



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สสค.สาร

“...บ้านเมืองไทยสามารถฟันฝ่าอุปสรรคต่าง ๆ
ได้โดยดีเพราะว่าจิตใจสามัคคีและแสดงออกซึ่งสามัคคี
ถ้าทราบใดเรารักษาความสามัคคี ความเห็นอกเห็นใจซึ่งกันและกันได้
เราก็จะอยู่ได้อย่างมีความสุขตราบนั่น...”



พระราชดำรัสของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว
พระราชทานแก่คณะประชาชน จังหวัดราชบุรี
ณ พระตำหนักจิตรลดารโหฐาน
วันที่ 26 พฤศจิกายน 2531





ข้อ ๒ คุยด้วย

สลด.สาร ฉบับนี้ มีสาระและความรู้ที่น่าสนใจและเป็นประโยชน์อย่างยิ่ง การชี้แจงนโยบายของรัฐบาล นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ ซึ่งจัดขึ้นเมื่อวันอังคารที่ 6 มกราคม 2552 ณ ดิ깅สันดิไมตรี ทำเนียบรัฐบาล ผังการมอบหมายและมอบอำนาจให้รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี ที่อยู่หน้ากลาง สามารถดึงออกเพื่อเก็บไว้ใช้งานได้สะดวก องค์ความรู้เรื่องอำนาจการตัดสินใจของคณะรัฐมนตรีในกรณีที่ไม่มีกฎหมายกำหนด ต่อเนื่องมาจากฉบับที่แล้ว **ท่องเที่ยวแดน** ฉบับนี้จะพาไปรู้จักกับประเทศเพื่อนบ้านของประเทศไทย คือ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว มีอะไรที่เหมือนหรือแตกต่างกับเราบ้าง ส่วนไปไหนไปกัน จะพาไปเที่ยวจังหวัดตรัง

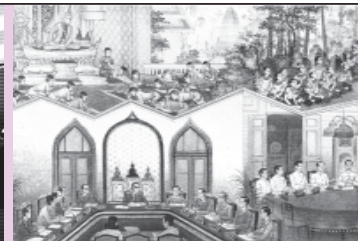
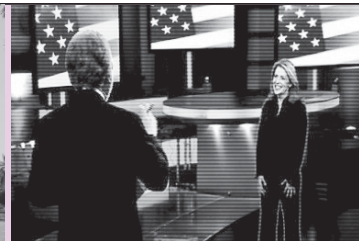
มีผู้อ่านบ่นถึง **คิดกลม ๆ** ที่หายไป คุณโมนากำลังยุ่งรวมเล่มเป็นพอดเกิดบ๊อค ผู้อ่านที่เป็นแฟนคอลัมน์นี้หากสนใจ โปรดเขียนจดหมายบอกเล่าความรู้สึก หรือติชมมาที่ สลด.สาร คณะผู้จัดทำจะมอบพ็อกเก็ตบุ๊ก คิดกลม ๆ ให้เป็นอนินันทนการ 10 ท่านแรกเท่านั้น

เดือนกุมภาพันธ์มีวันสำคัญทางศาสนา คือ วันมาฆบูชา (9 กุมภาพันธ์) เป็นวันที่พระสงฆ์ จำนวน 1,250 รูป มาประชุมพร้อมกันโดยมิได้นัดหมาย พระภิกษุสงฆ์เหล่านี้ล้วนเป็นผู้ที่ได้รับการอุปสมบทโดยตรงจากพระพุทธเจ้าทั้งสิ้น และเป็นผู้ที่ได้บรรลุพระอรหันต์แล้วทุกองค์ พุทธศาสนิกชนควรหาเวลาทำบุญ ตักบาตร และฟังธรรม

ฉบับหน้าพบกับคอลัมน์ใหม่เยี่ยม **มุมที่ไม่ได้มอง** โดยคุณโมนาคณเดิม มีแง่มุมดี ๆ น่าสนใจที่หลายคนไม่ได้มองมานำเสนอ โปรดติดตาม

คณะทำงานจัดทำ สลด.สาร

บทความ/ข้อความ หรือความเห็นใด ๆ ที่ปรากฏใน “สลด.สาร” เป็นความคิดเห็นส่วนตัวของผู้เขียน ซึ่งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี และคณะทำงานฯ ไม่จำเป็นต้องเห็นพ้องด้วย



สารบัญ

การชี้แจงนโยบายของรัฐบาล	3	องค์ความรู้ : อำนาจและหน้าที่ของคณะรัฐมนตรี (ต่อ)	21
CABINET dot THAIGOV	6	เรื่องเล่า...ชาวอาลักษณ์	24
มติคณะรัฐมนตรีที่สำคัญ	7	ท้องถิ่นควรรู้ : ค่าใช้จ่ายในการจัดให้มีการลงคะแนนเสียง	27
เรื่องประกาศในราชกิจจานุเบกษาที่สำคัญ	11	เพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น	
รู้ รัก ภาษาไทย : เป็นต้นว่า-อาทิ-เป็นต้น-เป็นอาทิ	12	นวัตกรรมรอบโลก : Hologram	29
ท่องเที่ยวแดน : สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว	13	ไปไหน..ไปกัน.. : จังหวัดตรัง	30
ปฏิทินต่างประเทศ	15	หิ้งหนังสือ : เปลี่ยนวิถีคิด ชีวิตเปลี่ยน	31
การมอบหมายและมอบอำนาจให้รองนายกรัฐมนตรี	16	(Influencer:The Power to Change Anything)	
และรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีกับการบริหาร		ธรรมเตือนใจ	32
ราชการและสั่งและปฏิบัติราชการแทนกัน			



เปิดรับเรื่องราวเรียน ข้อมูลการทุจริตคอร์รัปชันของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ผ่านทางตู้ ปณ. 2 ทำเนียบรัฐบาล กรุงเทพฯ 10302



การชี้แจง นโยบายรัฐบาล

ภายหลังจากที่นายกรัฐมนตรี (นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ) ได้แถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรีต่อรัฐสภาแล้ว ตามธรรมเนียมปฏิบัติที่ผ่านมา นายกรัฐมนตรีจะชี้แจงนโยบายสำคัญของรัฐบาลให้แก่วิชาส่วนราชการ เพื่อให้ส่วนราชการสามารถนำนโยบายไปแปลงสู่การปฏิบัติผ่านการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดินได้อย่างชัดเจนและมีประสิทธิภาพ ดังนั้น เมื่อวันอังคารที่ 6 มกราคม 2552 จึงได้มีการประชุมชี้แจงนโยบายของรัฐบาลและแนวทางการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดินขึ้น ณ ตึกสันติไมตรี ทำเนียบรัฐบาล ผู้เข้าร่วมประชุมประกอบด้วย คณะรัฐมนตรี ข้าราชการการเมือง ปลัดกระทรวง รองปลัดกระทรวง อธิบดี ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ ผู้บัญชาการทหารสูงสุด และผู้บัญชาการเหล่าทัพ หัวหน้าหน่วยงานรัฐวิสาหกิจ หัวหน้าองค์กรมหาชน หัวหน้าหน่วยงานอิสระและผู้ว่าราชการจังหวัด

นายกรัฐมนตรีได้ชี้แจงนโยบายสำคัญของรัฐบาลให้แก่วิชาส่วนราชการ โดยมีข้อความตอนหนึ่งที่น่าสนใจดังนี้

“...การเข้ามาทำงานของรัฐบาลในวันนี้มีความคาดหวังจากพี่น้องประชาชนที่อยากจะเห็นการแก้ไขปัญหาของประเทศ

ที่เรียกว่าอยู่ในภาวะวิกฤต รวมทั้งการแก้ไขปัญหาอื่น ๆ ที่เป็นความเดือดร้อนของพี่น้องประชาชนให้สำเร็จลุล่วงไปด้วยดี เหล่านี้เป็นความคาดหวังที่สูงมาก และก็เป็นที่ยืนยันว่าการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ นั้น ลำพังเพียงฝ่ายการเมืองคงไม่สามารถที่จะดำเนินการให้ประสบความสำเร็จได้ การแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ของสังคมของประเทศชาติบ้านเมืองนั้น ต้องได้รับความร่วมมือจากทุกฝ่าย ไม่เพียงแต่จากฝ่ายของภาครัฐเท่านั้น แต่ว่าสำหรับวันนี้ สิ่งที่ผมจะเรียนต่อข้าราชการทุกท่านก็คือ ลำพังสิ่งที่ฝ่ายการเมืองทำได้ก็เพียงการกำหนดทิศทาง กำหนดนโยบาย แต่ความสำเร็จของงานจะขึ้นอยู่กับฝ่ายปฏิบัติที่จะนำนโยบายนั้นไปดำเนินการอย่างมีประสิทธิภาพ โปร่งใส ซึ่งประโยชน์ของการพบปะพูดคุยในวันนี้ก็คือการทำความเข้าใจตรงกันถึงความมุ่งหมายของรัฐบาล และการชักชวนในเรื่องแนวทางการทำงานจากนี้ไป ซึ่งฝ่ายการเมืองกับฝ่ายประจำจะต้องร่วมมือกัน เพื่อที่จะผลักดันให้บ้านเมืองของเรานั้นเดินไปสู่เป้าหมาย ก้าวพ้นจากวิกฤต และนำไปสู่การตอบสนองในการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ของประชาชน...”



“...ถ้าเราทุกคนทำงานโดยนึกถึงการรักษาระบบเป็นสำคัญ แล้วนึกถึงภารกิจหลักที่พวกเราทุกคนรับผิดชอบเพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชน ไม่มีผลประโยชน์อื่นใดแอบแฝง ทำด้วยความทุ่มเท ทำเต็มความสามารถ ทำด้วยความซื่อสัตย์ สุจริต เรื่องใดที่สำเร็จต้องถือว่าเราสามารถทำงานตามเป้าหมายเพื่อประชาชนได้ เรื่องใดที่ล้มเหลวเราก็ต้องตรงไปตรงมากับประชาชนว่าเราล้มเหลวเพราะอะไร ถ้าเราทำงานเต็มความสามารถแล้ว เราทำงานด้วยความซื่อสัตย์สุจริตแล้ว ถึงล้มเหลวผมเชื่อว่าประชาชนทั่วไปเข้าใจและให้อภัยได้ แต่อย่าให้ความล้มเหลวเกิดขึ้นจากการที่เราไม่ทำงาน จากการที่เราไม่ทุ่มเท หรือจากการที่เราไม่ซื่อสัตย์สุจริต ไม่รักษาผลประโยชน์ของส่วนรวม ถ้าหากว่าเราสามารถที่จะดำเนินการตามแนวทางต่าง ๆ ที่ได้กล่าวมาบนความตั้งใจและความเข้าใจในนโยบายของรัฐบาล ผมมั่นใจว่าเราจะสามารถนำพาบ้านเมืองผ่านพ้นช่วงที่เป็นวิกฤต ช่วงที่มีปัญหารุมเร้า และเราจะทำได้มากกว่านั้นด้วยก็คือว่า ได้เริ่มต้นประเทศกันใหม่และเริ่มต้นวางรากฐานที่ดีสำหรับการแก้ไขปัญหาสำหรับลูกหลานของเราในอนาคตด้วย...”



นโยบายรัฐบาล ประกอบด้วยนโยบายต่าง ๆ 8 ข้อ แบ่งการดำเนินการเป็น 2 ระยะ คือ **ระยะเร่งด่วนที่จะเริ่มดำเนินการและมีกำหนดเวลาแล้วเสร็จในปีแรกอย่างชัดเจน**

1. **นโยบายเร่งด่วนที่จะเริ่มดำเนินการในปีแรก** ได้แก่ การสร้างความเชื่อมั่นและกระตุ้นเศรษฐกิจในภาพรวม เพื่อให้เกิดความเชื่อมั่นแก่ภาคประชาชนและเอกชนในการลงทุนและการบริโภค การรักษาและเพิ่มรายได้ของประชาชน การลดภาระค่าครองชีพของประชาชน และการจัดตั้งคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจและคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ



ภายหลังจากที่นายกรัฐมนตรีได้ชี้แจงนโยบายแล้ว ได้มีการชี้แจงแนวทางการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน โดยรองนายกรัฐมนตรี (นายอรรถศักดิ์ สภาวสุ) เลขาธิการ คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (นายอำพน กิตติอำพน) และรองผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ (นายอรรถชัย บุรกรรมโกวิท)

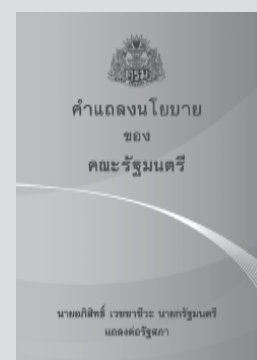


สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้จัดทำเอกสารสรุป การประชุมชี้แจงนโยบายของรัฐบาลและแนวทางการจัดทำ แผนการบริหารราชการแผ่นดินขึ้นเพื่อเผยแพร่ให้แก่ส่วนราชการ และหน่วยงานอื่นของรัฐนำไปใช้ประโยชน์ในการปฏิบัติงานราชการ ให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล หากท่านใดสนใจสามารถ ดาวน์โหลดได้ทางเว็บไซต์สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี www.cabinet.thaigov.go.th



ระยะการบริหารราชการ 3 ปีของรัฐบาลซึ่งมีกำหนดเริ่มต้นตั้งแต่ปีแรกเป็นต้นไป

2. นโยบายความมั่นคงของรัฐ
3. นโยบายสังคมและคุณภาพชีวิต
4. นโยบายเศรษฐกิจ
5. นโยบายที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
6. นโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การวิจัย และนวัตกรรม
7. นโยบายการต่างประเทศและเศรษฐกิจระหว่างประเทศ
8. นโยบายการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

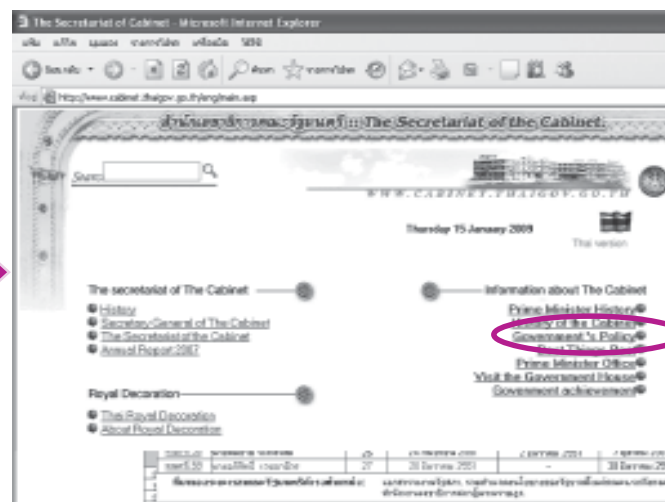
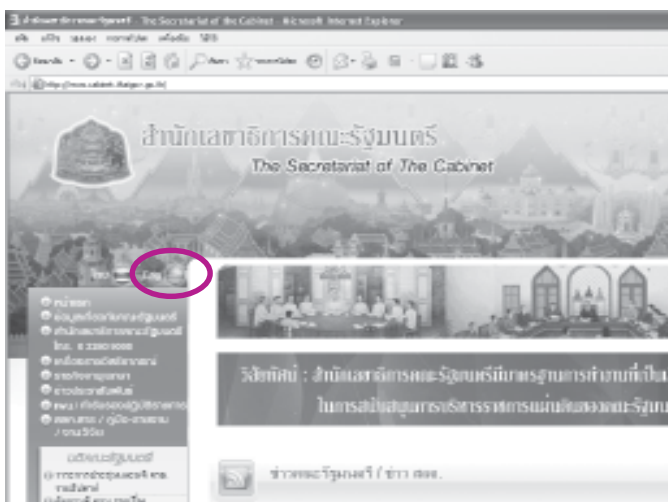
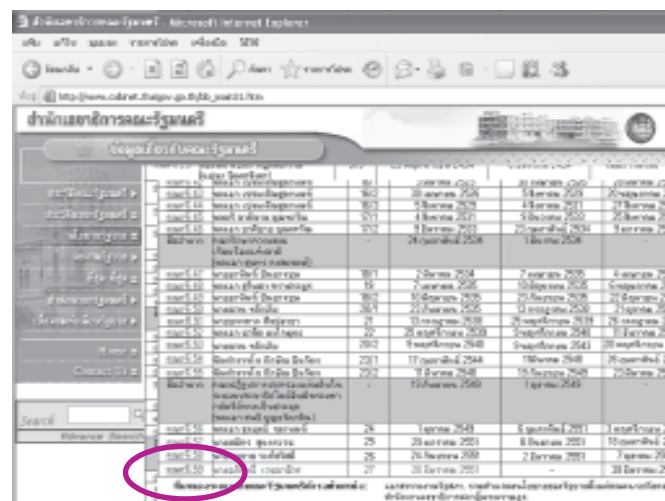
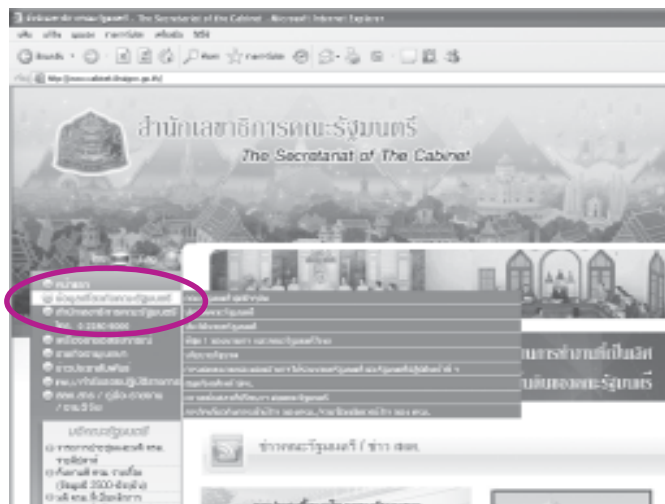


