



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สสค.สาร

“การปฏิบัติงานทุกอย่างของข้าราชการ มีผลเกี่ยวเนื่องถึงประโยชน์ส่วนรวม
ของบ้านเมือง และประชาชนทุกคน ข้าราชการทุกฝ่ายทุกระดับ
จึงต้องทำความเข้าใจในความสำคัญข้อนี้ให้ถ่องแท้ แล้วเพียรพยายามปฏิบัติงานของตน
ด้วยความตั้งใจ จริงใจ และด้วยความรับผิดชอบอย่างสูง เพื่อให้งานที่ทำบังเกิดผล
เป็นประโยชน์เป็นความเจริญมั่นคงแก่ประเทศชาติและประชาชนอย่างแท้จริง”



พระบรมราโชวาทของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว
เนื่องในวันข้าราชการพลเรือน พุทธศักราช 2552
ณ พระตำหนักจิตรลดารโหฐาน
วันที่ 31 มีนาคม 2552





ขอ คุยด้วย

สลด.สาร ฉบับเดือนพฤษภาคม 2552 นี้ได้อัญเชิญพระบรมราโชวาทของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวที่พระราชทานเนื่องในวันข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2552 ณ พระตำหนักจิตรลดารโหฐาน ซึ่งเหล่าข้าราชการควรน้อมนำเป็นแนวทางในการปฏิบัติงาน

ขอแนะนำคอลัมน์ใหม่ “วันสำคัญของชาติ” ซึ่งมีทั้งวันสำคัญที่เป็นวันหยุดราชการประจำปี วันสำคัญที่กำหนดโดยมติคณะรัฐมนตรี และวันสำคัญอื่น ๆ ไม่ว่าจะเป็นวันสำคัญที่เกี่ยวกับชาติ ศาสนา สถาบันพระมหากษัตริย์ วัฒนธรรม ประเพณี หรือวันสำคัญที่กำหนดโดยส่วนราชการ สถาบัน องค์การต่าง ๆ โดยหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน ตลอดจนประชาชนทั่วไปต่างพร้อมใจจัดให้มีกิจกรรมต่าง ๆ ในวันนั้น และถือปฏิบัติเป็นประเพณีสืบต่อมาทุกปี สลด.สาร ฉบับนี้ขอเสนอวันสำคัญของชาติประจำเดือนพฤษภาคม 2552

นอกจากนี้ยังมีคอลัมน์ประจำ “ห้องต่างแดน” จะพาไปรู้จักกับทำเนียบรัฐบาลของต่างประเทศ ซึ่งแต่ละแห่งมีความโอ่อ่าสวยงามไม่แพ้กัน “เรื่องเล่าชาวอาลักษณ์” เสนอความสัมพันธ์ระหว่างประเทศตามราชประเพณีต่อจากฉบับที่แล้ว “นวัตกรรมรอบโลก” พบกับการเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมและลดปัญหาภาวะโลกร้อนของแบตเตอรี่มือถือพลังงานน้ำ “ห้องถิ่นควรรู้” เป็นเรื่องของการใช้สิทธิเรียกร้องค่าสินไหมทดแทน ในกรณีเจ้าหน้าที่ผู้ต้องรับผิดชอบเป็นคนที่สาบสูญ

คณะทำงานจัดทำ สลด.สาร

บทความ/ข้อความ หรือความเห็นใด ๆ ที่ปรากฏใน “สลด.สาร” เป็นความคิดเห็นส่วนตัวของผู้เขียน
ซึ่งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี และคณะทำงานฯ ไม่จำเป็นต้องเห็นพ้องด้วย



สารบัญ

มติคณะรัฐมนตรีที่สำคัญ	3	นวัตกรรมรอบโลก : แบตเตอรี่มือถือพลังงานน้ำ	22
วันสำคัญของชาติ : เดือนพฤษภาคม 2552	4	ห้องถิ่นควรรู้ : การใช้สิทธิเรียกร้องค่าสินไหมทดแทน	23
เกร็ดความรู้จากเรื่องที่เสนอคณะรัฐมนตรี	5	ในกรณีเจ้าหน้าที่ผู้ต้องรับผิดชอบเป็นคนที่สาบสูญ	
ห้องต่างแดน : ทำเนียบรัฐบาลของต่างประเทศ	7	ปฏิทินต่างประเทศ	25
องค์ความรู้ : ลักษณะการใช้อำนาจของคณะรัฐมนตรี	11	รู้ รัก ภาษาไทย : ชุบ-ชุบ	25
(ตอนที่ 2)		ไปไหน..ไปกัน.. : จังหวัดตราด	26
เรื่องเล่า...ชาวอาลักษณ์ : ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ	15	หิ้งหนังสือ : เคล็ด (ไม่) ลับกับการบริหาร “คน” คน	27
ตามราชประเพณี (ต่อ)		(The Truth About Managing People)	
CPLD corner	18	ธรรมเตือนใจ	28
เรื่องประกาศในราชกิจจานุเบกษาที่สำคัญ	19		



เปิดรับเรื่องร้องเรียน ข้อมูลการทุจริตคอร์รัปชันของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ผ่านทางตู้ ปณ. 2 ทำเนียบรัฐบาล กรุงเทพฯ 10302



มติคณะรัฐมนตรี ที่สำคัญ

เรื่อง แผนการตรวจราชการแบบบูรณาการเพื่อมุ่งผลสัมฤทธิ์ตามนโยบายของรัฐบาล ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ 17 มีนาคม 2552 ลงมติรับทราบแผนการตรวจราชการแบบบูรณาการเพื่อมุ่งผลสัมฤทธิ์ตามนโยบายของรัฐบาลประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี และเห็นชอบในหลักการให้มีการจัดทำคำรับรองการตรวจราชการแบบบูรณาการตามกรอบตัวชี้วัดในแผนการตรวจราชการแบบบูรณาการเพื่อมุ่งผลสัมฤทธิ์ตามนโยบายของรัฐบาลประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี โดยว่าจ้างสถาบันส่งเสริมการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี เพื่อทำหน้าที่ประเมินผลตามคำรับรองการตรวจราชการดังกล่าว ตามที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเสนอ ทั้งนี้ให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีรับความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานงบประมาณ และข้อสังเกตของสำนักงาน ก.พ.ร. ไปพิจารณาดำเนินการด้วย ซึ่งการจัดทำแผนการตรวจราชการแบบบูรณาการฯ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี แบ่งได้เป็นสองส่วน คือ

ส่วนแรก เป็นแผนการตรวจราชการที่ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นผู้รับผิดชอบดำเนินการตรวจติดตามโดยตรงตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ 21/2552 เรื่อง การตรวจราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี

ส่วนที่สอง เป็นการตรวจติดตามความสัมฤทธิ์ผลของแผนงาน/โครงการสำคัญของกระทรวงต่าง ๆ ตามแผนการบริหารราชการแผ่นดินและนโยบายของรัฐบาล 4 ด้าน คือ ด้านสังคมและคุณภาพชีวิต ด้านเศรษฐกิจ ด้านที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การวิจัยและนวัตกรรม ประกอบด้วย 4 มิติ คือ มิติประสิทธิผล มิติคุณภาพการให้บริการ มิติประสิทธิภาพ และมิติการพัฒนาองค์กร โดยมิติประสิทธิผล จะเป็นการตรวจติดตามความสัมฤทธิ์ผลของแผนงาน/โครงการตามนโยบายของรัฐบาล 4 ด้านดังกล่าว จำนวนทั้งสิ้น 41 โครงการ ที่ผู้ตรวจราชการกระทรวงทุกกระทรวงที่มีผู้ตรวจราชการได้ส่งเข้ามาบูรณาการการตรวจร่วมกัน และเพื่อให้การบูรณาการตรวจราชการ โดยมุ่งผลสัมฤทธิ์ที่จะลดความเสี่ยงตามหลักธรรมาภิบาลของโครงการสำคัญต่าง ๆ บังเกิดผล ตอบสนองต่อนโยบายของรัฐบาลได้อย่างเป็นรูปธรรมจำเป็นจะต้องมีการกำหนดตัวชี้วัด น้ำหนัก ค่าเป้าหมาย และเกณฑ์การให้คะแนน ที่สามารถประเมินผลสัมฤทธิ์ของการตรวจราชการที่มีการบูรณาการร่วมกันของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีและผู้ตรวจราชการกระทรวงทุกกระทรวงไว้ด้วย จึงได้กำหนดตัวชี้วัดและองค์ประกอบที่จะใช้ประเมินผลในทั้ง 4 มิติของการตรวจราชการไว้ รวม 9 ตัวชี้วัด

ที่มา : หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/ว 71 ลงวันที่ 31 มีนาคม 2552

เรื่อง การช่วยเหลือค่าครองชีพประชาชนและบุคลากรภาครัฐ (ปรับปรุงแนวทางปฏิบัติในการอนุมัติการเบิกจ่ายเงินช่วยเหลือค่าครองชีพฯ)

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ 21 เมษายน 2552 ลงมติเห็นชอบให้ปรับปรุงแนวทางปฏิบัติในการอนุมัติการเบิกจ่ายเงินช่วยเหลือค่าครองชีพประชาชนและบุคลากรภาครัฐ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 17 มีนาคม 2552 (เรื่อง การช่วยเหลือค่าครองชีพประชาชนและบุคลากรภาครัฐ) ตามที่สำนักงานงบประมาณเสนอ ดังนี้

1. ให้หน่วยงานที่รับผิดชอบกลุ่มเป้าหมายทั้ง 6 กลุ่ม ได้แก่ บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พนักงานรัฐวิสาหกิจ บุคลากรของหน่วยงานรูปแบบพิเศษ (องค์การมหาชน) ทหารเกณฑ์ของกระทรวงกลาโหม กลุ่มครู บุคลากรด้านการศึกษาและบุคลากรอื่นในโรงเรียนเอกชน และบุคลากรขององค์กรตามรัฐธรรมนูญ จัดให้มีการลงทะเบียนและตรวจสอบสิทธิให้ถูกต้องว่าเป็นผู้มีรายได้ประจํารวมต่ำกว่า 15,000 บาทต่อเดือน และจัดทำรายละเอียดเพื่อเสนอขออนุมัติใช้เงินงบกลางกับสำนักงบประมาณโดยตรง โดยไม่ต้องเสนอขออนุมัติรายละเอียดกับคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง

2. สำหรับแหล่งเงินเพื่อดำเนินการช่วยเหลือค่าครองชีพ ให้ดำเนินการตามที่เสนอไว้ คือ

2.1 พนักงานรัฐวิสาหกิจ จำนวนประมาณ 47,135 คน งบประมาณจำนวน 94,270,000 บาท ให้ใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 งบกลาง รายการค่าใช้จ่ายตามมาตราการช่วยเหลือค่าครองชีพบุคลากรภาครัฐ หากไม่เพียงพอให้เสนอใช้จ่ายจากงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น

2.2 บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น บุคลากรของหน่วยงานรูปแบบพิเศษ (องค์การมหาชน) ทหารเกณฑ์ของกระทรวงกลาโหม ครู บุคลากรทางการศึกษาและบุคลากรอื่นในโรงเรียนเอกชน และบุคลากรขององค์กรตามรัฐธรรมนูญให้ใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น

3. ให้หน่วยงานเบิกจ่ายเงินงบประมาณเพื่อใช้จ่ายเป็นเงินช่วยเหลือค่าครองชีพปฏิบัติตามหลักเกณฑ์การเบิกจ่ายเงินตามโครงการช่วยเหลือค่าครองชีพประชาชนและบุคลากรภาครัฐ ตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 10 มีนาคม 2552 (หลักเกณฑ์การเบิกจ่ายเงินตามโครงการช่วยเหลือค่าครองชีพประชาชนและบุคลากรภาครัฐ) ต่อไป

ที่มา : หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ส่วนที่ ๓๓๓ ที่ นร 0506/ว 84 ลงวันที่ 27 เมษายน 2552



วันสำคัญ

ของชาติ* เดือนพฤษภาคม 2552

วันสำคัญที่เป็นวันหยุดราชการประจำปี

- | | |
|--|---|
| ☞ วันฉัตรมงคล | ตรงกับวันที่ 5 พฤษภาคม |
| ☞ วันวิสาขบูชา | คือวันขึ้น 15 ค่ำเดือน 6 ซึ่งในปีนั้นตรงกับวันที่ 8 พฤษภาคม |
| ☞ วันรัฐพิธีพิธีชมงคลจรดพระนังคัลแรกนาขวัญ | สำนักพระราชวังจะได้กำหนดเป็นปี ๆ ไป ซึ่งในปีนั้นตรงกับวันที่ 11 พฤษภาคม |

วันสำคัญที่กำหนดโดยมติคณะรัฐมนตรี

- | | |
|---|--|
| ☞ วันกรรมกร (วันแรงงานแห่งชาติ) | ตรงกับวันที่ 1 พฤษภาคม |
| ☞ สัปดาห์แผ่นดินธรรม แผ่นดินทองแห่งชาติ | ตรงกับวันที่ 1-7 พฤษภาคม |
| ☞ วันต้นไม้ประจำปีของชาติ | ตรงกับวันวิสาขบูชา ซึ่งในปีนั้นตรงกับวันที่ 8 พฤษภาคม |
| ☞ วันความปลอดภัยในการทำงานแห่งชาติ | ตรงกับวันที่ 10 พฤษภาคม |
| ☞ สัปดาห์ความปลอดภัยในการทำงานแห่งชาติ | อยู่ในช่วงวันที่ 10 พฤษภาคม (วันความปลอดภัยในการทำงานแห่งชาติ) |
| ☞ วันกสิกร | ถือเอาวันพืชมงคล ซึ่งปีนั้นตรงกับวันที่ 11 พฤษภาคม |
| ☞ วันพระบาทสมเด็จพระปกเกล้าเจ้าอยู่หัว | ตรงกับวันที่ 30 พฤษภาคม |

* คัดลอกจากประมวลมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง วันสำคัญของชาติ

โดย : สำนักพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี



เกร็ดความรู้ จากเรื่องที่เสนอคณะรัฐมนตรี

สรุปผลการดำเนินการเรื่องร้องเรียนจากประชาชน *

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้ประมวลผลสถิติการร้องเรียน และผลการดำเนินการเรื่องร้องเรียนจากประชาชนที่มีมาถึงนายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ในช่วงไตรมาสที่ 1 ของปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 (ตุลาคม-ธันวาคม 2551) สรุปประเด็นสำคัญได้ดังนี้

1. สถิติการใช้บริการการร้องเรียนของประชาชนจำแนกตามช่องทางการร้องเรียน



ลำดับที่	ช่องทางหลัก	จำนวนการติดต่อ (ครั้ง)	ร้อยละ
1	สายด่วนของรัฐบาล 1111	23,746	88.53
2	เว็บไซต์ (www.1111.go.th)	1,790	6.67
3	ตู้ ปณ. 1111 / ไปรษณีย์/โทรสาร	1,159	4.32
4	จุดบริการประชาชน 1111	128	0.48
รวมทั้งสิ้น		26,823	100.00

2. สถิติจำนวนเรื่องร้องเรียนและผลการดำเนินการเรื่องร้องเรียนของจังหวัดที่มีการร้องเรียนมากที่สุด 3 ลำดับแรก ซึ่งการร้องเรียนส่วนใหญ่เป็นปัญหาเกี่ยวกับสาธารณสุขโรค และปัญหาด้านสังคม

