

แนวนโยบาย ด้านการมีส่วนร่วมของประชาชน

มาตรา ๘๗ รัฐต้องดำเนินการตามแนวนโยบายด้านการมีส่วนร่วมของประชาชน

- (๑) ส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบายและวางแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมทั้งในระดับชาติและระดับท้องถิ่น
 - (๒) ส่งเสริมและสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชนในการตัดสินใจทางการเมือง การวางแผนพัฒนาทางเศรษฐกิจ และสังคม รวมทั้งการจัดทำบริการสาธารณะ
 - (๓) ส่งเสริมและสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชนในการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐทุกระดับ ในรูปแบบองค์กรทางวิชาชีพหรือตามสาขาอาชีพที่หลากหลาย หรือรูปแบบอื่น
 - (๔) ส่งเสริมให้ประชาชนมีความเข้มแข็งในทางการเมือง และจัดให้มีกฎหมายจัดตั้งกองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมืองเพื่อช่วยเหลือการดำเนินกิจกรรมสาธารณะของชุมชน รวมทั้งสนับสนุนการดำเนินการของกลุ่มประชาชนที่รวมตัวกันในลักษณะเครือข่ายทุกรูปแบบให้สามารถแสดงความคิดเห็นและเสนอความต้องการของชุมชนในพื้นที่
 - (๕) ส่งเสริมและให้การศึกษาแก่ประชาชนเกี่ยวกับการพัฒนาการเมืองและการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข รวมทั้งส่งเสริมให้ประชาชนได้ใช้สิทธิเลือกตั้งโดยสุจริตและเที่ยงธรรม
- การมีส่วนร่วมของประชาชนตามมาตรานี้ต้องคำนึงถึงสัดส่วนของหญิงและชายที่ใกล้เคียงกัน



รัฐบาลได้ให้ความสำคัญอย่างยิ่งในการส่งเสริม สนับสนุนแนวทางการสร้างการมีส่วนร่วม และการแก้ปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนและองค์กรภาคประชาชนทุกภาคส่วนในด้านต่าง ๆ โดยได้มีการดำเนินการ ดังนี้

๑. ส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบายและวางแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมทั้งในระดับชาติและระดับท้องถิ่น

๑.๑ การสนับสนุนกระบวนการจัดทำแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ โดยมุ่งเน้นกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนและภาคส่วนต่าง ๆ เพื่อสร้างความเท่าเทียมเป็นธรรม และลดความเหลื่อมล้ำในสังคมให้เป็นอย่างยั่งยืน ในปี ๒๕๕๓ เป็นช่วงของการจัดทำกรอบทิศทางของแผนพัฒนา ฉบับที่ ๑๑ ได้มีการจัดเวทีให้ประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วม แสดงความคิดเห็นระดับหมู่บ้านและชุมชน รวม ๒๒ เวที ๑๓๒ หมู่บ้าน ทั่วประเทศ ระดับภาค ทั้ง ๔ ภาค และการประชุมระดมความคิดเห็นเฉพาะกลุ่มรวม ๔ กลุ่ม ประกอบด้วย กลุ่มธุรกิจ เอกชน กลุ่มผู้สูงอายุ กลุ่มเด็กและเยาวชน และกลุ่มสื่อมวลชน รวมทั้ง การประชุมระดมความคิดเห็น ในการประชุมประจำปี ๒๕๕๓ ของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เรื่อง “ทิศทางแผนพัฒนา ฉบับที่ ๑๑” เมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๕๓ ณ ศูนย์แสดงสินค้าและการประชุม อิมแพ็ค เมืองทองธานี จังหวัดนนทบุรี มีผู้เข้าร่วมประชุมระดมความคิดเห็นในทุกเวที รวมทั้งสิ้นถึง ๔,๕๐๐ คน ทำให้การจัดทำแผนพัฒนา ฉบับที่ ๑๑ สามารถกำหนดทิศทางและ ยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศสอดคล้องกับวิสัยทัศน์ บริบทการเปลี่ยนแปลงในอนาคตทั้งภายใน และภายนอกประเทศ และตรงตามความต้องการของประชาชนในทุกระดับ

๑.๒ การมีส่วนร่วมของครัวเรือนในการวางแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมในเวที ประชาคม ซึ่งจากผลการจัดเก็บข้อมูลความจำเป็นพื้นฐาน (จปฐ.) ในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๓ พบว่า ครัวเรือนที่มีส่วนร่วมในการวางแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมในเวทีประชาคมที่ผ่านเกณฑ์ ทั้งหมด ๘,๓๓๗,๔๗๖ ครัวเรือน คิดเป็นร้อยละ ๙๘.๓๘ ของจำนวนครัวเรือนทั้งหมดที่สำรวจ เพิ่มขึ้นจากร้อยละ ๙๘.๒๐ ในปี ๒๕๕๒

ตารางแสดงจำนวนครัวเรือนที่มีส่วนร่วมในการวางแผนพัฒนาเศรษฐกิจ และสังคมที่ผ่านเกณฑ์ของ จปฐ. ระหว่าง พ.ศ. ๒๕๕๒ ถึง พ.ศ. ๒๕๕๓

	จำนวน (ครัวเรือน)		
	พ.ศ. ๒๕๕๒	พ.ศ. ๒๕๕๓	การเพิ่มลด
ครัวเรือนที่มีส่วนร่วมในการวางแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมที่ผ่านเกณฑ์ของ จปฐ.	๘,๐๗๐,๕๘๑	๘,๒๐๒,๔๐๙	+๑๓๑,๘๒๘

ที่มา : กระทรวงมหาดไทย

๑.๓ การจัดกิจกรรม ๖ วัน ๖๓ ล้านความคิด ร่วมเดินหน้าปฏิรูปประเทศไทย รัฐบาลได้จัดงานโครงการ “๖ วัน ๖๓ ล้านความคิด” ร่วมเดินหน้าปฏิรูปประเทศไทย ในระหว่างวันที่ ๑-๖ กรกฎาคม ๒๕๕๓ เวลา ๐๘.๐๐-๒๐.๐๐ น. ณ ทำเนียบรัฐบาล ซึ่งเป็นเวทีหนึ่งของรัฐบาลที่ต้องการเปิดช่องทางและโอกาสให้ประชาชนทุกภาคส่วนเข้ามามีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นในการกำหนดแนวทางการปฏิรูปประเทศผ่านทางโทรศัพท์ โดยในงานได้มีอาสาสมัครจากทุกภาคส่วนร่วมกันรับโทรศัพท์ เพื่อให้ได้ข้อมูลและทางเลือกต่าง ๆ มารวบรวมประมวลจัดเป็นหมวดหมู่ของปัญหา และข้อเสนอแนะประกอบการตัดสินใจกำหนดแนวทางปฏิรูปประเทศไทยแก้ไขปัญหาของชาติ เพื่อสร้างความเป็นธรรมและโอกาสที่เท่าเทียม ทั้งในระดับบุคคล ระดับท้องถิ่นและระดับประเทศ โดยรัฐบาลจะนำข้อมูลดังกล่าวไปประกอบการจัดทำเป็นพิมพ์เขียว (Blueprint) ปฏิรูปประเทศ อันจะนำไปสู่การประกาศแผนปรองดองแห่งชาติเพื่อปฏิรูปประเทศไทย



จากการดำเนินการของรัฐบาล พบว่า ประชาชนส่วนใหญ่ประสบปัญหาทางด้านเศรษฐกิจ รongลงมา คือ ปัญหาด้านการเมืองและกระบวนการยุติธรรม ปัญหาในด้านสวัสดิการสังคม และปัญหาอื่น ๆ ได้แก่ ที่ดินทำกิน หนี้สินและการเข้าถึงแหล่งเงินทุน ปัญหาค่าครองชีพสำหรับผู้มีรายได้น้อย การแก้ปัญหาแรงงานทั้งระบบให้สอดคล้องการพัฒนาลาดแรงงาน การจัดให้มีการประกันราคาสินค้าเกษตร ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน การทุจริตคอร์รัปชัน การรณรงค์ให้ชุมชนเป็นชุมชนเข้มแข็งปลอดภัยและปลอดภัย และการปฏิรูปโครงสร้างการศึกษา โดยรัฐบาลได้นำประเด็นในการแก้ไขปัญหาและการนำข้อเสนอแนะดังกล่าวไปประกอบการจัดทำแผนปฏิรูปประเทศไทยสู่การสร้างความปรองดองของสังคมไทย และได้ประกาศให้เป็นวาระแห่งชาติไปเมื่อวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๕๔ เพื่อที่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะไปขับเคลื่อนสู่การปฏิบัติต่อไป

๒. ส่งเสริมและสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชนในการตัดสินใจทางการเมือง การวางแผนพัฒนาทางเศรษฐกิจ และสังคม รวมทั้งการจัดทำบริการสาธารณะ

๒.๑ การเผยแพร่ข้อมูลของรัฐและมีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘ โดยสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้ส่งเสริมให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการตัดสินใจในการดำเนินโครงการต่าง ๆ ของรัฐผ่านเว็บไซต์รับฟังความคิดเห็นของประชาชน (www.publicconsultation.opm.go.th) โดยเว็บไซต์ดังกล่าวทำหน้าที่เป็นสื่อกลางในการเผยแพร่ข้อมูลโครงการต่าง ๆ ของหน่วยงานรัฐ ทั้งส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น รวมทั้งรัฐวิสาหกิจ เพื่อรับฟังความคิดเห็นของประชาชนตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘ ทั้งนี้ ในระหว่างปี ๒๕๕๑-๒๕๕๓ มีโครงการของรัฐที่มีการเผยแพร่ข้อมูลผ่านเว็บไซต์รับฟังความคิดเห็นของประชาชน รวม ๓,๔๔๙ โครงการ และมีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน รวม ๘๙๗ โครงการ



ตารางแสดงจำนวนโครงการของรัฐที่เผยแพร่ข้อมูลทางเว็บไซต์
และที่มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนผ่านทางเว็บไซต์
ระหว่าง พ.ศ. ๒๕๕๑ ถึง พ.ศ. ๒๕๕๓

รายการ	จำนวน (โครงการ)		
	พ.ศ. ๒๕๕๒	พ.ศ. ๒๕๕๓	การเพิ่มลด
๑. โครงการของรัฐที่เผยแพร่ข้อมูลในเว็บไซต์	๑,๐๓๕	๖๖๐	๑,๗๕๔
๒. โครงการของรัฐที่มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนผ่านเว็บไซต์	๕๘	๑๖๒	๖๗๗

ที่มา : สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

นอกจากนี้ ได้จัดประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน และส่งเสริมความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับหลักการ แนวคิด เทคนิค และวิธีการการมีส่วนร่วมของประชาชน ตามระเบียบฯ ให้แก่ ข้าราชการหน่วยงานของรัฐ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวม ๙๓๐ ราย รวมทั้ง จัดทำหลักสูตรอบรมพัฒนาการมีส่วนร่วมของประชาชนร่วมกับสถาบันพระปกเกล้า ให้แก่หน่วยงานของราชการและรัฐวิสาหกิจ ทั้งระดับผู้บริหารและปฏิบัติงานรวม ๓๐๐ ราย

๒.๒ การให้ความรู้การกระจายอำนาจแก่เครือข่ายภาคประชาชน โดยจัดประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อให้ความรู้และแลกเปลี่ยนความคิดเห็นร่วมกันในเรื่องการกระจายอำนาจแก่เครือข่ายภาคประชาชน ในพื้นที่จังหวัดภูเก็ต จังหวัดพังงา ที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชนด้านสังคม จังหวัดภูเก็ตและจังหวัดพังงา รวม ๒๑๖ คน โดยนำเสนอแนวทางการพัฒนาประสิทธิภาพการดำเนินงานของเครือข่ายภาคประชาชน ได้แก่ (๑) พัฒนางค์ความรู้ให้กับบุคลากรและสมาชิกเครือข่ายให้มีความรู้ ความเข้าใจในเรื่องการกระจายอำนาจและกระบวนการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน รวมทั้งสร้างทีมวิทยากรเพื่อทำหน้าที่เผยแพร่ความรู้ ความเข้าใจ (๒) รัฐบาลควรกำหนดมาตรการและแนวทางให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถจัดสรรงบประมาณสนับสนุนกิจกรรมของเครือข่ายทั้งทางตรงและทางอ้อม (๓) เครือข่ายภาคประชาชนควรมีการประสานงานเชื่อมโยงแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารกับหน่วยงานและองค์กรในพื้นที่ อาทิ ศูนย์ประสานงานองค์กรชุมชน สภาองค์กรชุมชน คณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด และชมรมกำนันผู้ใหญ่บ้านระดับจังหวัด และ (๔) เชิญชวนผู้นำชุมชน ตัวแทนองค์กรชุมชนและหมู่บ้าน ที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชนด้านสังคมระดับจังหวัด เข้าร่วมเป็นเครือข่ายการกระจายอำนาจภาคประชาชน

๒.๓ การให้ความรู้การกระจายอำนาจแก่เครือข่ายวิทยุชุมชน โดยจัดประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อให้ความรู้และแลกเปลี่ยนความคิดเห็นร่วมกันในเรื่องการกระจายอำนาจแก่เครือข่ายวิทยุชุมชน จังหวัดพระนครศรีอยุธยา อ่างทอง สุพรรณบุรี สระบุรี พิษณุโลก กำแพงเพชร พิจิตร และสุโขทัย รวม ๑๗๒ คน โดยสรุปปัญหา/อุปสรรคในการดำเนินงานได้ดังนี้ (๑) ผู้จัดรายการวิทยุชุมชนได้รับข้อมูลข่าวสารการประชาสัมพันธ์จากส่วนกลางล่าช้า (๒) ประชาชนยังไม่เข้าใจบทบาทและสิทธิหน้าที่ของตนตามรัฐธรรมนูญและไม่เห็นความสำคัญของการกระจายอำนาจ (๓) หน่วยงานที่เกี่ยวข้องและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ให้ความสำคัญกับเครือข่ายวิทยุชุมชน และ (๔) ผู้จัดรายการวิทยุชุมชนไม่มีโอกาสเข้ารับการอบรม รวมทั้งยังขาดความรู้ด้านการกระจายอำนาจ