CABINET dot THAIGOV ฉบับนี้ขอเสนอ **คำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรี นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ นายกรัฐมนตรี ที่แถลงต่อรัฐสภาเมื่อเดือนธันวาคม 2551** โดยแบ่งการดำเนินการเป็น 2 ระยะ คือ นโยบายเร่งด่วนที่จะเริ่มดำเนินการในปีแรก 1 ข้อ (22 เรื่อง) และนโยบายที่จะดำเนินการภายในช่วงระยะเวลา 3 ปีของรัฐบาลอีก 7 ข้อ

ท่านที่สนใจสามารถเข้าไปอ่านหรือดาวน์โหลดคำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรี นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ นายกรัฐมนตรี แถลงต่อรัฐสภาได้ถึง 2 ภาษา คือ **ภาษาไทย และภาษาอังกฤษ** ดังนี้

ภาษาไทย : เข้าไปที่เว็บไซต์ของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (สลค.) <http://www.cabinet.thaigov.go.th> จากนั้นคลิกที่เมนู **ข้อมูลเกี่ยวกับคณะรัฐมนตรี** (บริเวณด้านซ้ายของหน้าเว็บไซต์) จากนั้นคลิก **นโยบายรัฐบาล** จะปรากฏหน้าเว็บเพจข้อมูลเกี่ยวกับคณะรัฐมนตรีและ **ตารางการแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรี** จากนั้นให้คลิกที่ **คณะที่ 59** ในคอลัมน์แรก จะปรากฏไฟล์ **คำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรี นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ นายกรัฐมนตรี**

ภาษาอังกฤษ : เข้าไปที่เว็บไซต์ของ สลค. จากนั้นคลิกเลือก **ภาษาอังกฤษ** จะปรากฏหน้าเว็บเพจของ สลค. **ภาคภาษาอังกฤษ** คลิกเมนู **Government's Policy** บริเวณด้านขวาของหน้าเว็บเพจ จะปรากฏไฟล์ **คำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรี นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ นายกรัฐมนตรี**



มติคณะรัฐมนตรี ที่สำคัญ

เรื่อง การแต่งตั้งคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ 30 ธันวาคม 2551 ลงมติว่า

1. อนุมัติตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ ทั้งนี้ ให้เพิ่มรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายวีระชัย วีระเมธีกุล) เป็นกรรมการในคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจด้วย
2. เมื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจมีมติเป็นประการใด ให้นำเสนอนายกรัฐมนตรีอนุมัติและบรรจุในระเบียบวาระการประชุมคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ หากคณะรัฐมนตรีไม่มีข้อทักท้วงหรือมีความเห็นเป็นประการอื่น ให้มติคณะรัฐมนตรีเป็นไปตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจนั้น ยกเว้นเฉพาะกรณีที่นายกรัฐมนตรีมีคำสั่งให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาจึงจะบรรจุในระเบียบวาระการประชุมคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาเป็นกรณี ๆ ไป

ที่มา : หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี วันที่สุด ที่ นร 0506/ว 9 ลงวันที่ 9 มกราคม 2552

คณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ (รศก.) ทำหน้าที่เร่งรัดติดตาม แก้ไขปัญหา ลดขั้นตอนปฏิบัติ และกำหนดมาตรการและโครงการเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจในภาวะเร่งด่วน มีองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ ดังนี้

องค์ประกอบ

- | | |
|--|---------------------|
| 1. นายกรัฐมนตรี | ประธานกรรมการ |
| 2. รองนายกรัฐมนตรี (นายกรณ์ศักดิ์ สภาวสุ) | รองประธานกรรมการ |
| 3. รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายวีระชัย วีระเมธีกุล) | กรรมการ |
| 4. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง | กรรมการ |
| 5. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ | กรรมการ |
| 6. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา | กรรมการ |
| 7. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ | กรรมการ |
| 8. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม | กรรมการ |
| 9. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม | กรรมการ |
| 10. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน | กรรมการ |
| 11. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ | กรรมการ |
| 12. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน | กรรมการ |
| 13. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม | กรรมการ |
| 14. เลขาธิการนายกรัฐมนตรี | กรรมการ |
| 15. ปลัดกระทรวงการคลัง | กรรมการ |
| 16. เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา | กรรมการ |
| 17. ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ | กรรมการ |
| 18. ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย | กรรมการ |
| 19. เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ | กรรมการและเลขานุการ |

อำนาจหน้าที่

1. พิจารณาเสนอแนะและกำหนดมาตรการและโครงการเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจในภาวะเร่งด่วนต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขับเคลื่อนนโยบายรัฐบาลไปสู่การปฏิบัติ
2. กำกับดูแล เร่งรัดติดตาม แก้ไขปัญหา และลดขั้นตอนปฏิบัติในการดำเนินการตามมาตรการและโครงการฟื้นฟูเศรษฐกิจในภาวะเร่งด่วน
3. แต่งตั้งคณะอนุกรรมการ คณะทำงาน เพื่อดำเนินการอื่นใดได้ตามความเหมาะสม
4. ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่คณะรัฐมนตรี หรือนายกรัฐมนตรีมอบหมาย

เรื่อง การเตรียมความพร้อมในการจัดทำงบประมาณและปฏิทินงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 และปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ 6 มกราคม 2552 ลงมติเห็นชอบการเตรียมความพร้อมในการจัดทำงบประมาณและปฏิทินงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 และปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 และให้กระทรวง ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น ใช้เป็นแนวทางประกอบการวางแผนเตรียมการดำเนินงานให้สอดคล้องกับกระบวนการจัดทำงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 และการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ต่อไป ตามที่สำนักงบประมาณเสนอ

ที่มา : หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/ว 10 ลงวันที่ 9 มกราคม 2552

ปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553

กระบวนการ	ลำดับ	วัน/เดือน/ปี	ขั้นตอนและกิจกรรม
การดำเนินการตาม พ.ร.ฎ. ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546	1	6 ม.ค. 52	คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบการเตรียมการจัดทำงบประมาณและปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553
	2	ธ.ค. 51-ม.ค. 52	กระทรวงการคลังจัดทำประมาณการรายได้ประจำปี 2553 และปี 2554 เพื่อประกอบการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน - สลค. สสน. สศช. สงป. และ ก.พ.ร. ร่วมกันกำหนดแนวทางการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน - สงป. และ ก.พ.ร. ร่วมกันกำหนดแนวทางการจัดทำแผนปฏิบัติราชการ 4 ปี และแผนปฏิบัติราชการประจำปี
	3	30 ธ.ค. 51-12 ม.ค. 52	สลค. สสน. สศช. สงป. และ ก.พ.ร. จัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดินให้สอดคล้องกับแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐและนโยบายรัฐบาล
		13 ม.ค. 52	คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบแผนการบริหารราชการแผ่นดิน
		14 ม.ค.-27 ก.พ. 52	ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นจัดทำแผนปฏิบัติราชการ 4 ปี และแผนปฏิบัติราชการประจำปีให้สอดคล้องกับแผนการบริหารราชการแผ่นดินและบูรณาการงบประมาณในมิติพื้นที่ให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัดเสนอรองนายกรัฐมนตรีที่รับผิดชอบหรือรัฐมนตรีเจ้าสังกัดพิจารณาให้ความเห็นชอบ
การวางแผนงบประมาณ	4	14 ม.ค.-2 ก.พ. 52	ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นเตรียมการจัดทำคำของบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ให้สอดคล้องกับแผนปฏิบัติราชการ 4 ปี และแผนปฏิบัติราชการประจำปี
	5	14 ม.ค.-2 ก.พ. 52	- กค. สงป. สศช. และ ธปท. ประชุมร่วมกันเพื่อทบทวนประมาณการรายได้และพิจารณากำหนดวงเงินงบประมาณรายจ่ายและโครงสร้างงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 และประมาณการล่วงหน้า 3 ปี - สงป. และ สศช. ร่วมกันพิจารณาและจัดทำข้อเสนอเป้าหมายและยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีฯ ที่สอดคล้องกับแผนการบริหารราชการแผ่นดิน

กระบวนการ	ลำดับ	วัน/เดือน/ปี	ขั้นตอนและกิจกรรม
การวางแผนงบประมาณ	6	3 ก.พ. 52	คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบนโยบายงบประมาณ วงเงิน โครงสร้าง งบประมาณรายจ่ายประจำปี ยุทธศาสตร์การจัดสรรฯ ที่สอดคล้องกับแผนการบริหารราชการแผ่นดิน และวงเงินรายจ่ายประจำชั้นต่ำที่จำเป็น และรายจ่ายตามข้อผูกพัน
		4 ก.พ. 52	สำนักงานงบประมาณเวียนแจ้งกระทรวง ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น พร้อมหลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำคำของบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553
การจัดทำงบประมาณ	7	4 ก.พ.- 17 มี.ค. 52	ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นรับนโยบายจากรองนายกรัฐมนตรี ที่รับผิดชอบหรือรัฐมนตรีเจ้าสังกัดเพื่อพิจารณาจัดทำรายละเอียด - วงเงินและคำของบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ที่สอดคล้องกับแผนการบริหารราชการแผ่นดิน แผนปฏิบัติราชการ 4 ปี และแผนปฏิบัติราชการประจำปีและบูรณาการงบประมาณในมิติพื้นที่ให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัด - ประเมินการรายได้ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 เสนอรองนายกรัฐมนตรี ที่รับผิดชอบหรือรัฐมนตรีเจ้าสังกัดพิจารณาให้ความเห็นชอบและส่งสำนักงานงบประมาณ
	8	18 มี.ค.- 1 พ.ค. 52	สำนักงานงบประมาณพิจารณาและจัดทำรายละเอียดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรี
	9	6 พ.ค. 52	คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบรายละเอียดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 พร้อมหลักเกณฑ์การปรับปรุงงบประมาณรายจ่ายประจำปี
	10	6-7 พ.ค. 52	รองนายกรัฐมนตรีที่รับผิดชอบหรือรัฐมนตรีเจ้าสังกัดมอบนโยบายให้กระทรวง ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นปรับปรุงรายละเอียดงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบและส่งสำนักงานงบประมาณ
	11	12-15 พ.ค. 52	สำนักงานงบประมาณพิจารณาปรับปรุงรายละเอียดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรี
	12	19 พ.ค. 52	คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบการปรับปรุงงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553
	13	20-29 พ.ค. 52	สำนักงานงบประมาณจัดพิมพ์ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 และเอกสารงบประมาณ
	14	2 มิ.ย. 52	คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 และนำเสนอสภาผู้แทนราษฎร
การอนุมัติงบประมาณ	15	17-18 มิ.ย. 52	สภาผู้แทนราษฎรพิจารณาในวาระที่ 1
	16	26-27 ส.ค. 52	สภาผู้แทนราษฎรพิจารณาในวาระที่ 2-3
	17	11, 14 ก.ย. 52	วุฒิสภาพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553
	18	17 ก.ย. 52	สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีนำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ขึ้นทูลเกล้าฯ ถวายเพื่อประกาศใช้บังคับเป็นกฎหมายต่อไป

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ 1/2552

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ 13 มกราคม 2552 ลงมติรับทราบผลการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ (รศก.) ครั้งที่ 1/2552 และเห็นชอบกรอบแนวทางฟื้นฟูเศรษฐกิจ และกรอบหลักการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552

การเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ

จากผลการประชุมดังกล่าว สามารถสรุปแนวทางการเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ (รศก.) ได้ ดังนี้

คณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ

รศก. ประกอบด้วย นายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ รองนายกรัฐมนตรี (นายกรณ์ศักดิ์ สภาวสุ) เป็นรองประธานกรรมการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงและข้าราชการประจำที่เกี่ยวข้องเป็นกรรมการและมีเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นกรรมการและเลขานุการ ทั้งนี้ รศก. จะประชุมเป็นประจำทุกวันพุธของสัปดาห์

การเสนอเรื่องต่อ รศก.

หน่วยงานที่จะเสนอวาระให้ รศก. พิจารณา ต้องจัดส่งเอกสารให้ฝ่ายเลขานุการฯ (สำนักวิเคราะห์โครงการลงทุนภาครัฐ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โทร. 0-2280-4085 ต่อ 3401) ภายในวันจันทร์เพื่อนำเสนอ นายกรัฐมนตรีหรือรมต.รับทราบในวันประชุม

วาระการประชุม

วาระการประชุมหลัก ประกอบด้วย

1. รายงานสถานการณ์เศรษฐกิจ การเงิน และการคลัง โดยธนาคารแห่งประเทศไทย กระทรวงการคลัง และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
2. รายงานความก้าวหน้าของการดำเนินมาตรการและโครงการสำคัญตามนโยบายรัฐบาล แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจระยะเร่งด่วน
3. เรื่องที่เกี่ยวข้องกับการพิจารณาทบทวนและการแก้ไขปัญหาที่เกี่ยวข้องกับขั้นตอนปฏิบัติ กฎระเบียบต่าง ๆ

แนวปฏิบัติเกี่ยวกับมติ รศก.

ในการพิจารณาวาระที่เกี่ยวข้องกับการอนุมัติหรือให้ความเห็นชอบของ รศก. ที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติ เห็นชอบหรือรับทราบแล้วแต่กรณี ให้ถือปฏิบัติว่ากระทรวงที่เกี่ยวข้องในเรื่องนั้น ๆ ได้ให้ความเห็นในที่ประชุม รศก. แล้ว โดยไม่ต้องเวียนขอความเห็นจากรัฐมนตรีเจ้ากระทรวงที่เป็นกรรมการใน รศก. อีก

ที่มา : หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/ว 11 ลงวันที่ 14 มกราคม 2552

เรื่อง คณะกรรมการต่าง ๆ ที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ 13 มกราคม 2552 ลงมติว่า

1. เห็นชอบให้คณะกรรมการต่าง ๆ ที่คณะรัฐมนตรีชุดเดิม (นายกรัฐมนตรี นายสมชาย วงศ์สวัสดิ์) แต่งตั้งไว้จำนวน 57 คณะ (ไม่รวมถึงคณะกรรมการที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งโดยอาศัยอำนาจตามระเบียบหรือตามกฎหมายหนึ่งกฎหมายใด หรือคณะกรรมการที่มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งไว้) ยังคงปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนถึงวันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2552 โดยให้ปฏิบัติหน้าที่เท่าที่จำเป็นเท่านั้น

2. หากกระทรวง กรม เห็นว่า คณะกรรมการชุดใดมีความสำคัญและจำเป็นต้องมีอยู่ให้เสนอแต่งตั้งคณะกรรมการดังกล่าวขึ้นใหม่ โดยให้ตรวจสอบองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ตลอดจนกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแต่งตั้งต่อไป ทั้งนี้ คณะกรรมการชุดใดที่กระทรวง กรมจะเสนอให้คณะรัฐมนตรีเห็นชอบแต่งตั้งดังกล่าว หากสามารถกำหนดระยะเวลาการดำเนินงานและภารกิจสิ้นสุดที่ชัดเจนได้ให้ระบุวันสิ้นสุดของคณะกรรมการนั้น ๆ ไว้ด้วย

ที่มา : หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/ว 15 ลงวันที่ 21 มกราคม 2552



เรื่องประกาศใน ราชกิจจานุเบกษาที่สำคัญ

พระราชกฤษฎีกา

เรื่อง พระราชกฤษฎีกาเปิดประชุมสมัยวิสามัญแห่งรัฐสภา พ.ศ. 2552

เปิดประชุมสมัยวิสามัญแห่งรัฐสภา พ.ศ. 2552 ตั้งแต่วันที่ 9 มกราคม 2552

เล่ม 126 ตอนที่ 2 ก วันที่ 13 มกราคม 2552 หน้า 1

เรื่อง พระราชกฤษฎีกาเรียกประชุมรัฐสภาสมัยประชุมสามัญทั่วไป พ.ศ. 2552

เรียกประชุมรัฐสภาสมัยประชุมสามัญทั่วไป สำหรับปี พ.ศ. 2552 ตั้งแต่วันที่ 21 มกราคม 2552

