

๑/ มีนาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างแผนการปฏิรูปประเทศ

กราบเรียน/เรียน รอง-นรม., รัฐ-นร., กระทรวง, กรม, เลขา-คสช.

สิ่งที่ส่งมาด้วย บัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เสนอเรื่องร่างแผนการปฏิรูปประเทศ ไปเพื่อดำเนินการ ซึ่งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามบัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๑ ลงมติว่า

๑. เห็นชอบร่างแผนการปฏิรูปประเทศ ซึ่งคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติพิจารณาให้ความเห็นชอบแล้วเมื่อวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติและคณะกรรมการปฏิรูปประเทศเสนอ และให้รายงานต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อทราบต่อไป

๒. เห็นชอบตามความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามร่างแผนการปฏิรูปประเทศพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๓. ให้ทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับร่างแผนการปฏิรูปประเทศพิจารณาจัดทำแผนงาน/โครงการที่อยู่ระหว่างการดำเนินงานของหน่วยงาน และเป็นแผนการดำเนินงานของหน่วยงานในระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๕) ให้สอดคล้องเชื่อมโยงกับร่างแผนการปฏิรูปประเทศทั้ง ๑๑ ด้าน แล้วส่งไปยังสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติภายใน ๓ เดือน โดยให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติรวบรวมข้อมูลดังกล่าวเสนอต่อคณะกรรมการที่จะมีการจัดตั้งขึ้นเพื่อขับเคลื่อนร่างแผนการปฏิรูปประเทศเพื่อใช้เป็นข้อมูลในการประชาสัมพันธ์เพื่อสร้างการรับรู้และความเข้าใจเกี่ยวกับการปฏิรูปประเทศให้แก่ทุกภาคส่วนต่อไป ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินการประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับการดำเนินการตามร่างแผนการปฏิรูปประเทศเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาช่องทางการสื่อสารที่หลากหลายเพื่อให้ประชาชนทุกภาคส่วนสามารถเข้าถึงข้อมูลต่าง ๆ ได้อย่างถูกต้องและทั่วถึงด้วย

๔. ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเร่งดำเนินการจัดทำหลักเกณฑ์และวิธีการติดตาม การตรวจสอบ และการประเมินผลการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ โดยมุ่งเน้นให้กลไกและวิธีการประเมินสามารถประเมินผลได้อย่างเป็นรูปธรรมและไม่เป็นภาระของหน่วยงาน มากจนเกินไป และนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยเร็ว เพื่อให้ส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ใช้เป็นแนวทางและหลักเกณฑ์เพื่อถือปฏิบัติต่อไป

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนยืนยันมาและถือปฏิบัติต่อไป/
จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ (อย่างยิ่ง)

ธีระพงษ์ วงศ์ศิวัชวิลาส

(นายธีระพงษ์ วงศ์ศิวัชวิลาส)

เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

กองพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๖๓๓ (อธิฐาน), ๑๕๒๒ (กัลยา)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖ www.soc.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ spt55@soc.go.th

หมายเหตุ	อัยการสูงสุด	:	จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ
	รอง-นรม., รัฐ-นร	:	จึงเรียนยืนยันมา
	กระทรวง	:	จึงเรียนยืนยันมาและถือปฏิบัติต่อไป
	กรม	:	จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติต่อไป
	องค์กรอิสระ, คสช.	:	จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

บัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย

เรื่อง ร่างแผนการปฏิรูปประเทศ

๑. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๒๐/๑๔๐๓ ลงวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๖๑ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ ร่างแผนการปฏิรูปประเทศ
ดูได้จาก <https://drive.google.com/open?id=1MdPow-dd9-rt-UrQqPalxHI8C4mxYRR5>)
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงกลาโหม ด่วนที่สุด ที่ กท ๐๒๐๗/๗๖๘ ลงวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๑
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๐๔/๔๑๑๑ ลงวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๑
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๘/๘๗ ลงวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๑
๕. สำเนาหนังสือกระทรวงพาณิชย์ ด่วนที่สุด ที่ พณ ๐๒๐๘.๒/๑๑๐๔ ลงวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๑
๖. สำเนาหนังสือกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ด่วนที่สุด ที่ วท (ปคร) ๐๒๑๑/๑๙๙๘
ลงวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๑
๗. สำเนาหนังสือกระทรวงสาธารณสุข ด่วนที่สุด ที่ สธ ๐๒๐๙.๐๓/๘๗๕ ลงวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๑
๘. สำเนาหนังสือสำนักงานงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๓๒/๔๒๙ ลงวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๑
๙. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๔/๕๒ ลงวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๑
๑๐. สำเนาหนังสือธนาคารแห่งประเทศไทย ด่วนที่สุด ที่ ธปท.กยอ.(๐๐) ๗๒๘/๒๕๖๑
ลงวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๑

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๒๐/๑๔๐๓



สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๙ มีนาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างแผนการปฏิรูปประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างแผนการปฏิรูปประเทศ ๑๑ ด้าน

ด้วย สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติขอเสนอเรื่อง
ร่างแผนการปฏิรูปประเทศ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี
ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้ง
เป็นไปตามพระราชบัญญัติ แผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่กำหนดให้ต้องเสนอ
เรื่องนี้ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการ (สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ) ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมา

๑.๑.๑ มาตรา ๒๕๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐
กำหนดให้การปฏิรูปประเทศต้องดำเนินการเพื่อบรรลุเป้าหมาย ประกอบด้วย (๑) ประเทศชาติมีความสงบ
เรียบร้อย มีความสามัคคีปรองดอง มีการพัฒนาอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง และมีความ
สมดุลระหว่างการพัฒนาด้านวัตถุกับการพัฒนาด้านจิตใจ (๒) สังคมมีความสงบสุข เป็นธรรม และมีโอกาส
อันทัดเทียมกันเพื่อขจัดความเหลื่อมล้ำ และ (๓) ประชาชนมีความสุข มีคุณภาพชีวิตที่ดี และมีส่วนร่วมในการ
พัฒนาประเทศและการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

๑.๑.๒ ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่องแต่งตั้งคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ
ด้านต่าง ๆ ลงวันที่ ๑๕ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ กำหนดให้จัดทำแผนการปฏิรูปประเทศรวม ๑๑ ด้าน
ประกอบด้วย (๑) ด้านการเมือง (๒) ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน (๓) ด้านกฎหมาย (๔) ด้านกระบวนการ
ยุติธรรม (๕) ด้านเศรษฐกิจ (๖) ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (๗) ด้านสาธารณสุข (๘) ด้าน
สื่อมวลชน เทคโนโลยีสารสนเทศ (๙) ด้านสังคม (๑๐) ด้านพลังงาน และ (๑๑) ด้านการป้องกันและ
ปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ

๑.๒ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๒.๑ เมื่อวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๐ คณะกรรมการปฏิรูปประเทศทั้ง ๑๑
ด้าน ได้จัดทำร่างแผนการปฏิรูปประเทศในด้านที่รับผิดชอบแล้วเสร็จ ตามกำหนดของมาตรา ๗ มาตรา ๘
วรรคห้า และมาตรา ๑๑ (๑) แห่งพระราชบัญญัติ แผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐

/๑.๒.๒ เมื่อวันที่...

