



สสค.สาร



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ISSN 1513-3591

ปีที่ ๒๐ ฉบับที่ ๔ เดือนกันยายน-ธันวาคม ๒๕๕๕ • www.cabinet.thaigov.go.th



อาศิรวาท

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช
เนื่องในโอกาสมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา
๕ ธันวาคม ๒๕๕๕

ภาพพระอัครโอรส

บั้งลมบรมบาทเจ้า
งามพระกฤษณาชัย
ครองราชย์ยังยืนสมัย
พระเกียรติพระเกริกก้อง

จอมไผท ไทยแอ
ชโยคพ้อง
สิริราชย์ เลิศแล
แหล่งง้าวพัฒนา

พระภูมิพลมหา
เย็นร่มไต้บุญญา
เมตตาอาทรราช
เลี้ยงหล่อกอชชี

ทรงประสิทธิ์ชนรา
ปวงประชาพร้อมภักดี
ทูลรอยบาทพระภูมิ
ทูลถนอมพิทักษ์

โครงการราชดำริ
ดับทุกข์ด้วยเสนาบดี
ต้นน้ำธาราวิบัติ
ดิน น้ำ ทรงปรับปรุง

พระตรองตริพระราชทาน
ราชฎีตราฎิพระดำรง
พระทรงรัฐเพียรผดุง
พระทรงมุ่งงัดดินงาม

นาไร่ แล้งร้อนร้าง
เจือนฝายทั่วเขตคาม
น้อมเกล้าบไถรรัตน์
โรคาประลาดสิ้น

พระทรงสร้างถิ่นสยาม
กสิกรรมตามทรงสั่งพริน
อวยสวัสดิ์ ภูปดินทร
พลกพร้อมน้อมถวายพร

ด้วยเกล้าด้วยกระหม่อม ขอเดชะ
ข้าพระพุทธเจ้า ข้าราชการ พนักงานราชการ และลูกจ้าง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
(คุณหญิงกฤตพรพิศ เกษมณีกิจ ประพันธ์)

ขอคุยด้วย

“ทศพิธราชธรรมกับพระมหากษัตริย์ไทย : หลักธรรมาภิบาลแนวใหม่ในการบริหารรัฐ-ประชากิจ (civil and public management principles)” คือ บทความพิเศษที่ สลค.สาร ฉบับนี้ได้คัดมานำเสนอเพื่อเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในโอกาสสมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๕ ธันวาคม ๒๕๕๕ เพื่อเผยแพร่พระราชจริยวัตรและพระราชกรณียกิจที่ทรงบำเพ็ญ เพื่อประโยชน์สุขของประเทศไทยและประชาชนชาวไทย ตลอดระยะเวลาที่ทรงครองสิริราชสมบัตินับแต่ปี ๒๔๙๙ จนถึงปัจจุบัน ซึ่งประชาชนชาวไทยต่างสำนึกในพระมหากรุณาธิคุณล้นเกล้าล้นกระหม่อมหาที่สุดมิได้

นอกจากนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้นำบทอาศิรวาท ซึ่งประพันธ์โดยคุณหญิงกุลทรัพย์ เกษแม่นกิจ มาตีพิมพ์เผยแพร่ ใน สลค.สาร ฉบับนี้ด้วย ส่วนเรื่องอื่นๆ ในฉบับยังคงมีทั้งบทความเชิงวิชาการ บทความพิเศษและความรู้ทั่วไปที่ควรค่าแก่การสนใจติดตาม เช่นเดิม ซึ่งผู้อ่านสามารถติดตามได้ในเล่ม

สารบัญ

บทอาศิรวาทพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช เนื่องในโอกาสสมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๕ ธันวาคม ๒๕๕๕	๒	ผังการมอบหมายและมอบอำนาจของนายกรัฐมนตรี ให้รองนายกรัฐมนตรีและ รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี	๒๑
พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวพระราชทาน พระบรมราชวโรกาสให้ประธานาธิบดีแห่งสหรัฐอเมริกา เข้าเฝ้าทูลละอองธุลีพระบาท ในโอกาสเดินทาง เยือนประเทศไทยอย่างเป็นทางการ	๔	 ทำเนียบเกมส์	๓๐
พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวพระราชทาน พระบรมราชวโรกาสให้นายกรัฐมนตรีสาธารณรัฐประชาชนจีน เข้าเฝ้าทูลละอองธุลีพระบาท ในโอกาสเดินทาง เยือนประเทศไทยอย่างเป็นทางการ	๕	มติคณะรัฐมนตรีที่สำคัญ	๓๒
		เรื่องของคนต่างจังหวัด : สีสัน...กีฬา	๓๗
 บทความวิชาการ. : การเคลื่อนย้ายเงินทุน (Capital Flow)	๖	มุกที่ไม่ได้มอง : เมื่อหัวหน้าไม่ทำงาน	๕๑
ทศพิธราชธรรมกับพระมหากษัตริย์ไทย : หลักธรรมาภิบาลแนวใหม่ ในการบริหารรัฐ-ประชากิจ (Civil and public management principles)	๖	เรื่องสำคัญที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา	๕๓
วันดินโลก (World Soil Day 5 th December)	๑๔	ไปไหนไปกัน : อุทยานแห่งชาติภูเรือ	๕๗
 พระราชพิธีเสด็จพระราชดำเนิน ถวายผ้าพระกฐิน โดยขบวน พยุหยาตราทางชลมารค	๑๕	 ข้อมูลพื้นฐานเกี่ยวกับ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย	๕๘
กิจกรรมร่วมพัฒนาศักยภาพนักเรียนทุนพระราชทาน ในโครงการทุนการศึกษาสมเด็จพระบรมโอรสาธิราชฯ สยามมกุฎราชกุมาร	๑๖	ท้องถิ่นควรรู้ : การนับจำนวนราษฎรตามมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖	๖๑
		นวัตกรรมรอบโลก : เครื่องกรองน้ำฉุกเฉิน (Source of Water)	๖๓
		แสงส่องปัญญา	๖๔

