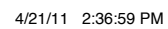


สรุปผู้บริหาร

รายงานแสดงผลการดำเนินการ
ของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ
รัฐบาล นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ ปีที่สอง (วันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๒ ถึงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๓)



สรุปผู้บริหาร

ภาพรวมผลการดำเนินการ ของคณะรัฐมนตรีในช่วงปีที่สอง ของรัฐบาล นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ

ก่อนที่คณะรัฐมนตรีจะเข้ามาบริหารประเทศเศรษฐกิจโลกได้เข้าสู่ภาวะวิกฤตที่มีความรุนแรงมากที่สุด จะเห็นได้จากอัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจของโลกชะลอตัวอย่างรุนแรงจากร้อยละ ๕.๒ ในปี ๒๕๕๐ เป็นร้อยละ ๒.๘ ในปี ๒๕๕๑ ส่งผลต่อการพัฒนาเศรษฐกิจไทย นอกจากนั้น ยังต้องเผชิญกับกระแสกดดันทางการเมืองและความขัดแย้งของสังคมไทยที่เกิดจากความคิดเห็นที่แตกต่าง ทำให้การบริหารประเทศไม่สามารถพัฒนาได้อย่างต่อเนื่อง ส่งผลกระทบต่อภาพลักษณ์และความเชื่อมั่นในการพัฒนาประเทศโดยรวม

ในช่วงปีแรกของรัฐบาลจึงมุ่งให้ความสำคัญกับการกิจเร่งด่วนในการบรรเทาวิกฤตเศรษฐกิจและสร้างความเข้มแข็งของประเทศในระยะยาว แก้ไขและลดความขัดแย้งในสังคมไทย รวมถึงการสร้างภาพลักษณ์ของไทยให้เกิดความเชื่อมั่นในสายตาชาวโลกบนพื้นฐานเสถียรภาพทางเศรษฐกิจที่มั่นคงและสังคมไทยเข้มแข็ง ซึ่งการดำเนินการในปีที่สองของรัฐบาลยังคงให้ความสำคัญอย่างยิ่งกับการวางรากฐานเศรษฐกิจระยะยาวให้มั่นคง และขจัดความเหลื่อมล้ำ ความไม่เท่าเทียม และความไม่เป็นธรรมอย่างต่อเนื่องเพื่อให้ประเทศได้ก้าวเดินไปสู่ความสมานฉันท์ผ่านการดำเนินงานตามนโยบายต่าง ๆ ที่ได้แถลงต่อรัฐสภา

นโยบายการบริหารประเทศของรัฐบาลสอดคล้องกับแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ จำนวน ๑๑ มาตรา ใน ๙ แนวนโยบาย ประกอบด้วย ๑) แนวนโยบายด้านความมั่นคงของรัฐ ๒) แนวนโยบายด้านการบริหารราชการแผ่นดิน ๓) แนวนโยบายด้านศาสนา สังคม การสาธารณสุข การศึกษา และวัฒนธรรม ๔) แนวนโยบายด้านกฎหมายและการยุติธรรม ๕) แนวนโยบายด้านการต่างประเทศ ๖) แนวนโยบายด้านเศรษฐกิจ ๗) แนวนโยบายด้านที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม ๘) แนวนโยบายด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีสารสนเทศ และพลังงาน และ ๙) แนวนโยบายด้านการมีส่วนร่วมของประชาชน โดยอาศัยกลไกการบริหารเพื่อผลักดันและขับเคลื่อนนโยบายที่แถลงไว้ต่อรัฐสภาที่สำคัญ เช่น (๑) คณะกรรมการรัฐมนตรีฝ่ายเศรษฐกิจ (๒) คณะกรรมการร่วมภาคเอกชน ๓ สถาบัน (ประกอบด้วย สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และสมาคมธนาคารไทย) และสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยได้มีส่วนร่วมในการขับเคลื่อนและพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศอย่างต่อเนื่อง ภายใต้กลไกคณะกรรมการระดับชาติที่สำคัญ เช่น คณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ (กรอ.)

รายงานแสดงผลการดำเนินการ
ของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ
รัฐบาล นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ ปีที่สอง (วันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๒ ถึงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๓)

คณะกรรมการพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (กพบ.) คณะกรรมการพัฒนาระบบการบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการของประเทศ (กบส.) คณะกรรมการนโยบายเศรษฐกิจสร้างสรรค์แห่งชาติ (กตส.) คณะกรรมการพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ (กพข.) (๓) คณะกรรมการนโยบายรายสินค้าเกษตร เช่น ข้าว มันสำปะหลัง ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ยางพารา และปาล์มน้ำมัน เพื่อดูแลนโยบายสินค้าเกษตรหลักดังกล่าว (๔) คณะกรรมการพัฒนาเกษตรอินทรีย์แห่งชาติ และ (๕) คณะกรรมการรัฐมนตรีพัฒนาพื้นที่พิเศษ ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ นอกจากนี้ รัฐบาลยังได้ให้ความสำคัญกับกลไกการขับเคลื่อนของภาคประชาชน เช่น คณะกรรมการแก้ไขปัญหาการปฏิบัติตามมาตรา ๖๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ (คณะกรรมการ ๔ ฝ่าย) คณะกรรมการติดตามการแก้ไขปัญหาการละเมิดสิทธิมนุษยชน คณะกรรมการแก้ปัญหากลุ่มสมัชชาคนจน คณะกรรมการแก้ไขปัญหาของเครือข่ายชุมชนเพื่อการปฏิรูปสังคมและการเมือง คณะกรรมการอำนวยการเพื่อแก้ไขปัญหาของเครือข่ายปฏิรูปที่ดินแห่งประเทศไทย รวมถึงการตั้งคณะกรรมการอำนวยการกำกับติดตามการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย หรือ คชอ. เพื่อช่วยเหลือฟื้นฟูและเยียวยาประชาชนที่ได้รับความเดือดร้อน โดยบูรณาการการดำเนินงานจากทุกภาคส่วน เป็นต้น นอกจากนี้ ยังมีคณะกรรมการอื่น ๆ เพื่อช่วยขับเคลื่อนการบริหารราชการของรัฐบาลให้เป็นไปตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ทั้งนี้ สถานการณ์และผลการดำเนินงานของรัฐบาลสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑. สถานการณ์การพัฒนาประเทศในปีที่สองของรัฐบาลนายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ

๑.๑ สถานการณ์ทั่วไปก่อนเข้ามาบริหารงานของรัฐบาล รัฐบาลได้เข้ามาบริหารประเทศในช่วงปลายปี ๒๕๕๑ ซึ่งเป็นช่วงที่ภาวะเศรษฐกิจไทยได้รับผลกระทบจากการชะลอตัวของเศรษฐกิจโลกและปัญหาความขัดแย้งอย่างรุนแรงของประชาชนอันเนื่องมาจากการคิดเห็นทางการเมืองที่แตกต่างกัน ซึ่งส่งผลกระทบต่อรายจ่ายตัวของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศไตรมาสที่ ๔ ปี ๒๕๕๑ ที่หดตัวลงร้อยละ ๔.๑ และอัตราว่างงานในช่วงเวลาเดียวกัน ที่เพิ่มสูงขึ้นเป็นร้อยละ ๑.๓ รวมทั้งมูลค่าการส่งออกสินค้าในรูปเงินดอลลาร์สหรัฐในไตรมาสที่ ๔ โดยเฉพาะในช่วง ๒ เดือนสุดท้ายของปี ๒๕๕๑ ที่ลดลงถึงร้อยละ ๒๐.๙ และ ๑๔.๖ ตามลำดับ

๑.๒ สถานการณ์หลังรัฐบาลเข้ามาบริหารประเทศในช่วง ๒ ปีที่ผ่านมา ในช่วงแรกของการบริหารราชการแผ่นดิน รัฐบาลได้ดำเนินมาตรการทั้งนโยบายการเงินและนโยบายการคลังเพื่อเร่งบรรเทาผลกระทบที่เกิดขึ้นโดยเฉพาะการกำหนดแผนงานและแนวทางเร่งด่วนเพื่อแก้ไขและบรรเทาภาวะวิกฤตเศรษฐกิจที่เกิดขึ้นเพื่อเรียกความเชื่อมั่นกลับคืนมา พร้อมทั้งดำเนินนโยบายการคลังแบบขาดดุล โดยเพิ่มการใช้จ่ายและการลงทุนภาครัฐ ผ่านการดำเนินงานตามนโยบายที่สำคัญ เช่น แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจระยะเร่งด่วน (SP1) การดำเนินโครงการประกันรายได้เกษตรกร และโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ (SP2) ในปีที่สองของการบริหารราชการ (วันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๒ ถึงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๓) รัฐบาลได้ดำเนินมาตรการต่าง ๆ เพื่อฟื้นฟูภาพลักษณ์และสร้างความเชื่อมั่นของนักลงทุนและนักท่องเที่ยวต่างชาติ และผลักดันนโยบายและมาตรการต่าง ๆ ในการกระตุ้นเศรษฐกิจผ่านการลงทุนภาครัฐและเอกชนอย่างต่อเนื่อง เพื่อฟื้นฟู

โอกาสทางเศรษฐกิจและวางรากฐานการพัฒนาให้เข้มแข็งในระยะยาวผ่านโครงการสำคัญต่าง ๆ เช่น การผลักดันการลงทุนภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทั้งในด้านขนส่งและโลจิสติกส์ พลังงาน สื่อสาร และสาธารณสุขการ ประกอบกับในช่วงปลายปี ๒๕๕๒ เป็นช่วงที่เศรษฐกิจโลกเริ่มฟื้นตัวทำให้เศรษฐกิจไทยตั้งแต่ไตรมาสที่ ๔ ของปี ๒๕๕๒ ขยายตัวร้อยละ ๕.๙ และต่อเนื่องตลอดปี ๒๕๕๓ จนทำให้เศรษฐกิจไทยมีการขยายตัวถึงร้อยละ ๗.๘ พร้อมทั้งแสดงสัญญาณการฟื้นตัวทางเศรษฐกิจ ผ่านการปรับตัวดีขึ้นของดัชนีชี้วัดทางเศรษฐกิจที่สำคัญ ซึ่งรวมถึงการเพิ่มขึ้นของราคาสินค้าเกษตรที่สำคัญโดยเฉพาะราคาข้าวเปลือกเจ้าหอมมะลินาปี ราคาข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ราคามันสำปะหลัง และราคายางพารา ที่เพิ่มขึ้นเป็น ๑๓,๗๙๖ บาทต่อตัน ๘.๘ บาทต่อกิโลกรัม ๓.๓ บาทต่อกิโลกรัม และ ๑๒๗ บาทต่อกิโลกรัม ในเดือนธันวาคม ๒๕๕๓ ตามลำดับ รวมทั้ง การเพิ่มขึ้นของจำนวนนักท่องเที่ยวตลอดปี ๒๕๕๓ ที่มีจำนวนรวม ๑๕,๘๔๑,๖๘๓ คน ขยายตัวร้อยละ ๑๒.๐ และอัตราการว่างงานในเดือนธันวาคม ๒๕๕๓ ที่เหลือเพียงร้อยละ ๐.๗ ขณะที่เสถียรภาพทางเศรษฐกิจยังอยู่ในเกณฑ์ดี โดยมีอัตราเงินเฟ้อทั้งปี ๒๕๕๓ อยู่ที่ร้อยละ ๓.๓ และมีการเกินดุลบัญชีเดินสะพัดประมาณ ๑๔.๘ พันล้านดอลลาร์สหรัฐ หรือร้อยละ ๔.๖ ของ GDP

แผนภูมิแสดงอัตราการขยายตัวของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP) ระหว่างไตรมาสที่ ๔ พ.ศ. ๒๕๕๐ ถึง ไตรมาสที่ ๔ พ.ศ. ๒๕๕๓



ที่มา : สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ตารางแสดงอัตราการขยายตัวของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP) ด้านการผลิต
ระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๕๒ ถึง พ.ศ. ๒๕๕๓

หน่วย : ร้อยละ (ณ ราคาปีฐาน ๒๕๓๑)	พ.ศ. ๒๕๕๒					พ.ศ. ๒๕๕๓				
	ทั้งปี	ไตรมาส ที่ ๑	ไตรมาส ที่ ๒	ไตรมาส ที่ ๓	ไตรมาส ที่ ๔	ทั้งปี	ไตรมาส ที่ ๑	ไตรมาส ที่ ๒	ไตรมาส ที่ ๓	ไตรมาส ที่ ๔
เกษตร	๑.๓	๕.๒	-๑.๑	๐.๖	๐.๔	-๒.๒	-๒.๒	๑.๕	-๔.๕	-๓.๓
นอกภาคเกษตร	-๒.๗	-๘.๒	-๕.๕	-๓.๑	๖.๖	๘.๘	๑๓.๖	๙.๙	๗.๔	๔.๗
อุตสาหกรรม	-๖.๑	-๑๕.๐	-๙.๗	-๗.๑	๘.๗	๑๓.๙	๒๒.๙	๑๗.๖	๑๑.๖	๔.๘
ไฟฟ้าและประปา	๐.๙	-๒.๗	-๐.๙	๒.๓	๔.๙	๑๐.๑	๑๕.๙	๑๓.๐	๖.๑	๕.๗
ก่อสร้าง	๐.๔	-๘.๒	๐.๘	๒.๖	๗.๒	๖.๘	๗.๙	๘.๐	๕.๒	๖.๖
ค้าส่งและค้าปลีก	-๐.๓	-๑.๘	-๑.๙	-๑.๑	๓.๖	๒.๗	๓.๔	๒.๗	๒.๖	๑.๙
การขนส่งและสื่อสาร	-๓.๘	-๘.๒	-๘.๓	-๓.๘	๕.๔	๔.๐	๖.๐	๒.๒	๔.๐	๓.๘
โรงแรมและภัตตาคาร	-๐.๓	-๖.๔	-๕.๖	-๒.๓	๑๓.๙	๘.๔	๑๕.๔	๐.๒	๑๐.๑	๗.๙
การเงิน	๔.๐	๒.๖	๔.๒	๓.๖	๕.๕	๗.๙	๗.๔	๖.๘	๗.๑	๑๐.๒
อื่น ๆ	๑.๖	๐.๖	๐.๑	๒.๓	๓.๓	๕.๐	๗.๒	๔.๗	๓.๗	๔.๕
GDP	-๒.๓	-๗.๐	-๕.๒	-๒.๘	๕.๙	๗.๘	๑๒.๐	๙.๒	๖.๖	๓.๘
GDP SA.		-๒.๐	๒.๓	๒.๑	๓.๖		๓.๕	-๐.๔	-๐.๓	๑.๒

ที่มา : สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ตารางแสดงอัตราการขยายตัวของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP) ด้านการใช้จ่าย
ระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๕๒ ถึง พ.ศ. ๒๕๕๓

หน่วย : ร้อยละ (ณ ราคาปีฐาน ๒๕๓๑)	พ.ศ. ๒๕๕๒					พ.ศ. ๒๕๕๓				
	ทั้งปี	ไตรมาส ที่ ๑	ไตรมาส ที่ ๒	ไตรมาส ที่ ๓	ไตรมาส ที่ ๔	ทั้งปี	ไตรมาส ที่ ๑	ไตรมาส ที่ ๒	ไตรมาส ที่ ๓	ไตรมาส ที่ ๔
การใช้จ่ายครัวเรือน	-๑.๑	-๒.๖	-๒.๓	-๑.๓	๑.๖	๔.๘	๓.๙	๖.๔	๕.๐	๓.๘
การใช้จ่ายภาครัฐ	๗.๕	๖.๑	๗.๙	๘.๖	๖.๙	๖.๐	๑๑.๐	๘.๔	๓.๗	๑.๘
การลงทุน	-๙.๒	-๑๖.๙	-๙.๖	-๕.๖	-๔.๗	๙.๔	๑๒.๑	๑๑.๓	๗.๙	๖.๔
ภาคเอกชน	-๑๓.๑	-๑๙.๑	-๑๕.๓	-๑๑.๓	-๖.๒	๑๓.๘	๑๓.๘	๑๗.๘	๑๔.๖	๙.๒
ภาครัฐ	๒.๗	-๙.๓	๘.๘	๘.๔	๐.๖	-๒.๒	๖.๙	-๔.๙	-๕.๔	-๓.๑
การส่งออก	-๑๒.๕	-๑๖.๗	-๒๑.๑	-๑๔.๖	๔.๐	๑๔.๗	๑๖.๖	๒๒.๓	๑๑.๗	๙.๕
สินค้า	-๑๓.๖	-๑๗.๕	-๒๒.๔	-๑๕.๕	๓.๑	๑๗.๓	๑๖.๘	๒๘.๔	๑๓.๑	๑๒.๒
บริการ	-๗.๗	-๑๓.๘	-๑๔.๘	-๙.๙	๗.๗	๓.๙	๑๕.๘	-๕.๘	๔.๙	-๑.๐
การนำเข้า	-๒๑.๕	-๓๐.๙	-๒๔.๘	-๒๒.๙	-๗.๒	๒๑.๕	๓๓.๓	๒๔.๖	๒๑.๓	๑๐.๔
สินค้า	-๒๓.๑	-๓๕.๑	-๒๘.๙	-๒๔.๑	-๓.๗	๒๖.๕	๔๔.๘	๓๑.๓	๒๔.๙	๑๒.๐
บริการ	-๑๔.๖	-๑๓.๔	-๖.๑	-๑๗.๕	-๒๐.๔	๑.๙	-๒.๓	๑.๓	๕.๙	๓.๑
GDP	-๒.๓	-๗.๐	-๕.๒	-๒.๘	๕.๙	๗.๘	๑๒.๐	๙.๒	๖.๖	๓.๘

ที่มา : สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

รายงานแสดงผลการดำเนินการ

ของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ

รัฐบาล นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ ปีที่สอง (วันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๒ ถึงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๓)

สำหรับแนวโน้มเศรษฐกิจไทยปี ๒๕๕๔ คาดว่าจะขยายตัวอย่างต่อเนื่องในอัตราร้อยละ ๓.๕-๔.๕ จากการปรับตัวดีขึ้นของการบริโภค การลงทุนภาครัฐ และการส่งออก ซึ่งจะทำให้ดุลบัญชีเดินสะพัดเกินดุลประมาณ ๑๑,๗๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ หรือ ร้อยละ ๓.๒ ของ GDP โดยมีปัจจัยสนับสนุนจาก (๑) **การปรับตัวดีขึ้นของเศรษฐกิจโลก** ซึ่งเป็นปัจจัยสนับสนุนการส่งออก การผลิต และการท่องเที่ยว (๒) **รายได้ของผู้บริโภคมีแนวโน้มปรับตัวดีขึ้น** จากการปรับขึ้นเงินเดือนข้าราชการและภาคเอกชน รวมทั้งรายได้ของเกษตรกรที่มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นจากราคาสินค้าเกษตรหลัก ๆ ที่มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นและการดำเนินโครงการประกันรายได้เกษตรกร (๓) **สถาบันการเงินมีเสถียรภาพ สภาพคล่องในระบบยังคงอยู่ในระดับสูง** และ (๔) **ภาคบริการขยายตัวได้ดีอย่างต่อเนื่อง** ซึ่งจะส่งผลให้ภาคการผลิตและบริการที่เกี่ยวข้องมีแนวโน้มขยายตัวได้ดีขึ้น

อย่างไรก็ดี **ยังมีปัจจัยเสี่ยงที่รัฐบาลต้องให้ความสำคัญในการติดตามและดูแลอย่างใกล้ชิด** ทั้งในการดูแลราคาสินค้าเพื่อให้เป็นธรรมต่อผู้บริโภค การรักษาสมดุลของการขยายตัวทางเศรษฐกิจและเสถียรภาพในระบบเศรษฐกิจ การเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณและโครงการลงทุนที่สำคัญต่อการสร้างศักยภาพการขยายตัวทางเศรษฐกิจในระยะยาว การบริหารจัดการน้ำเพื่อการเกษตรและการบริโภคที่อาจจะได้รับผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงของปรากฏการณ์ทางธรรมชาติ การเร่งแก้ปัญหาการขาดแคลนแรงงานในภาคการผลิต และการเร่งรัดฟื้นฟูความสามัคคีปรองดองของคนไทยและแก้ปัญหาความสัมพันธ์กับประเทศเพื่อนบ้าน

