

บทคัดย่อ

๑.๑ การพักรำหนี้ให้กับเกษตรกรรายย่อยเป็นเวลา ๓ ปี

นโยบายนี้เป็นการแก้ไขปัญหาหนี้สินของเกษตรกร โดยวาระระบบการพื้นฟูและให้ความช่วยเหลือปรับโครงสร้างการผลิตอย่างครบวงจร ด้วยการให้มีการพักรำหนี้และลดภาระหนี้ให้แก่เกษตรกรรายย่อยผ่านระบบธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) เป็นเวลา ๓ ปี ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๔ มีเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการทั้งหมด ๒,๓๐๗,๗๖๖ ราย คิดเป็นร้อยละ ๙๗.๐๗ ของเกษตรกรกลุ่มเป้าหมาย ๒,๓๐๗,๗๘๘ ราย ต้นเงินกู้คงเป็นหนี้ ๔๔,๓๗๘ ล้านบาท นอกจากนี้ยังได้ดำเนินโครงการพื้นฟูอาชีพเกษตรกรหลังการพักรำหนี้ จัดทำแผนแม่บทเกษตรเพื่อให้ประเทศไทยมีศรีเศรษฐกิจที่สามารถแข่งขันในตลาดโลกได้ และเกษตรกรมีทางเลือกในการประกอบอาชีพมากขึ้นด้วย

๑.๒ การจัดตั้งกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง

เพื่อเป็นการเสริมสร้างศักยภาพและความเข้มแข็งทางด้านเศรษฐกิจ และสังคมให้แก่ประชาชนและองค์กรชุมชนในหมู่บ้านและชุมชนเมืองสู่การพัฒนาอย่างยั่งยืนและเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจของหมู่บ้านและชุมชนเมืองอันเป็นเศรษฐกิจระดับฐานราก รัฐบาลได้จัดตั้งกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งละ ๑ ล้านบาท เพื่อเป็นแหล่งเงินทุนหมุนเวียน สำหรับพัฒนาอาชีพ สร้างอาชีพเสริม สร้างรายได้ให้แก่ประชาชนในชุมชนและวิสาหกิจขนาดเล็กในครัวเรือน การดำเนินนโยบายนี้มีส่วนส่งเสริมการดำเนินนโยบายของรัฐบาลในเรื่องของโครงการหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์ ธนาคารประชาชน และการแก้ไขปัญหาการว่างงานด้วย มีการจัดตั้งกองทุนและโอนเงินแล้ว ๗๐,๔๔๑ หมู่บ้าน คิดเป็นร้อยละ ๙๔.๑ ของเป้าหมายจำนวน ๗๔,๘๘๑ หมู่บ้าน ณ วันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ มีการจัดสร้างและโอนเงินให้หมู่บ้านแล้ว ๗๐,๔๓๗ หมู่บ้าน คิดเป็นร้อยละ ๙๔.๑ ของเป้าหมาย เปิกจ่ายเพื่อนำไปปล่อยสินเชื่อให้กับสมาชิกแล้ว จำนวน ๔๙,๖๐๗ ล้านบาท

สำหรับโครงการหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์ ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งที่ดำเนินการต่อเนื่องกับกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองนั้น มีวัตถุประสงค์

เพื่อให้แต่ละชุมชนใช้ภูมิปัญญาท้องถิ่นในการพัฒนาสินค้าโดยรัฐช่วยเหลือ ด้านความรู้สัมัยใหม่และการบริหารจัดการเพื่อเชื่อมโยงสินค้าจากชุมชนสู่ตลาดทั้งในประเทศและต่างประเทศด้วยระบบร้านค้าเครือข่ายและอินเตอร์เน็ต ตั้งอยู่บนหลักการพื้นฐาน ๓ ประการ คือ ภูมิปัญญาท้องถิ่นสู่สากล พึงตนเองและคิดอย่างสร้างสรรค์ และการสร้างทรัพยากร่ม拥护 อนึ่ง โครงการนี้ไม่เพียงส่งเสริมอาชีพเท่านั้น หากแต่ยังหมายรวมถึงให้มีการรวมตัวของชุมชนในการพัฒนาปรับปรุงหรือแก้ไขปัญหาในชุมชนให้ได้ผลเป็นรูปธรรมด้วย โดยรัฐบาลมีหน้าที่ซ้อมและต่อยอดภูมิปัญญาในเรื่องต่าง ๆ ขณะเดียวกันจัดทำแผนแม่บทและมาตรฐานการคัดเลือกผลิตภัณฑ์เสริมรีบอ้อยแล้ว

១.៣ การจัดตั้งธนาคารประชาชน

เป็นโครงการกระจายโอกาสเข้าถึงแหล่งเงินทุนให้กับผู้ประกอบการอิสระรายย่อยผู้มีรายได้ประจำที่ต้องการประกอบอาชีพเสริมและผู้ที่สนใจลงทุนประกอบอาชีพอิสระรายอย่าง ทั้งนี้เพื่อสร้างทางเลือกและลดการพึ่งพาแหล่งเงินกู้ของระบบ โดยมอบหมายให้ธนาคารออมสินจัดให้มีบริการทั้งในด้านเงินฝาก ด้านการพัฒนาและด้านลินเชื้อ ผ่านสาขาของธนาคารที่กระจายอยู่ทุกภาคทั่วประเทศ จำนวน ៥៥៥ สาขา ณ วันที่ ๓๑ มกราคม ២៥๖៥ มีจำนวนสมาชิกทั้งสิ้น ៥៥៥,៦០៥ ราย ขอรับ ๓๔๓,១០ ราย อนุมัติให้กู้ ២៥៨,៣៥១ ราย เป็นจำนวนเงินกู้ ๓,៧៥០.១៥ ล้านบาท อนึ่ง โครงการนี้สามารถแก้ไขปัญหาสภาพคล่องของธนาคารได้มากทางหนึ่งด้วย

១.៤ การจัดตั้งธนาคารวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดเล็ก (SMEs)

ขณะนี้รัฐบาลได้เสนอร่างกฎหมายจัดตั้งธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทยขึ้นสู่การพิจารณาของรัฐสภาแล้ว และในระหว่างที่กฎหมายดังกล่าวยังไม่มีผลใช้บังคับ ได้ให้ปรับปรุงโครงสร้างและบทบาทของบรรษัทเงินทุนอุตสาหกรรมขนาดย่อม (บอย) เพื่อขยายขอบเขตการดำเนินการส่งเสริมกิจการ SMEs ปรับปรุงระบบการค้ำประกันสินเชื่อของบรรษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรม (บสบ.) เพื่อให้ระบบธนาคารพาณิชย์สามารถปล่อยสินเชื่อโดยเฉพาะกับผู้ประกอบการ SMEs ที่มีหลักประกันไม่เพียงพอ ขณะเดียวกันได้มีการลงนามบันทึกในข้อตกลงร่วมกับสถาบันการเงินของรัฐ โดย บสบ. มีเป้าหมายขยายวงเงินค้ำประกันรูปแบบใหม่กับธนาคารกรุงไทยในวงเงิน ៥,០០០ ล้านบาท ภายใน ១ ปี

นอกจากนี้ รัฐบาลยังได้สนับสนุนกองทุนรวมเพื่อร่วมลงทุนในวิสาหกิจขนาดกลาง ชุมชนที่ร่วมลงทุน หรือ Venture Capital (VC) ในประเทศไทย รวมทั้งยังได้ปรับโครงสร้างภาษีสำหรับสนับสนุนผู้ประกอบการ SMEs การกำหนดมาตรการส่งเสริมการลงทุนเพื่อลับสนับสนุน SMEs การเป็นเลือกทางเชื่อมโยงระหว่างผู้ประกอบการเพื่อให้ SMEs ของไทยสามารถพัฒนามาตรฐานการผลิตและมีโอกาสขยายช่องทางการตลาดทั้งในและต่างประเทศ สามารถพัฒนาอุตสาหกรรมแบบครบวงจรมากขึ้นได้ด้วย

๑.๕ การจัดตั้งบริษัทกลางในการบริหารสินทรัพย์

จำนวนหนึ่งที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (NPL) ในช่วงที่รัฐบาลเข้ามาบริหารราชการแผ่นดินสูงถึง ๑.๙ ล้านล้านบาท จึงเป็นปัญหาเร่งด่วนที่รัฐบาลต้องเร่งดำเนินการแก้ไขให้ NPL ออกจากระบบของธนาคารพาณิชย์โดยเร็วอย่างเป็นระบบเบ็ดเสร็จ จึงได้จัดตั้งบริษัทบริหารสินทรัพย์ไทย (บสท.) ขึ้นมาบริหารสินทรัพย์ด้อยคุณภาพของสถาบันการเงินหรือบริษัทบริหารสินทรัพย์ ปรับโครงสร้างหนี้และกิจการของลูกหนี้ที่รับโอนมา ณ ลิปี ๒๕๕๔ มีการโอนสินทรัพย์ด้อยคุณภาพไปยัง บสท. แล้วมูลค่ารวมประมาณ ๖๘,๕๐๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๕๕ ของยอดสินทรัพย์ด้อยคุณภาพทั้งหมดที่จะต้องโอน โดยมีราคาเฉลี่ยที่โอนไปประมาณร้อยละ ๓๓ ของมูลค่าตามบัญชีของสินทรัพย์ตั้งกล่าว อนึ่ง การจัดตั้ง บสท. จะก่อให้เกิดประโยชน์ต่อระบบเศรษฐกิจโดยรวมด้วย เนื่องจากขนาดของกองสินทรัพย์ใหญ่พอที่จะทำให้สามารถเลือกวิธีการจัดการที่รวดเร็ว มีประสิทธิภาพและประหยัดต้นทุน นอกจากนี้ การโอนสินทรัพย์กระทำในราคาน้ำมันและเงินเฟ้อทั่วโลกที่สูงขึ้น ทำให้ส่วนตัวของสินทรัพย์ต้องลดลง แต่ บสท. สามารถใช้มาตรการพิเศษที่กำหนดขึ้นตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายนี้ในการแก้ปัญหาภัยต่อไปนี้เป็นภาระไม่ปกติของระบบเศรษฐกิจให้คลี่คลายลงได้โดยเร็วด้วย

๑.๖ การพัฒนารัฐวิสาหกิจ

เพื่อให้รัฐวิสาหกิจเป็นองค์กรหลักในการ gob ก្រោមเศรษฐกิจและสร้างรายได้ให้กับประเทศ รัฐบาลดำเนินการที่จะพัฒนารัฐวิสาหกิจให้มีการบริหารองค์กรอย่างมีอาชีพปลอดจากการแทรกแซงทางการเมือง เปิดโอกาสให้คนไทยมีโอกาส

ลงทุนในกิจกรรมของรัฐวิสาหกิจ โดยกำหนดหลักการในการปรับปรุงโครงสร้าง การบริหารรัฐวิสาหกิจ โดยได้อนุมัติหลักการร่างกฎหมายจัดตั้งบรรษัทวิสาหกิจ แห่งชาติไปแล้ว เพื่อให้มีองค์กรที่มีการบริหารแบบมืออาชีพ มีการบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพ และให้ประชาชนมีส่วนร่วมโดยการกระจายหุ้นบางส่วนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย นอกจากนี้รัฐบาลยังได้เร่งการแปรรูปรัฐวิสาหกิจโดยการ ระดมทุนผ่านตลาดหลักทรัพย์ ซึ่งขณะนี้บริษัท อินเตอร์เน็ตประเทศไทย และ บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ได้จดทะเบียนแปลงสภาพเป็นบริษัทมหาชน จำกัด และมีหุ้นที่ทำการซื้อขายในตลาดหลักทรัพย์แล้ว

๑.๗ การสร้างหลักประกันสุขภาพก้าวหน้า

รัฐบาลมีนโยบายที่จะสร้างโอกาสให้กับประชาชนในการเข้าถึงบริการสาธารณสุขที่ได้มาตรฐานอย่างทั่วถึงและเท่าเทียมกัน โดยเสียค่าใช้จ่ายเพียง ๓๐ บาท/ครัว โครงการนี้ได้เริ่มดำเนินการทันทีที่รัฐบาลเข้ามาบริหารประเทศในพื้นที่จังหวัดนำร่อง ๖ จังหวัด เมื่อวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๔ คือที่ปทุมธานี สมุทรสาคร นครสวรรค์ พะเยา ยโสธร และยะลา ระยะที่ ๒ ขยายอีก ๑๕ จังหวัด และสามารถขยายการดำเนินการจนครอบคลุม ๗๕ จังหวัดทั่วประเทศได้แล้วตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๔ ณ เดือนมกราคม ๒๕๕๕ มีประชาชนขึ้นทะเบียนและรับบัตรประกันสุขภาพไปแล้วร้อยละ ๘๐.๒ ของกลุ่มเป้าหมายทั้งหมดและควบคู่ไปกับ การดำเนินการตามโครงการดังกล่าว รัฐบาลได้ปรับปรุงระบบการให้บริการ ไม่ว่า จะเป็นในเรื่องของการจัดบริการสาธารณสุขผ่านโครงการพัฒนาระบบบริการปฐมภูมิของสถานพยาบาล ซึ่งสามารถดำเนินการได้ครอบคลุมครอบ ๗๕ จังหวัดตามเป้าหมายแล้ว การพัฒนาคุณภาพหน่วยงานและสถานแห่งวิชาการสาธารณสุขตามมาตรฐาน ต่าง ๆ รวมแล้ว ๑,๑๐๔ แห่ง การพัฒนาคุณภาพการพยาบาลตลอดจนการปรับปรุงระบบการขอใบอนุญาตเกี่ยวกับวัตถุออกฤทธิ์อุจิตและปลาบางประเภท ให้เป็นระบบ One Stop Service

๑.๘ เร่งรัดจัดตั้งสถานบำบัดผู้ติดยาเสพติดควบคู่ไปกับการปราบปรามและป้องกัน

การประกาศงบประมาณกับยาเสพติด รัฐบาลได้ใช้แนวทางการใช้พลัง แผ่นดินเพื่อเอาชนะยาเสพติดเพื่อให้ประชาชนหันแม่นดินร่วมในการแก้ไขปัญหานี้ ด้วย โดยผ่านกระบวนการมีส่วนร่วมของครอบครัวและชุมชน เน้นการปฏิบัติการ

ในระดับหมู่บ้าน/ชุมชน กระทรวงคุณิตสำนักและสร้างค่านิยมพุทธิกรรมต่อต้านยาเสพติดอย่างจริงจังในทุกกลุ่มเป้าหมายผ่านโครงการที่หน่วยงานต่าง ๆ ของรัฐได้จัดทำขึ้น มีการควบคุมตัวยาและสารเคมี เพื่อป้องกันมิให้มีการนำไปใช้ในการผลิตยาเสพติด ควบคุมการร่วงไหลในการนำเข้าและส่งออกเคมีภัณฑ์และสารตั้งต้น รวมทั้งตัวยาหรือผลิตภัณฑ์ใช้ทดแทนยาเสพติด ควบคุมเคมีภัณฑ์และสารตั้งต้นในแนวชายแดนอย่างจริงจังและต่อเนื่อง มีการทำลายยาเสพติดของกลาง แหล่งผลิต เร่งรัดการปราบปรามองค์กรอาชญากรรม ข่ายงานการถ่ายยาเสพติด นักถ่ายยาเสพติดรายสำคัญและรายย่อย ช่วงเดือนมีนาคม - ตุลาคม ๒๕๕๔ จับกุมผู้ต้องหากระทำการฝิดเกี่ยวกับยาเสพติดได้ ๑๕๙,๔๖๖ คน ของกลาง ๖๓.๗ ล้านเม็ด มีการตรวจสอบและยึดทรัพย์สินคดียาเสพติด ช่วงเดือนมีนาคม - ตุลาคม ๒๕๕๔ จำนวน ๓๒๖ ราย มูลค่า ๓๗๖.๔๐ ล้านบาท ดำเนินการต่อเจ้าหน้าที่ของรัฐที่มีพุทธิกรรมเกี่ยวข้องกับยาเสพติดให้ได้รับโทษอย่างเข้มข้น ในช่วงเดือน มกราคม - กันยายน ๒๕๕๔ รวม ๑๐๙ ราย

สำหรับในด้านการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดนั้น ได้ระดมหน่วยงานต่าง ๆ เข้ามาร่วมดำเนินการ เช่น การรับปะรุงรองร้อยอาสา รักษาดินแดนให้เป็นคุณยบำบัดและฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด ดำเนินการผ่านโครงการค่ายเยาวชน อส. จัดตั้งค่ายบำบัดฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ต้องขังในค่ายทหาร (ในระบบ FAST MODEL) การฝึกอบรมและฟื้นฟูเยาวชนที่ศาล มีคำสั่งให้ฝึกและอบรม การฝึกอบรมในรูปแบบของค่ายคุณธรรมล้าหิรบเด็กและเยาวชนที่ กระทำการฝิดเกี่ยวกับยาเสพติด การจัดตั้งโรงเรียน “วิษณุพลเมือง” ฝึกอบรม และฝึกอาชีพเตรียมกลับสู่สังคมแล้วกว่า ๕,๐๐๐ คน ในช่วงเวลา ๓ เดือน พร้อม กันนั้นก็ได้ดำเนินมาตรการด้านการต้านการช้า บริบูรณ์แก้ไขกฎหมายเดิม ออกกฎหมายใหม่เพื่อสนับสนุนการดำเนินการ มีการกำหนดเขต (Zoning) สถานบริการ อันเป็นส่วนหนึ่งของการดำเนินนโยบายให้มีการจัดระเบียบสังคม ตลอดจนและทางความร่วมมือระหว่างประเทศในการแก้ไขปัญหานี้ร่วมกันทั้งในกรอบทวิภาคี พหุภาคี และองค์กรระหว่างประเทศ ซึ่งได้รับความร่วมมือเป็นอย่างดียิ่ง ทั้งในเรื่องความร่วมมือในทางวิชาการ การร่วมกันป้องกัน ปราบปราม โดยเฉพาะการผลักดันให้อาชีวิน เป็นเขตปลอดยาเสพติด ในปี ค.ศ. ๒๐๑๕ นอกจากนี้ยังได้มีการศึกษาวิจัย สร้างเครือข่ายการติดตามประเมินผลการดำเนินการในเรื่องนี้ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ได้กำหนดแผนแม่บทเพื่อการป้องกันปัญหาและแก้ไขปัญหายาเสพติด (พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๘) ด้วย เพื่อให้เกิดเอกสารในการบริหารจัดการ

๑.๙ การส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการป้องกันและปราบปรามคดีรัชชาน