บทความ/ข้อความ หรือความเห็นใด ๆ ที่ปรากฏใน “สลค.สาร” เป็นความคิดเห็นส่วนตัวของผู้เขียน ซึ่งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีและกองบรรณาธิการ ไม่จำเป็นต้องเห็นพ้องด้วย

สลค.
ใสสะอาด

เปิดรับเรื่องร้องเรียนข้อมูลการทุจริตคอร์รัปชันของ
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ผ่านทางตู้ ปณ. ๒
ทำเนียบรัฐบาล กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๒



พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวพระราชทานพระบรมราชวโรกาส ให้ประธานาธิบดีแห่งสหรัฐอเมริกาเข้าเฝ้าทูลละอองธุลีพระบาท ในโอกาสเดินทางเยือนประเทศไทยอย่างเป็นทางการ

เมื่อวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ เวลา ๑๖.๕๓ น. พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวเสด็จออก ณ ห้องประชุมสมเด็จพระเจ้าพี่นางเธอ เจ้าฟ้ากัลยาณิวัฒนา กรมหลวงนราธิวาสราชนครินทร์ ชั้น ๑๔ อาคารเฉลิมพระเกียรติ โรงพยาบาลศิริราช ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี นำ นายบารัค โอบามา ประธานาธิบดีแห่งสหรัฐอเมริกา และคณะ เข้าเฝ้าทูลละอองธุลีพระบาท ในโอกาสเดินทางเยือนประเทศไทยอย่างเป็นทางการ ในฐานะแขกของรัฐบาล (Official Visit) ระหว่างวันที่ ๑๘-๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

ในการนี้ นายบารัค โอบามา ประธานาธิบดีแห่งสหรัฐอเมริกา และนางฮิลลารี คลินตัน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ สหรัฐอเมริกา ได้กราบบังคมทูลพระกรุณาถวายพระพรชัยมงคลแด่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในโอกาสวันเฉลิมพระชนมพรรษา ๕ ธันวาคม ๒๕๕๕ ซึ่งประธานาธิบดีแห่งสหรัฐอเมริการู้สึกสำนึกในพระมหากรุณาธิคุณที่ทรงมีความสำคัญยิ่งต่อการเสริมสร้างความสัมพันธ์อันดีระหว่างประเทศไทยและสหรัฐอเมริกา ตลอดระยะเวลา ๖๐ ปีที่ผ่านมา และแสดงความปลื้มปิติที่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ทรงนำประเทศไทยสู่ความเจริญ ความมั่นคง และทรงเป็นที่เคารพรักของพสกนิกรโดยถ้วนหน้า

ในขณะที่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวมีพระราชดำรัสแสดงความยินดีต่อนายบารัค โอบามา ที่ได้รับเลือกตั้งเป็นประธานาธิบดีแห่งสหรัฐอเมริกาอีกสมัยหนึ่ง และมีพระราชดำรัสถึงความสัมพันธ์ที่ใกล้ชิดระหว่างประเทศไทยและสหรัฐอเมริกา รวมถึงสถานการณ์สันติภาพในภูมิภาคต่าง ๆ ของโลก โดยเฉพาะสถานการณ์ในภูมิภาคตะวันออกกลาง

โอกาสนี้ ประธานาธิบดีแห่งสหรัฐอเมริกาได้ทูลเกล้าทูลกระหม่อมถวายของขวัญแด่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว อันประกอบด้วยอัลบั้มภาพถ่ายที่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวได้ฉายร่วมกับประธานาธิบดีแห่งสหรัฐอเมริกา นับแต่ประธานาธิบดีดไวต์ ดี. ไอเซนฮาวร์ ถึงดอนัลด์ ทรัมป์ จอห์นสัน ริชาร์ด นิกสัน จิมมี คาร์เตอร์ โรนัลด์ เรแกน จอร์จ เอช. ดับเบิลยู. บุช บิล คลินตัน และจอร์จ ดับเบิลยู. บุช พร้อมกับภาพวาดธงชาติไทยและสหรัฐอเมริกา โดยจิตรกรร่วมสมัยที่มีชื่อเสียงของสหรัฐอเมริกา การนี้ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวได้พระราชทานหนังสือเกี่ยวกับสถาบันพระมหากษัตริย์และโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ

จำนวน ๓ เล่ม แก่ประธานาธิบดีแห่งสหรัฐอเมริกา และพระราชทานผ้าไหมแพรวา สำหรับนางมิเชล โอบามา ภริยาประธานาธิบดีแห่งสหรัฐอเมริกา

