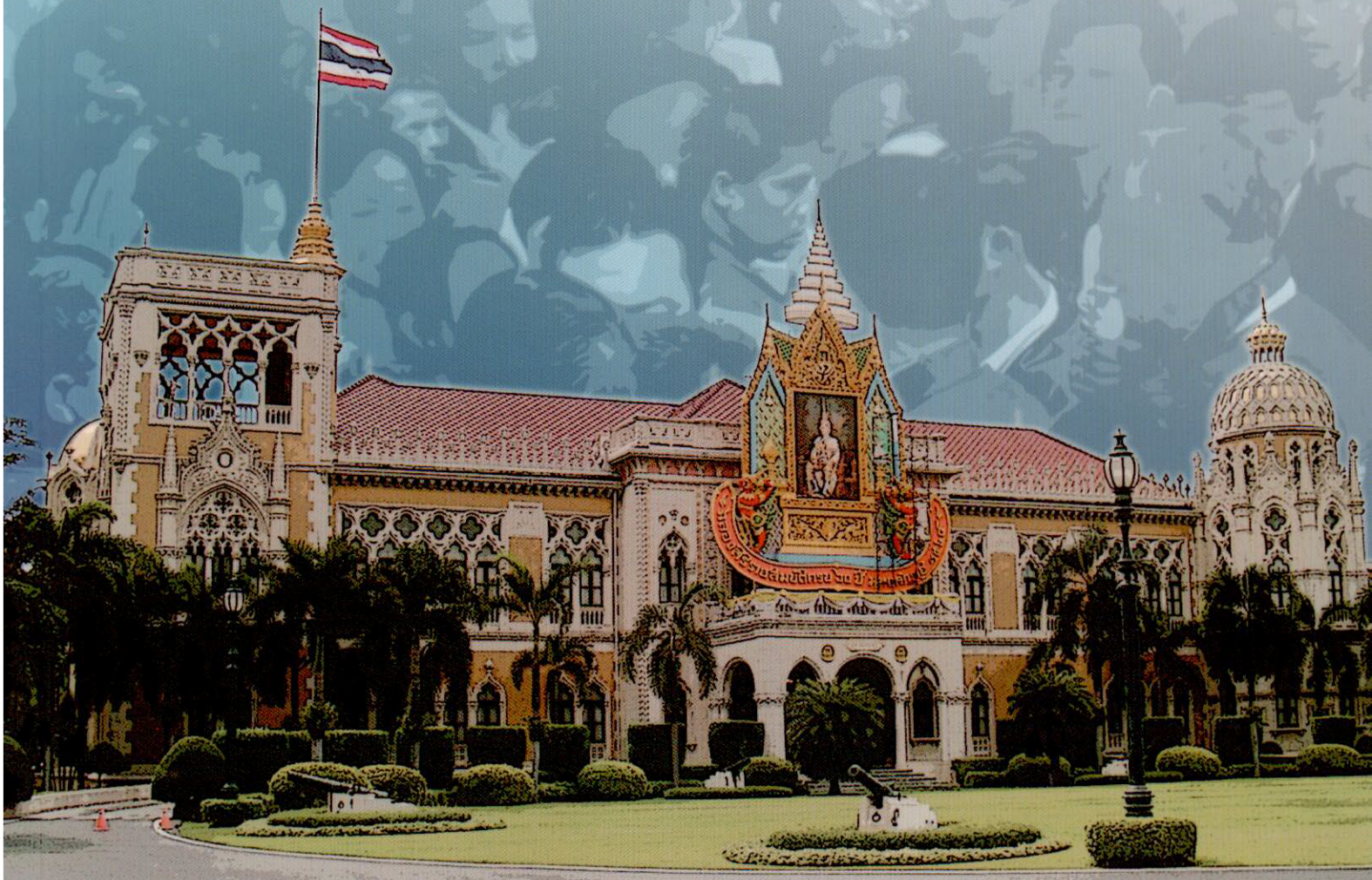
รายงานผลการดำเนินการ
ของคณะรัฐมนตรี

ตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ และตามยุทธศาสตร์การบริหารราชการแผ่นดิน (พ.ศ. ๒๕๔๘-๒๕๕๑)



รัฐบาล พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร
(วันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๔๘ - ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๙)

ISBN 974-261-111-4



สำนักนายกรัฐมนตรี

1-18 m19.indd 3 9/27/06 3:54:40 PM

1-18 m19.indd 4 9/27/06 3:54:41 PM

คณะรัฐมนตรีภายใต้การนำของ พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี ได้เข้าบริหารราชการแผ่นดิน ภายหลังที่ได้แถลงนโยบายต่อรัฐสภาเมื่อวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๔๘ นับได้เป็นปีที่หนึ่งของการเป็นรัฐบาลในวาระที่สอง คณะรัฐมนตรีจึงได้จัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี ตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐฉบับนี้ขึ้น เพื่อเป็นการดำเนินการตามมาตรา ๘๘ ของรัฐธรรมนูญที่บัญญัติว่า "...ในการแถลงนโยบายต่อรัฐสภา ตามมาตรา ๒๑๑ คณะรัฐมนตรีที่จะเข้าบริหารราชการแผ่นดินต้องชี้แจงต่อรัฐสภาให้ชัดแจ้งว่าจะดำเนินการใดเพื่อบริหารราชการแผ่นดินให้เป็นไปตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐตามที่บัญญัติไว้ในหมวดนี้ และต้องจัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินการ รวมทั้งปัญหาและอุปสรรคเสนอต่อรัฐสภาปีละหนึ่งครั้ง"

ในช่วงปีที่ผ่านมา การบริหารประเทศของคณะรัฐมนตรีดำเนินการไปตามกรอบแนวนโยบายที่แบ่งออกเป็น ๒ ส่วนที่สำคัญ คือ นโยบายเร่งด่วน และนโยบายทั่วไป โดยคำนึงถึงพันธกิจของคณะรัฐมนตรีที่จะต้องบริหารราชการแผ่นดินเพื่อสนองตอบต่อแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐตามที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญมาตรา ๗๑ - ๘๙ เป็นสำคัญ

รายงานฉบับนี้ประกอบด้วย ๒ ส่วน ได้แก่ รายงานผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ และรายงานผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามยุทธศาสตร์การบริหารราชการแผ่นดิน (พ.ศ. ๒๕๔๘ - ๒๕๕๑) ซึ่งในปี ๒๕๔๘ นับเป็นปีแรกที่มีการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดินของหน่วยราชการ โดยรายงานผลสัมฤทธิ์ในการดำเนินการในแต่ละเรื่องที่ปรากฏในรายงานฉบับนี้ได้ใช้ดัชนีหรือเกณฑ์สำหรับชี้วัดผลสำเร็จในการปฏิบัติงานที่ได้มีการจัดทำไว้โดยหน่วยงานภาครัฐและสถาบันการศึกษาเป็นตัวชี้วัดประกอบการรายงาน นอกจากนั้นยังได้เสนอปัญหาและอุปสรรคของการดำเนินการในเรื่องที่สำคัญ ๆ ที่มิใช่เป็นปัญหาอุปสรรคในเชิงการบริหารงาน หากแต่เป็นปัญหาและอุปสรรคเฉพาะที่จำเป็นต้องอาศัยความเข้าใจร่วมกัน อันจะนำไปสู่ความร่วมมือในการแก้ไขปัญหาจากทุกภาคส่วนของสังคมไทย

การบริหารราชการแผ่นดินของคณะรัฐมนตรีในปี ๒๕๔๘ มีการดำเนินการที่สำคัญบางเรื่องที่ต่อเนื่องมาจากปีที่ผ่านมา ซึ่งรัฐบาลได้ดำเนินการให้สำเร็จลุล่วงไปแล้ว และบางเรื่องจะต้องมีการดำเนินการต่อไปเพื่อแก้ไขปัญหาให้ประชาชน อันจะนำไปสู่ความเจริญก้าวหน้าอย่างยั่งยืนของประเทศชาติซึ่งรัฐบาลถือเป็นหน้าที่ที่จะต้องรับผิดชอบดำเนินการอย่างต่อเนื่อง และจะนำผลการดำเนินการต่าง ๆ มาเสนอตามกรอบของสัญญาประชาคมที่รัฐบาลได้ให้ไว้ต่อสาธารณชน

1-18 m19.indd 5 9/27/06 3:56:22 PM

1-18 m19.indd 6 9/27/06 3:56:24 PM

สารบัญ

หน้า

คำนำ

ประกาศพระบรมราชโองการ ๙

สรุปภาพรวมผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบาย
พื้นฐานแห่งรัฐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ๑๙

รายงานผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี
ตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ๔๕

- ด้านความมั่นคงและการต่างประเทศ ๔๘
- ด้านการเมือง การปกครอง การบริหารราชการ และอำนวยความยุติธรรม ๕๘
- ด้านเศรษฐกิจ ๗๑
- ด้านสังคม ๘๘
- ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ๙๙

รายงานผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี
ตามยุทธศาสตร์การบริหารราชการแผ่นดิน (พ.ศ. ๒๕๔๘ - ๒๕๕๑) ๑๐๑

- ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๑ : การขจัดความยากจน ๑๐๓
- ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๒ : การพัฒนาคนและสังคมที่มีคุณภาพ ๑๐๗
- ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๓ : การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจให้สมดุลและแข่งขันได้ ๑๑๖
- ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๔ : การบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ๑๔๕
- ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๕ : การต่างประเทศและเศรษฐกิจระหว่างประเทศ ๑๔๙
- ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๖ : การพัฒนากฎหมายและส่งเสริมการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ๑๕๗
- ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๗ : การส่งเสริมประชาธิปไตยและกระบวนการประชาสังคม ๑๖๒
- ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๘ : การรักษาความมั่นคงของรัฐ ๑๖๖

ภาคผนวก ๑๗๓

คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๔๙๓/๒๕๔๘ ลงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๘ ๑๗๕
เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี
ตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
รัฐบาล พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร (ปีที่หนึ่ง ๒๓ มีนาคม ๒๕๔๘ - ๒๓ มีนาคม ๒๕๔๙)

1-18 m19.indd 7 9/27/06 3:58:32 PM

1-18 m19.indd 8 9/27/06 3:58:34 PM

ประกาศ
พระบรมราชโองการ



1-18 m19.indd 9 9/27/06 4:00:44 PM

1-18 m19.indd 10 9/27/06 4:00:49 PM



ประกาศ
แต่งตั้งนายกรัฐมนตรี

(พระปรมาภิไธย) ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า

โดยที่ได้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรตามรัฐธรรมนูญแล้วคณะรัฐมนตรีที่บริหารราชการอยู่ต้องพ้นจากตำแหน่ง และประธานสภาผู้แทนราษฎรได้นำความกราบบังคมทูลพระกรุณาว่า สภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติเมื่อวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๔๘ เห็นชอบด้วยในการแต่งตั้ง พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร เป็นนายกรัฐมนตรีด้วยคะแนนเสียงมากกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของสภาผู้แทนราษฎร

จึงทรงพระราชดำริว่า พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร เป็นผู้ที่สมควรไว้วางพระราชหฤทัยให้ดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรี

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๐๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยจึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร เป็นนายกรัฐมนตรีบริหารราชการแผ่นดิน ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่ ๙ มีนาคม พุทธศักราช ๒๕๔๘

เป็นปีที่ ๖๐ ในรัชกาลปัจจุบัน

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ
โภคิน พลกุล
ประธานสภาผู้แทนราษฎร

1-18 m19.indd 11 9/27/06 4:02:23 PM



ประกาศ
แต่งตั้งรัฐมนตรี

(พระปรมาภิไธย) ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า ตามที่ได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร เป็นนายกรัฐมนตรี ตามประกาศลงวันที่ ๙ มีนาคม พุทธศักราช ๒๕๔๘ แล้ว นั้น

บัดนี้ พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี ได้เลือกสรรผู้ที่สมควรดำรงตำแหน่งรัฐมนตรี เพื่อบริหารราชการแผ่นดินสืบไปแล้ว

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๐๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งรัฐมนตรี ดังต่อไปนี้

• **นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์**	เป็นรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
• **พลตำรวจเอก ชิดชัย วรรณสถิตย์**	เป็นรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย
• **นายจาตุรนต์ ฉายแสง**	เป็นรองนายกรัฐมนตรี
• **นายสุรเกียรติ์ เสถียรไทย**	เป็นรองนายกรัฐมนตรี
• **นายพินิจ จารุสมบัติ**	เป็นรองนายกรัฐมนตรี
• **นายวิษณุ เครืองาม**	เป็นรองนายกรัฐมนตรี
• **นายสุรนันทน์ เวชชาชีวะ**	เป็นรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี
• **พลเอก ธรรมรักษ์ อิศรางกูร ณ อยุธยา**	เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม
• **นายวราเทพ รัตนากร**	เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง
• **นายไชยยศ สะสมทรัพย์**	เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง
• **นายกันตธีร์ ศุภมงคล**	เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ
• **นายปรีชา เลาหพงศ์ชนะ**	เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศ
• **นายสมศักดิ์ เทพสุทิน**	เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา
• **นายประชา มาลีนนท์**	เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
• **นางสุดารัตน์ เกยุราพันธุ์**	เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

1-18 m19.indd 12 9/27/06 4:02:25 PM

• **นายเนวิน ชิดชอบ**	เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
• **นายสุริยะ จึงรุ่งเรืองกิจ**	เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม
• **นายอดิศร เพียงเกษ**	เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม
• **นายภูมิธรรม เวชยชัย**	เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม
• **นายยงยุทธ ติยะไพรัช**	เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
• **นายสุวิทย์ คุณกิตติ**	เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
• **นายทนง พิทยะ**	เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์
• **นายสุริยา ลาภวิสุทธิสิน**	เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์
• **นายวิเศษ จูภิบาล**	เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน
• **นายเสริมศักดิ์ พงษ์พานิช**	เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย
• **นายสมชาย สุนทรวัฒน์**	เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย
• **นายสุวัจน์ ลิปตพัลลภ**	เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม
• **นายสรอรรถ กลิ่นประทุม**	เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน
• **นางอุไรวรรณ เทียนทอง**	เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงวัฒนธรรม
• **นายกร ทัพพะรังสี**	เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
• **นายอดิศัย โพธารามิก**	เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ
• **นายรุ่ง แก้วแดง**	เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงศึกษาธิการ
• **นายสุชัย เจริญรัตนกุล**	เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข
• **นายอนุทิน ชาญวีรกูล**	เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงสาธารณสุข
• **นายวัฒนา เมืองสุข**	เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่ ๑๑ มีนาคม พุทธศักราช ๒๕๔๘ เป็นปีที่ ๖๐ ในรัชกาลปัจจุบัน

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ
พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร
นายกรัฐมนตรี

1-18 m19.indd 13 9/27/06 4:02:27 PM



ประกาศ

รัฐมนตรีลาออก ให้รัฐมนตรีพ้นจากความเป็นรัฐมนตรี
และแต่งตั้งรัฐมนตรี

(พระปรมาภิไธย) ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า ตามที่ได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร เป็นนายกรัฐมนตรี ตามประกาศลงวันที่ ๙ มีนาคม พุทธศักราช ๒๕๔๘ และแต่งตั้งรัฐมนตรีเพื่อบริหารราชการแผ่นดิน ตามประกาศลงวันที่ ๑๐ มีนาคม พุทธศักราช ๒๕๔๘ นั้น

บัดนี้ นายกรัฐมนตรีได้กราบบังคมทูลฯ ว่า นายสุริยา ลาภวิสุทธิสิน รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์ ได้ลาออกจากตำแหน่งตั้งแต่วันที่ ๖ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๔๘ ความเป็นรัฐมนตรีจึงสิ้นสุดลงตามที่ลาออก และสมควรปรับปรุงรัฐมนตรีบางตำแหน่ง เพื่อความเหมาะสมและบังเกิดประโยชน์แก่ราชการ

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๐๑ และมาตรา ๒๑๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้รัฐมนตรีพ้นจากความเป็นรัฐมนตรีและแต่งตั้งรัฐมนตรี ดังต่อไปนี้

๑. ให้รัฐมนตรีพ้นจากความเป็นรัฐมนตรี ดังต่อไปนี้

• **นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์** พ้นจากความเป็นรัฐมนตรี	รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
• **พลตำรวจเอก ชิดชัย วรรณสถิตย์** พ้นจากความเป็นรัฐมนตรี	รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย
• **นายจาตุรนต์ ฉายแสง** พ้นจากความเป็นรัฐมนตรี	รองนายกรัฐมนตรี
• **นายปรีชา เลาหพงศ์ชนะ** พ้นจากความเป็นรัฐมนตรี	รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศ
• **นายสมศักดิ์ เทพสุทิน** พ้นจากความเป็นรัฐมนตรี	รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา
• **นายประชา มาลีนนท์** พ้นจากความเป็นรัฐมนตรี	รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
• **นายเนวิน ชิดชอบ** พ้นจากความเป็นรัฐมนตรี	รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

1-18 m19.indd 14 9/27/06 4:02:28 PM

• **นายสุริยะ จึงรุ่งเรืองกิจ** พ้นจากความเป็นรัฐมนตรี	รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม
• **นายอดิศร เพียงเกษ** พ้นจากความเป็นรัฐมนตรี	รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม
• **นายสุวิทย์ คุณกิตติ** พ้นจากความเป็นรัฐมนตรี	รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
• **นายทนง พิทยะ** พ้นจากความเป็นรัฐมนตรี	รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์
• **นายสุวัจน์ ลิปตพัลลภ** พ้นจากความเป็นรัฐมนตรี	รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม
• **นายสรอรรถ กลิ่นประทุม** พ้นจากความเป็นรัฐมนตรี	รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน
• **นายกร ทัพพะรังสี** พ้นจากความเป็นรัฐมนตรี	รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
• **นายอดิศัย โพธารามิก** พ้นจากความเป็นรัฐมนตรี	รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ
• **นายวัฒนา เมืองสุข** พ้นจากความเป็นรัฐมนตรี	รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

๒. ให้แต่งตั้งรัฐมนตรี ดังต่อไปนี้

• **นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์**	เป็นรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์
• **นายสุริยะ จึงรุ่งเรืองกิจ**	เป็นรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม
• **พลตำรวจเอก ชิดชัย วรรณสถิตย์**	เป็นรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม
• **นายสุวัจน์ ลิปตพัลลภ**	เป็นรองนายกรัฐมนตรี
• **นายเนวิน ชิดชอบ**	เป็นรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี
• **นายทนง พิทยะ**	เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
• **นายประชา มาลีนนท์**	เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา
• **นายวัฒนา เมืองสุข**	เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคม และความมั่นคงของมนุษย์
• **นายอดิศร เพียงเกษ**	เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
• **นายพงษ์ศักดิ์ รักตพงศ์ไพศาล**	เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม
• **พลเอก ชัยนันท์ เจริญศิริ**	เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม

1-18 m19.indd 15 9/27/06 4:02:30 PM

• **นายสรอรรถ กลิ่นประทุม**	เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
• **นายปรีชา เลาหพงศ์ชนะ**	เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์
• **พลอากาศเอก คงศักดิ์ วันทนา**	เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย
• **นายสมศักดิ์ เทพสุทิน**	เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน
• **นายประวิช รัตนเพียร**	เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
• **นายจาตุรนต์ ฉายแสง**	เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่ ๒ สิงหาคม พุทธศักราช ๒๕๔๘ เป็นปีที่ ๖๐ ในรัชกาลปัจจุบัน

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ
พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร
นายกรัฐมนตรี

1-18 m19.indd 16 9/27/06 4:02:31 PM



ประกาศ

ให้รัฐมนตรีพ้นจากความเป็นรัฐมนตรีและแต่งตั้งรัฐมนตรี

(พระปรมาภิไธย) ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า ตามที่ได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร เป็นนายกรัฐมนตรี ตามประกาศลงวันที่ ๙ มีนาคม พุทธศักราช ๒๕๔๘ และแต่งตั้งรัฐมนตรีเพื่อบริหารราชการแผ่นดิน ตามประกาศลงวันที่ ๑๐ มีนาคม พุทธศักราช ๒๕๔๘ และประกาศครั้งสุดท้ายลงวันที่ ๒ สิงหาคม พุทธศักราช ๒๕๔๘ นั้น

บัดนี้ นายกรัฐมนตรีได้กราบบังคมทูลฯ ว่า นายสุชัย เจริญรัตนกุล รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข ได้ลาออกจากตำแหน่งตั้งแต่วันที่ ๓๑ ตุลาคม พุทธศักราช ๒๕๔๘ ความเป็นรัฐมนตรีจึงสิ้นสุดลงตามที่ลาออก และสมควรปรับปรุงรัฐมนตรีบางตำแหน่งเพื่อความเหมาะสมและบังเกิดประโยชน์แก่ราชการ

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๐๑ และมาตรา ๒๑๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้รัฐมนตรีพ้นจากความเป็นรัฐมนตรีและแต่งตั้งรัฐมนตรี ดังต่อไปนี้

๑. ให้รัฐมนตรีพ้นจากความเป็นรัฐมนตรี ดังต่อไปนี้

• นายพินิจ จารุสมบัติ	รองนายกรัฐมนตรี พ้นจากความเป็นรัฐมนตรี

๒. ให้แต่งตั้งรัฐมนตรี ดังต่อไปนี้

• นายสุชัย เจริญรัตนกุล	เป็นรองนายกรัฐมนตรี
• นายพินิจ จารุสมบัติ	เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่ ๓๑ ตุลาคม พุทธศักราช ๒๕๔๘ เป็นปีที่ ๖๐ ในรัชกาลปัจจุบัน

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ
พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร
นายกรัฐมนตรี

1-18 m19.indd 17 9/27/06 4:03:54 PM

1-18 m19.indd 18 9/27/06 4:03:56 PM



สรุปภาพรวม
ผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี
ตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

19-44 m19.indd 19 9/27/06 4:12:10 PM

19-44 m19.indd 20 10/3/06 11:31:43 AM

ผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี

ตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

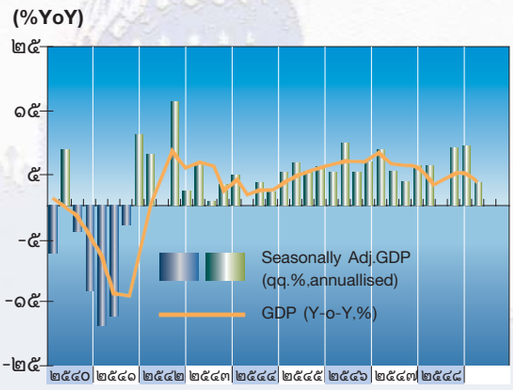
รัฐบาล พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร
(วันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๔๘ - ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๙)

รัฐบาลไทยภายใต้การนำของ พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี ได้บริหารประเทศภายใต้ความมุ่งมั่นตามที่แถลงเป็นนโยบายไว้ต่อรัฐสภา ซึ่งสอดคล้องกับแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ที่รัฐบาลต้องดำเนินการตามรัฐธรรมนูญ จำนวน ๑๘ มาตรา จำแนกเป็น ๕ ด้านหลัก ได้แก่ ด้านความมั่นคงและการต่างประเทศ ด้านการเมือง การปกครอง การบริหารราชการและอำนวยความยุติธรรม ด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคม และด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสาระสำคัญของนโยบายรัฐบาลและข้อบัญญัติตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐได้ถูกบรรจุไว้ในแผนการบริหารราชการแผ่นดิน ซึ่งนับเป็นครั้งแรกที่รัฐบาลได้จัดทำสัญญาประชาคมเป็นข้อผูกพันในการบริหารประเทศ

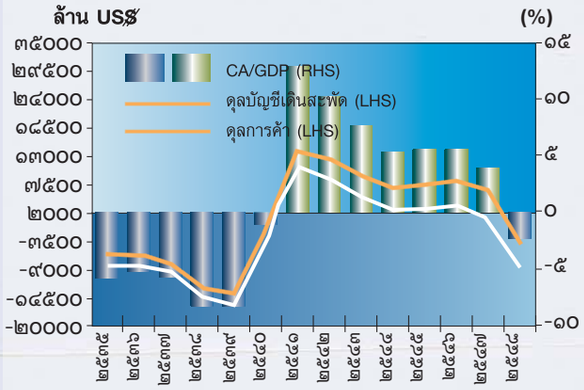
ในช่วง ๑ ปีที่ผ่านมา รัฐบาลได้ดำเนินการต่อเนื่อง ตามนโยบายเศรษฐกิจเชื่อมโยง (dual track economy) โดยให้ความสำคัญกับการกระตุ้นเศรษฐกิจในระดับรากหญ้า การสร้างผู้ประกอบการรายย่อย การลดรายจ่าย เพิ่มรายได้ และการขยายโอกาส ควบคู่กับการสร้างความเข้มแข็งให้แก่ภาคการผลิตและบริการให้แข่งขันได้อย่างยั่งยืนในตลาดโลก โดยคำนึงถึงการสร้างเสถียรภาพในระบบเศรษฐกิจ และการบริหารการเงินการคลังอย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งในปี ๒๕๔๘ เศรษฐกิจไทยขยายตัวร้อยละ ๔.๕ โดยที่ครึ่งหลังของปีเศรษฐกิจขยายตัวได้มากกว่าครึ่งแรก จากการที่สามารถส่งออกสินค้าและบริการได้มากขึ้น แม้จะเผชิญกับผลกระทบจากราคาน้ำมันและอัตราเงินเฟ้อที่สูงขึ้นมาก อัตราดอกเบี้ยสูงขึ้น ผลกระทบจากภัยแล้ง ไข้หวัดนก และความไม่สงบใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้

นอกจากเศรษฐกิจไทยโดยรวมมีอัตราการเจริญเติบโตอย่างต่อเนื่องแล้ว ดัชนีชี้วัดสภาพสังคมไทยในปี ๒๕๔๘ โดยรวมมีระดับดีขึ้นเช่นเดียวกัน กล่าวคือมีหลักประกันสุขภาพที่ครอบคลุมมากขึ้นจากร้อยละ ๙๕.๔ ในปี ๒๕๔๗ เป็นร้อยละ ๙๖.๔ ในปี ๒๕๔๘ และได้รับสิทธิประโยชน์เพิ่มขึ้น นอกจากนี้

เศรษฐกิจไทยไตรมาสที่สี่ขยายตัวร้อยละ ๔.๗ และทั้งปี ๒๕๔๘ ขยายตัวร้อยละ ๔.๕



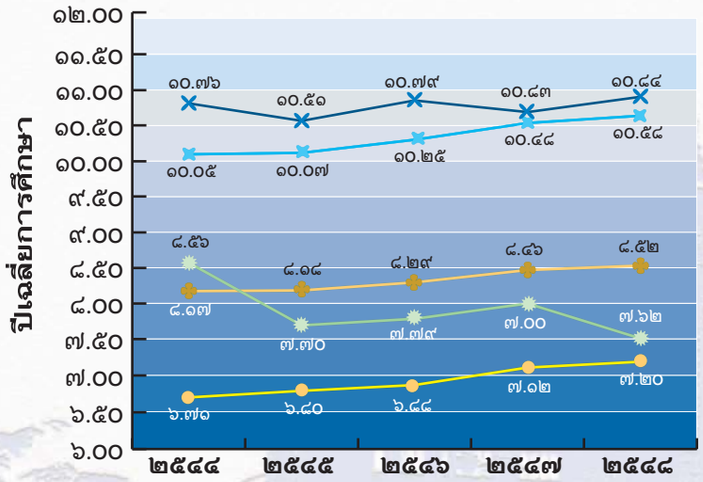
ที่มา: สศช.



ที่มา: ธปท.

19-44 m19.indd 21 9/27/06 4:51:45 PM

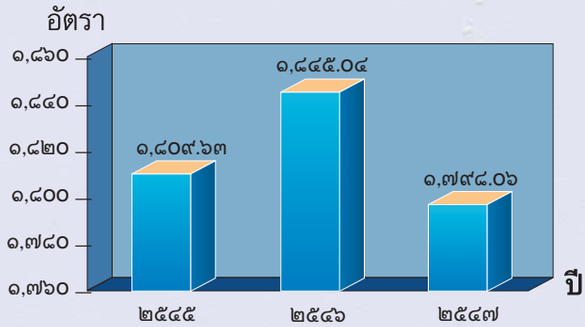
จำนวนปีเฉลี่ยการศึกษาของประชากรอายุ ๑๕ ปีขึ้นไป ปี ๒๕๔๔ - ๒๕๔๗ และคาดประมาณปี ๒๕๔๘



ที่มา: สำนักนโยบายและกลยุทธศาสตร์ สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ

กรุงเทพมหานคร นนทบุรี สุรินทร์ หนองบัวลำภู เฉลี่ยทั้งประเทศ

อัตราการป่วย จำนวนและอัตราผู้ป่วยนอกตามกลุ่ม (๒๑ โรค) ต่อประชากรพันคน ปี ๒๕๔๕ - ๒๕๔๗



ที่มา: สถิติสาธารณสุข กระทรวงสาธารณสุข

> *ในปี ๒๕๔๘ ได้สร้างโอกาสในการเข้าถึงการศึกษาแก่เด็กยากจนและด้อยโอกาส ด้วยการให้ทุนการศึกษาแก่เด็กยากจนจากทุกอำเภอทั่วประเทศจำนวน ๓,๗๗๘ คน*

ยังได้เพิ่มค่าใช้จ่ายต่อหัวจาก ๑,๓๙๖.๓๐ บาท/คน/ปี ในปี ๒๕๔๗ เป็น ๑,๖๕๙.๒๐ บาท/คน/ปี ในปี ๒๕๔๘ จำนวนปีการศึกษาเฉลี่ยสูงขึ้นจาก ๘.๒ ปี ในปี ๒๕๔๗ เป็น ๘.๓ ปี ในปี ๒๕๔๘ ได้สร้างโอกาสในการเข้าถึงการศึกษาแก่เด็กยากจนและด้อยโอกาส ด้วยการให้ทุนการศึกษาแก่เด็กยากจนจากทุกอำเภอทั่วประเทศจำนวน ๓,๗๗๘ คนจาก ๑๗๓ เขตพื้นที่การศึกษา สร้างและพัฒนาแหล่งเรียนรู้ในรูปแบบที่หลากหลายทั้งในลักษณะของศูนย์การเรียนรู้ อุทยานการเรียนรู้ ศูนย์สร้างสรรค์การออกแบบ ศูนย์วิทยาศาสตร์เพื่อการศึกษา ศูนย์ส่งเสริมและพัฒนาพลังแผ่นดินเชิงคุณธรรมและห้องสมุดประชาชนที่มีชีวิต การปฏิรูปการเงินเพื่อการอุดมศึกษาผ่านระบบกองทุนเงินให้กู้ยืมที่ผูกกันรายได้ในอนาคต (Income Contingent Loan : ICL) ประชาชนผู้มีรายได้น้อยและรายได้ปานกลางมีความมั่นคงในที่อยู่อาศัยเพิ่มขึ้น ในปี ๒๕๔๘ ได้ส่งมอบบ้านเอื้ออาทรแล้วจำนวน ๑๓,๓๗๔ หน่วย และดำเนินโครงการบ้านมั่นคงแล้ว ๓๐๘ โครงการ รวม ๒๙,๗๓๘ ครัวเรือน

อย่างไรก็ตาม รัฐบาลยังได้ดำเนินการสร้างโอกาสเพื่ออนาคตและวางรากฐานให้แก่ประเทศทั้งทางด้านเศรษฐกิจ สังคม และการเมืองการปกครอง เน้นการสร้างความเข้มแข็งให้กับท้องถิ่นและชุมชน โดยผ่านกระบวนการการมีส่วนร่วมในการพัฒนา เพื่อให้เกิดความสมดุลในการปรับโครงสร้างเศรษฐกิจและสังคม สร้างภูมิคุ้มกันให้แก่ระบบเศรษฐกิจ ปฏิรูปการศึกษาเพื่อนำไปสู่สังคมเศรษฐกิจฐานความรู้ สมดุลและยั่งยืน



19-44 m19.indd 22 9/27/06 4:52:05 PM

ด้านความมั่นคงและการต่างประเทศ

มาตรา ๗๑ *รัฐต้องพิทักษ์รักษาไว้ซึ่งสถาบันพระมหากษัตริย์ เอกราช และบูรณภาพแห่งอาณาเขต*

มาตรา ๗๒ *รัฐต้องจัดให้มีกำลังทหารไว้เพื่อพิทักษ์รักษาเอกราช ความมั่นคงของรัฐ สถาบันพระมหากษัตริย์ ผลประโยชน์แห่งชาติ และการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และเพื่อการพัฒนาประเทศ*

มาตรา ๗๔ *รัฐต้องส่งเสริมสัมพันธไมตรีกับนานาประเทศ และพึงถือหลักในการปฏิบัติต่อกันอย่างเสมอภาค*

ความมั่นคงและบูรณภาพแห่งราชอาณาจักรไทย

ในปี ๒๕๔๘ รัฐบาลได้ดำเนินภารกิจสำคัญจำนวนมากที่แสดงให้เห็นถึงความจงรักภักดีต่อสถาบันพระมหากษัตริย์อย่างสูงสุด โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การจัดเตรียมงานเฉลิมฉลองในวโรกาสทรงครองสิริราชสมบัติ ครบ ๖๐ ปี ของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ในปี ๒๕๔๙ อย่างสมพระเกียรติ นอกจากนี้ รัฐบาลได้สนองพระราชดำริ โดยสนับสนุนการดำเนินโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ ซึ่งมุ่งพัฒนาชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนชาวไทย บนหลักการของปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงเป็นสำคัญ

ในด้านความมั่นคง รัฐบาลมุ่งดำรงไว้ซึ่งความเป็นราชอาณาจักรที่แบ่งแยกมิได้ โดยได้ปรับยุทธวิธีเพื่อให้บรรลุยุทธศาสตร์ของชาติในการรักษาความมั่นคงของประเทศที่มีความสำคัญ ได้แก่ การแก้ไขปัญหาและพัฒนาพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ การบริหารจัดการชนกลุ่มน้อยตามแนวชายแดนและแรงงานต่างด้าวอย่างเหมาะสม โดยคำนึงถึงความมั่นคงปลอดภัยของชาติ และหลักสิทธิมนุษยชนไปพร้อมกัน นอกจากนี้ ยังได้คำนึงถึงการเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับพิบัติภัยจากธรรมชาติที่อาจเกิดขึ้นในฉับพลันทันใด

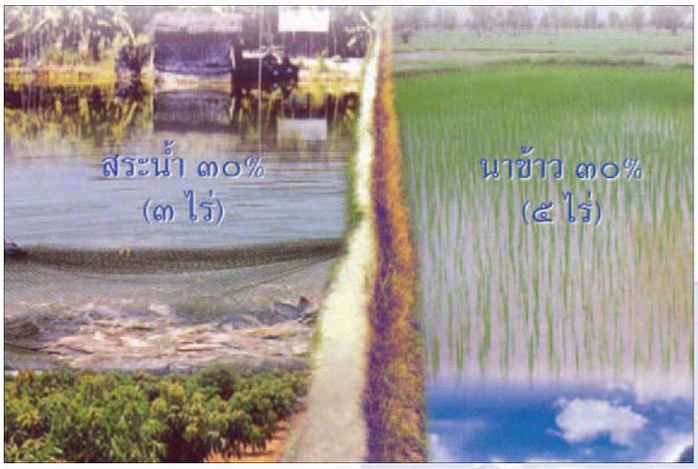
- **การเตรียมงานเฉลิมฉลองในวโรกาสทรงครองสิริราชสมบัติ ครบ ๖๐ ปี** รัฐบาลได้จัดเตรียมงานเฉลิมฉลองในวโรกาสทรงครองสิริราชสมบัติ ครบ ๖๐ ปี ของพระบาท





สมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ในปี ๒๕๔๙ อย่างสมพระเกียรติ โดยทูลเชิญสมเด็จพระราชาธิบดีและสมเด็จพระราชินีของทุกประเทศ มาร่วมงานเฉลิมฉลอง ฯ ซึ่งได้รับการตอบรับเป็นอย่างดี นอกจากนี้ จะมีการจัดนิทรรศการแสดงพระราชประวัติ พระราชกรณียกิจ และการดำเนินโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ ซึ่งจะเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการชื่นชมพระบารมี รวมทั้งมีการจัดขบวนพยุหยาตราทางชลมารค เพื่อเป็นการเฉลิมพระเกียรติอย่างยิ่งใหญ่อีกด้วย

19-44 m19.indd 23 9/27/06 4:52:22 PM



- **การสนับสนุนโครงการในพระราชดำริ** สำหรับโครงการที่เกี่ยวข้องทั้งในเรื่องการชลประทาน การอนุรักษ์ฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การแก้ไขปัญหาภัยแล้ง การสร้างอาชีพให้กับประชาชน รัฐบาลได้สนับสนุนทั้งในด้านงบประมาณและการกำกับดูแล รวม ๑๖๓ โครงการ ดำเนินการทั่วประเทศ แยกเป็น ภาคกลาง ๓๑ โครงการ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ๓๘ โครงการ ภาคเหนือ ๕๕ โครงการ และภาคใต้ ๓๙ โครงการ

- **การแก้ไขปัญหาและพัฒนาพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้** รัฐบาลประสบความสำเร็จในระดับหนึ่งในการควบคุมสถานการณ์ความรุนแรง และทำให้ปัญหา ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นปัญหาภายในประเทศ โดยใช้จุดแข็งของสังคมไทยที่มีพื้นฐานของการอยู่ร่วมกันอย่างสันติและเอื้ออาทรต่อกัน โดยได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการอิสระเพื่อความสมานฉันท์แห่งชาติ (กอส.) จัดทำข้อเสนอในการแก้ไขปัญหาและพัฒนาในระยะยาว ขณะเดียวกัน ได้คำนึงถึงการรักษาความปลอดภัยในพื้นที่ โดยใช้มาตรการระยะสั้นเพื่อลดความรุนแรงในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ด้วยการออกพระราชกำหนดบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘

- **ปัญหาการหลบหนีเข้าเมือง และแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย** นอกจากการสกัดกั้นและจับกุมผู้เข้าเมืองอย่างผิดกฎหมายแล้ว รัฐบาลได้เปิดโอกาสให้ภาคเอกชนเสนอความต้องการแรงงานตามความจำเป็น เพื่อให้สอดคล้องกับการขยายตัวของระบบเศรษฐกิจของประเทศ โดยแรงงานจะต้องมีการจดทะเบียนขออนุญาตทำงานอย่างถูกต้อง ทั้งนี้ ส่วนใหญ่เป็นแรงงานทักษะต่ำจากประเทศเพื่อนบ้าน ๓ สัญชาติ มาทำงานในสาขาที่คนไทยไม่นิยมทำ

- **การบริหารจัดการชนกลุ่มน้อยตามแนวชายแดน** รัฐบาลได้ดำเนินการแก้ไขปัญหาสถานะและสิทธิของบุคคล โดยปรับแนวคิดและวิธีการให้มีความสอดคล้องกับความเป็นจริง ภายใต้หลักความสมดุลระหว่างประเด็นด้านความมั่นคงและสิทธิมนุษยชน และจัดตั้งคณะกรรมการนโยบายและอำนวยการจัดการปัญหาสถานะและสิทธิของบุคคล (นอส.) เพื่อเป็นกลไกในการบริหารจัดการ ทั้งนี้ คาดว่าจะมีบุคคลที่มีปัญหาสถานะและสิทธิได้รับสถานะที่เหมาะสม ประมาณ ๘ แสน - ๑ ล้านคน ภายในเวลา ๒ ปี (พ.ศ. ๒๕๔๘ - ๒๕๕๐)

- **การจัดตั้งศูนย์เตือนภัยพิบัติแห่งชาติ (ศตช.)** รัฐบาลได้จัดตั้งศูนย์เตือนภัยพิบัติแห่งชาติ ณ จังหวัดนนทบุรี เพื่อเตรียมความพร้อมที่จะรับภัยพิบัติจากภัยธรรมชาติทุกประเภทที่อาจเกิดขึ้นโดยฉับพลัน โดยสนับสนุนวงเงินรวม ๒๒๙ ล้านบาท เพื่อบริหารจัดการในรูปแบบขององค์กรอิสระภายใต้การกำกับดูแลของสำนักนายกรัฐมนตรี เพื่อลดและหลีกเลี่ยงความสูญเสียที่จะมีต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน รวมทั้งสร้างความมั่นใจให้กับนักท่องเที่ยว โดยมีผลการดำเนินงานที่สำคัญ อาทิ การติดตั้งระบบสัญญาณเตือนภัยล่วงหน้าที่สามารถเชื่อมโยงกับพื้นที่ต่าง ๆ ผ่านระบบดาวเทียม จำนวน ๖๒ จุด ในพื้นที่ ๖ จังหวัดบริเวณชายฝั่งทะเลอันดามัน

การต่างประเทศ

รัฐบาลได้ดำเนินนโยบายการต่างประเทศ และเศรษฐกิจระหว่างประเทศของไทย ภายใต้การเปลี่ยนแปลงของกระแสโลกในปัจจุบัน โดยใช้การดำเนินงานเชิงรุกอย่างต่อเนื่อง เพื่อเพิ่ม



19-44 m19.indd 24 9/27/06 4:52:42 PM



ความสามารถในการแข่งขันและรักษาผลประโยชน์ของประเทศให้ไทยมีบทบาทที่เด่นชัดในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของภูมิภาค โดยให้ความสำคัญกับกรอบความร่วมมือระดับภูมิภาคและประเทศเพื่อนบ้าน และทวิภาคี โดยเฉพาะการเปิดเขตการค้าเสรี (FTA) ควบคู่ไปกับการรักษาพันธกรณี (Commitment) ภายใต้กรอบพหุภาคีอย่างต่อเนื่อง

- **ความร่วมมือระดับภูมิภาคและประเทศเพื่อนบ้าน**

•• **อาเซียน (ASEAN)** มุ่งผลักดันให้เกิดประชาคมอาเซียนในอนาคต บนพื้นฐานของการอยู่ร่วมกันอย่างสันติและความร่วมมือในการพัฒนาที่ยั่งยืน โดยได้มีการลงนามในปฏิญญากัวลาลัมเปอร์ว่าด้วยการจัดทำกฎบัตรอาเซียน (Kuala Lumpur Declaration on the Establishment of the ASEAN Charter)

•• **การพัฒนาเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ (GMS)** ได้มีการดำเนินงานที่นำนโยบายไปสู่การปฏิบัติ ที่สำคัญ ได้แก่ การร่วมผลักดันแนวคิด Energy Security, Human Security, Food Security และ Natural Resource Management การศึกษาศักยภาพในการลงทุนของ North-South Economic Corridor และการศึกษาด้านการเที่ยวเรื่อง Mekong Endless Stream & Heritage Necklace

•• **ความร่วมมือทางเศรษฐกิจ อิรวดี-เจ้าพระยา-แม่โขง (ACMECS)** มีผลการดำเนินงานที่สำคัญ ได้แก่ การดำเนินงาน Contract Farming ณ ด่านชายแดน ๓ จุด คือ แม่สอด-เมียวะดี จันทบุรี-พระตะบอง เลย-ไชยะบุรี ซึ่งจะนำเข้าผลผลิตจากประเทศเพื่อนบ้านแบบไม่มีภาษี การพัฒนาเส้นทางเชื่อมโยงไทย-พม่า ผ่านทางแม่สอด-เมียวะดี-กอกะเรก-ท่าตอน การให้ความช่วยเหลือพัฒนาด่านพรมแดนฝั่งพม่าบริเวณสะพานข้ามแม่น้ำสายแห่งที่ ๒ และการสนับสนุนแผนงานพัฒนาพื้นที่ในลาว พม่า กัมพูชา วงเงิน ๑๐๐ ล้านบาท

> *“รัฐบาลไทยได้จัดทำความตกลงเขตการค้าเสรีเพิ่มเติมกับประเทศต่าง ๆ และในปี ๒๕๔๘ มีเพิ่มเติมอีก ๓ ประเทศ ได้แก่ ออสเตรเลีย นิวซีแลนด์ และเปรู”*

•• **ความร่วมมือในกรอบแผนงานการพัฒนาเขตเศรษฐกิจสามฝ่าย อินโดนีเซีย-มาเลเซีย-ไทย (IMT-GT)** นายกรัฐมนตรี ได้เข้าร่วมประชุมระดับสุดยอดผู้นำสามประเทศ IMT-GT ครั้งที่ ๑ โดยผู้นำเห็นชอบร่วมกันในการจัดทำ IMT-GT Roadmap ระยะ ๕ ปี และให้ความสำคัญด้านสันติภาพและความมีเสถียรภาพในภูมิภาค ซึ่งจะเป็นปัจจัยสำคัญก่อนที่จะสามารถพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจต่อไป

- **กรอบทวิภาคีและเขตการค้าเสรี**

•• **เขตการค้าเสรี (FTA)** รัฐบาลไทยได้จัดทำความตกลงเขตการค้าเสรีเพิ่มเติมกับประเทศต่าง ๆ และในปี ๒๕๔๘ มีเพิ่มเติมอีก ๓ ประเทศ ได้แก่ ออสเตรเลีย นิวซีแลนด์ และเปรู

•• **การพัฒนาพื้นที่ชายแดนไทย-มาเลเซีย (JDS)** ได้เร่งรัดการดำเนินการโครงการสำคัญไปสู่การปฏิบัติ เช่น การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเชื่อมโยงตามแนวชายแดน การจัดทำแผนแม่บทการพัฒนาการท่องเที่ยวบริเวณชายแดน เป็นต้น

•• **การขยายการค้าแบบหักบัญชี (Account Trade) และการค้าแบบแลกเปลี่ยน (Barter Trade)** เพื่อที่จะเชื่อมโยงและขยายความสัมพันธ์ทางด้านการค้า รวมทั้งอำนวยความสะดวกให้แก่นักธุรกิจไทย โดยการให้สินเชื่อและลดต้นทุนการประกอบธุรกรรม ในประเทศที่ตลาดมีศักยภาพแต่ยังมีความเสี่ยง

19-44 m19.indd 25 9/27/06 4:53:51 PM

ด้านการเมือง การปกครอง
การบริหารราชการ และอำนวยความยุติธรรม



มาตรา ๗๕ *รัฐต้องดูแลให้มีการปฏิบัติตามกฎหมาย คุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของบุคคล จัดระบบงานของกระบวนการยุติธรรมให้มีประสิทธิภาพและอำนวยความยุติธรรมแก่ประชาชนอย่างรวดเร็วและเท่าเทียมกัน รวมทั้งจัดระบบงานราชการและงานของรัฐอย่างอื่นให้มีประสิทธิภาพเพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชน*

รัฐต้องจัดสรรงบประมาณให้พอเพียงกับการบริหารงานโดยอิสระของคณะกรรมการการเลือกตั้ง ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ศาลรัฐธรรมนูญ ศาลยุติธรรม ศาลปกครอง คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ และคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน

มาตรา ๗๖ *รัฐต้องส่งเสริมและสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชนในการกำหนดนโยบาย การตัดสินใจทางการเมือง การวางแผนพัฒนาทางเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง รวมทั้งการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐทุกระดับ*

มาตรา ๗๗ *รัฐต้องจัดให้มีแผนพัฒนาการเมือง จัดทำมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรมของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ข้าราชการ และพนักงานหรือลูกจ้างอื่นของรัฐ เพื่อป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ และเสริมสร้างประสิทธิภาพในการปฏิบัติหน้าที่*

มาตรา ๗๘ *รัฐต้องกระจายอำนาจให้ท้องถิ่นพึ่งตนเองและตัดสินใจในกิจการท้องถิ่นได้เอง พัฒนาเศรษฐกิจท้องถิ่นและระบบสาธารณูปโภคและสาธารณูปการตลอดทั้งโครงสร้างพื้นฐานสารสนเทศในท้องถิ่นให้ทั่วถึงและเท่าเทียมกันทั่วประเทศ รวมทั้งพัฒนาจังหวัดที่มีความพร้อมให้เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดใหญ่ โดยคำนึงถึงเจตนารมณ์ของประชาชนในจังหวัดนั้น*

19-44 m19.indd 26 9/27/06 4:54:18 PM

การพัฒนากฎหมายและการส่งเสริมการพัฒนาบ้านเมืองที่ดี

รัฐบาลได้ใช้หลักธรรมาภิบาลในการบริหารประเทศ โดยได้นำแนวทางการบริหารที่มุ่งประชาชนเป็นศูนย์กลาง (People Centered) เพื่อเป็นเครื่องมือในการขับเคลื่อนการพัฒนาที่สมดุลและยั่งยืน โดยได้มีการปรับและพัฒนากฎหมายให้สอดรับสนับสนุนแผนบริหารราชการแผ่นดิน เพื่อลด/ขจัดภาระที่ไม่จำเป็น และเพิ่มความสะดวกรวดเร็ว รวมทั้งความโปร่งใสและตรวจสอบได้

- **การพัฒนากฎหมาย** รัฐบาลได้ดำเนินการต่อเนื่องที่จะพัฒนากฎหมายทั้งระบบให้ทันสมัย และทันต่อการเปลี่ยนแปลงของโลก โดยได้ใช้กลไก "คณะกรรมการนโยบายแห่งชาติว่าด้วยการพัฒนากฎหมาย" ซึ่งได้จัดตั้งขึ้นในโอกาสครบรอบ ๒๐๐ ปีของการจัดทำกฎหมายตราสามดวง ในปี ๒๕๔๗ โดยมุ่งที่จะปรับปรุงกฎหมายที่ล้าสมัย ให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญ และเอื้อต่อการบริหารและพัฒนาประเทศ โดยมีกฎหมายที่เสนอปรับปรุงตามแผนพัฒนากฎหมาย ในปี ๒๕๔๘ จำนวนทั้งสิ้น ๔๐๐ ฉบับ

สำหรับก้าวต่อไปของการพัฒนากฎหมาย รัฐบาลจะให้ความสำคัญกับเรื่องต่างๆ ดังนี้ (๑) การบัญญัติกฎหมายให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญ (๒) การรวบรวมบทบัญญัติกฎหมายเรื่องเดียวกันไว้ด้วยกัน และ (๓) การยกเลิกใบอนุญาตหรือการอนุญาตที่สร้างภาระโดยไม่จำเป็นแก่ประชาชน ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒๐

- **การจัดทำงบประมาณแบบสมดุล** รัฐบาลได้จัดทำงบประมาณแบบสมดุลตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๔๘ ซึ่งทำให้เกิดเสถียรภาพและความเชื่อมั่นแก่ระบบเศรษฐกิจ

- **การประชุมคณะรัฐมนตรีอย่างเป็นทางการนอกสถานที่** เป็นแนวคิดริเริ่มของรัฐบาลที่จะปรับระบบการบริหารยุทธศาสตร์ระดับชาติ ให้มีความเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์ระดับพื้นที่ (กลุ่มจังหวัดและจังหวัด CEO) เพื่อให้ทุกภาคส่วนมีความตระหนัก มีส่วนร่วม และได้รับประโยชน์ในการพัฒนาไปในทิศทางเดียวกัน ทั้งนี้ ในปี ๒๕๔๘ ได้จัดขึ้นอย่างต่อเนื่อง เริ่มจากจังหวัดบุรีรัมย์ พะเยา จันทบุรี พังงา กาฬสินธุ์ นครสวรรค์ สุโขทัย เลย และเชียงใหม่ ตามลำดับ เพื่อให้คณะรัฐมนตรีได้แก้ไขปัญหาและสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมในระดับพื้นที่ได้อย่างใกล้ชิด โดยมีการพิจารณาแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด และกลุ่มจังหวัดในพื้นที่ นอกจากนี้ ยังเปิดโอกาสให้ภาคเอกชนในภูมิภาคเข้าร่วมประชุม "นายกรัฐมนตรีกับภาคเอกชน" ก่อนการประชุมคณะรัฐมนตรีอันเป็นการให้ภาคเอกชนได้มีส่วนร่วมในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมในภูมิภาคอย่างใกล้ชิดอีกด้วย

- **การดำเนินการตามระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ ด้วยอิเล็กทรอนิกส์** (e-Government Procurement: e-GP) รัฐบาลได้มีนโยบายให้กระทรวง ทบวง กรม เริ่มดำเนินการจัดซื้อพัสดุและครุภัณฑ์ในรูปแบบการประมูลผ่านทางอิเล็กทรอนิกส์ในระบบเครือข่ายทางอินเทอร์เน็ต ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๔๘

การส่งเสริมประชาธิปไตยและกระบวนการประชาสังคม

- **การมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการพัฒนาประเทศมีแนวโน้มดีขึ้นอย่างชัดเจน** ทั้งการมีส่วนร่วมในทางการเมืองระดับประเทศ โดยสถิติการเลือกตั้งสูงถึงร้อยละ ๗๒.๖ ในปี ๒๕๔๘ เป็นอัตราสูงสุดตลอดระยะเวลาที่ผ่านมา นอกจากนี้ รัฐบาลได้สนับสนุนให้เกิดกระบวนการที่จะสร้างความรู้ความเข้าใจและการพัฒนาทางการเมือง การปกครอง ที่ใช้แนวทางสันติวิธีและอยู่ภายใต้ขอบเขตของกฎหมาย

- **การมีส่วนร่วมในการพัฒนาชุมชน** โดยการจัดทำแผนชุมชนเพิ่มมากขึ้น นับเป็นสัญญาณที่ดีของการส่งเสริมการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่น อย่างไรก็ตาม การรวมตัวเป็นองค์กรชุมชนที่เข้มแข็งทั้งในรูปแบบที่เป็นทางการและไม่เป็นทางการยังไม่กระจายอย่างกว้างขวางทั่วประเทศ

- **การผลักดันให้มีท้องถิ่นที่มีความพร้อมเข้ามามีบทบาทและส่วนร่วมในการบริหารจัดการการศึกษาในพื้นที่** เพื่อให้การจัดการการศึกษาสอดคล้องกับโครงสร้างและความต้องการทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรมของพื้นที่และชุมชน แต่ต้องใช้เวลาทำความเข้าใจ และสร้างความตระหนักให้เกิดขึ้นกับกลุ่มผู้มีส่วนได้เสีย เพื่อให้สอดคล้องกับการปฏิรูปการศึกษาในระยะยาว

19-44 m19.indd 27 9/27/06 4:55:02 PM

ด้านเศรษฐกิจ

มาตรา ๘๓ *รัฐต้องดำเนินการให้มีการกระจายรายได้อย่างเป็นธรรม*

มาตรา ๘๔ *รัฐต้องจัดระบบการถือครองที่ดินและการใช้ที่ดินอย่างเหมาะสม จัดหาแหล่งน้ำเพื่อเกษตรกรรมให้เกษตรกรอย่างทั่วถึง และรักษาผลประโยชน์ของเกษตรกรในการผลิตและการตลาดสินค้าเกษตรให้ได้รับผลตอบแทนสูงสุด รวมทั้งส่งเสริมการรวมตัวของเกษตรกรเพื่อวางแผนการเกษตรและรักษาผลประโยชน์ร่วมกันของเกษตรกร*

มาตรา ๘๕ *รัฐต้องส่งเสริม สนับสนุน และคุ้มครองระบบสหกรณ์*

มาตรา ๘๖ *รัฐต้องส่งเสริมให้ประชากรวัยทำงานมีงานทำ คุ้มครองแรงงานโดยเฉพาะแรงงานเด็กและแรงงานหญิง จัดระบบแรงงานสัมพันธ์ การประกันสังคม รวมทั้งค่าตอบแทนแรงงานให้เป็นธรรม*

มาตรา ๘๗ *รัฐต้องสนับสนุนระบบเศรษฐกิจแบบเสรีโดยอาศัยกลไกตลาด กำกับดูแลให้มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรม คุ้มครองผู้บริโภค และป้องกันการผูกขาด ตัดตอนทั้งทางตรงและทางอ้อม รวมทั้งยกเลิกและละเว้นการตรากฎหมายและกฎเกณฑ์ที่ควบคุมธุรกิจที่ไม่สอดคล้องกับความจำเป็นทางเศรษฐกิจ และต้องไม่ประกอบกิจการแข่งขันกับเอกชน เว้นแต่มีความจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการรักษาความมั่นคงของรัฐ รักษาผลประโยชน์ส่วนรวม หรือการจัดให้มีการสาธารณูปโภค*

ในปี ๒๕๔๘ เป็นปีที่เศรษฐกิจไทยขยายตัวร้อยละ ๔.๕ โดยที่ครึ่งหลังของปีเศรษฐกิจขยายตัวได้มากกว่าครึ่งแรก เนื่องจากรัฐบาลได้ดำเนินนโยบายกระตุ้นเศรษฐกิจระยะสั้น ทำให้สามารถส่งออกสินค้าและบริการได้มากขึ้น แม้จะเผชิญกับผลกระทบจากราคาน้ำมันและอัตราเงินเฟ้อที่สูงขึ้นมาก อัตราดอกเบี้ยสูงขึ้น ผลกระทบจากภัยแล้ง ไข้หวัดนก และความไม่สงบใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ประกอบกับการดำเนินนโยบายการเงินที่เข้มงวดมากขึ้น โดยรักษาเป้าหมายการคลังที่สมดุลเพื่อรักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจให้มีความมั่นคง โดยเฉลี่ยทั้งปีอัตราเงินเฟ้อเท่ากับร้อยละ ๔.๕ มีผู้มีงานทำโดยเฉลี่ยทั้งปี ๓๕.๓๔ ล้านคน เพิ่มขึ้นร้อยละ ๑.๔ อัตราว่างงานลดลงเหลือร้อยละ ๑.๘ ภาคเอกชนมีการลงทุนเพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๑.๒



19-44 m19.indd 28 9/27/06 4:55:26 PM

นโยบายเศรษฐกิจเชื่อมโยง (Dual Track Economy)

นโยบายการพัฒนาเศรษฐกิจที่รัฐบาลได้ใช้เป็นแนวทางมาตั้งแต่เริ่มแรก คือ นโยบายเศรษฐกิจเชื่อมโยง (Dual Track Economy) ซึ่งมุ่งสร้างการขยายตัวทางเศรษฐกิจอย่างมีคุณภาพ สมดุล และยั่งยืนในระยะยาว โดยได้ใช้แนวทางในการพัฒนาที่มุ่งสร้างความเข้มแข็งของเศรษฐกิจภายในที่เน้นเศรษฐกิจฐานราก (domestic demand-led growth) ควบคู่ไปกับการเปิดกว้างเพื่อเชื่อมโยงกับตลาดโลกที่เน้นการส่งออก (export-led growth) โดยรัฐบาลได้พยายามที่จะใช้แนวคิดในการปรับโครงสร้างและเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันเป็นเครื่องมือที่สำคัญ

ในระยะแรกที่เกิดผลกระทบจากราคาน้ำมัน รัฐบาลได้ใช้นโยบายการกระตุ้นเศรษฐกิจระยะสั้น โดยการสร้างความเชื่อมั่นให้เกิดขึ้นกับระบบเศรษฐกิจ ทำให้ประชาชนเพิ่มระดับการบริโภค อันเป็นการกระตุ้นการลงทุนของเอกชน ทำให้ระดับรายได้ประชาชาติเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง อย่างไรก็ตาม การขยายตัวทางเศรษฐกิจของไทยเกิดขึ้นจากอุปสงค์ภายในประเทศ (Domestic Demand) และอุปสงค์ของตลาดโลกจากการส่งออกสินค้าและบริการ (external demand) โดยที่ความสำคัญของอุปสงค์ภายนอกมีแนวโน้มเพิ่มขึ้น ทำให้ความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจของไทยยังคงผูกพันใกล้ชิดกับอุปสงค์ของตลาดโลกค่อนข้างสูง

ดังนั้น ในช่วง ๑ ปีที่ผ่านมา รัฐบาลจึงได้มุ่งเน้นนโยบายที่มีผลโดยตรงต่อการกระจายรายได้และลดความยากจนลง เพื่อลดช่องว่างทางเศรษฐกิจระหว่างกลุ่มคนและระหว่างพื้นที่ และลดระดับการพึ่งพาตลาดต่างประเทศโดยเปรียบเทียบให้น้อยลง รวมทั้งให้ความสำคัญกับการวิจัยและพัฒนา การปฏิรูปการศึกษา และการพัฒนาฝีมือแรงงาน โดยร่วมมือกับภาคเอกชนและสถาบันองค์ความรู้ต่าง ๆ ให้มากขึ้น

การกระจายรายได้และแก้ไขปัญหาความยากจน

รัฐบาลได้ดำเนินนโยบายต่อเนื่องด้านเศรษฐกิจรากหญ้าเพื่อสร้างความเข้มแข็งกับเศรษฐกิจฐานราก ควบคู่ไปกับการเปิดกว้างเพื่อเชื่อมโยงกับระบบเศรษฐกิจโลก ซึ่งได้ส่งผลให้มีการขยายตัวของเศรษฐกิจโดยรวม และช่วยลดช่องว่างของรายได้และความยากจน ซึ่งจากการดำเนินการ พบว่า ประชาชนในกลุ่มชั้นรายได้ต่าง ๆ ของประเทศมีการกระจายรายได้ดีขึ้นอย่างต่อเนื่อง โดยผู้มีรายได้น้อยและรายได้ปานกลางมีส่วนแบ่งรายได้โดยรวมของประเทศเพิ่มมากขึ้น ซึ่งเป็นผลมาจากการที่รัฐบาลได้เร่งสานต่อโครงการภายใต้หลักการ "ลดรายจ่าย เพิ่มรายได้ และสร้างโอกาส" ให้กับประชาชนระดับรากหญ้าของประเทศ เพื่อเป็นการสร้างรายได้ โดยการพึ่งตนเอง เปิดโอกาสให้เข้าถึงแหล่งเงินทุน ซึ่งเป็นการกระตุ้นการขยายฐานเศรษฐกิจภายในประเทศ และเป็นการบรรเทาปัญหาความยากจน โดยมีการดำเนินงานที่สำคัญ ดังนี้

> *"เร่งสานต่อโครงการภายใต้หลักการ "ลดรายจ่าย เพิ่มรายได้ และสร้างโอกาส" ให้กับประชาชนระดับรากหญ้าของประเทศ เพื่อเป็นการสร้างรายได้ โดยการพึ่งตนเอง"*

- **การแก้ไขปัญหาความยากจนระดับอำเภอ** รัฐบาลได้จัดตั้งศูนย์อำนวยการต่อสู้เพื่อเอาชนะความยากจนแห่งชาติ (ศตจ.) เพื่อเป็นหน่วยงานกลางในการเชื่อมโยงขบวนการแก้ไขปัญหาความยากจน โดยใช้นายอำเภอเป็นหัวหน้าทีมของการจัดการแก้ไขปัญหา ทั้งนี้ ได้ใช้กรอบแนวทางที่นายกรัฐมนตรีได้ลงไปศึกษาในพื้นที่ ที่อำเภออาจสามารถ จังหวัดร้อยเอ็ด เป็นกรณีศึกษา โดยยึดหลักเศรษฐกิจพอเพียงและหลักปฏิบัติที่ว่า "รักประชาชน" และ "มีความสุขที่ได้ช่วยเหลือคนจน" โดยเปลี่ยนภาระให้เป็นพลัง มุ่งเน้นการแก้ไขปัญหาในระดับครัวเรือนและชุมชน ทั้งนี้ ได้มีการสัมมนานายอำเภอทั่วประเทศ ในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๔๙ เพื่อทำความเข้าใจในกรอบการแก้ไขปัญหาดังกล่าว และผลักดันไปสู่การปฏิบัติให้เป็นรูปธรรม

- **โครงการหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์** (One Tambon One Product : OTOP) เป็นโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อการสร้างงาน สร้างรายได้นอกภาคเกษตร ให้แก่ประชาชนในชนบท ส่งเสริมการใช้

19-44 m19.indd 29 9/27/06 5:20:10 PM



ภูมิปัญญาท้องถิ่น ในการคิดประดิษฐ์และแปรรูปสินค้าเกษตรเพื่อให้เกิดมูลค่าเพิ่ม (value creation) ในช่วง ๙ เดือนแรกของปี ๒๕๔๘ (มกราคม - กันยายน) มีการส่งออกสินค้า OTOP คิดเป็นมูลค่า ๗๒๔.๙๘ ล้านดอลลาร์สหรัฐ ขยายตัวเพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๒.๙๙ จากปี ๒๕๔๗

• **โครงการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง** เป็นโครงการที่สร้างโอกาสในการเข้าถึงแหล่งเงินทุนเพื่อประกอบอาชีพ ก่อให้เกิดการลงทุนในทุกภาคการผลิต เกิดการจ้างงานและการประกอบอาชีพอิสระ โดย ในปี ๒๕๔๘ กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองได้อนุมัติเงินกู้ให้กับสมาชิก ๗๗,๕๐๘ กองทุน มีเงินหมุนเวียนรวมทั้งสิ้น ๑๑๗,๒๑๓ ล้านบาท

• **โครงการธนาคารประชาชน** เป็นโครงการที่ให้โอกาสกับผู้มีรายได้น้อยได้เข้าถึงแหล่งเงินทุน ก่อให้เกิดการสร้างงานในอาชีพค้าขายและประกอบอาชีพอิสระ เปิดโอกาสให้กู้เงินในระบบเพื่อลงทุนประกอบกิจการ และเพื่อเป็นทุนหมุนเวียนในการประกอบอาชีพ โดยในปี ๒๕๔๘ มีกองทุนที่มีการบริหารธุรกรรมในลักษณะธนาคารหมู่บ้าน จำนวน ๒๑๗ กองทุน

• **โครงการพัฒนาศักยภาพของหมู่บ้านและชุมชน** (Small Medium Large : SML) ในปี ๒๕๔๘ รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณให้กับหมู่บ้านและชุมชน จำนวน ๓๘,๒๕๐ หมู่บ้าน/ชุมชน วงเงิน ๙,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งรวมทั้งโครงการ รัฐบาลได้อนุมัติและโอนเงินให้กับหมู่บ้านและชุมชนเป็นจำนวน ๑๐,๑๖๘ ล้านบาท

• **โครงการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน** เป็นการเพิ่มโอกาสในการสร้างรายได้ให้กับประชาชน และสร้างโอกาสให้ประชาชนเข้าถึงแหล่งเงินทุนในระบบ ก่อให้เกิดการลงทุนในภาคอุตสาหกรรม สร้างรายได้ให้กับครัวเรือน โดยในปี ๒๕๔๘ ได้ดำเนินการแปลงสินทรัพย์เป็นทุนในส่วนของที่ดินได้จำนวน ๑๕๐,๖๓๒ ราย คิดเป็นมูลค่า ๑๑,๖๐๕ ล้านบาท

• **โครงการเสริมสร้างผู้ประกอบการใหม่** (New Entrepreneur Creation : NEC) เป็นโครงการที่ส่งเสริมให้เกิดผู้ประกอบการใหม่ เพื่อให้ผู้ว่างงาน ผู้จบการศึกษาใหม่ ผู้ต้องการเปลี่ยนอาชีพสามารถตั้งกิจการได้อย่างยั่งยืน โดยในปี ๒๕๔๘ ใช้งบประมาณไปทั้งสิ้น ๒๐๐ ล้านบาท มีผู้สมัครผ่านการคัดเลือกจับคู่พี่เลี้ยง ๘,๑๙๖ ราย ก่อให้เกิดการลงทุน ๑,๐๕๕ ล้านบาท เกิดการจ้างงาน ๕,๔๙๕ คน

• **โครงการขยายการสร้างหลักประกันสุขภาพ** ทำให้ประชาชนเข้าถึงบริการสุขภาพอย่างทั่วถึง ครัวเรือนมีภาระด้านการรักษาพยาบาลลดลงและสามารถไปใช้จ่ายในรายการอื่น ๆ ได้เป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจโดยอ้อม โดยในปี ๒๕๔๘ ประชาชนมีหลักประกันสุขภาพเพิ่มขึ้น ครอบคลุมประชากรรวม ร้อยละ ๙๖.๒๕ ของประเทศ เพิ่มขึ้นจากร้อยละ ๙๕.๔๒ ของประชากรในปี ๒๕๔๗ โดยในปี ๒๕๔๘ มีประชาชนจำนวน ๖๐.๔๕ ล้านคน ที่มีหลักประกันสุขภาพ เพิ่มขึ้นจากจำนวน ๕๙.๓๗ ล้านคน ในปี ๒๕๔๗ มีอัตราผู้ลงทะเบียนในทุกระบบเพิ่มขึ้นร้อยละ ๑.๓๗ มีประชาชนที่รอตรวจสอบสิทธิจำนวน ๒.๓๔ ล้านคน ลดลงร้อยละ ๑๗.๓๑ จากปี ๒๕๔๗ มีรายจ่ายสุขภาพต่อหัว ๒๗๒ บาท ลดลงจาก ๒๙๑ บาท ในปี ๒๕๔๗

• **โครงการบ้านเอื้ออาทรและโครงการบ้านมั่นคง** นอกจากเป็นการช่วยให้ประชาชนผู้มีรายได้น้อย สามารถมีบ้านเป็นของตัวเองแล้ว ยังเป็นการกระตุ้นให้เกิดการลงทุนในภาคการก่อสร้างด้วย โดยในปี ๒๕๔๘ มีบ้านเอื้ออาทรที่ก่อสร้างเสร็จและส่งมอบแล้ว จำนวน ๑๓,๓๗๔ หน่วย ในส่วนของโครงการบ้านมั่นคง ดำเนินการแล้ว ๓๑๑ โครงการ รวม ๒๙,๙๔๒ ครัวเรือน

• **การจัดการระบบถือครองที่ดินและใช้ที่ดินอย่างเหมาะสม** รัฐบาลสามารถจัดสรรกรรมสิทธิ์ที่ดินเพื่อที่อยู่อาศัย ๓๙,๒๕๓ ราย และจัดสรรที่ดินเพื่อเกษตรกรรมให้แก่เกษตรกร ๑๓๔,๔๕๗ ราย รวม ๑,๗๕๐,๔๗๖ ไร่ คิดเป็นร้อยละ ๙๑.๔๒ เป้าหมาย ๑.๙ แสนราย ในการนี้ เพื่อสนับสนุนการปรับโครงสร้างการผลิตอย่างมีประสิทธิภาพ จึงได้กำหนดการ

19-44 m19.indd 30 9/27/06 5:20:33 PM

> *“การจัดอันดับความสามารถในการแข่งขันตามกรอบของ International Institute for Management Development : IMD พบว่าประเทศไทยชี้ชัดความสามารถในการแข่งขันที่ดีขึ้น เมื่อเปรียบเทียบกับกลุ่มประเทศ ๖๐ ประเทศ”*

วางแผนการใช้ที่ดินโดยการจัดทำแผนที่เขตพื้นที่ที่มีความเหมาะสมของพืช ๑๒ ชนิด ได้แก่ เงาะ มังคุด ส้มเขียวหวาน ส้มโอ ลิ้นจี่ มะขาม มะพร้าว ยูคาลิปตัส ทานตะวัน ข้าวนาปรัง ข้าวโพดฤดูแล้ง และถั่วเหลืองฤดูแล้ง

การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจและการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน

ในปี ๒๕๔๘ รัฐบาลได้ริเริ่มดำเนินการปรับโครงสร้างเศรษฐกิจทั้งระบบ โดยมุ่งสู่การเพิ่มมูลค่าผลผลิตบนพื้นฐานความรู้และความเป็นไทย ผนวกฐานทรัพยากรธรรมชาติ วัฒนธรรมและภูมิปัญญาท้องถิ่นเข้ากับการสร้างผู้ประกอบการใหม่ การบริหารจัดการที่ดี การใช้นวัตกรรมเชิงพาณิชย์ การสร้างตราสินค้าไทยให้เป็นที่ยอมรับ และการจัดการระบบการตลาดให้มีการผลิตและบริการ อันเป็นที่ต้องการของผู้บริโภคในตลาดโลก เพื่อการขยายตัวอย่างยั่งยืนของประเทศในอนาคต ซึ่งทำให้ในภาพรวมแล้ว พบว่าจากการจัดอันดับความสามารถในการแข่งขันตามกรอบของ International Institute for Management Development : IMD พบว่า ประเทศไทยชี้ชัด





ความสามารถในการแข่งขันที่ดีขึ้น เมื่อเปรียบเทียบกับกลุ่มประเทศ ๖๐ ประเทศ โดยเฉพาะกลุ่มประเทศคู่แข่งในเขตเอเชียตะวันออก เช่น จีน เกาหลี มาเลเซีย โดยในปี ๒๕๔๘ ไทยได้รับการปรับอันดับดีขึ้นเป็น ๒๗ จากอันดับที่ ๒๙ ในปี ๒๕๔๗ ซึ่งเป็นผลมาจากการปรับตัวของประสิทธิภาพของภาคธุรกิจ สมรรถนะเศรษฐกิจโดยรวมและประสิทธิภาพของรัฐที่ดีขึ้น

ในขณะที่ World Economic Forum : WEF ได้จัดลำดับความสามารถทางการแข่งขันของไทยอยู่ในอันดับที่ ๓๖ จากทั้งหมด ๑๐๗ ประเทศ ในปี ๒๕๔๘ ซึ่งลดลงเล็กน้อยจากอันดับที่ ๓๔ ในปี ๒๕๔๗ แต่อย่างไรก็ตาม ไทยยังคงมีระดับความสามารถในการแข่งขันที่สูงเมื่อเทียบกับประเทศต่าง ๆ ในภูมิภาค เช่น จีน อินเดีย ฟิลิปปินส์ อินโดนีเซีย เป็นต้น

ทั้งนี้ จุดแข็งของระบบเศรษฐกิจไทย ได้แก่ สภาพแวดล้อมทางเศรษฐกิจมหภาคที่ดี หรือสมรรถนะเศรษฐกิจโดยรวม และประสิทธิภาพของรัฐ ในขณะที่ความไม่เพียงพอและคุณภาพของโครงสร้างพื้นฐาน รวมถึงกายภาพ การศึกษา วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ยังคงเป็นปัจจัยที่จะต้องได้รับการปรับปรุงอย่างต่อเนื่องและจริงจัง เนื่องจากมีผลต่อการยกระดับผลิตภาพของประเทศ ซึ่งในแง่ของประสิทธิภาพของปัจจัยทุนและเทคโนโลยีแม้จะปรับตัวดีขึ้นแต่ผลิตภาพแรงงานยังอยู่ในระดับต่ำ ดังนั้น ในช่วง ๑ ปีที่ผ่านมา จึงได้เน้นให้ความสำคัญต่อการวางรากฐานและสร้างบรรยากาศที่เอื้ออำนวยต่อการปรับโครงสร้างภาค

19-44 m19.indd 31
9/27/06 5:20:59 PM



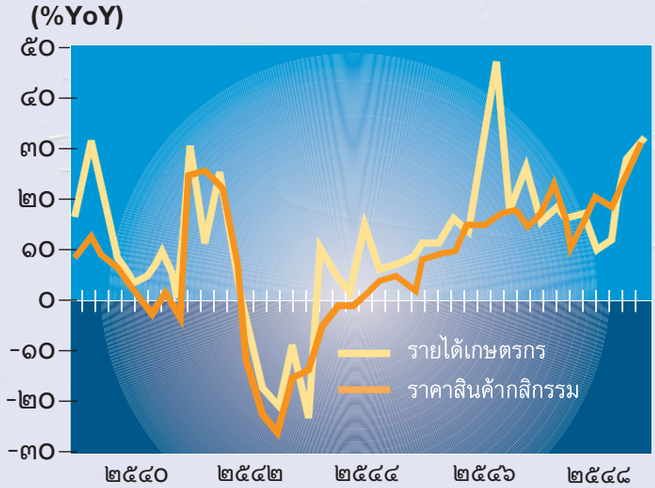
การผลิตและบริการ และเชื่อมโยงกับตลาดโลก ซึ่งครอบคลุมถึงการปรับโครงสร้างภาคเกษตร อุตสาหกรรม บริการและท่องเที่ยว โดยได้วางรากฐานของการใช้องค์ความรู้และนวัตกรรมในการสร้างมูลค่าให้แก่ตัวสินค้าและบริการในระยะยาว

- **ภาคเกษตร**

รัฐบาลได้ดำเนินแผนงาน/โครงการด้านการพัฒนาการเกษตรสำคัญที่ส่งผลให้เกษตรกรมีรายได้และคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น โดยส่งเสริมให้มีการเพิ่มมูลค่าสินค้าเกษตร (value creation) สนับสนุนการวิจัยและพัฒนานวัตกรรมและเทคโนโลยีชีวภาพควบคู่กับภูมิปัญญาท้องถิ่น และกระบวนการเพาะบ่มวิสาหกิจชุมชนในการเพิ่มมูลค่าสินค้า โดยให้ความสำคัญในการสร้างความมั่นคงด้านอาหาร และนำผลผลิตเกษตรไปผลิตเป็นพลังงานทดแทน เช่น ปาล์มน้ำมัน อ้อย มันสำปะหลัง การผลิตสินค้าเกษตรที่มีศักยภาพสูง และมีโอกาสสร้างมูลค่าเพิ่มสูง เช่น ยางพารา ปศุสัตว์ และการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำชายฝั่ง เป็นต้น นอกจากนี้ รัฐบาลยังเน้นการส่งเสริมการแปรรูปสินค้าเกษตรตามระบบมาตรฐานความปลอดภัยอาหาร โดยการพัฒนาระบบการตรวจสอบคุณภาพมาตรฐานสินค้าเกษตรทั้งการนำเข้าและส่งออกให้เป็นไปตามมาตรฐานโลก ร่วมกับการส่งเสริมสนับสนุนการเกษตรอย่างยั่งยืนตามแนวทฤษฎีใหม่และเกษตรอินทรีย์ เพื่ออนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสภาพแวดล้อม

อย่างไรก็ดี ในปี ๒๕๔๘ ภาคเกษตรได้รับผลกระทบจากปัญหาสำคัญ เช่น ภาวะภัยแล้ง น้ำท่วม ทำให้พืชสำคัญๆ เช่น ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ มันสำปะหลัง อ้อยโรงงาน และยางพารา มีผลผลิตลดลง คงมีแต่ข้าวนาปีที่มีผลผลิตเพิ่มขึ้น แต่เนื่องจากการที่ราคาสินค้าเกษตรโดยทั่วไปมีการปรับตัวสูงขึ้น และการพัฒนาภาคการเกษตรของรัฐบาลอย่างจริงจังดังกล่าว ทำให้ผลิตภัณฑ์มวลรวมภาคเกษตรได้รับผลกระทบเพียงเล็กน้อยคือมีการหดตัวลงในอัตราร้อยละ ๔.๘ และ ๒.๔ ในปี ๒๕๔๗ และ ๒๕๔๘ ตามลำดับ มีมูลค่า ปี ๒๕๔๘ ณ ราคาปัจจุบัน เพิ่มเป็น ๗๐๕,๖๓๕ ล้านบาท เปรียบเทียบกับปี ๒๕๔๗ ที่มีมูลค่า ๖๕๔,๘๑๐ ล้านบาท หรือคิดเป็นอัตราการขยายตัวที่สูงถึงร้อยละ ๗.๘ ซึ่งทำให้เกษตรกรไทยมีรายได้เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง โดยมีรายได้เฉลี่ยต่อหัวเพิ่มขึ้นมาอยู่ที่ระดับ ๕๒,๓๒๐ บาท/ปี หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๒๐.๒ เมื่อเทียบกับปี ๒๕๔๗ นอกจากนี้ การปรับโครงสร้างหนี้ให้แก่เกษตรกรสามารถแก้ไขปัญหาหนี้นอกระบบได้จำนวน ๑,๖๕๐,๘๕๑ ราย คิดเป็นมูลค่าหนี้ ๑๒๖,๘๗๓.๙๔ ล้านบาท

รายได้เกษตรกรเพิ่มขึ้น ตามสินค้ากสิกรรมที่มีราคาเพิ่มขึ้น



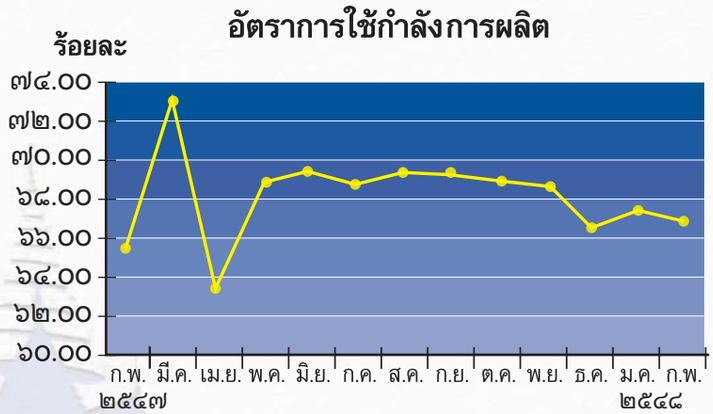
ที่มา: ธนาคารแห่งประเทศไทย

- **ภาคอุตสาหกรรม**

ภาคอุตสาหกรรมของประเทศยังคงเป็นส่วนขับเคลื่อนที่สำคัญของระบบเศรษฐกิจไทย มีอัตราการเจริญเติบโตสูงกว่าอัตราการขยายตัวของ GDP โดยในปี ๒๕๔๘ ขยายตัวถึงร้อยละ ๕.๕ และอัตราการใช้กำลังการผลิต (capacity utilization) ได้ปรับตัวเพิ่มสูงขึ้น จากร้อยละ ๖๕.๙๗ ในปี ๒๕๔๗ เป็นร้อยละ ๖๘.๑๗ ในปี ๒๕๔๘ ซึ่งเป็นผลมาจากการขยายตัวทางเศรษฐกิจและการค้าโลก ประกอบกับการดำเนินนโยบายที่มุ่งมั่นในการปรับโครงสร้างไปสู่อุตสาหกรรมที่ใช้เทคโนโลยี และนวัตกรรมเพื่อสร้างมูลค่า (value creation) ของสินค้าและบริการ โดยเน้นการพัฒนากลุ่มอุตสาหกรรมที่มี

19-44 m19.indd 32 9/27/06 5:21:24 PM

อัตราการใช้กำลังการผลิต



ศักยภาพและโอกาสใหม่ (New Wave and Potential Industries) รวมทั้งปรับปรุงประสิทธิภาพกลุ่มอุตสาหกรรมที่ต้องพัฒนาให้เต็มศักยภาพ โดยอาศัยกลไกเครือข่ายวิสาหกิจ (cluster) เป็นเครื่องมือสำคัญ และระบบบ่มเพาะ (incubator) เพื่อสนับสนุนการสร้างธุรกิจใหม่ควบคู่กับแนวทางการส่งเสริมให้มีกระบวนการจัดการองค์ความรู้ในทุกระดับตั้งแต่วิสาหกิจชุมชน (community enterprise) วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) และวิสาหกิจขนาดใหญ่ (corporate) รวมถึงการนำเทคโนโลยีสารสนเทศมาช่วยในการบริหารจัดการธุรกิจ ทั้งนี้ ในการดำเนินมาตรการปรับโครงสร้างภาคอุตสาหกรรมของรัฐบาลได้มีความก้าวหน้าที่สำคัญ ดังนี้

•• **กำหนดกรอบแนวทางวิเคราะห์เพื่อปรับโครงสร้างอุตสาหกรรม และ Road Map** การปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมที่มีศักยภาพ ได้แก่ อิเล็กทรอนิกส์ ผลิตภัณฑ์ยาง และอุตสาหกรรมเพื่ออนาคต ได้แก่ อุตสาหกรรมพลาสติกชีวภาพ และเอทานอล

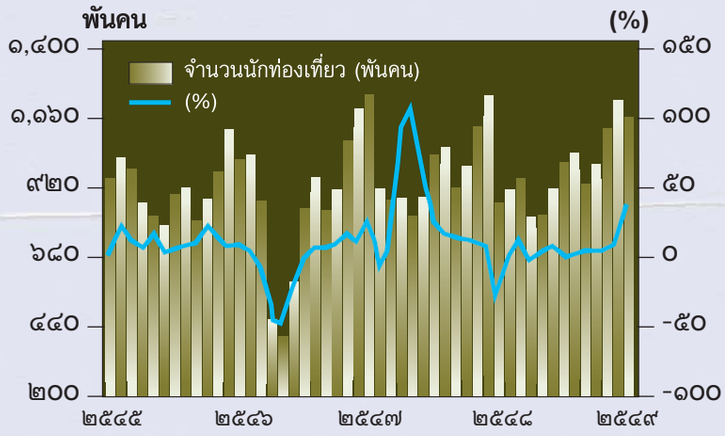
•• **พัฒนาทักษะและความรู้ของบุคลากรให้สอดคล้องกับความต้องการของอุตสาหกรรม** ทั้งบุคลากรระดับพื้นฐานวิชาชีพ และบุคลากรด้านวิทยาศาสตร์เทคโนโลยี ตามแผนปฏิบัติการพัฒนากำลังคน (Skill Mapping) ที่สอดคล้องกับความต้องการของภาคอุตสาหกรรมการผลิตและบริการ ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๔๘ - ๒๕๕๒)

•• **เพิ่มประสิทธภาพการใช้พลังงานภาคอุตสาหกรรม** โดยดำเนินโครงการอนุรักษ์และประหยัดพลังงานในโรงงานอุตสาหกรรมขนาดกลางและขนาดเล็ก ที่นอกเหนือจากโรงงานควบคุมตามพระราชบัญญัติ การส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน พ.ศ.๒๕๓๕ ภายใต้ ๓ กิจกรรมหลัก คือ (๑) การถ่ายทอดเทคโนโลยีให้แก่ผู้ประกอบการ (๒) โครงการปรับแต่งหัวเผาและตรวจประสิทธิภาพหม้อไอน้ำ และ (๓) การจัดทำคู่มืออนุรักษ์พลังงานในอุตสาหกรรมอาหารกระป๋อง ห้องเย็น สิ่งทอ พลาสติก ผลิตภัณฑ์ยางและหลอมโลหะ นอกจากนี้ ได้มีการดำเนินโครงการนำร่องการบริหารจัดการน้ำเพื่อการอุตสาหกรรมเพื่อลดต้นทุน และศึกษาการจัดหาน้ำเพื่อการอุตสาหกรรม โดยมีเป้าหมายที่จะลดต้นทุนการใช้น้ำใน ๒๕ โรงงาน และลดการใช้น้ำ ๑๒ โรงงาน ภายในปี ๒๕๕๑ และศึกษาการจัดหาน้ำเพื่อภาคอุตสาหกรรม สำหรับกลุ่มโรงงานที่ได้รับผลกระทบจากการปิดบ่อบาดาลในกรุงเทพ ฯ และปริมณฑล

• **การท่องเที่ยวและบริการ**

ภาพรวมการท่องเที่ยวของประเทศไทยมีการขยายตัวได้อย่างต่อเนื่อง แม้ว่าจะต่ำกว่าเป้าหมายที่กำหนดไว้ เนื่องจากผลกระทบจากปัญหาโรคระบาดและธรณีพิบัติภัย รวมถึงผลกระทบจากปัญหาการก่อการร้ายในเขตพื้นที่ภาคใต้ โดยมีนักท่องเที่ยวต่างชาติเดินทางเข้ามาท่องเที่ยวในประเทศ จำนวน ๑๑.๕๒ ล้านคน สร้างรายได้จากการท่องเที่ยวคิดเป็นมูลค่า ๓๖๘,๐๐๐ ล้านบาท โดยรัฐบาลได้ดำเนินมาตรการด้านการพัฒนาและส่งเสริมการท่องเที่ยวที่สำคัญ

จำนวนนักท่องเที่ยวฟื้นตัวดีในไตรมาสสุดท้ายปี ๒๕๔๘ และคาดว่าจะเพิ่มขึ้นต่อเนื่องในปี ๒๕๔๙



ที่มา: การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย

19-44 m19.indd 33 9/27/06 5:21:47 PM

ได้แก่ การพัฒนาฟื้นฟูแหล่งท่องเที่ยวในเชิงกลุ่มพื้นที่ การส่งเสริมตลาดกลุ่มเป้าหมายที่สำคัญ พร้อมทั้งการสนับสนุนธุรกิจบริการที่มีศักยภาพ เช่น Health care, Well-being การศึกษา R&D Service Center อุตสาหกรรมภาพยนตร์ อุตสาหกรรมซ่อมและต่อเรือ อุตสาหกรรมซอฟต์แวร์ การขนส่งทางอากาศ เพื่อดึงดูดและสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับภาคบริการและการท่องเที่ยวภายในประเทศที่สำคัญ ได้แก่

•• **การส่งเสริมตลาดการท่องเที่ยวภายในประเทศและต่างประเทศ** ได้กำหนดแผนตลาดให้การท่องเที่ยวไทยก้าวสู่มาตรฐานที่มีคุณภาพ (quality) และเป็นการท่องเที่ยวแบบยั่งยืน (sustainability) ที่สามารถแข่งขันได้ในตลาดโลก (competitiveness) อันจะนำไปสู่การเป็น Tourism Capital of Asia โดยมีทิศทางการดำเนินงานที่มุ่งนักท่องเที่ยวคุณภาพและนำเสนอสินค้าท่องเที่ยวที่มีคุณค่า และคุ้มค่า (value) แก่การมาเยี่ยมเยือน

•• **การฟื้นฟูการท่องเที่ยวชายฝั่งอันดามัน** ได้ให้ความช่วยเหลือในการเร่งฟื้นฟูบูรณะและให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยอย่างเร่งด่วน ภายใต้การดำเนินการของคณะกรรมการอำนวยการช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาธรณีพิบัติใน ๖ จังหวัดภาคใต้ และคณะกรรมการฟื้นฟูการท่องเที่ยวชายฝั่งทะเลอันดามันซึ่งได้ดำเนินการฟื้นฟูอุตสาหกรรมท่องเที่ยวใน ๖ จังหวัดชายฝั่งอันดามัน ด้วยงบประมาณทั้งสิ้น ๑,๐๖๑ ล้านบาท สามารถบรรเทาความเดือดร้อนและซ่อมแซมสภาพความเสียหายให้กลับคืนสู่สภาพเดิมแล้วเป็นส่วนใหญ่ ส่งผลให้จำนวนนักท่องเที่ยวทั้งหมดที่เดินทางเข้ามาท่องเที่ยวในประเทศซึ่งลดลงร้อยละ ๓๐.๑๕ ในเดือนมกราคม ๒๕๔๘ เริ่มฟื้นตัวขึ้นในเดือนพฤษภาคม ๒๕๔๘ ด้วยอัตราการขยายตัวร้อยละ ๐.๒๒

•• **การพัฒนาสินค้าและบริการด้านการท่องเที่ยว** โดยการสร้าง พัฒนา ฟื้นฟูและเชื่อมโยงแหล่งท่องเที่ยว อาทิ การส่งเสริมแหล่งท่องเที่ยวแบบพำนักระยะยาว การพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวเชิงนิเวศ การส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวเชิงสุขภาพ (Health and Spa) การพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวเชื่อมโยงหมู่บ้านท่องเที่ยว OTOP (OTOP Tourism Villa) เป็นต้น อีกทั้งยังได้ดำเนินการยกระดับมาตรฐานสินค้าและบริการ การเพิ่มมาตรฐานการอำนวยความสะดวกแก่นักท่องเที่ยว รวมถึงการพัฒนามาตรฐานการรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของนักท่องเที่ยว เช่น จัดทำมาตรฐานโรงแรมและสถานบริการ และการพัฒนามาตรฐานการรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของนักท่องเที่ยว เป็นต้น

• **การพัฒนาองค์ความรู้และนวัตกรรม**

รัฐบาลได้ริเริ่มและผลักดันขบวนการเพื่อสนับสนุนให้เกิดระบบเศรษฐกิจที่ขับเคลื่อนด้วยองค์ความรู้และนวัตกรรมเพื่อยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ได้แก่ การสร้างและการได้มาซึ่งความรู้ (Knowledge Creation) การเผยแพร่ความรู้ (Knowledge Diffusion) และการนำความรู้ไปใช้ประโยชน์ (Knowledge Utilization) รวมถึงปัจจัยพื้นฐานที่จำเป็น ได้แก่ ทรัพยากรมนุษย์ เงินทุนและโครงสร้างพื้นฐาน ประกอบด้วย แนวทางหลัก ๕ ประการ ได้แก่ (๑) การปรับโครงสร้างระบบการวิจัยแห่งชาติทั้งในแง่องค์กรด้านนโยบาย ทุนสนับสนุนการวิจัย กลไกระบบการวิจัย และระบบการเผยแพร่ความรู้ (๒) การส่งเสริมความร่วมมือระหว่างภาครัฐ เอกชน และสถาบันการศึกษา (๓) การยกระดับทรัพยากรมนุษย์ รวมทั้งดึงดูดบุคลากรที่มีคุณภาพสูงจากภายนอก (๔) การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานสำหรับนวัตกรรม และ (๕) การสร้างสังคมที่เอื้อต่อนวัตกรรม โดยมีผลการดำเนินงานที่สำคัญ ได้แก่



•• การจดลิขสิทธิ์และสิทธิบัตรในปี ๒๕๔๘ มีการนำผลการวิจัยไปยื่นจดสิทธิบัตรจำนวน ๖๕ เรื่อง โดยแยกเป็นหน่วยงานนอกกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยียื่นจดสิทธิบัตรในประเทศจำนวน ๑๕ เรื่อง และยื่นจดสิทธิบัตรในต่างประเทศ ๑ เรื่อง

•• การส่งเสริมนวัตกรรม ทางด้านวิชาการและการเงิน แก่โครงการนวัตกรรมที่มาจากการวิจัยพัฒนา สิทธิบัตรและสิ่งประดิษฐ์ และการปรับแต่งเทคโนโลยีจากต่างประเทศให้เหมาะสมกับประเทศ ในปี ๒๕๔๘ จำนวน ๗๗ โครงการ วงเงินสนับสนุน ๙๙.๔๗ ล้านบาท

19-44 m19.indd 34 9/27/06 5:22:07 PM

มูลค่าการลงทุน ๒,๕๐๐ ล้านบาท ทำให้เกิดบริษัทใหม่ ๑๒ บริษัท และสร้างตราผลิตภัณฑ์ใหม่ ๒๑ ตรา

- **โครงสร้างพื้นฐานและโลจิสติกส์**

รัฐบาลได้ดำเนินโครงการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศและการสร้างความเป็นศูนย์กลางการขนส่งในภูมิภาค ซึ่งแบ่งการดำเนินงานเป็น **การพัฒนาระบบการขนส่งทางบก** โดยการก่อสร้างถนนเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน พัฒนาทางหลวงเพื่อเชื่อมต่อระบบโครงข่ายในจุดที่เป็น Gateway ของการขนส่งสินค้าเข้าออกที่สำคัญของประเทศให้สมบูรณ์ **การขนส่งทางน้ำ** โดยพัฒนาท่าเรือแหลมฉบังและท่าเรือภูมิภาค (สงขลา ภูเก็ต เชียงแสน เชียงของ) ให้สามารถรองรับปริมาณการขนส่งสินค้าที่เพิ่มขึ้น **และการขนส่งทางอากาศ** ดำเนิน**การพัฒนาท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ** รวมทั้งกิจกรรมสนับสนุนเพื่อให้เป็นท่าอากาศยานหลักของเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ และพัฒนาท่าอากาศยานส่วนภูมิภาคสู่ความเป็นศูนย์กลางการบินในภูมิภาค รวมทั้งได้ดำเนินการพัฒนาระบบโลจิสติกส์ โดยจัดการศึกษาเพื่อพัฒนาระบบการขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบ และจัดทำร่างยุทธศาสตร์พัฒนาระบบการขนส่งเพื่อสนับสนุนโลจิสติกส์ของประเทศ รวมทั้งการจัดการโครงสร้างพื้นฐานโลจิสติกส์เพื่อการประหยัดพลังงาน เพื่อผลักดันให้เกิดการปรับรูปแบบการขนส่ง (modal shift) จากระบบถนนเป็นระบบรางและทางน้ำ ตลอดจนผลักดันให้มีการขนส่งน้ำมันและก๊าซธรรมชาติทางระบบท่อมากขึ้น

สำหรับการก่อสร้างท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ได้ดำเนินโครงการลงทุนเพิ่มขีดความสามารถท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ (แผน ๕ ปี พ.ศ.๒๕๔๙ - ๒๕๕๓) เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการรองรับปริมาณการจราจรทางอากาศที่เพิ่มขึ้นในอนาคตได้ประมาณ ๘-๑๐ ปี ในมาตรฐานการบริการที่ดี สามารถรองรับผู้โดยสารเพิ่มขึ้น จาก ๔๕ ล้านคนต่อปี เป็นไม่น้อยกว่า ๕๕-๖๐ ล้านคนต่อปี ทั้งนี้ งานก่อสร้างอาคารผู้โดยสาร การติดตั้งอุปกรณ์เครื่องมือ เครื่องช่วยเดินอากาศ ได้ดำเนินการแล้วเสร็จ

เมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๔๘ ได้มีการทดสอบระบบเทคนิคของสนามบินสุวรรณภูมิ โดยมีเที่ยวบินของบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) บินจากสนามบินดอนเมือง มาลงจอดที่สนามบินสุวรรณภูมิ ซึ่งผลการทดสอบดังกล่าวได้นำไปปรับปรุงระบบเทคนิคของสนามบินให้มีความสมบูรณ์ ปลอดภัย และมีประสิทธิภาพมากขึ้น ทั้งนี้ ได้มีกำหนดเปิดสนามบินอย่างเป็นทางการในปลายเดือนกันยายน ๒๕๔๙

- **การสร้างพันธมิตรเพื่อการพัฒนาประเทศ (Thailand Partnership for Development)**

•• ในช่วงกลางปี ๒๕๔๘ รัฐบาลได้มีแผนดำเนินงานโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐ (Mega Projects) ในช่วงปีงบประมาณ ๒๕๔๘-๒๕๕๒ วงเงินรวม ๑.๘ ล้านล้านบาท และมอบหมายให้คณะกรรมการพิจารณากลั่นกรองโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐ ซึ่งมีปลัดกระทรวงการคลังเป็นประธานทำหน้าที่กำกับ ติดตาม และเร่งรัดการดำเนินโครงการให้เป็นไปตามแผนงาน รวมทั้งให้ปรับปรุงแผนงานการลงทุนตามความจำเป็นและเหมาะสมใน ๗ สาขา ได้แก่ สาขาขนส่งมวลชน สาขาคมนาคม สาขาที่อยู่อาศัย สาขาทรัพยากรน้ำ สาขาการศึกษา สาขาสาธารณสุข และสาขาอื่นๆ

•• เมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๔๘ มีการปรับแนวทางการดำเนินการโครงการลงทุนขนาดใหญ่ จากเดิมที่ภาครัฐจะตั้งงบประมาณมาดำเนินการตามปกติ เป็นการเปิดโอกาสให้ต่างประเทศที่มีความเชี่ยวชาญจัดทำข้อเสนอโครงการในการพัฒนาประเทศไทย โดยเสนอข้อมูลด้านเทคนิค แผนงาน และแผนการลงทุน เพื่อให้การพัฒนาประเทศในระยะต่อไป มีความสอดคล้องกับความเจริญก้าวหน้าทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีของนานาอารยประเทศ ซึ่งรัฐบาลได้จัดให้มีการประชุมสร้างพันธมิตรเพื่อการพัฒนา (Thailand: Partnership for Development, Conference of Interested Parties : CIP) เพื่อชี้แจงความต้องการของประเทศไทยในการพัฒนาสาขาต่างๆ ได้แก่ (๑) โครงสร้างพื้นฐานและการ



19-44 m19.indd 35 10/3/06 9:05:23 AM

ก่อสร้าง (๒) ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (๓) เทคโนโลยีสารสนเทศ (๔) การป้องกันประเทศ และ (๕) อื่น ๆ เพื่อให้ผู้สนใจทั้งชาวไทยและชาวต่างประเทศใช้เป็นแนวทางในการจัดทำข้อเสนอ (proposal) ภายในเดือนเมษายน ๒๕๔๙ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบให้ดำเนินโครงการลงทุนพิเศษของรัฐเพื่อการพัฒนาประเทศใน ๕ กลุ่ม จำนวนทั้งสิ้น ๓๑ โครงการ

•• รัฐบาลได้จัดทำระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการดำเนินโครงการลงทุนพิเศษของรัฐเพื่อการพัฒนาประเทศ พ.ศ.๒๕๔๙ ขึ้น เพื่อกำหนดกลไกและขั้นตอนดำเนินการ สำหรับโครงการภายใต้นโยบายการสร้างพันธมิตรเพื่อการพัฒนาประเทศให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เป็นระบบ และโปร่งใส โดยแต่งตั้งคณะกรรมการนโยบายโครงการลงทุนพิเศษของรัฐเพื่อการพัฒนาประเทศ (กนค.) ซึ่งมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน และได้แต่งตั้งคณะกรรมการบริหารและกำกับดูแลโครงการลงทุนพิเศษของรัฐ หรือ "คณะกรรมการบริหาร" เพื่อเป็นกลไกดำเนินงานระดับกระทรวง ซึ่งมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเจ้าของโครงการเป็นประธานในแต่ละส่วนราชการ เพื่อพิจารณารายละเอียดของข้อเสนอตามโครงการและจัดทำบันทึกผลการพิจารณาโครงการเสนอต่อ กนค. รวมถึงบริหารและกำกับดูแลโครงการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ และเงื่อนไขต่างๆ ที่กำหนดไว้ในสัญญา ตลอดจนรายงานผลการดำเนินงาน ความคืบหน้าตลอดจนปัญหาอุปสรรคและแนวทางแก้ไขให้ กนค. เพื่อทราบ เป็นรายไตรมาส

> *"ดำเนินมาตรการเพื่อรักษาเสถียรภาพและสนับสนุนการขยายตัวทางเศรษฐกิจในช่วงครึ่งหลังของปี ๒๕๔๘ ซึ่งก่อให้เกิดการขยายตัวทางเศรษฐกิจเพิ่มขึ้นถึง ร้อยละ ๑.๓๔ และมีส่วนช่วยลดแรงกดดันไม่ให้อัตราเงินเฟ้อเพิ่มขึ้นรวดเร็วเกินไป"*

• มาตรการเศรษฐกิจในช่วงหลังของปี ๒๕๔๘ (มาตรการมงฟอร์ต)

จากสถานการณ์เศรษฐกิจที่เปลี่ยนแปลงไปจากไตรมาสแรกและไตรมาสสอง พบว่า ในช่วงครึ่งแรกของปี ๒๕๔๘ ดุลบัญชีเดินสะพัดขาดดุลในระดับสูง ราคาน้ำมันเพิ่มสูงขึ้นมากจาก ๒๙.๓ ดอลลาร์สหรัฐ ต่อบาเรล ในปี ๒๕๔๗ เป็น ๔๔.๕๕ ดอลลาร์สหรัฐ เพิ่มขึ้นถึงร้อยละ ๔๐.๗ ผลกระทบจากสึนามิทำให้จำนวนนักท่องเที่ยวลดลงร้อยละ ๔.๒ จากระยะเดียวกันของปีที่แล้ว ภัยแล้งและภาวะการขาดแคลนน้ำส่งผลให้ผลผลิตของพืชผลที่สำคัญ อาทิ ข้าว และอ้อย ลดลง รวมทั้งเศรษฐกิจโลกชะลอตัวทำให้ความสามารถในการส่งออกลดลง การส่งออกของไทยในหลายสินค้าต้องเผชิญกับการแข่งขันที่สูงขึ้น ซึ่งทั้งหมดนี้เป็นปัจจัยที่ส่งผลกระทบต่อการขยายตัวทางเศรษฐกิจในระยะสั้น รัฐบาลจึงได้ดำเนินมาตรการเพื่อรักษาเสถียรภาพและสนับสนุนการขยายตัวทางเศรษฐกิจในช่วงครึ่งหลังของปี ๒๕๔๘ ซึ่งก่อให้เกิดการขยายตัวทางเศรษฐกิจเพิ่มขึ้นถึงร้อยละ ๑.๓๔ และมีส่วนช่วยลดแรงกดดันไม่ให้อัตราเงินเฟ้อเพิ่มขึ้นรวดเร็วเกินไป นอกจากนี้ ยังสามารถลดความรุนแรงของการขาดดุลบัญชีเดินสะพัดได้จำนวน ๑,๔๓๖ ล้านดอลลาร์สหรัฐ โดยจำแนกเป็น ๗ กลุ่มหลัก ๒๖ มาตรการ ดังนี้