เล่ม 126 ตอนที่ 2 ก วันที่ 13 มกราคม 2552 หน้า 2

ระเบียบ

เรื่อง ระเบียบ ก.พ. ว่าด้วยการลาออกจากราชการของข้าราชการพลเรือนสามัญ พ.ศ. 2551

กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการลาออก การพิจารณาอนุญาตให้ลาออก และการยับยั้งการลาออกจากราชการของข้าราชการพลเรือนสามัญ

เล่ม 125 ตอนพิเศษ 197 ง วันที่ 30 ธันวาคม 2551 หน้า 2

ประกาศ

เรื่อง ประกาศนายทะเบียนพรรคการเมือง เรื่อง การยุบพรรคพลังประชาชน

ให้ยุบพรรคพลังประชาชน เนื่องจากนายยงยุทธ ติยะไพรัช รองหัวหน้าพรรคพลังประชาชน และกรรมการบริหารพรรคพลังประชาชนกระทำความผิดตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และการได้มาซึ่งวุฒิสภา พ.ศ. 2550 และให้เพิกถอนสิทธิเลือกตั้งของหัวหน้าพรรคพลังประชาชนและกรรมการบริหารพรรคพลังประชาชน ที่ดำรงตำแหน่งอยู่ในขณะที่กระทำความผิด เป็นระยะเวลา 5 ปี นับแต่วันที่ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งให้ยุบพรรคการเมือง (2 ธันวาคม 2551)

เล่ม 125 ตอนพิเศษ 197 ง วันที่ 30 ธันวาคม 2551 หน้า 45

เรื่อง การขยายระยะเวลาการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรงในเขตท้องที่จังหวัดนราธิวาส จังหวัดปัตตานี และจังหวัดยะลา

กำหนดให้ขยายระยะเวลาการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรงในเขตท้องที่จังหวัดนราธิวาส จังหวัดปัตตานี และจังหวัดยะลา ออกไปอีกเป็นเวลาสามเดือน

เล่ม 126 ตอนพิเศษ 9 ง วันที่ 20 มกราคม 2552 หน้า 1

เรื่อง การให้ประกาศที่คณะรัฐมนตรีกำหนดตามประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรงยังคงมีผลใช้บังคับ

กำหนดให้บรรดาประกาศที่คณะรัฐมนตรีกำหนดขึ้นตามประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรงในเขตท้องที่จังหวัดนราธิวาส จังหวัดปัตตานี และจังหวัดยะลา ลงวันที่ 20 กรกฎาคม 2548 และตามประกาศ เรื่อง การจัดตั้งหน่วยงานพิเศษเพื่อปฏิบัติการตามพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. 2548 ลงวันที่ 16 มกราคม 2550 ยังมีผลใช้บังคับต่อไปจนกว่าคณะรัฐมนตรีจะกำหนดเป็นอย่างอื่น

เล่ม 126 ตอนพิเศษ 9 ง วันที่ 20 มกราคม 2552 หน้า 3

เรื่อง การให้ประกาศและคำสั่งที่นายกรัฐมนตรีกำหนดตามประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรงยังคงมีผลใช้บังคับ
กำหนดให้บรรดาประกาศและคำสั่งที่นายกรัฐมนตรีกำหนดขึ้นตามประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรงในเขต
ท้องที่จังหวัดนราธิวาส จังหวัดปัตตานี และจังหวัดยะลา ลงวันที่ 20 กรกฎาคม 2548 คำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ 1/2550 เรื่อง
การแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ หัวหน้าผู้รับผิดชอบในการแก้ไขสถานการณ์ฉุกเฉิน ลงวันที่ 16 มกราคม 2550 และตามประกาศ
ขยายระยะเวลาการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรงในเขตท้องที่ดังกล่าว เท่าที่ยังคงมีผลใช้บังคับอยู่ในวันที่ประกาศนี้
ใช้บังคับ ให้มีผลใช้บังคับต่อไปจนกว่านายกรัฐมนตรีจะกำหนดเป็นอย่างอื่น

เล่ม 126 ตอนพิเศษ 9 ง วันที่ 20 มกราคม 2552 หน้า 4

เรื่อง แผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2552-2554 (รัฐบาล นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ นายกรัฐมนตรี)
กำหนดให้จัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2552-2554

เล่ม 126 ตอนพิเศษ 12 ง วันที่ 27 มกราคม 2552 หน้า 1

ประมวลจริยธรรม

ประมวลจริยธรรมของสมาชิกสภาพัฒนาการเมือง

กำหนดมาตรฐานจริยธรรมของสมาชิกสภาพัฒนาการเมือง

เล่ม 126 ตอนพิเศษ 7 ง วันที่ 16 มกราคม 2552 หน้า 49



รู้ รัก
ภาษาไทย

เป็นต้นว่า-อาทิ-เป็นต้น-เป็นอาทิ



อาทิ มีความหมายและหน้าที่ตรงกับคำที่ในภาษาไทย
ใช้ว่า **เป็นต้นว่า**

ในภาษาไทย การยกตัวอย่างอาจจะนำด้วยคำว่า **เช่น**
เป็นต้นว่า หรือ **อาทิ** ก็ได้ เช่น ผลไม้ไทยมีหลายอย่าง
เช่น กล้วย ส้ม เงาะ มะม่วง ผลไม้ไทยมีหลายอย่าง **เป็นต้นว่า**
กล้วย ส้ม เงาะ มะม่วง ผลไม้ไทยมีหลายอย่าง **อาทิ** กล้วย
ส้ม เงาะ มะม่วง

คำว่า **เช่น เป็นต้นว่า อาทิ** ใช้แทนกันได้

แต่ถ้าใช้คำ **เป็นต้น เป็นอาทิ** จะต้องกล่าวหลังคำ
หรือข้อความที่ยกเป็นตัวอย่าง เช่น ผลไม้ไทยมีกล้วย
ส้ม เงาะ มะม่วง **เป็นต้น** ผลไม้ไทยมีกล้วย ส้ม เงาะ มะม่วง
เป็นอาทิ

คัดลอกจากหนังสือ รู้ รัก ภาษาไทย เล่ม 1 ฉบับราชบัณฑิตยสถาน โดยราชบัณฑิตยสถาน



สาธารณรัฐประชาธิปไตย ประชาชนลาว

ท่องแดนฉบับนี้ จะพาไปรู้จักกับ **สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (The Lao People's Democratic Republic)** ลองมาดูกันว่าประเทศเพื่อนบ้านของเรามีอะไรที่เหมือนหรือแตกต่างกับเราบ้าง

ข้อมูลทั่วไป

ประเทศลาวตั้งอยู่ในทวีปเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ โดยไม่มีทางออกสู่ทะเล พรมแดนทางทิศตะวันตกเฉียงเหนือ ติดประเทศจีนและประเทศพม่า ทิศตะวันออกติดประเทศเวียดนาม ทิศใต้ติดประเทศกัมพูชา และทิศตะวันตกติดประเทศไทย โดยมีพื้นที่รวม 236,800 ตารางกิโลเมตร (ประมาณครึ่งหนึ่งของประเทศไทย) พื้นที่ของประเทศลาวส่วนใหญ่เป็นภูเขาและที่ราบสูงมีภูเขาล้อมรอบ พื้นที่ราบมีเพียงร้อยละ 20 ซึ่งส่วนใหญ่อยู่ทางตอนกลางของประเทศ

นครหลวงเวียงจันทน์เป็นเมืองหลวงของประเทศ โดยถือเป็นเขตปกครองพิเศษ ซึ่งเดิมเรียกว่ากำแพงนคร-เวียงจันทน์ ประเทศลาวมีประชากรรวมประมาณ 5,924,000 คน และใช้ภาษาลาวเป็นภาษาราชการ ประชาชนลาวประมาณร้อยละ 90 นับถือศาสนาพุทธนิกายเถรวาท และร้อยละ 10 นับถือศาสนาคริสต์และอิสลาม

การเมืองการปกครอง

ประเทศลาวมีระบบการปกครองแบบสังคมนิยมคอมมิวนิสต์ โดยมีพรรคการเมืองเดียว คือ พรรคประชาชนปฏิวัติลาว ซึ่งมีอำนาจสูงสุดตั้งแต่ลาวเริ่มปกครองในระบอบสังคมนิยมเมื่อ 2 ธันวาคม 2518 โดยมีประธานประเทศเป็นประมุข

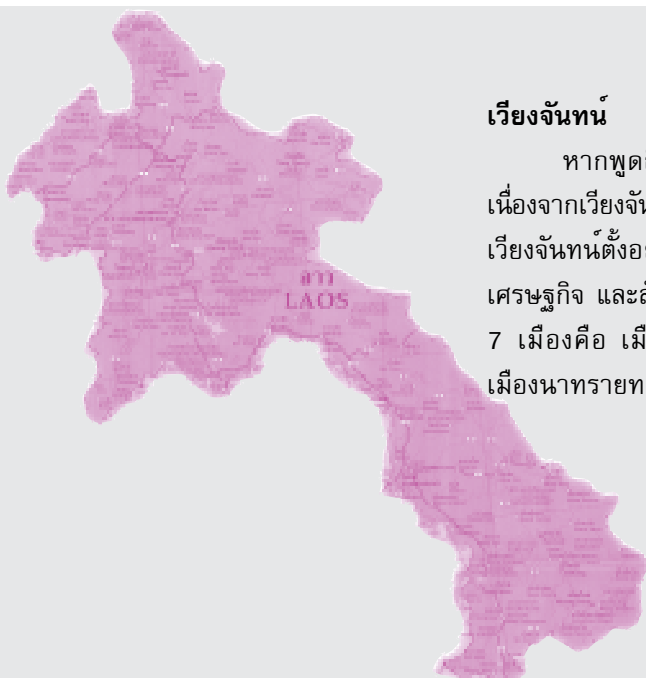


อำนาจบริหาร

ฝ่ายบริหารของประเทศลาวมีองค์ประกอบที่สำคัญ 2 ส่วน คือ ประธานประเทศ และพรรคประชาชนปฏิวัติลาว (พปช.) LAO People's Revolutionary Party **ประธานประเทศ** มาจากผู้ได้รับการคัดเลือกจากสมัชชาแห่งชาติ มีฐานะเป็นประมุขของประเทศ รวมทั้งเป็นผู้ใช้อำนาจบริหาร นิติบัญญัติ และอำนาจตุลาการ ซึ่งมีวาระการดำรงตำแหน่งครั้งละ 5 ปี **พรรคประชาชนปฏิวัติลาว** เป็นองค์กรที่มีอำนาจและบทบาทสูงสุดในระบบการเมืองของลาว ดำเนินการชี้หน้าด้านการเมือง ซึ่งมีองค์กรแนวร่วม 4 องค์กร ได้แก่ องค์กรแนวลาสร้างชาติ สหพันธ์ชาวนานักเกษตรกรรมปฏิวัติลาว สหพันธ์แม่หญิงลาว และสหพันธ์กรรมบาลลาว โดยจะช่วยเหลือผลักดันให้ปฏิบัติตามนโยบายของพรรค

อำนาจนิติบัญญัติ

สภาแห่งชาติเป็นองค์กรนิติบัญญัติ ทำหน้าที่ควบคุมการปฏิบัติงานของรัฐบาล ซึ่งสมัชชาแห่งชาติจะได้รับการเลือกตั้งจากประชาชน โดยพรรคประชาชนปฏิวัติลาวจะเป็นผู้เสนอชื่อให้ประชาชนเลือกตั้ง และมีวาระการดำรงตำแหน่งครั้งละ 5 ปี



เวียงจันทน์

หากพูดถึงประเทศลาว ผู้คนส่วนใหญ่จะนึกถึงนครเวียงจันทน์เป็นอันดับต้น ๆ เนื่องจากเวียงจันทน์เป็นทั้งเมืองหลวงและเป็นเมืองที่มีสถานที่ท่องเที่ยวที่สวยงามมากมาย เวียงจันทน์ตั้งอยู่เลยบริเวณแม่น้ำโขงตอนกลาง เป็นเมืองที่เคยมีบทบาททางการเมือง เศรษฐกิจ และสังคมของประเทศลาว โดยมีเนื้อที่ 3,920 ตารางกิโลเมตร ประกอบด้วย 7 เมืองคือ เมืองจันทบุรี, เมืองสีโคตตะบอง, เมืองไชยเศรษฐา, เมืองสีสัตนาท, เมืองนาทรายทอง, เมืองไชยธานี และเมืองหาดทรายฟอง

สถานที่ท่องเที่ยวที่น่าสนใจในเวียงจันทน์ ได้แก่ **พระธาตุหลวง** เป็นธาตุใหญ่และสวยงามที่สุดในประเทศลาว สร้างขึ้นโดยช่างฝีมือโบราณที่มีฝีมือเป็นพิเศษ มีคุณค่าทางด้านประวัติศาสตร์ และยังเป็นตัวแทนของสถาปัตยกรรมศิลป์ของลาวล้านช้างในสมัยเจริญรุ่งเรืองอีกด้วย พระธาตุหลวงมีความสูง 45 เมตร ความกว้างจากทิศตะวันตกถึงทิศตะวันออก 49 เมตร นับเป็นศูนย์กลางศิลปวัฒนธรรมที่ใหญ่ที่สุดของประเทศลาว สามารถดึงดูดความรักความสามัคคีของชาวลาวและชาวต่างประเทศ ซึ่งเห็นได้จากวันเพ็ญเดือน 12 ของลาวทางจันทรคติ (ระหว่างเดือนพฤศจิกายน) ของแต่ละปี บรรดาพระสงฆ์สามเณร องค์การจัดตั้งมหาชน และประชาชนจำนวนมากจะหลั่งไหลเข้ามาเพื่อทำบุญมัสการพระธาตุหลวงประจำปีร่วมกัน นอกจากนี้ ยังมี**วัดสี่สະເກດ** ซึ่งสร้างขึ้นเมื่อปี ค.ศ. 1818 ตั้งอยู่ห่างจากแม่น้ำโขงประมาณ 250 เมตร วัดสี่สະເກດเป็นวัดหนึ่งที่มีความหมายทางประวัติศาสตร์ เนื่องจากเป็นวัดเดียวในนครเวียงจันทน์ที่ไม่ถูกทำลายจากสงคราม เมื่อปี ค.ศ. 1829 และนับว่ายังสมบูรณ์ตามแบบดั้งเดิม แต่ก็มีบางส่วนที่ถูกทำลายไป ซึ่งก็ได้รับการตกแต่งขึ้นมาใหม่ นอกจากนี้ วัดสี่สະເກດยังเป็น

แหล่งรวบรวมมรดกวัฒนธรรมทางศาสนา เริ่มตั้งแต่ปี ค.ศ. 1924 เป็นต้นมา ปัจจุบันพระพุทธรูปสำริดสี่เศียรเป็นคลังสะสมวัตถุโบราณต่างๆ ที่มีคุณค่าทางประวัติศาสตร์และศิลปะของประเทศลาว และสถานที่สำคัญอีกแห่งหนึ่งคือ **ประตูชัย** ตั้งอยู่ทางทิศตะวันออกเฉียงเหนือของเมืองเวียงจันทน์ บนถนนล้านช้างไปสิ้นสุดที่บริเวณประตูชัย สร้างเสร็จในปี พ.ศ. 2512 เป็นอนุสรณ์สถานเพื่อระลึกถึงประชาชนชาวลาวผู้เสียสละชีวิตในสงครามก่อนหน้าการปฏิวัติของพรรคคอมมิวนิสต์ การก่อสร้างประตูชัยแห่งนี้ใช้ปูนที่อเมริกาซื้อเพื่อนำมาสร้างสนามบินใหม่ในนครเวียงจันทน์ในระหว่างสงครามอินโดจีน แต่ไม่ทันได้สร้างเพราะสหรัฐอเมริกาแพ้สงครามในอินโดจีนเสียก่อน จึงนำปูนซีเมนต์มาสร้างประตูชัยแทน ลักษณะสถาปัตยกรรมได้รับอิทธิพลของประตูชัยในกรุงปารีส ประเทศฝรั่งเศส เจ้าอาณานิคมในสมัยนั้น แต่ยังมีเอกลักษณ์ของลาวปรากฏให้เห็นอย่างชัดเจน เช่น พระพุทธรูปศิลปะลาว ภาพเรื่องราวมหากาพย์รามายณะแบบปูนปั้นใต้ซุ้มประตูโค้งของประตูชัย