นอกจากนี้ ในการแถลงข่าวร่วมระหว่างประธานาธิบดีสหรัฐอเมริกาและนายกรัฐมนตรี ณ ตึกสันติไมตรี (หลังใน) เมื่อวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ เวลา ๑๙.๑๐ น. นายบารัค โอบามา ประธานาธิบดีสหรัฐอเมริกา ได้กล่าวตอนหนึ่งว่า “...รู้สึกเป็นเกียรติอย่างยิ่งในการเข้าเฝ้าทูลละอองธุลีพระบาทพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวที่ทรงเป็นผู้นำด้านสติปัญญาและความมีศักดิ์ศรีที่แสดงถึงเอกลักษณ์ เอกลักษณ์ของประเทศไทย...” ซึ่งเป็นการกล่าวด้วยความรู้สึกชื่นชมในพระบารมีพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวของผู้นำประเทศมหาอำนาจ ภายหลังจากที่ได้เข้าเฝ้าทูลละอองธุลีพระบาท ✿

ที่มา - www.krobkruakao.com

- www.komchadluek.net



พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวพระราชทานพระบรมราชวโรกาส ให้นายกรัฐมนตรีสาธารณรัฐประชาชนจีนเข้าเฝ้าทูลละอองธุลีพระบาท ในโอกาสเดินทางเยือนประเทศไทยอย่างเป็นทางการ

วันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ เวลา ๑๖.๕๙ น. พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เสด็จออก ณ ห้องประชุมสมเด็จพระเจ้าพี่นางเธอ เจ้าฟ้ากัลยาณิวัฒนา กรมหลวงนราธิวาสราชนครินทร์ ชั้น ๑๔ อาคารเฉลิมพระเกียรติ โรงพยาบาลศิริราช พระราชทานพระบรมราชวโรกาสให้ นางสาวยี่งลักษณ์ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี นำ นายเวิน เจียเป่า นายกรัฐมนตรีสาธารณรัฐประชาชนจีน และคณะ เข้าเฝ้าทูลละอองธุลีพระบาทในโอกาสเดินทางเยือนประเทศไทยอย่างเป็นทางการ ในฐานะแขกของรัฐบาล (State Visit) ระหว่างวันที่ ๒๐-๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

โดยนายเวิน เจียเป่า และคณะ ต่างปลื้มปิติที่ได้รับพระราชทานพระบรมราชวโรกาสให้เข้าเฝ้าทูลละอองธุลีพระบาท ในการนี้ ได้กราบบังคมทูลพระกรุณาถวายพระพรชัยมงคลแด่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในโอกาสวันเฉลิมพระชนมพรรษา ๕ ธันวาคม ๒๕๕๕ ในนามของประชาชนชาวจีน และประธานาธิบดี หู จิ่น เทา พร้อมนี้ ได้กราบบังคมทูลพระกรุณาเกี่ยวกับความร่วมมือของทั้ง ๒ ประเทศ อาทิ การร่วมมือกันแก้ปัญหาอุทกภัย ผลผลิตข้าว และรถไฟความเร็วสูง นอกจากนี้ ได้แสดงความซาบซึ้งในพระมหากรุณาธิคุณที่ทรงนำความสนิทสนม และความร่วมมือทางวัฒนธรรมมาสู่ชาวไทยและชาวจีน เปรียบได้กับเพลงพระราชนิพนธ์ “สายฝน” ที่เป็นสัญลักษณ์แห่งความร่มเย็นของพสกนิกรชาวไทย

ในขณะที่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวมีพระราชดำริถึงการเดินทางมาเยือนไทยของนายเวิน เจียเป่า และคณะว่าเป็นนิมิตหมายอันดีของการพัฒนาความสัมพันธ์ระหว่างประชาชนของทั้ง ๒ ประเทศ และเป็นส่วนสำคัญช่วยให้ชาวไทยและชาวจีนแลกเปลี่ยนเรียนรู้กันมากขึ้น พร้อมทั้งได้มีพระราชดำริถึงความร่วมมือทางเทคโนโลยี โดยเฉพาะเทคโนโลยีคมนาคมรถไฟว่าให้คำนึงถึงเทคโนโลยีที่เหมาะสมกับท้องถิ่นและสภาพแวดล้อม วัตถุประสงค์สำคัญมิใช่ความเร็วสูงสุดแต่เป็นความปลอดภัยสูงสุด โดยต้องมีให้เกิดอุบัติเหตุใด ๆ ทั้งสิ้น จึงจะเกิดประโยชน์อย่างแท้จริง ✨



ทศพิธราชธรรม

กับพระมหากษัตริย์ไทย :

หลักธรรมาภิบาลแนวใหม่

ในการบริหารรัฐ-ประชากิจ

(civil and public management principles)^{*}

โดย ศาสตราจารย์กิตติคุณ ดร.บวรศักดิ์ อุวรรณโณ

ทศพิธราชธรรม ประกอบด้วยหลัก ๑๐ ข้อ ดังนี้

๑. ทาน อันหมายถึง การให้ที่เป็นประโยชน์ คือ **อามิสทาน** หรือการให้สิ่งของ เช่น บัณฑิต ๔ **ธรรมทาน** หรือการให้ปัญญา ความรู้ คำแนะนำที่เป็นประโยชน์ และ**อภัยทาน** คือ การให้อภัยผู้ที่ควรได้รับการให้อภัย โดยปกติมนุษย์ทุกคนมักอยากได้มากกว่าอยากให้ความอยากได้เป็นที่มาของความโลภ ในขณะที่การให้เป็นยารักษาความโลภ เมื่อโลกก็ต้องแสวงหา ซึ่งอาจนำมาซึ่งการทุจริตอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้ ตรงกันข้ามกับการให้ซึ่งไม่หวังผลตอบแทน กลับเป็นเครื่องขจัดความโลภอันเป็นที่มาของทุจริตทั้งปวง หากนักการเมืองและข้าราชการทุกประเทศยึดธรรมะข้อนี้ ก็เชื่อว่าการทุจริตจะลดน้อยลงหรือหมดไปได้