19-44 m19.indd 36 9/27/06 5:29:57 PM

•• กลุ่มมาตรการสร้างเสถียรภาพของราคาน้ำมัน โดยการปรับราคาน้ำมันดีเซลให้สะท้อนต้นทุนที่แท้จริง พร้อมทั้งสนับสนุนการลดภาษีสรรพสามิต

•• กลุ่มมาตรการเพิ่มรายได้เพื่อเพิ่มกิจกรรมทางเศรษฐกิจ โดยมีมาตรการที่สำคัญ คือ การปรับเพิ่มฐานเงินเดือนข้าราชการ การสนับสนุนให้ภาคเอกชนปรับค่าจ้างขั้นต่ำตามความเหมาะสม การเพิ่มรายได้สินค้าเกษตรโดยขยายตลาดต่างประเทศและส่งเสริมการบริโภคภายในประเทศ ส่งเสริมการส่งออกโดยเฉพาะสินค้าเกษตร

•• กลุ่มมาตรการลดภาระรายจ่ายของภาคประชาชนและธุรกิจ โดยดูแลราคาสินค้าอุปโภคบริโภค ทั้งต้นทางและปลายทางให้เป็นไปตามความเหมาะสม และดูแลรักษาการเก็บสต็อกสินค้าให้เหมาะสมกับระดับการผลิตและการบริโภค

•• กลุ่มมาตรการกระตุ้นการใช้จ่ายภาครัฐ มีมาตรการที่รัฐบาลดำเนินการ ได้แก่ เร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณของหน่วยงานราชการและรัฐวิสาหกิจให้เป็นไปตามเป้าหมายที่ได้ผูกพันไว้กับรัฐบาล กระตุ้นให้การเบิกจ่ายเงินตามงวดงานแก่ผู้รับเหมากระชับมากขึ้น อนุญาตให้ภาคธุรกิจนำเข้าใช้จ่ายในการพัฒนาทักษะแรงงานมาหักภาษีได้ ส่งเสริมการใช้วัตถุดิบที่ก่อให้เกิดการสร้างงานและเพิ่มคุณภาพชีวิตของประชาชน

•• กลุ่มมาตรการสร้างความรู้ความเข้าใจ โดยรัฐบาลได้จัดระบบประชาสัมพันธ์และชี้แจงสาธารณะถึงการดำเนินการต่าง ๆ

•• กลุ่มมาตรการระยะปานกลางเพื่อเพิ่มรายได้ที่มั่นคงในอนาคต รัฐบาลได้ดำเนินการ ศึกษาแนวทางการปรับโครงสร้างหนี้ประชาชน กระตุ้นให้เกิดการขยายการลงทุน และการประเมินมูลค่าสินทรัพย์ในระยะยาว

•• กลุ่มมาตรการเพิ่มเติม ประกอบด้วย มาตรการภาษีเพื่อส่งเสริมให้ภาคเอกชนจ่ายเงินเพิ่มค่าครองชีพพิเศษ ขยายการให้เบี้ยยังชีพคนชราผู้ยากไร้ ๓๐๐ บาท/คน/เดือน จัดงบ SML ให้หมู่บ้าน ๆ ละ ๒ - ๓ แสนบาท มาตรการเพิ่มงบประมาณในการจัดทำกิจกรรมส่งเสริมสุขภาพของอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) ทุกหมู่บ้านจาก ๗,๕๐๐ บาท เป็น ๑๐,๐๐๐ บาท มาตรการส่งเสริม OTOP มาตรการสนับสนุนการลดการนำเข้าพลังงาน โดยการเปลี่ยนรูปแบบการขนส่ง (modal shift) และการสนับสนุนการใช้ก๊าซธรรมชาติสำหรับยานยนต์ (Natural Gas for Vehicle : NGV) มาตรการเร่งรัดการเริ่มดำเนินการทุนการศึกษา ๑ อำเภอ ๑ ทุน มาตรการเร่งรัด







การจัดตั้งกองทุนให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา มาตรการเร่งรัดการขยายบริการโครงการ ๓๐ บาทรักษาทุกโรค มาตรการเร่งเปิดสนามบินสุวรรณภูมิ มาตรการเร่งรัดโครงการที่อยู่อาศัย มาตรการเพิ่มงบประมาณในการส่งเสริมการท่องเที่ยวและจัดสรรงบในการจัดสัมมนาของภาคราชการโดยเฉพาะพื้นที่ ๖ จังหวัดที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ธรณีพิบัติภัยสึนามิ และมาตรการส่งเสริมให้รัฐวิสาหกิจจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์มากขึ้น

19-44 m19.indd 37 9/27/06 5:30:19 PM

ด้านสังคม

มาตรา ๗๓ *รัฐต้องให้ความอุปถัมภ์และคุ้มครองพระพุทธศาสนาและศาสนาอื่น ส่งเสริมความเข้าใจอันดีและความสมานฉันท์ระหว่างศาสนิกชนของทุกศาสนา รวมทั้งสนับสนุนการนำหลักธรรมของศาสนามาใช้เพื่อเสริมสร้างคุณธรรมและพัฒนาคุณภาพชีวิต*

มาตรา ๘๐ *รัฐต้องคุ้มครองและพัฒนาเด็กและเยาวชน ส่งเสริมความเสมอภาคของหญิงและชาย เสริมสร้างและพัฒนาความเป็นปึกแผ่นของครอบครัว และความเข้มแข็งของชุมชน*
รัฐต้องสงเคราะห์คนชรา ผู้ยากไร้ ผู้พิการหรือทุพพลภาพและผู้ด้อยโอกาสให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีและพึ่งตนเองได้

มาตรา ๘๑ *รัฐต้องจัดการศึกษาอบรม และสนับสนุนให้เอกชนจัดการศึกษาอบรมให้เกิดความรู้คู่คุณธรรม จัดให้มีกฎหมายเกี่ยวกับการศึกษาแห่งชาติ ปรับปรุงการศึกษาให้สอดคล้องกับความเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจและสังคม สร้างเสริมความรู้และปลูกฝังจิตสำนึกที่ถูกต้องเกี่ยวกับการเมืองการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข สนับสนุนการค้นคว้าวิจัยในศิลปวิทยาการต่าง ๆ เร่งรัดพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเพื่อการพัฒนาประเทศ พัฒนาวิชาชีพครู และส่งเสริมภูมิปัญญาท้องถิ่น ศิลปะวัฒนธรรมของชาติ*

มาตรา ๘๒ *รัฐต้องจัดและส่งเสริมการสาธารณสุขให้ประชาชนได้รับบริการที่ได้มาตรฐานและมีประสิทธิภาพอย่างทั่วถึง*

ในปี ๒๕๔๘ ที่ผ่านมา การพัฒนาด้านสังคมตามนโยบายของรัฐบาลส่งผลให้คนไทยมีความอยู่ดีมีสุข และคุณภาพชีวิต เปลี่ยนแปลงไปในทิศทางที่ดีขึ้น ประชาชนชาวไทย**มีอายุคาดหมายเฉลี่ยที่เพิ่มขึ้น** โดยเพศชายเพิ่มขึ้นจาก ๖๗.๓ ปี ในปี ๒๕๔๗ เป็น ๖๘ ปี ในปี ๒๕๔๘ และเพศหญิงได้เพิ่มขึ้นจาก ๗๔.๙ ปี ในปี ๒๕๔๗ เป็น ๗๕ ปี ในปี ๒๕๔๘ **มีหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้าที่ครอบคลุมมากขึ้น** โดยครอบคลุมประชากรเพิ่มขึ้นจากร้อยละ ๙๕.๔๒ ของประชากร ในปี ๒๕๔๗ เป็นร้อยละ ๙๖.๒๕ ในปี ๒๕๔๘ **มีจำนวนปีการศึกษาเฉลี่ยของประชาชนชาวไทยเพิ่มขึ้น** จาก ๘.๒ ปี ในปี



19-44 m19.indd 38 9/27/06 5:30:45 PM

๒๕๔๗ เป็น ๘.๓ ปี ในปี ๒๕๔๘ และมีสัดส่วนนักเรียนต่อประชากรในกลุ่มอายุ ๓-๒๑ ปี ในระบบโรงเรียนเพิ่มขึ้นจากร้อยละ ๗๗.๔๘ ในปี ๒๕๔๖ เป็นร้อยละ ๘๑.๖๔ ในปี ๒๕๔๗ **มีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินมากขึ้น** โดยมีสัดส่วนการตายด้วยอุบัติเหตุการจราจรทางบกลดลงจาก ๒๑.๓ ต่อประชากรแสนคน ในปี ๒๕๔๗ เป็น ๒๐.๖ ต่อประชากรแสนคน ในปี ๒๕๔๘ มีสัดส่วนคดีประทุษร้ายต่อทรัพย์สินเพิ่มขึ้นจาก ๑๐๖.๕ ต่อประชากรแสนคน ในปี ๒๕๔๗ เป็น ๑๒๒.๑ ต่อประชากรแสนคน ในปี ๒๕๔๘ และมีอัตราคดียาเสพติดเพิ่มขึ้นจาก ๑๑๖.๕ ต่อประชากรแสนคน ในปี ๒๕๔๗ เป็น ๑๖๐.๓ ต่อประชากรแสนคน ในปี ๒๕๔๘



ทั้งนี้ จากการที่รัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับการพัฒนาคน โดยมุ่งเน้นสร้างคนให้มีความรู้คู่คุณธรรม จริยธรรม และจิตสำนึกสาธารณะ และสร้างสังคมให้เป็นสังคมฐานความรู้ (Knowledge-based Society) ให้เกิดการตื่นตัวในการเรียนรู้ตลอดชีวิต ให้ความสำคัญกับการพัฒนาศักยภาพและความสามารถในการแข่งขัน ปรับตัวรู้เท่าทันการเปลี่ยนแปลงของเทคโนโลยีสมัยใหม่ รวมทั้งมีค่านิยมและพฤติกรรมที่เหมาะสม อนุรักษ์สืบทอดประเพณีวัฒนธรรมที่ดีงาม เสริมสร้างสุขภาวะของประชาชนอย่างครบวงจรและมีคุณภาพมาตรฐานเพื่อลดภาระรายจ่ายด้านการรักษาพยาบาลของรัฐ เสริมสร้างความมั่นคงปลอดภัยในชีวิตทรัพย์สินของประชาชน และทำให้ผู้อยู่ในเศรษฐกิจนอกระบบได้รับการคุ้มครองทางสังคม รวมทั้งเตรียมความพร้อมแก่สังคมเพื่อให้ผู้สูงอายุเป็นทรัพยากรที่มีคุณค่าของระบบเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ โดยรัฐบาลได้ดำเนินนโยบายหลักดังต่อไปนี้

- **ขยายบริการโครงการ ๓๐ บาทรักษาทุกโรคให้ครอบคลุมมากขึ้น** สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติได้ขยายการบริการในโครงการหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้าปี ๒๕๔๘ - ๒๕๔๙ รวม ๘ รายการ ได้แก่ การตรวจคัดกรองมะเร็งปากมดลูก การตรวจสุขภาพและป้องกันโรคด้านทันตกรรมสำหรับเด็ก การตรวจประเมินความพิการเพื่อฟื้นฟูสมรรถภาพ การตรวจสุขภาพช่องปากและทำฟันเทียมให้ผู้สูงอายุ โครงการเด็กไทยเฉลียวฉลาดประเทศชาติแข็งแรง การให้ยาต้านไวรัส HIV การทำสุหนัตแก่ชาวมุสลิม และโรคที่มีค่าใช้จ่ายสูงเพิ่มเติม ๓ โรค ได้แก่ โรคฮีโมฟีเลีย การผ่าตัดโรคหัวใจ และการผ่าตัดปากแหว่งเพดานโหว่ และได้เพิ่มค่าใช้จ่ายต่อหัวจาก ๑,๓๙๖.๓๐ บาท/คน/ปี ในปี ๒๕๔๘ เป็น ๑,๖๕๙.๒๐ บาท/คน/ปี ในปี ๒๕๔๙

- **เริ่มดำเนินการทุนการศึกษา ๑ อำเภอ ๑ ทุน รุ่นที่ ๒** มีผู้สมัครขอรับทุนจากทุกอำเภอ/กิ่งอำเภอทั่วประเทศ (ณ วันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๔๘) จำนวน ๓,๗๗๘ คน จาก ๑๗๓ เขตพื้นที่การศึกษา และกระทรวงศึกษาธิการได้ขยายเวลาการรับสมัครออกไปจนถึงวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๔๙ พร้อมทั้งปรับกำหนดการดำเนินการในกระบวนการคัดเลือกเพื่ออำนวยความสะดวกแก่นักเรียนกลุ่มเป้าหมาย นอกจากนี้ยังได้ใช้ผลการประเมินภายนอกมาปรับปรุงกระบวนการคัดเลือกเด็ก และเตรียมความพร้อมให้มีความรอบคอบและรัดกุมมากขึ้น

- **จัดโครงการที่อยู่อาศัย** รัฐบาลได้ดำเนินโครงการโดยมีจุดมุ่งหมายเพื่อจัดสร้างที่อยู่อาศัยให้กับประชาชนผู้มีรายได้น้อย โดยได้จัดสรรเงินอุดหนุนและสนับสนุนการจัดหาแหล่งเงินทุนดอกเบี้ยต่ำ อันจะช่วยลดภาระค่าใช้จ่ายของประชาชน และเป็นการเปิดโอกาสให้ประชาชนมีบ้านที่อยู่อาศัยเป็นของตนเอง ซึ่งจะเป็นการส่งเสริมสถาบันครอบครัว ชุมชน และสังคม ให้เข้มแข็งให้มากยิ่งขึ้น โดยมีโครงการที่สำคัญ คือ โครงการบ้านเอื้ออาทรและโครงการบ้านมั่นคง (รายละเอียดปรากฏอยู่ในเรื่องการกระจายรายได้) รวมทั้ง โครงการบ้านร่วมใจ (บ้าน Knock Down) ซึ่งอยู่ในระหว่างการเตรียมโครงการในรายละเอียด

- **การปฏิรูประบบการเงินเพื่อการอุดมศึกษาผ่านระบบกองทุนเงินกู้ยืมเพื่อการศึกษาที่ผูกกับ**

19-44 m19.indd 39 9/27/06 5:31:01 PM



รายได้ในอนาคต (กรอ.) (Income Contingent Loan : ICL) เพื่อเปิดโอกาสให้เยาวชนตั้งแต่ ปวส. ถึง อุดมศึกษา ได้ศึกษาก่อนและผ่อนชำระเมื่อมีรายได้ตามเกณฑ์ที่กำหนด โดยรัฐบาลได้สนับสนุนงบประมาณ เพื่อเป็นเงินกู้ ICL จำนวน ๔,๘๐๓.๒๗ ล้านบาท และกองทุนให้เปล่า จำนวน ๖๘๙.๙๗ ล้านบาท รวมทั้งสิ้น ๕,๔๙๓.๒๔ ล้านบาท

- **การส่งเสริมและสนับสนุนการจ้างนักเรียน นักศึกษาทำงานเพื่อให้มีรายได้เสริมระหว่างเรียน** ในปี ๒๕๔๘ จะเน้นการทำงานในสถานที่ราชการ ท้องถิ่นและชุมชน และงานที่จ้างเน้นเพิ่มเติมในการบริหารสังคมและชุมชนมากขึ้น เช่น การช่วยสร้างบ้านให้ผู้ประสบภัยสึนามิ การร่วมปรับปรุงสิ่งก่อสร้างและพัฒนาวัด เป็นต้น โดยได้จัดสรรงบประมาณ จำนวน ๒๐๐ ล้านบาท มีนักเรียนนักศึกษา ทำงานจำนวน ๑๐๐,๖๑๕ คน

- **ขยายการให้เบี้ยยังชีพคนชราผู้ยากไร้ ๓๐๐ บาท/คน/เดือน ให้ครบทุกคน (จาก ๕๓๐,๐๐๐ คน เป็น ๑.๐๗ ล้านคน)** ได้จัดสรรงบประมาณเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุจำนวน ๓,๘๖๓.๔๘ ล้านบาท ลงสู่จังหวัด เพื่อเบิกจ่ายให้ผู้สูงอายุ ๑.๐๗ ล้านคนแล้ว นอกจากนี้ ยังใช้กลไกคณะติดตามเร่งรัดมาตรการขยายการให้เบี้ยยังชีพแก่ผู้สูงอายุยากไร้เพื่อเร่งรัดการดำเนินการให้เป็นไปตามเป้าหมายที่วางไว้

- **ผลักดันให้ประเทศไทยก้าวไปสู่สังคมแห่งการเรียนรู้และเศรษฐกิจแบบมุ่งสร้างคุณค่าของสินค้าและบริการ** รัฐบาลได้วางรากฐานเชิงสถาบัน เพื่อผลักดันให้ประเทศไทยก้าวไปสู่สังคมแห่งการเรียนรู้ และเศรษฐกิจที่มุ่งสร้างคุณค่าของสินค้าและบริการ โดยได้จัดตั้งสำนักงานบริหารและพัฒนาองค์ความรู้ (องค์การมหาชน) (Office of Knowledge Management and Development: OKMD) ขึ้น เพื่อเป็นกลไกผลักดันการพัฒนาความคิด เพิ่มความรู้ สร้างสรรค์ภูมิปัญญา โดยผ่านกระบวนการเรียนรู้สาธารณะ โดยมีภารกิจหลัก ๔ ประการ ได้แก่ (๑) การจัดให้มีระบบการเรียนรู้สาธารณะ (๒) การสนับสนุนกิจกรรมสร้างสรรค์ทางความคิด (๓) การสร้างแหล่งบริการองค์ความรู้รูปแบบใหม่ที่ทันสมัย และ (๔) การสร้างนวัตกรรมรูปแบบการพัฒนาองค์ความรู้ใหม่

ในปี ๒๕๔๘ รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณจำนวน ๒,๕๒๐ ล้านบาท ให้แก่ OKMD และองค์กรภายใต้จำนวน ๗ องค์กร เพื่อให้สามารถทำงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยมุ่งให้บริการแก่เด็กเยาวชน และคนรุ่นใหม่ และผู้ประกอบการ รวมทั้งประชาชนทั่วไป ทั้งนี้ องค์กรที่มีผลการดำเนินงานก้าวหน้าอย่างเป็นรูปธรรม ได้แก่ สำนักงานอุทยานการเรียนรู้ (Thai Knowledge Park: TK Park) สำนักงานศูนย์สร้างสรรค์การออกแบบ (Thailand Creative and Design Centre: TCDC) สถาบันวิทยาการการเรียนรู้ (National Institute for Brain-Based Learning: NBL) และศูนย์ส่งเสริมและพัฒนาพลังแผ่นดินเชิงคุณธรรม (Centre for the Promotion of National Strength on Moral Ethics and Values)

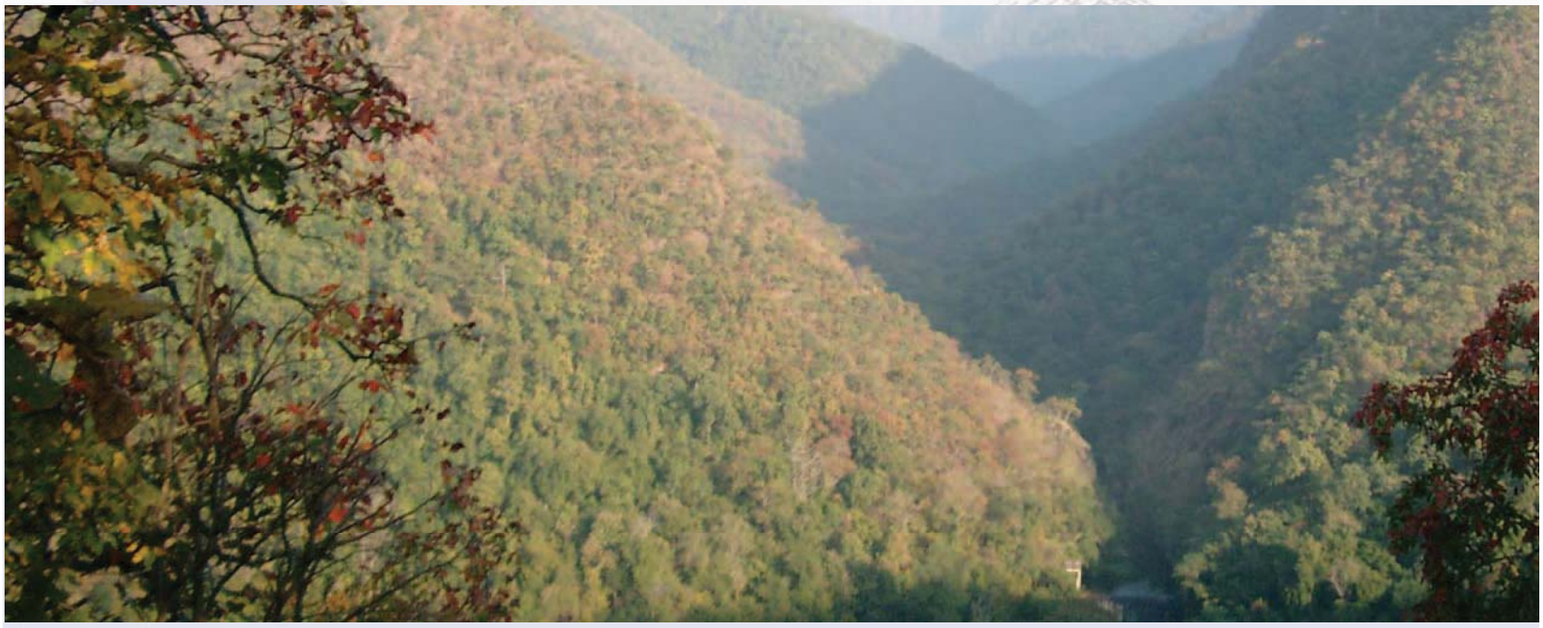
สำหรับองค์กรที่อยู่ระหว่างการริเริ่มและพัฒนา ได้แก่ ศูนย์ความเป็นเลิศด้านชีววิทยาศาสตร์ของประเทศไทย (Thailand Centre of Excellence for Life Sciences : TCELS) ศูนย์ส่งเสริมผู้มีความสามารถพิเศษแห่งชาติ (National Centre for the Gifted and Talented: NGT Thailand) และสถาบันพิพิธภัณฑ์การเรียนรู้แห่งชาติ (National Discovery Museum Institute)



19-44 m19.indd 40 9/27/06 5:31:25 PM

ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

มาตรา 79 *รัฐต้องส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการสงวน บำรุงรักษา และใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติและความหลากหลายทางชีวภาพอย่างสมดุล รวมทั้ง มีส่วนร่วมในการส่งเสริม บำรุงรักษา และคุ้มครองคุณภาพสิ่งแวดล้อมตามหลักการการพัฒนาที่ยั่งยืน ตลอดจนควบคุมและกำจัดภาวะมลพิษที่มีผลต่อสุขภาพอนามัย สวัสดิภาพและคุณภาพชีวิตของประชาชน*



รัฐบาลได้เร่งเสริมสร้างให้เกิดความสมดุลระหว่างการใช้ประโยชน์กับการอนุรักษ์และทดแทนอย่างเหมาะสม เพื่อคืนความสมบูรณ์ให้กับธรรมชาติ มีฐานทรัพยากรเพื่อการผลิตและสร้างรายได้ให้กับประชาชนทั้งในรุ่นปัจจุบันและรุ่นต่อไปอย่างต่อเนื่อง ควบคู่ไปกับการแบ่งปันโอกาสในการเข้าใช้ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพอย่างเป็นธรรม ฟื้นฟูทรัพยากรดินและใช้ประโยชน์ให้เหมาะสมกับสภาพพื้นที่ บริหารจัดการน้ำอย่างเป็นระบบเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาน้ำขาดแคลน น้ำท่วม และคุณภาพน้ำ รวมทั้งการควบคุมมลพิษจากขยะ น้ำเสีย ฝุ่นละออง ก๊าซ กลิ่น และเสียง เพื่อคุณภาพชีวิตที่ดีของประชาชน โดยดำเนินการภายใต้การมีส่วนร่วมของเอกชนและชุมชนท้องถิ่นเพื่อให้เกิดความร่วมมือและเป็นพลังในการขับเคลื่อนการบริหารจัดการทรัพยากร ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของประเทศสู่ความสมดุลและยั่งยืน

การอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

- **การปกป้องและฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติ**
  - **สร้างกลไกและเครื่องมือในการอนุรักษ์ความหลากหลายทางชีวภาพ** เพื่อเป็นฐานข้อมูลในการอนุรักษ์ความหลากหลายทางชีวภาพอย่าง

19-44 m19.indd 41 9/27/06 5:32:55 PM

ยั่งยืน โดยสามารถจัดทำทะเบียนพันธุ์ที่ถูกคุกคามของประเทศไทยและแผนที่การกระจายทางภูมิศาสตร์ของสัตว์มีกระดูกสันหลังได้เสร็จสมบูรณ์

•• **พื้นที่ที่มีความสำคัญทางนิเวศวิทยา มีความหลากหลายทางชีวภาพสูง และมีลักษณะพิเศษได้รับการประกาศคุ้มครอง** โดยได้จัดสร้างแหล่งสงวนควบคุมพันธุ์พืชป่า จำนวน ๑๒ แห่ง เช่น กองคุ้มครองพันธุ์สัตว์ป่าและพืชป่าตามอนุสัญญา (ส่วนกลาง) สำนักบริหารจัดการในพื้นที่ป่าอนุรักษ์ และศูนย์วิจัยและสาธิตวิชาการด้านป่าไม้ เป็นต้น

•• **พื้นที่ป่าอนุรักษ์ได้รับการป้องกันดูแลอย่างต่อเนื่องไม่น้อยกว่า ๘๐ ล้านไร่** โดยหน่วยป้องกันรักษาป่าได้จัดให้มีการลาดตระเวนเพื่อป้องกันและปราบปรามการรุกล้ำพื้นที่ป่าอนุรักษ์อย่างจริงจัง

•• **พื้นที่ป่าได้รับการฟื้นฟูเพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๔๗ จำนวน ๗๗,๙๐๐ ไร่ คิดเป็นร้อยละ ๔๔.๘๑** โดยการปลูกป่า ปรับปรุงระบบนิเวศ และฟื้นฟูระบบนิเวศต้นน้ำ

•• **พื้นที่ป่าอนุรักษ์ที่เสื่อมโทรมได้รับการฟื้นฟูให้กลับคืนความอุดมสมบูรณ์ จำนวน ๒.๙๕ ล้านไร่** จากการปลูกป่า บำรุงป่า ปรับปรุงระบบนิเวศต้นน้ำ ในพื้นที่ป่าอนุรักษ์ที่เสื่อมโทรม

•• **เร่งรัดปรับปรุงระบบนิเวศและฟื้นฟูพื้นที่ป่าไม้เสื่อมโทรม** ส่งผลให้จำนวนพื้นที่ป่าเสื่อมโทรมและป่าที่ถูกบุกรุกได้รับการฟื้นฟู ๒.๙๕ ล้านไร่

•• **แหล่งน้ำ** มีแผนการที่จะดำเนินการปรับปรุงและฟื้นฟูแหล่งน้ำจำนวน ๙๓ แห่ง ได้ดำเนินการปรับปรุง และฟื้นฟูแล้ว ๖๐ แห่งและพัฒนาแหล่งน้ำแล้วเสร็จอีกจำนวน ๓ แหล่ง

•• **การอนุรักษ์และฟื้นฟู**

> *“พื้นที่ที่มีความสำคัญทางนิเวศวิทยา มีความหลากหลายทางชีวภาพสูง และมีลักษณะพิเศษได้รับการประกาศคุ้มครอง”*

ทรัพยากรธรรมชาติทางทะเล ได้ดำเนินการเพื่อปกป้องและคุ้มครอง ดังนี้

(๑) ป่าชายเลนได้รับการคุ้มครอง ๗.๕ แสนไร่ ได้รับการฟื้นฟูให้มีความอุดมสมบูรณ์ ๑๗๘,๙๐๘ ไร่

(๒) ปะการังได้รับการคุ้มครอง ๙.๖ หมื่นไร่ และได้รับการฟื้นฟูให้มีความอุดมสมบูรณ์ ๒.๒ พันไร่ และ

(๓) หญ้าทะเลได้รับการคุ้มครอง ๖ หมื่นไร่ ได้รับการฟื้นฟูให้มีความอุดมสมบูรณ์ ๑.๑๒ หมื่นไร่

- **การอนุรักษ์และรักษาสิ่งแวดล้อม**

•• **สามารถควบคุมคุณภาพอากาศให้อยู่ในระดับดี - ปานกลาง** จากการดำเนินการตรวจสอบคุณภาพอากาศอย่างต่อเนื่อง พบว่า คุณภาพอากาศในภาพรวมมีแนวโน้มดีขึ้นเมื่อเทียบกับปีที่ผ่านมา โดยฝุ่นละอองขนาดเล็กกว่า ๑๐ ไมครอน เกินค่ามาตรฐาน ยังคงเป็นปัญหาที่ต้องเร่งแก้ไขต่อไป

•• **ประกาศเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อมในบริเวณพื้นที่ประสบธรณีพิบัติภัย ๖ จังหวัด** เพื่อส่งเสริมการฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ โดยใช้มาตรการทางกฎหมาย ที่ผ่านกระบวนการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน

•• **การนำของเสียกลับมาใช้ประโยชน์มีประสิทธิผลมากขึ้น** โดยมีการนำขยะมูลฝอยมาใช้ประโยชน์ใหม่เพิ่มขึ้น ๐.๑๕ ล้านตัน และของเสียอุตสาหกรรมมีการนำกลับมาใช้ประโยชน์ใหม่ประมาณ ๘.๓ ล้านตัน หรือคิดเป็นร้อยละ ๕๗ ของปริมาณของเสียทั้งหมดเพิ่มขึ้นจากปีที่ผ่านมาร้อยละ ๑๔

- **ปริมาณของเสียอันตรายในพื้นที่เป้าหมายได้รับการจัดการอย่างถูกต้อง** คิดเป็นร้อยละ ๕๐ ของปริมาณที่เกิดขึ้น



19-44 m19.indd 42 9/27/06 5:33:16 PM



- **การบริหารจัดการเพื่อใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติ**

•• จัดทำแผนงบประมาณในเชิงบูรณาการเพื่อบริหารจัดการทรัพยากรน้ำทั้งระบบ โดยพิจารณาจากความต้องการของประชาชนและท้องถิ่นในแต่ละลุ่มน้ำ โดยได้จัดสรรงบประมาณประจำปี ๒๕๔๙ เป็นเงิน ๓๗,๗๘๓.๙๓ ล้านบาท และได้มีการดำเนินการจัดตั้งคณะอนุกรรมการลุ่มน้ำครบทั้ง ๒๕ ลุ่มน้ำหลัก เพื่อให้เกิดการบูรณาการจากทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง

•• ดำเนินการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งระหว่างรัฐกับราษฎรในการใช้ประโยชน์ที่ดินและป่าไม้ ซึ่งเกิดจากสวนป่าทับที่ทำกินของราษฎร โดยสามารถรังวัดแปลงที่ดินให้เกษตรกรจำนวน ๓๕,๑๙๔ ราย จำนวน ๒๗๐,๘๖๘ ไร่

•• การยกร่างกฎหมายเพื่อเอื้อต่อการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรชีวภาพ เพื่อกำกับดูแลหน่วยงานของรัฐให้มีแนวปฏิบัติที่สอดคล้องกัน โดยให้เกิดการอนุรักษ์และแบ่งปันผลประโยชน์อย่างเป็นธรรมและยั่งยืน สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงทางเทคโนโลยี อันได้แก่ ร่างระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเข้าถึงและการได้รับผลประโยชน์ตอบแทนจากทรัพยากรชีวภาพ และ ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยความปลอดภัยทางชีวภาพ เนื่องจากสิ่งมีชีวิตดัดแปลงพันธุกรรม พ.ศ. ...

•• ดำเนินโครงการนำร่องเพื่อสำรวจความหลากหลายทางชีวภาพและภูมิปัญญาที่เกี่ยวข้องกันในระดับท้องถิ่น โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อจัดทำฐานข้อมูลและทดสอบกระบวนการต่าง ๆ เพื่อการนำไปใช้ได้อย่างมีประสิทธิภาพต่อในอนาคต โดยจัดทำฐานข้อมูลทำเนียบผู้รู้ หรือปราชญ์ประจำถิ่น และสารานุกรมความหลากหลายประจำตำบล เป็นต้น

- **การส่งเสริมและสนับสนุนให้ชุมชนท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติ**

•• การจัดตั้งองค์กรลุ่มน้ำระดับพื้นที่ได้ครบทุกตำบล อำเภอ จำนวน ๙,๑๑๒ องค์กร เพื่อส่งเสริมบทบาทหน้าที่ของคณะทำงานระดับตำบล อำเภอ ที่ได้จัดตั้งขึ้น ให้มีความสามารถในการบริหารจัดการน้ำอย่างมีประสิทธิภาพ โดยให้เกิดความรู้ความเข้าใจในเรื่องการบริหารจัดการน้ำแบบผสมผสาน (IWRM) การบริหารจัดการเป็นระบบลุ่มน้ำ โครงสร้างและบทบาทหน้าที่องค์กรลุ่มน้ำ และขั้นตอนการจัดทำแผนในเชิงบูรณาการ

•• การบริหารทรัพยากรป่าไม้ บริหารจัดการและใช้ประโยชน์จากป่าชุมชน โดยมีชุมชนเข้ามามีส่วนร่วม จำนวน ๘๐๐ หมู่บ้าน

•• สนับสนุนงบประมาณในการดำเนินโครงการขององค์กรพัฒนาเอกชน (NGO) ด้านสิ่งแวดล้อม ทั้งสิ้น ๘ โครงการ รวมเป็นเงินกว่า ๒๒ ล้านบาท จากกองทุนสิ่งแวดล้อมเพื่อการดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารจัดการสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและความหลากหลายทางชีวภาพ

- **การบริหารจัดการความเสี่ยง**

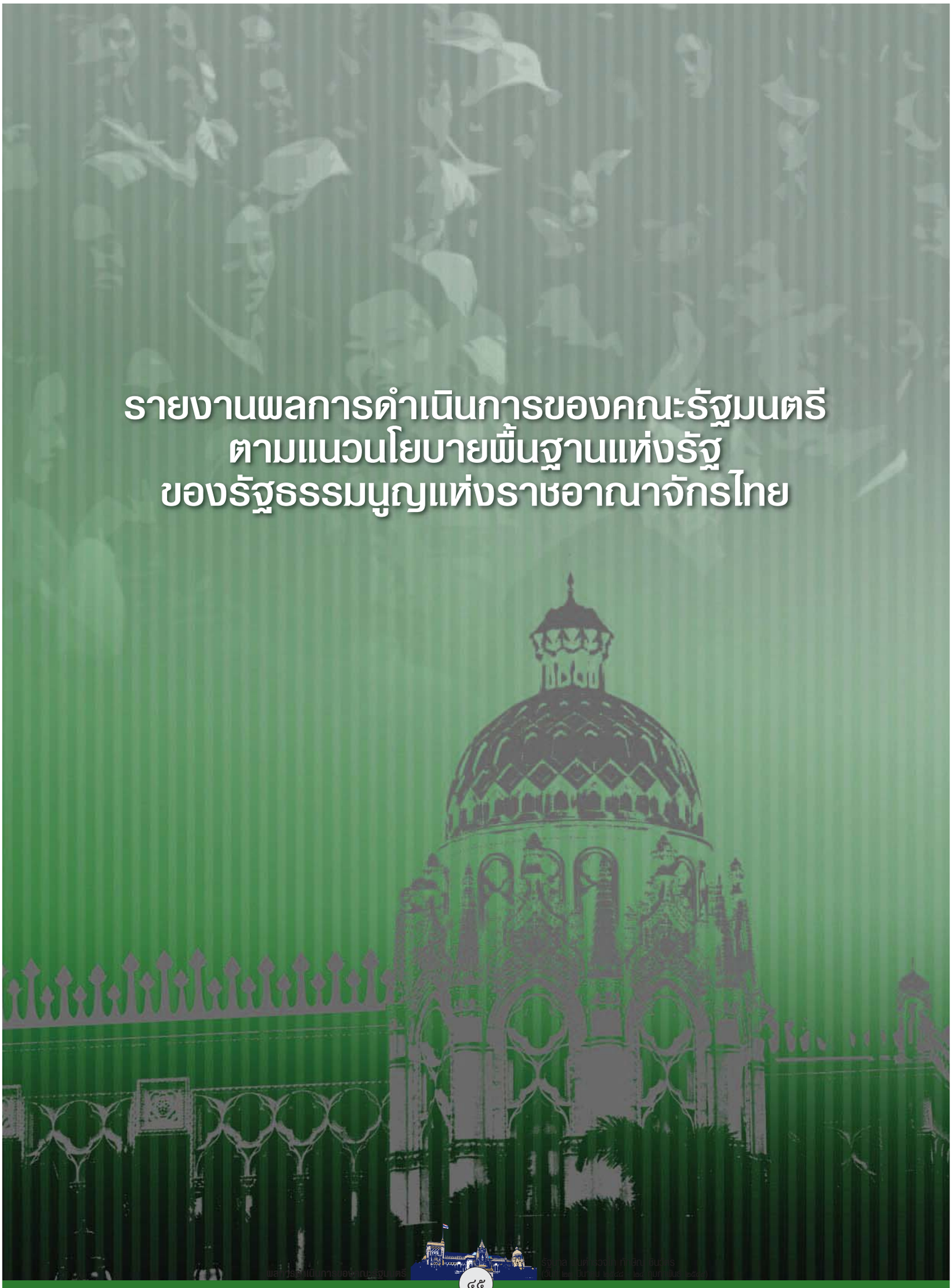
•• การจัดการพื้นที่เสี่ยงภัยจากดินถล่ม รัฐบาลได้เตรียมรับมือกับภัยที่อาจจะเกิดขึ้นจากดินถล่ม ด้วยการเตรียมพร้อมด้านข้อมูลที่เกี่ยวกับพื้นที่เสี่ยงภัย จัดตั้งเครือข่ายเฝ้าระวัง และศูนย์ประสานงานในการเฝ้าระวังและติดตามข้อมูลข่าวสาร

•• วิกฤติน้ำ รัฐบาลได้ดำเนินการแก้ปัญหาเรื่องน้ำอย่างจริงจัง ด้วยการก่อสร้างระบบประปาหมู่บ้านไป จำนวน ๔๒๐ แห่ง และอนุมัติให้ดำเนินการก่อสร้าง และปรับปรุงประปาหมู่บ้านให้ครอบคลุมทั่วประเทศภายในปี ๒๕๕๑ พร้อมทั้งพัฒนาแหล่งน้ำดิบเพื่อใช้ประโยชน์ในการประปาอย่างยั่งยืนด้วย

•• จำนวนหมู่บ้านหรือชุมชนที่ได้รับการติดตั้งระบบเตือนภัยด้านน้ำ ได้ดำเนินการป้องกันและบรรเทาปัญหาน้ำท่วมในเขตชุมชนเมือง จำนวน ๗ ชุมชน กับอีก ๑ เมือง ในจังหวัดนครปฐม นนทบุรี ปทุมธานี สมุทรปราการ พะเยา ร้อยเอ็ด มหาสารคาม และอุดรธานี โดยการก่อสร้างประตูระบายน้ำ สถานีสูบน้ำ ท่อระบายน้ำ และจัดทำโครงการแก้มลิง

19-44 m19.indd 43 9/27/06 5:34:23 PM

19-44 m19.indd 44 9/27/06 5:34:51 PM



รายงานผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี ตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

45-100 m19.indd 45 9/27/06 5:39:02 PM

45-100 m19.indd 46 9/27/06 5:39:06 PM

รายงานผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี

ตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

รัฐบาล พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร

(วันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๔๘ - ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๙)



รัฐบาลไทยภายใต้การนำของ พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี ได้บริหารประเทศภายใต้ความมุ่งมั่นตามที่แถลงเป็นนโยบายไว้ต่อรัฐสภา ซึ่งสอดคล้องกับแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ที่รัฐบาลต้องดำเนินการตามรัฐธรรมนูญ จำนวน ๑๘ มาตรา จำแนกเป็น ๕ ด้าน หลักได้แก่ ด้านความมั่นคงและการต่างประเทศ ด้านการเมือง การปกครอง การบริหารราชการ และอำนวยความยุติธรรม ด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคม และด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสาระสำคัญของนโยบายรัฐบาลและข้อบัญญัติตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐได้ถูกบรรจุไว้ในแผนการบริหารราชการแผ่นดิน ซึ่งนับเป็นครั้งแรกที่รัฐบาลได้จัดทำสัญญาประชาคม เป็นข้อผูกพันในการบริหารประเทศ

ในช่วง ๑ ปีที่ผ่านมา (วันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๔๘ - ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๙) รัฐบาลได้ดำเนินการต่อเนื่อง ตามนโยบายเศรษฐกิจคู่ขนาน (Dual Track Economy) โดยได้ให้ความสำคัญกับการกระตุ้นเศรษฐกิจในระดับรากหญ้า การสร้างผู้ประกอบการรายย่อย และการลดรายจ่าย เพิ่มรายได้ และขยายโอกาส ควบคู่กับการสร้างความเข้มแข็งให้แก่ภาคการผลิตและบริการให้แข่งขันได้อย่างยั่งยืนในตลาดโลก โดยคำนึงถึงการสร้างเสถียรภาพในระบบเศรษฐกิจ การบริหารการเงินการคลังอย่างมีประสิทธิภาพ

นอกจากนี้ รัฐบาลยังได้ดำเนินการสร้างโอกาสเพื่ออนาคตและวางรากฐานให้แก่ประเทศ ทั้งทางด้านเศรษฐกิจ สังคม และการเมืองการปกครอง เน้นการสร้างความเข้มแข็งให้กับท้องถิ่นและชุมชน โดยผ่านกระบวนการการมีส่วนร่วมในการพัฒนา เพื่อให้เกิดความสมดุลในการปรับโครงสร้างเศรษฐกิจและสังคม สร้างภูมิคุ้มกันให้แก่ระบบเศรษฐกิจ ปฏิรูปการศึกษาเพื่อนำไปสู่สังคมเศรษฐกิจฐานความรู้ สมดุลและยั่งยืน

45-100 m19.indd 47 9/27/06 5:42:05 PM

ด้านความมั่นคงและการต่างประเทศ



ในปี ๒๕๔๘ รัฐบาลได้ดำเนินกิจกรรมจำนวนมากที่แสดงให้เห็นถึงความจงรักภักดีต่อสถาบันพระมหากษัตริย์อย่างสูงสุด โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การจัดเตรียมงานเฉลิมฉลองในวโรกาสทรงครองสิริราชสมบัติ ครบ ๖๐ ปี ของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ในปี ๒๕๔๙ อย่างสมพระเกียรติ นอกจากนี้ รัฐบาลได้สนองพระราชดำริ โดยสนับสนุนการดำเนินโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ ซึ่งมุ่งพัฒนาชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนชาวไทย บนหลักการของปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงเป็นสำคัญ

ในด้านความมั่นคง รัฐบาลมุ่งดำรงไว้ซึ่งความเป็นราชอาณาจักรที่แบ่งแยกมิได้ โดยได้ปรับยุทธวิธีเพื่อให้บรรลุยุทธศาสตร์ของชาติในการรักษาความมั่นคงของประเทศที่มีความสำคัญ ได้แก่ การแก้ไขปัญหาและพัฒนาพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ การบริหารจัดการชนกลุ่มน้อยตามแนวชายแดนและแรงงานต่างด้าวอย่างเหมาะสม โดยคำนึงถึงความมั่นคงปลอดภัยของชาติ และหลักสิทธิมนุษยชนไปพร้อมกัน นอกจากนี้ ยังได้คำนึงถึงการเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับพิบัติภัยจากธรรมชาติที่อาจเกิดขึ้นในฉับพลันทันใด

นอกจากนี้ รัฐบาลได้ดำเนินนโยบายการต่างประเทศและเศรษฐกิจระหว่างประเทศของไทย ภายใต้การเปลี่ยนแปลงของกระแสโลกในปัจจุบัน โดยใช้การดำเนินงานเชิงรุกอย่างต่อเนื่อง เพื่อเพิ่มความสามารถในการแข่งขันและรักษาผลประโยชน์ของประเทศ ให้ไทยมีบทบาทที่เด่นชัดในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของภูมิภาค โดยให้ความสำคัญกับกรอบความร่วมมือระดับภูมิภาคและประเทศเพื่อนบ้าน และทวิภาคี โดยเฉพาะการเปิดเขตการค้าเสรี (FTA) ควบคู่ไปกับการรักษาพันธกรณี (Commitment) ภายใต้กรอบพหุภาคีอย่างต่อเนื่อง

มาตรา ๗๑

รัฐต้องพิทักษ์รักษาไว้ซึ่งสถาบันพระมหากษัตริย์ เอกราชและบูรณภาพแห่งอาณาเขต

๑. การพิทักษ์รักษาและเทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์

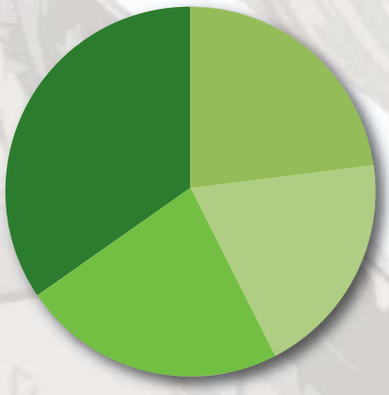
รัฐบาลได้เตรียมการและดำเนินการจัดงานรัฐพิธี รวมทั้งสนับสนุนการจัดพระราชพิธีสำคัญให้ดำเนินไปอย่างสมพระเกียรติและถูกต้องตามโบราณราชประเพณีให้ดำเนินการไปอย่างเรียบร้อย ที่สำคัญได้แก่

45-100 m19.indd 48 9/27/06 5:42:12 PM

- จัดงานพิธีถวายพระพรชัยมงคลแด่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ เนื่องในวโรกาสวันเฉลิมพระชนมพรรษา วันที่ ๕ ธันวาคม และ ๑๒ สิงหาคม ๒๕๔๘ รวมทั้งเผยแพร่พระราชกรณียกิจของพระบรมวงศานุวงศ์ทุกพระองค์

- การเตรียมงานเฉลิมฉลองในวโรกาสทรงครองสิริราชสมบัติ ครบ ๖๐ ปี รัฐบาลได้จัดเตรียมงานเฉลิมฉลองในวโรกาสทรงครองสิริราชสมบัติ ครบ ๖๐ ปี ของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ในปี ๒๕๔๙ ได้อย่างสมพระเกียรติ โดยได้มีการทูลเชิญสมเด็จพระราชาธิบดีและสมเด็จพระราชินีของทุกประเทศมาร่วมงานเฉลิมฉลองฯ ซึ่งได้รับการตอบรับเป็นอย่างดี นอกจากนี้ ได้มีการจัดนิทรรศการแสดงพระราชประวัติ พระราชกรณียกิจ และการดำเนินโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ ซึ่งจะเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการชื่นชมพระบารมี รวมทั้งได้ขอพระบรมราชานุญาตให้มีการจัดกระบวนเรือพระราชพิธีเพื่อเป็นการเฉลิมพระเกียรติอย่างยิ่งใหญ่อีกด้วย

- การสนับสนุนโครงการในพระราชดำริ รวม ๑๖๓ โครงการ ดำเนินการทั่วประเทศ



ภาคใต้ (๓๙ โครงการ)

ภาคกลาง (๓๑ โครงการ)

ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ (๓๘ โครงการ)

ภาคเหนือ (๕๕ โครงการ)

๒. การรักษาเอกราชและบูรณภาพแห่งดินแดน

รัฐบาลได้ดำเนินมาตรการโดยอาศัยจุดแข็งของสังคมไทยที่มีพื้นฐานของการอยู่ร่วมกันอย่างสันติและเอื้ออาทรต่อกันในการแก้ไขปัญหาความมั่นคงใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการอิสระเพื่อความสมานฉันท์แห่งชาติเพื่อจัดทำข้อเสนอในการแก้ไขปัญหาและพัฒนาในระยะยาว นอกจากนี้ ยังได้มีการสื่อสารทำความเข้าใจกับประชาคมระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องและการแสวงหาความร่วมมือจากพันธมิตร

๒.๑ การเสริมสร้างความมั่นคงและความสงบเรียบร้อยภายในประเทศ

๑) การรักษาความสงบเรียบร้อยในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ รัฐบาลประสบความสำเร็จในระดับหนึ่งในการควบคุมสถานการณ์ความรุนแรง และทำให้ปัญหา ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นปัญหาภายในประเทศ โดยใช้จุดแข็งของสังคมไทยที่มีพื้นฐานของการอยู่ร่วมกันอย่างสันติและเอื้ออาทรต่อกันในการแก้ไขปัญหาความมั่นคงใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยมีการดำเนินการที่สำคัญ ดังนี้

- แต่งตั้งคณะกรรมการอิสระเพื่อความสมานฉันท์แห่งชาติ (กอส.) ออกมาตรการระยะสั้นเพื่อลดความรุนแรงในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ออกพระราชกำหนดบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘ รวมทั้งมีการแต่งตั้งคณะกรรมการอิสระเพื่ออำนวยความยุติธรรมและส่งเสริมสิทธิเสรีภาพในสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ (กอยส.) และคณะกรรมการว่าด้วยสิทธิ เสรีภาพ และความยุติธรรม (กสย.) อีกด้วย

- เผยแพร่ความเข้าใจเกี่ยวกับสิทธิและเสรีภาพและการจัดการความขัดแย้งเชิงสมานฉันท์ให้กับตัวแทนประชาชนกลุ่มเป้าหมาย

- จัดตั้งแหล่งที่เข้าถึงข่าวสารที่เป็นประโยชน์ต่อทางราชการ ซึ่งผลการดำเนินงานมีส่วนช่วยลดการสูญเสียเจ้าหน้าที่ และชักจูงให้แนวร่วมของผู้ก่อความไม่สงบออกมารายงานตัวต่อทางราชการ

- ดำเนินโครงการต่าง ๆ ที่จะช่วยแก้ไขปัญหาในพื้นที่ เช่น โครงการเยาวชนไทยใต้ฟ้าเดียวกัน โครงการพัฒนาฝีมืออาชีพในโรงเรียนสอนศาสนาอิสลาม/ปอเนาะ/ชุมชน

45-100 m19.indd 49 9/27/06 5:42:18 PM

โครงการเสริมสร้างความเข้มแข็งในการรักษาความสงบเรียบร้อยและป้องกันตนเองของประชาชนในหมู่บ้าน

๒) การรักษาความสงบเรียบร้อยในเขตพื้นที่ชายแดนทั่วไป ด้วยการปราบปรามการกระทำผิดกฎหมายในเขตพื้นที่ชายแดน ตรวจพบและจับกุมผู้กระทำผิดพระราชบัญญัติศุลกากร และพระราชบัญญัติป่าไม้ ควบคุมและตรวจตราการสัญจรทางทะเล จำนวน ๑,๓๓๐ ครั้ง คุ้มครองแท่นขุดเจาะและผลิตปิโตรเลียม/แหล่งทรัพยากรทางทะเล รวมทั้งสนับสนุนการท่องเที่ยวทางทะเลบริเวณชายฝั่ง เป็นต้น

สนับสนุน คุ้มครอง และจับกุมผู้กระทำผิด	จำนวน (ครั้ง)
• สกัดกั้นและจับกุมกลุ่มโจรกรรมรถยนต์และรถจักรยานยนต์ข้ามแดน	๖๔
• กระทำผิด พ.ร.บ. ศุลกากร	๑๕๓
• กระทำผิด พ.ร.บ. ป่าไม้	๓๕๙
• ช่วยเหลือ/คุ้มครองการทำประมงที่สุจริต	๔๐
• ควบคุมและตรวจตราการสัญจรทางทะเล	๑,๓๓๐
• คุ้มครองแท่นขุดเจาะ/ ผลิตปิโตรเลียม/แหล่งทรัพยากรทางทะเล	๗๐
• สนับสนุนการท่องเที่ยวทางทะเล	๓๒
• รักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล	๑๒

๓) การจัดทำยุทธศาสตร์ความมั่นคงชายแดนระดับกองทัพภาคและกองเรือภาค โดยผู้แทนฝ่ายทหารร่วมในคณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ เพื่อจัดทำแผนงานด้านความมั่นคงร่วมกับผู้แทนจังหวัดตั้งแต่ในระยะเริ่มต้น

๒.๒ การดำเนินงานต่อชนกลุ่มน้อยตามแนวชายแดนและแรงงานต่างด้าว

ดำเนินการในลักษณะการบูรณาการในประเด็นด้านความมั่นคงและสิทธิมนุษยชน ดังนี้

- การกำหนดสถานะตามกฎหมาย รัฐบาลได้ให้สัญชาติไทยและให้สถานะคนต่างด้าวเข้าเมืองโดยชอบด้วยกฎหมายรวม ๑๓,๘๒๗ ราย

- การแก้ไขปัญหาสถานะและสิทธิของบุคคล รัฐบาลได้จัดทำกรอบการแก้ปัญหาในรูปของยุทธศาสตร์การจัดการซึ่งปรับแนวคิดและวิธีการใหม่ให้มีความสอดคล้องกับเป็นจริงภายใต้หลักความสมดุลระหว่างประเด็นด้านความมั่นคงและสิทธิมนุษยชน ทั้งนี้ คาดว่าจะมีบุคคลที่มีปัญหาสถานะและสิทธิได้รับสถานะที่เหมาะสม ประมาณ ๘ แสน - ๑ ล้านคน ภายใน ๒ ปี (พ.ศ. ๒๕๔๘ - ๒๕๕๐)

- การแก้ไขปัญหาชาวม้ง (ลาว) ในที่พักสงฆ์ถ้ำสามารถแก้ไขปัญหาที่สะสมมานาน โดยได้ดำเนินการส่งชาวม้ง จำนวน ๑๕,๕๕๐ คน ไปตั้งถิ่นฐานใหม่ในประเทศสหรัฐอเมริกาใกล้สำเร็จลุล่วง พร้อมกับชุมชนที่พักสงฆ์ถ้ำกระบอกได้ปิดลงอย่างเป็นทางการเมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๔๘

- การควบคุมดูแลผู้อพยพและผู้หนีภัยจากการสู้รบในประเทศพม่าอย่างต่อเนื่อง โดยได้มีการนำบุคคลในความห่วงใย (Persons of Concerns : POC) สัญชาติพม่าและกลุ่มบุคคลที่รอคอยสถานะจากสำนักงานข้าหลวงใหญ่เพื่อผู้ลี้ภัยแห่งสหประชาชาติ (UNHCR) ที่ลักลอบอาศัยอยู่ในกรุงเทพมหานคร และจังหวัดอื่น ๆ ไปควบคุมไว้ในพื้นที่พักพิงบริเวณชายแดนไทย

- การจดทะเบียนแรงงานต่างด้าว มีแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชาที่มาจดทะเบียนขออนุญาตทำงานจำนวน ๗๐๕,๒๙๓ คน โดยแรงงานต่างด้าว ๓ สัญชาติที่ได้รับการอนุญาตให้เข้าประเทศอย่างถูกต้อง สกัดกั้นและจับกุมผู้เข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย จำนวน ๑,๘๗๖ ครั้ง มีผู้กระทำผิด ๔๒,๑๙๑ คน

๒.๓ การป้องกันและแก้ไขปัญหาก่อการร้ายสากลและอาชญากรรมข้ามชาติ

รัฐบาลได้ดำเนินการ “เชิงรุก” มากขึ้น ทั้งในด้านการข่าวและประสานความร่วมมือกับนานาชาติ โดย

- การปฏิรูปงานด้านการข่าวกรอง ได้ปรับปรุงและพัฒนาระบบการข่าวได้สำเร็จตามเป้าหมายที่วางไว้ มีความร่วมมือกับหน่วยข่าวมิตรประเทศ ประมาณ ๓๐ ประเทศ เช่น สหรัฐอเมริกา อังกฤษ ฝรั่งเศส เยอรมัน ออสเตรเลีย ปรับปรุงงานด้านการข่าวของกองทัพ และจัดตั้งศูนย์ประสานข่าวกรองแห่งชาติครบทุกภาค

- การประสานความร่วมมือและสร้างเครือข่ายในการพัฒนาความมั่นคงของไทยกับนานาประเทศเพื่อแก้ไขปัญหาความมั่นคงแห่งชาติ โดย จัดตั้งศูนย์ประสานความ

45-100 m19.indd 50 9/27/06 5:42:23 PM

ร่วมมือต่อต้านการก่อการร้ายสากลและอาชญากรรมข้ามชาติ (ศกอช.) ภายในสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ เพื่อประสานการปฏิบัติระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และจัดตั้งคณะทำงานร่วมด้านความมั่นคงกับประเทศต่าง ๆ ได้แก่ อินเดีย เวียดนาม จีน และรัสเซีย เพื่อร่วมมือกันในการต่อต้านการก่อการร้ายและอาชญากรรมข้ามชาติ และดำเนินโครงการจัดทำศูนย์ข้อมูลบุคคล เพื่อใช้ในการตรวจสอบบุคคลเข้าออกราชอาณาจักร จัดทำร่างมาตรการควบคุมอาวุธนำวิถีต่อสู้อากาศยานแบบพกพา ฝึกซ้อมแผนปฏิบัติการต่อต้านการก่อการร้ายสากลฝ่ายพลเรือนเพื่อรับมือกับสถานการณ์การก่อการร้าย

“จัดตั้งศูนย์ประสานความร่วมมือต่อต้านการก่อการร้ายสากลและอาชญากรรมข้ามชาติ (ศกอช.) ภายในสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ เพื่อประสานการปฏิบัติระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง”



มาตรา ๗๒

รัฐต้องจัดให้มีกำลังทหารไว้เพื่อพิทักษ์รักษาเอกราช ความมั่นคงของรัฐ สถาบันพระมหากษัตริย์ ผลประโยชน์แห่งชาติ และการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และเพื่อการพัฒนาประเทศ

๑. การพัฒนาสมรรถนะของกองทัพในการเตรียมความพร้อมรบ

๑.๑ พัฒนาการปฏิบัติการร่วมกันระหว่างเหล่าทัพ พัฒนาสนามฝึกใช้อาวุธทางยุทธวิธีแบบรวมการ ๓ เหล่าทัพ แลกเปลี่ยนข้อมูลและความคิดเห็นทางด้านนิรภัยการบินระหว่างเหล่าทัพ การผนวกกฎการใช้กำลังเฉพาะสำหรับการปฏิบัติทางบก ทางเรือ และทางอากาศ

๑.๒ พัฒนายุทโธปกรณ์ ดำรงความพร้อมรบเรือหลวงจักรีนฤเบศร ดัดแปลงเครื่องบินโจมตีโดยการติดตั้งระบบป้องกัน ผลิตและดัดแปลงเครื่องยิงลูกระเบิด สร้างชุดอุปกรณ์กำจัดควันภายในรถเกราะ พัฒนาระบบหน่วงความเร็วให้เครื่องบินหยุดเร็วขึ้น เป็นต้น และพัฒนาและเสริมสร้างขีดความสามารถด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีทางทหาร โดยจัดทำแผนแม่บทการพัฒนากิจการอวกาศของประเทศ วิจัยและพัฒนาเครือข่ายการตรวจการณ์และค้นหาเป้าหมายร่วมในพื้นที่ปฏิบัติการ พัฒนาระบบ C4ISR สำหรับการควบคุมบังคับบัญชาของกองทัพไทย

๑.๓ พัฒนาความพร้อมของกำลังพล

๑) ด้านความรู้ความสามารถ ดำเนินความร่วมมือทางวิชาการระหว่างจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยกับกองทัพอากาศในระดับปริญญาโท ศึกษาดูงานและฝึกร่วมกับกองทัพของประเทศต่าง ๆ เช่น ออสเตรเลีย มาเลเซีย เป็นต้น

๒) ด้านขวัญและกำลังใจ ปรับปรุงการจ่ายเงินค่าสินไหมทดแทนในการประกันชีวิต ทำข้อตกลงระหว่างกองทัพบกกับธนาคารอาคารสงเคราะห์เรื่องการกู้ยืมเงินเพื่อที่อยู่อาศัยของข้าราชการ จัดทำโครงการบ้านเอื้ออาทรกองทัพเรือ พัฒนาการสงเคราะห์ทหารผ่านศึกและครอบครัวทหารผ่านศึกโดยจัดหางานให้ทำและค้ำประกันทหารผ่านศึกเข้าทำงาน ส่งเสริมการประกอบอาชีพด้านการเกษตรและอาชีพรอง รวมทั้งยกระดับความเป็นอยู่ของทหารผ่านศึกและครอบครัวด้านสวัสดิการต่าง ๆ จำนวน ๑๑๙,๘๓๕ ราย

45-100 m19.indd 51 9/27/06 5:44:50 PM

๒. การมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในการพนึกกำลังป้องกันประเทศ

๒.๑ พัฒนาระบบกำลังสำรอง ระบบระดมสรรพกำลัง และระบบการส่งกำลังบำรุง ให้มีขีดความสามารถขยายกำลังในยามสงคราม

๒.๒ ผนึกกำลังกับภาคประชาสังคมเพื่อการป้องกันประเทศ ดำเนินโครงการแหล่งข่าวประชาชนอย่างต่อเนื่อง อาทิ ฝึกอบรมเยาวชนในพื้นที่ปฏิบัติงานของหน่วยเฉพาะกิจนาวิกโยธินภาคใต้ ตามโครงการรวมใจไทยเป็นหนึ่ง การจัดตั้งชุดรักษาความปลอดภัยหมู่บ้านในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ เป็นต้น

๓. การเตรียมความพร้อมพื้นที่ชายแดนเพื่อเผชิญสถานการณ์และแก้ไขปัญหา ทั้งในภาวะปกติ และไม่ปกติ

๓.๑ จัดระเบียบชายแดนและพัฒนาเพื่อความมั่นคงในเขตพื้นที่ชายแดน โดยฝึกกำลังประชาชนทั่วประเทศ ๑,๐๐๐ คน ฝึกอบรมชุมชนเข้มแข็งต่อต้านยาเสพติดในหมู่บ้านตามแนวชายแดนทั่วประเทศ ๒๕ หมู่บ้าน ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบถึงผลกระทบที่เกิดจากผู้หลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายและการกระทำผิดกฎหมายต่าง ๆ รวมทั้งควบคุมการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรในพื้นที่หวงห้ามทางทหารบริเวณชายแดนไทย - กัมพูชา ฝึกอบรมนักจัดและผลิตรายการวิทยุของสถานีวิทยุกระจายเสียงในเครือกองทัพบกให้มีความรู้และมีคุณภาพ ๑๐๐ คน จัดฝึกอบรมหลักสูตรแจ้งเตือนให้ความรู้และหาข่าวแก่ราษฎรไทยตามแนวชายแดนจังหวัดเชียงราย



๓.๒ จัดการประชุมคณะผู้ว่าราชการจังหวัดและเจ้าแขวงชายแดนไทย-ลาว ครั้งที่ ๕ ระหว่างวันที่ ๘-๑๒ พฤษภาคม ๒๕๔๘ ณ จังหวัดชลบุรี เพื่อพิจารณาทบทวนผลการดำเนินงานร่วมกันระหว่างไทย - สปป.ลาว ในช่วงที่ผ่านมา และกำหนดแนวทางให้ผู้ว่าราชการจังหวัดของไทย และเจ้าแขวงของ สปป.ลาว ที่มีพื้นที่ชายแดนติดกัน ในการดำเนินความสัมพันธ์และความร่วมมือในระดับพื้นที่

๔. การมีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศ

๔.๑ สนับสนุนการอนุรักษ์ทรัพยากรและพัฒนาสิ่งแวดล้อม ด้วยการจัดทำโครงการพื้นที่อนุรักษ์ธรรมชาติ (บางปู) เฉลิมพระเกียรติสมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถเนื่องในโอกาสพระราชพิธีมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๖ รอบ จัดเรือหลวงวังในเข้าร่วมโครงการดำน้ำเก็บขยะที่จมอยู่ใต้ทะเลบริเวณเกาะพีพี จัดพิธีบวชป่าร่วมกับประชาชน ณ จังหวัดขอนแก่น จัดตั้งกองทุนเพื่อป่ารอยต่อ ๕ จังหวัดภาคตะวันออก

๔.๒ ภารกิจเสริมการพัฒนาอื่น ๆ อาทิ ช่วยอพยพข้าราชการจากกระทรวงพาณิชย์และนักธุรกิจจำนวน ๑๒๘ คน ที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ระเบิดขณะไปร่วมจัดงานแสดงสินค้า ณ ประเทศพม่า เดินทางกลับประเทศ **สนับสนุนสถานที่และครูฝึกให้กับศาลจังหวัดสมุทรสาคร** แผนกคดีเยาวชน โดยจัดกิจกรรมทุกเดือน ๆ ละ ๑ ครั้ง ผู้เข้าร่วมกิจกรรมจำนวน ๓๐ คน ระยะเวลาการฝึก ๑๐ วัน เพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิตเด็กและเยาวชนที่เข้าสู่กระบวนการยุติธรรมให้ปรับเปลี่ยนทัศนคติเป็นกำลังสำคัญของประเทศในอนาคต

๕. การบริหารวิกฤตการณ์และเตรียมความพร้อมต่อวิกฤตการณ์ขนาดใหญ่

๕.๑ จัดตั้งศูนย์เตือนภัยพิบัติแห่งชาติ ณ จังหวัดนนทบุรี เพื่อเตรียมความพร้อมที่จะรับภัยพิบัติจากภัยธรรมชาติทุกประเภทที่อาจเกิดขึ้นโดยฉับพลัน โดยสนับสนุนเงินรวม ๒๒๙ ล้านบาท เพื่อบริหารจัดการในรูปแบบขององค์กรอิสระ ภายใต้การกำกับดูแลของสำนักนายกรัฐมนตรี โดยมีผลงานที่สำคัญ อาทิ การติดตั้งระบบสัญญาณเตือนภัยล่วงหน้า ที่สามารถเชื่อมโยงกับพื้นที่

45-100 m19.indd 52 9/27/06 5:44:55 PM

ต่าง ๆ ผ่านระบบดาวเทียม จำนวน ๖๒ จุด ในพื้นที่ ๖ จังหวัดชายฝั่งทะเลอันดามัน

๕.๒ การเตรียมพร้อมรองรับภัยจากคลื่นยักษ์ "สึนามิ"

๑) จัดทำแผนต้นแบบการเตรียมการอพยพหนีภัยคลื่นยักษ์สึนามิโดยใช้ป้ายสัญญาณ แล้วเสร็จ เพื่อเป็นต้นแบบการเตรียมการพื้นที่ปลอดภัย/พื้นที่ศูนย์บรรเทาภัยพิบัติ/ป้าย/เส้นทางการอพยพหนีภัยคลื่นยักษ์สึนามิ ให้กับจังหวัดชายฝั่งทะเล ๒๒ จังหวัด นำไปปรับใช้ของแต่ละสภาพพื้นที่

๒) ฝึกซ้อมแผนอพยพประชาชนในพื้นที่เสี่ยงภัย ๖ จังหวัดภาคใต้ชายฝั่งทะเลอันดามัน โดยดำเนินการฝึกซ้อมแผน ฯ ในพื้นที่ ๖ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดภูเก็ต กระบี่ พังงา ตรัง ระนอง และสตูล

๕.๓ ติดตั้งเครื่องวัดปริมาณน้ำฝนและสัญญาณไซเรนเตือนภัย โดยติดตั้งเครื่องวัดปริมาณน้ำฝนในพื้นที่เสี่ยงภัยดินถล่มของกรมทรัพยากรธรณีและจังหวัดที่สำรวจ จำนวน ๑,๐๐๐ เครื่อง และไซเรนเตือนภัย ๒๐๐ เครื่อง เพื่อใช้เป็นเครื่องมือในการให้ชุมชนสามารถวัดปริมาณน้ำฝนที่ตกและแจ้งเตือนอุทกภัย และดินถล่มได้ด้วยตนเอง

มาตรา ๗๔

รัฐต้องส่งเสริมสัมพันธไมตรีกับนานาประเทศ และพึงถือหลักในการปฏิบัติต่อกันอย่างเสมอภาค

๑. การดำเนินความสัมพันธ์ทางการทูตและรักษาผลประโยชน์ของประเทศ

รัฐบาลได้กระชับสัมพันธไมตรีอย่างต่อเนื่องกับมิตรประเทศโดยใช้โอกาสการเยือนของผู้นำรัฐบาลและบุคคลสำคัญ ตลอดทั้งการต้อนรับประมุขและบุคคลสำคัญของต่างประเทศและใช้โอกาสดังกล่าวในการเจรจาทวิภาคีบนพื้นฐานผลประโยชน์ร่วมทั้งทางเศรษฐกิจ การเมือง และความมั่นคง

๑.๑ การเยือนของประมุขหรือผู้นำต่างประเทศ ที่สำคัญ ได้แก่ การเสด็จเยือนไทยของมกุฎราชกุมารเดนมาร์คและพระชายา และการเยือนไทยของนายกรัฐมนตรีเดนมาร์คและภริยา เพื่อทรงเข้าร่วม/เข้าร่วมพิธีรำลึกแก่ผู้เสียชีวิตจากเหตุการณ์คลื่นยักษ์สึนามิ ซึ่งช่วยกระชับความร่วมมือระหว่างประเทศในการบริหารจัดการและฟื้นฟูบูรณะสิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติและการป้องกันภัยพิบัติ การเยือนไทยอย่างเป็นทางการของนายลี เซียน ลุง นายกรัฐมนตรีสิงคโปร์ เพื่อเข้าร่วมประชุมอย่างไม่เป็นทางการระหว่างนายกรัฐมนตรีสองฝ่าย ครั้งที่ ๓ ในความร่วมมือด้านการท่องเที่ยวและการตรวจลงตราร่วม มาตรฐานความปลอดภัยอาหาร ไข้หวัดนก

ผลการดำเนินการช่วยเหลือ ๔,๔๖๙ ราย

ความช่วยเหลือ	จำนวน
คนไทยตกทุกข์ได้ยากทั่วไป	๙๗๐
แรงงานไทย	๑๗๗
ชาวประมงไทย	๒๙๓
คนไทยถูกหลอกไปขายบริการ	๒๑๗
คนไทยเสียชีวิต/ติดตามเงินอันพึงได้/ญาติสูญหาย	๑,๕๙๘
นักเรียนทุนรัฐบาล/ข้าราชการฝึกงาน	๑,๑๙๗
แรงงานไทยที่เดินทางไปทำงานโดยถูกต้อง/ไม่ถูกต้องตามกฎหมายในต่างประเทศ ให้ได้รับความคุ้มครองคุณภาพชีวิตความเป็นอยู่ตลอดจนติดตามสิทธิอันพึงได้	๑๗
รวมเป็นเงินทั้งสิ้น (ล้านบาท)	**๒๘**

๑.๒ การรักษาผลประโยชน์และการให้ความช่วยเหลือคนไทยในต่างประเทศ

๑) การให้ความช่วยเหลือคนไทยในต่างประเทศ รัฐบาลได้ให้ความสำคัญต่อการช่วยเหลือดูแลคนไทยในต่างประเทศ การดูแลนักเรียนทุนรัฐบาล และข้าราชการที่ฝึกงาน การดูแลคนงานไทยในต่างประเทศให้ได้รับความเป็นธรรม เช่น คนไทย/แรงงานไทยที่ตกทุกข์ได้ยาก ที่ต้องโทษคุมขัง และที่เจ็บป่วย การช่วยเหลือนำกลับประเทศและการนำศพ/อัฐิกลับประเทศ กรณีการดำเนินงานของรัฐบาลที่สำคัญในรอบปี ๒๕๔๘ เช่น กรณีแรงงานในไทยในไต้หวันก่อการประท้วงเมื่อวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๔๘ โดยได้แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริง โดยมีองค์กรสิทธิมนุษยชน เข้าร่วมเป็นกรรมการ และมีกระทรวงแรงงานติดตามให้ความช่วยเหลือ

45-100 m19.indd 53 9/27/06 5:45:00 PM

> *ดำเนินการแก้ต่างกรณีสินค้าไทยถูกมาตรการตอบโต้การทุ่มตลาด การอุดหนุน และการปกป้องการส่งออก โดยการต่อสู้ใน ๒๗ กลุ่มสินค้า เช่น จักรยาน เม็ดพลาสติก ข้อต่อท่อเหล็ก แป้งมันและผลิตภัณฑ์*

๒) การจัดกิจกรรมที่ส่งเสริมบทบาทหรือสถานะคนไทยในต่างประเทศร่วมกับคนไทย และชุมชนไทย โดยสถานเอกอัครราชทูตและสถานกงสุลใหญ่ในต่างประเทศ ๘๓ แห่ง เช่น ซื้อเวลาออกอากาศสถานีวิทยุ โทรทัศน์ พิมพ์แผ่นพับคู่มือคนไทย โปสเตอร์ประชาสัมพันธ์

๒. การเจรจาและความร่วมมือด้านเศรษฐกิจ การค้า และการลงทุน

๒.๑ กรอบพหุภาคี/การค้าทั่วไป

๑) รัฐบาลได้สนับสนุนให้มีการประสานงานกับต่างประเทศในการรับรองหน่วยงานตรวจสอบรับรองคุณภาพอาหารของไทย ในพื้นที่กรุงเทพมหานคร จังหวัดสมุทรสาคร สุราษฎร์ธานี และสงขลา ในการตรวจสอบคุณภาพอาหารทะเล และกุ้งแช่แข็งของไทย ให้สามารถส่งออกไปยังเกาหลีได้ และการแก้ไขปัญหาการส่งออกเครื่องนุ่งห่มไปยังสหรัฐอเมริกาและตลาดโลก โดยเป็นผลต่อเนื่องจากการเปิดเสรีสิ่งทอในปี ๒๕๔๘ เนื่องจากสหรัฐ ฯ มีท่าทีปกป้องสูง และไม่ต้องการเปิดตลาด การจัดระบบควบคุมการนำเข้าส่งออกเพชรที่ยังไม่ได้เจียระไน เพื่อเป็นไปตามมติสหประชาชาติ ป้องกันปัญหาการค้าเพชรที่นำไปสนับสนุนการสู้รบของกลุ่มกบฏในทวีปแอฟริกาใต้ โดยจัดระบบควบคุมสถิติการนำเข้าส่งออกเพชรที่ยังไม่ได้เจียระไนตามข้อตกลง KPCS

๒) รัฐบาลได้สั่งการให้ดำเนินการแก้ต่างกรณีสินค้าไทยถูกมาตรการตอบโต้การทุ่มตลาด การอุดหนุน และการปกป้องการส่งออก โดยการต่อสู้ใน ๒๗ กลุ่มสินค้า เช่น จักรยาน เม็ดพลาสติก ข้อต่อท่อเหล็ก แป้งมันและผลิตภัณฑ์ โดยมีประเทศที่ใช้มาตรการกับสินค้าไทย ๑๖ ประเทศ ได้แก่ แคนาดา แอฟริกาใต้ สหภาพยุโรป ตุรกี อียิปต์ อินเดีย ปากีสถาน อินโดนีเซีย มาเลเซีย จีน สหรัฐอเมริกา อาร์เจนตินา ตรินิแดดและโตเบโก นิวซีแลนด์ ออสเตรเลีย เปรู

๒.๒ กรอบภูมิภาคและความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้าน

๑) อาเซียน (ASEAN)

- การประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๑๑ ระหว่างวันที่ ๑๒-๑๔ ธันวาคม ๒๕๔๘ เพื่อเร่งรัดกฎระเบียบหรือแนวทาง มาตรฐานต่าง ๆ ให้มีมาตรฐาน และเกิดความสอดคล้องกันระหว่างประเทศสมาชิก โดยใช้แนวทาง ๒+X คือ หากประเทศใดพร้อมก่อน ก็สามารถดำเนินการก่อนในเรื่องที่สามารถทำได้ เช่น การเปิดน่านฟ้าระหว่างกัน เป็นต้น นอกจากนี้เพื่อผลักดันพันธบัตรเอเชีย (Asian Bond) ซึ่งจะเป็นกลไกสำคัญที่จะส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจของอาเซียน และมีการลงนามปฏิญญากัวลาลัมเปอร์ว่าด้วยการจัดทำกฎบัตรอาเซียน (Kuala Lumpur Declaration on the Establishment of the ASEAN Charter) เป็นการแสดงเจตนารมณ์ของผู้นำอาเซียนในการก่อตั้งประชาคมอาเซียนในอนาคต

- การประชุมสุดยอดอาเซียน-ญี่ปุ่น ครั้งที่ ๙ ณ ประเทศญี่ปุ่น ได้มีการหยิบยกเรื่องพันธบัตรเอเชียมาเป็นประเด็น โดยนายกรัฐมนตรีได้เสนอให้มีการจัดการประชุมกรอบความร่วมมือเอเชีย (ACD) ในระดับรัฐมนตรีคลังขึ้นเป็นครั้งแรกเพื่อหารือกันเกี่ยวกับการดำเนินการในเรื่องดังกล่าว พร้อมกับให้มีการเชิญชวนกลุ่มประเทศในตะวันออกกลางเข้ามาลงทุนซื้อพันธบัตรเอเชีย เนื่องจากมีสถานะทางการเงินดีและมีสภาพคล่องสูง



45-100 m19.indd 54 9/27/06 5:45:05 PM

๒) เอเปค (APEC) นายกรัฐมนตรีเข้าร่วมการประชุมผู้นำเศรษฐกิจเอเปค ครั้งที่ ๑๓ ณ ประเทศเกาหลี เมื่อวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๔๘ และได้กล่าวสุนทรพจน์ต่อผู้นำภาคเอกชนเอเปคในการประชุม APEC CEO Summit ๒๐๐๕ ในหัวข้อ “Globalization: Issues and Challenge” ซึ่งเป็นประเด็นความท้าทายของโลกาภิวัตน์

๓) การพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ (GMS) ผลการดำเนินการที่สำคัญ ได้แก่ (๑) การร่วมผลักดันแนวคิด Energy Security, Human Security, Food Security และ Natural Resource Management (๒) การศึกษาศักยภาพในการลงทุนของ North-South Economic Corridor (๓) การศึกษา North-South Economic Corridor Bridge ข้ามแม่น้ำโขงบริเวณเชียงของ-ห้วยทราย (๔) การจัดทำ concept paper เรื่อง Community Development (๕) การศึกษาด้านการท่องเที่ยว เรื่อง Mekong Endless Stream & Heritage Necklace

๔) การพัฒนาเขตเศรษฐกิจสามฝ่าย อินโดนีเซีย-มาเลเซีย-ไทย (IMT-GT) : การประชุมระดับสุดยอดผู้นำ IMT-GT ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๔๘ ได้มีการหารือร่วมกันระหว่างผู้นำของประเทศอินโดนีเซีย มาเลเซียและไทย ตามแผนงานการพัฒนาเขตเศรษฐกิจสามฝ่ายเป็นครั้งแรก ซึ่งนายกรัฐมนตรีของไทยได้เน้นว่าสันติภาพ ความมั่นคงและปลอดภัยของประชาชน จะนำมาซึ่งความรุ่งเรืองของทั้งสามประเทศได้ และจะดึงดูดให้เกิดการลงทุน การค้า และการท่องเที่ยว สำหรับกรณีความไม่สงบในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนภาคใต้ ความร่วมมือของทั้งสามประเทศเป็นสิ่งสำคัญ และล่าสุดประเทศมาเลเซีย ได้ส่งตัวผู้ต้องหาหนึ่งรายในคดีก่อความไม่สงบกลับยังประเทศไทย

ผู้นำทั้งสามประเทศยังได้เห็นชอบให้การดำเนินการในกรอบ IMT-GT เป็นไปเพื่อช่วยสนับสนุนให้อาเซียนบรรลุวิสัยทัศน์ ๒๐๒๐ ในการลดช่องว่างอันเกิดจากการพัฒนา นอกจากนี้ ยังได้เห็นชอบให้จัดทำ IMT-GT Roadmap โดยจะมุ่งเน้นด้านการเชื่อมโยงในการคมนาคมขนส่ง การพัฒนาด้านการค้า การคลัง โดยเฉพาะการพัฒนาระบบ CIQ การเกษตรและอุตสาหกรรมการเกษตร การท่องเที่ยว และการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ รวมทั้งพิจารณาการเปิดสาขาความร่วมมือใหม่ด้านสาธารณสุข การป้องกันบรรเทาสาธารณภัย พลังงานทดแทนหรือพลังงานทางเลือก และด้านความปลอดภัยทางด้านอาหาร พร้อมทั้งจะมุ่งเน้นบทบาทของภาคเอกชนโดยสภาธุรกิจ IMT-GT และบทบาทของผู้ว่าราชการจังหวัดและมุขมนตรีจากพื้นที่ตลอดจนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการกำหนดทิศทางการพัฒนา

๕) ความร่วมมือทางเศรษฐกิจอิรวดี-เจ้าพระยา-แม่โขง (ACMECS) ผลการดำเนินการที่สำคัญ ได้แก่ (๑) การดำเนินงาน Contract Farming โดยมีโครงการนำร่อง ณ ด่านชายแดน ๓ จุด คือ แม่สอด-เมียวะดี จันทบุรี-พระตะบอง เลย-ไชยะบุรี โดยจะนำเข้าผลผลิตจากประเทศเพื่อนบ้าน แบบไม่มีภาษี (๒) การพัฒนาเส้นทางเชื่อมโยงไทย-พม่า ผ่านทางแม่สอด-เมียวะดี-กอกะเรก-ท่าตอน โดยไทยให้ความช่วยเหลือพัฒนาช่วงคอขวด ระยะทาง ๔๐ กิโลเมตร แบบให้เปล่า (๓) การให้ความช่วยเหลือพัฒนาด่านพรมแดนฝั่งพม่าบริเวณสะพานข้ามแม่น้ำสายแห่งที่ ๒ วงเงิน ๑.๓ ล้านบาท (๔) การสนับสนุนแผนงานพัฒนาพื้นที่ในลาว พม่า กัมพูชา วงเงิน ๑๐๐ ล้านบาท



๒.๓ กรอบทวิภาคีและเขตการค้าเสรี (FTA)

๑) รัฐบาลไทยได้ทำความตกลงเขตการค้าเสรีกับประเทศต่าง ๆ ได้แก่ ออสเตรเลีย นิวซีแลนด์ อินเดีย จีน ญี่ปุ่น สหรัฐอเมริกา เปรู และบาห์เรน ผลจากการทำความตกลงโดยรวมแล้วทำให้ไทยได้ประโยชน์ ดังนี้

45-100 m19.indd 55 9/27/06 5:48:20 PM

๒) การเจรจาทวิภาคีในระดับผู้นำประเทศ ในการดำเนินกรอบความร่วมมืออื่น ๆ อาทิ

ข้อตกลง	ความก้าวหน้าการจัดทำ FTA ของไทย
FTA ไทย-ออสเตรเลีย	• ไทยได้ประโยชน์ในการส่งออกรถยนต์ ส่วนประกอบและอุปกรณ์ยานยนต์ เครื่องคอมพิวเตอร์และส่วนประกอบ ผลิตภัณฑ์เหล็ก การลงทุนธุรกิจและเป็นเจ้าของอสังหาริมทรัพย์ การเปิดตลาดสินค้าเกษตร เช่น ลำไย ลิ้นจี่ สับปะรด ปลาสวยงาม มูลค่าการค้าเปรียบเทียบระหว่างปี ๒๕๔๗-๒๕๔๘ ใน ๑๐ เดือนแรก เพิ่มขึ้นร้อยละ ๔๕.๕๔
FTA ไทย-นิวซีแลนด์	• สินค้าไทยที่ได้ประโยชน์ คือ ปลาทูน่ากระป๋อง รถปิคอัพ เม็ดพลาสติก ของปรุงแต่งจากธัญพืช อัญมณีและเครื่องประดับ กุ้งแช่แข็ง เครื่องใช้ไฟฟ้า แก้ว และด้านการบริการ • ด้านการลงทุน โดยไทยลงทุนได้ร้อยละ ๑๐๐ ยกเว้นด้านประมง หากไม่เกิน ๕๐ ล้านดอลลาร์นิวซีแลนด์ไม่ต้องรอขออนุญาตจากคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน การอำนวยความสะดวกด้านพิธีการศุลกากร พาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์
FTA ไทย-จีน	• ข้อตกลงลดภาษีสินค้าผักและผลไม้จำนวน ๑๐๖ รายการ โดยแบ่งเป็นสองกลุ่ม คือ กลุ่มแรกภายใต้ Early Harvest Programme เริ่ม ๑ มกราคม ๒๕๔๘ เสร็จ ภายในปี ๒๕๔๙ และกลุ่มที่ ๒ ตกลงระหว่างการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๑๐ ที่กรุงเวียงจันทน์ มีผลเปิดเสรีเต็มรูปแบบ ๑ มกราคม ๒๕๔๘ เริ่มลด ๑ กันยายน ๒๕๔๘
FTA ไทย-อินเดีย	• สินค้าแบ่งเป็น ๒ กลุ่ม คือ กลุ่ม Early Harvest Scheme ๘๒ รายการ ทยอยลดแล้วเสร็จ ๑ กันยายน ๒๕๔๙ ส่วนกลุ่มที่ ๒ สินค้าทั่วไปประกอบด้วย สินค้าปกติและสินค้าอ่อนไหว ซึ่งอยู่ระหว่างการเจรจา • ด้านบริการและการลงทุน เมื่อเจรจาแล้วเสร็จ ไทยจะได้ประโยชน์ด้านมาตรการฉุกเฉิน มาตรการเพื่อรักษาเสถียรภาพด้านเศรษฐกิจมหภาค • ด้านความร่วมมือทางเศรษฐกิจ จะได้ประโยชน์จากกลไกส่งเสริมความร่วมมือทางเศรษฐกิจ เช่น ด้านการประมง เทคโนโลยีสารสนเทศ และการท่องเที่ยว
FTA ไทย-เปรู	• ด้านสินค้า ภาษีลดลงไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ของรายการทั้งหมด โดยไทยจะได้ประโยชน์จากการส่งออกรถปิคอัพ ปรินเตอร์ หลอดไฟฟ้า พลาสติกและเคมีภัณฑ์ เลนส์แว่นตา ยาง โทรศัพท์ เครื่องขยายเสียง คอมพิวเตอร์ เป็นต้น • ด้านการบริการและการลงทุน จะได้ประโยชน์ด้านการศึกษา วัฒนธรรม การท่องเที่ยว สุขภาพ การก่อสร้าง เป็นต้น • ด้านความร่วมมือทางเศรษฐกิจ จะได้ประโยชน์ เช่น การขนส่ง การท่องเที่ยว พิธีการด้านศุลกากร การยอมรับมาตรฐานสินค้าร่วมกัน

• เมื่อวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๔๘ นายกรัฐมนตรี ได้หารือทวิภาคีกับประธานาธิบดีสหรัฐอเมริกา ณ ทำเนียบขาว เพื่อผลักดันการเจรจาข้อตกลงการจัดทำเขตการค้าเสรีไทย - สหรัฐ ฯ

• เมื่อวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๔๘ นายกรัฐมนตรีได้หารือทวิภาคีกับประธานาธิบดีฝรั่งเศส เพื่อเพิ่มปริมาณการค้าการลงทุนระหว่างกัน เป็น ๕,๐๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐภายในปี ๒๕๕๐ และเพิ่มมูลค่าการลงทุนจาก ๑,๐๐๐ ล้านดอลลาร์ยูโร เป็น ๒,๐๐๐ ล้านดอลลาร์ยูโร

• นายกรัฐมนตรีได้หารือกับผู้นำฮ่องกงระหว่างการประชุมผู้นำเศรษฐกิจเอเปค ด้านการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยว และร่วมเป็นสักขีพยานการลงนามความตกลงส่งเสริมและคุ้มครองการค้าการลงทุนไทย-ฮ่องกง พร้อมทั้งได้หารือกับประธานาธิบดีเปรู ด้านความตกลงเขตการค้าเสรีไทย - เปรู และเป็นสักขีพยานการลงนามความตกลงเขตการค้าเสรีไทย-เปรูด้านรูปแบบการเปิดตลาดล่วงหน้า

๓) การพัฒนาพื้นที่ชายแดนไทย - มาเลเซีย (JDS) มีการเร่งรัดดำเนินการนำโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการ JDS สู่การปฏิบัติ โดยเฉพาะ (๑) ด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเชื่อมโยงตามแนวชายแดนสองประเทศ

45-100 m19.indd 56 9/27/06 5:48:26 PM

เช่น การก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำโก - ลก แห่งที่ ๒ ที่บ้านบูเก๊ะตา จังหวัดนราธิวาส กับ บ้านบูกิตบุหงา รัฐกลันตัน (๒) การพัฒนาความร่วมมือด้านการท่องเที่ยว โดยการร่วมจัดทำแผนแม่บทการพัฒนาการท่องเที่ยวบริเวณชายแดน และการพัฒนาความร่วมมือด้าน Capacity Buillding โดยการแลกเปลี่ยนการให้การศึกษาดูงานสำหรับเกษตรกร เยาวชน ข้าราชการ ในพื้นที่

๔) การขยาย การค้าแบบหักบัญชี (Account Trade) ปัจจุบันได้มีการลงนามแล้ว ๑๐ ประเทศ คือ มาเลเซีย พม่า บังคลาเทศ ฟิลิปปินส์ อินโดนีเซีย ปากีสถาน ปาปัวนิวกินี เกาหลีเหนือ อิหร่าน และซิมบับเว ทว่ายังมีปัญหาอุปสรรคด้านความไม่เข้าใจในระบบ และด้านสินเชื่อให้กับประเทศคู่ค้า

๕) การค้าแลกเปลี่ยน (Barter Trade) รัฐบาลได้เตรียมความพร้อมสำหรับส่งออกเนื้อไก่ไปยังประเทศรัสเซีย เพื่อรองรับ Barter Trade ระหว่างไทย - รัสเซีย โดยเร่งประสานหน่วยงานด้านการรับรองสุขภาพอนามัยของรัสเซียมาตรวจรับรองโรงงานผลิตเนื้อไก่ของไทย และเนื่องจากการระบาดของไข้หวัดนก ทำให้การส่งออกชะลอตัว

๖) การค้าต่างตอบแทน (Reciprocal Trade) ในช่วงปี ๒๕๔๘ ถึงปัจจุบัน รัฐบาลสามารถผลักดันให้มีการซื้อตอบแทน (Counterpurchase) ได้ร้อยละ ๗๐ ของมูลค่าที่กำหนดในสัญญาการค้าต่างตอบแทน

๓. การส่งเสริมสัมพันธไมตรีโดยเน้นการให้ความช่วยเหลือมิตรประเทศในกรณีฉุกเฉินเร่งด่วน

รัฐบาลไทยใช้โอกาสจากภาวะภัยพิบัติที่เกิดขึ้นในภูมิภาคต่าง ๆ ของโลกในการเสริมสร้างบทบาทของไทยในเวทีระหว่างประเทศที่สำคัญ ได้แก่ การให้ความช่วยเหลือประเทศเพื่อนบ้านในกรณีภัยพิบัติจากสึนามิ เมื่อวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๔๗ ตลอดมาจนปี ๒๕๔๘ โดยเฉพาะในอินโดนีเซีย และรัฐบาลยังได้สนับสนุนความร่วมมือในการตั้งระบบการเตือนภัยสึนามิเชื่อมโยงระหว่างประเทศอีกด้วย และการให้ความช่วยเหลือประเทศปากีสถาน กรณีเหตุการณ์แผ่นดินไหวครั้งรุนแรงที่สุดในรอบ ๑๐๐ ปี เมื่อวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๔๘ โดยการส่งมอบเงินและสิ่งของช่วยเหลือนอกจากนี้ รัฐบาลไทยยังได้ให้ความช่วยเหลือ

> *“การค้าแบบหักบัญชี (Account Trade) ปัจจุบันได้มีการลงนามแล้ว ๑๐ ประเทศ คือ มาเลเซีย พม่า บังคลาเทศ ฟิลิปปินส์ อินโดนีเซีย ปากีสถาน ปาปัวนิวกินี เกาหลีเหนือ อิหร่าน และซิมบับเว”*

ประเทศสหรัฐอเมริกา กรณีภัยพิบัติจากพายุเฮอริเคน Katrina ซึ่งก่อความเสียหายอย่างร้ายแรงต่อประชาชนชาวสหรัฐในมลรัฐลอาบามา มิสซิสซิปปี้ และหลุยเซียนา โดยได้ส่งแพทย์และพยาบาลไปช่วยเหลือประมาณ ๑๐๐ คน มูลค่าความช่วยเหลือประมาณ ๒๗ ล้านบาท

๔. ความร่วมมือระหว่างประเทศในกรอบด้านความมั่นคง

รัฐบาลได้สนับสนุนความร่วมมือระหว่างประเทศในกรอบด้านความมั่นคงอย่างต่อเนื่อง ทั้งในระดับผู้นำทางการทหาร และในระดับอื่น ๆ โดยเฉพาะการเข้าร่วมภารกิจเพื่อสันติภาพและการปฏิบัติเพื่อมนุษยธรรมระหว่างประเทศ เช่น การจัดส่งนายทหารปฏิบัติหน้าที่ที่ปรึกษาทางทหารประจำคณะทูตถาวรแห่งประเทศไทยประจำองค์การสหประชาชาติ การส่งทหารเข้าร่วมปฏิบัติการภารกิจรักษาสันติภาพร่วมกับองค์การสหประชาชาติ นอกจากนี้ ได้ส่งเสริมการดำรงความสัมพันธ์ทางการทูตทหารกับประเทศเพื่อนบ้าน และมิตรประเทศ เช่น การแลกเปลี่ยนการเยือนผู้นำทางทหาร กับสาธารณรัฐประชาชนจีน นิวซีแลนด์ ออสเตรเลีย อิตาลี ออสเตรีย การส่งผู้ช่วยทูตฝ่ายทหารประจำต่างประเทศ ณ กรุงวอชิงตัน ปารีส ปักกิ่ง โตเกียว จาการ์ตา และเบอร์ลิน เป็นต้น

45-100 m19.indd 57 9/27/06 5:48:34 PM

ด้านการเมือง การปกครอง การบริหารราชการ และอำนวยความยุติธรรม

มาตรา ๗๕

รัฐต้องดูแลให้มีการปฏิบัติตามกฎหมาย คุ้มครองสิทธิเสรีภาพของบุคคล จัดระบบงานของกระบวนการยุติธรรมให้มีประสิทธิภาพและอำนวยความยุติธรรมแก่ประชาชนอย่างรวดเร็วและเท่าเทียมกัน รวมทั้งจัดระบบงานราชการและงานของรัฐให้มีประสิทธิภาพเพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชน

รัฐต้องจัดสรรงบประมาณให้พอเพียงกับการบริหารงานโดยอิสระของคณะกรรมการการเลือกตั้ง ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ศาลรัฐธรรมนูญ ศาลยุติธรรม ศาลปกครอง คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ และคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน

รัฐบาลได้ใช้หลักธรรมาภิบาลในการบริหารประเทศ โดยได้นำแนวทางการบริหารที่มุ่งประชาชนเป็นศูนย์กลาง (people centered) เพื่อเป็นเครื่องมือในการขับเคลื่อนการพัฒนาที่สมดุลและยั่งยืน ได้มีการปรับและพัฒนากฎหมายให้สอดรับสนับสนุนแผนการบริหารราชการแผ่นดิน เพื่อลด/ขจัดภาระที่ไม่จำเป็น และเพิ่มความสะดวกรวดเร็ว รวมทั้งความโปร่งใสและตรวจสอบได้ กำกับดูแลให้มีการปฏิบัติตามกฎหมาย ทั้งการดำเนินการตามกฎหมายกับผู้กระทำความผิด ให้การคุ้มครองสิทธิของผู้เสียหาย จำเลย และพยาน สร้างความเข้มแข็งให้แก่กระบวนการยุติธรรม โดยนำทุนทางสังคมมาดำเนินการควบคู่ไปกับกฎหมาย ขณะเดียวกันรัฐบาลได้ให้ความ



สำคัญกับการพัฒนาปรับปรุงการดำเนินงานของกลไกอำนวยความยุติธรรม อาทิ การจัดตั้งสำนักงานยุติธรรมในต่างจังหวัด การใช้เครื่องมือทางนิติวิทยาศาสตร์ในการอำนวยความยุติธรรม นอกจากนี้ ได้ดำเนินการพัฒนาระบบราชการและงานของรัฐให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น โดยให้ความสำคัญกับการพัฒนาคุณภาพการให้บริการ การประยุกต์ใช้เทคโนโลยีสารสนเทศ การปรับระบบบริหารจัดการภาครัฐสู่การบริหารเชิงกลยุทธ์ที่มุ่งผลสัมฤทธิ์ และการเพิ่มประสิทธิภาพในการเบิกจ่ายงบประมาณ พร้อมไปกับการสนับสนุนงบประมาณแก่องค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญให้สามารถปฏิบัติภารกิจหลักได้

๑. บุคคลภายในรัฐปฏิบัติตามกฎหมายและได้รับการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ และความยุติธรรม

๑.๑ ดำเนินการตามกฎหมายกับผู้กระทำผิด โดยเน้นกระบวนการทั้งทางกฎหมายและทางสังคม ซึ่งต้องอาศัยการมีส่วนร่วมของชุมชนท้องถิ่น ดังนี้

สถิติคดีที่มีความรุนแรงมากที่สุด

อันดับ	ประเภทคดี	จำนวนคดีต่อประชากร ๑ แสนคน
๑.	คดีประทุษร้ายต่อทรัพย์	๙๓.๗๗
๒.	คดีชีวิต ร่างกาย และเพศ	๕๕.๙๒
๓.	คดีอุกฉกรรจ์/สะเทือนขวัญ	๑๑.๙๔

45-100 m19.indd 58 9/27/06 5:48:39 PM

๑) จับกุมผู้กระทำผิดในคดีต่าง ๆ รวมทั้งสิ้น ๓๖๒,๒๕๙ คดี แยกเป็นคดีอุกฉกรรจ์และสะเทือนขวัญ คดีชีวิต ร่างกาย และเพศ คดีประทุษร้ายต่อทรัพย์ และคดีอื่น ๆ

๒) การสอบสวน ดำเนินคดี และตัดสินลงโทษ

(๑) สำนักงานอัยการสูงสุดรับคดีอาญาจากพนักงานสอบสวนและเจ้าพนักงานตามกฎหมายอื่น จำนวนทั้งสิ้น ๒,๑๖๒,๓๕๖ คดี คิดเป็นสัดส่วนเท่ากับ ๓,๔๗๒ คดี ต่อประชากร ๑ แสนคน

(๒) ดำเนินการสืบสวนสอบสวนคดีพิเศษตามมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ. ๒๕๔๗ จำนวน ๕๒ คดี เพื่อให้การบูรณาการร่วมกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งการดำเนินการทางคดีพิเศษให้เป็นไปอย่างเป็นธรรม โปร่งใส และสามารถตรวจสอบได้

(๓) ดำเนินการสืบเสาะและพินิจเด็กและเยาวชนและผู้กระทำผิด จำนวน ๘๕,๐๗๒ คดี ดำเนินการควบคุมและสอดส่องผู้กระทำผิด ๙๐,๕๐๕ คดี นอกจากนี้ ในปี ๒๕๔๘ มีเด็ก เยาวชน นักโทษเด็ดขาดและผู้กระทำผิดที่ได้รับการจำแนก ลักษณะ เพื่อการแก้ไข บำบัดฟื้นฟูผู้กระทำผิดอย่างเหมาะสมจำนวน ๔๒๔,๕๐๖ ราย หรือร้อยละ ๙๘.๔ จากทั้งหมด ๔๓๑,๔๔๗ ราย

(๔) ตัดสินลงโทษจำคุกนักโทษเด็ดขาด จำนวน ๑๒๑,๑๒๔ คน ซึ่งแบ่งเป็นชาย ๑๐๐,๗๗๐ คน และหญิง ๒๐,๓๕๔ คน



๑.๒ การคุ้มครองสิทธิ เสรีภาพ และอำนวยความยุติธรรม

๑) ให้การคุ้มครองผู้เสียหายตามพระราชบัญญัติค่าตอบแทนผู้เสียหายและค่าทดแทน และค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๔๔ รวม ๑,๓๐๔ คน คิดเป็นมูลค่ารวม ๑๑๒.๕ ล้านบาท แยกเป็นการคุ้มครองผู้เสียหาย ๑,๑๖๖ ราย เป็นเงิน ๗๖.๔ ล้านบาท และคุ้มครองจำเลย ๑๓๘ ราย คิดเป็นเงิน ๓๖.๑ ล้านบาท

๒) ให้การช่วยเหลือและคุ้มครองพยานในการดำเนินกระบวนการยุติธรรมทางอาญา ตามพระราชบัญญัติคุ้มครองพยานในคดีอาญา พ.ศ.๒๕๔๖ จำนวน ๑๐๔ คน

๓) ประชาชนที่ถูกละเมิดสิทธิและเสรีภาพได้รับความช่วยเหลือทางกฎหมายทั้งทางแพ่งและทางอาญาตามที่ขอรับความช่วยเหลือทั้งหมด ๒๐,๗๙๙ ราย

๔) สามารถผลักดันทรัพย์สินออกจากกระบวนการบังคับคดีได้สูงกว่าเป้าหมาย โดยผลักดันได้ ๒๐๕,๒๖๒ ล้านบาท นอกจากนี้ เจ้าหนี้ตามคำพิพากษาในคดีแพ่งได้รับการชำระหนี้จากการบังคับคดีแก่ทรัพย์สินของลูกหนี้คิดเป็นร้อยละ ๕๓.๗๑

๑.๓ การสร้างความเข้มแข็งให้แก่กระบวนการยุติธรรม โดยอาศัยทุนทางสังคม

๑) เปิดคลินิกยุติธรรม ๘๒ แห่ง ทั่วประเทศ เพื่อให้คำปรึกษาและแก้ไขปัญหาให้กับประชาชนในเบื้องต้นทั้งในเชิงรุกและเชิงรับ โดยมีผู้ขอรับคำปรึกษาและขอความช่วยเหลือรวม ๑๙,๓๙๑ ราย

๒) เปิดศูนย์ยุติธรรมชุมชนจำนวน ๑๐ ศูนย์ ใน ๗ จังหวัด ได้แก่ นนทบุรี ปทุมธานี ฉะเชิงเทรา นครราชสีมา อุบลราชธานี เชียงใหม่ และภูเก็ต สามารถอบรมเครือข่ายยุติธรรมชุมชน ได้ จำนวน ๙๙๕ คน

๓) ตั้งเครือข่ายระงับข้อพิพาทในชุมชน ๑๑๔ เครือข่าย ในพื้นที่ ๑๓ จังหวัด ๔ ภูมิภาคได้แก่ ภาคเหนือในจังหวัดเชียงราย เชียงใหม่ และลำพูน ภาคตะวันออกเฉียงเหนือในจังหวัดขอนแก่น สกลนคร และสุรินทร์ ภาคกลางจัดตั้งในจังหวัดลพบุรี อ่างทอง และฉะเชิงเทรา สำหรับภาคใต้ตั้งในจังหวัดตรัง ปัตตานี ยะลา และนราธิวาส