รายงานแสดงผลการดำเนินการ

ของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ

รัฐบาล นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ ปีที่สอง (วันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๒ ถึงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๓)

๒.๔ การส่งเสริมให้ประชาชนมีความเข้มแข็งในทางการเมือง ภายใต้โครงการที่หลากหลาย ดังนี้ ในปีงบประมาณ ๒๕๕๒ โครงการขับเคลื่อนแผนพัฒนาการเมืองและติดตามประเมินผลการปฏิบัติตามแผนพัฒนาการเมือง เพื่อติดตามประเมินผลตามภูมิภาคต่าง ๆ จำนวน ๒๘ จังหวัด งบประมาณ ๑,๖๕๓,๙๐๐ บาท โครงการส่งเสริมสนับสนุนความเข้มแข็งการเมืองภาคพลเมือง งบประมาณ ๘,๐๑๙,๑๐๐ บาท ในปีงบประมาณ ๒๕๕๓ ได้จัดทำโครงการประชาธิปไตยชุมชน มีตำบลต้นแบบประชาธิปไตยชุมชน จำนวน ๓๑๙ ตำบล ครอบคลุมทั้ง ๗๖ จังหวัดทั่วประเทศ งบประมาณ ๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โครงการจังหวัดนำร่องประชาธิปไตยชุมชน จำนวน ๕ จังหวัดใน ๕ ภูมิภาค ได้รับงบประมาณจากกองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมือง จำนวน ๓,๗๓๕,๐๐๐ บาท และโครงการประชุมเชิงปฏิบัติการขับเคลื่อนการเมืองภาคพลเมือง ได้รับการจัดสรรงบประมาณ ๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท มีผู้เข้าร่วมประมาณ ๑,๕๐๐ คน

๒.๕ การมีส่วนร่วมการจัดทำแผนพัฒนาการเกษตรในช่วงแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๙) โดยมุ่งเน้นกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนและภาคีทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การพัฒนาเกษตรเป็นไปอย่างสมดุลและยั่งยืนผ่านเวทีการจัดประชุม/สัมมนาต่าง ๆ โดยการระดมความคิดเห็นและรวบรวมความต้องการจากทุกภาคส่วนในทุกจังหวัดทั้ง ๔ ภาค ใน ๒๒ จังหวัด ซึ่งผลการดำเนินการดังกล่าวได้นำไปสู่การกำหนดกรอบแนวทางการพัฒนาการเกษตรในช่วงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ ที่สามารถนำไปใช้ขับเคลื่อนสู่การปฏิบัติได้ ๙ แนวทาง โดยครอบคลุมการดำเนินงานทุกด้านของภาคการเกษตร ประกอบด้วย การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการเกษตร การเสริมสร้างความเข้มแข็งให้เกษตรกร ส่งเสริมการทำเกษตรตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ส่งเสริมการทำเกษตรในรูปแบบของการพัฒนาเครือข่ายวิสาหกิจ ความมั่นคงด้านอาหารและพลังงาน เศรษฐกิจสร้างสรรค์ในภาคเกษตร เศรษฐกิจการเกษตรสีเขียว (Green and Cool Agricultural Economy) ความร่วมมือและข้อตกลงระหว่างประเทศ และการพัฒนากระทรวงเกษตรและสหกรณ์

๒.๖ การแต่งตั้งคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนด้านการเกษตร รัฐบาลได้แต่งตั้งคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนด้านการเกษตร เพื่อประสานความร่วมมือแลกเปลี่ยนข้อมูลและข้อคิดเห็นในการพัฒนาการเกษตรของประเทศ ส่งเสริมให้มีความเชื่อมโยงระหว่างการผลิตและการตลาด เพื่อลดความแปรปรวนของราคาสินค้าเกษตรและอาหาร สรุปและร่วมมือกันแก้ไขปัญหาอุปสรรคด้านการผลิตและการค้าสินค้าเกษตรเป็นระยะ ตลอดจนการสร้างมูลค่าเพิ่มของสินค้าเกษตร โดยเกษตรกรได้รับความช่วยเหลือจากรัฐบาลด้านผลกระทบภัยพิบัติทางธรรมชาติมากกว่า ๑,๙๒๒,๗๘๙ ราย รวมทั้ง แก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกร ๒,๖๔๔ ราย และกำหนดให้เกษตรกรและผู้นำองค์กรที่เข้าร่วมโครงการปรับโครงสร้างหนี้และฟื้นฟูอาชีพ ได้รับการฝึกอบรม มีเกษตรกรเข้าร่วมจำนวน ๓๗,๕๐๘ ราย ผู้นำองค์กร ๘,๖๐๐ ราย



๓. ส่งเสริมและสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชนในการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐทุกระดับ ในรูปแบบองค์กรทางวิชาชีพหรือตามสาขาอาชีพที่หลากหลาย หรือรูปแบบอื่น

๓.๑ การให้ประชาชนร่วมตรวจสอบการสร้างถนนในความรับผิดชอบของกรมทางหลวงชนบท โดยเปิดโอกาสให้ภาคประชาชน และผู้มีส่วนได้ส่วนเสียที่เกี่ยวข้องเข้ามามีส่วนร่วม โดยการแต่งตั้งคณะทำงานร่วมระหว่างภาครัฐกับภาคประชาชน ประกอบด้วย ผู้แทนของส่วนราชการ ภาคประชาชน สื่อมวลชน ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียที่เกี่ยวข้อง เพื่อเป็นหน่วยงานหลักในการขับเคลื่อนภารกิจการส่งเสริมการมีส่วนร่วมภาคประชาชน ซึ่งในปัจจุบันการดำเนินงานโครงการก่อสร้างของกรมทางหลวงชนบทเป็นการทำงานในรูปแบบของภาคีเครือข่าย สามารถทำงานได้อย่างสะดวก ไม่มีปัญหาอุปสรรคและปฏิกิริยาต่อต้านจากชุมชน ผลงานที่ออกมาตรงกับความต้องการของประชาชนผู้ใช้บริการ ลดปัญหาข้อร้องเรียนที่จะตามมาในภายหลัง ได้รับความร่วมมือจากชุมชน ลดจำนวนเจ้าหน้าที่ของภาครัฐที่ต้องลงไปปฏิบัติงานในพื้นที่ ประหยัดค่าใช้จ่ายในการเดินทางของเจ้าหน้าที่ เป็นการทำงานร่วมกันระหว่างเจ้าหน้าที่ผู้รับจ้าง ประชาชนในพื้นที่ และผู้มีส่วนได้ส่วนเสียที่เกี่ยวข้องในลักษณะของการแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารซึ่งกันและกัน ร่วมกันคิด ร่วมกันทำ ร่วมกันแก้ไข และที่สำคัญก็คือ ประชาชนในพื้นที่มีความรู้สึกเป็นเจ้าของสาธารณสมบัติของส่วนรวม และช่วยกันสอดส่องดูแลให้อยู่ในสภาพสมบูรณ์อย่างยั่งยืน

๓.๒ การดำเนินงานของคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด มีการจัดประชุมเพื่อพิจารณาสอดคล้องงานและโครงการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด ให้เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี โดยในปีงบประมาณ ๒๕๕๓ คณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด (ก.ธ.จ.) ได้ดำเนินการสอดคล้องงานและโครงการจำนวน ๔,๙๙๖ โครงการ พบว่า มีการดำเนินการไม่เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี อาทิ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๒ ข้อ ๒๓ (๖) การปฏิบัติภารกิจโดยยึดหลักการมีส่วนร่วมของประชาชน และการเปิดเผยข้อมูลอย่างโปร่งใสร้อยละ ๓๕.๔ รองลงมา ได้แก่ ข้อ ๒๓ (๔) การปฏิบัติภารกิจให้เกิดผลสัมฤทธิ์มีประสิทธิภาพ และมีความคุ้มค่า ร้อยละ ๓๒.๓ และข้อ ๒๓ (๑) กรณีการปฏิบัติภารกิจให้เป็นไปตามกฎหมายเพื่อรักษาประโยชน์ส่วนรวม ตลอดจนไม่ละเมิดสิทธิและเสรีภาพของประชาชนร้อยละ ๓๒.๖ การดำเนินงานดังกล่าวส่งผลให้ประชาชนได้รับประโยชน์ในเรื่องต่าง ๆ เช่น ทำให้ประชาชนสามารถเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของทางราชการมากขึ้น ร่วมเป็นเครือข่ายในการสอดคล้องการปฏิบัติงานร่วมกับ ก.ธ.จ. และการได้รับบริการที่สะดวกรวดเร็วจากเจ้าหน้าที่และหน่วยงานของรัฐ เป็นต้น

๓.๓ การตรวจราชการโดยการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน ของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยเฉพาะการตรวจติดตามแผนงานและโครงการ ตามแผนการตรวจราชการแบบบูรณาการเพื่อมุ่งผลสัมฤทธิ์ตามนโยบายรัฐบาล ๔ ด้าน คือ นโยบายด้านสังคมและคุณภาพชีวิต นโยบายด้านเศรษฐกิจ นโยบายที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และนโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การวิจัยและนวัตกรรม โดยเป็นการตรวจราชการร่วมกับที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชนซึ่งเป็นการคัดเลือกและแต่งตั้งร่วมกันโดยผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีและ

ผู้ตรวจราชการกระทรวง ๑๗ กระทรวง เพื่อให้คำปรึกษา รวม ๔ ด้าน คือ ด้านวิชาการ ด้านทรัพยากร ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด้านสังคม และด้านธุรกิจเอกชน ทำให้การดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐเป็นไปอย่างโปร่งใส มีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล และช่วยแก้ไขปัญหาได้อย่างถูกต้องและเกิดประโยชน์แก่ประชาชนในพื้นที่โดยแท้จริง

๔. ส่งเสริมให้ประชาชนมีความเข้มแข็งในทางการเมือง และจัดให้มีกฎหมายจัดตั้งกองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมืองเพื่อช่วยเหลือการดำเนินกิจกรรมสาธารณะของชุมชน รวมทั้งสนับสนุนการดำเนินการของกลุ่มประชาชนที่รวมตัวกันในลักษณะเครือข่ายทุกรูปแบบให้สามารถแสดงความคิดเห็นและเสนอความต้องการของชุมชนในพื้นที่

๔.๑ การจัดตั้งกองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมือง เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนการเมืองภาคพลเมืองให้มีความเข้มแข็ง ผ่านโครงการหรือกิจกรรมที่ส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาการเมืองภาคพลเมืองให้มีความเข้มแข็ง ประชาชนตระหนักถึงความสำคัญของการเมือง สิทธิ หน้าที่ และความรับผิดชอบ ส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพของประชาชน ชุมชน หรือองค์กรภาคประชาสังคม ตลอดจนการศึกษาวิจัยที่เกี่ยวข้อง โดยในปีงบประมาณ ๒๕๕๒ มีโครงการที่ได้รับการสนับสนุน ๒๖๒ โครงการ งบประมาณ ๘๙,๓๐๒,๘๑๐ บาท และในปีงบประมาณ ๒๕๕๓ มีโครงการที่ได้รับการสนับสนุน ๒๕๐ โครงการ งบประมาณ ๕๙,๖๕๖,๑๗๙ บาท รวมเป็นโครงการที่ได้รับการสนับสนุน ๕๑๒ โครงการ งบประมาณรวมทั้งสิ้น จำนวน ๑๔๘,๙๕๘,๙๘๙ บาท

๔.๒ การช่วยเหลือผู้ประกอบการตามคำพิพากษาของศาลปกครองกลางของกระทรวงอุตสาหกรรม จากคำพิพากษาศาลปกครองกลางเมื่อวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๕๓ โดยชี้แจงให้ผู้ประกอบการหรือเจ้าของโครงการรับทราบประกาศ เรื่อง กำหนดประเภท ขนาด และวิธีปฏิบัติสำหรับโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง ทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพที่ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือเอกชน จะต้องจัดทำรายงานวิเคราะห์ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม รวมทั้ง ชี้แจงให้ผู้ประกอบการหรือเจ้าของโครงการจัดทำรายละเอียดโครงการเพื่อให้หน่วยงานอนุญาต (กรอ. กนอ. กพร.) พิจารณาว่าเข้าข่าย ๑๑ ประเภทกิจการที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงหรือไม่ หากกรณีไม่เข้าข่าย หน่วยงานอนุญาตจะได้ดำเนินการยกเลิกคำสั่งระงับการดำเนินการกิจการตามคำพิพากษาของศาลฯ (ม.๘๕)

๔.๓ การให้ประชาชนเข้าร่วมเป็นเครือข่ายในลักษณะอาสาสมัครทางหลวงชนบท (อส.ทช.) ให้ภาคประชาชนทำหน้าที่การแจ้งข้อมูลข่าวสารความเสียหายของถนนหรือสถานการณ์ภัยพิบัติและอื่น ๆ ปัจจุบันได้สร้างเครือข่ายความร่วมมือกับภาคประชาชนในลักษณะอาสาสมัครทางหลวงชนบท (อส.ทช.) โดยมีอาสาสมัคร ประมาณ ๖,๐๐๐ คน ในปีงบประมาณ ๒๕๕๓ ได้เพิ่มศักยภาพในการปฏิบัติงานให้กับ อส.ทช. ในการแจ้งข้อมูลข่าวสาร และในการร่วมสังเกตขั้นตอนการก่อสร้าง โดยการฝึกอบรม จำนวน ๒ หลักสูตร มีผู้เข้าร่วม ๖,๓๒๐ ราย และมีกรแจ้งข้อมูลข่าวสาร จำนวน ๔,๐๒๓ ครั้ง



