

## แนวนโยบาย ด้านเศรษฐกิจ

มาตรา ๘๓ รัฐต้องส่งเสริมและสนับสนุนให้มีการดำเนินการตามแนวนโยบายด้านเศรษฐกิจพอเพียง

มาตรา ๘๔ รัฐต้องดำเนินการตามแนวนโยบายด้านเศรษฐกิจ ดังต่อไปนี้

- (๑) สนับสนุนระบบเศรษฐกิจแบบเสรีและเป็นธรรมโดยอาศัยกลไกตลาด และสนับสนุนให้มีการพัฒนาเศรษฐกิจอย่างยั่งยืน โดยต้องยกเลิกและละเว้นการตรากฎหมายและกฎเกณฑ์ที่ควบคุมธุรกิจซึ่งมีบทบัญญัติที่ไม่สอดคล้องกับความจำเป็นทางเศรษฐกิจ และต้องไม่ประกอบกิจการที่มีลักษณะเป็นการแข่งขันกับเอกชน เว้นแต่มีความจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการรักษาความมั่นคงของรัฐ รักษาผลประโยชน์ส่วนรวม หรือการจัดให้มีสาธารณูปโภค
- (๒) สนับสนุนให้มีการใช้หลักคุณธรรม จริยธรรม และหลักธรรมาภิบาล ควบคู่กับการประกอบกิจการ
- (๓) ควบคุมให้มีการรักษาวินัยการเงินการคลังเพื่อสนับสนุนเสถียรภาพและความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ ปรับปรุงระบบการจัดเก็บภาษีอากรให้มีความเป็นธรรมและสอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงของสภาพเศรษฐกิจและสังคม
- (๔) จัดให้มีการออมเพื่อการดำรงชีพในยามชราแก่ประชาชนและเจ้าหน้าที่ของรัฐอย่างทั่วถึง
- (๕) กำกับให้การประกอบกิจการมีการแข่งขันอย่างเสรีและเป็นธรรม ป้องกันการผูกขาดตัดตอนไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อม และคุ้มครองผู้บริโภค
- (๖) ดำเนินการให้มีการกระจายรายได้อย่างเป็นธรรม คุ้มครอง ส่งเสริมและขยายโอกาสในการประกอบอาชีพของประชาชนเพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจ รวมทั้งส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาภูมิปัญญาท้องถิ่นและภูมิปัญญาไทยเพื่อใช้ในการผลิตสินค้า บริการ และการประกอบอาชีพ
- (๗) ส่งเสริมให้ประชากรวัยทำงานมีงานทำ คุ้มครองแรงงานเด็กและสตรี จัดระบบแรงงานสัมพันธ์และระบบไตรภาคีที่ผู้ทำงานมีสิทธิเลือกผู้แทนของตน จัดระบบประกันสังคม รวมทั้งคุ้มครองให้ผู้ทำงานที่มีคุณค่าอย่างเดียวกันได้รับค่าตอบแทน สิทธิประโยชน์ และสวัสดิการที่เป็นธรรมโดยไม่เลือกปฏิบัติ



- (๘) คัดครองและรักษาผลประโยชน์ของเกษตรกรในการผลิตและการตลาด ส่งเสริมให้สินค้าเกษตรได้รับผลตอบแทนสูงสุด รวมทั้งส่งเสริมการรวมกลุ่มของเกษตรกรในรูปของสภาเกษตรกรเพื่อวางแผนการเกษตรและรักษาผลประโยชน์ร่วมกันของเกษตรกร
- (๙) ส่งเสริม สนับสนุน และคุ้มครองระบบสหกรณ์ให้เป็นอิสระ และการรวมกลุ่มการประกอบอาชีพหรือวิชาชีพตลอดทั้งการรวมกลุ่มของประชาชนเพื่อดำเนินกิจการด้านเศรษฐกิจ
- (๑๐) จัดให้มีสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานอันจำเป็นต่อการดำรงชีวิตของประชาชน เพื่อประโยชน์ในการรักษาความมั่นคงของรัฐในทางเศรษฐกิจ และต้องมีให้สาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานอันจำเป็นต่อการดำรงชีวิตของประชาชนอยู่ในความผูกขาดของเอกชนอันอาจก่อความเสียหายแก่รัฐ
- (๑๑) การดำเนินการใดที่เป็นเหตุให้โครงสร้างหรือโครงข่ายขั้นพื้นฐานของกิจการสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานของรัฐอันจำเป็นต่อการดำรงชีวิตของประชาชน หรือเพื่อความมั่นคงของรัฐตกไปเป็นกรรมสิทธิ์ของเอกชน หรือทำให้รัฐเป็นเจ้าของน้อยกว่าร้อยละห้าสิบเอ็ด จะกระทำมิได้
- (๑๒) ส่งเสริมและสนับสนุนกิจการพาณิชยนาวิ การขนส่งทางราง รวมทั้งการดำเนินการตามระบบบริหารจัดการขนส่งทั้งภายในและระหว่างประเทศ
- (๑๓) ส่งเสริมและสนับสนุนองค์การภาคเอกชนทางเศรษฐกิจทั้งในระดับชาติและระดับท้องถิ่นให้มีความเข้มแข็ง
- (๑๔) ส่งเสริมอุตสาหกรรมแปรรูปผลผลิตทางการเกษตรเพื่อให้เกิดมูลค่าเพิ่มในทางเศรษฐกิจ



ในช่วง ๒ ปีที่ผ่านมารัฐบาลได้ดำเนินการพัฒนาเศรษฐกิจตามแนวปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงที่สำคัญ ดังนี้

### ๑. การส่งเสริมให้ภาครัฐนำแนวทางปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงไปประยุกต์ใช้

รัฐบาลได้มีการส่งเสริมให้มีการวางระเบียบทางการคลัง เพื่อช่วยสร้างภูมิคุ้มกันให้กับประเทศ เช่น การส่งเสริมการผลิตและการใช้พลังงานทดแทนจากพืชพลังงานที่ผลิตในประเทศ การกำหนดให้สัดส่วนหนี้สาธารณะต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมประชาชาติอยู่ในระดับต่ำกว่าร้อยละ ๕๐ การรักษาอัตราส่วนภาระการชำระหนี้ต่ำกว่าร้อยละ ๑๕ และปรับโครงสร้างธนาคารแห่งประเทศไทย เพื่อส่งเสริมบทบาทการรักษาเสถียรภาพระบบสถาบันการเงินให้มีประสิทธิภาพ ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวส่งผลทำให้ประเทศมีภูมิคุ้มกันทางการเงินมากขึ้น ตลอดจนมีการนำไปใช้ในการวางแผนการลงทุนในโครงการขนาดใหญ่ ภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ซึ่งทำให้มีการกระจายการลงทุนอย่างสมดุล มีขนาดของโครงการที่เหมาะสมและครอบคลุมทุกสาขา นอกจากนี้ ยังได้สนับสนุนให้หน่วยงานภาครัฐทุกหน่วยงานน้อมนำปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงไปปฏิบัติภายในหน่วยงานราชการเอง อาทิ การบริหารจัดการองค์กรที่เน้นระบบธรรมาภิบาล การให้ความสำคัญกับการพัฒนาและจัดการองค์ความรู้ในองค์กร รวมถึงการจัดทำแผนงานและโครงการที่มุ่งประโยชน์สู่ประชาชนและชุมชนให้เป็นไปอย่างทั่วถึง เป็นต้น



### ๒. การขับเคลื่อนปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงสู่สถานศึกษา

รัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับการพัฒนาหลักสูตรการเรียนการสอนและการทำกิจกรรมโดยยึดหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงที่ผู้บริหารสถานศึกษา ครู และนักเรียนมีส่วนร่วม ซึ่งในปี ๒๕๕๒ ได้มีสถานศึกษาที่ผ่านเกณฑ์การประเมินให้เป็นสถานศึกษาพอเพียงแบบอย่างจำนวน ๑,๑๒๖ แห่ง ในขณะที่ปี ๒๕๕๓ มีสถานศึกษาที่ผ่านเกณฑ์การประเมินให้เป็นสถานศึกษาพอเพียงแบบอย่าง เพิ่มขึ้นจำนวน ๑,๒๐๐ แห่ง

### ๓. การสนับสนุนการพัฒนาการเกษตรตามแนวปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

โดยการฝึกอบรมให้ความรู้แก่เกษตรกรในด้านพืช ประมง ปศุสัตว์ การแปรรูป และทักษะการเกษตรอื่น ๆ ผ่านศูนย์เรียนรู้เศรษฐกิจพอเพียงชุมชน รวมถึงศูนย์และสถานีต่าง ๆ ที่มีศักยภาพเป็นศูนย์เรียนรู้เศรษฐกิจพอเพียงชุมชนเฉพาะด้านจำนวน ๒,๓๗๑ ศูนย์ ซึ่งมีเกษตรกรผ่านการฝึกอบรมจำนวน ๑๕๖,๒๐๐ ราย และได้รื้อฟื้นแนวคิดหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงโดยอาศัยกลไกทางบัญชีในการสอนและแนะนำการจัดทำบัญชีรายรับ-รายจ่ายในชีวิตประจำวันให้กับเกษตรกรและประชาชนทั่วไปกว่า ๒๙๑,๙๕๑ ราย ดำเนินการขับเคลื่อนปรัชญาของ



เศรษฐกิจพอเพียงในสหกรณ์และกลุ่มเกษตรกรจำนวน ๑๕๔ แห่ง ในพื้นที่นิคมสหกรณ์ ๕๓ แห่ง มีเกษตรกรเข้าร่วมโครงการจำนวน ๑๒,๗๑๖ ราย ถ่ายทอดและฝึกอบรมความรู้ความเข้าใจ ในการพัฒนาการเกษตรตามแนวทฤษฎีใหม่ โดยยึดปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงผ่านศูนย์เรียนรู้ ประชาชนชาวบ้านแก่เกษตรกร จำนวน ๕๓,๑๙๖ ราย

#### ๔. การส่งเสริมให้มีการพัฒนาชุมชนตามแนวปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

โดยผ่านการจัดหมู่บ้านต้นแบบเศรษฐกิจพอเพียงซึ่งเน้นการเพิ่มศักยภาพของ ชุมชนให้มีความพร้อมในการมีส่วนร่วมเพื่อแก้ไขปัญหาความยากจน โดยในปี ๒๕๕๓ มีจำนวนหมู่บ้านต้นแบบเศรษฐกิจพอเพียงตามหลักเกณฑ์ของกรมการพัฒนา ชุมชน รวมจำนวน ๘๗๘ หมู่บ้าน เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๕๒ ที่มีจำนวน ๗๑๘ หมู่บ้าน



#### ๕. การส่งเสริมบทบาทวุฒิสภาในการขับเคลื่อนปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงผ่านกระบวนการแผนชุมชน

โดยการนำองค์ความรู้ ประสบการณ์ของวุฒิสภาฯ ไปสนับสนุนการสร้าง ความเข้มแข็งของชุมชนตามแนวปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงผ่านกระบวนการแผน ชุมชน และสร้างเครือข่ายการทำงานร่วมกันระหว่างวุฒิสภาฯ กับหน่วยงานต่าง ๆ ในจังหวัดและชุมชน ซึ่งเริ่มดำเนินการปี ๒๕๕๓ ในพื้นที่ ๔๐ หมู่บ้าน ๑๘ จังหวัด ได้แก่ เชียงราย พิชญโลก ลำปาง แพร่ กาฬสินธุ์ มหาสารคาม นครราชสีมา ชัยภูมิ ราชบุรี เพชรบุรี กาญจนบุรี จันทบุรี ชลบุรี สุราษฎร์ธานี นครศรีธรรมราช พัทลุง

ตรัง และสตูล

#### ๖. การสร้างรายได้และศักยภาพทางเศรษฐกิจในระดับฐานราก

โดยผ่านโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ โดยในปี ๒๕๕๓ เกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการ มีรายได้เฉลี่ยเพิ่มสูงขึ้นถึงร้อยละ ๑๐๐ และผ่านเกณฑ์มาตรฐานตามเกณฑ์ความจำเป็นพื้นฐาน (จปฐ.) เป็นจำนวนถึง ๒๓,๐๐๐ คน เมื่อเปรียบเทียบกับปี ๒๕๕๒ ที่มีเกษตรกรผ่านเกณฑ์ จปฐ. เพียงจำนวน ๑๔,๐๐๐ คน ส่งผลให้เกษตรกรมีความเป็นอยู่ดีขึ้นร้อยละ ๖๓.๐๗ ของเกษตรกรที่ ร่วมโครงการ โดยได้นำความรู้จากการฝึกอบรมไปปฏิบัติเพื่อเพิ่มรายได้ ลดค่าใช้จ่าย เพิ่มผลผลิต และพัฒนาคุณภาพผลผลิตให้ดียิ่งขึ้นตลอดจนฟื้นฟูระบบนิเวศให้สมบูรณ์

#### ๗. สนับสนุนระบบเศรษฐกิจแบบเสรีและเป็นธรรมโดยอาศัยกลไกตลาด และสนับสนุนให้มีการพัฒนาเศรษฐกิจอย่างยั่งยืน

##### ๗.๑ แผนแม่บทการพัฒนาอุตสาหกรรมในระยะ ๒๐ ปี

เพื่อให้มีทิศทางการพัฒนาอุตสาหกรรมที่ชัดเจน อันจะเป็นแนวทางในการสร้างภูมิคุ้มกันที่ดี ให้กับภาคอุตสาหกรรม รวมทั้งเป็นการพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันและการขยายตัวของ ภาคอุตสาหกรรมไทยในระยะยาว โดยรัฐบาลได้สนับสนุนการดำเนินโครงการศึกษาทิศทางการ พัฒนาอุตสาหกรรมไทยไปสู่ระดับโลกซึ่งได้มีการจัดทำร่างแนวทางผ่านการมีส่วนร่วมในการระดม

รายงานแสดงผลการดำเนินการ

ของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ

รัฐบาล นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ ปีที่สอง (วันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๒ ถึงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๓)



ความคิดเห็นและรับฟังข้อเสนอแนะจากหน่วยงานราชการ และภาคเอกชนใน ๕ ภูมิภาค (กรุงเทพมหานคร เชียงใหม่ ปราจีนบุรี ขอนแก่น และหาดใหญ่) และได้นำร่างแนวทางดังกล่าวเป็นส่วนหนึ่งในการจัดทำร่างแผนแม่บทการพัฒนาอุตสาหกรรมระยะ ๒๐ ปี โดยร่างแผนแม่บทการพัฒนาอุตสาหกรรมฯ ได้ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการพัฒนาอุตสาหกรรมแห่งชาติ (กอกช.) ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายไทรรงค์ สุวรรณศิริ) เป็นประธาน และมีรัฐมนตรีจากกระทรวงต่าง ๆ หัวหน้าส่วนราชการและภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องร่วมเป็นคณะกรรมการพิจารณาแล้วเมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ ขณะนี้อยู่ระหว่างการเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ

## ๗.๒ การช่วยเหลือผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) ในด้านต่าง ๆ

**๗.๒.๑ ด้านการเพิ่มสมรรถนะและขีดความสามารถในการแข่งขัน** รัฐบาลมีภารกิจในการส่งเสริมสนับสนุนและพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมรวมทั้งวิสาหกิจชุมชนผู้ประกอบการและผู้ให้บริการธุรกิจอุตสาหกรรม เพื่อให้มีสมรรถนะและขีดความสามารถในการประกอบการที่เป็นเลิศด้วยนวัตกรรม องค์ความรู้ ภูมิปัญญาและธรรมาภิบาล โดยมีลักษณะการให้บริการ ดังนี้

**๗.๒.๑.๑ เพิ่มศักยภาพในการดำเนินธุรกิจของวิสาหกิจให้แข่งขันได้** โดยเน้นพัฒนาประสิทธิภาพองค์กรธุรกิจด้วยการให้คำปรึกษาแนะนำเชิงลึกเพื่อแก้ปัญหาทั้งเชิงโครงสร้างและปัญหาเฉพาะจุดแก่องค์กรธุรกิจให้อุตสาหกรรมสาขาต่าง ๆ ทั้งในส่วนกลางและภูมิภาค ด้านการบริหารจัดการธุรกิจ เทคโนโลยีการผลิต การพัฒนาผลิตภัณฑ์ และบรรจุภัณฑ์ รวมทั้งการนำผลงานวิจัยมาประยุกต์ใช้ในการผลิตสินค้าสู่การพาณิชย์

**๗.๒.๑.๒ พัฒนาผู้ประกอบการรายเดิม** ให้มีความรู้พื้นฐานในการบริหารจัดการธุรกิจที่ถูกต้องและเป็นระบบ เพื่อให้ผู้ประกอบการสามารถบริหารธุรกิจได้อย่างมีประสิทธิภาพด้วยการจัดฝึกอบรมหลักสูตรต่าง ๆ ที่มีเนื้อหาที่ทันสมัยครอบคลุมความรู้ที่จำเป็นต่อการดำเนินธุรกิจในปัจจุบัน

**๗.๒.๑.๓ เสริมสร้างผู้ประกอบการรายใหม่** เพื่อเพิ่มโอกาสให้ผู้ที่ต้องการจัดตั้งธุรกิจใหม่ที่มีศักยภาพให้สามารถดำเนินการได้ด้วยความมั่นใจบนพื้นฐานความรู้ตามหลักวิชาการและมีวิธีคิดที่เป็นระบบ ตลอดจนช่วยให้ผู้ประกอบการใหม่ที่ยังอยู่ในช่วงก่อตั้งสามารถรักษาธุรกิจและการจ้างงานไว้ได้ รวมทั้งเตรียมความพร้อมแก่ทายาทธุรกิจในการสืบทอดกิจการด้วยการจัดฝึกอบรมและให้คำปรึกษาแนะนำเพื่อบ่มเพาะธุรกิจ

**๗.๒.๑.๔ รวมกลุ่มและเชื่อมโยงอุตสาหกรรม** โดยจัดให้ธุรกิจอุตสาหกรรมตั้งแต่ต้นน้ำจนถึงปลายน้ำ และอุตสาหกรรมสนับสนุนธุรกิจที่ให้บริการต่าง ๆ รวมทั้งสมาคมการค้า สถาบันการศึกษา สถาบันวิจัยและหน่วยงานภาครัฐมารวมกลุ่มร่วมมือเกื้อหนุนกัน เชื่อมโยงกัน เสริมซึ่งกันและกัน และเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันให้ยั่งยืนด้วยการเพิ่มผลิตภาพและสร้างนวัตกรรมร่วมกัน

**๗.๒.๑.๕ พัฒนาบุคลากรภาคอุตสาหกรรม** ทั้งที่เป็นการเตรียมความพร้อมบุคลากรก่อนเข้าสู่ภาคอุตสาหกรรมให้มีความรู้พื้นฐานสำหรับปฏิบัติงานจริง หรือพัฒนาผู้ที่เพิ่งเข้าทำงานให้มีความรู้และประสบการณ์ที่เหมาะสมกับการทำงานในสถานประกอบการมากขึ้น ตลอดจนพัฒนาบุคลากรที่อยู่ในภาคอุตสาหกรรมอยู่แล้วให้มีความรู้ ทักษะ และความชำนาญเพิ่มขึ้น

**๗.๒.๑.๖ บริการปัจจัยสนับสนุนการดำเนินธุรกิจ** ได้แก่ บริการข้อมูลอุตสาหกรรม ศูนย์เครือข่าย การทดสอบ วิเคราะห์ วิจัยผลิตภัณฑ์ วัสดุ วัตถุดิบ สร้างผู้ให้บริการให้มีความรู้ความสามารถที่จะช่วยเหลือวิสาหกิจได้อย่างหลากหลายและทั่วถึง ตลอดจนให้บริการเงินทุนหมุนเวียนแก่วิสาหกิจขนาดย่อมและวิสาหกิจชุมชน

**ตารางแสดงผลการดำเนินการในการเพิ่มสมรรถนะและขีดความสามารถ  
ในการแข่งขันให้กับผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม  
ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ และปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓**

| กิจกรรม                                                      | ผลการดำเนินการ     |                    |
|--------------------------------------------------------------|--------------------|--------------------|
|                                                              | พ.ศ. ๒๕๕๒          | พ.ศ. ๒๕๕๓          |
| ๑. เพิ่มศักยภาพในการดำเนินธุรกิจของวิสาหกิจ (กิจการ)         | ๑,๒๐๗              | ๑,๖๖๖              |
| ๒. การพัฒนาขีดความสามารถของผู้ประกอบการรายเดิม (ราย)         | ๒,๙๒๔              | ๒,๘๙๒              |
| ๓. การเสริมสร้างผู้ประกอบการใหม่ (ราย)                       | ๗,๐๐๕              | ๗,๐๒๙              |
| ๔. การส่งเสริมพัฒนาการรวมกลุ่มและเชื่อมโยงอุตสาหกรรม (กลุ่ม) | ๒๙<br>(๕๙๓ กิจการ) | ๒๙<br>(๕๘๐ กิจการ) |
| ๕. การพัฒนาศักยภาพของบุคลากรในองค์กรธุรกิจ (ราย)             | ๕,๒๗๓              | ๗,๓๒๗              |
| ๖. บริการปัจจัยสนับสนุนการดำเนินธุรกิจ                       |                    |                    |
| - ข้อมูลสารสนเทศ (ราย)                                       | ๔,๓๖๐              | ๔,๔๒๖              |
| - ทดสอบ วิเคราะห์ วิจัย (ราย)                                | ๑๐๐                | ๑๑๔                |
| - สร้างและพัฒนาผู้ให้บริการธุรกิจอุตสาหกรรม (ราย)            | ๕๖๐                | ๕๘๑                |
| - ให้เงินกู้เงินทุนหมุนเวียน (ราย)                           | ๓๓๖                | ๔๑๖                |
|                                                              | (๓๒.๗๓ ล้านบาท)    | (๔๘.๕๘ ล้านบาท)    |

ที่มา : กระทรวงอุตสาหกรรม

**๗.๒.๒ ด้านการสร้างนวัตกรรม แนวคิดเศรษฐกิจสร้างสรรค์** รัฐบาลสนับสนุน SMEs ร่วมกับหน่วยงานภาครัฐและองค์กรภาคเอกชนที่เกี่ยวข้อง โดยมีผลการดำเนินการที่สำคัญ คือ

**๗.๒.๒.๑ การกำหนดทิศทางและนโยบายการส่งเสริม SMEs ของประเทศ** โดยจัดทำแผนปฏิบัติการส่งเสริม SMEs แล้ว ๒ ฉบับ (ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๔๕-๒๕๔๙ และ ฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๐-๒๕๕๔) และใช้เป็นกรอบในการจัดทำโครงการที่เป็นการบูรณาการความร่วมมือในการพัฒนาและส่งเสริม SMEs ของหน่วยงานภาครัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้อง

**๗.๒.๒.๒ การดำเนินงานภายใต้แผนปฏิบัติการส่งเสริม SMEs ในปี ๒๕๕๓ (ภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็งปี ๒๕๕๕ ของรัฐบาล)** โดยได้มุ่งเน้นใน ๒ เรื่องหลัก ดังนี้

**๑) การเพิ่มประสิทธิภาพและผลิตภาพ** เพื่อสร้างฐานรายได้ใหม่ของประเทศ โดยพัฒนาผลิตภัณฑ์ของผู้ประกอบการ SMEs บนพื้นฐานของแนวคิดเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์ ให้เกิดคุณค่าในเชิงพาณิชย์และเป็นผลิตภัณฑ์ต้นแบบจำนวนทั้งสิ้น ๑๓๖ ผลิตภัณฑ์ ผู้ประกอบการ SMEs ได้รับการฝึกอบรมด้านการพัฒนาผลิตภัณฑ์เชิงสร้างสรรค์จำนวน ๑,๑๙๔ ราย รวมทั้งการสร้างปัจจัยเอื้อต่อการเติบโตของผู้ประกอบการ SMEs บนพื้นฐานของแนวคิดเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์ เสริมสร้างโอกาสและศักยภาพทางด้านการตลาดของธุรกิจและบริการเชิงสร้างสรรค์ทั้งในระดับประเทศ ระดับภูมิภาคอาเซียน และตลาดส่งออกทั่วไป โดยจัดทำฐานข้อมูลด้านนวัตกรรมและทรัพย์สินทางวัฒนธรรม (Cultural Mapping) ซึ่งผู้ประกอบการ SMEs ได้รับความรู้และใช้ประโยชน์จากข้อมูลจำนวน ๑,๘๐๐ ราย

**๒) ขยายตลาดทางการค้าและจัดคู่ธุรกิจเชิงสร้างสรรค์** โดยจัดงาน Business Matching ร่วมกับหน่วยงานต่าง ๆ ภายใต้งาน “SMEs ไทยเข้มแข็ง ๒๐๑๐” รวม ๒๐ ครั้งในทุกภูมิภาคทั่วประเทศ เพื่อขยายพื้นที่โครงการฯ ให้มีตลาดกลางสำหรับจำหน่ายและแลกเปลี่ยนสินค้าของผู้ประกอบการ SMEs ได้ตลอดทั้งปี ซึ่งการจัดงานดังกล่าว ส่งผลให้เกิดมูลค่าทางธุรกิจจำนวน ๓,๖๘๖,๕๕๗,๐๐๐ บาท

**๗.๒.๓ ด้านการเพิ่มสภาพคล่องให้กับผู้ประกอบการ SMEs** ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทยอนุมัติสินเชื่อให้แก่ผู้ประกอบการ SMEs (ณ เดือนมกราคม ๒๕๕๓-๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๓) วงเงิน ๗๗,๗๒๑.๙๒ ล้านบาท ซึ่งเพิ่มขึ้นจากยอดอนุมัติสินเชื่อในปีที่ผ่านมาจำนวน ๒๐,๘๐๗.๐๘ ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๓๖.๕๖ (เงินให้สินเชื่อ ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๒ จำนวน ๕๖,๙๑๔.๘๔ ล้านบาท) ทั้งนี้ **การปล่อยสินเชื่อดังกล่าวก่อให้เกิดการจ้างงานรวม ๑๕๖,๖๐๙ คน และสร้างมูลค่าเพิ่มในระบบเศรษฐกิจ ๔๗,๔๗๒ ล้านบาท ตลอดจนสร้างผู้ประกอบการใหม่จำนวน ๓,๗๒๒ ราย**

สำหรับสินเชื่อตามนโยบายภาครัฐ ธนาคารฯ ได้ให้การสนับสนุนวงเงินสินเชื่อนโยบายทั้งสิ้น ๖๑,๙๑๓.๗๖ ล้านบาท แก่ผู้ประกอบการ ๒๗,๗๖๑ ราย ทั้งนี้ กลุ่มสินเชื่อโครงการพิเศษที่มียอดอนุมัติสูงสุด ได้แก่ กลุ่มบรรเทาภาวะวิกฤต SMEs จำนวน ๒๓,๐๓๕ ราย วงเงิน ๕๙,๔๐๗.๗๑๑ ล้านบาท หรือร้อยละ ๙๕.๙๘ ของยอดอนุมัติสินเชื่อโครงการทั้งหมด โดยโครงการสินเชื่อที่เป็นนโยบายรัฐบาลที่สำคัญ ได้แก่



๗.๒.๓.๑ โครงการสินเชื่อเพื่อบรรเทาเยียวยาผู้ประกอบการ SMEs ที่ได้รับผลกระทบจากวิกฤตต่าง ๆ โดยสนับสนุนสินเชื่อแก่ผู้ประกอบการทั้งสิ้น ๑๙,๒๔๐ ราย วงเงินรวม ๑๑,๔๗๒.๔๕ ล้านบาทผ่านโครงการย่อย ได้แก่ โครงการสินเชื่อ SMEs Power สินเชื่อเพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการ SMEs ที่ได้รับผลกระทบจากเหตุอุทกภัยในปี ๒๕๕๓ และสินเชื่อเสริมสภาพคล่องสำหรับ SMEs ส่งออกที่ได้รับผลกระทบจากการแข็งค่าของเงินบาท

๗.๒.๓.๒ โครงการสินเชื่อสำหรับกลุ่มเป้าหมายตามยุทธศาสตร์รัฐบาล โดยสนับสนุนสินเชื่อให้แก่ผู้ประกอบการทั้งสิ้น ๕,๑๖๐ ราย วงเงินรวม ๑๖,๒๕๖.๑๙ ล้านบาทผ่านโครงการย่อย ได้แก่ โครงการสินเชื่อ SMEs Power ไทยเข้มแข็ง โครงการสินเชื่อรายย่อยเพื่อแก้ไขปัญหาหนี้สินภาคประชาชน โครงการช่วยเหลือแก่ผู้ประกอบการธุรกิจโลจิสติกส์ไทย และโครงการสินเชื่อระยะสั้นเพื่อธุรกิจอัญมณีและเครื่องประดับ

### ๗.๓ การส่งเสริมการลงทุน

รัฐบาลตระหนักถึงความสำคัญของการสร้างความเชื่อมั่นให้กับนักลงทุน จากผลกระทบของปัญหาความไม่สงบในประเทศในช่วงต้นปี พ.ศ. ๒๕๕๓ โดยเร่งรัดการดำเนินการเพื่อส่งเสริมการลงทุนผ่านมาตรการต่าง ๆ ได้แก่ การประชาสัมพันธ์ผ่านสื่อต่าง ๆ ทั้งในและต่างประเทศ เพื่อเสริมสร้างภาพลักษณ์การลงทุน จัดคณะเดินทางไปยังต่างประเทศ เพื่อพบปะนักลงทุนชั้นนำในกลุ่มประเทศเป้าหมายและดำเนินกิจกรรมการตลาดเชิงรุก สร้างเครือข่ายกับหุ้นส่วนเชิงกลยุทธ์ (Strategic Partners) ดำเนินกิจกรรมชักจูงการลงทุนภายในประเทศ ส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) และส่งเสริมการลงทุนไทยในต่างประเทศ ดังนี้



๗.๓.๑ ดำเนินกิจกรรมชักจูงการลงทุนภายในประเทศ โดยจัดการสัมมนาและประชุมหารือภายในประเทศ เพื่อชักจูงการลงทุนภายในประเทศ เช่น จัดงาน “นายกรัฐมนตรีพบนักลงทุน” เมื่อวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๓ ณ เมืองทองธานี เพื่อชี้แจงให้นักลงทุนเข้าใจถึงทิศทางที่รัฐบาลจะสนับสนุนภาคอุตสาหกรรม โดยมีนักลงทุนไทยและต่างประเทศเข้าร่วมงานประมาณ ๑,๓๐๐ คน ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้ยืนยันกับนักลงทุนว่ารัฐบาลจะดูแลความปลอดภัยแก่นักลงทุนทั้งในและต่างประเทศ และพร้อมที่จะสนับสนุนการลงทุนอย่างเต็มที่ เช่น การให้สิทธิประโยชน์ด้านภาษี และยืนยันว่าประเทศไทยยังมีความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจ

๗.๓.๒ การจัดคณะเพื่อเสริมสร้างภาพลักษณ์การลงทุนและดำเนินกิจกรรมการตลาดเชิงรุกในต่างประเทศ โดยจัดคณะเดินทางไปยังต่างประเทศ เพื่อพบปะนักลงทุนชั้นนำในกลุ่มประเทศเป้าหมาย เพื่อเสริมสร้างภาพลักษณ์การลงทุนในประเทศไทยและดำเนินกิจกรรมการตลาดเชิงรุก รวมทั้งจัดกิจกรรมหาแนวร่วม Strategic Partner จากหน่วยงานภาครัฐและเอกชนในประเทศเป้าหมาย หรืออุตสาหกรรมที่มีศักยภาพในภูมิภาคต่าง ๆ ของโลก



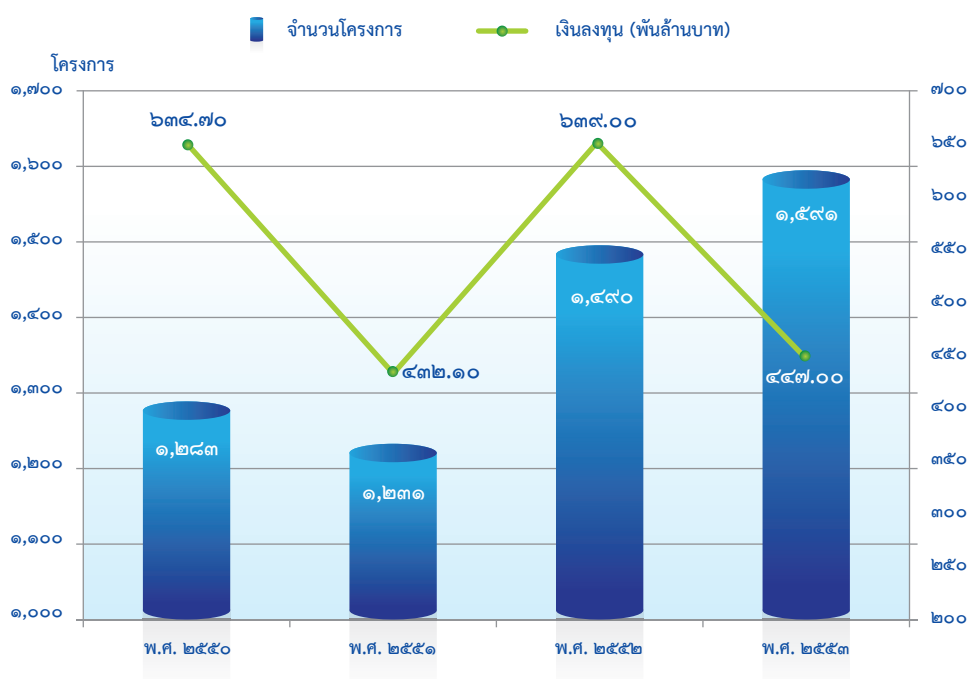
**๗.๓.๓ การเปิดสำนักงานเศรษฐกิจการลงทุนในต่างประเทศเป็นการเพิ่มเติม** รัฐบาลได้จัดตั้งสำนักงานเศรษฐกิจการลงทุนในต่างประเทศเพิ่มขึ้นอีก ๕ แห่ง ใน ๓ ทวีป ได้แก่ ปักกิ่ง กวางโจว ประเทศจีน ซิดนีย์ ประเทศออสเตรเลีย โซล ประเทศเกาหลี สตอกโฮล์ม ประเทศสวีเดน เพื่อเป็นฐานในการชักจูงการลงทุนเชิงรุกในอุตสาหกรรมเป้าหมาย และเพื่อให้ข้อมูลข่าวสาร และจัดกิจกรรมต่าง ๆ เพื่อสร้างความเชื่อมั่นให้นักธุรกิจต่างชาติในการเข้ามาลงทุนในประเทศไทย



**๗.๓.๔ การปรับปรุงหลักเกณฑ์ส่งเสริมการลงทุนแก่ SMEs** คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนเห็นชอบให้ปรับปรุงนโยบายส่งเสริมการลงทุนแก่ SMEs ในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ และเมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ เพื่อให้เอื้ออำนวยต่อการลงทุนมากยิ่งขึ้น ในประเด็นต่าง ๆ เช่น ปรับปรุงประเภทกิจการที่ให้การส่งเสริมตามมาตรการนี้จากเดิม ๑๐ ประเภท เพิ่มขึ้นเป็น ๕๗ ประเภท อนุญาตให้นำเครื่องจักรใช้แล้วในประเทศมาใช้ในโครงการที่ขอรับการส่งเสริมได้ มีมูลค่าไม่เกิน ๑๐ ล้านบาท และจะต้องลงทุนเครื่องจักรใหม่มีมูลค่าไม่น้อยกว่า ๑ ใน ๔ ของมูลค่าเครื่องจักรใช้แล้ว โครงการที่ขอรับการส่งเสริมแต่ละโครงการจะต้องมีขนาดการลงทุนไม่รวมค่าที่ดินและทุนหมุนเวียนไม่เกิน ๘๐ ล้านบาท แต่เมื่อรวมทั้งกิจการแล้วจะต้องมีสินทรัพย์ถาวรสุทธิหรือขนาดการลงทุนไม่รวมค่าที่ดินและทุนหมุนเวียนไม่เกิน ๒๐๐ ล้านบาท ทั้งนี้จากการปรับเปลี่ยนนโยบายข้างต้น ทำให้ในปี ๒๕๕๓ มีโครงการขอรับการส่งเสริมตามมาตรการส่งเสริม SMEs มากถึง ๑๒๗ โครงการ เงินลงทุน ๒,๑๑๒ ล้านบาท เพิ่มขึ้นอย่างมีนัยสำคัญจากปี ๒๕๕๒ ซึ่งมีเพียง ๑๑ โครงการ วงเงินลงทุน ๗๖๘ ล้านบาท

ทั้งนี้ จากการดำเนินมาตรการและกิจกรรมต่าง ๆ ส่งผลให้มีคำขอรับการส่งเสริมการลงทุนสุทธิรวมประมาณ ๓,๑๐๐ โครงการ เงินลงทุนรวมประมาณ ๑,๐๘๖,๐๐๐ ล้านบาท โดยการที่คำขอรับการส่งเสริมในปี ๒๕๕๓ แม้มีจำนวนโครงการเพิ่มขึ้น แต่มูลค่าเงินลงทุนต่ำกว่าปี ๒๕๕๒ เนื่องจากโครงการส่วนใหญ่มีขนาดเล็ก

### แผนภูมิแสดงจำนวนโครงการและมูลค่าเงินลงทุนที่ยื่นขอรับการส่งเสริมการลงทุน ระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๕๐ ถึง พ.ศ. ๒๕๕๓



ที่มา : กระทรวงอุตสาหกรรม

#### ๗.๔ การสร้างระบบมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม

**๗.๔.๑ สร้างระบบมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม** รัฐบาลได้สร้างระบบมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมภายใต้โครงสร้างพื้นฐานด้านคุณภาพเพื่อคุ้มครองผู้บริโภค โดยมีผลการดำเนินงาน ดังนี้

**ตารางแสดงผลการดำเนินการในการสร้างระบบมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม  
ปี พ.ศ. ๒๕๕๓**

| กิจกรรม                                                                                 | จำนวน |
|-----------------------------------------------------------------------------------------|-------|
| ๑. กำหนดและแก้ไขปรับปรุงมาตรฐาน ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม (มอก.) (เรื่อง)                     | ๑๕๕   |
| ๒. กำหนดและแก้ไขปรับปรุงมาตรฐาน ผลิตภัณฑ์ชุมชน (มผช.) (เรื่อง)                          | ๑๓๕   |
| ๓. รับรองมาตรฐานผลิตภัณฑ์ มอก. (ฉบับ)                                                   | ๒,๖๗๒ |
| ๔. รับรองมาตรฐานผลิตภัณฑ์ มผช. (ฉบับ)                                                   | ๕,๗๔๓ |
| ๕. ตรวจสอบโรงงานเพื่อการอนุญาต (ครั้ง)                                                  | ๓,๒๕๙ |
| ๖. ตรวจสอบโรงงานเพื่อการติดตามผล (ครั้ง)                                                | ๓,๖๑๒ |
| ๗. ตรวจสอบควบคุมสถานที่จำหน่าย (ครั้ง)                                                  | ๒,๕๙๘ |
| ๘. ดำเนินการทางกฎหมายกับผู้กระทำผิด พรบ. มาตรฐาน<br>ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม พ.ศ. ๒๕๑๑ (ราย) | ๒๑๑   |

ที่มา : กระทรวงอุตสาหกรรม

**๗.๔.๒ พัฒนาห้องปฏิบัติการวิเคราะห์ทดสอบผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม** รัฐบาลได้ส่งเสริมให้มีการจัดทำโครงการพัฒนาห้องปฏิบัติการวิเคราะห์ทดสอบผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม โดยพัฒนาศักยภาพห้องปฏิบัติการทดสอบเพื่อให้ผลิตภัณฑ์ไทยมีคุณภาพตามมาตรฐานสากล อันจะเป็นการลดปัญหาอุปสรรคในการประกอบธุรกิจให้กับผู้ประกอบการในการส่งออกผลิตภัณฑ์ไปจำหน่ายในตลาดต่างประเทศ และเป็นการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของผู้ประกอบการไทยในตลาดโลก โดยเฉพาะการทดสอบผลิตภัณฑ์ตามมาตรฐานของประเทศคู่ค้าสำคัญได้แก่ สหภาพยุโรป ซึ่งมีแนวโน้มในการกำหนดมาตรฐาน กฎระเบียบทางวิชาการที่ให้ความสำคัญกับการคุ้มครองผู้บริโภค รักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมากขึ้น โดยรัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ปี ๒๕๕๕ จำนวน ๑๘๐.๗๘๕๙ ล้านบาท ในการพัฒนาห้องปฏิบัติการทดสอบในสาขาไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ สิ่งทอ และอาหาร เพื่อดำเนินการ ดังนี้

**๗.๔.๒.๑ สถาบันไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์** จัดหาเครื่องมือและอุปกรณ์เพื่อใช้ในห้องปฏิบัติการทดสอบ จำนวน ๒ รายการ คือ ห้องทดสอบเสียงพร้อมอุปกรณ์ และเครื่องวัดกำลังไฟฟ้าความแม่นยำสูง ๕ ชุด รวมทั้งทำการประชาสัมพันธ์เผยแพร่ผลการดำเนินงาน เช่น การจัดทำแผ่นพับ เป็นต้น

**๗.๔.๒.๒ สถาบันพัฒนาอุตสาหกรรมสิ่งทอ** จัดหาเครื่องมือสำหรับการทดสอบสิ่งทอคุณสมบัติพิเศษและสิ่งทอเทคนิค จำนวน ๒๕ รายการ อบรมบุคลากรโดยผู้เชี่ยวชาญในประเทศและต่างประเทศ จำนวน ๑๖ คน และให้คำปรึกษาแนะนำในการพัฒนามาตรฐานสินค้า และการทดสอบสำหรับผลิตภัณฑ์สิ่งทอคุณสมบัติพิเศษ จำนวน ๒๑ ราย

**๗.๔.๒.๓ สถาบันอาหาร** จัดหาเครื่องมือครุภัณฑ์วิทยาศาสตร์สำหรับการทดสอบผลิตภัณฑ์อาหารและบรรจุภัณฑ์หรือวัสดุสัมผัสอาหาร (Food Contact Materials) จำนวน ๑๖ รายการ และพัฒนาบุคลากรให้มีความรู้ด้านการทดสอบเพื่อรองรับการตรวจสอบผลิตภัณฑ์ให้ได้ตามระเบียบข้อกำหนดสากล ทั้งนี้ ในช่วงปี ๒๕๕๓ ได้มีดำเนินการที่สำคัญ ประกอบด้วย (๑) ห้องปฏิบัติการทดสอบของสถาบันอิสระในสังกัดกระทรวงอุตสาหกรรมมีขีดความสามารถในการตรวจสอบผลิตภัณฑ์ในประเทศหรือเพื่อการส่งออกไปยังประเทศคู่ค้าที่มีกฎระเบียบที่ให้ความสำคัญกับการคุ้มครองผู้บริโภคและรักษาสินแวดล้อม และ (๒) ประหยัดเวลาและค่าทดสอบผลิตภัณฑ์ของผู้ประกอบการที่ต้องส่งผลิตภัณฑ์ไปทดสอบที่ต่างประเทศในสาขาไฟฟ้าอิเล็กทรอนิกส์ ปีละประมาณ ๑๘.๔๐๐๐ ล้านบาท สาขาสินทอปีละประมาณ ๑.๐๒๗๕ ล้านบาท และสาขาอาหารปีละประมาณ ๕๕.๓๘๘๕ ล้านบาท

**๗.๕ การขยายฐานภาคบริการในโครงสร้างการผลิตของประเทศ การพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวทั้งของรัฐและเอกชน การพัฒนามาตรฐานบริการด้านการท่องเที่ยว การพัฒนาด้านการตลาดและประชาสัมพันธ์การท่องเที่ยว**

#### ๗.๕.๑ มาตรการฟื้นฟูเศรษฐกิจเพื่อกระตุ้นการท่องเที่ยว

๗.๕.๑.๑ มาตรการยกเว้นค่าธรรมเนียมการตรวจลงตราสำหรับนักท่องเที่ยวที่เดินทางเข้าประเทศไทย คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๕๓ ได้มีมติเรื่องการยกเว้นค่าธรรมเนียมการตรวจลงตราสำหรับนักท่องเที่ยวชาวต่างชาติเป็นการชั่วคราว ให้ขยายระยะเวลาดำเนินการจนถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๔ ซึ่งกระทรวงมหาดไทยได้ออกกฎกระทรวงยกเลิกการกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมการตรวจลงตราประเภทนักท่องเที่ยวแก่คนต่างด้าวเป็นการชั่วคราว พ.ศ. ๒๕๕๓ ณ วันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๓ และให้บังคับใช้ไปจนถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๔ ซึ่งกระทรวงมหาดไทยได้ออกประกาศยกเว้นค่าธรรมเนียมวีซ่าถึง ๓ ครั้ง โดย **ครั้งที่ ๑** ตั้งแต่วันที่ ๕ มีนาคม-๔ มิถุนายน ๒๕๕๒ **ครั้งที่ ๒** ตั้งแต่วันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๒-๔ มีนาคม ๒๕๕๓ และ **ครั้งที่ ๓** ตั้งแต่วันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๓-๓๑ มีนาคม ๒๕๕๔

#### ๗.๕.๑.๒ มาตรการยกเว้นค่าธรรมเนียมการประกอบธุรกิจโรงแรม

๑) คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๒ ได้มีมติอนุมัติหลักการ (ร่าง) กฎกระทรวงมหาดไทยเพื่อยกเว้นการเก็บค่าธรรมเนียมการประกอบธุรกิจโรงแรม ในปี ๒๕๕๓ และได้มอบให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาร่างกฎกระทรวงฯ ซึ่งต่อมากระทรวงมหาดไทยออกกฎกระทรวงยกเว้นค่าธรรมเนียมสำหรับการประกอบธุรกิจโรงแรม พ.ศ. ๒๕๕๒ ให้ยกเว้นค่าธรรมเนียมฯ ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๓-๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๓ ทั้งนี้ เฉพาะโรงแรมที่ได้รับอนุญาตก่อนวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๓



รายงานแสดงผลการดำเนินการ

ของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ

รัฐบาล นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ ปีที่สอง (วันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๒ ถึงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๓)

๒) คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๕๓ ได้มีมติเห็นชอบให้ขยายเวลาการยกเว้นค่าธรรมเนียมการประกอบธุรกิจโรงแรม จากวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๓ ไปจนถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๔ และมอบหมายให้กระทรวงมหาดไทยรับไปดำเนินการตามกฎหมายและขั้นตอนต่อไป

๓) คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๓ ได้มีมติอนุมัติหลักการ (ร่าง) กฎกระทรวงยกเว้นค่าธรรมเนียมสำหรับการประกอบธุรกิจโรงแรม พ.ศ. .... ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา ซึ่งสาระสำคัญของร่างกฎกระทรวงคือให้ยกเว้นค่าธรรมเนียมการประกอบธุรกิจโรงแรมตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๔ ไปจนถึง วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๔ เฉพาะโรงแรมที่ได้รับอนุญาตก่อนวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๕๓

**๗.๕.๑.๓ มาตรการลดหย่อนค่าประกันการใช้ไฟฟ้าสำหรับผู้ประกอบธุรกิจโรงแรมเหลือ ๑.๒๕ เท่าของเดือน** คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๕๓ ได้มีมติ เรื่อง การลดหย่อนค่าประกันการใช้ไฟฟ้าสำหรับผู้ประกอบธุรกิจโรงแรม โดยให้ขยายระยะเวลาดำเนินการต่อไปจนถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๓ ทั้งนี้ มีผู้ใช้ไฟฟ้ายื่นขอผ่อนผันลดหย่อนค่าประกันการใช้ไฟฟ้า ดังนี้ (๑) การไฟฟ้านครหลวง (กฟน.) จำนวน ๓๕ ราย เป็นเงิน ๔๔,๖๘๙,๒๕๐ บาท (๒) การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) จำนวน ๓๖๘ ราย เป็นเงิน ๔๓๘,๒๙๑,๓๔๐ บาท **รวม ๔๐๓ ราย เป็นเงิน ๔๘๒,๙๘๐,๕๙๐ บาท**

**๗.๕.๑.๔ มาตรการลดหย่อนค่าธรรมเนียมการขึ้นลงและที่จอดเครื่องบิน (Landing & Parking Fee)** กรมการบินพลเรือนได้ประกาศลดหย่อนค่าธรรมเนียม (Landing & Parking Fee) ร้อยละ ๕๐ ทั้งเที่ยวบินแบบประจำและเช่าเหมาลำ จำนวน ๒ ครั้ง โดยครั้งที่ ๑ ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๒-๓๐ กันยายน ๒๕๕๒ (ประกาศลงวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒) และ ครั้งที่ ๒ ตั้งแต่วันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒-๓๐ กันยายน ๒๕๕๓ (ประกาศลงวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๕๒) ทั้งนี้ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๕๓ ให้ขยายเวลาดำเนินการจนถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๓ และบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) (ทอท.) ได้ประกาศลดหย่อนค่าธรรมเนียม ประกอบด้วย (๑) Landing Fee เที่ยวบินแบบประจำร้อยละ ๒๐ ตั้งแต่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒-๓๐ เมษายน ๒๕๕๒ และ เพิ่มเป็นร้อยละ ๓๐ ตั้งแต่ ๑ พฤษภาคม-๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๒ (๒) Parking Fee เครื่องบินแบบประจำเป็นเวลา ๘ เดือน ตั้งแต่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒-๓๐ กันยายน ๒๕๕๒ และขยายไปจนถึง ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๒ และ (๓) Landing & Parking Fee เที่ยวบินแบบเช่าเหมาลำระหว่างประเทศ ร้อยละ ๕๐ (๒ ปี) ตั้งแต่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๑-๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๓ โดยคิดเป็นเงินทั้งสิ้น ๑,๐๒๙.๔๕ ล้านบาท







**๗.๕.๑.๕** มาตรการให้ส่วนราชการปรับงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๒ มาใช้ในการประชุม อบรม สัมมนา โดยเน้นจัดในต่างจังหวัดเพิ่มมากขึ้นแทนการฝึกอบรมดูงานในต่างประเทศ โดยในปี ๒๕๕๓ ให้ส่วนราชการปรับลดงบประมาณในส่วนการฝึกอบรมดูงานและประชุมสัมมนาต่างประเทศ เพื่อนำไปจัดสรรให้โครงการที่มีความสำคัญเร่งด่วน

**๗.๕.๑.๖** มาตรการผู้ประกอบการสามารถนำค่าใช้จ่ายการจัดประชุม สัมมนา อบรม และการจัดการท่องเที่ยวเป็นรางวัลในประเทศแก่พนักงานมาหักเป็นค่าใช้จ่ายได้ **๒ เท่าของที่จ่ายจริง** โดยได้มีการออกพระราชกฤษฎีกาให้บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคล นำค่าใช้จ่ายในการจัดประชุมและสัมมนามาหักจ่ายในการคำนวณภาษีได้ **๒ เท่าของที่จ่ายจริง** ตั้งแต่ ๑ มกราคม ๒๕๕๒ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๕๓ เห็นชอบขยายระยะเวลามาตรการสำหรับปี ๒๕๕๓ ออกไปอีก ๑ ปี

**๗.๕.๑.๗** การบังคับใช้พระราชบัญญัติ **โรงแรม พ.ศ. ๒๕๔๗ กับธุรกิจอพาร์ทเมนต์** โดยที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๒ และวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๕๓ ได้มีมติให้กระทรวงมหาดไทยเร่งรัดตรวจสอบและดำเนินการตามกฎหมายกับสถานที่พักที่ประกอบธุรกิจติดต่อพระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ. ๒๕๔๗ รวมทั้งเร่งรัดการออกใบอนุญาตสำหรับผู้ยื่นขอใบอนุญาตตามประกาศกฎกระทรวงกำหนดประเภทและหลักเกณฑ์การประกอบธุรกิจ พ.ศ. ๒๕๕๑ ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว และให้เร่งรัดจัดทำฐานข้อมูลธุรกิจอพาร์ทเมนต์ที่ประกอบธุรกิจติดต่อพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว และขอความร่วมมือให้ส่วนราชการและหน่วยงานภาครัฐทุกกรมในสถานที่พัก

ที่มีใบอนุญาตประกอบธุรกิจโรงแรมตามพระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ. ๒๕๔๗ รวมทั้ง ไม่สนับสนุนด้านการขายและการประชาสัมพันธ์ธุรกิจอพาร์ทเมนต์ที่ประกอบธุรกิจผิดกฎหมายตามพระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ. ๒๕๔๗ ซึ่งกระทรวงมหาดไทยได้มีหนังสือแจ้งผู้ว่าราชการจังหวัดในฐานะนายทะเบียนโรงแรมแต่ละพื้นที่ทั่วประเทศ เพื่อให้ตรวจสอบ และดำเนินการตามกฎหมายกับสถานที่พักที่ประกอบธุรกิจติดต่อพระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ. ๒๕๔๗ ทั้งในส่วนภูมิภาคและส่วนกลาง โดยในช่วงระหว่างเดือนตุลาคม ๒๕๕๒-ตุลาคม ๒๕๕๓ ได้มีการเร่งรัดตรวจสอบและดำเนินการตามกฎหมายกับสถานที่พักที่ประกอบธุรกิจโรงแรมโดยไม่ได้รับอนุญาต จำนวน ๑,๒๓๐ แห่ง และมีการออกใบอนุญาตประกอบธุรกิจโรงแรม จำนวน ๒,๐๗๖ แห่ง จากจำนวนผู้ยื่นคำขอ ๓,๖๔๑ แห่ง สำหรับการดำเนินงานในส่วนกลางนั้น ได้แจ้งส่วนราชการในสังกัดกระทรวงมหาดไทย และหน่วยงานอื่นของรัฐที่อยู่ในความดูแลของกระทรวงมหาดไทย รวมทั้งรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ให้สนับสนุนให้ข้าราชการและบุคลากรของรัฐเดินทางไปราชการและจัดการประชุม สัมมนาให้พักในสถานที่พักที่ได้รับใบอนุญาตประกอบธุรกิจ รวมทั้งไม่สนับสนุนด้านการขายและการประชาสัมพันธ์ที่ประกอบธุรกิจผิดกฎหมายตามพระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ. ๒๕๔๗

### ๗.๕.๒ การประดับไฟส่องสว่างแหล่งท่องเที่ยวที่สำคัญริมสองฝั่ง

**แม่น้ำเจ้าพระยา (Light up The Chao Phraya River)** รัฐบาลได้เห็นความสำคัญของการท่องเที่ยวทางน้ำ สามารถเป็นจุดขายทางการท่องเที่ยวที่สำคัญของประเทศอีกทางหนึ่ง และเป็นการเสริมคุณค่าความสวยงามให้แก่โบราณสถานและสถานที่สำคัญริมสองฝั่งแม่น้ำเจ้าพระยา สะท้อนเอกลักษณ์ความผูกพันกับสายน้ำและความสำคัญของแม่น้ำเจ้าพระยาต่อวิถีชีวิตชาวไทย และความเป็นชาติที่แน่นแฟ้นยาวนานและน่าสนใจไม่แพ้ชาติใดในโลก โดยบูรณาการการดำเนินการดังกล่าวกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ในการพัฒนาและปรับปรุงภูมิทัศน์เพิ่มเติมจากปีที่ผ่านมา ณ สะพานพระพุทธยอดฟ้า สะพานสมเด็จพระปิ่นเกล้า และไประชฌนิยาคร และติดตั้งอุปกรณ์ให้แสงสว่างตามโบราณสถานและสถานที่สำคัญเชื่อมโยงกับมรดกโลก จังหวัดพระนครศรีอยุธยา ๑๙ แห่ง ได้แก่ พระบรมราชานุสาวรีย์สมเด็จพระรามาธิบดีที่ ๑ (พระเจ้าอู่ทอง) ศาลากลางจังหวัดพระนครศรีอยุธยา ทำนน้ำหน้าวัดสุวรรณดาราราม วรวิหาร วัดบรมวงศ์อิศวราราม วัดเชิงท่า (โกษาवास) วัดโพธิ์เผือก (ทุ่งมะขามหย่อง) วัดวรเชษฐ (นอกเมือง) วัดวรเชษฐาราม (ในเมือง) วัดมเหยงค์ วัดสำเภาล่ม วัดธรรมาราม วัดศาลาปูนวรวิหาร วัดหน้าพระเมรุราชิการาม วัดแค (ราชานุวาส) วัดตองปุ วัดมณฑปเจดีย์ วัดภูเขาทอง และวัดเสนาสนาราม วัดรัตนชัย (จีน) รวมทั้งมีการสร้างการรับรู้และประชาสัมพันธ์อีกด้วย



### ๗.๕.๓ การประกันภัยชาวต่างชาติที่เดินทางเข้ามาในประเทศไทยกรณีเกิด

**จลาจล** สืบเนื่องจากสถานการณ์วิกฤตเศรษฐกิจโลกในปัจจุบันและปัญหาความไม่สงบทางการเมืองภายในประเทศซึ่งมีการเผยแพร่ข่าวไปทั่วโลก ทำให้ต่างประเทศออก Travel Warning จำนวน ๒๔ ประเทศ เพื่อแจ้งเตือนประชาชนถึงความเสี่ยงในการเดินทางมาประเทศไทย ส่งผลในทางลบต่อภาพลักษณ์ด้านความปลอดภัยของประเทศไทยอย่างชัดเจน และเหตุการณ์ความไม่สงบทางการเมืองที่เกิดขึ้นระหว่างวันที่ ๘-๑๔ เมษายน ๒๕๕๒ ยังเป็นการตอกย้ำถึงภาพลักษณ์ด้านความปลอดภัยของการท่องเที่ยวไทย ทำให้นักท่องเที่ยวชาวต่างชาติขาดความมั่นใจในการเดินทางมาท่องเที่ยว แต่เป็นเพียงในช่วงระยะสั้น ๆ เท่านั้น

รัฐบาลจึงได้ออกมาตรการประกันภัยคุ้มครองชาวต่างชาติที่เดินทางเข้ามาในประเทศไทยและได้รับความสูญเสีย หรือความเสียหาย หรือไม่สามารถเดินทางออกจากประเทศไทยกรณีเกิดจลาจล เพื่อสร้างความเชื่อมั่นด้านความปลอดภัยในการเดินทางเข้าประเทศไทยของชาวต่างชาติ โดยให้ความคุ้มครองชาวต่างชาติทุกคนที่เดินทางเข้ามาอย่างถูกต้องตามกฎหมาย และได้รับการตรวจลงตราจากด่านตรวจคนเข้าเมืองของประเทศไทย ตั้งแต่วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๓ ถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๔ ซึ่งความคุ้มครองจากการเกิดจลาจล ประกอบด้วย ๓ กรณี ได้แก่ (๑) การเสียชีวิต สูญหายสาบสูญ หรือทุพพลภาพถาวรสิ้นเชิง ๑๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐต่อคน (๒) ค่ารักษาพยาบาลตามที่จ่ายจริง และหากต้องพักรักษาตัวในโรงพยาบาลเกินกว่า ๑๐ วันขึ้นไป จะได้รับเงินชดเชยอีก ๑,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐต่อคน รวมแล้วไม่เกิน ๑๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐต่อคน และ (๓) ความสูญเสียหรือความเสียหายจากการหยุดชะงักของการเดินทางชดเชย วันละ ๑๐๐ ดอลลาร์สหรัฐต่อคนแต่ไม่เกิน ๑๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐต่อคน



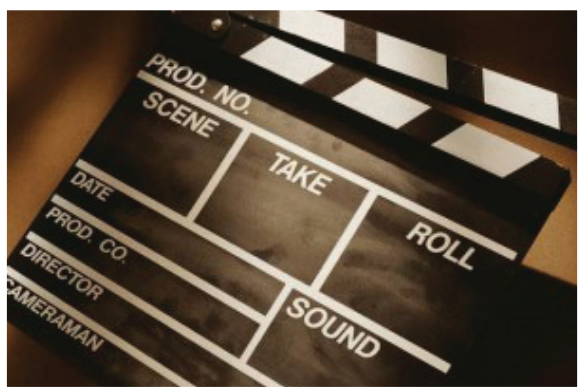
#### ๗.๕.๔ โครงการช่วยเหลือด้านการเงินแก่ผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยวที่ได้รับ

**ผลกระทบจากวิกฤตเศรษฐกิจและปัญหาภายในประเทศ** โครงการช่วยเหลือด้านการเงินแก่ผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยวที่ได้รับผลกระทบจากวิกฤตเศรษฐกิจและปัญหาภายในประเทศ ตั้งแต่เหตุการณ์ปิดท่าอากาศยานสุวรรณภูมิและท่าอากาศยานดอนเมือง เมื่อเดือนธันวาคม ๒๕๕๑ และเหตุการณ์พายุเมื่อเดือนเมษายน ๒๕๕๒ รัฐบาลโดยธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (ธพว.) ได้ดำเนินการให้สินเชื่อแก่ผู้ประกอบการด้านท่องเที่ยว วงเงิน ๕,๐๐๐ ล้านบาท ภายใต้โครงการ SMEs POWER เพื่อธุรกิจท่องเที่ยว โดยให้ยื่นขอรับสินเชื่อตั้งแต่วันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๕๒ ผลการอนุมัติสินเชื่อสะสมตั้งแต่เริ่มโครงการถึงวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๓ ได้อนุมัติสินเชื่อและเบิกจ่ายเงินแล้วจำนวน ๒,๐๐๔ ราย เป็นเงิน ๓,๓๐๐,๘๔๕,๐๐๐ บาท มีวงเงินคงเหลือจำนวน ๑,๖๙๙,๑๕๕,๐๐๐ บาท ซึ่งบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (บสย.) ค่าประกันเงินกู้ตั้งแต่เริ่มโครงการถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๓ จำนวน ๖๕ ราย วงเงินค้ำประกัน ๑๓๘,๕๕๐,๐๐๐ บาท

#### ๗.๕.๕ การถ่ายทำภาพยนตร์ต่างประเทศ

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ กรมการท่องเที่ยว โดยกองกิจการภาพยนตร์ต่างประเทศได้พิจารณาคำขออนุญาตการถ่ายทำภาพยนตร์ต่างประเทศในประเทศไทยจากคณะถ่ายทำภาพยนตร์ในต่างประเทศ รวม ๕๒๔ เรื่อง มีรายได้รวม ๑,๗๗๙.๓๒ ล้านบาท และร่วมออกบูธในเทศกาลภาพยนตร์ในต่างประเทศต่าง ๆ เพื่อประชาสัมพันธ์สถานที่ถ่ายทำ (Location Shooting) และเชิญชวนหรือแนะนำผู้สร้างและผู้กำกับภาพยนตร์ที่สนใจให้เข้ามาถ่ายทำภาพยนตร์ในประเทศไทยมากขึ้น เช่น เทศกาลภาพยนตร์นานาชาติ ณ เมืองปูซาน ประเทศเกาหลี Tokyo International Film Festival ณ กรุงโตเกียว ประเทศญี่ปุ่น Sevilla International Location Expo ณ ประเทศสเปน เทศกาลภาพยนตร์นานาชาติ ณ เขตปกครองพิเศษฮ่องกง งาน AFCL Locations Trade Show ณ เมืองซานตาโมนิกา งาน Cannes Film Festival ณ เมืองคานส์ ประเทศฝรั่งเศส

นอกจากนี้ ยังได้ดำเนินการประชาสัมพันธ์สถานที่ถ่ายทำภาพยนตร์ผ่านสื่อสิ่งพิมพ์ต่างประเทศซึ่งเป็นช่องทางการประชาสัมพันธ์ที่มีประสิทธิภาพอย่างมาก เพราะสามารถ



เข้าถึงกลุ่มเป้าหมายได้โดยตรง โดยในปีนี้ได้ดำเนินการเขียนบทความเพื่อลงสื่อสิ่งพิมพ์และสื่ออิเล็กทรอนิกส์ จัดทำข่าวสารทางไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ หรือ Direct Mail หรือ นิตยสารอิเล็กทรอนิกส์ (On-line magazine) ไปยังกลุ่มเป้าหมาย ได้แก่ กลุ่มบริษัท Bonding Company กลุ่มผู้สื่อข่าวต่างประเทศ Film directors and producers ในเอเชีย อเมริกา และยุโรป Studio Executives ในอเมริกาและยุโรป รวมทั้งประชาสัมพันธ์สถานที่ถ่ายทำภาพยนตร์ในประเทศไทยลงโฆษณาในสื่อสิ่งพิมพ์ต่างประเทศ ในนิตยสารที่มีชื่อเสียงในวงการภาพยนตร์ได้แก่นิตยสาร AFCL Location Magazine P3 Update นิตยสาร Movie Maker นิตยสาร The Location Guide Book (UK)

รายงานแสดงผลการดำเนินการ

ของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ

รัฐบาล นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ ปีที่สอง (วันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๒ ถึงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๓)

Variety และนิตยสาร Hollywood Reporter ซึ่งจากการลงสื่อต่าง ๆ ที่ผ่านมา กลุ่มเป้าหมายได้ให้ความสนใจเป็นอย่างมาก รวมทั้งจัดทำหนังสือ Filming in Thailand Guide Book และเว็บไซต์ [www.Thailandfilmoffice.org](http://www.Thailandfilmoffice.org) เพื่อให้กลุ่มเป้าหมายได้รับทราบข้อมูล ขั้นตอนการขออนุญาตถ่ายทำ และกฎระเบียบต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เกี่ยวกับการถ่ายทำภาพยนตร์ต่างประเทศในประเทศไทยและเป็นช่องทางการติดต่อสื่อสารกับกลุ่มเป้าหมาย อีกทั้งเป็นเครื่องมือช่วยและส่งเสริมการให้บริการและอำนวยความสะดวกแก่ชาวต่างชาติที่ประสงค์จะเข้ามาถ่ายทำภาพยนตร์ในประเทศไทย ซึ่งในปีนี้กองกิจการภาพยนตร์ดำเนินการจัดทำเป็นภาษาต่าง ๆ เพื่อให้เข้าถึงกลุ่มเป้าหมายยิ่งขึ้น ได้แก่ ภาษาไทย ภาษาอังกฤษ ญี่ปุ่น เกาหลี และฝรั่งเศส

