



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สสค.สาร

“...ความเจริญของประเทศชาติ เป็นความเจริญส่วนรวม
ซึ่งเกิดจากผลงานหรือผลของการกระทำของคนทั้งชาติ
ถือได้ว่าทุกคนแบ่งหน้าที่กันทำประโยชน์ให้แก่ชาติ
ตามความถนัดและความสามารถ ไม่มีผู้ใดจะอยู่ได้
และทำงานให้แก่ประเทศชาติได้โดยลำพังตนเอง...”



พระบรมราโชวาทของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว
พระราชทานแก่ผู้สำเร็จการศึกษาจาก จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย
ณ หอประชุม จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย
วันที่ 10 กรกฎาคม 2513





ขอ คุยด้วย

เดือนเมษายนเป็นช่วงหน้าร้อนที่มีอากาศร้อนที่สุด สลค.สาร ฉบับนี้จะมาช่วยคลายร้อนด้วยการนำเสนอข้อมูลและสาระความรู้ที่น่าสนใจมากมาย เริ่มด้วย**มติคณะรัฐมนตรีที่สำคัญ**และน่าสนใจหลายเรื่อง **เกร็ดความรู้จากเรื่องที่เสนอคณะรัฐมนตรี** เสนอเรื่องจำนวนและประเภทตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนสามัญตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551 ซึ่งกำลังเป็นที่สนใจของข้าราชการอยู่ในขณะนี้ **ไปไหนไปกัน**จะพาไปเล่นน้ำสงกรานต์ที่จังหวัดสมุทรปราการ และถ้าใครเหนื่อยนัก ก็พักผ่อนไปเที่ยวทะเลให้คลายร้อนที่เกาะมัลดีฟส์ในมหาสมุทรอินเดียได้ใน**ท่องเที่ยวแดน**

เนื่องในโอกาสวันขึ้นปีใหม่ของไทยซึ่งตรงกับวันที่ 13 เมษายนของทุกปีเป็นวันสงกรานต์ และวันที่ 15 เมษายน เป็นวันครอบครัวซึ่งเป็นวันหยุดราชการหลายวัน ขอเชิญชวนให้พี่น้องชาวพุทธศาสนิกชนทุกคนได้ไปร่วมทำบุญตักบาตร รดน้ำดำหัว ขอพรจากผู้ใหญ่ บ่อยจนกลบกลายปลา สรงน้ำพระและก่อพระเจดีย์ทราย เพื่อความเป็นสิริมงคลและสืบทอดประเพณีที่ดีงามของไทยสืบไป พบกันได้ใน สลค.สาร ฉบับหน้า

คณะทำงานจัดทำ สลค.สาร

บทความ/ข้อความ หรือความเห็นใด ๆ ที่ปรากฏใน “สลค.สาร” เป็นความคิดเห็นส่วนตัวของผู้เขียน ซึ่งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี และคณะทำงานฯ ไม่จำเป็นต้องเห็นพ้องด้วย



สารบัญ

มติคณะรัฐมนตรีที่สำคัญ	3	องค์ความรู้ : ลักษณะการใช้อำนาจของคณะรัฐมนตรี (ตอนแรก)	18
เกร็ดความรู้จากเรื่องที่เสนอคณะรัฐมนตรี	7	ปฏิทินต่างประเทศ	21
นวัตกรรมรอบโลก : มือถือพลังงานแสงอาทิตย์	9	รู้ รัก ภาษาไทย : ความรู้-องค์ความรู้	21
เรื่องเล่า...ชาวอาลักษณ์	10	ไปไหน..ไปกัน.. : จังหวัดสมุทรปราการ	22
เรื่องประกาศในราชกิจจานุเบกษาที่สำคัญ	12	หิ้งหนังสือ : ชีวิตนี้ดีจัง (Feel Good)	23
ท่องเที่ยวแดน : สาธารณรัฐมัลดีฟส์	14	ธรรมเตือนใจ	24
ท้องถิ่นควรรู้ : อำนาจของเทศบาลในการตราเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการร่ววัดที่สาธารณะ	16		



เปิดรับเรื่องร้องเรียน ข้อมูลการทุจริตคอร์รัปชันของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ผ่านทางตู้ ปณ. 2 ทำเนียบรัฐบาล กรุงเทพฯ 10302



มติคณะรัฐมนตรี ที่สำคัญ

เรื่อง การพิจารณาสลับหรือเลื่อนวันหยุดราชการประจำปี (กำหนดให้วันจันทร์ที่ 6 กรกฎาคม 2552 เป็นวันหยุดราชการเพิ่มเป็นกรณีพิเศษ)

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ 17 กุมภาพันธ์ 2552 ลงมติว่า

1. ให้วันจันทร์ที่ 6 กรกฎาคม 2552 เป็นวันหยุดราชการเพิ่มเป็นกรณีพิเศษ เพื่อส่งเสริมกิจการพระพุทธศาสนาและการท่องเที่ยว
2. ส่วนรัฐวิสาหกิจ สถาบันการเงิน และภาคเอกชน ให้รัฐวิสาหกิจแต่ละแห่ง ธนาคารแห่งประเทศไทย และกระทรวงแรงงานรับไปพิจารณาตามความเหมาะสม ให้สอดคล้องกับข้อกำหนดต่อไป
3. ในกรณีที่หน่วยงานใด เช่น โรงพยาบาล ศาล เป็นต้น มีความจำเป็นเร่งด่วนหรือราชการสำคัญในวันดังกล่าว โดยกำหนดหรือนัดหมายไว้ก่อนแล้ว หากยกเลิกหรือเลื่อนไป จะเกิดความเสียหายหรือกระทบต่อการให้บริการประชาชน ให้หัวหน้าหน่วยงานนั้นพิจารณาดำเนินการตามที่เห็นสมควร โดยมีให้เกิดความเสียหายต่อทางราชการและประชาชน
4. มอบหมายให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีรับไปพิจารณาการสลับหรือเลื่อนวันหยุดราชการประจำปี พ.ศ. 2553 แล้วเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาครั้งต่อไป พ.ศ. 2552 ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ในการวางแผนปฏิบัติงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ที่มา : หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0505/ว 51 ลงวันที่ 4 มีนาคม 2552

เรื่อง การปฏิบัติตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551

ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 17 กุมภาพันธ์ 2552 นายกรัฐมนตรีแจ้งว่าการแต่งตั้ง ย้าย โอนข้าราชการพลเรือนตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนฉบับปัจจุบัน อาจมีแนวทางปฏิบัติแตกต่างไปจากเดิม ดังนั้น ส่วนราชการที่จะดำเนินการในเรื่องดังกล่าว โดยเฉพาะอย่างยิ่งในกรณีที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ ขอให้กำกับเจ้าหน้าที่ให้ความสำคัญ โดยตรวจสอบและดำเนินการให้ถูกต้องตามกฎหมาย ระเบียบ และประกาศของ ก.พ. อย่างเคร่งครัดด้วย ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้พิจารณาแล้วลงมติรับทราบ

ที่มา : หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0506/ว 52 ลงวันที่ 4 มีนาคม 2552

เรื่อง การบริหารจัดการตำแหน่งว่างของส่วนราชการ

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ 24 กุมภาพันธ์ 2552 ลงมติเห็นชอบแนวทางการบริหารจัดการตำแหน่งว่างของส่วนราชการ และให้ส่วนราชการถือปฏิบัติต่อไปตามที่สำนักงาน ก.พ. เสนอ ดังนี้

1. ให้ส่วนราชการดำเนินการบรรจุแต่งตั้งบุคคลในตำแหน่งว่างระดับบรรจุ (ไม่รวมตำแหน่งว่างจากผลการเกษียณอายุ ซึ่งต้องดำเนินการตามที่คณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังคนภาครัฐ (คปร.) กำหนด) โดยเร็ว ภายในวันที่ 30 เมษายน 2552
2. เมื่อพ้นกำหนดระยะเวลาดังกล่าว ให้ส่วนราชการรายงานผลการบรรจุและแต่งตั้งบุคคลในประเภทตำแหน่ง สายงาน และระดับตำแหน่ง ในช่วงระหว่างวันที่ 11 ธันวาคม 2551-23 กุมภาพันธ์ 2552 และช่วงระหว่างวันที่ 24 กุมภาพันธ์-30 เมษายน 2552 พร้อมทั้งแจ้งบัญชีตำแหน่งที่ว่างในส่วนที่เหลืออยู่ ณ วันที่ 1 พฤษภาคม 2552 ไปยังสำนักงาน ก.พ. ภายในวันที่ 15 พฤษภาคม 2552 เพื่อดำเนินการต่อไป
3. สำนักงาน ก.พ. ได้เตรียมการเพื่อรองรับการดำเนินการบริหารตำแหน่งว่างดังกล่าว ดังนี้
 - 3.1 พิจารณาภาพรวมความต้องการอัตรากำลังและความจำเป็นของส่วนราชการ โดยได้กำหนดให้ส่วนราชการมีอัตราหมุนเวียนไว้ร้อยละ 3 ของจำนวนตำแหน่งประเภททั่วไปและประเภทวิชาการทั้งหมดในส่วนราชการนั้น ซึ่งเมื่อสำนักงาน ก.พ. ตรวจสอบบัญชีตำแหน่งแล้ว จะแจ้งให้ส่วนราชการสามารถใช้เป็นอัตราหมุนเวียนเพื่อความคล่องตัวในการบริหารอัตรากำลังได้โดยเร็วต่อไป

3.2 กรณีตำแหน่งที่ส่วนราชการยังคงมีความจำเป็นต้องมีบุคลากรเพื่อการปฏิบัติงานนั้น สำนักงาน ก.พ. จะเป็นศูนย์กลางเพื่อสนับสนุนการสรรหาบุคลากร ซึ่งในระยะแรกจะดำเนินการจัดสอบภาค ข และภาค ค สำหรับผู้ที่สอบผ่านภาค ก แล้วในสายงานที่มีตำแหน่งว่าง โดยคาดว่าจะมีผู้สอบผ่านขึ้นทะเบียนที่พร้อมสำหรับการเรียกไปบรรจุแต่งตั้งบุคคลในตำแหน่งว่างให้ส่วนราชการต่าง ๆ ได้ในจำนวนหนึ่งประมาณปลายเดือนพฤษภาคม 2552

3.3 สำหรับตำแหน่งว่างในส่วนที่เหลือจะนำมารวมไว้และส่งให้ คปร. พิจารณาจัดสรรให้ส่วนราชการที่มีความจำเป็นเพื่อให้สามารถปฏิบัติภารกิจอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลต่อระบบราชการต่อไป

ที่มา : หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/ว 53 ลงวันที่ 5 มีนาคม 2552

เรื่อง นโยบายการพัฒนากระบวนราชการ

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ 17 กุมภาพันธ์ 2552 ลงมติว่า

1. เห็นชอบมติคณะกรรมการพัฒนากระบวนราชการในการประชุม ครั้งที่ 1/2552 วันที่ 16 กุมภาพันธ์ 2552 เรื่อง นโยบายการพัฒนากระบวนราชการ ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ โดยให้กำหนดมาตรการรองรับการจัดตั้งหน่วยงานใหม่ หรือขยายหน่วยงาน รวมทั้งการจัดตั้งองค์การมหาชน หรือหน่วยงานอื่นของรัฐในสังกัดฝ่ายบริหารและหน่วยบริการรูปแบบพิเศษเพิ่มเติมชั่วคราวตั้งแต่วันที่นับเป็นต้นไป จนถึงสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ยกเว้นกรณี ดังต่อไปนี้

1.1 กรณีการจัดตั้งหน่วยงานตามที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญและพระราชบัญญัติ

1.2 กรณีการจัดตั้งหน่วยงานใหม่ หรือขยายหน่วยงานเพื่อรับผิดชอบงานตามนโยบายสำคัญเร่งด่วนของรัฐบาล ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้สั่งการให้ดำเนินการ

1.3 กรณีการยกฐานะจากกองเป็นสำนัก ซึ่งมีการปรับปรุงงานให้มีคุณภาพสูงขึ้น โดยไม่มีผลทำให้ค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้น

1.4 กรณีการยุบ รวม โอน หน่วยงานภายในส่วนราชการ/จังหวัดเดียวกัน หรือระหว่างส่วนราชการในกระทรวงเดียวกันหรือต่างกระทรวง หรือระหว่างจังหวัดและกลุ่มจังหวัด โดยไม่มีผลทำให้ค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้น

1.5 กรณีการถ่ายโอนภารกิจตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 ซึ่งส่งผลให้ต้องมีการปรับปรุงหน่วยงานใหม่

ทั้งนี้ ในการขอจัดตั้งหน่วยงานใหม่หรือขยายหน่วยงานหรือปรับปรุงหน่วยงานใหม่ตามข้อ 1.1-1.5 นั้น ส่วนราชการจะต้องดำเนินการตามแนวทางที่คณะรัฐมนตรีได้กำหนดไว้ในแต่ละเรื่องดังกล่าวด้วย

2. การจัดตั้งหน่วยงานใหม่ที่อยู่ระหว่างดำเนินการ ในกรณีร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้ความเห็นชอบแล้ว และร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการที่อยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา รวมทั้งการจัดตั้งองค์การมหาชน 2 แห่ง ได้แก่ สำนักงานพิพิธภัณฑ์เกษตรเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว (องค์การมหาชน) และหอภาพยนตร์ (องค์การมหาชน) ให้ดำเนินการต่อไปได้

3. คณะรัฐมนตรีมีข้อสังเกตว่า การบริหารรูปแบบขององค์การมหาชนได้ดำเนินการมาระยะหนึ่งแล้ว สมควรมีการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานขององค์การมหาชนแต่ละแห่ง จึงมอบหมายให้สำนักงาน ก.พ.ร. รับไปดำเนินการ หากพบว่าองค์การมหาชนใดไม่สามารถดำเนินการให้บรรลุวัตถุประสงค์ ไม่คุ้มค่ากับค่าใช้จ่ายที่ใช้ในการดำเนินงาน หรือหมดความจำเป็น ให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณายุบเลิก

ที่มา : หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/ว 54 ลงวันที่ 5 มีนาคม 2552

เรื่อง ข้อกำหนดกรอบอัตรากำลังพนักงานราชการ

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ 24 กุมภาพันธ์ 2552 ลงมติว่า เพื่อให้การพิจารณาเกี่ยวกับการขอปรับขนาดกำลังคนภาครัฐของทุกส่วนราชการเป็นไปตามขั้นตอนด้วยความรอบคอบเหมาะสม ให้ส่วนราชการที่จะขออัตรากำลังเพิ่มเป็นกรณีพิเศษจัดทำรายละเอียดต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องแล้วนำเสนอคณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังคนภาครัฐ หรือคณะกรรมการบริหารพนักงานราชการ แล้วแต่กรณี เพื่อพิจารณาก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ที่มา : หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/ว 55 ลงวันที่ 9 มีนาคม 2552

เรื่อง นโยบายการขอคืนที่ดินราชพัสดุ 1 ล้านไร่ เพื่อนำมาให้เกษตรกรเช่าทำการเกษตร

กระทรวงการคลังได้จัดการสัมมนาเชิงนโยบายและเชิงปฏิบัติการ เรื่อง “หลอมรวมทุกกลไก 1 ล้านไร่ มิติใหม่ที่ราชพัสดุ” เพื่อให้เกิดความเข้าใจในทิศทางและความชัดเจนในกระบวนการของทุกหน่วยงานภาครัฐที่จะมีส่วนร่วมในการดำเนินการตามนโยบายการขอคืนที่ดินราชพัสดุ 1 ล้านไร่เพื่อนำมาให้เกษตรกรเช่าทำการเกษตร ทั้งนี้ ผลการสัมมนา สรุปได้ว่า

1) นายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง และหัวหน้าส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง มีความเห็นสอดคล้องและพร้อมที่จะให้ความร่วมมือในการขับเคลื่อนโครงการนำที่ดินราชพัสดุ 1 ล้านไร่ มาจัดให้เกษตรกรเช่าทำการเกษตรตามนโยบาย และได้มอบนโยบายให้หน่วยงานในสังกัดให้การสนับสนุนอย่างเต็มที่

2) สำหรับข้อสรุปในการสัมมนาเชิงปฏิบัติการที่ได้มีการแบ่งกลุ่มตามภาคต่าง ๆ รวม 5 กลุ่ม ได้แก่ ภาคเหนือ ภาคกลาง ภาคตะวันออก ภาคใต้ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ในหัวข้อการบริหารจัดการที่ดินเพื่อเกษตรกรรม การบริหารจัดการอย่างครบวงจรสำหรับภาคเกษตร การบริหารจัดการอย่างครบวงจรสำหรับภาคการตลาด การคัดเลือกกลุ่มผู้ประกอบการอาชีพเกษตรกรรม และการบริหารจัดการอย่างยั่งยืนนั้น ทุกกลุ่มได้เสนอแนวคิดและมุมมองจากการปฏิบัติงานที่จะดำเนินการในเรื่องนี้ และมีความเห็นว่เพื่อให้โครงการดังกล่าวสามารถดำเนินการได้อย่างสัมฤทธิ์ผลและเห็นผลเป็นรูปธรรมโดยเร็ว ควรดำเนินการในรูปของคณะกรรมการ

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ 24 กุมภาพันธ์ 2552 ลงมติว่า

1. รับทราบสรุปผลการสัมมนา “หลอมรวมทุกกลไก 1 ล้านไร่ มิติใหม่ที่ราชพัสดุ” ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และเห็นชอบในหลักการการดำเนินการตามผลการสัมมนาที่จะนำที่ดินราชพัสดุ 1 ล้านไร่ มาจัดให้เกษตรกรเช่าทำการเกษตรดังกล่าว โดยเป็นการดำเนินการตามนโยบายของคณะรัฐมนตรีที่ได้แถลงต่อรัฐสภาในการจัดหาที่ดินทำกินให้แก่เกษตรกรยากจนในรูปของธนาคารที่ดิน

2. คณะรัฐมนตรีเห็นว่า การดำเนินการในรูปธนาคารที่ดินตามข้อ 1 นั้น กระทรวงการคลังควรเป็นผู้กำหนดนโยบายหลักเกณฑ์ มาตรการและเงื่อนไข ตลอดจนกำกับดูแลในการนำที่ดินราชพัสดุมาให้เกษตรกรเช่าทำการเกษตร แต่การดำเนินการกระทรวงการคลังควรมอบหมายให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมรับไปดำเนินการ เนื่องจากสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมมีความพร้อมและเคยดำเนินการในเรื่องนี้อยู่แล้ว ทั้งนี้ ให้กระทรวงการคลัง (กรมธนารักษ์) และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม) รับไปประสานการปฏิบัติให้สอดคล้องกับกฎหมายต่อไปด้วย

ที่มา : หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/ว 58 ลงวันที่ 12 มีนาคม 2552

เรื่อง การจัดตั้งกลุ่มจังหวัด และการกำหนดจังหวัดที่เป็นศูนย์ปฏิบัติการของกลุ่มจังหวัด

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ 17 กุมภาพันธ์ 2552 ลงมติเห็นชอบตามที่คณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการเสนอเกี่ยวกับการจัดตั้งกลุ่มจังหวัด จำนวน 18 กลุ่มจังหวัด และการกำหนดจังหวัดที่เป็นศูนย์ปฏิบัติการของกลุ่มจังหวัด ทั้งนี้ ให้คณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัด และกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการรับข้อสังเกตของคณะรัฐมนตรีที่เห็นว่า ในการจัดสรรทรัพยากรในด้านต่าง ๆ โดยเฉพาะด้านงบประมาณให้แก่กลุ่มจังหวัด ควรพิจารณาจัดสรร

ให้เหมาะสมและเป็นธรรม รวมทั้ง ควรมีการบูรณาการทั้งด้านทรัพยากรและการบริหารจัดการเพื่อให้มีประสิทธิภาพและไม่เกิดความซ้ำซ้อนไปประกอบการพิจารณาดำเนินการด้วย

ที่มา : หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/ว 60 ลงวันที่ 13 มีนาคม 2552

เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการแต่งตั้งข้าราชการพลเรือนที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ ตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551

ปัจจุบันเป็นช่วงเปลี่ยนผ่านระหว่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2535 กับการใช้บังคับพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551 ประกอบกับกฎ ก.พ. ที่กำหนดแนวทางปฏิบัติในเรื่องต่าง ๆ ยังอยู่ระหว่างสำนักงาน ก.พ. ดำเนินการ ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการเรื่องแต่งตั้งข้าราชการที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติเป็นไปด้วยความเรียบร้อย จึงขอให้ส่วนราชการที่เสนอเรื่องแต่งตั้งข้าราชการพลเรือนที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ ได้ดำเนินการและส่งข้อมูลเพิ่มเติมเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ดังนี้

1. กรณีเรื่องในส่วนราชการเห็นว่ามีความจำเป็นต้องส่งสัยเกี่ยวกับคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งที่จะเสนอขอแต่งตั้ง ขอกฎหมายและแนวทางปฏิบัติตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551 ว่าจะสามารถดำเนินการได้หรือไม่ ประการใด ขอให้หารือสำนักงาน ก.พ. จนได้ข้อยุติก่อนส่งเรื่องพร้อมสำเนาหนังสือตอบข้อหารือของสำนักงาน ก.พ. ให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณาดำเนินการนำเสนอคณะรัฐมนตรี

2. ส่งสำเนา ก.พ. 7 ของผู้ได้รับเสนอแต่งตั้ง เริ่มตั้งแต่ขณะดำรงตำแหน่งประเภทอำนวยการระดับต้น หรือตำแหน่งผู้อำนวยการกอง (ระดับ 8 เดิม) จนถึงปัจจุบันเพื่อประกอบการตรวจสอบคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งที่จะเสนอขอแต่งตั้ง ตามมาตรฐานกำหนดตำแหน่งที่ ก.พ. กำหนด ตามหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร 1008/ว 10 ลงวันที่ 11 ธันวาคม 2551

อนึ่ง ในส่วนของแบบตรวจสอบการแต่งตั้งข้าราชการตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551 อยู่ระหว่างดำเนินการปรับปรุงเพื่อให้สอดคล้องกับกฎ ก.พ. เกี่ยวกับการแต่งตั้งข้าราชการพลเรือน ซึ่งเมื่อดำเนินการแล้วเสร็จ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจะได้แจ้งเวียนให้ทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ที่มา : หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0506/ว 62 ลงวันที่ 17 มีนาคม 2552

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการติดตามการแก้ไขปัญหาการละเมิดสิทธิมนุษยชน

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ 17 มีนาคม 2552 ลงมติว่า

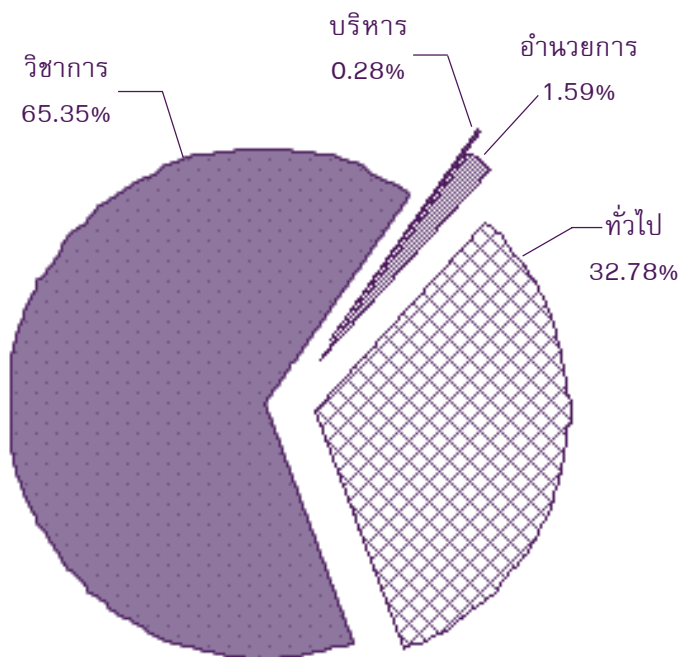
1. รับทราบคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ 64/2552 ลงวันที่ 27 กุมภาพันธ์ 2552 เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการติดตามการแก้ไขปัญหาการละเมิดสิทธิมนุษยชน โดยคณะกรรมการประกอบด้วยรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย) เป็นประธานกรรมการ ผู้อำนวยการสำนักตรวจราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นกรรมการและเลขาธิการ และมีอำนาจหน้าที่ ดังนี้ (1) จัดทำแนวทางการติดตามผลและเร่งรัดการแก้ไขปัญหาตามรายงานผลการตรวจสอบการละเมิดสิทธิมนุษยชนของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ (2) เรียกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดส่งเอกสาร ข้อมูล และชี้แจงต่อคณะกรรมการ (3) ให้คำแนะนำแก่หน่วยงานของรัฐในการดำเนินการตามมาตรการการแก้ไขปัญหาและข้อเสนอแนะตามรายงานการตรวจสอบการละเมิดสิทธิมนุษยชนของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ (4) แต่งตั้งคณะกรรมการ คณะทำงาน เพื่อช่วยปฏิบัติงานได้ตามความเหมาะสม และ (5) รายงานผลการดำเนินงาน ตลอดจนปัญหาอุปสรรคต่าง ๆ ให้ทราบเป็นระยะ

2. ให้กระทรวง กรม ให้ความร่วมมือและสนับสนุนการดำเนินงานในส่วนที่เกี่ยวข้องแก่คณะกรรมการติดตามการแก้ไขปัญหาการละเมิดสิทธิมนุษยชนด้วย

ที่มา : หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/ว 67 ลงวันที่ 24 มีนาคม 2552



จำนวนตำแหน่งข้าราชการพลเรือนสามัญ*



ก.พ. ได้จัดตำแหน่งและจัดข้าราชการพลเรือนสามัญเข้าประเภทตำแหน่ง สายงาน และระดับตำแหน่งของทุกส่วนราชการ ตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551 แล้ว จำนวน 381,377 ตำแหน่ง จำแนกตามส่วนราชการและประเภทตำแหน่งได้ ดังนี้

ประเภทตำแหน่ง	จำนวน (อัตรา)	ร้อยละ
บริหาร	1,053	0.28
อำนวยการ	6,064	1.59
วิชาการ	249,247	65.35
ทั่วไป	125,013	32.78
รวม	381,377	100.00

(ข้อมูล ณ 11 ธันวาคม 2551)

* ข้อมูลจากมติคณะรัฐมนตรี วันที่ 24 กุมภาพันธ์ 2552 หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/ว 53 ลงวันที่ 5 มีนาคม 2552 เรื่องการบริหารจัดการตำแหน่งว่างของส่วนราชการ

ตำแหน่งข้าราชการพลเรือนสามัญมี 4 ประเภท แบ่งเป็นระดับต่าง ๆ ได้ ดังนี้

1. ตำแหน่งประเภทบริหารระดับต้นและระดับสูง ได้แก่ ตำแหน่งที่มีอำนาจและหน้าที่ในการบริหารงานในฐานะที่เป็นหัวหน้าส่วนราชการ หรือรองหัวหน้าส่วนราชการระดับกระทรวง หรือกรม เช่น รองหัวหน้าส่วนราชการ รองผู้ว่าราชการจังหวัด อัครราชทูต ปลัดกระทรวง หัวหน้าส่วนราชการที่มีฐานะเป็นกรม ผู้ว่าราชการจังหวัด เอกอัครราชทูต ผู้ตรวจราชการกระทรวง
2. ตำแหน่งประเภทอำนวยการระดับต้นและระดับสูง ได้แก่ ตำแหน่งที่มีอำนาจและหน้าที่ในการบริหารงานในฐานะหัวหน้าส่วนราชการที่ต่ำกว่าระดับกรม เช่น ผู้อำนวยการ หัวหน้าสำนักงานจังหวัด นายอำเภอ ผู้ตรวจราชการกรม
3. ตำแหน่งประเภทวิชาการระดับปฏิบัติการ ระดับชำนาญการ ระดับชำนาญการพิเศษ ระดับเชี่ยวชาญ และระดับทรงคุณวุฒิ ได้แก่ ตำแหน่งในฐานะผู้ปฏิบัติงานที่ใช้ความรู้ในทางวิชาการ เช่น นักวิเคราะห์นโยบายและแผน นิติกร นักวิชาการเงินและบัญชี นักวิชาการตรวจสอบภายใน
4. ตำแหน่งประเภททั่วไประดับปฏิบัติงาน ระดับชำนาญงาน ระดับอาวุโส และระดับทักษะพิเศษ ได้แก่ ตำแหน่งซึ่งมิใช่ตำแหน่งประเภทบริหาร ประเภทอำนวยการ และประเภทวิชาการ แต่เป็นตำแหน่งในฐานะผู้ปฏิบัติงานซึ่งเน้นการใช้ทักษะ ฝีมือในการปฏิบัติงาน เช่น เจ้าพนักงานธุรการ เจ้าหน้าที่ปกครอง นายช่าง โภชนากร พยาบาลเทคนิค สัตวแพทย์ ครูการศึกษาพิเศษ คีตศิลป์ และอนุศาสนาจารย์

* ข้อมูลจากหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร 1001/ว 9 ลงวันที่ 11 ธันวาคม 2551 เรื่อง กฎ ก.พ. ระเบียบ ก.พ. และข้อบังคับ ก.พ. ออกตามความในพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551

จำนวนตำแหน่งข้าราชการพลเรือนสามัญ จำแนกตามส่วนราชการและประเภทตำแหน่ง														ข้อมูล ณ 11 ธันวาคม 2551	
ส่วนราชการ	จำนวนตำแหน่ง						รายละเอียด						ตำแหน่ง		
	ทั่วไป	วิชาการ	ชำนาญการ	บริหาร	รวม	ทั่วไป	วิชาการ	ชำนาญการ	บริหาร	รวม	ทั่วไป	วิชาการ	รวม	ว่าง	
สำนักงานนายกรัฐมนตรี	2,322	4,645	209	73	7,249	32.03	64.08	2.88	1.01	100.00	846				
กระทรวงการคลัง	12,000	19,616	548	40	32,204	37.26	60.91	1.70	0.12	100.00	2,246				
กระทรวงการต่างประเทศ	522	1,232	48	167	1,969*	26.51	62.57	2.44	8.48	100.00	143				
กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	114	564	44	10	732	15.57	77.05	6.01	1.37	100.00	86				
กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	1,130	2,401	186	21	3,738	30.23	64.23	4.98	0.56	100.00	337				
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	16,159	21,328	792	64	38,343	42.14	55.62	2.07	0.17	100.00	3,252				
กระทรวงคมนาคม	11,447	3,970	300	34	15,751	72.67	25.20	1.90	0.22	100.00	1,513				
กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	6,415	5,088	217	41	11,761	54.54	43.26	1.85	0.35	100.00	1,236				
กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร	1,094	874	102	14	2,084	52.50	41.94	4.89	0.67	100.00	142				
กระทรวงพลังงาน	397	914	63	22	1,396	28.44	65.47	4.51	1.58	100.00	205				
กระทรวงพาณิชย์	804	2,778	186	38	3,806	21.12	72.99	4.89	1.00	100.00	354				
กระทรวงมหาดไทย	17,087	24,645	1,693	291	43,716	39.09	56.38	3.87	0.67	100.00	3,177				
กระทรวงยุติธรรม	8,513	9,432	482	48	18,475	46.08	51.05	2.61	0.26	100.00	1,497				
กระทรวงแรงงาน	1,390	4,848	383	26	6,647	20.91	72.94	5.76	0.39	100.00	358				
กระทรวงวัฒนธรรม	908	2,797	114	17	3,836	23.67	72.91	2.97	0.44	100.00	273				
กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี	159	643	17	11	830	19.16	77.47	2.05	1.33	100.00	116				
กระทรวงศึกษาธิการ	822	3,137	44	37	4,040	20.35	77.65	1.09	0.92	100.00	603				
กระทรวงสาธารณสุข	41,532	135,133	352	48	177,065	23.46	76.32	0.20	0.03	100.00	7,180				
กระทรวงอุตสาหกรรม	1,079	2,458	174	35	3,746	28.80	65.62	4.64	0.93	100.00	300				
ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักงานนายกรัฐมนตรี กระทรวงหรือทบวง	1,119	2,744	110	16	3,989	28.05	68.79	2.76	0.40	100.00	459				
รวม	125,013	249,247	6,064	1,053	381,377	32.78	65.35	1.59	0.28	100.00	24,323				
รวมตำแหน่งที่ไม่สังกัดราชเงินเดือน จำนวน 244 อัตราด้วย															



มือถือ พลังงานแสงอาทิตย์



การอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมเป็นเรื่องที่ทั่วโลกกำลังให้ความสนใจและตระหนักถึงเป็นอย่างมาก จะเห็นได้จากข่าวของเครื่องใช้ต่าง ๆ เริ่มมุ่งเน้นไปที่การผลิตสิ่งของที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมมากขึ้น ไม่ว่าจะเป็นรถยนต์หรือเครื่องใช้ไฟฟ้า สำหรับนวัตกรรมรอบโลกฉบับนี้จะพาไปพบกับนวัตกรรมมือถือรูปแบบใหม่ที่ได้รับการออกแบบมาเพื่อสิ่งแวดล้อม นั่นคือ โทรศัพท์มือถือพลังงานแสงอาทิตย์

โทรศัพท์มือถือพลังงานแสงอาทิตย์เกิดจากความต้องการที่จะทำให้การใช้งานมือถือเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม จึงเกิดแนวคิดในการนำพลังงานแสงอาทิตย์มาทดแทนการใช้พลังงานไฟฟ้า โดยจะมีแผงรับพลังงานแสงอาทิตย์หรือโซลาร์เซลล์ติดอยู่บริเวณด้านหลังของโทรศัพท์ ทำให้โทรศัพท์สามารถชาร์จไฟได้ นอกจากนี้ วัสดุตัวเครื่องที่เป็นพลาสติกยังทำจากวัสดุรีไซเคิลที่เรียกว่า PCM ซึ่งเป็นพลาสติกชนิดเดียวกับที่ใช้ทำขวดน้ำ โทรศัพท์มือถือเครื่องนี้นับเป็นโทรศัพท์มือถือเครื่องแรกของโลกที่มีแบตเตอรี่ใช้พลังงานแสงอาทิตย์

นอกจากคุณสมบัติดังกล่าวแล้ว โทรศัพท์มือถือเครื่องนี้ยังมีระบบประหยัดพลังงานผ่านฟังก์ชันที่เรียกว่า Eco mode โดยเป็นลักษณะของการปรับค่าแสงต่าง ๆ ในเครื่องให้อยู่ในระดับที่ประหยัดพลังงาน รวมทั้งฟังก์ชัน Eco walk ซึ่งเป็นการนับจำนวนก้าวการเดินของเจ้าของเครื่องโทรศัพท์แล้วคำนวณออกมาเป็นจำนวนต้นไม้ที่เราสามารถรักษาไว้ได้หากลดการใช้พลังงานจากรถยนต์แล้วเปลี่ยนมาเป็นการเดินเท้าแทน

นับเป็นเรื่องที่ดีที่ผู้ผลิตสินค้าเริ่มให้ความสำคัญแก่การรักษาสิ่งแวดล้อมมากขึ้นเพราะเท่ากับเป็นการเพิ่มโอกาสให้แก่ผู้บริโภคในการเลือกซื้อสินค้าที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม ถึงแม้จะไม่ใช่ว่าทุกคนที่ต้องการใช้โทรศัพท์มือถือที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมแต่อย่างน้อยการมีสินค้าเช่นนี้ก็ถือเป็นอีกทางเลือกหนึ่งให้แก่ผู้บริโภค อีกทั้งยังเป็นการช่วยกันบรรเทาเพื่อรักษาสิ่งแวดล้อมอีกด้วย 🌱



ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ ตามราชประเพณี

เรื่องเล่าชาวอาลักษณ์ที่ผ่านมามากมายฉบับ นายอาลักษณ์ ก็ได้ถ่ายทอดเรื่องราวต่าง ๆ ที่น่าสนใจและน่าศึกษาเกี่ยวกับความเป็นมาของอาลักษณ์ ภารกิจสำคัญของชาวอาลักษณ์ ที่เกี่ยวข้องกับสถาบันพระมหากษัตริย์และราชการในพระองค์ ไม่ว่าจะเป็นเรื่องราวเกี่ยวกับประวัติความเป็นมาของเครื่องราชอิสริยาภรณ์และเหรียญราชอิสริยาภรณ์แต่ละประเภท รวมทั้งการประดับในโอกาสต่าง ๆ นอกจากนี้ ยังได้เล่าถึงเรื่องราวที่น่าสนใจเกี่ยวกับการทูลเกล้าฯ ถวายฎีกาของราชฎีกาที่ได้รับ ความเดือดร้อนตั้งแต่ในอดีตจนถึงปัจจุบัน ซึ่งล้วนเป็นความรู้ เกี่ยวกับการกิจที่เชื่อมโยงระหว่างสถาบันพระมหากษัตริย์กับ บทบาทหน้าที่ของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีทั้งสิ้น

นอกจากเรื่องเล่าดังกล่าวแล้ว ยังมีเรื่องราวที่น่าสนใจ ของชาวอาลักษณ์ที่ผู้เขียนขอแนะนำเสนอตั้งแต่ฉบับนี้เป็นต้นไป ซึ่งเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับด้านต่างประเทศ แม้จะไม่ได้เป็นภารกิจ ที่ต้องติดต่อสัมพันธ์กับต่างประเทศโดยตรงก็ตาม แต่ก็ถือว่าเป็นเรื่องสำคัญในระดับประมุขของรัฐ (Head of State) นั่นก็คือ การดำเนินการในเรื่อง “ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศตาม ราชประเพณี” ซึ่งผู้เขียนเห็นว่าสมควรที่จะได้เผยแพร่ความรู้ ในเรื่องดังกล่าวให้แก่ชาว สสค. ซึ่งส่วนใหญ่ยังไม่เคยได้รับทราบ ในเรื่องนี้มาก่อนเมื่อกล่าวถึงเรื่อง **ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ** ข้าราชการในสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีบางคนอาจจะนึกภาพ

ไม่ออกว่า จะเกี่ยวข้องกับสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี บางคนอาจจะนึกไปถึงเรื่องที่เกี่ยวข้องกับรัฐธรรมนูญ มาตรา 190 และยิ่งไปกว่านั้นจะเกี่ยวข้องกับชาวอาลักษณ์ เพราะ ผู้อ่านส่วนใหญ่โดยทั่วไปมี “คตินิยม” (Ideology) ซึ่งหมายถึง แบบอย่างความคิดเห็น ความเชื่อ หรือที่ Louis Pierre Althusser นักปรัชญาชาวฝรั่งเศสอธิบายความหมายของ ‘Ideology’ ว่าเป็น “A system of belief, imagined and held by a particular group in society, that influences the way people behave.”¹ เมื่อนึกถึง “อาลักษณ์” ว่า ต้องปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้องกับด้านประวัติศาสตร์ โบราณราชประเพณี ธรรมเนียมปฏิบัติ และพิธีรีตองต่าง ๆ จะเกี่ยวข้องกับด้านต่างประเทศได้อย่างไร แต่เมื่อกล่าวถึง **ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศตามราชประเพณี** ก็อาจจะพอเห็นภาพ บ้างว่า น่าจะต้องมีส่วนที่เกี่ยวข้องกับสถาบันพระมหากษัตริย์ ซึ่งก็ต้องเชื่อมโยงกับการกิจด้านหนึ่งของสำนักเลขาธิการ คณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวกับราชการในพระองค์ที่อยู่ในความรับผิดชอบ ของสำนักอาลักษณ์และเครื่องราชอิสริยาภรณ์ หรือเป็นหน้าที่ ความรับผิดชอบของชาวอาลักษณ์นั่นเอง ก่อนที่จะเชื่อมโยงไปสู่ การกิจด้านต่างประเทศอันสำคัญยิ่งของชาวอาลักษณ์ ผู้เขียน ขอกล่าวถึงความเป็นมาและภาพรวมโดยทั่วไปเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศเพื่อเป็นการปูพื้นก่อนที่จะเข้าสู่ รายละเอียดต่อไป

¹ Jorgensen, M. & Phillips, L.(2002). Discourse analysis as theory and method. London: Sage Publications. P 15

ในทุกภูมิภาคของโลกเรานี้ มีประเทศต่าง ๆ กว่า 200 ประเทศ² และยังมีดินแดนที่ไม่ได้มีฐานะเป็นประเทศแต่เป็นเขตปกครองตนเอง เป็นดินแดนที่อยู่ในปกครองของประเทศอื่น รวมทั้งประเทศซึ่งยังมิได้รับการยอมรับอีกหลายแห่ง แต่ละประเทศและดินแดนดังกล่าวจะต้องมีการติดต่อสัมพันธ์กัน ไม่ว่าจะเป็นด้านการค้าขาย ด้านสังคมวัฒนธรรม และด้านการเมือง ซึ่งการติดต่อสัมพันธ์ระหว่างกันดังกล่าวย่อมจะนำมาซึ่งการแข่งขันกันอันเป็นปกติวิสัยของมนุษยชาติ และอาจนำมาซึ่งความขัดแย้งระหว่างกัน ทั้งนี้ เนื่องจากสังคมมนุษย์ได้พัฒนาขึ้นมาจากพื้นฐานทางด้านเชื้อชาติ เผ่าพันธุ์ สิ่งแวดล้อม ผลประโยชน์ ความเชื่อ และวัฒนธรรมประเพณี อย่างไรก็ตาม ไม่ว่าแต่ละประเทศจะมีการแข่งขันกันเพียงใดก็มีความจำเป็นที่จะต้องอยู่ร่วมกันในโลกนี้ จึงต้องมีการประนีประนอมเพื่อผลประโยชน์ร่วมกัน ประเทศต่าง ๆ จึงได้มีการสถาปนาความสัมพันธ์และความร่วมมือระหว่างกันตามกระบวนการทางการทูตซึ่งเป็นจุดเริ่มต้น และตามมาด้วยการดำเนินการในด้านอื่น ๆ ที่จะช่วยส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างประเทศให้แน่นแฟ้นยิ่งขึ้น ดังที่อนุสัญญากรุงเวียนนาว่าด้วยความสัมพันธ์ทางการทูต พ.ศ. 2504 ข้อ 2 (Vienna Convention on Diplomatic Relations DONE AT VIEENA, this eighteen day of April, one thousand nine hundred and sixty-one : Article 2) กำหนดว่า การสถาปนาความสัมพันธ์ทางการทูตระหว่างรัฐ และการสถาปนาคณะผู้แทนทางการทูตถาวรย่อมมีขึ้นโดยความยินยอมซึ่งกันและกัน “The establishment of diplomatic relations between states, and of permanent diplomatic missions, takes place by mutual consent”

ในประเทศไทย แม้ว่าจะได้มีการติดต่อสัมพันธ์กับต่างประเทศมาตั้งแต่สมัยสุโขทัย แต่จากหลักฐานทางประวัติศาสตร์พบว่า โปรตุเกสเป็นชาติตะวันตกชาติแรกที่เริ่มเข้ามาติดต่อกับไทยในสมัยของสมเด็จพระรามาธิบดีที่ 2 แห่งกรุงศรีอยุธยา เมื่อ พ.ศ. 2054 (ค.ศ. 1511 และต่อมาเมื่อ พ.ศ. 2363 (ค.ศ. 1820) ในรัชสมัยพระบาทสมเด็จพระพุทธเลิศหล้านภาลัย ได้พระราชทานที่ดินฝั่งตะวันออกของแม่น้ำเจ้าพระยา ให้แก่โปรตุเกส (ปัจจุบันเป็นสาธารณรัฐโปรตุเกส) คือตรอกกัปตันบุช³ ซึ่งเป็นตรอกที่แยกจากถนนเจริญกรุงใกล้ที่ทำการไปรษณีย์ (ไปรษณีย์กลาง) นั้นเอง และเป็นที่ตั้งของสถานเอกอัครราชทูตโปรตุเกสในปัจจุบัน ผู้เขียนได้ค้นคว้าข้อมูลของกรมยุโรป กระทรวงการต่างประเทศพบว่าโปรตุเกสเป็นประเทศที่มีความสัมพันธ์กับไทยมายาวนานที่สุดเกือบ 5 ศตวรรษ ซึ่งต่อมาได้มีการสถาปนาความสัมพันธ์

ทางการทูตระหว่างกันอย่างเป็นทางการเมื่อวันที่ 10 กุมภาพันธ์ 2402 โดยได้มีการลงนามในสนธิสัญญาทางไมตรี การพาณิชย์ และการเดินเรือ (Treaty of Friendship, Commerce and Navigation) ใน พ.ศ. 2361 (ค.ศ. 1818) โปรตุเกสได้เข้ามาตั้งสถานกงสุลแห่งแรกในประเทศไทยที่กรุงเทพฯ ใน พ.ศ. 2510 คณะรัฐมนตรีได้ลงมติเมื่อวันที่ 8 สิงหาคม 2510 รับหลักการตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอเห็นชอบให้เปิดสถานเอกอัครราชทูตขึ้นเป็นครั้งแรก ณ กรุงลิสบอน ส่วนประเทศที่มีความสัมพันธ์อันยาวนานกับประเทศไทยรองลงมา คือ ราชอาณาจักรเนเธอร์แลนด์ ซึ่งเริ่มติดต่อสัมพันธ์กันในสมัยสมเด็จพระนเรศวรมหาราช เมื่อ พ.ศ. 2147 และเมื่อ พ.ศ. 2547 ที่ผ่านมา เป็นปีที่ครบรอบ 400 ปี ความสัมพันธ์ไทยกับราชอาณาจักรเนเธอร์แลนด์⁴ ต่อจากนั้นได้มีการสถาปนาความสัมพันธ์ทางการทูตกับประเทศอื่น ๆ เรื่อยมา

ประเทศล่าสุดที่ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 12 กันยายน 2549 อนุมัติหลักการให้สถาปนาความสัมพันธ์ทางการทูตกับประเทศไทย คือ สาธารณรัฐมอนเตเนโกร แต่ยังมีได้มีการประกาศสถาปนาความสัมพันธ์ทางการทูตกันอย่างเป็นทางการ เนื่องจากต้องดำเนินการตามขั้นตอนต่าง ๆ ตามลำดับ โดยคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 3 เมษายน 2550 เห็นชอบร่างพิธีสารเรื่องการสถาปนาความสัมพันธ์ทางการทูตระหว่างราชอาณาจักรไทยกับสาธารณรัฐมอนเตเนโกร (Protocol on the Establishment of Diplomatic Relations Between the Kingdom of Thailand and the Republic of Montenegro) และมอบหมายให้เอกอัครราชทูตผู้แทนถาวรแห่งประเทศไทยประจำสหประชาชาติ ณ นครนิวยอร์ก เป็นผู้ลงนามในพิธีสารในช่วงเวลาที่ทั้งสองฝ่ายสะดวก

ที่ผ่านมารัฐบาลไทยได้ให้ความสำคัญในเรื่องการต่างประเทศเป็นอย่างยิ่งโดยมุ่งเน้นเรื่องการสร้างเสริมมิตรภาพและความร่วมมือกับต่างประเทศทั้งในระดับทวิภาคี (bilateral level) และพหุภาคี (multilateral level) รวมทั้งการคุ้มครองสิทธิและผลประโยชน์ของคนไทยในต่างประเทศ ดังนั้น การดำเนินการเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศจึงถือเป็นเรื่องที่มีความสำคัญและเป็นจุดเริ่มต้นที่จะมีส่วนช่วยส่งเสริมและสานต่อความสัมพันธ์ ความเข้าใจ และความร่วมมือระหว่างประเทศในด้านอื่น ๆ ให้เป็นไปอย่างราบรื่น โปรดติดตามตอนต่อไปในฉบับหน้า 

² มีประเทศที่เป็นสมาชิกองค์การสหประชาชาติ จำนวน 192 ประเทศ จาก http://en.wikipedia.org/wiki/List_of_countries (12 มีนาคม 2552)

³ ชื่อตรอกมีที่มาจากสถานที่ที่เคยเป็นที่ตั้งบ้านเรือนของ Captain John Bush ชาวอังกฤษ ซึ่งเดินทางเข้ามารับราชการในสมัยพระบาทสมเด็จพระจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว ประมาณ พ.ศ. 2396 ในตำแหน่งเจ้าท่า

⁴ กรมศิลปากร, 2548 หน้า 12.



เรื่องประกาศใน ราชกิจจานุเบกษาที่สำคัญ

พระราชบัญญัติ

เรื่อง พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 พ.ศ. 2552

งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ให้ตั้งเป็นจำนวนรวมทั้งสิ้น 116,700,000,000 บาท โดยจำแนกเป็นรายจ่ายตามที่ระบุภายในพระราชบัญญัตินี้

เล่ม 126 ตอนที่ 14 ก วันที่ 8 มีนาคม 2552 หน้า 1

กฎกระทรวง

เรื่อง กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงานประกันสังคม กระทรวงแรงงาน พ.ศ. 2552

ปรับปรุงการแบ่งส่วนราชการและอำนาจหน้าที่ของสำนักงานประกันสังคม กระทรวงแรงงาน เพื่อให้สามารถปฏิบัติงานตอบสนองต่อการพัฒนาประเทศและการให้บริการแก่นายจ้าง ผู้ประกันตน ลูกจ้าง และประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

เล่ม 126 ตอนที่ 13 ก วันที่ 6 มีนาคม 2552 หน้า 1

เรื่อง กฎกระทรวง ฉบับที่ 268 (พ.ศ. 2552) ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร

กำหนดให้เงินได้ที่มีลักษณะเดียวกับบำเหน็จดำรงชีพตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการและกฎหมายว่าด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการซึ่งเจ้าหน้าที่สภาภาษีไทยได้รับ เป็นเงินได้พึงประเมินที่ได้รับการยกเว้น ไม่ต้องรวมคำนวณเพื่อเสียภาษีเงินได้

เล่ม 126 ตอนที่ 13 ก วันที่ 6 มีนาคม 2552 หน้า 9

เรื่อง กฎกระทรวงกำหนดการขยายระยะเวลาการใช้บังคับผังเมืองรวม (ฉบับที่ 12) พ.ศ. 2552

โดยที่สภาพการณ์และสิ่งแวดล้อมในการใช้บังคับผังเมืองรวมจำนวน 8 แห่ง มีการเปลี่ยนแปลงไปแต่ไม่อาจดำเนินการปรับปรุงแก้ไขผังเมืองรวมดังกล่าวได้ทัน สมควรขยายระยะเวลาการใช้บังคับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมดังกล่าวต่อไปอีกหนึ่งปี

เล่ม 126 ตอนที่ 13 ก วันที่ 6 มีนาคม 2552 หน้า 11

เรื่อง กฎกระทรวงกำหนดลักษณะต้องห้ามของคนต่างด้าวซึ่งจะขอรับใบอนุญาตทำงาน พ.ศ. 2552

คนต่างด้าวซึ่งจะขอรับใบอนุญาตทำงานต้องไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่กำหนด เช่น เป็นบุคคลวิกลจริตหรือมีจิตฟั่นเฟือนไม่สมประกอบ หรือเป็นผู้เจ็บป่วยด้วยโรคตามที่กำหนด หรือเคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุกตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมืองหรือกฎหมายว่าด้วยการทำงานของคนต่างด้าว ภายในระยะเวลาหนึ่งปีก่อนวันขอรับใบอนุญาต

เล่ม 126 ตอนที่ 15 ก วันที่ 17 มีนาคม 2552 หน้า 3

เรื่อง กฎ ก.พ. ว่าด้วยการสั่งให้ข้าราชการพลเรือนสามัญออกจากราชการกรณีไม่สามารถปฏิบัติราชการให้มีประสิทธิภาพและเกิดประสิทธิผล พ.ศ. 2552

กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการให้ส่วนราชการดำเนินการในกรณีสั่งให้ข้าราชการพลเรือนสามัญผู้ใดออกจากราชการเพื่อรับบำเหน็จบำนาญเหตุขาดความสามารถปฏิบัติราชการให้มีประสิทธิภาพและเกิดประสิทธิผลในระดับอันเป็นที่พอใจของทางราชการนั้น ให้ส่วนราชการพิจารณาจากผลการปฏิบัติราชการของข้าราชการพลเรือนสามัญผู้นั้นเป็นหลัก

เล่ม 126 ตอนที่ 15 ก วันที่ 17 มีนาคม 2552 หน้า 5

ระเบียบ

เรื่อง ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรักษาความปลอดภัยแห่งชาติ พ.ศ. 2552

กำหนดมาตรการเพื่อรักษาและคุ้มครองป้องกันสิ่งที่เป็นความลับของทางราชการ ตลอดจนหน่วยงานของรัฐ เจ้าหน้าที่ของรัฐ และทรัพย์สินมีค่าของแผ่นดิน ให้พ้นจากการรั่วไหล การจารกรรม การก่อวินาศกรรมการบ่อนทำลาย การก่อการร้าย การกระทำที่เป็นภัยต่อความมั่นคงและผลประโยชน์แห่งรัฐ และการกระทำอื่นใดที่เป็นการเปิดเผยสิ่งที่เป็นความลับของทางราชการ

เล่ม 126 ตอนพิเศษ 39 ง วันที่ 13 มีนาคม 2552 หน้า 4

เรื่อง ระเบียบคณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติ ว่าด้วยหลักเกณฑ์การจ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ พ.ศ. 2552

กำหนดหลักเกณฑ์การจ่ายเงินเบี้ยยังชีพ คุณสมบัติของผู้มีสิทธิได้รับเงินเบี้ยยังชีพ ขั้นตอนการยื่นคำขอและวิธีการพิจารณาคุณสมบัติ และวิธีการจ่ายเงินและการสิ้นสุดการได้รับเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ

เล่ม 126 ตอนพิเศษ 30 ง วันที่ 24 กุมภาพันธ์ 2552 หน้า 1

เรื่อง ระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทาน การประดับ และกรณีที่ให้ประดับเหรียญพืักษะสิริชน สิทธิ บัตรประจำตัว และการเรียกเหรียญกับบัตรประจำตัวผู้ได้รับพระราชทานเหรียญพืักษะสิริชนคืน (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2552

แก้ไขเพิ่มเติมระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทาน การประดับ และกรณีที่ให้ประดับเหรียญพืักษะสิริชน สิทธิ บัตรประจำตัว และการเรียกเหรียญกับบัตรประจำตัวผู้ได้รับพระราชทานเหรียญพืักษะสิริชนคืน พ.ศ. 2512 เนื่องจากได้มีการยกเลิกกฎหมายว่าด้วยการป้องกันการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์ และเพื่อให้สอดคล้องกับโครงสร้างส่วนราชการในปัจจุบัน

เล่ม 126 ตอนพิเศษ 39 ง วันที่ 13 มีนาคม 2552 หน้า 1

ประกาศ

เรื่อง ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง พระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์อันเป็นที่สรรเสริญยิ่งดิเรกคุณาภรณ์ เนื่องในโอกาสพระราชพิธีเฉลิมพระชนมพรรษา ประจำปี 2551

รายชื่อผู้ได้รับพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์อันเป็นที่สรรเสริญยิ่งดิเรกคุณาภรณ์ เนื่องในโอกาสพระราชพิธีเฉลิมพระชนมพรรษา วันที่ 5 ธันวาคม 2551 รวมทั้งสิ้น 5,790 ราย

เล่ม 126 ตอนที่ 2 ข วันที่ 25 กุมภาพันธ์ 2552 หน้า 1

เรื่อง ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง การถวายพระราชสมัญญา “พระบิดาแห่งมาตรฐานการช่างไทย” แต่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และกำหนดให้วันที่ 2 มีนาคม ของทุกปี เป็น “วันมาตรฐานฝีมือแรงงานแห่งชาติ”

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 17 กุมภาพันธ์ 2552 เพื่อเป็นการเทิดพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวที่มีพระมหากรุณาธิคุณต่อปวงชนชาวไทย และทรงพระปรีชาสามารถด้านการช่าง รวมทั้งทรงให้ความสำคัญในการพัฒนาฝีมือแรงงานของช่างไทยให้มีความเป็นมาตรฐาน ถวายพระราชสมัญญา “พระบิดาแห่งมาตรฐานการช่างไทย” แต่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และกำหนดให้วันที่ 2 มีนาคม ของทุกปี เป็น “วันมาตรฐานฝีมือแรงงานแห่งชาติ”

เล่ม 126 ตอนพิเศษ 32 ง วันที่ 27 กุมภาพันธ์ 2552 หน้า 1

เรื่อง ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง พระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์อันเป็นที่สรรเสริญยิ่งดิเรกคุณาภรณ์ และเหรียญลูกเสือสดุดี ประจำปี 2551

รายชื่อผู้ได้รับพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์อันเป็นที่สรรเสริญยิ่งดิเรกคุณาภรณ์ จำนวน 16 ราย และเหรียญลูกเสือสดุดี ชั้นที่ 1 จำนวน 295 ราย ชั้นที่ 2 จำนวน 507 ราย และชั้นที่ 3 จำนวน 374 ราย

เล่ม 126 ตอนที่ 5 ข วันที่ 18 มีนาคม 2552 หน้า 1

เรื่อง ประกาศคณะกรรมการแห่งชาติด้านยา เรื่อง บัญชียาหลักแห่งชาติ (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2552

ปรับปรุงแก้ไขรายการยาของบัญชียาสำหรับโรงพยาบาลและสถานบริการสาธารณสุขเพื่อเป็นแนวทางในการบริหารระบบยาสำหรับการบริการสาธารณสุขของประเทศอย่างทั่วถึง และมีประสิทธิภาพ

เล่ม 126 ตอนพิเศษ 39 ง วันที่ 13 มีนาคม 2552 หน้า 46

คำวินิจฉัย

เรื่อง คำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ

คำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ คำวินิจฉัยที่ 18/2551 เรื่อง อัยการสูงสุดขอให้ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งยุบพรรค มัชฌิมาธิปไตย

เล่ม 126 ตอนที่ 16 ก วันที่ 19 มีนาคม 2552 หน้า 1

สาธารณรัฐมัลดีฟส์ (Republic of Maldives)



เดือนเมษายนขึ้นชื่อว่าเป็นเดือนที่ร้อนที่สุดในรอบปี
ท่องเที่ยวแดนฉบับนี้จะพาไปคลายร้อนโดยพาไปเที่ยวสาธารณรัฐ
มัลดีฟส์ ประเทศที่ใครก็นึกถึงเมื่ออยากไปเที่ยวทะเล

สาธารณรัฐมัลดีฟส์ (Republic of Maldives) เป็นประเทศ
ในมหาสมุทรอินเดีย ที่มีพื้นที่ประกอบด้วยหมู่เกาะปะการัง
จำนวน มากถึง 26 หมู่เกาะ (atoll) หรือประมาณ 1,190 เกาะ
แต่มีผู้อยู่อาศัยอยู่เพียง 200 เกาะ ในขณะที่อีกประมาณ 80 เกาะ
เป็นรีสอร์ทสำหรับนักท่องเที่ยว

มัลดีฟส์ ตั้งอยู่ทางทิศตะวันตกเฉียงใต้ของศรีลังกาและ
ทางตอนปลายของอินเดีย มีเมืองหลวงชื่อ มาเล่ (Male) และ
มีเมืองที่สำคัญอีกเมืองหนึ่งคือ กาน (Gan) ซึ่งเป็นเมืองที่อยู่
ทางตอนใต้สุดของประเทศ มีสนามบินภายในประเทศซึ่งในอดีต
อังกฤษเคยใช้เป็นฐานทัพในมหาสมุทรอินเดีย มัลดีฟส์มีประชากร
ประมาณ 369,000 คน ส่วนใหญ่มีเชื้อชาติสิงหล ดราวิเดียน
อาหรับ และแอฟริกัน นับถือศาสนาอิสลาม นิภาษาชุนนี และใช้
ภาษามัลดีเวียนดิเวฮี (Maldivian Divehi) ซึ่งมีสำเนียงแบบสิงหลา
และใช้ตัวอักษรแบบอารบิกเป็นภาษาราชการ ในขณะเดียวกัน
ภาษาอังกฤษเป็นภาษาที่ใช้ได้อย่างแพร่หลายเนื่องจากมัลดีฟส์
เป็นเมืองท่องเที่ยว ภาษาต่างชาติอื่น ๆ ที่เจ้าหน้าที่โรงแรมทั่วไป
สามารถพูดได้ก็มี อาทิ ภาษาเยอรมัน ภาษาญี่ปุ่น ภาษาฝรั่งเศส
และภาษาอิตาเลียน





การปกครอง มัลดีฟส์ปกครองโดยระบอบประชาธิปไตยแบบสาธารณรัฐ ประธานาธิบดีซึ่งมาจากการเลือกตั้งโดยตรงเป็นประมุขรัฐและหัวหน้ารัฐบาล (ปัจจุบันคือ Mr. Mohamed Anni Nasheed) มีวาระในการดำรงตำแหน่งคราวละ 5 ปี และมีอำนาจสั่งการและแต่งตั้งคณะรัฐมนตรี แต่งตั้งหัวหน้าคณะผู้พิพากษา ตลอดจนบัญชาการกองกำลังรักษาความมั่นคงแห่งชาติ (National Security Service) ระบบการปกครองและระบบกฎหมายภายในของมัลดีฟส์ใช้กฎหมายอิสลามเป็นพื้นฐาน และผสมผสานกับระบบ Common Law ของอังกฤษ ในขณะที่ฝ่ายนิติบัญญัติของมัลดีฟส์ มี 1 สภา เรียกว่า สภาประชาชน (Citizen Council) หรือ มัจลิส (Majlis) ซึ่งสมาชิกมาจากการเลือกตั้ง 42 คน และการแต่งตั้งโดยประธานาธิบดีอีก 8 คน

เศรษฐกิจ รายได้หลักของมัลดีฟส์ คืออุตสาหกรรมการท่องเที่ยว ซึ่งคิดเป็นร้อยละ 70 ของรายได้ของประเทศ แต่ภายหลังเหตุการณ์สึนามิ มัลดีฟส์ได้รับผลกระทบอย่างมาก เป็นผลให้นักท่องเที่ยวลดลงกว่าร้อยละ 25 และสูญเสียรายได้จำนวนมาก มัลดีฟส์จึงระดมทุนจากนานาชาติเพื่อฟื้นฟูการท่องเที่ยว และจัดกิจกรรมเพื่อดึงดูดนักท่องเที่ยวกลับมาสู่มัลดีฟส์ อย่างไรก็ตามมัลดีฟส์มีอุตสาหกรรมประมงที่เข้มแข็งและเป็นรายได้สำคัญรองจากการท่องเที่ยว โดยเป็นประเทศผู้ส่งออกปลาหูช้างที่สำคัญของโลก สกุลเงินของมัลดีฟส์ คือ Rufiyaa (รูฟียา) 1 รูฟียา มี 100 ลาริ (Laari) อัตราแลกเปลี่ยนต่อ 1 ดอลลาร์สหรัฐ คือประมาณ MRF.12.75 หรือ 1 รูฟียา เท่ากับประมาณ 2.6 บาท

การต่างประเทศ มัลดีฟส์เป็นประเทศที่มีบทบาทน้อยมากในเวทีระหว่างประเทศเป็นสมาชิกสมาคมความร่วมมือแห่งภูมิภาคเอเชียใต้ (South Asian Association for Regional Cooperation หรือ SAARC) และกลุ่มประเทศไม่ฝักใฝ่ฝ่ายใด (Non-Aligned Movement หรือ NAM) มีนโยบายต่างประเทศที่จะกระชับความสัมพันธ์กับประเทศเพื่อนบ้าน โดยเฉพาะอย่างยิ่ง อินเดียและศรีลังกา ประเทศตะวันตก และกลุ่มประเทศ

มุสลิม นอกจากนี้ ยังมีบทบาทในการพยายามผลักดันให้ยุติความขัดแย้งระหว่างประเทศหมู่เกาะ เพราะมัลดีฟส์เคยประสบกับเหตุการณ์ทหารต่างชาติรุกรานอธิปไตยเมื่อปี พ.ศ. 2534 แต่ได้รับความช่วยเหลือจากอินเดียในการปราบปรามผู้รุกรานจนสำเร็จ และมีนโยบายให้ประเทศมหาอำนาจคำนึงถึงเอกราชและอธิปไตยของประเทศเล็ก ๆ ด้วย

การท่องเที่ยว ช่วงฤดูร้อนของมัลดีฟส์คือระหว่างเดือนธันวาคมถึงเดือนเมษายน โดยเดือนกุมภาพันธ์ถึงเดือนเมษายนซึ่งอากาศร้อนและแห้งที่สุด เหมาะสำหรับนักท่องเที่ยวที่ชอบแสงแดด เพราะแม้จะมีฝนตกบ้างแต่ก็ไม่มากนักจนเกินไป ส่วนเดือนพฤษภาคมถึงเดือนพฤศจิกายนเป็นฤดูที่ลมมรสุมตะวันตกเฉียงใต้พัดผ่าน ทำให้มีพายุฝนเป็นประจำ จึงเป็นช่วงเวลาที่ราคาค่าที่พักจะถูกกว่าช่วงอื่น ๆ ส่วนเดือนพฤศจิกายน และช่วงระหว่างเดือนมีนาคมกับเดือนเมษายนถือว่าเป็นช่วงเวลาที่เหมาะสมที่สุดสำหรับนักท่องเที่ยวที่ต้องการดำน้ำดูปะการัง เนื่องจากเป็นระยะเปลี่ยนผ่านของลมมรสุมซึ่งจะทำให้น้ำทะเลใสเป็นพิเศษ

นอกจากการดำน้ำเพื่อชมความสวยงามของโลกใต้น้ำและสัตว์น้ำที่น่าตื่นตาตื่นใจแล้ว ใต้ท้องทะเลมัลดีฟส์ ยังมีจุดดำน้ำที่น่าสนใจอีกหลายแห่ง เช่น ซากเรือเดินทะเลที่อัปปางลงในอดีต และกลายมาเป็นแนวปะการังที่เป็นที่อยู่อาศัยของสัตว์น้ำมากมาย หรือนักท่องเที่ยวอาจสนใจชมความงามของอะตอลหลายรายและแนวปะการัง และเยี่ยมชมหมู่บ้านชาวประมง ซึ่งมีวิถีชีวิตแบบดั้งเดิมซึ่งเรียบง่ายและไม่เร่งรีบจนเกินไป นอกจากนี้ สถานที่ท่องเที่ยวที่สำคัญ มีอาทิ ตลาดปลา ศูนย์วัฒนธรรมอิสลาม มัสยิด Huskuru Miskiiy ทำเนียบประธานาธิบดี Mulee-aage และพิพิธภัณฑ์แห่งชาติมัลดีฟส์

ท่องเที่ยวแดนหวังว่า เมื่อผู้อ่านได้รับความรู้เกี่ยวกับประเทศที่มีทะเลสวยมากที่สุดแห่งหนึ่งของโลกแล้วจะพอลายร้อนได้บ้าง ฉบับหน้าจะเป็นประเทศไหน โปรดติดตาม



ที่มา <http://www.mfa.go.th/web/2386.php?id=342>

<https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/mv.html>

<http://www.maldivepackage.com/info.html>

<http://www.readyholiday.com/index.php?lay=show&ac=article&Id=59091&Ntype=4>



การรังวัดที่สาธารณะเพื่อแก้ไขปัญหาการบุกรุก ใครต้องเป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่าย องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรืออำเภอ?

เรื่องเสร็จที่ 373/2551

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง อำนาจของเทศบาลในการตราเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่าย เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการรังวัดที่สาธารณะ

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้มีหนังสือ ที่ มท 0804.4/9836 ลงวันที่ 27 กรกฎาคม 2550 ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า สำนักงานท้องถิ่นจังหวัดจันทบุรีได้มีหนังสือหารือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นสืบเนื่องจากอำเภอโป่งน้ำร้อนได้มอบหมายให้เทศบาลตำบลโป่งน้ำร้อนพิจารณาดำเนินการตามอำนาจหน้าที่เพื่อดูแลรักษามีให้ผู้ใดบุกรุกยึดถือครอบครองที่สาธารณะประโยชน์ ประเภทพลเมืองใช้ประโยชน์ร่วมกัน ผลปรากฏว่ามีการบุกรุกที่สาธารณะประโยชน์จำนวนสองแปลง เทศบาลฯ จึงได้ยื่นขอรังวัดที่สาธารณะดังกล่าว แต่สำนักงานที่ดินจังหวัด สาขา มะขาม แจ้งว่าการขอรังวัดที่สาธารณะเป็นอำนาจหน้าที่ของนายอำเภอท้องที่ เทศบาลฯ จึงได้ขอให้นายอำเภอโป่งน้ำร้อนยื่นขอรังวัดที่สาธารณะประโยชน์ โดยเทศบาลฯ จะรับผิดชอบค่าใช้จ่ายในการรังวัดที่ดิน ต่อมาอำเภอโป่งน้ำร้อนได้ยื่นขอรังวัดที่ดินและแจ้งประมาณการค่าใช้จ่ายในการรังวัดที่ดินทั้งสองแปลงรวมเป็นเงินจำนวน 18,864.60 บาท ตลอดจนให้เทศบาลฯ จ่ายค่าใช้จ่ายในการรังวัด แต่เทศบาลฯ ได้ตรวจสอบพบว่า คณะกรรมการกฤษฎีกาเคยมีความเห็นในเรื่องค่าใช้จ่ายในการดำเนินคดีเกี่ยวกับการดูแลรักษาและคุ้มครองป้องกันที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินที่อยู่ในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (เรื่องเสร็จที่ 46/2549) โดยสรุปว่า เมื่อองค์การบริหารส่วนตำบลได้เป็นคู่ความหรือเป็นต้นเหตุแห่งการดำเนินคดีที่เป็นปัญหามาแต่ต้น องค์การบริหารส่วนตำบลจึงไม่มีหน้าที่ต้องรับภาระสำหรับค่าใช้จ่ายในการดำเนินคดีนั้น ด้วยเหตุนี้จึงมีปัญหาว่า เทศบาลฯ เป็นต้นเหตุของเรื่องมาตั้งแต่ต้นหรือไม่ และสามารถเบิกค่าใช้จ่ายในการรังวัดที่ดินสาธารณะประโยชน์ดังกล่าวได้หรือไม่ เทศบาลฯ จึงได้หารือจังหวัดจันทบุรี

จังหวัดจันทบุรี เห็นว่า เทศบาลไม่อาจตราเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการรังวัดที่สาธารณะนั้นได้ จึงได้ขอหารือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นว่าความเห็นดังกล่าวถูกต้องหรือไม่

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เห็นว่า เทศบาลไม่มีอำนาจตราเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการรังวัดที่สาธารณะได้ เพราะจะไม่สอดคล้องกับมาตรา 60 (1) แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2510 แต่อย่างไรก็ตาม กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ขอหารือคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อเป็นแนวทางการปฏิบัติราชการต่อไป

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ 1) ได้พิจารณาข้อหารือของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น โดยมีผู้แทนสำนักงานกฤษฎีกา (สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น) ผู้แทนกระทรวง

มหาดไทย (กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น) และผู้แทนเทศบาลตำบลโป่งน้ำร้อน เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว มีความเห็นในส่วนที่เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ในการดูแลรักษาที่สาธารณะนั้น คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ 1) ยังคงมีความเห็นเช่นเดียวกับความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกาตามเรื่องเสร็จที่ 168/2544 แต่อย่างไรก็ตาม จากการรับฟังคำชี้แจงของผู้แทนเทศบาลตำบลโป่งน้ำร้อนเพิ่มเติมแล้วปรากฏข้อเท็จจริงว่า ที่สาธารณะดังกล่าวมีประชาชนบุกรุกเข้าไปหลายราย และบางรายยังอยู่ในพื้นที่ซึ่งหากปล่อยให้มีการบุกรุกอยู่ต่อไปอาจก่อให้เกิดความไม่สงบเรียบร้อยขึ้นได้ ในกรณีนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ 1) เห็นว่า หากเทศบาลตำบลโป่งน้ำร้อนเห็นว่าการจะรักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชนตามอำนาจหน้าที่ของเทศบาลตามมาตรา 50 (1) แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 336 ลงวันที่ 13 ธันวาคม พ.ศ. 2515 มีความจำเป็นต้องทำการรังวัดทำแผนที่ที่สาธารณะให้ชัดเจนเพื่อจะได้แก้ไขปัญหาในเรื่องนี้ให้ลุล่วงต่อไปได้ การขอรังวัดที่สาธารณะจึงเป็นการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของเทศบาลตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา 50 (1) ดังกล่าว และเมื่อเป็นการปฏิบัติการตามอำนาจหน้าที่เทศบาลตำบลโป่งน้ำร้อนจึงมีอำนาจตราเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายตามมาตรา 60 แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2510 เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินการรังวัดที่สาธารณะได้

อนึ่ง ต่อมาในภายหลังได้มีพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พุทธศักราช 2457 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ 11) พ.ศ. 2551 มาตรา 122 กำหนดให้นายอำเภอมีหน้าที่ร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการดูแลรักษาและคุ้มครองป้องกันที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินที่ประชาชนใช้ประโยชน์ร่วมกัน และหากมีค่าใช้จ่ายในการดำเนินการก็ให้จ่ายจากงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามระเบียบที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด ด้วยผลของบทบัญญัตินี้จึงทำให้ไม่มีปัญหาในเรื่องอำนาจในการดูแลรักษาที่สาธารณะระหว่างนายอำเภอและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและความไม่ชัดเจนในเรื่องหน้าที่รับผิดชอบค่าใช้จ่ายในการดำเนินการเพื่อดูแลรักษาที่สาธารณะอีกต่อไป แต่ปัญหาในทำนองนี้อาจเกิดขึ้นได้อีกและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก็อาจจะไม่ได้เตรียมการจัดทำงบประมาณล่วงหน้าไว้ เพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าวกระทรวงมหาดไทยจึงควรพิจารณาว่าสมควรยกเว้นหรือลดค่าธรรมเนียมในการรังวัดที่สาธารณะในกรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือหน่วยงานของรัฐไปดำเนินการตามอำนาจหน้าที่หรือไม่ และสมควรหรือไม่ที่จะได้หารือกับหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมเพื่อให้มีการยกเว้นค่าขึ้นศาลและค่าธรรมเนียมอื่นเมื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือหน่วยงานของรัฐต้องฟ้องขับไล่บุคคลใดออกจากที่สาธารณะ ทั้งนี้ เพราะต่างก็เป็นหน่วยงานของรัฐและค่าใช้จ่ายดังกล่าวก็มาจากเงินงบประมาณของรัฐด้วยกัน

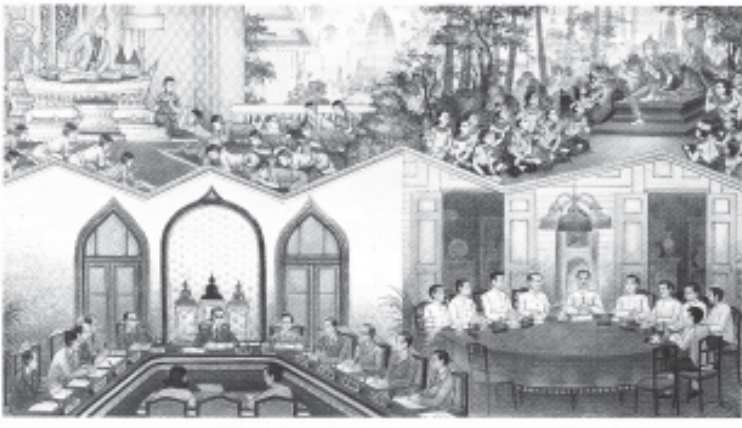
(ลงชื่อ) พรทิพย์ ☐ จาละ

(คุณพรทิพย์ ☐ จาละ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

พฤษภาคม 2551



ลักษณะการใช้อำนาจ ของคณะรัฐมนตรี (ตอนแรก)

สวัสดีผู้อ่านทุกท่าน ฉบับเดือนเมษายนนี้ถือเป็นเดือนที่ 5 แล้วที่**องค์ความรู้**ได้นำเอาความรู้ดี ๆ มาแนะนำ โดยที่ผ่านมามีประเด็นที่ทยอยนำมาเสนอเป็นเรื่องราวเกี่ยวกับอำนาจ และหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีซึ่งจบไปแล้วในฉบับก่อน ฉบับนี้เป็นเนื้อหาในประเด็นใหม่คือเรื่อง **ลักษณะการใช้อำนาจของคณะรัฐมนตรี** โดยในตอนแรกนี้จะนำรายละเอียดเกี่ยวกับลักษณะการใช้อำนาจของคณะรัฐมนตรีใน**ประการที่ 1 คือวิธีการนัดประชุมและวิธีการประชุมคณะรัฐมนตรี**มาเสนอก่อน ดังนี้

ลักษณะการใช้อำนาจของคณะรัฐมนตรีนั้น เนื่องจากว่า คณะรัฐมนตรีเป็นองค์กรกลุ่ม (Collective Organ) ซึ่งรองศาสตราจารย์ ดร.วรพจน์ วิศรุตพิชญ์ อธิบายว่า การที่คณะรัฐมนตรีเป็นองค์กรกลุ่ม มีผลทำให้คณะรัฐมนตรีต้องกระทำการโดยปฏิบัติตามหลักการดำเนินงานขององค์กรกลุ่ม 4 ประการ และสาโรช โชติพันธ์ ได้มีความเห็นที่แตกต่าง ไว้ดังนี้¹

เนื่องจากคณะรัฐมนตรีเป็นองค์กรกลุ่ม ทำให้ลักษณะการใช้อำนาจของคณะรัฐมนตรีต้องกระทำการโดยปฏิบัติตามหลักการดำเนินงานขององค์กรกลุ่ม ซึ่งมี 4 ประการ คือ

- (1) วิธีการนัดประชุมและวิธีการประชุมคณะรัฐมนตรี
- (2) จำนวนองค์ประชุมของคณะรัฐมนตรี
- (3) จำนวนคะแนนเสียงที่ถือเป็นมติคณะรัฐมนตรี และ
- (4) หลักการไม่มีส่วนได้ส่วนเสียของรัฐมนตรีในการประชุมคณะรัฐมนตรี

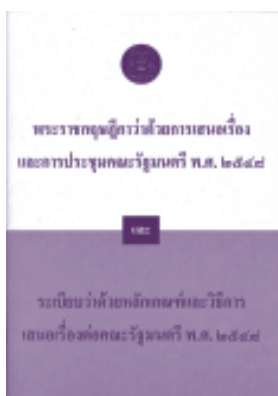
สรุปจากรายงานการศึกษาวิจัย เรื่อง การศึกษาเชิงเปรียบเทียบขององค์ประกอบและกระบวนการตัดสินใจของคณะรัฐมนตรี ตั้งแต่รัฐบาลนายธานินทร์ กรัยวิเชียร ถึงรัฐบาลพลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์

¹ สาโรช โชติพันธ์, การควบคุมการกระทำของรัฐบาลโดยรัฐสภา (วิทยานิพนธ์นิติศาสตรมหาบัณฑิต, มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, 2541), หน้า 21-25.

ประการที่หนึ่ง รองศาสตราจารย์ ดร.วราพงษ์ วิศรุตพิชญ์
เห็นว่า การใช้อำนาจของคณะรัฐมนตรีจะต้องมีการประชุม
คณะรัฐมนตรี เพราะการจะตัดสินใจใช้อำนาจแต่ละครั้ง จะต้องปฏิบัติ
ตามมติของคณะรัฐมนตรี การที่นายกรัฐมนตรีส่งหนังสือเวียนถึง
รัฐมนตรีแต่ละคนถามว่าจะเห็นชอบให้มีการใช้อำนาจอย่างนั้น
อย่างนี้หรือไม่ เมื่อรัฐมนตรีได้รับหนังสือเสร็จก็ตอบว่าตนเอง
เห็นชอบหรือไม่เห็นชอบ แล้วให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
มาสรุปความเห็นส่วนใหญ่ของรัฐมนตรีที่ตอบให้ความเห็นชอบ
และถือเป็นมติคณะรัฐมนตรีหาได้ไม่ เพราะไม่มีการประชุม
คณะรัฐมนตรี ในประเด็นนี้สาโรช โชติพันธ์ เห็นว่า ในข้อเท็จจริง
อันเป็นทางปฏิบัติของเรื่องนี้ โดยหลักการแล้ว สำนักเลขาธิการ
คณะรัฐมนตรีในฐานะฝ่ายเลขานุการของคณะรัฐมนตรีจะเป็น
ผู้แจ้งเชิญ (นัด) ประชุมคณะรัฐมนตรี (กรณีมีการประชุม) ตามที่
นายกรัฐมนตรีมอบหมายว่าจะให้นัดประชุมคณะรัฐมนตรีในวันเวลาใด
และสถานที่ใด ถือเป็นหลักการตามปกติ แต่ถ้ามีเหตุการณ์
ไม่ปกติ เช่น มีกลุ่มผู้ชุมนุมทางการเมืองปิดล้อมทำเนียบรัฐบาล
ไม่มีทางเข้าออกได้ หรือเกิดอุทกภัยครั้งใหญ่ การคมนาคมทุกทาง
ถูกตัดขาดหมด โดยรัฐมนตรีส่วนใหญ่อยู่ระหว่างการเดินทาง
กลับต่างจังหวัด หรือในขณะนั้นไม่มีเรื่องสำคัญเร่งด่วนใดให้
คณะรัฐมนตรีต้องพิจารณา (คงมีเพียงเรื่องที่เป็นงานประจำที่
นายกรัฐมนตรีสั่งการได้แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อรับทราบ
และถือปฏิบัติเป็นมติคณะรัฐมนตรีตามที่สั่งการนั้น) ในกรณี
เช่นนี้นายกรัฐมนตรีอาจไม่นัดหมายให้มีการประชุมคณะรัฐมนตรี
และให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งให้คณะรัฐมนตรีทราบ

มติคณะรัฐมนตรี 13 ธันวาคม 2520 กำหนดให้
เรื่องที่ไม่ใช่นโยบายหรือไม่ใช่เรื่องสำคัญและมีระเบียบ
ปฏิบัติปกติอยู่แล้ว ให้นายกรัฐมนตรีหรือรองนายก
รัฐมนตรีซึ่งได้รับมอบหมายให้สั่งหรือปฏิบัติราชการ
แทนนายกรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบหรือ
อนุมัติไปได้ แล้วให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบ

พร้อมทั้งส่งเรื่องที่ค้างอยู่ที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีในขณะนั้น
ไปให้คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาด้วย โดยตอนท้ายของหนังสือ
จะมีข้อกำหนดไว้ด้วยว่า ถ้านายกรัฐมนตรีท่านใดไม่มีความเห็นทักท้วง
หรือมีความเห็นเป็นอย่างหนึ่งประการใด ถือว่ารัฐมนตรีท่านนั้น
เห็นชอบตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเสนอ ถือว่าเป็น
การใช้หลัก “การนิ่งหรือการไม่ปฏิเสธคือการยอมรับ” เปรียบเทียบ
กับสถานการณ์ในการประชุมคณะรัฐมนตรีตามปกติ เมื่อประธาน
ในที่ประชุม (นายกรัฐมนตรี) ถามว่ามีรัฐมนตรีท่านใดไม่เห็นด้วย
หรือมีความเห็นแตกต่างไปจากที่หน่วยงานเจ้าของเรื่องเสนอ
หรือที่ฝ่ายเลขานุการสรุปประเด็นต่าง ๆ พร้อมทั้งความเห็นว่ามี
ควรจะเป็นอย่างไรแล้ว หากไม่มีรัฐมนตรีท่านใด มีความเห็นแย้ง
หรือคัดค้าน มติคณะรัฐมนตรีก็จะไปตามที่ได้สรุปเป็นร่าง
(ตุ๊กตา) ที่ฝ่ายเลขานุการจัดทำไว้แล้วนั้น กรณีที่มีการจัดทำ
ร่างมติไว้แล้วนี้ มักเป็นเรื่องที่ไม่ใช่เรื่องนโยบาย หรือเป็นเรื่องที่
ไม่มีความสำคัญ หรือเป็นเรื่องที่มีกฎหมายหรือระเบียบกำหนด
วิธีปฏิบัติไว้ชัดเจนอยู่แล้ว เพียงแต่มีการนำเสนอคณะรัฐมนตรี
เพื่อให้เป็นไปโดยถูกต้องตามขั้นตอนของระเบียบวิธีการในทาง
ปฏิบัติเท่านั้น ในทางปฏิบัติ เรื่องประเภทนี้นายกรัฐมนตรีหรือ
รองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย จะเป็นผู้ใช้ดุลพินิจ
สั่งการไป ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 13 ธันวาคม 2520 (ซึ่งมี
เนื้อหาสรุปได้ดังที่กล่าวมาแล้ว) กรณีมีการประชุม เมื่อเลขาธิการ
คณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้คณะรัฐมนตรีทราบแล้ว ไม่มีผู้ใดทักท้วง
ก็ถือเป็นมติคณะรัฐมนตรีตามนั้น กรณีไม่มีการประชุม และใช้
วิธีการแจ้งเป็นหนังสือโดยส่งเรื่องไปให้รัฐมนตรีได้พิจารณา
แทนการแจ้งในที่ประชุม หากไม่มีรัฐมนตรีท่านใดทักท้วงหรือ
มีความเห็นเป็นอย่างอื่น ก็ถือเป็นมติคณะรัฐมนตรีตามนั้น
ดุจเดียวกัน





ประเด็นดังกล่าวข้างต้น เป็นเรื่องวิธีการนัดประชุม และวิธีการประชุมคณะรัฐมนตรี ซึ่งปัจจุบันได้มีบทบัญญัติเป็นลายลักษณ์อักษร คือ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2548² กำหนดวิธีการนัดประชุมและวิธีการประชุมคณะรัฐมนตรีไว้อย่างชัดเจนแล้ว สามารถแก้ไขปัญหามิทางปฏิบัติหรือความเห็นที่แตกต่างดังกล่าวข้างต้นได้แล้วดังนี้

(1) **วิธีการนัดประชุมคณะรัฐมนตรี** แยกได้เป็น 2 กรณี³ คือ กรณีทั่วไป ในการประชุมคณะรัฐมนตรีในกรณีปกติ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีต้องจัดส่งวาระการประชุม พร้อมด้วยเอกสารที่เกี่ยวข้องให้คณะรัฐมนตรีทราบล่วงหน้าไม่น้อยกว่าหนึ่งวันก่อนการประชุมคณะรัฐมนตรี และกรณีเป็นข้อยกเว้น คือ กรณีมีความจำเป็นเร่งด่วน นายกรัฐมนตรีจะอนุมัติให้เสนอโดยไม่ต้องส่งวาระการประชุมล่วงหน้าก็ได้ แต่ในกรณีที่เป็นเรื่องที่มีผลให้มีการอนุมัติงบประมาณ นายกรัฐมนตรีจะอนุมัติดังกล่าวได้ต่อเมื่อเป็นกรณีฉุกเฉินและมีความจำเป็นเพื่อรักษาประโยชน์สำคัญของประเทศหรือประชาชน

(2) **วิธีการประชุมคณะรัฐมนตรี** แยกได้เป็น 2 กรณี⁴ คือ กรณีแรก โดยวิธีการเชิญรัฐมนตรีมาร่วมประชุม ณ สถานที่ที่กำหนด และกรณีที่สอง โดยวิธีอื่นใดซึ่งผู้ร่วมประชุมสามารถปรึกษาหารือกันได้แม้จะมีได้อยู่ในสถานที่เดียวกันก็ได้ ทั้งนี้ตามที่นายกรัฐมนตรีกำหนด

คณะผู้วิจัยเห็นว่า ตามที่พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2548 กำหนดวิธีการประชุมคณะรัฐมนตรีโดยวิธีอื่นใดซึ่งผู้ร่วมประชุมสามารถปรึกษาหารือกันได้แม้จะมีได้อยู่ในสถานที่เดียวกันนั้น เป็นการกำหนดวิธีการประชุมคณะรัฐมนตรีที่เหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบันซึ่งมีเทคโนโลยีสารสนเทศที่ทันสมัย ผู้ร่วมประชุมคณะรัฐมนตรีสามารถได้รับข้อมูลและแสดงความคิดเห็นเพื่อให้ที่ประชุมพิจารณาตัดสินใจได้ ซึ่งไม่มีความแตกต่างจากการประชุมคณะรัฐมนตรีโดยวิธีการเชิญรัฐมนตรีมาร่วมประชุม ณ สถานที่ที่กำหนด

ฉบับหน้าจะนำลักษณะการใช้อำนาจของคณะรัฐมนตรีในประการที่ 2, 3 และ 4 คือเรื่อง **จำนวนองค์ประชุมของคณะรัฐมนตรี จำนวนคะแนนเสียงที่ถือเป็นมติคณะรัฐมนตรี และหลักการไม่มีส่วนได้ส่วนเสียของรัฐมนตรีในการประชุมคณะรัฐมนตรี** มาเสนอต่อ แล้วพบกัน



² โดยมีหมายเหตุท้ายพระราชกฤษฎีการะบุว่า “เหตุผลในการประกาศใช้พระราชกฤษฎีกานี้ คือ เนื่องด้วยในปัจจุบันคณะรัฐมนตรีมีภารกิจที่จะต้องปฏิบัติและดำเนินการ และมีเรื่องในส่วนราชการหรือหน่วยงานต่างๆ นำเสนอเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีเป็นจำนวนมาก เพื่อเป็นการลดภาระกิจและจำนวนเรื่องที่จะนำเสนอเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี รวมทั้งเพื่อให้การแก้ไขปัญหาในกรณีฉุกเฉินหรือมีความจำเป็นเพื่อประโยชน์ของประเทศเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเหมาะสมกับสภาวการณ์ สมควรกำหนดหลักเกณฑ์และแนวทางการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีและการประชุมของคณะรัฐมนตรีเพื่อให้เป็นไปตามหลักการดังกล่าว และโดยที่มาตรา 3/1 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2545 บัญญัติให้การกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการปฏิบัติราชการและการสั่งการให้ส่วนราชการและข้าราชการปฏิบัติราชการ เพื่อประโยชน์ในการบริหารราชการแผ่นดิน ที่จะเป็นการลดขั้นตอนการปฏิบัติงาน มีการกระจายอำนาจการตัดสินใจ และเพื่อมีผู้รับผิดชอบต่อผลของงาน ให้กระทำโดยตราพระราชกฤษฎีกา จึงจำเป็นต้องตราพระราชกฤษฎีกานี้”

³ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2548 มาตรา 9

⁴ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2548 มาตรา 8 วรรคสาม



ปฏิทิน ต่างประเทศ*

เมษายน 2552

อา.	จ.	อ.	พ.	พฤ.	ศ.	ส.
			1	2	3	4
5	6	7	8	9	10	11
12	13	14	15	16	17	18
19	20	21	22	23	24	25
26	27	28	29	30		

- 4 เม.ย. วันเอกสารสาธารณสุขแห่งชาติ (ค.ศ. 1960)
- 16 เม.ย. วันพระราชสมภพสมเด็จพระราชินีนาถมาร์เกรเธอ ที่ 2 ราชอาณาจักรเดนมาร์ก (ค.ศ. 1940)
- 16 เม.ย. วันพระราชสมภพ แกรนด์ ดยุก อองรี ราชรัฐลักเซมเบิร์ก
- 17 เม.ย. วันเอกสารสาธารณสุขอาหรับซีเรีย (ค.ศ. 1946)
- 18 เม.ย. วันชาติสาธารณรัฐซิมบับเว (ค.ศ. 1980)
- 19 เม.ย. วันพระราชสมภพสมเด็จพระราชาธิบดีสวาตี ที่ 3 ราชอาณาจักรสวาซีแลนด์ (ค.ศ. 1968)
- 21 เม.ย. วันพระราชสมภพสมเด็จพระราชินีนาถเอลิซาเบธ ที่ 2 สหราชอาณาจักรบริเตนใหญ่และไอร์แลนด์เหนือ (ค.ศ. 1926)
- 26 เม.ย. วันสหภาพสหสาธารณรัฐแทนซาเนีย (ค.ศ. 1964)
- 27 เม.ย. วันเอกสารสาธารณสุขเซียร์ราลีโอน (ค.ศ. 1961)
- 27 เม.ย. วันเสรีภาพสาธารณรัฐแอฟริกาใต้ (ค.ศ. 1994)
- 27 เม.ย. วันเอกสารสาธารณสุขโตโก (ค.ศ. 1960)
- 29 เม.ย. วันเอกสารรัฐอิสราเอล (ค.ศ. 1948)
- 30 เม.ย. วันขึ้นครองราชย์สมเด็จพระราชินีนาถเบียทริกซ์ ราชอาณาจักรเนเธอร์แลนด์ (ค.ศ. 1980)
- 30 เม.ย. วันพระราชสมภพสมเด็จพระราชาธิบดีคาร์ล ที่ 16 กุสตาฟ ราชอาณาจักรสวีเดน (ค.ศ. 1946)

* ที่มา : ปฏิทินหลวง พุทธศักราช 2552



รู้ รัก ภาษาไทย



ความรู้-องค์ความรู้

คำว่า **ความรู้** และ **องค์ความรู้** มีความหมายต่างกัน คำว่า **ความรู้** มาจากคำว่า **ความ** กับคำว่า **รู้** เช่น เด็กนักเรียนควรรหา**ความรู้**เพิ่มเติม โดยการศึกษาหนังสือ นอกเหนือจากที่เรียนในห้องเรียน

ส่วนคำว่า **องค์ความรู้** หมายถึง ความรู้ที่ได้มาจากกรณีวิเคราะห์และสังเคราะห์ แล้วนำมาบูรณาการเข้าเป็นระบบความรู้ในระดับที่สูงขึ้น นอกจากนั้นยังสามารถระบุได้ว่าเป็นสาขาใดหรือด้านใด เช่น งานวิจัยชิ้นนี้สร้าง**องค์ความรู้**ใหม่ด้านสิ่งแวดล้อม, เขาพยายามแสวงหา**ความรู้**เพื่อสร้าง**องค์ความรู้**ใหม่ด้านภูมิปัญญาท้องถิ่นให้แก่สังคม



คัดลอกจากหนังสือ รู้ รัก ภาษาไทย เล่ม 1 ฉบับราชบัณฑิตยสถาน โดยราชบัณฑิตยสถาน



ไปไหน
ไปกัน

กันยี่หื

จังหวัดสมุทรปราการ



ตราสัญลักษณ์ประจำจังหวัด
รูปพระสมุทรเจดีย์และ
พระอุโบสถ



ป้อมยุทธนาวี พระเจดีย์กลางน้ำ
ฟาร์มจระเข้ใหญ่ งามวิไลเมืองโบราณ
สงกรานต์พระประแดง ปลาสลิดแห้งรสดี
ประเพณีรับบัว ครบถ้วนทั่วอุตสาหกรรม



ดอกไม้ประจำจังหวัด
ดอกดาวเรือง

สวัสดีปีใหม่ไทยท่านผู้อ่านทุกท่าน ไปไหนไปกันฉบับเดือนเมษายนนี้ ขอเชิญชวนไปจังหวัดสมุทรปราการหรือเมืองปากน้ำ ซึ่งเป็นจังหวัดที่มีพื้นที่ส่วนใหญ่เป็นที่นา สวน และโรงงานอุตสาหกรรม ห่างจากกรุงเทพฯ ประมาณ 29 กิโลเมตร สามารถเดินทางได้โดยรถยนต์ รถประจำทาง เรือ และเครื่องบิน เป็นที่ตั้งของท่าอากาศยานแห่งใหม่ของไทยคือ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิหรือสนามบินสุวรรณภูมิ

สมุทรปราการ มาจากคำว่า สมุทร ซึ่งแปลว่า ทะเล และ ปากการ ซึ่งหมายถึงกำแพง สมุทรปราการจึงมีความหมายว่า กำแพงริมทะเล เป็นเมืองหน้าด่านทางทะเลที่สำคัญมาแต่โบราณ สร้างขึ้นเมื่อประมาณ พ.ศ. 2123 ในสมัยพระเจ้าทรงธรรมกษัตริย์ผู้ปกครองกรุงศรีอยุธยา หรือประมาณ 420 กว่าปีมาแล้ว มีสถานที่ท่องเที่ยวที่น่าสนใจ เช่น พระสมุทรเจดีย์ ป้อมพระจุลพระอุทิศเจดีย์ วัดอโศการาม พิพิธภัณฑ์ทหารเรือ ฟาร์มจระเข้และสวนสัตว์ สถานตากอากาศบางปู สวนคนิवास เมืองโบราณและตลาดบางน้ำผึ้ง สำหรับของฝากของที่ระลึกที่ขึ้นชื่อมีปลาสลิด กุ้งเหียดย ชนมจาก กะละแม เครื่องปั้นดินเผา รูปสมุนไพร์ เป็นต้น

ในปีนีทางจังหวัดสมุทรปราการได้จัดงานประเพณีสงกรานต์พระประแดง และเทศกาลอาหาร ประจำปี 2552 ระหว่างวันที่ 15-19 เมษายน 2552 ณ ลานคนเมืองนครเขื่อนขันธ์และบริเวณเทศบาลเมืองพระประแดง อำเภอพระประแดง จังหวัดสมุทรปราการ โดยกิจกรรมจะประกอบด้วย การออกร้านจำหน่ายอาหารและสินค้า การละเล่นพื้นบ้าน การเล่นเกมของชาวไทยรามัญ การประกวดนางสงกรานต์ และหนุ่มลอยชาย ซึ่งในวันที่ 19 เมษายนจะมีพิธีชบวนแห่นางสงกรานต์ ชบวนรถบุปผชาติ ชบวนสาวงามแต่งกายด้วยชุดไทยรามัญ การปล่อยนกปล่อยปลา การสงฆ์น้ำพระและรดน้ำดำหัวผู้ใหญ่ การละเล่นน้ำสงกรานต์แบบชาวไทยรามัญ และการแสดงแสง สี เสียง ณ อุทยานประวัติศาสตร์ป้อมแผลงไฟฟ้า เป็นต้น

ไปไหนไปกันขอลาไปก่อน พบกันใหม่ฉบับหน้า

ที่มา

www.tat.or.th

www.samutprakan.go.th

การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย โทร. 1672



ชีวิตนี้ดีจัง

(Feel Good)

ชีวิตนี้ดีจัง (Feel Good) เป็นหนังสือที่รวบรวมคำแนะนำที่จะทำให้ชีวิตมีทั้งความสุข ความสบายและมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น เขียนโดยพามา แอลลาไดซ์ (Pamela Allardice) แปลเป็นภาษาไทยโดย ผศ. ดร.จรรีรัตน์ ตาตวง หนังสือชีวิตนี้ดีจัง เหมาะสำหรับเป็นของขวัญ ของฝากที่จะมอบให้แก่ตัวคุณเองและคนที่คุณรักในทุก ๆ โอกาส เป็นหนังสือที่รวบรวมคำแนะนำดี ๆ ซึ่งจะช่วยให้ชีวิตมีความสุขสมดังในทุก ๆ ด้านไม่ว่าจะเป็นเรื่องการดูแลสุขภาพ การรับประทานอาหาร การออกกำลังกาย การบริหารจัดการใจและอารมณ์ การดูแลบ้านและครอบครัว การบริหารการเงิน การงาน และเวลา การแต่งตัว ความรัก ความสัมพันธ์ที่ดี และการพัฒนาตนเอง รวมไปถึงความสุขแบบมหากาพย์อย่างการดูแลสุขภาพและสิ่งแวดล้อม

เนื้อหาภายในเล่มเขียนด้วยถ้อยคำที่กระชับ อ่านแล้วเข้าใจง่าย และที่สำคัญสามารถนำไปปฏิบัติได้จริงในชีวิตประจำวัน เมื่ออ่านเล่มนี้จบและได้ลองปฏิบัติตามเพียงไม่กี่เรื่องเท่าที่คุณสามารถทำได้ คุณก็จะรู้สึกดี จนอยากจะพูดว่า “ชีวิตนี้ดีจัง” คนเราทุกคนต่างก็อยากมีความสุขที่ดี หนังสือเล่มนี้จะช่วยแนะนำสิ่งดี ๆ ในชีวิต เมื่อเรามีความสัมพันธ์ที่ดีกับคนรอบข้าง การงานก็จะก้าวหน้า การรับประทานอาหารที่มีคุณค่าจะทำให้รูปร่างสวยงาม อายุยืน มีสุขภาพดี และอะไรต่อมิอะไรก็ล้วนดูดีไปหมดความรู้สึกดี ๆ ที่ว่านี้จะเกิดขึ้นได้ด้วยการปรับเปลี่ยนสิ่งละอันพันละน้อยที่เราทำอยู่แล้วในชีวิตประจำวัน ส่วนสิ่งใหม่ ๆ ที่เราคิดจะทำนั้นอาจต้องใช้ความพยายามให้มากขึ้น การเปลี่ยนแปลงแม้เพียงเล็กน้อยแต่อาจก่อให้เกิดผลลัพธ์ที่ยิ่งใหญ่ที่เห็นได้ชัดเจนในการแก้ไขปัญหาและอุปสรรคของชีวิต



ประวัติผู้เขียน



Pamela Allardice เป็นนักเขียนชาวออสเตรเลียที่เขียนหนังสือมาแล้วไม่ต่ำกว่า 30 เล่ม ได้แก่ The Body Bible, Pamela's Nature Remedies, Make Time และ Slow Up เป็นบรรณาธิการให้แก่นิตยสารเกี่ยวกับสุขภาพของประเทศออสเตรเลีย และนิตยสารอื่น ๆ อีกเป็นจำนวนมาก รวมทั้งเป็นที่ปรึกษาและนักจัดรายการวิทยุและโทรทัศน์ที่มีชื่อเสียงหลายรายการ



ธรรม เตือนใจ

การเจริญสติก็คือการพิจารณาเห็นกายในกาย เห็นเวทนาในเวทนา เห็นจิตในจิต เห็นธรรมในธรรม ยังให้เราเจริญสัมปชัญญะด้วย โดยอธิบายอิริยาบถต่าง ๆ นั้น เป็นเรื่องของสัมปชัญญะ ผมเข้าใจว่า ในเรื่องของกายานุปัสสนาจะต้องให้เรามีสัมปชัญญะด้วย หมายความว่าอย่างไร?

ตา หู จมูก ลิ้น กาย ใจ ขณะใดที่สติระลึก ขณะนั้นก็ประกอบด้วยสัมปชัญญะ เช่น ขณะที่เราเดิน สติก็สามารถที่จะระลึกทางตา หรือทางหู หรือทางจมูก หรือทางลิ้น หรือทางกาย หรือทางใจ เพราะจะเดินโดยไม่มีตา หู จมูก ลิ้น กาย ใจไม่ได้ ในขณะที่กำลังเดิน...แล้วแต่ละลักษณะสภาพธรรมใดปรากฏ จะเลือกให้จิตระลึกที่กายหรือเปล่า? ทางที่จะรู้อารมณ์ที่ปรากฏต้องอาศัยตา 1 หู 1 จมูก 1 ลิ้น 1 กาย 1 ใจ 1 มีอยู่ 6 ทางไม่ว่าจะนั่ง จะนอน จะยืน จะเดิน เพราะฉะนั้น เวลาที่พูดถึงกายก็ดี เวทนาดีกดี จิตกิดี ธรรมต่าง ๆ กิดี ก็จะพ้นจาก ตา หู จมูก ลิ้น กาย ใจ ไม่ได้ จะเป็นคนละเรื่องหรือว่าจะเป็นเรื่องเดียวกัน? พูดถึงกายานุปัสสนาสติปัฏฐานทุกบรรพ เวทนานุปัสสนาสติปัฏฐานทุกบรรพ จิตตานุปัสสนาสติปัฏฐานทุกบรรพ ธรรมานุปัสสนาสติปัฏฐานทุกบรรพ จะรู้ได้ทางไหน? ขณะที่มีตา กำลังเห็น จะระลึกบรรพไหน? ขณะที่มีหู กำลังได้ยินเสียง จะระลึกบรรพไหน? หรือว่าไม่ว่าจะเป็นตา หู จมูก ลิ้น กาย ใจ บรรพไหนสติก็ระลึกของสภาพธรรมที่กำลังปรากฏ ไม่จำเป็นต้องไปใส่ว่าเป็นบรรพนั้น บรรพนี้ หมวดนั้นหมวดนี้

ในพระไตรปิฎกในทุกบรรพแสดงว่าเป็นผู้มีปกติ อย่างลึบว่าขณะนี้ทุกคนกำลังเป็นผู้มีปกติระลึกรู้ลักษณะของสภาพธรรมที่กำลังปรากฏ นี่คือความหมายของสติสัมปชัญญะ เป็นผู้มีปกติ ขณะนี้เป็นปกติระลึกรู้ลักษณะของสภาพธรรมที่กำลังปรากฏ เมื่อใช้คำว่าที่กำลังปรากฏ จะพ้นจากตา หรือหู หรือจมูก หรือลิ้น หรือกาย หรือใจ ไม่ได้ จะพ้นจากอิริยาบถไม่ได้ กำลังนั่งอยู่แล้ว กำลังเหยียด ขณะกำลังเหยียดก็มีสติตามปกติ กำลังพูดก็มีสติระลึกรู้ลักษณะของสภาพธรรมที่กำลังปรากฏในขณะที่พูด ไม่ใช่ว่าในขณะนี้จะต้องเลือกบรรพหนึ่งบรรพใด กำลังเป็นปกติอย่างไร ก็ตรงตามความเป็นจริงว่าอยู่ในบรรพไหนอยู่แล้ว โดยไม่ต้องนึกว่าจะทำบรรพไหน

คัดลอกจากหนังสือ “ธรรมากิสมัย” 80 ประเด็นธรรมจากการบรรยายและสนทนาธรรมของท่านอาจารย์สุจินต์ บริหารวนเขตต์

ท่านสามารถเปิดอ่าน

สค.สาร

ผ่านทาง **website** ของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี **www.cabinet.thaigov.go.th**

เจ้าของ : สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ทำเนียบรัฐบาล เขตดุสิต กรุงเทพฯ 10300

ที่ปรึกษา : เลขาธิการคณะรัฐมนตรี รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ปรึกษาประจำสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี และผู้อำนวยการสำนัก/กองทุกท่าน

ผู้จัดทำ : คณะทำงานจัดทำ สค.สาร (boca@soc.go.th)

วัตถุประสงค์ : เพื่อให้ข้าราชการและลูกจ้างในสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี มีส่วนร่วมในการเผยแพร่ความรู้และรับรู้ข้อมูลข่าวสารต่าง ๆ อันจะเป็นประโยชน์ต่อการปฏิบัติงานโดยรวมและเป็นการเผยแพร่ความรู้ข้อมูลข่าวสารให้แก่ผู้สนใจทั่วไปด้วย

พิมพ์ที่ : สำนักพิมพ์คณะรัฐมนตรีและราชกิจจานุเบกษา ถนนสามเสน กรุงเทพฯ 10300 โทร. 0-2243-0611-3

รหัส : สปค.52/04-14