

**รายงานผลการดำเนินการ
ตามนโยบายของคณะรัฐมนตรี
รัฐบาล พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์**



คำนำ

คณะรัฐมนตรีซึ่งมี พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์ เป็นนายกรัฐมนตรี ได้เข้าบริหารราชการแผ่นดินเมื่อเดือนตุลาคม ๒๕๔๙ ภายใต้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๔๙ และได้แถลงนโยบายต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเมื่อวันศุกร์ที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๔๙ แม้ว่ารัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๔๙ จะมีได้กำหนดให้คณะรัฐมนตรีต้องจัดทำรายงานผลการดำเนินงานตามนโยบายที่ได้แถลงไว้ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ แต่คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว เห็นเป็นการสมควรที่จะรายงานผลการดำเนินงานในช่วงของการบริหารประเทศที่ผ่านมา และแนวทางการดำเนินการในระยะต่อไปต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติและประชาชนเพื่อให้เกิดความเข้าใจที่ถูกต้องและความโปร่งใสในการดำเนินงานของรัฐบาล

รายงานฉบับนี้ ประกอบด้วย ๔ ส่วน ได้แก่ สถานการณ์ทั่วไปของไทยด้านเศรษฐกิจ สังคม และการเมืองในช่วงก่อนที่คณะรัฐมนตรีชุดนี้จะเข้ารับหน้าที่บริหารราชการแผ่นดินของคณะรัฐมนตรี ผลการดำเนินงานตามนโยบายของคณะรัฐมนตรีที่ได้แถลงไว้ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ผลการดำเนินงานตามวาระแห่งชาติและวาระสำคัญของรัฐบาล และแนวทางการดำเนินการในระยะต่อไปของรัฐบาลโดยเฉพาะในเรื่องที่ต้องเร่งผลักดันหรือริเริ่มดำเนินการเพื่อวางรากฐานการพัฒนาประเทศต่อไปในระยะยาว

ทั้งนี้ การบริหารราชการแผ่นดินของคณะรัฐมนตรีชุดนี้ เป็นการบริหารราชการแผ่นดินในช่วงเวลาภายหลังจากการปฏิรูปการปกครอง ซึ่งคณะรัฐมนตรีจะมีเวลาบริหารราชการเพียง ๑ ปี ซึ่งเป็นช่วงเวลาที่จะต้องดำเนินการแก้ไขปัญหาที่ต่อเนื่องมาจากรัฐบาลชุดก่อน และการแก้ไขปัญหาเร่งด่วนเฉพาะหน้า ควบคู่ไปกับการดำเนินการตามนโยบายของคณะรัฐมนตรีที่ได้แถลงไว้ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติอย่างเต็มความสามารถเพื่อวางรากฐานการพัฒนาเศรษฐกิจที่สามารถพึ่งพาตนเองได้ตามแนวทางปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง และการสร้างสังคมที่ให้ความสำคัญกับประโยชน์ส่วนรวมของประเทศเป็นหลัก เพื่อให้ระบบเศรษฐกิจและสังคมของประเทศมีภูมิคุ้มกันต่อการเปลี่ยนแปลงในอนาคต และโดยเฉพาะอย่างยิ่งจะผลักดันให้มีการจัดการเลือกตั้งทั่วไปตามกำหนดเวลาที่ได้ไว้กับประชาชนต่อไป

สารบัญ

รายงานผลการดำเนินการตามนโยบายของคณะรัฐมนตรี

รัฐบาล พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์

คำนำ

ประกาศพระบรมราชโองการ

๗

สรุปภาพรวมผลการดำเนินการตามนโยบายของคณะรัฐมนตรี

๑๔

ส่วนที่ ๑

สถานการณ์ทั่วไปก่อนการเข้ารับบริหารงานของ

๑๙

รัฐบาล พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์

๑. สถานการณ์ด้านเศรษฐกิจ

๒๐

๒. สถานการณ์ด้านสังคม

๒๕

๓. สถานการณ์ด้านการเมือง

๓๐

ส่วนที่ ๒

รายงานผลการดำเนินการตามนโยบายของคณะรัฐมนตรี

๓๔

๑. นโยบายการปฏิรูปการเมือง การปกครอง และการบริหาร

๓๔

๑.๑ สนับสนุนการจัดทำรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ฉบับถาวร

๓๔

๑.๒ เสริมสร้างมาตรการในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต และประพฤติมิชอบ

๓๖

๑.๓ จัดทำแผนแม่บทพัฒนาการเมือง

๓๙

๑.๔ จัดทำแผนแม่บทการใช้ทรัพยากรสื่อสารของชาติ

๔๐

การใช้เครื่องมือสื่อสารของรัฐ

๑.๕ ส่งเสริมเสรีภาพในการปฏิบัติหน้าที่ของสื่อมวลชน

๔๒

๑.๖ ส่งเสริมบทบาทขององค์กรภาคเอกชนและภาคประชาชน ควบคู่กับองค์กรภาครัฐ

๔๓

๑.๗ มุ่งเน้นการบริหารทรัพยากรบุคคลและการจัดองค์กรภาครัฐ

๔๔

๑.๘ สนับสนุนการกระจายอำนาจอย่างต่อเนื่อง

๔๖

๒. นโยบายเศรษฐกิจ

๔๙

๒.๑ ภาคเศรษฐกิจฐานราก

๕๐

๒.๒ ภาคเศรษฐกิจระบบตลาด

๕๖

๒.๓ ภาคเศรษฐกิจส่วนรวม

๗๔

๓. นโยบายสังคม	๗๙
๓.๑ ส่งเสริมความรัก ความสามัคคี ความสมานฉันท์ของคนในชาติ	๘๑
๓.๒ การจัดทำแผนปฏิรูปสังคมสู่ความอยู่เย็นเป็นสุขร่วมกัน	๘๑
๓.๓ เร่งรัดการปฏิรูปการศึกษาโดยยึดคุณธรรมนำความรู้	๘๑
๓.๔ พัฒนาสภาวะของประชาชนให้ครอบคลุม ทั้งมิติทางกาย จิตใจ และปัญญา	๘๔
๓.๕ ส่งเสริมกีฬาพื้นฐานและกีฬามวลชน	๘๖
๓.๖ การสร้างความเข้มแข็งของชุมชนท้องถิ่นและประชาสังคม	๘๖
๓.๗ ส่งเสริมให้ทุกภาคส่วนของสังคม มีส่วนร่วมในการพัฒนาสังคมไทยให้เป็นสังคมที่มีสันติสุขอย่างยั่งยืน	๘๘
๓.๘ การปฏิรูประบบยุติธรรมโดยให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วม เพื่อสร้างความเป็นธรรมในสังคมไทย	๘๙
๓.๙ ส่งเสริมและพัฒนาประสิทธิภาพของหน่วยงานและบุคลากร ในกระบวนการยุติธรรม	๙๐
๔. นโยบายการต่างประเทศ	๙๑
๔.๑ ดำเนินบทบาทเชิงรุกในกรอบทวิภาคีและพหุภาคี	๙๒
๔.๒ ส่งเสริมให้เกิดมิตรภาพและความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้าน และในระดับอนุภูมิภาค ภูมิภาค และระหว่างภูมิภาค	๙๓
๔.๓ เสริมสร้างความแข็งแกร่งของอาเซียน	๙๕
๔.๔ ดำเนินบทบาทสร้างสรรค์ในกรอบสหประชาชาติ และกรอบพหุภาคีอื่น ๆ	๙๖
๔.๕ ค้ำครองสิทธิและผลประโยชน์ของคนไทยในต่างประเทศ	๙๗
๕. นโยบายการรักษาความมั่นคงของรัฐ	๙๙
๕.๑ ส่งเสริมการฝึกกำลังระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชน ภาคสังคม และภาควิชาการ	๑๐๐
๕.๒ พัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพของกองทัพ	๑๐๕

ส่วนที่ ๓

วาระแห่งชาติและวาระสำคัญของรัฐบาล	๑๑๑
๑. วาระแห่งชาติของรัฐบาล	๑๑๒
๑.๑ การจัดงานเฉลิมพระเกียรติ เนื่องในโอกาสสมทวมงคล เฉลิมพระชนมพรรษา ๘๐ พรรษา ๕ ธันวาคม ๒๕๕๐	๑๑๒
๑.๒ การผลักดันแนวคิดเศรษฐกิจพอเพียงไปสู่การปฏิบัติ	๑๑๓
๑.๓ วาระแห่งชาติด้านจริยธรรม ธรรมภิบาล และการป้องกัน และปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ	๑๑๓
๑.๔ การให้และอาสาช่วยเหลือสังคม	๑๑๔
๑.๕ การแก้ไขปัญหาความเหลื่อมล้ำ และความไม่เป็นธรรมในสังคม	๑๑๕

๒. วาระสำคัญของรัฐบาล	๑๑๖
๒.๑ ปัญหาสถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้	๑๑๖
๒.๒ การสร้างความสมานฉันท์ในสังคม	๑๒๑
๒.๓ ปัญหาการเมืองที่หลายฝ่ายอาจมีแนวคิดที่แตกต่างกัน	๑๒๑
๒.๔ การแก้ไขปัญหาสถานการณ์สินค้าเกษตร	๑๒๒
๒.๕ การแก้ไขปัญหาอุทกภัยและให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัย	๑๒๒
๒.๖ การจัดทำแผนแม่บทการบรรเทาอุทกภัยระยะกลาง และระยะยาว	๑๒๓
๒.๗ การแก้ไขปัญหาผลกระทบจากปัญหามลพิษทางน้ำ ในพื้นที่จังหวัดอ่างทอง และพระนครศรีอยุธยา	๑๒๔
๒.๘ การแก้ไขปัญหาเร่งด่วนกรณีสถานการณ์หมอกควัน ในพื้นที่ภาคเหนือ	๑๒๕
๒.๙ การแก้ไขปัญหาผู้ร่วมพัฒนาชาติไทย	๑๒๖
๒.๑๐ การจัดทำยุทธศาสตร์อยู่ดีมีสุขระดับจังหวัด	๑๒๖
๒.๑๑ การป้องกันและการควบคุมการระบาดของไข้หวัดนก	๑๒๗
๒.๑๒ การจัดตั้งโรงงานผลิตวัคซีนป้องกันโรคไข้หวัดใหญ่ สายพันธุ์ใหม่	๑๒๗
๒.๑๓ การเตรียมการป้องกันและแก้ไขปัญหาภัยแล้ง	๑๒๗

ส่วนที่ ๔

แนวทางการดำเนินการตามนโยบายของคณะรัฐมนตรี ในระยะ ๖ เดือนต่อไป	๑๒๙
--	-----

ภาคผนวก

ผนวก ก	รายชื่อกฎหมายสำคัญที่รัฐบาลได้ดำเนินการ	๑๓๘
ผนวก ข	คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๑๑๗/๒๕๕๐ ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๕๐ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการ จัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี ตาม นโยบายของคณะรัฐมนตรี รัฐบาล พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์ และคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๑๔๑/๒๕๕๐ ลงวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๕๐ เรื่อง แต่งตั้งกรรมการเพิ่มเติมใน คณะกรรมการจัดทำ รายงานแสดงผลการดำเนินการของ คณะรัฐมนตรี ตามนโยบายของคณะรัฐมนตรี รัฐบาล พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์	๑๔๘



ประกาศ แต่งตั้งนายกรัฐมนตรี

(พระปรมาภิไธย) ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า

ตามที่ได้ประกาศใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๔๙ เพื่อให้เหมาะสมแก่สถานการณ์ปัจจุบันไปพลางก่อนจนกว่าจะได้ประกาศใช้รัฐธรรมนูญ ซึ่งสภาร่างรัฐธรรมนูญจะได้จัดทำร่างรัฐธรรมนูญขึ้น ทูลเกล้าฯ ถวายต่อไป นั้น