คดีรัชชานเป็นอีกปัญหาหนึ่งที่รัฐบาลได้ประกาศที่จะทำสังคมเพื่อแก้ไขโดยส่งเสริมลุյใจให้ภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในรูปแบบต่าง ๆ มีการประสานคดีสำคัญ ๆ ที่คดีค้างอยู่ ไม่ว่าจะเป็นกรณีคุกของน้ำมันปลอม ปราบปรามคดีรัชชานในวงการอ่าวรัชชานไทย กำหนดมาตรการป้องกันมิให้มีซ่องทางในยังที่เจ้าหน้าที่ของรัฐจะเข้าไปมีส่วนร่วมในการประพฤติมิชอบ เช่น ในเรื่องการให้และรับของขวัญของเจ้าหน้าที่ของรัฐ การให้ทุกส่วนราชการตั้งคุณเบี้ยประسانราชการใส่สะอาด เป็นต้น สนับสนุนการทำงานของคณะกรรมการต่าง ๆ ในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต โดยเฉพาะอย่างยิ่ง คณะกรรมการเพื่อทำหน้าที่สนับสนุนและติดตามการดำเนินงานด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตตามนโยบายของคณะกรรมการรัฐมนตรี (ป.ท.) ซึ่งคณะกรรมการได้แต่งตั้งขึ้นเพื่อเป็นกลไกเบื้องต้นของรัฐบาลที่จะป้องกันและปราบปรามการทุจริตและดำเนินมาตรการลงโทษทั้งทางวินัย ทางปกครอง ทางแพ่ง ทางอาญา และทางภาษีให้เป็นไปอย่างเด็ดขาด รวดเร็ว และเป็นธรรม โดยการดำเนินงานจะสอดคล้องและสนับสนุนการปฏิบัติงานของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ และคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน นอกจากนี้ยังให้การตรวจสอบภาคราชการ การสร้างความโปร่งใสและเป็นธรรมในการปฏิบัติราชการ การกำหนดมาตรฐานคุณธรรมและจริยธรรมของข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างของรัฐและการดำเนินการตามข้อเสนอของสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เกี่ยวกับการกำหนดมาตรการป้องกันมิให้มีการละเมิดต่อรัฐธรรมนูญกรณีพนักงานของรัฐลักลอบดักฟังและบันทึกเสียงการสนทนากลางโทรศัพท์ด้วย ☺

รายละเอียด

คณะกรรมการต้องดำเนินการโดยยึดเคารพความเห็นของผู้มีส่วนได้เสียที่สำคัญเป็นหลักและได้แสดงนโยบายดังกล่าวต่อวัฒนาภูมิศาสตร์ที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ ประกอบด้วยนโยบายเร่งด่วน ๑ ข้อ และนโยบายทั่วไปอีก ๑๕ ข้อ pragmaphakaradit@phu.ac.th เรื่อง ดังนี้

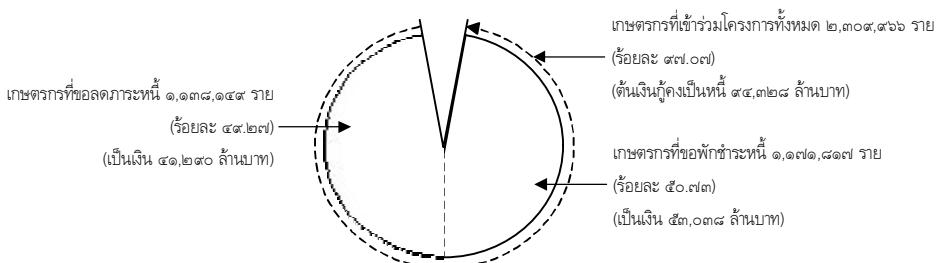
๑. 政策

๑.๑ การพัฒนาให้กับเกษตรรายย่อยเป็นเวลา ๓ ปี

เพื่อแก้ไขปัญหาหนี้สินของเกษตรกรอย่างเร่งด่วน โดยวาระระบบการฟื้นฟูและให้ความช่วยเหลือปรับโครงสร้างการผลิตอย่างครบวงจร รัฐบาลจึงได้ให้มีการพัฒนาให้กับเกษตรรายย่อยผ่านระบบธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) เป็นเวลา ๓ ปี โดยให้เกษตรกรที่แสดงความจำเป็นเข้าร่วมโครงการ ๑ ต้องเป็นเกษตรกรลูกค้ารายย่อยของ ธ.ก.ส. ซึ่งมีภาระหนี้เงินกู้คงเหลือไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท รวมทั้งเป็นผู้ประกอบอาชีวศึกษาในอันเนื่องมาจากเหตุสุดวิสัยและจำเป็น ด้วยการพัฒนาให้ต้นเงินและไม่ต้องจ่ายดอกเบี้ยที่เกิดขึ้นตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๔ ถึง ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๗ ทั้งนี้ ได้กำหนดเป็น ๒ แนวทาง คือ การขอพัฒนาโดยเกษตรกรไม่ต้องชำระหนี้กับเงินต้นและดอกเบี้ยเป็นเวลา ๓ ปี และการขอลดภาระหนี้ โดยเกษตรกรจะต้องชำระหนี้เงินต้นและดอกเบี้ยต่อไปตามปกติ แต่จะได้ลดอัตราดอกเบี้ยลงร้อยละ ๓ จากอัตราดอกเบี้ยที่จ่ายอยู่เดิมเป็นเวลา ๓ ปี

รายงานผลการดำเนินการของคณะกรรมการรัฐมนตรีตามแนวโน้มนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ รัฐบาล พันตรีราวโภ หักมิน ชินวัตร ปีที่หนึ่ง
(วันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ - วันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕)

เกษตรกรกลุ่มเป้าหมาย ๒,๓๐๘,๗๗๘ ราย



ที่มา : กระทรวงการคลัง

ข้อมูล ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๔

นอกจากนี้ยังได้ให้จัดทำโครงการพื้นฟูอาชีพเกษตรกรหลังการพักชำระหนี้ และกำหนดมาตรการ ด้วยการเร่งรัดดำเนินการส่งเสริมการทำปลูกถั่วอย่างจริงจัง จัดทำแผนแม่เป้ทางการ เพื่อให้ประเทศไทยมีศรีษะชุมชนที่สามารถแข่งขันในตลาดโลกได้ เกษตรกรมีทางเลือกในการประกอบอาชีพมากขึ้น ให้ความช่วยเหลือด้านเทคโนโลยีเพื่อปรับปรุงคุณภาพการผลิต และจัดสรรงบประมาณสำหรับนำไปจัดทำปัจจัยการผลิตเป็นงบประมาณ ๓๐๐ กว่าล้านบาท ไม่รวมงบประมาณจากส่วนต่าง ๆ เพื่อนำมาใช้ในการพื้นฟูเกษตรกรโดยเฉพาะอีก ๑,๕๐๐ ล้านบาท และที่ได้จัดสรรงบประมาณค้ำเชื่อจ่ายเพื่อการตัดต่อครุภารกิจ ๕๕,๐๐๐ ล้านบาท จำนวน ๓,๐๐๐ ล้านบาท

อย่างไรก็ตาม โครงการพื้นฟูอาชีพเกษตรกรหลังการพักชำระหนี้นี้ มีปัญหาอยู่ตรงที่พื้นที่ที่ดินในระยะแรก ได้แก่ ในเรื่องของการดำเนินงานของคณะกรรมการพื้นฟูอาชีพเกษตรกรหลังการพักชำระหนี้ระดับจังหวัดที่ขาดความพร้อมในการเตรียมการตั้งคุณย์บริการและถ่ายทอดเทคโนโลยีตำบลเป้าหมาย และขาดการสร้างความเข้าใจร่วมกันในการปฏิบัติงานตามกรอบแนวทางการดำเนินงาน เกษตรกรและองค์กรท้องถิ่นยังขาดความเข้าใจและความพร้อมในการเตรียมการและจัดตั้งคุณย์บริการและถ่ายทอดเทคโนโลยีประจำตำบล และยังมีเกษตรกรที่ยังมีทุนคติและความเชื่อใจเกี่ยวกับรูปแบบการช่วยเหลือในลักษณะขอรับการแจกปัจจัย เช่นเดียวกับโครงการอื่น ๆ ทำให้ต้องอาศัยการเริ่มสร้างความเข้าใจและการเรียนรู้ทั้งด้านเกษตรกร ส่วนเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานภาคสนามระดับอำเภอengก็ขาดทักษะและประสบการณ์ในการสร้างเครือข่ายการมีส่วนร่วมกับองค์กรท้องถิ่นและผู้นำอาชีพ

ในการสำรวจเพื่อสร้างความเข้าใจ ปัญหาในการปฏิบัติเหล่านี้รู้บก็ได้ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งดำเนินการแก้ไขโดยเร่งด่วนต่อไปแล้ว

๑.๒ การจัดตั้งกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง

เพื่อให้หมู่บ้านและชุมชนเมืองที่มีอยู่ทั่วประเทศสามารถเตรียมสร้างกระบวนการพึ่งพาตนเองได้ โดยให้ประชาชนในหมู่บ้านและชุมชนเมืองเป็นผู้กำหนดอนาคตและจัดการหมู่บ้านและชุมชนเมืองด้วยคุณค่าและภูมิปัญญาของตนเอง ในด้านการเรียนรู้ การสร้าง และการพัฒนาความคิดสร้างสรรค์เพื่อการแก้ไขปัญหา อันเป็นการเตรียมสร้างคุณภาพและความเข้มแข็งทางด้านเศรษฐกิจและสังคม ให้แก่ประชาชนและองค์กรชุมชนในหมู่บ้านและชุมชนเมือง ลุกระเพงพาตนเองอย่างยั่งยืน เป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจของหมู่บ้านและชุมชนเมืองอันเป็นเศรษฐกิจระดับฐานราก ของประเทศ รวมทั้งเตรียมสร้างภูมิคุ้มกันทางด้านเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ ในอนาคต รู้บก็ได้จัดตั้งกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งละ ๑ ล้านบาท เพื่อเป็นแหล่งเงินหมุนเวียนในหมู่บ้านและชุมชนเมือง สำหรับพัฒนาอาชีพ สร้างอาชีพเสริม สร้างรายได้ให้แก่ประชาชนในชุมชนและวิสาหกิจขนาดเล็ก ในครัวเรือน ในการนี้ได้มีการกำหนดระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วย คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ ซึ่งมีผลใช้บังคับแล้วตั้งแต่วันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๕๔ และระเบียบคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๕๔ การยกร่างพระราชบัญญัติกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ พ.ศ. เพื่อให้การดำเนินงานของกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ มีกฎหมายรองรับ การปฏิบัติงานให้เป็นไปอย่างต่อเนื่องและมีสถานะการตามกฎหมาย แต่เพื่อให้การดำเนินการในเรื่องนี้เป็นไปอย่างรวดเร็ว จึงได้ตราพระราชบัญญัติกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๔ อีกฉบับ เพื่อจัดตั้งกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติเป็นองค์การมหาชน มีวัตถุประสงค์ในการจัดสรรงเงินไปสู่หมู่บ้านและชุมชนเมืองและให้สมาชิกกู้เงินต่อไป โดยรู้บก็ได้อันมัติหลักการและเงื่อนไขการขอรู้เงินจากธนาคารออมสินเพื่อนำไปจัดสร้างแก่กองทุนดังกล่าว



รายงานแสดงผลการดำเนินการของคณารัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ รัฐบาล พันตรีราว์โภ หักมิณ ชินวัตร ปีที่หนึ่ง
(วันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ - วันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕)

ผลการดำเนินงานจัดตั้งกองทุนหมุนบ้านและชุมชนเมือง

หน่วย : กองทุน

	หมุนบ้าน	ชุมชนเมือง	รวม	คิดเป็นร้อยละ
๑. เป้าหมาย	๗๑,๓๖๔	๓,๕๕๗	๗๔,๙๘๑	***
๒. จัดตั้งกองทุนและโอนเงินแล้ว	๖๙,๐๒๖	๑,๔๗๓	๗๐,๔๙๙	๙๗.๑
๓. จำนวนคงเหลือ	๒,๓๓๘	๒,๑๐๒	๔,๔๔๐	๔.๙

หมายเหตุ รวมจำนวนกองทุนที่คงเหลือ (งวดที่ ๖) ในวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ต่อไปนี้
๔,๔๔๐ กองทุน

สถานะของจำนวนคนเหลือ

✓ การขึ้นทะเบียนกองทุน

หน่วย : กองทุน

	หมุนบ้าน	ชุมชนเมือง		รวม
		เทศบาล	ก/am.	
๑. จำนวนคงเหลือ	๒,๓๓๘	๑,๗๗๔	๑๗๙	๔,๔๔๐
๒. ขึ้นทะเบียนแล้ว	๑,๓๙๖	๔๗๗	๒๙	๒,๓๙๖
๓. คงเหลือรอขึ้นทะเบียน	๔๗๒	๗๔๗	๗๗๗	๔,๐๙๙

✓ การพิจารณาของอนุกรรมการระดับอำเภอ/จังหวัด (จากจำนวนที่ขึ้นทะเบียนกองทุนหมุนบ้านและชุมชนเมือง จำนวน ๒,๓๙๖ กองทุน)

หน่วย : กองทุน

	หมุนบ้าน	ชุมชนเมือง		รวม
		เทศบาล	ก/am.	
ผ่านการพิจารณาแล้ว	๑,๖๓๗	๑๙๑	-	๑,๘๒๘

✓ รายการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกองทุนหมุนบ้านและชุมชนเมือง
แห่งชาติ

หน่วย : กองทุน

	หมุนบ้าน	ชุมชนเมือง		รวม
		เทศบาล	ก/am.	
รายการพิจารณา	๑,๖๓๗	๑๙๑	-	๑,๘๒๘

✓ การจัดสรรงบประมาณให้กองทุนหมุนบ้านและชุมชนเมือง

หน่วย : กองทุน

	เป้าหมาย	ผลการดำเนินงาน	ร้อยละ
จัดสรรงบประมาณ	๗๔,๙๘๑	๗๐,๔๙๙	๙๗.๑

การเบิกจ่ายเงินของกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง

ปัจจุบันเมืองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองที่มีการเบิกจ่ายเพื่อนำไปปล่อยสินเชื่อให้กับสมาชิกแล้ว จำนวน ๔๘,๖๐๗ ล้านบาท โดยมีวัตถุประสงค์ของการปล่อยภัยลินเชื่อ สรุปได้ดังตาราง

เพื่อเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการกองทุนรัฐบาลได้ดำเนินโครงการเพิ่มศักยภาพคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองต้านภัยธรรมชาติและการอนุรักษ์ และโครงการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง อันเป็นการจัดกระบวนการคึกคักของบัญชีติที่ปฏิบัติงานในหมู่บ้านและชุมชน เพื่อเกิดองค์ความรู้ และการช่วยประสานการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการกองทุน สร้างโอกาสในการยกเว้นการตัดขาดการคึกคักของบัญชีติให้มีทางเลือกในการประกอบอาชีพมากขึ้น และลดปัญหาบัญชีติที่ต่างงาน มีการเชื่อมโยงนโยบายของรัฐบาลในการแก้ไขปัญหาความยากจน และการพัฒนาชนบทเข้าด้วยกัน

ในการสร้างให้กองทุนเข้มแข็งและมีการพัฒนาที่ยั่งยืนนั้น มีการจัดตั้งกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองจากระบบข้อมูลติดตาม วิจัย และประเมินผลเป็นระดับ สร้างกิจกรรมเพื่อให้เกิดเครือข่ายและกระบวนการเรียนรู้และการช่วยเหลือซึ่งกันและกัน และการสนับสนุนด้านวิชาการด้านวิสาหกิจชุมชนอันจะนำไปสู่ความเข้มแข็งทางด้านเศรษฐกิจชุมชน รวมทั้งส่งเสริมและสนับสนุนการจัดตั้งสถาบันการเงินระดับชุมชนตำบลด้วย

อนึ่ง การดำเนินนโยบายมีส่วนสำคัญในเรื่องอื่น ๆ อาทิ โครงการหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์ ธนาคารประชาชน และการแก้ไขปัญหาการวางแผนที่ประดิษฐ์ผลิตภัณฑ์ด้วย เนื่องจากทำให้ประชาชนในท้องถิ่นมีอาชีพที่เหมาะสมกับสภาพแวดล้อมของท้องถิ่น มีส่วนร่วมและบทบาทในการพัฒนาเศรษฐกิจชุมชนอย่างเป็นระบบ ควบรวม สามารถพัฒนาตนเองได้ มีอาชีพที่ยั่งยืน ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น เศรษฐกิจในชุมชนดีขึ้น รวมทั้งสร้างความสามัคคีของประชาชนในหมู่บ้านและชุมชน ซึ่งจะทำให้เศรษฐกิจการเมือง และสังคม ของประเทศโดยรวมดีขึ้นด้วย

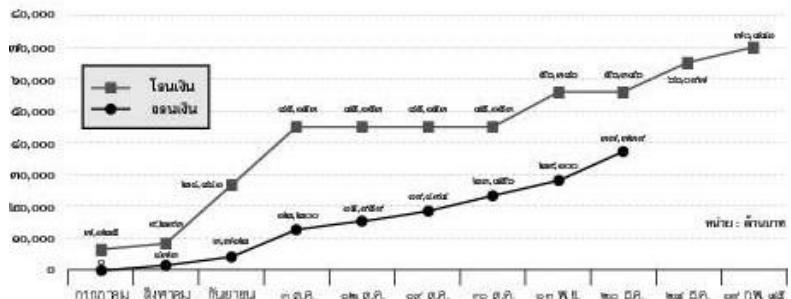
กิจกรรม	ร้อยละ
๑. ภาคการเกษตร	๓๐.๙
- ทำนา	๒๓.๕
- ทำไร่	๑๖.๐
- ทำสวน	๑๗.๐
- เลี้ยงสุกร	๔.๓
- เลี้ยงสัตว์ปีก	๔.๗
- เลี้ยงโค กระบือ	๒๓.๒
- เลี้ยงไก่	๒.๔
- อื่น ๆ	๔.๘
๒. อุตสาหกรรมครัวเรือน	๔.๐
๓. ค้าขาย	๑๕.๓
๔. การบริการ (ซ่างซ้อม ซ่างเสริมราย เป็นต้น)	๓.๗
๕. บริเทาเตตชุมเนินและจำเป็น	๑.๖
๖. กิจกรรมกลุ่ม	๔.๔

ที่มา : สำนักงานคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ ข้อมูล ณ วันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

๑๐๗

รายงานแสดงผลการดำเนินการของคุมรัฐมนตรีตามแนวโน้มรายพื้นฐานแห่งรัฐ รัฐบาล พันตร์ราวโภ ทักษิณ ชินวัตร ปีที่หนึ่ง
(วันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๔ - วันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕)

■ แผนภูมิเบรย์นเพื่อการโอนเงินกับการซื้อขายเงินกองทุนรายวัน



อย่างไรก็ตาม ในทางปฏิบัติของการดำเนินนโยบายนี้มีปัญหาอุปสรรคบ้างโดยเฉพาะในส่วนที่เป็นชุมชนมุสลิมที่เดิมไม่สามารถดำเนินการได้เนื่องจากระบอบของเรื่องนี้ขัดต่อหลักของศาสนา จึงได้แก้ไขระบอบที่เกี่ยวข้องให้คณะกรรมการกองทุนสามารถถูกกำหนดหลักเกณฑ์และรูปแบบในการใช้ประโยชน์จากการกองทุน และการกำหนดผลตอบแทนให้คุ้นเคยกับหลักการศาสนาของสมาชิกนั้นได้ ปัญหาที่สำคัญอีกประเท่านึงคือ บางพื้นที่การเติบโตทางเศรษฐกิจและการลงทุนไม่ได้สามัคคีกับภาระทางภาษี จึงไม่สามารถสร้างอาชญากรรมและการลงทุนฯ ได้ จึงได้มีการแก้ไขปัญหานี้โดยให้สำรวจและใช้จำนวนครัวเรือนตามข้อเท็จจริงเป็นฐานคิดคำนวณจำนวนสามัคคีของครัวเรือนแล้วให้จัดประชุมเพื่อเบิดเวทีชาวบ้าน หากจัดแล้ว ๒ ครั้งยังไม่ครบ ก็ให้ใช้ที่สำรวจจำนวนของผู้แทนครัวเรือนเป็นรายครัวเรือน แล้วจึงจัดประชุมเพื่อเบิดเวทีชาวบ้าน เพื่อคัดเลือกคณะกรรมการกองทุนฯ แล้วดำเนินการไปตามขั้นตอนต่อไป



