

ส่วนที่ ๓
วาระแห่งชาติ
และวาระสำคัญของรัฐบาล



วาระแห่งชาติและวาระสำคัญของรัฐบาล

๑. วาระแห่งชาติของรัฐบาล

๑.๑ การจัดงานเฉลิมพระเกียรติ เนื่องในโอกาสมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๘๐ พรรษา ๕ ธันวาคม ๒๕๕๐ เนื่องในโอกาสมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๘๐ พรรษา ๕ ธันวาคม ๒๕๕๐ รัฐบาลได้รับพระบรมราชานุญาตให้ดำเนินงานเฉลิมพระเกียรติ โดยทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ พระราชทานชื่อพระราชพิธีว่า “พระราชพิธีมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๘๐ พรรษา ๕ ธันวาคม ๒๕๕๐” และทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ พระราชทานชื่อการจัดงานเฉลิมพระเกียรติฯ ว่า “งานเฉลิมพระเกียรติเนื่องในโอกาสมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๘๐ พรรษา ๕ ธันวาคม ๒๕๕๐” สำหรับชื่อภาษาอังกฤษใช้เพียงชื่อเดียว ซึ่งหมายรวมถึงชื่อพระราชพิธี และชื่อการจัดงานเฉลิมพระเกียรติฯ ว่า “The Celebrations on the Auspicious Occasion of His Majesty the King’s 80th Birthday Anniversary 5th December 2007”

สำหรับระยะเวลาการจัดงานเฉลิมพระเกียรติฯ จะเริ่มตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๐ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๐ และรัฐบาลได้แต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการจัดงานเฉลิมพระเกียรติเนื่องในโอกาสมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๘๐ พรรษา ๕ ธันวาคม ๒๕๕๐ ซึ่งมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ และปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นกรรมการและเลขาธิการ

ในการจัดงานเฉลิมพระเกียรติฯ รัฐบาลได้วางแผนและเตรียมการจัดงานให้ยิ่งใหญ่ ถูกต้องตามพระราชประเพณีและสมพระเกียรติทั้งงานพระราชพิธีงานรัฐพิธี งานศาสนพิธี และกิจกรรมเฉลิมฉลองต่าง ๆ ทั้งในด้านพระราชประวัติ ส่วนพระองค์ และด้านนวัตกรรม อาทิ โครงการอนุรักษ์ฟิล์มภาพยนตร์และภาพนิ่ง ส่วนพระองค์พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว โครงการจัดทำเพลงเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว โครงการจัดทำเข็มที่ระลึกตราสัญลักษณ์งานเฉลิมพระเกียรติ เนื่องในโอกาสมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๘๐ พรรษา ๕ ธันวาคม ๒๕๕๐ โครงการจัดงานอันยิ่งใหญ่ “รวมพลังไทย เทิดไท้องค์ราชันย์” โครงการ Thailand Rice Convention 2007 โดยโครงการประกวดผลงานสิทธิบัตรการประดิษฐ์เพื่อเทิดพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว โดยกระทรวงพาณิชย์ โครงการทำความดีถวายพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวด้วยการบริจาคโลหิต โครงการจัดทำมาตรฐานการวินิจฉัยโรคจากการทำงานฉบับเฉลิมพระเกียรติพระชนมพรรษา ครบ ๘๐ พรรษา พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว โดยกระทรวงแรงงาน โครงการจัดสร้างเรือตรวจการณ์ไกลฝั่ง เฉลิมพระเกียรติเนื่องในโอกาสมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๘๐ พรรษา ๕ ธันวาคม ๒๕๕๐ โดยกองทัพเรือ โครงการรณรงค์ก่อสร้างและซ่อมแซมฝายต้นน้ำลำธาร (Check Dam) ตามแนวพระราชดำริ “โครงการ ๘๐ พรรษา ๘๐ ฝาย” และโครงการเปิดทองหลังพระ รวมทั้งจัดทำโครงการ



เฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวในโอกาสมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ครบ ๘๐ พรรษา ภายใต้ชื่อโครงการ “๘๐ พรรษา สืบสานพระเมตตาพัฒนาผู้สูงอายุ” ซึ่งจะให้บริการแก่ผู้สูงอายุอย่างครบวงจร และยังได้จัดสร้างโรงพยาบาลเฉลิมพระเกียรติ ๙ แห่ง ใน ๙ จังหวัด เป็นต้น

๑.๒ การผลักดันแนวคิดเศรษฐกิจพอเพียงไปสู่การปฏิบัติ รัฐบาลได้ดำเนินการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์แนวคิดเรื่องเศรษฐกิจพอเพียง เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับหลักการของเศรษฐกิจพอเพียง โดยได้จัดทำรายการ “ตามรอยเศรษฐกิจพอเพียง” เผยแพร่ทางสื่อต่าง ๆ และจัดทำโครงการ “พ.ศ.พอเพียง” เพื่อเผยแพร่ประชาสัมพันธ์หลักและแนวทางปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงแก่ประชาชน ให้เกิดความเข้าใจเกิดจิตสำนึกและน้อมนำไปประยุกต์ใช้ในชีวิตประจำวันอย่างแท้จริง และได้จัดประชุมชี้แจงแนวทางการพัฒนาประเทศตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงแก่ผู้บริหารระดับสูงจากองค์กรภาครัฐและเอกชน หน่วยงานรัฐวิสาหกิจ องค์กรอิสระ และผู้สื่อข่าว ประมาณ ๗๐๐ คน เมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ณ ตึกสันติไมตรี ทำเนียบรัฐบาล โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้อง อันจะนำไปสู่การปรับเปลี่ยนกระบวนทัศน์ในการปฏิบัติงาน และกำหนดแนวทางการพัฒนาให้อยู่บนพื้นฐานของเศรษฐกิจพอเพียง

นอกจากนี้ หน่วยงานภาครัฐได้กำหนดกลไกในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจพอเพียง โดยในช่วงแรกได้ดำเนินการจัดทำร่างกรอบการดำเนินงานขับเคลื่อนเศรษฐกิจพอเพียงด้านการศึกษาเพื่อเด็กและเยาวชนในช่วงปี ๒๕๕๙ - ๒๕๕๐ โดยกำหนดกิจกรรมไว้ ๓ ด้าน ได้แก่ การเชื่อมโยงประสานเครือข่าย การพัฒนาวิชาการ และการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ ซึ่งจะทำให้เยาวชนมีความเข้าใจเกี่ยวกับหลักการของปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง เพื่อนำไปประยุกต์ใช้ในอนาคต และได้แต่งตั้งคณะกรรมการบูรณาการแผนงาน/โครงการด้านการพัฒนาเศรษฐกิจพอเพียงในระดับจังหวัด และคณะกรรมการอำนวยการขับเคลื่อนปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง เพื่อจัดทำยุทธศาสตร์ แผนปฏิบัติการ และจัดทำโครงการขับเคลื่อนปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงไปสู่การปฏิบัติ นอกจากนี้ รัฐบาลได้จัดทำโครงการพัฒนาหมู่บ้าน/ชุมชนตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง (พพพ.) เพื่อสร้างความเข้าใจให้ชุมชนต่าง ๆ และนำปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงไปปรับใช้ในการสร้างอาชีพ และการดำรงชีวิตต่อไป

๑.๓ วาระแห่งชาติด้านจริยธรรม ธรรมาภิบาล และการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ นอกเหนือจากผลการดำเนินงานที่ได้รายงานไว้ในการดำเนินงานข้อ ๑.๒ เรื่องการเสริมสร้างมาตรการในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบแล้ว คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ เห็นชอบในหลักการและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับนโยบายด้านจริยธรรม ธรรมาภิบาล และการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ ตามที่คณะมนตรีความมั่นคงแห่งชาติเสนอ และให้รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี



(คุณหญิงทิพาวดี เมฆสวรรค์) ประธานการดำเนินการในเรื่องนี้ร่วมกับหน่วยงานในทุภาคส่วนให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรมต่อไป ซึ่งรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (คุณหญิงทิพาวดี เมฆสวรรค์) ได้บูรณาการการทำงาน โดยได้มีการประชุมร่วมกับรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง ผู้แทนคณะมนตรีความมั่นคงแห่งชาติ ผู้ทรงคุณวุฒิ และส่วนราชการต่าง ๆ จัดประชุมสัมมนาและปรึกษาหารือแก้ไขหลายวาระ กล่าวคือ

วันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๔๙ นายกรัฐมนตรี (พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์) ได้ประกาศวาระแห่งชาติด้านจริยธรรม ธรรมภิบาล และการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาคราชการ เพื่อประกาศเจตนารมณ์ให้หน่วยงานของรัฐร่วมในการขับเคลื่อนวาระแห่งชาตินี้ต่อไป



วันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๔๙ คณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบข้อเสนอให้การยกเว้นกฎหมายเกี่ยวกับการส่งเสริมธรรมภิบาลในภาครัฐ เพื่อวางรากฐานการดำเนินการเรื่องนี้อย่างยั่งยืน และกำหนดยุทธศาสตร์การขับเคลื่อนวาระแห่งชาติ รวม ๗ ยุทธศาสตร์ เพื่อให้ทุกส่วนราชการผนึกกำลังบูรณาการการทำงานเรื่องนี้ให้บังเกิดผลอย่างเป็นรูปธรรมต่อไป

วันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๐ คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติการส่งเสริมธรรมภิบาลในภาครัฐ พ.ศ. โดยมีสาระสำคัญเป็นการวางระบบธรรมภิบาลและธรรมาภิบาลของเจ้าหน้าที่ของรัฐทุกระดับ และส่งเสริมจิตสำนึกและจริยธรรมในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ซึ่งมีองค์กรกลางเพื่อบูรณาการการทำงานของเจ้าหน้าที่ของรัฐให้มีประสิทธิภาพ คุณภาพและคุณธรรม รวมทั้งกำหนดรูปแบบการตรวจสอบและประเมินจริยธรรมทั้งในระดับองค์กรและระดับบุคคล เพื่อเป็นหลักประกันว่าหลักธรรมภิบาลจะได้รับการปลูกฝังและกลายเป็นค่านิยมของสังคมอย่างยั่งยืนตลอดไป โดยเป็นการส่งเสริมจรรยาบรรณและธรรมภิบาลทั้งในระดับหน่วยงานของรัฐและระดับเจ้าหน้าที่ ซึ่งครอบคลุมเจ้าหน้าที่ฝ่ายต่าง ๆ ทุกฝ่าย ได้แก่ คณะรัฐมนตรี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา ข้าราชการการเมืองตามกฎหมายระเบียบข้าราชการการเมือง ข้าราชการฝ่ายรัฐสภาตามกฎหมายระเบียบข้าราชการฝ่ายรัฐสภา ผู้พิพากษา ตุลาการ ข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้าง ซึ่งปฏิบัติหน้าที่ในหน่วยงานของรัฐ รวมทั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจและคณะกรรมการต่าง ๆ ของภาครัฐด้วย ซึ่งให้แต่ละองค์กร/หน่วยงานมีอิสระและความรับผิดชอบในการกำหนดจรรยาบรรณ และข้อกำหนดทางวินัยที่ชัดเจน และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ก่อนเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป

๑.๔ การให้และอาสาช่วยเหลือสังคม รัฐบาลได้ส่งเสริมให้ประชาชนมีความเอื้ออาทรต่อกัน และการให้ความช่วยเหลือต่อสังคมโดยส่วนรวม ซึ่งที่ผ่านมา รัฐบาลได้ดำเนินการรณรงค์สร้างจิตสำนึก การให้และการอาสาช่วยเหลือสังคม โดยดำเนินการจัดทำเว็บไซต์คนใจดี เพื่อใช้ในการรณรงค์ให้ความรู้และเป็นศูนย์กลางในการแลกเปลี่ยนประสบการณ์ระหว่างผู้ให้และผู้รับ และดำเนินการขับเคลื่อนนโยบายและมาตรการต่าง ๆ โดยจัดทำแผนแม่บทการเงินการคลังเพื่อสังคมที่เอื้อต่อการส่งเสริม



การให้และการอาสาช่วยเหลือสังคม พัฒนาหลักสูตรการเรียนการสอนให้ผู้เรียนมีจิตสำนึกในการเป็นผู้ให้และยินดีปฏิบัติงานอาสาช่วยเหลือสังคมและกำหนดให้ข้าราชการเจ้าหน้าที่ของรัฐ และพนักงานเอกชนสามารถลาไปปฏิบัติงานเป็นอาสาสมัครได้โดยไม่ต้องเป็นวันลา ทั้งนี้ ได้กำหนดจัดงานประกาศเป็นวาระแห่งชาติในวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๐

นอกจากนี้ ได้ทำการพัฒนากลไกในการส่งเสริมเรื่องการให้และการอาสาช่วยเหลือสังคมทั้งในภาวะปกติและในภาวะวิกฤติ โดยแต่งตั้งคณะกรรมการส่งเสริมการให้และการอาสาช่วยเหลือสังคมเพื่อกำกับ ติดตาม ประสานการดำเนินงานตามวาระแห่งชาติดังกล่าว และการจัดตั้งศูนย์ส่งเสริมการให้และอาสาสมัครในสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคมแห่งชาติ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ให้เป็นหน่วยปฏิบัติในการดำเนินงานตามวาระแห่งชาติในส่วนกลางและระดับจังหวัด

๑.๕ การแก้ไขปัญหาความเหลื่อมล้ำและความไม่เป็นธรรมในสังคม รัฐบาลให้ความสำคัญกับการแก้ไขปัญหาความเหลื่อมล้ำในสังคม ทั้งในด้านเศรษฐกิจ และการเข้าถึงบริการต่าง ๆ ของรัฐ ทั้งนี้ การแก้ไขปัญหาความเหลื่อมล้ำด้านรายได้ของประชาชน โดยเฉพาะประชาชนที่อยู่ในชนบทนั้น รัฐบาลเล็งเห็นว่า การลดความเหลื่อมล้ำด้านรายได้โดยการดำเนินนโยบายอัดฉีดเม็ดเงินโดยตรงไปยังประชาชนในชนบท เป็นการแก้ไขปัญหาที่ไม่ยั่งยืน

ดังนั้น รัฐบาลได้ดำเนินนโยบายลดความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจ ที่มุ่งเน้นการพัฒนา และเสริมสร้างศักยภาพของประชาชน และชุมชนในการสร้างรายได้ ภายใต้ยุทธศาสตร์อยู่ดีมีสุข การพัฒนาการเกษตรตามแนวทฤษฎีใหม่ โครงการพัฒนาหมู่บ้าน/ชุมชนตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง (พพพ.) และการสนับสนุนด้านการตลาดทั้งในระดับภูมิภาค และระดับประเทศ ซึ่งจะช่วยให้เพิ่มโอกาสในการสร้างรายได้ให้แก่ประชาชน และชุมชนในชนบท โดยในช่วงที่ผ่านมา รัฐบาลได้สนับสนุนงบประมาณสำหรับการดำเนินการต่าง ๆ ข้างต้น ไปแล้วกว่า ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ทำการจัดนิทรรศการเพื่อประชาสัมพันธ์และเผยแพร่ผลิตภัณฑ์ของชุมชนหลายครั้ง ซึ่งก่อให้เกิดการกระจายรายได้ไปสู่ท้องถิ่นประมาณ ๔๐๐ ล้านบาท

สำหรับการแก้ไขปัญหาความเหลื่อมล้ำในการเข้าถึงบริการต่าง ๆ ของรัฐนั้น รัฐบาลได้ดำเนินการขยายโอกาสทางการศึกษาเพื่อสร้างความเสมอภาคทางการศึกษาให้เด็กทุกคนได้เข้าเรียนอย่างทั่วถึง และผลักดันการสร้างสมดุลของระบบบริการสุขภาพ โดยพัฒนานโยบายหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้าอย่างต่อเนื่อง และประกาศใช้พระราชบัญญัติสุขภาพแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๕๐ เพื่อใช้เป็นกลไกในการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบสุขภาพ ซึ่งจะช่วยให้ประชาชนมีความเสมอภาคในการเข้าถึงบริการสุขภาพของรัฐ นอกจากนี้ รัฐบาลได้จัดทำแผนปฏิบัติการพัฒนาระบบสวัสดิการสังคมไทย เพื่อสร้างความมั่นคงและขยายโอกาสการเข้าถึงบริการทางสังคมของประชาชน



นอกจากนี้ รัฐบาลสนับสนุนการป้องกันและลดความรุนแรงและการจัดการเอาผิดอาชญากรรมในสังคม โดยการจัดตั้งศูนย์สนับสนุนการป้องกันและลดความรุนแรงในสังคม (ศปสร.) และสนับสนุนการดำเนินงานของเครือข่ายภาคประชาชนในการดำเนินงานศูนย์สันติยุติธรรมชุมชนระดับจังหวัด ๒๐ ศูนย์ใน ๔๖ จังหวัด เพื่อให้เป็นเสมือนคลินิกทางสังคมช่วยเหลือผู้ประสบปัญหาความเดือดร้อนและความไม่เป็นธรรมในสังคม

๒. วาระสำคัญของรัฐบาล

๒.๑ ปัญหาสถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ รัฐบาลได้ให้ความสำคัญและความจำเป็นในการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยน้อมนำแนวทางพระราชทาน “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา” มาเป็นหลักสำคัญในการดำเนินงานดังกล่าว จึงได้ริเริ่มดำเนินการปรับปรุงนโยบายให้มีความชัดเจนทั้งเป้าหมายและยุทธศาสตร์



และปรับระบบกลไกในการบริหารจัดการพื้นที่ให้มีเอกภาพในการดำเนินงาน รวมทั้งการเพิ่มประสิทธิภาพการจัดสรรงบประมาณสนับสนุนการแก้ไขปัญหาให้เกิดผลเป็นรูปธรรม นอกจากนี้ รัฐบาลได้ดำเนินการเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ความไม่สงบในพื้นที่จังหวัดสงขลา ยะลา ปัตตานี และนราธิวาส ในด้านต่าง ๆ รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๑,๐๗๕,๕๓๒,๓๒๗ บาท แยกเป็น กรณีเสียชีวิต บาดเจ็บสาหัส และทุพพลภาพ ผู้ประกอบการ ครอบครัว และบุตรผู้ได้รับผลกระทบจำนวน ๙,๖๑๐ ราย เป็นเงิน ๕๒๘,๑๘๐,๒๔๗ บาท และกรณีพิเศษ โดยจังหวัดและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเป็นผู้ดำเนินการ เป็นเงิน ๕๔๗,๓๒๕,๐๘๐ บาท และมีผลการดำเนินงานในช่วงที่ผ่านมา สรุปได้ ดังนี้

๒.๑.๑ แนวทางการสร้างความสมานฉันท์ของคนในชาติ รัฐบาลได้เร่งสร้างความสมานฉันท์ของประชาชนในทุกภาคส่วน ดังจะเห็นได้จากแนวทางการสร้างความสมานฉันท์ ดังนี้