45-100 m19.indd 59 9/27/06 5:54:45 PM

๑.๔ การพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้ถูกคุมขัง รัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับการปรับปรุงคุณภาพชีวิตของนักโทษเด็ดขาด ทั้งในด้านการศึกษาและการพัฒนาอาชีพ โดยส่งเสริมให้นักโทษเด็ดขาดที่ไม่รู้หนังสือได้รับการศึกษาให้สามารถอ่านออกเขียนได้

การปรับปรุงคุณภาพชีวิตของนักโทษเด็ดขาด ด้านการศึกษาและการพัฒนาอาชีพ	ผู้เข้าสอบ (คน)	ผ่านเกณฑ์การประเมิน (คน)	คิดเป็นร้อยละ
นักโทษเด็ดขาดสอบผ่านเกณฑ์การประเมิน	๕,๓๗๒	๔,๙๗๕	๙๒.๖๑
นักโทษเด็ดขาดที่มีวุฒิการศึกษาภาคบังคับ (ม.๓) ได้รับการศึกษาที่สูงขึ้น	๑๒,๔๓๘	๑๒,๔๖๘	๙๗.๑๒
นักโทษเด็ดขาดได้รับการฝึกวิชาชีพตามหลักสูตรต่าง ๆ	๒๗,๐๔๖	๒๖,๖๙๗	๙๘.๗๑

๒. กระบวนการยุติธรรมมีประสิทธิภาพและอำนวยความยุติธรรมอย่างเท่าเทียมและรวดเร็ว

๒.๑ การปรับปรุงโครงสร้างและระบบงานกระบวนการยุติธรรม

๑) จัดตั้งสำนักงานยุติธรรมจังหวัดใน ๗๕ จังหวัดทั่วประเทศ เพื่อให้มีขีดสมรรถนะและความยืดหยุ่นคล่องตัวสูงและเป็นเอกภาพ ตลอดจนสามารถบูรณาการเชื่อมโยงการทำงานในมิติและภาคส่วนต่าง ๆ เข้าด้วยกัน มีการถ่ายโอนภารกิจในเชิงปฏิบัติการออกไปยังหน่วยงานในระดับภูมิภาคและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒) ส่งเสริมให้มีการใช้เครื่องมือทางนิติวิทยาศาสตร์ในการอำนวยความยุติธรรม ได้แก่ การตรวจพิสูจน์หลักฐานด้านนิติวิทยาศาสตร์รวม ๔๕,๗๕๗ รายการ จัดตั้งศูนย์ติดตามคนหายและระบบพิสูจน์ศพนิรนาม ตั้งศูนย์ตรวจสารพันธุกรรมทางนิติวิทยาศาสตร์ รวมทั้งจัดตั้งศูนย์ตรวจพิสูจน์ลายพิมพ์นิ้วมือและฝ่ามืออัตโนมัติ ซึ่งสามารถบูรณาการเชื่อมโยงฐานข้อมูลลายพิมพ์นิ้วมือ เพื่อใช้ประโยชน์ร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้

๒.๒ การพัฒนากฎหมาย

๑) รัฐบาลได้ดำเนินการต่อเนื่องที่จะพัฒนากฎหมายทั้งระบบให้ทันสมัย และทันต่อการเปลี่ยนแปลงของโลก โดยใช้กลไก “คณะกรรมการนโยบายแห่งชาติว่าด้วยการพัฒนากฎหมาย” ซึ่งได้จัดตั้งขึ้นในโอกาสครบรอบ ๒๐๐ ปี ของการจัดทำกฎหมายตราสามดวง ในปี ๒๕๔๗ โดยมุ่งที่จะปรับปรุงกฎหมายที่ล้าสมัยให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญ และเอื้อต่อการบริหารและพัฒนาประเทศ โดยมีกฎหมายที่เสนอปรับปรุงตามแผนพัฒนากฎหมาย ในปี ๒๕๔๘ จำนวนทั้งสิ้น ๔๐๐ ฉบับ

๒) สำหรับก้าวต่อไปของการพัฒนากฎหมาย รัฐบาลจะให้ความสำคัญกับเรื่องต่าง ๆ ได้แก่ (๑) การบัญญัติกฎหมายให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญ (๒) การรวบรวมบทบัญญัติกฎหมายเรื่องเดียวกันไว้ด้วยกัน และ (๓) การยกเลิกใบอนุญาตหรือการอนุญาตที่สร้างภาระโดยไม่จำเป็นแก่ประชาชน ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒๐ ทั้งนี้ ได้วางหลักกฎหมายปกครองเพื่อสร้างแนวทางการปฏิบัติทางปกครอง

๓. ระบบราชการและงานของรัฐมีประสิทธิภาพ

๓.๑ พัฒนาคุณภาพการให้บริการประชาชนให้มีความสะดวกและรวดเร็วมากยิ่งขึ้น ได้แก่

๑) สนับสนุนให้หน่วยราชการลดขั้นตอนและระยะเวลาในการให้บริการประชาชนอย่างต่อเนื่อง โดยมีเป้าหมายให้ทุกส่วนราชการดำเนินการลดขั้นตอนและระยะเวลาการปฏิบัติราชการเพื่อประชาชนในแต่ละกระบวนงานลงร้อยละ ๓๐-๕๐ ภายในปี ๒๕๕๐

การดำเนินลดขั้นตอนและระยะเวลาการปฏิบัติราชการ	จำนวนกระบวนงาน
มากกว่าร้อยละ ๕๐	๒,๒๑๕
ระหว่างร้อยละ ๓๐-๕๐	๒,๗๐๖
น้อยกว่าร้อยละ ๓๐	๗๕๐

45-100 m19.indd 60 9/27/06 5:54:51 PM

> *“จัดตั้งศูนย์บริการร่วมในรูปแบบต่าง ๆ อาทิ ศูนย์บริการร่วมในรูปแบบเคาน์เตอร์บริการประชาชนในแหล่งชุมชน เพื่อให้บริการทำบัตรประชาชน งานบริการไปรษณีย์ การรับแจ้งความของหาย การทำบัตรทอง ๓๐ บาท”*

๒) พัฒนารูปแบบการให้บริการเชิงรุกเข้าถึงประชาชน โดยจัดตั้งศูนย์บริการร่วมในรูปแบบต่าง ๆ อาทิ ศูนย์บริการร่วมในรูปแบบเคาน์เตอร์บริการประชาชนในแหล่งชุมชน เพื่อให้บริการทำบัตรประชาชน งานบริการไปรษณีย์ การรับแจ้งความของหาย การทำบัตรทอง ๓๐ บาท การต่ออายุหนังสือเดินทาง การยื่นแบบแสดงรายการเสียภาษี และบริการอื่น ๆ ศูนย์บริการร่วมสาธารณูปโภคพื้นฐาน ซึ่งให้บริการรับคำขออนุญาตสร้างบ้าน ขอเลขที่บ้าน ไฟฟ้า ประปา โทรศัพท์ ศูนย์บริการร่วมกระทรวงยุติธรรม ให้บริการข้อมูล คำปรึกษา รับเรื่องขออนุมัติ/อนุญาต และศูนย์บริการร่วมเพื่อวิสาหกิจขนาดย่อม ที่ให้บริการข้อมูลเพื่อการจัดตั้งธุรกิจ รับเรื่องจดทะเบียนธุรกิจ เป็นต้น

๓) สนับสนุนให้หน่วยงานภาครัฐใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารมาประยุกต์ใช้เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการและการให้บริการประชาชนอย่างกว้างขวาง ได้แก่

(๑) เพื่อการบริหารจัดการ ที่สำคัญได้แก่ การจัดทำระบบ Front Office การบริหารการเงินการคลังภาครัฐด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (Government Fiscal Management Information System : GFMIS) การจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Government Procurement: e-GP) การตั้งศูนย์ข้อมูลกลางการแปลงสินทรัพย์เป็นทุนเพื่อเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างระบบของหน่วยงานเจ้าของสินทรัพย์ ๑๑ หน่วยงาน การบริหารงานและบุคลากรภายในองค์กรโดยผ่านระบบ Intranet ได้แก่ โครงการพัฒนาระบบงานบริหารพัสดุภาครัฐ โครงการปรับปรุงผังบัญชีมาตรฐานในระบบบริหารการเงินการคลังภาครัฐสู่ระบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMIS) โครงการปฏิรูประบบการจ่ายเงินเดือนและค่าจ้างประจำ โครงการปฏิรูประบบการจ่ายเงินเบี้ยหวัดบำเหน็จบำนาญ และเงินอื่นในลักษณะเดียวกัน โครงการพัฒนาการเชื่อมโยงระบบการจ่ายตรงเงินเดือน/ค่าจ้างประจำกับระบบสั่งจ่ายบำเหน็จบำนาญ โครงการปรับบทบาทและภาระหน้าที่คลังจังหวัดเป็นนักบริหารเศรษฐกิจการคลังจังหวัด (CFO) ทั้งนี้ รัฐบาลได้มีนโยบายให้กระทรวง กรม เริ่มดำเนินการจัดซื้อพัสดุและครุภัณฑ์ในรูปแบบการประมูลผ่านทางอิเล็กทรอนิกส์ ในระบบเครือข่ายทางอินเทอร์เน็ต ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๔๘

(๒) ประยุกต์ใช้เทคโนโลยีสารสนเทศในการให้บริการประชาชน อาทิ การให้บริการออกหนังสือรับรองแหล่งกำเนิดสินค้าผ่านระบบอินเทอร์เน็ต การส่งเสริมให้ส่วนราชการจัดทำเว็บไซต์เผยแพร่ข้อมูลต่อสาธารณะ ทั้งข้อมูลองค์กร ภารกิจ อำนาจหน้าที่ กฎหมายที่เกี่ยวข้องบริการ งานและโครงการ และข้อมูลข่าวสารเพื่อการประชาสัมพันธ์



๓.๒ ปรับเปลี่ยนระบบบริหารจัดการภาครัฐสู่การบริหารเชิงกลยุทธ์ ที่มีการกำหนดเป้าหมายผลสัมฤทธิ์ ตัวชี้วัดความสำเร็จ มีการติดตามประเมินผล ตลอดจนกำหนดผู้รับผิดชอบหลักที่ชัดเจน

๑) สนับสนุนการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน (พ.ศ.๒๕๔๘-๒๕๕๑) เพื่อใช้เป็นเครื่องมือกำหนดกรอบแนวทางและกำกับดูแลการบริหารราชการแผ่นดิน รวมถึงการจัดสรรงบประมาณในภาพรวมตลอดระยะเวลาการบริหารประเทศของรัฐบาล ซึ่งได้ช่วยสร้างความชัดเจนและกำหนดทิศทางการดำเนินงานของส่วนราชการต่าง ๆ ให้เป็นไปในแนวทางและเป้าหมายเดียวกัน นอกจากนี้ได้ผลักดันให้ส่วนราชการจัดทำแผนปฏิบัติราชการ ๔ ปี และแผนปฏิบัติราชการประจำปี ที่ตอบสนองกรอบ

45-100 m19.indd 61 9/27/06 5:54:55 PM



นอกจากการสนับสนุนองค์กรอิสระให้สามารถดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญแล้ว รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๙ ให้กับหน่วยงานอิสระตามรัฐธรรมนูญ รวม ๘ หน่วยงาน เป็นเงิน ๑๔,๗๙๒.๗๒ ล้านบาท จากยอดเงินที่ขอรับการสนับสนุน ๒๖,๕๑๙.๔๕ ล้านบาท

การจัดสรรงบประมาณ ให้กับหน่วยงานอิสระตามรัฐธรรมนูญ ปีงบประมาณ ๒๕๔๙

หน่วยงานอิสระ	ได้รับการจัดสรร (ล้านบาท)
๑. สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง	๓,๒๐๓.๖๔
๒. สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา	๗๘.๑๒
๓. สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ	๑๒๘.๗๕
๔. สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ	๑๕๕.๙๓
๕. สำนักงานศาลยุติธรรม	๘,๒๘๓.๒๗
๖. สำนักงานศาลปกครอง	๑,๐๓๔.๔๐
๗. สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ	๗๘๔.๗๐
๘. สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน	๑,๑๒๓.๙๐
รวม	**๑๔,๗๙๒.๗๒**

แนวทางของแผนการบริหารราชการแผ่นดิน

๒) วางระบบการบริหารเชิงยุทธศาสตร์ในระดับองค์กร เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพประสิทธิผลในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ โดยการจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการและการสร้างแรงจูงใจเพื่อเสริมสร้างการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี รวมถึงการประเมินผลการดำเนินงานและการจัดสรรเงินรางวัลตามผลงานของส่วนราชการและจังหวัด โดยในปีงบประมาณ ๒๕๔๘ ได้ขยายขอบเขตรวมไปถึงองค์การมหาชนและหน่วยงานในกำกับ

๓.๓ การจัดทำงบประมาณแบบสมดุล ตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๔๘ ซึ่งทำให้เกิดเสถียรภาพและความเชื่อมั่นแก่ระบบเศรษฐกิจ นอกจากนี้ ได้เพิ่มประสิทธิภาพการเบิกจ่ายงบประมาณ โดยส่งเสริมให้ส่วนราชการจัดทำแผนการใช้เงินรายเดือนของปีงบประมาณ ๒๕๔๙ ในส่วนงบประจำและงบลงทุน และเงินกันเหลื่อมปีงบประมาณ ๒๕๔๘ เพื่อติดตามเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณค้างท่อตามมติคณะรัฐมนตรี เร่งรัดให้ทุกส่วนราชการปิดงบทดรองและเตรียมจัดทำงบการเงินปี ๒๕๔๘ (ณ เดือนพฤศจิกายน ๒๕๔๘) และจัดทำรายงานสรุปสถานการณ์เบิกจ่ายในภาพรวม รายงานสรุปสถานการณ์การเบิกจ่ายรายกระทรวง และการเบิกจ่ายของโครงการขนาดใหญ่

๔. องค์กรที่จัดตั้งขึ้นตามรัฐธรรมนูญได้รับการสนับสนุนอย่างเหมาะสม

๕. การประชุมคณะรัฐมนตรีอย่างเป็นทางการนอกสถานที่

เป็นแนวคิดริเริ่มของรัฐบาลที่จะปรับระบบการบริหารยุทธศาสตร์ระดับชาติ ให้มีความเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์ระดับพื้นที่ (กลุ่มจังหวัดและจังหวัด CEO) เพื่อให้ทุกภาคส่วนมีความตระหนัก มีส่วนร่วม และได้รับประโยชน์ในการพัฒนาไปในทิศทางเดียวกัน ทั้งนี้ ในปี ๒๕๔๘ ได้ดำเนินการอย่างต่อเนื่อง เริ่มจากจังหวัดบุรีรัมย์ พะเยา จันทบุรี พังงา กาฬสินธุ์ นครสวรรค์ สุโขทัย เลย และเชียงใหม่ ตามลำดับ โดยมีการพิจารณาแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด และกลุ่มจังหวัดในพื้นที่ นอกจากนี้ยังเปิดโอกาสให้ภาคเอกชนในภูมิภาคเข้าร่วมประชุม “นายกรัฐมนตรีกับภาคเอกชน” อันเป็นการให้ภาคเอกชนได้มีส่วนร่วมในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมในภูมิภาคอย่างใกล้ชิดอีกด้วย

45-100 m19.indd 62 9/27/06 5:55:01 PM

มาตรา ๗๖

รัฐต้องส่งเสริมและสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชนในการกำหนดนโยบายการตัดสินใจทางการเมือง การวางแผนพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง รวมทั้งการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐทุกระดับ

รัฐบาลได้ส่งเสริมและสนับสนุนให้ภาคประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วมในกระบวนการพัฒนาอย่างกว้างขวาง ทั้งในระดับของการมีส่วนร่วมให้ความคิดเห็น ร่วมวางแผน ร่วมตัดสินใจ รวมถึงร่วมตรวจสอบการใช้อำนาจของรัฐ และที่ได้มีการดำเนินการควบคู่กันไป คือ การเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารการดำเนินนโยบายและมาตรการสำคัญของรัฐบาล ส่งผลให้ภาคประชาชนสามารถเข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลยิ่งขึ้น

๑. การมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการกำหนดนโยบายและวางแผนพัฒนา

๑.๑ การมีส่วนร่วมในกระบวนการพัฒนาประเทศมีแนวโน้มดีขึ้นอย่างชัดเจน ทั้งการมีส่วนร่วมในทางการเมืองระดับประเทศ โดยสถิติการเลือกตั้งสูงถึงร้อยละ ๗๒.๖ ในปี ๒๕๔๘ เป็นอัตราสูงสุดตลอดระยะเวลาที่ผ่านมา

๑.๒ การมีส่วนร่วมในการพัฒนาชุมชน โดยการจัดทำแผนชุมชนเพิ่มมากขึ้น นับเป็นสัญญาณที่ดีของการส่งเสริมการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่น อย่างไรก็ตาม การรวมตัวเป็นองค์กรชุมชนที่เข้มแข็งทั้งในรูปแบบที่เป็นทางการและไม่เป็นทางการ ยังไม่กระจายอย่างกว้างขวางทั่วประเทศ

๑.๓ ผลักดันให้ท้องถิ่นที่มีความพร้อมเข้ามามีบทบาทและส่วนร่วมในการบริหารจัดการการศึกษาในพื้นที่ เพื่อให้การจัดการการศึกษาสอดคล้องกับโครงสร้างและความต้องการทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรมของพื้นที่และชุมชน แต่ต้องใช้เวลาทำความเข้าใจ และสร้างความตระหนักให้เกิดขึ้นกับกลุ่มผู้



มีส่วนได้ส่วนเสีย เพื่อให้สอดคล้องกับการปฏิรูปการศึกษาในระยะยาว

๑.๔ ส่งเสริมให้ครัวเรือนมีส่วนร่วมแสดงความคิดเห็นเพื่อประโยชน์ของชุมชนหรือท้องถิ่นในเวทีประชาคมอย่างกว้างขวาง โดยมีครัวเรือนที่เข้าร่วมในเวทีประชาคมมีทั้งสิ้น ๗,๓๗๒,๘๖๓ ครัวเรือน หรือร้อยละ ๙๒.๔ ของครัวเรือนทั้งหมด (๗,๙๗๖,๓๘๖ ครัวเรือน)

๑.๕ การมีส่วนร่วมในการวางแผนบริหารจัดการการใช้น้ำ โดยมีประชาชนเข้าร่วมในกลุ่มเกษตรกรผู้ใช้น้ำจำนวน ๑,๕๗๐ กลุ่ม/ ๓๗,๖๘๐ คน ร่วมโครงการยุวชลกรอาสาสมัคร ๔ รุ่น จำนวน ๒๑๙ คน เพื่อเข้าใจบทบาทของกรมชลประทาน และเป็นเครือข่ายในการพัฒนาแหล่งน้ำแบบยั่งยืน ในพื้นที่โครงการชลประทานหนองคาย โครงการชลประทานสุรินทร์ โครงการส่งน้ำและบำรุงรักษาเพชรบุรี โครงการส่งน้ำและบำรุงรักษาโพธิ์พระยา

๑.๖ การมีส่วนร่วมในกระบวนการตัดสินใจในหลายลักษณะ ได้แก่ มีตัวแทนประชาชนเข้าร่วมเป็นกรรมการ เป็นที่ปรึกษา และเป็นคณะทำงาน ในคณะกรรมการและคณะทำงานหลายชุด อาทิ เข้าร่วมเป็นกรรมการในคณะกรรมการที่มาจากการแต่งตั้งของคณะรัฐมนตรีจำนวน ๔ คณะ เข้าร่วมในคณะกรรมการที่ปรึกษาภาคประชาชนประจำจังหวัด รวม ๒๐๐ คน

45-100 m19.indd 63 9/27/06 5:55:07 PM

๒. การตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐของภาคประชาชน

๒.๑ การมีส่วนร่วมในการตรวจสอบการใช้อำนาจของรัฐ ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๓๐๓ โดยการรวบรวมรายชื่อมาแสดงต่อประธานวุฒิสภาเพื่อถอดถอนบุคคลผู้ดำรงตำแหน่ง ให้ออกจากตำแหน่ง ๒ ครั้ง คือ ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๔๘ เพื่อถอดถอนอธิบดีกรมวิชาการเกษตร ออกจากตำแหน่ง และครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๔๘ เพื่อถอดถอนบุคคลที่ดำรงตำแหน่งในองค์กรอิสระ ได้แก่ ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ ๑๓ คน คณะกรรมการการเลือกตั้ง ๕ คน และผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา ๒ คน ออกจากตำแหน่ง

๒.๒ การตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ โดยการอุทธรณ์หรือร้องทุกข์ต่อหน่วยงานตรวจสอบการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่รัฐ ซึ่งเป็นกลไกอิสระที่ตั้งขึ้นตามรัฐธรรมนูญ เพิ่มขึ้นในช่วงที่ผ่านมา

การร้องทุกข์หรืออุทธรณ์ต่อหน่วยงานตรวจสอบ

หน่วย : เรื่อง

หน่วยงานตรวจสอบ	ปี ๒๕๔๗	ปี ๒๕๔๘
๑. ศาลปกครองกลาง (คดีใหม่)	๑,๕๙๒	๑,๕๑๙
๒. ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา	๒,๒๖๐	๒,๓๑๙
๓. คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ	๖๖๓	๗๕๙
รวม	**๔,๕๑๕**	**๔,๕๙๗**

ที่มา : จากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในแต่ละเรื่อง

๓. การสร้างความตระหนักและเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารแก่ประชาชน

รัฐบาลได้ดำเนินการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารอย่างกว้างขวาง เกี่ยวกับการดำเนินนโยบายสำคัญและเร่งด่วน เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้ามามีส่วนร่วมอย่างเหมาะสม อาทิ การประชาสัมพันธ์การเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๔๘ การแก้ไขปัญหาสังคมและความยากจนเชิงบูรณาการ ปัญหาโรคไข้หวัดนก ปัญหา ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ การป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด และโรคเอดส์ รวมทั้งการจัดระบบแรงงานต่างด้าว เป็นต้น

มาตรา ๗๗

รัฐต้องจัดให้มีแผนพัฒนาการเมือง จัดทำมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรมของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ข้าราชการ และพนักงานหรือลูกจ้างอื่นของรัฐ เพื่อป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ และเสริมสร้างประสิทธิภาพในการปฏิบัติหน้าที่

การปรับปรุงและขับเคลื่อนแผนพัฒนาการเมือง ร่างแผนพัฒนาการเมืองได้จัดทำแล้วเสร็จ นับตั้งแต่รัฐบาล พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร สมัยที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๔๔ - ๒๕๔๘) ประกอบด้วยสาระสำคัญ ๓ ส่วน คือ แผน ๑ แผนพัฒนาการเมืองว่าด้วยการคุ้มครองสิทธิและขยายสิทธิและเสรีภาพของปวงชนชาวไทย แผน ๒ แผนพัฒนาการเมืองว่าด้วยโครงสร้างอำนาจ สถาบัน การเมือง การปกครอง และสถาบันอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง กระบวนการเข้าสู่อำนาจ และการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ และ แผน ๓ แผนพัฒนาการเมือง ว่าด้วยการพัฒนาวัฒนธรรมประชาธิปไตย

๑.๑ การปรับปรุงกรอบแผนพัฒนาการเมือง คณะกรรมการพัฒนาการเมือง ได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๔๘ ให้มีการศึกษาทบทวนร่างแผนพัฒนาการเมืองในประเด็นที่ยังขาดความชัดเจน โดยคณะอนุกรรมการศึกษาร่างแผนพัฒนาการเมือง ได้นำเสนอผลการศึกษา เมื่อวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๔๘ ให้มีการปรับปรุงร่างแผนพัฒนาการเมืองใหม่ ให้มีความชัดเจนและครอบคลุมเฉพาะหน่วยงานที่ฝ่ายบริหารดูแล และตัดในส่วนของแผน ๒ ซึ่งเป็นการก้าวล่วงอำนาจนิติบัญญัติตุลาการ และองค์กรอิสระออก สำหรับแผน ๑ และแผน ๓ นั้น ยังสามารถดำเนินการได้

๑.๒ การผลักดันแผนพัฒนาการเมืองสู่การปฏิบัติ

๑) การดำเนินงานตามแผนพัฒนาการเมืองแผน ๑ แผนพัฒนาการเมือง ว่าด้วยการคุ้มครองและขยายสิทธิและเสรีภาพของปวงชนชาวไทย ในเรื่องการเข้าถึงบริการ

45-100 m19.indd 64 9/27/06 5:55:12 PM

สาธารณะ เพื่อให้เกิดผลในทางปฏิบัติได้มีการออกกฎหมายสำคัญรองรับ ได้แก่ การเสนอร่างพระราชบัญญัติสุขภาพ พ.ศ. .... อยู่ในวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร และในเรื่องการคุ้มครองและขยายสิทธิประชาชนในการมีส่วนร่วมทางการเมือง ได้ประกาศใช้ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘ เมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๔๘

๒) ในส่วนของแผน ๓ แผนพัฒนาการเมือง ว่าด้วยการพัฒนาวัฒนธรรมประชาธิปไตย ในปี ๒๕๔๘ ได้มีการผลักดันเรื่องนี้ไว้ในแผนการบริหารราชการแผ่นดิน (พ.ศ. ๒๕๔๘ - ๒๕๕๑) ในส่วนของยุทธศาสตร์ที่ ๗ การส่งเสริมประชาธิปไตยและกระบวนการประชาสังคม โดยได้มีการจัดสรรงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ รวม ๑๙,๐๕๐.๘๔ ล้านบาท ให้ส่วนราชการและองค์กรอิสระต่าง ๆ เพื่อดำเนินการเกี่ยวกับการส่งเสริมประชาธิปไตยและกระบวนการประชาสังคม

๓) คณะกรรมการพัฒนาการเมือง ได้มีการประชุมเมื่อวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๙ มีการพิจารณา ๓ ประเด็นหลัก ๆ ดังนี้

(๑) ปรับปรุงร่างแผนพัฒนาการเมืองตามความเห็นของคณะอนุกรรมการศึกษาร่างแผนพัฒนาการเมือง ที่ได้เสนอไว้เมื่อวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๔๘ โดยให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา เพื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาต่อไป

(๒) ผลักดันให้มีการจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเมือง เพื่อเป็นกลไกสำคัญในการขับเคลื่อนการพัฒนาการเมืองให้บังเกิดผลได้อย่างเป็นรูปธรรม โดยในระยะแรกให้จัดทำเป็นหน่วยงานภายในสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี และพัฒนาโครงสร้างรวมถึงระบบการบริหารจัดการให้เป็นหน่วยงานอิสระภายใต้การกำกับของนายกรัฐมนตรี

(๓) ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน ประกอบด้วย ๔ กิจกรรมหลัก ได้แก่ การจัดประชุมวิชาการ การจัดประชุมสัมมนาเชิงปฏิบัติการ การสนับสนุนการวิจัย และการสำรวจความคิดเห็นของประชาชน การเสริมสร้างมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรมของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ข้าราชการและพนักงาน/ลูกจ้างอื่นของรัฐ มุ่งยกระดับการยอมรับและความเชื่อถือ (trust) ที่ประชาชนมีต่อกลไกภาครัฐ โดยกำหนดแนวทางดำเนินการให้หน่วยงานของรัฐเผยแพร่ข้อมูลการดำเนินงานต่อสาธารณะ พร้อมกับการพัฒนาเครื่องมือ เอกสารเผยแพร่ สื่ออิเล็กทรอนิกส์ และจัดกิจกรรมประชาสัมพันธ์เพื่อสื่อสารและสร้างความเข้าใจกับประชาชน

๒.๑ การเสริมสร้างมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรมของข้าราชการ

๑) สร้างจิตสำนึกการยึดมั่นเรื่องคุณธรรมและจริยธรรมในการปฏิบัติราชการ โดยสนับสนุนการจัดฝึกอบรมเรื่องคุณธรรมและจริยธรรมให้แก่ข้าราชการทุกระดับ อาทิ หลักสูตรวิทยากรการเรียนรู้ตามรอยพระยุคลบาทเพื่อราชการใสสะอาด การฝึกอบรมปลุกจิตสำนึกตามรอยพระยุคลบาท การฝึกอบรมเสริมสร้างกระบวนทัศน์การเป็นข้าราชการที่ดี โดยมีข้าราชการที่เข้ารับการอบรมรวม ๙,๐๔๖ คน อย่างไรก็ตาม ยังพบว่าในปีงบประมาณ ๒๕๔๘ มีข้าราชการพลเรือนสามัญผู้กระทำผิดและถูกลงโทษทางวินัย รวม ๕๖๓ คน คิดเป็นร้อยละ ๐.๑๕ ของข้าราชการพลเรือนสามัญทั้งหมด



๒) ให้ความสำคัญกับการจัดทำมาตรฐานคุณธรรมและจริยธรรมของข้าราชการในหน่วยงานระดับกรม ซึ่งจากการสำรวจสถานภาพของส่วนราชการระดับกรม ๑๔๓ แห่ง พบว่าส่วนราชการที่มีมาตรฐานคุณธรรมและจริยธรรมแล้วมีจำนวน ๕๙ แห่ง อยู่ระหว่างจัดทำ ๑๖ แห่ง และยังไม่ได้จัดทำ ๖๘ แห่ง รัฐบาลได้สนับสนุนให้หน่วยงานมีการแลกเปลี่ยนความรู้และประสบการณ์ รวมทั้งให้การสนับสนุนในด้านวิทยากรเพื่อให้คำปรึกษา คู่มือ/เอกสารแนะนำการจัดทำมาตรฐานทางคุณธรรม ฯ แก่ส่วนราชการทั้งในส่วนกลางและระดับจังหวัด

๒.๒ การป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบ

๑) พัฒนาเครื่องชี้วัดความโปร่งใสในการปฏิบัติงานภาครัฐ ดำเนินการศึกษาวิจัยเรื่องการประเมินและสร้าง

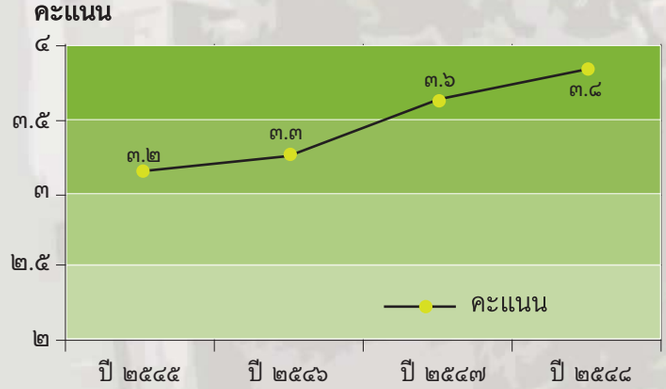
45-100 m19.indd 65 9/27/06 5:55:17 PM

เครื่องมือชี้วัดความโปร่งใสของหน่วยงานภาครัฐ เพื่อสร้างตัวชี้วัดและเกณฑ์วัดความโปร่งใส ตรวจสอบได้ของหน่วยงานภาครัฐ ตลอดจนพัฒนาวิธีวัดความโปร่งใส กระบวนการสร้างและประเมินความโปร่งใสสำหรับส่วนราชการระดับกรม

๒) ให้ความสำคัญการปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบและการสร้างระบบราชการใสสะอาด โดยส่งเสริมการดำเนินงานของกลไกองค์กรอิสระที่ทำหน้าที่ตรวจสอบถ่วงดุล วางระบบควบคุมภายในเพื่อลดความเสี่ยงในการทุจริตและประพฤติมิชอบในหน่วยงานภาครัฐ และสร้างสภาพแวดล้อมการทำงานที่โปร่งใส รวมทั้งกระตุ้นให้ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐตระหนักถึงภัยในการทุจริต นอกจากนี้ ส่งเสริมให้ภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตโดยผ่านกลไก/ช่องทางต่าง ๆ อาทิ การขอความร่วมมือจากสถาบันการศึกษา คณะสงฆ์ วงการศาสนา สื่อมวลชน การวางมาตรการคุ้มครองพยานและผู้แจ้งเบาะแสการทุจริต การตั้งหน่วยพิเศษรับแจ้งเบาะแสและสืบเสาะในทางลับ เพื่อส่งเรื่องให้ผู้เกี่ยวข้อง การให้รางวัลนำจับผู้ชี้ช่องจับทุจริตจนได้ผู้กระทำผิด หรือเรียกเอาทรัพย์คืนได้ และการยกย่องคุณงามความดีผู้แจ้งเบาะแส เช่น ประกาศเกียรติคุณขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์

๓) ผลจากการป้องกันและปราบปรามการทุจริตอย่างจริงจัง ทำให้ภาพลักษณ์การคอร์รัปชันของประเทศปรับตัวดีขึ้นอย่างต่อเนื่อง โดยดัชนีชี้วัดภาพลักษณ์คอร์รัปชัน (Corruption Perception Index: CPI) ของประเทศไทยมีคะแนนเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง

การป้องกันและปราบปรามการทุจริตของประเทศไทยปรับตัวดีขึ้น



มาตรา ๗๘

รัฐต้องกระจายอำนาจให้ท้องถิ่นพึ่งตนเองและตัดสินใจในกิจการท้องถิ่นได้เอง พัฒนาเศรษฐกิจท้องถิ่นและระบบสาธารณูปโภคและสาธารณูปการตลอดทั้งโครงการสร้างพื้นฐานสารสนเทศในท้องถิ่นให้ทั่วถึงและเท่าเทียมกันทั่วประเทศ รวมทั้งพัฒนาจังหวัดที่มีความพร้อมให้เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดใหญ่ โดยคำนึงถึงเจตนารมณ์ของประชาชนในจังหวัดนั้น

๑. กระจายอำนาจสู่ท้องถิ่น

๑.๑ ส่งเสริมการกระจายภารกิจ ถ่ายโอนบุคลากร และจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ และ พ.ร.บ. กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ดังนี้

๑) ถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามแผนการกระจายอำนาจ ฯ และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจ ฯ ที่กำหนดให้ส่วนราชการ ๕๗ กรม มีการโอนภารกิจจำนวน ๒๔๕ ภารกิจ ประกอบด้วย ภารกิจใน ๖ ด้าน ผลการดำเนินงานจนถึงปี ๒๕๔๘ พบว่า ได้มีการถ่ายโอนภารกิจไปแล้วจำนวน ๑๘๐ ภารกิจ หรือร้อยละ ๗๓.๕ ของภารกิจที่ต้องถ่ายโอนทั้งหมด และยังไม่ได้ถ่ายโอน ๖๕ ภารกิจ หรือร้อยละ ๒๖.๕ โดยส่วนใหญ่เป็นด้านงานส่งเสริมคุณภาพชีวิตและ



45-100 m19.indd 66 9/27/06 6:03:57 PM

โครงสร้างพื้นฐาน โดยเฉพาะโครงสร้างพื้นฐานประเภทถนนหนทาง โดยในปัจจุบันมีสายทางที่ไม่ได้เป็นโครงข่ายทางสายหลักถ่ายโอนไปสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว ๒,๕๕๐.๐๒ กิโลเมตร หรือร้อยละ ๔๖.๓ ของระยะทางตามแผนการโอนมอบสายทางให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในระยะเวลา ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๔๕ - ๒๕๔๙) ที่ต้องโอนมอบรวมทั้งสิ้น ๕,๕๐๙.๓๕ กิโลเมตร

สำหรับภารกิจที่ยังไม่ได้ถ่ายโอนส่วนใหญ่เป็นงานสาธารณูปโภคและการศึกษา ซึ่งจะต้องมีการดำเนินการแก้ไขกฎหมาย กฎระเบียบ และการมีการทบทวน ชะลอการถ่ายโอนด้วยความไม่พร้อมของส่วนราชการเจ้าของภารกิจเดิม และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ความพร้อมของสถานศึกษาที่จะถ่ายโอนไปองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

การถ่ายโอนภารกิจ

หน่วย : เรื่อง

ภารกิจ	ถ่ายโอน	ถ่ายโอนแล้ว	คิดเป็นร้อยละ
• โครงสร้างพื้นฐาน	๘๗	๗๑	๘๑.๖๑
• งานส่งเสริมคุณภาพชีวิต	๑๐๓	๖๙	๖๖.๙๙
• การจัดระเบียบชุมชน/ สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย	๑๗	๙	๕๒.๙๔
• การวางแผน การส่งเสริมการลงทุน พณิชยกรรม และการท่องเที่ยว	๑๙	๑๔	๗๓.๖
• การบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม (ยกเลิกถ่ายโอน ๑ ภารกิจ)	๑๗	๑๕	๘๘.๒๔
• ศิลปะ วัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น	๒	๒	๑๐๐.๐๐
รวม	**๒๔๕**	**๑๘๐**	**๗๓.๔๗**

ที่มา : สำนักงานคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒) ดำเนินการถ่ายโอนบุคลากรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยส่วนใหญ่เป็นบุคลากรที่มีภารกิจด้านโครงสร้างพื้นฐานและการส่งเสริมคุณภาพชีวิต ในช่วงปี ๒๕๔๖ - ๒๕๔๗ ซึ่งได้ถ่ายโอนไปแล้วรวม ๒ ครั้ง จำนวนรวม ๔,๔๕๘ คน อย่างไรก็ตาม การถ่ายโอนบุคลากรในปี ๒๕๔๘ ยังไม่มีการดำเนินการเนื่องจากบุคลากรทางการศึกษาไม่ประสงค์ที่จะโอนย้ายไปสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การดำเนินงานในปัจจุบัน อยู่ระหว่างการพิจารณาเรื่องสิทธิประโยชน์และความก้าวหน้าของบุคลากรทางการศึกษา และการประเมิน

การถ่ายโอนบุคลากร

หน่วย : คน

ปี	ข้าราชการ	ลูกจ้างประจำ	รวม
๒๕๔๖	๑,๓๐๙	๒,๘๐๑	๔,๑๑๐
๒๕๔๗	๖๘	๒๘๐	๓๔๘
รวมทั้งสิ้น	๑,๓๗๗	๓,๐๘๑	๔,๔๕๘

ที่มา : สำนักงานคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓) การกระจายอำนาจด้านการเงินการคลัง มีเป้าหมายให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้เพิ่มขึ้นคิดเป็นสัดส่วนไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒๐ ในปี ๒๕๔๔ และไม่น้อยกว่าร้อยละ ๓๕ ของรายได้รัฐบาล ในปี ๒๕๔๙ ผลการดำเนินงานพบว่า มีการจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพิ่มขึ้น ในช่วงปี ๒๕๔๗ - ๒๕๔๙ จากสัดส่วนต่อรายได้รัฐบาลร้อยละ ๒๒.๘ สามารถจัดสรรรายได้เพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ ๒๓.๕ ในปี ๒๕๔๘ และร้อยละ ๒๔.๑ ในปี ๒๕๔๙ ซึ่งยังต่ำกว่าเป้าหมายร้อยละ ๓๕ การดำเนินงานในปัจจุบันอยู่ระหว่างการเสนอแนะแนวทางแก้ไข

การกระจายอำนาจด้านการเงินการคลัง

หน่วย : พันล้านบาท

ประเภท	ปี ๒๕๔๗	ปี ๒๕๔๘	ปี ๒๕๔๙
• รายได้ที่ท้องถิ่นจัดเก็บเอง	๒๔.๗๙	๒๗.๐๒	๒๙.๑๑
• ภาษีท้องถิ่นที่รัฐเก็บให้	๘๒.๖๒	๙๓.๓๒	๑๑๐.๑๙
• ภาษีที่รัฐแบ่งให้	๔๓.๑๐	๔๙.๐๐	๖๑.๘๐
• เงินอุดหนุน	๙๑.๔๔	๑๑๐.๖๑	๑๒๖.๐๑
• เงินถ่ายโอน	-	-	-
ร้อยละของรายได้รัฐ	**๒๒.๗๕**	**๒๓.๕๐**	**๒๔.๐๕**

ที่มา : สำนักงานคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

45-100 m19.indd 67 9/27/06 6:04:02 PM

๒.๒ การขนส่งทางน้ำ

พัฒนาและปรับปรุงการคมนาคมขนส่งทางน้ำ ทั้งการก่อสร้างท่าเรือใหม่ การพัฒนาร่องน้ำ ทางเดินเรือ ท่าเทียบเรือ และบำรุงรักษาร่องน้ำ ดังนี้



๑) ก่อสร้างท่าเรือ ๖ แห่ง ได้แก่ ท่าเทียบเรือเกาะสมุยเพิ่มเติมระยะที่ ๓ บริเวณติดกับท่าเรือหน้าทอน จังหวัดสุราษฎร์ธานี ท่าเทียบเรืออ่าวอุดม จังหวัดชลบุรี ท่าเทียบเรือบริเวณเกาะพี พี จังหวัดกระบี่ ท่าเทียบเรือบริเวณอ่าวปอ จังหวัดภูเก็ต ท่าเทียบเรืออเนกประสงค์ดอนสัก จังหวัดสุราษฎร์ธานี และปรับปรุงท่าเทียบเรืออเนกประสงค์ จังหวัดระนอง

๒) ศึกษาสำรวจออกแบบเตรียมการก่อสร้างท่าเรือ ๔ แห่ง ได้แก่

(๑) ท่าเรือชายฝั่งที่ จังหวัดตรัง

(๒) สร้างเขื่อนกันทรายและคลื่นที่ จังหวัดระยอง

(๓) ท่าเรือน้ำลึกปากบารา จังหวัดสตูล และ

(๔) สำรวจออกแบบเพื่อพัฒนาร่องน้ำ ทางเดินเรือ ท่าเทียบเรือ และเขื่อนป้องกันตลิ่งพังสำหรับแม่น้ำในภาคเหนือและภาคตะวันออกเฉียงเหนือ อาทิ แม่น้ำปิง แม่น้ำกก แม่น้ำอิง แม่น้ำวัง แม่น้ำยม แม่น้ำน่าน แม่น้ำสงคราม แม่น้ำชี แม่น้ำมูล เป็นต้น

๓) ขุดลอกและบำรุงรักษาร่องน้ำ ทั้งร่องน้ำชายฝั่งทะเลและร่องน้ำภายในประเทศ โดยในส่วนของการบำรุงรักษาร่องน้ำชายฝั่งทะเล รัฐดำเนินการขุดลอกเองประมาณ ๔๐ ร่องน้ำ

๒.๓ การขนส่งทางอากาศ

๑) พัฒนาระบบควบคุมการจราจรทางอากาศ ประกอบด้วยโครงการสำคัญรวม ๘ โครงการ อาทิ โครงการจัดหาอุปกรณ์จอแสดงผลระบบเรดาร์ (RDP) ณ ศูนย์ควบคุมการบินเชียงใหม่ หาดใหญ่ และภูเก็ต โครงการจัดหาและติดตั้งระบบควบคุมและสั่งการอุปกรณ์สื่อสารระยะไกล สำหรับ Area RCAG (Remote Control Air Ground) จำนวน ๑๗ แห่ง โครงการจัดหาและติดตั้งอุปกรณ์เครื่องช่วยการเดินอากาศ DVOR/DME ทดแทนของเดิม ณ ท่าอากาศยานแม่ฮ่องสอน เพื่อให้สามารถใช้ได้อย่างมีความปลอดภัย โครงการจัดหาและติดตั้งอุปกรณ์เครือข่ายของข่ายสื่อสารโทรคมนาคมการบิน ATN ทดแทนของเดิม เพื่อให้สามารถเชื่อมต่อกับคู่สถานีต่างประเทศตามมาตรฐานและข้อกำหนดขององค์กรการบินพลเรือนระหว่างประเทศ เป็นต้น

๒) พัฒนาด้านกายภาพของท่าอากาศยานภูมิภาค อาทิ ซ่อมเสริมผิวทางวิ่ง ทางขับ ปรับปรุงระบบไฟฟ้า ก่อสร้างโรงเก็บเครื่องยนต์ และบ้านพัก ลานจอดเครื่องบิน ในท่าอากาศยานภูมิภาค ๑๐ แห่ง ได้แก่ ท่าอากาศยานเพชรบูรณ์ ท่าอากาศยานพิษณุโลก ท่าอากาศยานขอนแก่น ท่าอากาศยานอุดรธานี (ระยะที่ ๒) ท่าอากาศยานกระบี่ ท่าอากาศยานน่าน ท่าอากาศยานบุรีรัมย์ ท่าอากาศยานนครพนม ท่าอากาศยานตรัง และท่าอากาศยานสุราษฎร์ธานี เพื่อเพิ่มขีดความสามารถการให้บริการขนส่งทางอากาศของท่าอากาศยานภูมิภาค

๓. การถ่ายโอนภารกิจในการบริหารจัดการโครงสร้างพื้นฐานให้กับท้องถิ่น

๓.๑ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณูปโภค สาธารณูปการ

ปัจจุบันองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับโอนสายทางที่ไม่ได้เป็นโครงข่ายทางสายหลักแล้วทั้งสิ้น ๒,๕๕๐.๐๒ กิโลเมตร หรือร้อยละ ๔๖.๓ ของระยะทาง ตามแผนการโอนมอบสายทางให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในระยะเวลา ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๔๕ - ๒๕๔๙) ที่ต้องโอนมอบรวมทั้งสิ้น ๕,๕๐๙.๓๕ กิโลเมตร

45-100 m19.indd 69 9/27/06 6:04:15 PM

๓.๒ การพัฒนาท้องถิ่นโดยใช้เงินนอกงบประมาณ

ส่งเสริมเครือข่ายองค์กรประชาชนและองค์กรพัฒนาเอกชนในท้องถิ่นให้มีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่นโดยใช้เงินนอกงบประมาณ โดยเฉพาะการบริหารจัดการทางด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยมีโครงการและกิจกรรมที่สำคัญ ได้แก่

(๑) โครงการส่งเสริมการอนุรักษ์ฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ลุ่มน้ำ อาทิ ลุ่มน้ำลี้ จังหวัดลำพูน ลุ่มน้ำแม่แจ่ม และลุ่มน้ำแม่ปิง จังหวัดเชียงใหม่ เป็นต้น

(๒) กิจกรรมการเสริมสร้างสมรรถนะการตัดสินใจทางสิ่งแวดล้อมขององค์กรท้องถิ่น (อบต. สีเขียว) ได้แก่ จังหวัดชลบุรี กาญจนบุรี สกลนคร สุรินทร์ ลำพูน เป็นต้น

(๓) กิจกรรมการสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชนในการอนุรักษ์ฟื้นฟูความหลากหลายทางชีวภาพในพื้นที่ ๔ ภาค จังหวัดร้อยเอ็ด ตราด ตรัง และ

(๔) รณรงค์การจัดการขยะครัวเรือนและโรงเรียนเพื่อลดขยะชุมชน ภายใต้โครงการลดแยกของเหลือใช้เพื่อนำกลับมาใช้ประโยชน์ ในจังหวัดเชียงใหม่และลำพูน

๓.๓ ส่งเสริมบทบาทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการให้บริการโครงสร้างพื้นฐาน

ส่งเสริมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เข้ามามีบทบาทในการให้บริการทางด้านสาธารณูปโภคและสาธารณูปการ



> *“ส่งเสริมเครือข่ายองค์กรประชาชนและองค์กรพัฒนาเอกชนในท้องถิ่นให้มีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่น โดยเฉพาะการบริหารจัดการทางด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม”*

โดยท้องถิ่นได้จัดสรรโครงการและกิจกรรมลงยังชุมชนเพื่อให้ประชาชนเข้าถึงบริการสาธารณะอย่างเท่าเทียมและทั่วถึงมากขึ้น อาทิเช่น เมืองพัทยาได้ดำเนินโครงการควบคุมสัญญาณไฟจราจรเป็นพื้นที่ระบบคอมพิวเตอร์ โครงการก่อสร้างท่อระบายน้ำและระบบน้ำเสีย เป็นต้น

๓.๔ การประสานความร่วมมือระหว่างภาครัฐและเอกชนในการพัฒนาท้องถิ่น

ส่งเสริมและสนับสนุนให้มีการประสานความร่วมมือระหว่างรัฐกับเอกชนในการพัฒนาท้องถิ่นทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม และความมั่นคงอย่างกว้างขวาง อาทิ ความร่วมมือในการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันด้านการค้า การลงทุนระหว่างประเทศ และการส่งออกของจังหวัด

๓.๕ การกระจายโครงสร้างพื้นฐานด้านสารสนเทศสู่ท้องถิ่น

เร่งรัดการกระจายโครงสร้างพื้นฐานสารสนเทศลงสู่ท้องถิ่นให้ทั่วถึงมากขึ้น โดยมีแผนงานโครงการที่สำคัญ ได้แก่ แผนงานจัดซื้อระบบสื่อสัญญาณเชื่อมโยงในประเทศ โครงการระบบเคเบิลใต้น้ำใยแก้ว SEA-ME-WE แผนงานการพัฒนาระบบโครงข่ายเชื่อมโยงในประเทศ แผนงานจัดตั้ง IT City Internet Gateway แผนงานสนับสนุนวงจร Internet แก่ Schoolnet และ Uninet และสนับสนุนกองทุนพัฒนาอินเทอร์เน็ตในสถานศึกษา โครงการโทรศัพท์เคลื่อนที่ระบบ CDMA 2000-1X ในส่วนภูมิภาค แผนงานพัฒนาเครือข่ายอินเทอร์เน็ตบรอดแบรนด์ แผนงานขยายเครือข่ายข้อมูลความเร็วสูง แผนงานปรับปรุงและบำรุงรักษาข่ายสายตอนนอก เป็นต้น

45-100 m19.indd 70 9/27/06 6:04:21 PM

ด้านเศรษฐกิจ



นโยบายเศรษฐกิจเชื่อมโยง (Dual Track Policy) นับเป็นนโยบายการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศที่รัฐบาลได้ใช้เป็นแนวทางมาตั้งแต่เริ่มแรก โดยมุ่งสร้างการขยายตัวทางเศรษฐกิจอย่างมีคุณภาพ สมดุล และยั่งยืนในระยะยาว โดยใช้แนวทางในการพัฒนาที่มุ่งสร้างความเข้มแข็งของเศรษฐกิจภายในที่เน้นเศรษฐกิจฐานราก (domestic demand-led growth) ควบคู่ไปกับการเปิดกว้างเพื่อเชื่อมโยงกับตลาดโลกที่เน้นการส่งออก (export-led growth)

ในระยะแรก รัฐบาลได้ใช้นโยบายการกระตุ้นเศรษฐกิจระยะสั้น โดยการสร้างความเชื่อมั่นให้เกิดขึ้นกับระบบเศรษฐกิจ ทำให้ประชาชนเพิ่มระดับการบริโภค อันเป็นการกระตุ้นการลงทุนของเอกชน และรายได้ประชาชาติเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง อย่างไรก็ตาม การขยายตัวทางเศรษฐกิจของไทยมีแนวโน้มขึ้นกับปัจจัยภายนอกมากขึ้น ทำให้ความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจของไทยยังคงผูกพันใกล้ชิดกับอุปสงค์ของตลาดโลกค่อนข้างสูง

ภาพรวมการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจในปี ๒๕๔๘ ซึ่งเป็นปีแรกที่รัฐบาลเข้ามาบริหารประเทศในวาระที่สอง ตั้งแต่วันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๔๘ เป็นต้นมา การเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจอยู่ในเกณฑ์ดี โดยอัตราการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจมีการขยายตัวร้อยละ ๔.๕ อัตราเงินเฟ้อเท่ากับร้อยละ ๔.๕ และดุลบัญชีเดินสะพัดขาดดุลร้อยละ ๒.๐ ของ GDP ทั้งนี้ ครึ่งหลังของปีเศรษฐกิจขยายตัวได้มากกว่าครึ่งแรก เนื่องจากการส่งออกสินค้าหลายชนิดปรับตัวดีขึ้นในช่วงครึ่งหลังของปี เช่น สินค้าอิเล็กทรอนิกส์ กุ้ง ยางพารา เป็นต้น ภาคการผลิตมีการใช้กำลังการผลิตเพิ่มขึ้นสูงกว่าร้อยละ ๗๐ ในช่วง ๔ ปีที่ผ่านมา แม้จะเผชิญกับผลกระทบจากราคาน้ำมันและอัตราเงินเฟ้อที่สูงขึ้นมาก อัตราดอกเบี้ยสูงขึ้น ผลกระทบจากภัยแล้ง ไข้หวัดนก และความไม่สงบใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ และจากมาตรการการดูแลการนำเข้าโดยความร่วมมือระหว่างภาครัฐและเอกชน และการปรับลดการสะสมสต็อกของภาคเอกชน อย่างไรก็ตาม การนำเข้าขยายตัวร้อยละ ๒๖ ซึ่งเป็นผลมาจากการนำเข้าสินค้าทุนโครงการขนาดใหญ่ของรัฐ อาทิ การซื้อเครื่องบิน การนำเข้าสินค้าในกลุ่มน้ำมันที่มีเพิ่มขึ้น ร้อยละ ๕๘.๔ เป็นต้น

นอกจากนี้ พบว่ารายได้ประชาชนเพิ่มขึ้นจากการจ้างงานเพิ่มขึ้นและส่วนหนึ่งเนื่องจากการปรับเพิ่มฐานเงินเดือนข้าราชการและข้าราชการบำนาญเพิ่มขึ้นร้อยละ ๕ และการสนับสนุนให้ภาคเอกชนปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำให้เหมาะสมกับภาวะค่าครองชีพ โดยให้เป็นที่ยอมรับของทุกฝ่ายทั้งนายจ้างและลูกจ้าง รวมทั้งพิจารณาให้เหมาะสมกับระดับทักษะฝีมือ ทำให้ค่าใช้จ่ายภาคเอกชนยังคงขยายตัวได้ในระดับที่น่าพอใจ โดยดัชนีการบริโภคภาคเอกชนในปี ๒๕๔๘ ขยายตัว ร้อยละ ๔.๔

สำหรับการลงทุนภาคเอกชนมีการขยายตัว ร้อยละ

45-100 m19.indd 71 9/27/06 6:06:59 PM

๑๑.๒ ซึ่งน้อยกว่าปีที่ผ่านมา เนื่องจากการชะลอตัวด้านการก่อสร้าง และปัจจัยด้านดอกเบี้ยเงินกู้ที่มีแนวโน้มสูงขึ้นและวัตถุดิบที่มีราคาสูงขึ้นเนื่องจากการเพิ่มราคาของน้ำมัน อย่างไรก็ตาม รัฐบาลได้กำหนดให้มีนโยบาย **"ลดรายจ่าย เพิ่มรายได้และการสร้างโอกาส"** เพื่อให้ประชาชนมีรายได้สูงขึ้นและเกิดการกระจายรายได้อย่างเป็นธรรมมากยิ่งขึ้น

ในช่วงครึ่งหลังของปี ๒๕๔๘ รัฐบาลได้ดำเนินมาตรการเพื่อรักษาเสถียรภาพและสนับสนุนการขยายตัวทางเศรษฐกิจ หรือที่เรียกว่า **"มาตรการมงฟอร์ต"** ประกอบด้วย ๒๗ มาตรการ ทั้งมาตรการที่เพิ่มรายได้ให้กับประชาชน การประสานนโยบายการเงินการคลังเพื่อควบคุมเงินเฟ้อ และดูแลไม่ให้มีผลกระทบด้านลบที่รุนแรงต่อเศรษฐกิจ การลอยตัวน้ำมันดีเซลและการดูแลการปรับราคาสินค้าควบคู่กันไป การบริหารการนำเข้าและการส่งเสริมการประหยัดพลังงาน และการกระตุ้นการส่งออกและยกระดับราคาสินค้าเกษตร

รัฐบาลยังได้ดำเนินโครงการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศและการสร้างความเป็นศูนย์กลางในการขนส่งในภูมิภาค ซึ่งแบ่งการดำเนินงานเป็น การพัฒนาระบบการขนส่งทางบก การขนส่งทางน้ำ และการขนส่งทางอากาศ พัฒนาระบบโลจิสติกส์

นอกจากนี้ รัฐบาลมีนโยบายในการสร้างความทันสมัยให้กับประเทศ โดยการสร้างพันธมิตรเพื่อการพัฒนา (Thailand: Partnership for Development) เพื่อเป็นการเปิดโอกาสให้ต่างประเทศที่มีความเชี่ยวชาญเฉพาะด้านในสาขาต่าง ๆ ที่ประเทศไทยต้องการ จัดทำข้อเสนอโครงการในการพัฒนาประเทศไทย เพื่อให้การพัฒนาประเทศในระยะต่อไปมีความสอดคล้องกับความเจริญก้าวหน้าทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีของนานาอารยประเทศอย่างเป็นบูรณาการ (Integrated Development) โดยมองภาพรวมทั้งระบบ สำหรับการพิจารณาข้อเสนอจะกำหนดกระบวนการและหลักเกณฑ์การพิจารณาที่ยึดหลักความโปร่งใส (transparency) และเปิดเผย (openness) โดยจะดำเนินการในรูปของคณะกรรมการ ที่ทำหน้าที่พิจารณาความเหมาะสม



มาตรา ๘๓

รัฐต้องดำเนินการให้มีการกระจายรายได้อย่างเป็นธรรม

รัฐบาลได้ดำเนินนโยบายต่อเนื่องด้านเศรษฐกิจรากหญ้าเพื่อสร้างความเข้มแข็งกับเศรษฐกิจฐานราก ควบคู่ไปกับการเปิดกว้างเพื่อเชื่อมโยงกับระบบเศรษฐกิจโลก

จากผลการดำเนินงานของรัฐบาลดังกล่าว พบว่า การกระจายรายได้ของประเทศดีขึ้นอย่างต่อเนื่อง ทั้งมิติของกลุ่มรายได้ (Income Group) และกลุ่มพื้นที่ (Region)

สถิติการกระจายรายได้ (ร้อยละ)

ส่วนแบ่งรายได้	ต้นปี ๒๕๔๔	ต้นปี ๒๕๔๙
ผู้มีรายได้น้อย	๔.๒	๖.๔
ผู้มีรายได้ปานกลาง	๓๘.๓	๔๕.๒
ผู้มีรายได้สูง	๕๗.๘	๔๘.๔

โดยที่ผู้มีรายได้น้อยและรายได้ปานกลางมีส่วนแบ่งรายได้โดยรวมของประเทศเพิ่มมากขึ้น รายได้ต่อครัวเรือนต่อเดือนเมื่อจำแนกตามภูมิภาค โดยเฉลี่ยทั้งประเทศมีค่าเท่ากับ ๑๔,๙๖๓ บาท ในขณะที่กรุงเทพ ฯ และปริมณฑลมีรายได้ต่อครัวเรือนสูงที่สุด ๒๘,๑๓๕ บาท รองลงมาเป็นภาคกลาง ภาคใต้และภาคเหนือ ทั้งนี้ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือมีรายได้ต่อครัวเรือนต่ำที่สุด ๑๐,๑๓๙ บาท และภาคเกษตรมีรายได้โดยเฉลี่ยเพิ่มขึ้น ร้อยละ ๓๕.๓ ในปี ๒๕๔๘ สำหรับค่าใช้จ่ายต่อครัวเรือนต่อเดือนของภาคเกษตรเฉลี่ยของประเทศอยู่ที่ ๑๒,๒๙๗ บาท โดย

45-100 m19.indd 72 9/27/06 6:07:05 PM

กรุงเทพ ฯ และปริมณฑลมีค่าใช้จ่ายต่อครัวเรือนสูงที่สุด รองลงมาเป็นภาคกลาง ภาคใต้ ภาคเหนือ และภาคตะวันออกเฉียงเหนือมีค่าใช้จ่ายต่อครัวเรือนต่ำที่สุด

ทั้งนี้ การดำเนินการนโยบายแก้ไขปัญหาความที่ผ่านมาทำให้คนจนลดลง เมื่อเทียบกับปี ๒๕๔๓ พบว่า คนจนเขตเมืองในปี ๒๕๔๘ เหลือเพียง ๙.๗๘ แสนคน โดยลดลงจาก ร้อยละ ๘.๗ เหลือร้อยละ ๔.๙ ส่วนคนจนเขตชนบทลดลง เหลือเพียง ๖.๑ ล้านคน

๑. ลดรายจ่าย และเพิ่มรายได้

๑.๑ การแก้ไขปัญหาความยากจนระดับอำเภอ

รัฐบาลได้จัดตั้งศูนย์อำนวยการต่อสู้เพื่อเอาชนะความยากจนแห่งชาติ (ศตจ.) เพื่อเป็นหน่วยงานกลางในการเชื่อมโยงขบวนการแก้ไขปัญหาความยากจน โดยให้นายอำเภอเป็นหัวหน้าทีมของการจัดการแก้ไขปัญหา ทั้งนี้ ได้ใช้กรอบแนวทางที่นายกรัฐมนตรีได้ลงไปศึกษาในพื้นที่ ที่อำเภออาจสามารถ จังหวัดร้อยเอ็ด เป็นกรณีศึกษา โดยยึดหลักเศรษฐกิจพอเพียง เปลี่ยนภาระให้เป็นพลัง มุ่งเน้นการแก้ไขปัญหาในระดับครัวเรือนและชุมชน และได้มีการสัมมนานายอำเภอทั่วประเทศ ในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๔๙ เพื่อทำความเข้าใจในกรอบการแก้ไขปัญหาดังกล่าว และผลักดันไปสู่การปฏิบัติให้เป็นรูปธรรม

๑.๒ โครงการหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์ (One Tambon One Product : OTOP)

รัฐบาลยังคงมุ่งมั่นที่จะพัฒนาสินค้าหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์ เพื่อสร้างงาน สร้างรายได้แก่ชุมชน โดยการขยายตลาด ยกระดับมาตรฐานผลิตภัณฑ์ ส่งเสริมการนำภูมิปัญญาท้องถิ่นมาเพิ่มคุณค่า (value creation) ให้แก่สินค้าหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์ ให้สูงขึ้น รวมทั้งการสนับสนุนให้มีการสร้างตราสินค้าเพื่อให้เป็นที่ยอมรับมากขึ้น ทำให้ในช่วง ๙ เดือนแรกของปี ๒๕๔๘ มีการส่งออกสินค้า OTOP คิดเป็นมูลค่า ๗๒๔.๙๘ ล้านดอลลาร์สหรัฐ หรือร้อยละ ๖๙.๑๘ ของเป้าหมายส่งออกในปี ๒๕๔๘ ซึ่งตั้งเป้าหมายไว้ที่ ๑,๐๔๘ ล้านดอลลาร์สหรัฐ และขยายตัวเพิ่มขึ้นจากช่วงเดียวกันของปีก่อน คิดเป็นร้อยละ ๑๒.๙๙ สินค้าสำคัญที่มีการส่งออกขยายตัวสูง ได้แก่ เครื่องสำอาง สิ่งปรุงรสอาหาร ผลไม้แห้งและเครื่องใช้บนโต๊ะอาหาร โดยมีกิจกรรมส่งเสริมตลาดและพัฒนาผลิตภัณฑ์สินค้า OTOP เพื่อส่งออกไปสู่ตลาดโลก ได้แก่ งานมหกรรมของกินของใช้ไทยแลนด์ ซึ่งมีผู้เข้าร่วมชมงานทั้งสิ้น

> *“ในช่วง ๙ เดือนแรกของปี ๒๕๔๘ มีการส่งออกสินค้า OTOP คิดเป็นมูลค่า ๗๒๔.๙๘ ล้านดอลลาร์สหรัฐ”*

๒๕๗,๕๕๖ คน มูลค่าการซื้อขาย ๑๒๙.๖ ล้านบาท มีการพัฒนาหมู่บ้านท่องเที่ยวเชื่อมโยงผลิตภัณฑ์ OTOP จัดกิจกรรมส่งเสริมการขายร่วมกับประเทศต่าง ๆ ทั้งในตลาดหลัก และตลาดใหม่ นำกลุ่มผู้ประกอบการสินค้า OTOP เข้าร่วมงานแสดงและจำหน่ายสินค้า Thailand Exhibition ในประเทศต่าง ๆ มีการส่งเสริมและพัฒนาช่องทางจำหน่ายผลิตภัณฑ์ชุมชนผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ มีการจัดตั้งศูนย์จำหน่ายและกระจายสินค้า OTOP ณ บริเวณเกาะสมุย เพื่อการค้าปลีกให้แก่ลูกค้าต่างชาติ

รัฐบาลได้สนับสนุนการวิจัยและพัฒนาเพื่อพัฒนาสินค้า OTOP และสินค้าของชุมชน อาทิ การพัฒนาคุณภาพลูกประคบสมุนไพร การแปรรูปอาหารด้วยแบคทีเรียเซลลูโลส การพัฒนาผลิตภัณฑ์กระดาษและเยื่อกระดาษเพื่องานหัตถกรรม และการพัฒนาผลิตภัณฑ์เครื่องปั้นดินเผา โดยถ่ายทอดเทคโนโลยีผ่านกลไกคลินิกเทคโนโลยี ซึ่งปัจจุบันมีเครือข่ายจำนวน ๔๙ แห่ง มีพื้นที่ดำเนินการใน ๖๗ จังหวัด ๑๔ สาขาเทคโนโลยี และมีผู้นำไปใช้ประโยชน์ ๒,๗๗๙ ราย ทั้งนี้ รัฐบาลได้ดำเนินนโยบายและโครงการที่จะส่งเสริมความเข้มแข็งของวิสาหกิจชุมชนที่สำคัญ ได้แก่

๑) การพัฒนาเกณฑ์มาตรฐานผลิตภัณฑ์ชุมชน ได้มีการส่งเสริมพัฒนาบรรจุภัณฑ์มาตรฐานแก่วิสาหกิจชุมชน เพื่อเพิ่มมูลค่าผลิตภัณฑ์ชุมชน ให้เป็นที่ยอมรับของตลาด จำนวน ๕๐ ผลิตภัณฑ์ นอกจากนี้ยังได้มีการจัดฝึกอบรมพัฒนาออกแบบผลิตภัณฑ์และบรรจุภัณฑ์ปี ๒๕๔๘ โดยมีการใช้ข้อมูลการตลาดและการกำหนดเป้าหมายผู้บริโภคที่ชัดเจน ให้สามารถแข่งขันได้รวม ๑๐ ครั้ง มีจำนวนผู้เข้ารับการฝึกอบรมรวม ๕๗๗ คน มีการจัดกิจกรรมการประกวดผลงานการออกแบบผลิตภัณฑ์และบรรจุภัณฑ์ ทำให้เกิดนวัตกรรมของผลิตภัณฑ์และบรรจุภัณฑ์ ซึ่งมีผลงานต้นแบบที่ได้รับการคัดเลือก ๒๙๒ แบบ คิดเป็นร้อยละ ๙๗.๓ ของเป้าหมาย

45-100 m19.indd 73 9/27/06 6:07:10 PM



๒) การพัฒนาด้านการบริหารจัดการวิสาหกิจชุมชน โดยให้คำปรึกษาแนะนำและฝึกอบรมด้านการบริหารจัดการกลุ่มวิสาหกิจชุมชนเพื่อให้สามารถบริหารจัดการในด้านต่าง ๆ ส่งผลให้ผลิตภัณฑ์ชุมชนที่ได้รับการพัฒนามีมูลค่ายอดขายเพิ่มขึ้นร้อยละ ๓๑ มากกว่าเป้าหมายที่ตั้งไว้ที่ร้อยละ ๑๐

๑.๓ โครงการแก้ไขปัญหาหนี้สินภาคประชาชน

๑) โครงการปรับโครงสร้างหนี้ให้แก่เกษตรกร ได้แก้ไขปัญหาหนี้นอกระบบแล้ว ๑.๖๕ ล้านราย มูลหนี้ ๑.๒๗ แสนล้านบาท ในส่วนของหนี้ในระบบสถาบันการเงินได้แก้ปัญหาแล้ว ๒.๔๖ ล้านราย ทำให้ประชาชนเหล่านี้สามารถหลุดพ้นจากการเป็นหนี้ได้ และเพื่อเป็นการแก้ปัญหาหนี้สินภาคประชาชนอย่างเป็นระบบ รัฐบาลได้กำหนดเป็นมาตรการที่เรียกว่า “การยื่นล้มละลายส่วนบุคคล” (Personal Bankruptcy Discharge) โดยมาตรการแรก คือ การปราบปรามนายทุนเงินกู้นอกระบบที่มีพฤติการณ์ฉ้อโกงประชาชนและเข้าข่ายลักษณะผู้มีอิทธิพล มาตรการที่สอง คือ การช่วยเหลือเยียวยาเหยื่อเงินกู้ที่ถูกบังคับคดีแล้วให้บรรเทาความเดือดร้อนและป้องปรามมิให้ปัญหาหนี้สินทั้งในและนอกระบบขยายวงกว้างออกไป และ มาตรการที่สาม คือ การปรับปรุงแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การแก้ปัญหาสัมฤทธิ์ผลภายในระยะเวลา ๓ ปี (พ.ศ. ๒๕๔๘-๒๕๕๐)

๒) นอกจากนี้ ได้นำมาตรการปรับโครงสร้างหนี้ประชาชนเสนอต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อให้ความช่วยเหลือลูกหนี้สินเชื่อบุคคลรายย่อยที่ยังไม่ได้รับการดูแลแก้ไขปัญหาจากมาตรการของรัฐที่ผ่านมา และกระทรวงการคลังได้กำหนดคุณสมบัติลูกหนี้ที่เข้าข่าย และแนวทางการปรับโครงสร้างหนี้ รวมทั้งได้ขอความร่วมมือจากสถาบันการเงินเจ้าหนี้เพื่อจัดตั้ง Call Center เพื่อตอบคำถามเกี่ยวกับมาตรการปรับโครงสร้างหนี้

๑.๔ โครงการบ้านเอื้ออาทร

เป็นโครงการที่สนับสนุนให้เกิดการกระจายรายได้ในทางอ้อม เนื่องจากช่วยให้ประชาชนที่มีรายได้น้อยมีบ้านเป็นของตนเอง ในราคาที่ไม่สูง ซึ่งเป็นการลดค่าใช้จ่ายของประชาชนและกระตุ้นให้เกิดการลงทุนในภาคก่อสร้าง โดยมีผลการดำเนินงาน โครงการบ้านเอื้ออาทร และโครงการบ้านมั่นคง ดังนี้

การช่วยเหลือประชาชนให้มีที่อยู่เป็นของตนเอง

โครงการบ้านเอื้ออาทร (หน่วย)	ส่งมอบแล้ว/อยู่ระหว่างก่อสร้าง	เป้าหมาย
• ระยะที่ ๑ - ๓	๑๓,๓๗๔	๑๑๒,๒๔๐
• ระยะที่ ๔	๑๖,๘๔๙	๑๕๐,๐๐๐
• ระยะที่ ๕ (ครม. อนุมัติ ๑๕ พ.ย. ๔๘)	-	๓๓๐,๐๐๐
โครงการบ้านมั่นคง	ดำเนินการแล้ว	ครม. อนุมัติเพิ่ม (๑๕ พ.ย. ๔๘)
	๓๐๘ โครงการ	๑๐๐,๐๐๐ หน่วย
	๔๑๙ ชุมชน	
	๒๙,๗๓๘ ครัวเรือน	

๑.๕ โครงการศูนย์ซ่อมสร้างเพื่อชุมชน (Fix It Center)

โครงการในระยะที่ ๑ เริ่มตั้งแต่เดือนสิงหาคม - ตุลาคม ๒๕๔๘ ได้ดำเนินการจัดตั้งศูนย์ซ่อมบำรุงเครื่องจักร/อุปกรณ์จำนวน ๒,๐๐๐ ศูนย์ ใน ๗๕ จังหวัด และคณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติโครงการระยะที่ ๒ ซึ่งจะขยายศูนย์เพิ่มอีก ๘,๐๐๐ ศูนย์ ให้เป็น ๑๐,๐๐๐ ศูนย์

45-100 m19.indd 74 9/27/06 6:07:15 PM

โครงการศูนย์ซ่อมสร้างเพื่อชุมชน

ผลดำเนินงาน Fix it Center	จำนวน	มูลค่า (ล้านบาท)
ระยะที่ ๑ (ส.ค. - ต.ค. ๔๘)		
• ศูนย์ซ่อมบำรุงเครื่องจักร/อุปกรณ์ (๗๕ จังหวัด)	๒,๐๐๐ ศูนย์	-
• ให้บริการประชาชน และลดค่าใช้จ่ายภาคประชาชน	๖,๐๐๐ ราย	๔๓.๖๗
• ซ่อมแซมเครื่องมือ/อุปกรณ์	๙๑,๐๐๐ รายการ	๓,๑๐๐
• จ้างงานนักศึกษา	๑๑,๘๖๗ คน	๑๕.๑๗
• ช่างท้องถิ่นเข้าร่วมโครงการ	๖๑๐ คน	๑.๕๗
ระยะที่ ๒ (ธ.ค. ๔๘ - เม.ย. ๔๙)		
• ขยายศูนย์เพิ่ม	๑๐,๐๐๐ ศูนย์	๕๘๑.๐๓

๒. เพิ่มศักยภาพและสร้างโอกาส

ยึดหลัก “คนและชุมชนเป็นศูนย์กลางในการพัฒนา” รวมทั้งเพิ่มขีดความสามารถของผู้ประกอบการขนาดเล็กเป็นสำคัญ

๒.๑ คาราวานแก้จน รัฐบาลได้จัดคาราวานแก้จนไปพบปะเยี่ยมเยียนครัวเรือน ๙๒๕,๔๖๑ ครัวเรือนสามารถช่วยเหลือคนยากจนได้ถึง ๑,๕๙๕,๕๓๐ คนหรือคิดเป็นร้อยละ ๒๘.๔๑ ของจำนวนที่ขึ้นทะเบียนไว้ทุกภูมิภาคทั่วประเทศ ๕,๖๑๖,๗๘๗ ราย

คาราวานแก้จน

การให้ความรู้ทักษะในการพัฒนาตนเอง/ครอบครัว	ช่วยเหลือประชาชน
• จัดหางานให้ทำ	๖,๒๙๖ คน
• ฝึกอาชีพ	๑๑,๗๐๔ คน
• จัดหาอาชีพเสริม	๓,๔๔๔ คน
• ให้ทุนประกอบอาชีพ	๑,๓๘๐ คน
• ช่วยเหลืออื่น ๆ	๑๑,๒๙๔ คน

๒.๒ การเข้าถึงแหล่งเงินทุน

๑) โครงการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง กองทุนประเดิมจำนวน ๗๗,๕๐๘ กองทุน ได้มีการปล่อยให้สมาชิกกู้ยืมทั้งหมด และมีการกันเงินรายได้/กำไรไว้ในกองทุน ทำให้มีเงินทุนเพิ่มขึ้นอีก ๓๙,๗๐๕.๐๔ ล้านบาท มีเงินหมุนเวียนรวมทั้งสิ้น ๑๑๗,๒๑๓.๐๔ ล้านบาท

๒) โครงการธนาคารประชาชน ปัจจุบันมีกองทุนที่มีการบริหารธุรกรรมในลักษณะธนาคารหมู่บ้าน จำนวน ๒๑๗ กองทุน แยกเป็นกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง ที่พัฒนาเป็นสถาบันการเงินชุมชนภายใต้ธนาคารออมสิน ๑๐๓ แห่ง ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ๑๑๔ แห่ง และธนาคารกรุงไทย อยู่ระหว่างการเตรียมความพร้อม ๓๑๐ แห่ง

๓) โครงการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน รัฐบาลยังคงสนับสนุนการดำเนินนโยบายแปลงสินทรัพย์เป็นทุนเพื่อขยายโอกาสให้ประชาชนสามารถเข้าถึงแหล่งทุนเพื่อพัฒนารายได้ของตนเองให้มากขึ้นได้อย่างต่อเนื่อง โดยทรัพย์สินที่สามารถนำมาแปลงเป็นทุนมี ๕ ประเภท คือ ที่ดิน สัญญาเช่า เช่าซื้อ หนังสืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ และหนังสือรับรอง ทรัพย์สินทางปัญญา และเครื่องจักร คิดเป็นร้อยละ ๘๘.๔๘ ของเป้าหมาย ๖ แสนราย

ปี ๒๕๔๘	มูลค่า (ล้านบาท)	จำนวน (ราย)	
		ผู้มาขึ้นทะเบียน	เข้าถึงแหล่งทุน
การแปลงสินทรัพย์เป็นทุน			
• ที่ดิน	๑๑,๖๐๕.๔๖	๕๓๐,๔๕๘	๑๕๐,๖๓๒

๒.๓ โครงการพัฒนาศักยภาพของหมู่บ้าน/ชุมชน (Small Medium Large : SML)

รัฐบาลได้ดำเนินการอย่างต่อเนื่องต่อจากรัฐบาลที่ผ่านมา โดยสานต่อเพื่อให้ครอบคลุมหมู่บ้านและชุมชนทั่วประเทศ ซึ่งผลการดำเนินงานจนถึงสิ้นปีงบประมาณ ๒๕๔๘ บรรลุตามเป้าหมาย สำหรับการดำเนินงานต่อเนื่องจนถึงปัจจุบัน คิดเป็นเงินจำนวน ๑๖,๗๕๑.๒๐ ล้านบาท ซึ่งได้อนุมัติโอนเงินให้หมู่บ้าน/ชุมชนแล้วจำนวน ๑๐,๑๖๘.๘๐ ล้านบาท และจะต้องใช้งบประมาณปี ๒๕๔๙ อีกจำนวน ๖,๖๗๕ ล้านบาท เพื่อโอนเงินให้ครบตามเป้าหมาย

45-100 m19.indd 75 9/27/06 6:07:21 PM

การพัฒนาศักยภาพของหมู่บ้าน/ชุมชน	จัดสรรงบประมาณ (ล้านบาท)	จำนวนหมู่บ้าน/ชุมชน
• ถึงสิ้นปีงบประมาณ ๒๕๔๘	๙,๐๐๐.๐๐	๓๘,๒๕๐
• การดำเนินงานต่อเนื่องจนถึงปัจจุบัน	๑๖,๗๕๑.๒๐	๗๕,๔๑๕

๒.๔ การพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (Small and Medium Enterprises : SMEs)

๑) จัดทำแผนแม่บทส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมของประเทศ (พ.ศ. ๒๕๕๐-๒๕๕๔) เพื่อเป็นกรอบในการส่งเสริม SMEs สำหรับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและนำไปสู่การจัดทำแผนปฏิบัติการส่งเสริม SMEs อย่างเป็นเอกภาพและเกิดบูรณาการร่วมกัน รวมทั้ง ได้จัดทำกรอบแผนปฏิบัติการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมรายพื้นที่ เพื่อให้เป็นแกนหลักในการสร้างความเข้มแข็งให้ระบบเศรษฐกิจของประเทศและเศรษฐกิจชุมชน

๒) การเสริมสร้างผู้ประกอบการใหม่/ศูนย์บ่มเพาะวิสาหกิจ รัฐบาลได้สนับสนุนการดำเนินโครงการเสริมสร้างผู้ประกอบการใหม่ (New Entrepreneur Creation : NEC) อย่างต่อเนื่อง เพื่อให้ผู้ว่างงาน ผู้จบการศึกษาใหม่ ผู้ต้องการเปลี่ยนอาชีพ สามารถจัดตั้งกิจการอย่างยั่งยืน ในปี ๒๕๔๘ ใช้งบประมาณ ๒๐๐ ล้านบาท มีผู้สมัครเข้าร่วมโครงการเป็นจำนวนมาก และคาดว่าจะมีผู้ประกอบการใหม่หลังสิ้นสุดโครงการ ๒,๔๕๙ ราย คิดเป็นร้อยละ ๒๓.๔๕ ของผู้สมัครเข้าร่วมโครงการ

การเสริมสร้างผู้ประกอบการใหม่/ศูนย์บ่มเพาะวิสาหกิจ	จำนวน (ราย)
ผู้สมัครเข้าร่วมโครงการ	๑๐,๖๔๔
ผ่านการคัดเลือกจับคู่พี่เลี้ยง	๘,๑๙๖
ผ่านกระบวนการบ่มเพาะด้านเทคนิค • ครบกระบวนการ • อยู่ระหว่างกระบวนการ	 ๖,๔๕๔ ๑,๗๓๑
คาดว่ามีผู้ประกอบการรายใหม่หลังสิ้นสุดโครงการ • เกิดการลงทุน ๑,๐๕๕ ล้านบาท • เกิดการจ้างงาน ๕,๔๙๕ คน	๒,๔๕๙

นอกจากนี้ ยังได้สนับสนุน โครงการสร้าง “เถ้าแก่มือใหม่” ให้เป็นผู้ประกอบการใหม่ และเป็นพี่เลี้ยงแก่ผู้ประกอบการ ซึ่งในปี ๒๕๔๘ มีผู้สมัครเข้าร่วมโครงการ ๓,๓๓๓ คน มีการฝึกอบรมในวิสาหกิจต่าง ๆ จำนวน ๔ ธุรกิจ คือ ธุรกิจสถานเสริมความงาม ธุรกิจร้านอาหารไทย ธุรกิจ e-bussiness และธุรกิจเฟรนไชด์ มีผู้เข้าร่วมฝึกอบรมจำนวน ๙๐๗ คน โดยมีกิจกรรมสนับสนุน ดังนี้

(๑) การสนับสนุนเงินทุนแก่วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

• สถาบันการเงินของรัฐ จำนวน ๘ แห่ง มียอดอนุมัติการปล่อยสินเชื่อแก่ SMEs จำนวน ๑๔๖,๑๘๖ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๐๑.๘๒ ของเป้าหมาย และคิดเป็นยอดอนุมัติเพิ่มขึ้นระหว่างปี ๒๕๔๗-๒๕๔๘ ร้อยละ ๐.๕๑

• การดำเนินงานของกองทุนร่วมทุนเพื่อพัฒนาธุรกิจ SMEs ซึ่งบริหารโดยบริษัทหลักทรัพย์กองทุนรวมวรรณ จำกัด สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (สสว.) ในปี ๒๕๔๘ มีผู้ลงทุนจำนวน ๗๔ ราย วงเงินร่วมทุนรวม ๑,๑๘๕ ล้านบาท

• การดำเนินการค้ำประกันสินเชื่อ SMEs ในปี ๒๕๔๘ มีจำนวน ๒,๗๙๔ ราย น้อยกว่าปี ๒๕๔๗ จำนวน ๓,๘๖๘ ราย แต่มีจำนวนเงินร่วมทุนเพิ่มขึ้นเป็น ๖,๐๑๘ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๔๗ ร้อยละ ๒๕.๕๓

(๒) การดำเนินการศูนย์บ่มเพาะวิสาหกิจ ได้มีการจัดตั้งศูนย์บ่มเพาะวิสาหกิจต้นแบบจำนวน ๑ ศูนย์ และบ่มเพาะผู้ประกอบการ ๔๐ ราย จากศูนย์บ่มเพาะที่ได้รับการสนับสนุนทั้งสิ้น ๔ ศูนย์

(๓) การส่งเสริมบรรยากาศการลงทุนแก่วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ในช่วงเดือนมีนาคม-พฤศจิกายน ๒๕๔๘ มีโครงการ SMEs ขอรับการส่งเสริมการลงทุน ๑๔๖ โครงการ คิดเป็นมูลค่าการลงทุนรวม ๘,๕๐๐ ล้านบาท ส่วนใหญ่เป็นการลงทุนในภาคอุตสาหกรรมเกษตรกรรมและผลิตผลจากการเกษตร โดยเฉพาะในกิจการเลี้ยงสัตว์ รองลงมาคือ กลุ่มเคมีภัณฑ์และกระดาษ พลาสติก และ กลุ่มอิเล็กทรอนิกส์และเครื่องใช้ไฟฟ้า ซึ่งส่วนใหญ่เป็นกิจการซอฟแวร์

> *“ดำเนินโครงการเสริมสร้างผู้ประกอบการใหม่ (NEC) อย่างต่อเนื่อง เพื่อให้ผู้ว่างงาน ผู้จบการศึกษาใหม่ ผู้ต้องการเปลี่ยนอาชีพ สามารถจัดตั้งกิจการอย่างยั่งยืน”*

45-100 m19.indd 76 9/27/06 6:12:26 PM

การส่งเสริมการลงทุนแก่ SMEs	มูลค่า		
	จำนวน	การลงทุน (ล้านบาท)	ร้อยละของการขอรับการสนับสนุน
• กลุ่มอุตสาหกรรม เกษตรกรรมและผลิตผลทางการเกษตร โดยเฉพาะกิจกรรมเลี้ยงสัตว์	๕๔ โครงการ	๔,๐๑๒	๔๗.๒๐
• กลุ่มเคมีภัณฑ์และกระดาษพลาสติก	๑๙ ราย	๑,๗๙๒	๒๑.๐๔
• กลุ่มอิเล็กทรอนิกส์และเครื่องใช้ไฟฟ้า	๒๓ ราย	๒๐๑	๒.๓๖

(๔) สร้างโอกาสทางการค้าและช่องทางการตลาดแก่ผู้ประกอบการรายย่อยและส่งเสริมให้เกิดผู้ประกอบการใหม่ โดยได้ดำเนินการจัดตั้งบริษัท ส่งเสริมการค้า เอส เอ็ม อี จำกัด เพื่อส่งเสริมผู้ประกอบการ SMEs และ OTOP และพัฒนาคุณภาพและรูปแบบสินค้าให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาด

๓) การพัฒนาสารสนเทศและฐานความรู้สำหรับ SMEs โดยได้จัดทำฐานข้อมูลแห่งชาติ และเครือข่ายอัจริยะเพื่อธุรกิจ (Bussiness Intelligent Network) แล้วเสร็จ สามารถวิเคราะห์ศักยภาพของ SMEs และอุตสาหกรรมต่าง ๆ เพื่อใช้ในการตัดสินใจเลือกสรร SMEs จากอุตสาหกรรมที่น่าสนใจมาร่วมทุน ให้คำปรึกษาด้านการเงิน และการทำค่าประมาณทางการเงินได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น

๔) การจัดตั้งห้องปฏิบัติการกลางตรวจสอบผลิตภัณฑ์เกษตรและอาหาร เพื่อให้บริการตรวจสอบวิเคราะห์สินค้าเกษตรและอาหารทั้งนำเข้าและส่งออก และพัฒนามาตรฐานอ้างอิงของการตรวจวิเคราะห์ สำหรับยืนยันความถูกต้องแม่นยำ ให้ครอบคลุมพื้นที่ทั่วประเทศ โดยสาขากรุงเทพฯ ได้รับการรับรองระบบคุณภาพ ISO/IEC 17025 แล้ว สำหรับสาขาต่างจังหวัด ที่จังหวัดสมุทรสาคร สงขลา ขอนแก่น และเชียงใหม่ อยู่ระหว่างการรับรองระบบคุณภาพ



๕) การจัดทำโครงการปฏิบัติการส่งเสริม SMEs ในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อเพิ่มขีดความสามารถและยกระดับผู้ประกอบการให้เข้มแข็งที่จังหวัดปัตตานี ยะลา นราธิวาส โดยได้พัฒนาทักษะผู้ประกอบการเครือข่าย OTOP ภาคใต้ตอนล่างด้านการตลาด จำนวน ๖๔๓ กลุ่มยอดขาย มูลค่ารวม ๓,๒๖๑ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๔๗ ร้อยละ ๑๘

๓. การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจและการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน

จากการจัดอันดับความสามารถในการแข่งขันตามกรอบของ International Institute for Management Development : IMD พบว่า ประเทศไทยชี้ชัดความสามารถในการแข่งขันที่ดีขึ้น เมื่อเปรียบเทียบกับกลุ่มประเทศ ๖๐ ประเทศ โดยเฉพาะกลุ่มประเทศคู่แข่งในเขตเอเชียตะวันออก เช่น จีน เกาหลี มาเลเซีย โดยในปี ๒๕๔๘ ไทยได้รับการปรับอันดับดีขึ้นเป็น ๒๗ จากอันดับที่ ๒๙ ในปี ๒๕๔๗ ซึ่งเป็นผลมาจากการปรับตัวของประสิทธิภาพของภาคธุรกิจ สมรรถนะเศรษฐกิจโดยรวม และประสิทธิภาพของรัฐที่ดีขึ้น

ในขณะที่ World Economic Forum : WEF ได้จัดลำดับความสามารถทางการแข่งขันของไทย อยู่ในอันดับที่ ๓๖ จากทั้งหมด ๑๑๗ ประเทศ ในปี ๒๕๔๘ ซึ่งลดลงเล็กน้อยจากอันดับที่ ๓๔ ในปี ๒๕๔๗ แต่อย่างไรก็ตาม ไทยยังคงมีระดับความสามารถในการแข่งขันที่สูงอยู่เมื่อเทียบกับประเทศต่าง ๆ ในภูมิภาค เช่น จีน อินเดีย ฟิลิปปินส์ อินโดนีเซีย เป็นต้น

ทั้งนี้ จุดแข็งของระบบเศรษฐกิจไทย ได้แก่ สภาพแวดล้อมทางเศรษฐกิจมหภาคที่ดี หรือสมรรถนะเศรษฐกิจโดยรวม และประสิทธิภาพของรัฐ ในขณะที่ความไม่เพียงพอและคุณภาพของโครงสร้างพื้นฐาน (รวมถึงกายภาพ การศึกษา วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี) ยังคงเป็นปัจจัยที่จะต้องได้รับการปรับปรุงอย่างต่อเนื่อง และจริงจัง

45-100 m19.indd 77 9/27/06 6:12:30 PM



เนื่องจากมีผลต่อการยกระดับผลิตภาพของประเทศ ซึ่งในแง่ของประสิทธิภาพของปัจจัยทุนและเทคโนโลยีแม้จะปรับตัวดีขึ้นแต่ผลิตภาพแรงงานยังอยู่ในระดับต่ำ ดังนั้น รัฐบาลในช่วง ๑ ปีที่ผ่านมา จึงได้เน้นให้ความสำคัญต่อการวางรากฐานและสร้างบรรยากาศที่เอื้ออำนวยต่อการปรับโครงสร้างภาคการผลิตและบริการ และเชื่อมโยงกับตลาดโลก ซึ่งครอบคลุมถึงการปรับโครงสร้างภาคเกษตร อุตสาหกรรม บริการและท่องเที่ยว

๓.๑ ภาคเกษตร

รัฐบาลได้ดำเนินแผนงาน/โครงการด้านการพัฒนาการเกษตรสำคัญที่ส่งผลให้เกษตรกรมีรายได้และคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น โดยส่งเสริมให้มีการเพิ่มมูลค่าสินค้าเกษตร (value creation) ด้วยการสนับสนุนการวิจัยและพัฒนานวัตกรรมและเทคโนโลยีชีวภาพควบคู่กับภูมิปัญญาท้องถิ่น และกระบวนการเพาะบ่มวิสาหกิจชุมชนในการเพิ่มมูลค่าสินค้า โดยให้ความสำคัญในการสร้างความมั่นคงด้านอาหาร และนำผลผลิตเกษตรไปผลิตเป็นพลังงานทดแทน เช่น ปาล์มน้ำมัน อ้อย มันสำปะหลัง การผลิตสินค้าเกษตรที่มีศักยภาพสูง และมีโอกาสสร้างมูลค่าเพิ่มสูง เช่น ยางพารา ปศุสัตว์ และการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำชายฝั่ง เป็นต้น นอกจากนี้รัฐบาลยังเน้นการส่งเสริมการแปรรูปสินค้าเกษตรตามระบบมาตรฐานความปลอดภัยอาหาร โดยการพัฒนาระบบการตรวจสอบคุณภาพมาตรฐานสินค้าเกษตรทั้งการนำเข้าและส่งออกให้เป็นไปตามมาตรฐานโลก ร่วมไปกับการส่งเสริมสนับสนุนการเกษตรอย่างยั่งยืนตามแนวทฤษฎีใหม่ และเกษตรอินทรีย์ เพื่ออนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสภาพแวดล้อม

อย่างไรก็ดี ในปี ๒๕๔๘ ภาคเกษตรได้รับผลกระทบจากปัญหาสำคัญ เช่น ภาวะภัยแล้ง น้ำท่วม ทำให้พืชสำคัญๆ เช่น ข้าวโพด เลี้ยงสัตว์ มันสำปะหลัง อ้อย โรงงาน และยางพารา มีผลผลิตลดลง คงมีแต่ข้าวนาปีที่มีผลผลิตเพิ่มขึ้น แต่เนื่องจากการที่ราคาสินค้าเกษตรโดยทั่วไปมีการปรับตัวสูงขึ้น และการพัฒนาภาคการเกษตรของรัฐอย่างจริงจังดังกล่าว ทำให้ผลิตภัณฑ์มวลรวมภาคเกษตรได้รับผลกระทบเพียงเล็กน้อยคือมีการหดตัวลงในอัตรา ร้อยละ ๔.๘ และ ๒.๔ ในปี ๒๕๔๗ และ ๒๕๔๘ ตามลำดับ หรือคิดเป็นอัตราการขยายตัวที่สูงถึง ร้อยละ ๗.๘ ซึ่งทำให้เกษตรกรไทยมีรายได้เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง โดยมีรายได้เฉลี่ยต่อหัวเพิ่มขึ้น ร้อยละ ๒๐.๒ เมื่อเทียบกับปี ๒๕๔๗ นอกจากนี้ การปรับโครงสร้างหนี้ให้แก่เกษตรกรสามารถแก้ไขปัญหาหนี้นอกระบบได้จำนวน ๑.๖๕ ล้านคิดเป็นมูลค่าหนี้ ๑๒๖,๘๗๓.๙๔ ล้านบาท

๓.๒ ภาคอุตสาหกรรม

ภาคอุตสาหกรรมยังคงเป็นส่วนขับเคลื่อนที่สำคัญของระบบเศรษฐกิจไทย มีอัตราการเจริญเติบโตสูงกว่าอัตราการขยายตัวของ GDP โดยในปี ๒๕๔๘ ขยายตัวถึงร้อยละ ๕.๕ และอัตราการใช้กำลังการผลิต (capacity utilization) ได้ปรับตัวเพิ่มสูงขึ้นอย่างชัดเจน จากร้อยละ ๖๕.๙๗ ในปี ๒๕๔๗ เป็นร้อยละ ๖๘.๑๗ ในปี ๒๕๔๘ ซึ่งเป็นผลมาจากการขยายตัวทางเศรษฐกิจและการค้าโลก ประกอบกับการดำเนินนโยบายที่มุ่งมั่นในการปรับโครงสร้างไปสู่อุตสาหกรรมที่ใช้เทคโนโลยี และนวัตกรรมเพื่อสร้างมูลค่า (value creation) ของสินค้าและบริการ โดยเน้นการพัฒนากลุ่มอุตสาหกรรมที่มีศักยภาพและโอกาสใหม่ (New Wave and Potential Industries) รวมทั้งปรับปรุงประสิทธิภาพกลุ่มอุตสาหกรรมที่ต้องพัฒนาให้เต็มศักยภาพ โดยอาศัยกลไกเครือข่ายวิสาหกิจ (cluster) เป็นเครื่องมือสำคัญ และระบบบ่มเพาะ (incubator) เพื่อสนับสนุนการสร้างธุรกิจใหม่ควบคู่กับแนวทางการส่งเสริมให้มีกระบวนการจัดการองค์ความรู้ในทุกระดับตั้งแต่วิสาหกิจชุมชน (community enterprise) วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) และวิสาหกิจขนาดใหญ่ (corporate) รวมถึงการนำเทคโนโลยีสารสนเทศมาช่วยในการบริหารจัดการธุรกิจ ทั้งนี้ ในการดำเนินมาตรการปรับโครงสร้างภาคอุตสาหกรรมได้มีความก้าวหน้าที่สำคัญ ดังนี้

- กำหนดกรอบแนวทางวิเคราะห์เพื่อปรับโครงสร้างอุตสาหกรรม และ Road Map การปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมที่มีศักยภาพ ได้แก่ อิเล็กทรอนิกส์ ผลิตภัณฑ์ยาง และอุตสาหกรรมเพื่ออนาคต

45-100 m19.indd 78 9/27/06 6:12:36 PM

- พัฒนาทักษะและความรู้ของบุคลากรให้สอดคล้องกับความต้องการของอุตสาหกรรม ทั้งบุคลากรระดับพื้นฐาน วิชาชีพ และบุคลากรด้านวิทยาศาสตร์เทคโนโลยี ตามแผนปฏิบัติการพัฒนากำลังคน (Skill Mapping) ที่สอดคล้องกับความต้องการของภาคอุตสาหกรรมการผลิตและบริการ ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๔๘ - ๒๕๕๒)
- เพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงานภาคอุตสาหกรรม โดยดำเนินโครงการอนุรักษ์และประหยัดพลังงานในโรงงานอุตสาหกรรมขนาดกลางและขนาดเล็ก ที่นอกเหนือจากโรงงานควบคุมตามพระราชบัญญัติการส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ภายใต้ ๓ กิจกรรมหลัก คือ (๑) การถ่ายทอดเทคโนโลยีให้แก่ผู้ประกอบการ (๒) โครงการปรับแต่งหัวเผาและตรวจประสิทธิภาพหม้อไอน้ำ และ (๓) การจัดทำคู่มืออนุรักษ์พลังงานในอุตสาหกรรมอาหารกระป๋อง ห้องเย็น สิ่งทอ พลาสติก ผลิตภัณฑ์ยาง และหลอมโลหะ

๓.๓ การท่องเที่ยวและบริการ

ภาพรวมการท่องเที่ยวของประเทศไทยมีการขยายตัวได้อย่างต่อเนื่อง แม้ว่าจะต่ำกว่าเป้าหมายที่กำหนดไว้ เนื่องจากผลกระทบจากปัญหาโรคระบาด เหตุการณ์ธรณีพิบัติภัย ปัญหาการก่อการร้ายในเขตพื้นที่ภาคใต้ และวิกฤตราคาน้ำมัน โดยมีนักท่องเที่ยวต่างชาติเดินทางเข้ามาท่องเที่ยวในประเทศไทย จำนวน ๑๑.๕๒ ล้านคน สร้างรายได้จากการท่องเที่ยวคิดเป็นมูลค่า ๓๖๘,๐๐๐ ล้านบาท โดยมาตรการพัฒนาและส่งเสริมการท่องเที่ยวที่สำคัญ ได้แก่ การพัฒนาฟื้นฟูแหล่งท่องเที่ยวในเชิงกลุ่มพื้นที่ การส่งเสริมตลาดกลุ่มเป้าหมายที่สำคัญ พร้อมทั้งการสนับสนุนธุรกิจบริการที่มีศักยภาพ เช่น Health care, Well-being, R&D Service Center การศึกษานานาชาติ อุตสาหกรรมภาพยนตร์ อุตสาหกรรมซ่อมและต่อเรือ อุตสาหกรรมซอฟแวร์ การขนส่งทางอากาศ โดยรัฐได้ดำเนินงาน/โครงการที่สำคัญ ได้แก่

- การส่งเสริมตลาดการท่องเที่ยวภายในประเทศและต่างประเทศ โดยกำหนดแผนการตลาดให้การท่องเที่ยวไทยก้าวสู่มาตรฐานที่มีคุณภาพ (quality) และเป็นการท่องเที่ยวแบบยั่งยืน (sustainability) ที่สามารถแข่งขันได้ในตลาดโลก (competitiveness) อันจะนำไปสู่การเป็น Tourism Capital of Asia โดยมีทิศทางการดำเนินงานที่มุ่งเน้นกลุ่มนักท่องเที่ยวคุณภาพและนำเสนอสินค้า/บริการด้านการท่องเที่ยวที่มีคุณค่า และคุ้มค่า (Value) แก่การมาเยี่ยมเยือน
- การฟื้นฟูการท่องเที่ยวชายฝั่งอันดามัน รัฐบาลได้



ดำเนินการให้ความช่วยเหลือในการเร่งฟื้นฟู บูรณะและให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยอย่างเร่งด่วน ภายใต้การดำเนินการของคณะกรรมการอำนวยการช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาธรณีพิบัติภัยใน ๖ จังหวัดภาคใต้ และคณะกรรมการฟื้นฟูการท่องเที่ยวชายฝั่งทะเลอันดามัน ซึ่งได้ดำเนินการฟื้นฟูอุตสาหกรรมท่องเที่ยวใน ๖ จังหวัดชายฝั่งอันดามัน ด้วยงบประมาณดำเนินการทั้งสิ้น ๑,๐๖๑ ล้านบาท จนสามารถบรรเทาความเดือดร้อนและซ่อมแซมสภาพความเสียหายให้กลับคืนสู่สภาพเดิมแล้วเป็นส่วนใหญ่ ส่งผลให้จำนวนนักท่องเที่ยวทั้งหมดที่เดินทางเข้ามาท่องเที่ยวในประเทศไทยซึ่งลดลงร้อยละ ๓๐.๑๕ ในเดือนมกราคม ๒๕๔๘ เริ่มฟื้นตัวขึ้นในเดือนพฤษภาคม ๒๕๔๘ ด้วยอัตราการขยายตัวร้อยละ ๐.๒๒

- การพัฒนาสินค้าและบริการด้านการท่องเที่ยว โดยการสร้าง พัฒนา ฟื้นฟูและเชื่อมโยงแหล่งท่องเที่ยวที่เป็นจุดดึงดูดและเชื่อมโยงการท่องเที่ยวภายในจังหวัด กลุ่มจังหวัด ภูมิภาคและประเทศเพื่อนบ้าน พร้อมทั้งส่งเสริมให้ทุกภาคส่วนของสังคมมีส่วนร่วมในการดูแล รักษาและบริหารจัดการแหล่งท่องเที่ยว อีกทั้งยังได้ดำเนินการยกระดับมาตรฐานสินค้าและบริการ การเพิ่มมาตรฐานการอำนวยความสะดวกแก่นักท่องเที่ยว รวมถึงการพัฒนามาตรฐานการรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของนักท่องเที่ยว เช่น จัดทำมาตรฐานโรงแรมและสถานบริการ การพัฒนามาตรฐานการรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของนักท่องเที่ยว เป็นต้น

๓.๔ การพัฒนาองค์ความรู้และนวัตกรรม

รัฐบาลได้ริเริ่มและผลักดันขบวนการเพื่อสนับสนุนให้

45-100 m19.indd 79 9/27/06 6:12:41 PM

> *“พัฒนาระบบการขนส่งทางบก เชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้านเพื่อเชื่อมต่อระบบโครงข่ายในจุดที่เป็น Gateway ของการขนส่งสินค้าเข้าออกที่สำคัญของประเทศให้สมบูรณ์”*

เกิดระบบเศรษฐกิจที่ขับเคลื่อนด้วยองค์ความรู้และนวัตกรรมเพื่อยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ได้แก่ การสร้างและการได้มาซึ่งความรู้ (Knowledge Creation) การเผยแพร่ความรู้ (Knowledge Diffusion) และการนำความรู้ไปใช้ประโยชน์ (Knowledge Utilization) รวมถึงปัจจัยพื้นฐานที่จำเป็น ได้แก่ ทรัพยากรมนุษย์ เงินทุนและโครงสร้างพื้นฐาน ประกอบด้วย แนวทางหลัก ๕ ประการ ได้แก่ (๑) การปรับโครงสร้างระบบการวิจัยแห่งชาติทั้งในแง่องค์กรด้านนโยบาย ทุนสนับสนุนการวิจัย กลไกระบบการวิจัย และระบบการเผยแพร่ความรู้ (๒) การส่งเสริมความร่วมมือระหว่างภาครัฐ เอกชน และสถาบันการศึกษา (๓) การยกระดับทรัพยากรมนุษย์ รวมทั้งดึงดูดบุคลากรที่มีคุณภาพสูงจากภายนอก (๔) การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานสำหรับนวัตกรรม และ (๕) การสร้างสังคมที่เอื้อต่อนวัตกรรม โดยมีผลการดำเนินงานที่สำคัญ ได้แก่