๒. ผลการดำเนินงานที่สำคัญของรัฐบาล

มาตรการ แนวทาง และโครงการสำคัญในการผลักดันผลสัมฤทธิ์ในการบรรเทาปัญหาวิกฤตในช่วงปีแรกของรัฐบาลดังกล่าว ให้ความสำคัญกับการดำเนินการตามนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล และนโยบายต่างๆ ตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ทั้ง ๑๑ มาตรา ที่สำคัญ มีดังนี้

๒.๑ นโยบายด้านความมั่นคงของรัฐ (มาตรา ๗๗ ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และนโยบายความมั่นคงของรัฐ ตามแผนการบริหารราชการแผ่นดิน) รัฐบาลให้ความสำคัญสูงสุดต่อ **การเทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์และเผยแพร่ขยายผลแนวพระราชดำริ** ด้วยการจัดตั้ง





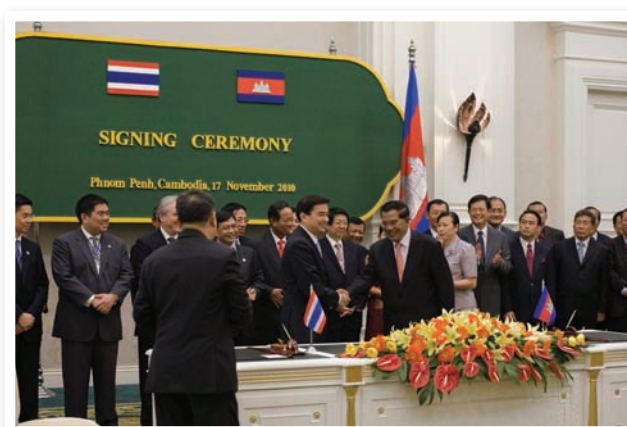
ศูนย์เฝ้าระวังการกระทำที่เป็นอันตรายต่อสถาบันและดำเนินโครงการอาสาสมัครปกป้องสถาบัน (อสป.) ใน ๗๕ จังหวัด บังคับใช้กฎหมายกรณีการละเมิดสถาบันพระมหากษัตริย์อย่างจริงจัง การชี้แจงสร้างความเข้าใจที่ถูกต้องแก่สาธารณชนต่างประเทศในประเด็นต่าง ๆ โดยเฉพาะการกระทำหมิ่นพระบรมเดชานุภาพตามมาตรา ๑๑๒ ประมวลกฎหมายอาญา เป็นการกระทำความผิดเกี่ยวกับความมั่นคงแห่งราชอาณาจักร มิใช่เป็นเพียงการวิพากษ์วิจารณ์บุคคล หรือที่เรียกว่า Lèse Majesté ตามที่เข้าใจกันโดยทั่วไป และการเปิดโครงการรวมพลอาสาสมัครพิทักษ์ยุติธรรมที่มีอาสาสมัครพิทักษ์ยุติธรรมเข้าร่วมงานจำนวนกว่า ๑,๐๐๐ คน รวมทั้งการจัดกิจกรรมเทิดพระเกียรติสถาบันพระมหากษัตริย์เนื่องในโอกาสมหามงคลอย่างต่อเนื่อง ได้แก่ งานเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ๘๒ พรรษา ๕ ธันวาคม ๒๕๕๒ ภายใต้แนวคิด “ความสุขของคนไทยใต้แสงพระบารมี” งานเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวเนื่องในโอกาสมหามงคลบรมราชาภิเษกปีที่ ๖๐ วันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๕๓ ใช้ชื่องานว่า “รวมพลังใจ ถวายความภักดี” งานเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ๘๓ พรรษา ๕ ธันวาคม ๒๕๕๓ ชื่องานว่า “แผ่นดินของเรา” กิจกรรมเฉลิมพระเกียรติ “๑ กรัม ๑ รัฐวิสาหกิจ ๑ จังหวัด ๑ กิจกรรม” รวม ๑๐๑ โครงการทั่วประเทศ การดำเนินการโครงการเทิดทูนสถาบันสำคัญของชาติเพื่อเสริมสร้างความสมานฉันท์ประจำปี ๒๕๕๓ บนหลักการ “แตกต่าง แต่ไม่แตกแยก” ซึ่งมีประชาชนเข้าร่วมกิจกรรมเป็นจำนวน ๘๔๑,๐๐๐ คน และสนับสนุนให้สื่อและสถานีโทรทัศน์ต่างประเทศผลิตบทความและสารคดีเพื่อส่งเสริมความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับสถาบันพระมหากษัตริย์ในต่างประเทศ การสนับสนุนและขยายผลโครงการพัฒนาอันเนื่องมาจากพระราชดำริโดยเฉพาะโครงการคลองลัดโพธิ์อันเนื่องมาจากพระราชดำริเพื่อให้สามารถรับปริมาณน้ำได้เพิ่มขึ้นและเป็นทางลัดของน้ำไหลลงสู่ทะเลได้สะดวกรวดเร็วขึ้น และสะพานภูมิพล ๑ และ ๒ เพื่อเป็นโครงข่ายถนนรองรับการขนถ่ายสินค้าจากท่าเรือกรุงเทพต่อเนื่องไปจนถึงพื้นที่อุตสาหกรรมในจังหวัดสมุทรปราการและภูมิภาคอื่น ๆ ของประเทศ โครงการตามแนวพระราชดำริสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี “ห้องสมุดพร้อมปัญญา” ซึ่งเริ่มต้นให้บริการแล้วในเรือนจำจังหวัดเพชรบุรีและเชียงราย โครงการ ELFI (Enhancing Lives of Female Inmates) ในพระดำริของพระเจ้าหลานเธอ พระองค์เจ้าพัชรกิติยาภา เพื่อผลักดันข้อเสนอของประเทศไทยในการจัดทำ “ข้อกำหนดสหประชาชาติว่าด้วยการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังหญิง

รายงานแสดงผลการดำเนินการ

ของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ

รัฐบาล นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ ปีที่สอง (วันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๒ ถึงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๓)

และมาตรการที่มีใช้การคุมเข้มสำหรับผู้กระทำผิดหญิง” ให้ได้รับการยอมรับเป็นมาตรฐานด้านความยุติธรรมทางอาญาระดับใหม่ในระบบสหประชาชาติ และโครงการในพระดำริพระเจ้าหลานเธอ พระองค์เจ้าพัชรกิติยาภาเพื่อให้กำลังใจแก่ผู้ต้องขังและนำปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาปรับใช้ในเรือนจำ เพื่อให้ผู้ต้องขังได้รับความรู้และสามารถนำแนวทางการดำรงชีวิตแบบพอเพียงไปใช้ได้ต่อไป **การเสริมสร้างศักยภาพการป้องกันประเทศให้มีความพร้อมในการรักษาเอกราช อธิปไตย และบูรณภาพแห่งดินแดน** ด้วยการจัดเตรียมกำลังกองทัพให้พร้อมเผชิญภัยคุกคามทางทหารใช้พระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑ ในพื้นที่ ๔ อำเภอของจังหวัดสงขลา การสร้างความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านและมิตรประเทศ ด้วยการจัดประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียน และสนับสนุนภารกิจรักษาสันติภาพของสหประชาชาติในชุดาน **การเสริมสร้างสันติภาพของการอยู่ร่วมกันกับประเทศเพื่อนบ้าน** โดยดำเนินการผ่านกลไกความร่วมมือทั้งในกรอบภูมิภาคและพหุภาคี ได้แก่ ความร่วมมือทางเศรษฐกิจ อิรวดี-เจ้าพระยา-แม่โขง (ACMECS) ที่ได้เริ่มโครงการสร้างเขตเศรษฐกิจพิเศษรวมทั้ง One Stop Service และ Logistics Park



การดำเนินโครงการความตกลงการตรวจลงตราร่วม (ACMECS Single Visa) ระหว่างไทย-กัมพูชา ซึ่งเป็นโครงการนำร่องและเป็นการส่งเสริมแนวคิด “ห้าประเทศ หนึ่งจุดหมาย” (Five Countries, One Destination) การพัฒนาเขตเศรษฐกิจสามฝ่ายอินโดนีเซีย-มาเลเซีย-ไทย (IMT-GT) ที่ได้ดำเนินการโครงการสร้างสะพานข้ามแม่น้ำโก-ลก แห่งที่ ๒ ความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาค ลุ่มแม่น้ำโขง (GMS) ที่ได้กำหนดกรอบยุทธศาสตร์การเชื่อมโยงโครงข่ายเส้นทางรถไฟในอนุภูมิภาค ลุ่มแม่น้ำโขง โครงการส่งเสริมพลังงานทดแทน เชื้อเพลิงสะอาดและการใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพในอนุภูมิภาค ลุ่มแม่น้ำโขง และกรอบทิศทางการดำเนินงานแผนงานหลักด้านสิ่งแวดล้อม ระยะที่ ๒ ความร่วมมือในระดับอาเซียน เรื่องการเสริมสร้างบทบาทของอาเซียนในการแก้ไขปัญหาท้าทายต่าง ๆ ทั้งในระดับโลกและระดับภูมิภาค ภายใต้หัวข้อหลักว่า “มุ่งสู่ประชาคมอาเซียน : จากวิสัยทัศน์สู่การปฏิบัติ” (Towards the ASEAN Community: From Vision to Action) **การแก้ไขปัญหาการหลบหนีเข้าเมืองทั้งระบบเพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบต่อความมั่นคง**

เพื่อแก้ไขปัญหาผู้หลบหนีเข้าเมืองที่มีไม่ต่ำกว่า ๒.๕ ล้านคน โดยเฉพาะการกำหนดหลักเกณฑ์ในการกำหนดสถานะบุคคลต่อกลุ่มเป้าหมายตามยุทธศาสตร์การจัดการปัญหาสถานะและสิทธิของบุคคล และการจัดระบบแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองเพื่อให้เข้าสู่ระบบการจ้างงานที่ถูกต้อง จำนวน ๑,๓๑๔,๓๘๒ คน **การเสริมสร้างศักยภาพในการจัดการกับปัญหาภัยคุกคามข้ามชาติและภัยจากยาเสพติด** โดยการพัฒนากฎหมายและการบังคับใช้กฎหมายที่มีประสิทธิภาพ และการนำยุทธศาสตร์ ๕ รั่ว คือ รั่วชายแดน รั่วสังคม รั่วชุมชน รั่วโรงเรียน และรั่วครอบครัว มาใช้เพื่อเป็นส่วนหนึ่งของการสกัดกั้นมิให้ยาเสพติดแพร่ขยายเข้าไปในสังคมและชุมชนได้โดยง่าย **การพัฒนาเครือข่ายความร่วมมือกับนานาชาติในระดับทวิภาคีและพหุภาคี** เพื่อแก้ไขปัญหาภัยคุกคามข้ามชาติและภัยจากยาเสพติด **การสร้างอุดมการณ์และจิตสำนึกที่ดีและมีความรับผิดชอบต่อประเทศชาติให้แก่ประชาชนและหน่วยงาน** โดยการฝึกอบรมสมาชิกโครงการอาสาพัฒนาและป้องกันตนเอง โครงการไทยอาสาป้องกันชาติ และโครงการทำดีมีอาชีพ **การสร้างสมานฉันท์ในสังคมไทยและการปฏิรูปการเมือง** โดยได้เสนอให้รัฐสภาแต่งตั้งคณะกรรมการสมานฉันท์เพื่อการปฏิรูปการเมืองและศึกษาการแก้ไขรัฐธรรมนูญ ซึ่งได้ข้อตกลงร่วมกันถึงแนวทางในการแก้ไขรัฐธรรมนูญและแนวทางแก้ไขปัญหาเดือดร้อนให้กับประชาชนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา **การพัฒนาและแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้** ซึ่งในช่วงหนึ่งปีที่ผ่านมามีความคืบหน้าทั้งในการลดจำนวนการก่อเหตุรุนแรงลงอย่างต่อเนื่อง จาก ๑,๐๓๑ ครั้ง ในปี ๒๕๕๒ เหลือ ๗๙๙ ครั้ง ในปี ๒๕๕๓ การพัฒนาตามแผนการพัฒนาพื้นที่พิเศษ ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ปี ๒๕๕๒ - ๒๕๕๕ โดยมีกรอบวงเงินประมาณ ๖๓,๓๑๙.๓๗ ล้านบาท เพื่อยกระดับรายได้ครัวเรือน เพิ่มการมีงานทำในพื้นที่ เพิ่มทักษะฝีมือแรงงาน ตลอดจนให้ประชาชนมีที่อยู่อาศัยที่มั่นคง สำหรับการเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบสืบเนื่องจากสถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยดำเนินการช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบฯ เป็นเงิน จำนวน ๓๐๘,๓๑๗,๑๑๒ บาท เพื่อชดเชยผู้เสียชีวิต ทุพพลภาพ บาดเจ็บ ทรัพย์สินและพืชผลเสียหาย ผู้ประกอบการ ทุนการศึกษา เป็นต้น และ **การเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากการชุมนุมทางการเมือง** โดยคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบหลักเกณฑ์การให้ความช่วยเหลือผู้ได้รับความเสียหาย จากเหตุการณ์ความไม่สงบทางการเมือง เมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๓ ซึ่งได้ช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับบาดเจ็บ ทุพพลภาพและเสียชีวิตไปแล้ว ๑,๘๕๓ ราย เป็นเงิน ๑๐๙,๙๒๓,๒๐๙ บาท อีกทั้งยังให้ความช่วยเหลือต่อเนื่องรายเดือนแก่ผู้ทุพพลภาพ ๑๓ ราย

อุปสรรคสำคัญในการดำเนินงาน เกิดจากการติดตามตัวผู้กระทำความผิดที่อยู่ในต่างประเทศ โดยเฉพาะในประเทศที่ยากต่อการขอความร่วมมือตรวจสอบข้อมูลและไม่มีกฎหมายในลักษณะนี้รองรับ ขณะเดียวกันการชุมนุมในพื้นที่สาธารณะยังไม่มีกฎหมายรองรับเช่นกัน รวมทั้งการปฏิรูปกฎหมายดูแลสื่อยังไม่เรียบร้อยและเฝ้าระวังทางปฏิบัติที่ชัดเจน

๒.๒ นโยบายด้านการบริหารราชการแผ่นดิน (มาตรา ๗๘ ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และนโยบายการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี ตามแผนการบริหารราชการแผ่นดิน) รัฐบาลให้ความสำคัญกับ **การบริหารราชการแผ่นดินให้เป็นไปเพื่อการพัฒนาสังคม เศรษฐกิจ**

รายงานแสดงผลการดำเนินการ

ของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ

รัฐบาล นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ ปีที่สอง (วันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๒ ถึงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๓)

และความมั่นคงของประเทศอย่างยั่งยืน และการทบทวนภารกิจของส่วนราชการตามมาตรา ๓๓ แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ.

๒๕๕๖ โดยสนับสนุนกระบวนการจัดทำแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ ที่มุ่งเน้นการมีส่วนร่วมในการวางแผนหรือการกำหนดนโยบายเพื่อเตรียมความพร้อมของประเทศให้สอดคล้องกับสถานการณ์การพัฒนาของโลกและประเทศไทยในระยะยาว การถ่ายโอนภารกิจด้านการตรวจสอบและรับรองคุณภาพมาตรฐานระยะแรก (จำนวน ๓๗ งาน ใน ๑๘

ส่วนราชการ) ให้ภาคเอกชนหรือภาคส่วนอื่นไปดำเนินการ การจัดตั้งกองทุนเศรษฐกิจพอเพียงที่มีเป้าหมายเพื่อเสริมสร้างศักยภาพและความเข้มแข็งของหมู่บ้าน และชุมชนจำนวน ๘๔,๕๖๓ หมู่บ้าน หรือชุมชนทั่วประเทศ มีผู้ได้รับประโยชน์แล้วจำนวน ๒๑,๗๑๖ หมู่บ้าน มีโครงการที่ประสบความสำเร็จ เช่น การจัดทำถ่านไม้เพนต์สี ปูยชีวภาพ โรงสีชุมชน และโรงเห็ด การจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด ซึ่งในปี ๒๕๕๓ มีการดำเนินโครงการแล้วเสร็จ ๑,๓๕๒ โครงการ การจัดทำแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอ โดยทั้ง ๘๗๘ อำเภอทั่วประเทศมีแผนยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอครบถ้วนแล้ว การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) และสนับสนุนให้ อปท. มีส่วนร่วมในการพัฒนาเศรษฐกิจและระบบสาธารณูปโภคสาธารณูปการของท้องถิ่น โดยในปี ๒๕๕๓ ได้จัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่ อปท. จำนวน ๑๓๙,๘๙๕.๑๘ ล้านบาท และงบประมาณโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ อีกจำนวน ๓๘,๐๔๖.๔๘ ล้านบาท รวมเป็นเงิน ๑๗๗,๙๔๑.๖๖ ล้านบาท ทำให้ อปท. ได้รับงบประมาณ เงินอุดหนุนจากรัฐบาลเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ ๒๕๕๒ คิดเป็นร้อยละ ๙.๑๒ รวมทั้งได้มีนโยบายส่งเสริมให้ อปท. สนับสนุนการขับเคลื่อนแผนชุมชนสู่การพัฒนาท้องถิ่นและสนับสนุนการดำเนินงานกองทุนสวัสดิการชุมชน นอกจากนี้ รัฐบาลได้มุ่งเน้น การพัฒนาคุณภาพ คุณธรรม และจริยธรรมของเจ้าหน้าที่ของรัฐ พร้อมกับการเพิ่มประสิทธิภาพระบบการทำงาน โดยในปี ๒๕๕๓ ได้ดำเนินโครงการป้องกันการทุจริตประพฤติมิชอบในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างของทางราชการ ซึ่งมีการจัดทำข้อตกลงร่วมกันระหว่างหน่วยงานภาครัฐนำร่องและภาคเอกชนว่าจะไม่มีการเรียกรับเงินหรือของกำนัลและการให้สินบนต่อกันอย่างสิ้นเชิง โดยมีหน่วยงานภาครัฐตอบรับเป็นหน่วยงานนำร่องรวม ๑๔ หน่วยงาน และได้มีการคัดเลือกโครงการจัดซื้อจัดจ้างเข้าร่วมโครงการฯจำนวน ๑๔ โครงการ รวมมูลค่าวงเงินงบประมาณ ๒,๖๕๗.๒๗ ล้านบาท รวมทั้งได้กำหนดให้มีการจัดทำตัวชี้วัดการประเมินความคุ้มค่าการปฏิบัติภารกิจของรัฐและใช้เป็นตัวชี้วัดประกอบการพิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่าย ซึ่งจะเริ่มนำมาใช้ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ การเร่งรัดตรวจสอบข้อเท็จจริงและดำเนินคดีในคดีสำคัญอย่างทันทั่วทั้งที่ ทั้งในกรณีเหตุเพลิงไหม้สถานบริการชานติกาผับ กรณีทุจริตนมโรงเรียน และการตรวจสอบลานมันสำปะหลังแปรรูปภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ๓ แห่ง เป็นต้น การส่งเสริมวิธีการจัดทำข้อบังคับว่าด้วยจรรยาบรรณราชการของส่วนราชการให้แก่ส่วนราชการ จำนวน ๑๓๑ ส่วนราชการ รวม ๑๑ ครั้งมีผู้เข้าร่วมทั้งหมด ๒,๕๕๗ คน การจัดหาพัสดุในรูปแบบการประมูลด้วยระบบ