๒.๑.๑.๑ การสร้างความเข้าใจ ปรับเปลี่ยนความคิด และอำนวยความสะดวก โดยได้จัดการประชุมเสวนากับนักวิชาการ และผู้รู้เกี่ยวกับการปฏิบัติตามหลักศาสนาและการเรียนรู้ประวัติศาสตร์ท้องถิ่นและการจัดให้มีโต๊ะข่าวสันติภาพ ทำหน้าที่วิเคราะห์ วางแผนและดำเนินการประชาสัมพันธ์และปฏิบัติการจิตวิทยาตอบโต้กับฝ่ายตรงข้ามและผู้ไม่หวังดี รวมทั้งการจัดทำข้อมูลชี้แจงทำความเข้าใจต่อโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ (United Nations Development Programme : UNDP) และเอกอัครราชทูตแคนาดาประจำประเทศไทย ให้เข้าใจแนวทางแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้อย่างยั่งยืนตามแนวทางสมานฉันท์และสันติวิธีของรัฐบาลไทยรวมทั้งได้มีการปรับปรุงระบบงานอำนวยความสะดวกในพื้นที่ด้วยการปรับทัศนคติ สร้างจิตสำนึกให้แก่พนักงานสอบสวนในการดำเนินการออกหมายจับ ซึ่งต้องมีหลักฐานที่ชัดเจนตามกระบวนการยุติธรรม เพื่อป้องกันมิให้มีการร้องเรียนในภายหลัง รวมทั้งได้มีการประชุมเชิงปฏิบัติการระหว่างสมาชิกเครือข่ายยุติธรรมชุมชน เพื่อพัฒนาระบบงานยุติธรรมให้มีความรวดเร็วและประชาชนมีความมั่นใจ



๒.๑.๑.๒ การประสานความร่วมมือกับองค์กรปกครอง

ส่วนท้องถิ่น โดยการส่งเสริมให้โรงเรียนในสังกัดของเทศบาลสอนวิชาอิสลามศึกษาเพื่อให้นักเรียนไทย - มุสลิม ในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนภาคใต้ได้มีโอกาสรับบริการทางการศึกษาจากภาครัฐได้อย่างครบถ้วนยิ่งขึ้น ตลอดจนได้รับความสะดวกในเรื่องอาคารสถานที่ อุปกรณ์การเรียนการสอน และสวัสดิการต่าง ๆ และที่สำคัญให้นักเรียนได้รับการถ่ายทอดความรู้ทั้งวิชาสามัญและวิชาอิสลามศึกษา ให้สอดคล้องกับนโยบายของนายกรัฐมนตรี โดยมีการดำเนินการเกี่ยวกับ (๑) การเพิ่มชั่วโมงเรียนอิสลามศึกษาและพุทธศาสนาในหลักสูตรชั้นพื้นฐานจาก ๒ ชั่วโมง เป็น ๓ ชั่วโมง/สัปดาห์ รวม ๓๒ โรงเรียน (๒) จัดการเรียนการสอนหลักสูตรศาสนา ๑๒ โรงเรียน และการจัดหลักสูตรผสมระหว่างการศึกษาพื้นฐานสหสามัญกับอิสลามศึกษา รวม ๑๒ โรงเรียน

๒.๑.๑.๓ การปรับปรุงนโยบายและกลไกบริหารจัดการ

นายกรัฐมนตรีได้ลงนามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๒๐๖/๒๕๔๙ เมื่อวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๔๙ เรื่อง นโยบายเสริมสร้างสันติสุขในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยมีความมุ่งหมายเพื่อให้การดำเนินงานการแก้ไขปัญหาในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นไปในลักษณะบูรณาการ มีเอกภาพ และปฏิบัติงานในเชิงรุกที่มีประสิทธิภาพ สามารถระงับและคลี่คลายปัญหาความไม่สงบในพื้นที่ สร้างความสมานฉันท์และไว้วางใจ ในระดับที่เกื้อกูลต่อการพัฒนาทั้งด้านสังคม เศรษฐกิจ การเมือง และวัฒนธรรม พร้อมกันนี้นายกรัฐมนตรีได้ลงนามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ ๒๐๕/๒๕๔๙ เมื่อวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๔๙ จัดตั้งกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน (กอ.รมน.) ให้เป็นหน่วยงานเจ้าภาพหลักรับผิดชอบบริหารจัดการการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ทั้งระบบ โดยมี กอ.รมน. ภาค ๔ เป็นหน่วยกำกับกำกับการดำเนินงานในพื้นที่ ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้ลงนามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ ๒๐๗/๒๕๔๙ ให้จัดตั้งศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) ขึ้น เพื่อดูแลแก้ไขปัญหาด้านการพัฒนา ควบคู่กับการจัดตั้งกองบัญชาการผสมพลเรือนตำรวจ ทหาร (พตท.) เพื่อเป็นองค์กรหลักดำเนินงานด้านความมั่นคง ซึ่ง กอ.รมน. ได้จัดทำแผนยุทธศาสตร์การดำเนินงานแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ให้องค์กรที่เกี่ยวข้องยึดถือเป็นแนวทางปฏิบัติในลักษณะบูรณาการขึ้น

๒.๑.๑.๔ ด้านการจัดสรรงบประมาณอย่างมีประสิทธิภาพ

รัฐบาลได้สนับสนุนงบกลางในรายการพัฒนาและแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ รวมทั้งสิ้น ๕,๙๐๐ ล้านบาท โดยมอบให้ กอ.รมน. เป็นหน่วยรับผิดชอบบริหารจัดการ ซึ่งในวงเงินดังกล่าวได้รับการจัดสรรสนับสนุนโครงการสร้างงานและจ้างงานในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อจ้างงานสร้างรายได้ให้แก่ประชาชนและเยาวชนว่างงานในพื้นที่ประมาณ ๒๗,๐๐๐ คน มีงบประมาณดำเนินการประมาณ ๑,๒๐๐ ล้านบาทเศษ นอกจากนี้ยังได้จัดสรรสนับสนุนการจัดทำโครงการพัฒนาภายใต้แผนการดำเนินงานของ ศอ.บต. รวม ๖๖๓ ล้านบาท



๒.๑.๑.๕ การดำเนินการกิจด้านความมั่นคง นอกเหนือจากการจัดตั้ง กองรณ. ให้เป็นหน่วยงานเจ้าภาพหลักดำเนินการแก้ไขปัญหาทั้งระบบแล้ว ได้มีความก้าวหน้าในงานที่สำคัญ ประกอบด้วย การเพิ่มเติมกำลังเจ้าหน้าที่ที่จำเป็น การพัฒนาระบบสื่อสาร การจัดระบบช่องทางการประชาสัมพันธ์สื่อสารระหว่างรัฐกับประชาชนในพื้นที่ การพัฒนาระบบข้อมูลสนับสนุนการข่าว การจัดระเบียบหมู่บ้านและมวลชน การสร้างความเข้าใจ ปรับเปลี่ยนความคิดและอำนวยความสะดวกเป็นธรรมและการประสานความร่วมมือกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประกอบด้วย



๑) การเพิ่มกำลังเจ้าหน้าที่ที่จำเป็น โดยในการจัดตั้งกองพลพัฒนาและพิทักษ์ทรัพยากรตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๘ ซึ่งกำหนดให้ดำเนินการ ช่วงปี ๒๕๔๘ - ๒๕๕๑ นั้น จนถึงมีนาคม ๒๕๕๐ ได้มีหน่วยที่จัดตั้งเรียบร้อยแล้ว ประกอบด้วย กองบังคับการและกองร้อยบังคับการกองพล กองพันทหารช่าง กองร้อยเสนารักษ์ กองร้อยวิทยุและศูนย์ข่าว และกรมพัฒนาพิทักษ์ทรัพยากร ๒ กรม ในส่วนของทหารพราน ได้จัดตั้งไปแล้ว ๒ กองบังคับการ กรมทหารพราน ๓๐ กองร้อยทหารพราน และ ๗ หมู่ทหารพรานหญิง สำหรับเจ้าหน้าที่สนับสนุนการดำเนินงานของ ศอ.บต. ทั้งสิ้นรวม ๑๙๙ อัตรา

๒) การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการสื่อสาร ได้มีการนำอุปกรณ์ระบบเส้นใยแก้วแบบไร้สาย นอกจากนี้ได้เตรียมดำเนินการจัดตั้งศูนย์บริหารจัดการวิกฤติการณ์ด้านการสื่อสาร เพื่อให้เป็นหน่วยงานหลักในการจัดระบบการสื่อสารและโทรคมนาคมทั้งระบบหลักและระบบสำรอง โดยให้สามารถใช้งานได้ทุกสถานการณ์ และดำเนินการสำรวจจัดเก็บข้อมูลที่เกี่ยวข้องทางด้านระบบสื่อสารของหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และประชาชน เช่น ระบบวิทยุสื่อสาร ระบบสื่อสารสัญญาณและระบบสื่อสารดาวเทียม เป็นต้น เพื่อมาพัฒนาใช้ร่วมกับระบบภูมิศาสตร์สารสนเทศ (GIS) และจัดเป็นฐานข้อมูลสนับสนุนและรองรับภารกิจการจัดตั้งศูนย์บริหารจัดการวิกฤติการณ์ด้านการสื่อสาร เพื่อเฝ้าระวังและพร้อมเผชิญแผนจากภัยต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับระบบสื่อสาร รวมทั้งคุ้มครองโครงสร้างพื้นฐานด้านการสื่อสารที่เป็นประโยชน์ต่อเศรษฐกิจและความมั่นคงของประเทศ

๓) การจัดระบบการประชาสัมพันธ์สื่อสารระหว่างรัฐกับประชาชน โดยมีช่องทางการสื่อสารผ่านทางสถานีวิทยุและสถานีโทรทัศน์ โดยได้ผลิตรายการเผยแพร่ทางเครือข่ายวิทยุเพื่อความมั่นคงทุกคลื่นความถี่ในพื้นที่ห้าจังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อชี้แจงข้อเท็จจริงเกี่ยวกับสถานการณ์และประชาสัมพันธ์กิจกรรมเชิงบวกในพื้นที่ เช่น การเผยแพร่รายการ “รอบรู้ชายแดนใต้” รวม ๑๐๗ ครั้ง รายการ “สีสันก่อนวันใหม่” รวม ๑๕๐ ครั้ง และรายการ “ใต้สันติสุข” รวม ๑๕๐ ครั้ง โดยในการจัดรายการเหล่านี้ได้เปิดโอกาสให้ประชาชนสามารถโทรศัพท์ร่วมแสดงความคิดเห็นในรายการ ตลอดจนมีการสัมภาษณ์บุคคลสำคัญ เช่น รัฐมนตรี ผู้ว่าราชการจังหวัด และแม่ทัพภาคที่ ๔ เป็นต้น เกี่ยวกับนโยบายด้านความมั่นคงและประเด็นสำคัญอื่น ๆ เพื่อกระตุ้นให้ประชาชนมีความรักสามัคคีไม่แบ่งแยกเชื้อชาติ ศาสนา ตลอดจนให้ความร่วมมือสอดส่องดูแลชุมชนจากภัยก่อการร้ายและ



แจ้งเบาะแสกับทางราชการเพื่อให้เกิดความสันติสุขในพื้นที่ นอกจากนี้ได้มีการจัดทำสื่อในรูปแบบรายการต่าง ๆ เผยแพร่ เช่น รายการข่าว สารคดี บทความ และเผยแพร่ข้อมูลผ่านสื่อวิทยุ ๑๗,๓๖๕ ครั้ง รวมเวลา ๑,๖๓๐ ชั่วโมง ๔๖ นาที และประชาสัมพันธ์ผ่านทางสื่อโทรทัศน์ จำนวน ๑๖ ครั้ง รวมเวลา ๑ ชั่วโมง ๒๑ นาที

๔) การจัดทำฐานข้อมูลสนับสนุนงานข่าว ดำเนินการรวบรวมข้อมูลกลุ่มผู้ก่อความไม่สงบรวม ๕๐,๐๐๐ ราย โดยสามารถวิเคราะห์ข้อมูลเพื่อการตรวจค้น จับกุม รวม ๕๕ ครั้ง มีการวางระบบเชื่อมต่อเครือข่ายประสานข้อมูลธุรกรรมทางการเงินจากบัญชีธนาคาร เพื่อขยายผลการดำเนินคดีความมั่นคงในพื้นที่ รวมทั้งการสืบสวนและสอบสวนคดีพิเศษที่เกี่ยวข้องกับกลุ่มผู้ก่อความไม่สงบในพื้นที่ รวม ๓ คดี กลุ่มทุจริตโครงการของรัฐ ๑ คดี และกลุ่มผู้มีอิทธิพล ๙ คดี ตลอดจนจัดทำสรุปสำนวนคดีเสนอให้อัยการพิจารณาอีกส่วนหนึ่ง นอกจากนี้ได้มีการตรวจสอบติดตามอาวุธปืนของทางราชการ รวม ๖ คดี และการพิจารณากรณีการร้องขอความเป็นธรรม จนกระทั่งได้ยุติเรื่องเรียบร้อยแล้ว ๕๒ เรื่อง

๕) การจัดระเบียบหมู่บ้านและมวลงชน รัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับการวางรูปแบบการปกครองส่วนท้องถิ่นอีกทั้งยังจัดสรรงบประมาณสนับสนุนศูนย์ปฏิบัติราชการประจำตำบลในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนภาคใต้ จำนวน ๒๕๐ ตำบล รวมทั้งได้เพิ่มอัตรากำลังผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านฝ่ายรักษาความสงบ (พรส.) ในจังหวัดปัตตานี ยะลา นราธิวาส และสี่อำเภอของสงขลา (จะนะ เทพา นาทวี และสะบ้าย้อย) รวม ๓๐๐ หมู่บ้าน หมู่บ้านละ ๕ คน รวมจำนวน ๑,๕๐๐ อัตรา และให้สนับสนุนงบประมาณเพิ่มเติมเป็นค่าตอบแทนตำแหน่ง ค่าตอบแทนพิเศษรายเดือน และเงินสวัสดิการอื่น ๆ ทั้งนี้ ได้มีการติดตั้งโทรทัศน์วงจรปิดเพื่อรักษาความปลอดภัยสถานที่ราชการ ณ ที่ว่าการอำเภอ/กิ่งอำเภอ ในพื้นที่สามจังหวัดชายแดน จำนวน ๒๐ อำเภอ อำเภอละ ๘ กล้อง รวม ๑๖๐ กล้อง แบ่งเป็นจังหวัดปัตตานี ๗๒ กล้อง ยะลา ๕๖ กล้อง และนราธิวาส ๓๒ กล้อง

๒.๑.๒ การจัดทำแผนปฏิรูปสังคมอยู่เย็นเป็นสุขร่วมกันอย่างสมานฉันท์ แม้ว่าจะมีสถานการณ์ความไม่สงบเกิดขึ้นในพื้นที่และส่งผลกระทบต่อ การดำรงชีวิตของประชาชนในหลาย ๆ ด้าน โดยเฉพาะด้านเศรษฐกิจ สังคม และคุณภาพชีวิต แต่รัฐบาลก็มุ่งมั่นดำเนินงานอย่างจริงจังเพื่อดูแลการดำรงชีวิตของประชาชนและการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และคุณภาพชีวิต ซึ่งมีแนวทางการจัดทำแผนปฏิรูปสังคมอยู่เย็นเป็นสุขร่วมกันอย่างสมานฉันท์ ด้านต่าง ๆ ประกอบด้วย

๒.๑.๒.๑ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน เร่งรัดการก่อสร้างเส้นทางคมนาคมหลักที่สำคัญ ประกอบด้วย (๑) ทางหลวงหมายเลข ๔๐๖๖ นราธิวาส - ยะลา ช่วงบ้านตะโล๊ะหะลอ - บ้านปาลอปาเต๊ะ ทางหลวงหมายเลข ๔๐๙ ยะลา ช่วงยะลา - บ้านเนียง (ส่วนที่ ๑) ทางหลวงหมายเลข ๔๑๐ ช่วงยะลา - เบตง และทางหลวงหมายเลข ๔๒๗๓ ช่วงบันนังสตา - ศรีสาคร และ (๒) ทางหลวงหมายเลข ๔๑๘ ปัตตานี - ยะลา ช่วงบ้านคลองซุด - บ้านท่าสาป โดยจะเร่งรัดดำเนินการก่อสร้างให้แล้วเสร็จ เพื่อให้ประชาชนในพื้นที่ได้ประโยชน์โดยเร็ว



๒.๑.๒.๒ การพัฒนาสังคมและคุณภาพชีวิต ได้สนับสนุนเงินทุน โครงการพัฒนาคุณภาพชีวิตระดับตำบลในพื้นที่นำร่องของจังหวัดชายแดนภาคใต้ รวม ๘๘ อำเภอ

๒.๑.๒.๓ การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน โดยคัดเลือกผู้ทรงคุณวุฒิหลากหลายสาขาและมาจากทุกภาคส่วนในพื้นที่ เพื่อแต่งตั้งสภาที่ปรึกษาเสริมสร้างสันติสุขในจังหวัดชายแดนภาคใต้ซึ่งเป็นกลไกสำคัญประการหนึ่ง ในการทำงานพัฒนาพื้นที่ของ ศอ.บต. นอกจากนี้ ได้มีกิจกรรมการเสวนาร้านน้ำชา สภากาแฟ โดยการปรับทุกข์ผูกมิตรระหว่างข้าราชการกับประชาชนในพื้นที่ ซึ่งเน้นการมีส่วนร่วมของประชาชนในลักษณะเวทีประชาคมเพื่อให้ประชาชนรู้เท่าทันสถานการณ์ เชื่อถือข้อมูลข่าวสารของทางราชการเป็นหลัก

๒.๑.๒.๔ การส่งเสริมกิจกรรมทางศาสนา โดยเฉพาะการสนับสนุนส่งเสริมกิจกรรมทางศาสนาอิสลาม ซึ่งประกอบด้วย (๑) จัดสรรค่าตอบแทนแก่คณะกรรมการอิสลามประจำจังหวัด รวม ๑๐,๗๐๗ คน เป็นเงิน ๒๐.๔๑ ล้านบาท (๒) อำนวยความสะดวกแก่ชาวไทยเดินทางไปประกอบพิธีฮัจญ์ ณ ประเทศซาอุดีอาระเบีย ซึ่งมีมุสลิมไทย รวม ๑๑,๐๐๐ คน (๓) ประสานงานเชิญนักอ่านคัมภีร์อัลกุรอานจากประเทศสมาชิกอาเซียน ๙ ประเทศร่วมอ่านคัมภีร์อัลกุรอานในงานเมาลิดกลางแห่งประเทศไทย และ (๔) สนับสนุนค่าใช้จ่ายดูแลรักษา ระบบสาธารณูปโภคและสภาพภูมิทัศน์ศูนย์บริหารกิจการศาสนาอิสลามแห่งชาติ เฉลิมพระเกียรติฯ ๔.๗๖ ล้านบาท