- การจดลิขสิทธิ์และสิทธิบัตรในปี ๒๕๔๘ มีการนำผลการวิจัยไปยื่นจดสิทธิบัตรจำนวน ๖๕ เรื่อง โดยแยกเป็นหน่วยงานนอกกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ยื่นจดสิทธิบัตรในประเทศจำนวน ๑๕ เรื่อง และยื่นจดสิทธิบัตรในต่างประเทศ ๑ เรื่อง
- การส่งเสริมนวัตกรรม ทางด้านวิชาการและการเงินแก่โครงการนวัตกรรมที่มาจากการวิจัยพัฒนา สิทธิบัตร และสิ่งประดิษฐ์ และการปรับแต่งเทคโนโลยีจากต่างประเทศให้เหมาะสมกับประเทศ ในปี ๒๕๔๘ จำนวน ๗๗ โครงการ วงเงินสนับสนุน ๙๙.๔๗ ล้านบาท มูลค่าการลงทุน ๒,๕๐๐ ล้านบาท ทำให้เกิดบริษัทใหม่ ๑๒ บริษัท และสร้างตราผลิตภัณฑ์ใหม่ ๒๑ ตรา

๓.๕ โครงสร้างพื้นฐานและโลจิสติกส์

รัฐบาลได้ดำเนินโครงการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศและการสร้างความเป็นศูนย์กลางในการขนส่งในภูมิภาค ซึ่งแบ่งการดำเนินงานเป็น **การพัฒนาระบบการขนส่งทางบก** เชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้านเพื่อเชื่อมต่อระบบโครงข่ายในจุดที่เป็น Gateway ของการขนส่งสินค้าเข้าออกที่สำคัญของประเทศให้สมบูรณ์ **การขนส่งทางน้ำ** โดยพัฒนาท่าเรือแหลมฉบังและท่าเรือภูมิภาค (สงขลา ภูเก็ต เชียงแสน เชียงของ) ให้สามารถรองรับปริมาณการขนส่งสินค้าที่เพิ่มขึ้น **และการขนส่งทางอากาศ** ดำเนินการพัฒนาท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ รวมทั้งกิจกรรมสนับสนุนเพื่อให้เป็นท่าอากาศยานหลักของเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ และพัฒนาท่าอากาศยานส่วนภูมิภาคสู่ความเป็นศูนย์กลางการบินในภูมิภาค รวมทั้งได้ดำเนิน**การพัฒนาระบบโลจิสติกส์** โดยจัดให้มีการศึกษาเพื่อพัฒนาระบบการขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบ และจัดทำร่างยุทธศาสตร์พัฒนาระบบการขนส่งเพื่อสนับสนุนโลจิสติกส์ของประเทศ รวมทั้งการจัดการโครงสร้างพื้นฐานโลจิสติกส์เพื่อการประหยัดพลังงาน เพื่อผลักดันให้เกิดการปรับรูปแบบการขนส่ง (modal shift) จากระบบถนนเป็นระบบรางและทางน้ำ ตลอดจนผลักดันให้มีการขนส่งน้ำมันและก๊าซธรรมชาติทางระบบท่อมากขึ้น

สำหรับ**การพัฒนาสนามบินสุวรรณภูมิ** รัฐบาลได้ดำเนินโครงการลงทุนเพิ่มขีดความสามารถท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ (แผน ๕ ปี พ.ศ.๒๕๔๙ - ๒๕๕๓) เพื่อรองรับปริมาณการจราจรทางอากาศที่เพิ่มขึ้นในอนาคตได้ประมาณ ๘-๑๐ ปี ในมาตรฐานการบริการที่ดี โดยสามารถรองรับผู้โดยสารเพิ่มขึ้น จาก ๔๕ ล้านคนต่อปี เป็นไม่น้อยกว่า ๕๕-๖๐ ล้านคนต่อปี ทั้งนี้ งานก่อสร้างอาคารผู้โดยสาร การติดตั้งอุปกรณ์เครื่องมือ เครื่องช่วยเดินอากาศ ได้ดำเนินการแล้วเสร็จและเมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๔๘ ได้มีการทดสอบระบบเทคนิคของสนามบินสุวรรณภูมิ โดยมีเที่ยวบินของ บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) บินจากสนามบินดอนเมือง มาลงจอดที่สนามบินสุวรรณภูมิ ซึ่งผลการทดสอบดังกล่าวได้นำไปปรับปรุงระบบเทคนิคของสนามบินให้มีความสมบูรณ์ ปลอดภัย และมีประสิทธิภาพมากขึ้น และได้กำหนดเปิดสนามบินอย่างเป็นทางการในเดือนกันยายน ๒๕๔๙

๓.๖ การสร้างพันธมิตรเพื่อการพัฒนาประเทศ (Thailand Partnership for Development)

- ในช่วงกลางปี ๒๕๔๘ รัฐบาลได้มีแผนดำเนินงานโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐ (mega projects) ในช่วงปี ๒๕๔๘ - ๒๕๕๒ วงเงินรวม ๑.๘ ล้านล้านบาท

45-100 m19.indd 80 9/27/06 6:12:47 PM

และมอบหมายให้คณะกรรมการพิจารณากลั่นกรองโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐ ซึ่งมีปลัดกระทรวงการคลังเป็นประธานทำหน้าที่กำกับ ติดตาม และเร่งรัดการดำเนินโครงการให้เป็นไปตามแผนงาน รวมทั้งให้ปรับปรุงแผนงานการลงทุนตามความจำเป็นและเหมาะสม ในสาขาต่าง ๆ ๗ สาขา ได้แก่ สาขา mass transit สาขาคมนาคม สาขาที่อยู่อาศัย สาขาทรัพยากรน้ำ สาขาการศึกษา สาขาสาธารณสุข และสาขาอื่น ๆ

- การปรับแนวทางการดำเนินการโครงการลงทุนขนาดใหญ่ (mega projects) จากเดิมที่ภาครัฐจะตั้งงบประมาณมาดำเนินการตามปกติ เป็นการเปิดโอกาสให้ต่างประเทศที่มีความเชี่ยวชาญจัดทำข้อเสนอโครงการในการพัฒนาประเทศไทย โดยเสนอข้อมูลด้านเทคนิค แผนงาน และแผนการลงทุน เพื่อให้การพัฒนาประเทศในระยะต่อไป มีความสอดคล้องกับความเจริญก้าวหน้าทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีของนานาอารยประเทศ ซึ่งรัฐบาลได้จัดให้มีการประชุมสร้างพันธมิตรเพื่อการพัฒนา (Thailand: Partnership for Development, Conference of Interested Parties - CIP) เพื่อชี้แจงความต้องการของประเทศไทยในการพัฒนาสาขาต่าง ๆ ได้แก่
  - (๑) โครงสร้างพื้นฐานและการก่อสร้าง
  - (๒) ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
  - (๓) เทคโนโลยีสารสนเทศ
  - (๔) การป้องกันประเทศ และ
  - (๕) อื่น ๆ

เพื่อให้ผู้สนใจทั้งชาวไทยและชาวต่างประเทศใช้เป็นแนวทางในการจัดทำข้อเสนอ (proposal) ภายในเดือนเมษายน ๒๕๔๙ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบให้ดำเนินโครงการลงทุนพิเศษของรัฐเพื่อการพัฒนาประเทศใน ๕ กลุ่ม จำนวนทั้งสิ้น ๓๑ โครงการ

- จัดทำระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการดำเนินโครงการลงทุนพิเศษของรัฐเพื่อการพัฒนาประเทศ พ.ศ.๒๕๔๙ ขึ้น เพื่อกำหนดกลไกและขั้นตอนดำเนินการสำหรับโครงการภายใต้นโยบายการสร้างพันธมิตรเพื่อการพัฒนาประเทศเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ มีระบบ และโปร่งใส โดยแต่งตั้งคณะกรรมการนโยบายโครงการลงทุนพิเศษของรัฐเพื่อการพัฒนาประเทศ (กนค.) ซึ่งมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน และได้แต่งตั้งคณะกรรมการบริหารและกำกับดูแลโครงการลงทุนพิเศษของรัฐ หรือ “คณะกรรมการบริหาร” เพื่อเป็นกลไกดำเนินงานระดับกระทรวง

๓.๗ มาตรการเศรษฐกิจในช่วงหลังของปี ๒๕๔๘ (มาตรการมงฟอร์ต)

จากการวิเคราะห์สถานการณ์เศรษฐกิจที่เปลี่ยนแปลงไปจากต้นปี พบว่า ในช่วงครึ่งแรกของปี ๒๕๔๘ ดุลบัญชีเดินสะพัดขาดดุลในระดับสูง ราคาน้ำมันเพิ่มสูงขึ้นมากจาก ๒๙.๓ ดอลลาร์สหรัฐ ต่อบาเรล ในปี ๒๕๔๗ เป็น ๔๔.๕๕ ดอลลาร์สหรัฐ เพิ่มขึ้นถึงร้อยละ ๕๒.๐๕ ผลกระทบจากคลื่นยักษ์สึนามิทำให้จำนวนนักท่องเที่ยวลดลงร้อยละ ๔.๒ จากระยะเดียวกันของปีที่แล้ว ภัยแล้งและภาวะการขาดแคลนน้ำส่งผลให้ผลผลิตของพืชผลที่สำคัญ อาทิ ข้าว และอ้อย ลดลง รวมทั้งเศรษฐกิจโลกชะลอตัวทำให้ความสามารถในการส่งออกลดลง การส่งออกของไทยในหลายสินค้าต้องเผชิญกับการแข่งขันที่สูงขึ้น ซึ่งทั้งหมดนี้เป็นปัจจัยที่ส่งผลกระทบต่อการขยายตัวทางเศรษฐกิจในระยะสั้น รัฐบาลจึงได้ดำเนินมาตรการเพื่อรักษาเสถียรภาพและสนับสนุนการขยายตัวทางเศรษฐกิจในช่วงครึ่งหลังของ



ปี ๒๕๔๘ ซึ่งก่อให้เกิดการขยายตัวทางเศรษฐกิจเพิ่มขึ้นถึงร้อยละ ๑.๓๔ และมีส่วนช่วยลดแรงกดดันไม่ให้อัตราเงินเฟ้อเพิ่มขึ้นรวดเร็วเกินไป นอกจากนี้ ยังสามารถลดความรุนแรงของการขาดดุลบัญชีเดินสะพัดได้จำนวน ๑,๔๓๖ ล้านดอลลาร์สหรัฐ โดยสามารถจำแนกเป็น ๗ กลุ่มหลัก ๒๖ มาตรการ ดังนี้

- กลุ่มมาตรการสร้างเสถียรภาพของราคาน้ำมัน โดยการปรับราคาน้ำมันดีเซลให้สะท้อนต้นทุนที่แท้จริง พร้อมทั้งสนับสนุนการลดภาษีสรรพสามิต
- กลุ่มมาตรการเพิ่มรายได้เพื่อเพิ่มกิจกรรมทางเศรษฐกิจ โดยมีมาตรการที่สำคัญ คือ การปรับเพิ่มฐานเงินเดือนข้าราชการ การสนับสนุนให้ภาคเอกชนปรับ

45-100 m19.indd 81 9/27/06 6:19:49 PM

ค่าจ้างขั้นต่ำตามความเหมาะสม การเพิ่มรายได้สินค้าเกษตรโดยขยายตลาดต่างประเทศและส่งเสริมการบริโภคภายในประเทศ

- กลุ่มมาตรการลดภาระรายจ่ายของภาคประชาชนและธุรกิจ โดยดูแลราคาสินค้าอุปโภคบริโภค ทั้งต้นทางและปลายทางให้เป็นไปตามความเหมาะสม และดูแลรักษาการเก็บสต็อกสินค้าให้เหมาะสมกับระดับการผลิตและการบริโภค
- กลุ่มมาตรการกระตุ้นการใช้จ่ายภาครัฐ มีมาตรการที่รัฐบาลดำเนินการ ได้แก่ เร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณของหน่วยงานของรัฐให้เป็นไปตามเป้าหมายที่ได้ผูกพันไว้กับรัฐบาล กระตุ้นให้การเบิกจ่ายเงินตามงวดงานแก่ผู้รับเหมากระชับมากขึ้น อนุญาตให้ภาคธุรกิจนำค่าใช้จ่ายในการพัฒนาทักษะแรงงานมาหักภาษีได้ ส่งเสริมการใช้วัตถุดิบที่ก่อให้เกิดการสร้างงานและเพิ่มคุณภาพชีวิตของประชาชน
- กลุ่มมาตรการสร้างความรู้ความเข้าใจ โดยการจัดระบบประชาสัมพันธ์และชี้แจงต่อสาธารณะถึงการดำเนินการต่าง ๆ
- กลุ่มมาตรการระยะปานกลางเพื่อเพิ่มรายได้ที่มั่นคงในอนาคต รัฐบาลได้ดำเนินการศึกษาแนวทางการปรับโครงสร้างหนี้ประชาชน กระตุ้นให้เกิดการขยายการลงทุนและการประเมินมูลค่าสินทรัพย์ในระยะยาว
- กลุ่มมาตรการเพิ่มเติม ประกอบด้วย มาตรการภาษีเพื่อส่งเสริมให้ภาคเอกชนจ่ายเงินเพิ่มค่าครองชีพพิเศษ ขยายการให้เบี้ยยังชีพคนชราผู้ยากไร้ ๓๐๐ บาท/คน/เดือน จัดงบ SML ให้หมู่บ้านๆ ละ ๒ - ๓ แสนบาท มาตรการเพิ่มงบประมาณในการจัดทำกิจกรรมส่งเสริมสุขภาพของอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) ทุกหมู่บ้าน จาก ๗,๕๐๐ บาท เป็น ๑๐,๐๐๐ บาท มาตรการส่งเสริม OTOP มาตรการสนับสนุนการลดการนำเข้าพลังงาน โดยการเปลี่ยนรูปแบบการขนส่ง (modal shift) และการสนับสนุนการใช้ NGV : Natural Gas for Vehicle มาตรการเร่งรัดการเริ่มดำเนินการทุนการศึกษา ๑ อำเภอ ๑ ทุน มาตรการเร่งรัดการจัดตั้งกองทุนให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา มาตรการเร่งรัดการขยายบริการโครงการ ๓๐ บาท รักษาทุกโรค มาตรการเร่งเปิดสนามบินสุวรรณภูมิ มาตรการเร่งรัดโครงการที่อยู่อาศัย มาตรการเพิ่มงบประมาณ ในการส่งเสริมการท่องเที่ยวและจัดสรรงบในการจัดสัมมนาของภาคราชการโดยเฉพาะพื้นที่ ๖ จังหวัดที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์สึนามิ และมาตรการส่งเสริมให้รัฐวิสาหกิจจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์มากขึ้น

มาตรา ๘๔

รัฐต้องจัดระบบการถือครองที่ดินและการใช้ที่ดินอย่างเหมาะสม จัดหาแหล่งน้ำเพื่อเกษตรกรรมให้เกษตรกรอย่างทั่วถึง และรักษาผลประโยชน์ของเกษตรกรในการผลิตและการตลาดสินค้าเกษตรให้ได้รับผลตอบแทนสูงสุด รวมทั้งส่งเสริมการรวมตัวของเกษตรกรเพื่อวางแผนการเกษตรและรักษาผลประโยชน์ร่วมกันของเกษตรกร

รัฐบาลตระหนักถึงความสำคัญในการดูแลเกษตรกรและการพัฒนาภาคการเกษตรให้ก้าวหน้าสามารถแข่งขันได้ ทำให้มูลค่าผลิตภัณฑ์มวลรวมภาคเกษตร ณ ราคาประจำปี ๒๕๔๘ มีมูลค่า ๖.๘ - ๗ แสนล้านบาทเพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๔๗ ซึ่งมีมูลค่า ๖.๕ แสนล้านบาท โดยได้ดำเนินการในเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

๑. การจัดการระบบถือครองที่ดินและการใช้ที่ดินอย่างเหมาะสม

- จัดสรรกรรมสิทธิ์ที่ดินเพื่อที่อยู่อาศัย ๓๙,๒๕๓ ราย และจัดสรรที่ดินเพื่อเกษตรกรรมให้แก่เกษตรกรได้ถึง ๑๓๔,๔๕๗ ราย คิดเป็น ๑,๗๕๐,๔๗๖ ล้านไร่ คิดเป็นร้อยละ ๗๐.๗๖ ของเป้าหมาย
- ได้จัดที่ดินให้เกษตรกรเข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน นิคมสหกรณ์ และมอบเอกสารในลักษณะต่าง ๆ เช่น สปก.๔-๐๑ ก ได้เนื้อที่จำนวน ๑,๔๓๘,๑๔๑ ไร่ เกษตรกรจำนวน ๑๐๘,๘๓๗ ราย จำนวนเอกสาร สปก. ๔-๐๑ ก กสน.๓ กสน.๕ รวม ๑๓๔,๔๕๗ ราย พื้นที่ ๑,๗๕๐,๔๗๖ ดำเนินโครงการจัดรูปที่ดินต่อเนื่อง เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตในพื้นที่เป้าหมาย ๗ แห่ง ในจังหวัดสุพรรณบุรี มหาสารคาม อุดรธานี หนองคาย เพชรบุรี พิจิตร และนครศรีธรรมราช พื้นที่ ๒๐,๕๒๐ ไร่
- มีการใช้ที่ดินเป็นไปอย่างถูกต้องเหมาะสมกับศักยภาพของดิน สามารถพัฒนาการผลิตและปรับโครงสร้างการผลิตอย่างมีประสิทธิภาพ สามารถฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติ ทั้งนี้ ได้ดำเนินการจัดทำแผนที่เขตพื้นที่ความเหมาะสม

45-100 m19.indd 82 9/27/06 6:19:55 PM

ของที่ดินของพืช ๑๒ ชนิด ได้แก่ เงาะ มังคุด ส้มเขียวหวาน ส้มโอ ลิ้นจี่ มะขาม มะพร้าว ยูคาลิปตัส ทานตะวัน ข้าวนาปรัง ข้าวโพดฤดูแล้ง และถั่วเหลืองฤดูแล้ง

๒. จัดหาแหล่งน้ำเพื่อเกษตรกรรมให้เกษตรกรอย่างทั่วถึง

ดำเนินการพัฒนาแหล่งน้ำให้กับเกษตรกรทั่วทุกภูมิภาคของประเทศ มีพื้นที่รับประโยชน์ และมีเกษตรกรในพื้นที่ต่าง ๆ ได้รับประโยชน์เป็นจำนวนมาก

	จำนวน	
เกษตรกรที่ได้ประโยชน์	**พื้นที่ (ไร่)**	**เกษตรกร (ครัวเรือน)**
การพัฒนาแหล่งน้ำ	๓๘๒,๔๙๐	๘๔,๕๕๗
การก่อสร้าง		
• ชลประทานขนาดเล็ก	๑๕๐,๓๒๐	๓๑,๖๙๒
• สถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้า (แล้วเสร็จ ๕ โครงการ)	๘๙,๔๙๔	
• ระบบประปาหมู่บ้าน (แล้วเสร็จ ๔๒๐ แห่ง)		



นอกจากนี้ ยังได้พัฒนาศักยภาพการพยากรณ์และคาดการณ์วิกฤตน้ำโดยติดตั้งระบบ Telemeter ในลุ่มน้ำและจัดสร้างห้องปฏิบัติการเพื่อรองรับการรายงาน การพยากรณ์และคาดการณ์สถานการณ์วิกฤติน้ำปัจจุบัน

๓. การส่งเสริมสินค้าเกษตรตลอดห่วงโซ่มูลค่า (Value Chain)

๓.๑ การส่งเสริมการผลิตสินค้าเกษตร

รัฐบาลได้ส่งเสริมให้มีการปรับโครงสร้างภาคเกษตร โดยให้ความสำคัญกับการผลิตสินค้าที่คำนึงถึงความต้องการของตลาดและสร้างมูลค่าโดยใช้องค์ความรู้และเทคโนโลยีที่เหมาะสม

๑) สนับสนุนสินค้าเกษตรที่มีศักยภาพสูงและมีโอกาสเพิ่มมูลค่าเพิ่มสูง โดยส่งเสริมให้มีการวิจัยและพัฒนานวัตกรรมและเทคโนโลยีชีวภาพควบคู่กับภูมิปัญญาท้องถิ่น อาทิ การพัฒนากระบวนการผลิตเอทานอลจากพืชเยื่อใย โดยใช้ Cellulosic Technology การวิจัยและพัฒนาการผลิตไบโอดีเซลจากน้ำมันพืชใช้แล้ว การพัฒนาฟิล์มควบคุมการผ่านของก๊าซสำหรับบรรจุภัณฑ์ผลิตผลสด (Innovative Plastics Technology) แผ่นฟิล์มใสกันรังสี UV สำหรับโรงเรือนเพาะชำ การใช้ปุ๋ยผสมผสานเพื่อเพิ่มผลผลิตและลดต้นทุนการผลิตข้าวขาวดอกมะลิ ๑๐๕ เทคโนโลยีการแปรรูปผลิตภัณฑ์เครื่องดื่มจากธัญพืช สมุนไพรและผลไม้ เป็นต้น

๒) ปรับเปลี่ยนการผลิตให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาด เช่น การสนับสนุนการปลูกพืชเกษตรอินทรีย์ หรือเกษตรปลอดภัยจากสารพิษ โดยได้ดำเนินการให้ความรู้แก่เกษตรกรในการเพาะปลูกและการควบคุมคุณภาพให้ได้มาตรฐานความปลอดภัยอาหาร มีการกำหนดมาตรฐานสินค้าเกษตร (เครื่องหมาย Q) และพัฒนาระบบตรวจสอบย้อนกลับ Traceability ของสินค้าหลัก เช่น ไก่ เป็นต้น

๓) ขึ้นทะเบียนไก่ชนและบ่อนไก่ชนแล้วจำนวน ๑.๙ แสนตัว รวมทั้งปรับโครงสร้างการเลี้ยงเป็ดไล่ทุ่งในพื้นที่ ๒๔ จังหวัด โดยการให้เกษตรกรรวมกลุ่มเป็นสหกรณ์และกู้เงินจากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรในอัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๒ และสามารถควบคุมการระบาดของโรคไข้หวัดนกได้ ทำให้ความเชื่อถือจากต่างประเทศกลับคืนมา

๔) สนับสนุนการแปรรูปสินค้าเกษตรและการตลาด โดย

- ส่งเสริมการรวมกลุ่มเกษตรกรต่าง ๆ ในปี ๒๕๔๘ ได้สนับสนุนการรวมกลุ่มจำนวน ๑,๐๐๐ กลุ่ม และให้ความรู้ในการผลิต การแปรรูป การตลาด และการบริหารจัดการแก่กลุ่มเหล่านั้น โดยสนับสนุนเงินทุนกลุ่ม ๆ ละ ๔๐,๐๐๐

45-100 m19.indd 83 9/27/06 6:20:00 PM

บาท และเงินกู้ดอกเบี้ยต่ำกลุ่ม ๆ ละไม่เกิน ๕๐,๐๐๐ บาท อัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๑ ต่อปี

- ให้ใบรับรองมาตรฐานผลิตภัณฑ์ประเภทต่าง ๆ เช่น อย., มอก. และ สินค้ามาตรฐานสหกรณ์ (สมส.) เป็นต้น ให้กลุ่มเกษตรกร จำนวน ๓๒๑ กลุ่ม จาก ๖๖๙ ผลิตภัณฑ์
- จัดจ้างสถาบันการศึกษาพัฒนาบรรจุภัณฑ์ต้นแบบผลิตภัณฑ์อาหารแปรรูป ๑๒๐ รูปแบบ มีกลุ่มอาชีพนำบรรจุภัณฑ์ต้นแบบไปผลิตและใช้บรรจุสินค้าต่อด้วยเงินทุนของกลุ่มเอง จำนวน ๑๙๑ กลุ่ม
- กลุ่มอาชีพต่าง ๆ มีการเชื่อมโยงเครือข่ายการผลิต การจัดหาวัตถุดิบ และการฝากขายสินค้าระหว่างกัน จำนวน ๒,๘๐๔ กลุ่ม มีปริมาณธุรกิจ จำนวน ๓๗๗.๖๑ ล้านบาท และกลุ่มมีรายได้เฉลี่ยจำนวน ๕๗,๒๐๐ บาท/กลุ่ม/เดือน และมีกลุ่มอาชีพที่ดำเนินธุรกิจต่อเนื่องถึงปัจจุบัน จำนวน ๖,๖๐๓ กลุ่ม

๕) สำหรับโครงการส่งเสริมการเลี้ยงโคเนื้อล้านครอบครัว มีเป้าหมายในการจัดหาโคให้เกษตรกรเลี้ยง ๒ ล้านตัว และฝึกอบรมเกษตรกร ๑.๕๖ ล้านราย

๓.๒ การส่งเสริมการตลาดสินค้าเกษตร

รัฐบาลได้เล็งเห็นความสำคัญของการพัฒนาตลาดสินค้าเกษตรสมัยใหม่ควบคู่ไปกับการพัฒนามาตรฐานและคุณภาพสินค้าเกษตร โดยดำเนินการจัดตั้งตลาดซื้อขายล่วงหน้า และพัฒนาตลาดกลางสินค้าเกษตรให้เป็นไปตามเกณฑ์มาตรฐานถึงร้อยละ ๘๙ รักษาระดับราคาสินค้าเกษตรโดยดำเนินโครงการยกระดับราคาสินค้าเกษตรต่าง ๆ รวมทั้งส่งเสริมระบบเทคโนโลยีสารสนเทศทางการเกษตรเพื่อบริการข้อมูลด้านการตลาด ดำเนินโครงการแทรกแซงตลาดสินค้าเกษตรสำคัญ อาทิ ข้าวโพด เลี้ยงสัตว์ กาแฟ ข้าวเปลือกนาปีและนาปรัง มันสำปะหลัง และกุ้ง ส่งผลให้มูลค่าสินค้าเกษตรหลัก ๑๐ สินค้า มีมูลค่า ๓๓๒,๑๗๓ ล้านบาท เพิ่มขึ้นคิดเป็นร้อยละ ๓๐.๑๘ เมื่อเทียบจากช่วงเดียวกันของปีฐาน ดำเนินมาตรการแทรกแซง จัดระบบการค้า เชื่อมโยงและเร่งระบายผลผลิตออกสู่ตลาด ทำให้ราคาสินค้าเกษตรสำคัญสูงขึ้น เช่น ข้าวเปลือกหอมมะลิ ตันละ ๗,๑๗๘ บาท ระหว่างแทรกแซงราคาปรับตัวสูงเพิ่มขึ้นเป็นตันละ ๗,๘๑๔ บาท พัฒนาระบบตลาด ได้แก่ ตลาดสินค้าเกษตรล่วงหน้า มีการซื้อขาย ยางแผ่นฯ ข้าวขาว แป้งมันฯ ตลาดกลางและตลาดข้อตกลงสินค้าเกษตร มีการซื้อขาย เช่น ข้าวอินทรีย์ หน่อไม้ฝรั่ง มะเขือเทศ ฯลฯ รวมทั้งจัดตั้งศูนย์รวบรวมผักและผลไม้เพื่อการส่งออก

มาตรา ๘๕

รัฐต้องส่งเสริม สนับสนุน และคุ้มครองระบบสหกรณ์

รัฐบาลได้ดำเนินการต่อเนื่องในการส่งเสริมและขยายการดำเนินธุรกิจสหกรณ์ โดยปัจจุบันมี ๖,๕๕๓ สหกรณ์ สมาชิก ๙.๓๕ ล้านคน ทุนดำเนินงาน ณ วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๔๘ มีจำนวน ๖๒๖,๓๒๐.๖๙ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีที่ผ่านมาร้อยละ ๑๓.๖๕ สหกรณ์มีผลกำไรร้อยละ ๗๒.๕๖ โดยรัฐบาลได้สนับสนุนเงินทุนให้สหกรณ์สำหรับการดำเนินงานต่าง ๆ จำนวน ๑,๖๐๗ แห่ง เป็นเงิน ๒,๔๘๓.๑๐ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีที่ผ่านมา จำนวน ๓,๐๙๘ แห่ง เป็นเงิน ๒,๕๔๙.๔๕ ล้านบาท สำหรับปริมาณธุรกิจของสหกรณ์เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๔๗ จำนวน ๑๙๙,๑๗๖ ล้านบาท โดยขยายธุรกิจให้บริการแก่สมาชิกในด้านเศรษฐกิจและสังคม รวมมูลค่า ๑.๐๖๘ ล้านล้านบาท

มาตรา ๘๖

รัฐต้องส่งเสริมให้ประชากรวัยทำงานมีงานทำ คุ้มครองแรงงานโดยเฉพาะแรงงานเด็กและแรงงานหญิง จัดระบบแรงงานสัมพันธ์ การประกันสังคม รวมทั้งค่าตอบแทนแรงงานให้เป็นธรรม

รัฐบาลได้ส่งเสริมการมีงานทำให้กับประชาชนอย่างต่อเนื่อง รวมทั้งสนับสนุนการพัฒนาระบบการประกันสังคมให้ผู้ใช้แรงงานได้รับประโยชน์มากขึ้น รวมทั้งสนับสนุนการปรับราคาค่าแรงให้เหมาะสมกับความชำนาญของแรงงาน ทำให้อัตราส่วนผู้ว่างงานมีจำนวนลดลงจากร้อยละ ๒.๑๑ ในปี ๒๕๔๗ เป็นร้อยละ ๑.๘๖ ในปี ๒๕๔๘

๑. การส่งเสริมการมีงานทำ

๑.๑ การสร้างงาน อัตราส่วนผู้มีงานทำเพิ่มขึ้นเฉลี่ยร้อยละ ๙๗.๑๙ ในปี ๒๕๔๗ เป็นร้อยละ ๙๗.๕๔ ในปี ๒๕๔๘

45-100 m19.indd 84 9/27/06 6:20:05 PM

๑.๒ การพัฒนาฝีมือแรงงาน ได้พัฒนาฝีมือแรงงานตามเกณฑ์มาตรฐานการฝึกอบรมมีผู้ผ่านการพัฒนาฝีมือจำนวน ๕๓๓,๔๓๖ คน และมีผู้ได้รับการแนะแนวอาชีพ ๑.๒๖ ล้านคน โดยเป็นการฝึกอบรมฝีมือแรงงานที่ตรงกับความต้องการของตลาด มุ่งให้แรงงานมีคุณภาพตามมาตรฐานสากลพร้อมที่จะเข้าสู่การแข่งขันในตลาดผู้บริโภคระดับสูง ตั้งเป้าหมายให้แรงงานทุกคนจะต้องได้เรียนรู้จากการฝึกอบรมเป็นประจำ โดยมีการสร้างเครือข่ายการพัฒนาฝีมือแรงงาน รวมทั้งส่งเสริมให้สถานประกอบกิจการดำเนินการพัฒนาฝีมือลูกจ้างของตนเอง

หน่วย : คน

การพัฒนาฝีมือแรงงาน	จำนวน	เป้าหมาย	คิดเป็นร้อยละ
• การสร้างเครือข่ายพัฒนาฝีมือแรงงาน	๕๙๗,๙๙๒	๔๖๐,๕๙๓	๑๒๙.๘๓
• การส่งเสริมให้สถานประกอบกิจการดำเนินการพัฒนาฝีมือลูกจ้างตนเอง	๓๐๗,๐๓๘	๒๐๐,๐๐๐	๑๕๓.๕๒

ข้อมูล เดือนมีนาคม - ตุลาคม ๒๕๔๘

๒. การคุ้มครองแรงงาน

๒.๑ การคุ้มครองแรงงานทั่วไป

ดำเนินการแก้ไขปัญหาแรงงานหญิงและแรงงานเด็กในสถานประกอบการ ในช่วงเดือนมีนาคม-พฤศจิกายน ๒๕๔๘ มีจำนวน ๓,๒๓๘ ราย ลูกจ้างเกี่ยวข้อง ๘,๕๖๓ คน ลดลงร้อยละ ๑.๖๗ จากช่วงเดียวกันของปี ๒๕๔๗ แรงงานในวัยทำงานที่รับงานไปทำที่บ้านและงานเกษตรกรรมได้รับการคุ้มครองตามกฎหมายแรงงาน จำนวน ๔๐,๓๐๘ คน

๒.๒ การคุ้มครองสิทธิประโยชน์ของแรงงานไทยในต่างประเทศ มีการบรรจุงานในต่างประเทศ ๑๐๗,๘๘๐ คน เป็นเพศชายร้อยละ ๘๒.๕๔ เพศหญิงร้อยละ ๑๗.๔๖ เพิ่มขึ้นร้อยละ ๐.๕๕ เมื่อเทียบกับช่วงเดียวกันของปี ๒๕๔๗

การบรรจุงานในต่างประเทศ	กลุ่มเอเชียและเอเชียใต้	กลุ่มตะวันออกกลางและแอฟริกา	กลุ่มยุโรปอเมริกาและอื่น ๆ
แรงงานไทย (คน)	๘๓,๒๓๔	๑๗,๓๗๒	๗,๒๗๔

๓. ระบบแรงงานสัมพันธ์ การประกันสังคม และค่าตอบแทนแรงงานที่เป็นธรรม

๓.๑ การประกันสังคม

ในปี ๒๕๔๘ รัฐบาลได้ให้ความคุ้มครองประกันสังคมกับลูกจ้างในสถานประกอบการที่มีลูกจ้างตั้งแต่ ๑ คนขึ้นไป เพิ่มขึ้น ๐.๔๑๖ ล้านคน หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๕.๑๗ โดยเป็นแรงงานที่เคยอยู่ในสถานประกอบการ แต่ได้ออกจากงานและสมัครเป็นผู้ประกันตนต่ออีกจำนวน ๐.๒๓ ล้านคน และมีสถานประกอบการในระบบประกันสังคมทั้งสิ้น ๓๖๑,๗๔๓ แห่ง ทำให้ลูกจ้างได้รับการคุ้มครองการดำเนินชีวิตประจำวัน รวม ๗ กรณี ได้แก่ กรณีประสบอันตรายหรือเจ็บป่วย ทุพพลภาพและตาย อันเนื่องจากการทำงาน รวมทั้งกรณีคลอดบุตร สงเคราะห์บุตร ชราภาพและว่างงาน

เปรียบเทียบการให้ความคุ้มครองแรงงานในสถานประกอบการมีอัตราเพิ่มขึ้น

ผลการดำเนินการ	เดือน พ.ย. ๒๕๔๗	เดือน พ.ย. ๒๕๔๘	เพิ่มขึ้น	ร้อยละ
• การคุ้มครองแรงงานในระหว่างประกอบการ (ล้านคน)	๘.๐๔๔	๘.๔๖๐	๐.๔๑๖	๕.๑๗
• สถานประกอบการในระบบประกันสังคม (แห่ง)	๓๔๕,๗๒๙	๓๖๑,๗๔๓	๑๖,๐๑๔	๔.๖๓

๓.๒ อัตราค่าจ้างขั้นต่ำ

ได้ปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำในกรุงเทพมหานครและปริมณฑล จาก ๑๗๕ บาทในปี ๒๕๔๗ มาเป็น ๑๘๔ บาทในปี ๒๕๔๙ ทำให้ผู้ใช้แรงงานมีรายได้ต่อปีเพิ่มขึ้น ๓,๒๔๐ บาท

45-100 m19.indd 85 9/27/06 6:20:10 PM

มาตรา ๘๗

รัฐต้องสนับสนุนระบบเศรษฐกิจแบบเสรีโดยอาศัยกลไกตลาด กำกับดูแลให้มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรม คุ้มครองผู้บริโภค และป้องกันการผูกขาดตัดตอนทั้งทางตรงและทางอ้อม รวมทั้งยกเลิกและละเว้นการตรากฎหมายและกฎเกณฑ์ที่ควบคุมธุรกิจที่ไม่สอดคล้องกับความจำเป็นทางเศรษฐกิจ และต้องไม่ประกอบกิจการแข่งขันกับเอกชน เว้นแต่มีความจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการรักษาความมั่นคงของรัฐ รักษาผลประโยชน์ส่วนรวม หรือการจัดให้มีการสาธารณูปโภค

รัฐบาลได้ดำเนินมาตรการต่าง ๆ เพื่อสนับสนุนระบบเศรษฐกิจเสรี โดยรัฐจะเข้าแทรกแซงเท่าที่จำเป็นเพื่อรักษาความมั่นคงและผลประโยชน์ส่วนรวม รวมทั้งคุ้มครองผู้บริโภค ทั้งในรูปของกฎหมายและการบริหารจัดการต่าง ๆ ดังนี้

๑. การแข่งขันที่เป็นธรรมและป้องกันการผูกขาด

๑.๑ สนับสนุนให้ดำเนินการศึกษาโครงสร้างการผลิต/ธุรกิจ ขอบเขตตลาด ผู้มีอำนาจเหนือตลาด การกระจุกตัวและเครือข่ายของธุรกิจ รวมทั้งติดตามวิเคราะห์และรายงานผลการประเมินสถานการณ์การแข่งขันทางการค้าของตลาดสินค้าและบริการเป้าหมาย เพื่อใช้ในการปรับเปลี่ยนกฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ที่ก่อให้เกิดการแข่งขันอย่างไม่เป็นธรรม นอกจากนี้ ยังได้ดำเนินการพิจารณาข้อร้องเรียนเกี่ยวกับพฤติกรรมการแข่งขันทางการค้าที่ไม่เป็นธรรมด้วย

๑.๒ ส่งเสริมการใช้ประโยชน์และพัฒนาระบบคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญา

- จัดฝึกอบรมเชิงปฏิบัติการ เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจด้านทรัพย์สินทางปัญญา เพื่อส่งเสริมการสร้างสรรค์นวัตกรรมและการใช้ทรัพย์สินทางปัญญาเชิงพาณิชย์ มีผู้เข้าร่วมการอบรมกลุ่มเป้าหมายร้อยละ ๙๐ มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับทรัพย์สินทางปัญญา และมีผู้สนใจขอยื่นจดทะเบียน/แจ้งข้อมูลทรัพย์สินทางปัญญาจำนวน ๔๐๑ คำขอ



- การคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญาในต่างประเทศ ได้ดำเนินการจัดฝึกอบรมวิธีและกระบวนการขอรับความคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญาในประเทศคู่ค้าที่สำคัญ ได้แก่ สหรัฐอเมริกา สหภาพยุโรปและญี่ปุ่น เพื่อให้ผู้ประกอบการไทยโดยเฉพาะกลุ่มวิสาหกิจขนาดกลาง และขนาดย่อม มีความรู้ความเข้าใจในวิธี/กระบวนการ สามารถนำไปใช้การจดทะเบียนเพื่อขอรับความคุ้มครองในประเทศดังกล่าว
- สำหรับการป้องปรามการละเมิดทรัพย์สินทางปัญญานั้น ได้ดำเนินการให้ความรู้แก่ผู้ประกอบการและเจ้าหน้าที่จำนวน ๑,๘๐๐ คน โดยการจัดสัมมนาเชิงปฏิบัติการในเรื่อง กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ

๑.๓ จัดตั้งคณะกรรมการกำกับดูแลกิจการไฟฟ้า เพื่อทำหน้าที่กำกับดูแลการปฏิบัติงานมาตรฐานทางวิชาการ อัตราค่าบริการของผู้ประกอบกิจการไฟฟ้า วางมาตรการคุ้มครองผู้บริโภค ส่งเสริมการแข่งขันและป้องกันการใช้อำนาจผูกขาดในทางมิชอบ กำกับดูแลการปฏิบัติงานของผู้ประกอบกิจการไฟฟ้าพยากรณ์ความต้องการใช้ไฟฟ้า และช่วยปฏิบัติงานในเรื่องเกี่ยวกับไฟฟ้าให้แก่คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ โดยมีการจัดทำร่างพระราชบัญญัติประกอบกิจการไฟฟ้า พ.ศ. .... เพื่อใช้เป็นเครื่องมือในการบริหารจัดการ

45-100 m19.indd 86 9/27/06 6:20:15 PM

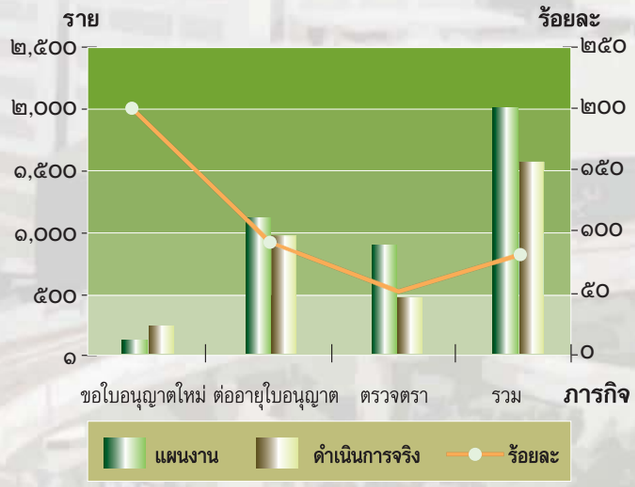
๑.๔ ยกระดับมาตรฐานระบบธรรมาภิบาลในรัฐวิสาหกิจ จัดทำคู่มือกรรมการรัฐวิสาหกิจ เรื่อง แนวทางปฏิบัติสำหรับกรรมการรัฐวิสาหกิจ และจัดสัมมนาคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจ ในหัวข้อ บทบาทคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจในการสร้างธรรมาภิบาลและความรับผิดชอบของรัฐวิสาหกิจต่อสังคม รวมถึง ผลักดันให้กรรมการรัฐวิสาหกิจเข้ารับการอบรมหลักสูตรมาตรฐานสำหรับกรรมการ

๑.๕ จัดตั้งบรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติ โดยได้จัดทำร่างพระราชบัญญัติบรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติ พ.ศ. ... โดยการดำเนินงานอยู่ระหว่างเตรียมการจัดทำการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัตินี้ สำหรับการจัดตั้งบรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติอยู่ระหว่างการศึกษาแนวทางดำเนินการ

๒. การคุ้มครองผู้บริโภค

- จัดให้มีศูนย์รับเรื่องร้องเรียนด้านราคาสินค้าและปริมาณสินค้า เพื่อให้การแก้ไขปัญหาสามารถตอบสนองความต้องการของผู้บริโภคได้อย่างรวดเร็ว รวมทั้งยังได้จัดส่งสายตรวจออกตรวจสอบมาตรวัดปริมาณน้ำมัน เพื่อให้มีความถูกต้องเที่ยงตรงตามกฎหมายว่าด้วย ชั่ง ตวง วัด ทั้งในส่วนกลางและภูมิภาค
- ให้ความคุ้มครองผู้บริโภคด้านการประกันภัย การประกันชีวิต และการประกันภัยอุบัติเหตุเอื้ออาทรซึ่งกำหนดอัตราเบี้ยประกันภัยที่ถูกเป็นพิเศษ ทั้งนี้จำนวนเรื่องร้องเรียนด้านการประกันภัยที่ได้รับการแก้ไขแล้วทั้งสิ้นจำนวน ๕,๐๑๔ เรื่อง จากเรื่องร้องเรียนทั้งหมดหลังหักเรื่องรอเอกสาร ๕,๖๔๓ เรื่อง และจำนวนบริษัทประกันภัยที่มีผลงานดีขึ้นหลังการตรวจสอบต่อจำนวนบริษัทประกันภัยที่ถูกตรวจสอบทั้งหมดเพิ่มขึ้นคิดเป็นร้อยละ ๖.๗๑ ในปี ๒๕๔๘
- การตรวจสอบ การตรวจมาตรฐานการประกอบกิจการธุรกิจพลังงานด้านความปลอดภัยของก๊าซธรรมชาติ ก๊าซปิโตรเลียมเหลว คุณภาพน้ำมัน การสำรองน้ำมัน พลังงานด้านไฟฟ้าสัมปทาน และการเตรียมพร้อมเพื่อรองรับภาวะฉุกเฉินเกี่ยวกับความปลอดภัยด้านธุรกิจพลังงาน โดยได้จัดให้มีการอบรมต่าง ๆ จำนวน ๑๒ จังหวัด จำนวนผู้เข้ารับการอบรม ๓๖๐ ราย เพื่อให้ซักซ้อมทำความเข้าใจและการประสานงานกันเมื่อเกิดอุบัติภัย

การตรวจมาตรฐานความปลอดภัยของธุรกิจน้ำมันเชื้อเพลิง



๓. การปรับปรุง/ยกเลิกกฎหมายที่สร้างภาระที่ไม่จำเป็น

- ปรับปรุง พ.ร.บ. และกฎกระทรวงหลายฉบับเพื่อให้สอดคล้องกับการดำเนินธุรกิจหลายฉบับ เช่น พ.ร.บ. การส่งออกไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซื้อสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒
- พ.ร.บ. กำหนดความผิดเกี่ยวกับห้างหุ้นส่วนจดทะเบียน ห้างหุ้นส่วนจำกัด พ.ศ. ๒๔๙๙ กฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการขอจดทะเบียนและการรับจดทะเบียนของบริษัท เป็นต้น
- ผลักดันกฎหมายที่สอดคล้องกับเศรษฐกิจมีการประกาศใช้เพิ่มขึ้นได้แก่ พ.ร.บ. การประกอบธุรกิจแฟรนไชส์ พ.ศ. ... ประกาศกระทรวงพาณิชย์เรื่องการส่งออกไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักร และ พ.ร.บ. การผลิต ผลิตภัณฑ์ชีดี พ.ศ. ๒๕๔๘ เป็นต้น

๔. การลดบทบาทของภาครัฐในกิจการที่ภาคเอกชนมีขีดความสามารถในการประกอบการ

๔.๑ การพัฒนารัฐวิสาหกิจ/การแปลงสภาพรัฐวิสาหกิจ

ดำเนินการแปรสภาพรัฐวิสาหกิจเป็นบริษัทมหาชน

45-100 m19.indd 87 9/27/06 6:20:23 PM

แล้วเสร็จจำนวน ๑ แห่ง คือ บริษัท กฟผ. จำกัด (มหาชน) และอยู่ระหว่างดำเนินการตาม พ.ร.บ. ทุนรัฐวิสาหกิจ (ในกรณีที่แปลงสภาพเป็นบริษัทมหาชน) จำนวน ๓ แห่ง คือ การประปานครหลวง การไฟฟ้านครหลวง และการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ทั้งนี้ในปี ๒๕๔๘ รัฐบาลมีรายได้จากการจัดสรรกำไรสุทธิของรัฐวิสาหกิจและเงินปันผล จำนวน ๘๒,๑๐๓.๖๕ ล้านบาท นอกจากนี้ ยังมีรายได้จากการแปรรูปรัฐวิสาหกิจที่จัดเก็บได้จำนวน ๑,๔๘๔.๒๔ ล้านบาท รวมรายได้แผ่นดินที่นำส่งรัฐทั้งสิ้นจำนวน ๘๓,๕๙๗.๘๙ ล้านบาท จากที่ประมาณการไว้เดิม ๗๓,๕๐๐ ล้านบาท

๔.๒ การเพิ่มบทบาทของภาคเอกชนในกิจการของรัฐ ขยายโอกาสให้เอกชนร่วมงานและร่วมลงทุนในกิจการ ได้แก่ การใช้ช่องสัญญาณดิจิตอลเพื่อการโทรคมนาคม และการปรับปรุงโครงข่ายโทรศัพท์เคลื่อนที่ระบบ ๔๗๐ MHz ของ ที โอ ที จากเดิมใช้เทคโนโลยี NMT เป็น CDMA 2000-1X และให้บริษัททำการตลาดสำหรับบริการโทรศัพท์สาธารณะจำนวน ๕๐,๐๐๐ เลขหมาย การให้สัมปทานสิทธิ์โดยได้รับผลประโยชน์ตอบแทนในกิจกรรมต่าง ๆ ในการท่าอากาศยานแห่งประเทศไทย ได้แก่ การประกอบกิจการจำหน่ายสินค้าปลอดอากร รถลีมูซีน ลานจอดรถยนต์ คลังสินค้า ระบบเชื้อเพลิงอากาศยาน ครัวการบิน โรงแรมท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ และกิจกรรมเชิงพาณิชย์ต่าง ๆ นอกจากนี้ ยังดำเนินการจ้างเหมาเอกชน ขุดลอกและบำรุงรักษาร่องน้ำต่าง ๆ ของประเทศ และเปิดเสรีในการขนส่งสินค้าที่ท่าเรือกรุงเทพ



ด้านสังคม

การพัฒนาด้านสังคมของรัฐบาล ในปี ๒๕๔๘ ที่ผ่านมา ส่งผลให้คนไทยมีความอยู่ดีมีสุข และคุณภาพชีวิตเปลี่ยนแปลงไปในทิศทางที่ดีขึ้น ประชาชนชาวไทย**มีอายุคาดหมายเฉลี่ยที่เพิ่มขึ้น** โดยเพศชายเพิ่มขึ้นจาก ๖๗.๓ ปี ในปี ๒๕๔๗ เป็น ๖๘ ปี ในปี ๒๕๔๘ และเพศหญิงได้เพิ่มขึ้นจาก ๗๔.๙ ปี ในปี ๒๕๔๗ เป็น ๗๕ ปี ในปี ๒๕๔๘ **มีหลักประกันสุขภาพที่ครอบคลุมมากขึ้น** โดยครอบคลุมประชากรเพิ่มขึ้นจากร้อยละ ๙๕.๔๒ ของประชากร ในปี ๒๕๔๗ เป็นร้อยละ ๙๖.๒๕ ในปี ๒๕๔๘ **มีจำนวนปีการศึกษาเฉลี่ยของประชาชนชาวไทยเพิ่มขึ้น** จาก ๘.๒ ปี ในปี ๒๕๔๗ เป็น ๘.๓ ปี ในปี ๒๕๔๘ และมีสัดส่วนนักเรียนต่อประชากรในกลุ่มอายุ ๓-๒๑ ปี ในระบบโรงเรียนเพิ่มขึ้นจากร้อยละ ๗๗.๔๘ ในปี ๒๕๔๖ เป็นร้อยละ ๘๑.๖๔ ในปี ๒๕๔๗ **มีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินมากขึ้น** โดยมีสัดส่วนการตายด้วยอุบัติเหตุการจราจรทางบกลดลงจาก ๒๑.๓ ต่อประชากรแสนคน ในปี ๒๕๔๗ เป็น ๒๐.๖ ต่อประชากรแสนคน ในปี ๒๕๔๘ มีสัดส่วนคดีประทุษร้ายต่อทรัพย์สินเพิ่มขึ้นจาก ๑๐๖.๕ ต่อประชากรแสนคนในปี ๒๕๔๗ เป็น ๑๒๒.๑ ต่อประชากรแสนคน ในปี ๒๕๔๘ และมีอัตราคดียาเสพติดเพิ่มขึ้นจาก ๑๑๖.๕ ต่อประชากรแสนคน ในปี ๒๕๔๗ เป็น ๑๖๐.๓ ต่อประชากรแสนคน ในปี ๒๕๔๘

ทั้งนี้ จากการที่รัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับการพัฒนาคน โดยมุ่งเน้นสร้างคนให้มีความรู้คู่คุณธรรม จริยธรรม และจิตสำนึกสาธารณะ และสร้างสังคมให้เป็นสังคมฐานความรู้ (knowledge-based society) ให้เกิดการตื่นตัวในการเรียนรู้ตลอดชีวิต ให้ความสำคัญกับการพัฒนาศักยภาพและความสามารถในการแข่งขัน ปรับตัวรู้เท่าทันการเปลี่ยนแปลงของเทคโนโลยีสมัยใหม่ รวมทั้งมีค่านิยมและพฤติกรรมที่เหมาะสม อนุรักษ์สืบทอดประเพณีวัฒนธรรมที่ดีงาม เสริมสร้างสุขภาวะของประชาชนอย่างครบวงจรและมีคุณภาพมาตรฐานเพื่อลดภาระรายจ่ายด้านการรักษาพยาบาลของรัฐ เสริมสร้างความมั่นคงปลอดภัยในชีวิตทรัพย์สินของประชาชน และทำให้ผู้อยู่ในเศรษฐกิจนอกระบบได้รับการคุ้มครองทางสังคม รวมทั้งเตรียมความพร้อมแก่สังคมเพื่อให้ผู้สูงอายุเป็นทรัพยากรที่มีคุณค่าของระบบเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ โดยได้ดำเนินนโยบายหลัก ได้แก่ การขยาย**บริการโครงการ ๓๐ บาท**

45-100 m19.indd 88 9/27/06 6:20:28 PM

รักษาทุกโรคให้ครอบคลุมมากขึ้น เริ่มดำเนินการทุนการศึกษา ๑ อำเภอ ๑ ทุน ปฏิรูประบบการเงินเพื่อการอุดมศึกษาผ่านระบบกองทุนเงินกู้ยืมเพื่อการศึกษาที่ผูกกับรายได้ในอนาคต (กรอ.) หรือ Income Contingent Loan (ICL) เพื่อเปิดโอกาสให้เยาวชนตั้งแต่ ระดับปวส. ถึง อุดมศึกษา ได้ศึกษาก่อนและผ่อนชำระเมื่อมีรายได้ตามเกณฑ์ที่กำหนด โดยรัฐบาลได้สนับสนุนงบประมาณ เพื่อเป็นเงินกู้ ICL จำนวน ๔,๘๐๓.๒๗ ล้านบาท และกองทุนให้เปล่าจำนวน ๖๘๙.๙๗ ล้านบาท รวมทั้งสิ้น ๕,๔๙๓.๒๔ ล้านบาท **การขยายการให้เบี้ยยังชีพคนชราผู้ยากไร้ ๓๐๐ บาท/คน/เดือน ให้ครบทุกคน (จาก ๕๓๐,๐๐๐ คน เป็น ๑.๐๗ ล้านคน) ผลักดันให้ประเทศไทยก้าวไปสู่สังคมแห่งการเรียนรู้และเศรษฐกิจแบบมุ่งสร้างคุณค่าของสินค้าและบริการ** โดยวางรากฐานเชิงสถาบัน เพื่อผลักดันให้ประเทศไทยก้าวไปสู่สังคมแห่งการเรียนรู้ และเศรษฐกิจที่มุ่งสร้างคุณค่าของสินค้าและบริการ โดยได้จัดตั้งสำนักงานบริหารและพัฒนาองค์ความรู้ (Office of Management and Development : OKMD) ขึ้น เพื่อเป็นกลไกผลักดันการพัฒนาความคิด เพิ่มความรู้ สร้างสรรค์ภูมิปัญญา

ในปี ๒๕๔๘ รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณจำนวน ๒,๕๒๐ ล้านบาท ให้แก่ สำนักงานบริหารและพัฒนาองค์ความรู้ (องค์กรมหาชน) (Office of Knowledge Management and Development : OKMD) และองค์กรภายใต้จำนวน ๗ องค์กร เพื่อให้สามารถทำงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยมุ่งให้บริการแก่เด็ก เยาวชน และคนรุ่นใหม่ และผู้ประกอบการ รวมทั้งประชาชนทั่วไป ทั้งนี้ องค์กรที่มีผลการดำเนินงานก้าวหน้าอย่างเป็นรูปธรรม ได้แก่ สำนักงานอุทยานการเรียนรู้ (Thailand Knowledge Park : TK Park) สำนักงานศูนย์สร้างสรรค์การออกแบบ (Thailand Creative and Design Centre: TCDC) สถาบันวิทยาการการเรียนรู้ (National Institute for Brain-Based Learning: Brain-Based Learning) และศูนย์ส่งเสริมและพัฒนาพลังแผ่นดินเชิงคุณธรรม (Centre for the Promotion of National Strength on Moral Ethics and Values)

สำหรับองค์กรที่อยู่ระหว่างการริเริ่มและพัฒนา ได้แก่ ศูนย์ความเป็นเลิศด้านชีววิทยาศาสตร์ของประเทศไทย (Thailand Centre of Excellence for Life Sciences: TCELS) ศูนย์ส่งเสริมผู้มีความสามารถพิเศษแห่งชาติ (National Centre for the Gifted and Talented: NGT Thailand) และสถาบันพิพิธภัณฑ์การเรียนรู้แห่งชาติ (National Discovery Museum Institute)

มาตรา ๗๓

รัฐต้องให้ความอุปถัมภ์และคุ้มครองพระพุทธศาสนาและศาสนาอื่น ส่งเสริมความเข้าใจอันดีและความสมานฉันท์ระหว่างศาสนิกชนของทุกศาสนา รวมทั้งสนับสนุนการนำหลักธรรมของศาสนามาใช้เพื่อเสริมสร้างคุณธรรมและพัฒนาคุณภาพชีวิต

๑. การอุปถัมภ์และคุ้มครองพระพุทธศาสนาและศาสนาอื่น

๑.๑ สนับสนุนการศึกษาและพัฒนาความรู้ของบุคลากรทางศาสนา เป็นค่าใช้จ่ายพื้นฐาน และค่าตอบแทนครู ในปี ๒๕๔๘ จำนวน ๕๕๒.๕๖ ล้านบาท โดยสนับสนุนการศึกษาให้กับพระภิกษุในมหาวิทยาลัยสงฆ์ คือ มหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย และมหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย จำนวนทั้งสิ้น ๑๗,๐๓๗ รูป มีการอบรมพระวิปัสสนาจารย์ พระนักเทศน์ พระนักเผยแผ่ รวมทั้งพระธรรมทูตปฏิบัติหน้าที่เผยแพร่พระพุทธศาสนาในต่างประเทศ

๑.๒ สนับสนุนให้สถาบันศาสนาเป็นแหล่งเรียนรู้ภูมิปัญญาท้องถิ่น สร้างจิตสำนึกแก่ชุมชน ในความเป็นเจ้าของ รัก หวงแหน และช่วยกันดูแลรักษา โดยดำเนินกิจกรรมคัดเลือกวัดพัฒนาตัวอย่าง วัดพัฒนาตัวอย่างที่มีผลงานดีเด่น และอุทยานการศึกษาในวัดดีเด่น ซึ่งมีสถาบันศาสนาที่ได้รับการคัดเลือกแต่ละประเภทเพิ่มขึ้น ดังนี้

ประเภท (วัด)	ปี ๒๕๔๗	ปี ๒๕๔๘	เพิ่ม-ลด (ร้อยละ)
วัดพัฒนาตัวอย่าง	๒๐	๒๒	๑๐
วัดพัฒนาตัวอย่าง	๑๙	๒๔	๒๖
ที่มีผลงานดีเด่น			
อุทยานการศึกษา ในวัดดีเด่น	๑๘	๓๐	๖๗

45-100 m19.indd 89 9/27/06 6:20:35 PM

๒. การนำหลักธรรมของศาสนามาใช้เพื่อเสริมสร้างคุณธรรมและพัฒนาคุณภาพชีวิต

๒.๑ สนับสนุนวัดจัดอบรมปฏิบัติธรรมแก่เยาวชน และประชาชน เพื่อส่งเสริมเยาวชนและประชาชนได้ฝึกปฏิบัติธรรม และนำหลักธรรมไปใช้ในชีวิตประจำวัน ในปี ๒๕๔๘ มีเยาวชนและประชาชนที่เข้าอบรมจำนวน ๒.๙๘ แสนคน และ**ให้มีการใช้วัดเป็นสถานที่เพื่อปฏิบัติธรรม**ตามโอกาสวันสำคัญต่าง ๆ เช่น บริเวณพุทธมณฑล มีผู้มาปฏิบัติธรรม จำนวน ๕๓,๗๐๐ รูป/คน

๒.๒ สนับสนุนการพัฒนาวัดให้เข้ามาตรฐานกิจกรรมลานวัด ลานใจ ลานกีฬา เพื่อส่งเสริมให้เยาวชนและประชาชนมีโอกาสใกล้ชิดพระพุทธศาสนา เป็นการพัฒนาทั้งร่างกายและจิตใจไปพร้อม ๆ กัน โดยใช้พื้นที่วัดเป็นสถานที่ออกกำลังกายและเล่นกีฬา ปี ๒๕๔๘ มีวัดเข้าร่วมกิจกรรม ๘๖๙ วัด เพิ่มขึ้นจากปีที่แล้วร้อยละ ๓.๑

มาตรา ๘๐

รัฐต้องคุ้มครองและพัฒนาเด็กและเยาวชน ส่งเสริมความเสมอภาคของหญิงและชาย เสริมสร้างและพัฒนาความเป็นปึกแผ่นของครอบครัวและความเข้มแข็งของชุมชน รัฐต้องสงเคราะห์คนชรา ผู้ยากไร้ ผู้พิการหรือทุพพลภาพและผู้ด้อยโอกาสให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีและพึ่งตนเองได้

จากการที่รัฐบาลได้ปรับการดำเนินงานโดยให้ความสำคัญด้านสังคมมากขึ้น โดยเน้นที่ตัวคนและครอบครัว ซึ่งเป็นปัจจัยสำคัญ นำไปสู่ชุมชนที่เข้มแข็ง จากการสำรวจข้อมูลความจำเป็นพื้นฐาน (จปฐ.) ของครัวเรือนทั่วประเทศ ในปี ๒๕๔๘ พบว่ามีจำนวนครัวเรือนอบอุ่น จำนวน ๗,๗๖๖,๒๒๑ ครัวเรือน เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๔๗ จำนวน ๓๒๐,๒๐๑ ครัวเรือน

๑. การคุ้มครองและพัฒนาเด็กและเยาวชน ความเสมอภาคของหญิงและชาย ความเป็นปึกแผ่นของครอบครัวและความเข้มแข็งของชุมชน

๑.๑ การสร้างหลักประกันความเสมอภาคและศักดิ์ศรีของความเป็นมนุษย์ให้เด็กและสตรี โดยดำเนินการขจัดขบวนการค้ามนุษย์ ขจัดการเลือกปฏิบัติและการละเมิดสิทธิเด็กและสตรีในทุกรูปแบบ โดยรัฐบาลได้ดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติม พ.ร.บ. ชื่อบุคคล พ.ศ. ๒๕๐๕ ในการให้สิทธิคู่สมรสในการใช้ชื่อสกุล เพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ มีการอบรมเตรียมความพร้อมของเด็กก่อนเข้าสู่ตลาดแรงงานให้ทราบถึงสิทธิหน้าที่ตามกฎหมายจำนวน ๔,๘๘๖ คน รวมทั้งได้มีการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับสิทธิหน้าที่ตามกฎหมายการใช้แรงงานเด็กให้แก่ประชาชนทั่วไป จำนวน ๑๑,๙๑๔ คน

๑.๒ การส่งเสริมการกีฬา รัฐบาลได้ส่งเสริมให้ประชาชนทุกระดับมีโอกาสออกกำลังกายเพื่อสร้างภาพและพลานามัยที่ดี พร้อมทั้งสนับสนุนการแข่งขันกีฬาซีเกมส์ เอเชี่ยนเกมส์ และโอลิมปิกเกมส์ สนับสนุนและพัฒนาเยาวชนทางด้านการกีฬา ศิลปะ และวิชาการด้านศิลปวัฒนธรรมของชาติ อาทิ โครงการแข่งขันกีฬานักเรียน นักศึกษาแห่งประเทศไทย โครงการจัดการแข่งขันฟุตบอลเยาวชนและประชาชน “Thailand Prime Minister Cup” ฯลฯ สถานกีฬาและสิ่งอำนวยความสะดวกได้รับการพัฒนาและเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้าไปใช้บริการ มากกว่า ๑๘ ล้านราย

๑.๓ การป้องกันและปราบปรามปัญหายาเสพติด ได้มีการแก้ไขและออกกฎหมายในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ๔ ฉบับ และ ๓ ฉบับที่ได้เสนอเข้าสู่รัฐสภาแล้ว และได้สนับสนุนการแก้ไขปัญหายาเสพติดในเยาวชน ภายใต้โครงการ To Be Number One ตามแนวคิด “เป็นหนึ่งโดยไม่พึ่งพายาเสพติด” และการจัดตั้งศูนย์เพื่อนใจวัยรุ่น To Be Number One Friend’s Conner ๖๓ ศูนย์ รวมทั้งได้สร้างความร่วมมือกับองค์กรระหว่างประเทศเพื่อควบคุมและกำจัดยาเสพติดข้ามชาติ อาทิ ไทย-จีน ไทย-ลาว และไทย-กัมพูชา เป็นต้น ส่งผลให้ผู้กระทำผิดเกี่ยวกับยาเสพติดลดลงจากร้อยละ ๐.๐๓ ในปี ๒๕๔๗ เป็นร้อยละ ๐.๐๒ ในปี ๒๕๔๘

45-100 m19.indd 90 9/27/06 6:20:40 PM

๑.๔ จำนวนหมู่บ้านและชุมชนปลอดยาเสพติดต่อจำนวนหมู่บ้านและชุมชนทั้งหมดเพิ่มขึ้น ผลการจำแนกสถานะ พบว่ามีหมู่บ้านประเภท ก ชุมชนที่มีความเข้มแข็งและมีระบบเฝ้าระวังอย่างยั่งยืน) จำนวน ๖๘,๑๒๖ หมู่บ้าน/ชุมชน คิดเป็นร้อยละ ๘๐.๘๖

หน่วย : หมู่บ้าน/ชุมชน

ประเภท	ปีงบประมาณ ๒๕๔๗	ปีงบประมาณ ๒๕๔๘
ประเภท ก (เข้มแข็งและมีระบบเฝ้าระวังอย่างยั่งยืน)	๕๙,๗๔๖	๗๑,๕๔๓
ประเภท ข (เข้มแข็งและมีระบบเฝ้าระวัง)	๒๒,๐๒๒	๑๒,๒๐๓
ประเภท ค (เข้มแข็ง)	๒,๑๐๙	๘๔๑
ประเภท ง (ต้องเสริมสร้างความเข้มแข็งเป็นกรณีพิเศษ)	๑๒๗	๑๒๐
รวม	**๘๔,๐๐๔**	**๘๔,๗๐๗**

ที่มา : กระทรวงมหาดไทย ข้อมูล ณ วันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๔๘

๑.๕ การจัดตั้งศูนย์พัฒนาครอบครัวในชุมชน เพื่อให้ชุมชนได้เรียนรู้และมีส่วนร่วมในการดูแล ป้องกัน แก้ไข และพัฒนาสถาบันครอบครัวเพื่อนำไปสู่สถาบันครอบครัวและชุมชนเข้มแข็ง ในพื้นที่ ๗๕ จังหวัด จำนวน ๗๓๑ ศูนย์ ส่งผลให้มีจำนวนครัวเรือนอบอุ่น ๗.๗๗ ล้านครัวเรือน อย่างไรก็ตาม ปัญหาอัตราการหย่าร้างในปี ๒๕๔๘ ยังคงเพิ่มขึ้นเป็น ๒๖๖ คน จาก ๒๓๗.๘๔ คนต่อประชากรพันคน ในปี ๒๕๔๗

๑.๖ การสร้างความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินแก่ประชาชนในการคมนาคมขนส่ง รัฐบาลได้ดำเนินการรณรงค์เพื่อการลดความสูญเสียโดยอุบัติเหตุ พบว่าจำนวนผู้เสียชีวิตจากการจราจรบนโครงข่ายถนนทางหลวงและทางหลวงชนบทต่อจำนวนรถจดทะเบียนล้านคัน พบว่า ในปี ๒๕๔๘ มีจำนวนอัตราการเสียชีวิตลดลงจากปี ๒๕๔๗ คิดเป็นร้อยละ ๓๓.๒๔

๒. การสงเคราะห์/พัฒนาคนชรา ผู้ยากไร้ ผู้พิการหรือผู้ทุพพลภาพ และผู้ด้อยโอกาส

๒.๑ ดำเนินงานโครงการฟื้นฟูสมรรถภาพคนพิการโดยชุมชน (CBR) ได้แก่ การฟื้นฟูสมรรถภาพคนพิการโดยชุมชน เพื่อให้บริการแบบเบ็ดเสร็จครบวงจรระดับชุมชน โดยคนพิการและครอบครัวได้รับการช่วยเหลือ ดูแล ฟื้นฟู และพัฒนา ทั้งสิ้น ๑๐๑,๗๒๙ คน นอกจากนั้น ได้ฝึกอาชีพในชุมชน และส่งเสริมอาชีพคนพิการทางสติปัญญา/พิการรุนแรง รวมทั้งการส่งเสริมการรวมกลุ่มประกอบอาชีพอิสระของคนพิการ ส่งผลให้เกิดกลุ่มอาชีพคนพิการ และครอบครัวคนพิการ ใน ๒๐ จังหวัด ๓๕ กลุ่ม โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น/องค์กรคนพิการ จำนวน ๓๐ แห่ง ดำเนินการส่งเสริมการประกอบอาชีพอิสระของคนพิการในชุมชน เกิดเครือข่ายการส่งเสริมอาชีพคนพิการทั้งในระดับจังหวัดและชุมชน จำนวน ๕๘ องค์กร นอกจากนั้น ยังได้พัฒนาสื่อการเรียนการสอนสำหรับคนพิการและทุพพลภาพ เพื่อให้คนพิการสามารถเรียนรู้และพัฒนาศักยภาพของตนเองได้อย่างเต็มที่



๒.๒ การเตรียมความพร้อมให้แก่สังคมผู้สูงอายุ รัฐบาลได้ยึดหลักการให้ผู้สูงอายุเป็นทรัพยากรที่มีคุณค่าของระบบเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ โดยสร้างหลักประกันด้านรายได้และระบบการออมในช่วงวัยทำงานที่เพียงพอสำหรับช่วงวัยชรา ยกเว้นภาษีเงินได้สำหรับผู้มีอายุเกิน ๖๕ ปี และส่งเสริมการใช้ประสบการณ์ของผู้สูงอายุ ในกระบวนการพัฒนาประเทศโดยระบบคลังสมอง นอกจากนั้น ได้จัดตั้งสถาบันวิจัยและพัฒนาผู้สูงอายุ รวมทั้งการจัดทำทะเบียนผู้สูงอายุที่เป็นภูมิปัญญาท้องถิ่นหรือคลังสมองของผู้สูงอายุ การจัดหาตลาดรองรับสินค้าให้แก่กลุ่มชมรมผู้สูงอายุ การตั้งมหาวิทยาลัยสำหรับบุคคลวัยที่สาม และการจัดเวทีสมัชชาผู้สูงอายุ เพื่อเป็นเวทีแลกเปลี่ยนเรียนรู้ประสบการณ์ร่วมกันของผู้สูงอายุ รวมทั้งขยายการให้เบี้ยยังชีพคนชราผู้ยากไร้ ๓๐๐ บาท/คน/เดือนให้ครบทุกคน ปัจจุบันมีผู้สูงอายุได้รับเบี้ยยังชีพจำนวน ๑,๐๗๓,๑๙๐ คน

45-100 m19.indd 91 9/27/06 6:21:33 PM

มาตรา ๘๑

รัฐต้องการจัดการศึกษาอบรมและสนับสนุนให้เอกชนจัดการศึกษาอบรมให้เกิดความรู้คู่คุณธรรม จัดให้มีกฎหมายเกี่ยวกับการศึกษาแห่งชาติ ปรับปรุงการศึกษาให้สอดคล้องกับความเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจและสังคม สร้างเสริมความรู้และปลูกฝังจิตสำนึกที่ถูกต้องเกี่ยวกับการเมืองการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข สนับสนุนการค้นคว้าวิจัยในศิลปวิทยาการต่าง ๆ เร่งรัดพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเพื่อการพัฒนาประเทศ พัฒนาวิชาชีพครูและส่งเสริมภูมิปัญญาท้องถิ่น ศิลปะและวัฒนธรรมของชาติ

รัฐบาลได้จัดการด้านการศึกษาโดยให้ความสำคัญกับการเร่งรัดการปฏิรูปการศึกษา การปลูกฝังคุณธรรม จริยธรรมของประชากร การพัฒนาคุณภาพมาตรฐานการศึกษา การศึกษา/วิจัย และเร่งรัดพัฒนาด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเพื่อนำไปสู่การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ดังนี้

๑. การปรับปรุงการศึกษาให้สอดคล้องกับความเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจและสังคม

๑.๑ เร่งรัดการปฏิรูปการศึกษา บุคลากรและกระบวนการเรียนการสอนที่เน้นผู้เรียนเป็นสำคัญ

รัฐบาลได้ดำเนินการ**พัฒนาเด็กปฐมวัย**เพื่อให้มีความพร้อมและมีพัฒนาการตามวัยทั้งทางร่างกาย อารมณ์ สังคมและสติปัญญาโดยเร่งรัดสนับสนุนให้สถานศึกษาจัดการเรียนรู้ที่เน้นและกระตุ้นพัฒนาการด้านต่าง ๆ และเน้นการส่งเสริมศักยภาพของสมองในการเรียนรู้ของเด็กโดยเฉพาะการสนับสนุนบทบาทของครอบครัวให้มีความรู้ ความเข้าใจในการเลี้ยงดูเด็ก รวมทั้งจัดทำแนวดำเนินการศูนย์เด็กปฐมวัยต้นแบบ เพื่อพัฒนาการจัดการศึกษาปฐมวัย ในชนบทให้มีคุณภาพเท่าเทียมกับสถานศึกษาในเมือง **ปฏิรูปการเรียนการสอนระดับการศึกษาขั้นพื้นฐาน โดยเร่งสร้างคุณภาพและประสิทธิภาพของการพัฒนาหลักสูตร** โดยจัดทำมาตรฐานชั้นปี จัดทำแผนพัฒนาหลักสูตร ปรับบทบาทในการพัฒนาหลักสูตรของสถานศึกษาขนาดเล็ก ปรับปรุงการเรียนการสอนด้านภาษา ทั้งภาษาอังกฤษและภาษาจีน โดยให้ปีการศึกษา ๒๕๔๙ เป็นปีแห่งการเรียนรู้ภาษาอังกฤษ ส่งเสริมศูนย์พัฒนาการเรียนการสอนภาษาอังกฤษจำนวน ๑๘๐ แห่ง จ้างครูและผู้เชี่ยวชาญต่างประเทศประจำศูนย์พัฒนาครูสอนภาษาอังกฤษให้เป็นไปตามเกณฑ์มาตรฐานที่กำหนด จำนวน ๔๘,๑๖๘ คน จัดค่ายภาษาอังกฤษและกิจกรรมฝึกทักษะสำหรับนักเรียน ๑๗๙,๔๐๐ คน จัดทำหลักสูตรและผลิตหนังสือเรียนภาษาจีน พัฒนาศักยภาพครูผู้สอนภาษาจีน



การดำเนิน**โครงการหนึ่งอำเภอ หนึ่งโรงเรียนในฝัน** จำนวน ๙๒๑ แห่งให้เป็นโรงเรียนที่ดีมีคุณภาพและมาตรฐานทัดเทียมกับโรงเรียนชั้นนำในกรุงเทพ ฯ เพื่อให้เด็กในชนบทได้มีโรงเรียนดีใกล้บ้าน ปัจจุบันมีโรงเรียนกว่า ๓๐ แห่ง เป็นโรงเรียนในฝันอย่างเต็มรูปแบบคือเป็นโรงเรียนที่มีคุณภาพ มีสภาพแวดล้อมและบรรยากาศที่เอื้อต่อการเรียนรู้ มีผู้บริหาร ครู อาจารย์มีความรู้ ความสามารถพัฒนาการเรียนการสอนได้เป็นอย่างดี และโรงเรียนในโครงการหนึ่งอำเภอหนึ่งโรงเรียนในฝันได้ช่วยดูแลด้านวิชาการให้แก่โรงเรียนขนาดเล็กในบริเวณใกล้เคียง จำนวน ๑๐,๘๐๐ แห่ง และได้ขยายผลไปสู่โครงการโรงเรียนในฝันระดับตำบล

45-100 m19.indd 92 9/27/06 6:21:39 PM



การเร่งรัดการดำเนินโครงการ ๑ อำเภอ ๑ ทุน ระยะที่ ๒ มีผู้สมัครขอรับทุนจำนวน ๓,๗๗๘ คน จาก ๑๗๓ เขตพื้นที่การศึกษา กระทรวงศึกษาธิการได้ขยายเวลารับสมัครและปรับกำหนดการดำเนินการในกระบวนการคัดเลือกให้ครอบคลุมกลุ่มเป้าหมายมากที่สุด

การพัฒนาครู คณาจารย์และบุคลากรทางการศึกษา ได้จัดทำร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาครู อาจารย์และบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๙-๒๕๕๑ และยกร่างการพัฒนาสมรรถนะและแนวทางการพัฒนาครู อาจารย์และบุคลากรทางการศึกษา ผลิตครูการศึกษาขั้นพื้นฐานระดับปริญญาตรี ในปี ๒๕๔๗ มีผู้ทำสัญญารับทุน ๒,๑๓๙ คน และพัฒนาครูและผู้บริหารสถานศึกษาโดยให้ทุนในการทำวิจัย ๒๒๒ โครงการ ทุนพัฒนาอาจารย์สาขาขาดแคลน ๒,๗๑๖ ทุน จัดทำข้อบังคับ หลักเกณฑ์ วิธีการเกี่ยวกับการออกใบอนุญาตและอนุมัติใบอนุญาตประกอบวิชาชีพแล้วประมาณ ๑๐๓,๐๐๐ ราย

การประเมินคุณภาพการศึกษาของผู้ที่จบระดับชั้น ป.๖ ม.๓ และ ม.๖ พบว่าผลสัมฤทธิ์ของนักเรียนเกือบทุกวิชาอยู่ในระดับน่าพอใจแม้ไม่ถึงร้อยละ ๕๐ แต่ทุกวิชาและทุกระดับชั้นเกินเกณฑ์การประเมินขั้นผ่านที่คณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิกำหนด

นอกจากนี้ ยังได้ดำเนิน**การปฏิรูประบบการเงินเพื่อการอุดมศึกษาผ่านระบบกองทุนเงินกู้ยืมเพื่อการศึกษาที่ผูกกับรายได้ในอนาคต (กรอ) หรือ ICL** เพื่อเปิดโอกาสให้เยาวชนตั้งแต่ระดับ ปวส. ถึงอุดมศึกษาได้ศึกษาก่อนและผ่อนชำระเมื่อมีรายได้ตามเกณฑ์ที่กำหนด ได้สนับสนุนงบประมาณเพื่อเป็นเงินกู้ ICL และกองทุนให้เปล่า รวมทั้งสิ้น ๕,๔๙๓.๒๔ ล้านบาท ขณะนี้อยู่ระหว่างพัฒนาระบบการเงิน การยกร่างกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนเทคโนโลยีเพื่อรองรับการดำเนินงานและการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทั่วไป นักเรียน นักศึกษารับทราบ รวมทั้งจัดทำต้นทุนค่าใช้จ่ายต่อหน่วยอ้างอิง

๑.๒ การส่งเสริมและสร้างโอกาสการเรียนรู้ตลอดชีวิต โดยการสร้างความรู้ ความเข้าใจให้กับพ่อแม่ถึงวิธีการเลี้ยงดูบุตรอย่างถูกต้องเหมาะสมตามระดับการพัฒนาในแต่ละช่วงวัย ควบคู่ไปกับการพัฒนาด้านคุณธรรมและจริยธรรมตั้งแต่แรกเกิด โดยรัฐบาลได้แจกถุงรับขวัญเด็กแรกเกิด จำนวน ๙ แสนชุด จัดตั้งศูนย์การเรียนรู้เพื่อพัฒนาความรู้ในรูปแบบต่าง ๆ ได้แก่ การจัดตั้งสำนักงานศูนย์สร้างสรรค์งานออกแบบ (Thailand Creative & Design Center) เพื่อเป็นแหล่งรวบรวมความรู้เกี่ยวกับเรื่องงานศิลปะ งานออกแบบ จัดตั้งสำนักงานอุทยานการเรียนรู้(Thailand Knowledge Park : TK Park) การส่งเสริมการศึกษาตามอัธยาศัยจากแหล่งเรียนรู้ต่าง ๆ โดยจัดให้มีศูนย์วิทยาศาสตร์เพื่อการศึกษา ห้องสมุดประชาชนทั่วประเทศ และนำร่องพัฒนาต้นแบบห้องสมุดประชาชนมีชีวิตชีวา รวมทั้งพัฒนาห้องสมุด e-library

๑.๓ จัดทำระบบประกันคุณภาพในสถานศึกษา ตามเกณฑ์ของหน่วยงานต้นสังกัด ครบทุกสถานศึกษา เพื่อให้สอดคล้องกับการสร้างสังคมแห่งการเรียนรู้ตลอดชีวิต และพัฒนาคนให้มีความรู้คู่คุณธรรมและจริยธรรม

๑.๔ ปรับปรุงหลักสูตรการศึกษาทั้งในและนอกระบบ เพื่อสอดคล้องกับความเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจและสังคม โดยเฉพาะในเขตกรุงเทพมหานคร ให้มีการกระจายการบริการห้องสมุดให้ครบพื้นที่เขตอย่างทั่วถึง

การพัฒนาและปรับปรุงการศึกษา	จำนวน (แห่ง)
การพัฒนาห้องสมุดที่มีอยู่เดิม	๒๓
การพัฒนาศูนย์การเรียนรู้ชุมชนด้วยการติดตั้งระบบ Internet	๒๓
เพิ่มห้องสมุดประชาชนเพื่อการเรียนรู้	๕
เพิ่มบ้านหนังสือ	๕๐

45-100 m19.indd 93 9/27/06 6:25:04 PM

๑.๕ การพัฒนาความร่วมมือระหว่างภาครัฐ ผู้ประกอบการและสถาบันการศึกษาในการผลิตและพัฒนากำลังคน โดยร่วมมือกับสถานประกอบการทั้งภาครัฐและเอกชนในการพัฒนาหลักสูตรสายปริญญาตรีอาชีวศึกษา ระดับปริญญาตรีสายเทคโนโลยีใน ๑๔ สาขาวิชา ซึ่งเป็นสาขาหลักของการพัฒนาประเทศและให้สถาบันอาชีวศึกษาที่มีศักยภาพสูงนำร่องจัดการสอนวิชาชีพที่เป็นจุดเด่นของแต่ละพื้นที่และเอื้อต่อการพัฒนาในภาคเกษตร อุตสาหกรรม ชุมชนและประเทศ ประสานความร่วมมือระหว่างสถานศึกษาและสถานประกอบการในระบบทวิภาคี และได้จัดงานผู้ประกอบการประสานอาชีวะ : พลังขับเคลื่อนกำลังคนของประเทศ หรืองานพลังอาชีวะสร้างชาติ มีผู้เข้าร่วมงานกว่า ๑๑๔,๕๐๐ คน นำไปสู่การพลิกโฉมอาชีวศึกษาครั้งใหญ่ ทำให้มีนักศึกษาเข้าศึกษาในระดับอาชีวศึกษาประมาณ ๓๘,๘๐๐ คน มีสถานประกอบการเข้าร่วมโครงการ ๑๑,๕๓๙ แห่ง และได้มีการ**สร้างตราสัญลักษณ์ (Brand) "คนพันธุ์อา พลิกโฉมอาชีวะ"** โดยสรรหาและนำเสนอแบบอย่างนักศึกษาอาชีวะที่ดีงามเพื่อสร้างความเชื่อมั่นในฐานะเยาวชนที่มีคุณภาพ ปัจจุบันมีนักศึกษาอาชีวะทั่วประเทศประมาณ ๑.๑ ล้านคน เป็นสถาบันศึกษาของรัฐและเอกชนรวม ๘๐๕ แห่ง **จัดตั้งศูนย์ซ่อมสร้างเพื่อชุมชน** จำนวน ๒,๐๐๐ ศูนย์โดยซ่อมเครื่องจักร/อุปกรณ์ไปแล้วจำนวน ๑๗๘,๖๒๐ รายการ มีผู้ได้รับประโยชน์จากโครงการ จำนวน ๑๙๗,๒๑๕ คน ประกอบด้วยประชาชนผู้รับบริการ ๑๕๗,๖๙๙ คน นักศึกษาได้ฝึกปฏิบัติจริง ๓๙,๕๑๖ คน คิดเป็นมูลค่าการซ่อมประมาณ ๖,๐๐๘.๘๔ ล้านบาท ยกเลิกระบบการสอบเข้าเพื่อศึกษาต่อในระดับอาชีวศึกษา ทำให้มีนักเรียนศึกษาต่อในระดับ ปวช. จำนวน ๑๘๙,๔๑๒ คน มากกว่าปีการศึกษา ๒๕๔๗ จำนวน ๒๖,๓๑๘ คน เพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๖.๑๔ ดำเนินการเทียบโอนประสบการณ์ให้กับผู้ใช้แรงงานในสถานประกอบการและผู้ประกอบอาชีพอิสระ จำนวน ๑๑,๓๖๒ คน ส่งเสริมและฝึกอาชีพโครงการ ๙+๑ และ ๑๒+๑ จำนวน ๒๐,๗๒๑ คน โดยสาขาที่นิยมคือ อาหาร ขนม เสริมสวยและคอมพิวเตอร์ พัฒนามาตรฐานระบบคุณวุฒิวิชาชีพ ๗ กลุ่มอุตสาหกรรมในระดับอาชีวศึกษา รวมทั้งจัดทำโครงการเสริมสร้างนวัตกรรมพัฒนาเทคโนโลยีสิ่งประดิษฐ์คนรุ่นใหม่ มีนักศึกษาเข้าร่วมโครงการ ๑,๓๒๙ คน มีผลงานได้รับการคัดเลือกในระดับนานาชาติ จำนวน ๑๒๓ ชิ้น ได้รับการจดสิทธิบัตรทรัพย์สินทางปัญญา ๒๓ ชิ้น รวมทั้งจัดการแข่งขันหุ่นยนต์อาชีวศึกษาระดับชาติ จำนวน ๑๖ ทีม มีนักศึกษาเข้าร่วม ๒,๕๐๐ คน และได้รับรางวัลความคิดสร้างสรรค์ยอดเยี่ยมในการแข่งขันระดับนานาชาติที่สาธารณรัฐประชาชนจีน

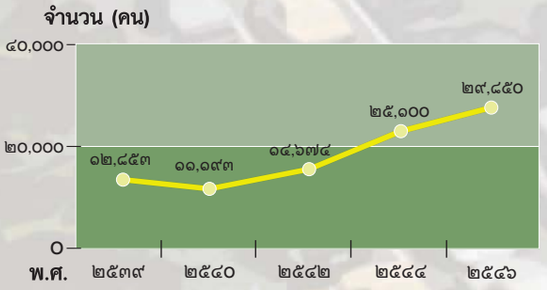
> *"จัดตั้งศูนย์ซ่อมสร้างเพื่อชุมชน จำนวน ๒,๐๐๐ ศูนย์ โดยซ่อมเครื่องจักร/อุปกรณ์ไปแล้วจำนวน ๑๗๘,๖๒๐ รายการ"*

๒. การค้นคว้าวิจัยและพัฒนา

๒.๑ พัฒนาบุคลากรด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี รัฐบาลได้สนับสนุนผู้มีความสามารถพิเศษด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีตั้งแต่ระดับพื้นฐานถึงระดับอุดมศึกษา โดยจัดตั้งโรงเรียนวิทยาศาสตร์ และการให้สถาบันวิจัยมีส่วนร่วมในการผลิตบุคลากรระดับปริญญาโทและเอก ในปี ๒๕๔๘ ได้จัดส่งนักเรียนทุนรัฐบาล และนักเรียนไทยไปศึกษาต่อต่างประเทศ รวมทั้งส่งข้าราชการไปศึกษาและอบรม รวม ๖,๔๕๔ คน สำหรับในปี ๒๕๔๘ มีนักเรียนที่สำเร็จการศึกษาด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี จำนวน ๖๙ คน ซึ่งจากจำนวนดังกล่าวมีผู้สำเร็จแล้วกลับมาปฏิบัติงานด้านงานวิจัยถึงร้อยละ ๙๑.๓๐

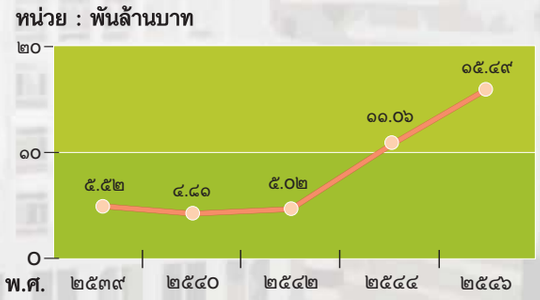
๒.๒ สนับสนุนค่าใช้จ่ายเพื่อการวิจัยและพัฒนา ในโครงการปริญญาเอกกาญจนาภิเษก (คปก.) ซึ่งได้เริ่มดำเนินการตั้งแต่ปี ๒๕๔๐ ถึง ๒๕๔๘ ได้รับงบประมาณทั้งสิ้น ๒,๒๖๒ ล้านบาท ปัจจุบันมีบัณฑิตที่สำเร็จการศึกษาจากโครงการนี้ จำนวน ๕๐๐ คน มีผลงานวิจัยตีพิมพ์ในวารสารวิชาการนานาชาติแล้ว ๑,๑๙๕ เรื่อง บุคลากรเหล่านี้ส่วนใหญ่กว่าร้อยละ ๘๐ รับราชการเป็นอาจารย์สอนในระดับมหาวิทยาลัย ที่เหลือเป็นนักวิจัยในภาคอุตสาหกรรมของเอกชนที่ใช้ความรู้สูง ซึ่งเป็นการเตรียมความพร้อมของบุคลากรให้สอดคล้องกับการพัฒนาและการแข่งขันของประเทศ

จำนวนนักวิจัยเปรียบเทียบกับปีที่ผ่านมา



45-100 m19.indd 94 9/27/06 6:25:10 PM

ค่าใช้จ่ายเพื่อการวิจัยและพัฒนาเปรียบเทียบกับปีที่ผ่านมา



๒.๓ การส่งเสริมและสนับสนุนการวิจัยด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โดยให้หน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนดำเนินการวิจัยและพัฒนาด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เพื่อการพัฒนารักษาตลาดในประเทศ ตลาดส่งออก และทดแทนการนำเข้าผลิตภัณฑ์ รวมทั้งลดต้นทุนการผลิตในประเทศ มีผลงานวิจัยที่นำไปใช้ประโยชน์ที่ยื่นขอจดสิทธิบัตร ถึง ๖๕ ผลงาน นอกจากนี้ได้สนับสนุนผลงานวิจัยเกี่ยวกับภูมิปัญญาท้องถิ่น และมีการเผยแพร่และนำไปใช้ประโยชน์ มีจำนวนถึง ๑๗ โครงการ

๒.๔ การส่งเสริมวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแก่เด็ก เยาวชนและคนทั่วไป โดยมุ่งเสริมสร้างความคิดพื้นฐานแบบวิทยาศาสตร์ให้กับสังคมไทย ด้วยจัดนิทรรศการวิทยาศาสตร์เคลื่อนที่ ซึ่งมีผู้เข้าชมกว่า ๓๒,๓๑๐ คน การเปิดพิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์และพิพิธภัณฑ์ธรรมชาติวิทยา มีผู้เข้าชมกว่า ๙๑๐,๔๕๗ คน การจัดสัปดาห์วิทยาศาสตร์แห่งชาติ มีผู้เข้าชมกว่า ๘๑๘,๖๕๕ คน และดำเนินกิจกรรมอื่น ๆ ที่เกี่ยวกับวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีอีกมากมาย เช่น การจัดค่ายวิทยาศาสตร์ การประกวดแข่งขันด้านวิทยาศาสตร์ เป็นต้น

๒.๕ การนำผลงานวิจัยและพัฒนาไปใช้ประโยชน์ในเชิงพาณิชย์และสาธารณประโยชน์

๑) การวิจัยและพัฒนาที่นำไปสู่การพัฒนาประเทศ ซึ่งมุ่งสร้างเสริมภูมิปัญญาของประเทศ ด้วยการเชื่อมโยงปัญหาของชาติกับบริบทใหม่ของความสัมพันธ์ระหว่างประเทศในยุคโลกาภิวัตน์ เพิ่มมากขึ้น จากจำนวน ๑๒๔ ผลงาน ในปี ๒๕๔๗ เป็น ๒๙๙ ผลงานในปี ๒๕๔๘ ซึ่งผลงานวิจัยที่นำไปประยุกต์ใช้เพื่อการพัฒนาประเทศที่สำคัญ ได้แก่ การพัฒนากระบวนการผลิตเอทานอลจากพืชเยื่อใย โดยใช้ Cellulosic Technology ความร่วมมือการพัฒนาบุคลากรในกระบวนการผลิตเชื้อเพลิงเอทานอล การลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกจากการอุตสาหกรรมของกลุ่มประเทศกำลังพัฒนาในแถบเอเชีย-แปซิฟิก การวิจัยและพัฒนาการผลิตไบโอดีเซลจากน้ำมันพืชใช้แล้ว เป็นต้น นอกจากนี้ ยังได้ดำเนินการวิจัยด้านการพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศ และภูมิสารสนเทศ ได้แก่ โครงการวิจัยการประยุกต์ใช้ข้อมูลดาวเทียม RADARSAT เพื่อการคาดคะเนผลผลิตข้าวนาปี โครงการตรวจสอบและติดตามการแพร่ระบาดของโรคปศุสัตว์จากข้อมูลดาวเทียมรายละเอียดสูงและระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ และโครงการประยุกต์ใช้เทคโนโลยีภูมิสารสนเทศติดตามเฝ้าระวังภัยน้ำท่วมลุ่มน้ำท่าตะเภา จังหวัดชุมพร

๒) การสร้างนวัตกรรมเพื่อนำไปสู่ฐานทรัพย์สินทางปัญญาของชาติ

- การนำองค์ความรู้ภายนอกมาพัฒนาต่อยอด โดยการพัฒนาจากผลการวิจัยและพัฒนาสิทธิบัตรและสิ่งประดิษฐ์ที่ไม่ได้จดทะเบียนคุ้มครอง และพัฒนาจากการปรับแต่งเทคโนโลยีจากต่างประเทศให้มีความเหมาะสมกับประเทศไทย โดยให้ความสนับสนุนทางด้านวิชาการและด้านการเงิน เพิ่มขึ้นจากปีที่ผ่านมา

รายการ	ปี ๒๕๔๗	ปี ๒๕๔๘	รวม
๑. โครงการนวัตกรรมที่สนับสนุน (โครงการ)	๒๕	๗๗	๑๐๒
๒. เงินสนับสนุนโครงการ (ล้านบาท)	๕๘.๑๖	๙๙.๔๗	๑๕๗.๖๓
๓. มูลค่าการลงทุน (ล้านบาท)	๖๐๐	๒,๕๐๐	๓,๑๐๐
๔. จำนวนบริษัทใหม่ (แห่ง)	๘	๑๒	๒๐
๕. ตราผลิตภัณฑ์ใหม่ (ตรา)	๑๑	๒๑	๓๒

- การพัฒนานวัตกรรมโดยใช้เทคโนโลยีที่เหมาะสม ในปี ๒๕๔๘ มีจำนวนกว่า ๖๐๐ ผลงาน เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๔๗ กว่าเท่าตัว เช่น โปรแกรมแปลภาษา Prasit Translation V๑.๐.๐ การพัฒนาบรรจุภัณฑ์ไม้ดอกและไม้กระถางเมืองหนาว การเคลือบสีเซรามิก การผลิตหัวพันธุ์กระเทียมโทนในระดับชุมชน ฯลฯ

45-100 m19.indd 95 9/27/06 6:25:15 PM

๓. การส่งเสริมภูมิปัญญาท้องถิ่นและศิลปวัฒนธรรมของชาติ

๓.๑ การส่งเสริมและฟื้นฟูภูมิปัญญาท้องถิ่น รัฐบาลให้ความสำคัญกับการพัฒนา ถ่ายทอด และคุ้มครองภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย แพทย์พื้นบ้าน ดังจะเห็นได้จากมีจำนวนแพทย์แผนไทยที่สามารถสอบผ่านและได้รับการขึ้นทะเบียน มีจำนวนถึง ๔,๐๘๙ ราย จากผู้สมัครทั้งสิ้น ๖,๔๒๕ ราย

๓.๒ การส่งเสริมเครือข่ายสร้างสรรค์ผลงานศิลปวัฒนธรรมร่วมสมัย ในสาขาต่าง ๆ เช่น สาขาทัศนศิลป์ ศิลปะการแสดง วรรณศิลป์ สถาปัตยกรรม มัณฑนศิลป์ เรขศิลป์ ภาพยนตร์ คีตศิลป์ และสาขาออกแบบเครื่องแต่งกาย เป็นต้น โดยการเผยแพร่สู่ประชาชน จำนวน ๓๖ เครือข่าย ทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค และมีการจัดทำฐานข้อมูลมรดกศิลปวัฒนธรรมไทย รวมทั้งได้มีการขึ้นทะเบียนโบราณสถาน จำนวน ๕๕ แหล่ง และจัดกิจกรรมศิลปวัฒนธรรมร่วมสมัยโดยให้ประชาชนและเยาวชนมีส่วนร่วม คือ กิจกรรมตลาดนัดศิลปะ ทุกวันเสาร์ - อาทิตย์ ที่พิพิธภัณฑ์สถานแห่งชาติ หอศิลป์ถนนเจ้าฟ้า และจัดค่ายเยาวชน เพื่อมุ่งเน้นการวางพื้นฐานทางศิลปะให้กับเยาวชน จัดกิจกรรมทางศิลปะและจัดกิจกรรมฉายภาพยนตร์สั้นที่สามารถถ่ายทอดรูปแบบของงานศิลปวัฒนธรรม ที่เป็นสื่อจูงใจให้ประชาชนมีความเข้าใจ และรักงานด้านศิลปะและวัฒนธรรมมากยิ่งขึ้น จำนวน ๒๐ เรื่อง

๓.๓ การสร้างค่านิยม จิตสำนึก และภูมิปัญญาคนไทย โดยการสนับสนุนกิจกรรมในการอนุรักษ์และฟื้นฟูมรดกทางวัฒนธรรม เช่น การจัดสัปดาห์อนุรักษ์มรดกไทย โครงการอาสาสมัครท้องถิ่นในการดูแลรักษามรดกทางวัฒนธรรมเพื่อให้ประชาชนมีความรู้ ความรักและปกป้องรักษางานด้านศิลปวัฒนธรรมและมรดกในท้องถิ่น เป็นต้น

มาตรา ๘๒

รัฐต้องจัดและส่งเสริมการสาธารณสุขให้ประชาชนได้รับบริการที่ได้มาตรฐานและมีประสิทธิภาพอย่างทั่วถึง

รัฐบาลได้ขยายการสร้างหลักประกันสุขภาพให้กับประชาชนได้กว่าร้อยละ ๙๖ ของประชากรทั้งประเทศ การปฏิรูประบบบริการทางการแพทย์และสาธารณสุขให้มีคุณภาพมาตรฐานเพื่อให้ประชาชนได้รับบริการอย่างเท่าเทียมกันมากขึ้น การคุ้มครองและถ่ายทอดภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทยและสมุนไพรไทย การจัดทำกฎหมายที่เกี่ยวข้อง การสร้างเสริมคนไทยแข็งแรง ส่งเสริมการออกกำลังกายและดูแลสุขภาพตนเอง ส่งผลให้คนไทยมีสุขภาพพลานามัยดีขึ้น ประชากรเจ็บป่วยลดลงร้อยละ ๒ ต่อประชากรพันคน

ในปี ๒๕๔๘ มีรายจ่ายสุขภาพต่อ GDP ร้อยละ ๓.๕๒ และรายจ่ายสุขภาพต่อหัว ๒๗๒ บาท ลดลงจาก ๒๙๐ บาท ในปี ๒๕๔๗ ในรอบปีที่ผ่านมา มีผู้ป่วยและเสียชีวิตด้วยโรคที่เป็นปัญหาสำคัญลดลง ได้แก่ โรคมะเร็งเต้านม โรคมะเร็งปากมดลูก อุบัติเหตุ โรคหลอดเลือดในสมอง โรคไข้เลือดออก ฆ่าตัวตายและโรคอุจจาระร่วงอย่างแรง สำหรับโรคติดต่ออันตราย ก็มีจำนวนลดลงเมื่อเปรียบเทียบกับปีที่ผ่านมา ได้แก่ อหิวาตกโรคลดลง ร้อยละ ๘๘.๒ และไข้หวัดนกลดลงร้อยละ ๗๖.๕ ในขณะที่การได้รับเชื้อ HIV จากแม่สู่ลูก ในเด็กอายุ ๐ - ๒ ปี มีอัตราร้อยละ ๗.๒ ซึ่งสูงกว่าเป้าหมายที่กำหนดไว้ ไม่เกินร้อยละ ๖

อัตราป่วยและตายด้วยโรคที่สำคัญ (หน่วยต่อประชากรแสนคน)

โรคที่สำคัญ	ปี ๒๕๔๗		ปี ๒๕๔๘		อัตราเพิ่ม/ลด	
	ป่วย	เสียชีวิต	ป่วย	เสียชีวิต	ป่วย	เสียชีวิต
มะเร็งเต้านม	๓๒.๒๒	๕.๙	-	๓	-	-๒.๙
มะเร็งปากมดลูก	๑๗.๕๖	๕.๐	-	๒.๕	-	-๒.๕
อุบัติเหตุจราจรทางบก	๒๖๗.๘๑*	๕.๗	-	๗.๘	-	+๒.๑
โรคหัวใจและหลอดเลือด	๕๐๓.๑	๖๓.๓	-	๖๐.๕	-	-๒.๘

ที่มา : สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์
หมายเหตุ : * หมายถึง อัตราป่วยด้วยอุบัติเหตุขนส่ง
ข้อมูลอัตราป่วยปี ๒๕๔๘ จะสามารถประมวลผลได้ประมาณเดือนมีนาคม ๒๕๔๙

45-100 m19.indd 96 9/27/06 6:25:21 PM

สำหรับการสร้างหลักประกันสุขภาพ ได้สร้างความพึงพอใจให้กับประชาชนเป็นอย่างมาก โดยร้อยละ ๙๕.๗ ของคนที่มีบัตรประกันสุขภาพ (บัตรทอง ๓๐ บาท) พึงพอใจต่อระบบประกันสุขภาพถ้วนหน้า เพราะเป็นการช่วยเหลือคนยากจนทั้งในด้านการประหยัดค่าใช้จ่ายและความสะดวกในการเดินทางไปสถานพยาบาล ซึ่งสูงกว่าปี ๒๕๔๗ ร้อยละ ๒.๘ และร้อยละ ๙๒ พึงพอใจต่อคุณภาพบริการการรักษาพยาบาล สูงกว่าปีที่ผ่านมา

ความพึงพอใจของประชาชนต่อการรักษาพยาบาลในงานสร้างหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า

การบริการในด้านต่าง ๆ	ความพึงพอใจ (ร้อยละ)*			ปี
	ปี ๒๕๔๖	ปี ๒๕๔๗	ปี ๒๕๔๘	๒๕๔๗-๒๕๔๘ เพิ่ม (ลด)
ระบบหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า	๙๒.๙	๙๒.๙	๙๕.๗	๒.๘
คุณภาพการให้บริการ				
- แพทย์	๙๒.๙	๙๒.๙	๙๓.๓	๐.๔
- พยาบาล	๘๙.๔	๙๑.๒	๙๒.๐	๐.๘
- เจ้าหน้าที่อื่น ๆ	๘๙.๕	๙๑.๙	๙๒.๘	๐.๙
- ยา	๘๓.๓	๘๖.๖	๙๑.๑	๔.๕
- เครื่องมือ / อุปกรณ์ทางการแพทย์	๘๕.๘	๙๐.๔	๙๒.๙	๒.๕

หมายเหตุ: * ร้อยละความพึงพอใจได้มาจากผลรวมร้อยละผู้ที่ตอบว่าพอใจและค่อนข้างพอใจ

สำรวจโดย : สำนักวิจัยเอแบค เคเอสซีอินเตอร์เนตโพลล์ (เอแบคโพลล์) ปี ๒๕๔๘

๑. การสร้างหลักประกันสุขภาพ

การดำเนินการสร้างหลักประกันสุขภาพให้กับประชาชนได้ขยายการบริการได้ครอบคลุมมากขึ้นเป็น ๖๐.๗๑ ล้านคน คิดเป็นร้อยละ ๙๖.๔๔ ของประชากรทั้งประเทศ มีอัตราผู้ลงทะเบียนในทุกระบบเพิ่มขึ้นร้อยละ ๑.๓๗ มีสิทธิว่างซึ่งรอการตรวจสอบสิทธิและลงทะเบียนสิทธิเหลือเพียง ๒.๓๔ ล้านคน ลดลงร้อยละ ๑๗.๓๑ และสิทธิซ้ำซ้อนเหลือร้อยละ ๐.๐๒๓ เท่านั้น โดยรัฐบาลได้ดำเนินโครงการประกันสุขภาพถ้วนหน้า ๓๐ บาท ช่วยคนไทยห่างไกลโรค ครอบคลุมประชากร ๔๗.๓๘ ล้านคน คิดเป็นร้อยละ ๗๕ ของจำนวนผู้มีหลักประกันทั้งหมด และได้เพิ่มค่าใช้จ่ายต่อหัวจาก ๑,๓๙๖.๓๐ บาท/คน/ปีในปีงบประมาณ ๒๕๔๘ เป็น ๑,๖๕๙.๒๐ บาท/คน/ปี ในปีงบประมาณ ๒๕๔๙ รวมทั้งได้เพิ่มสิทธิประโยชน์ให้ครอบคลุมมากขึ้น เช่น ทันตกรรมเด็ก ตรวจสุขภาพช่องปากและทำฟันเทียมให้กับผู้สูงอายุ และให้ผู้ป่วยโรคเอดส์เข้าโครงการได้ โดยสนับสนุนเงินงบกลางเพิ่มอีก ๒,๗๙๖ ล้านบาท

