

แนวนโยบาย ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน

มาตรา ๗๘ รัฐต้องดำเนินการตามแนวนโยบายด้านการบริหารราชการแผ่นดิน

- (๑) บริหารราชการแผ่นดินให้เป็นไปเพื่อการพัฒนาสังคม เศรษฐกิจ และความมั่นคงของประเทศอย่างยั่งยืน โดยต้องส่งเสริมการดำเนินการตามปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงและคำนึงถึงผลประโยชน์ของประเทศชาติในภาพรวมเป็นสำคัญ
- (๒) จัดระบบการบริหารราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่นให้มีขอบเขตอำนาจหน้าที่ และความรับผิดชอบที่ชัดเจนเหมาะสมแก่การพัฒนาประเทศ และสนับสนุนให้จังหวัดมี แผนและงบประมาณเพื่อพัฒนาจังหวัด เพื่อประโยชน์ของประชาชนในพื้นที่
- (๓) กระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพึ่งตนเองและตัดสินใจในกิจการของท้องถิ่นได้เอง ส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการดำเนินการตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ พัฒนาเศรษฐกิจของท้องถิ่น และระบบสาธารณูปโภคและสาธารณูปการ ตลอดจนโครงสร้างพื้นฐานสารสนเทศในท้องถิ่นให้ทั่วถึงและเท่าเทียมกันทั่วประเทศ รวมทั้งพัฒนาจังหวัดที่มีความพร้อมให้เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดใหญ่ โดยคำนึงถึงเจตนารมณ์ของประชาชนในจังหวัดนั้น
- (๔) พัฒนาระบบงานภาครัฐ โดยมุ่งเน้นการพัฒนาคุณภาพ คุณธรรม และจริยธรรมของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ควบคู่ไปกับการปรับปรุงรูปแบบและวิธีการทำงาน เพื่อให้การบริหารราชการแผ่นดินเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และส่งเสริมให้หน่วยงานของรัฐใช้หลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีเป็นแนวทางในการปฏิบัติราชการ

- (๕) จัดระบบงานราชการและงานของรัฐอย่างอื่น เพื่อให้การจัดทำและการให้บริการสาธารณะเป็นไปอย่างรวดเร็ว มีประสิทธิภาพ โปร่งใส และตรวจสอบได้ โดยคำนึงถึงการมีส่วนร่วมของประชาชน
- (๖) ดำเนินการให้หน่วยงานทางกฎหมายที่มีหน้าที่ให้ความเห็นเกี่ยวกับการดำเนินงานของรัฐตามกฎหมายและตรวจสอบการตรากฎหมายของรัฐ ดำเนินการอย่างเป็นอิสระ เพื่อให้การบริหารราชการแผ่นดินเป็นไปตามหลักนิติธรรม
- (๗) จัดให้มีแผนพัฒนาการเมือง รวมทั้งจัดให้มีสภาพพัฒนาการเมืองที่มีความเป็นอิสระ เพื่อติดตามสอดส่องให้มีการปฏิบัติตามแผนดังกล่าวอย่างเคร่งครัด
- (๘) ดำเนินการให้ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐได้รับสิทธิประโยชน์อย่างเหมาะสม



รัฐบาลบริหารราชการแผ่นดินให้เป็นไปเพื่อการพัฒนาสังคม เศรษฐกิจ และความมั่นคงของประเทศไทยอย่างยั่งยืน ควบคู่ไปกับการจัดระบบบริหารราชการที่มีประสิทธิภาพ เช่น แผนพัฒนาการเมือง การจัดระบบสิทธิประโยชน์ที่เหมาะสม การกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยให้ประชาชนมีส่วนร่วม เป็นต้น ซึ่งมีผลการดำเนินงาน ดังนี้

๑. การบริหารราชการแผ่นดินทำให้ภาวะความอยู่เย็นเป็นสุขของคนไทยเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง

ในช่วงปลายแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๙ ต่อเนื่องถึงแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๐ คาดการณ์ว่าความอยู่เย็นเป็นสุขของคนไทยจะเพิ่มขึ้นต่อเนื่องจากการพัฒนาประเทศภายใต้แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๙ ที่ความอยู่ดีมีสุขของคนไทยอยู่ในระดับดี อย่างไรก็ตาม ในปีแรกของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ ๑๐ สังคมไทยต้องเผชิญกับเหตุการณ์ผันผวนทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม และการบริหารบ้านเมือง อันมีสาเหตุมาจากปัจจัยภายในและภายนอกประเทศ อาทิ ปัญหาความขัดแย้งของคนในชาติ ความไม่มีเสถียรภาพทางการเมือง รวมทั้งวิกฤตการณ์การเงินโลก เป็นต้น ได้ส่งผลต่อภาคการผลิต การส่งออก และการขยายตัวของเศรษฐกิจไทย ทำให้ความอยู่เย็นเป็นสุขของคนไทยลดลง **โดยที่ความอยู่เย็นเป็นสุขร่วมกันของคนไทยในช่วง ๓ ปีแรกของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๐ (พ.ศ. ๒๕๕๐-๒๕๕๒) อยู่ในระดับที่ต้องปรับปรุงต่อเนื่อง** ความอยู่เย็นเป็นสุขของคนไทยในปี ๒๕๕๒ อยู่ในระดับร้อยละ ๖๕.๗๔ ลดลงจากปี ๒๕๕๑ ที่ความอยู่เย็นเป็นสุขอยู่ในระดับร้อยละ ๖๗.๗๙ ซึ่งเป็นระดับที่ต้องปรับปรุง และใกล้เคียงกับในปี ๒๕๔๙ ที่เป็นร้อยละ ๖๕.๘๙ โดยปัจจัยที่เอื้อต่อความอยู่เย็นเป็นสุขของคนไทยมาจากเศรษฐกิจที่เข้มแข็ง ชุมชนมั่นคงและเกื้อกูลกัน คนไทยมีงานทำ มีหลักประกันสุขภาพทั่วถึง คนยากจนลดลง แต่เศรษฐกิจฐานรากอ่อนแอและมีความเหลื่อมล้ำ คนไทยต้องเผชิญความเสี่ยงจากปัญหาอาชญากรรมที่เพิ่มขึ้น สัมพันธภาพในครอบครัวประบาง



“กองทุนเศรษฐกิจพอเพียง” มีเป้าหมายเพื่อเสริมสร้างศักยภาพหมู่บ้าน
ชุมชนทั่วประเทศให้เข้มแข็ง สามารถพึ่งตนเองและพึ่งกันเองตามหลัก
ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงได้ มีจำนวนชุมชนที่ได้รับเงินโอนเข้าบัญชี
ชุมชนแล้ว เบิกจ่ายงบประมาณจำนวนทั้งสิ้น ๕,๓๖๗,๖๓๐,๐๐๐ บาท
มีผู้ได้รับประโยชน์จำนวน ๒๑,๗๑๖ หมู่บ้าน

คุณภาพการศึกษามีปัญหาไม่สามารถปลูกฝังการคิดเป็น ทำเป็น การเป็นพลเมืองที่มีคุณภาพ ตลอดจน
ความขัดแย้งของคนในประเทศ การขาดจริยธรรมทางการเมือง การไม่เคารพกฎระเบียบและ
การขาดวินัยของคนในสังคม

๒. การสนับสนุนกระบวนการจัดทำแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑

รัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับการเริ่มต้นกระบวนการจัดทำแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม
แห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๙) ซึ่งเป็นแผนระยะปานกลางที่มุ่งเน้นการมีส่วนร่วม
ในการวางแผนหรือการกำหนดนโยบายเพื่อเตรียมความพร้อมของประเทศให้สอดคล้องกับสถานการณ์
การพัฒนาของโลกและประเทศไทยในระยะยาว ประเด็นสำคัญ ได้แก่ ปัญหาโลกร้อนที่ต้องนำไปสู่
โอกาสและความท้าทายในการบริหารจัดการทรัพยากรให้สมดุลและยั่งยืน การเปลี่ยนไปสู่สังคม
เมืองและความคาดหวังในเรื่องสิทธิของประชาชนที่เพิ่มขึ้น โครงสร้างเศรษฐกิจโลกที่เปลี่ยนไปหลัง
การฟื้นตัวทำให้อาเซียนต้องฉีกกำลังกันมากขึ้น การบริหารจัดการระบบการผลิตในภาคการเกษตร
เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตเชื่อมโยงเข้ากับเศรษฐกิจในภาพรวมหรือเศรษฐกิจหลัก การพัฒนา
ความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจโดยมุ่งพัฒนาระบบโลจิสติกส์และเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์ การพัฒนา
สังคมโดยอาศัยการปฏิรูปการศึกษาและขยายผลหลักประกันผู้สูงอายุ การเร่งสร้างความสมดุล
ในด้านวัฒนธรรมในกระแสโลกาภิวัตน์ การสร้างสัญญาประชาคมใหม่โดยสร้างธรรมาภิบาลและ
ค่านิยมประชาธิปไตยที่เอื้อต่อการพัฒนาประเทศในระยะยาว และการน้อมนำปรัชญาของเศรษฐกิจ
พอเพียงเป็นเป้าหมายและแนวทางการพัฒนาเศรษฐกิจอย่างยั่งยืน

๓. การสร้างรายได้และศักยภาพเศรษฐกิจในระดับฐานรากโดยการจัดตั้งกองทุน เศรษฐกิจพอเพียง

รัฐบาลได้น้อมนำแนวทางปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมากำหนดในแนวทางเป็นนโยบาย
ในการพัฒนาศักยภาพของชุมชนให้เข้มแข็ง มีความก้าวหน้าอย่างยั่งยืน ในชื่อ “กองทุนเศรษฐกิจพอเพียง”
โดยมีเป้าหมายเพื่อเสริมสร้างศักยภาพหมู่บ้านและชุมชนจำนวน ๘๔,๕๖๓ หมู่บ้านหรือชุมชน
ทั่วประเทศให้เข้มแข็ง สามารถพึ่งตนเองและพึ่งกันเองตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงได้ ซึ่งมี
จำนวนชุมชนที่ได้รับเงินโอนเข้าบัญชีชุมชนแล้ว เบิกจ่ายงบประมาณจำนวนทั้งสิ้น ๕,๓๖๗,๖๓๐,๐๐๐ บาท
มีผู้ได้รับประโยชน์จำนวน ๒๑,๗๑๖ หมู่บ้าน มีโครงการที่ประสบความสำเร็จ เช่น การจัดทำถ่านไม้
เพนต์สี ปุ๋ยชีวภาพ โรงสีชุมชน และโรงเห็ด เป็นต้น

๔. การทบทวนภารกิจของส่วนราชการตามมาตรา ๓๓ แห่งพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖

๔.๑ การจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาหน่วยงาน ในการประชุมคณะกรรมการพัฒนา
ระบบราชการ (ก.พ.ร.) ซึ่งมีนายไทรรงค์ สุวรรณศิริ รองนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน เมื่อวันที่
๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๓ มีมติเห็นชอบกับแนวทางการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาหน่วยงาน
(พ.ศ. ๒๕๕๔-พ.ศ. ๒๕๕๖) และให้ส่วนราชการจัดส่งแผนฯ ตามแนวทางดังกล่าว ภายในวันที่

๓๑ มกราคม ๒๕๕๔ เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยการจัดทำหรือทบทวนแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาหน่วยงาน (พ.ศ. ๒๕๕๔-๒๕๕๖) โดยมีขอบเขตของแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาหน่วยงาน ประกอบด้วย (๑) การทบทวนบทบาทภารกิจ (๒) การจัดโครงสร้างส่วนราชการ (๓) การจัดระบบและกระบวนการทำงาน และ (๔) การจัดกรอบอัตรากำลัง ปัจจุบันมีกระทรวงและส่วนราชการ จำนวน ๑๐ แห่ง ได้มีหนังสือขอขยายระยะเวลาการจัดส่งแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาหน่วยงานไปยังสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ โดยชี้แจงเหตุผลความจำเป็น ซึ่งคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๔ เห็นชอบให้ส่วนราชการ ๑๐ แห่งขยายระยะเวลาตามที่เสนอ

๔.๒ การตรวจสอบและรับรองคุณภาพมาตรฐานที่มีอยู่ในส่วนราชการต่าง ๆ เมื่อวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๓ นายกรัฐมนตรีเป็นประธานการประชุมร่วมระหว่างคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) และคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (ก.พ.) เพื่อพิจารณามาตรการทบทวนบทบาทภารกิจของส่วนราชการ ตามมาตรา ๓๓ แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ ที่ประชุมมีความเห็นร่วมกันว่า การปรับบทบาทภารกิจภาครัฐนั้นเป็นสิ่งที่ต้องดำเนินการ ซึ่งหากต้องการให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรมได้ง่ายและสามารถทำได้โดยไม่ต้องใช้เวลามาก ควรเลือกเฉพาะบางลักษณะงานมาดำเนินการก่อน จึงมีมติให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการตรวจสอบ และรับรองคุณภาพมาตรฐานที่มีอยู่ในส่วนราชการต่าง ๆ และจัดทำข้อเสนอแนวทางการปรับบทบาทภารกิจโดยขอให้พิจารณาในภาพตัดขวางกับทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับงานลักษณะดังกล่าว พร้อมทั้งศึกษาผลกระทบที่อาจจะเกิดขึ้นหลังจากการถ่ายโอนงานให้ภาคส่วนอื่นรับไปปฏิบัติ ผลจากการสำรวจข้อมูลเกี่ยวกับงานตรวจสอบและรับรองคุณภาพมาตรฐานที่ดำเนินการในส่วนราชการต่าง ๆ ทั้ง ๑๙ กระทรวง (ยกเว้นกระทรวงกลาโหม) รวมทั้งส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงหรือทบวง พบว่ามีจำนวนทั้งสิ้น ๑๑๐ งาน ในจำนวนนี้ได้มีการถ่ายโอนงานไปแล้ว ๑๗ งาน



คงเหลืองานที่นำมาพิจารณาจำนวน ๙๓ งาน ในการพิจารณาเพื่อถ่ายโอนงานในระยะแรกได้หารือกับส่วนราชการเพื่อเลือกงานที่ถ่ายโอนไปให้ภาคเอกชนหรือภาคส่วนอื่นได้โดยไม่ต้องแก้ไขกฎหมายมาดำเนินการก่อนและได้เห็นชอบร่วมกับแต่ละส่วนราชการว่า เป็นการโอนงานเฉพาะขั้นตอนของการตรวจสอบให้เป็นไปตามมาตรฐานเท่านั้น แต่ในขั้นของการให้การรับรองยังคงเป็นหน้าที่ของส่วนราชการ เนื่องจากเป็นอำนาจและความรับผิดชอบตามกฎหมาย อีกทั้งขณะนี้ผู้ที่เกี่ยวข้องทั้งในและต่างประเทศยังเชื่อมั่นและยอมรับการตรวจสอบรับรองจากหน่วยงานของรัฐเป็นหลัก จนกว่าจะมีการจัดระบบการตรวจสอบรับรองมาตรฐานในประเทศไทยที่มีเอกชนเข้าร่วมรับผิดชอบให้เป็นที่ยอมรับของนานาชาติประเทศ

ต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๓ เห็นชอบให้ถ่ายโอนภารกิจด้านการตรวจสอบและรับรองคุณภาพมาตรฐานระยะแรก (จำนวน ๓๗ งาน ใน ๑๘ ส่วนราชการ) ยกเว้นในส่วนของการถ่ายโอนภารกิจของกระทรวงพลังงาน (กรมธุรกิจพลังงาน) จำนวน ๒ งาน ได้แก่ งานตรวจวิเคราะห์น้ำมันเชื้อเพลิงและน้ำมันหล่อลื่น และงานตรวจสอบคุณภาพน้ำมันเชื้อเพลิงของผู้ค้าน้ำมัน ให้เลื่อนการถ่ายโอนงานทั้งสองงานจากเดิมที่กำหนดให้ถ่ายโอนในระยะแรกภายในเดือนกันยายน ๒๕๕๔ ไปเป็นการถ่ายโอนในระยะที่สอง ซึ่งกำหนดให้ถ่ายโอนภายในเดือนกันยายน ๒๕๕๕