๒.๑.๒.๕ การพัฒนาการศึกษา รัฐบาลได้พัฒนาการศึกษาในพื้นที่พัฒนาเฉพาะกิจจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่บูรณาการกับความมั่นคง ความหลากหลายทางวัฒนธรรม วิถีชีวิต ศาสนา และชาติพันธุ์ โดยพัฒนาหลักสูตรการเรียนการสอนให้สอดคล้องกับภูมิสังคมสร้างโอกาสทางการศึกษาทุกระดับทั้งในและนอกระบบ และได้ดำเนินการพัฒนาหลักสูตรการเรียนการสอนและส่งเสริมการศึกษาเพื่อความเสมอภาค เช่น พัฒนาการเรียนการสอนอิสลามศึกษาในโรงเรียนของรัฐ ทั้งประถมศึกษาและมัธยมศึกษา จำนวน ๑๒ แห่ง เปิดสอน ๒ หลักสูตร (หลักสูตรการศึกษาขั้นพื้นฐานและหลักสูตรอิสลามศึกษา) ส่งเสริมสนับสนุนให้มีโรงเรียนคู่ขนาน โดยให้โรงเรียนประถมศึกษาของรัฐ ร่วมมือกับศูนย์การศึกษาศาสนาอิสลามประจำมัสยิด

(ตาติกา) จำนวน ๗๐ คู่ ส่งเสริมการจัดโครงการค่ายเยาวชน ICT ในโรงเรียนจังหวัดชายแดนภาคใต้ จำนวน ๗ สำนักงานเขต พื้นที่การศึกษา มีนักเรียนเข้าร่วมโครงการ ๑,๔๐๐ คน สนับสนุนทุนการศึกษาให้นักเรียน นักศึกษาในเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจจังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อศึกษาต่อในระดับปริญญาตรีในสถาบันอุดมศึกษาของรัฐและเอกชน จำนวนไม่ต่ำกว่า ๕๐๐ ทุน อีกทั้งอนุมัติโครงการผลิตพยาบาลวิชาชีพเพิ่มเพื่อช่วยในการแก้ปัญหาการขาดแคลนพยาบาลวิชาชีพที่มีสาเหตุจากการขอย้ายออกนอกพื้นที่ของบุคลากรที่มีภูมิลำเนาออกจังหวัดชายแดนภาคใต้ และเป็นการตอบสนองของความต้องการ



ด้านบริการสาธารณสุขของประชาชนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ให้เพียงพอและมีประสิทธิภาพ โดยรับนักศึกษาที่มีภูมิลำเนาในพื้นที่ห้าจังหวัดชายแดนภาคใต้ จำนวน ๓,๐๐๐ คน ใช้งบประมาณทั้งสิ้น ๑.๒๖ ล้านบาท อุดหนุนการพัฒนาโรงเรียนสอนจริยธรรม (ตาดีกา) ๗๐ ล้านบาท อุดหนุนค่าตอบแทนผู้สอนในโรงเรียนเอกชนสอนศาสนาอิสลาม และฝึกอาชีพให้นักเรียน นักศึกษา ประชาชนทั่วไป รวมทั้งเสริมสร้างขวัญและกำลังใจให้ครูผู้สอนอย่างจริงจังและต่อเนื่อง ตลอดจนตั้ง “กองทุนเสมาห่วงใย รวมใจสู้สันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้” เพื่อช่วยเหลือครูและบุคลากรทางการศึกษาในสามจังหวัดชายแดนภาคใต้

๒.๒ การสร้างความสมานฉันท์ในสังคม ในช่วงที่ผ่านมารัฐบาลได้ทำกระดมความคิดเห็นจากภาคส่วนต่าง ๆ ของสังคม เพื่อร่วมกันกำหนดแนวทางแก้ปัญหาความขัดแย้งด้วยสันติวิธีและการสร้างธรรมาภิบาลในสังคม โดยจัดเวที “สานเสวนาเพื่อความสมานฉันท์แห่งชาติ” และ “การเมืองท้องถิ่นสู่สมานฉันท์แห่งชาติ” ขึ้นเพื่อให้ประชาชนร่วมสร้างฉันทามติในเรื่องการเมืองที่มีธรรมาภิบาลและผลักดันให้เกิดมาตรการทางสังคมในระบบการเลือกตั้ง ทั้งนี้ รัฐบาลได้กำหนดให้จัดทำแผนปฏิรูปสังคมอยู่เย็นเป็นสุขร่วมกันอย่างสมานฉันท์ ซึ่งประกอบด้วยสามยุทธศาสตร์หลักได้แก่ การสร้างสังคมที่ไม่ทอดทิ้งกัน สังคมเข้มแข็ง และสังคมคุณธรรม โดยมุ่งให้เกิดการจัดการด้วยตนเอง การระดมพลังสร้างสรรค์ และการเรียนรู้ที่จะพัฒนาอย่างต่อเนื่อง สร้างการมีส่วนร่วมของภาคีการพัฒนาให้เกิดการผนึกกำลัง สังคมประสบการณ์ แลกเปลี่ยนเรียนรู้ซึ่งกันและกัน ยกกระตบการพัฒนาให้ดีขึ้น นำสังคมไปสู่การอยู่ดีมีสุข การดำเนินงานได้จัดประชุมกระดมความคิดเห็นจากหลายฝ่ายอย่างต่อเนื่องตั้งแต่เดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๙ เป็นต้นมา

นอกจากนี้ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้พิจารณาสร้างทางเลือกในกระบวนการยุติธรรมเชิงสมานฉันท์ขึ้น โดยจัดทำโครงการยุติธรรมเชิงสมานฉันท์ที่เน้นการเยียวยาความเสียหายที่ผู้เสียหายได้รับ และมุ่งเน้นให้ผู้กระทำผิดสำนึกและรับผิดชอบในสิ่งที่ได้กระทำลงไปมากกว่าการลงโทษ และเปิดโอกาสให้ชุมชนเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดการและแก้ไขผลกระทบที่เกิดขึ้น ซึ่งจะช่วยอำนวยความสะดวกให้ทุกฝ่าย รวมทั้งได้ดำเนินโครงการนำร่องการใช้กระบวนการครอบครัวสมานฉันท์เพื่อแก้ปัญหาความรุนแรงในครอบครัวเชิงบูรณาการ และโครงการพัฒนาระบบงานยุติธรรมชุมชน เพื่อเสริมสร้างบทบาทชุมชนในงานยุติธรรมที่สอดคล้องกับความต้องการของชุมชน ซึ่งการดำเนินการดังกล่าว ยังต้องดำเนินการอย่างต่อเนื่องและมีการประเมินผลการดำเนินงานให้เป็นรูปธรรม เพื่อนำผลการประเมินดังกล่าวมาปรับปรุงวิธีดำเนินการในระยะต่อไป

๒.๓ ปัญหาการเมืองที่หลายฝ่ายอาจมีแนวคิดที่แตกต่างกัน (มติคณะรัฐมนตรี ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๙) ในช่วงที่ผ่านมาหลายฝ่ายมีแนวความคิดแตกต่างกันเกี่ยวกับการเมือง การปกครองภายในประเทศ ทำให้เกิดความขัดแย้ง ไม่สงบส่งผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจและสังคมเป็นวงกว้าง รัฐบาลจึงมีนโยบายในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว โดยให้ความสำคัญในการจัดเวทีประชาธิปไตยชุมชนเพื่อความมั่นคงของมนุษย์ในระดับอำเภอทั่วประเทศ เพื่อเปิดโอกาสให้กลุ่มต่าง ๆ ที่มีความแตกต่าง



ทางความคิดได้แลกเปลี่ยนความคิดเห็น และเรียนรู้การยอมรับความคิดเห็นที่แตกต่าง ตลอดจนผลงานประโยชน์ให้สามารถอยู่ร่วมกันได้อย่างสันติสุข โดยรัฐบาลได้สนับสนุนให้สร้างวิทยากรกระบวนการเพื่อการขับเคลื่อนเวทีจังหวัดละ ๑๐ คน รวม ๗๕๐ คน และสนับสนุนการจัดเวทีระดับอำเภอและเขตในกรุงเทพมหานคร รวม ๙๒๖ เวที

๒.๔ การแก้ไขปัญหาสถานการณ์สินค้าเกษตร ประเทศไทยมีครัวเรือนเกษตรกรผู้ปลูกข้าวและมันสำปะหลัง คิดเป็นประมาณร้อยละ ๗๐ ของครัวเรือนเกษตรกรทั้งหมด เมื่อรัฐบาลเข้ามาบริหารประเทศในช่วงเดือนตุลาคม ๒๕๔๙ เป็น



ระยะเวลาที่พืชทั้งสองชนิดเริ่มออกสู่ตลาด จึงได้กำหนดนโยบายในการรับจำนำในราคาที่เหมาะสม เป็นธรรมแก่เกษตรกร และไม่บิดเบือนกลไกตลาดโดยมีการประกาศมาตรการล่วงหน้าตลอดฤดู และดำเนินขั้นตอนต่าง ๆ โดยโปร่งใส พร้อมทั้งยกเลิกระบบการผูกขาดในการระบายออกจากโกดังของรัฐบาล และได้สนับสนุนให้เริ่มกำหนดนโยบายขายข้าวของรัฐบาลโดยตรงให้กับรัฐบาลประเทศอื่น ๆ รวมทั้งสนับสนุนความร่วมมือระหว่างประเทศผู้ปลูกข้าวเพื่อแลกเปลี่ยนข้อมูล อันเป็นการเพิ่มคุณภาพชีวิตของชาวนาและส่งเสริมการส่งออกอีกทางหนึ่ง ด้วยมาตรการดังกล่าว สำหรับข้าวและมันสำปะหลัง

จึงทำให้การส่งออกมีความคล่องตัว และผู้ส่งออกสามารถวางแผนล่วงหน้า ทำให้ปริมาณมูลค่า และราคาเฉลี่ยการส่งออกข้าวในเดือนมกราคม - มีนาคม ๒๕๕๐ เพิ่มขึ้นจากระยะเดียวกันของปีที่ผ่านมา ดังนี้