๒. การปฏิรูประบบบริการทางการแพทย์และสาธารณสุข

ปรับระบบบริการทางการแพทย์และสาธารณสุขโดยการเพิ่มสัดส่วนเตียงต่อประชากร ส่งผลให้ปัจจุบันอัตราส่วนเตียงต่อประชากรรวมทั้งประเทศบรรลุเป้าหมายที่กำหนด คือ มีอัตราส่วนต่ำกว่า ๑ : ๕๐๐

๒.๑ การคุ้มครองภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย การแพทย์พื้นบ้าน การแพทย์ทางเลือก และสมุนไพร ส่งเสริมและสนับสนุน การคุ้มครองภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย การแพทย์พื้นบ้าน การแพทย์ทางเลือก และสมุนไพรมาอย่างต่อเนื่อง โดยได้ดำเนินการพัฒนาถ่ายทอดและคุ้มครองภูมิปัญญาต่าง ๆ จำนวน ๖๕ เรื่อง คิดเป็นร้อยละ ๙๘.๑๙ ของเป้าหมาย และได้จัดทำกฎหมายที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๘ ฉบับ ซึ่งผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทยแล้ว นอกจากนี้ยังได้ดำเนินการจัดสอบความรู้และออกใบอนุญาตให้แก่ผู้ประกอบโรคศิลป์ การแพทย์แผนจีน จำนวนทั้งสิ้น ๗๒ ราย

๒.๒ การรับรองคุณภาพมาตรฐาน (Hospital Accreditation : HA) มีความก้าวหน้ามากขึ้น โดยในปี ๒๕๔๘ มีโรงพยาบาลที่ผ่านการรับรองมาตรฐาน HA อย่างครบถ้วน จำนวน ๑๓๔ แห่ง นอกจากนั้น ยังมีสถานีอนามัยได้รับการพัฒนาเป็นศูนย์สุขภาพชุมชน (Primary Care Unit : PCU) ครบตามเป้าหมาย จำนวน ๘๐๐ แห่ง และส่งเสริมให้สถานบริการทุกระดับมีการนำรูปแบบการใช้บริการแพทย์แผนไทย การแพทย์ทางเลือก และสมุนไพรที่มีคุณภาพไปใช้

45-100 m19.indd 97 9/27/06 6:25:26 PM

ผลการรับรองคุณภาพโรงพยาบาล ปี ๒๕๔๗ - ๒๕๔๘

สถานการณ์การพัฒนาคุณภาพ	ปี ๒๕๔๗		ปี ๒๕๔๘		เปลี่ยนแปลงร้อยละ เพิ่ม(ลด)
	แห่ง	ร้อยละ	แห่ง	ร้อยละ	
ผ่านการรับรองคุณภาพโรงพยาบาล HA	๑๐๐	๑๐.๒๘	๑๓๔	๑๓.๘๖	๓.๕๘
ผ่านการรับรองขั้นที่ ๒	๑๐	๑.๐๓	๔๘	๔.๙๖	๓.๙๓
ผ่านการรับรองขั้นที่ ๑	๕๓๑	๕๔.๕๗	๖๑๕	๖๓.๖๐	๙.๐๓
อยู่ระหว่างการพัฒนาขั้นที่ ๑	๓๓๒	๓๔.๑๒	๑๗๐	๑๗.๕๘	(๑๖.๕๔)
รวม	**๙๗๓**	**๑๐๐**	**๙๖๗**	**๑๐๐**	-

ที่มา: สำนักพัฒนาคุณภาพ สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ, ๑๒ ตุลาคม ๒๕๔๘

๒.๓ การเพิ่มอัตราส่วนแพทย์ต่อประชากร ในปี ๒๕๔๖ มีแพทย์ต่อประชากรอัตราส่วน ๑ : ๓,๔๙๘ และปี ๒๕๔๗ มีอัตราส่วน ๑ : ๓,๔๗๖ ทั้งนี้ รัฐบาลมีนโยบายที่จะกระจายบุคลากรทางการแพทย์และสาธารณสุขไปสู่ชนบทให้มากขึ้น

๓. การพัฒนามาตรการป้องกัน “เชิงรุก”

การพัฒนาบุคลากรในการป้องกันและควบคุมโรคติดต่อและโรคไม่ติดต่อ และถ่ายทอดองค์ความรู้ด้านสุขภาพให้หน่วยงาน องค์กร ภาคีเครือข่าย และประชาชนได้ใช้เป็นแนวทางในการจัดการด้านสุขภาพในระดับบุคคลครอบครัวและชุมชน โดยพัฒนาทีมเฝ้าระวังสอบสวนเคลื่อนที่เร็ว (Survillance and Rapid Response Team : SRRT) จำนวน ๑,๖๖๑ คน คิดเป็นร้อยละ ๙๔.๖ ของเป้าหมาย

๓.๑ การรณรงค์ให้กลุ่มเป้าหมายดูแลสุขภาพที่ถูกต้องเหมาะสมเพิ่มขึ้น เช่น กลุ่มเด็กอายุ ๐-๕ ปี มีพัฒนาการสมวัย กลุ่มเด็กนักเรียนในโรงเรียนประถมศึกษาให้มีการแปรงฟันหลังอาหารกลางวันด้วยยาสีฟันผสมฟลูออไรด์ กลุ่มสตรีอายุ ๓๕ ปีขึ้นไป ได้รับการถ่ายทอดความรู้และทักษะ สามารถตรวจเต้านมด้วยตนเอง เพื่อเฝ้าระวังโรค โดยได้รับการอบรม และกลุ่มประชาชนอายุ ๖๐ ปีขึ้นไป ออกกำลังกายอย่างน้อยสัปดาห์ละ ๓ วัน ๆ ละ ๓๐ นาที ทั้งนี้ รัฐบาลได้เพิ่มงบประมาณในการจัดกิจกรรมด้านส่งเสริมสุขภาพให้แก่อาสาสมัครสาธารณสุขทุกหมู่บ้าน

๓.๒ การส่งเสริมสถานบริการและสถานประกอบการมีมาตรฐานด้านสุขภาพอนามัยและสิ่งแวดล้อม มีผลโดยรวมเกินกว่าเป้าหมายที่กำหนด อาทิ ศูนย์เด็กเล็กผ่านเกณฑ์ศูนย์เด็กเล็กน่าอยู่ระดับดี/ดีมาก โรงเรียนทุกสังกัดผ่านเกณฑ์มาตรฐานโรงเรียนส่งเสริมสุขภาพ เกินกว่าเป้าหมายที่ตั้งไว้ เป็นต้น

ร้อยละของสถานบริการและสถานประกอบการที่ได้มาตรฐานด้านสุขภาพอนามัยและสิ่งแวดล้อม

สถานบริการ/สถานประกอบการ	ผ่านเกณฑ์	เป้าหมาย
ศูนย์เด็กเล็กน่าอยู่ระดับดี/ดีมาก	๒๗.๘๗	๓๐
โรงเรียนส่งเสริมสุขภาพ	๖๘.๒๔	๕๐
ร้านอาหารสะอาด รสชาติอร่อย	๕๑.๘๐	๔๐
ตลาดสดน่าซื้อ	๔๘.๙๕	๔๐

นอกจากนี้ รัฐบาลยังได้สนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการดำเนินงานตามกระบวนการเมืองน่าอยู่ โดยมีเทศบาลผ่านเกณฑ์กระบวนการเมืองน่าอยู่ด้านสุขภาพถึงร้อยละ ๕๘.๖๒ เกินกว่าเป้าหมายที่ตั้งไว้ร้อยละ ๔๐

๓.๓ การสร้างโอกาสให้เยาวชนพัฒนาทักษะด้านกีฬาสู่ความเป็นเลิศ และใช้เวลาว่างให้เป็นประโยชน์ ส่งเสริมกิจกรรมการออกกำลังกายของเยาวชนทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค โดยสนับสนุนการจัดกิจกรรมด้านกีฬาในโรงเรียนและชุมชนทั่วประเทศ ๒,๑๕๐ โครงการ มีผู้เข้าร่วมกิจกรรมประมาณ ๙.๖ ล้านคน

๓.๔ การสร้างเครือข่ายสุขภาพให้มีส่วนร่วมในการดูแลสุขภาพประชาชน สนับสนุนให้มีการดำเนินงานสร้างพันธมิตรด้านสุขภาพทั้งในระดับประเทศ จังหวัดและชุมชน เพื่อให้เครือข่ายมีการจัดการเรียนรู้ด้านสุขภาพอย่างต่อเนื่องและยั่งยืน โดยมียุทธศาสตร์ ๔ ประการ ประกอบด้วย

๑) การเสริมสร้างศักยภาพเครือข่าย
๒) การจัดการความรู้
๓) การสื่อสารและการตลาดเชิงสังคม และ
๔) การบริหารจัดการเครือข่าย ทำให้เกิดเครือข่ายพันธมิตรสร้างสุขภาพจำนวน ๘๘ เครือข่าย ในการเชื่อมประสานและขับเคลื่อนการสร้างสุขภาพภาคประชาชนให้เกิดเป็นรูปธรรมเพิ่มมากขึ้น

45-100 m19.indd 98 9/27/06 6:25:31 PM

ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

มาตรา ๗๙

รัฐต้องส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการสงวน บำรุง รักษาและใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติและความหลากหลายทางชีวภาพอย่างสมดุล รวมทั้งมีส่วนร่วมในการส่งเสริม บำรุงรักษาและคุ้มครองคุณภาพสิ่งแวดล้อมตามหลักการการพัฒนาที่ยั่งยืน ตลอดจนควบคุมและกำจัดภาวะมลพิษที่มีผลต่อสุขภาพอนามัย สวัสดิภาพ และคุณภาพชีวิตของประชาชน

รัฐบาลด้วยความร่วมมือจากภาคเอกชนและชุมชนท้องถิ่นได้บริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อให้การพัฒนาประเทศเป็นไปในทิศทางของการพัฒนาที่ยั่งยืน ทรัพยากรธรรมชาติได้รับการคุ้มครองฟื้นฟู และมีการใช้ประโยชน์อย่างระมัดระวังไม่ให้เกินความสามารถในการฟื้นตัวคืนสู่สภาวะเดิมตามธรรมชาติ ขณะเดียวกันได้เอาใจใส่ดูแลการบริหารจัดการมลพิษให้มีประสิทธิภาพสูงสุด พร้อมทั้งรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมให้อยู่ในเกณฑ์ตามมาตรฐานเพื่อสุขภาพที่ดีของประชาชน

๑. การอนุรักษ์ ฟื้นฟู และใช้ประโยชน์ทรัพยากรธรรมชาติอย่างยั่งยืน ภายใต้การมีส่วนร่วมของเอกชนและชุมชนท้องถิ่น

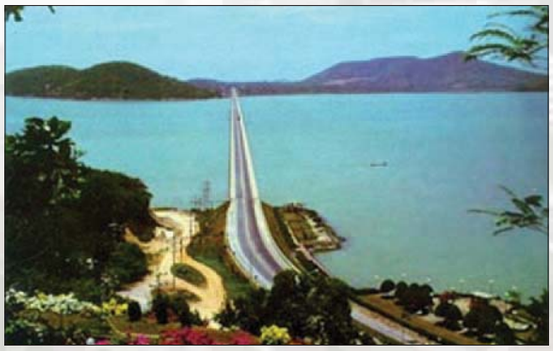
- ดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ ทั้งด้านการฝึกอบรมเยาวชนประชาชน องค์กรในท้องถิ่น ผู้ประกอบธุรกิจ ตลอดจนกลุ่มอาสาสมัครต่าง ๆ ให้เกิดการหวงแหนและเข้าใจการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติต่าง ๆ และภารกิจที่สำคัญ



ขณะนี้คือ การจัดทำแผนจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๕๐ - ๒๕๕๔ ซึ่งดำเนินการใกล้จะแล้วเสร็จ ทั้งนี้ ในช่วงปี ๒๕๔๘ ได้ฟื้นฟูพื้นที่ป่าต้นน้ำเกือบ ๓ ล้านไร่ ป่าชายเลนได้รับการคุ้มครองและฟื้นฟูกว่า ๙ แสนไร่ และลดปัญหาการขัดแย้งในพื้นที่ทำกิน โดยสามารถรังวัดแปลงที่ดินให้ราษฎรกว่า ๓๕,๐๐๐ ราย

- เร่งดำเนินการปรับปรุงและจัดให้มีการใช้ประโยชน์ให้เหมาะสมกับสภาพพื้นที่ โดยการส่งเสริมการทำเกษตรอินทรีย์ การถ่ายทอดความรู้เกี่ยวกับเทคโนโลยี การผลิตเมล็ดพันธุ์ข้าวคุณภาพดีให้กับเกษตรกรกว่า ๑ แสนราย ตลอดจนดำเนินการอนุรักษ์ฟื้นฟูและป้องกันการชะล้างของดินมากกว่า ๗ ล้านไร่ ได้จัดทำโครงการนำร่องให้ท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการกำหนดเขตการใช้ประโยชน์ที่ดินและการอนุรักษ์ฟื้นฟูทรัพยากรดินในพื้นที่ จังหวัดกระบี่และจังหวัดเลย
- จัดให้มีการมีส่วนร่วมจากภาคเอกชนในการดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ พร้อมทั้งสนับสนุนงบประมาณให้กับโครงการของเอกชนด้านสิ่งแวดล้อม จำนวน ๘ โครงการ วงเงินเกือบ ๒๐ ล้านบาท
- จัดเตรียมระบบข้อมูล ตลอดจนสร้างกลไกในการอนุรักษ์ความหลากหลาย จนสามารถจัดทำทะเบียนชนิดพันธุ์พืชและสัตว์ที่ถูกคุกคามและแผนที่การกระจายทางภูมิศาสตร์แล้วเสร็จ และเข้าร่วมเป็นภาคีพิธีสารคาร์ตาเฮนา ว่าด้วยความปลอดภัยทางชีวภาพ เพื่อรักษาผลประโยชน์ของประเทศ ในการควบคุมดูแลการเคลื่อนย้ายสิ่งมีชีวิตดัดแปลงพันธุกรรมข้ามแดน

45-100 m19.indd 99 9/27/06 6:25:36 PM



๒. การบริหารจัดการน้ำอย่างเป็นระบบ

หลังจากจัดตั้งคณะอนุกรรมการลุ่มน้ำครบ ๒๕ ลุ่มน้ำแล้ว รัฐบาลได้จัดตั้งองค์กรลุ่มน้ำระดับพื้นที่ ประมาณ ๑ หมื่นองค์กร มีการจัดทำแผนงบประมาณเพื่อการบริหารจัดการน้ำทั้งระบบประจำปี ๒๕๔๙ ซึ่งได้รับการจัดสรรงบประมาณกว่า ๓.๗ หมื่นล้านบาท มีการอนุมัติโครงการแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำอุปโภคบริโภค โดยการก่อสร้างระบบประปาหมู่บ้าน ใน ๑๖ จังหวัดนำร่อง จำนวน ๕,๐๐๐ โครงการ วงเงินเกือบ ๙ หมื่นล้านบาท พร้อมทั้งดำเนินโครงการติดตามประเมินผลโครงการภายใต้แผนงบประมาณในเชิงบูรณาการ และการสร้างตัวชี้วัดระบบพัฒนาในลุ่มน้ำทะเลสาปสงขลาที่ได้รับงบประมาณปี ๒๕๔๘ จำนวน ๒๗ โครงการ พร้อมทั้งจัดทำกรอบการบริหารจัดการ และฟื้นฟูนิเวศลุ่มน้ำบางปะกงอย่างบูรณาการ

๓. การควบคุมมลพิษ และรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม

- ติดตามตรวจสอบคุณภาพอากาศอย่างต่อเนื่อง พบว่าคุณภาพอากาศในภาพรวมมีแนวโน้มดีขึ้น
- เร่งให้มีการ rcycle ขยะจนดำเนินการได้คิดเป็นร้อยละ ๒๑ ของปริมาณมูลฝอยชุมชน หรือ ๓.๑ ล้านตัน และ recycle ของเสียอุตสาหกรรมเพิ่มขึ้นจากร้อยละ ๑๔ ในปีก่อนเป็น ร้อยละ ๕๗ พร้อมทั้งจัดหาพื้นที่และก่อสร้างระบบกำจัดขยะเพิ่มเติม ๙ แห่ง
- ฟื้นฟูและบริหารจัดการระบบบำบัดน้ำเสียชุมชน ๑๐ แห่ง บำบัดน้ำเสียได้เกือบ ๑๓ ล้านลูกบาศก์เมตร และจัดสรรงบประมาณเพื่อบำรุงรักษาระบบบำบัดน้ำเสียให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กว่า ๗๐ ล้านบาท และบำรุงรักษาเตาเผาขยะกว่า ๗๓ ล้านบาท

การจัดตั้งสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

มาตรา ๘๙

เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามหมวดนี้ ให้รัฐจัดให้มีสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มีหน้าที่ให้คำปรึกษาและข้อเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีในปัญหาต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับเศรษฐกิจและสังคม แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และแผนอื่นตามที่กฎหมายบัญญัติ ต้องให้สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้ความเห็นก่อน พิจารณาประกาศใช้องค์ประกอบ ที่มา อำนาจหน้าที่ และการดำเนินงานของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ให้เป็นไปตามที่กฎหมายบัญญัติ

การให้คำปรึกษาและข้อเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

นับตั้งแต่ที่ได้มีการจัดตั้งสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติขึ้นตามพระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๓ เป็นต้นมา สภาที่ปรึกษา ฯ ได้ให้ความเห็น คำปรึกษา และข้อเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวกับเศรษฐกิจและสังคมอันเป็นประโยชน์ต่อการดำเนินการตามนโยบายรัฐบาลในเรื่องต่าง ๆ เสมอมา ซึ่งช่วยให้คณะรัฐมนตรีมีข้อมูลประกอบการตัดสินใจในเรื่องนั้น ๆ อย่างรอบคอบ เพื่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศชาติและประชาชนโดยส่วนรวม

ทั้งนี้ ในรอบ ๑ ปี ที่ผ่านมามีความเห็นและข้อเสนอแนะที่สภาที่ปรึกษา ฯ ได้เสนอต่อคณะรัฐมนตรี รวมทั้งสิ้น ๔๔ เรื่อง ที่สำคัญได้แก่ เรื่องปัญหาภัยแล้งของประเทศกับแนวทางการบรรเทาและแก้ไข (ระยะสั้น/ยาว) แนวทางการแก้ไขปัญหาความยากจนและการกระจายรายได้ การตกลงการค้าเสรีต่อระบบสุขภาพของคนไทยในบริบทนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ เป็นต้น

45-100 m19.indd 100 9/27/06 6:25:43 PM

รายงานผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี ตามยุทธศาสตร์การบริหารราชการแผ่นดิน

(พ.ศ. ๒๕๔๘ - ๒๕๕๑)



101-172 m19.indd 101 9/27/06 6:34:55 PM

101-172 m19.indd 102 9/27/06 6:35:13 PM

รายงานพลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี ตามยุทธศาสตร์การบริหารราชการแผ่นดิน (พ.ศ. ๒๕๔๘ - ๒๕๕๑)

รัฐบาล พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร

(วันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๔๘ - ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๙)

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๑ :

การขจัดความยากจน



๑. ความยากจนและความเข้มแข็งของชุมชน

รัฐบาลได้ดำเนินนโยบายและมาตรการในการขจัดความยากจนของประเทศให้หมดสิ้นไป โดยปรับปรุงระบบบริหารจัดการทั้งระบบ เชื่อมโยงการแก้ไขความยากจนทุกระดับ ตั้งแต่ บุคคล ชุมชน และประเทศ ตลอดจนสร้างกลไกที่เชื่อมโยงให้คนยากจนในชุมชนสามารถใช้ประโยชน์จากสินทรัพย์และทรัพยากรอย่างมีประสิทธิภาพและยั่งยืน

๑.๑ ระดับบุคคล

๑) รัฐบาลได้เน้นการขยายโอกาส สร้างรายได้ ลดรายจ่าย เพิ่มช่องทางการเข้าถึงทุน ซึ่งรวมถึงเงินทุน กรรมสิทธิ์ที่ดิน และองค์ความรู้ โดยเร่งรัดการกระจายกรรมสิทธิ์ที่ดิน ขยายโอกาสการเข้าสู่ทุนผ่านระบบการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน รวมทั้งส่งเสริมระบบสหกรณ์และกระบวนการเรียนรู้การเกษตรตามแนวทฤษฎีใหม่ การแก้ไขปัญหาความยากจนเชิงรุก โดยจัดตั้งหน่วยบริการเคลื่อนที่แก้ปัญหาความยากจนที่เรียกว่า “คาราวานแก้จน” เพื่อให้คำแนะนำ และบริการต่าง ๆ ในการประกอบอาชีพและเสริมสร้างทักษะต่าง ๆ โดยมีผลการดำเนินการสำคัญ ดังนี้

(๑) การแก้ไขปัญหาความยากจน สัมฤทธิผลตามเป้าหมายของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๙ โดยในปี ๒๕๔๗ สัดส่วนคนยากจนลดลงเหลือเพียงร้อยละ ๑๑.๓ ของประชากรทั้งหมด นับเป็นความสำเร็จตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ในแผนพัฒนา ฯ ฉบับที่ ๙ ที่จะลดสัดส่วนคนยากจนเหลือไม่เกินร้อยละ ๑๒ ของประชากรในปี ๒๕๔๙

(๒) สร้างโอกาสให้เด็กยากจนและเด็กด้อยโอกาสได้รับการศึกษา ตั้งแต่เดือนสิงหาคม ๒๕๔๖ จนถึงพฤศจิกายน ๒๕๔๘ ให้ทุนแก่บุตร-ธิดาผู้มีรายได้น้อย และผู้ทำประโยชน์แก่สังคมและราชการ ในทุกระดับการศึกษา จำนวน ๔ แสนทุน ให้ทุนเด็กและเยาวชนที่เขียนเรียงความ จำนวน ๗๙,๐๑๔ คน ทุนการศึกษาต่อระดับปริญญาตรีทั้งในและต่างประเทศของนักเรียนจากทุกอำเภอและกิ่งอำเภอ (โครงการ ๑ อำเภอ ๑ ทุน) จำนวน ๙๒๑ คน และให้ทุนการศึกษาแก่นักเรียนที่ศึกษา ณ สหพันธรัฐรัสเซีย จำนวน ๔๕ คน

(๓) สร้างโอกาสให้คนจนเข้าถึงบริการด้านสุขภาพ ในปี ๒๕๔๗ ประชาชนที่ยากจนเข้าถึงหลักประกันสุขภาพร้อยละ ๙๓.๖ ของคนยากจนทั้งหมด ตามนโยบายการสร้างหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้าเพื่อช่วยลดรายจ่ายของประชาชนในด้านสุขภาพ โดยเสียค่าใช้จ่าย ๓๐ บาทต่อครั้ง ได้ดำเนินการครอบคลุมพื้นที่ทั่วประเทศตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๕ เป็นต้นมา

101-172 m19.indd 103 9/27/06 6:37:09 PM

(๔) ส่งเสริมให้คนจนและผู้มีรายได้น้อยมีที่อยู่อาศัยเป็นของตนเอง ได้ดำเนินโครงการที่สำคัญ ๒ โครงการ คือ “โครงการบ้านเอื้ออาทร” และ “โครงการบ้านมั่นคง” โดยโครงการบ้านเอื้ออาทร ผลการดำเนินงานยอดสะสมตั้งแต่ปี ๒๕๔๖ จนถึง ปี ๒๕๔๘ ผู้ด้อยโอกาส กลุ่มผู้มีรายได้น้อย รวมถึงข้าราชการชั้นผู้น้อยและพนักงานรัฐวิสาหกิจ มีที่อยู่อาศัยเป็นของตนเองจำนวน ๑๘๒,๒๐๕ ราย ส่วนโครงการบ้านมั่นคง มุ่งเน้นพัฒนาความมั่นคงที่อยู่อาศัยของคนจนในชุมชนแออัด พร้อมกับการพัฒนาทั้งเศรษฐกิจ สังคม การมีส่วนร่วม พัฒนาการเรียนรู้ของชุมชนและท้องถิ่นในการจัดการชุมชนและที่อยู่อาศัยร่วมกัน ซึ่งผลการดำเนินงานตั้งแต่เริ่มโครงการจนถึง ณ เดือนกันยายน ๒๕๔๘ ได้มีจำนวนเขต/เมืองที่ได้รับอนุมัติโครงการ ๑๐๖ เขต/เมืองใน ๕๓ จังหวัด จำนวนโครงการที่ได้รับการอนุมัติ ๓๐๔ โครงการ ครอบคลุมจำนวน ๔๑๕ ชุมชน ๒๙,๐๕๔ ครัวเรือน โดยใช้งบอุดหนุนการพัฒนาสาธารณูปโภคกว่า ๑,๐๒๗ ล้านบาท และให้สินเชื่อเพื่อการปรับปรุงที่อยู่อาศัยกว่า ๕๗๔ ล้านบาท

(๕) การเข้าถึงแหล่งทุนในระบบตามนโยบายการแปลงสินทรัพย์เป็นทุนของเกษตรกร ระหว่างปี ๒๕๔๗ - ๒๕๔๘ มีดังนี้

การเข้าถึงแหล่งทุนในระบบตามนโยบายการแปลงสินทรัพย์เป็นทุนของเกษตรกร

เกษตรกรเข้าถึงแหล่งทุนในระบบ	ปี ๒๕๔๗	ปี ๒๕๔๘
● **เกษตรกรในพื้นที่เขตปฏิรูปที่ดิน (ราย)**		
ขึ้นทะเบียน	๕๑๐,๔๗๙	๕๓๐,๘๕๘
ขอกู้	๓๓,๘๐๑	
ธ.ก.ส. อนุมัติสินเชื่อ	๒๖,๒๒๗	๑๕๐,๖๓๒
รวมวงเงิน (ล้านบาท)	**๒,๐๓๙.๐๐**	**๑๑,๖๐๕.๔๖**
เกษตรกรที่เป็นสมาชิกนิคมสหกรณ์ (ราย)		
● ขึ้นทะเบียน	๒๐,๖๒๓	๑๐,๓๔๖
ขอกู้	๕,๐๒๒	๑,๗๖๖
ธ.ก.ส. อนุมัติสินเชื่อ	๔๘๙	๑,๒๑๕
รวมวงเงิน (ล้านบาท)	**๖๓.๐๐**	**๑๖๐.๙๒**

นอกจากนี้ ได้มีการแปลงสินทรัพย์เป็นทุนประเภทที่สาธารณะ โดยออกใบรับรองการจำหน่ายสินค้าในพื้นที่ผ่อนผันจำนวน ๑๑,๘๐๑ ราย คิดเป็นร้อยละ ๒๓๖.๐๒ กลุ่มเป้าหมายได้รับการอนุมัติสินเชื่อ ๒,๗๖๗ ราย คิดเป็นร้อยละ ๖๘.๓๔ ของผู้ยื่นขอกู้เงิน (๔,๐๔๙ ราย) รวมวงเงิน ๙๓.๑๗ ล้านบาท

(๖) การเข้าถึงแหล่งทุนในระบบตามนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง เพื่อเป็นแหล่งเงินทุนหมุนเวียนดอกเบี้ยต่ำ กู้ไปลงทุนประกอบอาชีพและพัฒนาคุณภาพชีวิต โดยจำนวนหมู่บ้านเป้าหมายทั้งหมด ๗๘,๘๒๙ กองทุน เป็นหมู่บ้านชนบท ๗๔,๐๘๕ แห่ง ชุมชนเมือง ๔,๐๐๖ แห่ง และชุมชนทหาร ๗๓๘ แห่ง ซึ่งผลการดำเนินงาน ปี ๒๕๔๘ กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองได้รับจัดสรรเงินแห่งละ ๑ ล้านบาทแล้วจำนวน ๗๗,๕๐๘ หมู่บ้าน/ชุมชน เป็นเงิน ๗๗,๕๐๘ ล้านบาท และเงินเพิ่มทุนแก่กองทุนที่บริหารจัดการดีแห่งละ ๑ แสนบาท จำนวน ๒๓,๑๑๐ กองทุน เป็นเงิน ๒,๓๑๑ ล้านบาท

๒) รัฐบาลได้ดำเนินการสำรวจปัญหาและความต้องการของประชาชน โดยได้กำหนดประเภทปัญหาและความต้องการไว้ ๘ ประเภทปัญหา ได้แก่ ปัญหาที่ดินทำกิน ปัญหาคนเร่ร่อน ปัญหาผู้ประกอบอาชีพผิดกฎหมาย การสนับสนุนให้นักเรียนนักศึกษามีรายได้จากการประกอบอาชีพที่เหมาะสม ปัญหาการถูกหลอกลวง ปัญหาหนี้สินภาคประชาชน ปัญหาที่อยู่อาศัย และปัญหาประเภทอื่น ๆ ซึ่งได้มีการจดทะเบียนปัญหาทั้งสิ้น ๘.๒๖ ล้านคน ๖.๖๕ ล้านครัวเรือน ๑๒.๒๐ ล้านรายปัญหา ทั้งนี้ ได้ดำเนินโครงการคาราวานแก้จนในการแก้ไขปัญหา และนายกรัฐมนตรีได้สาธิตการแก้ปัญหาความยากจน ณ อำเภออาจสามารถ จังหวัดร้อยเอ็ด โดยยึดหลักการแก้ไขปัญหาความยากจนตามเส้นทางการพัฒนาสู่ความพอเพียงอันนำไปสู่การเปลี่ยนแปลงที่พึงปรารถนา ที่เป็นวิธีการสร้างชุมชนให้เจริญโดยอาศัยกำลังความสามารถของประชาชนและความช่วยเหลือของภาคราชการร่วมกัน โดยกำหนดให้อำเภอเป็นจุดบูรณาการของการจัดการแก้ไขปัญหาความยากจน ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้สนับสนุน และศูนย์อำนวยการต่อสู่เพื่อเอาชนะความยากจนแห่งชาติ (ศตจ.) เป็นองค์กรในการเชื่อมโยงขบวนการแก้ไขปัญหาระหว่างหน่วยงานในส่วนกลางลงสู่พื้นที่ และให้กระทรวง กรม ต่าง ๆ ให้การสนับสนุนกิจกรรมที่เกินกว่าขอบเขตความรับผิดชอบของอำเภอและจังหวัด ทั้งนี้ ได้ดำเนินการฝึกอบรมนายอำเภอ เพื่อให้นายอำเภอเป็น CEO ของการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์

101-172 m19.indd 104 9/27/06 6:37:18 PM

เป็นผู้นำในการบริหารจัดการของภาคีของการพัฒนา ส่วนราชการ อบจ./อบต. ผู้นำชุมชน ชาวบ้าน ภาคเอกชน และนักวิชาการ มีส่วนร่วมในการประกอบโครงการ ที่มีเป้าหมายที่ชัดเจน และกำหนดบทบาทความรับผิดชอบร่วมกัน โดยให้ศูนย์ปฏิบัติการต่อสู้เพื่อเอาชนะความยากจนอำเภอ/กิ่ง อ. (ศตจ.อ.) บูรณาการแก้ไขปัญหายากจนในระดับอำเภอ แบ่งเป็น ๓ รูปแบบ คือ

(๑) โครงการด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานหลัก : ด้านชลประทาน ด้านการจัดสรรกรรมสิทธิ์ที่ดิน รวมทั้งการบริการขั้นพื้นฐานของรัฐ เช่น ด้านการบริการ



สาธารณสุข ด้านการศึกษา เป็นแผนงาน/โครงการที่เกินกว่าขอบเขตของระดับอำเภอที่จะรองรับได้ ซึ่งอาจจะเป็นโครงการที่เชื่อมโยงในระดับจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ที่หน่วยงานส่วนกลางต้องให้การสนับสนุน

(๒) โครงการพัฒนาและการแก้ไขปัญหาในระดับอำเภอ : เป็นโครงการที่สามารถบูรณาการในระดับที่อำเภอ สามารถดำเนินการได้ด้วยหน่วยงานในระดับ ซึ่งจะต้องบูรณาการเครื่องมือต่าง ๆ ทั้งด้านการเงิน เช่น ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ธนาคารออมสิน โครงการ SML โครงการด้านการเพิ่มรายได้ เช่น โครงการทางด้านการเกษตร ปศุสัตว์ การพัฒนาอาชีพ OTOP และโครงการทางด้านการเพิ่มทักษะอาชีพ หรือความรู้ และถ่ายทอดเทคโนโลยี รวมทั้งโครงการด้านสังคมในด้านการบริการสาธารณสุข ด้านการสงเคราะห์คนชรา เป็นต้น

(๓) โครงการในลักษณะภาคีร่วมพัฒนา ซึ่งเป็นโครงการที่เชื่อมโยงกับ องค์การบริหารส่วนตำบล ในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน เช่น ประปาหมู่บ้าน ถนนในท้องถิ่น รวมทั้งโครงการที่ร่วมกับชุมชน และกลุ่มอาชีพต่าง ๆ ในชุมชน ตลอดจนโครงการที่หน่วยงานของรัฐร่วมพัฒนากับภาคเอกชน ในการนำอาชีพเข้าสู่ชุมชน และการที่ภาคเอกชนมีบทบาทในการช่วยเหลือพัฒนาสังคม เช่น ที่อยู่อาศัย การสงเคราะห์ผู้ด้อยโอกาส เป็นต้น

๑.๒ ระดับชุมชน

รัฐบาลได้ดำเนินการเสริมสร้างขบวนการชุมชนเข้มแข็งและให้คนยากจนสามารถเชื่อมโยงประโยชน์จากปัจจัยแวดล้อมระดับมหภาคไปถึงคนจนในชุมชน โดยเฉพาะการพัฒนาระบบการเงินที่สนับสนุนเศรษฐกิจฐานรากจากกองทุนหมู่บ้านที่มีความพร้อมสู่ธนาคารหมู่บ้านที่ให้โอกาสเข้าถึงแหล่งเงินทุนอย่างยั่งยืน นอกจากนั้น รัฐบาลได้ส่งเสริมให้มีกลไกภาคประชาชนขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาความยากจน โดยมีการจัดตั้งศูนย์อำนวยการต่อสู้เพื่อเอาชนะความยากจนภาคประชาชน (ศตจ.ปชช.) เพื่อเป็นกลไกขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาความยากจนของภาคประชาชน เน้นกระบวนการเรียนรู้ของชุมชนในการพัฒนา/แก้ไขปัญหาโดยชุมชนเพื่อชุมชน โดยใช้แผนชุมชนเป็นเครื่องมือ และการเชื่อมโยงโครงการ/กิจกรรมของแผนชุมชนสู่แผน อบต. และแผนยุทธศาสตร์จังหวัด ซึ่งผลการดำเนินงาน ณ เดือนกันยายน ๒๕๔๘ ได้พัฒนายกระดับตำบลต้นแบบแผนชุมชนพึ่งตนเองให้มีความสามารถในการขยายผล ๒๒๒ ตำบล มีการเชื่อมโยงบูรณาการแผนชุมชนกับยุทธศาสตร์การพัฒนาระดับจังหวัด ๗ จังหวัด และมีการขยายพื้นที่จัดทำแผนชุมชนเต็มทั้งอำเภอ ๑๙ อำเภอ รวมทั้งได้สร้างความร่วมมือและบูรณาการการทำงานร่วมกันระหว่างองค์กรชุมชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หน่วยงานภาครัฐ และภาคีการพัฒนาอื่น ๆ ในกระบวนการจัดทำแผนชุมชนใน ๘๒๑ ตำบล นอกจากนี้ รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณตามขนาดประชากรให้ทุกหมู่บ้านและชุมชนเพื่อใช้บริหารแก้ไขปัญหาของตนเอง โดยตรง เพื่อนำไปแก้ไขปัญหาส่วนรวมของหมู่บ้าน/ชุมชน โดยประชาชนเป็นผู้บริหารจัดการเอง คือขนาดเล็ก (Small) ขนาดกลาง (Medium) และขนาดใหญ่ (Large) ในวงเงิน ๒, ๒.๕ และ ๓ แสนบาทตามลำดับ เริ่มเปิดโครงการตั้งแต่วันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๔๗ ผลการดำเนินงาน ในปี ๒๕๔๘ ได้จัดสรรงบประมาณให้กับหมู่บ้านและชุมชน จำนวน ๓๘,๒๕๐ หมู่บ้าน/ชุมชน วงเงิน ๙,๐๐๐ ล้านบาท

๑.๓ ระดับประเทศ

รัฐบาลได้ส่งเสริมให้เกษตรกรมีที่ดินทำกินอย่างทั่วถึงและพอเพียง เพื่อให้สามารถเพิ่มผลผลิตทางการเกษตรใน

101-172 m19.indd 105 9/27/06 6:37:58 PM





ระยะยาวได้ โดยบริหารการใช้ที่ดินให้เกิดประโยชน์สูงสุดควบคู่กับการปรับปรุงคุณภาพดิน รวมทั้งเพิ่มประสิทธิภาพการจัดการทรัพยากรน้ำ จัดหาและจัดสรรน้ำให้สอดคล้องกับความเหมาะสมของพื้นที่และความต้องการในระบบการผลิตของเกษตรกรอย่างทั่วถึง

๑) การจัดสรรที่ดินทำกินให้แก่เกษตรกรเพื่อบรรเทาและแก้ไขปัญหาความยากจน ในปี ๒๕๔๖ - ๒๕๔๘ มีดังนี้

ปี	มอบเอกสารสิทธิ์ (สปก. ๔-๐๑)		จัดสรรที่ดินในเขตนิคมสหกรณ์ (มอบ กสน. ๓)		ออกหนังสือแสดงการทำประโยชน์ในที่ดิน	
	ราย	พื้นที่ (ล้านไร่)	ราย	พื้นที่ (ไร่)	ราย	พื้นที่ (ไร่)
ปี ๒๕๔๖	๑๓๑,๕๓๐	๑.๖	๑,๖๔๖	๒๐,๔๖๗	๘,๓๙๑	๑๑๖,๒๑๔
ปี ๒๕๔๗	๑๔๘,๑๓๔	๑.๙๒	๑๖,๘๘๐	๒๑๙,๘๓๙	๑๘,๑๒๒	๒๕๓,๑๐๑
ปี ๒๕๔๘	๑๐๘,๘๓๗	๑.๙๒	๑๘,๑๒๕	๒๓๒,๓๕๑	●	●

● ไม่มีข้อมูล

๒) การจัดหาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตรและอุปโภค บริโภค ได้พัฒนาแหล่งน้ำในไร่นาในปี ๒๕๔๘ ได้จัดหาแหล่งน้ำเพื่อชุมชน/ชนบทเป็นระบบส่งน้ำเพื่อการดำรงชีวิตขั้นพื้นฐานในฤดูแล้ง รวมทั้งพัฒนาแหล่งน้ำขนาดเล็ก แหล่งน้ำชุมชน แหล่งน้ำในไร่นานอกเขตชลประทาน ซึ่งการพัฒนาแหล่งน้ำเหล่านี้ได้ยึดหลักการบรรเทาปัญหาภัยแล้งซ้ำซากควบคู่กับการแก้ปัญหาน้ำท่วม โดยเฉพาะการพัฒนาระบบการกักเก็บน้ำในช่วงปริมาณน้ำมากสำหรับกักเก็บไปใช้ประโยชน์ในช่วงฤดูแล้ง

การจัดหาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตรและอุปโภค บริโภค ในปี ๒๕๔๘

แหล่งน้ำ	จำนวน (แห่ง)	เกษตรกร (ครัวเรือน)	พื้นที่ (ไร่)
เป็นระบบส่งน้ำเพื่อการดำรงชีวิตขั้นพื้นฐาน	๒๐๐	๓๒,๗๒๘	๑๕๐,๓๒๐
และสร้างฝายเพิ่มพื้นที่ชลประทาน	●	●	๕๕๖,๕๙๐

● ไม่มีข้อมูล

101-172 m19.indd 106 9/27/06 6:38:05 PM

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๒ :

การพัฒนาคนและสังคมที่มีคุณภาพ

รัฐบาลมีเป้าหมายของการพัฒนาที่จะทำให้คนมีความสุข มีสุขภาพแข็งแรง ครอบครัวที่อบอุ่น มีสภาพแวดล้อมที่ดี มีสังคมที่สันติและเอื้ออาทร โดยในรอบหนึ่งปีที่ผ่านมาทำให้ประชาชนไทยมีอายุคาดหมายเฉลี่ยเพิ่มขึ้นในปี ๒๕๔๘ เป็นเพศชาย ๖๘ ปี และเพศหญิง ๗๕ ปี ให้มีหลักประกันสุขภาพที่ครอบคลุมมากขึ้น เป็นร้อยละ ๙๖.๔ และได้รับสิทธิประโยชน์เพิ่มขึ้น เช่น การตรวจคัดกรองมะเร็งปากมดลูก การตรวจสุขภาพช่องปากและทำฟัน



รวมทั้งการรักษาโรคที่มีค่าใช้จ่ายสูง ๓ โรค ได้แก่ การผ่าตัดโรคหัวใจ การผ่าตัดปากแหว่งเพดานโหว่และโรคฮีโมฟีเลีย นอกจากนี้ ยังได้เพิ่มค่าใช้จ่ายต่อหัว เป็น ๑,๖๕๙.๒๐ บาท/คน/ปีในปี ๒๕๔๙ อัตราการเจ็บป่วยต่อประชากรพันคนลดลง เป็นร้อยละ ๒ จำนวนปีการศึกษาเฉลี่ยสูงขึ้น เป็น ๘.๓ ปี สร้างโอกาสในการเข้าถึงการศึกษาแก่เด็กยากจนและด้อยโอกาส ด้วยการให้ทุนการศึกษาแก่เด็กยากจนจากทุกอำเภอทั่วประเทศจำนวน ๓,๗๗๘ คนจาก ๑๗๓ เขตพื้นที่การศึกษา พัฒนาให้มีโรงเรียนดีใกล้บ้านเป็นโรงเรียนในฝันต้นแบบกว่า ๓๐ แห่ง สร้างและพัฒนาแหล่งเรียนรู้ในรูปแบบที่หลากหลายทั้งในลักษณะของศูนย์การเรียนรู้ อุทยานการเรียนรู้ ศูนย์สร้างสรรค์การออกแบบ ศูนย์วิทยาศาสตร์เพื่อการศึกษา ศูนย์ส่งเสริมและพัฒนาพลังแผ่นดินเชิงคุณธรรมและห้องสมุดประชาชนที่มีชีวิต การปฏิรูปการเงินเพื่อการอุดมศึกษาผ่านระบบกองทุนเงินกู้ยืมเพื่อการศึกษาที่ผูกกับรายได้ในอนาคต หรือ ICL การประสานความร่วมมือระหว่างสถานศึกษาและสถานประกอบการในระบบทวิภาคี เช่น การขับเคลื่อนพลังอาชีวะสร้างชาติ และคนพันธุ์อา สนับสนุนให้ประชาชนผู้มีรายได้น้อยและปานกลางมีความมั่นคงในที่อยู่อาศัยเพิ่มขึ้น โดยรัฐบาลได้ผลักดันแผนงานโครงการที่สำคัญ ๆ ดังนี้

๑. การสร้างสังคมแห่งการเรียนรู้ตลอดชีวิต พัฒนาคนให้มีความรู้คู่คุณธรรมและจริยธรรม เตรียมความพร้อมให้สอดคล้องกับการพัฒนาและการแข่งขันของประเทศ

๑.๑ การเร่งรัดการปฏิรูปการศึกษา บุคลากรและกระบวนการเรียนการสอนที่เน้นผู้เรียนเป็นสำคัญ

๑) รัฐบาลได้ดำเนินการพัฒนาเด็กปฐมวัยเพื่อให้มีความพร้อมและมีพัฒนาการตามวัยทั้งทางร่างกาย อารมณ์ สังคมและสติปัญญา โดยเร่งรัดสนับสนุนให้สถานศึกษาจัดการเรียนรู้ที่เน้นและกระตุ้นพัฒนาการด้านต่าง ๆ และเน้นการส่งเสริมศักยภาพของสมองในการเรียนรู้ของเด็กโดยเฉพาะการสนับสนุนบทบาทของครอบครัวให้มีความรู้ ความเข้าใจในการเลี้ยงดูเด็กรวมทั้งจัดทำแนวดำเนินการศูนย์เด็กปฐมวัยต้นแบบเพื่อพัฒนาการจัดการศึกษาปฐมวัยในชนบทให้มีคุณภาพเท่าเทียมกับสถานศึกษาในเมือง

๒) ดำเนินการปฏิรูปการเรียนการสอนระดับการศึกษาขั้นพื้นฐาน โดยเร่งสร้างคุณภาพและประสิทธิภาพของการพัฒนาหลักสูตร จัดทำมาตรฐานชั้นปี จัดทำแผนพัฒนาหลักสูตร ปรับบทบาทในการพัฒนาหลักสูตรของสถานศึกษาขนาดเล็ก ปรับปรุงการเรียนการสอนด้านภาษาทั้งภาษาอังกฤษและภาษาจีน ส่งเสริมศูนย์พัฒนาการเรียนการสอนภาษาอังกฤษจำนวน ๑๘๐ แห่ง จ้างครูและผู้เชี่ยวชาญต่างประเทศประจำศูนย์ พัฒนาครูสอนภาษาอังกฤษให้เป็นไปตามเกณฑ์มาตรฐานที่กำหนด จำนวน ๔๘,๑๖๘ คน จัดค่ายภาษาอังกฤษและกิจกรรมฝึกทักษะสำหรับนักเรียน ๑๗๙,๘๐๐ คน

101-172 m19.indd 107 9/27/06 6:40:24 PM

๓) ดำเนินโครงการหนึ่งอำเภอ หนึ่งโรงเรียนในฝัน จำนวน ๙๒๑ แห่งให้เป็นโรงเรียนที่ดีมีคุณภาพและมาตรฐานทัดเทียมกับโรงเรียนชั้นนำในกรุงเทพ ฯ เพื่อให้เด็กในชนบทได้มีโรงเรียนดีใกล้บ้าน ปัจจุบันมีโรงเรียนกว่า ๓๐ แห่ง เป็นโรงเรียนในฝันอย่างเต็มรูปแบบคือเป็นโรงเรียนที่มีคุณภาพ มีสภาพแวดล้อมและบรรยากาศที่เอื้อต่อการเรียนรู้ มีผู้บริหาร ครู อาจารย์มีความรู้ ความสามารถพัฒนาการเรียนการสอนได้เป็นอย่างดี และโรงเรียนในโครงการหนึ่งอำเภอหนึ่งโรงเรียนในฝันได้ช่วยดูแลด้านวิชาการให้แก่โรงเรียนขนาดเล็กในบริเวณใกล้เคียง จำนวน ๑๐,๘๐๐ แห่ง และได้ขยายผลไปสู่โครงการโรงเรียนในฝันระดับตำบล

๔) เร่งรัดการดำเนินโครงการ ๑ อำเภอ ๑ ทุน ระยะที่ ๒ มีผู้สมัครขอรับทุนจำนวน ๓,๗๗๘ คน จาก ๑๗๓ เขตพื้นที่การศึกษา โดยมีการขยายเวลารับสมัครและปรับกำหนดการดำเนินการในกระบวนการคัดเลือกให้ครอบคลุมกลุ่มเป้าหมายมากที่สุด

๕) พัฒนาครู คณาจารย์และบุคลากรทางการศึกษา ได้จัดทำร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาครู อาจารย์และบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๙-๒๕๕๑ และยกร่างการพัฒนาสมรรถนะและแนวทางการพัฒนาครู อาจารย์และบุคลากรทางการศึกษา ผลิตครูการศึกษาขั้นพื้นฐานระดับปริญญาตรี

๖) ดำเนินการปฏิรูประบบการเงินเพื่อการอุดมศึกษาผ่านระบบกองทุนเงินกู้ยืมเพื่อการศึกษาที่ผูกกับรายได้ในอนาคต (กรอ.) หรือ ICL เพื่อเปิดโอกาสให้เยาวชนตั้งแต่ระดับ ปวส. ถึงอุดมศึกษาได้ศึกษาก่อนและผ่อนชำระเมื่อมีรายได้ตามเกณฑ์ที่กำหนด รัฐบาลได้สนับสนุนงบประมาณเพื่อเป็นเงินกู้ ICL และกองทุนให้เปล่า รวมทั้งสิ้น ๕,๔๙๓.๒๔ ล้านบาท ขณะนี้อยู่ระหว่างพัฒนาระบบการเงิน การยกร่างกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนเทคโนโลยีเพื่อรองรับการดำเนินงาน

การพัฒนาครู คณาจารย์และบุคลากรทางการศึกษา ปี ๒๕๔๗	จำนวน
มีผู้ทำสัญญาขอรับทุน	๒,๑๓๙ คน
พัฒนาครูและผู้บริหารสถานศึกษา (โดยให้ทุนในการทำวิจัย)	๒๒๒ โครงการ
ทุนพัฒนาอาจารย์ สาขาขาดแคลน	๒,๗๑๖ ทุน
จัดทำข้อบังคับ หลักเกณฑ์ วิธีการเกี่ยวกับการออกใบอนุญาตและอนุมัติใบอนุญาตประกอบวิชาชีพ	๑๐๓,๐๐๐ ราย

๑.๒ การส่งเสริมและสร้างโอกาสการเรียนรู้ตลอดชีวิต

โดยการสร้างความรู้ ความเข้าใจให้กับพ่อแม่ถึงวิธีการเลี้ยงดูบุตรอย่างถูกต้องเหมาะสมตามระดับการพัฒนาในแต่ละช่วงวัย ควบคู่ไปกับการพัฒนาด้านคุณธรรมและจริยธรรมตั้งแต่แรกเกิด โดยรัฐบาลได้แจกถุงรับขวัญเด็กแรกเกิด จำนวน ๙ แสนชุด จัดตั้งศูนย์การเรียนรู้เพื่อพัฒนาความรู้ในรูปแบบต่างๆ ได้แก่ การจัดตั้งสำนักงานศูนย์สร้างสรรค์งานออกแบบ (Thailand Creative & Design Center) เพื่อเป็นแหล่งรวบรวมความรู้เกี่ยวกับเรื่องงานศิลปะ งานออกแบบ จัดตั้งสำนักงานอุทยานการเรียนรู้ (Thailand Knowledge Park , TK Park) การส่งเสริมการศึกษาตามอัธยาศัยจากแหล่งเรียนรู้ต่าง ๆ

การสร้างโอกาสการเรียนรู้ตลอดชีวิต	จำนวน
ศูนย์วิทยาศาสตร์เพื่อการศึกษา	๑๒ แห่ง
ห้องสมุดประชาชนทั่วประเทศ	๘๔๘ แห่ง
นำร่องพัฒนาต้นแบบห้องสมุดประชาชนมีชีวิตชีวา ได้แก่ อุดรธานี อุบลราชธานี ราชบุรี เชียงใหม่และภูเก็ต	๕ จังหวัด
พัฒนาห้องสมุด e-library	๑๔ แห่ง

101-172 m19.indd 108 9/27/06 6:40:31 PM

๑.๓ การพัฒนาคนให้มีความรู้คู่คุณธรรมและจริยธรรม

รัฐบาลได้สนับสนุนให้วัดจัดอบรมปฏิบัติธรรมแก่เยาวชนและประชาชน เพื่อเป็นการส่งเสริมให้เยาวชนและประชาชนได้ฝึกปฏิบัติธรรม และนำหลักธรรมไปใช้ในชีวิตประจำวัน ในปี ๒๕๔๘ มีเยาวชนและประชาชนที่เข้าอบรม จำนวน ๒๙๘,๐๐๐ คน และให้มีการใช้วัดเป็นสถานที่เพื่อปฏิบัติธรรมตามโอกาสวันสำคัญต่างๆ เช่น บริเวณพุทธมณฑล มีผู้มาปฏิบัติธรรม จำนวน ๕๓,๗๐๐ รูป/คน สนับสนุนการพัฒนาวัดให้เข้ามาตรฐาน กิจกรรมลานวัด ลานใจ ลานกีฬา เพื่อเป็นการส่งเสริมให้เยาวชนและประชาชนมีโอกาสเข้าวัดใกล้ชิดพระพุทธศาสนา เป็นการพัฒนาทั้งร่างกายและจิตใจไปพร้อม ๆ กัน

๑.๔ การพัฒนาความร่วมมือระหว่างภาครัฐ ผู้ประกอบการและสถาบันการศึกษาในการผลิตและพัฒนากำลังคน

ในการพัฒนาหลักสูตรสายปริญญาตรีอาชีวศึกษาระดับปริญญาตรีสายเทคโนโลยีใน ๑๔ สาขาวิชา ซึ่งเป็นสาขาหลักของการพัฒนาประเทศและให้สถาบันอาชีวศึกษาที่มีศักยภาพสูงนำร่องจัดการสอนวิชาชีพที่เป็นจุดเด่นของแต่ละพื้นที่และเอื้อต่อการพัฒนาในภาคเกษตร อุตสาหกรรม ชุมชนและประเทศ ประสานความร่วมมือระหว่างสถานศึกษาและสถานประกอบการในระบบทวิภาคีและได้จัดงานผู้ประกอบการประสานอาชีวะ : พลังขับเคลื่อนกำลังคนของประเทศ หรืองานพลังอาชีวะสร้างชาติ นำไปสู่การพลิกโฉมอาชีวศึกษาครั้งใหญ่ ทำให้มีนักศึกษาเข้าศึกษาในระดับอาชีวศึกษาเป็นจำนวนมาก เป็นสถาบันศึกษาของรัฐและเอกชนรวม ๘๐๕ แห่ง

> *“จัดงานผู้ประกอบการประสานอาชีวะ พลังขับเคลื่อนกำลังคนของประเทศ หรืองานพลังอาชีวะสร้างชาติ นำไปสู่การพลิกโฉมอาชีวศึกษาครั้งใหญ่”*



การผลิตและพัฒนากำลังคน	จำนวน
จัดงานผู้ประกอบการประสานอาชีวะ : พลังขับเคลื่อนกำลังคนของประเทศ หรืองานพลังอาชีวะสร้างชาติ มีผู้เข้าร่วมงาน	๑๑๔,๕๐๐ คน
พลิกโฉมอาชีวะศึกษาครั้งใหญ่ ทำให้มีนักศึกษาเข้าศึกษาในระดับอาชีวศึกษา	๓๘,๘๐๐ คน
มีนักศึกษาอาชีวะทั่วประเทศ	๑.๑ ล้านคน
จัดตั้งศูนย์ซ่อมสร้างเพื่อชุมชน	๒,๐๐๐ ศูนย์
ยกเลิกระบบการสอบเข้าเพื่อศึกษาต่อในระดับอาชีวะศึกษา ทำให้มีนักเรียนศึกษาต่อในระดับ ปวช.	๑๘๙,๔๑๒ คน
ดำเนินการเทียบโอนประสบการณ์ให้กับผู้ใช้แรงงานในสถานประกอบการและผู้ประกอบอาชีพอิสระ	๑๑,๓๖๒ คน
ส่งเสริมและฝึกอาชีพโครงการ ๙+๑ และ ๑๒+๑	๒๐,๗๒๑ คน
นำศึกษาเข้าร่วมโครงการเสริมสร้างนวัตกรรมพัฒนาเทคโนโลยีสิ่งประดิษฐ์คนรุ่นใหม่ ● ผลงานได้รับการคัดเลือกในระดับนานาชาติ ● ได้รับการจดสิทธิบัตรทรัพย์สินทางปัญญา	๑,๓๒๙ คน ๑๒๓ ชิ้น ๒๓ ชิ้น
แข่งขันหุ่นยนต์อาชีวะศึกษาระดับชาติ ● มีนักศึกษาเข้าร่วม	๑๖ ทีม ๒,๕๐๐ คน

101-172 m19.indd 109 9/27/06 6:40:35 PM

๒. การอนุรักษ์ สืบทอดประเพณีวัฒนธรรมที่ดีงามและพัฒนาภูมิปัญญาให้เกิดประโยชน์ต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม

๒.๑ การสร้างภูมิคุ้มกันทางสังคมแก่เยาวชนไทยให้มีคุณธรรม จริยธรรม เอื้อ อาทรต่อผู้อื่น

รัฐบาลได้ดำเนินกิจกรรมบำเพ็ญประโยชน์ของลูกเสือยุวกาชาด การพัฒนาคุณธรรม จริยธรรม การจัดตั้งศูนย์ส่งเสริม สืบสานภูมิปัญญาท้องถิ่นเพื่อเป็นแหล่งรวบรวมและถ่ายทอดศิลปวัฒนธรรม ภูมิปัญญาท้องถิ่น ภูมิปัญญาไทย การประกาศให้สถานศึกษาทุกแห่งเป็นพื้นที่ปลอดบุหรี่ สุรา และอบายมุขทุกประเภท การสนับสนุนให้สถานศึกษาจัดตั้งเครือข่ายผู้ปกครองที่เข้มแข็งในการเลี้ยงดูเด็กและการส่งเสริมความประพฤติของนักเรียน นักศึกษา รวมทั้งปลูกฝังคุณธรรม จริยธรรมแก่เด็กเยาวชน ประชาชนให้มีความรู้ความเข้าใจในพระพุทธศาสนาและนำหลักธรรมไปประยุกต์ใช้ในชีวิตประจำวัน จำนวน ๒๐๗,๕๐๐ คน

๒.๒ การพัฒนาแหล่งเรียนรู้ องค์ความรู้และการแลกเปลี่ยนทางวัฒนธรรมประเพณี

รัฐบาลได้พัฒนาแหล่งเรียนรู้ทางวัฒนธรรมสนับสนุนความร่วมมือและการแลกเปลี่ยนทางวัฒนธรรมกับต่างประเทศ ในแบบทวิภาคีกับประเทศจีน ฝรั่งเศส คิวบา โปแลนด์ อังกฤษ ฮังการี อิตาลี การดำเนินกิจกรรมวัฒนธรรมภายใต้กรอบความร่วมมือพหุภาคีกับอาเซียน การส่งเสริมสนับสนุนและพัฒนาเครือข่ายวัฒนธรรมไทยในต่างประเทศโดยการรวบรวมและสร้างฐานข้อมูลเครือข่ายวัฒนธรรมไทย รวมทั้งการพัฒนาความสัมพันธ์ทางวัฒนธรรมระหว่างไทย - อินเดีย ไทย - เนปาล และไทย - กัมพูชา เป็นต้น

๓. การเสริมสร้างสุขภาวะของประชาชน อย่างครบวงจรและมีคุณภาพมาตรฐาน

๓.๑ การสร้างหลักประกันสุขภาพให้ประชาชนไทยห่างไกลโรค

รัฐบาลได้ขยายการดำเนินการสร้างหลักประกันสุขภาพให้กับประชาชนได้ครอบคลุมมากขึ้นเป็น ๖๐.๗๑ ล้านคน คิดเป็นร้อยละ ๙๖.๔๔ ของประชากรทั้งประเทศ มีอัตราผู้ลงทะเบียนในทุกระบบเพิ่มขึ้นร้อยละ ๑.๓๗ ผู้มีสิทธิว่างซึ่งรอการตรวจสอบสิทธิและลงทะเบียนสิทธิเหลือเพียง ๒.๓๔ ล้านคน ลดลง ร้อยละ ๑๗.๓๑ และสิทธิซ้ำซ้อนเหลือร้อยละ ๐.๐๒๓ เท่านั้น โดยรัฐบาลได้ดำเนินโครงการประกันสุขภาพถ้วนหน้า ๓๐ บาท ช่วยคนไทยห่างไกลโรค ครอบคลุมประชากร ๔๗.๓๘ ล้านคน คิดเป็นร้อยละ ๗๕ ของจำนวนผู้มีหลักประกันทั้งหมด และได้เพิ่มค่าใช้จ่ายต่อหัว เป็น ๑,๖๕๙.๒๐ บาท/คน/ปีในปี ๒๕๔๙ รวมทั้งได้เพิ่มสิทธิประโยชน์ให้ครอบคลุมมากขึ้น ได้แก่ การตรวจคัดกรองมะเร็งปากมดลูก การตรวจสุขภาพและป้องกันโรคด้านทันตกรรมสำหรับเด็ก ตรวจสุขภาพช่องปากและทำฟันเทียมให้กับผู้สูงอายุ การทำสุหนัตแก่ชาวมุสลิม และโรคที่มีค่าใช้จ่ายสูงเพิ่มเติม ๓ โรค ได้แก่ โรคฮีโมฟีเลีย การผ่าตัดโรคหัวใจและการผ่าตัดปากแหว่งเพดานโหว่ รวมทั้งการให้ยาต้านไวรัส HIV สำหรับการให้ยาต้านไวรัสเอดส์กับผู้ป่วยนั้นรัฐบาลได้สนับสนุนเงินงบกลางเพิ่มอีก ๒,๗๙๖ ล้านบาท

หน่วย : บาท

หลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า	ปี ๒๕๔๘	ปี ๒๕๔๙	เพิ่มขึ้น
ค่าใช้จ่ายต่อหัว (คน/ปี)	๑,๓๙๖.๓๐	๑,๖๕๔.๒๐	๒๖๙.๙๐

๓.๒ การปฏิรูประบบบริการทางการแพทย์และสาธารณสุขให้มีคุณภาพมาตรฐาน เพื่อให้ประชาชนได้รับบริการอย่างเท่าเทียมกัน

๑) ปรับระบบบริการทางการแพทย์และสาธารณสุข โดยการเพิ่มสัดส่วนเตียงต่อประชากร ส่งผลให้ปัจจุบันอัตราส่วนเตียงต่อประชากรรวมทั้งประเทศบรรลุเป้าหมายที่กำหนด คือ มีอัตราส่วนต่ำกว่า ๑ : ๕๐๐



101-172 m19.indd 110 9/27/06 6:40:41 PM

ถึงแม้ว่าเมื่อจำแนกตามภูมิภาคแล้วพบว่า เตียงยังมีการกระจุกตัวอยู่ในกรุงเทพมหานครและภาคกลางมากที่สุด สำหรับภาคตะวันออกเฉียงเหนือมีอัตราส่วนเตียงต่อประชากรสูงสุด แต่ก็มีแนวโน้มที่ดีขึ้นเมื่อเปรียบเทียบกับปีที่ผ่านมา คือ จาก ๑:๗๘๐ ในปี ๒๕๔๖ เป็น ๑:๗๔๗ ในปี ๒๕๔๗

๒) อัตราส่วนแพทย์ต่อประชากรในภาพรวมทั้งประเทศมีการเปลี่ยนแปลงที่ดีขึ้น โดยในปี ๒๕๔๖ มีอัตราส่วน ๑:๓,๔๙๘ และปี ๒๕๔๗ มีอัตราส่วน ๑:๓,๔๗๖ เมื่อเปรียบเทียบระหว่างภูมิภาค พบว่า ในกรุงเทพมหานครและภาคกลางมีการกระจายของแพทย์มากกว่าภาคอื่น ๆ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือมีการกระจายของแพทย์น้อยที่สุด โดยรัฐบาลมีนโยบายที่จะกระจายบุคลากรทางการแพทย์และสาธารณสุขไปสู่ชนบทมากขึ้น

๓) การรับรองคุณภาพมาตรฐาน Hospital Accreditation (HA) มีความก้าวหน้ามากขึ้น ในปี ๒๕๔๘ มีโรงพยาบาลที่ผ่านการรับรองมาตรฐาน HA อย่างครบถ้วน จำนวน ๑๓๔ แห่ง เพิ่มขึ้นร้อยละ ๓.๕๘ จากปีที่ผ่านมา นอกจากนี้ ยังมีสถานีอนามัยได้รับการพัฒนาเป็นศูนย์สุขภาพชุมชน (PCU) ครบตามเป้าหมาย จำนวน ๘๐๐ แห่ง และส่งเสริมให้สถานบริการทุกระดับมีการนำรูปแบบการใช้บริการแพทย์แผนไทย การแพทย์ทางเลือก และสมุนไพรที่มีคุณภาพไปใช้ โดยมีสถานีอนามัยร้อยละ ๗๖.๓๖ โรงพยาบาลชุมชนร้อยละ ๘๗.๖๐ และโรงพยาบาลศูนย์/ทั่วไป ร้อยละ ๙๒.๖๓ มีบริการการแพทย์แผนไทย ด้วยการใช้ยาสมุนไพรและการนวด อบ ประคบ

๓.๓ การเสริมสร้างคนไทยแข็งแรง ส่งเสริมการออกกำลังกายและดูแลสุขภาพตนเอง

๑) พัฒนาบุคลากรในการป้องกันและควบคุมโรคติดต่อและโรคไม่ติดต่อ และถ่ายทอดองค์ความรู้ด้านสุขภาพให้หน่วยงาน องค์กร ภาคีเครือข่าย และประชาชนได้ใช้เป็นแนวทางในการจัดการด้านสุขภาพในระดับบุคคล ครอบครัว และชุมชน โดยพัฒนาทีมเฝ้าระวังสอบสวนเคลื่อนที่เร็ว (SRRT) จำนวน ๑,๖๖๑ คน คิดเป็นร้อยละ ๙๔.๖ ของเป้าหมาย การอบรมเจ้าหน้าที่ในการนำกระบวนการตลาดเชิงสังคมมาวางแผนการรณรงค์ในการป้องกันควบคุมโรคติดต่อโดยแมลง และการให้ความรู้บุคลากรในการเฝ้าระวังพฤติกรรมเสี่ยงโรคไม่ติดต่อและการบาดเจ็บ การรณรงค์ให้ประชาชนในแต่ละกลุ่มเป้าหมายมีพฤติกรรมในการดูแลสุขภาพที่ถูกต้องเหมาะสมเพิ่มขึ้น สามารถดำเนินการได้ร้อยละ ๘๐.๕ สูงกว่าเป้าหมายที่ตั้งไว้ร้อยละ ๖๐ รวมทั้งเพิ่มงบประมาณในการจัดกิจกรรมด้านส่งเสริมสุขภาพให้แก่อาสาสมัครสาธารณสุขทุกหมู่บ้านจาก ๗,๕๐๐ บาท เป็น ๑๐,๐๐๐ บาท

พฤติกรรมการดูแลสุขภาพที่ถูกต้อง	คิดเป็นร้อยละ	
	ผลการดำเนินงาน	เป้าหมาย
กลุ่มเด็กอายุ ๐ - ๕ ปี มีการพัฒนาการสมวัย	๗๗.๔๐	๘๐.๐๐
กลุ่มเด็กนักเรียนในโรงเรียนประถมศึกษาที่มีการแปรงฟันหลังอาหารกลางวัน (ด้วยยาสีฟันผสมฟลูออไรด์)	๙๒.๐๐	๘๐.๐๐
กลุ่มสตรีอายุ ๓๕ ปีขึ้นไป ได้รับการถ่ายทอดความรู้และทักษะสามารถตรวจและเฝ้าระวังโรค	๗๕.๗๐	๘๐.๐๐
กลุ่มประชาชนอายุ ๖๐ ปีขึ้นไป ออกกำลังกายอย่างน้อยสัปดาห์ละ ๓ วันๆ ละ ๓๐ นาที	๘๐.๕๐	๖๐.๐๐

“คนไทยมีสุขภาพพลานามัยดีขึ้น สัดส่วนของประชากรเจ็บป่วยลดลง โดยมีอัตราการเจ็บป่วยต่อประชากรพันคน ลดลงร้อยละ ๒ ในปี ๒๕๔๘”

101-172 m19.indd 111 9/27/06 6:53:49 PM

๒) ส่งเสริมให้มีการจัดกิจกรรมกีฬาทั้งในส่วนกลางและภูมิภาคทั่วประเทศ รวมทั้งพัฒนาสถานกีฬาพร้อมสิ่งอำนวยความสะดวก เพื่อเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้าไปใช้บริการเล่นกีฬา ออกกำลังกาย และจัดกิจกรรมกีฬานันทนาการเพิ่มขึ้น โดยในปี ๒๕๔๘ มีผู้เข้าร่วมกิจกรรมเพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๔๗ ประมาณ ๒๐ ล้านคน



๓) ส่งเสริมให้สถานบริการและสถานประกอบการมีมาตรฐานด้านสุขภาพอนามัยและสิ่งแวดล้อมมีผลโดยรวมเกินกว่าเป้าหมายที่กำหนด อาทิ ศูนย์เด็กเล็กผ่านเกณฑ์ศูนย์เด็กเล็กน่าอยู่ ระดับดี/ดีมาก ร้อยละ ๒๗.๘๗ จากเป้าหมายที่ตั้งไว้ร้อยละ ๓๐ โรงเรียนทุกสังกัดผ่านเกณฑ์มาตรฐานโรงเรียนส่งเสริมสุขภาพถึงร้อยละ ๖๘.๒๔ เกินกว่าเป้าหมายที่ตั้งไว้ ร้อยละ ๕๐ เป็นต้น

๔) สนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการดำเนินงานตามกระบวนการเมืองน่าอยู่ โดยมีเทศบาลผ่านเกณฑ์กระบวนการเมืองน่าอยู่ด้านสุขภาพถึงร้อยละ ๕๘.๖๒ เกินกว่าเป้าหมายที่ตั้งไว้ร้อยละ ๔๐

๓.๔ การคุ้มครองภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย การแพทย์พื้นบ้าน การแพทย์ทางเลือก และสมุนไพร รัฐบาลให้การส่งเสริมและสนับสนุน การคุ้มครองภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย การแพทย์พื้นบ้าน การแพทย์ทางเลือก และสมุนไพรมาอย่างต่อเนื่อง โดยได้ดำเนินการพัฒนาถ่ายทอดและคุ้มครองภูมิปัญญาต่าง ๆ จำนวน ๖๕ เรื่อง คิดเป็นร้อยละ ๙๘.๑๙ ของเป้าหมาย และได้จัดทำกฎหมายที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๘ ฉบับ ซึ่งผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการคุ้มครอง ฯ แล้ว นอกจากนี้ ยังได้ดำเนินการ จัดสอบความรู้และออกใบอนุญาตให้แก่ผู้ประกอบโรคศิลป์ การแพทย์แผนจีน จำนวนทั้งสิ้น ๗๒ ราย

๓.๕ สร้างโอกาสให้เยาวชนพัฒนาทักษะด้านกีฬาสู่ความเป็นเลิศ และใช้เวลาว่างให้เป็นประโยชน์ โดยสนับสนุนการจัดกิจกรรมด้านกีฬาในโรงเรียนและชุมชนทั่วประเทศรวม ๒,๑๕๐ โครงการ มีเด็ก เยาวชนและประชาชนเข้าร่วมกิจกรรมประมาณ ๙.๖ ล้านคน

๓.๖ การสร้างเครือข่ายสุขภาพให้มีส่วนร่วมในการดูแลสุขภาพประชาชนเพิ่มขึ้น

๑) สนับสนุนให้มีการดำเนินงานสร้างพันธมิตรด้านสุขภาพทั้งในระดับประเทศ จังหวัดและชุมชน เพื่อให้เครือข่ายมีการจัดการเรียนรู้ด้านสุขภาพอย่างต่อเนื่องและยั่งยืน โดยมียุทธศาสตร์ในการดำเนินงาน ๔ ประการ ประกอบด้วย การเสริมสร้างศักยภาพเครือข่าย การจัดการความรู้ การสื่อสารและการตลาดเชิงสังคม และการบริหารจัดการเครือข่าย ทำให้เกิดเครือข่ายพันธมิตรสร้างสุขภาพจำนวน ๔๘ เครือข่าย ในการเชื่อมประสานและขับเคลื่อนการสร้างสุขภาพภาคประชาชนให้เกิดเป็นรูปธรรมเพิ่มมากขึ้น

๒) ส่งเสริมให้องค์กรชุมชน ประชาคมสุขภาพและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้าร่วมเครือข่ายควบคุมป้องกันโรค โดยเฉพาะการป้องกันและแก้ไขปัญหาเอดส์ในระดับจังหวัด ในรูปคณะอนุกรรมการป้องกันและแก้ไขปัญหาเอดส์จังหวัดครบทั้ง ๗๕ จังหวัด ซึ่งมีการดำเนินงานใน ๒ ด้าน คือ การป้องกันมี ๔๘ โครงการ เช่น โครงการเสริมสร้างทักษะชีวิตในการป้องกันโรคเอดส์ในนักเรียนนักศึกษา โครงการปลุกจิตสำนึกและสร้างกระแสนิยมและโครงการอบรมครูเพื่อเสริมสร้างทักษะชีวิต เป็นต้น และการแก้ไขปัญหามี ๓๔ โครงการ เช่น โครงการถุงยางอนามัยใกล้มือ โครงการพัฒนาระบบการเข้าถึงการบริการรักษาผู้ป่วยเอดส์ด้วยยา เป็นต้น

๓.๗ ผลกระทบต่อสุขภาพของคนไทย

จากการที่รัฐบาลดำเนินการรณรงค์ด้านสุขภาพ ส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาสุขภาพ อนามัยมาอย่างจริงจังและต่อเนื่อง โดยได้รับความร่วมมืออย่างดียิ่งจากหน่วยงาน ภาครัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภาคเอกชนและประชาชน ส่งผลให้คนไทยมีสุขภาพพลานามัยดีขึ้น สัดส่วนของประชากรเจ็บป่วยลดลง โดยมีอัตราการเจ็บป่วยต่อประชากรพันคน ลดลงร้อยละ ๒ ในปี ๒๕๔๘ มีรายจ่ายสุขภาพต่อ GDP ร้อยละ ๓.๕๒ และรายจ่าย

101-172 m19.indd 112 9/27/06 6:53:54 PM

สุขภาพต่อหัว ๒๗๒ บาท ลดลงจาก ๒๙๑ บาท ในปี ๒๕๔๗ มีผู้ป่วยและเสียชีวิตด้วยโรคที่เป็นปัญหาสำคัญลดลง ได้แก่ โรคมะเร็งเต้านม โรคมะเร็งปากมดลูก อุบัติเหตุ โรคหลอดเลือดในสมอง โรคไข้เลือดออก ฆ่าตัวตายและโรคอุจจาระร่วงอย่างแรง สำหรับโรคติดต่ออันตรายมีจำนวนลดลงเมื่อเปรียบเทียบกับปีที่ผ่านมา โดยอหิวาตกโรคลดลงร้อยละ ๘๘.๒ และไข้หวัดนก ลดลงร้อยละ ๗๖.๕ ในขณะที่การได้รับเชื้อ HIV จากแม่สู่ลูก ในเด็กอายุ ๐ - ๒ ปี มีอัตราร้อยละ ๗.๒ ซึ่งสูงกว่าเป้าหมายที่กำหนดไว้ ไม่เกินร้อยละ ๖

๔. การเสริมสร้างความมั่นคงของชีวิตและสังคม

๔.๑ การสนับสนุนให้ประชาชนเป็นเจ้าของที่อยู่อาศัยที่มีคุณภาพ ทั้งในกลุ่มผู้มีรายได้น้อย รายได้ปานกลาง รัฐบาลได้ดำเนินโครงการบ้านเอื้ออาทรเพื่อให้ประชาชนที่มีรายได้น้อยได้เป็นเจ้าของที่อยู่อาศัยเป็นของตนเอง

การช่วยเหลือประชาชนให้มีที่อยู่เป็นของตนเอง

โครงการบ้านเอื้ออาทร (หน่วย)	**ส่งมอบแล้ว/อยู่ระหว่างก่อสร้าง**	**เป้าหมาย**
● ระยะที่ ๑ - ๓	๑๓,๓๗๔	๑๑๒,๒๔๐
● ระยะที่ ๔	๑๖,๘๔๙	๑๕๐,๐๐๐
● ระยะที่ ๕ (ครม. อนุมัติ ๑๕ พ.ย. ๔๘)	-	๓๓๐,๐๐๐
โครงการบ้านมั่นคง (หน่วย)	**ดำเนินการแล้ว**	**ครม. อนุมัติเพิ่ม (๑๕ พ.ย. ๔๘)**
	- ๓๐๘ โครงการ - ๔๑๙ ชุมชน - ๒๙,๗๓๘ ครัวเรือน	๑๐๐,๐๐๐

นอกจากนั้นรัฐบาลยังได้ดำเนินโครงการบ้านไทยร่วมใจ (บ้าน Knock Down) เพื่อช่วยเหลือประชาชนผู้มีรายได้น้อยมากในเขตชานเมืองและชนบท ขณะนี้อยู่ระหว่างการหารือกับสถาบันเหล็กและเหล็กกล้าแห่งประเทศไทย

๔.๒ การปราบปรามผู้มีอิทธิพลและยาเสพติด รัฐบาลได้ดำเนินการอย่างต่อเนื่อง โดยมีผลการดำเนินการดังนี้

๑) การปรับบัญชีรายชื่อผู้มีอิทธิพลให้เป็นปัจจุบัน โดยมีเป้าหมายคงเหลือ จำนวน ๔,๔๖๒ ราย

การปราบปรามผู้มีอิทธิพลและมือปืนรับจ้าง	**เป้าหมายที่ต้องเฝ้าระวัง (ราย)**	**การจับกุม (คน)**	
		ระดับแกนนำ	**ออกหมายจับ**
การปรับบัญชีรายชื่อผู้มีอิทธิพล			
● **บุคคลเป้าหมายระดับ**	๔,๔๖๒	๘๙๑	๒๙๘
- แกนนำ	๒๙๓	๓๓	๓
- ทั่วไป	๒,๔๒๕	๕๗๑	๒๕๕
- ที่ต้องเฝ้าระวัง	๑,๗๔๔	๒๘๗	๔๐
● **มือปืนรับจ้าง**	-	๑๙๗	๕๐

๒) การป้องกันและปราบปรามยาเสพติด รัฐบาลยังคงยึดหลักการ “ผู้เสพ คือผู้ป่วยที่ต้องได้รับการรักษา ส่วนผู้ค้าคือผู้ที่ต้องได้รับโทษตามกระบวนการยุติธรรม” โดยใช้กระบวนการมีส่วนร่วมของชุมชนควบคู่กับมาตรการปราบปรามทางกฎหมายและตัดช่องทางการหาเงินทุจริตของผู้มีอิทธิพลในทุก ๆ ด้าน ไม่ว่าจะเป็นการค้ายาเสพติด การตัดไม้ทำลายป่า การค้ามนุษย์ และการเป็นเจ้ามือการพนัน เป็นต้น

101-172 m19.indd 113 9/27/06 6:54:01 PM



๓) การแก้ไขและออกกฎหมายในการป้องกันปราบปรามยาเสพติด จำนวน ๘ ฉบับ และมี ๓ ฉบับที่ได้เสนอเข้าสู่รัฐสภาแล้ว

๔) จำนวนหมู่บ้านและชุมชนปลอดยาเสพติดต่อจำนวนหมู่บ้านและชุมชนทั้งหมดเพิ่มขึ้น ผลการจำแนกสถานะฯ พบว่ามีหมู่บ้านประเภท ก (หมู่บ้าน/ชุมชนที่มีความเข้มแข็งและมีระบบเฝ้าระวังอย่างยั่งยืน) จำนวน ๖๘,๑๒๖ หมู่บ้าน/ชุมชน คิดเป็นร้อยละ ๘๐.๘๖

๕) ด้านการสร้างความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินแก่ประชาชน ในการคมนาคมขนส่ง รัฐบาลได้ดำเนินการรณรงค์เพื่อการลดความสูญเสียโดยอุบัติเหตุ พบว่าจำนวนผู้เสียชีวิตจากการจราจรบนโครงข่ายถนนทางหลวงและทางหลวงชนบทต่อจำนวนรถจดทะเบียนล้านคัน พบว่า ในปี ๒๕๔๘ มีจำนวนอัตราการเสียชีวิตลดลงจากปี ๒๕๔๗ คิดเป็นร้อยละ ๓๓.๒๔

๔.๓ การสร้างหลักประกันความเสมอภาคและศักดิ์ศรีของความเป็นมนุษย์ ให้เด็กและสตรี ได้ดำเนินการขจัดขบวนการค้ามนุษย์ให้หมดสิ้น รวมทั้งขจัดการเลือกปฏิบัติและการละเมิดสิทธิเด็กและสตรีในทุกรูปแบบ โดยรัฐบาลได้ดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติม พ.ร.บ. ชื่อบุคคล พ.ศ. ๒๕๐๕ ในการให้สิทธิคู่สมรสในการใช้ชื่อสกุล เพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ รวมทั้งรัฐบาลได้ส่งเสริมการอบรมเตรียมความพร้อมของเด็กก่อนเข้าสู่ตลาดแรงงานให้ทราบถึงสิทธิหน้าที่ตามกฎหมายคุ้มครองแรงงานและพัฒนาคุณภาพชีวิต จำนวน ๔,๘๘๖ คน และมีการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับสิทธิหน้าที่ตามกฎหมายการใช้แรงงานเด็กให้แก่ประชาชนทั่วไป จำนวน ๑๑,๙๑๔ คน

> *“จำนวนหมู่บ้านและชุมชนปลอดยาเสพติดต่อจำนวนหมู่บ้านและชุมชนทั้งหมดเพิ่มขึ้น”*

๔.๔ การส่งเสริมความรู้และอาชีพให้สตรีสามารถพึ่งตนเองได้ ดำเนินการอบรมอาชีพและพัฒนาคุณภาพชีวิตแก่สตรีด้อยโอกาสและยากจน สตรีกลุ่มเสี่ยงและประสบปัญหาทางสังคม รวมทั้งขาดโอกาสในการศึกษาต่อและไม่มีอาชีพ โดยการจัดตั้งศูนย์สงเคราะห์และฝึกอาชีพสตรี สนับสนุนการรวมกลุ่มประกอบอาชีพ การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของสตรีทางการเมือง การจัดตั้งสถาบันเพื่อส่งเสริมศักยภาพสตรี การส่งเสริมความเสมอภาคหญิงชาย การคุ้มครองและพิทักษ์สิทธิสตรี



๔.๕ การส่งเสริมการคุ้มครองทางสังคมแก่ผู้อยู่ในเศรษฐกิจนอกระบบและผู้ได้รับผลกระทบทางสังคม ขณะนี้อยู่ในขั้นตอนการจัดทำรายละเอียดรูปแบบ หลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีปฏิบัติ รวมทั้งการยกร่างแก้ไขปรับปรุงกฎหมายเพื่อรองรับการขยายความคุ้มครอง จึงยังไม่สามารถดำเนินการขึ้นทะเบียนประกันสังคมให้แรงงานนอกระบบได้ คาดว่าจะเริ่มรับขึ้นทะเบียนได้ประมาณเดือนตุลาคม ๒๕๔๙

101-172 m19.indd 114 9/27/06 6:54:06 PM



คลังสมอง นอกจากนั้น รัฐบาลได้ดำเนินการพัฒนาความรู้และการฝึกอบรมเพื่อยกระดับศักยภาพผู้สูงอายุ และการตั้งสถาบันวิจัยและพัฒนาผู้สูงอายุ รวมทั้งการจัดทำทะเบียนผู้สูงอายุที่เป็นคลังสมองของผู้สูงอายุ การจัดหาตลาดรองรับสินค้าให้แก่กลุ่มชมรมผู้สูงอายุ การตั้งมหาวิทยาลัยสำหรับบุคคลวัยที่สาม การจัดเวทีสมัชชาผู้สูงอายุเพื่อทราบข้อมูลสถานการณ์ผู้สูงอายุ รวมทั้งเป็นเวทีแลกเปลี่ยนเรียนรู้ประสบการณ์ร่วมกันของผู้สูงอายุ

๕. การเตรียมความพร้อมแก่สังคมเพื่อให้ผู้สูงอายุเป็นทรัพยากรที่มีคุณค่าของระบบเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ

๕.๑ การสร้างความเข้มแข็งให้แก่สถาบันครอบครัวและชุมชน รัฐบาลได้สนับสนุนการจัดตั้งศูนย์พัฒนาครอบครัวในชุมชน ซึ่งเป็นองค์กรประชาชนที่บริหารจัดการโดยชุมชน เพื่อให้ชุมชนได้เรียนรู้และมีส่วนร่วมในการดูแล ป้องกัน แก้ไข และพัฒนาสถาบันครอบครัวเพื่อนำไปสู่สถาบันครอบครัวและชุมชนเข้มแข็ง ในพื้นที่ ๗๕ จังหวัด จำนวน ๗๓๑ ศูนย์ นอกจากนั้น รัฐบาลยังสนับสนุนให้มีกลุ่มออมทรัพย์ โดยสนับสนุนการพัฒนาจำนวน ๒๐,๙๒๙ กลุ่ม และสนับสนุนให้มีอาสาสมัครพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (อพม.) จำนวน ๘๑,๑๐๓ คน กระจายอยู่ทั่วประเทศ เพื่อสำรวจเฝ้าระวังและรายงานสถานการณ์ทางสังคม ประสานการช่วยเหลือผู้ประสบปัญหาความเดือดร้อน

๕.๒ การส่งเสริมการออมและสร้างหลักประกันด้านรายได้ รัฐบาลได้มีการเตรียมความพร้อมให้แก่สังคมผู้สูงอายุ โดยยึดหลักการให้ผู้สูงอายุเป็นทรัพยากรที่มีคุณค่าของระบบเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ โดยสร้างหลักประกันด้านรายได้และระบบการออมในช่วงวัยทำงานที่เพียงพอสำหรับช่วงวัยชรา สร้างพฤติกรรมสุขภาพที่เหมาะสมกับช่วงวัย ยกเว้นภาษีเงินได้สำหรับผู้มีอายุเกิน ๖๕ ปี และส่งเสริมการใช้ประสบการณ์ของผู้สูงอายุในกระบวนการพัฒนาประเทศโดยระบบ

๕.๓ การสร้างและขยายโอกาสในการเข้าถึงหลักประกันทางสังคมขั้นพื้นฐาน รัฐบาลได้ขยายการให้เบี้ยยังชีพคนชราผู้ยากไร้ ๓๐๐ บาท/คน/เดือน ให้ครบทุกคน โดยการจัดสรรงบประมาณเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ จำนวน ๓,๘๖๓.๔๘ ล้านบาท ลงสู่จังหวัดให้แก่ผู้สูงอายุจำนวน ๑.๐๗ ล้านคน

ปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงาน

๑. การดำเนินงานที่ผ่านมา การให้ความอุปถัมภ์และคุ้มครองศาสนาอื่น และการส่งเสริมความเข้าใจอันดีความสมานฉันท์ระหว่างศาสนิกชนของทุกศาสนายังไม่เป็นไปตามนโยบายของรัฐบาลเท่าที่ควร ดังนั้นการดำเนินงานในระยะต่อไปรัฐบาลจะต้องให้ความสำคัญในประเด็นดังกล่าวให้มากยิ่งขึ้น

๒. ยังคงมีประเด็นสำคัญหลายประเด็นที่ต้องให้ความสำคัญอย่างต่อเนื่อง เช่น การจัดการศึกษาอบรมและสนับสนุนให้เอกชนจัดการศึกษาอบรมให้เกิดความรู้คู่คุณธรรม การจัดให้มีกฎหมายเกี่ยวกับการศึกษาแห่งชาติ การส่งเสริมความรู้และปลูกฝังจิตสำนึกที่ถูกต้องเกี่ยวกับการเมืองการปกครองในระบอบประชาธิปไตย และการพัฒนาวิชาชีพครู การสร้างสิ่งจูงใจภาครัฐและเอกชนส่งเสริมคุณค่าทางวัฒนธรรมและเอกลักษณ์ไทย เป็นต้น

๓. การดำเนินงานร่วมกันระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาจะต้องสร้างความเข้าใจในบทบาทภารกิจและอำนาจหน้าที่ในการทำงาน และบูรณาการข้อมูลให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

101-172 m19.indd 115 9/27/06 6:54:15 PM

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๓ :

การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจให้สมดุลและแข่งขันได้

อันดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทย ปี ๒๕๔๗ จัดโดยสถาบันนานาชาติเพื่อพัฒนาการจัดการ (Institute for Management Development : IMD) อยู่ในอันดับ ๒๙ ซึ่งดีขึ้นจากอันดับที่ ๓๐ ในปี ๒๕๔๖ และอันดับ ๓๑ ในปี ๒๕๔๕ จากการจัดอันดับรวม ๖๐ ประเทศ โดยพบว่า ในระยะ ๓ ปีที่ผ่านมา (พ.ศ. ๒๕๔๕ - ๒๕๔๗) ประเทศไทยมีการปรับตัวดีขึ้นใน ๒ ปัจจัย คือ ปัจจัยการแข่งขันด้านสมรรถนะเศรษฐกิจโดยรวม และประสิทธิภาพของภาคธุรกิจ สำหรับในปี ๒๕๔๘ ไทยได้รับการปรับอันดับดีขึ้นเป็น ๒๗ จากอันดับที่ ๒๙ ในปี ๒๕๔๗ ซึ่งเป็นผลมาจากการปรับตัวของประสิทธิภาพของภาคธุรกิจ สมรรถนะเศรษฐกิจโดยรวมและประสิทธิภาพของรัฐที่ดีขึ้น



อันดับชีดความสามารถในการแข่งขันของไทยจำแนกตามปัจจัยการแข่งขัน ๔ กลุ่ม

ปี	อันดับโดยรวม	สมรรถนะเศรษฐกิจโดยรวม	ประสิทธิภาพของรัฐบาล	ประสิทธิภาพของภาคธุรกิจ	โครงสร้างพื้นฐาน
๒๕๔๕	๓๑	๒๓	๒๐	๓๓	๔๒
๒๕๔๖	๓๐	๑๔	๑๘	๒๘	๔๙
๒๕๔๗	๒๙	๙	๒๐	๒๓	๕๐
๒๕๔๘	๒๗	๗	๑๔	๒๘	๔๗

ที่มา : IMD World Competitiveness Yearbook ๒๐๐๔

สำหรับผลการประเมินโดย World Economic Forum : WEF ได้จัดลำดับความสามารถทางการแข่งขันของไทยอยู่ในอันดับที่ ๓๖ จากทั้งหมด ๑๐๗ ประเทศ ในปี ๒๕๔๘ ซึ่งลดลงเล็กน้อยจากอันดับที่ ๓๔ ในปี ๒๕๔๗ แต่อย่างไรก็ตาม ไทยยังคงมีระดับความสามารถในการแข่งขันที่สูงอยู่เมื่อเทียบกับประเทศต่าง ๆ ในภูมิภาค เช่น จีน อินเดีย ฟิลิปปินส์ อินโดนีเซีย เป็นต้น ทั้งนี้ จุดแข็งของระบบเศรษฐกิจไทย ได้แก่ สภาพแวดล้อมทางเศรษฐกิจมหภาคที่ดี หรือสมรรถนะเศรษฐกิจโดยรวม และประสิทธิภาพของรัฐ ในขณะที่ความไม่เพียงพอและคุณภาพของโครงสร้างพื้นฐาน (รวมถึงกายภาพ การศึกษา วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี) ยังคงเป็นปัจจัยที่จะต้องได้รับการปรับปรุงอย่างต่อเนื่อง และจริงจัง เนื่องจากมีผลต่อการยกระดับผลิตภาพของประเทศ ซึ่งในแง่ของประสิทธิภาพของปัจจัยทุนและเทคโนโลยีแม้จะปรับตัวดีขึ้นแต่ผลิตภาพแรงงานยังอยู่ในระดับต่ำ ดังนั้น รัฐบาลในช่วง ๑ ปีที่ผ่านมา จึงได้ให้ความสำคัญต่อการวางรากฐานและสร้างบรรยากาศที่เอื้ออำนวยต่อการปรับโครงสร้างภาคการผลิตและบริการ และเชื่อมโยงกับตลาดโลก ซึ่งครอบคลุมถึงการปรับโครงสร้างภาคเกษตร อุตสาหกรรม การค้า บริการและท่องเที่ยว โดยได้วางรากฐานของการใช้องค์ความรู้และนวัตกรรมในการสร้างมูลค่าให้แก่ตัวสินค้าและบริการในระยะยาว

101-172 m19.indd 116 9/27/06 6:54:23 PM

อันดับชีดความสามารถในการแข่งขันของไทย จากการจัดโดย World Economic Forum

รายการ	ปี ๒๕๔๕	ปี ๒๕๔๖	ปี ๒๕๔๗	ปี ๒๕๔๘
จำนวนประเทศ	๘๐	๑๐๒	๑๐๔	๑๑๗
● Growth Competitiveness Index	๓๑	๓๒	๓๔	๓๖
● Technology Index	๔๑	๓๙	๔๓	๔๓
● Public Institutions Index	๓๙	๓๗	๔๕	๔๑
● Macroeconomic Environment Index	๑๑	๒๖	๒๓	๒๖
● Business Competitiveness Index	๓๖	๓๑	๓๗	๓๗

กล่าวโดยสรุป การจัดลำดับของสองสถาบันมีความแตกต่างกันโดยรวมไม่มากนัก อย่างไรก็ตาม ทั้งสองสถาบันเห็นว่าความสามารถในการแข่งขันของไทยโดยรวมมีข้อด้อยอันเนื่องมาจากประสิทธิภาพของสถาบันภาครัฐและโครงสร้างพื้นฐานด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ดังนั้นจึงจำเป็นต้องให้ความสำคัญต่อการปรับบทบาทและประสิทธิภาพของสถาบันภาครัฐ และเร่งดำเนินการปรับปรุงการพัฒนาด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีให้สนับสนุนภาคธุรกิจ ทั้งนี้ การปรับโครงสร้างทางเศรษฐกิจโดยเฉพาะภาคการผลิตและบริการมีผลต่อความสามารถในการแข่งขันของประเทศเป็นอย่างมาก

๑. การปรับโครงสร้างภาคเกษตร

รัฐบาลมีนโยบายในการส่งเสริมให้มีการสร้างมูลค่าให้สินค้าเกษตร (Value Creation) โดยส่งเสริมการวิจัยและพัฒนานวัตกรรม เทคโนโลยีชีวภาพควบคู่กับภูมิปัญญาท้องถิ่น ส่งเสริมกระบวนการเพาะบ่มวิสาหกิจชุมชนในการเพิ่มมูลค่าสินค้า โดยให้ความสำคัญในการสร้างความมั่นคงด้านอาหาร และนำผลผลิตเกษตรไปผลิตเป็นพลังงานทดแทน เช่น ปาล์มน้ำมัน อ้อย มันสำปะหลัง ให้ความสำคัญกับการผลิตสินค้าเกษตรที่มีศักยภาพสูงและมีโอกาสเพิ่มมูลค่าเพิ่มสูง เช่น ยางพารา ปศุสัตว์ การเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำชายฝั่ง เป็นต้น การส่งเสริมการแปรรูปสินค้าเกษตรตามระบบมาตรฐานความปลอดภัยอาหาร โดยการพัฒนาระบบการตรวจสอบคุณภาพมาตรฐานสินค้าเกษตร ทั้งการนำเข้าและส่งออกให้เป็นไปตามมาตรฐานโลก รวมทั้งส่งเสริมสนับสนุนการเกษตรอย่างยั่งยืนตามแนวทฤษฎีใหม่ และเกษตรอินทรีย์ เพื่ออนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสภาพแวดล้อม

อย่างไรก็ดี ในปี ๒๕๔๘ ภาคเกษตรได้รับผลกระทบจากปัญหาสำคัญ เช่น ภาวะภัยแล้ง น้ำท่วม ทำให้พืชสำคัญ ๆ เช่น ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ มันสำปะหลัง อ้อยโรงงาน และยางพารามีผลผลิตลดลง คงมีแต่ข้าวนาปีที่มีผลผลิตเพิ่มขึ้น แต่เนื่องจากการที่ราคาสินค้าเกษตรโดยทั่วไปมีการปรับตัวสูงขึ้น และการพัฒนาภาคการเกษตรของรัฐบาลอย่างจริงจังดังกล่าว ทำให้ผลิตภัณฑ์มวลรวมภาคเกษตรได้รับผลกระทบเพียงเล็กน้อยคือ มีการหดตัวลงในอัตราร้อยละ ๔.๘ และ ๒.๔ ในปี ๒๕๔๗ และ ๒๕๔๘ ตามลำดับ หรือคิดเป็นอัตราการขยายตัวที่สูงถึงร้อยละ ๗.๘ ซึ่งทำให้เกษตรกรไทยมีรายได้เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง โดยมีรายได้เฉลี่ยต่อหัวเพิ่มขึ้นมาร้อยละ ๒๐.๒ เมื่อเทียบกับปี ๒๕๔๗ นอกจากนี้ การปรับโครงสร้างหนี้ให้แก่เกษตรกรสามารถแก้ไขปัญหาหนี้นอกระบบได้จำนวน ๑,๖๕๐,๘๕๑ ราย คิดเป็นมูลค่าหนี้จำนวน ๑๒๖,๘๗๓.๙๔ ล้านบาท

ผลิตภัณฑ์มวลรวมภาคเกษตร

	ปี ๒๕๔๗	ปี ๒๕๔๘
ผลิตภัณฑ์มวลรวมภาคการเกษตรลดลง (ร้อยละ)	๔.๘๐	๒.๔๐
มูลค่า ณ ราคาปัจจุบันเพิ่มขึ้น (ล้านบาท)	๖๕๔,๘๑๐	๗๐๕,๖๓๕
เกษตรกรมีรายได้เฉลี่ยต่อหัว เพิ่มขึ้น (บาท/ปี)	๔๓,๕๒๗	๕๒,๓๒๐

การพัฒนาภาคเกษตรได้มีการดำเนินงาน ใน ๒ ระดับ คือ ในการปรับโครงสร้างภาคเกษตรได้มีการคัดเลือกสินค้าที่มีศักยภาพสูงเพื่อปรับโครงสร้างการผลิตเป็นรายสินค้า ๕ สินค้า ได้แก่ กุ้ง ไก่ ข้าว ยางพารา และผลไม้ (ลำไย เงาะ ทุเรียน มังคุด) และสำหรับการพัฒนาการเกษตรในภาพรวม ได้มีการดำเนินการปรับกระบวนการส่งเสริมการเกษตรทั้งระบบ อาทิ การจัดที่ดินให้เกษตรกรเข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน โดยมอบ สปก.๔-๐๑ มีการบริหารจัดการ

101-172 m19.indd 117 9/27/06 6:54:29 PM

พื้นที่ชลประทานเพิ่มขึ้น อนุรักษ์ ฟื้นฟู และป้องกันการชะล้างของดิน สนับสนุนเงินกู้ผ่านสหกรณ์

การส่งเสริมการเกษตรทั้งระบบ	จำนวน
● จัดที่ดินให้เกษตรกรเข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน โดยการมอบ สปก.๔-๐๑ รวมพื้นที่ ๑,๔๓๘,๑๔๑ ไร่	๑๐๘,๘๓๗ ราย
● การบริหารจัดการพื้นที่ชลประทานเพิ่มขึ้น	๒๒๗,๐๐๐ ไร่
● อนุรักษ์ ฟื้นฟู และป้องกันการชะล้างของดิน	๗.๗๕ ล้านไร่
● สนับสนุนเงินกู้ผ่านสหกรณ์ - สหกรณ์มีเงินกู้ ๖๒๕,๓๒๐.๖๙ ล้านบาท - การขยายธุรกิจ ๒,๘๗๗.๒๙ ล้านบาท	๑,๑๒๒,๑๗๕ ล้านบาท
● การรับรองแหล่งผลิตได้สัญลักษณ์ Q	๑๑,๓๒๙ ฟาร์ม
● ส่งเสริมโครงการเกษตรดีที่เหมาะสม (GAP)	๑๖๕,๖๕๒ ฟาร์ม

นอกจากนี้ มีสินค้าการเกษตรและอาหารส่งออกด้านพืชที่ผ่านการตรวจสอบรับรองคุณภาพสินค้าเกษตรถูกส่งกลับเพียง ร้อยละ ๐.๐๕ การขยายตลาดต่างประเทศโดยการจัดคณะผู้แทนการค้า ๙ ประเทศ การจัดทำ Barter Trade การรับจำนำข้าวเปลือกทำให้เกษตรกรขายข้าวเปลือกได้ราคาสูงขึ้น โดยในช่วงปี ๒๕๔๘ ส่งออกข้าวแล้วประมาณ ๖.๙๓ ล้านตัน ราคาส่งออกได้ปรับตัวสูงขึ้นมาเฉลี่ย ๓๑๑ ดอลลาร์สหรัฐ เพิ่มสูงขึ้นร้อยละ ๑๕.๕๒ ทั้งมูลค่าและปริมาณจากช่วงเดียวกันของปีก่อน ส่วนยางพาราและกุ้งมีมูลค่าส่งออกในช่วง ๑๐ เดือนแรกเพิ่มขึ้นร้อยละ ๕.๖๒ และ ๙.๘๔ จากช่วงเดียวกันของปีก่อน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้มีการจัดตั้งหน่วยงาน (unit) อย่างไม่เป็นทางการ เพื่อดูแลสินค้าเกษตรที่ได้รับผลกระทบจากการจัดทำข้อตกลงเขตการค้าเสรี (FTA) ตามลำดับ สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๑.๑ การสร้างมูลค่าให้แก่สินค้าเกษตร (Value Creation)

๑) การคัดเลือกสินค้าที่มีศักยภาพสูงและมีโอกาสเพิ่มมูลค่าเพื่อปรับโครงสร้างการผลิตเป็นรายสินค้า โดยการคัดเลือกสินค้าเกษตร ๕ ประเภท ดำเนินการปรับโครงสร้างการผลิต ได้แก่ กุ้ง ไก่ ข้าว ยางพารา ผลไม้ (ลำไย เงาะ ทุเรียน มังคุด) โดยมีการแบ่งกลุ่มสินค้าเกษตรออกเป็น ๓ กลุ่ม คือ กลุ่มที่ ๑ เป็นกลุ่มสินค้าที่สร้างรายได้จากการส่งออก (Cash Cow) คือ กุ้ง ไก่ ข้าว ยางพารา ซึ่งมีมูลค่าส่งออกรวมกันกว่าร้อยละ ๕๐ - ๖๐ ของมูลค่าส่งออกสินค้าเกษตรและผลิตภัณฑ์ที่เกี่ยวข้อง และกลุ่มที่ ๒ เป็นกลุ่มที่มีโอกาสและกลุ่มพลังงานทดแทน (New Opportunity & Alternative Energy) คือ ปาล์มน้ำมัน มันสำปะหลัง อ้อยโรงงาน สินค้าเกษตรอินทรีย์ มีเกษตรกรเกี่ยวข้องถึงร้อยละ ๗๐ - ๘๐ ของครัวเรือนเกษตรทั้งประเทศ กลุ่มที่ ๓ เป็นกลุ่มปรับโครงสร้างการผลิต (Structural Reform) คือ ผลไม้ (ลำไย เงาะ ทุเรียน มังคุด) กระเทียม หอมแดง หัวหอมใหญ่ โดยได้อนุมัติวงเงินงบประมาณปี ๒๕๔๙ สำหรับการปรับโครงสร้างสินค้าผลไม้จำนวน ๓๔๓.๕๖ ล้านบาท อย่างไรก็ตาม ยังมีผลการดำเนินงานไม่มากนักเนื่องจากต้องมีการจัดทำแผนดำเนินงานอย่างรอบคอบเพื่อที่จะให้แผนปรับโครงสร้างทั้งระบบ