ฉบับนี้ขอเล่าไปก่อน ฉบับหน้าจะเป็นประเทศใดนั้นโปรดติดตาม 

ที่มา : http://home.kku.ac.th/laos/index.php?option=com_content&task=view&id=33&Itemid=62
th.wikipedia.org/wiki/ประเทศลาว



ปฏิทิน ต่างประเทศ

วันพระราชสมภพของพระมหากษัตริย์และสมเด็จพระราชินีนาถและ
วันที่ระลึกของประเทศที่มีสัมพันธไมตรีกับประเทศไทย พุทธศักราช 2552

วันที่	เดือน	ประเทศ	วันสำคัญ
4	กุมภาพันธ์	สาธารณรัฐสังคมนิยมประชาธิปไตยศรีลังกา	วันเอกราช ค.ศ. 1948
6	กุมภาพันธ์	นิวซีแลนด์	วันนิวซีแลนด์ ค.ศ. 1840
7	กุมภาพันธ์	เกรเนดา	วันเอกราช ค.ศ. 1974
11	กุมภาพันธ์	สาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน	วันฉลองชัยชนะการปฏิวัติอิสลามแห่งอิหร่าน ค.ศ. 1979
14	กุมภาพันธ์	ราชรัฐลิเกเตนสไตน์	วันพระราชสมภพเจ้าชายฮันส์ อัดัม ที่ 2 ค.ศ. 1945
15	กุมภาพันธ์	สาธารณรัฐเซอร์เบีย	วันชาติ ค.ศ. 2006
16	กุมภาพันธ์	สาธารณรัฐลิทัวเนีย	วันเอกราช ค.ศ. 1918
18	กุมภาพันธ์	สาธารณรัฐแกมเบีย	วันเอกราช ค.ศ. 1965
21	กุมภาพันธ์	ราชอาณาจักรภูฏาน	วันพระราชสมภพสมเด็จพระราชาธิบดีจิกมี เคเซอร์ นัมเกล วังชุก ค.ศ. 1980
21	กุมภาพันธ์	ราชอาณาจักรนอร์เวย์	วันพระราชสมภพสมเด็จพระราชาธิบดีฮารัลด์ ที่ 5 ค.ศ. 1937
23	กุมภาพันธ์	เนการาบรูไน ดารุสซาลาม	วันชาติ ค.ศ. 1984
23	กุมภาพันธ์	สาธารณรัฐสหกรณ์ กายอานา	วันชาติ ค.ศ. 1970
24	กุมภาพันธ์	สาธารณรัฐเอสโตเนีย	วันเอกราช ค.ศ. 1918
25	กุมภาพันธ์	รัฐคูเวต	วันชาติ ค.ศ. 1961
27	กุมภาพันธ์	สาธารณรัฐโดมินิกัน	วันเอกราช ค.ศ. 1844

ที่มา : ปฏิทินหลวง พุทธศักราช 2552

การกำกับการบริหารราชการและสั่งและปฏิบัติราชการของนายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีตามมติกระทรวงและมติพื้นที่

นายกรัฐมนตรี นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ		รองนายกรัฐมนตรี นายสุเทพ เทือกสุบรรณ		รองนายกรัฐมนตรี นายกรณ์ศักดิ์ สกวสุ		รองนายกรัฐมนตรี พลตรี สนั่น ขจรประศาสน์		รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย		รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี นายวีระชัย วีระเมธีกุล		
มติกระทรวง	กำกับ การบริหาร ราชการ	กต., ทก., พน., ศธ., สปน., สคก., สนง. ก.พ.ร., กปส.		กท., พม., คค., มท., ยธ., วธ., สสค.		กค., พณ., อก., สคบ., สนง. สภาที่ปรึกษาฯ		กก., กษ., ทส., รง., วท., สธ.				
	กำกับฯ สั่ง และ ปฏิบัติราชการ	สสน., สมช., สนง. ก.พ., รล., พว., สศช., กปร., วช., รธ.		สชช., ตช.		สงป. (ยกเว้นการอนุมัติงบประมาณ)		พศ.				
	สั่งและ ปฏิบัติราชการ							- สปน. - สคบ.		- กปส. - สคก.		
	กำกับดูแล	- สสง. รับรองมาตรฐานและ ประเมินคุณภาพการศึกษา - สสง. บริหารและพัฒนาองค์ความรู้ - สกว. - กอ.รมน. - สสง. คกก. สุขภาพแห่งชาติ						- สสง. ส่งเสริมการจัดประชุมและ นิทรรศการ - องค์การบริหารการพัฒนา พื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยว อย่างยั่งยืน		บมจ. อสมท		
มติพื้นที่			เขตตรวจราชการที่ 1 - นนทบุรี - ปทุมธานี - พระนครศรีอยุธยา - สระบุรี		เขตตรวจราชการที่ 11 - นครพนม - มุกดาหาร - สกลนคร		เขตตรวจราชการที่ 2 - ชัยนาท - ลพบุรี - สิงห์บุรี - อ่างทอง		เขตตรวจราชการที่ 6 - ชุมพร - สุราษฎร์ธานี - นครศรีธรรมราช- พัทลุง		เขตตรวจราชการที่ 15 - เชียงใหม่ - แม่ฮ่องสอน - ลำปาง - ลำพูน	
			เขตตรวจราชการที่ 3 - ฉะเชิงเทรา - ปราจีนบุรี - สระแก้ว - นครนายก - สมุทรปราการ		เขตตรวจราชการที่ 12 - ร้อยเอ็ด - ขอนแก่น - มหาสารคาม - กาฬสินธุ์		เขตตรวจราชการที่ 10 - หนองคาย - เลย - อุดรธานี - หนองบัวลำภู		เขตตรวจราชการที่ 7 - ระนอง - พังงา - ภูเก็ต - กระบี่ - ตรัง		เขตตรวจราชการที่ 16 - น่าน - พะเยา - เชียงราย - แพร่	
			เขตตรวจราชการที่ 4 - กาญจนบุรี - นครปฐม - ราชบุรี - สุพรรณบุรี		เขตตรวจราชการที่ 13 - อำนาจเจริญ - ศรีสะเกษ - ยโสธร - อุบลราชธานี		เขตตรวจราชการที่ 18 - กำแพงเพชร - พิจิตร - นครสวรรค์ - อุทัยธานี		เขตตรวจราชการที่ 8 - สงขลา - สตูล - บัตตานี - ยะลา - นราธิวาส		เขตตรวจราชการที่ 17 - ตาก - พิษณุโลก - สุโขทัย - เพชรบูรณ์ - อุตรดิตถ์	
			เขตตรวจราชการที่ 5 - ประจวบคีรีขันธ์ - เพชรบุรี - สมุทรสาคร - สมุทรสงคราม		เขตตรวจราชการที่ 14 - สุรินทร์ - นครราชสีมา - บุรีรัมย์ - ชัยภูมิ							
		เขตตรวจราชการที่ 9 - จันทบุรี - ชลบุรี - ระยอง - ตราด										

ที่มา : มติคณะรัฐมนตรีวันที่ 30 ธันวาคม 2551 คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ 330/2551 ลงวันที่ 30 ธันวาคม 2551 เรื่อง มอบหมายและมอบอำนาจให้รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี
มติคณะรัฐมนตรีวันที่ 13 มกราคม 2552 คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ 12/2552 ลงวันที่ 9 มกราคม 2552 เรื่อง มอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีกำกับและติดตามการปฏิบัติราชการในภูมิภาค

การมอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรีรักษาราชการแทนนายกรัฐมนตรีและมอบหมาย
และมอบอำนาจให้รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีปฏิบัติราชการแทนกัน*

ส่วนที่ 1 คณะรัฐมนตรีมอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรีรักษาราชการแทนนายกรัฐมนตรี

1. ในกรณีที่นายกรัฐมนตรีไม่อาจปฏิบัติราชการได้ คณะรัฐมนตรีมอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรีเป็นผู้รักษาราชการแทนนายกรัฐมนตรี ตามลำดับดังนี้

- 1.1 นายสุเทพ เทือกสุบรรณ
- 1.2 นายกอร์ปศักดิ์ สภาวสุ
- 1.3 พลตรี สนั่น ขจรประศาสน์

2. ในระหว่างการรักษาราชการแทนนายกรัฐมนตรี ผู้รักษาราชการแทนข้างต้น จะสั่งการใดเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลและการอนุมัติเงินงบประมาณอันอยู่ในอำนาจของนายกรัฐมนตรีได้ ต้องได้รับความเห็นชอบของนายกรัฐมนตรีเสียก่อน

ส่วนที่ 2 นายกรัฐมนตรีมอบหมายและมอบอำนาจให้รองนายกรัฐมนตรีปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี

ในกรณีที่รองนายกรัฐมนตรีท่านใดท่านหนึ่งไม่อยู่หรือไม่อาจปฏิบัติราชการได้หรือไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งรองนายกรัฐมนตรี ให้รองนายกรัฐมนตรีปฏิบัติราชการแทนกันตามลำดับดังนี้

ลำดับที่	รองนายกรัฐมนตรี	รองนายกรัฐมนตรีที่ปฏิบัติราชการแทนตามลำดับ
1.	นายสุเทพ เทือกสุบรรณ	1. นายกอร์ปศักดิ์ สภาวสุ 2. พลตรี สนั่น ขจรประศาสน์
2.	นายกอร์ปศักดิ์ สภาวสุ	1. นายสุเทพ เทือกสุบรรณ 2. พลตรี สนั่น ขจรประศาสน์
3.	พลตรี สนั่น ขจรประศาสน์	1. นายสุเทพ เทือกสุบรรณ 2. นายกอร์ปศักดิ์ สภาวสุ

ส่วนที่ 3 นายกรัฐมนตรีมอบหมายและมอบอำนาจให้รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี

ในกรณีที่รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีไม่อยู่หรือไม่อาจปฏิบัติราชการได้หรือไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ให้รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีปฏิบัติราชการแทนกัน ตามลำดับดังนี้

ลำดับที่	รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี	รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีที่ปฏิบัติราชการแทนตามลำดับ
1.	นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย	1. นายวีระชัย วีระเมธีกุล 2. นายสุเทพ เทือกสุบรรณ
2.	นายวีระชัย วีระเมธีกุล	1. นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย 2. นายสุเทพ เทือกสุบรรณ

* มติคณะรัฐมนตรี วันที่ 30 ธันวาคม 2551 และคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ 329/2551 ลงวันที่ 30 ธันวาคม 2551 เรื่อง มอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรีรักษาราชการแทนนายกรัฐมนตรี และมอบหมายและมอบอำนาจให้รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีปฏิบัติราชการแทนกัน

การมอบหมายและมอบอำนาจให้รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี
ปฏิบัติหน้าที่ประธานกรรมการในคณะกรรมการต่าง ๆ ที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมาย*

รองนายกรัฐมนตรี (นายสุเทพ เทือกสุบรรณ)

1. คกก. นโยบายตำรวจแห่งชาติ
2. คกก. ข้าราชการตำรวจ
3. คกก. พิจารณาการเสนอขอพระราชทานเครื่องราช-
อิสริยาภรณ์อันเป็นที่สรรเสริญยิ่งดิเรกคุณาภรณ์
4. คกก. ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ
5. คกก. ป้องกันและปราบปรามยาเสพติด
6. คกก. ป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน
7. คกก. ศีติศึกษา
8. คกก. พัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ
9. คกก. ส่งเสริมการพาณิชย์
10. รองประธานสภาความมั่นคงแห่งชาติ
11. รองประธานกรรมการใน คกก. จัดระบบการจราจร
ทางบก
12. อุปนายกสภาลูกเสือไทย
13. รองประธานกรรมการใน คกก. สิ่งแวดล้อมแห่งชาติ

รองนายกรัฐมนตรี (นายกรณ์ศักดิ์ สภาวสุ)

1. คกก. พัฒนาระบบราชการ
2. คกก. คุ่มครองผู้บริโภค
3. คกก. นโยบายทุนรัฐวิสาหกิจ
4. คกก. มาตรฐานแห่งชาติ
5. คกก. ส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม
6. คกก. กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ
7. คกก. ภาพยนตร์และวีดิทัศน์แห่งชาติ
8. คกก. กองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน
9. รองประธานกรรมการใน คกก. นโยบายพลังงาน
แห่งชาติ

รองนายกรัฐมนตรี (พลตรี สนั่น ขจรประศาสน์)

1. คกก. นโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ
2. คกก. กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร
3. คกก. ส่งเสริมวิสาหกิจชุมชน
4. คกก. ประสานและกำกับการดำเนินงานป้องกันและ
ปราบปรามการค้ามนุษย์
5. คกก. นโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติ
6. คกก. พลังงานปรมาณูเพื่อสันติ
7. คกก. นโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม
แห่งชาติ
8. คกก. อาหารแห่งชาติ
9. คกก. สุขภาพจิตแห่งชาติ
10. รองประธานสภาวิจัยแห่งชาติ
11. รองประธานกรรมการใน คกก. ป้องกันและปราบปราม
การค้ามนุษย์

รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี
(นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย)

1. คกก. ข้อมูลข่าวสารของราชการ
2. กรรมการใน คกก. ป้องกันและปราบปรามยาเสพติด

รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี
(นายวีระชัย วีระเมธีกุล)

รองประธานกรรมการใน คกก. พัฒนาระบบราชการ

* มติคณะรัฐมนตรีวันที่ 6 มกราคม 2552 และคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ 4/2552 ลงวันที่ 6 มกราคม 2552 เรื่อง มอบหมายและมอบอำนาจให้รองนายกรัฐมนตรี
และรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีปฏิบัติหน้าที่ประธานกรรมการ

** มติคณะรัฐมนตรีวันที่ 20 มกราคม 2552

การมอบหมายและมอบอำนาจให้รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี
ปฏิบัติหน้าที่ประธานกรรมการในคณะกรรมการต่าง ๆ ที่จัดตั้งขึ้นตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี*

รองนายกรัฐมนตรี (นายสุเทพ เทือกสุบรรณ)

1. คกก. กำกับและติดตามการปฏิบัติราชการในภูมิภาค
2. คกก. กองทุนเงินช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัย
สำนักนายกรัฐมนตรี
3. คกก. บริหารกองทุนสนับสนุนการให้ความช่วยเหลือ
ผู้ได้รับผลกระทบสืบเนื่องจากสถานการณ์ความไม่สงบ
ในจังหวัดชายแดนภาคใต้
4. คกก. เอกอัครราชทูต
5. คกก. พิจารณาการเสนอขอพระราชทานเครื่องราช-
อิสริยาภรณ์ชั้นสายสะพาย
6. คกก. นโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ
7. คกก. นโยบายและอำนวยการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคง
แห่งชาติ
8. คกก. นโยบายที่อยู่อาศัยแห่งชาติ
9. คกก. ส่งเสริมประชาสังคมเพื่อการพัฒนาแห่งชาติ
10. คกก. ป้องกันอุบัติเหตุแห่งชาติ
11. คกก. สนับสนุนระบบการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ
12. คกก. บริหารระบบการเตือนภัยพิบัติแห่งชาติ
13. คกก. เสริมสร้างความสมานฉันท์แห่งชาติ

รองนายกรัฐมนตรี (นายกรณ์ศักดิ์ สภาวสุ)

1. คกก. พัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ
2. คกก. บริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษชนนราชาดำเนิน
3. คกก. อำนวยการหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์แห่งชาติ
4. คกก. จัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน
5. คกก. อำนวยการจัดระบบศูนย์ราชการ
6. คกก. บริหารสินเชื่อกเกษตรแห่งชาติ
7. คกก. กำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ
8. คกก. นโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ
9. คกก. นโยบายและมาตรการช่วยเหลือเกษตรกร
10. คกก. พัฒนาอุตสาหกรรมแห่งชาติ
11. รองประธานกรรมการใน คกก. เทคโนโลยีสารสนเทศ
และการสื่อสารแห่งชาติ

รองนายกรัฐมนตรี (พลตรี สนั่น ขจรประศาสน์)

1. คกก. บริหารกองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ
2. คกก. ช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน
3. คกก. ควบคุมการเรียไรของหน่วยงานของรัฐ
4. คกก. บริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง
5. คกก. แก้ไขปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐ
6. คกก. กำหนดนโยบายและกำกับดูแลกิจการประปา
แห่งชาติ
7. คกก. อนุรักษ์และพัฒนากรุงรัตนโกสินทร์และเมืองเก่า
8. คกก. ทรัพยากรน้ำแห่งชาติ
9. คกก. ภูมิสารสนเทศแห่งชาติ
10. คกก. นโยบายนาโนเทคโนโลยีแห่งชาติ
11. คกก. นโยบายเทคโนโลยีชีวภาพแห่งชาติ
12. คกก. พัฒนาระบบยาแห่งชาติ
13. คกก. พัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์แห่งชาติ

