



หากเรื่องที่เสนอ
ยังไม่เคยมีการเสนอ ครม. มาก่อน
ในหนังสือนำเสนอเรื่องจำเป็นต้องมี
“เรื่องเดิม” หรือไม่



กลับมาพบกันอีกแล้วกับคอลัมน์ **CPLO corner** ซึ่งเป็นแหล่ง
ที่มีการหยิบยกประเด็นคำถามและคำตอบเกี่ยวกับการจัดทำเรื่อง
เสนอคณะรัฐมนตรีมาเผยแพร่ให้ทุกท่านผู้อ่าน



ในการจัดทำหนังสือนำเสนอเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี หากสาระสำคัญของการจัดทำหนังสือนำเสนอเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี
มีไม่ครบทั้ง 9 ประการ จะมีแนวทางในการดำเนินการอย่างไร



ในการจัดทำหนังสือนำเสนอเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี
หากมีสาระสำคัญไม่ครบทั้ง 9 ข้อ นั้นเป็นไปได้ โดยหลัก
ในการพิจารณามีว่า หากเป็นหัวข้อที่อยู่ในระเบียบว่าด้วย
หลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี
พ.ศ. 2548 ข้อ 13 กำหนดไว้ว่า “ถ้ามี” (เช่น เรื่องเดิม
ความเร่งด่วนของเรื่อง และความเห็นชอบหรือการอนุมัติ
ของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง) และตามข้อเท็จจริงไม่มี
ข้อมูลในหัวข้อนั้น เช่น เรื่องที่เสนอเป็นเรื่องใหม่ที่คณะรัฐมนตรี
ไม่เคยรับทราบมาก่อน ส่วนราชการก็ไม่ต้องจัดทำข้อมูล
ในหัวข้อเรื่องเดิม ซึ่งกรณีนี้ก็ถือว่าหนังสือนั้นสมบูรณ์ได้

แต่ถ้าเป็นกรณีที่ในระเบียบฯ ข้อ 13 ไม่ได้ระบุว่า
“ถ้ามี” ขอให้ส่วนราชการจัดทำข้อมูลมาให้ครบถ้วน
หากหนังสือนำเสนอเรื่องของส่วนราชการขาดข้อมูล
ในส่วนนี้ สลค. จะพิจารณาถึงความชัดเจนของข้อมูล
ว่าเหมาะสมที่จะนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป
หรือไม่ หากข้อมูลไม่เพียงพอ สลค. จะสอบถาม
ขอข้อมูลเพิ่มเติมหรือส่งเรื่องคืนส่วนราชการ
เจ้าของเรื่องแล้วแต่กรณี



หากส่วนราชการจะเสนอเรื่องที่ไม่เคยผ่านการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีมาก่อน การจัดทำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี
ในส่วนของเรื่องเดิมไม่จำเป็นต้องมีใช่หรือไม่ เพราะบางเรื่องที่เสนอเป็นการดำเนินการตามนโยบายรัฐบาลหรือที่กฎหมาย
กำหนดไว้



เรื่องเดิมคือความเป็นมาของเรื่องซึ่งอาจจะเป็นมติ
คณะรัฐมนตรีที่เห็นชอบหรืออนุมัติเกี่ยวกับเรื่องนั้น
หรือเป็นเหตุการณ์ที่ทำให้ต้องจัดทำเรื่องนั้นขึ้นมา
การจัดทำหนังสือเสนอเรื่องขึ้นอยู่กับวิธีการจัดทำหนังสือ
ของส่วนราชการ ซึ่งอาจจะไม่มีเรื่องเดิมแต่ระบุในสาระ
สำคัญของเรื่องว่าเป็นการดำเนินการตามนโยบายรัฐบาล
หรือกฎหมายได้





ในกรณีที่ส่วนราชการเห็นว่าเรื่องที่ต้องการเสนอไม่เข้าข่ายตามมาตรา 4 แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2548 แต่มีความสำคัญควรที่จะเสนอคณะรัฐมนตรี จะต้องดำเนินการอย่างไร