๒) การสนับสนุนกระบวนการในการเพิ่มมูลค่า (Value Creation) ให้กับสินค้าเกษตรอื่นๆ

(๑) การส่งเสริมการวิจัยและพัฒนานวัตกรรมเทคโนโลยี ชีวภาพ ควบคู่กับภูมิปัญญาท้องถิ่นและกระบวนการบ่มเพาะวิสาหกิจชุมชน ได้มีการประยุกต์งานวิจัยใช้เพื่อพัฒนาการผลิตสินค้า OTOP และสินค้าของชุมชน ได้แก่ การแปรรูปอาหารด้วยแบคทีเรียเซลลูโลส การแปรรูปผลผลิตทางการเกษตร ลดการระบาดของโรคพืชด้วยเชื้อจุลินทรีย์ การใช้แมลงวันที่เป็นหมันควบคุมแมลงวัน พัฒนาพันธุ์พืชใหม่ที่เหมาะสมแทนพันธุ์เดิม เป็นต้น

(๒) การส่งเสริมการพัฒนาการเพิ่มมูลค่าและมาตรฐานสินค้า โดยการให้ความรู้เพื่อปรับปรุงคุณภาพ



101-172 m19.indd 118 9/27/06 6:54:35 PM

ผลผลิตให้แก่เกษตรกรทั่วไป ส่งเสริมโครงการครัวไทยสู่ครัวโลก ส่งเสริมการแปรรูปสินค้าเกษตรให้มีความหลากหลาย สงเคราะห์การปลูกแทนยางพารา ไม้ผลและปาล์ม และส่งเสริมการแปรรูปสินค้าเหล่านั้นไปสู่พลังงานไบโอดีเซล ส่งเสริมการเลี้ยงสัตว์น้ำ และรับรองคุณภาพสินค้าประมง รวมทั้งจัดทำมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารมาตรฐาน และตรวจสอบรับรองหน่วยรับรอง (Certificate Body)

การเพิ่มมูลค่าและมาตรฐานสินค้า	จำนวน (ราย)
การให้ความรู้เพื่อปรับปรุงคุณภาพผลผลิตให้แก่เกษตรกร	๒๑๓,๙๖๓
สงเคราะห์การปลูกพืชทดแทน ยางพารา ไม้ผลและปาล์ม	๑๒๑,๙๑๓
ส่งเสริมการเลี้ยงสัตว์น้ำ	๓๐,๘๓๖
รับรองคุณภาพสินค้าประมง	๕๓,๙๓๙ ตัวอย่าง
จัดทำมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารมาตรฐาน	๒๖ เรื่อง

๑.๒ ดำเนินการปรับระบบการส่งเสริมการเกษตรทั้งระบบ

๑) การส่งเสริมการผลิตและแปรรูปสินค้าเกษตรตามระบบความปลอดภัยอาหาร (Food Safety) โดยพัฒนามาตรฐานการตรวจสอบรับรองคุณภาพ และผลิตสินค้าเกษตรที่ปลอดภัยจากสารพิษ รวมทั้งส่งเสริมระบบเกษตรอินทรีย์ ผลการดำเนินงานทำให้สินค้าเกษตร (กุ้งกุลาดำแช่เย็นจนแข็ง) ส่งออกถูกส่งกลับเพียงร้อยละ ๐.๐๕

๒) การส่งเสริมและวางระบบชลประทานที่มีประสิทธิภาพ รวมทั้งจัดระบบการใช้ที่ดิน เพื่อกำหนดพื้นที่การเกษตรที่เหมาะสมกับระบบชลประทาน โดยดำเนินการจัดพัฒนาแหล่งน้ำ ๕๒๖ แห่ง ก่อสร้างชลประทานขนาดเล็ก ๑๕๖ แห่ง ก่อสร้างสถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้า ๕ โครงการ ก่อสร้างระบบประปาหมู่บ้าน ๔๒๐ แห่ง และดำเนินการจัดทำแผนที่เขตพื้นที่ความเหมาะสมของที่ดินของพืช ๑๒ ชนิด รวมทั้งบริหารจัดการ การใช้น้ำในเขตพื้นที่ชลประทาน เพื่อการเพาะปลูกข้าวนาปีและนาปรัง จำนวนรวมกว่า ๒๐ ล้านไร่ บริหารจัดการการใช้น้ำชลประทานในฤดูฝน เนื้อที่ปลูกพืชไร่ - พืชผัก พืชอื่น ๆ บ่อปลา - บ่อกุ้ง จำนวน ๔.๐๙ ล้านไร่ ในฤดูแล้ง ๓.๙๕ ล้านไร่ ตลอดจนดำเนินการอนุรักษ์ ฟื้นฟู และป้องกันการชะล้างของดิน ๗.๗๕ ล้านไร่ คิดเป็นร้อยละ ๑๐๗ ของเป้าหมาย (๗.๒๑ ล้านไร่)

๓) ฟื้นฟูแหล่งป่าธรรมชาติในลุ่มน้ำ เพื่อเก็บกักน้ำและลดความเสี่ยงด้านภัยธรรมชาติ ทั้งภัยแล้งและอุทกภัย เป็นรายลุ่มน้ำ โดยดำเนินการฟื้นฟูพื้นที่ป่าต้นน้ำเกือบ ๓ ล้านไร่ ป่าชายเลนได้รับการคุ้มครองและฟื้นฟูกว่า ๙ แสนไร่ ในปี ๒๕๔๘ และดำเนินโครงการป้องกันและบรรเทาปัญหาน้ำท่วมพื้นที่การเกษตร จำนวน ๒.๑๕ ล้านไร่

๔) ส่งเสริมและสร้างเครือข่ายการเรียนรู้ด้านเทคโนโลยีการเกษตร ทั้งจากศูนย์การศึกษาตามพระราชดำริและโครงการตามแนวพระราชดำริ แก่เกษตรกรจำนวน ๘๗๘ ราย ส่งเสริมและพัฒนาการเลี้ยงสัตว์ในโรงเรียนตามโครงการพระราชดำริ จำนวน ๔๗๗ โรงเรียน และพัฒนาองค์การเกษตรกรและวิสาหกิจชุมชนตามแนวทางเศรษฐกิจพอเพียง จำนวน ๒๒,๗๘๓ ราย

๕) พัฒนาฟื้นฟูสภาพดิน รวมทั้งกำหนดมาตรการและโครงการเพื่อรักษาสภาพหน้าดิน โดยจัดทำแผนพัฒนาทรัพยากรประจำตำบล อบรมเกษตรกรที่สมัครใจมาเป็นหมอดินอาสา ดำเนินการอนุรักษ์ฟื้นฟูและป้องกันการชะล้างของดิน

๖) กำหนดกลไกด้านบริหารจัดการสินค้าทางการเกษตรเป็นรายสินค้า เพื่อสร้างเสถียรภาพทางราคาของสินค้าเกษตร และให้เกษตรกรได้รับราคาสินค้าที่เป็นธรรม โดยจัดตั้งบริษัท ส่งเสริมธุรกิจเกษตรกรไทย จำกัด เพื่อทำหน้าที่เป็นกลไกสำคัญในการขับเคลื่อนโครงการสำคัญด้านการเกษตร เช่น โค โดยในระยะแรกมีฐานะเป็นรัฐวิสาหกิจ ทุนจดทะเบียนจำนวน ๑,๐๐๐ ล้านบาท ชำระค่าหุ้นครั้งแรก ๒๕๐ ล้านบาท

> *“ดำเนินการฟื้นฟูพื้นที่ป่าต้นน้ำเกือบ ๓ ล้านไร่ ป่าชายเลนได้รับการคุ้มครองและฟื้นฟูกว่า ๙ แสนไร่ ในปี ๒๕๔๘ และดำเนินโครงการป้องกันและบรรเทาปัญหาน้ำท่วมพื้นที่การเกษตร จำนวน ๒.๑๕ ล้านไร่”*

101-172 m19.indd 119 9/27/06 6:54:42 PM

๗) ให้มีกลไกการปรับเปลี่ยนและเพิ่มประสิทธิภาพในการแข่งขันของสินค้าเกษตรที่ได้รับผลกระทบจากการเปิดเสรีการค้าและการเปลี่ยนแปลงของเงื่อนไขข้อตกลงระหว่างประเทศ โดยจัดตั้งหน่วยงาน (unit) อย่างไม่เป็นทางการภายในกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อดูแลสินค้าเกษตรที่ได้รับผลกระทบจากการจัดทำข้อตกลงเขตการค้าเสรี (FTA) ซึ่งในขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินการในสินค้ากระเทียมและหอม

๘) ส่งเสริมการรวมกลุ่มของเกษตรกร เพื่อการแปรรูปและการตลาด โดยในปี ๒๕๔๘ ได้สนับสนุนการรวมกลุ่มจำนวน ๑,๐๐๐ กลุ่ม ดำเนินการให้ความรู้ในการผลิต การแปรรูป การตลาด และการบริหารจัดการแก่กลุ่มเหล่านั้น

ส่งเสริมการรวมกลุ่มของเกษตรกร	จำนวน (กลุ่ม)
๑. การสนับสนุนงบประมาณในการรวมกลุ่ม - เงินทุน ๔ - ๕ หมื่นบาทต่อกลุ่ม - เงินกู้ดอกเบี้ยต่ำ อัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๑ ต่อปี	๑,๐๐๐
๒. ให้ใบรับรองมาตรฐานผลิตภัณฑ์ประเภทต่าง ๆ เช่น อย. มอก. และสินค้ามาตรฐานสหกรณ์ (สมส.) (จาก ๖๖๙ ผลิตภัณฑ์)	๓๒๑
๓. การเชื่อมโยงเครือข่ายการผลิต การจัดหาวัตถุดิบ และการฝากขายสินค้าระหว่างกัน - มีรายได้ ๕๗,๒๐๐ บาท/กลุ่ม/เดือน - มีปริมาณธุรกิจ รวม ๓๗๗.๖๑ ล้านบาท	๒,๘๐๔
๔. กลุ่มอาชีพที่ดำเนินธุรกิจต่อเนื่องถึงปัจจุบัน	๖,๖๐๓

๙) พัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐานทางการเกษตรในการขนส่ง เก็บรักษา และรวบรวมผลผลิตหลังการเก็บเกี่ยว โดยอนุมัติการสร้างห้องเย็น โรง Fresh Chilled พร้อมบรรจุภัณฑ์ เพื่อเก็บรักษาผลไม้ โรงแช่แข็งอบไอน้ำ ๑๒ แห่ง วงเงิน ๒๒๐ ล้านบาท สำหรับทุเรียน เงาะ และมังคุด

๒. การปรับโครงสร้างภาคอุตสาหกรรม

ภาคอุตสาหกรรมของประเทศยังคงเป็นส่วนขับเคลื่อนที่สำคัญของระบบเศรษฐกิจไทย มีอัตราการเจริญเติบโตสูงกว่าอัตราการขยายตัวของ GDP โดยในปี ๒๕๔๘ ขยายตัวถึง ร้อยละ ๕.๕ และอัตราการใช้กำลังการผลิต (Capacity Utilization) ได้ปรับตัวเพิ่มสูงขึ้น จากร้อยละ ๖๕.๙๗ ในปี ๒๕๔๗ เป็นร้อยละ ๖๘.๑๗ ในปี ๒๕๔๘ ซึ่งเป็นผลมาจากการขยายตัวทางเศรษฐกิจและการค้าโลก ประกอบกับการดำเนินนโยบายที่มุ่งมั่นในการปรับโครงสร้างไปสู่อุตสาหกรรมที่ใช้เทคโนโลยี และนวัตกรรมเพื่อสร้างมูลค่า (value creation) ของสินค้าและบริการ

ในการปรับโครงสร้างภาคอุตสาหกรรม ได้จำแนกกลุ่มอุตสาหกรรมเป็น ๔ กลุ่มดังนี้ **๑) กลุ่มที่มีศักยภาพสูง** (Potential Industry) คือกลุ่มที่มีความน่าสนใจ (Attractiveness) และมีความสามารถในการแข่งขัน (Competitiveness) ในระดับสูงได้แก่ ยานยนต์ ปิโตรเคมี ผลิตภัณฑ์ยาง แฟชั่น และอิเล็กทรอนิกส์ (แผงวงจรไฟฟ้า วิทยุและโทรทัศน์) **๒) กลุ่มที่ต้องปรับตัวเพื่อเพิ่มศักยภาพ (Improving Industry)** คือ กลุ่มอุตสาหกรรมที่มีความน่าสนใจสูง (High Attractiveness) แต่มีความสามารถในการแข่งขันต่ำ (Low Competitiveness) หรือกลุ่มอุตสาหกรรมที่มีความน่าสนใจต่ำ (Low Attractiveness) แต่มีความสามารถในการแข่งขันสูง (High Competitiveness) หรือกลุ่มอุตสาหกรรมที่มีความน่าสนใจ (Medium Attractiveness) และความสามารถในการแข่งขันระดับกลาง (Medium Competitiveness) ได้แก่ เคมี เครื่องเรือน เครื่องจักรไฟฟ้า ยา เหล็กและเหล็กกล้า เครื่องใช้ไฟฟ้าในสำนักงานและครัวเรือน ผักและผลไม้แปรรูป ปลากระป๋องและอาหารทะเล ข้าวและธัญพืช และน้ำตาล **๓) กลุ่มที่ต้องปรับตัวเพื่ออยู่รอด (Survival Industry)** ได้แก่ กลุ่มอุตสาหกรรมที่มีความน่าสนใจ (Low Attractiveness) และความสามารถในการแข่งขันต่ำ (Low Competitiveness) ได้แก่ เครื่องจักรที่ใช้ในอุตสาหกรรม ผลิตภัณฑ์โลหะ ชิ้นส่วนสำหรับเรือ รถไฟ และเครื่องบิน แร่อโลหะ ผลิตภัณฑ์กระดาษและการพิมพ์ ยาสูบ ผลิตภัณฑ์จากนม และอาหารสัตว์ **๔) กลุ่มเพื่ออนาคต (New Wave Industry)** ที่มีโอกาสในการขยายตัวสอดคล้องกับแนวโน้มการเปลี่ยนแปลงเศรษฐกิจและสังคมของโลก ได้แก่ พลังงานชีวภาพ (Bio-energy) วัสดุชีวภาพ (Bio-materials) และโภชนะบำบัด (Nutraceuticals)

๒.๑ การพัฒนากลุ่มอุตสาหกรรมที่มีศักยภาพและกลุ่มเพื่ออนาคต (New Wave Industry) โดยการสนับสนุนการใช้วัตถุดิบในประเทศ

101-172 m19.indd 120 9/27/06 6:54:47 PM

และการเพิ่มมูลค่า การปรับโครงสร้างสินค้ากลุ่มนี้ยังไม่มีความก้าวหน้ามากนัก เนื่องจากรัฐบาลเพิ่งจะให้ความเห็นชอบกรอบแนวทางวิเคราะห์เพื่อปรับโครงสร้างอุตสาหกรรม และ Road Map การปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมที่มีศักยภาพได้แก่ อิเล็กทรอนิกส์ ผลิตภัณฑ์ยาง และอุตสาหกรรมเพื่ออนาคต ได้แก่ อุตสาหกรรมพลาสติกชีวภาพ และเอทานอล รวม ๔ กลุ่มอุตสาหกรรม โดยให้ดำเนินงานจัดทำแผนปฏิบัติการฯ สำหรับอุตสาหกรรมเพื่ออนาคต โดยการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมกลุ่มนี้ และได้กำหนดให้มีการดำเนินงานภายใต้กลยุทธ์ที่ครอบคลุมทั้งระบบ ได้แก่ กลยุทธ์ขับเคลื่อนการพัฒนาอุตสาหกรรมในระดับมหภาค (Macro Level) กลยุทธ์ขับเคลื่อนการพัฒนาอุตสาหกรรมในระดับสาขาอุตสาหกรรม (Industrial Sector) และกลยุทธ์ขับเคลื่อนการพัฒนาอุตสาหกรรมในระดับผู้ประกอบการ (Firm Level) ซึ่งมีความเชื่อมโยงกันในเรื่องการสร้างองค์ความรู้และการพัฒนานวัตกรรม การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและโลจิสติกส์ การส่งเสริมการลงทุน โดยอยู่ระหว่างการจัดทำรายละเอียดการให้สิทธิประโยชน์ การอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมและการประหยัดพลังงานมีดังนี้

๑) การปรับโครงสร้างสินค้าอิเล็กทรอนิกส์ ผลิตภัณฑ์ที่ให้ความสำคัญคือ แผงวงจรไฟฟ้า และฮาร์ดดิสก์ ได้ตั้งเป้าหมายการส่งออกฮาร์ดดิสก์ของไทยให้ก้าวสู่อันดับ ๑ ของโลกหรือ ๙ แสนล้านบาทใน ๔ ปีข้างหน้า มีการจ้างงาน ๑๑๖,๐๐๐ คน โดยพัฒนาเขตอุตสาหกรรมพิเศษควบคู่กับการพัฒนาคุณภาพแรงงาน ทั้งนี้ การพัฒนาจะต้องสร้างความเชื่อมโยงกับอุตสาหกรรมอื่น ๆ และจะต้องมีการปรับเทคโนโลยี และการสร้างผลิตภัณฑ์อิเล็กทรอนิกส์ซึ่งเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

๒) การปรับโครงสร้างผลิตภัณฑ์ยาง ประเทศไทยสามารถผลิตยางพาราได้เป็นอันดับหนึ่งของโลก หรือร้อยละ ๓๔.๕ ของการผลิตทั้งหมด โดยร้อยละ ๑๐ ของผลิตภัณฑ์แปรรูปขั้นต้นทั้งหมด (ยางแผ่น ยางแท่ง และน้ำยางข้น) และอีกร้อยละ ๙๐ ส่งออกผลิตภัณฑ์แปรรูปขั้นต้น

๓) การปรับโครงสร้างกลุ่มอุตสาหกรรมเพื่ออนาคต (New Wave Industry) ประกอบด้วย

(๑) อุตสาหกรรมพลาสติกชีวภาพ (Bio-plastics) สนับสนุนการพัฒนากลุ่มอุตสาหกรรมนี้ เนื่องจากแนวโน้มอัตราการเจริญเติบโตของมูลค่าการตลาดโลกของผลิตภัณฑ์พลาสติกชีวภาพสูงถึงร้อยละ ๕ ต่อปี หรือมีมูลค่าสูงถึง ๘ ล้านล้านบาท เพราะมีปริมาณความต้องการใช้สูง เช่น ยุโรปต้องการพลาสติกชีวภาพสูงถึง ๔ หมื่นตันต่อปี ญี่ปุ่น ๑.๕ หมื่นตันต่อปี และสหรัฐอเมริกา ๗ - ๘ หมื่นตันต่อปี ในขณะที่ปริมาณการผลิตมี ๒๐๐ ล้านตันต่อปี และยังมีการคาดการณ์ว่าประเทศไทยมีมูลค่าทางการตลาดสูงถึง ๒ แสนล้านบาท โดยที่ประเทศไทยมีความได้เปรียบในเรื่องของวัตถุดิบทางธรรมชาติ ในปี ๒๕๔๗ สามารถผลิตหัวมันสำปะหลังได้ประมาณ ๑๖.๙ ล้านตัน ซึ่งปัจจุบันยังนำไปใช้ในกิจกรรมที่สร้างมูลค่าเพิ่มต่ำ เช่น ทำอาหารสัตว์เพื่อการส่งออก เป็นต้น

(๒) อุตสาหกรรมเอทานอล ประเทศไทยมีศักยภาพทั้งในด้านทักษะและภูมิประเทศในการผลิตพืชพลังงานโดยมีเป้าหมายเพิ่มสัดส่วนการใช้พลังงานทดแทน



ร้อยละ ๘ ภายในปี ๒๕๕๔ โดยมีเป้าหมายที่จะเพิ่มการใช้เอทานอล วันละ ๑ ล้านลิตร ภายในปี ๒๕๕๐ และวันละ ๓ ล้านลิตรภายในปี ๒๕๕๕

๒.๒ การพัฒนาอุตสาหกรรมพื้นฐาน เช่น ปิโตรเคมี เหล็ก อุตสาหกรรมสนับสนุนเพื่อรองรับอุตสาหกรรมต่อเนื่องและลดการพึ่งพาการนำเข้า ความก้าวหน้าในเรื่องของการสร้างบรรยากาศการลงทุน ซึ่งเหมาะกับอุตสาหกรรมพื้นฐานที่เป็นอุตสาหกรรมขนาดใหญ่ ได้แก่ อุตสาหกรรมปิโตรเคมี ได้มีความร่วมมือในการพัฒนาบุคลากรร่วมกันระหว่างกลุ่มผู้ประกอบการและสถาบันการศึกษา เพื่อเป็นการสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับแนวทางบริหารจัดการองค์กรในการพัฒนาบุคลากรในภาคอุตสาหกรรมเหล็ก คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๔๘ เห็นชอบนโยบายส่งเสริมและสนับสนุนการผลิตเหล็กขั้นต้นของกระทรวงอุตสาหกรรม

101-172 m19.indd 121 9/27/06 6:59:31 PM

“ส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรมครัวเรือนในภูมิภาคทั้งในขนาดกลางและขนาดเล็กที่ได้รับผลกระทบจาก FTA รวมทั้งขับเคลื่อนผลิตภัณฑ์ที่สะอาดและสร้างความพร้อมสำหรับ SMEs โดยใช้ Green Camp”

๒.๓ การพัฒนาระบบสนับสนุนการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน โดยการพัฒนาทักษะและความรู้ของบุคลากรให้สอดคล้องกับความต้องการของอุตสาหกรรม ทั้งบุคลากรระดับพื้นฐานวิชาชีพ และบุคลากรด้านวิทยาศาสตร์เทคโนโลยี ดังนี้

๑) การจัดทำแผนพัฒนากำลังคน (Skill Mapping) ที่สอดคล้องกับความต้องการของภาคอุตสาหกรรมการผลิตและบริการ ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๔๗-๒๕๕๒) เพื่อเป็นกรอบแนวทางการจัดทำแผนปฏิบัติการพัฒนากำลังคนของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยได้ศึกษาสถานะกำลังแรงงานทั้งด้านอุปสงค์และอุปทานในอุตสาหกรรมหลัก ๓ กลุ่ม คือ ภาคการผลิต ภาคบริการ และโลจิสติกส์ พบว่าความต้องการแรงงานในปี ๒๕๕๒ ที่เพิ่มขึ้นมีจำนวน ๘๒๖,๗๖๑ คน แต่สามารถผลิตได้เพียง ๔๑๙,๓๘๔ คน

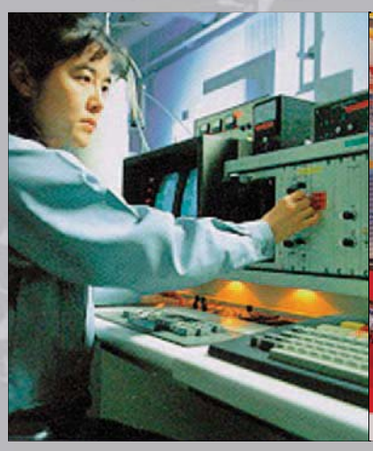
๒) การสนับสนุนทุนพัฒนากำลังคนทางด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเพื่อสร้างความเข้มแข็งของระบบวิจัยและพัฒนาและสนับสนุนกำลังคนแก่ภาคอุตสาหกรรม โดยในปี ๒๕๔๘ มีนักเรียนทุนที่จบการศึกษาจำนวน ๖๙ คน กลับมาปฏิบัติงานวิจัยและพัฒนา ๖๓ คน คิดเป็นร้อยละ ๙๑.๓๐ และได้สนับสนุนทุนวิจัยใหม่กับนักเรียนทุนกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีประจำปี ๒๕๔๗-๒๕๔๘ จำนวน ๘๘ คน นอกจากนี้ ได้จัดฝึกอบรมสัมมนาเพื่อพัฒนาบุคลากรด้านวิทยาศาสตร์ฯ ในปี ๒๕๔๘ จำนวน ๑๙,๒๙๓ คน

๓) การปรับปรุงและพัฒนาระบบการจัดการศึกษาทางด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีให้เชื่อมโยงกับความต้องการของภาคอุตสาหกรรมและบริการ โดยนำระบบการจัดการศึกษาแบบสหกิจศึกษาในระดับอุดมศึกษา เพื่อให้ผู้เรียนในสายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และวิศวกรรม มีโอกาสเข้าฝึกปฏิบัติงานในสถานประกอบการจริง และมีครูพี่เลี้ยงจากสถาบันร่วมกับผู้ฝึกสอนสถานประกอบการ ซึ่งช่วยแก้ปัญหาผู้จบการศึกษาใหม่มีทักษะไม่ตรงตามความต้องการของสถานประกอบการ

๔) การจัดทำแผนแม่บทการพัฒนากำลังคน ขณะนี้อยู่ระหว่างดำเนินการโครงการนำร่องการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของอุตสาหกรรมหลักของประเทศ โดยเริ่มที่กลุ่มอุตสาหกรรมปิโตรเคมี และอยู่ระหว่างการจัดทำแผนปฏิบัติการโครงการนำร่องของอุตสาหกรรมอีก ๕ กลุ่ม ได้แก่ อุตสาหกรรมอาหาร อุตสาหกรรมยานยนต์ อุตสาหกรรมสิ่งทอ-แฟชั่น อุตสาหกรรมซอฟแวร์ และอุตสาหกรรมท่องเที่ยว

๒.๔ พัฒนาปัจจัยด้านโครงสร้างพื้นฐานให้เอื้อต่อการดำเนินธุรกิจ ได้แก่ ระบบส่งเสริมและบ่มเพาะธุรกิจใหม่ ระบบข้อมูลที่เชื่อมโยง เทคโนโลยีสะอาด ดังนี้

๑) การเสริมสร้างผู้ประกอบการใหม่ ในปี ๒๕๔๘ รัฐบาลได้อนุมัติงบประมาณจำนวน ๒๐๐ ล้านบาท ในการดำเนินการสร้างผู้ประกอบการใหม่ตามแนวทางพี่เลี้ยงน้อง โดยเป็นการทำงานร่วมกันระหว่างภาครัฐและภาคเอกชน ผ่านการคัดเลือกจับคู่เพื่อเข้ารับการฝึกอบรมด้านบริหารและบ่มเพาะด้านเทคนิค ๘,๑๙๖ ราย คิดเป็นร้อยละ ๑๐๒ ของเป้าหมาย ทั้งนี้ มีผู้เข้ารับการถ่ายทอดความรู้และคำปรึกษาแนะนำที่สามารถตั้งธุรกิจใหม่ได้ในเดือนกันยายน ๒๕๔๘ จำนวน ๑,๙๐๖ ราย มีมูลค่าการลงทุนของผู้ประกอบการใหม่ที่เกิดขึ้น ๕๕๔.๓๖ ล้านบาท ก่อให้เกิดการจ้างงาน ๕,๔๙๕ ราย





101-172 m19.indd 122 9/27/06 6:59:39 PM

๒) โครงการเถ้าแก่มือใหม่ มีเป้าหมายเพื่อสร้างผู้ประกอบการใหม่และเพิ่มศักยภาพทางธุรกิจจากกลุ่มผู้จบการศึกษาใหม่ ผู้ว่างงาน ผู้ที่ถูกออกจากงาน และผู้ที่ต้องการลงทุนใหม่ โดยจัดฝึกอบรมเชิงปฏิบัติการในวิสาหกิจต่าง ๆ ๔ ธุรกิจ ได้แก่ ธุรกิจสถานเสริมความงาม ธุรกิจร้าน อาหารไทย ธุรกิจ e-business ธุรกิจอบรมเฟรนไชส์ ซึ่งมีผู้สนใจสมัครเข้าร่วมโครงการทั้งหมด ๓,๓๓๓ คน และเข้าฝึกอบรมจริง จำนวน ๙๐๗ คน

๓) การพัฒนาเครือข่ายระบบสารสนเทศระบบเปิดเพื่อสนับสนุนการบริหารจัดการของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมและลดต้นทุน โดยในปี ๒๕๔๘ ได้ดำเนินการสร้างเครือข่ายเชื่อมโยงระบบสารสนเทศ เครือข่ายความร่วมมือในการใช้ Linux Server สำหรับรองรับระบบปฏิบัติการคอมพิวเตอร์ Linux เพื่อเร่งการใช้ซอฟต์แวร์ Open Source ในธุรกิจขนาดกลางและขนาดย่อม องค์กรภาครัฐ และโรงเรียน ซึ่งเป็นการลดต้นทุนของธุรกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

๔) การส่งเสริมการผลิตด้วยเทคโนโลยีสะอาด (Cleaner Technology : CT) เพื่อให้มีการใช้วัตถุดิบ สารเคมี พลังงาน น้ำ ทรัพยากรต่าง ๆ อย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งช่วยลดต้นทุนการผลิตและมลพิษ ได้มีการนำมาใช้ในอุตสาหกรรม ๕ สาขา คือ อุตสาหกรรมนมและผลิตภัณฑ์นม สับปะรดกระป๋อง ยางพารา อาหารทะเลแช่แข็ง ก๋วยเตี๋ยวและเส้นหมี่

๒.๕ การปรับโครงสร้างเพื่อเตรียมความพร้อมและสร้างโอกาสให้กับภาคอุตสาหกรรมที่ไม่สามารถแข่งขันได้ หรือได้รับผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงของตลาดและข้อตกลงระหว่างประเทศ ได้แก่ เครื่องจักรที่ใช้ในอุตสาหกรรม ผลิตภัณฑ์โลหะ ชิ้นส่วนสำหรับเรือ รถไฟ และเครื่องบิน แร่อโลหะ ผลิตภัณฑ์กระดาษและการพิมพ์ ยาสูบ ผลิตภัณฑ์นมและอาหารสัตว์ โดยมีผลการดำเนินการ ดังนี้



๑) การปรับปรุงมาตรฐานการผลิตและระบบการจัดการอุตสาหกรรมเพื่อให้สอดคล้องกับมาตรฐานสากล โดยการกำกับดูแลเกี่ยวกับการบังคับใช้มาตรฐาน จัดระบบและควบคุมคุณภาพให้เป็นที่ยอมรับในระดับสากล สนับสนุนการสร้างศูนย์ทดสอบและพัฒนาระบบมาตรฐานบรรจุภัณฑ์และสารเคมีเข้าสู่มาตรฐานสากล กำหนดมาตรการรองรับการจัดการด้านสิ่งแวดล้อมและมาตรการกีดกันทางการค้าของกลุ่มประเทศที่พัฒนาแล้ว และส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรมครัวเรือนในภูมิภาคทั้งในขนาดกลางและขนาดเล็กที่ได้รับผลกระทบจาก FTA รวมทั้งขับเคลื่อนผลิตภัณฑ์ที่สะอาดและสร้างความพร้อมสำหรับ SMEs โดยใช้ Green Camp

๒) การสร้างระบบเตือนภัยและแสวงหาโอกาสทางการค้า โดยการเจรจาทำข้อตกลงด้านการลงทุนในเวทีระหว่างประเทศ ศึกษาการพัฒนาความร่วมมือด้านอุตสาหกรรมในพื้นที่เชื่อมโยงเศรษฐกิจชายแดนกับประเทศเพื่อนบ้าน การส่งเสริมอุตสาหกรรมและการลงทุนไทยในต่างประเทศจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อควบคุมการเกิดภาวะปรากฏการณ์เรือนกระจก สำรวจและจัดทำมาตรฐานสถานที่ครอบครองวัตถุอันตรายตามมาตรฐานสากล รวมทั้ง ศึกษาผลกระทบจากนโยบายเขตการค้าเสรี (FTA) เพื่อการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรม

๒.๖ การพัฒนารวมกลุ่มอุตสาหกรรม (Cluster) และส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) เพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งของภาคอุตสาหกรรม เช่น อาหาร แฟชั่น ยานยนต์ อิเล็กทรอนิกส์ เครื่องใช้ไฟฟ้า พลังงาน การสร้างสรรค์และการออกแบบ รัฐบาลได้สนับสนุนการสร้างความรู้ความเข้าใจในการพัฒนาคลัสเตอร์เพื่อเพิ่มขีดความสามารถของภาคการผลิตและบริการ โดยจะจัดทำเอกสารประชาสัมพันธ์แจกจ่ายให้กับกลุ่มต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง จัดทำแผนที่กลุ่มอุตสาหกรรม (Cluster Mapping) ประเทศไทย เพื่อกำหนดรูปแบบการพัฒนาและการวางนโยบายสนับสนุนการเสริมสร้างความเข้มแข็งให้วิสาหกิจทุกระดับสามารถเชื่อมโยงเป็นเครือข่ายตลอดห่วงโซ่การผลิต (Supply Chain) สนับสนุนการพัฒนา (Cluster Development Agent : CDA) เพื่อพัฒนาผู้นำคลัสเตอร์และ/หรือผู้ประสานงานการพัฒนาคลัสเตอร์

101-172 m19.indd 123 9/27/06 7:01:50 PM

๒.๗ การเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงานในภาคอุตสาหกรรม ได้มีการดำเนินโครงการอนุรักษ์และประหยัดพลังงานในโรงงานอุตสาหกรรมขนาดกลางและขนาดเล็ก ที่นอกเหนือจากโรงงานควบคุมตามพระราชบัญญัติการส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ภายใต้ ๓ กิจกรรมหลัก คือ ๑) การถ่ายทอดเทคโนโลยีให้แก่ผู้ประกอบการ ๑,๘๐๐ โรงงาน ๒) โครงการปรับแต่งหัวเผาและตรวจประสิทธิภาพหม้อไอน้ำ ดำเนินการไปแล้ว ๘๐ เครื่อง ลดพลังงานได้เป็นมูลค่า ๒.๑ ล้านบาท/ปี และ ๓) จัดทำคู่มืออนุรักษ์พลังงานใน ๖ ประเภทอุตสาหกรรม ได้แก่ อุตสาหกรรมอาหาร กระป๋อง ห้องเย็น สิ่งทอ พลาสติก ผลิตภัณฑ์ยางและหลอมโลหะ

๒.๘ การเพิ่มประสิทธิภาพ และมูลค่าของ SMEs และวิสาหกิจชุมชนบนฐานความรู้ ในการพัฒนาบุคลากร การบริหารจัดการ การพัฒนานวัตกรรมด้านการผลิตและการตลาด รวมทั้ง การสร้างเครือข่ายในทุกระดับมีความก้าวหน้าค่อนข้างมาก โดยเฉพาะการพัฒนาสมรรถนะผู้ประกอบการเดิมให้สามารถปรับตัวและใช้ความรู้ใหม่ ๆ สำหรับประกอบการได้อย่างมีประสิทธิภาพ ตลอดจนเข้าถึงแหล่งเงินทุนและบริการต่าง ๆ รวมทั้งสร้างผู้ประกอบการใหม่ โดยการพัฒนาทักษะความรู้ในการประกอบการ และการสนับสนุนด้วยมาตรการทางการเงินและข้อมูลทางธุรกิจ มีผลการดำเนินงาน ดังนี้

๑) การพัฒนาผู้ประกอบการเดิม โดยการฝึกอบรมทักษะความเป็นผู้ประกอบการ ในอุตสาหกรรมสิ่งทอ อัญมณีและเครื่องประดับ แม่พิมพ์ ฯลฯ

๒) การพัฒนาคุณภาพผลิตภัณฑ์ การออกแบบ และการสร้างตราสินค้า ในปี ๒๕๔๘ ได้สนับสนุนการพัฒนาผลิตภัณฑ์ชุมชนให้ได้มาตรฐานตามเกณฑ์มาตรฐานผลิตภัณฑ์ชุมชน (มผช.) จำนวน ๕๐ ผลิตภัณฑ์ และได้ส่งเสริมบรรจุภัณฑ์มาตรฐานให้แก่ผลิตภัณฑ์วิสาหกิจชุมชน จำนวน ๑,๔๒๑ ราย ส่งผลให้ผลิตภัณฑ์ชุมชนที่ได้รับการพัฒนามีมูลค่ายอดขายเพิ่มขึ้นร้อยละ ๓๑ คิดเป็นร้อยละ ๑๐ ของเป้าหมาย นอกจากนี้โครงการศูนย์ออกแบบผลิตภัณฑ์และบรรจุภัณฑ์ ได้พัฒนาศักยภาพผู้ประกอบการ นักออกแบบ นักการตลาด ให้สามารถสร้างนวัตกรรมใหม่ทั้งในด้านรูปแบบผลิตภัณฑ์และบรรจุภัณฑ์ที่สร้างมูลค่าเพิ่มแก่ตัวสินค้า โดยมีผลงานต้นแบบเกิดขึ้นจริงจำนวน ๒๙๒ แบบ คิดเป็นร้อยละ ๙๗.๓ ของเป้าหมาย

๓) การส่งเสริมและพัฒนาผู้ประกอบการให้เข้าสู่มาตรฐานสากล โดยได้มีการจัดทำโครงการฝึกอบรมและให้คำปรึกษาแนะนำการจัดระบบการจัดการตามมาตรฐานสากล “ISO 9000/ ISO 14000/ มอก. 18000/HACCP” ให้สามารถสนองความต้องการของลูกค้าและพัฒนาศักยภาพทางการค้าให้เป็นที่ยอมรับในระดับสากล นอกจากนี้ ยังได้ดำเนินการสร้างความพร้อมสำหรับการตรวจสอบรับรอง รวมถึงการมีส่วนร่วมในการกำหนดมาตรฐานสากลสำหรับผลิตภัณฑ์ที่ไทยมีศักยภาพ เช่น ไฟฟ้า อิเล็กทรอนิกส์ ยานยนต์ และยาง ตลอดจนสนับสนุนให้องค์กรเอกชนมีส่วนร่วมในด้านมาตรฐานและการตรวจสอบรับรองของประเทศไทย ให้ความช่วยเหลือทางเทคนิคแก่ผู้ส่งออก (Technical Help to the Exporter) รวมไปถึงการขยายการทำข้อตกลงการยอมรับร่วม (Mutaul Recognition Arrangment : MRA) กับประเทศคู่ค้าที่สำคัญ เพื่อการยอมรับผลการตรวจสอบซึ่งกันและกัน

๔) การกำหนดมาตรฐานผลิตภัณฑ์ เพื่อให้มีคุณภาพเป็นที่ยอมรับของผู้บริโภค โดยในปี ๒๕๔๘ ได้กำหนดมาตรฐานผลิตภัณฑ์ชุมชนทั้งสิ้น ๔๒๑ เรื่อง คิดเป็นร้อยละ ๑๐๕.๒๕ ของเป้าหมาย มีการรับรองคุณภาพผลิตภัณฑ์ชุมชน คิดเป็นร้อยละ ๒๔๐.๔๓ ของเป้าหมาย มีการพัฒนาผู้ประกอบการ คิดเป็นร้อยละ ๑๕๔ ของเป้าหมาย

การกำหนดมาตรฐานผลิตภัณฑ์ให้มีคุณภาพ	จำนวน	เป้าหมาย	คิดเป็นร้อยละ
กำหนดมาตรฐานผลิตภัณฑ์ชุมชน (เรื่อง)	๔๒๑	๔๐๐	๑๐๕.๒๕
รับรองคุณภาพผลิตภัณฑ์ชุมชน (ราย)	๗,๒๑๓	๓,๐๐๐	๒๔๐.๔๓
พัฒนาผู้ประกอบการ (ราย)	๗๗	๕๐	๑๕๔.๐๐

101-172 m19.indd 124 9/27/06 7:01:57 PM

๕) การสนับสนุนสินเชื่อแก่วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม โดยสถาบันการเงินของรัฐ จำนวน ๘ แห่ง มียอดอนุมัติ (เดือนมกราคม - ตุลาคม) มากกว่าเป้าหมายปี ๒๕๔๘ คือสนับสนุนสินเชื่อรวม ๑๔๖,๑๘๖ ล้านบาท เทียบกับเป้าหมาย ๑๔๓,๕๗๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๐๑.๘ ของเป้าหมาย เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๔๗ ซึ่งมียอดอนุมัติ ๑๔๕,๔๔๖ ล้านบาท หรือร้อยละ ๐.๕

๓. การปรับโครงสร้างการท่องเที่ยว การบริการ และการค้า

การปรับโครงสร้างภาคบริการและการท่องเที่ยว รัฐบาลให้ความสำคัญกับกลุ่มอุตสาหกรรมท่องเที่ยวและอุตสาหกรรมสนับสนุน เพื่อดึงดูดและสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับภาคบริการภายในประเทศ เน้นบริการที่มีมูลค่าสูง ให้ความสำคัญกับการพัฒนาภาคบริการที่สนับสนุน เช่น การบริการภาคการเงิน การขนส่งและการสื่อสาร การค้าปลีกค้าส่ง การบริการอาคาร พาณิชย์ โฆษณา ทนายความ นักบัญชี เป็นต้น โดยผลการดำเนินงานจากการปรับโครงสร้าง ในปี ๒๕๔๘ เป็นดังนี้

๓.๑ การท่องเที่ยว

ในปี ๒๕๔๘ ประเทศไทยมีนักท่องเที่ยวต่างชาติที่เดินทางเข้าประเทศไทยจำนวน ๑๑.๕๒ ล้านคน สร้างรายได้เข้าสู่ระบบเศรษฐกิจจำนวน ๓๖๘,๐๐๐ ล้านบาท ต่ำกว่าปี ๒๕๔๗ ซึ่งมีรายได้ ๓๘๔,๓๖๐ ล้านบาท ทั้งนี้ เป็นผลสืบเนื่องมาจากเหตุการณ์ธรณีพิบัติภัยใน ๖ จังหวัดอันดามันเมื่อวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๔๗ ส่งผลให้เกิดการชะลอตัวในการเดินทางของนักท่องเที่ยวเข้าสู่ประเทศไทย

สถานการณ์การท่องเที่ยวไทย ปี ๒๕๔๕ - ๒๕๔๘

ปี	จำนวน		ระยะพำนักเฉลี่ย (วัน)	ค่าใช้จ่ายเฉลี่ย/คน/วัน		รายได้	
	ล้านคน	ส่วนเพิ่ม		บาท	ส่วนเพิ่ม	ล้านบาท	ส่วนเพิ่ม
นักท่องเที่ยวชาวต่างประเทศ							
๒๕๔๕	๑๐.๘๐	๗.๓๓	๗.๙๘	๓,๗๕๔	๐.๑๖	๓๒๓,๔๘๔	๘.๑๗
๒๕๔๖	๑๐.๐๐	-๗.๓๖	๘.๑๙	๓๗๗๔	๐.๕๕	๓๐๙,๒๖๙	-๔.๓๙
๒๕๔๗	๑๑.๖๕	๑๙.๙๕	๘.๑๓	๔,๐๕๗	๕.๙๗	๓๘๔,๓๖๐	๒๔.๒๘
๒๕๔๘*	๑๑.๕๒	-๑.๑๕	๘.๑๕	๓,๘๙๐	-๔.๑๒	๓๖๘,๐๐๐	-๔.๒๖
นักท่องเที่ยวชาวไทย (คนไทยเที่ยวไทย)							
๒๕๔๕	๖๑.๘๒	๕.๔๕	๒.๕๕	๑,๖๙๐	-๐.๗๗	๒๓๕,๓๓๗	๕.๑๙
๒๕๔๖	๖๙.๓๖	๑๒.๒๐	๒.๖๑	๑,๘๒๔	๗.๙๘	๒๘๙,๙๘๗	๒๓.๒๒
๒๕๔๗	๗๔.๗๙	๗.๘๔	๒.๖๕	๑,๘๕๓	๑.๕๙	๓๑๗,๒๒๔	๙.๓๙
๒๕๔๘	๗๙.๒๘	๕.๙๙	๒.๗๓	๑,๗๖๙	-๔.๕๓	๓๓๔,๑๓๙	๕.๓๓

หมายเหตุ : * ตัวเลขประมาณการ
ที่มา : การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย

สำหรับนักท่องเที่ยวชาวไทยที่เดินทางท่องเที่ยวภายในประเทศมีจำนวนทั้งสิ้น ๓๘.๒๖ ล้านราย เพิ่มขึ้นร้อยละ ๑.๔๘ จากปี ๒๕๔๗ เกิดรายได้หมุนเวียนภายในประเทศจากการเดินทางของนักท่องเที่ยวไทยเป็นจำนวนมาก โดยรัฐบาลได้ดำเนินการพัฒนาฟื้นฟูการท่องเที่ยว ดังนี้

๑) พัฒนาฟื้นฟูแหล่งท่องเที่ยวเดิม และแหล่งท่องเที่ยวใหม่ ทั้งทางธรรมชาติ วัฒนธรรม และแหล่งท่องเที่ยวที่มนุษย์สร้างขึ้น ให้มีคุณภาพ พร้อมทั้งส่งเสริมกิจกรรมใหม่ ๆ เพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับสินค้าและบริการด้านการท่องเที่ยว

101-172 m19.indd 125 9/27/06 7:02:02 PM

(๑) การสร้างพัฒนา ฟื้นฟูแหล่งท่องเที่ยวเดิม ด้วยการจัดสรรงบประมาณ จำนวน ๕๐๐ ล้านบาทในการพัฒนาวัดที่มีอายุเกินกว่า ๖๐ ปี ในโอกาสฉลองสิริราชสมบัติครบ ๖๐ ปีของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว การพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวใหม่ ได้แก่ การส่งเสริมแหล่งท่องเที่ยวแบบพำนักระยะยาว การพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวเชิงนิเวศ การส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวเชิงสุขภาพ (Health and Spa) และสนับสนุนการเชื่อมโยงแหล่งท่องเที่ยวเหล่านั้นกับการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวเชื่อมโยงหมู่บ้านท่องเที่ยว OTOP (OTOP Tourism Villa)



(๒) การฟื้นฟูการท่องเที่ยวชายฝั่งอันดามัน ได้ดำเนินการฟื้นฟูอุตสาหกรรมท่องเที่ยวใน ๖ จังหวัดชายฝั่งอันดามัน ด้วยงบประมาณดำเนินการทั้งสิ้น ๗๐๐ ล้านบาท จนสามารถบรรเทาความเดือดร้อนและซ่อมแซมสภาพความเสียหายให้กลับคืนสู่สภาพเดิมแล้วเป็นส่วนใหญ่ ส่งผลให้จำนวนนักท่องเที่ยวทั้งหมดที่เดินทางเข้ามาท่องเที่ยวในประเทศไทยซึ่งลดลงร้อยละ ๓๐.๑๕ ในเดือนมกราคม ๒๕๔๘ เริ่มฟื้นตัวขึ้นในเดือนพฤษภาคม ๒๕๔๘ ด้วยอัตราการขยายตัวร้อยละ ๐.๒๒

๒) ดำเนินการเชิงรุกในการรักษาตลาดเดิมและสร้างตลาดใหม่

(๑) การส่งเสริมการท่องเที่ยวในตลาดต่างประเทศ ภายใต้แนวคิด Happiness on Earth มีกลยุทธ์ในการดำเนินงานตามแผนการตลาดต่างประเทศ ปี ๒๕๔๘ โดยส่งเสริมการตลาดเชิงรุก ด้วยการเข้าร่วมงานส่งเสริมการขายในเวทีระดับโลกในภูมิภาคต่าง ๆ ทั่วโลก อาทิ อังกฤษ เยอรมนี รัสเซียและอิตาลี เป็นต้น และร่วมกับภาคเอกชนจัด Road Show ไปยังตลาดต่างประเทศเป้าหมายที่มีศักยภาพ และตลาดใหม่ รวมทั้ง ตลาดหลัก ๓๔ ตลาด และกลุ่มตลาดเฉพาะ ๙ กลุ่ม ได้แก่ กลุ่มผู้มีรายได้สูง กอล์ฟ เยาวชน MICE ดำน้ำ ผู้สูงอายุ Wellness & Spa, Wedding & Honeymoon และพักพำนักระยะยาว (Long Stay) ส่งเสริมตลาดประชุมสัมมนา นิทรรศการและท่องเที่ยวเพื่อเป็นรางวัล (MICE) โดยดำเนินงานร่วมกับสมาคมส่งเสริมการประชุมนานาชาติ เจาะกลุ่มตลาดนักท่องเที่ยวคุณภาพที่มีการใช้จ่ายสูง ด้วยการส่งเสริมกิจกรรมที่ก่อให้เกิดการใช้จ่ายของนักท่องเที่ยวเพิ่มขึ้นและพักนานวันขึ้น รวมทั้งเสนอขายสินค้าใหม่ทางการท่องเที่ยว สินค้าสำหรับกลุ่มผู้สนใจเป็นพิเศษ อาทิ Wellness & Spa, Honeymoon, Eco & Soft Adventure และ Health Tourism เป็นต้น ส่งเสริมการถ่ายทำภาพยนตร์ต่างประเทศในประเทศไทย ส่งเสริมการท่องเที่ยวในช่วง Green Season เพิ่มความถี่ในการเดินทางมาท่องเที่ยวประเทศไทย และเสนอขาย Events กิจกรรม เทศกาลงานประเพณี ให้เป็นสินค้าหลักทางการท่องเที่ยว รวมทั้งส่งเสริมให้ประเทศไทยเป็น Gateway สู่ภูมิภาคเอเชีย

(๒) ดำเนินการตามมาตรการด้านความปลอดภัยของนักท่องเที่ยว โดยสนับสนุนการฝึกอบรมให้แก่ผู้ประกอบการในพื้นที่เสี่ยงภัย จัดโครงการสัมมนาเรื่องมาตรการความปลอดภัย เพื่อสร้างความรู้ ความเข้าใจแก่ทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องและเป็นการช่วยประชาสัมพันธ์และสร้างภาพลักษณ์การเตรียมความพร้อมของประเทศไทยในการรับมือจากภัยร้ายต่าง ๆ ที่จะเกิดขึ้น รวมทั้งจัดทำเอกสารมาตรการความปลอดภัยของประเทศ พร้อมทั้งคู่มือการปฏิบัติงานทั้งในช่วงระยะก่อนเกิดภัยและหลังจากการเกิดภัย

> *“ส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวเชิงสุขภาพ (Health and Spa) และสนับสนุนการเชื่อมโยงแหล่งท่องเที่ยวเหล่านั้นกับการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวเชื่อมโยงหมู่บ้านท่องเที่ยว OTOP (OTOP Tourism Villa)”*

101-172 m19.indd 126 9/27/06 7:02:07 PM

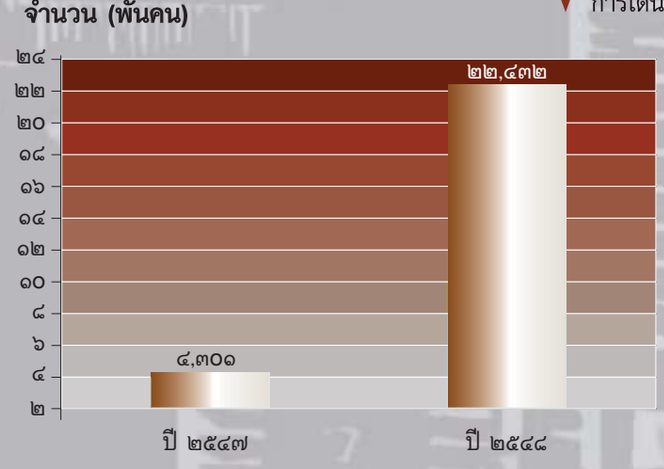
(๓) รัฐบาลได้ทำข้อตกลงให้ความร่วมมือทางด้านการท่องเที่ยว ระหว่างประเทศไทยกับประเทศจีน ชีเรีย เนปาล คาซัคสถาน คิวบา และอาร์เจนตินา และบันทึกความเข้าใจระหว่างประเทศไทยกับประเทศอินโดนีเซีย บาห์เรน กรีซ ฝรั่งเศส และอิตาลี รวมทั้งได้ดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการด้านการท่องเที่ยวระหว่างไทย - สวีเดน

(๔) ปรับปรุงกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับที่เกี่ยวข้องด้านการท่องเที่ยว เพื่อให้เกิดความคล่องตัวและเข้ากับสถานการณ์ปัจจุบัน อาทิ การปรับปรุงกฎหมาย ๓ ฉบับ ได้แก่ ปรับปรุงแก้ไข พ.ร.บ.ธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ พ.ศ. ๒๕๓๕ พ.ร.บ.อุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๔ และ พ.ร.บ.การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒ การจัดทำกฎหมายใหม่ ได้แก่ ร่าง พ.ร.บ.ท่องเที่ยวแห่งชาติ พ.ร.บ. ส่งเสริมอุตสาหกรรมภาพยนตร์

๓) การพัฒนา ยกระดับมาตรฐานการให้บริการ และปัจจัยสนับสนุนการท่องเที่ยว

(๑) พัฒนาบุคลากรด้านการท่องเที่ยว ทั้งหน่วยงานภาครัฐ เอกชนและองค์กรที่เกี่ยวข้อง โดยจำนวนบุคลากรที่ได้รับการพัฒนาด้านการท่องเที่ยวในปี ๒๕๔๘ มีจำนวน เพิ่มขึ้น ๑๘,๑๓๑ คน จากปี ๒๕๔๗

การพัฒนาบุคลากรด้านการท่องเที่ยว



(๒) จัดทำมาตรฐานโรงแรมและสถานบริการจำนวน ๕ มาตรฐาน ได้แก่ มาตรฐานโรงแรม มาตรฐานบริการอาหารเพื่อการท่องเที่ยว มาตรฐานที่พักพำนักระยะยาว (Long stay) มาตรฐานที่พักสัมผัสวัฒนธรรมชนบท (Home Stay) โดยออกประกาศมาตรฐานโฮมสเตย์ไทยในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๔๘ และในปี ๒๕๔๘ มีโฮมสเตย์ที่มีคุณสมบัติผ่านตามหลักเกณฑ์จำนวน ๒๗ แห่ง

(๓) พัฒนามาตรฐานการรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของนักท่องเที่ยว โดยรัฐบาลได้จัดตั้ง “ศูนย์ช่วยเหลือนักท่องเที่ยว” เพื่อช่วยเหลือนักท่องเที่ยวในเบื้องต้นที่เกิดปัญหา และร่วมกันภาคเอกชนจัดตั้งและบริหารงาน Call Center เพื่อดำเนินการรับแจ้งเหตุและแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของนักท่องเที่ยว โดยในปี ๒๕๔๘ มีนักท่องเที่ยวได้รับการบริการ จำนวน ๕.๕๓ ล้านคน

๔) การสร้างเครือข่ายความร่วมมือกับภาคเอกชน ชุมชนท้องถิ่น และสถาบันการศึกษา ในการรักษาทรัพยากรการท่องเที่ยว ร่วมกับชุมชนท้องถิ่น จังหวัด และสถาบันการศึกษาในท้องถิ่นในการส่งเสริมการท่องเที่ยวแบบลองสเตย์ โดยการรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่จังหวัดสมุทรสงคราม

๕) การส่งเสริมให้คนไทยท่องเที่ยวในประเทศ โดยการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวและบริการที่มีคุณภาพ และตรงตามความต้องการของคนไทย ภายใต้แนวคิด “เที่ยวที่ไหนไม่สุขใจเท่าบ้านเรา” ประกอบด้วยการดำเนินโครงการที่สำคัญ ได้แก่ การสร้างค่านิยมให้คนไทยมีความภูมิใจในการเดินทางท่องเที่ยวภายในประเทศ การเพิ่มความถี่ในการเดินทางท่องเที่ยว การกระจายฤดูกาลและพื้นที่ท่องเที่ยว การส่งเสริมการท่องเที่ยวในพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นกรณีพิเศษ เป็นต้น

๖) พัฒนาธุรกิจที่มีศักยภาพ กิจกรรมนี้อยู่ระหว่างดำเนินการแผนงานและโครงการภายใต้ยุทธศาสตร์การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ โครงการที่สำคัญ ได้แก่ การพัฒนามาตรฐานและส่งเสริมการตลาดธุรกิจสปา ธุรกิจบริการทางการแพทย์ และธุรกิจการผลิตผลิตภัณฑ์สมุนไพรไทย โครงการพัฒนาหลักสูตรและขยายการศึกษาโรงเรียนนานาชาติ รวมทั้งความร่วมมือกับภาคเอกชนเพื่อส่งเสริมธุรกิจบริการซ่อมชิ้นส่วนอากาศยาน อุตสาหกรรมต่อเรือและซ่อมเรือไทย และธุรกิจภาพยนตร์ไทย เป็นต้น

101-172 m19.indd 127 9/27/06 7:02:17 PM

๓.๒ การค้าและบริการ

๑) เสริมสร้างประสิทธิภาพ และมาตรฐานระบบประกันภัยในประเทศ ให้สามารถรองรับการประกันภัย ดังนี้

(๑) ออกกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการประกันภัย ให้มีความเข้มข้นขึ้น ในปี ๒๕๔๘ จำนวน ๑๓ ฉบับ อาทิ การแก้ไขแบบข้อความ หนังสือรับรองที่ใช้กับกรมธรรม์ประกันภัยอิสรภาพ การกำหนดแบบและรายงานประจำปี แสดงฐานะทางการเงินและกิจการของบริษัทประกันชีวิต (ฉบับที่ ๒) และเงื่อนไขในการออกใบอนุญาตให้นิติบุคคลประเภทธนาคารพาณิชย์เป็นนายหน้าประกันวินาศภัย เป็นต้น และมีการตรวจสอบบริษัทประกันภัย ทำให้บริษัทที่ถูกตรวจสอบมีผลงานดีขึ้นจากปี ๒๕๔๗ ร้อยละ ๑.๗๓

(๒) ดำเนินการปรับปรุงการประกันภัยสำหรับผู้โดยสารเรือโดยสารรับจ้างให้การยื่นขอใบอนุญาตใช้เรือของเจ้าของเรือทุกลำต้องจัดให้มีการประกันภัยให้คนโดยสาร จากเดิมกำหนดบังคับไว้เฉพาะเรือโดยสารที่บรรทุกคนเกิน ๑๒ ที่นั่ง

(๓) ส่งเสริมและพัฒนาธุรกิจประกันภัย เพื่อสร้างความแข็งแกร่งให้รากฐานของสังคม โดยดำเนินการจัดทำโครงการประกันภัยเพื่อผู้มีรายได้น้อย เช่น ประกันภัยอุบัติเหตุเอื้ออาทร การประกันภัยอุบัติเหตุเอื้ออาทรสำหรับเด็กนักเรียน เป็นต้น และให้ความคุ้มครองผู้เอาประกันภัยและประชาชนได้รับการชดใช้ ค่าสินไหมทดแทน จำนวน ๘,๖๘๒ เรื่อง เป็นเงิน ๔๔๖.๐๖ ล้านบาท

๒) พัฒนาโครงสร้างและปัจจัยสนับสนุนในการประกอบธุรกิจค้าปลีกค้าส่ง มีความก้าวหน้าค่อนข้างมาก ในการส่งเสริมธุรกิจขนาดกลาง ขนาดเล็ก และธุรกิจชุมชน และพัฒนาผู้ประกอบการส่งเสริมธุรกิจบริการ ได้แก่ บริการช่องทางด่วน (Fast Track) ศูนย์บริการให้คำปรึกษาแนะนำการประกอบธุรกิจ พัฒนาธุรกิจแฟรนไชส์ ธุรกิจการค้าส่ง - ค้าปลีก ส่งเสริมพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ (e - Commerce) จัดทำรหัสสินค้า (Barcode) และสนับสนุนตลาดกลางพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ (e - Marketplace) รวมทั้งร้านค้าสำเร็จรูป (e - Shop) เป็นต้น



๓) พัฒนาระบบการค้าให้เข้าสู่มาตรฐานสากลและเป็นธรรม สำหรับผู้ประกอบการทุกระดับ รวมทั้ง สร้างฐานความรู้และทัศนคติของผู้ประกอบการและบุคลากรให้เป็นมืออาชีพด้านการบริหารจัดการ ดังนี้

(๑) พัฒนาธุรกิจแฟรนไชส์ไทยสู่มาตรฐานสากล ด้วยการพัฒนาความรู้เพื่อวางระบบแฟรนไชส์แก่ผู้ขายแฟรนไชส์ ประกอบด้วยการจัดหลักสูตรและฝึกอบรมการสร้างระบบแฟรนไชส์สู่ต่างประเทศ มีผู้ประกอบการเดิมเข้าร่วม ๒๙ กิจการ ผู้ประกอบการรายใหม่ ๓๓ กิจการ และหลักสูตรต่อเนื่อง ๒๕ กิจการ รวมทั้งจัดให้มีการมอบเครื่องหมาย Franchise B2B Thailand หรือเครื่องหมายรับรองมาตรฐานแฟรนไชส์แก่ผู้ประกอบการที่ผ่านการประเมินตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด ๒๐ กิจการ

(๒) ส่งเสริมพัฒนามาตรฐานการดำเนินงานและการบริหารจัดการสมาคมการค้าโดยอบรมหลักสูตรการบริหารจัดการสมาคมการค้าที่ดี (Management and Good Governance of Trade Associations) ผู้เข้ารับการอบรม ๑๒๙ ราย จัดทำมาตรฐานสมาคมการค้าและจัดประกวดสมาคมการค้าดีเด่น มีสมาคมการค้าได้รับรางวัลรวม ๔ สมาคม ได้แก่ สมาคมไทยธุรกิจการท่องเที่ยว สมาคมอาหารแช่แข็งไทย สมาคมการพิมพ์สกรีนไทย และสมาคมผู้ผลิตและส่งออกสินค้าหัตถกรรมภาคเหนือ

๔) บริหารการตลาดเกษตรและผลิตภัณฑ์เชิงรุก โดยส่งเสริมการตลาดและพัฒนาตลาดจริง และตลาดเกษตรล่วงหน้าให้มีประสิทธิภาพ โดยดำเนินโครงการแทรกแซงตลาดสินค้าเกษตรสำคัญ อาทิ ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ กาแฟ ข้าวเปลือกนาปีและนาปรัง มันสำปะหลัง และกุ้ง ส่งผลให้มูลค่าสินค้าเกษตรหลัก ๑๐ สินค้า มีมูลค่า ๓๓๒.๑๗๓ ล้านบาท เพิ่มขึ้นคิดเป็นร้อยละ ๓๐.๑๘ เมื่อเทียบจากช่วงเดียวกันของปีฐาน ใช้มาตรการแทรกแซง จัดระบบการค้าเชื่อมโยงและเร่งระบายผลผลิตออกสู่ตลาด ทำให้ราคาสินค้าเกษตรสำคัญสูงขึ้น ดังนี้

101-172 m19.indd 128 9/27/06 7:02:22 PM

(๑) พัฒนาระบบตลาด ได้แก่ ตลาดสินค้าเกษตรล่วงหน้า ยางแผ่น ข้าวขาว แป้งมันสำปะหลัง ตลาดกลางและตลาดข้อตกลงสินค้าเกษตร ข้าวอินทรีย์ หน่อไม้ฝรั่ง มะเขือเทศ ฯลฯ รวมทั้งจัดตั้งศูนย์รวบรวมผักและผลไม้เพื่อการส่งออก

(๒) ส่งเสริมการตลาดสินค้าเกษตร ตั้งตลาดซื้อขายล่วงหน้า และพัฒนาตลาดกลางสินค้าเกษตรให้เป็นไปตามเกณฑ์มาตรฐานถึงร้อยละ ๘๙ รักษาระดับราคาสินค้าเกษตรโดยดำเนินโครงการยกระดับราคาสินค้าเกษตรประเภทต่าง ๆ รวมทั้งส่งเสริมระบบเทคโนโลยีสารสนเทศทางการเกษตร เพื่อบริการข้อมูลด้านการตลาด

(๓) ดำเนินโครงการแทรกแซงตลาดสินค้าเกษตรสำคัญ ได้แก่ ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ กาแฟ ข้าวเปลือก นาปีและนาปรัง มันสำปะหลัง และกุ้ง ส่งผลให้มูลค่าสินค้าเกษตรหลัก ๑๐ สินค้า มีมูลค่า ๓๓๒,๑๗๓ ล้านบาท เพิ่มขึ้นคิดเป็นร้อยละ ๓๐.๑๘ เมื่อเทียบจากช่วงเดียวกันของปีฐาน โดยได้ดำเนินมาตรการแทรกแซง จัดระบบการค้าเชื่อมโยงและเร่งระบายผลผลิตออกสู่ตลาด ทำให้ราคาสินค้าเกษตรสำคัญสูงขึ้น

๕) ส่งเสริมและพัฒนายกระดับคุณภาพสินค้าให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาด รวมทั้งสร้างตราสัญลักษณ์สินค้าเกษตรของไทย โดย

(๑) โดยการจัดอบรมเชิงปฏิบัติการเพื่อส่งเสริมการสร้างสรรค์นวัตกรรมจากภูมิปัญญาไทย และจากเทคโนโลยีใหม่ ๆ มีผู้เข้ารับการอบรม ๒,๐๒๙ คน

(๒) การจัดงานแสดงสินค้า OTOP ทำให้ผู้ผลิตได้แลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับกลุ่มผู้ผลิตอื่น เพื่อพัฒนาปรับปรุงรูปแบบสินค้าให้ตรงกับความต้องการของตลาดและนักธุรกิจต่างประเทศได้รู้จักผลิตภัณฑ์

(๓) การจัดทำข้อมูลเทคโนโลยีที่สืบค้นได้และนำเสนอแก่ผู้ประกอบการทั้ง ๕ ภาค รวมทั้ง ให้คำปรึกษาแนะนำการแก้ไขปัญหาเพื่อให้ผู้ประกอบการ SMEs และวิสาหกิจชุมชน มีการพัฒนาปรับปรุงการผลิตให้เหมาะสมกับเทคโนโลยีการผลิต มีผู้สนใจเข้าร่วมทั้งสิ้น ๗๑๔ ราย

๖) ร่วมมือกับผู้ผลิตสินค้าชนิดเดียวกันในต่างประเทศเพื่อสร้างอำนาจต่อรองราคาสินค้าเกษตรในตลาดโลกให้เป็นธรรม โดยร่วมมือกับรัฐบาลมาเลเซียและอินโดนีเซีย ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการจัดทำร่างกฎหมายเพื่อรองรับการดำเนินการจัดตั้งบริษัทการยางแห่งประเทศไทย

๗) สนับสนุนให้ใช้กลไกพิเศษทางด้านการค้า รวมทั้งความร่วมมือกับผู้ผลิตสินค้าชนิดเดียวกันในต่างประเทศ เพื่อส่งเสริมการส่งออกสินค้าการเกษตร โดยการเจรจาจัดทำ FTA เพื่อรุกขยาย และรักษาตลาด เจรจาจัดทำเขตการค้าเสรีกับคู่เจรจา ๗ ประเทศ และ ๒ กลุ่มเศรษฐกิจ ได้แก่ นิวซีแลนด์ จีน ญี่ปุ่น สหรัฐอเมริกา อินเดีย เปรู บาห์เรน กลุ่มประเทศสมาชิก BIMSTEC (บังคลาเทศ ภูฏาน อินเดีย พม่า เนปาล และศรีลังกา) และสมาคมการค้าเสรีแห่งยุโรป (European Free Trade Association : EFTA) และศึกษาความเป็นไปได้ในการจัดทำ FTA อีก ๑ ราย คือ แคนาดา ซึ่งเป็นการเปิดประตูให้กับสินค้า การค้าบริการและการลงทุนของไทยมีโอกาสและช่องทางขยายการส่งออกเพิ่มขึ้น เช่น สินค้าอาหาร ผักผลไม้สด เครื่องใช้ไฟฟ้า อัญมณี ฯลฯ

๘) เสริมสร้างประสิทธิภาพด้านการตลาด และการกระจายผลผลิตไปสู่ตลาด รวมทั้งพัฒนาสิ่งอำนวยความสะดวก (Trade Facilitation) และการส่งเสริมการใช้เทคโนโลยีในการประกอบธุรกิจพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ โดยส่งเสริมการดำเนินการอำนวยความสะดวกเรื่องการส่งออก การนำเข้า การจดทะเบียนในลักษณะ One Stop Service ในแหล่งผลิต เช่น ข้าวที่จังหวัดนครสวรรค์ ท่าเรือคลองเตยและแหลมฉบัง เป็นต้น และ สร้างนักธุรกิจผู้ส่งออกไทยสู่ตลาดโลก (Inter trader) เพื่อเพิ่มศักยภาพและสภาพคล่องในการทำตลาดในต่างประเทศ เริ่มดำเนินการในปี ๒๕๔๖ ปัจจุบันมีนักธุรกิจเข้าเป็นสมาชิกแล้ว ๓,๕๘๒ ราย เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๔๗ จำนวน ๘๙๖ ราย โดยจัดกิจกรรมให้ผู้นำเข้าพบผู้ส่งออก และช่วยพัฒนาเว็บไซต์ให้ผู้ประกอบการที่เป็นสมาชิกและสามารถผลิตสินค้าได้มาตรฐานใช้เป็นสื่อในการขายสินค้า เป็นต้น



101-172 m19.indd 129 9/27/06 7:02:28 PM

๙) ดำเนินมาตรการเชิงรุกเพื่อรักษาตลาดเดิมและสร้างตลาดใหม่ รวมทั้งมาตรการปกป้องผลประโยชน์ทางการค้า และรักษาสิทธิในทรัพย์สินทางปัญญา



(๑) รุกเจาะตลาดเร่งส่งออก สร้างรายได้ ทำให้สามารถส่งออกได้ ๑๐๗,๙๑๖ ล้านดอลลาร์สหรัฐ เพิ่มขึ้นจากระยะเดียวกันของปีก่อน ร้อยละ ๑๖.๖๕ สินค้าสำคัญที่ส่งออกเพิ่มขึ้น เช่น เคมีภัณฑ์ เม็ดพลาสติก อัญมณีและเครื่องประดับ ข้าว เครื่องใช้ไฟฟ้า ฯลฯ โดยมีการดำเนินการที่สำคัญ ได้แก่

- การส่งออกไปตลาดใหม่ มูลค่าการส่งออกไปตลาดใหม่ รวม ๔๒,๖๐๘ ล้านดอลลาร์สหรัฐ เพิ่มขึ้นจากช่วงเดียวกันของปีก่อน ร้อยละ ๒๒.๘๔ มีสัดส่วนการส่งออกไปตลาดใหม่ต่อการส่งออกรวม คิดเป็นร้อยละ ๓๙.๔๘ ได้ดำเนินการเพิ่มและเร่งรัดการส่งออกเชิงรุกอย่างต่อเนื่อง ตลาดที่มีการขยายตัวจากปีก่อนสูง ได้แก่ อินเดีย (๖๑.๘๒%) ลาตินอเมริกา (๔๒.๐๒%) เอเชียใต้ (๔๐.๔๑ %)
- จัดงานแสดงสินค้าในประเทศและต่างประเทศ รวม ๑๖๖ งาน มีผู้ผลิต/ผู้ส่งออกเข้าร่วมงาน ๑๖,๓๐๘ ราย มีผลการสั่งซื้อสินค้าทันทีมูลค่ากว่า ๒๐,๓๖๗.๕๙ ล้านบาท มูลค่าการค้าปลีก ๑,๓๐๕.๓๙ ล้านบาท คาดว่าจะมีการสั่งซื้อภายใน ๑ ปี กว่า ๕๕,๖๕๕.๔๘ ล้านบาท และจัดกิจกรรมส่งเสริมการขายในต่างประเทศ รวมทั้งจัดคณะผู้แทนการค้าเดินทางมาเยือนประเทศไทย (Incoming Mission) และจัดคณะผู้แทนการค้าเดินทางไปเยือนต่างประเทศ (Outgoing Mission) เพื่อสร้างความสัมพันธ์ทางการค้าและการลงทุน
- หน่วยปฏิบัติการพิเศษเจาะตลาด (Special Task Force : STF) ผลการดำเนินงานของ STF สามารถเพิ่มรายได้จากการส่งออกได้มากกว่า ๗,๑๑๒ ล้านบาท เจาะตลาดเป้าหมายกว่า ๔๓ เมือง ใน ๘ ภูมิภาค

(๒) โครงการไทยแลนด์พลาซ่า (Thailand Plaza : THP) อยู่ระหว่างดำเนินการจัดตั้ง THP เพื่อสร้างช่องทางการจัดจำหน่ายสินค้าถาวรให้แก่สินค้าไทยในต่างประเทศคาดว่าจะเปิดดำเนินการได้ภายในสิ้นปีนี้ ๓ แห่ง คือ สหรัฐอเมริกา เซี่ยงไฮ้ และสิงคโปร์ และอยู่ระหว่างพิจารณาความเหมาะสมของสถานที่และศักยภาพของผู้เข้าร่วมโครงการอีก ๔ แห่ง คือ อิตาลี เยอรมัน สหรัฐอเมริกา (ลอสแอนเจลิส) และอังกฤษ

(๓) การค้าชายแดนกับประเทศเพื่อนบ้าน ส่งเสริมการค้าโดยการสนับสนุนการค้าลักษณะการตลาดแบบมีข้อตกลง (Contract Farming) การค้าแบบหักบัญชี เป็นต้น ส่งผลให้การค้าชายแดนมีมูลค่า ๓๖๑,๑๖๓.๓ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากช่วงเดียวกันของปีก่อน ร้อยละ ๒๑.๒๐

๔. การบริหารการเงินการคลัง

รัฐบาลได้ดำเนินการรักษาวินัยและเสถียรภาพทางการเงินการคลัง พัฒนาตลาดการเงิน และตลาดทุนให้มีความมั่นคงและโปร่งใส สามารถเป็นกลไกระดมเงินทุนและจัดสรรเงินทุนให้แก่ระบบเศรษฐกิจได้อย่างทั่วถึง รวมทั้งจัดหาเครื่องมือทางการคลังที่สนับสนุนยุทธศาสตร์เศรษฐกิจและสังคมของประเทศ ดังนี้

๔.๑ การรักษาวินัยการเงินการคลังระดับมหภาคของประเทศ โดยบริหารการจัดเก็บภาษีรายได้ รายจ่าย ทรัพย์สิน และหนี้สินของรัฐให้มีประสิทธิภาพ โปร่งใส

๑) ในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ.๒๕๔๙ ได้กำหนดกรอบการจัดทำงบประมาณแบบสมดุลเป็นปีที่ ๒ ติดต่อกัน ภายในวงเงิน ๑,๓๖๐,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งเป็นวงเงินที่เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ ร้อยละ ๘.๘ เนื่องจากภาวะเศรษฐกิจไทยมีแนวโน้มขยายตัวอย่างต่อเนื่อง และมีการขยายฐานภาษี จะส่งผลให้สามารถจัดเก็บรายได้สูงขึ้น สำหรับผลการเบิกจ่ายเงินงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ มีการเบิกจ่ายเงินในภาพรวมจำนวน ๑,๑๓๘,๖๕๘.๘ ล้านบาท หรือร้อยละ ๙๑.๘๑ ของวงเงินงบประมาณ จำแนกเป็นรายจ่ายประจำ ๙๑๔,๙๔๒.๔ ล้านบาท หรือร้อยละ ๙๗.๘๒ ของวงเงินงบ

101-172 m19.indd 130 9/27/06 7:02:35 PM

ประมาณรายจ่ายประจำ และรายจ่ายลงทุน จำนวน ๒๒๓,๗๑๖.๔ ล้านบาท หรือร้อยละ ๗๑.๒ ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายลงทุน

๒) มีการควบคุมหนี้สาธารณะ ให้อยู่ต่ำกว่าเป้าหมายกรอบความยั่งยืนการคลังของประเทศ ซึ่งกำหนดสัดส่วนหนี้สาธารณะต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศไม่เกินร้อยละ ๕๐ ณ สิ้นปี ๒๕๔๘ มีหนี้สาธารณะคงค้าง ๓,๒๙๖,๐๙๓ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๔๖.๔ ของ GDP เป็นหนี้ที่รัฐบาลกู้โดยตรงจำนวนร้อยละ ๒๖.๒ ของ GDP หนี้สาธารณะส่วนใหญ่เป็นหนี้ภายในประเทศคิดเป็นร้อยละ ๘๒.๑ ของทั้งหมด และสัดส่วนหนี้ระยะสั้นต่อหนี้ระยะยาวอยู่ที่ ๑๘: ๘๒ ทั้งนี้ยอดหนี้คงค้างที่จะเป็นภาระต่องบประมาณมีจำนวน ๑,๕๑๘,๘๗๔ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒๑.๔ ของ GDP

> *"สนับสนุนการจัดหาแหล่งเงินทุนเพิ่มเติมจากรายได้สะสมของรัฐวิสาหกิจที่ไม่ใช่สถาบันการเงินเพื่อใช้ลงทุนในโครงการต่าง ๆ"*

๔.๒ จัดหาแหล่งเงินทุนที่เหมาะสมเพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจที่ยั่งยืน โดยสนับสนุนการระดมเงินทุนจากภายในประเทศเป็นหลัก และขยายฐานการลงทุนจากต่างประเทศ (Road Show)

๑) รัฐบาลได้สนับสนุนการจัดหาแหล่งเงินทุนเพิ่มเติมจากรายได้สะสมของรัฐวิสาหกิจที่ไม่ใช่สถาบันการเงินเพื่อใช้ลงทุนในโครงการต่าง ๆ โดยการค้ำประกันเงินกู้และพันธบัตรรัฐวิสาหกิจ ซึ่งช่วยให้รัฐวิสาหกิจระดมทุนได้โดยสะดวกและมีต้นทุนต่ำ รวมทั้งการกู้ยืมเพื่อให้รัฐวิสาหกิจกู้อีกบางส่วน ณ สิ้นปี ๒๕๔๘ รัฐวิสาหกิจที่ไม่ใช่สถาบันการเงินมีหนี้คงค้าง ๑,๐๓๖,๙๖๒ ล้านบาท เป็นหนี้ที่รัฐบาลค้ำประกัน ร้อยละ ๕๘.๓ โดยมีสัดส่วนหนี้ต่างประเทศร้อยละ ๓๓.๖ ของยอดหนี้คงค้าง ลดลงเมื่อเทียบกับสิ้นปี ๒๕๔๗ ที่มีสัดส่วนร้อยละ ๓๖.๓

๒) ด้านการสนับสนุนเงินทุนและลดความเสี่ยงให้กับเกษตรกร ได้ดำเนินการจัดตั้งบริษัทส่งเสริมธุรกิจเกษตรกรไทย จำกัด เพื่อทำหน้าที่บริหารจัดการสินค้าเกษตร ๓ ด้าน คือ ด้านการจัดการ ด้านการตลาด และด้านการเงิน โดยการให้สินเชื่อในรูปปัจจัยการผลิตและรับชำระหนี้ในรูปผลผลิต และในปี ๒๕๔๙ มีเป้าหมายดำเนินการใน ๒ ผลิตภัณฑ์ ได้แก่ โครงการผลิตโคเนื้อ และโครงการปลูกปาล์มน้ำมันเพื่อใช้เป็นพลังงานทดแทน

๓) ด้านการกระตุ้นการลงทุนจากต่างประเทศนั้น ได้มีการจัด Road Show ในต่างประเทศ ทั้งในรูปของการประชุมหรือการเยือนอย่างเป็นทางการเพื่อเผยแพร่ข้อมูลภาวะเศรษฐกิจไทยและมาตรการส่งเสริมการลงทุนให้กับกลุ่มนักลงทุนที่มีศักยภาพ โดยมีผู้ประกอบการภาคเอกชนเข้าร่วมให้ข้อมูลธุรกิจด้วย

๔.๓ สร้างความเข้มแข็งและโปร่งใสให้กับตลาดเงิน พร้อมกับสนับสนุนให้องค์กรธุรกิจและประชาชนในทุกภาคของประเทศมีโอกาสและช่องทางที่จะเข้าถึงแหล่งทุนต่าง ๆ ได้

๑) ดำเนินการให้ใบอนุญาตประกอบการธนาคารพาณิชย์ซึ่งขอจัดตั้งหรือปรับรูปแบบการดำเนินงานตามแผนพัฒนาระบบสถาบันการเงิน โดยมีสถาบันการเงินที่ได้รับความเห็นชอบให้จัดตั้งเป็นธนาคารพาณิชย์และเปิดดำเนินการในปี ๒๕๔๘ จำนวน ๓ ราย ได้แก่ ธนาคารทิสโก้ ธนาคารเกียรตินาคิน และธนาคารสินเอเซีย ธนาคารพาณิชย์เพื่อรายย่อย ๒ ราย ได้แก่ ธนาคารแลนด์ แอนด์ เฮ้าส์ และธนาคารจีอี มันนี่ ธนาคารพาณิชย์ที่เป็นบริษัทลูกของธนาคารต่างประเทศ (Subsidiary) ๑ รายคือ ธนาคารสากลพาณิชย์แห่งประเทศจีน และยกระดับกิจการวิเทศธนกิจเป็นสาขาของธนาคารต่างประเทศ ๒ ราย ได้แก่ ธนาคารโซซิเยเต้ เจเนอราล สาขากรุงเทพฯ และธนาคารยูเอฟเจ จำกัด สาขากรุงเทพฯ

๒) ขยายระยะเวลาการให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีและค่าธรรมเนียม ในการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ เพื่อแก้ไขปัญหาสินทรัพย์ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ในระบบสถาบันการเงิน เพื่อให้ทั้งลูกหนี้และสถาบันการเงินเจ้าหนี้สามารถกลับมาทำธุรกิจตามปกติต่อไปได้

๓) สนับสนุนให้องค์กรธุรกิจและประชาชนในทุกภาคของประเทศมีโอกาสและช่องทางที่จะเข้าถึงแหล่งทุนต่าง ๆ ได้ นั้น รัฐบาลได้ดำเนินการอย่างต่อเนื่องจากปีที่ผ่านมา เช่น โครงการกองทุนร่วมทุน (Venture Capital) เพื่อให้ SMEs ที่มีปัญหาหลักประกัน สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนได้ โครงการธนาคารหมู่บ้าน โครงการกองทุนหมู่บ้านและ

101-172 m19.indd 131 9/27/06 7:23:35 PM

ชุมชนเมือง สำหรับประชาชนในระดับฐานรากทั่วประเทศ เป็นต้น

๔.๔ พัฒนาตลาดทุน ทั้งตลาดตราสารหนี้ ให้เป็นแหล่งระดมทุนระยะยาวขององค์กรธุรกิจทุกขนาด มีการดำเนินการที่สำคัญดังนี้

๑) ผลักดันการจัดตั้งตลาดสัญญาซื้อขายล่วงหน้า เพื่อให้สามารถเปิดดำเนินการได้ภายในปี ๒๕๔๘ และเป็นศูนย์กลางในการซื้อขายเครื่องมือบริหารความเสี่ยง

๒) สนับสนุนธุรกรรมการแปลงสินทรัพย์เป็นหลักทรัพย์ (Securitisation) โดยการผลักดันร่างกฎหมายเพื่อแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดนิติบุคคลเฉพาะกิจเพื่อการแปลงสินทรัพย์เป็นหลักทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๔๐ เพื่อปรับปรุงบทบัญญัติที่มีความคลุมเครือให้ชัดเจนและรองรับการแปลงสินทรัพย์เป็นหลักทรัพย์ให้ครบทุกลักษณะ

๓) การพัฒนาตลาดตราสารหนี้ โดยเฉพาะในเรื่อง (๑) เพิ่มประสิทธิภาพของภาครัฐในการออกตราสารหนี้ โดยการผลักดันกฎหมายบริหารหนี้สาธารณะให้มีผลบังคับใช้โดยเร็ว (๒) เพิ่มสภาพคล่องในตลาดรองตราสารหนี้ (๓) พัฒนาประเภทตราสารที่หลากหลาย (๔) การจัดให้มี Trading Platform เพื่อพัฒนาให้ตลาดตราสารหนี้มีลักษณะคล้ายตลาดหลักทรัพย์มากขึ้น การจัดให้มี Real Time Pricing และการพัฒนาระบบ Clearing and Settlement ที่มีประสิทธิภาพและต้นทุนต่ำ (๕) เพิ่มฐานของนักลงทุนและทางเลือกในการลงทุน และ (๖) สนับสนุนบทบาทของ ThaiBDC ให้เป็นองค์กรกำกับดูแลประเภท Self Regulatory Organization (SRO) ที่เข้มแข็ง

๔) การพิจารณาแนวทางเพิ่มความร่วมมือในการพัฒนาตลาดทุนกับประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อเสริมสร้างความแข็งแกร่งให้กับตลาดทุนในภูมิภาคและเพื่อเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของตลาดทุนไทย

๔.๕ ส่งเสริมการออมของประเทศ รวมทั้งการสร้างวินัยในการใช้จ่ายของภาคครัวเรือนให้อยู่ในระดับที่เหมาะสม



๑) สนับสนุนให้ประชาชนมีการออมโดยการซื้อหน่วยลงทุนในกองทุนหุ้นระยะยาว (Long Term Equity Fund) สามารถนำมาลดหย่อนในการคำนวณภาษีเงินได้ เพื่อเป็นการจูงใจให้มีการออมเงินเพื่ออนาคต และในปี ๒๕๔๘ มีการขายพันธบัตรออมทรัพย์ให้แก่บุคคลทั่วไปจำนวน ๑๖,๐๐๐ ล้านบาท นอกจากนี้ปี ๒๕๔๙ มีการเตรียมการขายพันธบัตรออมทรัพย์อีกจำนวน ๑๔,๐๐๐ บาท

๒) ริเริ่มศึกษาแนวทางดำเนินการจัดตั้งกองทุนบำเหน็จบำนาญแห่งชาติ (กบช.) ซึ่งเป็นกองทุนการออมแบบผูกพันระยะยาวภาคบังคับ ที่ส่งเสริมให้แรงงานทั่วประเทศออมเงินไว้ใช้ภายหลังเกษียณเสริมจากรายได้ที่ได้รับจากกองทุนประกันสังคม เพื่อให้อยู่ในระดับที่เพียงพอที่จะมีคุณภาพชีวิตที่ดีหลังเกษียณ

๓) ออกมาตรการปรับโครงสร้างหนี้ประชาชน เพื่อให้ความช่วยเหลือลูกหนี้สินเชื่อบุคคลรายย่อยที่ยังไม่ได้รับการดูแลแก้ไขปัญหาจากมาตรการของรัฐที่ผ่านมา และกระทรวงการคลังได้ออกประกาศ กำหนดคุณสมบัติลูกหนี้ที่เข้าข่าย และแนวทางการปรับโครงสร้างหนี้ รวมทั้งได้ขอความร่วมมือจากสถาบันการเงินเจ้าหนี้เพื่อจัดตั้ง Call Center ตอบคำถามเกี่ยวกับมาตรการปรับโครงสร้างหนี้

๔.๖ การพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศด้านการเงินการคลังเชิงรุก รัฐบาลได้ออกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๙ มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๙ เป็นต้นไป เพื่อให้สามารถนำวิธีการดังกล่าวมาใช้ได้โดยกว้างขวาง โปร่งใส มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรม ประหยัดงบประมาณของแผ่นดิน บังเกิดความคุ้มค่า ความมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล และความรับผิดชอบต่อผลสำเร็จของงานเป็นประโยชน์แก่ทางราชการ นอกจากนี้ ได้ดำเนินการปรับปรุงผังบัญชีมาตรฐานในระบบบริหารการเงินการคลังภาครัฐสู่ระบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMIS) ตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๔๘

๔.๗ สนับสนุนและเป็นที่ปรึกษาด้านเศรษฐกิจการคลังและการบัญชี ให้แก่ผู้ว่าราชการจังหวัด ได้

101-172 m19.indd 132 9/27/06 7:23:41 PM

ดำเนินการปรับบทบาทและภาระหน้าที่คลังจังหวัดเป็นนักบริหารเศรษฐกิจการคลังจังหวัด (Chief Financial Officer : CFO)

๔.๘ ส่งเสริมให้สถาบันการเงินและตลาดเงินทุนมีธรรมาภิบาลตามมาตรฐานสากล โดยดำเนินการแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ เพื่อปรับโครงสร้างคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรพย์ (กลต.) และส่งเสริมบรรษัทภิบาลของบริษัทที่มีการระดมทุนในตลาดทุน



๕. การพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การวิจัย และนวัตกรรม

รัฐบาลได้สนับสนุนการพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรมเพื่อพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ทำให้ในปี ๒๕๔๘ มีผลงานวิจัยทั้งสิ้น ๘๘๘ เรื่อง สามารถนำไปใช้ประโยชน์เชิงพาณิชย์ ๓๐๘ เรื่อง คิดเป็นร้อยละ ๓๔.๖๘ ของทั้งหมด ใช้พัฒนาสินค้า OTOP จำนวน ๘ เรื่อง มีการจดสิทธิบัตร ๑๕ เรื่อง มีการถ่ายทอดเทคโนโลยี ๑๔ สาขา มีผู้นำไปใช้ประโยชน์ ๒,๗๗๙ ราย มีตราผลิตภัณฑ์ใหม่ภายใต้โครงการนวัตกรรมที่รัฐบาลสนับสนุน ๒๑ ตราผลิตภัณฑ์ มูลค่าลงทุน ๒,๕๕๐ ล้านบาท เกิดผู้ประกอบการใหม่ ๑๒ บริษัท มีผู้ขอจดทะเบียนคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญา ๕๕,๘๙๙ คำขอ เพิ่มจากปี ๒๕๔๗ ร้อยละ ๑๒.๒๔ และมีผู้ขอกู้ยืมเงินทุนโดยใช้ทรัพย์สินทางปัญญาเป็นทุน ๑๕ ราย

๕.๑ ผลักดันการวิจัยและพัฒนา และขับเคลื่อนนวัตกรรมของประเทศทั้งระบบ โดยการสนับสนุนการทำวิจัยพื้นฐาน เช่น เทคโนโลยีชีวภาพ วัสดุศาสตร์ เทคโนโลยีสารสนเทศการสื่อสาร รวมทั้งนาโนเทคโนโลยี

๑) การวิจัยเพื่อสร้างองค์ความรู้ใหม่ ในปี ๒๕๔๘ มีการวิจัยที่สร้างองค์ความรู้ใหม่ที่เกี่ยวข้องทางด้านเกษตร พลังงาน ความหลากหลายทางชีวภาพและอื่น ๆ จำนวน ๑๓๔ เรื่อง อาทิ การวิจัยปัจจัยและองค์ประกอบในการเพิ่มผลผลิตเห็ดนกยูง การผลิตสารปรุงแต่งรสจากยีสต์ และต้นแบบผลิตภัณฑ์สารปรุงแต่งกลิ่นรสอาหารจากยีสต์ เป็นต้น

๒) การถ่ายทอดผลการวิจัยและพัฒนาไปสู่การใช้ประโยชน์สาธารณะและเชิงพาณิชย์ ในปี ๒๕๔๘ ผลงานวิจัยในเชิงสาธารณะที่สำคัญ อาทิ การพัฒนาจมูกอิเล็กทรอนิกส์เพื่อใช้กับผลผลิตทางการเกษตร การศึกษาด้านระบาดวิทยาของโรคไข้หวัดนก เป็นต้น ผลการวิจัยและพัฒนาเชิงพาณิชย์มีจำนวน ๓๐๘ เรื่อง การพัฒนาเครื่องฆ่าเชื้อเพื่อการผลิตผลิตภัณฑ์เครื่องดื่มสมุนไพรบรรจุขวด การป้องกันการเกิดเชื้อราในผลิตภัณฑ์ผักตบชวา การเคลือบสีเซรามิก เป็นต้น

๓) การประยุกต์ใช้เทคโนโลยีเพื่อพัฒนาสินค้า OTOP และสินค้าชุมชน มีจำนวนทั้งสิ้น ๘ เรื่อง ได้แก่ การปรับปรุงและพัฒนาคุณภาพผลิตภัณฑ์ยาง การพัฒนาคุณภาพผลิตภัณฑ์ผักตบชวาให้ปราศจากเชื้อรา และการพัฒนาถ่านอัดแท่งไร้ควันจากวัสดุผสมของกะลามะพร้าว กะลาปาล์ม เศษไม้ ยางพารา และเศษไม้ยูคาลิปตัส เทคนิควิธีการผลิตกระดาษและการแปรรูปอาหารด้วยแบคทีเรียเซลลูโลส การแปรรูปผลผลิตทางการเกษตร การพัฒนาผลิตภัณฑ์เครื่องปั้นดินเผา

๔) การถ่ายทอดเทคโนโลยีผ่านกลไกคลินิกเทคโนโลยี จำนวน ๔๙ เครือข่าย ให้แก่ วิสาหกิจชุมชน ซึ่งมีจำนวนผู้รับการถ่ายทอดเทคโนโลยี ๑๒,๕๐๐ ราย พื้นที่ดำเนินการ ๖๗ จังหวัด ในสาขาเทคโนโลยี ๑๔ สาขา มีผู้นำไปใช้ประโยชน์จริง ๒,๗๗๙ คน และให้คำปรึกษาข้อมูลด้านเทคโนโลยีแก่ชุมชนอุตสาหกรรมขนาดกลางและขนาดย่อม โครงการ OTOP จำนวน ๓๖๖ ครั้ง มีผู้เข้าร่วมอบรม ๘,๕๖๘ คน ตลอดจนได้ถ่ายทอดเทคโนโลยีให้แก่เอกชนเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มแก่สินค้า นอกจากนี้ ยังได้พัฒนาผลิตภัณฑ์อาหารและความปลอดภัยของอาหารฮาลาลตามมาตรฐาน GMP และ HACCP ระดับ

101-172 m19.indd 133 9/27/06 7:23:48 PM

ครัวเรือน และมาตรฐาน CODEX และ HACCP และถ่ายทอดเทคโนโลยีให้แม่บ้านเกษตรภาคใต้ รวมทั้งสิ้น ๖๒๓ คน

๕) การจดลิขสิทธิ์และสิทธิบัตร ในปี ๒๕๔๘ มีการนำผลการวิจัยไปยื่นจดสิทธิบัตร จำนวน ๖๕ เรื่อง โดยแยกเป็นหน่วยงานนอกกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยียื่นจดสิทธิบัตรในประเทศ ๑๕ เรื่อง และยื่นจดสิทธิบัตรในต่างประเทศ ๑ เรื่อง

๕.๒ การจัดตั้งและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

บุคลากรด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

๑) การพัฒนาอุทยานวิทยาศาสตร์ประเทศไทย เพื่อเป็นแหล่งวิจัย พัฒนาผลิตภัณฑ์ กระบวนการผลิต ตลอดจนบ่มเพาะธุรกิจใหม่ ซึ่งปัจจุบันมีเครือข่ายห้องปฏิบัติการที่ตั้งภายในอุทยาน รวม ๖๑ แห่ง ประกอบด้วยด้านเทคโนโลยีชีวภาพ โลหะและวัสดุ อิเล็กทรอนิกส์และคอมพิวเตอร์ จนถึงปัจจุบันมีเอกชนผู้ใช้บริการปีละไม่น้อยกว่า ๖๐๐ ราย นอกจากนี้ ยังอยู่ระหว่างพิจารณาดำเนินการจัดตั้งอุทยานวิทยาศาสตร์เพิ่มเติมที่ภาคเหนือ ภาคใต้ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือและภาคตะวันออก รวมถึงการให้บริการของเขตอุตสาหกรรมซอฟแวร์ในด้านการให้คำปรึกษาแนะนำ การพัฒนาธุรกิจและการตลาด บริการศูนย์บ่มเพาะและพื้นที่เช่าสำหรับผู้ประกอบการธุรกิจซอฟต์แวร์

๒) การให้บริการโครงสร้างพื้นฐานของรัฐ ในด้านการวิเคราะห์ ทดสอบ สอบเทียบหน่วยวัดแห่งชาติและการรับรองห้องปฏิบัติการ ระบบงาน และให้บริการข้อมูลสารสนเทศแก่ภาครัฐและเอกชน มีผู้มาใช้บริการทั้งสิ้นรวม ๕๒๐,๒๑๔ รายการ จากเป้าหมาย ๓๗๕,๐๐๐ รายการ คิดเป็นร้อยละ ๑๓๘.๗๒ นอกจากนี้ยังได้ดำเนินการพัฒนาความสามารถห้องปฏิบัติการภาครัฐและเอกชนเพื่อสนับสนุนอุตสาหกรรมอาหาร อุตสาหกรรมเยื่อกระดาษ พัฒนาศักยภาพการทดสอบความชำนาญของห้องปฏิบัติการ จัดฝึกอบรมบุคลากรที่ทำงานในห้องปฏิบัติการ รวมถึงการให้บริการเทคโนโลยีนิวเคลียร์แก่ภาคเกษตร อุตสาหกรรม และการแพทย์ เพื่อรักษาคุณภาพและลดการสูญเสียของผลผลิตจำนวน ๘๖๑,๑๖๗ กิโลกรัม เทียบกับเป้าหมาย ๒๙๖,๐๐๐ กิโลกรัม การให้บริการวัดวิเคราะห์กัมมันตรังสีในตัวอย่างสินค้าส่งออกเพื่อสนับสนุนการส่งออก ๑,๐๘๕ เรื่อง เทียบกับแผนงาน ๒,๙๕๐ เรื่อง ซึ่งในภาพรวมคิดเป็นร้อยละ ๒๓๘.๙๐ จากแผนที่กำหนด

๓) การพัฒนากำลังคนทางด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีได้เน้นทั้งทางด้านปริมาณและคุณภาพอย่างต่อเนื่อง ดังนี้

การพัฒนาบุคลากรด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี	จำนวน (คน)
ร่วมผลิตบ่มเพาะนักวิจัย	๑,๗๐๑
ฝึกอบรมบุคลากรทางด้านวิทยาศาสตร์	๓๔,๒๕๑
สนับสนุนนักเรียนทุนรัฐบาลทางด้านวิทยาศาสตร์ ฯ • มีนักเรียนทุนสำเร็จการศึกษา • มีนักเรียนทุนกลับมาทำงานวิจัยและพัฒนา	๑,๑๓๖* ๗๘* ร้อยละ ๘๐
ฝึกอบรมบุคลากรด้านห้องปฏิบัติการวิทยาศาสตร์	๑,๕๓๔
พัฒนากำลังคนด้านเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ	๒,๕๐๑

*ทั้งในประเทศ และต่างประเทศ

นอกจากนี้ ได้ให้ทุนสนับสนุนการศึกษาเพื่อการผลิตบัณฑิตทั้งในระดับปริญญาโทและเอก และให้รางวัลนักวิชาชีพนักวิจัย รวมทั้งจัดกิจกรรมสนับสนุนอื่น ๆ อาทิ ค่ายวิทยาศาสตร์ถาวรสำหรับเด็กและเยาวชนเช่นกัน

๔) การพัฒนาและให้บริการเครือข่ายสารสนเทศ ภาครัฐได้ดำเนินการการให้บริการข้อมูลดาวเทียมและภูมิสารสนเทศ บริการวิชาการ และพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศที่เกี่ยวข้องกับการสำรวจระยะไกล (Remote Sensing : RS) และระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ (Geographic Information System: GIS) เป็นไปตามเป้าหมาย โดยให้บริการข้อมูลดาวเทียม ๓,๘๖๑ ข้อมูล (เป้าหมาย ๒,๕๐๐ ข้อมูล) ให้บริการภูมิสารสนเทศ ๑๕ เรื่อง เชื่อมโยงเครือข่ายความร่วมมือด้านเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศระหว่าง ๒๕ หน่วยงาน และได้จัดระบบศูนย์ความรู้ด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี (STKC Web Portal : www.stkc.go.th) เพื่อเผยแพร่ข้อมูลแก่เอกชนและผู้สนใจทั่วไป

๕.๓ ส่งเสริมการต่อยอดภูมิปัญญา และความเป็นไทยที่สอดคล้องกับความต้องการของสาขาการผลิต และบริการที่มีศักยภาพ ในปี ๒๕๔๘

101-172 m19.indd 134 9/27/06 7:23:58 PM

ได้สนับสนุนโครงการนวัตกรรมให้กับบริษัทต่าง ๆ จำนวน ๔๐ บริษัท โดยเป็นโครงการที่ต่อยอดภูมิปัญญาไทย ๑๔ บริษัท ได้แก่ สมุนไพรไพลทานอยย์ สมุนไพรนิวตเร็กซ์ สมุนไพรคานิบอย์ สารสกัดเกสรดอกบัวหลวง การผลิตอาหารเสริมสุขภาพด้วยเทคโนโลยีชีวภาพ เป็นต้น

๕.๔ การแปลงทรัพย์สินทางปัญญาเป็นทุน โดยดำเนินมาตรการที่สำคัญ ๆ ได้แก่

๑) ร่วมกับสถาบันการเงินที่ร่วมโครงการให้ความรู้เกี่ยวกับนโยบายการแปลงทรัพย์สินทางปัญญาเป็นทุน ทั้งนี้ มีผู้เข้ารับการอบรม จำนวน ๑,๕๐๓ ราย รวมทั้งพัฒนาศักยภาพผู้ประกอบการเจ้าของทรัพย์สินทางปัญญาในด้านการจัดตั้งธุรกิจ ให้สามารถจัดทำแผนธุรกิจเพื่อประกอบการยื่นขอสินเชื่อกับสถาบันการเงินที่ร่วมโครงการ ฯ ได้มีผู้ประกอบการเจ้าของทรัพย์สินทางปัญญาที่ผ่านการอบรมดังกล่าวแล้ว จำนวน ๖๐ ราย

๒) ส่งเสริมและคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญา โดยสร้างความเข้าใจแก่ประชาชนเกี่ยวกับระบบการคุ้มครองสิทธิ์ พัฒนางานบริการ และปกป้องสิทธิในทรัพย์สินทางปัญญา ส่งผลให้ในปี ๒๕๔๘ มีการยื่นคำขอจดทะเบียนเพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๔๗ คิดเป็นร้อยละ ๑๒.๒๔ (จำนวน ๕๕,๘๙๙ คำขอ) จัดหน่วยบริการรับคำขอเคลื่อนที่ (Mobile Unit) ไปยังส่วนภูมิภาค และจัดตลาดนัดทรัพย์สินทางปัญญา มีการเจรจาธุรกิจ ๑,๕๓๗ ราย มีผู้ได้รับอนุมัติเงินกู้โดยการแปลงทรัพย์สินทางปัญญาเป็นทุน จำนวน ๒๒ ราย วงเงิน ๒๔.๐๖ ล้านบาท ด้านการป้องกันและปราบปราม พบผู้จำหน่ายสินค้าที่น่าสงสัยว่าจะละเมิดทรัพย์สินทางปัญญา ๕๓๘ ราย และตั้งศูนย์ประสานงาน (Focal Point) เพื่อแก้ไขปัญหาการละเมิดสิทธิบัตรระหว่างประเทศ

๓) จัดตั้งตลาดกลางทรัพย์สินทางปัญญา (Intellectual Property Center Market: IPCM) เพื่อส่งเสริมการนำทรัพย์สินทางปัญญาไปใช้เชิงพาณิชย์ มีผู้เสนอขาย ๗๐ ราย ตกลงซื้อขาย ๑ ราย

๕.๕ สร้างสภาพแวดล้อมให้เอื้อต่อการเรียนรู้ ความคิดริเริ่มสร้างสรรค์ งานวิจัย และนวัตกรรมที่เป็นประโยชน์

๑) วางรากฐานเชิงสถาบัน เพื่อผลักดันให้ประเทศไทยก้าวไปสู่สังคมแห่งการเรียนรู้ และเศรษฐกิจที่มุ่งสร้างคุณค่าของสินค้าและบริการ โดยได้จัดตั้งสำนักงานบริหารและพัฒนาองค์ความรู้ (สบร.) Office of Knowledge Management and Development: OKMD ขึ้น เพื่อเป็นกลไกผลักดันการพัฒนาความคิด เพิ่มความรู้ สร้างสรรค์ภูมิปัญญา โดยผ่านกระบวนการเรียนรู้สาธารณะ โดยมีภารกิจหลัก ๔ ประการ ได้แก่ (๑) การจัดให้มีระบบการเรียนรู้สาธารณะ (๒) การสนับสนุนกิจกรรมสร้างสรรค์ทางความคิด (๓) การสร้างแหล่งบริการองค์ความรู้รูปแบบใหม่ที่ทันสมัย และ (๔) การสร้างนวัตกรรมรูปแบบการพัฒนาองค์ความรู้ใหม่