๔.๔ โครงการ “ทำดี มีอาชีพ” กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ได้เปิดโอกาสให้เยาวชนในพื้นที่จังหวัดชายแดนทั่วประเทศที่ขาดโอกาสทางการศึกษาเข้ารับการฝึกอบรมวิชาชีพเกือบทุกสาขาตามความสมัครใจ เช่น วิชาช่าง การเกษตร การบริหาร เริ่มดำเนินการระยะที่ ๑ ตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๕๒ และระยะที่ ๒ ปีงบประมาณ ๒๕๕๓ ได้รับงบประมาณจากรัฐบาลให้ดำเนินการฝึกอบรมต่อ เฉพาะเยาวชนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ (จชต.) โดยบรรจุไว้ในแผนพัฒนาพื้นที่พิเศษ ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ได้รับจัดสรรงบประมาณตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๓ เป็นเงิน ๘๕๙,๔๔๔,๔๐๐ บาท มีผู้ผ่านการฝึกอบรมระยะที่ ๑ และระยะที่ ๒ รวม ๒๒,๓๗๖ คน เป็นเยาวชนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ จำนวน ๑๕,๔๐๐ คน เยาวชนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ที่ผ่านการฝึกอบรมตามโครงการแล้วส่วนหนึ่ง และประชาชนในพื้นที่ต้องการประกอบอาชีพส่วนตัว ตามความรู้ที่ได้รับจากการฝึกอบรม แต่ขาดเงินทุนในการซื้อเครื่องมือประกอบอาชีพ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร จึงได้จัดทำโครงการจัดหาเครื่องมือประกอบอาชีพสนับสนุนให้ ทำให้เยาวชนและประชาชนมีรายได้เพิ่มขึ้น และมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น

๔.๕ การดำเนินการของคณะกรรมการที่นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งขึ้นเพื่อแก้ไขปัญหาเรื่องร้องเรียน โดยเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามา มีส่วนร่วมในการตัดสินใจหรือกำหนดแนวทางแก้ไขปัญหา อาทิ

๔.๕.๑ การแก้ไขปัญหาเรื่องร้องเรียนของกลุ่มสมัชชาคนจน นายกรัฐมนตรี ได้มอบหมายให้รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย) เป็นประธานแก้ไข ปัญหาต่าง ๆ อาทิ

๔.๕.๑.๑ กรณีปัญหาโครงการฝายราษีไศล จังหวัดศรีสะเกษ รัฐบาล ปัจจุบันได้พยายามแก้ไขปัญหาข้อเรียกร้องของกลุ่มราษฎรโครงการฝายราษีไศลให้เป็นไปอย่าง โปร่งใสและเป็นธรรม รวมทั้งจัดให้มีรูปแบบแนวทางการขับเคลื่อนในการป้องกัน แก้ไข และฟื้นฟู ผลกระทบจากโครงการให้เป็นไปอย่างต่อเนื่องและยั่งยืน รวมทั้งได้มอบหมายให้หน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องดำเนินการแก้ไขปัญหาของราษฎรที่ได้รับผลกระทบจากโครงการฝายราษีไศล **ซึ่งได้มีการเยียวยาและแก้ไขปัญหาของราษฎรไปแล้ว ๔,๕๑๖ แปลง เป็นเงิน ๘๘๑.๔๓ ล้านบาท** ในการนี้ได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการระดับชาติ เพื่อขับเคลื่อนตามแนวทาง ในการป้องกัน แก้ไขและฟื้นฟูผลกระทบจากโครงการฝายราษีไศล โดยมีรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย) เป็นประธาน และได้แต่งตั้งคณะกรรมการแก้ไขปัญหาผลกระทบจาก โครงการฝายราษีไศล ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายไทรรงค์ สุวรรณคีรี) เป็นประธาน **ซึ่งขณะนี้ อยู่ระหว่างดำเนินการตรวจสอบและพิสูจน์สิทธิของราษฎรที่ได้รับผลกระทบจากโครงการ ฝายราษีไศลของคณะกรรมการแก้ไขปัญหาผลกระทบจากโครงการฝายราษีไศล (จังหวัด ศรีสะเกษ จังหวัดสุรินทร์ และจังหวัดร้อยเอ็ด) เพื่อกำหนดแนวทางและมาตรการให้ความช่วยเหลือ อย่างเป็นรูปธรรมต่อไป**

๔.๕.๑.๒ กรณีโครงการเขื่อนปากมูล รัฐบาลปัจจุบันได้ให้ความสำคัญในการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของราษฎรในกรณีปัญหาเขื่อนปากมูล ซึ่งเป็นปัญหาที่เกิดขึ้นมาเป็นระยะเวลานาน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้แก้ไขปัญหามาเป็นลำดับแต่ยังไม่ได้ข้อยุติ นายกรัฐมนตรีจึงได้แต่งตั้งคณะกรรมการแก้ไขปัญหามูลขึ้น โดยมีรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย) เป็นประธาน และมีองค์ประกอบจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ผู้ทรงคุณวุฒิ และผู้แทนราษฎรผู้ได้รับความเดือดร้อน เข้าร่วมเป็นของคณะกรรมการ เพื่อให้การแก้ไขปัญหามีประสิทธิภาพ และส่งเสริมให้ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียเกี่ยวกับกรณีปัญหาดังกล่าวทุกภาคส่วนเข้ามีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหามา ในปีงบประมาณ ๒๕๕๓ ได้ดำเนินการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและข้อเท็จจริงเกี่ยวกับกรณีการแก้ไขปัญหามูลขึ้นจำนวน ๒ ครั้ง นอกจากนี้ คณะกรรมการฯ ได้มีการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการรวม ๔ คณะ คือ คณะอนุกรรมการศึกษาข้อมูลงานวิจัยและข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหามูล คณะอนุกรรมการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างเขื่อนปากมูล คณะอนุกรรมการศึกษาการเปิดประตูระบายน้ำเขื่อนปากมูล และคณะอนุกรรมการศึกษาหลักเกณฑ์การเยียวยาให้กับประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างเขื่อนปากมูล ซึ่งจะได้ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่เพื่อผลักดันให้เกิดการแก้ไขปัญหายั่งยืนต่อไป

๔.๕.๑.๓ กรณีหมู่บ้านป่าไม้แควระบม-สียัด อำเภอท่าตะเกียบ อำเภอสอนค้ำเขตร จังหวัดฉะเชิงเทรา เนื่องจากราษฎรในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติป่าแควระบม-สียัดได้รับผลกระทบจากการโยกย้ายออกจากพื้นที่ป่าไปอยู่ในที่ดินที่ส่วนราชการจัดสรรให้ แต่เกิดปัญหาระหว่างเจ้าของที่ดินเดิมกับราษฎรที่ย้ายเข้ามาอยู่ใหม่ จึงได้มอบหมายให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมจัดซื้อที่ดินจากเอกชน (ใช้งบประมาณจากกองทุนปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม) จัดสรรให้ราษฎรผู้เดือดร้อนจำนวน ๒๗ ราย พร้อมทั้งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องปรับปรุงระบบสาธารณูปโภค และแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร

๔.๕.๑.๔ กรณีปัญหาที่สาธารณประโยชน์ ฝ่ายห้วยละห้า จังหวัดอุบลราชธานี ราษฎร ๓ ราย ได้แก่ นางโฮ ชันจันทา นายเสือ พันคำ และนายฟอง ชันจันทา ได้คัดค้านและไม่ยินยอมให้ดำเนินโครงการในที่ดินของตน และได้ขอความเป็นธรรมจากหน่วยงานราชการมาโดยตลอดตั้งแต่เริ่มโครงการ รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย) ประธานในการแก้ไขปัญหามาของสมัชชาคนจน ได้ให้การช่วยเหลือราษฎรทั้ง ๓ ราย โดยได้ผลักดันให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติงบประมาณรายจ่าย เพื่อเยียวยาแก่ราษฎรผู้ได้รับผลกระทบจากโครงการก่อสร้างฝ่ายห้วยละห้าให้แก่ราษฎรทั้ง ๓ รายดังกล่าว เป็นการเฉพาะราย รวมเป็นเงิน ๔,๙๔๘,๒๐๗ บาท

๔.๕.๑.๕ กรณีที่สาธารณประโยชน์ “ดอนหลักคำ” จังหวัดขอนแก่น เนื่องจากราษฎรจำนวน ๑๖ รายเข้าไปใช้ประโยชน์ในพื้นที่สาธารณประโยชน์ ดอนหลักคำ ตำบลบ้านโนน อำเภอซำสูง จังหวัดขอนแก่น โดยไม่ได้รับอนุญาต ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๓๘ ต่อมาส่วนราชการได้เข้าไปใช้ประโยชน์ในพื้นที่ดังกล่าวทับซ้อนกับพื้นที่ของราษฎรที่เข้าไปใช้ประโยชน์อยู่ก่อน ทำให้ราษฎรได้รับความเสียหายที่ต้องออกจากพื้นที่ ซึ่งส่วนราชการที่เกี่ยวข้องได้ดำเนินการ



ผลักดันกฎหมายพระราชบัญญัติสถาบันส่งเสริม
ความปลอดภัยอาชีวอนามัยและสภาพแวดล้อมในการทำงาน
พ.ศ. ๒๕๕๔ ซึ่งประกาศใช้เป็นกฎหมายแล้ว

แก้ไขปัญหามาโดยลำดับ แต่ยังไม่ได้ข้อยุติ ต่อมาในปี ๒๕๕๒ นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ นายกรัฐมนตรี มอบหมายให้รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย) เป็นประธานในการแก้ไขปัญหา ได้เชิญผู้แทนส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และผู้เดือดร้อนร่วมหาแนวทางในการแก้ไขปัญหา โดยมอบหมายให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ซึ่งเป็นหน่วยงานต้นสังกัดของส่วนราชการที่เข้าไปใช้ประโยชน์ในพื้นที่ทับซ้อนกับประชาชนเป็นผู้ดำเนินการ ทั้งนี้ คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๓ ได้มีมติอนุมัติในหลักการให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจ่ายเงินค่าทดแทนและค่าเสียหายแก่ราษฎรจำนวน ๓ ราย และในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๓ ได้มีมติอนุมัติในหลักการให้สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานจ่ายเงินค่าทดแทนและค่าเสียหายแก่ราษฎร ๑๓ ราย รวมราษฎรที่ได้รับการแก้ไขปัญหานั้นทั้งสิ้น ๑๖ ราย

๔.๕.๑.๖ กรณีร่างพระราชบัญญัติสถาบันส่งเสริมความปลอดภัย อาชีวอนามัยและสภาพแวดล้อมในการทำงาน พ.ศ. เนื่องจากสภาเครือข่ายผู้ป่วยจากการทำงานและสิ่งแวดล้อมแห่งประเทศไทยได้ขอให้รัฐบาลผลักดันร่างพระราชบัญญัติสถาบันส่งเสริมความปลอดภัยอาชีวอนามัยและสภาพแวดล้อมในการทำงาน พ.ศ. ซึ่งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ดำเนินการแก้ไขปัญหามาโดยลำดับแต่ยังไม่ได้ข้อยุติ นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ นายกรัฐมนตรี ได้มอบหมายให้รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย) เป็นประธานในการแก้ไขปัญหา ทั้งนี้ รัฐบาลได้ผลักดันร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเข้าสู่กระบวนการพิจารณาตามขั้นตอนของกฎหมาย และสภาผู้แทนราษฎรมีมติเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติความปลอดภัยอาชีวอนามัยและสภาพแวดล้อมในการทำงาน พ.ศ. เมื่อวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ และได้ส่งเรื่องให้สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี (สลง.) เพื่อเสนอนายกรัฐมนตรีนำขึ้นทูลเกล้าฯ เพื่อทรงลงพระปรมาภิไธยประกาศใช้เป็นกฎหมายต่อไป ขณะนี้กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานได้แต่งตั้งคณะกรรมการร่างกฎหมายจัดตั้งสถาบันส่งเสริมความปลอดภัย อาชีวอนามัยและสภาพแวดล้อมในการทำงาน โดยมีตัวแทนภาคประชาชน (สภาเครือข่ายกลุ่มผู้ป่วยจากการทำงาน) ร่วมเป็นอนุกรรมการ ตามข้อเรียกร้องของกลุ่มสมัชชาคนจน

๔.๕.๒ คณะกรรมการแก้ไขปัญหาของเครือข่ายชุมชนเพื่อการปฏิรูปสังคมและการเมือง (คปสม.) นายกรัฐมนตรีแต่งตั้งคณะกรรมการแก้ไขปัญหาของเครือข่ายชุมชนเพื่อการปฏิรูปสังคมและการเมือง ประกอบด้วย ผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ผู้ทรงคุณวุฒิ และผู้แทนจากคปสม. ร่วมเป็นคณะกรรมการ เพื่อหาแนวทางในการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนในประเด็นต่าง ๆ ของ คปสม. มีผลการดำเนินการ อาทิ

๔.๕.๒.๑ กรณีปัญหาน้ำน้อบระบบชาวเลราไว๋ ชุมชนราไว๋ จังหวัดภูเก็ต เนื่องจากที่ทำกินดั้งเดิมถูกประกาศเป็นเขตอุทยานและเขตรักษาพันธุ์พืช ทำให้ชาวเลราไว๋ไม่สามารถทำการประมงได้ ประกอบกับปัญหาเรือเล็กไม่สามารถทำประมงได้ ทำให้เป็นหนี้ระบบทั้งหมด คณะกรรมการฯ จึงได้มอบให้สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (พอช.) เข้าไปให้ความช่วยเหลือ โดยได้อนุมัติวงเงินสนับสนุนไป จำนวน ๕๐๐,๐๐๐ บาท

รายงานแสดงผลการดำเนินการ

ของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ

รัฐบาล นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ ปีที่สอง (วันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๒ ถึงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๓)