ในกรณีที่ส่วนราชการประสงค์จะเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี โดยที่เป็นเรื่องที่ไม่อยู่ในเกณฑ์ที่พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องฯ กำหนดให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี โดยปกติ สลค. จะไม่นำเสนอคณะรัฐมนตรี แต่หากส่วนราชการเห็นว่าเรื่องนั้นจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีก็ต้องได้รับการสั่งการจากนายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรี

ที่ได้รับมอบหมายให้สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี ก่อน และเมื่อได้รับการสั่งการแล้ว สลค. จึงจะดำเนินการบรรจุเข้าวาระการประชุมคณะรัฐมนตรีต่อไป เพราะถือว่าเป็นไปตามมาตรา 12 ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องฯ



เรื่องที่กำหนดให้ส่วนราชการเสนอต่อคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องฯ มาตรา 4 (3) คือเรื่องประเภทใด



เรื่องที่กำหนดให้เสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องฯ มาตรา 4 (3) คือเรื่องที่ต้องเสนอให้สภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา หรือรัฐสภาอนุมัติหรือให้ความเห็นชอบ เช่น เรื่องการติดต่อทำความตกลงกับต่างประเทศหรือการทำอนุสัญญาซึ่งต้องได้รับความเห็นชอบ

ของรัฐสภาตามที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550 มาตรา 190 บัญญัติไว้ เรื่องประเภทนี้มีความสำคัญเพราะเป็นไปตามหลักการที่คณะรัฐมนตรีต้องรับผิดชอบร่วมกันต่อรัฐสภาจึงต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีก่อนที่จะนำเสนอรัฐสภาให้ความเห็นชอบ



การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีจำเป็นต้องส่ง Checklist สำหรับตรวจสอบเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีพร้อมกับเรื่องที่จะเสนอไปยัง สลค. หรือไม่ และในกรณีที่ส่วนราชการรับเรื่องกลับไปปรับปรุง เมื่อเสนอเรื่องอีกครั้งหนึ่งจำเป็นต้องส่ง Checklist อีกหรือไม่



การตรวจสอบเรื่องที่เสนอคณะรัฐมนตรีตามหัวข้อใน Checklist ว่ามีสาระครบถ้วนและถูกต้องตามที่พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องฯ กำหนดไว้หรือไม่นั้น ส่วนราชการควรดำเนินการก่อนส่งเรื่องมายัง สลค. ทุกครั้ง และควรแนบ Checklist มาพร้อมกับเรื่อง

ที่เสนอเพื่อให้การดำเนินการของ สลค. ต่อเรื่องนั้น ๆ เป็นไปอย่างสะดวก รวดเร็วยิ่งขึ้น ในกรณีที่ส่วนราชการรับเรื่องกลับไปปรับปรุงและส่งมายัง สลค. อีกครั้งนั้น หากไม่มีการเปลี่ยนแปลงในสาระสำคัญของข้อเสนอ ก็ไม่จำเป็นต้องส่ง Checklist มาอีก

สนใจศึกษาเพิ่มเติมได้จากเว็บไซต์ สลค.สัญจร
<http://www.mobilisoc.soc.go.th/> นะครับ



นอกจากประเด็นคำถาม-คำตอบที่เผยแพร่ในคอลัมน์ CPO corner นี้แล้ว ท่านยังสามารถอ่านคำถาม-คำตอบเกี่ยวกับเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีเพิ่มเติมได้จากเว็บไซต์ สลค.สัญจร <http://www.mobilisoc.soc.go.th/> ที่หัวข้อ **คำถาม-คำตอบเกี่ยวกับเรื่องเสนอ ครม.** ซึ่งแบ่งเป็นหมวดหมู่ชัดเจน ได้แก่ การจัดทำเรื่องเสนอต่อคณะรัฐมนตรี การประสานความเห็นคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี การจัดและส่งระเบียบวาระการประชุมคณะรัฐมนตรี การประชุมคณะรัฐมนตรี มติคณะรัฐมนตรี และเรื่องอื่น ๆ