(๑) ในปี ๒๕๔๘ รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณ จำนวน ๒,๕๒๐ ล้านบาท ให้แก่ OKMD และองค์กรภายใต้ จำนวน ๗ องค์กร เพื่อให้สามารถทำงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยมุ่งให้บริการแก่เด็ก เยาวชน และคนรุ่นใหม่ และผู้ประกอบการ รวมทั้งประชาชนทั่วไป ทั้งนี้ องค์กรที่มีผลการดำเนินงานก้าวหน้าอย่างเป็นรูปธรรม ได้แก่ สำนักงานอุทยานการเรียนรู้ (Thailand Knowledge Park: TK Park) สำนักงานศูนย์สร้างสรรค์การออกแบบ (Thailand Creative and Design Centre: TCDC) สถาบันวิทยาการการเรียนรู้ (National Institute for Brain-Based Learning: NBL) และศูนย์ส่งเสริมและพัฒนาพลังแผ่นดินเชิงคุณธรรม (Centre for the Promotion of National Strength on Moral Ethics and Values : Moral: Center)

(๒) สำหรับองค์กรที่อยู่ระหว่างการริเริ่มและพัฒนา ได้แก่ ศูนย์ความเป็นเลิศด้านชีววิทยาศาสตร์ของประเทศไทย (Thailand Centre of Excellence for Life Sciences: TCELS) ศูนย์ส่งเสริมผู้มีความสามารถพิเศษแห่งชาติ (National Centre for the Gifted and Talented: NGT Thailand) และสถาบันพิพิธภัณฑ์การเรียนรู้แห่งชาติ (National Discovery Museum Institute: NDM)



101-172 m19.indd 135 9/27/06 7:24:03 PM



๒) ปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานเพื่อเอื้อต่อการพัฒนาองค์ความรู้นวัตกรรมที่ครบวงจร ประกอบด้วย แนวทางหลัก ๕ ประการ ได้แก่ (๑) การปรับโครงสร้างระบบการวิจัยแห่งชาติทั้งในแง่องค์กรด้านนโยบาย ทุนสนับสนุนการวิจัย กลไกระบบการวิจัย และระบบการเผยแพร่ความรู้ (๒) การส่งเสริมความร่วมมือระหว่างภาครัฐ เอกชน และสถาบันการศึกษา (๓) การยกระดับทรัพยากรมนุษย์ รวมทั้งดึงดูดบุคลากรที่มีคุณภาพสูงจากภายนอก (๔) การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานสำหรับนวัตกรรมและสถาบันการศึกษา (๕) การสร้างสังคมที่เอื้อต่อนวัตกรรม

๓) สนับสนุนนวัตกรรมทางด้านวิชาการและการเงินให้กับโครงการนวัตกรรมที่มาจากการวิจัยและพัฒนาสิทธิบัตรและสิ่งประดิษฐ์ และการปรับแต่งเทคโนโลยีจากต่างประเทศให้เหมาะสมกับประเทศ ในปี ๒๕๔๘ จำนวน ๗๗ โครงการ วงเงินสนับสนุนโครงการ ๙๙.๔๗ ล้านบาท มูลค่าการลงทุน ๒,๕๐๐ ล้านบาท ทำให้เกิดบริษัทใหม่ ๑๒ บริษัท และสร้างตราผลิตภัณฑ์ใหม่ ๒๑ ตรา

๔) ส่งเสริมการสร้างสรรค์นวัตกรรมและการใช้ทรัพย์สินทางปัญญาเชิงพาณิชย์ โดยการจัดอบรมเชิงปฏิบัติการให้กลุ่มเป้าหมาย ได้แก่ อาสาพิทักษ์ภูมิปัญญาไทย (อสภท.) ผู้แทนพิเศษด้านทรัพย์สินทางปัญญา (พทป.) และ ผู้ประกอบการ จำนวน ๔ ครั้ง มีผู้เข้าร่วมการอบรมทั้งสิ้น จำนวน ๒,๒๑๙ คน และจากการติดตามประเมินผลพบว่าผู้เข้าร่วมการอบรม ขอยื่นจดทะเบียน/แจ้งข้อมูลทรัพย์สินทางปัญญา จำนวน ๔๐๑ คำขอ

๕) สร้างบรรยากาศเพื่อสนับสนุนความรู้ความเข้าใจทางด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โดยการพัฒนาสื่อต่าง ๆ เพื่อเผยแพร่ความรู้ความเข้าใจและกระตุ้นความสนใจของสาธารณะ อาทิ พิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์ งานสัปดาห์วิทยาศาสตร์แห่งชาติ การจัดนิทรรศการต่าง ๆ ทำให้มีกลุ่มเป้าหมายได้รับความรู้ทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เพิ่มขึ้นเป็น ๒.๓๐ ล้านคน ในปี ๒๕๔๘ เพิ่มขึ้นจากจำนวน ๑.๙๒ ล้านคนในปี ๒๕๔๗ และประชาชนได้รับข่าวสารทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ๓.๒๔ ล้านคน นอกจากนี้ ได้ให้บริการสารสนเทศห้องสมุดวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีที่มี website และ web link เฉพาะเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการสืบค้นทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และให้บริการความรู้ผ่านระบบ Call Center และจัดระบบศูนย์ความรู้ด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี (STKC Web Portal: www.stkc.go.th) จำนวน ๑,๘๒๖ เรื่อง จากเป้าหมายที่กำหนด ๑,๐๑๖ เรื่อง คิดเป็นร้อยละ ๗๙.๗๒

๕.๖ พัฒนาระบบบริหารด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีให้มีเอกภาพทั้งระดับนโยบายและปฏิบัติ และให้มีระบบติดตามประเมินผลอย่างใกล้ชิด โดยภาครัฐได้ร่วมกันพิจารณาปรับปรุงระบบวิจัยแห่งชาติเพื่อให้เกิดเอกภาพในระดับการกำหนดนโยบายการวิจัย เพื่อแก้ปัญหาการขาดความเชื่อมโยงระหว่างการวิจัยและยุทธศาสตร์ของชาติ รวมถึงการใช้งบประมาณซ้ำซ้อนขาดประสิทธิภาพ สร้างความเข้มแข็งและความเชื่อมโยงเครือข่ายการวิจัยในสาขาเทคโนโลยีเป้าหมาย สร้างความเข้มแข็งของหน่วยวิจัยเฉพาะทาง ปรับปรุงระบบบริหารงบประมาณเพื่อมุ่งผลสัมฤทธิ์มาใช้ในการปฏิบัติงาน ตลอดจนพัฒนาระบบ e-services และระบบสารสนเทศเพื่อการบริหารจัดการด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เพื่อตอบสนองภาคการผลิตและสังคม

๖. การพัฒนาระบบโลจิสติกส์

รัฐบาลได้ให้ความสำคัญต่อการพัฒนาระบบบริหารจัดการส่งสินค้า (โลจิสติกส์) ให้มีประสิทธิภาพ คุณภาพ และทันเวลา สามารถรองรับการขยายตัวของเศรษฐกิจเพื่อเชื่อมโยงการผลิตจากท้องถิ่นไปสู่ตลาดและผู้บริโภคในทุกระดับ รวมทั้งการลดต้นทุนในทุกขั้นตอนของการกระจายสินค้า โดยในปี ๒๕๔๘ ได้จัดทำแผนแม่บทการพัฒนาระบบโลจิสติกส์แล้วเสร็จ รวมทั้งได้ดำเนินการนำร่องพัฒนาระบบเชื่อมโยงข้อมูล e - Logistics เพื่ออำนวยความสะดวกในการนำเข้า - ส่งออก และฐานข้อมูลเพื่อการวางแผน การเชื่อมโยงเครือข่ายข้อมูลภาครัฐ ในการขนส่งเพื่อการนำเข้า - ส่งออก และโลจิสติกส์ ในลักษณะ Single Window Entry ซึ่งให้บริการเบ็ดเสร็จจากจุดให้

101-172 m19.indd 136 9/27/06 7:24:10 PM



๒) ปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานเพื่อเอื้อต่อการพัฒนาองค์ความรู้นวัตกรรมที่ครบวงจร ประกอบด้วย แนวทางหลัก ๕ ประการ ได้แก่ (๑) การปรับโครงสร้างระบบการวิจัยแห่งชาติทั้งในแง่องค์กรด้านนโยบาย ทุนสนับสนุนการวิจัย กลไกระบบการวิจัย และระบบการเผยแพร่ความรู้ (๒) การส่งเสริมความร่วมมือระหว่างภาครัฐ เอกชน และสถาบันการศึกษา (๓) การยกระดับทรัพยากรมนุษย์ รวมทั้งดึงดูดบุคลากรที่มีคุณภาพสูงจากภายนอก (๔) การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานสำหรับนวัตกรรมและสถาบันการศึกษา (๕) การสร้างสังคมที่เอื้อต่อนวัตกรรม

๓) สนับสนุนนวัตกรรมทางด้านวิชาการและการเงินให้กับโครงการนวัตกรรมที่มาจากการวิจัยและพัฒนาสิทธิบัตรและสิ่งประดิษฐ์ และการปรับแต่งเทคโนโลยีจากต่างประเทศให้เหมาะสมกับประเทศ ในปี ๒๕๔๘ จำนวน ๗๗ โครงการ วงเงินสนับสนุนโครงการ ๙๙.๔๗ ล้านบาท มูลค่าการลงทุน ๒,๕๐๐ ล้านบาท ทำให้เกิดบริษัทใหม่ ๑๒ บริษัท และสร้างตราผลิตภัณฑ์ใหม่ ๒๑ ตรา

๔) ส่งเสริมการสร้างสรรค์นวัตกรรมและการใช้ทรัพย์สินทางปัญญาเชิงพาณิชย์ โดยการจัดอบรมเชิงปฏิบัติการให้กลุ่มเป้าหมาย ได้แก่ อาสาพิทักษ์ภูมิปัญญาไทย (อสภท.) ผู้แทนพิเศษด้านทรัพย์สินทางปัญญา (พทป.) และ ผู้ประกอบการ จำนวน ๔ ครั้ง มีผู้เข้าร่วมการอบรมทั้งสิ้น จำนวน ๒,๒๑๙ คน และจากการติดตามประเมินผลพบว่าผู้เข้าร่วมการอบรม ขอยื่นจดทะเบียน/แจ้งข้อมูลทรัพย์สินทางปัญญา จำนวน ๔๐๑ คำขอ

๕) สร้างบรรยากาศเพื่อสนับสนุนความรู้ความเข้าใจทางด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โดยการพัฒนาสื่อต่าง ๆ เพื่อเผยแพร่ความรู้ความเข้าใจและกระตุ้นความสนใจของสาธารณะ อาทิ พิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์ งานสัปดาห์วิทยาศาสตร์แห่งชาติ การจัดนิทรรศการต่าง ๆ ทำให้มีกลุ่มเป้าหมายได้รับความรู้ทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เพิ่มขึ้นเป็น ๒.๓๐ ล้านคน ในปี ๒๕๔๘ เพิ่มขึ้นจากจำนวน ๑.๙๒ ล้านคนในปี ๒๕๔๗ และประชาชนได้รับข่าวสารทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ๓.๒๔ ล้านคน นอกจากนี้ ได้ให้บริการสารสนเทศห้องสมุดวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีที่มี website และ web link เฉพาะเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการสืบค้นทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และให้บริการความรู้ผ่านระบบ Call Center และจัดระบบศูนย์ความรู้ด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี (STKC Web Portal: www.stkc.go.th) จำนวน ๑,๘๒๖ เรื่อง จากเป้าหมายที่กำหนด ๑,๐๑๖ เรื่อง คิดเป็นร้อยละ ๗๙.๗๒

๕.๖ พัฒนาระบบบริหารด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีให้มีเอกภาพทั้งระดับนโยบายและปฏิบัติ และให้มีระบบติดตามประเมินผลอย่างใกล้ชิด โดยภาครัฐได้ร่วมกันพิจารณาปรับปรุงระบบวิจัยแห่งชาติเพื่อให้เกิดเอกภาพในระดับการกำหนดนโยบายการวิจัย เพื่อแก้ปัญหาการขาดความเชื่อมโยงระหว่างการวิจัยและยุทธศาสตร์ของชาติ รวมถึงการใช้งบประมาณซ้ำซ้อนขาดประสิทธิภาพ สร้างความเข้มแข็งและความเชื่อมโยงเครือข่ายการวิจัยในสาขาเทคโนโลยีเป้าหมาย สร้างความเข้มแข็งของหน่วยวิจัยเฉพาะทาง ปรับปรุงระบบบริหารงบประมาณเพื่อมุ่งผลสัมฤทธิ์มาใช้ในการปฏิบัติงาน ตลอดจนพัฒนาระบบ e-services และระบบสารสนเทศเพื่อการบริหารจัดการด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เพื่อตอบสนองภาคการผลิตและสังคม

๖. การพัฒนาระบบโลจิสติกส์

รัฐบาลได้ให้ความสำคัญต่อการพัฒนาระบบบริหารจัดการส่งสินค้า (โลจิสติกส์) ให้มีประสิทธิภาพ คุณภาพ และทันเวลา สามารถรองรับการขยายตัวของเศรษฐกิจเพื่อเชื่อมโยงการผลิตจากท้องถิ่นไปสู่ตลาดและผู้บริโภคในทุกระดับ รวมทั้งการลดต้นทุนในทุกขั้นตอนของการกระจายสินค้า โดยในปี ๒๕๔๘ ได้จัดทำแผนแม่บทการพัฒนาระบบโลจิสติกส์แล้วเสร็จ รวมทั้งได้ดำเนินการนำร่องพัฒนาระบบเชื่อมโยงข้อมูล e - Logistics เพื่ออำนวยความสะดวกในการนำเข้า - ส่งออก และฐานข้อมูลเพื่อการวางแผน การเชื่อมโยงเครือข่ายข้อมูลภาครัฐ ในการขนส่งเพื่อการนำเข้า - ส่งออก และโลจิสติกส์ ในลักษณะ Single Window Entry ซึ่งให้บริการเบ็ดเสร็จจากจุดให้

101-172 m19.indd 136 9/27/06 7:24:10 PM

บริการเพียงจุดเดียว ที่ท่าเรือแหลมฉบัง มีการดำเนินโครงการเชื่อมโยงการขนส่งระหว่างรูปแบบการขนส่งต่าง ๆ มากขึ้น (Multi-modal transport) โดยการรถไฟแห่งประเทศไทย และการท่าเรือแห่งประเทศไทย และได้ก่อสร้างย่านเก็บกองตู้สินค้าคอนเทนเนอร์ในภูมิภาคที่ย่านสถานีรถไฟต่าง ๆ แล้วเสร็จ ๔ สถานี ที่ สถานีศิลาอาสน์ จังหวัดอุตรดิตถ์ สถานีทุ่งโพธิ์ จังหวัดสุราษฎร์ธานี สถานีท่าพระ จังหวัดขอนแก่น และ สถานีกุดจิก จังหวัดนครราชสีมา ทั้งนี้ ได้มีการก่อสร้าง ICD แห่งที่ ๒ โดยขยายพื้นที่ด้านทิศเหนือของ ICD แห่งที่ ๑ ในพื้นที่ประมาณ ๔๖๔ ไร่สำหรับการเร่งเปิดสนามบินสุวรรณภูมินั้น งานด้าน Passenger Terminal Complex มีความคืบหน้ามากที่สุด คือ ร้อยละ ๑๐๑.๑๕ จากทั้งหมด ร้อยละ ๑๑๒.๘๔ ขณะที่งานด้าน Public Services Facilities มีความคืบหน้าน้อยสุด คือ ร้อยละ ๘๐.๑๑ จาก ร้อยละ ๑๐๐ และได้มีการทดสอบระบบเทคนิคของท่าอากาศยานสุวรรณภูมิแล้วเมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๔๘ โดยกำหนดเปิด full opening ประมาณเดือนกันยายน ๒๕๔๙

๖.๑ ยกระดับประสิทธิภาพการให้บริการที่ช่องการค้าหลัก (Gateway) และพัฒนาช่องทางการค้าที่มีศักยภาพเป็นเครือข่ายสากล (Global Destination Network)

๑) ด้านการขนส่งทางน้ำ

(๑) ดำเนินการพัฒนาท่าเรือแหลมฉบัง ให้เป็นท่าเรือหลักของประเทศ และพัฒนาท่าเรือภูมิภาคให้เป็นท่าเรือเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน ๓ แห่ง ประกอบด้วยโครงการพัฒนาท่าเทียบเรือชายฝั่งและท่าอเนกประสงค์ (A0) แอ่งจอดเรือที่ ๑ โครงการก่อสร้างท่าเรือแหลมฉบังขั้นที่ ๒ ในแอ่งจอดเรือที่ ๒ และโครงการพัฒนาท่าเทียบเรืออเนกประสงค์ (A3) ในแอ่งจอดเรือที่ ๑ เพื่อใช้เป็นท่าเทียบเรืออเนกประสงค์ (Multi-Purpose Terminal)

(๒) การบริหารจัดการท่าเรือภูมิภาคที่เป็นประตูการค้าหลัก (gateway) ของประเทศ ได้แก่ ท่าเทียบเรือเชียงแสน และเชียงของ จังหวัดเชียงราย โดยในปี ๒๕๔๘ มีจำนวนเรือเทียบท่าเพิ่มขึ้นร้อยละ ๕๒.๐๓ เมื่อเปรียบเทียบกับช่วงเดียวกันของปีก่อน และมีสินค้าผ่านท่าเพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๐๒.๔๑

- ท่าเทียบเรือระนอง ในปี ๒๕๔๘ มีเรือเทียบท่าเพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๑๙.๐๘ ตู้สินค้าผ่านท่า ลดลงร้อยละ ๗๗.๗๘
- ท่าเรือน้ำลึกสงขลา และภูเก็ต ในปี ๒๕๔๘ มีปริมาณ



เรือใช้บริการท่าเรือน้ำลึกสงขลา ๓๕๕ เที่ยว และท่าเรือภูเก็ต ๑๙๑ เที่ยว และมีปริมาณสินค้าใช้บริการท่าเรือสงขลา และภูเก็ต ๐.๙๓๔ และ ๐.๐๙๕ ล้านตัน ตามลำดับ

(๓) งานก่อสร้างท่าเรือที่เป็น gateway ของประเทศ ซึ่งอยู่ระหว่างการศึกษาสำรวจออกแบบ ในช่วงปี ๒๕๔๘ จำนวน ๔ แห่ง ได้แก่ งานศึกษาความเหมาะสมทางด้านเศรษฐกิจ วิศวกรรม และสิ่งแวดล้อม เพื่อก่อสร้างท่าเรือชายฝั่งที่จังหวัดตรัง งานสำรวจออกแบบเพื่อก่อสร้างท่าเรือน้ำลึกปากบารา จังหวัดสตูล โครงการก่อสร้างปรับปรุงท่าเทียบเรืออเนกประสงค์ จังหวัดระนอง และถนนเข้าเทียบท่าเรือ สายบ้านเขานางหงส์ - บ้านเขาสามแหลม สายบ้านเขานางหงส์ - บ้านหินช้าง และสายบ้านหินช้าง - บ้านน้ำตก อำเภอเมือง จังหวัดระนอง

(๔) งานพัฒนากองเรือพาณิชย์ไทย พบว่าสัดส่วนปริมาณสินค้าที่ขนส่งทางน้ำระหว่างประเทศตั้งแต่ ปี ๒๕๔๕ - ๒๕๔๘ โดยเรือไทยมีปริมาณเพิ่มขึ้นตลอดทั้งท่าเรือกรุงเทพและท่าเรือแหลมฉบัง ยกเว้นปริมาณสินค้าขาออกที่ท่าเรือกรุงเทพ ในปี ๒๕๔๗ - ๒๕๔๘ มีปริมาณลดลง

๒) ด้านการขนส่งทางอากาศ

(๑) นโยบายเปิดเสรีการบิน รัฐบาลได้ประกาศให้ไทยเป็นศูนย์กลางการบินของภูมิภาค ส่งผลให้ปัจจุบันไทยมีสายการบินมากถึง ๘ สายการบิน โดยเพิ่มขึ้นจากที่เคยมีเพียง ๕ สายบินเท่านั้น อีกทั้งการทำให้เกิดสายการบินต้นทุนต่ำ (Low cost Airlines) ทำให้ประชาชนสามารถโดยสารเครื่องบินได้โดยเสียค่าใช้จ่ายที่น้อยลง โดยในปัจจุบันมีสายการบินต่างประเทศบินมาประเทศไทยเพิ่มจาก ๗๒ สายการบิน เป็น ๙๐ สายการบินซึ่งมากที่สุดในเอเชีย

101-172 m19.indd 137 9/27/06 7:24:17 PM

(๒) การพัฒนาท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ รัฐบาลดำเนินการพัฒนาท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ เพื่อเป็นศูนย์กลางการคมนาคมขนส่งทางอากาศในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ และเพื่อรองรับการเจริญเติบโตของปริมาณการขนส่งทางอากาศที่จะเพิ่มขึ้นในอนาคต ซึ่งรัฐบาลได้เร่งรัดการก่อสร้างให้เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดเพื่อให้สามารถเปิดใช้งานได้ภายในเดือนกันยายน ๒๕๔๙



(๓) โครงการระบบขนส่งทางรถไฟเชื่อมท่าอากาศยานสุวรรณภูมิและสถานีรับส่งผู้โดยสารอากาศยานในเมือง (ช่วงพญาไท-มักกะสัน/อโศก-สุวรรณภูมิ) โดยความก้าวหน้าทั้งโครงการ ถึงสิ้นเดือนพฤศจิกายน ๒๕๔๘ ทำได้จริงร้อยละ ๑๘.๖๖ ล่าช้ากว่าแผน ร้อยละ ๙.๔๕

(๔) โครงการก่อสร้างถนนเพื่อสนับสนุนสนามบินสุวรรณภูมิ เพื่อปรับปรุงโครงข่ายถนนให้เชื่อมโยงกันอย่างเป็นระบบ ๓ สายและก่อสร้างถนน ๑ สาย ใน จังหวัดฉะเชิงเทรา และจังหวัดสมุทรปราการ

(๕) โครงการทางพิเศษที่รองรับ Area Focus เป็นโครงข่ายสนับสนุน gateway ในส่วนของท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ภายใต้โครงการพัฒนาระบบโลจิสติกส์ของประเทศ จำนวน ๕ โครงการ คือ โครงการทางพิเศษสายบางนา - อาจณรงค์ โครงการทางพิเศษสายบางพลี - สุขสวัสดิ์ โครงการก่อสร้างทางขึ้น - ลงทางพิเศษบูรพาวิถีบริเวณทางเข้า - ออก ด้านใต้ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ โครงการเชื่อมต่อทางพิเศษศรีรัชกับสถานีรับส่งผู้โดยสารอากาศยาน ในเมืองบริเวณมักกะสัน

๖.๒ การพัฒนาระบบเครือข่ายเชื่อมโยงศูนย์รวบรวมและกระจายสินค้า (Hub and Spokes) ภายในประเทศให้มีคุณภาพมาตรฐาน และสามารถใช้ประโยชน์สูงสุด โดยได้มีการดำเนินโครงการเชื่อมโยงการขนส่งระหว่างรูปแบบการขนส่งต่าง ๆ มากขึ้น (Multi-modal transport) โดยการรถไฟแห่งประเทศไทย และการท่าเรือแห่งประเทศไทย ดำเนินโครงการพัฒนาสถานีขนส่งสินค้า CY ในภูมิภาคต่าง ๆ และการก่อสร้าง ICD แห่งที่ ๒ โดยขยายพื้นที่ด้านทิศเหนือของ ICD แห่งที่ ๑ ในพื้นที่ประมาณ ๔๖๔ ไร่ ซึ่งขณะนี้ได้จัดจ้างบริษัทที่ปรึกษาศึกษาทบทวนความเหมาะสม โครงการ ฯ แล้ว เป็นต้น

๖.๓ การพัฒนาเส้นทางขนส่งและโลจิสติกส์ระดับภูมิภาค บนเส้นทางการค้าหลักเชื่อมโยงในประเทศกับภูมิภาค (Regional Transport and Logistics Corridor) โครงการโครงข่ายถนนตามเส้นทางเศรษฐกิจทั้ง ๓ เส้นทาง (NS, EW, S) ในส่วนที่อยู่ในประเทศไทย มีการขยายเส้นทางและพัฒนาค่อนข้างสมบูรณ์ เหลือเพียงการขยายเส้นทางเป็น ๔ ช่องจราจรระยะสั้น ๆ บางส่วนเท่านั้น เช่น แหลมฉบัง - สระแก้ว โดยคาดว่าทั้งสามเส้นทางเศรษฐกิจหลักจะก่อสร้างเสร็จสมบูรณ์ตลอดเส้นทางภายในปี ๒๕๕๑

๖.๔ พัฒนาระบบฐานข้อมูลและการเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างหน่วยงานภาครัฐ เอกชน และผู้บริการ และส่งเสริมให้มีการประยุกต์ใช้เทคโนโลยีสารสนเทศในการทำธุรกิจ ซึ่งในปี ๒๕๔๘ ได้ดำเนินการพัฒนาระบบเชื่อมโยงข้อมูล e - Logistics เพื่ออำนวยความสะดวกในการนำเข้า - ส่งออก และฐานข้อมูลเพื่อการวางแผน ได้แก่ การพัฒนาระบบเชื่อมโยงเครือข่ายข้อมูลภาครัฐ ในการขนส่งเพื่อการนำเข้า - ส่งออก และ โลจิสติกส์ ในลักษณะ Single Window Entry ซึ่งให้บริการเบ็ดเสร็จจากจุดให้บริการเพียงจุดเดียว ขณะนี้อยู่ระหว่างนำร่องที่ท่าเรือแหลมฉบังให้เป็นท่าขนส่งอิเล็กทรอนิกส์ (e - Port) ได้ คาดว่าจะแล้วเสร็จสมบูรณ์ภายใน ๓ ปี

๖.๕ การส่งเสริมการผลิตและการพัฒนาบุคลากรด้านโลจิสติกส์ที่มีคุณภาพ ประกอบด้วย การพัฒนาบุคลากรด้านการบินและการเดินเรือ

101-172 m19.indd 138 9/27/06 7:24:24 PM



๑) ด้านการบิน มีการพัฒนาบุคลากรด้านการบิน ซึ่งมีผู้สำเร็จการศึกษา จำนวน ๑๘ หลักสูตร รวม ๓๐ รุ่น แบ่งได้ ๕ กลุ่ม ได้แก่ กลุ่มวิชาศึกษาทั่วไป จำนวน ๑๘๗ คน กลุ่มวิชาปฏิบัติการ จำนวน ๑๑๓ คน กลุ่มวิชาช่างอากาศยาน จำนวน ๒๐๙ คน กลุ่มวิชาช่างอิเล็กทรอนิกส์การบิน จำนวน ๕๒ คน กลุ่มวิชาการฝึกบิน จำนวน ๑๓๙ คน และโครงการนักบินเอื้ออาทร ซึ่งมีผู้สำเร็จรุ่นที่ ๑ ของโครงการปี ๒๕๔๗ (ปีที่ ๑) จำนวน ๙ คน

๒) ด้านการเดินเรือ ในปีการศึกษา ๒๕๔๘ รับนักศึกษาหลักสูตรนักเรียนเดินเรือพาณิชย์ (หลักสูตรปกติ) จำนวน ๒๑๒ คน ขณะนี้มีนักศึกษา ที่กำลังศึกษาอยู่ทั้งสิ้น ๘๑๘ คน นอกจากนี้ มีการอบรมหลักสูตรพิเศษ ซึ่งขณะนี้มีนักศึกษาที่กำลังศึกษาหลักสูตรพิเศษอยู่ทั้งสิ้น ๑๐๐ คน

๖.๖ การพัฒนากฎหมาย ข้อบังคับ นโยบาย และกระบวนการให้บริการของหน่วยงานรัฐ

เนื่องจากกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับโลจิสติกส์มีจำนวนมาก และยังมีความซ้ำซ้อนระหว่างหน่วยงานและกระบวนการให้บริการของรัฐ (Government Process) ที่มีขั้นตอนมากและใช้เวลานานเป็นอุปสรรคสำคัญต่อการบริหารจัดการโลจิสติกส์อย่างมีประสิทธิภาพ รวดเร็ว และบางฉบับไม่สามารถรองรับต่อสภาวการณ์ปัจจุบันที่อยู่ภายใต้ยุคของเทคโนโลยีสารสนเทศ (ธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์) ดังนี้

๑) กฎหมายด้านการขนส่ง ส่วนใหญ่มีการดำเนินการแล้ว ที่สำคัญ ได้แก่ พ.ร.บ. ขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบ พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งจะช่วยพัฒนาระบบการขนส่งระหว่างประเทศให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น กฎหมายน้ำหนักรถบรรทุกโดยกำหนดพิกัดน้ำหนักของรถ ๑๐ ล้อ ๓ เพลา ไว้ที่ ๒๕ ตัน ซึ่งมีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๔๙

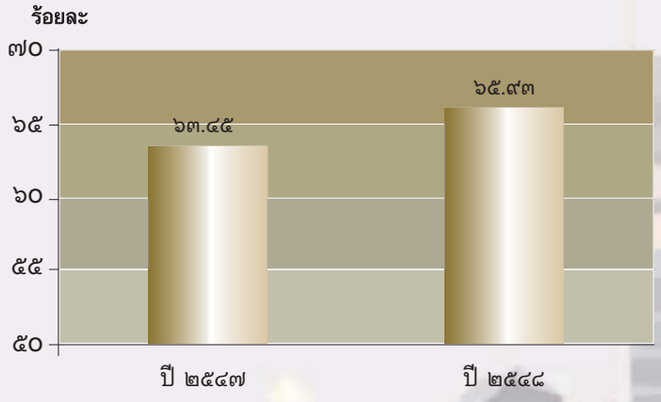
๒) กฎหมายสนับสนุนธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ อยู่ระหว่างการดำเนินการ พ.ร.บ.เกี่ยวกับเอกสารอิเล็กทรอนิกส์ (e - Document) กลุ่มกฎหมายลูกตามพ.ร.บ. ธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๔ ซึ่งอยู่ระหว่างดำเนินการตามขั้นตอนทางกฎหมาย

๗. การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน

การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานให้มีประสิทธิภาพ เพื่อสนับสนุนการพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ และยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน มีความก้าวหน้าค่อนข้างมากในเรื่องการปรับโครงสร้างการขนส่งผู้โดยสารและสินค้าเพื่อให้ประหยัดพลังงาน มีการใช้มาตรการประหยัดพลังงาน โดยสนับสนุนการใช้ก๊าซ NGV นอกจากนี้ รัฐบาลยังสนับสนุนการใช้แก๊สโซฮอล์ และส่งเสริมการจำหน่ายน้ำมันแก๊สโซฮอล์ ๙๑ และ ๙๕ ทั่วประเทศ โดยในปี ๒๕๔๘ มีการจำหน่ายแก๊สโซฮอล์รวม ๖๗๕ ล้านลิตร รวมทั้งส่งเสริมและสนับสนุนการปลูกพืชน้ำมัน เช่น ปาล์ม มะพร้าวเพื่อนำมาผลิตเป็นพลังงานทดแทนน้ำมันดีเซล การวิจัยและพัฒนาคุณภาพผลิตภัณฑ์ปาล์มดีเซลและไบโอดีเซล ศึกษาความเป็นไปได้เบื้องต้นและความเป็นไปได้เชิงพาณิชย์ และผลกระทบต่อหัวฉีดเครื่องยนต์ ตลอดจนการวิจัยและพัฒนาการใช้เชื้อเพลิงที่ผลิตจากก๊าซไฮโดรเจน เพื่อทดแทนการใช้น้ำมัน นอกจากนี้ รัฐบาลมีนโยบายในการสร้างความทันสมัยให้กับประเทศ โดยการสร้างพันธมิตรเพื่อการพัฒนา (Thailand : Partnership for Development) เพื่อเป็นการเปิดโอกาสให้ต่างประเทศที่มีความเชี่ยวชาญเฉพาะด้านในสาขาต่าง ๆ ที่ประเทศไทยต้องการจัดทำข้อเสนอโครงการในการพัฒนาประเทศไทย โดยเสนอข้อมูลด้านเทคนิค แผนงาน และแผนการลงทุน เพื่อให้การพัฒนาประเทศในระยะต่อไปมีความสอดคล้องกับความเจริญก้าวหน้าทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีของนานาอารยประเทศอย่างเป็นบูรณาการ (Integrated Development) โดยมองภาพรวมทั้งระบบ เช่น สาขาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ และสาขาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นต้น สำหรับการพิจารณาข้อเสนอ จะกำหนดกระบวนการและหลักเกณฑ์การพิจารณาที่ยึดหลักความโปร่งใส (Transparency) และเปิดเผย (Openness) โดยจะดำเนินการในรูปของคณะกรรมการที่ทำหน้าที่

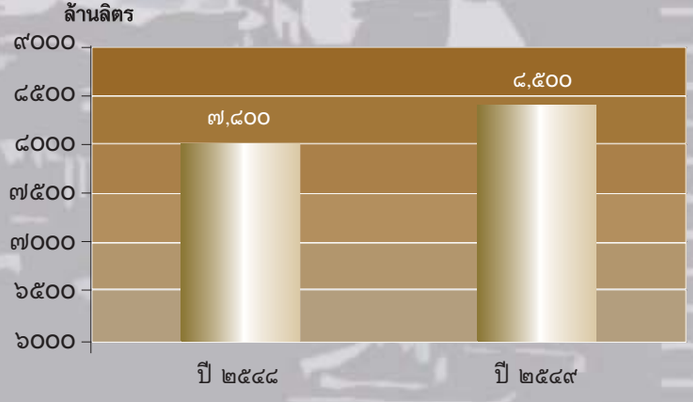
101-172 m19.indd 139 9/27/06 7:31:54 PM

ปริมาณการใช้น้ำมันที่มีการขนส่งทางท่อในภูมิภาค



๑) ขยายความสามารถในการขนส่งน้ำมันทางท่อเพิ่มขึ้น จัดให้มีการขนส่งน้ำมันเชื้อเพลิงโดยใช้ระบบท่อขนส่งน้ำมันเชื้อเพลิง จำนวน ๗,๘๐๐ ล้านลิตร ในปี ๒๕๔๘ และจะผลักดันให้มีการขนส่งน้ำมันเชื้อเพลิงทางท่อ ในปี พ.ศ .๒๕๔๙ ให้เพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๐

การขยายความสามารถการขนส่งน้ำมันทางท่อ



๒) ขยายความสามารถในการขนส่งก๊าซธรรมชาติทางท่อเพิ่มขึ้น โดยผลักดันให้มีการขนส่งก๊าซธรรมชาติทางท่อเพิ่มขึ้น ในทะเลเส้นที่ ๑ และ ๒ เพิ่มขึ้น ๒๐ ล้านลูกบาศก์ฟุตต่อวัน ทำให้ปริมาณก๊าซที่ขนส่งทางท่อในทะเลทั้งสองเส้นเพิ่มเป็น ๒,๐๑๐ ล้านลูกบาศก์ฟุตต่อวัน สำหรับการขนส่งผ่านท่อก๊าซตะวันตกมีปริมาณเพิ่มขึ้น ๑๓๐ ล้านลูกบาศก์ฟุตต่อวัน ทำให้มีปริมาณการขนส่งผ่านท่อเส้นดังกล่าวทั้งสิ้น ๑,๑๕๐ ล้านลูกบาศก์ฟุตต่อวัน ในเดือนกุมภาพันธ์ ปี ๒๕๔๙

๗.๓ พัฒนาและบำรุงรักษาโครงสร้างพื้นฐานการขนส่งของประเทศ ให้ได้มาตรฐานความปลอดภัย ความมั่นคง และการใช้ประโยชน์เพิ่มขึ้น

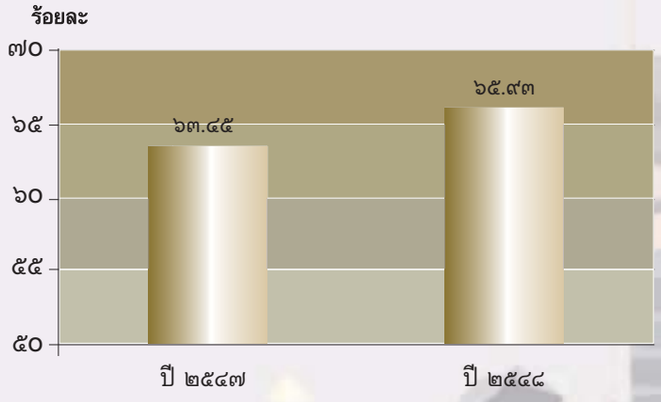
๑) ด้านการขนส่งทางถนน ทางพิเศษ ดำเนินการพัฒนาโครงข่ายทางและโครงข่ายสะพาน และทางสายหลักเป็น ๔ ช่องจราจร (ระยะที่ ๒) โครงการก่อสร้างขยายทางหลวงสายหลักสู่ภูมิภาค โครงการก่อสร้างขยายทางหลวงสายหลักสู่ภูมิภาค โดยขยายและก่อสร้างเป็น ๖ - ๘ ช่องจราจร ได้แก่ เส้นทางระหว่าง อำเภอบางปะอิน-จังหวัดนครสวรรค์ เส้นทาง อำเภอปากท่อ - อำเภอชะอำ เส้นทาง จังหวัดเพชรบุรี - อำเภอชะอำ เส้นทางกรุงเทพ ฯ - อำเภอปากท่อ ตอนสมุทรสาคร - อำเภอปากท่อ ตลอดจนงานบูรณะและปรับปรุงทาง โดยทางที่บูรณะและปรับปรุงเสร็จเรียบร้อยแล้วมีจำนวน ๕ สายทาง และทางที่อยู่ระหว่างการบูรณะและปรับปรุงโดยการจ้างเหมา จำนวน ๗ สายทาง และดำเนินการเอง จำนวน ๕ สายทาง รวมทั้งโครงการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำเจ้าพระยา บริเวณห้าแยกปากเกร็ดและถนนต่อเชื่อม เพื่อแก้ไขปัญหาการจราจรในเขตจังหวัดนนทบุรีและปทุมธานี

๒) ด้านการขนส่งทางอากาศ

- การปรับปรุงและพัฒนาท่าอากาศยานภูมิภาค โดยซ่อมเสริมผิวทางวิ่ง ทางขับ ปรับปรุงระบบไฟฟ้า ก่อสร้างโรงเก็บเครื่องยนต์และบ้านพัก ลาดจอดเครื่องบิน ในท่าอากาศยานต่างๆ ได้แก่ ท่าอากาศยานเพชรบูรณ์ ท่าอากาศยานพิษณุโลก ท่าอากาศยานขอนแก่น ท่าอากาศยานอุดรธานี (ระยะที่ ๒) ท่าอากาศยานกระบี่ ท่าอากาศยานน่าน ท่าอากาศยานบุรีรัมย์ ท่าอากาศยานนครพนม ท่าอากาศยานตรัง ท่าอากาศยานสุราษฎร์ธานี
- โครงการปรับปรุงผลิตภัณฑ์บนเครื่องบิน ของบริษัทการบินไทย จำกัด (มหาชน) เพื่อเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันให้สามารถตอบสนองต่อความต้องการของผู้ใช้บริการได้อย่างมีมาตรฐานและมีคุณภาพทัดเทียมสายการบินชั้นนำ จำนวน ๓๔ ลำ

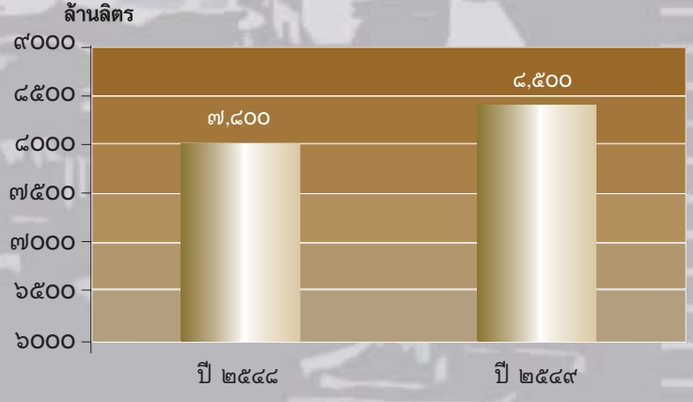
101-172 m19.indd 141 9/27/06 7:36:23 PM

ปริมาณการใช้น้ำมันที่มีการขนส่งทางท่อในภูมิภาค



๑) ขยายความสามารถในการขนส่งน้ำมันทางท่อเพิ่มขึ้น จัดให้มีการขนส่งน้ำมันเชื้อเพลิงโดยใช้ระบบท่อขนส่งน้ำมันเชื้อเพลิง จำนวน ๗,๘๐๐ ล้านลิตร ในปี ๒๕๔๘ และจะผลักดันให้มีการขนส่งน้ำมันเชื้อเพลิงทางท่อ ในปี พ.ศ .๒๕๔๙ ให้เพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๐

การขยายความสามารถการขนส่งน้ำมันทางท่อ



๒) ขยายความสามารถในการขนส่งก๊าซธรรมชาติทางท่อเพิ่มขึ้น โดยผลักดันให้มีการขนส่งก๊าซธรรมชาติทางท่อเพิ่มขึ้น ในทะเลเส้นที่ ๑ และ ๒ เพิ่มขึ้น ๒๐ ล้านลูกบาศก์ฟุตต่อวัน ทำให้ปริมาณก๊าซที่ขนส่งทางท่อในทะเลทั้งสองเส้นเพิ่มเป็น ๒,๐๑๐ ล้านลูกบาศก์ฟุตต่อวัน สำหรับการขนส่งผ่านท่อก๊าซตะวันตกมีปริมาณเพิ่มขึ้น ๑๓๐ ล้านลูกบาศก์ฟุตต่อวัน ทำให้มีปริมาณการขนส่งผ่านท่อเส้นดังกล่าวทั้งสิ้น ๑,๑๕๐ ล้านลูกบาศก์ฟุตต่อวัน ในเดือนกุมภาพันธ์ ปี ๒๕๔๙

๗.๓ พัฒนาและบำรุงรักษาโครงสร้างพื้นฐานการขนส่งของประเทศ ให้ได้มาตรฐานความปลอดภัย ความมั่นคง และการใช้ประโยชน์เพิ่มขึ้น

๑) ด้านการขนส่งทางถนน ทางพิเศษ ดำเนินการพัฒนาโครงข่ายทางและโครงข่ายสะพาน และทางสายหลักเป็น ๔ ช่องจราจร (ระยะที่ ๒) โครงการก่อสร้างขยายทางหลวงสายหลักสู่ภูมิภาค โครงการก่อสร้างขยายทางหลวงสายหลักสู่ภูมิภาค โดยขยายและก่อสร้างเป็น ๖ - ๘ ช่องจราจร ได้แก่ เส้นทางระหว่าง อำเภอบางปะอิน-จังหวัดนครสวรรค์ เส้นทาง อำเภอปากท่อ - อำเภอชะอำ เส้นทาง จังหวัดเพชรบุรี - อำเภอชะอำ เส้นทางกรุงเทพ ฯ - อำเภอปากท่อ ตอนสมุทรสาคร - อำเภอปากท่อ ตลอดจนงานบูรณะและปรับปรุงทาง โดยทางที่บูรณะและปรับปรุงเสร็จเรียบร้อยแล้วมีจำนวน ๕ สายทาง และทางที่อยู่ระหว่างการบูรณะและปรับปรุงโดยการจ้างเหมา จำนวน ๗ สายทาง และดำเนินการเอง จำนวน ๕ สายทาง รวมทั้งโครงการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำเจ้าพระยา บริเวณห้าแยกปากเกร็ดและถนนต่อเชื่อม เพื่อแก้ไขปัญหาการจราจรในเขตจังหวัดนนทบุรีและปทุมธานี

๒) ด้านการขนส่งทางอากาศ

- การปรับปรุงและพัฒนาท่าอากาศยานภูมิภาค โดยซ่อมเสริมผิวทางวิ่ง ทางขับ ปรับปรุงระบบไฟฟ้า ก่อสร้างโรงเก็บเครื่องยนต์และบ้านพัก ลาดจอดเครื่องบิน ในท่าอากาศยานต่างๆ ได้แก่ ท่าอากาศยานเพชรบูรณ์ ท่าอากาศยานพิษณุโลก ท่าอากาศยานขอนแก่น ท่าอากาศยานอุดรธานี (ระยะที่ ๒) ท่าอากาศยานกระบี่ ท่าอากาศยานน่าน ท่าอากาศยานบุรีรัมย์ ท่าอากาศยานนครพนม ท่าอากาศยานตรัง ท่าอากาศยานสุราษฎร์ธานี
- โครงการปรับปรุงผลิตภัณฑ์บนเครื่องบิน ของบริษัทการบินไทย จำกัด (มหาชน) เพื่อเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันให้สามารถตอบสนองต่อความต้องการของผู้ใช้บริการได้อย่างมีมาตรฐานและมีคุณภาพทัดเทียมสายการบินชั้นนำ จำนวน ๓๔ ลำ

101-172 m19.indd 141 9/27/06 7:36:23 PM

๗.๔ เพิ่มสมรรถนะและขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารให้ทันสมัย ทั่วถึงและราคาเป็นธรรม

- จัดตั้งศูนย์ข้อมูลกลางการแปลงสินทรัพย์เป็นทุนเพื่อเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างระบบของหน่วยงานเจ้าของสินทรัพย์ จากเดิม ๑๑ เป็น ๑๓ หน่วยงาน โดยมีหน่วยงานที่เพิ่มขึ้น ได้แก่ องค์การสวนยาง และกรมประมง
- ผลักดันให้หน่วยงานภาครัฐใช้เทคโนโลยีสารสนเทศในการปรับกระบวนการบริหารราชการและการให้การบริการประชาชนโดยในปี ๒๕๔๙ มีหน่วยงานภาครัฐที่จัดระบบ Front Office ทั้งหมด ๑๔ หน่วยงาน จากเดิม ๑๑ หน่วยงาน โดยมีอัตราการเรียกใช้บริการข้อมูลสำเร็จเพิ่มจากร้อยละ ๙๓.๕๑ ในปี ๒๕๔๗ เป็นร้อยละ ๙๙.๕๒ ในปี ๒๕๔๘

> *“ติดตั้ง Compressor ที่จังหวัดระยอง เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการส่งของท่อระยอง-บางปะกง จาก ๔๐๐ ล้านลูกบาศก์ฟุตต่อวัน เป็น ๑,๐๐๐ ล้านลูกบาศก์ฟุตต่อวัน”*

- กระจายโครงสร้างพื้นฐานด้านสารสนเทศสู่ท้องถิ่น โดยดำเนินการติดตั้งโทรศัพท์พื้นฐานให้กับโรงเรียนที่ยังขาดแคลน โดยมีผลการดำเนินการคิดเป็นร้อยละ ๙๖.๗๔ ของจำนวนโรงเรียนทั้งหมด
- ขยายโอกาสให้เอกชนร่วมงานและร่วมลงทุนในการใช้ช่องสัญญาณดิจิตอลเพื่อการโทรคมนาคม และการปรับปรุงโครงข่ายโทรศัพท์เคลื่อนที่ระบบ ๔๗๐ MHz ของ ทีโอที จากเดิมใช้เทคโนโลยี NMT เป็น CDMA 2000 -1X และให้บริษัททำการตลาดสำหรับบริการโทรศัพท์สาธารณะจำนวน ๕๐,๐๐๐ เลขหมาย
- เพิ่มขีดความสามารถการให้บริการเครือข่ายข้อมูลความเร็วสูง ได้แก่ แผนงานขยายเครือข่ายข้อมูลความเร็วสูง แผนงานปรับปรุงและบำรุงรักษาข่ายสายตอนนอก แผนงานพัฒนาระบบเครือข่าย Next Generation Network (NGN) แผนงานปรับปรุงชุมสายสื่อสารข้อมูลความเร็วสูง (ATM NETWORK) เป็นต้น

๗.๕ พัฒนาก๊าซธรรมชาติให้เกิดประโยชน์สูงสุด โดยการพัฒนาอุตสาหกรรมปิโตรเคมีและอุตสาหกรรมต่อเนื่อง โดยรัฐบาลได้ปรับปรุงโครงสร้างพิกัดอัตราศุลกากรสินค้า ในกลุ่มอุตสาหกรรมปิโตรเคมี ซึ่งเป็นสินค้าอุตสาหกรรมพื้นฐานกลุ่มสุดท้ายที่ค้างการพิจารณาในส่วนของการปรับปรุงโครงสร้างพิกัดอัตราศุลกากรเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันให้กับผู้ประกอบการในประเทศ และเพื่อให้เข้าสู่อัตราอากรเป้าหมาย ตามโครงสร้างการผลิตที่กระทรวงการคลังกำหนด ๓ อัตรา (ร้อยละ ๑ วัตถุดิบ ร้อยละ ๕ สินค้ากึ่งสำเร็จรูป และร้อยละ ๑๐ สินค้าสำเร็จรูป)

๗.๖ เพิ่มการใช้โครงสร้างพื้นฐานด้านพลังงานที่มีอยู่ให้เต็มประสิทธิภาพ โดยบริษัท ปตท.จำกัด (มหาชน) ได้ดำเนินการติดตั้ง Compressor ที่จังหวัดระยอง เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการส่งของท่อระยอง-บางปะกง จาก ๔๐๐ ล้านลูกบาศก์ฟุตต่อวัน เป็น ๑,๐๐๐ ล้านลูกบาศก์ฟุตต่อวัน และดำเนินการศึกษาเพื่อให้มีการติดตั้ง Compressor เพิ่มเติมในระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติ เพื่อเพิ่มขีดความสามารถของระบบท่อที่มีอยู่

๗.๗ เพิ่มขีดความสามารถในการจัดหาและสำรวจแหล่งพลังงานในประเทศและจากแหล่งประเทศใกล้เคียง โดยดำเนินงานบริหารสัญญาปิโตรเลียมในประเทศ และในพื้นที่พัฒนาร่วมไทย-มาเลเซีย เพื่อทำการสำรวจพัฒนาและผลิตปิโตรเลียมภายในประเทศและในพื้นที่พัฒนาร่วม ฯ ซึ่งจะส่งผลให้ปริมาณสำรองปิโตรเลียมของประเทศเพิ่มขึ้น และดำเนินการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายปิโตรเลียมให้เหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบัน เพื่อเพิ่มแรงจูงใจ ลดปัญหาอุปสรรคของการประกอบกิจการปิโตรเลียม และทำให้การบริหารจัดการปิโตรเลียมของประเทศมีประสิทธิภาพสูงสุด รวมทั้งส่งเสริมและให้ความร่วมมือในการพัฒนาโครงการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากประเทศเพื่อนบ้าน นอกจากนี้ ได้ดำเนินการประเมินศักยภาพก๊าซมีเทนในชั้นถ่านหินในพื้นที่แอ่งแม่ละเมา จังหวัดตาก และศึกษาข้อมูลทางธรณีวิทยาและคุณภาพของแหล่งถ่านหิน เพื่อกำหนดพื้นที่ศักยภาพตลอดจนทำการศึกษาทางธรณีวิทยาของแหล่งก๊าซมีเทนในชั้นถ่านหินของหินชุด Tertiary ที่พื้นที่แอ่งเชียงม่วน จังหวัดพะเยา และดำเนินการจ้างประเมินศักยภาพปิโตรเลียมในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ

101-172 m19.indd 142 9/27/06 7:36:29 PM

๗.๘ ประสานความร่วมมือกับประเทศในภูมิภาค และเร่งเจรจาทำความตกลงในการพัฒนาแหล่งพลังงานในพื้นที่ที่ทับซ้อน โดยได้พิจารณากำหนดแนวทางเพื่อใช้ในการเจรจากับประเทศกัมพูชาในพื้นที่ทับซ้อนเขตไหล่ทวีป รวมทั้งการศึกษาและวิเคราะห์ประเด็นต่าง ๆ ที่ควรบรรจุอยู่ในความตกลงเพื่อการพัฒนาร่วมอย่างต่อเนื่อง นอกจากนี้ ยังได้มีการประสานความร่วมมือกับบริษัทน้ำมันแห่งชาติของประเทศอิหร่านในการพัฒนาความร่วมมือด้านการพัฒนาแหล่งปิโตรเลียมในประเทศอิหร่าน รวมถึงสนับสนุนการลงทุนในด้านการสำรวจ/ผลิตปิโตรเลียมในประเทศโอมาน ตลอดจนให้ความช่วยเหลือทางวิชาการกับสาธารณรัฐประชาธิปไตยติมอร์ตะวันออก ในเรื่องการสำรวจและพัฒนาปิโตรเลียม เพื่อเพิ่มโอกาสในการเข้าไปดำเนินธุรกิจของบริษัทของไทย

๗.๙ ส่งเสริมการพัฒนาอุตสาหกรรมพลังงานชีวภาพ และพลังงานทางเลือกอื่นๆ รัฐบาลได้กำหนดนโยบายในการเพิ่มการใช้แหล่งพลังงานหมุนเวียนในประเทศ โดยตั้งเป้าที่จะเพิ่มการใช้แหล่งพลังงานหมุนเวียนเพิ่มขึ้นจากร้อยละ ๐.๕ เป็นร้อยละ ๘ ของการใช้พลังงานขั้นสุดท้าย (final energy) ในปี พ.ศ. ๒๕๕๔ และได้ปรับปรุงระบบงานและฐานข้อมูลด้านพลังงานทดแทนที่มีอยู่ เพื่อให้เป็นฐานข้อมูลความรู้ (Knowledge Database) ด้านพลังงานทดแทน ทั้งด้านเทคนิค ด้านเศรษฐกิจ และด้านสิ่งแวดล้อมที่เป็นผลกระทบต่อเนื่องจากการประยุกต์ใช้พลังงานทดแทนที่เหมาะสมสำหรับผู้ใช้ทั้งกลุ่ม ผู้ปฏิบัติงาน กลุ่มผู้ตัดสินใจลงทุน กลุ่มผู้กำหนดนโยบายและประชาชนทั่วไปตามมาตรการ Renewable Portfolio Standards ครอบคลุมไม่น้อยกว่า ๗ ชนิดพลังงาน (พลังงานแสงอาทิตย์ พลังงานน้ำ พลังงานชีวมวล พลังงานขยะ พลังงานก๊าซชีวภาพ ไบโอดีเซล และเอธานอล)

๗.๑๐ ส่งเสริมการใช้พลังงานทดแทนหรือพลังงานทางเลือกอื่นๆ เอทานอล ไบโอดีเซล และก๊าซธรรมชาติสำหรับยานยนต์ NGV : Natural Gas for Vehicles เพื่อทดแทนน้ำมัน โดยให้เพิ่มสถานีบริการ NGV ให้มากขึ้น ควบคู่กับสนับสนุนการปรับระบบเครื่องยนต์เป็น NGV แก่รถยนต์และเรือประมง ปัจจุบัน จำนวนรถที่ใช้ NGV มี ๘,๖๕๙ คัน โดยมีสถานีบริการ NGV ที่เปิดให้บริการในเขตกรุงเทพฯ และปริมณฑลแล้วจำนวน ๔๑ สถานี อยู่ระหว่างการก่อสร้าง ๑๕ สถานี ส่วนในภูมิภาคมีสถานีบริการ NGV จำนวน ๓ แห่ง คือ ที่มาบตาพุด จังหวัดระยอง จังหวัดชลบุรี และ จังหวัดสระบุรี และเมื่อดัดแปลงเรือประมงให้ใช้ NGV สำเร็จ จะสร้างสถานีเพิ่มอำเภอขนอม และสถานีลอยน้ำอีก ๑ สถานี ทั้งนี้ ปัจจุบันประเทศไทยมีปริมาณการใช้ NGV เท่ากับ ๖.๕ ล้านลูกบาศก์ฟุต/วัน (เทียบเท่าเบนซิน ๗๒ ล้านลิตร/ปี) นอกจากนี้ รัฐบาลยังสนับสนุนการใช้แก๊สโซฮอล์ และส่งเสริมการจำหน่ายน้ำมันแก๊สโซฮอล์ ๙๑ และ ๙๕ ทั่วประเทศ ในปี ๒๕๔๘ มีการจำหน่ายแก๊สโซฮอล์รวม ๖๗๕ ล้านลิตร รวมทั้งส่งเสริมและสนับสนุนการปลูกพืชน้ำมัน เช่น ปาล์ม มะพร้าวเพื่อนำมาผลิตเป็นพลังงานทดแทนน้ำมันดีเซล การวิจัยและพัฒนาคุณภาพผลิตภัณฑ์ปาล์มดีเซลและไบโอดีเซล ศึกษาความเป็นไปได้เบื้องต้นและความเป็นไปได้เชิงพาณิชย์ และผลกระทบต่อหัวฉีดเครื่องยนต์ ตลอดจนการวิจัยและพัฒนาการใช้เชื้อเพลิงที่ผลิตจากก๊าซไฮโดรเจน เพื่อทดแทนการใช้น้ำมัน



๗.๑๑ พัฒนาศูนย์กลางการค้าพลังงานในภูมิภาค (Energy Hub) เพื่อเพิ่มรายได้ประเทศด้านการพัฒนาการค้าน้ำมัน และเป็นการใช้ทรัพยากรที่มีอยู่ให้เกิดมูลค่าเพิ่ม รวมทั้งเป็นการลดต้นทุนการจัดหาพลังงานของประเทศ แบ่งเป็น ๒ ระยะ ได้แก่ ระยะที่ ๑ : พัฒนา Sriracha Hub และระยะที่ ๒ : พัฒนา Landbridge

๗.๑๒ เตรียมความพร้อมในการศึกษาความเหมาะสมทางเศรษฐกิจ และพัฒนาการใช้พลังงานทดแทนอื่นๆ เพื่อผลิตกระแสไฟฟ้าในประเทศไทย รัฐบาลได้ดำเนินโครงการทดลองเพื่อศึกษาความเป็นไปได้ในการนำก๊าซที่ต้องเผาทิ้งจากแหล่งผลิตน้ำมันดิบขนาดเล็กมาพัฒนาใช้ประโยชน์และสร้างคุณค่าทางเศรษฐกิจโดยใช้เป็นเชื้อเพลิงในการผลิตไฟฟ้า ณ แหล่งสังฆจาย จังหวัดสุพรรณบุรี โดยร่วมมือกับการไฟฟ้าส่วน

101-172 m19.indd 143 9/27/06 7:36:34 PM



ภูมิภาค เพื่อปรับปรุงดัดแปลงเครื่องกำเนิดไฟฟ้าเก่าให้สามารถใช้ก๊าซธรรมชาติเป็นเชื้อเพลิงแทนน้ำมันดีเซล

๗.๑๓ การกำหนดมาตรฐานความปลอดภัยในธุรกิจพลังงาน

๑) การตรวจมาตรฐานการประกอบกิจการธุรกิจพลังงานด้านความปลอดภัยของน้ำมันเชื้อเพลิง เพื่อคุ้มครองให้เกิดความปลอดภัยกับชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน ในการควบคุมอุปกรณ์ที่ใช้ในสถานประกอบกิจการให้เป็นไปตามมาตรฐานด้านความปลอดภัยที่กฎหมายกำหนด จำนวน ๑,๕๖๘ ราย

๒) การตรวจมาตรฐานการประกอบกิจการธุรกิจพลังงานด้านความปลอดภัยของก๊าซธรรมชาติ เป็นการตรวจเพื่อขอใบอนุญาตใหม่ จำนวน ๓๑ ราย และตรวจตราทั่วไป จำนวน ๒๒๒ ราย รวมทั้งสิ้น ๒๕๓ ราย

๓) การตรวจมาตรฐานการประกอบกิจการธุรกิจพลังงานด้านคุณภาพน้ำมัน จำนวนทั้งสิ้น ๗,๕๕๖ ราย ตรงตามเป้าหมายที่วางแผนไว้ทั้งหมด โดยพบว่าธุรกิจพลังงานมีมาตรฐานด้านคุณภาพตามที่กฎหมายกำหนด ๗,๕๐๒ ราย คิดเป็นร้อยละ ๙๙.๒๙

๔) การตรวจมาตรฐานการประกอบกิจการธุรกิจพลังงานด้านไฟฟ้าสัมปทาน แบ่งเป็น การตรวจเพื่อขอรับสัมปทานใหม่ การขออนุญาตประกอบกิจการไฟฟ้า การตรวจขอขยายเขตสัมปทาน การตรวจขอขยายกำลังผลิต และการตรวจขอต่ออายุสัมปทาน

๕) การตรวจมาตรฐานการประกอบกิจการธุรกิจพลังงานด้านการค้าการสำรองน้ำมัน แบ่งเป็น การพิจารณาอนุญาต/จดทะเบียนเป็นผู้ค้าน้ำมันและผู้ขนส่งน้ำมัน การกำกับการค้าน้ำมันเชื้อเพลิง และการกำกับการสำรองน้ำมัน เชื้อเพลิง โดยดำเนินการได้ทั้งหมด ๑๓,๙๔๕ ราย จากเป้าหมาย ๑๓,๖๑๖ ราย คิดเป็นร้อยละ ๑๐๒

๘. การพัฒนารัฐวิสาหกิจ

เพื่อให้สามารถเป็นกลไกในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม รวมทั้งมีความมั่นคงทางการเงิน และสามารถระดมทุนเพื่อการลงทุนโดยไม่เป็นภาระของรัฐบาล โดยปรับปรุงการบริหาร การแปลงสภาพเป็นบริษัท หรือระดมทุนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย สร้างความเข้มแข็งให้แก่กลไกการกำกับดูแลกิจการที่เกี่ยวข้องกับการบริการโครงสร้างพื้นฐาน ดังนี้

๘.๑ ปรับปรุงการบริการ การแปลงสภาพเป็นบริษัท หรือระดมทุนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย ในปี ๒๕๔๘ อยู่ระหว่างแปรสภาพเป็นบริษัทมหาชน จำนวน ๓ แห่ง คือ การประปานครหลวง การไฟฟ้านครหลวง และการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค นอกจากนั้น ยังได้จัดทำแผนยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการเพื่อปรับโครงสร้างของรัฐวิสาหกิจ อื่น ๆ

๘.๒ สร้างความเข้มแข็งให้แก่กลไกการกำกับดูแลกิจการที่เกี่ยวข้องกับการบริการโครงสร้างพื้นฐาน

รัฐบาลได้เห็นชอบรูปแบบโครงสร้างกิจการไฟฟ้าในลักษณะ Enhanced Single Buyer (ESB) และการจัดตั้งคณะกรรมการกำกับดูแลกิจการไฟฟ้า (Board of Commission) และให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการกำกับดูแลกิจการไฟฟ้า โดยใช้พระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ ในช่วงเปลี่ยนผ่าน และให้มีการยกร่างพระราชบัญญัติการประกอบกิจการไฟฟ้า พ.ศ. .... เพื่อให้การกำกับดูแลกิจการไฟฟ้ามีประสิทธิผลสูงสุดในระยะยาว

๘.๓ การยกระดับมาตรฐานระบบธรรมาภิบาลในรัฐวิสาหกิจ ได้จัดทำคู่มือกรรมการรัฐวิสาหกิจเรื่องแนวทางปฏิบัติสำหรับกรรมการรัฐวิสาหกิจ และจัดสัมมนาคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจในหัวข้อ “บทบาทคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจในการสร้างธรรมาภิบาลและความรับผิดชอบของรัฐวิสาหกิจต่อสังคม” รวมถึง ผลักดันให้กรรมการรัฐวิสาหกิจเข้ารับการอบรมหลักสูตรมาตรฐานสำหรับกรรมการ

๘.๔ การจัดตั้งบรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติ ดำเนินการจัดทำร่าง พ.ร.บ. บรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติ โดยอยู่ระหว่างเตรียมการจัดทำการรับฟังความคิดเห็นและศึกษาแนวทางดำเนินการ

101-172 m19.indd 144 9/27/06 7:36:43 PM

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๔ :

การบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๑. การสร้างสมดุลของการใช้ประโยชน์ และการอนุรักษ์เพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน

ด้วยความตระหนักถึงการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่ไม่เกินความสามารถรองรับของธรรมชาติ รัฐบาลมุ่งมั่นสร้างความพอเหมาะพอดีของการใช้ประโยชน์ และการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติให้อยู่ในภาวะสมดุล อันเป็นแนวทางที่จะทำให้การพัฒนาประเทศเป็นไปอย่างยั่งยืน ดังนั้น รัฐบาลจึงได้ดำเนินกิจกรรม และโครงการต่าง ๆ เพื่อให้เกิดความสมดุลระหว่างการใช้ประโยชน์และการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ ที่สำคัญดังนี้

โครงการ/กิจกรรม	จำนวน
• ป่าอนุรักษ์ที่เสื่อมโทรมได้รับการฟื้นฟูให้กลับคืนความอุดมสมบูรณ์ ได้ดำเนินการปลูกป่า บำรุงป่า ปรับปรุงระบบนิเวศต้นน้ำในพื้นที่ป่าอนุรักษ์	๒.๙๕ ล้านไร่
• ป่าชายเลนที่ได้รับการคุ้มครอง	๗๕๐,๐๐๐ ไร่
• ป่าชายเลนได้รับการฟื้นฟูให้มีความอุดมสมบูรณ์	๑๗๘,๙๐๐ ไร่
• ปะการังได้รับการคุ้มครอง	๙๖,๐๐๐ ไร่
• ปะการังได้รับการฟื้นฟูให้มีความอุดมสมบูรณ์	๒,๒๐๐ ไร่
• หญ้าทะเลได้รับการคุ้มครอง	๖๐,๐๐๐ ไร่
• หญ้าทะเลได้รับการฟื้นฟูให้มีความอุดมสมบูรณ์	๑๑,๒๐๐ ไร่
• พื้นที่ป่าได้รับการฟื้นฟูให้มีความอุดมสมบูรณ์เพิ่มขึ้น	๒๕๑,๗๕๐ ไร่
• ผลิตพันธุ์สัตว์ชายฝั่ง ปล่อยตามแหล่งน้ำธรรมชาติ	๓๔๓.๓๔ ล้านตัว
• ตรวจติดตาม และควบคุมการทำประมงทะเลฝั่งอ่าวไทยและอันดามัน	๓๘๐ ครั้ง
• พื้นที่แหล่งน้ำที่ได้รับการจัดการและฟื้นฟู	๕.๓๘ ล้านไร่

สำหรับการแก้ไขวิกฤตินำ้ ได้พัฒนาศักยภาพการพยากรณ์และคาดการณ์วิกฤตินำ้โดยดำเนินการติดตั้งระบบ Telemetering ในลุ่มน้ำและจัดสร้างห้องปฏิบัติการเพื่อรองรับการรายงาน นอกจากนี้ ได้จัดทำระบบ Early Warning สำหรับพื้นที่เสี่ยงอุทกภัย - ดินถล่มในพื้นที่ลาดชันและพื้นที่ราบเชิงเขา ได้ออกแบบและติดตั้งสถานีและเครื่องมือวัดแล้วครอบคลุมพื้นที่เสี่ยงภัยสูงจำนวน ๒๗๕ หมู่บ้าน รวมถึงข้อมูลและแผนที่แสดงพื้นที่ที่มีโอกาสเกิดดินถล่ม ครอบคลุม ๑๕ จังหวัด เพื่อปรับปรุงแก้ไขตำแหน่งหมู่บ้านเสี่ยงภัย จัดตั้งเครือข่ายเฝ้าระวังแจ้งเตือนภัยล่วงหน้าเรื่องดินถล่มในพื้นที่ชุมชน จัดตั้งศูนย์ประสานงานการแจ้งเตือนภัยดินถล่ม เฝ้าระวังให้ครอบคลุมหลุมยุบ ถ้ำยุบ แผ่นดินไหว คลื่นยักษ์ การเคลื่อนตัวของรอยเลื่อนมีพลัง และตลิ่งพัง

๒. การคุ้มครองและใช้ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพอย่างยั่งยืนและเป็นธรรม

ประเทศไทยมีความหลากหลายทางชีวภาพสูงมาก และอยู่ในระดับต้น ๆ ของโลก แต่ความหลากหลายดังกล่าวกำลังถูกคุกคามและถูกนำมาใช้ประโยชน์อย่างไม่เหมาะสม ปราศจากองค์ความรู้ที่แท้จริง ดังนั้น เพื่อให้มีการนำเอาความหลากหลายทางชีวภาพที่มีมาใช้ประโยชน์อย่างชาญฉลาด รัฐบาลจึงได้ดำเนินการโครงการนำร่องเพื่อทดสอบแนวทางสำรวจความหลากหลายทางชีวภาพระดับท้องถิ่น เพื่อจัดทำฐานข้อมูลและทดสอบกระบวนการต่าง ๆ ในการสำรวจรวบรวมข้อมูลความหลากหลายทางชีวภาพทรัพยากรธรรมชาติเด่นอื่น ๆ และภูมิปัญญาท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องกัน โดยมีพื้นที่เป้าหมาย ๒ พื้นที่ในจังหวัดอำนาจเจริญและพัทลุง ซึ่งขณะนี้อยู่ในขั้นตอนของการเตรียมการดำเนินการจ้างที่ปรึกษา

๓. การฟื้นฟูทรัพยากรดินและใช้ประโยชน์ให้เหมาะสมกับสภาพพื้นที่

การพัฒนาเศรษฐกิจในอดีตที่ผ่านมานั้น ทรัพยากรดินนับเป็นปัจจัยหลักที่สำคัญ แต่เป็นการใช้ที่เกินความสามารถของดินที่จะเอื้ออำนวยต่อการผลิตได้เต็มที่ นอกจากนั้นยังมีการใช้ที่ดินที่ผิดประเภท

101-172 m19.indd 145 9/27/06 7:36:50 PM



ไม่เหมาะสมกับสภาพของดิน ดังนั้น รัฐบาลจึงได้ดำเนินมาตรการต่าง ๆ เพื่อให้มีการใช้ทรัพยากรดินอย่างถูกต้องและเหมาะสม โดย

๓.๑ การแก้ไขปัญหาสวนป่าทับที่ทำกินเกษตร ลดปัญหาการขัดแย้งในพื้นที่ทำกิน ปัญหาที่ดินในพื้นที่ป่าไม้ ปีงบประมาณ ๒๕๔๘ สามารถรังวัดแปลงที่ดินให้ราษฎร จำนวน ๓๕,๑๙๔ ราย ๔๒,๑๘๓ แปลง ๒๗๐,๘๖๘ ไร่ และสำรวจรังวัดหมายแนวเขตพื้นที่ป่าไม้ถาวรเพื่อประกาศเป็นเขตป่าสงวนแห่งชาติ ระยะทาง ๓๕๐ กม.

๓.๒ ดำเนินการพิจารณาแนวทางแก้ปัญหาและลดความขัดแย้งหรือกรณีพิพาทเกี่ยวกับที่ดินของรัฐในพื้นที่ ๔๑ จังหวัด จำนวน ๗๒ เรื่อง

๓.๓ ดำเนินการอนุรักษ์ ฟื้นฟู และป้องกันการชะล้างของดิน จำนวน ๗.๗๕ ล้านไร่ คิดเป็นร้อยละ ๑๐๗ ของเป้าหมาย (๗.๒๑ ล้านไร่)

๔. การบริหารจัดการน้ำอย่างเป็นระบบ

น้ำเป็นสิ่งจำเป็นต่อการดำรงชีวิต ทั้งเพื่อการอุปโภคและบริโภค รัฐบาลจึงได้ทุ่มเททั้งบุคลากร และงบประมาณเพื่อการบริหารจัดการน้ำอย่างเป็นระบบ เกิดประโยชน์สูงสุดและเป็นธรรมกับประชาชน โดยได้ดำเนินการไปแล้วดังนี้

๔.๑ จัดตั้งองค์กรลุ่มน้ำระดับพื้นที่ ได้แก่ คณะทำงานระดับตำบล อำเภอ ได้ครบในปี ๒๕๔๘ และได้จัดอบรมเพื่อเสริมสร้างขีดความสามารถการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ จำนวน ๙,๑๑๒ องค์กร

๔.๒ จัดทำแผนงบประมาณในเชิงบูรณาการ “การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำทั้งระบบ” ประจำปีงบประมาณ ๒๕๔๙ เป็นเงินทั้งสิ้น ๑๒๖,๐๘๗.๓๙ ล้านบาท และได้รับการจัดสรร จำนวน ๓๗,๗๘๔ ล้านบาท และได้ดำเนินการประชุมพิจารณาของบประมาณปี ๒๕๕๐ เสร็จเรียบร้อยแล้ว

๔.๓ ปรับปรุงและฟื้นฟูแหล่งน้ำ แล้วเสร็จ ๖๘ แห่ง จากจำนวนทั้งสิ้น ๙๓ แห่ง โดยส่วนที่เหลือ ๒๕ แห่ง อยู่ในระหว่างดำเนินการ

๔.๔ ก่อสร้างระบบประปาหมู่บ้าน รวมทั้งสิ้น ๕๒๐ แห่ง ซึ่งขณะนี้ดำเนินการแล้วเสร็จ ๔๒๐ แห่ง พร้อมทั้งจัดหาแหล่งน้ำโดยการเจาะบ่อบาดาลเพื่อแก้ปัญหาวิกฤตน้ำมากกว่า ๖,๕๐๐ บ่อ

๔.๕ คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติดำเนินการโครงการแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำอุปโภคบริโภค โดยการก่อสร้างระบบประปาหมู่บ้าน วงเงินงบประมาณดำเนินการ ระยะที่ ๑ ใน ๑๖ จังหวัดนำร่อง จำนวน ๔,๙๗๗ โครงการ เป็นเงิน ๙,๔๓๗.๓๑ ล้านบาท พร้อมมีแผนการดำเนินการก่อสร้างและปรับปรุงประปาหมู่บ้านในจังหวัดที่เหลือภายในปี ๒๕๕๑

๕. การบริหารจัดกาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมภายใต้การมีส่วนร่วมของเอกชน และชุมชนท้องถิ่น

เป็นที่ยอมรับกันทั่วโลกรวมทั้งประเทศไทยว่า การบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมภายใต้การมีส่วนร่วมของเอกชน และชุมชนท้องถิ่น นั้น จะช่วยให้บรรลุเป้าหมายของการพัฒนาที่ยั่งยืนได้ รัฐบาลได้ตระหนักในเรื่องนี้ จึงได้ดำเนินการต่าง ๆ

101-172 m19.indd 146 9/27/06 7:36:55 PM

โครงการ/กิจกรรม	จำนวน
• ฝึกอบรมเพื่อพัฒนาศักยภาพและส่งเสริมการมีส่วนร่วมของชุมชนในท้องถิ่นในการอนุรักษ์ป่าชายเลน	๖,๐๐๐ คน
• ดูแลเขตพิทักษ์ป่าชายเลน รักษ์สัตว์น้ำ	๓๗,๗๙๔ ไร่
• สำรวจและศึกษาปัจจัยทางธรณีวิทยาที่ทำให้เกิดดินเค็มในภาคตะวันออกเฉียงเหนือครอบคลุมพื้นที่	๒๐๐ ตารางกิโลเมตร
• จัดทำโครงการนำร่องให้ท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการกำหนดเขตการใช้ประโยชน์ที่ดินและการอนุรักษ์ฟื้นฟู ทรัพยากรดินและที่ดิน	๒ พื้นที่ (ภาคใต้ และภาคตะวันออกเฉียงเหนือ)
• ฝึกอบรมด้านการอนุรักษ์ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งให้กับเยาวชน กลุ่มอาสาสมัคร ประชาชน องค์กรในท้องถิ่นและผู้ประกอบธุรกิจท่องเที่ยว	๒,๖๖๑ คน

นอกจากนี้ ได้จัดทำแผนจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๕๐ - ๒๕๕๔ ตาม มาตรา ๓๕ แห่ง พ.ร.บ. ส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ คาดว่าจะแล้วเสร็จประมาณเดือนมิถุนายน ๒๕๔๙ โครงการติดตามประเมินผลโครงการภายใต้แผนงบประมาณในเชิงบูรณาการและการสร้างตัวชี้วัดระบบการพัฒนาในลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลาที่มีผลการเบิกจ่ายงบประมาณคิดเป็นร้อยละ ๘๕.๕๗ ของงบประมาณที่ได้รับ

๖. การควบคุมมลพิษจากขยะ น้ำเสีย ฝุ่นละออง ก๊าซ และเสียง

แม้ว่ามีการประเมินกันว่าคุณภาพสิ่งแวดล้อมของไทยโดยรวมในปัจจุบันจะดีกว่าในอดีต โดยเฉพาะอย่างยิ่งคุณภาพอากาศที่ยังคงเป็นปัญหาคือ ฝุ่นละอองขนาดเล็กกว่า ๑๐ ไมคอน แต่รัฐบาลก็ยังเล็งเห็นความสำคัญที่จะป้องกันและควบคุมมลพิษให้อยู่ในระดับมาตรฐาน เพื่อคุณภาพชีวิตที่ดี และการพัฒนาที่ยั่งยืน ดังนี้

๖.๑ การจัดการด้านคุณภาพอากาศ

ดำเนินการติดตามตรวจสอบคุณภาพอากาศอย่างต่อเนื่อง โดยในปี ๒๕๔๘ สถานการณ์คุณภาพอากาศในภาพรวมมีแนวโน้มดีขึ้นเมื่อเทียบกับปีที่ผ่านมา และสนับสนุนการลดมลพิษทางอากาศโดยดำเนินการขยายเครือข่ายและคุณภาพการให้บริการคลินิกไอเสียด้านการปรับแต่ง และซ่อมบำรุงเครื่องยนต์ที่มีคุณภาพ ใน ๕ พื้นที่ ได้แก่ กรุงเทพมหานคร เชียงใหม่ ชลบุรี นครราชสีมา และสงขลา

๖.๒ การจัดการขยะ

สนับสนุนการดำเนินการการจัดการขยะโดยนำร่องที่จังหวัดสงขลา ได้แก่ โครงการเพิ่มประสิทธิภาพของท้องถิ่นในการลดและใช้ประโยชน์ของเสีย (ลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา) มีการนำขยะมูลฝอยชุมชนกลับมาใช้ประโยชน์ใหม่ประมาณ ๓.๑ ล้านตัน คิดเป็นร้อยละ ๒๒ ของปริมาณที่เกิดขึ้น โดยเพิ่มขึ้นร้อยละ ๑ จากปี ๒๕๔๗ ของเสียภาคอุตสาหกรรมการนำกลับมาใช้ประโยชน์ใหม่ประมาณ ๘.๓ ล้านตัน คิดเป็นร้อยละ ๕๗ ของปริมาณที่เกิดขึ้น คาดว่ามีของเสียอันตรายจากภาคอุตสาหกรรมถูกส่งเข้ากำจัดประมาณร้อยละ ๕๐ ของปริมาณที่เกิดขึ้นในปี ๒๕๔๘ และสนับสนุนงบประมาณให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ในการก่อสร้างระบบกำจัดขยะ (ใหม่) ภายใต้แผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด จำนวน ๙ แห่ง



๖.๓ การจัดการน้ำเสีย

ดำเนินการสร้างเครือข่ายในการดูแลรักษาแหล่งน้ำภายใต้โครงการนำร่องพื้นที่ลุ่มน้ำท่าจีนและในพื้นที่ลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา สนับสนุนงบประมาณให้ อปท. ในการก่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสียภายใต้แผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด จำนวน ๑๕ แห่ง เป็นการก่อสร้างใหม่จำนวน ๑๐ โครงการ และเป็นการก่อสร้างส่วนขยาย (หรือระยะที่ ๒) จำนวน ๕ โครงการ และดำเนินโครงการฟื้นฟูและบริหารจัดการ

101-172 m19.indd 147 9/27/06 7:37:02 PM





ระบบบำบัดน้ำเสียชุมชน ๑๐ แห่ง มีปริมาณน้ำเสียที่ผ่านการบำบัดประมาณ ๑๒,๙๔๓,๙๗๔.๑๘ ลูกบาศก์เมตร ในปี ๒๕๔๘ ผลการดำเนินงานเกินกว่าเป้าหมายที่ตั้งไว้ ๓,๖๕๐,๐๐๐ ลูกบาศก์เมตร

๖.๔ การบริหารจัดการมลพิษและสิ่งแวดล้อมศิลปกรรม

๑) ดำเนินการติดตามตรวจสอบแหล่งกำเนิดมลพิษตาม พ.ร.บ.ส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ จำนวน ๕ ประเภท ได้แก่ นิคมอุตสาหกรรมและเขตประกอบการ ๗๑ แห่ง โรงโม่ บด และย่อยหิน ๘๕ แห่ง การเลี้ยงสุกร ๔๐๘ แห่ง อาคารประเภท ก. ๑๕๕ แห่ง และยานพาหนะ ๑๗,๘๓๕ คัน พร้อมทั้งได้ดำเนินการออกคำสั่งทางปกครอง หรือแจ้งส่วนราชการที่เกี่ยวข้องให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองแหล่งกำเนิดมลพิษที่ละเมิดดำเนินการแก้ไขปรับปรุงระบบบำบัดมลพิษให้เป็นไปตามมาตรฐาน

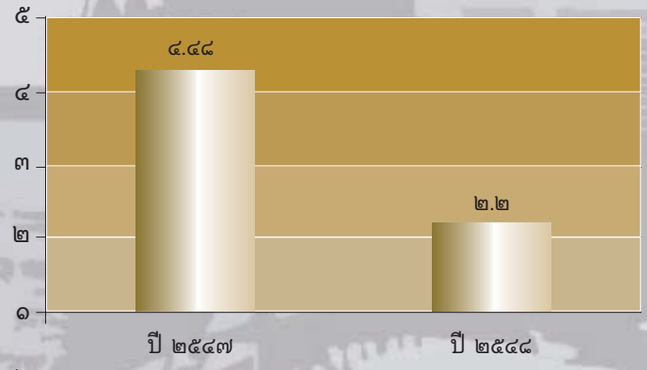
๒) จัดทำแนวทางและมาตรการการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมธรรมชาติอันควรอนุรักษ์ของท้องถิ่น ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ (ตอนล่าง) โดยได้ดำเนินการแล้วเสร็จ เมื่อวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๔๘

๓) จัดทำโครงการบูรณะปรับปรุงภูมิทัศน์และคุ้มครองโบราณสถาน ลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา การจัดทำแนวทางการจัดการอนุรักษ์พัฒนา และฟื้นฟูคุณภาพสิ่งแวดล้อมธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อมศิลปกรรม ประเภทถ้ำ ในพื้นที่ลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา

๔) จัดสรรงบประมาณเป็นค่าดำเนินการบำรุงรักษาระบบบำบัดน้ำเสีย ให้แก่ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๓๓ แห่ง เป็นเงิน ๗๐.๖๘ ล้านบาท และจัดสรรงบประมาณเป็นค่าดำเนินการบำรุงรักษาเตาเผาขยะให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน ๒ แห่ง เป็นเงิน ๗๓.๕๐ ล้านบาท

๕) ผลการควบคุมและกำจัดภาวะมลพิษ พบว่าอัตราป่วยของผู้ป่วยที่มีปัญหาจากโรค จากมลพิษ ในจังหวัดบุรีรัมย์ สุรินทร์ และสมุทรสาคร ลดลง

อัตราป่วย / ประชากรแสนคน



๖) โครงการฟื้นฟูพื้นที่ ที่ผ่านการทำเหมืองแร่แล้วเพื่องานวิจัยและแหล่งท่องเที่ยว บริเวณที่ราชพัสดุให้จังหวัดระนอง กาญจนบุรี และชลบุรี พร้อมทั้งส่งเสริมการฟื้นฟูธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในพื้นที่เหมืองแร่ในจังหวัดต่าง ๆ

101-172 m19.indd 148 9/27/06 7:37:09 PM

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๕ :

การต่างประเทศและเศรษฐกิจระหว่างประเทศ



ภายใต้กรอบแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๘-๒๕๕๑ รัฐบาลได้กำหนดแนวนโยบายการต่างประเทศ และนโยบายด้านเศรษฐกิจระหว่างประเทศของไทย ภายใต้บริบทการเปลี่ยนแปลงของกระแสโลกในปัจจุบัน โดยวางแนวทาง **การดำเนินงานเชิงรุกอย่างต่อเนื่อง** เพื่อเสริมสร้างบทบาทของไทยให้เป็นที่ยอมรับในเวทีโลก ด้วยยุทธวิธีการทูตแบบก้าวไปข้างหน้า กลยุทธ์การเป็นหุ้นส่วนเพื่อการพัฒนากับนานาประเทศ การทูตเชิงวัฒนธรรม และการประชาสัมพันธ์สร้างเครือข่ายมวลชนกับประเทศเพื่อนบ้านเป็นสำคัญ พร้อมทั้งได้**ส่งเสริมความสัมพันธ์กับนานาประเทศ ในมิติต่าง ๆ ทั้งในกลุ่มประเทศเพื่อนบ้านในเอเชีย อาเซียน และหุ้นส่วนทางยุทธศาสตร์ที่สำคัญอื่น ๆ** เพื่อเพิ่มปริมาณการค้า การลงทุนและการท่องเที่ยวระหว่างกัน ผลักดันนโยบายและแนวคิดที่ไทยเป็นผู้ริเริ่ม โดยใช้กลยุทธ์สร้างความไว้เนื้อเชื่อใจระหว่างผู้นำ **สร้างเครือข่ายและกลไกผลักดันความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้าน ทั้งในระดับทวิภาคีและพหุภาคี โดยมีคณะกรรมการระดับชาติกำกับดูแล เร่งรัดผลักดันความร่วมมือในภูมิภาคเอเชีย** โดยเฉพาะความร่วมมือด้านการศึกษาและวัฒนธรรมกับประเทศมุสลิมให้มากขึ้น พร้อมทั้งเร่งรัดโครงการความร่วมมือภายใต้กรอบอาเซียน ด้านเศรษฐกิจ ความมั่นคง สังคมและวัฒนธรรม เพื่อเป็นพื้นฐานไปสู่ประชาคมเอเชียตะวันออก และเชื่อมโยงอาเซียนสู่โลกภายนอก พร้อมเป็นหุ้นส่วนกับ Dialogue Partner และสร้างบทบาทนำใน ASEAN Regional Forum เร่งรัดความร่วมมือในกรอบ ACD และASEAN + ๓ กลุ่ม P ๕ และกลุ่ม OECD ให้ไทยมีบทบาทที่เด่นชัดในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของภูมิภาค ให้ความสำคัญกับกรอบความร่วมมือระดับภูมิภาคและประเทศเพื่อนบ้าน และทวิภาคี โดยเฉพาะการเปิดเขตการค้าเสรี (FTA) ควบคู่ไปกับการรักษาพันธกรณี (Commitment) ภายใต้กรอบพหุภาคีอย่างต่อเนื่อง พร้อมทั้งได้**มุ่งเน้นการส่งเสริมความร่วมมือพหุภาคีต่างๆ ที่ไทยเป็นสมาชิก** โดยพยายามให้ไทยได้ดำรงตำแหน่งในองค์การระหว่างประเทศ และเข้าร่วมการประชุมเพื่อรักษาผลประโยชน์ของประเทศ เพื่อบทบาทการเป็นหุ้นส่วนเพื่อการพัฒนา และให้ความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรม พร้อมทั้งส่งเสริมด้านสิทธิมนุษยชน และ**ดำเนินการทูตเพื่อประชาชนชาวไทยในต่างประเทศ**

๑. การดำเนินนโยบายต่างประเทศเชิงรุก

รัฐบาลได้สร้างผลงานในการดำเนินงานต่างประเทศเชิงรุกอย่างต่อเนื่อง เพื่อรักษาผลประโยชน์ของประเทศ โดยกระชับสัมพันธไมตรีอย่างต่อเนื่องกับมิตรประเทศ ใช้โอกาสการเยือนของผู้นำรัฐบาลและบุคคลสำคัญ ตลอดทั้งการประมุขและบุคคลสำคัญของต่างประเทศ และความร่วมมือด้านความมั่นคงระหว่างประเทศ และใช้โอกาสดังกล่าวในการเจราจาทวิภาคี บนพื้นฐานผลประโยชน์ร่วม ทั้งทางเศรษฐกิจ การเมือง และความมั่นคง รวมทั้งการดำเนินการเพื่อ

101-172 m19.indd 149 9/27/06 7:40:03 PM

ยกระดับฐานะของประเทศในการเมืองระดับโลก ดังนี้

๑.๑ การเยือนของประมุขหรือผู้นำต่างประเทศ

๑) รัฐบาลได้ต้อนรับการเยือนของบุคคลสำคัญระดับพระราชวงศ์ต่างประเทศและผู้นำรัฐบาลที่สำคัญ อาทิ การเสด็จเยือนไทยของมกุฎราชกุมารเดนมาร์คและพระชายา และการเยือนไทยของนายกรัฐมนตรีเดนมาร์คและภริยา เพื่อทรงเข้าร่วม/เข้าร่วมพิธีรำลึกแก่ผู้เสียชีวิตจากเหตุการณ์คลื่นยักษ์สึนามิ เมื่อวันที่ ๑๖ - ๑๗ เมษายน ๒๕๔๘ ซึ่งเป็นการช่วยกระชับความร่วมมือระหว่างประเทศในการบริหารจัดการและฟื้นฟูบูรณะสิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติ และการป้องกันภัยพิบัติ

๒) การเยือนไทยอย่างเป็นทางการของนายลี เซียน ลุง นายกรัฐมนตรีสิงคโปร์ เมื่อวันที่ ๒ - ๓ กันยายน ๒๕๔๘ เพื่อเข้าร่วมประชุมอย่างไม่เป็นทางการระหว่างนายกรัฐมนตรีสองฝ่าย ครั้งที่ ๓ ในความร่วมมือด้านการท่องเที่ยวและการตรวจลงตราร่วม มาตรฐานความปลอดภัยอาหาร ไข้หวัดนก การพัฒนา e - book และด้านแรงงาน

๓) การเยือนพม่าอย่างเป็นทางการของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ เพื่อขยายความร่วมมือด้านสาธารณสุข การศึกษา พลังงาน การจัดทำ contract farming

๑.๒ การทูตด้านความมั่นคง

รัฐบาลได้สนับสนุนให้มีกิจกรรมอย่างต่อเนื่อง ทั้งในระดับผู้นำทางการทหาร และในระดับอื่น ๆ โดยเฉพาะการเข้าร่วมภารกิจเพื่อสันติภาพและการปฏิบัติเพื่อมนุษยธรรมระหว่างประเทศ เช่น การจัดส่งนายทหารปฏิบัติหน้าที่ที่ปรึกษาทางทหารประจำคณะทูตถาวรแห่งประเทศไทยประจำองค์การสหประชาชาติ การส่งทหารเข้าร่วมปฏิบัติภารกิจรักษาสันติภาพร่วมกับองค์การสหประชาชาติ นอกจากนี้ รัฐบาลยังส่งเสริมการดำรงความสัมพันธ์ทางการทูตทหารกับประเทศเพื่อนบ้าน และมิตรประเทศ เช่น การแลกเปลี่ยนการเยือนผู้นำทางทหารกับสาธารณรัฐประชาชนจีน นิวซีแลนด์ ออสเตรเลีย อิตาลี ออสเตรีย การต้อนรับการเยือนของเรือรบต่างประเทศ ตลอดจนการดำเนินการด้านการทูตทหารกับมิตรประเทศ โดยจัดเจ้าหน้าที่ไปปฏิบัติงานในสำนักงานผู้ช่วย



ทูตทหาร ณ กรุงวอชิงตัน ดีซี ปารีส ปักกิ่ง โตเกียว จาการ์ตา และเบอร์ลิน

๒. การส่งเสริมความสัมพันธ์กับนานาประเทศ

๒.๑ ความร่วมมือในกรอบภูมิภาคและประเทศเพื่อนบ้าน

๑) อาเซียน (ASEAN)

• การประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๑๑ ระหว่างวันที่ ๑๒-๑๔ ธันวาคม ๒๕๔๘ นายกรัฐมนตรีได้เสนอให้สมาคมอาเซียนเร่งรัดกฎระเบียบหรือแนวทาง มาตรฐานต่าง ๆ ให้มีมาตรฐาน และเกิดความสอดคล้องกันระหว่างประเทศสมาชิก โดยใช้แนวทาง ๒+X คือ หากประเทศใดพร้อมก่อน ก็สามารถดำเนินการก่อนในเรื่องที่สามารถทำได้ เช่น การเปิดน่านฟ้าระหว่างกัน เป็นต้น นอกจากนั้น นายก-รัฐมนตรีขอให้ที่ประชุม ฯ สนับสนุนและผลักดัน พันธบัตรเอเชีย (Asian Bond) ซึ่งจะเป็นกลไกสำคัญที่จะส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจของเอเชีย โดยภายหลังการประชุมสุดยอดผู้นำอาเซียน เป็นการลงนามปฏิญญากัวลาลัมเปอร์ว่าด้วยการจัดทำกฎบัตรอาเซียน (Kuala Lumpur Declaration on the Establishment of the ASEAN Charter) การแสดงเจตนารมณ์ของผู้นำอาเซียนในการก่อตั้งประชาคมอาเซียนในอนาคต สำหรับผลการดำเนินงานด้านการส่งเสริมการค้าในกรอบอาเซียน มูลค่าการค้าในรอบปี ๒๕๔๘ (เดือนมีนาคม-ธันวาคม ๒๕๔๘) เพิ่มขึ้นจากในรอบปี ๒๕๔๗ ในช่วงเวลาเดียวกัน ร้อยละ

101-172 m19.indd 150 9/27/06 7:40:13 PM



๓) การพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ (GMS) มีผลการดำเนินการที่สำคัญ ได้แก่ (๑) การร่วมผลักดันแนวคิด Energy Security, Human Security, Food Security และ Natural Resource Management (๒) การศึกษาศักยภาพในการลงทุนของ North South Economic Corridor (๓) การศึกษา North South Economic Corridor Bridge ข้ามแม่น้ำโขงบริเวณเชียงของ-ห้วยทราย (๔) การจัดทำ concept paper เรื่อง Community Development และ (๕) การศึกษาด้านการท่องเที่ยว เรื่อง Mekong Endless Stream & Heritage Necklace

๒๔.๐๔ มีมูลค่ารวม ๓๙,๑๗๖ ล้านดอลลาร์สหรัฐ ประกอบด้วยมูลค่าการส่งออก จำนวน ๒๐,๗๒๕ ล้านดอลลาร์สหรัฐ เพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๕.๑๐ และมูลค่าการนำเข้าจำนวน ๑๘,๔๕๑ ล้านดอลลาร์สหรัฐ เพิ่มขึ้นร้อยละ ๓๕.๙๐ โดยไทยได้ดุลการค้าในกลุ่มอาเซียน จำนวน ๒,๒๗๔ ล้านดอลลาร์สหรัฐ

- นายกรัฐมนตรีร่วมการหารืออย่างไม่เป็นทางการระหว่างหารือกับผู้นำ US-ASEAN ๗ ระหว่างการประชุมผู้นำเศรษฐกิจเอเปค ประธานาธิบดีสหรัฐอเมริกาได้แสดงความชื่นชมไทยที่สามารถควบคุมการแพร่กระจายของไข้หวัดนกได้เป็นอย่างดี พร้อมกับชื่นชมการให้ความช่วยเหลือของไทยต่อประเทศเพื่อนบ้าน
- การประชุมสุดยอดอาเซียน-ญี่ปุ่น ครั้งที่ ๙ ณ ประเทศญี่ปุ่น ได้มีการหยิบยกเรื่องพันธบัตรเอเชียมาเป็นประเด็น โดยนายกรัฐมนตรีได้เสนอให้มีการจัดการประชุมกรอบความร่วมมือเอเชีย (Asia Cooperation Dialogue :ACD) ในระดับรัฐมนตรีคลังขึ้นเป็นครั้งแรก เพื่อหารือกันเกี่ยวกับการดำเนินการในเรื่องดังกล่าว พร้อมกับให้มีการเชิญชวนกลุ่มประเทศในตะวันออกกลางเข้ามาลงทุนซื้อพันธบัตรเอเชีย

๒) เอเปค (APEC)

นายกรัฐมนตรีเข้าร่วมการประชุมผู้นำเศรษฐกิจเอเปค ครั้งที่ ๑๓ ณ ประเทศเกาหลี เมื่อวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๔๘ นายกรัฐมนตรีได้กล่าวสุนทรพจน์ต่อผู้นำภาคเอกชนเอเปคในการประชุม APEC CEO Summit ๒๐๐๕ ในหัวข้อ “Globalization: Issues and Challenge” โดยกล่าวถึงประเด็นและความท้าทายของโลกาภิวัตน์

๔) การพัฒนาเขตเศรษฐกิจสามฝ่าย อินโดนีเซีย - มาเลเซีย - ไทย (IMT - GT) : การประชุมระดับสุดยอดผู้นำ IMT - GT ครั้งที่ ๑

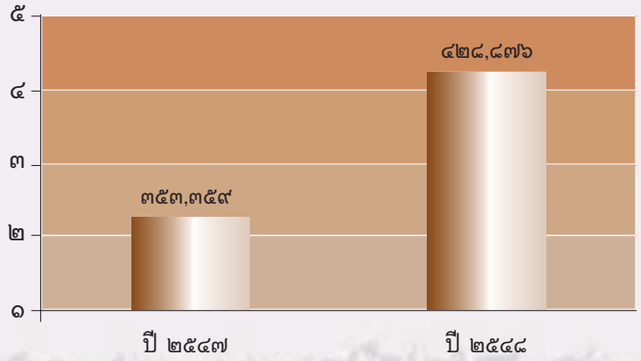
ผู้นำสามประเทศได้เห็นชอบให้จัดทำ IMT - GT Roadmap โดยจะมุ่งเน้นด้านการเชื่อมโยงในการคมนาคมขนส่ง การพัฒนาด้านการค้า การคลัง โดยเฉพาะการพัฒนาระบบ CIQ การเกษตรและอุตสาหกรรมการเกษตร การท่องเที่ยว และการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ รวมทั้งพิจารณาการเปิดสาขาความร่วมมือใหม่ด้านสาธารณสุข การป้องกันบรรเทาสาธารณภัย พลังงานทดแทนหรือพลังงานทางเลือก และด้านความปลอดภัยทางด้านอาหาร พร้อมทั้งจะมุ่งเน้นบทบาทของภาคเอกชนโดยสภาธุรกิจ IMT - GT และบทบาทของผู้ว่าราชการจังหวัดและมุขมนตรีจากพื้นที่ ตลอดจนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการกำหนดทิศทางการพัฒนา

๕) ความร่วมมือทางเศรษฐกิจอิรวดี - เจ้าพระยา - แม่โขง (ACMECS) ผลการดำเนินการที่สำคัญ ได้แก่ (๑) การดำเนินงาน Contract Farming โดยมีโครงการนำร่อง ณ ด่านชายแดน ๓ จุด คือ แม่สอด - เมียวะดี จันทบุรี-พระตะบอง เลย-ไชยะบุรี โดยจะนำเข้าผลผลิตจากประเทศเพื่อนบ้าน โดยไม่มีภาษี (๒) การพัฒนาเส้นทางเชื่อมโยงไทย - พม่า ผ่านทางแม่สอด - เมียวะดี - กอกะเรก - ท่าตอน โดยไทยให้ความช่วยเหลือพัฒนาช่วงคอขวด ระยะ ๔๐ กิโลเมตร แบบให้เปล่า (๓) การให้ความช่วยเหลือพัฒนาด่านพรมแดนฝั่งพม่าบริเวณสะพานข้ามแม่น้ำสาย แห่งที่ ๒ วงเงิน ๑.๓ ล้านบาท และ (๔) การสนับสนุนแผนงานพัฒนาพื้นที่ในลาว พม่ กัมพูชา วงเงิน ๑๐๐ ล้านบาท

101-172 m19.indd 151 9/27/06 7:40:25 PM

ทั้งนี้ ผลของความร่วมมือในกรอบประเทศเพื่อนบ้าน ทำให้ในช่วงปี ๒๕๔๘ ถึงปัจจุบัน ไทยมีมูลค่าการค้าชายแดนกับประเทศเพื่อนบ้าน (พม่า สปป.ลาว กัมพูชา และมาเลเซีย) เพิ่มขึ้นร้อยละ ๒๑.๓๗ จากระยะเดียวกันของปี ๒๕๔๗ โดยมีการจัดส่งคณะผู้แทนทางการค้าการลงทุนไปยังประเทศเพื่อนบ้าน ๑๐ ครั้ง การเจรจาการค้าหักบัญชี ๒ ครั้ง และการจัดตั้งตลาดกลางค้าส่งในประเทศเพื่อนบ้าน ๒ แห่ง ได้แก่ สปป.ลาว และพม่า

มูลค่าการการค้าชายแดนกับประเทศเพื่อนบ้าน



๒.๒ การเจรจาทวิภาคีในระดับผู้นำประเทศ ในการดำเนินกรอบความร่วมมืออื่น ๆ ทั้งในระดับผู้นำประเทศและระดับอื่น ๆ รวม ๓๑ ครั้ง ที่สำคัญ อาทิ

การเจรจาของผู้นำประเทศ	กรอบความร่วมมือ
๑. นายกรัฐมนตรีไทย - ประธานาธิบดีสหรัฐอเมริกา	การเจรจาข้อตกลงการจัดทำเขตการค้าเสรีไทย - สหรัฐ ฯ ณ ทำเนียบขาว
๒. นายกรัฐมนตรีไทย - ประธานาธิบดีฝรั่งเศส	การหารือทวิภาคี เพื่อปริมาณการค้าการลงทุนระหว่างกัน เป็น ๕,๐๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ ภายในปี ๒๕๕๑ และเพิ่มมูลค่าการลงทุนจาก ๑,๐๐๐ ล้านดอลลาร์ยูโร เป็น ๒,๐๐๐ ล้านดอลลาร์ยูโร
๓. นายกรัฐมนตรีไทย - ผู้นำฮ่องกง	การประชุมผู้นำเศรษฐกิจเอเปค ด้านการค้า การลงทุนและการท่องเที่ยว และร่วมเป็นสักขีพยานการลงนามความตกลงส่งเสริมและคุ้มครองการค้าการลงทุนไทย - ฮ่องกง
๔. นายกรัฐมนตรีไทย - ประธานาธิบดีเปรู	การหารือด้านความตกลงเขตการค้าเสรีไทย - เปรู และเป็นสักขีพยานการลงความตกลงเขตการค้าเสรีไทย - เปรูด้านรูปแบบการเปิดตลาดล่วงหน้า
๕. นายกรัฐมนตรีไทย - สมเด็จพระราชาธิบดีอับดุลลาห์ บิน อัล ฮุสเซน ที่ ๒ แห่งราชอาณาจักรฮัชไมต์จอห์แดน	การหารือเต็มคณะ ด้านการจัดตั้งคณะกรรมการการค้าร่วม
๖. นายกรัฐมนตรีไทย - นายกรัฐมนตรีญี่ปุ่น	การหารือในคราวการเยือนญี่ปุ่นระหว่างวันที่ ๓๑ สิงหาคม ถึง ๑ กันยายน ๒๕๔๘ ในความร่วมมือด้านพลังงานภายใต้กรอบ JTEPA
๗. นายกรัฐมนตรีไทย - ประธานาธิบดีอินโดนีเซีย	การหารือทวิภาคี ระหว่างการประชุม Asia-Africa Forum เมื่อวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๔๘ ซึ่งประธานาธิบดีอินโดนีเซียยินยอมต่ออายุการให้สัมปทานประมงแก่ผู้ประกอบการประมงไทยต่อไปจนถึงเดือนกันยายน ๒๕๔๙