๔.๓ มาตรการระงับการขอจัดตั้งหน่วยงานใหม่หรือขยายหน่วยงาน คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ เห็นควรให้มีการทบทวนบทบาทภารกิจและโครงสร้างของส่วนราชการต่าง ๆ และเพื่อรองรับการดำเนินการดังกล่าวให้มีการวางมาตรการระงับการดำเนินการใด ๆ ที่มีผลกระทบต่อการเปลี่ยนแปลงจำนวนหน่วยงานที่มีอยู่ในปัจจุบัน โดยให้ส่วนราชการต่าง ๆ ระงับการขอจัดตั้งหน่วยงานใหม่หรือขยายหน่วยงาน รวมทั้งการขอจัดตั้งองค์การมหาชนหรือหน่วยงานอื่นของรัฐในสังกัดฝ่ายบริหารและหน่วยงานบริการรูปแบบพิเศษเพิ่มเติมชั่วคราว จนถึงสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ (ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๒)

ต่อมาเมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบให้ขยายระยะเวลาการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ ให้มีผลจนถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๓



และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๓ ได้เห็นชอบให้ขยายระยะเวลาของมาตรการระงับการขอจัดตั้งหน่วยงานใหม่หรือขยายหน่วยงาน รวมทั้งการขอจัดตั้งองค์การมหาชนหรือหน่วยงานอื่นของรัฐในสังกัดฝ่ายบริหาร (ไม่รวมรัฐวิสาหกิจ) เพิ่มใหม่ออกไปอีกระยะหนึ่ง ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๓ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๔ ทั้งนี้คณะรัฐมนตรียังเห็นว่าสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการควรประสานกับหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อขอให้ส่งแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาหน่วยงาน การขยายหน่วยงาน หรือจัดตั้งหน่วยงานใหม่ รวมทั้งการขอจัดตั้งองค์การมหาชนของรัฐเพื่อจะได้พิจารณาในภาพรวม

รายงานแสดงผลการดำเนินการ

ของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ

รัฐบาล นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ ปีที่สอง (วันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๒ ถึงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๓)

๕. การจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด

รัฐบาลได้ให้ความสำคัญและสนับสนุนให้จังหวัดมีแผนและงบประมาณเพื่อพัฒนาจังหวัด เพื่อประโยชน์ของประชาชนในพื้นที่ โดยมีจังหวัดและกลุ่มจังหวัดที่มีการจัดทำแผนพัฒนาและคำขอ งบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๓ ตามเกณฑ์ที่กำหนดทุกจังหวัดและกลุ่มจังหวัด (ร้อยละ ๑๐๐) และจังหวัดมีผลการดำเนินโครงการตามแผนพัฒนาจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ แล้วเสร็จจำนวน ๔,๖๕๓ โครงการ จาก ๖,๖๖๘ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๖๙.๗๘ สรุปผลการดำเนินการ ในปี ๒๕๕๒-๒๕๕๓ ได้ดังนี้

๕.๑ ในการประชุมคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัด แบบบูรณาการ (ก.น.จ.) เมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๒ และวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ ได้กำหนดนโยบาย หลักเกณฑ์ และวิธีการในการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด และแผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ พร้อมทั้งพิจารณาคำขอเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการที่ได้รับอนุมัติ ให้ดำเนินโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ตามแผนปฏิบัติราชการประจำปี ของจังหวัดและของกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๓

๕.๒ การดำเนินการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดในปี ๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาเกี่ยวกับแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด และคำขอของงบประมาณของจังหวัดและของกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๔ โดยในภาพรวมมีกรอบวงเงินจำนวน ๑๘,๐๐๐ ล้านบาท

๕.๓ การดำเนินการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดในปี ๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๓-๓ ธันวาคม ๒๕๕๓ ได้มีการประชุมพิจารณาโครงสร้างแผนปฏิบัติราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด โดยคณะอนุกรรมการนโยบายการบริหารงาน จังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (อ.ก.น.จ.) ด้านแผนและด้านงบประมาณคณะที่ ๑-๕ และ จัดคลินิกให้คำปรึกษาแนะนำแก่จังหวัดและกลุ่มจังหวัด เพื่อทบทวนแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด และแนวทางการจัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๕ ของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ในช่วงเดือนตุลาคม-พฤศจิกายน ๒๕๕๓ โดยมีกลุ่มจังหวัดที่ขอรับคำปรึกษาแนะนำทั้งสิ้น ๑๓ กลุ่มจังหวัด

๕.๔ รายงานความสำเร็จของโครงการตามแผนพัฒนาจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ มีการดำเนินโครงการแล้วเสร็จ ๑,๓๕๒ โครงการ จาก ๒,๒๓๔ โครงการ และมีผลการ เบิกจ่ายคิดเป็นร้อยละ ๘๗.๐๐ นอกจากนี้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดมีการจัดทำแผนพัฒนาและคำขอ งบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ตามเกณฑ์ที่กำหนดทุกจังหวัดและกลุ่มจังหวัด (ร้อยละ ๑๐๐)



๖. การวางกลไกรูปแบบบริหารราชการส่วนภูมิภาคและส่วนท้องถิ่นให้เกิดประสิทธิภาพ

๖.๑ การบริหารงานอำเภอแบบบูรณาการ รัฐบาลได้สนับสนุนให้เริ่มการบริหารงานอำเภอแบบบูรณาการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งถือเป็นกลไกสำคัญในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอ เพื่อเป็นข้อมูลสนับสนุนการจัดทำแผนยุทธศาสตร์จังหวัด และแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด โดยการให้ทุกภาคส่วนเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารงาน มีการดำเนินงานเป็นคณะทำงาน กลุ่มภารกิจ และชุดปฏิบัติการประจำตำบลภายใต้การควบคุมดูแลของคณะกรรมการบริหารงานอำเภอแบบบูรณาการ (กบอ.) ซึ่งประกอบด้วยภาคีการพัฒนา ได้แก่ ข้าราชการส่วนภูมิภาค ข้าราชการส่วนท้องถิ่น ภาคประชาสังคม ภาคเอกชน โดยปัจจุบันได้มีการจัดตั้งคณะกรรมการบริหารงานอำเภอแบบบูรณาการครบทั้ง ๘๗๘ อำเภอ และชุดปฏิบัติการประจำตำบลแล้ว

๖.๒ การจัดทำแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอ รัฐบาลได้สนับสนุนอำเภอให้มีบทบาทสำคัญในการเชื่อมโยงนโยบายรัฐบาล ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด กับความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นจากการจัดทำแผนพัฒนาหมู่บ้าน แผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นตัวชี้วัดการทำงานของนายอำเภอในการทำงานเชิงบูรณาการในระดับอำเภอ และมีงบประมาณสำหรับพัฒนาและแก้ไขปัญหาให้กับประชาชน นอกจากนี้ เพื่อให้ทราบถึงความต้องการและศักยภาพของประชาชนในพื้นที่ ตามบทบาทหน้าที่ของคณะกรรมการระดับอำเภอ (อ.ก.อ.) เป็นข้อมูลในการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด และแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด กำหนดให้ทุกอำเภอจัดทำแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอ โดยทั้ง ๘๗๘ อำเภอทั่วประเทศมีแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอครบถ้วนแล้ว และกำหนดให้มีการทบทวนแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอเป็นประจำทุกปีตามปฏิทินการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและแผนปฏิบัติราชการประจำปี (ค่าของงบประมาณ) ซึ่งต้องดำเนินการในช่วงเดือนพฤศจิกายน-เดือนสิงหาคมของทุกปี ทั้งนี้ ได้กำหนดเกณฑ์การจัดทำแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอสำหรับเป็นเครื่องมือชี้วัดกระบวนการจัดทำแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอดังนี้

๖.๒.๑ การทบทวนแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอ พ.ศ. ๒๕๕๓-๒๕๕๖ เพื่อกำหนดกรอบยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอประจำปี โดยจัดประชุมคณะกรรมการระดับอำเภอเพื่อทบทวนแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอ พ.ศ. ๒๕๕๓-๒๕๕๖ และกำหนดกรอบยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอประจำปี รวมทั้งดำเนินการแจ้งกรอบยุทธศาสตร์ฯ ให้คณะกรรมการหมู่บ้าน (กม.) ทราบ

๖.๒.๒ การกลั่นกรองและบูรณาการแผนระดับอำเภอ โดยคณะกรรมการระดับอำเภอซึ่งมีการทบทวนแผนพัฒนาหมู่บ้านโดยคณะกรรมการหมู่บ้าน (กม.) กลั่นกรองและบูรณาการแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอโดยคณะกรรมการระดับอำเภอ

๖.๒.๓ การใช้ประโยชน์จากแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอ โดยการจัดส่งแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอที่ผ่านกระบวนการทบทวนให้กับจังหวัดสำหรับเป็นข้อมูลในการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดภายในระยะเวลาที่จังหวัดกำหนด และเพื่อให้การบูรณาการบริหารงานอำเภอมีประสิทธิภาพ จึงได้จัดทำโครงการสนับสนุนการบูรณาการการปฏิบัติงานของอำเภอประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ จัดสรรงบประมาณสนับสนุนการปฏิบัติงานของอำเภอเป็นจำนวนเงิน ๔๑๖,๕๗๕,๐๐๐ บาท แบ่งเป็นจัดสรรให้เป็นสนับสนุนการดำเนินงานของอำเภอจำนวน ๘๗๘ อำเภอ รวม ๔,๘๐๖ โครงการ เป็นเงิน ๓๕๑,๒๐๐,๐๐๐ บาท จัดสรรให้ทำการปกครองจังหวัด

ในการบริหารจัดการและตรวจติดตามการทำงานของอำเภอ จำนวน ๗๕ จังหวัด เป็นเงิน ๗,๕๐๐,๐๐๐ บาท จัดสรรโดยตรงจากส่วนกลางเป็นรายการนี้ตามความจำเป็น จำนวน ๒๔๑ โครงการ รวมเป็นเงิน ๕๗,๘๗๕,๐๐๐ บาท

๖.๓ การสนับสนุนการให้บริการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) รัฐบาลสนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการบริหารจัดการที่ดีเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน มีการปฏิบัติงานที่เป็นมาตรฐาน มีประสิทธิภาพ และเกิดการพัฒนา ปรับปรุงอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้การปฏิบัติราชการตอบสนองความต้องการของประชาชนเหมาะสมกับสภาพแวดล้อมที่เปลี่ยนไป จึงจำเป็นต้องมีระบบติดตามและประเมินผลการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เป็นปัจจุบันและสม่ำเสมอ เพื่อนำข้อมูลไปส่งเสริม สนับสนุน และพัฒนาศักยภาพของการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีประสิทธิภาพและมีมาตรฐาน จึงได้สนับสนุนให้ดำเนินโครงการตรวจรับรองมาตรฐานการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขึ้น โดยให้จังหวัดแต่งตั้งคณะทำงาน (Core Team) ประเมินผลการปฏิบัติราชการตามแบบประเมินรวม ๔ ด้าน คือ ด้านการบริหารจัดการ ด้านการบริหารงานบุคคลและกิจการสภา ด้านการเงินและการคลัง และด้านการบริการสาธารณะ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อติดตามประเมินผลการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๗,๘๕๒ แห่ง ทั่วประเทศรวมเมืองพัทยาอย่างต่อเนื่องเป็นประจำทุกปี และเพื่อให้ทราบประสิทธิภาพการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งทั่วประเทศ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการส่งเสริมพัฒนาประสิทธิภาพการปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ดียิ่งขึ้น ซึ่งด้านบริหารจัดการที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีเพื่อให้เกิดประโยชน์สุขกับประชาชน โดยมีองค์ประกอบการประเมิน ๗ เป้าหมาย คือ (๑) การบริหารราชการเพื่อให้เกิดประโยชน์สุขของประชาชน (๒) การบริหารราชการเพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ (๓) การบริหารราชการอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ (๔) การลดขั้นตอนการปฏิบัติงาน (๕) การปรับปรุงภารกิจของส่วนราชการ (๖) การอำนวยความสะดวกและการตอบสนองความต้องการของประชาชน และ (๗) การประเมินผลการปฏิบัติราชการ ผลการประเมินองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ผ่านการประเมินตามเกณฑ์ที่กำหนด คือได้คะแนนประเมินไม่น้อยกว่าร้อยละ ๖๐ จำนวน ๗,๘๑๓ แห่ง คิดเป็นร้อยละ ๙๙.๕๒ ของจำนวนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งหมด แสดงให้เห็นว่าประชาชนมีความเป็นอยู่ที่ดีจากการได้รับบริการจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๗. การกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพึ่งตนเองและตัดสินใจในกิจการของท้องถิ่นได้เอง

ส่วนราชการได้ดำเนินการในเรื่องการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความเป็นอิสระในการปกครองตนเอง และจัดทำบริการสาธารณะตอบสนองตามความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นอย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งสนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจในการจัดเก็บภาษีและรายได้อื่น ๆ เพื่อให้มีรายได้เพียงพอกับรายจ่ายตามอำนาจหน้าที่ ซึ่งมีผลการดำเนินงานที่สำคัญ ดังนี้

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผ่านการประเมินตามเกณฑ์ที่กำหนด ๗,๘๑๓ แห่ง คิดเป็นร้อยละ ๙๙.๕๒ ของจำนวนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งหมด แสดงให้เห็นว่าประชาชนมีความเป็นอยู่ที่ดีจากการได้รับบริการจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๗.๑ การส่งเสริมสนับสนุนการจัดทำแผนชุมชนที่เชื่อมโยงกับการพัฒนาท้องถิ่น โดยได้ดำเนินโครงการเสริมสร้างความรู้ ความเข้าใจผู้บริหารเทศบาล ในการพัฒนาท้องถิ่นด้วยกระบวนการแผนชุมชน โดยจัดอบรมนายกเทศมนตรีหรือรองนายกเทศมนตรีที่ได้รับมอบหมายจำนวน ๒,๐๐๖ คน เพื่อให้เกิดการขับเคลื่อนการพัฒนาท้องถิ่นโดยการส่งเสริมให้มีการจัดทำและนำแผนชุมชนไปสู่กระบวนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น และเมื่อวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๕๓ กระทรวงมหาดไทยได้มีหนังสือถึงผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด แจ้งให้องค์การบริหารส่วนตำบล เทศบาล และองค์การบริหารส่วนจังหวัดสนับสนุนการขับเคลื่อนแผนชุมชนสู่การพัฒนาท้องถิ่นและจังหวัดด้วยกระบวนการชุมชน โดย (๑) ให้เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล เป็นองค์กรอำนวยการบูรณาการส่งเสริมในการบูรณาการการจัดทำและทบทวนปรับปรุงแผนชุมชนเพื่อให้ทันกับสถานการณ์การเปลี่ยนแปลงของประเทศ (๒) จัดตั้งงบประมาณสนับสนุนกระบวนการแผนชุมชนประจำปี และ (๓) ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดพัฒนาศักยภาพ ทักษะ ความรู้ ผู้นำหมู่บ้าน และผู้นำชุมชน ให้เป็นแกนนำที่เข้มแข็ง และสนับสนุนให้เกิดเครือข่ายความร่วมมือภาคประชาชนในการพัฒนาจังหวัด