๑.๒.๒ เมื่อวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๑ สำนักงานฯ ได้สอบถามหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๕๒ หน่วยงาน ถึงความสอดคล้องของภารกิจกับข้อเสนอกิจกรรมในร่างแผนการปฏิรูปประเทศทั้ง ๑๑ ด้าน โดยมีหน่วยงาน ๔๓ หน่วยงาน ตอบความเห็นกลับมายังสำนักงานฯ ซึ่งมีความเห็นสรุปได้ว่า (๑) หน่วยงานส่วนใหญ่เห็นว่ากิจกรรมที่เสนอในร่างแผนการปฏิรูปประเทศทั้ง ๑๑ ด้านเป็นกิจกรรมที่สามารถดำเนินการได้ทันที เนื่องจากมีความสอดคล้องกับการดำเนินงานในภารกิจปกติของหน่วยงาน รวมทั้งมีกฎระเบียบรองรับการดำเนินการตามข้อเสนอ (๒) หน่วยงานบางส่วนให้ความเห็นว่าหน่วยงานสามารถดำเนินการกิจกรรมตามประเด็นปฏิรูปที่เสนอได้ แต่ต้องมีการปรับบทบาทภารกิจของหน่วยงานให้มีความสอดคล้องต่อไป ซึ่งอาจสามารถดำเนินการโดยการปรับปรุงข้อกฎหมาย หรือการร่างระเบียบต่าง ๆ ให้มีการจัดทำข้อเสนอในการดำเนินงาน อย่างไรก็ตาม การดำเนินการดังกล่าวจำเป็นต้องใช้เวลาในการดำเนินการ และ (๓) หน่วยงานบางส่วนให้ความเห็นว่าการมอบหมายให้หน่วยงานดำเนินกิจกรรมตามประเด็นปฏิรูปที่เสนอไม่สอดคล้องกับบทบาทภารกิจตามกฎระเบียบต่าง ๆ ของหน่วยงาน หรือเป็นกิจกรรมที่มีหน่วยงานอื่นรับผิดชอบโดยตรงอยู่แล้ว

๑.๒.๓ เมื่อวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๖๑ ที่ประชุมร่วมประธานกรรมการปฏิรูปทุกคณะ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ ได้ให้ความเห็นชอบร่างแผนการปฏิรูปประเทศด้านต่าง ๆ ตามที่คณะกรรมการปฏิรูปประเทศเสนอ และให้นำเสนอคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ และคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามขั้นตอนของพระราชบัญญัติดังกล่าวต่อไป

๑.๒.๔ เมื่อวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ ได้ให้ความเห็นชอบในหลักการร่างแผนการปฏิรูปประเทศตามที่เสนอ โดยมอบหมายให้คณะกรรมการปฏิรูปประเทศทั้ง ๑๑ คณะ พิจารณาความเห็นของหน่วยงานต่อร่างแผนปฏิรูปประเทศทั้ง ๑๑ ด้าน และปรับปรุงรายละเอียดได้ตามความเหมาะสม รวมทั้ง ส่งกลับสำนักงานฯ เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ตามมาตรา ๑๑ (๓) แห่งพระราชบัญญัติ แผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ กำหนดให้คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติเสนอร่างแผนการปฏิรูปที่ผ่านการพิจารณาแล้วต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบภายใน ๓๐ วัน และรายงานต่อรัฐสภาเพื่อทราบ และประกาศในราชกิจจานุเบกษาและใช้บังคับต่อไป

๓. สารสำคัญ

๓.๑ ภาพรวมจุดเน้นของการดำเนินการภายใต้ร่างแผนการปฏิรูปประเทศ ๑๑ ด้าน คณะกรรมการปฏิรูปประเทศในแต่ละด้านได้นำร่างยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๗๙) ซึ่งเป็นฉบับที่รัฐบาล พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา จัดทำขึ้น รวมทั้งรายงานผลการศึกษาและข้อเสนอแนะที่เกี่ยวข้องกับการปฏิรูปประเทศ ของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ สภาปฏิรูปแห่งชาติ สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดินตามกรอบการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้าง ความสามัคคีปรองดอง มาประกอบการจัดทำแผนการปฏิรูปประเทศ โดยการดำเนินการตามร่างแผนการปฏิรูปประเทศทั้ง ๑๑ ด้าน จะก่อให้เกิดประโยชน์ในภาพรวมของประเทศ สรุปได้ดังนี้

๓.๑.๑ ประเทศไทยมีฐานทรัพยากรรองรับการใช้ประโยชน์อย่างสมดุลในเชิงสังคมและเชิงเศรษฐกิจรองรับการพัฒนาประเทศในระยะยาว

/๓.๑.๒ ประชาชน...

๓.๑.๒ ประชาชนมีสวัสดิการของรัฐที่เหมาะสม มีโอกาสในการสร้างอาชีพและ
ได้รับความเป็นธรรมในเชิงเศรษฐกิจ สังคม และกระบวนการยุติธรรม

๓.๑.๓ ยกระดับภาคเกษตร อุตสาหกรรม บริการ และการวิจัยพัฒนานวัตกรรม
รวมทั้งลดอุปสรรคในการดำเนินธุรกิจ เพื่อสร้างความสามารถในการแข่งขันของประเทศในระยะยาว

๓.๑.๔ การบริหารจัดการภาครัฐมีความโปร่งใส มีประสิทธิภาพ และตอบสนอง
ความต้องการประชาชน

๓.๒ เป้าหมาย และการดำเนินงานของร่างแผนการปฏิรูปแต่ละด้าน สรุปได้ดังนี้

๓.๒.๑ ด้านการเมือง ให้ประชาชนมีความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับการ
ปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข มีส่วนร่วม รู้จักยอมรับความเห็นที่
แตกต่างกัน พรรคการเมืองดำเนินกิจกรรมโดยเปิดเผยและตรวจสอบได้ และพัฒนาเป็นสถาบันทางการเมือง
ของประชาชน กำหนดกลไกความรับผิดชอบของพรรคการเมือง ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองปฏิบัติหน้าที่ด้วย
ความซื่อสัตย์สุจริต และรับผิดชอบต่อประชาชนในการปฏิบัติหน้าที่ของตนและให้เกิดการแก้ไขปัญหาความ
ขัดแย้งทางการเมืองโดยสันติวิธีภายใต้การปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

๓.๒.๒ ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน ให้จัดองค์กรภาครัฐให้เปิดกว้างและ
เชื่อมโยงข้อมูลกัน มีโครงสร้างองค์กรกะทัดรัดแต่แข็งแรง ทำงานเพื่อประชาชนโดยยึดการดำเนินงานเชิงพื้นที่
เป็นหลัก จัดระบบบริหารและบริการประชาชนให้เป็นดิจิทัล จัดระบบบุคลากรภาครัฐให้มีมาตรฐานกลาง เพื่อ
สรรหา และรักษาไว้ซึ่งกำลังคนที่มีคุณภาพสูง มีคุณธรรมและจริยธรรม และสร้างวัฒนธรรมต่อต้านการทุจริต
คอร์รัปชันในภาคราชการและภาคสังคม และวางระบบป้องกันการแทรกแซงโดยไม่เป็นธรรม

๓.๒.๓ ด้านกฎหมาย ให้กฎหมายเป็นกฎหมายที่ดีและเป็นธรรม สอดคล้อง
กับหลักนิติธรรมเป็นเครื่องมือส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม ไม่สร้างภาระหรือเป็นอุปสรรคต่อการ
พัฒนาประเทศ ประชาชนมีส่วนร่วมในกระบวนการการจัดทำและเสนอร่างกฎหมายอย่างเหมาะสม มีความรู้
ความเข้าใจในกฎหมายและสามารถเข้าถึงกฎหมายได้โดยง่าย และผู้บังคับใช้กฎหมายมีความรู้ความเข้าใจ และ
มีการบังคับใช้กฎหมายอย่างถูกต้องและเป็นธรรม