๒. ศีล อันหมายถึง สำนวณกายสำรวมใจไม่ให้ละเมิดทั้งศีลในศาสนา และกฎหมายบ้านเมือง รวมทั้งจริยธรรมทั้งปวง ราชธรรมข้อนี้ จึงกว้างขวางหมายถึงการเคารพหลักศาสนา เคารพหลักศีลธรรม เคารพหลักนิติธรรม (The Rule of Law) และเคารพหลักจริยธรรม (ethics) เป็นเครื่องเหนี่ยวรั้งไม่ให้พระมหากษัตริย์ประพฤติผิดกฎเกณฑ์ทุกชนิด ข้อนี้เองที่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวทรงสั่งว่า “ไม่เคยสั่งการอะไรที่ไม่มีกฎหมายของบทบัญญัติในรัฐธรรมนูญ หรือกฎหมาย ... ไม่เคยทำอะไรตามใจชอบ ถ้าทำไปตามใจชอบก็เข้าใจว่า บ้านเมืองล่มจมมานานแล้ว ...” และ “ฉะนั้นก็ขอให้ช่วยปฏิบัติอะไร คิดอะไรไม่ให้ผิดกฎเกณฑ์ของรัฐธรรมนูญ...” (พระราชดำรัสพระราชทานแก่คณะตุลาการศาลปกครองสูงสุดและคณะผู้พิพากษาประจำศาลฎีกา เมื่อวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๙)

๓. บริจาค ซึ่งหมายถึง พึงสละเพื่อประโยชน์ที่ยิ่งใหญ่กว่า อันหมายถึง การสละทุกอย่างไม่ว่าพระราชทรัพย์ พระกำลัง พระสติปัญญา ความสุขส่วนพระองค์ เวลา จนแม้พระชนมชีพ เพื่อประโยชน์ที่ยิ่งใหญ่กว่า ดังเช่นที่พระเวสสันดรได้เคยบำเพ็ญบารมีข้อนี้ในชาติสุดท้าย จึงสำเร็จพระสัมมาสัมโพธิญาณได้ บริจาคจึงไพศาลกว่าทานมาก เพราะเป็นไปเพื่อประโยชน์ที่ยิ่งใหญ่กว่าของคนหมู่มากหรือทั้งหมด ความเสียสละจึงเป็นคุณสมบัติข้อสำคัญที่สุดข้อหนึ่งของผู้นำ

^{*} คัดข้อความและเรียบเรียงจากหนังสือ “ทศพิธราชธรรมกับพระมหากษัตริย์ไทย” โดยศาสตราจารย์กิตติคุณ ดร.บวรศักดิ์ อุวรรณโณ คณะนิติศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย จัดพิมพ์โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เมื่อเดือนมิถุนายน ๒๕๕๙

๔. **อาชชวะ** คือ ความซื่อสัตย์ ซื่อตรง และสุจริต ดังที่สมเด็จพระวชิรญาณวงศ์ สมเด็จพระสังฆราชเจ้า ทรงอธิบายว่า “มีพระราชอัธยาศัยประกอบด้วย ความตรง ปราศจากมายาสาไทย ดำรงในสัตย์สุจริต ซื่อตรงต่อ พระราชสัมพันธ์มิตร และพระราชวงศานุวงศ์ ข้าพหุลละของอุลลิตพระบาททั้งปวง ไม่คิดลวงประทุษร้ายโดยอุบายผิด ยุติธรรม”

๕. **มัททวะ** คือ ความมีพระราชอัธยาศัยอ่อนโยน ไม่ทรงดื้อดึง ทรงรับฟังการกราบบังคมทูลตักเตือนที่มี เหตุผล และไม่ทรงถือพระองค์ด้วยอำนาจมานะ ข้อนี้ก็เป็นพระบรมมหาราชดำริ ด้วยเหตุว่า พระบรมเดชาภิเษกพยอมเป็นที่ เกรงขามแก่คนทั่วไปอยู่แล้ว หากมีพระราชอัธยาศัยอ่อนโยนก็จะทำให้กำแพงแห่งความเกรงขามหายไป เมื่อเสนาพยุมาตย์และอาณาราษฎรเข้าเฝ้าฯ ก็จะมีแต่ความสงบเย็น มีความเคารพโดยไม่เกรงกลัว

๖. **ตบะ** คือ ความเพียรในการทรงปฏิบัติหน้าที่พระมหากษัตริย์ ให้ถูกต้องตามหน้าที่อย่างสม่ำเสมอ ทรงมีความเป็นอยู่อย่างสามัญ ทรงข่มใจไม่ให้หลงใหลในความสุขสำราญ