คอลัมน์ CPLQ corner ฉบับนี้ ขอนำเสนอประเด็นคำถามที่ส่วนราชการต่าง ๆ สอบถามมายัง สลค. ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อการจัดทำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีของส่วนราชการ

question

เหตุใดการประชุมคณะรัฐมนตรีจึงไม่มีการบันทึกรายงานการประชุมในลักษณะเดียวกับการประชุมคณะกรรมการต่าง ๆ

answer

การประชุมคณะรัฐมนตรีเป็นวิธีการบริหารราชการของคณะรัฐมนตรีอย่างหนึ่งซึ่งไม่สามารถนำไปเทียบเคียงกับการประชุมคณะกรรมการอื่น ๆ ได้ เพราะวิธีการประชุมคณะรัฐมนตรีไทยตั้งแต่อดีตเป็นต้นมาถือเป็นประเพณีปฏิบัติที่ทำสืบต่อกันมา นอกจากนี้การลงมติของคณะรัฐมนตรีก็เป็นไปตามหลักความรับผิดชอบร่วมกัน มิได้ใช้หลักเสียงข้างมาก ในส่วนของผลการประชุมนั้นไม่ได้จัดทำเหมือนรายงานการประชุมของคณะกรรมการโดยทั่วไปแต่จะจัดทำเป็น “สรุปผลการประชุมคณะรัฐมนตรี” เท่านั้น ซึ่งเป็นการสรุปว่ากระทรวงเสนออะไร หน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีความเห็นอย่างไร และคณะรัฐมนตรีมีมติว่าอย่างไร ไม่ได้มีการจดบันทึกละเอียดว่าใครกล่าวอะไรในที่ประชุมรวมทั้งไม่มีการรับรองสรุปผลการประชุมดังกล่าวแต่ส่งให้คณะรัฐมนตรีทุกท่านทราบ

question

หากส่วนราชการเจ้าของเรื่องตรวจพบข้อผิดพลาดหรือมีข้อแก้ไขภายหลังจากได้เสนอเรื่องไปยัง สลค. แล้ว ส่วนราชการเจ้าของเรื่องสามารถขอแก้ไขเปลี่ยนแปลงข้อผิดพลาดดังกล่าวโดยมีต้องขอถอนเรื่องกลับคืนได้หรือไม่ อย่างไร

answer

หากเป็นการแก้ไขที่ไม่ใช่สาระสำคัญและไม่ใช้การเปลี่ยนแปลงประเด็นข้อเสนอหรือสาระสำคัญของเรื่อง ส่วนราชการสามารถประสานเพื่อขอแก้ไขกับเจ้าหน้าที่ สลค. ที่รับผิดชอบเรื่องนั้น ๆ ได้ แต่หากเป็นข้อผิดพลาดในสาระสำคัญ เช่น ตัวเลขวงเงินงบประมาณ หรือเปลี่ยนแปลงข้อเสนอ ส่วนราชการอาจจะต้องดำเนินการขอถอนเรื่องหรือจัดทำหนังสือส่ง สลค. ขอแก้ไขข้อความหรือสาระสำคัญนั้น ๆ โดยให้รัฐมนตรีว่าการเป็นผู้ลงนาม

question

หากต้องการถอนเรื่องที่เสนอคณะรัฐมนตรีควรดำเนินการอย่างไร

answer

ในกรณีเรื่องที่เสนอยังอยู่ในระหว่างดำเนินการโดยยังไม่มีการจัดเข้าวาระการประชุม ให้ส่วนราชการทำหนังสือขอถอนเรื่อง โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเป็นผู้ลงนามในหนังสือขอถอนเรื่องแต่ในกรณีเรื่องที่จัดเข้าวาระแล้ว ให้รัฐมนตรีขอถอนเรื่องในที่ประชุมคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ เป็นไปตามระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2548 ข้อ 8



เรื่องที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี (คกก. กลั่นกรองฯ) แล้ว มติ คกก. กลั่นกรองฯ นั้น สามารถนำไปใช้อ้างอิงเป็นมติคณะรัฐมนตรีได้หรือไม่