การส่งออก	มกราคม - มีนาคม		อัตราการเปลี่ยนแปลง (ร้อยละ)
	ปี ๒๕๔๙	ปี ๒๕๕๐	
ข้าว			
ปริมาณ (ล้านตัน)	๑,๗๙๑	๑,๙๕๓	๙.๐
มูลค่า (ล้านบาท)	๒๒,๗๘๗.๔	๒๕,๘๒๘.๕	๑๓.๓
ราคาเฉลี่ยส่งออก (บาท/ตัน)	๑๒,๗๒๒	๑๓,๒๒๒	๓.๙
(ดอลลาร์สหรัฐ/ตัน)	๓๒๐	๓๗๐	๑๕.๖
มันสำปะหลัง			
ปริมาณ (ล้านตัน)	๑,๖๗๗	๒,๕๗๑	๕๓.๓๑
มูลค่า (ล้านบาท)	๑๐,๖๘๑.๗๓	๑๓,๙๖๔.๐๙	๓๐.๗๓
ราคาเฉลี่ยส่งออก (บาท/ตัน)	๖,๓๖๗.๐๕	๕,๔๓๐.๘๗	-๑๔.๗๐
(ดอลลาร์สหรัฐ/ตัน)	๒๗๑.๖	๓๙๒.๑	๑๒๐.๕

๒.๕ การแก้ไขปัญหาอุทกภัยและให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัย การแก้ไขปัญหาอุทกภัยและช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยที่เกิดขึ้นอย่างรุนแรง ในช่วง พ.ศ. ๒๕๔๙ รัฐบาลได้มอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของ



ราษฎรจากปัญหาอุทกภัย ๔๗ จังหวัด อย่างเร่งด่วน โดยจัดหาน้ำสะอาดแจกจ่ายราษฎรกว่า ๒ ล้านลิตร ก่อสร้างฝายต้นน้ำ ๑๐,๐๐๐ แห่ง และได้ให้ความช่วยเหลือด้านการเกษตร โดยจัดหาเครื่องมือและอุปกรณ์การเกษตร เช่น เครื่องสูบน้ำ อาหารสัตว์ การให้บริการเวชภัณฑ์และวัคซีน การสนับสนุนพันธุ์พืชอายุสั้น การจัดตั้งศูนย์บริการการเกษตร เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยในพื้นที่ต่าง ๆ รวม ๙๐๙ ศูนย์ รวมทั้งประสานการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย ทั้งในด้านการช่วยเหลือประชาชนที่บาดเจ็บและเสียชีวิต การซ่อมแซมและจัดหาที่อยู่อาศัย การฟื้นฟูวิถีชีวิตชุมชน การให้ความช่วยเหลือเกษตรกร การให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการรายย่อยที่ประกอบอาชีพหาบเร่แผงลอย และผู้ว่างงาน รวมทั้งผู้ประสบภัย โดยการจ้างงานในลักษณะทำความสะอาด บุรณะอาคารสถานที่ สิ่งสาธารณประโยชน์ ที่ได้รับความเสียหาย จำนวน ๔๕,๖๐๐ คน และฝึกอาชีพ ๓๕๖ รุ่น/๔,๗๓๗ คน



คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๔๙ ได้อนุมัติแผนงาน/โครงการ/กิจกรรม รวมทั้งกรอบวงเงินงบประมาณในการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยและบูรณะฟื้นฟูความเสียหายในพื้นที่ ๔๗ จังหวัด เป็นเงินทั้งสิ้น ๒๒,๔๖๘,๗๕๗,๐๓๓ บาท และรัฐบาลได้ปรับปรุงขั้นตอนและวิธีการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยให้มีความทันสมัย ทำให้สามารถลดระยะเวลาการให้ความช่วยเหลือประชาชนจากเดิมที่ต้องใช้เวลา ๓ เดือน - ๑ ปี เป็นภายใน ๓๑ วัน ทำให้สามารถให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยได้รวดเร็วขึ้น ส่งผลให้สามารถเบิกจ่ายงบประมาณเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยไปแล้วกว่า ๑๔,๐๐๐ ล้านบาท นอกจากนี้ รัฐบาลได้ให้ความช่วยเหลือแก่สมาชิกสหกรณ์และกลุ่มเกษตรกร รวมทั้งรัฐบาลได้รับภาระหนี้แทนสมาชิกที่เสียชีวิต และขยายการชำระหนี้เงินกู้ ๓ ปี โดยรัฐบาลชดเชยดอกเบี้ยกรณีสมาชิกประสบภัยร้ายแรง ซึ่งมีสมาชิกสหกรณ์ได้รับความช่วยเหลือ ๓๖๒ สหกรณ์ และ ๕๗,๓๓๐ กลุ่มเกษตรกร ข้าราชการที่ปฏิบัติงานในสภาวะอุทกภัย รัฐบาลมีมาตรการให้ความช่วยเหลือคือการตอบแทนข้าราชการที่มีผลการปฏิบัติงานช่วยเหลือประชาชน โดยให้ประกาศเกียรติคุณ และให้วันลาพักผ่อนเพิ่มอีก ๑๐ วัน และให้สิทธิกู้เงินซ่อมแซมที่อยู่อาศัยสำหรับข้าราชการที่ประสบอุทกภัย

๒.๖ การจัดทำแผนแม่บทการบรรเทาอุทกภัยระยะกลางและระยะยาว

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมร่วมกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำแผนแม่บทการบรรเทาอุทกภัยและภัยแล้ง ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๔๙ ซึ่งคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ได้มีมติแต่งตั้งคณะอนุกรรมการ ๓ ด้าน คือ (๑) คณะอนุกรรมการด้านการใช้ที่ดินและการป้องกันน้ำท่วม (๒) คณะอนุกรรมการด้านการเกษตรและการชลประทาน และ (๓) คณะอนุกรรมการด้านการบริหารจัดการน้ำ เพื่อจัดทำแผนแห่งชาติการบรรเทาอุทกภัยเสนอคณะรัฐมนตรี สำคัญของแผนดังกล่าว ประกอบด้วยมาตรการ ๖ ประการ ได้แก่ ๑) การป้องกันและฟื้นฟูสภาพพื้นที่ต้นน้ำ ๒) การฟื้นฟูแหล่งน้ำ ทางน้ำและพื้นที่ชุ่มน้ำ ๓) การพัฒนา



ปรับปรุงแหล่งน้ำ ระบบระบายน้ำและการผันน้ำ ๔) การจัดการด้านการใช้ที่ดินและการป้องกันน้ำท่วมพื้นที่เศรษฐกิจหลัก ๕) การปรับปรุงรูปแบบการเกษตรและการใช้พื้นที่เกษตรเป็นที่รับน้ำนอง และ ๖) การบริหารจัดการเพื่อสนับสนุนแผนการบรรเทาผลกระทบจากปัญหาภัยแล้ง ทั้งนี้คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบแผนดังกล่าวตามกรอบวงเงินงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๕๑ - ๒๕๕๙ จำนวน ๑๑๒,๐๓๒ ล้านบาท และอนุมัติตามหลักการกรอบวงเงินงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๕๑ จำนวน ๑๐,๕๗๗ ล้านบาท เมื่อวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๕๐

๒.๗ การแก้ไขปัญหาผลกระทบจากปัญหามลพิษทางน้ำในพื้นที่จังหวัดอ่างทอง และพระนครศรีอยุธยา ในช่วงเดือนมีนาคมที่ผ่านมาในพื้นที่จังหวัดอ่างทอง และพระนครศรีอยุธยาประสบปัญหามลพิษทางน้ำอย่างรุนแรง ทำให้ปลา



ในแม่น้ำเจ้าพระยา และปลาในกระชังของเกษตรกรในพื้นที่จังหวัดดังกล่าวได้รับความเสียหายเป็นจำนวนมากรัฐบาลได้สั่งการให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตรวจสอบสาเหตุ และความเสียหายที่เกิดขึ้นกับเกษตรกร ซึ่งกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมร่วมกับคณะทำงานตรวจสอบสาเหตุที่แต่งตั้งโดยผู้ว่าราชการจังหวัดอ่างทองพบว่า เรือบรรทุกน้ำตาลล่ม เป็นสาเหตุหลักที่ทำให้ปลาในกระชังตาย และคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๕๐ ให้ความช่วยเหลือในการจ่ายเงินค่าชดเชยให้เกษตรกรในอัตรา ๒๕๗ บาท/ตารางเมตร รายละไม่เกิน ๘๐ ตารางเมตร (หรือไม่เกิน ๒๐,๕๖๐ บาท/ราย) จำนวน ๒๓๑ ราย เพื่อเป็นการเยียวยาเฉพาะหน้า และได้จัดทำเกณฑ์การให้ความช่วยเหลือเกษตรกรผู้เลี้ยงปลาในกระชังเพิ่มเติมเป็นกรณีพิเศษ โดยจะใช้จากงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ และให้กรมควบคุมมลพิษประสานงานกับหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อจัดทำแผนหลักในการแก้ไขปัญหาภัยน้ำเสียในระบบลุ่มน้ำแบบบูรณาการให้แล้วเสร็จภายใน ๑ ปี โดยดำเนินการในลุ่มน้ำที่มีปัญหาภัยน้ำเสียรุนแรงเป็นลำดับแรก