บัดนี้ ประธานคณะมนตรีความมั่นคงแห่งชาติได้นำความกราบบังคมทูลพระกรุณาว่า พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์ สมควรได้รับความไว้วางพระราชหฤทัยให้ดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรี อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๔๙ จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์ เป็นนายกรัฐมนตรี บริหารราชการแผ่นดินตั้งแต่วันที่บัดนี้เป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่ ๑ ตุลาคม พุทธศักราช ๒๕๔๙

เป็นปีที่ ๖๑ ในรัชกาลปัจจุบัน

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ
พลเอก สันติ บุญยรัตกลิน
ประธานคณะมนตรีความมั่นคงแห่งชาติ



ประกาศ แต่งตั้งรัฐมนตรี

(พระปรมาภิไธย) ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า ตามที่ได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์ เป็นนายกรัฐมนตรี ตามประกาศลงวันที่ ๑ ตุลาคม พุทธศักราช ๒๕๔๙ แล้ว นั้น

บัดนี้ พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์ นายกรัฐมนตรี ได้เลือกสรรผู้ที่เหมาะสมดำรงตำแหน่งรัฐมนตรีเพื่อบริหารราชการแผ่นดินแล้ว จึงมีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งรัฐมนตรี ตามความในมาตรา ๑๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๔๙ ดังต่อไปนี้

หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล

เป็นรองนายกรัฐมนตรี

และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

นายโฆสิต ปั้นเปี่ยมรัษฎ์

เป็นรองนายกรัฐมนตรี

และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

คุณหญิงทิพาวดี เมฆสวรรค์

เป็นรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี

นายธีรภัทร์ เสรีรังสรรค์

เป็นรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี

พลเอก บุญรอด สมทัณฑ์

เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม

นายนิത്യ พิบูลสงคราม

เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

นายสวณิต คงสิริ

เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

นายสุวิทย์ ยอดมณี

เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

นายไพบุลย์ วัฒนศิริธรรม

เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคม

และความมั่นคงของมนุษย์

นายธีระ สุธะบุตร

เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

นายรุ่งเรือง อิศรางกูร ณ อยุธยา

เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

พลเรือเอก ธีระ ห้าวเจริญ

เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

นายสรรเสริญ วงศ์ชะอุ่ม

เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม

นายเกษม สนิทวงศ์ ณ อยุธยา

เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

นายสิทธิชัย โภไคยอุดม

เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

นายเกริกไกร จีระแพทย์

เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

นายปิยสวัสดิ์ อัมระนันทน์
นายอารีย์ วงศ์อารยะ
นายบัญญัติ จันทน์เสนะ
นายชาญชัย ลิขิตจิตถะ
นายอภิรักษ์ จันทน์จุลกะ
คุณหญิงไขศรี ศรีอรุณ
นายยงยุทธ ยุทธวงศ์

นายวิจิตร ศรีสอ้าน
นายมงคล ฦ สงขลา
นายปิยะบุตร ชลวิจารณ์

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่ ๘ ตุลาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙

เป็นปีที่ ๖๑ ในรัชกาลปัจจุบัน

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ
พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์
นายกรัฐมนตรี

เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน
เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย
เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย
เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม
เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน
เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงวัฒนธรรม
เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์
และเทคโนโลยี
เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ
เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข
เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม



ประกาศ แต่งตั้งรัฐมนตรี

(พระปรมาภิไธย) ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า ตามที่ได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์ เป็นนายกรัฐมนตรี ตามประกาศลงวันที่ ๑ ตุลาคม พุทธศักราช ๒๕๔๙ แล้ว และแต่งตั้งรัฐมนตรีเพื่อบริหารราชการแผ่นดิน ตามประกาศลงวันที่ ๘ ตุลาคม พุทธศักราช ๒๕๔๙ นั้น

บัดนี้ เพื่อความเหมาะสมและบังเกิดประโยชน์แก่ราชการ จึงมีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งรัฐมนตรีตามความในมาตรา ๑๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๔๙ ดังต่อไปนี้

นายประสิทธิ์ โฉมใจกุล

เป็นรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี

นายสมหมาย ภาษี

เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่ ๑๘ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๔๙

เป็นปีที่ ๖๑ ในรัชกาลปัจจุบัน

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์

นายกรัฐมนตรี



ประกาศ แต่งตั้งรัฐมนตรี

(พระปรมาภิไธย) ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า ตามที่ได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์ เป็นนายกรัฐมนตรี ตามประกาศลงวันที่ ๑ ตุลาคม พุทธศักราช ๒๕๔๙ แล้ว และแต่งตั้งรัฐมนตรีเพื่อบริหารราชการแผ่นดิน ตามประกาศลงวันที่ ๘ ตุลาคม พุทธศักราช ๒๕๔๙ และประกาศครั้งสุดท้ายลงวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๔๙ นั้น

บัดนี้ เพื่อความเหมาะสมและบังเกิดประโยชน์แก่ราชการ จึงมีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งรัฐมนตรีตามความในมาตรา ๑๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๔๙ ดังต่อไปนี้

นางอรนุช โอสถานนท์

เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์

นายวรากรณ์ สามโกเศศ

เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่ ๑ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๕๐

เป็นปีที่ ๖๒ ในรัชกาลปัจจุบัน

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์

นายกรัฐมนตรี



ประกาศ แต่งตั้งรัฐมนตรี

(พระปรมาภิไธย) ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า ตามที่ได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์ เป็นนายกรัฐมนตรี ตามประกาศลงวันที่ ๑ ตุลาคม พุทธศักราช ๒๕๔๙ แล้ว และแต่งตั้งรัฐมนตรีเพื่อบริหารราชการแผ่นดินตามประกาศลงวันที่ ๘ ตุลาคม พุทธศักราช ๒๕๔๙ และประกาศครั้งสุดท้ายลงวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๕๐ นั้น

บัดนี้ เพื่อความเหมาะสมและบังเกิดประโยชน์แก่ราชการ จึงมีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งรัฐมนตรีตามความในมาตรา ๑๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๔๙ ดังต่อไปนี้

นายไพฑูลย์ วัฒนศิริธรรม

เป็นรองนายกรัฐมนตรีอีกตำแหน่งหนึ่ง

นายฉลองภพ สุตังกรกาญจน์

เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

นายพลเดช ปิ่นประทีป

เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการพัฒนาลังคม

และความมั่นคงของมนุษย์

นายมรกต กรเกษม

เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงสาธารณสุข

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่ ๗ มีนาคม พุทธศักราช ๒๕๕๐

เป็นปีที่ ๖๒ ในรัชกาลปัจจุบัน

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์

นายกรัฐมนตรี

หมายเหตุ: หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล ลาออกจากตำแหน่งรองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เมื่อวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๐



ประกาศ แต่งตั้งรัฐมนตรี

(พระปรมาภิไธย) ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการ โปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า ตามที่ได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์ เป็นนายกรัฐมนตรี ตามประกาศ ลงวันที่ ๑ ตุลาคม พุทธศักราช ๒๕๔๙ แล้ว และแต่งตั้งรัฐมนตรีเพื่อบริหารราชการแผ่นดิน ตามประกาศลงวันที่ ๘ ตุลาคม พุทธศักราช ๒๕๔๙ และประกาศครั้งสุดท้ายลงวันที่ ๗ มีนาคม พุทธศักราช ๒๕๕๐ นั้น

บัดนี้ เพื่อความเหมาะสมและบังเกิดประโยชน์แก่ราชการ จึงมีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งรัฐมนตรีตามความในมาตรา ๑๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๔๙ ดังต่อไปนี้

นายณัฐ อินทรปาณ	เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา
พลตำรวจโท ธีรวุฒิ บุตรศรีภูมิ	เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย
นายวัลลภ ไทยเหนือ	เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงสาธารณสุข

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่ ๒๗ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๐

เป็นปีที่ ๖๒ ในรัชกาลปัจจุบัน

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ
พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์
นายกรัฐมนตรี

ผลการดำเนินการตามนโยบายของคณะรัฐมนตรี

ใน ช่วงก่อนเข้ามาบริหารราชการแผ่นดินของรัฐบาล เมื่อเดือนตุลาคม ๒๕๔๙ สถานการณ์โดยทั่วไปของประเทศในขณะนั้น มีความผันผวนและขาดเสถียรภาพ เนื่องจากประเทศไทยเผชิญปัญหาวิกฤติการณ์ต่าง ๆ ทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง เช่น วิกฤติการณ์ด้านเศรษฐกิจจากการชะลอตัวของการบริโภคและการลงทุนภาคเอกชน สถานการณ์ความแตกแยกทางความคิดของสังคม วิกฤติการณ์ทางการเมือง และการสูญเสียความเชื่อมั่นในองค์กรของรัฐ ทั้งในภาคราชการและองค์กรอิสระ เป็นต้น

เมื่อรัฐบาล พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์ ได้เข้ามาบริหารราชการเมื่อเดือนตุลาคม ๒๕๔๙ ได้มุ่งแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ที่เป็นปัญหาต่อเนื่องจากรัฐบาลที่แล้ว เพื่อมิให้เป็นข้อจำกัดต่อการพัฒนาประเทศ การแก้ไขปัญหาเร่งด่วนในด้านภัยธรรมชาติ ปัญหาเศรษฐกิจ และปัญหาด้านสังคมที่เกิดขึ้นในช่วงแรกของการเข้ามาบริหารราชการแผ่นดิน ควบคู่ไปกับการดำเนินงานตามนโยบายที่ได้แถลงไว้ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เพื่อวางรากฐานการพัฒนาประเทศในระยะยาว และสร้างภูมิคุ้มกันทางเศรษฐกิจและสังคมอย่างต่อเนื่อง โดยภาพรวมผลการดำเนินงานของรัฐบาลในช่วงที่ผ่านมา สรุปได้ดังนี้

๑. นโยบายการปฏิรูปการเมือง การปกครอง และการบริหาร

รัฐบาลได้ดำเนินการปฏิรูปการเมือง การปกครอง และการบริหาร โดยการสนับสนุนการจัดทำรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยฉบับถาวรที่มุ่งเน้นให้ประชาชนมีส่วนร่วมในกระบวนการจัดทำรัฐธรรมนูญทุกระดับชั้น การเสริมสร้างมาตรการในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาคการเมืองและภาคราชการ ทั้งระดับท้องถิ่นและระดับชาติ ตลอดจนส่งเสริมองค์กรอิสระและประชาชนในการตรวจสอบการทุจริตและประพฤติมิชอบ การจัดทำแผนแม่บทพัฒนาการเมืองที่ให้ความสำคัญกับการเสริมสร้างระบบคุณธรรม จริยธรรม วัฒนธรรม ซึ่งได้จัดเวทีรับฟังความคิดเห็นของทุกภาคส่วน ๒๘ เวทีทั่วประเทศ และได้มีการประชาสัมพันธ์ผ่านสื่อต่าง ๆ และขณะนี้ได้ข้อสรุปเกี่ยวกับรูปแบบ อำนาจหน้าที่ และโครงสร้างของสภาพัฒนาการเมืองและอยู่ระหว่างการยกร่างต้นแบบสภาพัฒนาการเมือง และร่างกฎหมายสภาพัฒนาการเมือง

