



สสค.สาร

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ปีที่ ๑๓ ฉบับที่ ๓ เดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๔๘

พระราชดำรัส

ในพิธีเปิดประชุมรัฐสภา

ณ พระที่นั่งอนันตสมาคม

วันจันทร์ที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๓๕

“... การเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรคราวนี้ ประชาชนต่างเล็งเห็นความสำคัญของการไปใช้สิทธิเลือกตั้ง ให้ได้ผู้แทนที่ดี เข้ามารับภาระของแผ่นดิน เพื่อให้เกิดความมั่นคงในชาติบ้านเมือง และให้การปกครองประเทศดำเนินไปตามระบอบประชาธิปไตย ที่ทุกคนปรารถนา จึงขอให้สมาชิกแห่งสภานี้ถึงถึงความสำคัญและความรับผิดชอบในการปฏิบัติหน้าที่ให้มาก แล้วพยายามใช้สติปัญญา ความสามารถ ปฏิบัติหน้าที่ให้เป็นไปตามวิถีทางของรัฐธรรมนูญ ด้วยความสำนึกตระหนักว่าการกระทำทุกอย่างของแต่ละคนมีผลโดยตรง ต่อความมั่นคงของประเทศ และสุขทุกข์ของประชาชน ทุกคนควรอย่างยิ่งที่จะได้ร่วมมือปรองดองกันในการกิจทั้งปวง ด้วยความคิดพิจารณา อันสุจริตรอบคอบ หนักแน่นด้วยเหตุผลที่ถูกต้องเที่ยงตรงตามหลักนิติธรรมและคุณธรรม ให้งานของแผ่นดินดำเนินก้าวหน้าไปโดยไม่ติดขัด จนบรรลุผลเลิศบังเกิดประโยชน์อันพึงประสงค์สัมบูรณ์บริบูรณ์ทุกด้าน ...”



ภารกิจที่คณะรัฐมนตรีและส่วนราชการ
ต้องดำเนินการภายหลังเสร็จสิ้นการเลือกตั้ง
และเมื่อมีคณะรัฐมนตรีชุดใหม่

๓

๑๔

วันมาฆบูชา

การจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน

๖

๑๖

เลือกรับประทานอาหารดีมีอายุยืน

การพัฒนานวัตกรรมของประเทศไทย :

สถานการณ์และความท้าทาย (ตอนที่ ๑)

๑๐

๑๘

มติคณะรัฐมนตรีที่สำคัญ

๒๐

ธรรมเดือนใจ

๒ ขอความช่วยเหลือ

ในเดือนกุมภาพันธ์นี้ เรื่องที่น่าสนใจและน่าติดตามคงหนีไม่พ้นเรื่องการเลือกตั้งทั่วไป ในวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๘ ท่านที่เป็นคอการเมืองและติดตามข่าวสารมาโดยตลอด คงจะทราบผลการเลือกตั้งอย่างไม่เป็นทางการบ้างแล้ว จากการรายงานของสื่อในแขนงต่าง ๆ ว่ารัฐบาลใหม่จะมีหน้าตาเป็นอย่างไร และมีใครเป็นนายกรัฐมนตรี

การเลือกตั้งทั่วไปในครั้งนี้ เป็นการเลือกตั้งอันเนื่องมาจากอายุของสภาผู้แทนราษฎรสิ้นสุดลง อาจกล่าวได้ว่าเป็นการเลือกตั้งครั้งแรกที่รัฐบาลอยู่ครบวาระ ๔ ปี ภายหลังจากมีการประกาศใช้รัฐธรรมนูญ อีกทั้งการเลือกตั้งครั้งนี้มีผู้มาใช้สิทธิลงคะแนนเสียงเลือกตั้งเป็นจำนวนมาก ซึ่งสูงกว่าการเลือกตั้งเมื่อ ๔ ปีที่แล้ว สิ่งเหล่านี้สะท้อนให้เห็นว่าประชาชนทั่วไปให้ความสนใจและตื่นตัวกับการใช้สิทธิเลือกตั้ง ซึ่งเป็นสิทธิและหน้าที่ตามรัฐธรรมนูญ

ภายหลังจากมีรัฐบาลใหม่แล้ว หลายส่วนราชการต้องเตรียมความพร้อมเพื่อรับรัฐบาลใหม่ หรือรัฐมนตรีคนใหม่ โดยเตรียมข้อมูลเพื่อรายงานผลการดำเนินงานที่ผ่านมา ขณะเดียวกันก็ต้องเตรียมพร้อมเพื่อรองรับนโยบายของรัฐบาลใหม่ และภารกิจใหม่ประการหนึ่งที่คณะรัฐมนตรีจะต้องดำเนินการก็คือ การจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน ๔ ปี ซึ่งการจัดทำแผนดังกล่าวนี้มีที่มาที่ไป และแนวทางอย่างไร ท่านสามารถหาอ่านได้ใน สลค.สาร ฉบับนี้

ท้ายนี้ คณะทำงานจัดทำ สลค.สาร ก็ขอแสดงความยินดีล่วงหน้ากับรัฐบาลใหม่ที่จะเข้ามาทำหน้าที่บริหารประเทศ และหวังว่า ๔ ปีต่อไปนี้ จะเป็น ๔ ปี แห่งความผาสุกของประชาชนคนไทย อย่างแท้จริง

คณะทำงานจัดทำ สลค.สาร

บทความ/ข้อความ หรือความเห็นใด ๆ ที่ปรากฏใน “สลค.สาร” เป็นความคิดเห็นส่วนตัวของผู้เขียน ซึ่งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี และคณะทำงาน ฯ ไม่จำเป็นต้องเห็นพ้องด้วย

เจ้าของ

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล เขตดุสิต กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐
โทร. ๐-๒๒๔๐-๙๐๐๐ , ๐-๒๒๔๐-๙๐๙๐

ที่ปรึกษา

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ที่ปรึกษาประจำสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
และผู้อำนวยการสำนัก/กองทุกท่าน

ผู้จัดทำ

คณะทำงานจัดทำ สลค.สาร
boca@soc.go.th
โทร. ๐-๒๒๔๐-๙๐๐๐ , ๐-๒๒๔๐-๙๐๙๐
ตบ ๔๕๔ , ๔๕๕

วัตถุประสงค์

เพื่อให้ข้าราชการและลูกจ้างในสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีมีส่วนร่วมในการเผยแพร่ความรู้และรับข้อมูลข่าวสารต่าง ๆ อันจะเป็นประโยชน์ต่อการปฏิบัติงานโดยรวม และเป็นการเผยแพร่ความรู้ข้อมูลข่าวสารให้แก่ผู้สนใจทั่วไปด้วย

พิมพ์ที่

โรงพิมพ์สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ถนนสามเสน กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐
โทร. ๐-๒๒๔๓-๐๖๑๑ , ๐-๒๒๔๓-๐๖๑๓

สปค. 48/02-05

www.cabinet.thaigov.go.th

ภารกิจที่คณะรัฐมนตรีและส่วนราชการ ต้องดำเนินการภายหลังเสร็จสิ้นการเลือกตั้ง และเมื่อมีคณะรัฐมนตรีชุดใหม่

ส.ส.ดร. ฉบับเดือนมกราคม ๒๕๔๘ ที่ผ่านมา คณะทำงานจัดทำ ส.ส.ดร. ได้นำเสนอ แนวทางปฏิบัติเมื่ออายุสภาผู้แทนราษฎรสิ้นสุดลง ดังนั้น เพื่อให้เห็นภาพรวมแนวทางปฏิบัติและ ภารกิจที่จะต้องดำเนินการให้เป็นไปตามบทบัญญัติในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๔๐ และพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจึงได้จัดทำสรุปภารกิจที่คณะรัฐมนตรีและส่วนราชการ ต้องดำเนินการภายหลังเสร็จสิ้นการเลือกตั้งและเมื่อมีคณะรัฐมนตรีชุดใหม่ ซึ่งคณะรัฐมนตรี มีมติรับทราบ เมื่อวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๔๘ สรุปดังนี้

ภารกิจที่คณะรัฐมนตรีและส่วนราชการต้องดำเนินการภายหลังเสร็จสิ้นการเลือกตั้ง และเมื่อมีคณะรัฐมนตรีชุดใหม่

คณะรัฐมนตรี

ลำดับ	ภารกิจ	กำหนดเวลา	ผู้รับผิดชอบ	หมายเหตุ
๑.	การเรียกประชุมรัฐสภาครั้งแรก	ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันเลือกตั้ง ส.ส. (ภายใน ๗ มีนาคม ๒๕๔๘)	สำนักเลขาธิการ คณะรัฐมนตรี	รธน. ม. ๑๕๗
๒.	แต่งตั้งนายกรัฐมนตรี	ภายใน ๓๐ วัน นับแต่ วันเรียกประชุมรัฐสภาครั้งแรก	สภาผู้แทนราษฎร	รธน. ม. ๒๐๒
๓.	แต่งตั้งรัฐมนตรี	-	สำนักเลขาธิการ คณะรัฐมนตรี	รธน. ม. ๒๐๑
๔.	นายกรัฐมนตรี รัฐมนตรี ที่เป็น ส.ส. พ้นจากตำแหน่ง ส.ส.	วันถัดจากวันที่ครบ ๓๐ วัน นับแต่ วันที่มีพระบรมราชโองการแต่งตั้ง	-	รธน. ม. ๒๐๔ วรรคสอง
๕.	คณะรัฐมนตรีถวายสัตย์ปฏิญาณต่อ พระมหากษัตริย์	ก่อนเข้ารับหน้าที่	สำนักเลขาธิการ คณะรัฐมนตรี	รธน. ม. ๒๐๕
๖.	การประชุมคณะรัฐมนตรีครั้งแรก	-	สำนักเลขาธิการ คณะรัฐมนตรี	-