๓.๒.๔ ด้านยุติธรรม ให้การดำเนินงานในทุกขั้นตอนมีการกำหนดระยะเวลาที่
ชัดเจน มีกลไกช่วยเหลือประชาชนโดยเสมอภาค มีกลไกในการบังคับการตามกฎหมายอย่างเคร่งครัด มีการ
ปรับกระบวนการทศน์ในการบริหารงานยุติธรรม พัฒนาระบบสอบสวนคดีอาญาที่มีการตรวจสอบและถ่วงดุล
ระบบนิติวิทยาศาสตร์มีมาตรฐาน สร้างวัฒนธรรมองค์กรที่มุ่งอำนวยความสะดวก และกระบวนการยุติธรรมมี
ประสิทธิภาพเอื้อต่อการแข่งขันทางเศรษฐกิจของประเทศ

๓.๒.๕ ด้านเศรษฐกิจ มีผลิตภาพและความสามารถในการแข่งขันใน
ระดับประเทศสูงขึ้น มีการเติบโตอย่างครอบคลุมทุกภาคส่วนอย่างยั่งยืน มุ่งเน้นการใช้ระบบมาตรฐานและ
นวัตกรรมในการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ ลดความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจของประชาชนกลุ่ม
ต่าง ๆ และสถาบันทางเศรษฐกิจมีสมรรถนะสูงขึ้น

๓.๒.๖ ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและ
สิ่งแวดล้อมได้รับการรักษา พื้นฟูให้สมบูรณ์และยั่งยืนเป็นรากฐานในการพัฒนาประเทศ สร้างความสมดุล
ระหว่างการอนุรักษ์และการใช้ประโยชน์ ทั้งทรัพยากรทางบก (ทรัพยากรป่าไม้และสัตว์ป่า ทรัพยากรดิน
ทรัพยากรแร่) ทรัพยากรน้ำ ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ความหลากหลายทางชีวภาพ สิ่งแวดล้อม และ
ระบบการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

/๓.๒.๗ ด้าน...

๓.๒.๗ ด้านสาธารณสุข ให้ระบบบริการปฐมภูมิมีความครอบคลุม มีข้อมูลสารสนเทศที่ใช้บริหารจัดการการเงินการคลัง การบริการในระบบสุขภาพและสาธารณสุขอย่างมีประสิทธิภาพ ระบบสุขภาพของประเทศไทยมีเอกภาพ มีการกระจายอำนาจและความรับผิดชอบให้แก่แต่ละพื้นที่ และประชาชนไทยมีสุขภาพและคุณภาพชีวิตที่ดีบนหลักการสร้างน้ำซอม และผู้ที่ไม่ใช่ประชาชนไทยที่อาศัยอยู่ในประเทศไทย มีโอกาสเท่าเทียมกันในการเข้าถึงบริการสาธารณสุขที่จำเป็นอย่างมีคุณภาพ

๓.๒.๘ ด้านสื่อสารมวลชน เทคโนโลยีสารสนเทศ ให้เกิดดุลยภาพระหว่างเสรีภาพของการทำหน้าที่ของสื่อับความรับผิดชอบกับการกำกับที่มีความชอบธรรม และการใช้พื้นที่ดิจิทัลเพื่อการสื่อสารอย่างมีจรรยาบรรณ ดำรงรักษาเสรีภาพของการแสดงออก การรับรู้ของประชาชน ด้วยความเชื่อว่าเสรีภาพของการสื่อสารคือเสรีภาพของประชาชนตามแนวทางของประชาธิปไตย และสื่อเป็นโรงเรียนของสังคม ในการให้ความรู้แก่ประชาชน ปลุกฝังวัฒนธรรมของชาติ และปลูกฝังทัศนคติที่ดี

๓.๒.๙ ด้านสังคม ให้คนไทยมีหลักประกันทางรายได้ในวัยเกษียณที่เพียงพอต่อการดำรงชีวิตอย่างมีคุณภาพและมีการปรับเปลี่ยนพฤติกรรมไปสู่การมีจิตสาธารณะเพิ่มขึ้น สังคมไทยเป็นสังคมแห่งโอกาสและไม่แบ่งแยก ภาครัฐมีข้อมูลและสารสนเทศด้านสังคมที่บูรณาการทุกหน่วยงานและเปิดโอกาส ให้ประชาชนสามารถเข้าถึงได้ และให้ชุมชนท้องถิ่นมีความเข้มแข็ง โดยสามารถบริหารจัดการชุมชนได้ด้วยตนเอง

๓.๒.๑๐ ด้านพลังงาน ในระยะสั้น (ปี ๒๕๖๑ -๒๕๖๒) ปรับปรุงโครงสร้างการบริหารจัดการเพื่อสร้างความเชื่อมั่นและการยอมรับของประชาชน ปรับปรุงกระบวนการจัดทำแผนพัฒนาพลังงานโดยส่งเสริมด้านเทคโนโลยีและสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชนตั้งแต่ขั้นเริ่มต้นจัดทำแผน และปรับโครงสร้างกิจการไฟฟ้าและก๊าซที่สามารถเพิ่มการแข่งขันและยังคงความมั่นคงในระบบพลังงาน ส่งเสริมพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน และกำหนดทิศทางการพัฒนาและการลงทุนเทคโนโลยีใหม่ของประเทศ และในระยะปานกลาง (ปี ๒๕๖๓ -๒๕๖๕) ให้การบริหารจัดการด้านพลังงานมีธรรมาภิบาล มีการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานตามแผนการจัดหาพลังงานที่ปรับปรุงใหม่ และการลงทุนในอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องกับด้านพลังงาน

๓.๒.๑๑ ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ให้ประเทศไทยมีระดับคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perception Index: CPI) อยู่ใน ๒๐ อันดับแรกของโลกในปี ๒๕๗๙ มีมาตรการควบคุม กำกับ ติดตาม การบริหารจัดการของหน่วยงานภาครัฐ และภาคเอกชน มีการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารภาครัฐให้ประชาชนสามารถเข้าถึงและตรวจสอบได้ ยกย่องการบังคับใช้มาตรการทางวินัย มาตรการทางปกครอง ปรับปรุงประสิทธิภาพการบังคับใช้กฎหมายในกระบวนการยุติธรรมทุก และให้มีกลไกที่เหมาะสมในการประสานงานป้องกันและปราบปรามการทุจริต ประพฤติมิชอบ ในระดับนโยบาย ยุทธศาสตร์ และการขับเคลื่อนนโยบายและยุทธศาสตร์ เพื่อให้ประเทศไทยปลอดทุจริต

๓.๓ ประโยชน์ที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการดำเนินการตามร่างแผนการปฏิรูปประเทศในแต่ละระดับ สรุปได้ ดังนี้

๓.๓.๑ ระดับประชาชน คนไทยมีคุณภาพชีวิตที่ดีในสภาพแวดล้อมของประเทศที่มีความสงบเรียบร้อยและมีความสามัคคีปรองดอง คนไทยได้รับโอกาสที่เป็นธรรมตามศักยภาพและสภาพแวดล้อมที่เหมาะสม ได้รับความช่วยเหลือทางกฎหมายอย่างเท่าเทียมและเป็นธรรม และได้รับผลจากการปฏิรูปประเทศอย่างทั่วถึง คนไทยมีหลักประกันทางรายได้ ด้านสุขภาพ เข้าถึงการใช้พลังงานในราคาที่เป็นธรรม และสวัสดิการพื้นฐานที่จำเป็น คนไทยมีการปรับเปลี่ยนพฤติกรรมไปสู่การมีจิตสาธารณะเพิ่มขึ้น

/๓.๓.๒ ระดับ...