๒. นโยบายเศรษฐกิจ

รัฐบาลได้กำหนดนโยบายเศรษฐกิจที่ยึดหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง โดยอาศัยหลักคุณธรรมนำการพัฒนาเศรษฐกิจในระบบตลาดเสรี และมุ่งเน้นให้ภาคเอกชนมีบทบาทนำและบูรณาการร่วมกับภาครัฐและภาคประชาสังคม ซึ่งในช่วงเวลาที่ผ่านมา รัฐบาลได้ให้การสนับสนุนการพัฒนาการเกษตรตามแนวทฤษฎีใหม่เพื่อเป็นทางเลือกสำหรับเกษตรกรรายย่อย การจัดการหนี้สินของเกษตรกร การพัฒนาตลาด



สินค้าเกษตรล่วงหน้า และการดูแลราคาสินค้าเกษตรต่าง ๆ ทำให้ราคาข้าวเปลือกหอมมะลิปรับตัวสูงขึ้นจากราคารับจำนำประมาณร้อยละ ๑๑.๖ ราคาข้าวเปลือกเหนียวสูงขึ้นร้อยละ ๕๘.๓ และราคาหัวมันสดในแหล่งผลิตสำคัญปรับตัวเพิ่มขึ้นอยู่ที่กิโลกรัมละ ๑.๓๐ - ๑.๔๐ บาท จากกิโลกรัมละ ๑.๐๕ บาท นอกจากนี้ ได้กำหนดยุทธศาสตร์อยู่ดีมีสุขที่มุ่งเน้นการเสริมสร้างกระบวนการเรียนรู้ของประชาชน ชุมชน และท้องถิ่น เพื่อให้สามารถพึ่งพาตนเองได้ในระยะยาว

ในช่วงที่ผ่านมารัฐบาลได้ดำเนินมาตรการสำคัญที่เป็นการวางรากฐานการพัฒนาที่สำคัญ ได้แก่ การเร่งจัดทำแผนแม่บทโครงสร้างพื้นฐานทางปัญญา และแผนแม่บทการสร้างเสริมประสิทธิภาพแห่งชาติ เพื่อวางรากฐานการพัฒนาด้านนวัตกรรม และด้านอุตสาหกรรมของประเทศ ให้สามารถดำรงอยู่ได้อย่างมั่นคงและยั่งยืน รวมทั้งรัฐบาลได้แต่งตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนเศรษฐกิจส่วนรวมที่มีองค์ประกอบจากภาครัฐ ภาคเอกชนที่มีบทบาทในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจ และนักวิชาการ เพื่อร่วมกันกำหนดมาตรการขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพ และจัดทำแผนปฏิบัติการ ๕ ปี เพื่อเร่งแก้ไขปัญหาด้านสิ่งแวดล้อมในพื้นที่พัฒนาชายฝั่งทะเลตะวันออก ซึ่งเป็นเขตอุตสาหกรรมหนักที่สำคัญของประเทศ

รัฐบาลได้สร้างความเชื่อมั่นแก่นักลงทุนต่างประเทศให้เข้าใจนโยบายทางเศรษฐกิจของรัฐบาล ส่งผลให้ความเชื่อมั่นต่อการลงทุนในประเทศเพิ่มสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง โดยในช่วงเวลาที่ผ่านมา อัตราการใช้กำลังการผลิตในหลายอุตสาหกรรมยังคงมีระดับสูงเกินร้อยละ ๘๐ และมีมูลค่าการลงทุนจากบัตรส่งเสริมกว่า ๒ แสนล้านบาท โดยเป็นอุตสาหกรรมเป้าหมายกว่า ๘ หมื่นล้านบาท นอกจากนี้ จากการดำเนินนโยบายการเร่งผลักดันการส่งออก ทำให้ภาคการส่งออกยังคงขยายตัวเพิ่มขึ้นกว่าร้อยละ ๑๕ สำหรับการดำเนินนโยบาย “การท่องเที่ยวคุณภาพ เพื่อนำไปสู่การท่องเที่ยวที่ยั่งยืน” ได้ส่งผลให้จำนวนนักท่องเที่ยวชาวต่างประเทศเพิ่มขึ้นจากปีที่แล้วกว่าร้อยละ ๑๕ ซึ่งสูงกว่าเป้าหมายที่กำหนดไว้ และสามารถสร้างรายได้กว่า ๒๑๓,๓๗๔ ล้านบาท

สำหรับการพัฒนาระบบการขนส่งสาธารณะนั้น รัฐบาลได้ให้ความเห็นชอบในหลักการ “นโยบายการพัฒนาระบบรถขนส่งมวลชนทางรางในพื้นที่กรุงเทพมหานคร และปริมณฑล” จำนวน ๔ โครงการ ๕ สายทาง ระยะทางรวม ๑๓๗ กิโลเมตร นอกจากนี้ ในช่วงที่ผ่านมารัฐบาลได้ดำเนินการแก้ไขปัญหาคุณภาพ การบริหารจัดการ และด้านสิ่งแวดล้อมที่เกิดขึ้นจากการเปิดให้บริการท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ และเพื่อเป็นการแบ่งเบาปริมาณการจราจรทางอากาศในช่วงการปรับปรุงซ่อมแซมท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ คณะรัฐมนตรียังได้มีมติเห็นชอบให้มีการใช้ประโยชน์ท่าอากาศยานกรุงเทพ (ดอนเมือง) เพิ่มเติม รวมทั้งแก้ไขปัญหาหนี้สะสมของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงทำให้หนี้สะสมดังกล่าวลดลงอย่างรวดเร็ว จาก ๕๐,๔๐๗ ล้านบาท เหลือเพียง ๒๘,๗๔๖ ล้านบาท ซึ่งผลจากการดำเนินงานของรัฐบาลในช่วงที่ผ่านมานั้น รัฐบาลเชื่อว่าจะสามารถสร้างความเชื่อมั่นแก่นักลงทุนทั้งในประเทศและต่างประเทศในระบบเศรษฐกิจของไทยต่อไป



๓. นโยบายสังคม

รัฐบาลได้มุ่งเน้นในการสร้างสังคมเข้มแข็งที่คนในชาติอยู่เย็นเป็นสุขร่วมกันอย่างสมานฉันท์บนพื้นฐานของคุณธรรมเป็นสำคัญ โดยการจัดทำแผนปฏิรูปสังคมอยู่เย็นเป็นสุขร่วมกันอย่างสมานฉันท์ มุ่งลดความไม่เป็นธรรมในสังคม โดยเฉพาะในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนภาคใต้ ทั้งนี้ มาตรการสำคัญที่ได้ดำเนินการ ได้แก่ การเร่งรัดการปฏิรูปการศึกษาโดยยึดคุณธรรมนำความรู้ การพัฒนาสุขภาวะของประชาชนให้ครอบคลุม ทั้งมิติทางกาย จิตใจ และปัญญา โดยการประกาศใช้พระราชบัญญัติสุขภาพแห่งชาติ การส่งเสริมกีฬาพื้นฐานและกีฬามวลชนเพื่อให้ประชาชนทุกระดับมีโอกาสเล่นกีฬาและออกกำลังกายเพื่อเสริมสร้างสุขภาพ โดยการจัดให้มีสถานที่ออกกำลังกาย ทั้งในรูปแบบกีฬาและสวนสุขภาพในทุกชุมชนกว่า ๕๐,๐๐๐ แห่งทั่วประเทศ ให้บริการประชาชนได้กว่า ๗ ล้านคน นอกจากนี้ รัฐบาลยังได้มุ่งเน้นการป้องกันและแก้ปัญหาสังคม ยาเสพติด และความเดือดร้อนของประชาชนอย่างต่อเนื่อง โดยการจัดระบบสวัสดิการชุมชนให้เชื่อมโยงกับการจัดสวัสดิการสังคมของภาครัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งได้จัดตั้งคณะกรรมการสนับสนุนการแก้ปัญหาและฟื้นฟูชุมชนที่ประสบภัยพิบัติขึ้น เพื่อเป็นกลไกประสานการดำเนินงานใน ๒๙ จังหวัด

นอกจากนี้ รัฐบาลยังได้มีการจัดทำแผนยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการเพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งของสังคม สถาบันครอบครัว ตลอดจนส่งเสริมให้ทุกภาคส่วนของสังคมมีส่วนร่วมในการพัฒนาสังคมไทย เช่น การจัดทำแผนยุทธศาสตร์สร้างสวัสดิการสังคมไทย ฉบับที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๕๐ - ๒๕๕๔) แผนปฏิบัติการพัฒนาระบบสวัสดิการสังคมไทยเพื่อชีวิตมั่นคง แผนปฏิบัติการส่งเสริมสถาบันครอบครัว (พ.ศ. ๒๕๕๐ - ๒๕๕๔) แผนพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ ฉบับที่ ๓ พ.ศ. ๒๕๕๐ - ๒๕๕๔ แผนคุณธรรม จริยธรรม เพื่อปลูกฝังให้ประชาชนมีคุณธรรม เป็นต้น

๔. นโยบายการต่างประเทศ

รัฐบาลได้ดำเนินบทบาทเชิงรุกในกรอบทวิภาคีและพหุภาคี ทั้งในด้านการสร้างความร่วมมือระหว่างประเทศ การแก้ไขปัญหาชายแดนภาคใต้ การสร้างความเข้าใจที่ถูกต้องต่อโลกมุสลิม และให้ความช่วยเหลือกับประเทศเพื่อนบ้าน เช่น การลงนามความร่วมมือหุ้นส่วนการพัฒนาเศรษฐกิจระหว่างไทย-ญี่ปุ่น (JTEPA) การเปิดใช้สะพานข้ามแม่น้ำโขงแห่งที่ ๒ อย่างเป็นทางการ เมื่อวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๔๙ ซึ่งถือเป็นการพัฒนาพื้นที่เมืองหน้าด่าน (Gateway) ที่มีศักยภาพทางเศรษฐกิจและลำดับความสำคัญสูง ตามกรอบความร่วมมือระหว่างประเทศ (Greater Mekong Subregion Economic Cooperation : GMS) และ (Ayeyawady-Chao Phraya-Mekong Economic Cooperation Strategy : ACMECS) การพัฒนาพื้นที่อนุภาคชายแดนในกรอบความร่วมมือการพัฒนาเศรษฐกิจ ๓ ฝ่าย (Indonesia-Malaysia-Thailand Growth Triangle : IMT-GT) การจัดทำยุทธศาสตร์ร่วมสำหรับการพัฒนาพื้นที่ชายแดนไทย-มาเลเซีย (Joint Development Strategy : JDS) การจัดการฝึกอบรมการป้องกันใช้หัวदनกให้ประเทศสมาชิก Organization of Islamic Conference : OIC และ Africa



Union : AU การถ่ายทอดเทคโนโลยีการผลิตยาแผนปัจจุบันและป้องกันโรคมมาลาเรีย และโรคเอดส์ ให้แก่ ประเทศในแอฟริกาตะวันตก เป็นต้น นอกจากนี้ รัฐบาลได้ ดำเนินการกระชับความสัมพันธ์กับผู้นำประเทศต่าง ๆ ที่เดินทางมาเยือนประเทศไทย ทั้งในระดับทวิภาคี และการขยายความร่วมมือสาขาต่าง ๆ ให้ครอบคลุมผลประโยชน์ ร่วมกัน และเป็นรูปธรรมมากขึ้น

