



17th ASEAN SUMMIT
Ha Noi, 28 October 2010

OPENING CEREMONY



บทนำ

คณะรัฐมนตรีภายใต้การนำของ นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ นายกรัฐมนตรี ได้บริหารประเทศด้วยความมุ่งมั่นตามที่แถลงเป็นนโยบายไว้ต่อรัฐสภา สอดคล้องกับแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐที่รัฐบาลต้องดำเนินการตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จำนวน ๑๑ มาตรา ประกอบด้วย แนวนโยบายด้านความมั่นคงของรัฐ (มาตรา ๗๗) แนวนโยบายด้านการบริหารราชการแผ่นดิน (มาตรา ๗๘) แนวนโยบายด้านศาสนา สังคม การสาธารณสุข การศึกษาและวัฒนธรรม (มาตรา ๗๙ และ ๘๐) แนวนโยบายด้านกฎหมายและการยุติธรรม (มาตรา ๘๑) แนวนโยบายด้านการต่างประเทศ (มาตรา ๘๒) แนวนโยบายด้านเศรษฐกิจ (มาตรา ๘๓ และ ๘๔) แนวนโยบายด้านที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม (มาตรา ๘๕) แนวนโยบายด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีสารสนเทศ และพลังงาน (มาตรา ๘๖) และแนวนโยบายด้านการมีส่วนร่วมของประชาชน (มาตรา ๘๗) ทั้งนี้ นโยบายของรัฐบาลได้จำแนกออกเป็น ๘ ด้านหลักครอบคลุมทั้ง ๑๑ มาตรา ได้แก่ ๑) ด้านความมั่นคงของรัฐ ๒) ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน และการมีส่วนร่วมของประชาชน ๓) ด้านศาสนา สังคม การสาธารณสุข การศึกษา และวัฒนธรรม ๔) ด้านกฎหมายและการยุติธรรม ๕) ด้านการต่างประเทศ ๖) ด้านเศรษฐกิจ ๗) ด้านที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และ ๘) ด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีสารสนเทศ และพลังงาน โดยสาระสำคัญได้ถูกบรรจุไว้ในแผนการบริหารราชการแผ่นดิน ซึ่งเป็นข้อผูกพันในการบริหารประเทศ

สถานะของประเทศก่อนที่รัฐบาลจะเข้ามาบริหารประเทศสังคมไทยอยู่ภายใต้สถานการณ์ที่มีความกดดัน ทั้งด้านเศรษฐกิจโลกเข้าสู่ภาวะวิกฤตที่มีความรุนแรงมากที่สุดในรอบศตวรรษ และสังคมไทยเกิดความขัดแย้งจากความคิดเห็นที่แตกต่างกันทางการเมือง ดังนั้นเมื่อรัฐบาลเข้ามาบริหารประเทศโดยมีเป้าหมายเพื่อแก้ไข และลดปัญหาความขัดแย้งและวิกฤตที่ซับซ้อนของสังคมให้ประเทศเดินหน้าก้าวไปสู่ความมั่นคงและมั่งคั่งเนื่องจากความขัดแย้งในสังคมที่เกิดจากความคิดเห็นในทางการเมืองที่แตกต่างกันอย่างรุนแรงจนทำให้การบริหารบ้านเมืองในช่วงที่ผ่านมาไม่สามารถดำเนินการได้อย่างต่อเนื่องและมีพลังได้ส่งผลให้เกิดการชะลอตัวของการเติบโตทางเศรษฐกิจและส่งผลกระทบต่อ การดำเนินโครงการพัฒนาประเทศในเรื่องต่าง ๆ ที่มีความสำคัญเร่งด่วน รวมทั้งมีผลกระทบต่อความอยู่ดีมีสุขของประชาชนอันเนื่องมาจากปัญหาการว่างงานที่คาดว่าจะมีความรุนแรง รวมทั้งการสร้างเชื่อมั่นให้แก่กลไกทั้งในประเทศและต่างประเทศ ปัจจุบันดังกล่าวเป็นเงื่อนไขที่สำคัญที่รัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับการปกป้องมิให้สถาบันพระมหากษัตริย์อยู่บนพื้นฐานของการเกิดความเหลื่อมล้ำในสังคม ขณะเดียวกันได้ให้ความสำคัญกับการเร่งฟื้นฟูเศรษฐกิจให้มีรากฐานที่มั่นคงและขยายตัวอย่างยั่งยืนเพื่อบรรเทาผลกระทบของภาวะเศรษฐกิจที่ประชาชนได้รับและรองรับเศรษฐกิจโลกที่มีแนวโน้มการเปลี่ยนแปลงที่รุนแรงและรวดเร็ว

รัฐบาลจึงถือเป็นภารกิจเร่งด่วนที่ต้องบริหารราชการแผ่นดินอย่างบูรณาการสอดคล้องกับแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ โดยให้ความสำคัญกับการดำเนินการฟื้นฟูเศรษฐกิจ การสร้างความสมานฉันท์ในสังคมไทย สร้างความเชื่อมั่นและฟื้นฟูภาพลักษณ์ของประเทศ แก้ไขและบรรเทาผลกระทบจากวิกฤตเศรษฐกิจที่ประชาชนมีความเดือดร้อน เช่น การสร้างรายได้ ลดค่าใช้จ่าย