ลำดับ	ภารกิจ	กำหนดเวลา	ผู้รับผิดชอบ	หมายเหตุ
๗.	คณะรัฐมนตรีแถลงนโยบายต่อรัฐสภา ก่อนเข้าบริหารราชการแผ่นดิน และต้องชี้แจงต่อรัฐสภาให้ชัดเจนว่าจะดำเนินการใดเพื่อบริหารราชการแผ่นดินให้เป็นไปตามนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ	ภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันเข้ารับหน้าที่	สำนักเลขาธิการ คณะรัฐมนตรี	รธน. ม. ๒๑๑ และ ม. ๘๘ วรรคสอง
๘.	คณะรัฐมนตรียืนยันร่างกฎหมายที่รัฐสภายังมิได้ให้ความเห็นชอบ	ภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันเรียกประชุมรัฐสภาครั้งแรก	สำนักเลขาธิการ คณะรัฐมนตรี, สำนักงาน คณะกรรมการกฤษฎีกา	รธน. ม. ๑๗๘ วรรคสอง
๙.	ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สิน และหนี้สินของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะ พร้อมเอกสารประกอบและสำเนาแบบแสดงรายการภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาในรอบปีภาษีที่ผ่านมาต่อคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ	ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันเข้ารับตำแหน่ง/พ้นจากตำแหน่ง (ภายใน ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๘ และภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่พ้นจากตำแหน่งมาแล้ว ๑ ปี)	นายกรัฐมนตรี, รัฐมนตรี	รธน. ม. ๒๙๑ และ ม. ๒๙๒
๑๐.	คณะรัฐมนตรีจัดให้มีแผนการบริหารราชการแผ่นดินตลอดระยะเวลาการบริหารราชการของคณะรัฐมนตรี	ภายใน ๙๐ วัน นับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีแถลงนโยบายต่อรัฐสภา (ให้เสนอร่างแผนการบริหาร ฯ ต่อนายกรัฐมนตรี ภายใน ๓๐ วัน)	สำนักเลขาธิการ คณะรัฐมนตรี, สำนักเลขาธิการ นายกรัฐมนตรี, สำนักงานคณะกรรมการ พัฒนาการเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ, สำนักงานประมาณ	- พ.ร.ฎ. บริหารกิจการ บ้านเมือง ฯ ม. ๑๓ - ระเบียบ นร. ว่าด้วย การจัดทำแผน ฯ ข้อ ๕
๑๑.	จัดทำแผนนิติบัญญัติ	เมื่อประกาศใช้บังคับ แผนการบริหารราชการแผ่นดิน (เสนอคณะรัฐมนตรีภายใน ๑๒๐ วัน นับแต่วันที่ประกาศแผน การบริหารราชการแผ่นดิน ในราชกิจจานุเบกษา)	สำนักงาน คณะกรรมการกฤษฎีกา, สำนักเลขาธิการ นายกรัฐมนตรี	- พ.ร.ฎ. บริหารกิจการ บ้านเมือง ฯ ม. ๑๕ - ระเบียบ นร. ว่าด้วย การจัดทำแผน ฯ ข้อ ๖
๑๒.	คณะรัฐมนตรีต้องจัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินการ รวมทั้งปัญหา และอุปสรรค เสนอต่อรัฐสภา	ปีละ ๑ ครั้ง	สำนักเลขาธิการ นายกรัฐมนตรี	รธน. ม. ๘๘ วรรคสอง
	หมายเหตุ รัฐมนตรีผู้ประสงค์จะได้รับประโยชน์เกี่ยวกับหุ้น ให้แจ้งประธาน ป.ป.ช.	ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับแต่งตั้ง	รัฐมนตรี	รธน. ม. ๒๐๙

ส่วนราชการ

ลำดับ	ภารกิจ	กำหนดเวลา	ผู้รับผิดชอบ	หมายเหตุ
๑.	สรุปผลการปฏิบัติราชการ และให้ข้อมูล ต่อนายกรัฐมนตรีคนใหม่	เมื่อนายกรัฐมนตรี พ้นจากตำแหน่ง	คณะกรรมการ รวบรวมข้อมูล	- พ.ร.ฎ. บริหารกิจการ บ้านเมือง ฯ ม. ๑๙ - ระเบียบ นร. ว่าด้วย การจัดทำแผน ฯ ข้อ ๓ (๒) - ระเบียบ นร. ว่าด้วย การจัดทำแผน ฯ ข้อ ๔
	ปลัดกระทรวงจัดทำรายงานสรุปผลการ ปฏิบัติราชการ ส่งให้คณะกรรมการรวบรวม ข้อมูลภายใน ๓๐ วัน (๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๘)			
๒.	จัดทำแผนปฏิบัติราชการของส่วนราชการ โดยจัดทำเป็นแผน ๔ ปี ซึ่งสอดคล้องแผน การบริหารราชการแผ่นดิน	ภายใน ๖๐ วัน นับแต่ วันที่ประกาศแผนการบริหาร ฯ ในราชกิจจานุเบกษา	ทุกส่วนราชการ	- พ.ร.ฎ. บริหารกิจการ บ้านเมือง ฯ ม. ๑๖ วรรคแรก - ระเบียบ นร. ว่าด้วย การจัดทำแผน ฯ ข้อ ๘ (๑)
๓.	จัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปี	ในแต่ละปีงบประมาณ (เสนอรัฐมนตรีเห็นชอบ ก่อนเสนอคำขอของงบประมาณ รายจ่ายประจำปี)	ทุกส่วนราชการ	- พ.ร.ฎ. บริหารกิจการ บ้านเมือง ฯ ม. ๑๖ วรรคสอง - ระเบียบ นร. ว่าด้วย การจัดทำแผน ฯ ข้อ ๘ (๒)
๔.	แจ้งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ทราบความจำเป็นที่สมควรยื่นร่าง กฎหมายที่รัฐสภายังมีได้ให้ความเห็นชอบ	ภายใน ๓๐ วัน นับแต่ วันที่อายุสภาผู้แทน ฯ สิ้นสุด (ภายใน ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๘)	ทุกส่วนราชการ	ระเบียบ นร. ว่าด้วย การจัดทำแผน ฯ ข้อ ๗ (๑)
๕.	การจัดทำแผนนิติบัญญัติ แจ้งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ทราบความจำเป็นที่ต้องจัดให้มีกฎหมาย ขึ้นใหม่ แก้ไข หรือยกเลิกเพื่อให้เป็นไปตาม แผนการบริหาร ฯ	ภายใน ๓๐ วัน นับแต่ วันที่ประกาศแผนการบริหาร ฯ ในราชกิจจานุเบกษา	ทุกส่วนราชการ	ระเบียบ นร. ว่าด้วย การจัดทำแผน ฯ ข้อ ๗ (๒)
๖.	จัดทำแผนการพัฒนานกฎหมาย	ภายในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๔๘	ทุกส่วนราชการ (เว้นหน่วยงาน ที่ไม่มีกฎหมาย ในความรับผิดชอบ ที่ต้องพัฒนา)	มติคณะรัฐมนตรี ๒๘ ธันวาคม ๒๕๔๗





การจัดทำแผนการบริหาร

ราชการแผ่นดิน*

ที่มาของการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน

พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ มาตรา ๑๓ และมาตรา ๑๔ กำหนดให้คณะรัฐมนตรีต้องจัดให้มีแผนการบริหารราชการแผ่นดินครอบคลุมระยะเวลา ๔ ปี โดยนำนโยบายของรัฐบาลที่แถลงต่อรัฐสภามาพิจารณาดำเนินการให้สอดคล้องกับแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยและแผนพัฒนาประเทศด้านต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยในแผนดังกล่าว อย่างน้อยต้องมีสาระสำคัญเกี่ยวกับการกำหนดเป้าหมายและผลสัมฤทธิ์ของงานส่วนราชการหรือบุคคลที่จะรับผิดชอบในแต่ละภารกิจ ประมาณการรายได้-รายจ่ายและทรัพยากรต่าง ๆ ที่จะต้องใช้ ระยะเวลาดำเนินการ และการติดตามประเมินผล ทั้งนี้เพื่อให้การบริหารราชการแผ่นดินของคณะรัฐมนตรีมีทิศทางสามารถคาดการณ์ได้ และเป็นระบบ โดยคณะรัฐมนตรีจะต้องบริหารให้เกิดผลตามที่กำหนดไว้ในแผนการบริหารราชการแผ่นดินด้วย

แผนการบริหารราชการแผ่นดินคืออะไร

การจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดินเป็นการดำเนินการที่สอดคล้องกับแนวคิดของระบบการเมืองการปกครองในระบบอบประชาธิปไตย โดยมุ่งเน้นให้คณะรัฐมนตรี หรือผู้บริหารราชการแผ่นดินฝ่ายการเมืองแสดงภาวะผู้นำเพื่อทำหน้าที่ในการกำหนดนโยบายวางยุทธศาสตร์ และกำกับ ดูแล ควบคุมให้ฝ่ายข้าราชการประจำทำหน้าที่รับผิดชอบในการนำไปปฏิบัติให้บรรลุผลต่อไป

ดังนั้น แผนการบริหารราชการแผ่นดิน คือ แผนยุทธศาสตร์ของรัฐบาล (government strategic plan) ที่แสดงให้เห็นถึงวิสัยทัศน์และทิศทางการทำงานของรัฐบาลในช่วงระยะเวลา ๔ ปี ตามกรอบแนวทางที่ได้มีการแถลงนโยบายไว้ต่อรัฐสภา และแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งถือเป็นความรับผิดชอบร่วมกันของคณะรัฐมนตรีในการบริหารปกครองประเทศโดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ประเด็นวาระในภาพรวมของรัฐบาล (government-wide agenda) หรือยุทธศาสตร์หลัก (strategic result areas) ที่มุ่งเน้นผลหรือให้ความสำคัญ เช่น ด้านการเสริมสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ด้านการแก้ไขปัญหาความยากจน เป็นต้น
 ๒. เป้าประสงค์เชิงยุทธศาสตร์ (strategic goals) ประกอบด้วยตัวชี้วัด (key performance indicators) และค่าเป้าหมาย (targets) ของแต่ละยุทธศาสตร์หลัก/ประเด็นวาระ เพื่อใช้ประโยชน์ในการกำกับดูแลควบคุมการบริหารราชการแผ่นดิน
 ๓. แผนผังเชิงยุทธศาสตร์ (strategy map) ที่แสดงให้เห็นภาพความสัมพันธ์เชื่อมโยงเชิงเหตุผล (logic model) ของกลยุทธ์/ตัวแปรต่างๆ ที่เกี่ยวข้องหรือปัจจัยแห่งความสำเร็จ (critical success factors) ในแต่ละประเด็นวาระ/ยุทธศาสตร์หลัก
- การจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน จึงเป็นประโยชน์สำหรับเป็นแม่บทหรือการอ้างอิงในการบูรณาการเพื่อถ่ายทอดลงไปยังระดับพื้นที่ (area-based approach) และระดับกระทรวง (functional-based approach) เพื่อช่วยทำให้การบริหารราชการแผ่นดินเกิดความสอดคล้องและเชื่อมโยงกันในทุกมิติและทุกระดับ คือ

* สรุปและเรียบเรียงจากเอกสารประกอบการบรรยายของเลขาธิการคณะรัฐมนตรีและเลขาธิการ ก.พ.ร.

