

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๑๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๓

เรื่อง ขอบทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการดำเนินการตามประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน
เรียน รอง-นรม., รัฐ-นร., กระทรวง กรม ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

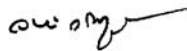
- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๑๓.๗/๗๒ ลงวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๓
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงวัฒนธรรม ที่ วธ ๐๒๐๓.๑/๑๔๒๔
ลงวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๕๓
๓. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ที่ นร ๑๑๑๖/๑๔๔๔ ลงวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๕๓
๔. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๒๐๐/๓๓
ลงวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๕๓

ด้วยสำนักงาน ก.พ. ได้เสนอเรื่อง ขอบทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการดำเนินการตามประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน มาเพื่อดำเนินการ ซึ่งกระทรวงวัฒนธรรม สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและสำนักงาน ก.พ.ร. ได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๕๓ ลงมติเห็นชอบตามมติคณะกรรมการ ก.พ. ครั้งที่ ๓/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๓ (เรื่องเกี่ยวกับการดำเนินการตามประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน) ตามที่สำนักงาน ก.พ. เสนอ ทั้งนี้ ให้ส่วนราชการ จังหวัด และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับความเห็นเพิ่มเติมของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติที่เห็นว่า บทบาทของกลุ่มงานคุ้มครองจริยธรรมนี้ควรมุ่งให้ความสำคัญกับการเปิดเผยข้อมูลโปร่งใส ตลอดจนกระบวนการรับเรื่องร้องเรียนและร้องทุกข์ ควรมีการสร้างระบบเพื่อพิทักษ์ดูแลพยานและผู้ร้องเรียนให้ได้รับความปลอดภัย ตลอดจนมีการสอบสวนที่เป็นธรรมและโปร่งใสด้วย ไปพิจารณาดำเนินการด้วย

จึงเรียนยืนยันและขอได้โปรดดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและขอได้โปรดดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิชัย วิตวัสการเวช)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี รักษาการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๔๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๔

โทรสาร ๐ ๒๒๔๒ ๘๑๔๙

www.cabinet.thaigov.go.th Nm53-5-42/สุวตา

หมายเหตุ รอง-นรม., รัฐ-นร. จึงเรียนยืนยันมา

เลขา-ก.อ.ต., สป., ป.ป.ช., สนง. ผู้ตรวจการแผ่นดิน, สว., สผ., สศช., ศย.,

สนง. ศาลรัฐธรรมนูญ, กกก.สิทธิมนุษยชนแห่งชาติ, ผู้ว่า-คต., อส., จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ที่ นร ๑๐๑๓.๗/ ๗/๒



สำนักงาน ก.พ.

ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๒ พฤษภาคม ๒๕๕๓

เรื่อง ขอบทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการดำเนินการตามประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาบันทึกแจ้งการอนุมัติจากนายกรัฐมนตรีให้นำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๓

จำนวน ๑๔๐ ชุด

๒. บันทึกสรุปเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

จำนวน ๑๔๐ ชุด

๓. บันทึกความเห็นของ ก.พ.

จำนวน ๑๔๐ ชุด

๔. ประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน

จำนวน ๑๔๐ ชุด

๑. ที่มา

๑.๑ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๒ เห็นชอบกับประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน ตามที่สำนักงาน ก.พ. เสนอ ทั้งนี้ ให้สำนักงาน ก.พ. รับความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงาน ก.พ.ร. ไปพิจารณาดำเนินการด้วย ส่วนการจัดตั้งกลุ่มงานคุ้มครองจริยธรรมให้เป็นไปตามความเห็นของสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ให้ใช้ประโยชน์จากหน่วยงานการเจ้าหน้าที่