**๗.๕.๖ โครงการเฝ้าระวังการหลอกลวงเอารัดเอาเปรียบในการซื้อสินค้าและบริการให้แก่นักท่องเที่ยว** ในปีงบประมาณ ๒๕๕๓ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาโดยกองบังคับการตำรวจท่องเที่ยวได้ดำเนินการโครงการเฝ้าระวังการหลอกลวงเอารัดเอาเปรียบในการซื้อสินค้าและบริการให้แก่นักท่องเที่ยวหรือที่เรียกกันว่า “ทัวร์ศูนย์เหรียญ” ซึ่งเป็นปัญหาที่เกิดขึ้นกับนักท่องเที่ยวชาวจีนและชาวไต้หวัน เพื่อเป็นการป้องกันและปราบปรามบุคคลหรือกลุ่มบุคคลที่มีการกระทำความผิดกับนักท่องเที่ยว อีกทั้งเป็นการจัดระเบียบการท่องเที่ยวของไทยให้เป็นไปในทิศทางที่ถูกต้องและยั่งยืนและเป็นการส่งเสริมและพัฒนาการท่องเที่ยว

โดยยกระดับมาตรฐานการท่องเที่ยวให้สามารถแข่งขันกับประเทศอื่นในภูมิภาคได้ โดยดำเนินการแจกแบบสอบถามให้กับนักท่องเที่ยว ณ บริเวณท่าอากาศยานดอนเมือง ก่อนเดินทางออกจากประเทศไทย รวมทั้งจัดกำลังเจ้าหน้าที่ตำรวจแจกแผ่นพับแผ่นปลิว ใบแจ้งเตือนให้แก่นักท่องเที่ยวและจัดชุดปฏิบัติการปราบปรามอาชญากรรมที่เกี่ยวข้องกับอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวของประเทศ

#### ๗.๕.๗ การผลักดัน “แผนพัฒนาการท่องเที่ยวแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๙”

อุตสาหกรรมการท่องเที่ยวมีแนวโน้มการแข่งขันรุนแรงขึ้นตามลำดับ มีการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วและมีความอ่อนไหวง่ายจากปัจจัยลบทั้งภายในและภายนอกประเทศโดยไม่อาจหลีกเลี่ยงได้ สถานการณ์ของอุตสาหกรรมท่องเที่ยวในระดับโลกจึงท้าทายด้านสถานการณ์ต่าง ๆ เช่น ความถดถอยของเศรษฐกิจโลก ผลกระทบจากสภาวะโลกร้อน โรคระบาดร้ายแรง และการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างประชากร พฤติกรรมนักท่องเที่ยว และการทวีสมรรถนะเทคโนโลยี

คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๕๒ ได้มีมติให้การท่องเที่ยวเป็นวาระแห่งชาติ (National Agenda) และคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๕๓ ได้มีมติมอบหมายให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาจัดทำยุทธศาสตร์แผนงานฟื้นฟูวิกฤตการท่องเที่ยวระยะสั้นและระยะยาว กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาจึงได้จัดทำแผนพัฒนาการท่องเที่ยวแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๙ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อฟื้นฟูและกระตุ้นภาคการท่องเที่ยวให้ขยายตัวและเกิดความยั่งยืน และเพื่อเร่งรัดและสร้างศักยภาพในการหารายได้จากการท่องเที่ยว การจัดทำ (ร่าง) แผนพัฒนาการท่องเที่ยวแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๙ จึงเป็นการตอบสนองนโยบายของรัฐบาลในการเร่งใช้โอกาสจากวิกฤตการณ์ถดถอยทางเศรษฐกิจ (economic recession) เพื่อพัฒนาการท่องเที่ยวของประเทศไทยให้มีความพร้อมทั้งด้านคุณภาพ (quality)



## จำนวนนักท่องเที่ยวต่างชาติปี ๒๕๕๓ เพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๒.๖๓ เกินเป้าหมายที่กำหนดไว้

การแข่งขัน (competitiveness) และการพัฒนาที่ยั่งยืน (sustainability) ทั้งนี้ ได้ผ่านความเห็นชอบของคณะกรรมการการท่องเที่ยวแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๓ และอยู่ระหว่างนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

**๗.๕.๘ โครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ (SP2) ด้านการท่องเที่ยว** โดยได้ดำเนินการ (๑) โครงการฟื้นฟูและพัฒนาคุณภาพการท่องเที่ยวให้เกิดความยั่งยืนงบประมาณ ๒๖๒.๑๒๓๐ ล้านบาท เบิกจ่าย ๐.๐๖๖๘ ล้านบาท (๒) โครงการเสริมสร้างศักยภาพด้านการเพิ่มศักยภาพในการสร้างรายได้ของอุตสาหกรรมการท่องเที่ยว งบประมาณ ๑๒.๒๒๔๖ ล้านบาท เบิกจ่าย ๗.๙๖๗๘ ล้านบาท (๓) โครงการปรับปรุงภูมิทัศน์วัดเขาสัตถ์ จังหวัดสุพรรณบุรี งบประมาณ ๖.๗๘๑๐ ล้านบาท เบิกจ่าย ๖.๗๘๐๐ ล้านบาท และ (๔) โครงการพัฒนาท่าเทียบเรือเกาะสีชัง ๒ แห่ง พร้อมเรือขนถ่ายนักท่องเที่ยว งบประมาณ ๕๕.๒๕๑๐ ล้านบาท เบิกจ่าย ๒๔.๓๓๐๐ ล้านบาท

**๗.๕.๙ โครงการก่อสร้างศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติ จังหวัดเชียงใหม่** คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๑ ได้มีมติเห็นชอบในหลักการให้สำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาดำเนินการโครงการก่อสร้างศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติ จังหวัดเชียงใหม่ พื้นที่ใช้สอย ๔๑๙,๖๒๕.๔๖ ตารางเมตร แยกเป็นพื้นที่ใช้สอยภายในอาคารประมาณ ๕๕,๐๗๖.๐๒ ตารางเมตร และพื้นที่ภายนอกอาคารประมาณ ๓๖๔,๕๔๙.๔๔ ตารางเมตร ภายในกรอบวงเงินงบประมาณจำนวน ๒,๒๑๙,๐๔๔,๐๐๐ บาท ระยะเวลาดำเนินงาน ๓ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๑-๒๕๕๓) ประกอบด้วย (๑) ค่าก่อสร้างอาคารศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติ ๒,๑๘๑,๕๓๖,๙๐๐ บาท (๒) ค่าควบคุมงาน ๓๕,๕๐๗,๑๐๐ บาท และ (๓) ค่าศึกษาความเหมาะสมและเตรียมการดำเนินงานด้านต่าง ๆ ๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท

**๗.๕.๑๐ โครงการยุทธทูตท่องเที่ยวอาเซียน (ASEAN Tourism Youth Ambassadors)** โดยกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้เป็นเจ้าภาพจัดโครงการยุทธทูตท่องเที่ยวอาเซียน (ASEAN Tourism Youth Ambassadors) ระหว่างวันที่ ๑-๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ ณ กรุงเทพมหานคร ราชบุรี เพชรบุรี สุพรรณบุรี อุทัยธานี สุโขทัย และนครราชสีมา เพื่อเป็นการเปิดโอกาสให้เยาวชนอาเซียนได้เดินทางท่องเที่ยวในภูมิภาคและเป็นตัวแทนในการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์การท่องเที่ยวแห่งอาเซียน โดยมีผู้เข้าร่วมโครงการประกอบด้วย เจ้าหน้าที่กระทรวงการท่องเที่ยวของประเทศไทย ประเทศละ ๑ คน และเยาวชนประเทศละ ๒ คน รวมทั้งสิ้น ๒๔ คน ซึ่งผลที่ได้รับจากโครงการ ก่อให้เกิด (๑) การกระจายรายได้ การลงทุน และอาชีพการงาน (๒) การพัฒนาเศรษฐกิจซึ่งนำไปสู่การลดอัตราความยากจน (๓) การสงวนทรัพยากรวัฒนธรรมทางธรรมชาติและวัฒนธรรม และ (๔) การแลกเปลี่ยนคุณค่าทางวัฒนธรรมและสร้างความภูมิใจในชาติ รวมทั้งยกระดับภาพลักษณ์ของชาติ

**๗.๕.๑๑ จำนวนนักท่องเที่ยวต่างชาติปี ๒๕๕๓ เพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๒.๖๓ เกินเป้าหมายที่กำหนดไว้** หลังจากเหตุการณ์การชุมนุมทางการเมืองที่ยืดเยื้อในช่วงกลางปี ๒๕๕๓ ทำให้นักท่องเที่ยวชาวต่างประเทศกังวลต่อสถานการณ์ความวุ่นวายภายในประเทศ ส่งผลกระทบต่อภาพลักษณ์และความเชื่อมั่นด้านการท่องเที่ยว ธุรกิจโรงแรมและการท่องเที่ยวประสบปัญหาขาด



สภาพคล่องเนื่องจากจำนวนนักท่องเที่ยวลดลงอย่างมากเพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าวจึงให้มีคณะกรรมการเฉพาะกิจเพื่อช่วยเหลือเยียวยาฟื้นฟูภาพลักษณ์และความเชื่อมั่นด้านการท่องเที่ยว โดยเสนอมาตรการการช่วยเหลือเพื่อขอรับการสนับสนุนจากคณะรัฐมนตรี เช่น การช่วยเหลือด้านการเงิน การเสนอแผนฟื้นฟูวิกฤตจากผลกระทบการท่องเที่ยว แผนงานกระตุ้นตลาดท่องเที่ยวในประเทศ เพื่อชดเชยนักท่องเที่ยวชาวต่างประเทศที่ลดลง ทั้งนี้ ได้มุ่งเน้นการกระตุ้นตลาดท่องเที่ยวต่างประเทศทั้งแบบฮาร์ดเซลล์และซอฟเซลล์

อย่างไรก็ตาม ความเชื่อมั่นต่อสถานการณ์ภายในประเทศได้ฟื้นคืนในเวลาอันสั้น โดยวิกฤตการณ์ในประเทศส่งผลให้จำนวนนักท่องเที่ยวต่างชาติในเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๓ ลดลงร้อยละ ๑๒.๙๓ เมื่อเปรียบเทียบกับเดือนเดียวกันของปี ๒๕๕๒ แต่ในเดือนมิถุนายน ๒๕๕๓ ลดลงเพียงร้อยละ ๑.๑๔ สะท้อนถึงความเชื่อมั่นของนักท่องเที่ยวที่ฟื้นตัวอย่างรวดเร็วเพียง ๑ เดือนหลังจากเหตุการณ์สิ้นสุด และพื้นฐานที่แข็งแกร่งของอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวไทย

### ตารางแสดงจำนวนนักท่องเที่ยว ระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๕๐ ถึง พ.ศ. ๒๕๕๓ จำแนกรายเดือน

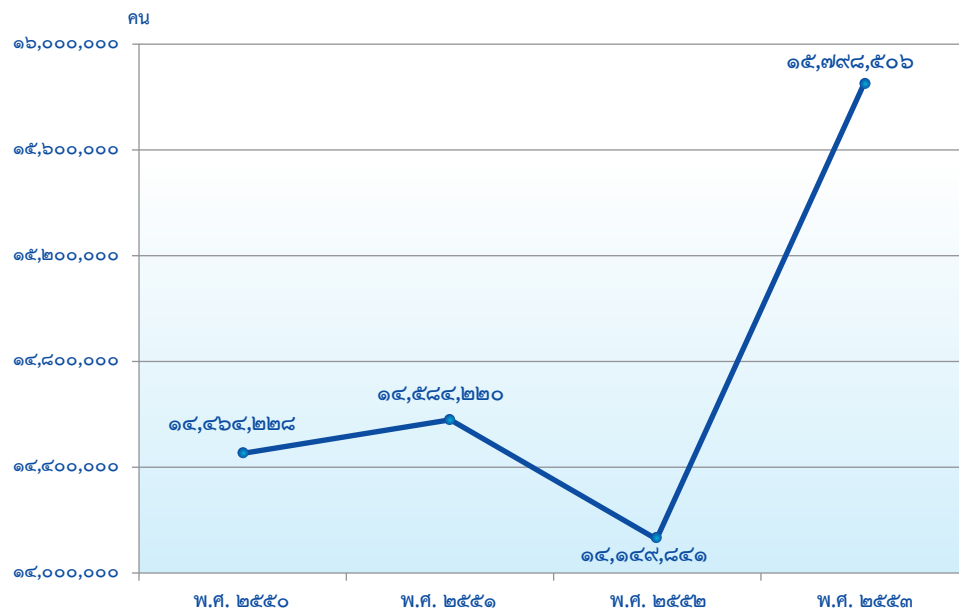
| เดือน      | จำนวนนักท่องเที่ยว (คน) |            |            |            |
|------------|-------------------------|------------|------------|------------|
|            | พ.ศ. ๒๕๕๐               | พ.ศ. ๒๕๕๑  | พ.ศ. ๒๕๕๒  | พ.ศ. ๒๕๕๓  |
| มกราคม     | ๑,๓๑๓,๖๗๗               | ๑,๔๓๗,๖๘๖  | ๑,๒๖๙,๙๗๘  | ๑,๖๐๕,๕๐๕  |
| กุมภาพันธ์ | ๑,๒๘๔,๓๐๔               | ๑,๔๘๑,๔๕๘  | ๑,๑๓๘,๒๒๐  | ๑,๖๑๔,๘๔๔  |
| มีนาคม     | ๑,๒๓๓,๑๐๘               | ๑,๔๐๗,๖๔๙  | ๑,๒๓๗,๑๓๒  | ๑,๔๓๙,๔๐๑  |
| เมษายน     | ๑,๑๐๑,๓๙๒               | ๑,๒๒๒,๒๕๓  | ๑,๐๘๕,๒๙๓  | ๑,๑๐๘,๒๐๙  |
| พฤษภาคม    | ๙๙๐,๘๑๐                 | ๑,๑๗๒,๓๑๐  | ๙๒๓,๙๑๘    | ๘๐๔,๔๙๒    |
| มิถุนายน   | ๑,๐๓๑,๔๖๑               | ๑,๑๕๕,๐๐๔  | ๙๕๔,๗๗๒    | ๙๔๓,๙๐๐    |
| กรกฎาคม    | ๑,๑๖๕,๗๐๒               | ๑,๒๗๕,๕๕๗  | ๑,๐๙๔,๖๕๘  | ๑,๒๕๐,๓๕๕  |
| สิงหาคม    | ๑,๒๒๕,๘๒๐               | ๑,๒๑๔,๖๗๘  | ๑,๑๔๙,๒๘๘  | ๑,๒๕๑,๕๕๖  |
| กันยายน    | ๑,๐๕๙,๒๔๖               | ๘๙๐,๐๖๖    | ๑,๐๔๐,๕๓๘  | ๑,๑๙๑,๗๕๕  |
| ตุลาคม     | ๑,๑๗๑,๐๓๙               | ๑,๐๙๔,๔๕๒  | ๑,๒๐๙,๔๗๓  | ๑,๓๑๓,๕๗๗  |
| พฤศจิกายน  | ๑,๓๖๕,๘๕๓               | ๑,๐๗๖,๑๕๖  | ๑,๓๖๑,๕๗๔  | ๑,๔๗๒,๗๕๒  |
| ธันวาคม    | ๑,๕๒๑,๘๑๖               | ๑,๑๕๖,๙๕๑  | ๑,๖๘๔,๙๙๗  | ๑,๘๐๒,๑๖๐  |
| รวม        | ๑๔,๔๖๔,๒๒๘              | ๑๔,๕๘๔,๒๒๐ | ๑๔,๑๔๙,๘๔๑ | ๑๕,๗๙๘,๕๐๖ |

ที่มา : กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

การเดินทางไปสร้างความเชื่อมั่นในตลาดต่างประเทศ ทั้งการให้ข้อมูลที่ถูกต้องแก่คณะทูตานุทูตและสื่อมวลชนแขนงต่าง ๆ อย่างต่อเนื่อง ทำให้ตัวเลขนักท่องเที่ยวต่างชาติถึงเดือนธันวาคม ๒๕๕๓ มีจำนวน ๑๕,๗๙๘,๕๐๖ คน เพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๑.๙๖ เมื่อเปรียบเทียบกับช่วงเดียวกันของปี ๒๕๕๒ พบว่า ตั้งแต่มกราคม ๒๕๕๓ ถึงธันวาคม ๒๕๕๓ นักท่องเที่ยวมีจำนวนเพิ่มขึ้นทุกเดือน ยกเว้นเดือนพฤษภาคมและมิถุนายน ๒๕๕๓ ที่ลดลงเนื่องจากมีเหตุการณ์การชุมนุมทางการเมืองเท่านั้น เมื่อประเมินสถานการณ์จนถึงสิ้นปี ๒๕๕๓ ประกอบกับรัฐบาล ได้ประกาศยกเลิกพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉินแล้ว ทำให้ยอดนักท่องเที่ยวต่างชาติเกินเป้าหมายที่วางไว้ ๑๕.๕ ล้านคน สร้างรายได้กว่า ๖ แสนล้านบาท

การเติบโตดังกล่าวเป็นตัวเลขที่สูงกว่าการเติบโตของจำนวนนักท่องเที่ยวโลกที่องค์การการท่องเที่ยวโลกระบุว่า ๘ เดือนแรกของปีนี้ มีจำนวนนักท่องเที่ยวเดินทางทั่วโลก รวม ๖๔๒ ล้านคน เติบโตจากปีก่อนร้อยละ ๗ เป็นการเติบโตจากกลุ่มประเทศเกิดใหม่ร้อยละ ๘ และจากกลุ่มประเทศที่พัฒนาแล้วร้อยละ ๕

#### แผนภูมิแสดงจำนวนนักท่องเที่ยว ระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๕๐ ถึง พ.ศ. ๒๕๕๓



ที่มา : กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

### ๗.๕.๑๒ มาตรการกระตุ้นการท่องเที่ยวภายในประเทศ

**๗.๕.๑๒.๑ ด้านการตลาด** โดยได้ดำเนินการ (๑) โครงการ “เที่ยวไทยครีกครั้น เศรษฐกิจไทยคึกคัก” เพื่อกระตุ้นให้คนไทยเดินทางท่องเที่ยวในประเทศ ส่งผลให้เกิดสภาพคล่องทางเศรษฐกิจมีเม็ดเงินหมุนเวียนในประเทศ โดยจัดทำหนังสือคู่มือการท่องเที่ยวและใช้กลยุทธ์การสื่อสารแบบครบวงจรนำซูเปอร์สตาร์ เบิร์ต-ธงไชย แมคอินไตย์เป็นพรีเซ็นเตอร์ โครงการสื่อสารผ่านภาพยนตร์โฆษณา ภาพนิ่ง สปอตวิทยุ ซึ่งคาดว่าจะมีผู้รับรู้จากสื่อโฆษณาไม่ต่ำกว่า ๕๗ ล้านครัวเรือน และ (๒) โครงการ “กอดเมืองไทย..ให้หายเหนื่อย” ผ่านสื่อโทรทัศน์ สิ่งพิมพ์และสื่อออนไลน์ กระตุ้นให้เกิดการเดินทางท่องเที่ยวผ่านบริษัทนำเที่ยวและการเดินทางด้วยตนเอง ร่วมกับหน่วยงานภาครัฐและเอกชนจัดกิจกรรมนำเที่ยวในรูปแบบและเส้นทางใหม่ ๆ

**๗.๕.๑๒.๒ แผนงานกระตุ้นตลาดท่องเที่ยวในประเทศปี ๒๕๕๓** วงเงิน ๓๖๐ ล้านบาท เพื่อสร้างกระแสและกระตุ้นการเดินทางท่องเที่ยวภายในประเทศในเวลาอันรวดเร็ว โดยได้ดำเนินการ (๑) โครงการเที่ยวไทยคู่วิถีกุศลชาติ (Thailand Consortium) (๒) โครงการ Amazing Thailand Consumer Fair และ (๓) โครงการเทศกาลเที่ยวไทย ๕ ภาค

### ๗.๕.๑๓ มาตรการกระตุ้นตลาดการท่องเที่ยวต่างประเทศ

**๗.๕.๑๓.๑ เดินสาย Road Show** ได้ดำเนินการ (๑) ตลาดสหภาพยุโรป งานส่งเสริมการขายการท่องเที่ยว World Travel Mart (WTM) 2009 สหราชอาณาจักร งาน International Tourismus Borse (ITB) ๒๐๑๐ ประเทศเยอรมนี (๒) ตลาดญี่ปุ่น งาน Thai Festival 2010 ณ กรุงโตเกียว และงาน Loi Krathong Night เมืองโอซากา ประเทศญี่ปุ่น (๓) ตลาดตะวันออกกลาง งานส่งเสริมการขายการท่องเที่ยว Arabian Travel Market (ATM) 2010 ประเทศสหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ และ (๔) ตลาดออสเตรเลีย งาน Amazing Thailand Road Show to Australia ประเทศออสเตรเลีย

**๗.๕.๑๓.๒ เพิ่มกลยุทธ์การตลาดสมัยใหม่** ได้ดำเนินการ (๑) **Marketing Online** ส่งเสริมการท่องเที่ยวผ่านเว็บไซต์ในโครงการ Thailand Happiness Deals เพราะพฤติกรรมการเดินทางของนักท่องเที่ยวได้เปลี่ยนมาเป็นการเดินทางด้วยตนเองและหาข้อมูลจากอินเทอร์เน็ตมากขึ้น และ (๒) **Celebrity Marketing** ส่งเสริมการท่องเที่ยวผ่านดาราผู้มีชื่อเสียง เช่น งาน “Welcome นิชคุณ To Thailand” รายการ “Runaway Chef” ซึ่งได้ประชาสัมพันธ์อาหารไทยผ่านรายการโทรทัศน์ที่มีชื่อเสียงของสหรัฐอเมริกา เป็นต้น

**๗.๕.๑๓.๓ วางแผนดึงดูดนักท่องเที่ยวระดับบน** ได้ดำเนินการ (๑) กลุ่มกอล์ฟ ในตลาดเอเชียตะวันออก อาเซียน เอเชียใต้ โอเชียเนีย ยุโรป และอเมริกา (๒) กลุ่มแต่งงาน ในตลาดรัสเซีย สิงคโปร์ และอินเดีย (๓) กลุ่มสุขภาพและความงาม ในตลาดตะวันออกกลาง (๔) กลุ่มดำน้ำ ในตลาดเยอรมนี และ (๕) กลุ่ม Green Tourism ในตลาดยุโรปและเอเชียตะวันออก

**เที่ยว  
ไทยครีกครั้น  
เศรษฐกิจไทย  
คึกคัก**



#### ๗.๕.๑๓.๔ เพิ่มขีดความสามารถทางการ

**แข่งขัน** พิจารณามาตรการทางภาษีและมาตรการที่มีใช้ทางภาษี เพื่อจูงใจให้คณะถ่ายทำภาพยนตร์ต่างประเทศเดินทางมายัง ประเทศไทย และเพิ่มขีดความสามารถทางการแข่งขันให้ทัดเทียม ประเทศเพื่อนบ้าน

#### ๗.๕.๑๔ การพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว

โดยได้เร่งรัด พัฒนาแหล่งท่องเที่ยว ๘ กลุ่มท่องเที่ยว จำนวน ๓๑ แหล่งที่มี ศักยภาพสูง ได้แก่ (๑) กลุ่มท่องเที่ยวอารยธรรมล้านนาและ

ภาคเหนือตอนบน (เมืองแม่ฮ่องสอน เมืองปาย เมืองเชียงใหม่ และ

น้ำพุร้อน) (๒) กลุ่มท่องเที่ยวมรดกโลกเชื่อมโยงการท่องเที่ยวเชิงนิเวศน์ (อุทยานประวัติศาสตร์

สุโขทัย อุทยานประวัติศาสตร์ศรีสัชนาลัย และอุทยานประวัติศาสตร์กำแพงเพชร) (๓) กลุ่ม

ท่องเที่ยวอารยธรรมอีสานใต้ (ปราสาทหินพิมาย ปราสาทเขาพนมรุ้ง ปราสาทหินเมืองต่ำ ปราสาท

ศรีขรภูมิ ปราสาทหินวัดสระกำแพงใหญ่ และปราสาทเขาพระวิหาร) (๔) กลุ่มท่องเที่ยววิถีชีวิต

ลุ่มแม่น้ำโขง (เมืองหนองคาย เมืองนครพนม เมืองโขงเจียม เมืองเชียงคาน และกลุ่มภูจำรัส)

(๕) กลุ่มท่องเที่ยววิถีชีวิตลุ่มแม่น้ำภาคกลาง (ตลาดน้ำดำเนินสะดวก ตลาดน้ำอัมพวา และตลาดเก่า

สามชุก) (๖) กลุ่มท่องเที่ยว Active Beach (หมู่เกาะช้างและพื้นที่เชื่อมโยง เมืองพัทยาและหมู่เกาะ

ใกล้เคียง) (๗) กลุ่มท่องเที่ยว Royal Coast (อุทยานประวัติศาสตร์พระนครศรีอยุธยาและพื้นที่

พระราชวังบ้านปืน) อุทยานแห่งชาติแก่งกระจาน อุทยานแห่งชาติเขาสมร้อยยอด อุทยานแห่งชาติ

หมู่เกาะชุมพร และแหล่งน้ำพุร้อนจังหวัดระนอง) และ (๘) กลุ่มท่องเที่ยวมรดกสองสมุทร

(เกาะสมุยและเกาะบรีวาร ได้แก่ เกาะพะงัน หมู่เกาะอ่างทอง เกาะเต่า) **ซึ่งการดำเนินการดังกล่าว**

**รัฐบาลได้ให้การสนับสนุน ดังนี้**

๗.๕.๑๔.๑ อุดหนุนงบประมาณแก่ชุมชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั่วประเทศ ในการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวผ่านกองทุนเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวไทยจำนวน ๕๗ โครงการ วงเงิน ๑๘๗ ล้านบาท

๗.๕.๑๔.๒ สำรวจและเร่งรัดการฟื้นฟูแหล่งท่องเที่ยวที่ได้รับความเสียหาย จากอุทกภัยที่ผ่านมา โดยกรมการท่องเที่ยวจะปรับแผนงบประมาณปี ๒๕๕๔ เพื่อใช้พัฒนาแหล่ง ท่องเที่ยวที่ได้รับผลกระทบจากน้ำท่วม วงเงิน ๒๒๕ ล้านบาท และใช้ทยอยปรับปรุงแหล่งท่องเที่ยว ที่เสื่อมโทรมทั่วประเทศกว่า ๒๐๐ แห่ง รวม ๒๕ โครงการ วงเงิน ๕๔๕ ล้านบาท

๗.๕.๑๔.๓ เร่งรัดการจัดทำแผนพัฒนาการท่องเที่ยวแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๙ โดยกำหนดวิสัยทัศน์ให้ประเทศไทยเป็นแหล่งท่องเที่ยวที่มีคุณภาพ มีขีดความ สามารถในการแข่งขันด้านการท่องเที่ยวในระดับโลกสามารถสร้างรายได้และกระจายรายได้โดย คำนึงถึงความเป็นธรรม สมดุล และยั่งยืน โดยมีเป้าหมายให้อันดับขีดความสามารถในการแข่งขัน ด้านการท่องเที่ยวของประเทศไทยเพิ่มขึ้นไม่น้อยกว่า ๑๕ อันดับ หรือเป็น ๑-๕ ของทวีปเอเชีย ขณะที่ยังได้จากการท่องเที่ยวของประเทศไทยเพิ่มขึ้นไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕ และกลุ่มคลัสเตอร์ด้าน การท่องเที่ยวได้รับการพัฒนา ๑๔ กลุ่มคลัสเตอร์

รายงานแสดงผลการดำเนินการ

ของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ

รัฐบาล นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ ปีที่สอง (วันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๒ ถึงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๓)

### ๗.๖ การปรับปรุงโครงสร้างฟักัดอัตราศุลกากรวัตถุดิบและปัจจัยการผลิต

รัฐบาลโดยกระทรวงการคลังได้ออกประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง การลดอัตราอากรและยกเว้นอากรศุลกากรตามมาตรา ๑๒ แห่งพระราชกำหนดฟักัดอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐ (ฉบับที่ ๑๔) ลงวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๕๓ มีผลบังคับใช้ทางกฎหมายตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๓ เพื่อยกเว้นและลดอัตราอากรสำหรับวัตถุดิบและปัจจัยการผลิต ดังนี้

**๗.๖.๑ การปรับปรุงโครงสร้างฟักัดอัตราศุลกากรวัตถุดิบและปัจจัยการผลิตที่ไม่มีผลิตในประเทศ หรือมีผลิตแต่มีปริมาณไม่เพียงพอต่อความต้องการใช้ภายในประเทศ จำนวน ๑๓ ประเภทย่อย** โดย (๑) ยกเว้นอากรขาเข้าสิ่งสกัดจากมอลต์ สีนแร่และหัวแร่ทองแดง ก้านไม้ขีด วัตถุดิบ/ปัจจัยการผลิตที่นำเข้ามาเพื่อผลิตไส้กรองไอเสียสำหรับรถยนต์และรถจักรยานยนต์ และภาชนะไร้ตะเข็บลักษณะกึ่งสำเร็จรูปที่นำเข้ามาผลิตเป็นถังบรรจุก๊าซธรรมชาติอัด และ (๒) ลดอัตราอากรขาเข้าเมล็ดโกโก้จากร้อยละ ๒๗ ลงเหลือร้อยละ ๕

**๗.๖.๒ การปรับปรุงโครงสร้างฟักัดอัตราศุลกากรปัจจัยการผลิตอุตสาหกรรม** ขยายเวลาการยกเว้นอากรขาเข้าถึงเหล็ก CNG จำนวน ๔ ประเภทย่อย ได้แก่ ประเภทย่อย ๗๓๑๑.๐๐.๑๑ ประเภทย่อย ๗๓๑๑.๐๐.๑๔ ประเภทย่อย ๗๓๑๑.๐๐.๙๑ และประเภทย่อย ๗๓๑๑.๐๐.๙๔ ออกไปอีก ๑ ปี มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๓ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๓

**๗.๖.๓ การปรับปรุงโครงสร้างภาษีศุลกากรวัตถุดิบ/ปัจจัยการผลิตที่นำมาใช้สำหรับอุตสาหกรรมยานยนต์และชิ้นส่วนยานยนต์** ได้การดำเนินการยกเว้นหรือลดหย่อนอากรขาเข้าและปัจจัยการผลิตสำหรับอุตสาหกรรมยานยนต์โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันให้กับอุตสาหกรรมยานยนต์และชิ้นส่วนยานยนต์ในประเทศ โดย (๑) ยกเว้นอากรขาเข้าวัตถุดิบและปัจจัยการผลิตที่นำเข้ามาผลิตหรือประกอบเป็นส่วนประกอบหรืออุปกรณ์ประกอบของรถยนต์หรือยานยนต์ตามประเภท ๘๗.๐๑ ถึงประเภท ๘๗.๐๖ จำนวน ๑๕ ประเภทย่อยเป็นการชั่วคราว (๒) ยกเว้นอากรขาเข้าสำหรับเหล็กและของที่ทำด้วยเหล็กกล้าที่นำเข้ามาเพื่อใช้ในอุตสาหกรรมยานยนต์และชิ้นส่วนยานยนต์ จำนวน ๒๐ ประเภทย่อย เป็นการชั่วคราว (๓) ยกเว้นอากรขาเข้าสำหรับเหล็กและของที่ทำด้วยเหล็กกล้าที่นำเข้ามาเพื่อใช้ผลิตหรือประกอบเป็นส่วนประกอบหรืออุปกรณ์ประกอบของรถยนต์หรือยานยนต์ประเภท ๘๗.๐๑ ถึงประเภท ๘๗.๐๖ และที่นำเข้ามาเพื่อใช้ในอุตสาหกรรมยานยนต์และชิ้นส่วนยานยนต์จำนวน ๕ ประเภทย่อยเป็นการชั่วคราว (๔) ยกเว้นอากรขาเข้าวัตถุดิบและปัจจัยการผลิตตามประเภทย่อย ๕๘๐๖.๓๒.๑๐ และ ๕๘๐๖.๓๒.๙๐ ที่นำเข้ามาเพื่อใช้ผลิตหรือประกอบเป็นเข็มขัดนิรภัยหรือถุงลมนิรภัย และ (๕) ลดอัตราอากรขาเข้าวัตถุดิบและปัจจัยการผลิตในกลุ่มชิ้นส่วนยานยนต์ประเภท ๘๗.๐๘ ที่นำเข้ามาผลิตหรือประกอบเป็นส่วนประกอบหรืออุปกรณ์ประกอบของรถยนต์หรือยานยนต์ตามประเภท ๘๗.๐๑ ถึงประเภท ๘๗.๐๖ จำนวน ๒๑ ประเภทย่อย





#### ๗.๖.๔ การจำหน่ายหลักทรัพย์เพื่อนำเงินมาซื้อหุ้นตามแผนของกระทรวง

**การคลัง** คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๓ อนุมัติหลักการให้กระทรวงการคลังจำหน่ายหุ้นธนาคาร สินเอเชีย จำกัด (มหาชน) ตามข้อเสนอซื้อหลักทรัพย์จากธนาคาร Industrial and Commercial Bank of China Limited (ICBC) จำนวน ๔๘๖,๘๗๐,๕๔๓ หุ้น ราคาหุ้นละ ๑๑.๕๐ บาท คิดเป็นเงินสุทธิหลังหักค่าธรรมเนียม ๕,๕๘๔,๐๓๓,๘๘๙ บาท (ค่าธรรมเนียมการขายหุ้นร้อยละ ๒๕ ของราคาเสนอซื้อและภาษีมูลค่าเพิ่มร้อยละ ๗ ของค่าธรรมเนียมในการเสนอขายหุ้น) ซึ่งการจำหน่ายหุ้นให้ ICBC ดังกล่าวเป็นการลดภาระการจัดหาเงินทุนในการซื้อหุ้นเพิ่มทุนของบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) รวมถึงเป็นการดำเนินการตามนโยบายภาครัฐเพื่อให้บรรลุเป้าหมายของแผนพัฒนาสถาบันการเงิน ฉบับที่ ๒ เพื่อวางกรอบการพัฒนาระบบสถาบันการเงิน ในช่วงปี ๒๕๕๓-๒๕๕๗ ให้ระบบสถาบันการเงินไทยสามารถปรับตัวให้มีความเข้มแข็ง โดยสนับสนุนให้สถาบันการเงินมีขนาดใหญ่ขึ้นด้วยการควบรวมโดยสมัครใจ อนุญาตให้มีผู้ให้บริการรายใหม่ในระบบสถาบันการเงินโดยไม่จำกัดสัญชาติและลดบทบาทการเป็นเจ้าของของภาครัฐ รวมถึงกระทรวงการคลังไม่มีความจำเป็นต้องถือหุ้นธนาคารสินเอเชียอีกต่อไป เพราะรัฐมีสถาบันการเงินเฉพาะกิจที่สามารถใช้เป็นเครื่องมือในการดำเนินนโยบายทางการเงินของภาครัฐได้เรียบร้อยแล้ว

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบเมื่อวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๕๓ ให้จำหน่ายหุ้นของธนาคารนครหลวงไทย จำกัด (มหาชน) ตามข้อเสนอซื้อหลักทรัพย์จากธนาคาร ธนาชาติ จำกัด (มหาชน) จำนวน ๕๔ หุ้น ราคาหุ้นละ ๓๒.๕๐ บาท คิดเป็นเงินสุทธิหลังหักค่าธรรมเนียม ๑,๗๕๐.๓๑ บาท (ค่าธรรมเนียมการขายหุ้นร้อยละ ๒๕ ของราคาเสนอซื้อและภาษีมูลค่าเพิ่มร้อยละ ๗ ของค่าธรรมเนียมในการเสนอขายหุ้น) เพื่อลดภาระการบริหารหลักทรัพย์ที่ไม่มีความจำเป็นของกระทรวงการคลัง พร้อมทั้งลดภาระการบริหารจัดการและการหาเงินเพิ่มทุนในอนาคต เนื่องจากกระทรวงการคลังไม่มีความจำเป็นต้องถือหุ้นธนาคารนครหลวงไทยฯ อีกต่อไป เพราะรัฐมีสถาบันการเงินเฉพาะกิจที่สามารถใช้เป็นเครื่องมือในการดำเนินนโยบายทางการเงินของภาครัฐได้เรียบร้อยแล้ว รวมถึงธนาคารนครหลวงไทยฯ จะเลิกกิจการและธนาคารธนาชาติมีแผนที่จะดำเนินการเพิกถอนหลักทรัพย์ของธนาคารนครหลวงไทยฯ ออกจากการเป็นหลักทรัพย์จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๓ อนุมัติหลักการให้กระทรวงการคลังจำหน่ายหุ้นบริษัท เอสโซ่ (ประเทศไทย) จำกัด (มหาชน) ให้แก่กองทุนรวม วายุภักษ์หนึ่งจำนวน ๒๕๓,๗๕๐,๐๐๐ หุ้น ราคาหุ้นละ ๖.๔๖ บาท คิดเป็นเงิน ๑,๖๓๙,๒๒๕,๐๐๐ บาท เพื่อนำไปซื้อหุ้นเพิ่มทุนของบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ซึ่งกระทรวงการคลังสามารถซื้อหลักทรัพย์คืนได้เมื่อสิ้นสุดกองทุนฯ ในปี ๒๕๕๖

#### ๘. สนับสนุนให้มีการใช้หลักคุณธรรม จริยธรรม และหลักธรรมาภิบาล ควบคู่กับการประกอบกิจการ

รัฐบาลมุ่งเน้นการฟื้นฟูและขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศ ด้วยการพัฒนาอุตสาหกรรมอย่างยั่งยืน เพื่อให้การพัฒนาของภาคอุตสาหกรรมมีความสมดุลทั้งภาคเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม โดยส่งเสริมให้ผู้ประกอบการคำนึงถึงการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และมีความรับผิดชอบต่อสังคมและสามารถอยู่ร่วมกับสังคมและชุมชนได้อย่างปกติสุขและพึ่งพาอาศัยกัน ผ่านการดำเนินมาตรการและโครงการที่สำคัญดังนี้

รายงานแสดงผลการดำเนินการ

ของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ

รัฐบาล นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ ปีที่สอง (วันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๒ ถึงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๓)

ผลักดันให้ภาคอุตสาหกรรม โดยเฉพาะผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) กว่า ๗๐,๐๐๐ แห่งทั่วประเทศมุ่งเน้นการประกอบกิจการที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม โดยเข้าสู่แนวทางการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง เพื่อเป็นอุตสาหกรรมสีเขียวภายในปี พ.ศ. ๒๕๕๗

#### ๔.๑ โครงการอุตสาหกรรมสีเขียว (Green Industry)

รัฐบาลมีเป้าหมายผลักดันให้ภาคอุตสาหกรรม โดยเฉพาะผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) กว่า ๗๐,๐๐๐ แห่งทั่วประเทศมุ่งเน้นการประกอบกิจการที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม โดยส่งเสริมสนับสนุนให้ผู้ประกอบการเข้าสู่แนวทางการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง เพื่อเป็นอุตสาหกรรมสีเขียวภายในปี ๒๕๕๗ ซึ่งผู้ประกอบการต้องบรรลุเป้าหมายการพัฒนา ๕ ระดับหรือบันได ๕ ขั้นสู่การเป็นอุตสาหกรรมสีเขียว ประกอบด้วย ระดับที่ ๑ ความมุ่งมั่นสีเขียว (Green Commitment) ระดับที่ ๒ ปฏิบัติการสีเขียว (Green Activity) ระดับที่ ๓ ระบบสีเขียว (Green System) ระดับที่ ๔ วัฒนธรรมสีเขียว (Green Culture) และระดับที่ ๕ เครือข่ายสีเขียว (Green Network) ซึ่งผู้ประกอบการจะได้รับรองตราสัญลักษณ์ GI Mark (Green Industry Mark) ที่แสดงถึงการพัฒนา ๕ ระดับ



รัฐบาลได้ตั้งคณะกรรมการพัฒนาและดำเนินโครงการอุตสาหกรรมสีเขียวขึ้นเพื่อกำหนดแนวทางการขับเคลื่อนโครงการให้มีความก้าวหน้าอย่างเป็นรูปธรรม โดยได้จัดพิธีลงนามความร่วมมือ (MOU) ระหว่างหัวหน้าส่วนราชการในสังกัด สถาบันเครือข่าย สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัด และนิคมอุตสาหกรรมทั่วประเทศผ่านระบบประชุมทางไกล (teleconference) เมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๓ และเริ่มเปิดโอกาสให้สถานประกอบการทั่วประเทศสมัครเข้าร่วมโครงการตั้งแต่วันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๓ เป็นต้นไป ซึ่งในเบื้องต้นคาดว่าจะมีสถานประกอบการเข้าร่วม ๙๘๔ แห่ง ทั้งนี้ กระทรวงอุตสาหกรรมมั่นใจว่าหลังจากที่สถานประกอบการหรือโรงงานเข้าร่วมโครงการตามเป้าหมายแล้ว จะส่งผลให้คุณภาพสิ่งแวดล้อมและคุณภาพชีวิตของประชาชนดีขึ้นเป็นการสร้างความเชื่อมั่นและการอยู่ร่วมกันระหว่างภาคอุตสาหกรรมและภาคประชาชนและความเป็นผู้นำด้านอุตสาหกรรมสีเขียวของอาเซียน

#### ๔.๒ ส่งเสริมให้เกิดเมืองอุตสาหกรรมเชิงนิเวศน์ (Eco-industry Town)

รัฐบาลได้ตระหนักถึงความสำคัญของการพัฒนาอุตสาหกรรมที่ยั่งยืน เพื่อสร้างความเจริญเติบโตให้แก่เศรษฐกิจของประเทศ โดยนำแนวคิด “Industrial Ecology หรือ อุตสาหกรรมเชิงนิเวศน์” เข้ามาใช้ในการพัฒนานิคมอุตสาหกรรม ภายใต้หลักการพึ่งพาอาศัยกัน (symbiosis) และดำรงอยู่ได้อย่างยั่งยืนเป็นสำคัญ โดยนำระบบนิเวศวิทยาในธรรมชาติมาพัฒนาต่อยอด เพื่อให้เหมาะสมกับการพัฒนานิคมอุตสาหกรรมของไทย โดยกำหนดวิสัยทัศน์และประกาศนโยบายพัฒนาเมืองอุตสาหกรรมเชิงนิเวศน์ รวมทั้งกำหนดเป้าหมายที่จะพัฒนาและยกระดับนิคมอุตสาหกรรมมุ่งสู่เมืองอุตสาหกรรมเชิงนิเวศน์ (Eco Industrial Estate & Networks) อย่างชัดเจน โดยมุ่งเน้นการพัฒนาใน ๕ มิติหลักและ ๒๔ ด้าน ตามข้อกำหนดคุณลักษณะมาตรฐานและหลักเกณฑ์เงื่อนไขการเป็นเมืองอุตสาหกรรมเชิงนิเวศน์ของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

พัฒนาและยกระดับ  
นิคมอุตสาหกรรมนำร่อง  
๓ แห่ง ได้แก่ นิคม  
อุตสาหกรรมบางปู นิคม  
อุตสาหกรรมภาคเหนือ  
และนิคมอุตสาหกรรม  
อีสเทิร์นซีบอร์ด เข้าสู่การ  
เป็นเมืองอุตสาหกรรม  
เชิงนิเวศน์

ในปี ๒๕๕๓ รัฐบาลโดยการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย กระทรวงอุตสาหกรรมได้พัฒนาและยกระดับนิคมอุตสาหกรรมนำร่อง ๓ แห่ง ได้แก่ นิคมอุตสาหกรรมบางปู นิคมอุตสาหกรรมภาคเหนือ และนิคมอุตสาหกรรมอีสเทิร์น ซีบอร์ดเข้าสู่การเป็นเมืองอุตสาหกรรมเชิงนิเวศน์ โดยดำเนินการจัดประชุมรับฟังความคิดเห็นจากภาคส่วนที่เกี่ยวข้องทั้งจากภาคอุตสาหกรรม ภาครัฐ ชุมชน และองค์กรเอกชนในพื้นที่ เพื่อจัดทำแผนแม่บทการพัฒนาและยกระดับนิคมอุตสาหกรรมเข้าสู่เมืองอุตสาหกรรมเชิงนิเวศน์ ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๓-๒๕๕๗) ซึ่งได้รับการยอมรับจากทุกภาคส่วน โดยได้พัฒนาในแต่ละนิคมอุตสาหกรรมนำร่อง ดังนี้

**๔.๒.๑ นิคมอุตสาหกรรมภาคเหนือ** : มุ่งดูแลรักษแม่น้ำกวาง จัดการของเสียอย่างครบวงจร พัฒนาคุณภาพชีวิตพนักงานและชุมชน สร้างเสริมสังคมแห่งความไว้วางใจ

**๔.๒.๒ นิคมอุตสาหกรรมบางปู** : มุ่งพัฒนาความปลอดภัยในการจราจรและความ เป็นระเบียบเรียบร้อยในพื้นที่ การยกระดับคุณภาพสิ่งแวดล้อมและความปลอดภัย รวมถึงการส่งเสริมการใช้ทรัพยากรและพลังงานอย่างมีประสิทธิภาพ และยกระดับคุณภาพชีวิตสังคมในพื้นที่ให้ดีขึ้น (Green Clean Clear & Care)

**๔.๒.๓ นิคมอุตสาหกรรมอีสเทิร์นซีบอร์ด** (ระยอง) : มุ่งบริหารจัดการทรัพยากรน้ำอย่างคุ้มค่า จัดการกากของเสียอย่างมีประสิทธิภาพ กำกับดูแลสิ่งแวดล้อมอย่างมีธรรมาภิบาล และส่งเสริมการจ้างแรงงานในพื้นที่ (๒) Management for Water Resources & Wastes and CG for Environment)

นอกจากนี้ กระทรวงอุตสาหกรรม โดยการนิคมอุตสาหกรรมได้จัดประชุมเชิงปฏิบัติการ “เดินหน้าประเทศไทย ก้าวไกลสู่อุตสาหกรรมเชิงนิเวศน์” เมื่อวันอังคารที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๓ ณ ศูนย์นิทรรศการและการประชุมไบเทค กรุงเทพฯ เพื่อร่วมกันกำหนดทิศทางอุตสาหกรรมไทย ซึ่งจะเดินหน้าสู่ “อุตสาหกรรมเชิงนิเวศน์” และเผยแพร่แนวทางการพัฒนาอุตสาหกรรมอย่างยั่งยืนบนพื้นฐานการพัฒนาอุตสาหกรรมเชิงนิเวศน์ให้แก่ผู้พัฒนานิคมอุตสาหกรรม ผู้ประกอบการอุตสาหกรรมทั้งในและนอกนิคมอุตสาหกรรม ภาครัฐ ภาคการศึกษา รวมทั้ง องค์กรเอกชนที่เกี่ยวข้อง ประมาณ ๑,๐๐๐ ราย ทั้งนี้ ผู้ประกอบการอุตสาหกรรม ผู้พัฒนานิคมอุตสาหกรรม จำนวน ๑๙๒ ราย ได้ร่วมแสดงเจตนารมณ์ขับเคลื่อนการพัฒนาสู่อุตสาหกรรมเชิงนิเวศน์ที่เป็นรูปธรรม ภายใต้กรอบการพัฒนามุ่งสู่อุตสาหกรรมเชิงนิเวศน์ (ใน ๕ มิติหลัก ๒๔ ด้าน) ซึ่งจะนำไปสู่การกำหนดเกณฑ์ดัชนีชี้วัดการเป็นอุตสาหกรรมเชิงนิเวศน์ และมาตรการจูงใจเพื่อส่งเสริมการพัฒนาอุตสาหกรรมเชิงนิเวศน์ต่อไป

**๔.๓ ส่งเสริมให้ผู้ประกอบการมีความรับผิดชอบต่อสังคม : Corporate Social Responsibility (CSR)**

รัฐบาลได้มุ่งส่งเสริมสนับสนุนให้ผู้ประกอบกิจการอุตสาหกรรมดำเนินธุรกิจอย่างมีความรับผิดชอบต่อสังคม มีส่วนร่วมในการพัฒนาสังคม ชุมชน และสิ่งแวดล้อม เพื่อบูรณาการสู่อุตสาหกรรมยั่งยืน โดยผลักดันการดำเนินมาตรการและโครงการต่าง ๆ ดังนี้

### ๘.๓.๑ โครงการสนับสนุนให้ผู้ประกอบการมีความรับผิดชอบต่อสังคมหรือ (Corporate Social Responsibility, Department of Industrial works: CSR-DIW)

ได้ดำเนินการโครงการสนับสนุนให้ผู้ประกอบการมีความรับผิดชอบต่อสังคม หรือ CSR-DIW ต่อเนื่องเป็นปีที่ ๓ เพื่อส่งเสริมให้ผู้ประกอบการอุตสาหกรรมทุกขนาดสามารถนำเกณฑ์มาตรฐานของกรมโรงงานอุตสาหกรรมว่าด้วยการแสดงความรับผิดชอบต่อสังคมของผู้ประกอบการอุตสาหกรรม ต่อสังคม ไปปฏิบัติและได้รับเกียรติบัตร เพื่อมุ่งสู่การพัฒนาที่ยั่งยืน และสอดคล้องกับมาตรฐานสากล (ISO 26000 Social Responsibility) และเพื่อให้ผู้ประกอบการอุตสาหกรรมมีส่วนร่วมในการพัฒนาสังคม ชุมชน และสิ่งแวดล้อม โดยในปี ๒๕๕๓ มีผู้ประกอบการเข้าร่วมโครงการ ๑๑๑ โรงงาน และได้รับเกียรติบัตรจากการปฏิบัติตามเกณฑ์มาตรฐาน จำนวน ๗๐ โรงงาน ปัจจุบันมีสถานประกอบการที่เข้าร่วมโครงการ CSR-DIW กว่า ๒๕๐ โรงงานทั่วประเทศ โดยเป็นวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมประมาณร้อยละ ๓๐

### ๘.๓.๒ การกำหนดมาตรฐานความรับผิดชอบต่อสังคม มอก.๒๖๐๐๐

ในปี ๒๕๕๓ ได้ประกาศกำหนดมาตรฐาน มอก.๒๖๐๐๐-๒๕๕๓ แนวทางความรับผิดชอบต่อสังคม และจัดทำร่างคู่มือแนวทางปฏิบัติตาม มอก.๒๖๐๐๐ สำหรับอุตสาหกรรมรายสาขา ๔ สาขา คือ สาขาไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ สาขาน้ำมันเชื้อเพลิง เหล็ก คอนกรีต วัสดุก่อสร้าง สาขาเคมี ปิโตรเลียม และโพลิเมอร์ และสาขาอาหาร รวมทั้งจัดสัมมนาผู้ประกอบการให้มีความรู้ความเข้าใจในหลักการ และแนวทางตามมาตรฐาน ISO 26000 Guidance on Social Responsibility เพื่อให้สามารถนำไปประยุกต์ใช้ได้อย่างมีประสิทธิภาพจำนวน ๒ ครั้งและจัดสัมมนา Focus Group ผู้ประกอบการ เพื่อรับฟังความคิดเห็น และนำมาปรับปรุงหลักสูตรให้ตรงกับความต้องการของผู้รับบริการ โดยมีผู้เข้าร่วม ๔๓ คน

### ๘.๓.๓ การกำหนดมาตรฐานความรับผิดชอบต่อสังคมสำหรับอุตสาหกรรมแร่ และอุตสาหกรรมพื้นฐาน (Corporate Social Responsibility for Mining Industry of Department of Primary Industries for Mines: CSR-DPIM)

ได้ดำเนินการส่งเสริมอุตสาหกรรมแร่และอุตสาหกรรมพื้นฐาน ให้มีความรับผิดชอบต่อสังคม (CSR) โดยร่วมกับผู้มีส่วนได้ส่วนเสียกำหนดมาตรฐานความรับผิดชอบต่อสังคมของผู้ประกอบการอุตสาหกรรมแร่ (CSR-DPIM) พ.ศ. ๒๕๕๓ ที่สอดคล้องกับมาตรฐานสากลว่าด้วยความรับผิดชอบต่อสังคม (ISO 26000) และประชาสัมพันธ์ให้ผู้ประกอบการจำนวน ๓๐๐ รายรับทราบและนำไปใช้ในการประกอบการ และพัฒนาให้สถานประกอบการมีมาตรฐานความรับผิดชอบต่อสังคมของผู้ประกอบการอุตสาหกรรมแร่ (CSR-DPIM) จำนวนรวมทั้งสิ้น ๑๑ ราย และจากการตรวจสอบผลการดำเนินการของสถานประกอบการทุกราย ที่ได้นำมาตรฐานฯ ไปใช้ พบว่ามีพนักงานที่เกี่ยวข้องจำนวน ๔,๐๑๔ คน มีความรู้ความเข้าใจเรื่องมาตรฐานความรับผิดชอบต่อสังคมของผู้ประกอบการอุตสาหกรรมแร่ (CSR-DPIM) และมีการจัดทำแผนงานด้านความรับผิดชอบต่อสังคมที่เป็นผลจากการนำความรู้ดังกล่าวไปประยุกต์ใช้รวม ๒๖ โครงการ งบประมาณรวมทั้งสิ้น ๒๑,๐๘๔,๙๐๐ บาท ส่งผลให้มีประชาชนในพื้นที่ประกอบการได้รับประโยชน์รวม ๙,๓๖๘ คนใน ๑๒ ชุมชน

#### ๘.๓.๓.๑ บริหารจัดการทรัพยากรแร่ให้เกิดประโยชน์สูงสุด ได้ดำเนินการ

เพื่อส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรมแร่และอุตสาหกรรมพื้นฐานให้เกิดความสมดุลกับการพัฒนาสังคมและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน โดยมีผลการดำเนินงานที่สำคัญ ดังนี้

**๑) โครงการเหมืองแร่สีเขียว (Green Mining)** ผลักดันการดำเนินนโยบายเหมืองแร่สีเขียว โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อยกระดับมาตรฐานด้านสิ่งแวดล้อมของการประกอบการเหมืองแร่และอุตสาหกรรมต่อเนื่องให้สูงขึ้น มีการสร้างแรงจูงใจให้ผู้ประกอบการมีความต้องการที่จะพัฒนาสถานประกอบการสู่เหมืองแร่สีเขียวโดยจัดให้มีการประกวดให้รางวัลประจำปีและให้สิทธิประโยชน์พิเศษ ซึ่งจะเป็นการเสริมสร้างภาพลักษณ์ที่ดีให้กับอุตสาหกรรมเหมืองแร่และอุตสาหกรรมต่อเนื่องจากแร่ต่อไป ซึ่งผู้ได้รับประโยชน์จากโครงการนี้ได้แก่ ผู้ประกอบการเหมืองแร่ โรงโม่ บดหรือย่อยหิน โรงแต่งแร่ และโรงประกอบโลหกรรมที่ผ่านการประเมินเป็นสถานประกอบการขั้นดีในระดับ A ในปี ๒๕๕๒-๒๕๕๓ มีผู้ผ่านการประเมินเป็นสถานประกอบการขั้นดีในระดับ A จำนวน ๗๒ ราย และผ่านการประเมินและได้รับรางวัลเหมืองแร่สีเขียวจำนวน ๑๗ ราย เนื่องจากโครงการนี้จัดขึ้นเป็นปีแรกจึงยังไม่มีข้อมูลแสดงถึงแนวโน้มของจำนวนผู้ประกอบการที่พัฒนาเข้าสู่มาตรฐานเหมืองแร่สีเขียว อย่างไรก็ตาม ในปีงบประมาณ ๒๕๕๔ กำหนดดำเนินการเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจหลักการเหมืองแร่สีเขียว และประชาสัมพันธ์เชิญชวนให้ผู้ประกอบการเข้าร่วมโครงการซึ่งคาดว่าจะมีผู้ประกอบการสนใจพัฒนาตนเองสู่เหมืองแร่สีเขียวเพิ่มขึ้น

**๒) การเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงานในสถานประกอบการเหมืองแร่และอุตสาหกรรมพื้นฐาน** ผลักดันการดำเนินการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงานในสถานประกอบการ เหมืองแร่และอุตสาหกรรมพื้นฐานอย่างต่อเนื่อง โดยตรวจประเมินผลการดำเนินการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงานที่ได้ดำเนินการมาตั้งแต่ปี ๒๕๕๒ ต่อเนื่องปี ๒๕๕๓ ผลปรากฏว่า มีสถานประกอบการสาธิตจำนวน ๕ ราย สามารถเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงานดีขึ้นเมื่อเปรียบเทียบการใช้พลังงานต่อหน่วยผลิตรหว่างร้อยละ ๒.๑๕-๑๖.๑๗ ในกรณีคิดเป็นมูลค่าต้นทุนพลังงานลดลงระหว่างร้อยละ ๖.๙๓-๒๗.๐๕ สำหรับในปีงบประมาณ ๒๕๕๓ ได้จัดฝึกอบรมเผยแพร่ความรู้การดำเนินการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงานในสถานประกอบการเป้าหมายจำนวน ๒๐ ราย ดำเนินการศึกษาวเคราะห์ข้อมูลการใช้พลังงาน ดำเนินการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงานในโรงงานสาธิตเป้าหมายจำนวน ๖ ราย ขณะนี้อยู่ระหว่างการประเมินผลการดำเนินการตามแผนการลดพลังงาน โดยเปรียบเทียบทั้งในเชิงปริมาณและคุณภาพก่อนและหลังการดำเนินการ

**๓) การพัฒนาอุตสาหกรรมเหมืองแร่สู่โครงการกลไกการพัฒนาที่สะอาด (Clean Development Mechanism: CDM)** อุตสาหกรรมเหมืองแร่เป็นอุตสาหกรรมประเภทหนึ่งที่มีส่วนในการก่อให้เกิดภาวะก๊าซเรือนกระจก การพัฒนาอุตสาหกรรมเหมืองแร่ให้มีความรับผิดชอบต่อสังคมทางหนึ่งคือการผลักดันและพัฒนาอุตสาหกรรมเหมืองแร่ให้เข้าสู่โครงการพัฒนาที่สะอาดหรือ CDM นอกจากนี้การดำเนินโครงการ CDM ยังก่อให้เกิดประโยชน์คุ้มค่าในการรักษาสีสิ่งแวดล้อม ช่วยลดภาวะก๊าซเรือนกระจกและให้ผลตอบแทนได้ในรูปของการขายคาร์บอนเครดิต ซึ่งเป็นเสมือนแรงจูงใจให้อุตสาหกรรมเหมืองแร่หันมาใช้เทคโนโลยีสะอาดเพิ่มมากขึ้น เป็นการดำเนินโครงการแบบยั่งยืนสอดคล้องกับนโยบายของประเทศ ในปี ๒๕๕๓ กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ได้ถ่ายทอดองค์ความรู้เพื่อให้ผู้ประกอบการ

รายงานแสดงผลการดำเนินการ

ของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ

รัฐบาล นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ ปีที่สอง (วันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๒ ถึงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๓)



โครงการรณรงค์และส่งเสริมการใช้ระบบธรรมชาติบำบัดสิ่งแวดล้อม รณรงค์ให้ผู้ประกอบการนำหลักธรรมชาติบำบัดสิ่งแวดล้อมมาใช้ในสถานประกอบการ เพื่อสร้างภูมิคุ้มกันให้สถานประกอบการและชุมชน อันจะนำไปสู่การพัฒนาอุตสาหกรรมอย่างยั่งยืน ในปี ๒๕๕๓ มีสถานประกอบการผ่านเกณฑ์ธรรมชาติบำบัดสิ่งแวดล้อมทั้งสิ้น ๕๐๐ ราย

มีความพร้อมและสามารถดำเนินโครงการกลไกพัฒนาที่สะอาดให้บรรลุเป้าหมายสูงสุดของการพัฒนาแบบยั่งยืนได้ โดยเน้นในเรื่องของการถ่ายทอดองค์ความรู้โดยจัดอบรมเชิงปฏิบัติการ การแสดงนิทรรศการและผลงานเกี่ยวกับการดำเนินโครงการกลไกพัฒนาที่สะอาด ตลอดจนการศึกษาดูงานในโครงการอุตสาหกรรมเมืองแร่ที่มีการดำเนินงานหรือประสบความสำเร็จในการดำเนินโครงการ CDM เพื่อให้สามารถนำหลักการ วิธีการ ไปประยุกต์ใช้ในการพัฒนาและปรับปรุงกระบวนการผลิตให้มีประสิทธิภาพและเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม รวมทั้งการใช้กลไกการพัฒนาที่สะอาดในภาคอุตสาหกรรมเมืองแร่

นอกจากนี้ ยังได้มีการจัดการประชุมสัมมนาเผยแพร่ความสำเร็จของโครงการและการเสวนาพิเศษจากวิทยากรที่มีความรู้และความเชี่ยวชาญด้านการดำเนินโครงการ CDM การประเมินวัฏจักรชีวิตและโครงการคาร์บอนฟุตพริ้นท์ รวมทั้งผู้ประกอบการเมืองแร่ที่ได้ดำเนินโครงการในเบื้องต้นไปแล้วมาร่วมแลกเปลี่ยนทัศนะและอภิปรายร่วมกัน โดยมีผู้เข้าร่วมประชุมทั้งสิ้น ๑๒๒ ราย สัมฤทธิ์ผลอีกประการหนึ่งที่ได้รับจากการดำเนินโครงการในปี ๒๕๕๓ นี้ คือ การจัดทำคู่มือการคำนวณการลดก๊าซเรือนกระจกสำหรับอุตสาหกรรมเมืองแร่ และคู่มือการประเมินวัฏจักรชีวิต (Life Cycle Assessment: LCA) สำหรับอุตสาหกรรมเมืองแร่

**๘.๓.๓.๒ โครงการรณรงค์และส่งเสริมการใช้ระบบธรรมชาติบำบัดสิ่งแวดล้อม** รัฐบาลตระหนักถึงความสำคัญของการพัฒนาอุตสาหกรรมควบคู่กับการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม โดยได้ให้ความสำคัญในการส่งเสริม กำกับดูแล และสนับสนุนการประกอบการอุตสาหกรรมไม่ให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนและสิ่งแวดล้อม ด้วยการรณรงค์ให้ผู้ประกอบการนำหลักธรรมชาติบำบัดสิ่งแวดล้อมมาใช้ในสถานประกอบการ เพื่อสร้างภูมิคุ้มกันให้สถานประกอบการและชุมชน อันจะนำไปสู่การพัฒนาอุตสาหกรรมอย่างยั่งยืน โครงการรณรงค์และส่งเสริมการใช้ระบบธรรมชาติบำบัดสิ่งแวดล้อม เป็นโครงการที่กระทรวงอุตสาหกรรม จัดทำขึ้นโดยกำหนดระยะเวลาดำเนินโครงการ ๔ ปี คือ ตั้งแต่ปี ๒๕๕๑-๒๕๕๔ โดยในปี ๒๕๕๓ มีสถานประกอบการผ่านเกณฑ์ธรรมชาติบำบัดสิ่งแวดล้อมทั้งสิ้น ๕๐๐ ราย

**๘.๓.๓.๓ โครงการสร้างเครือข่ายเฝ้าระวังมลพิษสิ่งแวดล้อมจากสถานประกอบการ** เพื่อส่งเสริมสนับสนุนให้โรงงานอุตสาหกรรมดำเนินการผลิตอย่างมีประสิทธิภาพ ไม่ส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม โดยให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมด้วยการสร้างเครือข่ายให้สถาบันการศึกษาซึ่งประกอบด้วยนักเรียน นักศึกษา ครูและอาจารย์ รวมทั้งชุมชนในท้องถิ่น โดยเฉพาะผู้ที่อยู่ในบริเวณโดยรอบสถานประกอบการซึ่งได้รับผลกระทบโดยตรง ได้เข้ามามีส่วนร่วมในการเฝ้าระวังมลพิษจากสถานประกอบการและร่วมรักษาสภาพสิ่งแวดล้อมในชุมชน โดยเน้นหลักการ “การมีส่วนร่วมของประชาชน”

โดยมีผลการดำเนินงานที่สำคัญ อาทิ การจัดกิจกรรม “ค่ายเยาวชน...รักษ์สิ่งแวดล้อม” ปี ๒ จำนวน ๖ ครั้ง ระหว่างเดือนกรกฎาคม-สิงหาคม ๒๕๕๓ มีผู้เข้าร่วมกิจกรรมทั้งหมด ๘๑๗ คน ประกอบด้วย หน่วยงานราชการส่วนท้องถิ่น จำนวน ๒๙ คน คณะครูและนักเรียนจาก ๗๕ โรงเรียนจำนวน ๗๘๘ คน และนำคณะครูและนักเรียนที่เข้าร่วมกิจกรรมเข้าเยี่ยมชมโรงงานอุตสาหกรรมตัวอย่างด้วย และสามารถจัดตั้งเครือข่ายเยาวชนสร้างจิตสำนึกรักธรรมชาติและเฝ้าระวังปัญหามลพิษและสิ่งแวดล้อมได้ทั้งหมดจำนวน ๖๕๑ คน