ในการประชุมชี้แจงการจัดทำข้อมูลเพื่อเตรียมการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน วันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๔๘ ณ โรงแรมเวดินันท์ กรุงเทพฯ ฯ

๑. รองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายให้กำกับดูแลเขตพื้นที่ หรือกลุ่มจังหวัด ดำเนินการจัดทำยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัด/จังหวัด

๒. รัฐมนตรีจากกระทรวงดำเนินการจัดทำยุทธศาสตร์ของกระทรวง (หรือแผนปฏิบัติการราชการของกระทรวงตามนัยของมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖)

ทั้งนี้ ยุทธศาสตร์ในระดับพื้นที่และกระทรวงจะต้องนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบ โดยมีการกำหนดรายละเอียดเพิ่มเติมเกี่ยวกับประเด็นวาระเฉพาะ (area/functional agenda) หรือผลงานหลัก (key result areas) ที่ต้องการมุ่งเน้นหรือให้ความสำคัญตัวชี้วัด และค่าเป้าหมาย แผนผังเชิงยุทธศาสตร์ ของตนที่สอดคล้องกับแผนการบริหารราชการแผ่นดิน

นอกจากนี้ แผนการบริหารราชการแผ่นดินยังเป็นประโยชน์ในการจัดวางแผนนิติบัญญัติ (legislative program) แผนการเงินการคลังของรัฐบาล โดยเฉพาะการประมาณการเกี่ยวกับรายรับ – รายจ่ายล่วงหน้าในระยะปานกลาง (medium-term forward estimation) และการจัดทำประมาณการรายจ่ายประจำปีของส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ

กล่าวโดยสรุป แผนการบริหารราชการแผ่นดินเป็นเครื่องมือสมัยใหม่ ที่จะช่วยให้รัฐบาลสามารถบริหารปกครองประเทศในเชิงรุกได้อย่างเป็นระบบ เกิดการบูรณาการเชื่อมโยง อันจะช่วยทำให้เกิดพลังและสามารถขับเคลื่อนการทำงานของภาครัฐ ให้เป็นไปในทิศทางเดียวกันมากขึ้น

หน่วยงานหลักที่รับผิดชอบในการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานประมาณ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ

ระยะเวลาในการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน

การจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดินจะต้องมีการนำเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาภายใน ๙๐ วัน นับจากวันที่คณะรัฐมนตรีแถลงนโยบายต่อรัฐสภา



ขั้นตอนของการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน

ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๔๗ คณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๗ โดยมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๔๗ โดยมีหลักการสำคัญ คือ

๑. เมื่อสภาสิ้นอายุหรือยุบสภา ซึ่งเป็นเหตุให้คณะรัฐมนตรีพ้นจากตำแหน่ง ได้กำหนดให้มีคณะกรรมการ ๒ คณะ โดยอัตโนมัติ คือ

คณะกรรมการจัดทำรายงานสรุปสภาวะของประเทศ

องค์ประกอบ

ประธาน : เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

กรรมการ : ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ อธิบดีกรมบัญชีกลาง ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย และผู้แทนสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี

หน้าที่ : สรุปและจัดทำรายงานสภาวะทางเศรษฐกิจมหภาค สถานการณ์การเงินการคลัง และสภาวะด้านอื่นที่เป็นปัญหาสำคัญของประเทศที่เป็นอยู่ ณ วันที่คณะรัฐมนตรีพ้นจากตำแหน่ง รวมทั้งจัดทำตัวเลขประมาณการแนวโน้มทางเศรษฐกิจการเงินการคลังและสังคมในระยะเวลาอย่างน้อยสี่ปีข้างหน้าของประเทศ ให้เสร็จก่อนวันเลือกตั้ง เพื่อเสนอต่อนายกรัฐมนตรีคนใหม่ เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาวางแผนนโยบายของรัฐบาล

คณะกรรมการรวบรวมข้อมูล

องค์ประกอบ

ประธาน : เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กรรมการ : เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ เลขาธิการคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน และผู้แทนสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี

หน้าที่ : รวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับการดำเนินการตามแผนการบริหารราชการแผ่นดินฉบับที่ผ่านมา และผลการดำเนินการตามแผนงานและโครงการต่างๆ ของทุกส่วนราชการและข้อมูลที่เป็นประโยชน์ต่อการจัดทำนโยบายที่จะแถลงต่อรัฐสภา พร้อมทั้งข้อเสนอแนะ เพื่อนำเสนอนายกรัฐมนตรีคนใหม่

๒. ให้ปลัดกระทรวงจัดทำรายงานสรุปผลการปฏิบัติราชการของกระทรวง และรวบรวมข้อมูลตามที่คณะกรรมการรวบรวมข้อมูลกำหนด และส่งให้คณะกรรมการรวบรวมข้อมูล ในกรณีจำเป็นจะกำหนดให้หัวหน้าส่วนราชการระดับต่ำกว่ากระทรวง/จังหวัดจัดทำรายงานและรวบรวมข้อมูลส่งด้วยก็ได้

๓. ในการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน ให้เลขาธิการคณะรัฐมนตรีเป็นประธาน เว้นแต่นายกรัฐมนตรีจะสั่งเป็นอย่างอื่น และให้นำข้อมูลที่คณะกรรมการรวบรวมข้อมูล มาประกอบการพิจารณา โดยต้องจัดทำร่างแผนการบริหารราชการแผ่นดินให้แล้วเสร็จ และเสนอนายกรัฐมนตรีภายใน ๓๐ วันนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีแถลงนโยบายต่อรัฐสภา เมื่อนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว ให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป และเมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้วให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา

๔. ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีร่วมกันจัดทำแผนนิติบัญญัติ เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ ภายใน ๑๒๐ วัน นับแต่วันที่แผนการบริหารราชการแผ่นดินประกาศในราชกิจจานุเบกษา ทั้งนี้ในการพิจารณาให้ทั้งสองหน่วยงานประชุมร่วมกัน โดยมีรองนายกรัฐมนตรี ซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นประธานในการประชุม

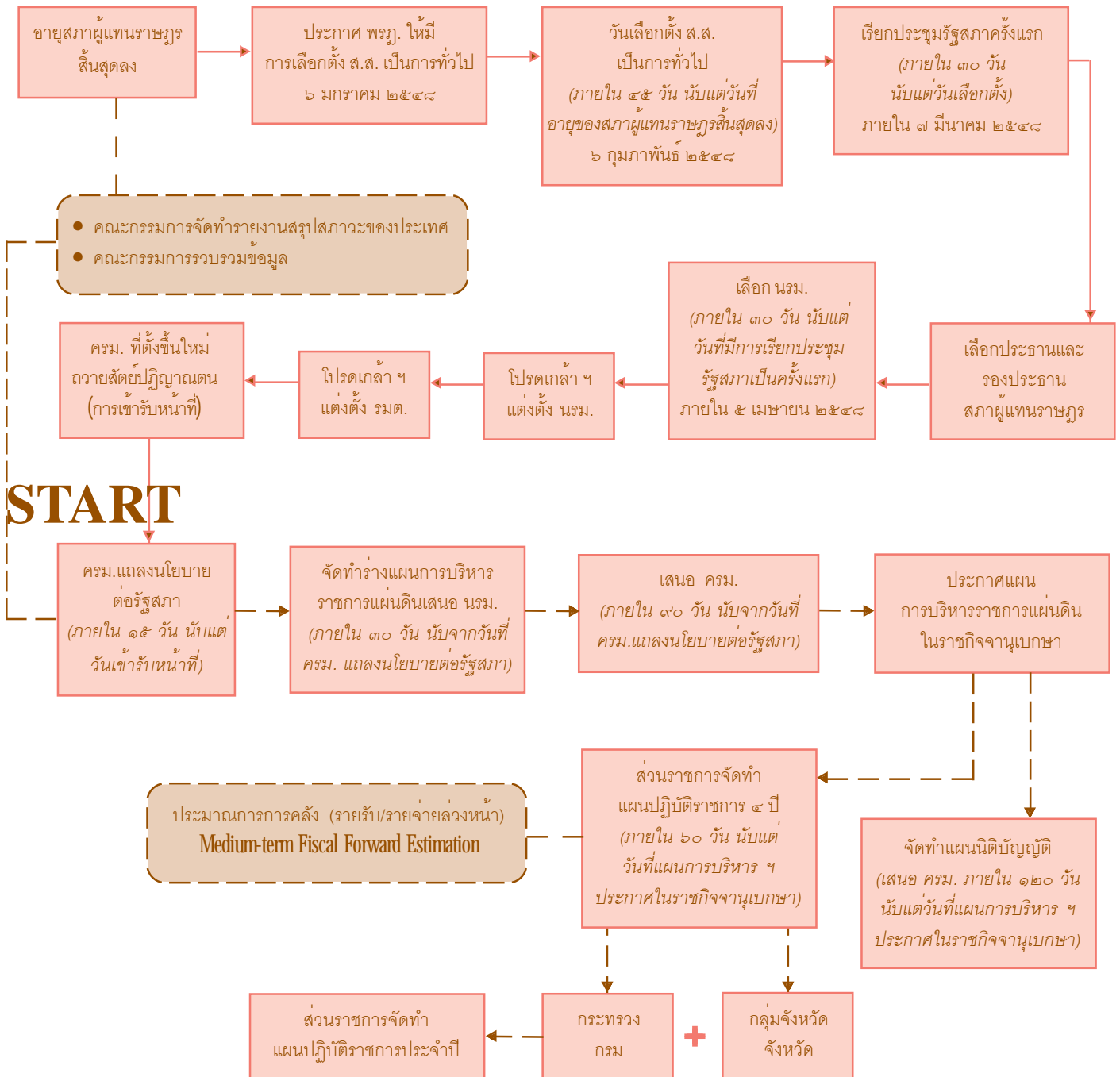
๕. ให้เป็นหน้าที่ของส่วนราชการที่จะต้องแจ้งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาทราบ ถึงความจำเป็นที่สมควรร้องขอให้รัฐสภาพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ หรือร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญที่รัฐสภายังมิได้ให้ความเห็นชอบ ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่อายุของสภาผู้แทนราษฎรสิ้นสุดลงหรือมีการยุบสภา รวมทั้งกรณีที่มีความจำเป็นที่ต้องจัดให้มีกฎหมายใหม่ แก้ไข หรือยกเลิกกฎหมาย ที่อยู่ในความรับผิดชอบ เพื่อให้เป็นไปตามแผนการบริหารราชการแผ่นดิน

