



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สสค.สาร

“...บ้านเมืองของเรา กำลังต้องการปรับปรุงและการพัฒนาที่มีประสิทธิภาพ
ทางที่เราจะช่วยกันได้ก็คือ การที่ทำความคิดให้ถูกและแน่วแน่
ในอันที่จะยึดถือประโยชน์ของบ้านเมืองเป็นที่หมาย
ต้องเพลาการคิดถึงประโยชน์เฉพาะตัว และความขัดแย้งกันในสิ่งที่มีใช้สาระลง...”



พระราชดำรัสของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว
พระราชทานแก่ประชาชนชาวไทย
ในโอกาสขึ้นปีใหม่ พุทธศักราช 2543





ขอ คุยด้วย

ในช่วงที่อากาศเปลี่ยนแปลงบ่อยอย่างนี้ ทั้งฝนตกแดดออก อาจทำให้หลายคนไม่สบาย ต้องระมัดระวังรักษาสุขภาพให้แข็งแรงกันด้วย โดยการดื่มน้ำสะอาด นอนหลับพักผ่อนให้เพียงพอ ออกกำลังกาย และรับประทานอาหารที่มีประโยชน์อยู่เสมอ เพื่อเป็นการป้องกันตัวเองไว้ก่อน เพราะไม่ว่าจะเป็นไข้หวัดประเภทใดก็คงไม่มีใครอยากเป็น

สลด.สารฉบับนี้ ยังคงมีสาระดี ๆ อีกเช่นเคย **ห้องต่างแดน** จะพาไปรู้จักกับทำเนียบรัฐบาลของสหรัฐอเมริกา บรูไน ญูปูน และเยอรมนี **เรื่องเล่าชาวอาลักษณ์** ยังคงเป็นเรื่องของความสัมพันธ์ระหว่างประเทศตามราชประเพณี โดยเน้นในเรื่องนโยบายต่างประเทศ และเครื่องมือสนับสนุนในการดำเนินนโยบายต่างประเทศ **นวัตกรรมรอบโลก** พบกับนวัตกรรมรูปแบบใหม่เกี่ยวกับงานศิลปะ Color Picker ซึ่งเป็นเทคโนโลยีที่จะเป็นประโยชน์ต่อการทำงานของจิตรกรหรือผู้ที่ทำงานเกี่ยวกับการใช้สี **องค์ความรู้** นำเสนอตอนจบของเรื่องลักษณะการใช้อำนาจของคณะรัฐมนตรี ซึ่งมีการสรุปภาพรวมของลักษณะการใช้อำนาจไว้ด้วย **หิ้งหนังสือ** มาพร้อมกับหนังสือดีที่ให้อ่าน “ผู้บริหารทรงประสิทธิภาพ (The Effective Executive)” ผู้บริหารทุกระดับควรอ่าน

คณะทำงานจัดทำ สลด.สาร

บทความ/ข้อความ หรือความเห็นใด ๆ ที่ปรากฏใน “สลด.สาร” เป็นความคิดเห็นส่วนตัวของผู้เขียน ซึ่งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี และคณะทำงานฯ ไม่จำเป็นต้องเห็นพ้องด้วย



สารบัญ

สลด. Focus	3	ท้องถิ่นควรรู้ : การปฏิบัติตามคำพิพากษา	19
มติคณะรัฐมนตรีที่สำคัญ	5	ศาลปกครองสูงสุดกรณีการเพิกถอนประกาศแต่งตั้ง	
เรื่องเล่า...ชาวอาลักษณ์ : ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ	9	คณะเทศมนตรี	
ตามราชประเพณี (ต่อ)		ไปไหน..ไปกัน.. : จังหวัดเลย	22
ห้องต่างแดน : ทำเนียบรัฐบาลของต่างประเทศ	11	องค์ความรู้ : ลักษณะการใช้อำนาจของคณะรัฐมนตรี	23
รู้ รัก ภาษาไทย : เกษียร-เกษียร-เกษียร	13	(ตอนจบ)	
ปฏิทินต่างประเทศ	14	รู้ไว้ใช้ประโยชน์ : การส่งเรื่องไปเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรี	26
วันสำคัญของชาติ : เดือนมิถุนายน 2552	14	หิ้งหนังสือ : ผู้บริหารทรงประสิทธิภาพ	27
เรื่องประกาศในราชกิจจานุเบกษาที่สำคัญ	15	(The Effective Executive)	
นวัตกรรมรอบโลก : Color Picker	18	ธรรมเตือนใจ	28



เปิดรับเรื่องร้องเรียน ข้อมูลการทุจริตคอร์รัปชันของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ผ่านทางตู้ ปณ. 2 ทำเนียบรัฐบาล กรุงเทพฯ 10302



ในระยะเวลาที่ผ่านมาสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้รับการสนับสนุนในด้านต่าง ๆ จากมูลนิธิคอนราด อาเดนาวร์มาอย่างต่อเนื่องตั้งแต่ พ.ศ. 2531 ซึ่งเป็นปัจจัยที่สำคัญประการหนึ่งที่สนับสนุนให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้พัฒนาประสิทธิภาพการปฏิบัติงาน ทั้งในด้านการสนับสนุนการบริหารราชการแผ่นดินของคณะรัฐมนตรี การพัฒนาองค์กรและกระบวนการทำงาน รวมถึงการพัฒนาบุคลากรของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีและบุคลากรภายนอกที่ปฏิบัติงานในการสนับสนุนการบริหารราชการแผ่นดินของคณะรัฐมนตรี

เมื่อวันที่ 7 พฤษภาคม 2552 Dr. Canan Atilgan ผู้แทนมูลนิธิคอนราด อาเดนาวร์ประจำประเทศไทย ได้เข้าเยี่ยมชมคารวะหารือร่วมกับเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เกี่ยวกับการขอความร่วมมือระหว่างสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีและมูลนิธิคอนราด อาเดนาวร์ ประจำปี 2552 โดยขอความร่วมมือในปี 2552 จะเน้นการพัฒนากระบวนการพัฒนากระบวนการประสานงานในภารกิจคณะรัฐมนตรี และเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้กล่าวเชิญ Dr. Atilgan มาถ่ายทอดประสบการณ์การทำงานในประเทศแถบตะวันออกกลางแก่บุคลากร สสค. หรือเขียนบทความลงใน สสค.สาร ซึ่ง Dr. Atilgan ได้ขอบคุณและยินดีจะให้ความร่วมมือ และในโอกาสที่ Dr. Atilgan ได้ร่วมรับประทานอาหารกลางวันกับเลขาธิการคณะรัฐมนตรีและผู้บริหารสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี



ข้าราชการโครงการพัฒนานักบริหารการเปลี่ยนแปลงรุ่นใหม่ มาเรียนรู้การปฏิบัติงานของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี



เมื่อวันพฤหัสบดีที่ 21 พฤษภาคม 2552 สถาบันส่งเสริมการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีได้นำข้าราชการในโครงการพัฒนานักบริหารการเปลี่ยนแปลงรุ่นใหม่ รุ่นที่ 3 จำนวน 52 คน มาเรียนรู้การปฏิบัติราชการระดับนโยบาย และรับฟังสรุปการบรรยาย ณ ห้องประชุมคณะรัฐมนตรี สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อปูพื้นฐานความรู้และประสบการณ์ในด้านต่าง ๆ ที่จำเป็นสำหรับการเรียนรู้งาน ตลอดจนเป็นการทำความเข้าใจในภาพรวมเกี่ยวกับความรับผิดชอบและกระบวนการหลักของหน่วยงานกลางระดับนโยบาย ซึ่งเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้กล่าวต้อนรับและให้เกียรติบรรยายพิเศษแก่ข้าราชการในโครงการดังกล่าว ในโอกาสนี้ นายอุดมศักดิ์ อัสวรางกูร ที่ปรึกษาสถาบันส่งเสริมการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี และปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการโครงการพัฒนานักบริหารการเปลี่ยนแปลงรุ่นใหม่ได้มอบของที่ระลึกแก่เลขาธิการคณะรัฐมนตรี และเลขาธิการคณะรัฐมนตรีก็ได้มอบหนังสือเครื่องราชอิสริยาภรณ์ไทยเป็นของที่ระลึกด้วยเช่นกัน





มติคณะรัฐมนตรี ที่สำคัญ

เรื่อง ข้อเสนอมาตรการเพื่อลดผลกระทบจากปัญหาวิกฤตเศรษฐกิจต่อภาคอุตสาหกรรมไทย (การใช้พัสดุที่ผลิตในประเทศหรือเป็นกิจการของคนไทย)

ด้วยกระทรวงอุตสาหกรรมได้เสนอเรื่อง ข้อเสนอมาตรการเพื่อลดผลกระทบจากปัญหาวิกฤตเศรษฐกิจต่อภาคอุตสาหกรรมไทย (การใช้พัสดุที่ผลิตในประเทศหรือเป็นกิจการของคนไทย) มาเพื่อดำเนินการ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ 21 เมษายน 2552 ลงมติว่า

1. ให้ส่วนราชการถือปฏิบัติเกี่ยวกับเรื่อง การใช้พัสดุที่ผลิตในประเทศหรือกิจการของคนไทย ตามข้อ 16 ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2539 และ (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2541 และมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 29 พฤษภาคม 2550 เรื่อง การปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง หลักเกณฑ์การใช้พัสดุที่ผลิตในประเทศ (หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0505/ว 83 ลงวันที่ 30 พฤษภาคม 2550) อย่างเคร่งครัด

2. ให้กระทรวงอุตสาหกรรมประสานขอความร่วมมือรัฐวิสาหกิจและองค์การมหาชนนำระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 29 พฤษภาคม 2550 ดังกล่าวมาปรับใช้ตามความเหมาะสม และให้กระทรวงอุตสาหกรรมหาแนวทางและมาตรการในการรณรงค์ ส่งเสริมการใช้ผลิตภัณฑ์ที่ผลิตในประเทศตลอดจนการลดการใช้ผลิตภัณฑ์จากต่างประเทศในอีกทางหนึ่งด้วย

3. ให้กระทรวงมหาดไทยประสานขอความร่วมมือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ใช้พัสดุที่ผลิตในประเทศหรือเป็นกิจการของคนไทยด้วย

ทั้งนี้ ในการปฏิบัติดังกล่าว ส่วนราชการควรระมัดระวังมิให้ขัดหรือแย้งกับข้อตกลงระหว่างประเทศต่าง ๆ เช่น ข้อตกลงขององค์การการค้าโลก การประกวดราคานานาชาติ เป็นต้น โดยอาจประสานกับกระทรวงพาณิชย์ก่อนดำเนินการ

ที่มา : หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0505/ว 89 ลงวันที่ 28 เมษายน 2552

เรื่อง รายงานผลการพิจารณากันกรองโครงการภายใต้แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจ ระยะที่ 2

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ 6 พฤษภาคม 2552 ลงมติรับทราบ อนุมัติ และเห็นชอบตามที่กระทรวงการคลังเสนอทั้ง 5 ข้อ ดังนี้

1. รับทราบแผนการลงทุนสำหรับโครงการภายใต้แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจ ระยะที่ 2 (Stimulus Package 2 : SP2) ในช่วงปีงบประมาณ 2553-2555 วงเงินลงทุนรวม 1,431,330 ล้านบาท

2. อนุมัติให้ดำเนินโครงการ SP2 ประเภทที่ 1 ที่มีความพร้อมที่จะดำเนินการได้ในปีงบประมาณ 2553 วงเงินลงทุนรวม 1,063,673 ล้านบาท โดยในกรณีที่โครงการใดที่เข้าข่ายต้องดำเนินการตามขั้นตอนของระเบียบและกฎหมายใด ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการตามขั้นตอนของระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้องโดยเคร่งครัดต่อไป และหากหน่วยงานเจ้าของโครงการสามารถเริ่มดำเนินการในปีงบประมาณ 2552 ก็ให้ดำเนินการได้ สำหรับโครงการ SP2 ประเภทที่ 2 และ 3 เมื่อหน่วยงานดำเนินการตามขั้นตอนต่าง ๆ เรียบร้อยแล้วและพร้อมดำเนินงาน ให้เสนอคณะกรรมการกันกรองโครงการภายใต้แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจ ระยะที่ 2 พิจารณากันกรองและนำเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติให้ดำเนินโครงการ ทั้งนี้ โครงการลงทุนแบ่งออกเป็น 3 กลุ่มดังนี้

(1) กลุ่มโครงการประเภทที่ 1 : กลุ่มโครงการที่มีความพร้อมในการดำเนินงานสูง เป็นโครงการลงทุนที่คณะกรรมการฯ เห็นว่า มีความพร้อมในการดำเนินการสูงและสามารถเริ่มดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างและเบิกจ่ายเงินลงทุนได้ภายในปีงบประมาณ 2553 รวมทั้งโครงการที่สามารถเริ่มดำเนินการได้ตั้งแต่ปีงบประมาณ 2552 ด้วย

(2) กลุ่มโครงการประเภทที่ 2 : กลุ่มโครงการที่มีความพร้อมระดับรองเป็นโครงการลงทุนที่หน่วยงานเจ้าของโครงการเสนอที่จะเริ่มดำเนินการได้ในปีงบประมาณ 2553 แต่คณะกรรมการฯ เห็นว่า ยังมีประเด็นปัญหาด้านความพร้อม และสถานะโครงการที่อาจทำให้ไม่สามารถเริ่มดำเนินการได้ภายในปีงบประมาณ 2553

(3) กลุ่มโครงการประเภทที่ 3 : กลุ่มโครงการที่หน่วยงานเจ้าของโครงการได้เสนอแผนการดำเนินงาน โดยจะเริ่มดำเนินการได้ตั้งแต่ปีงบประมาณ 2554 เป็นต้นไป

3. อนุมัติแผนการระดมทุนและกลยุทธ์การระดมทุนสำหรับโครงการ SP2 ที่รัฐบาลเป็นผู้รับภาระในการลงทุน และมอบหมายให้กระทรวงการคลังพิจารณาดำเนินการในการจัดหาเงินลงทุนสำหรับโครงการ SP2

4. เห็นชอบแนวทางการดำเนินโครงการ SP2 และมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งรัดดำเนินการให้เรียบร้อยโดยเร็ว ดังนี้

(1) การเตรียมการด้านการจัดซื้อจัดจ้าง : เร่งรัดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการให้เป็นผู้รับผิดชอบในการจัดเตรียมความพร้อมในการจัดซื้อจัดจ้างของโครงการที่ได้รับอนุมัติทั้งในเรื่องแบบ เอกสารประกวดราคา และเอกสารที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้มีความพร้อมที่จะเริ่มดำเนินการได้ในทันทีที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้ดำเนินโครงการได้ และเพื่อให้สามารถเร่งเบิกจ่ายงบลงทุนเข้าสู่ระบบเศรษฐกิจได้โดยเร็ว คณะกรรมการฯ เห็นควรให้หน่วยงานเจ้าของโครงการสามารถเริ่มกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างล่วงหน้าได้ โดยให้ดำเนินการตามระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป

(2) การเตรียมความพร้อมในการเบิกจ่ายงบลงทุน : มอบหมายให้กระทรวงการคลังจัดเตรียมความพร้อมในการเบิกจ่ายงบลงทุน ในส่วนของโครงการของรัฐบาลและรัฐวิสาหกิจที่รัฐบาลเป็นผู้รับภาระในการลงทุนและจะต้องได้รับการจัดสรรงบลงทุนจากรัฐบาลภายใต้โครงการ SP2 โดยเห็นควรให้ดำเนินการผ่านระบบบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ (Government Fiscal Management Information System : GFMS) ซึ่งเป็นระบบที่ส่วนราชการต่าง ๆ ใช้ในการเบิกจ่ายงบประมาณปกติอยู่แล้ว และจะทำให้การเบิกจ่ายงบลงทุนโครงการ SP2 เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและรวดเร็ว ทั้งนี้ ให้กระทรวงการคลังเป็นผู้รับผิดชอบในการประสานงานและเตรียมระบบให้มีความพร้อมและสามารถเบิกจ่ายเงินได้ทันที ตั้งแต่เดือนกรกฎาคม 2552 เป็นต้นไป

(3) การกำกับดูแล เร่งรัด และติดตามประเมินผลโครงการ : กำหนดให้กระทรวงเจ้าสังกัดและหัวหน้าหน่วยงานเจ้าของโครงการเป็นผู้รับผิดชอบในการดำเนินโครงการให้เป็นไปตามแผนงานและเป้าหมายตามที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ ทั้งนี้ ให้ถือเป็นตัวชี้วัดในการประเมินผลการปฏิบัติงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจเจ้าของโครงการด้วย และเห็นควรมอบหมายให้กระทรวงการคลังและสำนักงานปรมาณูรับผิดชอบในการติดตาม ดูแล และเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินลงทุนของโครงการ SP2 ให้เป็นไปตามเป้าหมายและแผนงานที่ได้รับอนุมัติ และให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติรับผิดชอบในการติดตาม และประเมินผลโครงการ เพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์ของโครงการ รวมทั้งการประเมินผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจในภาพรวม

5. เห็นชอบแนวทางการพิจารณาถ้อยแถลงโครงการที่เสนอขอบรรจุเข้าโครงการ SP2 เพิ่มเติม ดังนี้

(1) การเสนอโครงการ : กำหนดหลักเกณฑ์การเสนอโครงการโดยให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัดของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจเป็นผู้เสนอโครงการ/แผนการลงทุนที่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของโครงการ SP2 ตามที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติหลักการไว้ โดยต้องเป็นโครงการที่มีความพร้อมในการดำเนินงาน รวมทั้งผ่านขั้นตอนการพิจารณาถ้อยแถลงโครงการจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามกฎหมาย รวมทั้งได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีให้ดำเนินการโครงการแล้ว สำหรับการพิจารณาถ้อยแถลงโครงการ คณะกรรมการฯ จะใช้หลักเกณฑ์เดียวกับที่ได้พิจารณาในรอบแรก และเน้นโครงการที่สามารถดำเนินการได้อย่างรวดเร็วเป็นลำดับแรก เพื่อให้สอดคล้องกับมาตรการฟื้นฟูเศรษฐกิจที่มีวัตถุประสงค์ในการกระตุ้นการลงทุนในระบบเศรษฐกิจของประเทศโดยเร็ว

(2) กรอบระยะเวลาการพิจารณาโครงการ : กำหนดกรอบระยะเวลาการพิจารณาโครงการ โดยให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจจัดทำข้อเสนอโครงการเพิ่มเติมภายใต้กรอบวัตถุประสงค์โครงการ SP2 และจัดส่งให้คณะกรรมการฯ ภายในวันที่ 15 มิถุนายน 2552 โดยคณะกรรมการฯ จะพิจารณาถ้อยแถลงโครงการและนำเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติโครงการภายในเดือนกรกฎาคม 2552

ที่มา : หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0506/ว 99 ลงวันที่ 18 พฤษภาคม 2552

เรื่อง การเสนอเรื่องที่เกี่ยวข้องกับบทบัญญัติมาตรา 190 วรรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

ด้วยในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 6 พฤษภาคม 2552 นายกรัฐมนตรีเสนอว่า การพิจารณาว่าเรื่องใดเป็นเรื่องที่เข้าข่ายตามบทบัญญัติของมาตรา 190 วรรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ที่ต้องส่งเรื่องไปขอความเห็นชอบของรัฐสภายังไม่มีความชัดเจน เนื่องจากกฎหมายกำหนดขั้นตอนและวิธีการจัดทำหนังสือสัญญาที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า หรือการลงทุนอย่างมีนัยสำคัญ ตามมาตรา 190 ยังอยู่ในระหว่างการดำเนินการและกรณีที่มีปัญหารัฐธรรมนูญมาตรา 190 ก็ได้กำหนดให้เป็นอำนาจของศาลรัฐธรรมนูญที่จะวินิจฉัยชี้ขาด ดังนั้น กรณีที่คณะรัฐมนตรีเห็นว่าเรื่องใดเป็นเรื่องที่กระทำได้ โดยไม่ต้องเสนอขอความเห็นชอบของรัฐสภา ก่อนก็อาจเกิดปัญหาโต้แย้งถึงความไม่ถูกต้องในภายหลัง ในขณะที่เดียวกันถ้าคณะรัฐมนตรีพิจารณาสิ่งที่ไม่ชัดเจนว่าจะเข้าข่ายมาตรา 190 วรรคสองหรือไม่ ไปเพื่อขอความเห็นชอบจากรัฐสภา ก็จะมีปัญหาโต้แย้งได้เช่นเดียวกันว่ามีใช่เป็นเรื่องที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ที่รัฐสภาจะพิจารณาได้ ดังนั้น เพื่อให้การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีในเรื่องดังกล่าว มีความชัดเจนและเหมาะสม ตลอดจนเพื่อประโยชน์ในการชี้แจงต่อรัฐสภา ศาลรัฐธรรมนูญ และสาธารณชน แล้วแต่กรณี จึงขอให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติว่าเรื่องใดที่เสนอคณะรัฐมนตรี หากมีประเด็นที่อาจเกี่ยวข้องกับบทบัญญัติตามมาตรา 190 หน่วยงานเจ้าของเรื่องต้องระบุข้อมูล เหตุผล ข้อเท็จจริงในหนังสือเสนอเรื่องมาให้ชัดเจนด้วยว่าเป็นกรณีที่อยู่ในข่ายต้องดำเนินการเสนอขอความเห็นชอบของรัฐสภาตามมาตรา 190 วรรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยหรือไม่ เพราะเหตุใด เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป ซึ่งคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วลงมติเห็นชอบตามที่นายกรัฐมนตรีเสนอ

ที่มา : หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/ว 100 ลงวันที่ 19 พฤษภาคม 2552

เรื่อง การเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารเพื่อสร้างความเชื่อมั่นต่อประเทศไทย

ด้วยในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 13 พฤษภาคม 2552 นายกรัฐมนตรีเสนอว่า เพื่อให้ต่างประเทศได้รับทราบข้อมูลข่าวสารที่ถูกต้องเกี่ยวกับเหตุการณ์และสถานการณ์ต่าง ๆ ของประเทศ อันจะนำไปสู่การสร้างความเชื่อมั่นต่อประเทศไทยมากขึ้น จึงควรใช้โอกาสที่ผู้นำประเทศ ผู้แทนหน่วยงาน หรือองค์กรต่างประเทศเดินทางมาร่วมงานหรือกิจกรรมที่ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐจัดขึ้น โดยการเผยแพร่ข้อมูลและประชาสัมพันธ์ประเทศไทยไปด้วย ทั้งนี้ให้รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย) สนับสนุนข้อมูลให้แก่ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐโดยตรง ดังนั้น เพื่อให้เป็นไปตามแนวทางข้างต้น จึงขอให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐสำรวจว่า นับตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไปจนถึงสิ้นปี พ.ศ. 2552 มีงานหรือกิจกรรมในลักษณะดังกล่าวใดบ้างที่จะจัดให้มีขึ้น และจะดำเนินการในช่วงเวลาใด แล้วแจ้งข้อมูลให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีรวบรวมรายงานรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสาทิตย์ฯ) เพื่อดำเนินการต่อไป ซึ่งคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วลงมติเห็นชอบตามที่นายกรัฐมนตรีเสนอ

ที่มา : หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0505/ว 103 ลงวันที่ 20 พฤษภาคม 2552

เรื่อง การปรับแผนการฝึกอบรม จัดประชุมสัมมนา และการศึกษา

เดิมคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 20 มกราคม 2552 (เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ 2/2552) เกี่ยวกับการกระตุ้นภาคการท่องเที่ยวภายในประเทศให้ส่วนราชการพิจารณาปรับแผนการฝึกอบรม จัดประชุมสัมมนา และจัดงานในประเทศให้มากขึ้น แทนการฝึกอบรม จัดประชุมสัมมนา ดูงานในต่างประเทศ โดยเฉพาะในไตรมาส 1 และ 2 และต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 3 มีนาคม 2552 (เรื่อง การปรับแผนการฝึกอบรม จัดประชุมสัมมนา และการศึกษา) เห็นชอบให้ทุกส่วนราชการรับไปตรวจสอบและพิจารณาทบทวนและปรับแผนการฝึกอบรม ประชุมสัมมนา และดูงานในต่างประเทศในความรับผิดชอบอีกครั้งหนึ่ง แล้วแจ้งผลการพิจารณาให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัดส่งไปยังฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ภายในวันที่ 17 มีนาคม 2552 เพื่อรายงานนำเสนอนายกรัฐมนตรีและรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบ

สศช. ได้เสนอเรื่อง การปรับแผนการฝึกอบรม จัดประชุมสัมมนา และการศึกษา มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ 19 พฤษภาคม 2552 ลงมติว่า

1. รับทราบผลการปรับแผนการฝึกอบรม จัดประชุม สัมมนา และดูงานในต่างประเทศของส่วนราชการต่าง ๆ ตามที่ สศช. เสนอ ดังนี้

1.1 ให้ส่วนราชการที่ได้ทำการปรับแผนตามที่ได้เสนอ สศช. เสนอรายละเอียดการปรับแผนฯ ดังกล่าวไปยังสำนักงบประมาณ เพื่อดำเนินการตามขั้นตอนในการปรับแผนและขอเบิกจ่ายงบประมาณต่อไป

1.2 ส่วนราชการระดับกรมหรือเทียบเท่าที่ไม่ได้เสนอแผนการปรับปรุงมายัง สศช. ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ทั้งในครั้งที่ 1 และครั้งที่ 2 ให้สำนักงบประมาณพิจารณาปรับลดงบประมาณในส่วนการฝึกอบรม ดูงานและประชุม สัมมนาต่างประเทศในส่วนที่เห็นเหมาะสม (อย่างน้อยร้อยละ 15) เพื่อนำไปจัดสรรให้โครงการอื่นที่มีความสำคัญเร่งด่วนต่อไป

2. ให้สำนักงบประมาณรับไปพิจารณาปรับลดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ในส่วนการฝึกอบรม จัดประชุม สัมมนา และดูงานในต่างประเทศ

3. ให้กระทรวงมหาดไทยประสานงานกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อขอความร่วมมือให้ดำเนินการตามนโยบายรัฐบาลเกี่ยวกับการฝึกอบรม จัดประชุม สัมมนา และดูงานในต่างประเทศด้วย

ที่มา : หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/ว 107 ลงวันที่ 26 พฤษภาคม 2552



ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ ตามราชประเพณี (ต่อ)

เมื่อได้ทราบถึงข้อมูลแนวคิดพื้นฐานของความสัมพันธ์ระหว่างประเทศซึ่งได้อธิบายไว้ในบทก่อนแล้ว ก่อนที่จะได้กล่าวถึงผู้มีบทบาทในความสัมพันธ์ระหว่างประเทศซึ่งผู้เขียนจะได้ลงในรายละเอียดเกี่ยวกับบุคคลที่เกี่ยวข้องเนื่องกับการกิจหน้าที่ของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีในงานความสัมพันธ์ระหว่างประเทศตามราชประเพณี ผู้เขียนขอกล่าวถึงนโยบายด้านต่างประเทศและเครื่องมือสนับสนุนในการดำเนินนโยบายต่างประเทศพอสังเขป

นโยบายด้านต่างประเทศของรัฐมีบทบาทอย่างมากในการแสดงให้เห็นถึงแนวทางของความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและการปฏิบัติที่รัฐมีต่อกันเพื่อแสดงให้เห็นประเทศภายนอกได้รับรู้ถึงนโยบาย (policy) วิธีการ (means) หลักการ (principles) วัตถุประสงค์ (objectives) ผลประโยชน์ (interests) และจุดหมายปลายทาง (ends) ของตน ทั้งนี้ ต้องอยู่ในกรอบของกฎหมายระหว่างประเทศและปฏิบัติตามพันธะสัญญาที่มีต่อกัน

โดยจะต้องคำนึงถึงผลประโยชน์ของประเทศชาติเป็นสิ่งสำคัญ ซึ่งรวมถึงเอกภาพในดินแดน (Territorial Integrity) และเอกราชทางการเมือง (Political Independence) โดยมีจุดประสงค์ในการรักษาเอกราชและความมั่นคงปลอดภัยของชาติและปกป้องผลประโยชน์ทางด้านเศรษฐกิจ เพื่อความก้าวหน้าทางด้านเศรษฐกิจของประเทศตนด้วย ดังจะเห็นได้จากนโยบายด้านต่างประเทศข้อหนึ่งของรัฐบาลนายกรัฐมนตรี นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ ที่แถลงต่อรัฐสภาว่า **พัฒนาความสัมพันธ์กับประเทศเพื่อนบ้านในทุกมิติและทุกระดับ เพื่อส่งเสริมความเข้าใจอันดีและการเคารพซึ่งกันและกัน เพื่อให้เกิดเสถียรภาพ ความมั่นคง และความเจริญรุ่งเรืองร่วมกันของภูมิภาคโดยส่งเสริมความร่วมมือในทุกสาขา กับประเทศเพื่อนบ้าน ภายใต้กรอบความร่วมมืออนุภูมิภาคต่าง ๆ และเร่งแก้ไขปัญหา กับประเทศเพื่อนบ้านโดยสันติวิธีบนพื้นฐานของสนธิสัญญา และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง**