#### ๘.๓.๓.๔ โครงการสร้างการมีส่วนร่วมของชุมชนในการติดตามตรวจสอบ

**คุณภาพสิ่งแวดล้อมนิคมอุตสาหกรรม** ได้จัดกิจกรรมและโครงการเพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจด้านการติดตามตรวจสอบคุณภาพสิ่งแวดล้อมนิคมอุตสาหกรรม ให้แก่ชุมชนบริเวณรอบนิคมอุตสาหกรรมอย่างต่อเนื่อง โดยในปี ๒๕๕๓ ได้จัดทำคู่มือติดตามตรวจสอบคุณภาพสิ่งแวดล้อม เพื่อใช้เป็นเอกสารเผยแพร่ความรู้ด้านการติดตามตรวจสอบคุณภาพสิ่งแวดล้อมนิคมอุตสาหกรรมในเบื้องต้นให้กับชุมชนและผู้เกี่ยวข้อง จำนวน ๕๐๐ เล่ม และจัดอบรมเชิงปฏิบัติการเพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจด้านการติดตามตรวจสอบคุณภาพสิ่งแวดล้อมนิคมอุตสาหกรรม ให้แก่ชุมชนรอบนิคมอุตสาหกรรมจำนวน ๑๐ แห่ง ได้แก่ (๑) นิคมอุตสาหกรรมบ้านหว้า (๒) นิคมอุตสาหกรรมเวลโกรว์ (๓) นิคมอุตสาหกรรมสมุทรสาคร (๔) นิคมอุตสาหกรรมบางปู (๕) นิคมอุตสาหกรรมลาดกระบัง (๖) นิคมอุตสาหกรรมแหลมฉบัง (๗) นิคมอุตสาหกรรมภาคเหนือ (จ.ลำพูน) (๘) นิคมอุตสาหกรรมเหมราชตะวันออก (มาบตาพุด) (๙) นิคมอุตสาหกรรมบางปะอิน และ (๑๐) นิคมอุตสาหกรรมอมตะนคร โดยมีผู้แทนชุมชนเข้าร่วม ๒๔๐ คน จาก ๖๐ ชุมชน รวมถึงได้ขยายการมีส่วนร่วมของชุมชนในการติดตามตรวจสอบคุณภาพสิ่งแวดล้อมนิคมอุตสาหกรรมเพิ่มขึ้นอีก ๖ แห่ง ปัจจุบันมีจำนวนชุมชนที่มีส่วนร่วมในการติดตามตรวจสอบคุณภาพสิ่งแวดล้อมทั้งสิ้น ๙๕ ชุมชน รอบนิคมอุตสาหกรรม และทำเรื่อง จำนวน ๑๗ แห่ง

#### ๘.๓.๓.๕ โครงการการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการ

**กำกับโรงงานในนิคมอุตสาหกรรม (ธงขาวดาวเขียว)** รัฐบาลมีนโยบายส่งเสริม สนับสนุนให้โรงงานในนิคมอุตสาหกรรมนำระบบบริหารจัดการที่สอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาลมาใช้ในการดำเนินงานได้แก่ ความชัดเจน โปร่งใส ตรวจสอบได้ และให้ชุมชนมีส่วนร่วมในการกำกับดูแลด้านสิ่งแวดล้อมของโรงงานในนิคมอุตสาหกรรม โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเพิ่มศักยภาพการแข่งขันของโรงงานอุตสาหกรรมให้เข้าสู่ระดับสากลเพื่อให้ชุมชนที่อยู่อาศัยใกล้เคียงมีความเชื่อถือ ไว้วางใจ และมีทัศนคติที่ดีต่อโรงงาน อันจะนำไปสู่การอยู่ร่วมกันระหว่างโรงงานอุตสาหกรรม สังคม ชุมชนสิ่งแวดล้อมอย่างมีความสุขและยั่งยืน ซึ่งได้ดำเนินการในนิคมอุตสาหกรรมโดยการแต่งตั้งคณะกรรมการ ๓ ภาคี ได้แก่ การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ข้าราชการส่วนท้องถิ่น และชุมชนโดยรอบนิคมอุตสาหกรรม ในการเข้าตรวจโรงงานตามแผนงานและหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการฯ กำหนด ทั้งนี้ ในปี ๒๕๕๓ ได้เข้าตรวจเยี่ยมโรงงานในนิคมอุตสาหกรรมทั่วประเทศรวมทั้งสิ้น ๒๒๗ โรงงาน โดยมีการประเมินผลทั้งก่อนและหลังเข้าร่วมโครงการ

จากการดำเนินโครงการการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการกำกับโรงงานในนิคมอุตสาหกรรม (ธงขาวดาวเขียว) สามารถส่งผลประโยชน์ต่อผู้ประกอบการและชุมชนโดยรอบ ดังนี้ (๑) **ประโยชน์ที่ผู้ประกอบการได้รับ** คือ การสร้างความเข้าใจและความไว้วางใจของชุมชนที่มีต่อการดำเนินการด้านสิ่งแวดล้อมและลดปัญหาข้อร้องเรียนจากชุมชนใกล้เคียง อีกทั้งยังเป็นการประชาสัมพันธ์กิจกรรมของโรงงานผ่านชุมชนโดยตรงทำให้เข้าใจความหมายของการทำธุรกิจอย่างรับผิดชอบต่อสังคม และสร้างความสัมพันธ์ระหว่างโรงงานในนิคมอุตสาหกรรมกับชุมชนโดยรอบ และ (๒) **ประโยชน์ที่ชุมชนได้รับ** คือ ปรับเปลี่ยนรูปแบบการตอบสนองจากชุมชนจากการได้รับบริจาคของ เป็นการเข้าร่วมกิจกรรมที่ทำให้เกิดการสร้างงาน การพัฒนาทักษะเพื่อนำผลไปสู่การพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน เช่น **ด้านเศรษฐกิจ-ชุมชน**

คือ การต่อยอดภูมิปัญญาท้องถิ่น เช่น สอนทำขนม สบู่สมุนไพร โดยให้ชุมชนมาขายในโรงงาน **ด้านการศึกษา** คือ วิศวกรในโรงงานออกสอนนักเรียนในพื้นที่ **ด้านสังคม** คือ การรับคนในพื้นที่เข้าทำงานในโรงงานจะเกิดผลดีต่อสภาพครอบครัวยิ่งขึ้น พร้อมทั้ง รมรณรงค์ให้ประชากรแฝง (แรงงานในนิคมอุตสาหกรรม) ลงทะเบียนในพื้นที่ โดยให้แรงงานในนิคมอุตสาหกรรมย้ายทะเบียนบ้านเข้ามาอยู่ในพื้นที่ เพื่อแก้ปัญหาเรื่องน้ำเสียจากครัวเรือน น้ำใช้ และสิ่งปฏิกูลทั้งหลายที่ทิ้งเรี่ยราดถนน สาธารณะกลายเป็นแหล่งรับน้ำเสีย ปัญหาเรื่องกลุ่มมิจฉาชีพ ปัญหาเรื่องยาเสพติด แรงงานต่างด้าวที่ลักลอบเข้ามาโดยผิดกฎหมาย เป็นต้น **ด้านสุขภาพ** คือ การจัดหน่วยแพทย์เคลื่อนที่ตรวจสุขภาพประชาชนโดยรอบนิคมอุตสาหกรรม

#### ๘.๓.๓.๖ การให้ความสำคัญเรื่องหลัก 3R (Reduce/Reuse/Recycle)

รัฐบาลได้ให้ความสำคัญต่อการให้ความรู้และให้คำปรึกษาแนะนำต่อผู้ประกอบการ เพื่อการบริหารจัดการทรัพยากรที่ใช้ในการผลิต (น้ำ วัตถุดิบ และสารเคมี) และการบำบัดน้ำเสียอย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด โดยมีการนำกลับมาใช้ใหม่และนำไปใช้ประโยชน์ในการผลิตอื่น ๆ ซึ่งจะเป็นการลดต้นทุนและลดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม โดยมีผู้ประกอบการให้ความร่วมมือเช่น การบริหารจัดการของเสียจากอุตสาหกรรม ซึ่งในช่วงเดือนมิถุนายน-เดือนธันวาคม ๒๕๕๓ ได้มีการยื่นขอรับการส่งเสริมการลงทุนในธุรกิจกำจัดกากอุตสาหกรรมและการนำวัสดุที่ไม่ต้องการใช้แล้วกลับมาใช้ใหม่รวม ๑๔ โครงการ เงินลงทุนรวม ๗,๘๐๓ ล้านบาท ดังนี้

#### ตารางแสดงจำนวนการยื่นขอรับการส่งเสริมการลงทุนในธุรกิจกำจัดกากอุตสาหกรรม และการนำวัสดุที่ไม่ต้องการใช้แล้วกลับมาใช้ใหม่ ปี ๒๕๕๓

| ประเภทธุรกิจ                                                                | จำนวนโครงการ | จำนวนเงิน (ล้านบาท) |
|-----------------------------------------------------------------------------|--------------|---------------------|
| ๑. ธุรกิจการผลิตผลิตภัณฑ์จากผลพลอยได้หรือเศษวัสดุทางการเกษตร                | ๑๒           | ๗,๕๑๐               |
| ๒. ธุรกิจการบำบัดน้ำเสีย กำจัดหรือขนถ่ายกากอุตสาหกรรม หรือสารเคมีที่เป็นพิษ | ๑            | ๒๗๔                 |
| ๓. ธุรกิจการนำวัสดุที่ไม่ต้องการใช้แล้วกลับมาใช้ใหม่                        | ๑            | ๑๙                  |
| รวม                                                                         | ๑๔           | ๗,๘๐๓               |

ที่มา : กระทรวงอุตสาหกรรม

๙. ควบคุมให้มีการรักษาวินัยการเงินการคลังเพื่อสนับสนุนเสถียรภาพและความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ ปรับปรุงระบบการจัดเก็บภาษีอากรให้มีความเป็นธรรมและสอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงของสภาพเศรษฐกิจและสังคม

#### ๙.๑ หนี้สาธารณะคงค้างต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ

กรอบความยั่งยืนทางการคลังกำหนดให้สัดส่วนหนี้สาธารณะต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศไม่เกินร้อยละ ๖๐ โดย ณ สิ้นเดือนธันวาคม ๒๕๕๓ มีหนี้สาธารณะคงค้างต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศเท่ากับร้อยละ ๔๒.๔๙

## ตารางแสดงหนี้สาธารณะคงค้าง ณ สิ้นเดือนธันวาคม ๒๕๕๓

| ประเภทของหนี้                                               | จำนวน<br>(ล้านบาท) |
|-------------------------------------------------------------|--------------------|
| ๑. หนี้ที่รัฐบาลกู้โดยตรง                                   | ๓,๐๐๒,๔๒๒.๙๑       |
| ๒. หนี้ของรัฐวิสาหกิจที่ไม่เป็นสถาบันการเงิน                | ๑,๐๘๑,๐๐๕.๕๔       |
| ๓. หนี้ของรัฐวิสาหกิจที่เป็นสถาบันการเงิน (รัฐบาลค้ำประกัน) | ๑๖๘,๐๙๒.๑๘         |
| ๔. หนี้ของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน     | ๓๐,๕๘๓.๐๐          |
| รวม                                                         | ๔,๒๘๒,๑๐๓.๖๓       |

ที่มา : กระทรวงการคลัง

**๙.๒ สัดส่วนการชำระหนี้ต้องประมาณ** กรอบความยั่งยืนทางการคลังกำหนดให้บ  
ชำระดอกเบี้ยและเงินต้นรวมกันไม่เกินร้อยละ ๑๕ ของงบประมาณรายจ่าย โดยในปีงบประมาณ  
พ.ศ. ๒๕๕๓ ได้รับจัดสรรงบประมาณชำระหนี้เท่ากับ ๑๙๗,๙๔๖,๑๖๘,๔๐๐ บาท หรือคิดเป็น  
ร้อยละ ๑๑.๖๔ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๓ (๑,๗๐๐,๐๐๐ ล้านบาท) ทั้งนี้มี  
การเบิกจ่ายการชำระหนี้รวมทั้งสิ้น ๑๙๗,๙๔๖,๑๔๓,๘๔๘.๗๐ บาทหรือคิดเป็นร้อยละ ๙๙.๙๙  
ของงบประมาณชำระหนี้ที่ได้รับจัดสรร

### ตารางสรุปรายการชำระหนี้ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓

| รายการ                              | จำนวน (บาท)        | งบประมาณคงเหลือ (บาท) |
|-------------------------------------|--------------------|-----------------------|
| <b>๑. งบชำระหนี้ในประเทศ</b>        |                    |                       |
| - ต้นเงิน                           | ๖๘,๗๖๔,๙๔๔,๗๙๕.๐๐  | ๕.๐๐                  |
| - ดอกเบี้ย                          | ๑๑๕,๖๙๐,๕๕๙,๑๗๖.๕๘ | ๘,๒๒๓.๔๒              |
| - ค่าธรรมเนียม                      | ๕๖๓,๐๘๐,๕๑๘.๗๙     | ๘๑.๒๑                 |
| รวม                                 | ๑๘๕,๐๑๘,๕๘๔,๔๙๐.๓๗ | ๘,๓๐๙.๖๓              |
| <b>๒. งบชำระหนี้ต่างประเทศ</b>      |                    |                       |
| - ต้นเงิน                           | ๑,๙๐๓,๔๖๔,๗๖๖.๑๘   | ๓๓.๘๒                 |
| - ดอกเบี้ย                          | ๑,๐๑๖,๘๘๒,๕๘๓.๑๗   | ๑๔,๖๑๖.๘๓             |
| - ค่าธรรมเนียม                      | ๗,๒๑๓,๒๐๘.๓๒       | ๓๙๑.๖๘                |
| - ค่าซื้อเงินตราต่างประเทศล่วงหน้า* | ๙,๙๙๙,๙๙๙,๘๐๐.๖๖   | ๑,๑๙๙.๓๔              |
| รวม                                 | ๑๒,๙๒๓,๕๕๙,๓๕๘.๓๓  | ๑๖,๒๔๑.๖๗             |
| <b>รวมงบชำระหนี้ (๑+๒)</b>          |                    |                       |
| - ต้นเงิน                           | ๗๐,๖๖๘,๔๐๙,๕๖๑.๑๘  | ๓๘.๘๒                 |
| - ดอกเบี้ย                          | ๑๑๖,๗๐๗,๔๔๑,๗๕๙.๗๕ | ๒๒,๘๔๐.๒๕             |
| - ค่าธรรมเนียม                      | ๕๗๐,๒๙๓,๗๒๗.๑๑     | ๔๗๒.๘๙                |
| - ค่าซื้อเงินตราต่างประเทศล่วงหน้า* | ๙,๙๙๙,๙๙๙,๘๐๐.๖๖   | ๑,๑๙๙.๓๔              |
| รวม                                 | ๑๙๗,๙๔๖,๑๔๓,๘๔๘.๗๐ | ๒๔,๕๕๑.๓๐             |

ที่มา : กระทรวงการคลัง

หมายเหตุ : \* มีการซื้อเงินตราต่างประเทศล่วงหน้าเพื่อใช้สำหรับชำระหนี้ในปีงบประมาณถัดไป

**๙.๓ ร้อยละของการเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายลงทุน** ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ (ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๒ จนถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๓) โดย (๑) ร้อยละของการเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายรวม สามารถเบิกจ่ายได้ร้อยละ ๙๕.๗๕ และ (๒) ร้อยละของการเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายลงทุนสามารถเบิกจ่ายได้ร้อยละ ๗๙.๑๕





### ตารางแสดงการเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓

| รายจ่าย      | งบประมาณ<br>(ล้านบาท) | การเบิกจ่าย<br>(ล้านบาท) | ร้อยละ<br>การเบิกจ่าย |
|--------------|-----------------------|--------------------------|-----------------------|
| รายจ่ายประจำ | ๑,๔๖๘,๖๔๙.๔๑          | ๑,๔๔๔,๗๐๗.๒๔             | ๙๘.๓๗                 |
| รายจ่ายลงทุน | ๒๓๑,๓๕๐.๕๙            | ๑๘๓,๑๑๓.๘๖               | ๗๙.๑๕                 |
| รวม          | ๑,๗๐๐,๐๐๐.๐๐          | ๑,๖๒๗,๘๒๑.๑๐             | ๙๕.๗๕                 |

ที่มา : กระทรวงการคลัง

หมายเหตุ : เป้าหมายรายจ่ายลงทุนและภาพรวม ร้อยละ ๗๕ และ ๙๔ ตามลำดับ

#### ๙.๔ การออกมาตรการเกี่ยวกับภาษีสรรพสามิตตามพระราชบัญญัติสุรา พ.ศ. ๒๕๔๓ และพระราชบัญญัติยาสูบ พ.ศ. ๒๕๐๙ และพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๒๗

**๙.๔.๑ ระเบียบกรมสรรพสามิต** ว่าด้วยการยกเว้นภาษีสำหรับสินค้าที่นำมาใช้เป็นวัตถุดิบหรือส่วนประกอบในการผลิตสินค้า พ.ศ. ๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓

**๙.๔.๒ ประกาศกรมสรรพสามิต** เรื่อง ผ่อนผันให้ผู้เดินทางนำยาสูบชนิดบุหรือซิการ์ติดตัวเข้ามาในหรือออกไปนอกราชอาณาจักรทางด่านศุลกากรท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ โดยไม่ต้องขออนุญาตจากเจ้าพนักงาน แต่ต้องชำระค่าแสตมป์ยาสูบ โดยการปิดและขีดฆ่าแสตมป์ยาสูบตามวิธีการที่กำหนด ลงวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓

**๙.๔.๓ ประกาศกรมสรรพสามิต** เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการยกเว้นภาษีสำหรับแก้วเลดคริสตัลและแก้วคริสตัลอื่น ๆ ที่นำไปใช้เป็นวัตถุดิบ หรือส่วนประกอบในการผลิตสินค้าหรือสิ่งของอื่น ลงวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๓

**๙.๔.๔ ระเบียบกรมสรรพสามิต** ว่าด้วยการยกเว้นหรือคืนภาษีหรือลดอัตราภาษีสำหรับสินค้าที่ส่งออกนอกราชอาณาจักรหรือนำเข้าไปในเขตปลอดอากรตามมาตรา ๑๐๐ และการขอรับคืนหรือยกเว้นภาษีสำหรับสินค้าที่ผู้ประกอบการอุตสาหกรรมมีสิทธิได้รับคืนหรือยกเว้นภาษีตามมาตรา ๑๐๒ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๓ ลงวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๕๓

**๙.๔.๕ ระเบียบกรมสรรพสามิต** ว่าด้วยการส่งเงิน การยกเว้นการส่งเงินเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง การขอรับเงินชดเชย และการขอรับเงินคืนจากกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๕๓ ลงวันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๕๓

**๙.๔.๖ ระเบียบกรมสรรพสามิต** ว่าด้วยการส่งเงินเข้ากองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน และการขอรับเงินคืนจากกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๓ ลงวันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๕๓

**๙.๔.๗ ประกาศกระทรวงการคลัง** เรื่อง ขยายกำหนดเวลาการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๒๗ สำหรับสินค้าเครื่องปรับอากาศที่มีขนาดทำความเย็นไม่เกิน ๗๒,๐๐๐ บีทียูต่อชั่วโมง ชนิดอื่น ๆ นอกจากชนิดที่ใช้กับรถยนต์ ลงวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๓

#### รายงานแสดงผลการดำเนินการ

#### ของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ

รัฐบาล นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ ปีที่สอง (วันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๒ ถึงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๓)

**๙.๔.๘ระเบียบกรมสรรพสามิต** ว่าด้วยการควบคุมโรงงานสุรากลั่นชนิดสุราสามทับ (เอทานอล) ที่นำไปใช้ผสมกับน้ำมันเชื้อเพลิงเพื่อใช้เป็นเพลิง พ.ศ. ๒๕๕๓ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๓

**๙.๔.๙ ประกาศกรมสรรพสามิต** เรื่อง วิธีการงดเว้นไม่เรียกเก็บภาษีสุราสำหรับสุรากลั่นชนิดสุราสามทับ (เอทานอล) ที่นำไปใช้ผสมกับน้ำมันเชื้อเพลิงเพื่อใช้เป็นเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๕๓ (ฉบับที่ ๒) ลงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๓

#### ๙.๕ ฐานการคลังของรัฐบาลปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓

**๙.๕.๑ การจัดเก็บรายได้ของรัฐบาล** รัฐบาลจัดเก็บรายได้สุทธิ ๑,๖๗๘,๙๑๐ ล้านบาท สูงกว่าประมาณการตามเอกสารงบประมาณ ๓๒๘,๙๑๐ ล้านบาท หรือร้อยละ ๒๔.๔ (สูงกว่าปีที่แล้วร้อยละ ๑๙.๐) เหตุผลหลักมาจากภาวะเศรษฐกิจที่ฟื้นตัว ทำให้อัตราการขยายตัวสูงกว่าที่ประมาณการไว้ ส่งผลให้การจัดเก็บรายได้ขยายตัวเพิ่มขึ้นในทิศทางเดียวกัน โดยเฉพาะอย่างยิ่งผลการจัดเก็บรายได้ของ ๓ กรมจัดเก็บภาษี เนื่องจากการบริโภคภายในประเทศและการนำเข้าสินค้ามีอัตราการขยายตัวที่เพิ่มขึ้น รวมทั้งผลประกอบการของบริษัทต่าง ๆ ขยายตัวเพิ่มขึ้น นอกจากนี้ยังเป็นผลจากการปรับเพิ่มอัตราภาษีสรรพสามิตน้ำมัน ยาสูบ เบียร์ และสุราในเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๒

**๙.๕.๒ รายจ่ายรัฐบาล** การเบิกจ่ายงบประมาณของรัฐบาลมีจำนวนทั้งสิ้น ๑,๗๘๔,๔๑๓ ล้านบาท ต่ำกว่าปีที่แล้ว ๑๓๒,๗๑๖ ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ ๖.๙) ประกอบด้วยรายจ่ายปีปัจจุบัน ๑,๖๒๗,๘๗๕ ล้านบาท ต่ำกว่า ปีที่แล้วร้อยละ ๙.๑ คิดเป็นอัตราการเบิกจ่ายร้อยละ ๙๕.๘ ของวงเงินงบประมาณ (๑,๗๐๐,๐๐๐ ล้านบาท) สูงกว่าเป้าหมายที่ตั้งไว้ร้อยละ ๙๔ และรายจ่ายปีก่อน ๑๕๖,๕๓๘ ล้านบาท สูงกว่าปีที่แล้วร้อยละ ๒๔.๐ ในส่วนของรายจ่ายปีปัจจุบันแบ่งออกเป็นรายจ่ายประจำ ๑,๔๔๔,๗๖๐ ล้านบาท ต่ำกว่าปีที่แล้วร้อยละ ๔.๒ และรายจ่ายลงทุน ๑๘๓,๑๑๕ ล้านบาท ต่ำกว่าปีที่แล้วร้อยละ ๓๕.๓

นอกจากนี้ การเบิกจ่ายเงินงบประมาณในส่วนของการไทยเข้มแข็ง ณ สิ้นเดือนธันวาคม ๒๕๕๓ มีจำนวน ๒๕๗,๐๗๕ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๗๓.๕ ของวงเงินรวมของการ (๓๔๙,๙๖๐ ล้านบาท)

**๙.๕.๓ ดุลการคลังรัฐบาล** รัฐบาลมีรายได้นำส่งคลัง ๑,๖๘๓,๕๙๒ ล้านบาท และมีรายจ่ายจากเงินงบประมาณ ๑,๗๘๔,๔๑๓ ล้านบาท ส่งผลให้ดุลการคลังขาดดุล ๙๗,๐๘๘ ล้านบาท โดยเป็นการขาดดุลเงินงบประมาณ ๑๐๐,๘๒๑ ล้านบาท ส่วนดุลเงินนอกงบประมาณเกินดุลจำนวน ๓,๗๓๓ ล้านบาท ทั้งนี้ รัฐบาลได้บริหารเงินสดให้สอดคล้องกับความต้องการใช้เงิน รวมทั้งสร้างความมั่นคงของฐานะการคลังโดยชดเชยการขาดดุลดังกล่าวด้วยการออกพันธบัตรจำนวน ๒๓๒,๕๗๕ ล้านบาท ต่ำกว่าเป้าหมายที่ตั้งไว้ (๓๕๐,๐๐๐ ล้านบาท) ประมาณ ๑๑๗,๔๒๕ ล้านบาท ส่งผลให้ดุลเงินสด (หลังการกู้เพื่อชดเชยการขาดดุล) เกินดุลเท่ากับ ๑๓๕,๔๘๗ ล้านบาท ทำให้เงินคงคลัง ณ สิ้นเดือนกันยายน ๒๕๕๓ มีจำนวนทั้งสิ้น ๔๒๙,๓๒๒ ล้านบาท ซึ่งเป็นระดับที่มั่นคงและสูงกว่าระดับเงินคงคลัง ณ สิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ ที่มีอยู่ ๒๙๓,๘๓๕ ล้านบาท

## ตารางแสดงฐานะการคลังระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓

|                            | งบประมาณ (ล้านบาท) |           | ร้อยละการเพิ่มลด<br>ของงบประมาณ |
|----------------------------|--------------------|-----------|---------------------------------|
|                            | พ.ศ. ๒๕๕๒          | พ.ศ. ๒๕๕๓ |                                 |
| รายได้                     | ๑,๔๑๐,๘๕๘          | ๑,๖๘๓,๕๙๒ | ๑๙.๓                            |
| รายจ่าย                    | ๑,๙๑๗,๑๒๙          | ๑,๗๘๔,๔๑๓ | -๖.๙                            |
| ดุลเงินงบประมาณ            | -๕๐๖,๒๗๑           | -๑๐๐,๘๒๑  | -๘๐.๑                           |
| ดุลเงินนอกงบประมาณ         | ๑๒๙,๙๘๕            | ๓,๗๓๓     | -๙๗.๑                           |
| ดุลเงินสดก่อนกู้           | -๓๗๖,๒๘๖           | -๙๗,๐๘๘   | -๗๔.๒                           |
| เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุล | ๔๔๑,๐๖๑            | ๒๓๒,๕๗๕   | -๔๗.๓                           |
| ดุลเงินสดหลังกู้           | ๖๔,๗๗๕             | ๑๓๕,๔๘๗   | ๑๐๙.๒                           |

ที่มา : กระทรวงการคลัง

**๙.๕.๔ ระดับหนี้สาธารณะ** ณ สิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ยอดหนี้สาธารณะคงค้างของประเทศไทยมีจำนวน ๔,๒๓๐,๗๔๕ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๔๒ ต่อ GDP ซึ่งอยู่ภายใต้กรอบความยั่งยืนทางการคลัง ที่กำหนดให้สัดส่วนดังกล่าวไม่เกินระดับร้อยละ ๖๐ และหนี้สาธารณะคงค้างแบ่งได้เป็นหนี้ในประเทศร้อยละ ๙๑.๔ และหนี้ต่างประเทศร้อยละ ๘.๖

**๙.๖ ร่างพระราชบัญญัติการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ....**

ร่างพระราชบัญญัตินี้กำหนดให้มีกฎหมายการเงินการคลังภาครัฐ กำหนดกรอบวินัยการเงินการคลัง ซึ่งรวมถึงหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการวางแผนการเงินระยะปานกลาง การจัดการรายได้ การกำหนดแนวทางในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายของแผ่นดิน การบริหารการเงินและทรัพย์สิน การบัญชีกองทุนสาธารณะ การก่อหนี้หรือการดำเนินการที่ผูกพันทรัพย์สินหรือภาระทางการเงินของรัฐ หลักเกณฑ์การกำหนดวงเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น และการอื่นที่เกี่ยวข้อง ซึ่งจะต้องใช้เป็นกรอบในการจัดการรายได้ กำกับกับการใช้จ่ายเงิน

การบังคับใช้กฎหมายดังกล่าวสอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ที่กำหนดให้มีกฎหมายการเงินการคลังภาครัฐ ซึ่งจะทำให้รัฐบาลสามารถรักษาเสถียรภาพทางการคลัง การดำเนินงานด้านการคลังของภาครัฐเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและโปร่งใส ส่งผลให้เกิดการพัฒนาทางเศรษฐกิจอย่างยั่งยืนและสร้างความเป็นธรรมในสังคม นอกจากนี้ การมีกรอบวินัยทางการคลังที่ชัดเจนในรูปของพระราชบัญญัติจะส่งเสริมความโปร่งใสและความรับผิดชอบทางการคลัง อันจะนำไปสู่การบริหารการคลังภาคสาธารณะที่ยั่งยืนและส่งเสริมความเชื่อมั่นของภาคเอกชนที่มีต่อภาคสาธารณะในที่สุด ทั้งนี้ ร่างกฎหมายดังกล่าวอยู่ระหว่างการศึกษาของคณะกรรมการกฤษฎีกา

## ๙.๗ มาตรการและแนวทางการเร่งรัดติดตามการใช้จ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓

๙.๗.๑ ผลการเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี ตั้งแต่ต้นปีงบประมาณ จนถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๓

๙.๗.๑.๑ ภาพรวม วงเงินงบประมาณ ๑,๗๐๐,๐๐๐ ล้านบาท มีการเบิกจ่ายแล้วทั้งสิ้น ๑,๖๒๗,๘๗๔.๙๘ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙๕.๗๖

๙.๗.๑.๒ รายจ่ายประจำ วงเงินงบประมาณ ๑,๔๖๘,๖๕๔.๙๔ ล้านบาท มีการเบิกจ่ายแล้วทั้งสิ้น ๑,๔๔๔,๗๕๙.๙๔ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙๘.๓๗

๙.๗.๑.๓ รายจ่ายลงทุน วงเงินงบประมาณ ๒๓๑,๓๔๕.๐๖ ล้านบาท มีการเบิกจ่ายแล้วทั้งสิ้น ๑๘๓,๑๑๕.๐๕ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๗๙.๑๕

๙.๗.๒ ผลการเบิกจ่ายเงินโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ตั้งแต่เดือนกันยายน ๒๕๕๒ จนถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๓ (รอบ ๑ และ ๒) กรอบวงเงิน ๓๔๙,๙๖๐.๔๔ ล้านบาท วงเงินจัดสรร ๓๒๐,๗๖๐.๘๘ ล้านบาท มีการเบิกจ่ายแล้วทั้งสิ้น ๒๓๔,๔๐๐.๙๗ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๗๓.๐๘

## ๙.๘ มาตรการและแนวทางการเร่งรัดติดตามการใช้จ่ายเงินงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔

๙.๘.๑ ผลการเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี ตั้งแต่ต้นปีงบประมาณจนถึงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๓

๙.๘.๑.๑ ภาพรวม วงเงินงบประมาณ ๒,๐๗๐,๐๐๐ ล้านบาท มีการเบิกจ่ายแล้วทั้งสิ้น ๕๕๓,๓๒๓.๑๓ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒๖.๗๓

๙.๘.๑.๒ รายจ่ายประจำ วงเงินงบประมาณ ๑,๗๒๕,๔๘๙.๑๑ ล้านบาท มีการเบิกจ่ายแล้วทั้งสิ้น ๕๒๐,๐๙๗.๐๒ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๓๐.๑๔

๙.๘.๑.๓ รายจ่ายลงทุน วงเงินงบประมาณ ๓๔๔,๕๑๐.๘๙ ล้านบาท มีการเบิกจ่ายแล้วทั้งสิ้น ๓๓,๒๒๖.๑๑ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙.๖๔

๙.๘.๒ ผลการเบิกจ่ายเงินโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ตั้งแต่เดือนกันยายน ๒๕๕๒ จนถึงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๓ (รอบ ๑ และ ๒) กรอบวงเงิน ๓๔๙,๙๖๐.๔๔ ล้านบาท วงเงินจัดสรร ๓๓๔,๙๕๘.๑๘ ล้านบาท มีการเบิกจ่ายแล้วทั้งสิ้น ๒๕๗,๐๗๔.๔๘ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๗๖.๗๕





#### ๙.๙ โครงการช่วยเหลือค่าครองชีพประชาชนและบุคลากรภาครัฐ (เช็คช่วยชาติ คนละ ๒,๐๐๐ บาท)

กรมบัญชีกลางรับผิดชอบดูแลข้อมูลผู้รับเบี้ยหวัดบำนาญ ยังคงเหลือผู้รับเบี้ยหวัดบำนาญที่ยังไม่มาขอรับเงินจำนวน ๑๙,๘๗๖ คน เป็นเงินจำนวน ๓๙.๗๕ ล้านบาท โดยข้อมูล ณ วันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๓ มีผู้รับเบี้ยหวัดบำนาญที่มาขอรับเงิน จำนวน ๔,๔๕๓ คน คิดเป็นร้อยละ ๒๒.๔๐ เป็นเงินจำนวน ๘.๙๐ ล้านบาท ซึ่งขณะนี้ได้ขยายเวลาให้มารับเช็คจนถึงสิ้นเดือนมีนาคม ๒๕๕๔

#### ๙.๑๐ ผลการเบิกจ่ายเงินทรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน

ในปีงบประมาณ ๒๕๕๓ มีการเบิกจ่ายเงินทรองราชการ จำนวนทั้งสิ้น ๘,๙๔๖.๙๗ ล้านบาท ภัยพิบัติที่มีผลการเบิกจ่ายเงินให้ความช่วยเหลือมากที่สุด ได้แก่ เหตุการณ์อุทกภัย จำนวน ๔,๒๓๗.๙๙ ล้านบาท หรือร้อยละ ๔๗.๓๗ ของยอดการเบิกจ่ายรวม ลำดับรองลงมาได้แก่ เหตุการณ์ภัยแล้ง จำนวน ๒,๓๘๒.๔๖ ล้านบาท หรือร้อยละ ๒๖.๖๓ ของยอดการเบิกจ่ายรวม สำหรับปีงบประมาณ ๒๕๕๔ (ตั้งแต่เดือนตุลาคม-เดือนธันวาคม ๒๕๕๓) มีการเบิกจ่ายจำนวนทั้งสิ้น ๕,๒๑๖.๐๔ ล้านบาท ภัยพิบัติที่มีการเบิกจ่ายเงินมากที่สุด ได้แก่ เหตุการณ์อุทกภัย จำนวน ๔,๒๔๕.๕๘ ล้านบาท หรือร้อยละ ๘๑.๓๙ ของยอดการเบิกจ่ายรวม ลำดับรองลงมา ได้แก่ ภัยจากโรคระบาดด้านพืช จำนวน ๔๙๙.๑๙ ล้านบาท หรือร้อยละ ๙.๕๗ ของยอดการเบิกจ่ายรวม

อนึ่ง เนื่องจากมีเหตุการณ์อุทกภัยที่เกิดขึ้นในจังหวัดต่าง ๆ ตั้งแต่เดือนสิงหาคม-เดือนตุลาคม ๒๕๕๓ ทำให้ประชาชนได้รับความเดือดร้อนเป็นจำนวนมาก กระทรวงการคลังจึงได้กำหนดมาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยปี ๒๕๕๓ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๓ ให้ส่วนราชการมีความคล่องตัวด้านการเงินในการให้ความช่วยเหลือบรรเทาความเดือดร้อนเฉพาะหน้า โดยแต่ละจังหวัดจะมีวงเงินทรองราชการตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติมจังหวัดละ ๕๐ ล้านบาทที่สามารถเบิกจ่ายได้ทันที รวมทั้งอนุมัติเป็นหลักการขยายวงเงินทรองราชการให้อำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัดสำหรับอุทกภัยในครั้งนี้อีกจังหวัดละ ๕๐ ล้านบาท รวมเป็นจังหวัดละ ๑๐๐ ล้านบาท จึงทำให้การใช้จ่ายเงินทรองราชการให้ความช่วยเหลือกรณีอุทกภัยตามมาตรการของรัฐบาลมีปริมาณสูง



#### ๙.๑๑ ผลการเบิกจ่ายเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพ

ประกอบด้วย (๑) จ่ายค่าตอบแทนอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) เดือนละ ๖๐๐ บาท (๒) จ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุเกิน ๖๐ ปีบริบูรณ์ เดือนละ ๕๐๐ บาท และ (๓) จ่ายเงินเบี้ยความพิการให้แก่คนพิการเดือนละ ๕๐๐ บาท **ทั้งนี้ ผลการเบิกจ่ายเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพ** ประกอบด้วย (๑) ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๒ จนถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๓ วงเงินงบประมาณ ๒๙,๖๖๙.๑๑ ล้านบาท มีการเบิกจ่ายแล้วทั้งสิ้น ๒๙,๓๖๗.๑๙ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙๘.๙๘ และ (๒) ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๓ จนถึงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๓ วงเงินงบประมาณ ๔๕,๑๒๘.๔๑ ล้านบาท มีการเบิกจ่ายแล้วทั้งสิ้น ๒๐,๔๑๓.๑๗ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๔๕.๒๓

#### ๙.๑๒ การขยายเวลาและอนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากรว่าด้วยการลดอัตราภาษีมูลค่าเพิ่ม (ฉบับที่ .. พ.ศ. ....)

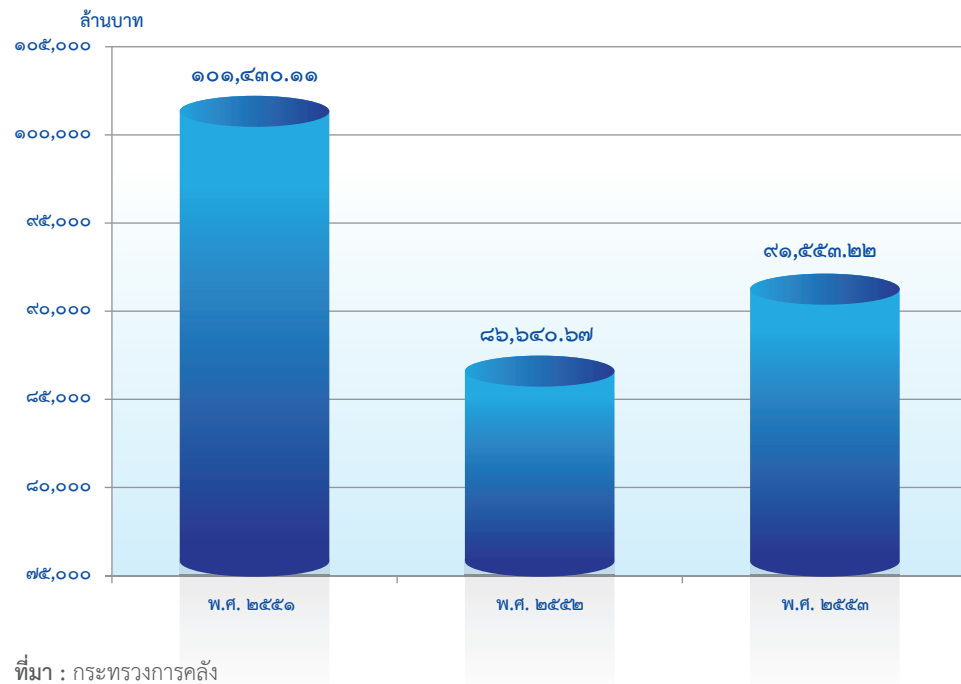
คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติเมื่อวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๕๓ เห็นชอบการขยายเวลา และอนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการลดอัตราภาษีมูลค่าเพิ่ม ซึ่งมีสาระสำคัญของร่างพระราชกฤษฎีกา ได้แก่ (๑) ขยายเวลาการลดอัตราภาษีมูลค่าเพิ่มในอัตราร้อยละ ๗ (รวมภาษีท้องถิ่น) ต่อไปอีกเป็นระยะเวลา ๒ ปี จนถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๕ และ (๒) ร่างพระราชกฤษฎีกา โดยลดอัตราภาษีมูลค่าเพิ่มจากร้อยละ ๑๐ เป็นร้อยละ ๖.๓ เป็นการชั่วคราว ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๓ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๕ และลดอัตราภาษีมูลค่าเพิ่มจากร้อยละ ๑๐ เป็นร้อยละ ๙ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๕ เป็นต้นไป

#### ๙.๑๓ รายได้ที่น่าส่งจากรัฐวิสาหกิจและหลักทรัพย์ของรัฐเป็นไปตามเป้าหมาย

โดยมีรายได้แผ่นดินจากรัฐวิสาหกิจและกิจการที่กระทรวงคลังถือหุ้นต่ำกว่าร้อยละ ๕๐ ดังแสดงในแผนภูมิ



แผนภูมิแสดงรายได้แผ่นดินจากรัฐวิสาหกิจและกิจการที่กระทรวงการคลัง  
ถือหุ้นต่ำกว่าร้อยละ ๕๐ ระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๕๑ ถึง พ.ศ. ๒๕๕๓



๙.๑๔ การยกเว้นอากรและลดอัตราอากรศุลกากรสำหรับเขตการค้าเสรีอาเซียน-ออสเตรเลียและนิวซีแลนด์

ดำเนินการออกประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง การยกเว้นอากรและลดอัตราอากรศุลกากรสำหรับเขตการค้าเสรีอาเซียน-ออสเตรเลียและนิวซีแลนด์และนำประกาศกระทรวงการคลังลงราชกิจจานุเบกษา เล่มที่ ๑๒๗ ตอนพิเศษ ๒๓ ง ลงวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ โดยมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๕๓ เป็นต้น

การยกเว้นอากรและลดอัตราอากรศุลกากรดังกล่าวเป็นการส่งเสริมการค้าการลงทุนระหว่างประเทศภาคีโดยเฉพาะ ซึ่งจะทำให้การค้าของประเทศตามข้อตกลงเขตการค้าเสรีอาเซียน-ออสเตรเลีย และนิวซีแลนด์ มีการขยายตัวการนำเข้าและส่งออกสินค้าเป็นไปอย่างเสรี ไม่มีการกีดกันทางการค้า การค้าการลงทุนระหว่างประเทศจะขยายตัวเพิ่มขึ้น ผู้ประกอบการ ผู้นำเข้า และผู้ส่งออก รวมทั้งผู้ผลิตสินค้าจะได้รับประโยชน์ สามารถผลิตและระบายสินค้าได้เพิ่มมากขึ้น นำรายได้เข้าประเทศ ทำให้เศรษฐกิจมีความมั่นคง ทั้งยังเป็นการเสริมสร้างเครือข่ายในด้านการผลิตและการจัดจำหน่ายภายในภูมิภาคให้เชื่อมโยงกับเศรษฐกิจโลกอีกด้วย

#### ๙.๑๕ การยกเว้นอากรและลดอัตราอากรสำหรับของที่มีถิ่นกำเนิดจากอาเซียนเพื่อปฏิบัติตามข้อผูกพันตามความตกลงการค้าสินค้าของอาเซียน (ASEAN Trade in Goods Agreement: ATIGA)

ดำเนินการออกประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง การยกเว้นอากรและลดอัตราอากรสำหรับของที่มีถิ่นกำเนิดจากอาเซียนเพื่อปฏิบัติตามข้อผูกพันตามความตกลงการค้าสินค้าของอาเซียน (ATIGA) และนำประกาศกระทรวงการคลังลงราชกิจจานุเบกษา เล่มที่ ๑๒๗ ตอนพิเศษ ๕๔ ง ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๓ โดยมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๓ เป็นต้นไป

การยกเว้นอากรและลดอัตราอากรดังกล่าว ทำให้สินค้าที่มีถิ่นกำเนิดจากภูมิภาคอาเซียนมีการขยายตัว การนำเข้าและส่งออกสินค้าเป็นไปอย่างเสรี ไม่มีการกีดกันทางการค้า ผู้ผลิตสินค้าจะได้รับประโยชน์ สามารถผลิตและระบายสินค้าได้เพิ่มมากขึ้น นำรายได้เข้าประเทศ ทำให้เศรษฐกิจของประเทศไทยมีความมั่นคง

#### ๙.๑๖ การยกเว้นภาษีสรรพสามิตน้ำมันดีเซลสำหรับเรือที่เดินทางไป-กลับในเขตพื้นที่พัฒนาร่วมไทย-มาเลเซีย

การยกเว้นภาษีดังกล่าวมีสาระสำคัญ คือ ยกเว้นภาษีสรรพสามิตน้ำมันดีเซลที่ใช้เป็นเชื้อเพลิงในเรือเดินทางไป-กลับในเขตพื้นที่พัฒนาร่วมไทย-มาเลเซียตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่อธิบดีประกาศกำหนด โดยการดำเนินการดังกล่าวมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนให้ประเทศไทยมีฐานสนับสนุนการผลิตและสำรวจปิโตรเลียมในฝั่งไทย และส่งผลให้เกิดธุรกิจที่เกี่ยวข้องจำนวนมาก เช่น ธุรกิจการซ่อมบำรุงเรือ ธุรกิจการบริหารเรือ และเพิ่มทางเลือกในการประกอบอาชีพให้กับคนในท้องถิ่น นอกจากนี้ กระทรวงการคลังได้ดำเนินการยกเว้นประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง ยกเว้นภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) (การยกเว้นภาษีสรรพสามิตน้ำมันดีเซลสำหรับเรือที่เดินทางไป-กลับในเขตพื้นที่พัฒนาร่วมไทย-มาเลเซีย) ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๓ ในขณะนี้กำลังอยู่ในระหว่างพิจารณาเพื่อลงนามของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

#### ๙.๑๗ มาตรการภาษีเพื่อพัฒนากองเรือพาณิชย์ไทย

ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ เพื่อให้ผู้ประกอบการที่เป็นเจ้าของเรือไทยที่ประกอบกิจการให้บริการขนส่งในราชอาณาจักรโดยเรือเดินทะเลที่ได้รับยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่มมีสิทธิของจดทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่มและเสียภาษีมูลค่าเพิ่มได้ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบตามข้อเสนอของกระทรวงการคลังเกี่ยวกับมาตรการภาษีเพื่อพัฒนากองเรือพาณิชย์ไทย โดยที่เจ้าของเรือไทยที่ให้บริการขนส่งในราชอาณาจักรโดยเรือเดินทะเลมีสิทธิเลือกจดทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่มและสามารถนำภาษีซื้อในกิจการมาใช้เป็นภาษีซื้อในการคำนวณภาษีมูลค่าเพิ่มได้ อันจะเป็นการสนับสนุนให้การบริหารจัดการกระแสเงินสดมีประสิทธิภาพมากขึ้น และลดต้นทุนในการประกอบธุรกิจเรือค้าขายฝั่งเจ้าของเรือไทยที่ผู้ประกอบการจดทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่มอยู่แล้ว สามารถลดปัญหาอันเกิดจากความผิดพลาดในการเฉลี่ยภาษีซื้อระหว่างกิจการที่ได้รับยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่มและกิจการที่ต้องเสียภาษีมูลค่าเพิ่ม

### ๙.๑๘ มาตรการภาษีและค่าธรรมเนียมเพื่อสนับสนุนการควบรวมกิจการตามแผนพัฒนาระบบสถาบันการเงิน ระยะที่ ๒

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๓ (๑) ยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล ภาษีธุรกิจเฉพาะ และอากรแสตมป์ให้แก่ สถาบันการเงินสำหรับเงินได้พึงประเมินที่ได้รับรายรับหรือการกระทำตราสารที่เกิดขึ้นหรือเนื่องจากการที่สถาบันการเงินควบเข้ากันหรือโอนกิจการทั้งหมดให้แก่กัน และ (๒) ยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่ม ภาษีธุรกิจเฉพาะ และอากรแสตมป์ให้แก่สถาบันการเงินสำหรับมูลค่าของฐานภาษี รายรับ หรือการกระทำตราสารที่เกิดขึ้นหรือเนื่องจากการที่สถาบันการเงินมีการโอนกิจการบางส่วนให้แก่กัน ยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลและภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาให้แก่ผู้ถือหุ้นของสถาบันการเงินสำหรับผลประโยชน์ที่ได้จากการที่สถาบันการเงินควบหรือโอนกิจการทั้งหมดให้แก่กันตามแผนพัฒนาระบบสถาบันการเงิน ซึ่งตราความเป็นเงินได้เกินกว่าทุน

### ๙.๑๙ มาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนกองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและพัฒนาลาดตราสารหนี้ในประเทศ

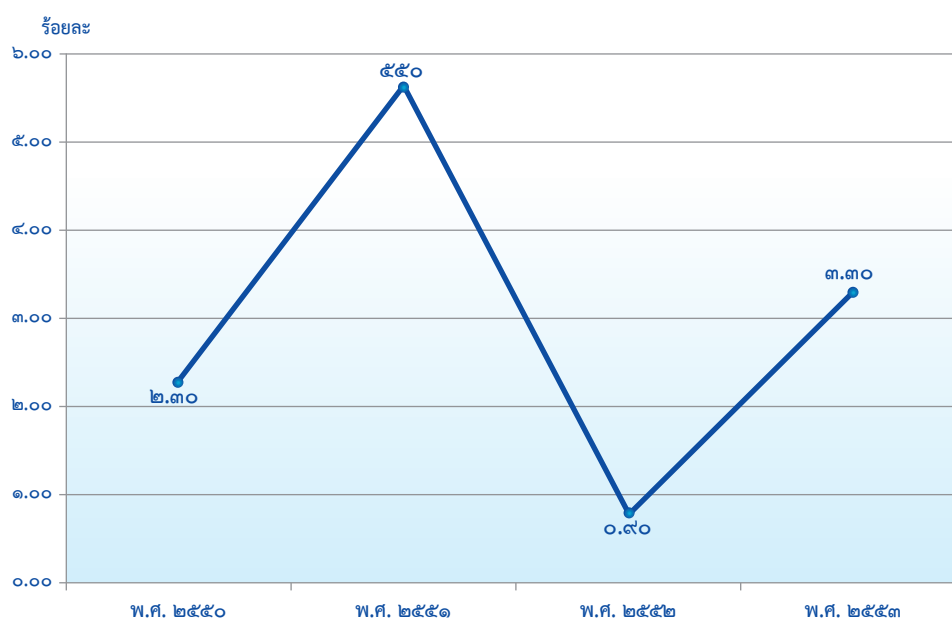
คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๓ อนุมัติหลักการและร่างกฎหมาย ๓ ฉบับ ประกอบด้วย (๑) ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่ม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (๒) ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการกำหนดกิจการที่ได้รับการยกเว้นภาษีธุรกิจเฉพาะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... และ (๓) ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร

(ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... สำหรับการดำเนินงานที่สำคัญ ได้แก่ (๑) ยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่มสำหรับการประกอบกิจการให้บริการของกองทุนบริหารหนี้เงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและพัฒนาลาดตราสารหนี้ในประเทศ (ร่างมาตรา ๓) และ (๒) ให้กิจการกองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและพัฒนาลาดตราสารหนี้ในประเทศเป็นกิจการที่ได้รับยกเว้นภาษีธุรกิจเฉพาะ (ร่างมาตรา ๓) ทั้งนี้ ยกเว้นอากรแสตมป์ให้แก่กองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและพัฒนาลาดตราสารหนี้ในประเทศ (ร่างมาตรา ๓)

### ๙.๒๐ อัตราเงินเฟ้อ

อัตราเงินเฟ้อหรืออัตรากาเปลี่ยนแปลงดัชนีราคาผู้บริโภคทั่วไปของไทยในปี ๒๕๕๓ อยู่ที่ร้อยละ ๓.๓

แผนภูมิแสดงอัตราเงินเฟ้อระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๕๐ ถึง พ.ศ. ๒๕๕๓



ที่มา : กระทรวงการคลัง

ภายใต้ภาวะความผันผวนทางเศรษฐกิจโลกปี ๒๕๕๓ ซึ่งทำให้ประเทศต่าง ๆ ประสบปัญหาเรื่องเงินเฟ้อรวมทั้งประเทศไทย โดยในช่วงปี ๒๕๕๓ รัฐบาลสามารถส่งสัญญาณในการปรับราคาสินค้าได้อย่างเหมาะสม และมีการเข้าไปกำกับดูแลราคาสินค้าอุปโภคบริโภคที่จำเป็นแก่การครองชีพอย่างใกล้ชิด เช่น อาหารสด อาหารสำเร็จรูป เครื่องใช้ไฟฟ้า และของใช้ส่วนบุคคล รวมทั้งขอความร่วมมือให้ผู้ประกอบการตรึงราคาจำหน่ายสินค้าอุปโภคบริโภคตลอดปี ๒๕๕๓ จัดงานธงฟ้าราคายุติธรรมจำหน่ายสินค้าอุปโภคบริโภคที่จำเป็นต่อการครองชีพและสินค้าเกษตรให้แก่ประชาชนในราคาต่ำกว่าท้องตลาดทั่วไปร้อยละ ๒๐-๔๐ ทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค กำหนดราคาขายอาหารปรุงสำเร็จรูปในศูนย์อาหารของห้างค้าปลีกค้าส่งและห้างสรรพสินค้า รวมทั้งร้านอาหารในตลาดสดทั้งในกรุงเทพมหานครและภูมิภาค กำหนดราคาขายปลีกนํ้าดื่มบรรจุขวด ทำให้การเคลื่อนไหวของราคาสินค้าและอัตราเงินเฟ้อของไทยอยู่ที่ร้อยละ ๓.๓ ซึ่งอยู่ในกรอบที่กำหนดไว้ (ร้อยละ ๓.๐-๓.๕) ถือว่าเป็นระดับอัตราเงินเฟ้อที่แสดงให้เห็นว่าภาวะเศรษฐกิจของไทยเติบโตมีเสถียรภาพอย่างต่อเนื่อง และมีระดับต่ำกว่าหลายประเทศมากเมื่อเทียบกับการขยายตัวทางด้านเศรษฐกิจ (GDP ของไทยที่ขยายตัวร้อยละ ๗.๘) ขณะที่ประเทศในแถบเอเชียประสบกับปัญหาเงินเฟ้อที่รุนแรง เช่น เวียดนาม เงินเฟ้อเพิ่มขึ้นร้อยละ ๙.๐ (GDP เพิ่มขึ้นร้อยละ ๖.๐) อินโดนีเซีย เงินเฟ้อเพิ่มขึ้นร้อยละ ๕.๐ (GDP เพิ่มขึ้นร้อยละ ๖.๐) และฟิลิปปินส์ เงินเฟ้อเพิ่มขึ้นร้อยละ ๓.๙ (GDP เพิ่มขึ้นร้อยละ ๖.๐)



ตารางแสดงอัตราเงินเฟ้อและอัตราการขยายตัวของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (GDP)  
ปี ๒๕๕๓ ของประเทศไทย ฟิลิปปินส์ อินโดนีเซีย และเวียดนาม

| ประเทศ      | อัตราเงินเฟ้อ<br>(ร้อยละ) | อัตราการขยายตัวของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ<br>(ร้อยละ) |
|-------------|---------------------------|----------------------------------------------------------|
| ไทย         | ๓.๓                       | ๗.๘                                                      |
| ฟิลิปปินส์  | ๓.๙                       | ๖.๐                                                      |
| อินโดนีเซีย | ๕.๐                       | ๖.๐                                                      |
| เวียดนาม    | ๙.๐                       | ๖.๐                                                      |

ที่มา : กระทรวงการคลัง

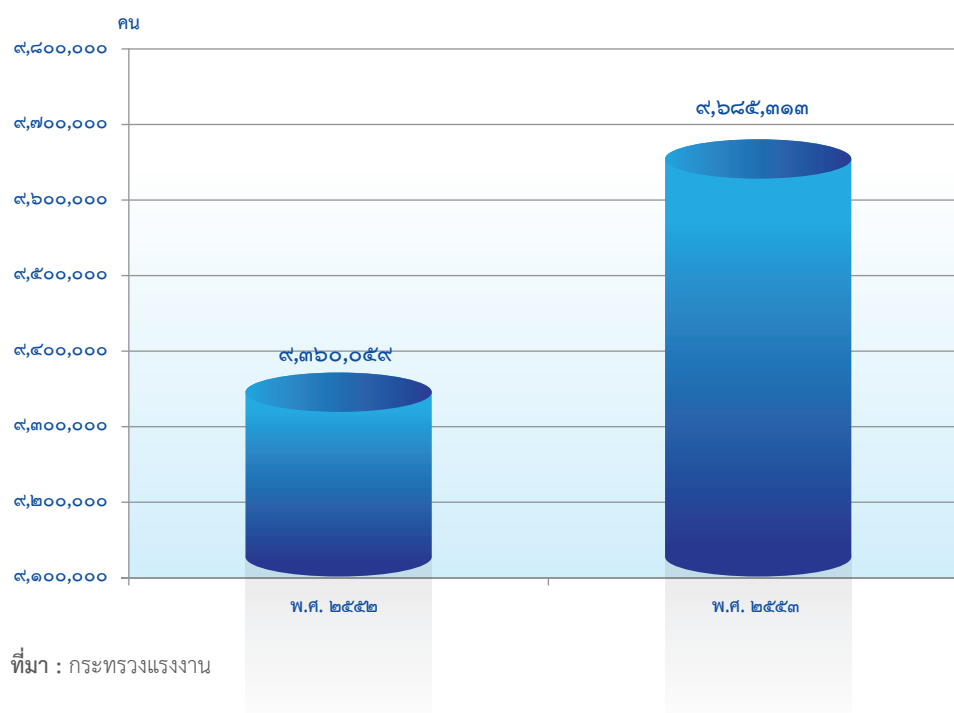
### ๑๐. จัดให้มีการออมเพื่อการดำรงชีพในยามชราแก่ประชาชนและเจ้าหน้าที่ของรัฐ อย่างทั่วถึง

รัฐบาลจัดให้มีการออมเพื่อการดำรงชีพในยามชราแก่ประชาชนและเจ้าหน้าที่ของรัฐ  
อย่างทั่วถึงผ่านโครงการต่าง ๆ ที่สำคัญ ดังนี้

#### ๑๐.๑ จำนวนผู้ประกันตนที่จ่ายเงินสมทบสำหรับประโยชน์ทดแทนกรณีชราภาพ

ผู้ประกันตนที่จ่ายเงินสมทบสำหรับประโยชน์ทดแทนกรณีชราภาพ จำนวน  
๙,๖๘๕,๓๑๓ คน เพิ่มขึ้นจากปีที่ผ่านมา ๓๒๕,๒๕๔ คน คิดเป็นร้อยละ ๓.๔๗

#### แผนภูมิแสดงจำนวนผู้ประกันตนที่จ่ายเงินสมทบสำหรับประโยชน์ทดแทน กรณีชราภาพระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๕๒ ถึง พ.ศ. ๒๕๕๓



รายงานแสดงผลการดำเนินการ

ของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ

รัฐบาล นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ ปีที่สอง (วันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๒ ถึงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๓)

รัฐบาลโดยกระทรวงแรงงานได้มีการจ่ายสิทธิประโยชน์กรณีชราภาพให้แก่ผู้ประกันตน โดยผู้ประกันตนจะได้รับเงินออมกรณีชราภาพคืนในรูปบำเหน็จหรือบำนาญ ขึ้นอยู่กับระยะเวลาการส่งเงินสมทบ กล่าวคือ หากผู้ประกันตนส่งเงินสมทบไม่ครบ ๑๘๐ เดือน ความเป็นผู้ประกันตนสิ้นสุดลง และอายุครบ ๕๕ ปี หรือเป็นผู้ทุพพลภาพหรือถึงแก่ความตาย จะได้รับเป็น **เงินบำเหน็จชราภาพ** ส่วนผู้ประกันตนที่ส่งเงินสมทบครบ ๑๘๐ เดือน มีอายุครบ ๕๕ ปี และความเป็นผู้ประกันตนสิ้นสุดลงแล้ว จะได้รับเป็น **เงินบำนาญชราภาพ**

จากการที่พระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ กำหนดให้ผู้ประกันตนมีสิทธิรับเงินบำนาญชราภาพเมื่อจ่ายเงินสมทบมาแล้วไม่น้อยกว่า ๑๘๐ เดือน และผู้ประกันตนมีอายุครบ ๕๕ ปีบริบูรณ์ตามเงื่อนไขดังกล่าว สำนักงานประกันสังคมจะเริ่มจ่ายเงินบำนาญชราภาพครั้งแรกในปี ๒๕๕๗ ดังนั้นเพื่อเตรียมความพร้อม สำนักงานประกันสังคมจึงได้ศึกษาทบทวนแนวทางของสิทธิประโยชน์กรณีบำนาญชราภาพ เพื่อปรับปรุงบนพื้นฐานของความเหมาะสม เพียงพอ และสอดคล้องกับสถานการณ์ทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศที่จะเปลี่ยนแปลงในอนาคตและกองทุนประกันสังคมกรณีชราภาพยังคงเสถียรภาพ และได้นำข้อสรุปในเบื้องต้นเผยแพร่รับฟังความคิดเห็นจากสาธารณชน เพื่อเป็นกรอบแนวทางในการศึกษาวิจัยในรายละเอียดต่อไป

นอกจากนี้ ได้เตรียมการขยายความคุ้มครองประกันสังคมโดยสมัครใจตามมาตรา ๔๐ แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ โดยปรับเปลี่ยนให้มีสิทธิประโยชน์กรณีชราภาพในลักษณะการออมเงินระยะยาวเพื่อให้ผู้ประกันตนได้รับเงินบำเหน็จชราภาพเมื่อพ้นวัยทำงาน

#### ๑๐.๒ โครงการกองทุนการออมแห่งชาติ (กอช.)

โครงการดังกล่าวเป็นการกำหนดให้มีกองทุนการออมสำหรับแรงงานนอกระบบ มีการกำหนดอัตราเงินสะสมและเงินสมทบเข้ากองทุน โดยมีคณะกรรมการกองทุนการออมแห่งชาติ กำหนดนโยบายการลงทุน กำกับดูแลการบริหารกิจการของกองทุน รวมทั้งกำหนดเรื่องสิทธิของสมาชิกที่ได้รับจากกองทุน สมาชิกจะได้รับผลประโยชน์ทดแทนตามจำนวนเงินสะสม หรือเงินสมทบในส่วนของตนและดอกเบี้ยที่เกิดขึ้น โดยมีผลการดำเนินงานที่สำคัญ คือ มีระบบการออมเพื่อการชราภาพที่ครอบคลุมถึงแรงงานนอกระบบจำนวน ๓๕.๕ ล้านคน หรือคิดเป็นร้อยละ ๖๒ ของจำนวนผู้มีงานทำ (ข้อมูล ณ ไตรมาส ๓/๒๕๕๓) ซึ่งจะช่วยสร้างความเท่าเทียมและความเป็นธรรมในการดูแลจากภาครัฐ ช่วยให้แรงงานมีรายได้หลังเกษียณอย่างน้อยในระดับพื้นฐานเพื่อป้องกันการตกสู่ความยากจน และสร้างความมั่นคงในชีวิตวัยชรา พร้อมทั้งเป็นการส่งเสริมการออมภาคครัวเรือน ซึ่งจะส่งผลดีต่อระบบเศรษฐกิจไทย

#### ๑๐.๓ การออมในรูปแบบประกันชีวิตแบบบำนาญ

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบตามข้อเสนอของกระทรวงการคลังเกี่ยวกับมาตรการภาษี เพื่อสนับสนุนการออมในรูปแบบประกันชีวิตแบบบำนาญ เพื่อส่งเสริมให้ประชาชนมีการออมไว้ใช้หลังเกษียณอายุ โดยเพิ่มวงเงินให้หักลดหย่อนภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาสำหรับค่าเบี้ยประกันชีวิตจากเดิมไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท เป็น ๓๐๐,๐๐๐ บาท ทั้งนี้ วงเงินส่วนที่เพิ่มขึ้นจำนวน ๒๐๐,๐๐๐ บาทเฉพาะกรณีเบี้ยประกันชีวิตแบบบำนาญต้องไม่เกินร้อยละ ๑๕ ของเงินได้พึงประเมิน และเมื่อรวมกับเงินได้ที่จ่ายเข้ากองทุนประเภทเดียวกันอื่น ๆ เช่น กองทุนสำรองเลี้ยงชีพ ตามกฎหมาย ว่าด้วยกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ หรือกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการตามกฎหมาย

โครงการกองทุน  
การออมแห่งชาติ (กอช.)  
มีระบบการออมเพื่อการ  
ชราภาพที่ครอบคลุม  
ถึงแรงงานนอกระบบ  
จำนวน ๓๕.๕ ล้านคน  
หรือคิดเป็นร้อยละ ๖๒  
ของจำนวนผู้มีงานทำ

ว่าด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ หรือกองทุนสงเคราะห์ตามกฎหมายว่าด้วยโรงเรียนเอกชน และเงินได้ที่จ่ายเป็นค่าซื้อหน่วยลงทุนในกองทุนรวมเพื่อการเลี้ยงชีพตามกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์แล้วต้องไม่เกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท

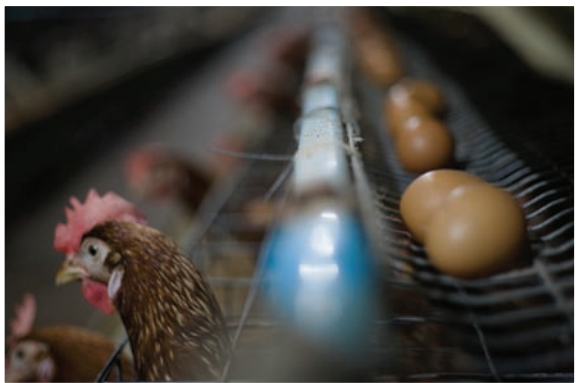
#### ๑๑. กำกับให้การประกอบกิจการมีการแข่งขันอย่างเสรีและเป็นธรรม ป้องกันการผูกขาดตัดตอนไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อม และคุ้มครองผู้บริโภค

รัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับการดูแลให้การประกอบกิจการมีการแข่งขันอย่างเสรีและเป็นธรรม ป้องกันการผูกขาดตัดตอนไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อม และคุ้มครองผู้บริโภคซึ่งมีการดำเนินโครงการที่สำคัญ ได้แก่ การแข่งขันทางการค้าของธุรกิจเป้าหมายมีความเป็นธรรมดีขึ้น ค่าระดับการแข่งขันทางการค้าของธุรกิจเป้าหมายของปี ๒๕๕๓ ที่มีความเป็นธรรมดีขึ้น ร้อยละ ๙๒.๗๘ สูงขึ้นจากปี ๒๕๕๒ คิดเป็นร้อยละ ๐.๗๖ ซึ่งระดับการแข่งขันของแต่ละกลุ่มธุรกิจส่วนใหญ่ ค่าระดับการแข่งขันสูงขึ้น โดยรัฐบาลได้กำกับดูแลและส่งเสริมการแข่งขันทางการค้า เพื่อเสริมสร้างสภาพแวดล้อมการแข่งขันทางการค้าที่เสรีและเป็นธรรม รวมทั้งให้มีการปฏิบัติตามกฎหมาย และให้ตระหนักถึงประโยชน์ของการแข่งขันทางการค้าที่เสรีและเป็นธรรมในสินค้าและบริการ ๖ กลุ่ม สินค้า รวม ๘๐ รายการ ได้แก่ สินค้าอุปโภคบริโภค ปีโตรเลียม ปีโตรเคมี เคมีเกษตร สินค้ายานยนต์ วัสดุก่อสร้าง ธุรกิจสินค้าอื่น และธุรกิจบริการ ดังนี้

##### ๑๑.๑ กำกับดูแลการแข่งขันทางการค้า

๑๑.๑.๑ ตรวจสอบ วิเคราะห์โครงสร้างธุรกิจ และพฤติกรรมทางการค้าของผู้ประกอบธุรกิจในตลาดสินค้าและบริการ เป้าหมาย ๘๐ รายการ

๑๑.๑.๒ สืบสวนข้อเท็จจริงเรื่องราวร้องเรียนที่ได้รับในเบื้องต้นในช่วงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ เป็นเรื่องที่คณะกรรมการการแข่งขันทางการค้าเห็นว่ามีความผิดที่อาจเข้าข่ายผิดกฎหมายการแข่งขันทางการค้า จำนวน ๓ เรื่อง ได้แก่ การค้าที่ไม่เป็นธรรมของสุราและเบียร์ การกีดกันทางการค้าในธุรกิจสื่อสิ่งพิมพ์ การจำหน่ายข้าวสารบรรจุถุงต่ำกว่าทุน และเรื่องที่ได้ตรวจสอบข้อเท็จจริงในเบื้องต้นแล้ว ซึ่งอยู่ระหว่างเสนอคณะกรรมการ การแข่งขันทางการค้าอยู่ระหว่าง



การตรวจสอบข้อเท็จจริง และอยู่ระหว่างการพิจารณาร้องเรียนเกี่ยวกับพฤติกรรมที่อาจเข้าข่ายฝ่าฝืนพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๕๒ ได้แก่ การบังคับให้ซื้อฟองน้ำตาลทรายชนิดพิเศษ ร้านค้าปลอดอากรปฏิบัติการค้าไม่เป็นธรรม การขายฟางซอฟต์แวร์เกมอย่างไม่เป็นธรรม ผู้ให้แพรนไซสยกลูกสุนัข แพรนไซสอย่างไม่เป็นธรรม การจำหน่ายเบียร์ต่ำกว่าทุน ห้างค้าปลีกสมัยใหม่ขนาดใหญ่จำหน่ายสินค้าต่ำกว่าทุน และการค้าไม่เป็นธรรมของผู้ประกอบธุรกิจไก่เนื้อครบวงจร ร้านค้าปลีกสมัยใหม่ขายไข่ไก่ต่ำกว่าราคาตลาด เป็นต้น

๑๑.๑.๓ ออกกฎระเบียบแนวปฏิบัติ เพื่อให้กฎหมายสามารถบังคับใช้ได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยจัดทำข้อมูลเพื่อการพิจารณาเกณฑ์การรวมธุรกิจ จัดทำแนวปฏิบัติการตกลงร่วมกันทางธุรกิจ ตามกฎหมายแข่งขันทางการค้า จัดสัมมนารับฟังความคิดเห็นเพื่อใช้เป็นแนวทางในการปรับปรุงและพัฒนากฎหมายการแข่งขันทางการค้า ร่างพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจค้าปลีกหรือค้าส่ง พ.ศ. ....