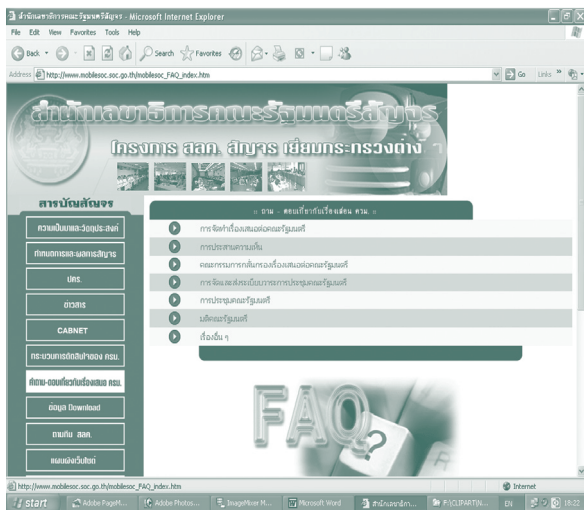
มติ คกก. กลั่นกรองฯ ไม่ใช่มติคณะรัฐมนตรี จึงยังไม่สามารถนำไปใช้อ้างอิงเป็นมติคณะรัฐมนตรีได้เนื่องจากการพิจารณาของ คกก. กลั่นกรองฯ ถือว่าเป็นขั้นตอนหนึ่งก่อนการพิจารณาดัดสินใจของคณะรัฐมนตรี โดยเมื่อ คกก. กลั่นกรองฯ พิจารณาเรื่องต่าง ๆ แล้วมีมติเป็นประการใด ฝ่ายเลขานุการ คกก. กลั่นกรองฯ จะต้องจัดทำบันทึกลงนามโดยประธาน คกก. กลั่นกรองฯ เพื่อกราบเรียนนายกรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีก่อน หากคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วมีมติอนุมัติตามมติ คกก. กลั่นกรองฯ หรือมีมติเป็นประการอื่นใด จึงจะถือเป็นมติคณะรัฐมนตรีที่ใช้สำหรับการดำเนินการหรืออ้างอิงได้ ทั้งนี้ เรื่องที่เสนอ คกก. กลั่นกรองฯ บางเรื่อง คกก. กลั่นกรองฯ อาจมีมติให้หน่วยงานเจ้าของเรื่องหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปพิจารณาทบทวน หรือดำเนินการอื่นใด แล้วนำเสนอ คกก. กลั่นกรองฯ อีกครั้งหนึ่ง เรื่องในกรณีดังกล่าวจะยังไม่มีมีการนำเสนอคณะรัฐมนตรี แต่ฝ่ายเลขานุการจะแจ้งมติ คกก. กลั่นกรองฯ ไปยังหน่วยงานเจ้าของเรื่องหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อดำเนินการตามมติ คกก. กลั่นกรองฯ ต่อไป



เรื่องที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี (คกก. กลั่นกรองฯ) และมีมติให้ส่วนราชการรับกลับไปดำเนินการแล้วนำเสนอ คกก. กลั่นกรองฯ อีกครั้งหนึ่ง เมื่อส่วนราชการดำเนินการตามมติแล้ว และต้องการเสนอเรื่อง จะต้องส่งเรื่องไปยังฝ่ายเลขานุการ คกก. กลั่นกรองฯ หรือส่งไปที่ใด



เมื่อส่วนราชการดำเนินการตามมติ คกก. กลั่นกรองฯ แล้ว ให้ส่วนราชการเสนอเรื่องมายัง สลค. เช่นเดียวกับการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี และเมื่อ สลค. ได้รับเรื่องแล้วจะตรวจสอบเรื่องเดิมและดำเนินการจัดทำบันทึกเพื่อเสนอ รองนายกรัฐมนตรี ซึ่งเป็นประธานกรรมการกลั่นกรองฯ เพื่อพิจารณาสั่งการอีกครั้งหนึ่ง