๖. ให้ส่วนราชการจัดทำแผนปฏิบัติราชการสี่ปี ให้แล้วเสร็จภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันที่แผนการบริหารราชการแผ่นดินประกาศในราชกิจจานุเบกษา และจัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปี ภายในเวลาที่กำหนด และในระหว่างการปฏิบัติตามแผนการบริหารราชการแผ่นดิน ถ้าคณะรัฐมนตรีให้มีการปรับแผนการบริหารราชการแผ่นดิน เพื่อให้เหมาะสมกับนโยบายของรัฐบาลหรือเพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป ให้ส่วนราชการที่รับผิดชอบเกี่ยวกับการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน ดำเนินการแก้ไขแผนการบริหารราชการแผ่นดินให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี และให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องดำเนินการแก้ไขแผนนิติบัญญัติและแผนปฏิบัติราชการให้สอดคล้องกับแผนการบริหารราชการแผ่นดินที่แก้ไขด้วย

โดยขั้นตอนดังกล่าวสามารถสรุปเป็นแผนผังแนวทางการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน ดังรูป



สรุปแนวทางการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน



กล่าวได้ว่า แผนการบริหารราชการแผ่นดินนี้จะเป็นเสมือนกรอบแม่บทในการถ่ายทอดนโยบายและยุทธศาสตร์ของรัฐบาลไปสู่การปฏิบัติ ทั้งในระดับพื้นที่ (กลุ่มจังหวัด/จังหวัด) และระดับกระทรวง ทบวง กรมต่างๆ รวมถึงการจัดสรรทรัพยากร (เงิน/คน) ตลอดจนการติดตามตรวจสอบและประเมินผลการบริหารราชการแผ่นดิน ที่จะช่วยให้การบริหารประเทศเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ



การพัฒนานวัตกรรมของประเทศไทย : สถานการณ์และความท้าทาย

ตอนที่ ๑

ปรีดา ยิ่งสุขสถาพร

“
ในอีกประมาณ
๑๐ปีข้างหน้า
นวัตกรรมจะเป็นขุมทรัพย์
ที่มีมูลค่ามหาศาล”

C. Meyer และ S. Davis
ผู้แต่งหนังสือเรื่อง It's Alive

การพัฒนานวัตกรรมนับเป็นปัจจัยสำคัญที่ส่งผลต่อความเจริญก้าวหน้าทางเศรษฐกิจ อุตสาหกรรมและคุณภาพชีวิตของประเทศ เนื่องจากพื้นฐานสำคัญที่สุดของเศรษฐกิจและสังคมโลกในปัจจุบันขึ้นอยู่กับความรู้เป็นสำคัญ ซึ่งความรู้จะเป็นต้นทุนที่นำไปสู่การเกิดทรัพย์สินทางปัญญาในรูปแบบต่าง ๆ และเป็นพื้นฐานนำไปสู่การเกิดนวัตกรรม

ในศตวรรษที่ผ่านมาโลกได้เผชิญกับการเปลี่ยนแปลงทางเทคโนโลยีที่สำคัญอย่างก้าวกระโดดก่อนจะก้าวเข้าสู่ศตวรรษใหม่ และการก้าวกระโดดของเทคโนโลยีก่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงเชิงสังคมมาก ดังที่ คาร์ล มาร์ก เคยกล่าวไว้เมื่อร้อยกว่าปีก่อนว่าเทคโนโลยีก่อให้เกิดผลกระทบต่อสังคมมากกว่าการเปลี่ยนแปลงของเทคโนโลยีเสียอีก ซึ่งนับวันความก้าวหน้าทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยียิ่งมีความเร็วมากขึ้นทุกขณะ ยิ่งก่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงในโครงสร้างทางสังคมมากเท่านั้น ประเทศใดที่สามารถปรับตัวได้ทันก็ย่อมสามารถเจริญก้าวหน้าได้อย่างมั่นคง ยิ่งหากมีการปรับตัวทางสังคมไปพร้อม ๆ กันด้วยแล้ว ก็ถือว่าเป็นการเร่งให้สังคมนั้นมีการพัฒนาอย่างยั่งยืน

ในส่วนของประเทศไทยเองก็เช่นกัน แต่ทว่าอยู่ในฐานะที่มีบทบาทในการติดตามความเปลี่ยนแปลงทางเทคโนโลยีมากกว่าบทบาทของ “ผู้นำการเปลี่ยนแปลง” ก็ย่อมจะต้องปรับกระบวนทัศน์ในการดำเนินงานอยู่อย่างสม่ำเสมอให้ทันกับความเร็วของการเปลี่ยนแปลงดังกล่าว ซึ่งมาพร้อม ๆ กับความท้าทายสำหรับประเทศในห้วงศตวรรษแห่งอนาคต ในการศึกษาแผนยุทธศาสตร์ในระดับชาติต่าง ๆ อาทิ

- ✧ แผนกลยุทธ์ด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๔๗ – ๒๕๕๖)
- ✧ แผนยุทธศาสตร์กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี (พ.ศ. ๒๕๔๗ – ๒๕๕๑)
- ✧ แผนยุทธศาสตร์กระทรวงอุตสาหกรรม (พ.ศ. ๒๕๔๘ – ๒๕๕๑)
- ✧ กรอบนโยบายการพัฒนาเทคโนโลยีชีวภาพของประเทศไทย (พ.ศ. ๒๕๔๗ – ๒๕๕๔) เป็นต้น

แผนต่าง ๆ เหล่านี้สะท้อนให้เห็นว่า ที่แล้วมาเราเน้นแต่เรื่องกลยุทธ์และเทคนิค ดังนั้น บทบาทในระยะต่อไป จึงควรเน้นให้เกิดวัฒนธรรมของการแสวงหานวัตกรรมโดยอาศัยบทเรียนหรือตัวอย่างความสำเร็จจากการดำเนินโครงการนวัตกรรมต่าง ๆ ทั้งในระดับการพัฒนาโครงการนวัตกรรมเชิงยุทธศาสตร์หรือการสนับสนุนโครงการนวัตกรรมจากผลงานวิจัยและสิทธิบัตร ตลอดจนความพยายามในการสร้างความไม่รู้จักด้านนวัตกรรม เป็นต้น



การเปลี่ยนแปลงของระบบเศรษฐกิจโลก

ในระยะเวลา ๑๐๐ ปีที่ผ่านมา โลกได้ก้าวหน้าในทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีอย่างมาก และความก้าวหน้านั้นได้ขับเคลื่อนระบบเศรษฐกิจของโลกผ่านวิวัฒนาการมาถึง ๓ ยุค ตั้งแต่

- ★ ยุคเศรษฐกิจอุตสาหกรรม (industrial economy)
- ★ ยุคเศรษฐกิจข้อมูลข่าวสาร (information economy)
- ★ ยุคล่าสุดคือ ยุคเศรษฐกิจโมเลกุล (molecular economy)^๑ อันเป็นคลื่นลูกใหม่ที่จะมีผลต่อการเปลี่ยนแปลงระบบเศรษฐกิจและการเมืองในโลกอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้

ทั้งนี้ อิทธิพลจากการเปลี่ยนแปลงที่รวดเร็วของทั้งสามยุคข้างต้นก่อให้เกิดกระแสใหม่ของการมุ่งแสวงหาประสบการณ์ หรือที่เรียกว่า ยุคของเศรษฐกิจศาสตร์ประสบการณ์ (experience economy) ซึ่งถือเป็นนวัตกรรมที่ประเทศไทยเรามีความได้เปรียบในหลายสาขา เช่น การท่องเที่ยวของประเทศไทยที่ประสบความสำเร็จอย่างมาก ก็มาจากความต้องการแสวงหาประสบการณ์ของนักท่องเที่ยวอุตสาหกรรมอาหารที่ชาวต่างประเทศต้องการหาประสบการณ์จากรสชาติที่เป็นเอกลักษณ์ของไทย ดังนั้นประเทศไทยจึงควรมีแผนที่จะก้าวไปพร้อม ๆ กับนานาประเทศที่เริ่มต้นตัวในด้านนี้ ด้วยการกระตุ้นให้เกิดนวัตกรรมในอุตสาหกรรมที่เรามี **“ความได้เปรียบเชิงวัฒนธรรม”**

ขณะเดียวกัน ความก้าวหน้าทางด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ได้ส่งผลให้เกิดระบบเศรษฐกิจใหม่ใน ๓ สาขาหลัก คือ เทคโนโลยีชีวภาพ นาโนเทคโนโลยี และเทคโนโลยีด้านวัสดุ การพัฒนาเทคโนโลยีในระดับโมเลกุลกำลังถูกนำมาประยุกต์เพื่อการค้ามากขึ้นเรื่อย ๆ ไม่ว่าจะเป็นการนำเอาความรู้นั้นมาใช้เพื่อการเพิ่มผลผลิตทางการเกษตร อุตสาหกรรมและการพัฒนาทางการแพทย์ ซึ่งสอดคล้องกับแนวความคิดการผลักดันไปสู่ระบบเศรษฐกิจฐานความรู้ (knowledge-based economy) อันหมายถึง เศรษฐกิจที่อาศัยการผลิต การแพร่กระจายและการใช้ความรู้ในการขับเคลื่อนให้เกิดการเติบโตและมั่นคงของประเทศมากกว่าเงินทุนและแรงงาน ในระบบเศรษฐกิจฐานความรู้จะมีการใช้ความรู้อย่างเข้มข้นเพื่อประโยชน์ในการผลิตและเพิ่มมูลค่าให้แก่สินค้า^๒ โดยมีการประมาณการกันว่าผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (GDP) ของประเทศต่าง ๆ ในกลุ่ม OECD มากกว่าร้อยละ ๕๐ มาจากสินค้าและบริการที่ใช้ความรู้เข้มข้น^๓ ซึ่งลักษณะสำคัญของระบบเศรษฐกิจฐานความรู้ประกอบด้วย ๔ มิติ ดังนี้

- ★ ระบบนวัตกรรมแห่งชาติและเครือข่ายวิสาหกิจ
- ★ ทักษะการมนุษย์ ที่มีความรู้ ทักษะ (knowledge worker)
- ★ เทคโนโลยี
- ★ สภาพแวดล้อมที่เอื้ออำนวย เช่น นโยบายรัฐบาล กฎหมาย ความเชื่อและทัศนคติของคนในสังคม

^๑ C. Meyer and S. Davis (2003). It's Alive. Reed Business Information, Inc.