๗.๒ การส่งเสริมสนับสนุนการดำเนินงานกองทุนสวัสดิการชุมชน โดยเมื่อวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๓ กระทรวงมหาดไทยมีหนังสือถึงผู้ว่าราชการจังหวัดเพื่อแจ้งแนวทางการสนับสนุนการดำเนินงานกองทุนสวัสดิการชุมชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดย (๑) สนับสนุนให้ประชาชนจัดตั้งกองทุนสวัสดิการชุมชน (๒) สนับสนุนการพัฒนาการดำเนินงานกองทุนสวัสดิการชุมชน (๓) เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล และเมืองพัทยา สามารถสมทบทุนงบประมาณกองทุนสวัสดิการชุมชน ด้วยความเป็นอิสระและศักยภาพการคลัง และ (๔) องค์การบริหารส่วนจังหวัด สามารถอุดหนุนงบประมาณให้เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล สมทบงบประมาณกองทุนสวัสดิการชุมชน

๗.๓ การจัดตั้งศูนย์อำนวยการส่งเสริมบทบาทองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและประชาชนในการนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงสู่การพัฒนาชุมชนท้องถิ่น (ศพท.) โดยจัดทำแนวทางขึ้นพื้นฐานสำหรับให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงประยุกต์ไปใช้ในการบริหารงานและพัฒนาชุมชน ทั้งนี้ แบ่งเป็นระดับการบริหารงานท้องถิ่น ระดับชุมชน และระดับครัวเรือน

๗.๔ การจัดทำและปรับปรุงแก้ไขกฎหมายและระเบียบการกระจายอำนาจ เพื่อให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ได้แก่ (๑) ร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. (๒) ร่างประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (๓) ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. และ (๔) ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุง กระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

นอกจากนี้ ได้ปรับปรุงแก้ไขกฎหมายตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) ในกรณีสำคัญ คือ (๑) กรณีการแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติที่ได้ดำเนินการแล้วจำนวน ๓ ฉบับ (๒) กรณีมีคำสั่งมอบอำนาจตามพระราชบัญญัติที่ได้ดำเนินการแล้วจำนวน ๖ ฉบับ (๓) กรณีอยู่ระหว่างการดำเนินการของหน่วยงานจำนวน ๙ ฉบับ และ (๔) กรณีที่ยังไม่ได้ดำเนินการของหน่วยงานจำนวน ๑๘ ฉบับ รวม ๓๖ ฉบับ รวมทั้งได้จัดทำ

ประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรวม ๒ ฉบับ ได้แก่ (๑) ประกาศเรื่องหลักเกณฑ์การสนับสนุนขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบลในการให้บริการสาธารณะ และ (๒) ประกาศเรื่อง กำหนดอำนาจหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณะขององค์การบริหารส่วนจังหวัด

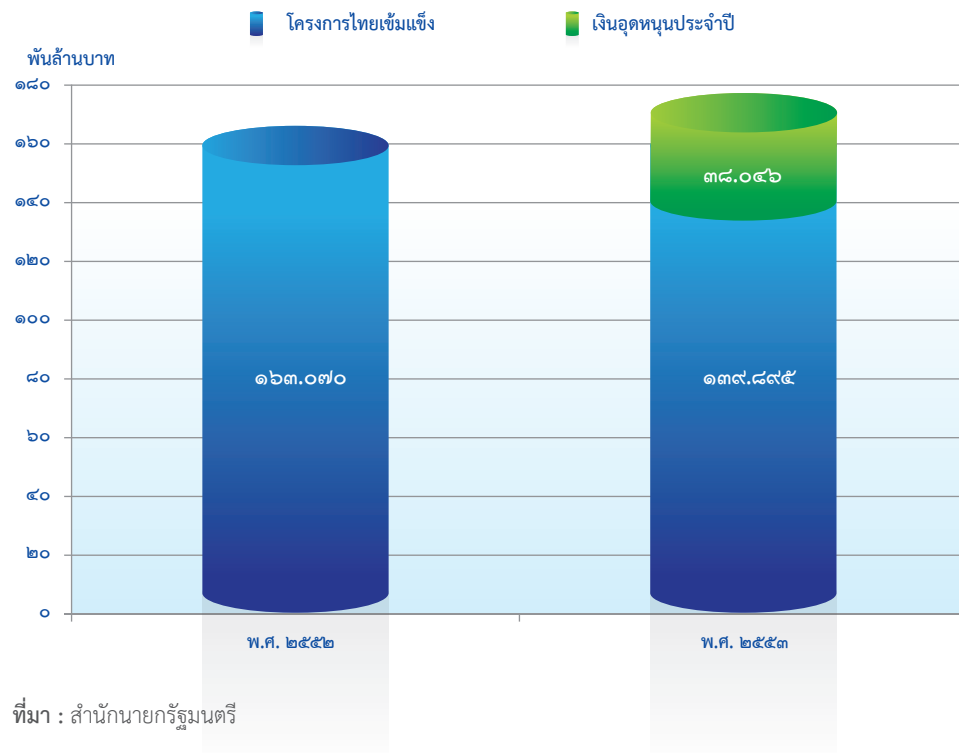
ในด้านการมีส่วนร่วมของประชาชนนั้น คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (กกถ.) ได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ เห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. และคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๕๓ เห็นว่ากฎหมายฉบับดังกล่าวมีหลักการเช่นเดียวกันกับกฎหมายหลายฉบับ ดังนั้น เพื่อมิให้มีกฎหมายซ้ำซ้อนกันหลายฉบับ จึงมีมติให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาปรับปรุงไปพิจารณาแล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง

๗.๕ การจัดทำร่างกฎหมายพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. มีจุดประสงค์เพื่อปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยภาษีโรงเรือนและที่ดิน และกฎหมายว่าด้วยภาษีบำรุงท้องที่ที่ใช้บังคับมาเป็นเวลานานให้เหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบัน ทั้งในเรื่องฐานภาษี อัตราภาษี และการดำเนินการต่าง ๆ ให้สอดคล้องกับหลักการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งการบังคับใช้กฎหมายนี้ จะช่วยให้เกิดความเป็นธรรมในการถือครองที่ดิน ลดปัญหาการกระจุกตัวของ การถือครองที่ดินโดยบุคคลเพียงบางกลุ่ม ส่งเสริมการใช้ประโยชน์จากที่ดินอย่างมีประสิทธิภาพ แก้ไขปัญหาที่ดินรกร้างว่างเปล่า รวมทั้งส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีรายได้ที่สอดคล้องกับการให้บริการสาธารณะที่มีคุณภาพในท้องถิ่นของตน ซึ่งเป็นการยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนโดยทั่วไป และขณะนี้ร่างกฎหมายดังกล่าวอยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา

๗.๖ การจัดสรรงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๕๓ เป็นเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๑๓๙,๘๙๕.๑๘ ล้านบาท งบประมาณโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ จำนวน ๓๘,๐๔๖.๔๘ ล้านบาท รวมเป็นเงิน ๑๗๗,๙๔๑.๖๖ ล้านบาท ทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับงบประมาณเงินอุดหนุนจากรัฐบาลเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ คิดเป็นร้อยละ ๙.๑๒ ส่วนปี ๒๕๕๔ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับเงินอุดหนุน ๑๗๓,๙๐๐ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ คิดเป็นร้อยละ ๒.๔๓



แผนภูมิแสดงการจัดสรรเงินอุดหนุนแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ ถึง พ.ศ. ๒๕๕๓



ตารางแสดงรายละเอียดเงินอุดหนุนจากรัฐบาลให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ตามโครงการแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓

โครงการ	จำนวนเงิน (ล้านบาท)
๑. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	๓๕,๕๖๓.๖๖
๑.๑ ยกระดับคุณภาพการศึกษา	๑,๙๕๐.๓๑
๑.๒ เงินอุดหนุนตามอำนาจหน้าที่	๒๓,๐๐๐.๐๐
๑.๓ เพิ่มศักยภาพการบริการสาธารณะ	๑๐,๖๑๓.๓๕
๒. กรุงเทพมหานคร	๒,๔๘๒.๘๒
โครงการด้านสาธารณสุข พัฒนาแหล่งท่องเที่ยว	
ปรับปรุงโรงเรียน พัฒนากกรุงเทพมหานคร	
รวม ๗ โครงการ	

ที่มา : สำนักนายกรัฐมนตรี

รายงานแสดงผลการดำเนินการ
ของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ
รัฐบาล นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ ปีที่สอง (วันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๒ ถึงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๓)

๘. การส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการดำเนินการตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ พัฒนาเศรษฐกิจของท้องถิ่นและระบบสาธารณูปโภคและสาธารณูปการ ตลอดจนโครงสร้างพื้นฐานสารสนเทศในท้องถิ่นให้ทั่วถึงและเท่าเทียมกันทั่วประเทศ

๘.๑ การให้บริการสาธารณะแก่ประชาชนอย่างมีมาตรฐาน โปร่งใส และประชาชนมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการ รัฐบาลได้สนับสนุนการประเมินผลการจัดบริการสาธารณะ ๑๑ ด้านขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๗,๘๕๑ แห่งทั่วประเทศ ตามโครงการตรวจรับรองมาตรฐานการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประจำปี ๒๕๕๓ ผลการประเมินการจัดบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสรุปว่า (๑) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นส่วนใหญ่มีการจัดบริการสาธารณะค่อนข้างดี โดยได้คะแนนสูงกว่าเกณฑ์ (ร้อยละ ๖๐) จำนวน ๖,๙๔๒ แห่ง คิดเป็นร้อยละ ๘๘.๔๒ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งหมด และ (๒) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้คะแนนการจัดบริการสาธารณะต่ำกว่าเกณฑ์ (ร้อยละ ๖๐) จำนวน ๙๐๙ แห่ง คิดเป็นร้อยละ ๑๑.๕๘ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งหมด

๘.๒ การจัดหาแหล่งน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภคให้ครัวเรือนโดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณก่อสร้างระบบประปาหมู่บ้านจำนวน ๑๕๔ แห่ง มีครัวเรือนได้รับประโยชน์จากการใช้ระบบประปาหมู่บ้านเพื่อการอุปโภคบริโภคจำนวน ๓๔,๒๖๓ ครัวเรือน ประชาชนได้รับประโยชน์ ๑๓๘,๘๔๔ คน

๙. การพัฒนาจังหวัดที่มีความพร้อมให้เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดใหญ่

๙.๑ การยกฐานะให้เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีขนาดใหญ่ขึ้น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับการยกฐานะให้เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีขนาดใหญ่ขึ้น รวมทั้งสิ้น ๓๒๓ แห่ง ประกอบด้วย (๑) จัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบล ๓๒๐ แห่ง (๒) เปลี่ยนแปลงฐานะเทศบาลตำบลเป็นเทศบาลเมือง ๑ แห่ง (๓) เปลี่ยนแปลงฐานะเทศบาลตำบลเป็นเทศบาลนคร ๑ แห่ง และ (๔) เปลี่ยนแปลงฐานะเทศบาลเมืองเป็นเทศบาลนคร ๑ แห่ง

๙.๒ การยกฐานะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นรูปแบบพิเศษ คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้มีมติเมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๒ และเมื่อวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ เห็นชอบตามข้อเสนอของคณะกรรมการการพัฒนารูปแบบการให้บริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในลักษณะเครือข่ายหรือกลุ่มพื้นที่ และรูปแบบการจัดตั้งองค์การบริหารจัดการในพื้นที่พิเศษ ในหลักการของร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการนครแม่สอด พ.ศ. และคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๓ อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการนครแม่สอด พ.ศ. ตามที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอ ขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา



๙.๓ การถ่ายโอนภารกิจของหน่วยงานราชการส่วนกลางและ/หรือส่วนภูมิภาคไปสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดให้ส่วนราชการ ๓๗ กรม ๑ ส่วนราชการอิสระ (สำนักงานตำรวจแห่งชาติ) และ ๑ รัฐวิสาหกิจ (การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย) ใน ๑๕ กระทรวง ถ่ายโอนภารกิจ จำนวนภารกิจ ๔๔ ภารกิจ ๑๑๔ กิจกรรมและโครงการ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผลการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจตามแผนปฏิบัติการฯ ดังกล่าวจนถึงปลายปี ๒๕๕๓ มีดังนี้

ตารางแสดงผลการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑

ประเภทภารกิจ	งานหรือกิจกรรม	ยังไม่ดำเนินการ	อยู่ระหว่างดำเนินการ	ทยอยถ่ายโอน	ถ่ายโอนแล้ว
๑. ภารกิจที่สามารถถ่ายโอนได้ทันที	๕๖	-	๔	๑๔	๓๘
๒. ภารกิจที่ต้องผ่านการประเมินความพร้อม	๑๐	๑	๕	๔	-
๓. ภารกิจที่มอบอำนาจอนุญาต	๘	-	-	-	๘
๔. ภารกิจที่ต้องปรับปรุงและแก้ไขกฎหมาย	๔๐	๑๙	๑๐	-	๑๑
รวม	๑๑๔	๒๐	๑๙	๑๘	๕๗

ที่มา : สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑๐. การพัฒนาระบบงานภาครัฐโดยมุ่งเน้นการพัฒนาคุณภาพ คุณธรรม และจริยธรรมของเจ้าหน้าที่ของรัฐควบคู่ไปกับการปรับปรุงรูปแบบและวิธีการทำงาน เพื่อให้การบริหารราชการแผ่นดินเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๑๐.๑ การแก้ไขปัญหาการทุจริต รัฐบาลได้วางกติกาในการทำงานเพื่อเป็นแนวทางการทำงานร่วมกันของคณะรัฐมนตรี โดยเน้นย้ำถึงความจำเป็นที่รัฐบาลต้องตระหนักว่าเข้ามาบริหารบ้านเมืองในภาวะที่เป็นวิกฤต ทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม การเมือง และไม่ได้เข้ามาในภาวะเลือกตั้งทั่วไป สิ่งที่มีอบหมายไว้ ๙ แนวทาง โดยเฉพาะในเรื่องการปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์สุจริตอย่างเคร่งครัด เปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการดำเนินการ โดยมีการดำเนินการตรวจสอบการทุจริตที่สำคัญ อาทิ การตรวจสอบกรณีทุจริตโครงการชุมชนพอเพียง การเร่งรัดการตรวจสอบปัญหาการทุจริตของภาครัฐแล้วจำนวน ๑,๘๒๐ เรื่อง จำนวนเงินเสียหายจำนวน ๕,๒๔๗.๐๗ ล้านบาท (เป็นเรื่องที่รับใหม่จำนวน ๓๓๕ เรื่อง จำนวนเงินที่เสียหาย รวม ๑,๗๕๔.๔๘ ล้านบาท) สามารถเร่งรัดติดตามได้จำนวนเงิน ๑๗.๙๗ ล้านบาท โดยมีการลงโทษผู้กระทำความผิดทางวินัยโดยการไล่ออกจำนวน ๒๓ ราย ปลดออกหรือเลิกจ้างจำนวน ๑๐ ราย ตักเตือน ตัดเงินเดือน ลดขั้นเงินเดือนจำนวน ๓๐ ราย และมีเรื่องเข้าสู่กระบวนการพิจารณาคดีของอัยการหรือศาลจำนวน ๔๐ ราย และไม่มีการดำเนินคดีทางอาญาหรือไม่ใช้กรณีทุจริต และอื่น ๆ จำนวน ๒๗ ราย

รายงานแสดงผลการดำเนินการ

ของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ

รัฐบาล นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ ปีที่สอง (วันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๒ ถึงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๓)