นอกจากประเด็นคำถาม-คำตอบที่เผยแพร่ในคอลัมน์ CPO corner นี้แล้ว ท่านยังสามารถอ่านคำถาม-คำตอบเกี่ยวกับเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีเพิ่มเติมได้จากเว็บไซต์ สลค.สัญจร <http://www.mobilesoc.soc.go.th/> ที่หัวข้อคำถาม-คำตอบเกี่ยวกับเรื่องเสนอ กรม ซึ่งแบ่งเป็นหมวดหมู่ชัดเจน ได้แก่ การจัดทำเรื่องเสนอต่อคณะรัฐมนตรี การประสานความเห็นคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี การจัดและส่งระเบียบวาระการประชุมคณะรัฐมนตรี การประชุมคณะรัฐมนตรี มติคณะรัฐมนตรี และเรื่องอื่น ๆ



สงสัยว่า... เวลาที่ส่วนราชการ
จะเสนอเรื่องให้ ครม. พิจารณา
เมื่อเรื่องถูกส่งไปที่ สลค. แล้ว
สลค. มีวิธีการจัดลำดับ
ความสำคัญของเรื่องอย่างไร



คอลัมน์ CPLC corner ฉบับนี้จะเป็นประเด็นคำถาม
เกี่ยวกับการทำงานของ สลค. ที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการตัดสินใจ
ของคณะรัฐมนตรี และที่สำคัญเกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงานของ
ส่วนราชการต่าง ๆ ด้วย



**สลค. มีวิธีการจัดลำดับความสำคัญของเรื่องที่เสนอ
คณะรัฐมนตรีอย่างไร**



โดยปกติจะพิจารณาจากเนื้อหาสาระและความเร่งด่วน
ของเรื่อง และหากช่วงใดที่มีส่วนราชการเสนอเรื่องมา
เป็นจำนวนมาก สลค. จำเป็นต้องจัดเรื่องเข้าสู่วาระ
การประชุมของคณะรัฐมนตรีจำนวนมากเช่นกัน อย่างไรก็ตาม ในทางปฏิบัติเจ้าหน้าที่ สลค. จะคาดหมาย
การนำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเป็นเวลาประมาณ
2 สัปดาห์นับจากวันที่ได้รับเรื่อง ทั้งนี้ ส่วนราชการ
สามารถตรวจสอบวันที่ สลค. คาดหมายว่าเรื่องของ
ส่วนราชการจะเสนอคณะรัฐมนตรีได้จากข้อมูล
บัญชีวาระ 8 สัปดาห์ที่บันทึกในแผ่นซีดีระเบียบวาระ
การประชุมคณะรัฐมนตรีที่จัดส่งในวันจันทร์



**สลค. ส่งเรื่องคืนส่วนราชการเจ้าของเรื่องในกรณี
ใดบ้าง**



สลค. จะส่งเรื่องคืนส่วนราชการเจ้าของเรื่องใน 2 กรณี
ดังนี้

1. เรื่องที่ส่วนราชการเสนอมาเป็นเรื่องที่ไม่อยู่ใน
เกณฑ์ที่พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง
และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2548 มาตรา 4
กำหนดให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี ซึ่งมีอยู่ 13
ประเภทเรื่อง
2. เรื่องที่ส่วนราชการเสนอมาเป็นเรื่องที่อยู่ในเกณฑ์
ที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามมาตรา 4 แต่เขียน
ประเด็นข้อเสนอไม่ชัดเจน และ/หรือสาระสำคัญ

ของเรื่องไม่ครบถ้วน และ/หรือผู้ลงนามในหนังสือ
เสนอเรื่องไม่เป็นไปตามมาตรา 6 ของพระราชกฤษฎีกา
ว่าด้วยการเสนอเรื่องฯ