๕. นโยบายการรักษาความมั่นคงของรัฐ

รัฐบาลได้มุ่งเน้นการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพของการป้องกันประเทศ การรักษาความมั่นคงของรัฐ การพิทักษ์รักษาและเทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์ การพัฒนาระบบการข่าว การเสริมสร้างความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านและ มิตรประเทศด้านความมั่นคง และการพัฒนาอุตสาหกรรมป้องกันประเทศ โดยมี การดำเนินการสำคัญ ได้แก่ การส่งเสริมการพนักกำลังระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชน ภาคสังคม และภาควิชาการ โดยการสร้างกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนเพื่อการป้องกัน ประเทศ การส่งเสริมความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านและโลกมุสลิม การจัดตั้งกลไก ประสานงานด้านการข่าว เพื่อทำหน้าที่ในการรายงานสถานการณ์ ทั้งในภาวะปกติ และในภาวะไม่ปกติ และการพัฒนาอุตสาหกรรมป้องกันประเทศเพื่อการพึ่งพาตนเอง ทางทหาร เพื่อประหยัดงบประมาณจากการจัดหาอาวุธใหม่และลดการพึ่งพาจาก ต่างประเทศ เป็นต้น

๖. วาระแห่งชาติของรัฐบาล

รัฐบาลได้กำหนดการจัดงานเฉลิมพระเกียรติ เนื่องในโอกาสมหามงคล เฉลิมพระชนมพรรษา ๘๐ พรรษา ๕ ธันวาคม ๒๕๕๐ โดยทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ พระราชทานชื่อพระราชพิธีว่า “พระราชพิธีมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๘๐ พรรษา ๕ ธันวาคม ๒๕๕๐” ซึ่งได้เริ่มตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๐ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๐ การผลักดันแนวคิดเศรษฐกิจพอเพียงไปสู่การปฏิบัติ วาระแห่งชาติ ด้านจริยธรรม ธรรมภิบาล และการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติ มิชอบในภาครัฐ การมุ่งเน้นในด้านการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน การแก้ปัญหาการก่อสร้างท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ การจัดทำพระราชบัญญัติว่าด้วย ความผิดเกี่ยวกับการชกกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลและประโยชน์ส่วนรวมของ ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองและเจ้าหน้าที่ของรัฐ เป็นต้น

๗. วาระสำคัญของรัฐบาล

รัฐบาลได้ดำเนินการในเรื่องที่มีความเป็นจำเป็นเร่งด่วน เพื่อแก้ปัญหาที่เกิดขึ้น ในช่วงรัฐบาลชุดที่ผ่านมา ได้แก่ การสร้างความสมานฉันท์ในสังคม การแก้ไขปัญหา ความแตกต่างของแนวคิดทางการเมือง โดยการสร้างวิทยาการและสนับสนุนการจัดเวที ประชาธิปไตย เพื่อความมั่นคงของมนุษย์ระดับอำเภอและเขตในกรุงเทพมหานคร รวม ๙๒๖ เวที การแก้ไขปัญหาสถานการณ์สินค้าเกษตรโดยการเร่งรัดการเชื่อมโยง ผลผลิตสินค้าการเกษตรระหว่างแหล่งผลิตสู่ตลาดโลก การส่งเสริมการตลาดทั้งระบบ โดยมุ่งเน้นให้เกษตรกรได้รับรายได้ที่เป็นธรรม และไม่บิดเบือนกลไกตลาด และการ



พัฒนาระบบโลจิสติกส์ทางการค้าทั้งภายในและระหว่างประเทศ การแก้ไขปัญหา
อุทกภัยและช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยที่เกิดขึ้นอย่างรุนแรงในช่วงปลายปี ๒๕๔๙ โดย
ได้ดำเนินการบรรเทาความเดือดร้อนของราษฎรจากปัญหาอุทกภัย ๔๗ จังหวัด และ
ได้ให้ความช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากอุทกภัย โดยมีสมาชิกสหกรณ์
การเกษตรได้รับความช่วยเหลือแล้ว ๓๖๒ สหกรณ์ และช่วยเหลือกลุ่มเกษตรกร
ไปแล้วจำนวน ๕๗,๓๓๐ กลุ่ม

สำหรับการแก้ไขปัญหาเร่งด่วนกรณีสถานการณ์หมอกควันในพื้นที่ภาคเหนือ
รัฐบาลสั่งการให้กองทัพภาคที่ ๓ ดำเนินการสนธิกำลังในการดำเนินการลาดตระเวน
ป้องกัน และเข้าดำเนินการดับไฟในพื้นที่นอกเขตป่าอนุรักษ์ รวมทั้งมอบหมายให้
กระทรวงสาธารณสุขจัดเตรียมคลินิกพิเศษเพื่อให้บริการแก่ประชาชนที่ได้รับผลกระทบ
นอกจากนี้ รัฐบาลยังได้มีการดำเนินการแก้ไขปัญหาผลกระทบจากปัญหาหาลพิษ
ทางน้ำในพื้นที่จังหวัดอ่างทอง และพระนครศรีอยุธยา โดยให้ความช่วยเหลือในการ
จ่ายเงินค่าชดเชยให้เกษตรกรเพื่อเป็นการเยียวยาเฉพาะหน้า และได้จัดทำเกณฑ์การให้
ความช่วยเหลือเกษตรกรผู้เลี้ยงปลาในกระชังเพิ่มเติมเป็นกรณีพิเศษรวมทั้งประสานงาน
กับหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อจัดทำแผนหลักในการแก้ไขปัญหาภัยน้ำเสียในระบบลุ่มน้ำ
แบบบูรณาการให้แล้วเสร็จภายใน ๑ ปี โดยดำเนินการในลุ่มน้ำที่มีปัญหาภัยน้ำเสีย
รุนแรงเป็นลำดับแรก



ส่วนที่ ๑
สถานการณ์ทั่วไป
ก่อนการเข้าบริหารงานของรัฐบาล
พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์



สถานการณ์ทั่วไปก่อนการเข้าบริหารงาน

ของรัฐบาล พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์

สถานการณ์ทั่วไป

ทั่วไปของประเทศในช่วงระหว่างปี ๒๕๔๘ - ๒๕๔๙ มีความผันผวนสูง โดยประเทศไทยได้รับผลกระทบจากปัจจัยด้านเศรษฐกิจ สังคม และการเมืองทั้งจากภายในและภายนอกประเทศ ทำให้สถานการณ์โดยทั่วไปของประเทศในช่วงก่อนการเข้าบริหารงานของรัฐบาลอยู่ในภาวะที่ขาดเสถียรภาพทั้งในด้านเศรษฐกิจที่เกิดภาวะการชะลอตัวของการลงทุน และผลกระทบจากราคาน้ำมัน ด้านสังคมที่มีความแตกแยกทางความคิดในสังคมอย่างไม่เคยเกิดขึ้นมาก่อนในประเทศและด้านการเมืองที่ขาดเสถียรภาพ มีการชุมนุมประท้วงในทางการเมืองของภาคประชาชนเป็นจำนวนมาก และนำมาสู่การปฏิรูปการปกครองในวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๔๙ โดยสถานการณ์ต่าง ๆ ในช่วงก่อนการเข้าบริหารงานของรัฐบาล พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์ สรุปได้ดังนี้

๑. สถานการณ์ด้านเศรษฐกิจ

เมื่อรัฐบาลของพลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์ เริ่มเข้ามาบริหารราชการในเดือนตุลาคม ๒๕๔๙ สถานการณ์เศรษฐกิจที่ประเทศไทยเผชิญในขณะนั้น คือ การชะลอตัวลงของเศรษฐกิจที่เกิดขึ้นอย่างต่อเนื่องตั้งแต่ต้นปี ๒๕๔๙ ก่อนที่จะมีการเปลี่ยนแปลงทางการเมือง และก่อนที่รัฐบาลนี้จะเข้ามารับตำแหน่ง โดยที่อัตราการเจริญเติบโตของเศรษฐกิจชะลอตัวมาอย่างต่อเนื่องตั้งแต่ไตรมาสที่ ๑ ถึงไตรมาสที่ ๔ ในอัตราร้อยละ ๖.๑, ๕.๐, ๔.๗ และ ๔.๒ ตามลำดับ โดยเป็นการชะลอตัวของการบริโภคและการลงทุนภาคเอกชน เนื่องจากการปรับเพิ่มอัตราดอกเบี้ยในช่วงก่อนอย่างต่อเนื่องเพื่อแก้ไขปัญหาเงินเฟ้อ ประกอบกับความไม่แน่นอนทางการเมืองที่ได้ส่งผลให้ความเชื่อมั่นของผู้บริโภคและนักลงทุนลดลงอย่างมาก

แรงกระตุ้นเศรษฐกิจจากภายในประเทศอ่อนตัวอย่างต่อเนื่องตั้งแต่ต้นปี ๒๕๔๙ โดยในสามไตรมาสแรกการใช้จ่ายภาคเอกชนอยู่ที่ร้อยละ ๓.๙, ๓.๓ และ ๒.๘ ตามลำดับ และการลงทุนภาครัฐเพิ่มขึ้นร้อยละ ๕.๓, ๖.๔ และ ๓.๘ ในช่วงเดียวกัน เนื่องจากผลกระทบของราคาน้ำมัน ราคาสินค้าและต้นทุนการผลิตที่ยังอยู่ในระดับสูง และอัตราดอกเบี้ยที่ปรับเพิ่มขึ้น ประกอบกับสถานการณ์ความไม่แน่นอนทางการเมือง ส่งผลให้ความเชื่อมั่นของผู้บริโภคและนักลงทุนลดลง นักลงทุนจึงชะลอการตัดสินใจลงทุน



อัตราการขยายตัว (ณ ราคาปีฐาน)	๒๕๔๘	๒๕๔๙			
		ไตรมาส ๑	ไตรมาส ๒	ไตรมาส ๓	ไตรมาส ๔
GDP	๕.๐	๖.๑	๕.๐	๔.๗	๔.๒
การใช้จ่ายภาคครัวเรือน	๓.๑	๓.๙	๓.๓	๒.๘	๒.๕
การใช้จ่ายภาครัฐบาล	๓.๔	๗.๔	๕.๗	๔.๓	-๔.๒
การลงทุน	๔.๐	๖.๖	๔.๐	๓.๒	๒.๔
การลงทุนภาคเอกชน	๓.๙	๗.๐	๓.๓	๒.๙	๒.๓
การลงทุนภาครัฐ	๔.๕	๕.๓	๖.๔	๓.๘	๒.๕

ที่มา : สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

การลงทุนภาคเอกชนในช่วงตั้งแต่ไตรมาสที่ ๑ ของปี ๒๕๔๙ นั้นชะลอตัวลงมาก ทั้งการลงทุนด้านเครื่องมือเครื่องจักรและการลงทุนก่อสร้าง โดยเฉพาะการก่อสร้างที่อยู่อาศัยและโรงงาน โดยสัดส่วนการลงทุนรวมของภาคเอกชนลดลงจาก ๗.๐ ในไตรมาสที่ ๑ เหลือเพียง ๒.๙ ในไตรมาสที่ ๓ ของปี ๒๕๔๙

อัตราการขยายตัว (ณ ราคาปีฐาน)	๒๕๔๘	๒๕๔๙			
		ไตรมาส ๑	ไตรมาส ๒	ไตรมาส ๓	ไตรมาส ๔
การลงทุนรวมภาคเอกชน	๑๐.๙	๗.๐	๓.๓	๒.๙	๒.๓
การลงทุนก่อสร้างภาคเอกชน	๖.๑	๓.๐	๒.๖	๒.๔	๑.๘
- ที่อยู่อาศัย	๑๑.๒	๔.๕	๓.๙	๒.๘	๒.๐
- โรงงาน	๙.๓	๗.๘	๕.๖	๑.๓	-๓.๙
การลงทุนเครื่องจักรภาคเอกชน	๑๒.๕	๘.๑	๓.๕	๓.๐	๒.๕