๔.๕.๒.๒ กรณีกฎกระทรวงมหาดไทยกำหนดวิธีการและค่าธรรมเนียม
คำขอพิสูจน์ความเป็นบิดาที่มีสัญชาติไทยของผู้เกิดเพื่อการได้สัญชาติไทยโดยการเกิด พ.ศ. ๒๕๕๓ เนื่องจากนายประสิทธิ์ จำปาขาว เกิดที่สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว มีบิดาเป็นบุคคลสัญชาติไทย (เสียชีวิตแล้ว) ได้ขอความช่วยเหลือเพื่อให้ได้สัญชาติไทย เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหานายประสิทธิ์ จำปาขาว รวมทั้งบุคคลอื่นที่มีปัญหาในทำนองเดียวกัน คณะกรรมการแก้ไขปัญหาของเครือข่ายชุมชนเพื่อการปฏิรูปสังคมและการเมือง ได้ผลักดันให้ออกกฎกระทรวงมหาดไทยกำหนดวิธีการและค่าธรรมเนียมคำขอพิสูจน์ความเป็นบิดาที่มีสัญชาติไทยของผู้เกิดเพื่อการได้สัญชาติไทยโดยการเกิด พ.ศ. ๒๕๕๓ ทั้งนี้ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา วันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๓

๔.๕.๒.๓ กรณีปัญหากลุ่มชาติพันธุ์ชาวละ (มอแกน มอแกลน อูรักลาโว้ย)
ประเด็นการเข้าถึงสิทธิขั้นพื้นฐาน สาธารณูปโภคไฟฟ้าและประปา ในพื้นที่จังหวัดกระบี่ และพื้นที่เกาะเหลา จังหวัดระนอง เนื่องจากกลุ่มชาติพันธุ์ชาวละ (มอแกน มอแกลน อูรักลาโว้ย) ที่อาศัยในพื้นที่จังหวัดกระบี่ และในพื้นที่เกาะเหลา หมู่ที่ ๖ ตำบลปากน้ำ อำเภอมือง จังหวัดระนอง ได้ขอให้แก้ไขปัญหการเข้าถึงสิทธิขั้นพื้นฐาน สาธารณูปโภคไฟฟ้าและประปา รวมทั้งเครื่องมือในการประกอบอาชีพ (ประมง) คณะกรรมการแก้ไขปัญหาของเครือข่ายชุมชนเพื่อการปฏิรูปสังคมและการเมือง ได้ร่วมกันแก้ไขปัญหโดยมอบหมายให้จังหวัดกระบี่และจังหวัดระนอง รวมทั้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของทั้งสองจังหวัดเป็นผู้รับผิดชอบดำเนินการแก้ไขปัญหการเข้าถึงสิทธิขั้นพื้นฐาน สาธารณูปโภคไฟฟ้าและประปา รวมทั้งเครื่องมือประกอบอาชีพประมงตามข้อเรียกร้องแล้ว

๔.๕.๓ คณะกรรมการอำนวยการเพื่อแก้ไขปัญหของเครือข่ายปฏิรูปที่ดินแห่งประเทศไทย (คปท.) นายกรัฐมนตรีได้แต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการเพื่อแก้ไขปัญหของเครือข่ายปฏิรูปที่ดินแห่งประเทศไทย โดยมีรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย) เป็นประธาน มีองค์ประกอบจากผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ผู้ทรงคุณวุฒิ และผู้แทนจากเครือข่ายปฏิรูปที่ดินฯ ร่วมเป็นคณะกรรมการ เพื่อหาแนวทางในการแก้ไขปัญหความเดือดร้อนในประเด็นต่าง ๆ ของเครือข่ายปฏิรูปที่ดินฯ มีผลการดำเนินการ อาทิ

๔.๕.๓.๑ กรณีการแก้ไขเพิ่มเติมร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการ
ยกเว้น ผ่อนผัน หรือกำหนดเงื่อนไขในการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารสำหรับโครงการที่รัฐจัดให้มีหรือพัฒนาที่อยู่อาศัยสำหรับผู้มีรายได้น้อย พ.ศ. ในปี ๒๕๕๒ เครือข่ายปฏิรูปที่ดินแห่งประเทศไทยได้นำเสนอต่อนายกรัฐมนตรี ขอให้แก้ไขปัญหที่อยู่อาศัยของคนจนในชุมชนแออัด โดยให้มีการกำหนดกฎกระทรวงยกเว้น ผ่อนผัน หรือกำหนดเงื่อนไขในการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารสำหรับโครงการที่รัฐจัดให้มี หรือพัฒนาที่อยู่อาศัยสำหรับผู้มีรายได้น้อย พ.ศ. คณะกรรมการอำนวยการเพื่อแก้ไขปัญหของเครือข่ายปฏิรูปที่ดินแห่งประเทศไทย ได้มอบหมายให้คณะกรรมการแก้ไขปัญหที่สาธารณประโยชน์ ที่ดิน



กระจายการถือครองที่ดิน โดยดำเนินการในรูปแบบของ
โฉนดชุมชน ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้ลงนามในระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดให้มีโฉนดชุมชน พ.ศ. ๒๕๕๓ และ
ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๓

เอกชนปล่อยทิ้งร้าง และเหมืองแร่ หาข้อยุติเกี่ยวกับร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการยกเว้น ผ่อนผัน หรือ
กำหนดเงื่อนไขในการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารสำหรับโครงการที่รัฐจัดให้มี หรือ
พัฒนาที่อยู่อาศัยสำหรับผู้มีรายได้น้อย พ.ศ. ซึ่งคณะอนุกรรมการฯ ได้มีการประชุมหารือร่วมกับ
ผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และตัวแทนภาคประชาชน พร้อมทั้งได้นำผลการหารือเสนอ
คณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๓
ได้มีมติเห็นชอบในหลักการของร่างกฎกระทรวงดังกล่าว และส่งเรื่องให้สำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกาพิจารณา และได้ตรวจพิจารณาเสร็จเรียบร้อยแล้ว ขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณา
ลงนามของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเพื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาต่อไป

๔.๕.๓.๒ กรณีการจัดตั้งกองทุนธนาคารที่ดิน เมื่อปี ๒๕๕๒ เครือข่าย
ปฏิรูปที่ดินแห่งประเทศไทยได้นำเสนอต่อนายกรัฐมนตรี ขอให้แก้ไขปัญหาการถือครองที่ดิน
ของราษฎร โดยเสนอให้มีการดำเนินการจัดตั้งกองทุนธนาคารที่ดินเพื่อเป็นองค์กรที่รับผิดชอบ
ในการบริหารจัดการเกี่ยวกับที่ดินโดยตรง คณะกรรมการอำนวยการเพื่อแก้ไขปัญหาของเครือข่าย
ปฏิรูปที่ดินแห่งประเทศไทย ได้มอบหมายให้คณะอนุกรรมการแก้ไขปัญหาด้านสาธารณประโยชน์
ที่ดินเอกชนปล่อยทิ้งร้าง และเหมืองแร่ ยกย่องพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการธนาคาร
ที่ดิน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ซึ่งเป็นองค์กรในสังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี และรัฐบาลได้

มอบหมายให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นผู้รับผิดชอบ
ดำเนินการ ซึ่งคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๑๔
ธันวาคม ๒๕๕๓ ได้มีมติอนุมัติในหลักการร่างพระราช-
กฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การ
มหาชน) พ.ศ. ขณะนี้อยู่ระหว่างการส่งให้คณะกรรมการ
กฤษฎีกาตรวจพิจารณา

๔.๕.๔ คณะอนุกรรมการศึกษาแนวทาง
การปฏิบัติตามนโยบายการกระจายถือครองที่ดิน คณะกรรมการ
อำนวยการเพื่อแก้ไขปัญหาของเครือข่ายปฏิรูปที่ดิน
แห่งประเทศไทย ได้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการศึกษาแนวทาง

การปฏิบัติตามนโยบายการกระจายถือครองที่ดิน โดยมีรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี
(นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย) เป็นประธานอนุกรรมการ เมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๕๒ เพื่อศึกษา
แนวทางกฎหมายและมาตรการต่าง ๆ เพื่อรองรับนโยบายการกระจายถือครองที่ดินของรัฐบาล
ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินการตามนโยบายดังกล่าวมีผลเป็นรูปธรรม คณะอนุกรรมการฯ พิจารณาแล้ว
เห็นควรดำเนินการในรูปแบบของโฉนดชุมชน จึงได้ยกร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการ
จัดให้มีโฉนดชุมชน พ.ศ. ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบในร่างดังกล่าวและส่งให้สำนักงาน
คณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา รวมทั้งนายกรัฐมนตรีได้ลงนามในระเบียบสำนัก
นายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดให้มีโฉนดชุมชน พ.ศ. ๒๕๕๓ และประกาศในราชกิจจานุเบกษา
เมื่อวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๓



๔.๕.๕ คณะกรรมการศึกษาแก้ไขปัญหาด้านเอกสารสิทธิ์ในที่ดินทำกินของกลุ่มเครือข่ายสหกรณ์นิคมผู้เช่า ๑๓ นิคมสหกรณ์ นายกรัฐมนตรี ได้แต่งตั้งคณะกรรมการศึกษาแก้ไขปัญหาด้านเอกสารสิทธิ์ ในที่ดินทำกินของกลุ่มเครือข่ายสหกรณ์นิคมผู้เช่า ๑๓ นิคมสหกรณ์ โดยมีรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย) เป็นประธานกรรมการ มีองค์ประกอบเป็นผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และผู้แทนเครือข่ายสหกรณ์นิคมผู้เช่า ๑๓ นิคมสหกรณ์ ร่วมเป็นคณะกรรมการ เพื่อหาแนวทางในการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อน กรณีกลุ่มเครือข่ายสหกรณ์นิคมผู้เช่า ๑๓ นิคมสหกรณ์ ได้ขอให้รัฐบาลพิจารณาแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับเอกสารสิทธิ์ ในที่ดินทำกินของกลุ่มฯ โดยขอให้เพิกถอนสภาพป่าสงวนแห่งชาติที่เสื่อมโทรม มาจัดสรรเป็นที่ดินทำกินให้กับราษฎรตามพระราชบัญญัติจัดที่ดินเพื่อการครองชีพ พ.ศ. ๒๕๑๑ ซึ่งคณะกรรมการฯ ได้นำผลการพิจารณาแก้ไขปัญหาการเบียดเบียนนายกรัฐมนตรียุติความเห็นชอบนำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาในการเพิกถอนสภาพป่าสงวนแห่งชาติที่เสื่อมโทรม จำนวน ๑๔ แห่ง เพื่อนำมาจัดสรรที่ดินทำกินให้แก่ราษฎรตามพระราชบัญญัติจัดที่ดินเพื่อการครองชีพ พ.ศ. ๒๕๑๑ แล้ว ทั้งนี้ เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาอย่างยั่งยืน คณะรัฐมนตรีได้มอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และคณะกรรมการศึกษาแก้ไขปัญหาด้านเอกสารสิทธิ์ฯ สำรวจและจัดทำรายละเอียดข้อมูลต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องเพิ่มเติม รวมทั้งมาตรการหรือแนวทางป้องกันมิให้ราษฎรนำที่ดินไปใช้ผิดวัตถุประสงค์ เพื่อให้สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลต่อไป

๔.๕.๕.๑ การแก้ไขปัญหาการละเมิดสิทธิมนุษยชน นายกรัฐมนตรีได้แต่งตั้งคณะกรรมการติดตามการแก้ไขปัญหาการละเมิดสิทธิมนุษยชน โดยมีรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย) เป็นประธาน เพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนให้แก่ประชาชน อาทิ กรณีการละเมิดสิทธิในที่ดินของราษฎรบ้านหนองปลิง ตำบลดอนเมย อำเภอเมือง จังหวัดอำนาจเจริญ โดยคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติให้จ่ายค่าทดแทนที่ดิน ค่าชดเชยต้นไม้ และค่าเสียโอกาสในการทำประโยชน์ในที่ดิน จำนวน ๖๗๖,๗๔๙ บาท ให้แก่ผู้ร้อง และกรณีการละเมิดสิทธิในที่ดินของชาวม้ง ตำบลปากกลาง อำเภอปัว จังหวัดน่าน ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ อนุมัติการให้ความช่วยเหลือเยียวยาผู้เสียหาย จำนวน ๑๑๔ ราย ในวงเงิน ๑๕๓,๐๗๑,๒๐๐ บาท ขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินการเบิกจ่ายเงินช่วยเหลือเยียวยาให้แก่ผู้เสียหาย

๔.๕.๕.๒ การสร้างรายได้และศักยภาพทางเศรษฐกิจในระดับฐานราก โดยการจัดตั้งกองทุนเศรษฐกิจพอเพียงเพื่อยกระดับชุมชน จัดสรรงบประมาณโดยตรงไปยังชุมชนทั่วประเทศ ให้ทุกชุมชนได้รับโอกาสในการเข้าถึงแหล่งงบประมาณของภาครัฐอย่างรวดเร็ว ครอบคลุมทั่วถึง โดยได้มีการกำหนดระเบียบคณะกรรมการบริหารโครงการเศรษฐกิจพอเพียงเพื่อยกระดับชุมชนว่าด้วยแนวทางในการบริหารโครงการเศรษฐกิจพอเพียงเพื่อยกระดับชุมชน พ.ศ. ๒๕๕๒ ลงวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๒ และต่อมาได้ปรับปรุงระเบียบฯ ใหม่ เมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๓ การดำเนินโครงการต้องสอดคล้องกับหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง



ส่งเสริมการมีส่วนร่วมและกระบวนการเรียนรู้ของชุมชน มีความยั่งยืน วัตถุประสงค์ และผลลัพธ์นั้น
ควรมีผลต่อเนื่องไม่สิ้นสุดในครั้งเดียว ในปีงบประมาณ ๒๕๕๓ ได้พิจารณาอนุมัติงบประมาณ
จำนวน ๕,๔๗๕ หมู่บ้านและชุมชน ในวงเงินงบประมาณ ๑,๒๓๐,๕๗๕,๒๓๖ บาท

๔.๕.๕.๓ คณะกรรมการแก้ไขปัญหาเรื่องร้องเรียนของประชาชน
เกี่ยวกับการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ (กรต.) เพื่อให้มีแนวทาง
การทำงานที่เป็นมาตรฐานกลางสำหรับการแก้ไขปัญหาเรื่องร้องเรียนของประชาชนเกี่ยวกับการ
ปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๑๑
พฤษภาคม ๒๕๕๓ ได้มีมติเห็นชอบหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเรื่องร้องเรียนของประชาชน
เกี่ยวกับการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามความเห็นของคณะกรรมการ
แก้ไขปัญหาเรื่องร้องเรียนของประชาชนเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ในจังหวัด
ชายแดนภาคใต้ (กรต.) ที่มีรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย)
เป็นประธาน ทั้งนี้ ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๒๗ ตอนพิเศษ ๑๐๖ ง วันที่
๓ กันยายน ๒๕๕๓