**สลค. มีหลักเกณฑ์ในการพิจารณาขอความเห็น
หน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างไร**



สลค. พยายามที่จะวิเคราะห์เรื่องที่เสนอคณะรัฐมนตรี
เพื่อขอความเห็นจากส่วนราชการที่เกี่ยวข้องให้ครอบคลุม
มากที่สุด ดังนั้นการขอความเห็นในบางเรื่องส่วนราชการ
อาจไม่มีความเกี่ยวข้องโดยตรง แต่รัฐมนตรีว่าการ
หรือรัฐมนตรีช่วยว่าการอาจมีความรู้ความเชี่ยวชาญ
หรือได้รับมอบหมายจากนายกรัฐมนตรีหรือคณะรัฐมนตรี
ให้มีส่วนร่วมรับผิดชอบในเรื่องนั้น ๆ อย่างไรก็ตาม
หากส่วนราชการพิจารณาแล้วเห็นว่า ไม่มีส่วนเกี่ยวข้อง
ใด ๆ ตามที่กล่าวมาข้างต้น ก็สามารถแจ้งกลับมายัง
สลค. ได้

นอกจากประเด็นคำถาม-คำตอบที่เผยแพร่ในคอลัมน์ CPLC
corner นี้แล้ว ท่านยังสามารถอ่านคำถาม-คำตอบเกี่ยวกับ
เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีเพิ่มเติมได้จากเว็บไซต์ สลค.สัญจร
<http://www.mobilisoc.soc.go.th> ที่หัวข้อคำถาม-คำตอบ
เกี่ยวกับเรื่องเสนอ ครม. ซึ่งแบ่งเป็นหมวดหมู่ชัดเจน ได้แก่
การจัดทำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี การประสานความเห็น
คณะกรรมการกฤษฎีกาเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี การจัดและ
ส่งระเบียบวาระการประชุมคณะรัฐมนตรี การประชุมคณะรัฐมนตรี
มติคณะรัฐมนตรี และเรื่องอื่น ๆ

เมื่อมีการเปลี่ยนแปลงรัฐบาล
แนวปฏิบัติในการเสนอเรื่องต่อ คสช.
จะเปลี่ยนแปลงไปหรือไม่



ต่อเนื่องจาก สลค. สาร ฉบับที่แล้ว มีประเด็นคำถาม-คำตอบที่ได้จากโครงการ สลค.สัญจร ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อการจัดทำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีและการปฏิบัติราชการของส่วนราชการต่าง ๆ ดังนี้



เมื่อมีการเปลี่ยนแปลงรัฐบาล แนวปฏิบัติในการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีจะเปลี่ยนแปลงไปหรือไม่ มติคณะรัฐมนตรีของรัฐบาลชุดก่อนยังคงถือว่ามีผลอยู่หรือไม่



เมื่อมีการเปลี่ยนแปลงรัฐบาล แนวปฏิบัติในการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรียังคงเดิม เนื่องจากแนวปฏิบัติในการเสนอเรื่องเป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2548 และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2548 อย่างไรก็ตาม รัฐบาลใหม่อาจมีนโยบายหรือแนวปฏิบัติในรายละเอียดที่แตกต่างไปจากรัฐบาลเดิมได้แต่ต้องไม่ขัดกับข้อกำหนดดังกล่าว ในส่วนของมติคณะรัฐมนตรีนั้น เมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติแล้วถือว่ามีผลตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ (ยกเว้นมติคณะรัฐมนตรีบางเรื่องที่จะวันมีผลใช้บังคับไว้เป็นการเฉพาะ) เมื่อมีการเปลี่ยนแปลงรัฐบาลไป มติคณะรัฐมนตรีของรัฐบาลเดิมก็ยังมีผลใช้บังคับอยู่จนกว่าจะมีการทบทวน เปลี่ยนแปลง หรือยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเดิม โดย สลค. มีหน้าที่ที่จะต้องรวบรวมมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวกับการบริหารราชการ และนำเสนอให้คณะรัฐมนตรีชุดใหม่พิจารณาทบทวนว่าจะยังคงใช้บังคับอยู่ต่อไปหรือไม่



กรณีเมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติในหลักการร่างกฎหมายและให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (สคก.) ตรวจพิจารณา หาก สคก. ได้แก้ไขร่างกฎหมายผิดไปจากหลักการเดิมในสาระสำคัญที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ จะมีวิธีการใดที่ส่วนราชการเจ้าของเรื่องจะเสนอความเห็นหรือประเด็นซึ่งขัดแย้งกับ สคก. เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีได้