๑.๒ ก.พ. ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๓ วันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๓ มีมติเห็นชอบให้ส่วนราชการมีกลุ่มงานคุ้มครองจริยธรรม เป็นหน่วยงานภายในรับผิดชอบภารกิจของกลุ่มงานคุ้มครองจริยธรรม โดยเปลี่ยนศูนย์ประสานราชการในสถานะของส่วนราชการและจังหวัด หรือหน่วยงานที่รับผิดชอบภารกิจด้านการส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาล เป็นกลุ่มงานคุ้มครองจริยธรรมของส่วนราชการและจังหวัด และปฏิบัติงานภายใต้การกำกับดูแลของเลขานุการคณะกรรมการจริยธรรมของส่วนราชการ และจังหวัด และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอบทบทวนมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๒ ต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากการจัดตั้งกลุ่มงานคุ้มครองจริยธรรมโดยเป็นไปตามความเห็นของสำนักงาน ก.พ.ร. ที่เห็นควรให้ใช้ประโยชน์จากหน่วยงานการเจ้าหน้าที่นั้น เป็นไปตาม

มติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๒ ซึ่งไม่สอดคล้องกับแนวปฏิบัติในเรื่องการส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรมที่ส่วนราชการดำเนินการอยู่แล้วตามมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๔๓ เรื่องการสร้างราชการใสสะอาด และจากการสำรวจพบว่า หน่วยงานส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรมที่ตั้งอยู่ในหน่วยงานการเจ้าหน้าที่มีเพียงประมาณร้อยละ ๒๘ เท่านั้น นอกนั้น ตั้งอยู่ในหน่วยงานอื่นๆ เช่น ศูนย์ประสานราชการใสสะอาด กลุ่มงานวินัย กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร และอื่นๆ (ประมาณร้อยละ ๗๒) รวมทั้งไม่สอดคล้องกับหลักการ จัดตั้งกลุ่มงานคุ้มครองจริยธรรมตามประมวลจริยธรรมที่ต้องการให้มีความเป็นอิสระ ความเป็นกลางและยืดหยุ่น ความเชี่ยวชาญและความมีประสิทธิภาพ

ดังนั้น เมื่อ ก.พ. มีมติเห็นควรให้เปลี่ยนศูนย์ประสานราชการใสสะอาด ของส่วนราชการและจังหวัด หรือหน่วยงานที่รับผิดชอบภารกิจด้านการส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรมและธรรมาภิบาล เป็นกลุ่มงานคุ้มครองจริยธรรม จึงจำเป็นต้องเสนอมติคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๓. ความเร่งด่วน

ประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ และมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ และ บทเฉพาะกาล ข้อ ๒๓ กำหนดให้ดำเนินการจัดตั้งกลุ่มงานคุ้มครองจริยธรรมในส่วนราชการ ทุกแห่งภายในเก้าสิบวัน นับแต่วันที่ประมวลจริยธรรมมีผลใช้บังคับ (ภายในวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๕๓) จึงจำเป็นต้องเสนอมติคณะรัฐมนตรีพิจารณาเป็นกรณีเร่งด่วนเพื่อที่จะได้ ดำเนินการ ได้ทันกำหนดวันที่จะต้องมีการจัดตั้งกลุ่มงานคุ้มครองจริยธรรมตามที่ประมวล จริยธรรมกำหนด

๔. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

๔.๑ ประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน ตามข้อ ๑๗ ให้จัดตั้งกลุ่มงาน คุ้มครองจริยธรรมขึ้นในทุกส่วนราชการ ขึ้นตรงต่อหัวหน้าส่วนราชการ มีหน้าที่คุ้มครอง จริยธรรมตามประมวลจริยธรรมนี้ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๒ เห็นชอบ กับประมวลจริยธรรมโดยการจัดตั้งกลุ่มงานคุ้มครองจริยธรรมให้เป็นไปตามความเห็นของ สำนักงาน ก.พ.ร. ที่ให้ใช้ประโยชน์จากหน่วยงานการเจ้าหน้าที่

๔.๒ ก.พ. ในการประชุมเมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๓ มีมติเห็นชอบให้นำเสนอ คณะรัฐมนตรีขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๒

๕. ประเด็นปัญหาที่เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาทบทวนมติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๒