อิเล็กทรอนิกส์ (e-Auction) ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๓ ถึงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๓ มีการประมูลรวมทั้งสิ้น ๕,๐๖๔ ครั้ง สามารถประหยัดเงินงบประมาณได้ ๔,๐๐๘.๐๖ ล้านบาท **จัดระบบงานราชการและงานของรัฐเพื่อให้การจัดทำและการให้บริการสาธารณะเป็นไปอย่างรวดเร็วมีประสิทธิภาพ โปร่งใส และตรวจสอบได้** โดยการให้ทุกส่วนราชการต้องดำเนินการลดขั้นตอนและระยะเวลาการปฏิบัติราชการลงร้อยละ ๓๐-๕๐ การส่งเสริมการจัดทำมาตรฐานความโปร่งใสในการปฏิบัติงาน ในปี ๒๕๕๒ การพัฒนาการให้บริการของศูนย์บริการร่วมและเคาน์เตอร์บริการประชาชน ที่ได้มีการจัดตั้งทั้งในระดับกระทรวงและจังหวัด รวมทั้งสิ้น ๑๑๙ แห่ง การจัดตั้งศูนย์ประสานงานการบริการด้านการลงทุน มีผู้ขอรับบริการในปี ๒๕๕๓ รวม ๒,๘๒๑ ราย การตรวจพิจารณาร่างกฎหมายแล้วเสร็จ จำนวน ๙๐๒ เรื่อง และให้ความเห็นทางกฎหมาย จำนวน ๔๒๐ เรื่อง อาทิ การจัดเก็บค่าเบี้ยประกันภัยสำหรับนักท่องเที่ยวที่เข้าไปท่องเที่ยวในอุทยานแห่งชาติ การช่วยเหลือและคุ้มครองสวัสดิภาพผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ เป็นต้น การพัฒนาระบบบริหารจัดการข้อมูลภาครัฐและการรับรู้ข้อมูลข่าวสารของประชาชน **การนำแผนพัฒนาการเมืองสู่การปฏิบัติ** ผ่านสภาพพัฒนาการเมือง กองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมือง และหน่วยงานภาคีเครือข่าย และ **การดำเนินการให้ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐได้รับสิทธิประโยชน์อย่างเหมาะสม** ผ่านโครงการเชิดชูชาติ การปรับเปลี่ยนอัตราเงินตอบแทนตำแหน่งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล สารวัตรกำนัน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านฝ่ายปกครอง และผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านฝ่ายรักษาความสงบ การแก้ไขปรับปรุงพระราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล พ.ศ. ๒๕๒๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม การปรับปรุงสิทธิให้ผู้มีสิทธิซึ่งป่วยเป็นโรคมะเร็งและจำเป็นต้องฉายรังสีรักษา การกำหนดเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษ ตำแหน่งนิติกร (พ.ต.ก.) การกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการรับเงินเดือน สิทธิและประโยชน์ของข้าราชการพลเรือนสามัญ และคณะรัฐมนตรียังได้เห็นชอบ แผนการปรับบัญชีเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงของข้าราชการพลเรือนสามัญ และบัญชีอัตราเงินเดือนข้าราชการและเจ้าหน้าที่อื่นของหน่วยงานของรัฐ และแผนการปรับอัตราเงินเดือนแรกบรรจุ เป็นต้น

อุปสรรคสำคัญในการดำเนินงาน การปฏิบัติหน้าที่ราชการของข้าราชการบางแห่งมีปัญหาด้านความโปร่งใส ความซื่อสัตย์สุจริต เทียงธรรม ดังนั้น เพื่อให้ปราศจากข้อครหาของประชาชน เกิดประสิทธิภาพในการทำงาน และเป็นประโยชน์สูงสุดต่อประชาชน จึงควรจัดให้มีแนวทางหรือกลไกในการสร้างธรรมาภิบาลและหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีให้เกิดความเข้าใจถูกต้องและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน

๒.๓ นโยบายด้านศาสนา สังคม การสาธารณสุข การศึกษา และวัฒนธรรม (มาตรา ๗๙ และมาตรา ๘๐ ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และนโยบายสังคมและคุณภาพชีวิต ตามแผนการบริหารราชการแผ่นดิน) รัฐบาลได้ให้การ**อุปถัมภ์และคุ้มครองพระพุทธศาสนาและศาสนาอื่น** โดยสนับสนุนการเผยแผ่การปฏิบัติธรรมและการทำนุบำรุงพระพุทธศาสนาด้วยการจัดการฝึกอบรมความรู้แก่พระสงฆ์และจัดทำโครงการวัดต้นแบบ รวมถึงการทำนุบำรุงวัดจำนวน ๓,๒๖๙ แห่ง และซ่อมแซมศาสนสถานของศาสนาต่างๆ รวม ๙๑๗ แห่ง **ส่งเสริมความเข้าใจอันดีและความสมานฉันท์ระหว่างศาสนิกชนของทุกศาสนา** โดยจัดทำโครงการค่ายเยาวชนสมานฉันท์ร่วมกับ

องค์การศาสนา ๕ ศาสนา (ศาสนาพุทธ อิสลาม คริสต์ พราหมณ์-ฮินดู และซิกข์) ทั้งในส่วนกลาง และภูมิภาค รวม ๓๘ จังหวัดมีเยาวชนเข้าร่วม จำนวน ๔,๑๐๔ คน รวมทั้งได้จัดทำโครงการส่งเสริม กิจกรรมฮัจญ์ซึ่งมีผู้สนใจเข้าร่วมมากกว่าโควตาที่ได้รับจากประเทศซาอุดีอาระเบีย **สนับสนุนการนำ หลักธรรมของศาสนาและเสริมสร้างคุณธรรมและพัฒนาคุณภาพชีวิต** เช่น กิจกรรมปฏิบัติธรรม และครอบครัวยุบอุ่นด้วยพระธรรมซึ่งมีประชาชนเข้าร่วม จำนวน ๑๗๙,๐๐๐ คน โครงการศูนย์ ศึกษาพระพุทธศาสนาวันอาทิตย์ซึ่งมีนักเรียนเข้าร่วม จำนวน ๑,๐๗๔,๔๓๘ คน โครงการเข้าวัด ปฏิบัติธรรมในวันธรรมสวนะหรือวันพระเพื่อเชิญชวนประชาชนทุกภาคส่วนเข้าวัดฟังธรรมในวัน ธรรมสวนะ โดยมีวัดเข้าร่วมโครงการรวม ๒,๕๐๘ แห่ง และได้มีการจัดตั้งและจัดสรรเงินอุดหนุน ศูนย์อบรมศาสนาอิสลามและจริยธรรมประจำมัสยิดรวม ๘๒๒ แห่ง **ส่งเสริมและสนับสนุนความรู้ รักสามัคคีและการเรียนรู้ ปลุกจิตสำนึกและเผยแพร่วัฒนธรรม ขนบธรรมเนียมประเพณี ของชาติ ตลอดจนค่านิยมอันดีงามและภูมิปัญญาท้องถิ่น** โดยดำเนินโครงการสำคัญ เช่น โครงการลานบุญ ลานปัญญา เพื่อเป็นการพัฒนาชุมชนให้เข้มแข็งภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง



ตามนโยบายของรัฐบาล รวม ๖๐๐ แห่งทั่วประเทศ ทั้งศาสนาพุทธ อิสลาม คริสต์ พราหมณ์-ฮินดู และซิกข์ **โครงการงานสัปดาห์ส่งเสริมพระพุทธศาสนาเนื่องในเทศกาลอาสาฬหบูชาและเข้าพรรษา** มีประชาชนเข้าร่วมกิจกรรม จำนวน ๒๕,๗๕๘ คน **โครงการรวมพลังทางศาสนาเสริมสร้าง ความสามัคคีและเฉลิมพระเกียรติสมเด็จพระนางเจ้าสิริกิติ์พระบรมราชินีนาถ** มีผู้เข้าร่วมโครงการ ๑,๐๗๖ คน รวมถึง **นโยบายฟื้นฟูวิถีชีวิตชาตินักรบ** โดยจะดำเนินการทั้งในมาตรการระยะสั้น เพื่อแก้ปัญหาอคติทางชาติพันธุ์ ส่งเสริมด้านภาษาและวัฒนธรรมท้องถิ่น รวมถึงการใช้สื่อ ที่หลากหลายในการอนุรักษ์วัฒนธรรมชุมชน และมาตรการระยะยาวที่จะมีการกำหนดพื้นที่เขต วัฒนธรรมพิเศษที่เอื้อต่อกลุ่มชาติพันธุ์ที่มีลักษณะสังคมวัฒนธรรมจำเพาะ **นโยบายฟื้นฟูวิถีชีวิต ชาวกระเหรี่ยง** เพื่อส่งเสริมอัตลักษณ์ชาติพันธุ์ตามแผนระยะสั้น ๖-๑๒ เดือน และการศึกษาแนวคิด เขตวัฒนธรรมพิเศษตามแผนระยะยาว ๑-๓ ปี **นโยบายอนุรักษ์ภาษาถิ่น** ซึ่งเป็นการจัดงานวันภาษาไทย และสรรหาและคัดเลือกบุคคลผู้มีผลงานการสร้างสรรค์ด้านการใช้ภาษาไทยหรือภาษาถิ่นอย่าง เหมาะสมและเป็นที่ยอมรับ ซึ่งมีผู้ที่ได้รับการประกาศยกย่องเชิดชูเกียรติและมอบประกาศนียบัตร รวม ๔๑ ท่าน และ **การสร้างความปลอดภัยด้วยมิติทางวัฒนธรรม** โดยนำหลักการสำคัญของแผน ปรองดองแห่งชาติเป็นหัวใจในการดำเนินงาน ภายใต้ยุทธศาสตร์สร้างความปรองดองด้วยมิติ



วัฒนธรรม เช่น การจัดสัมมนา “ทิศทางประเทศไทยในมิติวัฒนธรรมภายใต้แผนปรองดองแห่งชาติ” ซึ่งมีผู้เข้าร่วม จำนวน ๖๗๓ คน รวมทั้งดำเนินการจัดกิจกรรมเทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์ การพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์ การส่งเสริมวัฒนธรรมประชาธิปไตย และโครงการวัฒนธรรมไทย สายใยชุมชน เป็นต้น นอกจากนี้ ยังได้แต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาพิพิธภัณฑ์สถานแห่งชาติและพิพิธภัณฑ์ท้องถิ่นตามนโยบายฟื้นฟูชีวิตพิพิธภัณฑ์สถานเพื่อให้เป็นแหล่งเรียนรู้ที่มีชีวิต ซึ่งได้มีการเลือกพิพิธภัณฑ์สถานแห่งชาติเป็นต้นแบบนำร่องในปี ๒๕๕๔ เป้าหมายการพัฒนา ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๔-๒๕๕๘) เพื่อปรับปรุงสภาพภูมิทัศน์ของพระที่นั่งศิวโมกขพิมาน พระที่นั่งพุทไธสวรรย์ พระที่นั่งปวิหารีย์ทศนัย และโรงราชรถ ฯลฯ

รัฐบาลได้วางรากฐานด้านสังคมโดยให้ความสำคัญกับการคุ้มครองและพัฒนาเด็กและเยาวชน สนับสนุนการอบรมเลี้ยงดูและให้การศึกษาปฐมวัย ส่งเสริมความเสมอภาคของหญิงและชาย เสริมสร้างและพัฒนาความเป็นปึกแผ่นของสถาบันครอบครัวและชุมชน รวมทั้งต้องสงเคราะห์และจัดสวัสดิการให้แก่ผู้สูงอายุ ผู้ยากไร้ ผู้พิการหรือทุพพลภาพและผู้อยู่ในสภาวะยากลำบาก โดยมีการดำเนินการที่สำคัญ เช่น การจัดทำร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองอนามัยเจริญพันธุ์ พ.ศ. โครงการปวิหารีย์แห่งชีวิตที่ในปี ๒๕๕๒ มีเด็กและเยาวชนเข้าร่วมโครงการที่เกี่ยวข้องกับการให้และการเสียสละ ๑๐,๙๒๕ คน และปี ๒๕๕๓ จำนวนผู้เข้าร่วม ๑๒,๐๐๐ คน การจัดตั้งสภาเด็กและเยาวชน ใน ๓,๕๐๐ ตำบล ๗๕ จังหวัดทั่วประเทศ โดยมีการจัดกิจกรรมรวม ๒๒๘ โครงการ มีผู้เข้าร่วมกิจกรรม ๔๖,๑๘๓ คน โครงการปรับปรุงการดื่มและอาหารกลางวันฟรี โดยเพิ่มงบประมาณรายหัวแก่เด็กดื่มนมฟรี จาก ๖ บาท เป็น ๗ บาทต่อคนต่อวัน และปรับปรุงงบประมาณรายหัวโครงการอาหารกลางวันจากรายหัว ๑๑ บาท เป็น ๑๓ บาท โครงการเด็กพิการเรียนฟรีตั้งแต่ชั้นก่อนประถมศึกษาจนถึงปริญญาตรี การส่งเสริมสนับสนุนการพัฒนาศูนย์พัฒนาเด็กเล็กในความดูแลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๑๙,๔๘๑ ศูนย์ ผู้ดูแลเด็กจำนวน ๔๙,๕๘๗ คน ให้การดูแลเด็กปฐมวัยเพื่อให้มีพัฒนาการที่เหมาะสมตามวัย จำนวน ๘๙๑,๖๕๑ คน การจัดทำมาตรฐานการดำเนินงานศูนย์พัฒนาเด็กเล็กระดับชาติ การผลักดันให้มีการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายที่เลือกปฏิบัติต่อสตรี การจัดทำมาตรฐานและตัวชี้วัดความเสมอภาคระหว่างหญิงชาย การจัดทำดัชนีการพัฒนามิติหญิงชายของประเทศไทย การเสริมสร้างความเข้มแข็งของสถาบันครอบครัวตามโครงการสายใยรักแห่งครอบครัวในพระราชูปถัมภ์ สมเด็จพระบรมโอรสาธิราชฯ สยามมกุฎราชกุมาร การจัดตั้งกองทุนสวัสดิการชุมชน การช่วยเหลือเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุโดยให้ผู้สูงอายุที่มีอายุ ๖๐ ปีขึ้นไปทุกคนได้รับเดือนละ ๕๐๐ บาท มีผู้สูงอายุที่มาลงทะเบียนและมีสิทธิได้รับเบี้ยเพิ่มขึ้น จาก ๑,๗๖๓,๙๖๖ คน ในปี ๒๕๕๑ เป็น ๕,๖๕๒,๘๙๓ คน ในปี ๒๕๕๓ และ การจัดตั้งกองทุนสวัสดิการชุมชนขยายผลไปทั่วประเทศ โดยรัฐบาลสนับสนุนงบประมาณ ๗๒๗.๓๐ ล้านบาท เพื่อสมทบเข้ากองทุนสวัสดิการชุมชน ในอัตรา ๑:๑ จำนวน ๒,๐๔๘ กองทุน มีสมาชิกกองทุนทั้งสิ้น ๑,๑๙๙,๖๕๔ คน สำหรับในปี ๒๕๕๔ รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณจำนวน ๘๐๐ ล้านบาทในกลุ่มเป้าหมาย ๓,๓๐๐ ตำบลต่อกองทุน สมาชิกรวม ๒.๔ ล้านคน การส่งเสริม สนับสนุน และพัฒนาระบบสุขภาพอันนำไปสู่สุขภาวะที่ยั่งยืนของประชาชน โดยจัดสวัสดิการและค่าตอบแทนแก่อาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.เชิงรุก) คนละ ๖๐๐ บาท

รายงานแสดงผลการดำเนินการ

ของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ

รัฐบาล นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ ปีที่สอง (วันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๒ ถึงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๓)

ต่อเนื่องให้แก่อาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้านจำนวน ๑,๐๐๕,๖๓๓ คน การดำเนินโครงการหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า ในปี ๒๕๕๓ คนไทยมีหลักประกันสุขภาพ จำนวน ๖๓,๐๔๖,๐๐๑ คน โดยเป็นสิทธิประกันสุขภาพถ้วนหน้า ๔๗,๗๒๙,๕๑๖ คน ตลอดจนการยกระดับสถานอนามัยเป็นโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพประจำตำบล (รพ.สต.) จำนวน ๔,๐๑๐ แห่ง และการใช้บัตรประจำตัวประชาชนแทนบัตรประกันสุขภาพถ้วนหน้าในการเข้ารับบริการในสถานบริการสาธารณสุขทุกระดับ และการพัฒนาการแพทย์แผนไทยและแพทย์ทางเลือก โดยการพัฒนาโรงพยาบาลต้นแบบแพทย์แผนไทย จำนวน ๙ แห่ง การสนับสนุนให้มีการศึกษาวิจัยจัดทำคู่มือและตำราการแพทย์แผนไทยและสมุนไพร การรักษาการแพทย์แผนไทยควบคู่กับการแพทย์แผนปัจจุบัน เป็นต้น **การพัฒนาคุณภาพและมาตรฐานการจัดการศึกษาในทุกระดับและทุกรูปแบบให้สอดคล้องกับความเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจและสังคม** โดยดำเนินการผ่านโครงการต่างๆ อาทิ โครงการเรียนฟรี ๑๕ ปี ในปี ๒๕๕๓ นักเรียนได้รับประโยชน์ ๑๒,๔๘๐,๔๗๓ คน โครงการขับเคลื่อนการปฏิรูปการศึกษาในศตวรรษที่สอง (พ.ศ. ๒๕๕๒-๒๕๖๑) โครงการจัดตั้งโรงเรียนวิทยาศาสตร์ภูมิภาค โครงการ Student Channel และ Thai Teacher TV การจัดตั้งกองทุนเทคโนโลยีและสารสนเทศเพื่อการศึกษา การจัดทำแผนการศึกษาแห่งชาติ ฉบับปรับปรุง (พ.ศ. ๒๕๕๒-๒๕๕๓) และการพัฒนาคุณภาพครูและบุคลากรทางการศึกษา โดยการดำเนินโครงการพัฒนาคุณภาพครูทั้งระบบ โครงการผลิตครูพันธุ์ใหม่ โครงการสร้างขวัญกำลังใจครู **การส่งเสริมและสนับสนุนการกระจายอำนาจ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ชุมชน องค์กรทางศาสนา และเอกชน มีส่วนร่วมในการจัดการศึกษา** โดยมีภาคีเครือข่ายต่างๆ ร่วมจัดการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัยทั่วประเทศ จำนวน ๑๐,๗๘๖ ภาคี ร่วมจัดการศึกษาอาชีวศึกษา จำนวน ๖๙,๘๐๘ ภาคี และร่วมจัดการศึกษาขั้นพื้นฐานในลักษณะศูนย์การเรียนบ้าน ซึ่งมีผู้เรียน ๒๑๖ คน และศูนย์การเรียนในสถานประกอบการ จำนวน ๒๓ แห่ง **การส่งเสริมและสนับสนุนการศึกษาวิจัยในศิลปะวิทยาการแขนงต่างๆ** เช่น การส่งเสริมวิจัยและพัฒนานวัตกรรมสิ่งประดิษฐ์ การวิจัยเพื่อถ่ายทอดเทคโนโลยีและนวัตกรรมที่สามารถใช้งานได้กับภาคอุตสาหกรรม เกษตรกรรม และบริการ เป็นต้น **และการส่งเสริมและสนับสนุนความรู้รักสามัคคีและการเรียนรู้ ปลุกจิตสำนึก และเผยแพร่ศิลปวัฒนธรรม ขนบธรรมเนียมประเพณีของชาติ ตลอดจนค่านิยมอันดีงามและภูมิปัญญาท้องถิ่น** โดยการสร้างความร่วมมือทวิภาคีและแลกเปลี่ยนทางวัฒนธรรม การเสริมสร้างองค์ความรู้ด้านศิลปวัฒนธรรม การส่งเสริมเยาวชนที่เป็นศิลปินรุ่นใหม่ การขับเคลื่อนเศรษฐกิจสร้างสรรค์เชิงวัฒนธรรมภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ สาขาเศรษฐกิจสร้างสรรค์ การดำเนินงานนโยบายฟื้นฟูวิถีชีวิตชาวเลผ่านโครงการพัฒนาเนื้อหาหนังสือทักษะวัฒนธรรมชาวเล และการเสริมสร้างภูมิปัญญาท้องถิ่นที่ได้รับการเชิดชู



อุปสรรคสำคัญในการดำเนินงาน การดำเนินการให้ความช่วยเหลือหรือเยียวยาผู้สูงอายุและผู้ด้อยโอกาสล่าช้าและไม่ทั่วถึง การให้ความช่วยเหลือคนเร่ร่อนหลังได้รับการฟื้นฟูครอบครัวและชุมชนจะต้องเข้ามามีบทบาทช่วยเหลือกลุ่มคนเหล่านี้ให้มากขึ้น โดยเฉพาะการสร้างอาชีพ และสร้างรายได้ รวมทั้ง ให้ความสำคัญกับการส่งเสริมให้เอกชนและชุมชนมีส่วนร่วมในการทำบำรุงศาสนสถานและอนุรักษ์วัฒนธรรมไทย เพื่อดำรงและสืบทอดวัฒนธรรม โดยเฉพาะวัดที่อยู่ในถิ่นทุรกันดาร หรือโบราณสถานทางประวัติศาสตร์ชาติไทย รวมทั้งการสืบทอดประเพณีหรือวัฒนธรรมพื้นบ้านให้เป็นเอกลักษณ์ประจำท้องถิ่น