ลำดับที่	จังหวัด	จำนวนเรื่อง	ร้อยละ	ดำเนินการจนได้ข้อยุติ		อยู่ระหว่างดำเนินการ	
				จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ
1	กรุงเทพมหานคร	3,391	15.98	3,258	96.08	133	3.92
2	นนทบุรี	347	1.64	325	93.66	22	6.34
3	สมุทรปราการ	325	1.53	311	95.69	14	4.31

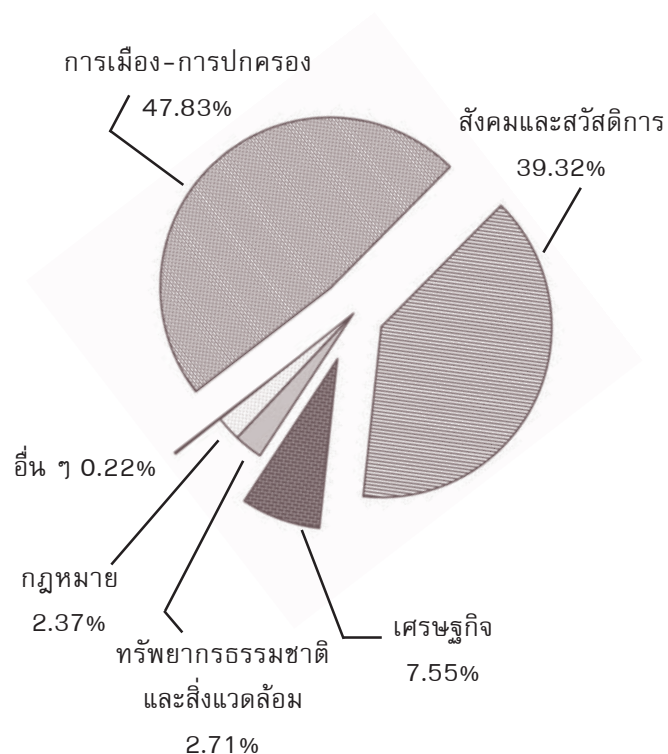
3. สถิติจำนวนเรื่องร้องเรียนและผลการดำเนินการเรื่องร้องเรียนของกระทรวงที่มีการร้องเรียนมากที่สุด 3 ลำดับแรก โดยการร้องเรียนของกระทรวงการคลังส่วนใหญ่เป็นปัญหาเรื่องหนี้สิน การร้องเรียนของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ส่วนใหญ่เป็นปัญหาด้านการผลิตการเกษตรและหนี้สินเกษตรกร ในส่วนของกระทรวงแรงงานเป็นปัญหาเรื่องการขอกงานทำและแรงงานสัมพันธ์

ลำดับที่	หน่วยงาน	จำนวนเรื่อง	ร้อยละ	ดำเนินการจนได้ข้อยุติ		อยู่ระหว่างดำเนินการ	
				จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ
1	กระทรวงการคลัง	371	27.92	163	43.94	208	56.06
2	กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	173	13.02	131	75.72	42	24.28
3	กระทรวงแรงงาน	135	10.16	77	57.04	58	42.96

* ข้อมูลจากมติคณะรัฐมนตรี วันที่ 21 เมษายน 2552 หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0506/ว 83 ลงวันที่ 27 เมษายน 2552 และหนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร 0105.06/1709 ลงวันที่ 19 มีนาคม 2552 เรื่อง สรุปผลการดำเนินการเรื่องร้องเรียนจากประชาชน

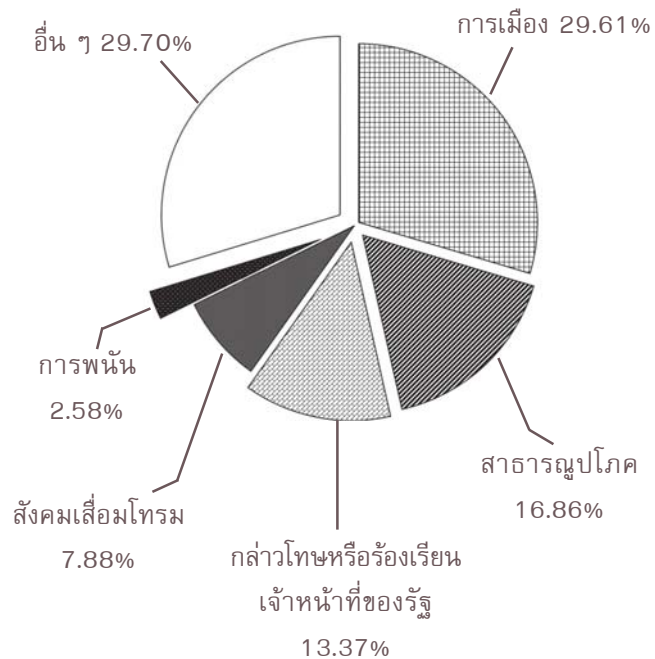
ประเด็นหลักที่มีจำนวนเรื่องร้องเรียนมากที่สุด ได้แก่

ประเด็นหลัก	จำนวนเรื่อง	ร้อยละ
การเมือง-การปกครอง	10,150	47.83
สังคมและสวัสดิการ	8,343	39.32
เศรษฐกิจ	1,602	7.55
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	576	2.71
กฎหมาย	502	2.37
อื่น ๆ	46	0.22
รวมทั้งสิ้น	21,219	100.00



ประเด็นรองที่มีจำนวนเรื่องร้องเรียนมากที่สุด ได้แก่

ประเด็นรอง	จำนวนเรื่อง	ร้อยละ
การเมือง	6,282	29.61
สาธารณสุข	3,577	16.86
กล่าวโทษหรือร้องเรียนเจ้าหน้าที่ของรัฐ	2,836	13.37
สังคมเสื่อมโทรม	1,672	7.88
การพนัน	547	2.58
อื่น ๆ	6,305	29.70
รวมทั้งสิ้น	21,219	100.00





ทำเนียบรัฐบาล

ของต่างประเทศ*



ทำเนียบรัฐบาลสถานที่ทำการของฝ่ายบริหาร ไม่ว่าประเทศใดในโลกทำเนียบรัฐบาลถือเป็นสถานที่สำคัญที่เชิดหน้าชูตา เป็นสัญลักษณ์ทางอำนาจฝ่ายบริหารของแต่ละรัฐบาล บางโอกาสอาจใช้เป็นสถานที่ให้การรับรองต้อนรับผู้นำประเทศต่าง ๆ ในการเจรจาความเมืองระหว่างรัฐต่อรัฐ ที่สำคัญยังใช้เป็นที่พักประชุมคณะรัฐมนตรีในการกำหนดนโยบายเพื่อบริหารประเทศ หรือการจัดงานพระราชพิธีและรัฐพิธีขึ้น ถือได้ว่าเป็นสถานที่อันทรงเกียรติ

ทำเนียบรัฐบาลหลายแห่งจึงมีความโอ่อ่าสวยงามสมกับเป็นที่ทำงานของรัฐบาล ซึ่งนอกเหนือจากวัตถุประสงค์หลักยังมีแง่มุมด้านอื่น ๆ ตั้งแต่เกร็ดความรู้ทางการปกครอง และประวัติศาสตร์หน้าสำคัญที่ซ่อนตัวอยู่ภายใต้ชายคาอาคารที่สวยงามของแต่ละประเทศ อวดโฉมวัฒนธรรมและสถาปัตยกรรมชั้นเลิศ

ทำเนียบติดอันดับอาคารอนุรักษ์นิยม

หากกล่าวถึงคำว่าอนุรักษ์นิยม หลายคนคงพินึกภาพออกว่า อาคารดังกล่าวต้องเป็นอาคารเก่าแก่แต่มีความงดงาม มีสง่าราศีเหมาะจะมาเป็นหน้าเป็นตาให้กับประเทศในการต้อนรับเหล่าบรรดาผู้นำคนสำคัญของประเทศได้ ในโลกจึงมีอาคารที่ทำการรัฐบาลอยู่หลายแห่งที่เลือกใช้ความเก่าแก่โบราณมาเป็นจุดขายให้กับตัวเอง

ในโลกของภาพยนตร์ หลายคนคงคุ้นตากับภาพองค์กรลึกลับที่มีระดับรักษาความปลอดภัยชั้นยอด ทางเข้าที่ลึกลับซับซ้อน แต่ในโลกความเป็นจริง เชื่อหรือไม่ว่ายังมีสถานที่ที่เป็นความลับดำมืดเช่นในภาพยนตร์อยู่จริง ๆ

* คัดลอกจาก t.g.i. Friday ปีที่ 1 ฉบับที่ 31 วันที่ 12 กันยายน 2551

“...ต้องเป็นอาคารเก่าแก่แต่มีความงดงาม
มีสิ่งอารีที่เหมาะสมจะเป็นหน้าเป็นตาให้กับประเทศ...”

Zhongnanhai

อาคารทรงจีนโบราณที่กลายมาเป็นที่ทำการรัฐบาลพรรคคอมมิวนิสต์จีน ได้รับการจัดให้เป็นอาคารเก่าแก่แถมด้วยความลึกซึ้งซับซ้อนที่สุดในโลกแห่งหนึ่ง อาคารหลังดังกล่าวนี้ตั้งอยู่ภายในเขตพระราชวังต้องห้าม เดิมเป็นเพียงอาคารในเขตอุทยานหลวง รัฐบาลคอมมิวนิสต์จีนเลือกเอาอาคารหลังนี้เป็นกองบัญชาการกลางของพรรคและเป็นที่ทำเนียบรัฐบาลใช้รับแขกบ้านแขกเมืองและกิจกรรมทางการเมืองในที่เดียวกัน เพราะทำเลที่ตั้งอยู่ในที่ลับตา มีรั้วรอบขอบชิดภายในมีเพียงประธานาธิบดีและผู้นำระดับสูงในรัฐบาลและพรรคคอมมิวนิสต์เท่านั้นที่มีสิทธิ์เข้าไปได้



ทางเข้าที่เป็นสุดยอดไฮไลต์ของทำเนียบลับของจีนที่หลายคนคงอยากเห็นอยู่ที่ประตูทางเข้าด้านใต้หรือประตู Xinguamen ที่มีบรรททอง 2 ประโยคประดับไว้ “พรรคคอมมิวนิสต์จงเจริญ” และ “แนวคิดของท่านเหมาเจ๋อตงไม่มีวันตาย” พ้นจากประตูทางเข้าไปแล้วจะเป็นภาพโบราณพร้อมสโลแกนของพรรคคอมมิวนิสต์ “รับใช้ปวงประชา” ซึ่งเขียนด้วยมือของประธานเหมาฯ เอง

นับแต่ได้เป็นกองบัญชาการกลางของพรรคคอมมิวนิสต์แล้ว มาตรการรักษาความปลอดภัยภายในและภายนอกก็ถูกยกระดับอยู่ในขั้นสูงสุด ตั้งแต่การเข้าเวรยามรักษาการณ์กองทหารออกลาดตระเวนโดยรอบ แม้แต่ถนนฝั่งตรงข้าม

อาคารทำเนียบยังห้ามนารถเข้าจอดไม่ว่ากรณีใด ๆ ทั้งสิ้น แม้แต่การถ่ายภาพยังได้รับอนุญาตให้ถ่ายได้เพียงประตูใหญ่เท่านั้น หากหวังจะได้เห็นภาพภายใน คงต้องบอกว่าเป็นเรื่องยากที่สุด นอกเสียจากจะมีรัฐพิธีที่สำคัญเท่านั้นที่ทางรัฐบาลจะยอมให้มีการถ่ายทอดสดทางโทรทัศน์ไปสู่สายตาประชาชน ซึ่งเป็นโอกาสเดียวที่ประชาชนทั่วไปจะได้เห็นภาพบรรยากาศภายในกองบัญชาการแห่งนี้ได้ นับเป็นทำเนียบที่เก่าแก่และลึกซึ้งที่สุดแห่งหนึ่งของโลกก็ว่าได้

ความเก่าแก่บางครั้งก็แอบซ่อนความทันสมัยไว้อย่างหากอยากเห็นอาคารเก่าแก่ที่ภายในอัดแน่นไปด้วยเทคโนโลยีล้ำสมัย คงต้องหันมาดู พระราชวังเดิม Cheong Wa Dae ทำเนียบรัฐบาลอีกแห่งที่ถือว่าเป็นอาคารแบบอนุรักษ์นิยมอย่างชัดเจนเพียงเห็นหลังคาาก็รู้ได้เองว่านี่คือทำเนียบรัฐบาลของชาวกิมจิอย่างแน่นอน ชื่อของ ทำเนียบรัฐบาลกิมจิ แปลแบบไทย ๆ ได้ว่า “อาคารที่มีหลังคาสี่ฟ้า” แต่ถึงไม่บอกคำแปลเราก็คงพอเดาได้ เนื่องจากหลังคามุงด้วยกระเบื้องสี่ฟ้าสดใส ตัวอาคารเป็นศิลปะแบบเกาหลีเต็มตัว แต่ภายในซ่อนความทันสมัยไว้อย่างครบครันไม่แพ้ทำเนียบประเทศอื่น ๆ ไม่ว่าจะเป็น ห้องทำงานของประธานาธิบดี ห้องแถลงข่าว อาคารสำนักนายกรัฐมนตรี รวมแล้วมีพื้นที่ใช้สอยทั้งหมดประมาณ 250,000 ตารางเมตร

เดิมทีเคยมีฐานะเป็นวังหลวงมาก่อน แต่เมื่อมีการย้ายเมืองหลวงรวมถึงการสร้างพระราชวัง Gyeongbokgung อุทยานหลวงที่ใช้สำหรับสอบคัดเลือกข้าราชการและลานฝึกทหารเท่านั้น แต่หลังจากที่ญี่ปุ่นบุกยึดเกาหลีไว้ได้ พระราชวังเดิมนี้ได้ถูกเลือกให้เป็นอาคารที่ทำการรัฐบาลนับแต่นั้นเป็นต้นมา

ว่ากันว่า ทำเนียบรัฐบาลหลังนี้ตั้งอยู่ในชัยภูมิที่เหมาะสมสวยงามที่สุด ภายหลังที่มีการปรับปรุงอาคารใหม่ คนงานได้ค้นพบคำจารึกบนกำแพงที่สลักไว้ว่า สวรรค์บนดิน (the most blessed place on earth) จัดวางตำแหน่งตัวเองอย่างถูกต้องตามตำรา

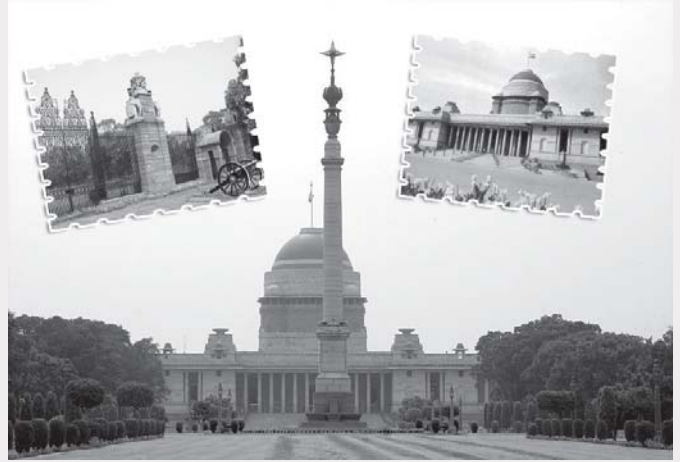


ฮวงจุ้ยทุกประการ เช่น ทิศเหนือของทำเนียบคือภูเขา ขนาบซ้าย-ขวาด้วยเขาก็ก 2 ลูก โดยลูกด้านซ้ายมือเป็นตัวแทนมังกรน้ำเงิน ส่วนด้านขวาเป็นตัวแทนพญาคชขาว ด้านใต้เป็นภูเขาที่คอยรักษาเมือง ด้านหน้ามีลำน้ำและแม่น้ำอันไหลผ่าน เรียกได้ว่าใครก็ตามที่เข้ามาอาศัยอยู่ใต้ชายคาอาคารแห่งนี้มีแต่รุ่งเรืองก้าวหน้าอย่างแน่นอน

สถานที่ทำงานของนายกรัฐมนตรีอีกแห่งหนึ่งที่จะข้ามผ่านไม่พูดถึงไม่ได้ ทำเนียบขาวของชาวโรตี ที่โดดเด่นในเรื่องอนุรักษเอารากเหง้าของตัวเองมาใส่รวมกับการเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้น ทั้งยังปรับให้สอดคล้องกับศิลปะจากอีกซีกโลกหนึ่งได้เป็นอย่างดี ถ้าไม่เชื่อลองมาดูความยิ่งใหญ่ดงามของที่ทำงานและที่พำนักของประธานาธิบดีอินเดียบ้าง แล้วจะพบว่ามันไม่ได้คลาดเคลื่อนไปจากที่ได้กล่าวไว้เลยแม้แต่น้อย **Rashtrapati Bhavan** ชื่ออาคารที่ทำการของประธานาธิบดีแห่งแดนภารตะย้อนกลับไปในปี 1911 อังกฤษได้แผ่ขยายอิทธิพลมาถึงทวีปเอเชีย อินเดียเป็นอีกหนึ่งประเทศที่ไม่อาจรอดพ้นภาวะบังคับนี้ไปได้ เมื่ออังกฤษเข้ามา ก็ได้นำพาความเจริญหลาย ๆ ด้านมาสู่ดินแดนภารตะแห่งนี้ หนึ่งในความเปลี่ยนแปลงครั้งสำคัญคือการย้ายเมืองหลวงจากเมืองกัลกัตตามายังเมืองเดลี รวมถึงการสร้างพระราชวังให้อุปราชผู้สำเร็จราชการแทนพระองค์ให้สมฐานะที่เป็นตัวแทนต่างพระเนตรพระกรรณ และเป็นสถานที่ทำงานในฐานะผู้ปกครองเพื่อให้จวนอุปราชผู้สำเร็จราชการผสมผสานกันระหว่างโลกตะวันออกและตะวันตก สถาปนิกจึงออกแบบตัวอาคารโดยนำอิทธิพลศิลปะกรีกโบราณซึ่งเป็นการแสดงแสนยานุภาพของอังกฤษในดินแดนแห่งนี้รวมเข้ากับศิลปะท้องถิ่นอินเดีย ทำให้พระราชวังแห่งนี้เป็นลูกผสมระหว่างอังกฤษและอินเดียที่งดงามยิ่งนัก

ไม่ว่าจะเป็นสระน้ำรอบตัวอาคารซึ่งเป็นองค์ประกอบสำคัญของสถาปัตยกรรมแบบอินเดียชานแท้ ลวดลายสลักบริเวณใต้ชายคา รูปสลักช้างที่มุมเขื่อนและน้ำพุแกะสลักเป็นรูปงูเห่าตั้งอยู่กลางอุทยาน รวมถึงเสาและลูกกรงหน้าต่างทำจากหินทราย ล้วนแต่ได้แรงบันดาลใจจากสถาปัตยกรรมอินเดียทั้งสิ้น ที่น่าทึ่งคือ อาคารใหญ่โตนี้ไม่มีส่วนใดส่วนหนึ่งใช้เหล็กเป็นวัสดุในการก่อสร้างเลย!

อิทธิพลศิลปะแบบอังกฤษที่ฝากไว้ในพระราชวังแห่งนี้ก็ปรากฏให้เห็นเช่นเดียวกัน ไม่ว่าจะเป็นหลังคาทรงโดมทองแดงขนาดใหญ่ที่สร้างขึ้นใจกลางตัวอาคารสูงเด่นเป็นสง่า รูปสลักหินอ่อนสิงโตพ่นน้ำ 8 ตัว (สิงโตคือสัญลักษณ์ของอังกฤษ) ทั้งยังออกแบบให้มีห้องที่หลังคาเปิดโล่ง ทำให้ตัวอาคารได้รับแสงจากธรรมชาติทั้งกลางวันและกลางคืนอย่างเต็มที่



เป็นที่น่าสังเกตว่า อาคารหลังนี้ใช้เวลาก่อสร้างนานถึง 17 ปี และในปีต่อมาอินเดียก็ได้รับเอกราช หลังได้รับเอกราช ผู้นำอินเดียคนใหม่จึงยังคงพำนักอยู่ ณ พระราชวังแห่งนี้ต่อไป

ความแปลกประหลาดของทำเนียบรัฐบาลอินเดียที่ต่างจากที่อื่น ๆ คือ สถานที่พำนักของประธานาธิบดี เนื่องจากบริเวณปีกอาคารทั้งซ้าย-ขวาถูกจัดแบ่งให้เป็นเรือนรับรองของประธานาธิบดีและแขกบ้านแขกเมือง โดยส่วนที่เป็นที่พำนักของประธานาธิบดีนั้นเป็นอาคารรับรองสูง 4 ชั้น ด้วยความใหญ่โตอลังการนี้เองทำให้ประธานาธิบดีคนแรกของอินเดีย **Mr. C. Rajagopalachari** ซึ่งมีนิสัยสมถะ ตัดสินใจไม่พำนักในส่วนนี้ แต่กลับย้ายไปพำนักที่ปีกฝั่งที่เป็นเรือนรับรองแทน จากนั้นมาจึงกลายเป็นธรรมเนียมที่ว่า ประธานาธิบดีอินเดียทุกคนเมื่อเข้ารับตำแหน่งแล้วจะต้องหิ้วกระเป๋าเข้าพักที่เรือนรับรองแทน

แม้ว่า อังกฤษ จะแผ่อิทธิพลไปยังภูมิภาคต่าง ๆ พร้อมนำเอาวัฒนธรรมในแบบอังกฤษไปแจกจ่ายด้วย แต่สำหรับทำเนียบรัฐบาลของตนเองแล้ว ภายนอกกลับมองหาความสวยงามได้น้อยมาก แต่หากก้าวผ่านหลังบานประตูสีดำให้ความรู้สึกเคร่งขรึมของอาคารที่ชื่อว่า **10 Downing Street** ไป ก็จะได้พบกับอีกสถานที่หนึ่งซึ่งถือเป็นหัวใจของรัฐบาลอังกฤษหรือทำเนียบรัฐบาลของเมืองแม่แบบการปกครอง จึงจะได้พบกับความสุนทรีย์ของชาวอังกฤษอย่างแท้จริง

10 Downing Street ผ่านร้อนผ่านหนาวจากสงครามโลกมาแล้วถึงสองครั้งสองครา หลังกำแพงนี้ในครั้งหนึ่งเคยให้กำเนิดระบบการปกครองและทำหน้าที่เป็นโต๊ะประชุมครั้งสำคัญในช่วงสงครามโลกที่ช่วยให้ทุกอย่างคลี่คลายลงไปได้อย่างเหลือเชื่อ ด้วยวาทศิลป์ของผู้นำที่ชื่อ **Sir Winston Churchill** นับตั้งแต่อาคารหลังนี้สร้างขึ้นในปี 1730 ก็ถูกใช้เป็นที่พักการและที่ทำงานของนายกรัฐมนตรีและเจ้าหน้าที่ที่ทำงานสนับสนุนการดำรง



ตำแหน่งนายกรัฐมนตรี รวมไปถึงการเป็นบ้านพักของตัวนายกรัฐมนตรีและครอบครัว นายกรัฐมนตรีหลายต่อหลายคนเคยมาทำงานในอาคารแห่งนี้ แต่มาในยุคของ **Mr. Gordon Brown** นายกรัฐมนตรีคนปัจจุบันกลับเลือกที่จะไปนั่งทำงานที่อาคาร 11 Downing Street ซึ่งเป็นคฤหาสน์เก่าของขุนนางเก่าแทน

บนอาคาร 3 ชั้นสีน้ำตาลเข้มตกแต่งได้อย่างงดงาม ไม่ว่าจะเป็นห้อง white drawing ที่นายกรัฐมนตรีและภริยาใช้เป็นห้องพักผ่อนส่วนตัว ในบางยุคก็ใช้เป็นห้องเก็บเปียโน แต่ทุกวันนี้ถูกใช้เป็นฉากหลังขณะให้สัมภาษณ์สื่อมวลชนแทนและใช้เป็นห้องประชุมเจ้าหน้าที่ประจำทำเนียบด้วย

ห้องเขียวหรือ **Terracotta** ถูกใช้เป็นห้องรับประทานอาหารของนายกรัฐมนตรี มีประวัติมาจากยุคของนายกฯหญิงคนแรกของอังกฤษ **Mrs. Margaret Thatcher** ห้องนี้ทำด้วยสีฟ้า แต่เธอสั่งให้มีการทาสีใหม่เป็นสีเขียว ปัจจุบันจึงเป็นห้องที่ทำด้วยสีเขียวเทอควอยซ์ ผลงานศิลปะชื่อดังมากมายก็ถูกเก็บรวบรวมไว้ที่นี่เช่นกัน

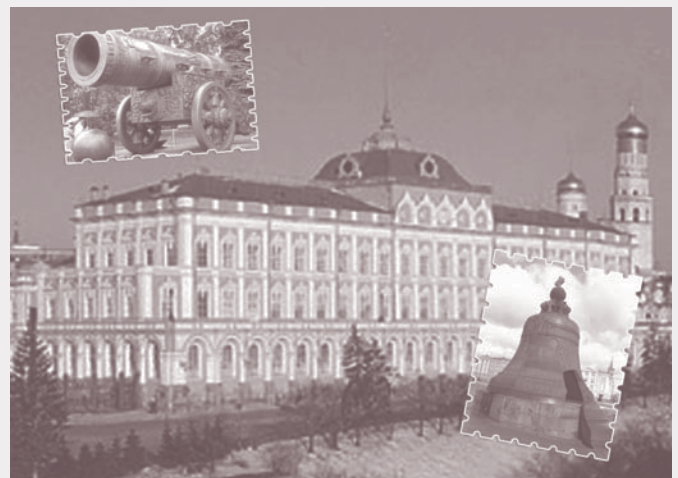
อีกห้องที่ต้องขอแนะนำคือ ห้อง Pillared Room ใหญ่ที่สุดในบรรดาห้องสำคัญ ๆ ของทำเนียบ ในการลงนามเรื่องสำคัญต่าง ๆ ก็มักจัดขึ้นภายในห้องนี้เสมอ นอกจากนี้ยังมีห้องอาหารเล็กและห้องอาหารใหญ่ที่ครั้งหนึ่งเคยต้อนรับอดีตนายกรัฐมนตรีอังกฤษที่ยังมีชีวิตอยู่ได้มารับประทานอาหารร่วมกัน ทั้งเคยถูกใช้เป็นห้องแถลงข่าว พบสื่อมวลชนประจำเดือนของนายกรัฐมนตรีอีกด้วย

หลายครั้งที่สถาปัตยกรรมทำหน้าที่บอกเล่าได้ถึงรากเหง้าของคนที่อยู่อาศัยในสิ่งปลูกสร้างได้เป็นอย่างดี

พระราชวังเครมลิน หมู่ตึกอันเป็นที่ตั้งของทำเนียบรัฐบาลรัสเซีย คือตัวอย่างการบอกเล่าผ่านสถาปัตยกรรมที่ไม่ต้องอาศัยตัวช่วยอื่นใดอีกเลย

จากหมู่อาคารทรงโดมหัวหอมริมฝั่งแม่น้ำมอสโคที่ประกอบไปด้วย ตัวพระราชวัง ป้อมปราการ และโบสถ์ในอดีต ปัจจุบันหมู่อาคารนี้คือที่ทำการของรัฐบาลรัสเซียที่ถือว่ามีความสวยงาม คงศิลปะแบบรัสเซียไว้ได้อย่างสมบูรณ์ ชาวรัสเซียรู้จักกันดีในชื่อ **เครมลิน** ซึ่งมีอาณาบริเวณครอบคลุมพระราชวัง 4 แห่ง มหาวิหาร 4 แห่ง และไปสิ้นสุดขอบกำแพงที่หอคอยเครมลิน รวมความยาวทั้งสิ้น 2,235 เมตร พื้นที่ขนาด 275,500 ตารางเมตร

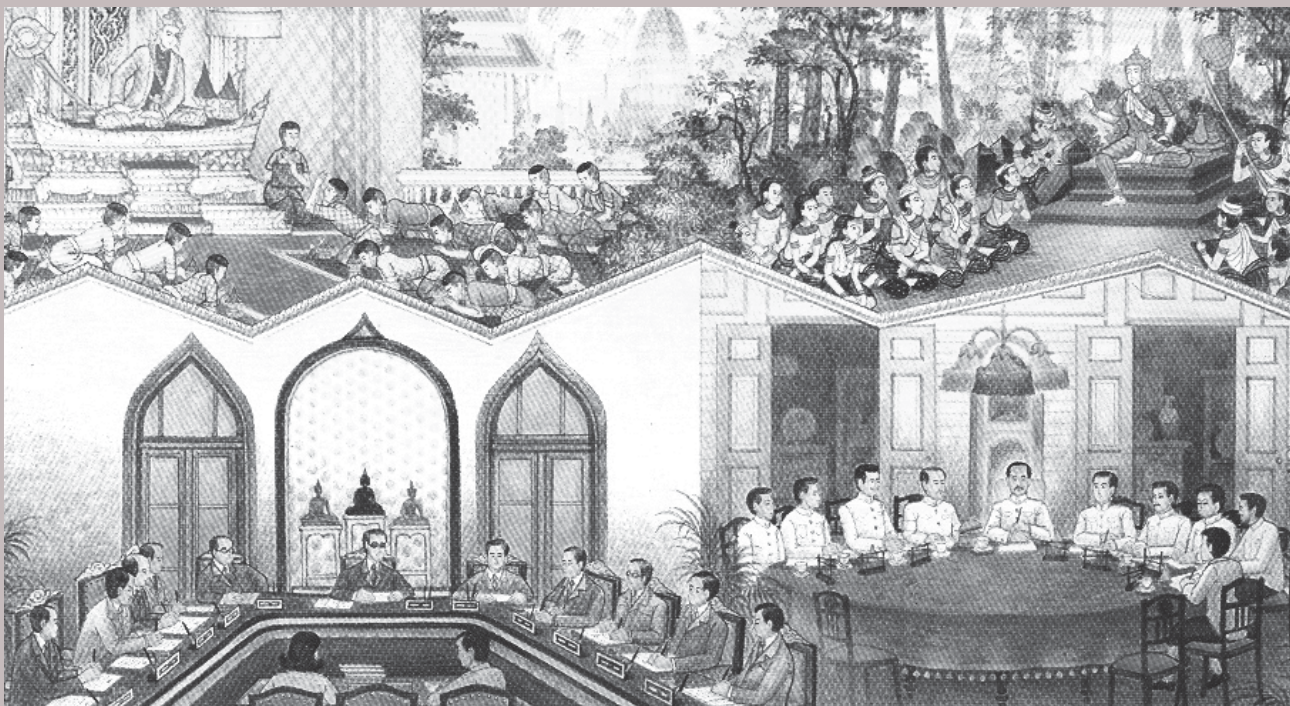
งานสถาปัตยกรรมที่แต่งเติมให้พระราชวังแห่งนี้งดงามยิ่งใหญ่มาดังแต่อดีตจนถึงปัจจุบันคือ การผสมผสานศิลปะ



ยุคไบเซนไทน์และยุคเรสเนของค์เข้าไว้ด้วยกัน ความโดดเด่นของพระราชวังแห่งนี้คือหอคอยสูงที่อยู่ตามแนวกำแพงพระราชวังแต่ละหอคอยจะมีรูปลักษณะเฉพาะตัวที่แตกต่างกันออกไป ส่วนตัวพระราชวังเป็นอาคารสูง 3 ชั้นสีเหลืองส้ม แต่ละตึกจะไล่น้ำหนักสีอ่อน-แก่แตกต่างกัน สวยสะดุดตาไปอีกแบบหนึ่งภายในเขตพระราชวังจะได้พบกับปืนใหญ่ **Tsar Canon**หนัก 40 ตัน เรียกว่าใหญ่สมชื่อจริง ๆ และ **Tsar Bell** ระฆังทองเหลืองหนัก 200 ตัน ปัจจุบันเกิดการชำรุดจากเพลิงไหม้ประกอบกับความเชื่อที่ว่าของที่เสียหายแล้วจะไม่นำกลับมาซ่อมแซมใหม่เพราะไม่เป็นมงคล

ฉบับนี้ขอลาไปก่อน โปรดติดตามตอนต่อไปในฉบับหน้า





ลักษณะการใช้อำนาจ ของคณะรัฐมนตรี * (ตอนที่ 2)

ฉบับที่แล้วได้นำเสนอเรื่อง “ลักษณะการใช้อำนาจของคณะรัฐมนตรี” ว่า คณะรัฐมนตรีต้องกระทำการโดยปฏิบัติตามหลักการดำเนินงานขององค์กรกลุ่ม 4 ประการ คือ (1) วิธีการนัดประชุมและวิธีการประชุมคณะรัฐมนตรี (2) จำนวนองค์ประชุมของคณะรัฐมนตรี (3) จำนวนคะแนนเสียงที่ถือเป็นมติคณะรัฐมนตรี และ (4) หลักการไม่มีส่วนได้ส่วนเสียของรัฐมนตรีในการประชุมคณะรัฐมนตรี โดยได้นำเสนอรายละเอียดในประการที่ 1 ไปแล้ว ฉบับนี้ขอนำรายละเอียดในประการที่ 2 และ 3 มานำเสนอต่อ ดังนี้

ประการที่สอง รองศาสตราจารย์ ดร.วรพจน์ วิศรุตพิชญ์ เห็นว่า สมาชิกขององค์กรกลุ่มจะต้องมาครบองค์ประชุมกฎหมายไม่ได้กำหนดว่าองค์ประชุมคณะรัฐมนตรีจะต้องมีรัฐมนตรีเข้าร่วมประชุมอย่างน้อยกี่คน แต่ก็เคยมีรัฐธรรมนูญฉบับหนึ่งบัญญัติว่า การประชุมคณะรัฐมนตรีต้องมีรัฐมนตรีเข้าร่วมประชุมไม่ต่ำกว่ากึ่งหนึ่ง หรือไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่ง จึงต้องถือตามหลักกฎหมายทั่วไป (คือ ไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนคณะรัฐมนตรีทั้งหมดที่มีอยู่ในขณะนั้น) ในประเด็นนี้ สาโรช โชติพันธุ์ เห็นว่า ในเมื่อรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบัน (2540) ไม่ได้บัญญัติเรื่ององค์ประชุมของคณะรัฐมนตรีไว้เหมือนอย่างที่เคยมี

* สรุปจากรายงานการศึกษาวิจัย เรื่อง การศึกษาเชิงเปรียบเทียบองค์ประกอบและกระบวนการตัดสินใจของคณะรัฐมนตรี ตั้งแต่รัฐบาลนายธานินทร์ กรัยวิเชียร ถึงรัฐบาลพลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์, สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รัฐธรรมนูญฉบับหนึ่ง (ฉบับเดียวเท่านั้น) ถ้าจะถือเคร่งครัด ก็คงต้องถือตามหลักกฎหมายทั่วไป แต่ก็มีอีกทางหนึ่งที่เราควรพิจารณา คือ การถือตามหลักธรรมเนียมหรือประเพณีปฏิบัติ ตามระบอบการปกครองแบบประชาธิปไตย เพราะข้อเท็จจริงในเรื่องนี้ การประชุมคณะรัฐมนตรีไม่เคยมีการนับองค์ประชุมอย่างที่เราทำในการประชุมของสถาบันฝ่ายนิติบัญญัติ และรัฐมนตรีที่เข้าร่วมประชุมก็ไม่ต้องมีการเซ็นชื่อเข้าประชุมเหมือนอย่างการประชุมอื่น ๆ โดยปกติในการประชุมครั้งใด ๆ หากรัฐมนตรีท่านใดมีภารกิจต้องไปราชการต่างประเทศ ไปราชการต่างจังหวัดหรือป่วย หรือมีเหตุอันไม่อาจเข้าร่วมประชุมคณะรัฐมนตรีในครั้งนั้น ๆ ได้ รัฐมนตรีท่านนั้นจะมีหนังสือแจ้งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีทราบ เพื่อนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีที่ทำหน้าที่ประธานในที่ประชุมคณะรัฐมนตรีทราบทุกครั้ง และในรายงานการประชุมคณะรัฐมนตรีคราวนั้น ๆ ก็จะปรากฏชื่อรัฐมนตรีท่านนั้นว่า ไม่มาประชุม หากรัฐมนตรีท่านใดไม่มาประชุมโดยไม่ได้แจ้งสาเหตุให้นายกรัฐมนตรีหรือฝ่ายเลขาธิการของคณะรัฐมนตรีทราบ ก็ถือว่าเป็นความรับผิดชอบของรัฐมนตรีท่านนั้นเอง เพราะเรื่องทุกอย่างที่มีการนำบรรจุเข้าในระเบียบวาระการประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อมีมติเป็นเช่นไรแล้ว ถือว่าเป็นความเห็นร่วมกันของรัฐมนตรีทุกคน หากตนไม่เห็นด้วยภายหลังที่ได้เป็นมติดอกไปแล้ว ก็สามารถที่จะขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาทบทวนใหม่ได้ ด้วยเหตุที่มติคณะรัฐมนตรีส่วนใหญ่เป็นการอนุมัติหรือให้ความเห็นชอบตามที่กฎหมายหรือระเบียบกำหนดไว้แล้ว หรือเป็นไปตามกรอบแนวทางปฏิบัติของ



ลักษณะการใช้อำนาจของคณะรัฐมนตรี
คณะรัฐมนตรีต้องกระทำการโดยปฏิบัติตามหลักการดำเนินงานขององค์กรกลุ่ม 4 ประการ คือ

- (1) วิธีการนัดประชุมและวิธีการประชุมคณะรัฐมนตรี
- (2) จำนวนองค์ประชุมของคณะรัฐมนตรี
- (3) จำนวนคะแนนเสียงที่ถือเป็นมติคณะรัฐมนตรี และ
- (4) หลักการไม่มีส่วนได้ส่วนเสียของรัฐมนตรีในการประชุมคณะรัฐมนตรี

คณะรัฐมนตรีเดิม อันถือเป็นงานประจำอย่างหนึ่ง กับการกำหนดแนวทางปฏิบัติสำหรับให้ส่วนราชการ หน่วยงานในสังกัดภาครัฐและเจ้าหน้าที่ในภาครัฐ อันอาจถือว่าเป็นได้ทั้งงานประจำและงานนโยบาย โดยหากเป็นเรื่องนโยบายก็มีคำแถลงนโยบายของรัฐบาลที่ได้แถลงไว้ต่อรัฐสภาเป็นกรอบอยู่แล้ว ดังนั้น การพิจารณาเรื่องต่าง ๆ ในการประชุมคณะรัฐมนตรี แม้จะมีผู้เข้าร่วมประชุมเป็นจำนวนน้อย (อาจไม่ถึงกึ่งหนึ่ง) หากไม่มีเหตุใด ๆ มาเป็นอุปสรรคขัดขวางการประชุม การประชุมก็จะดำเนินไปตามปกติ โดยไม่มีการนับองค์ประชุม

ประเด็นดังกล่าวข้างต้นเป็นเรื่องจำนวนองค์ประชุมของคณะรัฐมนตรี ซึ่งปัจจุบันได้มีบทบัญญัติลายลักษณ์อักษรคือ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2548 กำหนดเรื่องจำนวนองค์ประชุมของคณะรัฐมนตรี ไว้แล้ว 2 กรณี คือ

(1) กรณีปกติ กล่าวคือ การประชุมคณะรัฐมนตรีในกรณีปกติ ให้ดำเนินการได้เมื่อมีรัฐมนตรีเข้าร่วมประชุมไม่น้อยกว่าหนึ่งในสามของจำนวนคณะรัฐมนตรีทั้งหมดที่มีอยู่¹

(2) กรณีจำเป็น หรือฉุกเฉิน หรือต้องรักษาความลับ กล่าวคือ ในกรณีจำเป็นเพื่อเป็นการรักษาประโยชน์สำคัญของประเทศ หรือมีกรณีฉุกเฉิน หรือเพื่อประโยชน์ในการรักษาความลับ นายกรัฐมนตรีอาจพิจารณาเรื่องใดกับรัฐมนตรี

¹ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2548 มาตรา 8 วรรคหนึ่ง

พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2548

มาตรา 8 การประชุมคณะรัฐมนตรี ในกรณีปกติให้ดำเนินการได้เมื่อมีรัฐมนตรีเข้าร่วมประชุมไม่น้อยกว่าหนึ่งในสามของจำนวนคณะรัฐมนตรีทั้งหมดที่มีอยู่

ในกรณีจำเป็นเพื่อเป็นการรักษาประโยชน์สำคัญของประเทศ หรือมีกรณีฉุกเฉิน หรือเพื่อประโยชน์ในการรักษาความลับ นายกรัฐมนตรีอาจพิจารณาเรื่องใดกับรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องตามที่นายกรัฐมนตรีเห็นสมควรเพื่อมีมติของคณะรัฐมนตรีในเรื่องนั้นได้ และเมื่อมีการประชุมเป็นกรณีปกติให้นายกรัฐมนตรีแจ้งให้ที่ประชุมคณะรัฐมนตรีทราบมติของคณะรัฐมนตรีดังกล่าวด้วย

วิธีการประชุมคณะรัฐมนตรีจะดำเนินการโดยเชิญรัฐมนตรีมาร่วมประชุม ณ สถานที่ที่กำหนดหรือโดยวิธีอื่นใดซึ่งผู้ร่วมประชุมสามารถปรึกษาหารือกันได้แม้จะมีได้อยู่ในสถานที่เดียวกันก็ได้ ทั้งนี้ ตามที่นายกรัฐมนตรีกำหนด



ที่เกี่ยวข้องตามที่นายกรัฐมนตรีเห็นสมควรเพื่อมีมติของคณะรัฐมนตรีในเรื่องนั้นได้ และเมื่อมีการประชุมเป็นกรณีปกติให้นายกรัฐมนตรีแจ้งให้ที่ประชุมคณะรัฐมนตรีทราบมติของคณะรัฐมนตรีดังกล่าวด้วย²

คณะผู้วิจัยเห็นว่า ตามที่พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2548 กำหนดจำนวนองค์ประชุมของคณะรัฐมนตรีดังกล่าวข้างต้นนั้น มีความชัดเจนเฉพาะกรณีการประชุมคณะรัฐมนตรีในกรณีปกติเท่านั้น ส่วนการประชุมคณะรัฐมนตรีในกรณีจำเป็น หรือฉุกเฉิน หรือต้องรักษาความลับ ซึ่งตามข้อความที่ว่า “... นายกรัฐมนตรีอาจพิจารณาเรื่องใดกับรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องตามที่นายกรัฐมนตรีเห็นสมควรเพื่อมีมติของคณะรัฐมนตรีในเรื่องนั้นได้...” นั้น เป็นบทบัญญัติที่ไม่มีความชัดเจนในแง่จำนวนองค์ประชุมของคณะรัฐมนตรี และอาจไม่สอดคล้องกับหลักความรับผิดชอบร่วมกันของคณะรัฐมนตรี ยกตัวอย่างเช่น นายกรัฐมนตรีอาจพิจารณาร่วมกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง โดยมีองค์ประชุมเพียงจำนวน 2 คน เพื่อมีมติคณะรัฐมนตรีในการตราพระราชกำหนดเกี่ยวกับภาษีอากรหรือเงินตรา เป็นต้น และแม้ว่าต่อมาเมื่อมีการประชุมเป็นกรณีปกติ นายกรัฐมนตรีจะต้องแจ้งให้

ที่ประชุมคณะรัฐมนตรีทราบมติของคณะรัฐมนตรีดังกล่าวก็เป็นเพียงแจ้งเพื่อทราบเท่านั้น แต่พระราชกำหนดเกี่ยวกับภาษีอากรหรือเงินตราดังกล่าวมีผลใช้บังคับแล้ว รัฐมนตรีอื่นจะชักท้วงเพื่อให้พิจารณาเป็นอย่างอื่นไม่ได้

ประการที่สาม รองศาสตราจารย์ ดร.วรพจน์ วิศรุตพิชญ์ เห็นว่า มติที่ประชุมจะต้องประกอบด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าที่กฎหมายกำหนด (ถือตามหลักกฎหมายทั่วไป คือ จะต้องมีความเห็นเสียงเกินกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนรัฐมนตรีที่เข้าร่วมประชุม) ในประเด็นนี้ สาโรช โชติพันธ์ เห็นว่า คงจะใช้หลักกฎหมายทั่วไปมาใช้บังคับกับกรณีการประชุมของคณะรัฐมนตรีไม่ได้ แต่น่าจะเป็นการใช้หลักประเพณีปฏิบัติของการปกครองแบบประชาธิปไตยที่เราเคยปฏิบัติมามากกว่า เพราะการประชุมคณะรัฐมนตรีใช้หลักความรับผิดชอบร่วมกัน แม้ความเห็นของรัฐมนตรีจะแตกต่างหรือขัดแย้งกันมากเพียงใด เมื่อมีมติคณะรัฐมนตรีเป็นเช่นไร รัฐมนตรีทุกคนต้องยอมรับในมติอันนั้น เมื่อประชุมเลิกออกมาแล้วทุกคนต้องพูดเป็นเสียงเดียวกันตามมติที่ประชุม หากรัฐมนตรีคนใดยังติดใจหรือไม่เห็นด้วยกับมติที่ประชุม และปรารถนาจะแสดงความคิดเห็นนั้นให้เป็นที่ประจักษ์แก่สาธารณะควรต้องแสดงมารยาททางการเมืองด้วยการลาออก ในทางปฏิบัติ

² พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2548 มาตรา 8 วรรคสอง



อันเป็นการป้องกันปัญหาข้อขัดแย้งที่อาจจะเกิดขึ้นต่อกรณีดังกล่าว ปัจจุบันสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจะใช้หลักและวิธีการว่า เรื่องที่กระทรวงใดหรือหน่วยงานใดเสนอต่อคณะรัฐมนตรี หากมีส่วนที่เกี่ยวข้องพาดพิงไปถึงกระทรวงหรือหน่วยงานใด จะต้องสอบถามความเห็นของกระทรวงหรือหน่วยงานนั้นเสียก่อนว่ามีความเห็นอย่างไร หากเป็นไปในทางเดียวกัน ก็จะประมวลเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป หากมีความเห็นที่ขัดแย้งกันอยู่ก็จะจัดให้มีการประชุมในระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องนั้น เพื่อให้ได้ข้อยุติเสียก่อน และหากไม่สามารถตกลงรวมขอมในความเห็นกันได้จริง ๆ จึงจะเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตัดสินใจ ซึ่งในทางปฏิบัติมักปรากฏว่าเรื่องต่าง ๆ ที่หลายหน่วยงานมีความเห็นขัดแย้งกัน สามารถตกลงหรือมีทางออกที่ทุกฝ่ายยอมรับได้เสมอภายหลังจากที่ได้มีการประชุมรับฟังความเห็นของทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องแล้วปัจจุบันเรื่องที่มีการนำเสนอคณะรัฐมนตรีจึงมักไม่มีเรื่องที่จะเป็นปัญหาของความขัดแย้งกันอีก (ในกรณีของเรื่องที่มีการนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามวาระปกติ) คงมีแต่เรื่องที่เป็นนโยบายหรือเรื่องที่ต้องการรับฟังความเห็นของคณะรัฐมนตรีเท่านั้น จะยกเว้นก็แต่เรื่องที่มีการนำเสนอเป็นวาระจร ซึ่งคณะรัฐมนตรีไม่มีเวลาได้ศึกษาเพื่อเตรียมข้อมูลในการอภิปรายหรือชี้แจงในที่ประชุม ซึ่งเรื่องทำนองนี้คณะรัฐมนตรีก็ได้วางหลักการไว้ว่า โดยหลักการแล้วไม่ให้กระทรวงหรือหน่วยงานใดเสนอเรื่องที่เป็นวาระจรต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรี ยกเว้นเรื่องที่มีความสำคัญเป็นพิเศษและมีความเร่งด่วนเกี่ยวกับระยะเวลาซึ่งไม่สามารถรอได้ หากพ้นเวลานั้นแล้วจะเกิดความเสียหายอย่างมาก เช่น เรื่องการลงนามข้อตกลงกับต่างประเทศ

หรือองค์การระหว่างประเทศที่มีกำหนดระยะเวลาการลงนามที่แน่นอน (เช่น การแก้ไขปัญหาอุทกภัย การแก้ไขปัญหาการชุมนุมประท้วง) เป็นต้น อย่างไรก็ตามการเสนอเรื่องต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรีเป็นวาระจร เรื่องใดจะเสนอได้หรือไม่เป็นอำนาจดุลพินิจของนายกรัฐมนตรีที่จะพิจารณาแต่ผู้เดียว

ประเด็นดังกล่าวข้างต้น เป็นเรื่องจำนวนคะแนนเสียงที่ถือเป็นมติคณะรัฐมนตรี สำหรับประเด็นนี้พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2548 มิได้บัญญัติไว้แต่ประการใด ในประเด็นนี้คณะผู้วิจัยเห็นว่าจำนวนคะแนนเสียงที่ถือเป็นมติคณะรัฐมนตรีควรยึดถือตามหลักกฎหมายทั่วไปที่ว่า การตัดสินใจของคณะกรรมการจะต้องมีคะแนนเสียงเกินกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนผู้เข้าร่วมประชุมที่เป็นองค์ประชุม แม้ว่าในทางปฏิบัติของการประชุมคณะรัฐมนตรีนายกรัฐมนตรีในฐานะประธานที่ประชุมจะเป็นผู้ให้รัฐมนตรีผู้เข้าร่วมประชุมได้แสดงความเห็นในเรื่องใดเรื่องหนึ่งตามระเบียบวาระการประชุม แล้วนายกรัฐมนตรีจะเป็นผู้สรุปความเห็นไปตามเสียงข้างมาก เมื่อไม่มีผู้ใดคัดค้านก็เป็นมติคณะรัฐมนตรีได้โดยไม่มีการลงคะแนนเสียง แต่ถ้าหากเมื่อการพิจารณาในเรื่องใดมีความจำเป็นต้องลงมติในที่ประชุมคณะรัฐมนตรี จำนวนคะแนนเสียงที่ถือเป็นมติคณะรัฐมนตรีก็ต้องยึดถือตามหลักกฎหมายทั่วไปดังกล่าว 





ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ ตามราชประเพณี (ต่อ)

เรื่องเล่าชาวอักษณในตอนที่แล้ว ผู้เขียนได้เกริ่นนำถึงเรื่องราวเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศตามราชประเพณี ซึ่งมีการสถาปนาความสัมพันธ์และความร่วมมือระหว่างกันตามกระบวนการทางการทูตเป็นจุดเริ่มต้น และตามมาด้วยการดำเนินการในด้านอื่น ๆ เพื่อนำไปสู่บทบาทของอักษณกับงานด้านต่างประเทศซึ่งผู้เขียนจะได้กล่าวถึงรายละเอียดให้ทราบต่อไป

การดำเนินงานด้านความสัมพันธ์ระหว่างประเทศส่วนหนึ่งเป็นงานตามอำนาจหน้าที่ของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีซึ่งเกี่ยวกับพระราชภารกิจและราชการในพระองค์ที่คณะรัฐมนตรีจะต้องนำความกราบบังคมทูลพระกรุณาตามกฎหมาย ระเบียบ ประเพณี หรือธรรมเนียมปฏิบัติ โดยถือเป็นการปฏิบัติงานที่สนองเบื้องพระยุคลบาทซึ่งพระมหากษัตริย์มีพระมหากรุณาหรือมีพระราชไมตรีไปยังต่างประเทศ และถือเป็นพระราชอำนาจที่ยิ่งใหญ่ของพระเจ้าแผ่นดินไม่ว่าอยู่ในระบอบใดในการแต่งตั้งทูตและต้อนรับทูต¹ รวมทั้งเป็นงานที่สนองนโยบายรัฐบาลด้านการส่งเสริมความสัมพันธ์และความร่วมมือระหว่างประเทศอีกด้วย งานด้านความสัมพันธ์ระหว่างประเทศในความรับผิดชอบของสำนักอักษณและเครื่องราชอิสริยาภรณ์ สำนักเลขาธิการ

คณะรัฐมนตรี เป็นงานหนึ่งที่จะต้องประสานงานระหว่างราชการในพระองค์กับกระทรวงการต่างประเทศ ซึ่งจะเกี่ยวข้องกับด้านการทูต กองสุล เริ่มต้นตั้งแต่การสถาปนาความสัมพันธ์ทางการทูตกับประเทศต่าง ๆ การกำหนดเขตอาณาของสถานเอกอัครราชทูต สถานกงสุลในประเทศที่ได้มีการสถาปนาความสัมพันธ์ทางการทูตระหว่างกันแล้ว จึงมีการขอเปิดสถานเอกอัครราชทูต สถานกงสุล และการแต่งตั้งเอกอัครราชทูตและกงสุลไปประจำประเทศดังกล่าว หรือมาประจำประเทศไทย รวมถึงการขอเปิดสถานเอกอัครราชทูต สถานกงสุล และการถอดถอนเอกอัครราชทูตหรือกงสุล เป็นไปตามขั้นตอนจนถึงกรณีเอกอัครราชทูตขอพระราชทานพระบรมราชวโรกาสเข้าเฝ้าฯ ถวายสาส์นตราตั้ง และในโอกาสเข้ารับหน้าที่ใหม่หรือในโอกาสพ้นจากตำแหน่งหน้าที่ นอกจากนี้ ยังมีการดำเนินการในเรื่องอื่น ๆ ที่นอกเหนือจากด้านการทูตและกงสุลโดยตรง เช่น การแต่งตั้งสมาชิกฝ่ายไทยในศาลประจำอนุญาโตตุลาการ กรุงเฮก การแสดงอภยาศัยไมตรีและแสดงความอาลัยในโอกาสที่ประมุขหรืออดีตประมุขของต่างประเทศถึงแก่อสัญกรรม การแจ้งข้อความพระราชสาส์นอำนวยการไปยังประมุขต่างประเทศ

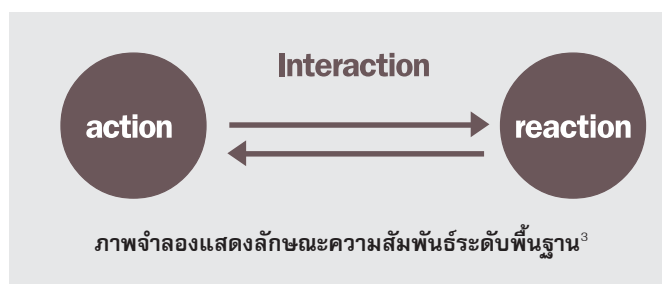
¹ วิษณุ เครืองาม, การประสานราชการระหว่างรัฐบาลกับสำนักราชเลขาธิการ : สลค.สาร ฉบับพิเศษ, (ตุลาคม 2545), 3-20.



ในโอกาสวันสำคัญของประเทศต่าง ๆ และการประกาศใช้ความตกลงระหว่างประเทศ และที่สำคัญการดำเนินการตามกระบวนการข้างต้นยังต้องมีการจัดทำเอกสารสำคัญต่าง ๆ อาทิ พระราชสาส์นตราตั้ง พระราชสาส์นถอนเอกอัครราชทูต สัญญาบัตรตราตั้ง และอนุมติบัตรรับรองกงสุล ซึ่งสำนักอาลักษณ์และเครื่องราชอิสริยาภรณ์รับผิดชอบดำเนินการมาตั้งแต่ครั้งโบราณสมัยเป็น ‘กรมพระอาลักษณ์’ เรื่อยมาจนถึง ‘กองประกาศิต’ และเป็น ‘สำนักอาลักษณ์และเครื่องราช-อิสริยาภรณ์’ ในปัจจุบัน ก่อนที่จะนำไปสู่รายละเอียดของแต่ละเรื่อง ผู้เขียนขอกล่าวถึงความรู้และแนวคิดที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศพอสังเขป เพื่อให้ผู้อ่านโดยทั่วไปเกิดความเข้าใจในเรื่องดังกล่าวมากยิ่งขึ้น ซึ่งชาวสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีบางคนที่ได้เคยศึกษาด้านความสัมพันธ์ระหว่างประเทศมาก่อน คงจะเข้าใจในพื้นฐานของเรื่องนี้มาบ้างแล้ว

ความหมายของความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ

ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ (International Relations) คือ ลักษณะการเกี่ยวเนื่องโยงใยการติดต่อสัมพันธ์ และการแลกเปลี่ยนข่าวสารข้อมูล การริเริ่มนโยบาย และหรือการโต้กลับของนโยบายระหว่างมนุษย์ในประชาคมระดับรัฐ หรือประเทศ²



ความสัมพันธ์ดังกล่าวปรากฏเป็นวงจร คือ เกิดปฏิกิริยาเริ่ม (action) ก่อนแล้วจึงเกิดปฏิกิริยาโต้กลับ (reaction) จากอีกฝ่ายหนึ่ง จากนั้นจะเกิดปฏิกิริยาตอบโต้ระหว่างกันและกัน แม้จะไม่เกิดขึ้นทุกกรณีแต่จะเกิดขึ้นบ่อยครั้ง หากเป็นความสัมพันธ์ของรัฐหรือบุคคลที่อยู่ใกล้ชิดกันและมีผลประโยชน์ต่อกัน ไม่ว่าจะเป็นผลประโยชน์ร่วมกันหรือขัดแย้งกันก็ตาม ปฏิกิริยาตอบโต้ไปมาระหว่างกันนี้เรียกว่าเป็น ‘ปฏิสัมพันธ์’ (interaction) ที่ต้องศึกษาอย่างเป็นระบบเพื่อจะได้เข้าใจเหตุและผลของปฏิสัมพันธ์เหล่านั้น อันจะนำมาซึ่งการแสวงหาประโยชน์หรือแสวงหาวิธีแก้ไขความขัดแย้งที่อาจเกิดขึ้นต่อไป ในแต่ละสังคมมนุษย์ไม่สามารถมีปฏิกิริยาโต้ตอบกันได้ครบทุกคน เพราะแต่ละคนต่างมีสถานะเป็นพลเมืองของแต่ละสังคม และสังคมที่สำคัญที่สุดที่มีหน้าที่เป็นตัวแทนของมนุษย์กลุ่มใหญ่ที่มีชาติพันธุ์ประวัติศาสตร์และวัฒนธรรมเดียวกันและมีอำนาจการตัดสินใจในกิจการภายในของตนเองได้ คือ ‘ประเทศ’ หรือ ‘รัฐ’ นั้นเอง



² ประทุมพร วัชรเสถียร, โลกร่วมสมัย : ตอบคำถามของคนรุ่นใหม่, (กรุงเทพฯ : ปาเจรา, 2548), 3.

³ “เรื่องเดียวกัน”, 2.

ขอบเขตของความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ⁴

1. **ความสัมพันธ์ทางการเมือง** เป็นความสัมพันธ์ในแง่ของอำนาจและผลประโยชน์ระหว่างประเทศเป็นหลัก เช่น การดำเนินการทางการเมือง การทหาร การแสวงหาพันธมิตร การกำหนดและดำเนินนโยบายต่างประเทศ โดยมีวัตถุประสงค์ที่จะมีอิทธิพลหรือเปลี่ยนแปลงพฤติกรรมตลอดจนการตัดสินใจขององค์กรหรือรัฐบาลต่างประเทศ



2. **ความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจ** เป็นเรื่องของ การแลกเปลี่ยนทรัพยากรการบริการหรือวัตถุเพื่อตอบสนองความต้องการอุปโภคของผู้แลกเปลี่ยน เช่น การให้ทุนกู้ยืม การซื้อขายสินค้า การธนาคาร รวมถึงการกำหนดกฎเกณฑ์ในเรื่องภาษีศุลกากร

3. **ความสัมพันธ์ทางสังคม** เป็นเรื่องที่มีวัตถุประสงค์ในการแลกเปลี่ยนทางการศึกษา ศาสนา วัฒนธรรม การท่องเที่ยว ซึ่งเป็นความสัมพันธ์ทางสังคมข้ามขอบเขตพรมแดนของรัฐ

4. **ความสัมพันธ์ทางกฎหมาย** เป็นการกำหนดกฎเกณฑ์ ระเบียบ หรือแนวทางปฏิบัติ เพื่อให้กิจกรรมการแลกเปลี่ยนปฏิสัมพันธ์ระหว่างรัฐเป็นไปด้วยความเรียบร้อย และมีระเบียบแบบแผน กฎเกณฑ์หรือระเบียบดังกล่าวอาจกำหนดเป็นข้อตกลงลายลักษณ์อักษร เช่น สนธิสัญญา (treaty) อนุสัญญา (convention) กติกาสัญญา (pact) กฎบัตร (charter) ความตกลง (agreement) ฯลฯ หรืออาจเป็นความตกลงที่ไม่เป็นลายลักษณ์อักษร ซึ่งแต่ละฝ่ายยึดถือปฏิบัติโดยไม่ปรากฏเป็นลายลักษณ์อักษรที่เรียกว่า กฎหมายจารีตประเพณีระหว่างประเทศ

5. **ความสัมพันธ์ทางด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี** เป็นความสัมพันธ์ในด้านการแลกเปลี่ยนพัฒนา

ความรู้ความช่วยเหลือทางด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี การร่วมมือกันค้นคว้าวิจัย ในเรื่องต่าง ๆ ทางด้านวิชาการ เช่น ด้านวิทยาศาสตร์ หรือด้านสาธารณสุข การประชุมสัมมนาทางวิชาการระหว่างประเทศ

ความสัมพันธ์ระหว่างรัฐต่อรัฐเป็นความสัมพันธ์พื้นฐานในเวทีความสัมพันธ์ระหว่างประเทศปัจจุบัน ในฐานะที่รัฐมีเอกราช มีความสามารถในการตัดสินใจกระทำด้วยตนเอง รัฐอาจมี



ความสัมพันธ์ปกติเป็นทางการระหว่างกันโดยการสถาปนาความสัมพันธ์ทางการเมือง ซึ่งกระทำในรูปสนธิสัญญาทางไมตรีระหว่างกัน เมื่อมีการสถาปนาความสัมพันธ์ระหว่างกันแล้ว รัฐที่มีสัมพันธ์ไมตรีต่อกันจะส่งตัวแทนทางการทูตไปประจำซึ่งกันและกัน และมีการแลกเปลี่ยนหรือมีปฏิสัมพันธ์ต่อกันในทางการเมือง การเศรษฐกิจ การค้าพาณิชย์ วัฒนธรรม หรือวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

พบกันฉบับหน้าว่าด้วยเรื่องเกี่ยวกับผู้มีบทบาทในความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ



คณะทำงานจัดทำ สลค.สาร ขอภัยในความผิดพลาดของ สลค.สาร ฉบับเดือนเมษายน 2552 หน้า 11 คอลัมน์ เรื่องเล่าชาวอาเซียน บรรทัดที่ 19 ขอแก้ไขคำว่า “VIEENA” เป็น “VIENNA”

⁴ ศิโรตม์ ภาคสุวรรณ, **ทฤษฎีและพฤติกรรมในความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ**, (กรุงเทพฯ : ภาควิชาความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ และการเมืองระหว่างประเทศ คณะรัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยรามคำแหง, 2525)



จะหาข้อมูล
เกี่ยวกับ ปคร.
มีใครจำชื่อเว็บ
ปคร. ได้บ้างมั๊ย



โอ้โฮ..จำไม่ได้
หรอก แต่ที่รู้
ชื่อยาวมาก ๆ



อะไรกันเนี่ย..ยังไม่รู้
อีกเหรอว่า เว็บ ปคร.
เค้าเปลี่ยนชื่อแล้ว



ใช่ ๆ ชื่อใหม่
สั้นกว่าเก่าเยอะเลย
ก็ www.cplo.soc.go.th ไง



อืม... สั้นจริง ๆ ด้วย
งั้นเดี๋ยวไปหาข้อมูลก่อนดีกว่า
แต่เอ๊ะ..ชื่ออะไรนะ



อะไรกันเนี่ย..ยังไม่ทันไร
ก็ลืมแล้วเหอ ความจำสั้นจัง
จำไว้นะ เว็บ ปคร. ชื่อใหม่
มีชื่อว่า www.cplo.soc.go.th



โอเค โอเค
จำได้แล้ว
www.cplo.soc.go.th



ประกาศ

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ปรับปรุงสมุดโทรศัพท์ ปคร. ใหม่แล้ว!

โดยมีข้อมูลเพิ่มเติม ได้แก่ ปคร. กระทรวงยุติธรรม ผู้ช่วย ปคร. ของรองนายกรัฐมนตรี สุเทพฯ ผู้ช่วย ปคร. กระทรวงการคลัง และผู้ช่วย ปคร. กระทรวงมหาดไทย

สามารถดาวน์โหลดสมุดโทรศัพท์ ปคร. ที่ปรับปรุงใหม่ได้ที่ www.cplo.soc.go.th





เรื่องประกาศใน ราชกิจจานุเบกษาที่สำคัญ

ประกาศ

เรื่อง ประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การเรียกเก็บค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมตามประมวลกฎหมายที่ดิน กรณีอสังหาริมทรัพย์ที่ได้รับอนุญาตจัดสรรที่ดินตามกฎหมายว่าด้วย การจัดสรรที่ดินตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด

กำหนดให้เรียกเก็บค่าจดทะเบียนการโอนและค่าจดทะเบียนจำนองอสังหาริมทรัพย์ ร้อยละ 0.01 สำหรับกรณีการซื้อขาย อสังหาริมทรัพย์ที่ได้รับอนุญาตจัดสรรที่ดินตามกฎหมายว่าด้วยการจัดสรรที่ดิน

เล่ม 126 ตอนพิเศษ 46 ง วันที่ 27 มีนาคม 2552 หน้า 31

เรื่อง ประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การเรียกเก็บค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมตามประมวลกฎหมายที่ดิน กรณีอสังหาริมทรัพย์ที่เป็นอาคารที่อยู่อาศัยตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด

กำหนดให้เรียกเก็บค่าจดทะเบียนการโอนและค่าจดทะเบียนจำนองอสังหาริมทรัพย์ ร้อยละ 0.01 สำหรับกรณีการซื้อขาย อสังหาริมทรัพย์ที่เป็นอาคารที่อยู่อาศัยซึ่งมีเนื้อที่ไม่เกิน 1 ไร่ และมีใช้ที่ดินตามกฎหมายว่าด้วยการจัดสรรที่ดิน

เล่ม 126 ตอนพิเศษ 46 ง วันที่ 27 มีนาคม 2552 หน้า 32

เรื่อง ประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การเรียกเก็บค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมตามประมวลกฎหมายที่ดิน กรณีอสังหาริมทรัพย์ประเภทอาคารสำนักงานตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด

กำหนดให้เรียกเก็บค่าจดทะเบียนการโอนอสังหาริมทรัพย์ประเภทอาคารสำนักงาน ร้อยละ 0.01 สำหรับกรณีการซื้อขาย อาคารสำนักงานตามกฎหมายว่าด้วยควบคุมอาคาร

เล่ม 126 ตอนพิเศษ 46 ง วันที่ 27 มีนาคม 2552 หน้า 33

เรื่อง ประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การเรียกเก็บค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมตามกฎหมายว่าด้วย อาคารชุด กรณีห้องชุดตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด

กำหนดให้เรียกเก็บค่าจดทะเบียนการโอนและค่าจดทะเบียนจำนองห้องชุด ร้อยละ 0.01

เล่ม 126 ตอนพิเศษ 46 ง วันที่ 27 มีนาคม 2552 หน้า 34

เรื่อง ประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรงในเขตท้องที่จังหวัดชลบุรี

เล่ม 126 ตอนพิเศษ 53 ง วันที่ 11 เมษายน 2552 หน้า 1

เรื่อง ยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรงในเขตท้องที่จังหวัดชลบุรี ประกาศและคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

เล่ม 126 ตอนพิเศษ 54 ง วันที่ 11 เมษายน 2552 หน้า 1

เรื่อง ประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรงในเขตท้องที่กรุงเทพมหานคร จังหวัดนนทบุรี อำเภอเมืองสมุทรปราการ อำเภอบางพลี อำเภอบางปะอิน อำเภอบางบาล อำเภอบางเสาธง จังหวัดสมุทรปราการ อำเภอธัญบุรี อำเภอลาดหลุมแก้ว อำเภอสามโคก อำเภอลำลูกกา อำเภอลองหลวง จังหวัดปทุมธานี อำเภอพุทธมณฑล จังหวัดนครปฐม และอำเภอน้อย อำเภอบางปะอิน อำเภอบางไทร อำเภอลาดบัวหลวง จังหวัดพระนครศรีอยุธยา

เล่ม 126 ตอนพิเศษ 55 ง วันที่ 14 เมษายน 2552 หน้า 1

เรื่อง ประกาศตามมาตรา 11 แห่งพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. 2548

กำหนดอำนาจหน้าที่และการทำงานของพนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อการป้องกันและปราบปรามสถานการณ์ฉุกเฉิน
ในเขตท้องที่ที่มีการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉิน

เล่ม 126 ตอนพิเศษ 55 ง วันที่ 14 เมษายน 2552 หน้า 3

เรื่อง การกำหนดอำนาจหน้าที่ของรัฐมนตรีตามกฎหมายเป็นอำนาจหน้าที่ของนายกรัฐมนตรี

โอนอำนาจหน้าที่ของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงตามกฎหมายมาเป็นอำนาจหน้าที่ของนายกรัฐมนตรีเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับการอนุญาต อนุมัติ สั่งการ บังคับบัญชา หรือช่วยในการป้องกัน แก้ไข ปราบปรามสถานการณฺฉุกเฉินในเขตท้องที่ที่มีการประกาศ สถานการณฺฉุกเฉิน

เล่ม 126 ตอนพิเศษ 56 ง วันที่ 14 เมษายน 2552 หน้า 1

เรื่อง ประกาศตามมาตรา 11 (6) แห่งพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. 2548

กำหนดห้ามกระทำการอย่างใด ๆ ที่เป็นการปิดการจราจร ปิดเส้นทางคมนาคม หรือกระทำการอื่นใด ๆ ที่ทำให้ไม่อาจใช้เส้นทางคมนาคมได้ตามปกติในทุกเขตพื้นที่ที่ประกาศสถานการณ์ฉุกเฉิน

เล่ม 126 ตอนพิเศษ 56 ง วันที่ 14 เมษายน 2552 หน้า 3

เรื่อง การขยายระยะเวลาการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรงในเขตท้องที่จังหวัดนราธิวาส จังหวัดปัตตานี และจังหวัดยะลา

ขยายระยะเวลาการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรงในเขตท้องที่ทุกอำเภอของจังหวัดนราธิวาส จังหวัดปัตตานี และจังหวัดยะลาออกไปอีกเป็นเวลาสามเดือน ตั้งแต่วันที่ 20 เมษายน 2562 เป็นต้นไป

เล่ม 126 ตอนพิเศษ 57 ง วันที่ 17 เมษายน 2552 หน้า 1

เรื่อง การให้ประกาศที่คณะรัฐมนตรีกำหนดตามประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรงยังคงมีผลใช้บังคับ

กำหนดให้บรรดาประกาศที่คณะรัฐมนตรีกำหนดขึ้นตามประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรง ในเขตท้องที่จังหวัด นราธิวาส จังหวัดปัตตานี และจังหวัดยะลา ลงวันที่ 20 กรกฎาคม พ.ศ. 2548 และตามประกาศ เรื่อง การจัดตั้งหน่วยงานพิเศษ เพื่อปฏิบัติการตามพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. 2548 ลงวันที่ 16 มกราคม พ.ศ. 2550 ยังคงมีผล ใช้บังคับต่อไปจนกว่าคณะรัฐมนตรีจะกำหนดเป็นอย่างอื่น)

เล่ม 126 ตอนพิเศษ 57 ง วันที่ 17 เมษายน 2552 หน้า 3

เรื่อง การให้ประกาศและคำสั่งที่นายกรัฐมนตรีกำหนดตามประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรงยังคงมีผลใช้บังคับ

กำหนดให้บรรดาประกาศและคำสั่งที่นายกรัฐมนตรีกำหนดขึ้นตามประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรง
ในเขตท้องที่จังหวัดนราธิวาส จังหวัดปัตตานี และจังหวัดยะลา ลงวันที่ 20 กรกฎาคม พ.ศ. 2548 คำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ 1/2550
เรื่อง การแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ หัวหน้าผู้รับผิดชอบในการแก้ไขสถานการณ์ฉุกเฉิน ลงวันที่ 16 มกราคม พ.ศ. 2550
เท่าที่ยังคงมีผลใช้บังคับอยู่ในวันที่ประกาศนี้ใช้บังคับ ให้มีผลใช้บังคับต่อไปจนกว่านายกรัฐมนตรีจะกำหนดเป็นอย่างอื่น

เล่ม 126 ตอนพิเศษ 57 ง วันที่ 17 เมษายน 2552 หน้า 4

เรื่อง ยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรงในเขตท้องที่กรุงเทพมหานคร จังหวัดนนทบุรี อำเภอมืองสมุทรปราการ อำเภอบางพลี อำเภอพระประแดง อำเภอบางบ่อ อำเภอบางเสาธง จังหวัดสมุทรปราการ อำเภอธัญบุรี อำเภอลาดหลุมแก้ว อำเภอสามโคก อำเภอลำลูกกา อำเภอคลองหลวง จังหวัดปทุมธานี อำเภอพุทธมณฑล จังหวัดนครปฐม และอำเภอวังน้อย อำเภอบางปะอิน อำเภอบางไทร อำเภอลาดบัวหลวง จังหวัดพระนครศรีอยุธยา ประกาศ ข้อกำหนด และคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

เล่ม 126 ตอนพิเศษ 60 ง วันที่ 24 เมษายน 2552 หน้า 1

ข้อกำหนด

เรื่อง ข้อกำหนดออกตามความในมาตรา 9 แห่งพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. 2548

กำหนดห้ามชุมนุมหรือมั่วสุมกันตั้งแต่ 5 คนขึ้นไปในเขตท้องที่กรุงเทพมหานคร และห้ามเสนอข่าวที่มีข้อความอันอาจทำให้ประชาชนเกิดความหวาดกลัว หรือบิดเบือนข้อมูลข่าวสารทำให้เกิดความเข้าใจผิดในสถานการณ์ฉุกเฉิน

เล่ม 126 ตอนพิเศษ 55 ง วันที่ 14 เมษายน 2552 หน้า 6

คำสั่ง

เรื่อง คำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ พิเศษ 1/2552 เรื่อง แต่งตั้งผู้กำกับการปฏิบัติงาน หัวหน้าผู้รับผิดชอบ และพนักงานเจ้าหน้าที่ในการแก้ไขสถานการณ์ฉุกเฉิน

กำหนดให้นายสุเทพ เทือกสุบรรณ รองนายกรัฐมนตรี เป็นผู้กำกับการปฏิบัติงานของหัวหน้าผู้รับผิดชอบ พนักงานเจ้าหน้าที่ และส่วนราชการที่เกี่ยวข้องในการปฏิบัติงานตามประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรงในท้องที่เมืองพัทยาและจังหวัดชลบุรี

เล่ม 126 ตอนพิเศษ 53 ง วันที่ 11 เมษายน 2552 หน้า 2

เรื่อง คำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ พิเศษ 2/2552 เรื่อง แต่งตั้งผู้กำกับการปฏิบัติงาน หัวหน้าผู้รับผิดชอบ และพนักงานเจ้าหน้าที่ในการแก้ไขสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรง

กำหนดให้นายสุเทพ เทือกสุบรรณ รองนายกรัฐมนตรี เป็นผู้กำกับการปฏิบัติงานของหัวหน้าผู้รับผิดชอบ พนักงานเจ้าหน้าที่ และส่วนราชการที่เกี่ยวข้องในการปฏิบัติงานตามประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรงในท้องที่กรุงเทพมหานคร จังหวัดนนทบุรี จังหวัดสมุทรปราการ จังหวัดปทุมธานี จังหวัดนครปฐม และจังหวัดพระนครศรีอยุธยา

เล่ม 126 ตอนพิเศษ 55 ง วันที่ 14 เมษายน 2552 หน้า 8

เรื่อง คำสั่งหัวหน้าผู้รับผิดชอบในการแก้ไขสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรง

มอบหมายให้ข้าราชการตำรวจ ข้าราชการทหาร และข้าราชการพลเรือนซึ่งเป็นผู้ปฏิบัติหน้าที่ในเขตพื้นที่ประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรง เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. 2548

เล่ม 126 ตอนพิเศษ 55 ง วันที่ 14 เมษายน 2552 หน้า 10

เรื่อง คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ 98/2552 เรื่อง การจัดตั้งกองอำนวยการแก้ไขสถานการณ์ฉุกเฉิน

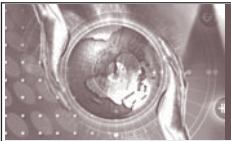
จัดตั้งกองอำนวยการแก้ไขสถานการณ์ฉุกเฉิน (กอจ.) และกำหนดให้เป็นหน่วยงานพิเศษตามพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. 2548

เล่ม 126 ตอนพิเศษ 56 ง วันที่ 14 เมษายน 2552 หน้า 4

คำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ

เรื่อง คำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ คำวินิจฉัยที่ 20/2551 เรื่อง อัยการสูงสุดขอให้ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งยุบพรรคพลังประชาชน

เล่ม 126 ตอนที่ 20 ก วันที่ 31 มีนาคม 2552 หน้า 1



แบตเตอรี่มือถือ พลังงานน้ำ



นวัตกรรมรอบโลกฉบับที่แล้วได้พาผู้อ่านไปพบกับนวัตกรรมมือถือพลังงานแสงอาทิตย์ที่ได้รับการออกแบบมาเพื่อให้สอดคล้องกับสภาวะสิ่งแวดล้อมในโลกปัจจุบัน ซึ่งก็เป็นที่ทราบกันดีอยู่แล้วว่าปัญหาภาวะโลกร้อนกำลังเป็นที่จับตามองของทั่วโลก เนื่องจากนับวันยิ่งทวีความรุนแรงมากขึ้นเรื่อย ๆ ดังนั้นการตระหนักถึงความสำคัญของสิ่งแวดล้อมจากทุก ๆ คนจึงเป็นองค์ประกอบที่สำคัญอย่างมาก นวัตกรรมรอบโลกฉบับนี้จะแนะนำนวัตกรรมใหม่ของโทรศัพท์มือถืออีกเช่นเคย แต่จะเป็นการใช้พลังงานจากน้ำ นั่นก็คือแบตเตอรี่มือถือพลังงานน้ำ

แบตเตอรี่มือถือพลังงานน้ำได้รับการออกแบบมาเพื่อให้สามารถใช้พลังงานจากน้ำเปล่าได้ โดยแบตเตอรี่ดังกล่าวจะนำไฮโดรเจนที่มีอยู่ในน้ำมาใช้เป็นพลังงาน เมื่อเปิดโทรศัพท์มือถือ

ตัวเครื่องจะทำการแยกไฮโดรเจนออกจากน้ำ ทำให้เกิดเป็นแก๊สไฮโดรเจนที่จะใช้เป็นพลังงาน ซึ่งจะทำให้แบตเตอรี่สามารถใช้งานได้นานประมาณ 10 ชั่วโมง ทั้งนี้ เมื่อพลังงานหมดผู้ใช้ก็สามารถเติมน้ำเปล่า ก็จะทำให้โทรศัพท์มือถือกลับมาใช้งานได้ตามปกติ

การใช้แบตเตอรี่มือถือพลังงานน้ำจะช่วยประหยัดการใช้พลังงานไฟฟ้าและลดขยะที่เป็นมลพิษต่อสิ่งแวดล้อม จะเห็นได้ว่าผู้ผลิตสิ่งของต่าง ๆ เริ่มให้ความสำคัญกับการผลิตสิ่งของเครื่องใช้ที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมมากขึ้น สำหรับแบตเตอรี่มือถือพลังงานน้ำนั้น คาดว่าจะถูกนำมาใช้จริงประมาณปี พ.ศ. 2554 คงต้องรอดูว่าการใช้แบตเตอรี่มือถือพลังงานน้ำนั้น จะได้รับความนิยมมากน้อยเพียงใด



แหล่งที่มา : http://3g.siamphone.com/3g/main.php?module=product&page=news_view&new_id=NW00344
<http://www.cellphones.ca/news/post002656/>
<http://www.igadgety.com/article.php?id=1147>



ท้องถิ่น ควรรู้

กรณีเทศบาลตำบลน้ำเขียวออกคำสั่งให้เจ้าหน้าที่ชุดใช้ค่าสินไหมทดแทนตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539 ต่อมาทราบว่า ศาลมีคำสั่งให้เจ้าหน้าที่ผู้ต้องรับผิดเป็นคนسابสูญ เทศบาลตำบลน้ำเขียวจะสามารถออกคำสั่งให้เจ้าหน้าที่ผู้นั้นชุดใช้ค่าสินไหมทดแทนได้หรือไม่ และจะมีวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับกรณีนี้อย่างไร

เรื่องเสรีที่ 386/2551

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง การใช้สิทธิเรียกร้องค่าสินไหมทดแทน ในกรณีเจ้าหน้าที่ผู้ต้องรับผิดเป็นคนسابสูญ

เทศบาลตำบลน้ำเขียวได้มีหนังสือที่ ตร 52501/808 ลงวันที่ 3 ธันวาคม 2550 ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ขอรื้อเกี่ยวกับการออกคำสั่งให้เจ้าหน้าที่ชุดใช้ค่าสินไหมทดแทนตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539 กรณีศาลมีคำสั่งให้เจ้าหน้าที่ผู้ต้องรับผิดเป็นคนسابสูญ สรุปความได้ว่า เทศบาลตำบลน้ำเขียว จังหวัดตราด ได้ดำเนินการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิด กรณีเงินขาดบัญชีขององค์การบริหารส่วนตำบลน้ำเขียว (ปัจจุบันยุบรวมกับเทศบาลตำบลน้ำเขียว) ซึ่งต่อมากระทรวงการคลัง โดยกรมบัญชีกลางได้ตรวจสอบสำนวนการสอบสวนแล้วมีความเห็นให้เจ้าหน้าที่สามารถจ่าย ได้แก่ นางวิจิตรา วงศ์อม นายมังกร จันทนาตาล และนางมฤดี ศรีคุณ รับผิดชุดใช้ค่าสินไหมทดแทนแก่เทศบาลตำบลน้ำเขียว สำหรับกรณีนางวิจิตรา ให้ชุดใช้เงินคืนเต็มจำนวนความเสียหาย เนื่องจากพฤติการณ์ถือเป็นการอาศัยโอกาสในการปฏิบัติหน้าที่แสวงหาประโยชน์โดยมิชอบด้วยกฎหมาย นายกเทศมนตรีตำบลน้ำเขียวจึงได้ออกคำสั่งเทศบาลตำบลน้ำเขียว ที่ 375/2550 ลงวันที่ 26 พฤศจิกายน 2550 ให้เจ้าหน้าที่ทั้งสามรายชุดใช้ค่าสินไหมทดแทน โดยในส่วนของนางวิจิตรา ให้ชุดใช้เงินคืนจำนวน 1,574,236.20 บาท ภายใน 45 วันนับถัดจากวันที่ได้รับทราบคำสั่ง อย่างไรก็ตาม เทศบาลตำบลน้ำเขียวมีปัญหาในการส่งคำสั่งให้นางวิจิตรา เจ้าหน้าที่ของเทศบาลฯ จึงได้ขอคัดหนังสือรับรองรายการทะเบียนราษฎรของนางวิจิตรา จากที่ว่าการอำเภอแหลมงอบ จังหวัดตราด ทำให้ทราบว่าศาลจังหวัดตราดได้มีคำสั่งเป็นคดีแพ่งหมายเลขแดงที่ 382/2550 ลงวันที่ 29 มิถุนายน 2550 ให้ถือว่านางวิจิตรา วงศ์อม เป็นคนسابสูญ เนื่องจากออกไปจากภูมิลำเนาโดยไม่มีบุคคลใดทราบว่ามีชีวิตอยู่หรือไม่เป็นระยะเวลาเกินห้าปีแล้ว ซึ่งต่อมาได้มีการประกาศคำสั่งศาลจังหวัดตราดดังกล่าวในราชกิจจานุเบกษา เล่ม 124 ตอนที่ 92 ลงวันที่ 1 พฤศจิกายน 2550 เนื่องจากเทศบาลตำบลน้ำเขียวมีปัญหาในการแจ้งคำสั่งให้นางวิจิตรา ทราบและดำเนินการให้นางวิจิตรา ชุดใช้ค่าสินไหมทดแทน เทศบาลจึงขอหารือคณะกรรมการกฤษฎีกาในประเด็นดังต่อไปนี้

1. กรณีเจ้าหน้าที่รายที่ถูกศาลสั่งให้เป็นคนسابสูญ เทศบาลตำบลน้ำเขียวสามารถออกคำสั่งให้ชุดใช้ค่าสินไหมทดแทนได้หรือไม่ ประการใด
2. กรณีที่ไม่สามารถออกคำสั่งแก่เจ้าหน้าที่รายดังกล่าวได้นั้น ในส่วนของจำนวนเงินที่จะต้องชุดใช้คืนแก่เทศบาลตำบลน้ำเขียว เทศบาลต้องดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539 ข้อ 24 ได้หรือไม่ ประการใด
3. มีมาตรการที่จะออกคำสั่งหรือมาตรการบังคับทางปกครองกับเจ้าหน้าที่รายดังกล่าวด้วยวิธีปฏิบัติอื่นใดหรือไม่ ประการใด

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ได้พิจารณาปัญหาดังกล่าวโดยมีผู้แทนเทศบาลตำบลน้ำเขียวเป็นผู้ชี้แจงรายละเอียดข้อเท็จจริงแล้ว เห็นว่าข้อหาหรือของเทศบาลตำบลน้ำเขียวมีประเด็นที่ต้องพิจารณาสองประเด็น ดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง ในกรณีที่ศาลได้มีคำสั่งให้เจ้าหน้าที่ผู้ต้องรับผิดชอบเป็นคนسابสูญ เทศบาลตำบลน้ำเขียวสามารถออกคำสั่งให้ชดใช้ค่าสินไหมทดแทนตามมาตรา 12 แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539 บังคับแก่เจ้าหน้าที่ดังกล่าวได้หรือไม่ เห็นว่า เมื่อศาลจังหวัดตราดได้มีคำสั่งเป็นคดีแพ่งหมายเลขแดงที่ 382/2550 ลงวันที่ 29 มิถุนายน 2550 ให้ถือว่านางวิจิตรา วงศ์ออม เป็นคนسابสูญ คำสั่งศาลจึงมีผลให้ถือว่านางวิจิตราฯ ถึงแก่ความตายเมื่อวันที่ 28 มีนาคม 2550 ซึ่งเป็นวันครบกำหนดระยะเวลาห้าปีที่นางวิจิตราฯ ได้ออกไปจากภูมิลำเนาโดยไม่มีบุคคลใดทราบว่ายังมีชีวิตอยู่หรือไม่ ทั้งนี้ ตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา 61 และมาตรา 62 แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ เมื่อนางวิจิตราฯ ได้ถึงแก่ความตายโดยผลของกฎหมายแล้ว เทศบาลตำบลน้ำเขียวย่อมไม่สามารถใช้วิธีการออกคำสั่งให้ชดใช้ค่าสินไหมทดแทนตามมาตรา 12 แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ฯ บังคับแก่นางวิจิตราฯ ได้ เพราะไม่มีบุคคลที่จะอยู่ในบังคับของคำสั่งทางปกครองอีกต่อไป ทั้งนี้ เทียบเคียงตามนัยคำสั่งศาลปกครองสูงสุดที่ 416/2546

ประเด็นที่สอง ในกรณีที่เทศบาลตำบลน้ำเขียวไม่สามารถออกคำสั่งให้เจ้าหน้าที่ชดใช้ค่าสินไหมทดแทนได้ จะมีวิธีดำเนินการอื่นให้ชดใช้ค่าสินไหมทดแทนได้อย่างไร เห็นว่า โดยที่คำสั่งศาลจังหวัดตราดที่สั่งให้นางวิจิตราฯ เป็นคนسابสูญ มีผลให้ถือว่านางวิจิตราฯ ถึงแก่ความตายและมีผลให้มรดกของนางวิจิตราฯ ตกทอดแก่ทายาท ตามมาตรา 1602 แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ซึ่งตามมาตรา 1600 กองมรดก ได้แก่ ทรัพย์สิน สิทธิหน้าที่และความรับผิดต่างๆ ของผู้ตาย เว้นแต่ตามกฎหมายหรือโดยสภาพเป็นการเฉพาะตัวของผู้ตายโดยแท้ ดังนั้น ความรับผิดในหนี้อันเกิดจากมูลละเมิดจึงตกทอดแก่ทายาทของนางวิจิตราฯ เทศบาลตำบลน้ำเขียวซึ่งเป็นเจ้าหนี้ในมูลละเมิดจึงต้องเรียกให้ทายาทของนางวิจิตราฯ รับผิดชอบในหนี้อันเกิดจากมูลละเมิดที่เป็นมรดกตกทอดไปยังทายาทดังกล่าว โดยต้องใช้สิทธิเรียกร้องค่าสินไหมทดแทนภายในอายุความมรดก คือภายในหนึ่งปีนับแต่เมื่อได้รู้หรือควรได้รู้ถึงคำสั่งศาลจังหวัดตราดที่สั่งให้นางวิจิตราฯ เป็นคนسابสูญ ทั้งนี้ ตามมาตรา 1754 วรรคสาม แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) เคยวินิจฉัยประเด็นทำนองเดียวกันนี้ไว้ในเรื่องเสร็จที่ 211/2551

(ลงชื่อ) พรทิพย์ จาละ

(คุณพรทิพย์ จาละ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

พฤษภาคม 2551

สามารถดูข้อมูลเพิ่มเติมได้ที่ www.krisdika.go.th



ปฏิทิน ต่างประเทศ*

พฤษภาคม 2552

อา.	จ.	อ.	พ.	พฤ.	ศ.	ส.
					1	2
3	4	5	6	7	8	9
10	11	12	13	14	15	16
17	18	19	20	21	22	23
24	25	26	27	28	29	30
31						

- 3 พ.ค. วันชาติสาธารณรัฐโปแลนด์ (ค.ศ. 1791)
- 4 พ.ค. วันพระราชสมภพสมเด็จพระราชาธิบดีแห่งตองกา
ราชอาณาจักรตองกา (ค.ศ. 1948)
- 9 พ.ค. วันยุโรป สหภาพยุโรป (ค.ศ. 1994)
- 14 พ.ค. วันพระราชสมภพพระบาทสมเด็จพระบรมนาถ นโรดม สีหมุนี
ราชอาณาจักรกัมพูชา (ค.ศ. 1953)
- 15 พ.ค. วันเอกราชสาธารณรัฐปารากวัย (ค.ศ. 1811)
- 17 พ.ค. วันรัฐธรรมนูญราชอาณาจักรนอร์เวย์ (ค.ศ. 1814)
- 20 พ.ค. วันเอกราชสาธารณรัฐประชาธิปไตยติมอร์-เลสเต
(ค.ศ. 2002)
- 24 พ.ค. วันเอกราชรัฐเอริเทรีย (ค.ศ. 1993)
- 25 พ.ค. วันชาติสาธารณรัฐอาร์เจนตินา (ค.ศ. 1810)
- 25 พ.ค. วันเอกราชราชอาณาจักรฮังการี (ค.ศ. 1946)
- 26 พ.ค. วันชาติจอร์เจีย (ค.ศ. 1918)
- 28 พ.ค. วันชาติสาธารณรัฐอาเซอร์ไบจาน (ค.ศ. 1918)
- 28 พ.ค. วันชาติสหพันธ์สาธารณรัฐประชาธิปไตยเอธิโอเปีย

* ที่มา : ปฏิทินหลวง พุทธศักราช 2552



รู้ รัก ภาษาไทย

ซุบ-ซูป



คำที่ออกเสียงว่า [ซุบ] มี 2 คำ คือ **ซุบ** และ **ซูป** แม้จะออกเสียง
อย่างเดียวกัน แต่ความหมายไม่เหมือนกัน

คำว่า **ซุบ** เป็นคำไทยถิ่นอีสาน หมายถึง อาหารประเภท
ผักต้ม ตำคลุกกับเครื่องปรุงมีพริกเผา หอมเผา เป็นต้น เรียกชื่อ
ตามสิ่งของที่นำมาประกอบเป็นหลัก เช่น **ซุบมะเขือ**, **ซุบหน่อไม้**,
ซุบขุ่นอ่อน

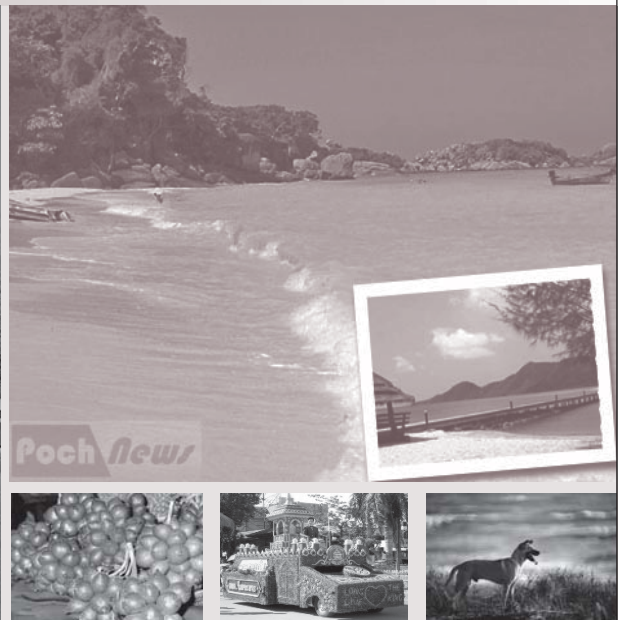
ส่วนคำว่า **ซูป** มาจากคำภาษาอังกฤษว่า **soup** แปลว่า
อาหารน้ำชนิดหนึ่ง ต้มด้วยเนื้อสัตว์กับผัก หรือน้ำที่ได้จากการต้มเคี่ยว
เนื้อสัตว์ กระดูกสัตว์ หรือผัก เช่น **ซูปไก่**, **ซูปข้าวโพด**, **ซูปเห็ด**,
ซูปมะเขือเทศ 🍲

คัดลอกจากหนังสือ รู้ รัก ภาษาไทย เล่ม 1 ฉบับราชบัณฑิตยสถาน โดยราชบัณฑิตยสถาน



ไปไหน
ไปกัน

กันยัณ



จังหวัดตราด

“เมืองเกาะครึ่งร้อย พลอยแดงค่าล้ำ ระกำแสนหวาน
หลังอาณานิคม ุทธนาวีเกาะช้าง สุดทางบูรพา”



ดอกไม้ประจำจังหวัด
ดอกกฤษณา



ตราสัญลักษณ์ประจำจังหวัด
รูปเรือใบแล่นในทะเลกับโป๊ะ
ของชาวประมง เบื้องหลังเป็นเกาะ

สวัสดีผู้อ่านทุกท่าน ไปไหนไปกันฉบับเดือนพฤษภาคม ขอเชิญชวนไปสัมผัสสลมทะเลและชิมผลไม้ที่จังหวัดตราด ซึ่งเป็นจังหวัดชายแดนสุดเขตไทยด้านชายฝั่งตะวันออก มีรูปร่างลักษณะคล้ายหัวช้าง ตราดเป็นจังหวัดขนาดเล็กที่มีความอุดมสมบูรณ์ด้านทรัพยากรธรรมชาติ และมีภูมิประเทศที่ประกอบด้วยหมู่เกาะ ภูเขา และน้ำตกที่สวยงาม

จังหวัดตราดห่างจากกรุงเทพมหานครประมาณ 315 กิโลเมตร สามารถเดินทางได้โดยรถยนต์ รถโดยสารประจำทาง และเครื่องบิน สถานที่ท่องเที่ยวที่น่าสนใจ ได้แก่ แหลมศอก อุทยานแห่งชาติน้ำตกคลองแก้ว อุทยานแห่งชาติหมู่เกาะช้าง ซึ่งประกอบด้วยเกาะต่าง ๆ เช่น เกาะคลุ้ม เกาะเหลายาใน เกาะง่าม เกาะไม้ซี้เล็ก เกาะหวาย และเกาะรัง เป็นต้น สำหรับของฝากที่ระลึกที่ขึ้นชื่อ ได้แก่ พลอยแดง กอบน้ำเขียว ระกำหวาน สับปะรดตราดสีทอง กัลยอบแผ่น ไวน์มังคุด น้ำมันเหลือง อาหารทะเลแปรรูป ได้แก่ ลูกชิ้นปลาอินทรี กะปิ กุ้งแห้ง และปลาแห้ง เป็นต้น

ในปีนี้ทางจังหวัดตราดได้จัดงานวันระกำหวาน ผลไม้ และของดีเมืองตราด ระหว่างวันที่ 15-17 พฤษภาคม 2552 ณ สนามหน้าศาลากลาง จังหวัดตราด โดยกิจกรรมจะประกอบด้วย การประกวดรถขบวนประดับผลไม้ การจัดนิทรรศการของหน่วยงานภาครัฐ-เอกชน การจำหน่ายผลไม้ของจังหวัดตราด ประกวดสุนัขพันธุ์ไทยหลังอาน ทัวริซึมสวนผลไม้และมหรสพต่าง ๆ

พบกับไปไหนไปกันได้ใหม่ในฉบับหน้า



ที่มา

www.tat.or.th, www.trat.go.th, www.tratechamber.com



หิ้ง หนังสือ



เคล็ด (ไม่) ลับกับการบริหาร “ค” คน (The Truth About Managing People)

หนังสือเคล็ด (ไม่) ลับกับการบริหาร “ค” คน (The Truth About Managing People) เป็นผลงานการเขียนของ สตีเฟน พี ร็อบบินส์ (Stephen P. Robbins) แปลเป็นภาษาไทย โดยดนัย จันทรเจ้าฉาย หนังสือเคล็ด (ไม่) ลับกับการบริหาร “ค” คน เล่มนี้ นับว่าเป็นหนังสือบริหารจัดการที่ได้รับการยกย่องว่าดีที่สุดอีกเล่มหนึ่ง โดยเนื้อหาจะบอกเล่าให้ผู้บริหารองค์กรได้มองเห็นแนวทางและเรียนรู้วิธีการสร้างขวัญและกำลังใจให้แก่บุคลากรภายในองค์กรทั้งทางตรงและทางอ้อม วิธีการที่จะเอาชนะอุปสรรคที่ขวางกั้นการทำงานเป็นทีม วิธีการพัฒนาบุคลากร และการประเมินผลงาน ตลอดจนจนแนวทางของการคัดเลือกบุคลากรที่มีคุณภาพเข้ามาทำงานในองค์กร หนังสือเล่มนี้ไม่เพียงแต่จะบอกแนวทางของการคัดเลือกคนดีและคนเก่งเข้าทำงานเท่านั้น แต่ยังช่วยแนะนำว่ามีบุคคลประเภทใดบ้างที่ควรรับเข้าสู่องค์กร และบุคคลใดบ้างที่ควรคัดออกจากองค์กร

หนังสือเคล็ด (ไม่) ลับกับการบริหาร “ค” คน จะเป็นทั้งคู่มือและกระจกที่ช่วยสะท้อนให้ผู้ที่มีหน้าที่ในการบริหารงานบุคคล รวมทั้งผู้บริหารและบุคลากรในองค์กรได้ใช้ในการประเมินและพัฒนาศักยภาพตนเองในการเป็นผู้นำ หนังสือเล่มนี้จะให้มุมมองการบริหารบุคคลที่แปลกใหม่ออกไป โดยหนังสือเล่มนี้ได้เคยตีพิมพ์ครั้งแรกเมื่อ พ.ศ. 2545 และผู้เขียนได้ปรับปรุงเนื้อหาใหม่ให้ทันสมัยสอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน แต่ละหัวข้อจะมีบทสรุปในตัวเองจึงไม่จำเป็นต้องอ่านอย่างต่อเนื่อง คุณสามารถอ่านบทไหนก่อนก็ได้ตามต้องการ เนื่องจากหนังสือเล่มนี้ถูกจัดทำขึ้นเพื่อให้อ่านเป็นช่วง ๆ และใช้เวลาอ่านแต่ละครั้งไม่มาก เนื้อหากระชับอ่านเข้าใจง่ายและสามารถนำไปใช้ประโยชน์ได้จริง



ประวัติผู้เขียน

สตีเฟน พี ร็อบบินส์ (Stephen P. Robbins) เป็นนักเขียนชาวอเมริกันที่เขียนตำราด้านการจัดการและการบริหารองค์กรที่ขายดีที่สุด มียอดขายหลายล้านเล่ม ส่วนใหญ่เป็นหนังสือที่ใช้ประกอบการเรียนการสอนในสถาบันการศึกษาชั้นนำทั้งในสหรัฐอเมริกาและทั่วโลก หนังสือส่วนใหญ่ล้วนแต่ติดอันดับขายดีทั้งในสหรัฐอเมริกา ยุโรป และเอเชีย อาทิ Organizational Behavior ซึ่งเป็นหนังสือขายดีที่มีการตีพิมพ์ถึง 9 ครั้ง การจัดการองค์กร, Managing Today, Management และ Fundamentals of Management





ธรรม เตือนใจ

เมื่อใกล้จะตาย จะพิจารณาอย่างไรจึงจะถูกต้อง?

ตายขณะนี้ได้ไหม? หรือขณะนี้ตายไม่ได้ ต้องเข้าใจตอนนี้เสียก่อนจึงจะตายได้เพื่อจะได้ทำถูก ความตายนี้เร็วที่สุดก่อนตายอาจจะนาน เช่น อาจจะป่วยเจ็บ สุนัขสนานรีนเริง แต่บางท่านกำลังรับประทานอาหารอร่อยก็ตายได้ แม้ไม่เจ็บไข้ได้ป่วยก็ตายได้ หรือแม้เจ็บป่วยทรมาณนานหลายเดือน หลายปี แต่ยังไม่ตายก็ได้

เรื่องของความตายตามที่ทรงแสดงไว้ ชั่วขณะจิตเดียว จะสั้น และจะเล็กน้อยแค่ไหน แล้วใครจะรู้ว่าเมื่อไร เพราะฉะนั้นถ้าคิดวก่อนจะตายจะทำอย่างไรดี ก็ควรทำตั้งแต่ขณะนี้เลย เพราะอาจจะตายขณะต่อไปก็ได้ แต่ไม่มีใครสามารถทำอะไรได้ เพราะเหตุว่า ทุกคนอยากมีกุศลทุกวัน แต่ต้องตามเหตุ เมื่อมีเหตุของกุศล อกุศลก็ต้องเกิด แล้วก็ไม่ต้องคร่ำครวญว่าทำยังงี้ ๗ คร่ำครวญไปว่าอกุศลมากเหลือเกิน เพราะเหตุว่า ถ้ารู้เรื่องเหตุและผลแล้ว อยากจะมี อกุศลน้อยก็ต้องอบรมเจริญกุศลทุกประการโดยไม่ประมาท เพราะฉะนั้นถ้าเป็นผู้ที่เกรงกลัวอบายภูมิ กลัวการเกิดในนรก หรือเกิดเป็นเปรต เป็นสัตว์ดิรัจฉาน เป็นอสุรกาย ก็ต้องเป็นผู้ที่ไม่ประมาทในการเจริญกุศล โดยเฉพาะในการอบรมเจริญปัญญา เพราะว่าพระอรหันต์บุคคลเท่านั้นที่จะไม่เกิดในอบายภูมิ แต่ถ้ายังไม่เป็นพระอรหันต์บุคคล อกุศลกรรมที่มี ที่ได้กระทำแล้ว ไม่ใช่เฉพาะแต่ในชาตินี้ อาจจะเป็นในชาติไหน ๗ ก็ได้ในอดีตแสนโกฏิกัป ก็ยังทำให้เกิดในทุคติภูมิได้

แต่เรื่องการทำอย่างไรงีก่อนตาย ไม่มีใครทำได้จริง ๆ เหมือนในขณะนี้ ถ้าทำได้ก่อนตาย จะรอทำไมก่อนตาย ทำเสียเดี๋ยวนี้เลย ให้จิตเป็นกุศลเดี๋ยวนี้ ให้ปัญญาเกิดเดี๋ยวนี้ แทนที่จะต้องรอไปทำก่อนจะตาย แต่ธรรมทั้งหลายเป็นอนัตตา อย่าลืม ทำไม่ได้ แต่สะสมเหตุ เจริญเหตุที่ดีได้

คัดลอกจากหนังสือ “ธรรมภาสิมัย” 80 ประเด็นธรรมจากการบรรยายและสนทนาธรรมของท่านอาจารย์สุจินต์ บริหารวนเขตต์

ท่านสามารถเปิดอ่าน

สลด.สาร ผ่านทาง **website** ของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี **www.cabinet.thaigov.go.th**

เจ้าของ : สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ทำเนียบรัฐบาล เขตดุสิต กรุงเทพฯ 10300
ที่ปรึกษา : เลขาธิการคณะรัฐมนตรี รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ปรึกษาประจำสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี และผู้อำนวยการสำนัก/กองทุกท่าน
ผู้จัดทำ : คณะทำงานจัดทำ สลด.สาร (boca@soc.go.th)
วัตถุประสงค์ : เพื่อให้ข้าราชการและลูกจ้างในสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี มีส่วนร่วมในการเผยแพร่ความรู้และรับรู้ข้อมูลข่าวสารต่าง ๆ อันจะเป็นประโยชน์ต่อการปฏิบัติงานโดยรวมและเป็นการเผยแพร่ความรู้ข้อมูลข่าวสารให้แก่ผู้ที่สนใจทั่วไปด้วย
พิมพ์ที่ : สำนักพิมพ์คณะรัฐมนตรีและราชกิจจานุเบกษา ถนนสามเสน กรุงเทพฯ 10300 โทร. 0-2243-0611-3
รหัส : สปค.52/05-17