ทั้งนี้ เพื่อให้ประชาชนและบุคลากรที่ปฏิบัติหน้าที่ในจังหวัดชายแดนภาคใต้
ได้มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับหลักเกณฑ์ในการแก้ไขปัญหาเรื่องร้องเรียนดังกล่าว และเพื่อให้
การแก้ไขปัญหาเรื่องร้องเรียนเป็นไปเพื่อประโยชน์สุขของประชาชนและความมั่นคงภายในประเทศ
จึงจำเป็นต้องจัดการประชุมเพื่อชี้แจงหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเรื่องร้องเรียนของประชาชน
เกี่ยวกับการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งจะดำเนินการในปีงบประมาณ
พ.ศ. ๒๕๕๔

๕. ส่งเสริมและให้การศึกษาแก่ประชาชนเกี่ยวกับการพัฒนาการเมืองและการปกครอง ระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

๕.๑ การแก้ไขรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ นายกรัฐมนตรี
ได้แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาแนวทางการแก้ไขรัฐธรรมนูญตามข้อเสนอของคณะกรรมการสมานฉันท์
เพื่อการปฏิรูปการเมืองและศึกษาการแก้ไขรัฐธรรมนูญ โดยมีศาสตราจารย์สมบัติ อารังธัญวงศ์
เป็นประธาน รวมทั้งพิจารณาเสนอความเห็นแนวทางในการเสริมสร้างความเข้มแข็งของการปกครอง
ในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และพิจารณาดำเนินการเพื่อส่งเสริม
การมีส่วนร่วมในการแก้ไขรัฐธรรมนูญให้เป็นไปอย่างกว้างขวางและครอบคลุมทุกภาคส่วน

คณะกรรมการพิจารณาแนวทางการแก้ไขรัฐธรรมนูญฯ ได้ศึกษาพิจารณา
แนวทางการแก้ไขรัฐธรรมนูญตามข้อเสนอของคณะกรรมการสมานฉันท์เพื่อการปฏิรูปการเมือง
และศึกษาการแก้ไขรัฐธรรมนูญ จำนวน ๖ ประเด็นแล้ว มีมติเห็นชอบให้นำกรรณ
นายกรัฐมนตรี โดยเห็นสมควรให้มีการแก้ไขใน ๕ ประเด็น ได้แก่ (๑) มาตรา ๑๙๐ เรื่อง การทำ
หนังสือสัญญาที่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา (๒) มาตรา ๙๓-๙๘ เรื่อง ระบบการเลือกตั้งของ
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (๓) มาตรา ๑๑๑-๑๑๒ เรื่อง ที่มาของสมาชิกวุฒิสภา (๔) มาตรา ๒๖๕
เรื่อง การห้ามดำรงตำแหน่งของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา และ (๕) มาตรา ๒๓๗

เรื่อง การยุบพรรคการเมืองและการเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งหัวหน้าพรรคการเมืองและกรรมการบริหารพรรคการเมือง ส่วนประเด็นการห้ามสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภาแทรกแซงการทำงานของฝ่ายบริหาร ตามมาตรา ๒๖๖ คณะกรรมการพิจารณาแนวทางการแก้ไขรัฐธรรมนูญ เห็นว่าไม่ควรมีการแก้ไขและให้คงไว้ดังเดิม

๕.๒ การอบรมอาสาสมัครเอกลักษณ์ของชาติ โดยจัดอบรมให้แก่ข้าราชการ ครู อาจารย์ ผู้นำองค์กรเอกชน ผู้นำศาสนา ประชาชน และเยาวชนทั่วไป เพื่อให้ผู้เข้ารับการอบรมมีความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับเอกลักษณ์ของชาติ ตลอดจนส่งเสริมพัฒนาให้มีความเข้มแข็งในการส่งเสริมการขายเครือข่ายอาสาสมัครเอกลักษณ์ของชาติอันก่อให้เกิดความรักและร่วมมือร่วมใจกันพัฒนาประเทศชาติให้มีความมั่นคงและเจริญก้าวหน้าในทุก ๆ ด้าน

๕.๓ การคัดเลือกครอบครัว โรงเรียน และชุมชนหรือหมู่บ้านประชาธิปไตยอย่าง เพื่อยกย่องประกาศเกียรติคุณครอบครัวที่ดำเนินชีวิตตามวิถีประชาธิปไตยโรงเรียนที่ดำเนินกิจกรรมเสริมสร้างวิถีประชาธิปไตยจนประสบผลสำเร็จ และชุมชนหรือหมู่บ้านที่ดำเนินกิจกรรมส่งเสริมการพัฒนาประชาธิปไตยอย่างเป็นกระบวนการ และยั่งยืน ให้เป็นที่ประจักษ์แพร่หลายยิ่งขึ้น พร้อมเผยแพร่แนวคิดวิธีดำเนินชีวิต และกิจกรรมที่ส่งเสริมการพัฒนาประชาธิปไตยสำหรับให้ครอบครัว โรงเรียน ชุมชนหรือหมู่บ้านอื่น ๆ นำไปเป็นแบบอย่างในการประพฤติปฏิบัติต่อไป **ในปีงบประมาณ ๒๕๕๓ ได้คัดเลือกครอบครัวประชาธิปไตยตัวอย่าง จำนวน ๔๓ ครอบครัว ชุมชนหรือหมู่บ้านประชาธิปไตยตัวอย่าง จำนวน ๕๙ แห่ง โรงเรียนประชาธิปไตยตัวอย่าง จำนวน ๑๑๔ แห่ง**

๕.๔ โครงการภายใต้ความรับผิดชอบของคณะกรรมการส่งเสริมวัฒนธรรม จริยธรรม และวิถีประชาธิปไตย และคณะกรรมการภาคประชาสังคม สถาปนาการเมือง จำนวน ๓๒ โครงการ งบประมาณ ๗,๙๙๙,๘๒๒ บาท อาทิ โครงการเสริมสร้างประชาธิปไตยแบบปรีชาหาหรือโครงการสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชนในทางการเมืองและการปกครอง เพื่อแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ โครงการเสริมสร้างความเข้มแข็งการเมืองภาคพลเมืองคนพิการระดับชาติ ๔ ภูมิภาค โครงการประชุมเชิงปฏิบัติการส่งเสริมการเมืองภาคพลเมืองและการมีส่วนร่วมของเยาวชน เด็ก และสตรี จัดเวทีส่งเสริมการเมืองภาคพลเมืองของสตรี รวมถึงการแก้ปัญหาความเดือดร้อนของผู้ร่วมพัฒนาชาติไทยของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ทำให้ผู้ร่วมพัฒนาชาติไทยได้รับความช่วยเหลือ **สามารถจ่ายช่วยเหลือค่าประกอบอาชีพให้ผู้ร่วมพัฒนาชาติไทยได้แล้ว จำนวน ๒,๔๕๒ คน ในพื้นที่ ๓๘ จังหวัด เป็นเงินทั้งสิ้น ๕๕๑.๗ ล้านบาท** เป็นผลให้สังคมไทยมีความสุข เกิดความสงบเรียบร้อยในประเทศ และเกิดความมั่นคงภายในราชอาณาจักร

๖. การแก้ปัญหาวิกฤตและความเดือดร้อนของประชาชนอื่น ๆ ที่สำคัญ

๖.๑ กรณีปัญหาหมอกควัน จังหวัดระยอง ในระยะที่ผ่านมารัฐบาลได้มุ่งมั่นดำเนินการคลี่คลายปัญหาความเดือดร้อนเร่งด่วนของประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากการพัฒนาอุตสาหกรรมควบคู่กับการวางระบบการแก้ปัญหาในระยะยาว เพื่อให้ชุมชน อุตสาหกรรม และสิ่งแวดล้อมสามารถอยู่ร่วมกันได้อย่างเกื้อกูล ซึ่งผลการดำเนินงานของรัฐบาลที่สำคัญ มีดังนี้



๖.๑.๑ วันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๒ ประกาศให้พื้นที่ตำบลมาตาพุดและบริเวณใกล้เคียงเป็นเขตควบคุมมลพิษ ซึ่งจังหวัดระยองร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และประชาชนได้จัดทำ “แผนปฏิบัติการเพื่อลดและขจัดมลพิษในเขตควบคุมมลพิษ จังหวัดระยอง พ.ศ. ๒๕๕๓-๒๕๕๖” ประกอบด้วย ๗ แผนงาน ๗๑ โครงการ วงเงินรวม ๒,๑๘๒ ล้านบาท โดยคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติได้พิจารณาเห็นชอบในหลักการแล้ว

๖.๑.๒ วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๒ และ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๓ คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติโครงการเร่งด่วนเพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตประชาชนมาตาพุด และบริเวณใกล้เคียง ตามข้อเสนอของคณะกรรมการพัฒนาพื้นที่บริเวณชายฝั่งทะเลตะวันออก (กพอ.) รวม ๘ โครงการ วงเงินรวม ๙๐๘ ล้านบาท (ปี ๒๕๕๓-๒๕๕๕)

๖.๑.๓ วันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ รัฐบาลได้แต่งตั้งคณะกรรมการแก้ไขปัญหาการปฏิบัติตามมาตรา ๖๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ คณะกรรมการ ๔ ฝ่าย) โดยมีอดีตนายกรัฐมนตรี (นายอานันท์ ปันยารชุน) เป็นประธานกรรมการ และภาคประชาชนร่วมเป็นกรรมการ ปัจจุบันได้จัดทำแนวทางและขั้นตอนการดำเนินงานตามรัฐธรรมนูญฯ มาตรา ๖๗ วรรคสองแล้วเสร็จ และประกาศประเภทกิจกรรมรุนแรงที่ต้องทำ EHIA แล้ว

๖.๑.๔ วันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๓ คณะกรรมการประสานงานและขับเคลื่อนการดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรี (ปคค.) ได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะอนุกรรมการติดตามรายงานผลการแก้ไขปัญหาในพื้นที่มาตาพุดและบริเวณใกล้เคียง จังหวัดระยอง โดยมีเลขาธิการนายกรัฐมนตรี เป็นประธาน ผลงานที่สำคัญ มีดังนี้

๖.๑.๔.๑ ติดตาม/เร่งรัดการแก้ไขปัญหาเร่งด่วนของประชาชนในพื้นที่มาตาพุดและบริเวณใกล้เคียง

๖.๑.๔.๒ เร่งรัดการดำเนินงานของโรงงานอุตสาหกรรมให้เป็นไปตามมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมในรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) รวม ๕ แห่ง และการจัดทำแนวป้องกัน (Protection Strip) ระหว่างอุตสาหกรรมและชุมชน โดยโรงงานอุตสาหกรรมบริเวณมาตาพุดจำนวน ๔๖ โรงงาน ทั้งในและนอกนิคมฯ มีกำหนดปลูกต้นไม้แล้วเสร็จประมาณเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๔

๖.๑.๔.๓ พิจารณาจัดทำโครงการเร่งด่วนที่สมควรดำเนินการเพิ่มเติมในปี ๒๕๕๔ เพื่อดูแลคุณภาพชีวิตประชาชน และเพื่อลดและขจัดมลพิษในพื้นที่มาตาพุดและบริเวณใกล้เคียง จังหวัดระยอง

๖.๑.๕ การให้ความช่วยเหลือหรือเยียวยาความเสียหายทางเศรษฐกิจที่เกิดขึ้นกับเอกชนเจ้าของ ๖๔ โครงการ และแก้ไขปัญหาการว่างงานของแรงงานที่ถูกจ้างไปแล้ว ดังนี้

๖.๑.๕.๑ การให้ความช่วยเหลือระยะเริ่มต้น รัฐบาลได้มอบหมายกระทรวงอุตสาหกรรม และกระทรวงพลังงาน ให้คำปรึกษาในข้อกฎหมายกับเจ้าของโครงการ และดำเนินการจัดทำรายละเอียดโครงการทำค่าฟ้องทั้งหมด เพื่อแยกแยะว่าโครงการเหล่านี้มีลักษณะอย่างไร มีการดำเนินการถึงขั้นตอนใดบ้าง เพื่อจะได้หามาตรการเยียวยาที่เหมาะสม ในขณะเดียวกันได้มอบหมายให้กระทรวงอุตสาหกรรมประสานกระทรวงแรงงาน เพื่อหาทางบรรเทาปัญหาการเลิกจ้างที่อาจจะเกิดขึ้น

๖.๑.๕.๒ การให้ความช่วยเหลือเอกชนเจ้าของโครงการที่ได้รับผลกระทบ เป็นไปอย่างมีเอกภาพและมีประสิทธิภาพ รัฐบาลได้จัดตั้งศูนย์บริการกลางและคณะทำงานกลาง

เพื่อให้ข้อมูลและคำปรึกษาแนะนำภาคอุตสาหกรรมเพื่อดำเนินการให้เป็นไปตาม มาตรา ๖๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ณ ศูนย์ประสานการบริหารด้านการลงทุน (OSOS) อาคารจัตุรัสจามจุรี โดยมีผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำกระทรวงอุตสาหกรรมเป็นประธาน ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรมเป็นฝ่ายเลขานุการ และมีผู้แทนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และกระทรวงสาธารณสุขเป็นคณะทำงาน