โครงการป้องกันการทุจริตประพฤติมิชอบในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างของทางราชการ มีการจัดทำข้อตกลงร่วมกันระหว่างหน่วยงานภาครัฐนาร่องและภาคเอกชนว่าจะไม่มีการเรียกรับเงินหรือของกำนัลและการให้สินบนต่อกันอย่างสิ้นเชิงเพื่อสร้างความโปร่งใสในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง อีกทั้งทำให้ประชาชนเกิดความมั่นใจศรัทธาและไว้วางใจในการบริหารราชการแผ่นดิน

นอกจากนี้ รัฐบาลยังได้วางมาตรการในการป้องกันการทุจริตและสร้างความโปร่งใสในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ โดยปรับปรุง แก้ไขระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๙ เพื่อให้เป็นมาตรฐานสากล เกิดความสะดวกในการนำไปปฏิบัติ รวมทั้งเพื่อให้เกิดความโปร่งใสและง่ายต่อการตรวจสอบของภาคประชาชน และออกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๒ กำหนดให้มีคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด (ก.ธ.จ.) ประกอบด้วย บุคคลจาก ๒ ภาคส่วน คือ ภาครัฐและภาคประชาชน ซึ่งมาจากการสรรหาของจังหวัดและอำเภอ ได้แก่ ผู้แทนภาคประชาสังคม ผู้แทนสมาชิกสภาท้องถิ่น และผู้แทนภาคธุรกิจเอกชน เป็นกรรมการ เพื่อทำหน้าที่สอดส่องและเสนอแนะการปฏิบัติภารกิจของหน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐในจังหวัดให้ใช้วิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ซึ่งนับเป็นองค์กรตรวจสอบภาคประชาชนที่มีกฎหมายรองรับเป็นครั้งแรก

โดยปัจจุบันได้มีการประกาศรับรองรายชื่อคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดจำนวน ๗๕ คณะ รวมจำนวนผู้เข้ามามีส่วนร่วม ๑,๑๔๙ คน ครบทุกจังหวัดทั่วประเทศแล้ว และอยู่ระหว่างการยกร่างพระราชบัญญัติมาตรการของฝ่ายบริหารในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (ฉบับที่ ...) พ.ศ. เพื่อใช้เป็นมาตรการในการสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติงานของหน่วยงานรัฐที่เกี่ยวข้อง

ในปี ๒๕๕๓ จากการประชุมโครงการความร่วมมือส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม เพื่อประเทศไทยใสสะอาด เมื่อวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๕๓ นายกรัฐมนตรีมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการศึกษาแนวทางและมาตรการเพื่อลดปัญหาทุจริต และจากการประชุมร่วมกันระหว่างนายกรัฐมนตรีกับคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเมื่อวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๕๓ ได้มีมติเห็นชอบให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการดำเนินการโครงการป้องกันการทุจริตประพฤติมิชอบในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างของทางราชการ โดยให้มีการจัดทำข้อตกลงร่วมกันระหว่างหน่วยงานภาครัฐนาร่องและภาคเอกชนว่าจะไม่มีการเรียกรับเงินหรือของกำนัลและการให้สินบนต่อกันอย่างสิ้นเชิงเพื่อเป็นการสร้างความโปร่งใสในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง อีกทั้งทำให้ประชาชนเกิดความมั่นใจศรัทธาและไว้วางใจในการบริหารราชการแผ่นดิน ต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๓ เห็นชอบโครงการดังกล่าว เป็นโครงการหนึ่งของมาตรการดำเนินงานในการป้องกันและแก้ไขปัญหาคอร์รัปชันของคณะกรรมการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ โดยมีผลการดำเนินงานที่สำคัญ คือ

๑๐.๑.๑ จัดพิธีลงนามประกาศเจตนารมณ์ร่วมกัน ๓ ฝ่าย เพื่อการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชันในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ ระหว่างนายกรัฐมนตรี ประธานสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย และประธานกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) ในการประชุมนานาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต ครั้งที่ ๑๔ เมื่อวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ ณ ศูนย์ประชุมแห่งชาติสิริกิติ์

๑๐.๑.๒ ส่งเอกสารเชิญชวนไปยังหน่วยงานภาครัฐระดับกระทรวงเพื่อขอความร่วมมือให้ประสานกับหน่วยงานในสังกัดที่สนใจเข้าร่วมเป็นหน่วยงานนาร่อง ทั้งนี้ มีหน่วยงานภาครัฐตอบรับเป็นหน่วยงานนาร่องรวมทั้งสิ้น ๑๔ หน่วยงาน ประกอบด้วย หน่วยงานระดับกรม ๑๒ หน่วยงาน รัฐวิสาหกิจ ๑ หน่วยงาน และองค์การมหาชน ๑ หน่วยงาน โดยได้มีการคัดเลือก

โครงการจัดซื้อจัดจ้างเข้าร่วมโครงการจำนวน ๑๔ โครงการ รวมมูลค่าวงเงินงบประมาณทั้งสิ้น ๒,๖๕๗,๒๗๔,๘๕๐ บาท

๑๐.๒ การดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๑ เห็นชอบให้หน่วยงานภาครัฐนำแนวทางและมาตรการตามยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตไปใช้เป็นกรอบทิศทางการประสานความร่วมมือในการดำเนินการป้องกันและปราบปรามการทุจริต และแปลงยุทธศาสตร์ไปสู่การปฏิบัติ โดยกำหนดเพิ่มไว้ในแผนปฏิบัติราชการ ๔ ปี และแผนปฏิบัติราชการประจำปี ซึ่งหน่วยงานต่าง ๆ ได้มีการดำเนินการที่สำคัญ เช่น ติดตามและประเมินผลการนำยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐโดยกำหนดเป็นตัวชี้วัดตามคำรับรองการปฏิบัติราชการของส่วนราชการประจำปี ๒๕๕๒-๒๕๕๓ เป็นต้น

๑๐.๓ โครงการจัดทำแผนพัฒนาความซื่อตรงแห่งชาติ รัฐบาลได้สนับสนุนโครงการจัดทำแผนพัฒนาความซื่อตรงแห่งชาติของคณะกรรมการศึกษาตรวจสอบเรื่องการทุจริตและเสริมสร้างธรรมาภิบาล วุฒิสภา ซึ่งในปี ๒๕๕๓ ได้มีการจัดประชุมเพื่อระดมความคิดเห็นทั้งจากประชาชน ภาคประชาสังคม หน่วยงานภาครัฐและภาคการเมืองเพื่อนำมาประกอบการจัดทำแผนพัฒนาความซื่อตรงแห่งชาติจำนวน ๒ ครั้ง นอกจากนี้กระทรวงยุติธรรมได้ดำเนินการพัฒนาคุณธรรม จริยธรรมของเจ้าหน้าที่ของรัฐโดยการสร้างความเข้าใจในบทบาทภารกิจ หน้าที่ และพระราชบัญญัติมาตรการของฝ่ายบริหารในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๕๑ ให้กับหน่วยงานภาครัฐและประชาชน การปลูกจิตสำนึกในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชัน และการสร้างความร่วมมือ สร้างเครือข่ายในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชันในช่วงที่รัฐบาลเข้ามาบริหารประเทศมาอย่างต่อเนื่อง

๑๑. ส่งเสริมให้หน่วยงานของรัฐใช้หลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีเป็นแนวทางในการปฏิบัติราชการ

การตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาเรื่องการประเมินความคุ้มค่าการปฏิบัติภารกิจของรัฐ เมื่อวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๓ ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ และมีมติมอบหมายให้คณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ (ค.ต.ป.) รับไปพิจารณาในรายละเอียดร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง เพื่อจัดทำตัวชี้วัดการประเมินความคุ้มค่าการปฏิบัติภารกิจของรัฐและใช้เป็นตัวชี้วัดในคำรับรองการปฏิบัติราชการของแต่ละหน่วยงาน โดยให้ยกเลิกตัวชี้วัดเดิมที่ไม่จำเป็นและให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๖๐ วัน แล้วแจ้งผลให้สำนักงานงบประมาณทราบเพื่อดำเนินการให้หน่วยงานต่าง ๆ ถือปฏิบัติและใช้เป็นตัวชี้วัดประกอบการพิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ต่อไป

๑๒. การพัฒนาระบบบริหารทรัพยากรบุคคลภาครัฐไปสู่ระบบที่เป็นสากลและมีประสิทธิภาพ ตลอดจนภาครัฐมีกำลังคนที่มีความรู้ ความสามารถ เหมาะสมกับความต้องการและสอดคล้องกับการกิจภาครัฐและนโยบายการพัฒนาประเทศ

๑๒.๑ ระบบการติดตามผลการบังคับใช้พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน

พ.ศ. ๒๕๕๑ รัฐบาลได้สนับสนุนให้ดำเนินการติดตามผลการบังคับใช้พระราชบัญญัติในส่วนของ อนุบัญญัติที่ออกตามมาตราหลักและเป็นอนุบัญญัติที่ออกภายในเดือนกันยายน ๒๕๕๒ (ไม่รวม บทเฉพาะกาลที่มีสภาพบังคับชั่วคราวและไม่รวมอนุบัญญัติที่ออกก่อนกฎหมายลักษณะ ๔ ใช้บังคับ) โดยวิธีประชุมรับฟังความเห็นส่วนราชการในส่วนกลางและการสำรวจโดยใช้แบบสอบถามความเห็น ส่วนราชการ มีผู้ตอบแบบสอบถามจำนวนทั้งสิ้น ๑,๑๘๙ ฉบับ แยกเป็นส่วนกลางจำนวน ๑๐๐ ฉบับ (จาก ๙๓ กรม) และส่วนภูมิภาค ๑,๐๘๙ ฉบับ (จาก ๖๐ จังหวัด) และระดมสมองผู้ทรงคุณวุฒิ เพื่อให้ได้ความเห็นและข้อเสนอแนะในมุมมองต่าง ๆ เพิ่มเติมจากความเห็นของส่วนราชการ เพื่อประโยชน์ในการจัดทำข้อเสนอแนวนโยบายพัฒนาระบบกลไกและกฎหมายลูกที่จะสนับสนุน ให้การบริหารทรัพยากรบุคคลเกิดประสิทธิผลตามเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติระเบียบ ข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑

๑๒.๒ การพัฒนาระบบและเครื่องมือการบริหารทรัพยากรบุคคล ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ รัฐบาลได้มุ่งเน้นการดำเนินการเตรียมความพร้อมให้ส่วนราชการเพื่อให้นำหลักเกณฑ์และ วิธีการประเมินผลการปฏิบัติราชการ และการเลื่อนเงินเดือนรูปแบบใหม่ไปปรับใช้ได้จริง รวมทั้งการ พัฒนาระบบเงินเดือน ค่าตอบแทน และสิ่งจูงใจ เพื่อพัฒนาระบบค่าตอบแทน ในราชการพลเรือน ซึ่งเป็นกลไกสำคัญในการดึงดูดและเสริมสร้างแรงจูงใจผู้มีความรู้ความสามารถในการปฏิบัติราชการ ให้มีความเหมาะสมเป็นธรรม สอดคล้องกับลักษณะงานและสายอาชีพ และสามารถเทียบเคียงกับ อัตราค่าตอบแทนของตลาดแรงงานได้ ผลการดำเนินงานที่สำคัญ ได้แก่ (๑) การปรับบัญชีเงินเดือน ขั้นต่ำขั้นสูงของข้าราชการพลเรือนสามัญ และบัญชีอัตราเงินเดือนข้าราชการและ เจ้าหน้าที่อื่นของหน่วยงานของรัฐ โดยคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๕๓ อนุมัติ หลักการร่างพระราชกฤษฎีกาที่เกี่ยวกับการปรับบัญชีเงินเดือน ค่าจ้าง และค่าตอบแทนรายเดือน ของบุคลากรภาครัฐรวม ๙ ฉบับ และบัญชีค่าตอบแทนของประธานกรรมการและกรรมการ สิทธิมนุษยชนแห่งชาติ (๒) การปรับอัตราเงินเดือนแรกบรรจุ (๓) การกำหนดอัตราเงินเพิ่มตาม และ (๔) การเสริมสร้างคุณภาพชีวิตข้าราชการพลเรือนสามัญ โดยได้กำหนดและเสนอยุทธศาสตร์การ พัฒนาคุณภาพชีวิตของข้าราชการพลเรือนสามัญ พ.ศ. ๒๕๕๓-๒๕๕๕

๑๒.๓ การพัฒนานวัตกรรมกรรมการสรรหาและเลือกสรร ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ รัฐบาล ได้สนับสนุนการสร้างนวัตกรรมเพื่อการสรรหาคณะกรรมาธิการที่มีคุณภาพที่สำคัญ ดังนี้ (๑) สร้างและ พัฒนาเครื่องมือประเมินบุคคลเข้าสู่ตำแหน่งด้วยการสร้างข้อสอบใหม่จำนวน ๑,๙๐๓ ข้อ สนับสนุน แบบทดสอบด้านวิภาวีสัยจำนวน ๑๙ ส่วนราชการ มีผู้เข้ารับการทดสอบ ๕๐๒ ราย (๒) พิจารณา รับรองคุณวุฒิ โดยให้บริการพิจารณาคุณวุฒิผู้สำเร็จการศึกษาจากสถานศึกษาภายในประเทศ จำนวน ๗๖๙ ราย พิจารณาคุณวุฒิผู้สำเร็จการศึกษาจากสถานศึกษาในต่างประเทศจำนวน ๑๑๘ ราย รับรองหลักสูตรจากสถานศึกษาภายในประเทศที่ได้รับการรับรองจำนวน ๘๘๕ หลักสูตร



และตอบข้อหารือเกี่ยวกับคุณสมบัติการศึกษาให้กับประชาชนทางเว็บไซต์สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน จำนวน ๗๘๙ ราย และ (๓) เผยแพร่ข้อมูลด้านการสรรหาและเลือกสรรทางศูนย์รวมข้อมูลข่าวสารการสอบที่ เว็บไซต์ www.ocsc.go.th และที่ www.job.ocsc.go.th โดยประชาชนและผู้สนใจสามารถเข้ามาค้นหาข้อมูลการสมัครงานและตำแหน่งงานว่างในภาคราชการได้ ซึ่งปัจจุบันมีสมาชิกจำนวน ๑๓๒,๖๒๔ รายโดยเป็นสมาชิกใหม่ของปี ๒๕๕๓ จำนวน ๑๓,๑๐๒ ราย นอกจากนี้ได้ให้บริการแก่ส่วนราชการประกาศรับสมัครงาน ๒๗๑ หน่วยงาน ๖๔๐ ชื่อตำแหน่ง ตำแหน่งว่าง ๒,๖๘๖ อัตรา