๑๑.๑.๔ การดำเนินการเพื่อจัดระบบธุรกิจให้อยู่ร่วมกันได้อย่างเป็นธรรม โดยจัดสัมมนารับฟังความคิดเห็นเรื่องกฎหมายการประกอบธุรกิจค้าปลีกหรือค้าส่ง การส่งเสริมธุรกิจค้าปลีกไทย การจัดทำรายงานการศึกษาและติดตามสถานการณ์การประกอบธุรกิจค้าปลีกค้าส่งในปัจจุบัน การจัดประชุมหารือเกี่ยวกับร่างกฎหมายการประกอบธุรกิจค้าปลีกหรือค้าส่ง พ.ศ. .... กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและเอกชนเพื่อปรับปรุงแก้ไขร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ประสานความร่วมมือกับองค์กรระหว่างประเทศและองค์กรกำกับดูแลการแข่งขันในต่างประเทศ เพื่อสนับสนุนการกำกับการแข่งขันทางการค้า

๑๑.๑.๕ การดำเนินการด้านอื่น ๆ ที่สำคัญ ได้แก่ จัดทำรายงานผลการศึกษาข้อเท็จจริงที่ปรากฏเป็นข่าวทางหนังสือพิมพ์ เรื่องสมาคมค้าทองคำจะประชุมหารือห้างร้านทองใช้กลยุทธ์ราคากำหนด โดยอาจเข้าข่ายการตกลงราคาร่วมกัน ทำให้การแข่งขันลดลงหรือจำกัดการแข่งขัน จัดทำข้อเสนอแนะวิธีการแก้ไขปัญหาในธุรกิจค้าปลีกค้าส่ง กรณีปรากฏเป็นข่าวว่าห้างค้าปลีกค้าส่งรายใหญ่ มีการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมแรกเข้ารวมถึงการตั้งกฎกติกาและเงื่อนไขต่าง ๆ ทำให้ส่งผลกระทบต่อผู้ผลิตสินค้า รายงานผลการตรวจสอบข้อเท็จจริง กรณีข้อร้องเรียนการขายสินค้าต่ำกว่าทุนของห้างค้าปลีก

**๑๑.๒ ส่งเสริมการแข่งขันทางการค้า (Competition Advocacy)** เพื่อเสริมสร้างสภาพแวดล้อมการแข่งขันทางการค้าที่เสรีและเป็นธรรม รวมทั้งให้มีการปฏิบัติตามกฎหมายและให้ตระหนักถึงประโยชน์ของการแข่งขันทางการค้าที่เสรีและเป็นธรรม

๑๑.๒.๑ เสริมสร้างความรู้ด้านการแข่งขันทางการค้าแก่ภาคเอกชน ในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค โดยเฉพาะอย่างยิ่งผู้ประกอบการธุรกิจในกลุ่มสินค้าและบริการเป้าหมายทั้ง ๖ กลุ่มในหัวข้อเกี่ยวกับแนวทางปฏิบัติการตกลงร่วมกันทางธุรกิจ การปรับปรุงและพัฒนากฎหมายการแข่งขันทางการค้าและการทำการค้าอย่างไรให้ถูกกฎหมายการแข่งขันทางการค้าให้ผู้ประกอบการธุรกิจและสภาพการค้าในส่วนภูมิภาคจังหวัดเชียงราย ภูเก็ต นครราชสีมา พิษณุโลกและอุดรธานี

๑๑.๒.๒ การเสริมสร้างความรู้ด้านการแข่งขันทางการค้าแก่สถาบันการศึกษา โดยจัดกิจกรรมให้ความรู้แก่คณาจารย์ นักศึกษา และจัดทำบันทึกข้อตกลงความร่วมมือทางวิชาการ (MOU) ระหว่างสำนักส่งเสริมการแข่งขันทางการค้ากับสถาบันการศึกษาจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย มหาวิทยาลัยราชภัฏอุดรธานี และมหาวิทยาลัยนเรศวร เพื่อผลักดันให้มีการเรียนการสอนเกี่ยวกับกฎหมายการแข่งขันทางการค้าอย่างกว้างขวางต่อไป

๑๑.๒.๓ ให้คำปรึกษาแก่ผู้ประกอบการ นักกฎหมาย นักศึกษา ประชาชนที่สนใจประเด็นเกี่ยวกับการใช้อำนาจเหนือตลาดตามมาตรา ๒๕ การรวมธุรกิจตามมาตรา ๒๖ การตกลงร่วมกันตามมาตรา ๒๗ และการปฏิบัติที่ไม่เป็นธรรมทางการค้าตามมาตรา ๒๙ และข้อกฎหมายตามมาตราอื่นในพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๕๒ เพื่อสร้างความเข้าใจที่ถูกต้องอย่างต่อเนื่อง อันเป็นการลดหรือป้องกันมิให้เกิดพฤติกรรมการแข่งขันทางการค้าที่อาจเข้าข่ายฝ่าฝืนกฎหมายการแข่งขันทางการค้าโดยผ่านทางโทรศัพท์และมาพบด้วยตนเองที่สำนักงาน



**๑๑.๓ เรื่องร้องเรียนได้รับการแก้ไขปัญหาให้แล้วเสร็จตามกำหนดเวลา** ได้แก่ (๑) การแก้ไขปัญหาแล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนด ๔,๔๗๘ เรื่อง คิดเป็นร้อยละ ๙๖.๓๔ ทั้งนี้ ในปี ๒๕๕๓ มีเรื่องร้องเรียนรวมทั้งสิ้น ๔,๖๔๘ เรื่อง เรื่องร้องเรียนที่สำคัญ เช่น การไม่ปิดป้ายแสดงราคาสินค้าและบริการ ขายสินค้าและบริการสูงเกินสมควร สินค้าขาดปริมาณและน้ำหนัก หมาดอายุปฏิเสธและกักตุนการจำหน่ายสินค้า สินค้าเกษตรราคาตกต่ำ คิดเงินค่าสินค้าไม่ตรงกับราคาตามป้ายแสดงราคา เครื่องชั่งไม่ได้มาตรฐาน และ (๒) รัฐบาลได้ดำเนินการคุ้มครองผู้บริโภคและแก้ไขปัญหาร้องเรียนที่ผู้บริโภคไม่ได้รับความเป็นธรรมหรือถูกเอารัดเอาเปรียบในการซื้อสินค้าและบริการ โดยได้จัดให้มีศูนย์รับเรื่องร้องเรียนราคาสินค้าและปริมาณสินค้า ซึ่งผู้บริโภคสามารถร้องเรียนผ่าน สายด่วน ๑๕๖๙ รวมทั้งช่องทางการติดต่อสื่อสารอื่น ๆ เช่น e-Mail ตู้ ปณ. ๑๕๖ หรือร้องเรียนด้วยตนเอง โดยแจ้งตอบผู้ร้องภายในไม่เกินระยะเวลาที่กำหนด กรณีเรื่องร้องเรียนอยู่ในความรับผิดชอบของกรม (๓ วันทำการ) และกรณีเป็นเรื่องร้องเรียนของหน่วยงานอื่น จะส่งเรื่องให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องภายใน ๑ วัน

**๑๑.๔ การแก้ไขปัญหให้กับผู้บริโภคที่มาร้องเรียน** ได้แก่ (๑) ดำเนินการแก้ไขปัญหให้กับผู้บริโภคที่มาร้องเรียน รัฐบาลได้ดำเนินการรับเรื่องร้องเรียนและแก้ไขปัญหาร้องเรียนให้กับผู้บริโภคจากเรื่องร้องเรียนของผู้บริโภคในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑล จำนวนทั้งสิ้น ๖,๘๕๒ ราย สามารถแก้ไขปัญหให้กับผู้บริโภคได้ จำนวน ๔,๐๖๔ ราย คิดเป็นร้อยละ ๕๙.๓๑ และ (๒) การดำเนินการแก้ไขปัญหให้กับผู้บริโภคที่มาร้องเรียนในส่วนภูมิภาค ผลการดำเนินงานคุ้มครองผู้บริโภคในภาพรวมของคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคประจำจังหวัด ๗๕ จังหวัด ได้รับเรื่องร้องเรียนจากผู้บริโภครวมทั้งสิ้นจำนวน ๑๔,๖๑๗ ราย สามารถแก้ไขปัญหให้กับผู้บริโภคได้ จำนวน ๑๓,๔๕๑ ราย คิดเป็นร้อยละ ๙๒.๐๒

**๑๑.๕ ผู้ประกอบธุรกิจที่ปฏิบัติตามกฎ ระเบียบ ประกาศ ที่สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค (สคบ.) กำหนดไว้ก่อนปี ๒๕๕๑** รัฐบาลได้ดำเนินการตรวจสอบผู้ประกอบธุรกิจที่ปฏิบัติ ตามกฎ ระเบียบ ประกาศที่สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคกำหนดไว้ก่อนปี ๒๕๕๑ เพื่อให้ผู้ประกอบธุรกิจที่ควบคุมสัญญาและธุรกิจที่ควบคุมรายการในหลักฐานการรับเงิน (ตรวจธุรกิจให้เข้าซื้อรถยนต์และรถจักรยานยนต์และธุรกิจขายรถยนต์ใช้แล้ว) ผู้ประกอบธุรกิจที่จำหน่ายสินค้าที่ควบคุมฉลาก (ตรวจธุรกิจรถยนต์ใช้แล้วและผลิตภัณฑ์พลาสติก) ตรวจธุรกิจผู้ประกอบธุรกิจการโฆษณาสินค้าหรือบริการ (ตรวจป้ายโฆษณาในห้างสรรพสินค้า) ที่ปฏิบัติถูกต้องตามกฎ ระเบียบ ประกาศที่ สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค กำหนดไว้ก่อนปี ๒๕๕๑ ยังคงรักษาความถูกต้องไว้โดยตรวจสอบประเภทธุรกิจที่สำคัญซึ่งเป็นปัญหาส่งผลกระทบต่อประชาชนในเขตกรุงเทพมหานครและเขตปริมณฑลและส่วนภูมิภาค โดย (๑) ในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑล ตรวจสอบผู้ประกอบธุรกิจจำนวนทั้งสิ้น ๑๔,๑๐๐ ราย สินค้า ๔๘,๒๖๐ ตัวอย่าง ปฏิบัติถูกต้อง ๓๑,๙๔๕ ตัวอย่าง คิดเป็นร้อยละ ๖๖.๓๐ และ (๒) ในส่วนภูมิภาค ๖ จังหวัด ตรวจสอบผู้ประกอบธุรกิจจำนวนทั้งสิ้น ๒๘,๘๑๗ ราย ปฏิบัติถูกต้อง ๒๖,๖๒๐ ราย คิดเป็นร้อยละ ๙๒.๓๘



**๑๑.๖ เรื่องการดำเนินคดีที่คณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคมีมติให้ดำเนินคดีแทนผู้บริโภค** คณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคได้มีการประชุมตั้งแต่เดือนมกราคม ๒๕๕๓-เดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๓ มีมติให้ดำเนินคดีแทนผู้บริโภค จำนวนทั้งสิ้น ๑๑๐ เรื่อง

**๑๑.๗ ข้อมูลเบาะแสในการคุ้มครองผู้บริโภคที่สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค นำไปปฏิบัติได้แล้วเสร็จ** รัฐบาลได้รับข้อมูลเบาะแสเกี่ยวกับการคุ้มครองผู้บริโภคผ่านช่องทางต่าง ๆ ได้แก่ เว็บไซต์ สายด่วน ๑๑๖๖ หนังสือ จดหมาย หนังสือพิมพ์ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคได้รับข้อมูลเบาะแสดังกล่าวจากผู้บริโภค จำนวนทั้งสิ้น ๕๒ เรื่อง มีการนำข้อมูลเบาะแสดังกล่าวไปปฏิบัติได้แล้วเสร็จ จำนวน ๕๔ เรื่อง และมีเรื่องที่อยู่ระหว่างดำเนินการ จำนวน ๒๐ เรื่อง คิดเป็นร้อยละ ๖๒.๕๖ ทั้งนี้ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคไม่ได้กำหนดให้ จำนวนร้อยละของข้อมูลเบาะแสในการคุ้มครองผู้บริโภคที่สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคนำไปปฏิบัติได้แล้วเสร็จ

**๑๑.๘ กฎหมาย กฎ ระเบียบ คำสั่งเกี่ยวกับการคุ้มครองผู้บริโภคที่ได้รับการพัฒนาหรือยกเลิกให้ทันต่อสภาวการณ์ปัจจุบัน** ที่สำคัญ ได้แก่ (๑) คำสั่งคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค ที่ ๑๓๓/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๕๓ เรื่องแต่งตั้งคณะอนุกรรมการจัดทำข้อเสนอมาตรการจัดการอันตรายจากแร่ใยหิน (๒) คำสั่งคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค ที่ ๙/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๓ เรื่อง แต่งตั้งคณะอนุกรรมการป้องกันและระงับการละเมิดสิทธิผู้บริโภค (๓) ประกาศคณะกรรมการว่าด้วยฉลาก ฉบับที่ ๒๘ (พ.ศ. ๒๕๕๓) ลงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๓ เรื่อง ยกเลิกประกาศคณะกรรมการว่าด้วยฉลาก ฉบับที่ ๑๔ (พ.ศ. ๒๕๔๖) เรื่อง ให้ป้ายชีวภาพเป็นสินค้าที่ควบคุมฉลาก (๔) ประกาศคณะกรรมการว่าด้วยฉลาก ฉบับที่ ๒๙ (พ.ศ. ๒๕๕๓) ลงวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๕๓ เรื่อง ให้ผลิตภัณฑ์ที่มีส่วนผสมของแร่ใยหินเป็นสินค้าที่ควบคุมฉลาก (ฉบับที่ ๒) (๕) ประกาศคณะกรรมการว่าด้วยฉลาก ฉบับที่ ๓๐ (พ.ศ. ๒๕๕๓) ลงวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๓ เรื่อง ให้ลูกโป่งบรรจุก๊าซไฮโดรเจนเป็นสินค้าที่ควบคุมฉลาก (ฉบับที่ ๒) และ (๖) ประกาศคณะกรรมการว่าด้วยฉลาก ฉบับที่ ๓๑ (พ.ศ. ๒๕๕๓) ลงวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ เรื่อง ให้ตู้น้ำดื่มหยอดเหรียญอัตโนมัติเป็นสินค้าที่ควบคุมฉลาก

**๑๑.๙ ร่างพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจบัตรเครดิต พ.ศ. ....** ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเป็นการกำหนดหลักเกณฑ์การกำกับดูแลการประกอบธุรกิจบัตรเครดิต ซึ่งจะสามารถสร้างความชัดเจนต่อการประกอบกิจการของผู้ประกอบการร้านค้าและผู้ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งคุ้มครองประชาชนซึ่งเป็นผู้บริโภคให้ได้รับการคุ้มครองอย่างเป็นธรรม เนื่องจากในปัจจุบันยังไม่มีกฎหมายกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการประกอบกิจการบัตรเครดิตหรือธุรกรรมเกี่ยวกับบัตรเครดิตเป็นการเฉพาะ รวมทั้งยังไม่มีมาตรการคุ้มครองประชาชนซึ่งเป็นผู้บริโภค ทำให้เกิดการเอาเปรียบ การหลอกลวง และการฉ้อโกง ทั้งนี้ ร่างกฎหมายดังกล่าวอยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา



๑๒. ดำเนินการให้มีการกระจายรายได้อย่างเป็นธรรม ค้ำครอง ส่งเสริมและขยายโอกาสในการประกอบอาชีพของประชาชนเพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจ รวมทั้งส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาภูมิปัญญาท้องถิ่นและภูมิปัญญาไทย เพื่อใช้ในการผลิตสินค้า บริการ และการประกอบอาชีพ

รัฐบาลได้มีการวางรากฐานการพัฒนาในอนาคตผ่านโครงการต่าง ๆ ที่สำคัญ ดังนี้

#### ๑๒.๑ การเร่งรัดโครงการลงทุนขนาดใหญ่ภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕

รัฐบาลได้ดำเนินแผนกระตุ้นเศรษฐกิจระยะที่ ๒ หรือโครงการลงทุนขนาดใหญ่ ภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ เพื่อสร้างงานและสร้างรายได้โดยการลงทุนของภาครัฐในโครงการที่เป็นการวางรากฐานการพัฒนาในระยะยาว ซึ่งประกอบด้วยแผนงานสำคัญ ๗ แผนงาน ดังนี้

๑๒.๑.๑ แผนงานปรับปรุงประสิทธิภาพระบบการกระจายน้ำ พัฒนาแหล่งน้ำขนาดเล็กเพื่อการเกษตร น้ำเพื่ออุตสาหกรรม และประสิทธิภาพการผลิตภาคเกษตร โดยเป็นการดำเนินการครอบคลุมงานก่อสร้างและปรับปรุงระบบชลประทานทั่วประเทศ และงานก่อสร้างฝายแหล่งกักเก็บน้ำขนาดเล็กเพื่อให้เป็นแหล่งดูดซับน้ำ และการพัฒนาภาคเกษตรโดยเน้นการพัฒนาเมล็ดพันธุ์พืช ทั้งพืชอาหารและพืชพลังงานที่สำคัญ

๑๒.๑.๒ แผนงานปรับปรุงและพัฒนาบริการสาธารณะขั้นพื้นฐานที่ทันสมัยและจำเป็นต่อการเพิ่มความสามารถในการแข่งขันและยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน โดยพัฒนาระบบคมนาคมขนส่งและโลจิสติกส์ให้ทันสมัยในระดับสากล การสร้างความมั่นคงด้านพลังงานและพัฒนาพลังงานทดแทน การยกระดับการให้บริการโครงข่ายโทรคมนาคมให้ทันสมัย พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อสนับสนุนการท่องเที่ยว พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการศึกษา ด้านสาธารณสุข และด้านการดูแลสวัสดิภาพของประชาชน

๑๒.๑.๓ แผนงานพัฒนาการท่องเที่ยว เพื่อส่งเสริมตลาดท่องเที่ยวควบคู่กับการลงทุนพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวใหม่ที่มีศักยภาพและการฟื้นฟูแหล่งท่องเที่ยวที่เสื่อมโทรม

๑๒.๑.๔ แผนงานพัฒนาศักยภาพของเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์ ครอบคลุมการดำเนินการ ๖ ด้าน คือ (๑) มรดกทางวัฒนธรรมและภูมิปัญญา (Cultural Heritage) (๒) การส่งเสริมเอกลักษณ์ศิลปะและวัฒนธรรม (Art and Cultural Performance) (๓) การส่งเสริมงานช่างฝีมือ (Craftsmanship) (๔) การพัฒนาสินค้าเชิงสร้างสรรค์ (Creative Product) (๕) การส่งเสริมอุตสาหกรรมสื่อและซอฟต์แวร์ และ (๖) การส่งเสริมการออกแบบ และการวิจัยและพัฒนา (Design and R&D)

๑๒.๑.๕ แผนงานยกระดับคุณภาพการศึกษาและการเรียนรู้ทั้งระบบให้ทันสมัย เพื่อให้คนไทยทุกกลุ่ม ทุกวัยได้รับการศึกษาที่มีคุณภาพมาตรฐาน มีการเรียนรู้ทันต่อการเปลี่ยนแปลงตั้งแต่ระดับปฐมวัยจนตลอดชีวิต มีการผลิตกำลังคนระดับกลางและระดับสูงที่มีสมรรถนะสอดคล้องและตรงกับความต้องการของภาคการผลิตและบริการ และเพิ่มขีดความสามารถของกำลังคนด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีให้สูงขึ้น

๑๒.๑.๖ แผนงานปฏิรูปคุณภาพระบบสาธารณสุข ผลิตและพัฒนาบุคลากรทางการแพทย์และสาธารณสุข การผลิตแพทย์ พยาบาลวิชาชีพ ทันตสาธารณสุข นักวิชาการสาธารณสุข ผู้ช่วยพยาบาล นักกายภาพบำบัด และการพัฒนาศักยภาพและบุคลากรสาธารณสุขอื่น ๆ รวมทั้งการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีทางการแพทย์

**๑๒.๑.๗ แผนงานการลงทุนเพื่อการยกระดับรายได้และคุณภาพชีวิตในระดับชุมชนและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้** ซึ่งรวมถึงการพัฒนาพื้นที่พิเศษห้าจังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งจะทำให้ประชาชนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้มีชีวิตและความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น มีที่อยู่อาศัยที่มั่นคง มีน้ำสะอาดและบริการประปาเพิ่มขึ้น มีการจ้างงาน มีอาชีพสามารถยกระดับรายได้ในชุมชน ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๒ เห็นชอบแผนการลงทุนโครงการภายใต้แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจระยะที่ ๒ หรือแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ มีกรอบวงเงินลงทุนภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ รวม ๑.๔๓ ล้านล้านบาท โดยอนุมัติให้ดำเนินโครงการประเภทที่ ๑ วงเงินรวม ๑.๐๖๓ ล้านล้านบาท และเมื่อวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๒ คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติให้ดำเนินโครงการเพิ่มเติมครั้งที่ ๑ ทำให้วงเงินโครงการประเภทที่ ๑ ที่สามารถเริ่มดำเนินการได้ทันที มีวงเงินรวม ๑.๐๖๘ ล้านล้านบาท และต่อมาเมื่อวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๒ คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติให้ดำเนินโครงการลงทุนภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ (เพิ่มเติมครั้งที่ ๒) ในวงเงินรวม ๒๒๗,๙๓๙.๐๑๙๓ ล้านบาท ทำให้วงเงินโครงการประเภทที่ ๑ ที่สามารถเริ่มดำเนินการได้ทันที มีวงเงินรวม ๑.๒๙๖ ล้านล้านบาท

**ตารางแสดงแผนงานการลงทุนโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕  
ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๒**

| แผนงาน                                     | วงเงิน<br>(ล้านบาท) | สัดส่วน<br>(ร้อยละ) |
|--------------------------------------------|---------------------|---------------------|
| ๑. แผนงานปรับปรุงระบบกระจายน้ำ และการเกษตร | ๒๓๘,๕๑๕             | ๑๖.๖๖               |
| ๒. แผนงานโครงสร้างพื้นฐาน                  | ๘๓๗,๖๔๒             | ๕๘.๕๒               |
| ๒.๑ ด้านการขนส่งและโลจิสติกส์              | ๕๗๑,๕๒๓             | ๓๙.๙๓               |
| ๒.๒ ด้านพลังงาน พลังงานทดแทน               | ๒๐๕,๘๐๕             | ๑๔.๓๘               |
| ๒.๓ ด้านการสื่อสาร                         | ๒๔,๘๑๑              | ๑.๗๓                |
| ๒.๔ ด้านการท่องเที่ยว                      | ๑๐,๐๓๑              | ๐.๗๐                |
| ๒.๕ ด้านการศึกษา                           | ๘๔,๐๐๖              | ๕.๘๗                |
| ๒.๖ ด้านการสาธารณสุข                       | ๘๘,๙๕๘              | ๖.๒๒                |
| ๒.๗ ด้านสวัสดิภาพของประชาชน                | ๘,๔๘๒               | ๐.๕๙                |
| ๒.๘ ด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี            | ๑๒,๑๓๐              | ๐.๘๕                |
| ๒.๙ ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม     | ๔,๘๖๐               | ๐.๓๔                |
| ๓. การพัฒนาการท่องเที่ยว                   | ๘,๕๐๖               | ๐.๕๙                |
| ๔. เศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์                  | ๑๗,๕๘๕              | ๑.๒๓                |
| ๕. การพัฒนาด้านการศึกษา                    | ๕๓,๙๖๙              | ๓.๗๗                |
| ๖. การพัฒนาด้านสาธารณสุข                   | ๑๐,๔๔๑              | ๐.๗๓                |
| ๗. การลงทุนในระดับชุมชน                    | ๙๑,๗๐๘              | ๖.๔๑                |
| รวม                                        | ๑,๔๓๑,๓๓๐           | ๑๐๐.๐๐              |

ที่มา : สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

เมื่อวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๒ คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติการจัดสรรวงเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ ให้แก่โครงการที่จะสามารถเริ่มดำเนินการได้ทันทีในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ รวม ๑๙๙,๙๖๐.๖๐ ล้านบาท และวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๒ ได้อนุมัติกรอบวงเงินกู้ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ (รอบที่ ๒) เพื่อนำมาสนับสนุนโครงการลงทุนภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ในวงเงิน ๑๔๙,๙๙๙.๘๔ ล้านบาท ทำให้มีวงเงินกู้ของพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ ที่จัดสรรให้แก่โครงการที่มีความพร้อมและสามารถเริ่มดำเนินการได้ภายในปี ๒๕๕๓ รวม ๓๔๙,๙๖๐.๔๔ ล้านบาท และชดเชยเงินคงคลัง จำนวน ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท เติมนตามกรอบวงเงินของพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ โดยโครงการที่ได้รับการจัดสรรเงินกู้ที่สำคัญ ได้แก่ **การจัดหาแหล่งน้ำและเพิ่มพื้นที่ชลประทาน** วงเงินรวม ๒๐,๒๓๒.๙ ล้านบาท **การบริหารจัดการน้ำในพื้นที่ชลประทาน** วงเงินรวม ๑๗,๒๒๔ ล้านบาท **ถนนไร้ฝุ่น** วงเงินรวม ๑๔,๘๒๑.๔ ล้านบาท **งานบำรุงรักษาทางหลวง** วงเงินรวม ๑๔,๐๓๔.๐ ล้านบาท **โครงการประกันรายได้เกษตรกร** วงเงินรวม ๔๐,๐๐๐ ล้านบาท **โครงการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง** วงเงิน ๑๙,๕๕๙.๒ ล้านบาท **โครงการพัฒนาและขยายเครือข่ายเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อพัฒนาการศึกษา (Uninet)** เพื่อรองรับการศึกษาทั้งระบบ วงเงิน ๕,๑๗๗ ล้านบาท



ตารางแสดงการจัดสรรเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒  
ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๒ และวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๒

| โครงการ                                | วงเงิน<br>(ล้านบาท) | สัดส่วน<br>(ร้อยละ) |
|----------------------------------------|---------------------|---------------------|
| ๑. ด้านการบริหารจัดการน้ำและการเกษตร   | ๖๐,๔๒๕              | ๑๗.๒๗               |
| ๒. ด้านการขนส่งและโลจิสติกส์           | ๔๖,๒๖๖              | ๑๓.๒๒               |
| ๓. ด้านพลังงาน                         | ๑๗๔                 | ๐.๐๕                |
| ๔. ด้านการสื่อสาร                      | -                   | ๐.๐๐                |
| ๕. ด้านการท่องเที่ยว                   | ๓,๖๐๒               | ๑.๐๓                |
| ๖. ด้านสาธารณสุข                       | ๑๖,๖๑๙              | ๔.๗๕                |
| ๗. ด้านการศึกษา                        | ๕๑,๙๘๑              | ๑๔.๘๕               |
| ๘. ด้านสวัสดิภาพประชาชน                | ๙,๑๗๓               | ๒.๖๒                |
| ๙. ด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี         | ๑๘๕                 | ๐.๐๕                |
| ๑๐. ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม | ๖๘๙                 | ๐.๒๐                |
| ๑๑. ด้านการพัฒนาการท่องเที่ยว          | ๕,๓๙๔               | ๑.๕๔                |
| ๑๒. ด้านเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์         | ๑,๓๓๑               | ๐.๓๘                |
| ๑๓. ด้านชุมชน                          | ๓๔,๔๘๗              | ๙.๘๕                |
| ๑๔. โครงการตามนโยบายรัฐบาล             | ๑๑๑,๑๓๓             | ๓๑.๗๖               |
| ๑๕. เงินสำรองจ่าย                      | ๘,๕๐๐               | ๒.๔๓                |
| รวม                                    | ๓๔๙,๙๖๐             | ๑๐๐.๐๐              |

ที่มา : สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

นอกจากนี้ เมื่อวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ และวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๓ รัฐบาลได้เห็นชอบการจัดสรรเงินเหลือจ่ายจากพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ เพื่อซ่อมแซมโครงสร้างพื้นฐานที่ได้รับความเสียหายจากอุทกภัยในช่วงที่ผ่านมา วงเงินรวม ๕,๒๖๘.๖ ล้านบาท ที่สำคัญ เช่น โครงการบริหารจัดการน้ำในพื้นที่ชลประทาน วงเงิน ๑,๑๖๒.๙๙ ล้านบาท โครงการอนุรักษ์และฟื้นฟูแหล่งน้ำ วงเงิน ๑,๐๐๐ ล้านบาท การฟื้นฟูโครงสร้างพื้นฐานของสถานศึกษาที่ได้รับผลกระทบจากเหตุอุทกภัย วงเงิน ๕๖๒ ล้านบาท และโครงการป้องกันและบรรเทาอุทกภัย ๑๓๓.๒๕ ล้านบาท เป็นต้น





การกลั่นกรองโครงการและการกำกับติดตามการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ นั้น คณะรัฐมนตรีได้ออกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ พ.ศ. ๒๕๕๒ ซึ่งระเบียบดังกล่าวกำหนดให้มีคณะกรรมการกลั่นกรองและบริหารโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ เพื่อทำหน้าที่กลั่นกรอง กำกับ ติดตาม และประเมินผลการดำเนินโครงการ เพื่อให้การดำเนินการมีความโปร่งใสและตรวจสอบได้ นอกจากนี้ คณะรัฐมนตรีได้กำหนดกลไกการติดตามการดำเนินการของโครงการต่าง ๆ ภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ เพิ่มเติม โดยกำหนดให้คณะกรรมการติดตามเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายกรณ์ศักดิ์ สกราวสุ) เป็นประธานในช่วงแรก และต่อมารองนายกรัฐมนตรี (นายไทรรงค์ สุวรรณศิริ) ได้รับเป็นประธานแทน เพื่อทำหน้าที่กำกับ และติดตามการเบิกจ่ายของโครงการให้เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดด้วย นอกจากนี้ เพื่อให้การดำเนินการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ มีการติดตาม และประเมินผลการดำเนินการจากภาคส่วนอื่น ๆ นอกเหนือจากภาครัฐราชการ รวมทั้งให้การดำเนินโครงการบรรลุตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายของแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ คณะรัฐมนตรีได้แต่งตั้งคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการดำเนินโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ซึ่งมีนายพนัส สิมะเสถียร เป็นประธาน และมีผู้ทรงคุณวุฒิจากภาคเอกชน และภาควิชาการเป็นกรรมการ โดยมีสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นฝ่ายเลขานุการ ทำหน้าที่ติดตามประเมินผลการดำเนินโครงการด้วย

ผลการดำเนินการ ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๓ สรุปว่า จากวงเงินที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติให้แก่โครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ จำนวน ๓๔๙,๙๖๐.๔๔ ล้านบาท สำนักงานงบประมาณพิจารณาจัดสรรเงินแล้ว จำนวน ๓๓๔,๙๕๘.๑๘ ล้านบาท และมีการเบิกจ่ายแล้วจำนวน ๒๕๗,๐๗๔.๔๗ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๗๖.๗๕ ของวงเงินที่ได้รับจัดสรร หรือร้อยละ ๗๓.๔๖ ของวงเงินที่อนุมัติ

#### ๑๒.๒ โครงการสินเชื่อ SMEs Power

โครงการสินเชื่อ SMEs Power (วงเงิน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท) เป็นโครงการที่จะช่วยบรรเทาความเดือดร้อนแก่ผู้ประกอบการ SMEs ที่กำลังประสบปัญหาภาวะวิกฤตเศรษฐกิจตกต่ำ ปัญหาการขาดสภาพคล่อง SMEs Power เปรียบเสมือนเงินช่วยเหลือแบบฉุกเฉินที่ช่วยให้กิจการเดินต่อไปได้ และช่วยเหลือด้านการเงินแก่ผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยวที่ได้รับผลกระทบจากวิกฤตเศรษฐกิจและปัญหาภายในประเทศให้มีสภาพคล่องเพียงพอในการดำเนินธุรกิจ

โครงการดังกล่าวได้เริ่มดำเนินการตั้งแต่เดือนมกราคม-เดือนธันวาคม ๒๕๕๓ หรือจนกว่าจะหมดวงเงินสินเชื่อรวมของโครงการแล้วแต่ระยะเวลาใดจะถึงก่อน ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย (ธพว.) ได้ขยายระยะเวลาออกไปอีก ๑ ปี จากเดิมที่สิ้นสุดเดือนธันวาคม ๒๕๕๒ ซึ่งผลการดำเนินการ ณ สิ้นเดือนธันวาคม ๒๕๕๓ มียอดอนุมัติสินเชื่อ ๑๓๐ รายการ วงเงิน ๖๘๓ ล้านบาท และมีการเบิกจ่ายสินเชื่อแล้ว จำนวน ๖๒๗ ล้านบาท

### ๑๒.๓ โครงการสินเชื่อ SMEs Power เพื่อวันใหม่

เป็นโครงการเพื่อเสริมสภาพคล่องให้แก่ผู้ประกอบการ SMEs ในกรุงเทพมหานคร ที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบทางการเมืองในบริเวณย่านราชประสงค์และพื้นที่ใกล้เคียง (วงเงิน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท) ตั้งแต่วันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๓ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๓ หรือจนกว่าจะหมดวงเงินสินเชื่อโครงการแล้วแต่ระยะเวลาใดจะถึงก่อน และมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๓ เห็นชอบให้ขยายวงเงินส่วนที่เหลืออีก ๕,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งผลการดำเนินการ ณ เดือนธันวาคม ๒๕๕๓ มียอดอนุมัติสินเชื่อ ๑๔,๔๖๔ ราย วงเงินรวม ๖,๙๒๔ ล้านบาท และมีการเบิกจ่ายสินเชื่อแล้ว จำนวน ๖,๒๓๐ ล้านบาท

### ๑๒.๔ การปล่อยสินเชื่อและการค้ำประกันสินเชื่อแก่ผู้ประกอบการ

จำนวนสินเชื่อของผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) ในส่วนของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ (SFIs) ซึ่งสินเชื่อของ SMEs ในส่วนของ SFIs มีการขยายตัวในปี ๒๕๕๓ เมื่อเทียบกับช่วงเดียวกันของปีก่อนถึงร้อยละ ๓๙.๙๒ ซึ่งทำให้สัดส่วนของสินเชื่อ SMEs ในความดูแลของ SFIs เพิ่มขึ้นจากร้อยละ ๔.๘๗ เป็นร้อยละ ๕.๘๔ ในปี ๒๕๕๒ และ ๒๕๕๓ ตามลำดับ

### ๑๒.๕ การค้ำประกันสินเชื่อให้แก่ SMEs

จำนวนเงินค้ำประกันสินเชื่อแก่วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) บรรษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (บสย.) สามารถดำเนินการค้ำประกันสินเชื่อให้แก่ SMEs บรรลุเป้าหมายของรัฐบาลในการสร้างเสริมศักยภาพ ความเข้มแข็งทางการเงินให้แก่ SMEs ตามโครงการ Portfolio Guarantee Scheme ระยะที่ ๑ (PGS-1) และโครงการ Portfolio Guarantee Scheme ระยะที่ ๒ (PGS-2) ซึ่งวงเงินเป้าหมายของแต่ละโครงการคือ ๓๐,๐๐๐ ล้านบาท ดังนั้น วงเงินเป้าหมายรวมของทั้งสองโครงการเท่ากับ ๖๐,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งผลการดำเนินงานในการอนุมัติค้ำประกันสินเชื่อของทั้ง ๒ โครงการมีดังนี้ PGS-1 จำนวน ๗,๔๗๓ ราย วงเงิน ๒๙,๙๘๙.๓๓๙ ล้านบาท PGS-2 จำนวน ๑๐,๑๕๑ ราย วงเงิน ๒๙,๙๘๙.๙๐๗ ล้านบาท ผลการอนุมัติค้ำประกันรวมของ ๒ โครงการ จำนวน ๑๗,๖๒๔ ราย วงเงิน ๕๙,๙๘๙.๒๔๖ ล้านบาท

**การอนุมัติค้ำประกันสินเชื่อของบรรษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม ทั้ง ๒ โครงการนี้ ทำให้ SMEs ได้รับสินเชื่อจากสถาบันการเงินผู้ให้กู้แล้วจำนวน ๑๑๒,๑๖๗.๖๘๓ ล้านบาท ก่อให้เกิดการจ้างงานและช่วยลดปัญหาการเลิกจ้างงานจำนวน ๔๙๖,๗๑๒ คน และสร้างการจ้างงานใหม่อีกจำนวน ๖๓,๔๑๓ คน**

### ๑๒.๖ มาตรการขยายบริการรับประกันการส่งออก

มาตรการดังกล่าวเป็นการช่วยเหลือผู้ประกอบการส่งออกผ่านการคุ้มครองความเสี่ยงจากการไม่ได้รับชำระค่าสินค้าจากผู้ซื้อหรือธนาคารผู้ซื้อในต่างประเทศประมาณ ๒๐๐ ประเทศทั่วโลก อันจะช่วยให้ผู้ส่งออกเกิดความมั่นใจในการขยายการส่งออกไปตลาดเดิมและตลาดใหม่ รวมทั้งสามารถเสนอเงื่อนไขการชำระเงินที่ผ่อนปรนแก่ผู้ซื้อในต่างประเทศมาก **ซึ่งผลการดำเนินงาน ณ สิ้นเดือนธันวาคม ๒๕๕๓ ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (ธสน.) มีการรับประกัน ๒๘๑ ราย จำนวน ๑๗,๗๘๙ ล้านบาท ภาระผูกพันภายใต้การรับประกัน จำนวน ๓๓,๓๗๗ ล้านบาท**

### ๑๒.๗ สินเชื่อเพื่อชะลอการเลิกจ้างแรงงาน

เป็นโครงการความร่วมมือระหว่างธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย (ธพว.) กับสำนักงานประกันสังคมเพื่อดำเนินการตามนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลในการชะลอการเลิกจ้างงาน และป้องกันการขยายตัวของการเลิกจ้าง ตั้งแต่วันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ ถึงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๓ โดยส่งเสริมให้สถานประกอบการที่เป็นเครือข่ายประกันสังคมมีแหล่งเงินกู้เพื่อใช้เป็นทุนหมุนเวียนและสามารถดำเนินธุรกิจต่อไปได้ รวมถึงเป็นการสนับสนุนด้านเงินทุนแก่สถานประกอบการรายใหม่ ซึ่งจะส่งผลต่อการชะลอการเลิกจ้างพร้อมส่งเสริมให้มีการจ้างงานอย่างต่อเนื่อง **ซึ่งผลการดำเนินงาน ณ สิ้นเดือนธันวาคม ๒๕๕๓ มียอดอนุมัติสินเชื่อ ๔๖๓ ราย วงเงินรวม ๑๑,๔๖๙ ล้านบาท และมีการเบิกจ่ายสินเชื่อแล้ว ๘,๗๑๓ ล้านบาท สามารถชะลอการเลิกจ้างแรงงานได้ ๑๔,๗๓๐ คน**

### ๑๒.๘ มาตรการสนับสนุนธุรกิจท่องเที่ยว

สินเชื่อ SMEs Power เพื่อธุรกิจท่องเที่ยวเป็นการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ ที่ได้อนุมัติหลักการให้ความช่วยเหลือด้านการเงินแก่ผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยวที่ได้รับผลกระทบจากการปิดท่าอากาศยานสุวรรณภูมิและท่าอากาศยาน



ดอนเมือง ตามที่กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเสนอ และต่อมาเมื่อวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๕๓ คณะรัฐมนตรีมีมติให้ขยายระยะเวลาออกไปอีก ๓ เดือน เป็นภายในวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๓ โดยโครงการดังกล่าวช่วยให้ผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยวและธุรกิจที่เกี่ยวข้องซึ่งได้รับผลกระทบจากวิกฤตเศรษฐกิจและปัญหาภายในประเทศมีสภาพคล่องในการดำเนินธุรกิจต่อไป โดยผลการดำเนินการ **ณ สิ้นเดือนธันวาคม ๒๕๕๓ มียอดอนุมัติสินเชื่อ ๙๑๙ ราย เป็นเงิน ๑,๓๖๐ ล้านบาท**

รายงานแสดงผลการดำเนินการ

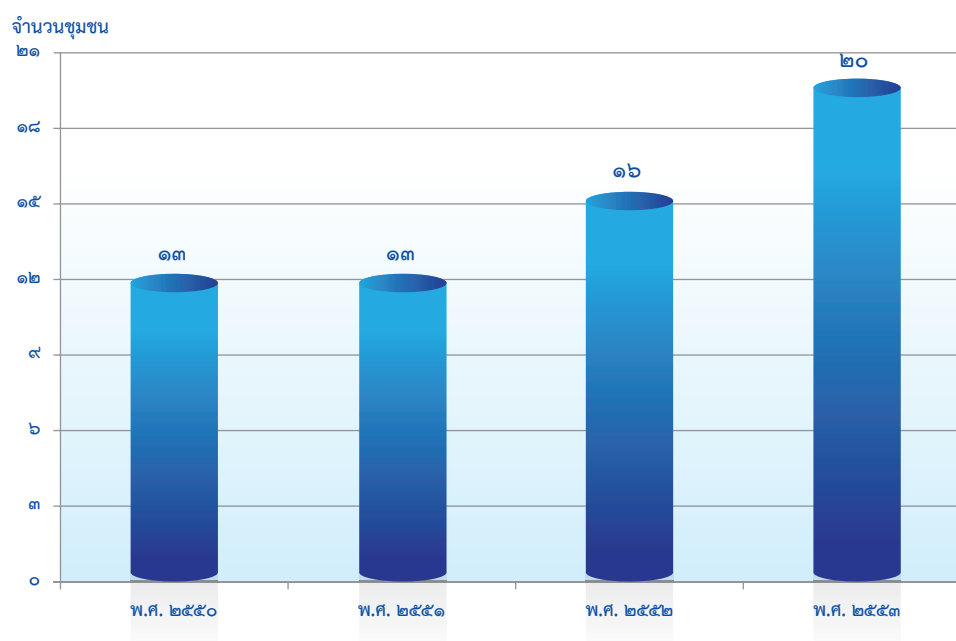
ของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ

รัฐบาล นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ ปีที่สอง (วันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๒ ถึงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๓)

๑๒.๙ การนำที่ราชพัสดุมาพัฒนาเป็นที่อยู่อาศัยสำหรับผู้มีรายได้น้อยเพื่อการพัฒนาสังคมเศรษฐกิจ และความมั่นคงของประเทศอย่างยั่งยืนและแก้ไขปัญหาความยากจนเชิงบูรณาการในชุมชนแออัด

จำนวนชุมชนที่ได้รับการพัฒนาปรับปรุงที่อยู่อาศัยตามโครงการบ้านมั่นคงในปี ๒๕๕๒-๒๕๕๓ จำนวน ๓๖ ชุมชน และในปี ๒๕๕๔ ได้ตั้งเป้าหมายในการดำเนินการจำนวน ๑๒ ชุมชน

แผนภูมิแสดงจำนวนชุมชนที่ได้รับการพัฒนาปรับปรุงที่อยู่อาศัยตามโครงการบ้านมั่นคงระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓



ที่มา : กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

#### ๑๒.๑๐ การสร้างรายได้และศักยภาพทางเศรษฐกิจในระดับฐานราก

โดยการจัดตั้งกองทุนเศรษฐกิจพอเพียงเพื่อยกระดับชุมชน เพื่อมุ่งจัดสรรงบประมาณโดยตรงไปยังชุมชนทั่วประเทศให้ทุกชุมชนได้รับโอกาสในการเข้าถึงแหล่งงบประมาณของภาครัฐอย่างรวดเร็ว ครอบคลุม และทั่วถึง ซึ่งในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ได้พิจารณาอนุมัติงบประมาณจำนวน ๕,๔๗๕ หมู่บ้าน/ชุมชน ในวงเงินงบประมาณ ๑,๒๓๐,๕๗๕,๒๗๖ บาท





### ๑๒.๑๑ โครงการหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์

โดยคณะกรรมการอำนวยการหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์แห่งชาติ (กอนตผ.) ได้อนุมัติโครงการเพื่อขับเคลื่อน โครงการหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ และปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ รวม ๒๕ โครงการ จำนวนเงิน ๗๐๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท ส่งผลให้เกิดฐานข้อมูลการลงทะเบียน ผู้ผลิตหรือผู้ประกอบการ OTOP ปี ๒๕๕๓ ที่เป็นข้อมูลให้ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถนำไปกำหนดแผนการส่งเสริม และพัฒนาได้สินค้าหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์ จำนวน ๓,๖๓๘

ผลิตภัณฑ์ ได้รับการพัฒนามีมาตรฐานผลิตภัณฑ์ และมีระบบบริหารจัดการที่มีคุณภาพ มีรูปแบบ และบรรจุภัณฑ์ที่ตรงตามความต้องการของผู้ซื้อ และสอดคล้องกับความต้องการของตลาด มีผู้ประกอบการได้รับการคัดเลือกเป็น OTOP Select จำนวน ๘๙๘ ราย และมีช่องทางการจำหน่ายสินค้าเพิ่มมากขึ้น ส่งผลต่อการสร้างรายได้ให้แก่ผู้ผลิตและกระตุ้นเศรษฐกิจ ในภาพรวม เป็นวงเงินรวมทั้งสิ้น ๓,๑๑๖,๓๒๑,๒๙๔ บาท

๑๓. ส่งเสริมให้ประชากรวัยทำงานมีงานทำ คຸ້ມຄອງแรงงานเด็กและสตรี จัดระบบแรงงานสัมพันธ์และระบบไตรภาคีที่ผู้ทำงานมีสิทธิเลือกผู้แทนของตน จัดระบบประกันสังคม รวมทั้งคຸ້ມຄອງให้ผู้ทำงานที่มีคุณค่าอย่างเดียวกันได้รับ ค่าตอบแทน สิทธิประโยชน์ และสวัสดิการที่เป็นธรรมโดยไม่เลือกปฏิบัติ

#### ๑๓.๑ การส่งเสริมให้ประชากรวัยทำงานมีงานทำ

รัฐได้ดำเนินการทั้งในด้านการจัดหางาน การพัฒนาระดับฝีมือและศักยภาพ แรงงาน รวมทั้งการแนะแนวอาชีพ เพื่อส่งเสริมให้ประชากรวัยแรงงานได้มีงานทำ โดยในช่วง ๒ ปี ที่ผ่านมา มีผลการดำเนินงานที่สำคัญ ดังนี้

๑๓.๑.๑ โครงการจัดทำทะเบียนกำลังแรงงาน (นักเรียน นักศึกษา และทหารกอง ประจําการ) ในปี ๒๕๕๓ โดย

๑๓.๑.๑.๑ จัดทำทะเบียนนักเรียน นักศึกษา โดยดำเนินการสำรวจผู้สำเร็จ การศึกษาและประสงค์จะทำงานจากสถาบันการศึกษาต่าง ๆ ทั่วประเทศ เพื่อเป็นข้อมูลในการเพิ่ม โอกาสในการหางานให้แก่ผู้สำเร็จการศึกษาใหม่ และเป็นข้อมูลให้นายจ้าง สถานประกอบการ คัดเลือกบุคคลเข้าทำงาน ประมาณการผู้เข้าสู่ตลาดแรงงานใหม่ รวมทั้งนำข้อมูลไปใช้ในการวางแผน กำหนดนโยบายด้านแรงงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยผลการสำรวจข้อมูลผู้สำเร็จการศึกษาและ ผู้ประสงค์จะทำงาน พ.ศ. ๒๕๕๓ มีผู้ตอบแบบสำรวจจำนวน ๓๗๐,๖๒๓ คน มีผู้สำเร็จการศึกษา และประสงค์จะทำงาน จำนวน ๗๘,๑๐๗ คน จำแนกตามระดับการศึกษาเป็น ระดับปริญญาตรี มากที่สุด จำนวน ๓๑,๒๔๐ คน หรือร้อยละ ๔๐.๐๐ รองลงมาเป็นระดับมัธยมศึกษาปีที่ ๓ จำนวน ๑๕,๗๖๗ คน หรือร้อยละ ๒๐.๑๙ ประกาศนียบัตรวิชาชีพชั้นสูง (ปวส.) หรืออนุปริญญา จำนวน ๑๔,๖๓๗ คน หรือร้อยละ ๑๘.๗๔ มัธยมศึกษาปีที่ ๖ จำนวน ๙,๕๗๔ คน หรือร้อยละ ๑๒.๒๖ และ น้อยที่สุด คือ ประกาศนียบัตรวิชาชีพ (ปวช.) จำนวน ๖,๘๘๙ คน หรือร้อยละ ๘.๘๒ ผู้ประสงค์ ตอบแบบสำรวจสนใจจะฝึกอาชีพมากที่สุด จำนวน ๑๙๖,๔๓๓ คน รองลงมา คือ ประกอบ อาชีพส่วนตัว จำนวน ๑๗๖,๓๘๑ คน รับงานไปทำที่บ้าน จำนวน ๑๒๒,๖๗๕ และไปทำงาน ต่างประเทศ จำนวน ๑๑๔,๔๓๑ คน ทั้งนี้ ผู้ตอบแบบสำรวจสามารถแจ้งความประสงค์ได้มากกว่า ๑ รายการ

รายงานแสดงผลการดำเนินการ

ของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ

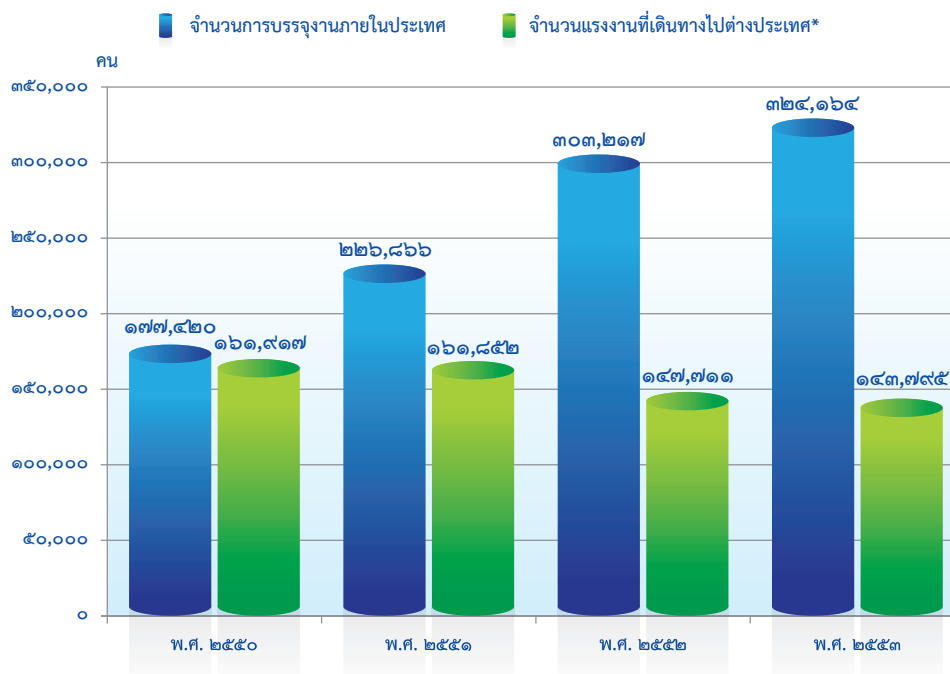
รัฐบาล นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ ปีที่สอง (วันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๒ ถึงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๓)



๑๓.๑.๑.๒ จัดทำทะเบียนทหารกองประจำการ โดยดำเนินการการสำรวจ ข้อมูลทุกเหล่าทัพ (กองทัพบก กองทัพเรือ และกองทัพอากาศ) เพื่อเป็นข้อมูลให้นายจ้างคัดเลือก เข้าทำงานหลังปลดประจำการแล้ว ผลการสำรวจทหารกองประจำการมีผู้ตอบแบบสำรวจ ๒๙,๒๑๕ คน และแจ้งความประสงค์จะทำงาน จำนวน ๒๒,๖๔๑ คน จำแนกตามระดับการศึกษา มีผู้ประสงค์ จะทำงานมากที่สุด เป็นมัธยมศึกษาปีที่ ๓ จำนวน ๙,๑๓๑ คน หรือร้อยละ ๔๐.๓๓ รองลงมาเป็น ระดับประถมศึกษา จำนวน ๔,๕๙๔ คน หรือร้อยละ ๒๐.๒๙ และมีมัธยมศึกษาปีที่ ๖ จำนวน ๓,๕๘๕ คน หรือร้อยละ ๑๕.๘๓ โดยทหารกองประจำการที่ตอบแบบสำรวจมีความสนใจฝึกอาชีพ มากที่สุด จำนวน ๑๙,๑๗๖ คน รองลงมาคือ ประสงค์ประกอบอาชีพส่วนตัว จำนวน ๑๖,๒๐๔ คน รับงานไปทำที่บ้าน จำนวน ๕,๙๗๐ คน และต้องการไปทำงานต่างประเทศ ๓,๙๘๑ คน ทั้งนี้ ผู้ตอบ แบบสำรวจสามารถแจ้งความประสงค์ได้มากกว่า ๑ รายการ

๑๓.๑.๒ ประชากรวัยแรงงานได้รับการจัดหางานเพิ่มขึ้น โดยในปี ๒๕๕๒ ได้รับการบรรจุงานในประเทศ จำนวน ๓๐๓,๒๑๗ คน และในปี ๒๕๕๓ จำนวน ๓๒๔,๑๖๔ คน หรือเพิ่มขึ้น ๒๐,๙๔๗ คน รวมทั้งแรงงานไทยเดินทางไปทำงานต่างประเทศในปี ๒๕๕๒ จำนวน ๑๔๗,๗๑๑ คน และในปี ๒๕๕๓ จำนวน ๑๔๓,๗๙๕ คน ลดลง ๓,๙๑๖ คน ทำให้ปี ๒๕๕๓ มีรายได้เข้าประเทศ จำนวน ๕๕,๑๕๐ ล้านบาท

**แผนภูมิแสดงจำนวนแรงงานที่ได้รับการบรรจุในประเทศ  
และแรงงานที่เดินทางไปทำงานในต่างประเทศ\***  
ระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๕๑ ถึง พ.ศ. ๒๕๕๓



ที่มา : กระทรวงแรงงาน

หมายเหตุ : \*แรงงานที่เดินทางไปต่างประเทศโดยนายจ้างนำไป

**๑๓.๑.๓ แรงงานได้ผ่านการพัฒนาทักษะฝีมือ**เพื่อเพิ่มโอกาสในการประกอบอาชีพ และส่งเสริมการประกอบอาชีพอิสระในปี ๒๕๕๒ จำนวน ๘๕,๓๓๓ คน และในปี ๒๕๕๓ จำนวน ๘๑,๐๗๕ คน

ตารางแสดงจำนวนแรงงานที่ผ่านการพัฒนาทักษะฝีมือ  
ระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๕๑ ถึง พ.ศ. ๒๕๕๓

| ประเภท                                                         | จำนวนแรงงาน (คน) |           |           |
|----------------------------------------------------------------|------------------|-----------|-----------|
|                                                                | พ.ศ. ๒๕๕๑        | พ.ศ. ๒๕๕๒ | พ.ศ. ๒๕๕๓ |
| แรงงานที่ผ่านการพัฒนาทักษะฝีมือเพื่อเพิ่มโอกาสในการประกอบอาชีพ | ๗๑,๑๐๓           | ๗๗,๓๑๕    | ๗๓,๘๔๕    |
| แรงงานที่ผ่านการพัฒนาและส่งเสริมการประกอบอาชีพอิสระ            | ๘,๒๑๑            | ๘,๐๑๘     | ๗,๒๓๐     |
| รวม                                                            | ๗๙,๓๑๔           | ๘๕,๓๓๓    | ๘๑,๐๗๕    |

ที่มา : กระทรวงแรงงาน

**๑๓.๑.๔ รัฐได้มุ่งเน้นการพัฒนาระดับฝีมือและศักยภาพแรงงาน**เพื่อให้แรงงานมีความพร้อมต่อความต้องการของตลาดแรงงานในสาขาอาชีพต่าง ๆ โดยแรงงานที่ผ่านการพัฒนาระดับฝีมือและศักยภาพแรงงานในปี ๒๕๕๒ จำนวน ๑๖๙,๒๘๕ คน และในปี ๒๕๕๓ จำนวน ๑๒๓,๖๕๒ คน รวมทั้งแรงงานที่ผ่านการทดสอบมาตรฐานฝีมือแรงงานในปี ๒๕๕๒ จำนวน ๔๐,๑๕๔ คน และในปี ๒๕๕๓ จำนวน ๓๑,๗๕๐ คน นอกจากนี้ ยังมีแรงงานที่ผ่านการพัฒนาทักษะฝีมือและศักยภาพได้มาตรฐานด้านโลจิสติกส์และได้มาตรฐานด้านการท่องเที่ยวและบริการในปี ๒๕๕๒ รวม ๓๘,๒๖๘ คน และในปี ๒๕๕๓ จำนวน ๒๕,๘๗๔ คน

ตารางแสดงจำนวนแรงงานที่ผ่านการพัฒนาระดับฝีมือและผ่านการทดสอบมาตรฐานฝีมือแรงงาน  
ระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๕๑ ถึง พ.ศ. ๒๕๕๓

| ประเภท                                                                                                   | จำนวนแรงงาน (คน) |           |           |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|-----------|-----------|
|                                                                                                          | พ.ศ. ๒๕๕๑        | พ.ศ. ๒๕๕๒ | พ.ศ. ๒๕๕๓ |
| แรงงานที่ผ่านการพัฒนาระดับฝีมือและศักยภาพแรงงาน                                                          | ๙๙,๐๐๔           | ๑๖๙,๒๘๕   | ๑๒๓,๖๕๒   |
| แรงงานที่ผ่านการทดสอบมาตรฐานฝีมือแรงงาน                                                                  | ๓๘,๘๑๓           | ๔๐,๑๕๔    | ๓๑,๗๕๐    |
| แรงงานที่ผ่านการพัฒนาทักษะฝีมือและศักยภาพได้มาตรฐานด้านโลจิสติกส์และได้มาตรฐานด้านการท่องเที่ยวและบริการ | ๔๒,๗๗๐           | ๓๘,๒๖๘    | ๒๕,๘๗๔    |
| รวม                                                                                                      | ๑๘๐,๕๘๗          | ๒๔๗,๗๐๗   | ๑๘๑,๒๗๖   |

ที่มา : กระทรวงแรงงาน

รายงานแสดงผลการดำเนินการ  
ของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ  
รัฐบาล นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ ปีที่สอง (วันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๒ ถึงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๓)

**๑๓.๑.๕ การแนะแนวอาชีพ** เป็นอีกมาตรการหนึ่งในการส่งเสริมการมีงานทำให้แก่นักเรียน นักศึกษา และประชาชนทั่วไป ซึ่งในปี ๒๕๕๓ มีผู้ได้รับการแนะแนวอาชีพ จำนวน ๑,๔๐๗,๙๗๐ คน

### ๑๓.๒ การคุ้มครองแรงงานเด็กและสตรี

รัฐบาลให้ความสำคัญในเรื่องการใช้แรงงานเด็กและได้ดำเนินการประชาสัมพันธ์ให้ความรู้แก่นายจ้าง ลูกจ้าง รวมถึงข้อแนะนำการใช้แรงงานเด็ก (แรงงานเด็ก หมายถึง ลูกจ้างซึ่งเป็นผู้เยาว์ตั้งแต่ ๑๕ ปีบริบูรณ์ แต่ไม่ถึง ๑๘ ปีบริบูรณ์) โดยหากนายจ้างจะจ้างแรงงานเด็กอายุต่ำกว่า ๑๘ ปีเข้าทำงาน จะต้องแจ้งการจ้างลูกจ้างเด็กต่อพนักงานตรวจแรงงานภายใน ๑๕ วัน นับจากวันที่เด็กเข้าทำงาน รวมถึงการแจ้งการสิ้นสุดการจ้างลูกจ้างเด็ก ภายใน ๗ วันนับจากวันที่เด็กออกจากงานด้วย นอกจากนี้ ยังได้ดูแลคุ้มครองสิทธิประโยชน์ของแรงงานเด็กในด้านต่าง ๆ เช่น การจ่ายค่าจ้าง วันเวลาทำงาน เวลาพัก สถานที่ห้ามลูกจ้างเด็กทำงาน เป็นต้น

แรงงานสตรีและเด็กในระบบและนอกระบบที่นายจ้างปฏิบัติถูกต้องตามกฎหมายคุ้มครองแรงงาน ในปี ๒๕๕๒ คิดเป็นร้อยละ ๙๑.๐๒ และ ในปี ๒๕๕๓ เพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ ๙๖.๒๒ โดยในปี ๒๕๕๓ แรงงานสตรีและแรงงานเด็กที่ผ่านการตรวจและนายจ้างปฏิบัติถูกต้องตามกฎหมายคุ้มครองแรงงาน ประกอบด้วย (๑) แรงงานสตรีในระบบ ๑,๒๔๑,๗๑๕ คน (จากผลการตรวจ ๑,๒๘๕,๕๑๗ คน) (๒) แรงงานสตรีนอกระบบ ๑๓,๕๐๕ คน (จากผลการตรวจ ๑๘,๔๒๐ คน) (๓) แรงงานเด็กในระบบ ๔,๒๒๐ คน (จากผลการตรวจ ๔,๒๓๑ คน) และ (๔) แรงงานเด็กนอกระบบ ๑๑๕ คน (จากผลการตรวจ ๘๘๘ คน)