๖.๒ การช่วยเหลือและฟื้นฟูผู้ได้รับผลกระทบจากอุทกภัยและवादภัย

๖.๒.๑ สถานการณ์อุทกภัยและवादภัย

๖.๒.๑.๑ ตามที่ได้เกิดสถานการณ์

อุทกภัยขึ้นในพื้นที่หลายจังหวัดของประเทศ ตั้งแต่เดือนสิงหาคม ๒๕๕๓ จนถึงปัจจุบัน อันเนื่องมาจากอิทธิพลของร่องความกดอากาศต่ำพาดผ่านภาคใต้ตอนบน ภาคกลาง และภาคตะวันออก และมรสุมตะวันตกเฉียงใต้ โดยมีจังหวัดที่ประสบอุทกภัย **รวม ๖๗ จังหวัด** แบ่งได้เป็น ๓ กลุ่ม ได้แก่ **กลุ่ม ๓๙ จังหวัด** เกิดสถานการณ์อุทกภัยตั้งแต่วันที่ ๑๐ ตุลาคม-๑๒ ธันวาคม ๒๕๕๓ **กลุ่ม ๑๒ จังหวัดภาคใต้** เกิดสถานการณ์อุทกภัยตั้งแต่วันที่ ๑ พฤศจิกายน-๑๙ ธันวาคม ๒๕๕๓ **กลุ่ม ๒๔ จังหวัด** เกิดสถานการณ์อุทกภัยตั้งแต่วันที่ ๒๔ สิงหาคม-๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๓ ทั้งนี้ ความเสียหายที่เกิดขึ้นส่งผลให้ประชาชนได้รับความเดือดร้อน บ้านเรือน ทรัพย์สิน และพืชผลทางการเกษตรได้รับความเสียหาย รวมถึงโครงสร้างพื้นฐาน และสิ่งก่อสร้างสาธารณประโยชน์ ไม่สามารถใช้งานได้ตามปกติเป็นจำนวนมาก อาทิ

๖.๒.๑.๒ ด้านชีวิต มีจำนวนผู้เสียชีวิตทั่วประเทศรวม ๒๘๖ ราย บาดเจ็บ ๑,๖๖๓ คน ราษฎรเดือดร้อน ๑๑,๗๙๐,๐๙๙ คน จำนวน ๓,๔๔๑,๕๓๙ ครัวเรือน

๖.๒.๑.๓ ด้านทรัพย์สิน บ้านเรือนเสียหายทั้งสิ้น ๒๑,๑๖๓ หลัง เสียหายบางส่วน ๒๕๔,๐๘๑ หลัง อาคารพาณิชย์ ๓๑๗ แห่ง โรงงาน ๗๖ แห่ง โรงแรม ๗ แห่ง ยานยนต์ ๓๐,๓๗๘ คัน เรือประมง ๑,๐๐๒ ลำ ปศุสัตว์ ๑,๔๘๐,๐๕๒ ตัว สัตว์ปีก ๓,๗๐๐,๔๖๙ ตัว พื้นที่การเกษตร ๙,๘๐๓,๔๓๙ ไร่ บ่อปลาและกุ้ง ๗๐,๐๑๗ บ่อ ถนน ๒๓,๒๘๖ สาย สะพานและคอสะพาน ๑,๑๓๕ แห่ง ทำบ ๖๖๗ แห่ง ฝาย ๙๑๕ แห่ง เขื่อน ๒๔๘ แห่ง วัด ๑๒๕ แห่ง โรงเรียน ๑,๑๑๙ แห่ง สถานที่ราชการ ๕๓๔ แห่ง พนังกั้นน้ำ ๕๖ แห่ง บ่อน้ำและอ่างเก็บน้ำ ๓,๔๐๙ แห่ง รวมทั้งท่อระบายน้ำ ๒,๕๑๔ แห่ง



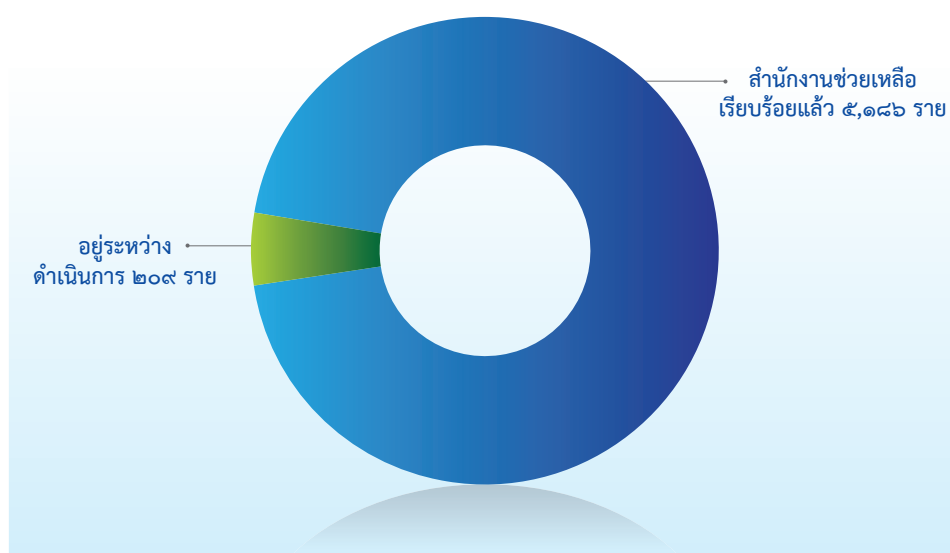
๖.๒.๒ การช่วยเหลือระยะเร่งด่วนฉุกเฉิน

๖.๒.๒.๑ ด้านชีวิตและทรัพย์สิน ในระยะก่อนเกิดภัย เฝ้าระวังและเตือนภัย คณะกรรมการอำนวยการ กำกับ ติดตามการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย (คชอ.) โดยศูนย์ประสานการช่วยเหลือเยียวยาผู้ประสบอุทกภัย (ศชอ.) ได้เตรียมรับความพร้อมสถานการณ์อุทกภัยที่เกิดขึ้นในพื้นที่หลายจังหวัดโดยเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมการประชุมประเมินสถานการณ์ และจัดเจ้าหน้าที่อยู่เวรประจำเพื่อเฝ้าระวังตลอด ๒๔ ชั่วโมง และติดตามสถานการณ์อย่างต่อเนื่อง รวมทั้งเตรียมเครื่องมืออุปกรณ์ไว้ให้พร้อม ตลอดจนดำเนินการเร่งประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนระมัดระวังอันตรายจากฝนตกหนักและน้ำท่วมฉับพลัน ตามที่ ศชอ. ได้คาดการณ์ไว้ โดยที่สถิติเรื่องร้องทุกข์จากประชาชนได้ร้องทุกข์ผ่านช่องทางโทรศัพท์ ๑๑๑๑ ที่ต้องการให้ภาครัฐเยียวยา ภายหลังน้ำลด และการช่วยเหลือในระยะยาวเพื่อฟื้นฟูความเสียหายที่เกิดขึ้น ความต้องการของประชาชนที่ต้องการมากที่สุด ได้แก่ ซ่อมแซมที่อยู่อาศัยและอุปกรณ์ภายใน รองลงมาคือ เงินชดเชยกรณีพืชผลทางการเกษตร และเงินทุนประกอบอาชีพและอุปกรณ์ในการประกอบอาชีพ อุปกรณ์การเรียน ตามลำดับ โดยคณะกรรมการฯ ได้ดำเนินการรวบรวมความต้องการจากประชาชนที่ร้องทุกข์มายังคณะกรรมการฯ นำไปประเมินความเสียหายที่เกิดขึ้นเพื่อเข้าไปฟื้นฟูอย่างรวดเร็ว ให้กลับคืนสู่สภาวะปกติโดยเร็ว รวมทั้งรวบรวมข้อมูลความต้องการเพื่อนำไปกำหนดมาตรการให้ความช่วยเหลือที่เหมาะสมต่อไป

แผนภูมิแสดงผลการดำเนินการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย

ซึ่งร้องเรียนผ่านช่องทางโทรศัพท์ ๑๑๑๑

ระหว่างวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๓ ถึงวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๓



ที่มา : สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

รายงานแสดงผลการดำเนินการ

ของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ

รัฐบาล นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ ปีที่สอง (วันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๒ ถึงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๓)

จากแผนภูมิแสดงผลการดำเนินการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยข้างต้นพบว่า ได้ช่วยเหลือผู้ประสบภัยในเบื้องต้นทุกเรื่องจนได้ข้อยุติแล้ว จำนวน ๕,๑๘๖ ราย และอยู่ระหว่างดำเนินการ จำนวน ๒๐๙ ราย ซึ่งกรณีเรื่องที่อยู่ระหว่างดำเนินการเป็นเรื่องเกี่ยวกับการขอความช่วยเหลือภายหลังน้ำลด และการช่วยเหลือในระยะยาวเพื่อฟื้นฟูความเสียหายที่เกิดขึ้น รวมทั้งการแสดงความคิดเห็นของประชาชนในการแก้ไขปัญหาและการวางแผนบริหารจัดการน้ำในอนาคต เพื่อนำไปสู่การแก้ไขปัญหาอย่างถาวร



๖.๒.๒.๒ นายกรัฐมนตรีได้เดินทางไปตรวจราชการและร่วมแก้ไขปัญหา รวมทั้งตรวจเยี่ยมผู้ประสบอุทกภัยในพื้นที่ต่าง ๆ ในช่วงเดือนตุลาคม-ธันวาคม ๒๕๕๓ รวมทั้งสิ้น ๑๖ ครั้ง จำนวน ๑๕ จังหวัด ประกอบด้วย ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ๓ จังหวัด ได้แก่ นครราชสีมา ชัยภูมิ และอุบลราชธานี ภาคกลาง ได้แก่ ลพบุรี พระนครศรีอยุธยา (๒ ครั้ง) ปทุมธานี นนทบุรี อ่างทอง นครสวรรค์ เพชรบุรี และกรุงเทพมหานคร และภาคใต้ ได้แก่ สงขลา (หาดใหญ่) นครศรีธรรมราช สุราษฎร์ธานี และปัตตานี

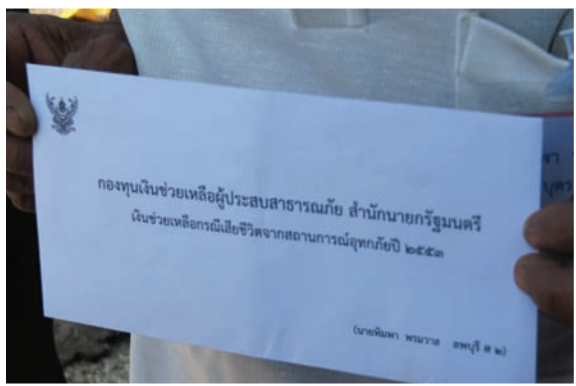
๖.๒.๒.๓ การดำเนินการของคณะกรรมการอำนวยการ กำกับ ติดตาม การช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย รัฐบาลภายใต้การนำของนายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ นายกรัฐมนตรี ได้สร้างกลไกในการดำเนินงานโดยนายกรัฐมนตรีได้มีคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๒๘๐/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๕๓ แต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการ กำกับ ติดตามการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย “คชอ.” และจัดตั้งศูนย์ประสานการช่วยเหลือเยียวยาผู้ประสบอุทกภัย ดังนี้

- **คณะกรรมการอำนวยการ กำกับ ติดตามการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย** เรียกโดยย่อว่า “คชอ.” โดยมีรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย) เป็นประธานกรรมการ และรองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (นายธีรภัทร สันติเมทนีดล) เป็นกรรมการและเลขานุการ

- **จัดตั้งศูนย์ประสานการช่วยเหลือเยียวยาผู้ประสบอุทกภัยขึ้น** ณ ตึกสันติไมตรี ทำเนียบรัฐบาล โดยให้ นายอภิรักษ์ โกษะโยธิน ที่ปรึกษานายกรัฐมนตรี เป็นผู้อำนวยการศูนย์ฯ และนายจำเริญ ยุติธรรมสกุล ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นเลขานุการศูนย์ฯ

- **จัดตั้งศูนย์ประสานการช่วยเหลือเยียวยาผู้ประสบอุทกภัย** **พื้นที่ภาคใต้ส่วนหน้า** โดยมีรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย (นายถาวร เสนเนียม) เป็นผู้อำนวยการศูนย์ฯ ในการดำเนินงานคณะกรรมการฯ ได้แต่งตั้งคณะกรรมการด้านต่าง ๆ ขึ้น จำนวน ๖ คณะ ประกอบด้วย (๑) คณะอนุกรรมการช่วยเหลือฟื้นฟูและเยียวยาพื้นที่ประสบอุทกภัย





พื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ โดยมีนายพงศ์ศักดิ์ สุ่มสันต์ ที่ปรึกษานายกรัฐมนตรี ฝ่ายข้าราชการประจำเป็นประธานอนุกรรมการ **(๒) คณะอนุกรรมการช่วยเหลือฟื้นฟูและเยียวยาพื้นที่ประสบอุทกภัยพื้นที่ภาคใต้** โดยมีพลตำรวจโทอุดม ชัยมงคลรัตน์ ผู้บัญชาการสำนักงานผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติเป็นประธานอนุกรรมการ **(๓) คณะอนุกรรมการช่วยเหลือฟื้นฟูและเยียวยาพื้นที่ประสบอุทกภัยพื้นที่ภาคกลาง** โดยมีนายปราโมช รัฐวินิจ ที่ปรึกษานายกรัฐมนตรี ฝ่ายข้าราชการประจำ เป็นประธานอนุกรรมการ **(๔) คณะอนุกรรมการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตในการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ** โดยมีรองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (นายธีรภัทร สันติเมทนีดล) เป็นประธานอนุกรรมการ **(๕) คณะอนุกรรมการตรวจสอบการจ่ายเงินช่วยเหลือแก่ผู้ประสบอุทกภัย** โดยมีรองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (นายธีรภัทร สันติเมทนีดล) เป็นประธานอนุกรรมการ **(๖) คณะอนุกรรมการกลั่นกรองแผนงานโครงการและงบประมาณในการช่วยเหลือฟื้นฟูเยียวยาความเสียหายจากอุทกภัย** โดยมีรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสาทิพย์ วงศ์หนองเตย) เป็นประธาน