สำหรับ โครงการ “หนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์” ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของนโยบายเร่งด่วนในข้อนี้ รัฐบาลมีวัตถุประสงค์เพื่อให้แต่ละชุมชนได้นำภูมิปัญญาท้องถิ่นมาใช้ในการพัฒนาสินค้า โดยรัฐพร้อมที่จะเข้าช่วยเหลือในด้านความรู้มั่นคงใหม่ และการบริหารจัดการ เพื่อเชื่อมโยงสินค้าจากชุมชนสู่ตลาดทั้งในประเทศและต่างประเทศ ด้วยระบบบ้านค้าเครือข่ายและอินเตอร์เน็ต และเพื่อส่งเสริมสนับสนุนกระบวนการผลิตนาท้องถิ่นสร้างชุมชนที่เข้มแข็ง พึ่งตนเองได้ ให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการสร้างงาน สร้างรายได้ ด้วยการนำทรัพยากรภูมิปัญญาในท้องถิ่นมาพัฒนาเป็นผลิตภัณฑ์และบริการคุณภาพที่มีคุณภาพ ตลอดจนค่าเพิ่มเป็นที่ต้องการของตลาดทั้งในและต่างประเทศ สอดคล้องกับวัฒนธรรมและวิถีชีวิตริมฝั่งแม่น้ำ ซึ่ง

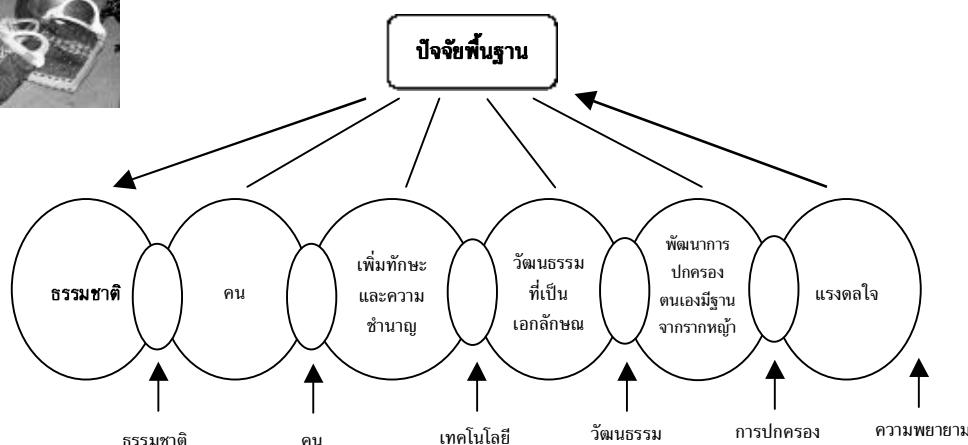


หน้าที่ของรัฐบาลคือการซ้อมสร้างภูมิปัญญาของชาวบ้านและชุมชนที่มีอยู่เดิมให้สามารถนำมาปฏิบัติได้และต่อยอดภูมิปัญญาเหล่านั้นให้มีความเข้มแข็งและสามารถดำเนินต่อไปได้อย่างมีคุณภาพไปสู่การบริโภคของทั่วโลก

ในการดำเนินการตามโครงการนี้ รัฐบาลจะไม่ยึดแนวคิดเดิมในการสร้างเริ่มอาชีพที่เน้นลินค้าหรือผลิตภัณฑ์ของตำบลที่ราชภูมิจัดทำและซื้อขายกันอยู่เป็นประจำวันซึ่งเหมือนกับทุกจังหวัด และมีได้มีความหมายเพียงการทำงานฝีมือสร้างผลิตภัณฑ์เท่านั้น แต่หมายรวมถึงการรวมตัวของชุมชนในการพัฒนาปรับปรุงหรือแก้ไขปัญหาใดปัญหาหนึ่งให้ได้ผลเป็นรูปธรรมชัดเจนด้วย เช่นการปรับปรุงพัฒนาป่าชั้นหมุดสภาพไปแล้วให้กลับมาเป็นป่าเศรษฐกิจของชุมชน เป็นต้น

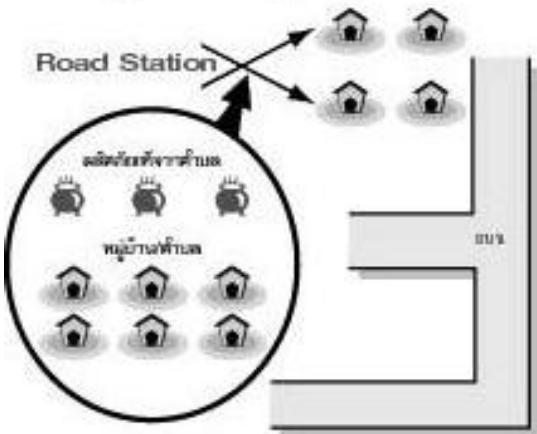


นำภูมิปัญญาท้องถิ่นสู่ภาคเมืองและสากล เพื่อสร้างความมั่งคั่ง



ในการดำเนินโครงการนี้จะอยู่บนหลักการพื้นฐานที่สำคัญ ๓ ประการ คือ **หนึ่ง ภูมิปัญญาท้องถิ่นสู่ภาค** ผลิตภัณฑ์และบริการที่ใช้ภูมิปัญญาและวัฒนธรรมท้องถิ่นให้เป็นที่ยอมรับในระดับสากล สอง **พื้นที่น่องและคิดอย่างสร้างสรรค์** ทำความผูกให้เป็นจริง โดยเสริมสร้างกิจกรรมที่อาศัยศักยภาพความรู้ความสามารถของท้องถิ่นและ สาม การสร้างทรัพยากรมูลค่า ฟุ่มฟักประชาชนให้รู้สึกด้วยความท้าทายและจิตวิญญาณแห่งการสร้างสรรค์ สำหรับขั้นตอนในการดำเนินงาน จะมีวิธีการดำเนินงาน ๔ ขั้นตอน ได้แก่ การเรียนรู้และประชาสัมพันธ์โครงการ การกำหนดผลิตภัณฑ์ การพัฒนาคุณภาพผลิตภัณฑ์ การขยายตลาด (กระจายลินค้า) และการติดตามประเมินผล

■ จากหมู่บ้าน/ตำบล สู่ตลาด



เพื่อให้การดำเนินการตามโครงการนี้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ รัฐบาลจึงได้ออกราชบัญญัติแก้ไขกฎหมายว่าด้วยคณะกรรมการอำนวยการที่წึ่ง ตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๔๔ โดยกำหนดให้ “หนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์” หมายความถึงผลิตภัณฑ์ดีเด่นของตำบลที่ได้รับการคัดเลือกและขึ้นบัญชีผลิตภัณฑ์ จากคณะกรรมการตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดและให้มีคณะกรรมการอำนวยการอำนวยการทำหน้าที่กำหนดโดยนาย ยุทธศาสตร์และแผนแม่บทการดำเนินงาน ศึกษา เสนอแนะ และให้คำปรึกษาแก่คณะกรรมการ ขณะนี้คณะกรรมการชุดนี้ได้ดำเนินการจัดทำแผนแม่บท และมาตรวจสอบการคัดเลือกผลิตภัณฑ์ เสร็จเรียบร้อยแล้ว

จากการดำเนินโครงการหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์ดังกล่าว ได้มีการจำแนกสินค้าหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์ ของ ๗๕ จังหวัดในระหว่างเดือน ตุลาคม ๒๕๔๔ ถึงเดือนมีนาคม ๒๕๔๕ ดังนี้

แผนแม่บท หนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์ (พ.ศ. ๒๕๔๔ – ๒๕๔๙) ประกอบด้วย แผนงานหลักรวม ๓๓ แผนงาน โดยได้มีการประสานแผนและบูรณาการ แผนงาน โครงการ กิจกรรม เป็นกลุ่ม ต่าง ๆ รวม ๓ กลุ่ม คือ กลุ่มบริหาร กลุ่มการผลิต และกลุ่มตลาด ส่วนหลักเกณฑ์มาตรฐานการคัดเลือก ผลิตภัณฑ์ หนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์ ออกเป็น ๒ กลุ่ม คือ กลุ่มสินค้า ประกอบด้วย สินค้าที่เป็นอาหาร และ สินค้าที่ไม่ใช่อาหาร และกลุ่มศิลปะ-วัฒนธรรม สถานที่และบริการ ประกอบด้วย ศิลปวัฒนธรรม สถานที่ แหล่งท่องเที่ยว และบริการ

๑๐๖

รายงานผลการดำเนินการของคุณรัฐมนตรีตามแนวโน้มภายในพื้นฐานแห่งรัฐ รัฐบาล พันตรีราวะโก หักมิน ชินวัตร ปีที่หนึ่ง
(วันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ - วันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕)

ที่	ศพช. เขต	จังหวัด	จำนวนกลุ่มอาชีพ	รายได้จากการจำหน่าย	รายได้สุทธิ
๑	เขต ๑	เชียงใหม่	๗๓	๓๖๕,๐๐๐	๑๙๕,๗๐๐
๒		ขับ่นาท	๔๐	๔๖๖,๐๐๐	๓๐,๔๘๐
๓		นครนายก	๔๙	๓๕๗,๘๗๐	๑๓๕,๖๘๐
๔	เขต ๒	ลำปูรี	๑๙๑	๑๕๕,๓๗๒	๑๙๖,๙๕๗
๕		สิงหนคร	๖๔	๔๖๔,๐๐๐	๓๑๐,๔๖๐
๖		ชลบุรี	๑๖๒	๑,๑๖๓,๒๖๕	๖๐๔,๔๕๖
๗		จันทบุรี	๓๙	๓๕๗,๕๖๐	๑๐,๐๖๖
๘		ฉะเชิงเทรา	๒๖๐	๑,๑๗๓,๗๖๕	๑๓๕,๒๖๕
๙		ตราด	๔๑	๘๘,๕๑๕	๑๒๓,๑๘๓
๑๐		ปราจีนบุรี	๒๖	๓๔๖,๑๕๕	๙๓,๗๐๐
๑๑		ระยอง	๒๓๐	๒,๓๙๓,๐๐๐	๓๔๙,๓๐๐
๑๒		สระแก้ว	๑๒๗	๘๔๑,๑๗๘	๑๔๕,๑๕๘
๑๓	เขต ๓	อุบลราชธานี	๑๖๒	๔,๑๙๗,๘๐๐	๓๖๗,๖๐๕
๑๔		กาฬสินธุ์	๒๘๘	๗,๕๕๓,๐๐๐	๒๖,๕๖๑
๑๕		ยโสธร	๑๙	๖๑๖,๕๕๖	๙๗,๔๐๐
๑๖		มหาสารคาม	๙๖	๔๑๖,๐๕๕	๑๑,๔๕๐
๑๗		บึงกาฬ	๑๘๘	๑,๕๙๓,๐๐๐	๒๔๔,๐๐๐
๑๘		ร้อยเอ็ด	๑๔๗	๑,๓๙๓,๑๐๙	๙๐๙,๐๐๙
๑๙		ศรีสะเกษ	๙๖	๕๕๔,๘๘๑	๑๐๕,๙๙๑
๒๐	เขต ๔	อุดรธานี	๖๙๗	๖,๑๒๓,๖๗๕	๒๔,๓๐๗,๖๑๐
๒๑		ขอนแก่น	๓๘๗	๒๔๒,๓๗๑	๓,๔๐๙,๒๔๗
๒๒		นครพนม	๙๒	๒,๔๙๒,๖๔๐	๙๑๐,๖๔๐
๒๓		เลย	๑๙๗	๑,๑๙๒,๗๗๐	๔๕๘,๔๗๔
๒๔		สกลนคร	๒๔๕	๖,๓๕๗,๕๕๗	๑,๓๗๗,๐๕๐
๒๕		หนองคาย	๑๓๔	๑,๔๔๔,๘๗๐	๔๕๘,๔๗๐
๒๖		หนองบัวลำภู	๖๙	๔๕๔,๔๕๔	๑๖๕,๔๕๔
๒๗	เขต ๕	ลำปาง	๓๗๖	๔,๑๕๑,๐๖๗	๑,๕๕๓,๐๖๗
๒๘		เชียงราย	๗๔๕	๑,๕๕๓,๐๐๐	๑๔๑,๔๐๐
๒๙		เชียงใหม่	๒๔๑	๑๗๙๙,๐๖๐	๒๔๔,๐๖๐
๓๐		พะเยา	๔๓	๔๑๐,๔๙๔	๓๔,๔๙๔
๓๑		แม่ฮ่องสอน	๔๑	๔๕๔,๑๐๐	๓๐,๑๖๔
๓๒		ลำพูน	๑๔	๒๔๗๗,๔๐๐	๗๑,๔๐๐
๓๓	เขต ๖	พะตูซิลิ	๑๗๙	๖๑๔๕,๓๙๗	๑๔๙,๔๕๑
๓๔		พิจิตร	๖๖	๒๑๔,๔๗๔	๗๙,๔๗๔
๓๕		น่าน	๖๓	๔๔๔,๓๙๐	๑๔๔,๓๙๐
๓๖		แพรฯ	๑๑๗	๑,๕๑๓,๐๐๐	๙๑๑,๐๐๐
๓๗		เพชรบูรณ์	๔๗	๑๑๗,๗๑๐	๗๐,๗๑๐
๓๘		อุตรดิตถ์	๑๙๗	๔๓๔,๕๙๐	๗๔,๕๙๐

ที่	ศพช. เขต	จังหวัด	จำนวนกลุ่มอาชีพ	รายได้จากการทำหน้าที่	รายได้สุทธิ
๓๙	เขต ๗	เพชรบูรณ์	๒๕๓๓	๔,๔๐๔,๑๐๐	๓๖๗,๗๘๐
๔๐		กาญจนบุรี	๗๐	๑,๓๗๓,๑๑๐	๔๕๕,๑๖๐
๔๑		นครปฐม	๔๔	๑,๗๓๗,๑๑๐	๑,๓๐๐,๓๓๐
๔๒		ปราจีนบุรี	๔๕๕	๔,๗๕๕,๔๘๗	๔๐๐,๑๕๗
๔๓		ราชบุรี	๔๘	๔๕๗,๐๐๐	๑๗๗,๔๕๐
๔๔		สุพรรณบุรี	๔๕๕	๑๙๗,๔๐๐	๔๕๕,๔๐๐
๔๕		สุธาราษฎร์	๙๗	๘๘๕,๓๖๐	๒๙๕,๐๙๐
๔๖	เขต ๘	นครศรีธรรมราช	๑๔๐	๔๕๕,๐๐๐	๑๙๗,๐๐๐
๔๗		กละปี	๑๒	๑๙๗,๑๗๘	๑๙๗,๑๗๘
๔๘		ชุมพร	๔๗	๖๓๗,๐๖๐	๑๖๕,๔๗๕
๔๙		พัทฯ	๔๕	๒๑๖,๓๖๒	๗๗,๐๔๔
๕๐		ภูเก็ต	๙๔	๒๔๗,๐๐๐	๖๗,๔๐๐
๕๑		ระนอง	๓๔	๑๐๔,๔๕๐	๒๒,๔๔๗
๕๒		สุราษฎร์ธานี	๙๗	๘๘๔,๖๐๐	๓๔๗,๖๕๐
๕๓	เขต ๙	ยะลา	๔๙	๔๕๕,๐๓๕	๒๑,๐๑๙
๕๔		ตรัง	๑๐๑	๓๙๗,๑๗๗	๔๔๗,๑๗๗
๕๕		นราธิวาส	๓๖	๑๙๗๓,๑๕๐	๑๙๗,๔๗๐
๕๖		ปัตตานี	๑๙๗	๖๑,๑๔๑	๑๒,๐๗๗
๕๗		พัทลุง	๔๖	๔๕๕,๓๗๕	๔๐๐,๔๗๕
๕๘		สงขลา	๑๔๐	๔๕๕,๔๕๐	๑๐๕,๐๔๗
๕๙		สุราษฎร์	๙๔	๒๔๗,๐๓๔	๔๐,๔๗๐
๖๐	เขต ๑๐	สุรินทร์	๔๕๘	๔,๗๖๒,๔๔๐	๔๔๖,๐๑๐
๖๑		หนองบุรี	๔๗	๑,๑๗๔,๐๐๐	๔๔๐,๑๐๐
๖๒		ปัตตานี	๑๙๑	๒,๔๔๖,๔๔๘	๔๕๐,๔๗๐
๖๓		พระนครศรีอยุธยา	๖๕๕	๘๘๔,๔๕๐	๒๐๑,๔๕๐
๖๔		สุพรรณบุรี	๑๙๕	๘๘๔,๐๐๕	๑๙๙,๓๔๖
๖๕		อ่างทอง	๔๒	๒๔๗,๒๗๐	๑๔๒,๐๗๐
๖๖	เขต ๑๑	นครราชสีมา	๖๓๐	๑๔,๗๖๗,๑๑๗	๔,๖๔๑,๖๐๐
๖๗		บุรีรัมย์	๑๗๐	๑,๐๔๐,๑๕๕	๓๗๑,๙๘๓
๖๘		สุรินทร์	๑๙๑	๒,๑๕๓,๓๗๕	๑,๔๔๑,๐๗๕
๖๙		ชัยภูมิ	๑๙๑	๑,๘๘๒,๑๕๐	๑,๑๓๑,๗๔๐
๗๐		มหาสารคาม	๑๔	๙๓๐,๔๕๕	๑๙๓,๔๐๐
๗๑	เขต ๑๒	นครศรีธรรมราช	๔๔	๓,๔๗๒,๒๑๐	๑,๔๐๑,๗๔๒
๗๒		กำแพงเพชร	๔๙	๑,๒๗๖,๔๗๐	๖๐๗,๑๗๐
๗๓		ตาก	๔๕	๑๑๖,๔๐๐	๑๔๗,๔๕๐
๗๔		สุโขทัย	๑๔๕	๒๑๔,๔๕๐	๑๔๕,๔๐๐
๗๕		อุทัยธานี	๔๒	๔๕๕,๔๕๐	๔๗,๔๐๒
รวม ๗๕ จังหวัด			๑๐,๖๕๕	๑๗๗,๐๗๘,๓๔๙	๓๔๙,๐๗๘,๓๔๙

หมาย : กรมการพัฒนาชุมชน กระทรวงมหาดไทย ข้อมูล ณ เดือนมีนาคม ๒๕๕๔

รายงานผลการดำเนินการของคณะกรรมการรัฐมนตรีตามแนวโน้มนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ รัฐบาล พันตรีราวโภ หักมิน ชินวัตร ปีที่หนึ่ง
(วันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ - วันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕)

๑.๓ การจัดตั้งธนาคารประชาชน

เป็นโครงการที่จัดตั้งขึ้นเพื่อกระจายโอกาสการเข้าถึงแหล่งเงินทุน
ให้กับผู้ประกอบการรายย่อย และผู้ที่สนใจประกอบอาชีพอิสระรายย่อย เพื่อ



**กิจกรรมที่สำคัญของโครงการธนาคาร
ประชาชน ได้แก่ ประชาชนทั่วไป
ที่ประกอบอาชีพอิสระรายย่อย
ผู้มีรายได้ประจำที่ต้องการประกอบ
อาชีพเสริม และผู้ที่สนใจประกอบ
อาชีพอิสระรายย่อย โดยให้บริการใน
รูปแบบ คือ ด้านเงินฝาก
ด้านการพัฒนา และด้านสินเชื่อ**

สร้างทางเลือกและลดการพึ่งพาแหล่งกู้เงินของระบบ
ซึ่งจะทำให้ประชาชนมีโอกาสในการสร้างงานสร้าง
รายได้ด้วยตนเอง ซึ่งปัจจุบันมีประชาชนทั้งในเมือง
และชนบทประสบปัญหาการต้องอยู่อาศัยทางการเงิน
ไม่สามารถใช้บริการทางการเงินในระบบตามปกติได้
รัฐบาลจึงได้มอบหมายให้ธนาคารออมสินจัดให้มี
การบริการดังกล่าวอย่างเต็มรูปแบบอย่างต่อเนื่อง
โดยใช้สาขาของธนาคารที่กระจายอยู่ทุกภาคทั่ว
ประเทศจำนวน ๔๘๔ สาขา โครงการนี้ยังสามารถแก้
ไขปัญหาสภาพคล่องของธนาคารได้อีกด้วย