ที่มา : สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

การบริโภคภาคเอกชนชะลอลง โดยเฉพาะการใช้จ่ายสินค้าในสินค้าคงทน เช่น ประเภทยานยนต์ เครื่องใช้ในครัวเรือน และอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ เป็นต้น

	๒๕๔๘	๒๕๔๙			
		ไตรมาส ๑	ไตรมาส ๒	ไตรมาส ๓	ไตรมาส ๔
ดัชนีความเชื่อมั่นผู้บริโภค โดยรวม	๘๗.๗	๘๕.๓	๘๑.๒	๘๐.๔	๘๓
อัตราเพิ่ม (ร้อยละ)	-๑๒.๒	-๖.๕	-๖.๕	-๕.๓	-๕.๕
การใช้จ่ายภาคครัวเรือน (ร้อยละ, ราคาปีฐาน)	๓.๑	๓.๙	๓.๓	๒.๘	๒.๕
ยอดจำหน่ายรถยนต์นั่ง (คัน)	๑๘๕,๗๖๑	๔๔,๗๘๓	๔๙,๓๔๔	๔๔,๖๗๖	๕๒,๖๐๒
อัตราเพิ่ม (ร้อยละ)	-๑๑.๒	๖.๐	๔.๓	๑๑.๐	-๖.๐

ที่มา : สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ



	๒๕๔๘	๒๕๔๙			
		ไตรมาส ๑	ไตรมาส ๒	ไตรมาส ๓	ไตรมาส ๔
ยอดจำหน่าย รถยนต์พาณิชย์ (คัน)	๕๑๗,๖๗๗	๑๒๕,๐๖๘	๑๑๕,๔๒๔	๑๐๙,๐๐๐	๑๔๑,๑๑๑
อัตราเพิ่ม (ร้อยละ)	๒๔.๒	๐.๗	-๑๒.๖	-๘.๑	-๑.๒
ยอดจำหน่าย รถจักรยานยนต์ (พันคัน)	๒,๐๕๓	๕๑๒	๕๐๒	๔๗๘	๔๒๙
อัตราเพิ่ม (ร้อยละ)	๔.๕	-๑.๓	๐.๖	๐.๐	-๒.๓

ที่มา : สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

เศรษฐกิจขยายตัวได้เนื่องจากแรงสนับสนุนของการส่งออก แม้ว่าจะมีแนวโน้มชะลอตัวลงเล็กน้อย มูลค่าการส่งออก (ดอลลาร์สหรัฐ) ในสี่ไตรมาสขยายตัวร้อยละ ๑๗.๗, ๑๖.๐, ๑๖.๓ และ ๑๙.๗ ซึ่งส่วนหนึ่งสะท้อนถึงสัญญาณการชะลอตัวของวัฏจักรอิเล็กทรอนิกส์และการลงทุนในประเทศต่าง ๆ นอกจากนั้นการแข็งค่าของเงินบาทส่งผลให้รายรับของผู้ส่งออกโดยรวมชะลอลงมาก โดยขยายตัวร้อยละ ๖.๑ ในไตรมาสที่ ๓ แม้จะส่งออกสินค้าในรูปดอลลาร์สหรัฐ ขยายตัวถึงร้อยละ ๑๖.๓ สำหรับด้านการนำเข้านั้น การลงทุนที่ชะลอตัวส่งผลให้มูลค่าการนำเข้าสินค้าชะลอลงเช่นกัน

อัตราการขยายตัว	๒๕๔๘	๒๕๔๙			
		ไตรมาส ๑	ไตรมาส ๒	ไตรมาส ๓	ไตรมาส ๔
การขยายตัวการส่งออกสินค้า (ดอลลาร์สหรัฐ)	๑๗.๔	๑๗.๗	๑๖.๐	๑๖.๓	๑๙.๗
การขยายตัวการนำเข้าสินค้า (ดอลลาร์สหรัฐ)	๗.๐	๕.๕	๓.๓	๑๒.๒	๗.๒
การขยายตัวการส่งออกสินค้า (บาท)	๑๕.๑	๑๙.๘	๑๐.๒	๖.๑	๖.๗
การขยายตัวการนำเข้าสินค้า (บาท)	๒๕.๙	๗.๔	-๑.๘	๒.๓	-๔.๔

ที่มา : สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ค่าเงินบาทแข็งค่าขึ้นเป็นลำดับ จากเฉลี่ย ๔๐.๙๘ บาทต่อดอลลาร์สหรัฐ ในปี ๒๕๔๘ เป็นเฉลี่ย ๓๙.๒๙, ๓๘.๐๗, ๓๖.๕๓ และ ๓๙.๒๙ บาทต่อดอลลาร์สหรัฐ ในไตรมาสที่ ๑ - ๓ ของปี ๒๕๔๙ ตามลำดับ อัตราเงินเฟ้อที่เพิ่มสูงขึ้นมากในช่วงครึ่งแรกของปีที่มีเงินเฟ้อร้อยละ ๕.๗ และ ๖.๐ ในไตรมาสที่ ๑ และ ๒ ส่งผลให้ธนาคารแห่งประเทศไทยต้องปรับอัตราดอกเบี้ยเพิ่มขึ้น ๔ ครั้ง ดอกเบี้ยเงินกู้ของธนาคารพาณิชย์ก็ทยอยปรับขึ้น และการขยายสินเชื่อของธนาคารเริ่มชะลอลง



	๒๕๕๘	๒๕๕๙			
		ไตรมาส ๑	ไตรมาส ๒	ไตรมาส ๓	ไตรมาส ๔
อัตราแลกเปลี่ยน (บาท/ดอลลาร์สหรัฐ)	๔๐.๙๘	๓๙.๒๙	๓๘.๐๗	๓๖.๕๓	๓๙.๒๙
อัตราเงินเฟ้อ (ร้อยละ)	๔.๕	๕.๗	๖.๐	๓.๖	๓.๓
อัตราดอกเบี้ยนโยบาย (ร้อยละ)	๔.๐	๔.๕	๕.๐	๕.๐	๕.๐
อัตราดอกเบี้ย MLR (ร้อยละ)	๖.๕ - ๖.๗๕	๗.๒๕ - ๗.๕	๗.๕ - ๗.๗๕	๗.๕ - ๘.๐	๗.๕ - ๘.๐
การขยายสินเชื่อธนาคารพาณิชย์ (ร้อยละ)	๘.๑	๗.๘	๘.๖	๕.๗	๒.๘

ที่มา : สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ภาคการผลิต ภาคเกษตรมีผลผลิตขยายตัวดีขึ้นจากปี ๒๕๕๘ ส่งผลให้รายได้เกษตรกรขยายตัวดี แต่ราคาสินค้าเกษตรเริ่มมีแนวโน้มชะลอลง สาขาอุตสาหกรรมยังขยายตัวได้จากการผลิตเพื่อการส่งออกแต่เริ่มมีอัตราการขยายตัวชะลอลงเช่นกัน การค้าส่งค้าปลีกชะลอลงตามการใช้จ่ายของครัวเรือน สาขาก่อสร้างชะลอลงตามการอ่อนตัวของการลงทุนและภาคอสังหาริมทรัพย์

อัตราการขยายตัว (ราคาปีฐาน)	๒๕๕๘	๒๕๕๙			
		ไตรมาส ๑	ไตรมาส ๒	ไตรมาส ๓	ไตรมาส ๔
เกษตรกร	-๓.๒	๗.๖	๗.๑	๔.๐	๐.๙
รายได้เกษตรกร (ราคาประจำปี)	๑๘.๓	๓๑.๖	๔๐.๑	๒๖.๖	๒๓.๐
ราคาพืชผล (ราคาประจำปี)	๒๔.๑	๒๕.๙	๓๑.๕	๑๘.๖	๒๑.๘
อุตสาหกรรม	๕.๒	๗.๖	๕.๗	๕.๕	๕.๘
ก่อสร้าง	๖.๐	๕.๐	๕.๓	๕.๑	๔.๐
ค้าส่งค้าปลีก	๔.๒	๓.๗	๒.๓	๒.๓	๒.๓
การค้าอสังหาริมทรัพย์	๔.๘	๒.๗	๑.๙	๑.๔	๒.๐
GDP	๕.๐	๖.๑	๕.๐	๔.๗	๔.๒

ที่มา : สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สถานการณ์เศรษฐกิจมีความไม่สมดุล เนื่องจากการบริโภคและการลงทุนภาคเอกชนชะลอลง แม้ว่าในภาพรวมการขยายตัวของเศรษฐกิจในปี ๒๕๕๙ ยังขยายตัวดีเนื่องจากการส่งออกที่ขยายตัวได้ดี การจ้างงานอยู่ในระดับสูง และเครื่องชี้ด้านเสถียรภาพเศรษฐกิจโดยรวมยังมั่นคงแต่เศรษฐกิจของประเทศไทยพึ่งการส่งออกสูง และข้อมูลการคาดการณ์การขยายตัวของเศรษฐกิจโลกในปี ๒๕๕๐ ก็มีแนวโน้มชะลอลงและอาจเป็นข้อจำกัดของการส่งออกซึ่งเป็นแรงขับเคลื่อนเศรษฐกิจไทย ค่าเงินบาทที่แข็งตัวขึ้นอย่างรวดเร็วกระทบกับรายได้รูปเงินบาทของผู้ส่งออกทำให้กำไรลดลงหรือขาดทุนจากราคาที่ตกลงล่วงหน้าแล้ว อัตราดอกเบี้ยที่เพิ่มขึ้นรวดเร็วก็ส่งผลให้การบริโภคและการลงทุนของเอกชนชะลอลง ดังนั้น ภาวะเศรษฐกิจที่รัฐบาลเข้ามาเผชิญก็มีปัญหาที่ต้องแก้ไขและข้อจำกัดที่ต้องเผชิญอยู่มากและเป็นสิ่งที่จำเป็นต้องแก้ไข มิฉะนั้นการขยายตัวของเศรษฐกิจก็จะประสบปัญหาในปี ๒๕๕๐



จากสถานการณ์และข้อจำกัดทางเศรษฐกิจที่รัฐบาลต้องเผชิญ การบริหารเศรษฐกิจของประเทศไม่สามารถดำเนินการต่อเนื่องได้อย่างทันที เนื่องจากมีมาตรการและกลไกการบริหารราชการที่บกพร่องที่ต้องทำการแก้ไขให้ถูกต้องก่อนที่จะบริหารราชการต่อไป มาตรการและกลไกเหล่านี้แบ่งได้เป็น ๓ กลุ่ม ได้แก่

- **วิธีการบริหารงบประมาณ** ในช่วง ๔ - ๕ ปีที่ผ่านมา การดำเนินนโยบายของรัฐบาลที่ผ่านมาใช้วิธี “อัดฉีดเม็ดเงินงบประมาณโดยตรง” ไปที่กลุ่มประชาชนระดับรากหญ้าผ่านกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง และงบประมาณผู้ว่าราชการจังหวัดแบบบูรณาการ รวมทั้งคณะรัฐมนตรีสั่งการและการตรวจราชการ เมื่อรัฐบาลชุดนี้เข้ามาบริหารงานก็พบว่า งบประมาณต่าง ๆ ที่รัฐบาลชุดที่ผ่านมาได้อนุมัติไปนั้น เป็นการอนุมัติโดยยังไม่มีเงินงบประมาณจริง ดังนั้น ในการจัดทางงบประมาณประจำปี ๒๕๕๐ จึงจำเป็นต้องจัดตั้งงบใช้คืนรายการที่ได้อนุมัติไปก่อนหน้านี้เกือบ ๙๐,๐๐๐ ล้านบาท รัฐบาลจึงขาดเครื่องมือที่ทำให้ไม่อาจแก้ปัญหาได้รวดเร็วและต้องปรับวิธีการบริหารงบประมาณเพื่อให้มีความโปร่งใสและยั่งยืน