๖.๒.๒.๔ คณะกรรมการกองทุนเงินช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัยสำนักนายกรัฐมนตรี ได้ดำเนินการช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัย โดยผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีได้เดินทางตรวจเยี่ยมและมอบเงินช่วยเหลือกรณีผู้ประสบอุทกภัยจนถึงปัจจุบันใน ๒ กรณี ได้แก่ (๑) **กรณีเสียชีวิต** ได้มอบเงินแก่ญาติผู้เสียชีวิตกรณีนี้จำนวน ๕๐,๐๐๐ บาท ใน ๓๑ จังหวัด จำนวน ๒๙๘ ราย เป็นเงินทั้งสิ้น

๑๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท และ (๒) **กรณีบ้านถูกเพลิงไหม้ระหว่างเกิดอุทกภัย** จำนวน ๕ ราย เป็นเงินทั้งสิ้น ๔๓๐,๐๐๐ บาท

๖.๒.๓ การช่วยเหลือระยะเบื้องต้น

๖.๒.๓.๑ การช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย ครั้วเรือนละ ๕,๐๐๐ บาท

คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติให้มีการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยในเบื้องต้นทันทีที่ครั้วเรือนละ ๕,๐๐๐ บาท กรณีเป็นผู้ประสบอุทกภัยจากกรณีเกินน้ำท่วมฉับพลัน ทำให้ไม่สามารถขนย้ายทรัพย์สินไปสู่ในที่ปลอดภัยได้หรือผู้ที่มีที่พักอาศัยอยู่ในพื้นที่ น้ำท่วมขังติดต่อกันไม่น้อยกว่า ๗ วัน และเพิ่มเติมช่วยเหลือผู้ประสบภัย (อุทกภัยและวาตภัย) (ภาคใต้) ครั้วเรือนละ ๕,๐๐๐ บาท ซึ่งกระทรวงมหาดไทย โดยกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยและจังหวัด รวบรวมและจัดทำข้อมูล โดยจะพิจารณาจ่ายเงินช่วยเหลือให้ครั้วเรือนที่อยู่อาศัยใน ๔ กรณี คือ (๑) บ้านพักอาศัยที่มีทะเบียนบ้าน (๒) บ้านพักอาศัยที่ไม่มีทะเบียนบ้าน (๓) บ้านเช่า และ (๔) อื่น ๆ เช่น ที่พักอาศัยที่ประสบภัยพิบัติ นอกเหนือจาก (๑)-(๓) แล้วจ่ายเงินช่วยเหลือผ่านธนาคารออมสิน (หน่วยรับงบประมาณ) ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้อนุมัติกรอบจำนวนผู้ประสบอุทกภัยและกรอบวงเงินที่จ่ายช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยและวาตภัย **ครั้วเรือนละ ๕,๐๐๐ บาท จำนวน ๓ ครั้ง จำแนกได้ ดังนี้**

รายงานแสดงผลการดำเนินการ

ของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ

รัฐบาล นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ ปีที่สอง (วันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๒ ถึงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๓)

ตารางแสดงจำนวนครัวเรือนที่ประสบอุทกภัยและวาตภัยและได้รับความช่วยเหลือ
และงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓

ครั้งที่	เมื่อวันที่	จำนวนครัวเรือน	งบประมาณ (บาท)
๑	๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๓	๖๓๒,๒๘๘ (ภาคกลางและตะวันออกเฉียงเหนือ)	๓,๑๖๑,๔๔๐,๐๐๐
๒	๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๓	๓๗๓,๑๘๒ (ภาคใต้ อุทกภัยและวาตภัย)	๑,๘๖๕,๙๑๐,๐๐๐
๓	๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๓	๓,๖๖๔ (เพิ่มเติมภาคกลางที่เกิดก่อน ต.ค. ๕๓)	๑๘,๓๒๐,๐๐๐
รวมทั้งสิ้น		๑,๐๐๙,๑๓๔	๕,๐๔๕,๖๗๐,๐๐๐

ที่มา : สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

ตารางแสดงการสถานการณ์ช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยและวาตภัย

ภาค	จำนวนผู้ประสบ อุทกภัยและวาตภัย	ดำเนินการช่วยเหลือแล้ว		คงเหลือที่ต้องให้ความช่วยเหลือ	
		จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ
ภาคกลาง	๕๑๖,๒๓๐	๕๐๓,๗๑๘	๙๗.๕๘	๑๒,๕๑๒	๒.๔๒
ภาคใต้	๒๔๕,๖๖๘	๒๓๖,๑๓๐	๙๖.๑๒	๙,๕๓๘	๓.๘๘
รวม	๗๖๑,๘๙๘	๗๓๙,๘๔๘	๙๗.๑๑	๒๒,๐๕๐	๒.๘๙

ที่มา : สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (ข้อมูล ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๓)

๖.๒.๓.๒ การช่วยเหลือค่าเสียหายด้านที่พักอาศัยและทรัพย์สินที่ประสบอุทกภัย ได้แก่ บ้านเสียหายทั้งหลังชดเชยให้หลังละ ๓๐,๐๐๐ บาท บ้านเสียหายบางส่วนชดเชยหลังละไม่เกิน ๒๐,๐๐๐ บาท เครื่องมือประกอบอาชีพเสียหายชดเชยให้ครอบครัวละไม่เกิน ๑๐,๐๐๐ บาท ซึ่งดำเนินการให้ความช่วยเหลือประชาชนตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๖ ซึ่งรัฐบาลได้ให้ความสำคัญในเรื่องนี้ คณะรัฐมนตรีจึงได้มีมติเร่งรัดกระทรวงมหาดไทยจ่ายเงินช่วยเหลือกรณีบ้านเรือนเสียหายโดยเร็ว

๖.๒.๓.๓ ด้านการเกษตร รัฐบาลตระหนักดีว่าอุทกภัยและวาตภัยครั้งนี้เกิดความเสียหายทางด้านการเกษตรทุกสาขาอย่างรุนแรงและเป็นวงกว้าง คณะรัฐมนตรีจึงได้อนุมัติเป็นกรณีพิเศษเพิ่มเติมจากการช่วยเหลือกรณีปกติประมาณ ๓ เท่าตัว และได้เร่งรัดให้เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องตรวจสอบ รับรองความเสียหายโดยเร่งด่วน เพื่อจะได้ทำการจ่ายเงินช่วยเหลือเยียวยาแก่ผู้ประสบภัยอย่างรวดเร็วทั่วถึง และเป็นธรรม ซึ่งผลปรากฏว่าปัจจุบันธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรได้โอนเงินเข้าบัญชีผู้ประสบภัยแล้ว ถึงร้อยละ ๘๗ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

รายงานแสดงผลการดำเนินการ
ของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ
รัฐบาล นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ ปีที่สอง (วันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๒ ถึงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๓)



• **คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติงบประมาณตามมติคณะรัฐมนตรี**
จำนวน ๒ ครั้ง ได้แก่ ครั้งที่ ๑ วันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ เป็นเงิน ๑๔,๘๘๓.๔๑ ล้านบาท และ
ครั้งที่ ๒ วันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๔ เป็นเงิน ๕,๔๒๙.๘๒ ล้านบาท

• **การช่วยเหลือด้านการเกษตรสาขาต่าง ๆ** ได้แก่ (๑) ช่วยเหลือ
เกษตรกรตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ เพิ่มเติมจำนวน ๑,๘๑๒.๗๗ ล้านบาท
แบ่งเป็น ด้านพืช จำนวน ๑,๕๗๗.๓๕ ล้านบาท และด้านประมง จำนวน ๒๓๕.๔๒ ล้านบาท
เนื่องจากคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ เห็นชอบให้ช่วยเหลือเกษตรกร
ที่ยังไม่ได้ขึ้นทะเบียนด้วย จึงส่งผลให้กรอบวงเงินที่ประมาณการไว้จำนวน ๑๔,๘๘๓.๔๑ ล้านบาท
ไม่เพียงพอ (๒) ช่วยเหลือเกษตรกรในพื้นที่ภาคใต้จำนวน ๓,๔๐๓.๔๙ ล้านบาท ซึ่งได้สำรวจ
ความเสียหายและผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติจังหวัดแล้ว
บางส่วน ยกเว้นพื้นที่ที่ยังมีสถานการณ์อุทกภัยอยู่ แต่ได้ประมาณการความเสียหายบางส่วน
ให้ครอบคลุมพื้นที่แล้ว แบ่งเป็น ด้านพืช ๕,๕๗๓.๕๙ ล้านบาท ด้านประมง ๕๖๒.๙๒ ล้านบาท
ด้านปศุสัตว์ ๒๖๖.๙๘ ล้านบาท (๓) ช่วยเหลือเกษตรกรชาวสวนยางพารากรณีไม่เสียสภาพสวน
จำนวน ๑๓๖.๘๖ ล้านบาท ซึ่งเป็นการช่วยเหลือเกษตรกรที่ไม่อยู่ในหลักเกณฑ์การช่วยเหลือตาม
มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ เป็นรายต้น ๆ ละ ๙๐ บาท จำนวน
๑,๕๒๐.๕๘๓ ต้น และ (๔) ช่วยเหลือเรือประมงและเครื่องมือทำการประมงจำนวน ๗๖.๗๐ ล้านบาท
ประกอบด้วย เรือประมงที่ประสบภัยจำนวน ๙๗๗ ลำ วงเงิน ๓๔.๗๘ ล้านบาท และเครื่องมือ
ทำการประมงจำนวน ๑๘๖,๒๓๓ อัน วงเงิน ๔๑.๒๙ ล้านบาท

• **การเร่งรัดการจ่ายเงินด้านการเกษตร** โดยให้ความ
ช่วยเหลือเมล็ดพันธุ์ข้าวแก่เกษตรกรผู้ประสบอุทกภัยโดยอนุมัติงบกลาง ระยะที่ ๑ วงเงิน
๓๒๗,๘๐๐,๐๐๐ บาท รวมทั้งได้มีการกำหนดหลักเกณฑ์การให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติของ
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ให้มีความชัดเจน โปร่งใส ตรวจสอบได้ และรวดเร็ว และมาตรการ
ป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตในการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ **โดยการลดขั้นตอนและระยะ**
เวลาการดำเนินการ จากเดิม ๘๐ วัน เหลือ ๔๐ วัน โดยเมื่อได้การดำเนินการสำรวจความเสียหาย
เสร็จแล้วให้คณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติอำเภอและจังหวัด พิจารณา
คำขออนุมัติงบประมาณ (กษ ๐๒ และ กษ ๐๓) ให้แล้วเสร็จภายใน ๑๐ วัน นับแต่วันที่รับคำขอ
หลังจากนั้นให้จังหวัดรวบรวมข้อมูลนำเสนอกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรี
พิจารณาต่อไป มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริต กรณีที่พบเห็นการทุจริตให้แจ้ง
ศูนย์รับเรื่องราวร้องทุกข์ของรัฐบาลผ่านช่องทาง ๑๑๑๑ และคณะอนุกรรมการป้องกันและแก้ไข
ปัญหาการทุจริตในการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ (อทก.) ประสานสำนักงานคณะกรรมการป้องกัน
และปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ (ป.ป.ท.) ตั้งคณะทำงานสุ่มตรวจสอบการดำเนินการในการ
ช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ เพื่อเป็นการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตในการช่วยเหลือผู้ประสบ
ภัยพิบัติ

ตารางแสดงจำนวนเกษตรกรและชาวประมงที่ประสบอุทกภัยและวาตภัย
และได้รับการช่วยเหลือ พ.ศ. ๒๕๕๓ จำแนกตามหน่วยงานรับผิดชอบ

หน่วยงาน	จำนวนเกษตรกรและชาวประมง (ราย)	จำนวนเงิน (ล้านบาท)
กรมส่งเสริมการเกษตร	๖๐๗,๓๙๔	๑๕,๕๘๔.๗๒๗
กรมประมง	๕๑,๒๐๒	๓๙๗.๒๕๐
กรมปศุสัตว์	๒๒,๒๗๔	๗๗.๔๔๙
รวม	๖๘๐,๘๗๐	๑๖,๐๕๙.๔๒๖

ที่มา : สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

• ผลการช่วยเหลือเกษตรกรและชาวประมงผู้ประสบอุทกภัย

และวาตภัย ปี ๒๕๕๓ ดังนี้ (๑) ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรได้เบิกเงินงบประมาณแล้วจำนวน ๑๘,๒๙๘.๕๔๕ ล้านบาท จากวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติจำนวน ๒๐,๓๑๓.๒๓ ล้านบาท และ (๒) ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรได้อนเงินช่วยเหลือดังกล่าวให้เกษตรกรและชาวประมงแล้ว คิดเป็นร้อยละ ๘๗.๗๗ ของงบประมาณที่เบิก ดังนี้

๖.๒.๓.๔ มาตรการด้านการเงินและการคลัง โดยให้ความช่วยเหลือให้กับประชาชนในด้านสินเชื่อ และภาษี อาทิ การจำหน่ายหนี้สูญให้กับเกษตรกรที่เสียชีวิต การขยายเวลาชำระหนี้และลดหรืองดดอกเบี้ยให้กับประชาชน ผู้ประกอบการ และเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบ การให้สินเชื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตและพัฒนาคุณภาพชีวิต ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินการของธนาคารและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และการยกเว้นภาษีเงินได้ให้กับการบริจาคเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยในครั้งนี้ด้วย

๖.๒.๔ การช่วยเหลือในการฟื้นฟู มาตรการฟื้นฟูสิ่งสาธารณประโยชน์หรือโครงสร้างพื้นฐาน รวมถึง วัด โบสถ์ มัสยิด และสถานศึกษาต่าง ๆ ที่เสียหายจากอุทกภัย รัฐบาลได้มอบให้หน่วยงานราชการทั้งส่วนกลาง ภูมิภาค และท้องถิ่นได้ระดมงบประมาณที่มีอยู่เข้าฟื้นฟูซ่อมแซม ปรับปรุงให้กลับสู่สภาพที่ยั่งยืนโดยเร็ว โดยใช้งบประมาณรวมทั้งสิ้นถึง ๓๔,๑๐๔ ล้านบาท จำแนกแหล่งงบประมาณจากแหล่งต่าง ๆ ได้แก่ งบกันเหลื่อมปี ๒๕๕๒ และ ๒๕๕๓ งบอุดหนุนราชการ งบประมาณปกติปี ๒๕๕๔ งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณปี ๒๕๕๔ งบประมาณโครงการไทยเข้มแข็ง และการตั้งค่าของงบประมาณปี ๒๕๕๕ ทั้งนี้ขอให้หน่วยงานจัดลำดับความสำคัญในการฟื้นฟูให้ชัดเจน เพื่อจะได้นำงบประมาณที่มีอยู่เข้าไปดำเนินการได้อย่างรวดเร็วและทั่วถึง