๑๒.๔ การวางแผนการใช้กำลังคนภาครัฐ ตั้งแต่ปี ๒๕๕๒ จนถึงปัจจุบัน รัฐบาลให้ความสำคัญกับการใช้กำลังคนภาครัฐเป็นไปอย่างคุ้มค่าประหยัด (Economy) เต็มศักยภาพได้ประโยชน์สูงสุด (Utilization) สอดคล้องกับการบริหารจัดการทรัพยากรบุคคลแนวใหม่ โดยมุ่งเน้นผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐและประโยชน์สุขของประชาชน ได้แก่ (๑) กำหนดมาตรการบริหารกำลังคนภาครัฐ (พ.ศ. ๒๕๕๒-๒๕๕๖) (๒) กำหนดมาตรการปรับปรุงอัตรากำลังของส่วนราชการ (โครงการเกษียณอายุก่อนกำหนด) ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ (๓) กำหนดดัชนีชี้วัดสุขภาพทรัพยากรบุคคลภาครัฐที่ส่งผลต่อสุขภาวะด้านร่างกาย/จิตใจของบุคลากร (๔) พัฒนาและปรับปรุงระบบพนักงานราชการโดยจัดประชุมเพื่อรับฟังความเห็นและสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับสาระสำคัญของแนวทางการพัฒนาระบบพนักงานราชการ โดยเฉพาะเรื่องระบบสารสนเทศพนักงานราชการ (Government Employee Information System: GEIS) ซึ่งจะเริ่มจัดทำฐานข้อมูลดังกล่าวในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และ (๕) พัฒนาระบบ หลักเกณฑ์ กลไกในการตรวจสอบการใช้ตำแหน่ง เครื่องมือที่ใช้ในการตรวจสอบ และคู่มือ แนวทาง การตรวจสอบการใช้ตำแหน่งงานของตำแหน่งประเภทวิชาการ ระดับเชี่ยวชาญหรือระดับทรงคุณวุฒิ ตำแหน่งผู้ตรวจราชการกรมหรือผู้ตรวจราชการกระทรวง และตำแหน่งประเภททั่วไปหรือระดับอาวุโส

๑๒.๕ การพัฒนาระบบบริหารกำลังคนในตำแหน่งที่มีความสำคัญต่อยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ รัฐบาลได้สนับสนุนการดำเนินการที่สำคัญ ได้แก่ (๑) พัฒนาระบบบริหารจัดการทรัพยากรบุคคลที่มีสมรรถนะสูง (High Performance and Potential System: HiPPS) (๒) พัฒนาระบบการวางแผนความก้าวหน้าในสายอาชีพด้วยการพัฒนารูปแบบ (Model) การวางแผนพัฒนาทางก้าวหน้าในสายอาชีพเพื่อสร้างความต่อเนื่องในการปฏิบัติราชการ (Career Development and Succession Planning) เพื่อให้เป็นแนวทางการจัดทำ Career Path และ Succession Plan และ (๓) การพัฒนาการบริหารงานบุคคลตามระบบเปิด ได้แก่ จัดทำแนวทางการเพิ่มประสิทธิภาพในกระบวนการแต่งตั้งข้าราชการพลเรือนให้ดำรงตำแหน่งประเภทบริหารและประเภทอำนวยการ การจัดทำแนวทางปฏิบัติการคัดเลือกข้าราชการพลเรือนสามัญขึ้นแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งประเภทบริหารและประเภทอำนวยการระดับสูง และการพัฒนาเครื่องมือประเมินสมรรถนะสำหรับตำแหน่งประเภทบริหารแบบใหม่ จัดทำข้อเสนอระบบการบริหารทรัพยากรบุคคลตำแหน่งประเภทบริหาร และจัดทำกรณีศึกษาเกี่ยวกับการคัดเลือกข้าราชการเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งประเภทบริหาร

๑๒.๖ การบริหารจัดการกำลังคนภาครัฐเพื่ออนาคต ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ รัฐบาลได้สนับสนุนการดำเนินการที่สำคัญ ดังนี้ (๑) จัดสรรทุนรัฐบาลไปแล้ว จำนวน ๔๕๕ ทุน จากเป้าหมายจำนวน ๕๐๐ ทุน (๒) สรรหาผู้รับทุนรัฐบาล โดยโอนทุนพัฒนาผู้นำคลื่นลูกใหม่ ให้ทุนข้าราชการผู้มีผลสัมฤทธิ์สูง จำนวน ๔ ทุน (๓) สรรหาและเลือกสรรบุคคลเข้ารับราชการ ได้ดำเนินการสอบแข่งขันภาคความรู้ความสามารถทั่วไป (ภาค ก.) เพื่อบรรจุบุคคลเข้ารับราชการ ประจำปี ๒๕๕๒ (ดำเนินการปีงบประมาณ ๒๕๕๓) มีผู้สอบผ่านระดับ ปวช. จำนวน ๒,๘๓๘ ราย และดำเนินการสอบแข่งขันภาคความรู้ความสามารถทั่วไป (ภาค ก.) เพื่อบรรจุบุคคลเข้ารับราชการ ประจำปี ๒๕๕๓ จำนวน ๑ ครั้ง มีผู้สมัครสอบ ๖๒๐,๐๕๘ ราย และ (๔) การดูแลจัดการศึกษานักเรียนไทยในต่างประเทศ อาทิ ทุนเล่าเรียนหลวง เป็นต้น รวม ๕,๓๗๖ คน นอกจากนี้ ได้จัดกิจกรรมเพื่อเตรียมความพร้อมการเป็นนักเรียนทุนรัฐบาลและการเสริมสร้างทัศนคติที่ดีต่อระบบราชการที่นักเรียนจะกลับมารับราชการชดใช้ทุนด้วย

๑๒.๗ การเสริมสร้างคุณธรรม จริยธรรม และรักษาวินัยของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐ ตั้งแต่ปี ๒๕๕๒ จนถึงปัจจุบัน รัฐบาลได้สนับสนุนให้ดำเนินการเสริมสร้างข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐให้มีความรู้ ความเข้าใจคุณธรรม จริยธรรม และรักษาวินัยข้าราชการจนสามารถนำไปใช้ในการปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดย (๑) จัดพิธีถวายสัตย์ปฏิญาณเพื่อเป็นข้าราชการที่ดีและพลังของแผ่นดิน เพื่อถวายเป็นราชสักการะแด่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และให้ข้าราชการได้แสดงความมุ่งมั่นแน่วแน่ที่จะเป็นข้าราชการที่ดีและพลังของแผ่นดิน โดยปฏิบัติหน้าที่ตามรอยพระยุคลบาทในฐานะข้าของแผ่นดินให้เกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชนและประเทศชาติสืบไป (๒) การจัดทำประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน (๓) การจัดทำจรรยาข้าราชการ (๔) การส่งเสริมค่านิยมรักความซื่อสัตย์ สุจริต และเสริมสร้างจริยธรรม เพื่อธรรมาภิบาลและเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ อาทิ การจัดทำหนังสือเผยแพร่ เรื่อง “ข้าราชการ ข้าของแผ่นดิน ต้องเป็น คนดี คนเก่ง” เป็นต้น และ (๕) การพัฒนาบุคลากรภาครัฐให้มีคุณธรรมจริยธรรม และอุดมการณ์การทำงานด้วยความซื่อสัตย์ สุจริต

๑๒.๘ การเสริมสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติงานส่งเสริมค่านิยมรักความซื่อสัตย์สุจริต และการมีส่วนร่วมในการต่อต้านการทุจริตเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน ตั้งแต่ปี ๒๕๕๒ จนถึงปัจจุบัน รัฐบาลได้สนับสนุนให้ดำเนินการเสริมสร้างข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐให้มีความรู้ความเข้าใจในหลักการจัดทำมาตรฐานความโปร่งใส และมีแนวทางการปฏิบัติงานที่มีความโปร่งใสเป็นธรรมและสามารถตรวจสอบได้ โดย (๑) กำหนดมาตรฐานความโปร่งใสและเกณฑ์การประเมินตัวชี้วัดมาตรฐานความโปร่งใสของส่วนราชการ และ (๒) เสริมสร้างความรู้ และส่งเสริมการจัดทำมาตรฐานความโปร่งใสแก่ส่วนราชการ

๑๒.๙ การดำเนินการเรื่องวินัย การปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องและการเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับผู้ปฏิบัติงาน รัฐบาลได้สนับสนุนการดำเนินการ ดังนี้ (๑) ดำเนินการทางวินัย โดยดำเนินการตอบรับทราบรายงานการดำเนินการทางวินัยจำนวน ๓๖๔ เรื่อง ตอบข้อหารือทางวินัยจำนวน ๑๓๐ เรื่อง แจ้งเรื่องร้องเรียนจำนวน ๒๔ เรื่อง และขอทราบข้อเท็จจริงจำนวน ๖ เรื่อง รวมทั้งดำเนินการตอบข้อหารือเกี่ยวกับกฎหมาย ตรวจร่างสัญญาข้อตกลงต่าง ๆ ของหน่วยงานภายในและส่วนราชการต่าง ๆ จำนวน ๑๕๐ เรื่อง (๒) ศึกษาปัญหาและสาเหตุเกี่ยวกับกรณีละทิ้ง



หน้าที่ราชการ เพื่อกำหนดแนวทางการกำหนดเครื่องมือและกลไกในการเสริมสร้างวินัยในเรื่องดังกล่าว โดยได้กำหนดกรอบการศึกษาและดำเนินการรวบรวมข้อมูลการกระทำผิดวินัยกรณีละทิ้งหน้าที่ราชการตั้งแต่ ปี ๒๕๔๗-๒๕๕๑ รวม ๕ ปี และ (๓) เสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับผู้ปฏิบัติงานด้านวินัย อาทิ จัดอบรมหลักสูตรการดำเนินการทางวินัยแก่บุคลากรที่ทำงานด้านวินัยและนิติกรของแต่ละส่วนราชการรวม ๒ ครั้ง และจัดสัมมนาผู้ทรงคุณวุฒิเรื่องการเสริมสร้างวินัยข้าราชการเพื่อหากรอบแนวทางการเสริมสร้างวินัยข้าราชการในมิติมุ่งเน้นให้ผู้บังคับบัญชาใช้วิธีการเสริมสร้างและป้องกันมิให้ข้าราชการกระทำผิดมากกว่าการปราบปราม เป็นต้น

๑๓. การบังคับใช้กฎหมายที่มีอยู่ให้เกิดผลในทางปฏิบัติอย่างเป็นธรรมในสังคม

รัฐบาลได้เร่งรัดตรวจสอบข้อเท็จจริงและดำเนินคดีอย่างทันที่ในหลายกรณี เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายเกิดผลอย่างเป็นรูปธรรมและดำรงไว้ซึ่งความเป็นธรรมในสังคม ซึ่งผลการดำเนินงานที่สำคัญมีดังนี้

๑๓.๑ การตรวจสอบกรณีเหตุเพลิงไหม้สถานบริการชานติกาฬ รัฐบาลได้มอบหมายสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ (สำนักงาน ป.ป.ท.) ให้ดำเนินการตรวจสอบกรณีเหตุเพลิงไหม้สถานบริการชานติกาฬ โดยมีมติให้แจ้งผลการตรวจสอบเบื้องต้นให้กรมสอบสวนคดีพิเศษ ดำเนินการตามพระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ. ๒๕๔๗ โดยผลการตรวจสอบตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๕๒ พบว่าเจ้าหน้าที่เข้าข่ายทำผิดวินัยร้ายแรง ๓ ราย คือ นายตรวจอาคาร หัวหน้ากลุ่มงานอาคาร และหัวหน้าฝ่ายรักษาความปลอดภัย ซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบขณะนั้น โดยปัจจุบัน ๒ ใน ๓ ราย เกษียณอายุราชการไปแล้ว

๑๓.๒ การตรวจสอบกรณีทุจริตนมโรงเรียน

รัฐบาลได้มอบหมายสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ ซึ่งได้แต่งตั้งคณะกรรมการปฏิบัติการรวม ๑๐ คณะ เพื่อดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริงตามเขตพื้นที่รับผิดชอบนมโรงเรียนตามอำนาจหน้าที่ โดยพบว่าผู้เสนอราคาสมยอมกันเองก่อนยื่นประมูล และเมื่อยื่นประมูลแล้วจะผูกขาดเพียงรายเดียว ปัจจุบันรัฐบาลได้สั่งยกเลิกนโยบายและแนวทางการจัดซื้อนมโรงเรียนโดยมีการดำเนินการได้โดยไม่จำกัดเขตพื้นที่การจำหน่ายซึ่งทำให้นักเรียนมีทางเลือกในการดื่มนมที่มีคุณภาพมากขึ้น

๑๓.๓ การตรวจสอบกรณีการดำเนินงานของกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (กบข.) ผลการดำเนินงานประจำปี ๒๕๕๑ ประสบภาวะขาดทุน โดยผลการตรวจสอบ

พบว่าขาดทุนดังกล่าวเป็นเพียงการขาดทุนทางบัญชีและการขาดทุนกำไร ซึ่งไม่กระทบกับเงินต้นของสมาชิก



รายงานแสดงผลการดำเนินการ

ของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ

รัฐบาล นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ ปีที่สอง (วันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๒ ถึงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๓)

๑๓.๔ การตรวจสอบลาน้ำมันสำปะหลังแปรรูปภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ๓ แห่ง มูลค่าการทุจริตประมาณ ๗๐๐ ล้านบาท จุดที่เข้าทำการจับกุม คือ ลานมันชัยมงคล ลานมันศิริพิชัยผล ลานมันชัยเจริญพิชัยผล จังหวัดอุบลราชธานี โดยมีการลงตัวเลขจำนวนน้ำมันสำปะหลังที่รับจำนำไม่ตรงกับความเป็นจริงเพื่อให้เกษตรกรนำเอกสารไปขึ้นเงินกับธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) และมีการออกหมายเรียกเจ้าหน้าที่ของรัฐ ๒๐ นาย มารับทราบข้อกล่าวหาเพื่อดำเนินคดีต่อไป

๑๓.๕ การดำเนินคดีกับเครือข่ายอาชญากรรมข้ามชาติเชื้อสายโรฮิงญา พบเป็นเครือข่ายค้าแรงงานและค้ามนุษย์ และหาผลประโยชน์ระหว่างประเทศ ปลอมแปลงเอกสารให้กลุ่มอัลกออิดะห์ให้เข้าไปก่อวินาศกรรมถล่มตึกเวิลด์เทรดเซ็นเตอร์ ขณะนี้คดีอยู่ในระหว่างการพิจารณาของศาล

๑๓.๖ การดำเนินการเกี่ยวกับสินค้าละเมิดทรัพย์สินทางปัญญา กรมสอบสวนคดีพิเศษ กระทรวงยุติธรรม ส่งเจ้าหน้าที่เข้าตรวจค้นจับกุมผู้ต้องหาพร้อมของกลางเป็นยากระตุ้นสมรรถภาพทางเพศปลอมเครื่องหมายการค้า (VIAGRA และ CIALIS) จำนวน ๖,๓๒๘ เม็ด รวมมูลค่ากว่า ๑.๘ ล้านบาท (๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๒) เป็นนโยบายสำคัญที่ต้องเร่งดำเนินการเกี่ยวกับสินค้าละเมิดทรัพย์สินทางปัญญา เพื่อวัตถุประสงค์ที่จะถอนชื่อประเทศไทยออกจากบัญชีประเทศที่ถูกจับตามองเป็นพิเศษในเรื่องการละเมิดทรัพย์สินทางปัญญา (PWL- Priority Watch List)

๑๔. การแก้ไขกฎหมาย ยกเลิกอายุความคดีทุจริต

ตั้งแต่ปี ๒๕๕๒ จนถึงปัจจุบัน รัฐบาลได้ให้ความสำคัญในการแก้ไขกำหนดเวลาร้องทุกข์ในกรณีความผิดอันยอมความได้ และยกเลิกอายุความฟ้องคดี และอายุความล่วงเลยการลงโทษสำหรับความผิดบางกรณีเกี่ยวกับการปกครองและการยุติธรรม โดยเฉพาะอย่างยิ่งการยกเลิกอายุความคดีทุจริต ซึ่งจะส่งผลทำให้คดีทุจริตไม่มีอายุความอีก และรัฐบาลได้ตระหนักถึงความจำเป็นที่จะต้องทำให้ผู้กระทำความผิดสำนึกว่าแม้เวลาจะผ่านไปนานเท่าใดก็ตาม ผู้กระทำความผิดต้องรับผิดชอบต่อการกระทำของตนเองด้วยการรับโทษตามกฎหมาย ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๕๒ เห็นชอบร่างแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติมาตรการของฝ่ายบริหารในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑๕. การพัฒนาบุคลากรภาครัฐให้มีความเป็นมืออาชีพเพื่อนำพาประเทศไปสู่การพัฒนาที่ยั่งยืน