ในกรณีนี้สามารถปฏิบัติได้ 2 แนวทางคือ (1) เมื่อ สคก. ส่งร่างกฎหมายซึ่งปรับแก้แล้วให้ส่วนราชการยืนยัน หากส่วนราชการไม่เห็นชอบในร่างกฎหมายนั้น ก็สามารถเสนอความเห็นไม่เห็นชอบด้วยการปรับแก้ขึ้นไปยัง สคก. หรือ (2) หาก สคก. ส่งร่างกฎหมายที่ปรับแก้ขึ้นมายัง สลค. โดยไม่ร่อนหนังสือยืนยันจากส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ส่วนราชการสามารถเสนอความเห็นแย้งมายัง สลค. โดยเร็วเพื่อนำเสนอเป็นประเด็นให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาได้



การรับฟังความเห็นตามหลักเกณฑ์การตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติมีหลักเกณฑ์ในการดำเนินการอย่างไร



การรับฟังความคิดเห็นไม่มีหลักเกณฑ์กำหนดไว้ วิธีการดำเนินการจึงขึ้นอยู่กับดุลยพินิจของส่วนราชการผู้เสนอร่างกฎหมายนั้น เป็นผู้พิจารณาว่ากฎหมายจะมีผลกระทบกับผู้ใด (เช่น ส่วนราชการ หน่วยงานเอกชน หรือประชาชน) อย่างไร หรือใครเป็นผู้ได้ประโยชน์หรือเสียประโยชน์จากกฎหมายฉบับนั้นโดยตรง (Focus Group) แล้วจัดรับฟังความคิดเห็นจากกลุ่มเหล่านั้น

(อ่านต่อหน้า 17)

(ต่อจากหน้า 7)



มติคณะรัฐมนตรีซึ่งระบุให้ส่วนราชการรับความเห็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปประกอบการดำเนินการ ส่วนราชการต้องนำไปดำเนินการตามความเห็นนั้นหรือไม่



การที่ส่วนราชการจะต้องดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีหรือไม่อย่างไรนั้น ขอให้พิจารณาจากถ้อยคำในมติคณะรัฐมนตรี ซึ่งแต่ละคำจะมีความหมายที่แตกต่างกัน คือ

- “ไปดำเนินการ” เป็นการสั่งให้ส่วนราชการต้องปฏิบัติตามนั้น ซึ่งถ้าทำไม่ได้หรือจำเป็นต้องทบทวน ชี้แจง หรือขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเป็นอย่างอื่น ส่วนราชการสามารถเสนอเรื่องเข้ามาใหม่ได้
- “ไปพิจารณาดำเนินการ” เป็นการให้ส่วนราชการรับไปพิจารณาเองว่าจะทำได้มากน้อยเพียงใดก็ดำเนินการตามนั้น
- “ไปประกอบการดำเนินการ” เป็นการให้ส่วนราชการรับไปพิจารณาว่าส่วนไหนเป็นประโยชน์สอดคล้องกับแนวทางการดำเนินงาน ก็นำไปประยุกต์ใช้ได้ หากเห็นว่าไม่เป็นประโยชน์ ไม่สอดคล้อง หรือไม่เห็นความจำเป็น ก็ไม่ต้องนำไปดำเนินการ



สามารถอ่านคำถาม-คำตอบเกี่ยวกับเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีเพิ่มเติมได้จากเว็บไซต์ สลค.สัจจร <http://www.mobilesoc.soc.go.th/> ที่หัวข้อคำถาม-คำตอบเกี่ยวกับเรื่องเสนอ ครม. ซึ่งแบ่งเป็นหมวดหมู่ ได้แก่ การจัดทำเรื่องเสนอต่อคณะรัฐมนตรี การประสานความเห็น คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี การจัดและส่งระเบียบวาระการประชุม คณะรัฐมนตรี การประชุมคณะรัฐมนตรี มติคณะรัฐมนตรี และเรื่องอื่น ๆ