ซึ่งหลังจากเปิดดำเนินการได้เพียง ๑ เดือน มีประชาชนสมัครเข้าเป็นสมาชิก
๓๗๗,๔๗๙ ราย และร้อยละ ๗๐ ของสมาชิก ได้แสดงความจำนงขอกู้เงินเพื่อไป
ประกอบอาชีพ โดยมีผลการดำเนินการ ณ วันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๕ ดังนี้

- | | |
|---|------------------|
| □ จำนวนสมาชิกทั้งสิ้น | ๔๘๔,๖๐๔ ราย |
| □ จำนวนเงินฝากคงเหลือของสมาชิก | ๑,๒๕๓.๘๙ ล้านบาท |
| □ จำนวนสมาชิกที่ขอกู้ทั้งสิ้น | ๓๗๗,๑๑๐ ราย |
| □ จำนวนสมาชิกที่อนุมัติให้กู้ | ๒๘๑,๗๕๖ ราย |
| □ จำนวนเงินให้กู้ทั้งหมด | ๓,๗๔๐.๖๙ ล้านบาท |
| □ จำนวนเงินที่ได้วางไว้สำรองคืน | ๑,๐๔๒.๕๕ ล้านบาท |
| □ ดอกเบี้ยรับชำระหนี้เงินกู้ | ๑๓๕.๕๓ ล้านบาท |
| □ จำนวนสมาชิกที่อยู่ระหว่างการรออนุมัติ | ๖๑,๓๕๔ ราย |
| □ หนี้ค้างชำระ ๓ เดือนขึ้นไป ต่อสินเชื่อคงเหลือ ณ ลิ้นเดือนธันวาคม ๒๕๕๔ | |

คิดเป็นร้อยละ ๐.๓๒

ผลการดำเนินงานจำแนกรายภาค

ภูมิภาค	จำนวนสมาชิก (ราย)	สมาชิกที่ขอรับ (ราย)	สมาชิกที่ได้รับ (สินเชื่อ) (ราย)	จำนวนเงินที่ให้สมาชิก (ล้านบาท)
ภาคกลาง	๑๙๗๔,๕๓๓	๑๓๖,๙๘๒	๑๐๙,๒๘๗	๑,๒๖๗,๗๔๔,๙๕๕
ภาคเหนือ	๔๖,๐๗๓	๖๔,๐๗๒	๕๕,๔๕๔	๗๑๙,๔๗๔,๐๐๐
ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ	๑๓๙,๓๓๔	๗๙,๓๖๐	๗๘,๗๔๖	๑,๐๔๕,๐๓๖,๐๐๐
ภาคใต้	๖๕๕,๖๗๗	๔๓,๖๗๖	๓๗,๒๓๑	๔๗๗,๒๗๖,๖๐๐
รวม	๔๕๔,๖๐๕	๓๔๗,๑๑๐	๒๔๑,๗๕๖	๓,๗๔๐,๖๑๗,๕๕๐

อีกหนึ่ง นักวิเคราะห์เชิงนโยบาย ได้เสนอว่า ประเทศไทยต้องมุ่งเน้นการสนับสนุนการสร้างงานของผู้เชี่ยวชาญที่ยังไม่ได้ประกอบอาชีพ ผู้ถูกเลิกจ้าง ทั้งในประเทศและกลับจากต่างประเทศตามมาตรการรองรับและแก้ไขปัญหาการว่างงานที่เกิดขึ้น และโครงการลินเช่อเพื่อไปทำงานต่างประเทศ เพื่อเพิ่มโอกาสในการมีงานทำ กระจายรายได้และกระตุ้นเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศไทยอยู่ในสภาพคล่องขึ้น โดยแบ่งเป็นมาตรการช่วยเหลือผู้ถูกเลิกจ้างมาตราการเริ่มทักษะการประกอบอาชีพอิสระด้วยการจัดฝึกอบรมและจัดหางาน มาตรการเริ่มสร้างผู้ประกอบการใหม่ มาตรการลงเคราะห์ผู้ตกงาน และมาตรการลินเช่อและบริการเพื่อแก้ไขปัญหาการว่างงานของรัฐบาล

๑.๔ การจัดตั้งธนาคารวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดเล็ก

ในช่วงที่ผ่านมาผู้ประกอบการสู่ตัวประกอบขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) ได้ประสบกับปัญหานักลงทุนด้าน เช่น มีเงินลงทุนไม่เพียงพอ ขาดหลักการบริหารความเสี่ยงทางธุรกิจที่เป็นระบบ ซึ่งทำให้การระดมทุนจากตลาดเงินเป็นไปด้วยความลำบาก เพราะมีความเสี่ยงสูงเมื่อเปรียบเทียบกับวิสาหกิจขนาดใหญ่ SMEs จำนวนมากจึงต้องมุ่งไปหาแหล่งเงินทุนอกรอบบ ดังนั้น เพื่อส่งเสริมและพัฒนาผู้ประกอบการเดิมและเพิ่มจำนวนผู้ประกอบการใหม่อย่างเป็นระบบเพื่อสร้างและรักษาฐานการผลิต การจ้างงาน การสร้างรายได้ การส่งออก และเป็นแกนหลักในการสร้างความเติบโตและเสถียรภาพทางเศรษฐกิจในอนาคต จึงได้ดำเนินมาตรการให้ความช่วยเหลือ SMEs เพื่อเป็นกลไกหลักในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศไทย ดังนี้

รายงานผลการดำเนินการของคณะกรรมการรัฐมนตรีตามแนวโน้มนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ รัฐบาล พันตร์ราจโก หักมณี ชินวัตร ปีที่หนึ่ง
(วันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ - วันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕)



ในช่วงมกราคม - พฤษภาคม ๒๕๕๔

นาย ได้ปรับอุปกรณ์เชื่อมต่อให้จำนวน
๕๕๖๘ ๗๑ ล้านบาท จำนวน ๖๐๓ ราย

๑.๔.๑ การขยายขอบเขตการดำเนินการส่งเสริมกิจการ SMEs
ของราชบัตรเงินทุนสหกรณ์ขนาดย่อม (ปอย.) โดยได้ปรับปรุงโครงสร้างเลขที่
บานาของ บอย. ให้สามารถส่งเสริมกิจการของผู้ประกอบการที่มีขนาดการลงทุนสูงได้
กว้างขวางยิ่งขึ้น



**๑.๔.๒ การจัดตั้งธนาคารพัฒนา
วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย**
เป็นธนาคาร SMEs ที่สามารถให้บริการทางการเงินได้
ครบวงจรใกล้เคียงกับธนาคารพาณิชย์ อาทิ การรับฝาก
เงินและโอนเงินทางบัญชีประจำรายวัน มีบริการลิน
เชื่ออื่นนอกเหนือจากการให้กู้ยืมโดยตรง เช่น การทำ
แฟคตอริ่งและลิสซิ่ง การทำธุรกิจเงินตราต่างประเทศเพื่อ<sup>ให้บริการแก่ SMEs ที่มีธุรกิจด้านการส่งออกและการ
ค้ากับต่างประเทศสามารถเข้าร่วมทุนในกิจการ
วิสาหกิจที่มีศักยภาพ ตลอดจนการให้บริการปรึกษา
แนะนำและการให้บริการอื่น ๆ ที่จำเป็นเพื่อให้ความ
ช่วยเหลือและสนับสนุน SMEs ได้อย่างทั่วถึงและมากยิ่งขึ้น ขณะนี้ร่างกฎหมาย
การจัดตั้งธนาคาร SMEs เข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภาแล้ว</sup>

**๑.๔.๓ การสนับสนุนด้านการค้ำประกันสินเชื่อของราชบัตร
ประกันสินเชื่อสหกรณ์ (ปสย.)** ได้ปรับปรุงระบบการค้ำประกันสินเชื่อให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้นเพื่อให้ระบบธนาคารพาณิชย์สามารถปล่อยสินเชื่อโดยเฉพาะกับผู้
ประกอบการ SMEs ที่มีหลักประกันไม่เพียงพอ โดยการพัฒนาระบบการค้ำ
ประกันสินเชื่อที่ให้แก่ SMEs ใหม่ เป็นการประกันสินเชื่อกลุ่มรายภาค

อุตสาหกรรม-ธุรกิจ (การค้าประกันแบบ Risk Participation) ซึ่งจะเป็นเครื่องมือกระจายความเสี่ยงทางการเงินที่มีประสิทธิภาพโดยอาศัยปริมาณและขนาดของกลุ่มธุรกิจ SMEs ที่มีความสามารถในการชำระหนี้ได้เข้ามารับการค้าประกันเป็นลำดับ ซึ่ง บสย. ได้เริ่มดำเนินโครงการประกันสินเชื่อกลุ่มโดยมีเป้าหมายที่สถาบันการเงินของรัฐเป็นอันดับแรก ได้แก่ ธนาคารกรุงไทย และสถาบันการเงินเอกชนเป็นลำดับต่อไป โดย ณ วันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๖๔ บสย. ได้ลงนามบันทึกในข้อตกลงร่วมกันกับ ๕ สถาบันการเงินของรัฐซึ่งนำโดยธนาคารกรุงไทย

๑.๔.๔ การสนับสนุนในรูปส่วนของทุนหรือส่วนของเจ้าของ ได้ดำเนินการโดยผ่านช่องทางของการสนับสนุนธุรกิจเงินร่วมลงทุน หรือ Venture Capital หรือกองทุนประภาก้อนอื่น ๆ ตลอดจนการเข้าระดมทุนจากตลาดหลักทรัพย์ฯ โดยมีความคืบหน้าในการดำเนินการดังนี้

๑.๔.๔.๑ กองทุนรวมเพื่อร่วมลงทุนในวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมจำนวน ๑,๐๐๐ ล้านบาท ขณะนี้ได้เริ่มดำเนินการไปแล้วและเร่งปรับปรุงหลักเกณฑ์ใหม่ เพื่อเพิ่มขอบเขตการร่วมลงทุนใน SMEs

๑.๔.๔.๒ การสนับสนุนธุรกิจเงินร่วมลงทุนหรือ Venture Capital (VC) ในประเทศไทย เพื่อช่วยกระตุ้นการลงทุนระยะยาวจากต่างประเทศ ในลักษณะของผู้ลงทุนที่ไม่เข้าควบคุมการบริหารงาน (Passive Investors) และเป็นการลงทุนทางตรงในกิจการที่มีศักยภาพในการเติบโตไม่จำกัด เช่น กิจการที่ดำเนินอยู่แล้วหรือกิจการที่เริ่มจัดตั้งใหม่ โดย VC จะเป็นผู้ร่วมลงทุนที่ต้องการสร้างมูลค่าเพิ่มให้แก่กิจการนั้น ๆ อีกทั้งสนับสนุนให้มีการนำนวัตกรรมใหม่เข้ามาประยุกต์ใช้กับกิจการ SMEs และส่งเสริมให้การบริหารและการจัดการกิจการเป็นไปอย่างมีระบบและได้มาตรฐานสากลยิ่งขึ้นก่อนที่จะนำกิจการนั้นเข้าจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ฯ รัฐบาลได้สนับสนุนการประกอบธุรกิจเงินร่วมลงทุนและผู้ที่ลงทุนในธุรกิจนี้โดยการให้สิทธิประโยชน์ทางภาษี

๑.๔.๕ การปรับโครงสร้างภาษีสำหรับ SMEs ได้อกมาตราการเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีเพื่อเป็นการสนับสนุนผู้ประกอบการ SMEs กล่าวคือ ในการนี้ที่เป็น SMEs ที่มีทุนจดทะเบียนชำระแล้วไม่เกิน ๕ ล้านบาท อัตราภาษีจะเป็นแบบทั่วไป คือ เริ่มต้นแต่ร้อยละ ๒๐, ๒๕ และ ๓๐ จากกำไรสุทธิตามลำดับส่วนในกรณี SMEs ที่มีทุนจดทะเบียนชำระแล้วเกิน ๕ ล้านบาทขึ้นไป อัตราภาษียังคงเป็นปกติอยู่ โดยมีการจัดเก็บภาษีในอัตราเดียว คือ ร้อยละ ๓๐ จากกำไรสุทธิ

บสย. มีเป้าหมายขยายวงเงินค้าประกันรูปแบบใหม่กับธนาคารกรุงไทยในงบ ๕,๐๐๐ ล้านบาทภายใน ๑ ปี เป้าหมายที่จะประกันสินเชื่อได้ ๑๐,๐๐๐ ล้านบาทภายในปี ๒๕๖๕ จะทำให้มีสินเชื่อเข้าสู่ระบบได้อย่างน้อยที่สุด ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท

ณ วันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๔ กองทุนมีมูลค่าสินทรัพย์สุทธิ ๑,๐๖๘.๙๔ ล้านบาท เป็นเงินลงทุนและความช่วยเหลือทางการเงินแก' SMEs จำนวน ๔๗๔ แห่ง ๓๗๔ ล้านบาท ซึ่งคิดเป็นร้อยละ ๖.๗๓ ของทรัพย์สินสุทธิ

มาตรการดังกล่าวที่คิดจะรัฐมนตรีได้อุમัต์ในหลักการไปแล้วเมื่อ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๔ และจะเริ่มใช้ในรอบบัญชีตั้งแต่ ๑ มกราคม ๒๕๖๕ เป็นต้นไป

๑๑๒

รายงานผลการดำเนินการของคณะกรรมการรัฐมนตรีตามแนวโน้มนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ รัฐบาล พันตร์ราลโภ หักมณี ชินวัตร ปีที่หนึ่ง
(วันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ - วันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕)

อนึ่ง เพื่อเป็นการช่วยแก้ปัญหาสภาพคล่องให้กับผู้ประกอบการในระดับ SMEs รัฐบาลกำลังจะให้มีการเปลี่ยนแปลงในเรื่องค่าเลือมราคากองของทรัพย์สิน โดยอนุญาตให้ SMEs สามารถหักค่าเลือมราคากองทรัพย์ได้ในอัตราเร่งนับตั้งแต่ปีแรกของการประกอบธุรกิจด้วย

๑.๔.๖ การส่งเสริมการลงทุนให้กับ SMEs สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนให้การส่งเสริมธุรกิจขนาดกลางและขนาดเล็ก โดยกำหนดวงเงินขั้นต่ำในการขอรับการลงเสริมไว้ที่ ๑ ล้านบาท ไม่รวมค่าที่ดินและทุนหมุนเวียน นอกจากนี้ ยังกำหนดให้เป็นเลือกต้องเชื่อมโยงระหว่างบริษัทผู้ประกอบการผลิตภัณฑ์สำเร็จรูปกับผู้ผลิตชิ้นส่วนขนาดกลางและขนาดเล็กให้ได้พบปะเจรจาธุรกิจในการจัดซื้อขั้นส่วนกัน ซึ่งผลการดำเนินงานดังกล่าวได้ทำให้ SMEs ของไทยสามารถพัฒนามาตรฐานการผลิตและมีโอกาสขยายช่องทางการตลาดทั้งในและต่างประเทศ รวมถึงมีการพัฒนาอุตสาหกรรมแบบครบวงจรมากขึ้นด้วย

จัดตั้งบริษัทบริหารสินทรัพย์ไทย (บสท.)

(Thai Asset Management

Corporation : TAMC) อย่างเป็น

ทางการ ในเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๔

โดยกำหนดให้เป็นหน่วยงานของรัฐ

ที่ไม่ใช่วัสดุวิสาหกิจ มีวัตถุประสงค์

ในการบริหารสินทรัพย์ด้อยคุณภาพ

ของสถาบันการเงินหรือบริษัทบริหาร

สินทรัพย์ การดำเนินการรับโครงสร้างพื้น

และรับโควงโครงสร้างพื้นที่ของลูกหนี้

ซึ่งรับโอนมา โดยการรับโอนสินทรัพย์

ด้อยคุณภาพของสถาบันการเงินและ

บริษัทบริหารสินทรัพย์ รวมตลอดทั้ง

ลักษณะเดิมที่หักภาษีแล้วเป็นหลักประกัน

ในการชำระหนี้สำหรับสินทรัพย์

ด้อยคุณภาพนั้น หรือโดยการใช้

มาตรการอื่นใดเพื่อประโยชน์แก่

การพัฒนาเศรษฐกิจหรือความมั่นคง

ของประเทศ และให้ก่อหนุนเป็น

ผู้ถือหุ้นใน บสท. ทั้งหมด

๑.๕ การจัดตั้งบริษัทกลางในการบริหารสินทรัพย์

เมื่อรัฐบาลเข้ามายบริหารราชการแผ่นดินในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๔

ในเวลาอันนั้นหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (NPLs) มีจำนวนสูงถึง ๑.๙ ล้านล้านบาท ซึ่งรัฐบาลตระหนักรู้ว่าปัญหา NPLs เป็นเรื่องเร่งด่วนประการหนึ่งที่ต้องรับแก้ไขให้ NPLs ออกจากระบบของธนาคารพาณิชย์โดยเร็ว และต้องดำเนินการให้เป็นระบบเป็ดเสร็จ เพื่อลดความมั่นใจให้แก่สถาบันการเงินในการปล่อยสินเชื่อให้กับภาคการผลิตและบริการ จึงได้ดำเนินการจัดตั้งบริษัทบริหารสินทรัพย์ไทย (บสท.) (Thai Asset Management Corporation : TAMC) การจัดตั้ง บสท. จะก่อให้เกิดประโยชน์ต่อระบบเศรษฐกิจโดยรวมพอสรุปได้ ดังนี้

๑.๕.๑ การรวมสินทรัพย์ด้อยคุณภาพไว้ในที่เดียวกันและมีข้อหาของกองสินทรัพย์ที่กฎหมายกำหนดให้สามารถเลือกวิธีการจัดการสินทรัพย์ได้มากขึ้น จัดการได้รวดเร็วขึ้นและยังเป็นการประหยัดต้นทุนในการบริหารสินทรัพย์ด้อยคุณภาพ

๑.๕.๒ ได้มีการประเมินหนี้ที่อยู่ภายใต้สถาบันการเงิน ทำให้การบริหารสินทรัพย์ด้อยคุณภาพเป็นไปได้ยาก การโอนมาให้ บสท. เป็นเจ้าหนี้รายเดียวจะทำให้การบริหารงานง่ายขึ้น มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลมากขึ้น

๑.๕.๓ การรับโอนสินทรัพย์ด้อยคุณภาพจากสถาบันการเงิน ในราคาที่เหมาะสมและเป็นธรรมกับทั้งฝ่ายลูกหนี้และเจ้าหนี้ จะมีส่วนช่วยแก้ไขปัญหาการเพิ่มทุนของสถาบันการเงินได้ทางหนึ่ง

๑.๕.๔ สถาบันการเงินสามารถทุ่มเททรัพยากรเพื่อกิจการหลักของสถาบันการเงินได้อย่างเต็มที่

๑.๕.๔ บสท. จะสามารถใช้มาตรการพิเศษที่กำหนดขึ้นตามพระราชกำหนดบรรบทวิธารสินทรัพย์ไทยในการปั้นโครงสร้างหนี้ การปรับโครงสร้างภาระและการจำหน่ายลินทรัพย์ทำได้ด้วยความคล่องตัวและมีประสิทธิภาพ โดยให้ความเป็นธรรมกับทุกฝ่าย มาตรการพิเศษที่กำหนดขึ้นตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายนี้จะเป็นส่วนสำคัญที่จะช่วยให้ปัญหาภารกิจต้องเป็นกลางไม่歧จิของระบบเศรษฐกิจได้คลื่นลายลงโดยเร็ว