- **มาตรการที่มีหลักการดีแต่ต้องปรับแนวทางให้ถูกต้อง** มาตรการของรัฐบาลที่ผ่านมาหลายมาตรการมีวัตถุประสงค์ที่จะแก้ปัญหาสำคัญของประเทศ โดยเฉพาะการสร้างเสริมความเข้มแข็งให้กับเศรษฐกิจฐานรากและผู้มีรายได้น้อย อย่างไรก็ตามการนำไปปฏิบัติมีกลไกที่ทำให้สิ้นเปลือง เกิดความสูญเสียบประมาณ หรือเกิดผลที่ขัดต่อวัตถุประสงค์ของนโยบายที่จะแก้ไขปัญหาของประเทศ จึงต้องมีการปรับแนวทางและการบริหารจัดการของมาตรการเหล่านี้ให้ถูกต้อง เช่น

กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง เน้นด้านการกระจายสินเชื่อเป็นหลัก โดยไม่ได้มีกลไกสนับสนุนเพื่อการสร้างองค์ความรู้และทักษะที่จำเป็นในการนำเงินไปลงทุนในการเสริมสร้างอาชีพของประชาชนอย่างยั่งยืน จึงเป็นการเพิ่มหนี้รากหญ้าที่อาจเกิดปัญหาหากเศรษฐกิจชะลอตัวลง

การแปลงสินทรัพย์เป็นทุน เป็นกลไกที่จะสร้างการเข้าถึงเงินทุนให้กับผู้ที่มีศักยภาพในการลงทุน แต่สินทรัพย์อยู่ในรูปที่สถาบันการเงินทั่วไปไม่รับค้ำประกันการกู้ยืม แต่ผลการดำเนินงานเกิดขึ้นจากหน่วยงานราชการเป็นหลัก เช่น การให้สินเชื่อของธนาคารภายใต้การกำกับดูแลของรัฐ แก่ผู้ที่มีสัญญาเช่าที่ดินกรมธนารักษ์ เป็นต้น การดำเนินการยังไม่แพร่หลายในธนาคารพาณิชย์ทั่วไป และสินทรัพย์ที่สำคัญของชุมชน เช่น ภูมิปัญญาท้องถิ่น เป็นต้น ยังแปลงสินทรัพย์เป็นทุนได้ยาก

- **ปัญหาระยะยาวที่มีการสะสมมานานและต้องแก้ไข** ปัญหาบางเรื่องที่มีการสะสมมาเป็นเวลานาน แต่เป็นปัญหาที่จะทำให้การดำเนินมาตรการเศรษฐกิจต่อไปมีปัญหา จึงต้องเร่งแก้ไข เช่น ภาวะมลพิษในบริเวณเขตอุตสาหกรรมมาบตาพุด ซึ่งทำให้การขยายการลงทุนของภาคเอกชนอีกประมาณ ๔ แสนล้านบาทในสาขาปิโตรเคมีและอิเล็กทรอนิกส์จะไม่สามารถเกิดขึ้นได้ และการสร้างพื้นที่อุตสาหกรรมในพื้นที่อื่น ๆ ของประเทศก็ไม่สามารถเกิดขึ้นได้เนื่องจากการต่อต้านจากชุมชน จึงต้องแก้ไขวิธีการบริหารจัดการมลพิษในรูปแบบที่ยั่งยืนและการมีส่วนร่วมของหลายฝ่าย รวมทั้งจากชุมชนในพื้นที่ด้วย



๒. สถานการณ์ด้านสังคม

ในช่วงก่อนการเข้าบริหารงานของรัฐบาล พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์ สามารถสรุปสถานการณ์ด้านสังคมได้ ดังนี้

๒.๑ คนไทยมีการศึกษาสูงขึ้น โดยประชาชนมีงานทำอยู่ในระดับเต็มที่ อัตราการว่างงานลดลง กำลังแรงงานมีการศึกษาสูงขึ้น เด็กและเยาวชนได้รับโอกาสทางการศึกษาเพิ่มขึ้นทุกระดับการศึกษา สุขภาพของประชาชนโดยรวมดีขึ้น และสามารถเข้าถึงหลักประกันสุขภาพอย่างทั่วถึง

๒.๑.๑ ประชาชนมีงานทำเพิ่มสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง จาก ๓๕.๓ ล้านคน ในปี ๒๕๔๘ เป็น ๓๕.๗ ล้านคนในปี ๒๕๔๙ โดยอัตราการว่างงานลดลงจากร้อยละ ๑.๘๓ ในปี ๒๕๔๘ เหลือร้อยละ ๑.๕๑ ในปี ๒๕๔๙ นอกจากนี้ กลุ่มแรงงานระดับกลางที่จบการศึกษาในระดับมัธยมศึกษา มีสัดส่วนเพิ่มขึ้นจากร้อยละ ๒๒.๐ ในปี ๒๕๔๗ เป็นร้อยละ ๒๒.๓ ในปี ๒๕๔๘ และร้อยละ ๒๒.๗ ในปี ๒๕๔๙ ในขณะที่เดียวกันผู้ที่จบการศึกษาระดับอาชีวศึกษาและวิชาชีพชั้นสูง รวมทั้งระดับอุดมศึกษามีสัดส่วนเพิ่มขึ้น เช่นเดียวกันจากร้อยละ ๑๖.๑ ในปี ๒๕๔๗ เป็นร้อยละ ๑๗ ในปี ๒๕๔๘ และร้อยละ ๑๗.๑ ในปี ๒๕๔๙ ส่งผลให้ผลิตภาพแรงงานรวมของประเทศเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ซึ่งเป็นปัจจัยระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศด้วย

สัดส่วนกำลังแรงงานตามระดับการศึกษา ปี ๒๕๔๗ - ๒๕๔๙

ระดับการศึกษาที่สำเร็จ	๒๕๔๗	๒๕๔๘	๒๕๔๙
ไม่มีการศึกษา	๓.๕	๓.๖	๓.๕
ประถมศึกษาและต่ำกว่า	๕๗.๙	๕๖.๖	๕๕.๙
มัธยมศึกษาตอนต้น	๑๔.๑	๑๔.๑	๑๔.๒
มัธยมศึกษาตอนปลาย	๑๑.๓	๑๑.๖	๑๑.๙
อุดมศึกษา	๑๒.๘	๑๓.๖	๑๓.๙
อื่น ๆ	๐.๑	๐.๑	๐.๑
ไม่ทราบ	๐.๔	๐.๔	๐.๔
รวม	๑๐๐	๑๐๐	๑๐๐

ที่มา : กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

๒.๑.๒ เด็กและเยาวชนได้รับโอกาสทางการศึกษาดีขึ้น โดยระดับประถมศึกษา มีอัตราการเข้าเรียนอยู่ที่ระดับร้อยละ ๑๐๔.๕ ส่วนระดับมัธยมศึกษาตอนต้น มีอัตราการเข้าเรียนเพิ่มขึ้นจากร้อยละ ๘๔ ในปีการศึกษา ๒๕๔๖ เป็นร้อยละ ๙๒.๕ ในปีการศึกษา ๒๕๔๗ และร้อยละ ๙๕.๔ ในปีการศึกษา ๒๕๔๘ ผู้เข้าเรียนชั้นมัธยมศึกษาตอนปลายในปีการศึกษา ๒๕๔๖ มีสัดส่วนร้อยละ ๕๘.๗ เพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ ๖๓.๘ ในปีการศึกษา ๒๕๔๗ และ ๒๕๔๘ ผู้เข้าเรียนในระดับอุดมศึกษาปีการศึกษา ๒๕๔๖ มีสัดส่วนร้อยละ ๔๘.๖ เพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ ๕๗.๑ ในปีการศึกษา ๒๕๔๗ และร้อยละ ๖๐.๕ ในปีการศึกษา ๒๕๔๘



ภาครัฐจัดการศึกษานอกระบบโรงเรียน เพื่อเพิ่มโอกาสในการเรียนรู้ให้แก่ประชากรที่ไม่สามารถรับบริการในระบบได้ โดยในปีการศึกษา ๒๕๔๖ มีจำนวนผู้เรียนนอกระบบโรงเรียน ๒.๒ ล้านคน หรือร้อยละ ๑๓.๘ ของผู้เรียนทั้งหมด และเพิ่มขึ้นเป็น ๒.๔ ล้านคน หรือร้อยละ ๑๔.๑ ในปีการศึกษา ๒๕๔๘

ตารางที่ ๑ : อัตราการเข้าเรียนระดับประถมศึกษาถึงอุดมศึกษา ปีการศึกษา ๒๕๔๖ - ๒๕๔๘

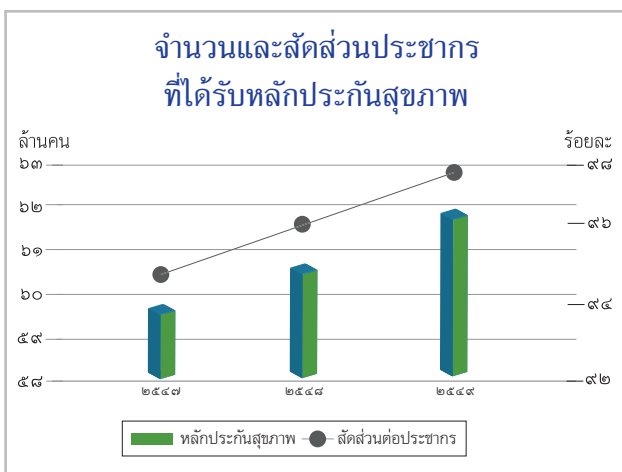
หน่วย : ร้อยละ

ระดับชั้น	ปีการศึกษา		
	๒๕๔๖	๒๕๔๗	๒๕๔๘
ประถมศึกษา	๑๐๔.๕	๑๐๔.๒	๑๐๔.๒
มัธยมศึกษาตอนต้น	๘๔.๐	๙๒.๕	๙๕.๔
มัธยมศึกษาตอนปลาย	๕๘.๗	๖๓.๘	๖๓.๘
อุดมศึกษา	๔๘.๖	๕๗.๑	๖๐.๕

ตารางที่ ๒ : จำนวนและร้อยละผู้ได้รับการศึกษาในและนอกระบบโรงเรียน ปีการศึกษา ๒๕๔๖ - ๒๕๔๘

รายการ	ปีการศึกษา		
	๒๕๔๖	๒๕๔๗	๒๕๔๘
จำนวนผู้เรียนในระบบ (คน) ร้อยละ	๑๔,๐๙๕,๕๖๔ (๘๖.๒)	๑๔,๒๓๗,๕๖๑ (๘๔.๑)	๑๔,๔๔๓,๗๗๖ (๘๕.๙)
จำนวนผู้เรียนนอกระบบ (คน) ร้อยละ	๒,๒๔๕,๙๙๑ (๑๓.๘)	๒,๖๙๔,๑๗๑ (๑๕.๙)	๒,๓๖๕,๘๐๙ (๑๔.๑)
รวม (คน) ร้อยละ	๑๖,๓๔๑,๕๕๕ (๑๐๐)	๑๖,๙๓๑,๗๓๒ (๑๐๐)	๑๖,๘๐๙,๕๘๕ (๑๐๐)