๓.๓.๒ ระดับชุมชนและท้องถิ่น ชุมชนและท้องถิ่นมีความเข้มแข็ง สามารถจัดการตนเองและทำงานร่วมกับภาคส่วนต่าง ๆ ได้ มีอำนาจในการบริหารจัดการทรัพยากรในพื้นที่มากขึ้น มีกลไกสถาบันการเงินชุมชนเพื่อสนับสนุนการสร้างอาชีพและรายได้ การพัฒนาธุรกิจชุมชน การสร้างกลไกพัฒนาร่วมกับภาคเอกชน การจัดตั้งแพลตฟอร์มพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ การจัดตั้งกองทุนการลงทุนเพื่อสังคม และสามารถขับเคลื่อนการพัฒนาอย่างต่อเนื่องในพื้นที่

๓.๓.๓ ระดับภาคธุรกิจ ภาคธุรกิจมีขีดความสามารถในการแข่งขันเพิ่มขึ้นทันต่อการพัฒนาตามกระแสโลกาภิวัตน์ โดยการยกเลิก/ปรับปรุงกฎหมายที่ล้าสมัย และเป็นอุปสรรค ภาคธุรกิจมีตลาดและฐานการลงทุนที่ขยายตัวเพิ่มขึ้น อุตสาหกรรมหลักที่ประเทศไทยมีความชำนาญ ๓ อุตสาหกรรม ได้แก่ อุตสาหกรรมการเกษตร อุตสาหกรรมการท่องเที่ยวและการบริการ และอุตสาหกรรมอาหาร จะมีผลิตภาพเพิ่มมากขึ้น ขณะที่อุตสาหกรรมใหม่ที่มีศักยภาพในการเติบโตในอนาคตจะได้รับการพัฒนาต่อยอดจากอุตสาหกรรมที่มีฐานอยู่แล้ว ได้แก่ อุตสาหกรรมชีวภาพ ยานยนต์ไฟฟ้า อิเล็กทรอนิกส์อัจฉริยะ การดูแลสุขภาพ และดิจิทัล

๓.๓.๔ ระดับภาครัฐ หน่วยงานภาครัฐมีโครงสร้างที่ทันสมัย กะทัดรัด และสามารถปรับตัวได้ทันต่อการเปลี่ยนแปลง และมีระบบงานที่มีผลสัมฤทธิ์สูง ปฏิบัติงานอย่างมีคุณภาพ โปร่งใส ยึดมั่นในคุณธรรมและวัฒนธรรมความซื่อสัตย์สุจริตบนหลักธรรมาภิบาล ภาครัฐมีระบบฐานข้อมูลและระบบสารสนเทศด้านสังคมที่บูรณาการทุกหน่วยงาน ที่ประชาชนมีโอกาสสามารถเข้าถึงได้

๓.๓.๕ ระดับประเทศ ประเทศไทยมีการธำรงไว้ซึ่งการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขที่มีความมั่นคง เป็นสังคมแห่งโอกาสและไม่แบ่งแยก มีกฎหมายที่ดีบังคับใช้ได้อย่างมีประสิทธิภาพ มีการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างเป็นระบบ และมีเมืองหลักในภาคต่างๆ ได้รับการพัฒนาควบคู่ไปกับกรุงเทพมหานคร และมีระบบการจัดสรรงบประมาณที่เน้นเชิงพื้นที่ เพื่อกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาค

โดยมีรายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒.

๔. ความเห็นของสำนักงานฯ

๔.๑ คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติได้มอบหมายให้คณะกรรมการปฏิรูปประเทศทั้ง ๑๑ คณะ พิจารณาความเห็นของหน่วยงานต่อร่างแผนปฏิรูปประเทศ และปรับปรุงรายละเอียดได้ตามความเหมาะสม อย่างไรก็ตาม ร่างแผนการปฏิรูปประเทศที่ปรับปรุงแล้ว ยังคงมีกิจกรรมบางส่วนที่มีความเห็นแตกต่างกัน ซึ่งหน่วยงานอาจไม่สามารถดำเนินการได้ หรือจำเป็นต้องปรับบทบาทและส่งผลกระทบต่อระยะเวลาดำเนินการตามแผนที่กำหนดไว้ เช่น กรณีสร่างแผนฯ ด้านการเมือง ที่กำหนดให้คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติประเมินผลความสำเร็จการดำเนินโครงการตามนโยบายรัฐบาล อาจมีข้อจำกัดเนื่องจากสำนักงานฯ เป็นองค์กรภายใต้ฝ่ายบริหาร จึงควรพิจารณากำหนดให้สำนักงานงบประมาณของรัฐบาลซึ่งเป็นองค์กรภายใต้ฝ่ายนิติบัญญัติทำหน้าที่ดังกล่าว และกรณีสร่างแผนฯ ด้านเศรษฐกิจ การสร้างแรงงานคุณภาพ (Super Worker) และเชื่อมโยงแรงงานสู่ตลาดอย่างครบวงจร ที่กำหนดให้กระทรวงแรงงานออกไปรับรองคุณวุฒิวิชาชีพรายสาขา โดยกระทรวงแรงงานเห็นว่าไม่ใช่หน้าที่ของกระทรวงในการออกไปรับรองคุณวุฒิดังกล่าว เป็นต้น ทั้งนี้ ภายหลังจากที่แผนการปฏิรูปประเทศมีผลบังคับใช้ ในกรณีที่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องไม่สามารถดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศได้ ให้หน่วยงานดังกล่าวเร่งดำเนินการตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติ แผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ ต่อไป

/๔.๒. การขอ...

๔.๒ การขอจัดตั้งองค์กรหรือหน่วยงานใหม่ตามร่างแผนการปฏิรูปประเทศ ควรพิจารณาการปรับปรุงบทบาท ภารกิจ และโครงสร้างของหน่วยงานที่มีอยู่เดิมเป็นลำดับแรกก่อน เพื่อให้สอดคล้องกับทิศทางของยุทธศาสตร์ชาติด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ

๔.๓ วงเงินที่ปรากฏตามร่างแผนการปฏิรูปประเทศเป็นการประมาณการเบื้องต้น โดยในการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ ในกิจกรรมที่ต้องได้รับการสนับสนุนงบประมาณ เห็นควรให้เป็นไปตามกระบวนการและขั้นตอนตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง โดยคำนึงถึงขีดความสามารถด้านการเงินการคลังของประเทศในขณะนั้น ทั้งนี้ กิจกรรมการปฏิรูปประเทศที่กำหนดให้เริ่มดำเนินการในปี ๒๕๖๑ เห็นควรให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องปรับงบประมาณของหน่วยงานเพื่อให้สามารถเริ่มดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศได้อย่างเป็นรูปธรรม

๔.๔ เพื่อให้การดำเนินการและการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านต่าง ๆ เป็นไปตามที่กำหนดในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งมีความเชื่อมโยงและสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี ควรพิจารณากำหนดให้มีกลไกการขับเคลื่อนแผนการปฏิรูปประเทศ ในรูปแบบคณะกรรมการ ทำหน้าที่ในการประสานระหว่างรัฐบาลและคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านต่าง ๆ เพื่อผลักดันกิจกรรมการปฏิรูปที่สำคัญและเร่งด่วนภายใต้แผนการปฏิรูปประเทศให้เกิดผลเป็นรูปธรรม