ความสำเร็จของการดำเนินนโยบายต่างประเทศต้องมีเครื่องมือที่ใช้ในการสนับสนุนหลายประการ แต่ที่จะขอกกล่าวในที่นี้เป็นเครื่องมือสำคัญที่ทุกประเทศใช้กันคือ เครื่องมือทางการเมืองและการทูต (Diplomatic and Political Instrument) การทูตเป็นกิจกรรมทางการเมืองที่มีความจำเป็นซึ่งเป็นส่วนประกอบหลักของอำนาจที่จะต้องใช้ไหวพริบและทักษะความชำนาญ ซึ่ง G. R. Berridge¹ ได้อธิบายถึงวัตถุประสงค์หลักของการทูตไว้ว่า เพื่อให้สามารถดำเนินนโยบายด้านการต่างประเทศได้โดยไม่ต้องมีการใช้กำลัง การโฆษณาชวนเชื่อหรือการใช้กฎหมายบังคับ *“Diplomacy is an essentially political activity and, well resourced and skilful, a major ingredient of power. Its chief purpose is to enable states to secure the objectives of their foreign policies without resort to force, propaganda, or law.”*² ดังนั้น เครื่องมือทางการเมืองและการทูตนี้จึงนำมาใช้เมื่อมีปัญหาขัดแย้งระหว่างประเทศเกิดขึ้น ซึ่งฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งหรือทั้งสองฝ่ายอาจใช้เครื่องมือดังกล่าวทำให้ฝ่ายตรงกันข้ามยินยอมตามที่ตนต้องการหรือประนีประนอมยอมความโดยไม่ต้องใช้กำลังบังคับกัน วิธีการทางการเมืองที่นิยมใช้กันอย่างแพร่หลายเพื่อให้มีการยินยอมตกลงกัน³ คือการเจรจาต่อรอง (Negotiation) และในการเจรจากันประเทศคู่กรณีพิพาทอาจใช้วิธีโน้มน้าวใจ (Persuasion of Inducement) ฝ่ายตรงกันข้ามให้คล้อยตามหรือยอมตามความประสงค์นอกจากนี้ การทูตยังหมายถึงการปรับเข้าหากันแต่ไม่ใช้การยื่นคำขาด (Ultimatum) หรือออกคำสั่งให้คนอื่นปฏิบัติตาม เพราะฉะนั้น ในการดำเนินการทางการเมือง บางครั้งต้องปรับท่าทีการดำเนินการในขั้นต้น

โดยไม่ให้เสียประโยชน์ที่สำคัญและบรรลุถึงความตกลงกันในปัจจุบันไม่อาจนำวิธีการบีบบังคับ (Coercion) มาใช้ได้เพราะขัดต่อกฎบัตรสหประชาชาติ มาตรา 33⁴ หากประเทศที่มีกำลังมากกว่าพยายามที่จะใช้วิธีการบีบบังคับ ประเทศที่มีกำลังน้อยกว่าอาจเลิกเจรจาโดยร้องเรียนไปยังองค์การสหประชาชาติเพื่อขอให้ไกล่เกลี่ยและตัดสินในกรณีข้อพิพาท ซึ่งกฎบัตรสหประชาชาตินี้เป็นมาตรการที่รักษาไว้ซึ่งความยุติธรรมโดยป้องกันไม่ให้ประเทศมหาอำนาจเอาเปรียบประเทศที่เล็กกว่า

Berridge อธิบายเพิ่มเติมว่า การโฆษณาชวนเชื่อ (Propaganda) ที่มีจุดมุ่งหมายเพื่อมีอิทธิพลเหนือรัฐบาลต่างประเทศไม่ใช่วิธีการทางการเมือง แต่เป็นรูปแบบของการโฆษณาทางการเมือง อย่างไรก็ตาม การโฆษณาชวนเชื่อที่นำไปสู่นโยบายภายนอกของรัฐบาลต่างประเทศเป็นที่ยอมรับและเป็นที่ยอมรับโดยทั่วไป และผู้ที่มิชอบพาทเกี่ยวข้องกับโดยตรงในเรื่องนี้คือเอกอัครราชทูตผู้มีถิ่นพำนัก ณ ประเทศที่ตนได้รับแต่งตั้ง ซึ่งเรียกแนวทางนี้ว่า เป็น **“การทูตสาธารณะ”** (Public Diplomacy)⁵

นอกจากเครื่องมือทางการเมืองและการทูตที่จะช่วยสนับสนุนการดำเนินนโยบายต่างประเทศแล้ว ยังมีเครื่องมืออื่น ๆ อีก ได้แก่ เครื่องมือทางจิตวิทยา (Psychological Instrument) เครื่องมือทางทหาร (Military Instrument) และเครื่องมือทางเศรษฐกิจ (Economic Instrument) ซึ่งนอกจากต้องเลือกใช้เครื่องมือแต่ละประเภทตามความเหมาะสมแล้ว ยังต้องคำนึงถึงศักยภาพทางด้านเศรษฐกิจของประเทศและผลกระทบที่ตามมาอีกด้วย การเลือกใช้เครื่องมืออย่างใดอย่างหนึ่งด้วยความสุขุมรอบคอบย่อมนำมาซึ่งความสำเร็จในการดำเนินนโยบายต่างประเทศ

โปรดติดตามบทต่อไปในฉบับหน้า 

¹ ได้รับแต่งตั้งเป็นศาสตราจารย์กิตติคุณสาขาวิชาการเมืองระหว่างประเทศ จาก University of Leicester สหราชอาณาจักร เมื่อ พ.ศ. 2544

² G. R. Berridge, *Diplomacy: Theory and Practice*, 3rd Ed. (London : Palgrave Macmillan, 2005), 1

³ อรุณ ภาณุพงศ์, *การทูตและการระหว่างประเทศ*, (คณะรัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, 2539), 35-67.

⁴ *กฎบัตรสหประชาชาติ* ทำขึ้น ณ นครซานฟรานซิสโก เมื่อวันที่ 26 มิถุนายน ค.ศ. 1945 หมวดที่ 6 การระงับข้อพิพาทโดยสันติวิธี มาตรา 33

1. ผู้เป็นฝ่ายในกรณีพิพาทใด ๆ ซึ่งหากดำเนินอยู่ต่อไป น่าจะเป็นอันตรายแก่การดำรงไว้ซึ่งสันติภาพและความมั่นคงระหว่างประเทศ ก่อนอื่นจึงต้องแสวงหาการแก้ไขโดยการเจรจา การได้ส่วน การไกล่เกลี่ย การประนีประนอม อนุญาโตตุลาการ การระงับโดยทางศาล การหันเข้าหาศาลทพวง การตัวแทน หรือการตกลงส่วนภูมิภาคหรือสันติวิธีประการอื่นใด ที่คู่กรณีจะพึงเลือก

2. เมื่อเห็นว่าเป็น คณะมนตรีความมั่นคงจักเรียกร้องให้คู่พิพาทระงับกรณีพิพาทของตนโดยวิธีเช่นว่านั้น

⁵ G. R. Berridge, *Diplomacy: Theory and Practice*, 129.



ทำเนียบรัฐบาล

ของต่างประเทศ*

อเมริกา



ทำเนียบขาว สัญลักษณ์ประชาธิปไตยที่โดดเด่นแห่งหนึ่งของโลก

หลังจาก อเมริกา ได้รับอิสรภาพ ประธานาธิบดีคนแรก **จอร์จ วอชิงตัน** จึงมีดำริจะสร้างที่ทำงานและที่พำนักของประธานาธิบดีและครอบครัวขึ้น พื้นที่ขนาด 45 ไร่ ทางด้านใต้ของถนนเพนซิลวาเนียจึงถูกเลือกเป็นที่ตั้งของทำเนียบขาว การก่อสร้างสุดยอหดทำเนียบหลังนี้เริ่มต้นขึ้นในปี 1792 และมีการเพิ่มเติมส่วนต่าง ๆ เข้าจนกระทั่งเสร็จสมบูรณ์ในปี 1800 ตัวอาคารแบ่งเป็น 6 ชั้น เหนือพื้นดิน 4 และใต้ดินอีก 2 ชั้น ตัวอาคารภายนอกสร้างจากหินทรายและทาทับด้วยสีขาวย แต่หลังการก่อสร้างเสร็จสมบูรณ์ได้เพียงปีเดียวทำเนียบขาวก็ได้รับการต่อเติมอีกครั้ง โดยขยายพื้นที่อาคารออก สร้างแนวเสากระเป๋ายักษ์ ซึ่งเป็นนัยสำคัญของการเก็บรักษาความมั่นคงภายในประเทศนับตั้งแต่ทำเนียบขาวได้กลายเป็นที่ทำการของรัฐบาลอเมริกา

ปีกด้านตะวันตกคือสำนักงานของประธานาธิบดีและทีมงานระดับสูงพร้อมห้องประชุมคณะรัฐมนตรี ส่วนปีกด้านตะวันออกใช้เป็นห้องรับรองและห้องสำหรับจัดงานสังคัม รวมถึงเป็นห้องทำงานของภริยาประธานาธิบดี จึงตั้งชื่อห้องนี้ว่า **สำนักงานสุภาพสตรีหมายเลขหนึ่ง** ล่าสุดทำเนียบขาวได้ใช้งบประมาณราว 8 ล้านดอลลาร์ในการปรับปรุงห้องที่เคยเป็นที่อยู่ของสุณิชาหมายเลขหนึ่งประจำทำเนียบ และห้องอบผ้า รวมถึงสระว่ายน้ำ มาเป็นห้องแถลงข่าวที่มีเทคโนโลยีทันสมัยเพื่อรองรับการรายงานข่าวให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น ทั้งเพิ่ม

กล้องโทรทัศน์ซึ่งควบคุมด้วยระบบอัตโนมัติ โทรศัพท์จอแบน ปรับปรุงเก้าอี้ผู้สื่อข่าวให้กว้างและนุ่มสบายขึ้น รวมทั้งติดตั้ง Internet จากที่นั่งของนักข่าวโดยตรง เรียกได้ว่าเป็นการปรับปรุงครั้งใหญ่อีกครั้งหนึ่งของทำเนียบขาว

ก่อนหน้านี้ทำเนียบขาวเปิดให้ประชาชนเข้าไปได้ โดยเฉพาะในช่วงที่มีการประกาศผลการเลือกตั้งประธานาธิบดี แต่เนื่องจากเมื่อมีผู้เข้าร่วมยินดีเป็นจำนวนมากจึงทำให้เกิดความวุ่นวายขึ้น จึงเปลี่ยนจากการเปิดทำเนียบเพื่อแสดงความยินดีกับประธานาธิบดีคนใหม่เป็นการจัดสวนสนามของทหารขึ้นที่หน้าทำเนียบแทน แต่สุดท้ายก็มียันต้องยุติลงจากภัยก่อการร้าย

ตัวอย่างการก่อการร้ายที่เกิดขึ้นในทำเนียบขาว เช่น มีคนลักลอบนำเฮลิคอปเตอร์ทหารขึ้นบินและแล่นลงจอดที่สนามหญ้าทำเนียบขาวโดยไม่ได้รับอนุญาต หรือเหตุการณ์เครื่องบินเล็กแล่นกระแทกพื้นที่สนามหญ้าหน้าทำเนียบเป็นผลให้นักบินเสียชีวิตทันที เหตุการณ์เหล่านี้เองที่เป็นปัจจัยกระตุ้นให้การรักษาความปลอดภัยการจราจรทางอากาศในเขตเมืองเข้มข้นขึ้น หรือในปี 2005 ทำเนียบขาวมีคำสั่งอพยพคนออกจากตัวอาคารเป็นการเร่งด่วนก่อนที่จะเครื่องบินซึ่งไม่ได้รับอนุญาตให้ลงจอดจะเข้ามาใกล้ทำเนียบได้

สำหรับนักท่องเที่ยวที่ต้องการมาแวะชมความงดงามของทำเนียบขาวและสถานที่ท่องเที่ยวในละแวกใกล้เคียง จะต้องยอมเสียเวลาต่อแถวยาวเหยียดเพื่อรอรับการตรวจค้นและเช็คประวัติย้อนหลังก่อนที่จะอนุญาตให้เข้าชมได้

* คัดลอกจาก t.g.i. Friday ปีที่ 1 ฉบับที่ 31 วันที่ 12 กันยายน 2551

ทำเนียบติดอันดับหุรรหาที่สุด

ถ้าแต่ละประเทศจะมาเกทับใส่กันว่า ทำเนียบของใครถือเป็นสุดยอดทำเนียบที่หุรรหาอลังการฟูฟ่าที่สุดแล้ว คงต้องยอมหลักทางให้ **ทำเนียบรัฐบาลในสุลต่านแห่งบรูไน** ไปเสียดีกว่า เพราะทุกตารางนิ้วภายในทำเนียบแห่งนี้บอกได้คำเดียวว่า หุรรหาอลังการยิ่งกว่าดาวล้านดวงเสียอีก

พระราชวัง Istana Nurul Iman ที่ประทับของสุลต่านแห่งบรูไน **สมเด็จพระราชาธิบดี Hassanal Bolkiah** อย่างที่ทราบกันดีว่าบรูไนเป็นประเทศเล็ก ๆ แต่มั่งคั่งร่ำรวยเกินขนาดประเทศ พระราชวังที่สร้างขึ้นตามอิทธิพลแบบอย่างอิสลามและมาเลย์อันใหญ่โตหุรรหาเปรียบได้กับวิมานทองคำบนดินก็ว่าได้ เพราะเพียงหลังคายอดโดมก็ทำมาจากทองคำบริสุทธิ์แล้ว

ใครจะเชื่อว่า จะมีพระราชวังและที่ทำการรัฐบาลที่มีขนาดพื้นที่ 2,152,782 ตารางฟุตอยู่บนโลกใบนี้ แถมภายในยังอัดแน่นด้วยสิ่งอำนวยความสะดวกชนิดที่เรียกว่าอู้ฟูเกินธรรมดา ไม่ว่าจะเป็น สระว่ายน้ำ 5 สระ คอกม้าติดเครื่องปรับอากาศที่เลี้ยงม้าแข่งโบลได้ถึง 200 ตัว โรงเก็บรถยนต์ที่สามารถเก็บรถยนต์ได้ถึง 110 คัน ในจำนวนนั้นมีรถหุรรหา ๆ อาทิ เฟอร์รารี เบนทลีย์ และโรสลอยซ์ โถงจัดเลี้ยงที่สามารถรับรองแขกเหือได้ถึง 4,000 คน และมีสยิตที่จุคนได้ถึง 1,500 คน