ในชั้นต้น บสท. จะรับโอนหนี้ไม่ก่อให้เกิดรายได้จากธนาคารพาณิชย์ของรัฐและเอกชน โดยได้มีการกำหนดเบื้องหมายประมาณ ๑.๓ ล้านล้านบาท เริ่งตั้งแต่เดือนตุลาคม ๒๕๕๔ เป็นต้นไป ซึ่งในขณะนี้ได้รับโอนสินทรัพย์ด้อยคุณภาพที่มีเจ้าหนี้ ๑ รายที่มีมูลหนี้ตั้งแต่ ๕๐ ล้านบาทขึ้นไปของสถาบันการเงินของรัฐ ในวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๔ และรับโอนสินทรัพย์ด้อยคุณภาพที่มีเจ้าหนี้ ๒ รายขึ้นไป จากสถาบันการเงินของรัฐและเอกชน ที่มียอดหนี้สูงสุด ๓๐๐ รายแรก โดยส่วนของสถาบันการเงินภาคเอกชนให้โอนเฉพาะที่จัดหนี้สูญและสงสัยจะสูญก่อน ในวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๔ แล้ว สำหรับกลุ่มสินทรัพย์ด้อยคุณภาพที่มีเจ้าหนี้ตั้งแต่ ๒ รายขึ้นไปในส่วนที่เหลือของสถาบันการเงินของรัฐและเอกชนเฉพาะที่จัดหนี้สูญและสงสัยจะสูญ ได้โอนไปยัง บสท. แล้วเมื่อ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๔ ที่ผ่านมา

ณ ลิ้นปี ๒๕๕๔ ได้มีการโอนลินทรัพย์ด้อยคุณภาพไปยัง บสท. ของทั้ง ๓ กลุ่มที่เป็นมูลค่ารวมประมาณ ๖๙๘,๔๐๐ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๕๓ ของยอดสินทรัพย์ด้อยคุณภาพทั้งหมดที่จะต้องโอนโดยมีร้าคาเฉลี่ยที่โอนไปคือประมาณร้อยละ ๓๓ ของมูลค่าตามบัญชีของสินทรัพย์ดังกล่าว ได้ดำเนินการบริหารปั้นโครงสร้างหนี้ให้กับลูกหนี้จนถึงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๔ ได้ซื้อยุติแล้ว ๕๐ ราย มูลค่า ๔๓,๔๓๓ ล้านบาท

๑.๖ การพัฒนารัฐวิสาหกิจ

๑.๖.๑ การปรับปั้นโครงสร้างการบริหารรัฐวิสาหกิจ คณะกรรมการต้องให้ความเห็นชอบหลักการปรับปั้นโครงสร้างการบริหารรัฐวิสาหกิจ และอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติประชารัฐวิสาหกิจแห่งชาติ พ.ศ. โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้มีคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจแห่งชาติ ทำหน้าที่กำหนดนโยบายพัฒนารัฐวิสาหกิจ และสามารถตัดสินใจในเชิงกลยุทธ์ได้ และจัดตั้งประชารัฐวิสาหกิจแห่งชาติ หรือ บวช. [State Investment Corporation (SIC)] มีสถานภาพเป็นนิติบุคคลที่เป็นหน่วยงานของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายอื่น มีโครงสร้างการบริหารองค์กรที่เป็นมืออาชีพ และมีการบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพ รวมทั้งเพื่อให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ โดยการกระจายทุนบางส่วนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย ซึ่งในการดำเนินการดังกล่าวจะแบ่งรัฐวิสาหกิจตามภาระหน้าที่โดยคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจแห่งชาติ

รัฐบาลมีนโยบายที่จะพัฒนารัฐวิสาหกิจให้เป็นองค์กรหลักในการภาคปฏิรูปเศรษฐกิจและสร้างรายได้ให้กับประเทศโดยรวม รัฐวิสาหกิจที่มีศักยภาพและความพร้อมเข้าด้วยกันภายใต้การบริหารขององค์กรที่เป็นมืออาชีพ มีการบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพและปลอดจากการเมืองแทรกแซงในการบริหาร พร้อมทั้งเปิดโอกาสให้ประชาชนคนไทยมีโอกาสลงทุนในกิจการของรัฐวิสาหกิจ และสนับสนุนให้รัฐวิสาหกิจที่มีความพร้อมเข้าจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ภายในระยะเวลาที่เหมาะสม

๑๑๔

รายงานผลการดำเนินการของคณะกรรมการรัฐมนตรีตามแนวโน้มนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ รัฐบาล พันตร์ราลโภ หักมณี ชินวัตร ปีที่หนึ่ง
(วันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ - วันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕)

และโอนหุ้นของรัฐวิสาหกิจที่มีการดำเนินในเชิงธุรกิจไปอยู่ภายใต้การบริหารของ
บรรพตฯ สำหรับรัฐวิสาหกิจเชิงสังคมยังคงอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงฯ
สังกัดตามโครงสร้างการกำกับดูแลปัจจุบัน

- บริษัท อินเตอร์เน็ตประเทศไทย
ได้จดทะเบียนแปลงสภาพเป็น<sup>บริษัทมหาชน จำกัด เมื่อ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๔ และ
จดทะเบียนเพิ่มทุนจาก
๑๖ ล้านบาท เป็น ๒๕๐ ล้านบาท
และในปัจจุบันหุ้นของบริษัท
อินเตอร์เน็ตฯ ได้เข้าทำการ
ซื้อขายในตลาดหลักทรัพย์แล้ว</sup>
- การบินไทยเดินทางแห่งประเทศไทย
ได้ปรับรูปแบบบริษัท บตท.
จำกัด (มหาชน) เมื่อวันที่ ๑
ตุลาคม ๒๕๕๔ และได้เข้า
ทำการซื้อขายในตลาดหลักทรัพย์
ในเดือนธันวาคมที่ผ่านมา
เป็นผลให้มีเงินเข้าจากการ
ต่างประเทศเป็นจำนวน
ประมาณ ๑๑,๕๐๐ ล้านบาท
หรือประมาณ ๒๕๐ ล้านหยวน
หรือรัฐวุ๊ชฯ

๑.๖ การประเมินรัฐวิสาหกิจ การประเมินรัฐวิสาหกิจ มีความหมายที่
กว้างและครอบคลุมถึงกระบวนการที่จะทำให้รัฐวิสาหกิจเป็นองค์กรที่มีพลัง
แห่งการประกอบการทั้งในเชิงของประสิทธิภาพและประสิทธิผลที่ไม่แพ้องค์กรเอกชน
การนำหุ้นรัฐวิสาหกิจเข้าตลาดหลักทรัพย์จึงเป็นเพียงขั้นตอนหนึ่งของการบริหาร
ประเมินที่นี้

การพัฒนารัฐวิสาหกิจโดยการกระจายหุ้นในตลาดหลักทรัพย์ฯ
จึงเป็นแนวทางหนึ่งในการสร้างรายได้ให้รัฐและเพิ่มประสิทธิภาพและประสิทธิผล
ขององค์กร ซึ่งจะทำให้ประชาชนได้รับบริการที่ดีมีคุณภาพและเป็นมาตรฐานสากล
มากขึ้นโดยมีต้นทุนที่ลดลงที่สำคัญคือ เป็นพื้นฐานในการเสริมสร้างความแข็งแกร่ง
ทางเศรษฐกิจของประเทศไทยที่สุด

จากตัวเลขผลประกอบการปี ๒๕๕๓ รัฐวิสาหกิจที่มีผลกำไร<sup>สูงสุด ๑๐ แห่งแรกมีกำไรสุทธิรวม ๗๔,๐๐๐ ล้านบาท แต่หากนับรวมรัฐวิสาหกิจทั้งหมด (ไม่ว่าจะมีสถานะบัญการเงิน) กำไรสุทธิรวมจะลดลงเหลือเพียง ๑๕,๑๐๐ ล้านบาท
หรือมีผลตอบแทนต่อสินทรัพย์ (ROA) เพียงร้อยละ ๐.๕ เท่านั้น ซึ่งแสดง
ให้เห็นว่า มีโอกาสอภิมหาที่รัฐวิสาหกิจจะปรับปรุงเพิ่มศักยภาพตนเองเพื่อเพิ่มมูลค่า
ของสินทรัพย์ การเพิ่มประสิทธิภาพการใช้สินทรัพย์เพียงเล็กน้อยจะก่อให้เกิด
ประโยชน์ต่อประเทศไทยอย่างมาก อาทิ หากผลตอบแทนต่อสินทรัพย์เพิ่มขึ้นร้อยละ ๑
กำไรสุทธิจะเพิ่มขึ้นถึง ๑๖,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งจะทำให้รายได้ที่นำส่งรัฐเพิ่มขึ้นเกือบ
เท่าตัวเทียบกับรายได้ ๔๔,๒๐๐ ล้านบาท ที่รัฐวิสาหกิจนำส่งให้รัฐบาลในปี ๒๕๕๓</sup>

การประเมินรัฐวิสาหกิจโดยการระดมทุนผ่านตลาด
หลักทรัพย์ฯ เป็นการเปิดโอกาสให้ประชาชน และพนักงานรัฐวิสาหกิจมีส่วนในการ
เป็นเจ้าของรัฐวิสาหกิจ ซึ่งจะช่วยลดภาระงบประมาณได้ทางหนึ่ง ผู้บริหารรัฐวิสาหกิจ<sup>จะมีความคล่องตัวในการบริหารงานมากขึ้น ภายใต้ระบบธรรมาภิบาลที่ดี
พนักงานรัฐวิสาหกิจมีโอกาสได้รับผลตอบแทน อาทิ เงินเดือนและสิทธิประโยชน์
อื่นๆ ที่สูงขึ้นในระดับเทียบเท่ากับองค์กรเอกชน รวมทั้งได้รับการปรับเลื่อนขั้น
และค่าตอบแทนที่เป็นสากลมากขึ้น นอกจากนี้การประเมินรัฐวิสาหกิจแนวทางนี้จะ
ช่วยส่งเสริมและพัฒนาตลาดทุน โดยเฉพาะอย่างยิ่งการปรับโครงสร้างการกำกับดูแล^{โครงสร้างใหม่ที่ให้ส่วนท่อนโครงสร้างเศรษฐกิจไทยที่มีภาคการผลิตที่หลากหลาย การนำรัฐวิสาหกิจ}</sup>

เข้าจดทะเบียน จะสามารถขยายขนาดของตลาดทุนกว่าร้อยลacs ๕๐ ในช่วง ๒ - ๓ ปี ข้างหน้า อีกทั้งเป็นการเปิดโอกาสให้บริษัทเอกชนรายอื่นเข้ามาระดมทุนในตลาดได้หลากหลายขึ้น

สำหรับความคืบหน้าในการนำรัฐวิสาหกิจระจาทยหุนในตลาดหลักทรัพย์ฯ นั้น ขณะนี้ได้ดำเนินการแล้ว ๒ แห่ง คือ บริษัท อินเตอร์เน็ตประเทศไทย และการบิตรเลี่ยมแห่งประเทศไทย

๑.๙ สร้างหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า

รัฐบาลได้กำหนดนโยบายสร้างหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้าเพื่อลดรายจ่ายโดยรวมของประเทศไทยและประชาชนในการดูแลรักษาสุขภาพ โดยเลี่ยค่าใช้จ่ายเพียง ๓๐ บาท/ครั้ง และสร้างโอกาสในการเข้าถึงบริการสาธารณสุขที่ได้มาตรฐานอย่างทั่วถึงและเท่าเทียมกัน ซึ่งได้เริ่มดำเนินการในทันทีที่รัฐบาลเข้ารับหน้าที่บริหารราชการแผ่นดิน ผลการดำเนินการสรุปได้ดังนี้



๑.๙.๑ การเริ่มโครงการสร้างหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า การดำเนินโครงการประกันสุขภาพถ้วนหน้าเริ่มในพื้นที่หัวร่อง ๖ จังหวัด เมื่อวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๔ คือ จังหวัดปทุมธานี สมุทรสาคร นครศรีธรรมราช พะเยา ยโสธร และยะลา วงเงินรวม ๒๙๗,๗๕๗,๐๐๐ บาท ต่อมาได้ดำเนินโครงการ ระยะที่ ๒ โดยขยายพื้นที่ออกไปให้ครอบคลุมอีก ๑๕ จังหวัด รวมเป็น ๒๑ จังหวัด จนกระทั่งปัจจุบันสามารถดำเนินการจนครอบคลุม ๗๕ จังหวัดทั่วประเทศไทยได้แล้วมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๔

สำหรับการดำเนินโครงการในพื้นที่กรุงเทพมหานคร โรงพยาบาลขนาดใหญ่ที่ไม่โรงเรียนแพทย์ ได้แก่ โรงพยาบาลศิริราช และโรงพยาบาลรามคำญ์จะเข้าร่วมโครงการในวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๔ โดยในสัญญาของโรงพยาบาลศิริราชจะมีโรงพยาบาลเอกชนเข้าร่วม ๓ แห่ง และยังมีศูนย์บริการสาธารณสุขของกรุงเทพฯ รวมทั้งสถานีกาชาด ซึ่งจะเข้าร่วมโครงการเช่นกัน ปัจจุบันคณะกรรมการตั้งตีเห็นชอบให้โรงพยาบาลของรัฐนอกสังกัดกระทรวงสาธารณสุขสามารถทำสัญญาจ้างและข้อตกลงให้บริการทางการแพทย์กับหน่วยบริการต่างๆ ได้เช่นเดียวกับโรงพยาบาลและหน่วยงานในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขด้วย

๑.๗.๒ การออกบัตรประจำบัญชีภาษีมูลค่าเพิ่ม (บัตรทอง) ตั้งแต่เริ่มดำเนินโครงการสร้างหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้ามีประชาชนได้เข้ามาเบี้ยนและรับบัตรประจำบัญชีภาษีมูลค่าเพิ่มแล้ว ดังนี้

ประเภท	เป้าหมาย (ล้านบัตร)	จำนวนที่ ออกบัตร (ล้านบัตร)	ความครอบคลุม (ร้อยละ)
๑. บัตรประจำบัญชีภาษีมูลค่าเพิ่มที่ ๑ (๖ จังหวัด)	๑.๗๓	๑.๓๑	๓๘
๒. บัตรประจำบัญชีภาษีมูลค่าเพิ่มที่ ๒ (๑๕ จังหวัด)	๔.๓๙	๔.๐๙	๗๔
๓. บัตรประจำบัญชีภาษีมูลค่าเพิ่มที่ ๓ (ทั่วประเทศ)	๔๖.๐๐	๔๗.๕๐	๙๗.๓๐

ที่มา : กระทรวงสาธารณสุข
ข้อมูล ณ เดือนธันวาคม ๒๕๕๔ (ไม่รวมกรุงเทพมหานคร)

การดำเนินการออกบัตรประจำบัญชีภาษีมูลค่าเพิ่ม (บัตรทอง) พ布ว่า มีปัญหาอุปสรรคในเรื่องความช้าช่อนของลิฟท์ในการรักษาพยาบาล เช่น ลิฟท์ครอบครัวสายต่างของข้าราชการ ลิฟท์ตามพระราชบัญญัติประกันสังคม ลิฟท์ที่ได้รับการซ่อมเหลือจากการชำรุดเสียหาย ฯ เป็นต้น ประกอบกับฐานข้อมูลยังไม่เป็นปัจจุบันทำให้มีความคาดเดาเลื่อนในการตรวจสอบความช้าช่อนของลิฟท์

๑.๗.๓ การพัฒนาบุคลากรเพื่อร่วมรับโครงการประกันสุขภาพถ้วนหน้า ได้อบรมผู้บริหารระบบ ผู้บริหารสถานพยาบาลและผู้ปฏิบัติการให้บริการประชาชน ให้มีความรู้ความสามารถ และปรับบทบาทตนเองเพื่อร่วงรับการปฏิรูประบบสุขภาพและการประกันสุขภาพถ้วนหน้าให้ประสบผลลัพธ์ ในปี ๒๕๕๔ ได้ดำเนินการไปแล้ว คือ อบรมผู้บริหารระดับทั่วประเทศ อบรมวิทยากรเขต และอบรมผู้รับผิดชอบระดับจังหวัด อำเภอ ตำบล

๑.๗.๔ การปรับปรุงระบบการให้บริการ รัฐบาลได้จัดให้สถานบริการทุกแห่งตั้งหน่วยรับเรื่องราวร้องทุกข์ เพื่อลดปัญหาข้อข้องใจ หรือข้อสงสัยต่าง ๆ ของผู้รับบริการทางหมายเลข ๑๖๖๗ ซึ่งใช้ได้ทั่วประเทศ และทางตู้ปณ. ๑๒ และในเดือนเมษายน ๒๕๕๔ จะเปิดบริการสายด่วน ๑๓๓๐ โทรฟรีทุกจังหวัด เพื่อ

เร่งประชาสัมพันธ์และสร้างความเข้าใจและความมั่นใจให้แก่ประชาชน สำหรับการปรับปรุงระบบการให้บริการให้เป็นไปอย่างทั่วถึงเท่าเทียมและมีคุณภาพมีผลการดำเนินการดังนี้

๑.๗.๔.๑ การปรับปรุงการจัดบริการสาธารณสุข ได้

มุ่งเน้นให้สถานพยาบาลเน้นเรื่องการป้องกันและส่งเสริมสุขภาพมากกว่าการรักษาพยาบาล เพื่อให้ประชาชนไม่เจ็บป่วยหรือเจ็บป่วยน้อยที่สุด ได้จัดโครงการพัฒนาระบบบริการปฐมภูมิของสถานพยาบาล เพื่อให้เกิดระบบบริการปฐมภูมิที่สามารถจัดการติดตาม กำกับ และประเมินผลการจัดระบบบริการปฐมภูมิภายใต้หลังหัวด้วยตัวเอง และมีประสิทธิภาพ รวมทั้งพัฒนาบุคลากรให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ซึ่งແน้กการดำเนินงานจะต้องพบปัญหาอุปสรรคจำนวนแพทช์ผู้เชี่ยวชาญด้านปฐมภูมิยังมีไม่เพียงพอ ก็ตาม แต่ก็สามารถจัดระบบบริการปฐมภูมิได้ครอบคลุมครอบ ๗๕ จังหวัดตามเป้าหมายที่กำหนดแล้ว



๑.๗.๔.๒ การพัฒนาคุณภาพหน่วยงานและสถานบริการสาธารณสุขตามมาตรฐานต่างๆ ในปี ๒๕๕๔ ได้ดำเนินการไปแล้ว ดังนี้

- | | |
|----------------------------------|----------|
| <input type="checkbox"/> ISO | ๒๖๑ แห่ง |
| <input type="checkbox"/> HA | ๔๐๔ แห่ง |
| <input type="checkbox"/> PSO | ๔๘๗ แห่ง |
| <input type="checkbox"/> ISO9002 | ๒ แห่ง |