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๕.๑ พิจารณาให้ความเห็นชอบร่างแผนการปฏิรูปประเทศ ทั้ง ๑๑ ด้าน

๕.๒ พิจารณาให้ความเห็นชอบความเห็นของสำนักงานฯ ตามข้อ ๔. เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามร่างแผนการปฏิรูปประเทศพิจารณาดำเนินการต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปรเมธี วิมลศิริ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

กองยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศ

โทร ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๖๒๒๘

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๔๑๔๔

E-mail wanchat@nesdb.go.th

สำเนาถูกต้อง

11 มิ.ย. ๖๑

(นางสาวกัลยา แซ่เอี้ยว)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

๖๖ มี.ค. ๖๑



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) โทร.๐ ๒๒๘๘ ๔๐๔๙

ที่ นร ๐๔๐๓ (กร ๓)/ ๒๓๔๗

วันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างแผนการปฏิรูปประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ด้วย สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เสนอเรื่อง
ร่างแผนการปฏิรูปประเทศมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งได้พิจารณาแล้วเห็นชอบให้นำเรื่อง
ดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

(นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์)

รองนายกรัฐมนตรีรัฐมนตรี



- ร่าง -

แผนปฏิรูปประเทศด้านป้องกันและปราบปราม การทุจริตและประพฤติมิชอบ

มีนาคม ๒๕๖๑

คณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านป้องกัน
และปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ



- ร่าง -

แผนปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน

มีนาคม ๒๕๖๑

คณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน

เล่ม 3



- ร่าง -

แผนปฏิรูปประเทศด้านสังคม

มีนาคม ๒๕๖๑

คณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านสังคม



- ร่าง -

แผนปฏิรูปประเทศด้านสื่อสารมวลชน เทคโนโลยีสารสนเทศ

มีนาคม ๒๕๖๑

คณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านสื่อสารมวลชน
เทคโนโลยีสารสนเทศ



- ร่าง -

แผนปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุข

มีนาคม ๒๕๖๑

คณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุข



- ร่าง -

แผนปฏิรูปประเทศด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

มีนาคม ๒๕๖๑

คณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม



- ร่าง -

แผนปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ

มีนาคม ๒๕๖๑

คณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ



- ร่าง -

แผนปฏิรูปประเทศด้านกระบวนการยุติธรรม

มีนาคม ๒๕๖๑

คณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านกระบวนการยุติธรรม

เล่ม ๑



- ร่าง -

แผนปฏิรูปประเทศด้านกฎหมาย

มีนาคม ๒๕๖๑

คณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมาย

เล่ม 10



- ร่าง -

**แผนปฏิรูปประเทศ
ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน**

มีนาคม ๒๕๖๑

คณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน



- ร่าง -

แผนปฏิรูปประเทศด้านการเมือง

มีนาคม ๒๕๖๑

คณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง

ด่วนที่สุด

ที่ กท ๐๒๐๗/๓๕๔



กระทรวงกลาโหม

ถนนสนามไชย กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๖ มีนาคม ๒๕๖๑

เรื่อง การเสนอความเห็นเรื่องร่างแผนการปฏิรูปประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๗๐๐๐ ลงวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๖๑

ตามที่ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ขอให้ กระทรวงกลาโหม พิจารณาเสนอความเห็นเรื่องร่างแผนการปฏิรูปประเทศ ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอรายละเอียดตามอ้างถึงนั้น

กระทรวงกลาโหม พิจารณาแล้วเห็นว่า ร่างแผนการปฏิรูปประเทศ มีความสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล ร่างยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ซึ่งเป็นการดำเนินงานเพื่อให้บรรลุตามเป้าหมายหรือผลอันพึงประสงค์ และผลสัมฤทธิ์ที่คาดว่าจะเกิดขึ้นเมื่อดำเนินการแล้วเสร็จ โดยจะส่งผลให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี สังคมมีความสงบสุข เป็นธรรม มีความสามัคคีปรองดอง และมีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศที่จะทำให้บรรลุวิสัยทัศน์ในการนำพาประเทศไปสู่ความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืนต่อไป ดังนั้น กระทรวงกลาโหมจึงเห็นชอบร่างแผนการปฏิรูปประเทศ ดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อกราบทราบ

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก

ประจักษ์

(ประวัตร วงษ์สุวรรณ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม

สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม

สำนักนโยบายและแผนกลาโหม

โทร. ๐ ๒๒๒๕ ๘๐๓๐

โทรสาร ๐ ๒๒๒๕ ๘๐๓๐

สำเนาถูกต้อง

๑๖ มี.๖๑

(นางสาวกัลยา แซ่เอี้ยว)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

๑๖ มี.๖๑

ด่วนพิเศษ

ที่ กค ๑๐๐๔/ ๕๑๖๖



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖

กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๒ มีนาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างแผนการปฏิรูปประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๗๐๐๐ ลงวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง ร่างแผนการปฏิรูปประเทศ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ไม่ขัดข้องในหลักการของร่างแผนการปฏิรูปประเทศ อย่างไรก็ดี ด้วยบริบทของเศรษฐกิจ สังคม และเทคโนโลยีที่เปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วในทิศทางที่ยากจะคาดการณ์ ควรให้ร่างแผนดังกล่าวมีความยืดหยุ่น สามารถปรับเปลี่ยนรายละเอียดการปฏิบัติได้ตามความเหมาะสมและจำเป็น โดยในการดำเนินการให้คำนึงถึงหลักการรักษาวินัยทางการเงินการคลัง สอดคล้องกับหลักกฎหมาย และระเบียบที่เกี่ยวข้อง รวมถึงจัดลำดับความสำคัญและระมัดระวังไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนของการดำเนินการ และจัดสรรงบประมาณ เพื่อให้เกิดการพัฒนาที่ยั่งยืน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายการคลัง

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๕๘๖

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๘๕

สำเนาถูกต้อง

๑๒ มี.ค. ๖๑

(นางสาวกัญญา แซ่เอี้ยว)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

๑๒ มี.ค. ๖๑

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๘/๗๗



กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑๒ มีนาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างแผนปฏิรูปประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๗๐๐๐ ลงวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่า สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ได้เสนอเรื่อง ร่างแผนปฏิรูปประเทศ ไปเพื่อดำเนินการ และขอให้กระทรวงคมนาคมเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วเห็นด้วยกับทิศทางและกรอบการดำเนินงานของร่างแผนปฏิรูปประเทศ โดยในส่วนของกระทรวงคมนาคมมีส่วนเกี่ยวข้องกับร่างแผนปฏิรูปประเทศ ทั้งในฐานะเป็นหน่วยงานหลัก และหน่วยงานสนับสนุน อาทิ ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน ด้านกระบวนการยุติธรรม ด้านเศรษฐกิจ ด้านทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม และด้านสังคม เป็นต้น โดยเฉพาะแผนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ ที่มุ่งเน้นการยกระดับศักยภาพในหลากหลายมิติ โดยกระทรวงคมนาคมได้ดำเนินโครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานให้ครอบคลุมทั่วทุกภูมิภาคของประเทศ เข้าถึงประชาชนในทุกพื้นที่ เพื่อช่วยยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนให้ดีขึ้น รวมทั้งมีแผนยุทธศาสตร์กระทรวงคมนาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ และยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบคมนาคมขนส่งของไทย ระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๗๙) เป็นกรอบแนวทางการดำเนินงานที่มีความสอดคล้องเชื่อมโยงกับแผนปฏิรูปประเทศฯ ดังกล่าว ทั้งนี้ กระทรวงคมนาคมพร้อมดำเนินงานตามภารกิจของหน่วยงานเพื่อให้บรรลุเป้าหมายของแผนปฏิรูปประเทศด้านต่างๆ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองยุทธศาสตร์และแผนงาน