ในฐานะวังหลวงแล้ว สถานที่แห่งนี้คือที่ประทับขององค์สุลต่านและบรรดาเชื้อพระวงศ์ แต่หากอยู่ในฐานะทำเนียบรัฐบาลแห่งบรูไน งานรัฐพิธีทุกงานจะถูกจัดขึ้นภายในท้องพระโรงเดียวกับงานราชพิธี รวมไปถึงเป็นสถานที่ประชุมรัฐสภา อย่างนี้แล้วจะไม่ให้เรียกว่าหุรรหาอลังการดาวล้านดวงได้อย่างไร



ทำเนียบโมเดิร์น

นำหน้าด้วยเทคโนโลยีและสถาปัตยกรรม

แม้ว่า **ญี่ปุ่น** จะมีความเป็นชาตินิยมสูงไม่แพ้ประเทศหัวอนุรักษ์นิยมอื่น ๆ แต่หลังจากรัฐบาลใช้งานอาคารทำเนียบหลังเก่ามาเป็นเวลานาน วันนี้ทำเนียบรัฐบาลหลังใหม่ได้ถูกใช้งานแทนแล้ว **The Sori-Daljin Kantei** หรือที่นิยมเรียกกันว่า Sori Kantei คือที่ทำงานของนายกรัฐมนตรีหลังใหม่ซึ่งตั้งอยู่ฝั่งตรงข้ามกับรัฐสภาที่เมืองโตเกียว ทำเนียบหลังเดิมนั้นเป็นแมนชั่น 2 ชั้นสร้างมาตั้งแต่ปี 1929 ถูกปลดระวางไปเนื่องมาจากกระสุนเจ้าปัญหาที่ยิงเข้ามาโดยไม่สามารถหาที่มาที่ไปได้ ทุกวันนี้

ทำเนียบหลังเก่ายังมีรอยกระสุนปริศนาฝังไว้ที่กระจกทางด้านหน้า มีหลายกระแสล่าวถึงที่มาของกระสุนดังกล่าว เช่น มาจากช่วงเหตุการณ์ความรุนแรงในปี 1936 บ้างก็ว่าเป็นช่วง 1945 หรือบางกระแสก็ว่ามาจากครั้งปฏิวัติของนักศึกษาในปี 1960

ทำเนียบหลังใหม่เป็นอาคารสถาปัตยกรรมยุคใหม่ 5 ชั้น สร้างเสร็จเดือนเมษายน 2002 ตั้งอยู่ห่างจากทำเนียบหลังเดิมไปเพียง 50 เมตร มีการนำเอาเฟอร์นิเจอร์จากทำเนียบหลังเดิมมาใช้ที่หลังใหม่แทน ภายในประกอบด้วย ศูนย์รับมื่อวิกฤตการณ์ ห้องแถลงข่าวและห้องนักข่าว ห้องประชุม ห้องรับรองพิเศษ ห้องทำงานนายกรัฐมนตรี ดาดฟ้าเป็นลานจอดเฮลิคอปเตอร์

ความตั้งใจของญี่ปุ่นนั้นต้องการให้ทำเนียบหลังใหม่เป็นตัวแทนแสดงถึงความยิ่งใหญ่และสง่างาม อีกทั้งยังสอดคล้องกับอาคารรัฐสภาและสภาสูงได้อย่างกลมกลืน พื้นที่ภายในตอกย้ำให้ผู้ที่ได้เข้ามาเกิดความรู้สึกอบอุ่นและสัมผัสได้ถึง ความอ่อนโยนนุ่มนวลละเมียดละไมตามสไตล์ญี่ปุ่น ที่สำคัญเพื่อสร้างความรู้สึกใกล้ชิดสนิทสนมให้ผู้ได้รู้จักกับญี่ปุ่นเป็นครั้งแรก แม้ภายนอกอาคารอาจดูกระด้าง แต่ก็ให้ความรู้สึกอ่อนช้อยจากภายในได้เป็นอย่างดี



เยอรมนี เป็นอีกประเทศหนึ่งที่มีการเปลี่ยนแปลงด้านการเมืองการปกครองส่งผลให้เกิดสิ่งปลูกสร้างเพื่อเป็นอนุสรณ์ถึงเหตุการณ์ทางการเมืองในครั้งนั้นในรูปแบบที่น่าสนใจ ในฐานะสิ่งปลูกสร้างยุคใหม่ **Bundestkanzleramt** อาคารที่ทำการรัฐบาลเยอรมนีเป็นอีกหนึ่งอาคารที่ได้ชื่อว่าใหญ่โตไม่แพ้พระราชวังของกษัตริย์สเปนและบรูไน ด้วยพื้นที่ 12,000 ตารางเมตร หากยังนึกภาพไม่ออกลองนึกภาพพื้นที่ของท่าเหียบขาว แต่ขยายใหญ่ขึ้นถึง 8 เท่า เดิมทีนั้นท่าเหียบรัฐบาลหลังนี้ไม่ใช่หลังแรกของชาวเยอรมัน แต่เป็นอาคารที่สร้างขึ้นทดแทนหลังเดิมที่ถูกทำลายในช่วงสงครามโลกครั้งที่ 2 จากฝ่ายโซเวียต ซึ่งในระหว่างนั้นเยอรมนีก็ไม่มีท่าเหียบรัฐบาลเป็นการถาวร แต่หลังจากการรวมชาติระหว่างตะวันตกและตะวันออก ท่าเหียบ

หลังใหม่ก็ถูกสร้างขึ้นในปี 2001 โดยปรับโฉมให้มีความทันสมัยขึ้น ใช้โครงสร้างส่วนใหญ่เป็นกระจกและคอนกรีตในแบบ Post Modern

ผลจากการออกแบบที่ผสมผสานเอางานออกแบบสไตล์โคลอสเซียมและอาคารที่ เฮลมุท โคลท์ (นายกรัฐมนตรีคนแรกหลังการรวมชาติ) ได้สร้างเอาไว้ ทำให้อาคารแห่งนี้มีรูปทรงที่มีเอกลักษณ์เฉพาะตัวสูง แต่ก็ไม่วายเกิดข้อถกเถียงกันในหมู่สถาปนิก นักวิจารณ์ มัคคุเทศก์ และคนในท้องถิ่นว่า มันดูคล้ายเครื่องซักผ้ายักษ์มากกว่า



รู้ รัก ภาษาไทย

เกษียณ-เกษียร-เกษียน

คำว่า **เกษียณ** แปลว่า สิ้นไป ใช้เกี่ยวกับการกำหนดอายุของการทำงาน เช่น **ข้าราชการเกษียณ** **อายุราชการเมื่ออายุครบ 60 ปี**

คำว่า **เกษียร** มาจากคำว่า **กษีระ** แปลว่า น้ำนม เช่น **กษีรธารา** แปลว่า สายน้ำนม **เกษียรสมุทร** คือทะเลน้ำนมที่เป็นที่ประทับของพระนารายณ์ เทพเจ้าองค์หนึ่งของพราหมณ์



ส่วนคำว่า **เกษียน** มาจากคำว่า **เขียน** ใช้หมายถึง ข้อความที่เขียนแทรกไว้ในสมุดไทยโบราณ หรือข้อความที่เขียนเป็นคำสั่งในหนังสือราชการ หรือใช้เป็นคำกริยา หมายความว่า เขียนคำสั่งสั้น ๆ ในหนังสือราชการ



คัดลอกจากหนังสือ รู้ รัก ภาษาไทย เล่ม 1 ฉบับราชบัณฑิตยสถาน โดยราชบัณฑิตยสถาน



ปฏิทิน ต่างประเทศ*

- 1 มิ.ย. วันฉลองเอกราชรัฐเอกราชซามัว
- 2 มิ.ย. วันชาติสาธารณรัฐอิตาลี (ค.ศ. 1946)
- 4 มิ.ย. วันแห่งอิสรภาพราชอาณาจักรตองกา (ค.ศ. 1970)
- 6 มิ.ย. วันพระราชสมภพสมเด็จพระราชาธิบดีอัลแบร์ที่ 2
ราชอาณาจักรเบลเยียม (ค.ศ. 1934)
- 6 มิ.ย. วันชาติราชอาณาจักรสวีเดน (ค.ศ. 1982)
- 10 มิ.ย. วันชาติสาธารณรัฐโปรตุเกส
- 12 มิ.ย. วันเอกราชสาธารณรัฐฟิลิปปินส์ (ค.ศ. 1898)
- 12 มิ.ย. วันรัสเซียสหพันธรัฐรัสเซีย (ค.ศ. 1991)
- 13 มิ.ย. วันพระราชสมภพอย่างเป็นทางการของสมเด็จพระราชินีนาถ
เอลิซาเบธที่ 2 สหราชอาณาจักรบริเตนใหญ่
และไอร์แลนด์เหนือ (ค.ศ. 1926)
- 17 มิ.ย. วันสถาปนาสาธารณรัฐไอซ์แลนด์ (ค.ศ. 1944)
- 18 มิ.ย. วันชาติสาธารณรัฐเชเชลส์ (ค.ศ. 1993)
- 23 มิ.ย. วันชาติราชรัฐลักเซมเบิร์ก (ค.ศ. 1961)
- 24 มิ.ย. วันนักบุญจอห์น รัฐอูตีโตยทหารออร์เตอร์ ออฟ มอลตา
- 24 มิ.ย. วันเฉลิมพระนามของสมเด็จพระราชาธิบดีฆวน คาลอสที่ 1 ราชอาณาจักรสเปน
- 25 มิ.ย. วันชาติสาธารณรัฐโครเอเชีย (ค.ศ. 1991)
- 25 มิ.ย. วันเอกราชสาธารณรัฐโมซัมบิก (ค.ศ. 1975)
- 25 มิ.ย. วันชาติสาธารณรัฐโลวีเนีย (ค.ศ. 1991)
- 26 มิ.ย. วันเอกราชสาธารณรัฐมาดากัสการ์ (ค.ศ. 1960)
- 27 มิ.ย. วันชาติสาธารณรัฐจิบูตี (ค.ศ. 1977)
- 30 มิ.ย. วันเอกราชสาธารณรัฐประชาธิปไตยคองโก (ค.ศ. 1960)

มิถุนายน 2552

อา.	จ.	อ.	พ.	พฤ.	ศ.	ส.
	1	2	3	4	5	6
7	8	9	10	11	12	13
14	15	16	17	18	19	20
21	22	23	24	25	26	27
28	29	30				

*ที่มา : ปฏิทินหลวง พุทธศักราช 2552



วันสำคัญ ของชาติ* เดือนมิถุนายน 2552

วันสำคัญที่กำหนดโดยมติคณะรัฐมนตรี

วันรณรงค์ต่อต้านการค้ำมนุษย์

ตรงกับวันที่ 5 มิถุนายน



วันไอโอดีนแห่งชาติ

ตรงกับวันที่ 25 มิถุนายน



สัปดาห์การต่อต้านยาเสพติด

ตรงกับวันที่ 26 มิถุนายน - 2 กรกฎาคม



* คัดลอกจากประมวลมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง วันสำคัญของชาติ
โดย : สำนักพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี



เรื่องประกาศใน ราชกิจจานุเบกษาที่สำคัญ

พระราชกฤษฎีกา

พระราชกฤษฎีกาปิดประชุมรัฐสภาสมัยประชุมสามัญทั่วไป พ.ศ. 2552

ปิดประชุมรัฐสภาสมัยประชุมสามัญทั่วไป พ.ศ. 2552 ตั้งแต่วันที่ 21 พฤษภาคม 2552

เล่ม 126 ตอนที่ 31 ก วันที่ 18 พฤษภาคม 2552 หน้า 1

พระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากรว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ 480) พ.ศ. 2552

ยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาสำหรับภาษีที่ต้องเสียตามมาตรา 48 (2) แห่งประมวลรัษฎากร เฉพาะกรณีผู้มีเงินได้มีภาษีที่ต้องเสียทั้งสิ้นจำนวนไม่เกินห้าพันบาทในปีภาษีนั้น เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนการเพิ่มรายได้ของผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อมอย่างต่อเนื่อง

เล่ม 126 ตอนที่ 31 ก วันที่ 18 พฤษภาคม 2552 หน้า 2

พระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากรว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ 481) พ.ศ. 2552

แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการยกเว้นภาษีเงินได้ให้แก่บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลซึ่งจัดตั้งขึ้นเพื่อประกอบกิจการธุรกิจเงินร่วมลงทุน เพื่อเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนการประกอบกิจการธุรกิจเงินร่วมลงทุนอย่างต่อเนื่อง

เล่ม 126 ตอนที่ 31 ก วันที่ 18 พฤษภาคม 2552 หน้า 5

พระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากรว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ 482) พ.ศ. 2552

ยกเว้นภาษีเงินได้ให้แก่บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่ได้จัดให้มีการอบรมสัมมนาภายในประเทศให้แก่ลูกจ้างสำหรับเงินได้เป็นจำนวนร้อยละหนึ่งร้อยของรายจ่ายที่ได้จ่ายไปเป็นค่าห้องสัมมนาและค่าห้องพักในการอบรมดังกล่าว

เล่ม 126 ตอนที่ 31 ก วันที่ 18 พฤษภาคม 2552 หน้า 8

พระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากรว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ 483) พ.ศ. 2552

กำหนดให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีอากรแก่ลูกหนี้และเจ้าหนี้ซึ่งเป็นสถาบันการเงินหรือเจ้าหนี้อื่นเพื่อเป็นการช่วยเหลือและบรรเทาภาระภาษีในการปรับปรุงโครงสร้างหนี้

เล่ม 126 ตอนที่ 31 ก วันที่ 18 พฤษภาคม 2552 หน้า 11

พระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากรว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ 484) พ.ศ. 2552

ยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่ม ภาษีธุรกิจเฉพาะ และอากรแสตมป์ให้แก่ผู้ประกอบการซึ่งเป็นบริษัทมหาชนจำกัดหรือบริษัทจำกัดสำหรับการโอนกิจการบางส่วนให้กัน บางกรณี

เล่ม 126 ตอนที่ 31 ก วันที่ 18 พฤษภาคม 2552 หน้า 16

พระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากรว่าด้วยการกำหนดกิจการที่ได้รับยกเว้นภาษีธุรกิจเฉพาะ (ฉบับที่ 485) พ.ศ. 2552

ยกเว้นภาษีธุรกิจเฉพาะให้แก่กิจการของสำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน) เฉพาะการให้กู้ยืมเงินแก่รัฐบาลประเทศเพื่อนบ้าน รัฐวิสาหกิจ หรือสถาบันการเงินของรัฐบาลประเทศเพื่อนบ้าน

เล่ม 126 ตอนที่ 31 ก วันที่ 18 พฤษภาคม 2552 หน้า 19

พระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากรว่าด้วยการยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่ม (ฉบับที่ 486) พ.ศ. 2552

ยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่มให้แก่การขายนมสดพาสเจอไรซ์และนมสดยูเอชที ผสมฟลูออไรด์ของผู้ประกอบการที่เข้าร่วมโครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียน ของโครงการส่วนพระองค์สวนจิตรลดา และผู้ประกอบการอื่น

เล่ม 126 ตอนที่ 31ก วันที่ 18 พฤษภาคม 2552 หน้า 22

พระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากรว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ 487) พ.ศ. 2552

ยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาและภาษีเงินได้นิติบุคคลสำหรับเงินได้ที่ได้จ่ายเป็นค่าใช้จ่ายตามมาตรา 65 ตรี (5) แห่งประมวลรัษฎากร เพื่อการได้มาซึ่งทรัพย์สินประเภทวัสดุอุปกรณ์ หรือเครื่องจักรที่มีผลต่อการประหยัดพลังงาน

เล่ม 126 ตอนที่ 31ก วันที่ 18 พฤษภาคม 2552 หน้า 25

พระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากรว่าด้วยการลดอัตรารัษฎากร (ฉบับที่ 488) พ.ศ. 2552

ลดอัตราภาษีธุรกิจเฉพาะ และคงจัดเก็บในอัตราร้อยละศูนย์จุดหนึ่งเป็นการชั่วคราว สำหรับรายรับก่อนหักรายจ่ายใด ๆ จากการขายอสังหาริมทรัพย์เป็นทางค่าหรือหากำไร เฉพาะการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ที่ได้กระทำตั้งแต่วันที่ 29 มีนาคม 2552 ถึงวันที่ 28 มีนาคม 2553

เล่ม 126 ตอนที่ 31ก วันที่ 18 พฤษภาคม 2552 หน้า 29

พระราชกำหนด

พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552

การกู้เงินของรัฐบาลตามกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันมีข้อจำกัดบางประการ จึงจำเป็นต้องตราพระราชกำหนดนี้เพื่อให้กระทรวงการคลังมีอำนาจกู้เงินในนามของรัฐบาล

เล่ม 126 ตอนที่ 28 ก วันที่ 13 พฤษภาคม 2552 หน้า 1

พระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติยาสูบ พ.ศ. 2509 (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2552

แก้ไขเพิ่มเติมอัตราค่าแสดมปียาสูบสำหรับยาเส้นและยาสูบให้สูงขึ้น และโดยที่เป็นกฎหมายเกี่ยวกับภาษีอากรซึ่งต้องได้รับการพิจารณาโดยด่วนและลับเพื่อรักษาประโยชน์ของแผ่นดิน จึงจำเป็นต้องตราพระราชกำหนดนี้

เล่ม 126 ตอนที่ 28 ก วันที่ 13 พฤษภาคม 2552 หน้า 5

พระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต พ.ศ. 2527 (ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2552

แก้ไขเพิ่มเติมพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิตสำหรับน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมันให้สูงขึ้น และโดยที่เป็นกฎหมายเกี่ยวกับภาษีอากรซึ่งต้องได้รับการพิจารณาโดยด่วนและลับเพื่อรักษาประโยชน์ของแผ่นดิน จึงจำเป็นต้องตราพระราชกำหนดนี้

เล่ม 126 ตอนที่ 28 ก วันที่ 13 พฤษภาคม 2552 หน้า 7

กฎกระทรวง

กฎกระทรวงกำหนดชนิดของสุราและอัตราภาษีสุรา (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2552

แก้ไขเพิ่มเติมอัตราภาษีของสุราแช่ ชนิดเบียร์ และสุรากลั่น ชนิดสุราขาว ชนิดสุราผสม และชนิดสุราพิเศษประเภทอื่นให้สูงขึ้น เพื่อให้เหมาะสมกับสภาวะการณ์เศรษฐกิจในปัจจุบันและเพิ่มรายได้ของประเทศ

เล่ม 126 ตอนที่ 27 ก วันที่ 6 พฤษภาคม 2552 หน้า 4

กฎกระทรวงว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการการเรียกเงินที่ได้จ่ายไปในการทำสัญญาเช่าหรือค่าใช้สิทธิเหนือที่ดินจากผู้ดำเนินโครงการจัดรูปที่ดินเพื่อพัฒนาพื้นที่ พ.ศ. 2552

กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการให้ผู้เช่าที่ดินหรือห้องชุดหรือผู้ทรงสิทธิเหนือที่ดินสามารถบอกเลิกการเช่าหรือยกเลิกสิทธิเหนือที่ดิน เมื่อผลการจัดรูปที่ดินหรืออาคารชุดไม่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ และมีสิทธิเรียกเงินที่ได้จ่ายไปในการทำสัญญาเช่าหรือค่าใช้สิทธิดังกล่าวจากผู้ดำเนินโครงการจัดรูปที่ดินได้

เล่ม 126 ตอนที่ 29 ก วันที่ 13 พฤษภาคม 2552 หน้า 1

กฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าแสดมภ์ยาสูบ พ.ศ. 2552

ปรับปรุงกฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าแสดมภ์ยาสูบ เพื่อกำหนดอัตราค่าแสดมภ์ยาสูบสำหรับยาเส้นและยาสูบให้สูงขึ้น เพื่อให้เหมาะสมกับสภาวะการณ์เศรษฐกิจในปัจจุบันและเพิ่มรายได้ของประเทศ

เล่ม 126 ตอนที่ 29 ก วันที่ 13 พฤษภาคม 2552 หน้า 5

กฎกระทรวง ฉบับที่ 60 (พ.ศ. 2552) ออกตามความในพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. 2522

แก้ไขเพิ่มเติมการกำหนดเครื่องอุปกรณ์และส่วนควบ ขนาดและข้อกำหนดทางเทคนิคของรถตามกฎกระทรวง ฉบับที่ 9 (พ.ศ. 2524 ออกตามความในพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. 2522 เสียใหม่)

เล่ม 126 ตอนที่ 31 ก วันที่ 18 พฤษภาคม 2552 หน้า 32

ระเบียบ

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด พ.ศ. 2552

กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับจำนวน วิธีการสรรหา และการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด เพื่อให้การสอดส่องและเสนอแนะการปฏิบัติภารกิจของหน่วยงานของรัฐในจังหวัดเป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีตามมาตรา 3/1 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

เล่ม 126 ตอนพิเศษ 62 ง วันที่ 27 เมษายน 2552 หน้า 1

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยผู้แทนการค้าไทย (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2552

แก้ไขเพิ่มเติมระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยผู้แทนการค้าไทย พ.ศ. 2552 เพื่อกำหนดให้มีการแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิ เป็นผู้แทนการค้าไทย ในการดำเนินนโยบายด้านการค้าและการลงทุนระหว่างประเทศ

เล่ม 126 ตอนพิเศษ 66 ง วันที่ 4 พฤษภาคม 2552 หน้า 1

ประกาศ

ประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่อง กำหนดตำแหน่งของเจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งจะต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550

กำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะต่อคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ และเป็นตำแหน่งที่ต้องเสนอเรื่องให้ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองวินิจฉัยตามมาตรา 263 วรรคหนึ่ง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550

เล่ม 126 ตอนที่ 25 ก วันที่ 24 เมษายน 2552 หน้า 1



Color Picker

นวัตกรรมรอบโลกฉบับนี้ จะพาผู้อ่านไปพบกับ นวัตกรรมรูปแบบใหม่เกี่ยวกับงานศิลปะ ซึ่งหลายคนที่ชื่นชอบการทำงานศิลปะอาจเคยรู้สึกรำคาญกับการผสมสีที่ใช้ในการวาดรูปเพื่อให้ออกมาเป็นสีที่ตนต้องการ บางครั้งเห็นสีที่ต้องการ แต่กลับต้องใช้เวลาพอสมควรในการผสมสี หรือเมื่อผสมออกมา ก็ไม่เป็นไปตามที่ต้องการ ซึ่งอาจจะเป็นเพราะขาดประสบการณ์ หรือความชำนาญในการใช้สี หรือสีบางสีก็ยากเกินกว่าที่จะผสมให้เหมือนต้นแบบ ด้วยเหตุนี้ จึงได้มีผู้คิดค้นอุปกรณ์ที่จะมาช่วยให้สามารถเลือกสีได้ตามที่ตนเองต้องการ และวิธีการก็ไม่ยุ่งยากด้วย โดยอุปกรณ์ดังกล่าวมีชื่อว่า

Color Picker

Color Picker เป็นอุปกรณ์รูปทรงปากกาที่ได้รับการออกแบบมาเพื่อใช้สแกนสีจากวัตถุต่าง ๆ และสามารถนำสีดังกล่าวมาใช้ได้ทันที กระบวนการทำงานของ Color Picker เริ่มจากการนำเครื่องไปชี้ยังสีที่ต้องการ จากนั้นจะมีปุ่มกด

เพื่อให้เครื่องเริ่มสแกนสีดังกล่าว ซึ่งภายในของเครื่อง Color Picker จะประกอบด้วยอุปกรณ์ตรวจจับสัญญาณสีและกล่องสี RGB ดังนั้น เมื่อเครื่องได้รับสัญญาณสี ก็จะดำเนินการผสมสีตามสีต้นแบบที่สแกนไว้ ผู้ใช้ก็จะสามารถนำสีดังกล่าวไปใช้ได้ตามที่ต้องการ

การผสมสีเป็นสิ่งที่สามารถทำได้โดยที่ไม่จำเป็นต้องพึ่งพาเทคโนโลยี อย่างไรก็ตาม ในบางครั้งการมีเทคโนโลยีเข้ามาช่วยจะทำให้สามารถทำอะไรได้เพิ่มขึ้น เหมือนเป็นตัวช่วยหนึ่งในการทำงาน การใช้ Color Picker ดังที่กล่าวมานั้น จะทำให้จิตรกรหรือผู้ที่ทำงานเกี่ยวกับการใช้สีมีทางเลือกในการใช้สีมากขึ้น อาจทำให้ได้สีซึ่งทำให้รูปภาพมีชีวิตชีวามากขึ้น เหมือนของจริงมากขึ้น และสีมีความใกล้เคียงกับธรรมชาติมากกว่าเดิม ก็ต้องดูกันต่อไปว่า Color Picker จะได้รับความนิยมจากผู้ชื่นชอบงานศิลปะกันหรือไม่



แหล่งที่มา : <http://www.thedesignblog.org/tags/pen/>

<http://www.tuvie.com/color-picker-by-jinsun-park>

<http://www.cooldesignideasblog.net/2009/03/19/reddot-award-color-picker-pen.html>



การที่ศาลปกครองสูงสุดพิพากษาว่า ประกาศแต่งตั้งคณะเทศมนตรีไม่ชอบด้วยกฎหมาย และให้เพิกถอนประกาศนั้น โดยให้มีผลย้อนหลังตั้งแต่วันที่ที่ประกาศแต่งตั้ง กรณีนี้เทศบาลจะสามารถเรียกร้องให้คณะเทศมนตรีดังกล่าว คืนเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นที่ได้รับไปจากทางราชการแล้วได้หรือไม่

เรื่องเสร็จที่ 524/2551

บันทึกคณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง เรื่อง การปฏิบัติตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดกรณีการเพิกถอน ประกาศแต่งตั้งคณะเทศมนตรี

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้มีหนังสือ ที่ มท 0804.4/10758 ลงวันที่ 21 สิงหาคม 2550 ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาขอหารือเกี่ยวกับการปฏิบัติตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด สรุปข้อเท็จจริงได้ ดังนี้

จังหวัดนครสวรรค์ได้มีหนังสือถึงกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นความว่า นายโสภณ วีระเศรษฐกุล กับพวก รวม 7 คน ยื่นฟ้องผู้ว่าราชการจังหวัดนครสวรรค์ (ผู้ถูกฟ้องคดีที่ 1) กับพวก รวม 6 คน ต่อศาลปกครองพิชฌุโลกว่า ผู้ถูกฟ้องคดีที่ 1 แต่งตั้งคณะเทศมนตรีโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย เนื่องจากวันที่ 13 พฤษภาคม 2546 ได้มีการประชุมสภาเทศบาลเมืองชุมแสง สมัยประชุมวิสามัญ สมัยที่ 2 ประจำปี 2546 เพื่อเลือกตั้งคณะเทศมนตรีขึ้นใหม่แทนคณะเทศมนตรีชุดเดิมที่พ้นจากตำแหน่ง ซึ่งในการประชุมมีสมาชิกสภาเทศบาลเข้าร่วมประชุม 18 คน โดยมีสมาชิกสภาเทศบาล 5 คน ที่ผู้ฟ้องคดีเห็นว่าสมาชิกภาพสิ้นสุดลง เพราะกระทำการต้องห้ามตามมาตรา 18 ทวิ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ 10) พ.ศ. 2542 เข้าร่วมประชุมด้วย การกระทำการต้องห้ามดังกล่าวเป็นผลทำให้สมาชิกภาพของผู้บริหารและสมาชิกสภาเทศบาลเมืองชุมแสงทั้ง 5 คน สิ้นสุดลงตามนัยมาตรา 19 (6) แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว แม้ผู้ถูกฟ้องคดีที่ 1 จะวินิจฉัยแจ้งการพ้นสมาชิกภาพหรือมีคำสั่งให้พ้นจากตำแหน่งหรือไม่ก็ตามความเป็นสมาชิกสภาเทศบาลของผู้บริหารเทศบาลเมืองชุมแสงและสมาชิกสภาเทศบาลเมืองชุมแสงทั้ง 5 คน ได้สิ้นสุดลงโดยผลของกฎหมายนับแต่กระทำการอันเป็นการต้องห้ามตามมาตรา 18 ทวิ ประกอบกับมาตรา 19 (6) แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ 10) พ.ศ. 2542 แล้ว