ทั้งนี้ คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๔ ได้มีมติอนุมัติกรอบวงเงินในการช่วยเหลือฟื้นฟูภายหลังอุทกภัย วงเงิน ๙,๙๐๐ ล้านบาท ซึ่ง **คณะอนุกรรมการกลั่นกรองแผนงาน โครงการ และงบประมาณในการช่วยเหลือฟื้นฟูเยียวยาความเสียหายจากอุทกภัย** โดยมีรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย) เป็นประธานอนุกรรมการได้พิจารณาถ้อยแถลงแผนงาน โครงการ และงบประมาณของหน่วยงานต่าง ๆ โดยให้จัดตั้งในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณปี ๒๕๕๔ ดังนี้

๑. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	๑,๖๙๗.๓๖๐๐	ล้านบาท
๒. กระทรวงคมนาคม	๒,๙๖๐.๐๐๐๐	ล้านบาท
๓. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	๙๘๙.๒๐๐๐	ล้านบาท
๔. กระทรวงมหาดไทย	๒,๗๖๙.๒๘๑๘	ล้านบาท
๕. กระทรวงศึกษาธิการ	๑,๓๒๒.๑๕๘๒	ล้านบาท
๖. สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ	๑๖๒.๐๐๐๐	ล้านบาท

๖.๒.๕ การวางแผนบริหารจัดการภัยพิบัติอย่างยั่งยืน มาตรการป้องกันและบรรเทาปัญหาภัยพิบัติในระยะยาว โดยขณะนี้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องอยู่ระหว่างการเร่งปรับปรุงประสิทธิภาพระบบบริหารจัดการและเตือนภัยพิบัติ การพัฒนาระบบประกันภัยพิบัติผลการเกษตรจากภัยธรรมชาติ และการจัดระบบบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ซึ่งจะช่วยเพิ่มศักยภาพในการป้องกันภัยพิบัติและแก้ไขสถานการณ์ที่เกิดขึ้นได้ทันต่อเหตุการณ์ โดยคณะกรรมการอำนวยการกำกับ ติดตามการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยซึ่งมีรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย) เป็นประธาน ได้บูรณาการเป็นภาพรวมในเชิงยุทธศาสตร์เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการต่อไป

๖.๒.๕.๑ การดำเนินการตามนโยบายโฉนดชุมชน รัฐบาลได้ให้ความสำคัญอย่างยิ่งกับจัดหาที่ดินทำกินให้แก่เกษตรกรยากจนในรูปของธนาคารที่ดิน และเร่งรัดการออกเอกสารสิทธิให้แก่เกษตรกรยากจนและชุมชนที่ทำกินอยู่ในที่ดินของรัฐที่ไม่มีสภาพป่าแล้ว ในรูปของโฉนดชุมชน รวมทั้งสนับสนุนการพัฒนาการเกษตรในรูปของนิคมการเกษตร โดยได้มีการออกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดให้มีโฉนดชุมชน พ.ศ. ๒๕๕๓ มีผลใช้บังคับเมื่อวันที่



๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๓ ซึ่งระเบียบดังกล่าวได้กำหนดให้มีคณะกรรมการประสานงานเพื่อจัดให้มีโฉนดชุมชน (ปจช.) ให้เป็นองค์กรที่ขับเคลื่อนนโยบายการดำเนินงานโฉนดชุมชน โดยมีรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย) เป็นประธานกรรมการ และผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี (นายจรัส ศักดิ์จิรพวงษ์) เป็นกรรมการและเลขานุการ โดยในระยะเริ่มแรก ปรากฏว่า มีชุมชนได้ยื่นคำขอดำเนินงานโฉนดชุมชน จำนวน ๑๒๑ ชุมชน ๒๔,๑๒๕ ครัวเรือน ๙๙,๐๒๖ คน และเป็นที่ดินที่ขอออกโฉนดชุมชน คิดเป็นเนื้อที่ ๕๓๖,๘๓๗ ไร่ ๙๑ ตารางวา โดยแยกตามภูมิภาค ดังนี้

รายงานแสดงผลการดำเนินการ

ของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ

รัฐบาล นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ ปีที่สอง (วันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๒ ถึงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๓)

ตารางแสดงข้อมูลการยื่นขอดำเนินงานโฉนดชุมชน พ.ศ. ๒๕๕๓

ภาค	จำนวนจังหวัด	จำนวนชุมชน	จำนวนครัวเรือน	จำนวนประชากร (คน)	เนื้อที่ (ไร่-งาน-ตารางวา)
เหนือ	๑๒	๒๕	๓,๗๕๘	๑๖,๐๔๖	๖๑,๖๐๑-๒-๖๐
ตะวันออกเฉียงเหนือ	๑๑	๓๘	๑๑,๗๔๓	๕๒,๑๙๒	๔๒๐,๗๖๔-๒-๒๗
ใต้	๗	๕๑	๖,๐๓๔	๒๒,๔๔๕	๔๗,๘๓๐-๒-๑๕
กลางและกทม.	๔	๗	๒,๕๙๐	๘,๓๔๓	๖,๖๑๐-๑-๘๙
รวม	๓๔	๑๒๑	๒๔,๑๒๕	๙๙,๐๒๖	๕๓๖,๘๓๗-๐-๙

ที่มา : สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

ต่อมาคณะกรรมการประสานงานเพื่อจัดให้มีโฉนดชุมชนได้ออกประกาศว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการในการดำเนินงานโฉนดชุมชน พ.ศ. ๒๕๕๓ มีผลบังคับใช้ เมื่อวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๓ รวมทั้งได้กำหนดแบบคำขอชุมชนเพื่อดำเนินงานโฉนดชุมชน และแบบแสดงหลักฐานของชุมชน เพื่อประกอบการดำเนินงานโฉนดชุมชน และได้แต่งตั้งคณะทำงานสำรวจและตรวจสอบพื้นที่ในการจัดให้มีโฉนดชุมชน รวม ๔ คณะ เพื่อดำเนินการสำรวจและตรวจสอบในพื้นที่ภาคเหนือ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ภาคใต้ และภาคกลาง ซึ่งคณะทำงานดังกล่าวได้สำรวจและตรวจสอบพื้นที่แล้ว จำนวน ๕๙ ชุมชน และคณะกรรมการประสานงานเพื่อจัดให้มีโฉนดชุมชนได้ให้ความเห็นชอบให้ดำเนินการโฉนดชุมชนแล้ว จำนวน ๓๕ ชุมชน และแจ้งหน่วยงานที่ดูแลรักษาที่ดินนั้น ๆ พิจารณาให้เป็นไปตามมติคณะกรรมการประสานงานฯ ต่อไป ทั้งนี้ คณะกรรมการประสานงานฯ ได้พิจารณาและกำหนดเป้าหมายในการให้สิทธิในการดำเนินงานโฉนดชุมชนแก่ชุมชนภายในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ โดยกำหนดชุมชนสหกรณ์บ้านคลองโยง จำกัด ตำบลคลองโยง อำเภอพุทธมณฑล และอำเภอนครชัยศรี จังหวัดนครปฐม เป็นแห่งแรกเนื้อที่ ๑,๘๐๓ ไร่ ๓๑ ตารางวา ประชาชนได้รับประโยชน์ จำนวน ๑๘๐ ครัวเรือน ประชากร ๙๖๙ คน



รายงานแสดงผลการดำเนินการ
ของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ
รัฐบาล นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ ปีที่สอง (วันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๒ ถึงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๓)



๖.๒.๕.๒ ร่างพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ.

รัฐบาลได้ตระหนักถึงการบริหารจัดการที่ดินให้เกิดความเป็นธรรมเพื่อลดความเหลื่อมล้ำในสังคม โดยการออกร่างพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. โดยมีหลักการว่า **ผู้มีหน้าที่เสียภาษี** คือ เจ้าของที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง หรือผู้ครอบครองหรือทำประโยชน์ในทรัพย์สินของรัฐ โดยเสียภาษีให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ดินและสิ่งปลูกสร้างนั้นตั้งอยู่ในเขตท้องถื่น **ฐานภาษี** คือ มูลค่าทั้งหมดของที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่ประเมินจากราคาประเมินทุนทรัพย์ที่ดิน สิ่งปลูกสร้าง หรือห้องชุดตามประมวลกฎหมายที่ดินและราคาส่งปลูกสร้างอื่นที่ไม่มีราคาประเมินทุนทรัพย์ **อัตราภาษี** สำหรับที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง มีทั้งหมด ๓ อัตราภาษี ได้แก่ (๑) อัตราภาษี สำหรับเกษตรกรรมไม่เกินร้อยละ ๐.๐๕ (๒) อัตราภาษีสำหรับที่อยู่อาศัยไม่เกินร้อยละ ๐.๑ (๓) อัตราภาษีนอกจาก (๑) และ (๒) ไม่เกินร้อยละ ๐.๕ สำหรับที่ดินที่ทิ้งไว้ว่างเปล่าหรือไม่ได้ทำประโยชน์ตามควรแก่สภาพที่ดินใน ๓ ปีแรกให้เสียภาษีย้อยละ ๐.๕ หากยังมีได้ทำประโยชน์อีกให้เสียภาษีเพิ่มขึ้นอีก ๑ เท่าของอัตราที่เสียในครั้งสุดท้ายในทุก ๓ ปี แต่ไม่เกินร้อยละ ๒ และ **การยกเว้นและลดหย่อน** ได้แก่ (๑) ยกเว้นที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่ได้รับความเสียหายมากหรือถูกทำลายให้เสื่อมสภาพด้วยเหตุอันพ้นวิสัยที่จะป้องกันได้โดยทั่วไป (๒) ยกเว้นที่ดินที่ได้รับ ความเสียหายหรือสิ่งปลูกสร้างถูกรื้อถอนหรือทำลายจนเป็นเหตุให้ต้องซ่อมแซมในสำคัญ และ (๓) ลดหย่อนที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่ใช้เป็นที่อยู่อาศัยของตน หรือที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่ใช้ในการ ประกอบเกษตรกรรมของตนและเป็นที่อยู่อาศัยของตน หรือห้องชุดอยู่อาศัยของตนตามหลักเกณฑ์ ที่กำหนดโดยพระราชกฤษฎีกา **ขณะนี้คณะรัฐมนตรีได้รับหลักการไปเมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๓ และอยู่ระหว่างการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา**

ปัญหาอุปสรรคและข้อเสนอแนะ

การดำเนินงานในด้านการมีส่วนร่วมของประชาชน ยังไม่มีเครื่องมือสำหรับการติดตาม ประเมินผลการดำเนินงานที่ชัดเจน ทำให้โครงการบางโครงการไม่มีการต่อยอดหรือขยายผล การดำเนินงานทั้ง ๆ ที่เป็นโครงการที่ดี หรือไม่มีระบบตรวจสอบกลั่นกรอง เพื่อยกเลิกโครงการที่มี ผลการดำเนินงานที่ไม่ก้าวหน้า ประกอบกับกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของภาครัฐ ค่อนข้างล้าสมัย ซึ่งเป็นอุปสรรคสำคัญทำให้การดำเนินงานที่เกี่ยวข้องกับภาคประชาชนไม่ก้าวหน้า หรือทำไม่ได้ หรือหากกฎหมายเปิดให้ใช้ดุลยพินิจ เช่น การเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร บางหน่วยงาน อาจเห็นว่าไม่เข้าข่าย จึงไม่ได้เผยแพร่ข้อมูลให้ประชาชนทราบ ทำให้ประชาชนขาดการเข้ามามีส่วนร่วม ในการดำเนินการ ขาดการรับรู้ข้อมูล ดังนั้น ต้องปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้อง หรือยกร่างกฎหมาย เพื่อรองรับนโยบายโฉมหน้าใหม่เพื่อให้มีแนวทางในการแก้ไขปัญหาที่ดินที่ยั่งยืนต่อไป นอกจากนี้ การดำเนินงานบางอย่างต้องใช้ระยะเวลากว่าจะสัมฤทธิ์ผล เช่น การสร้างองค์ความรู้ในเรื่องปรัชญา ของเศรษฐกิจพอเพียง การกระจายอำนาจและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนเพื่อตรวจสอบ การบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตลอดจนการส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชน เข้าใจสิทธิและหน้าที่ของตนภายใต้การปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็น ประมุข ให้สามารถแสดงความคิดเห็นอย่างสร้างสรรค์ ดังนั้น ภาครัฐควรปรับปรุงมาตรการหรือ แนวทาง เพื่อให้แนวนโยบายการมีส่วนร่วมของประชาชนมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล ดังนี้ (๑) ปรับปรุงเครื่องมือในการติดตามประเมินผลโครงการ ทั้งในระดับก่อนการดำเนินโครงการ ระหว่างการดำเนินโครงการ และหลังการดำเนินโครงการ เพื่อพัฒนาต่อยอดหรือยกระดับโครงการ ที่มีประสิทธิภาพ (๒) ปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบที่สอดคล้องกับการเปิดโอกาสให้ประชาชน เข้ามามีส่วนร่วมให้มีความทันสมัย ตลอดจนยกร่างกฎหมาย กฎ ระเบียบใหม่ให้ครอบคลุม ชัดเจน และมีบทลงโทษ เพื่อให้มีการนำไปปฏิบัติอย่างจริงจัง และ (๓) เร่งพัฒนาและสร้างองค์ความรู้ ให้ประชาชนเข้าใจสิทธิและหน้าที่ของตนภายใต้การปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมี พระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