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๘๓ ๓๑๒๘

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๔๑๙๑

สำเนาถูกต้อง

๑๒ มี.ค. ๖๑

(นางสาวกัญญา แซ่เอี้ยว)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

๑๖ มี.ค. ๖๑

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๒๐๘.๒/ ๑๑๐๔



กระทรวงพาณิชย์

๕๖๓ ถนนนนทบุรี ตำบลบางกระสอ

อำเภอเมืองนนทบุรี จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๗ มีนาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ความเห็นเรื่องร่างแผนการปฏิรูปประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๗๐๐๐ ลงวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่า สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เสนอเรื่องร่างแผนการปฏิรูปประเทศ และขอให้กระทรวงพาณิชย์พิจารณาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป นั้น

กระทรวงพาณิชย์พิจารณาแล้ว เห็นด้วยกับร่างแผนการปฏิรูปประเทศ ทั้ง ๑๑ ด้าน และเห็นด้วยในหลักการตามความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสนธิรัตน์ สนธิจิรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

สำนักงานปลัดกระทรวงพาณิชย์

กองยุทธศาสตร์และแผนงาน

โทร. ๐ ๒๕๐๗ ๖๔๗๕

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๒๒๔

สำเนาถูกต้อง

๑๖ มี.ค. ๖๑

(นางสาวกัลยา แซ่เอี้ยว)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

๑๖ มี.ค. ๖๑

ด่วนที่สุด

ที่ วท (ปคร) ๐๒๑๑/ ๑๕๕๘



กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
ถนนพระรามที่ ๖ ราชเทวี กทม. ๑๐๕๐๐

๑๓ มีนาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างแผนการปฏิรูปประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๗๐๐๐ ลงวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๖๑

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี เรื่อง ร่างแผนการปฏิรูปประเทศ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีพิจารณาแล้ว เห็นควรให้ความเห็นชอบต่อร่างแผนการปฏิรูปประเทศ และความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โดยมีข้อเสนอแนะเพิ่มเติม ดังนี้

๑. ในแผนปฏิรูปประเทศแต่ละด้าน ควรคำนึงถึงความซ้ำซ้อนในประเด็นกิจกรรมที่ดำเนินการกับแผนปฏิรูปด้านอื่นๆ ซึ่งอาจก่อให้เกิดภาระต้องงบประมาณ และเกิดความไม่ชัดเจนในการดำเนินงานของหน่วยงานที่รับผิดชอบ ควรพิจารณาการใช้ประโยชน์จากวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัยและนวัตกรรม ในแผนปฏิรูปด้านต่าง ๆ เพื่อขับเคลื่อนการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศในอนาคต

๒. การปฏิรูปด้านเศรษฐกิจ

๒.๑ ในประเด็นการปฏิรูปสถาบันทางเศรษฐกิจหัวข้อ ๓ โดยเฉพาะการจัดตั้งองค์กรใหม่คือ “สำนักงานคณะกรรมการบริหารการส่งเสริมผลผลิตภาพการมาตรฐานและนวัตกรรมแห่งชาติ” จะต้องสร้างความเข้าใจในแนวทางทำงานที่มีการบูรณาการ วางรากฐานสำหรับการร่วมงานด้านนวัตกรรม รวมถึงการพิจารณาบทบาทและหน้าที่ขององค์กรที่เกี่ยวข้องที่อยู่ภายใต้กำกับของกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงสาธารณสุข และกระทรวงอุตสาหกรรม

๒.๒ ในประเด็นการปฏิรูปความสามารถในการแข่งขัน หัวข้อย่อย ๑.๑ ผลผลิตภาพ (Productivity) ควรพิจารณาเพิ่มมาตรการส่งเสริมด้านวิจัยและพัฒนาในทุกอุตสาหกรรม เพื่อเป็นการส่งเสริมการพัฒนาเทคโนโลยีของตนเอง นำมาซึ่งการสร้างธุรกิจเทคโนโลยี และมูลค่าเพิ่มทางเศรษฐกิจของประเทศ

๒.๓ ในประเด็นการปฏิรูปความสามารถในการแข่งขัน หัวข้อย่อย ๑.๓ ระบบนิเวศน์ด้านวิจัย พัฒนาและนวัตกรรม (R&D, Innovation Ecosystem)

๒.๓.๑ ในประเด็นปฏิรูปที่ ๑ การจัดตั้งศูนย์กลางการวิจัยและพัฒนา เนื่องจากในปัจจุบันวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีรวมถึงสังคมศาสตร์ ได้แตกแขนงออกเป็นสาขาย่อยจำนวนมาก จำเป็นต้องอาศัยบุคลากรที่มีความเชี่ยวชาญเฉพาะรายสาขา ดังนั้นจึงควรพิจารณาให้ครอบคลุมถึงการบริหารบุคลากรที่มีความเชี่ยวชาญเฉพาะทางในการดำเนินการอย่างเพียงพอ

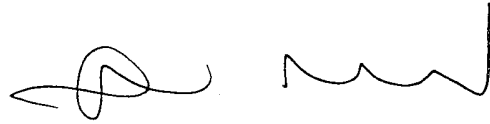
๒.๓.๒ ตัวชี้วัดบางตัวอาจไม่แสดงถึงขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศอย่างชัดเจน เช่น จำนวนสิทธิบัตรที่ได้รับอนุมัติ ซึ่งอาจเป็นสิทธิบัตรของต่างชาติที่มาตั้งฐานการผลิต หรือจำหน่ายสินค้าในประเทศไทย เป็นต้น ซึ่งการกำหนดตัวชี้วัดดังกล่าว ควรต้องสอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ของศูนย์กลางการวิจัยและพัฒนา

/๒.๓.๓ ควร...