๑.๗.๔.๓ การพัฒนาคุณภาพการพยาบาล ได้ดำเนินการ

เป็น ๓ ส่วน คือ ๑) การประกันคุณภาพการพยาบาลในโรงพยาบาล ได้เสริมความรู้ให้แก่ผู้ประสานงานประกันคุณภาพการพยาบาลใน รพศ./รพท./และ รพช. รวม ๗๕๒ คน เพื่อนำไปปรับปรุงระบบการให้บริการพยาบาลให้มีคุณภาพตามมาตรฐาน โดยมีการเฝ้าระวังและติดตามตัวชี้วัดคุณภาพงานที่สำคัญ ๑) ๒) การเร่งพัฒนาคุณภาพการพยาบาล รพศ./รพท. และ รพช. มีการสร้างทีมแกนนำระดับเขต และระดับจังหวัด เพื่อร่วมกันพัฒนาคุณภาพของโรงพยาบาลทุกระดับ ๓) การประเมินระดับการพัฒนาคุณภาพการพยาบาลโดยแบ่งเป็น ๕ ระดับ ในปี ๒๕๕๔ มี รพศ./รพท. ผ่านการประเมิน ระดับ ๕ ซึ่งเป็นระดับสูงสุด จำนวน ๑๕ แห่ง หรือ ร้อยละ ๑๖.๓ อย่างไรก็ตามเนื่องจากงบประมาณมีจำกัดทำให้ไม่สามารถดำเนินการให้ครอบคลุมพื้นที่ไปหมดได้ครบถ้วน นอกจากนี้ ยังต้องเร่งสร้างความเข้าใจให้แก่บุคลากรที่เกี่ยวข้องว่า การพัฒนาคุณภาพการพยาบาลนั้น เป็นทิศทางเดียวกันกับกระบวนการ HA ซึ่งจะสามารถทำให้การพัฒนาเป็นไปด้วยความรวดเร็วยิ่งขึ้น

๑๑๙

รายงานผลการดำเนินการของคณะกรรมการรัฐมนตรีตามแนวโน้มนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ รัฐบาล พันตรีราวโภ หักมณ ชินวัตร ปีที่หนึ่ง
(วันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ - วันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕)

๑.๗.๔.๔ การปรับปรุงระบบการขอใบอนุญาตเกี่ยวกับ
วัตถุอุกกาธิ์อุจิตและประสาทประนาท ๓ หรือ ๔ และยาเสพติดให้ไทยประนาท
๓ ได้ปรับปรุงระบบการขออนุญาตโดยให้ผู้ขอรับใบอนุญาตสามารถดำเนินการกีบกับใบ
อนุญาตได้ครบถ้วนเรียบร้อยในจุดเดียว ซึ่งจากเดิมจะต้องเดินทางไป
เพิ่มความสะดวกให้แก่ผู้มาติดต่อ

โดยสรุปการดำเนินโครงการ ๓๐ บารักราชทุกโรค
ยังอยู่ในระยะเปลี่ยนผ่าน ซึ่งมีการดำเนินการเป็นไปในลักษณะร้าวระโดด
ประกอบกับประชาชนได้ตั้งความหวังไว้สูงในขณะที่คักยกภาพของระบบบริการยังมี
ความแตกต่างหลากหลาย จึงพบว่ามีข้อร้องเรียนมากเกี่ยวกับบริการปฏิบัติในบางเรื่องที่
ยังไม่รับรื่นในระยะแรก สำหรับเรื่องคุณภาพบริการรักษา พบร้า มีข้อร้องเรียน
น้อยมาก เป็นการชี้ให้เห็นว่าคุณภาพการบริการรักษาพยาบาลส่วนใหญ่เป็นไปตาม
มาตรฐานที่กำหนด

๑.๘ เร่งรัดจัดตั้งสถานบำบัดผู้ติดยาเสพติด ควบคู่ไปกับการปราบปราม และป้องกัน

แนวทางการใช้พลังแผ่นดินเพื่ออาชญาเสพติด

๑. การปลูกพลังแผ่นดินและการป้องกัน
๒. การควบคุมตัวยาและสารเคมี
๓. การปราบปราม
๔. การบำบัดรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพ
๕. การช่วย
๖. การอำนวยการและประสานงาน
๗. การป้องกันภัยหมายและกระบวนการ
ยุติธรรม
๘. ความร่วมมือระหว่างประเทศ
๙. การวิจัย พัฒนา และติดตามประเมินผล

รัฐบาลได้ประกาศงบประมาณกับยาเสพติด และกำหนดเป็นนโยบาย
สำคัญและเร่งด่วนในการแก้ปัญหา โดยใช้หลักการป้องกันนำหน้าการปราบปราม
ผู้เสพต้องได้รับการบำบัด และผู้ค้าต้องได้รับการลงโทษอย่างเด็ดขาด มีการกำหนด
แนวทางต่อสู้และอาชญาปัญหายาเสพติดโดยการลดความติดเห็นจากทุกฝ่ายที่
เกี่ยวข้องผ่านการจัดประชุมเชิงปฏิบัติการ ซึ่งที่ประชุมมีมติร่วมกันว่า การ
แก้ไขปัญหายาเสพติดในสถานการณ์ปัจจุบันให้ได้ผล ทุกส่วนของลัษณะจะต้องมี
กำลังร่วมกันให้เป็นพลังแผ่นดินเพื่ออาชญาเสพติด ได้โดยเร็ว ดังนั้น นายกรัฐ
มนตรีจึงได้ออกคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๑๑๙/๒๕๕๔ และคำสั่งสำนักนายก
รัฐมนตรีที่ ๑๒๐/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๔ กำหนด “แนวทางการ
ใช้พลังแผ่นดินเพื่ออาชญาเสพติด” ซึ่งผลการดำเนินการ มีดังนี้

๑.๙.๑ การป้องกันและรักษาพัฒนาต่อไป ในแนวทางนี้ ประชาชนทั้งแผ่นดินต้องร่วมแก้ไขปัญหาอย่างเป็นระบบ โดยผ่านกระบวนการมีส่วนร่วม ของครอบครัวและชุมชน การแก้ไขปัญหาจะเน้นไปที่พื้นที่ระดับหมู่บ้าน/ชุมชน ซึ่งเป็นที่เกิดของปัญหา และส่งเสริมกลไกการดำเนินงานของภาคประชาชน ให้สามารถดำเนินการร่วมกับหน่วยงานภาครัฐได้อย่างมีประสิทธิภาพ การกระตุ้นจิตสำนึก การสร้างค่านิยมพฤษติกรรมต่อต้านยาเสพติดอย่างจริงจังในทุกกลุ่มเป้าหมาย โดยเฉพาะอย่างยิ่งกลุ่มเยาวชนที่เป็นเด็ก และเยาวชนเชิงไม่เดียงได้ใช้ยาเสพติด ทั้งในและนอกสถานศึกษา ที่ผ่านมาผลการดำเนินงานที่สำคัญ ได้แก่



๑.๙.๑.๑ โครงการหมู่บ้าน/ชุมชนเฉลิมพระเกียรติ ปลอดยาเสพติด เป็นแนวทางที่นำเอามาตรการด้านการป้องกัน การปราบปรามและบำบัดรักษา ผนวกเข้ากับกระบวนการเconic ร่วมความเข้มแข็ง ของชุมชน ซึ่งขณะนี้มีหมู่บ้าน/ชุมชนแสดงเจตนา remodel เข้าร่วมโครงการแล้ว จำนวน ๓๖,๖๐๒ หมู่บ้าน/ชุมชน คิดเป็นร้อยละ ๔๕.๗๘ ของหมู่บ้าน/ชุมชน ทั้งหมด มีหมู่บ้าน/ชุมชนที่ผ่านการรับรอง จำนวน ๙,๙๗๗ หมู่บ้าน/ชุมชน คิดเป็นร้อยละ ๑๗.๘๖ ของหมู่บ้าน/ชุมชนทั้งหมด และมีหมู่บ้านที่จังหวัดคัดเลือกเสนอ เพื่อรอการตรวจสอบและประกาศเป็นหมู่บ้าน/ชุมชนปลอดยาเสพติดอีก จำนวน ๑๑,๑๒๙ หมู่บ้าน/ชุมชน



๑.๙.๑.๒ โครงการแก้ไขปัญหายาเสพติดเร่งด่วน มีวัตถุประสงค์ให้จังหวัดจัดวิทยากรไปประตูนเพื่อรักษาสภาพหมู่บ้าน/ชุมชน ปลอดยาเสพติดอย่างยั่งยืน ตลอดจนได้นำผู้แทนของหมู่บ้าน/ชุมชน มารับฟังหมู่บ้าน/ชุมชนปลอดยาเสพติด และทำแผนป้องกันแก้ไขปัญหายาเสพติดในพื้นที่ช้ายเด่น จำนวน ๑๐๙ หมู่บ้าน



๑.๙.๑.๓ โครงการจำลองการดำเนินการแก้ไขปัญหายาเสพติด ได้สนับสนุนงบประมาณดำเนินงานจำลอง ๑๒๕,๐๐๐ บาท จำนวน ๒๕๐ อำเภอทั่วประเทศในลักษณะการให้ วิทยากรระดับอำเภอไปปฏิบัติงานในพื้นที่หมู่บ้าน/ชุมชนที่มีสถานการณ์ปัญหายาเสพติดรุนแรง/ปานกลางตามแผนปฏิบัติการ เพื่ออาชญาเสพติด

รายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะกรรมการรัฐมนตรีตามแนวโน้มนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ รัฐบาล พันตร์ราจโภ หักมิณ ชินวัตร ปีที่หนึ่ง
(วันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ - วันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕)



๑.๙.๑.๔ โครงการซุ่มชนสืบฯ เพื่อ

มุ่งป้องกันและแก้ไขปัญหาการเพร่ระบาดของยาเสพติดให้แก่เยาวชนและประชาชนที่อาจถูกอยู่ในความซุ่มชนของการคุหะแห่งชาติ รวม ๔๕ ชุมชนทั่วประเทศ จำนวน ๑๑๐,๐๐๐ หน่วย ประกอบประมาณ ๖๐๐,๐๐๐ คน ขณะนี้ได้เริ่มอบรมผู้นำชุมชน/เยาวชนและกลุ่มพ่อแม่แล้ว รวม ๒๐ รุ่น มีผู้ฝ่ายการอบรมแล้ว จำนวน ๑๗,๕๗๐ คน

๑.๙.๑.๕ กิจกรรมการรณรงค์และประชาสัมพันธ์

เพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งและพลังทางสังคม เสริมสร้างภูมิคุ้มกันและการเฝ้าระวัง

กลุ่มเป้าหมาย	จำนวน (คน)
กลุ่มในสถานศึกษา	๔๕๕๓,๘๗
กลุ่มชุมชน	๒๖๐,๓๐๖
กลุ่มในสถานประกอบการ	๑๕,๑๑๗
กลุ่มเฉพาะ	๓๘,๙๗๑
รวม	๘๗๐,๔๐๖

และลดปัจจัยเสื่อมจากการก่อปัญหาและเพร่ระบาดของยาเสพติด สามารถจำแนกตามกลุ่มเป้าหมายได้ตามตาราง นอกเหนือนี้ยังมีโครงการที่สำคัญ เช่น โครงการรณรงค์ป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดในสถาบันอุดมศึกษา ประกอบด้วย ๑๔ โครงการ มีนิสิต/นักศึกษาเข้าร่วม ๓๒,๖๑๕ คน ข้าราชการและอาจารย์ ๑,๔๙๙ คน และโครงการตามนโยบายรัฐบาล ให้ชื่อว่า “พลังนักศึกษา พลังแผ่นดิน...ร่วมด้านสารและยาเสพติด” ประกอบด้วย ๔๗ โครงการ มีนิสิต/นักศึกษาเข้าร่วม ๑๘๗,๔๕๑ คน อาจารย์และเจ้าหน้าที่เข้าร่วม ๘,๕๙๒ คน มีเยาวชนและประชาชนเข้าร่วม ๙๒,๓๘๗ คน

อีก ปัญหาและอุปสรรคของการดำเนินการตามแนวทาง การใช้พลังแผ่นดินเพื่ออาชญาเสพติดนั้น ที่สำคัญได้แก่

□ พัฒนาการของการปรับแนวคิดและกระบวนการทักษะของภาคีต่าง ๆ ซึ่งปฏิบัติงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดในทุกระดับและจากทุกภาคส่วน ยังเป็นไปอย่างเชื่องช้า ทำให้การร่วมมือกันดำเนินการแก้ไขปัญหายาเสพติดไม่บังเกิดผลตามเป้าหมาย

□ การแลกเปลี่ยนการสรุปบทเรียนและการพัฒนาองค์ความรู้เพื่อการป้องกันและแก้ไขปัญหาระหว่างองค์กรภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชนยังมีน้อย ทำให้การดำเนินการเป็นไปในลักษณะต่างหน่วยต่างดำเนินการ

□ ยังไม่สามารถติดตั้งกลไกการแก้ไขปัญหานะในระดับหมู่บ้าน/ชุมชนอย่างยั่งยืนเพื่อให้กระบวนการแก้ไขปัญหาเกิดในหมู่บ้าน/ชุมชน โดยชุมชนเป็นผู้ทรงหน้าในการปัญหาและรู้ถึงศักยภาพของตนเอง รวมทั้งสามารถแก้ไขปัญหาด้วยตนเองได้

□ ขณะนี้ได้มีการปรับทิศทางและกรอบการดำเนินงานมีการบูรณาการแผนและงบประมาณเพื่อปรับการดำเนินการให้มีเอกภาพและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน แต่เจ้าหน้าที่ซึ่งปฏิบัติงานในระดับพื้นที่บางหน่วยงานยังคงใช้ชื่อวิธีการปฏิบัติงานและระบบแบบเดิม ๆ ซึ่งทำให้การดำเนินงานไม่บรรลุผลเท่าที่ควร

□ ในขณะที่มีการระดมทรัพยากรเพื่อแก้ไขปัญหาฯ เสพติดลงไปในพื้นที่เป้าหมายเป็นจำนวนมาก แต่การติดตามผลการใช้ทรัพยากรยังไม่ปรากฏผลอย่างชัดเจนและเป็นรูปธรรม

□ การพัฒนาระบบสนับสนุนให้กับองค์กรหรือบุคคลที่ปฏิบัติงานด้านยาเสพติด ยังไม่เกิดความชัดเจนมากเพียงพอที่จะก่อให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุดในการปฏิบัติงานและเกิดข้อบัญญัติและกำลังใจแก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติในระดับพื้นที่

□ การบริหารแผนงาน โครงการ กิจกรรมยาเสพติด และงบประมาณในระดับพื้นที่เพื่อให้เกิดการเคลื่อนตัวของกลไกแก้ไขปัญหาฯ เสพติดยังไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร

๑.๔.๒ การควบคุมตัวยาและสารเคมี การเข้มงวดในการควบคุมการร่วม合いในการนำเข้าและส่งออกเคมีภัณฑ์และสารตั้งต้น เพื่อมีให้มีการนำไปใช้ในการผลิตยาเสพติดตลอดจนการควบคุมตัวยาหรือผลิตภัณฑ์ที่ใช้หดแทนยาเสพติดที่สำคัญ ได้แก่ การออกกฎหมายของออกตามความในพระราชบัญญัติมาตรการในการปราบปรามผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งกำหนดให้สารที่มีคุณสมบัติเป็นพิษต่อร่างกายหรือจิตใจหรือเป็นสารตั้งต้นที่นำไปผลิตเป็นยาเสพติดเพิ่มขึ้นอีก ๔ ชนิด สำหรับการนำเข้าและออกต่างประเทศ ต้องมีการควบคุมตัวยาและสารตั้งต้นในแนวชายแดนกีดขวางดำเนินการอย่างจริงจัง

๑๗

รายงานแสดงผลการดำเนินการของคุณรัฐมนตรีตามแนวโน้มที่นักวิเคราะห์รับสู่ รัฐบาล พันตรีราวโภ หักมิน ชินวัตร ปีที่หนึ่ง
(วันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ - วันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕)

กิจกรรม	จำนวน
๑. เผาทำลายยาเสพติด ๒ ครั้ง	๖,๔๙๙.๗๖ ก.ก. (เป็นยาบ้า ๒๖,๕๙๐,๑๐๐ เม็ด หรือ ๑,๓๘๙.๗๖ ล้านบาท)
๒. ตัดทำลายไร่พิน ตัดทำลายกัญชา	๔,๙๐๐ ไร่ ๖๐ ไร่
๓. ควบคุมสารเคมีที่ใช้ในการผลิตยาเสพติด นำเข้า ๑๙ รายการ ส่งออก ๑๐ รายการ	๒๔๕,๗๕๕.๘๙๙ ก.ก. ๑๗,๑๙๙.๗๑๕ ก.ก.
๔. ลักดักกันการผลิตและนำเข้ายาเสพติด จำนวนคดี ผู้ต้องหา ของกลาง - ยาบ้า - ไฮโรอีน - น้ำยาเคมี - กาแฟอีน	๑๙๙ คดี ๓๓๖ คน ๙๐๘ ล้านเม็ด ๑๗ ล้านเม็ด ๑๗.๕๕ ก.ก. ๑,๕๙๕ ลิตร ๒,๑๐๐ ก.ก.

ที่มา : สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด
ข้อมูล ณ เดือนมีนาคม ๒๕๕๕

เฉพาะคดียาเสพติด

ประเภท	มีนาคม - พฤษภาคม ๒๕๕๕
คดี	๑๔๔,๔๕๐ คดี
ผู้ต้องหา	๑๕๖,๔๙๖ คน
ของกลาง	๖๑.๗ ล้านเม็ด

ทุกคดี

ประเภท	มีนาคม - พฤษภาคม ๒๕๕๕
คดี	๑๔๑,๔๔๔ คดี
ผู้ต้องหา	๑๙๐,๔๙๔ คน

๑.๙.๓ การปราบปราม

ได้เร่งรัดการปราบปรามองค์กร

อาชญากรรม ขยายงานการค้ายาเสพติด นักค้ายาเสพติดรายสำคัญและนักค้ารายย่อย รวมทั้งเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้มี█████ติการณ์เกี่ยวกับยาเสพติดเพื่อให้ได้รับการลงโทษตามมาตรการทางกฎหมายอย่างเฉียบขาดและจริงจัง ตลอดจนมีการเสริมสร้างความร่วมมือและแรงจูงใจในการปราบปรามยาเสพติดจากประชาชนและเจ้าหน้าที่ของรัฐ เพื่อให้การปราบปรามเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ทำให้สามารถจับกุมผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดได้จำนวนมาก และมีการตรวจสอบและยึดทรัพย์สินคดียาเสพติด ตามพระราชบัญญัติมาตรการในการปราบปรามผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๓๙ คณะกรรมการตรวจสอบทรัพย์สินได้มีคำสั่งให้ยึดอายุดั้วยึดไว้คราว ดังนี้

ปี	ยี่ด/อายัดชั่วคราว		วินิจฉัย/อายัด	
	ราย	มูลค่า (ล้านบาท)	ราย	มูลค่า (ล้านบาท)
๒๕๕๘	๑๑๙	๓๑๘.๓๖	๓๒๖	๓๖๖.๘๐

ที่มา : สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด
(มีนาคม - ตุลาคม ๒๕๕๘)

สำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐที่มีพฤติกรรมเกี่ยวข้องกับยาเสพติดตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการป้องกันเจ้าหน้าที่ของรัฐมีให้เกี่ยวข้องกับยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๔๗ มีการดำเนินการของต้นสังกัดภายหลังเจ้าหน้าที่ของรัฐถูกจับกุมในคดียาเสพติด ระหว่างเดือนมกราคม - กันยายน ๒๕๕๘ รวม ๑๐๙ ราย

ในส่วนของจำนวนผู้ต้องขังที่กระทำการผิดในคดียาเสพติดต่อจำนวนประชากรที่นี่แสนคน เมื่อเปรียบเทียบจำนวนผู้ต้องหาในคดียาเสพติด ๓๐๖ คน โดยประมาณต่อจำนวนประชากร ๑๐๐,๐๐๐ คน พบว่ามีจำนวนผู้ต้องหาในคดียาเสพติด ๓๐๖ คน โดยประมาณต่อจำนวนประชากร ๑๐๐,๐๐๐ คน ซึ่งการดำเนินการในขั้นการพิพากษาคดียาเสพติด โดยที่รัฐบาลได้มีนโยบายใช้มาตรการที่เด็ดขาดและจริงจังต่อผู้กระทำผิดในคดียาเสพติด จึงส่งผลให้มีการตัดสินให้ผู้ต้องหาถูกพิพากษาจำคุกตลอดชีวิต และประหารชีวิต