### ๑๓.๓ การจัดระบบแรงงานสัมพันธ์และระบบไตรภาคีที่ผู้ทำงานมีสิทธิเลือกผู้แทนของตน

การดำเนินการด้านแรงงานสัมพันธ์เพื่อช่วยลดข้อขัดแย้งอันเนื่องมาจากปัญหาด้านแรงงานภายในสถานประกอบการและเสริมสร้างแรงงานสัมพันธ์แบบทวิภาคีในสถานประกอบการ ผลการดำเนินงาน ที่สำคัญ มีดังนี้

**๑๓.๓.๑ สถานประกอบการที่มีระบบบริหารจัดการด้านแรงงานสัมพันธ์มีจำนวนเพิ่มขึ้น** จากจำนวน ๑๐,๔๕๑ แห่งในปี ๒๕๕๒ เป็น ๑๔,๑๗๖ แห่งในปี ๒๕๕๓ สถานประกอบการเป้าหมายที่มีระบบบริหารจัดการด้านแรงงานสัมพันธ์ คิดเป็นร้อยละ ๘๔.๒๕ ในปี ๒๕๕๒ และร้อยละ ๘๙.๓๒ ในปี ๒๕๕๓

**๑๓.๓.๒ ดำเนินการด้านแรงงานสัมพันธ์เชิงรุก** คือให้หน่วยงานภาครัฐเข้าไปมีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาแรงงานสัมพันธ์ตั้งแต่เริ่มแรก และดำเนินการส่งเสริมระบบทวิภาคีในกิจการเอกชน ซึ่งได้ดำเนินการแล้วจำนวน ๑๑,๗๙๒ แห่ง จากเป้าหมาย ๑๑,๐๐๐ แห่ง ลูกจ้างได้รับประโยชน์จากการดำเนินงานจำนวน ๑,๕๒๑,๘๘๒ คน นอกจากนี้ ได้ดำเนินกิจกรรมสำคัญเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาความขัดแย้งด้านแรงงาน เช่น (๑) การสร้างและพัฒนาเครือข่ายของนายจ้าง ลูกจ้าง พนักงานรัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และประชาชน ร่วมเป็นเครือข่ายด้านแรงงานสัมพันธ์เพื่อช่วยสอดส่องดูแลกรณีเกิดปัญหาความขัดแย้งในสถานประกอบการ ซึ่งดำเนินการได้จำนวน ๘๗ แห่ง รวม ๓,๖๑๗ คน (๒) การไกล่เกลี่ยข้อพิพาทแรงงานและข้อขัดแย้งที่เกิดขึ้นระหว่างนายจ้างกับลูกจ้าง หรือฝ่ายบริหารกับพนักงานรัฐวิสาหกิจให้สามารถหาข้อยุติ

ผู้ประกันตนในระบบ  
ประกันสังคม เพิ่มขึ้น  
เป็น ๙,๖๘๕,๓๘๙ คน

ร่วมกันเพื่อความสงบเรียบร้อยด้านแรงงาน ซึ่งดำเนินการได้จำนวน ๒๓๓ แห่ง และ (๓) ตรวจเยี่ยมให้คำปรึกษาแนะนำ และติดตามเฝ้าระวังปัญหาความขัดแย้งในสถานประกอบกิจการ โดยการติดตามผลการปฏิบัติของนายจ้าง ลูกจ้าง หรือสหภาพแรงงานให้เป็นไปตามข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพการจ้าง ดำเนินการได้จำนวน ๖๑๕ แห่ง

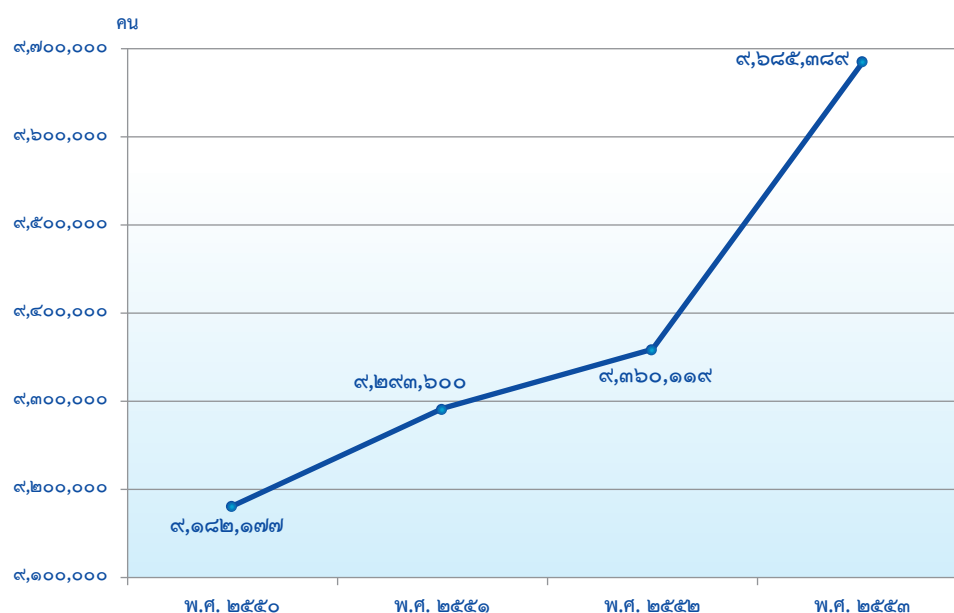
**๑๓.๓.๓ การจัดประกวดสถานประกอบกิจการดีเด่นด้านแรงงานสัมพันธ์และสวัสดิการแรงงาน** ประจำปี ๒๕๕๓ มีสถานประกอบกิจการเข้าร่วมประกวด จำนวน ๖๐๖ แห่ง ผ่านเกณฑ์ได้รับรางวัล จำนวน ๕๕๙ แห่ง โดยแบ่งเป็นสถานประกอบกิจการที่ได้รับรางวัลเชิดชูเกียรติ ๕ ปี ติดต่อกัน จำนวน ๑๔๘ แห่ง และสถานประกอบกิจการที่ได้รับรางวัลดีเด่นไม่ถึง ๕ ปี จำนวน ๔๑๑ แห่ง ซึ่งการดำเนินงานดังกล่าวช่วยลดปัญหาความขัดแย้งระหว่างนายจ้างและลูกจ้างได้ จากสถิติของกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน ๓ ปีที่ผ่านมาตั้งแต่ปี ๒๕๕๑ ๒๕๕๒ และ ๒๕๕๓ พบว่าจำนวนสถานประกอบกิจการที่ได้รับรางวัลเพิ่มขึ้น จำนวน ๔๓๐ แห่ง ๒๘๓ แห่ง และ ๕๕๙ แห่ง ตามลำดับ ในขณะที่ข้อเรียกร้อง ข้อพิพาทแรงงาน ข้อขัดแย้ง การผลงงาน และปิดงาน มีแนวโน้มลดลงในทางผกผันกัน คือ ๓๕๐ แห่ง ๒๖๗ แห่ง และ ๑๘๐ แห่ง ตามลำดับ

**๑๓.๓.๔ ร่างพระราชบัญญัติแรงงานสัมพันธ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....** ได้ดำเนินการแจ้งยืนยันให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีและผ่านความเห็นชอบของคณะกรรมการที่ปรึกษากันกรองร่างกฎหมาย สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแล้ว เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

**๑๓.๔ การจัดระบบประกันสังคม** มีผลการดำเนินงานที่สำคัญ ประกอบด้วย

**๑๓.๔.๑ ผู้ประกันตนในระบบประกันสังคมเพิ่มขึ้น** โดยในปี ๒๕๕๒ แรงงานที่ได้รับการขึ้นทะเบียนเป็นผู้ประกันตนตามกฎหมายประกันสังคม มีจำนวน ๙,๓๖๐,๑๑๙ คน และในปี ๒๕๕๓ ได้เพิ่มขึ้นเป็น ๙,๖๘๕,๓๘๙ คน หรือเพิ่มขึ้น ๓๒๕,๒๗๐ คน คิดเป็นร้อยละ ๓.๔๘ ซึ่งในปี ๒๕๕๓ ได้มีการจ่ายสิทธิประโยชน์จากการประกันสังคม รวมทั้งหมด ๔๓,๑๐๕.๖๒ ล้านบาท ประกอบด้วย (๑) การจ่ายเงินสิทธิประโยชน์ทดแทนกรณีเจ็บป่วย ตาย ทูพพลภาพและคลอดบุตร ๒๙,๘๖๙.๑๔ ล้านบาท มีผู้ประกันตนที่มาใช้บริการ ๓๐,๘๙๘,๔๓๕ ราย (๒) การจ่ายเงินสิทธิประโยชน์ทดแทนกรณีสงเคราะห์บุตรและชราภาพ ๘,๙๔๑.๐๙ ล้านบาท มีผู้ประกันตนที่มาใช้บริการ ๑,๓๖๙,๙๑๓ คน และ (๓) การจ่ายเงินสิทธิประโยชน์ทดแทนกรณีว่างงาน ๔,๒๙๕.๓๙ ล้านบาท มีผู้ประกันตนที่มาใช้บริการ ๘๙,๙๖๘ คน

แผนภูมิแสดงจำนวนแรงงานที่ขึ้นทะเบียนเป็นผู้ประกันตนตามกฎหมายประกันสังคม  
ระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๕๑ ถึง พ.ศ. ๒๕๕๓



ที่มา : กระทรวงแรงงาน

#### ๑๓.๔.๒ การพัฒนาระบบประกันสังคมให้มีการบริหารจัดการที่คล่องตัว โปร่งใส

โดยการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อเสริมสร้างเสถียรภาพของกองทุนประกันสังคมให้มั่นคงยิ่งขึ้น ผลการดำเนินงาน ได้แก่

**๑๓.๔.๒.๑ การเพิ่มสิทธิประโยชน์** ดำเนินการบริการทางการแพทย์ ปรับระบบการให้บริการและการปรับปรุงกฎหมาย และเตรียมรับมือกับการจ่ายบำนาญชราภาพในอนาคต โดยการเพิ่มขยายสิทธิประโยชน์ ๖ อย่างเป็นของขวัญปีใหม่ ๒๕๕๔ แก่ผู้ประกันตนภายใต้เงื่อนไขต้องไม่กระทบเสถียรภาพของกองทุน ได้แก่

**๑๓.๔.๒.๒ การปรับปรุงกฎหมายประกันสังคม ๓ ฉบับ** ได้แก่ (๑) ร่างพระราชบัญญัติเงินทดแทน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... มีหลักการสำคัญ เช่น คำนวณลูกจ้างชั่วคราวทุกประเภทของส่วนราชการ เพิ่มค่าทดแทนรายเดือน จากร้อยละ ๖๐ เป็นร้อยละ ๗๐ ของค่าจ้าง ขยายระยะเวลาการจ่ายสิทธิประโยชน์กรณีทุพพลภาพจากเดิมไม่เกิน ๑๕ ปี เป็นไม่น้อยกว่า ๑๕ ปี เพิ่มค่าทำศพไม่น้อยกว่า ๑๐๐ เท่าของค่าจ้างขั้นต่ำรายวันสูงสุด และนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาแล้ว (๒) ร่างพระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ปรับปรุงในประเด็นสำคัญ เช่น คำนวณลูกจ้างชั่วคราวทุกประเภทของส่วนราชการ คำนวณคู่สมรสและบุตรของผู้ประกันตน โดยรัฐบาลจ่ายเงินสมทบเพียงฝ่ายเดียว ลดเงินสมทบกรณีมีเหตุภัยพิบัติ และได้บรรจุเข้าวาระการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรแล้ว และ (๓) ร่างพระราชบัญญัติการกลับเป็นผู้ประกันตน พ.ศ. ....





เพื่อคืนสิทธิแก่ผู้ประกอบการ ตามมาตรา ๓๙ ที่สิ้นสภาพการเป็นผู้ประกันตน เพราะขาดส่งเงินสมทบ โดยกฎหมายทั้ง ๓ ฉบับ สถาปนาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาและลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวไปแล้วเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๓

**๑๓.๔.๒.๓ การเพิ่มประสิทธิภาพการให้บริการ** ได้มีการดำเนินโครงการพัฒนาเชื่อมโยงข้อมูล การเริ่มต้นธุรกิจ (e-Starting Business) ร่วมกับสำนักงานพัฒนาธุรกิจการค้า กระทรวงพาณิชย์ เพื่ออำนวยความสะดวกต่อผู้ประกอบการให้บริการจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้เบ็ดเสร็จ ณ จุดเดียวกัน (Single Point) การใช้แบบฟอร์มเดียวกัน (Single Form) โดยเปิดให้บริการในเขตกรุงเทพมหานคร ตั้งแต่วันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๕๓ ขยายสู่ส่วนภูมิภาคทั่วประเทศตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๓ และการใช้เอกสารประกอบชุดเดียวกัน (Single Document) รวมทั้งเพิ่มประสิทธิภาพการให้บริการในสถานประกอบการขนาดใหญ่ เพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่รายจ้าง ไม่ต้องเดินทางมาติดต่อ ณ สำนักงานประกันสังคม โดยจัดเจ้าหน้าที่สำนักงานประกันสังคมเขตพื้นที่ประจำสาขาจังหวัดต่าง ๆ เพื่อให้บริการประกันสังคมในสถานประกอบการ ตั้งแต่เดือนกันยายน-เดือนธันวาคม ๒๕๕๓ จำนวน ๒,๖๗๖ แห่ง

**๑๓.๔.๒.๔ การปรับเปลี่ยนสำนักงานประกันสังคมเป็นองค์กรอิสระ** โดยสำนักงานประกันสังคมได้ดำเนินการศึกษาและเตรียมการเพื่อปรับเปลี่ยนสำนักงานประกันสังคมให้เป็นองค์กรอิสระตามนโยบายรัฐบาล ข้อเสนอและข้อเรียกร้องจากกลุ่มต่าง ๆ โดยได้แต่งตั้งคณะทำงานกำหนดรูปแบบองค์กรที่เหมาะสม เพื่อทำหน้าที่ศึกษาและพิจารณารูปแบบองค์กรที่เหมาะสมต่อสำนักงานประกันสังคม ซึ่งได้นำข้อเสนอของคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย คณะกรรมการประกันสังคม และหลักการที่รัฐมนตรีให้ความเห็นชอบมาประกอบการพิจารณา ยกร่างพระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... และอยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงแรงงาน

**๑๓.๔.๒.๕ การคุ้มครองลูกจ้างที่ประสบอันตรายเนื่องจากการทำงาน** โดยการบริหารจัดการกองทุน เงินทดแทนตามพระราชบัญญัติเงินทดแทน พ.ศ. ๒๕๓๗ มีลูกจ้างจำนวน ๘,๑๗๖,๒๘๕ คน และรัฐได้ให้ความสำคัญกับแรงงานนอกระบบ



**๑๓.๔.๒.๖ การเตรียมการนำแรงงานนอกระบบ เข้าสู่ระบบประกันสังคมภาคสมัครใจตามตรา ๔๐ แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓** ซึ่งมีจำนวนประมาณ ๒๔.๑ ล้านคนทั่วประเทศ ด้วยการให้ความคุ้มครอง ๕ กรณี ได้แก่ เงินทดแทนการเจ็บป่วย ทุพพลภาพ ค่าทำศพ คลอดบุตร และบำเหน็จชราภาพ โดยการปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย ร่างพระราชบัญญัติกำหนดหลักเกณฑ์ และอัตราการจ่ายเงินสมทบ ประเภทของประโยชน์ทดแทนตลอดจนหลักเกณฑ์และเงื่อนไขแห่งสิทธิในการรับประโยชน์ทดแทนของผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐ พ.ศ. .... สำคัญคือ ปรับปรุงสิทธิประโยชน์ จากเดิม ๓ กรณี

(คลอดบุตร ทูพพลภาพ และตาย) เป็น ๕ กรณี (เจ็บป่วย : เงินชดเชยเมื่อเป็นผู้ป่วยในโรงพยาบาล คลอดบุตร ทูพพลภาพ ตาย และชราภาพ) และปรับเงินสมทบจากเดิมจ่ายปีละ ๓,๓๖๐ บาท เป็นเดือนละ ๒๘๐ บาท และอยู่ระหว่างการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา พร้อมกันนั้น ได้ร่างพระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่..) พ.ศ. .... เพื่อให้รัฐบาลสามารถจ่ายเงินสมทบร่วมกับผู้ประกันตนได้ ขณะนี้ร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาแล้ว

**๑๓.๕ การคุ้มครองให้ผู้ทำงานที่มีคุณค่าอย่างเดียวกันได้รับค่าตอบแทนสิทธิประโยชน์ และสวัสดิการที่เป็นธรรมโดยไม่เลือกปฏิบัติ**

ปัจจุบันลูกจ้างในความคุ้มครองของกองทุนเงินทดแทน มีจำนวน ๘,๐๐๒,๒๙๓ คน (ข้อมูล ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๓) และรัฐได้ให้ความสำคัญกับแรงงานนอกระบบ ซึ่งมีจำนวนประมาณ ๒๔.๑ ล้านคนทั่วประเทศ โดยการนำแรงงานนอกระบบเข้าสู่ระบบประกันสังคม ภาครัฐได้จัดทำมาตรา ๔๐ แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ ด้วยการให้ความคุ้มครอง ๕ กรณี ได้แก่ เงินทดแทนการเจ็บป่วย ทูพพลภาพ ค่าทำศพ คลอดบุตร และบำเหน็จชราภาพ ซึ่งผลการดำเนินงานด้านความปลอดภัยในการทำงาน และด้านการคุ้มครองดูแลแรงงานในระบบและนอกระบบที่สำคัญ มีดังนี้

**๑๓.๕.๑ การส่งเสริมการจัดสวัสดิการแรงงาน** เพื่อเสริมสร้างคุณภาพชีวิตที่ดีให้แก่ผู้ใช้แรงงาน โดยได้ส่งเสริมการจัดสวัสดิการแรงงานในสถานประกอบกิจการ จำนวน ๑๕,๕๖๒ แห่ง จากเป้าหมาย ๑๐,๐๐๐ แห่ง ประกอบด้วย (๑) ให้คำปรึกษาแนะนำนายจ้างจัดสวัสดิการแรงงาน นอกเหนือกฎหมายกำหนดให้แก่ลูกจ้าง เช่น โครงการโรงเรียนในโรงงาน การจัดชุดทำงาน ที่พัก รถรับ-ส่ง เงินโบนัส ค่าครองชีพ เบี้ยขยัน การจัดตั้งสหกรณ์ออมทรัพย์ การจัดตั้งศูนย์เลี้ยงเด็ก เป็นต้น (๒) ได้มอบรางวัลมาตรฐานการบริหารจัดการด้านเอดส์และวัณโรคในสถานประกอบกิจการ ประจำปี ๒๕๕๓ จำนวน ๕๓๐ แห่ง เพื่อให้สถานประกอบกิจการเป็นแบบอย่างในการป้องกันและแก้ไขปัญหาเอดส์และวัณโรค (๓) โครงการโรงงานสีขาว เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด มีสถานประกอบกิจการสมัครเข้าร่วมโครงการและผ่านเกณฑ์การประเมินโรงงานสีขาว จำนวน ๒,๖๓๘ แห่ง จากเป้าหมาย ๘๐๐ แห่ง (๔) การจัดตั้งมมนมแม่ในสถานประกอบกิจการเพื่อส่งเสริมการเลี้ยงลูกด้วยนมแม่ ซึ่งได้ดำเนินการในสถานประกอบกิจการ จำนวน ๓๖๔ แห่ง จากเป้าหมาย ๑๗๕ แห่ง ลูกจ้างของสถานประกอบกิจการที่เกี่ยวข้องได้รับความรู้ จำนวน ๒๑๑,๘๑๘ คน (๕) การให้บริการเงินกู้กองทุนเพื่อผู้ใช้แรงงาน เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนในการพัฒนารายได้แก่ผู้ใช้แรงงาน และเพื่อเป็นการออมทรัพย์และปลดปล่อยหนี้สินของผู้ใช้แรงงานโดยผ่านสหกรณ์ออมทรัพย์ ตั้งแต่เดือนตุลาคม ๒๕๕๒-เดือนกันยายน ๒๕๕๓ ได้ให้บริการเงินกู้แก่สหกรณ์ออมทรัพย์ในสถานประกอบกิจการและรัฐวิสาหกิจ จำนวน ๙ แห่ง เป็นเงิน ๖๕.๗๐ ล้านบาท แรงงานและพนักงานที่เป็นสมาชิกได้รับการเงินกู้อัตราดอกเบี้ยต่ำ จำนวน ๘,๐๘๕ คน



**๑๓.๕.๒ ความปลอดภัยในการทำงาน** สถานประกอบกิจการที่ปฏิบัติถูกต้องด้านความปลอดภัยตามมาตรฐานกฎหมายความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงานในปี ๒๕๕๒ จำนวน ๑๗,๘๔๘ แห่ง และในปี ๒๕๕๓ จำนวน ๑๕,๔๐๔ แห่ง รวมทั้งสถานประกอบกิจการที่ผ่านการตรวจตามมาตรฐานกฎหมายความปลอดภัย อาชีวอนามัยและสภาพแวดล้อมในการทำงานในปี ๒๕๕๒ จำนวน ๒๐,๒๒๖ แห่ง และในปี ๒๕๕๓ จำนวน ๑๗,๓๑๘ แห่ง ซึ่งทำให้อัตราการประสบอันตรายจากการทำงานต่อ ๑,๐๐๐ ราย ลดลงจากอัตรา ๕.๓๘ ในปี ๒๕๕๒ เหลือเพียงอัตรา ๒.๗๑ (ข้อมูล ณ เดือนมกราคม-เดือนมิถุนายน ๒๕๕๓) นอกจากนี้ มีการจัดอบรมและรณรงค์ด้านความปลอดภัยในการทำงาน ดำเนินโครงการรณรงค์ลดสถิติอุบัติเหตุจากการทำงานให้เป็นศูนย์ (Zero Accident Campaign) การจัดงานสัปดาห์ความปลอดภัยในการทำงานแห่งชาติ รวมทั้งพัฒนากฎหมายความปลอดภัยในการทำงานภายใต้พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ ให้มีความทันสมัย เหมาะสมกับสภาพปัญหา โดยได้มีการประกาศใช้แล้ว ๘ ฉบับ ตลอดจนร่างพระราชบัญญัติความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ผ่านการพิจารณาของวุฒิสภา วาระ ๒ และวาระ ๓ แล้ว เมื่อวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๓

**๑๓.๕.๓ ส่งเสริมพัฒนาและกำกับดูแลแรงงานในและนอกระบบ** ซึ่งประกอบด้วย

**๑๓.๕.๓.๑ การให้การคุ้มครองดูแลแรงงานในระบบและนอกระบบ**  
ในปี ๒๕๕๒ จำนวน ๔,๕๘๙,๖๓๕ คน และในปี ๒๕๕๓ จำนวน ๓,๒๗๘,๔๖๑ คน

**๑๓.๕.๓.๒ การปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำในปี ๒๕๕๓** โดยได้มีการออกประกาศเรื่องอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ จำนวน ๒ ฉบับ คือประกาศคณะกรรมการค่าจ้างเรื่องอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ (ฉบับที่ ๓) ลงวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๒ ปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำของจังหวัดในอัตรา ๑-๘ บาท จำนวน ๗๓ จังหวัด ทำให้อัตราค่าจ้างขั้นต่ำของจังหวัดปรับเพิ่มล่าสุด ๑๕๐ บาท ปรับเพิ่มสูงสุด ๒๐๖ บาท แต่ไม่ได้ปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ ๕ จังหวัด คือ จังหวัดแม่ฮ่องสอน สุโขทัย เชียงราย เพชรบูรณ์ และอุทัยธานี และประกาศคณะกรรมการค่าจ้างเรื่องอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ (ฉบับที่ ๔) ลงวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๕๓ ปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำเพิ่มเติมในอัตรา ๒-๓ บาท ๓ จังหวัด คือ จังหวัดแม่ฮ่องสอน เพชรบูรณ์ และอุทัยธานี โดยจังหวัดแม่ฮ่องสอน ปรับเพิ่มจาก ๑๕๑ บาท เป็น ๑๕๓ บาท จังหวัดเพชรบูรณ์ ปรับเพิ่มจาก ๑๕๕ บาท เป็น ๑๕๘ บาท และจังหวัดอุทัยธานี ปรับเพิ่มจาก ๑๕๘ บาท เป็น ๑๖๐ บาท และในปี ๒๕๕๔ กระทรวงแรงงานได้มีการออกประกาศคณะกรรมการค่าจ้าง เรื่อง อัตราค่าจ้างขั้นต่ำ (ฉบับที่ ๕) ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๓ ปรับขึ้นอัตราค่าจ้างขั้นต่ำทั่วประเทศในอัตรา ๘ บาท ๗ จังหวัด ปรับขึ้นในอัตรา ๙ บาท ๒๔ จังหวัด ปรับขึ้นในอัตรา ๑๐ บาท ๑๖ จังหวัด ปรับขึ้นในอัตรา ๑๑ บาท ๖ จังหวัด ปรับขึ้นในอัตรา ๑๒ บาท ๑๐ จังหวัด ปรับขึ้นในอัตรา ๑๓ บาท ๗ จังหวัด ปรับขึ้นในอัตรา ๑๔ บาท ๓ จังหวัด ปรับขึ้นในอัตรา ๑๕ บาท ๒ จังหวัด ปรับขึ้นในอัตรา ๑๗ บาท ๑ จังหวัด โดยมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๔ เป็นต้นไป

**๑๓.๕.๓.๓ อัตราค่าจ้างรายชั่วโมงสำหรับนักเรียน นิสิต และนักศึกษา**  
ได้ออกประกาศคณะกรรมการค่าจ้างเรื่องอัตราค่าจ้างรายชั่วโมงสำหรับนักเรียน นิสิต และนักศึกษา

ลงวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๓ เพื่อส่งเสริมให้นักเรียน นิสิต และนักศึกษาใช้เวลาว่างให้เป็นประโยชน์ ฝึกฝนการทำงานก่อนเข้าสู่ระบบการจ้างงานแบบเต็มตัว นอกจากนี้ ยังเป็นการหารายได้ช่วยเหลือครอบครัว โดยได้กำหนดอัตราค่าจ้างรายชั่วโมง ชั่วโมงละ ๓๐ บาท เพื่อให้สถานประกอบกิจการใช้เป็นแนวทางในการจ่ายค่าจ้างให้แก่ นักเรียน นิสิต และนักศึกษาที่ทำงานแบบไม่เต็มเวลา

**๑๓.๕.๓.๔ การเตรียมความพร้อมวางแนวทางอัตราค่าจ้างตามระดับมาตรฐานฝีมือแรงงาน** โดยจัดโครงการสัมมนารับฟังความคิดเห็น (ร่าง) อัตราค่าจ้างตามมาตรฐานฝีมือแรงงาน ๑๑ สาขาอาชีพ เป็นการก้าวสู่การกำหนดอัตราค่าจ้างที่เหมาะสมและเป็นธรรมแก่แรงงานทั้งฝีมือและแรงงานฝีมือ ผลการดำเนินโครงการจะนำเสนอต่อคณะกรรมการค่าจ้างเพื่อประกาศกำหนดอัตราค่าจ้างตามมาตรฐานฝีมือบังคับใช้เป็นกฎหมายต่อไป

**๑๓.๕.๓.๕ การยกย่องพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....** โดยที่ได้มีการตรากฎหมายว่าด้วยความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน เพื่อกำหนดการดำเนินการ ควบคุม กำกับ ดูแล และบริหารจัดการด้านความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงานไว้เป็นการเฉพาะ สมควรยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวที่บัญญัติไว้ในกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน ขณะนี้ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้ผ่านความเห็นชอบจากรัฐสภาแล้ว

**๑๓.๕.๓.๖ การขยายความคุ้มครองประกันสังคมแก่แรงงานนอกระบบ** ซึ่งประกอบด้วย

(๑) การปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย ๒ ฉบับ คือ ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดหลักเกณฑ์ และอัตราการจ่ายเงินสมทบ ประเภทของประโยชน์ทดแทนตลอดจนหลักเกณฑ์และเงื่อนไขแห่งสิทธิในการรับประโยชน์ทดแทนของผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐ พ.ศ. .... สำคัญคือ ปรับปรุงสิทธิประโยชน์จากเดิม ๓ กรณี (คลอดบุตร ทูพลาภาพ และตาย) เป็น ๕ กรณี (เจ็บป่วย: เงินชดเชยเมื่อเป็นผู้ป่วยในโรงพยาบาล คลอดบุตร ทูพลาภาพ ตาย และชราภาพ) และปรับเงินสมทบจากเดิมจ่ายปีละ ๓,๓๖๐ บาท เป็นเดือนละ ๒๘๐ บาท ขณะนี้ร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวอยู่ระหว่างการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

**ร่างพระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่..) พ.ศ. .... มาตรา ๔๐** เพื่อให้รัฐบาลสามารถจ่ายเงินสมทบร่วมกับผู้ประกันตนได้ ขณะนี้ร่างพระราชบัญญัตินี้กำลังอยู่ระหว่างการพิจารณาของรัฐสภา นอกจากนี้ มีการผลักดันกฎหมายเกี่ยวกับแรงงานนอกระบบ คือ **พระราชบัญญัติคุ้มครองผู้รับงานไปทำที่บ้าน พ.ศ. ....** ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ (เล่ม ๑๒๗ ตอนที่ ๗๐ ก) มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๔ เป็นต้นไป และ

**ร่างกฎกระทรวงคุ้มครองผู้รับงานไปทำที่บ้าน พ.ศ. ....** ภายใต้พระราชบัญญัติคุ้มครองผู้รับงานไปทำที่บ้าน พ.ศ. ๒๕๕๑ ขณะนี้อยู่ระหว่างศึกษาข้อมูลเพิ่มเติมเพื่อประกอบการร่างกฎกระทรวงฯ



• โครงการปรับปรุงเครือข่ายประกันสังคมมาตรา ๔๐

ดำเนินการไปแล้ว ๗๔ จังหวัด ประชาสัมพันธ์โดยจัดทำแผ่นพับจำนวน ๒๐๐,๐๐๐ ฉบับ และจัดทำคู่มือแนวปฏิบัติการประกันสังคมโดยสมัครใจตามมาตรา ๔๐ แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓

• ฝึกอบรมเชิงปฏิบัติการแก่ข้าราชการ และเจ้าหน้าที่

ผู้ปฏิบัติงานตามมาตรา ๔๐ จำนวน ๔๑๐ คน

(๒) การพัฒนาการจัดเก็บข้อมูลแรงงานนอกระบบ ระยะที่ ๓

เป็นการดำเนินงานภายใต้โครงการจัดทำและพัฒนาระบบฐานข้อมูลแรงงานนอกระบบ เพื่อให้กระทรวงแรงงานมีฐานข้อมูลแรงงานนอกระบบถึงระดับบุคคล และสามารถนำข้อมูลไปดำเนินการส่งเสริม พัฒนา และคุ้มครองแรงงานนอกระบบตามมิติต่าง ๆ ได้ ปัจจุบันกระทรวงแรงงานมี “ระบบฐานข้อมูลแรงงานนอกระบบกระทรวงแรงงาน” และมีแรงงานนอกระบบในฐานข้อมูลจำนวนทั้งสิ้น ๒,๐๑๑,๑๕๘ คน (ข้อมูล ณ วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๓)

๑๔. คัดกรองและรักษาผลประโยชน์ของเกษตรกรในการผลิตและการตลาด ส่งเสริมให้สินค้าเกษตรกรได้รับผลตอบแทนสูงสุด รวมทั้งส่งเสริมการรวมกลุ่มของเกษตรกรในรูปของสภาเกษตรกรเพื่อวางแผนการเกษตรและรักษาผลประโยชน์ร่วมกันของเกษตรกร

๑๔.๑ ตรวจสอบปัจจัยการผลิตทางการเกษตรที่ได้รับการรับรองคุณภาพตามมาตรฐานสากลเปรียบเทียบกับปีที่ผ่านมา

๑๔.๑.๑ ให้บริการการตรวจวิเคราะห์ปัจจัยการผลิตทางการเกษตร เพื่อให้เกษตรกรได้ใช้ปัจจัยการผลิตทางการเกษตรที่ได้คุณภาพมาตรฐานในการผลิตพืช ดังนี้

ตารางแสดงจำนวนการให้บริการตรวจวิเคราะห์ปัจจัยการผลิตทางการเกษตร  
ระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๕๐ ถึง พ.ศ. ๒๕๕๓

| รายการตรวจ                     | จำนวนการให้บริการ (ตัวอย่าง) |           |           |           |
|--------------------------------|------------------------------|-----------|-----------|-----------|
|                                | พ.ศ. ๒๕๕๐                    | พ.ศ. ๒๕๕๑ | พ.ศ. ๒๕๕๒ | พ.ศ. ๒๕๕๓ |
| ตรวจสอบคุณภาพหรือวิเคราะห์ปุ๋ย | ๔,๐๔๘                        | ๘,๖๔๕     | ๕,๘๑๗     | ๑๖,๐๙๔    |
| ตรวจวิเคราะห์วัตถุอันตราย      | ๘๕๑                          | ๔,๐๙๑     | ๒,๕๓๗     | ๔,๐๕๕     |
| ตรวจสอบคุณภาพเมล็ดพันธุ์       | ๑,๐๔๗                        | ๓,๐๖๗     | ๕,๑๒๘     | ๕,๓๒๒     |

ที่มา : กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

๑๔.๑.๒ ตรวจวิเคราะห์คุณภาพผลผลิตข้าวเปลือก จำนวน ๑๕,๐๐๐ ตัวอย่าง และตรวจวิเคราะห์สารพิษตกค้างในตัวอย่างผลผลิตข้าวเปลือก ๓๐๐ ตัวอย่าง



## ๑๔.๑.๓ ตรวจสอบรับรองคุณภาพสินค้าปศุสัตว์ ดังนี้

ตารางแสดงจำนวนการให้บริการตรวจสอบและรับรองคุณภาพสินค้าปศุสัตว์  
ระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๕๐ ถึง พ.ศ. ๒๕๕๓

| รายการตรวจ                                                             | จำนวนการให้บริการ |           |           |           |
|------------------------------------------------------------------------|-------------------|-----------|-----------|-----------|
|                                                                        | พ.ศ. ๒๕๕๐         | พ.ศ. ๒๕๕๑ | พ.ศ. ๒๕๕๒ | พ.ศ. ๒๕๕๓ |
| ฟาร์มที่ได้รับการตรวจประเมินตามเกณฑ์มาตรฐาน (ฟาร์ม)*                   | ๓๑,๔๘๑            | ๒๘,๔๕๖    | ๒๖,๒๙๘    | ๒๕,๗๘๓    |
| โรงงานที่ได้รับการตรวจประเมินตามเกณฑ์มาตรฐาน (โรงงาน)                  | ๑,๔๔๖             | ๑,๔๐๐     | ๑,๗๘๐     | ๒,๐๕๓     |
| ตรวจวิเคราะห์คุณภาพสินค้าปศุสัตว์ (ตัวอย่าง)                           | ๒๘๒,๕๔๖           | ๒๑๔,๑๒๙   | ๒๕๘,๕๕๐   | ๓๑๒,๙๓๐   |
| จำนวนสินค้าที่ได้รับการรับรองคุณภาพตามมาตรฐานสากลเพื่อการส่งออก (ตัน)* | ๓๒๒,๕๒๒           | ๓๑๓,๐๐๕   | ๕๖๒,๒๐๗   | ๔๖๖,๙๐๓   |

ที่มา : กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

หมายเหตุ : \*ผลการดำเนินงานปี ๒๕๕๓ ลดลงสืบเนื่องจากการกีดกันทางการค้าเพิ่มขึ้นจากประเทศนำเข้า

## ๑๔.๑.๔ ตรวจสอบและรับรองสินค้าประมง ดังนี้

ตารางแสดงจำนวนการตรวจสอบและรับรองสินค้าประมง  
ระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๕๐ ถึง พ.ศ. ๒๕๕๓

| รายการตรวจ                                                                  | จำนวนการให้บริการ |           |           |           |
|-----------------------------------------------------------------------------|-------------------|-----------|-----------|-----------|
|                                                                             | พ.ศ. ๒๕๕๐         | พ.ศ. ๒๕๕๑ | พ.ศ. ๒๕๕๒ | พ.ศ. ๒๕๕๓ |
| ฟาร์มที่ได้รับการพัฒนาและรับรองระบบฟาร์มมาตรฐาน (ฟาร์ม)                     | ๓๕,๓๒๑            | ๓๒,๗๓๓    | ๓๑,๐๙๑    | ๓๒,๑๐๔    |
| โรงงานที่ได้รับการพัฒนาและรับรองมาตรฐานโรงงานผลิตผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำ (โรงงาน) | ๓๓๐               | ๓๓๐       | ๓๒๑       | ๓๒๔       |
| ตรวจรับรองมาตรฐานตัวอย่างสินค้าประมง (ตัวอย่าง)                             | ๑๓๕,๕๐๙           | ๑๑๖,๘๒๓   | ๑๑๓,๑๗๘   | ๑๐๘,๙๘๕   |
| ตรวจรับรองแหล่งผลิตในพื้นที่ (ล้นไร่)                                       | ๑๐                | ๑๐        | ๑๐        | ๑๐        |

ที่มา : กระทรวงเกษตรและสหกรณ์



## ๑๔.๒ การนำมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารที่จัดทำแล้วเสร็จไปประยุกต์ใช้

**๑๔.๒.๑** ตราอนุบัญญัติเพื่อให้การปฏิบัติงานของผู้ที่เกี่ยวข้องเป็นไปตามพระราชบัญญัติมาตรฐานสินค้าเกษตร พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยออกกฎกระทรวง จำนวน ๔ ฉบับ ได้แก่

๑๔.๒.๑.๑ กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอรับใบอนุญาตและการออกใบอนุญาตเป็นผู้ผลิต ผู้ส่งออก หรือผู้นำเข้าสินค้าเกษตรตามมาตรฐานบังคับ พ.ศ. ๒๕๕๓

๑๔.๒.๑.๒ กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอรับใบอนุญาตและการออกใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบการตรวจสอบมาตรฐาน พ.ศ. ๒๕๕๓

๑๔.๒.๑.๓ กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการตรวจสอบและรับรองมาตรฐานสินค้าเกษตร พ.ศ. ๒๕๕๓

๑๔.๒.๑.๔ กำหนดลักษณะของเครื่องหมาย การใช้เครื่องหมาย และการแสดงเครื่องหมายรับรองมาตรฐานกับสินค้าเกษตร พ.ศ. ๒๕๕๓ รวมทั้งออกประกาศคณะกรรมการมาตรฐานสินค้าเกษตร ๑๕ ฉบับ เกี่ยวกับการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการออกใบรับรองมาตรฐานสินค้าเกษตร การขอต่ออายุใบอนุญาต การจัดทำรายงานผลการดำเนินงานการตรวจสอบและรับรองมาตรฐาน รวมทั้งการกำหนดแบบคำขอรับใบอนุญาตเป็นผู้ผลิต ผู้ส่งออก หรือผู้นำเข้า

**๑๔.๒.๒** ประกาศมาตรฐานสินค้าเกษตรเพิ่มเติมอีก จำนวน ๒๗ เรื่อง เกี่ยวกับปุ๋ยเหล็มน้ำนํ้ามันดิบ การปฏิบัติทางการเกษตรที่ดีสำหรับการผลิตมันสำปะหลัง อ้อยโรงงาน กาแฟสถานที่พักใช้สัตว์ปีก รวมทั้งการปฏิบัติทางการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำที่ดีสำหรับฟาร์มเพาะพันธุ์และอนุบาลสัตว์น้ำจืด จากที่มีอยู่แล้ว ๑๔๒ เรื่อง ทำให้ ณ ปัจจุบัน มีมาตรฐานสินค้าเกษตรทั้งสิ้น ๑๖๙ เรื่อง แยกเป็นมาตรฐานสินค้า ๖๕ เรื่อง มาตรฐานระบบ ๗๓ เรื่อง และมาตรฐานทั่วไป ๓๑ เรื่อง

**๑๔.๒.๓** ดำเนินการจัดหาสินค้าเกษตรและอาหารที่ปลอดภัยสำหรับผู้ป่วยในโรงพยาบาลนํ้าร่อง ๒๕ แห่งในพื้นที่ ๒๔ จังหวัด โดยเป็นความร่วมมือระหว่างกระทรวงเกษตรและสหกรณ์กับกระทรวงสาธารณสุข

**๑๔.๒.๔** ให้การรับรองร้านอาหารวัตถุดิบปลอดภัย หรือ Q Restaurants ๕ ร้าน เป็นการขยายช่องทางตลาดสินค้าเกษตรที่ได้มาตรฐานให้เพิ่มมากขึ้น

**๑๔.๒.๕** นํ้าร่องการรับรองแบบกลุ่มในกลุ่มสินค้าด้านพืช ๑๘ กลุ่ม ประกอบด้วยกลุ่มผู้ปลูกผัก ๙ กลุ่ม ข้าว ๖ กลุ่ม มะม่วง กล้ายไม้ และกล้ายไข่ อย่างละ ๑ กลุ่ม และด้านประมง ๒ กลุ่ม ประกอบด้วย กลุ่มผู้เลี้ยงกุ้งทะเล และปลาสด

## ๑๔.๓ การตรวจประเมินตามเกณฑ์มาตรฐาน

**๑๔.๓.๑** ตรวจประเมินตามเกณฑ์มาตรฐานและออกใบรับรองฟาร์มในระบบเกษตรที่ดีที่เหมาะสม จำนวน ๙๕,๑๕๗ ฟาร์ม และออกใบรับรองฟาร์มในระบบเกษตรอินทรีย์ จำนวน ๑,๑๔๐ ฟาร์ม

**๑๔.๓.๒** ตรวจประเมินตามเกณฑ์มาตรฐานแปลงปลูกข้าวของเกษตรกร จำนวน ๗,๕๐๐ ฟาร์ม รวมทั้ง ตรวจติดตามเพื่อต่ออายุการรับรอง ๑๙,๙๔๙ ฟาร์ม และตรวจประเมินเกษตรกรรายใหม่ ๗,๗๓๖ ฟาร์ม

**๑๔.๓.๓** ตรวจสอบรับรองโรงงานแปรรูป โรงงานคัดบรรจุ โรงรมซัลเฟอร์ไดออกไซด์ และโรงรมเมทิลโบรไมด์ตามมาตรฐาน GMP และ HACCP ๗๘๓ โรงงาน ปัจจุบันมีโรงงานที่ได้รับการรับรองแล้ว จำนวน ๙๖๓ โรงงาน (ผ่านมาตรฐาน GMP จำนวน ๖๗๙ โรงงาน และผ่าน HACCP จำนวน ๑๑๒ โรงงานต่อโรงรมซัลเฟอร์ไดออกไซด์ ๗๗ โรงงานต่อโรงรมเมทิลโบรไมด์ ๙๕ โรงงาน)

**๑๔.๔ พัฒนาและส่งเสริมเกษตรกรด้านการเกษตร จำนวน ๗๑๘,๗๒๒ ราย**

**๑๔.๔.๑** คัดเลือกเกษตรกรเข้าร่วมกิจกรรมฟาร์มตัวอย่างในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ของจังหวัดสงขลา จำนวน ๑๓๐ ราย จังหวัดยะลา ๑๐๐ ราย และจังหวัดปัตตานี จำนวน ๔๐๐ ราย

**๑๔.๔.๒** จัดทำแปลงต้นแบบเพื่อศึกษาในศูนย์วิจัย จัดหลักสูตรอบรมให้ความรู้เกษตรกร และจัดทำแปลงทดสอบในแปลงเกษตรกรภายใน ๖ กิจกรรม โดยได้ฝึกอบรมเกษตรกรไปแล้ว จำนวน ๙,๒๗๗ ราย

**๑๔.๔.๓** ส่งเสริมอาชีพการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำให้ราษฎรในเขตพื้นที่โครงการพระราชดำริแก่เกษตรกร ๔,๖๑๙ ราย ฝึกอบรมด้านการเพาะเลี้ยง ด้านโภชนาการ และด้านการอนุรักษ์ ๗,๖๖๑ ราย

**๑๔.๔.๔** โครงการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพการเกษตรเฉพาะด้าน โดยฝึกอบรมให้แก่เกษตรกรตามความสนใจของตนเอง จำนวน ๑๐,๘๐๑ ราย พัฒนาแปลงเรียนรู้ ๒๑๓ แปลง ผลิตและอนุบาลต้นพันธุ์พืชเนื้อเยื่อ และการเพาะเมล็ด จำนวน ๓,๗๗๗,๗๔๒ ต้น และอบรมเกษตรกร จำนวน ๙,๒๑๘ ราย

**๑๔.๔.๕** ให้บริการวิเคราะห์ดิน และคำแนะนำการใช้ปุ๋ย การจัดการดิน-น้ำ-พืช ส่งเสริมให้เกษตรกรใช้ปุ๋ยตามค่าวิเคราะห์ดิน และสนับสนุนส่งเสริมการผลิตและการใช้สารอินทรีย์ชีวภาพปรับปรุงบำรุงดินแก่เกษตรกร จำนวน ๖๗๖,๕๒๐ ราย

**๑๔.๕ ฝึกอบรมและถ่ายทอดเทคโนโลยีการเกษตรแก่เกษตรกร จำนวน ๖๘๘,๑๖๕ ราย**

ฝึกอบรมและถ่ายทอดเทคโนโลยีแก่เกษตรกรทางด้านพืช จำนวน ๕๑๕,๔๓๖ ราย ถ่ายทอดเทคโนโลยีแก่เกษตรกรทางด้านปศุสัตว์ จำนวน ๑๔๘,๖๗๔ ราย และถ่ายทอดเทคโนโลยีแก่เกษตรกรทางด้านประมง จำนวน ๒๔,๐๕๕ ราย

**๑๔.๖ ออกหนังสือรับรองการขึ้นทะเบียนคุ้มครองพันธุ์พืช**

จำนวน ๔ ชนิด ได้แก่ มันสำปะหลัง มะเขือเทศ ข้าวโพด และข้าว จำนวน ๑๗ ฉบับ เพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติคุ้มครองพันธุ์พืช พ.ศ. ๒๕๔๒



โครงการประกันรายได้เกษตรกรสามารถยกระดับรายได้ และสร้างความมั่นคงทางรายได้แก่เกษตรกร โดยเกษตรกรที่จดทะเบียนเข้าร่วมโครงการจะได้รับส่วนต่างระหว่างเกณฑ์กลางอ้างอิงกับราคาประกัน เป็นเงินโดยตรงจากรัฐบาล กรณีราคาตลาดต่ำกว่าราคาประกัน วิธีการดังกล่าวไม่บิดเบือนกลไกตลาด และมุ่งให้เกษตรกรได้รับผลประโยชน์โดยตรงและทั่วถึงต่อเกษตรกร

#### ๑๔.๗ การแก้ไขปัญหาหนี้สินและฟื้นฟูอาชีพแก่เกษตรกร

โดยอนุมัติเงินกู้จากกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน กองทุน แก่เกษตรกร จำนวน ๑,๒๘๑ ราย (สมาชิกสหกรณ์และกลุ่มเกษตรกร)

#### ๑๔.๘ สมาชิกสหกรณ์และกลุ่มเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการพัฒนาและฟื้นฟูอาชีพ ของเกษตรกรรายย่อย

ได้รับเงินอุดหนุนชดเชยดอกเบี้ย จำนวน ๕๙๔,๖๕๖ ราย จากสถาบันเกษตรกร (สหกรณ์และกลุ่มเกษตรกร) จำนวน ๑,๙๗๓ แห่ง และสมาชิกสหกรณ์และกลุ่มเกษตรกรที่ได้รับการ ฟื้นฟูอาชีพสามารถชำระหนี้ จำนวน ๒๓๔,๙๖๗ ราย

#### ๑๔.๙ สร้างระบบประกันความเสี่ยงทางการเกษตร

๑๔.๙.๑ รัฐบาลได้นำโครงการประกันรายได้เกษตรกรมาใช้ในการช่วยเกษตรกร ให้มีรายได้ที่แน่นอน ลดความเสี่ยงด้านราคาสร้างความมั่นใจให้แก่เกษตรกรและเกษตรกรสามารถ เข้าร่วมโครงการได้อย่างทั่วถึงและเป็นธรรม เพื่อให้เงินชดเชยถึงมือเกษตรกรโดยตรง ซึ่งในการ ดำเนินงานได้มีการขึ้นทะเบียนเกษตรกรผู้ปลูกพืชเศรษฐกิจหลัก ๓ ชนิด คือ ข้าว ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ และมันสำปะหลัง ครอบคลุมทุกจังหวัดที่มีการปลูก โดยให้สำนักงานเกษตรอำเภอบริการ รับขึ้นทะเบียนและออกใบรับรอง เพื่อให้เกษตรกรนำไปใช้เป็นหลักฐานในการไปทำสัญญากับธนาคาร เพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร และรับเงินชดเชยต่อไป ซึ่งรัฐบาลได้ดำเนินโครงการผ่านมา แล้ว ๒ ปี โดยปี ๒๕๕๒ มีเกษตรกรได้รับประโยชน์ทั้งสิ้น ๔ ล้านครัวเรือน วงเงินที่รัฐบาล จ่ายชดเชยให้แก่เกษตรกรรวม ๕๔,๘๘๓ ล้านบาท โดยแยกเป็นผู้ปลูกข้าว ๓.๒ ล้านครัวเรือน วงเงิน ๔๖,๘๑๕ ล้านบาท ผู้ปลูกมันสำปะหลัง ๔ แสนครัวเรือน วงเงิน ๒,๔๓๒ ล้านบาท และ ผู้ปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ๔ แสนครัวเรือน วงเงิน ๕,๖๓๕ ล้านบาท สำหรับปี ๒๕๕๓/๕๔ มีเกษตรกรผู้ปลูกพืชเศรษฐกิจทั้ง ๓ ชนิดข้างต้นขึ้นทะเบียน จำนวน ๔,๙๐๑,๘๖๕ ราย (ตัดยอดข้อมูลสะสมวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๓) วงเงินจ่ายชดเชยให้เกษตรกรแล้ว ๒๖,๑๖๒ ล้านบาท

โครงการประกันรายได้เกษตรกรสามารถยกระดับรายได้ และสร้างความมั่นคง ทางรายได้แก่เกษตรกร โดยเกษตรกรที่จดทะเบียนเข้าร่วมโครงการจะได้รับส่วนต่างระหว่างเกณฑ์กลาง อ้างอิงกับราคาประกันเป็นเงินโดยตรงจากรัฐบาล กรณีราคาตลาดต่ำกว่าราคาประกัน นอกจากนี้ วิธีการดังกล่าวยังไม่บิดเบือนกลไกตลาด และมุ่งให้เกษตรกรได้รับผลประโยชน์โดยตรงและทั่วถึง ต่อเกษตรกร ดังนี้

๑๔.๙.๑.๑ เกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการจะได้รับส่วนต่างระหว่างเกณฑ์ กลางอ้างอิงกับราคาประกันเป็นเงินโดยตรงจากรัฐ กรณีราคาตลาดต่ำกว่าราคาประกัน ช่วยให้ เกษตรกรไม่ขาดทุนจากการขายผลผลิต

๑๔.๙.๑.๒ การจดทะเบียนเกษตรกรและพื้นที่เพาะปลูกเพื่อทำประกัน ราคาจะช่วยลดปัญหาการสวมสิทธิ์จากผลผลิตของประเทศเพื่อนบ้าน

๑๔.๙.๑.๓ ไม่เป็นภาระกับการจัดสรรงบประมาณของรัฐบาล เนื่องจาก รัฐบาลจะจ่ายส่วนต่างระหว่างราคาตลาดอ้างอิงกับราคาประกันให้แก่เกษตรกรเท่านั้น รัฐบาล ไม่ต้องรับภาระเกี่ยวกับการแปรสภาพและการจัดเก็บผลผลิตในสต็อกของรัฐบาล

รายงานแสดงผลการดำเนินการ

ของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ

รัฐบาล นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ ปีที่สอง (วันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๒ ถึงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๓)

๑๔.๙.๑.๔ ลดปัญหาการทุจริต และการแสวงหาประโยชน์จากการรับ  
จํานาของผู้ที่เกี่ยวข้องในขั้นตอนต่าง ๆ คงเหลือเพียงระดับเกษตรกรและเจ้าหน้าที่จดทะเบียน

๑๔.๙.๑.๕ กลไกการค้าผลิตผลเข้าสู่ภาวะปกติ กลับมามีการแข่งขัน  
รัฐบาลและเจ้าหน้าที่ไม่ต้องเข้ามายุ่งเกี่ยวกับการค้า

ทั้งนี้ การดำเนินการดังกล่าวสามารถจ่ายเงินชดเชยส่วนต่าง  
ราคาประกันและเกณฑ์กลางอ้างอิงให้แก่เกษตรกรได้จำนวน ๑๔,๗๔๖,๖๓๑ ราย เป็นวงเงิน  
เบิกจ่าย จำนวน ๓๙,๕๑๒ ล้านบาท จากเงินกู้โครงการไทยเข้มแข็ง

๑๔.๙.๒ ส่งเสริมให้เกษตรกรมีความรู้ความเข้าใจในการบริหารจัดการศัตรูพืชและ  
สามารถติดตามสถานการณ์ศัตรูพืชได้อย่างถูกต้องเป็นระบบและสามารถดำเนินการได้ด้วยตัว  
เกษตรกรเอง ตั้งแต่การสำรวจ ติดตามและประเมินสถานการณ์ศัตรูพืช การเลือกวิธีการควบคุมศัตรูพืช  
โดยวิธีผสมผสาน เน้นการใช้สารอินทรีย์ควบคุมศัตรูพืชเพื่อทดแทนการใช้สารเคมี การเฝ้าระวัง และ  
วางแผนการจัดการศัตรูพืชอย่างถูกต้องเหมาะสม ทันท่วงทีก่อนที่จะเกิดความเสียหาย  
ภายใต้กลไกของศูนย์จัดการศัตรูพืชชุมชนกว่า ๓๖๓ ศูนย์ สามารถถ่ายทอดความรู้ เพื่อสร้างแกนนำ  
เกษตรกรและเกษตรกรเครือข่ายศูนย์จัดการศัตรูพืชชุมชนประมาณ ๗,๘๘๑ ราย

๑๔.๙.๓ การจัดทำสมุดทะเบียนเกษตรกร ได้ดำเนินการจัดทำสมุดทะเบียน  
เกษตรกรเพื่อให้เกษตรกรมีข้อมูลเป็นของตนเอง และนำข้อมูลเหล่านั้นไปใช้ในการวางแผนการ  
จัดการฟาร์ม การขอรับความช่วยเหลือจากภาครัฐในกรณีเกิดภัยพิบัติ อาทิ ดินถล่ม น้ำท่วม  
ฝนแล้ง โรคแมลง ตลอดจนเข้าร่วมโครงการตามนโยบายของรัฐ ซึ่งจะมีการบันทึกข้อมูลทุกครั้งที่มี  
การเปลี่ยนแปลงและตรวจสอบข้อมูลปีละ ๑ ครั้ง เพื่อให้ข้อมูลทันสมัย เป็นต้น

๑๔.๑๐ ส่งเสริมการรวมกลุ่มของเกษตรกรในรูปของสภาเกษตรกรเพื่อวางแผน  
การเกษตรและรักษาผลประโยชน์ร่วมกันของเกษตรกร

โดยพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๓ มีผลบังคับใช้แล้วตั้งแต่วันที่  
๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ และมติคณะรัฐมนตรี ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ อนุมัติกรอบวงเงิน งบกลาง  
จำนวนไม่เกิน ๓๕๗.๗๔ ล้านบาท เพื่อดำเนินงานเกี่ยวกับการจัดตั้งสภาเกษตรกรแห่งชาติ โดยได้  
แต่งตั้งคณะกรรมการเตรียมการจัดตั้งสภาเกษตรกร และคณะกรรมการเตรียมการฯ จัดทำ  
แผนปฏิบัติงานจัดตั้งสภาเกษตรกร รวมทั้งแต่งตั้งคณะกรรมการ ๓ คณะ ประกอบด้วย  
(๑) คณะอนุกรรมการจัดทำร่างหลักเกณฑ์เกี่ยวกับกฎหมายและคู่มือปฏิบัติงานฯ (๒) คณะอนุกรรมการ  
จัดทำแผนและกำหนดกรอบแนวทางดำเนินโครงการประชาสัมพันธ์การเลือกตั้งสมาชิกสภา  
เกษตรกรจังหวัด และ (๓) คณะอนุกรรมการจัดเตรียมบัญชีรายชื่อเกษตรกร โดยจะต้องมีการจัดทำ  
ข้อมูลจากทะเบียนเกษตรกรที่มีอยู่เดิมและรับขึ้นทะเบียนเกษตรกรเพิ่มเติม โดยดำเนินการประกาศ  
รายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งผู้แทนเกษตรกร เลือกตั้งผู้แทนเกษตรกรระดับหมู่บ้าน ระดับตำบล ระดับ  
อำเภอ ฯลฯ ซึ่งจะเริ่มตั้งแต่วันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๕๔ จนถึงสิ้นสุดขั้นตอนการดำเนินการตามที่  
กฎหมายกำหนดวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๔ นอกจากนี้ ได้ดำเนินการประชาสัมพันธ์จัดตั้งศูนย์  
ประสานงานและศูนย์บริการ Call Center ๑๑๗๐ รวมทั้ง อบรมให้ความรู้เจ้าหน้าที่ ๔ ภาค  
จำนวน ๒,๓๐๐ คน

พระราชบัญญัติ  
สภาเกษตรกร  
แห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๓  
มีผลบังคับใช้แล้ว  
ตั้งแต่วันที่ ๒๐  
พฤศจิกายน ๒๕๕๓  
และคณะรัฐมนตรี  
อนุมัติกรอบวงเงิน  
งบกลาง จำนวนไม่เกิน  
๓๕๗.๗๔ ล้านบาท  
เพื่อดำเนินงานเกี่ยวกับ  
การจัดตั้งสภาเกษตรกร  
แห่งชาติ



#### ๑๔.๑๑ มาตรการรองรับการเปิดตลาดสินค้าเกษตรภายใต้ความตกลง ASEAN Free Trade Area (AFTA) และการช่วยเหลือเพื่อการปรับตัวของภาคการผลิตและภาคบริการที่ได้รับผลกระทบจากการเปิดเสรีทางการค้า

โดยการดำเนินงานกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรเพื่อเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันของประเทศ ซึ่งวงเงินที่ได้รับจัดสรรตั้งแต่ก่อตั้งกองทุนถึงปัจจุบัน วงเงินรวม ๖๔๐ ล้านบาท โดยได้ให้การช่วยเหลือสนับสนุนไปแล้ว ๑๔ โครงการ วงเงิน ๔๘๓.๗๙ ล้านบาท ในสินค้าที่ได้รับผลกระทบที่สำคัญ อาทิ สุก รากแพ โคนม ปาล์มน้ำมัน ชา ทุเรียน กระเทียม ข้าว เป็นต้น นอกจากนี้ ได้มีการจัดสัมมนาเชิงปฏิบัติการ เพื่อรับทราบปัญหาจากเกษตรกร และผู้มีส่วนได้ส่วนเสียทั้งภาครัฐและภาคเอกชน ทำให้เจ้าหน้าที่ภาครัฐ ภาคเอกชน สถาบันเกษตรกร และเกษตรกร ได้รับทราบถึงผลกระทบจากการเปิดเสรีการค้าสินค้าข้าวภายใต้ความตกลงการค้าเสรีอาเซียนทั้งด้านบวกและลบอย่างถูกต้อง ตลอดจนทำให้ภาครัฐได้รับทราบปัญหาของสินค้าข้าวและความต้องการที่แท้จริงของเกษตรกร ในการเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันเพื่อนำไปสู่การจัดทำโครงการเสนอขอรับการสนับสนุนเงินจากกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตร

#### ๑๔.๑๒ ส่งเสริมให้สินค้าเกษตรได้รับผลตอบแทนสูงสุด

**๑๔.๑๒.๑ จำนวนสินค้าเกษตรที่เข้าไปบริหารจัดการตลาด** ซึ่งรัฐบาลสามารถบริหารจัดการตลาดในการแก้ไขปัญหาสินค้าเกษตรให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่กำหนด คิดเป็นร้อยละ ๑๐๐ ทั้งนี้ รัฐบาลมีนโยบายในการสร้างโอกาสทางการตลาด และดูแลรักษาเสถียรภาพราคาสินค้าเกษตร เพื่อให้กลไกตลาดมีประสิทธิภาพทั้งระบบและเกษตรกรมีรายได้เพิ่มขึ้นจากการจำหน่ายผลผลิต ซึ่งได้ดำเนินการในสินค้า ๘ รายการ ดังนี้



##### ๑๔.๑๒.๑.๑ ปาล์มน้ำมัน ใช้มาตรการ

(๑) กำกับดูแลระบบการค้าในประเทศ (๒) วางระบบการนำเข้าอย่างรัดกุม (๓) ตรวจสอบป้องกันการลักลอบนำเข้าน้ำมันปาล์มและบริหารของกลาง (๔) ส่งเสริมการผลิตไบโอดีเซล และ (๕) สนับสนุนการส่งออกน้ำมันปาล์ม โดยติดตามกำกับดูแลความเคลื่อนไหวด้านการผลิต การตลาด ราคา รวบรวมสรุป ประมวลวิเคราะห์ข้อมูล แก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นตามสถานการณ์ และดำเนินการตามประกาศคณะกรรมการกลางว่าด้วยราคาสินค้าและบริการใช้ในการกำกับดูแลการผลิต การค้าปาล์มน้ำมัน ให้สอดคล้องกับภาวะตลาดทั้งระบบ โดยดำเนินการ ดังนี้

(๑) จัดระบบการค้าเพื่อให้การค้าในประเทศดำเนินไปตามกลไกตลาดปกติอย่างมีประสิทธิภาพ เป็นผลให้การซื้อขายผลปาล์มมีการแข่งขันสูงในช่วงเดือนธันวาคม ๒๕๕๒-เดือนตุลาคม ๒๕๕๓ เกษตรกรขายผลปาล์มทะลาย (น้ำมันร้อยละ ๑๗) ณ โรงสกัดฯ เฉลี่ยโลกรัมละ ๔.๘๔ บาท สูงกว่าราคากลาง ผลปาล์มที่คำนวณได้กิโลกรัมละ ๐.๒๕ บาท และสูงกว่าต้นทุนการผลิตที่อยู่ในระดับเฉลี่ยกิโลกรัมละ ๒.๗๙ บาท

(๒) จัดระบบการนำเข้า-ส่งออก น้ำมันปาล์มเป็นสินค้าที่มีการควบคุมการนำเข้า แต่สามารถส่งออกได้เสรีการบริหารการนำเข้าน้ำมันปาล์ม ทั้งภายใต้ World Trade Organization (WTO) และ AFTA (ให้องค์การคลังสินค้าเป็นผู้นำเข้า) มีคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติพิจารณามาตรการที่จะรองรับผลกระทบจากการเปิดตลาดเสรี AFTA เช่น กำหนดผู้นำเข้า ปริมาณ ชนิด ช่วงเวลาการนำเข้าและมาตรการนำเข้าอื่น ๆ เพื่อไม่ให้ขัดต่อพันธกรณีและมีให้การเปิดตลาดส่งผลกระทบต่อเกษตรกรภายในประเทศ ในเดือนธันวาคม ๒๕๕๒-เดือนตุลาคม ๒๕๕๓ ไม่มีการนำเข้าน้ำมันปาล์ม และมีการส่งออกน้ำมันปาล์มดิบและบริสุทธิ์ส่วนเกิน จำนวน ๑๒๑,๑๓๐ ตัน **สำหรับในปี ๒๕๕๓ มีการนำเข้าน้ำมันปาล์มนอกโควตา WTO จำนวน ๓๑๕ ตัน และส่งออกน้ำมันปาล์มดิบและบริสุทธิ์ส่วนเกิน จำนวน ๑๒๓,๔๒๔ ตัน**

(๓) เผยแพร่ข้อมูลปริมาณปาล์มน้ำมัน-น้ำมันปาล์มที่ได้รับจากการแจ้งปริมาณตามมาตรการกำกับดูแล แก่ผู้เกี่ยวข้อง ทั้งภาครัฐ เอกชน และเกษตรกรเป็นประจำทุกเดือน เพื่อใช้ประโยชน์ในการกำหนดทิศทางการผลิตและการตลาดให้สอดคล้องกับความต้องการและมีความเท่าเทียมกันในการแข่งขันทางการค้าทั้งด้านการบริโภคและด้านพลังงาน ซึ่งในปี ๒๕๕๓ ผลิตน้ำมันดิบได้ ๑.๓๑๒ ล้านตัน บวกสต็อกคงเหลือต้นปี ๐.๑๓ ล้านตัน ใช้ผลิตน้ำมันพืชบริโภค ๐.๘๗๙ ล้านตัน (ร้อยละ ๖๖) ไปโอดีเซล ๐.๔๒๙ ล้านตัน (ร้อยละ ๓๐) ส่งออก ๐.๐๖๓ ล้านตัน (ร้อยละ ๕) คงเหลือสต็อกสิ้นเดือนตุลาคม ๒๕๕๓ เท่ากับ ๐.๑๓๓ ล้านตัน (คิดรวมทุกชนิดในรูปน้ำมันดิบ)