๒.๓.๓ ควรพิจารณาใช้คำว่า “ทรัพย์สินทางปัญญา” แทนคำว่า “ลิขสิทธิ์” เพื่อให้ครอบคลุมสิทธิบัตร อนุสิทธิบัตร ลิขสิทธิ์ ความลับทางการค้า เครื่องหมายทางการค้า การคุ้มครองพันธุ์พืช ฯลฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุวิทย์ เมษินทรีย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

สำนักงานปลัดกระทรวงฯ

โทร ๐ ๒๓๓๓ ๓๘๗๖

โทรสาร ๐ ๒๓๓๓ ๓๘๓๘

email : cplo@most.go.th

สำเนาถูกต้อง

๑๖ มี.ค. ๖๖

(นางสาวกัญญา แซ่เอี้ยว)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

๑๖ มี.ค. ๖๖

ด่วนที่สุด

ที่ สธ ๐๒๐๙.๐๓/๙๓๔



กระทรวงสาธารณสุข

ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๗ มีนาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างแผนการปฏิรูปประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุดที่ นร ๐๕๐๖ /ว(ล) ๗๐๐๐ ลงวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี แจ้งให้กระทรวงสาธารณสุขให้ความเห็นเรื่อง ร่างแผนการปฏิรูปประเทศ ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงสาธารณสุขพิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องแล้ว ขอเรียนว่า เห็นสมควรให้ความเห็นชอบร่างแผนการปฏิรูปประเทศและความเห็นตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ ทั้งนี้ การดำเนินงานปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขปัจจุบันอยู่ระหว่างดำเนินการ ซึ่งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี ด้านการสร้างโอกาสความเสมอภาคและความเท่าเทียมกันของสังคม ทั้งนี้การดำเนินงานการปฏิรูปด้านสาธารณสุขข้างต้นกระทรวงสาธารณสุขได้จัดประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อปฏิรูปกลไกการดำเนินงานของกระทรวงสาธารณสุข (Retreat) อันจะส่งผลต่อการดูแลสุขภาพประชาชนให้ดียิ่งขึ้นต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายปิยะสกล สกลสัตยาทร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

กองยุทธศาสตร์และแผนงาน

โทร. ๐ ๒๕๕๐ ๒๓๕๕

โทรสาร ๐ ๒๕๕๐ ๒๓๕๕

สำเนาถูกต้อง

๑๗ มี.ค. ๖๑

(นางสาวกัลยา แซ่เอี้ยว)

เจ้าพนักงานนโยบายและแผนสุขภาพ

๑๖ มี.ค. ๖๑

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๓๒/๔๒๙

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๓ มีนาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างแผนการปฏิรูปประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๗๐๐๐

ลงวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณี สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอเรื่อง ร่างแผนการปฏิรูปประเทศ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

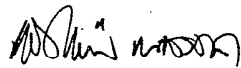
สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า ร่างแผนการปฏิรูปประเทศ ทั้ง ๑๑ ด้าน ซึ่งผ่านการรับฟังความคิดเห็นโดยกระบวนการมีส่วนร่วมของหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน และประชาชน มีความสำคัญต่อการพัฒนาและก่อให้เกิดประโยชน์ในภาพรวมของประเทศ รวมทั้งการกำหนดให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามร่างแผนการปฏิรูปประเทศพิจารณาดำเนินการตามความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ จะช่วยให้การขับเคลื่อนแผนการปฏิรูปประเทศ ด้านต่างๆ บังเกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างแผนการปฏิรูปประเทศ ทั้ง ๑๑ ด้าน ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ อย่างไรก็ตาม การดำเนินการตามแผนปฏิรูปประเทศดังกล่าว เห็นสมควรให้มีการจัดลำดับความสำคัญของประเด็นการปฏิรูปในแต่ละด้าน โดยให้ความสำคัญกับประเด็นการปฏิรูปที่ก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประชาชนในวงกว้าง และช่วยลดภาระค่าใช้จ่ายของภาครัฐเป็นลำดับแรกก่อน รวมทั้งภารกิจหรือกิจกรรมใดที่จะขอรับการจัดสรรงบประมาณนั้น จะต้องมียุทธศาสตร์ที่มุ่งเป้าหมายและผลสัมฤทธิ์ของงบประมาณเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและความคุ้มค่าในการใช้จ่ายงบประมาณ และเกิดผลสัมฤทธิ์ในภาพรวมของการบริหารจัดการภาครัฐ ตลอดจนมีระบบการติดตามและประเมินผลการดำเนินงาน และผลสัมฤทธิ์ของการใช้จ่ายงบประมาณที่มีความต่อเนื่องและเหมาะสมกับสถานการณ์ ตามกระบวนการและขั้นตอนของกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ ทั้งนี้ กรณีของภารกิจหรือกิจกรรมของการปฏิรูปประเทศ เรื่องใดที่จะต้องดำเนินการและมีค่าใช้จ่ายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ เห็นสมควรให้หน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณมาดำเนินการก่อน ส่วนการจัดทำงบประมาณ

/รายจ่าย ...

รายงานประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ นั้น สำนักงบประมาณและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะดำเนินการตามปฏิทินงบประมาณโดยสอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศตามขั้นตอนต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเดชาวิวัฒน์ ณ สงขลา)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

กองยุทธศาสตร์การงบประมาณ

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๑๘๗๑

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๓๖๙

สำเนาถูกต้อง

๑๖ มี.ค. ๖๖

(นางสาวกัญญา แซ่เอี้ยว)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

๑๖ มี.ค. ๖๖

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๔/๕๖



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๗ มีนาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างแผนการปฏิรูปประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๗๐๐๐
ลงวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างแผนการปฏิรูปประเทศ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า โดยที่มาตรา ๒๕๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และมาตรา ๖ ประกอบกับมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้กำหนดให้มีการดำเนินการปฏิรูปประเทศโดยการจัดทำแผนการปฏิรูปประเทศตามกระบวนการและระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด และเมื่อพิจารณาร่างแผนการปฏิรูปประเทศที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอซึ่งได้ผ่านพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการโดยคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติแล้วนั้น จะเห็นได้ว่าได้ดำเนินการให้เป็นไปตามกระบวนการและระยะเวลาในการจัดทำแผนการปฏิรูปประเทศข้างต้น สำหรับกรณีที่หน่วยงานบางส่วนมีความเห็นว่าการดำเนินกิจกรรมบางอย่างตามแผนการปฏิรูปประเทศไม่สามารถดำเนินการได้ หรือจำเป็นต้องปรับบทบาทภารกิจของหน่วยงาน นั้น เห็นว่า มาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศฯ ได้กำหนดแนวทางการแก้ไขปัญหาในกรณีที่มีปัญหาและอุปสรรคไม่อาจดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติก็ได้เสนอแนวทางการแก้ไขปัญหาดังกล่าวมาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบมาในคราวเดียวกันนี้ด้วยแล้ว ดังนั้น จึงเป็นอำนาจของคณะรัฐมนตรีที่จะพิจารณาให้ความเห็นชอบตามข้อเสนอของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้ตามที่เห็นสมควร

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายดิศทัต โทตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายการบริหารราชการแผ่นดิน
ฝ่ายกฎหมายการบริหารราชการแผ่นดิน
โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖ - ๙ ต่อ ๑๖๖๓ (นางพรพิมลฯ)
โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๕๑๕๘
www.krisdika.go.th
www.lawreform.go.th

สำเนาถูกต้อง

๑๗ มี.ค. ๖๑

(นางสาวกัลยา แซ่เอี้ยว)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

๑๗ มี.ค. ๖๑



12 มีนาคม 2561

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

ที่ ธพ.กยอ.(00) ๕๑๘ /2561 เรื่อง ร่างแผนการปฏิรูปประเทศ

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะกรรมการ มีหนังสือด้านที่สุด ที่ นร. 0506/ว(ล) 7000 ลงวันที่ 9 มีนาคม 2561 ขอความเห็นธนาคารแห่งประเทศไทย (ธพ.) เรื่องร่างแผนการปฏิรูปประเทศ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