ที่มา : กระทรวงศึกษาธิการ



๒.๑.๓ ประชาชนสามารถเข้าถึงหลักประกันสุขภาพเพิ่มขึ้น จาก ๖๐.๖๑ ล้านคนในปี ๒๕๔๘ เป็น ๖๑.๙๔ ล้านคนของประชากรทั้งหมดในปี ๒๕๔๙ หรือมีสัดส่วนเพิ่มขึ้นจากร้อยละ ๙๖.๓ เป็นร้อยละ ๙๗.๘ ส่งผลให้ประชากรมีความมั่นคงในการดำรงชีวิตในด้านสุขภาพมากขึ้น แต่ค่าใช้จ่ายรายหัวต่อปีในปี ๒๕๔๙ ได้รับเพียง ๑,๖๕๙ บาท ซึ่งไม่เพียงพอทำให้เกิดปัญหาด้านการเงินการคลัง ซึ่งส่งผลต่อคุณภาพบริการของสถานบริการสาธารณสุข ขณะเดียวกันยังคงมีประชาชนเจ็บป่วยด้วยโรคไม่ติดต่อ ได้แก่ โรกระบบทางเดินหายใจ มีอัตราการเจ็บป่วยเพิ่มขึ้นร้อยละ ๖.๖



โรคหัวใจมีอัตราผู้ป่วยเพิ่มขึ้นร้อยละ ๑.๖ โรคความดันโลหิตสูงมีอัตราผู้ป่วยเพิ่มขึ้น ร้อยละ ๑.๔ โรคเบาหวานมีอัตราผู้ป่วยเพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๐.๔ และโรคปอดอักเสบมีอัตรา ผู้ป่วยเพิ่มขึ้นร้อยละ ๔.๙ ซึ่งการเจ็บป่วยของประชาชนเป็นผลมาจากการมีพฤติกรรม ในการดำรงชีวิตที่เสี่ยงต่อการทำลายสุขภาพและการบริโภคอาหารที่ไม่ถูกสุขลักษณะ

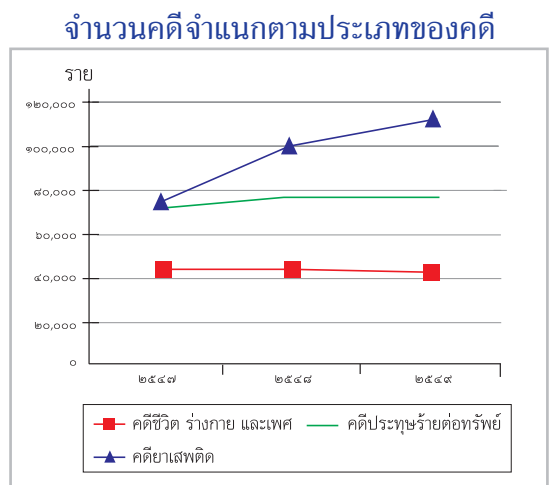
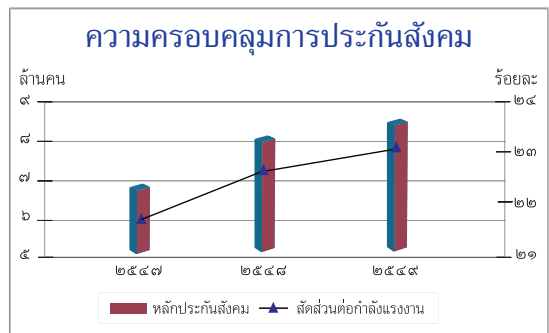
๒.๒ คนไทยมีความมั่นคงในการทำงานมากขึ้น ส่วนการกระทำผิดของเด็ก และเยาวชน รวมทั้งปัญหายาเสพติดกลับมีแนวโน้มเพิ่มขึ้น

๒.๒.๑ กำลังแรงงานที่ได้รับความคุ้มครองตามกฎหมายประกัน สังคมเพิ่มขึ้นจาก ๘.๒๓ ล้านคนในปี ๒๕๔๘ เป็น ๘.๕๓ ล้านคนในปี ๒๕๔๙ หรือ มีสัดส่วนเพิ่มขึ้นจากร้อยละ ๒๒.๗ เป็นร้อยละ ๒๓.๒๐ ของกำลัง แรงงานในระบบทั่วประเทศ อย่างไรก็ตาม แรงงานส่วนใหญ่ร้อยละ ๗๖.๘ ของกำลังแรงงาน ซึ่งส่วนใหญ่ประกอบอาชีพอิสระยังเข้าไม่ถึง ระบบประกันสังคมที่ภาครัฐจัดให้บริการ

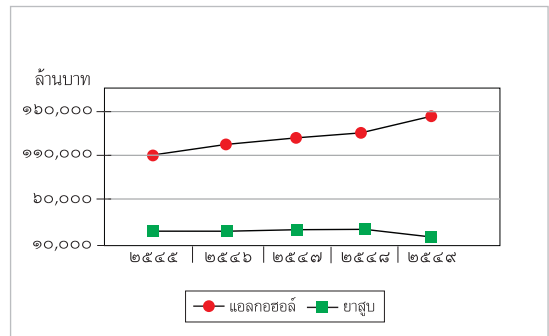
๒.๒.๒ ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของ ประชาชนยังไม่ดีขึ้น เนื่องจากปัญหาเสพยาเสพติดยังมีมาก โดยคดี เกี่ยวกับการประทุษร้ายต่อทรัพย์สิน การทำร้ายร่างกายและเพศ และ ปัญหาเสพยาเสพติดที่ได้รับแจ้งเพิ่มขึ้นจาก ๒๒๒,๑๖๕ คดีในปี ๒๕๔๘ เป็น ๒๓๑,๒๐๒ คดี หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๔.๐๘ ในปี ๒๕๔๙ โดยคดี ยาเสพติดที่รับแจ้งในปี ๒๕๔๘ มีจำนวน ๑๐๐,๑๓๒ คดี และเพิ่มขึ้น เป็น ๑๑๙,๑๓๒ คดี ในปี ๒๕๔๙ หรือเพิ่มขึ้นคิดเป็นร้อยละ ๑๔.๕

การกระทำผิดของเด็กและเยาวชนเพิ่มขึ้น จาก ๓๖,๐๘๐ คดีในปี ๒๕๔๘ เป็น ๔๘,๒๑๘ คดีในปี ๒๕๔๙ หรือ เพิ่มขึ้นร้อยละ ๓.๖ โดยการกระทำความผิดสูงสุด ๓ ลำดับแรก คือ ความผิดเกี่ยวกับทรัพย์สินมีสัดส่วนร้อยละ ๒๙.๗ ของการกระทำ ความผิดทั้งหมด รองลงมาเป็นความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดมีสัดส่วน ร้อยละ ๑๘.๓ และความผิดเกี่ยวกับชีวิตและร่างกายมีสัดส่วนร้อยละ ๑๗.๒

๒.๓ คนไทยสูญบุหรี่ยิ่งลดลง แต่การบริโภคเครื่องดื่ม แอลกอฮอล์ยังเพิ่มขึ้น ค่าใช้จ่ายในการบริโภคบุหรี่ยของครัวเรือนไทย ลดลงจาก ๒๕,๖๒๕ ล้านบาทในปี ๒๕๔๘ เหลือ ๒๒,๓๐๐ ล้านบาท ในปี ๒๕๔๙ หรือลดลงคิดเป็นร้อยละ ๑๓ ขณะเดียวกันการบริโภค เครื่องดื่มแอลกอฮอล์กลับเพิ่มขึ้นโดยค่าใช้จ่ายในการบริโภคเครื่องดื่ม แอลกอฮอล์ เพิ่มขึ้นจาก ๑๓๑,๘๒๓ ล้านบาทในปี ๒๕๔๘ เป็น ๑๔๗,๑๘๖ ล้านบาท ในปี ๒๕๔๙ หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๑.๗ ซึ่ง ส่งผลให้เกิดอุบัติเหตุจราจรทางบกที่เกิดจากการเมาสุราในปี ๒๕๔๙ เพิ่มขึ้นถึงร้อยละ ๗.๖



ค่าใช้จ่ายของครัวเรือน ทมวดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์และยาสูบ



๒.๔ สถานการณ์สิ่งแวดล้อมโดยรวมดีขึ้นอย่างต่อเนื่อง ทั้งปัญหามลพิษทางเสียงและคุณภาพอากาศที่ยังอยู่ในเกณฑ์มาตรฐาน จำนวนแหล่งน้ำที่มีคุณภาพพอใช้ถึงดีมีแนวโน้มเพิ่มขึ้น ส่วนปริมาณขยะมูลฝอยยังมีมาก และส่วนใหญ่กำจัดอย่างไม่ถูกหลักสุขาภิบาล

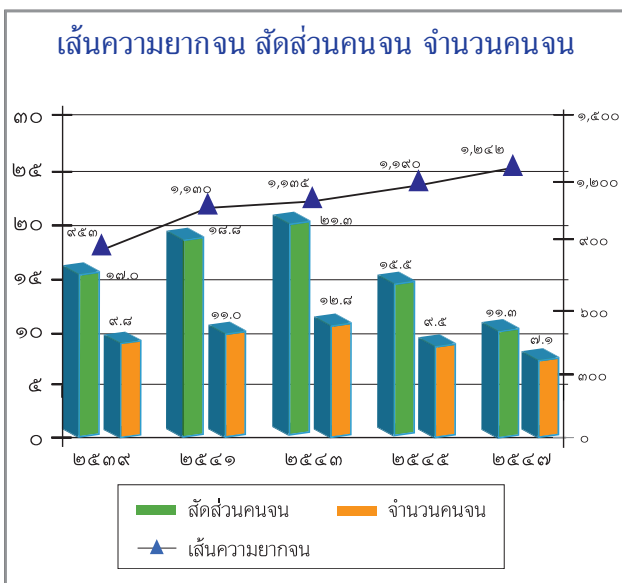
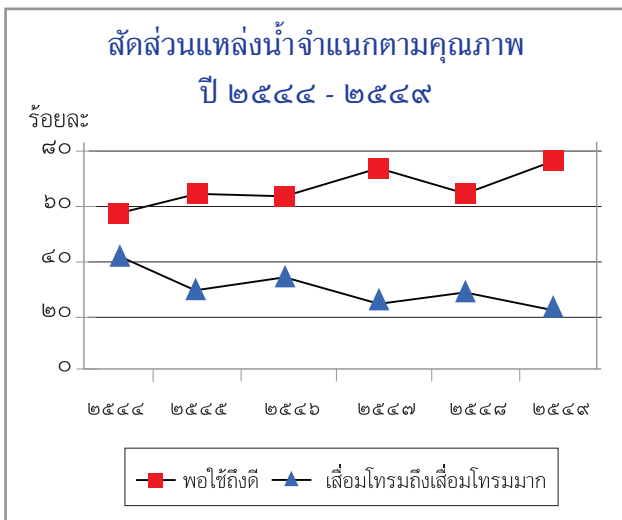
๒.๔.๑ ปัญหามลพิษทางเสียงลดลงเกือบทุกจุดที่ทำการตรวจวัด ทั้งในเขตกรุงเทพมหานครและในพื้นที่ที่มีปัญหามากในต่างจังหวัด เช่น จังหวัดสระบุรี ที่มีค่าระดับเสียงลดลงจาก ๗๒.๓ เดซิเบลเอในปี ๒๕๔๗ เหลือ ๗๑.๔ เดซิเบลเอในปี ๒๕๔๙ ใกล้เคียงกับเกณฑ์มาตรฐานที่กำหนดไม่ให้เสียงดังเกิน ๗๐ เดซิเบลเอ