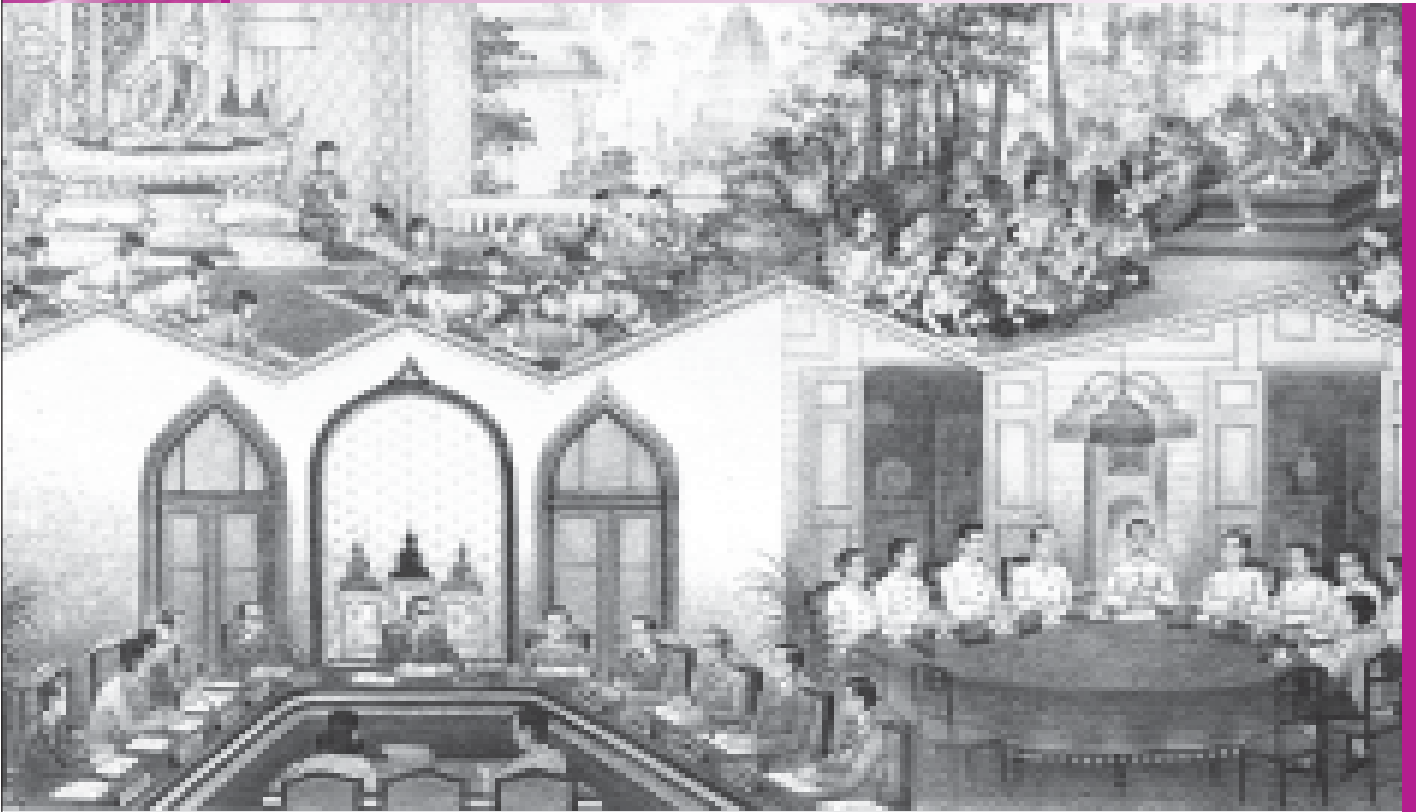
**รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี
(นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย)**

1. คกก. พิจารณาการเสนอขอพระราชทานเครื่องราช-
อิสริยาภรณ์ชั้นต่ำกว่าสายสะพาย
2. รองประธานกรรมการใน คกก. เอกอัครราชทูต

**รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี
(นายวีระชัย วีระเมธีกุล)**

1. คกก. บริหารพนักงานราชการ
2. คกก. ตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ
3. รองประธานกรรมการ คกก. บริหารสินเชื่อกเกษตร
แห่งชาติ
4. กรรมการใน คกก. พัฒนาอุตสาหกรรมแห่งชาติ

* มติคณะรัฐมนตรีวันที่ 6 มกราคม 2552 และคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ 4/2552 ลงวันที่ 6 มกราคม 2552 เรื่อง มอบหมายและมอบอำนาจให้รองนายกรัฐมนตรี
และรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีปฏิบัติหน้าที่ประธานกรรมการ



อำนาจและหน้าที่ของคณะรัฐมนตรี* (ต่อ)

กรณีที่ไม่มีความหมายกำหนด

ฉบับที่ผ่านมาได้กล่าวไปแล้วว่า การใช้อำนาจรัฐขององค์กรบริหาร สามารถแยกได้เป็น 2 ฐานะ คือ การใช้อำนาจรัฐขององค์กรบริหารในฐานะที่เป็นองค์กรตามรัฐธรรมนูญกับการใช้อำนาจรัฐขององค์กรบริหารในฐานะที่เป็นองค์กรฝ่ายปกครอง และได้ทราบไปแล้วว่า สามารถจำแนกอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีได้ 2 กรณี คือ กรณีที่มีกฎหมายกำหนด และกรณีที่ไม่มีความหมายกำหนด โดยได้นำรายละเอียดการใช้อำนาจทั้ง 2 ฐานะ และอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีกรณีที่มีกฎหมายกำหนดมาเสนอไปแล้ว ฉบับนี้จะนำรายละเอียดเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีกรณีที่ไม่มีความหมายกำหนดมาเสนอต่อ

อำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีกรณีที่ไม่มีความหมายกำหนด แยกได้เป็น 2 ประการ คือ

1. การกำหนดนโยบายในการบริหารราชการแผ่นดิน นอกจากคณะรัฐมนตรีจะมีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดนโยบาย

ในการบริหารราชการแผ่นดินตามที่แถลงต่อรัฐสภา ซึ่งเป็นอำนาจหน้าที่ตามที่รัฐธรรมนูญกำหนดแล้ว คณะรัฐมนตรีจะต้องกำหนดนโยบายในเรื่องทั่ว ๆ ไปที่มีนโยบายที่แถลงไว้ต่อรัฐสภาด้วย เพราะนโยบายที่แถลงต่อรัฐสภาไม่อาจกำหนดให้ละเอียดทุกเรื่องทุกประเด็นได้ และไม่อาจคาดการณ์ไว้ล่วงหน้าได้ ดังนั้น คณะรัฐมนตรีจึงอาจมีนโยบายในเรื่องต่าง ๆ ออกมาได้เสมอ โดยออกมาในรูปของมติคณะรัฐมนตรีในเรื่องต่าง ๆ

2. การประสานงานระหว่างกระทรวง ทบวง กรม โดยคณะรัฐมนตรีทำหน้าที่เป็นศูนย์กลางในการควบคุมกำกับดูแลให้กระทรวง ทบวง กรม สามารถดำเนินงานในลักษณะที่ประสานสอดคล้องซึ่งกันและกัน โครงสร้างการบริหารราชการของไทย คณะรัฐมนตรีเป็นองค์กรสูงสุดในการบริหารราชการเรื่องใดที่อยู่นอกเหนืออำนาจหน้าที่ของกระทรวง หรือเกี่ยวพันกับกระทรวงหรือหน่วยงานอื่นมากกว่าหนึ่งหน่วยงานขึ้นไป จะต้องเสนอเรื่องมาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีมีมติเกี่ยวกับเรื่องนั้น ๆ

* สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี, การศึกษาเชิงเปรียบเทียบของประกอบและกระบวนการตัดสินใจของคณะรัฐมนตรี ตั้งแต่รัฐบาลนายธานินทร์ กรัยวิเชียร ถึงรัฐบาลพลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์, 2551.

ในการบริหารราชการแผ่นดินของคณะรัฐมนตรีนั้น คณะรัฐมนตรีต้องตัดสินใจร่วมกันในรูปแบบการมีมติคณะรัฐมนตรี เพื่อให้องค์กรของรัฐฝ่ายปกครองนำมติคณะรัฐมนตรีไปดำเนินการต่อไป ดังนั้น การพิจารณาที่มีมติคณะรัฐมนตรีจึงเป็นการใช้อำนาจของคณะรัฐมนตรีในฐานะเป็นองค์กรของรัฐฝ่ายปกครอง ซึ่งเมื่อพิจารณาเนื้อหาของมติคณะรัฐมนตรีแล้ว **สามารถแบ่งมติคณะรัฐมนตรีได้เป็น 3 ประเภทหลัก คือ มติคณะรัฐมนตรีที่กำหนดนโยบายในการบริหารราชการแผ่นดิน มติคณะรัฐมนตรีที่กำหนดระเบียบแบบแผนในการปฏิบัติราชการ และมติคณะรัฐมนตรีที่ให้ความเห็นชอบ อนุมัติ อนุญาต ในเรื่องที่เกี่ยวข้องกฎหมายกำหนด ดังนี้**

1. มติคณะรัฐมนตรีที่กำหนดนโยบายในการบริหารราชการแผ่นดิน มติคณะรัฐมนตรีที่กำหนดนโยบายในการบริหารราชการแผ่นดินส่วนใหญ่จะเป็นการอนุมัติ เห็นชอบนโยบาย โครงการ แผนงานต่าง ๆ ที่จัดทำขึ้นเพื่อให้สอดคล้องกับนโยบายของคณะรัฐมนตรี หรือเป็นเรื่องที่ไม่ใช่ในนโยบายที่ได้แถลงต่อรัฐสภา แต่เป็นเรื่องที่จะต้องแก้ไขปัญหาหรือสถานการณ์เฉพาะหน้าซึ่งมติคณะรัฐมนตรีประเภทนี้ไม่ประสงค์ให้เป็นกฎหมายโดยตรง¹

2. มติคณะรัฐมนตรีที่กำหนดระเบียบแบบแผนในการปฏิบัติราชการ มติคณะรัฐมนตรีประเภทนี้มุ่งกำหนดกฎเกณฑ์ (norm) ให้ส่วนราชการและข้าราชการต้องปฏิบัติตามในลักษณะที่เป็นกฎเกณฑ์ การฝ่าฝืนจะมีสภาพบังคับ ซึ่งแบ่งเป็น 2 กลุ่ม คือ²

2.1 มติคณะรัฐมนตรีที่เห็นชอบการกำหนดกฎเกณฑ์แห่งกฎหมายของฝ่ายบริหาร หรือเรียกอีกอย่างหนึ่งว่ากฎเกณฑ์ตามรูปแบบ เช่น การตรากฎหมายลำดับรองในระดับพระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง ประกาศกระทรวง ฯลฯ ซึ่งโดยปกติแล้วกฎเกณฑ์แห่งกฎหมายของฝ่ายบริหารนี้ตราขึ้นโดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติที่ให้อำนาจในการตรากฎเกณฑ์แห่งกฎหมายของฝ่ายบริหารขึ้นโดยเฉพาะ หรือในบางกรณีกฎเกณฑ์แห่งกฎหมายของฝ่ายบริหารอาจตราขึ้นโดยอาศัยอำนาจของนายกรัฐมนตรีในฐานะหัวหน้ารัฐบาล เพื่อใช้บังคับกับส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน

การออกระเบียบโดยอาศัยอำนาจของนายกรัฐมนตรีในฐานะหัวหน้ารัฐบาลใช้บังคับกับส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดินนี้ต่างจากระเบียบข้อบังคับที่ออกโดยรัฐมนตรี ซึ่งออกโดยอาศัยอำนาจตามกฎหมายเฉพาะมาตราใดมาตราหนึ่งและใช้บังคับแก่ประชาชนทั่วไปตามที่กฎหมายแม่บทให้อำนาจไว้ แต่การออกระเบียบตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 มาตรา 11 นี้ เป็นการออกระเบียบโดยอาศัยอำนาจบังคับบัญชาของนายกรัฐมนตรีในฐานะหัวหน้ารัฐบาล ซึ่งระเบียบนี้ใช้บังคับภายในหน่วยงานราชการเท่านั้น หากข้าราชการฝ่าฝืนจะต้องได้รับโทษทางวินัย แต่ไม่มีผลบังคับต่อประชาชนทั่วไป ตัวอย่างของระเบียบที่ออกโดยอาศัยอำนาจบังคับบัญชา เช่น ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการปฏิบัติราชการเพื่อประชาชนของหน่วยงานรัฐ เป็นต้น การออกระเบียบเช่นนี้ ในกฎหมายปกครองฝรั่งเศสถือว่าเป็นอำนาจของหัวหน้าหน่วยงานที่จะวางระเบียบภายในของหน่วยงาน เพื่อให้การดำเนินการบริหารสาธารณะเป็นไปด้วยดี และอำนาจนี้เป็นอำนาจออกระเบียบอิสระที่ไม่ต้องรอการมอบอำนาจจากกฎหมายแม่บท กล่าวโดยสรุปได้ว่า มติคณะรัฐมนตรีที่ให้ความเห็นชอบกฎเกณฑ์ตามรูปแบบ เป็นเพียงการใช้อำนาจออกกฎเกณฑ์ของคณะรัฐมนตรี แต่ตัวมติคณะรัฐมนตรีไม่ใช่กฎเกณฑ์ในตัวเอง

2.2 มติคณะรัฐมนตรีที่ไม่ใช่เป็นการให้ความเห็นชอบกฎเกณฑ์ตามรูปแบบแต่เป็นการวางกฎเกณฑ์ให้ส่วนราชการและข้าราชการถือปฏิบัติ มติคณะรัฐมนตรีประเภทนี้ หากใช้เกณฑ์เกี่ยวกับผลบังคับของกฎเกณฑ์มาพิจารณาในการแบ่งแล้ว สามารถแบ่งได้เป็น 2 กรณี คือ (1) ผลบังคับต่อบุคคลนอกกระบบราชการ เนื่องจากมติคณะรัฐมนตรีที่วางกฎเกณฑ์ให้ส่วนราชการและข้าราชการถือปฏิบัติไม่อยู่ในรูปแบบของกฎเกณฑ์แห่งกฎหมายของฝ่ายบริหารที่มีระบบกฎหมายรับรอง จึงต้องถือว่ามติดังกล่าวไม่มีผลบังคับให้ประชาชนหรือบุคคลนอกกระบบราชการต้องปฏิบัติตามโดยตรง และ (2) ผลบังคับต่อหน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐ มติคณะรัฐมนตรีที่มีลักษณะเป็นกฎเกณฑ์ (norm) ให้ข้าราชการ

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 มาตรา 11 บัญญัติว่า

“มาตรา 11 นายกรัฐมนตรีในฐานะหัวหน้ารัฐบาล มีอำนาจหน้าที่ ดังนี้ ... (8) วางระเบียบปฏิบัติราชการ เพื่อให้การบริหารราชการแผ่นดินเป็นไปโดยรวดเร็วและมีประสิทธิภาพเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่น... ระเบียบตาม (8) เมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว ให้ใช้บังคับได้”

¹ บวรศักดิ์ อุวรรณโณ, กฎหมายมหาชน เล่ม 3 ที่มาและนิติวิธี. (กรุงเทพฯ : สำนักพิมพ์นิติธรรม, 2538), หน้า 96.

² เพิ่งอ้าง, หน้า 96-108.