๑.๙.๔ การบำบัดรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพ จัดกลุ่ม
ประสานและให้การบำบัดรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดเพื่อแยกผู้ติดยาเสพติด ผู้ใช้ยาเสพติดและกลุ่มลี้ยงออกจากวงจรการค้า สนับสนุนการติดตามช่วยเหลือและให้กำลังใจการกลับสู่ครอบครัว ชุมชน และสังคม ตลอดจนพัฒนาและจัดเตรียมความพร้อมด้านสถานที่ให้เพียงพอและทั่วถึง โดยมีผู้เข้ารับการบำบัดรักษาในระบบสัมครุปัจจัย จำนวน ๑๗,๓๐๔ คน โดยเป็นคนไทยใหม่จำนวน ๙,๑๔๗ คน ในจำนวนผู้เข้ารับการบำบัดรักษาทั้งหมด เป็นผู้ที่ระบุว่าใช้ยาบ้า จำนวน ๗,๓๖๗ คน มียาบ้าที่ต้องซังในความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดได้รับการฟื้นฟูสมรรถภาพจำนวน ๕,๔๙๐ คน และได้สร้างแรงจูงใจหรือบังคับให้ผู้ติดยาเสพติดเข้ารับการบำบัดรักษา จำนวน ๑,๓๗๐ คน รวมทั้งให้การติดตาม ช่วยเหลือและให้กำลังใจจำนวน ๗๔๔ คน

การดำเนินการ	จำนวน (ราย)
ตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริง	๒
อยู่ระหว่างการสอบสวน	๑๗
ยุติเรื่อง	๒
พักหน้าที่	๓
พักราชการ	๑๖
ให้ออกจากราชการหรือตำแหน่ง	๒๗
ไรัก่อน	
ปลดออก	๔
ไล่ออก	๒๔
ชั่ง	๑๐
รวม	๑๐๙

คำพิพากษา	คดี	คน
จำคุกตลอดชีวิต	๗๖	๑๓๓
ประหารชีวิต	๔๗	๙๗

ที่มา : สำนักคดียาเสพติด
ข้อมูล ณ
วันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๕๘

๑๗๔

รายงานแสดงผลการดำเนินการของคุณรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ รัฐบาล พันตร์ราลโภ หักมิณ ชินวัตร ปีที่หนึ่ง
(วันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ - วันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕)

โครงการและกิจกรรมสำคัญที่ได้ดำเนินการเพื่อบำบัด
รักษาระดับพื้นฟูสมรรถภาพ ได้แก่



๑.๙.๔.๑ การปรับปรุงกองร้อยอาสา
รักษาดินแดน (อส.) ให้เป็นศูนย์บำบัดและพื้นฟูสมรรถภาพผู้
ติดยาเสพติด โดยจัดสรรงบประมาณ จำนวน ๗๓,๓๗๔,๖๐๐ บาท
สำหรับการซ้อมและประเมินปรับปรุงกองร้อย อส.จ. และซื้อเครื่องมือเครื่องใช้
ประจำศูนย์ จำนวน ๔๗ กองร้อย ใน ๔๓ จังหวัด

๑.๙.๔.๒ การจัดฝึกอบรมผู้บังคับบัญชา
และสมาชิก อส. เพื่อเตรียมรองรับภารกิจด้านการติดตามดูแลให้ความช่วยเหลือ
ผู้ผ่านการบำบัด (After Care) ขณะนี้ได้เตรียมความพร้อมของบุคลากร เพื่อร่วง
รับภารกิจการดังกล่าว โดยจัดอบรมผู้บังคับบัญชาสามชาชิกอส.

๑.๙.๔.๓ โครงการอบรมวิทยากรค่ายเยาวชน อส.
ต่อต้านยาเสพติด ได้จัดอบรมผู้บังคับบัญชาและสมาชิก อส. จำนวน ๑๘๙ คน
(๖๓ กองร้อย)

๑.๙.๔.๔ โครงการค่ายเยาวชน อส. ต่อต้านยาเสพติด
ได้จัดค่ายเยาวชนต่อต้านยาเสพติด ในกลุ่มเด็ก เยาวชน นักเรียน และนักศึกษา
จำนวน ๔๗ รุ่น ๆ ละ ๙๐ คน และโครงการนำร่อง ๔ รุ่น ๔ ภูมิภาค นอกจากนี้
ยังได้ดำเนินการจัดตั้งมูลนิธิสนับสนุนการแก้ไขปัญหายาเสพติดเรื่องเรียบร้อยแล้ว

๑.๙.๔.๕ การจัดตั้งค่ายบำบัดการพื้นฟูสมรรถภาพผู้
ต้องขังในค่ายทหาร (ในระบบ FAST MODEL) โดยเป็นความร่วมมือระหว่าง
กรมราชทัณฑ์ร่วมกับกองทัพบก กรมการปกครอง และกรมการแพทย์ กระทรวง
สาธารณสุข ซึ่งได้กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการคัดเลือกผู้ต้องขังในค่ายบำบัด
ของกรมราชทัณฑ์เข้าสู่โครงการ โดยได้ปรับหลักเกณฑ์การพิจารณาพักโทษ
เป็นกรณีพิเศษ คือ ผู้ที่จะได้รับการพิจารณาพักโทษต้องได้รับโทษมาแล้วหนึ่งในสาม
ของโทษตามคำพิพากษา และในขณะเดียวกันนี้กรมราชทัณฑ์ได้มีการเตรียมการ
ปลดปล่อยผู้ต้องขัง โดยพิจารณาถึงภัยลามาภัยลามาภัยและ
ได้ประสานงานกรมจัดหางาน กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม รวมทั้ง
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการดำเนินการต่าง ๆ ต่อไป โดยมีเป้าหมายจะดำเนิน
การในค่ายทหารทุกกองทัพภาค จำนวน ๒๕ แห่งทั่วประเทศ

๑.๙.๔.๖ โครงการฝึกอบรมและพื้นฟูเยาวชนที่ศักดิ์
มีค่าสั่งให้ฝึกและอบรม จัดฝึกอบรมเยาวชนในสถานพินิจและคุ้มครองเด็กและ

เยาวชนที่กระทำการผิดเกี่ยวกับยาเสพติดจำนวน ๔๐๐ คน มีเยาวชนที่ผ่านการฝึกอบรมได้รับการปล่อยก่อนกำหนดจากศาลเยาวชนและครอบครัว จำนวน ๑๖๙ คน

๑.๘.๔.๗ โครงการค่ายคุณธรรมสำหรับเด็กและเยาวชนที่กระทำการผิดเกี่ยวกับยาเสพติด จัดฝึกอบรมในรูปแบบของค่ายพัฒนาจิตใจให้กับเยาวชนในสถานพินิจทั่วประเทศ ๓๔ แห่ง จำนวน ๔,๙๑๘ คน

๑.๘.๔.๘ การจัดตั้งโรงเรียน “วิรัฒน์พลเมือง” เพื่อฝึกอบรมและฝึกอาชีพเตรียมผู้ติดยาเสพติดที่ใช้รับการบำบัดแล้วกลับสู่สังคม ซึ่งมีผู้เข้าร่วมอบรมฝึกอาชีพแล้ว ๕,๐๐๐ คน ในช่วงเวลา ๓ เดือน

๑.๘.๕ การข่าว การได้มาซึ่งข้อมูลข่าวสารที่สามารถชี้เป้าหมาย และความเคลื่อนไหวของสถานการณ์ปัญหาและกลุ่มเป้าหมายได้อย่างถูกต้อง รวดเร็ว ทันต่อการปฏิบัติการ จำเป็นจะต้องพัฒนาด้านการข่าว และมีองค์กรที่ทำหน้าที่ประสานและอำนวยการด้านการข่าวอย่างเป็นระบบและมีประสิทธิภาพ ซึ่งในเวลาที่ผ่านมาได้จัดตั้งศูนย์อำนวยการร่วมด้านการข่าวยาเสพติด ส่วนกลางและระดับภาค และจัดทำโครงการพัฒนาจัดระบบศูนย์กลางการข่าวยาเสพติด นอกจากนี้ ยังมีการพัฒนาระบบข้อมูลยาเสพติดจังหวัดในรูปโปรแกรม พัฒนาคู่มือปฏิบัติงาน เพื่อให้แต่ละจังหวัดดำเนินการเป็นมาตรฐานเดียวกันทั่วประเทศไทย และจังหวัดได้จัดทำ “แผนปฏิบัติการพัฒนาระบบข้อมูลยาเสพติดจังหวัดประจำปี” ซึ่งได้เก็บรวบรวมข้อมูลครบถ้วนจังหวัดแล้ว

๑.๘.๖ การอำนวยการและประสานงาน ได้มีการจัดตั้งสำนักงานประสานการแก้ไขปัญหายาเสพติดของกระทรวงมหาดไทย (สปส.มท.) เพื่อกำหนดที่ฝ่ายอำนวยการด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด การปรับปรุงบทบาทและการกิจของศูนย์ป้องกันและปราบปรามยาเสพติดจังหวัด และระดับอำเภอที่มีขีดความสามารถเพิ่มมากขึ้น รวมทั้งส่งเสริมการใช้พลังความเชื่อมแข็งของชุมชน บทบาทของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน และสมาชิก อส. ให้เข้ามายื่นร่วมในการดำเนินงาน

๑.๘.๗ การปรับปรุงกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม

๑.๘.๗.๑ การปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย ได้มีการปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายหลายฉบับ ได้แก่ พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๑๙ พระราชบัญญัติใช้สิ่งกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดให้โทษ พ.ศ. ๒๕๒๒ พระราชบัญญัติพื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๓๔ พระราชบัญญัติมาตรการในการปราบปรามผู้กระทำการผิดเกี่ยวกับยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๓๔ ร่างพระราชบัญญัติสถานบริการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. พระราชบัญญัติวัตถุที่ออกฤทธิ์

๑๒๖

รายงานผลการดำเนินการของคณะกรรมการรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ รัฐบาล พันตำรวจโท หักมณี ชินวัตร ปีที่หนึ่ง
(วันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๔ - วันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕)

ต่อจิตและประสาน พ.ศ. ๒๕๔๔ และยกิ่งพระราชบุษ្រีกิจควบคุมสารคามเพื่อ
ออกตามความในพระราชบัญญัติควบคุมโภคภัณฑ พ.ศ. ๒๔๙๕

๑.๙.๗.๒ การพิจารณากร่างกฎหมายใหม่ กฎหมาย

ใหม่ที่ได้ยกิ่งขึ้นมา ได้แก่ กฎหมายว่าด้วยการเลือกวัสดุสารภาพ หรือ Plea - Bargaining การคุ้มครองพยาน การระลอกการฟ้อง การเข้าถึงข้อมูลข่าวสาร กฎหมายดักฟัง หรือกฎหมายว่าด้วยการรับฟังพยานหลักฐานที่ได้มาโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย การต่อต้านองค์กรอาชญากรรม หรือ RICO (Racketeer Influence and Corrupt Organization Act) และองค์กรอาชญากรรมต่อเนื่อง หรือ CCE (Continuing Criminal Enterprise)

๑.๙.๗.๓ การตรวจสอบทรัพย์สินและการฟอกเงิน มี
การยึดทรัพย์ตามพระราชบัญญัติมาตราการในการปราบปรามผู้กระทำความผิด
เกี่ยวกับยาเสพติด รวมมูลค่าทรัพย์สิน ๓๖.๘ ล้านบาท และตามพระราชบัญญัติ
ป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน จำนวน ๖๐ คดี รวมมูลค่า ทรัพย์สินทั้งสิ้น
๓๕๕.๒ ล้านบาท

๑.๙.๗.๔ การยกิ่งจะเบี่ยงลำนักนายกรัฐมนตรีว่าตัวย
การป้องกันเจ้าหน้าที่ของรัฐให้เกี่ยวข้องกับยาเสพติด ฉบับที่ .. (พ.ศ.)
คณะกรรมการรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบว่าจะเบี่ยงลำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการป้องกัน
เจ้าหน้าที่ของรัฐให้เกี่ยวข้องกับยาเสพติด ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ซึ่งกำหนด
ลักษณะการกระทำการของเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ถือว่าเกี่ยวข้องกับยาเสพติดขึ้นต่อนและ
วิธีปฏิบัติภายหลังการจับกุม รวมทั้งการดำเนินการภายในหลังผลการสอบสวน
ปรากฏ จะเบี่ยงดังกล่าวทำให้การปฏิบัติมีความชัดเจนและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

๑.๙.๗.๕ การกำหนดเขต (Zoning) สถานบริการ

เนื่องจากสภาพการณของสังคมในปัจจุบัน สถานเริงรมย และสถานบริการต่าง ๆ
บังตั้งอยู่ในสถานที่ไม่เหมาะสม ประกอบกับมีเด็กและชาวเชื้อไปเที่ยวเตร่ร่วมกัน
อยู่เป็นจำนวนมาก นับเป็นปัจจัยสำคัญที่ก่อให้เกิดปัญหายาเสพติด ดังนั้น รัฐบาล
ได้ริเริ่มให้มีการจัดระเบียบสังคม โดย “การกำหนดเขตพื้นที่ (Zoning)”



เพื่อกำหนดเขตอันมีปริมาณthalจ้ำกัด (โดยห้ามสถานบริการตั้งอยู่ใกล้รั้ว โรงเรียน มัลยิด ชุมชน และที่อยู่อาศัย) ในจังหวัดเพื่อการอนุญาตหรืองดการอนุญาตให้ตั้ง สถานบริการตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๙ โดยให้ถือเป็นมาตรการเร่งด่วนที่ทุกจังหวัดจะต้องดำเนินการ ซึ่งได้มีการดำเนินการ ในพื้นที่จังหวัดต่าง ๆ แล้ว และให้ยกเว้นพระราชบัญญัติกำหนดเขตพื้นที่ เพื่อจัดตั้งสถานบริการในท้องที่จังหวัด รวม ๘ จังหวัดนำร่อง ได้แก่ จังหวัด เชียงราย ลำปาง ตาก นครราชสีมา สุรินทร์ ลพบุรี หนองคาย ชลบุรี และภูเก็ต นอกจากนี้ ยังได้กำหนดให้สำนักงานตำรวจนครบาลแต่ละแห่งดำเนินการเพื่อให้เด็กที่มีอายุต่ำกว่า ๒๐ ปีบริสุทธิ์ เข้าไปใช้บริการในสถานบริการ ซึ่งหากปรากฏว่ามีการกระทำผิด ก็ให้ดำเนินมาตรการทางการปกครองและดำเนินคดีกับผู้ประกอบการอย่างเคร่งครัด

๑.๔.๖ จัดทำโครงการ “นักเรียนเยี่ยมคุก” โดยนำเด็กนักเรียนและเยาวชนเข้าไปเยี่ยมผู้ต้องขังในบริเวณเรือนจำของจังหวัดเพื่อให้ตระหนักรู้ถึงความยากลำบากในการมาเป็นอยู่ของนักโทษ และสร้างความรู้สึกเกรงกลัวต่อโทษและเป็นการพัฒนาจิตใจเพื่อจะได้มิใช่ไปเกี่ยวข้องกับยาเสพติด

๑.๔.๗ ความร่วมมือระหว่างประเทศ การต่อสู้กับปัญหายาเสพติด จำเป็นต้องได้รับความร่วมมืออย่างใกล้ชิดกับประเทศเพื่อนบ้านในอนุภูมิภาคเดียวกันและองค์กรระหว่างประเทศ ซึ่งการดำเนินงานตามกรอบความร่วมมือต่าง ๆ ของรัฐบาลสรุปได้ดังนี้

๑.๔.๘.๑ ครอบทวีปatici ประกอบด้วย การประชุมร่วมกับความช่วยเหลือทางวิชาการและการลงนามในบันทึกความเข้าใจ ได้แก่ การประชุมเสริมสร้างความร่วมมือระหว่างสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดกับเจ้าหน้าที่ประสานงานนายยาเสพติดซึ่งประจำอยู่ในประเทศไทย ๒๑ ประเทศ และ ๒ องค์กรระหว่างประเทศ โดยมีการศึกษาดูงานด้านควบคุมพืชเสพติด ณ จังหวัดเชียงใหม่ การประชุมทวีปatici ด้านปราบปรามยาเสพติดไทย - พม่า ไทย - มาเลเซีย และไทย - ลาว การประชุมระดับจังหวัดของไทย - กัมพูชา การประชุมกับประเทศไทยเพื่อนบ้านตามแนวทางเด่นไทย - พม่า และไทย - กัมพูชา การลงนามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการควบคุมยาเสพติด วัตถุออกฤทธิ์อันตรายและประสาทและสารตั้งต้น ไทย - ลาว และการให้ความช่วยเหลือทางด้านวิชาการแก่ประเทศไทย จำนวน ๒๐ ล้านบาท

๑.๔.๘.๒ ครอบพืชเสพติด ได้แก่ การประชุมระดับวัฒนธรรม ที่มีเจ้าหน้าที่อาชีวศึกษาได้กรอบบันทึกความเข้าใจ ๗ ฝ่าย (พม่า กัมพูชา ลาว

ขณะนี้มีนักเรียนและเยาวชนทั่วประเทศเข้าเยี่ยมชมเรือนจำ หรือห้องสถานของกรมราชทัณฑ์แล้ว จำนวน ๔๑๓ คน และมีจำนวนนักเรียนและเยาวชน รวม ๔๒๗,๗๗๒ คน

๑๗๙

รายงานผลการดำเนินการของคณะกรรมการรัฐมนตรีตามแนวโน้มภายพื้นฐานแห่งรัฐ รัฐบาล พันตรีวรวิทย์ หักมณี ชินวัตร ปีที่หนึ่ง
(วันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ - วันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕)

เดียดnam จีน ไทย และโครงการควบคุณยาเสพติดระหว่างประเทศแห่งสหประชาชาติ การประชุมภายใต้กรอบความร่วมมือ ๔ ฝ่าย (พม่า ลาว จีน ไทย) และการให้ความร่วมมือตามแผนปฏิบัติการความร่วมมือตามแผนปฏิบัติการความร่วมมือระหว่างอาเซียนและจีนเพื่อลรังส์ให้อาเซียนเป็นเขตปลอดยาเสพติดภายใน ๑.๓. ๒๐๑๕ ผ่านการประชุมคณะกรรมการดำเนินการระดับภูมิภาค ณ ประเทศไทยในเดือนธันวาคม

๑.๘.๙.๓ ความร่วมมือกับองค์กรระหว่างประเทศ
ได้เข้าร่วมการประชุมคณะกรรมการบริการยาเสพติดครั้งที่ ๔๔ ณ ประเทศไทยและเตรียม และประชุมเจ้าหน้าที่อาชูโลอาเซียนดำเนินยาเสพติดครั้งที่ ๒๒ ณ ประเทศไทย

๑.๘.๙.๔ การประชุม/สัมมนา/อบรม และความร่วมมือทางด้านวิชาการ ได้แก่ ความร่วมมือในการแก้ไขปัญหายาเสพติดในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก การประชุม The First Workshop on Enhancing Life Skill in Drug Prevention การประชุม The Meeting of Resource Persons to write the Guide book "Best Practices" in Drug Abuse Prevention และการจัดการศึกษาดูงานให้แก่คณะเอกสารวาระทุกของประเทศไทยให้ (Donors) ณ ประเทศไทย จีน เวียดนาม และไทย

๑.๙ การวิจัย พัฒนา และติดตามประเมินผล

๑.๙.๑ การศึกษาและประมาณการจำนวนผู้ติดยาเสพติด ได้ดำเนินการในลักษณะการวิจัยต่อยอด และจัดเตรียมพัฒนาโครงการวิจัยด้วยการจัดต่อประสานงานกับหน่วยงานและองค์กรต่าง ๆ ที่มีข้อมูลเกี่ยวกับยาเสพติดในระบบ เพื่อใช้ในการศึกษาสถานภาพของฐานข้อมูลที่มีลักษณะข้อมูลวิธีการจัดการข้อมูลและเทคโนโลยีที่ใช้สำหรับนำไปสู่การเชื่อมโยงระบบข้อมูลที่มีอยู่ให้เป็นเอกภาพ

๑.๙.๒ การวิจัยเชิงสำรวจเรื่อง “การประมาณการจำนวนนักเรียน/นักศึกษาที่เกี่ยวข้องกับยาเสพติด: กรณีศึกษา ตัวอย่างนักเรียน – นักศึกษา จากสถาบันการศึกษาทุกสังกัดทั่วประเทศ”

๑.๙.๓ โครงการเครือข่ายวิชาการด้านติดตามและประเมินผล ได้จัดการประชุมสัมมนา ได้ข้อสรุปว่าควรมีการจัดตั้งเครือข่ายทางวิชาการด้านการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดขึ้น และขอความร่วมมือผู้ทรงคุณวุฒิจากสถาบันการศึกษา เพื่อเป็นที่ปรึกษาในการประเมินตัวเองให้แก่คณะทำงานติดตามและประเมินผลของ

มีนักเรียน/นักศึกษาเกี่ยวข้องกับยาเสพติด จำนวน ๓๗,๖๕๓ คน คิดเป็นร้อยละ ๖.๒ โดยส่วนใหญ่จะใช้ยาบ้า (๒๐๗,๒๘๔ คน คิดเป็นร้อยละ ๓.๑๐) รองลงมา ได้แก่ กัญชา (๑๕๕,๐๖๓ คน คิดเป็นร้อยละ ๒.๕๓) และยากล่อมประสาท (๑๒๕,๗๗๘ คน คิดเป็นร้อยละ ๒.๐๗)

จังหวัด/กรุงเทพมหานคร และอำเภอ/เขต รวมทั้งคุณย่ออำนวยการร่วมระดับภาค และเป็นเครือข่ายในการประเมินผลภายนอก

อีฟ์ รัฐบาลเห็นว่าปัญหาฯเพิดเป็นปัญหาเชิงโครงสร้างที่ เชื่อมโยงกับเศรษฐกิจ สังคม และความล้มเหลวระหว่างประเทศ การแก้ไขที่ผ่านมา ยัง มีข้อจำกัดและอุปสรรคหลายด้าน โดยเฉพาะการขาดเอกสารภาพในการบริหารจัดการ ถนนรัฐมนตรีจึงได้กำหนดแผนแม่บทเพื่อการป้องกันปัญหาและแก้ไขปัญหา ยาเสพติด (พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๖๓) ซึ่งแผนดังกล่าวประกอบด้วย ครอบแนวคิด ในการดำเนินการ วิสัยทัคณ วัตถุประสงค์ เป้าหมาย ยุทธศาสตร์ และการแปลง แผนไปสู่การปฏิบัติ โดยให้ความสำคัญแก่เรื่องคน การเริ่มสร้างความเข้มแข็ง ของชุมชน และการดำเนินการทุกด้านในลักษณะเป็นองค์รวมและครบวงจร ซึ่ง เป็นพิคทางที่ถูกต้อง และสามารถใช้เป็นกรอบการทำงานของทุกส่วนราชการอย่าง เป็นเอกสารต่อไป

๑.๙ การส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการป้องกันและปราบปราม คอร์รัปชัน

๑.๙.๑ การปราบปรามการทุจริต รัฐบาลได้เร่งஸานและ ดำเนินการด้านการปราบปรามการทุจริตอย่างเด็ดขาดและต่อเนื่อง ผลงานที่สำคัญ ได้แก่

๑.๙.๑.๑ การดำเนินการรณรงค์ป้องน้ำมันปลอม ตาม ที่รัฐบาลชุดที่ผ่านมาได้ให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบอาชีพต่าง ๆ โดยให้มีการชด เฉียค่าน้ำมันเชื้อเพลิงให้แก่ผู้ประกอบการรถบรรทุกไม่ประจำทางลิตรละ ๑.๒๐ บาท เป็นเวลา ๓ เดือน งบประมาณ ๓๐๓.๗ ล้านบาท โดยจ่ายเป็นบัตรน้ำมัน (คูปอง) ซึ่งต่อมากับมีการทุจริตจัดทำคูปองน้ำมันปลอมทำให้เกิดความเสีย หายต่อรัฐ นั้น รัฐบาลได้ให้ความสนใจติดตามตรวจสอบและให้การรายงานใน ทันที รวมทั้งได้กำชับให้รัฐมนตรีที่กำกับดูแลรัฐวิสาหกิจที่ต้องดำเนินกิจการบาง อย่างโดยใช้หรือมีการจัดพิมพ์บัตรต่าง ๆ เช่น คูปอง บัตรผ่านทาง และตั๋วโดยสาร ได้ตรวจสอบและควบคุมดูแลเพื่อป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ และหากตรวจ พบรการกระทำการ ให้ดำเนินการตามกฎหมายโดยเคร่งครัดด้วย

๑.๙.๑.๒ การแก้ไขปัญหาคอร์รัปชันในภาครัฐไทย ปัจจุบันปัญหาคอร์รัปชันในภาครัฐไทยมีวิธีการทุจริตหลายรูปแบบ และ กระจายไปทั่วทุกวงการ ไม่ว่าภาคราชการ เอกชน และในทางการเมือง ทั้งในส่วนกลาง

ปัญหาการทุจริตถือเป็นปัญหาสำคัญ ที่ทุ่มทรัพย์และเป็น ตัวการก่อการบ่อนทำลายและสร้าง ความเสียหาย ให้แก่ประเทศไทย ในแต่ละปีอย่างมหาศาล รัฐบาลมุ่งมั่น ที่จะแก้ไขปัญหานี้ให้สมฤทธิผล อย่างจริงจัง จึงได้ประกาศศักดิ์ คอร์รัปชันและกำหนดเป็นนโยบายของ รัฐบาลที่จะแก้ไขปรับปรุงและป้องกัน รวมทั้งส่งเสริมและจูงใจให้ภาคประชาชน เข้ามามีส่วนร่วมในรูปแบบต่าง ๆ

รายงานผลการดำเนินการของคณะกรรมการรัฐมนตรีตามแนวโน้มนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ รัฐบาล พันตร์ราโช หักมณี ชินวัตร ปีที่หนึ่ง
(วันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๔ - วันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕)



ภูมิภาค และในท้องถิ่น รัฐบาลได้ปราบปรามอย่างจริงจัง โดยในเรื่อง **ปัญหาการสมยอมราคา คณะรัฐมนตรี**ได้กำหนดมาตรการให้คณะกรรมการกำหนดราคากลางร่วมกับผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ผู้ตรวจราชการกระทรวงและผู้ตรวจราชการกรม เป็นผู้ตรวจสอบราคากลางและสุมตรวจนับงานก่อสร้างว่าต้องเป็นไปตามมาตรฐานที่กำหนด สำหรับปัญหาการลักพาทรั่วหรือข่าบุคคลของบริษัทคู่แข่งที่จะเข้าร่วมประ韶ราคาเพื่อมีให้สามารถยืนยันประ韶ราคาได้ทันเวลา ก็ถือเป็นเรื่องร้ายแรงและได้มอบหมายให้กระทรวงมหาดไทยและสำนักงานตำรวจแห่งชาติไปกำหนดมาตรการและแนวทางปราบปรามอย่างเด็ดขาด

๑.๙.๒ การป้องกันการทุจริต



๑.๙.๒.๑ การให้และรับของขวัญของเจ้าหน้าที่ของรัฐ รัฐบาลพิจารณาเห็นว่าการให้ของขวัญและรับของขวัญของเจ้าหน้าที่ของรัฐ เป็นช่องทางหนึ่งที่ทำให้เกิดการประพฤติมิชอบในวงราชการ การมีแนวทางหรือระเบียบปฏิบัติในเรื่องดังกล่าวที่ชัดเจนจะสามารถลดช่องทางในการประพฤติมิชอบลงได้ ทั้งเป็นการเสริมสร้างค่านิยมในการประยัด และสร้างหัคนคติที่ถูกต้องให้เข้าราชการได้ จึงได้กำหนดระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการให้หรือรับของขวัญของเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๔๔ ซึ่งกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการปฏิบัติของเจ้าหน้าที่ของรัฐในการให้และรับของขวัญในกรณีต่าง ๆ รวมทั้งในช่วงเทศกาล

๑.๙.๒.๒ การสร้างระบบป้องกันการทุจริตคอร์รัปชัน ได้ดำเนินการเพื่อสร้างจิตสำนึก “ราชการใส่สะอาด” โดยให้หน่วยงานทุกแห่งตั้งคุณย์ประสานราชการให้สะอาดขึ้น เพื่อกำกับดูแล ตรวจสอบ และพัฒนาการดำเนินงาน เป็นการสร้างระบบเตือนและป้องกันล่วงหน้าการทุจริตคอร์รัปชันที่จะเกิดขึ้น ให้การปฏิบัติงานเป็นไปด้วยความซื่อสัตย์สุจริต มีความโปร่งใสและเป็นธรรม และมีการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามทุจริตประพฤติมิชอบในวงราชการ (จัดราชภูมิและบังหลวง) ผลการดำเนินงานในหน่วยงานสำคัญ เช่น กรรมการพัฒนาชุมชน พ布ฯ ในปี ๒๕๔๔ จำนวนเรื่องร้องเรียนกรณีทุจริตประพฤติมิชอบลดลงถึงร้อยละ ๕๖ นอกจากนี้ในส่วนของกรมโยธาธิการก็ได้จัดตั้งศูนย์ข้อมูลข่าวสารเป็นศูนย์รวมข่าวการประ韶ราคา และมีการประกาศเผยแพร่ข้อมูลข่าวสาร การประ韶ราคาทางอินเตอร์เน็ต รวมทั้งเปิดตู้ ปณ. เพื่อรับเรื่องราวร้องทุกข์เรื่องร้องเรียนและรับแจ้งเบาะแสจากประชาชน เป็นการเปิดโอกาสให้ประชาชนสามารถเข้าไปมีส่วนร่วมในการตรวจสอบการดำเนินงานของทางราชการ

๑.๙.๓ การสนับสนุนและส่งเสริมการป้องกันและปราบปราม การทุจริต

**๑.๙.๓.๑ การแต่งตั้งและสนับสนุนการทำงานของ
คณะกรรมการต่าง ๆ ในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ในโอกาสแรกที่
คณะกรรมการต่าง ๆ ได้เข้าบูริหารราชการแผ่นดิน ได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อทำ
หน้าที่สนับสนุนและติดตามการดำเนินงานด้านการป้องกันและปราบปรามการ
ทุจริตตามนโยบายของคณะกรรมการตุ้นตระเวน (ป.ท.) การดำเนินงานของคณะกรรมการ ป.ท.
แบ่งเป็น ๔ ด้าน ได้แก่ การป้องกัน การปราบปราม การประสานงาน และด้านธุรการ
และตรวจสอบข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการร้องเรียนการทุจริต และได้กำหนดมาตรฐาน
อีกหลายมาตรฐานเพื่อให้การป้องกันและปราบปรามการทุจริตปรากฏผลเป็น^{๒๖}
รูปธรรมโดยเร็ว เช่น การกำหนดตัวแทนและบุคคลที่มีความยืดหยุ่นและสามารถ
ทรัพย์สินและหนี้สิน และเปิดเผยบัญชีต่อสาธารณะ การประชุมพันธมิตรล่วง
คนดีให้สังคมรับรู้และเป็นแบบอย่างโดยเผยแพร่ทางสถานีโทรทัศน์ การกวดขัน
ป้องกันและปราบปรามการค้าประเวณีของนักศึกษา การพัฒนาสถาบันครอบครัว^{๒๗}
ให้เข้มแข็ง และการปลูกฝังคุณธรรม จริยธรรมและค่านิยมไทยให้แก่เด็กนักเรียน
และนักศึกษา เพื่อมีให้ประพฤติในลักษณะที่ไม่ชอบด้วย ซึ่งคณะกรรมการตุ้นตระเวน
แนวทางและมาตรการดังกล่าว**

นอกจากนี้ รัฐบาลยังได้ส่งเสริมและสนับสนุนการทำงาน
ของคณะกรรมการตรวจสอบภาคราชการ ซึ่งทำหน้าที่กำกับดูแลงานตรวจสอบ
ภายในสภาพรวมของกระทรวง และงานและโครงการตามนโยบายสำคัญ ให้
สามารถดำเนินงานตรวจสอบและความคุ้มครองอย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น มีความ
เป็นอิสระในการทำงานและได้รับงบประมาณและอัตรากำลังสนับสนุนอย่างเพียง
พอ รวมทั้งขยายขอบเขตของการตรวจสอบภายใต้การตรวจสอบความถูกต้อง
ในการใช้จ่าย ไปสู่การตรวจสอบที่เน้นประสิทธิภาพและผลลัพธ์ของงานด้วย

อีก ๑ ปี การสัปดาห์การดำเนินการของสำนักงาน
คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) ที่สำคัญ
ประการหนึ่ง คือ การดำเนินการตามของเสนอของ ป.ป.ช. ที่ให้มีการทำหนด
มาตรการป้องกันมิให้มีการละเมิดต่อรัฐธรรมนูญ กรณีพนักงานของรัฐลักลอบดักฟัง
และบันทึกเสียงการสนเทศทางโทรศัพท์ โดยการปรับปรุงระบบเบียร์ปฏิบัติและข้อ^{๒๘}
บังคับของพนักงานที่เกี่ยวข้องให้รัดกุม ขอความร่วมมือจากประชาชนในการช่วยเหลือ

คณะกรรมการ ป.ท. คือกลไกเบื้องต้น
ของรัฐบาลในการป้องกันและปราบปราม
การทุจริตและดำเนินมาตรการลงโทษ
ทั้งทางวินัย ทางปกครอง ทางแพ่ง
ทางอาญา และทางภาษีให้เป็นไปอย่าง
เด็ดขาด รวดเร็ว และเป็นธรรมแก่
ผู้ทุจริต และผู้มีส่วนได้เสียทุกคน
โดยการดำเนินงานจะมีความลับด้วย
และสนับสนุนการดำเนินงานของ
สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและ
ปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ และ
สำนักงานป้องกันและปราบปราม
การฟอกเงิน

๑๓๒

รายงานผลการดำเนินการของคณะกรรมการรัฐมนตรีตามแนวโน้มนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ รัฐบาล พันตร์ราโช หักมณี ชินวัตร ปีที่หนึ่ง
(วันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ - วันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕)

ส่องดูแล รวมทั้งการกำหนดบทลงโทษทางวินัยที่กระทำความผิดในเรื่องนี้อย่างรุนแรงและเฉียบขาด

จะเป็นที่ท้าทายในการปฏิบัติงานของผู้ตรวจราชการมีความซัดเจน กระชับ รวดเร็ว และเป็นระบบ สามารถตอบสนองความต้องการของประชาชน และลดความลังกับการปฏิบัติงาน ของหน่วยงานตรวจสอบอีกต่อไป ให้เกิดขึ้น ทั้งยังเป็นการทำให้การตรวจราชการมีความสุจิตเที่ยงธรรม ปราศจากคติและการเลือกปฏิบัติ และมีความถูกต้องรวดเร็วขึ้น

ในปีที่ผ่านมา มีหน่วยงานที่ได้ดำเนินการเพื่อเติมอีกหลายหน่วยงาน จนถึงขณะนี้ มีหน่วยงานที่ได้จัดทำมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรมแล้วไม่ต่ำกว่า ๒๘ หน่วยงาน

๑.๓.๓.๙ การออกแบบเปลี่ยนสำนักนายกรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง เพื่อสนับสนุนให้การดำเนินงานในการป้องกันและปราบปรามเป็นไปอย่างเป็นระบบ คล่องตัวและมีประสิทธิภาพ มีการออกแบบเปลี่ยนเพิ่มเติมเพื่อส่งเสริมให้บุคลากรที่ปฏิบัติหน้าที่ตรวจราชการสามารถปฏิบัติงานได้อย่างมีมาตรฐาน ได้แก่ ระบบเปลี่ยนสำนักนายกรัฐมนตรีร่วมกับการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการ พ.ศ. ๒๕๕๔ และระบบเปลี่ยนสำนักนายกรัฐมนตรีร่วมกับมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรมของผู้ตรวจราชการ พ.ศ. ๒๕๕๕

นอกจากนี้ยังให้มีการเร่งรัดติดตามกรณีเงินของกระทรวง ทบวง กรม องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและรัฐวิสาหกิจชาติบัญชีหรือเจ้าหน้าที่ทุจริต โดยให้บทวนแนวทางปฏิบัติที่มีอยู่เดิมให้สอดคล้องกับกฎหมาย และระบบเปลี่ยนไป และจัดทำเป็นระบบเปลี่ยนสำนักนายกรัฐมนตรี เพื่อให้การเร่งรัดติดตามมีประสิทธิภาพมากขึ้นด้วย

อีก一方面 มีมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรมของข้าราชการ พนักงานหรือลูกจ้างของรัฐและการจัดให้มีการอบรมเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว จะเป็นมาตรการหนึ่งในการป้องกันการทุจริต และประพฤติมิชอบในการปฏิบัติหน้าที่

๑.๓.๓.๑ การประชาสัมพันธ์และส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการป้องกันและปราบปรามคอร์รัปชัน ได้ดำเนินการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์โดยจัดรายการวิทยุ บทความ และลปอต เพื่อเผยแพร่ข่าวเกี่ยวกับโครงการเมืองไทย سلامอาด ลำหารบล็อกโซเชียล ได้ดำเนินการให้รูปแบบของรายการสนทนาระบุคคล รายการธรรมาภิบาล ให้มีคุณธรรมภายใต้ จัดทำข่าวและประชาสัมพันธ์ผ่านทางโซเชียลมีเดีย และสื่อสารมวลชน เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามนโยบาย

๑.๓.๓.๔ การลงโทษทางวินัย จากการรวบรวมสถิติ ข้าราชการพลเรือนสามัญจากกระทรวง ทบวง กรม ในปีงบประมาณ ๒๕๕๔ พบว่า มีผู้ถูกลงโทษทางวินัยจำนวน ๗๐๓ คน จำแนกได้ดังนี้

หน่วยงาน	จำนวน
๑. สำนักนายกรัฐมนตรี	๔
๒. กระทรวงการคลัง	๗
๓. กระทรวงการต่างประเทศ	๓
๔. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	๙๕
๕. กระทรวงคมนาคม	๑๒
๖. กระทรวงพาณิชย์	๒
๗. กระทรวงมหาดไทย	๔๗
๘. กระทรวงยุติธรรม	๗
๙. กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม	๑๐
๑๐. กระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ	๑
๑๑. กระทรวงศึกษาธิการ	๑๗
๑๒. กระทรวงสาธารณสุข	๔๕
๑๓. กระทรวงอุตสาหกรรม	๖
๑๔. ทบวงมหาวิทยาลัย	๑
๑๕. สำนักงานอัยการสูงสุด	๔
๑๖. สำนักพระราชวัง	๙๔