๒.๔.๒ คุณภาพอากาศของประเทศไทยโดยทั่วไปอยู่ในเกณฑ์ปลอดภัย โดยปริมาณฝุ่นละอองลดลงเมื่อเทียบกับปีที่ผ่านมา แม้ในเขตที่มีการจราจรหนาแน่นในเมืองใหญ่ เช่น กรุงเทพมหานครมีจำนวนฝุ่นละอองขนาดเล็กกว่า ๑๐ ไมครอน อยู่ระหว่าง ๗๖ - ๑๐๒ ไมโครกรัม/ลูกบาศก์เมตร เทียบกับเกณฑ์มาตรฐานที่กำหนดไว้ไม่เกิน ๑๒๐ ไมโครกรัม/ลูกบาศก์เมตร

๒.๔.๓ จำนวนแหล่งน้ำที่มีคุณภาพพอใช้ถึงดีเพิ่มขึ้น จากร้อยละ ๕๘ ในปี ๒๕๔๔ เป็นร้อยละ ๗๗ ในปี ๒๕๔๙ ขณะที่แหล่งน้ำที่มีคุณภาพเสื่อมโทรมและเสื่อมโทรมมาก มีสัดส่วนลดลงจากร้อยละ ๔๒ ในปี ๒๕๔๔ เป็นร้อยละ ๒๓ ในปี ๒๕๔๙

๒.๔.๔ ปริมาณขยะมูลฝอยเพิ่มขึ้น จาก ๑๔.๓ ล้านตันในปี ๒๕๔๘ เป็น ๑๔.๖ ล้านตันในปี ๒๕๔๙ หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๒.๑ ซึ่งทั่วประเทศสามารถกำจัดขยะอย่างถูกหลักสุขาภิบาลได้คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๓๖ และสามารถนำกลับมาใช้ประโยชน์ได้ร้อยละ ๒๒ นอกจากนี้ ยังมีขยะที่เป็นของเสียอันตรายจำนวน ๑.๘๓ ล้านตัน ที่สามารถกำจัดอย่างถูกวิธีได้เพียง ๐.๗ ล้านตัน หรือร้อยละ ๔๐ เท่านั้น

๒.๕ ความยากจนลดลงอย่างรวดเร็ว ในขณะที่ความเหลื่อมล้ำในรายได้ของประชากรยังคงอยู่ในระดับสูง การฟื้นตัวของเศรษฐกิจตั้งแต่ปี ๒๕๔๔ เป็นต้นมา ทำให้ครัวเรือนมีรายได้สูงขึ้นจากครัวเรือนละ ๑๓,๗๓๖ บาท/เดือนในปี ๒๕๔๕ เป็น ๑๔,๘๖๓ บาทในปี ๒๕๔๗ หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๔.๔ ทำให้จำนวนคนยากจนลดลงจาก ๙.๕ ล้านคนในปี ๒๕๔๕ เหลือ ๗.๑ ล้านคนในปี ๒๕๔๗ หรือมีคนจนคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๑๑.๓ ของประชากรทั่วประเทศ คนจนส่วนใหญ่จะอยู่ในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ถึง ๓.๖ ล้านคน หรือร้อยละ ๕๐.๗ ของทั้งหมด รองลงมาเป็นภาคเหนือ ๑.๙ ล้านคน หรือร้อยละ ๒๖.๘ และภาคกลาง ๐.๗ ล้านคน หรือร้อยละ ๙.๘ ของทั้งหมด



อย่างไรก็ตาม ความเหลื่อมล้ำในด้านรายได้ของประชากรยังคงอยู่ในระดับสูง โดยในปี ๒๕๔๕ กลุ่มประชากร ๒๐% สุดท้ายที่รวยสุด มีสัดส่วนรายได้ถึงร้อยละ ๕๕.๙๑ ของทั้งประเทศ ส่วนกลุ่มประชากร ๒๐% แรกที่จนสุดมีรายได้เพียงร้อยละ ๔.๒๓ ทำให้รายได้ของคนรวยสุดมากกว่าคนจนสุดถึง ๑๓.๒๓ เท่า ต่อมาในปี ๒๕๔๗ กลุ่มประชากร ๒๐% ที่รวยสุด มีส่วนแบ่งของรายได้ร้อยละ ๕๔.๘๖ ของรายได้ทั้งหมด ในขณะที่กลุ่มประชากร ๒๐% สุดท้ายที่จนสุด มีส่วนแบ่งของรายได้ร้อยละ ๔.๕๔ ทำให้ส่วนต่างของรายได้ยังอยู่ในระดับสูงถึง ๑๒.๑ เท่า

สัดส่วนรายได้ของประชากร จำแนกตามกลุ่มประชากรตามระดับรายได้ ปี ๒๕๔๕ และ ๒๕๔๗

หน่วย : ร้อยละ

ประชากรตามระดับรายได้	๒๕๔๕	๒๕๔๗
กลุ่ม ๒๐% แรก (จนที่สุด)	๔.๒๓	๔.๕๔
กลุ่ม ๒๐% ที่ ๒	๗.๗๒	๘.๐๔
กลุ่ม ๒๐% ที่ ๓	๑๒.๐๗	๑๒.๔๑
กลุ่ม ๒๐% ที่ ๔	๒๐.๐๗	๒๐.๑๖
กลุ่ม ๒๐% ที่ ๕ (รวยที่สุด)	๕๕.๙๑	๕๔.๘๖
รวม	๑๐๐.๐๐	๑๐๐.๐๐
สัดส่วนกลุ่ม ๕/กลุ่ม ๑ (เท่า)	๑๓.๒๓	๑๒.๑๐

ที่มา : ข้อมูลการสำรวจภาวะเศรษฐกิจและสังคมของครัวเรือน สำนักงานสถิติแห่งชาติ ประมวลผลโดยสำนักพัฒนาเศรษฐกิจชุมชนและการกระจายรายได้ สศช.

โดยสรุปสถานการณ์โดยรวมในปี ๒๕๔๙ ด้านสังคมก่อนรัฐบาลเข้ามาบริหารอยู่ในเกณฑ์ดี คนไทยมีการศึกษาสูงขึ้น และมีการจ้างงานอยู่ในระดับเต็มที่ โดยมีอัตราการว่างงานเพียงร้อยละ ๑.๓๘ ต่อกำลังแรงงานทั่วประเทศ กำลังแรงงานมีระดับการศึกษาสูงขึ้นตั้งแต่ระดับมัธยมศึกษาขึ้นไป มีสัดส่วนเพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ ๔๐.๕ เด็กและเยาวชนได้รับการศึกษาภาคบังคับครบถ้วนและเข้าเรียนในระดับมัธยมปลายถึงร้อยละ ๖๔ ประชาชนสามารถเข้าถึงหลักประกันสุขภาพอย่างทั่วถึง กำลังแรงงานได้รับความคุ้มครองตามหลักกฎหมายประกันสังคมถึงร้อยละ ๒๓.๒ อย่างไรก็ตามคุณภาพของการศึกษาและบริการสุขภาพยังเป็นเรื่องที่ต้องให้ความสำคัญอย่างจริงจังเพื่อเตรียมเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุหลังปี ๒๕๕๓ เป็นต้นไป

ประชาชนมีรายได้สูงขึ้นทำให้จำนวนคนยากจนลดลงจาก ๙.๕ ล้านคนในปี ๒๕๔๕ เหลือ ๗.๑ ล้านคนในปี ๒๕๔๗ หรือมีสัดส่วนร้อยละ ๑๑.๓ ของประชากรทั่วประเทศ ซึ่งคนจนส่วนใหญ่ถึงร้อยละ ๕๐ อาศัยอยู่ในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ

ประเด็นการพัฒนาที่ต้องเร่งดำเนินการ คือ การเร่งรัดผลิตภาพแรงงานให้สูงขึ้น โดยการลงทุนพัฒนาคุณภาพการศึกษาให้สอดคล้องกับทิศทางการพัฒนาประเทศ และการเตรียมเข้าสู่โครงสร้างประชากรสูงอายุ นอกจากนั้น ต้องเร่งพัฒนาระบบบริการสุขภาพให้เชื่อมโยงกัน และให้ความสำคัญในการสร้างพฤติกรรมสุขภาพ



ที่เหมาะสม และการป้องกันการเจ็บป่วยด้วยโรคที่สามารถป้องกันได้ เช่น โรคระบบทางเดินหายใจ โรคหัวใจ โรคความดันโลหิตสูง โรคเบาหวาน และโรคปอดอักเสบที่ยังมีประชาชนเจ็บป่วยเพิ่มขึ้น การดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่มีแนวโน้มเพิ่มขึ้น การปราบปรามยาเสพติดและการป้องกันการกระทำความผิดของเด็กและเยาวชนที่ถูกจับส่งสถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนที่เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง การกำจัดขยะอันตรายอย่างถูกหลักสุขาภิบาล และการแก้ไขปัญหาความยากจนและการกระจายรายได้ให้ได้อย่างยั่งยืน

๓. สถานการณ์ด้านการเมือง

ในช่วงปี ๒๕๔๘ - ๒๕๔๙ ประเทศไทยประสบปัญหาด้านการเมืองอย่างไม่เคยปรากฏมาก่อน โดยเฉพาะภายหลังจากการเลือกตั้งทั่วไปในช่วงเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๔๘ ในช่วงเวลาดังกล่าวองค์กรภาคประชาชนได้เรียกร้องให้ดำเนินการตรวจสอบกรณีทุจริตในโครงการของรัฐอย่างต่อเนื่อง รวมทั้งการเรียกร้องให้มีการตรวจสอบจริยธรรมของผู้บริหารประเทศในขณะนั้น นอกจากนี้ ยังมีปัญหาด้านความเชื่อมั่นในองค์กรของรัฐ ทั้งในภาคราชการ และองค์กรอิสระที่ทำหน้าที่ในการตรวจสอบภาคการเมือง ทำให้มีการฟ้องร้องฝ่ายบริหารต่อศาลปกครอง และศาลรัฐธรรมนูญในหลายกรณี

ในระยะต่อมา สถานการณ์ด้านการเมืองของประเทศเริ่มทวีความรุนแรงขึ้น ภายหลังจากการยุบสภาเมื่อวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๙ และศาลปกครองได้มีคำสั่งให้การเลือกตั้งทั่วไปที่จัดขึ้นเมื่อวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๔๙ เป็นโมฆะ ทำให้การชุมนุมประท้วงของประชาชนที่ได้เริ่มชุมนุมประท้วงรัฐบาลมาตั้งแต่ช่วงเดือนมกราคม ๒๕๔๙ ขยายวงกว้างมากขึ้น ทำให้สถานการณ์ในช่วงเดือนกันยายน ๒๕๔๙ มีความเสี่ยงที่จะเกิดการปะทะกันระหว่างกลุ่มผู้ชุมนุมที่มีความเห็นไม่ตรงกันอย่างไรก็ตามสถานการณ์ดังกล่าวได้ยุติลงภายหลังจากการปฏิรูปการปกครองในวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๔๙

แม้ว่าสถานการณ์ด้านการเมืองของประเทศภายหลังจากการปฏิรูปการปกครองจะสงบลง แต่ก็ส่งผลกระทบต่อปัญหาด้านความเชื่อมั่นในระบบเศรษฐกิจ และการลงทุน โดยเฉพาะการลงทุนต่างประเทศ ทำให้ระบบเศรษฐกิจของประเทศยังคงชะลอตัวลง และในช่วงก่อนการเข้าบริหารประเทศของรัฐบาล พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์ ยังคงมีแรงต้านทางการเมือง ซึ่งเป็นเรื่องที่รัฐบาลให้ความสำคัญในการสร้างความสมานฉันท์ และลดการแตกแยกทางความคิดของกลุ่มต่าง ๆ ต่อไป