ผู้ฟ้องคดีทั้ง 7 คน และสมาชิกสภาเทศบาล 1 คน รวม 8 คน จึงได้อาศัยเหตุดังกล่าวทำหนังสือคัดค้านการประชุมสภาต่อประธานสภาเทศบาลเมืองชุมแสง (ผู้ถูกฟ้องคดีที่ 2) แต่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ 2 ยืนยันจะดำเนินการประชุมต่อไป สมาชิกสภาเทศบาลทั้ง 8 คน จึงเดินออกจากห้องประชุมทำให้ที่ประชุมสภาเทศบาลเมืองชุมแสงมีสมาชิกสภาเทศบาลเหลืออยู่ในห้องประชุมเพียง 5 คน เพราะอีก 5 คน เป็นอดีตสมาชิกสภาเทศบาลซึ่งสิ้นสุดสมาชิกภาพตามนัยมาตรา 19 (6) แห่งพระราชบัญญัติเทศบาลฯ แล้ว จึงทำให้การประชุมสภาเทศบาลครั้งนี้มีสมาชิกสภาเทศบาลไม่ครบองค์ประชุม แต่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ 2 ยังคงดำเนินการประชุมต่อไปโดยผิดกฎหมาย ที่ประชุมมีมติเลือกผู้ถูกฟ้องคดีที่ 3 เป็นนายกเทศมนตรี ผู้ถูกฟ้องคดีที่ 4 ที่ 5 และที่ 6 เป็นเทศมนตรี ซึ่งเป็นการประชุมที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย ตามนัยมาตรา 27 แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ 11) พ.ศ. 2543 เป็นผลให้การเลือกตั้งคณะเทศมนตรีในครั้งนี้ไม่ชอบด้วยกฎหมาย และทำให้ประกาศจังหวัดนครสวรรค์ เรื่อง แต่งตั้งคณะเทศมนตรีเมืองชุมแสง ลงวันที่ 14 พฤษภาคม 2546 ของผู้ถูกฟ้องคดีที่ 1 เป็นคำสั่งที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายไปด้วย จึงขอให้ศาลพิพากษาหรือมีคำสั่งเพิกถอนคำสั่งแต่งตั้งคณะเทศมนตรีดังกล่าวเพราะไม่ชอบด้วยกฎหมาย

ศาลปกครองพิษณุโลกได้พิพากษาให้ยกฟ้องในคดีนี้ ผู้ถูกฟ้องคดีทั้ง 7 คน จึงได้ยื่นอุทธรณ์ต่อศาลปกครองสูงสุด และวันที่ 16 สิงหาคม 2549 ศาลปกครองสูงสุดได้วินิจฉัยโดยสรุปว่า เมื่อความเป็นสมาชิกสภาเทศบาลของบุคคลทั้ง 5 คน ได้สิ้นสุดลงตั้งแต่วันที่ประชุมสภาเทศบาลเมืองชุมแสง สมัยวิสามัญ สมัยที่ 2 ประจำปี 2546 จึงทำให้การประชุมครั้งดังกล่าว มีสมาชิกสภาเทศบาลเมืองชุมแสงเหลืออยู่ประชุมจำนวน 5 คน ซึ่งไม่ครบองค์ประชุมตามมาตรา 27 แห่งพระราชบัญญัติ เทศบาล พ.ศ. 2496 เมื่อบุคคลทั้ง 5 คนได้พ้นจากการเป็นสมาชิกสภาเทศบาลเมืองชุมแสงแล้ว แต่กลับเข้าร่วมประชุมสภา เทศบาลเมืองชุมแสงและได้ลงมติด้วย การประชุมสภาเทศบาลเมืองชุมแสงซึ่งได้มีมติแต่งตั้งคณะเทศมนตรีขึ้นใหม่จึงเป็น การประชุมที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย ดังนั้น ประกาศแต่งตั้งคณะเทศมนตรี ลงวันที่ 14 พฤษภาคม 2546 อันเป็นผลมาจากมติ ของการประชุมดังกล่าว ย่อมไม่ชอบด้วยกฎหมายด้วย จึงพิพากษากลับคำพิพากษาของศาลปกครองชั้นต้นเป็นให้เพิกถอน ประกาศแต่งตั้งคณะเทศมนตรี ลงวันที่ 14 พฤษภาคม 2546 โดยให้มีผลย้อนหลังตั้งแต่วันที่มิได้ประกาศแต่งตั้ง ซึ่งจังหวัด นครสวรรค์เห็นว่า กรณีนี้ไม่มีแนวทางปฏิบัติมาก่อนจึงขอหารือว่า ในกรณีที่ศาลมีคำพิพากษาให้เพิกถอนประกาศแต่งตั้ง คณะเทศมนตรีดังกล่าว จังหวัดนครสวรรค์และเทศบาลเมืองชุมแสงจะต้องดำเนินการอย่างไรต่อไป

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาข้อหารือของจังหวัดนครสวรรค์แล้วมีความเห็นดังต่อไปนี้

1. ประกาศแต่งตั้งคณะเทศมนตรี ลงวันที่ 14 พฤษภาคม 2546 เป็นการใช้อำนาจตามกฎหมายของเจ้าหน้าที่ ที่มีผลเป็นการสร้างนิติสัมพันธ์ขึ้นระหว่างบุคคลในอันที่จะก่อ เปลี่ยนแปลง หรือมีผลกระทบต่อสถานภาพของสิทธิหรือหน้าที่ ของบุคคล เป็นคำสั่งทางปกครองตามมาตรา 5 แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. 2539 ต่อมาเมื่อ ศาลปกครองสูงสุดได้วินิจฉัยว่า ประกาศแต่งตั้งคณะเทศมนตรีไม่ชอบด้วยกฎหมาย พร้อมทั้งมีคำพิพากษาให้เพิกถอน ประกาศนั้นให้มีผลย้อนหลังตั้งแต่วันที่มิได้ประกาศ ประกาศอันเป็นคำสั่งทางปกครองนั้นย่อมสิ้นผลลงตามมาตรา 42 แห่ง พระราชบัญญัติเดียวกัน โดยไม่กระทบกระเทือนถึงการใดที่ผู้นั้นได้ปฏิบัติไปตามอำนาจหน้าที่ตามมาตรา 19 แห่ง พระราชบัญญัติดังกล่าว แต่เนื่องจากศาลปกครองสูงสุดมิได้วินิจฉัยเกี่ยวกับการคืนเงิน ทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใด ที่บุคคลเหล่านั้นได้รับไปจากเทศบาลโดยผลของการแต่งตั้งให้เป็นนายกเทศมนตรีและเทศมนตรี กรณีจึงมีปัญหว่า เทศบาลเมืองชุมแสงจะเรียกร้องให้บุคคลเหล่านั้นคืนเงิน ทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใดที่ได้รับไปจากการขาดหรือไม่

2. โดยที่ประกาศแต่งตั้งคณะเทศมนตรีเป็นคำสั่งทางปกครองที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายและเป็นการให้ประโยชน์ ที่อาจแบ่งแยกได้ ซึ่งถูกเพิกถอนโดยคำพิพากษาของศาลปกครองสูงสุดแล้ว กรณีย่อมต้องพิจารณาต่อไปตามมาตรา 50 ประกอบมาตรา 51 วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. 2539 ที่บัญญัติไว้ว่า กรณีที่มีการ เพิกถอนคำสั่งทางปกครองให้มีผลย้อนหลัง การคืนเงิน ทรัพย์สิน หรือประโยชน์ที่ผู้รับคำสั่งทางปกครองได้ไป ให้นำ บทบัญญัติว่าด้วยลาภมิควรได้ในประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์มาใช้บังคับโดยอนุโลม โดยถ้าเมื่อใดผู้รับคำสั่ง ทางปกครองได้รู้ถึงความไม่ชอบด้วยกฎหมายของคำสั่งทางปกครองหรือควรได้รู้เช่นนั้น หากผู้นั้นมิได้ประมาทเลินเล่อ อย่างร้ายแรงให้ถือว่าผู้นั้นตกอยู่ในฐานะไม่สุจริตตั้งแต่นั้นเป็นต้นไป และในกรณีที่ผู้นั้นได้รู้ถึงความไม่ชอบด้วย กฎหมายของคำสั่งทางปกครองในขณะที่ได้รับคำสั่งทางปกครองหรือการไม่รู้นั้นเป็นไปโดยความประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง ตามวรรคสาม (3) ผู้นั้นต้องรับผิดชอบในการคืนเงิน ทรัพย์สิน หรือประโยชน์ที่ได้รับไปเต็มจำนวน

เนื่องจากคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ 1) เคยมีความเห็นไว้ในเรื่องการดำเนินกิจการของคณะเทศมนตรี ภายหลังสมาชิกสภาเทศบาลลาออกจากตำแหน่งนายกเทศมนตรี และการมีส่วนได้เสียของสมาชิกสภาเทศบาลและสมาชิก สภาองค์การบริหารส่วนตำบล (เรื่องเสร็จที่ 262/2547) โดยสรุปว่า กรณีการเรียกค่าตอบแทนในระหว่างดำรงตำแหน่ง ของสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบลนั้น แม้สมาชิกผู้นั้นจะขาดคุณสมบัติสมัครรับเลือกตั้งตั้งแต่วันแรก แต่เมื่อได้รับเลือกตั้ง ได้ปฏิบัติหน้าที่สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลมาโดยตลอด ประกอบกับไม่มีบทบัญญัติกฎหมายกำหนดให้องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นเรียกค่าตอบแทนคืนได้ องค์การบริหารส่วนตำบลจึงไม่สามารถเรียกค่าตอบแทนดังกล่าวคืนได้

3. ด้วยเหตุผลดังกล่าว กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จึงขอหารือปัญหาข้อกฎหมายเพื่อเป็นบรรทัดฐานในการปฏิบัติราชการต่อไป ดังนี้

3.1 เทศบาลเมืองชุมแสงจะเรียกร้องให้บุคคลผู้ได้รับคำสั่งทางปกครอง คืนเงิน ทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใดที่ได้รับไปจากทางราชการตามมาตรา 50 ประกอบกับมาตรา 51 แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. 2539 ได้หรือไม่ ตั้งแต่เมื่อใด

3.2 หากเทศบาลเมืองชุมแสงจะต้องเรียกให้บุคคลผู้ได้รับคำสั่งทางปกครองคืนเงิน ทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใดที่ได้รับไปจากทางราชการโดยนำบทบัญญัติว่าด้วยลามิควรได้ในประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์มาใช้บังคับ โดยอนุโลม เทศบาลจะต้องใช้สิทธิเรียกร้องโดยฟ้องคดีต่อศาล หรือโดยการออกคำสั่งทางปกครองให้บุคคลนั้นชำระเงิน และเนื่องจากบุคคลดังกล่าวเป็นสมาชิกสภาเทศบาลซึ่งเป็น “เจ้าหน้าที่” ตามมาตรา 4 แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539 เทศบาลจะต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539 ด้วยหรือไม่ ประการใด

คณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองได้พิจารณาปัญหาดังกล่าวโดยมีผู้แทนกระทรวงมหาดไทย (กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น) เป็นผู้ชี้แจงรายละเอียดข้อเท็จจริงแล้ว เห็นว่า ประเด็นที่ต้องพิจารณามีเพียงประเด็นเดียว คือ เทศบาลเมืองชุมแสงจะเรียกให้คณะเทศมนตรีเมืองชุมแสงตามประกาศแต่งตั้งคณะเทศมนตรี ลงวันที่ 14 พฤษภาคม 2546 คืนเงิน ทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใดที่ได้รับจากทางราชการได้หรือไม่ และจะเริ่มต้นเรียกได้ตั้งแต่เมื่อใด โดยมีความเห็นว่าคำสั่งทางปกครองซึ่งเป็นการให้เงิน ให้ทรัพย์สิน หรือให้ประโยชน์ที่อาจแบ่งแยกได้ตามมาตรา 51 แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. 2539 ต้องเป็นคำสั่งทางปกครองที่เป็นการให้เงิน ทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใดในลักษณะเดียวกับเงินหรือทรัพย์สินโดยตรง เช่น คำสั่งจ่ายเงินทดแทนการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ หรือ คำสั่งอนุมัติให้ได้รับทุนการศึกษา สำหรับประกาศแต่งตั้งคณะเทศมนตรีมิได้เป็นคำสั่งในลักษณะที่เป็นการให้เงินหรือทรัพย์สินแก่ผู้รับคำสั่งทางปกครองโดยตรง แต่เป็นคำสั่งที่ทำให้บุคคลที่ได้รับการแต่งตั้งเป็นคณะเทศมนตรีมีอำนาจหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนด ส่วนการได้รับเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นเป็นสิทธิตามกฎหมายที่จะได้รับเพื่อตอบแทนการทำงานให้แก่ทางราชการ ซึ่งการเรียกคืนจะต้องมีกฎหมายบัญญัติไว้เช่นเดียวกัน ดังนั้น เมื่อประกาศแต่งตั้งคณะเทศมนตรีไม่ใช่ประเภทคำสั่งทางปกครองตามมาตรา 51 แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองฯ ประกอบกับไม่มีกฎหมายใดกำหนดไว้โดยเฉพาะให้เทศบาลเรียกเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนคืนได้ เทศบาลเมืองชุมแสงจึงไม่อาจเรียกให้คณะเทศมนตรีคืนเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นที่ได้รับไปแล้วคืนได้

(ลงชื่อ) พรทิพย์ จาละ

(คุณพรทิพย์ จาละ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

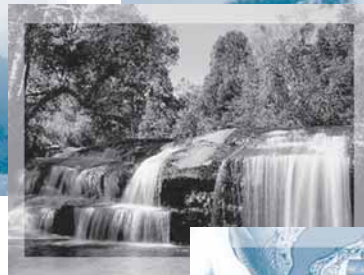
มิถุนายน 2551



ไปไหน
ไปกัน

กันยี่หื

“เมืองแห่งทะเลภูเขา สุดหนาวในสยาม”



จังหวัดเลย

ต้นไม้ประจำจังหวัด
สนสามใบ

ตราประจำจังหวัด
พระธาตุศรีสองรัก

สวัสดีท่านผู้อ่านทุกท่าน ไปไหนไปกันฉบับเดือนมิถุนายนนี้ ขอเชิญชวนไปจังหวัดเลย ซึ่งเป็นจังหวัดหนึ่งในภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน มีสภาพภูมิประเทศทั้งดงาม อากาศหนาวเย็น เป็นแหล่งเพาะปลูกไม้ดอก ไม้ประดับที่สำคัญแห่งหนึ่งของประเทศ และยังเป็นแหล่งเมืองท่องเที่ยวที่สำคัญอีกด้วย