เพื่อให้การดำเนินการตามประมวลจริยธรรมเป็นไปอย่างคล่องตัว มี ประสิทธิภาพ โดยส่วนราชการสามารถปรับหรือผนวกภารกิจที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริม คุณธรรม จริยธรรมที่ดำเนินการอยู่เดิมเข้ากับกลุ่มงานคุ้มครองจริยธรรมตามประมวล จริยธรรม จึงไม่ได้เป็นการจัดตั้งหน่วยงานขึ้นมาใหม่ แต่เป็นการใช้หน่วยงานและทรัพยากร ทางการบริหารที่มีอยู่แล้วอย่างจำกัดให้เกิดความคุ้มค่า ประหยัด และเป็นไปอย่างมี ประสิทธิภาพ สำนักงาน ก.พ. จึงขอเสนอการปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรี ดังนี้

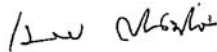
มติ ครม. วันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๒	ข้อเสนอขอทบทวนมติ ครม.
การตั้งกลุ่มงานคุ้มครองจริยธรรมให้เป็นไป ตามความเห็นของสำนักงาน ก.พ.ร. ซึ่งเห็นควร ให้ใช้ประโยชน์จากหน่วยงานการเจ้าหน้าที่ ซึ่งมีหน้าที่ความรับผิดชอบครอบคลุมภารกิจ การบริหารงานบุคคลในภาพรวมทั้งระบบอยู่แล้ว การจัดตั้งกลุ่มงานอาจทำให้เกิดความต้องการ ใช้ทรัพยากรทางการบริหารเกินความจำเป็น นอกจากนี้ การกำหนดให้มีคณะกรรมการ จริยธรรมประจำแต่ละหน่วยงานนั้นก็มีความพอเพียงต่อการให้หลักประกันเกี่ยวกับ ความเป็นอิสระในการดำเนินงานเกี่ยวกับการ ส่งเสริมและคุ้มครองจริยธรรมอยู่แล้ว	เห็นควรให้ส่วนราชการมีกลุ่มงานคุ้มครอง จริยธรรม เป็นหน่วยงานภายในรับผิดชอบ ภารกิจของกลุ่มงานคุ้มครองจริยธรรม โดยเปลี่ยนศูนย์ประสานราชการใสสะอาดของ ส่วนราชการและจังหวัด หรือหน่วยงานที่ รับผิดชอบภารกิจด้านการส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรมและธรรมาภิบาลเป็นกลุ่มงานคุ้มครอง จริยธรรมของส่วนราชการและจังหวัด และปฏิบัติงานภายใต้การกำกับดูแลของ เลขาธิการคณะกรรมการจริยธรรมส่วนราชการ และจังหวัด

๖. ข้อพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

เห็นชอบให้ส่วนราชการมีกลุ่มงานคุ้มครองจริยธรรมเป็นหน่วยงานภายในรับผิดชอบภารกิจของกลุ่มงานคุ้มครองจริยธรรม โดยเปลี่ยนศูนย์ประสานราชการใสสะอาดของส่วนราชการและจังหวัด หรือหน่วยงานที่รับผิดชอบภารกิจด้านการส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาล เป็นกลุ่มงานคุ้มครองจริยธรรมของส่วนราชการและจังหวัดและปฏิบัติงานภายใต้การกำกับดูแลของเลขานุการคณะกรรมการจริยธรรมส่วนราชการ และจังหวัด

จึงเรียนมาเพื่อ โปรดพิจารณาดำเนินการนำเรื่องนี้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบต่อไป ด้วย จะขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ



(นางเบญจวรรณ สว่างนิต)

เลขาธิการ ก.พ.

สถาบันพัฒนาข้าราชการพลเรือน

ศูนย์ส่งเสริมจริยธรรม

โทร. ๐ ๒๕๔๗ ๑๗๒๔, ๐ ๒๕๔๗ ๑๗๐๖

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๑๗๒๗



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงาน ก.พ. สถาบันพัฒนาข้าราชการพลเรือน โทร. ๐ ๒๕๔๗ ๑๗๒๔๔

ที่ นร.๑๐๑๓.๗/ ๕๗

วันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๕๓

เรื่อง ขออนุมัตินำเรื่อง การดำเนินการตามประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือนเสนอต่อคณะกรรมการ
เพื่อทบทวนมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๒

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

๑. ที่มา

๑.๑ มติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๒ เห็นชอบกับประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน ส่วนการจัดตั้งกลุ่มงานคุ้มครองจริยธรรมให้เป็นไปตามความเห็นของสำนักงาน ก.พ. ที่ให้ใช้ประโยชน์จากหน่วยงานการเจ้าหน้าที่

๑.๒ สำนักงาน ก.พ. ได้มีหนังสือที่ นร.๑๐๑๓.๗/ว๓๒ ลงวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๒ เรื่อง ประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน แจ้งให้กระทรวง กรม และจังหวัดทราบและดำเนินการ

๑.๓ ก.พ. ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๓ วันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๓ ได้พิจารณาเรื่องการดำเนินการตามประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน และมีมติเห็นชอบให้ส่วนราชการมีกลุ่มงานคุ้มครองจริยธรรมเป็นหน่วยงานภายในรับผิดชอบภารกิจของกลุ่มงานคุ้มครองจริยธรรม โดยเปลี่ยนศูนย์ประสานราชการใสสะอาดของส่วนราชการและจังหวัด หรือหน่วยงานที่รับผิดชอบภารกิจด้านการส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาล เป็นกลุ่มงานคุ้มครองจริยธรรมของส่วนราชการและจังหวัด และปฏิบัติงานภายใต้การกำกับดูแลของเลขานุการคณะกรรมการจริยธรรมของส่วนราชการ และจังหวัด และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๒ ต่อไป

๒.สาระสำคัญ

สำนักงาน ก.พ. จึงขอ นำเรียนเสนอความจำเป็นที่ต้องขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรีและข้อเสนอในเรื่องนี้ โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

๒.๑ ปัญหาที่พบจากการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๒

โดยที่ภารกิจของกลุ่มงานคุ้มครองจริยธรรมบางส่วนเป็นภารกิจด้านการส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรม ซึ่งส่วนราชการมีผู้รับผิดชอบดำเนินการอยู่แล้วตามมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๔๓ เรื่องการสร้างราชการใสสะอาด และจากการสำรวจพบว่า มีหน่วยงานส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรมที่ตั้งอยู่ในหน่วยงานการเจ้าหน้าที่เพียงประมาณร้อยละ ๒๘ เท่านั้น นอกจากนั้น ตั้งอยู่ในหน่วยงานอื่นๆ ดังนั้น การกำหนดให้ส่วนราชการใช้ประโยชน์จากหน่วยงานการเจ้าหน้าที่จึงไม่สอดคล้องกับแนวปฏิบัติที่

ส่วนราชการดำเนินการอยู่ อีกทั้งไม่สอดคล้องกับหลักการจัดตั้งกลุ่มงานคุ้มครองจริยธรรมตามประมวลจริยธรรมที่ต้องการให้มีความเป็นอิสระ ความคล่องตัวและยืดหยุ่น ความเชี่ยวชาญและความมีประสิทธิภาพ

๒.๒ การดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี และมติ ก.พ. อื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง

๒.๒.๑ มติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๔๓ เห็นชอบหลักการแผนปฏิบัติการสร้างราชการใสสะอาด โดยจัดตั้งศูนย์ประสานราชการใสสะอาดเป็นหน่วยงานภายใน เพื่อดำเนินการตามแผนนี้

๒.๒.๒ มติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๔๕ เห็นชอบกับวาระแห่งชาติด้านจริยธรรม ธรรมาภิบาล และการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ โดยให้หัวหน้าส่วนราชการและผู้ว่าราชการจังหวัดมอบหมายให้รองหัวหน้าส่วนราชการและรองผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้รับผิดชอบหลัก ด้านส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาล เพื่อเป็นหลักในการผลักดันองค์การให้เปลี่ยนแปลงไปสู่องค์การที่มีคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาลอีกหน้าที่หนึ่ง

๒.๒.๓ มติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๑ และมติ ก.พ. ครั้งที่ ๗/๒๕๕๑ วันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๑ เห็นชอบให้เปลี่ยนศูนย์ประสานราชการใสสะอาดของกระทรวง กรม และจังหวัด มาเป็นกลุ่มงานคุ้มครองจริยธรรมของกระทรวง กรม และจังหวัด โดยปรับภาระหน้าที่เดิมของศูนย์ประสานราชการใสสะอาดและกลุ่มงานคุ้มครองจริยธรรมเข้าด้วยกัน

๒.๓ ข้อเสนอ

เห็นควรให้ส่วนราชการมีกลุ่มงานคุ้มครองจริยธรรม เป็นหน่วยงานภายในรับผิดชอบภารกิจของกลุ่มงานคุ้มครองจริยธรรม โดยเปลี่ยนศูนย์ประสานราชการใสสะอาดของส่วนราชการและจังหวัด หรือหน่วยงานที่รับผิดชอบภารกิจด้านการส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาลเป็นกลุ่มงานคุ้มครองจริยธรรมของส่วนราชการและจังหวัดและปฏิบัติงานภายใต้การกำกับดูแลของเลขาธิการคณะกรรมการจริยธรรมส่วนราชการ และจังหวัด

รายละเอียดปรากฏตามบันทึกที่เสนอมาพร้อมนี้

๓. ข้อพิจารณา

เพื่อโปรดพิจารณาอนุมัตินบันทึกเรื่อง การดำเนินการตามประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือนที่เสนอมาพร้อมนี้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาแทนทวามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๒ ต่อไป

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา



(นางเบญจวรรณ สร้างนิทร)

เลขาธิการ ก.พ.

บันทึกสรุปเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่อง การดำเนินการตามประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน

๑. ที่มา

๑.๑ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๒ เห็นชอบกับประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน ตามที่สำนักงาน ก.พ. เสนอ ทั้งนี้ ให้สำนักงาน ก.พ. รับความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงาน ก.พ.ร. ไปพิจารณาดำเนินการด้วย ส่วนการจัดตั้งกลุ่มงานคุ้มครองจริยธรรมให้เป็นไปตามความเห็นของสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ให้ใช้ประโยชน์จากหน่วยงานการเจ้าหน้าที่

๑.๒ ประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือนได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ เล่ม ๑๒๖ ตอนพิเศษ ๑๖๒ ง หน้า ๗๓ ถึง หน้า ๘๖

๑.๓ ก.พ.ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๓ วันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๓ ได้พิจารณาเรื่องการดำเนินการตามประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน และมีมติเห็นชอบให้ส่วนราชการมีกลุ่มงานคุ้มครองจริยธรรม เป็นหน่วยงานภายในรับผิดชอบภารกิจของกลุ่มงานคุ้มครองจริยธรรม โดยเปลี่ยนศูนย์ประสานราชการใสสะอาดของส่วนราชการและจังหวัด หรือหน่วยงานที่รับผิดชอบภารกิจด้านการส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาล เป็นกลุ่มงานคุ้มครองจริยธรรมของส่วนราชการและจังหวัด และปฏิบัติงานภายใต้การกำกับดูแลของเลขานุการคณะกรรมการจริยธรรมของส่วนราชการและจังหวัด และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๒ ต่อไป

๒. ปัญหาที่พบจากการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๒

การจัดตั้งกลุ่มงานคุ้มครองจริยธรรม ตามความเห็นของสำนักงาน ก.พ.ร. ที่เห็นควรให้ใช้ประโยชน์จากหน่วยงานการเจ้าหน้าที่นั้น ไม่สอดคล้องกับแนวปฏิบัติในเรื่องการส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรมที่ส่วนราชการดำเนินการอยู่แล้ว ดังนี้

๒.๑ ส่วนราชการมีผู้รับผิดชอบในการปฏิบัติงานด้านการส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรมตามมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๔๓ เรื่องการสร้างราชการใสสะอาดอยู่แล้ว

๒.๒ จากการสำรวจพบว่า หน่วยงานส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรมที่ตั้งอยู่ในหน่วยงานการเจ้าหน้าที่มีเพียงประมาณร้อยละ ๒๘ เท่านั้น นอกนั้น ตั้งอยู่ในหน่วยงานอื่นๆ เช่น ศูนย์ประสานราชการใสสะอาด กลุ่มงานวินัย กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร และอื่นๆ (ประมาณร้อยละ ๗๒)