ตั้งแต่ปี ๒๕๕๒ จนถึงปัจจุบัน รัฐบาลได้ดำเนินการ ดังนี้ (๑) ดูแลจัดการศึกษานักเรียนทุนรัฐบาลประเภทต่าง ๆ ๔,๑๒๐ คน และดูแลจัดการศึกษาข้าราชการลาศึกษา ฝึกอบรมและทุนอื่น ๆ รวม ๑,๓๖๕ คน (๒) พัฒนาข้าราชการพลเรือน อาทิ จัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๒-๒๕๕๖ ให้สอดคล้องตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ พัฒนาผู้นำที่มีวิสัยทัศน์และคุณธรรมในภาครัฐ โดยดำเนินการฝึกอบรมนักบริหารระดับสูงหลักสูตร “ผู้นำที่มีวิสัยทัศน์และคุณธรรมในภาครัฐ” เสริมสร้างเครือข่ายด้านการพัฒนาข้าราชการ



กับประเทศในภูมิภาคอาเซียน (ASEAN) โดยการพัฒนาข้าราชการเทียบเท่ากับบริหารระดับกลาง จากกลุ่มประเทศอาเซียนและภูมิจำนวน ๑๑ คน เสริมสร้างประสิทธิภาพและพัฒนาคุณภาพชีวิต ของข้าราชการในจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยใช้เงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างทางเศรษฐกิจ (Structural Adjustment Loan: SAL) เพื่อมุ่งช่วยเหลือ เยียวยา และฟื้นฟูสภาพจิตใจข้าราชการที่ปฏิบัติหน้าที่ ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ เป็นต้น

๑๖. การจัดหาพัสดุด้วยการประมูลผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Auction)

ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๓ ถึงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๓ มีการประมูลรวมทั้งสิ้น ๕,๐๖๔ ครั้ง วงเงินงบประมาณรวม ๖๗,๑๗๗.๒๙ ล้านบาท ผลการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธี e-Auction เป็นจำนวน ๖๓,๑๗๗.๒๙ ล้านบาท สามารถประหยัดเงินงบประมาณได้ ๔,๐๐๘.๐๖ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๖

๑๗. ข้อบังคับกระทรวงการคลังว่าด้วยจรรยาของข้าราชการการเมืองในสังกัด กระทรวงการคลังและผู้บริหารกระทรวงการคลัง

เมื่อวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ รัฐบาล โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เป็นประธาน พิธีการลงนามข้อบังคับกระทรวงการคลังว่าด้วยจรรยาของข้าราชการการเมืองในสังกัดกระทรวง การคลัง และข้อบังคับกระทรวงการคลังว่าด้วยจรรยาของผู้บริหารกระทรวงการคลัง เพื่อป้องกัน การขัดหรือแย้งระหว่างประโยชน์ส่วนตนและประโยชน์ส่วนรวม พ.ศ. ๒๕๕๓ ทั้งนี้ เพื่อให้การปฏิบัติ หน้าที่ราชการของข้าราชการการเมืองและข้าราชการระดับผู้บริหารกระทรวงการคลังเป็นไปด้วย ความโปร่งใส มีความซื่อสัตย์สุจริต เทียบธรรม ปราศจากข้อครหาของประชาชน และเพื่อให้เกิด ประสิทธิภาพในการทำงานและประโยชน์สูงสุดต่อประชาชน และสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาล และหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

๑๘. การพัฒนาและจัดระบบงานของรัฐให้สามารถบริการได้อย่างรวดเร็ว มีประสิทธิภาพ โปร่งใส และตรวจสอบได้

๑๘.๑ การเสริมสร้างความพึงพอใจและความเชื่อมั่นภาครัฐ เพื่อให้การจัดทำและการให้ บริการสาธารณะเป็นไปอย่างรวดเร็วมีประสิทธิภาพ โปร่งใส และตรวจสอบได้ โดยคำนึงถึงการ มีส่วนร่วมของประชาชน รัฐบาลได้สนับสนุนให้กำหนดตัวชี้วัด “ร้อยละเฉลี่ยของระดับความเชื่อมั่น ของประชาชนในการให้บริการของส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา” เพื่อสำรวจความ พึงพอใจและความเชื่อมั่นในคุณภาพการให้บริการของผู้รับบริการของทุกส่วนราชการ จังหวัด สถาบันอุดมศึกษา และองค์การมหาชน ที่จัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ โดยมีผลการสำรวจสรุปในภาพรวมในปี ๒๕๕๒ ได้แก่ ความเชื่อมั่นในคุณภาพการให้บริการ ของผู้รับบริการสำหรับงานบริการของส่วนราชการมีคะแนนเฉลี่ยร้อยละ ๘๑.๔๐ ความเชื่อมั่น ในคุณภาพการให้บริการของผู้รับบริการสำหรับงานบริการของจังหวัดมีคะแนนเฉลี่ยร้อยละ ๘๑.๔๐ และความเชื่อมั่นในคุณภาพการให้บริการของผู้รับบริการสำหรับสถาบันอุดมศึกษา มีคะแนนเฉลี่ย ร้อยละ ๗๘.๔๐

รายงานแสดงผลการดำเนินการ

ของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ

รัฐบาล นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ ปีที่สอง (วันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๒ ถึงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๓)

๑๘.๒ การพัฒนาคุณภาพการให้บริการประชาชน รัฐบาลได้ส่งเสริม สนับสนุน และผลักดันให้ส่วนราชการต่าง ๆ ทั้งระดับกรม จังหวัด สถาบันอุดมศึกษา องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปรับปรุงกระบวนการทำงานให้ประชาชนได้รับบริการที่สะดวก รวดเร็ว และตอบสนองความต้องการตามแนวทางที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ โดยในเบื้องต้นให้ทุกส่วนราชการต้องดำเนินการลดขั้นตอนและระยะเวลาการปฏิบัติราชการลงร้อยละ ๓๐-๕๐ และดำเนินการให้ครบทุกงานบริการภายในปี ๒๕๕๐ สำหรับในปี ๒๕๕๑ ถึงปี ๒๕๕๓ ส่วนราชการต่าง ๆ ยังคงให้บริการประชาชนด้วยคุณภาพและประสิทธิภาพที่เป็นมาตรฐานตามคำรับรองการปฏิบัติราชการที่ทุกส่วนราชการต้องดำเนินการ

๑๘.๓ การส่งเสริมการจัดทำมาตรฐานความโปร่งใสในการปฏิบัติงาน ในปี ๒๕๕๒ มีส่วนราชการด้านบริการจำนวน ๗๓ แห่ง จาก ๗๖ แห่ง หรือร้อยละ ๙๖.๐๕ ของส่วนราชการที่ได้รับการส่งเสริมการจัดทำมาตรฐานความโปร่งใสในการปฏิบัติงาน โดยมีการดำเนินการที่สำคัญ คือ การจัดวางระบบสนับสนุนและกลไกตรวจสอบด้วยการส่งเสริมให้ส่วนราชการจัดทำมาตรฐานความโปร่งใส และปฏิบัติตามประมวลจริยธรรม อันเป็นไปตามเงื่อนไขของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐

๑๙. การปรับปรุงบริการเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

ในปี ๒๕๔๘ ธนาคารโลกได้จัดอันดับความยากง่ายในการเข้ามาประกอบธุรกิจ ในรายงานผลการวิจัย เรื่อง Doing Business โดยประเทศไทยอยู่อันดับที่ ๒๐ จาก ๑๔๕ ประเทศ ซึ่งผลการจัดอันดับแสดงถึงประสิทธิภาพในกระบวนการให้บริการของหน่วยงานราชการที่เอื้อต่อผู้ประกอบการในการเข้ามาลงทุนในประเทศไทย ดังนั้น เพื่อให้หน่วยงานภาครัฐมีการพัฒนาการให้บริการให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น และส่งผลให้อันดับของประเทศไทยในรายงานการวิจัยดังกล่าวดีขึ้นอย่างต่อเนื่อง คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๔๘ และวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ มอบให้สำนักงาน ก.พ.ร. เป็นหน่วยงานหลักในการส่งเสริม และผลักดันให้ส่วนราชการต่าง ๆ ปรับปรุงบริการเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการประกอบธุรกิจตามรายงานผลการวิจัยเรื่อง Doing Business ของธนาคารโลกให้เป็นผลสำเร็จ ในการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวได้ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมกันจัดตั้งคณะทำงานเพื่อร่วมกันกำหนดแนวทาง และดำเนินการปรับปรุงบริการให้บรรลุผลสำเร็จตามตัวชี้วัดของธนาคารโลก ซึ่งมีหลายหน่วยงานได้ปรับปรุงบริการจนเป็นผลให้ประเทศไทยได้รับการจัดอันดับที่ดีขึ้นอย่างต่อเนื่อง เช่น

- กรมที่ดินนำเทคโนโลยีมาใช้ทำให้สามารถปรับปรุงงานบริการการขอจดทะเบียนทรัพย์สินเหลือ ๒ ขั้นตอน ใช้ระยะเวลาดำเนินการเพียง ๒ วัน
- กรมศุลกากรเปลี่ยนระบบพิธีการนำเข้า ส่งออกสินค้า เป็นระบบ e-custom ทำให้สามารถลดระยะเวลาและเอกสารที่ผู้รับบริการจะต้องใช้และดำเนินการลง
- กรมพัฒนาธุรกิจการค้าร่วมกับกรมสรรพากรและสำนักงานประกันสังคม ปรับระบบเทคโนโลยีของแต่ละหน่วยงานให้สามารถเชื่อมโยงและใช้ฐานข้อมูลเดียวกัน (Single Number) ได้ทำให้ประชาชนได้รับความสะดวกและความรวดเร็วในการขอรับบริการ

• กรมบังคับคดีปรับขั้นตอนในการดำเนินการบังคับคดีและกำหนดระยะเวลาในการดำเนินการให้มีความชัดเจน ทำให้การบริการมีความรวดเร็วมากขึ้น

จากการส่งเสริมให้ส่วนราชการปรับปรุงบริการเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการประกอบธุรกิจของประเทศมาอย่างต่อเนื่องส่งผลให้ประเทศไทยมีอันดับที่ดีขึ้นเป็นลำดับ โดยในปี ๒๕๕๓ ประเทศไทยอยู่ในอันดับที่ ๑๒ (จาก ๑๘๓ ประเทศ) ดีขึ้นกว่าอันดับที่ ๑๓ (จาก ๑๘๑ ประเทศ) ในปี ๒๕๕๒

๒๐. การพัฒนาการให้บริการของศูนย์บริการร่วม/เคาน์เตอร์บริการประชาชน และการพัฒนาโปรแกรมการให้บริการรูปแบบหน้าต่างเดียว (Single Window Service)

พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ มาตรา ๓๐ และมาตรา ๓๒ กำหนดให้กระทรวงและจังหวัดจัดให้ส่วนราชการภายในที่รับผิดชอบปฏิบัติงานเกี่ยวกับการบริการประชาชนร่วมกันจัดตั้งศูนย์บริการร่วมเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชนในการติดต่อสอบถาม ขอทราบข้อมูล ขออนุญาต หรือขออนุมัติในเรื่องใด ๆ โดยติดต่อเจ้าหน้าที่ ณ ศูนย์บริการร่วมเพียงแห่งเดียว ซึ่งรัฐบาลได้สนับสนุนให้ดำเนินการส่งเสริมให้ส่วนราชการต่าง ๆ จัดตั้งศูนย์บริการร่วมให้เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาข้างต้นมาตั้งแต่ปี ๒๕๔๙ โดยการศึกษารูปแบบการให้บริการที่เหมาะสมและสอดคล้องกับวิธีการให้บริการของหน่วยงานภาครัฐ พร้อมทั้งจัดตั้งศูนย์บริการร่วมนำร่องเพื่อเป็นต้นแบบให้แก่หน่วยงานต่าง ๆ และในปี ๒๕๕๐ กำหนดเป็นตัวชี้วัดให้กระทรวงและจังหวัดต้องจัดตั้งศูนย์บริการร่วมอย่างน้อย ๑ แห่ง รวมถึงพัฒนารูปแบบศูนย์บริการร่วมเพิ่มขึ้นเป็นรูปแบบเคาน์เตอร์เซอร์วิส (Government Counter Service) ไปตั้งให้บริการประชาชนในแหล่งชุมชน ซึ่งต่อมาในปี ๒๕๕๒ ได้ขยายผลพัฒนารูปแบบการให้บริการไปสู่การให้บริการรูปแบบหน้าต่างเดียว (Single Window Service) ในระดับอำเภอและท้องถิ่น โดยการพัฒนาระบบโปรแกรมงานบริการขึ้นเพื่อให้หน่วยงานนำไปใช้ในการให้บริการประชาชน พร้อมทั้งจัดตั้งศูนย์สาธิตการเรียนรู้ระบบการให้บริการรูปแบบหน้าต่างเดียว เพื่อเป็นแหล่งศึกษาแก่หน่วยงานอื่นต่อไป



สำหรับการดำเนินการในการจัดตั้งศูนย์บริการร่วม/เคาน์เตอร์บริการประชาชนนั้น เป็นการดำเนินการเพื่อให้ประชาชนสามารถดำเนินการได้หลายเรื่องพร้อมกันในคราวเดียว อำนวยความสะดวก รวดเร็ว สร้างความพึงพอใจแก่ผู้รับบริการ และประชาชนจะได้รับประโยชน์สูงสุดจากการรับบริการ ซึ่งจะส่งผลต่อความพึงพอใจของประชาชนต่อการพัฒนาระบบราชการ **จึงได้ดำเนินการจัดตั้งศูนย์บริการร่วมและเคาน์เตอร์บริการประชาชนในระดับกระทรวงและจังหวัด รวมทั้งสิ้น ๑๑๙ แห่ง** ได้แก่

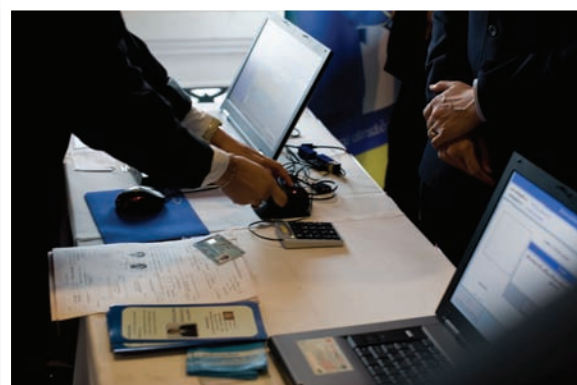
๒๐.๑ ระดับกระทรวง มีการจัดตั้งศูนย์บริการร่วมหรือเคาน์เตอร์บริการประชาชน ครอบคลุมทุกกระทรวง ยกเว้นกระทรวงกลาโหม และสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยมีจำนวนศูนย์บริการร่วม ๒๙ แห่ง และเคาน์เตอร์บริการประชาชน ๑ แห่ง

๒๐.๒ ระดับจังหวัด มีการจัดตั้งศูนย์บริการร่วมหรือเคาน์เตอร์บริการประชาชน ครอบคลุมครบทุกจังหวัด โดยมีจำนวนศูนย์บริการร่วม ๗๑ แห่ง และเคาน์เตอร์บริการประชาชน ๑๘ แห่ง

รายงานแสดงผลการดำเนินการ
ของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ

รัฐบาล นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ ปีที่สอง (วันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๒ ถึงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๓)

