



# สลค.สาร

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ปีที่ 15 ฉบับที่ 12 เดือนธันวาคม 2550



“...การทำงานด้วยความรักความสามัคคี  
ด้วยความตั้งใจและเอาใจใส่ดีกันนั้น  
เป็นการพัฒนาบุคคลให้มีคุณภาพสูงยิ่งขึ้นโดยแท้  
และบุคคลที่มีคุณภาพอันพัฒนาแล้วย่อมสามารถ  
จะพัฒนางานส่วนรวมของชาติให้เจริญก้าวหน้าได้ดังประสงค์...”

พระบรมราโชวาท พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว  
ในพิธีพระราชทานปริญญาบัตรของ วิทยาลัยเทคโนโลยีและอาชีวศึกษา  
วันที่ 8 กรกฎาคม 2530

# ขอคุยด้วย

เนื่องในโอกาสสมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา 80 พรรษา 5 ธันวาคม 2550 คณะผู้บริหาร ข้าราชการ พนักงานราชการ และลูกจ้างสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ขอพระราชทานพระบรมราชวโรกาสน้อมเกล้าฯ น้อมกระหม่อมถวายพระพรชัยมงคล ขอจงทรงพระเกษมสำราญ พระชนมายุยิ่งยืนนาน ปราศจากโรคภัยไข้เจ็บ และอุปัทวันตรายทั้งปวง ทรงสถิตสถาพรเป็นพระร่มโพธิ์ทองของเหล่าพสกนิกรชาวไทย ตราบจรัสปฏิทินกาลเทอญ

ฉบับนี้ พบกับประเทศ XYZ ประเทศนี้จะตั้งอยู่บนทวีปใดของโลก ค้นหาคำตอบได้ที่ “ห้องต่างแดน” สำหรับท่านที่สนใจจะท่องเที่ยว...ตลาดหุ้น เชิญได้ที่คอลัมน์ตามไม่ทันโลกาภิวัตน์ ส่วนคิดกลม ๆ ฉบับนี้มีทางแก้ไขให้ท่านที่ต้องทำงานกับคนไม่รับผิดชอบ และภารกิจที่สำคัญของชาวไทยทุกท่านต้องช่วยกันในวันนี้คือหยุดโลกร้อน ฉบับนี้พบกับ 80 วิธีหยุดโลกร้อน เราจะช่วยลดโลกร้อนด้วยวิธีใดบ้าง โปรดติดตาม

วันอาทิตย์ที่ 23 ธันวาคม 2550 นี้ เป็นวันเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร คณะทำงาน สลค.สาร ขอเชิญชวนให้ผู้อ่านทุกท่านไปใช้สิทธิเลือกคนดีเข้าสภา

คณะทำงานจัดทำ สลค.สาร

บทความ/ข้อความ หรือความเห็นใด ๆ ที่ปรากฏใน “สลค.สาร” เป็นความคิดเห็นส่วนตัวของผู้เขียน ซึ่งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี และคณะทำงานฯ ไม่จำเป็นต้องเห็นพ้องด้วย

## เรื่องเด่นในเล่ม

3  
ท่องโลก...ตลาดหุ้น

8  
เรื่องที่ว่าด้วย  
การตามความเห็น

13  
ทำงาน  
กับคนไม่รับผิดชอบ

20  
ประเทศ XYZ

25  
มติคณะรัฐมนตรีที่สำคัญ

### “สลค.ใสสะอาด”

เปิดรับเรื่องร้องเรียน  
ข้อมูลการทุจริตคอร์รัปชัน



ผ่านทางตู้ ปณ. 2 ทำเนียบรัฐบาล  
กรุงเทพฯ 10302



# ท่อกโลก...ตลาดหุ้น



กฤตภาส

หุ้นและตลาดหุ้น นับเป็นสีลันและเป็นส่วนล้าคัญหนึ่ในระบบเศรษฐกิจ เรื่องของตลาดหลักทรัพย์หรือตลาดหุ้น ความเคลื่อนไหวของหุ้น หุ้นตัวนั้นขึ้น หุ้นตัวนี้ตก ความเคลื่อนไหวของผู้เล่นหุ้นที่ประสบความสำเร็จจนกลายเป็นเศรษฐี และนักลงทุนที่พยายามฆ่าตัวตาย เพราะหมดเนื้อหมดตัว ได้ปรากฏให้รับรู้กันเป็นระยะ ๆ แต่หลายท่านอาจยังไม่รู้จักตลาดหุ้นและดัชนีหุ้น วันนีล่องมาทำความรู้จักกับตลาดหุ้นว่ามีความเป็นมาอย่างไร รวมถึงตลาดหุ้นและดัชนีราคาหุ้นล้าคัญที่เรามักได้ยินกันอยู่เสมอ

## ตำนานตลาดหุ้น

กล่าวกันว่าตลาดหุ้นหรือตลาดหลักทรัพย์ที่เก่าแก่ที่สุดในโลกคือ Paris Bourse ในกรุงปารีส ประเทศฝรั่งเศส ก่อตั้งขึ้นเมื่อปี 1681 แต่ตลาดดังกล่าวยังไม่ได้มีการใช้ใบหุ้นซื้อขายแลกเปลี่ยนอย่างแท้จริง ต่อมาในราวปี 1698 พบว่ามีหลักฐานเกี่ยวกับรายชื่อ "หุ้น" (Stock) และ "สินค้าเกษตรล่วงหน้า" (Commodity) ปรากฏอยู่ในร้านกาแฟที่กรุงลอนดอน ประเทศอังกฤษ ในปี 1790 รัฐบาลสหรัฐอเมริกาออกขายหุ้นกู้แก่สาธารณะเป็นครั้งแรก และตลาดหุ้นนิวยอร์กก็ได้ถือกำเนิดอย่างเป็นทางการในเวลา 2 ปีต่อมา แต่บางแห่งก็เชื่อว่าตลาดหุ้นแห่งแรกของโลกคือตลาดหลักทรัพย์ในกรุงอัมสเตอร์ดัม ประเทศเนเธอร์แลนด์ ซึ่งเริ่มธุรกิจซื้อขายหุ้นเมื่อปี 1602 ซึ่งตรงกับรัชสมัยสมเด็จพระนเรศวรมหาราช แต่กว่าตลาดหุ้นแห่งนี้จะพัฒนาเป็นตลาดที่เข้มแข็งได้ก็ใช้เวลานานถึง 100 ปี

## ตลาดหุ้นและดัชนีที่ล้าคัญ

ในปัจจุบัน ได้มีตลาดหุ้นเกิดขึ้นในประเทศต่างๆ ทั่วโลก ทั้งในทวีปเอเชียและยุโรปต่างก็มีตลาดหุ้นอยู่ในแต่ละประเทศไม่ต่ำกว่าทวีปละ 30 แห่ง ในทวีปอเมริกาก็มีอยู่ตามเมืองต่างๆ รวมมากกว่า 20 แห่ง โดยตลาดหุ้นหรือตลาดหลักทรัพย์ที่เรามักจะได้ยินได้ฟังความเคลื่อนไหวบ่อยๆ ได้แก่ NYSE NASDAQ London Stock Exchange และที่ล้าคัญซึ่งทุกคนคงจะคุ้นหูที่สุดคือ SET

ประเทศ	ดัชนีราคาหุ้นที่ล้าคัญ	อักษรย่อ
สหรัฐอเมริกา	ดัชนีดาวโจนส์, เอสแอนด์พี 500, แนสแดค	DJ, SP, NDX
อังกฤษ	ดัชนีไฟแนนเชียลไทม์ (Financial Times)	FTSE
เยอรมนี	ดัชนี DAX-30	DAX
ฝรั่งเศส	ดัชนี CAC-40	MXI
ฮ่องกง	ดัชนีฮั่งเส็ง (Hang Seng)	HSKI
ญี่ปุ่น	ดัชนีนิคเคอิ (Nikkei)	NIX
ฟิลิปปินส์	ดัชนีคอมโพสิต (Composite)	PHCOMP
สิงคโปร์	ดัชนีสเตรตส์ไทม์ (Striats Times)	SES009
จีน	ดัชนีเซี่ยงไฮ้ คอมโพสิต (Shanghai Composite)	SSEC
ไทย	ดัชนี SET	SET

## ตลาดหลักทรัพย์

- **ตลาดหลักทรัพย์นิวยอร์ก** (The New York Stock Exchange : NYSE) ก่อตั้งขึ้นในปี 1792 เป็นตลาดหลักทรัพย์แห่งแรกในนครนิวยอร์ก สหรัฐอเมริกา เคยเป็นตลาดหุ้นที่ใหญ่ที่สุดจนราวปี 1996 ที่ปริมาณการซื้อขายในตลาดหุ้น NASDAQ แซงหน้า

NYSE ตั้งอยู่ที่ห้วมถนนวอลล์สตรีท (Wall Street) จึงมักเรียกกันว่าตลาดหุ้นวอลล์สตรีท บริเวณนี้จะมีรูปปั้นกระทิง (bull) ตั้งอยู่ ซึ่งเป็นสัญลักษณ์ที่หมายถึงเศรษฐกิจดี ส่วนหมี (bear) จะหมายถึงเศรษฐกิจไม่ดี





- **ตลาดหลักทรัพย์แนสแดค** (National Association of Securities Dealers Automated Quotation : NASDAQ) ก่อตั้งขึ้นในปี 1971 เป็นตลาดหุ้นแห่งที่สองของสหรัฐอเมริกา และเป็นตลาดหุ้นที่ซื้อขายกันผ่านระบบเครือข่ายอิเล็กทรอนิกส์แห่งแรกของโลก ปัจจุบันเป็นตลาดที่มีบริษัทเข้ามาจดทะเบียนมากที่สุดกว่า 3,300 บริษัท (เคยมีสูงสุดถึง 5,556 บริษัทในปี 1996) ประกอบด้วยบริษัทที่เป็นผู้นำในภาคธุรกิจต่าง ๆ ได้แก่ เทคโนโลยี ไทคมนาคม สื่อสาร บริการทางการเงิน คมนาคม สาธารณูปโภค อาหาร พลังงาน และเทคโนโลยีชีวภาพ (biotechnology) เป็นต้น และมีปริมาณการซื้อขายเฉลี่ยต่อวันมากที่สุดเทียบกับตลาดหุ้นอื่น ๆ ในสหรัฐอเมริกา



- **ตลาดหลักทรัพย์ลอนดอน** (London Stock Exchange : LSE) ตั้งขึ้นในปี 1698 มีสำนักงานใหญ่ตั้งอยู่ที่ Paternoster Square ใกล้ St. Paul's Cathedral ในกรุงลอนดอน ประเทศอังกฤษ เป็นตลาดเงินตลาดทุนที่เก่าแก่กว่า 309 ปี เมื่อเปรียบเทียบกับตลาดนิวยอร์กในช่วง 10 ปีที่ผ่านมา ตลาดนิวยอร์กสามารถระดมทุนใหม่ได้มากกว่าตลาดลอนดอนเรื่อยมา จนกระทั่งปี 2006 ตลาดลอนดอนเริ่มแข่งหน้าตลาดนิวยอร์ก โดยพยายามดึงดูดบริษัทขนาดกลางและขนาดย่อมจากต่างประเทศเข้าไปจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ลอนดอน ทำให้มีบริษัทใหม่เข้าไปจดทะเบียนในตลาดลอนดอน 376 บริษัท ในขณะที่ตลาดนิวยอร์กมีหุ้นใหม่เข้าตลาดจำนวน 242 บริษัท ตัวอย่างบริษัทที่ซื้อขายหุ้นอยู่ในตลาดนี้ ได้แก่ BP, British Airways, Lloyd TSB Bank, Rolls-Royce Group, Shell, Standard Chartered, TESCO, Unilever เป็นต้น

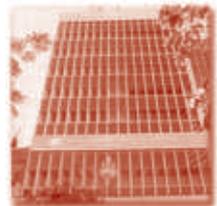
- **ตลาดหลักทรัพย์โตเกียว** (Tokyo Stock Exchange : TSE) เป็นตลาดหลักทรัพย์ศูนย์กลางของประเทศญี่ปุ่นที่ตั้งอยู่ในกรุงโตเกียว และเป็นตลาดหลักทรัพย์ที่สำคัญแห่งหนึ่งในภูมิภาคเอเชีย เปิดดำเนินการเมื่อปี 1878 ในช่วงสงครามโลกครั้งที่ 2 ตลาดปิดไประยะหนึ่ง หลังจากรัฐบาลใหม่ตลาดก็เปิดดำเนินการอีกครั้งในปี 1949 ปัจจุบันห้องค้าหลักของตลาดหลักทรัพย์โตเกียวดำเนินการโดยคอมพิวเตอร์ทั้งหมด

- **ตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย** (The Stock Exchange of Thailand หรือชื่อย่อคือ SET) ก่อตั้งขึ้นเมื่อปี 1975 ปัจจุบันตั้งอยู่ ณ อาคารตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทยติดกับศูนย์ประชุมแห่งชาติสิริกิติ์ มีบริษัทที่เสนอขายหุ้นผ่านตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทยให้กับประชาชนทั้งหมดประมาณ 300 กว่าบริษัท การซื้อขายหุ้นในระยะแรกใช้วิธีการประมูลผ่านตัวแทนนายหน้าซื้อขายที่เรียกว่าโบรกเกอร์ วิธีการดังกล่าวเรียกกันว่าเคาะกระดานหุ้น ต่อมาได้พัฒนาเป็นกระดานอิเล็กทรอนิกส์ จนถึงทุกวันนี้การซื้อขายหุ้นทันสมัยถึงขั้นออนไลน์และสามารถสั่งซื้อซื้อขายหุ้นผ่านระบบอินเทอร์เน็ตได้แล้ว

กระดานอิเล็กทรอนิกส์ที่กล่าวถึงนั้น จะมีอักษรย่อของหุ้นแต่ละตัวปรากฏบนกระดาน เมื่อตลาดหุ้นเปิดทำการหรือเป็นช่วงการซื้อขายจะปรากฏสี่สีที่แสดงสภาวะราคาของหุ้นแต่ละตัวและสภาวะตลาดหุ้นโดยรวมเป็นไฟกระพริบ 3 สี หากหุ้นตัวใดขึ้น จะเป็นสีเขียว หุ้นตัวใดราคาซื้อขายเท่ากับวันก่อนจะเป็นสีส้ม และหุ้นตัวใดราคาตก จะเป็นสีแดง จึงมีการเปรียบเปรยกันว่า สีแดงนั้นเหมือนกองไฟที่แมลงเม่าบินเข้าไปไหม้ตนเอง ดังนั้น หากจะดูง่าย ๆ เมื่อกระดานหุ้นทั้งหมดปรากฏสีเขียวมากกว่าสีแดงก็คือหุ้นขึ้น แต่หากสีแดงมากกว่าสีเขียว สภาวะนั้นคือหุ้นตก

### ดัชนีตลาดหลักทรัพย์

ดัชนีราคาตลาดหลักทรัพย์ เป็นค่าสถิติที่พัฒนาขึ้นเพื่อใช้เป็นเครื่องมือชี้วัดที่สะท้อนภาพรวมการเคลื่อนไหวของระดับราคาซื้อขายของหุ้น ว่ามีการเปลี่ยนแปลงขึ้นลงอย่างไรในปัจจุบัน เมื่อเปรียบเทียบกับวันที่เริ่มมีการคำนวณดัชนีราคาหุ้นนั้น (วันที่เป็นฐานในการเทียบวัด) หรือวันอื่น ๆ ก่อนหน้านั้น ตลาดหลักทรัพย์ในประเทศต่าง ๆ ทั่วโลกก็มีดัชนีราคาหุ้น เพื่อใช้เป็นข้อมูลอ้างอิงประกอบการตัดสินใจลงทุน และตัววัดเทียบผลตอบแทนการลงทุน โดยดัชนีราคาหุ้นที่กล่าวนี้ ตลาดหลักทรัพย์อาจเป็นผู้จัดทำขึ้น หรือองค์กรอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องเป็นผู้จัดทำก็ได้ จึงมีชื่อเรียกเฉพาะที่หลากหลายตามชื่อองค์กรผู้จัดทำดัชนี หรือตามหลักเกณฑ์ที่ใช้ในการจัดทำดัชนีนั้น ๆ ตลาดหลักทรัพย์แต่ละแห่งอาจมีดัชนีราคาหุ้นไว้อ้างอิงเพียงดัชนีเดียว หรืออาจมีดัชนีอ้างอิงมากกว่าหนึ่งดัชนีก็ได้ ขึ้นอยู่กับองค์ประกอบและพัฒนาการของตลาดหลักทรัพย์แต่ละแห่ง รวมทั้งความต้องการของผู้ลงทุนในตลาดหลักทรัพย์นั้น ๆ โดยดัชนีราคาหุ้นต่างประเทศที่เราได้ยีนกันอยู่เสมอ ได้แก่



Symbol	Price	Change	Volume
SET	1,234.56	+12.34	1,234,567
SI	45.67	-0.12	123,456
SI2	78.90	+0.56	234,567
SI3	101.23	+1.01	345,678
SI4	134.56	-0.78	456,789
SI5	167.89	+0.23	567,890
SI6	201.23	+0.89	678,901
SI7	234.56	-0.34	789,012
SI8	267.89	+0.67	890,123
SI9	301.23	+0.12	901,234
SI10	334.56	+0.45	1,012,345

- **ดัชนี Dow Jones** จัดทำโดย Dow Jones & Company ซึ่งเป็นบริษัทที่ให้ข้อมูลทางการเงินในสหรัฐอเมริกา ก่อตั้งจากนักข่าว 3 คน ได้แก่ Charles Dow, Edward Jones และ Charles Bergstresser เป็นดัชนีอ้างอิงที่สำคัญที่สุดตัวหนึ่งในแวดวงตลาดหุ้นทั่วโลก ดัชนีอุตสาหกรรมดาวโจนส์ หรือ Dow Jones Industrial Average (DJIA) เป็นข้อมูลสำคัญที่เป็นเสมือนตัวเลขชี้วัดสถานะหรือกระแสเศรษฐกิจ โดยนำมูลค่าตลาดของบริษัทชั้นนำในอเมริกา (ที่เรียกว่าหุ้น Blue Chip) 30 บริษัทมาคำนวณและถือว่าเป็นตัวเลขที่สะท้อนสถานะของตลาดหุ้นในสหรัฐอเมริกาได้

- **ดัชนี NASDAQ** ย่อมาจาก National Association of Securities Dealers Automated Quotations System ดัชนี NASDAQ จัดทำโดย The Nasdaq Stock Market, Inc. มีบริษัทที่เกี่ยวข้องกับเทคโนโลยีสำคัญ ๆ หลายบริษัทที่ซื้อขายหุ้นผ่านเครือข่ายดังกล่าวนี้ โดยใช้ระบบสัญลักษณ์ที่เรียกว่า Ticker Symbol ซึ่งเป็นรหัสย่อหรืออักษร 4 ตัว เช่น Microsoft = MSFT, Dell Computers = DELL และ Cisco = CSCO เป็นต้น

- **ดัชนี S&P 500** มาจาก The Standard and Poors 500 จัดทำโดยสถาบันที่ชื่อ Standard and Poors Corporation เป็นดัชนีที่ได้มาจากการนำบริษัทที่จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์สำคัญในสหรัฐอเมริกา มา 500 บริษัท โดยใช้เกณฑ์ต่าง ๆ ในการคัดเลือก เช่น สภาพคล่องของหุ้น ประเภทของอุตสาหกรรม เป็นต้น โดยใช้มูลค่าตลาดของแต่ละบริษัทในการคำนวณ S&P 500 เป็นดัชนีวัดสถานะตลาดโดยรวม และมักถูกใช้อ้างอิงเพื่อบอกสภาพเศรษฐกิจของประเทศสหรัฐอเมริกา

- **ดัชนี FTSE 100 Index** จัดทำโดย FTSE Group ซึ่งประกอบขึ้นจาก Financial Times กับ London Stock Exchange โดยคำนวณจากหุ้น 100 บริษัท ซึ่งว่ากันว่าเทียบเท่าเกือบร้อยละ 80 ของมูลค่าตลาดรวมในตลาดหลักทรัพย์ของลอนดอน

- **ดัชนี Nikkei 225** เป็นดัชนีของตลาดหลักทรัพย์โตเกียว ประเทศญี่ปุ่น ที่ถูกจับตามองมากที่สุดในเอเชีย ซึ่งคำนวณจากหุ้นขนาดใหญ่ สภาพคล่องสูง 225 ตัว โดยหนังสือพิมพ์ชื่อทางการเงิน Nihon Keizai Shimbun (Nikkei) ปัจจุบันการลงทุนภายในประเทศญี่ปุ่นเพิ่มมากขึ้น ทำให้ตลาดหุ้นมีการเจริญเติบโตที่ดีขึ้น และอัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจ (GDP) ที่ขยายตัวทำให้ดัชนี Nikkei สูงเป็นอันดับ 2 ของตลาดหุ้นทั่วโลก ซึ่งคาดว่าดัชนี Nikkei จะมีอัตราสูงขึ้นไปได้อีกอย่างต่อเนื่อง

- **ดัชนี SET Index** เป็นดัชนีของตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย (Stock Exchange of Thailand) โดยมีดัชนีสำคัญอยู่ 3 ตัว ได้แก่ ดัชนีตลาดหุ้น (SET Index) ซึ่งคำนวณโดยใช้หุ้นสามัญของบริษัทจดทะเบียนทุกตัวในตลาดหลักทรัพย์มาคำนวณ ดัชนีหุ้นขนาดใหญ่ 50 ตัว (SET 50 Index) และ ดัชนีตลาดหุ้นขนาดใหญ่ 100 ตัว (SET 100 Index) ซึ่งเป็นดัชนีราคาหุ้นที่ตลาดหลักทรัพย์จัดทำขึ้นอีกตัวหนึ่งเพื่อใช้แสดงระดับและความเคลื่อนไหวของราคาหุ้นสามัญ 50 ตัว และ 100 ตัวที่มีมูลค่าตลาดสูงและการซื้อขายมีสภาพคล่องสูงอย่างสม่ำเสมอ

การเปรียบเทียบดัชนีราคาหุ้นระหว่างตลาดควรเปรียบเทียบ “อัตราการเปลี่ยนแปลง” ของแต่ละดัชนี ไม่ใช่ด้วยค่าระดับดัชนี เนื่องจากค่าระดับดัชนีของแต่ละตลาดต่างอิงกับค่าที่เท่ากับ 100 ณ วันฐานหรือวันเริ่มคำนวณดัชนีของแต่ละดัชนีซึ่งเกิดขึ้นในเวลาที่แตกต่างกัน ดัชนีราคาหุ้นของตลาดที่เพิ่งเริ่มคำนวณในเวลาไม่ยาวนานนักจึงไม่สามารถเทียบค่าระดับดัชนีราคาหุ้นกับตลาดที่มีวันฐานยาวไกลได้ การเปรียบเทียบจึงต้องดูจากอัตราร้อยละของการเปลี่ยนแปลงว่าดัชนีราคาหุ้นขึ้นหรือลงเป็นร้อยละเท่าใดแล้วนำมาเปรียบเทียบกันว่าทิศทางการเปลี่ยนแปลงแตกต่างกันหรือไม่

ในกระแสโลกาภิวัตน์ที่ระบบเศรษฐกิจและตลาดการเงินต่างมีความเชื่อมโยงกัน ความตกต่ำหรือความรุ่งเรืองทางเศรษฐกิจ การเพิ่มขึ้นหรือลดลงของอัตราดอกเบี้ย การคาดการณ์สถานะเงินเพื่อล้นเป็นปัจจัยที่ส่งผลกระทบต่อทั่วโลก ดังนั้นความผันผวนของตลาดหุ้นแห่งใดแห่งหนึ่งโดยเฉพาะอย่างยิ่งตลาดหุ้นขนาดใหญ่ อย่างเช่น ตลาดหุ้นนิวยอร์ก ตลาดหุ้นลอนดอน ตลาดหุ้นโตเกียว ตลาดหุ้นฮ่องกง ย่อมส่งผลถึงตลาดหุ้นอื่น ๆ ด้วย ยกตัวอย่างเหตุการณ์ Black Monday ที่เกิดขึ้นเมื่อวันที่ 19 ตุลาคม 1987 ดัชนีดาวโจนส์ตกถึง 508 จุด เหตุการณ์นี้ได้ส่งผลให้ดัชนีตลาดหุ้นในช่วงสัปดาห์นั้นทรุดฮวบลงทั่วโลก นอกจากนี้ก็ยังมีอีกหลายเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นในลักษณะเดียวกันนี้มาแล้ว ดังนั้น ผู้ลงทุนต้องเข้าใจในความหมาย ความแตกต่างและความสัมพันธ์กันของดัชนีราคาหุ้นแต่ละตัว รวมทั้งติดตามข่าวดัชนีราคาหุ้นทั่วโลกอยู่เสมอ เพื่อจัดเตรียมกลยุทธ์ได้อย่างถูกต้องและพร้อมรับมือสำหรับสถานการณ์การลงทุนในแต่ละวัน 📈



ที่มา : [http://www.dailynews.co.th/web/html/popup\\_news/Default.aspx?ColumnId=44348&NewsType=2&Template=1](http://www.dailynews.co.th/web/html/popup_news/Default.aspx?ColumnId=44348&NewsType=2&Template=1)  
<http://www.bkkonline.com/accounting/5-aug-48.shtml>  
<http://www.thaihoon.com/hoon2/modules.php?name=Sections&op=viewarticle&artid=7>



สวัสดิ์ดีค่ะ ... หลังจากที่ สลค.สาร ฉบับที่แล้วได้ทิ้งท้ายแบบไม่แน่ใจว่าจะมีการสัญจรอีกหรือไม่ แต่แล้วในเดือนตุลาคม 2550 ซึ่งเป็นเดือนแรกของปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 ยังมีหน่วยงานที่ประสงค์ให้ สลค. ไปสัญจรเพิ่มเติมอีก 2 หน่วยงาน คือ

วันที่	ส่วนราชการ
วันศุกร์ที่ 5 ตุลาคม 2550	กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
วันศุกร์ที่ 12 ตุลาคม 2550	การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย

### กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

การไปสัญจรที่กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ICT) นับเป็นรอบที่ 2 หลังจากรอบแรกเมื่อปี 2549 ในการไปสัญจรรอบที่ 2 เมื่อวันศุกร์ที่ 5 ตุลาคม 2550 ทีม สลค.สัญจรได้รับการต้อนรับจากท่านรองปลัด ลือ ล้ออุทัย รักษาการปลัดกระทรวง และเพื่อนข้าราชการของ ICT มาร่วมรับฟังการบรรยายจากทีม สลค.สัญจรเป็นจำนวน 78 คน สำหรับบรรยากาศในการประชุมมีการซักถามประเด็นข้อสงสัยต่าง ๆ เช่น กรณีที่มีพระราชกฤษฎีกาให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเป็นการทั่วไป พ.ศ. 2550 แล้วรัฐบาลรักษาการจะไม่พิจารณาเรื่องที่เป็นนโยบาย ดังนั้น สลค. จะเสนอเรื่อง การแต่งตั้งข้าราชการระดับสูงให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาหรือไม่ โดย สลค. ชี้แจงว่า ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550 รัฐบาลชุดนี้ไม่ใช่รัฐบาลรักษาการ เนื่องจากได้มีการมีรัฐบาลชุดเก่าลาออกหรือมีการยุบสภา แต่เมื่อพระราชกฤษฎีกาให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเป็นการทั่วไป พ.ศ. 2550 แล้ว รัฐบาลชุดนี้จะปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่ารัฐบาลที่แต่งตั้งขึ้นใหม่จะเข้าทำหน้าที่ ดังนั้น บทบัญญัติของรัฐธรรมนูญตามมาตรา 181 จึงไม่ใช่บังคับกับรัฐบาลชุดนี้ แต่ในแง่ประเพณีปฏิบัติเกี่ยวกับการบริหารราชการแผ่นดินในช่วงเวลาดังกล่าว คณะรัฐมนตรีคงจะมึนนโยบายตามมาว่า คณะรัฐมนตรีจะสามารถกระทำการเรื่องใดได้บ้าง มากน้อยเพียงใด นอกจากนี้เพื่อนข้าราชการ ICT ได้มีข้อเสนอแนะว่า สลค. ควรจัดโครงการอบรมบุคลากรเกี่ยวกับการจัดทำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีให้แก่บุคลากรของส่วนราชการหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องโดยทั่วกัน เพื่อให้สามารถปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งทางทีม สลค.สัญจรได้ข่าวนว่าจะมีการจัดโครงการดังกล่าวในช่วงประมาณเดือนเมษายน พ.ศ. 2551 โปรดติดตามกันต่อไป



นาย ลือ ล้ออุทัย  
รองปลัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร



บรรยากาศ สลค.สัญจร  
กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร



นางกรรณิการ์ ฉัตรพลรักษ์  
ผู้อำนวยการสำนักผู้ว่าการ  
การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย



บรรยายภาค สลค.สัญจร  
การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย

## การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย

และแล้วการสัญจรครั้งสุดท้ายของปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 ก็มาถึง โดยเป็นการไปเยือนการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) ซึ่งทีม สลค.สัญจรก็รู้สึกประทับใจกับสถานที่ของ กฟผ. มาก เนื่องจากมีความกว้างขวางใหญ่โต ทีม สลค.สัญจร ได้รับการต้อนรับจากผู้อำนวยการกรรณิการ์ ฉัตรพลรักษ์ พร้อมกับเพื่อน ๆ จาก กฟผ. ที่มานั่งรอรับฟังการบรรยายกันเกือบเต็มห้องเป็นจำนวน 68 คน โดยมีข้อเสนอแนะว่าควรนำเสนอวิธีการจัดทำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีเผยแพร่ในเว็บไซต์ ซึ่งในปัจจุบันเว็บไซต์ สลค.สัญจร ([www.mobilesoc.soc.go.th](http://www.mobilesoc.soc.go.th)) ได้เผยแพร่แผนภาพและคำอธิบายเกี่ยวกับกระบวนการตัดสินใจของคณะรัฐมนตรี ส่วนวิธีการจัดทำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีนั้น ขณะนี้อยู่ระหว่างการจัดทำ ซึ่งจะเผยแพร่ผ่านทางเว็บไซต์ สลค.สัญจรต่อไป สำหรับข้อเสนอที่ว่าควรเปิดช่องทางให้ส่วนราชการสามารถเสนอความเห็นเกี่ยวกับการจัดทำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีเพิ่มเติมเพื่อให้ทั้ง สลค. และส่วนราชการนำมาพิจารณาปรับปรุงวิธีการดำเนินการให้ดียิ่งขึ้นนั้น ในกรณีนี้ขอให้ช่วยเสนอความคิดเห็นมาที่ e-mail: [mobilesoc@soc.go.th](mailto:mobilesoc@soc.go.th)

ทีม สลค.สัญจร ขอขอบคุณผู้อ่านทุกท่านที่ร่วมเดินทางไปกับทีมของเราโดยตลอด อย่างไรก็ตามหากผู้อ่านท่านใดต้องการอ่านรายละเอียดหรือทราบข่าวคราวของ สลค.สัญจร สามารถเข้าไปได้ที่ [www.mobilesoc.soc.go.th](http://www.mobilesoc.soc.go.th) สำหรับ สลค.สัญจร จะยังมีต่อหรือไม่ ...โปรดติดตาม



ปลัดกระทรวงตอบความเห็นสั่งให้ สลค. แล้ว  
ถ้ารัฐมนตรีไม่เห็นด้วยกับความเห็นนั้น  
จะทำอย่างไร



ต่อเนื่องจาก สลค.สาร ฉบับที่แล้ว มีประเด็นคำถาม-คำตอบ  
ที่ได้จากโครงการ สลค.สัญจร ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อการจัดทำ  
เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีและการปฏิบัติราชการของส่วนราชการ  
ต่าง ๆ ครั้งนี้ขอเสนอเรื่องที่ว่าด้วยการถามความเห็น



ในกรณีที่ปลัดกระทรวงเป็นผู้ลงนามในหนังสือ  
ตอบความเห็นแล้ว หากรัฐมนตรีไม่เห็นด้วยกับ  
ความเห็นที่ปลัดกระทรวงลงนามนั้น จะมีวิธีปฏิบัติ  
อย่างไร



ในกรณีหนังสือตอบความเห็นนั้น ตามระเบียบว่าด้วย  
หลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี  
พ.ศ. 2548 ข้อ 10 วรรค 2 กำหนดให้เป็นหน้าที่ของ  
หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องที่เสนอความเห็นหรือ  
ข้อเสนอแนะต่อรายงานให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัด  
ของตนทราบถึงความเห็นหรือข้อเสนอแนะนั้น  
ก่อนการประชุมคณะรัฐมนตรี ดังนั้น ปลัดกระทรวง/  
อธิบดีสามารถลงนามในหนังสือตอบความเห็นได้  
โดยต้องรายงานให้รัฐมนตรีทราบความเห็นนั้น ๆ ก่อน  
การประชุมคณะรัฐมนตรีด้วย อย่างไรก็ตาม ส่วนราชการ  
ควรพิจารณาว่าเรื่องที่ตอบความเห็นนั้นเป็นประเด็น  
เชิงนโยบายหรือประเด็นเชิงปฏิบัติ หากเป็นประเด็น  
เชิงนโยบายควรให้รัฐมนตรีเป็นผู้ลงนาม หากเป็น  
ประเด็นเชิงปฏิบัติที่เกี่ยวกับหลักปฏิบัติที่ส่วนราชการ  
นั้น ๆ รับผิดชอบอยู่แล้ว ก็สามารถให้ปลัดกระทรวง/  
อธิบดีลงนามได้



ในกรณีการถามความเห็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง  
ในระยะเวลาจำกัด สลค. สามารถถามความเห็น  
โดยการส่งทาง e-mail  
หรือโทรสารเพื่อให้เกิด  
ความรวดเร็วได้หรือไม่



ในการขอความเห็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยปกติ  
สลค. จะทำเป็นหนังสือขอความเห็นภายใน 3 วัน  
นับแต่วันได้รับเรื่อง ทั้งนี้ ในกรณีเรื่องเร่งด่วน สลค.  
จะส่งหนังสือขอความเห็นทางโทรสารเพื่อความรวดเร็ว  
ในการประสานงานด้วย





กรณีที่มีการถามความเห็นซึ่งเรื่องนั้นเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงานภายในกระทรวง แต่ปรากฏว่าการตอบความเห็นจากหน่วยงานเดียวในกระทรวง จึงขอทราบว่ามีหน้าที่ที่ตรวจสอบ และดำเนินการถามความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพิ่มเติมอีก



ในการถามความเห็น สลค. จะจัดทำหนังสือเรียนรัฐมนตรีเจ้าสังกัดของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่ต้องการให้เสนอความเห็น ดังนั้นจึงเป็นหน้าที่ของกระทรวงที่จะพิจารณาว่าเรื่องดังกล่าวเกี่ยวข้องกับหน่วยงานใดภายในกระทรวงบ้าง ซึ่งโดยทั่วไปผู้ประสานงานคณะรัฐมนตรีและรัฐสภา (ปคร.) ของกระทรวงจะรับผิดชอบในการประสานขอความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องภายในกระทรวง



ที่ผ่านมามีหนังสือถามความเห็นของ สลค. มีคําลงท้ายอยู่ 2 แบบ ขอทราบว่ามีเงื่อนไขและความหมายแตกต่างกันอย่างไร

1) จึงเรียนมาเพื่อโปรดเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ xxxxxx หากหน่วยงานของท่านไม่มีข้อทักท้วงภายในระยะเวลาที่กำหนดจะถือว่าไม่ขัดข้อง

2) จึงเรียนมาเพื่อโปรดเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ xxxxxx ด้วย จะขอขอบคุณยิ่ง



หนังสือถามความเห็นทั้ง 2 แบบ มีความแตกต่างกัน ดังนี้

1) รูปแบบที่ 1 เรียกว่า การถามความเห็นแบบ **ทักท้วง** ซึ่งจะนำหลักการของมติคณะรัฐมนตรีวันที่ 13 ธันวาคม 2520 มาใช้ กล่าวคือ เรื่องเหล่านี้มักเป็นเรื่องที่ไม่ใช่นโยบายสำคัญและมีแนวปฏิบัติปกติที่ชัดเจนอยู่แล้ว และคณะรัฐมนตรีได้เคยอนุมัติเรื่องในลักษณะนี้มาก่อน กรณีนี้จะมีการถามความเห็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในรูปแบบทักท้วง

2) รูปแบบที่ 2 จะใช้ในกรณีเรื่องเกี่ยวกับนโยบายหรือเป็นเรื่องสำคัญซึ่งจำเป็นต้องมีความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย



ส่วนราชการสามารถถามความเห็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้องก่อนส่งเรื่องมายัง สลค. ได้หรือไม่ และกรณีที่ สลค. ขอความเห็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและหน่วยงานนั้นยังไม่ตอบความเห็น แต่คณะรัฐมนตรีมีมติในเรื่องนั้นแล้ว หน่วยงานที่เกี่ยวข้องยังจำเป็นต้องเสนอความเห็นหรือไม่



ส่วนราชการสามารถขอความเห็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้องก่อนส่งเรื่องมายัง สลค. ได้ แต่ส่วนราชการจำนวนมากประสบปัญหาว่าหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไม่ตอบความเห็นมาตามกำหนดเวลา ระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2548 ข้อ 10 จึงกำหนดให้ สลค. เป็นผู้ถามความเห็น อย่างไรก็ตามกรณีที่กฎหมายหรือมติคณะรัฐมนตรีกำหนดให้เรื่องใดต้องผ่านการพิจารณาหรือผ่านความเห็นชอบหรืออนุมัติจากหน่วยงานหรือคณะกรรมการชุดใดแล้ว ส่วนราชการจำเป็นต้องขอความเห็นชอบหรืออนุมัติจากหน่วยงานหรือคณะกรรมการนั้นมาให้เสร็จสิ้นเสียก่อนในการขอความเห็นของ สลค. นั้น เนื่องจากรัฐบาลชุดปัจจุบันประสงค์ให้มีการนำเรื่องเข้าสู่การประชุมด้วยความรวดเร็ว จึงมีนโยบายให้นำเรื่องเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยไม่ต้องรอหนังสือตอบความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดังนั้น หากส่วนราชการเสนอความเห็นไม่ทันตามกำหนดเวลา อาจจะนำความเห็นเรียนรัฐมนตรีเจ้าสังกัดเพื่อเสนอความเห็นในที่ประชุมคณะรัฐมนตรีหรือส่งหนังสือตอบความเห็นตามมาภายหลังเพื่อ สลค. จะส่งให้ส่วนราชการเจ้าของเรื่องนำไปประกอบการพิจารณาดำเนินการต่อไป



สามารถอ่านคำถาม-คำตอบเกี่ยวกับเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีเพิ่มเติมได้จากเว็บไซต์ สลค. สัญจร <http://www.mobilesoc.soc.go.th/> ที่หัวข้อคำถาม-คำตอบเกี่ยวกับเรื่องเสนอ ครม. ซึ่งแบ่งเป็นหมวดหมู่ได้แก่ การจัดทำเรื่องเสนอต่อคณะรัฐมนตรี การประสานความเห็น คณะกรรมการก้านกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี การจัดและส่งระเบียบวาระการประชุมคณะรัฐมนตรี การประชุมคณะรัฐมนตรี มติคณะรัฐมนตรี และเรื่องอื่นๆ

# เรื่องเล่า... ขาดอักษร

เรื่องจากประสมทรงแก้ว

โดย นายอักษณ พงษ์อักษณ

(ต่อจากฉบับที่แล้ว)

## เจ้านายทรงกรม

ความจริงแล้วตั้งแต่ต้นรัชกาลปัจจุบันเป็นต้นมามีเจ้านายที่ทรงได้รับการสถาปนาแต่งตั้งให้ทรงกรมหลายพระองค์ แต่ล่าสุดทรงสถาปนาแต่งตั้งกรมสมเด็จพระเจ้าพี่นางเธอ เจ้าฟ้ากัลยาณิวัฒนาให้ทรงกรมเป็นกรมหลวงนราธิวาสราชนครินทร์



สมเด็จพระเจ้าพี่นางเธอ

เจ้าฟ้ากัลยาณิวัฒนา กรมหลวงนราธิวาสราชนครินทร์

## ความเป็นมา

เจ้านายทรงกรมมีความเป็นมาครั้งสมัยกรุงศรีอยุธยาไม่ปรากฏหลักฐานชัดเจนว่าทรงแต่งตั้งเจ้านายอย่างไร ทรงกรมอย่างไร แต่มาชัดเจนในสมัยสมเด็จพระนารายณ์มหาราช ซึ่งท่านทรงเป็นอริกับพระเจ้าพี่ยาเธอ พระเจ้าน้องยาเธอ ท่านไม่เคยแต่งตั้งเจ้านายพระองค์ชาย พระองค์ใดมีพระอิสริยยศสูงเลย แต่ทรงแต่งตั้งกรม 2 กรม คือ แต่งตั้งสมเด็จพระเจ้าน้องนางเธอ เจ้าฟ้าศรีสุพรรณ เป็นเจ้ากรมหลวงโยธาพิทย อีกพระองค์หนึ่งที่ทรงแต่งตั้งคือสมเด็จพระเจ้าลูกเธอ เจ้าฟ้าสุดาวดี (ลูกท่าน) เป็นเจ้ากรมหลวงโยธาเทพ เนื่องจากท่านเป็นอริกับพระเจ้าพี่ยาเธอ พระเจ้าน้องยาเธอ ซึ่งคงจะต้องทรงระแวงว่าจะแต่งตั้งใครที่มีบิวารได้ การแต่งตั้งกรมเป็นการให้กรมหรือผู้ที่ครองกรมนั้นสามารถเรียกว่าไพร่มาอยู่ในกรมสำหรับมาเป็นผู้ดูแลปกป้องรักษา กรมหลวงโยธาพิทย กรมหลวงโยธาเทพ คือชื่อกรม จึงมีการเรียกขานเจ้านายที่เป็นผู้บังคับบัญชากรม เป็นชื่อเดียวกับกรม คือเจ้าฟ้าศรีสุพรรณ ก็เป็นเจ้ากรมหลวงโยธาพิทย ส่วนเจ้าฟ้าสุดาวดีเป็นเจ้ากรมหลวงโยธาเทพ แต่เดิมมาจะเรียกกันอย่างนี้ตลอดจนถึงสมัยรัชกาลที่ 3 ที่เรียกผู้ที่ได้รับการแต่งตั้งให้เป็นผู้บังคับบัญชากรมว่าเจ้ากรม เมื่อถึงรัชกาลที่ 4 คำว่าเจ้าตัดออกเหลือแต่กรม ซึ่งความจริงแล้วกรมนี้ไม่ใช่พระนามจริง ๆ ของเจ้านาย แต่เป็นพระนามกรม เราเอาพระนามกรมมาเรียกเจ้านายพระองค์นั้น แทนพระนามเดิม เช่น สมเด็จพระเจ้าบรมวงศ์เธอ กรมพระยาดำรงราชานุภาพ ถ้าจะเรียกให้ถูกจริง ๆ ต้องเรียกว่าสมเด็จพระเจ้าบรมวงศ์เธอ พระองค์เจ้าดิศวรรกุมาร กรมพระยาดำรงราชานุภาพ เราก็เรียกโดยลำลองเอาชื่อกรมมาเป็นพระนามท่าน เรียกว่าสมเด็จพระเจ้าบรมวงศ์เธอ กรมพระยาดำรงราชานุภาพ โดยละพระนามเดิมท่านไว้ นี่คือที่มาที่เริ่มมาตั้งแต่สมัยสมเด็จพระนารายณ์มหาราช



สมเด็จพระเจ้าบรมวงศ์เธอ พระองค์เจ้าดิศวรรกุมาร กรมพระยาดำรงราชานุภาพ

## ตำแหน่งวังหน้า



สมเด็จพระนารายณ์มหาราช

ในสมัยสมเด็จพระนารายณ์มหาราช ท่านทรงแต่งตั้งเจ้านายให้ทรงกรม แล้วก็เกิดธรรมเนียมเอานามกรมมาเป็นพระนามเจ้านาย หมดยุคสมเด็จพระนารายณ์มหาราช ก็มาถึงยุคพระเพทราชา (เพ็ด-ทะ-รา-ชา) ท่านก็เอาแบบอย่างของสมเด็จพระนารายณ์มหาราชมาใช้ โดยการทรงแต่งตั้งเจ้านายให้ทรงกรมแต่งตั้งลูกท่านคือ ขุนหลวงสรศักดิ์ ซึ่งตามพงศาวดารนัยว่า ขุนหลวงสรศักดิ์เป็นพระราชโอรสลับ ๆ ของสมเด็จพระนารายณ์มหาราช ซึ่งได้พระราชทานนางห้ามให้กับพระเพทราชา ในสมัยที่ยังรับราชการอยู่สมัยสมเด็จพระนารายณ์มหาราช อย่างไรก็ตาม ขุนหลวงสรศักดิ์ก็เป็นลูกท่าน ท่านก็ทรงแต่งตั้งให้เป็นพระมหาอุปราช คือผู้ที่ป็นรัชทายาทประทับที่พระราชวังจันทร์เกษมที่เรียกกันว่า

คัดลอกจากเอกสารสรุปการบรรยาย โครงการสัมมนาเพื่อเพิ่มทักษะและพัฒนาศักยภาพ ในการปฏิบัติงานหน้าพระที่นั่งฯ ในพระราชพิธี รัฐพิธี และการเข้าเฝ้าฯ รับส่งเสด็จ เรื่องสถาบันพระมหากษัตริย์ โดยนายประสพโชค อ่อนอก ผู้ช่วยราชเลขาธิการ

วังหน้าเหมือนสมัยสมเด็จพระนเรศวรมหาราช ที่ประทับที่พระราชวังจันทร์เกษม ซึ่งสมเด็จพระเพทราชาทรงเปลี่ยนชื่อวังหน้าเสียใหม่ เป็นชื่อพระราชวังบวรสถานมงคล แล้วให้ขุนหลวงสรศักดิ์เกณฑ์ไพร่พลมาเข้ากรม ก็ต้องเรียกกรมนี้ว่ากรมพระราชวังบวรสถานมงคล เจ้ากรมคือพระมหาอุปราช อีกนัยหนึ่งก็คือพระราชโอรส เพราะฉะนั้นท่านก็ถือธรรมเนียมตามสมัยสมเด็จพระนารายณ์มหาราช ก็เลยเรียกวังหน้าว่า กรมพระราชวังบวรสถานมงคล ก็กลายเป็นชื่อพระมหาอุปราชไปโดยนัยนี้ ตอนนั้นหลังจากสิ้นสมัยสมเด็จพระนารายณ์มหาราช เกิดแย่งชิงราชสมบัติกัน พระเพทราชาได้ราชสมบัติเพราะมีคู่คิดก็แต่งตั้งเป็นวังหลัง คู่คิดคนนั้นชื่อนายจบกชประสิทธิ์ศิลป์ ทรงบาทขวา กรมข้าง ท่านก็แต่งตั้งขึ้นเป็นเจ้า มีอิสรียศชั้นสูงรองลงมาจากพระมหาอุปราช ให้ชื่อวังหลังว่าพระราชวังบวรสถานพิมุข เพราะฉะนั้นผู้คนสมัยนั้น ที่เข้ามาในกรมนี้ก็เป็นกรมพระราชวังบวรสถานพิมุข ซึ่งมีอยู่ต่อมาจนถึงสมัยกรุงรัตนโกสินทร์ เมื่อถึงสมัยกรุงรัตนโกสินทร์มีกรมพระราชวังหลังอยู่เพียงพระองค์เดียวในสมัยรัชกาลที่ 1 ซึ่งทรงแต่งตั้งลูกของสมเด็จพระเจ้าพี่นางเธอ ขึ้นเป็นกรมพระราชวังบวรสถานพิมุขซึ่งก็คือเจ้าฟ้าฯ กรมหลวงอนุรักษ์เทเวศร์ จากนั้นมาก็ไม่มีการแต่งตั้งกรมพระราชวังบวรสถานพิมุขขึ้นอีก นี่ก็คือยศ สกุลยศกับ พระอิสริยยศ กับชื่อกรมต่าง ๆ ที่แต่งตั้งขึ้นมา

### การตั้งเจ้านายทรงกรม

ในรัชกาลปัจจุบันย้อนกลับไปถึงรัชกาลที่ 1 จนถึงสมัยรัชกาลที่ 4 เวลาท่านแต่งตั้งเจ้านายทรงกรม ท่านไม่ใช่คำว่าทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งกรม ท่านใช้คำลักษณะแบบเรียกพระนาม ถ้าไปเปิดอ่านดูในจดหมายเหตุตั้งพระบรมวงศานุวงศ์ในสมัยรัตนโกสินทร์จะพบว่า ใช้คำว่าเฉลิมพระนาม เลื่อนพระนามเป็นส่วนมาก เช่น เลื่อนพระนามพระเจ้านองยาเธอ พระเจ้าลูกยาเธอ เป็นกรมนี้ กรมนี้ ไม่ใช่ว่าแต่งตั้งกรม การใช้คำว่าแต่งตั้งกรมใช้ในรัชกาลหลัง ๆ ว่าทรงแต่งตั้งกรมใครเป็นใคร ในพงศาวดารจะเห็นว่าวังหน้านั้นส่วนใหญ่แต่งตั้งน้อง รัชกาลที่ 1 ก็แต่งตั้งน้องขึ้นเป็นกรมพระราชวังบวรสถานมงคลมหาสุรสิงหนาท รัชกาลที่ 2 คือ กรมพระราชวังบวรสถานมงคลมหาเสนาอนุรักษ์ เป็นน้องของรัชกาลที่ 2 ถึงรัชกาลที่ 3 ท่านก็แต่งตั้งน้องอีก คือกรมพระราชวังบวรสถานมงคลมหาศักดิ์พลเสวย รัชกาลที่ 4 ก็ทรงแต่งตั้งน้องแต่เพิ่มพระอิสริยยศเป็นพระบาทสมเด็จพระปิ่นเกล้าเจ้าอยู่หัว ซึ่งวังหน้าทุกรัชกาลได้ทิวศตและสวรรคตไปก่อนวังหลวงทั้งสิ้น เมื่อสิ้นวังหน้าในสมัยรัชกาลที่ 4 แล้ว รัชกาลที่ 4 ก็ไม่ได้แต่งตั้งใคร เพราะท่านเกรงว่าจะเกิดเภทภัยแก่ลูกของท่าน เมื่อสิ้นรัชกาลที่ 4 รัชกาลที่ 5 ก็เสด็จขึ้นครองราชย์สืบต่อมาตามความเห็นชอบของเจ้านายและขุนนาง ขณะนั้นสมเด็จพระยาบรมมหาศรีสุริยวงศ์ท่านเป็นใหญ่ในแผ่นดิน ทุกคนคิดว่าสมเด็จพระยาท่านจะเอาราชสมบัติ ถ้าไปเปิดอ่านพงศาวดารดูจะเห็นว่าไม่ใช่ เพราะความจริงแล้วสกุลขุนนาคกับราชวงศ์จักรีเป็นพี่น้องกันทางมารดา คือรัชกาลที่ 1 ได้พี่สาวเป็นภรรยา ส่วนนายขุนนาคซึ่งเป็นเพื่อนกันมาเป็นมหาดเล็กด้วยกันมาได้น้องสาวเป็นภรรยา เพราะฉะนั้นนายขุนนาคจึงเป็นเขยเล็ก รัชกาลที่ 1 จึงเป็นเขยใหญ่ นับเป็นญาติกัน สกุลขุนนาค จึงนับเป็นราชินิกุล ซึ่งราชินิกุล คือญาติทางมารดา ราชินิกุลคือญาติทางบิดา เมื่อรัชกาลที่ 4 เสด็จสวรรคต ท่านก็ไม่ได้เวนราชสมบัติให้กับพระองค์ใด จากนั้นบรรดาเสนามาตย์ก็เชิญพระราชโอรสพระองค์ใหญ่ ซึ่งก็คือ เจ้าฟ้าจุฬาลงกรณ์ขึ้นเป็นพระมหากษัตริย์ สมเด็จพระยาบรมมหาศรีสุริยวงศ์ก็ขอให้แต่งตั้งกรมพระราชวังบวรวิไชยชาญเป็นวังหน้าซึ่งกรมพระราชวังบวรวิไชยชาญเป็นพระราชโอรสของพระบาทสมเด็จพระปิ่นเกล้าเจ้าอยู่หัว น้องแท้ ๆ พระบาทสมเด็จพระจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว (ซึ่งในสมัยนั้นมีพระมหากษัตริย์สองพระองค์ ที่เรียกว่า the first king กับ the second king ซึ่งเป็นพระมหากษัตริย์ด้วยกันทั้งคู่) กรมพระราชวังบวรวิไชยชาญจึงเป็นพระราชโอรสของวังหน้าสมัยรัชกาลที่ 4 เหตุเกิดจากสมัยรัชกาลที่ 5 มีพวกล่าอาณานิคมเข้ามาและจะแบ่งประเทศไทยออกเป็น 2 พาก พากซ้ายติดกับพม่า อังกฤษต้องการครอบครอง พากขวาติดกับลาว ฝรั่งเศสต้องการครอบครอง ก็ปรากฏว่าในสมัยรัชกาลที่ 5 กรมพระราชวังบวรวิไชยชาญเกิดผิดใจกับวังหลวงหนีไปพึ่งสถานกงสุลอังกฤษ รัชกาลที่ 5 เกือบจะกระอักพระโลหิต เพราะเขาจะมาแบ่งประเทศไทยออกเป็นสองซีกแล้ว ยังมีหน้าหนีไปอยู่กับเขาอีกหรือ จึงมีพระราชกระแสรับสั่งให้สมเด็จพระยาบรมมหาศรีสุริยวงศ์ลงมาจากราชบุรี ไปตามกรมพระราชวังบวรวิไชยชาญออกมาจากสถานกงสุลอังกฤษให้ได้ โดยไม่เอาโทษไม่เอาผิด สมเด็จพระยาฯ ก็ดำเนินการจนสำเร็จตามพระราชประสงค์



พระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว



เจ้าฟ้ามหาวชิรุณหิศ

จากเหตุการณ์นั้นมารัชกาลที่ 5 ก็ทรงคิดว่าถ้าแต่งตั้งอย่างนี้ยังคงจะไม่ปลอดภัยแน่ (ถือเป็น โชคดีของราษฎรที่วังหน้าตั้งแต่สมัยรัชกาลที่ 1 มาถึงวงศ์ (ตาย) ก่อนมีการเปลี่ยนแปลงดิน ไม่มีการแย่งชิงราชสมบัติ) ถ้าแต่งตั้งลูกขึ้นเป็นวังหน้าท่าทางจะเหมาะสม ก็โปรดให้ค้นดูว่าตั้งแต่สมัยกรุงสุโขทัย กรุงศรีอยุธยาเคยมีตำแหน่งอะไรหรือไม่ ก็พบว่าแต่เดิมมาเรามีรัชทายาทสองตำแหน่งด้วยกัน ตำแหน่งแรกคือตำแหน่งสมเด็จพระเจ้าน้องยาเธอ เจ้า สมเด็จพระเจ้าน้องยาเธอ เจ้า มีพระองค์เดียวที่มีภรรยาถึง อีกตำแหน่งหนึ่งก็คือตำแหน่งพระมหาอุปราช เมื่อค้นเจอก็สามารถที่จะแต่งตั้งพระราชโอรสขึ้นเป็นวังหน้าได้โดยประกอบกับในรัชกาลพระเพทราชาด้วย ท่านก็มีพระราชดำริที่จะแต่งตั้งพระราชโอรสขึ้นมาอยู่ในตำแหน่งกรมพระราชวังบวรสถานมงคล รัชกาลที่ 5 จึงมีพระบรมราชโองการให้ตั้งกรมพระราชพิธีสถาปนาเฉลิมพระนามแต่งตั้งตำแหน่งสยามมกุฎราชกุมารขึ้นมา โดยทรงแต่งตั้งเจ้าฟ้ามหาวชิรุณหิศ ขึ้นเป็นสยามมกุฎราชกุมารและเลิกระบียบไม่ให้ใช้กรมพระราชวังบวรสถานมงคลมาตั้งแต่สมัยนั้น เพราะฉะนั้น เจ้าฟ้ามหาวชิรุณหิศซึ่งเป็นลูกของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวในรัชกาลปัจจุบัน ก็เป็นสยามมกุฎราชกุมารในพระราชวงศ์จักรีพระองค์แรก หลังจากที่เจ้าฟ้ามหาวชิรุณหิศเสด็จสวรรคตไปแล้ว ท่านก็ทรงแต่งตั้งเจ้าฟ้ามหาวชิราวุธเป็นสยามมกุฎราชกุมารสืบแทน

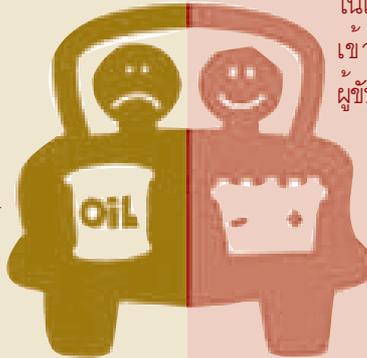
(อ่านต่อฉบับหน้าครับผม)



### รถยนต์ประหยัดพลังงาน (Hybrid Car)

ปัจจุบันการรณรงค์รักษาสิ่งแวดล้อมเป็นเรื่องที่หลายฝ่ายกำลังให้ความสนใจ โดยหนึ่งในนั้น คือ เรื่องการประหยัดพลังงานน้ำมัน บริษัทรถยนต์ต่าง ๆ ก็ตระหนักถึงปัญหาดังกล่าวเช่นกัน จึงได้คิดนำเทคโนโลยีที่สามารถช่วยประหยัดพลังงานและเป็นการรักษาสิ่งแวดล้อมมาใช้ เรียกว่า Hybrid โดยจะเรียกรถที่ใช้เทคโนโลยีนี้ว่า Hybrid Car

Hybrid คือ ยานพาหนะที่ประกอบด้วยแหล่งจ่ายพลังงานสองอย่างขึ้นไป เช่น เรือดำน้ำ รถยนต์ไฮบริด เป็นต้น ปัจจุบันก็มีการนำเทคโนโลยีดังกล่าวมาใช้กับรถยนต์ส่วนบุคคล หรือที่เราเรียกว่า Hybrid Car ซึ่งรถยนต์ Hybrid ส่วนมากจะเป็น gasoline-electric hybrids แต่ก็มีบางประเทศที่เป็น diesel-electric โดยเป็นเครื่องยนต์ที่ใช้ทั้งพลังงานจากน้ำมันและพลังงานไฟฟ้าควบคู่กัน โดยการนำระบบไฟฟ้ามาใช้นั้นจะเป็นตัวลดการใช้งานของเครื่องยนต์ที่ใช้น้ำมัน ซึ่งเมื่อไฟฟ้าหรือแบตเตอรี่เริ่มจะหมด ระบบน้ำมันจะเริ่มทำงานแทนที่ ซึ่งการทำงานร่วมกันของทั้งสองแหล่งจ่ายพลังงานนี้จะช่วยให้รถ Hybrid ประหยัดการใช้น้ำมันได้มากกว่ารถยนต์ทั่วไป



รถยนต์ Hybrid นั้นได้มีการเปิดตัวมานานหลายปีแล้ว แต่ไม่เป็นที่สนใจของผู้ใช้รถยนต์ในเมืองไทยเท่าใดนัก เนื่องจากราคาที่ค่อนข้างสูงเมื่อเปรียบเทียบกับรถยนต์ในระดับเดียวกัน เหตุเพราะรถยนต์ Hybrid ต้องนำเข้าทั้งคัน ซึ่งขณะนี้บริษัทรถยนต์บางยี่ห้อกำลังวางแผนที่จะนำรถยนต์ Hybrid เข้ามาจำหน่ายในเมืองไทยอีกครั้ง แต่อย่างไรก็ตาม ภาคเอกชนจะนำเข้ามาหรือไม่ ยังคงต้องขึ้นอยู่กับการตอบรับของผู้ใช้รถยนต์ในเมืองไทยส่วนภาครัฐก็ให้ความสำคัญและให้การส่งเสริมเรื่องนี้เช่นกัน โดยคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 5 มิถุนายน 2550 เห็นชอบนโยบายส่งเสริมรถยนต์ประหยัดพลังงานมาตรฐานสากล (ซึ่งครอบคลุมรถ Hybrid ด้วย) มีการกำหนดคุณสมบัติของรถยนต์ประเภทดังกล่าวว่าต้องสามารถประหยัดพลังงาน ไม่ทำลายสิ่งแวดล้อม และมีความปลอดภัย รถเหล่านี้จะมีการจัดเก็บภาษีสรรพสามิตที่ต่ำกว่ารถทั่วไป โดยในการจัดเก็บภาษีสำหรับรถ Hybrid เครื่องยนต์ไม่เกิน 3,000 cc. นั้น จะอยู่ที่ 10% ซึ่งน้อยกว่าภาษีสำหรับรถยนต์ที่ใช้เครื่องยนต์ธรรมดา และผู้ผลิตจะได้รับการสนับสนุนการลงทุนด้วย

ที่มา: <http://auto.howstuffworks.com/hybrid-car1.htm>

# ทำงานกับ

# คนไม่รักชีวิตชอบ



เป็อ โมโห โกรธ... ฯลฯ

เป็นอาการที่เกิดกับเราเวลาที่ต้องทำงานร่วมกับคนที่เรา “คิด” หรือ “รู้สึก” ว่าเขาเป็นคนไม่รักชีวิตชอบ

อาการนี้จะมาอย่างน้อยเพียงใดขึ้นอยู่กับหลายปัจจัย เป็นต้นว่า ระดับความรับผิดชอบของคนนั้นต่ำขนาดไหน หรือเราเกี่ยวข้องกับเขาในฐานะอะไร เป็นหัวหน้า เป็นลูกน้อง หรือเป็นเพื่อนร่วมงาน

## อาการคนไม่รักชีวิตชอบ

- ไม่มีความคิดหรือสนใจให้ความสำคัญว่าตัวเองควรจะต้องทำงานนั้นให้มีคุณภาพดีแค่ไหน เหมือนทำส่ง ๆ ไปให้เสร็จ ๆ พอพ้นตัว
- ไม่สนใจว่าขั้นตอนกระบวนการของงานนั้นเกี่ยวข้องกับใครบ้าง คนที่เขารับงานไปทำต่อจะสามารถนำงานนี้ไปทำต่อไปได้เลย หรือต้องกลับมางัดแก้ไขใหม่หรือใหม่เพราะงานนั้นใช้ไม่ได้ ไม่มีคุณภาพพอ อีกอย่างที่สำคัญคือไม่สนใจเรื่องเวลา คนไม่รักชีวิตชอบไม่สนใจเวลาของคนอื่นว่าถ้าตัวเองส่งงานตามเวลาที่ตัวเองพอใจแล้ว คนที่รับงานไปทำต่อเขาจะทำทันทีหรือไม่ หรือถ้าจะพูดอีกอย่างก็คือไม่คิดเผื่อเวลาให้คนอื่น
- ทำงานตามอารมณ์ นี่ก็อยากทำก็ทำ ไม่นึกอยากทำก็ไม่ทำ กติกาเรื่องคุณภาพงานหรือเรื่องเวลาเป็นอย่างไรไม่สนใจ ไม่มีวินัยในตัวเองที่จะกำกับบังคับตัวเองให้ทำตามกติกาของการทำงานร่วมกัน
- อื่น ๆ (กรุณาเติมข้อความที่เหลือเอง)

## อาการของคนทำงานกับคนที่ไม่รักชีวิตชอบ

- ถ้าอยู่ในฐานะที่เป็นเพื่อนร่วมงานคิดว่าคงตั้งเป็อ ทั้งโมโห เพราะคาดเดาอะไรไม่ได้ ถ้าไม่ได้ร่วมทำงานกันเป็นทีมได้แต่เห็น ได้แต่ได้ยินว่าคนนั้นคนนี้ไม่รักชีวิตชอบ ก็คงจะนึกแข็งและเป็อในใจ แต่ถ้าต้องทำงานร่วมกันด้วย เจอคนแบบนี้ก็จะน่าโมโห และไม่อยากจะร่วมงานด้วย เพราะจะทำให้เราวางแผนการทำงานไม่ได้เลย บางทีไม่เพียงแต่ไม่รักชีวิตชอบเฉย ๆ ถ้ามองว่าเป็นการทำงานแบบเห็นแก่ตัวก็คงจะไม่ผิดเหมือนกัน เพราะไม่คิดถึงชาวบ้านที่เกี่ยวข้องด้วย
- ถ้าอยู่ในฐานะที่เป็นหัวหน้าของคนที่ไม่มีความรับผิดชอบก็ต้องเหนื่อยกับการที่ต้องคอยจ้ำจี้จ้ำไช ทวงถามติดตามอยู่นั้นแล้วไม่รวมที่จะต้องคอยแก้ไขงานที่ไม่มีคุณภาพหรือคุณภาพไม่พอที่เป็นผลผลิตออกมาจากความไม่รักชีวิตชอบนั้น (รวมทั้งยังเป็นเป้าสายตาของบรรดาลูกน้องที่เหลื่อด้วย ว่าหัวหน้านั้นจะจัดการกับลูกน้องแบบนี้ได้อย่างไร)

## อาการของคนไม่รักชีวิตชอบ

ไม่สนใจคุณภาพ

ไม่สนใจเรื่องเวลา

ทำงานตามอารมณ์

ความคิดเห็นในประเด็นต่าง ๆ ที่ปรากฏในคอลัมน์นี้ เกิดจากคำถามที่ผู้อื่นตั้งขึ้น จึงพร้อมที่จะรับการโต้แย้งในทุกประเด็น หากผู้อ่านมีฉันทะที่จะรังสรรค์ความคิดร่วมกันเพื่อจุดประกาย “ความหวัง” ให้แก่ผู้อื่น รวมทั้งแก่ตัวเองด้วย ที่บางครั้งอาจ “เสียหลัก” ได้เหมือนกัน



- ถ้าเป็นลูกน้องของหัวหน้าที่ไม่มีความรับผิดชอบ นอกจากจะแข็งและเบื่อแล้ว ยังจะเครียดมากด้วย เพราะเราแทบจะฟังหัวหน้าแบบนี้ไม่ได้เลย ทำได้อย่างดีก็คือ ลูกน้องนั่นเอง ต้องดูแลตัวเอง ไม่ปล่อยให้ผลลัพท์ตามหัวหน้าจนเสียหาย เพราะสุดท้ายถ้างานมีปัญหา มักจะไม่พันท้องที่ลูกน้องก่อน เป็นอันดับแรก

- อื่น ๆ (กรุณาเติมเองอีกครั้ง)

มาถึงบรรทัดนี้ จะเห็นว่าการทำงานกับคนที่ไม่รับผิดชอบ มีผลกระทบมากมาย ทั้งต่อเรื่องงาน ต่ออารมณ์ของคนทำงานด้วย และต่อบรรยากาศโดยรวมของที่ทำงานนั้น

### ทางแก้

ขึ้นหัวข้อว่า “ทางแก้” กรุณาอย่าเพิ่งคิดว่าจะเป็นทางแก้ที่ได้ผลทันทีหรือเบ็ดเสร็จเด็ดขาด เพียงแต่เป็น “ทางแก้” ในความเห็นของผู้เขียนที่อยากจะนำบางประเด็นมานำเสนอเพื่อให้ลองคิดพิจารณาดูว่าจะช่วยให้อะไร ๆ ดีขึ้นหรือไม่ ไม่ว่าจะเกี่ยวข้องกับคนที่ไม่รับผิดชอบในฐานะใดก็ตาม ประเด็นที่จะนำเสนอต่อไปนี้เป็นมุมมองที่อาจไม่ใช่ทางแก้เสียทีเดียว บางเรื่องอาจจะรำพึงรำพันออกมดั่ง ๆ ให้ช่วยกันคิด

**ประการที่หนึ่ง** เราคงต้องรู้จักอุปนิสัยของคนที่เราทำงานด้วยว่าเป็นอย่างไร ถ้าตามหัวข้อครั้งนี้ ก็คือต้องพยายามศึกษาและรู้ให้ได้ว่าคนที่เราทำงานด้วยมีความรับผิดชอบอยู่ในระดับใด ที่ต้องรู้ก็เพื่อหาทางป้องกันปัญหาที่จะเกิดขึ้นจากการทำงาน (หรือแม้แต่การประพฤติตัว) ของคนเหล่านี้

การมอบหมายงานอาจจะต้องคำนึงถึงเรื่องนี้เป็นพิเศษ เพราะงานสำคัญ งานด่วน จะฝากอนาคตไว้กับคนเช่นนี้ จะทำให้มีความเสี่ยงสูง

การกำกับดูแลก็คงต้องทำอย่างใกล้ชิด แม้ว่าจะไม่ถึงขั้นตามติดแบบหายใจรดต้นคอ แต่ก็ต้องมีวิธีการที่จะคอยกำกับไม่ให้เขาหรือเธอเลยเถิดจนเกิดความเสียหาย



การทำงานเป็นทีมถ้ามีคนแบบนี้ก็อาจทำให้พังได้ทั้งทีม บางทีคนแบบนี้อาจจะเหมาะสมกับงานที่ทำเดี่ยว ๆ มากกว่า

อย่างไรก็ตาม การจะรู้จักอุปนิสัยของคนไม่ใช่เรื่องง่าย สิ่งที่ต้องระวังคือ “อคติ” ที่เราทุกคนต่างก็มีกันคนละนิดละหน่อย การสรุปหรือตัดสินคนจึงเป็นเรื่องยากและสำคัญ เพราะถ้าตัดสินผิดสรุปผิดก็จะทำให้เราปฏิบัติต่อเขาผิดไปด้วย ผลกระทบที่จะเกิดขึ้นตามมาอาจจะบานปลายกลายเป็นเรื่องอื่น ๆ ต่อไปอีกมากมาย

บางคนที่ไม่รับผิดชอบเลย ไม่ว่าจะเรื่องอะไร จะเรื่องตัวเองก็ไม่รับผิดชอบ เรื่องคนอื่นหรือเรื่องงานก็ไม่รับผิดชอบ ก็แล้วไป อาจบอกได้ว่าคนนี้มีธรรมชาติเป็นคนไม่รับผิดชอบ (แต่ตอนที่พิจารณารับเข้ามาทำงานเราไม่รู้ประเด็นนี้เลย!)

แต่บางคนรับผิดชอบเรื่องส่วนตัวมาก รับผิดชอบครอบครัว ญาติพี่น้องดีมาก แต่กลับไม่รับผิดชอบเรื่องงาน ตรงนี้ต้องมาหาข้อมูลและพิจารณาดี ๆ ว่าเป็นเพราะอะไร ส่วนหนึ่งที่เป็นไปได้สูงก็คืออาจจะเพราะงานน่าเบื่อ หรือต้องทำงานกับคนที่น่าเบื่อ จนไม่อยากทำงานด้วย และพาลไม่อยากทำงานอื่น ๆ ด้วย หรือว่าเขากำลังมีปัญหาส่วนตัวบางเรื่องอยู่ เป็นต้น

บางคนไม่รับผิดชอบเป็นช่วง ๆ เป็นงาน ๆ ไป ลักษณะนี้ก็ต้องสังเกตเหมือนกัน พอ ๆ กับที่เราอาจต้องเสียเวลาสังเกตดูดี ๆ ว่าเขามีความรับผิดชอบในเรื่องอะไรบ้างสักเรื่องหรือไม่ และเรื่องนั้นเป็นเรื่องอะไร บางทีอาจจะบอกอะไร ๆ เกี่ยวกับคน ๆ นั้นได้มากขึ้น

อะไรเหล่านี้เป็นต้น (พอ “เป็นต้น” แสดงว่าประเด็นนี้พอแล้ว กำลังจะไปพูดประเด็นอื่น)



**ประการที่สอง** ถ้ากลับไปอ่านบทความนี้ในประโยคแรก ตอนต้น จะพบว่าได้มีการใช้คำว่า “คิด” หรือ “รู้สึก” ว่าใครคนใดคนหนึ่งไม่รับผิดชอบ

ที่ต้องใช้คำสองคำนี้ก็เพราะว่า บางทีเป็นเรื่องที่เรามองคนอื่นผิด หรือตัดสินคนอื่นผิดว่าเขาเป็นคนไม่รับผิดชอบ

**“...ถ้าเราเป็นคนไม่รับผิดชอบเราก็ต้องแก้  
ถ้าเราต้องเกี่ยวข้องกับคนที่ไม่รับผิดชอบ  
ก็ต้องพยายามทำความเข้าใจและหาให้ได้ว่า  
จะมีจุดใดที่จะทำให้เขาเปลี่ยนแปลงได้บ้าง...”**

สาเหตุที่ผิดก็อาจมาจากข้อที่แล้วก็คือมือคด และพิจารณาจากข้อมูลที่ไม่มากพอ แต่ที่สำคัญมากที่ขอนำมาพูดในข้อนี้ก็คือเราต้องกลับมาถามตัวเองก่อนว่า เราแน่ใจหรือไม่ว่าคนที่เราว่าเขาไม่รับผิดชอบแล้วได้แสดงอาการต่าง ๆ อย่างที่เรามาชั่งต้นนั้นเขาเข้าใจขั้นตอนกระบวนการของงานที่เขาทำมากพอแล้ว

หลายคนทำงานไม่สนใจเวลาคนอื่นเพราะไม่มีความรู้เรื่องงานตัวเองเกี่ยวข้องกับงานของคนอื่นตรงไหน อย่างไร และเมื่อไหร่

บางคนทำงานไปโดยไม่รู้ว่างานของตัวเองนั้นมีความสำคัญต่อความสำเร็จของงานโดยรวมแค่ไหน

บางคนไม่รู้ตัวว่าเป็นความหวังหรือเป็นที่คาดหวังของเพื่อนร่วมทีมทำงานมากเพียงใด

และอีกหลาย ๆ อย่างที่ไม่รู้ในสิ่งควรรู้ ความไม่รู้สิ่งต่าง ๆ เหล่านี้ มีผลมากต่อท่าทีการทำงานของคนที่ไม่เห็นหรือเห็นความสำคัญว่าต้องมีมาตรฐานการทำงานของตัวเองเอาไว้

ถ้าเราคิดว่าเราไม่ได้สำคัญอะไร เราก็คงทำอะไร ๆ โดยไม่สนใจว่างานจะออกมาอย่างไร ใครจะเดือดร้อน รำคาญใจเท่าไรหรือไม่ใช่เรื่องที่จะต้องใส่ใจ

เพราะฉะนั้นอย่างไรเสียขอให้อ่านวิธีบอกให้เขารู้สิ่งที่ควรรู้เกี่ยวกับงานนั้นให้ถ่องแท่งก่อนแล้วลองดูว่าเขาจะรับผิดชอบหรือไม่

ที่เคยได้ยินบ่อย ๆ โดยเฉพาะจากบรรดาหัวหน้าทั้งหลายที่ไม่ชอบกำกับดูแลลูกน้อง จะเปรย ๆ เสมอ ๆ ว่า “คนเราโต ๆ กันแล้วทำงานมาจนระดับนี้แล้ว น่าจะรู้ว่าควรทำอะไรอย่างไร”

ความจริงที่มีอยู่ก็คือ ก็เพราะ “คนเราโต ๆ กันแล้ว” นี้เองที่ทำให้บางทีเราไม่ให้ความสำคัญในเรื่องที่จะเข้าไปดูแลชี้แนะ (ขอออกนอกเรื่องหน่อยว่า ทุกวันนี้ที่เน้นการทำงานเป็นทีมก็คงต้องทำความเข้าใจกันให้ชัดเจนว่าหมายถึงการทำงานที่มีลักษณะอย่างไร เพราะที่ผ่านมามพอเป็นทีมก็จะมีแต่ฝ่ายเลขานุการของทีมเท่านั้นที่ทำสารพัด ผู้ร่วมทีมอื่น ๆ มีหน้าที่มาประชุมแล้วก็กระหน่ำกันเสนอความเห็น เสร็จแล้วก็แยกย้ายกันไป ลักษณะนี้ไม่น่าจะใช้การทำงานเป็นทีมเท่าไรนัก)

**ประการที่สาม** วิธีการที่จะถึงขั้นลงโทษสอบสวนเอาโทษทางวินัยกับคนที่ไม่รับผิดชอบนั้น น่าจะเป็นมาตรการสุดท้ายเพราะถือว่าตัดเป็นตัดตายกันแล้ว เว้นแต่ความไม่รับผิดชอบนั้นก่อให้เกิดความเสียหายต่องานอย่างมีนัยสำคัญ ก็คงจำเป็นต้องทำ

แต่ที่เสียหายกับอารมณ์คนรอบข้าง โดยเฉพาะกับคนที่ทำงานด้วย ก็ไม่ทราบว่าจะเอาวินัยข้อไหนมาจับ คงต้องอาศัยทักษะการบริหารจัดการของคนที่มีหน้าที่กำกับดูแลคนแบบนั้นพูดง่าย ๆ ก็คือ หัวหน้านั้นเองต้องดูแล บางครั้งผลกระทบต่องานเราสามารถควบคุมได้ถ้ามีวิธีการหรือกลไกที่ดี แต่ผลกระทบทางจิตวิทยาต่อคนอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องเป็นเรื่องยากมากที่จะแก้ไข

สรุปข้อที่หนึ่งคือหัวหน้าเป็นด่านแรกที่จะช่วยแก้ไขปัญหานี้ภายใต้เงื่อนไขว่า หัวหน้าไม่เป็นคนที่ไม่รับผิดชอบเสียเอง

ถ้าหัวหน้าเป็นคนไม่รับผิดชอบเสียเอง ก็เป็นโอกาสทองของลูกน้องที่ดีที่จะได้แสดงศักยภาพของตนเองได้เต็มที่ ลองดูว่าตัวเองจะมีวิธีที่จะทำงานในหน้าที่ของตัวเองให้เสร็จด้วยดีอย่างมีมาตรฐานที่ควรจะเป็นหรือไม่ และทำอย่างไรจึงจะ run the boss ได้



สรุปข้อที่สอง คือ อยากให้มองโลกในแง่ดีไว้ก่อนว่าความไม่รับผิดชอบเป็นเรื่องไม่ดี ใคร ๆ ก็รู้ แม่แต่เจ้าตัวเองที่ไม่รับผิดชอบก็รู้ แต่เมื่อมันเกิดขึ้นแล้ว ถ้าเราเป็นคนไม่รับผิดชอบเราก็ต้องแก้ ถ้าเราต้องเกี่ยวข้องกับคนที่ไม่รับผิดชอบก็ต้องพยายามทำความเข้าใจและหาให้ได้ว่าจะมีจุดใดที่จะทำให้เขาเปลี่ยนแปลงได้บ้าง ถ้าแจกแจกข้อเสียของการเป็นคนไม่รับผิดชอบให้เขาฟังจนหมดแล้วก็ยังไม่เปลี่ยนพฤติกรรม ก็ลองหันไปใช้อีกทางคือบรรยายข้อดีของเขาว่าเป็นอย่างไรถ้าเขาจะเปลี่ยนพฤติกรรมเป็นคนที่รับผิดชอบขึ้นบ้าง แบบนี้อาจจะได้ผลบ้าง

(อ่านต่อหน้า 17)

# เรื่องประกาศใน ราชกิจจานุเบกษา ที่สำคัญ\*



## เรื่อง พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2550

เพิ่มข้อยกเว้น ผ่อนผัน หรือกำหนดเงื่อนไขในการปฏิบัติตามกฎหมาย ว่าด้วยการควบคุมอาคารบางประการเพื่อให้อาคารที่หน่วยงานของรัฐจัดให้มีหรือพัฒนาสอดคล้องกับความต้องการและฐานะทางเศรษฐกิจของผู้มีรายได้น้อย

เล่ม 124 ตอน 68 ก วันที่ประกาศ 16 ตุลาคม 2550 หน้า 1

## เรื่อง พระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (ฉบับที่ 2 ) พ.ศ. 2550

ปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ และแก้ไขเพิ่มเติมสายงานบังคับบัญชาของผู้ว่าการสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน และยกเลิกตำแหน่งผู้ช่วยผู้ว่าการสำนักงานนโยบายและแผนพลังงานให้สอดคล้องเหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบัน

เล่ม 124 ตอน 68 ก วันที่ประกาศ 16 ตุลาคม 2550 หน้า 31

## เรื่อง พระราชบัญญัติการค้ำน้ำมันเชื้อเพลิง (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2550

แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติบางประการที่ไม่เหมาะสมกับสภาพการประกอบกิจการในปัจจุบัน และเป็นปัญหาในการบังคับใช้กฎหมาย

เล่ม 124 ตอน 68 ก วันที่ประกาศ 16 ตุลาคม 2550 หน้า 34

## เรื่อง พระราชบัญญัติล้างมลทินในวโรกาสที่พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดชมีพระชนมพรรษา 80 พรรษา พ.ศ. 2550

เพื่อล้างมลทินแก่ผู้ต้องโทษในกรณีความผิดต่าง ๆ ที่พ้นโทษไปแล้ว และผู้ถูกลงโทษทางวินัยของกระทรวง ทบวง กรม หน่วยงานของรัฐ และรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ซึ่งได้รับการลงโทษทางวินัยไปแล้ว และสมควรให้ผู้ถูกสั่งให้ออกจากราชการอันมิใช่เป็นการลงโทษทางวินัยก่อนหรือในวันที่ 5 ธันวาคม 2550 และบรรดาผู้ถูกดำเนินการทางวินัย ในกรณีกระทำผิดวินัย ซึ่งผู้บังคับบัญชาได้พิจารณาสั่งยุติเรื่องหรืองดโทษก่อนหรือในวันที่ 5 ธันวาคม 2550 ให้ผู้นั้นไม่ต้องถูกพิจารณาเพิ่มโทษหรือถูกดำเนินการทางวินัยในกรณีนั้น ๆ ต่อไปด้วย

เล่ม 124 ตอน 70 ก วันที่ประกาศ 18 ตุลาคม 2550 หน้า 1

## เรื่อง พระราชบัญญัติควบคุมค้ำน้ำมันเชื้อเพลิง (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2550

ปรับปรุงบทบัญญัติเกี่ยวกับการควบคุมดูแลเพื่อความปลอดภัยของประชาชนให้เหมาะสมยิ่งขึ้น รวมทั้งกำหนดให้ก๊าซปิโตรเลียมเหลว ก๊าซธรรมชาติ ผลิตภัณฑ์ปิโตรเลียมอื่น และสิ่งอื่นที่ใช้เป็นเชื้อเพลิง ซึ่งมีลักษณะและองค์ประกอบใกล้เคียงกับเชื้อเพลิงอยู่ภายใต้กำกับดูแลของกฎหมาย

เล่ม 124 ตอน 70 ก วันที่ประกาศ 18 ตุลาคม 2550 หน้า 4

\* ดูรายละเอียดเพิ่มเติมได้ที่ [www.ratchakitcha.soc.go.th](http://www.ratchakitcha.soc.go.th)

## เรื่อง พระราชกฤษฎีกาเบี้ยประชุมกรรมการ (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2550

เพิ่มเติมให้ผู้เข้าประชุมแทนกรรมการหรืออนุกรรมการโดยตำแหน่งสามารถเข้าร่วมประชุมและนับเป็นองค์ประชุม ตามกฎหมาย ตลอดจนมีสิทธิได้รับเบี้ยประชุม

เล่ม 124 ตอน 69 ก วันที่ประกาศ 17 ตุลาคม 2550 หน้า 15

## เรื่อง พระราชกฤษฎีกาให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเป็นการทั่วไป พ.ศ. 2550

กำหนดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเป็นการเลือกตั้งทั่วไปในวันที่ 23 ธันวาคม พ.ศ. 2550

เล่ม 124 ตอน 73 ก วันที่ประกาศ 24 ตุลาคม 2550 หน้า 1

## เรื่อง ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยกองทุนสนับสนุนการให้ความช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบสืบเนื่องจากสถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. 2550

กำหนดองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการบริหารกองทุนสนับสนุนการให้ความช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบสืบเนื่องจากสถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้

เล่ม 124 ตอนพิเศษ 158 ง วันที่ประกาศ 18 ตุลาคม 2550 หน้า 1



(ต่อจากหน้า 15)

### ทำวานกับ

### คนไม่รับผิดชอบ



เป็อกก็เท่านั้น

โมโหก็เท่านั้น

โกรธก็เท่านั้นอีกเหมือนกัน

คนที่ไม่มีความรับผิดชอบจริง ๆ โดยธรรมชาติเขาก็ไม่ได้มารู้สึกอะไรด้วยกับเรา หรือคนรอบข้าง

แต่ทุกคนมีจุดอ่อน

จุดอ่อนในที่นี้ไม่ใช่จุดที่จีไปแล้วสลบ

แต่เป็นจุดอ่อนที่ต้องการให้ตัวเองเป็นคนดี เป็นคนที่เป็นที่ยอมรับของคนรอบข้าง เป็นคนที่มีความสำคัญกับคนอื่น

จุดอ่อนที่ว่านี้ไม่ได้เป็นเรื่องเสียหายอะไร กลับเป็นส่วนที่ทำให้คนพัฒนาให้เป็นคนดีขึ้นได้ (แต่มีข้อแม้ว่าคนรอบข้างและคนอื่นที่วานนี้ต้องเป็นคนดีด้วย)

ลองอาศัยจุดอ่อนสงเคราะห์กันบางที่อาจทำให้อะไร ๆ ดีขึ้นได้

แม้จริงลองคิดให้ถึงที่สุดว่าถ้าเราคิดว่าเราเป็นคนรับผิดชอบจริง ลองดูว่าเราจะมี ความพยายามที่จะสงเคราะห์คนที่เราคิดว่าเขาไม่มีความรับผิดชอบ (ซึ่งเป็นเรื่องไม่ดี) แค่ไหน เพราะในทางกลับกันสิ่งที่เราจะทำเพื่อสงเคราะห์เขานั้นจะบอกได้ดีว่า เรามีความรับผิดชอบต่อคนที่เป็นเพื่อนร่วมงาน ต่อบรรยากาศของการทำงาน และต่อ หน่วยงานโดยรวมหรือไม่เพียงใด

(จริง ๆ แล้วอยากจะให้ถามตัวเองให้ “เวอร์” กว่านี้ด้วยซ้ำว่า เรามีความรับผิดชอบต่อ การสงเคราะห์ “เพื่อนร่วมทุกข์” ของเราหรือไม่ เพียงใด)

แต่ถ้าเรามีบทสรุปสุดท้ายให้ตัวเองว่าเรื่องของคนอื่นของคนนั้น เรารู้แต่ว่าเรา ไม่พอใจไม่ชอบใจ แบบนี้ก็คงจนใจ



# ท้องถิ่น “ควรรู”



ความรับผิดชอบตามคำพิพากษา กรณีจังหวัดนครปฐมก่อสร้างถนนรुकกล้าที่ดินของเอกชน ซึ่งถนนดังกล่าวจังหวัดนครปฐมได้โอนให้กรมทางหลวงชนบท และกรมทางหลวงชนบทได้โอนต่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามแผนการกระจายอำนาจฯ ทั้งนี้ หากจังหวัดนครปฐมแพ้คดี ค่าเสียหายที่ต้องชดใช้ หรือการบังคับคดีฯ ต้องตกอยู่ในความรับผิดชอบของใคร ระหว่างจังหวัดนครปฐม กรมทางหลวงชนบท หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรื่องเสร็จที่ 127/2550

## บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

### เรื่อง ความรับผิดชอบตามคำพิพากษา กรณีละเมิดที่เกิดจากการก่อสร้างถนนรुकกล้าที่ดินของเอกชน

กรมทางหลวงชนบทได้มีหนังสือที่ คค 0728/7108 ลงวันที่ 18 สิงหาคม 2549 หรือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาสรุปความได้ว่า เมื่อวันที่ 28 กรกฎาคม 2541 นายชลธ รับทอง กับพวกรวม 3 คน เป็นโจทก์ฟ้องจังหวัดนครปฐมกับพวก รวม 2 คน เป็นจำเลยในคดีแพ่งหมายเลขดำที่ 2133/2541 กรณีละเมิดสร้างถนนสาย นฐ 3149 บ้านหนองเสา-บ้านคลองฉาง อำเภอสสามพราณ จังหวัดนครปฐม รุกกล้าที่ดินโจทก์ ต่อมาหลังปฏิรูประบบราชการ ถนนสาย นฐ 3149 ได้โอนมาอยู่ในความรับผิดชอบของกรมทางหลวงชนบทตามพระราชกฤษฎีกาโอนกิจการบริหารและอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. 2545 พ.ศ. 2545 ตั้งแต่วันที่ 9 ตุลาคม 2545 และเมื่อวันที่ 18 เมษายน 2546 กรมทางหลวงชนบทได้ถ่ายโอนถนนสายดังกล่าวให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งตามประกาศคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง หลักเกณฑ์และขั้นตอนการดำเนินการและการดำเนินคดีตามภารกิจที่ส่วนราชการถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในระยะเริ่มแรก ฉบับลงวันที่ 13 กรกฎาคม 2548 ในข้อ 3 ได้กำหนดไว้ว่า “ในกรณีที่ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐตกเป็นจำเลยในคดีแพ่งตามภารกิจหรือกิจการที่ถ่ายโอนก่อนวันที่มีการถ่ายโอน ให้ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐนั้นเป็นคู่ความในคดีนั้นต่อไปจนกว่าคดีจะแล้วเสร็จ”

เมื่อวันที่ 25 พฤษภาคม 2547 ศาลจังหวัดนครปฐมได้มีคำพิพากษาคดีแพ่งหมายเลขแดงที่ 708/2547 พิพากษาให้จังหวัดนครปฐม จำเลยในคดีดังกล่าวทำการรื้อถอนถนนส่วนที่รुकกล้าที่ดินของโจทก์พร้อมปรับสภาพที่ดินให้คืนดังเดิมส่งมอบคืนให้โจทก์ ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการอุทธรณ์คำพิพากษาของศาล และคดียังไม่ถึงที่สุด กรมทางหลวงชนบทจึงขอหารือว่า เมื่อกรมทางหลวงชนบทได้ถ่ายโอนถนนสายดังกล่าวให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามแผนการกระจายอำนาจฯ แล้ว หากจำเลย (จังหวัดนครปฐม) แพ้คดี ค่าเสียหายที่ต้องชดใช้ให้กับโจทก์หรือการบังคับคดีให้เป็นไปตามคำพิพากษาของศาล ต้องตกอยู่ในความรับผิดชอบของจังหวัดนครปฐม หรือกรมทางหลวงชนบท หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ 1) ได้พิจารณาข้อหารือของกรมทางหลวงชนบทและได้รับฟังข้อเท็จจริงจากผู้แทนสำนักงานกฤษฎีกา (สำนักงานคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น) ผู้แทนกระทรวงคมนาคม (กรมทางหลวงชนบท) และผู้แทนจังหวัดนครปฐมแล้ว เห็นว่า เมื่อศาลจังหวัดนครปฐมได้มีคำพิพากษาให้จังหวัดนครปฐมในฐานะจำเลยในคดีทำการรื้อถอนถนนส่วนที่รुकกล้าที่ดินของโจทก์พร้อมปรับสภาพที่ดินให้คืนดังเดิมส่งมอบคืนให้โจทก์ ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการอุทธรณ์คำพิพากษาของศาลชั้นต้น และคดียังไม่ถึงที่สุด จังหวัดนครปฐมจึงต้องผูกพันอยู่ในคดีต่อไปตามมาตรา 145 แห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง การปฏิบัติตามคำพิพากษาและค่าเสียหายที่จำเลยจะต้องดำเนินการให้กับโจทก์เมื่อคดีถึงที่สุด

ย่อมจะต้องตกอยู่ในความรับผิดชอบของจำเลย (จังหวัดนครปฐม) ในฐานะเป็นคู่ความ แต่โดยเหตุที่การดำเนินการอันก่อให้เกิดความเสียหายแก่จำเลยนั้นสืบเนื่องจากการดำเนินการของสำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบทจังหวัดนครปฐม กรมการเร่งรัดพัฒนาชนบท ซึ่งต่อมาได้มีการโอนภารกิจ อำนาจหน้าที่ ทรัพย์สิน และงบประมาณ ไปเป็นของกรมทางหลวงชนบท ตามมาตรา 54 แห่งพระราชกฤษฎีกาโอนกิจการบริหารและอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. 2545 พ.ศ. 2545 และปัจจุบันได้มีการถ่ายโอนอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไปแล้ว ดังนั้น จังหวัดนครปฐมจึงขอที่จะแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับการถ่ายโอนถนนสายดังกล่าวทราบ โดยจังหวัดนครปฐมจะเป็นผู้ดำเนินการจัดหางบประมาณให้ หรือจะให้กรมทางหลวงชนบทดำเนินการจัดหางบประมาณให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไปดำเนินการ หรือจะให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการจัดหางบประมาณเอง ย่อมสุดแต่ความตกลงระหว่างกัน ทั้งนี้ ตามนัยแห่งประกาศคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง หลักเกณฑ์และขั้นตอนการดำเนินการและการดำเนินคดีตามภารกิจที่ส่วนราชการถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในระยะเริ่มแรก ลงวันที่ 13 กรกฎาคม พ.ศ. 2548 ข้อ 3 และข้อ 4

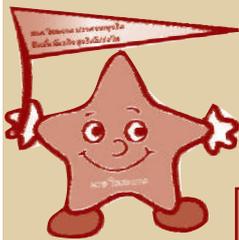
(ลงชื่อ) พรทิพย์ จาละ

(คุณพรทิพย์ จาละ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
มีนาคม 2550

สามารถดูข้อมูลเพิ่มเติมได้ที่ [www.krisdika.go.th](http://www.krisdika.go.th)



## มุขใสสะอาด

ภาพการ์ตูนเพื่อสร้างจิตสำนึกและแนวทางการปฏิบัติราชการใสสะอาด  
จัดทำโดยศูนย์ประสานราชการใสสะอาด สลค.

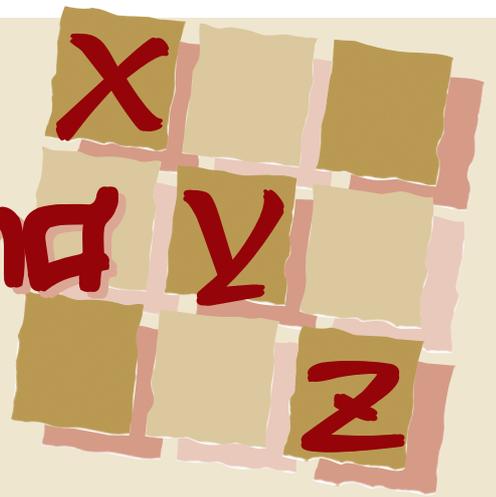


สามารถติดตามข่าวสารของศูนย์ประสานราชการใสสะอาด สลค. ได้ที่  
[http://www.soc.soc.go.th/InFormSoc/socClean/socClean\\_index.htm](http://www.soc.soc.go.th/InFormSoc/socClean/socClean_index.htm)



ทัศนวิชา

# ประเทศ

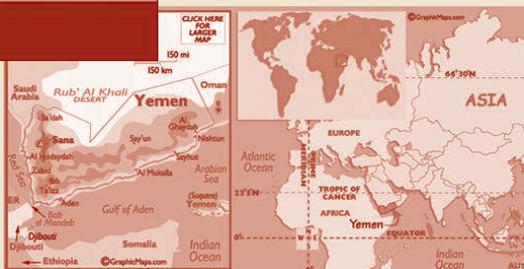


สวัสดีค่ะ “ท่องเที่ยวต่างแดน” ฉบับนี้จะขอแนะนำประเทศที่ขึ้นต้นด้วยตัวอักษร “x y และ z” ซึ่งเป็นตัวอักษรสามตัวสุดท้ายในภาษาอังกฤษ เมื่อสำรวจแล้วพบว่าไม่มีประเทศที่ขึ้นต้นด้วยตัว “x” จะมีก็แต่ประเทศที่ขึ้นต้นด้วยตัว “y” คือสาธารณรัฐเยเมน (The Republic of Yemen) และขึ้นต้นด้วยตัว “z” ได้แก่ สาธารณรัฐแซมเบีย (Republic of Zambia) และสาธารณรัฐซิมบับเว (Republic of Zimbabwe) ค่ะ

ภายในประเทศ ผลผลิตทางเกษตรที่สำคัญ ได้แก่ กาแฟ ฝ้าย ผลไม้ และปศุสัตว์ ผลผลิตในภาคอุตสาหกรรมที่สำคัญ ได้แก่ การแปรรูปอาหาร การกลั่นน้ำมัน การผลิตวัสดุก่อสร้าง การผลิตกระดาษและสิ่งทอ เป็นต้น



สาธารณรัฐเยเมน (The Republic of Yemen)



สาธารณรัฐแซมเบีย (Republic of Zambia)

สาธารณรัฐเยเมน (The Republic of Yemen) เป็นประเทศในแถบภูมิภาคตะวันออกกลาง และเป็นประเทศที่ประชากรส่วนใหญ่เป็นชาวอาหรับที่นับถือศาสนาอิสลาม นิกายสุหนี่และใช้ภาษาอาหรับเป็นภาษาราชการ มีเมืองหลวงชื่อว่า “กรุงซานาอา” (Sana'a) สาธารณรัฐเยเมนใช้หน่วยเงินตราที่ชื่อว่า ริยาล (Yemeni Riyal) เยเมนเป็นประเทศเดียวในภูมิภาคอาหรับที่ปกครองในระบอบประชาธิปไตย มีประธานาธิบดีที่มาจากกรรการเลือกตั้งโดยตรง ปัจจุบันสาธารณรัฐเยเมนมีพรรคการเมืองมากกว่า 20 พรรค แต่อย่างไรก็ตาม พรรค General People's Congress (GPC) ของประธานาธิบดีซอลแหวห์ ได้รับชัยชนะในการเลือกตั้งและคุมเสียงข้างมากในสภาผู้แทนราษฎรมาโดยตลอด เยเมนนับเป็นประเทศที่ประสบปัญหาความยากจนมากที่สุดประเทศหนึ่งในกลุ่มอาหรับ รวมทั้งมีอัตราการรู้หนังสือต่ำ เศรษฐกิจของเยเมนยังคงพึ่งพภาคเกษตรอยู่มาก โดยผลผลิตจากภาคเกษตรยังคงเป็นสัดส่วนที่สำคัญของผลิตภัณฑ์มวลรวม

ประเทศต่อไปที่ “ท่องเที่ยวต่างแดน” จะขอแนะนำคือ สาธารณรัฐแซมเบีย (Republic of Zambia) ตั้งอยู่บนทวีปแอฟริกาใต้และเป็นประเทศที่ไม่มีทางออกสู่ทะเล มีเมืองหลวงที่ชื่อว่า “กรุงลูซาคา” (Lusaka) สาธารณรัฐแซมเบียเป็นประเทศที่มีพื้นที่ส่วนใหญ่เป็นที่ราบสูงซึ่งปกคลุมไปด้วยป่าที่มีภูมิอากาศเป็นแบบเขตร้อน (tropical) แต่มีอากาศเย็นบริเวณที่ราบสูง ประชากรส่วนใหญ่เป็นชนเผ่าบันตู (Bantu) ซึ่งทำให้ภาษาบันตูเป็นภาษาที่สำคัญรองลงมาจากภาษาอังกฤษซึ่งเป็นภาษาราชการ นอกจากนี้ยังมีชนเผ่า Bemba Nyanja Tonga และ Lozi อาศัยอยู่ในภูมิภาคต่าง ๆ ของประเทศอีกด้วย ประชากรร้อยละ 50 ของแซมเบียนับถือศาสนาคริสต์นิกายโรมันคาทอลิก นอกนั้นนับถือศาสนาอิสลาม ฮินดูและความเชื่อต่าง ๆ สาธารณรัฐแซมเบียปกครองในระบอบประชาธิปไตย มีประธานาธิบดีที่มาจากกรรการเลือกตั้ง ดำรงตำแหน่งประมุขของรัฐและมีอำนาจสูงสุดทางด้านบริหารประเทศ วันชาติของสาธารณรัฐแซมเบียตรงกับวันที่ 24 ตุลาคมของทุกปี

สาธารณรัฐซิมบับเว  
(Republic of Zimbabwe)



และประเทศสุดท้ายที่ “ท่องเที่ยวแดน” จะขอแนะนำ ในฉบับนี้คือ **สาธารณรัฐซิมบับเว (Republic of Zimbabwe)** ตั้งอยู่บนทวีปแอฟริกาใต้และมีเมืองหลวงที่ชื่อว่า “กรุงฮาราเร” (Harare) ภูมิอากาศของซิมบับเวเป็นแบบร้อนชื้นแต่เนื่องจาก ลักษณะภูมิประเทศที่ตั้งอยู่บนที่สูงจึงส่งผลให้อากาศค่อนข้างเย็น ประชากรในประเทศส่วนใหญ่จะนับถือลัทธิผสมระหว่างศาสนาคริสต์ และความเชื่อดั้งเดิม รูปแบบการปกครองของซิมบับเวเป็นระบอบ ประชาธิปไตยแบบสาธารณรัฐ มีพรรคการเมืองหลายพรรค และมีประธานาธิบดีที่มาจากการเลือกตั้ง ในด้านเศรษฐกิจ ซิมบับเวมีทรัพยากรธรรมชาติที่สำคัญ ได้แก่ ทองคำ ถ่านหิน เงิน นิกเกิล อัสเบสโตส และมีสินค้าส่งออกที่สำคัญ ได้แก่ ยาสูบ ทองคำ โลหะผสมเหล็ก สิ่งทอและเครื่องนุ่งห่ม

ชนเผ่าที่พูดภาษาบันตูได้อพยพเข้ามาอยู่ในบริเวณ พื้นที่ที่เป็นประเทศแซมเบียในปัจจุบันเมื่อประมาณสองพันปีก่อน และในปี 2431 อังกฤษได้เข้ามามีอิทธิพลเหนือดินแดนโรดีเซียเหนือ (Northern Rhodesia) และโรดีเซียใต้ (Southern Rhodesia) (ซึ่งคือ ประเทศแซมเบียและซิมบับเวในปัจจุบัน) ในปี 2496 (ค.ศ. 1953) ดินแดนโรดีเซียทั้งสองได้รวมกับดินแดนนยาซาแลนด์ (Nyasaland ซึ่งปัจจุบันคือ ประเทศมาลาวี) และกลายเป็นสหพันธรัฐโรดีเซียและนยาซาแลนด์ (The Federation of Rhodesia and Nyasaland) ภายหลังได้เกิดความวุ่นวายในดินแดนโรดีเซียเหนือ สภานิติบัญญัติได้ผ่านมติเสนอให้ปลดปล่อยโรดีเซียเหนือจากสหพันธรัฐโรดีเซียและนยาซาแลนด์ ดินแดนโรดีเซียเหนือได้รับเอกราชจากอังกฤษในวันที่ 24 ตุลาคม 2507 (ค.ศ. 1964) และกลายเป็นสาธารณรัฐแซมเบีย

ประเทศ	เมืองหลวง	ระบบปกครอง	สกุลเงิน
สาธารณรัฐเยเมน	กรุงซานอา	ระบอบประชาธิปไตย	เรียล
สาธารณรัฐแซมเบีย	กรุงลูซากา	ระบอบประชาธิปไตย	Zambian Kwacha (ZMK)
สาธารณรัฐซิมบับเว	กรุงฮาราเร	ระบอบประชาธิปไตยแบบสาธารณรัฐ	ดอลลาร์ซิมบับเว

ในช่วง 6 ปีแรกหลังจากที่ได้รับเอกราช แซมเบียเป็นประเทศในภูมิภาคแอฟริกาตอนใต้ที่ร่ำรวยและมีความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจรวดเร็วมากที่สุดประเทศหนึ่ง เพราะสามารถผลิตทองแดงได้ในปริมาณมาก แต่ภายหลังตั้งแต่ทศวรรษที่ 1970 ราคาทองแดงในตลาดโลกลดต่ำลงอย่างมากทำให้แซมเบียซึ่งส่งออกทองแดงเป็นสินค้าหลักได้รับผลกระทบทางด้านเศรษฐกิจ ทำให้ในช่วงกลางทศวรรษที่ 1990 แซมเบียเป็นหนึ่งในประเทศที่มีหนี้สินต่างประเทศต่อหัวมากที่สุดในโลก รัฐบาลจึงมีนโยบายในการแก้ไขปัญหาด้านเศรษฐกิจโดยการพยายามส่งเสริมภาคการเกษตร การท่องเที่ยว การทำเหมืองอัญมณี และพลังงานไฟฟ้า นับได้ว่าสาธารณรัฐแซมเบียเป็นประเทศหนึ่งที่มีประวัติศาสตร์ของประเทศที่น่าสนใจ

ซิมบับเวเดิมมีชื่อว่าโรดีเซียใต้ เคยเป็นอาณานิคมของอังกฤษตั้งแต่ปี 2466 โดยมีการปกครองภายในตนเอง ในขณะที่อังกฤษควบคุมด้านต่างประเทศและการป้องกันประเทศ ต่อมาซิมบับเวได้รับเอกราชเมื่อวันที่ 18 เมษายน 2523 ซึ่งวันนี้ถือเป็นวันชาติของสาธารณรัฐซิมบับเว สาธารณรัฐซิมบับเวเป็นแหล่งลงทุนที่สำคัญของทวีป นอกจากนี้ประเทศส่วนใหญ่ในทวีปแอฟริกาให้การรับรองรัฐบาลของสาธารณรัฐซิมบับเวโดยการเข้าไปมีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาภายในประเทศโดยเฉพาะการฟื้นฟูสถานการณ์ทางเศรษฐกิจ โดยอุตสาหกรรมที่สำคัญของสาธารณรัฐซิมบับเว ได้แก่ เหมืองแร่ ทองแดง เหล็ก นิกเกิล ดีบุก ผลิตภัณฑ์ไม้ ซีเมนต์ ผลิตภัณฑ์เคมี ปู๊ย เสื้อผ้าและรองเท้า อาหาร เครื่องดื่ม นับได้ว่าสาธารณรัฐซิมบับเวเป็นประเทศที่มีทรัพยากรธรรมชาติที่อุดมสมบูรณ์ประเทศหนึ่ง

ประเทศทั้งสามที่นำมากล่าวถึงใน “ท่องเที่ยวแดน” ฉบับนี้อาจจะยังไม่ค่อยเป็นที่รู้จักมากนักแต่ก็เป็นประเทศกำลังพัฒนากลุ่มใหม่ที่น่าจับตามอง สำหรับฉบับนี้ “ท่องเที่ยวแดน” คงต้องขอลาไปก่อน สวัสดีค่ะ 🌟

ที่มา : [www.mfa.go.th](http://www.mfa.go.th)



# 80..วิธีหยุดโลกร้อน



80 วิธีที่หยุดโลกร้อน  
เรื่อง que ทุกคนอยากถาม  
เรื่อง que ทุกคนอยากรู้  
เรื่อง que ทุกคนอยากได้คำตอบ  
และต้องรู้ว่าจะช่วยกันได้อย่างไร

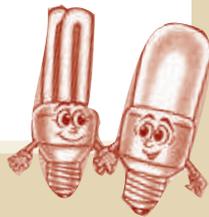
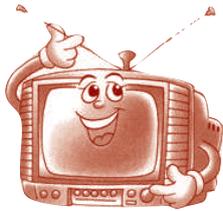


ประชาชนคนหนึ่งสามารถลดโลกร้อนด้วยการดำเนินวิถีชีวิตแบบพอเพียง โดยการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกในบ้านเรือนและอาคารสำนักงาน ด้วยการปรับเปลี่ยนวิธีการใช้พลังงานไฟฟ้าน้ำมันเชื้อเพลิง รวมทั้งหาวิธีการอื่น ๆ ที่จะช่วยให้โลกร้อนน้อยลงได้ด้วยตัวเอง

1. **ลดการใช้พลังงานในบ้าน** ด้วยการปิดทีวี คอมพิวเตอร์ เครื่องเสียง และเครื่องใช้ไฟฟ้าต่าง ๆ เมื่อไม่ได้ใช้งาน จะช่วยลดคาร์บอนไดออกไซด์ได้นับ 1,000 ปอนด์ต่อปี

2. **ลดการสูญเสียพลังงานในโหมดสแตนด์บาย** เครื่องเสียงระบบไฮ-ไฟ โทรทัศน์ เครื่องบันทึกวีดีโอ คอมพิวเตอร์ตั้งโต๊ะและอุปกรณ์พ่วงต่าง ๆ ที่ติดมาด้วย จะยังคงมีการใช้ไฟฟ้าแม้ยังอยู่ในโหมดสแตนด์บาย ประหยัดไฟฟ้าและค่าไฟด้วยการดึงปลั๊กออก หรือใช้ปลั๊กเสียบพ่วงที่ตัดไฟด้วยตัวเอง

3. **เปลี่ยนหลอดไฟ** เป็นหลอดไฟประหยัดพลังงานแบบชนิดที่เรียกว่า compact fluorescent lightbulb (CFL) แม้อาจจะมีราคาแพงกว่าหลอดแบบเดิม 3-5 เท่าแต่จะกินไฟเพียง 1 ใน 4 ของหลอดไฟแบบเดิม และมีอายุการใช้งานได้นานกว่าหลายปีมาก แต่เมื่อใช้งานหมดอายุแล้วจำเป็นต้องแยกทิ้งหลอดไฟในถังรีไซเคิลเฉพาะ เพราะตัวหลอดยังมีปรอทเคลือบอยู่ราว ๆ 5 มิลลิกรัม



4. **เปลี่ยนไปใช้ไฟแบบหลอด LED** จะได้ไฟที่สว่างกว่า และประหยัดกว่าหลอดปกติ 40% สามารถหาซื้อหลอดไฟ LED ที่ใช้สำหรับโคมไฟตั้งโต๊ะและตั้งพื้นได้ด้วย จะเหมาะกับการใช้งานที่ต้องการให้มีแสงสว่างส่องทาง เช่น ริมถนนหน้าบ้าน การเปลี่ยนหลอดไฟจากหลอดไส้ จะช่วยลดคาร์บอนไดออกไซด์ได้ 150 ปอนด์ต่อปี

5. **ช่วยกันออกความเห็นหรือรณรงค์** ให้รัฐบาลพิจารณาข้อดีข้อเสียของการเรียกเก็บภาษีคาร์บอนกับภาคการผลิต ตามอัตราการใช้ไฟฟ้าที่ผลิตจากเชื้อเพลิงฟอสซิลรูปแบบต่าง ๆ หรือการใช้ก๊าซโซลีนเป็นรูปแบบการใช้ก๊าซทางตรงที่เชื่อว่า หากโรงงานต้องจ่ายค่าภาษีแพงขึ้น ก็จะลดการใช้เชื้อเพลิงฟอสซิลในกระบวนการผลิตลง ซึ่งจะช่วยลดปริมาณการปล่อย CO<sub>2</sub> ลงได้ประมาณ 5%

6. **ไปร่วมกันประหยัดน้ำมันแบบ car pool** นัดเพื่อนร่วมงานที่มีบ้านอาศัยใกล้ ๆ นั่งรถยนต์ไปทำงานด้วยกันช่วยประหยัดน้ำมันและยังเป็นการลดจำนวนรถติดบนถนน ช่วยลดการปล่อยคาร์บอนไดออกไซด์ทางอ้อมด้วย

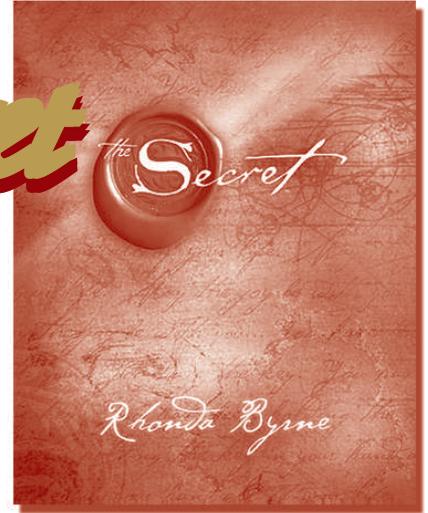


คัดลอกจากหนังสือเล่มเล็กคู่มือประชาชน "หยุดโลกร้อน ด้วยชีวิตพอเพียง"  
โดย กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

อ่านต่อฉบับหน้า



# The Secret



The Secret เป็นหนังสือที่จะเผยความลับสำคัญของชีวิต ความลับที่จะทำให้คุณผู้อ่านเข้าถึงความสุขและความสำเร็จรูปแบบต่าง ๆ แปลเป็นภาษาไทยโดย จิระนันท์ พิตรปรีชา กวีซีไรต์ และได้นำเสนอความลับของชีวิตที่ผู้อ่านสามารถนำไปใช้ประโยชน์ได้ในทุกมิติของชีวิต ทั้งด้านการงาน การเงิน ความรัก สุขภาพ ความสัมพันธ์กับผู้คนรอบข้าง การมองโลกในแง่ดี และมีความสุข

ประวัติผู้แต่ง



Rhonda Byrne เป็นนักเขียนชาวออสเตรเลีย อายุ 50 ปี มีอาชีพเป็นโปรดิวเซอร์รายการโทรทัศน์ ได้รับการคัดเลือกจากนิตยสาร Time ให้เป็น 1 ใน 100 ผู้ทรงอิทธิพลของโลก และได้รับแรงบันดาลใจในการเขียนหนังสือเรื่องนี้จากหนังสือเก่าแก่อายุ 100 ปี ที่ลูกสาวมอบให้ในยามที่มีปัญหาในชีวิต

หัวใจของหนังสือเล่มนี้คือ กฎแห่งการดึงดูด ซึ่งเป็นความลับสำคัญของชีวิตที่จะบอกคุณว่า สิ่งที่เหมือนกันจะมีแรงดึงดูดเข้าหากัน ดังนั้น เมื่อคุณคิดอะไรสักอย่างไม่ว่าดีหรือร้าย คุณกำลังดึงดูดความคิดแบบเดียวกันนั้นเข้ามาหาตัวคุณเอง หากคุณเชื่อมั่นในหลักกฎแห่งการดึงดูดและทำตาม คุณจะ สามารถมีทุกสิ่งที่คุณอยากให้มีในชีวิต ถ้าคุณต้องการเปลี่ยนแปลงอะไรในชีวิต คุณต้องเปลี่ยนความคิด ของคุณเอง

The Secret เป็นหนังสือแนวจิตวิทยาพัฒนาตนเอง ที่น่าสนใจอีกเล่มหนึ่ง ที่ผู้เขียนได้คัดเลือกและรวบรวมแนวคิดการใช้ชีวิตจากบุคคลที่ประสบความสำเร็จ ทั้งด้านการงาน การเงิน ความสัมพันธ์ และสุขภาพ ภายในเล่มผู้อ่านจะพบกับแนวคิดของบุคคลที่ประสบความสำเร็จและมีชื่อเสียงทั้งในอดีตและปัจจุบัน ที่กล่าวถึงเรื่องความคิดที่สามารถเปลี่ยนชีวิต เล่าถึงการนำความลับนี้ไปใช้ในการปรับสมดุลชีวิตสำหรับบุคคลทั่วไป ให้มีหน้าที่การงานที่ต้องการ มีฐานะมั่นคง มีความสัมพันธ์ที่ดี และหายจากโรคร้าย เป็นหนังสือที่จะสร้างแรงบันดาลใจให้แก่ชีวิตคนให้เปลี่ยนแปลงชีวิตและความคิดในทางที่ดีขึ้น

ไปไหน.. ไปกัน..



# จังหวัดเชียงราย

กันขงมี



ดอกพวงแสด :  
ดอกไม้ประจำจังหวัด

“เหนือสุดในสยาม ชายแดนสามแผ่นดิน  
ถิ่นวัฒนธรรมล้านนา ล้ำค่าพระธาตุดอยตุง”



รูปช้างสีขาวยุคเมษ :  
ตราสัญลักษณ์ประจำจังหวัด

สวีสวีเจ้า ไปไหนไปกัน ขอพาทุกท่านไปแอ่ว  
จังหวัดเชียงราย ซึ่งเป็นจังหวัดเหนือสุดของประเทศไทย  
ที่มีชนกลุ่มน้อยหลากหลายได้แก่ ชาวไทใหญ่ ไทลื้อ อาข่า  
มูเซอ กะเหรี่ยง จีนฮ่อ เจ้า ม้ง ซึ่งมีความหลากหลายทาง  
วัฒนธรรม และประเพณีการแต่งกาย ภูมิประเทศส่วนใหญ่  
ของจังหวัดเชียงรายเป็นภูเขา มีที่ราบอันอุดมสมบูรณ์  
ริมฝั่งแม่น้ำห้วยหลวง เชียงรายห่างจากกรุงเทพฯ ประมาณ  
๘๒๑ กิโลเมตร สามารถเดินทางได้โดยรถยนต์ รถโดยสาร  
ประจำทาง และเครื่องบิน สถานที่ท่องเที่ยวที่น่าสนใจได้แก่  
วัดร่องขุน ภูชี้ฟ้า ดอยตุง ดอยแม่สลอง สามเหลี่ยมทองคำ  
จุดชมวิวสามประเทศ (ไทย พม่า ลาว) ตลาดแม่สลอง  
น้ำตกขุนกรณ์ (ตลาดหมอก) และสวนชา ซึ่งทางจังหวัด  
เชียงรายได้ส่งเสริมการปลูกชาพันธุ์ดีและพัฒนาให้เป็น  
แหล่งท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรมของฝากของที่ระลึกที่ขึ้นชื่อของ  
เชียงรายได้แก่ อัญมณี เช่น หยก ไพลิน และทับทิม  
ของเล่นไม้ไผ่ ใบชาพันธุ์อัสสัม อุหลง และชิงชัง  
ผลไม้เช่น สตรอเบอร์รี่ ท้อ สาลี่ ลิ้นจี่ และส้มปรดนางแล



ในปีนี้ทางจังหวัดเชียงรายจะจัดงานเทศกาล  
เชียงรายดอกไม้งาม ครั้งที่ 4 ประจำปี ๒๕๕๐ ระหว่างวันที่  
๘-๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๐ ณ บริเวณหาดเชียงราย ตำบลรอบเวียง  
อำเภอเมือง จังหวัดเชียงราย โดยกิจกรรมจะประกอบด้วย  
การประกวดพันธุ์ไม้งาม การประกวดการจัดดอกไม้  
การจัดแสดงดอกไม้งามนานาชาติ และกิจกรรมการประกวด  
นางสาวถิ่นไทยงาม เป็นต้น

ฉบับหน้าไปสัมผัสความหนาวกันต่อที่  
จังหวัดเชียงใหม่ ❄️



ที่มา [www.tat.or.th/north3](http://www.tat.or.th/north3)

# มติคณะรัฐมนตรีที่สำคัญ

เรื่อง แนวทางการดำเนินงานของคณะรัฐมนตรีภายหลังจากพระราชกฤษฎีกาให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเป็นการเลือกตั้งทั่วไปมีผลใช้บังคับแล้ว

ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 22 ตุลาคม 2550 คณะรัฐมนตรีเห็นว่าตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 9 ตุลาคม 2550 (เรื่อง ขอรื้ออาคารดำเนินงานของคณะรัฐมนตรีตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย) เห็นชอบให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีรับไปหาหรือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาว่า หากพระราชกฤษฎีกาให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเป็นการเลือกตั้งทั่วไปมีผลใช้บังคับแล้ว คณะรัฐมนตรีและหน่วยงานต่าง ๆ ของรัฐในฝ่ายบริหารจะสามารถดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาลในเรื่องต่าง ๆ ได้เพียงใด โดยสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตอบข้อหารือมาแล้ว ซึ่งคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วลงมติรับทราบและให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติต่อไป ดังนี้

1. คณะรัฐมนตรีที่ดำรงตำแหน่งอยู่ในปัจจุบัน นอกจากจะไม่อยู่ในบังคับที่จะต้องปฏิบัติตามเงื่อนไขในใช้อำนาจหน้าที่ตามมาตรา 181 ของรัฐธรรมนูญแล้ว ยังต้องมีหน้าที่ที่จะต้องบริหารราชการแผ่นดินต่อไป
2. การที่คณะรัฐมนตรีจะวางหลักเกณฑ์การปฏิบัติสำหรับคณะรัฐมนตรีเพื่อป้องกันมิให้เกิดความไม่เป็นกลางหรือเป็นการขัดต่อมาตรา 57 แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. 2550 อย่างไร ย่อมเป็นดุลพินิจของคณะรัฐมนตรีที่จะกระทำได้ ดังนั้น ตามกฎหมายคณะรัฐมนตรีจึงยังมีอำนาจหน้าที่ที่จะต้องบริหารราชการต่อไปตามปกติ
3. แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการเสนอเรื่องของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานต่าง ๆ ต่อคณะรัฐมนตรี ให้ดำเนินการได้ทั้งในส่วนที่เป็นร่างกฎหมายและเรื่องทั่วไป โดยเฉพาะเรื่องที่เป็นเรื่องด่วน ซึ่งต้องให้ความช่วยเหลือประชาชนและเรื่องต่อเนื่อง สำหรับเรื่องที่เป็นนโยบายที่กำหนดขึ้นใหม่และก่อให้เกิดผลผูกพันคณะรัฐมนตรีชุดต่อไป ให้พิจารณาเป็นเรื่อง ๆ ไป

ที่มา : หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/ว 160 ลงวันที่ 8 พฤศจิกายน 2550

เรื่อง ขอความเห็นชอบหลักการและการนำไปสู่การปฏิบัติให้ “โครงการวัฒนธรรมไทยสายใยชุมชน” เป็นวาระแห่งชาติ : สร้างความเข้มแข็งของชุมชนอย่างยั่งยืน รวมถึงทุกหน่วยงานส่งเสริมวัฒนธรรมสายใยชุมชนสู่ชุมชน เพื่อสังคมอยู่เย็นเป็นสุขอย่างยั่งยืน

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 6 พฤศจิกายน 2550 เห็นชอบหลักการและการนำไปสู่การปฏิบัติให้ “โครงการวัฒนธรรมไทยสายใยชุมชน” เป็นวาระแห่งชาติ : สร้างความเข้มแข็งของชุมชนอย่างยั่งยืน รวมถึงทุกหน่วยงานส่งเสริมวัฒนธรรมสายใยชุมชนสู่ชุมชน เพื่อสังคมอยู่เย็นเป็นสุขอย่างยั่งยืน ตามที่กระทรวงวัฒนธรรมเสนอ สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

1. เห็นชอบในหลักการให้ “โครงการวัฒนธรรมไทยสายใยชุมชน” เป็นวาระแห่งชาติ : สร้างความเข้มแข็งของชุมชนอย่างยั่งยืน รวมถึงทุกหน่วยงานส่งเสริมวัฒนธรรมสายใยชุมชนสู่ชุมชน เพื่อสังคมอยู่เย็นเป็นสุขอย่างยั่งยืน ตามที่กระทรวงวัฒนธรรมเสนอ ทั้งนี้ ให้ปรับถ้อยคำจากเดิม “...เป็นวาระแห่งชาติ...” เป็น “...เป็นระเบียบวาระแห่งชาติ...” ด้วย

2. ให้กระทรวง กรมที่เกี่ยวข้อง และจังหวัดรับไปดำเนินการตามที่กระทรวงวัฒนธรรมเสนอ รวมทั้งให้กระทรวงมหาดไทย ประสานงานเพื่อขอให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้การส่งเสริมสนับสนุนการบริหารจัดการโครงการข้างต้นและสนับสนุนงบประมาณ ตามความจำเป็นด้วย ทั้งนี้ ให้กระทรวงวัฒนธรรม กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง ได้รับความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและสำนักงานประมาณไปพิจารณาดำเนินการด้วย

ที่มา : หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/ว 165 ลงวันที่ 15 พฤศจิกายน 2550

## เรื่อง การจัดทำรายงานการเงินแผ่นดิน

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 13 พฤศจิกายน 2550 รับทราบปัญหาการจัดทำรายงานการเงินแผ่นดินประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 และ พ.ศ. 2549 และเห็นชอบแนวทางให้ส่วนราชการปฏิบัติตามที่กระทรวงการคลังเสนอ สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

1. ให้ส่วนราชการในส่วนกลางและส่วนภูมิภาคตรวจสอบข้อผิดพลาดทางบัญชีที่เกิดขึ้นในปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 และ พ.ศ. 2549 จากบททดลองในระบบ GFMS โดยเฉพาะข้อผิดพลาดที่เกี่ยวข้องกับบัญชีเงินสด บัญชีเช็คในมือ บัญชีเงินฝากธนาคาร บัญชีเงินฝากคลัง บัญชีลูกหนี้ และบัญชีเจ้าหนี้

2. ให้ส่วนราชการต้นสังกัดรวบรวมข้อผิดพลาดดังกล่าวเพื่อจัดทำกระดาษทำการ ปรับปรุงบัญชีนอกระบบ GFMS ตามวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนดและจัดทำงบการเงินประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 และ พ.ศ. 2549 จากกระดาษทำการดังกล่าวส่งให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบและรับรองภายในเดือนกุมภาพันธ์ 2551

3. ให้ส่วนราชการนำข้อผิดพลาดทางบัญชีดังกล่าวมาแก้ไขในระบบ GFMS ตามวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนด หลังจากมีการพัฒนาระบบให้รองรับการแก้ไขแล้ว

ที่มา : หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/ว 166 ลงวันที่ 15 พฤศจิกายน 2550

## เรื่อง ขอให้วันถัดจากวันเลือกตั้งเป็นวันหยุดราชการ

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 13 พฤศจิกายน 2550 เห็นชอบตามที่กระทรวงแรงงานเสนอให้วันถัดจากวันเลือกตั้งเป็นวันหยุดราชการ สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

1. เห็นชอบให้วันถัดจากวันเลือกตั้ง คือ วันจันทร์ที่ 24 ธันวาคม 2550 เป็นวันหยุดราชการและเป็นวันหยุดของพนักงานรัฐวิสาหกิจ

2. ให้กระทรวงแรงงานจัดทำประกาศขอความร่วมมือจากนายจ้างเจ้าของสถานประกอบการทุกแห่ง เพื่อขอความร่วมมือในการพิจารณาอนุญาตให้ลูกจ้างและพนักงานไปใช้สิทธิเลือกตั้งโดยไม่ถือเป็นวันลาหรือวันหยุด

3. ให้กระทรวงการคลังแจ้งธนาคารแห่งประเทศไทยพิจารณากำหนดให้วันจันทร์ที่ 24 ธันวาคม 2550 เป็นวันหยุดของธนาคาร

4. ให้กระทรวงคมนาคมและสำนักงานตำรวจแห่งชาติอำนวยความสะดวกให้กับลูกจ้างและพนักงานในการเดินทางไปและกลับจากการใช้สิทธิเลือกตั้งได้โดยสะดวกและปลอดภัย

ที่มา : หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/ว 169 ลงวันที่ 20 พฤศจิกายน 2550

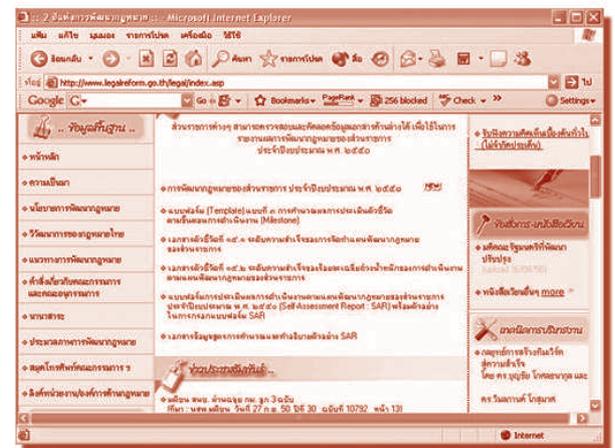
สคค.สาร ฉบับนี้จะนำท่านไปเยี่ยมชมเว็บไซต์ที่เกิดขึ้นมาเพื่อพัฒนากฎหมายไทยให้ก้าวไปสู่ความทันสมัย พร้อมรับใช้ประชาชนโดยแท้ มารู้จักเว็บไซต์ “พัฒนากฎหมายไทย” กันเถอะ

เริ่มแรกเข้าไปที่ <http://www.legalreform.go.th/> จะปรากฏหน้าเว็บเพจทรงพระเจริญ จากนั้นเลื่อน Mouse ให้เป็นรูปมือแล้วคลิกเพื่อเข้าสู่เว็บไซต์ “พัฒนากฎหมายไทย”

ด้านซ้ายมือของหน้าเว็บจะปรากฏข้อมูลพื้นฐานมากมายให้เลือกสืบค้น เช่น ความเป็นมา/นโยบายการพัฒนา กฎหมาย/วิวัฒนาการของกฎหมายไทย/แนวทางการพัฒนา กฎหมาย/คำสั่งเกี่ยวกับคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการฯ ถัดลงมาด้านล่างจะเป็นลิงค์หน่วยงานและองค์กรด้านกฎหมาย

เว็บไซต์นี้จัดแบ่งรายการการสืบค้นข้อมูลต่าง ๆ ไว้บริเวณกลางหน้าเว็บ โดยจำแนกตามรายการได้ดังนี้

1. Download : ที่เปิดให้ส่วนราชการต่าง ๆ สามารถตรวจสอบและคัดลอกข้อมูลเอกสารได้ เพื่อใช้ในการรายงานผลการพัฒนากฎหมายของส่วนราชการ
2. ข่าวประชาสัมพันธ์ : ติดตามความก้าวหน้าการพัฒนากฎหมายไทย
3. มารู้จักกฎหมายใหม่ ๆ กันเถอะ : เป็นลิงค์เชื่อมโยงไว้ให้สามารถสืบค้นกฎหมายใหม่ ๆ ได้ทันที
4. มติ ครม. ที่น่าสนใจประจำเดือนนี้
5. บทความน่าอ่าน : ซึ่งเขียนโดยผู้เชี่ยวชาญด้านกฎหมาย
6. ภาพกิจกรรมการพัฒนากฎหมาย

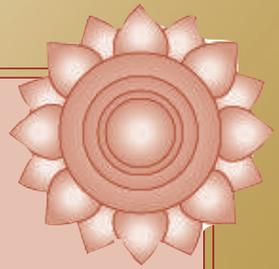


ต้องการข้อมูล  
เกี่ยวกับการพัฒนา  
กฎหมาย  
เชิญได้ที่เว็บไซต์นี้เลยคะ..ไม่ผิดหวัง





# ธรรมเต็อนใจ



## ธรรมะ กับ ธรรมชาติต่างกันอย่างไร

ถ้าพูดถึงธรรมชาติ บางคนอาจคิดถึงภูเขา ต้นไม้ น้ำทะเล ดาว แต่ถ้าพูดถึงธรรมแล้ว เป็นสิ่งซึ่งหมายถึง สิ่งที่มีจริง ๆ เป็นสิ่งซึ่งมีปัจจัยเกิดขึ้นปรากฏแล้วก็ดับไป เพราะฉะนั้น ถ้าพูดถึงธรรมชาติก็จะต้องเข้าใจด้วยว่า ธรรมชาติในทางธรรม หรือธรรมชาติในทางโลก ธรรมชาติในทางธรรมก็คือ ธรรม หมายถึง ไม่ใช่ตัวตน สัตว์ บุคคล เป็นธรรมะ เป็นธาตุ ใช้คำว่า ธาตุ ก็ได้ หรือ ธรรมะ ก็ได้



## จิต กับ ใจ เหมือนกันหรือต่างกันอย่างไร

ภาษาบาลีไม่มีคำว่า ใจ แต่มีคำว่า จิตต์ ฉะนั้น ภาษาไทยใช้คำว่า จิตใจ หมายความว่าใช้คำเดิม แล้วก็เพิ่มภาษาไทยเข้ามาด้วย บางครั้งอาจจะใช้เพียงคำว่า ใจ บางครั้งอาจจะใช้เพียงคำว่า จิต แต่ว่า จิตนั้นก็หมายถึงสภาพที่เป็นใหญ่เป็นประธานในการรู้ ใช้คำว่า จิตก็ได้ ใจก็ได้ หทยะก็ได้ วิญญาณก็ได้ มนัสได้ มโนได้ หมายความว่าถึง จิตทั้งหมด



## ไม่ทราบว่าจะขณะนี้จิตอยู่ที่ไหน

ขณะนี้จิตเกิดดับสลับต่อกันเร็วมาก ถ้าศึกษาในวิถิจิต พระผู้มีพระภาคทรงแสดงไว้โดยละเอียดทีเดียวว่า หลังจากที่ปฏิสนธิจิตดับไปแล้วภวังคจิตเกิดสลับต่อ ไม่มีการเห็น ไม่มีการได้ยิน ไม่มีการได้กลิ่น ไม่มีการลิ้มรส ไม่มีการกระทบสัมผัส ไม่มีการคิดนึก ลักษณะของภวังคจะเห็นได้ชัดในขณะนอนหลับ แต่ขณะนี้ไม่หลับ เพราะฉะนั้น เป็นจิตประเภทหนึ่งซึ่งเห็น ไม่ใช่ภวังคจิต และในขณะที่ได้ยิน ก็เป็นจิตประเภทหนึ่งซึ่งได้ยิน แต่จิตเห็นกับจิตได้ยินก็ห่างกันมากทีเดียว ไม่ใช่ว่าเกิดใกล้เคียงกันอย่างที่ดูเสมือนว่าไม่ดับเลย ถ้าจิตเห็นกับจิตที่ได้อินสามารถที่จะเกิดดับซ้ำ ๆ ให้ทุกคนเห็น ก็จะไม่มีความสงสัยในลักษณะของจิต ซึ่งเป็นสภาพรู้ ที่เกิดขึ้นแล้วก็ดับไป

ด้วยเหตุนี้ จึงต้องฟังแล้วพิจารณาว่า จิตมีจริง ขณะที่เห็นเป็นจิตประเภทหนึ่ง ไม่ใช่เรา เพราะฉะนั้น ขณะที่ได้ยินก็มีจริง เป็นจิตอีกประเภทหนึ่ง ไม่ใช่เรา แต่การที่จะรู้ว่าจิตใดเกิดดับสลับต่อกันอย่างไรนั้น เป็นปัญญาขั้นฟัง เพียงแต่เริ่มที่จะเข้าใจ แม้แต่ในขณะที่กำลังฟังว่า ลักษณะอาการของการเห็นที่กำลังมีอยู่ และที่ว่า เป็นนามธรรม เป็นสภาพรู้ เป็นธาตุรู้เพราะว่ากำลังเห็นสิ่งที่ปรากฏทางตา ซึ่งถ้าเป็นคนตายแล้วก็ไม่เห็น เพราะฉะนั้น ลักษณะเห็นขณะนี้ก็มีจริง ๆ แล้วก็ป็นอนัตตา แล้วก็ป็นลักษณะกิจการงานของจิตชั่วขณะที่เห็นด้วย คอย ๆ ศึกษา คอย ๆ พิจารณา คอย ๆ เข้าใจเพิ่มขึ้น ทีละเล็กละน้อย เพราะว่าการอบรมเจริญปัญญา นั้น เป็นจิรกาลภาวนา เป็นการที่จะต้องอบรม เจริญไปจนกว่าปัญญาจะสมบูรณ์ ซึ่งจะต้องอาศัยกาลเวลาที่นานมากทีเดียว เพราะส่วนใหญ่นั้น จะตอบว่ามีจิต แต่ไม่ทราบว่าจะขณะนี้จิตอยู่ที่ไหน แต่ถ้าทราบว่าจะกำลังเห็นเป็นจิต กำลังได้ยินเป็นจิต ตลอดวันเป็นจิต ซึ่งเกิดดับสลับต่อตั้งแต่ตื่นจนกระทั่งเข้านอน และจิตที่ดับไปแล้ว ก็ดับไปเลย ไม่ใช่กลับมาเกิดอีก

ข้อมูลจากมูลนิธิศึกษาและเผยแพร่พระพุทธศาสนา [www.dhammadhome.com](http://www.dhammadhome.com)

ท่านสามารถเปิดอ่าน

สลด.สาร ผ่านทาง website

ของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

[www.cabinet.thaigov.go.th](http://www.cabinet.thaigov.go.th)

เจ้าของ : สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ทำเนียบรัฐบาล เขตดุสิต กรุงเทพฯ 10300 โทร. 0-2280-9000

ที่ปรึกษา : เลขาธิการคณะรัฐมนตรี รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ปรึกษาประจำสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี และผู้อำนวยการสำนักกองทุกท่าน

ผู้จัดทำ : คณะทำงานจัดทำ สลด.สาร boca@soc.go.th โทร. 0-2280-9000 ต่อ 454, 455

วัตถุประสงค์ : เพื่อให้ข้าราชการและลูกจ้างในสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีมีส่วนร่วมในการเผยแพร่ความรู้และรับรู้ ข้อมูลข่าวสารต่าง ๆ อันจะเป็นประโยชน์ต่อการปฏิบัติงานโดยรวมและเป็นการเผยแพร่ความรู้ข้อมูลข่าวสาร ให้แก่ผู้สนใจทั่วไปด้วย

พิมพ์ที่ : สำนักพิมพ์คณะรัฐมนตรีและราชกิจจานุเบกษา ถนนสามเสน กรุงเทพฯ 10300 โทร. 0-2243-0611-3

รหัส : สปค. 50/12-31