๒.๓ ไม่สอดคล้องกับหลักการจัดตั้งกลุ่มงานคุ้มครองจริยธรรม ตามประมวลจริยธรรมที่ต้องการให้มีความเป็นอิสระ ความคล่องตัวและยืดหยุ่น ความเชี่ยวชาญและความมีประสิทธิภาพ

๓. การดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี และมติ ก.พ. อื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง

๓.๑ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๔๓ เห็นชอบหลักการแผนปฏิบัติการสร้างราชการใสสะอาด โดยจัดตั้งศูนย์ประสานราชการใสสะอาดเป็นหน่วยงานภายใน เพื่อดำเนินการตามแผนนี้

๓.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๔๙ เห็นชอบกับวาระแห่งชาติด้านจริยธรรม ธรรมาภิบาล และการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ และสำนักงาน ก.พ. ได้แจ้งเวียนเรื่องแนวทางปฏิบัติฯ โดยให้หัวหน้าส่วนราชการและผู้ว่าราชการจังหวัดมอบหมายให้รองหัวหน้าส่วนราชการและรองผู้ว่าราชการจังหวัด ที่กำกับดูแลภารกิจด้านกำลังคนในภาพรวมของส่วนราชการและจังหวัด เป็นผู้รับผิดชอบหลักด้านส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาล เพื่อเป็นหลักในการผลักดันองค์การให้เปลี่ยนแปลงไปสู่องค์การที่มีคุณธรรม จริยธรรมและธรรมาภิบาลอีกหน้าที่หนึ่ง

๓.๓ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๑ และมติ ก.พ. ครั้งที่ ๗/๒๕๕๑ วันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๑ เห็นชอบให้เปลี่ยนศูนย์ประสานราชการใสสะอาดของกระทรวง กรม และจังหวัด ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๔๓ มาเป็นกลุ่มงานคุ้มครองจริยธรรมของกระทรวง กรม และจังหวัด โดยปรับภาระหน้าที่เดิมของศูนย์ประสานราชการใสสะอาดและกลุ่มงานคุ้มครองจริยธรรมเข้าด้วยกัน

๔. ข้อเสนอ

เพื่อให้การดำเนินการตามประมวลจริยธรรมเป็นไปอย่างคล่องตัว มีประสิทธิภาพ โดยส่วนราชการสามารถปรับหรือผนวกภารกิจที่เกี่ยวข้องกับการคุ้มครองจริยธรรมที่ดำเนินการอยู่เดิมเข้ากับกลุ่มงานคุ้มครองจริยธรรมตามประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน สำนักงาน ก.พ. จึงขอเสนอการปรับปรุงแนวทางการดำเนินการเพื่อทบทวนมติคณะรัฐมนตรี โดยมีรายละเอียด ดังนี้

มติคณะรัฐมนตรี ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๒	ข้อเสนอ
การตั้งกลุ่มงานคุ้มครองจริยธรรมให้เป็นไปตามความเห็นของสำนักงาน ก.พ.ร. ซึ่งเห็นควรให้ใช้ประโยชน์จากหน่วยงานการเจ้าหน้าที่ ซึ่งมีหน้าที่ความรับผิดชอบครอบคลุมภารกิจการบริหารงานบุคคลในภาพรวมทั้งระบบอยู่แล้ว การจัดตั้งกลุ่มงานอาจทำให้เกิดความต้องใช้ทรัพยากรทางการบริหารเกินความจำเป็น นอกจากนี้ การกำหนดให้มีคณะกรรมการจริยธรรมประจำแต่ละหน่วยงานนั้นก็มีความพอเพียงต่อการให้หลักประกันเกี่ยวกับความเป็นอิสระในการดำเนินงานเกี่ยวกับการส่งเสริมและคุ้มครองจริยธรรมอยู่แล้ว	เห็นควรให้ส่วนราชการมีกลุ่มงานคุ้มครองจริยธรรมเป็นหน่วยงานภายในรับผิดชอบภารกิจของกลุ่มงานคุ้มครองจริยธรรม โดยเปลี่ยนศูนย์ประสานราชการใสสะอาดของส่วนราชการและจังหวัด หรือหน่วยงานที่รับผิดชอบภารกิจด้านการส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรม และธรรมาภิบาล เป็นกลุ่มงานคุ้มครองจริยธรรมของส่วนราชการและจังหวัดและปฏิบัติงานภายใต้การกำกับดูแลของเลขาธิการคณะกรรมการจริยธรรมส่วนราชการ และจังหวัด
	เหตุผล ๑.ตามความเห็นของสำนักงาน ก.พ.ร. ที่เห็นควรให้ใช้ประโยชน์จากหน่วยงานการเจ้าหน้าที่นั้น ไม่สอดคล้องกับแนวปฏิบัติในเรื่องการส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรมที่ส่วนราชการดำเนินการอยู่แล้ว และมีหน่วยงานส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรมที่ตั้งอยู่ในหน่วยงานการเจ้าหน้าที่เพียงประมาณร้อยละ ๒๘ เท่านั้น นอกนั้น ตั้งอยู่ในหน่วยงานอื่นๆ เช่น ศูนย์ประสานราชการใสสะอาด กลุ่มงานวินัย กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร และอื่นๆ (ประมาณร้อยละ ๗๒)

มติคณะรัฐมนตรี ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๒	ข้อเสนอ
	๒. สอดคล้องกับความเห็นของสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ต้องการให้ใช้ทรัพยากรการบริหารที่มีอยู่อย่างจำกัดให้เกิดความคุ้มค่า และเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ๓. ไม่ได้เป็นการเพิ่มหน่วยงานใหม่ ตามความเห็นของสำนักงาน ก.พ.ร. และไม่เป็นการขัดกับนโยบายพัฒนาระบบราชการให้มีขนาดเล็ก แต่เป็นการบูรณาการหน่วยงานภายในที่มีวัตถุประสงค์ใกล้เคียงกันให้เป็นองค์กรรวม ซึ่งจะทำให้เกิดความคุ้มค่า ความมีประสิทธิภาพ และสามารถผลักดันประมวลงจริยธรรมให้สัมฤทธิ์ผลได้ในทางปฏิบัติ

๕. ประเด็นพิจารณา

เพื่อโปรดพิจารณาข้อเสนอการปรับปรุงการดำเนินการตามประมวลงจริยธรรมข้าราชการพลเรือนตามข้อ ๔ หากคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบข้อเสนอดังกล่าว สำนักงาน ก.พ. จะได้แจ้งเวียนส่วนราชการและจังหวัดต่อไป

บันทึกความเห็นของ ก.พ.

เรื่อง การดำเนินการตามประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน

.....

ก.พ. ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๓ ได้พิจารณาเรื่อง
ที่ ๔.๔ เรื่อง การดำเนินการตามประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน แล้วมีมติ ดังนี้

๑. เห็นชอบให้ส่วนราชการมีกลุ่มงานคุ้มครองจริยธรรม เป็นหน่วยงานภายใน
รับผิดชอบภารกิจของกลุ่มงานคุ้มครองจริยธรรม โดยเปลี่ยนศูนย์ประสานราชการใสสะอาด
ของส่วนราชการและจังหวัด หรือหน่วยงานที่รับผิดชอบภารกิจด้านการส่งเสริมคุณธรรม
จริยธรรม และธรรมาภิบาล เป็นกลุ่มงานคุ้มครองจริยธรรมของส่วนราชการและจังหวัด
และปฏิบัติงานภายใต้การกำกับดูแลของเลขานุการคณะกรรมการจริยธรรมของส่วนราชการ
และจังหวัด

๒. มอบหมายให้นายสมภพ อมาตยกุล กรรมการ ก.พ. ชี้แจงประเด็นกลุ่มงาน
คุ้มครองจริยธรรม ตามประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน แก่สำนักงาน ก.พ.ร.

๓. ให้สำนักงาน ก.พ. นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอทบทุนมติดคณะรัฐมนตรีวันที่
๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๒ ต่อไป โดยไม่ต้องนำเสนอ ก.พ. พิจารณาอีก

.....