#### ๑๔.๑๒.๑.๒ ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ได้บริหารจัดการสินค้า ดังนี้

(๑) จัดระบบการนำเข้า ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ โดยกำหนดนโยบายและมาตรการนำเข้า ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ เป็นรายปี ทำให้เกษตรกรผู้เลี้ยงสัตว์ พ่อค้า ท้องถิ่น โรงงานอาหารสัตว์ และผู้เกี่ยวข้อง มีปริมาณข้าวโพดเพียงพอต่อการใช้และระดับราคาเหมาะสม รวมทั้งไม่ส่งผลกระทบต่อราคาที่เกษตรกรได้รับ



(๒) การช่วยเหลือเกษตรกร มีคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการในการพิจารณากำหนดนโยบายและมาตรการช่วยเหลือเกษตรกรตามโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ได้แก่

- **คณะกรรมการนโยบายข้าวโพดเลี้ยงสัตว์** (รองนายกรัฐมนตรี (นายไทรรงค์ สุวรรณศิริ) เป็นประธาน) มีหน้าที่พิจารณากำหนดและเสนอมาตรการ แผนปฏิบัติการเชิงกลยุทธ์ เสนอแนะนโยบายและยุทธศาสตร์การพัฒนาและแก้ไขปัญหาข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ทั้งระยะสั้นและระยะยาวให้เชื่อมโยงอย่างเป็นระบบและครบวงจร การขึ้นทะเบียนเกษตรกร การผลิต การตลาดเพื่อเพิ่มมูลค่าให้กับสินค้า

- **คณะอนุกรรมการด้านการตลาดข้าวโพดเลี้ยงสัตว์** (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์เป็นประธาน) มีหน้าที่พิจารณาเสนอแนะมาตรการ แผนงาน โครงการ และแนวทางดำเนินการด้านการตลาดข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ที่เหมาะสมสอดคล้องกับ

สถานการณ์ต่อคณะกรรมการนโยบายข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ และพิจารณาหลักเกณฑ์ วิธีการ ราคา และ ปริมาณการระบายข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ตามโครงการแทรกแซงตลาด ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปี ๒๕๕๑/๕๒ คณะอนุกรรมการกำหนดเกณฑ์กลางอ้างอิงข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ (นายอำนาจ ปะติเส เป็นประธาน) มีหน้าที่พิจารณากำหนดหลักเกณฑ์ในการกำหนดราคาเกณฑ์กลางอ้างอิง ตามโครงการประกัน รายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ที่เข้าร่วมโครงการ

**๑๔.๑๒.๑.๓ สินค้าถั่วเหลือง** คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบนโยบาย และมาตรการนำเข้ากากถั่วเหลือง ปี ๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๒ ตามมติคณะ อนุกรรมการกำกับดูแลวัตถุดิบอาหารสัตว์ (อธิบดีกรมการค้าภายในเป็นประธาน) และ คณะกรรมการนโยบายอาหาร (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ เป็นประธาน) กำหนดให้นำเข้า กากถั่วเหลืองได้เสรีไม่จำกัดปริมาณและช่วงเวลานำเข้าอากรนำเข้าในโควตา ร้อยละ ๒ นอกโควตา ร้อยละ ๑๑๙ และให้ผู้มีสิทธินำเข้าในโควตา (๘ สมาคม) ร่วมมือรับซื้อกากถั่วเหลืองที่ผลิตจากเมล็ด ถั่วเหลืองในประเทศทั้งหมดของโรงงานสกัดน้ำมันพืชในราคาไม่ต่ำกว่ากิโลกรัมละ ๑๐.๙๐ บาท ณ ตลาดกรุงเทพมหานคร โดยจัดให้มีการลงนามในสัญญาการรับซื้อกากถั่วเหลือง ปี ๒๕๕๓ ระหว่างกระทรวงพาณิชย์และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์กับผู้มีสิทธินำเข้ากากถั่วเหลือง ๘ สมาคม เมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๓

การจัดระบบการนำเข้าเมล็ดถั่วเหลืองกากถั่วเหลืองและกากับ ดูแลให้เป็นไปตามเงื่อนไขที่กำหนด ส่งผลให้เกษตรกรจำหน่ายเมล็ดถั่วเหลืองได้ราคาดีขึ้น ราคา เมล็ดถั่วเหลืองเกรดสกัดน้ำมัน ณ ตลาดกรุงเทพมหานคร ในช่วงเดือนธันวาคม ๒๕๕๒-เดือน ตุลาคม ๒๕๕๓ เฉลี่ยกิโลกรัมละ ๑๕.๒๘ บาท สูงกว่าเป้าหมายราคาที่กำหนดไว้กิโลกรัมละ ๑๓.๐๐ บาท คิดเป็นร้อยละ ๑๗.๕๔ และสูงกว่าต้นทุนการผลิตที่อยู่ในระดับ เฉลี่ยกิโลกรัมละ ๑๑.๗๕ บาท คิดเป็นร้อยละ ๓๐.๐๔

**๑๔.๑๒.๑.๔ สินค้ากาแฟ** ได้ดำเนินการ ดังนี้

(๑) ประเมินสถานการณ์ แนวโน้มราคาและแนวทางการช่วยเหลือเกษตรกรชาวสวนกาแฟ ปี ๒๕๕๒/๕๓ เนื่องจากผลผลิตเริ่มออกสู่ตลาดและราคา เมล็ดกาแฟตลาดโลกอยู่ในระดับต่ำ ประกอบกับปี ๒๕๕๓ จะมีการ เปิดตลาดตามข้อตกลงเขตการค้าเสรีอาเซียน เกษตรกรอาจได้รับ ผลกระทบจากการเปิดตลาด โดยตรวจสอบความถูกต้องสต็อก

เมล็ดกาแฟของโรงงาน ขอความร่วมมือโรงงานรับซื้อกาแฟจากเกษตรกรในราคาไม่ต่ำกว่ากิโลกรัม ละ ๕๑ บาท แต่เกษตรกรขายได้เฉลี่ยกิโลกรัมละ ๕๔.๗๓ บาท ส่งผลให้เกษตรกรมีความพอใจและ มีรายได้เพิ่มขึ้น นอกจากนี้ ยังประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับการเปิดตลาด AFTA ผลกระทบ และมาตรการ รองรับ รวมทั้งช่วยพิจารณาแนวทางและมาตรการเสริมในการป้องกันการนำเข้ากาแฟสำเร็จรูป จากต่างประเทศ ให้ผู้แทนเกษตรกรและหน่วยงานในพื้นที่ชี้แจงการดำเนินการให้เกษตรกรได้รับทราบ และเข้าใจ ประสานหาตลาดผลิตภัณฑ์กาแฟสำเร็จรูปเพื่อขยายตลาดในต่างประเทศ ตรวจสอบ เครื่องชั่งของผู้ประกอบการที่รับซื้อเมล็ดกาแฟและให้ปิดป้ายแสดงราคาซื้อ

#### รายงานแสดงผลการดำเนินการ

#### ของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ

รัฐบาล นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ ปีที่สอง (วันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๒ ถึงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๓)



(๒) สํารวจและติดตามสถานการณ์ปีการผลิต ๒๕๕๓/๕๔ จากเกษตรกรผู้ประกอบการค้ากาแฟในพื้นที่แหล่งผลิตจังหวัดกระบี่ สุราษฎร์ธานี ชุมพร และ ระนอง พบว่า พื้นที่เพาะปลูกกาแฟลดลง เนื่องจากในช่วง ๒-๓ ปีที่ผ่านมา ราคาขางพาราและ ปาล์มน้ำมันอยู่ในระดับสูง จึงให้เกษตรกรหันไปปลูกขางพาราและปาล์มน้ำมันแทน จึงมีการ ตัดโค่นต้นกาแฟทิ้งไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒๐ ซึ่งผลผลิตจะออกสู่ตลาดในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๓ นอกจากนี้ได้กำหนดจะจัดประชุมประเมินสถานการณ์กาแฟ ปี ๕๓/๕๔ ในเดือนธันวาคม ๒๕๕๓ เพื่อให้เกษตรกรสามารถจำหน่ายเมล็ดกาแฟได้ใกล้เคียงกับราคากาแฟตลาดโลกเฉลี่ยกิโลกรัมละ ๕๒.๑๘ บาท

(๓) ในวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๓ ได้ประชุมหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและเอกชนเพื่อประเมินสถานการณ์และแนวทางการช่วยเหลือเกษตรกร ชาวสวนกาแฟ ปี ๒๕๕๓/๕๔ เนื่องจากผลผลิตออกสู่ตลาดแล้วตั้งแต่ปลายเดือนพฤศจิกายน โดยที่ ประชุมได้มีมติ ดังนี้ (๑) ให้ผู้มีสิทธินำเข้าเมล็ดกาแฟหรือหากราคาคาแฟโลกตกต่ำให้รับซื้อในราคา ต้นทุนการผลิตของเกษตรกร บวกร้อยละ ๒๐ หรืออย่างต่ำกิโลกรัมละ ๕๕ บาท ตามมติ คณะอนุกรรมการพืชสวน (๗ มิถุนายน ๒๕๕๓) (๒) มอบหมายให้สำนักงานการค้าภายในจังหวัด แหล่งผลิตกาแฟติดตามภาวะการค้าและพฤติกรรมกรรมการซื้อขายของผู้ประกอบการค้าในแหล่งผลิต อย่างต่อเนื่อง และ (๓) ขอความร่วมมือให้ผู้มีสิทธินำเข้าเมล็ดกาแฟดังกล่าวรายงานผลปริมาณ รับซื้อเมล็ดกาแฟในแต่ละเดือนให้กรมการค้าภายในทราบตามแบบฟอร์มที่จะกำหนดต่อไป เพื่อประเมินผลและส่งให้คณะอนุกรรมการพืชสวนใช้ประกอบในการพิจารณาการขอนำเข้า เมล็ดกาแฟของผู้ประกอบการแต่ละรายในช่วงต่อไป (เดือนพฤษภาคม-เดือนสิงหาคม ๒๕๕๔)

#### ๑๔.๑๒.๑.๕ สิ้นคํามันสำปะหลัง ได้ดำเนินการดังนี้

(๑) บูรณาการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดระบบพิเศษ เฉพาะพื้นที่มันสำปะหลังเพื่อจัดระบบการผลิต ให้สอดคล้องกับการตลาดและให้กลไกตลาดสามารถ ดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ ได้แก่ การจดทะเบียนเกษตรกร การจัดตั้งกลุ่มเกษตรกรและ สร้างความเข้มแข็ง การปรับปรุงประสิทธิภาพการผลิต สนับสนุนปัจจัยการผลิต และสนับสนุนเงิน ทุน/สินเชื่อดอกเบี้ยต่ำ และการจัดการด้านการตลาดเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มให้แก่หัวมันสด และเชื่อมโยง การซื้อขายเพื่อจัดหาตลาดรองรับทั้งภายในและต่างประเทศให้แก่เกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการ

(๒) การช่วยเหลือเกษตรกร โดยมีคณะกรรมการและ คณะอนุกรรมการในการพิจารณากำหนดนโยบายและมาตรการช่วยเหลือเกษตรกรตามโครงการ ประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกมันสำปะหลัง ดังนี้

- คณะกรรมการนโยบายมันสำปะหลัง (รองนายกรัฐมนตรี (นายไตรรงค์ สุวรรณคีรี) เป็นประธาน) โดยมีหน้าที่พิจารณากำหนดและเสนอมาตรการ แผนปฏิบัติการเชิงกลยุทธ์ เสนอแนะนโยบายและยุทธศาสตร์การพัฒนาและแก้ไขปัญหามันสำปะหลัง ทั้งระยะสั้นและระยะยาวให้เชื่อมโยงอย่างเป็นระบบและครบวงจร การขึ้นทะเบียนเกษตรกร การผลิต การตลาดเพื่อเพิ่มมูลค่าให้กับสินค้า



• คณะอนุกรรมการด้านการตลาดมันสำปะหลัง (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ เป็นประธาน) มีอำนาจหน้าที่พิจารณาเสนอแนะมาตรการ แผนงาน โครงการ และแนวทางดำเนินการด้านการตลาดมันสำปะหลังทั้งระยะสั้นและระยะยาวที่เหมาะสม สอดคล้องกับสถานการณ์ต่อคณะกรรมการนโยบายมันสำปะหลัง และพิจารณาหลักเกณฑ์ วิธีการ ราคา และปริมาณการระบายมันสำปะหลังตามโครงการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลัง ปี ๒๕๕๑/๕๒

• คณะอนุกรรมการกำหนดเกณฑ์กลางอ้างอิง มันสำปะหลัง (นายอานวย ปะติเส เป็นประธาน) โดยมีหน้าที่พิจารณากำหนดหลักเกณฑ์ในการกำหนด ราคาเกณฑ์กลางอ้างอิง ตามโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกมันสำปะหลัง เพื่อใช้เป็นเกณฑ์ ในการพิจารณาจ่ายเงินชดเชยส่วนต่างราคาให้เกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการ

**๑๔.๑๒.๑.๖ สินค้าไข่ไก่** ได้ดำเนินการขอความร่วมมือสมาคมผู้ผลิต ผู้ค้า ผู้ส่งออกไข่ไก่ บริษัทผู้เลี้ยงไก่ไข่รายใหญ่ ผู้เลี้ยงไก่ไข่ และผู้ประกอบการค้าไข่ไก่ จัดหาและกำหนด ราคาจำหน่ายไข่ไก่ที่เป็นธรรมสอดคล้องกับกลไกตลาด เพื่อจำหน่ายตรงให้แก่ผู้บริโภคผ่านช่องทางการจำหน่ายในห้างค้าปลีกขนาดใหญ่ โดยจัดมุมจำหน่ายไข่ไก่ธงฟ้า ตั้งแต่วันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๓ และจำหน่ายไข่ไก่ธงฟ้าให้ผู้บริโภคทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค ตั้งแต่วันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๓ รวมทั้งกำกับดูแลการค้า ติดตามตรวจสอบภาวะการค้า ความเคลื่อนไหวของราคาขายส่ง ขายปลีก และใช้มาตรการบริหารขอความร่วมมือผู้เลี้ยงและผู้ประกอบการค้า

**๑๔.๑๒.๑.๗ สินค้าหอมแดง** ได้ดำเนินการ ดังนี้

(๑) **ประสานการเจรจาซื้อขายหอมแดง**ของกลุ่มเกษตรกร กับผู้นำเข้าหอมแดงของอินโดนีเซีย เมื่อวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ ได้ประสานกรมส่งเสริม การส่งออกเชิญผู้นำเข้าหอมแดงของอินโดนีเซีย มาเจรจาซื้อขายหอมแดงกับกลุ่มเกษตรกร อำเภอ ยางชุมน้อย จังหวัดศรีสะเกษ โดยบริษัท PT.TUNAS UTAMA จำกัด ยินดีซื้อไม่น้อยกว่า ๖๐๐ ตัน ต่อสัปดาห์ (ตัดใบ ตัดราก) โดยจะมาตรวจสอบคุณภาพสินค้า (QC) เมื่อสินค้าส่งถึงท่าเรือแหลม ฉบงและได้รับเอกสาร B/L จากบริษัทเดินเรือแล้วจะจ่ายเงินให้ทั้งหมด ราคาซื้อขายให้เป็นไปตาม ภาวะตลาดในแต่ละช่วง กลุ่มเกษตรกรฯ พอใจในข้อเสนอและยินดีจะติดต่อซื้อขายกันไป ในวันที่



๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๓ บริษัท PT.TUNAS UTAMA จำกัด ได้สั่งซื้อ ไปแล้ว ๔ ตู้ Container (ตู้ละ ๒๗ ตัน) ราคาขนาดใหญ่ กิโลกรัมละ ๓๑ บาท และขนาดกลาง กิโลกรัมละ ๒๗ บาท (ส่งสินค้าลงเรือ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๓) และจะสั่งซื้อหลังปีใหม่อีกประมาณ สัปดาห์ละ ๓๐ ตู้ และเมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๓ ได้ประสานเชื่อมโยงผู้นำเข้าหอมแดงจากอินโดนีเซียรายใหม่กับกลุ่ม เกษตรกรฯ เพิ่มเติม เพื่อเพิ่มช่องทางการจำหน่าย โดยผู้นำเข้า จากอินโดนีเซีย นาย AGUSMAN KASTOYO ในนามสมาคม ASOSIASI PERBENIHAN BAWANG MERAH INDONESIA ยินดี รับซื้อจากกลุ่มฯ โดยผ่านตัวแทนการค้าที่ อำเภอหาดใหญ่และ



อำเภอชุมพวงน้อย ดังนี้ **หอมแดงเพื่อบริโภค** โดยจะซื้อ ๓ วัน ต่อ ๑ ตู้ Container (ตู้ละ ๒๘ ตัน) ตัดใบและตัดราก ซื้อขนาดใหญ่และกลาง ราคา FOB ณ ท่าเรือแหลมฉบัง ราคาตามภาวะตลาด เมื่อส่งสินค้าถึงท่าเรือฯ แล้วจะจ่ายเช็คล่วงหน้า ๑๐ วัน และเมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๓ ได้เสนอซื้อ กิโลกรัมละ ๒๓ บาท ซึ่งกลุ่มเกษตรกรฯ ขอพิจารณาเงื่อนไขการชำระเงินและราคาที่เสนอมาก่อน **หอมแดงเพื่อใช้ทำพันธุ์** ประมาณกลางเดือนมกราคม ๒๕๕๔ จะรับซื้อ ๑,๐๐๐ ตัน ไม่ตัดใบและตัดราก

(๒) **การเชื่อมโยงตลาด** เมื่อวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๓ รัฐบาลได้ประสานทำสัญญาข้อตกลงซื้อขายหอมแดงระหว่างกลุ่มเกษตรกรจังหวัดศรีสะเกษกับผู้ซื้อ ๕ ราย ได้แก่ (๑) บริษัท สยามแม็คโคร จำกัด (๒) บริษัท ตะวันพืชผล จำกัด (๓) บริษัท รุ่งเรือง แอกรี ฟู้ด จำกัด (ได้สั่งซื้อเพื่อส่งออกแล้ว ๓ ตู้ Container ราคาขนาดใหญ่กิโลกรัมละ ๓๑ บาท และขนาดกลาง กิโลกรัมละ ๒๗ บาท) (๔) บริษัท พีที ทุนาส อุทามา ซารี เพอคาซา จำกัด และ (๕) บริษัท เอเชียน ฟรุ๊ต แอนด์ ฟู้ด อินเตอร์เทรด จำกัด และเมื่อวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๓ ยังได้ดำเนินการ ๑) ขอความร่วมมือ Modern Trade ได้แก่ บริษัท สยามแม็คโคร จำกัด (มหาชน) บริษัท บิ๊กซี ซูเปอร์เซ็นเตอร์ จำกัด (มหาชน) และ บริษัท เดอะมอลล์ กรุ๊ป จำกัด ช่วยรับซื้อหอมแดงจาก กลุ่มเกษตรกรอำเภอชุมพวงน้อย จังหวัดศรีสะเกษ โดยตรง ในช่วงเดือนมกราคม-เดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ ที่ผลผลิตออกสู่ตลาดมาก เพื่อช่วยระบายผลผลิตออกจากแหล่งผลิตให้มากและเร็วขึ้น โดยอาจให้กลุ่มเกษตรกรฯ บรรจุหอมแดง (ตัดใบและตัดราก) ในถุงพลาสติกที่เจาะรู หรือถุงตาข่าย ขนาดต่าง ๆ ทั้งนี้ราคาซื้อขายเริ่มต้นที่กิโลกรัมละ ๓๖ บาท แล้วให้บริษัทฯ นำไปกระจายขายให้แก่ ผู้บริโภคในราคาไม่เกินกิโลกรัมละ ๕๐ บาท เพื่อให้สามารถขายได้ง่ายและปริมาณเพิ่มขึ้น แต่ในช่วง ที่ผลผลิตออกมาราคาอาจปรับลดลงได้ตามสถานการณ์ และขอให้บริษัทฯ พิจารณาลดค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ให้กลุ่มเกษตรกรฯ เป็นพิเศษด้วย ซึ่งผู้ประกอบการทั้ง ๓ ราย แจ้งว่ายินดีให้ความร่วมมือช่วยเหลือ เกษตรกรตามแนวทางดังกล่าว และ ๒) ขอให้สำนักงานการค้าภายในจังหวัดในแหล่ง ผลิตหอมแดงภาคเหนือ เช่น จังหวัดเชียงใหม่ ลำพูน และเพชรบูรณ์ เป็นต้น พิจารณา ดำเนินการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกหอมแดงในลักษณะรูปแบบเดียวกันกับจังหวัด ศรีสะเกษด้วย

#### ๑๔.๑๒.๑.๘ ข้าว ได้ดำเนินการ ดังนี้

(๑) การช่วยเหลือเกษตรกร โดยมีคณะกรรมการ และคณะอนุกรรมการ ในการพิจารณากำหนดนโยบายและมาตรการช่วยเหลือเกษตรกร ตามโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ดังนี้ (๑) คณะกรรมการนโยบาย ข้าวแห่งชาติ (นายกรัฐมนตรี เป็นประธาน) โดยมีหน้าที่เสนอแนะนโยบายและยุทธศาสตร์ ต่อคณะรัฐมนตรี อนุมัติแผนงานโครงการเกี่ยวกับการผลิตและการตลาดข้าว ส่งเสริม และสนับสนุนการศึกษาวิจัยเพื่อการพัฒนาการผลิตและการตลาดข้าว พิจารณาลักษณะ และวิธีการสนับสนุนช่วยเหลือเกษตรกร สถาบันเกษตรกรผู้ประกอบการโรงสีข้าว ผู้ค้าข้าว และผู้ส่งออกข้าว ติดตามกำกับดูแลการปฏิบัติตามนโยบายและมาตรการที่กำหนด แต่งตั้ง คณะอนุกรรมการ คณะทำงาน และคณะที่ปรึกษาเพื่อดำเนินการด้านการผลิตและการตลาดข้าว



(๒) คณะอนุกรรมการนโยบายข้าวแห่งชาติด้านการตลาด (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ เป็นประธาน) โดยมีหน้าที่เสนอแผนงาน โครงการ มาตรการ แนวทางการดำเนินการเกี่ยวกับการตลาดข้าว แนวทางในการส่งเสริมการศึกษาวិชาการตลาดข้าวต่อคณะกรรมการนโยบายข้าวแห่งชาติ (กชช.) ประสานติดตามกำกับดูแลการดำเนินการตามแผนงานโครงการแต่งตั้งคณะทำงานและที่ปรึกษาเพื่อดำเนินการตามที่คณะอนุกรรมการเห็นสมควร และ (๓) คณะอนุกรรมการกำหนดเกณฑ์กลางอ้างอิง (ปลัดกระทรวงพาณิชย์ เป็นประธาน) โดยมีหน้าที่พิจารณากำหนดหลักเกณฑ์ในการกำหนดราคาเกณฑ์กลางอ้างอิงตามโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวเพื่อใช้เป็นเกณฑ์ในการพิจารณาจ่ายเงินชดเชยส่วนต่างราคาให้เกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการ

(๒) การพัฒนาคุณภาพสินค้าเกษตร สร้างแรงจูงใจให้เกษตรกรและผู้ประกอบการ พัฒนาและปรับปรุงคุณภาพผลผลิตเป็นการยกระดับมาตรฐานคุณภาพสินค้าเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มทางการตลาด ดังนี้

- จัดประกวดข้าวหอมมะลิและข้าวตราคุณภาพดีเด่น จัดประกวดข้าวหอมมะลิของประเทศไทย ปี ๒๕๕๒/๕๓ และข้าวตราคุณภาพ ปี ๒๕๕๓ โดยดำเนินการประกวดในระดับจังหวัดและจัดประกวดในระดับประเทศ เพื่อให้เกษตรกรและผู้ประกอบการข้าวถูกต้นตัวในการพัฒนาคุณภาพผลผลิตเพิ่มขึ้น รวมทั้งสามารถต่อยอดการส่งเสริมการพัฒนาเพื่อเพิ่มมูลค่าข้าวอย่างครบวงจรซึ่งได้มีการมอบรางวัลให้แก่ผู้ชนะการประกวด เมื่อวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๓ ที่กระทรวงพาณิชย์

- รับรองมาตรฐานข้าวสารบรรจุถุง ส่งเสริมให้ผู้ประกอบการพัฒนาคุณภาพข้าวหอมมะลิบรรจุถุงที่จำหน่ายในประเทศให้มีคุณภาพได้มาตรฐานสากลเทียบเท่ากับมาตรฐาน ข้าวหอมมะลิส่งออก และคุ้มครองผู้บริโภคให้ได้รับความเป็นธรรมในการซื้อสินค้าได้คุณภาพตามมาตรฐานที่กำหนด และตรงกับที่ระบุไว้ในฉลาก ปัจจุบันมีผู้ประกอบการค้าข้าวหอมมะลิบรรจุถุงได้รับเครื่องหมายรับรอง จำนวน ๙๙ ราย รวม ๑๔๒ เครื่องหมายการค้า

- พัฒนามาตรฐานการผลิตของโรงสี ส่งเสริมให้โรงสีบริหารจัดการให้เป็นไปตามมาตรฐาน หลักเกณฑ์การผลิตที่ดี (Good Manufacturing Practice: GMP) และระบบการวิเคราะห์อันตรายและจุดวิกฤตที่ต้องควบคุม (Hazard Analysis and Critical Control Point: HACCP) โดยมีโรงสีเข้าร่วมโครงการ จำนวน ๒๐ ราย ผู้ประกอบการสามารถพัฒนาสินค้าข้าวให้เป็นไปตามหลักมาตรฐานสากลและเป็นที่ยอมรับของผู้ซื้อ สามารถแข่งขันกับตลาดต่างประเทศและเพิ่มช่องทางการจำหน่ายทั้งในและต่างประเทศ รวมทั้งช่วยให้การส่งออกข้าวของประเทศไทยมีปริมาณเพิ่มขึ้น

**๑๔.๑๒.๒ ราคาสินค้าเกษตรสำคัญเพิ่มสูงขึ้นเกือบทุกชนิด** รัฐบาลได้ดำเนินการตามมาตรการขยายตลาด เชื่อมโยงการค้าสินค้าเกษตร รวมทั้งการเร่งระบายสินค้าเกษตรในช่วงที่ผลผลิตออกสู่ตลาดมาก เพื่อกระจายไปยังตลาดปลายทาง ส่งผลให้ราคาสินค้าเกษตรสำคัญหลายชนิดมีราคาสูงกว่าก่อนดำเนินการมาตรการต่าง ๆ ได้แก่ ข้าวเจ้า (นาปรัง) จาก ๗,๘๒๐ บาทต่อตัน (เมษายน ๒๕๕๓) เป็น ๘,๙๘๗ บาทต่อตัน (พฤศจิกายน ๒๕๕๓) เพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๔.๙๒ ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ จาก ๘.๐๕ บาทต่อกิโลกรัม (มกราคม ๒๕๕๓) เป็น ๙.๐๘ บาทต่อกิโลกรัม (ธันวาคม ๒๕๕๓) เพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๔.๑๓ มันสำปะหลัง จาก ๑.๙๙ บาทต่อกิโลกรัม (มกราคม ๒๕๕๓) เป็น ๓.๒๖ บาทต่อกิโลกรัม (ธันวาคม ๒๕๕๓) เพิ่มขึ้นร้อยละ ๖๒.๕.๒๘

ผลไม้ เช่น เงาะ จาก ๑๖.๖๗ บาทต่อกิโลกรัม (พฤษภาคม ๒๕๕๓) เป็น ๒๕ บาทต่อกิโลกรัม (ธันวาคม ๒๕๕๓) เพิ่มขึ้นร้อยละ ๔๙.๙๗ มังคุด จาก ๑๘.๒๒ บาทต่อกิโลกรัม (พฤษภาคม ๒๕๕๓) เป็น ๑๙.๐๐ บาทต่อกิโลกรัม (กันยายน ๒๕๕๓) เพิ่มขึ้นร้อยละ ๔.๒๘

#### ๑๔.๑๒.๓ การดำเนินงานมาตรการรักษาเสถียรภาพราคาข้าวเปลือกนาปี

**ปีการผลิต ๒๕๕๒/๕๓** การรักษาเสถียรภาพราคาข้าวเปลือกนาปี ประกอบด้วย

๑๔.๑๒.๓.๑ โครงการเพิ่มสภาพคล่อง โดยให้สินเชื่อผู้ประกอบการค้าข้าว เพื่อเข้าไปรับซื้อข้าวเปลือกจากเกษตรกร จำนวน ๒,๕๓๖ ล้านบาท

๑๔.๑๒.๓.๒ โครงการแทรกแซงตลาดรับซื้อข้าวเปลือก โดยให้องค์การ ตลาดเพื่อการเกษตร (อ.ต.ก.) และองค์การคลังสินค้า (อคส.) กู้ยืมเงินจากธนาคารเพื่อการเกษตร และสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) โดยกระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกัน

๑๔.๑๒.๓.๓ กรณีกิจการคลังสินค้า ๘๘๘ ล้านบาท

๑๔.๑๒.๓.๔ กรณีกิจการตลาดเพื่อการเกษตร ๔๑๕ ล้านบาท โครงการ รับฝากข้าวเปลือกในยุ้งฉางเกษตรกรเพื่อรอจำหน่าย โดยให้ ธ.ก.ส. รับฝากข้าวเปลือกในยุ้งฉาง เกษตรกรเพื่อรอการจำหน่าย จำนวน ๔,๕๖๙ ล้านบาท

#### ๑๔.๑๒.๔ กำหนดอัตราอากรศุลกากรตามนโยบายและมาตรการนำเข้าวัตถุดิบ

**อาหารสัตว์ ปี ๒๕๕๓ (กากถั่วเหลือง)** ดำเนินการกำหนดอัตราอากรศุลกากรตามนโยบายและ มาตรการนำเข้าวัตถุดิบอาหารสัตว์ ปี ๒๕๕๓ (กากถั่วเหลือง) โดยการออกประกาศกระทรวงการ คลัง เรื่อง การยกเว้นอากรลดและเพิ่มอัตราอากรศุลกากรตามข้อผูกพันในความตกลงมาร์ราเกช จัดตั้งองค์การการค้าโลก (ฉบับที่ ๗) ลงวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๒ นำประกาศกระทรวงการคลัง ลงราชกิจจานุเบกษา ในเล่มที่ ๑๒๖ ตอน ๑๙๐ ง ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๒ มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๓ เป็นต้นไป

เกษตรกรผู้ปลูกถั่วเหลืองจะได้รับการคุ้มครองด้านราคา รวมทั้งผู้เลี้ยงสัตว์สามารถซื้อ อาหารสัตว์ได้ในราคาถูก เป็นการลดต้นทุนในการผลิต ซึ่งจะทำให้เกษตรกรมีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น นอกจากนี้ ยังทำให้ราคาอาหารสัตว์โดยรวม อยู่ในระดับที่เหมาะสม และส่งเสริมการส่งออกเนื้อสัตว์ ให้สามารถแข่งขันกับต่างประเทศได้ และเป็นผลดีต่อเศรษฐกิจของประเทศ

#### ๑๔.๑๓ การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนาเกษตรอินทรีย์

การจัดทำและขับเคลื่อนแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเกษตรอินทรีย์แห่งชาติ ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๕๑-๒๕๕๔ ไปสู่การปฏิบัติ ซึ่งคณะรัฐมนตรีเห็นชอบเมื่อวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๑ มีกลไกสำคัญ คือ คณะกรรมการพัฒนาเกษตรอินทรีย์แห่งชาติ ที่มีรองนายกรัฐมนตรี (พลตรีสนั่น ขจรประศาสน์) เป็นประธาน โดยมีสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นกรรมการและเลขานุการร่วม โดยการดำเนินงานที่สำคัญ คือ การกำหนดโครงการบูรณาการการพัฒนาการผลิตและการตลาดเกษตรอินทรีย์ที่มีการกำหนด พืชเป้าหมายและพื้นที่นำร่อง การพัฒนาระบบมาตรฐานเกษตรอินทรีย์ และการแก้ปัญหานอยางงาน ตรวจรับรองมาตรฐานเกษตรอินทรีย์ ตามพระราชบัญญัติมาตรฐานเกษตร พ.ศ. ๒๕๕๑ และการ แก้ไขปัญหาการใช้ประโยชน์ตามพระราชบัญญัติฯ รวมถึงพิจารณาทบทวนแผนยุทธศาสตร์ฯ ให้มี ความเหมาะสม รวมทั้งสามารถผลักดันการดำเนินงานได้อย่างเป็นรูปธรรม และเป็นประโยชน์ ต่อเกษตรกรและผู้ประกอบการต่อไป



#### ๑๔.๑๔ การผลักดันการพัฒนาเกษตรกรรมยั่งยืน

ภาคเกษตรของไทยมีความสำคัญต่อเศรษฐกิจ สังคม และชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนส่วนใหญ่ของประเทศมาโดยตลอด ซึ่งรัฐบาลให้ความสำคัญกับการพัฒนาภาคเกษตรให้มีความเข้มแข็ง โดยให้ความสำคัญกับการส่งเสริมการทำการเกษตรที่ยั่งยืนตามแนวทางปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ซึ่งเป็นการเกษตรที่ลดการใช้สารเคมีและเพิ่มคุณภาพชีวิตให้แก่เกษตรกร อย่างไรก็ตาม การดำเนินงานที่ผ่านมายังไม่เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม เนื่องจากมีข้อจำกัดทั้งทางด้านกฎหมายและองค์กรรับผิดชอบการบูรณาการร่วมกันทุกภาคส่วนและการสนับสนุนงบประมาณ ดังนั้น เพื่อขับเคลื่อนการพัฒนาเกษตรกรรมยั่งยืนให้เป็นไปอย่างเป็นระบบและสามารถขยายผลได้เป็นรูปธรรม คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๓ ให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการพัฒนาเกษตรกรรมอย่างยั่งยืน เพื่อพิจารณาขยายพระราชบัญญัติว่าด้วยการพัฒนาเกษตรกรรมยั่งยืน และศึกษาความเป็นไปได้ในการจัดตั้งองค์กรบูรณาการการดำเนินการพัฒนาเกษตรกรรมยั่งยืน และนโยบายด้านการเงินการคลังที่เหมาะสม

#### ๑๕. ส่งเสริม สนับสนุน และคุ้มครองระบบสหกรณ์ให้เป็นอิสระ และการรวมกลุ่มการประกอบอาชีพหรือวิชาชีพตลอดทั้งการรวมกลุ่มของประชาชนเพื่อดำเนินกิจการด้านเศรษฐกิจ

##### ๑๕.๑ ส่งเสริม สนับสนุน และคุ้มครอง ระบบสหกรณ์ให้เป็นอิสระ โดย

๑๕.๑.๑ ส่งเสริมและสนับสนุนการดำเนินงานสหกรณ์ในด้านต่าง ๆ ทำให้มีจำนวนสหกรณ์และสมาชิกสหกรณ์ ในปี ๒๕๕๑ จำนวน ๖,๗๖๖ สหกรณ์ สมาชิก ๑๐,๐๙๘,๗๑๑ ราย ปี ๒๕๕๒ จำนวน ๗,๖๘๕ สหกรณ์ สมาชิก ๑๐,๓๔๒,๓๔๗ ราย และปี ๒๕๕๓ จำนวน ๗,๗๙๘ สหกรณ์ สมาชิก ๑๐,๓๓๔,๓๗๙ ราย จะเห็นว่าในปี ๒๕๕๓ จำนวนสหกรณ์ เพิ่มขึ้นร้อยละ ๑.๔๗ สมาชิกลดลงเนื่องจากตายและลาออก

๑๕.๑.๒ สหกรณ์มีทุนดำเนินงานเพิ่มขึ้น ตามงบการเงินที่ผ่านการรับรองจากผู้สอบบัญชี เมื่อเทียบกับปีบัญชีที่ผ่านมา เฉพาะที่เป็นทุนเรือนหุ้น ทุนสำรอง และทุนสะสม จำนวน ๔,๓๒๐ แห่ง

๑๕.๑.๓ พัฒนาศักยภาพแก่สมาชิกสหกรณ์และเกษตรกรทั่วไป โดยการฝึกอบรมและถ่ายทอดเทคโนโลยี ด้านการสหกรณ์ ในปี ๒๕๕๑ จำนวน ๖๔,๐๖๖ ราย ปี ๒๕๕๒ จำนวน ๕๒,๓๙๑ ราย และปี ๒๕๕๓ จำนวน ๘๘,๗๘๙ ราย จะเห็นว่าในปี ๒๕๕๓ สมาชิกสหกรณ์และเกษตรกรทั่วไปได้รับการฝึกอบรมและถ่ายทอดเทคโนโลยีด้านการสหกรณ์เพิ่มขึ้นร้อยละ ๖๙.๔๗

๑๕.๑.๔ ปริมาณธุรกิจของสหกรณ์ ในปี ๒๕๕๑ มีจำนวน ๑,๒๗๙,๒๔๙.๗๘ ล้านบาท ปี ๒๕๕๒ จำนวน ๑,๔๓๙,๘๙๐.๕๙ ล้านบาท และ ปี ๒๕๕๓ จำนวน ๑,๗๑๒,๒๗๖.๘๗ ล้านบาท จะเห็นว่าในปี ๒๕๕๓ ปริมาณธุรกิจของสหกรณ์เพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๘.๙๒

**๑๕.๑.๕ สหกรณ์ที่มีผลการดำเนินงานตามงบการเงินที่ผ่านการรับรองจากผู้สอบบัญชีแล้ว** มีผลกำไร เช่นเดียวกับปีบัญชีที่ผ่านมา จำนวน ๔,๑๘๓ แห่ง คิดเป็นร้อยละ ๖๗.๘๘ ของสหกรณ์ที่มีผลการดำเนินงานตามงบการเงินที่ผ่านการรับรองจากผู้สอบบัญชีแล้ว ๖,๑๖๒ แห่ง

**๑๕.๑.๖ จัดชั้นคุณภาพการควบคุมภายในของสหกรณ์และกลุ่มเกษตรกร** จำนวน ๔,๔๙๗ แห่ง สามารถสรุปผลการจัดชั้นคุณภาพการควบคุมภายใน ดังนี้ (๑) มีผลการจัดชั้นคุณภาพการควบคุมภายในที่ดีมาก จำนวน ๕๗๓ แห่ง (๒) มีผลการจัดชั้นคุณภาพการควบคุมภายในที่ดี จำนวน ๓,๐๖๗ แห่ง (๓) มีผลการจัดชั้นคุณภาพการควบคุมภายในที่พอใช้ จำนวน ๗๐๘ แห่ง ซึ่งสรุปได้ว่าสหกรณ์และกลุ่มเกษตรกรที่มีคุณภาพชั้นการควบคุมภายในในระดับดีขึ้น มีจำนวน ๓,๖๔๐ แห่ง คิดเป็นร้อยละ ๘๐.๙๔ ของจำนวนที่จัดชั้นได้ และ (๔) มีผลการจัดชั้นคุณภาพการควบคุมภายในที่ควรปรับปรุง จำนวน ๑๔๙ แห่ง



**๑๕.๒ การรวมกลุ่มการประกอบอาชีพหรือวิชาชีพ โดยการส่งเสริมและพัฒนาความเข้มแข็งแก่เกษตรกร จำนวน ๕๖,๖๑๗ ราย**

**๑๕.๒.๑ ส่งเสริมและพัฒนาวิสาหกิจชุมชน** โดยการส่งเสริมการจัดเวทีเรียนรู้ของสมาชิกวิสาหกิจชุมชน จำนวน ๑๗,๗๗๓ ราย

**๑๕.๒.๒ ส่งเสริมและพัฒนาองค์กรเกษตรกร** เพื่อให้เกษตรกร แม่บ้านเกษตรกร และยุวเกษตรกร รวมเป็นกลุ่มรับบริการความรู้ เทคโนโลยี ทักษะ และประสบการณ์การเกษตร เคหกิจเกษตร กระบวนการกลุ่ม การบริหารจัดการกลุ่ม องค์กรเกษตรกรและเครือข่าย โดยการอบรมเพื่อส่งเสริมและพัฒนากลุ่มส่งเสริมและผู้นำ จำนวน ๑๓,๕๘๕ ราย พัฒนาแหล่งเรียนรู้องค์กรเกษตรกรด้านเคหกิจเกษตร จำนวน ๒,๒๖๓ ราย พัฒนาผู้นำกลุ่มแม่บ้านเกษตรกร จำนวน ๓๑๖ ราย และถ่ายทอดความรู้และฝึกกระบวนการกลุ่มยุวเกษตรกร จำนวน ๑๐,๐๖๐ ราย

**๑๕.๒.๓ จัดตั้งวิสาหกิจชุมชนในเขตปฏิรูปที่ดิน** ที่ทำการเกษตรประเภทเดียวกัน และมีการพัฒนาองค์ความรู้โดยผ่านกระบวนการวิสาหกิจชุมชน โดยพัฒนาองค์ความรู้โดยผ่านกระบวนการวิสาหกิจชุมชนแก่เกษตรกร ๙,๑๔๔ ราย และสร้างความร่วมมือไตรภาคีในเขตปฏิรูปที่ดิน ส่งเสริมการเข้าถึงองค์ความรู้การเพิ่มผลผลิต การลดต้นทุนการเกษตร เทคโนโลยีเฉพาะพืช รายสินค้า โดยพัฒนาองค์ความรู้แก่เกษตรกร ๒,๙๐๔ ราย

**๑๕.๒.๔ ดำเนินโครงการยกระดับมาตรฐานการผลิตกลุ่มเครือข่ายวิสาหกิจใหม่** โดยส่งเสริมกลุ่มเครือข่ายผู้เลี้ยงไหมในด้านเทคนิคการจัดการด้านการผลิตหม่อนไหมเพื่อเพิ่มผลผลิตของกลุ่มเครือข่าย และส่งเสริมพัฒนาการผลิตกลุ่มเครือข่ายผู้ผลิตผลิตภัณฑ์ไหม ในด้านการผลิตภัณฑ์ใหม่ปลอดภัยจากสารพิษตกค้าง การออกแบบผลิตภัณฑ์ใหม่สำเร็จรูป การบรรจุภัณฑ์ ลวดลายและเทคนิคการทอผ้าไหมให้กับเกษตรกรจำนวน ๕๗๒ ราย



## ๑๖. จัดให้มีสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานอันจำเป็นต่อการดำรงชีวิตของประชาชน เพื่อประโยชน์ในการรักษาความมั่นคงของรัฐในทางเศรษฐกิจ

### ๑๖.๑ มาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน

เนื่องจากภาวะวิกฤตเศรษฐกิจโลกในปี ๒๕๕๑ ได้ส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจของประเทศไทย ทำให้การลงทุนและการบริโภคภายในประเทศชะลอตัวและส่งผลกระทบต่อสภาพความเป็นอยู่ของประชาชนโดยรวม ดังนั้น เพื่อเป็นการบรรเทาผลกระทบดังกล่าว รัฐบาลจึงได้มีมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนตั้งแต่วันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๑ และมีการต่ออายุและปรับปรุงมาตรการต่าง ๆ รวมทั้งสิ้น ๗ ครั้ง โดยมาตรการลดภาระค่าครองชีพ ในปัจจุบันจะสิ้นสุดลงในวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๔

**๑๖.๑.๑ มาตรการลดค่าใช้จ่ายไฟฟ้าของครัวเรือน** โดยภาครัฐจะรับภาระค่าใช้จ่ายการใช้ไฟฟ้าสำหรับครัวเรือนที่ใช้ไฟฟ้าไม่เกิน ๙๐ หน่วยต่อเดือน และสำหรับผู้เช่าอาศัยในอาคารชุดหรือห้องเช่าที่ผู้ประกอบการถูกต้องตามกฎหมาย เป็นอาคารชุดหรือห้องเช่าที่มีระดับราคาเช่าไม่เกิน ๓,๐๐๐ บาทต่อห้องต่อเดือน และใช้ไฟฟ้าเฉลี่ยไม่เกิน ๙๐ หน่วยต่อเดือนต่อห้อง และได้ลงทะเบียนไว้กับการไฟฟ้านครหลวง (กฟน.) และ การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.)

ตารางแสดงจำนวนผู้ได้รับประโยชน์และค่าใช้จ่ายจากมาตรการลดค่าใช้จ่ายไฟฟ้า  
ระหว่างเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ ถึงเดือนธันวาคม ๒๕๕๓

| รัฐวิสาหกิจ | จำนวนครัวเรือน<br>ที่ได้รับประโยชน์ต่อเดือน<br>(ล้านครัวเรือน) | สัดส่วนครัวเรือน<br>ที่ได้รับประโยชน์ต่อ<br>ครัวเรือนที่ใช้ไฟฟ้าทั้งหมด<br>(ร้อยละ) | ค่าใช้จ่าย (ล้านบาท)      |                           |
|-------------|----------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------|---------------------------|
|             |                                                                |                                                                                     | ๑ ก.พ. ๕๒ -<br>๓๑ ธ.ค. ๕๒ | ๑ ม.ค. ๕๓ -<br>๓๑ ธ.ค. ๕๓ |
| กฟน.        | ๐.๖๕                                                           | ๒๐.๐๐                                                                               | ๙๖๑.๘๕                    | ๑,๑๓๔.๓๖                  |
| กฟภ.        | ๗.๔๗                                                           | ๕๔.๐๑                                                                               | ๑๑,๔๗๔.๖๘                 | ๑๒,๗๗๔.๐๕                 |
| รวม         | ๘.๑๒                                                           | ๕๗.๕๖                                                                               | ๑๒,๔๓๕.๕๓                 | ๑๓,๙๐๘.๔๑                 |

ที่มา : กระทรวงมหาดไทย

**๑๖.๑.๒ มาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทางโดยสารประจำทาง** โดยภาครัฐรับภาระค่าใช้จ่ายการจัดรถโดยสารประจำทางธรรมดาจำนวน ๘๐๐ คันต่อวัน ใน ๗๓ เส้นทางให้บริการแก่ประชาชนโดยไม่เสียค่าใช้จ่าย โดยมีจำนวนผู้ใช้บริการ ๓๓๕,๑๗๓,๓๒๖ คน (เฉลี่ยวันละ ๔๐๗,๗๕๓ คน)

ตารางแสดงจำนวนตัวโดยสารและค่าใช้จ่ายจากมาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทางรถโดยสารประจำทาง  
ระหว่างเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ ถึงเดือนธันวาคม ๒๕๕๓

| รัฐวิสาหกิจ | จำนวนตัวโดยสารต่อเดือน<br>(ล้านใบ) | ค่าใช้จ่าย (ล้านบาท)      |                          |
|-------------|------------------------------------|---------------------------|--------------------------|
|             |                                    | ๑ ก.พ. ๕๒ -<br>๓๑ ธ.ค. ๕๒ | ๑ ม.ค. ๕๓-<br>๓๑ ธ.ค. ๕๓ |
| ขสมก.       | ๓๐.๒๔                              | ๒,๒๕๓.๑๙                  | ๒,๖๕๖.๒๘                 |

ที่มา : กระทรวงคมนาคม

**๑๖.๑.๓ มาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทางโดยรถไฟฟ้า ๓** โดยภาครัฐ  
รับภาระค่าใช้จ่ายการจัดรถไฟฟ้า ๓ เชียงใหม่ จำนวน ๑๖๔ ขบวนต่อวัน และรถไฟฟ้า ๓ ระยะทาง  
ไกล ในขบวนรถเชิงพาณิชย์จำนวน ๘ ขบวนต่อวัน ให้บริการแก่ประชาชนโดยไม่เสียค่าใช้จ่าย

ตารางแสดงจำนวนผู้ได้รับประโยชน์และค่าใช้จ่ายจากมาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทางรถโดยสารไฟฟ้า ๓  
ระหว่างเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ ถึงเดือนธันวาคม ๒๕๕๓

| รัฐวิสาหกิจ | จำนวนผู้ได้รับประโยชน์ต่อเดือน<br>(ล้านครัวเรือน) | ค่าใช้จ่าย (ล้านบาท)      |                          |
|-------------|---------------------------------------------------|---------------------------|--------------------------|
|             |                                                   | ๑ ก.พ. ๕๒ -<br>๓๑ ธ.ค. ๕๒ | ๑ ม.ค. ๕๓-<br>๓๑ ธ.ค. ๕๓ |
| รฟท.        | ๒.๘๑                                              | ๙๑๑.๔๘                    | ๑,๐๒๖.๒๕                 |

ที่มา : กระทรวงคมนาคม

**๑๖.๑.๔ มาตรการลดค่าน้ำประปาของครัวเรือน** โดยภาครัฐ  
รับภาระค่าใช้จ่ายการใช้น้ำสำหรับผู้ใช้ประปาที่อยู่อาศัยที่มีปริมาณการใช้น้ำระหว่าง ๐-๓๐  
ลูกบาศก์เมตรต่อเดือน (สิ้นสุดมาตรการเมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๓)



ตารางแสดงจำนวนผู้ได้รับประโยชน์และค่าใช้จ่ายจากมาตรการลดค่าใช้จ่ายน้ำประปา  
ระหว่างเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ ถึงเดือนมีนาคม ๒๕๕๓

| รัฐวิสาหกิจ | จำนวนผู้ที่ได้รับประโยชน์ต่อเดือน<br>(ล้านครัวเรือน) | ค่าใช้จ่าย (ล้านบาท)      |                            |
|-------------|------------------------------------------------------|---------------------------|----------------------------|
|             |                                                      | ๑ ก.พ. ๕๒-<br>๓๑ มี.ค. ๕๓ | ๑ มี.ค. ๕๓-<br>๓๑ มี.ค. ๕๓ |
| กปน.        | ๑.๑๐๘                                                | ๒,๒๙๙.๗๐                  | ๓๙๒.๐๖                     |
| กปภ.        | ๒.๐๖๘                                                | ๔,๑๔๗.๖๘                  | ๘๐๙.๙๘                     |
| รวม         | ๓.๑๗๖                                                | ๖,๔๔๗.๓๘                  | ๑,๒๐๒.๐๔                   |

ที่มา : กระทรวงมหาดไทย

๑๖.๒. มาตรการยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน

๑๖.๒.๑ ถนนไร้ฝุ่น โดยยกระดับทางหลวงชนบทจากเดิมที่เป็นผิวทางลูกรังให้เป็นถนนลาดยางหรือถนนคอนกรีต ซึ่งได้รับงบประมาณในปี ๒๕๕๓ จำนวน ๙๐๒ โครงการ ครอบคลุมพื้นที่ ๓๕ จังหวัดทั่วประเทศ วงเงิน ๑๔,๘๒๒ ล้านบาท ขณะนี้ได้ดำเนินการก่อสร้างแล้วเสร็จจำนวน ๙๐๑ โครงการ ระยะทางรวมทั้งสิ้น ๓,๒๐๐ กิโลเมตร

ตารางแสดงจำนวนพื้นที่ที่ครอบคลุมและจำนวนโครงการก่อสร้างที่แล้วเสร็จ  
ตามโครงการถนนไร้ฝุ่น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓

| ภูมิภาค                           | พื้นที่ที่ครอบคลุม (จังหวัด) | จำนวนโครงการก่อสร้างที่แล้วเสร็จ |
|-----------------------------------|------------------------------|----------------------------------|
| ภาคเหนือ                          | ๑๗                           | ๑๙๘                              |
| ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ             | ๑๙                           | ๒๙๐                              |
| ภาคกลาง ภาคตะวันออก และภาคตะวันตก | ๒๕                           | ๒๔๕                              |
| ภาคใต้                            | ๑๔                           | ๑๖๘                              |
| รวม                               | ๗๕                           | ๙๐๑                              |

ที่มา : กระทรวงคมนาคม

๑๖.๒.๒ การแก้ไขปัญหาการจราจร โดยได้ดำเนินโครงการแก้ไขปัญหาการจราจรในพื้นที่กรุงเทพมหานคร ปริมณฑล และเมืองหลัก ได้แก่ โครงการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำเจ้าพระยาบริเวณถนนนนทบุรี ๑ โครงการก่อสร้างถนนเชื่อมต่อถนนราชพฤกษ์-ถนนกาญจนาภิเษก (แนวตะวันออก-ตะวันตก) โครงการก่อสร้างทางเชื่อมต่อทางพิเศษสายบางพลี-สุขสวัสดิ์กับถนนวงแหวนอุตสาหกรรม และการแก้ไขปัญหาการจราจรบริเวณศูนย์ราชการถนนแจ้งวัฒนะ

รายงานแสดงผลการดำเนินการ

ของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ

รัฐบาล นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ ปีที่สอง (วันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๒ ถึงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๓)

**๑๖.๒.๓ การให้บริการและแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน** เพื่ออำนวยความสะดวก สร้างอาชีพ และช่วยเหลือและบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชน โดยดำเนินการขยายบริการ Drive Thru for Tax มาสู่ Drive Thru Service แก่ผู้ชำระภาษีประจำปี โครงการสร้างนักขับรถมืออาชีพ การปรับปรุงระบบการขนส่งสาธารณะและการให้บริการผู้โดยสาร ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ และการแก้ไขปัญหาผลกระทบทางเสียงจากท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ซึ่งได้แสดงความรับผิดชอบต่องสังคมด้วยการให้ความช่วยเหลือและบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนตามหลักธรรมาภิบาลและการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดีอย่างต่อเนื่อง

### ๑๖.๓ การให้เงินอุดหนุนบริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจ

**๑๖.๓.๑ การดำเนินการให้เงินอุดหนุนบริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการให้เงินอุดหนุนบริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๑** เพื่อให้ระบบการให้เงินอุดหนุนบริการสาธารณะของรัฐบาลมีความชัดเจน โปร่งใส ตรวจสอบได้ และเป็นเครื่องมือที่สร้างประสิทธิภาพและประสิทธิผลในการให้เงินอุดหนุนบริการสาธารณะแก่รัฐวิสาหกิจที่ให้บริการสาธารณะด้านสาธารณูปโภคตามนโยบายพิเศษของรัฐบาล และประสพหรืออาจจะประสบผลขาดทุนจากนโยบายการควบคุมราคาค่าบริการนั้น ๆ โดยรัฐจ่ายชดเชยผลขาดทุนให้แก่รัฐวิสาหกิจตามจำนวนส่วนต่างค่าบริการที่รัฐกำหนดกับต้นทุนที่ไม่รวมค่าใช้จ่ายที่ใช้ในการผลิตหรือให้บริการอื่น ๆ ที่ไม่ใช้การให้บริการสาธารณะ รวมทั้งค่าใช้จ่ายที่เกิดจากการบริหารที่ผิดพลาดของรัฐวิสาหกิจ ทั้งนี้ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ และ พ.ศ. ๒๕๕๔ รัฐวิสาหกิจได้รับเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ สรุปได้ดังนี้

### ตารางแสดงงบอุดหนุนการบริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจ ระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๕๓ ถึง พ.ศ. ๒๕๕๔

| รัฐวิสาหกิจ | งบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๕๓ |              |            | งบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๕๔ |              |              |
|-------------|----------------------|--------------|------------|----------------------|--------------|--------------|
|             | ขออนุมัติ            | กรม. อนุมัติ | วงเงิน MOU | ขออนุมัติ            | ความเห็น PSO | กรม. อนุมัติ |
| ขสมก.       | ๕,๕๗๒.๒๓๗            | ๑,๑๒๘.๐๐๐    | ๘๔๙.๓๕๒    | ๑,๕๗๘.๗๖๙            | ๑,๒๕๑.๑๕๙*   | ๑,๒๕๑.๑๕๙    |
| กปภ.        | ๑,๓๒๙.๐๑๓            | ๑,๑๗๔.๗๑๑    | ๑,๑๗๔.๗๑๑  | ๑,๓๕๖.๖๑๘            | ๓๘๒.๕๓๑*     | ๓๘๒.๕๓๑      |
| รฟท.        | ๓,๗๑๗.๔๑๗            | ๒,๓๕๕.๐๐๐    | ๒,๓๕๕.๐๐๐  | ๓,๗๙๕.๗๖๖            | ๒,๒๘๕.๔๑๘    | ๒,๒๘๕.๔๑๘    |
| รวม         | ๑๐,๖๑๘.๖๖๗           | ๔,๖๕๗.๗๑๑    | ๔,๓๗๙.๐๖๓  | ๖,๗๓๑.๑๕๓            | ๓,๙๑๙.๑๐๘    | ๓,๙๑๙.๑๐๘    |

ที่มา : กระทรวงมหาดไทย

หมายเหตุ : \* คณะรัฐมนตรีมีมติมอบหมายให้คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจรับเรื่องไปพิจารณาอีกครั้ง

## ๑๖.๓.๒ การจัดเก็บรายได้จากรัฐวิสาหกิจและหลักทรัพย์ของรัฐเป็นไปตามเป้าหมาย

ดังนี้

ตารางแสดงبودหนุนการบริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจ  
ระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๕๓ ถึง พ.ศ. ๒๕๕๔

| รายได้<br>(ล้านบาท)                               | ปี พ.ศ.   |           |
|---------------------------------------------------|-----------|-----------|
|                                                   | ๒๕๕๒      | ๒๕๕๓      |
| รายได้ที่จัดเก็บจากรัฐวิสาหกิจและหลักทรัพย์ของรัฐ | ๘๖,๖๔๐.๖๗ | ๙๑,๕๕๓.๒๒ |

ที่มา : กระทรวงการคลัง

\*หมายเหตุ : ปีงบประมาณ

## ๑๖.๔ การกำหนดแนวนโยบายผู้ถือหุ้นภาครัฐ (Statement of Direction)

เพื่อใช้เป็นกรอบและแนวทางในการประเมินผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจ โดยการกำหนดแนวนโยบายผู้ถือหุ้นภาครัฐ แยกเป็น ๓ ระดับ ได้แก่ ๑) ภาพรวม ๒) รายสาขา ๓) รายแห่ง โดยรัฐวิสาหกิจที่อยู่ในระบบประเมินผลจำนวน ๕๕ แห่ง ได้มีการนำแนวนโยบายผู้ถือหุ้นภาครัฐดังกล่าวไปใช้ในการจัดทำตัวชี้วัดและค่าเป้าหมายในบันทึกข้อตกลงประเมินผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๔ แล้วเสร็จ

## ๑๖.๕ การสร้างความมั่นคงด้านพลังงาน

เพื่อให้มีพลังงานซึ่งเป็นตัวขับเคลื่อนเศรษฐกิจที่สำคัญมีเพียงพอสนองความต้องการภายในประเทศได้อย่างต่อเนื่องโดยคำนึงถึงผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมที่เกิดจากการพัฒนาและการใช้พลังงาน รัฐบาลได้ดำเนินการที่สำคัญประกอบด้วย

## ๑๖.๕.๑ การจัดหาปิโตรเลียม ในปี ๒๕๕๓ (เดือนมกราคม-เดือนธันวาคม)

มีการดำเนินการที่สำคัญ คือ (๑) ผลิตปิโตรเลียมจากแหล่งในประเทศ ตามพื้นที่สัมปทานภายใต้พระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ และพื้นที่พัฒนาร่วม ไทย-มาเลเซีย ภายใต้พระราชบัญญัติองค์การร่วมไทย-มาเลเซีย พ.ศ. ๒๕๓๓ ซึ่งประกอบด้วยก๊าซธรรมชาติเฉลี่ย ๓,๒๓๑ ล้านลูกบาศก์ฟุตต่อวัน คอนเดนเสทเฉลี่ย ๙๖,๑๐๐ บาร์เรลต่อวัน และน้ำมันดิบเฉลี่ย ๑๕๖,๔๑๗ บาร์เรลต่อวัน (๒) อนุมัติพื้นที่ผลิตปิโตรเลียม การอนุมัติพื้นที่ผลิตปิโตรเลียมเพื่อส่งเสริมให้ผู้รับสัมปทานทำการผลิตปิโตรเลียมได้ในระหว่างเดือนมกราคม-เดือนธันวาคม ๒๕๕๓ จำนวน ๖ ราย คือ พื้นที่ผลิตบึงกระเทียม พื้นที่ผลิตบุรพา พื้นที่ผลิต L53A ซึ่งปัจจุบันกำลังผลิตน้ำมันดิบพื้นที่ผลิตหนองผกซี มีแผนเริ่มการผลิตปิโตรเลียมภายในปี ๒๕๕๔ และพื้นที่ผลิตมรกตตะวันออกมีแผนเริ่มการผลิตปิโตรเลียมภายในปี ๒๕๕๕ (๓) เร่งรัดการสำรวจปิโตรเลียม โดยดำเนินการร่วมกับผู้รับสัมปทานในการแนะนำโครงการสำรวจปิโตรเลียม และร่วมประชุมรับฟังความคิดเห็นกับผู้ว่าราชการจังหวัดและ

รายงานแสดงผลการดำเนินการ

ของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ

รัฐบาล นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ ปีที่สอง (วันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๒ ถึงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๓)



หน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้องในพื้นที่สัมปทานกับการสำรวจธรณีฟิสิกส์ โดยวิธีวัดคลื่นไหวสะเทือนแบบ ๒ มิติและ ๓ มิติ ใน ๑๑ จังหวัด และ ๖ จังหวัด ตามลำดับ การเจาะหลุมสำรวจปิโตรเลียมใน ๑๗ จังหวัด อีกทั้งสนับสนุนให้ผู้รับสัมปทานดำเนินการสำรวจธรณีฟิสิกส์ โดยวิธีวัดคลื่นไหวสะเทือนแบบ ๒ มิติ และ ๓ มิติ รวม ๘,๙๗๒ ตารางกิโลเมตร ดำเนินการสำรวจพัฒนาเพื่อผลิตปิโตรเลียมไทย เจาะหลุมสำรวจ หลุมประเมิน หลุมปิโตรเลียม และหลุมพัฒนา รวมทั้งสิ้น ๕๒๐ หลุม ตลอดจนได้ทำการส่งเสริม สนับสนุน ให้ผู้รับสัมปทานจัดทำรายงานด้านสิ่งแวดล้อมซึ่งผ่านคณะกรรมการผู้อำนวยการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมด้านพัฒนาปิโตรเลียมและระบบขนส่งทางท่อจำนวน ๒๐ โครงการ และพิจารณารายงานแผนการบริหารจัดการด้านความปลอดภัยและสิ่งแวดล้อมสำหรับการสำรวจปิโตรเลียมโดยวิธีวัดคลื่นไหวสะเทือนจำนวน ๑๐ โครงการ (๔) มีการจัดรายได้จากการประกอบธุรกิจการปิโตรเลียม จากแหล่งบนบกในทะเล และการประกอบกิจการปิโตรเลียมในพื้นที่พัฒนาร่วมไทย-มาเลเซีย ในช่วงปี ๒๕๕๓ เป็นจำนวนเงินรวมทั้ง ๕๖,๕๙๒.๕๗ ล้านบาท (๕) ขับเคลื่อนการสำรวจและผลิตปิโตรเลียมในต่างประเทศเพื่อให้เกิดความมั่นคงในประเทศมากยิ่งขึ้น โดยลงนามซื้อขายก๊าซธรรมชาติ (Gas Sale Agreement: GSA) กับพม่า จากแหล่งซอติกา (M9) เพิ่มขึ้นอีก ๑ แห่ง ซึ่งมีกำลังผลิต ๒๔๐ ล้านลูกบาศก์ฟุตต่อวัน และสามารถนำเข้ามาใช้ในประเทศได้ในปี ๒๕๕๖ รวมทั้งสนับสนุนและส่งเสริมให้บริษัท ปตท. สำรวจและผลิตปิโตรเลียมเข้าร่วมลงทุนในประเทศแคนาดา กับบริษัท Statoil เพื่อร่วมลงทุนสำรวจและผลิตปิโตรเลียมจากทรายน้ำมัน (Oil sand) ซึ่งกำลังการผลิตสูงถึง ๓๐๐,๐๐๐ บาร์เรลต่อวัน โดยเริ่มการผลิตได้ภายในปี ๒๕๕๔ และ (๖) การจัดทำระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติ และ LNG terminal เพื่อรองรับการจัดหาก๊าซธรรมชาติตามแนวทางการขนส่งการใช้ก๊าซธรรมชาติ เพื่อลดผลกระทบจากราคาน้ำมันที่สูงขึ้นและใช้ก๊าซธรรมชาติที่เป็นพลังงานสะอาด โดยในปัจจุบันอยู่ระหว่างการจัดซื้อท่อก๊าซของโครงการท่อส่งก๊าซระยอง-แก่งคอย ส่งรายงานศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมของโครงการได้ผ่านคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแล้ว และ LNG terminal อยู่ระหว่างดำเนินการก่อสร้างซึ่งคาดว่าจะแล้วเสร็จภายในโครงการที่ ๒ ของปี ๒๕๕๔

**๑๖.๕.๒ การจัดหาพลังงานไฟฟ้า** เป็นการเสริมสร้างความมั่นคงด้านไฟฟ้าของประเทศโดยดำเนินการควบคู่กับการบริหารทรัพยากรที่มีอย่างจำกัด รัฐบาลจึงได้กำหนดกรอบนโยบายด้านความมั่นคงเชื่อถือได้ของระบบผลิตไฟฟ้า การกระจายแหล่งเชื้อเพลิง การรับซื้อไฟฟ้าจากประเทศเพื่อนบ้าน และการพยากรณ์ความต้องการไฟฟ้าในอนาคต ภายใต้แผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทยหรือแผน PDP 2007: พ.ศ. ๒๕๕๑-๒๕๖๔ และฉบับปรับปรุง พ.ศ. ๒๕๕๒-๒๕๕๘ และในปี ๒๕๕๓ ได้มีการปรับปรุงและจัดทำแผนกำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทยอีกครั้ง เพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ด้านเศรษฐกิจของประเทศที่เปลี่ยนแปลงไปให้เหมาะสมมากยิ่งขึ้น โดยได้ขยายระยะเวลาของแผนจากเดิม ๑๐ ปี เป็นแผน ๒๐ ปี (๒๕๕๓-๒๕๗๓) หรือเรียกว่าแผน PDP 2010 ทั้งนี้ได้เน้นการสนับสนุนส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานทดแทนและการผลิตไฟฟ้าความร้อนร่วม (Cogeneration) ในสัดส่วนที่สูงขึ้น และยังได้บริหารความเสี่ยงด้านเชื้อเพลิงที่ใช้ในการผลิตไฟฟ้า ด้วยการลดสัดส่วนของการใช้ก๊าซธรรมชาติลงจากร้อยละ ๗๐ ในปัจจุบันเป็นร้อยละ ๔๐ ตลอดจนมีการบริหารจัดการด้านการใช้ไฟฟ้าอย่างมีประสิทธิภาพหรือเรียกว่า Demand Side