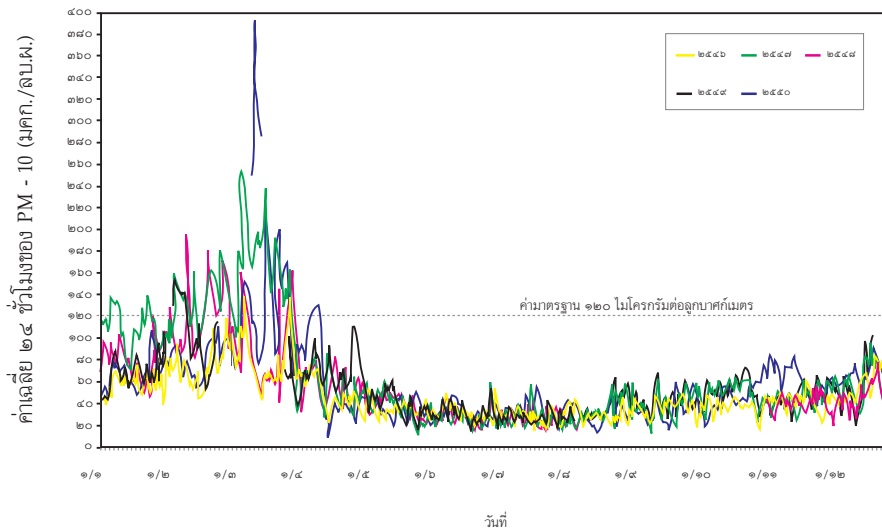
ทั้งนี้ การให้ความช่วยเหลือแก่เกษตรกรผู้เลี้ยงปลาในกระชังนั้นให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตรวจสอบข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่าง ๆ ให้ชัดเจน เช่น พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ เป็นต้น หากไม่มีข้อขัดข้องทางกฎหมายภาครัฐจะตรองจ่ายเพื่อเป็นการบรรเทาความเดือดร้อนของเกษตรกรตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เจรจาเบื้องต้นไว้ไปก่อน แล้วดำเนินการเรียกร้องเงินค่าเสียหายคืนจากผู้กระทำความผิดในภายหลัง โดยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น จังหวัดอ่างทอง พระนครศรีอยุธยา กรมประมงรวบรวมข้อมูลค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นในการดำเนินงานสืบหาสาเหตุที่ทำให้ปลาตาย และฟื้นฟูคุณภาพน้ำเพื่อนำไปใช้เรียกร้องค่าเสียหายจากผู้ทำให้เกิดปัญหาดังกล่าว ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง นอกจากนี้ กำลังจัดทำแผนปฏิบัติการ กรณีเกิดฉุกเฉินและภัยพิบัติมลพิษทางน้ำ



๒.๘ การแก้ไขปัญหาเร่งด่วนกรณีสถานการณ์หมอกควันในพื้นที่ภาคเหนือ

จากการติดตามตรวจสอบคุณภาพอากาศของจังหวัดเชียงใหม่ในช่วงปี ๒๕๔๖ - ๒๕๔๙ พบว่ามีการเพิ่มสูงขึ้นของฝุ่นขนาดเล็ก (PM_{10}) ในช่วงปลายเดือนธันวาคม ถึงเดือนเมษายนของทุกปี (มาตรฐานค่าเฉลี่ย ๒๔ ชั่วโมง ของ PM_{10} ไม่เกิน ๑๒๐ ไมโครกรัมต่อลูกบาศก์เมตร) โดยในปี ๒๕๕๐ เริ่มตรวจพบแนวโน้มการเพิ่มสูงขึ้นอย่างชัดเจนตั้งแต่เดือนกุมภาพันธ์ ทำให้พื้นที่ภาคเหนือตอนบนของประเทศไทยเกิดสภาพฟ้าหลัวมีหมอกควันปกคลุม ทิศนวิสัยต่ำกว่า ๑ กิโลเมตร ในหลายจังหวัด

ปริมาณฝุ่นละอองขนาดเล็กกว่า ๑๐ ไมครอนเฉลี่ย ๒๔ ชั่วโมง ในจังหวัดเชียงใหม่ เปรียบเทียบระหว่างปี ๒๕๔๖ - ๒๕๕๐



รัฐบาลได้ดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าวอย่างเร่งด่วน โดยตรวจสอบปริมาณฝุ่นละอองขนาดเล็กกว่า ๑๐ ไมครอน และรายงานข้อมูลทุกวัน เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องและประชาชนทั่วไปได้รับทราบ และขอความร่วมมือในการดูแลให้ความเอาใจใส่ปรับแต่งบำรุงรักษารถยนต์ไม่ให้ระบายควันดำเกินมาตรฐาน และงดการเผาในที่โล่งทุกชนิด รวมทั้งกำหนดแนวทางการดำเนินการร่วมกันในการแก้ไขปัญหาและจัดหน่วยเคลื่อนที่เร็วเพื่อระงับเหตุในพื้นที่ โดยคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๕๐ เห็นชอบการดำเนินการแก้ไขปัญหามลพิษหมอกควันภาคเหนือ โดยระดมกำลังพนักงานดับไฟป่าจากพื้นที่อื่น ๆ ที่มีปัญหาการเกิดไฟป่าน้อยไปสนับสนุนพื้นที่ที่มีปัญหาการเกิดไฟป่ามากกว่า ส่งกำลังสนับสนุนเพิ่มเติม จำนวน ๕๘๐ คน รมรงค์ป้องกันไฟป่าทุกรูปแบบผ่านสื่อทุกแขนง และมอบหมายให้กองทัพภาคที่ ๓ ดำเนินการสนธิกำลังในการดำเนินการลาดตระเวนป้องกันและเข้าดำเนินการดับไฟในพื้นที่นอกเขตป่าอนุรักษ์ รวมทั้งมอบหมายให้กระทรวงสาธารณสุขจัดเตรียมคลินิกพิเศษเพื่อให้บริการแก่ประชาชนที่ได้รับผลกระทบฯ และให้ผู้ว่าราชการจังหวัดในท้องที่ภาคเหนือทั้ง ๑๗ จังหวัด มีอำนาจในสั่งการให้หน่วยงานต่าง ๆ ดำเนินการกำกับดูแลการบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้อง



นอกจากนี้ รัฐบาลได้ร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้าน และประเทศสมาชิกอาเซียนโดยประสานไปยังประเทศสมาชิกฯ เพื่อขอความร่วมมือในการควบคุมไฟที่ เกิดขึ้นในแต่ละประเทศ ทั้งนี้ สำหรับกรณีหมอกควันข้ามแดนในประเทศสมาชิกอาเซียนในลุ่มน้ำโขง ประเทศไทยจะจัดการประชุมหารือเพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว ขึ้นเป็นครั้งแรกในเดือนมิถุนายน ๒๕๕๐ ที่กรุงเทพมหานคร

๒.๙ การแก้ไขปัญหาผู้ร่วมพัฒนาชาติไทย รัฐบาลได้ดำเนินการช่วยเหลือผู้ร่วมพัฒนาชาติไทยที่ประสบปัญหาความเดือดร้อนในด้านที่ดินทำกิน และยังไม่ได้รับการช่วยเหลือ โดยเป็นเรื่องต่อเนื่องมาจากรัฐบาลก่อน ซึ่งในช่วงที่ผ่านมารัฐบาลได้ สั่งการให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องตรวจสอบสภาพปัญหาและดำเนินการแก้ไขปัญหา ดังกล่าวอย่างเร่งด่วน และเมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๔๙ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบ การช่วยเหลือผู้ร่วมพัฒนาชาติไทยในส่วนของจังหวัดสกลนคร จำนวน ๗๔๗ คน แล้ว และจะเร่งดำเนินการช่วยเหลือผู้ร่วมพัฒนาชาติไทยในพื้นที่ ๑๐ จังหวัดที่เหลือ ได้แก่ นครราชสีมา ยโสธร บุรีรัมย์ สุรินทร์ กาฬสินธุ์ อุบลราชธานี นครพนม มุกดาหาร สระแก้ว และฉะเชิงเทรา ต่อไป

๒.๑๐ การจัดทำยุทธศาสตร์อยู่ดีมีสุขระดับจังหวัด ยุทธศาสตร์อยู่ดีมีสุขระดับจังหวัดกำหนดขึ้นจากกรอบแนวคิดที่ต้องการให้ประชาชนในพื้นที่ ครอบครัวและ ชุมชน สามารถปรับตัว ปรับวิถีคิด และพึ่งตนเองได้ โดยใช้ศักยภาพของตนเองในการ บริหารจัดการรวมทั้งให้แต่ละชุมชนช่วยเหลือเกื้อกูลกันทั้งภายในชุมชนและระหว่างชุมชน รัฐบาลจะปรับบทบาทให้เกื้อหนุนชุมชนให้สามารถดำเนินการได้ตามความต้องการ โดย ไม่จำเป็นต้องดำเนินการทุกชุมชนในคราวเดียวกัน รวมทั้งปรับปรุงบทบาทของ ผู้ว่าราชการจังหวัด หน่วยงานภูมิภาค และความสัมพันธ์ระหว่างภูมิภาค ท้องถิ่น ชุมชน และภาคประชาสังคมอย่างเหมาะสม เพื่อร่วมกันรับผิดชอบดูแลผู้ด้อยโอกาสและ การแก้ไขปัญหาสังคม ตลอดจนรักษาและดูแลทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ให้เกิดความยั่งยืน และมีประสิทธิภาพ ภายใต้ ๕ แผนงาน ด้วยงบประมาณ ๕,๐๐๐ ล้านบาท

ทั้งนี้ รัฐบาลได้กำหนดให้มีการติดตามความก้าวหน้าการขับเคลื่อน ยุทธศาสตร์อยู่ดีมีสุขระดับจังหวัดในภาคต่าง ๆ พร้อมทั้งให้ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะ แก่จังหวัดและคณะทำงาน ขณะนี้จังหวัดอยู่ระหว่างดำเนินการพิจารณาถ่วงดุล และ อนุมัติโครงการตามกรอบงบประมาณที่ได้รับจัดสรรและตามเกณฑ์ที่กำหนด โดย รัฐบาลได้เร่งรัดให้ทุกจังหวัดที่ได้รับงบประมาณสนับสนุนในปี ๒๕๕๐ ดำเนินการ กระจายเม็ดเงินลงสู่ชุมชนให้แล้วเสร็จภายในเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๐ นอกจากนี้ รัฐบาล ได้กำหนดให้ดำเนินการพัฒนาดัชนีชี้วัดผลการพัฒนาที่เป็นรูปธรรมและสะท้อนการ พัฒนาตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง โดยให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการ เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พัฒนาดัชนีชี้วัดความอยู่เย็นเป็นสุขร่วมกันในสังคมไทย ซึ่งการดำเนินงานได้ใช้กระบวนการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง มีทั้งการ รับฟังความเห็นจากหน่วยงาน การจัดทำมีการลงพื้นที่ชุมชนสอบถามความคิดเห็น เรื่องความอยู่เย็นเป็นสุขร่วมกันในมุมมองของชาวบ้าน ใน ๔ ภูมิภาคทั่วประเทศ

ยุทธศาสตร์อยู่ดีมีสุข
ให้ประชาชนในพื้นที่ ครอบครัว
และชุมชน สามารถปรับตัว
ปรับวิถีคิด และพึ่งตนเองได้
โดยใช้ศักยภาพของตนเองใน
การบริหารจัดการ รวมทั้ง
ให้แต่ละชุมชนช่วยเหลือ
เกื้อกูลกันทั้งภายในชุมชน
และระหว่างชุมชน



การดำเนินการในระยะต่อไปเป็นการขอตั้งงบประมาณปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ ที่กระทรวงมหาดไทยจะจัดทำแผนและข้อเสนอของงบประมาณตาม ยุทธศาสตร์อยู่ที่มีสุขระดับจังหวัด โดยกำหนดเกณฑ์การเลือกโครงการจากการ ประเมินผลการดำเนินงานในปี ๒๕๕๐ และมีการติดตามและประเมินผลการ ขับเคลื่อนยุทธศาสตร์อยู่ที่มีสุขระดับจังหวัด และจะนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๒.๑๑ การป้องกันและการควบคุมการระบาดของไข้หวัดนก รัฐบาลได้ เตรียมความพร้อมเพื่อรองรับการระบาดใหญ่ของโรคไข้หวัดใหญ่ และไข้หวัดนก ของภาครัฐและภาคธุรกิจโดยดำเนินการซ่อมแผนระดับกระทรวง และในระดับกรม รวมทั้งได้พัฒนาระบบเตือนภัยไข้หวัดนก โดยการศึกษาการเปลี่ยนแปลงสายพันธุ์เชื้อ ไข้หวัดใหญ่และไข้หวัดนกและการติดต่อสารต้านเชื้อไวรัส การพัฒนาศักยภาพและ ความสามารถของปฏิบัติการอ้างอิงตรวจยืนยันเชื้อไวรัสไข้หวัดนกให้เป็นห้องปฏิบัติ การอ้างอิงระดับภูมิภาคในประเทศแถบเอเชีย รวมทั้งการผลิตและเผยแพร่สื่อความรู้ ในการป้องกันโรคไข้หวัดนก ไปยังประชาชนกลุ่มเสี่ยงและประชาชนทั่วไป นอกจากนี้ ยังมีการดำเนินการป้องกันและควบคุมการระบาดของโรคไข้หวัดนก ซึ่งเน้นความ ปลอดภัยของประชาชนเป็นหลัก และจัดตั้งเครือข่ายการเฝ้าระวังและควบคุมโรคระดับ ท้องถิ่น ได้แก่ อาสาสมัคร กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมี ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธาน และให้มีการรณรงค์ค้นหาโรคไข้หวัดนกในสัตว์ปีก แบบบูรณาการทุกพื้นที่ในประเทศไทย ปีละ ๒ ครั้ง และเพิ่มเติมรอบพิเศษตามสภาวะโรค ทำความสะอาดและทำลายเชื้อโรคในพื้นที่เสี่ยงและพื้นที่ที่เคยเกิดโรคไข้หวัดนกปีละ ๔ ครั้ง มีการควบคุมเคลื่อนย้ายสัตว์ปีกภายในจังหวัดและภายในโซนการเลี้ยงสัตว์ปีก และระหว่างโซนการเลี้ยงสัตว์ปีกทั้ง ๕ โซนอย่างเคร่งครัด เร่งรัดเกษตรกรผู้เลี้ยงสัตว์ ปีกปรับปรุงระบบการเลี้ยงสัตว์ปีกเชิงพาณิชย์ ให้เป็นแบบระบบปิด นอกจากนี้ได้มี การจัดทำแผนยุทธศาสตร์แก้ไขปัญหาโรคไข้หวัดนกและเตรียมความพร้อมรับการ ระบาดใหญ่ของโรคไข้หวัดใหญ่ ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๑ - ๒๕๕๓) เพื่อใช้เป็นกรอบ แนวทางการดำเนินการในระยะ ๓ ปี ซึ่งจะได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๒.๑๒ การจัดตั้งโรงงานผลิตวัคซีนป้องกันโรคไข้หวัดใหญ่สายพันธุ์ใหม่ ประเทศไทยได้รับการสนับสนุนจากองค์การอนามัยโลกในการจัดตั้งโรงงานผลิตวัคซีน ป้องกันโรคไข้หวัดใหญ่ขนาดกึ่งอุตสาหกรรม ทำให้สามารถผลิตวัคซีนได้เองใน พ.ศ. ๒๕๕๒ ทั้งชนิดที่ระบาดตามปกติและชนิดที่มาจากเชื้อโรคไข้หวัดนก โดยใช้ งบประมาณ ๑,๕๒๗ ล้านบาทภายใน ๓ ปี เพื่อผลิตวัคซีนให้ได้ปีละ ๒ ล้านโดส ซึ่งโครงการได้รับการอนุมัติจากคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แล้ว และจะได้เสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๒.๑๓ การเตรียมการป้องกันและแก้ไขปัญหาภัยแล้ง สำหรับการเตรียม การป้องกันและแก้ไขปัญหาภัยแล้ง ได้มอบหมายให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทำการศึกษาวิเคราะห์ข้อมูลปริมาณน้ำฝนน้ำท่า



น้ำเก็บกักและการขาดแคลนระบบประปาหมู่บ้าน โดยมีพื้นที่เสี่ยงภัยแล้งรวม ๓๗ จังหวัด ซึ่งมีการดำเนินการที่สำคัญ ดังนี้

ก่อสร้างระบบประปาหมู่บ้าน	๒,๕๐๐ แห่ง
บูรณะฟื้นฟูแหล่งน้ำ การก่อสร้างฝายคั้นน้ำ	๑๘,๐๐๐ แห่ง
ปรับปรุงบ่อน้ำตื้น	๑,๔๑๔ บ่อ
เป่าล้างบ่อบาดาล	๔,๖๙๙ บ่อ
เจาะบ่อบาดาลเพิ่มเติม	๑,๔๐๐ บ่อ
ขุดลอกคลองเพื่อเก็บกักน้ำในฤดูแล้ง	๔๕๐ สาย
ขุดลอกตะกอนอ่างเก็บน้ำ	๕๘ แห่ง
ก่อสร้างแหล่งน้ำชุมชนชนบท	๑๖๘ แห่ง

นอกจากนี้ยังดำเนินการซ่อมแซมอุปกรณ์ เช่น เครื่องสูบน้ำ การเตรียมรถแจกจ่ายน้ำ

ในส่วนของการช่วยเหลือผู้ใช้แรงงาน ทั้งภาคเกษตร และอุตสาหกรรม ตลอดจนประชาชนที่ได้รับผลกระทบ ด้วยการจ้างงานระยะสั้นในพื้นที่ภายใต้โครงการจ้างงานเร่งด่วน เพื่อชะลอการอพยพเคลื่อนย้าย และตรึงผู้ประสบภัยให้อยู่ในพื้นที่ ซึ่งได้รับความช่วยเหลือแล้ว ๑๘๑,๘๒๑ คน

นอกจากนั้น ในปี ๒๕๕๐ ได้เตรียมการแก้ไขปัญหาภัยแล้งที่สำคัญ คือ ซ่อมแซมระบบประปาหมู่บ้าน ๓,๐๐๐ แห่ง การเป่าล้างบ่อบาดาล ๑๕,๐๙๔ บ่อ การเจาะบ่อบาดาลเพิ่มเติม ๔๐๐ บ่อ พัฒนาแหล่งน้ำขนาดใหญ่ ขนาดกลาง เพื่อเพิ่มพื้นที่รับประโยชน์ในด้านการเกษตรและอุปโภคบริโภคประมาณ ๔๕๐,๐๐๐ ไร่ วางแผนปฏิบัติการฝนหลวงทั่วประเทศ สำรองเครื่องสูบน้ำเคลื่อนที่ ๑,๒๐๐ เครื่อง รถบรรทุกน้ำ ๒๙๕ คัน สำรองเสบียงอาหารสัตว์และเวชภัณฑ์เพื่อช่วยเหลือกลุ่มผู้เลี้ยงสัตว์ ๓,๘๐๐ ตัน การสำรองปัจจัยการผลิตพันธุ์พืช พันธุ์สัตว์น้ำ การจัดทำแผนจัดสรรน้ำจากอ่างเก็บน้ำขนาดใหญ่ ขนาดกลางทั่วประเทศ และกำหนดแผนการเพาะปลูกพืชฤดูแล้งปี ๒๕๕๐ ให้เหมาะสมกับน้ำต้นทุนที่มีอยู่ โดยมีเป้าหมายพื้นที่ปลูก ๑๒.๗๑ ล้านไร่ แยกเป็นข้าวนาปรัง ๙.๘๘ ล้านไร่ พืชไร่-พืชผัก ๒.๘๓ ล้านไร่