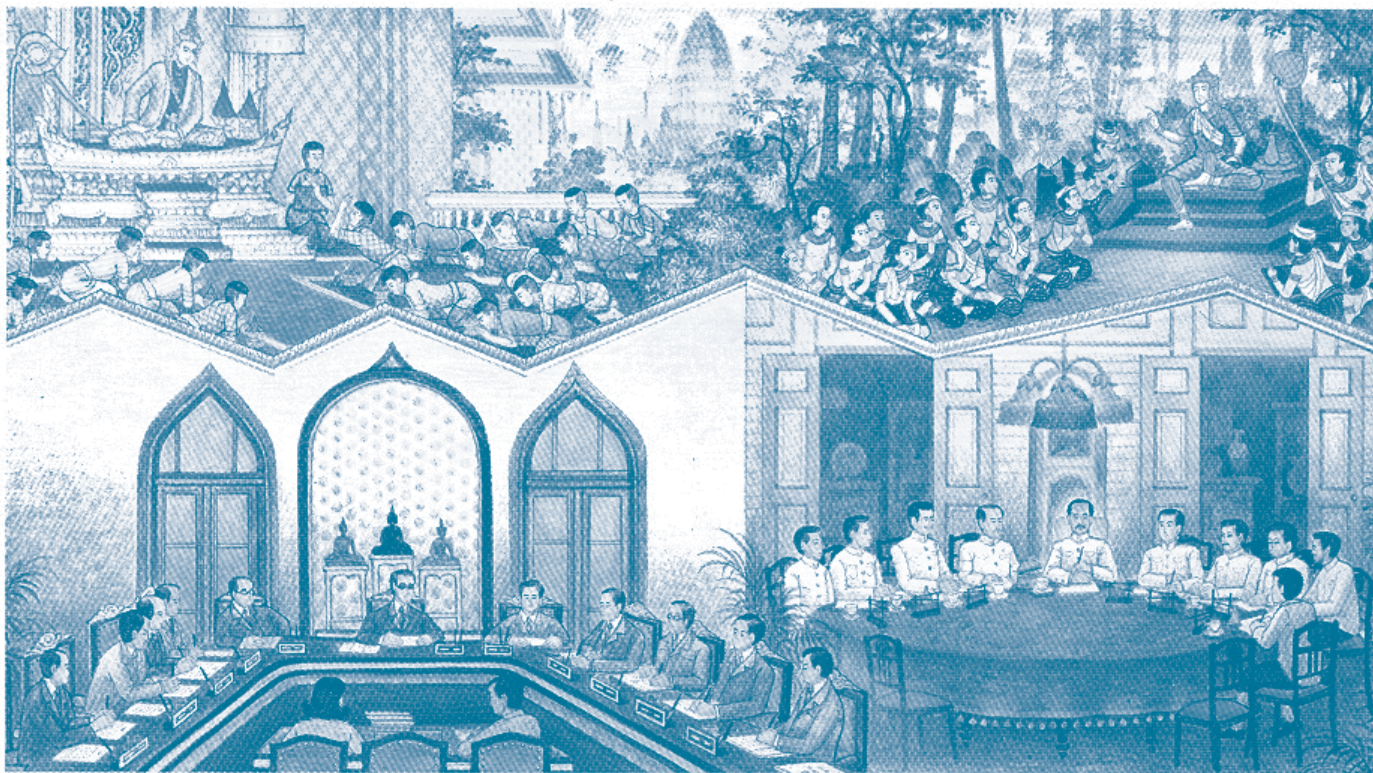
จังหวัดเลยห่างจากกรุงเทพมหานครประมาณ 520 กิโลเมตร สามารถเดินทางได้โดยรถยนต์ รถไฟ และรถโดยสารประจำทาง สถานที่ท่องเที่ยวที่น่าสนใจมีหลายแห่ง เช่น อุทยานแห่งชาติภูกระดึง อุทยานแห่งชาติภูเรือ อุทยานแห่งชาติสัตว์ป่าภูหลวง สวนหินผางาม วนอุทยานกวนผาล้อม ถ้ำโพธิสัตว์ ถ้ำประกายเพชร แก่งคุดคู้ แก่งโตน แก่งจันทน์ พิพิธภัณฑ์ผีตาโชน และวัดพระธาตุศรีสองรัก สำหรับของฝากที่ระลึกที่ขึ้นชื่อมี ไวน์กระชายดำ ซาโปหม่อน ข้าวเกรียบผลไม้ผสมสมุนไพร ผ้าฝ้ายทอมือ ผ้าไหม และกระเป๋ามาไม้ไผ่จักสาน เป็นต้น

ในปีนี้จังหวัดเลยจะจัดงานประเพณีบุญหลวงและการละเล่นผีตาโชนปี 2552 ระหว่างวันที่ 26-29 มิถุนายน 2552 ณ อำเภอด่านซ้าย จังหวัดเลย โดยกิจกรรมจะประกอบด้วยการเล่นผีตาโชน การเทศน์มหาชาติ การทำบุญพระธาตุศรีสองรัก และงานบุญต่าง ๆ รวมทั้งการลองลิ้มชิมรสอาหารอร่อยกับมหรหรรรมอาหารสะอาด รสชาติอร่อย เป็นต้น

ไปไหนไปกันต้องขอลาไปก่อน พบกันใหม่ฉบับหน้า



ที่มา www.loei.go.th, www.tessabandansai.com, การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย โทร. 1672



ลักษณะการใช้อำนาจ ของคณะรัฐมนตรี* (ตอนจบ)

องค์ความรู้ฉบับเดือนมิถุนายนนี้เป็นตอนจบของเรื่องลักษณะการใช้อำนาจของคณะรัฐมนตรี โดยเป็นหลักการดำเนินงานขององค์กรกลุ่มประการสุดท้ายคือ **ประการที่สี่ หลักการไม่มีส่วนได้ส่วนเสียของรัฐมนตรีในการประชุมคณะรัฐมนตรี** พร้อมทั้งก็ได้สรุปประเด็นสำคัญเกี่ยวกับลักษณะการใช้อำนาจของคณะรัฐมนตรีทั้งหมดที่ได้นำเสนอไปแล้วในฉบับก่อนเพื่อเป็นการเพิ่มความเข้าใจในภาพรวม

ประการที่สี่ รองศาสตราจารย์ ดร.วราพงษ์ วิศรุตพิชญ์ เห็นว่า รัฐมนตรีที่มีส่วนได้เสียในเรื่องที่จะประชุมกัน ไม่มีสิทธิ

เข้าร่วมประชุม หากรัฐมนตรีที่มีส่วนได้เสียเข้าร่วมประชุมมติที่ประชุมจะเสียไป ใช้ไม่ได้ ในประเด็นนี้ **ศาสตราจารย์ โขติพันธุ์** เห็นว่าการประชุมคณะรัฐมนตรีเป็นเรื่องของผลได้ผลเสียของประเทศหรือของประชาชนส่วนใหญ่มากกว่า หากเป็นเรื่องที่รัฐมนตรีคนใดคนหนึ่งมีส่วนได้เสียจริง ก็ชอบที่รัฐมนตรีผู้นั้นจะได้ชี้แจงอภิปรายเพื่อชักจูงหรือโน้มน้าวให้รัฐมนตรีอื่น ๆ เห็นด้วยหรือคล้อยตาม เพราะเมื่อมติคณะรัฐมนตรีออกมาเป็นเช่นไรแล้ว หากมีผลประโยชน์ได้เสียจริง ก็หนีไม่พ้นที่จะถูกสังคมตรวจสอบและรัฐมนตรีทุกคนจะต้องรับผิดชอบต่อรัฐสภา และหากมี

* สรุปรายงานการศึกษาระดับอุดมศึกษา โครงการศึกษาเชิงเปรียบเทียบองค์ประกอบและกระบวนการตัดสินใจของคณะรัฐมนตรี
ตั้งแต่รัฐบาลนายธานินทร์ กรัยวิเชียร ถึงรัฐบาลพลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์. สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี, 2551

ผลประโยชน์ได้เสียกันจริง เรื่องทำนองนี้จะต้องมีการตรวจสอบกัน ตั้งแต่ในการประชุมคณะรัฐมนตรีนั้น ๆ แล้ว เพราะในความ เป็นจริงของคณะรัฐมนตรีผสมนั้น ประกอบด้วยรัฐมนตรี ที่มาจากหลายพรรคการเมือง สัญชาตญาณแห่งความระแวง ของมนุษย์จะมีอยู่ตลอดเวลา หากมีสิ่งไม่ชอบมาพากลเกิดขึ้น จากการเสนอเรื่องเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี โดย รัฐมนตรีของพรรคการเมืองใดพรรคการเมืองหนึ่งที่ดูแล กระทรวงใดกระทรวงหนึ่ง และกระทรวงนั้น ๆ เป็นกระทรวงที่มี ผลประโยชน์อยู่มาก ย่อมเป็นเป้าสายตาที่รัฐมนตรีอื่นจาก พรรคการเมืองอื่นไม่อาจละเลยไม่สนใจได้อยู่แล้ว ดังนั้น ในการประชุมคณะรัฐมนตรี จึงไม่มีความจำเป็นต้องใช้หลัก ผู้มีส่วนได้เสียไม่มีสิทธิเข้าประชุม กลับเป็นตรงกันข้ามผู้มีส่วน ได้เสียจะต้องเข้าประชุม เพื่อชี้แจงหรือตอบข้อสงสัยให้ที่ประชุม เกิดความกระจ่างให้มากที่สุด

ประเด็นดังกล่าวข้างต้น เป็นเรื่องหลักการไม่มีส่วน ได้เสียของรัฐมนตรีในการประชุมคณะรัฐมนตรี สำหรับประเด็นนี้ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2548 มิได้มีบทบัญญัติห้ามรัฐมนตรีซึ่งมีส่วนได้เสีย ร่วมตัดสินใจในที่ประชุมคณะรัฐมนตรีแต่ประการใด และเมื่อ พิจารณาพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. 2539 มาตรา 4 (1) ซึ่งบัญญัติมิให้ใช้บังคับพระราชบัญญัตินี้ แก่คณะรัฐมนตรีทุกกรณี ถึงแม้ว่าลักษณะการตัดสินใจของ คณะรัฐมนตรีส่วนหนึ่งมีสภาพเป็นการใช้อำนาจทางปกครองเท่านั้น มิใช่การตัดสินใจในทางนโยบายหรือในทางการเมืองก็ตาม ในประเด็นนี้ คณะผู้วิจัยเห็นว่า เพื่อให้เกิดความโปร่งใสและ ขจัดปัญหาเรื่องผลประโยชน์ขัดกันในการพิจารณาตัดสินใจ ของรัฐมนตรีในที่ประชุมคณะรัฐมนตรี ควรมีบทบัญญัติกฎหมาย ควบคุมหลักการไม่มีส่วนได้เสียของรัฐมนตรีในการประชุม คณะรัฐมนตรีด้วย

สรุปลักษณะการใช้อำนาจของคณะรัฐมนตรี

คณะรัฐมนตรีเป็นองค์กรกลุ่ม ดังนั้น คณะรัฐมนตรีต้องกระทำการโดยปฏิบัติตามหลักการดำเนินงานขององค์กร กลุ่ม 4 ประการ ดังนี้

ประการที่ 1 มีการประชุม วิธีการนัดประชุมและวิธีการประชุมคณะรัฐมนตรีได้มีบทบัญญัติเป็นลายลักษณ์อักษรใน พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2548 ไว้อย่างชัดเจน ดังนี้

1.1 วิธีการนัดประชุมคณะรัฐมนตรี แยกได้เป็น 2 กรณี¹ คือ

1) **กรณีทั่วไป** ในการประชุมคณะรัฐมนตรีในกรณีปกติ จะจัดส่งวาระการประชุมพร้อมด้วยเอกสาร ที่เกี่ยวข้องให้คณะรัฐมนตรีทราบล่วงหน้าไม่น้อยกว่าหนึ่งวันก่อนการประชุมคณะรัฐมนตรี

2) **กรณีมีความจำเป็นเร่งด่วน** นายกรัฐมนตรีจะอนุญาติให้เสนอโดยไม่ต้องส่งวาระการประชุม ล่วงหน้าก็ได้ แต่ในกรณีที่เป็นเรื่องที่มีผลให้มีการอนุมัติงบประมาณนายกรัฐมนตรีจะอนุมัติได้ต่อเมื่อเป็นกรณีฉุกเฉิน และมีความจำเป็นเพื่อรักษาประโยชน์สำคัญของประเทศหรือประชาชน

1.2 **วิธีการประชุมคณะรัฐมนตรี แยกได้เป็น 2 กรณี² คือ กรณีแรก** โดยวิธีการเชิญรัฐมนตรีมาร่วมประชุม ณ สถานที่ที่กำหนด **และกรณีที่สอง** โดยวิธีอื่นใดซึ่งผู้ร่วมประชุมสามารถปรึกษาหารือกันได้แม้จะมีได้อยู่ในสถานที่เดียวกัน ก็ได้ ทั้งนี้ ตามที่นายกรัฐมนตรีกำหนด

¹ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2548 มาตรา 9

² พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2548 มาตรา 8 วรรคสาม



ประการที่ 2 มืองค์ประชุม จำนวนองค์ประชุมของคณะรัฐมนตรีได้มีบทบัญญัติเป็นลายลักษณ์อักษรในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2548 ไว้ 2 กรณี ดังนี้

2.1 กรณีปกติ คือ การประชุมคณะรัฐมนตรีในกรณีปกติ ให้ดำเนินการได้เมื่อมีรัฐมนตรีเข้าร่วมประชุมไม่น้อยกว่าหนึ่งในสามของจำนวนคณะรัฐมนตรีทั้งหมดที่มีอยู่³

2.2 กรณีจำเป็น หรือฉุกเฉิน หรือต้องรักษาความลับ คือ ในกรณีจำเป็นเพื่อเป็นการรักษาประโยชน์สำคัญของประเทศ หรือมีกรณีฉุกเฉิน หรือเพื่อประโยชน์ในการรักษาความลับ นายกรัฐมนตรีอาจพิจารณาเรื่องใดกับรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องตามที่นายกรัฐมนตรีเห็นสมควรเพื่อมีมติของคณะรัฐมนตรีในเรื่องนั้นได้ และเมื่อมีการประชุมเป็นกรณีปกติ ให้นายกรัฐมนตรีแจ้งให้ที่ประชุมคณะรัฐมนตรีทราบมติของคณะรัฐมนตรีดังกล่าวด้วย⁴

ประการที่ 3 จำนวนคะแนนเสียงที่ถือเป็นมติคณะรัฐมนตรี ประเด็นนี้ไม่มีกฎหมายบัญญัติไว้เป็นลายลักษณ์อักษรแต่ประการใด ทั้งนี้ หลักประเพณีปฏิบัติของการปกครองแบบประชาธิปไตยที่เคยปฏิบัติมานั้น การประชุมคณะรัฐมนตรีใช้หลักความรับผิดชอบร่วมกัน คือแม้ความเห็นของรัฐมนตรีจะแตกต่างหรือขัดแย้งกันมากเพียงใด เมื่อมีมติคณะรัฐมนตรีเป็นเช่นไร รัฐมนตรีทุกคนต้องยอมรับในมติอันนั้น เมื่อประชุมเลิกออกมาแล้วทุกคนต้องพูดเป็นเสียงเดียวกันตามมติที่ประชุม หากรัฐมนตรีคนใดยังไม่เห็นด้วยกับมติที่ประชุม และปรารถนาจะแสดงความคิดเห็นนั้นให้เป็นที่ประจักษ์แก่สาธารณะ ควรต้องแสดงมารยาททางการเมืองด้วยการลาออก อย่างไรก็ตามในทางปฏิบัติอันเป็นการป้องกันปัญหาข้อขัดแย้งที่อาจจะเกิดขึ้นต่อกรณีดังกล่าว เรื่องที่กระทรวงใดหรือหน่วยงานใดเสนอต่อคณะรัฐมนตรี หากมีส่วนที่เกี่ยวข้องพาดพิงไปถึงกระทรวงหรือหน่วยงานใด จะต้องสอบถามความเห็นของกระทรวงหรือหน่วยงานนั้นเสียก่อนว่ามีความเห็นอย่างไรหากเป็นไปในทางเดียวกัน ก็จะประมวลเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป หากมีความเห็นที่ขัดแย้งกันอยู่ ก็จะจัดให้มีการประชุมในระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องนั้น เพื่อให้ได้ข้อยุติเสียก่อน และหากไม่สามารถตกลงรวมขอมในความเห็นกันได้จริง ๆ จึงจะเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตัดสินใจ ซึ่งในทางปฏิบัติมักปรากฏว่าเรื่องต่าง ๆ ที่หลายหน่วยงานมีความเห็นขัดแย้งกัน สามารถตกลงหรือมีทางออกที่ทุกฝ่ายยอมรับได้เสมอภายหลังจากที่ได้มีการประชุมรับฟังความเห็นของทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องแล้ว

คณะผู้วิจัยเห็นว่า จำนวนคะแนนเสียงที่ถือเป็นมติคณะรัฐมนตรีควรยึดถือตามหลักกฎหมายทั่วไป คือการตัดสินใจจะต้องมีคะแนนเสียงเกินกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนผู้เข้าร่วมประชุมที่เป็นองค์ประชุม แม้ว่าในทางปฏิบัตินายกรัฐมนตรีจะเป็นผู้สรุปความเห็นไปตามเสียงข้างมาก เมื่อไม่มีผู้ใดคัดค้านก็เป็นมติคณะรัฐมนตรีได้โดยไม่ต้องมีการลงคะแนนเสียง แต่หากเมื่อการพิจารณาในเรื่องใดมีความจำเป็นต้องลงมติในที่ประชุมคณะรัฐมนตรี จำนวนคะแนนเสียงที่ถือเป็นมติคณะรัฐมนตรีก็ต้องยึดถือตามหลักกฎหมายทั่วไปดังกล่าว

³ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2548 มาตรา 8 วรรคหนึ่ง

⁴ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2548 มาตรา 8 วรรคสอง

ประการที่ 4 หลักการไม่มีส่วนได้ส่วนเสียของรัฐมนตรีในการประชุมคณะรัฐมนตรี ประเด็นนี้ไม่มีกฎหมายบัญญัติไว้เป็นลายลักษณ์อักษรแต่ประการใด มีนักวิชาการบางส่วนให้ความเห็นว่า รัฐมนตรีที่มีส่วนได้ส่วนเสียในเรื่องที่จะประชุมกัน ไม่มีสิทธิเข้าร่วมประชุม หากเข้าร่วมประชุมจะทำให้มันดั้นเสียไป ใช้ไม่ได้ ขณะเดียวกันมีผู้เห็นว่า การประชุมคณะรัฐมนตรีเป็นเรื่องของผลประโยชน์ได้เสียของประเทศหรือของประชาชนส่วนใหญ่มากกว่า และเมื่อมติคณะรัฐมนตรีออกมาเป็นเช่นไรแล้ว หากมีผลประโยชน์ได้เสียจริง ก็หนีไม่พ้นที่จะถูกสังคมตรวจสอบ และรัฐมนตรีทุกคนจะต้องรับผิดชอบต่อรัฐสภา และหากมีผลประโยชน์ได้เสียกันจริง เรื่องทำนองนี้จะต้องมีการตรวจสอบกันตั้งแต่ในการประชุมคณะรัฐมนตรีแล้ว

คณะผู้วิจัยเห็นว่า เพื่อให้เกิดความโปร่งใสและขจัดปัญหาเรื่องผลประโยชน์ขัดกันในการพิจารณาตัดสินใจของรัฐมนตรีในที่ประชุมคณะรัฐมนตรี ควรมีบทบัญญัติกฎหมายควบคุมหลักการไม่มีส่วนได้เสียของรัฐมนตรีในการประชุมคณะรัฐมนตรีด้วย รายละเอียดได้กล่าวไปแล้วในตอนต้น

ฉบับหน้าจะเข้าสู่เนื้อหาใหม่คือเรื่อง **รูปแบบของคณะรัฐมนตรี** อย่าลืมติดตามอ่าน 



รู้ไว้
ใช้ประโยชน์

การส่งเรื่องไปเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรี*

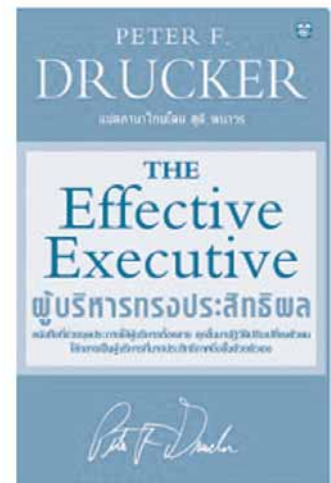
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งเวียนส่วนราชการขอซักซ้อมเกี่ยวกับระยะเวลาการส่งเรื่องไปเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง โดยขอให้หน่วยงานที่ส่งเรื่องไปเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรี โปรดปฏิบัติตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0501/ว 24 ลงวันที่ 5 กุมภาพันธ์ 2552** ทั้งนี้ หากเรื่องที่จะเสนอคณะรัฐมนตรีเป็นเรื่องที่มีความจำเป็นจะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีภายในกำหนดเวลา และหน่วยงานไม่สามารถปฏิบัติตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีดังกล่าวได้ทัน ขอให้หน่วยงานผู้เสนอเรื่องระบุเหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเป็นเรื่องเร่งด่วน โดยระบุวันที่ต้องไปดำเนินการและวันที่ประสงค์จะให้เสนอคณะรัฐมนตรีให้ชัดเจนด้วย 

* ที่มา : หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0502/ว 102 ลงวันที่ 20 พฤษภาคม 2552

** สามารถดูรายละเอียดได้ที่ สลค.สาร ฉบับที่ 3 เดือนมีนาคม 2552



ผู้บริหารทรงประสิทธิภาพ (The Effective Executive)



หนังสือผู้บริหารทรงประสิทธิภาพ (The Effective Executive) เป็นหนังสือที่จะช่วยจุดประกายให้ผู้บริหารทั้งหลายลุกขึ้นมาปฏิบัติปรับเปลี่ยนตัวเองให้กลายเป็นผู้บริหารทรงประสิทธิภาพยิ่งขึ้นด้วยตนเอง เขียนโดย Peter F. Drucker แปลเป็นภาษาไทยโดยสุธี พนาพร เนื้อหาของหนังสือเล่มนี้เป็นการส่งเสริมและกระตุ้นเตือนให้ผู้บริหารได้รู้วิธีปรับปรุง เปลี่ยนแปลงตนเองให้กลายเป็นผู้บริหารทรงประสิทธิภาพอย่างแท้จริง และนับเป็นหนังสือเล่มแรกที่พูดถึงองค์ประกอบในการเป็นผู้บริหาร สิ่งสำคัญที่ผู้เขียนต้องการนำเสนอคือ การมีประสิทธิภาพนั้นสามารถเรียนรู้กันได้และจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องเรียนรู้ การมีประสิทธิภาพไม่ใช่พรสวรรค์ หากเป็นสิ่งที่เราต้องขวนขวายหามาเอง

หนังสือเล่มนี้ได้นำเสนอรายละเอียดของการฝึกปฏิบัติที่จะนำไปสู่การมีประสิทธิภาพด้วยวิธีการง่าย ๆ เช่น บทที่ 1 พูดถึงหลักการที่ผู้บริหารทรงประสิทธิภาพต้องทำ และเสริมด้วยการ “ฟังก่อน พูดทีหลัง” บทที่ 2 พูดถึงการมีประสิทธิภาพเป็นสิ่งที่สามารถเรียนรู้กันได้ และวิธีการบริหารเวลา และบทที่ 4 อธิบายว่า ผู้บริหารที่ทรงประสิทธิภาพจะต้องสร้างผลงานจากจุดแข็งของทีม และมุ่งความสนใจไปที่การมีส่วนร่วมให้งานสำเร็จ นอกจากนี้ผู้เขียนได้แจกแจงถึงสิ่งสำคัญ 5 ประการ ที่ใครก็ตามที่ต้องการเป็นผู้ทรงประสิทธิภาพต้องนำไปปฏิบัติ ได้แก่

1. การบริหารเวลาอย่างเป็นระบบ
2. มุ่งเน้นการสร้างผลงานสู่ภายนอก
3. สร้างผลงานจากจุดแข็งของผู้บังคับบัญชาและผู้ใต้บังคับบัญชา
4. มุ่งความสนใจไปที่เรื่องหลัก
5. ต้องตัดสินใจอย่างมีประสิทธิภาพ

การมีประสิทธิภาพ (Effectiveness) ถือเป็นหน้าที่ของผู้บริหาร กล่าวคือ ผู้บริหารต้องลงมือปฏิบัติและต้องทำให้เกิดผลสำเร็จ ต้องอาศัยสติปัญญา จินตนาการ หรือความรู้ ความสำเร็จจะเกิดขึ้นได้จากการทำงานร่วมกันอย่างเป็นระบบ ซึ่งก็คือการมีประสิทธิภาพนั่นเอง หรือจะกล่าวอีกนัยหนึ่งว่า การมีประสิทธิภาพก็คือ การแปรเปลี่ยนสติปัญญา จินตนาการ หรือความรู้ให้เป็นผลสำเร็จได้ 

ประวัติผู้เขียน

Peter F. Drucker เกิดที่กรุงเวียนนา เป็นชาวออสเตรีย จบการศึกษาระดับดุษฎีบัณฑิต ด้านกฎหมายมหาชนและกฎหมายระหว่างประเทศ จากมหาวิทยาลัยแฟรงก์เฟิร์ต ประเทศเยอรมนี เป็นทั้งนักเศรษฐศาสตร์ และนักเขียนมีผลงานการเขียนที่มีชื่อเสียงหลายเล่ม เช่น The Practice of Management, Managing in the Next Society และ The Effective Executive ผู้เชี่ยวชาญทางด้านธุรกิจและการจัดการทั้งหลายได้ยกย่องให้เป็นบิดาแห่งการศึกษาทางด้านการจัดการสมัยใหม่ นอกจากนี้เขายังได้รับรางวัล Presidential Medal of Freedom (Peter F. Drucker ถึงแก่กรรมแล้วเมื่อวันที่ 11 พฤศจิกายน 2548 ด้วยอายุ 95 ปี)





ธรรม เตือนใจ

ทำอย่างไรจะละมานะได้?

ในบรรดาอภิสัทธทั้งหลาย **มานะ** (ความสำคัญตน) ละตัวยากมาก

ผู้จะละมานะได้ต้องเป็นผู้บรรลุนิพพานขั้นพระอรหันต์ พระโสดาบัน พระสกทาคามี พระอนาคามีก็ยังไม่ได้ พระโสดาบันดับความเห็นผิดในสภาพธรรมซึ่งเกิดดับความเห็นว่าเป็นเรา เห็นว่าเป็นเราคือเห็นว่าเป็นตัวตน เห็นว่างาม เห็นว่าสุข นี่คือการเห็นผิด 4 อย่าง

พระโสดาบันดับความเห็นผิดทั้งหมดไม่เหลือเลย และมีความมั่นคงที่จะรู้ว่า สภาพธรรมขณะนี้เป็นอนัตตา เมื่อมีเหตุปัจจัยเกิดขึ้นอย่างไร ก็เป็นอย่างนั้น ตามเหตุตามปัจจัย แต่พระโสดาบันก็ยังละมานะไม่ได้ ยังละความติดข้องเรื่องรูปสวय ๆ ในเสียงเพราะ ๆ ในกลิ่น ในรส ในโณภูมิจึงได้ ต้องเป็นพระอนาคามีจึงจะละความติดข้องในรูป เสียง กลิ่น รส โณภูมิจึงได้ แต่ก็ยังละมานะไม่ได้ จะเห็นได้ว่ามานะเป็นสิ่งซึ่งละยาก เพราะโดยมากเราเห็นมานะอย่างหยาบ แต่มานะละเอียด ๆ เราไม่เห็น เช่น เพียงคำพูดนิดเดียวด้วยมานะ ถ้าคนนั้นมีสติก็จะรู้ว่า ขณะนั้นเพราะอะไรจึงพูดอย่างนั้น เป็นเรื่องที่ละเอียดมาก

ความสำคัญตนไม่ใช่สิ่งที่ดีเลย คนไม่มี ตัวตนก็ไม่มี มีแต่สภาพธรรมที่เกิด แล้วก็ดับ ตามเหตุ ตามปัจจัย แต่ด้วยความไม่รู้ก็ยังยึดมั่นและสำคัญในสภาพธรรมนั้น เหมือนลูกโป่งลอยขึ้นไปสูง ๆ ในลูกโป่งมีอะไรบ้าง ในนั้นไม่มีอะไร ว้างเปล่า แต่ก็ลอยไป ๆ สูงขึ้น ๆ

คัดลอกจากหนังสือ “ธรรมภาณี” 80 ประเด็นธรรมจากการบรรยายและสนทนาธรรมของท่านอาจารย์สุจินต์ บริหารวนเขตต์

ท่านสามารถเปิดอ่าน

สสค.สาร

ผ่านทาง **website** ของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี **www.cabinet.thaigov.go.th**

เจ้าของ : สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ทำเนียบรัฐบาล เขตดุสิต กรุงเทพฯ 10300

ที่ปรึกษา : เลขาธิการคณะรัฐมนตรี รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ปรึกษาประจำสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี และผู้อำนวยการสำนัก/กองทุกท่าน

ผู้จัดทำ : คณะทำงานจัดทำ สสค.สาร (boca@soc.go.th)

วัตถุประสงค์ : เพื่อให้ข้าราชการและลูกจ้างในสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี มีส่วนร่วมในการเผยแพร่ความรู้และรับรู้ข้อมูลข่าวสารต่าง ๆ อันจะเป็นประโยชน์ต่อการปฏิบัติงานโดยรวมและเป็นการเผยแพร่ความรู้ข้อมูลข่าวสารให้แก่ผู้ที่เกี่ยวข้องทั่วไป

พิมพ์ที่ : สำนักพิมพ์คณะรัฐมนตรีและราชกิจจานุเบกษา ถนนสามเสน กรุงเทพฯ 10300 โทร. 0-2243-0611-3

รหัส : สปค.52/06-19