^๒ ระบบเศรษฐกิจแบบอุตสาหกรรมดั้งเดิมมีกรอบแนวคิดการจัดการที่อยู่บนพื้นฐานแบบพีลิสต์ แต่เศรษฐกิจโมเลกุลมีแนวคิดเน้นด้านชีววิทยา และระบบการปรับเปลี่ยนซึ่งเติบโตขึ้นมาจากระดับล่างขึ้นบนทฤษฎีทางเศรษฐศาสตร์จะสะท้อนแนวคิดเรื่องอนาคตมากขึ้นและเน้นเรื่องกฎระเบียบ (rules) มากกว่ากฎหมาย (law) การเน้นเรื่องกฎหมายเป็นการบริหารแบบบนลงล่าง (top down) แต่การเน้นในเรื่องกฎระเบียบเป็นการบริหารแบบล่างขึ้นบน (bottom up) นอกจากนี้ เศรษฐกิจโมเลกุลจะใช้ทรัพยากรและพลังงานลดลงด้วย

^๓ OECD (1996). The Knowledge-based Economy



กำหนดยุทธศาสตร์ของต่างประเทศ

บรรดาประเทศที่พัฒนาแล้วและประเทศในกลุ่มอุตสาหกรรมใหม่ต่างมีการกำหนดยุทธศาสตร์ในการพัฒนาที่ชัดเจนโดยมีการผลักดันนโยบายที่แตกต่างกันออกไปอย่างกระชับว่าต้องการบรรลุอะไร เพื่อก่อให้เกิดเป้าหมายร่วมที่ทั้งภาครัฐและเอกชนจะต้องร่วมมือกัน เช่น

- ★ ไต้หวัน กำหนดยุทธศาสตร์ของตนไว้เป็น Green Silicon Island โดยเน้น ๔ อุตสาหกรรมหลักตามแผนที่เรียกว่า The Two Trillions, Twin Stars Plan ซึ่งจะเน้นที่การพัฒนาอุตสาหกรรมสารกึ่งตัวนำและอุตสาหกรรม digital content
- ★ ขณะที่เกาหลีใต้ต้องการเป็นประเทศ G7 ด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
- ★ สิงคโปร์ต้องการเป็น A global city of talent, enterprise and innovation ส่วนแคนาดาเน้นที่ creating value from knowledge through entrepreneurship

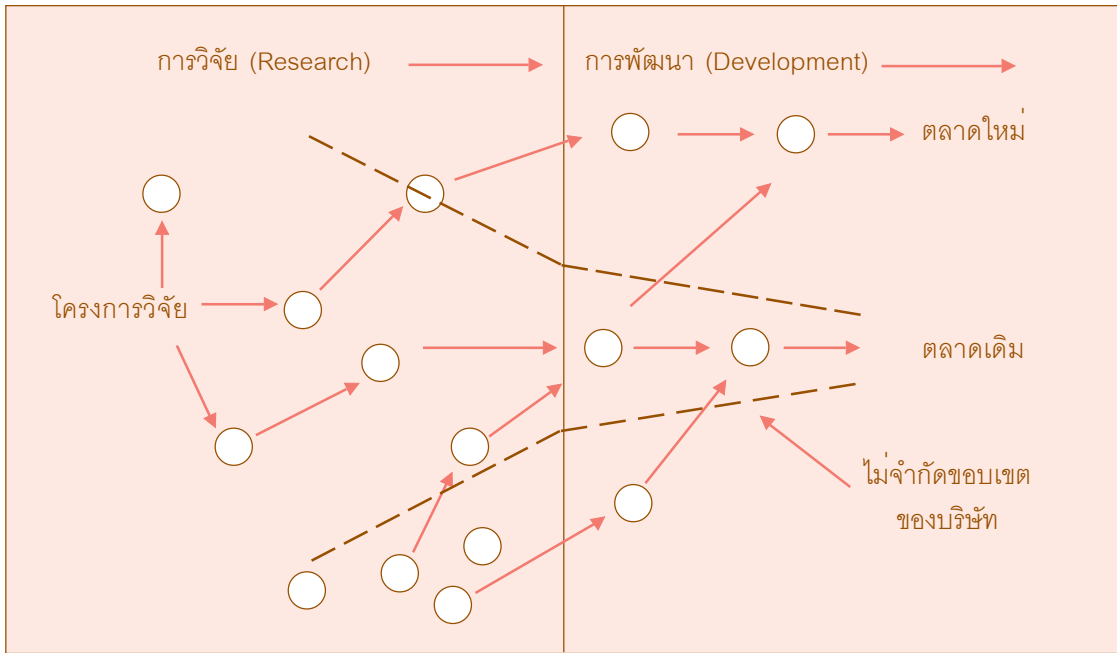
ในขณะที่การพัฒนาเทคโนโลยีเป้าหมายของประเทศต่าง ๆ เหล่านี้ก็มีความแตกต่างกันออกไป เช่น ญี่ปุ่น ออสเตรเลียและเกาหลีใต้ ให้ความสำคัญมากกับเทคโนโลยีสิ่งแวดล้อมและพลังงาน จีนและอินเดียให้ความสำคัญกับเทคโนโลยีอวกาศ mechatronics และเทคโนโลยีสารสนเทศ เป็นต้น



เครือข่ายวิสาหกิจอุตสาหกรรม (industrial cluster) และเครือข่ายวิสาหกิจความรู้ (knowledge cluster)

หลายประเทศนำเอาแนวคิดเรื่องเครือข่ายวิสาหกิจมาใช้ซึ่งเป็นรูปแบบ (model) ที่พัฒนามาจากประเทศสหรัฐอเมริกาเป็นหลัก ในเอเชียมีประเทศญี่ปุ่นเป็นประเทศหลักประเทศหนึ่งที่ประยุกต์ใช้แนวคิดเรื่องเครือข่ายวิสาหกิจที่ชัดเจนมาก โดยใช้แนวความคิดนี้ใน ๒ ระดับ คือ เครือข่ายวิสาหกิจอุตสาหกรรม (industrial cluster) และเครือข่ายวิสาหกิจความรู้ (knowledge cluster) โดยมุ่งส่งเสริมระบบนวัตกรรมในภูมิภาคผ่านรัฐบาลท้องถิ่นเป็นหลัก เครือข่ายวิสาหกิจอุตสาหกรรมจะเน้นที่ผู้ประกอบการในภาคอุตสาหกรรมเป็นหลักโดยมีผู้มีบทบาทอื่นเป็นองค์ประกอบ ส่วนเครือข่ายวิสาหกิจความรู้มีจุดเน้นที่การวิจัยและพัฒนาเพื่อให้ได้เทคโนโลยีใหม่และนวัตกรรมระดับโลก โดยผู้มีบทบาทสำคัญคือ สถาบันวิจัย มหาวิทยาลัย บริษัทเอกชนที่มีการทำวิจัยและพัฒนา

เครือข่ายวิสาหกิจแต่ละกลุ่มจะแตกต่างกันในเรื่องของขนาด ขอบเขตและระดับของการพัฒนา โดยเครือข่ายวิสาหกิจที่มีระดับการพัฒนางานสูงกว่าจะมีฐานของอุปทาน (supplier) ที่ลึกกว่าและมีความจำเพาะเจาะจงสำหรับสาขาการผลิตนั้นสูง มีความเชื่อมโยงกับอุตสาหกรรมใกล้เคียงกันในขอบเขตที่กว้างกว่า และมีหน่วยงานสนับสนุนในปริมาณที่มากกว่า ความสำเร็จของเครือข่ายวิสาหกิจขึ้นกับการถ่ายทอดความรู้ภายในกลุ่มและการรับความรู้จากภายนอกในลักษณะเปิดซึ่งจะนำไปสู่การสร้างระบบนวัตกรรมแบบเปิด (open innovation) อันเป็นแนวทางหลักที่หน่วยงานในประเทศไทยควรใช้ในการดำเนินการ



แผนภาพแสดงแนวคิดในการพัฒนานวัตกรรมแบบเปิด (Open Innovation)



กำหนดยุทธศาสตร์ของประเทศไทย

รัฐบาลให้ความสำคัญกับการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศมาก โดยจัดตั้งคณะกรรมการพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทยโดยมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน และได้กำหนดสาขายุทธศาสตร์ที่ประเทศไทยมีศักยภาพในการแข่งขันในตลาดโลก สามารถวางเป้าหมายทางการตลาดและสร้างภาพลักษณ์ จำนวน ๕ สาขา ได้แก่ ๑) อุตสาหกรรมอาหาร ๒) อุตสาหกรรมเครื่องนุ่งห่ม เครื่องหนัง และเครื่องประดับ ๓) อุตสาหกรรมยานยนต์และชิ้นส่วน ๔) อุตสาหกรรมซอฟต์แวร์ และ ๕) อุตสาหกรรมการท่องเที่ยว นอกจากนี้แล้ว รัฐบาลยังกำหนดอุตสาหกรรมที่สำคัญอีก ๒ สาขาที่ประเทศไทยสมควรกำหนดเป็นยุทธศาสตร์เพิ่มเติม ได้แก่ อุตสาหกรรมสุขภาพ และอุตสาหกรรมชีวภาพ

จะสังเกตว่าองค์ประกอบหลักในอุตสาหกรรมหลักทั้ง ๗ มีอยู่ถึง ๔ กลุ่มที่มีองค์ประกอบความสำเร็จจากวัฒนธรรม ซึ่งเป็นความได้เปรียบเชิงแข่งขัน (competitive advantage) ที่ต่างชาติเลียนแบบได้ยาก กลุ่มต่าง ๆ ดังกล่าวคือ อาหาร เครื่องนุ่งห่ม ฯ ท่องเที่ยว สุขภาพ

คณะกรรมการนโยบายวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ ได้จัดทำแผนกลยุทธ์ด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๔๗ - ๒๕๕๖) ภายใต้วิสัยทัศน์ **“ประเทศไทยมีเศรษฐกิจที่เข้มแข็ง เป็นสังคมความรู้ที่แข่งขันได้ในสากล มีความมั่นคงและประชาชนมีชีวิตที่ดี”** โดยนำเอาแนวคิดเรื่องการพัฒนาในรูปแบบเครือข่ายวิสาหกิจและระบบนวัตกรรมแห่งชาติมาเป็นเครื่องมือในการยกระดับและเพิ่มความสามารถของภาคเศรษฐกิจ กระทรวงอุตสาหกรรม ได้จัดทำแผนยุทธศาสตร์กระทรวงปี พ.ศ. ๒๕๔๘ - ๒๕๕๑ กำหนดเป้าหมายในการผลักดันอุตสาหกรรมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม วิสาหกิจชุมชนและผู้ประกอบการให้มีการใช้เทคโนโลยีและองค์ความรู้ ตลอดจนภูมิปัญญาของไทยเพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืนและสามารถแข่งขันได้ในตลาดโลก และกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีกำหนดเป้าหมายในการพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม โดยเชื่อมโยงความรู้และภูมิปัญญาของประเทศ เพื่อสร้างความสามารถในการแข่งขันให้ทัดเทียมกับกลุ่มประเทศอุตสาหกรรมใหม่ และเพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมที่ยั่งยืน รวมทั้งสนับสนุนกระทรวงต่างๆ ในการเจรจาการค้าระหว่างประเทศ





วันมาฆบูชา

คำว่า มาฆบูชา ย่อมาจาก มาฆปุณณมีบูชา หรือมาฆบูรณมีบูชา แปลว่า “การบูชาในวันเพ็ญเดือน ๓” อันเป็นวันสำคัญในพระพุทธศาสนา คือเป็นวันที่พระพุทธองค์ประทานโอวาทปาติโมกข์ในที่ประชุมพระสาวกที่เรียกว่า จาตุรงคสันนิบาต เพื่อให้พระสาวกเหล่านั้นมีหลักการร่วมกันในการประกาศพระศาสนา คือสั่งสอนธรรมแก่ประชาชนตามท้องถิ่น บ้านเมือง และประเทศต่าง ๆ ทั่วไป

คำว่า จาตุรงคสันนิบาต แปลว่า “การประชุมพระสาวก ซึ่งประกอบด้วยองค์สี่” หรือ “การประชุมพร้อมด้วยองค์สี่” กล่าวคือ

๑. พระสาวกทั้งหลายที่มาประชุมวันนั้น ล้วนเป็นเอหิภิกขุ คือได้รับอุปสมบทโดยตรงจากพระพุทธเจ้า
๒. พระสาวกเหล่านั้นล้วนเป็นพระอรหันต์ผู้ได้อภิญญา ๖ ทั้งสิ้น
๓. พระสาวกที่ประชุมวันนั้น ซึ่งมีจำนวนถึง ๑,๒๕๐ รูป มาประชุมกันโดยมิได้นัดหมาย
๔. วันนั้นเป็นวันอุโบสถขึ้น ๑๕ ค่ำ วันเพ็ญเดือนมาฆะ พระจันทร์เต็มดวงบริบูรณ์

การประชุมครั้งสำคัญที่สุดในสมัยพุทธกาลที่เรียกว่าจาตุรงคสันนิบาตนี้ ได้มีขึ้น ณ พระเวฬุวันมหาวิหาร ใกล้กรุงราชคฤห์ ซึ่งเป็นเมืองหลวงของแคว้นมคธ เริ่มแต่ตะวันบ่ายก่อนค่ำของวันเพ็ญเดือน ๓ ในปีแรกที่พระพุทธเจ้าตรัสรู้ คือหลังจากวันตรัสรู้ไป ๙ เดือน

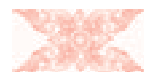
การประชุมเช่นนี้ มีครั้งเดียวในศาสนานี้ เป็นการประชุมครั้งสำคัญที่พระพุทธเจ้าทรงแสดงโอวาทปาติโมกข์

คำว่า โอวาทปาติโมกข์ แปลว่า “โอวาทที่เป็นประธาน” หรือคำสอนที่เป็นหลักใหญ่ หมายถึง ธรรมที่เป็นหลักสำคัญของพระพุทธศาสนา สาธุชน นิยมเรียกโอวาทปาติโมกข์นี้ว่าเป็น หัวใจของพระพุทธศาสนา

ความในโอวาทปาติโมกข์ แบ่งออกเป็น ๓ ตอน พระพุทธองค์ตรัสเรียงลำดับกันเป็น ๓ คาถาคือ

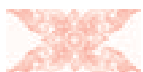
คาถาแรกว่า

ความอดทน คือความอดกลั้น เป็นตบะอย่างยิ่ง
พระพุทธะทั้งหลายกล่าวพระนิพพานว่ายอดเยี่ยม
ผู้ทำร้ายผู้อื่น เป็นบรรพชิตไม่ได้ทีเดียว
ผู้เบียดเบียนผู้อื่น เป็นสมณะไม่ได้



คาถาที่สองว่า

การไม่ทำบาปทั้งปวง ๑
การยังกุศลให้ถึงพร้อม ๑
การทำจิตของตนให้ผ่องใส ๑
นี่คือคำสั่งสอนของท่านผู้ตรัสรู้แล้วทั้งหลาย



คาถาที่สามว่า

การไม่กล่าวร้าย ๑ การไม่ทำร้าย ๑
ความสัจรวมในพระปาติโมกข์ ๑
ความเป็นผู้รู้จักประมาณในอาหาร ๑
ที่นอนที่นั่งอันสงัด ๑
การประกอบความเพียรในอธิจิต ๑
นี่คือคำสั่งสอนของท่านผู้ตรัสรู้แล้วทั้งหลาย

ความในคาถาที่สอง พระพุทธองค์ตรัสสรุปข้อปฏิบัติในพระพุทธศาสนาทั้งหมดลง เป็นหลักการสำคัญ ๓ ประการ คือ

๑. ไม่ทำบาปทุกอย่าง ได้แก่ ละเว้นความชั่วทุกชนิด ทุกระดับ ตั้งต้นแต่ประพตติตามหลักศีล ๕ เช่น ไม่ทำลายชีวิต ไม่ลักทรัพย์ ไม่ประพตติผิดในกาม เป็นต้น

๒. ยังกุศลให้ถึงพร้อม ได้แก่ บำเพ็ญความดีให้บริบูรณ์ เช่น มีศรัทธา มีเมตตา กรุณา ผูกจิตให้เข้มแข็ง มีสมาธิ มีความเพียร มีสติรอบคอบ ซื่อสัตย์สุจริต มีความเสียสละ เป็นต้น

๓. ทำจิตของตนให้ผ่องใส ได้แก่ ขำระจิตให้บริสุทธิ์สะอาด ให้หลุดพ้นจากกิเลส เช่น ความโลภ ความโกรธ ความหลง ความฟุ้งซ่าน ความหดหู่ซึมเซา เป็นต้น ด้วยการฝึกอบรมเจริญปัญญาให้เกิดความรู้ ความเข้าใจสิ่งทั้งหลายตามเป็นจริง จนกิเลสและความทุกข์ครอบงำจิตใจไม่ได้

จำง่าย ๆ สั้น ๆ ว่า เว้นชั่ว ทำดี ทำใจให้บริสุทธิ์

หลักปฏิบัติที่ตรัสในคาถาที่สองนี้ เป็นทั้งแนวทางและขอบเขตในการที่พระสาวกทั้งหลายจะไปอบรมสั่งสอนประชาชน ให้ตรงตามหลักการของพระพุทธศาสนา และสอนได้เป็นแนวเดียวกัน มีความเป็นอันหนึ่งอันเดียวกันในการเผยแผ่

โดยเหตุที่พระพุทธเจ้าประทานโอวาทปาติโมกข์ในวันเพ็ญเดือน ๓ ฉะนั้น วันเพ็ญเดือน ๓ จึงเป็นวันสำคัญทางพระพุทธศาสนา เป็นวันที่พุทธศาสนิกชนจัดทำพิธีสักการบูชาเป็นพิเศษ ที่เรียกว่า **มาฆบูชา** พิธีมาฆบูชา นี้ แต่ก่อนก็ได้ทำกัน เพิ่งมาทำในรัชสมัยของพระบาทสมเด็จพระจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว รัชกาลที่ ๔ แห่งราชวงศ์จักรี นี้เอง

พิธีมาฆบูชา นี้ มีทั้งพระราชพิธีและพิธีของพุทธศาสนิกชนทั่ว ๆ ไป ในที่นี้จะกล่าวเฉพาะพิธีของพุทธศาสนิกชนทั่ว ๆ ไป

เมื่อถึงวันมาฆบูชา ในตอนเช้านอกจากจะมีการทำบุญตักบาตรตามปกติแล้ว สาธุชนอาจรับอุโบสถศีล และฟังเทศน์ตามวัดที่ใกล้เคียงหรือคั่นเคยอีก ในตอนค่ำ นำรูป เทียน ดอกไม้ ไปประชุมพร้อมกันที่โบสถ์ หรือเจดีย์สถานแห่งใดแห่งหนึ่ง ที่ทางวัดจัดไว้

เมื่อพระสงฆ์ประชุมพร้อมแล้ว ยืนหันหน้าเข้าหาสิ่งที่เคารพ คือพระประธาน หรือสถูปเจดีย์อย่างใดอย่างหนึ่ง คฤหัสถ์ทั้งหลาย ยืนถือธูป เทียน ดอกไม้ ประนมมืออยู่ถัดพระสงฆ์ออกไป เมื่อพระภิกษุที่เป็นประธานกล่าวนำคำบูชา ที่ประชุมทั้งหมดว่าตามพร้อม ๆ กัน เมื่อกล่าวคำบูชาเสร็จแล้ว พระสงฆ์เดินนำหน้าเวียนขวารอบพระอุโบสถหรือพระสถูปเจดีย์ ๓ รอบ ซึ่งเรียกว่า **เวียนเทียน** คฤหัสถ์เดินตามอย่างสงบ

ขณะเวียนรอบแรก ให้ระลึกถึง**พระพุทธคุณ** รอบที่ ๒ ระลึกถึง**พระธรรมคุณ** รอบที่ ๓ ระลึกถึง**พระสังฆคุณ** ไม่เดินคุยกัน ไม่หยอกล้อกัน หรือแสดงอาการไม่สุภาพอื่น ๆ ในขณะเวียนเทียน เพราะเป็นการขาดความเคารพพระรัตนตรัย

เมื่อเวียนเทียนครบ ๓ รอบแล้ว เข้าในพระอุโบสถ สวดมนต์ ฟังเทศน์ ถิ่นทนต์แรกจะได้ฟังเรื่องจาตุรงคสันนิบาต ถิ่นทนต์ต่อ ๆ ไป อาจเป็นเรื่อง โพธิปักขิยธรรม หรือเรื่องอื่น ๆ ที่ทางวัดเห็นสมควร บางวัดมีเทศน์จนตลอดรุ่ง

ข้อที่ควรทำเป็นพิเศษในวันนั้นก็คือ ควรพิจารณาความหมายของ การเว้นชั่ว ทำดี ทำจิตใจให้บริสุทธิ์ ให้เข้าใจชัดเจนลึกซึ้งแล้วตั้งใจปฏิบัติให้ได้ตามนั้น

* จากเอกสารเผยแพร่เรื่อง “วันมาฆบูชา” วัดญาณเวศกวัน จังหวัดนครปฐม *

เลือกรับประทานอาหารดี



มี อ า ร ู ง ข ึ น



อาหารที่เรารับประทานอยู่ทุกวันนี้ ส่งผลโดยตรงต่อสุขภาพร่างกายของผู้ที่รับประทาน ดังสำนวนที่ว่า “you are what you eat” ดังนั้น หากเราใส่ใจในการเลือกรับประทานอาหาร ไม่เพียงเลือกอาหารที่ปราศจากสารตกค้าง ปราศจากยาต้านจุลินทรีย์ ปราศจากสีผสมอาหารเทียม แต่การเลือกประเภทอาหารที่บำรุงร่างกาย ไม่ทำให้อ้วน ไม่เพิ่มระดับไขมันในเลือด ไม่ทำให้เกิดโรคก็มีความสำคัญเช่นเดียวกัน ดังนี้

ใส่ใจต่อการทานอาหารเช้า เป็นพฤติกรรมพื้นฐานที่ส่งผลต่อสภาพจิตใจ และพลังชีวิตของท่านไปตลอดทั้งวัน การทานอาหารเช้าช่วยลดระดับคอเลสเตอรอลในเส้นเลือด ลดอัตราเสี่ยงต่อการเกิดโรคหัวใจ ช่วยให้การเผาผลาญพลังงานดีขึ้น ทำให้ท่านทานอาหารในมื้ออื่น ๆ น้อยลง



รับประทานโปรตีนที่ย่อยง่าย ลองทานปลาอย่างน้อยอาทิตย์ละครั้งได้ทั้งความฉลาดและแข็งแรง เพราะปลามีกรดไขมันโอเมก้า ๓ และโปรตีนที่ช่วยควบคุมการเต้นของหัวใจให้เป็นปกติ และบำรุงเซลล์สมอง ทั้งยังมีไขมันน้อย อร่อย ย่อยง่าย เหมาะสำหรับสาวที่ต้องการหุ่นเพียวลมเป็นที่สุด



เปลี่ยนน้ำมันที่ใช้ปรุงอาหาร ยอมจ่ายแพงสักนิด ใช้น้ำมันมะกอกหรือน้ำมันดอกทานตะวันปรุงอาหาร แทนน้ำมันแบบเดิมที่ท่านเคยใช้ดีกว่า เพราะไม่มีไขมันที่เป็นโทษต่อร่างกาย และมีกรดไขมันอิ่มตัวที่เป็นประโยชน์ต่อร่างกายช่วยลดไขมันในเส้นเลือดได้เป็นอย่างดี

ลองดื่มน้ำให้มากขึ้น คนเราควรดื่มน้ำวันละ ๒ ลิตรเป็นอย่างน้อยเพื่อหล่อเลี้ยงเซลล์ในร่างกาย พื้นฟูระบบขับถ่าย รักษาระดับความเข้มข้นของเลือด จะทำให้ท่านสดชื่นตลอดวันเลยทีเดียว เพิ่มแคลเซียมให้กับกระดูก ด้วยการดื่มนม ทานปลาตัวเล็ก ทั้งก้าง เต้าหู้ผลิตภัณฑ์จากถั่วเหลือง ผักใบเขียว เพราะแคลเซียมเป็นสิ่งจำเป็นที่จะเสริมสร้างความแข็งแรงให้กับกล้ามเนื้อและกระดูก ทำให้ระบบประสาททำงานได้เต็มประสิทธิภาพ



คืนสู่อำนาจด้วยการทานธัญพืชและข้าวกล้อง เมล็ดทานตะวัน ข้าวฟ่าง และลูกเดือย รวมทั้งข้าวกล้องที่เคยคิดว่าเป็นอาหารนก ได้มีการศึกษาและค้นคว้าแล้วพบว่าช่วยลดความเสี่ยงต่อโรคหัวใจถึงหนึ่งในสามเลยทีเดียว เพราะอุดมไปด้วยไฟเบอร์ ที่ช่วยลดระดับคอเลสเตอรอลและควบคุมน้ำตาลในเลือดให้สมดุล จิบน้ำชาบำบัด ทั้งชาดำ ชาเขียว ชาอู่หลง ก็ล้วนแล้วแต่มีคุณสมบัติต้านอนุมูลอิสระ การดื่มน้ำวันละ ๑ ถึง ๓ แก้ว ช่วยลดอัตราเสี่ยงมะเร็งกระเพาะอาหารถึง ๓๐%

ทานอาหารแบบตามใจธรรมชาติ หมายความว่า ท่านต้องพยายามรับประทานผักผลไม้ต่าง ๆ ให้หลากหลาย เป็นต้นว่าสีแดงมะเขือเทศ สีม่วงองุ่น สีเขียวบร็อคโคลี่ สีส้มแครอท อย่ายึดติดอยู่กับการรับประทานอะไรเพียงอย่างเดียว เพราะพืชต่างสีกัน สารอาหารต่างชนิดกันแถมยังเป็นการเพิ่มสีสันในการรับประทานให้กับท่านด้วย



ตัดญาติกับขนมขบเคี้ยว ตัดของโปรดประเภทโดนัท คุกกี้ เค้กหน้าครีมหนานุ่ม ออกจากชีวิตบ้าง แล้วหันมาทานผลไม้เป็นของว่างแทน วิตามินและไฟเบอร์ในผลไม้มีประโยชน์กว่าไขมันและน้ำตาลจากขนมหวานเป็นไหน ๆ

ทานถั่วพิเศษทุกวัน ทำให้ถั่วเป็นส่วนหนึ่งของอาหารที่ท่านต้องรับประทานทุกวัน วันละสักสองช้อน ไม่ว่าจะเป็นของหวาน ของคาว หรือว่าของว่าง เพราะทั้งโปรตีน วิตามิน และแร่ธาตุสำคัญ ๆ หลายชนิดต่างพากันไปชุมนุมอยู่ในถั่วเหล่านี้ ควรทานถั่วอย่างสม่ำเสมอ แต่ไม่ควรทานครั้งละมาก ๆ เพราะมีแคลอรีสูงอาจทำให้อ้วนได้ ถ้าปฏิบัติให้ได้ครบทุกข้อจนเป็นนิสัย สุขภาพดีจะไปไหนเสีย

สรุปและเรียบเรียงจากบทความ
ของ น.พ.สุรพงศ์ อำพันวงษ์
เรื่อง เลือกทานอาหารดีมีอายุยืน
(<http://www.thaihealth.or.th>)



มติคณะรัฐมนตรีที่สำคัญ

เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการขอใช้เงินงบกลาง รายการเงินสำรองเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น

ด้วยในคราวประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๔๗ คณะรัฐมนตรีอนุมัติผลการประชุมร่วมกันระหว่างสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี สำนักงบประมาณ และสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีเกี่ยวกับแนวทางปฏิบัติที่เหมาะสมเกี่ยวกับการขอใช้เงินงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น สรุปได้ดังนี้

๑. ให้ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการใช้เงินงบกลาง จำนวน ๕ มติ คือ

- ๑.๑ มติคณะรัฐมนตรี (๒๓ ธันวาคม ๒๕๑๙) เรื่อง การใช้จ่ายเงินงบกลาง
- ๑.๒ มติคณะรัฐมนตรี (๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๒๐) เรื่อง การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง
- ๑.๓ มติคณะรัฐมนตรี (๑ มิถุนายน ๒๕๒๒) เรื่อง การให้ความเห็นชอบรายจ่ายจากงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น
- ๑.๔ มติคณะรัฐมนตรี (๒๖ มิถุนายน ๒๕๓๓) เรื่อง การให้ความเห็นชอบรายจ่ายเงินงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น
- ๑.๕ มติคณะรัฐมนตรี (๒๖ กันยายน ๒๕๓๘) เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น

๒. กำหนดแนวทางการปฏิบัติเกี่ยวกับการขอใช้เงินงบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นเพื่อถือปฏิบัติ ดังนี้

๒.๑ ให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจ เสนอขอใช้เงินงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นตามความจำเป็นและเร่งด่วนที่จะต้องรีบดำเนินการเท่านั้น โดยขอให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจ พิจารณาเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี สำหรับงาน โครงการหรือแผนงาน โดยเตรียมการล่วงหน้า แต่เนิ่น ๆ หรือเสนอขอแปรญัตติงบประมาณเพิ่มเติมในกรณีที่ไม่สามารถเสนอขอตั้งงบประมาณประจำปี ได้ทันเวลา