ธพ. พิจารณาแล้ว ไม่มีข้อขัดข้องในหลักการ เนื่องจากแผนปฏิรูปประเทศด้านต่าง ๆ เป็นแนวทางที่เป็นประโยชน์ในการพัฒนาประเทศในหลาย ๆ ด้าน ซึ่งแผนยุทธศาสตร์ 3 ปีของ ธพ. (2560-2562) ก็มีทิศทางสอดคล้อง ทั้งในประเด็นการดูแลเสถียรภาพของเศรษฐกิจและระบบการเงิน การส่งเสริมความรู้ทางการเงิน การส่งเสริมการเข้าถึงบริการทางการเงินของประชาชนทุกระดับ การสนับสนุนนวัตกรรมและการนำเทคโนโลยีมาใช้อย่างมีประสิทธิภาพ การลดอุปสรรคของการดำเนินธุรกิจ การปรับปรุงกฎหมาย และกฎเกณฑ์ของ ธพ. ให้เท่าทันการเปลี่ยนแปลงในปัจจุบันและในอนาคต

ทั้งนี้ ธพ. มีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

1. ด้วยบริบททางเศรษฐกิจและสังคม รวมทั้งความก้าวหน้าทางเทคโนโลยี สามารถเปลี่ยนแปลงได้อย่างรวดเร็วในลักษณะที่ยากจะคาดเดา แผนปฏิรูปประเทศด้านต่าง ๆ นอกจากจะต้องสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ชาติระยะ 20 ปีแล้ว ยังควรเน้นภาพใหญ่และทิศทางสำคัญ และต้องมีความยืดหยุ่นให้สามารถปรับเปลี่ยนรายละเอียดในทางปฏิบัติได้ตามความเหมาะสมและจำเป็น

2. แผนปฏิรูปฯ จำเป็นต้องให้ความสำคัญกับการแก้ไขปัญหาเชิงโครงสร้างเพื่อรองรับความท้าทายและการเปลี่ยนแปลงที่จะเกิดขึ้นในอนาคต ที่สำคัญ อาทิ (1) ความก้าวหน้าทางเทคโนโลยีอย่างก้าวกระโดดที่จะเปลี่ยนแปลงรูปแบบการดำเนินชีวิตของประชาชนและการดำเนินธุรกิจ (business model) โครงสร้างเศรษฐกิจจึงต้องมีความยืดหยุ่น (flexible and agile) เพียงพอ ระบบกฎหมายและกฎเกณฑ์ต้องเอื้อให้ประชาชนและภาคธุรกิจปรับตัวได้เร็ว การโอนย้ายทรัพยากรระหว่างภาคเศรษฐกิจเป็นไปตามกลไกตลาดที่มีพลวัตอย่างต่อเนื่อง ธุรกิจขนาดเล็กมีโอกาสแข่งขันกับรายใหญ่ได้อย่างมีประสิทธิภาพขึ้น รวมทั้งต้องให้ความสำคัญกับการศึกษาตลอดชีวิต (a life-long learning) และการปรับเปลี่ยน/พัฒนาทักษะของแรงงาน (reskilling and upskilling) ให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาดแรงงานและโครงสร้างเศรษฐกิจที่เปลี่ยนแปลง หรือ (2) การเปลี่ยนแปลงเชิงโครงสร้างประชากรที่ก้าวเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ จะมีนัยและความท้าทาย ทั้งต่อโครงสร้างตลาดแรงงานที่จะมีประชากรวัยทำงานน้อยลง โครงสร้างการบริโภคการออม ภาระด้านการคลังสวัสดิการ รวมถึงอาจต้องมียุทธศาสตร์ด้านการเคลื่อนย้ายแรงงานระหว่างประเทศที่ชัดเจน

3. ประสบการณ์ที่ผ่านมาชี้ว่า การขับเคลื่อนแผนปฏิรูปให้เกิดขึ้นจริงเป็นสิ่งท้าทาย เพราะจำเป็นต้องอาศัยปัจจัยสำคัญในหลายมิติ อาทิ

3.1 การบริหารการปฏิรูปอย่างมีประสิทธิภาพ ในภาวะที่ประเทศมีหลายประเด็นที่ต้องแก้ไข แต่ทรัพยากรในการผลักดันอาจมีจำกัด ซึ่งจำเป็นต้องจัดลำดับความสำคัญและเลือกทำเรื่องสำคัญที่จะสร้างผลกระทบในวงกว้างและไม่สามารถทำได้ในภาวะปกติ รวมทั้งกำหนดหน่วยงานที่จะขับเคลื่อนงานแต่ละเรื่องให้ชัดเจน

3.2 การบูรณาการ (co-ordination) การปฏิรูปในเรื่องสำคัญจำเป็นต้องเชื่อมโยงและอาศัยการปฏิรูปในด้านอื่นๆ สนับสนุน อาทิ การปฏิรูปเพื่อลดปัญหาความเหลื่อมล้ำ จำเป็นต้องอาศัยการปฏิรูปด้านการบริหารราชการแผ่นดินที่จะกระจายอำนาจไปในภูมิภาคให้มากขึ้น การปฏิรูปด้านเศรษฐกิจที่จะจัดทำงบประมาณเชิงพื้นที่และกระจายผลประโยชน์จากการพัฒนาประเทศให้เท่าเทียมขึ้น การปฏิรูปการศึกษา เพื่อเพิ่มโอกาสในการเข้าถึงการศึกษาที่มีคุณภาพของประชาชน การปฏิรูปด้านสังคมที่จะสนับสนุนให้ท้องถิ่นมีความเข้มแข็ง หรือด้านสาธารณสุขที่จะกระจายอำนาจความรับผิดชอบให้แก่แต่ละพื้นที่ หรือการแก้ไขปัญหาคอร์รัปชัน ต้องอาศัยการปฏิรูปในหลาย ๆ ด้าน รวมทั้งการวางกลไกการทำงานของภาครัฐให้มีความโปร่งใสและเปิดกว้าง เพื่อให้เกิดการตรวจสอบจากประชาชนและผู้ที่เกี่ยวข้อง การเชื่อมโยงระบบข้อมูลระหว่างหน่วยงานภาครัฐ ใช้เทคโนโลยีระบบการชำระเงิน เพื่อไม่ต้องผ่านตัวกลางและติดตามตรวจสอบธุรกรรมการเงินได้ ดังนั้น ควรมีการเชื่อมโยงประเด็นการปฏิรูปที่มีความสอดคล้อง และสนับสนุนกันระหว่างแผนปฏิรูปฯ พร้อมกับแสดงลำดับความสำคัญก่อนหลังที่ชัดเจน เพื่อเป็นประโยชน์แก่หน่วยงานต่าง ๆ ในการรับเป็นแนวทางในการปฏิบัติ

3.3 การปฏิรูปประเทศจะสำเร็จจำเป็นต้องได้รับแรงสนับสนุนจากประชาชนและผู้ที่เกี่ยวข้อง (stakeholders) ในทุกภาคส่วน ดังนั้น การสื่อสารเพื่อสร้างความเข้าใจในเป้าหมายและบทบาทหน้าที่ของแต่ละฝ่ายที่เกี่ยวข้องจะช่วยปรับความคาดหวังของทุกภาคส่วนให้ตรงกัน โดยยึดประชาชนเป็นศูนย์กลาง ให้เห็นภาพว่า ประชาชน ชุมชน ภาคธุรกิจ ภาครัฐ และประเทศโดยรวมได้รับประโยชน์จากการปฏิรูปประเทศอย่างไร

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

วิรัตน์ วัฒนศิริ

(นายวิรัตน์ สันติประภพ)

ผู้ว่าการ

กลุ่มงานยุทธศาสตร์องค์กร

โทรศัพท์ 0 2356 7681

สำนักงานถูกต้อง

วิรัตน์ วัฒนศิริ

(นางสาวกัญญา แซ่เอี้ยว)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

๖๖ มี.ค. ๖๖