๗. **อภิกะ** อันหมายถึง การไม่ทรงแสดงความโกรธให้ปรากฏ ไม่ทรงเกลียดหรือทรงพยาบาทมุ่งร้ายผู้อื่น คือ ทรงพระเมตตา เพราะความโกรธย่อมเป็นที่มาของการตัดสินใจที่ผิดพลาด เมื่อไม่ทรงพระพิโรธแต่ทรง พระเมตตา การตัดสินใจเรื่องใด ๆ ก็เที่ยงธรรมปราศจากอคติ

๘. **อวิหิงสา** ซึ่งหมายถึง ไม่ทรงเบียดเบียนผู้อื่น รวมถึงสัตว์และสิ่งมีชีวิตทั้งหลาย ทรงยึดมั่นในสันติธรรม ต่อทุกฝ่าย ไม่ทรงหลงระเห็จอำนาจ

๙. **ขันติ** ซึ่งหมายถึง ทรงมีความอดทน อดกลั้นต่ออารมณ์ทั้งปวง ไม่ว่าจะเป็นโลภะ โทสะ โมหะ และ ทุกขเวทนาทั้งหลาย รวมทั้งต่อถ้อยคำที่กล่าวไม่ดีถึงพระองค์ และรักษาพระราชหฤทัย พระอาการ พระวรกาย พระวาจาให้สงบ

๑๐. **อวิโรธนะ** ซึ่งหมายถึง ถ้าทรงยึดหลักความถูกต้องเที่ยงธรรม ไม่ยอมให้กระทำความผิดเกิดขึ้น ทรงมีความ ยุติธรรม ยกย่องคนควรยกย่อง ปราศคนที่ควรปราศด้วยความเป็นธรรม พระบรมมหาราชดำริว่า ข้อนี้สำคัญมาก เพราะมีความ กว้างขวางกว่าความสุจริต แต่อวิโรธนะ หมายความว่า การทำให้ความสุจริต ถูกต้อง ขยายไปยังผู้อื่นที่เกี่ยวข้อง ด้วยทั้งหมดทุกฝ่าย

คำว่า “ธรรมาภิบาล” (good governance) ในความหมายใหม่ซึ่งหมายถึง การใช้อำนาจตัดสินใจที่ดี เพื่อจัดสรรทรัพยากรที่มีจำกัดของประเทศให้คนกลุ่มต่าง ๆ ในสังคมอย่างสมดุลและเป็นธรรมนั้น เป็นคำที่เพิ่งใช้มา เมื่อกว่า ๑๐ ปีนี้เอง และการบริหารตามหลักดังกล่าวก็ประกอบด้วยหลักการใหญ่ ๆ ๓ หลักการคือ

๑. การมีส่วนร่วม (participation) ของคนกลุ่มต่าง ๆ ในการตัดสินใจ
๒. ความโปร่งใส (transparency) ในการบริหาร และ
๓. ความรับผิดชอบ (accountability) ของผู้บริหาร

มีข้อสังเกตว่า หลักธรรมาภิบาลข้างต้นมี **เป้าหมาย** (ends) ที่ต้องการให้เกิดขึ้น ก็คือ **การจัดสรรทรัพยากร อย่างสมดุลและเป็นธรรม** (balanced and equitable allocation of resource) ในสังคมแก่กลุ่มคนกลุ่มต่าง ๆ โดยมีหลักการมีส่วนร่วม ความโปร่งใส และความรับผิดชอบเป็นเพียง **วิธีการ** (means) ในการดำเนินการให้ไปถึง เป้าหมายดังกล่าว ทั้งนี้ **เพื่อมิให้เกิดการทุจริตหรือประพฤติมิชอบขึ้นในการบริหารจัดการ**

นอกจากนั้น หลักดังกล่าวยังมีขึ้นเพื่อกำกับการตัดสินใจในการบริหารขององค์กร ผู้มีอำนาจตัดสินใจ (decision making bodies) ในการจัดสรรทรัพยากรในสังคมทั้งหลาย ซึ่งในที่นี้ หมายถึงองค์กรตามรัฐธรรมนูญที่เป็น “ส่วนปฏิบัติการ” อันได้แก่รัฐสภาและคณะรัฐมนตรีเป็นหลัก แต่สำหรับสถาบันพระมหากษัตริย์ในระบอบ ประชาธิปไตย ซึ่งไม่ได้มีอำนาจตัดสินใจใด ๆ ในการจัดสรรทรัพยากรโดยตรง เพราะเป็นเพียงองค์อื่นเป็นส่วน “อันทรงเกียรติยศ” (dignified part of the Constitution) นั้น การใช้หลักการบริหารดังกล่าวจึงต้องปรับใช้ อย่างเหมาะสมกับสภาพขององค์กรซึ่งแตกต่างกันด้วย



หากเราสำรวจตรวจตราพระราชกรณียกิจในพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวก็จะพบว่า แม้จะไม่มีพระราชอำนาจตัดสินพระทัยทางการเมืองในการจัดสรรทรัพยากรใด ๆ ในสังคมเพราะเป็นเรื่องของรัฐบาล พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวทรงเห็นว่าประชาชนชาวไทยส่วนใหญ่อยู่ในชนบทและมีความยากจน แม้ว่ารัฐบาลและระบบราชการจะได้ทำหน้าที่ดูแลทุกข์สุขอยู่แล้ว แต่อาจไม่ทั่วถึง ดังนั้น เมื่อทรงเห็นประชาชนที่ด้อยโอกาสในชนบทส่วนใหญ่เป็นหัวใจของการพัฒนาดังพระราชดำรัสที่ว่า “การพัฒนาก็คือการให้ความสะดวก และให้ความก้าวหน้าแก่ประชาชนที่ไม่มีโอกาสที่จะช่วยตนเองได้” (๑๔ มีนาคม ๒๕๑๔) จึงทรงถือเป็นพระราชภาระที่จะเสด็จพระราชดำเนินไปทรงเยี่ยมเยียนประชาชนเองในทุกภาค ทุกพื้นที่ ทั้งที่โดยพระราชสถานะนั้นจะประทับอยู่ในพระตำหนักก็ได้ ทรงถือเป็นพระราชภาระที่จะทรงรับรู้ทุกข์ ทรวงรับรู้ปัญหาด้วยพระเนตรพระกรรณของพระองค์เอง ไม่ทรงขอรับรายงานอยู่ในพระราชฐานเท่านั้น พระราชดำรัสเน้นร้อยองค์ต่างสะท้อนปัญหาที่ได้ทรงรับรู้มาด้วยพระองค์เองโดยตลอด เช่น “การที่ไปส่วนไหนของประเทศก็ตาม ข้าพเจ้าก็เห็นได้ว่ามีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะได้สอดคล้องความเป็นอยู่ของประชาชนได้ดี เพราะถ้าหากว่าความเป็นอยู่ของประชาชนในสวนใดของประเทศมีความบกพร่อง ก็ทำให้ประเทศชาติเป็นส่วนรวมเสียหายไปได้” (๑ ตุลาคม ๒๕๔๖)

แม้ในโอกาสเฉลิมพระชนมพรรษาเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๓๕ ก็ทรงเล่าว่า “ไปอยู่ภาคอีสาน ประมาณสองสามอาทิตย์และได้ไปเยี่ยมที่แห่งหนึ่ง คือ อำเภอลำทะเมนชัย จังหวัดกาฬสินธุ์ ไปดูเขาทำงานก็รู้สึกว่ามี ความก้าวหน้ามากกว่าที่เคยเห็นเขามาเมื่อสิบปีก่อน เมื่อสิบปีก่อนนี้รู้สึกแร้นแค้นอย่างยิ่ง เดี่ยวนี้ไม่ใช่ ไม่แร้นแค้น แต่คนก็มีความขยันหมั่นเพียร... และก็เป็นคนที่ค่อนข้างจะยิ้มแย้มแจ่มใส... เมื่อเห็นอย่างนั้นแล้วก็อยากจะไปดู ที่แห่งหนึ่งที่น่าจะพัฒนาให้ดีขึ้นได้ จึงไปดูแห่งหนึ่งที่ได้เห็นจากเฮลิคอปเตอร์”

เราจะเห็นได้ว่านอกจากจะเสด็จไปทรงพัฒนาพื้นที่ยากจนด้วยพระองค์เองแล้ว ยังทรงตามประเมินผลงานด้วยพระองค์เองอีกจนกว่าจะแนพระราชทัยว่าประชาชนมีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้นจริง ก็ทรงไปพัฒนาที่อื่นอีก

การเสด็จพระราชดำเนินไปทอดพระเนตร และทรงสดับตรับฟังปัญหาของประชาชนด้วยพระองค์ท่านเอง แทนที่จะให้ประชาชนเดินทางเข้ามาในเมืองหลวงที่ประทับนั้น นับเป็นการบริหารตาม**หลักการมีส่วนร่วม**ของ หลักธรรมาภิบาลอย่างแท้จริง เพราะนอกจากจะได้ทรงทอดพระเนตรสภาพจริง ซึ่งเป็นที่มาของพระราชดำรัสที่ว่า “การพัฒนาจะต้องเป็นไปตามสภาพภูมิศาสตร์และภูมิประเทศทางสังคมศาสตร์ในทางสังคมวิทยา ภูมิประเทศตามสังคมวิทยา คือ นิสัยใจคอของคนเราจะไปบังคับให้คนคิดอย่างอื่นไม่ได้ เราต้องแนะนำ เราเข้าไป ไปช่วยโดยที่จะตัดเขาให้เข้ากับเราไม่ได้แต่ถ้าเราเข้าไปแล้วเราเข้าไปดูว่าเขาต้องการอะไรจริง ๆ แล้วก็อธิบายให้เขาเข้าใจหลักการของการเข้าไปพัฒนานี้ก็จะเกิดประโยชน์อย่างยิ่ง”

นี่คือที่มาของหลัก “**เข้าถึง เข้าใจ พัฒนา**” ที่พระราชทานแนะนำรัฐบาลเพื่อแก้ปัญหา ในทุกพื้นที่โดยเฉพาะ บริเวณสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ และนี่คือพระราชจรรยาที่แสดงถึง “**บริจาค**” และ “**ตบะ**” ที่ทรงปฏิบัติเสียสละ ห่มเทกาลังพระวรกาย กำลังพระสติปัญญา ความสุขส่วนพระองค์ และพระราชทรัพย์ส่วนพระองค์เพื่อประชาชน ทั้ง ๆ ที่ท้องถิ่นที่เสด็จพระราชดำเนินนั้นเป็นท้องถิ่นทุรกันดาร ซึ่งในหลายกรณีไม่มีถนนเข้าถึงด้วยซ้ำไป



ที่สำคัญคือ ทรง **“รับฟัง”** ปัญหาของประชาชนแม้เรื่องเล็กน้อยซึ่งเป็นการบริหารตามหลักการมีส่วนร่วมอย่างแท้จริง คือ ให้ประชาชนได้ **“รับรู้”** และได้ **“แสดงความคิดเห็น”** ต่อพระราชดำริได้ ซึ่งต่างจากวิธีการที่ส่วนราชการไทยโดยทั่วไปนิยมทำกันคือ กำหนดเรื่องที่จะช่วยไปจากส่วนกลางแล้วให้ประชาชนเป็นเครื่องรองรับนโยบายช่วยเหลือนั้น ผลก็คือ บางครั้งความช่วยเหลือที่ราชการให้ไม่ตรงกับความต้องการของประชาชน มีหน้าซ้ำบางครั้งราชการตั้งใจจะช่วยเหลือประชาชนเรื่องหนึ่ง แต่กลับไปทำให้ประชาชนเดือดร้อนอีกเรื่องหนึ่ง แต่การช่วยเหลือที่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวพระราชทานแก่ประชาชนนั้น ทรงไม่ถือว่าประชาชนเป็นเครื่องรองรับนโยบาย แต่ทรงถามไถ่ขอความร่วมมือจากเขา ทรงคำนึงถึงความเดือดร้อนที่จะเกิดขึ้นจากโครงการของพระองค์ท่านตลอดเวลา

ดังจะเห็นได้จากพระราชดำรัสพระราชทานเล่าเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๓๔ ถึงการเสด็จพระราชดำเนินจากสกลนครไปอำเภอเขาวงเพื่อทรงเยี่ยมราษฎร ระหว่างทางเสด็จพระราชดำเนินโดยเฮลิคอปเตอร์ พระราชทานเล่าว่า “การไปเฮลิคอปเตอร์ทุกครั้งก็นึกถึงว่าจะต้องสิ้นเปลือง แต่ถ้าใช้เฮลิคอปเตอร์นั้นในทางที่เกิดประโยชน์ที่สุดก็จะคุ้มค่า ฉะนั้น ก็ต้องพยายามดูสำรวจที่ทางและพอดีผ่านที่แห่งหนึ่ง ซึ่งเป็นที่เหมาะสมในการเก็บกักน้ำ **โดยที่จะไม่ทำให้ประชาชนเดือดร้อนแต่ประการใด เพราะจะไม่ท่วมที่ทำมาหากินของเขาเลย** จึงเห็นว่าตรงนั้นเหมาะ” เมื่อเสด็จลงพื้นดินแล้วก็ทรงเล่าต่อว่า “แล้วมาถามชาวบ้านที่อยู่ที่นี่ว่าเป็นอย่างไรนี้ เขาบอกว่าเก็บข้าวได้แล้ว ข้าวอยู่ตรงนั้นกองไว้ เราก็ไปดูข้าว ข้าวนั้นมีรวงข้าวจริง แต่ไม่มีเม็ด... ก็หมายความว่า ไร่หนึ่งคงได้ประมาณสักถังเดียว... อันนี้เป็นบทเรียนที่ดีเขาก็เล่าให้ฟังอย่างตรงไปตรงมา แสดงให้เห็นว่าข้าวนี้เป็นพืชที่แข็งแกร่งมาก ขอให้ได้มีน้ำค้างก็พอ... ถ้าหากว่าเราช่วยเขาเล็กน้อยก็สามารถที่จะได้ข้าวมากขึ้นหน่อย พอที่จะกิน ฉะนั้น โครงการที่จะทำ...ทำเล็ก ๆ ก็ได้ คือต้องเก็บน้ำฝนที่ลงมาก็เกิดความคิดว่าอยากทดลองดูสักสิบไร่ ในที่อย่างนั้น สามไร่จะทำเป็นบ่อน้ำ คือเก็บน้ำฝนแล้วถ้าจะต้องใช้น้ำด้วยพลาสติก ก็บุด้วยพลาสติกทดลองดูแล้วอีกหกไร่ทำเป็นที่นา ส่วนไร่ที่เหลือนั้นก็เป็นที่บริการ หมายถึงทางเดินหรือเป็นกระต๊อบ... หมายความว่า น้ำสามสิบเปอร์เซ็นต์ ที่ทำนาหกสิบเปอร์เซ็นต์ ก็เชื่อว่าถ้าเก็บน้ำไว้ได้จากเดิมที่เก็บเกี่ยวข้าวได้ไร่ละหนึ่งถึงสองถัง ถ้ามีน้ำเล็กน้อยอย่างนั้นก็นควรจะเก็บเกี่ยวข้าวได้ไร่ละประมาณสิบถึงยี่สิบถัง หรือมากกว่า... วันรุ่งขึ้นได้ข่าวมาว่าที่ตรงนั้น... มีชาวบ้านสองคนเขาบอกว่าเขาขอบริจาคที่ดินคนละห้าไร่เพื่อที่จะทำโครงการตามอัยยาศัย...เขาเข้าใจว่าพยายามที่จะช่วยเหลือแม้จะรู้ว่าโครงการที่จะช่วยนั้นเป็นโครงการทดลอง... เขาก็ให้แสดงให้เห็นว่า ชาวบ้านมีความเข้าใจในการพัฒนา ถ้าทำโครงการนี้สำเร็จก็หมายความว่าต่าง ๆ ในอำเภอเขาวงที่แห้งแล้งจริง ๆ หรือที่อื่นก็ตามจะทำได้ทั้งนั้น”