การบรรเทาการว่างงานและเตรียมคนสำหรับการพัฒนาในระยะยาว การช่วยเหลือผู้ประกอบการภาคเอกชนทั้งขนาดใหญ่ ขนาดกลาง และขนาดย่อม ควบคู่กับการสร้างความมั่นคงและเสถียรภาพทางเศรษฐกิจ การฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รวมทั้งการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนและองค์กรภาคประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากการพัฒนาประเทศในช่วงที่ผ่านมา ตลอดจนการปกป้องเทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์เพื่อให้เป็นที่พึงของพสกนิกรของชาวไทยอย่างต่อเนื่อง

นอกจากการดำเนินการในเรื่องเร่งด่วนดังกล่าว ตลอดระยะเวลาที่รัฐบาลได้เข้ามาบริหารประเทศ รัฐบาลยังได้ดำเนินการตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐในทุกด้าน โดยให้ความสำคัญกับการจัดการบริหารราชการแผ่นดินให้มีประสิทธิภาพ การปรับปรุงกฎหมายเพื่อสร้างความเท่าเทียมเป็นธรรม การสร้างความร่วมมือและการมีบทบาทด้านการต่างประเทศ การปฏิรูประบบการศึกษา สาธารณสุข การดูแลด้านศาสนาและวัฒนธรรม การพัฒนาด้านวิทยาศาสตร์และพลังงาน โดยเน้นการมีส่วนร่วมของประชาชนเป็นสำคัญตลอด ๒ ปีที่ผ่านมา นอกจากนี้ รัฐบาลยังได้วางรากฐานและสร้างโอกาสในอนาคตให้แก่ประเทศทั้งทางด้านเศรษฐกิจ สังคม และการเมืองการปกครองเพื่อให้อนาคตของสังคมไทยอยู่เย็นเป็นสุข โดยให้ความสำคัญกับภาคประชาชนและชุมชนได้เข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารราชการแผ่นดินของรัฐบาลในทุกมิติ เพื่อให้สังคมไทยเกิดความสมดุลยั่งยืน

ขณะเดียวกันรัฐบาลได้ตั้งกลไกการบริหารเพื่อผลักดันและขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศที่สำคัญ ได้แก่ (๑) คณะกรรมการรัฐมนตรีฝ่ายเศรษฐกิจ (๒) คณะกรรมการร่วมภาคเอกชน ๓ สถาบัน (ประกอบด้วย สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย สมาคมธนาคารไทย) และสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยได้มีส่วนร่วมในการขับเคลื่อนและพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศอย่างต่อเนื่องภายใต้กลไกคณะกรรมการระดับชาติที่สำคัญ เช่น คณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ (กรอ.) คณะกรรมการพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (กพบ.) คณะกรรมการพัฒนาระบบการบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการของประเทศ (กบส.) คณะกรรมการนโยบายเศรษฐกิจสร้างสรรค์แห่งชาติ (กคส.) คณะกรรมการพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ (กพข.) (๓) คณะกรรมการนโยบายรายสินค้าเกษตร เช่น ข้าว มันสำปะหลัง ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ยางพารา และปาล์มน้ำมัน เพื่อดูแลนโยบายสินค้าเกษตรหลักดังกล่าว (๔) คณะกรรมการพัฒนาเกษตรอินทรีย์แห่งชาติ และ (๕) คณะกรรมการรัฐมนตรีพัฒนาพื้นที่พิเศษ ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ นอกจากนี้ รัฐบาลยังได้ให้ความสำคัญกับกลไกการขับเคลื่อนของภาคประชาชน เช่น คณะกรรมการแก้ไขปัญหาการปฏิบัติตามมาตรา ๖๗ วรรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ (คณะกรรมการ ๔ ฝ่าย) คณะกรรมการติดตามการแก้ไขปัญหาการละเมิดสิทธิมนุษยชน คณะกรรมการแก้ปัญหากลุ่มสมัชชาคนจน คณะกรรมการแก้ไขปัญหาของเครือข่ายชุมชนเพื่อการปฏิรูปสังคมและการเมือง คณะกรรมการอำนวยการเพื่อแก้ไขปัญหาของเครือข่ายปฏิรูปที่ดินแห่งประเทศไทย รวมถึงการตั้งคณะกรรมการอำนวยการกำกับติดตามการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย (คขอ.) เพื่อช่วยเหลือฟื้นฟูและเยียวยาประชาชนที่ได้รับความเดือดร้อนโดยบูรณาการการดำเนินงานจากทุกภาคส่วน นอกจากนี้ ยังมีคณะกรรมการอื่น ๆ เพื่อช่วยขับเคลื่อนการบริหารราชการของรัฐบาลให้เป็นไปตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ

รายงานผลการดำเนินงานที่สำคัญในรอบปีที่สองของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย รัฐบาล นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ **จำแนกออกได้เป็น ๒ ส่วนหลัก** ประกอบด้วย **ส่วนแรก** สถานการณ์การพัฒนาประเทศนับตั้งแต่เข้ามาบริหารงานจนถึงในช่วงปีที่สองของรัฐบาล นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ **ส่วนที่สอง** ผลการดำเนินงานตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐในแต่ละมาตราซึ่งมีผลต่อฟื้นฟูและวางรากฐานการพัฒนาประเทศในทุกด้าน รวมทั้งเป็นการฟื้นฟูภาพลักษณ์และความเชื่อมั่นของประเทศ ตลอดจนเป็นการแก้ไขปัญหาประชาชนเพื่อลดความเหลื่อมล้ำ สร้างความเท่าเทียมและเป็นธรรม อันจะนำไปสู่การปฏิรูปประเทศไทยเพื่อสร้างความปรองดองสมานฉันท์ให้กับคนไทยทั้งชาติ บนพื้นฐานของความถูกต้อง ยุติธรรม และการยอมรับของทุกภาคส่วนในสังคม