ทั้งนี้ เนื่องจากส่วนราชการในภูมิภาครวมทั้งระดับท้องถิ่น เป็นหน่วยงานที่ให้บริการใกล้ชิดกับประชาชน ดังนั้นในปี ๒๕๕๓ จึงได้มีการพัฒนาระบบการให้บริการรูปแบบหน้าต่างเดียว ไปให้หน่วยงานในระดับอำเภอ และท้องถิ่นใช้งานแล้วใน ๔ จังหวัด (น่าน) ได้แก่ จังหวัดอุดรธานี จังหวัดระยอง จังหวัดสงขลา และจังหวัดนครราชสีมา ซึ่งระบบดังกล่าวส่งผลให้การปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่มีความสะดวกมากขึ้น และประชาชนสามารถได้รับบริการที่สะดวกและรวดเร็ว



๒๑. การจัดตั้งศูนย์ประสานงานการบริการด้านการลงทุน (One Start One Stop Investment Center: OSOS)

รัฐบาลได้สนับสนุนให้จัดตั้งศูนย์ประสานการบริการด้านการลงทุน (OSOS) เป็นศูนย์บริการร่วมจากหน่วยงานต่าง ๆ ของรัฐที่เชื่อมโยงการให้บริการและอำนวยความสะดวกแก่นักลงทุนแบบเบ็ดเสร็จ ณ สถานที่แห่งเดียว เริ่มเปิดให้บริการแก่นักลงทุนตั้งแต่วันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ ณ ชั้นที่ ๑๘ ของอาคารจัตุรัสจามจุรี บริเวณสี่แยกสามย่าน โดยนับเป็นครั้งแรกของประเทศไทย ที่หน่วยงานมากกว่า ๒๐ แห่ง จาก ๑๐ กระทรวง ที่จะมาเปิดให้บริการ ณ จุดเดียว

สรุปผลการให้บริการในปี ๒๕๕๓ มีผู้มาขอรับบริการรวม ๒,๘๒๑ ราย (Visit) ได้แก่ (๑) นักลงทุน ๒,๔๘๐ ราย (ร้อยละ ๘๘) (๒) นักวิชาการ ๒๙ ราย (ร้อยละ ๑) และ (๓) ประชาชนทั่วไป ๓๑๒ ราย (ร้อยละ ๑๑) หากจำแนกสัญชาติของผู้มาขอรับบริการพบว่าเป็นสัญชาติไทย ๒,๕๗๑ ราย (ร้อยละ ๙๑) และต่างชาติ ๒๕๐ ราย (ร้อยละ ๙) โดยในการให้บริการจำแนกเป็น (๑) ให้คำปรึกษา จำนวน ๑,๔๖๒ เรื่อง (๒) รับเรื่อง-ส่งต่อจำนวน ๖๒ เรื่อง และ (๓) จดทะเบียน อนุมัติ-อนุญาต จำนวน ๕,๘๓๙ เรื่อง (การจดทะเบียนบริษัท ของกรมพัฒนาธุรกิจการค้า) ๕,๕๙๖ เรื่อง การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ๒๓๖ เรื่อง และกรมสรรพากร ๗ เรื่อง ทั้งนี้ ศูนย์ประสานการบริการด้านการลงทุน ได้รับรางวัลคุณภาพการให้บริการประชาชน ประจำปี ๒๕๕๓ ประเภทรางวัลนวัตกรรม การให้บริการกระบวนการให้คำปรึกษาแก่นักลงทุนซึ่งจัดทำโดยสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ

๒๒. การจัดตั้งศูนย์บริการสารพันทั้งใจ (Single Window)

รัฐบาลสนับสนุนการบริการประชาชนในทุกรูปแบบโดยเฉพาะการบริหารจากรูปแบบเดิม ให้เป็นการบริหารงานแบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-government) ตามนโยบายรัฐบาลเรื่องการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (Good governance) โดยมุ่งเน้นงานบริการแก่ผู้ประกอบการเป็นหลักและลดขั้นตอนในการทำงานใช้เวลาในการปฏิบัติงานสั้นที่สุด พร้อมทั้งกำหนดสถานที่ให้รวมเป็นจุดศูนย์กลางในการให้บริการ และตั้งชื่อ “ศูนย์บริการสารพันทั้งใจ (Single Window)” ซึ่งเริ่มดำเนินการตั้งแต่เดือนตุลาคม ๒๕๔๙ ได้มีการปรับปรุงและพัฒนาวิธีการปฏิบัติงานอย่างต่อเนื่อง ได้แก่ (๑) การลดขั้นตอนวิธีการดำเนินงานและระยะเวลาการให้บริการ สามารถลดบุคลากร ลดขั้นตอน และลดค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐและผู้รับบริการถือเป็นการสร้างความคุ้มค่าได้เป็นอย่างดี (๒) มีการนำระบบสารสนเทศมาใช้ในการดำเนินการตามภารกิจโดยจัดสร้างระบบฐานข้อมูลโรงงาน ฐานข้อมูลวัตถุดิบอันตราย และฐานข้อมูลทะเบียนเครื่องจักร (๓) ปรับเปลี่ยนทัศนคติของบุคลากรให้มีใจด้านบริการ และ (๔) มีสิ่งอำนวยความสะดวกต่าง ๆ แก่ผู้รับบริการ ทั้งนี้



ได้กำหนดนโยบายดำเนินงานเชิงรุก อาทิ การสร้างสรรค์งานบริการใหม่ ณ ศูนย์สารพันทนใจ ในวันเสาร์ ตั้งแต่เวลา ๘.๓๐-๑๒.๐๐ น. การให้บริการนอกสถานที่ (Mobile Unit) เกี่ยวกับกระบวนการ ต่ออายุใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน การชำระค่าธรรมเนียมรายปี และการรับบริการเรื่องร้องเรียน ในแต่ละเขตหมุนเวียนไปจนครบ ๕๐ เขต เป็นต้น ซึ่งในช่วงที่ผ่านมาศูนย์บริการสารพันทนใจ (Single Window) ได้ให้บริการแก่ผู้ประกอบการเฉลี่ยปีละ ๗๒,๐๐๐ ราย และผู้รับบริการได้รับความสะดวก รวดเร็ว โปร่งใส เป็นธรรม สร้างความพึงพอใจให้แก่ผู้รับบริการและประชาชนโดยทั่วไป อีกทั้งยังเป็นตัวอย่างในด้านการบริการที่ดีแก่ภาครัฐอื่นอีกด้วย

๒๓. การดำเนินการเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน

ผลการปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ นายกรัฐมนตรีได้ลงนามร่าง พระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงินแล้วทั้งสิ้น ๕๘ เรื่อง (ผลการปฏิบัติงานตั้งแต่วันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๒- ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๓)

๒๔. การชี้แจงการทำงานในเรื่องที่สำคัญให้สาธารณชนได้รับทราบ

รัฐบาลได้จัดรายการ “เชื่อมั่นประเทศไทยกับนายกอภิสิทธิ์” ซึ่งนายกรัฐมนตรี นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ ออกอากาศสดทางสถานีวิทยุโทรทัศน์แห่งประเทศไทย ช่อง ๑๑ และสถานีวิทยุกระจายเสียง แห่งประเทศไทยทุกวันอาทิตย์ เวลา ๐๙.๐๐-๑๐.๐๐ น. และนำมาเผยแพร่ทางเว็บไซต์ของรัฐบาล ให้ประชาชนได้รับทราบนโยบายแนวทางการดำเนินงาน และผลการดำเนินงานที่ถูกต้องชัดเจน โดยตรงจากนายกรัฐมนตรีซึ่งในรายการจะมีการเปิดคุุ่สายโทรศัพท์อัตโนมัติให้ประชาชน โทรเข้ามาสอบถามหรือแสดงความคิดเห็น โดยเริ่มดำเนินการตั้งแต่วันอาทิตย์ที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๕๒ ถึงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๓ รวมทั้งสิ้น ๑๐๐ ครั้ง นอกจากนี้ยังมีการดำเนินการรายการ “เจาะลึก กรม.” เพื่อเผยแพร่มติคณะรัฐมนตรีประจำทุกสัปดาห์โดยออกอากาศทุกวันอังคาร เวลา ๒๑.๐๐-๒๒.๐๐ น. ทางสถานีวิทยุแห่งประเทศไทยช่อง ๑๑ โดยเริ่มดำเนินการตั้งแต่วันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ ถึงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๓ รวมทั้งสิ้น ๖๑ ครั้ง

๒๕. แนวทางการปฏิบัติทางปกครองและการวางหลักกฎหมายปกครอง

รัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับการดำเนินการให้หน่วยงานทางกฎหมายที่มีหน้าที่ให้ความเห็น เกี่ยวกับการดำเนินงานของรัฐตามกฎหมายและตรวจสอบการตรากฎหมายของรัฐดำเนินการ อย่างเป็นอิสระ เพื่อให้การใช้แผนการบริหารราชการแผ่นดินเป็นไปตามหลักนิติธรรม โดยได้ให้การ สนับสนุนการดำเนินงานและบทบาทของคณะกรรมการกฤษฎีกาซึ่งเป็นสถาบันที่ปรึกษากฎหมาย ของรัฐ และเป็นสถาบันทางวิชาการ รวมทั้งเป็นกลไกสำคัญประการหนึ่งของการปกครองประเทศ โดยกฎหมาย (Rule of Law) ที่ต้องยึดถือหลักการของการปกครองในระบอบประชาธิปไตย เพื่อให้การใช้อำนาจทางปกครองเป็นไปตามกฎหมายและเพื่อประโยชน์ของประชาชนส่วนรวมในการ จัดทำกฎหมายและให้ความเห็นทางกฎหมาย คณะกรรมการกฤษฎีกาและสำนักงานคณะกรรมการ กฤษฎีกาได้คำนึงถึงความถูกต้องตามหลักนิติศาสตร์และความสอดคล้องกับศาสตร์อื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งมุ่งหมายให้ฝ่ายปกครองสามารถนำไปแก้ไขปัญหที่แท้จริงของสังคมได้

ในบางกรณีที่มีปัญหาข้อกฎหมายที่สำคัญอาจกระทบต่อประโยชน์สาธารณะเป็นส่วนรวม หรือมีความเกี่ยวข้องในการปฏิบัติราชการหลายหน่วยงานหรือจำเป็นต้องมีการวางหลักกฎหมาย เพื่อกำหนดแนวทางปฏิบัติราชการของหน่วยงานของรัฐให้เป็นไปตามบทบัญญัติของกฎหมาย คณะกรรมการกฤษฎีกาจะทำหน้าที่ให้ความเห็นต่อข้อกฎหมายเพื่อให้ได้ข้อยุติในทางกฎหมาย นอกจากนี้ยังมีคณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองจะทำหน้าที่ให้ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับ

รายงานแสดงผลการดำเนินการ

ของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ

รัฐบาล นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ ปีที่สอง (วันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๒ ถึงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๓)

การปฏิบัติตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ เพื่อเป็นแนวทางในการปฏิบัติราชการต่อไป ความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกาและคณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองจัดทำอยู่ในรูปของบันทึกความเห็น ซึ่งให้เหตุผลในทางวิชาการที่เป็นการวางหลักกฎหมายเพื่อใช้อ้างอิงในการปฏิบัติราชการได้ และเป็นกลไกของรัฐในการดูแลให้เจ้าหน้าที่ของรัฐปฏิบัติตามพระราชการโดยถูกต้องตามกฎหมาย

ผลการดำเนินการระหว่างวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๑-๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๓ ได้มีการตรวจพิจารณาร่างกฎหมายแล้วเสร็จจำนวน ๙๐๒ เรื่อง และให้ความเห็นทางกฎหมายจำนวน ๔๒๐ เรื่อง ที่สำคัญ ได้แก่ การจัดเก็บค่าเบี้ยประกันภัยสำหรับนักท่องเที่ยวที่เข้าไปท่องเที่ยวในอุทยานแห่งชาติ การช่วยเหลือและคุ้มครองสวัสดิภาพผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ การกำหนดให้มีผู้ตรวจสอบและรับรองบัญชีเพื่อประโยชน์แห่งการจัดเก็บภาษีอากรตามมาตรา ๓ สัตต แห่งประมวลรัษฎากร อำนาจของนายกรัฐมนตรีในการออกกฎกระทรวงและอำนาจของผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติในการวางระเบียบเกี่ยวกับการดำเนินคดีอาญา อำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดในการลงทุนจัดตั้งและบริหารจัดการสถานีบริการก๊าซธรรมชาติ (NGV) การขายสินทรัพย์ที่รับโอนของบรรษัทบริหารสินทรัพย์ไทย (บสท.) สถานะของสำนักงานสภาพัฒนาการเมืองตามพระราชบัญญัติความรับผิดชอบละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ แนวทางการเข้าบริหารจัดการระบบบำบัดน้ำเสียให้แก่ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นและการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๐

๒๖. การพัฒนาระบบบริหารจัดการข้อมูลภาครัฐและการรับรู้ข้อมูลข่าวสารของประชาชน

รัฐบาลได้ส่งเสริมและสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชนในการตัดสินใจทางการเมือง การวางแผนพัฒนาทางเศรษฐกิจ สังคม รวมทั้งการจัดทำบริการสาธารณะ โดยได้จัดทำโครงการเพื่อส่งเสริมให้ประชาชนได้รับทราบกลไกการตรวจสอบการทำงานของภาครัฐ ได้แก่ (๑) **โครงการสร้างเครือข่ายการตรวจแนะนำการปฏิบัติงานของศูนย์ข้อมูลข่าวสารของหน่วยงานของรัฐในส่วนภูมิภาคและท้องถิ่น** เพื่อให้หน่วยงานที่อยู่ในส่วนภูมิภาคและท้องถิ่นมีที่ปรึกษาและมีผู้ให้คำแนะนำในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ แก่หน่วยงานภาครัฐในส่วนภูมิภาค และ (๒) **โครงการสัมมนาเพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ แก่ผู้นำชุมชนในส่วนภูมิภาค** เพื่อให้ผู้นำชุมชนในส่วนภูมิภาคสามารถนำความรู้ความเข้าใจที่ได้รับไปใช้เป็นแนวทางการใช้สิทธิตามกฎหมาย และเผยแพร่แก่สมาชิกภายในชุมชนของตนเองและประชาชนทั่วไป ซึ่งเป็นอีกช่องทางหนึ่งที่ประชาชนจะได้รับทราบเพื่อเป็นกลไกหรือเครื่องมือในการติดตาม ตรวจสอบการบริหารงานภาครัฐให้มีความโปร่งใส

๒๗. การจัดทำแผนพัฒนาการเมือง

ในการจัดทำแผนพัฒนาการเมืองได้ดำเนินการแล้วเสร็จตั้งแต่ปี ๒๕๕๐ และต่อมาได้มีการตราพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ กำหนดให้สภาพัฒนาการเมืองมีอำนาจหน้าที่ติดตาม สอดส่องและประสานงานกับส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ ราชการส่วนท้องถิ่น องค์การภาคประชาสังคม และองค์กรต่างประเทศ และได้กำหนดให้สำนักงานสภาพัฒนาการเมืองเป็นหน่วยงานอิสระในสถาบันพระปกเกล้า เพื่อสนับสนุนการดำเนินกิจการตามอำนาจหน้าที่ของสภาพัฒนาการเมือง โดยสามารถสรุปผลการนำแผนพัฒนาการเมืองสู่การปฏิบัติของหน่วยงานภาคีประจำปี ๒๕๕๒-๒๕๕๓ จากการติดตามการปฏิบัติงานตามแผนพัฒนาการเมือง พบว่า **มีการดำเนินกิจกรรมและโครงการที่สอดคล้องกับแผนพัฒนาการเมืองตามยุทธศาสตร์ ๖ ยุทธศาสตร์** ดังนี้