พนักงานรัฐวิสาหกิจ ตลอดจนเจ้าหน้าที่ของรัฐและหน่วยงานทั้งหลายต้องปฏิบัติตาม เป็นการใช้อำนาจบังคับบัญชา (ในกรณีราชการบริหารส่วนกลางและราชการบริหารส่วนภูมิภาค) หรือเป็นการใช้อำนาจกำกับดูแล (ในกรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานของรัฐ) ซึ่งแยกพิจารณาได้ดังนี้

2.2.1 การใช้อำนาจบังคับบัญชา หากคณะรัฐมนตรีมีมติกำหนดกฎเกณฑ์ให้ราชการบริหารส่วนกลางและส่วนภูมิภาค และข้าราชการทุกประเภทถือปฏิบัติแล้วทั้งหน่วยงานและส่วนราชการดังกล่าว ตลอดจนข้าราชการก็ต้องปฏิบัติตาม มิฉะนั้นจะต้องรับโทษทางวินัย ในกรณีข้าราชการพลเรือน พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551 มาตรา 82 บัญญัติว่า ข้าราชการพลเรือนสามัญต้องกระทำการอันเป็นข้อปฏิบัติดังต่อไปนี้ (2) ต้องปฏิบัติหน้าที่ราชการให้เป็นไปตามกฎหมาย กฎ ระเบียบของทางราชการ มติของคณะรัฐมนตรี นโยบายของรัฐบาล และปฏิบัติตามระเบียบแบบแผนของทางราชการ

ในกรณีข้าราชการประเภทอื่นที่ไม่ใช่ข้าราชการพลเรือนก็จะมีกฎหมายบัญญัติเกี่ยวกับการรักษาวินัย โดยการอนุโลมใช้กฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนเป็นส่วนใหญ่ นอกจากนี้แล้วตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 ได้กำหนดให้กระทรวง ทบวง กรม และจังหวัด ต้องปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีด้วย หากฝ่าฝืนมติคณะรัฐมนตรีกฎหมายให้อำนาจกับนายกรัฐมนตรีสามารถยับยั้งการปฏิบัติที่ฝ่าฝืนมติคณะรัฐมนตรีได้³

2.2.2 การใช้อำนาจกำกับดูแล อำนาจที่คณะรัฐมนตรีมีอยู่เหนือองค์กรกระจายอำนาจ ไม่ว่าจะเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานของรัฐอื่น ๆ เช่น ธนาครแห่งประเทศไทย มหาวิทยาลัย เป็นต้น โดยทฤษฎีแล้ว ถ้าไม่มีกฎหมายมาตราใดให้อำนาจคณะรัฐมนตรีไว้เป็นการเฉพาะที่จะมีมติวางกฎเกณฑ์ให้องค์กรเหล่านั้นปฏิบัติ คณะรัฐมนตรีก็ไม่อาจวางกฎเกณฑ์ดังกล่าวได้ตามหลักที่ว่า “ไม่มีอำนาจกำกับดูแลโดยไม่มีบทบัญญัติกฎหมายเฉพาะ” แม้นายกรัฐมนตรีที่ เป็นผู้บังคับบัญชา

ข้าราชการฝ่ายบริหารทุกตำแหน่งก็ไม่มีอำนาจนี้⁴ แต่ในทางปฏิบัติการใช้อำนาจวางกฎเกณฑ์ของคณะรัฐมนตรีจะมีผลต่อองค์กรกระจายอำนาจได้โดยผ่านกลไก 3 ทาง คือ **ทางที่หนึ่ง** คณะรัฐมนตรีมีมติให้ส่วนราชการที่มีหน้าที่กำกับดูแลองค์กรกระจายอำนาจไปใช้อำนาจตามกฎหมายที่ให้อำนาจกำกับดูแลวางหลักเกณฑ์ให้แก่องค์กรกระจายอำนาจเหล่านั้น ตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด ทั้งนี้ กฎหมายที่กระจายอำนาจให้แก่องค์กรทั้งหลายจะกำหนดอำนาจกำกับดูแลไว้ที่ส่วนกลาง⁵ และส่วนภูมิภาค⁶ ดังนั้น ราชการส่วนกลางและส่วนภูมิภาคก็ต้องนำมติคณะรัฐมนตรีไปสั่งการต่อ **ทางที่สอง** คณะรัฐมนตรีมีมติให้ “ข้าราชการ” ฝ่ายบริหารปฏิบัติ แม้ว่าตัวองค์กรจะเป็นองค์กรกระจายอำนาจ อาทิ มหาวิทยาลัยต่าง ๆ แต่ข้าราชการในองค์กรไม่ใช่ข้าราชการในระบบกระจายอำนาจ จึงยังต้องผูกพันโดยมติคณะรัฐมนตรี และ**ทางที่สาม** โดยผ่านอำนาจการกำกับดูแลงบประมาณในรูปงบประมาณแผ่นดิน เงินอุดหนุน เงินกู้ และการค้าประกัน ฯลฯ ทำให้องค์กรกระจายอำนาจต้องพึ่งพิงแหล่งเงินดังกล่าวจากราชการส่วนกลาง จึงไม่กล้าฝ่าฝืนมติคณะรัฐมนตรี

3. มติคณะรัฐมนตรีที่ให้ความเห็นชอบ อนุมัติ อนุญาต ในเรื่องที่ถูกกฎหมายกำหนด สำหรับมติคณะรัฐมนตรีที่ให้ความเห็นชอบ อนุมัติ อนุญาต ฯลฯ เรื่องที่ถูกกฎหมายกำหนดไว้เป็นมติคณะรัฐมนตรีที่สำคัญ เพราะมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวมีขึ้นโดยกฎหมายบัญญัติให้อำนาจแก่คณะรัฐมนตรีโดยตรง เป็นเรื่องที่กฎหมายประสงค์จะให้อยู่ในอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรี หากกระทรวง ทบวง กรม รัฐวิสาหกิจ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดมีได้นำเรื่องที่มีกฎหมายบัญญัติไว้ให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีเสนอต่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบอนุมัติ อนุญาตแล้ว เรื่องดังกล่าวหรือการกระทำดังกล่าวนั้นย่อมไม่สมบูรณ์ตามกฎหมาย เพราะมิได้ปฏิบัติให้ครบถ้วนตามขั้นตอนที่กฎหมายกำหนดไว้

ฉบับหน้าติดตามตอนจบของเรื่องอำนาจและหน้าที่ของคณะรัฐมนตรี



³ โปรดดู พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 มาตรา 19 มาตรา 22 มาตรา 28 มาตรา 33 มาตรา 36 และ มาตรา 55

⁴ พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 มาตรา 11(1) บัญญัติว่า

“มาตรา 11 นายกรัฐมนตรีในฐานะหัวหน้ารัฐบาล มีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

(1) กำกับโดยทั่วไปซึ่งการบริหารราชการแผ่นดิน เพื่อกำหนดให้ราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค และส่วนราชการซึ่งมีหน้าที่ควบคุมราชการส่วนท้องถิ่น ซึ่งแสดงความคิดเห็นทำรายงานเกี่ยวกับการปฏิบัติราชการ ในกรณีจำเป็นจะยับยั้งการปฏิบัติราชการใด ๆ ที่ขัดต่อนโยบายหรือมติของคณะรัฐมนตรีก็ได้ และมีอำนาจสั่งสอบสวนข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการปฏิบัติราชการของราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค และราชการส่วนท้องถิ่น”

⁵ โปรดดูพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. 2528 มาตรา 123

⁶ โปรดดูพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. 2540 มาตรา 77-80 พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 มาตรา 71-75 พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 มาตรา 90-92 และพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. 2542 มาตรา 94-98



เรื่องเล่า ชาวาลักษณ์

นายาลักษณ์ พงษ์าลักษณ์

ฉบับที่แล้วได้เล่าถึงเรื่องราวการทูลเกล้าฯ ถวายฎีกาในรัชสมัยของพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว รัชกาลที่ 5 ที่ได้ทรงปรับเปลี่ยนกระบวนการและขั้นตอนการทูลเกล้าฯ ถวายฎีกาเสียใหม่ให้เป็นระบบยิ่งขึ้น โดยมีการเสนอผ่านส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ก่อนเสนอให้กรรมการองคมนตรีที่ได้ทรงเลือกสรรเป็นผู้ตัดสินความฎีกา และต่อมาได้มีพัฒนาการเป็นศาลฎีกาในกระทรวงยุติธรรม โดยทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ข้าราชการสำนักเป็นกรรมการศาลฎีกา เพื่อสะดวกต่อการนำปัญหาในคดีฎีกาขึ้นกราบบังคมทูลพระกรุณาเรียนพระราชบัญญัติและรับกระแสพระบรมราชโองการไปชี้แจงในสภา โดยในฉบับนี้จะขอเริ่มที่เรื่องราวการทูลเกล้าฯ ถวายฎีกาในรัชกาลที่ 6 ต่อไป

...ครั้นมาสมัยพระบาทสมเด็จพระปรเมนทรมหาอานันทมหิดล พระมยุฎเกล้าเจ้าอยู่หัว รัชกาลที่ 6 พระองค์ทรงสังเกตเห็นว่าการทูลเกล้าฯ ถวายฎีการ้องทุกข์ หรือขอพระราชทานพระมหากรุณาธิคุณในกิจต่าง ๆ ที่กระทำอยู่ทีละมา ยังหาเป็นระเบียบเรียบร้อยดีไม่ เพราะความไม่เข้าใจระเบียบแบบแผนอันควรที่จะประพฤติ การที่จะพระราชทานพระบรมราชานุญาตให้ข้าแผ่นดินทุกชั้นได้มีโอกาสดทูลเกล้าฯ ถวายฎีกาโดยตรงได้นั้นก็เหมือนทรงประกาศพระราชประสงค์ให้ปรากฏชัดเจนว่าพระองค์ทรงดำรงอยู่ในตำแหน่งแห่งกุลบัตรของชาวไทยมีพระราชหฤทัยปรารถนาที่จะระงับทุกข์ผดุงสุขแห่งประชาชนอยู่เป็นนิจ แม้จะไม่มีพระราชประสงค์ที่จะลดหย่อนพระมหากรุณาธิคุณ แต่เป็นการสมควรอยู่เหมือนที่ข้าแผ่นดินจะเข้าใจว่าพระองค์จะทรงมีพระราชกรณียกิจต่าง ๆ ซึ่งต้องทรงปฏิบัติหรือทรงพระราชดำริและทรงแนะนำผู้ที่รับราชการในตำแหน่งหน้าที่ต่าง ๆ อยู่เป็นเนืองนิตย์ จะได้ประทับอยู่ว่างเปล่าก็หาไม่ได้ และถ้าแม้จะต้องทรงเป็นพระราชธุระโดยพระองค์เองในการวินิจฉัยฎีกาทุกฉบับที่มีผู้ทูลเกล้าฯ ถวายแล้ว ก็จะต้องหาเวลาทรงพระราชดำริในการกิจแผนกอื่น ๆ ไม่ได้เลย จึงมีความจำเป็นที่จะต้องทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ตั้งกรรมการศาลฎีกาไว้เป็นผู้พิจารณาอรรถคดีเป็นศาลอุทธรณ์ชั้นสูงสุด เพื่อแบ่งพระราชภาระส่วนหนึ่ง ถึงกระนั้นก็ดี การทูลเกล้าฯ ถวายฎีกาโดยตรงจะได้ทรงห้ามปรามหรือตัดรอนเสียทีเดียวก็หาไม่ได้ ยังทรงพระกรุณาธิคุณของข้าแผ่นดินอยู่เหมือนกัน ทั้งนี้ นับว่าเป็นพระมหากรุณาธิคุณอันควรที่จะรู้สึกอยู่ทั่วหน้ากัน แต่บางคนก็ยังเข้าใจผิดคิดเห็นไปว่า การที่ยังทรงรับฎีกาอยู่นั้นแปลว่า



พระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัว
รัชกาลที่ 6

ทรงรับอุทธรณ์จากศาลฎีกาอีกชั้นหนึ่ง จึงมีผู้ถวายฎีกาคัดค้านหรือโต้แย้งคำพิพากษาศาลฎีกาอยู่เนือง ๆ ทำให้เสียเวลาเป็นอันมาก กับอีกประการหนึ่ง มีบุคคลบางคนซึ่งไม่รู้จักกาลเทศะ เทียวกดถวายฎีกาในเวลาและสถานที่อันไม่เหมาะสม ด้วยเหตุนี้พระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัว จึงมีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ พระราชทานพระราชกฤษฎีกากำหนดระเบียบการทูลเกล้าฯ ถวายฎีกาไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ 1 บรรดาฎีกาที่ทูลเกล้าฯ ถวายโดยตรง และที่จะทรงรับวินิจฉัยโดยพระองค์เองนั้น ต้องตกอยู่ในลักษณะอย่างใดอย่างหนึ่ง คือ

(1) ขอพระราชทานพระมหากรุณาลดหย่อนผ่อนโทษ ซึ่งศาลหลวงใด ๆ ตั้งแต่ศาลฎีกาลงไป ได้วางบทไว้แล้ว ตามพระราชกำหนดกฎหมาย (แต่ไม่ใช่โต้แย้งคำพิพากษาของศาลนั้น ๆ)

(2) ขอพระราชทานพระมหากรุณา ขอรับพระราชทานพระบรมราชานุเคราะห์ในกิจส่วนตัว เพื่อปลดเปลื้องความทุกข์อันจะหาหนทางปลดเปลื้องโดยอาการอื่นไม่ได้ นอกจากขอพระราชทานพระมหากรุณาโดยตรง

(3) กล่าวโทษเจ้าหน้าที่ ผู้ใช้อำนาจนอกเหนือที่สมควรแก่หน้าที่ราชการซึ่งตนปฏิบัติอยู่ หรือใช้อำนาจนั้นโดยอาการอันรุนแรงเกินเหตุ จนทำให้ข้าแผ่นดินได้รับความเดือดร้อน

(4) กล่าวโทษเจ้าหน้าที่ ผู้ประพฤติทุจริตในหน้าที่ มีการใช้อำนาจทางราชการเพื่อกดขี่ข่มเหง หรือฉ้อราษฎร์บังหลวง เป็นต้น

ข้อ 2 บรรดาฎีกาที่ทูลเกล้าฯ ถวาย ต้องมีนามและตำแหน่งและสถานที่อยู่ของผู้ทูลเกล้าฯ ถวายฎีกานั้นปรากฏอยู่ในฎีกา เพื่อเจ้าหน้าที่จะได้พบตัวผู้ถวายฎีกาได้โดยง่ายไม่ต้องเสียเวลานานกว่าที่จำเป็น (บัตรสนเท่ห์ไม่ทรงรับพิจารณาเป็นอันขาด)

ข้อ 3 ถ้าแม้ว่าฎีกานั้นจะทูลเกล้าฯ ถวายโดยตนเอง ให้ปฏิบัติเป็นระเบียบดังต่อไปนี้

(1) ถ้าเป็นข้าราชการชั้นสัญญาบัตรให้ทูลเกล้าฯ ถวายฎีกาได้ในวันที่เสด็จออกขุนนาง และให้พูดจาตกลงกับเจ้าพนักงานกระทรวงวังว่าจะให้คอยเฝ้าในแห่งใดจึงจะเป็นที่เหมาะสมที่สุดสำหรับที่จะทูลเกล้าฯ ถวายฎีกาต่อพระหัตถ์ได้ หรือถ้าเป็นการด่วนแต่ไม่มีโอกาสเหมาะที่จะทูลเกล้าฯ ถวายต่อพระหัตถ์ จะนำฎีกานี้ไปส่ง ณ ที่ทำการราชเลขาธุการเองที่เดียวก็ได้

(2) ถ้ามิใช่ข้าราชการชั้นสัญญาบัตร ก็ให้ไปคอยทูลเกล้าฯ ถวายที่หน้า (หน้า) พระลาน สวนดุสิต ถ้าประทับอยู่สวนดุสิต หรือที่ถนนหน้า (หน้า) พระลานริมประตูวิเศษไชยศรี

ถ้าประทับอยู่ในพระบรมมหาราชวัง จะได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้มีนายตำรวจไปยืนคอยอยู่เพื่อรับฎีกาในเวลาเสด็จพระราชดำเนินผ่านไป หรือถ้าเป็นการด่วนจะรวมได้ก็ให้นำฎีกาไปส่งยังกรมพระตำรวจที่เดียวก็ได้

(3) ถ้าเป็นเวลาเสด็จเสียบมณฑลหัวเมืองหรือประทับอยู่ในพระราชสำนักในหัวเมือง ผู้ที่เป็นข้าราชการชั้นสัญญาบัตรจะทูลเกล้าฯ ถวายฎีกาโดยตนเอง ก็ให้พูดจานัดหมายกับเจ้าพนักงานกระทรวงวัง เพื่อนำเฝ้าทูลละอองธุลีพระบาทในโอกาสอันควร หรือถ้ามิใช่ข้าราชการชั้นสัญญาบัตร ก็ให้ถามที่กรมพระตำรวจเพื่อนัดหมายไปรับฎีกาต่อหน้าพระที่นั่ง หรือจะส่งที่กรมพระตำรวจที่เดียวก็ได้

ข้อ 4 ถ้าผู้ใดมีความปรารถนาที่จะส่งฎีกาทูลเกล้าฯ ถวายโดยทางไปรษณีย์ ให้สอดฎีกาในซองสลักหลังว่า **ขอพระราชทานทูลเกล้าฯ ถวาย** ซองนั้นต้องเปิดผนึกไว้ แต่ให้สอดลงในซองอีกชั้นหนึ่ง สลักหลังซองถึงราชเลขาธุการ ซองชั้นนอกนี้ให้ปิดผนึกและปิดตัวตราไปรษณีย์ตามระเบียบการส่งหนังสือทางไปรษณีย์