๒.๔ นโยบายด้านกฎหมายและการยุติธรรม (มาตรา ๘๑ ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยและนโยบายการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีตามแผนการบริหารราชการแผ่นดิน) ที่มุ่งส่งเสริมให้มีการปฏิบัติและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างถูกต้อง รวดเร็ว เป็นธรรม และทั่วถึง โดยการควบคุมดูแลและแก้ไขฟื้นฟูผู้กระทำผิด และการเร่งฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด มีการส่งเสริมการให้ความช่วยเหลือและความรู้ทางกฎหมายแก่ประชาชน โดยรัฐบาลได้เร่งดำเนินการให้คำปรึกษาและช่วยเหลือประชาชนทางกฎหมายในเหตุการณ์ชุมนุมเมื่อเดือนเมษายน-พฤษภาคม ๒๕๕๓ นอกจากนั้นยังดำเนินการโครงการพัฒนาศักยภาพบุคลากรด้านการจัดการความขัดแย้งของชุมชน โครงการส่งเสริมเสรีภาพในจังหวัดชายแดนภาคใต้ และจัดนิทรรศการเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับสิทธิประโยชน์ของประชาชนตามกฎหมายว่า นอกจากนี้มีการพัฒนาระบบงานในกระบวนการยุติธรรมให้มีประสิทธิภาพ โดยรัฐบาลได้ดำเนินการการเชื่อมโยงฐานข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการยุติธรรม การนำกระบวนการยุติธรรมทางเลือกมาใช้โดยไม่ฟ้องร้องในคดีเกี่ยวกับเด็กและเยาวชน และการพัฒนาระบบการดำเนินงานการควบคุม ดูแลการฟื้นฟูผู้กระทำผิดให้มีคุณภาพและมาตรฐาน **คุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของบุคคลให้พ้นจากการล่วงละเมิด ทั้งโดยเจ้าหน้าที่ของรัฐและโดยบุคคลอื่น และอำนวยความสะดวกยุติธรรมแก่ประชาชนอย่างเท่าเทียมกัน** มีการร้องเรียนที่ผ่านสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ (ป.ป.ท.) มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นจากจำนวน ๑,๐๑๐ เรื่อง ในปีงบประมาณ ๒๕๕๒ เป็น ๑,๒๓๔ เรื่อง ในปีงบประมาณ ๒๕๕๓ และเมื่อวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๓ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบร่างนโยบาย ยุทธศาสตร์และมาตรการในการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ พ.ศ. ๒๕๕๔-๒๕๕๙ พร้อมจัดทำคำของบประมาณแบบบูรณาการแล้ว นอกจากนี้ ได้ช่วยเหลือผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ในสถานคุ้มครองจำนวน ๕๔๔ คน รวมทั้งช่วยเหลือคนไทยในต่างประเทศ ๑๒๙ คน สูงกว่าปีงบประมาณ ๒๕๕๒ ซึ่งได้ช่วยเหลือจำนวน ๔๐๖ คน และ ๖๘ คน ตามลำดับ **จัดให้มีกฎหมายเพื่อจัดตั้งองค์กรเพื่อการปฏิรูปกฎหมายที่ดำเนินการเป็นอิสระเพื่อปรับปรุงและพัฒนากฎหมายของประเทศ รวมทั้งการปรับปรุงกฎหมายให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญ โดยต้องรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่ได้รับผลกระทบจากกฎหมายนั้นประกอบด้วย** ทั้งนี้รัฐบาลได้จัดตั้งองค์กรเพื่อการปฏิรูปกฎหมายที่ดำเนินการเป็นอิสระ ได้มีพระราชบัญญัติคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ โดยมีผลบังคับใช้เป็นกฎหมายนับแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป เพื่อปรับปรุงและพัฒนา

รายงานแสดงผลการดำเนินการ

ของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ

รัฐบาล นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ ปีที่สอง (วันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๒ ถึงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๓)

กฎหมายของประเทศ รวมทั้งได้มีการปรับปรุงกฎหมายให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญ **จัดให้มีกฎหมายเพื่อจัดตั้งองค์กรเพื่อการปฏิรูปกระบวนการยุติธรรมที่ดำเนินการเป็นอิสระ เพื่อปรับปรุงและพัฒนาการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการยุติธรรม** โดยคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ เห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการปฏิรูปและพัฒนากระบวนการยุติธรรมแห่งชาติ พ.ศ. เพื่อปรับปรุงและพัฒนาการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการยุติธรรม ขณะนี้อยู่ระหว่างดำเนินการตามขั้นตอน **สนับสนุนการดำเนินการขององค์กรภาคเอกชนที่ให้ความช่วยเหลือทางกฎหมายแก่ประชาชน โดยเฉพาะผู้ได้รับผลกระทบจากความรุนแรงในครอบครัว** โดยให้ความช่วยเหลือในการระงับเหตุการณ์กระทำความรุนแรงต่อเด็ก สตรีและครอบครัว ในปี ๒๕๕๒ จำนวน ๑๓๑ ราย ส่งต่อเข้ารับการรักษาการณียุทธทำร้ายร่างกาย ๒๗๐ ราย รับปรึกษาปัญหาครอบครัว ๔๑๘ ราย ร้องทุกข์ดำเนินคดีทางกฎหมาย ๑๐๒ ราย ช่วยเหลืออื่นๆ ๓๖ ราย จัดกิจกรรมรณรงค์ เฝ้าระวัง ป้องกันและแก้ไขปัญหาความรุนแรงต่อเด็ก สตรีและความรุนแรงในครอบครัว รวม ๑๕๙ กิจกรรม นอกจากนี้มีการประสานความร่วมมือในการลดปัญหาความรุนแรงในครอบครัว โดยกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ได้ลงนามความร่วมมือกับหน่วยงานภาครัฐ จำนวน ๑๐ หน่วยงาน และอยู่ระหว่างจัดทำร่างข้อตกลงร่วมกับองค์กรพัฒนาเอกชนอีกประมาณ ๔๐ หน่วยงาน และเสริมสร้างกระบวนการเรียนรู้และสนับสนุนการมีส่วนร่วมของภาคีเครือข่ายที่เกี่ยวข้องทั้งในและระหว่างประเทศ โดยได้สนับสนุนงบประมาณแก่สมาคมวางแผนครอบครัวแห่งประเทศไทย ในการเสริมสร้างศักยภาพกลไกการดำเนินงาน และได้ร่วมมือกับองค์การสหประชาชาติในการจัดสัมมนาเรื่อง กฎหมายคุ้มครองผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัวจากนโยบายสู่การปฏิบัติในการจัดการความรุนแรงที่เกิดขึ้นจากพื้นฐานความแตกต่างทางเพศ เมื่อเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๓ รวมทั้งได้จัดประชุมระดับภูมิภาคเอเชียแปซิฟิกเพื่อสร้างความตระหนักแก่สังคมในการยุติความรุนแรงต่อผู้หญิง โดยกราบทูลเชิญพระเจ้าหลานเธอพระองค์เจ้าพัชรกิติยาภาฯ เป็นองค์ปาฐก

อุปสรรคสำคัญในการดำเนินงาน เกิดจากการขาดการประสานงานและการติดตามผลการแก้ไขปัญหาคัดเจนของเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องซึ่งมาจากหลายหน่วยงาน และสภาพทางภูมิศาสตร์ที่ประเทศไทยมีพรมแดนติดต่อกับหลายประเทศทำให้เกิดการลักลอบค้ามนุษย์เพื่อเป็นแรงงานผิดกฎหมายจำนวนมากยากต่อการป้องกัน รวมทั้งระบบข้อมูลเกี่ยวกับการค้ามนุษย์ไม่สมบูรณ์ทำให้การป้องกันและแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ไม่ได้ผลเท่าที่ควร ดังนั้นทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องควรมีการประสานให้การดำเนินงานเป็นไปในทิศทางเดียวกัน

๒.๕ นโยบายด้านการต่างประเทศ (มาตรา ๘๒ ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และนโยบายการต่างประเทศและเศรษฐกิจระหว่างประเทศ ตามแผนการบริหารราชการแผ่นดิน) รัฐบาลให้ความสำคัญในการส่งเสริมสัมพันธ์มิตรและความร่วมมือกับนานาประเทศตามหลักการปฏิบัติต่อกันอย่างเสมอภาคและการปฏิบัติตามสนธิสัญญาด้านสิทธิมนุษยชน โดยมุ่งสร้างความเข้าใจที่ถูกต้องและความมั่นใจต่อนานาชาติเกี่ยวกับสถานการณ์ในไทย ส่งเสริมการแลกเปลี่ยนการเยือนระดับสูง ผลักดันการจัดตั้งศูนย์ประสานงานอาเซียนในการให้ความช่วยเหลือด้าน



มนุษยธรรม และให้ความช่วยเหลือและบรรเทาภัยพิบัติแก่ประเทศต่าง ๆ เช่น การระดมความช่วยเหลือแก่เฮติเป็นมูลค่ากว่า ๒๑.๖ ล้านดอลลาร์สหรัฐ การให้ความช่วยเหลือพม่าภายใต้กรอบ Tripartite Core Group การให้ทุนการศึกษาและทุนฝึกอบรมดูงาน รวม ๑,๔๔๑ ทุน รวมทั้งเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมระดับรัฐมนตรีกรอบความร่วมมือเอเชีย-ตะวันออกกลาง ครั้งที่ ๓ (AMED III) และการประชุมสุดยอดผู้นำกลุ่มน้ำโขงตอนล่าง ครั้งที่ ๑ นอกจากนี้ จากนโยบายส่งเสริมสิทธิมนุษยชนที่ชัดเจนและบทบาทที่สร้างสรรค์ของไทย ส่งผลให้ไทยได้รับเลือกให้ดำรงตำแหน่งสมาชิกและประธานคณะมนตรีสิทธิมนุษยชนแห่งสหประชาชาติ (Human Rights Council) วาระปี ๒๕๕๓-๒๕๕๖ การรักษาความสัมพันธ์ที่ดีกับประเทศเพื่อนบ้าน โดยใช้แนวทางการเจรจาสันติวิธีตามกลไกทวิภาคีที่มีอยู่ เช่น เหตุการณ์กรณีคนไทย ๗ คนถูกทางการกัมพูชาจับกุม รัฐบาลให้ความช่วยเหลือในด้านกงสุล ด้านมนุษยธรรม และคำปรึกษาด้านกฎหมายแก่คนไทย ๗ คน รวมทั้งได้หารือกับรัฐบาลกัมพูชาอย่างต่อเนื่องเพื่อช่วยเหลือคนไทยดังกล่าวให้ได้รับความเป็นธรรม จนคนไทย ๕ คนได้เดินทางกลับประเทศไทยแล้ว ส่วนอีก ๒ คนที่เหลือกำลังให้การช่วยเหลือทางกงสุลเพื่อให้ได้รับการปล่อยตัวโดยเร็วต่อไป **การปฏิบัติตามพันธกรณีที่ได้กระทำไว้กับนานาชาติประเทศและองค์การระหว่างประเทศ** โดยให้ความสำคัญกับการสร้างความตระหนักรู้



และเตรียมความพร้อมของไทยไปสู่ความเป็นประชาคมอาเซียนตามเป้าหมายในปี ๒๕๕๘ การผลักดันแผนแม่บทด้วยความเชื่อมโยงระหว่างกันในอาเซียน (Master Plan on ASEAN Connectivity) และการเข้าร่วมภารกิจการรักษาสันติภาพของสหประชาชาติในดาร์ฟัวร์ ชูดาน ติมอร์-เลสเต และเฮติ รวมทั้งการขับเคลื่อนประเด็นสำคัญระดับโลก เช่น การพัฒนาแห่งสหประชาชาติ (MDGs) การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศตามกรอบอนุสัญญาว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (UNFCCC) และพิธีสารเกียวโต ทั้งนี้ ได้เข้าร่วมการประชุมรัฐภาคี UNFCCC

และการประชุม UN Climate Change Talks เพื่อร่วมกำหนดข้อตกลงที่เหมาะสม เป็นธรรม **การส่งเสริมการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยวกับนานาชาติ** โดยมีมาตรการหลัก คือ (๑) เสริมสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันกับต่างประเทศ ผ่านการผลักดันยุทธศาสตร์การเจริญเติบโตรูปแบบใหม่ในกรอบเอเปคที่คำนึงถึงความสมดุล เท่าเทียมและเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม การริเริ่มแนวคิดหุ้นส่วนเชิงสร้างสรรค์กับสหรัฐอเมริกา การดำเนินการเพื่อบรรเทาผลกระทบ Illegal, Unreported and Unregulated Fishing (IUU Fishing) และการสร้างความแข็งแกร่งในอุตสาหกรรมและภาคบริการที่มีศักยภาพสูง เช่น อุตสาหกรรมอาหาร อุตสาหกรรมเกษตรและประมง (ภายใต้โครงการครัวไทยสู่โลก โครงการอาหารฮาลาล) และภาคบริการ (ภายใต้โครงการ medical hub) เป็นต้น (๒) ขยายตลาดใหม่โดยให้ความสำคัญกับการส่งออกในอาเซียน จีน ญี่ปุ่น และอินเดีย โดยใช้ประโยชน์จาก FTA ซึ่งทำให้มูลค่าการค้ากับประเทศที่มีความตกลง FTA เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ขณะที่รักษาตลาดหลัก คือ สหรัฐอเมริกาและสหภาพยุโรปควบคู่กัน ซึ่งในปี ๒๕๕๓ มูลค่าการส่งออกเพิ่มขึ้นร้อยละ ๒๖.๙ (๓) เปิดเสรีการค้าและบริการกับคู่เจรจาต่าง ๆ เพิ่มขึ้น

รายงานแสดงผลการดำเนินการ

ของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ

รัฐบาล นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ ปีที่สอง (วันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๒ ถึงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๓)

โดยมีผลบังคับใช้แล้ว รวม ๕ ประเทศ ได้แก่ จีน ออสเตรเลีย นิวซีแลนด์ อินเดีย และญี่ปุ่น (๔) ส่งเสริมความร่วมมือทางเศรษฐกิจผ่านกรอบอนุภูมิภาค อาทียุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจ อิรวดี-เจ้าพระยา-แม่โขง (ACMECS) ความริเริ่มแห่งอ่าวเบงกอลสำหรับความร่วมมือหลากหลายสาขาทางวิชาการและเศรษฐกิจ (BIMSTEC) และความร่วมมือลุ่มน้ำโขงกับญี่ปุ่น (Mekong-Japan Cooperation) รวมทั้งการเชื่อมโยงอนุภูมิภาคให้ใกล้ชิดกับประชาคมเศรษฐกิจอื่นๆ ผ่านกรอบความร่วมมือสำคัญ ได้แก่ แผนงานการพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ (GMS) และแผนงานการพัฒนาเขตเศรษฐกิจสามฝ่าย อินโดนีเซีย-มาเลเซีย-ไทย (IMT-GT) และ (๕) เตรียมการจัดตั้งองค์กรสำรองข้าวฉุกเฉินของอาเซียนบวกสาม (ASEAN Plus Three Emergency Rice Reserve: APTERR) อย่างเป็นรูปธรรม โดยยกร่างข้อตกลงการจัดตั้งองค์กร APTERR พัฒนาแนวทางและกลไกระบายข้าวสำรอง และศึกษารายละเอียดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการสมทบเงินสนับสนุนการดำเนินงานของสำนักเลขาธิการ APTERR จากประเทศสมาชิกและการหารายได้จากค่าธรรมเนียมบริการ ซึ่งปัจจุบัน ได้เสนอขอจัดตั้งสำนักเลขาธิการองค์กร APTERR เป็นการถาวรที่ประเทศไทย นอกจากนี้ ยังได้เข้าร่วมการประชุมผู้นำเอเชีย-ยุโรป ครั้งที่ ๘ (8th Asia-Europe Meeting: ASEM 8) และการประชุม World Economic Forum ครั้งที่ ๔๐ และ **การให้ความคุ้มครองและดูแลผลประโยชน์ของคนไทยในต่างประเทศ** โดยเร่งให้ความช่วยเหลือเชิงรุกแก่คนไทยที่ตกทุกข์ได้ยากในต่างประเทศ เน้นการขยายตลาดแรงงานไทยในต่างประเทศ ซึ่งในปี ๒๕๕๓ มีอัตราเพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๗.๖ และส่งเสริมการอำนวยความสะดวกแก่ชาวไทยมุสลิมในการเดินทางไปประกอบพิธีฮัจญ์ในลักษณะ One-Stop Service รวมทั้งได้ส่งกองกำลังทหารไปปฏิบัติการร่วมกับกองกำลังผสมนานาชาติ (Combined Maritime Forces) เพื่อป้องกันและปราบปรามโจรสลัดในโซมาเลีย ซึ่งส่งผลกระทบต่อเรือสินค้าไทยที่ใช้เส้นทางเดินเรือดังกล่าว เฉลี่ยเดือนละ ๑๘ เทียวก คิดเป็นมูลค่าสินค้าปีละประมาณ ๗๐,๐๐๐ ล้านบาท



อุปสรรคสำคัญในการดำเนินงาน เกิดจากความไม่ชัดเจนของมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งก่อให้เกิดปัญหาในการดำเนินความสัมพันธ์กับต่างประเทศ โดยเฉพาะการลงนามในพันธกรณีระหว่างประเทศ นอกจากนี้ การดำเนินงานด้านการต่างประเทศจำเป็นต้องให้ความสำคัญมากขึ้นกับการเสริมสร้างความเข้าใจในมิติด้านการต่างประเทศของทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง เพื่อสร้างความเป็นเอกภาพในการกำหนดท่าทีของประเทศไทยก่อนออกไปสู่เวทีระหว่างประเทศ

๒.๖ นโยบายด้านเศรษฐกิจ (มาตรา ๘๓ และมาตรา ๘๔ ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และนโยบายเศรษฐกิจ ตามแผนการบริหารราชการแผ่นดิน) รัฐบาลได้ส่งเสริมและสนับสนุนให้มีการดำเนินการตามแนวปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงผ่านโครงการสำคัญ คือ **การส่งเสริมให้ภาครัฐนำแนวทางปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงไปประยุกต์ใช้** โดยส่งเสริมให้มีการ

วางระเบียบทางการคลังเพื่อช่วยสร้างภูมิคุ้มกันให้กับประเทศ **การขับเคลื่อนปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงสู่สถานศึกษา** โดยการพัฒนาหลักสูตรการเรียนการสอนและการทำกิจกรรมโดยยึดหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงที่ผู้บริหารสถานศึกษา ครู และนักเรียนมีส่วนร่วม **การสนับสนุนการพัฒนาการเกษตรตามแนวปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง** โดยผ่านกระบวนการฝึกอบรมจากศูนย์เรียนรู้เศรษฐกิจพอเพียงชุมชน รวมถึงศูนย์และสถานีต่างๆ ที่มีศักยภาพเป็นศูนย์เรียนรู้เศรษฐกิจพอเพียงชุมชนเฉพาะด้าน จำนวน ๒,๓๗๑ ศูนย์ ซึ่งมีเกษตรกรผ่านการฝึกอบรม จำนวน ๑๕๖,๒๐๐ ราย **การส่งเสริมให้มีการพัฒนาชุมชนตามแนวปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง** โดยผ่านการจัดหมู่บ้านต้นแบบเศรษฐกิจพอเพียง ซึ่งเน้นการเพิ่มศักยภาพของชุมชนให้มีความพร้อมในการมีส่วนร่วมเพื่อแก้ไขปัญหาความยากจน **การส่งเสริมบทบาทวุฒิสภาในการขับเคลื่อน**



ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงผ่านกระบวนการแผนชุมชน โดยการนำองค์ความรู้ ประสบการณ์ของวุฒิสภา ไปสนับสนุนการสร้างเสริมความเข้มแข็งของชุมชนตามแนวปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงผ่านกระบวนการแผนชุมชน และสร้างเครือข่ายการทำงานร่วมกันระหว่างวุฒิสภา กับหน่วยงานต่างๆ ในจังหวัดและชุมชน และ**การสร้างรายได้และศักยภาพทางเศรษฐกิจในระดับฐานราก** โดยผ่านโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ ซึ่งในปี ๒๕๕๓ เกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการมีรายได้เฉลี่ยเพิ่มสูงขึ้นถึงร้อยละ ๑๐๐ และผ่านเกณฑ์มาตรฐานตามเกณฑ์ความจำเป็นพื้นฐาน (จปฐ.) เป็นจำนวนถึง ๒๓,๐๐๐ คน เมื่อเปรียบเทียบกับปี ๒๕๕๒ ที่มีเกษตรกรผ่านเกณฑ์ จปฐ. จำนวน ๑๔,๐๐๐ คน

ส่งผลให้เกษตรกรมีความเป็นอยู่ดีขึ้นร้อยละ ๖๓.๐๗ ของเกษตรกรที่ร่วมโครงการ

นอกจากนี้ รัฐบาลได้ดำเนินการ ดังนี้ **(๑) สนับสนุนระบบเศรษฐกิจแบบเสรีและเป็นธรรมโดยอาศัยกลไกตลาด** โดยเพิ่มศักยภาพในการดำเนินธุรกิจของวิสาหกิจให้แข่งขัน พัฒนาผู้ประกอบการรายเดิม เสริมสร้างผู้ประกอบการรายใหม่ (ซึ่งในปี ๒๕๕๒ และ ๒๕๕๓ มีผู้ประกอบการรายใหม่ ๗,๐๐๕ ราย และ ๗,๐๒๙ ราย ตามลำดับ) รวมกลุ่มและเชื่อมโยงอุตสาหกรรม พัฒนาบุคลากรภาคอุตสาหกรรม และบริการปัจจัยสนับสนุนการดำเนินธุรกิจ ในด้านการสร้างนวัตกรรม แนวคิดเศรษฐกิจสร้างสรรค์ รัฐบาลได้เพิ่มประสิทธิภาพและผลิตภาพ และขยายตลาดทางการค้าและจัดคู่ธุรกิจเชิงสร้างสรรค์ ส่งผลให้เกิดมูลค่าทางธุรกิจ จำนวน ๓,๖๘๖,๕๕๗,๐๐๐ บาท นอกจากนี้ มีการเพิ่มสภาพคล่องให้กับผู้ประกอบการ SMEs โดยการให้วงเงินสินเชื่อทั้งสิ้น ๑๓๙,๖๓๕ ล้านบาท และส่งเสริมการลงทุนเชิงรุก ทั้งนี้ มีค่าขอรับการส่งเสริมการลงทุนสุทธิรวมประมาณ ๓,๑๐๐ โครงการ เงินลงทุนรวมประมาณ ๑,๐๘๖,๐๐๐ ล้านบาท รวมทั้งการสร้างระบบมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมเพื่อคุ้มครองผู้บริโภค นอกจากนี้รัฐบาลได้ส่งเสริมการขยายฐานภาคบริการในโครงสร้างการผลิตของประเทศ โดยมีการยกเว้นค่าธรรมเนียมวีซ่าสำหรับนักท่องเที่ยวที่เดินทางเข้าประเทศไทย ค่าธรรมเนียมการประกอบธุรกิจโรงแรม ลดหย่อนค่าประกันการใช้ไฟฟ้าสำหรับผู้ประกอบธุรกิจโรงแรมเหลือ ๑.๒๕ เท่าของเดือน ลดหย่อนค่าธรรมเนียมการขึ้นลงและที่จอดรถเครื่องบิน (Landing & Parking Fee) ให้ส่วนราชการจัดการประชุม อบรม สัมมนา โดยเน้นจัดใน

รายงานแสดงผลการดำเนินการ

ของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ

รัฐบาล นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ ปีที่สอง (วันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๒ ถึงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๓)

ต่างจังหวัดเพิ่มมากขึ้นแทนการฝึกอบรมดูงานในต่างประเทศ และรัฐบาลยังให้ผู้ประกอบการสามารถนำค่าใช้จ่ายการจัดประชุม สัมมนา อบรม และการจัดการท่องเที่ยวในประเทศเป็นรางวัลแก่พนักงานมาหักเป็นค่าใช้จ่ายได้ ๒ เท่าของที่จ่ายจริง นอกจากนี้ ยังมีมาตรการที่กระตุ้นนักท่องเที่ยวให้เข้ามาในประเทศไทย และช่วยเหลือผู้ประกอบการ ได้แก่ ประดับไฟส่องสว่างแหล่งท่องเที่ยวที่สำคัญริมสองฝั่งแม่น้ำเจ้าพระยา ประกันภัยชาวต่างชาติที่เดินทางเข้ามาในประเทศไทยกรณีเกิดจลาจล ช่วยเหลือด้านการเงินแก่ผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยวที่ได้รับผลกระทบจากวิกฤตเศรษฐกิจและปัญหาภายในประเทศ มีการอนุญาตการถ่ายทำภาพยนตร์ต่างประเทศในประเทศไทยจากคณะถ่ายทำภาพยนตร์ในต่างประเทศ รวม ๕๒๔ เรื่อง มีรายได้รวม ๑,๗๗๙.๓๒ ล้านบาท จัดโครงการเฝ้าระวังการหลอกลวงเอาเปรียบในการซื้อสินค้าและบริการให้แก่นักท่องเที่ยว และรัฐบาลตั้งงบประมาณโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ (SP2) ด้านการท่องเที่ยว จำนวนเงินทั้งสิ้น ๓๓๑.๙๓ ล้านบาท ส่งผลให้ตัวเลขนักท่องเที่ยวต่างชาติถึงเดือนธันวาคม ๒๕๕๓ มีจำนวน ๑๕,๗๙๙,๕๐๖ คน เพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๑.๙๖ เมื่อเปรียบเทียบกับช่วงเดียวกันของปี ๒๕๕๒ สูงกว่าเป้าหมายที่วางไว้ ๑๕.๕ ล้านคน สร้างรายได้กว่า ๖ แสนล้านบาท นอกจากนี้รัฐบาลได้เร่งรัดการจัดทำแผนพัฒนาการท่องเที่ยวแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๙ โดยกำหนดวิสัยทัศน์ให้ประเทศไทยเป็นแหล่งท่องเที่ยวที่มีคุณภาพ มีขีดความสามารถในการแข่งขันด้านการท่องเที่ยวในระดับโลก สามารถสร้างรายได้และกระจายรายได้โดยคำนึงถึงความเป็นธรรม สมดุล และยั่งยืน โดยมีเป้าหมายให้อันดับขีดความสามารถในการแข่งขันด้านการท่องเที่ยวของประเทศไทยเพิ่มขึ้นไม่น้อยกว่า ๑๕ อันดับ หรือเป็น ๑-๕ ของทวีปเอเชีย ขณะที่รายได้จากการท่องเที่ยวของประเทศเพิ่มขึ้นไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕ และกลุ่มคลัสเตอร์ด้านการท่องเที่ยวได้รับการพัฒนา ๑๔ กลุ่มคลัสเตอร์ **(๒) สนับสนุนให้มีการใช้หลักคุณธรรม จริยธรรม และหลักธรรมาภิบาล ควบคู่กับการประกอบกิจการ** ซึ่งคำนึงถึงการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและมีความรับผิดชอบต่อสังคม เพื่อให้เป็นไปตามเป้าหมายที่ต้องการรัฐบาลได้กำหนดมาตรการและโครงการดังต่อไปนี้เพื่อให้ผู้ประกอบการได้เข้าร่วมและเป็นส่วนหนึ่งที่ช่วยพัฒนาภาคอุตสาหกรรม ไปสู่**การพัฒนาอุตสาหกรรมอย่างยั่งยืน** ได้แก่ โครงการอุตสาหกรรมสีเขียว (Green Industry) ส่งเสริมให้เกิดเมืองอุตสาหกรรมเชิงนิเวศน์ (Eco-Industry Town) ส่งเสริมให้ผู้ประกอบการมีความรับผิดชอบต่อสังคม : Corporate Social Responsibility (CSR) ส่งเสริมให้สถานประกอบการได้รับการส่งเสริมให้ใช้หลักคุณธรรม จริยธรรม และหลักธรรมาภิบาลควบคู่กับการประกอบกิจการ บริหารจัดการทรัพยากรให้เกิดประโยชน์สูงสุด โครงการรณรงค์และส่งเสริมการใช้ระบบธรรมาภิบาลสิ่งแวดล้อม โครงการสร้างเครือข่ายเฝ้าระวังมลพิษสิ่งแวดล้อมจากสถานประกอบการ โครงการสร้างการมีส่วนร่วมของชุมชนในการติดตามตรวจสอบคุณภาพสิ่งแวดล้อมนิคมอุตสาหกรรม โครงการการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการกำกับโรงงานในนิคมอุตสาหกรรม (ธงขาวดาวเขียว) และรณรงค์ให้ตระหนักถึงความสำคัญเรื่องหลัก 3R (Reduce/Reuse/Recycle) **(๓) ควบคุมให้มีการรักษาวินัยการเงินการคลังเพื่อสนับสนุนเสถียรภาพและความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ ปรับปรุงระบบการจัดเก็บภาษีอากรให้มีความเป็นธรรมและสอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงของสภาพเศรษฐกิจและสังคม** กรอบความยั่งยืนทางการคลัง กำหนดให้สัดส่วนหนี้สาธารณะต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศไม่เกินร้อยละ ๖๐ โดย ณ สิ้นเดือน





ธันวาคม ๒๕๕๓ มีหนี้สาธารณะคงค้างต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศเท่ากับร้อยละ ๔๒.๔๙ โดยในปีงบประมาณ ๒๕๕๓ ได้รับจัดสรรงบประมาณชำระหนี้เท่ากับ ๑๙๗,๙๔๖,๑๖๘,๔๐๐ บาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๑๑.๖๔ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๓ (๑,๗๐๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท) ทั้งนี้มีการเบิกจ่ายการชำระหนี้รวมทั้งสิ้น ๑๙๗,๙๔๖,๑๔๓,๘๔๘.๗๐ บาทหรือคิดเป็นร้อยละ ๙๙.๙๙ ของงบประมาณชำระหนี้ที่ได้รับจัดสรร โดยรัฐบาลจัดเก็บรายได้สุทธิ ๑,๖๗๘,๙๑๐ ล้านบาท สูงกว่าประมาณการตามเอกสารงบประมาณ ๓๒๘,๙๑๐ ล้านบาท หรือร้อยละ ๒๔.๔ (สูงกว่าปีที่แล้วร้อยละ ๑๙.๐) การเคลื่อนไหวของราคาสินค้าและอัตราเงินเฟ้อของไทยอยู่ที่ร้อยละ ๓.๓ ซึ่งอยู่ในกรอบที่กำหนดไว้ (ร้อยละ ๓.๐-๓.๕) ถือว่าเป็นระดับอัตราเงินเฟ้อที่แสดงให้เห็นว่าภาวะเศรษฐกิจของไทยเติบโตมีเสถียรภาพอย่างต่อเนื่อง และมีระดับต่ำกว่าหลายประเทศมากเมื่อเทียบกับการขยายตัวทางด้านเศรษฐกิจ (GDP) ของไทยที่ขยายตัวร้อยละ ๗.๘ **(๔) จัดให้มีการออมเพื่อการดำรงชีพในยามชราแก่ประชาชนและเจ้าหน้าที่ของรัฐอย่างทั่วถึง** โดยผู้ประกันตนที่จ่ายเงินสมทบสำหรับประโยชน์ทดแทนกรณีชราภาพ จำนวน ๙,๖๘๕,๓๑๓ คน เพิ่มขึ้นจากปีที่

ผ่านมา ๓๒๕,๒๕๔ คน คิดเป็นร้อยละ ๓.๔๗ นอกจากนี้ คณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ซึ่งจะทำให้มีระบบการออมเพื่อการชราภาพที่ครอบคลุมถึงแรงงานนอกระบบจำนวน ๓๕.๕ ล้านคน หรือคิดเป็นร้อยละ ๖๒ ของจำนวนผู้มีงานทำ **(๕) รัฐบาลได้มีการกำกับให้การประกอบกิจการมีการแข่งขันอย่างเสรีและเป็นธรรม ป้องกันการผูกขาดตัดตอนไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อม และคุ้มครองผู้บริโภค** ซึ่งทำให้เกิดการแข่งขันของธุรกิจสินค้าและบริการ เป้าหมาย ๖ กลุ่มสินค้า อันได้แก่ สินค้าอุปโภคบริโภค ปีโตรเลียม ปีโตรเคมีและเคมีเกษตร สินค้ายานยนต์ วัสดุก่อสร้าง ธุรกิจสินค้าอื่น และธุรกิจบริการ ทำให้การระดับการแข่งขันทางการค้าของธุรกิจเป้าหมายของปี ๒๕๕๓ ที่มีความเป็นธรรมดีขึ้น ร้อยละ ๙๒.๗๘ สูงขึ้นจากปี ๒๕๕๒ คิดเป็นร้อยละ ๐.๗๖ **ส่งเสริมการแข่งขันทางการค้า (Competition Advocacy)** ทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค โดยการเสริมสร้างความรู้ด้านต่าง ๆ ที่จำเป็น เช่น แนวทางปฏิบัติการ ตกลงร่วมกันทางธุรกิจ พร้อมทั้งให้คำปรึกษาแก่ผู้ประกอบการธุรกิจ นักกฎหมาย นักศึกษา และประชาชนที่สนใจในประเด็นด้านกฎระเบียบการค้าต่าง ๆ เช่น การใช้อำนาจเหนือตลาดตามมาตรา ๒๕ การรวมธุรกิจตาม มาตรา ๒๖ การตกลงร่วมกันตามมาตรา ๒๗ และการปฏิบัติที่ไม่เป็นธรรมทางการค้าตามมาตรา ๒๙ เป็นต้น ทั้งนี้ มีเรื่องร้องเรียนสำคัญ ๆ ทั้งในความรับผิดชอบของกรมและหน่วยงานอื่นๆ เช่น การไม่ปิดป้ายราคา การขายสินค้าราคาสูงเกินควร การกักตุนสินค้า เครื่องซึ่งไม่ได้มาตรฐาน เป็นต้น ซึ่งได้รับการแก้ไขปัญหาให้แล้วเสร็จตามกำหนดเวลารวม ๔,๔๗๘ เรื่อง หรือคิดเป็นร้อยละ ๙๖.๓๔ โดยสามารถร้องเรียนผ่านช่องทางต่าง ๆ เช่น สายด่วน ๑๕๖๙ และ ตู้ ปณ. ๑๕๖ นอกจากนี้ยังสามารถแก้ไขปัญหากับผู้บริโภคในความรับผิดชอบของสำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคที่มาร้องเรียนทั้งในส่วนกลางและภูมิภาค จำนวน ๑๗,๕๑๕ ราย หรือคิดเป็นร้อยละ ๘๑.๕๘ **(๖) ดำเนินการให้มีการกระจายรายได้อย่างเป็นธรรม คุ้มครอง ส่งเสริมและขยายโอกาสในการประกอบอาชีพของประชาชนเพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจ รวมทั้งส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาภูมิปัญญาท้องถิ่นและภูมิปัญญาไทย เพื่อใช้ในการผลิต**

สินค้า บริการ และการประกอบอาชีพ ซึ่งรัฐบาลได้มีการวางรากฐานการพัฒนาในอนาคต โดยการเร่งรัดโครงการลงทุนขนาดใหญ่ ภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ซึ่งเป็นแผนกระตุ้นเศรษฐกิจระยะที่ ๒ วงเงินลงทุนภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ รวม ๑.๔๓ ล้านล้านบาท ประกอบด้วย ๗ แผนงานสำคัญ ได้แก่ ๑) แผนงานปรับปรุงประสิทธิภาพระบบการกระจายน้ำ พัฒนาแหล่งน้ำขนาดเล็กเพื่อการเกษตร น้ำเพื่ออุตสาหกรรม และประสิทธิภาพการผลิตภาคเกษตร ๒) แผนงานปรับปรุงและพัฒนาบริการสาธารณะขั้นพื้นฐานที่ทันสมัยและจำเป็นต่อการเพิ่มความสามารถในการแข่งขันและยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน ๓) แผนงานพัฒนาการท่องเที่ยว ๔) แผนงานพัฒนาศักยภาพของเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์ ๕) แผนงานยกระดับคุณภาพการศึกษาและการเรียนรู้ทั้งระบบให้ทันสมัย ๖) แผนงานปฏิรูปคุณภาพระบบสาธารณสุข และ ๗) แผนงานการลงทุนเพื่อการยกระดับรายได้และคุณภาพชีวิตในระดับชุมชนและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ นอกจากนี้ รัฐบาลได้เห็นชอบการจัดสรรเงินเหลือจ่ายจากพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ เพื่อซ่อมแซมโครงสร้างพื้นฐานที่ได้รับความเสียหายจากอุทกภัยในช่วงที่ผ่านมา วงเงินรวม ๕,๒๖๘.๖ ล้านบาท ซึ่งมีโครงการสำคัญ ๆ เช่น โครงการบริหารจัดการน้ำในพื้นที่ชลประทาน โครงการอนุรักษ์และฟื้นฟูแหล่งน้ำ และโครงการป้องกันและบรรเทาอุทกภัย เป็นต้น ทั้งนี้ ผลการดำเนินการ ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๓ สรุปวงเงินที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติให้แก่โครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ รวม ๓๔๙,๙๖๐.๔๔ ล้านบาท สำนักงบประมาณพิจารณาจัดสรรเงินแล้ว จำนวน ๓๓๔,๙๕๘.๑๘ ล้านบาท และมีการเบิกจ่ายแล้ว ๒๕๗,๐๗๔.๔๗ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๗๖.๗๕ ของวงเงินที่ได้รับจัดสรร หรือร้อยละ ๗๓.๔๖ ของวงเงินที่อนุมัติ **โครงการสินเชื่อ SMEs Power** ซึ่งได้มีการดำเนินการมาตั้งแต่เดือนมกราคม-ธันวาคม ๒๕๕๓ เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนแก่ผู้ประกอบการ SMEs ที่กำลังประสบภาวะวิกฤตเศรษฐกิจตกต่ำ โดย ณ สิ้นเดือนธันวาคม ๒๕๕๓ มียอดอนุมัติสินเชื่อ ๑๓๐ ราย วงเงิน ๖๘๓ ล้านบาท และมีการเบิกจ่ายสินเชื่อแล้ว ๖๒๗ ล้านบาท รวมถึง **โครงการสินเชื่อ SMEs Power เพื่อวันใหม่** ซึ่งเป็นโครงการเสริมสภาพคล่องให้กับผู้ประกอบการ SMEs ในกรุงเทพมหานครที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบทางการเมืองบริเวณย่านราชประสงค์และพื้นที่ใกล้เคียง ระยะเวลาดังตั้งแต่วันที่ ๒๖ พฤษภาคม- ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๓ โดย ณ สิ้นเดือนธันวาคม ๒๕๕๓ มียอดอนุมัติสินเชื่อ ๑๔,๔๖๔ ราย วงเงิน ๖,๙๒๔ ล้านบาท และมีการเบิกจ่ายสินเชื่อแล้ว ๖,๒๓๐ ล้านบาท

การปล่อยสินเชื่อและการค้ำประกันสินเชื่อแก่ผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) ในส่วนของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ (SFIs) ซึ่งทำให้สัดส่วนของสินเชื่อ SMEs ในความดูแลของ SFIs เพิ่มขึ้นจากร้อยละ ๔.๘๗ ในปี ๒๕๕๒ เป็นร้อยละ ๕.๘๔ ในปี ๒๕๕๓ นอกจากนี้ รัฐบาลยังให้การช่วยเหลือผู้ประกอบการในด้านอื่น ๆ อาทิ การค้ำประกันสินเชื่อให้แก่ SMEs การสนับสนุนมาตรการขยายบริการรับประกันการส่งออกสินเชื่อเพื่อชะลอการเลิกจ้างแรงงาน มาตรการสนับสนุนธุรกิจท่องเที่ยว **การสร้างรายได้และศักยภาพทางเศรษฐกิจในระดับฐานราก** ซึ่งมุ่งจัดสรรงบประมาณโดยตรงไปยังชุมชนทั่วประเทศ



รวม ๕,๔๗๕ หมู่บ้านหรือชุมชน วงเงินงบประมาณ ๑,๒๓๑ ล้านบาท และ**โครงการหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์** จำนวน ๒๕ โครงการ รวมวงเงินงบประมาณปี ๒๕๕๒ และ ๒๕๕๓ จำนวน ๗๐๑ ล้านบาท ส่งผลต่อการสร้างรายได้ให้แก่ผู้ผลิตและกระตุ้นเศรษฐกิจในภาพรวม เป็นวงเงินรวมทั้งสิ้น ๓,๑๑๖,๓๒๑,๒๙๔ บาท (๗) **ส่งเสริมให้ประชากรวัยทำงานมีงานทำ** **คุ้มครองแรงงานเด็กและสตรี** จัดระบบแรงงานสัมพันธ์และระบบไตรภาคีที่ผู้ทำงานมีสิทธิเลือกผู้แทนของตน จัดระบบประกันสังคม รวมทั้งคุ้มครองให้ผู้ทำงานที่มีคุณค่าอย่างเดียวกันได้รับค่าตอบแทน สิทธิประโยชน์ และสวัสดิการที่เป็นธรรมโดยไม่เลือกปฏิบัติ โดยรัฐบาลให้การส่งเสริมให้ประชากรวัยทำงานมีงานทำ ผ่านโครงการจัดทำทะเบียนกำลังแรงงาน (นักเรียน นักศึกษา และทหารกองประจำการ) ในปี ๒๕๕๓ และสนับสนุนการจัดหาแหล่งงาน และการยกระดับฝีมือและศักยภาพแรงงาน ซึ่งในช่วง ๒ ปีที่ผ่านมา มีประชากรวัยแรงงานได้รับการบรรจุงานทั้งในและต่างประเทศ รวม ๕๐๑,๐๙๔ ราย ทำให้ปี ๒๕๕๓ มีรายได้เข้าประเทศ จำนวน ๕๕,๑๕๐ ล้านบาท นอกจากนั้น รัฐบาลยังได้ให้ความสำคัญต่อการคุ้มครองแรงงานเด็กและสตรี การดำเนินการจัดระบบแรงงานสัมพันธ์และระบบไตรภาคีที่ผู้ทำงานมีสิทธิเลือกผู้แทนของตน การจัดระบบประกันสังคม ซึ่งมีผู้ประกันตนในระบบประกันสังคมเพิ่มขึ้นจาก ๙,๓๖๐,๑๑๙ คน ในปี เพิ่มขึ้นเป็น ๙,๖๖๐,๔๕๕ คน ในปี ๒๕๕๓ หรือเพิ่มขึ้น ๓๐๐,๓๓๖ คน คิดเป็นร้อยละ ๓.๒๑ โดยในปี ๒๕๕๓ ได้มีการจ่ายสิทธิประโยชน์จากการประกันสังคมรวม ๔๔,๒๘๑.๑๗ ล้านบาท รวมถึงพัฒนาระบบประกันสังคมให้มีการบริหารจัดการที่คล่องตัว โปร่งใส และเพิ่มสิทธิประโยชน์ด้านต่างๆ เช่น ทันทดกรม การคลอดบุตร เงินสงเคราะห์บุตร เป็นต้น พร้อมกันนั้น ยังได้**ดำเนินการร่างพระราชบัญญัติประกันสังคม ๓ ฉบับ** ได้แก่ ๑) ร่างพระราชบัญญัติเงินทดแทน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ๒) ร่างพระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ปรับปรุงบางประเด็นสำคัญ) และ ๓) ร่างพระราชบัญญัติการกลับเป็นผู้ประกันตน พ.ศ. เพื่อคืนสิทธิแก่ผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๙ ที่สิ้นสภาพการเป็นผู้ประกันตนเพราะขาดส่งเงินสมทบ ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร **การปรับเปลี่ยนสำนักงานประกันสังคมเป็นองค์กรอิสระ และเตรียมการนำแรงงานนอกระบบเข้าสู่ระบบประกันสังคมภาคสมัครใจตามมาตรา ๔๐ แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓** นอกจากนั้น ยังให้การคุ้มครองดูแลแรงงานในระบบและนอกระบบ จำนวน ๔,๕๘๙,๖๓๕ คนในปี ๒๕๕๒ และ ๓,๒๗๘,๔๖๑ คนในปี ๒๕๕๓ และ **ปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำในปี ๒๕๕๓ และ ๒๕๕๔** รวมถึงเตรียมความพร้อมวางแผนแนวทางอัตราค่าจ้างตามระดับมาตรฐานฝีมือแรงงาน เพื่อการกำหนดอัตราค่าจ้างที่เหมาะสมและเป็นธรรมแก่แรงงานทั้งฝีมือและแรงงานฝีมือ และยังขยายความคุ้มครองประกันสังคมแก่แรงงานนอกระบบ เช่น การปรับปรุงสิทธิประโยชน์ และปรับเงินสมทบ เป็นต้น (๘) **คุ้มครองและรักษาผลประโยชน์ของเกษตรกรในการผลิตและการตลาด** ส่งเสริมให้สินค้าเกษตรกรได้รับผลตอบแทนสูงสุด รวมทั้งส่งเสริมการรวมกลุ่มของเกษตรกรในรูปของสภาเกษตรกรเพื่อวางแผนการผลิตและรักษาผลประโยชน์ร่วมกันของเกษตรกร ซึ่งรัฐบาลได้ดำเนินการตรวจสอบปัจจัยการผลิตทางการเกษตรที่ได้รับการรับรองคุณภาพตามมาตรฐานสากลเปรียบเทียบกับปีที่ผ่านมา พัฒนาและส่งเสริมเกษตรกรด้านการเกษตร จำนวน ๗๑๘,๗๒๒ ราย ฝึกอบรมและถ่ายทอดเทคโนโลยีการเกษตรแก่เกษตรกร จำนวน ๖๘๘,๑๖๕ ราย รวมถึง ออกหนังสือรับรอง

รายงานแสดงผลการดำเนินการ

ของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ

รัฐบาล นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ ปีที่สอง (วันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๒ ถึงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๓)

การขึ้นทะเบียนคุ้มครองพันธุ์พืช และแก้ไขปัญหาหนี้สินและพื้นฟูอาชีพแก่เกษตรกร โดยอนุมัติเงินกู้จากกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจนกองทุนแก่เกษตรกร จำนวน ๑,๒๘๑ ราย (สมาชิกสหกรณ์และกลุ่มเกษตรกร) และชดเชยดอกเบี้ยให้กับสมาชิกสหกรณ์และกลุ่มเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการพัฒนาและพื้นฟูอาชีพของเกษตรกรรายย่อย จำนวน ๕๙๔,๖๔๖ ราย จากสถาบันเกษตรกร (สหกรณ์และกลุ่มเกษตรกร) จำนวน ๑,๙๗๓ แห่ง ซึ่งสมาชิกสหกรณ์และกลุ่มเกษตรกรที่ได้รับการพื้นฟูอาชีพ สามารถชำระหนี้ จำนวน ๒๓๔,๙๖๗ ราย พร้อมกันนั้นได้สร้างระบบประกันความเสี่ยงทาง การเกษตร โดยมีกลไกสำคัญ ได้แก่ โครงการประกันรายได้เกษตรกร โดยปี ๒๕๕๒ มีเกษตรกรผู้ปลูกพืชเศรษฐกิจทั้ง ๓ ชนิดคือ ข้าว ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ และมันสำปะหลัง ได้รับประโยชน์ทั้งสิ้น ๔ ล้านครัวเรือน วงเงินที่รัฐบาลจ่ายชดเชยให้แก่เกษตรกรรวม ๕๔,๘๘๓ ล้านบาท และในปี ๒๕๕๓/๕๔ มีเกษตรกรมาขึ้นทะเบียน จำนวน ๔,๙๐๑,๘๖๕ ราย วงเงินจ่ายชดเชยให้แก่เกษตรกรแล้ว ๒๖,๑๖๒ ล้านบาทการดำเนินการกระบวนการเพื่อให้มีการจัดตั้งสภาเกษตรกรแห่งชาติ ซึ่งจะสิ้นสุดขั้นตอนการดำเนินการภายในวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๔ การกำหนดมาตรการรองรับการเปิดตลาดสินค้าเกษตรภายใต้ความตกลง AFTA ผ่านการดำเนินการของกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตร เพื่อเพิ่มขีดความสามารถแข่งขันของประเทศ โดยได้ให้การช่วยเหลือสนับสนุนไปแล้ว ๑๔ โครงการ วงเงิน ๔๘๓.๗๙ ล้านบาท และการส่งเสริมให้สินค้าเกษตรได้รับผลตอบแทนสูงสุด ซึ่งรัฐบาลได้มีนโยบายในการสร้างโอกาสทางการตลาด และดูแลรักษาเสถียรภาพราคาสินค้าเกษตรสำคัญๆ อาทิ ปาล์มน้ำมัน ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ถั่วเหลือง กาแฟ มันสำปะหลัง ไข่ไก่ กุ้งขาวแวนนาไม เป็นต้น ทำให้ราคาสินค้าเกษตรสำคัญเพิ่มสูงขึ้นเกือบทุกชนิด การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนาเกษตรอินทรีย์ โดยจัดทำและขับเคลื่อนแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเกษตรอินทรีย์แห่งชาติ ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๕๑-๒๕๕๔ ไปสู่การปฏิบัติ และการผลักดันการพัฒนาเกษตรกรรมยั่งยืน ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการพัฒนาเกษตรกรรมอย่างยั่งยืน เพื่อพิจารณากราบบังคมทูลว่าด้วยการพัฒนาเกษตรกรรมยั่งยืนและศึกษาความเป็นไปได้ในการจัดตั้งองค์กรบูรณาการการดำเนินการพัฒนาเกษตรกรรมยั่งยืน นโยบายด้านการเงินการคลังที่เหมาะสม (๙) ส่งเสริมสนับสนุน และคุ้มครองระบบสหกรณ์ให้เป็นอิสระ และการรวมกลุ่มการประกอบอาชีพหรือวิชาชีพตลอดทั้งการรวมกลุ่มของประชาชนเพื่อดำเนินกิจการด้านเศรษฐกิจ โดยรัฐบาลให้การส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพแก่สมาชิกสหกรณ์และเกษตรกรทั่วไป ซึ่งในปี ๒๕๕๓ ปริมาณธุรกิจของสหกรณ์เพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๘.๙๒ มีสหกรณ์ที่มีผลกำไร จำนวน ๔,๑๘๓ แห่ง คิดเป็นร้อยละ ๖๗.๘๘ ของสหกรณ์ ส่งเสริมการพัฒนาความเข้มแข็งแก่เกษตรกรและองค์กรเกษตรกร จัดตั้งวิสาหกิจชุมชนในเขตปฏิรูปที่ดินที่ทำการเกษตรประเภทเดียวกัน รวมถึงส่งเสริมให้การเข้าถึงองค์ความรู้การเพิ่มผลผลิต การลดต้นทุนการเกษตร และเทคโนโลยีแก่เกษตรกร จำนวน ๒,๙๐๔ ราย และดำเนินโครงการยกระดับมาตรฐานการผลิตกลุ่มเครือข่ายวิสาหกิจใหม่ โดยส่งเสริมกลุ่มเครือข่ายผู้เลี้ยงไหม





ในด้านเทคนิคการจัดการด้านการผลิตหม่อนไหมเพื่อเพิ่มผลผลิตของกลุ่มเครือข่ายเกษตรกร จำนวน ๕๗๒ ราย (๑๐) จัดให้มีสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานอันจำเป็นต่อการดำรงชีวิตของประชาชน เพื่อประโยชน์ในการรักษาความมั่นคงของรัฐในทางเศรษฐกิจ และ (๑๑) การดำเนินการใดที่เป็นเหตุให้โครงสร้างหรือโครงข่ายขั้นพื้นฐานของกิจการสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานของรัฐอันจำเป็นต่อการดำรงชีวิตของประชาชน รัฐบาลได้ให้ความสำคัญใน ๓ ด้านหลัก ได้แก่ ด้านสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐาน รัฐบาลได้มีมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนในด้านต่าง ๆ เพื่อเป็นการบรรเทาผลกระทบจากภาวะวิกฤตเศรษฐกิจ

โลก โดยมีผู้ได้รับประโยชน์จากการลดค่าไฟฟ้า ๘.๑๒ ล้านครัวเรือนต่อเดือน ลดค่าประปา ๓.๑๗๖ ล้านครัวเรือนต่อเดือน ลดค่าโดยสารประจำทาง ๓๐.๒๔ ล้านตัวต่อเดือน และลดค่าโดยสารรถไฟชั้น ๓ จำนวน ๒.๘๑ ล้านคนต่อเดือน และดำเนินมาตรการยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน โดยเฉพาะโครงการถนนไร้ฝุ่นซึ่งดำเนินการก่อสร้างแล้วเสร็จ ๓,๒๐๐ กิโลเมตร รวมทั้งให้เงินอุดหนุนบริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจในปีงบประมาณ ๒๕๕๓ วงเงิน ๔.๓๘ ล้านบาท และจัดเก็บรายได้จากรัฐวิสาหกิจและหลักทรัพย์ของรัฐที่เป็นไปตามเป้าหมาย จำนวน ๙๑,๕๕๓.๒๒ ล้านบาท และการกำหนดแนวนโยบายผู้ถือหุ้นภาครัฐเพื่อใช้เป็นกรอบและแนวทางในการประเมินผลการดำเนินงาน รัฐวิสาหกิจ **ด้านพลังงาน** โดยให้ความสำคัญกับสำรวจและผลิตปิโตรเลียม เสริมสร้างความมั่นคงด้านพลังงานไฟฟ้า การกำหนดนโยบายการดูแลสิ่งแวดล้อมที่เกิดจากการพัฒนาพลังงาน เพื่อลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกจากภาคพลังงาน การกำหนดนโยบายด้านการพัฒนาพลังงานทดแทนให้เป็นวาระแห่งชาติที่สำคัญ โดยมีความคืบหน้าที่สำคัญ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การผลิตกระแสไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์ ได้มีการลงนามในสัญญาซื้อไฟฟ้าไปแล้ว ๑,๗๔๐ เมกะวัตต์ เกินจากเป้าหมายที่ตั้งไว้ ๘๐๐ เมกะวัตต์ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ และ ให้ความสำคัญกับการดำเนินการอนุรักษ์พลังงานในทุกภาคส่วน นอกจากนี้ รัฐบาลได้เน้นการกำกับดูแลราคาพลังงานให้เป็นธรรมต่อทั้งผู้ประกอบการและผู้บริโภค และใช้กลไกกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงบรรเทาผลกระทบจากราคาน้ำมันสูงขึ้นจากการปรับเพิ่มอัตราภาษีสรรพสามิตในการลดภาระของครัวเรือน โดยผูกการราคาน้ำมัน ราคาก๊าซหุงต้ม LPG และก๊าซธรรมชาติ ร่วมกับจัดทำแผนนโยบายการพัฒนาพลังงานทดแทน อาทิ การผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานธรรมชาติ ก๊าซชีวภาพ และชีวมวล และส่งเสริมการผลิตเชื้อเพลิงชีวภาพเป็นต้น และเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ให้สาธารณชนทั่วไปอนุรักษ์และประหยัดพลังงาน รวมทั้งสร้างความมั่นคงด้านพลังงานเพื่อให้มีพลังงานเพียงพอต่อความต้องการภายในประเทศ และ**ด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร** รัฐบาลได้ดำเนินการพัฒนาโครงสร้างสารสนเทศและการสื่อสารความเร็วสูงที่มีการกระจายอย่างทั่วถึง ส่งผลในปี ๒๕๕๓ จำนวนประชากรใช้อินเทอร์เน็ตเพิ่มขึ้นคิดเป็นร้อยละ ๒๒.๓๗ จากร้อยละ ๒๐.๑๐ ในปี ๒๕๕๒ สนับสนุนการใช้ซอฟต์แวร์โอเพนซอร์สทดแทนการจัดซื้อซอฟต์แวร์ราคาแพงและสามารถประหยัดงบประมาณในการจัดหาซอฟต์แวร์ของภาครัฐ และกำหนดนโยบายบรรดแบนด์แห่งชาติเพื่อให้เกิดความชัดเจนและใช้เป็น

รายงานแสดงผลการดำเนินการ

ของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ

รัฐบาล นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ ปีที่สอง (วันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๒ ถึงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๓)

กรอบดำเนินงานและขับเคลื่อนการพัฒนาบริการบรอดแบนด์ที่ใช้ประโยชน์จากเทคโนโลยีที่หลากหลาย และตอบสนองความต้องการการบริการของทุกภาคส่วน รวมทั้งขยายโครงข่ายผ่านโครงการสำคัญ อาทิ โครงการสร้างโทรศัพท์เคลื่อนที่ยุคที่ ๓ (3G) โครงการถนนไร้สาย : อินเทอร์เน็ตไร้สายความเร็วสูงสู่ชุมชน โครงการโปรเจกต์เพื่อสินเชื่อรายย่อย (Post Bank) และการจัดทำพอนด์มาตรฐานราชการไทย เป็นต้น **(๑๒) ส่งเสริมและสนับสนุน กิจการพาณิชย์นาวี การขนส่งทางราง รวมทั้งการดำเนินการตามระบบบริหารจัดการขนส่งทั้งภายในและระหว่างประเทศ** รัฐบาลได้ให้ความสำคัญในการพัฒนาระบบขนส่ง โดยส่งเสริมและสนับสนุนกิจการพาณิชย์นาวี ซึ่งได้จัดเตรียมโครงการท่าเรือน้ำลึกปากบารา จังหวัดสตูล โครงการก่อสร้างท่าเทียบเรือเนกประสงค์คลองใหญ่ จังหวัดตราดและโครงการก่อสร้างท่าเรือเชียงแสนแห่งที่ ๒ จังหวัดเชียงราย การดำเนินการตามแผนการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานของการรถไฟแห่งประเทศไทย วงเงินลงทุนรวม ๑๙๕,๘๒๐.๕๐ ล้านบาท การพัฒนาระบบขนส่งมวลชนในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑล ผ่านโครงการระบบขนส่งทางรถไฟเชื่อมต่อท่าอากาศยานสุวรรณภูมิและสถานีรับส่งผู้โดยสารอากาศยานในเมือง โครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงบางใหญ่-บางซื่อ โครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงิน ช่วงหัวลำโพง-บางแค และช่วงบางซื่อ-ท่าพระ โครงการรถไฟฟ้าสายสีแดง โครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว ช่วงหมอชิต-สะพานใหม่ และช่วงแคราย-สมุทราปราการ โครงการรถไฟฟ้าสายสีชมพู ช่วงแคราย-มีนบุรี รวมทั้งยังสนับสนุนการเป็นศูนย์กลางธุรกิจ การค้า การลงทุน ในระดับภูมิภาค โดยได้ดำเนินการพัฒนาเส้นทางคมนาคมขนส่งในแนวเหนือ-ใต้ แนวตะวันออก-ตะวันตก การเชื่อมโยงโครงข่ายระบบคมนาคมขนส่งในภูมิภาคภายใต้ความร่วมมือในกรอบอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง (GMS) ด้านการขนส่ง และการดำเนินโครงการก่อสร้างท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ (ปีงบประมาณ ๒๕๕๔-๒๕๕๙) เพื่อให้สามารถรองรับผู้โดยสารจากเดิม ๔๕ ล้านคนต่อปี เป็น ๖๐ ล้านคนต่อปี การดำเนินการมาตรการสนับสนุนการจัดตั้งศูนย์กลางการจัดหาสินค้าเพื่อการผลิตระหว่างประเทศ และแผนการก่อสร้างศูนย์ประชุมและนิทรรศการนานาชาติภูเก็ต **(๑๓) ส่งเสริมและสนับสนุนองค์รภาคเอกชนทางเศรษฐกิจทั้งในระดับชาติและระดับท้องถิ่นให้มีความเข้มแข็ง** รัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับการพัฒนาระบบโลจิสติกส์และห่วงโซ่อุปทานในภาคอุตสาหกรรม โดยสนับสนุนการปรับปรุงประสิทธิภาพการจัดการโลจิสติกส์ภายในองค์กรของอุตสาหกรรม การส่งเสริมสนับสนุนการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการส่งเสริม SMEs การจัดอบรมและสัมมนาให้ความรู้ ด้านบริหารจัดการและการตลาดแก่ผู้ประกอบการ โดยในปี ๒๕๕๓ สามารถดำเนินการได้ ๑๙,๕๘๕ ราย เทียบกับปี ๒๕๕๒ ที่พัฒนาผู้ประกอบการรวม ๙,๒๔๗ ราย เพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๑๑.๘๐ การส่งเสริมด้านนโยบายเศรษฐกิจสร้างสรรค์เชิงพาณิชย์ ภายใต้คณะกรรมการนโยบายเศรษฐกิจสร้างสรรค์แห่งชาติและคณะกรรมการเตรียมการจัดมหกรรมเศรษฐกิจสร้างสรรค์นานาชาติ เช่น จัดงานมหกรรมเศรษฐกิจสร้างสรรค์นานาชาติ การสนับสนุนให้องค์กรภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมในกระบวนการกำหนดนโยบายและยุทธศาสตร์และขับเคลื่อนการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ โดยใช้กลไกคณะกรรมการระดับชาติที่สำคัญ อาทิ คณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ (กรอ.) คณะกรรมการนโยบายเศรษฐกิจสร้างสรรค์แห่งชาติ (กตส.) และคณะกรรมการพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ (กพข.) ทำให้เกิดการรวมตัวของภาคเอกชนขึ้นอย่างต่อเนื่อง



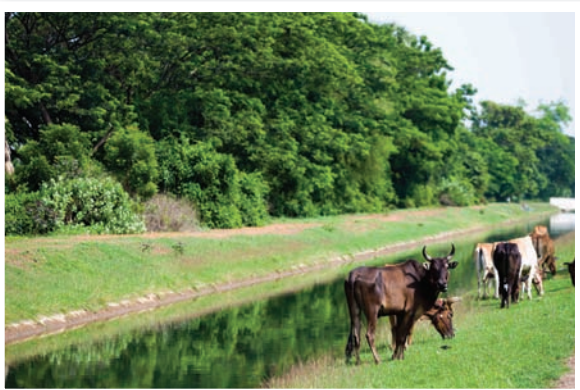
ในการแก้ไขปัญหาและพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศได้อย่างใกล้ชิดและเป็นรูปธรรมมากยิ่งขึ้น เช่น มาตรการฟื้นฟูด้านการท่องเที่ยวและการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยวที่ได้รับผลกระทบจากวิกฤตปัญหาทางการเมืองภายในประเทศ การพัฒนาเศรษฐกิจอุตสาหกรรมและชุมชนอย่างยั่งยืน แนวทางการพัฒนาอุตสาหกรรมขนส่งระบบรางและอุตสาหกรรมเกี่ยวเนื่อง และแนวทางการฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมของประเทศไทย (๑๔) **ส่งเสริมอุตสาหกรรมแปรรูปผลผลิตทางการเกษตรเพื่อให้เกิดมูลค่าเพิ่มในทางเศรษฐกิจ** รัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับการเพิ่มประสิทธิภาพการแปรรูปผลผลิตทางการเกษตรแก่เกษตรกร โดยพัฒนาความรู้และส่งเสริมการอบรมฝึกฝนอาชีพเสริมของสมาชิกกลุ่มแม่บ้านเกษตรกรและกลุ่มวิสาหกิจชุมชน และดำเนินโครงการพัฒนาตลาดและแปรรูปยางเพื่อเพิ่มมูลค่าตามนโยบายของรัฐบาล และการสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับเศษไหมเหลือทิ้ง การส่งเสริมชนิดของผลิตภัณฑ์แปรรูปทางการเกษตรให้กับสหกรณ์ กลุ่มเกษตรกร กลุ่มอาชีพ ๗๓๗ แห่ง อาทิ การออกแบบพัฒนาบรรจุภัณฑ์การสนับสนุนเงินอุดหนุนในการพัฒนาบรรจุภัณฑ์ต้นแบบให้เหมาะสมกับผลิตภัณฑ์ และการอบรมให้ความรู้ต่าง ๆ เป็นต้น ส่งเสริมการเพิ่มมูลค่าสินค้าเกษตร โดยสนับสนุนการลงทุนอุตสาหกรรมแปรรูปสินค้าเกษตร โดยเฉพาะอ้อยและน้ำตาลที่มีผลพลอยได้ไปใช้ประโยชน์ให้คุ้มค่านอกเหนือการบริโภค และมีการจัดทำแผนแม่บทอุตสาหกรรมอาหาร พ.ศ. ๒๕๕๓-๒๕๕๗ เพื่อเสริมสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจแก่อุตสาหกรรมอาหารไทย เชื่อมโยงไปสู่การยกระดับคุณภาพชีวิตของเกษตรกร รวมถึงการมีมาตรฐานและสุขอนามัยแก่ผู้บริโภคภายในประเทศ

อุปสรรคสำคัญในการดำเนินงาน ได้แก่ ปัญหาในการติดตามตรวจสอบข้อเท็จจริงในการดำเนินโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ โดยเฉพาะโครงการด้านสาธารณสุข การสร้างความรู้ความเข้าใจในโครงการประกันรายได้เกษตรกร การใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของคนไทยยังอยู่ในระดับต่ำและกระจายไม่ทั่วถึง การผลักดันการให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ในระบบ 3G โครงการก่อสร้างรถไฟฟ้ามหานคร สายสีเหลือง ช่วงหมอชิต-สะพานใหม่ ที่ยังมีความล่าช้าจากการเคลื่อนย้ายสาธารณูปโภคและสาธารณูปการ ฯลฯ

๒.๗ นโยบายด้านที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม (มาตรา ๘๕ ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยและนโยบายที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ตามแผนการบริหารราชการแผ่นดิน) โดยรัฐบาลได้ริเริ่มการจัดตั้งธนาคารที่ดิน โดยจัดสรรงบประมาณเป็นกองทุนธนาคารที่ดิน ๑๖๗ ล้านบาท เพื่อจัดซื้อที่ดินมาจัดสรรให้เกษตรกรและผู้ไม่มีที่ดินทำกิน **สนับสนุนให้เกษตรกรมีกรรมสิทธิ์หรือสิทธิในที่ดินอย่างทั่วถึง** โดยได้ออกหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในที่ดิน (กสน.๓) แก่สมาชิกนิคมสหกรณ์ ๑,๑๑๖ ราย พื้นที่ ๑๓,๐๓๓ ไร่ ออกหนังสือแสดงการทำประโยชน์ (กสน.๕) แก่สมาชิกนิคมสหกรณ์ ๒,๘๒๓ ราย พื้นที่ ๕๒,๓๐๙ ไร่ จัดให้เกษตรกรเข้าทำประโยชน์ในที่ดินทำกิน มอบเอกสารสิทธิ ส.ป.ก. ๔-๐๑ แก่เกษตรกร ๒ ส่วน คือที่ดินรัฐที่เป็นที่ดินทำกิน ๙๔,๑๗๕ ราย พื้นที่ ๑,๒๒๕,๙๕๕ ไร่ และที่ดินชุมชน จำนวน ๗๙,๙๑๗ ราย พื้นที่ ๔๙,๖๕๘ ไร่ ๑,๔๓๙ ชุมชน ที่ดินเอกชน ๔๔๗ ราย พื้นที่ ๒,๒๙๖ ไร่ **การจัดรูปที่ดิน** โดยจัดทำโครงการสำรวจจัดรูปที่ดิน สำรวจแปลงกรรมสิทธิ์ที่ดิน สำรวจปักหลักเขตพื้นที่จัดรูปที่ดิน ๑๗ แห่ง

เนื้อที่ ๑๓๗,๐๙๐ ไร่ และออกแบบจัดรูปที่ดิน ๑๔ แห่ง เนื้อที่ ๙๒,๘๕๐ ไร่ **เร่งแก้ไขปัญหาคอขวดจากการบุกรุกที่ดินของรัฐ** ซึ่งมีการประสานและแก้ไขปัญหาคัดแย้งเกี่ยวกับที่ดินของรัฐแล้ว ๑๓๙ เรื่อง ดำเนินการพิสูจน์สิทธิการครอบครองที่ดินในเขตที่ดินของรัฐ ๒๑๓ ไร่ เนื้อที่ ๕๓๒,๕๐๐ ไร่ มีราษฎรได้รับการรับรองสิทธิทำกินในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ ๓๖,๕๐๐ ไร่ นอกจากนั้น ได้**กำหนดเขตการใช้ประโยชน์ที่ดิน** ตามความเหมาะสมของดินกับการปลูกพืชเศรษฐกิจ ๕ ชนิด ได้แก่ ข้าวนาปรัง กาแฟ พุรีเย็น ลำไย และยางพารา และอยู่ระหว่างดำเนินการ ๕ ชนิด ได้แก่ มังคุด ถั่วเหลือง ถั่วลิสง สับปะรดโรงงาน เงาะและมะพร้าว และจัดสรรพื้นที่ที่ราชพัสดุเพื่อทำการเกษตรในการปลูกพืชอาหารและพืชทดแทนพลังงานรองรับสถานการณ์วิกฤตอาหารและพลังงาน ซึ่งได้ดำเนินการแล้วในปี ๒๕๕๒-๒๕๕๓ จำนวน ๑๘๕,๒๓๑ ไร่ และในปี ๒๕๕๔ ได้ตั้งเป้าหมายในการดำเนินการจำนวน ๕๖,๐๐๐ ไร่ทั่วประเทศ ส่วน**โครงการผลิตข้าวหอมมะลิมาตรฐานในพื้นที่ทุ่งกุลาร้องไห้ ระยะที่ ๒** ได้พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานการผลิตให้เหมาะสมต่อการผลิตข้าวหอมมะลิ มีเป้าหมายในพื้นที่ทุ่งกุลาร้องไห้ ๑.๒๗ ล้านไร่ เกษตรกร ๘๗,๔๐๐ ครัวเรือน ให้สามารถเพิ่มผลผลิตจาก ๒๕๐ กิโลกรัมต่อไร่เป็น ๔๗๐ กิโลกรัมต่อไร่ **กำหนดมาตรฐานการใช้ที่ดิน** ซึ่งประชาชนมีส่วนร่วมในการตัดสินใจในการกำหนดหลักเกณฑ์การใช้ที่ดินให้ครอบคลุมทั่วประเทศสามารถใช้ประโยชน์ทรัพยากรและกำหนดมาตรฐานการใช้ที่ดินอย่างยั่งยืน และสอดคล้องกับสภาพแวดล้อมทางธรรมชาติเพื่อป้องกันและบรรเทาผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่ส่งผลกระทบต่อระบบนิเวศทั้งผืนดิน ผืนน้ำ วิถีชีวิตของชุมชนท้องถิ่นด้านการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์ทรัพยากรธรรมชาติอย่างยั่งยืน รัฐบาลได้ดำเนินนโยบายการใช้ประโยชน์ทรัพยากร การพัฒนาทรัพยากรชีวภาพและจัดทำฐานข้อมูลทรัพยากรชีวภาพระดับท้องถิ่น รวมทั้ง การบริหารจัดการเพื่ออนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติต่าง ๆ โดย**ส่งเสริมการอนุรักษ์พันธุ์ ปรับปรุงคุณภาพดินและน้ำ** ซึ่งดำเนินการพัฒนาที่ดินในพื้นที่เฉพาะ ได้แก่ กลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา การฟื้นฟูพื้นที่ที่ผ่านการเลี้ยงกุ้งกุลาดำ และการฟื้นฟูลุ่มน้ำแม่ตาบ รวม ๓๑,๖๕๙ ไร่ จัดระบบอนุรักษ์ดินและน้ำเพื่อลดระดับน้ำใต้ดินและป้องกันการกระจายดินเค็ม จำนวน ๑๔๙,๕๘๐ ไร่ **ส่งเสริมเกษตรอินทรีย์และการใช้สารอินทรีย์แทนสารเคมี** โดยสนับสนุนโครงการวิจัยนวัตกรรมเทคโนโลยีชีวภาพ/เกษตรอินทรีย์ จำนวน ๑๓,๐๐๒,๐๒๗ ไร่ พร้อมทั้ง**รณรงค์และส่งเสริมการปลูกหญ้าแฝก จัดระบบอนุรักษ์ดินและน้ำบนพื้นที่สูง** จำนวน ๙๓๔,๓๔๒ ไร่ ส่วนการแก้ไขปัญหาทรัพยากรถูกทำลาย ได้**ส่งเสริมการปลูกป่าต่างๆ** โดยฟื้นฟูป่าไม้ ๙๙,๒๓๔ ไร่ ป้องกันและดูแลรักษาพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ ๖๗.๗ ล้านไร่ **การอนุรักษ์และใช้ประโยชน์จากความหลากหลายทางชีวภาพ จัดทำฐานข้อมูลทรัพยากรชีวภาพระดับท้องถิ่น** โดยนำเข้าระบบฐานข้อมูลทรัพยากรชีวภาพ ๓๕ ชุมชน พรรณไม้ในระบบ ๑๕๕ ชนิด และรวบรวมพรรณไม้หายากเพิ่มอีก ๑๒๕ ชนิด จัดทำระบบฐานข้อมูล ๕ ระบบ ดำเนิน**โครงการพุทธอุทยานโลกในเขตป่าสงวนแห่งชาติป่าน้ำตกเขาไถ่ ตำบลเนินหอม อำเภอเมือง จังหวัดปราจีนบุรี** เนื้อที่ประมาณ ๑๐,๐๐๐ ไร่ **จัดหาแหล่งน้ำ**





หรือก่อสร้างแหล่งน้ำและระบบส่งน้ำในเขตชลประทาน โดยก่อสร้างแหล่งน้ำและระบบส่งน้ำในเขตชลประทาน จำนวน ๖๖๕ แห่ง ทำให้มีพื้นที่รับประโยชน์เพิ่มขึ้น ๒๔๗,๑๔๕ ไร่ รวมทั้ง **จัดทำแผนบริหารจัดการและพัฒนาลุ่มน้ำแบบบูรณาการ** เพื่อให้ประชาชนมีน้ำใช้เพียงพอทั้งอุปโภค

บริโภคและการเพาะปลูก โดยสร้างจิตสำนึกให้เกษตรกรประชาชนและองค์กรชุมชนให้มีส่วนร่วมในการดูแล บริหารจัดการทรัพยากรท้องถิ่นตามกลไกสิทธิชุมชน พร้อมทั้ง **อนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรประมงให้อุดมสมบูรณ์** โดยการประชาสัมพันธ์สร้างจิตสำนึกให้เกษตรกรและประชาชนในการดูแลทรัพยากรท้องถิ่น **ดำเนินการพัฒนาฟาร์มทะเลโดยชุมชน ๔๑ เขต** โดยการปล่อยพันธุ์สัตว์น้ำในพื้นที่ฟาร์มทะเล ๘๔.๑๓ ล้านตัว สำหรับนโยบายด้านสิ่งแวดล้อม รัฐบาลได้**ดำเนินการแก้ไขปัญหามลพิษและเสริมสร้างคุณภาพชีวิตให้ประชาชนที่ประสบปัญหาด้านสิ่งแวดล้อม** เช่น ปัญหามลพิษที่นิคม

อุตสาหกรรมมาบตาพุดจังหวัดระยอง ได้สนับสนุนองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อลดและจัดมลพิษในเขตควบคุมมลพิษจังหวัดระยอง พ.ศ. ๒๕๕๓-๒๕๕๖ (ฉบับทบทวน) การป้องกันและแก้ไขปัญหามลพิษจากหมอกควันและไฟป่าในพื้นที่ภาคเหนือ รวมทั้งส่งเสริมการพัฒนาโครงการกลไกการพัฒนาที่สะอาด (Clean Development Mechanism : CDM) และคาร์บอนเครดิตเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ซึ่งปัจจุบันมีโครงการที่ได้รับการรับรองว่าเป็นโครงการด้านกลไกพัฒนาที่สะอาดแล้ว จำนวน ๑๒๕ โครงการ

อุปสรรคสำคัญในการดำเนินงาน การดำเนินนโยบายของรัฐบาลยังประสบปัญหาหลายประการ ทั้งนโยบายที่ดินที่มีข้อจำกัดของการจัดหาพื้นที่ เนื่องจากพื้นที่เพื่อจัดที่ดินส่วนใหญ่มีปัญหาการบุกรุกหรือเป็นพื้นที่ไม่เหมาะต่อการทำการเกษตร ความไม่ชัดเจนของแนวเขตพื้นที่ต่าง ๆ รวมทั้งประชาชนขาดความรู้เรื่องสิทธิและหน้าที่ในการมีส่วนร่วมซึ่งต้องใช้เวลาทำความเข้าใจ นอกจากนี้ภัยธรรมชาติต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นส่งผลให้การพัฒนาล่าช้าไม่เป็นไปตามแผน ส่วนการแก้ไขปัญหามลพิษในพื้นที่มาบตาพุดยังมีปัญหาในทางปฏิบัติจากทั้งหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนที่ต้องดำเนินการอย่างเคร่งครัดและต่อเนื่อง ซึ่งต้องมีการกำกับดูแลอย่างจริงจังต่อไป

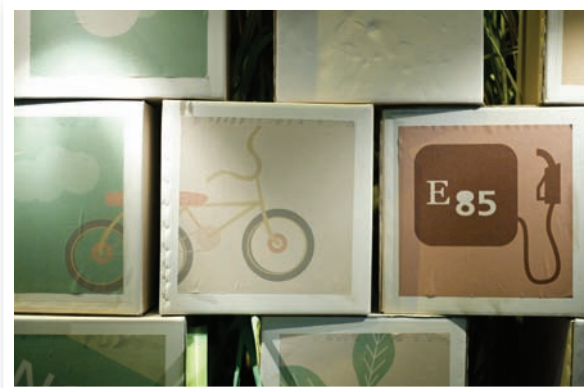
๒.๘ นโยบายด้านวิทยาศาสตร์ ทรัพยากรพลังงาน และพลังงาน (มาตรา ๘๖ ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และนโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การวิจัย และนวัตกรรมตามแผนการบริหารราชการแผ่นดิน) โดยรัฐบาลได้**ส่งเสริมให้มีการพัฒนาด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม** โดยการจัดทำนโยบายและแผนวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๖๔) เพื่อใช้เป็นกรอบแนวทางในการพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรมให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ การจัดตั้งศูนย์เชี่ยวชาญเฉพาะด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี การให้บริการวิเคราะห์ทดสอบวัตถุดิบและผลิตภัณฑ์ต่าง ๆ สอบเทียบเครื่องมืออุปกรณ์วัดและให้บริการข้อมูลวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีด้านต่าง ๆ แก่ผู้ประกอบการ

รายงานแสดงผลการดำเนินการ

ของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ

รัฐบาล นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ ปีที่สอง (วันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๒ ถึงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๓)

ภาคเอกชน และสนับสนุนให้ภาคเอกชนมีส่วนร่วมในการทำวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีผ่านมาตรการ
 จูงใจต่าง ๆ **เร่งรัดผลิตและพัฒนาบุคลากรด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และบุคลากรด้านการ
 วิจัยให้สามารถตอบสนองความต้องการของภาคการผลิต** โดยการสร้างเสริมความรู้ความคิดของ
 เด็ก เยาวชน และประชาชนผ่านกิจกรรมถนนสายวิทยาศาสตร์ ค่ายเยาวชนวิทยาศาสตร์ โครงการ
 ยุวทูตดาราศาสตร์ จัดให้มีสื่อเพื่อเผยแพร่ความรู้และสร้างความตระหนักด้านวิทยาศาสตร์และ
 เทคโนโลยีแก่ประชาชนทั่วไป การพัฒนากำลังคนเฉพาะทางทั้งในส่วนของการเตรียมบุคลากร
 สำหรับอนาคต โดยสนับสนุนทุนการศึกษาและทุนอุดหนุนการวิจัย สนับสนุนนักเรียนทุนรัฐบาลทาง
 ด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ซึ่งมีผู้สำเร็จการศึกษากลับมาทำงานวิจัย รวมทั้งสิ้น ๑,๗๙๘ คน
 ซึ่งจะทยอยสำเร็จการศึกษากลับมาอย่างต่อเนื่อง จัดตั้งห้องเรียนวิทยาศาสตร์ในโรงเรียน ขยายการ
 จัดตั้งโรงเรียนเทคโนโลยีฐานวิทยาศาสตร์ไปยัง ๔ ภูมิภาค และฝึกอบรมกำลังคนในหลักสูตรด้าน
 วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม จำนวน ๕๖,๙๔๙ คน **ส่งเสริมและสนับสนุนโครงการวิจัย
 ตามแนวพระราชดำริ การวิจัยและพัฒนาทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีทั้งงานวิจัยขั้นพื้นฐาน
 และงานวิจัยประยุกต์** โดยส่งเสริมและสนับสนุนโครงการวิจัยตามแนวพระราชดำริ สร้างโอกาสการ
 เรียนรู้และสร้างอาชีพด้วยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี สนับสนุนทุนวิจัยเพื่อการสร้างองค์ความรู้
 และขยายผลสู่การปฏิบัติและพัฒนาต่อยอดงานวิจัยและสิ่งประดิษฐ์ ใน ๔ ด้านหลัก ได้แก่ ด้านการ
 สร้างมูลค่าผลผลิตทางการเกษตร ด้านการพัฒนาอุตสาหกรรมการผลิตพลังงานทดแทน ด้านการส่งเสริม
 สุขภาพ และด้านการพัฒนานวัตกรรมทางวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี มนุษยศาสตร์ หรือวิทยาการอื่น ๆ
 รวมทั้งพัฒนานวัตกรรม และถ่ายทอดเทคโนโลยีสาขาต่าง ๆ ตลอดจนมีการนำผลงานวิจัยและพัฒนา
 ไปใช้ประโยชน์ในเชิงพาณิชย์ สาธารณประโยชน์ และองค์ความรู้ รวมจำนวน ๑,๐๘๑ เรื่อง และ
 สร้างเครือข่ายการเชื่อมโยงหน่วยงานในระบบวิจัยของประเทศ และการเชื่อมโยงเครือข่ายระบบ
 ข้อมูลการวิจัยภายใต้คณะกรรมการระบบฐานข้อมูลการวิจัยของประเทศ การคุ้มครองทรัพย์สินทาง
 ปัญญา โดยให้บริการซื้อขายทรัพย์สินทางปัญญาผ่านทางเว็บไซต์ www.thaiipmart.com และ
 การจัดหน่วยบริการทรัพย์สินทางปัญญาเคลื่อนที่ (Mobile Unit) เพื่ออำนวยความสะดวกแก่
 ผู้ประกอบการและประชาชนในส่วนภูมิภาค และสนับสนุนการบริหารจัดการให้เกิดบริการทาง
 กฎหมายแก่ผู้พัฒนาและผู้เป็นเจ้าของทรัพย์สินทางปัญญา **การปฏิรูประบบวิจัยของประเทศแบบมี
 ส่วนร่วม** โดยกำหนดกรอบแนวทางการดำเนินงานและกลไก
 ขับเคลื่อนการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมให้มีความก้าวหน้าอย่าง
 ยั่งยืนบนพื้นฐานของปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ได้มีการจัดทำ
 นโยบายและยุทธศาสตร์การวิจัยแห่งชาติ ฉบับที่ ๘ (พ.ศ.
 ๒๕๕๕-๒๕๕๙) เพื่อให้หน่วยงานวิจัยต่าง ๆ ได้ใช้เป็นแนวทางใน
 การดำเนินการวิจัย **การพัฒนาด้านพลังงาน** รัฐบาลได้ดำเนินการ
 ส่งเสริมและสนับสนุนการวิจัย พัฒนาด้านพลังงานทดแทน
 พัฒนาและใช้ประโยชน์จากพลังงานทดแทน โดยผลิตไฟฟ้าจาก
 พลังงานทดแทน ได้แก่ พลังงานน้ำ พลังงานแสงอาทิตย์ พลังงาน
 ลม พลังงานชีวมวล และพลังงานจากขยะ ส่งเสริมการใช้น้ำมัน