ตารางการดำเนินการกิจการและโครงการที่สอดคล้องกับแผนพัฒนาการเมืองตามยุทธศาสตร์

การนำแผนสู่การปฏิบัติ โดยสภาพพัฒนาการเมือง และ สำนักงานสภาพพัฒนาการเมือง ประจำปี ๒๕๕๓ (งบประมาณรวม ๑๖๔,๘๓๕,๓๐๐ บาท) ดังนี้	การนำแผนสู่การปฏิบัติ โดยกองทุนพัฒนาการเมือง ภาคพลเมือง ประจำปี ๒๕๕๓ จำนวน ๒๔๓ องค์กร (งบประมาณรวม ๕๙,๓๐๓,๖๔๙ บาท) ดังนี้	การนำแผนสู่การปฏิบัติ โดยหน่วยงานภาคีเครือข่ายที่เกี่ยวข้อง ตามแผนพัฒนาการเมือง ในปี ๒๕๕๒ จำนวน ๒๙ หน่วยงาน (งบประมาณรวม ๗๓๗,๙๑๑,๕๗๑ บาท) ดังนี้
(๑) ยุทธศาสตร์การคุ้มครองสิทธิ เสรีภาพ และ ส่งเสริมความเข้มแข็งของภาคประชาสังคม งบประมาณ ๒๘,๑๗๖,๕๕๘ บาท (ร้อยละ ๑๗.๐๙)	(๑) ยุทธศาสตร์การคุ้มครองสิทธิ เสรีภาพ และ ส่งเสริมความเข้มแข็งของภาคประชาสังคม งบประมาณ ๑๖,๓๑๙,๕๒๐ บาท (ร้อยละ ๒๗.๕๒)	(๑) ยุทธศาสตร์การคุ้มครองสิทธิ เสรีภาพ และ ส่งเสริมความเข้มแข็งของภาคประชาสังคม งบประมาณ ๑๕๓,๐๔๔,๕๕๐ บาท (ร้อยละ ๒๐.๗๔)
(๒) ยุทธศาสตร์การเสริมสร้างวัฒนธรรม ทางการเมืองแบบประชาธิปไตยและการมี ส่วนร่วม งบประมาณ ๑๑๙,๖๔๒,๑๘๐ บาท (ร้อยละ ๗๒.๕๘)	(๒) ยุทธศาสตร์การเสริมสร้างวัฒนธรรม ทางการเมืองแบบประชาธิปไตยและการมี ส่วนร่วม งบประมาณ ๒๖,๐๒๗,๗๘๔ บาท (ร้อยละ ๔๓.๘๙)	(๒) ยุทธศาสตร์การเสริมสร้างวัฒนธรรม ทางการเมืองแบบประชาธิปไตยและ การมีส่วนร่วม งบประมาณ ๒๔๗,๖๙๑,๒๔๐ บาท (ร้อยละ ๓๓.๕๗)
(๓) ยุทธศาสตร์พัฒนาคุณธรรมจริยธรรมของ ผู้นำทางการเมือง งบประมาณ ๒,๑๕๐,๐๐๐ บาท (ร้อยละ ๑.๓๐)	(๓) ยุทธศาสตร์พัฒนาคุณธรรมจริยธรรมของ ผู้นำทางการเมือง งบประมาณ ๑,๒๔๗,๐๐๐ บาท (ร้อยละ ๒.๑๐)	(๓) ยุทธศาสตร์พัฒนาคุณธรรมจริยธรรมของ ผู้นำทางการเมือง งบประมาณ ๙๑,๙๑๕,๔๔๑ บาท (ร้อยละ ๑๒.๔๖)
(๔) ยุทธศาสตร์ธรรมาภิบาลทางการเมืองและ การบริหาร งบประมาณ ๒,๒๓๑,๙๘๔ บาท (ร้อยละ ๑.๓๕)	(๔) ยุทธศาสตร์ธรรมาภิบาลทางการเมืองและ การบริหาร งบประมาณ ๑,๒๙๐,๙๖๐ บาท (ร้อยละ ๒.๑๘)	(๔) ยุทธศาสตร์ธรรมาภิบาลทางการเมืองและ การบริหาร งบประมาณ ๕,๑๒๙,๗๒๐ บาท (ร้อยละ ๐.๗๐)
(๕) ยุทธศาสตร์การจัดการความขัดแย้งและ สร้างสังคมสันติ งบประมาณ ๔๕๔,๖๙๐ บาท (ร้อยละ ๐.๒๘)	(๕) ยุทธศาสตร์การจัดการความขัดแย้งและ สร้างสังคมสันติ งบประมาณ ๘๓๖,๕๐๐ บาท (ร้อยละ ๑.๔๑)	(๕) ยุทธศาสตร์การจัดการความขัดแย้งและ สร้างสังคมสันติ งบประมาณ ๑๕๐,๘๓๙,๑๕๗ บาท (ร้อยละ ๒๐.๔๔)
(๖) กระจายอำนาจและการสร้างความเป็นธรรม ในการบริหาร งบประมาณ ๑๒,๑๗๙,๘๘๘ บาท (ร้อยละ ๗.๓๙)	(๖) กระจายอำนาจและการสร้างความเป็นธรรม ในการบริหาร งบประมาณ ๑๓,๕๘๑,๙๓๐ บาท (ร้อยละ ๒๒.๙๐)	(๖) กระจายอำนาจและการสร้างความเป็นธรรม ในการบริหาร งบประมาณ ๘๙,๒๙๑,๔๖๓ บาท (ร้อยละ ๑๒.๑๐)

การดำเนินการของหน่วยงานภาคีเครือข่ายที่เกี่ยวข้องกับแผนพัฒนาการเมือง แบ่งเป็น

- (๑) หน่วยงานราชการส่วนกลางจำนวน ๑๐ หน่วยงาน จำนวนโครงการทั้งสิ้น ๙๐ โครงการ งบประมาณรวม ๕๙๕,๒๔๙,๘๘๗ บาท (๒) หน่วยงานราชการส่วนภูมิภาคจำนวน ๙ หน่วยงาน จำนวนโครงการทั้งสิ้น ๑๑๔ โครงการ งบประมาณรวม ๓๒,๙๖๗,๘๙๖ บาท และ (๓) สถาบันการศึกษา จำนวน ๑๒ สถาบัน จำนวนโครงการทั้งสิ้น ๕๖ โครงการ งบประมาณรวม ๒๖,๔๘๘,๑๘๔ บาท

รายงานแสดงผลการดำเนินการ

ของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ

รัฐบาล นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ ปีที่สอง (วันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๒ ถึงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๓)

๒๘. โครงการช่วยเหลือค่าครองชีพบุคลากรภาครัฐ

รัฐบาลได้ดำเนินงานผ่านโครงการต่าง ๆ ทั้งในรูปแบบการเพิ่มเงินพิเศษและการดูแลราคาสินค้าอุปโภคบริโภคที่จำเป็นแก่กลุ่มประชาชนและบุคลากรภาครัฐผู้มีรายได้น้อย อาทิ **โครงการเช็คช่วยชาติ** ซึ่งอยู่ภายใต้โครงการช่วยเหลือค่าครองชีพประชาชนและบุคลากรภาครัฐ โดยจ่ายเป็นเงินให้กับบุคลากรภาครัฐที่มีรายได้ต่ำกว่าเดือนละ ๑๕,๐๐๐ บาท คนละ ๒,๐๐๐ บาท ทั้งนี้ ตั้งแต่ปี ๒๕๕๒ ถึงปัจจุบัน กระทรวงการคลังได้จ่ายเช็คช่วยชาติให้แก่บุคลากรภาครัฐเบิกจ่ายแล้วรวม ๒,๑๑๒.๓๒ ล้านบาท หรือร้อยละ ๘๘.๖๑ ของวงเงินรวม ๒,๑๔๒ ล้านบาท เป็นต้น



๒๙. การปรับเพิ่มอัตราเงินตอบแทนตำแหน่งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล สารวัตรกำนัน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านฝ่ายปกครอง และผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านฝ่ายรักษาความสงบแบบค่อยเป็นค่อยไป ภายในระยะเวลา ๒ ปี โดยปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ในอัตราร้อยละ ๕๐ ของอัตราค่าตอบแทนที่ได้รับปัจจุบัน และส่วนที่เหลือร้อยละ ๕๐ ให้พิจารณาปรับเพิ่มในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔

๓๐. การแก้ไขปรับปรุงพระราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล พ.ศ. ๒๕๒๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ขณะนี้ร่างพระราชกฤษฎีกา ฉบับใหม่ดังกล่าว อยู่ระหว่างการดำเนินการในขั้นตอนก่อนการประกาศในราชกิจจานุเบกษาต่อไป

๓๑. การปรับปรุงสิทธิให้ผู้มีสิทธิซึ่งป่วยเป็นโรคมะเร็งและจำเป็นต้องฉายรังสีรักษา สามารถเบิกจ่ายค่ารังสีรักษาในโรงพยาบาลเอกชนที่เข้าร่วมโครงการกับกรมบัญชีกลาง โดยให้โรงพยาบาลเอกชนดังกล่าวเบิกโดยตรงกับกรมบัญชีกลางได้ ซึ่งได้มีประกาศใช้เรียบร้อยแล้ว

๓๒. การพัฒนาระบบและกลไกสำหรับการพัฒนาข้าราชการ ตั้งแต่ปี ๒๕๕๒ ถึงปัจจุบัน รัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับการดำเนินโครงการฝึกอบรมหลักสูตรการพัฒนาผู้นำคนรุ่นใหม่ในราชการไทยให้เป็นศูนย์กลางทางการพัฒนาผู้นำ (Leadership Development) การจัดโครงการพัฒนาผู้นำคนรุ่นใหม่ในราชการไทย การพัฒนาหลักสูตรการฝึกอบรมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ (e-Learning) จำนวน ๗๐ หลักสูตรมีผู้ใช้บริการจำนวนถึง ๒๑,๒๐๕ คน การพัฒนาภาวะผู้นำแลกเปลี่ยนเรียนรู้ประสบการณ์ และยกระดับความร่วมมือระหว่างกลุ่มประเทศเพื่อนบ้าน ได้แก่ อินโดนีเซีย มาเลเซีย ลาว เวียดนาม พม่า ภูฏาน และไทย รวมทั้งการเสริมสร้างคุณภาพชีวิต โดยได้จัดหลักสูตรเสริมสร้างประสิทธิภาพและพัฒนาคุณภาพชีวิตของข้าราชการ ดังนี้ (๑) โครงการ



ปัจจัยนิเทศข้าราชการเกษียณอายุ และ (๒) โครงการเสริมสร้างประสิทธิภาพและพัฒนาคุณภาพชีวิตของข้าราชการในจังหวัดชายแดนภาคใต้

๓๓. การกำหนดเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษ ตำแหน่งนิติกร (พ.ต.ก.)

โดยได้ออกระเบียบ ก.พ. ว่าด้วยเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษของข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๒ และประกาศ ก.พ. เรื่อง กำหนดตำแหน่งและเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษของข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๒

๓๔. การกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการรับเงินเดือน สิทธิและประโยชน์ของข้าราชการ

พลเรือนสามัญ ผู้ที่ได้รับแต่งตั้งให้กลับไปดำรงตำแหน่งตามเดิมหรือตำแหน่งอื่นในประเภทเดียวกันและระดับเดียวกัน เพราะเหตุที่มีคุณสมบัติไม่ตรงตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่ง

๓๕. การออก กฎ ก.พ. ว่าด้วยการทดลองปฏิบัติหน้าที่ราชการและการพัฒนาข้าราชการที่อยู่ระหว่างทดลองปฏิบัติหน้าที่ราชการ พ.ศ. ๒๕๕๓ และได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๒๗ ตอนที่ ๒๓ ก วันที่ ๒ เมษายน ๒๕๕๓ แล้ว

๓๖. การกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเพิ่มพูนประสิทธิภาพและเสริมสร้างแรงจูงใจแก่ข้าราชการพลเรือนสามัญ ตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน

พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๗๒ บัญญัติให้ส่วนราชการมีหน้าที่ดำเนินการให้มีการเพิ่มพูนประสิทธิภาพและเสริมสร้างแรงจูงใจแก่ข้าราชการพลเรือนสามัญ เพื่อให้ข้าราชการพลเรือนสามัญมีคุณภาพ คุณธรรม จริยธรรม คุณภาพชีวิต มีขวัญและกำลังใจในการปฏิบัติราชการให้เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ



๓๗. การออก กฎ ก.พ. ว่าด้วยการให้ข้าราชการพลเรือนสามัญซึ่งมีอายุครบหกสิบปีบริบูรณ์รับราชการต่อไป พ.ศ. ๒๕๕๒ ให้กระทรวง กรม และจังหวัดเพื่อทราบและถือปฏิบัติ โดยกฎ ก.พ. ฉบับนี้ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๒๗ ตอนที่ ๕๕ ก วันที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๓ แล้ว

๓๘. การกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาคุณภาพชีวิตข้าราชการพลเรือนสามัญ พ.ศ. ๒๕๕๔-๒๕๕๖

ซึ่งสืบเนื่องจากพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน

พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๓๔ บัญญัติว่าการจัดระเบียบข้าราชการพลเรือนต้องเป็นไปเพื่อผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ ความมีประสิทธิภาพและความคุ้มค่า โดยให้ข้าราชการปฏิบัติราชการ

รายงานแสดงผลการดำเนินการ

ของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ

รัฐบาล นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ ปีที่สอง (วันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๒ ถึงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๓)

อย่างมีคุณภาพ คุณธรรม และมีคุณภาพชีวิตที่ดีและมาตรา ๑๓ (๘) บัญญัติให้สำนักงาน ก.พ. มีอำนาจหน้าที่ส่งเสริม ประสานงาน เผยแพร่ให้คำปรึกษาแนะนำ และดำเนินการเกี่ยวกับการจัดสวัสดิการและการเสริมสร้างคุณภาพชีวิตสำหรับทรัพยากรบุคคลภาครัฐเพื่ออนาคตให้เป็นไปตามมาตรา ๓๔ และมาตรา ๑๓ (๘) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑

๓๙. แผนการปรับบัญชีเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงของข้าราชการพลเรือนสามัญ และบัญชีอัตราเงินเดือนข้าราชการและเจ้าหน้าที่อื่นของหน่วยงานของรัฐ และแผนการปรับอัตราเงินเดือนแรกบรรจุ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๕๓ เห็นชอบแผนการปรับบัญชีเงินเดือนขั้นต่ำ ขั้นสูงของข้าราชการพลเรือนสามัญฯ ตามที่สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนเสนอ การปรับเงินเดือนข้าราชการทุกตำแหน่ง ทุกประเภท ขึ้นร้อยละ ๕ โดยมีผลวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๔ ใช้วงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ประมาณ ๑๓,๐๐๐ ล้านบาท ขณะนี้อยู่ระหว่างดำเนินการร่างพระราชกฤษฎีกาที่เกี่ยวข้อง

ปัญหาอุปสรรคและข้อเสนอแนะ

การปฏิบัติหน้าที่ราชการของข้าราชการบางแห่งมีปัญหาด้านความโปร่งใส ความซื่อสัตย์สุจริต เทียงธรรม ดังนั้น เพื่อให้ปราศจากข้อครหาของประชาชน เกิดประสิทธิภาพในการทำงาน และเป็นประโยชน์สูงสุดต่อประชาชน จึงควรจัดให้มีแนวทางหรือกลไกในการสร้างธรรมาภิบาลและหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีให้เกิดความเข้าใจถูกต้องและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน