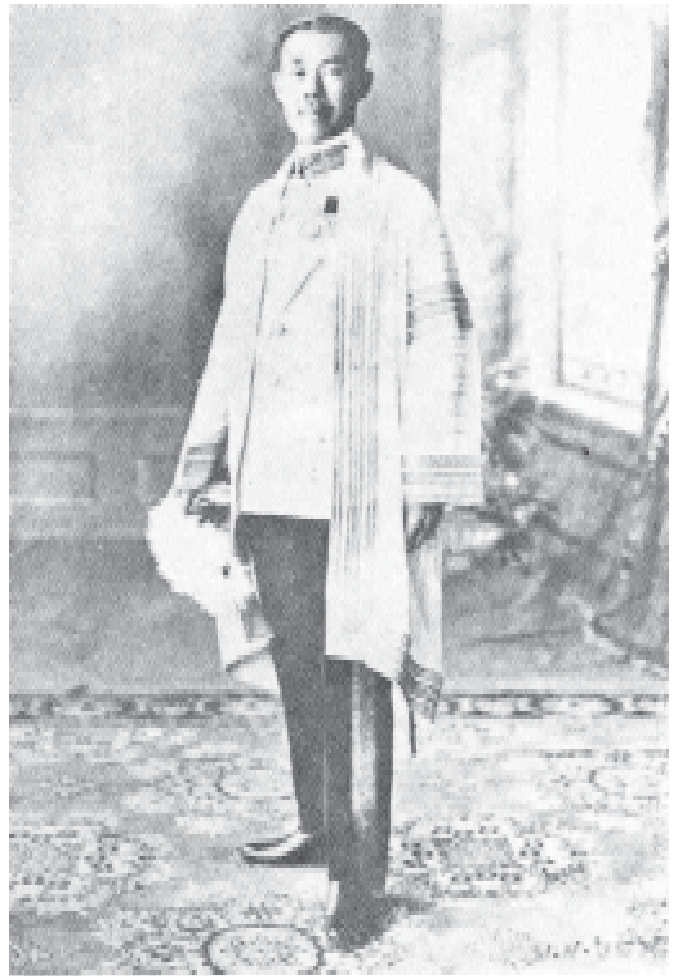
ข้อ 5 ถ้าผู้ใดจะทูลเกล้าฯ ถวายฎีกาโดยวิธีอื่นผิดระเบียบซึ่งกล่าวมาแล้วในข้อ 3 นั้น ถ้าเป็นที่เขตพระราชฐานให้เป็นหน้าที่เจ้าพนักงานกระทรวงวัง และกรมพระตำรวจว่ากล่าวตักเตือนให้ประพฤติให้ถูกระเบียบ และถ้าจำเป็นก็ให้ห้ามปรามเสียอย่าให้เป็นที่ยุ่งเหยิงหรือรำคาญใต้ฝ่าละอองธุลีพระบาทได้

ถ้าเป็นภายนอกพระราชฐาน ให้เป็นหน้าที่เจ้าพนักงานกองอารักขา คือกรมกองตระเวน (ในกรุง) และกรมตำรวจภูธร (ในหัวเมือง) ว่ากล่าวแลห้ามปรามดังกล่ามาแล้ว

อนึ่ง ถ้าบังเอิญเป็นเวลาเจ้าหน้าที่มีทันที่จะกล่าวห้ามปราม ผู้ถวายฎีกาได้เข้าไปยื่นฎีกาเสียแล้ว ห้ามมิให้ผู้ได้รับฎีกาที่ถวายผิดระเบียบเช่นนั้น ต้องให้ถวายใหม่ให้ถูกต้องตามระเบียบจึงค่อยรับให้เป็นหน้าที่เจ้ากระทรวงผู้ปกครองท้องที่ออกคำชี้แจงให้ประชาชนเข้าใจข้อความในพระราชกฤษฎีกานั้นทุกประการ และให้เจ้าหน้าที่ต่าง ๆ ซึ่งได้กล่ามาแล้วข้างต้นนั้นปฏิบัติกิจการตามหน้าที่ของตนโดยเข้มงวดกวดขันสืบไป

พระราชกฤษฎีกาพระราชทาน
เมื่อวันที่ 5 มกราคม พุทธศักราช 2457

การพิจารณาเรื่องราวฎีกาที่ทูลเกล้าฯ ถวายในสมัยรัชกาลที่ 6 เป็นต้นมานั้น จะมีลักษณะที่ต่างไปจากเดิม โดยเฉพาะอย่างยิ่งเมื่อเจ้าพระยามหิธรเข้ามารับตำแหน่งสมุหพระมหาดิศาสตร์และราชเลขาธิการ กล่าวคือ ฎีกาต่าง ๆ ที่ราษฎรส่งขึ้นมามูลเกล้าฯ ถวาย สมุหพระมหาดิศาสตร์จะตรวจข้อความในฎีกา หากไม่ปฏิบัติตามระเบียบ เช่น ไม่ได้ลงชื่อหรือที่อยู่ของผู้ถวายฎีกา ฎีกาฉบับนั้นก็จะเป็นอันยกเลิกตั้งแต่เริ่มแรก ส่วนฎีกาฉบับใดที่ระบุชื่อ ที่อยู่ ตำแหน่งไว้อย่างชัดเจน สมุหพระมหาดิศาสตร์ก็จะส่งเรื่องกลับไปยังหน่วยงานเจ้าสังกัดที่มีการกล่าวถึงในฎีกา เช่น ฎีการาชการกล่าวโทษข้าราชการผู้ใหญ่ใช้อำนาจกดขี่ข่มเหงประชาชน หากข้าราชการผู้นั้นสังกัดกระทรวงมหาดไทย ก็จะส่งเรื่องราวฎีกากลับไปยังกระทรวงนี้เพื่อให้เจ้ากระทรวงพิจารณาและทำความเข้าใจขึ้นมา หลังจากนั้นสมุหพระมหาดิศาสตร์ก็จะย่อใจความฎีกา พร้อมทั้งความเห็นของเสนาบดีหรือผู้บังคับบัญชา โดยจะถวายคำอธิบายทางกฎหมายของสมุหพระมหาดิศาสตร์กำกับเป็นหมายเหตุต่อท้ายเรื่อง หลังจากนั้นก็จะขอกระแสพระบรมราชโองการเพื่อเรียนพระราชบัญญัติซึ่งส่วนใหญ่แล้วล้วนเกล้าฯ รัชกาลที่ 6 จะทรงพิจารณาความฎีกาโดยอาศัยความเห็นของสมุหพระมหาดิศาสตร์เป็นสำคัญ นอกจากนี้ในสมัยที่เจ้าพระยามหิธรเป็นราชเลขาธิการ และกำกับการพระมหาดิศาสตร์อีกตำแหน่งหนึ่งนั้น ในบางโอกาสท่านจะตอบความฎีกาไปโดยไม่ต้องรอพระราชกระแสรับสั่ง ทั้งนี้โดยคาดการณ์เทียบเคียงกับพระราชนิยม ฎีกาประเภทนี้มักจะเป็นเรื่องเกี่ยวกับขอพระมหากรุณาในเรื่องต่าง ๆ เช่น ขอกลับเข้ารับราชการ ขอพระราชทานทรัพย์สิ้นเงินทอง เป็นต้น ฎีกาดังกล่าวจะมีผู้ทูลเกล้าฯ ถวายเป็นจำนวนมาก เหตุผลประการหนึ่งอาจจะเป็นเพราะสิ้นเกล้าฯ รัชกาลที่ 6 ทรงเป็นพระมหากรุณาธิคุณที่มีน้ำพระทัยดี ทรงเอื้อเฟื้อแก่ผู้ตกทุกข์ได้ยากไม่ค่อยจะทรงปฏิเสธคำร้องขอใคร ดังนั้น เพื่อเป็นการแบ่งเบาพระราชภาระ ราชเลขาธิการจึงจัดการกับฎีกาประเภทนี้เองไม่นำขึ้นทูลเกล้าฯ โดยให้เหตุผลว่า **ฎีกาชนิดนี้ได้เคยมีพระราชนิยมหลายเรื่องแล้ว ให้สมัครไปเที่ยวหางานเองโปรดเกล้าฯ ให้บอกดั่งนี้เสมอ เพราะฉะนั้นฎีกาฉบับนี้**



เจ้าพระยามหิธร

ภาพจาก : พิพิธภัณฑ์ศาลไทย

จึงเป็นเหตุขัดข้องไม่ควรนำขึ้นทูลเกล้าฯ ถวาย ฎีกาที่ราชเลขาธิการตัดสินใจดีไม่นำขึ้นทูลเกล้าฯ ถวายอีกประเภทหนึ่งคือ ฎีกาที่ขอพระมหากรุณา แต่ใจความหรือสาเหตุที่อ้างนั้นคลุมเครือหรือไม่มีมูล เช่น ชาวต่างประเทศขอพระราชทานอภัยโทษ หรือขอพระราชทานพระมหากรุณาขอรับพระราชทานพระบรมราชานุเคราะห์เพื่อบรรเทาทุกข์และผดุงสุขส่วนบุคคล เป็นต้น ราชเลขาธิการมีความเห็นว่าฎีกาดังกล่าว **“ควรดไว้อย่าเพียรบวกรับไถ่ฝ่าละอองธุลีพระบาท”** หรืออาจจะสลักหลังเรื่องว่า **“งดตามพระราชนิยม”** 

(อ่านต่อฉบับหน้า)



หน่วยงานใดจะต้องเป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่าย เมื่อมีการจัดให้มีการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง หรือกระทรวงมหาดไทย

เรื่องเสร็จที่ 369/2551

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง ค่าใช้จ่ายในการจัดให้มีการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอน สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น

สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้มีหนังสือ ที่ สต 0601/11709 ลงวันที่ 5 กันยายน 2550 ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า ในการประชุมคณะกรรมการการเลือกตั้ง คณะกรรมการการเลือกตั้งเห็นว่า กระทรวงมหาดไทยต้องเป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายในการจัดให้มีการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น เพราะพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. 2542 มาตรา 29 กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นผู้รักษาการและกระบวนกรดำเนินการก็มีลักษณะเดียวกันกับการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น ซึ่งในกรณีนั้นมาตรา 10 แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. 2545 กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับผิดชอบค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้ง แต่กระทรวงมหาดไทยเห็นว่า การจัดให้มีการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นเป็นอำนาจหน้าที่โดยตรงของคณะกรรมการการเลือกตั้ง ด้วยเหตุนี้คณะกรรมการการเลือกตั้งจึงต้องรับผิดชอบค่าใช้จ่ายในการจัดการดังกล่าว

ต่อมาคณะกรรมการการเลือกตั้งได้มีมติให้สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งรับผิดชอบค่าใช้จ่ายในการจัดให้มีการลงคะแนนเสียงโดยให้สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งจัดสรรงบประมาณให้สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด แต่เนื่องจากในการเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายยังไม่มีระเบียบรองรับ สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งจึงได้เสนอคณะกรรมการการเลือกตั้งพิจารณาทบทวน ซึ่งคณะกรรมการการเลือกตั้งได้มีมติให้สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งหารือมายังคณะกรรมการกฤษฎีกาว่า สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งหรือกระทรวงมหาดไทยจะเป็นหน่วยงานรับผิดชอบค่าใช้จ่ายในการจัดให้มีการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. 2542

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ 1) ได้พิจารณาข้อหารือของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง โดยมีผู้แทนกระทรวงมหาดไทย (กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น) และผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว มีความเห็นว่า การที่บทบัญญัติมาตรา 236 (9) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และมาตรา 10 (17) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. 2550 ได้กำหนดให้คณะกรรมการการเลือกตั้งมีอำนาจหน้าที่ดำเนินการอื่นตามที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญอื่น หรือกฎหมายอื่นบัญญัติให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการการเลือกตั้ง และบทบัญญัติมาตรา 8 แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. 2542

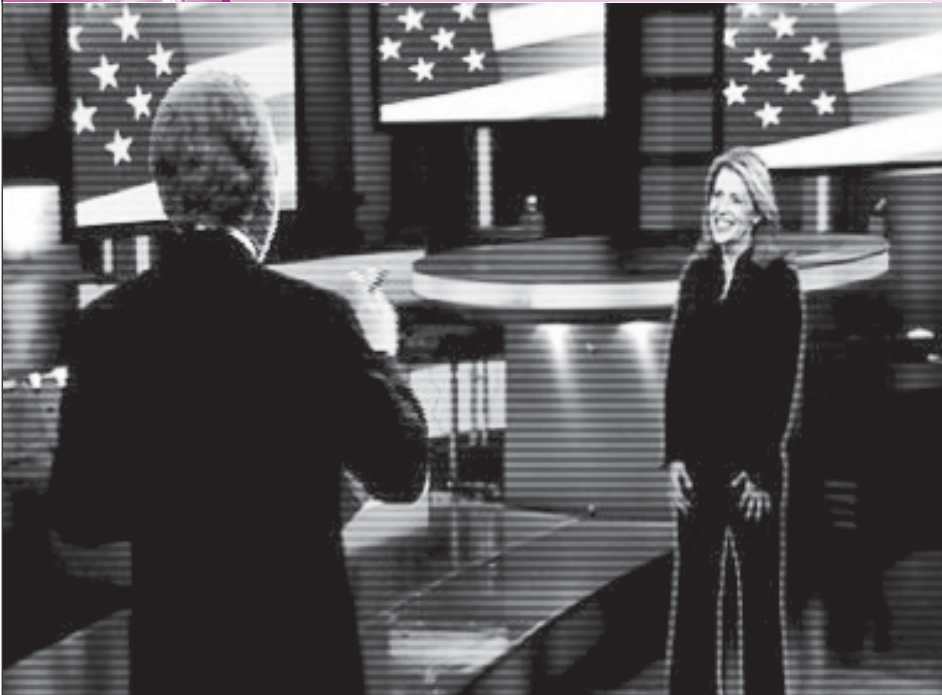
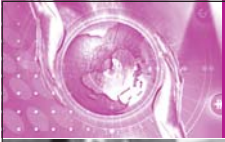
ได้กำหนดให้คณะกรรมการการเลือกตั้งมีอำนาจหน้าที่จัดให้มีการลงคะแนนเสียงเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น ก็เพื่อประสงค์ที่จะให้คณะกรรมการการเลือกตั้งเข้าไปดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ให้เป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม ในลักษณะเช่นเดียวกับการดำเนินการจัดให้มีการเลือกตั้งหรือการสรรหาสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา สมาชิกสภาท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่น และการออกเสียงประชามติตามมาตรา 235 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และมาตรา 10 (1) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. 2550 และเมื่อพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. 2542 ไม่ได้บัญญัติเรื่องค่าใช้จ่ายในการลงคะแนนเสียงเพื่อเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นไว้โดยเฉพาะ กรณีจึงต้องพิจารณาจากอำนาจหน้าที่ในการดำเนินการจัดให้มีการลงคะแนนเสียงเพื่อเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น เมื่อการจัดการดังกล่าวเป็นอำนาจหน้าที่โดยตรงของคณะกรรมการการเลือกตั้งตามมาตรา 8 แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นฯ ดังนั้น คณะกรรมการการเลือกตั้งจึงต้องรับผิดชอบค่าใช้จ่ายในการจัดให้มีการลงคะแนนเสียงเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติดังกล่าว

อนึ่ง สำหรับกรณีที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นผู้รักษาการตามกฎหมายนั้น เป็นการกำหนดให้ฝ่ายบริหารได้เข้ามาเป็นผู้รับผิดชอบในการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย เป็นผู้รับผิดชอบต่อสภาในการตรวจสอบการใช้อำนาจของฝ่ายบริหาร ซึ่งเป็นไปตามหลักการของการกำหนดบทรักษาการในพระราชบัญญัติทั่วไป มิได้หมายความว่าเมื่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงใดเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติใดแล้ว กระทรวงนั้นจะต้องเป็นผู้ออกค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินั้นเสมอไป การที่หน่วยงานใดจะต้องเป็นผู้ออกค่าใช้จ่ายย่อมขึ้นอยู่กับบทบัญญัติแห่งกฎหมายว่าได้กำหนดให้หน่วยงานใดเป็นผู้มีอำนาจหน้าที่ดำเนินการตามกฎหมายนั้น เมื่อใดที่กฎหมายประสงค์จะให้หน่วยงานอื่นซึ่งมิได้มีหน้าที่ดำเนินการเป็นผู้ออกค่าใช้จ่าย กฎหมายจะต้องบัญญัติหน้าที่นั้นไว้เป็นการเฉพาะ ดังจะเห็นได้จากพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. 2545 มาตรา 10 และมาตรา 32 ที่กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องรับผิดชอบค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น เป็นต้น

(ลงชื่อ) พรทิพย์ จาละ

(คุณพรทิพย์ จาละ)
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
พฤษภาคม 2551



Hologram

ในภาพยนตร์ เรามักจะเห็นฉากที่เกินจริงที่สามารถเกิดขึ้นได้เฉพาะในภาพยนตร์เท่านั้น แต่เมื่อเทคโนโลยีต่าง ๆ ได้รับการพัฒนาไปอย่างต่อเนื่อง มนุษย์เริ่มต้องการสิ่งที่แปลกใหม่ ทำให้สิ่งที่ไม่คาดคิดว่าจะเกิดขึ้นก็สามารถเกิดขึ้นได้ อย่างเช่น เมื่อไม่นานมานี้ สถานีโทรทัศน์ช่องหนึ่งในสหรัฐอเมริกาได้สร้างปรากฏการณ์ใหม่ให้แก่วงการโทรทัศน์ เมื่อพิธีกรในรายการสัมภาษณ์แซกรับเชิญโดยที่แซกรับเชิญคนดังกล่าวไม่ได้มาให้สัมภาษณ์ในรายการจริง ๆ แต่กลับมีภาพ 3 มิติ ของบุคคลนั้นปรากฏอยู่ในรายการ เสมือนนั่งให้สัมภาษณ์อยู่ในห้องส่งจริง ๆ เทคโนโลยีที่ทำให้เหตุการณ์นี้เกิดขึ้นได้ เรียกว่า Hologram

Hologram เป็นกระบวนการสร้างภาพ 3 มิติ โดยเป็นภาพที่บันทึกลงแผ่นฟิล์มหรือแผ่นเคลือบด้วยสารสำหรับบันทึกแสง ซึ่งใช้เทคนิคการบันทึกภาพด้วยการใช้แสงที่มีหน้าคลื่นที่สอดคล้องกัน เช่น แสงเลเซอร์ และเมื่อวัตถุถูกส่องสว่างอย่างเหมาะสม จะแสดงให้เห็นเป็นภาพที่มีลักษณะเป็น 3 มิติ สำหรับรายการโทรทัศน์ดังกล่าว ได้ใช้เทคโนโลยี Hologram ในการทำให้ภาพ 3 มิติปรากฏขึ้นในรายการ โดยใช้กล้องวิดีโอประมาณ 35 ตัว ถ่ายไปทั่วทุกส่วนของร่างกายคนที่ต้องการให้เกิดเป็นภาพ 3 มิติ จากนั้นส่งสัญญาณภาพดังกล่าวไปยังห้องส่งที่ต้องการจะเผยแพร่ และสุดท้ายก็จะปรากฏเป็นภาพพิธีกร และแซกรับเชิญซึ่งอยู่ในรูปของภาพ 3 มิติ แพร่ภาพออกอากาศ

จะเห็นได้ว่า ความก้าวหน้าของเทคโนโลยีทำให้สิ่งต่าง ๆ ที่ไม่น่าจะเกิดขึ้น สามารถเกิดขึ้นได้ คงไม่มีใครคาดคิดว่าจะมีการนำเอาเทคนิคที่ใช้ในการถ่ายทำภาพยนตร์มาประยุกต์ใช้กับรายการโทรทัศน์ แต่เพื่อให้เกิดความแปลกใหม่และดึงดูดให้ผู้ชมรายการมากขึ้น การนำเทคโนโลยีเข้ามาช่วยก็ก่อให้เกิดความตื่นตาตื่นใจแก่ผู้ชมรายการโทรทัศน์ได้ไม่น้อยเช่นกัน จากนั้นไปคงต้องดูกันว่า ความแปลกใหม่ที่เกิดขึ้นนั้น สามารถทำให้รายการโทรทัศน์ได้รับความนิยมสูงขึ้นจริงหรือไม่





จังหวัดตรัง

“เมืองพระยารัษฎา ชาวประชาใจกว้าง
หมวย่างรสเลิศ ถิ่นกำเนิดยางพารา เด่นสง่าดอกศรีตรัง
ปะการังใต้ทะเล เสน่ห์หาดทรายงาม น้ำตกสวยตระการตา”



ดอกไม้ประจำจังหวัด
ดอกศรีตรัง



ตราสัญลักษณ์ประจำจังหวัด
รูปสะพานกระโจมไฟและภาพลูกคลื่น

สวัสดีผู้อ่านทุกท่าน ไปไหนไปกันฉบับเดือนกุมภาพันธ์ ขอเชิญชวนไปจังหวัดตรัง ซึ่งเป็นจังหวัดที่มีแหล่งท่องเที่ยวเป็นป่าเขา น้ำตก ถ้ำ และเกาะกลางทะเลที่งดงามและมีชื่อเสียงอีกแห่งหนึ่งของภาคใต้ และเป็นจังหวัดแรกที่มีต้นยางพารามาปลูกโดยพระยารัษฎานุประดิษฐ์มหิศรภักดี (คอซิมบี๊ ณ ระนอง) นำพันธุ์ยางพารามาจากมาเลเซีย

จังหวัดตรังห่างจากกรุงเทพมหานครประมาณ 828 กิโลเมตร สามารถเดินทางได้โดยรถยนต์ รถโดยสารประจำทาง รถไฟ และเครื่องบิน สถานที่ท่องเที่ยวที่น่าสนใจ ได้แก่ อุทยานแห่งชาติหาดเจ้าไหม อุทยานแห่งชาติหมู่เกาะเภตรา หาดปากเมง น้ำตกโดนเต๊ะ น้ำตกสายรุ้ง ถ้ำเขากอบ ถ้ำมรกต เกาะมุก เกาะรอก เกาะไหง และเกาะลิบง เป็นต้น สำหรับของฝากที่ระลึกที่ขึ้นชื่อได้แก่ เครื่องจักสาน ผ้าทอ ผ้าบาติก ขนมเค้ก ขนมเปี๊ยะ หมูย่าง อาหารทะเลแปรรูป ได้แก่ กะปิ กุ้งแห้ง ปลาเค็ม และน้ำปลา เป็นต้น

ในปีน้ทางจังหวัดตรังได้จัดงานพิธีวิวาห์ใต้สมุทร 2009 เพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวจังหวัดตรัง ระหว่างวันที่ 13-15 กุมภาพันธ์ 2552 ณ บริเวณชายหาดปากเมง อำเภอสิเกา จังหวัดตรัง โดยกิจกรรมจะประกอบด้วยพิธีต้อนรับคู่บ่าวสาว ขบวนแห่ขันหมาก การดำน้ำลงไปทำพิธีรดน้ำสังข์และจดทะเบียนสมรสใต้ท้องทะเล และการร่วมปลูกต้นไม้เพื่อเป็นที่ระลึก

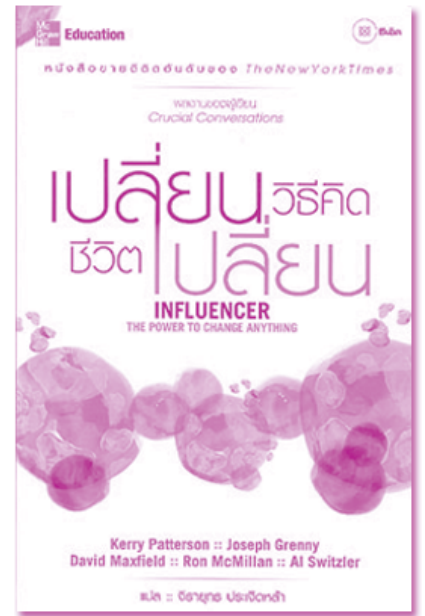
พบกับไปไหนไปกันได้ใหม่ในฉบับหน้า





เปลี่ยนวิธีคิด ชีวิตเปลี่ยน

(*Influencer : The Power to Change Anything*)



หนังสือเปลี่ยนวิธีคิด ชีวิตเปลี่ยน (Influencer : The Power to Change Anything) เขียนโดย Kerry Patterson และคณะ ซึ่งประกอบด้วย Joseph Grenny ; David Maxfield ; Ron McMillan และ Al Switzler แปลเป็นภาษาไทยโดย จิรายุทธ ประเจิดหล้า หนังสือเล่มนี้นำเสนอวิธีการในการเปลี่ยนแปลงพฤติกรรมของคนเรา ที่จะช่วยไขความกระจ่างเกี่ยวกับพฤติกรรมมนุษย์ เมื่ออ่านแล้วทำให้ทราบถึงวิธีทำให้คนอื่นทำในสิ่งที่ถูกต้อง และยอมรับความคิดเห็น รวมทั้งวิธีชักจูงให้คนอื่นยอมทำตาม นอกจากนี้ ยังได้นำเสนอตัวอย่างของยอดนักสร้างความเปลี่ยนแปลงจากทุกมุมโลก รวมทั้งคนไทยด้วยเพื่อเป็นกรณีศึกษา บุคคลเหล่านี้ล้วนแต่เป็นบุคคลสำคัญที่สามารถเปลี่ยนแปลงพฤติกรรมของผู้อื่นเพื่อประโยชน์ส่วนรวม ซึ่งจะทำให้เข้าใจได้ชัดเจนยิ่งขึ้น

ถ้าการเปลี่ยนแปลงตัวเองหรือเปลี่ยนแปลงใครบางคนเป็นเรื่องยาก หนังสือเล่มนี้จะลบล้างความคิดเช่นนั้น เพราะว่าการที่จะเปลี่ยนแปลงพฤติกรรมใด ๆ ถ้าเราารู้ถึงหัวใจสำคัญในการเปลี่ยนแปลงพฤติกรรม รู้ว่าพฤติกรรมหลักคืออะไร จะสามารถเปลี่ยนพฤติกรรมเหล่านั้นทั้งของเราและของคนอื่นได้ การพูดจาโน้มน้าวเพื่อให้คนอื่นเปลี่ยนแปลง รวมถึงได้เรียนรู้แหล่งสร้างความเปลี่ยนแปลง เช่น การใช้แรงจูงใจของตัวเอง การใช้สิ่งต่าง ๆ รอบตัวให้เป็นประโยชน์ แล้วจะพบว่าการเปลี่ยนแปลงพฤติกรรมคนอื่นไม่ใช่เรื่องยากอีกต่อไป



ประวัติผู้แต่ง

1. **Kerry Patterson** เป็นนักเขียนที่มีชื่อเสียงที่มีผลงานยอดเยี่ยมในการเขียนเกี่ยวกับพฤติกรรมองค์กร เป็นผู้เชี่ยวชาญพิเศษเกี่ยวกับพฤติกรรมองค์กรที่มหาวิทยาลัยสแตนฟอร์ด และได้รับรางวัลจาก BYU Marriott School of Management ในฐานะเป็นนักประพันธ์ยอดเยี่ยม
2. **Joseph Grenny** เป็นนักพูดและที่ปรึกษาที่มีชื่อเสียงให้แก่บริษัทชั้นนำต่าง ๆ เป็นเวลา 20 ปี และเป็นผู้ก่อตั้งบริษัท Unitus
3. **David Maxfield** เป็นนักวิจัยและนักพูดเกี่ยวกับทักษะการพัฒนามนุษย์และการปฏิบัติงาน และเป็นผู้เชี่ยวชาญด้านจิตวิทยาแห่งมหาวิทยาลัยสแตนฟอร์ด
4. **Ron McMillan** เป็นนักพูดและที่ปรึกษา รวมทั้งเป็นผู้ร่วมก่อตั้ง Covey Leadership Center และเป็นรองประธานบริษัทด้านการวิจัยและพัฒนา
5. **Al Switzler** เป็นนักพูดและที่ปรึกษาที่มีชื่อเสียงโดยให้คำปรึกษาแก่บริษัทต่าง ๆ ทั่วโลก และเป็นอาจารย์ด้านการพัฒนาผู้บริหารในมหาวิทยาลัยมิชิแกน



ธรรม เตือนใจ

การเจริญสติปัฏฐานสำหรับฆราวาสมีแต่สิ่งรบกวนตลอดเวลา โปรดให้ คำแนะนำเพื่อแก้ปัญหาด้วย?

พุทธบริษัทมี 4 ตั้งแต่ครั้งที่พระผู้มีพระภาคยังไม่ทรงปรินิพพาน คือ มีทั้งภิกษุ ภิกษุณี อุบาสก อุบาสิกา ทั้งที่ครองเรือนและไม่ครองเรือน มีพระอริยบุคคลที่เป็นภิกษุ ภิกษุณี อุบาสก อุบาสิกา ทั้งที่ครองเรือนและไม่ครองเรือน

พระผู้มีพระภาคทรงทราบอริยาคัยของสัตว์โลกโดยตลอด จึงทรงแสดงธรรมที่ไม่ว่าจะเป็นบริษัทใด คือ ภิกษุบริษัท ภิกษุณีบริษัท อุบาสกบริษัท หรืออุบาสิกาบริษัท ก็สามารถที่จะอบรมเจริญสติรู้ลักษณะของสภาพธรรมจนปัญญาารู้แจ้งอริยสัจธรรมเป็นพระอริยบุคคลได้ตามอริยาคัยของแต่ละบุคคล ไม่มีใครสามารถที่จะไปเปลี่ยน การสะสมอริยาคัย ของบุคคลหนึ่งบุคคลใดได้ นี่เป็นเหตุที่ทุกคนมีกุศลกรรม อกุศลกรรมต่างกัน มีกรรมที่ต่างกัน มีวิถีชีวิตที่ต่างกัน มีความเป็นอยู่ต่างกัน มีการดำเนินชีวิตต่างกัน แต่ทุกท่านสามารถที่จะฟังพระธรรม เข้าใจพระธรรม และน้อมนำมาประพฤติดิปฏิบัติได้ เพราะเหตุว่าการเป็นพุทธศาสนิกชนนั้น การที่กล่าวถึงพระรัตนตรัยเป็นสรณะ ย่อมหมายความว่าพร้อมที่จะฟังพระธรรม และไม่ได้เพียงฟัง แต่ยังน้อมนำพระธรรมมาประพฤติดิปฏิบัติด้วย ถ้าเพียงฟังแล้วไม่ประพฤติดิปฏิบัติตามก็ไม่มีประโยชน์อะไรเลย ย่อมไม่ใช่ชื่อว่าเป็นผู้ฟังจริง ๆ แต่จุดประสงค์ของการฟัง (พระธรรม) ก็คือ เพื่อเข้าใจและเมื่อเข้าใจแล้วก็ประพฤติดิปฏิบัติตามด้วยจึงจะเป็นสาวกที่แท้จริง เพราะฉะนั้น พุทธบริษัทสามารถที่จะรู้แจ้งอริยสัจธรรมได้ทุกเพศ

ถ้าผู้ใดมีความเห็นว่า เพศฆราวาสคับแคบไม่เหมาะสมสำหรับตนเอง ไม่ต้องมีบุคคลหนึ่งบุคคลใดบังคับ แต่เป็นอริยาคัยของบุคคลนั้นที่เจอน้อมประพฤติดิปฏิบัติพระธรรมในเพศบรรพชิต และสามารถที่จะอบรมเจริญปัญญา รู้แจ้งอริยสัจธรรมในเพศบรรพชิตได้ แต่บุคคลใดซึ่งสะสมอริยาคัยที่จะเป็นฆราวาส รู้จักตัวเองตามความเป็นจริงว่ายังไม่สามารถสละเพศฆราวาสได้ ก็สามารถที่จะอบรมเจริญปัญญา รู้แจ้งอริยสัจธรรมในเพศฆราวาสได้ การรู้แจ้งอริยสัจธรรมต้องรู้จักตัวเองซึ่งเป็นธรรมแต่ละขณะซึ่งเกิดขึ้นเพราะปัจจัยปรุงแต่งตามปกติตามความเป็นจริง ถ้าผิดจากความเป็นจริง คือ ชีวิตจริงมีอริยาคัยเป็นฆราวาส แต่อยากจะทำรู้แจ้งอริยสัจธรรมและเข้าใจผิดว่าการรู้แจ้งอริยสัจธรรมต้องไปสู่อื่นซึ่งไม่ใช่ชีวิตจริง ๆ ของตัวเองเลย

คัดลอกจากหนังสือ “ธรรมามิสสัย” 80 ประเด็นธรรมจากการบรรยายและสนทนาธรรมของท่านอาจารย์สุจินต์ บริหารวนเขตต์

ท่านสามารถเปิดอ่าน

สลด.สาร

ผ่านทาง website ของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี www.cabinet.thaigov.go.th

เจ้าของ : สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ทำเนียบรัฐบาล เขตดุสิต กรุงเทพฯ 10300

ที่ปรึกษา : เลขาธิการคณะรัฐมนตรี รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ปรึกษาประจำสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี และผู้อำนวยการสำนัก/กองทุกท่าน

ผู้จัดทำ : คณะทำงานจัดทำ สลด.สาร (boca@soc.go.th)

วัตถุประสงค์ : เพื่อให้ข้าราชการและลูกจ้างในสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี มีส่วนร่วมในการเผยแพร่ความรู้และรับรู้ข้อมูลข่าวสารต่าง ๆ อันจะเป็นประโยชน์ต่อการปฏิบัติงานโดยรวมและเป็นการเผยแพร่ความรู้ข้อมูลข่าวสารให้แก่ผู้สนใจทั่วไปด้วย

พิมพ์ที่ : สำนักพิมพ์คณะรัฐมนตรีและราชกิจจานุเบกษา ถนนสามเสน กรุงเทพฯ 10300 โทร. 0-2243-0611-3

รหัส : สปค.52/02-04