๒.๓ การพัฒนาพื้นที่ชายแดนไทย-มาเลเซีย (JDS) ตามกรอบคณะกรรมการว่าด้วยยุทธศาสตร์ร่วมสำหรับการพัฒนาพื้นที่ชายแดนไทย-มาเลเซีย มีการเร่งรัดดำเนินการนำโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการ JDS สู่การปฏิบัติ โดยเฉพาะ (๑) ด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเชื่อมโยงตามแนวชายแดนสองประเทศ เช่น การก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำโก-ลก แห่งที่ ๒ ที่บ้านบูเก๊ะตา จังหวัดนราธิวาส กับ บูกิตบุหงา รัฐกลันตัน (๒) การพัฒนาความร่วมมือด้านการท่องเที่ยว โดยการร่วมจัดทำแผนแม่บทการพัฒนาการท่องเที่ยวบริเวณชายแดน และการพัฒนาความร่วมมือด้าน Capacity Buillding โดยการแลกเปลี่ยนการให้การศึกษาดูงานสำหรับเกษตรกร เยาวชน ข้าราชการ ในพื้นที่ และ (๓) การพัฒนาพื้นที่ชายแดนบ้านประกอบ - ดูเรียนบุหรง สะเดา - บูกิตกายูฮิตัม และปาดังเบซาร์ เริ่มศึกษาความไปได้การพัฒนาพื้นที่ชายแดนเชื่อมโยงระหว่างสะเดา - บูกิตกายูฮิตัม

101-172 m19.indd 152 9/27/06 7:40:35 PM

๒.๔ การขยายการค้าแบบหักบัญชี (Account Trade) ปัจจุบันได้มีการลงนามแล้ว ๑๐ ประเทศ คือ มาเลเซีย พม่า บังคลาเทศ ฟิลิปปินส์ อินโดนีเซีย ปากีสถาน ปาปัวนิวกินี เกาหลีเหนือ อิหร่าน และซิมบับเว ทว่ายังมีปัญหาอุปสรรคด้านความไม่เข้าใจระบบ และด้านสินเชื่อให้กับประเทศคู่ค้า จึงอาจสนับสนุนทางการเงินแก่ EXIM Bank เพิ่มขึ้น

๒.๕ การค้าแลกเปลี่ยน (Barter Trade) รัฐบาลได้เตรียมความพร้อมสำหรับตลาดเนื้อไก่ไปยังประเทศรัสเซีย เพื่อรองรับ Barter Trade ระหว่างไทย-รัสเซีย โดยเร่งประสานหน่วยงานด้านการรับรองสุขภาพอนามัยของรัสเซียมาตรวจรับรองโรงงานผลิตเนื้อไก่ของไทย ดำเนินการแล้ว ๒ ครั้ง ทั้งนี้เนื่องจากการระบาดของไข้หวัดนกทำให้การส่งออกชะลอตัว และรัสเซียมีการกำหนดโควตาการนำเข้าไก่ และไทยไม่เคยส่งออกไปยังรัสเซีย

๒.๖ การค้าต่างตอบแทน (Reciprocal Trade) ในช่วงปี ๒๕๔๘ รัฐบาลสามารถผลักดันให้มีการซื้อตอบแทนได้ร้อยละ ๗๐ ของมูลค่าที่กำหนดในสัญญาการค้าต่างตอบแทน

๓. การส่งเสริมความร่วมมือด้านพหุภาคีและสร้างบทบาทไทยในเวทีโลก

๓.๑ การเข้าร่วมประชุมในกรอบพหุภาคีเพื่อส่งเสริมสถานะและรักษาผลประโยชน์ของไทย

ในปี ๒๕๔๘ ผู้แทนของประเทศไทยได้เข้าร่วมพบปะผู้แทนรัฐบาล การประชุมเจรจาการค้า และความร่วมมือทางเศรษฐกิจ วิชาการ ภายใต้กรอบการเจรจาต่าง ๆ เช่น WTO ASEAN FTA JTC การประชุมทวิภาคีกับผู้แทนการค้าสำคัญ การเยือนและพบปะผู้นำระดับสูงของต่างประเทศ รวม ๓๘ ครั้ง และผู้แทนของประเทศไทย ยังได้เข้าร่วมประชุมในกรอบพหุภาคีทางการทูตที่สำคัญ เช่น เวทีความร่วมมือระหว่างเอเชียตะวันออกและลาตินอเมริกา (Forum for East Asia Latin America Cooperation: FEALAC และความร่วมมือในกลุ่มประเทศแปซิฟิก (Pacific Islands Forum: PIF)



๓.๒ การส่งเสริมสัมพันธไมตรีโดยเน้นการให้ความช่วยเหลือมิตรประเทศในกรณีฉุกเฉินเร่งด่วน

รัฐบาลไทยใช้โอกาสจากภาวะภัยพิบัติที่เกิดขึ้นในภูมิภาคต่าง ๆ ของโลกในการเสริมสร้างบทบาทของไทยในเวทีระหว่างประเทศที่สำคัญ ได้แก่ การให้ความช่วยเหลือประเทศเพื่อนบ้านในกรณีภัยพิบัติจากสึนามิเมื่อเดือนธันวาคม ๒๕๔๗ มาจนตลอดปี ๒๕๔๘ โดยเฉพาะในอินโดนีเซียที่ส่งผลกระทบต่อเนื่องทางเศรษฐกิจและสังคม โดยรัฐบาลยังได้สนับสนุนความร่วมมือในการตั้งระบบการเตือนภัยสึนามิเชื่อมโยงระหว่างประเทศอีกด้วย และการให้ความช่วยเหลือประเทศปากีสถาน กรณีเหตุการณ์แผ่นดินไหวครั้งรุนแรงที่สุดในรอบ ๑๐๐ ปี เมื่อวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๔๘ นอกจากนี้ ยังได้ให้ความช่วยเหลือประเทศสหรัฐอเมริกา กรณีภัยพิบัติจากพายุเฮอริเคน Katrina ซึ่งก่อความเสียหายอย่างร้ายแรงต่อประชาชนชาวสหรัฐ ฯ ในมลรัฐอลาบามา มิสซิสซิปปี้ และหลุยเซียนา โดยรัฐบาลได้ส่งแพทย์และพยาบาลไปช่วยเหลือประมาณ ๑๐๐ คน มูลค่าความช่วยเหลือประมาณ ๒๗ ล้านบาท

๓.๓ การให้ความร่วมมือทางวิชาการแก่กลุ่มประเทศเพื่อนบ้าน

รัฐบาลได้ส่งเสริมความร่วมมือดังกล่าว โดยจัดให้ความช่วยเหลือทางวิชาการแก่ประเทศเพื่อนบ้าน จำนวน ๓๙ โครงการ เช่น การส่งคณะผู้แทน/ผู้เชี่ยวชาญ และอาสาสมัครไปปฏิบัติงาน ๔๕ คน ให้ทุนการศึกษาระดับปริญญาโท จำนวน ๔๕๘ ทุน การให้ความช่วยเหลือทางวิชาการแก่กลุ่มประเทศที่รัฐบาลให้ความสำคัญ เช่น ติมอร์ - เลสเต การให้ความช่วยเหลือทางวิชาการแก่ประเทศในภูมิภาคเอเชียที่มีความสัมพันธ์ใกล้ชิดกับไทย เช่น มองโกเลีย เกาหลีเหนือ กลุ่มประเทศในกรอบภูมิภาค เช่น IAI กลุ่มประเทศแอฟริกา เช่น มาดากัสการ์ โมซัมบิค อียิปต์ กลุ่มเอเชียใต้ เช่น ศรีลังกา กลุ่มตะวันออกกลาง เช่น จอร์แดน และกลุ่มลาตินอเมริกา เช่น เบลิซ เป็นต้น

101-172 m19.indd 153 9/27/06 7:42:14 PM

๓.๔ การให้ความร่วมมือทางวิชาการในกรอบทวิภาคี

รัฐบาลได้ส่งเสริมด้านความร่วมมือทางวิชาการในกรอบทวิภาคี หลายกรอบความร่วมมือ ได้แก่ ระหว่างไทย-ออสเตรเลีย เช่น โครงการ Public Sector Linkages Programme : PSLP ระหว่างไทย - นิวซีแลนด์ เช่น ความร่วมมือทางวิชาการแบบหุ้นส่วนให้แก่ประเทศกำลังพัฒนาอื่น ไทย - สหภาพยุโรป ความร่วมมือทางวิชาการแบบหุ้นส่วนที่เท่าเทียมต่อประเทศกำลังพัฒนา ระหว่างไทย - สหรัฐอเมริกา ด้านการปราบปรามยาเสพติดและอาชญากรรม ระหว่างไทย - ญี่ปุ่น ความร่วมมือแบบหุ้นส่วนเพื่อการพัฒนา ระหว่างไทย - สหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมัน โครงการปรับปรุงการให้บริการและสภาวะแวดล้อมทางธุรกิจแก่ผู้ประกอบการ SME ระหว่างไทย - เดนมาร์ค ความร่วมมือกับสถาบัน DANIDA ด้านการบริหารทรัพยากรธรรมชาติและพลังงาน ระหว่างไทย - ฝรั่งเศส การพัฒนาด้านการศึกษา และกรอบลุ่มแม่น้ำโขง ระหว่างไทย - สวีเดน เช่น สถาบัน SIDA ด้านทรัพยากรธรรมชาติและธรรมาภิบาล ระหว่างไทย - จีน เช่น ด้านการเกษตร (ฝ้าย โรคในปลา) นอกจากนี้ ยังได้ให้ทุนฝึกอบรมประเภทต่าง ๆ จำนวน ๕๒๐ ราย ทุนการศึกษาต่อเนื่อง ระดับปริญญาตรี - โท - เอก จำนวน ๑๒๐ ทุน ระดับ ปวส. จำนวน ๖๓ ทุน และระดับปริญญาโท จำนวน ๑๑๐ ทุน

๔. ด้านเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

รัฐบาลได้มุ่งเน้นภารกิจในการเจรจาระหว่างประเทศและส่งเสริมความร่วมมือด้านเศรษฐกิจ การค้า และการลงทุน ดังนี้



๔.๑ การเจรจาและความร่วมมือด้านเศรษฐกิจ การค้า และการลงทุนในกรอบทั่วไป

๑) การสนับสนุนให้มีการประสานงานกับต่างประเทศในการรับรองหน่วยงานตรวจสอบรับรองคุณภาพอาหารของไทย ที่กรุงเทพฯ จังหวัดสมุทรสาคร สุราษฎร์ธานี และสงขลา ในการตรวจสอบคุณภาพอาหารทะเล และกุ้งแช่แข็งของไทย ให้สามารถส่งออกไปยังเกาหลีได้

๒) การแก้ไขปัญหาการส่งออกเครื่องนุ่งห่มไปยังสหรัฐอเมริกาและตลาดโลก โดยเป็นผลต่อเนื่องจากการเปิดเสรีสิ่งทอในปี ๒๕๔๘ เนื่องจากสหรัฐ ฯ มีท่าทีปกป้องสูง และไม่ต้องการเปิดตลาดจากการกดดันของกลุ่มอุตสาหกรรมภายในประเทศ แนวทางดำเนินการรัฐบาลจะรักษาตลาดการส่งออก และเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันด้านสิ่งทอ

๓) การจัดระบบควบคุมการนำเข้าส่งออกเพชรที่ยังไม่ได้เจียระไน ตามมติสหประชาชาติ เพื่อป้องกันปัญหาการค้าเพชรที่นำไปสนับสนุนการสู้รบของกลุ่มกบฏในทวีปแอฟริกาใต้ โดยจัดระบบควบคุมสถิติการนำเข้าส่งออกเพชรที่ยังไม่ได้เจียระไนตามข้อตกลง KPCS

๔) รัฐบาลได้สั่งการให้ดำเนินการแก้ต่างกรณีสินค้าไทยถูกมาตรการตอบโต้การทุ่มตลาด การอุดหนุน และการปกป้องการส่งออก โดยการต่อสู้ใน ๒๗ กลุ่มสินค้า เช่น จักรยาน เม็ดพลาสติก ข้อต่อท่อเหล็ก แป้งมันและผลิตภัณฑ์ โดยมีประเทศที่ใช้มาตรการกับสินค้าไทย ๑๖ ประเทศ ได้แก่ แคนาดา แอฟริกาใต้ สหภาพยุโรป ตุรกี อียิปต์ อินเดีย ปากีสถาน อินโดนีเซีย มาเลเซีย จีน สหรัฐอเมริกา อาร์เจนตินา ตรินิแดดและโตเบโก นิวซีแลนด์ ออสเตรเลีย เปรู

๔.๒ การเจรจาในกรอบทวิภาคีและเขตการค้าเสรี (FTA)

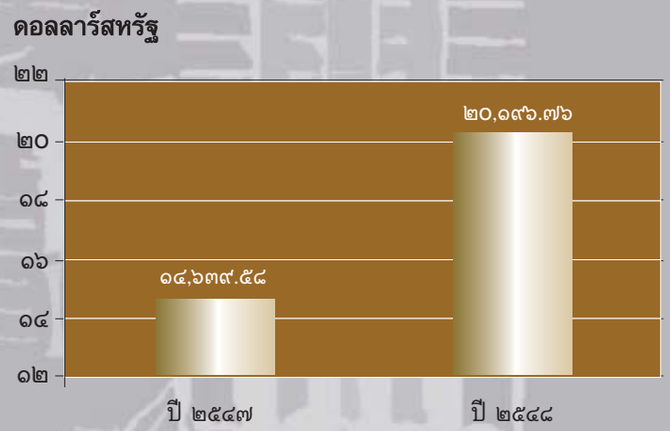
๑) รัฐบาลไทยได้ทำความตกลงเขตการค้าเสรีกับประเทศต่าง ๆ ได้แก่ ออสเตรเลีย นิวซีแลนด์ อินเดีย จีน ญี่ปุ่น สหรัฐอเมริกา เปรู และบาห์เรน ผลจากการทำความตกลงโดยรวมแล้ว ทำให้ไทยได้ประโยชน์ ดังนี้

101-172 m19.indd 154 9/27/06 7:42:22 PM

ข้อตกลง	ความก้าวหน้า
FTA ไทย-ออสเตรเลีย	• ไทยได้ประโยชน์ในการส่งออกรถยนต์ ส่วนประกอบและอุปกรณ์ยานยนต์ เครื่องคอมพิวเตอร์และส่วนประกอบ ผลิตภัณฑ์เหล็ก การลงทุนธุรกิจและเป็นเจ้าของอสังหาริมทรัพย์ การเปิดตลาดสินค้าเกษตร เช่น ลำไย ลิ้นจี่ สับปะรด ปลาสวยงาม มูลค่าการค้าเพิ่มขึ้นเปรียบเทียบระหว่างปี ๒๕๔๗-๒๕๔๘ ใน ๑๐ เดือนแรก ร้อยละ ๔๕.๕๔
FTA ไทย-นิวซีแลนด์	• สินค้าไทยที่ได้ประโยชน์ คือ ปลาทูน่ากระป๋อง รถปิคอัพ เม็ดพลาสติก ของปรุงแต่งจากธัญพืช อัญมณีและเครื่องประดับ กุ้งแช่แข็ง เครื่องใช้ไฟฟ้า แก้ว และด้านการบริการ • ด้านการลงทุน โดยไทยลงทุนได้ ๑๐๐ % ยกเว้นด้านประมง หากไม่เกิน ๕๐ ล้านดอลลาร์ นิวซีแลนด์ไม่ต้องรอขออนุญาตจากคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน การอำนวยความสะดวกด้านพิธีการศุลกากร พาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์
FTA ไทย-จีน	• ข้อตกลงลดภาษีสินค้าผักและผลไม้จำนวน ๑๑๖ รายการ โดยแบ่งเป็นสองกลุ่ม คือ กลุ่มแรกภายใต้ Early Harvest Programme เริ่ม ๑ มกราคม ๒๕๔๘ เสร็จ ภายในปี ๒๕๔๙ และกลุ่มที่ ๒ ตกลงระหว่างการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๑๐ ที่เวียงจันทน์ มีผลเปิดเสรีเต็มรูปแบบ ๑ มกราคม ๒๕๔๘ เริ่มลด ๑ กันยายน ๒๕๔๘
FTA ไทย-อินเดีย	• สินค้าแบ่งเป็น ๒ กลุ่ม คือ กลุ่ม Early Harvest Scheme ๘๒ รายการ ทยอยลดแล้วเสร็จ ๑ กันยายน ๒๕๔๙ ส่วนกลุ่มที่ ๒ สินค้าทั่วไปประกอบด้วย สินค้าปกติและสินค้าอ่อนไหว ซึ่งอยู่ระหว่างการเจรจา • ด้านบริการและการลงทุน เมื่อเจรจาแล้วเสร็จ ไทยจะได้ประโยชน์ด้านมาตรการฉุกเฉิน มาตรการเพื่อรักษาเสถียรภาพด้านเศรษฐกิจมหภาค • ด้านความร่วมมือทางเศรษฐกิจ จะได้ประโยชน์จากกลไกส่งเสริมความร่วมมือทางเศรษฐกิจ เช่น ด้านการประมง เทคโนโลยีสารสนเทศ และการท่องเที่ยว
FTA ไทย-เปรู	• ด้านสินค้า ภาษีลดลงไม่น้อยกว่า ๕๐ % ของรายการทั้งหมด โดยไทยจะได้ประโยชน์จากการส่งออกรถปิคอัพ ปรินเตอร์ หลอดไฟฟ้า พลาสติกและเคมีภัณฑ์ เลนส์แว่นตา ยาง โทรศัพท์ เครื่องขยายเสียง คอมพิวเตอร์ เป็นต้น • ด้านการบริการและการลงทุน จะได้ประโยชน์ด้านการศึกษา วัฒนธรรม ท่องเที่ยว สุขภาพ การก่อสร้าง เคหะ เป็นต้น • ด้านความร่วมมือทางเศรษฐกิจ จะได้ประโยชน์ เช่น การขนส่ง การท่องเที่ยว พิธีการด้านศุลกากร การยอมรับมาตรฐานสินค้าร่วมกัน

ผลการดำเนินงานภายใต้การเจรจาการค้าเสรีกรอบต่าง ๆ ได้ทำให้ปริมาณการค้าของไทยกับจีน อินเดีย และออสเตรเลีย ในรอบปี ๒๕๔๘ มีมูลค่าการค้ารวม ๒๐,๑๙๖.๗๖ ล้านดอลลาร์สหรัฐ เพิ่มขึ้นจากช่วงเดียวกันของปี ๒๕๔๗ ร้อยละ ๓๗.๙๖ เพิ่มสูงขึ้นตามเป้าหมายในปี ๒๕๔๘ โดยมีมูลค่าการส่งออกรวม ๑,๕๙๒.๖๙ ล้านดอลลาร์สหรัฐ

มูลค่าการส่งออก



101-172 m19.indd 155 9/27/06 7:42:34 PM



๕. การทูตเพื่อประชาชน

๕.๑ การรักษาผลประโยชน์และการให้ความช่วยเหลือคนไทยในต่างประเทศ

รัฐบาลได้ดูแลช่วยเหลือคนไทยทุกคนในต่างประเทศ ให้ได้รับการสิทธิและการปฏิบัติที่เหมาะสมจากมิตรประเทศทั่วโลก โดยใช้กลไกของรัฐบาลในต่างประเทศ

๕.๒ การให้ความช่วยเหลือคนไทยในต่างประเทศ โดยการดูแลนักเรียนทุนรัฐบาล ข้าราชการที่ฝึกงาน และดูแลคนงานไทยในต่างประเทศให้ได้รับความเป็นธรรม เช่น คนไทย/แรงงานไทยที่ตกทุกข์ได้ยาก ที่ต้องโทษคุมขัง และที่เจ็บป่วย การช่วยเหลือนำกลับประเทศ และการนำศพ/อัฐิกลับประเทศ กรณีการดำเนินงานของรัฐบาลที่สำคัญในรอบปี ๒๕๔๘ เช่น กรณีแรงงานไทยในไต้หวันก่อการประท้วงเมื่อวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๔๘

ผลการดำเนินการช่วยเหลือ ๔,๔๖๙ ราย

ความช่วยเหลือ (ราย)	จำนวน
คนไทยตกทุกข์ได้ยากทั่วไป	๙๗๐
แรงงานไทย	๑๗๗
ชาวประมงไทย	๒๙๓
คนไทยถูกหลอกไปขายบริการ	๒๑๗
คนไทยเสียชีวิต/ติดตามเงินอันพึงได้/ญาติสูญหาย	๑,๕๙๘
นักเรียนทุนรัฐบาล/ข้าราชการฝึกงาน	๑,๑๙๗
แรงงานไทยที่เดินทางไปทำงานโดยถูกต้อง/ไม่ถูกต้องตามกฎหมายในต่างประเทศ ให้ได้รับความคุ้มครองคุณภาพชีวิตความเป็นอยู่ ตลอดจนติดตามสิทธิอันพึงได้	๑๗
รวมเป็นเงินทั้งสิ้น (ล้านบาท)	**๒๘**

๕.๓ การจัดกิจกรรมที่ส่งเสริมบทบาทหรือสถานะคนไทยในต่างประเทศร่วมกับคนไทย และชุมชนไทย โดยสถานเอกอัครราชทูตและสถานกงสุลใหญ่ในต่างประเทศ ๘๓ แห่ง เช่น ซื้อเวลาออกอากาศสถานีวิทยุโทรทัศน์ พิมพ์แผ่นพับคู่มือคนไทย โปสเตอร์ประชาสัมพันธ์

101-172 m19.indd 156 9/27/06 7:42:41 PM

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๖ :

การพัฒนากฎหมายและส่งเสริมการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี



แผนการบริหารราชการแผ่นดินได้กำหนดกรอบแนวทางการพัฒนากฎหมายและส่งเสริมการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี เพื่อให้เป็นรากฐานสำคัญของการพัฒนาประเทศทั้งด้านเศรษฐกิจและสังคมที่มีความมั่นคงและมั่งคั่งอย่างยั่งยืน โดยให้ความสำคัญกับการปรับปรุงตัวบทกฎหมายให้ทันสมัย สอดรับการเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นในยุคโลกาภิวัตน์ และมีความครบถ้วนตามนโยบายแห่งรัฐ การพัฒนากระบวนการยุติธรรมให้ประชาชนได้รับความเสมอภาคและเป็นธรรม ประชาชนสามารถเข้าถึงและใช้ประโยชน์จากกระบวนการยุติธรรมได้อย่างรวดเร็ว อันจะนำไปสู่ความเชื่อมั่นในกระบวนการยุติธรรมของรัฐ การพัฒนาระบบราชการให้มีประสิทธิภาพ โปร่งใส ตรวจสอบได้ ปราศจากการทุจริตและประพฤติมิชอบ รวมทั้งการส่งเสริมระบบธรรมาภิบาลในภาคเอกชนและสังคม เพื่อเสริมสร้างความเชื่อมั่นเชื่อถือของประชาชนในกลไกการดำเนินงานของภาคเอกชนและภาครัฐในทุกระดับ ผลการดำเนินงานที่สำคัญมีดังนี้

๑. การปรับปรุงตัวบทกฎหมายให้ทันสมัย

๑.๑ รัฐบาลมีนโยบายที่จะพัฒนากฎหมายทั้งระบบให้ทันสมัยและทันต่อการเปลี่ยนแปลงของโลก ในปี ๒๕๔๗ ซึ่งเป็นปีแห่งการครบรอบ ๒๐๐ ปี ของการจัดทำกฎหมายตราสามดวง รัฐบาลได้ดำริที่จะให้มีการชำระสะสางกฎหมายไทยทั้งระบบ โดยแต่งตั้ง **"คณะกรรมการนโยบายแห่งชาติว่าด้วยการพัฒนากฎหมาย"** ขึ้น เพื่อปรับปรุงกฎหมายที่ล้าสมัยให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญและเอื้อต่อการบริหารและพัฒนาประเทศ ทั้งนี้ มีจำนวนกฎหมายที่เสนอปรับปรุงตามแผนพัฒนากฎหมาย ในปี ๒๕๔๘ รวมทั้งสิ้น ๔๐๐ ฉบับ โดยมีแนวทางการพัฒนากฎหมาย ๒ แนวทาง คือ

๑) การพัฒนากฎหมายโดยคณะกรรมการนโยบายแห่งชาติว่าด้วยการพัฒนากฎหมาย ดำเนินการโดยคณะอนุกรรมการ ๑๐ คณะ

๒) การพัฒนากฎหมายโดยส่วนราชการผู้รักษาการตามกฎหมาย ประกอบด้วย ๓ หลักการ ๑๕ แนวทาง ได้แก่ **หลักการที่ ๑** การดำเนินการให้เป็นไปตามที่รัฐธรรมนูญหรือกฎหมายกำหนดไว้ **หลักการที่ ๒** การพัฒนากฎหมายตามนโยบายพิเศษของรัฐบาล และ **หลักการที่ ๓** การพัฒนากฎหมายเชิงกระบวนการ

๑.๒ วางหลักกฎหมายปกครองเพื่อเป็นแนวทางการปฏิบัติทางปกครอง โดยวินิจฉัยข้อกฎหมายจำนวน ๑๗๕ เรื่อง และวางหลักกฎหมายปกครองที่สำคัญ ๆ อาทิ การวางแบบกฎหมายซึ่งหมายถึงการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายหลายฉบับ โดยร่างพระราชบัญญัติฉบับเดียว

๒. การพัฒนากระบวนการยุติธรรม

๒.๑ ปรับปรุงกระบวนการยุติธรรม เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายสร้างความสงบเรียบร้อยในสังคม อำนวยความยุติธรรมให้แก่ประชาชนอย่างเสมอภาค ทั่วถึง และเป็นธรรม โดยขยายโอกาสการเข้าถึงกลไกอำนวยความยุติธรรม พร้อมไปกับส่งเสริมให้ใช้เครื่องมือและเทคโนโลยีทางนิติวิทยาศาสตร์ในการอำนวยความยุติธรรม

๑) ขยายโอกาสในการเข้าถึงกลไกอำนวยความยุติธรรม โดยจัดตั้งสำนักงานยุติธรรมจังหวัดใน ๗๕ จังหวัด ทั่วประเทศ เพื่อให้มีขีดสมรรถนะและความยืดหยุ่น

101-172 m19.indd 157 9/27/06 7:46:59 PM

คล่องตัวสูงโดยการจัดระเบียบความสัมพันธ์ของการบริหารราชการในทุกระดับให้เป็นไปอย่างเหมาะสมและมีความเป็นเอกภาพ ตลอดจนสามารถบูรณาการเชื่อมโยงการทำงานในมิติและภาคส่วนต่าง ๆ เข้าด้วยกัน รวมทั้งจัดให้มีการถ่ายโอนภารกิจในเชิงปฏิบัติการออกไปยังหน่วยงานในระดับภูมิภาคและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒) ส่งเสริมให้มีการใช้เครื่องมือทางนิติวิทยาศาสตร์ในการอำนวยความยุติธรรม ได้แก่ การตรวจพิสูจน์หลักฐานตามกระบวนงานการตรวจพิสูจน์วิเคราะห์ด้านนิติวิทยาศาสตร์ รวม ๔๕,๗๕๗ รายการ จัดตั้งศูนย์ติดตามคนหายและระบบพิสูจน์ศพนิรนาม เพื่อให้มีระบบติดตามคนหายและระบบพิสูจน์ศพนิรนามที่มีประสิทธิภาพเป็นไปตามมาตรฐานสากล ตั้งศูนย์ตรวจสารพันธุกรรมทางนิติวิทยาศาสตร์ เพื่อพัฒนาฐานข้อมูล DNA ผู้ต้องขังจากเรือนจำทั่วประเทศ รวมทั้งจัดตั้งศูนย์ตรวจพิสูจน์ลายพิมพ์นิ้วมือและฝ่ามืออัตโนมัติ ซึ่งสามารถบูรณาการเชื่อมโยงฐานข้อมูลลายพิมพ์นิ้วมือ เพื่อใช้ประโยชน์ร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้

๒.๒ สร้างระบบคุ้มครองและให้ความช่วยเหลือผู้ที่ถูกละเมิดสิทธิทั้งทางแพ่งและทางอาญาอย่างมีประสิทธิภาพและทั่วถึง เป็นผลให้ประชาชนที่ถูกละเมิดสิทธิและเสรีภาพได้รับความช่วยเหลือทางกฎหมายทั้งทางแพ่งและทางอาญาตามที่ขอรับความช่วยเหลือรวม ๒๐,๗๙๙ ราย อีกทั้งมีผู้ได้รับการคุ้มครอง ดังนี้

๑) ให้การคุ้มครองผู้เสียหายตามพระราชบัญญัติค่าตอบแทนผู้เสียหายและค่าทดแทน และค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๔๔ รวม ๑,๓๐๔ คน คิดเป็นมูลค่า ๑๑๒.๕ ล้านบาท แยกเป็นการคุ้มครองผู้เสียหาย ๑,๑๖๖ ราย เป็นเงินประมาณ ๗๖.๔ ล้านบาท และคุ้มครองจำเลย ๑๓๘ ราย คิดเป็นเงิน ๓๖.๑ ล้านบาท

๒) ให้การช่วยเหลือและคุ้มครองพยานในการดำเนินกระบวนการยุติธรรมทางอาญา ตามพระราชบัญญัติคุ้มครองพยานในคดีอาญา พ.ศ.๒๕๔๖ จำนวน ๑๐๔ คน

๓) ในปี ๒๕๔๘ ได้กำหนดเป้าหมายการผลักดันทรัพย์สินไว้ ๑๔๐,๐๐๐ ล้านบาท และสามารถผลักดันทรัพย์สินออกจากกระบวนการบังคับคดีได้สูงกว่าเป้าหมาย โดยผลักดันได้ ๒๐๕,๒๖๒ ล้านบาท นอกจากนี้ เจ้าหนี้ตามคำพิพากษาในคดีแพ่ง ได้รับการชำระหนี้จากการบังคับคดีแก่ทรัพย์สินของลูกหนี้ ร้อยละ ๕๓.๗๑

๒.๓ ส่งเสริมการสร้างความรู้ความเข้าใจในเรื่องสิทธิและหน้าที่ของประชาชน ซึ่งจากการโดยจัดทำ “สวนดุสิตโพล” พบว่าประชาชนกลุ่มเป้าหมายมีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับสิทธิและเสรีภาพ ร้อยละ ๘๕.๐๓ จากตัวอย่างจำนวน ๒,๗๑๗ คน นอกจากนี้ ได้มีการตั้งกลไกเพื่อให้คำปรึกษาแนะนำ เผยแพร่ความรู้ที่เกี่ยวข้องกับการอำนวยความยุติธรรม รวมทั้งระงับข้อพิพาทในเบื้องต้น ดังนี้

๑) เปิดคลินิกยุติธรรมทั่วประเทศ ให้คำปรึกษาและแก้ไขปัญหาให้กับประชาชนในเบื้องต้นทั้งในเชิงรุกและเชิงรับ • ผู้ขอรับคำปรึกษาและขอความช่วยเหลือ	๘๒ แห่ง ๑๙,๓๙๑ ราย
๒) เปิดศูนย์ยุติธรรมชุมชน ๗ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดนนทบุรี ปทุมธานี ฉะเชิงเทรา นครราชสีมา อุบลราชธานี เชียงใหม่ และภูเก็ต • สามารถอบรมเครือข่ายยุติธรรมชุมชนได้	๑๐ ศูนย์ ๙๙๕ คน
๓) ตั้งเครือข่ายระงับข้อพิพาทในชุมชน ในพื้นที่ ๑๓ จังหวัด ๔ ภูมิภาค ได้แก่ **ภาคเหนือ**ในจังหวัดเชียงราย เชียงใหม่ และลำพูน **ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ**ในจังหวัดขอนแก่น สกลนคร และสุรินทร์ **ภาคกลาง** จัดตั้งในจังหวัดลพบุรี อ่างทอง และฉะเชิงเทรา สำหรับ**ภาคใต้**ตั้งในจังหวัดตรัง ปัตตานี ยะลา และนราธิวาส	๑๑๔ เครือข่าย

๓. การพัฒนาระบบราชการ

รัฐบาลให้ความสำคัญกับการพัฒนาระบบราชการอย่างต่อเนื่อง เพื่อมุ่งสู่ระบบราชการยุคใหม่ที่มีการบริหารจัดการที่ทันสมัย มีประสิทธิภาพ รวมทั้งคำนึงถึงการอำนวยความสะดวกต่อประชาชนและผู้รับบริการมากขึ้น

๓.๑ พัฒนาคุณภาพการให้บริการประชาชนให้มีความรวดเร็วและสะดวกมากยิ่งขึ้น มีผลการดำเนินงานที่สำคัญ ได้แก่

๑) สนับสนุนให้หน่วยราชการลดขั้นตอนและระยะเวลาในการให้บริการประชาชนอย่างต่อเนื่อง โดยมีเป้าหมายให้ทุกส่วนราชการดำเนินการลดขั้นตอนและ

101-172 m19.indd 158 9/27/06 7:47:07 PM

> *จัดตั้งศูนย์บริการร่วมในรูปแบบต่าง ๆ อาทิ ศูนย์บริการร่วมในรูปแบบเคาน์เตอร์บริการประชาชนในแหล่งชุมชน เพื่อให้บริการทำบัตรประชาชน งานบริการไปรษณีย์ การรับแจ้งความของหาย การทำบัตรทอง ๓๐ บาท การต่ออายุหนังสือเดินทาง*

ระยะเวลาการปฏิบัติราชการเพื่อประชาชนในแต่ละกระบวนงานลงร้อยละ ๓๐-๕๐ ภายในปี ๒๕๕๐ ผลการดำเนินงานในช่วงที่ผ่านมาพบว่า กระบวนงานที่สามารถลดระยะเวลาได้น้อยกว่าร้อยละ ๓๐ มี ๗๕๐ กระบวนงาน ลดได้ระหว่างร้อยละ ๓๐-๕๐ มี ๒,๗๐๖ กระบวนงาน และที่ลดได้มากกว่าร้อยละ ๕๐ มี ๒,๒๑๕ กระบวนงาน

๒) พัฒนารูปแบบการให้บริการเชิงรุกเข้าถึงประชาชน โดยจัดตั้งศูนย์บริการร่วมในรูปแบบต่าง ๆ อาทิ ศูนย์บริการร่วมในรูปแบบเคาน์เตอร์บริการประชาชนในแหล่งชุมชน เพื่อให้บริการทำบัตรประชาชน งานบริการไปรษณีย์ การรับแจ้งความของหาย การทำบัตรทอง ๓๐ บาท การต่ออายุหนังสือเดินทาง การยื่นแบบแสดงรายการเสียภาษี และบริการอื่น ๆ ศูนย์บริการร่วมสาธารณูปโภคพื้นฐาน ซึ่งให้บริการรับคำขออนุญาตสร้างบ้าน ขอเลขที่บ้าน ไฟฟ้า ประปา โทรศัพท์ ศูนย์บริการร่วมกระทรวงยุติธรรม ให้บริการข้อมูล คำปรึกษา รับเรื่องขออนุมัติ/อนุญาต และศูนย์บริการร่วมเพื่อวิสาหกิจขนาดย่อม ที่ให้บริการข้อมูลเพื่อการจัดตั้งธุรกิจ รับเรื่องจดทะเบียนธุรกิจ เป็นต้น

๓) สนับสนุนให้หน่วยงานภาครัฐใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารมาประยุกต์ใช้เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการและการให้บริการประชาชนอย่างกว้างขวาง

(๑) ใช้เทคโนโลยีสมัยใหม่เพื่อการบริหารจัดการ ที่สำคัญได้แก่ การจัดทำระบบ Front Office การบริหารการเงินการคลังภาครัฐด้ายระบบอิเล็กทรอนิกส์ (Government Fiscal Management Information System : GFMIS) การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Government Procurement : e-GP) การตั้งศูนย์ข้อมูลกลาง การแปลงสินทรัพย์เป็นทุนเพื่อเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างระบบของหน่วยงานเจ้าของสินทรัพย์ ๑๑ หน่วยงาน การบริหารงานและบุคลากรภายในองค์กรโดยผ่านระบบ Intranet ได้แก่ โครงการพัฒนาระบบงานบริหารพัสดุภาครัฐ โครงการปรับปรุงผังบัญชีมาตรฐานในระบบบริหารการเงินการคลังภาครัฐสู่ระบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMIS) โครงการปฏิรูประบบการจ่ายเงินเดือนและค่าจ้างประจำ โครงการปฏิรูประบบการจ่ายเงินเบี้ยหวัดบำเหน็จบำนาญ และเงินอื่นในลักษณะเดียวกัน โครงการพัฒนาการเชื่อมโยงระบบการจ่ายตรงเงินเดือน/ค่าจ้างประจำกับระบบสั่งจ่ายบำเหน็จบำนาญ โครงการปรับบทบาทและภาระหน้าที่คลังจังหวัดเป็นนักบริหารเศรษฐกิจการคลังจังหวัด (CFO)

(๒) ประยุกต์ใช้เทคโนโลยีสารสนเทศในการให้บริการประชาชน อาทิ การให้บริการออกหนังสือรับรองแหล่งกำเนิดสินค้าผ่านระบบ Internet การส่งเสริมให้ส่วนราชการจัดทำ website เผยแพร่ข้อมูลต่อสาธารณะทั้งข้อมูลองค์กร ภารกิจ อำนาจหน้าที่ กฎหมายที่เกี่ยวข้องบริการ งานและโครงการ และข้อมูลข่าวสารเพื่อการประชาสัมพันธ์

๓.๒ ปรับเปลี่ยนระบบบริหารจัดการภาครัฐสู่การบริหารเชิงกลยุทธ์ ที่มีการกำหนดเป้าหมาย ผลสัมฤทธิ์ ตัวชี้วัดความสำเร็จ มีการติดตามประเมินผลตลอดจนกำหนดผู้รับผิดชอบหลักที่ชัดเจน ดังนี้



101-172 m19.indd 159 9/27/06 7:47:13 PM



๑) รัฐบาลได้สนับสนุนการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน (พ.ศ.๒๕๔๘ - ๒๕๕๑) เพื่อใช้เป็นเครื่องมือกำหนดกรอบแนวทางและกำกับดูแลการบริหารราชการแผ่นดิน รวมถึงการจัดสรรงบประมาณในภาพรวมตลอดระยะเวลาการบริหารประเทศของรัฐบาล ซึ่งได้ช่วยสร้างความชัดเจนและกำหนดทิศทางการดำเนินงานของส่วนราชการต่าง ๆ ให้เป็นไปในแนวทางและเป้าหมายเดียวกัน นอกจากนี้ ได้ผลักดันให้ส่วนราชการจัดทำแผนปฏิบัติราชการ ๔ ปี และแผนปฏิบัติราชการประจำปีที่ตอบสนองกรอบแนวทางของแผนการบริหารราชการแผ่นดิน เพื่อขับเคลื่อนให้เกิดผลไปทางปฏิบัติ

๒) วางระบบการบริหารเชิงยุทธศาสตร์ในระดับองค์กร เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ ประสิทธิผลในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ โดยการจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการและการสร้างแรงจูงใจเพื่อเสริมสร้างการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี รวมถึงการประเมินผลการดำเนินงานและการจัดสรรเงินรางวัลตามผลงานของส่วนราชการและจังหวัด โดยในปี ๒๕๔๘ มีหน่วยงานที่ร่วมจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการ ๒๗๙ แห่ง ครอบคลุมทั้งส่วนราชการ สถาบันการศึกษา และจังหวัด สำหรับปี ๒๕๔๘ เพิ่มขึ้นเป็น ๓๑๙ แห่ง โดยหน่วยงานที่ร่วมจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการได้ขยายขอบเขตรวมไปถึงองค์การมหาชนและ หน่วยงานในกำกับ

๓.๓ ปรับเปลี่ยนวิธีคิด กระบวนทัศน์ และวัฒนธรรมในการทำงานใหม่ เพื่อให้การดำเนินงานของข้าราชการสอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบราชการไทย เช่น การดำเนินโครงการพัฒนาผู้นำการบริหารการเปลี่ยนแปลง โดยเฉพาะในส่วนของการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ การจัดการความรู้ภายในองค์กรและการสร้างองค์กรแห่งการเรียนรู้ การพัฒนาองค์ความรู้ผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ พัฒนาหลักสูตร Mini Modern Public Management (mini MPM) ที่เปิดโอกาสให้ข้าราชการได้มีพัฒนาตนเองอย่างต่อเนื่อง รวมทั้งยังได้มีการเริ่มโครงการพัฒนานักบริหารการเปลี่ยนแปลงรุ่นใหม่ ซึ่งได้เปิดรับบุคคลทั่วไปและข้าราชการเข้าร่วมในรุ่นแรกจำนวน ๔๑ คน เป็นต้น

๔. การป้องกันและปราบปรามการทุจริต

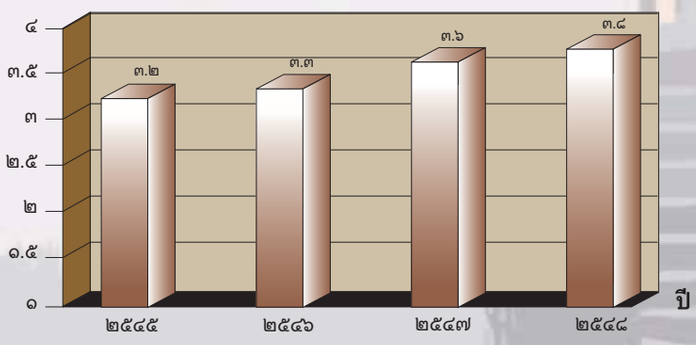
๔.๑ ให้ความสำคัญการปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบและการสร้างระบบราชการใสสะอาด โดยส่งเสริมการดำเนินงานของกลไกองค์กรอิสระที่ทำหน้าที่ตรวจสอบถ่วงดุล วางระบบควบคุมภายในเพื่อลดความเสี่ยงในการทุจริตและประพฤติมิชอบในหน่วยงานภาครัฐ และสร้างสภาพแวดล้อมการทำงานที่โปร่งใส รวมทั้งกระตุ้นให้ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐตระหนักถึงภัยในการทุจริต นอกจากนี้ ส่งเสริมให้ภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตโดยผ่านกลไก/ช่องทางต่าง ๆ อาทิ การดำเนินงานของมูลนิธิประเทศไทยใสสะอาด การขอความร่วมมือจากสถาบันการศึกษา คณะสงฆ์ วงการศาสนา สื่อมวลชน การวางมาตรการคุ้มครองพยานและผู้แจ้งเบาะแสการทุจริต การตั้งหน่วยพิเศษรับแจ้งเบาะแสและสืบเสาะในทางลับ เพื่อส่งเรื่องให้ผู้เกี่ยวข้อง การให้รางวัลนำจับผู้ชี้ช่องจับทุจริตจนได้ผู้กระทำผิด หรือเรียกเอาทรัพย์คืนได้ และการยกย่องคุณงามความดีผู้แจ้งเบาะแส เช่น ประกาศเกียรติคุณขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์



101-172 m19.indd 160 9/27/06 7:47:22 PM

๔.๒ ผลจากการป้องกันและปราบปรามการทุจริตอย่างจริงจัง ทำให้ภาพลักษณ์การคอรัปชันของประเทศปรับตัวดีขึ้นอย่างต่อเนื่อง โดยดัชนีชี้วัดภาพลักษณ์คอรัปชัน (Corruption Perception Index: CPI)* ของประเทศไทยมีคะแนน เพิ่มขึ้นจาก ๓.๒ ในปี ๒๕๔๕ เป็น ๓.๓ ในปี ๒๕๔๖ และเพิ่มขึ้นต่อเนื่องเป็น ๓.๖ และ ๓.๘ ในปี ๒๕๔๗ และ ๒๕๔๘ ตามลำดับ

ดัชนีวัดภาพลักษณ์คอรัปชัน



**ดัชนีชี้วัดภาพลักษณ์คอร์รัปชัน (Corruption Perception Index: CPI) มีการจัดทำเป็นประจำทุกปี โดยองค์กรเพื่อความโปร่งใสนานาชาติ (Transparency International: TI) และมหาวิทยาลัย Gottingen ในประเทศเยอรมนี โดยค่าคะแนนอยู่ในช่วง ๐-๑๐ คะแนน ระดับ ๑๐ คะแนน หมายถึง มีภาพลักษณ์คอร์รัปชันน้อยที่สุด หรือมีภาพความโปร่งใสสูงสุด (highly clean), ระดับ ๐ คะแนน หมายถึง มีภาพลักษณ์คอร์รัปชันสูงสุด (highly corrupt)*

ได้แก่ สนับสนุนให้บริษัทจดทะเบียนมีการจัดอันดับการกำกับดูแลกิจการ (Governance Rating) โดยกำหนดสิทธิประโยชน์ อาทิ ลดหย่อนค่าธรรมเนียม ลดระยะเวลาในการรวมทุนให้กับบริษัทที่ผ่านเกณฑ์การประเมินในระดับที่ดี ปัจจุบันมีบริษัทจดทะเบียนให้ความสนใจเข้าร่วมโครงการจัดอันดับบรรษัทภิบาล ในช่วงปี ๒๕๔๖ - ๒๕๔๘ มี ๓ บริษัท ๗ บริษัท และ ๔ บริษัท ตามลำดับ

๕.๒ การผลักดันดังกล่าวส่งผลให้อันดับธรรมาภิบาลธุรกิจเอกชนไทยดีขึ้นตามลำดับ โดยสถาบันจัดอันดับ IMD ได้จัดอันดับธรรมมาภิบาลภาคเอกชนของประเทศไทยดีขึ้น จากอันดับที่ ๓๖ ในปี ๒๕๔๔ เลื่อนขึ้นเป็นอันดับที่ ๓๒ ในปี ๒๕๔๕ และอันดับที่ ๓๑ ในปี ๒๕๔๗ โดยปัจจัยส่วนใหญ่ที่นำมาใช้ในการจัดลำดับธรรมาภิบาลภาคเอกชนได้ปรับตัวดีขึ้น โดยเฉพาะในเรื่องการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลง ความรับผิดชอบทางสังคมและความพึงพอใจของลูกค้าที่มีการปรับตัวจากเดิมขึ้นมาก อย่างไรก็ตามปัจจัยด้อยที่ยังมีอยู่ ได้แก่ เรื่องการใช้ข้อมูลภายในเพื่อผลประโยชน์ในการซื้อขายหลักทรัพย์ และเรื่องการแข่งขันทางการค้าที่ไทยมีความจำเป็นต้องปรับปรุงเพิ่มขึ้น

๕. การสร้างธรรมาภิบาลในภาคเอกชน

๕.๑ รัฐบาลได้กำกับดูแลให้เกิดธรรมาภิบาลในภาคเอกชนอย่างต่อเนื่อง โดยมีกลไกสำคัญคือ คณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ ดำเนินมาตรการเพื่อส่งเสริมให้บริษัทจดทะเบียนมีการกำกับดูแลกิจการที่ดี โดยมีมาตรการกำกับควบคู่กับมาตรการจูงใจไปพร้อมกัน อาทิ มีการจัดตั้งคณะกรรมการบรรษัทภิบาลแห่งชาติ เป็นกลไกระดับชาติขึ้นมาดูแล การจัดตั้งศูนย์พัฒนาการกำกับดูแลกิจการบริษัทจดทะเบียน เพื่อให้คำปรึกษาแก่ผู้บริหารบริษัทจดทะเบียน การกำหนดให้บริษัทที่จะเสนอขายหลักทรัพย์ต่อประชาชนต้องมีกลไกตรวจสอบและถ่วงดุลอำนาจการบริหารงาน และผลักดันให้แก้ไขกฎหมายบริษัทมหาชนเพื่อดูแลรักษาผลประโยชน์ของผู้ถือหุ้นไม่ให้ได้รับความเสียหายจากการบริหารงานของบริษัทและกรรมการ ในส่วนมาตรการจูงใจและส่งเสริมให้เห็นความสำคัญของการกำกับดูแลกิจการที่ดี

> *“IMD ได้จัดอันดับธรรมมาภิบาลภาคเอกชนของประเทศไทยดีขึ้น จากอันดับที่ ๓๖ ในปี ๒๕๔๔ เลื่อนขึ้นเป็นอันดับที่ ๓๒ ในปี ๒๕๔๕ และอันดับที่ ๓๑ ในปี ๒๕๔๗”*

101-172 m19.indd 161 9/27/06 7:47:41 PM

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๗ :

การส่งเสริมประชาธิปไตยและกระบวนการประชาสังคม

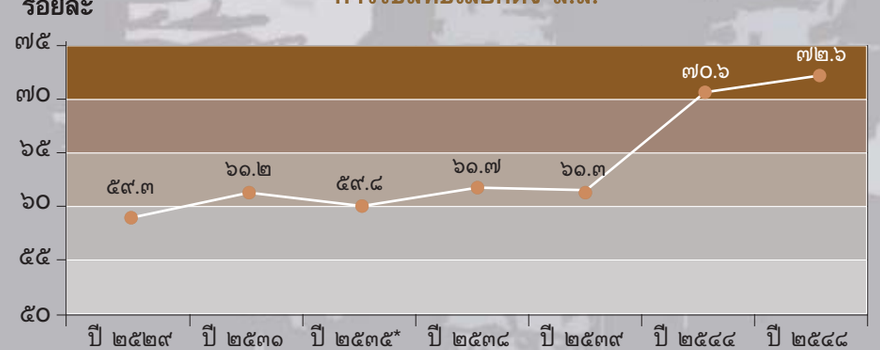
ในการดำเนินงานเพื่อส่งเสริมประชาธิปไตยและกระบวนการประชาสังคม รัฐบาลให้ความสำคัญกับการพัฒนาระบอบประชาธิปไตยที่ประชาชนมีส่วนร่วม การส่งเสริมและยกระดับสิทธิมนุษยชนให้ทัดเทียมระดับสากล เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมในสังคมไทย พร้อมไปกับส่งเสริมให้มีการกระจายอำนาจจากส่วนกลางไปสู่ท้องถิ่น ให้ท้องถิ่นสามารถพึ่งตนเองและสามารถตัดสินใจในกิจการของท้องถิ่นได้ การสนับสนุนให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมในการวางแผนพัฒนาทางเศรษฐกิจและสังคม การตัดสินใจ การตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ และการส่งเสริมสนับสนุนการทำงานขององค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ



๑. การพัฒนาประชาธิปไตย

๑.๑ รัฐบาลได้รณรงค์ให้ประชาชนมีส่วนร่วมทางการเมืองอย่างกว้างขวาง เป็นผลให้ประชาชนตื่นตัวและเข้ามามีส่วนใน กระบวนการตัดสินใจ โดยได้เข้ามาเลือกผู้ที่จะมาทำหน้าที่นิติบัญญัติและบริหารในลักษณะของการใช้สิทธิในการเลือกตั้งเพิ่มมากขึ้น จากสัดส่วนผู้ใช้สิทธิเลือกตั้ง ร้อยละ ๖๑.๓ ในการเลือกตั้งปี ๒๕๓๙ ซึ่งเป็นการเลือกตั้งครั้งสุดท้ายภายใต้รัฐธรรมนูญฉบับเก่า เพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ ๗๐.๖ ในปี ๒๕๔๔ และร้อยละ ๗๒.๖ ในปี ๒๕๔๘ ซึ่งเป็นการเลือกตั้งตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๔๐ นับเป็นอัตราที่สูงที่สุดตลอดช่วงที่ผ่านมา

การใช้สิทธิเลือกตั้ง ส.ส.



ที่มา: กระทรวงมหาดไทย และสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง

* ข้อมูลในปี ๒๕๓๕ เป็นการเฉลี่ยจากการเลือกตั้งที่มีขึ้น ๒ ครั้ง

101-172 m19.indd 162 9/27/06 7:47:47 PM

๒. การส่งเสริมและพัฒนาด้านสิทธิมนุษยชนให้เป็นที่ยอมรับในระดับสากล

ผลักดันให้มีการจัดตั้งศูนย์ติดตามคนหายและระบบพิสูจน์ศพนิรนาม ที่มีระบบติดตามคนหายและระบบพิสูจน์ศพนิรนามที่มีประสิทธิภาพ ตามมาตรฐานสากล เพื่อให้การคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชนและผู้เสียหายจากอาชญากรรม โดยประกอบด้วยการดำเนินงาน ๓ ส่วน ได้แก่ ศูนย์พิสูจน์บุคคลสูญหาย ศูนย์ตรวจสารพันธุกรรมทางนิติวิทยาศาสตร์ และศูนย์ตรวจลายพิมพ์นิ้วมือและฝ่ามืออัตโนมัติ

๓. การกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่น

๓.๑ เพื่อสนับสนุนการกระจายอำนาจสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องรวม ๖๒ ฉบับ ปัจจุบันได้ดำเนินการแก้ไขปรับปรุงไปเสร็จสิ้นแล้ว ๓๓ ฉบับ หรือร้อยละ ๕๓.๒ ของทั้งหมด นอกจากนี้ มีกฎหมายที่อยู่ระหว่างดำเนินการแก้ไข โดยอยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกาจำนวน ๑๘ ฉบับ และยังไม่ได้แก้ไขอีก ๑๑ ฉบับ คิดเป็นร้อยละ ๒๘ และ ๑๗.๗ ตามลำดับ

๓.๒ ส่งเสริมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยการกระจายภารกิจถ่ายโอนบุคลากร และจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๔๐ และ พ.ร.บ. กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

๑) ถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามแผนการกระจายอำนาจฯ และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจฯ ที่กำหนดให้ส่วนราชการ ๕๗ กรม มีการโอนภารกิจจำนวน ๒๔๕ ภารกิจ ประกอบด้วยภารกิจใน ๖ ด้าน ผลการดำเนินงานจนถึงปี ๒๕๔๘ พบว่าได้มีการถ่ายโอนภารกิจไปแล้วจำนวน ๑๘๐ ภารกิจ หรือร้อยละ ๗๓.๕ ของภารกิจที่ต้องถ่ายโอนทั้งหมด และยังไม่ได้ถ่ายโอน ๖๕ ภารกิจ หรือร้อยละ ๒๖.๕ โดยส่วนใหญ่เป็นด้านงานส่งเสริมคุณภาพชีวิตและโครงสร้างพื้นฐาน สำหรับภารกิจที่ยังไม่ได้ถ่ายโอนส่วนใหญ่เป็นงานด้านสาธารณูปโภคและการศึกษา ซึ่งจะต้องมีการดำเนินการแก้ไขกฎหมาย กฎระเบียบ และการมีการทบทวน ชะลอการถ่ายโอนด้วยความไม่พร้อมของส่วนราชการเจ้าของภารกิจเดิม และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

การถ่ายโอนภารกิจ หน่วย : ภารกิจ

ด้าน	ถ่ายโอน	ถ่ายโอนแล้ว	คิดเป็นร้อยละ
• โครงสร้างพื้นฐาน	๘๗	๗๑	๘๑.๖๑
• งานส่งเสริมคุณภาพชีวิต	๑๐๓	๖๙	๖๖.๙๙
• การจัดระเบียบชุมชน/ สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย	๑๗	๙	๕๒.๙๔
• การวางแผน การส่งเสริมการลงทุน พณิชกรรม และการท่องเที่ยว	๑๙	๑๔	๗๓.๖๘
• การบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม (ยกเลิกถ่ายโอน ๑ ภารกิจ)	๑๗	๑๕	๘๘.๒๔
• ศิลปะ วัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น	๒	๒	๑๐๐.๐๐
รวม	**๒๔๕**	**๑๘๐**	**๗๓.๔๗**

ที่มา : สำนักงานคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒) ดำเนินการถ่ายโอนบุคลากรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยส่วนใหญ่เป็นบุคลากรที่มีภารกิจด้านโครงสร้างพื้นฐานและการส่งเสริมคุณภาพชีวิต ในช่วงปี ๒๕๔๖-๒๕๔๗ ซึ่งได้ถ่ายโอนไปแล้วรวม ๒ ครั้ง จำนวน



101-172 m19.indd 163 9/27/06 7:47:54 PM

รวม ๔,๔๕๘ คน เป็นข้าราชการ ๑,๓๗๗ คน และลูกจ้างประจำ ๓,๐๘๑ คน อย่างไรก็ตาม การถ่ายโอนบุคลากรในปี ๒๕๔๘ ยังไม่มีการดำเนินการ เนื่องจากบุคลากรทางการศึกษาไม่ประสงค์ที่จะโอนย้ายไปสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปัจจุบันจึงอยู่ระหว่างการพิจารณาเรื่องสิทธิประโยชน์และความก้าวหน้าของบุคลากรทางการศึกษากรณีที่โอนย้ายไปสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓) การกระจายอำนาจด้านการเงินการคลัง โดยมีเป้าหมายให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้เพิ่มขึ้นคิดเป็นสัดส่วนไม่น้อยกว่า ร้อยละ ๒๐ ในปี ๒๕๔๔ และไม่น้อยกว่าร้อยละ ๓๕ ของรายได้รัฐบาลในปี ๒๕๔๙ ผลการดำเนินงานพบว่า มีการจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพิ่มขึ้น ในช่วงปี ๒๕๔๗ - ๒๕๔๙ จากสัดส่วนต่อรายได้รัฐบาล ร้อยละ ๒๒.๗๕ สามารถจัดสรรรายได้เพิ่มขึ้นเป็น ร้อยละ ๒๓.๕๐ ในปี ๒๕๔๘ และร้อยละ ๒๔.๐๕ ในปี ๒๕๔๙

การกระจายอำนาจด้านการเงินการคลัง

หน่วย : พันล้านบาท

ประเภท	ปี ๒๕๔๗	ปี ๒๕๔๘	ปี ๒๕๔๙
• รายได้ที่ท้องถิ่นจัดเก็บเอง	๒๔.๗๙	๒๗.๐๒	๒๙.๑๑
• ภาษีท้องถิ่นที่รัฐเก็บให้	๘๒.๖๒	๙๓.๓๒	๑๑๐.๑๙
• ภาษีที่รัฐแบ่งให้	๔๓.๑๐	๔๙.๐๐	๖๑.๘๐
• เงินอุดหนุน	๙๑.๔๔	๑๑๐.๖๑	๑๒๖.๐๑
• เงินถ่ายโอน	-	-	-
ร้อยละของรายได้รัฐ	**๒๒.๗๕**	**๒๓.๕๐**	**๒๔.๐๕**

ที่มา : สำนักงานคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๔. การมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการพัฒนา

๔.๑ การมีส่วนร่วมในการวางแผนพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง

๑) ส่งเสริมให้ครัวเรือนมีส่วนร่วมแสดงความคิดเห็นเพื่อประโยชน์ของชุมชนหรือท้องถิ่นในเวทีประชาคมอย่างกว้างขวาง โดยมีครัวเรือนที่เข้าร่วมในเวทีประชาคมทั้งสิ้น ๗.๓๗ ล้านครัวเรือน หรือร้อยละ ๙๒.๔ ของครัวเรือนทั้งหมด (๗.๙๗ ล้านครัวเรือน)

๒) ประชาชนมีส่วนร่วมในการวางแผนบริหารจัดการ

“ส่งเสริมให้ครัวเรือนมีส่วนร่วมแสดงความคิดเห็นเพื่อประโยชน์ของชุมชนหรือท้องถิ่นในเวทีประชาคมอย่างกว้างขวาง โดยมีครัวเรือนที่เข้าร่วมในเวทีประชาคมทั้งสิ้น ๗.๓๗ ล้านครัวเรือน หรือร้อยละ ๙๒.๔ ของครัวเรือน”

การใช้น้ำ โดยเข้าร่วมในกลุ่มเกษตรกรผู้ใช้น้ำจำนวน ๑,๕๗๐ กลุ่ม/ ๓๗,๖๘๐ คน ร่วมโครงการยุวชนเกษตรกรอาสาสมัคร ๔ รุ่น จำนวน ๒๑๙ คน เพื่อเข้าใจบทบาทของกรมชลประทาน และเป็นเครือข่ายในการพัฒนาแหล่งน้ำแบบยั่งยืน ในพื้นที่โครงการชลประทาน

๔.๒. การมีส่วนร่วมตัดสินใจของภาคประชาชน โดยตัวแทนประชาชนได้เข้ามามีบทบาทมีส่วนร่วมในกระบวนการตัดสินใจในหลายลักษณะ ได้แก่ ร่วมเป็นกรรมการ เป็นที่ปรึกษา และเป็นคณะทำงานในคณะกรรมการและคณะทำงานของหน่วยงานราชการหลายชุด อาทิ ร่วมเป็นกรรมการในคณะกรรมการที่มาจากการแต่งตั้งของคณะรัฐมนตรีจำนวน ๔ คณะ เข้าร่วมในคณะกรรมการที่ปรึกษาภาคประชาชนประจำจังหวัด ประมาณ ๒๐๐ คณะ โดยมีการแต่งตั้งบุคคลและองค์กรภายนอกเข้าร่วมเป็นคณะทำงานหรือคณะกรรมการรวม ๗๔๔ คำสั่ง



101-172 m19.indd 164 9/27/06 7:48:02 PM



๔.๓ การมีส่วนร่วมของประชาชนในการตรวจสอบอำนาจรัฐ

๑) ภาคประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วมในการตรวจสอบการใช้อำนาจของรัฐ ตามรัฐธรรมนูญ ฯ มาตรา ๓๐๓ โดยการรวบรวมรายชื่อมาแสดงต่อประธานวุฒิสภาเพื่อถอดถอนบุคคลผู้ดำรงตำแหน่ง ให้ออกจากตำแหน่ง ๒ ครั้ง ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๔๘ เพื่อถอดถอนอธิบดีกรมวิชาการเกษตร ออกจากตำแหน่ง และครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๔๘ เพื่อถอดถอนบุคคลที่ดำรงตำแหน่งในองค์กรอิสระ ได้แก่ ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ ๑๓ คน คณะกรรมการการเลือกตั้ง ๕ คน และผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา ๒ คน ออกจากตำแหน่ง

๒) ประชาชนตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ โดยการอุทธรณ์หรือร้องทุกข์ต่อหน่วยงานตรวจสอบการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่รัฐ ซึ่งเป็นกลไกอิสระที่ตั้งขึ้นตามรัฐธรรมนูญฯ เพิ่มขึ้นในช่วงที่ผ่านมา โดยในปี ๒๕๔๘ จำนวนเรื่องร้องทุกข์ต่อศาลปกครองกลาง ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา และคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ รวม ๔,๕๙๗ เรื่อง เพิ่มจาก ๔,๕๑๕ เรื่อง ในปี ๒๕๔๗ เป็นการร้องทุกข์ต่อศาลปกครองกลาง ๑,๕๑๙ เรื่อง ต่อผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา ๒,๓๑๙ เรื่อง และคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ๗๕๙ เรื่อง

การร้องทุกข์และการอุทธรณ์ต่อหน่วยงานตรวจสอบ

หน่วย : เรื่อง

องค์กรอิสระ	ปี ๒๕๔๗	ปี ๒๕๔๘
๑. ศาลปกครองกลาง (คดีใหม่)	๑,๕๙๒	๑,๕๑๙
๒. ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา	๒,๒๖๐	๒,๓๑๙
๓. คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ	๖๖๓	๗๕๙
รวม	**๔,๕๑๕**	**๔,๕๙๗**

ที่มา : จากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในแต่ละเรื่อง

๕. ส่งเสริมสนับสนุนการทำงานขององค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ

รัฐบาลได้สนับสนุนด้านงบประมาณสำหรับการปฏิบัติภารกิจหลักขององค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ โดยในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๔๙ ได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายให้กับหน่วยงานอิสระตามรัฐธรรมนูญ ๘ หน่วยงาน ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ สำนักงานศาลยุติธรรม สำนักงานศาลปกครอง สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ และสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน รวมเป็นเงิน ๑๔,๗๙๒.๗๒ ล้านบาท จากยอดเงินที่ขอรับการสนับสนุน ๒๖,๕๑๙.๔๕ ล้านบาท

101-172 m19.indd 165 9/27/06 7:48:09 PM

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๘ :

การรักษาความมั่นคงของรัฐ



ในปี ๒๕๔๘ รัฐบาลได้ดำเนินภารกิจสำคัญที่แสดงให้เห็นถึงความจงรักภักดีต่อสถาบันพระมหากษัตริย์อย่างสูงสุด โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การจัดเตรียมงานเฉลิมฉลองในวโรกาสทรงครองสิริราชสมบัติ ครบ ๖๐ ปี ของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ในปี ๒๕๔๙ อย่างสมพระเกียรติ นอกจากนี้ รัฐบาลได้สนองพระราชดำริ โดยสนับสนุนการดำเนินโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ ซึ่งมุ่งพัฒนาชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนชาวไทย บนหลักการของปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงเป็นสำคัญในด้านความมั่นคง รัฐบาลมุ่งดำรงไว้ซึ่งความเป็นราชอาณาจักรที่แบ่งแยกมิได้ โดยได้ปรับยุทธวิธีเพื่อให้บรรลุยุทธศาสตร์ของชาติในการรักษาความมั่นคงของประเทศที่มีความสำคัญ ได้แก่ การแก้ไขปัญหาและพัฒนาพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ การบริหารจัดการชนกลุ่มน้อยตามแนวชายแดน และแรงงานต่างด้าวอย่างเหมาะสม โดยคำนึงถึงความมั่นคงปลอดภัยของชาติ และหลักสิทธิมนุษยชนไปพร้อมกัน นอกจากนี้ ยังได้คำนึงถึงการเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับพิบัติภัยจากธรรมชาติที่อาจเกิดขึ้นในฉับพลันทันใด

๑. การพิทักษ์รักษาและเทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์

๑.๑ พัฒนาระบบถวายความปลอดภัย พิทักษ์รักษาสถาบันพระมหากษัตริย์

การถวายความปลอดภัยมีความสำเร็จตามเป้าหมายที่วางไว้ โดยจัดราชองครักษ์ นายตำรวจราชสำนัก ทหาร ตำรวจ และพลเรือน ถวายความปลอดภัย มีการประชุมคณะกรรมการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรักษาความปลอดภัยสำหรับองค์พระมหากษัตริย์ ฯ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อเตรียมการเสด็จพระราชดำเนิน

๑.๒ จัดกิจกรรมเทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์ในทุกโอกาสอันควร

รัฐบาลได้เตรียมการและดำเนินการจัดงานรัฐพิธีรวมทั้งสนับสนุนการจัดพระราชพิธีสำคัญให้ดำเนินไปอย่างสมพระเกียรติและถูกต้องตามโบราณราชประเพณีให้ดำเนินการไปอย่างเรียบร้อย ที่สำคัญได้แก่

- จัดงานพิธีถวายพระพรชัยมงคลแด่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ เนื่องในวโรกาสวันเฉลิมพระชนมพรรษา ๕ ธันวาคม และ ๑๒ สิงหาคม ๒๕๔๘ รวมทั้งเผยแพร่พระราชกรณียกิจของพระบรมวงศานุวงศ์ทุกพระองค์
- การเตรียมงานเฉลิมฉลองในวโรกาสทรงครองสิริราชสมบัติ ครบ ๖๐ ปี รัฐบาลได้จัดเตรียมงานเฉลิมฉลองในวโรกาสทรงครองสิริราชสมบัติ ครบ ๖๐ ปี ของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ในปี ๒๕๔๙ อย่างสมพระเกียรติ โดยได้มีการทูลเชิญสมเด็จพระราชาธิบดีและสมเด็จพระราชินีของทุกประเทศ มาร่วมงานเฉลิมฉลองฯ ซึ่งได้รับการตอบรับเป็นอย่างดี นอกจากนี้ ได้มีการจัดนิทรรศการแสดงพระราชประวัติ พระราชกรณียกิจ และการดำเนินโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ ซึ่งจะเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการชื่นชมพระบารมี รวมทั้งได้ขอพระบรมราชานุญาตให้มีการจัดกระบวนเรือพระราชพิธี เพื่อเป็นการเฉลิมพระเกียรติอย่างยิ่งใหญ่อีกด้วย

101-172 m19.indd 166 9/27/06 7:48:59 PM

- จัดสร้างตราไปรษณียากรที่ระลึก “โครงการพระราชดำริภาพต่อเนื่อง” และจัดทำหนังสือเฉลิมพระเกียรติในด้านการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง “ทรงเป็นพระบิดาแห่งการอนุรักษ์

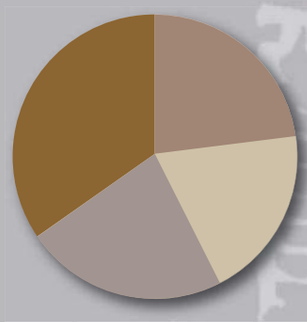


ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม” และ “สารานุกรมโครงการพระราชดำริการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม”

๑.๓ การสนองตามพระราชดำริ

รัฐบาลได้สนับสนุนโครงการในพระราชดำริ ทั้งในเรื่องการชลประทาน การอนุรักษ์ฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การแก้ไขปัญหาภัยแล้ง และการสร้างอาชีพให้กับประชาชน โดยสนับสนุนทั้งในด้านงบประมาณและการกำกับดูแล รวม ๑๖๓ โครงการ ดำเนินการทั่วประเทศ การสนับสนุนโครงการในพระราชดำริ

โครงการในพระราชดำริ ๑๖๓ โครงการ



- **ภาคใต้** (๓๙ โครงการ)
- **ภาคกลาง** (๓๑ โครงการ)
- **ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ** (๓๘ โครงการ)
- **ภาคเหนือ** (๕๕ โครงการ)

๒. การป้องกันประเทศ

๒.๑ พัฒนาระบบป้องกันประเทศโดยผนึกกำลังทุกภาคส่วนเข้าร่วม

รัฐบาลได้ส่งเสริมการมีส่วนร่วมและกิจกรรมของทุกภาคส่วนในการผนึกกำลังป้องกันประเทศ ดังนี้

๑) พัฒนาระบบกำลังสำรอง ระบบระดมสรรพกำลัง และระบบการส่งกำลังบำรุง ให้มีขีดความสามารถขยายกำลังในยามสงคราม การศึกษาความเหมาะสมและความเป็นไปได้ในการขยายความรับผิดชอบด้านการฝึกนักศึกษาวิชาทหาร จัดตั้งระบบสารสนเทศด้านการส่งกำลังบำรุงของกองทัพอากาศ

๒) ผนึกกำลังกับภาคประชาสังคมเพื่อการป้องกันประเทศ โดยการดำเนินโครงการแหล่งข่าวประชาชนอย่างต่อเนื่องเพื่อให้ประชาชนมีจิตสำนึกในการให้ความร่วมมือช่วยเหลือภาคราชการในการ สอดส่องดูแลผู้ที่เป็นภัยต่อความมั่นคง ฝึกอบรมเยาวชนในพื้นที่ปฏิบัติงานของหน่วย เฉพาะกิจนาวิกโยธินภาคใต้ ตามโครงการกองทัพเรือ “รวมใจไทยเป็นหนึ่ง” จัดตั้งชุดรักษาความปลอดภัยหมู่บ้านในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้

๒.๒ พัฒนาความพร้อม ความทันสมัย และประสิทธิภาพในการปฏิบัติภารกิจของกองทัพ

๑) พัฒนาการปฏิบัติการร่วมกันระหว่างเหล่าทัพ ด้วยการพัฒนาสนามฝึกใช้อาวุธทางยุทธวิธีแบบรวมการ ๓ เหล่าทัพ แลกเปลี่ยนข้อมูลและความคิดเห็นทางด้านนิรภัยการบินระหว่างเหล่าทัพ สนับสนุนข้าราชการต่างเหล่าทัพ เข้าศึกษาในโครงการศึกษาภายในประเทศของกองทัพอากาศ จัดสัมมนาสรุปบทเรียนการฝึกร่วมประจำปี ๒๕๔๘ และประชุมพิจารณาผนวกกฎการใช้กำลังเฉพาะการปฏิบัติทางบก การปฏิบัติทางเรือ และการปฏิบัติทางอากาศ

๒) พัฒนายุทโธปกรณ์ ด้วยการดำเนินโครงการดำรงความพร้อมรบเรือหลวงจักรีนฤเบศร ดัดแปลงเครื่องบินโจมตี แบบ ๗ โดยการติดตั้งระบบป้องกันตนเอง ติดตั้งอาวุธจรวดนำวิถีอากาศสู่อากาศ และ Gun Pod พัฒนาระบบหน่วงความเร็วให้เครื่องบินหยุดเร็วขึ้น ผลิตและดัดแปลงเครื่องยิงลูกระเบิด สร้างชุดอุปกรณ์กำจัดควันภายในรถเกราะ สร้างต้นแบบเครื่องเข้ารหัสสัญญาณ

101-172 m19.indd 167 9/27/06 7:50:31 PM

> *ปรับปรุงการจ่ายเงินค่าสินไหมทดแทนในการประกันชีวิต ทำข้อตกลงระหว่างกองทัพบกกับธนาคารอาคารสงเคราะห์เรื่องการกู้ยืมเงินเพื่อที่อยู่อาศัยของข้าราชการ*

โทรศัพท์ของกองทัพอากาศ และ ปรับปรุงปืนเล็กยาว M 16 A1 ให้เป็นชนิดสั้นในขั้นต้น จำนวน ๒,๐๐๐ กระบอก ผลิตปืนกลมือ ขนาด ๙ มม. และผลิตเครื่องกวาดตะปูเรือใบ เป็นต้น

๓) พัฒนาและเสริมสร้างขีดความสามารถด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีทางทหาร โดยร่วมกับบริษัทล็อกซเลย์ ศึกษาวิจัยและผลิตเอทานอลจากของเสียของการเกษตรและอุตสาหกรรมการเกษตร จัดทำแผนแม่บทการพัฒนากิจการอวกาศของประเทศ สนับสนุนช่องสัญญาณสื่อสารเพิ่มเติม ประยุกต์ใช้เทคโนโลยีอวกาศตามความร่วมมือด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีกับกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี พัฒนาระบบโทรคมนาคมตามโครงการร่วมใช้ระบบใยแก้วนำแสงของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ร่วมกับสถาบัน Naval Postgraduate School ประเทศสหรัฐอเมริกา

๔) พัฒนาความพร้อมของกำลังพล

- ด้านความรู้ความสามารถ ดำเนินความร่วมมือทางวิชาการระหว่างจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยกับกองทัพอากาศในระดับปริญญาโท สาขาวิชาการจัดการด้านการบิน การจัดการด้านโลจิสติกส์ วิศวกรรมอากาศยาน รัฐประศาสนศาสตร์ และการศึกษาแพทย์แผนใหม่ ฝึกอบรมระบบส่งกำลังบำรุงร่วมกับกระทรวงกลาโหมออสเตรเลีย ฝึกร่วม/ผสมกองทัพไทยในการส่งกำลังบำรุงฝึกร่วม/ผสม คอบร้าโกลด์ 05
- ด้านขวัญและกำลังใจ ปรับปรุงการจ่ายเงินค่าสินไหมทดแทนในการประกันชีวิต ทำข้อตกลงระหว่างกองทัพบกกับธนาคารอาคารสงเคราะห์เรื่องการกู้ยืมเงินเพื่อที่อยู่อาศัยของข้าราชการ พัฒนาการสงเคราะห์ทหารผ่านศึกและครอบครัวทหารผ่านศึก โดยจัดหางานให้ทำและค้ำประกันทหารผ่านศึกเข้าทำงาน จำนวน ๕๕๑ คน

๒.๓ พัฒนาบทบาทของกองทัพในการพัฒนาประเทศและร่วมแก้ไขปัญหาภัยคุกคามด้านความมั่นคงทุกรูปแบบ

๑) ช่วยเหลือประชาชนที่ประสบภัยต่าง ๆ เช่น การช่วยเหลือผู้ประสบความเดือดร้อนจากธรณีพิบัติภัยคลื่นยักษ์สึนามิ ด้วยการก่อสร้างและซ่อมแซมสิ่งปลูกสร้างต่าง ๆ มอบทุนการศึกษาแก่เด็กและชาวบ้านที่เดือดร้อน ให้ช่วยเหลือผู้ประสบภัยหนาวที่จังหวัดแม่ฮ่องสอน ผู้ประสบภัยในทะเลซึ่งเป็นลูกเรือประมง จำนวน ๓๐ คน รวมทั้งลากจูงเรือประมง จำนวน ๑๕ ลำ ช่วยเหลือประชาชนที่ประสบอุทกภัยในพื้นที่จังหวัดเชียงใหม่และแม่ฮ่องสอน ช่วยเหลือผู้ประสบภัยแล้ง ด้วยการสนับสนุนน้ำให้แก่ประชาชนในทั่วประเทศที่ประสบปัญหาภัยแล้ง และปฏิบัติการบินฝนหลวง

๒) ภารกิจเสริมการพัฒนาอื่น ๆ เช่น ช่วยอพยพข้าราชการจากกระทรวงพาณิชย์และนักธุรกิจ จำนวน ๑๒๘ คน ที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ระเบิดขณะไปร่วมจัดงานแสดงสินค้า ณ ประเทศพม่า เดินทางกลับประเทศ สนับสนุนสถานที่และครูฝึกให้กับศาลจังหวัดสมุทรสาคร แผนกคดีเยาวชน โดยจัดกิจกรรมทุกเดือนเดือนละ ๑ ครั้ง ผู้เข้าร่วมกิจกรรมจำนวน ๓๐ คน ระยะเวลาการฝึก ๑๐ วัน เพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิตเด็กและเยาวชนที่เข้าสู่กระบวนการยุติธรรม จัดทำโครงการรักษาความปลอดภัยการท่องเที่ยวทางทะเล จำนวน ๖ พื้นที่ย่อย ได้แก่ เกาะสิมิลัน เกาะสุรินทร์ บ้านเขาหลัก หาดป่าตอง เกาะพีพีดอน และเกาะหลีเป๊ะ ปัจจุบันได้จัดตั้งและเริ่มปฏิบัติงานแล้ว ๒ พื้นที่ คือ บ้านเขาหลัก และหาดป่าตอง



101-172 m19.indd 168 9/27/06 7:50:41 PM

จัดเรือและอากาศยานลาดตระเวนช่วยเหลือและคุ้มครอง โดยให้ความคุ้มครองการทำประมงที่สุจริตจำนวน ๔๐ ครั้ง ควบคุมและตรวจตราการสัญจรทางทะเล จำนวน ๑,๓๓๐ ครั้ง คุ้มครองแท่นขุดเจาะและผลิตปิโตรเลียม/แหล่งทรัพยากรทางทะเลจำนวน ๗๐ ครั้ง สนับสนุนการท่องเที่ยวทางทะเลบริเวณชายฝั่งจำนวน ๓๒ ครั้ง รักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลจำนวน ๑๒ ครั้ง

๓. การรักษาความมั่นคงของรัฐ

๓.๑ การรักษาความสงบเรียบร้อยในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้

รัฐบาลประสบความสำเร็จในระดับหนึ่งในการควบคุมสถานการณ์ความรุนแรง และทำให้ปัญหา ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นปัญหาภายในประเทศ โดยใช้จุดแข็งของสังคมไทยที่มีพื้นฐานของการอยู่ร่วมกันอย่างสันติและเอื้ออาทรต่อกันในการแก้ไขปัญหาความมั่นคงใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยมีผลการดำเนินการที่สำคัญดังนี้

๑) ดำเนินการเพื่อป้องกันและปราบปรามการก่อความไม่สงบ โดยให้ความสำคัญต่อการรักษาความปลอดภัยเพิ่มมากขึ้น พัฒนาขีดความสามารถด้านการปฏิบัติการจิตวิทยาและการประชาสัมพันธ์ด้วยการกำหนดแนวทางการปฏิบัติงานเชิงรุกและปรับแผนการดำเนินงานด้านกิจการพลเรือน

๒) ออกพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘ เพื่อให้การบริหารราชการใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นไปในทิศทางเดียวกันและมีการไตร่ตรองอย่างรอบคอบ เพื่อเสริมสร้างความสงบและความปลอดภัยให้แก่ประชาชนในพื้นที่ได้โดยเร็ว



๓) แต่งตั้งคณะกรรมการอิสระเพื่อความสมานฉันท์แห่งชาติ (กอส.) โดยมีนายอานันท์ ปันยารชุน เป็นประธาน ทั้งนี้ กอส. ได้เสนอข้อเสนอและมาตรการหลักต่อรัฐบาลที่สำคัญ ได้แก่ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนสมานฉันท์แห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๘ ข้อเสนอมาตรการระยะสั้นเพื่อลดความรุนแรงในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ข้อเสนอมาตรการแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้าเพื่อสร้างความเป็นธรรมในการใช้ทรัพยากรธรรมชาติในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้

๔) เผยแพร่ และสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับสิทธิและเสรีภาพและการจัดการความขัดแย้งเชิงสมานฉันท์ ให้กับตัวแทนประชาชนกลุ่มเป้าหมาย โดยดำเนินการ ๓ โครงการ ได้แก่ (๑) โครงการฝึกอบรมอาสาสามัคคีคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ มีอาสาสมัครฯ เข้าร่วมดำเนินงาน ๖,๐๖๙ คน ๖๒ รุ่น จำนวน ๑,๒๐๖ ตำบล (๒) โครงการพัฒนาศักยภาพอาสาสมัครคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพและเครือข่ายฯ มีผู้เข้ารับการฝึกอบรม ๒,๐๕๐ คน และ (๓) โครงการเครือข่ายระงับข้อพิพาท แกนนำอาสาสมัครฯ เข้าฝึกอบรมจำนวน ๒,๒๐๐ คน รวมทั้งสิ้น ๑๐,๓๑๙ คน

๓.๒ การพัฒนาศักยภาพและประสิทธิภาพงานการข่าวกรองของภาครัฐ และให้ความสำคัญกับการพัฒนาการข่าวภาคประชาชน

๑) ปฏิรูประบบข่าวกรอง โดยปรับปรุงและพัฒนาระบบการข่าวมีความสำเร็จตามเป้าหมายที่วางไว้ เผยแพร่ข่าวสารของกองบัญชาการทหารสูงสุดทางอินเตอร์เน็ต ติดตั้งระบบการส่งข้อมูลข่าวสารอีเมล์เข้ารหัสระหว่างฝ่ายการข่าวศูนย์ปฏิบัติการกองทัพบกกับหน่วยข่าวในพื้นที่กองทัพภาคที่ ๑ และกองทัพภาคที่ ๔ ปรับปรุงงานด้านการข่าวของกองทัพเรือให้เป็นโครงข่ายรวม จัดตั้งสถานีข่าวกรองทางการสื่อสารของกองทัพเรือประจำที่ ๓ สถานี และเคลื่อนที่ ๒ สถานี จัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการข่าวกรองกองทัพอากาศ (เฉพาะกิจ) ณ จังหวัด

๒) การอำนวยการและประสานที่ดีมีประสิทธิภาพในประชาคมข่าวกรองเพิ่มมากขึ้น โดยประสานงานด้านการ

101-172 m19.indd 169 9/27/06 7:52:20 PM

ข่าว เพื่อทำการตรวจสอบข่าวสารกับหน่วยงานในประชาคมข่าวกรองอย่างใกล้ชิด ผลการดำเนินงานในห้วงเวลาสามารถรายงานข่าวกรองที่เป็นประโยชน์ต่อรัฐบาลมากกว่า ๖๐๐ ฉบับ ได้แก่ (๑) รายงานข่าวเร่งด่วน ๓๖๐ ฉบับ (๒) รายงานข่าวกรองเฉพาะกรณี ๒๑ เรื่อง (๓) รายงานประมาณการณ์และประสานเครือข่าย ๖ เรื่อง (๔) รายงานหน่วยงานความมั่นคงด้านการข่าว ๒๙ ฉบับ (๕) รายงานวางมาตรการด้านการรักษาความปลอดภัยในห้วงเทศกาลที่สำคัญ ๑๙ ฉบับ และ (๖) รายงานด้านการต่อต้านข่าวกรองทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและเครือข่ายคอมพิวเตอร์ ๑๙๐ ฉบับ

๓.๓ จัดตั้งศูนย์เตือนภัยพิบัติแห่งชาติ

๑) การจัดตั้งศูนย์เตือนภัยพิบัติแห่งชาติ ณ จังหวัดนนทบุรี เพื่อเตรียมความพร้อมที่จะรับภัยพิบัติจากภัยธรรมชาติทุกประเภทที่อาจเกิดขึ้นโดยฉับพลัน โดยสนับสนุนวงเงินรวม ๒๒๙ ล้านบาท บริหารในรูปแบบขององค์กรอิสระ ภายใต้การกำกับดูแลของสำนักนายกรัฐมนตรี โดยมีผลการดำเนินงานที่สำคัญ อาทิ การติดตั้งระบบสัญญาณเตือนภัยล่วงหน้า ที่สามารถเชื่อมโยงกับพื้นที่ต่าง ๆ ผ่านระบบดาวเทียม จำนวน ๖๒ จุด ในพื้นที่ ๖ จังหวัดฝั่งอันดามัน

๒) การเตรียมพร้อมรองรับภัยจากคลื่นยักษ์ “สึนามิ” โดยจัดทำแผนต้นแบบการเตรียมการอพยพหนีภัยคลื่นยักษ์สึนามิโดยใช้ป้ายสัญญาณ เพื่อเป็นต้นแบบการเตรียมการพื้นที่ปลอดภัย/พื้นที่ศูนย์บรรเทาภัยพิบัติ/ป้าย/เส้นทางการอพยพหนีภัยคลื่นยักษ์สึนามิ ให้กับจังหวัดชายฝั่งทะเล ๒๒ จังหวัด นำไปปรับใช้ของแต่ละสภาพพื้นที่ ซ้อมแผนอพยพประชาชนในพื้นที่เสี่ยงภัย ๖ จังหวัดภาคใต้ชายฝั่งทะเลอันดามัน โดยดำเนินการฝึกซ้อมแผนฯ ในพื้นที่ ๖ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดภูเก็ต กระบี่ พังงา ตรัง ระนอง และสตูล

๓.๔ จัดตั้งศูนย์ประสานงานข่าวกรองครบทุกภาคภายในปี ๒๕๔๙

โดยดำเนินการจัดตั้งศูนย์ประสานข่าวกรองแห่งชาติในปี ๒๕๔๙ เพิ่มขึ้นอีก ๓ แห่งที่ จังหวัดจันทบุรี เพชรบุรี และขอนแก่น (เดิมมี ๓ แห่ง ที่ กรุงเทพฯ ยะลา และเชียงใหม่)

๓.๕ จัดตั้งศูนย์บริหารวิกฤตการณ์ระดับชาติเพื่อให้พร้อมเผชิญวิกฤตการณ์ที่เป็นภัยพิบัติขนาดใหญ่ ให้แล้วเสร็จภายในปี ๒๕๕๑

๑) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อจัดตั้งศูนย์บริหารวิกฤตการณ์ระดับชาติ เพื่อพิจารณาแนวทางการจัดตั้งศูนย์บริหารวิกฤตการณ์ระดับชาติ รวมทั้งการพัฒนาและเชื่อมต่อระบบฐานข้อมูลด้านต่าง ๆ ของหน่วยงานและศูนย์ที่เกี่ยวข้องกับสาธารณภัยและภัยด้านความมั่นคง

๒) ติดตั้งเครื่องวัดปริมาณน้ำฝนและสัญญาณไซเรนเตือนภัย เพื่อให้ชุมชนใช้เตือนภัย กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ได้ดำเนินการติดตั้งเครื่องวัดปริมาณน้ำฝนในพื้นที่เสี่ยงภัยดินถล่มของกรมทรัพยากรธรณีและที่จังหวัดสำรวจ จำนวน ๑,๐๐๐ เครื่อง และไซเรนเตือนภัย ๒๐๐ เครื่อง เพื่อใช้เป็นเครื่องมือในการให้ชุมชนสามารถวัดปริมาณน้ำฝนที่ตกและแจ้งเตือนอุทกภัย และดินถล่มได้ด้วยตนเอง

๓.๖ ร่วมมือกับประชาคมโลกในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการก่อการร้าย อาชญากรรมข้ามชาติ และการฟอกเงิน บนพื้นฐานของผลประโยชน์ของชาติ

๑) การแจ้งเตือนภัยคุกคาม การก่อการร้าย และการลักลอบที่ผิดกฎหมาย โดยดำเนินการแจ้งเตือนภัยคุกคามเกี่ยวกับการก่อการร้ายอาชญากรรมข้ามชาติ และการลักลอบที่ผิดกฎหมายต่าง ๆ (ยาเสพติด ค้ามนุษย์ และแรงงานข้ามชาติ ฯลฯ) ในลักษณะการรายงานด้วยวาจาและลายลักษณ์อักษร ซึ่งที่ผ่านมาได้มีการแจ้งเตือนภัยในกรณีการขู่วางระเบิดสายการบินไทย การก่อการร้ายในพิธีละหมาดของชาวมุสลิม ท่าอากาศยานหาดใหญ่ถูกขู่วางระเบิด ภรรยาแกนนำ PULO เดินทางเข้าไทย กลุ่มผู้เกี่ยวข้องกับการค้ามนุษย์ การลักลอบค้าอาวุธส่งไปให้กลุ่มอาชญากรรมข้ามชาติในอินเดีย และขบวนการปลอมแปลงหนังสือเดินทาง

๒) การประสานความร่วมมือกับประชาคมและพัฒนาแนวทางในการแก้ไขปัญหาก่อการร้ายสากลและอาชญากรรมข้ามชาติ โดยการสืบสวน สอบสวนโดยใช้ข้อมูลทางการข่าวกรอง ประชาคมข่าวกรอง และหน่วยข่าวมิตรประเทศดำเนินการทางการข่าวเพื่อขยายผล โดยมีการแจ้งเบาะแสด้านอาชญากรรมข้ามชาติแก่หน่วยข่าวกรองที่เกี่ยวข้อง รวม ๒๑ ครั้ง ประสานความร่วมมือกับประชาคมข่าวกรอง รวม ๕๗ ครั้ง และประชุมหารือกับประชาคมข่าวกรองเพื่อแลกเปลี่ยนข่าวสารไม่น้อยกว่า ๕๐ ครั้ง

101-172 m19.indd 170 9/27/06 7:52:28 PM

๓.๗ การแก้ไขปัญหาด้านความมั่นคงผู้ลักลอบเข้าเมืองและแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย โดยการพัฒนาระบบการตรวจคนเข้าเมือง การสกัดกั้นการเข้ามาใหม่ ปราบปรามขบวนการนำเข้าและจัดระเบียบแรงงานต่างด้าวที่ผิดกฎหมาย โดยการควบคุมดูแลผู้อพยพและผู้หนีภัยจากการสู้รบจากพม่า รัฐบาลได้กำหนดแนวทางในการดำเนินการต่อผู้หนีภัยการสู้รบจากพม่า พร้อมทั้งเร่งรัดดำเนินการแก้ไขปัญหาผู้หนีภัยฯ ให้ต่อเนื่อง โดยได้มีการนำกลุ่มบุคคลที่รอคอยสถานะจาก UNHCR ที่ลักลอบอาศัยอยู่ในกรุงเทพฯ และจังหวัดอื่น ๆ ไปควบคุมไว้ในพื้นที่พักพิงบริเวณชายแดนไทย โดยให้รายงานตัวต่อทางราชการเพื่อเข้าพื้นที่พักพิง ภายในวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๔๘ เพื่ออำนวยความสะดวกให้ประเทศที่สามรับบุคคลกลุ่มนี้ไปตั้งถิ่นฐานให้มากที่สุด ขณะเดียวกัน ได้มีการจัดตั้งกลไกคณะกรรมการระดับจังหวัด (Provincial Admission Board : PAB) เพื่อพิจารณาสถานะของบุคคลสัญชาติพม่าที่หนีภัยการสู้รบ (fleeing from fighting) และหนีภัยทางการเมือง (Political Conflict) ขึ้น เพื่อนำกลุ่มบุคคลเหล่านี้เข้าอยู่ในความควบคุมดูแลของทางการในพื้นที่พักพิงชั่วคราวบริเวณชายแดนไทย-พม่าที่จังหวัดราชบุรี กาญจนบุรี ตาก และแม่ฮ่องสอน โดยให้สำนักงานข้าหลวงใหญ่ผู้ลี้ภัยแห่งสหประชาชาติ (UNHCR) เข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินการแก้ไขปัญหาผู้หนีภัยการสู้รบจากพม่า แล้วนำตัวไปตั้งถิ่นฐานในประเทศที่สาม

๓.๘ แก้ไขปัญหาสถานะและสิทธิของบุคคลที่ยังไม่มีสถานภาพที่ชัดเจนให้สมดุลระหว่างสิทธิพื้นฐานกับการรักษาความมั่นคงแห่งชาติ

๑) การกำหนดสถานะตามกฎหมาย ได้ให้สัญชาติไทยและให้สถานะคนต่างด้าวเข้าเมืองโดยชอบด้วยกฎหมายแก่ชนกลุ่มน้อย จำนวน ๑๓,๘๒๗ คน

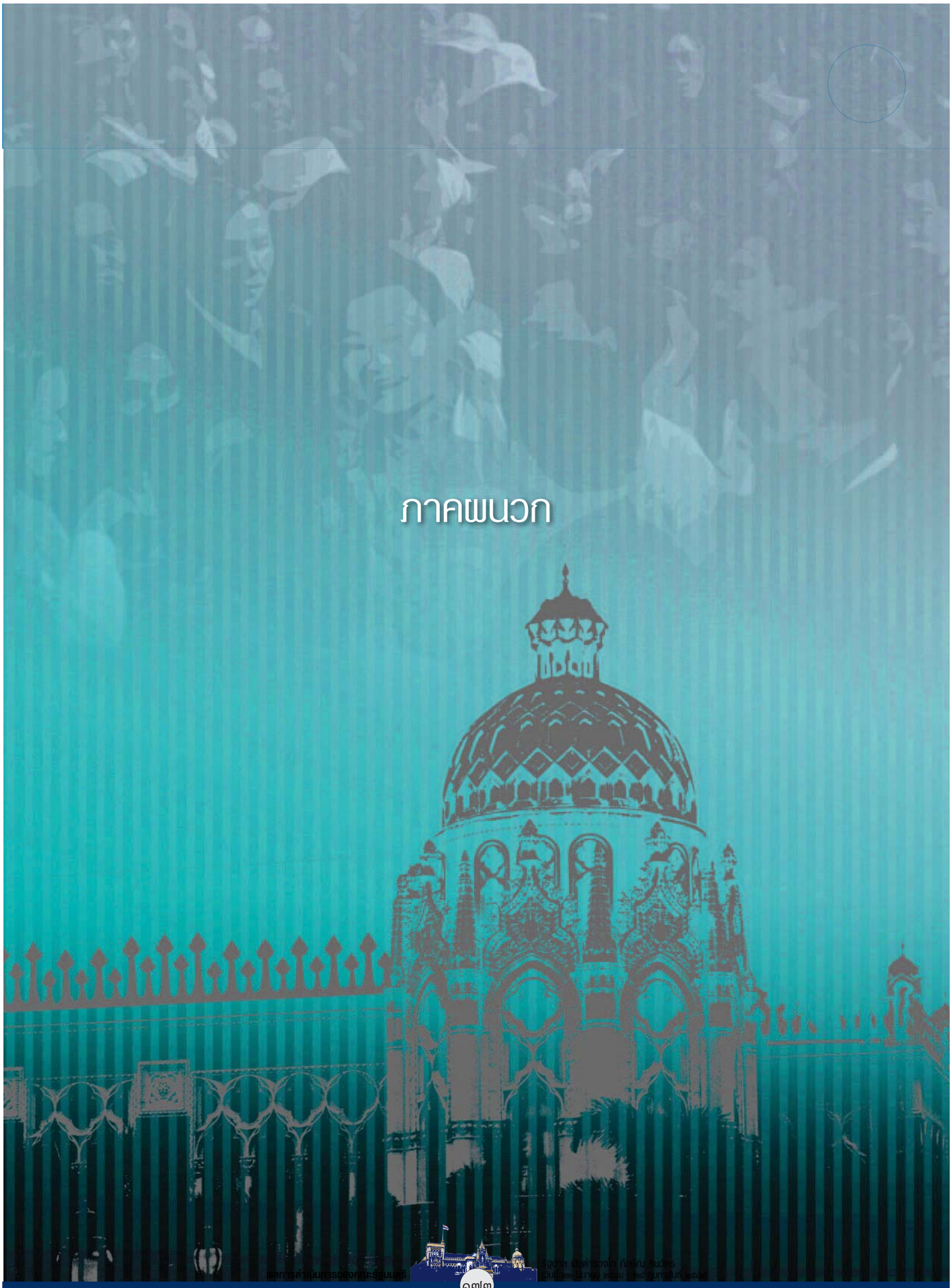
หน่วย : คน

การกำหนดสถานะตามกฎหมาย	ให้สัญชาติไทยกับบุตรชนกลุ่มน้อย	ให้สถานะคนต่างด้าวเข้าเมืองโดยชอบด้วยกฎหมาย
ชาวเวียดนามอพยพ	๑,๓๕๖	๙๒๓
บุคคลบนพื้นที่สูง	๔,๒๗๗	๒,๐๘๖
ผู้พลัดถิ่นสัญชาติพม่า	๒,๓๕๐	๘๒๕
อดีตโจรจีนคอมมิวนิสต์มลายา	๑๓	-
เนปาลอพยพ	๖๖๒	๔๒
ชาวไทยลื้อ	๑๒	๑๖
อดีตทหารจีนคณะชาติและจีนฮ่ออพยพพลเรือน	๘๘๕	๙๓
ชาวเขา	-	๒๘๗
รวม	**๙,๕๕๕**	**๔,๒๗๒**

๒) การแก้ไขปัญหาสถานะและสิทธิของบุคคล และผู้อพยพเข้ามาในประเทศไทยรัฐบาลได้จัดทำกรอบการแก้ปัญหาในรูปของยุทธศาสตร์การจัดการปัญหาสถานะและสิทธิของบุคคล ซึ่งปรับแนวคิดและวิธีการใหม่ให้มีความสอดคล้องกับความเป็นจริงภายใต้หลักความสมดุลระหว่างประเด็นด้านความมั่นคงและสิทธิมนุษยชน

101-172 m19.indd 171 9/27/06 7:52:35 PM

101-172 m19.indd 172 9/27/06 7:52:44 PM



ภาคผนวก

173-178.indd 173 9/27/06 7:56:36 PM

173-178.indd 174 9/27/06 7:56:40 PM

คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๔๙๓/๒๕๔๘

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี ตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย รัฐบาล พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร ปีที่หนึ่ง (๒๓ มีนาคม ๒๕๔๘ - ๒๓ มีนาคม ๒๕๔๙)

ด้วยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๘๘ วรรคสอง บัญญัติให้คณะรัฐมนตรีต้องจัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินการตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ รวมทั้งปัญหาและอุปสรรค เสนอต่อรัฐสภาปีละหนึ่งครั้ง และโดยที่คณะรัฐมนตรีชุดปัจจุบันได้แถลงนโยบายต่อรัฐสภา และบริหารราชการแผ่นดินมาจะครบรอบหนึ่งปี เป็นปีที่หนึ่ง ในวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๔๙

ฉะนั้น เพื่อให้การจัดทำรายงานดังกล่าวเป็นไปด้วยความเรียบร้อย อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๑ (๖) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ จึงแต่งตั้ง “คณะกรรมการจัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินการ ของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย รัฐบาล พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร ปีที่หนึ่ง (๒๓ มีนาคม ๒๕๔๘ - ๒๓ มีนาคม ๒๕๔๙)” โดยมีองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ ดังนี้

๑. องค์ประกอบ

๑.๑	รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม)	ที่ปรึกษา
๑.๒	รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสุรนันทน์ เวชชาชีวะ)	ที่ปรึกษา
๑.๓	เลขาธิการนายกรัฐมนตรี	ประธานกรรมการ
๑.๔	เลขาธิการคณะรัฐมนตรี	รองประธานกรรมการ
๑.๕	โฆษกประจำสำนักนายกรัฐมนตรี	กรรมการ
๑.๖	เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	กรรมการ
๑.๗	นายเอนก เพิ่มวงศ์เสนีย์ รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ฝ่ายบริหาร	กรรมการ
๑.๘	นางสาวสิบพัน วนวิสุทธิ์ ผู้อำนวยการสำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	กรรมการ
๑.๙	นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ รองเลขาธิการคณะกรรมการ พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	กรรมการ และเลขานุการ

173-178.indd 175 10/3/06 9:14:26 AM

๑.๑๐	เจ้าหน้าที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติมอบหมาย	กรรมการ และผู้ช่วยเลขานุการ
๑.๑๑	ผู้อำนวยการสำนักส่งเสริมและประสานงานคณะรัฐมนตรี สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	กรรมการ และผู้ช่วยเลขานุการ
๑.๑๒	ผู้อำนวยการสำนักโฆษก สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี	กรรมการ และผู้ช่วยเลขานุการ

๒. อำนาจหน้าที่

๒.๑ กำหนดรูปแบบและจัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย รัฐบาล พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร ปีที่หนึ่ง (๒๓ มีนาคม ๒๕๔๘ - ๒๓ มีนาคม ๒๕๔๙) เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรี และรัฐสภา

๒.๒ กำกับดูแลการประสานงานกับกระทรวง และหน่วยงานของรัฐ ในการขอข้อมูลหรือเอกสารที่จำเป็นเพื่อประกอบการจัดทำรายงานดังกล่าว ให้เป็นไปด้วยความเรียบร้อย

๒.๓ ให้ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการฯ ดำเนินงานตามเอกสารแนบท้ายคำสั่ง

๒.๔ แต่งตั้งคณะอนุกรรมการและคณะทำงานเพื่อดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการฯ

๒.๕ ดำเนินการอื่น ๆ ตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๓๐ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๔๘
พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร
นายกรัฐมนตรี

173-178.indd 176 9/27/06 7:57:50 PM

เอกสารแนบท้ายคำสั่ง

คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๔๙๓ /๒๕๔๘ ลงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๘
เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
รัฐบาล พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร ปีที่หนึ่ง
(๒๓ มีนาคม ๒๕๔๘ - ๒๓ มีนาคม ๒๕๔๙)

การดำเนินการของฝ่ายเลขานุการ

๑. ด้านเนื้อหาสาระ

ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นผู้รับผิดชอบเรื่องข้อมูลที่เป็นยุทธศาสตร์สำคัญ ๆ ของรัฐบาล และยกร่างรายงานตามรูปแบบที่คณะกรรมการฯ กำหนด

๒. ด้านการประสานงานการจัดพิมพ์และการนำส่งรัฐสภา

ให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเป็นผู้รับผิดชอบดำเนินการในเรื่องต่อไปนี้

๒.๑ การของบประมาณเพื่อจัดทำรายงาน รวมทั้งการเบิกจ่ายเบี้ยประชุมและค่าใช้จ่ายอื่น ๆ
๒.๒ การประสานงานด้านข้อมูลเพื่อใช้ในการยกร่างกับกระทรวงและหน่วยงาน
๒.๓ การประสานงานกับกระทรวงการต่างประเทศเพื่อแปลรายงานเป็นภาษาอังกฤษ
๒.๔ การประสานงานการออกแบบและจัดพิมพ์
๒.๕ การจัดส่งรายงานให้แก่รัฐสภา

๓. ด้านการเผยแพร่และประชาสัมพันธ์ (สำนักโฆษก)

ให้สำนักโฆษก สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีเป็นผู้รับผิดชอบการเผยแพร่และประชาสัมพันธ์รายงาน รวมทั้งสนับสนุนข้อมูลภาพประกอบการจัดทำรายงาน

173-178.indd 177 10/3/06 9:14:08 AM

173-178.indd 178 9/27/06 7:57:51 PM

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
www.nesdb.go.th

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
www.cabinet.thaigov.go.th

- **สำนักส่งเสริมและประสานงานคณะรัฐมนตรี**
  โทรศัพท์ o ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๔๕๑, ๔๕๔, ๔๕๕
  โทรสาร o ๒๒๘๐ ๑๙๐๐ - ๑

พิมพ์ครั้งที่ ๑ ๖๐๐ เล่ม
พิมพ์ที่ สำนักพิมพ์คณะรัฐมนตรีและราชกิจจานุเบกษา
ผู้พิมพ์ผู้โฆษณา นางสาวสุดาวดี แสงสุริย์ฉาย
ปีที่พิมพ์ พ.ศ. ๒๕๔๙





สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี