

สสค.สาร

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ปีที่ 14 ฉบับที่ 1 เดือนมกราคม 2549



พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ฯ ทรงพระราชทาน ส.ค.ส. ปีพุทธศักราช 2549 แก่พสกนิกรชาวไทย พระบรมฉายาลักษณ์พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ฯ ในฉลองพระองค์สีเขียว มีภาพปักษีพญาทองแดงที่กระเป๋าด้านซ้าย ทรงฉายคู่กับคุณทองแดง สุนัขทรงเลี้ยง

ด้านล่างมีข้อความเป็นตัวหนังสือสีน้ำตาลขอบเหลืองว่า ขอจงมีความสุขความเจริญ Happy New Year และมีตัวเลขสีแดง 2005 12 07 16:44 มุมบนด้านซ้าย เป็นตัวหนังสือสีเหลืองสลับนม ข้อความว่า ส.ค.ส. พ.ศ. 2549 สวัสดียปีใหม่ มุมบนด้านขวา มีตราสัญลักษณ์ 2 ตราเรียงกันลงมา และที่ใต้เส้นที่สาม สลับเหลือง ด้านซ้าย มีตัวหนังสือสีแดง ข้อความ ก.ส. 9 ปรง 27 21 49 ธ.ค.48

ด้านขวามีข้อความ พิมพ์ที่โรงพิมพ์สุวรรณธาตุ ท.พรหมบุตร ผู้พิมพ์โฆษณา Printed at the Suvarnachad, D.Brahmaputra, Publisher ส่วนกรอบของ ส.ค.ส. พระราชทานฉบับนี้ เป็นภาพหน้าคนเล็ก ๆ เรียงกันด้านละ 3 แถว รวม 696 หน้า ทุกหน้ามีตรอยยิ้ม

๒ ขอคุณดวง

สวัสดีปีใหม่ 2549 ท่านผู้อ่าน สลค.สาร ทุกท่าน

- 🔊 คณะทำงานจัดทำ สลค.สาร ได้อัญเชิญ ส.ค.ส. พระราชทาน และพระราชดำรัสของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ที่พระราชทานแก่พสกนิกรชาวไทยในโอกาสวันขึ้นปีใหม่ พ.ศ. 2549 มาลงพิมพ์เพื่อความรู้สึกดีดีพัฒนาจิตใจแก่ผู้อ่าน และคณะทำงานจัดทำ สลค.สาร ตลอดปี 2549 นี้
- 🔊 การเริ่มต้นปีใหม่นี้นอกจากการก้าวเข้าสู่ปีที่ 14 ของ สลค.สาร จึงได้มีการปรับรูปแบบของ สลค.สาร เล็กน้อย แต่ยังอัดแน่นด้วยสาระเช่นเดิม
- 🔊 การบริหารราชการแผ่นดินของรัฐบาล พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร กำลังจะครบรอบ 1 ปี ในวันที่ 23 มีนาคม 2549 ที่จะถึงนี้ และระหว่างนี้กระทรวง และหน่วยงานต่าง ๆ กำลังรวบรวมข้อมูลเพื่อจัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินงานของคณะรัฐมนตรีตามนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐเพื่อรายงานต่อรัฐสภา และสาธารณชนต่อไป
- 🔊 สำหรับวันเด็กในปีนี้ ซึ่งตรงกับวันเสาร์ที่ 14 มกราคม 2549 นายกรัฐมนตรีได้มอบคำขวัญวันเด็กว่า “อยากฉลาด ต้องขยันอ่าน ขยันคิด” คณะทำงานจัดทำ สลค.สาร ขอให้พ่อ - แม่ผู้ปกครองมอบความรัก ความห่วงใย ความอบอุ่น และเลี้ยงดูลูก ๆ ให้เป็นคนดี และขอให้เด็กและเยาวชนประพฤติปฏิบัติแต่สิ่งที่ดีงาม เพื่อเป็นกำลังสำคัญของชาติต่อไป

คณะทำงานจัดทำ สลค.สาร

พระราชดำรัสของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว พระราชทานแก่พสกนิกรชาวไทย	3	
ในโอกาสวันขึ้นปีใหม่ พ.ศ. 2549		
คำกล่าวอวยพรและแนวทางการปฏิบัติงานปี 2549 ของ สลค. โดย เลขาธิการคณะรัฐมนตรี	4	
เผย tips การบริหาร	การพัฒนาองค์กรให้เป็นองค์กรที่ดี และก้าวไปสู่องค์กรที่ยิ่งใหญ่	6
ท่อง สลค. ต่างแดน	กระบวนการตัดสินใจของคณะรัฐมนตรีหรือสเตรเลีย (2)	10
หึ่งหนังสือ	The Flight of the Creative Class	13
ตามไม่ทันโลกาภิวัตน์	ไทยได้อะไรจาก FTA?	14
ประกาศ	การจัดทำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี	17
มติคณะรัฐมนตรีที่สำคัญ		18
ร่วมเงาธรรม		20

พระราชดำรัส

พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ฯ

พระราชทานแก่พสกนิกรชาวไทยในโอกาสวันขึ้นปีใหม่ 2549
วันเสาร์ที่ 31 ธันวาคม พ.ศ. 2548



บัดนี้ถึงวาระจะขึ้นปีใหม่ ข้าพเจ้าขอส่งความปรารถนาดีมาอวยพรแก่ทุกๆ คนให้มีความสุข ความเจริญ และความสำเร็จสมประสงค์ในสิ่งที่ปรารถนา ความปรารถนาของแต่ละคนคงไม่แตกต่างกันนัก คือ ปรารถนา สุขกายสบายใจความสมบูรณ์ด้วยพลานามัย ด้วยทรัพย์ ด้วยเกียรติยศ พร้อมทั้งความสงบร่มเย็น

พูดถึงความสงบร่มเย็น อาจแยกได้เป็นสองส่วน คือ ความสงบภายนอก กับความสงบภายใน ภายนอก ได้แก่ ความเป็นอยู่ และสภาวะแวดล้อมที่เป็นปกติ ไม่มีภัยอันตราย หรือความยุ่งยากเดือดร้อน เช่น น้ำท่วม ไฟไหม้ หรือการขัดแย้งมุ่งร้ายทำลายกัน

ภายใน ได้แก่ จิตใจที่สะอาดแจ่มใส ไม่มีกังวล ไม่มีความขุ่นเคืองขัดข้อง จิตใจที่สะอาด และสงบนี้ สำคัญมาก เพราะทำให้บุคคลมีสติรู้ตัว มีวิจรญาณเที่ยงตรงถูกต้อง สามารถคิดอ่านสร้างสรรค์ สิ่งที่จะ อำนวยประโยชน์สุข ความเจริญก้าวหน้า ตลอดจนชื่อเสียงเกียรติคุณ อันเป็นสิ่งที่แต่ละคนต้องการ ให้สัมฤทธิ์ผลได้

ในปีใหม่นี้ข้าพเจ้าจึงขอให้ท่านทั้งหลาย พยายามทำความคิดจิตใจให้สงบแจ่มใส ทำความเข้าใจอันดี ในกันและกันให้เกิดขึ้น ผู้ที่ทำประโยชน์เกื้อกูลกัน ก็ควรแสดงไมตรีตอบขอบใจกัน ด้วยความรักความหวังดี ทุกคน ทุกฝ่าย จะได้สามารถร่วมมือ ร่วมความคิดกัน ปฏิบัติงานของตน ของชาติ ให้ดำเนินก้าวหน้าไปโดยราบรื่น และมั่นคงบรรลุถึงจุดประสงค์ตามที่มุ่งหมาย

ขออานุภาพแห่งคุณพระศรีรัตนตรัย และสิ่งศักดิ์สิทธิ์ที่ชาวไทยเคารพบูชา จงอภิบาลรักษาท่านทุกคน ให้ปราศจากทุกข์ ปราศจากภัย ให้มีความสุขสมบูรณ์ และความสำเร็จสมหวัง ตลอดศกหน้านี้โดยทั่วกัน



คำกล่าวอวยพรและ

แนวทางการปฏิบัติงาน ปี 2549 ของ สลค.

โดย เลขาธิการคณะกรรมการ

ก่อนอื่นผมต้องขออาราธนาคุณพระรัตนตรัยและสิ่งศักดิ์สิทธิ์ที่ท่านเคารพนับถือในศาสนาของท่านตลอดจนเทวานุภาพของสมเด็จพระสยามเทวาธิราชพระบรมเดชานุภาพในพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวได้โปรดพระราชทานความคุ้มครองป้องกันปกป้องรักษาและประทานพรท่านทั้งหลายและครอบครัว ให้มีความสุขทั้งกายทั้งใจ ให้มีความมั่งมี ให้มีความสำเร็จในกิจการที่ทำให้มีความสมหวังในกิจการที่ท่านตั้งความประสงค์ไว้ในสิ่งที่ตั้งถามไม่ว่าจะเป็นกิจการส่วนตัว ครอบครัว หรือหน้าที่การงาน และขอให้ท่านมีความเจริญยิ่ง ๆ ขึ้นไปในปี 2549

เพื่อนข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีที่รักทุกท่าน 1 ปีที่ผ่านมาท่านทั้งหลายได้ทุ่มเทปฏิบัติหน้าที่ราชการมาด้วยความหวังว่าผู้หลักผู้ใหญ่ซึ่งเป็นผู้บังคับบัญชาโดยตรงของเราทั้งที่เป็นรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี และคณะรัฐมนตรีทั้งหมด จะชื่นชมและเห็นคุณค่าของการทุ่มเทของพวกเรา ขอเรียนให้ทราบว่าความคาดหวังของท่านนั้นไม่ผิดพลาดเลย พยานหลักฐานที่ดีที่สุดในเรื่องนี้ก็คือ การที่คณะรัฐมนตรีประเมินการปฏิบัติหน้าที่ของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีในปี 2548 มีคะแนนเฉลี่ย 9 ซึ่งสูงกว่าปี 2547 ที่ได้คะแนน 7.8 นั้นหมายความว่าคณะรัฐมนตรีมีความพึงพอใจในการปฏิบัติหน้าที่ของท่านทั้งหลายที่ช่วยกันเหมือนมดงาน

เพื่อนข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างครับ ผมขอเน้นอีกครั้งหนึ่งว่างานของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีนั้น มีหลายลักษณะที่เป็นงานเสมือนหนึ่งปิดทองหลังพระ งานนี้จะไม่มีความสำเร็จได้เลยหากเลขาธิการ รองเลขาธิการ หรือผู้อำนวยการกอง สำนัก ทำอยู่แต่เพียงกลุ่มเดียว ด้วยเหตุว่าจะจะเป็นไปไม่ได้เลยที่ผมและผู้บริหารระดับสูงและระดับกลางของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจะทำหน้าที่ไปตามลำพัง โดยไม่ได้รับความร่วมมือจากท่านทั้งหลาย หากเปรียบกับนาฬิกาเรือนหนึ่งซึ่งจะต้องบอกเวลาให้เที่ยงตรงแม่นยำ บนหน้าปัดมีเข็มนาฬิกาที่แสดงออกภายนอกเสมือนหนึ่งตัวเลขาธิการ รองเลขาธิการทั้งหลายที่นั่งอยู่ในห้องประชุมคณะรัฐมนตรีและปฏิบัติหน้าที่เป็นหน้าปัดและเข็มนาฬิกา แต่หน้าปัดและเข็มนาฬิกานั้นไม่สามารถเดินได้ด้วยตัวของมันเอง มันเดินด้วยบรรดาลานตัวเล็กตัวน้อยทั้งหลายที่อยู่ข้างหลังหน้าปัดซึ่งมองไม่เห็น ท่านทั้งหลายเป็นผู้ที่มีส่วนทำให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้รับการยอมรับจากคณะรัฐมนตรีและจากบุคคลภายนอก ผมมาอยู่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจะครบ 3 ปีในเดือนเมษายน 2549 นี้ ผมยังไม่เคยผิดหวังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเลยแม้แต่ครั้งเดียว เกือบ 3 ปีที่ผมมาอยู่ที่นี้ขอยืนยันว่าที่นี่เป็นต้นแบบของหน่วยราชการที่มีประสิทธิภาพ มีความรู้ความสามารถ มีวินัย มีความตั้งใจในการทำงาน รักษาความลับได้ดี ยืนยันตั้งแต่วันนั้นจนถึงวันนี้และคงจะยืนยันต่อไปได้

สำหรับปี 2549 ที่กำลังจะเริ่มขึ้นนี้ นอกจากการที่คณะรัฐมนตรีได้ให้คะแนนสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ 9 แล้ว สำนักงาน ก.พ.ร. ได้มอบเงินส่วนที่เหลือจากการประเมินเมื่อครั้งที่ผ่านมา 250,000 บาท ซึ่งบัดนี้ทราบว่าได้มีการจัดสรรเงินเข้าบัญชีท่านทั้งหลายแล้ว มากบ้างน้อยบ้าง นี่ก็ถือเป็นการแสดงการรับรองผลงานที่ท่านได้ทำมาอีกประการหนึ่ง อันที่จริงในปีที่ผ่านมาท่านได้ทำอะไรมากไม่ว่าจะเป็นเรื่องการพัฒนากฎหมาย การจัดนิทรรศการผลงานรัฐบาล “เหลียวหลังแลหน้า...จากรากหญ้าสู่รากแก้ว” การจัดประชุมคณะรัฐมนตรีสัญจร การทำหน้าที่ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการอิสระเพื่อความสมานฉันท์แห่งชาติ และอื่น ๆ อีกมากมาย การทำงานปีหน้าจะเริ่มขึ้นด้วยความร่วมมือและตั้งใจของพวกเราทุกฝ่าย ให้สมกับคำขวัญของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีที่ว่า “รักษหน้าที่ มีวินัย ใฝ่พัฒนา” และผมขอเติมอีกคำหนึ่งว่า “มีความสามัคคี”

“รักษาน้ำทิ” หมายความว่า ทุกท่านจะทำการสิ่งที่ดีเองทำอยู่แล้วให้ดีขึ้นไป

“วินัย” หมายความว่า ท่านรักษาสິงที่ท่านทำมาโดยตลอดมิให้บกพร่อง คือ วินัยของทางราชการและวินัยทั้งต่อตนเอง เพื่อนร่วมงาน ผู้ใต้บังคับบัญชา และผู้บังคับบัญชา

“เฝัพัฒนา” หมายความว่า เราจะให้ความสำคัญกับเรื่องการเรียนรู่มากขึ้น ในปีหน้า จะเป็น “ปีแห่งการพัฒนาการเรียนรู้” ซึ่งก็จะมีหลายโครงการ ไม่ว่าจะเป็นการฝึกอบรม เพื่อเป็นการเพิ่มทักษะ แต่ทักษะอย่างเดียวไม่พอ ต้องให้ความรู้ (Knowledge) ด้วย สำหรับ Knowledge ซึ่งเป็นความรู้ นั้น มี 2 แบบ คือ (1) ความรู้สำเร็จรูป มีอยู่ในตำรา ก็ต้องรู้ (2) ความรู้ที่มีอยู่ในตัวท่านแต่ยังไม่ได้ทำให้เป็น ความรู้ นั่นคือสิ่งที่ต้องให้ความสำคัญ ดังนั้นในปี 2549 ขอให้ทุกท่านสำรวจในหน้าที่ราชการของท่าน และถ่ายทอดความรู้ที่มีอยู่จาก ประสบการณ์ออกมาให้มากที่สุด เช่น บุคลากรจากสำนักนิติธรรม และจากสำนักอื่นที่เกี่ยวข้องอาจต้องมาช่วยกันทำโครงการประมวล กฎหมายไทยจากราชกิจจานุเบกษา ซึ่งเป็นตัวอย่างของการทำสิ่งที่มีอยู่ในสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีให้เป็นความรู้ และเผยแพร่ ออกไป และเราก็ได้ใช้ประโยชน์ในหน้าที่การงานของเราด้วย ผมเคยคุยกับท่านรองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (นางศรีรัตน์ รัษฐปานะ) ว่า มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวกับเศรษฐกิจควรนำมารวบรวม วิเคราะห์ สังเคราะห์ และติดตาม แล้วนำมาจัดทำเป็นรูปเล่ม สามารถนำมา ใช้ประโยชน์ในสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเอง หรือพิมพ์จำหน่ายได้ เพราะฉะนั้นถ้าเป็นไปได้ ปีหน้าผมอยากให้ เป็น “ปีแห่งการพัฒนา การเรียนรู้” หากสามารถทำให้ทุกคนในสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเป็นผู้สร้างความรู้ ผู้สะสมความรู้ และผู้ถ่ายทอดความรู้ได้ ก็จะเป็น สิ่งที่ดีพิเศษที่สุด

ทั้งหมดนี้จะทำไม่ได้เลยหากขาดความร่วมมือจากเพื่อนข้าราชการ ลูกจ้าง ที่ผ่านมามีรายงานว่าทุกท่านเหนื่อย เพราะนอกจากจะมี งานราชการประจำอยู่แล้ว และยังม้งานพิเศษเพิ่มมาอีก นายกรัฐมนตรีกล่าวเสมอว่าองค์กรใดจะพัฒนาได้นั้นต้องอาศัย 2 ส่วนคือ ส่วนที่หนึ่งเป็นงานประจำซึ่งก็ต้องทำต่อไปไม่ให้เสียหาย แต่ส่วนนี้จะไม่มีส่วนในการพัฒนาองค์กรมากเท่าไรนัก เพราะว่าเคยทำมาอย่างไร ก็ต้องทำไปอย่างนั้น ไม่ให้เสียหายเท่านั้นเอง แต่ส่วนที่สองคือส่วนสำคัญที่จะพัฒนาองค์กรและขับเคลื่อนองค์กร คือ ส่วนที่เรียกว่า “โครงการพิเศษ” เช่น โครงการพัฒนากฎหมาย โครงการติดตามมติคณะรัฐมนตรีใหม่ โครงการชำระสะสางมติคณะรัฐมนตรี โครงการเหล่านี้ ที่จะขับเคลื่อนองค์กรให้พัฒนาไปข้างหน้าได้ ฉะนั้นจึงมีความสำคัญไม่แพ้งานประจำ ดังนั้นเราจึงต้องทำ 2 อย่าง คือ ทำงานประจำให้ดี และทำงานที่เป็น การขับเคลื่อนการพัฒนาสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีให้เป็นองค์กรชั้นนำ เป็นหน่วยราชการระดับกรมที่ใครต้อง กล่าวถึง โครงการทั้งหลายที่เราทำอยู่ จะต้องขอความร่วมมือจากทุกท่านไม่เพียงเฉพาะคนในสำนักใดสำนักหนึ่งเท่านั้น เช่น โครงการ พัฒนากฎหมาย ในปีหน้านี้ผมจะให้ความสำคัญกับการพัฒนากฎหมายอย่างจริงจังและจะดูกฎหมายของแต่ละกระทรวงเอง และประมวล กฎหมายไทยจากราชกิจจานุเบกษาควรแล้วเสร็จในปีหน้าเพื่อให้เป็นผลงานที่ร่วมเฉลิมฉลองในวโรกาสที่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ทรงครองสิริราชสมบัติครบ 60 ปี สิ่งที่เรากำลังทำอยู่ในโครงการประมวลกฎหมายไทยจากราชกิจจานุเบกษานั้น คือการรวมพระราชบัญญัติ ทั้งหมดที่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวทรงลงพระปรมาภิไธยตั้งแต่เมื่อวันที่ 9 มิถุนายน 2489 มาจนกระทั่งถึงปี 2549 จึงขอให้ทุกท่าน ร่วมกันทำด้วยใจอุทิศเป็นราชพลีในวโรกาส 60 ปี แห่งการครองราชย์ของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และเมื่อสำเร็จแล้วก็จะยืนยงคงอยู่ คู่ประเทศไทยตลอดไป

ผมไม่มีอะไรจะเรียนท่านมากไปกว่านี้ นอกจากจะขอให้ท่านทั้งหลายได้รักษารักษาความดีที่ท่านรักษามาโดยตลอด และพัฒนา ความดีนั้นไปทั่วสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีและหน่วยงานอื่น โดยอาศัยหลักความสามัคคีกัน จุดสุดท้ายที่ยากตั้งใจอธิษฐานสำหรับ พวกเราทุกคนก็คือ ให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีตั้งแต่เลขาธิการลงไปจนกระทั่งข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้าง มีความสามัคคี กลมเกลียวกัน ไม่ทำร้ายซึ่งกันและกัน และให้ยึดหลักความเป็นธรรมในการบริหาร ในการปฏิบัติหน้าที่ ซึ่งจะนำสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ไปสู่หน่วยงานที่เป็นเลิศ เป็นที่อ้างอิงของในประเทศและต่างประเทศให้จงได้ ขอทุกท่านจงมีความสุข ความสำเร็จ ความสมหวัง ความเจริญ ในปี 2549 จงทั่วกันทุกคน

ขอขอบคุณครับ



การพัฒนาองค์กรให้เป็นองค์กรที่ดี และก้าวไปสู่องค์กรที่ยิ่งใหญ่

เรียบเรียงโดย

พิมพ์นภัส ทับเชียงทอง

สิ่งที่สำคัญในการพัฒนาองค์กรให้เป็นองค์กรที่ดีและก้าวไปสู่องค์กรที่ยิ่งใหญ่ได้นั้นคือ **ทรัพยากรมนุษย์** หากเราพิจารณารอบ ๆ ตัวในองค์กรของเราว่า ใครมีคุณสมบัติที่จะนำพาองค์กรให้เป็นองค์กรที่ดีและก้าวไปสู่องค์กรที่ยิ่งใหญ่ และเปิดโอกาสให้ผู้นั้นก้าวขึ้นมาพัฒนาองค์กรได้นั้น องค์กรจะต้องสร้างระบบการพัฒนา

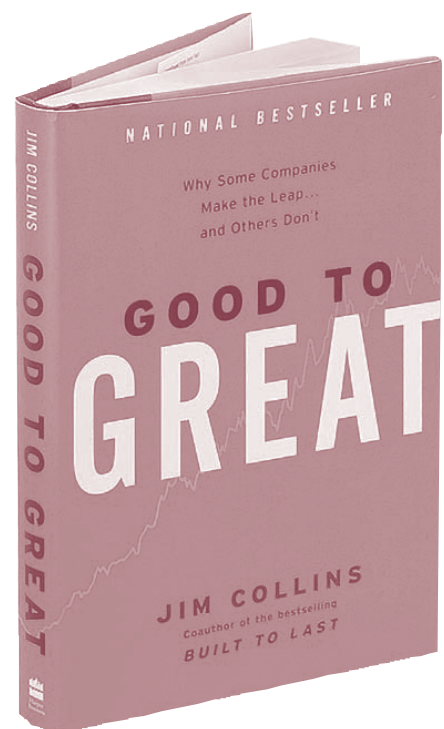
และสร้างเสริมทรัพยากรมนุษย์ในองค์กรให้มีความพร้อมจะก้าวขึ้นมาทำหน้าที่ในการรักษาองค์กรให้มีความยิ่งใหญ่ได้อย่างต่อเนื่องสืบไป สลค.สาร ฉบับนี้ จึงขอกล่าวถึง “การพัฒนาองค์กรให้เป็นองค์กรที่ดีและก้าวไปสู่องค์กรที่ยิ่งใหญ่” ซึ่งเรียบเรียงมาจากหนังสือ Good to Great ของ Jim Collins (ผู้เขียนหนังสือ Built to Last)

ชี้จุดการเพิ่มศักยภาพการแข่งขันในอนาคต

ปัจจัยที่สำคัญในการพัฒนาองค์กรให้เป็นองค์กรที่ดีและก้าวไปสู่องค์กรที่ยิ่งใหญ่ คือ **ทรัพยากรมนุษย์** หรือที่เรียกว่า คนเป็นกุญแจของความสำเร็จในองค์กรนั่นเอง โดยคนเหล่านี้จะต้องมีคุณสมบัติที่ดีจากภายใน (intangible) คือ การมีภาวะผู้นำ

นอกจากคุณสมบัติดังกล่าวแล้ว ยังประกอบด้วย **กระบวนการพัฒนาองค์กร** ซึ่งเริ่มต้นจากความรู้จริงอย่างลึกซึ้งในแก่นความรู้นั้น และสั่งสมศักยภาพให้มากขึ้นเรื่อย ๆ (build up) รวมทั้งการค้นหาอุดมการณ์หลัก จุดยืนขององค์กรให้พบ แล้วจึงจะพัฒนาองค์กรได้อย่างก้าวกระโดด (breakthrough) ขึ้นเป็นองค์กรที่ยิ่งใหญ่ได้ ไม่ใช่แค่เพียงการลอกเลียนแบบ (benchmarking) มาตามแฟชัน

กระบวนการพัฒนาองค์กรนั้นไปที่วินัย (Disciplined) ใน 3 ขั้นตอน คือ 1) การแสวงหาคนที่วินัย (Disciplined People) 2) การคิดอย่างมีวินัยและเป็นระบบ (Disciplined Thought) 3) การดำเนินการอย่างเคร่งครัด จริงจัง (Disciplined Action)





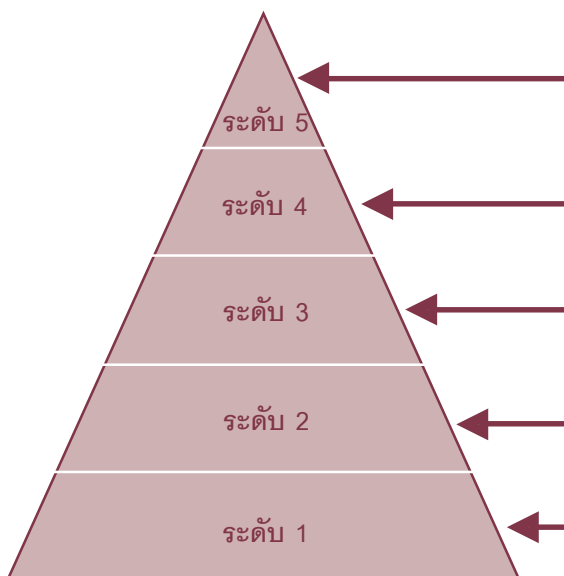
ทำอะไรจะให้เกิดความเป็นไปได้จริง

เบื้องหลังกระบวนการพัฒนาองค์กรให้เป็นองค์กรที่ดีและก้าวไปสู่องค์กรที่ยิ่งใหญ่ มีแนวความคิดหลักที่สำคัญ 8 ประการ ดังนี้

1. **ภาวะผู้นำระดับ 5** หมายถึง ผู้นำที่สร้างความเป็นสุดยอดที่ยั่งยืน ภายใต้ส่วนผสมที่ตรงข้ามกัน คือ มี 2 ลักษณะที่อาจมีความสอดคล้องและขัดแย้งกัน ได้แก่

- มีความอ่อนน้อมถ่อมตน แต่มีความมุ่งมั่นแบบมืออาชีพ
- มีความมุ่งมั่นความสำเร็จขององค์กรมากกว่าความสำเร็จของตนเอง
- อุทิศตนเพื่องาน โดยยอมเสียสละประโยชน์ส่วนตนเพื่อความสำเร็จให้กับองค์กร
- ยกความสำเร็จขององค์กรให้เป็นความดีของทุกคน มากกว่าการกล่าวอ้างว่าเป็นฝีมือของตนเอง

แต่กว่าที่จะมาเป็นผู้นำระดับ 5 ได้ต้องผ่านการเป็นผู้บริหารมา 4 ระดับ



ผู้บริหารระดับ 5 สร้างความเป็นสุดยอดที่ยั่งยืน ภายใต้ส่วนผสมที่ตรงข้ามกันระหว่างบุคลิกส่วนตัวที่อ่อนน้อมถ่อมตนกับเจตจำนงของมืออาชีพ

ผู้นำที่มีประสิทธิภาพ ปลุกเร้าให้องค์กรยึดมั่นและแปรเปลี่ยนวิสัยทัศน์ให้เกิดผลในทางปฏิบัติกระตุ้นให้สร้างมาตรฐานการดำเนินงานที่สูงส่ง

ผู้จัดการที่เก่งกล้าสามารถ จัดทัพพนักงานและทรัพยากรให้มุ่งไปสู่เป้าหมายที่กำหนดไว้อย่างมีประสิทธิภาพ

สมาชิกของทีมที่ร่วมกันสร้างผลงาน ท่วมเทความสามารถส่วนบุคคลเพื่อความสำเร็จของทีมและทำงานร่วมกับสมาชิกคนอื่นในทีมอย่างมีประสิทธิภาพ

พนักงานที่มีความสามารถสูง ใช้ความสามารถ ความรู้ ความชำนาญและนิสัยที่ดีในการทำงาน ในการสร้างผลงานที่ดี

2. การเลือกคนที่เหมาะสมเข้าสู่องค์กร

- ให้ความสำคัญกับการสรรหาและการคัดเลือกคนที่ดีให้ถูกต้อง (right people) เข้ามาสู่องค์กรก่อนการกำหนดวิสัยทัศน์ กลยุทธ์ และโครงสร้างองค์กร โดยผู้บริหารองค์กรต้องพิถีพิถันในกระบวนการตัดสินใจคัดเลือกคนเข้าสู่องค์กร เพื่อหลีกเลี่ยงความจำเป็นต้องปลดปล่อยคนออก หรือปรับโครงสร้างเพื่อปรับปรุงประสิทธิภาพขององค์กรในภายหลัง

- จัดคนที่เหมาะสมให้อยู่ในตำแหน่งที่ถูกต้องก่อนแล้วจึงค่อยมากำหนดภารกิจที่จะทำต่อไป หากทางคัดคนที่ไม่เหมาะสมกับองค์กร (wrong people) ออกไป

หลักปฏิบัติในการตัดสินใจเลือกคนเข้าสู่องค์กร มี 3 ประการ คือ

1. ถ้าไม่แน่ใจว่าคนที่เราจะจ้างเข้ามานั้นดีจริงหรือไม่ **อย่าจ้าง**
2. ถ้ามั่นใจว่าจำเป็นต้องเปลี่ยนแปลงเกี่ยวกับตัวบุคคลที่ไม่เหมาะสม **ต้องลงมือทำทันที**
3. ให้โอกาสคนที่ดีที่สุดขององค์กรได้ทำงานสำคัญขององค์กรมากกว่าการผลักดันให้เข้าไปพัวพันกับปัญหายุ่งยากซับซ้อน เพราะจะทำให้องค์กรเสียโอกาส



- ใส่ใจในการสร้างทีมงานที่แข็งแกร่ง และเปิดโอกาสให้บุคลากรมีส่วนร่วมในกระบวนการบริหารงาน ผู้บริหารองค์กรต้องไม่ใช่ผู้บริหารแบบ “เข้ามาคนเดียว” หรือ “เก่งคนเดียว”

3. เเชิญหน้ากับความเป็นจริงถึงแม้ความจริงจะทำให้เราเจ็บปวด

ยึดถือการเผชิญหน้ากับความจริงด้วยความเชื่อมั่นและศรัทธา องค์กรที่ดีที่จะพัฒนาไปสู่ความยิ่งใหญ่ นั้น จะต้องมึระบบการตัดสินใจที่มีวินัยสูง 2 ประการ คือ

3.1 ต้องเป็นการตัดสินใจบนพื้นฐานของการยอมรับความจริงที่เกิดขึ้น ถึงแม้ว่าความจริงนั้นจะไม่น่าพึงปรารถนาก็ตาม

3.2 ต้องเป็นการตัดสินใจที่อยู่บนพื้นฐานของการยอมรับ ความเข้าใจและ มีกรอบแนวความคิดรองรับที่สามารถใช้เป็นเหตุผลอธิบายได้ว่า เหตุใดจึงตัดสินใจอย่างนั้น

ผู้บริหารองค์กรต้องพยายามสร้างวัฒนธรรมองค์กรที่ยอมรับฟังความคิดเห็นของคนในองค์กร เพื่อสร้างบรรยากาศที่ดี เอื้อต่อการทำให้ความจริงปรากฏขึ้นมา เช่น การประชุมพบปะอย่างไม่เป็นทางการ การเปิดโอกาสให้คนในองค์กรมีส่วนร่วมในการพูดคุย ร่วมอภิปรายถกเถียงโต้แย้งอย่างจริงจัง แต่ต้องพยายามหลีกเลี่ยงการใช้วิธีบังคับ



4. การใช้แนวความคิดแบบตัวเม่น เป็นแนวความคิดที่อุปมาอุปไมยว่า มีผู้บริหาร 2 แบบ คือ

4.1 ผู้บริหารแบบตัวเม่น เป็นคนประเภทมีความเข้าใจในโลกที่ยุ่งยากซับซ้อนด้วยความคิดที่ง่าย ๆ เพียงคนเดียว คนเหล่านี้มีความมุ่งมั่นและมุ่งมั่นในการสร้างองค์กรที่ดี เพื่อให้เป็นองค์กรที่ยิ่งใหญ่

4.2 ผู้บริหารแบบสุนัขจิ้งจอก คนเหล่านี้มีความคิดมากมาย แต่ฟุ้งซ่าน กระจัดกระจาย ขาดความสอดคล้องประสานกัน ทำให้ไม่สามารถสร้างความสำเร็จของการบริหารที่ยิ่งใหญ่ได้

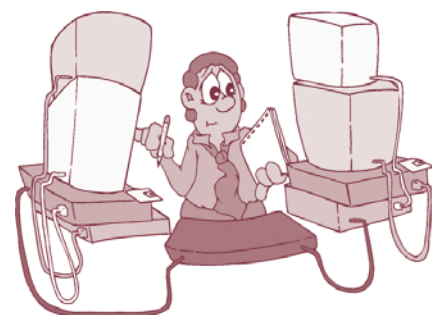
5. การสร้างวัฒนธรรมแห่งการมีวินัย

- องค์กรต้องใส่ใจต่อการคัดเลือกคนที่มีวินัยเข้าสู่องค์กร
- วัฒนธรรมแห่งการมีวินัยขององค์กรนั้น เป็นวัฒนธรรมแห่งการยึดมั่น

อยู่ในกรอบแนวคิดแบบตัวเม่น

6. การเลือกใช้เทคโนโลยีอย่างชาญฉลาด

ผู้บริหารองค์กรไม่ได้ให้ความสำคัญต่อเทคโนโลยีในฐานะที่เป็นปัจจัยหลักที่สำคัญต่อความสำเร็จขององค์กร เทคโนโลยีเป็นเพียงปัจจัยเสริมที่เข้าไปช่วยเป็นตัวเร่งผลักดันความสำเร็จขององค์กร เทคโนโลยีที่องค์กรจะนำมาใช้ต้องเป็นเทคโนโลยีที่เหมาะสม และช่วยให้สามารถทำในสิ่งที่องค์กรทำได้ดีที่สุดให้ดียิ่งขึ้น



แนวความคิดแบบตัวเม่นนั้นเกิดขึ้นได้กับองค์กรที่มีองค์ประกอบ 3 ประการ ดังนี้

1. องค์กรต้องทำความเข้าใจว่าอะไรเป็นสิ่งที่องค์กรทำได้ดีที่สุด และระดมทรัพยากรขององค์กรเพื่อทำในสิ่งนั้น ขณะเดียวกันต้องรู้ว่าจะได้กำไรเท่าไร
2. ทุกคนในองค์กรต้องมีความรักในสิ่งที่องค์กรได้ตัดสินใจแล้วว่าจะทำ และตระหนักดีว่าจะทำได้ดีที่สุด
3. องค์กรต้องมีความเข้าใจว่าอะไรเป็นเครื่องจักรขับเคลื่อนขององค์กร และเป็นพลังงานขับเคลื่อนให้องค์กรประสบความสำเร็จ ซึ่งผู้บริหารต้องเข้าใจอย่างลึกซึ้งถึงตัวธุรกิจหรือภารกิจที่องค์กรรับผิดชอบ

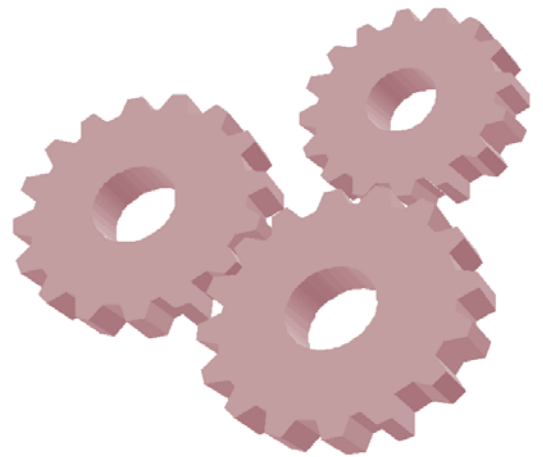


7. การเชื่อมโยงแนวความคิดระหว่างแนวความคิดการพัฒนาองค์กรที่ดีเป็นองค์กรที่ยิ่งใหญ่ และองค์กรแห่งวิสัยทัศน์ร่วมด้วย จึงจะสามารถทำให้องค์กรเป็นองค์กรที่ยิ่งใหญ่อย่างยั่งยืนได้

8. การปรับปรุงและเปลี่ยนแปลงต่อเนื่องตลอดเวลา เสมือนกงล้อที่หมุนไปข้างหน้า

การพัฒนาองค์กรที่ดีให้เป็นองค์กรที่ยิ่งใหญ่ เริ่มต้นกระบวนการสะสม (build up) จากการมีผู้บริหารองค์กรที่เป็นผู้นำระดับ 5 โดยผู้บริหารองค์กรใส่ใจในการสรรหาและคัดเลือกคนที่ดี คนที่เหมาะสมเข้ามาสู่องค์กร พยายามขจัดคนไม่ดีออกจากองค์กร และบริหารองค์กรโดยยอมเผชิญกับความจริงที่องค์กรประสบอยู่ ถึงแม้ว่าความจริงนั้นจะเป็นสิ่งที่เจ็บปวดก็ตาม

เมื่อองค์กรดำเนินการตามกระบวนการสะสมดังกล่าว มาถึงจุดที่เผชิญหน้ากับความจริงด้วยความมุ่งมั่นต่อความสำเร็จแล้ว ก้าวต่อไป คือ การก้าวสู่กระบวนการที่นำไปสู่ความสำเร็จที่ยิ่งใหญ่ (breakthrough)



กระบวนการก้าวสู่ความสำเร็จขององค์กร เริ่มต้นจากการตระหนักรู้ในแนวคิดแบบตัวเม่นที่ช่วยให้องค์กรค้นพบสิ่งที่องค์กรสามารถทำได้ดีที่สุด มีวินัยยึดมั่นทำความเข้าใจในแนวความคิดแบบตัวเม่นอย่างลึกซึ้ง จนเข้าใจเป็นอย่างดีว่าอะไรเป็นจักรกลที่จะขับเคลื่อนองค์กรให้ประสบความสำเร็จในสิ่งที่องค์กรสามารถทำได้ดีที่สุดให้เหนือกว่าองค์กรอื่น ๆ และพยายามสื่อสารกับทุกคนในองค์กรให้ยอมรับและรักในสิ่งที่องค์กรตระหนักแล้วว่าสามารถทำได้ดีที่สุด องค์กรต้องเลือกสรรเทคโนโลยีที่เหมาะสม และสอดคล้องกับสิ่งที่องค์กรจะทำได้ดีที่สุดมาใช้เป็นตัวเร่งสู่ความสำเร็จที่ยิ่งใหญ่ รวมทั้งต้องมีความคงเส้นคงวา (consistency) ในการดำเนินงาน เพื่อสร้างกำลังเคลื่อนไหว (momentum) นำไปสู่ความสำเร็จ นอกจากนี้ องค์กรต้องมีการรวมพลัง (co-herence) ของปัจจัยต่าง ๆ จึงจะประสบความสำเร็จในการเป็นองค์กรที่ยิ่งใหญ่

ในเรื่องนี้ให้ข้อคิดได้ประการหนึ่งว่า “การก้าวเป็นองค์กรที่ดีนั้นมีความยากและท้าทาย แต่การรักษาความดีและความยิ่งใหญ่ผ่านกาลเวลายากกว่านัก” ซึ่งผู้เรียบเรียงจะได้นำเสนอเป็นตอนต่อไป





กระบวนการตัดสินใจของ คณะรัฐมนตรีออสเตรเลีย (2)



สค. สารฉบับเดือนพฤศจิกายน ได้กล่าวถึงขั้นตอนการวางแผนการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี การจัดทำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี และการสรุปข้อมูล (Briefing) ของเรื่องที่เสนอคณะรัฐมนตรีแก่นายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องไปแล้วฉบับนี้จะกล่าวถึงขั้นตอนอื่น ๆ ในส่วนที่เหลือในกระบวนการตัดสินใจของคณะรัฐมนตรีออสเตรเลีย

ขั้นตอนที่ 4

การกำหนดวาระการประชุม

ฝ่ายเลขาธิการคณะรัฐมนตรีของออสเตรเลียจะใช้หลักการจัดวาระตาม agenda โดยนำเรื่องที่อยู่ในกรอบนโยบายเดียวกันหรือเกี่ยวข้องกันมาประชุมในคราวเดียวกัน ทั้งนี้เรื่องที่ต้องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณามี 2 ประเภท คือ

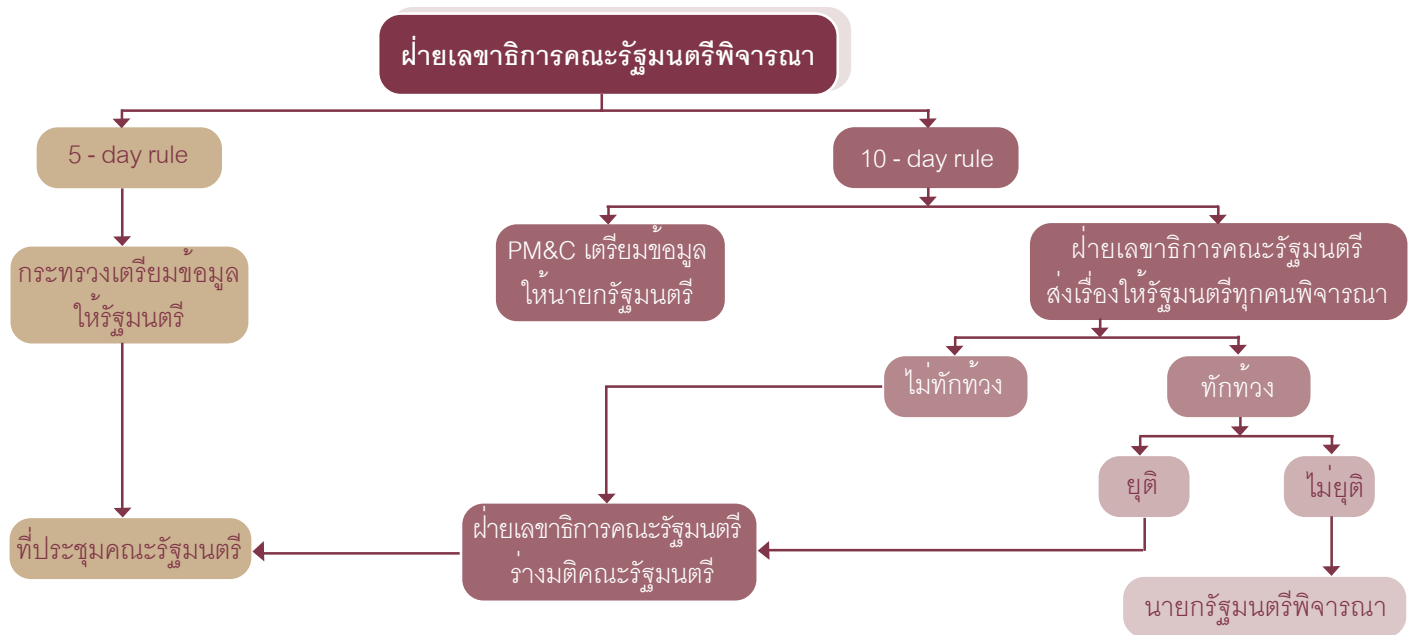
ประเภทที่ 1 5-day rule หมายถึง เรื่องที่สมควรบรรจุเข้าวาระการประชุมเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาร่วมกันในที่ประชุม เนื่องจากเป็นเรื่องที่มีความสำคัญทางยุทธศาสตร์และการเมือง มีกำหนดระยะเวลาเร่งด่วน และก่อให้เกิดประโยชน์มากขึ้นหากพิจารณาร่วมกันในที่ประชุม เมื่อเรื่องถูกบรรจุเข้าวาระการประชุมแล้วกระทรวงมีหน้าที่จัดเตรียมข้อมูลให้แก่นายกรัฐมนตรี ในขณะที่ PM&C¹ มีหน้าที่จัดเตรียมข้อมูลให้แก่นายกรัฐมนตรี โดยมีกำหนดเวลาดำเนินการ 5 วัน

ประเภทที่ 2 10-day rule หมายถึง เรื่องที่ฝ่ายเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเห็นว่าคณะรัฐมนตรีไม่จำเป็นต้องนำมาพิจารณาในที่ประชุมคณะรัฐมนตรีเนื่องจากไม่สอดคล้องกับเงื่อนไขของ 5-day rule โดย PM&C จะเสนอให้นายกรัฐมนตรีอนุมัติว่าไม่ต้องนำเรื่องนี้เข้าที่ประชุมคณะรัฐมนตรี จากนั้นจึงส่งเรื่องดังกล่าวให้รัฐมนตรีทุกคนพิจารณาเป็นเวลา 10 วัน โดยการดำเนินการขั้นตอนต่อไปแบ่งออกเป็น 2 กรณี คือ

กรณีที่ 1 ไม่มีรัฐมนตรีคนใดทักท้วงภายในเวลาที่กำหนด ฝ่ายเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจะจัดทำร่างมติคณะรัฐมนตรีส่งให้รัฐมนตรีทุกคนพิจารณาเพื่ออนุมัติในการประชุมคณะรัฐมนตรีครั้งต่อไป

กรณีที่ 2 มีรัฐมนตรีทักท้วงว่าจำเป็นต้องมีการหาข้อยุติในบางประเด็นกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและสามารถหาข้อยุติได้ ฝ่ายเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจะเพิ่มเติมข้อยุตินั้นในมติคณะรัฐมนตรี แต่หากไม่สามารถหาข้อยุติได้ ฝ่ายเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจะเสนอนายกรัฐมนตรีพิจารณา ทั้งนี้ นายกรัฐมนตรีอาจเห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาก็ได้

¹ PM&C คือ สำนักนายกรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรี (Department of Prime Minister and Cabinet)



สำหรับเรื่องที่ไม่อยู่ในวาระ (without submission or under the line) แต่รัฐมนตรีประสงค์ให้นำเข้าสู่การประชุมจะต้องมีการประสานล่วงหน้าและอาจมีจดหมายนำส่งจากรัฐมนตรีในส่วนของการถอนเรื่องจากการประชุม รัฐมนตรีจะต้องมีจดหมายถึงนายกรัฐมนตรี โดยระบุเหตุผลประกอบด้วย ทั้งนี้จะมีการประสานงานในระดับเจ้าหน้าที่ของกระทรวงกับฝ่ายเลขาธิการคณะรัฐมนตรีก่อน



ขั้นตอนที่ 5 การประชุมคณะรัฐมนตรี

กำหนดการประชุม คณะรัฐมนตรีชุดปัจจุบันของออสเตรเลียจะประชุมทุกวันจันทร์ โดยมีหลักการที่จะเน้นพิจารณาเรื่องที่อยู่ในวาระการประชุมและได้เตรียมการล่วงหน้าไว้แล้วเพื่อป้องกันความขัดแย้งระหว่างการประชุม

ผู้เข้าร่วมประชุม ได้แก่ รัฐมนตรีในคณะรัฐมนตรี (senior minister) เลขาธิการคณะรัฐมนตรีทั้งฝ่ายการเมืองและฝ่ายประจำ ผู้ช่วยเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (ผู้อำนวยการกองคณะรัฐมนตรี) และเจ้าหน้าที่จัดบันทึกการประชุม บางครั้งอาจมีการเชิญรัฐมนตรีที่ไม่อยู่ในคณะรัฐมนตรี (junior minister) เข้าร่วมประชุมในกรณีที่เกี่ยวข้องกัน อยู่ในความรับผิดชอบของรัฐมนตรีคนนั้น การประชุมโดยทั่วไปจะไม่มีการเรียกข้าราชการมาชี้แจง บางครั้งอาจมีการประชุมลับที่ไม่อนุญาตให้ข้าราชการประจำรับฟัง ซึ่งจะเป็นกรณีที่เกี่ยวข้องกับทางการเมืองมาก ๆ เช่น ยุทธศาสตร์ทางการเมือง การแต่งตั้งข้าราชการระดับสูง

ขั้นตอนที่ 6 การจัดบันทึกการประชุมและร่างมติคณะรัฐมนตรี

ผู้จัดบันทึกการประชุมคณะรัฐมนตรี มี 3 คน ดังนี้

ผู้จัดบันทึกลำดับที่ 1 คือ เลขาธิการคณะรัฐมนตรีฝ่ายการเมือง ทำหน้าที่ตรวจสอบและเห็นชอบมติก่อนแจ้งให้ส่วนราชการนำไปปฏิบัติ

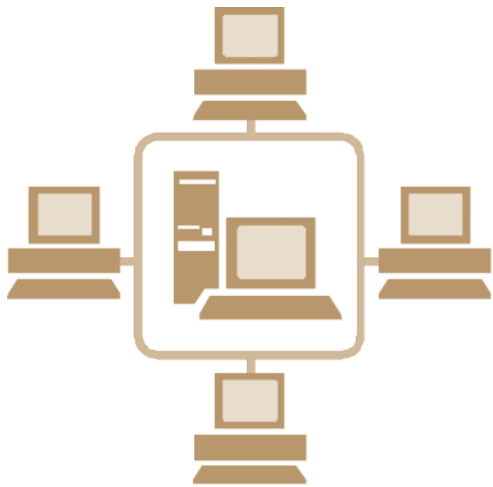
ผู้จัดบันทึกลำดับที่ 2 คือ ผู้อำนวยการกองคณะรัฐมนตรี ทำหน้าที่จัดสาระและเหตุการณ์ต่าง ๆ ระหว่างการประชุม รวมทั้งติดตามความเคลื่อนไหวของรัฐสภาผ่านโทรทัศน์วงจรปิดในห้องประชุม เนื่องจากห้องประชุมคณะรัฐมนตรีอยู่ในอาคารรัฐสภา หากมีเหตุจำเป็นให้นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีต้องออกไปชี้แจงต่อที่ประชุมสภา ผู้อำนวยการกองคณะรัฐมนตรีจะแจ้งให้ที่ประชุมทราบ



ผู้จัดบันทึกลำดับที่ 3 คือ เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบในเรื่องนั้น ๆ ซึ่งเป็นเจ้าหน้าที่ของสำนักนายกรัฐมนตรีจากกองนโยบายต่าง ๆ โดยเจ้าหน้าที่เหล่านี้จะผลัดเปลี่ยนกันเข้ามาจัดบันทึกเฉพาะเรื่องที่ตนรับผิดชอบเท่านั้น

การจัดบันทึกการประชุมคณะรัฐมนตรี การจัดบันทึกการประชุมเพื่อยกร่างมติคณะรัฐมนตรีมีทั้งเรื่องในวาระและนอกวาระการประชุม ทั้งนี้เมื่อผู้จัดบันทึกลำดับที่ 3 จัดบันทึกในห้องประชุมเสร็จ จะดำเนินการยกร่างมติคณะรัฐมนตรีของเรื่องนั้นในห้องทำงาน เจ้าหน้าที่ที่อยู่ข้างห้องประชุม ร่างมติส่วนใหญ่จะได้รับการจัดทำล่วงหน้า โดยใช้เนื้อหาในเอกสารเสนอ (submission) มาจัดทำ แล้วใส่ประเด็นเพิ่มเติมที่ได้จากการประชุมลงไป เมื่อดำเนินการเสร็จสิ้นจะส่งร่างมติให้เจ้าหน้าที่ตรวจสอบมติพิจารณารูปแบบและการใช้ภาษา จากนั้นผู้จัดบันทึกลำดับที่ 3 จะต้องรอจนกว่าการประชุมเสร็จสิ้นเพื่อเสนอร่างมติให้ผู้อำนวยความสะดวกคณะรัฐมนตรีตรวจและลงนามแบบย่อ (initial) แล้วเสนอให้เลขาธิการคณะรัฐมนตรีฝ่ายการเมืองพิจารณาลงนามให้ความเห็นชอบ

การจัดบันทึกมติคณะรัฐมนตรี จะจัดในสมุดบันทึกการประชุมคณะรัฐมนตรี (Cabinet Notebook) ซึ่งถือเป็นเอกสารลับห้ามเปิดเผยเป็นเวลา 50 ปี



เมื่อสิ้นสุดการประชุมคณะรัฐมนตรี ฝ่ายเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจะแจ้งมติผ่าน CABNET แก่ CLO² ของทุกกระทรวง และ CLO จะจัดส่งมติให้ผู้ที่เกี่ยวข้องในกระทรวงทั้งหมดรับทราบ พร้อมเอกสารใบปะหน้ารายนามผู้ที่ได้รับทราบมติคณะรัฐมนตรีทั้งหมดในหน่วยงาน และกำหนดให้ผู้ที่ได้รับทราบมติคณะรัฐมนตรี โทรศัพท์แจ้ง CLO ทันทีที่ได้รับเอกสารมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว

กระบวนการตัดสินใจของคณะรัฐมนตรีออสเตรเลียจะสิ้นสุดเมื่อมติคณะรัฐมนตรีได้ถูกนำเข้าระบบ CABNET เพื่อส่งให้ CLO ทุกกระทรวง และเมื่อเปรียบเทียบกับกระบวนการตัดสินใจของคณะรัฐมนตรีไทยแล้ว จะพบว่ามีการรอบการทำงานคล้ายคลึงกันมาก ทั้งนี้หลักการทำงานของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีไทยบางส่วนก็ได้รับคำแนะนำจาก PM&C ของออสเตรเลียมาปรับใช้ เช่น วาระตกทวง เป็นต้น

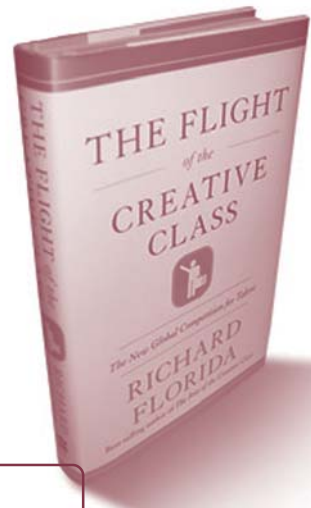


สำหรับ สลค.สาร ฉบับเดือนกุมภาพันธ์
จะนำเสนอเรื่อง กระบวนการเสนอ
ร่างกฎหมายของ PM&C



²CLO คือ ผู้ประสานงานคณะรัฐมนตรี (Cabinet Liaison Officer)

หิ้งหนังสือ



The Flight of the Creative Class

ของ Richard Florida

The Flight of the Creative Class เป็นหนังสือเขียนโดย Richard Florida ซึ่งเป็นเรื่องราวต่อเนื่องจากหนังสือ The Rise of the Creative Class ที่ Richard Florida ได้เคยนำเสนอหลักการ 3T ไว้ประกอบด้วย 1) Technology (เทคโนโลยี) 2) Talent (ความรู้ความสามารถ) และ 3) Tolerance (ความอดทน) อันเป็นหลักที่นำไปสู่ความมั่งคั่ง การพัฒนา และนวัตกรรม Florida ได้อธิบายถึงสถานะที่เป็นเงื่อนไขที่มีผลต่อการพัฒนาเศรษฐกิจในภูมิภาค การแลกเปลี่ยนความรู้ความสามารถ และการปลดปล่อยความคิดสร้างสรรค์ในการสร้างสิ่งต่าง ๆ เพื่อพัฒนาให้โลกไปสู่ขั้นหนึ่ง ซึ่งจากการติดตามและศึกษาการบริหารประเทศของสหรัฐ ฯ ทำให้เขาพบว่า ขณะนี้สหรัฐอเมริกามีแนวโน้มที่จะสูญเสียความได้เปรียบทางเศรษฐกิจ และความเป็นประเทศมหาอำนาจของโลก ซึ่งส่งผลให้ความน่าสนใจของประเทศในการที่จะดึงดูดให้คนเก่ง มีความสามารถจากทั่วโลกเข้ามาในสหรัฐ ฯ ลดลงไป ทั้งนี้ Florida ได้ยกเอาสถานการณ์ซึ่งสหรัฐ ฯ กำลังเผชิญอยู่ในปัจจุบันมาเป็นตัวบ่งชี้ถึงแนวโน้มดังกล่าว อาทิเช่น

- ★ สถานการณ์สมองไหล พลเมืองมีความอดทนลดน้อยลง ระบบการศึกษาที่ล้มเหลว ความแตกแยกอันเกิดจากความไม่เท่าเทียม และความไม่ลงรอยกันของผู้นำทางการเมือง

- ★ การลดลงของความรู้ ความสามารถ และความคิดสร้างสรรค์ของพลเมืองอเมริกัน ซึ่ง Florida เห็นว่า เป็นเรื่องที่น่าวิตกมากกว่าภัยก่อการร้ายที่สหรัฐอเมริกากำลังเผชิญ

- ★ การลดลงของจำนวนคนต่างชาติที่เข้ามาอาศัยอยู่ในประเทศสหรัฐ ฯ ซึ่งมีสาเหตุสืบเนื่องมาจากการใช้มาตรการเข้มงวดเพื่อจำกัดจำนวนคนเข้าเมืองของสหรัฐ ฯ Florida เห็นว่าการใช้มาตรการดังกล่าวเป็นความผิดพลาดของสหรัฐ ฯ เพราะเขาเชื่อว่า พลเมืองต่างถิ่นที่เข้ามาอาศัยในสหรัฐ ฯ คือปัจจัยสำคัญที่ช่วยเพิ่มความหลากหลายทางความคิด อันเป็นกุญแจไปสู่การสร้างสรรค์สิ่งใหม่ ๆ และเป็นพลังขับเคลื่อนเศรษฐกิจของสหรัฐ ฯ ซึ่งแท้ที่จริงแล้วแหล่งศักยภาพ ฯ และการพัฒนาศักยภาพของสหรัฐ ฯ ไม่ได้ได้อยู่ในประเทศสหรัฐ ฯ และไม่ได้เกิดโดยคนอเมริกันเพียงลำพัง แต่เกิดจากพลเมืองต่างถิ่นที่มาจากประเทศต่าง ๆ ทั่วโลก ซึ่งเข้ามาอาศัยอยู่ในสหรัฐ ฯ และด้วยการแข่งขันของบุคคลเหล่านั้น จึงทำให้สหรัฐ ฯ เป็นประเทศผู้นำในการคิดค้นประดิษฐ์สิ่งใหม่ ๆ และเป็นประเทศมหาอำนาจของโลกในตลอดช่วงเวลาที่ผ่านมา

นอกจากนี้ Florida ยังได้ชี้ให้เห็นถึงสถานการณ์ที่น่าเป็นห่วงที่เกิดขึ้นกับสหรัฐ ฯ ในปัจจุบัน ไว้ 2 เรื่อง ดังนี้

1. ประเทศที่เป็นตัวเลือกอันดับแรกที่พักเมืองในโลกตัดสินใจจะเดินทางเข้าไปอาศัยอยู่ได้เปลี่ยนไป ในอดีตตัวเลือกอันดับแรกที่คนจะย้ายไปมี New York, Boston, San Francisco, Seattle และ Chicago เป็นต้น แต่ปัจจุบันเมืองที่น่าสนใจ ซึ่งดึงดูดคนที่มีความรู้ความสามารถจากเมืองต่าง ๆ ทั่วโลกเข้าไปอาศัยอยู่ได้มากที่สุดกลับเป็นเมืองต่าง ๆ ในยุโรป เช่น Dublin, London, Amsterdam และ Stockholm เป็นต้น ทั้งนี้ เพราะผู้คนเหล่านั้นมองเห็นถึงความรู้ และความสามารถในการแข่งขันอย่างมีประสิทธิภาพของเมืองนั้น ๆ นั่นเอง

2. ผลกระทบที่สหรัฐ ฯ ได้รับจากสงคราม โดยภาวะสงครามที่สหรัฐ ฯ ดำเนินอยู่จะทำให้ความสามารถในการสร้างความน่าสนใจ และการดึงดูดคนที่มีความรู้ความสามารถจากต่างประเทศเข้ามาในประเทศสหรัฐ ฯ ถูกจำกัดลง ซึ่งสภาพในปัจจุบันที่พบคือ จำนวนนักเรียนต่างชาติ และวีซ่าที่ออกให้แก่ผู้ที่เดินทางเข้ามาในสหรัฐ ฯ ลดลง

พร้อมนี้ Florida ได้ให้ข้อเสนอแนะว่า หากสหรัฐ ฯ สามารถค้นพบทางออกให้แก่ปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นในประเทศได้ ก็จะสามารถกลับมารุ่งเรืองอีกครั้ง



ไทยได้อะไรจาก



ต้องระวัง

หลังจากที่ทีมงาน สลค. สาร ได้นำเสนอข้อมูลเกี่ยวกับเขตการค้าเสรี (Free Trade Area: FTA) และข้อตกลงเขตการค้าเสรี (Free Trade Agreement: FTA) ไปแล้ว ฉบับนี้จึงขอนำเสนอรายละเอียดและประเมินผลการทำความตกลงเขตการค้าเสรีของไทยกับประเทศต่าง ๆ คือ ออสเตรเลีย อินเดีย และจีน (ภายใต้กรอบ ASEAN)

FTA ไทย - ออสเตรเลีย

ความตกลงเขตการค้าเสรีไทย-ออสเตรเลีย (Thailand-Australia Free Trade Agreement: TAFTA) มีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ 1 มกราคม พ.ศ. 2548 กำหนดให้ไทยและออสเตรเลียเริ่มเปิดเสรีการค้าทั้งในด้านสินค้า การบริการ และการลงทุนระหว่างกัน รวมทั้งร่วมมือกันแก้ไขปัญหาอุปสรรคทางการค้าที่มีใช้อยู่ เช่น มาตรการด้านสุขอนามัยที่เข้มงวดของออสเตรเลีย และมาตรการตอบโต้การทุ่มตลาด และในสาขาต่าง ๆ เพื่ออำนวยความสะดวกทางการค้า เช่น พาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ (e-commerce) ทรัพย์สินทางปัญญา การจัดซื้อจัดจ้างโดยรัฐ และนโยบายการแข่งขัน เป็นต้น



ในเบื้องต้น ความตกลงนี้ทำให้ออสเตรเลียยกเว้นภาษีนำเข้าสินค้าของไทยจำนวนกว่า 50 รายการ หรือคิดเป็นมากกว่าร้อยละ 80 ของมูลค่าการนำเข้าที่ออสเตรเลียนำเข้าจากไทย ในขณะที่ไทยยกเว้นภาษีนำเข้าสินค้าประมาณ 2,700 รายการให้แก่ออสเตรเลีย โดยคิดเป็นร้อยละ 70 ของมูลค่าการนำเข้าสินค้าจากประเทศออสเตรเลีย ต่อจากนั้นทั้งสองฝ่ายจะค่อย ๆ ลดภาษีของตนเองลงจนเหลือร้อยละ 0 ในปี พ.ศ. 2568 อย่างไรก็ตาม เพื่อให้อุตสาหกรรมภายในได้มีการปรับตัว ไทยและออสเตรเลียได้ตกลงที่จะให้มีการใช้มาตรการปกป้องพิเศษ หรือ Special Safeguard Measures: SSG สำหรับสินค้าเกษตรที่มีความอ่อนไหวมาก เช่น เนื้อวัวและเนื้อหมู เครื่องในสัตว์อื่น ๆ นม และผลิตภัณฑ์นม

ข้อมูลจากการสัมภาษณ์เรื่อง "ประเมินผล FTA 1 ปี ใครได้ใครเสีย" จัดโดยกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศและสำนักงานยุทธศาสตร์การค้าระหว่างประเทศ เมื่อวันที่ 30 พฤศจิกายน พ.ศ. 2548 และ www.thaifta.com

นอกจากนี้ ทั้งสองฝ่ายยังตกลงที่จะเปิดเสรีตลาดการค้าบริการและการลงทุน โดยให้มีการคุ้มครองและส่งเสริมธุรกิจระหว่างกัน อีกทั้งยังได้ตกลงที่จะร่วมมือกันในด้านต่าง ๆ เพื่อส่งเสริมให้การค้าระหว่างกันมีความโปร่งใสและคล่องตัวมากขึ้น เช่น การจัดตั้งคณะกรรมการด้านมาตรการสุขอนามัยเพื่อแก้ไขปัญหาของสินค้าที่ติดมาตรการด้านสุขอนามัยพืชและสัตว์ในการนำเข้าให้ลุล่วงภายใน 2 ปี ทั้งนี้ การเปิดตลาดของไทยต่อออสเตรเลีย และความร่วมมือต่าง ๆ เป็นไปตามกรอบของกฎหมายและกฎระเบียบที่บังคับอยู่ในปัจจุบัน



จากการประเมินผลพบว่าหลังจากข้อตกลงมีผลบังคับใช้ มูลค่าการค้าระหว่างไทย - ออสเตรเลียเพิ่มขึ้นร้อยละ 45.54 โดยไทยเป็นฝ่ายเสียดุลการค้าให้แก่ออสเตรเลีย ทั้งนี้ เนื่องจากไทยมีแนวโน้มนำเข้าสินค้าประเภททุนจากออสเตรเลียมากขึ้น อย่างไรก็ตาม ในระยะยาวความตกลงนี้จะส่งผลให้ไทยและออสเตรเลียสามารถขยายการค้าทั้งในด้านสินค้าและบริการ และเพิ่มการลงทุนระหว่างกันมากขึ้น ซึ่งจะช่วยให้ไทยกับออสเตรเลียมีความสัมพันธ์โดยรวมที่ใกล้ชิดยิ่งขึ้น

FTA ไทย - อินเดีย

ไทยและอินเดียได้ลงนามในกรอบความตกลงว่าด้วยการจัดตั้งเขตการค้าเสรีไทย-อินเดีย (India-Thailand Free Trade Area: ITFTA) เมื่อวันที่ 9 ตุลาคม พ.ศ. 2546 โดยสาระสำคัญของกรอบความตกลง ฯ จะครอบคลุมการเปิดเสรีทั้งในด้านการค้าสินค้า การค้าบริการและการลงทุน รวมทั้งส่งเสริมความร่วมมือในด้านต่าง ๆ



การเปิดเสรีการค้าสินค้า แบ่งออกเป็น 2 ส่วน คือ การเร่งลดภาษีสินค้าบางส่วนทันที (Early Harvest Program) หมายถึง ไทยและอินเดียได้ตกลงที่จะทยอยลดภาษีสินค้ารวม 82 รายการ เช่น เงาะ ลำไย มังคุด เม็ดพลาสติก และส่วนประกอบของเครื่องยนต์ เป็นต้น ทั้งสองฝ่ายจะลดภาษีลงจนเหลือร้อยละ 0 ในวันที่ 1 กันยายน พ.ศ. 2549 อีกส่วนหนึ่งคือการลดภาษีทั่วไป โดยไทยและอินเดียอยู่ระหว่างการหารือร่างตัวบทความตกลงการค้าสินค้า (Draft Agreement on Trade in Goods) ซึ่งส่วนใหญ่สามารถตกลงกันได้ในระดับสำคัญ การลดภาษีสินค้าระยะต่อไปจะแบ่งออกเป็น 2 กลุ่ม ได้แก่ กลุ่มสินค้าปกติ (Normal Track) และกลุ่มสินค้าอ่อนไหว (Sensitive Track)



ส่วนในเรื่องการลงทุน ทั้งสองฝ่ายได้แลกเปลี่ยนข้อมูลเกี่ยวกับนโยบายและกฎระเบียบด้านการลงทุน เพื่อส่งเสริมให้เกิดความร่วมมือและการขยายตัวด้านการลงทุนระหว่างกัน โดยอ้างถึงความตกลงว่าด้วยการส่งเสริมและคุ้มครองการลงทุน (Bilateral Investment Protection and Promotion Agreement: BIPA) ซึ่งได้มีการลงนามตั้งแต่ปี พ.ศ. 2543

จากการประเมินพบว่าภายหลังการทำข้อตกลง FTA ไทย-อินเดีย มูลค่าการค้าระหว่างทั้ง 2 ประเทศเพิ่มขึ้นร้อยละ 32.5 และเมื่อเลือกคำนวณเฉพาะสินค้านำเข้าที่เข้าสู่ระบบ FTA จำนวน 82 รายการในช่วงระหว่างเดือนมกราคม-ตุลาคม พ.ศ. 2548 พบว่ามีมูลค่าการค้าเพิ่มขึ้นร้อยละ 93.7 และมีดุลการค้าเพิ่มขึ้นร้อยละ 263.9 ทั้งนี้ไม่ได้หมายความว่าประเทศไทยจะได้เปรียบตลอดไปจากการทำ FTA ครั้งนี้ เนื่องจากการประเมินผลได้คำนวณจากรายการนำเข้าซึ่งมีอยู่เพียง 82 รายการจากทั้งหมดกว่า 6,000 รายการ จึงต้องคอยติดตามผลในระยะยาวต่อไป

การทำข้อตกลง FTA ไทย-จีน นั้นอยู่ภายใต้กรอบความตกลงเขตการค้าเสรีอาเซียน-จีน (Framework Agreement on ASEAN - China Comprehensive Economic Cooperation) โดยอาเซียนกับจีน ได้ลงนามกรอบความตกลงความร่วมมือทางเศรษฐกิจอาเซียน - จีน เมื่อวันที่ 4 พฤศจิกายน พ.ศ. 2545 ที่ครอบคลุมทั้งเรื่องการเปิดเสรีการค้าสินค้า การค้าบริการ การลงทุน และความร่วมมือทางเศรษฐกิจต่าง ๆ



การเปิดเสรีการค้าสินค้า แบ่งออกเป็น 2 ส่วน คือ การลดภาษีสินค้าบางส่วนทันที (Early Harvest Program) และการลดภาษีสินค้าทั่วไป โดยการลดภาษีสินค้า Early Harvest Program จะครอบคลุมสินค้าเกษตรภายใต้พิกัดศุลกากรตอนที่ 01-08 เช่น สัตว์มีชีวิต เนื้อสัตว์ ผลิตภัณฑ์นม พืชผักที่บริโภคได้ และผลไม้ รวมทั้งสินค้าเฉพาะที่มีผลเฉพาะกับประเทศที่ตกลงกันสองฝ่ายเท่านั้น ส่วนการลดภาษีสินค้าทั่วไปได้แบ่งรายการสินค้าออกเป็น 2 รายการ ได้แก่ รายการสินค้าปกติ ซึ่งมีอัตราภาษีสุดท้าย คือร้อยละ 0 และรายการสินค้าอ่อนไหว ซึ่งเป็นสินค้าที่ต้องการความคุ้มครอง และจะมีระยะเวลาการลด/เลิกภาษีมากกว่าสินค้าปกติ



ปัจจุบันอาเซียนและจีนอยู่ระหว่างการเจรจาเปิดเสรีด้านการค้าบริการและการลงทุน โดยจะมีการกำหนดสาขาที่มีความอ่อนไหว (Sensitive sectors) การให้การปฏิบัติที่เป็นพิเศษและแตกต่าง และกฎความยืดหยุ่นกับประเทศสมาชิกอาเซียนใหม่ โดยการเปิดเสรีการค้าบริการ ควรดำเนินการแบบก้าวหน้า (progressive liberalization) เพื่อให้สอดคล้องกับมาตรา 5 ของความตกลงทั่วไปว่าด้วยการค้าบริการ (GATS) เช่น การลด/ยกเลิกมาตรการที่เป็นการเลือกปฏิบัติทั้งหมด และห้ามใช้มาตรการเลือกปฏิบัติใหม่ รวมทั้งให้มีการปกป้องและส่งเสริมการลงทุน และการเสริมสร้างบรรยากาศการลงทุนที่เสรี เป็นธรรม และโปร่งใส

จากการประเมินผลพบว่าภายหลังการทำ FTA ไทยสามารถส่งสินค้าไปจีนได้มากขึ้นร้อยละ 23.62 แต่ส่งสินค้าไปยังประเทศในอาเซียนได้ลดลงร้อยละ 0.62 และจีนสามารถส่งสินค้าเข้าไทยเพิ่มขึ้น 95.79 และส่งสินค้าไปยังอาเซียนได้เพิ่มขึ้นร้อยละ 18.56



โดยภาพรวมการทำ FTA จะก่อให้เกิดประโยชน์ทางด้านการค้าการลงทุนแก่คู่สัญญา เนื่องจากมีอัตราภาษีที่ลดลง และมีการอำนวยความสะดวกด้านการลงทุนและความร่วมมือมากขึ้น อย่างไรก็ตาม ต้องมีการติดตามและประเมินผลอย่างใกล้ชิด และต้องให้เวลาหน่วยเศรษฐกิจภายในได้ปรับตัว



เรื่อง การจัดทำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 15 พฤศจิกายน 2548 นายกรัฐมนตรีได้ปรารภเกี่ยวกับการจัดทำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีว่า ปัจจุบันการจัดทำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีหลายเรื่องข้อมูลและรายละเอียดไม่ครบถ้วนเพียงพอ การเรียบเรียงข้อมูล ข้อเท็จจริงของเรื่องที่เสนอ ไม่เป็นระบบ โดยเฉพาะอย่างยิ่งประเด็นข้อเสนอกับความต้องการให้คณะรัฐมนตรีพิจารณายังไม่ชัดเจน ทำให้คณะรัฐมนตรีไม่สามารถพิจารณาตัดสินใจและลงมติได้อย่างถูกต้องครบถ้วน และรวดเร็วเท่าที่ควร จึงขอให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีรับไปพิจารณาดำเนินการต่อไป

โดยที่ในขณะนี้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีกำลังดำเนินการเพื่อนำเอาระบบอิเล็กทรอนิกส์สนับสนุนภารกิจของคณะรัฐมนตรี (Cabinet Network – CABNET) มาใช้ในกระบวนการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี ซึ่งจะมีส่วนช่วยให้การจัดทำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีของหน่วยงานต่าง ๆ ตลอดจนการประสานงานกับสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น อย่างไรก็ตาม การนำเอาระบบ CABNET มาใช้ได้อย่างเต็มรูปแบบจะต้องใช้เวลาดำเนินการอีกระยะหนึ่ง ในระหว่างนี้ เพื่อเป็นการตอบสนองต่อคำปรารภข้างต้นของนายกรัฐมนตรี จึงขอให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง ถือปฏิบัติเกี่ยวกับการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีดังต่อไปนี้

1. ในการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ ให้ถือปฏิบัติตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2548 และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2548 อย่างเคร่งครัด โดยเฉพาะอย่างยิ่งการสรุปสาระสำคัญของเรื่องตามระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2548 ข้อ 13 กรณีการเสนอเรื่องทั่วไป และข้อ 14 กรณีการเสนอร่างกฎหมาย
2. ให้หน่วยงานเจ้าของเรื่องระบุประเด็นข้อเสนอหรือข้อพิจารณาให้ชัดเจนครบถ้วน โดยให้ระบุลงในส่วนท้ายของหนังสือนำส่งเรื่อง (อาจกำหนดเป็นหัวข้อ “ประเด็น/ข้อเสนอกับความต้องการให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา”) หากประเด็นข้อเสนอดังกล่าวมีหลายข้อ ให้แยกเป็นข้อ ๆ ให้ชัดเจนครบถ้วน
3. เรื่องต่าง ๆ ที่ไม่อยู่ในประเภทเรื่องที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามมาตรา 4 ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2548 หากหน่วยงานเจ้าของเรื่องส่งมาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรี สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจะพิจารณาส่งเรื่องคืนไปตามแต่กรณี
4. ขอความร่วมมือให้ผู้ประสานงานคณะรัฐมนตรีและรัฐสภา (ปคร.) และผู้ช่วยผู้ประสานงานคณะรัฐมนตรีและรัฐสภาประจำหน่วยงาน (ผู้ช่วย ปคร.) พิจารณาและตรวจสอบการจัดทำเรื่องที่หน่วยงานจะเสนอคณะรัฐมนตรีให้เป็นตามข้อ 1 – 3 อย่างเคร่งครัดด้วย

ทั้งนี้ กรณีเรื่องที่เสนอมาไม่ชัดเจนถูกต้องตามข้อ 1 และ 2 สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจะพิจารณาส่งคืนเรื่อง หรือให้หน่วยงานเจ้าของเรื่องแจ้งยืนยันความชัดเจนก่อนที่จะดำเนินการต่อไป

ที่มา : หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0504/ว 201 ลงวันที่ 24 พฤศจิกายน 2548

มติคณะรัฐมนตรีที่สำคัญ

เรื่อง การปรับระดับธงตราสัญลักษณ์ฉลองสิริราชสมบัติครบ 60 ปี

ด้วยในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 22 พฤศจิกายน 2548 นายกรัฐมนตรีเสนอว่าตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 25 ตุลาคม 2548 (เรื่อง การปรับระดับ การสำรวจโบราณสถานและโบราณวัตถุ และการต่อเรือตรวจการณเพื่อเฉลิมพระเกียรติ) เห็นชอบให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ ปรับระดับธงชาติและธงตราสัญลักษณ์ฉลองสิริราชสมบัติครบ 60 ปี โดยเริ่มตั้งแต่วันที่ 1 ธันวาคม 2548 – วันที่ 31 ธันวาคม 2549 สำหรับในส่วนของภาคเอกชนและประชาชน ให้หน่วยงานด้านสื่อของรัฐ ประชาสัมพันธ์เชิญชวนให้ปรับระดับโดยพร้อมเพรียงกันตามความสมัครใจ นั้น ในขณะนี้อยู่ถึงกำหนดวันดังกล่าว จึงขอให้หน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องทุกฝ่ายจัดเตรียมและดำเนินการให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวข้างต้น โดยให้กระทรวงมหาดไทยแจ้งให้ผู้ว่าราชการจังหวัดดำเนินการให้เป็นไปด้วยความเรียบร้อยและพร้อมเพรียงกันด้วย ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้พิจารณาแล้ว ลงมติเห็นชอบตามที่นายกรัฐมนตรีเสนอ

ที่มา : หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0504/ว206 ลงวันที่ 28 พฤศจิกายน 2548

เรื่อง การกำหนดวันเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภา เป็นการเลือกตั้งทั่วไป และวันหยุดราชการช่วงเทศกาลสงกรานต์ ปี 2549

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ 15 พฤศจิกายน 2548 ลงมติว่า

1. เห็นชอบให้วันพุธที่ 19 เมษายน 2549 เป็นวันหยุดราชการ แต่สำหรับข้าราชการที่ปฏิบัติงานเกี่ยวกับการเตรียมการเลือกตั้งในวันที่ 18 เมษายน 2549 ให้ถือว่าเป็นการปฏิบัติราชการโดยไม่ให้ถือเป็นวันลา ตามที่คณะกรรมการการเลือกตั้งเสนอ
2. สำหรับวันหยุดราชการในช่วงเทศกาลสงกรานต์ประจำปี พ.ศ. 2549 นั้น เพื่อให้วันหยุดราชการในช่วงเวลาดังกล่าวเป็นไปด้วยความเหมาะสม ไม่กระทบกับการปฏิบัติงานราชการที่ต้องหยุดทำการต่อเนื่องหลายวัน ประกอบกับคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบให้วันพุธที่ 19 เมษายน 2549 เป็นวันหยุดราชการเพิ่มเติมอีก 1 วัน เพื่อเป็นวันเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภาเป็นการเลือกตั้งทั่วไปอยู่แล้ว จึงมีมติให้กำหนดวันหยุดราชการประจำปีวันสงกรานต์ในปี พ.ศ. 2549 เพียง 2 วัน คือ วันพฤหัสบดีที่ 13 และวันศุกร์ที่ 14 เมษายน 2549 สำหรับวันเสาร์ที่ 15 และวันอาทิตย์ที่ 16 เมษายน 2549 เป็นวันหยุดราชการประจำปีสัปดาห์อยู่แล้ว ดังนั้น วันจันทร์ที่ 17 เมษายน 2549 จึงไม่ถือเป็นวันหยุดชดเชยอีก ทั้งนี้ กรณีวันหยุดของธนาคารพาณิชย์ ให้ธนาคารแห่งประเทศไทย เป็นผู้พิจารณา กำหนดตามที่เห็นสมควร

ที่มา : หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0504/ว202 ลงวันที่ 24 พฤศจิกายน 2548

ประกาศ ความเคลื่อนไหวใน กบข.

ตอน รู้จักบริการ GPF Web Service



ปัจจุบันสมาชิก กบข. สามารถติดตามข้อมูลข่าวสารและความเคลื่อนไหวต่าง ๆ ของ กบข. ได้จากสื่อประชาสัมพันธ์มากมายหลายประเภทที่ กบข. จัดสรรไว้เพื่อสมาชิก โดยสื่อประชาสัมพันธ์ที่ได้รับความนิยมจากสมาชิกในอันดับต้น ๆ ก็คือ www.gpf.or.th ซึ่งได้พัฒนาประสิทธิภาพการให้บริการมาอย่างต่อเนื่อง ล่าสุดได้เปิดให้บริการใหม่คือ “บริการ GPF Web Service” เพื่อให้สมาชิกสามารถตรวจสอบความถูกต้องของข้อมูลในบัญชีของสมาชิกได้ด้วยตนเอง ได้อย่างสะดวก ง่ายดาย และบ่อยครั้งเท่าที่ต้องการ

สำหรับขั้นตอนและวิธีการใช้งาน ไม่ว่าจะเป็นวิธีการลงทะเบียนหรือการขอเปิดใช้บริการเป็นครั้งแรกนั้น สมาชิกสามารถศึกษาได้จากเมนู “บริการ GPF Web Service” หรือโทรศัพท์สอบถามได้ที่ศูนย์บริการข้อมูลสมาชิก กบข. โทร. 1179 กด 6

แนวทางปฏิบัติเพื่อลดค่าไฟฟ้า

ดัดลอกจากคู่มือ “รู้แล้วรวย”

ธนาคารกรุงเทพ รวบรวม กย ลดใช้พลังงาน

คอมพิวเตอร์

ลด...ละ...เลิก...

- ❑ ไม่เปิดเครื่องคอมพิวเตอร์ทิ้งไว้นาน ๆ เพราะทำให้สิ้นเปลืองไฟฟ้า
- ❑ ถอดปลั๊กเมื่อเลิกใช้งาน
- ❑ ปิดจอภาพเมื่อไม่ใช้งานนานเกินกว่า 15 นาที

ดูแลรักษาและใช้อย่างถูกวิธี

- ❑ ตั้งคอมพิวเตอร์ในบริเวณที่มีการระบายความร้อนได้ดี
- ❑ ควรตั้งระบบ Screen Saver เพื่อรักษาคุณภาพของหน้าจอ
- ❑ ตรวจสอบดูว่าระบบประหยัดพลังงานในเครื่องถูกสั่งให้ทำงานแล้วหรือไม่ ถ้ายังต้องสั่งให้ระบบนี้ทำงาน เพราะจะช่วยประหยัดไฟ

ปรับปรุง เปลี่ยนแปลง

- ❑ เลือกใช้คอมพิวเตอร์ที่มีระบบประหยัดพลังงาน โดยสังเกตจากสัญลักษณ์ Energy Star เพราะระบบนี้จะใช้กำลังไฟฟ้าลดลงร้อยละ 55 ในขณะที่รอทำงาน

	คอมพิวเตอร์ (Energy Star)	คอมพิวเตอร์ทั่วไป
จอภาพ	ไม่เกิน 15 วัตต์	60 วัตต์
ตัวเครื่อง	30 วัตต์	40 วัตต์
รวม	ไม่เกิน 45 วัตต์	100 วัตต์

- ❑ ควรซื้อจอภาพที่มีขนาดไม่ใหญ่เกินไป เช่น จอภาพขนาด 14 นิ้ว จะใช้พลังงานน้อยกว่าจอภาพขนาด 17 นิ้ว ถึงร้อยละ 25
- ❑ คอมพิวเตอร์ชนิดกระเป๋าทัวประหยัดพื้นที่และประหยัดไฟได้มากกว่าแบบตั้งโต๊ะ

ถ้าเปิดชุดคอมพิวเตอร์จอภาพ 15 นิ้ว ทั้งวันละ 3 ชั่วโมง จะใช้ไฟ 9 หน่วยต่อเดือน ค่าไฟเดือนละประมาณ 27 บาท ถ้าเปิดทิ้งไว้เช่นนี้ 1 ล้านเครื่อง จะสิ้นเปลืองค่าไฟเดือนละ 27 ล้านบาท หรือ 324 ล้านบาทต่อปี*

ถ้าใช้คอมพิวเตอร์ขนาดจอ 14 นิ้ว 90 วัตต์ ใช้งานทุกวัน วันละ 2 ชั่วโมง จะใช้ไฟ 5.4 หน่วยต่อเดือน ค่าไฟประมาณเดือนละ 16.20 บาท ถ้าใช้ขนาดนี้ 1 ล้านเครื่องทั่วประเทศ จะเป็นค่าไฟประมาณ 16.2 ล้านบาทต่อเดือน หรือ 194.4 ล้านบาทต่อปี

* ค่าไฟฟ้าที่ใช้คำนวณในคู่มือเล่มนี้คิดที่ค่าเฉลี่ยหน่วยละ 3 บาท

รมเงาธรรม



ผมเพิ่งเริ่มสนใจการศึกษาธรรมะ อยากทราบว่าควรเริ่มจากอะไรครับ กรุณาช่วยแนะนำเป็นขั้นตอนด้วยครับ

พระพุทธศาสนา คือ คำสอนของพระอรหันตสัมมาสัมพุทธเจ้า เป็นเรื่องของการอบรมเจริญปัญญา ซึ่งในครั้งก่อนที่จะตรัสรู้ก็มีการอบรมเจริญสมาธิกันมามากจนกระทั่งจิตสงบถึงขั้นอุปจารสมาธิกับอัปปนาสมาธิ ถึงรูปฌานและอรูปฌาน แต่ก็ไม่สามารถที่จะรู้แจ้งอริยสัจธรรม

เพราะฉะนั้น ข้อความในพระไตรปิฎก ใช้คำว่า “สติปัฏฐาน” ไม่ได้ใช้คำว่า “สมาธิปัฏฐาน” แสดงว่าการที่จะรู้ลักษณะของสภาพธรรมในขณะนี้ที่จะเข้าใจ ต้องเพราะสติระลึก เรื่องของสติเป็นเรื่องที่ละเอียดมาก

เพราะฉะนั้น การเข้าใจธรรมต้องเป็นไปตามลำดับขั้นก่อนว่า ธรรมะคืออะไร เพราะฉะนั้นเราทุกคนแสวงหาธรรม บางคนก็อ่านในพระไตรปิฎกที่บางท่านเรียบเรียงไว้ให้เข้าใจง่าย ๆ แต่ว่าจริง ๆ แล้วต้องเข้าใจจริง ๆ ว่า ถ้าไม่ได้ศึกษาจริง ๆ อาจจะมี ความเข้าใจผิดในธรรมได้ เพราะว่าหลายคนศึกษาธรรม แสวงหาธรรม แต่ไม่ทราบว่าขณะนี้ เป็นธรรม เพราะฉะนั้นจึงต้องเข้าใจตามลำดับตั้งแต่ต้น

แม้แต่คำแรก คือ ธรรมที่พระผู้มีพระภาคทรงแสดงและทรงตรัสรู้ ไม่ได้ทรงแสดงเรื่องอย่างที่เป็นปฏิบัติกันก่อนการตรัสรู้ คือ สมาธิ แต่ทรงแสดงให้ผู้ฟังเกิดความเข้าใจจริง ๆ ในลักษณะของสภาพธรรมที่มีจริง ๆ เพราะฉะนั้นก่อนอื่นต้องเข้าใจคำว่า “ธรรม” หรือว่าลักษณะของธรรมเสียก่อน

เพราะสติปัฏฐาน หมายความว่า การอบรมเจริญปัญญา รู้ความจริงของสภาพธรรมที่พระผู้มีพระภาคทรงตรัสรู้และทรงแสดง ซึ่งทรงแสดงตั้งแต่เริ่มต้น โดยที่อ่านนอกจากพระวินัยปิฎก พระสุตตันตปิฎก แล้วก็พระอภิธรรมปิฎกซึ่งเป็นเรื่องของธรรมล้วน ๆ เพราะฉะนั้น ก็จะศึกษาเข้าใจลักษณะของธรรมได้ เมื่อเข้าใจคำว่า ธรรม ปรมัตถธรรม และอภิธรรม ก่อนที่จะถึงสติปัฏฐาน

การฟังธรรมศึกษาธรรมเพื่อที่จะให้เข้าใจธรรมที่ละเอียด จำเป็นที่จะต้องมีความรู้ความเข้าใจตั้งแต่เบื้องต้น ถ้าพูดถึงเรื่องวิปัสสนาเป็นปัญหาค้นสูงสุดในพระพุทธศาสนา ทำให้บุคคลผู้รู้สภาพธรรมสามารถที่จะดับกิเลสได้เป็นสมุจเฉทซึ่งกิเลสมีมากเหลือเกิน เพราะฉะนั้นถ้าไม่มีปัญญาจริง ๆ ก็ไม่สามารถที่จะดับกิเลสได้

การฟังธรรมทุกครั้งก็เพื่อให้เกิดความเห็นถูก เป็นปัญญาซึ่งจะต้องเป็นไปตามลำดับขั้น

เจ้าของ

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล เขตดุสิต
กรุงเทพ ฯ 10300
โทร. 0-2280-9000 , 0-2280-9090

ที่ปรึกษา

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ที่ปรึกษาประจำสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
และผู้อำนวยการสำนัก/กองทุกท่าน

ผู้จัดทำ

คณะทำงานจัดทำ สลค.สาร
boca@soc.go.th
โทร. 0-2280-9000 , 0-2280-9090
ต่อ 454 , 455

วัตถุประสงค์

เพื่อให้ข้าราชการและลูกจ้างในสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีมีส่วนร่วมในการเผยแพร่ความรู้และรับข้อมูลข่าวสารต่าง ๆ อันจะเป็นประโยชน์ต่อการปฏิบัติงานโดยรวมและเป็นการเผยแพร่ความรู้ข้อมูลข่าวสารให้แก่ผู้ที่สนใจทั่วไปด้วย

พิมพ์ที่

โรงพิมพ์สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ถนนสามเสน กรุงเทพฯ ฯ 10300
โทร. 0-2243-0611 , 0-2243-0613

สปก. 49/01-01



“สลค.ใสสะอาด”
เปิดรับเรื่องร้องเรียน ข้อมูลการทุจริต
คอร์รัปชัน
ผ่านทางตู้ ปณ. 2
ทำเนียบรัฐบาล
กรุงเทพ ฯ 10302