๒.๒ ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจใดมีความจำเป็นต้องใช้งบประมาณรายจ่ายงบกลาง ฯ สำหรับนำไปใช้ในงาน หรือโครงการ หรือแผนงานใด เนื่องจากไม่อาจเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือแปรญัตติงบประมาณเพิ่มเติมมาดำเนินการได้ก็ให้ส่วนราชการเจ้าของเรื่องทำความเข้าใจกับสำนักงบประมาณ โดยกำหนดให้ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณเป็นผู้พิจารณาอนุมัติให้ใช้จ่ายเงินงบกลาง ฯ ภายในวงเงิน ๑๐ ล้านบาท สำหรับรายการใช้จ่ายที่เงินวงเงิน ๑๐ ล้านบาท ให้สำนักงบประมาณพิจารณาเสนอแนะนายกรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อน โดยหากนายกรัฐมนตรีเห็นสมควรจะเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหลักการก่อนก็ได้ โดยเฉพาะโครงการหรือแผนงานที่มีวงเงินเกินกว่า ๑๐๐ ล้านบาท ทั้งนี้ ไม่รวมถึงกรณีที่มีบทบัญญัติของกฎหมาย กำหนดให้ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ

๓. องค์การอิสระตามรัฐธรรมนูญ หรือหน่วยงานที่ไม่ได้อยู่ในบังคับบัญชาของฝ่ายบริหาร เช่น สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงาน ป.ป.ช. สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง สำนักงานศาลปกครอง สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา สำนักงานศาลยุติธรรม ฯลฯ ที่มีความจำเป็นต้องใช้งบกลาง ฯ ในวงเงินเกินกว่า ๑๐ ล้านบาท สำหรับงานหรือโครงการ แผนงานใดให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติในหลักการก่อน โดยให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย

ที่มา : หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ค่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๔/ว ๒๗๒ ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๔๗

เรื่อง การเปลี่ยนชื่อรัฐอิสลามอัฟกานิสถาน เป็น “สาธารณรัฐอิสลามอัฟกานิสถาน”

กระทรวงการต่างประเทศแจ้งตามที่ได้รับรายงานจากสถานเอกอัครราชทูต ณ คูเวต ว่ารัฐธรรมนูญฉบับใหม่ของรัฐอิสลามอัฟกานิสถานได้กำหนดให้เรียกชื่อรัฐอัฟกานิสถานใหม่ว่า “สาธารณรัฐอิสลามอัฟกานิสถาน (The Islamic Republic of Afghanistan)” และเรียกชื่อตำแหน่งผู้นำประเทศว่า “President of the Islamic Republic of Afghanistan”

ที่มา : หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๗/ว ๒๖๙ ลงวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๔๗



เคล็ดลับประหยัดพลังงาน

คัดลอกข้อมูลจากเอกสารเคล็ดลับประหยัดพลังงาน พัง...มาคิด จำ...มาแล้ว

โดย กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ กระทรวงพลังงาน

พัง...มาคิด จำ...มาแล้ว



“บ้านประหยัดพลังงาน”

“บ้านประหยัดพลังงาน”

บ้านประหยัดพลังงาน คือ บ้านที่ออกแบบโดยการนำหลักวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีที่เหมาะสมมาประยุกต์ออกแบบก่อสร้างให้เข้ากับสภาพภูมิอากาศแบบบ้านเรา โดยต้องทำให้อบ ๆ บ้านเย็นด้วยการปลูกต้นไม้ให้มีลมพัดผ่าน และปลูกพืชคลุมดินเพื่อให้ผิวดินรอบบ้านเย็น

การออกแบบด้วยหลังคาทรงสูง ใช้วัสดุผนังหลังคาที่ช่วยระบายความร้อน ติดตั้งฉนวนระบบฉนวนกันความร้อน และมีช่องเปิดตรงกลางบ้านที่แสงธรรมชาติจะส่องลงมาทำให้ทั่วทั้งบ้านสว่าง และไอร้อนก็จะลอยออกจากบ้านผ่านช่องเปิดนี้ บ้านทั้งหลังก็เลยทั้งสว่างและเย็นสบายมากเลยละครับ

ลองคำนวณการใช้เครื่องปรับอากาศภายในบ้านประหยัดพลังงาน ซึ่งมีพื้นที่ใช้สอย ๓๓๐ ตารางเมตร แต่ใช้เครื่องปรับอากาศเพียง ๓ ตัน หรือ ๑๑๐ ตารางเมตรต่อตัน ประหยัดได้มากกว่า ๗ - ๘ เท่าเชียวนะครับ

ด้วยการออกแบบและเลือกใช้วัสดุได้อย่างเหมาะสม ทำให้บ้านหลังนี้มีคุณค่าในด้านประโยชน์ใช้สอย และสามารถประหยัดพลังงานได้อย่างคุ้มค่ามากที่สุดครับ



ธรรมเตือนใจ

อาจารย์สุจินต์ บริหารวนเขตต์

มองมุมมองธรรม

(ต่อจากฉบับที่แล้ว)

เมื่อใช้คำว่า **ปรมาัตถธรรม** บางท่านก็อาจคิดว่าสูงไป หรือยากที่จะเข้าใจได้ แต่ตามความเป็นจริงแล้วไม่ยากเกินความเข้าใจ เพราะเหตุว่า ปรมาัตถธรรม มาจากคำภาษาบาลี ๓ คำ คือ **ปรม อรรถ ธรรม** ปรม = อย่างยิ่ง ปรม + อรรถ + ธรรม = ธรรมที่เป็นของจริงอย่างยิ่ง ไม่ใช่สัตว์ บุคคล ตัวตน เป็นธรรมที่พิสูจน์ได้ เป็นธรรมที่มีอรรถอย่างยิ่ง

ถ้าเข้าใจความหมายนี้ก็จะเห็นได้ว่าทุกอย่างที่มีจริงในขณะนี้ เป็นปรมาัตถธรรม เมื่อยังไม่เคยได้ยินได้ฟังคำนี้ก็เลยไม่ทราบว่าเป็น ปรมาัตถธรรมอย่างไร จึงเห็นเป็นสัตว์ บุคคล ตัวตน แต่ตามความเป็นจริง ปรมาัตถธรรมเป็นสภาพธรรมที่มีจริงที่สามารถจะรู้ได้ทางตา คือ มองเห็นสิ่งที่ปรากฏทางตา ทางหูได้ยินเสียง ทางจมูกได้กลิ่น ทางลิ้นลิ้มรส ทางกายรู้เย็น ร้อน อ่อน แข็ง ตึง ไหว ที่กระทบสัมผัส ทางใจ ก็คิดนึก ทุก ๆ ขณะล้วนเป็นปรมาัตถธรรม คือ เป็นสภาพธรรมที่มีจริง ใครจะบอกว่าไม่มีปรมาัตถธรรม กำลังเห็น จริงไหม ถ้าจริงก็เป็นธรรมอย่างหนึ่ง เป็นธาตุชนิดหนึ่ง เป็นของจริงชนิดหนึ่ง

ก่อนจะฟังเรื่องปรมาัตถธรรมต่อไป ต้องเข้าใจตามลำดับว่า เห็นมีจริงหรือเปล่า ถ้ามีจริงก็เป็นปรมาัตถธรรม คือ ค่อย ๆ พิจารณาไปที่ละทาง จึงจะเข้าใจปรมาัตถธรรมว่าแม้ไม่เรียกอะไรเลย สภาพธรรมที่มีจริง ๆ นั้นก็เปลี่ยนแปลงเป็นอย่างอื่นไม่ได้ จึงเป็นปรมาัตถธรรม นี้คือมุมมอง ที่จะเข้าใจจริง ๆ ว่า ธรรมเป็นอย่างนี้

ถ้ากระทบที่ตัวทุกคนก็แข็ง แข็งเป็นธรรมที่มีจริง ๆ แข็งจริง ๆ รู้ได้ สภาพแข็งนั้นเป็นปรมาัตถธรรม เพราะเหตุว่าใครจะเปลี่ยนแข็งเป็นอย่างอื่นไม่ได้ เพราะฉะนั้นเมื่อเข้าใจว่าเป็นปรมาัตถธรรมแล้ว ก็ไม่มีเรา ไม่มีตัวตน ได้ยินขณะนี้ก็เกิดเพราะเหตุปัจจัย คือ มีเสียงกระทบ กับโสตประสาท ถ้าโสตประสาทไม่มี หรือเสียงไม่มี การได้ยินก็เกิดไม่ได้ ชีวิตดำเนินไปที่ละขณะ เห็นบ้าง ได้ยินบ้าง ชั่วขณะเล็ก ๆ น้อย ๆ ซึ่งสั้นมาก และเป็นปรมาัตถธรรมทั้งสิ้น แต่วิชชาปิดบังไม่ให้เห็นความเป็นปรมาัตถธรรมของธรรม เพราะเหตุว่าไม่เคยมีใครหยุดระลึก ตรึก คิด ในเรื่อง การได้ยินในขณะนี้ว่า ไม่มีใครสร้าง เราสร้างไม่ได้ เราทำได้ยินไม่ได้ แล้วจะยึดถือว่าได้ยินเป็นของเราได้อย่างไร เพียงได้ยินเกิดขึ้นก็หมดไปแล้ว ไม่ว่าจะเห็นทางตา ทางหู ทางจมูก ทางลิ้น ทางกาย ทางใจ ทุกสิ่งเกิดขึ้นเพียงสั้น ๆ แล้วก็หมดไปอย่างรวดเร็ว แต่ว่าเกิดดับสืบทอดกัน รวดเร็วจนกระทั่งการดับไป หมดไปไม่ปรากฏ จึงไม่รู้ว่าความจริงว่าเป็นปรมาัตถธรรม ซึ่งมีเหตุปัจจัยเกิดขึ้นแล้วก็ดับไป ไม่ยั่งยืน จึงไม่ใช่ตัวตน ไม่ใช่สัตว์ บุคคลใด ๆ ทั้งสิ้น

(อ่านต่อฉบับหน้า)