Management (DSM) โดยใช้ระบบไฟฟ้าอัจฉริยะ (Smart Grid System) ซึ่งถือได้ว่าเป็นแผน PDP ที่พยายามลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกจากการผลิตไฟฟ้าลงให้ได้มากที่สุด หรือเป็นแผนการผลิตไฟฟ้าด้วยพลังงานที่สะอาด (Green PDP) อย่างไรก็ตามในช่วง ๒ ปี ของแผนฯ คือปี ๒๕๕๒-๒๕๕๓ ได้มีการดำเนินงานที่สำคัญไปแล้ว คือ การลงทุนด้านระบบการผลิตและระบบส่ง รวมทั้งสิ้น ๖ โครงการ พร้อมทั้งได้ออกประกาศเชิญชวนการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตเอกชนรายใหญ่ (Independent Power Producer: IPP) รอบที่ ๒ ตามแผน PDP ในช่วงปี ๒๕๕๕-๒๕๕๗ ซึ่งได้คัดเลือกไว้จำนวน ๔ โครงการ รวมกำลังผลิต ๔,๔๐๐ เมกะวัตต์ ตลอดจนได้มีการเจรจาจัดหาพลังงานไฟฟ้าที่สะอาดจากประเทศเพื่อนบ้านเพิ่มเติม เพื่อเสริมสร้างความมั่นคงด้านพลังงานไฟฟ้า ภายใต้ MOU ด้านพลังงานที่ได้ทำไว้กับรัฐบาลลาว ที่ฝ่ายไทยตกลงจะรับซื้อไฟฟ้า ๗,๐๐๐ เมกะวัตต์ ทั้งก่อนและหลังปี ๒๕๕๘ ซึ่งในปี ๒๕๕๓ ได้รับซื้อไฟฟ้าจากโครงการน้ำเทิน ๒ อีก ๙๒๐ เมกะวัตต์ รวมเป็นการรับซื้อไฟฟ้าจากลาวแล้ว ๑,๒๖๖ เมกะวัตต์ และยังได้ลงนามในสัญญาซื้อขายไฟฟ้าเพิ่มเติมอีกจำนวน ๒,๒๐๘ เมกะวัตต์เป็นที่เรียบร้อยแล้ว ซึ่งสามารถจ่ายไฟได้ภายในปี ๒๕๕๘ และ ยังไม่ได้มีการลงนาม Tariff MOU อีก ๓ โครงการมีกำลังผลิตไฟฟ้า ๒,๑๑๐ เมกะวัตต์ ซึ่งจะจ่ายไฟฟ้าได้ภายในปี ๒๕๖๒ รวมเป็นปริมาณการรับซื้อไฟฟ้าจากลาวทั้งสิ้น ๕,๖๘๔ เมกะวัตต์ และ นอกจากนี้ภายใต้ข้อตกลง Tariff MOU ที่ทำไว้กับพม่า จะมีการรับซื้อไฟฟ้าจากโครงการมาย-กก ในปริมาณ ๓๖๙ เมกะวัตต์ ซึ่งจะจ่ายไฟฟ้าได้ภายในปี ๒๕๕๙

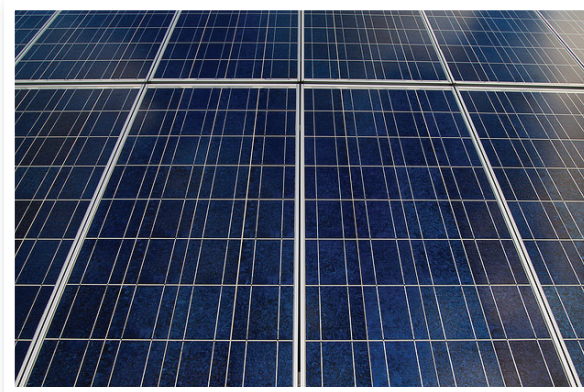
#### ๑๖.๕.๓ การกำหนดนโยบายการดูแลสิ่งแวดล้อมที่เกิดจากการพัฒนาพลังงาน

ทั้งนี้ เพื่อลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกจากภาคพลังงาน ลดภาวะโลกร้อน และบรรเทาการเปลี่ยนแปลงของสภาพภูมิอากาศ กระทรวงพลังงานได้กำหนดแผนและเป้าหมายไว้ชัดเจนในอันที่จะพยายามลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกลงเพื่อการป้องกันและแก้ไขภาวะโลกร้อน (Global Warming) และการเปลี่ยนแปลงสภาวะภูมิอากาศ (Climate Change) โดยได้กำหนดเป้าหมายที่จะลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกตามแผนพัฒนาพลังงานทดแทน ๑๕ ปี ให้ได้ไม่น้อยกว่า ๔๒ ล้านตันต่อปี และลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกจากแผนการอนุรักษ์พลังงาน (อยู่ระหว่างการจัดทำแผน) ให้ได้ไม่น้อยกว่า ๓๐ ล้านตันต่อปี รวมเป็น ๗๒ ล้านตันภายในปี ๒๕๗๓ ตามลำดับ แม้มิได้มีพันธกรณีระหว่างประเทศที่ต้องปฏิบัติตาม แต่ก็ถือเป็นการแสดงออกถึงความรับผิดชอบ ต่อสังคมโลกด้วยความสนใจของประเทศไทย

ในปัจจุบันโครงการด้านการพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานของกระทรวงพลังงานที่ได้ดำเนินการไปตามกลไกการพัฒนาที่สะอาด (CDM) ซึ่งมีผลต่อการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกเกิดขึ้นแล้ว และได้รับอนุมัติจากองค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก (Letter of Approval: LoA) แล้วรวมทั้งสิ้น ๑๒๕ โครงการ สามารถลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกได้ ๘ ล้านตันต่อปี ในจำนวนนี้ได้รับการขึ้นทะเบียนจากคณะกรรมการบริหารกลไกการพัฒนาที่สะอาด (CDM Executive Board) ของอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (UNFCCC) จำนวน ๔๑ โครงการ ซึ่งกำลังอยู่ระหว่างการตรวจประเมินเพื่อให้ได้มาซึ่งปริมาณก๊าซเรือนกระจกที่ได้รับการรับรอง (Certified Emission Reduction: CERs) หรือ Carbon Credit ซึ่งสามารถนำไปจำหน่ายให้แก่ประเทศในกลุ่ม Annex I ต่อไปได้นอกจาก ๒ โครงการที่ได้รับใบ CERs และได้ขายคาร์บอนเครดิตไปแล้วปีละ ๘ แสนตัน

### ๑๖.๖ นโยบายด้านการพัฒนาพลังงานทดแทน

ถูกกำหนดให้เป็นวาระแห่งชาติที่สำคัญเพื่อพัฒนาพลังงานทดแทนทุกรูปแบบขึ้นมาใช้ โดยมีวัตถุประสงค์หลักคือให้ประเทศไทยสามารถพึ่งพาตนเองด้านพลังงานได้อย่างยั่งยืนในอนาคต รวมทั้งมีเป้าหมายในการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก ตลอดจนเป็นการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกพืชพลังงานโดยมีแผนพลังงานทดแทน ๑๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๒-๒๕๖๕) เป็นตัวขับเคลื่อนให้เกิดการพัฒนาพลังงานทดแทนอย่างเป็นระบบ โดยได้กำหนดเป้าหมายที่ชัดเจนให้มีสัดส่วนการใช้พลังงานทดแทนไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒๐ ในปี ๒๕๖๕ ในขณะนี้มีความคืบหน้าการดำเนินงานด้านพลังงานทดแทนที่สำคัญตามลำดับ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการผลิตกระแสไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์ได้มีการลงนามในสัญญาซื้อขายไฟฟ้าไปแล้ว ๑,๗๔๐ เมกะวัตต์ เกินจากเป้าหมายที่ตั้งไว้ ๘๐๐ เมกะวัตต์ ในปี ๒๕๖๕ รวมทั้งได้ดำเนินการติดตั้งระบบผลิตไฟฟ้าด้วยเซลล์แสงอาทิตย์ให้แก่สถานที่ราชการในพื้นที่ชนบทห่างไกลไม่มีไฟฟ้า เช่น โรงเรียนในชนบท สถานีอนามัย ศูนย์การเรียนรู้ชุมชน พื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ และโครงการในพระราชดำริสะสม ส่วนการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานทดแทนอื่น อาทิ พลังงานลม ก๊าซชีวภาพ ชีวมวล มีความคืบหน้าเป็นที่น่าพอใจ ซึ่งอยู่ระหว่างการดำเนินการ และนอกจากนี้ยังมีการผลิตพลังงานความร้อนจากพลังงานแสงอาทิตย์ ก๊าซชีวภาพ ชีวมวล และขยะอีกด้วย สำหรับการนำเชื้อเพลิงมาใช้ในภาคขนส่งก็มีความคืบหน้ามากขึ้นเป็นลำดับ และมีส่วนสำคัญในการช่วยเหลือเกษตรกร โดยได้ดูดซับปริมาณส่วนเกินของน้ำมันปาล์มส่วนที่เหลือจากการผลิตเป็นน้ำมันพืชมาผลิตไบโอดีเซลในสัดส่วนที่สูงขึ้น โดยได้ประกาศใช้ส่วนผสมของไบโอดีเซล B100 ที่นำมาผสมกับน้ำมันดีเซลจากร้อยละ ๒ (B2) เป็นร้อยละ ๓ (B3) ตั้งแต่วันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๕๓ เป็นต้นมา และดูดซับน้ำมันปาล์มส่วนที่เกินมาผลิตเป็นไบโอดีเซล B5 เพิ่มเติมส่งผลให้ราคาผลปาล์มดิบที่มีราคาตกต่ำจนเกษตรกรไม่สามารถอยู่ได้เพราะประสบกับภาวะขาดทุนให้ปรับตัวสูงขึ้นมาเป็นลำดับมาอยู่ที่ราคา ๗-๑๑ บาทต่อกิโลกรัมในปัจจุบัน ซึ่งเป็นราคาที่เกษตรกรพอใจ อย่างไรก็ตาม จากปริมาณผลผลิตปาล์มที่ลดลงในปลายปี ๒๕๕๓ อันเนื่องมาจากภาวะภัยแล้งและอุทกภัยกระทรวงพลังงานจึงจำเป็นต้องชะลอการนำน้ำมันปาล์มมาผลิตเป็นไบโอดีเซล B5 และปรับลดสูตรการผลิตไบโอดีเซล B3 เป็นไบโอดีเซล B2 เป็นการชั่วคราว เพื่อบรรเทาผลกระทบที่เกิดขึ้น สำหรับการนำเอทานอล (Ethanol) จากมันสำปะหลังและกากน้ำตาลมาใช้เป็นเชื้อเพลิงชีวภาพด้วยการผสมกับน้ำมันเบนซินเป็นแก๊สโซฮอล์ก็เช่นเดียวกัน ได้มีการขยายตัวมากขึ้นเป็นลำดับ โดยเฉพาะแก๊สโซฮอล์ E85 ได้มีการขยายตัวเพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๕๒ ถึง ๑๕ เท่า จากปริมาณการใช้เฉลี่ยวันละ ๖๓๐ ลิตรต่อวันเพิ่มขึ้นเป็นวันละ ๑๐,๐๐๐ ลิตรต่อวันในปัจจุบัน ขณะเดียวกัน ได้มีการขยายสถานีบริการจากกรุงเทพมหานครไปสู่ส่วนภูมิภาคเพิ่มมากขึ้น ทั้งในจังหวัดนครราชสีมา เชียงใหม่ และสมุทรปราการ ซึ่งผู้ประกอบการพร้อมที่จะขยายสถานีบริการให้เพิ่มมากขึ้นเพื่อสนองต่อความต้องการที่เพิ่มขึ้นในอนาคต



### ๑๖.๗ นโยบายด้านการอนุรักษ์และประหยัดพลังงาน

รัฐบาลยังคงให้ความสำคัญต่อการอนุรักษ์และการประหยัดพลังงานในทุกภาคส่วน ทั้งภาคครัวเรือน ภาครัฐ ภาคอุตสาหกรรม ภาคบริการ และภาคขนส่ง โดยใช้มาตรการต่าง ๆ ทั้งมาตรการด้านสังคม ด้านการบริหาร และด้านกฎหมาย สำหรับมาตรการด้านสังคมยังคงเน้นการรณรงค์ให้ความรู้ความเข้าใจแก่สาธารณชนทั่วไป เพื่อสร้างจิตสำนึกและก่อให้เกิดการปรับเปลี่ยนพฤติกรรม ไปสู่พฤติกรรมการประหยัดพลังงานในชีวิตประจำวัน ซึ่งจำเป็นจะต้องดำเนินการอย่างเข้มข้น จริงจังและต่อเนื่อง ในขณะที่มาตรการด้านกฎหมายยังคงดำเนินงานเพื่อให้บังเกิดผลเป็นรูปธรรมอย่างแท้จริง โดยการกำกับดูแลโรงงานและอาคารควบคุมตามพระราชบัญญัติการส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ และฉบับแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐ ด้วยการผลักดันให้เกิดการนำเอาระบบการจัดการพลังงานมาประยุกต์ใช้ในอาคารควบคุม และโรงงานควบคุมที่มีการใช้ไฟฟ้าในปริมาณตั้งแต่ ๑ เมกะวัตต์ขึ้นไป ซึ่งมีกฎกระทรวงเป็นแนวทางในการปฏิบัติ อีกทั้งได้กำหนดมาตรฐานการใช้พลังงานสำหรับอาคารก่อสร้างใหม่ (Building Energy Code) ซึ่งเป็นการ



กำหนดมาตรฐานการใช้พลังงานในอาคารขนาดใหญ่ที่มีพื้นที่ใช้สอยตั้งแต่ ๒,๐๐๐ ตารางเมตรขึ้นไป ที่จะดำเนินการก่อสร้างใหม่หรือมีการปรับปรุงโดยคำนึงถึงการออกแบบการเลือกใช้อุปกรณ์ และอุปกรณ์ พร้อมทั้งรัฐบาลยังมีมาตรการด้านการบริหารด้วยการให้การสนับสนุนส่งเสริมการอนุรักษ์และประหยัดพลังงานภายใต้โครงการต่าง ๆ ประกอบด้วย โครงการเงินหมุนเวียนเพื่อการอนุรักษ์พลังงานและพลังงานทดแทน สำหรับเป็นแหล่งเงินทุนในการดำเนินการอนุรักษ์พลังงานและพลังงานทดแทนให้แก่โรงงาน อาคาร และบริษัทจัดการพลังงานโดยผ่านทางสถาบันการเงิน โดยคณะกรรมการกองทุนเพื่อส่งเสริมการ

อนุรักษ์พลังงานได้จัดสรรเงิน จำนวน ๙๐๐ ล้านบาท เพื่อดำเนินการโครงการฯ ในระยะที่ ๔ และ ๕ โดยมีสถาบันการเงินที่เสนอตัวเข้าร่วมโครงการแล้ว ๙ สถาบันการเงิน ทั้งนี้ ก่อให้เกิดการลงทุน ๑๔,๖๙๔ ล้านบาทและมีผลการประหยัด ๓๑๒ พันตันเทียบเท่าน้ำมันดิบต่อปี โครงการสินเชื่อพลังงานโดยร่วมมือกับสถาบันการเงินจัดตั้งวงเงินสำหรับการปล่อยสินเชื่อพลังงาน ปัจจุบันมี ๑๓ สถาบันการเงินได้ลงนามบันทึกความเข้าใจกับกระทรวงพลังงานและมีการปล่อยสินเชื่อแล้วรวม ๑๘๒,๐๐๐ ล้านบาท สามารถก่อให้เกิดมูลค่าผลประหยัดพลังงานได้ถึง ๖๐,๖๙๕ ล้านบาทต่อปี หรือสามารถลดการนำเข้าน้ำมันดิบ ๒,๔๒๘ พันตันเทียบเท่าน้ำมันดิบต่อปี โครงการขอรับสิทธิประโยชน์ยกเว้นภาษีเงินได้จากกรมสรรพากร เพื่อยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาและภาษีเงินได้นิติบุคคลสำหรับเงินได้ที่จ่ายเป็นค่าใช้จ่ายเพื่อได้มาซึ่งทรัพย์สินประเภท เครื่องจักร วัสดุ หรืออุปกรณ์ที่มีผลต่อการประหยัดพลังงาน แต่ไม่รวมถึงยานพาหนะและวัสดุ อุปกรณ์ หรือเครื่องจักรที่ใช้กับยานพาหนะ เป็นจำนวนร้อยละ ๒๕ ของค่าใช้จ่ายนั้น โดยได้รับเงินสนับสนุนจากกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน และขณะนี้ได้มีการกำหนดเกณฑ์คุณลักษณะเฉพาะของวัสดุอุปกรณ์ และเครื่องจักรที่มีผลต่อการประหยัดพลังงานไว้ ๙ ประเภท โครงการอนุรักษ์พลังงานแบบมีส่วนร่วม ในโรงงานควบคุม อาคารควบคุม โรงงานอุตสาหกรรม อาคารธุรกิจขนาดกลางและขนาดเล็ก

#### รายงานแสดงผลการดำเนินการ

#### ของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ

รัฐบาล นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ ปีที่สอง (วันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๒ ถึงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๓)



ทั้งนี้เป็นการสนับสนุนและพัฒนาทักษะที่จำเป็นในด้านการอนุรักษ์พลังงานให้กับบุคลากรของสถานประกอบการโดยเน้นการมีส่วนร่วมของทุกคนในหน่วยงาน โดยในปี ๒๕๕๑-๒๕๕๒ ที่ผ่านมามีโรงงานและอาคารควบคุม ๒๑๐ แห่ง โรงงานอุตสาหกรรมและอาคารธุรกิจขนาดกลางและเล็ก ๑๒๘ แห่ง และมีบุคลากรของสถานประกอบการจำนวน ๘๕๙ คนเข้าร่วมโครงการ ซึ่งก่อให้เกิดการประหยัดพลังงานได้ประมาณ ๑๙ พันตันเทียบเท่าน้ำมันดิบ โครงการกองทุนเพื่อการอนุรักษ์พลังงานและพลังงานทดแทน (ESCO Fund) เป็นการสนับสนุนการลงทุนด้านอนุรักษ์พลังงานและพลังงานทดแทนในหลายลักษณะ คือ ร่วมลงทุนในบริษัทจัดการพลังงาน ร่วมลงทุนในโครงการบริการเช่าซื้ออุปกรณ์รับซื้อ/ขายคาร์บอนเครดิต ให้ความช่วยเหลือทางวิชาการ ช่วยรับประกันสินเชื่อโดยกองทุนฯ ซึ่งจะได้รับผลตอบแทนตามสัดส่วนการลงทุน และขึ้นกับผลประโยชน์ของบริษัท ซึ่งปัจจุบันได้อนุมัติสนับสนุนการลงทุนไปแล้วจำนวน ๓๓ โครงการ ใช้เงินกองทุน ESCO Fund จำนวน ๓๒๘.๗๕๕ ล้านบาท ก่อให้เกิดการลงทุนด้านอนุรักษ์พลังงานและพลังงานทดแทนรวม ๓,๓๐๙.๖๘๖ ล้านบาท รวมประมาณการผลประหยัด ๕๔๕.๔๕๘ ล้านบาทต่อปีหรือ ๑๕.๖๗ พันตันเทียบเท่าน้ำมันดิบต่อปี ชะลอการเกิดก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์ CO<sub>2</sub> เท่ากับ ๐.๐๔๘ ล้านตันคาร์บอนต่อปี โครงการส่งเสริมประสิทธิภาพในกระบวนการผลิตของโรงงานควบคุม ซึ่งเป็นการดำเนินการฝึกอบรมถ่ายทอดความรู้ เทคโนโลยี และหาแนวทางวิธีปฏิบัติด้านการอนุรักษ์พลังงานในกระบวนการผลิตที่เหมาะสมกับประเภทอุตสาหกรรม ๕ ประเภท คือ สิ่งทอ อาหาร เคมี โลหะ และผลิตภัณฑ์โลหะมูลฐาน ให้แก่บุคลากรของโรงงานควบคุม โดยการสร้างโปรแกรมสำเร็จรูปสำหรับวิเคราะห์ผลการอนุรักษ์เพื่อให้นำมาเป็นแนวทางประยุกต์ใช้ได้ด้วยตนเองอย่างถูกต้องและรวดเร็ว พร้อมทั้งนำหลักการจัดการพลังงานมาใช้เพื่อรองรับพระราชบัญญัติการส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ และ พระราชบัญญัติการส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐ ต่อไปอย่างยั่งยืน โดยที่ผ่านมามีดำเนินการเรียบร้อยแล้ว ๔ ประเภท คือ ประเภทสิ่งทอ อาหาร เคมี และโลหะ ซึ่งให้ผลประหยัดพลังงานรวมทั้งสิ้น ๑๗ พันตันเทียบเท่าน้ำมันดิบต่อปี และการกำหนดมาตรฐานประสิทธิภาพพลังงานและการติดฉลากสำหรับอุปกรณ์ (Standard and Labeling Line) เป็นการออกกฎกระทรวงกำหนดประสิทธิภาพขั้นสูงสำหรับเครื่องจักรอุปกรณ์และวัสดุเพื่อการอนุรักษ์พลังงาน และมาตรฐานประสิทธิภาพพลังงานขั้นต่ำสำหรับเครื่องจักรอุปกรณ์และวัสดุเพื่อการอนุรักษ์พลังงาน ซึ่งในขณะนี้ ร่างกฎกระทรวงสำหรับอุปกรณ์ประสิทธิภาพสูงได้ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการด้านมาตรฐานประสิทธิภาพพลังงานแล้ว ๒๒ ฉบับ ทั้งนี้จากการส่งเสริมเครื่องจักรอุปกรณ์ได้ดำเนินการนำร่องโดยติดฉลากประสิทธิภาพสูงให้กับ ๔ ผลิตภัณฑ์ไปแล้ว ๒.๕ ล้านใบ คิดเป็นศักยภาพประหยัดพลังงานประมาณ ๓๘.๘ พันตันเทียบเท่าน้ำมันดิบต่อปี

นอกจากนี้ ยังได้มีการณรงค์ส่งเสริมในภาครัฐ วัด มัสยิด ศาสนสถานต่าง ๆ และประชาชนทั่วไปได้เปลี่ยนหลอดไฟเป็นหลอดประหยัดพลังงานเบอร์ ๕ ด้วยความสมัครใจ และจากการสนับสนุนส่งเสริมจากกระทรวงพลังงานโดยกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน ได้มีการเปลี่ยนหลอดไฟฟ้าเป็นหลอดประหยัดพลังงานเบอร์ ๕ ไปแล้วจำนวน ๑.๘๗๖ ล้านหลอด มีผลในการประหยัดไฟฟ้า ๘๗ ล้านหน่วยต่อปี คิดเป็นมูลค่าประหยัด ๒๗๖ ล้านบาทต่อปี





#### ๑๖.๘ การกำกับดูแลราคาพลังงาน

รัฐบาลได้เน้นการกำกับดูแลราคาพลังงานให้เป็นธรรมแก่ทุกฝ่าย ทั้งผู้ประกอบการและผู้บริโภค โดยยึดหลักให้ราคาพลังงานสะท้อนต้นทุนที่แท้จริงตามกลไกตลาดโลกและตามภาวะเศรษฐกิจของประเทศ โดยส่งเสริมให้มีการใช้พลังงานทดแทนให้มากขึ้นด้วยการทำให้ราคาของพลังงานที่ใช้สัดส่วนของพลังงานทดแทนมากกว่ามีราคาถูกกว่าพลังงานที่ใช้สัดส่วนของพลังงานทดแทนน้อยกว่า และในทางตรงกันข้ามให้ค่าการตลาดของพลังงานที่ใช้สัดส่วนของพลังงานทดแทนมากกว่ามีค่าการตลาดสูงกว่าพลังงานที่ใช้สัดส่วนของพลังงานทดแทนน้อยกว่า อย่างไรก็ตาม ภายใต้ภาวะวิกฤติเศรษฐกิจซึ่งครัวเรือนยังคงประสบกับปัญหาความเดือดร้อนจากภาระค่าครองชีพที่สูงขึ้น เพื่อเป็นการแบ่งเบาภาระค่าครองชีพของประชาชน กระทรวงพลังงานได้ดำเนินมาตรการตรึงราคาพลังงานประเภทต่าง ๆ ไว้ด้วยการตรึงราคาก๊าซหุงต้ม (LPG) ไว้ที่ ๑๘.๑๓ บาทต่อกิโลกรัม และค่าก๊าซธรรมชาติในภาคขนส่ง (NGV) ไว้ที่ ๘.๕๐ บาทต่อกิโลกรัม ไปจนถึงเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ อีกทั้งยังตรึงราคาไฟฟ้าผันแปรอัตโนมัติ (Ft) ไว้ที่ ๙๒.๕๕ สตางค์ เพื่อมิให้มีการปรับราคาไฟฟ้าเพิ่มขึ้นต่อเนื่องจากปี ๒๕๕๒ จนถึงเดือนธันวาคม ๒๕๕๓ นอกจากนี้ ยังได้ใช้กลไกของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเป็นเครื่องมือในการตรึงราคาน้ำมันดีเซล ซึ่งเป็นปัจจัยพื้นฐานตัวหนึ่งของระบบเศรษฐกิจของประเทศไม่ให้มีราคาขายปลีกเกิน ๓๐ บาทต่อลิตร เพื่อป้องกันผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นตามมา รวมทั้งป้องกันภาวะเงินเฟ้อที่อาจสูงขึ้นอันจะส่งผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศและเป็นการสร้างความเดือดร้อนให้แก่ประชาชนโดยทั่วไปจากค่าครองชีพที่สูงขึ้น

#### ๑๖.๙ นโยบายด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

รัฐบาลได้ดำเนินนโยบายด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารที่กำหนดไว้อย่างชัดเจนภายใต้กรอบแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ฉบับที่ ๒) ของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๒-๒๕๕๖ ซึ่งกำหนดเป้าหมายหลักไว้ ๓ ด้าน ประกอบด้วย (๑) พัฒนากำลังคนให้มีคุณภาพและปริมาณที่เพียงพอ ทั้งบุคลากรด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ICT Professionals) และบุคลากรในสาขาอาชีพอื่น ๆ ทุกระดับที่มีความรู้ความสามารถในการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศอย่างมีประสิทธิภาพ มีวิจรรณญาณและรู้เท่าทันอย่างมีคุณธรรมจริยธรรมเพื่อร่วมขับเคลื่อนประเทศไทยสู่สังคมและเศรษฐกิจฐานความรู้และนวัตกรรมอย่างยั่งยืนและมั่นคง (๒) พัฒนาโครงข่ายสารสนเทศและการสื่อสารความเร็วสูงที่มีการกระจายอย่างทั่วถึง มีบริการที่มีคุณภาพและราคาเป็นธรรม เพื่อให้เป็นโครงสร้างพื้นฐานสารสนเทศหลักที่ทุกภาคส่วนสามารถใช้ในการเข้าถึงความรู้ สร้างภูมิปัญญา และภาคธุรกิจและอุตสาหกรรมสามารถใช้ในการสร้างมูลค่าเพิ่มแก่ภาคเศรษฐกิจของประเทศ และ (๓) พัฒนาระบบบริหารจัดการเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารที่มีธรรมาภิบาล โดยมีกลไกกฎระเบียบโครงสร้างการบริหารและการกำกับดูแลที่เอื้อต่อการพัฒนาอย่างบูรณาการ มีความเป็นเอกภาพมีประสิทธิภาพ และส่งเสริมการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในสังคม เพื่อสนับสนุนให้เกิดธรรมาภิบาลในระบบบริหารจัดการประเทศ สอดคล้องกับเป้าหมายที่กำหนดในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โดยรัฐบาลได้เร่งดำเนินการเพื่อให้บรรลุผลตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ คือ

**๑๖.๙.๑ การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ของประเทศให้มีคุณภาพและปริมาณที่เพียงพอ** โดยทรัพยากรมนุษย์ด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารสามารถแยกประเภทเป็น ๓ กลุ่ม คือ (๑) กลุ่มบุคลากรที่กำลังศึกษาในสถาบันการศึกษา (๒) กลุ่มบุคลากรที่จบการศึกษาและกำลังจะเข้าสู่ตลาดแรงงาน และ (๓) กลุ่มบุคลากรที่อยู่ในตลาดแรงงาน

**๑๖.๙.๒ ความต้องการบุคลากรด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (Demand Side)** ของสถานประกอบการ

ตารางแสดงจำนวนความต้องการบุคลากรด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

| ระดับการศึกษา         | จำนวนความต้องการ (คน) |
|-----------------------|-----------------------|
| ระดับต่ำกว่าปริญญาตรี | ๔,๖๘๙                 |
| ระดับปริญญาตรี        | ๑๐,๖๔๑                |
| ระดับสูงกว่าปริญญาตรี | ๓๓๒                   |
| รวม                   | ๑๕,๖๖๒                |

ที่มา : กระทรวงศึกษาธิการ

**๑๖.๙.๓ จำนวนนักศึกษาใหม่ด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ระดับปริญญาตรี** ตั้งแต่ปี ๒๕๕๒-๒๕๕๓ ในสถาบันการศึกษา

ตารางแสดงจำนวนนักศึกษาใหม่ระดับปริญญาตรี ด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๕๒ ถึง พ.ศ. ๒๕๕๓

|              | จำนวนนักศึกษาใหม่ (คน) |           |
|--------------|------------------------|-----------|
|              | พ.ศ. ๒๕๕๒              | พ.ศ. ๒๕๕๓ |
| นักศึกษาชาย  | ๑๗,๙๖๓                 | ๒๔,๒๙๐    |
| นักศึกษาหญิง | ๑๕,๔๓๗                 | ๑๗,๗๙๔    |
| รวม          | ๓๓,๔๐๐                 | ๔๒,๐๘๔    |

ที่มา : กระทรวงศึกษาธิการ

**บุคลากรด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารที่สำเร็จการศึกษาในปี ๒๕๕๑ (เข้าสู่ตลาดแรงงานในปี ๒๕๕๒)** มีจำนวน ๒๖,๗๙๙ คน ดังนั้น ด้านปริมาณจะเห็นได้ว่าสถาบันการศึกษาสามารถผลิตบุคลากรด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้เพียงพอกับความต้องการ แต่ในเชิงคุณภาพยังต้องปรับปรุงให้มีทักษะความเชี่ยวชาญให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาดแรงงาน

#### ๑๖.๙.๔ ส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของ

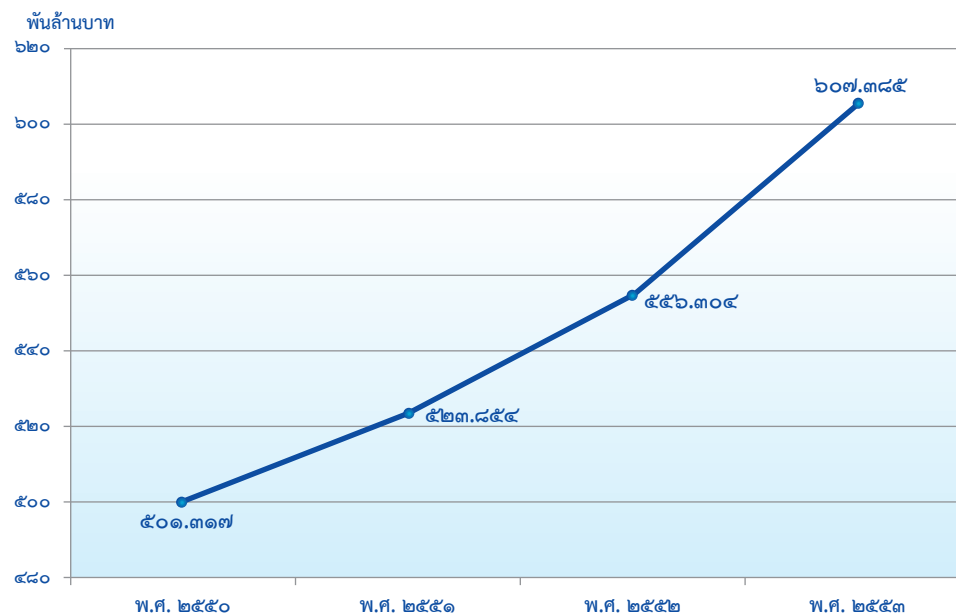
ประเทศให้เป็นที่ยอมรับในระดับสากล ภายใต้ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนกำหนดเป้าหมายร่วมกันที่จะส่งเสริมอาเซียนให้เป็นตลาดเดียวและฐานการผลิตร่วมกัน ให้มีการเคลื่อนย้ายสินค้า บริการ การลงทุน แรงงานฝีมือ และเงินทุนอย่างเสรี ภายในปี ๒๕๕๘ รัฐบาลตระหนักถึงความสำคัญ จึงดำเนินการส่งเสริมใน ๒ ประเด็น คือ (๑) ส่งเสริมให้เกิดสถาบันการศึกษาเฉพาะด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ICT College) เพื่อพัฒนาบุคลากรด้าน ICT ของประเทศไทยให้มีความรู้ และมีทักษะความสามารถทัดเทียมมาตรฐานสากล และเป็นการเตรียมพร้อมให้อุตสาหกรรม ICT ของไทยสามารถก้าวทันความเปลี่ยนแปลงทางเทคโนโลยีของโลก และ (๒) ส่งเสริมการยกระดับมาตรฐานวิชาชีพด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของประเทศให้มีมาตรฐานและเป็นที่ยอมรับ โดยกำหนดกรอบมาตรฐานวิชาชีพผู้เชี่ยวชาญด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของประเทศไทย ซึ่งปัจจุบันได้ดำเนินการแล้วเสร็จในสาขาผู้เชี่ยวชาญด้านความมั่นคงปลอดภัยไอที สาขาผู้จัดการโครงการไอที สาขานักวิเคราะห์ระบบ เพื่อให้สามารถรองรับตลาดแรงงานและเตรียมความพร้อมกับการเคลื่อนย้ายแรงงานในปี ๒๕๕๘

#### ตารางแสดงมูลค่าตลาดเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๕๐ ถึง พ.ศ. ๒๕๕๓ จำแนกตามชนิดของตลาด

| ตลาด             | มูลค่า (ล้านบาท) |           |           |           | อัตราการการเติบโต (ร้อยละ) |       |       |
|------------------|------------------|-----------|-----------|-----------|----------------------------|-------|-------|
|                  | พ.ศ. ๒๕๕๐        | พ.ศ. ๒๕๕๑ | พ.ศ. ๒๕๕๒ | พ.ศ. ๒๕๕๓ | ๕๐-๕๑                      | ๕๑-๕๒ | ๕๒-๕๓ |
| ๑. ตลาดฮาร์ดแวร์ | ๖๘,๑๕๙           | ๗๕,๗๒๐    | ๘๐,๘๖๙    | ๙๑,๕๙๖    | ๑๑.๐๙                      | ๖.๘๐  | ๑๓.๒๖ |
| ๒. ตลาดซอฟต์แวร์ | ๕๖,๖๑๖           | ๖๒,๙๓๗    | ๖๔,๓๖๕    | ๗๒,๔๐๐    | ๑๑.๑๖                      | ๒.๒๗  | ๑๒.๔๘ |
| ๓. ตลาดเซอร์วิส  | ๒๑,๔๒๕           | ๒๔,๙๘๑    | ๔๘,๓๗๒    | ๖๐,๓๙๐    | ๑๖.๖๐                      | ๙๓.๖๔ | ๒๔.๘๔ |
| ๔. ตลาดโทรคมนาคม | ๓๕๕,๑๑๗          | ๓๖๐,๒๑๖   | ๓๖๑,๘๙๕   | ๓๘๒,๙๙๙   | ๑.๔๔                       | ๐.๔๗  | ๕.๘๓  |
| รวม              | ๕๐๑,๓๑๗          | ๕๒๓,๘๕๔   | ๕๕๖,๓๐๔   | ๖๐๗,๓๘๕   | ๔.๕๐                       | ๖.๑๙  | ๙.๑๘  |

ที่มา : กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

แผนภูมิแสดงมูลค่าตลาดเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร  
ระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๕๐ ถึง พ.ศ. ๒๕๕๓



ที่มา : กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

จากการสำรวจมูลค่าการใช้จ่ายสินค้าและบริการด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารภายในประเทศ ตั้งแต่ปี ๒๕๕๐-๒๕๕๓ จะพบว่าในปี ๒๕๕๐ มีมูลค่า ๕๐๑,๓๑๗ ล้านบาท ปี ๒๕๕๑ มีมูลค่า ๕๒๓,๘๕๔ ล้านบาท ปี ๒๕๕๒ มีมูลค่า ๕๕๕,๕๐๑ ล้านบาท และปี ๒๕๕๓ มีมูลค่า ๕๙๕,๖๐๔ ล้านบาท จากข้อมูลจะเห็นได้ว่าการบริโภคผลิตภัณฑ์และบริการด้าน ICT ภายในประเทศมีมูลค่าสูงขึ้นอย่างต่อเนื่องทุกปี ซึ่งหมายถึงประเทศไทยมีต้นทุนในการดำเนินกิจกรรมทางธุรกิจที่สูงขึ้นเพราะเป็นผู้ใช้เทคโนโลยีจากต่างประเทศไม่สามารถผลิตสินค้าและบริการด้านเทคโนโลยีสารสนเทศได้เอง หากต้องการลดต้นทุนด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ จึงควรส่งเสริมให้เกิดการวิจัยและพัฒนาด้านเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อลดต้นทุนการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศจากต่างประเทศ

ในปีที่ผ่านมาประเทศไทยได้รับแรงกดดันด้านการค้าระหว่างประเทศและมีภาพลักษณ์ที่ไม่ดีสืบเนื่องจากการละเมิดลิขสิทธิ์ซอฟต์แวร์เป็นจำนวนมากในประเทศไทย รัฐบาลได้กำหนดนโยบายที่ชัดเจนในการพัฒนาและวิจัยด้านซอฟต์แวร์ที่สเปด (Open source) เพื่อแก้ไขปัญหาใน ๒ ส่วน คือ (๑) ต้นทุนค่าใช้จ่ายลิขสิทธิ์ซอฟต์แวร์ต่างประเทศที่สูง และ (๒) การละเมิดทรัพย์สินทางปัญญาด้านซอฟต์แวร์ต่างประเทศ

แนวทางการพัฒนาและวิจัยด้านซอฟต์แวร์รหัสเปิด ดำเนินการภายใต้โครงการส่งเสริมการใช้และการพัฒนาโอเพนซอร์สซอฟต์แวร์ เพื่อสนับสนุนการใช้ซอฟต์แวร์รหัสเปิดทดแทนการจัดซื้อซอฟต์แวร์ราคาแพงและสามารถประหยัดงบประมาณในการจัดหาซอฟต์แวร์ของภาครัฐโดยเป็นการพัฒนาระบบต้นแบบ Open Source ERP ภาครัฐ จำนวน ๔ ระบบ และอบรมการใช้งานใน ๔ จังหวัด คือ เชียงใหม่ ขอนแก่น นครราชสีมา และภูเก็ต พร้อมทั้งอบรมให้ความรู้เกี่ยวกับการใช้ซอฟต์แวร์รหัสเปิด รวมทั้งสร้างผู้เชี่ยวชาญการแก้ไขปัญหาซอฟต์แวร์ Suriyan และ Chantra และกำหนดเป็นนโยบายให้หน่วยงานภาครัฐทุกหน่วยงานใช้ฟอนต์แห่งชาติ คือ TH SarabunPSK Regular กับหนังสือของทางราชการต่าง ๆ ซึ่งฟอนต์แห่งชาติมีอยู่ ๑๓ ฟอนต์เป็นฟอนต์ฟรีสำหรับใช้งานเอกสารและงานด้านกราฟฟิก โดยสามารถดาวน์โหลดใช้งานบนระบบ Windows และระบบ Open source THAI OS Ubuntu และ mac OS และส่งเสริมการใช้ซอฟต์แวร์รหัสเปิดภายในประเทศภายใต้งานมหกรรมซอฟต์แวร์รหัสเปิดแห่งประเทศไทย ครั้งที่ ๑๐ นำเสนอแนวทางประยุกต์ใช้ซอฟต์แวร์รหัสเปิดในองค์กร

ตารางแสดงจำนวนประชากรอายุ ๖ ปีขึ้นไป ที่ใช้คอมพิวเตอร์ อินเทอร์เน็ต  
จดทะเบียนใช้โทรศัพท์เคลื่อนที่ และจดทะเบียนใช้บรรดแบนด์  
ระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๕๐ ถึง พ.ศ. ๒๕๕๓

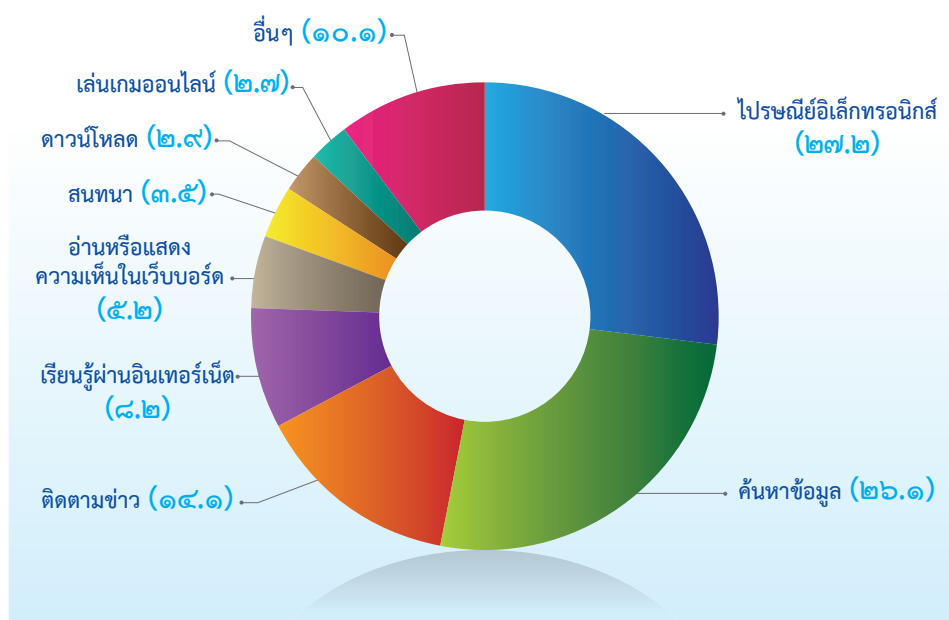
| ประเภทการใช้งาน                   | จำนวนประชากร (ล้านคน) |           |           |           |
|-----------------------------------|-----------------------|-----------|-----------|-----------|
|                                   | พ.ศ. ๒๕๕๐             | พ.ศ. ๒๕๕๑ | พ.ศ. ๒๕๕๒ | พ.ศ. ๒๕๕๓ |
| ๑. ใช้งานคอมพิวเตอร์              | ๑๖.๔๐                 | ๑๖.๙๙     | ๑๗.๙๓     | ๑๘.๘๐     |
| ๒. ใช้งานอินเทอร์เน็ต             | ๙.๓๒                  | ๑๐.๙๖     | ๑๒.๓๓     | ๑๓.๔๐     |
| ๓. จดทะเบียนใช้โทรศัพท์เคลื่อนที่ | ๕๒.๙๗                 | ๖๑.๘๓     | ๖๕.๙๕     | ๖๘.๕๙     |
| ๔. จดทะเบียนใช้บรรดแบนด์          | ๑.๒๙                  | ๑.๗๙      | ๒.๒๙      | ๒.๔๗      |

ที่มา : กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และสำนักงานคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

จากการสำรวจประชากรอายุ ๖ ปีขึ้นไป ตั้งแต่ปี ๒๕๕๐-๒๕๕๓ พบว่า ประชากรใช้คอมพิวเตอร์ คิดเป็นร้อยละ ๑๖.๔๐ ๑๖.๙๙ ๑๗.๙๓ และ ๑๘.๘๐ ตามลำดับ ประชากรที่ใช้อินเทอร์เน็ต คิดเป็นร้อยละ ๙.๓๒ ๑๐.๙๖ ๑๒.๓๓ และ ๑๓.๔๐ ตามลำดับ ประชากรที่จดทะเบียนการใช้โทรศัพท์เคลื่อนที่ คิดเป็นร้อยละ ๕๒.๙๗ ๖๑.๘๓ ๖๕.๙๕ และ ๖๘.๕๙ ตามลำดับ ประชากรที่จดทะเบียนใช้บรรดแบนด์ คิดเป็นร้อยละ ๑.๒๙ ๑.๗๙ ๒.๒๙ และ ๒.๔๗ ตามลำดับ



แผนภูมิแสดงสัดส่วนการใช้งานของกลุ่มผู้ใช้อินเทอร์เน็ต ปี ๒๕๕๓



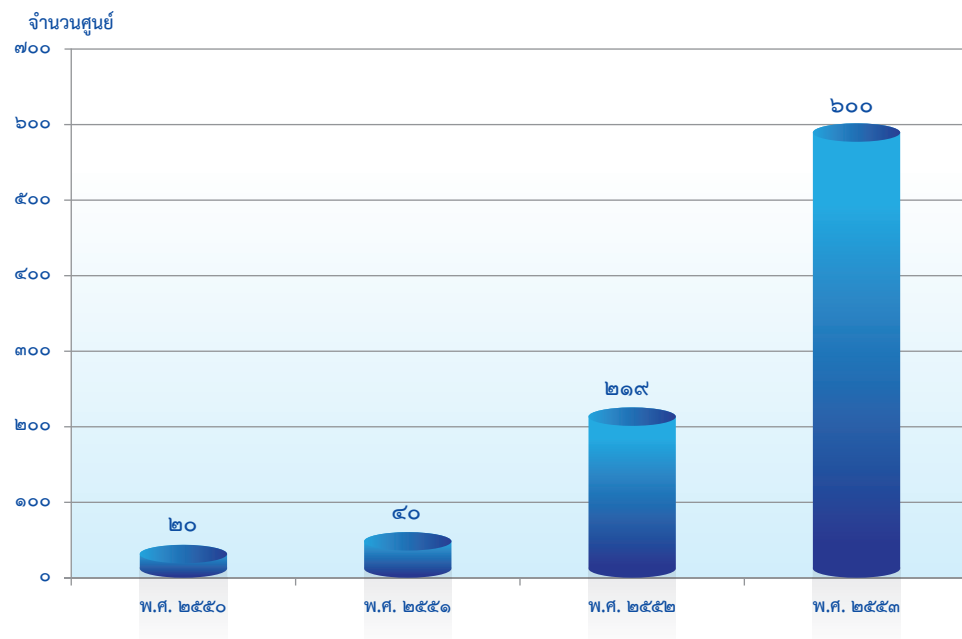
ที่มา : ศูนย์เทคโนโลยีอิเล็กทรอนิกส์และคอมพิวเตอร์แห่งชาติ (NECTEC)

สืบเนื่องจากปัจจุบันได้กลายเป็นสังคมเครือข่ายหรือสังคมเสมือน (social Network) เข้ามามีบทบาทต่อชีวิตประจำวันอย่างแพร่หลายมากขึ้นในอดีต ส่งผลให้เกิดบริการและกิจกรรมหลากหลายรูปแบบที่ต้องใช้โครงข่ายสารสนเทศและการสื่อสารความเร็วสูงเพิ่มมากขึ้น ซึ่งสังคมเสมือนที่นิยมของประชาชนอย่างแพร่หลาย ได้แก่ Hi5 MySpace Facebook Orkut Multiply เป็นต้น อีกทั้งกิจกรรมหรือพฤติกรรมทางเศรษฐกิจและสังคมได้เปลี่ยนแปลงรูปแบบการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของประชาชน เช่น การรับฟังข่าวสารจากโทรทัศน์หรือหนังสือพิมพ์ในอดีต กลายเป็นการติดตามข่าวสารหรือชม TV online ผ่านโครงข่ายสารสนเทศและการสื่อสาร ผลจากการสำรวจกลุ่มผู้ใช้อินเทอร์เน็ต พบว่า ๑๐ กิจกรรมที่ใช้บนระบบอินเทอร์เน็ตมากที่สุด ได้แก่ การค้นหาข้อมูล การส่งอีเมล การติดตามข่าว การสนทนาออนไลน์ การเล่นเกมออนไลน์ การเรียนรู้ออนไลน์ การโหลดเพื่อความบันเทิงต่าง ๆ รวมทั้งการซื้อสินค้าและบริการ เป็นต้น

เพื่อส่งเสริมและพัฒนาความรู้ด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร การเรียนรู้ การพัฒนาองค์ความรู้ต่าง ๆ ตลอดจนการเผยแพร่ความรู้ไปสู่ประชาชนทุกระดับชั้นและทุกภูมิภาคอย่างทั่วถึง เพิ่มช่องทางโอกาสการเรียนรู้ที่สะดวกรวดเร็วต่อการศึกษาข้อมูล ก่อให้เกิดประโยชน์ที่ยั่งยืนกับประชาชน จึงได้ก่อตั้งศูนย์การเรียนรู้ ICT ชุมชนไป ปัจจุบันมีจำนวน

๘๗๙ ศูนย์

แผนภูมิแสดงจำนวนการจัดตั้งศูนย์การเรียนรู้เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารชุมชน  
ระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๕๐ ถึง พ.ศ. ๒๕๕๓



ที่มา : กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเทคโนโลยีสารสนเทศของประเทศ ปัจจุบันที่มีผลต่อการยกระดับความสามารถในการแข่งขันของอุตสาหกรรม ICT ให้เข้มแข็ง คือ การพัฒนาโครงข่ายสารสนเทศและการสื่อสารความเร็วสูงอย่างทั่วถึง ส่งเสริมให้เกิดการใช้คอมพิวเตอร์ และการรักษาความปลอดภัยบนเครือข่ายอินเทอร์เน็ตความเร็วสูงเพิ่มมากขึ้น รวมถึงการใช้ประโยชน์จากโครงข่ายสารสนเทศและการสื่อสารอย่างมีประสิทธิภาพ สิ่งต่าง ๆ เหล่านี้ล้วนเป็นสิ่งจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องเร่งดำเนินการ

รัฐบาลจึงได้กำหนดนโยบายบรรทัดแห่งชาติ เพื่อให้เกิดความชัดเจนและใช้เป็นกรอบดำเนินงานและขับเคลื่อนการพัฒนาบริการบรรทัดที่ใช้ประโยชน์จากเทคโนโลยีที่หลากหลายให้มีความก้าวหน้าทันสมัยสอดคล้องกับบริบทและสภาพพื้นที่ของประเทศไทย และตอบสนองความต้องการ การบริการของทุกภาคส่วน และสามารถกระจายได้อย่างทั่วถึงและเท่าเทียม รวมทั้งส่งเสริมให้ภาคเอกชนและประชาชนร่วมดำเนินการไปสู่ความสำเร็จ โดยมีองค์กรกำกับดูแลที่เป็นอิสระตามกฎหมายทำหน้าที่กำกับดูแล

### ๑๖.๑๐ นโยบายบรอดแบนด์แห่งชาติได้กำหนดเป้าหมายไว้อย่างชัดเจน

**๑๖.๑๐.๑** พัฒนาโครงข่ายบรอดแบนด์ให้ครอบคลุมประชากรไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๘๐ ภายในปี ๒๕๕๘ และไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๙๕ ภายในปี ๒๕๖๓ โดยมีคุณภาพบริการที่ได้มาตรฐานและมีอัตราค่าบริการที่เหมาะสม รวมทั้งให้มีบริการบรอดแบนด์ความเร็วสูงผ่านเคเบิลใยแก้วนำแสงในเมืองที่เป็นศูนย์กลางทางเศรษฐกิจของภูมิภาค ความเร็วไม่ต่ำกว่า 100 Mbps ภายในปี ๒๕๖๓

**๑๖.๑๐.๒** ประชาชนสามารถได้รับบริการผ่านโครงข่ายบรอดแบนด์ ทั้งในด้านการศึกษา สาธารณสุขการเฝ้าระวัง และเตือนภัยพิบัติและภัยธรรมชาติ และบริการสาธารณะอื่น ๆ อย่างทั่วถึงและเท่าเทียมกันเพื่อลดปัญหาความเหลื่อมล้ำในการเข้าถึงสารสนเทศและความรู้

**๑๖.๑๐.๓** ภาคธุรกิจไทยสามารถเข้าถึงและใช้ประโยชน์จากโครงข่ายบรอดแบนด์ได้อย่างทั่วถึงและเท่าเทียมกัน เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ และการเติบโตของเศรษฐกิจไทยอย่างสมดุลและต่อเนื่อง รวมทั้งให้โครงข่ายบรอดแบนด์เป็นปัจจัยสำคัญในการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศโดยรวม

**๑๖.๑๐.๔** ลดการใช้พลังงานและการใช้ทรัพยากร โดยใช้การสื่อสารหรือเข้าถึงข้อมูลร่วมกันผ่านบริการบรอดแบนด์ทั้งในภาคการผลิตและภาคบริการ ซึ่งจะส่งผลในการรักษาสิ่งแวดล้อมและลดภาวะโลกร้อน

**๑๖.๑๐.๕** ลดต้นทุนการให้บริการบรอดแบนด์โดยรวม โดยเฉพาะด้านการเชื่อมต่อวงจรออกต่างประเทศและการนำบรอดแบนด์เข้าถึงผู้ใช้บริการ เพื่อให้อัตราค่าบริการบรอดแบนด์ลดลง ประชาชนผู้บริโภคโดยทั่วไปสามารถเข้าถึงบริการได้แพร่หลายมากยิ่งขึ้น

**๑๖.๑๐.๖** เกิดการพัฒนาเนื้อหาสาระ (Content) และโปรแกรมประยุกต์ (Application) ที่เป็นประโยชน์ต่อการศึกษา การสาธารณสุข การป้องกันชีวิตและทรัพย์สิน ศาสนา และวัฒนธรรม การอนุรักษ์ สิ่งแวดล้อม และการดำรงชีวิตประจำวัน รวมทั้งสนับสนุนการดำเนินธุรกิจให้มีขีดความสามารถทางการแข่งขันมากยิ่งขึ้น

**๑๖.๑๐.๗** ประชาชนมีความรู้ความเข้าใจถึงคุณค่าและความเสี่ยงของการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารที่เร่งตัวเร็วขึ้น อันเป็นผลเนื่องมาจากการขยายการใช้บริการบรอดแบนด์ รวมถึงมีความรู้และทักษะในการใช้งานบรอดแบนด์อย่างสร้างสรรค์และเกิดประโยชน์

**๑๖.๑๐.๘** อุตสาหกรรมการผลิตเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารมีการพัฒนาเกิดการขยายตัวและยกระดับมาตรฐานผลิตภัณฑ์ไปสู่ระดับสากล

**๑๖.๑๐.๙** ภายใต้แผนนโยบายบรอดแบนด์แห่งชาติ ได้ริเริ่มให้มีการวางแผนการปรับโครงสร้างของอุตสาหกรรมโทรคมนาคมเพื่อให้สามารถลดต้นทุนด้านโทรคมนาคมได้ โดยได้ทำ MOU ร่วมกับ ๖ บริษัทใหญ่ด้านโทรคมนาคม โดยทุกฝ่ายได้ตกลงให้มีการใช้ทรัพยากรด้านโครงสร้างพื้นฐานและโครงข่ายโทรคมนาคมร่วมกัน ซึ่งจะเป็นการลดการลงทุนด้านโทรคมนาคมที่ซ้ำซ้อน อันจะส่งผลให้ประชาชนได้ใช้บริการอินเทอร์เน็ตความเร็วสูงได้ในราคาที่ต่ำลงจากเดิม ซึ่งจะเป็นประโยชน์อย่างยิ่งในการพัฒนากิจการโทรคมนาคมของประเทศได้

นโยบาย broadband แห่งชาติ มีเป้าหมายให้ประชาชนร้อยละ ๘๐ ของประเทศสามารถใช้อินเทอร์เน็ตความเร็วสูงอย่างน้อย ที่ระดับความเร็ว 2 Mbps และ 6 Mbps ในปี ๒๕๕๘

#### ๑๖.๑๑ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารยังมีโครงการต่าง ๆ ที่สำคัญ ดำเนินการอย่างต่อเนื่อง

**๑๖.๑๑.๑ การเพิ่มโอกาสและขยายฐานความรู้สู่ประชาชนผ่านอินเทอร์เน็ต**  
เปิดโลกความรู้จากสารานุกรมวิกิพีเดียภาษาอังกฤษจำนวน ๓.๕ ล้านบทความด้วยการแปล บทความทั้งหมดเป็นภาษาไทย ทำให้เป็นเว็บไซต์ฐานความรู้ภาษาไทยขนาดใหญ่ที่สุดในโลก เพิ่มจากเดิมที่มีบทความความรู้ภาษาไทยเพียง ๖๓,๐๐๐ บทความ นับเป็นการเปิดโอกาสให้ ประชาชนได้เข้าถึงแหล่งความรู้ข้ามพรมแดนและอุปสรรคจากการไม่เข้าใจภาษาอังกฤษ เป็นความร่วมมือ ของกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และบริษัท กสท. โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) โดยใช้งบประมาณ ๑๐.๗ ล้านบาท ทำให้ประหยัดงบประมาณจากการทำโครงการดำรแห่งชาติ ประมาณ ๔๘๙ ล้านบาท โดยตั้งเป้าจะเพิ่มบทความในหน้าเว็บภาษาไทยให้เป็น ๑๐๐ ล้านหน้า ภายใน ๑ ปี

**๑๖.๑๑.๒ การเพิ่มโอกาสในการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารด้วย 3G** เร่งรัดการให้บริการ โทรศัพท์เคลื่อนที่ยุคที่ ๓ (3G) ซึ่งเป็นบริการด้านเสียงและข้อมูลด้วยความเร็วสูงในต้นปี ๒๕๕๔ เพื่อให้ประชาชนอย่างน้อย ๘ ล้านคน (เพิ่มขึ้นจากเดิมซึ่งมีประมาณ ๒.๒๖ ล้านคน) ได้ใช้

**๑๖.๑๑.๓ โครงการถนนไร้สาย : อินเทอร์เน็ตไร้สายความเร็วสูงสู่ชุมชน** ภายใต้ นโยบาย broadband แห่งชาติ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบเมื่อวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ ให้บริการ โครงข่ายเป็นบริการสาธารณะอุปโภคขั้นพื้นฐานสำหรับประชาชน เช่นเดียวกับไฟฟ้า ประปา และ โทรศัพท์พื้นฐาน โดยมีเป้าหมายให้ประชาชนร้อยละ ๘๐ ของประเทศสามารถใช้อินเทอร์เน็ต ความเร็วสูงอย่างน้อยที่ระดับความเร็ว 2 Mbps และ 6 Mbps ใช้ในปี ๒๕๕๘ และร้อยละ ๙๕ ในปี ๒๕๖๓ ซึ่งจะทำให้ประชาชนทุกคนทุกพื้นที่มีโอกาสเข้าถึงอินเทอร์เน็ตเพื่อเข้าถึงแหล่งความรู้ ข้อมูลข่าวสารรวมทั้งบริการสาธารณะต่าง ๆ และใช้ประโยชน์จากเทคโนโลยีอย่างคุ้มค่า ส่งผลต่อ การพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และความมั่นคงของชาติอย่างยั่งยืน ขณะนี้ได้มีการนำร่องติดตั้ง จุดให้บริการ Internet Access Point ครอบคลุมพื้นที่ให้บริการ ๑๙๓ ตำบล ๑,๘๓๖ หมู่บ้าน โดยคิดอัตราค่าบริการราคาถูกไม่เกิน ๑๙๙ บาทต่อเดือน ในชื่อบริการ “Thainet TOT” ที่มีความเร็ว สูงสุด 2 Mbps (ราคาปกติ ๕๙๐ บาท) และ 6 Mbps ราคา ๕๙๐ บาท รวมทั้งได้กำหนดแผนการ ขยายผลสู่พื้นที่ห่างไกลทั่วประเทศต่อไป

**๑๖.๑๑.๔ โครงการไปรษณีย์เพื่อสินเชื่อรายย่อย (Post Bank)** เป็นโครงการ ที่ต้องการลดความเหลื่อมล้ำทางสังคมให้ประชาชนที่ไม่มีหลักประกันและไม่มีรายได้สม่ำเสมอสามารถ เข้าถึงแหล่งเงินได้เพื่อดูแลและสร้างเสริมสุขภาพทางการเงินให้กับชาวบ้าน และแก้ปัญหา หินน้ำอกระบบ โดยตั้งเป้าเพื่อช่วยเหลือประชาชนที่เดือดร้อน จำนวน ๕ ล้านครัวเรือน ในปี ๒๕๕๔ ทั้งนี้ ได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีโดยขอยื่นขออนุญาตฯ จากธนาคารแห่งประเทศไทย ภายใต้ “บริษัท สินเชื่อไปรษณีย์ไทย จำกัด (สปน.)” หรือ “THAILAND POST LOAN CO.,LTD. (THPL)” เมื่อวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๕๔ โดยมีทุนจดทะเบียนจำนวน ๕๐ ล้านบาท

**๑๖.๑๑.๕ การจัดทำพจนานุกรมมาตรฐานราชการไทย** ได้ผลักดันให้มีการใช้พจนนั ดมาตรฐานราชการไทย จำนวน ๑๓ พจนนั ด ซึ่งเป็นลิขสิทธิ์ของไทยที่มีระบบปฏิบัติการ Thai OS

ที่จะช่วยลดการละเมิดลิขสิทธิ์การใช้ซอฟต์แวร์ของต่างประเทศ และยังทำให้ลดการจ่ายค่าลิขสิทธิ์ อีกทั้งส่งเสริมให้เกิดการใช้ซอฟต์แวร์รหัสเปิดที่เป็นซอฟต์แวร์เสรี โดยคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๓ เห็นชอบให้หน่วยงานภาครัฐทุกหน่วยงานให้ความร่วมมือในการใช้พอนต์ไทย ในระบบราชการ ทั้งนี้ จะส่งเสริมให้มีการใช้พอนต์มาตรฐานราชการไทยในภาคเอกชนและประชาชน ต่อไป

**๑๖.๑๑.๖ การให้บริการอิเล็กทรอนิกส์โดยมุ่งให้ประชาชนเป็นศูนย์กลาง** ได้มีการเร่งรัดการจัดตั้งองค์การมหาชน ๒ แห่งเพื่อขับเคลื่อนงานการทำธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (e-Transaction) และงานการบริหารจัดการโครงสร้างพื้นฐานด้านรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ (e-Government) ซึ่งจะทำให้การพัฒนางานธุรกรรมอิเล็กทรอนิกส์ของประเทศไทยมีความชัดเจน นำไปสู่การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศและดึงดูดการลงทุนจากต่างประเทศ รวมทั้งจะทำให้เกิดการบูรณาการงานของภาครัฐเพื่อตอบสนองการให้บริการประชาชน และภาครัฐกิจในด้านต่าง ๆ อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น นอกจากนี้ ยังได้เร่งรัดการจัดทำและผลักดันการออกกฎหมายและกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องกับธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ที่ดำเนินการตั้งแต่ปี ๒๕๕๐ เช่น การออกพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการควบคุมดูแลธุรกิจบริการการชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๕๑ เพื่อกำกับดูแลธุรกิจการชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์ ซึ่งมีใช้สถาบันการเงินเท่านั้น แต่ยังคงกำกับดูแลผู้ให้บริการ e-Payment ที่เป็นภาคเอกชนทั่วไปที่ยังไม่มีกฎหมายใดควบคุมดูแล ส่งผลต่อความมั่นคงทางการเงินและการพาณิชย์ ความน่าเชื่อถือและยอมรับในระบบข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ และอาจก่อให้เกิดความเสียหายต่อสาธารณชน ตั้งแต่ปี ๒๕๕๑ เป็นต้นมา ได้เสนอกฎหมายเกี่ยวกับธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ รวม ๘ ฉบับ และอยู่ระหว่างการพิจารณาเสนอร่างกฎหมาย จำนวน ๓ ฉบับ

**๑๖.๑๑.๗ การพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนในกรุงเทพมหานครโดยใช้เทคโนโลยีสารสนเทศ** มีความร่วมมือระหว่างหน่วยงานในสังกัดกระทรวงฯ กับกรุงเทพมหานครในการติดตั้งโทรทัศน์วงจรปิด (CCTV) ในจุดสำคัญต่าง ๆ ไม่ต่ำกว่า ๑๐,๐๐๐ จุดทั่วกรุงเทพมหานคร โดยใช้โครงข่ายโทรคมนาคม ระบบเครือข่ายไฟเบอร์ออปติก ทั้งระบบ MIS ระบบ VoIP และระบบโทรทัศน์วงจรปิด โดยร่วมมือกับสำนักงานตำรวจแห่งชาติ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงกลาโหม สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ไฟฟ้านครหลวง การไฟฟ้าฝ่ายผลิต และการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ภายใต้การดำเนินงานของ CAT และ TOT ซึ่งจะทำให้ดำเนินการได้อย่างรวดเร็วและราคาถูก ผลการดำเนินการจะทำให้ประชาชนมีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินมากขึ้น รวมทั้งเพิ่มบรรยากาศที่ดีสำหรับนักท่องเที่ยวทั้งไทยและต่างชาติ ในขั้นต่อไปจะรุกขยายงานนี้โดยบูรณาการกับหน่วยงานท้องถิ่นอื่น ๆ เช่น จังหวัดภูเก็ต เชียงใหม่ พัททยา เป็นต้น