รถยนต์ที่ผลิตจากไบโอดีเซลและน้ำมันที่มีสัดส่วนผสมเอทานอลในระดับสูง ส่งเสริมงานวิจัยพืชพลังงานใหม่และพืชน้ำมันที่ไม่ใช่อาหาร และสนับสนุนการศึกษา วิจัย พัฒนาเทคโนโลยีพลังงานทดแทน รวมทั้งได้ดำเนินโครงการวิจัย สาธิต สนับสนุนระบบผลิตพลังงานจากชีวมวลแบบ Three Stages Gasifier ขนาด ๔๐๐ กิโลวัตต์ และโครงการประชาสัมพันธ์และสนับสนุนกิจกรรมในเครือข่ายด้านพลังงานชีวมวลและถ่านหินสะอาด ตลอดจนสร้างความยั่งยืนในการดำเนินกิจกรรมด้านเครือข่ายพลังงานชีวมวลและถ่านหิน และมีการนำผลงานวิจัยและพัฒนาด้านพลังงานทดแทนไปประยุกต์ใช้ในภาคการผลิต บริการ และชุมชน

อุปสรรคสำคัญในการดำเนินงาน เกิดจากการนำผลงานวิจัย พัฒนา และนวัตกรรมไปประยุกต์ใช้เชิงพาณิชย์ในภาคเอกชน และประชาชนยังเป็นรูปธรรมยังอยู่ในวงแคบ และภาคเอกชนยังไม่ตระหนักถึงความสำคัญต่อการลงทุนเพื่อการวิจัยและพัฒนาเท่าที่ควร ซึ่งรัฐบาลจะได้เร่งดำเนินการสร้างสภาพแวดล้อมที่เหมาะสมและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีที่จำเป็น เพื่อกระตุ้นให้ภาคเอกชนลงทุนเพื่อการวิจัยและพัฒนามากขึ้นต่อไป

๒.๙ นโยบายด้านการมีส่วนร่วมของประชาชน (มาตรา ๘๗ ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และนโยบายบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ตามแผนการบริหารราชการแผ่นดิน) โดยการสนับสนุนแนวทางการสร้างการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน และการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนและองค์กรภาคประชาชนในกรณีต่างๆ โดยได้มีการดำเนินการที่สำคัญ อาทิ **นโยบายด้านการมีส่วนร่วมของประชาชน** (มาตรา ๘๗) รัฐบาลให้ความสำคัญอย่างยิ่งในการส่งเสริม สนับสนุนแนวทางการสร้างการมีส่วนร่วมและการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน และทุกภาคส่วนในด้านต่างๆ ซึ่งมีการดำเนินการส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชนมีส่วนร่วมในหลายด้าน ได้แก่ **การกำหนดนโยบายและวางแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมทั้งในระดับชาติและระดับท้องถิ่น** โดยสนับสนุนกระบวนการจัดทำแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ อย่างมีส่วนร่วมของประชาชน และส่งเสริมการมีส่วนร่วมของครัวเรือนในการวางแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมในเวทีประชาคม ซึ่งในปี ๒๕๕๓ มีครัวเรือนที่ผ่านเกณฑ์เพิ่มขึ้น รวมทั้งสิ้น ๘,๓๓๗,๔๗๖ ครัวเรือน รวมทั้ง การจัดกิจกรรม ๖ วัน ๖๓ ล้านความคิด ร่วมเดินหน้าปฏิรูปประเทศไทย **การตัดสินใจทางการเมือง การวางแผนพัฒนาทางเศรษฐกิจ และสังคม รวมทั้งการจัดทำบริการสาธารณะ** โดยเผยแพร่ข้อมูลของรัฐและมีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งในปี ๒๕๕๑-๒๕๕๓ มีโครงการของรัฐที่มีการเผยแพร่ข้อมูลผ่านเว็บไซต์รับฟังความคิดเห็นของประชาชน รวม ๓,๔๔๙ โครงการ และมีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน รวม ๘๙๗ โครงการ ส่งเสริมการให้ความรู้ผ่านเครือข่ายภาคประชาชนและวิทยุชุมชน และส่งเสริมให้ประชาชนมีความเข้มแข็งในทางการเมือง เช่น โครงการประชาธิปไตยชุมชน มีตำบลต้นแบบ จำนวน ๓๑๙ ตำบล **ในทุกจังหวัดทั่วประเทศงบประมาณ ๕๐ ล้านบาท ในการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐทุกระดับ ในรูปแบบองค์กรทางวิชาชีพหรือตามสาขาอาชีพที่หลากหลายหรือรูปแบบอื่น** โดยให้ประชาชนร่วมตรวจสอบการสร้างถนนในความรับผิดชอบของกรมทางหลวงชนบท ส่งเสริมการดำเนินงานของคณะกรรมการ

ธรรมาภิบาลจังหวัด และสนับสนุนการตรวจราชการโดยการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน โดยเฉพาะการตรวจติดตามแผนงานและโครงการ ตามแผนการตรวจราชการแบบบูรณาการ**ในทางารเมืองและสนับสนุนการดำเนินการในลักษณะเครือข่าย** โดยจัดตั้งกองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมืองผ่านโครงการที่ส่งเสริมการพัฒนาการเมืองภาคพลเมืองให้มีความเข้มแข็ง ซึ่งในปี ๒๕๕๒-๒๕๕๓ มีโครงการที่ได้รับการสนับสนุนรวม ๕๑๒ โครงการ ใช้งบประมาณ ๑๔๙ ล้านบาท สนับสนุนให้ประชาชนเข้าร่วมเป็นเครือข่ายในลักษณะอาสาสมัครทางหลวงชนบท และสานต่อโครงการ “ทำดี มีอาชีพ” ซึ่งได้รับการจัดสรรงบประมาณปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ เป็นเงิน ๘๕๙.๔๔ ล้านบาท มีผู้ผ่านการฝึกอบรมรวม ๒๒,๓๗๖ คน รวมทั้งการสร้างรายได้และศักยภาพทางเศรษฐกิจในระดับฐานราก โดยการจัดตั้งกองทุนเศรษฐกิจพอเพียงเพื่อยกระดับชุมชน ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ได้พิจารณาอนุมัติงบประมาณจำนวน ๕,๔๗๕ หมู่บ้านและชุมชน ในวงเงินงบประมาณ ๑,๒๓๐.๕๗ ล้านบาท รวมทั้ง**การส่งเสริมและให้การศึกษาแก่ประชาชนเกี่ยวกับการพัฒนาการเมืองและการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข** โดยแก้ไขรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ อย่างมีส่วนร่วม จัดการอบรมอาสาสมัครเอกลักษณ์ของชาติ และคัดเลือกครอบครัว โรงเรียน และชุมชนหรือหมู่บ้านประชาธิปไตยตัวอย่างเพื่อยกย่องประกาศเกียรติคุณ รวมทั้ง จัดทำโครงการภายใต้ความรับผิดชอบของคณะกรรมการส่งเสริมวัฒนธรรม จริยธรรม และวิถีประชาธิปไตย และคณะกรรมการภาคประชาสังคม สภาพัฒนาการเมือง รวมจำนวน ๓๒ โครงการ งบประมาณ ๗.๙๙ ล้านบาท

นอกจากนี้ รัฐบาลยังดำเนินการแก้ไขปัญหาเรื่องร้องเรียนโดยเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการตัดสินใจหรือกำหนดแนวทางแก้ไขปัญหา อาทิ **กรณีปัญหาโครงการฝายราชสีไศล** ได้แต่งตั้งคณะกรรมการระดับชาติและคณะอนุกรรมการแก้ไขปัญหาผลกระทบจากโครงการฝายราชสีไศล ซึ่งอยู่ระหว่างดำเนินการตรวจสอบและพิสูจน์สิทธิของราษฎรที่ได้รับผลกระทบจากโครงการ (จังหวัดศรีสะเกษ จังหวัดสุรินทร์ และจังหวัดร้อยเอ็ด) **กรณีโครงการเขื่อนปากมูล** คณะกรรมการแก้ไขปัญหาเขื่อนปากมูล ได้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพิ่มเติมอีก ๔ คณะ ได้แก่ คณะอนุกรรมการศึกษาข้อมูลงานวิจัยและข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาเขื่อนปากมูล คณะอนุกรรมการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างเขื่อนปากมูล คณะอนุกรรมการศึกษาการเปิดประตูระบายน้ำเขื่อนปากมูล และคณะอนุกรรมการศึกษาหลักเกณฑ์การเยียวยาให้กับประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างเขื่อนปากมูล ซึ่งจะได้ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่เพื่อผลักดันให้เกิดการแก้ไขปัญหาอย่างยั่งยืนต่อไป **กรณีหมู่บ้านป่าไม้แควระบม-สียัด** ได้มอบหมายให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมจัดซื้อที่ดินจากเอกชนและจัดสรรให้ราษฎรผู้เดือดร้อนจำนวน ๒๗ ราย พร้อมทั้งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องปรับปรุงระบบสาธารณูปโภคและแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร **กรณีปัญหาที่สาธารณประโยชน์ฝายห้วยละเห้า** ได้อนุมัติงบประมาณเพื่อเยียวยาแก่ราษฎรที่ได้รับผลกระทบทั้ง ๓ รายเป็นการเฉพาะราย รวมเป็นเงิน ๔.๙๕ ล้านบาท **กรณีที่สาธารณประโยชน์ตอนหลักคำ** ได้มีมติอนุมัติในหลักการให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานจ่ายเงินค่าทดแทนและค่าเสียหายแก่ราษฎรรวม ๑๖ ราย **กรณีร่างพระราชบัญญัติสถาบันส่งเสริมความปลอดภัยอาชีวอนามัยและสภาพ**



สิ่งแวดล้อมในการทำงาน พ.ศ. ได้แต่งตั้งคณะกรรมการร่างกฎหมายจัดตั้งสถาบันส่งเสริมความปลอดภัยอาชีวอนามัยและสภาพแวดล้อมในการทำงาน โดยมีตัวแทนภาคประชาชน (สภาเครือข่ายกลุ่มผู้ป่วยจากการทำงานฯ) ร่วมเป็นอนุกรรมการ **กรณีปัญหาหนี้ระบบชาวเลราไวย์** ได้มอบหมายให้สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชนเข้าไปให้ความช่วยเหลือ โดยอนุมัติวงเงินสนับสนุนไป จำนวน ๕ แสนบาท **กรณีกฎกระทรวงมหาดไทยกำหนดวิธีการและค่าธรรมเนียมคำขอพิสูจน์ความเป็นบิดาที่มีสัญชาติไทยของผู้เกิดเพื่อการได้สัญชาติไทยโดยการเกิด พ.ศ. ๒๕๕๓** คณะกรรมการแก้ไขปัญหของเครือข่ายชุมชนเพื่อการปฏิรูปสังคมและการเมือง ได้ผลักดันให้ออกกฎกระทรวงมหาดไทยกำหนดวิธีการและค่าธรรมเนียมคำขอพิสูจน์ความเป็นบิดา ที่มีสัญชาติไทยของผู้เกิดเพื่อการได้สัญชาติไทยโดยการเกิด พ.ศ. ๒๕๕๓ ทั้งนี้ ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ **กรณีการแก้ไขปัญหการละเมิดสิทธิมนุษยชน** อาทิ กรณีการละเมิดสิทธิในที่ดินของราษฎรบ้านหนองปลิง ตำบลดอนเมย อำเภอเมือง จังหวัดอำนาจเจริญ โดยได้อนุมัติให้จ่ายค่าทดแทนที่ดิน ค่าชดเชยต้นไม้ และค่าเสียโอกาสในการทำประโยชน์ในที่ดิน จำนวน ๖๗๖,๗๙๙ บาท ให้แก่ผู้ร้อง และกรณีการละเมิดสิทธิในที่ดินของชาวม้งตำบลปากกลาง อำเภอปัว จังหวัดน่าน ซึ่งมีมติอนุมัติการเยียวยาผู้เสียหาย จำนวน ๑๑๔ ราย ในวงเงิน ๑๕๓ ล้านบาท ขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินการเบิกจ่ายเงินช่วยเหลือเยียวยาให้แก่ผู้เสียหาย

สำหรับการแก้ปัญหาวิกฤติและความเดือดร้อนของประชาชนที่สำคัญ อาทิ **กรณีปัญหามาทาพูด** ได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการติดตามรายงานผลการแก้ไขปัญหาในพื้นที่มาตาพูดและบริเวณใกล้เคียง เพื่อติดตามและเร่งรัดการแก้ไขปัญหาเร่งด่วนของประชาชน เร่งรัดการดำเนินงานของโรงงานอุตสาหกรรม และพิจารณาจัดทำโครงการเร่งด่วนที่สมควรดำเนินการเพิ่มเติมในปี ๒๕๕๔ เพื่อดูแลคุณภาพชีวิตประชาชน และเพื่อลดและจัดมลพิษในพื้นที่ **กรณีการช่วยเหลือและฟื้นฟูผู้ได้รับผลกระทบจากอุทกภัยและวาตภัย** ได้แก่ (๑) **ครัวเรือนที่ประสบอุทกภัยและวาตภัย** ได้รับความช่วยเหลือครัวเรือนละ ๕,๐๐๐ บาท มีจำนวน ๑,๐๐๙,๑๓๔ ครัวเรือน (๒) **การช่วยเหลือค่าเสียหายด้านที่พักอาศัยและทรัพย์สินที่ประสบอุทกภัย** ได้แก่ บ้านเสียหายทั้งหลังชดเชยให้หลังละ ๓๐,๐๐๐ บาท บ้านเสียหายบางส่วนชดเชยหลังละไม่เกิน ๒๐,๐๐๐ บาท เครื่องมือประกอบอาชีพเสียหายชดเชยให้ครอบครัวละไม่เกิน ๑๐,๐๐๐ บาท (๓) **ผลการช่วยเหลือเกษตรกรและชาวประมงผู้ประสบอุทกภัยและวาตภัย** มีดังนี้ ๑) ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรได้เบิกเงินงบประมาณแล้วจำนวน ๑๘,๒๙๘.๕๔๕ ล้านบาท จากวงเงินที่



คณะรัฐมนตรีอนุมัติจำนวน ๒๐,๓๑๓.๒๓ ล้านบาท และ ๒) ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรได้ออเงินช่วยเหลือดังกล่าวให้เกษตรกรและชาวประมงแล้ว คิดเป็นร้อยละ ๘๗.๗๗ ของงบประมาณที่เบิก (๔) **การช่วยเหลือในการฟื้นฟู** ให้หน่วยงานราชการทั้งส่วนกลาง ภูมิภาค และท้องถิ่นได้ระดมงบประมาณที่มีอยู่เข้าฟื้นฟู ซ่อมแซม ปรับปรุงให้กลับสู่สภาพที่ยั่งยืนโดยเร็ว โดยใช้งบประมาณรวมทั้งสิ้นถึง ๓๔,๑๐๔ ล้านบาท จำแนกแหล่งงบประมาณจากแหล่งต่าง ๆ ได้แก่ งบกันเหลื่อมปี ๒๕๕๒ และ ๒๕๕๓ งบอุดหนุนราชการ งบประมาณปกติปี ๒๕๕๔ งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณปี

รายงานแสดงผลการดำเนินการ

ของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ

รัฐบาล นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ ปีที่สอง (วันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๒ ถึงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๓)

๒๕๕๔ งบประมาณโครงการไทยเข้มแข็ง และการตั้งค่าของงบประมาณปี ๒๕๕๕ และ (๕) การวางแผนบริหารจัดการภัยพิบัติอย่างยั่งยืน โดยเร่งปรับปรุงประสิทธิภาพระบบบริหารจัดการและเตือนภัยพิบัติ การพัฒนาระบบประกันภัยพิพผล การเกษตรจากภัยธรรมชาติ และการจัดระบบบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ซึ่งจะช่วยเพิ่มศักยภาพในการป้องกันภัยพิบัติและแก้ไขสถานการณ์ที่เกิดขึ้นได้ทันต่อเหตุการณ์ในเชิงบูรณาการต่อไป นอกจากนี้รัฐบาลได้ดำเนินการออกโฉนดชุมชนตามนโยบายของรัฐบาล ซึ่งขณะนี้ได้มีชุมชนได้ยื่นคำขอดำเนินการโฉนดชุมชน จำนวน ๑๒๑ ชุมชน ๒๔,๑๒๕ ครัวเรือน ๙๙,๐๒๖ คน และเป็นที่ดินที่ขอยกโฉนดชุมชน คิดเป็นเนื้อที่ ๕๓๖,๘๓๗ ไร่ ๙๑ ตารางวา โดยคณะกรรมการประสานงานเพื่อจัดให้มีโฉนดชุมชน (ปจช.) ได้พิจารณาและกำหนดเป้าหมายในการให้สิทธิในการดำเนินการโฉนดชุมชนแก่ชุมชนภายในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ โดยกำหนดชุมชนสหกรณ์บ้านคลองโยง จำกัด ตำบลคลองโยง อำเภอพุทธมณฑล และอำเภอนครชัยศรี จังหวัดนครปฐม เป็นแห่งแรกเนื้อที่ ๑,๘๐๓ ไร่ ๓๑ ตารางวา ประชาชนได้รับประโยชน์ จำนวน ๑๘๐ครัวเรือน ประชากร ๙๖๙ คน ตลอดจนรัฐบาลได้เร่งเสนอร่างพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. เพื่อใช้เป็นเครื่องมือในการบริหารจัดการที่ดินให้เกิด



ความเป็นธรรมเพื่อลดความเหลื่อมล้ำในสังคม ขณะนี้คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาหลักการไปเมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๓ และอยู่ระหว่างการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว

อุปสรรคสำคัญในการดำเนินงาน ได้แก่ การขาดกลไกในการติดตามประเมินผลโครงการสำคัญต่างๆ โดยภาครัฐควรปรับปรุงมาตรการหรือแนวทางเพื่อให้แนวนโยบายการมีส่วนร่วมของประชาชนมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล ทั้งในการปรับปรุงเครื่องมือในการติดตามประเมินผลโครงการ การปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบที่สอดคล้องกับการเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมมากขึ้น และการเร่งพัฒนาและสร้างองค์ความรู้ให้ประชาชนเข้าใจสิทธิและหน้าที่ของตนภายใต้การปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข





17th ASEAN SUMMIT
Ha Noi, 28 October 2010

OPENING CEREMONY