นอกจากนี้ ยังมีแผนจะร่วมมือกับกระทรวงคมนาคมในการติดตั้งระบบ GPS ในรถยนต์สาธารณะเพื่อให้สามารถติดตามและควบคุมพฤติกรรมรถโดยสารสาธารณะ ซึ่งจะสามารถลดอุบัติเหตุบนท้องถนนลงได้ตามนโยบายของรัฐบาล





**๑๖.๑๑.๘ การลดต้นทุนด้านโทรคมนาคม** เป็นการขับเคลื่อนการพัฒนาระบบ

โลจิสติกส์ ในการสร้างความเชื่อมั่นและกระตุ้นเศรษฐกิจในภาพรวม เพื่อให้เกิดความเชื่อมั่นแก่ภาคประชาชนและเอกชนในการลงทุนและการบริโภค โดยมุ่งสู่การป้องกันและส่งเสริมสุขภาพการลงทุนพัฒนาระบบขนส่งมวลชนและการพัฒนาระบบบริหารจัดการน้ำและการชลประทานให้สามารถเริ่มดำเนินการ ซึ่งจากการสำรวจพบว่า ต้นทุนโลจิสติกส์ต่อ GDP ของประเทศไทยอยู่ระหว่างร้อยละ ๑๗-๑๙ ซึ่งอยู่ในระดับสูงเมื่อเทียบกับประเทศอื่นซึ่งอยู่ระหว่างร้อยละ ๙-๑๑ ทั้งนี้ ธนาคารโลกจัดให้ประเทศไทยอยู่ในอันดับ ๑๒ ของโลกด้านประสิทธิภาพของระบบอำนวยความสะดวกทางการค้าซึ่งมีการพัฒนาการอย่างรวดเร็ว โดยสามารถลดระยะเวลาที่ใช้ในการส่งออกจาก ๒๔ วัน เป็น ๑๔ วัน ได้ภายใน ๓ ปี หรือลดค่าใช้จ่ายในการส่งสินค้าส่งออกและนำเข้าจาก ๘๔๘ USD เป็น ๖๒๕ USD ต่อตู้คอนเทนเนอร์ สะท้อนถึงศักยภาพของประเทศไทยที่ยังสามารถลดสัดส่วนต้นทุนการเก็บรักษาสินค้าคงคลังได้ร้อยละ ๑๐

**๑๖.๑๑.๙ ด้านความมั่นคงปลอดภัยในสังคมออนไลน์** การให้ข้อมูลข่าวสาร

ที่บิดเบือนรวมถึงข้อมูลที่มีลักษณะหมิ่นเหม่ต่อการหมิ่นสถาบันเบื้องสูง จึงเร่งผลักดันโครงการสร้างลูกเสือบนเครือข่ายอินเทอร์เน็ต (Cyber Scout) เพื่อปลูกฝังจิตสำนึกในการร่วมมือกันส่งเสริมปกป้องให้สังคมไทย เกิดความตระหนักในการรับรู้และใช้งานข้อมูลข่าวสารบนโลกออนไลน์อย่างเหมาะสมและสร้างสรรค์ โดยสร้างเครือข่ายอาสาสมัครออนไลน์เพื่อดูแลภัยอันตรายและเฝ้าระวังข้อมูลข่าวสารที่เป็นภัยต่อสถาบัน ตลอดจนเพื่อให้เกิดช่องทางสำหรับติดต่อประสานงานเครือข่ายอาสาสมัครอย่างเป็นระบบ รวมทั้งเป็นเครือข่ายทางสังคมออนไลน์ในภาคประชาชนที่จะเป็นพลังหนุนสำคัญในการสร้างสรรค์สังคมในอนาคต

**๑๗. การพัฒนาด้านการคมนาคมขนส่ง และด้านโลจิสติกส์ เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตและเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ**

รัฐบาลได้ให้ความสำคัญในการพัฒนาด้านการคมนาคมขนส่ง และด้านโลจิสติกส์ให้มีความทันสมัย มีประสิทธิภาพ ปลอดภัย และสามารถรองรับการค้า การลงทุน การพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศอย่างยั่งยืน รวมทั้งตอบสนองความต้องการของทุกภาคส่วนในสังคมไทย ยกกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน และเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ โดยมีการดำเนินการที่สำคัญ ดังนี้

**๑๗.๑ มาตรการเพื่อลดภาระค่าครองชีพของประชาชน**

เพื่อลดค่าใช้จ่ายในการเดินทาง โดยได้ดำเนินมาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทางรถโดยสารประจำทาง จำนวนผู้ให้บริการ ๓๓๕,๑๗๓,๓๒๖ คน (เฉลี่ยวันละ ๔๐๗,๗๕๓ คน) และมาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทางโดยรถไฟชั้น ๓ จำนวนผู้ให้บริการทั้งสิ้น ๗๗,๙๔๕,๗๑๓ คน (เฉลี่ยวันละ ๙๔,๘๘๕ คน)

### ๑๗.๒ ปี ๒๕๕๓ ปีแห่งความปลอดภัย

เพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและเพิ่มบริการด้านความปลอดภัยให้เทียบได้ตามมาตรฐานสากล และสร้างคนให้มีวินัยในการเดินทาง โดยได้ดำเนินการในเชิงรุกเพื่อให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม ซึ่งทำให้สถิติอุบัติเหตุทางถนนลดลงร้อยละ ๔๐ ผู้เสียชีวิตลดลงร้อยละ ๑๔ ผู้บาดเจ็บลดลงร้อยละ ๓๐ และมูลค่าความสูญเสียลดลง ๒,๐๐๐ ล้านบาท นอกจากนี้ ได้ดำเนินงานตามแผน “คมนาคมปลอดภัย เทศกาลปีใหม่ ๒๕๕๔” และแผน “คมนาคมปลอดภัย สังคมไทยเป็นสุข” ตามโครงการ “๒๕๕๔ ปีแห่งความปลอดภัย”

### ๑๗.๓ การส่งเสริมและสนับสนุนกิจการพาณิชย์นาวี

โดยการเพิ่มศักยภาพการขนส่งทางน้ำให้เป็นรูปแบบการขนส่งสินค้าหลักของประเทศ โดยได้เตรียมโครงการท่าเรือน้ำลึกปากบารา จังหวัดสตูล โครงการก่อสร้างท่าเทียบเรืออเนกประสงค์คลองใหญ่ จังหวัดตราด และโครงการก่อสร้างท่าเรือเชียงแสนแห่งที่ ๒ จังหวัดเชียงราย

### ๑๗.๔ การส่งเสริมและสนับสนุนการขนส่งทางรถไฟ

#### ๑๗.๔.๑ การปฏิรูประบบขนส่งทางรถไฟ

เพื่อให้เป็นการขนส่งหลักของประเทศ โดยคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๓ เห็นชอบแผนการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานของการรถไฟแห่งประเทศไทย วงเงินลงทุนรวม ๑๙๕,๘๒๐.๕๐ ล้านบาท ขณะนี้อยู่ระหว่างเร่งรัดการดำเนินการ

**๑๗.๔.๒ ริเริ่มดำเนินงานโครงการระบบรถไฟความเร็วสูง** โดยเป็นความร่วมมือกับจีน ใน ๕ เส้นทางหลัก คือ เส้นทางกรุงเทพมหานคร-หนองคาย เส้นทางกรุงเทพมหานคร-ระยอง เส้นทางกรุงเทพมหานคร-สุทธายแดนภาคใต้ของประเทศไทย เส้นทางกรุงเทพมหานคร-อุบลราชธานี และเส้นทางกรุงเทพมหานคร-เชียงใหม่ ซึ่งคาดว่าจะลงนามในกรอบความร่วมมือดังกล่าวในเดือนเมษายน ๒๕๕๔

### ๑๗.๕ การพัฒนาระบบขนส่งมวลชนในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑล

เพื่อให้ประชาชนมีระบบการขนส่งมวลชนที่มีประสิทธิภาพ ปลอดภัย รวดเร็ว และคุ้มค่าครอบคลุมทุกพื้นที่ และเชื่อมโยงอย่างเป็นระบบ

**๑๗.๕.๑ โครงการระบบขนส่งทางรถไฟเชื่อมต่อท่าอากาศยานสุวรรณภูมิและสถานีรับส่งผู้โดยสารอากาศยานในเมือง** โดยได้เปิดทดลองให้บริการตั้งแต่วันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๓ และเปิดให้บริการเต็มรูปแบบ เมื่อวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๕๔

**๑๗.๕.๒ โครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงบางใหญ่-บางซื่อ** อยู่ระหว่างการก่อสร้าง โดยเริ่มก่อสร้างเมื่อเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๒ และคาดว่าจะเปิดให้บริการเดือนสิงหาคม ๒๕๕๗





**๑๗.๕.๓ โครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงิน ช่วงหัวลำโพง-บางแค และช่วงบางซื่อ-ท่าพระ** อยู่ในขั้นตอน การประกวดราคา และคาดว่าจะเปิดให้บริการเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

**๑๗.๕.๔ โครงการรถไฟฟ้าสายสีแดง** มีการดำเนินการ ๒ ช่วง โดยช่วงบางซื่อ-ตลิ่งชัน อยู่ระหว่างการก่อสร้าง และคาดว่าจะแล้วเสร็จเดือนมกราคม ๒๕๕๕ และช่วงบางซื่อ-รังสิต อยู่ในขั้นตอนการประกวดราคา

**๑๗.๕.๕ โครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว ช่วงหมอชิต-สะพานใหม่ และช่วงแจ้งวัฒนะ-สมุทรปราการ** กำหนดก่อสร้างเดือนธันวาคม ๒๕๕๔ และคาดว่าจะเปิดให้บริการเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๙

**๑๗.๕.๖ โครงการรถไฟฟ้าสายสีชมพู ช่วงแคราย-มีนบุรี** กำหนดก่อสร้างเดือนกันยายน ๒๕๕๕ และคาดว่าจะเปิดให้บริการเดือนกันยายน ๒๕๕๙

#### ๑๗.๖ การพัฒนาระบบบริหารจัดการขนส่งทั้งภายในและระหว่างประเทศ

**๑๗.๖.๑ การพัฒนาระบบโลจิสติกส์** เพื่อสนับสนุนการเป็นศูนย์กลางธุรกิจการค้าการลงทุนในระดับภูมิภาค โดยได้ดำเนินการการพัฒนาเส้นทางคมนาคมขนส่งในแนวเหนือ-ใต้ แนวตะวันออก-ตะวันตก และการปรับเปลี่ยนรูปแบบไปใช้ในการขนส่งทางรางและทางน้ำมากขึ้น (Modal Shift) รวมทั้งการพัฒนาเส้นทางเชื่อมโยงท่าเรือกับเส้นทางของประเทศและภูมิภาค

**๑๗.๖.๒ การเชื่อมโยงโครงข่ายระบบคมนาคมขนส่งระหว่างประเทศ** ได้แก่ โครงการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำโขง จังหวัดนครพนม โครงการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำโขงที่อำเภอเชียงของ จังหวัดเชียงราย

**๑๗.๖.๓ การเชื่อมโยงโครงข่ายระบบคมนาคมขนส่งในภูมิภาคภายใต้ความร่วมมือในกรอบอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง (GMS) ด้านการขนส่ง** เพื่ออำนวยความสะดวกทางการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยว โดยมีการดำเนินการ คือ (๑)

การพัฒนาเส้นทางเชื่อมโยงโครงข่ายการขนส่ง ได้แก่ โครงการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำโขงระหว่างเชียงของ-ห้วยทราย โครงการก่อสร้างท่าเรือเชียงแสน แห่งที่ ๒ และยุทธศาสตร์การเชื่อมโยงโครงข่ายเส้นทางรถไฟใน GMS (๒) การขนส่งระหว่างประเทศ โดยได้เปิดการเดินรถระหว่างไทย-ลาว-เวียดนาม ดำเนินการเปิดการเดินรถขนส่งสินค้าระหว่างไทย-กัมพูชา และเตรียมการเปิดรถขนส่งระหว่างไทย-ลาว-จีน และ (๓) พัฒนากฎระเบียบเพื่ออำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดน โดยเสนอร่างพระราชบัญญัติที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๓ ฉบับ คือ ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดน ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการรับขนของทางถนนระหว่างประเทศ และร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการรับขนคนโดยสารและสัมภาระทางถนนระหว่างประเทศ

**๑๗.๖.๔ การเพิ่มศักยภาพให้ขนส่งทางน้ำ** เพื่อให้เป็นรูปแบบการขนส่งสินค้าหลักของประเทศ โดยได้ดำเนินโครงการทำเรื่อน้ำลึกปากบารา จังหวัดสตูล โครงการก่อสร้างท่าเทียบเรืออเนกประสงค์คลองใหญ่ จังหวัดตราด และโครงการก่อสร้างท่าเรือเชียงแสนแห่งที่ ๒ จังหวัดเชียงราย

**๑๗.๖.๕ การพัฒนาขนส่งทางอากาศ** เพื่อให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางของภูมิภาค โดยคณะรัฐมนตรี มีมติเห็นชอบโครงการก่อสร้างท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ (ปีงบประมาณ ๒๕๕๔-๒๕๕๕) เมื่อวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๓ เพื่อให้สามารถรองรับผู้โดยสารจากเดิม ๔๕ ล้านคนต่อปี เป็น ๖๐ ล้านคนต่อปี และอยู่ระหว่างการศึกษาคความเหมาะสมของทางเลือกในการพัฒนาท่าอากาศยานสุวรรณภูมิและท่าอากาศยานดอนเมือง และแนวทางการบริหารท่าอากาศยานในภูมิภาค ๒๘ แห่ง

#### ๑๗.๗ การพัฒนาระบบโลจิสติกส์และห่วงโซ่อุปทานของภาคอุตสาหกรรม

รัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับเรื่องระบบโลจิสติกส์และห่วงโซ่อุปทานในภาคอุตสาหกรรม โดยสนับสนุนการปรับปรุงประสิทธิภาพการจัดการโลจิสติกส์ภายในองค์กรของอุตสาหกรรม โดยการให้คำปรึกษาด้านการจัดการโลจิสติกส์เชิงลึกแก่ภาคอุตสาหกรรม ได้แก่ (๑) อุตสาหกรรมเหมืองแร่ (๒) อุตสาหกรรมโรงแต่งแร่ (๓) อุตสาหกรรมโรงโม่บดหรือย่อยหิน (๔) อุตสาหกรรมโรงประกอบโลหะกรรม (๕) อุตสาหกรรมเซรามิก (๖) อุตสาหกรรม อาหาร (๗) อุตสาหกรรมปิโตรเคมีและพลาสติก (๘) อุตสาหกรรมเครื่องใช้ไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ (๙) อุตสาหกรรมชิ้นส่วนยานยนต์ และ (๑๐) อุตสาหกรรมสิ่งทอและเครื่องนุ่งห่ม รวมจำนวนทั้งสิ้น ๕๕ ราย และคิดเป็นมูลค่าในการลดต้นทุนโลจิสติกส์และการเพิ่มประสิทธิภาพโลจิสติกส์ประมาณ ๒๘๓ ล้านบาท นอกจากนั้นได้ส่งเสริมการพัฒนาประสิทธิภาพการเชื่อมโยงห่วงโซ่อุปทานของสถานประกอบการอุตสาหกรรมชิ้นส่วนยานยนต์ โดยส่งเสริมให้ผู้ประกอบการเข้าร่วมการใช้ซอฟต์แวร์ตามมาตรฐานของภาษา XML ของกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ กระทรวงอุตสาหกรรม เพื่อเชื่อมโยงข้อมูลในห่วงโซ่อุปทานและการลดสินค้าคงคลังในอุตสาหกรรมการผลิตยานยนต์ จำนวน ๓๒ ราย ซึ่งสามารถลดต้นทุนการทำธุรกรรมได้มากกว่า ๑๘ ล้านบาทต่อปี

นอกจากนี้ ยังได้พัฒนาขีดความสามารถด้านโลจิสติกส์ (Logistics Capacity Building) ด้วยการจัดทำตัวชี้วัดประสิทธิภาพด้านการจัดการโลจิสติกส์ (Logistics Performance Indicator: LPI) เพื่อเป็นเครื่องมือในการตรวจสอบเปรียบเทียบ (Benchmarking) ประสิทธิภาพการจัดการโลจิสติกส์ของสถานประกอบการ จำนวน ๒๗ ตัวชี้วัด ตามกิจกรรมด้านโลจิสติกส์ใน ๓ มิติ ได้แก่ มิติด้านต้นทุน ด้านเวลา และด้านความน่าเชื่อถือ โดยได้นำร่องจัดทำตัวชี้วัด และจัดเก็บข้อมูลจากสถานประกอบการชั้นนำ (Best in Class) ใน ๕ กลุ่มอุตสาหกรรม ประกอบด้วย (๑) อุตสาหกรรมอาหาร (๒) อุตสาหกรรมปิโตรเคมีและพลาสติก (๓) อุตสาหกรรมเครื่องใช้ไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ (๔) อุตสาหกรรมชิ้นส่วนยานยนต์ และ (๕) อุตสาหกรรมสิ่งทอและเครื่องนุ่งห่ม คิดเป็นจำนวนผู้ประกอบการ ๒๐๐ ราย และได้เลือกตัวชี้วัดที่สำคัญที่มีความสมบูรณ์สูงสุด ๙ ตัวชี้วัด จากทั้งหมด ๒๗ ตัวชี้วัด เพื่อให้เป็นเกณฑ์เทียบวัดสำหรับภาคอุตสาหกรรมไทยเพื่อการพัฒนาปรับปรุงประสิทธิภาพด้านการจัดการโลจิสติกส์อย่างต่อเนื่อง

สำหรับในด้านการพัฒนาศักยภาพบุคลากรด้านโลจิสติกส์ ได้จัดให้มีการฝึกอบรมตามโครงการสร้างนักจัดการโลจิสติกส์และซัพพลายเชนมืออาชีพ โดยอ้างอิงหลักสูตรจากต่างประเทศที่เป็นสากลและได้รับความนิยมสูงสุดของสถาบัน APICS (American Production and Inventory Control Society, The Association for Operations Management) ได้แก่ หลักสูตรการจัดการโลจิสติกส์และซัพพลายเชนระดับต้น Certified Production and Inventory



Management (CPIM) จำนวน ๑ หลักสูตร ๒ รุ่น และหลักสูตรการจัดการโลจิสติกส์และซัพพลายเชนระดับสูง Certified Supply Chain Professional (CSCP) จำนวน ๑ หลักสูตร ๑ รุ่น โดยมีผู้ผ่านการฝึกอบรมหลักสูตรระดับต้น จำนวน ๔๔ คน และหลักสูตรระดับสูง จำนวน ๒๗ คน รวมทั้งจัดการเพิ่มศักยภาพบุคลากรภาครัฐและเอกชน โดยการจัดบรรยายพิเศษ ฝึกอบรม สัมมนา และดูงาน รวมทั้งสิ้น ๓,๑๒๑ คน ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ที่ผ่านมามีดังนี้

#### ๑๗.๘ มาตรการสนับสนุนการจัดตั้งศูนย์กลางการจัดหาสินค้าเพื่อการผลิตระหว่างประเทศ

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๓ มาตรการสนับสนุนการจัดตั้งศูนย์กลางการจัดหาสินค้าเพื่อการผลิตระหว่างประเทศ (International Procurement Center: IPC) ดังนี้

๑๗.๘.๑ ลดอัตราภาษีเงินได้นิติบุคคล เหลือร้อยละ ๑๕ สำหรับกำไรสุทธิให้แก่ศูนย์กลางการจัดหาสินค้า เป็นเวลา ๕ รอบระยะเวลาบัญชีต่อเนื่องกัน สำหรับรายได้ดังต่อไปนี้

๑๗.๗.๑.๑ รายได้จากการซื้อและขายสินค้านอกประเทศไทยให้แก่วิสาหกิจในเครื่องที่ติดตั้งในต่างประเทศ โดยสินค้าดังกล่าวมิได้ถูกนำเข้ามาในประเทศไทย (Out-Out Transaction)

๑๗.๗.๑.๒ รายได้จากการขายวัตถุดิบและชิ้นส่วนให้แก่วิสาหกิจในเครื่องประเภทโรงงานผลิตที่ตั้งอยู่นอกประเทศไทย (In-Out Transaction)

๑๗.๘.๒ ลดอัตราภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาให้กับคนต่างด้าวซึ่งเป็นผู้บริหารหรือผู้เชี่ยวชาญระดับสูงเหลือร้อยละ ๑๕ เป็นจำนวนไม่เกิน ๓ คน เป็นเวลา ๕ ปีต่อเนื่องกัน สำหรับเงินได้จากการจ้างแรงงานที่คนต่างด้าวได้รับจากการทำงานในศูนย์กลางการจัดหาสินค้า รวมทั้งให้มีการยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาสำหรับเงินได้จากการจ้างแรงงานที่คนต่างด้าวนั้นถูกส่งไปทำงานในต่างประเทศ ซึ่งการที่จะได้รับสิทธิประโยชน์ภาษีของคนต่างด้าวนั้น ศูนย์กลางการจัดหาสินค้า จะต้องมียุทธศาสตร์ที่ได้สิทธิประโยชน์ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ของรายได้ที่ได้สิทธิประโยชน์รวมกับรายได้จากการขายวัตถุดิบและชิ้นส่วนให้แก่วิสาหกิจในเครื่องเพื่อการผลิตในประเทศ

#### ๑๗.๙ แผนการก่อสร้างศูนย์การประชุมและนิทรรศการนานาชาติ จังหวัดภูเก็ต

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๓ อนุมัติให้กรมธนารักษ์ดำเนินการตามโครงการก่อสร้างศูนย์การประชุมและนิทรรศการนานาชาติ จังหวัดภูเก็ต ให้แล้วเสร็จภายในปี ๒๕๕๗ ตามแผนปฏิบัติงาน ได้แก่ (๑) จ้างศึกษาวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) (๒) จ้างที่ปรึกษาบริหารและศึกษาด้านธุรกิจ (๓) จ้างออกแบบและควบคุมงานก่อสร้าง และ (๔) ประกวดราคาหาผู้รับเหมาก่อสร้าง ทั้งนี้ กรมธนารักษ์ ได้จัดจ้างสถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบังศึกษาวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) แล้ว โดยมีกำหนดแล้วเสร็จภายในวันที่ ๒ มกราคม ๒๕๕๔



การจัดงาน SME ไทยเข้มแข็ง ๒๐๑๐ ทำให้เกิดยอดขายสินค้าในงาน  
จำนวน ๘๘.๐๕ ล้านบาท เกิดการจับคู่ธุรกิจ จำนวน ๑,๔๙๘ คู่ และมีมูลค่า  
การซื้อขายจากการจับคู่ธุรกิจทางการค้า ๓,๖๘๖.๕๖ ล้านบาท

## ๑๘. โครงการส่งเสริมสนับสนุนการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการส่งเสริม SMEs (โครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕)

**๑๘.๑ กิจกรรมการส่งเสริมการขายตลาดทางการค้าและจับคู่ธุรกิจเชิงสร้างสรรค์  
(Creative Business Matching)** ภายใต้ชื่อ “งาน SME ไทยเข้มแข็ง ๒๐๑๐” โดยการจั  
กิจกรรมการขายตลาดทางการค้าและจับคู่ธุรกิจเชิงสร้างสรรค์ (Creative Business Matching)  
เพื่อส่งเสริมศักยภาพ และสร้างเสริมขีดความสามารถทางการค้า รวมทั้งการขายตลาดและฐาน  
การค้าในระดับประเทศ เพื่อนำไปสู่การซื้อขายสินค้าอย่างเป็นรูปธรรมให้กับผู้ประกอบการ SMEs  
นอกจากนี้ ยังมีการให้คำปรึกษาให้กับผู้ประกอบการ SMEs การอบรมสัมมนา และเน้นการ  
สนับสนุนผู้ประกอบการ SMEs ในกลุ่มเศรษฐกิจสร้างสรรค์ ๔ กลุ่ม ดังนี้ (๑) มรดกทางวัฒนธรรม  
และธรรมชาติ (๒) ศิลปะ (Arts) (๓) สื่อ (Media) และ (๔) งานสร้างสรรค์และออกแบบ  
(Functional Creation)

การจัดงาน SME ไทยเข้มแข็ง ๒๐๑๐ เป็นการจัด  
งานทั้งสิ้นจำนวน ๒๐ ครั้งทั่วประเทศ แบ่งออกเป็น ๓ ระดับ คือ  
ระดับประเทศ ระดับภูมิภาค และระดับจังหวัด ทำให้เกิดยอด  
ขายสินค้าในงาน จำนวน ๘๘.๐๕ ล้านบาท เกิดการจับคู่ธุรกิจ  
จำนวน ๑,๔๙๘ คู่ และมีมูลค่าการซื้อขายจากการจับคู่ธุรกิจ  
ทางการค้า ๓,๖๘๖.๕๖ ล้านบาท ผู้เข้าร่วมงานจำนวน  
๑๐๗,๙๐๙ ราย ผู้เข้าอบรมสัมมนา จำนวน ๗,๔๗๔ ราย ผู้เข้า  
รับคำปรึกษา จำนวน ๑,๐๙๗ รายการ การจัดงานดังกล่าว  
สามารถช่วยให้ผู้ประกอบการ SMEs ได้มีโอกาสขายตลาด  
ทางการค้าและจับคู่ธุรกิจเชิงสร้างสรรค์ (Creative Business Matching) อันเป็นการส่งเสริม  
ศักยภาพ สร้างเสริมขีดความสามารถทางการค้า เกิดการขายตลาดและฐานการค้าในระดับ  
ประเทศ เพื่อนำไปสู่การซื้อขายสินค้าอย่างเป็นรูปธรรม รวมถึงทำให้เกิดการพัฒนาเศรษฐกิจ  
เกิดการกระจายรายได้ สร้างความเจริญสู่ทุกพื้นที่ ทุกจังหวัด และทุกภูมิภาคของประเทศต่อไป

**๑๘.๒ กิจกรรมการสร้างคุณค่าให้กับสินค้าและบริการ SMEs** เป็นการพัฒนาลิขสิทธิ์  
ของผู้ประกอบการ SMEs บนพื้นฐานของแนวคิดเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์ให้เกิดคุณค่าในสาขาธุรกิจ  
การผลิตและบริการ ตลอดจนสร้างปัจจัยเอื้อต่อการเติบโตของผู้ประกอบการ SMEs บนพื้นฐานของ  
แนวคิดเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์ และเสริมสร้างโอกาสทางการตลาดของธุรกิจและบริการ  
เชิงสร้างสรรค์ ทั้งในระดับประเทศ ระดับภูมิภาคอาเซียน และตลาดส่งออกทั่วไป โดยมีกลุ่มเป้าหมาย  
ใน ๔ กลุ่มอุตสาหกรรมสร้างสรรค์ ได้แก่ กลุ่มวัฒนธรรมและประวัติศาสตร์ กลุ่มศิลปะ กลุ่มสื่อ  
กลุ่มงานสร้างสรรค์ในทุกพื้นที่ทั่วประเทศ โดยดำเนินการคัดเลือกกลุ่มผลิตภัณฑ์ และพัฒนาเพิ่ม  
มูลค่าสินค้าและบริการให้กับผู้ประกอบการ โดยมีสินค้าและบริการที่มีคุณค่าเพิ่มขึ้นด้วยเอกลักษณ์  
และภูมิปัญญาของไทยผสมผสานกับนวัตกรรมและเทคโนโลยีสมัยใหม่ จำนวน ๑๑๔ ผลิตภัณฑ์ และคาดว่า  
จะสามารถสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับสินค้าและบริการในตลาดไม่ต่ำกว่า ๒๐๐ ล้านบาท นอกจากนี้  
มีผู้ประกอบการเข้ารับการอบรมสัมมนาในเรื่องการนำแนวคิดเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์มาปรับใช้ใน  
การพัฒนาสินค้าและบริการจำนวน ๑,๑๖๐ ราย



**๑๘.๓ กิจกรรมส่งเสริมและพัฒนาผลิตภัณฑ์ศิลปาชีพตามแนวพระราชดำริ** รัฐบาลโดยสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมได้ดำเนินการคัดเลือกผลิตภัณฑ์ จำนวน ๒๒ ผลิตภัณฑ์ จาก ๑๐๕ ผลิตภัณฑ์ เพื่อนำมาพัฒนา จำนวน ๑๙ สาขา เช่น แผนกช่างเครื่องเรือนไม้ แผนกช่างเครื่องเคลือบดินเผา แผนกช่างประติมากรรม เป็นต้น และนำมาวิเคราะห์และวางแผนกระบวนการพัฒนาผลิตภัณฑ์ ตั้งแต่วัตถุดิบในการผลิต เครื่องมือในการผลิต การออกแบบ ผลิตภัณฑ์เชิงพาณิชย์ และจัดทำผลิตภัณฑ์ต้นแบบ รวมทั้งมีการจัดอบรมให้กับผู้ประกอบการด้านการพัฒนาผลิตภัณฑ์เชิงสร้างสรรค์รวมทั้งสิ้น ๔ รุ่น มีผู้ประกอบการได้รับการอบรม จำนวน ๙๙๔ ราย นอกจากนี้ยังได้ดำเนินการทำเว็บไซต์ [www.Bangsaiarts.com](http://www.Bangsaiarts.com) และแค็ตตาล็อก และโปสเตอร์ ในการเผยแพร่และประชาสัมพันธ์ผลิตภัณฑ์ และจัดทำผลิตภัณฑ์ต้นแบบ

**๑๘.๔ กิจกรรมจัดทำฐานข้อมูลด้านนวัตกรรมและทรัพย์สินทางวัฒนธรรม** ในพื้นที่ต่าง ๆ ของประเทศไทยในรูปแบบ Story Bank ที่ครอบคลุมถึงประวัติความเป็นมา รายละเอียดสำคัญเกี่ยวกับจุดเด่น เอกลักษณ์ และลักษณะพิเศษของสินทรัพย์ทางวัฒนธรรมเหล่านั้น เพื่อนำฐานข้อมูลดังกล่าวมาเผยแพร่ให้กับผู้ประกอบการ SMEs ของประเทศได้ใช้เป็นข้อมูลอ้างอิงและเป็นต้นแบบความคิดสร้างสรรค์เพื่อประยุกต์ใช้ในการสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับสินค้าและบริการของตน โดยอาศัยมูลฐานจากความเป็นสินทรัพย์ทางวัฒนธรรมอันเป็นมรดกของชาติ โดยคัดเลือกแหล่งสินทรัพย์ทางวัฒนธรรมที่มีศักยภาพทางเศรษฐกิจ ภูมิภาคละ ๕ แหล่ง พร้อมทั้งจัดทำแผนที่ทางวัฒนธรรม และนวัตกรรมของแต่ละภูมิภาค และจัดทำเป็นฐานข้อมูล Cultural Mapping ๑ ฐาน ข้อมูลใช้ในการส่งเสริมผู้ประกอบการ SMEs จำนวน ๒๐ สินทรัพย์ทางวัฒนธรรม ตัวอย่างเช่น การนำวัฒนธรรมการเล่นผีตาโขน ไปประยุกต์ใช้กับการพัฒนาสินค้าและบริการ SMEs นอกจากนี้ได้เผยแพร่ผลการศึกษารวบรวมข้อมูลด้านสินทรัพย์ทางวัฒนธรรมทั่วประเทศไทย โดยมีผู้ประกอบการ SMEs ได้รับความรู้ และใช้ข้อมูล Innovation & Cultural Mapping จำนวน ๑,๕๘๙ ราย

## ๑๙. ส่งเสริมและสนับสนุนองค์กรภาคเอกชนทางเศรษฐกิจทั้งในระดับชาติและระดับท้องถิ่นให้มีความเข้มแข็ง

**๑๙.๑ จำนวนผู้ประกอบการที่ได้รับการส่งเสริมและพัฒนา** โดยจัดอบรมและสัมมนาให้ความรู้ ด้านบริหารจัดการและการตลาดให้แก่ผู้ประกอบการโดยผู้เชี่ยวชาญและผู้ทรงคุณวุฒิ อบรมผ่านระบบดาวเทียมและสื่อออนไลน์ระบบ e-Learning รวมทั้งอบรมเตรียมความพร้อมรองรับการรวมกลุ่มประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน สร้างทักษะและ Coaching การจัดทำแผนธุรกิจที่มีประสิทธิภาพทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค โดยมีเป้าหมายการดำเนินการจำนวน ๗,๐๕๘ รายปี ๒๕๕๓ สามารถดำเนินการได้ ๑๙,๕๘๕ ราย เทียบกับปี ๒๕๕๒ ที่พัฒนาผู้ประกอบการรวม ๙,๒๔๗ ราย เพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๑๑.๘๐

**๑๙.๒ จำนวนธุรกิจเป้าหมายที่ได้รับการพัฒนาให้มีการบริหารจัดการตามเกณฑ์มาตรฐาน** โดยดำเนินการพัฒนาให้ธุรกิจเป้าหมายมีการบริหารจัดการตามเกณฑ์มาตรฐาน โดยธุรกิจต้องได้รับการพัฒนาเข้าสู่ระบบทางทะเบียนธุรกิจหรือภาษีอากร หรือจดทะเบียนของทาง

ราชการมีการปฏิบัติตามคู่มือในการดำเนินธุรกิจ และมีการจัดทำบัญชี ซึ่งในปี ๒๕๕๓ สามารถดำเนินการได้ ๓,๕๘๒ ราย

**๑๙.๓ ส่งเสริมด้านนโยบายเศรษฐกิจสร้างสรรค์เชิงพาณิชย์** โดยดำเนินงานภายใต้คณะกรรมการนโยบายเศรษฐกิจสร้างสรรค์แห่งชาติและคณะกรรมการเตรียมการจัดมหกรรมเศรษฐกิจสร้างสรรค์นานาชาติ เช่น จัดงานมหกรรมเศรษฐกิจสร้างสรรค์นานาชาติ (Thailand International Creative Economy Forum: TICEF) โดยความร่วมมือจากหลายภาคส่วน อาทิ WIPO UNDP และ UNCTD รวมทั้งการจัดตั้ง Creative Academy โดยร่วมมือกับ ๑๔๖ มหาวิทยาลัย เพื่อให้เป็นศูนย์กลางของการพัฒนาองค์ความรู้และศูนย์บ่มเพาะผู้ประกอบการ รวมถึงเป็นศูนย์มาตรฐานเศรษฐกิจสร้างสรรค์ รวมทั้ง ผลักดันโครงการเมืองต้นแบบเศรษฐกิจสร้างสรรค์ เป็นการนำภูมิปัญญาท้องถิ่นไทยมาใช้ประโยชน์ในเชิงพาณิชย์ รวมทั้งกระตุ้นเศรษฐกิจ ก่อให้เกิดการสร้างงาน สร้างรายได้ให้กับประชาชน โดยจะพัฒนาจังหวัดที่มีศักยภาพเป็นเมืองเศรษฐกิจสร้างสรรค์ทั่วประเทศ และคัดเลือกเป็นเมืองต้นแบบเศรษฐกิจสร้างสรรค์ ซึ่งจะคัดเลือก ๑๐ จังหวัด เป็นตัวอย่างและแนวทางในการพัฒนาสินค้าและบริการต่อไป

**๑๙.๔ สนับสนุนให้องค์กรภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมในกระบวนการกำหนดนโยบายและยุทธศาสตร์และขับเคลื่อนการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ**

ในปี ๒๕๕๒-๒๕๕๓ องค์กรหลักของภาคเอกชนในนามของคณะกรรมการร่วมภาคเอกชน ๓ สถาบัน (ประกอบด้วย สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และสมาคมธนาคารไทย) และสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย ได้มีส่วนร่วมในการขับเคลื่อนและพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศอย่างต่อเนื่อง ภายใต้กลไกคณะกรรมการระดับชาติที่สำคัญ เช่น คณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ (กรอ.) คณะกรรมการพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (กพบ.) คณะกรรมการพัฒนาระบบการบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการของประเทศ (กบส.) คณะกรรมการนโยบายเศรษฐกิจสร้างสรรค์แห่งชาติ (กศส.) คณะกรรมการพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ (กพข.) ซึ่งทั้ง ๔ สถาบันหลักของภาคเอกชนดังกล่าว เกิดจากการรวมตัวกันของสมาคมผู้ประกอบการธุรกิจ ชมรม บริษัท นิติบุคคล เป็นต้น ซึ่งมีจำนวนสมาชิกเพิ่มมากขึ้นทุกปี ซึ่งแสดงให้เห็นถึงความเข้มแข็งและความน่าเชื่อถือของสถาบันภาคเอกชนหลักดังกล่าวที่สามารถเป็นตัวแทนของผู้ประกอบการในการร่วมขับเคลื่อนเศรษฐกิจร่วมกับภาครัฐ และในปี ๒๕๕๓ รัฐบาลได้เห็นชอบให้ผู้แทนของสภาธุรกิจตลาดทุนไทย ซึ่งเป็นองค์กรที่เกี่ยวข้องกับธุรกิจหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ มีสมาชิกเป็นนิติบุคคลที่สำคัญ เช่น สมาคมบริษัทหลักทรัพย์ สมาคมบริษัทจดทะเบียนไทย สมาคมบริษัทจัดการลงทุน สมาคมนักวิเคราะห์หลักทรัพย์ สมาคมส่งเสริมผู้ลงทุนไทย และตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย เป็นต้น เข้าร่วมเป็นกรรมการในคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ เพื่อเป็นการเปิดโอกาสให้องค์กรภาคเอกชนเข้ามามีบทบาทและมีส่วนร่วมรับผิดชอบในการแก้ไขปัญหาและพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศได้อย่างใกล้ชิดและเป็นรูปธรรมมากยิ่งขึ้น

ในช่วงที่ผ่านมา สถาบันหลักของภาคเอกชนได้นำเสนอประเด็นปัญหาและยุทธศาสตร์การพัฒนา เพื่อให้รัฐบาลแก้ไขและอำนวยความสะดวกในการประกอบธุรกิจที่สำคัญ เช่น แนวทางการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวที่มีศักยภาพของประเทศ มาตรการฟื้นฟูด้านการท่องเที่ยว และการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยวที่ได้รับผลกระทบจากวิกฤตปัญหาทางการเมืองภายในประเทศ การพัฒนาเศรษฐกิจอุตสาหกรรมและชุมชนอย่างยั่งยืน (Eco-Industrial Town) การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์อุตสาหกรรมก่อสร้าง การแก้ไขปัญหาของอุตสาหกรรมแปรรูปไม้ยางพารา แนวทางการยกเลิกอัตราการนำเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย การพิจารณาปรับลดค่าอนุรักษ์น้ำตาล แนวทางการพัฒนาอุตสาหกรรมขนส่งระบบรางและอุตสาหกรรมเกี่ยวเนื่อง มาตรการเร่งด่วนและมาตรการเสริมเพื่อส่งเสริมการลงทุนในอุตสาหกรรมพลาสติกชีวภาพในประเทศไทย แนวทางแก้ไขปัญหานำเข้าสินค้าวัตถุดิบอันตรายตามพระราชบัญญัติวัตถุดิบอันตราย พ.ศ. ๒๕๓๕ การแก้ไขปัญหาการใช้ระบบจัดซื้อจัดจ้างด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Auction) แนวทางแก้ไขปัญหาคือเป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาท่องเที่ยวไทย นโยบายและมาตรการนำเข้าวัตถุดิบอาหารสัตว์ การเร่งรัดการพัฒนาระบบ National Single Window (NSW) ของประเทศไทย แนวทางความร่วมมือเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหามลพิษในพื้นที่มาบตาพุดและพื้นที่ใกล้เคียง การทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๒ เรื่องการทำสัญญาระหว่างรัฐกับเอกชน (อนุญาโตตุลาการ) แนวทางการฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมของประเทศไทย และการสนับสนุนผลการสัมมนาเรื่อง “ทิศทางคุณวุฒิวิชาชีพแรงงานไทย...สู่สากล” จากผลการดำเนินงานขององค์กรภาคเอกชนในการทำงานร่วมกับภาครัฐบาลในช่วงดังกล่าว ได้ส่งผลต่อความเชื่อมั่นของสมาชิกในแต่ละสถาบัน ทำให้ยอดจำนวนสมาชิกเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ดังแสดงในตารางข้างล่าง

ตารางแสดงจำนวนสมาชิกขององค์กรหลักภาคเอกชน  
ระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๕๐ ถึง พ.ศ. ๒๕๕๓

| สถาบัน                                       | จำนวนสมาชิก |           |           |           |
|----------------------------------------------|-------------|-----------|-----------|-----------|
|                                              | พ.ศ. ๒๕๕๐   | พ.ศ. ๒๕๕๑ | พ.ศ. ๒๕๕๒ | พ.ศ. ๒๕๕๓ |
| หอการค้าไทย                                  | ๓,๕๔๓       | ๓,๕๘๗     | ๓,๖๒๑     | ๓,๗๖๓     |
| สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (บริษัท)          | ๖,๖๖๒       | ๖,๗๘๐     | ๗,๔๓๒     | ๗,๗๒๙     |
| สภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (สมาคม) | ๕๕          | ๕๙        | ๖๒        | ๖๘        |

ที่มา : หอการค้าไทย สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย

ทั้งนี้ เมื่อวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ นายกรัฐมนตรีได้เดินทางไปรับฟังผลการสัมมนาหอการค้าทั่วประเทศ ครั้งที่ ๒๘ ณ โรงแรมพูลแมนขอนแก่น ราชอาอคิด จังหวัดขอนแก่น จัดโดยหอการค้าไทย ซึ่งในการสัมมนาดังกล่าวได้จัดขึ้นภายใต้แนวคิด “ก้าวไปข้างหน้าอย่างผู้นำ” มีการระดมความเห็นจากผู้เข้าร่วมการสัมมนาที่เป็นผู้แทนหอการค้าจังหวัด ๗๖ จังหวัด และผู้แทนหน่วยงานภาครัฐทั้งส่วนกลางและภูมิภาค ใน ๓ เรื่องหลัก ได้แก่ (๑) แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ : ภายใต้อำนาจของการเปลี่ยนแปลง (๒) ลดความเหลื่อมล้ำ : เพิ่มภูมิคุ้มกันทางเศรษฐกิจ และ (๓) มุ่งจัดคอร์รัปชัน : เพื่อการพัฒนาประเทศที่ยั่งยืน โดยนายกรัฐมนตรีได้รับข้อเสนอของภาคเอกชนเพื่อมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปดำเนินการและจะมีการติดตามผลอย่างเป็นระบบ ซึ่งนับเป็นกระบวนการทำงานร่วมกันอย่างใกล้ชิดระหว่างภาครัฐและเอกชนในการขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศที่เป็นรูปธรรม

## ๒๐. การเพิ่มประสิทธิภาพการแปรรูปและการเพิ่มมูลค่าผลผลิตทางการเกษตร

### ๒๐.๑ การเพิ่มประสิทธิภาพการแปรรูป

**๒๐.๑.๑ ดำเนินโครงการพัฒนาตลาดและแปรรูปยางเพื่อเพิ่มมูลค่าตามนโยบายของรัฐบาล** โดยการก่อสร้างโรงงานยางแท่ง STR 20 พร้อมติดตั้งเครื่องจักรอุปกรณ์ขนาดกำลังผลิต ๒๐,๐๐๐ ตันต่อปี รวมทั้งสำนักงาน บ้านพัก โรงผสมบด บ่อเก็บน้ำ บ่อบำบัดน้ำเสีย พร้อมครุภัณฑ์ จำเป็น ๓ แห่ง และสร้างศูนย์รับซื้อผลผลิตยางพาราและจำหน่ายปัจจัยการผลิตพร้อมอุปกรณ์ จำเป็น จำนวน ๖ ศูนย์ วงเงินรวมทั้งสิ้น ๔๗๕.๘ ล้านบาท

**๒๐.๑.๒ พัฒนาความรู้ของสมาชิกกลุ่มแม่บ้านเกษตรกรและวิสาหกิจชุมชน** ให้สามารถเพิ่มประสิทธิภาพการแปรรูปผลผลิตทางการเกษตรและพัฒนาคุณภาพผลิตภัณฑ์ด้านอาหารให้ได้รับการตรวจประเมินและผ่านการรับรองจากสถาบันมาตรฐานสากล โดยมีเป้าหมายการดำเนินงาน จำนวน ๒๔,๒๕๐ ราย ขณะนี้อยู่ในระหว่างการจัดแจงโครงการและคัดเลือกพื้นที่ดำเนินการ

**๒๐.๑.๓ ส่งเสริมการอบรมฝึกฝนอาชีพเสริมให้กับกลุ่มแม่บ้านในชุมชนประมง** โดยจัดอบรมฝึกฝนอาชีพเสริมให้แก่กลุ่มแม่บ้านชุมชนประมงในหลักสูตรการแปรรูปสัตว์น้ำเพื่อการจำหน่าย มีรายการอาหารที่สอนการแปรรูปจำนวน ๓ ชนิด ซึ่งได้ให้ความรู้ด้านการแปรรูปสัตว์น้ำให้ถูกหลักอาหาร สะอาด ปลอดภัย ได้คุณค่าและคุณภาพเพิ่มขึ้น เป็นการเพิ่มรายได้และใช้เวลาว่างให้เกิดประโยชน์

**๒๐.๑.๔ ผลิตโอริงจัดฟันที่ผลิตจากยางธรรมชาติโอพอกไซด์ที่ใช้ในงานทันตกรรมจัดฟัน** เพื่อทดแทนการนำเข้าจากต่างประเทศสามารถคัดเลือกสูตรการผลิตได้ ๔ สูตร มีคุณสมบัติการเข้ากันได้ทางชีวภาพกับเนื้อเยื่อของมนุษย์ได้ดี รวมทั้งได้นำน้ำมันงาพัฒนาเป็นผลิตภัณฑ์สบู่เหลว โลชั่น และน้ำมันนวด



**๒๐.๑.๕ สร้างมูลค่าเพิ่มให้กับเศษไหมเหลือทิ้ง** โดยการผลิตเป็นผงไหม ใช้เป็นส่วนผสมในเครื่องสำอาง เตรียมต่อยอดเป็นอาหารเสริมและยาที่มีฤทธิ์ช่วยฟื้นฟูความจำ รักษาอาการเส้นเลือดในสมอง เนื่องจากผงไหมมีคุณสมบัติเด่นในการให้ความชุ่มชื้น ลดการอักเสบ มีโปรตีนสูง และกรดอะมิโนมากถึง ๑๘ ชนิด

**๒๐.๑.๖ ลงนามความร่วมมือกับคณะแพทยศาสตร์ มหาวิทยาลัยขอนแก่น** ศึกษาวิจัยพัฒนาผลิตภัณฑ์เสริมสุขภาพด้านความจำจากผลหม่อนพบว่า หากนำผลหม่อนสุกไปอบแห้ง แล้วบดเป็นผงใส่แคปซูลมารับประทาน จะช่วยป้องกันรักษาโรคสมองเสื่อม ความจำบกพร่อง อาการหลงลืมได้ นอกจากนี้ สามารถนำมาแปรรูปเป็นผลิตภัณฑ์อื่นได้อีกหลายชนิด อาทิ ลูกอมหม่อน เยลลี่หม่อน โยเกิร์ตผลหม่อน หรือน้ำพริกผลหม่อน เป็นต้น

#### ๒๐.๒ ส่งเสริมชนิดของผลิตภัณฑ์แปรรูปทางการเกษตร

**๒๐.๒.๑ สหกรณ์ กลุ่มเกษตรกร กลุ่มอาชีพที่ได้รับการส่งเสริมด้านการตลาด** สนับสนุนด้านการบริหารจัดการและพัฒนาผลิตภัณฑ์ บรรจุกัญชี การปรับปรุงโรงเรือน การพัฒนากระบวนการผลิตให้ผ่านเกณฑ์มาตรฐาน (อย. และสินค้ามาตรฐานสหกรณ์ (สมส.)) จำนวน ๑๐๕ แห่ง

**๒๐.๒.๒ การส่งเสริมเพื่อพัฒนาศักยภาพของกลุ่มอาชีพ** เช่น การออกแบบพัฒนาบรรจุกัญชี การสนับสนุนเงินอุดหนุนในการพัฒนาบรรจุกัญชีต้นแบบให้เหมาะสมกับผลิตภัณฑ์ แต่ละชนิดให้ตรงตามมาตรฐานที่กำหนดและตลาดผู้บริโภค และการอบรมให้ความรู้ต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๖๓๒ แห่ง

#### ๒๐.๓ ส่งเสริมการเพิ่มมูลค่าสินค้าเกษตร

**๒๐.๓.๑ ส่งเสริมการลงทุนอุตสาหกรรมแปรรูปสินค้าเกษตร** ได้ส่งเสริมสนับสนุนการนำอ้อย น้ำตาลทราย และผลพลอยได้ไปใช้ประโยชน์ให้คุ้มค่า นอกเหนือจากการใช้อ้อยในการผลิตน้ำตาลทรายเพื่อเป็นอาหารเท่านั้น ทั้งนี้ เพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มจากการใช้อ้อยและน้ำตาลทราย โดยสนับสนุนการใช้กากอ้อยเป็นเชื้อเพลิงในการผลิตพลังงานไฟฟ้า ใบอ้อยใช้เป็นปุ๋ยพืชสดในการบำรุงดินและเป็นอาหารสัตว์ กากน้ำตาลใช้ในการผลิตเอทานอลเป็นพลังงานทดแทน ส่วนน้ำตาลทรายใช้เป็นวัตถุดิบในการผลิตผลิตภัณฑ์ต่อเนื่องอื่นได้หลากหลาย เช่น กรดแลคติก พลาสติกย่อยสลายได้ และผลิตภัณฑ์ชีวเคมีที่มีมูลค่าเพิ่มสูง โดยมีผลการดำเนินการดังนี้



**๒๐.๓.๑.๑ การสนับสนุนอุตสาหกรรมการผลิตสินค้าส่งออกที่ใช้น้ำตาลทรายเป็นวัตถุดิบ** โดยอนุญาตให้ผู้ประกอบการผลิตสินค้าส่งออกที่ใช้น้ำตาลทรายเป็นวัตถุดิบสามารถซื้อน้ำตาลทรายดิบ และน้ำตาลทรายขาว โคเวตา ค. ไปใช้ในการผลิตได้ เช่น การผลิตกรดแลคติก สารแลกไทด์ที่ใช้เป็นวัตถุดิบในการผลิตพลาสติกชีวภาพผงชูรส และอุตสาหกรรมเครื่องดื่มและอาหารแปรรูปเพื่อส่งออก เป็นต้น โดยมีการใช้น้ำตาลทรายรวมกว่า ๐.๕ ล้านตัน ก่อให้เกิดการลงทุนในประเทศ และสร้างรายได้เข้าประเทศปีละหลายแสนล้านบาท

**๒๐.๓.๑.๒ การผลิตเอทานอลจากอ้อย**

**กากน้ำตาล และกากอ้อย :** ส่งเสริมให้มีการใช้กากน้ำตาลเพื่อผลิตเอทานอล โดยในปี ๒๕๕๒ มีการผลิตเอทานอลประมาณ ๔๐๐ ล้านลิตร มูลค่าประมาณ ๙,๒๐๐ ล้านบาท และปี ๒๕๕๓ มีผลผลิตเอทานอลประมาณ ๔๗๐ ล้านลิตร มูลค่าประมาณ ๑๐,๙๐๐ ล้านบาท นอกจากนี้ ได้ทำการศึกษาวิจัยร่วมกับ องค์การ NEDO ของญี่ปุ่น ในการจัดตั้งโรงงานต้นแบบผลิตเอทานอล เป็นเชื้อเพลิงจากวัตถุดิบกากน้ำตาลและกากอ้อย กำลังการผลิต ๑๒๐,๐๐๐ ลิตรต่อวัน

**๒๐.๓.๑.๓ การผลิตผลิตภัณฑ์ชีวเคมีและสร้างความหลากหลาย**

**ในผลิตภัณฑ์น้ำตาลทราย :** โดยทำการศึกษาวิจัยการผลิตพลาสติกชีวภาพจากขานอ้อยร่วมกับ สถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าพระนครเหนือ โดยศึกษาเทคโนโลยีผสม Polylactic Acid กับใยขานอ้อย ขึ้นรูปชิ้นงานเป็นภาชนะพลาสติกชีวภาพย่อยสลายได้ และเผยแพร่เทคโนโลยีแก่ผู้ประกอบการและภาคสาธารณะ เพื่อส่งเสริมให้เกิดการลงทุนในอนาคต และส่งเสริมให้โรงงานผลิตน้ำตาลทรายชนิดพิเศษหลากหลายชนิดสนองความต้องการของตลาด เช่น น้ำตาลละลายไวโซรัป กลีนิรต่าง ๆ น้ำตาลกรวดผสมสมุนไพร น้ำตาลอินทรีย์ และอื่น ๆ ปัจจุบันมีโรงงานจำนวน ๑๓ โรงงาน ที่ดำเนินการผลิตและวางจำหน่ายในตลาดแล้ว และเป็นที่ได้รับความนิยมจากผู้บริโภคเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง

**๒๐.๓.๑.๔ การผลิตพลังงานไฟฟ้า :** โดยส่งเสริมให้โรงงานน้ำตาลทราย ใช้กากอ้อยเป็นเชื้อเพลิงผลิตพลังงานไฟฟ้า ซึ่งภาคอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายสามารถผลิตไฟฟ้า เพื่อใช้ในกระบวนการผลิตน้ำตาลทรายและจำหน่ายแก่การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคได้ที่ระดับ 250,000,000 KWhr คิดเป็นมูลค่าประมาณปีละ ๖๕๐ ล้านบาท

**๒๐.๓.๒ โครงการเสริมสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจแก่อุตสาหกรรมอาหารไทย**  
รัฐบาลได้เล็งเห็นความสำคัญในการสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจให้แก่อุตสาหกรรมอาหารของไทย อันจะเป็นการเชื่อมโยงไปสู่การยกระดับคุณภาพชีวิตของเกษตรกร รวมถึงการมีมาตรฐานและสุขอนามัยแก่ผู้บริโภคภายในประเทศ จึงได้ส่งเสริมและสนับสนุนให้มีการจัดทำแผนแม่บทอุตสาหกรรมอาหาร พ.ศ. ๒๕๕๓-๒๕๕๗ ซึ่งได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๕๓ ให้นำแผนแม่บทดังกล่าวเป็นกรอบแนวทางสำหรับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการจัดทำแผนปฏิบัติ และคณะกรรมการพัฒนาอุตสาหกรรมแห่งชาติ (กอกช.) ได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๓ เห็นชอบกรอบแผนปฏิบัติการภายใต้แผนแม่บทอาหาร พ.ศ. ๒๕๕๓-๒๕๕๗ โดยได้แต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำแผนปฏิบัติการภายใต้แผนแม่บทอุตสาหกรรมอาหาร พ.ศ. ๒๕๕๓-๒๕๕๗ เพื่อทำหน้าที่พิจารณาถ่วงดุลโครงการและจัดทำแผนปฏิบัติการ ขณะนี้อยู่ระหว่างนำเสนอต่อคณะกรรมการอาหารแห่งชาติและคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ



### ปัญหาอุปสรรคและข้อเสนอแนะ

๑. การนำแนวทางปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงไปประยุกต์ใช้ในองค์กรภาครัฐควรให้ความสำคัญกับการเพิ่มประสิทธิผลและประสิทธิภาพการดำเนินงานและการประหยัดงบประมาณของภาครัฐ โดยการกำหนดตัวชี้วัดด้านประสิทธิผลขององค์กร ต้องปรับให้สอดคล้องกับหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ซึ่งวัดจากความสามารถในการประหยัดงบประมาณภาครัฐแทนการวัดจากผลสำเร็จการเบิกจ่ายงบประมาณในแต่ละปี ในขณะที่ด้วยกันรัฐบาลยังคงให้ความสำคัญกับการขับเคลื่อนเศรษฐกิจพอเพียง โดยพยายามส่งเสริมธุรกิจเพื่อสังคม (CSR) ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของการน้อมนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงไปประยุกต์ใช้อย่างต่อเนื่อง

๒. การดำเนินโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ สาขาการศึกษาในหลายกิจกรรมเป็นการดำเนินงานระยะสั้น โดยเฉพาะโครงการพัฒนาครูทั้งระบบ รวมถึงการจัดหาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศในโครงการปัจจัยสนับสนุนการศึกษา ซึ่งเมื่อแผนปฏิบัติการฯ สิ้นสุดลง จำเป็นต้องมีการจัดสรรทรัพยากรที่เหมาะสมและเพียงพอรองรับโครงการในระยะต่อไป

๓. โครงการประกันรายได้เกษตรกร ยังมีปัญหาที่เป็นอุปสรรคที่รัฐบาลต้องเร่งแก้ไข เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อเกษตรกรและประหยัดค่าใช้จ่ายภาครัฐ ควรดำเนินการดังนี้ (๑) การปรับโครงสร้างการผลิตให้เหมาะสมกับพื้นที่ โดยปลูกพืชหรือเลี้ยงสัตว์ที่ให้ผลตอบแทนสูง เพื่อเป็นทางเลือกในการสร้างรายได้ให้กับเกษตรกร (๒) การจัดทำระบบการประกันภัยพืชผลที่ได้รับความเสียหายจากภัยพิบัติทางธรรมชาติ และ (๓) การกำหนดยุทธศาสตร์การระบายสินค้าที่อยู่ในมือของรัฐบาลให้เหมาะสมกับฤดูกาลผลิตและตลาด

๔. การใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของคนไทยยังอยู่ในระดับต่ำและกระจายไม่ทั่วถึง อีกทั้งพบว่าประชาชนบางส่วนมีการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารไม่เหมาะสม โดยเน้นเพื่อความบันเทิงค่อนข้างสูงโดยเฉพาะในกลุ่มเยาวชน และการเพิ่มขึ้นของอาชญากรรมทางคอมพิวเตอร์ ทำให้การวางแผนการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของประเทศไทยในอนาคตจะต้องคำนึงถึงตัวแปรเหล่านี้เช่นกัน การสนับสนุนให้ประชาชนรู้จักคิดและสร้างภูมิคุ้มกันจากสื่อที่หลากหลายที่มีอินเทอร์เน็ตน่าจะเป็นประโยชน์มากกว่าการปิดกั้นการเข้าถึงเทคโนโลยีหรือข้อมูลต่าง ๆ นอกจากนี้ การบังคับใช้กฎหมายอย่างจริงจัง รวมทั้งการสร้างตระหนักรู้ถึงความสำคัญของการใช้สารสนเทศอย่างมีคุณธรรม จริยธรรม มีวิจารณญาณและรู้เท่าทันก็เป็นสิ่งที่จำเป็นอย่างยิ่ง

๕. การผลักดันการให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ในระบบ 3G ซึ่งจะต้องมีการแก้ไขสัญญาสัมปทานที่ผูกพันอยู่เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการให้บริการและช่วยลดความสับสนเกี่ยวกับกติกาต่าง ๆ ในสัญญาแก่ผู้ให้บริการ ส่วนปัญหาของ บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) และ บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) เกี่ยวกับการให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ระบบ 3G ในเรื่องการแปรสัญญาสัมปทาน รวมทั้งการออกใบอนุญาตของสำนักงานคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติในเรื่องนี้ นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ นายกรัฐมนตรี ขอให้ข้อสรุปที่ชัดเจนภายใน ๖ เดือน ซึ่งอยู่ระหว่างพิจารณาหาแนวทางที่เหมาะสมต่อไป

๖. โครงการก่อสร้างรถไฟฟ้าสายสีเขียว ช่วงหมอชิต-สะพานใหม่ ลำบากกว่าระยะเวลาที่กำหนดไว้เดิม เนื่องจากต้องใช้ระยะเวลาในการเคลื่อนย้ายสาธารณูปโภคและสาธารณูปการ เช่น การจัดหาพื้นที่เพื่อพัฒนาศูนย์ซ่อมบำรุง อุจอดและการบริหารจัดการการเดินรถไฟฟ้า สะพานลอย เป็นต้น และการวางระบบการจราจรและการให้บริการประชาชน รวมทั้งการกำหนดหน่วยงานรับผิดชอบหลังจากโครงการแล้วเสร็จ

รายงานแสดงผลการดำเนินการ

ของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ

รัฐบาล นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ ปีที่สอง (วันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๒ ถึงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๓)

๗. ปัญหาในการดำเนินการด้านพลังงาน ได้แก่ (๑) การคัดค้านการก่อสร้างโรงไฟฟ้าจากประชาชน (๒) พลังงานลมที่ส่วนใหญ่ตั้งอยู่ในเขตป่าสงวน สปก. และป่าต้นน้ำ (๓) พลังงานจากขยะเทศบาลผู้เป็นเจ้าของขาดความพร้อมด้านงบประมาณที่จะดำเนินการ (๔) ขาดการเตรียมความพร้อมที่ดี เพื่อรองรับการใช้กฎหมายด้านการออกแบบอาคารอนุรักษ์พลังงาน และการบริหารจัดการพลังงานในอาคารและโรงงานควบคุม (๕) กลไกการจัดทำมาตรฐานประสิทธิภาพอุปกรณ์ไฟฟ้าประหยัดพลังงานขององค์กรที่เกี่ยวข้องเป็นไปด้วยความล่าช้าเนื่องจากงาน Over Load และ (๖) จำนวน DOE ในโลกมีน้อย (เพียง ๒๗ องค์กร) ทำให้กระบวนการ Certify Emission Reduction ล่าช้า

๘. ปัญหาด้านแรงงาน ประกอบด้วย (๑) การพัฒนาทักษะฝีมือเพื่อเพิ่มศักยภาพทางการแข่งขันยังมีข้อจำกัดในเรื่องการได้รับจัดสรรงบประมาณเพื่อพัฒนาเทคโนโลยีการฝึกและการพัฒนาศักยภาพของบุคลากรฝึกอบรม ทำให้การพัฒนาฝีมือแรงงานทำได้ไม่ครอบคลุมและทั่วถึง (๒) ความไม่สอดคล้องกับความต้องการของตลาดแรงงานกับคุณสมบัติของผู้สมัครงาน ทำให้ผู้สมัครงานไม่ทำงานทำ ถึงแม้จะมีตำแหน่งงานว่างรองรับอยู่เป็นจำนวนมาก (๓) การให้บริการแนะแนวอาชีพ ผู้ใช้บริการมีความต้องการให้มีการจัดกิจกรรมสาธิตการปฏิบัติเพิ่มเติมจากหลักสูตรเดิม ให้จัดหาตลาดในการจำหน่ายสินค้าให้มีการสนับสนุนเงินทุนประกอบอาชีพ และให้เพิ่มระยะเวลาในการจัดกิจกรรมแนะแนวอาชีพ (๔) ปัญหาการจ้างงานของสถานประกอบการโดยยึดตามอัตราค่าจ้างขั้นต่ำโดยไม่พิจารณาค่าจ้างตามมาตรฐานฝีมือแรงงาน (๕) ปัญหาข้อเรียกร้องและการชุมนุมของผู้ใช้แรงงาน ซึ่งมักจะใช้การชุมนุมเรียกร้องเป็นข้อต่อรองโดยไม่ได้ใช้การเจรจา และข้อเรียกร้องมักเกินไปจากสิทธิประโยชน์ที่พึงจะได้รับตามกฎหมาย และ (๖) การให้ความคุ้มครองแรงงานนอกระบบ โดยการประชาสัมพันธ์ให้เข้าสู่ระบบการประกันสังคม ยังไม่ได้รับการตอบสนองจากแรงงานนอกระบบเท่าที่ควร เนื่องจากยังไม่ตระหนักถึงความสำคัญของการเข้าสู่ระบบประกันสังคม

๙. ปัญหาอุปสรรคในด้านการแข่งขันทางการค้าและการลงทุนของธุรกิจ ได้แก่ (๑) ระดับความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการบังคับใช้กฎหมายการแข่งขันทางการค้าของผู้ประกอบธุรกิจมีความแตกต่างกัน รวมถึงสมาคมการค้าต่าง ๆ ไม่ให้ความสนใจเกี่ยวกับกฎหมายการแข่งขันทางการค้า จึงไม่ทราบว่าจะประเมินการปฏิบัติทางการค้าที่ดำเนินอยู่ตั้งแต่ในอดีตถึงปัจจุบันอาจเป็นพฤติกรรมทางการค้าที่เข้าข่ายผิดกฎหมายการแข่งขันทางการค้าหรือบางรายถูกเออาร์ดีเออาร์บีเปรียบเทียบการค้าอย่างไม่เป็นธรรม (๒) ผู้ร้องเรียนหรือผู้แจ้งเบาะแสไม่กล้าแสดงตนเป็นพยานบุคคล และไม่ให้ความร่วมมือเท่าที่ควรในการให้ข้อมูล และ (๓) หน่วยราชการ และสมาคมการค้าต่าง ๆ บางส่วนยังไม่เข้าใจกฎหมายการแข่งขันทางการค้าและการลงทุนที่ดีพอ ซึ่งอาจมีการออกกฎระเบียบบางอย่างที่เป็นการขัดต่อกฎหมายการแข่งขันทางการค้าและการลงทุน จำเป็นต้องปรับปรุงกฎหมายหรือระเบียบที่เป็นปัญหาอุปสรรคให้เอื้อต่อการจูงใจด้านการค้าและการลงทุนโดยให้ทุกภาคส่วนเข้ามามีส่วนร่วม