จะเห็นได้ว่าพระราชดำรินั้นเป็นที่มาของ “ทฤษฎีใหม่” นี่เป็นพระราชดำริที่ “รอบด้าน” อยู่บนความเข้าใจทุกข์ของประชาชน ไม่ทรงใช้วิธีบังคับกะเกณฑ์ ทรงปรึกษา ทรงขอความร่วมมือ ทรงหลีกเลี่ยงแม้ผลกระทบเล็กน้อย

แม้ในการแก้ปัญหาน้ำท่วมในเมือง เมื่อทรงตรวจดูคลองแล้วพบว่า มีการปลูกต้นกล้วยขวางทางน้ำ ถ้าจะให้น้ำระบายได้ดีต้องเอาต้นกล้วยออก ก็ไม่เคยทรงใช้วิธีสั่งการหักหาญราษฎรเลย แต่ “ท่านก็ไปพูดกับเขาดี ๆ ว่า กล้วยเป็นของใคร คนที่มาบอกว่าเป็นของเขา ท่านก็ถามดี ๆ ว่า “หวงไหม” เขาก็กราบทูลว่า “ก็ไม่หวง” ก็แปลว่า “หวงนิดหน่อย” ท่านก็บอกว่าท่านไม่यरกรังแกเขาหรอก แต่ว่าอันนี้เห็นว่า ถ้าไม่หวงก็ขออนุญาตเอาออกก็ค่อย ๆ พูดเจรจาไป” (สมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารีพระราชทานเล่า)

การบริหารโดยมีส่วนร่วมตามหลักธรรมาภิบาลนั้นสำคัญที่สุดเพราะ**ส่วนร่วม** (participation) จะนำมาซึ่งการตัดสินใจที่มีข้อมูลครบถ้วน โปร่งใส และได้รับการยอมรับ จึงมีความสมดุลและเป็นธรรมในตัว และทรงยึดหลัก **“อิหิงสา”** คือ ไม่ทรงเบียดเบียนผู้อื่นแม้จะเป็นเรื่องที่คนทั่วไปอาจเห็นว่าเล็กน้อยไม่มีความสำคัญก็ตาม และทรงยึดหลัก **“มัททวะ”** คือ ทรงมีพระเมตตา นุ่มนวล แม้กับราษฎรที่อยู่ในพระบรมโพธิสมภาร และเมื่อทรงรับปากสิ่งใดแล้ว ก็ทรงทำ อันเป็นการทางยึดหลัก **“อาชชวะ”** อย่างเคร่งครัดด้วย

เมื่อทรงเห็นทุกข์ของประชาชน ก็ทรงคิดโครงการที่จะช่วยประชาชนทุกพื้นที่ทั้งในที่ราบ ที่เขา ชนบท ในเมือง **โครงการทั้งหมดนี้จนถึงปัจจุบัน หลายพันกว่าโครงการครอบคลุมทุกจังหวัดของประเทศไทย** โครงการเหล่านี้ไม่ใช่เข้าไป “ให้” โดยประชาชน “รับ” อย่างเดียว ทรงเน้นการให้ประชาชนช่วยตนเองได้ คือ **พัฒนาให้เขาไม่ต้องพึ่งพาพระองค์ตลอดไป แต่พัฒนาให้เขาพึ่งตนเองได้** ดังกระแสพระราชดำรัสที่ว่า

“จุดหมายสำคัญของการรักษาความมั่นคงของบ้านเมืองนั้น อยู่ที่การทำให้ประชาชนสามารถปกครองรักษาถิ่นฐานของตนเองได้โดยมีสวัสดิภาพและอิสรภาพเต็มที่ เพื่อให้เขาช่วยตนเองและพัฒนาตัวเองได้ ในการอาชีพในการครองชีพ... เมื่อประชาชนสามารถพัฒนาตนเอง พัฒนาท้องถิ่นที่อยู่ให้เจริญขึ้นแล้ว บ้านเมืองของเราก็จะมีความมั่นคงและปลอดภัยอย่างแท้จริง” (๒๔ มีนาคม ๒๕๑๕)

การพัฒนาเพื่อความเป็นไทเช่นนี้ ทรงเน้นที่ไม่ทำให้สังคมชนบทล่มสลาย ทรงเน้นที่ความต้องการพื้นฐานของประชาชน เช่น แหล่งน้ำ ระบบชลประทาน การพัฒนาพืชพาณิชย์ที่ได้ราคาดี การหาการตลาดให้ ฯลฯ ตามแนวพระราชดำริเรื่องเศรษฐกิจพอเพียง

นอกจากประชาชนในชนบทแล้ว แม้คนในเมืองก็ได้ทรงกังวล ดังจะเห็นได้ว่า ในปีน้ำท่วมใหญ่กรุงเทพมหานครนั้น พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวเสด็จพระราชดำเนินไปทอดพระเนตรปัญหา และพระราชทานพระราชดำริแก้ปัญหาตั้งแต่สมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารีพระราชทานเล่าว่า “ทรงเห็นว่าผู้คนเดือดร้อนกันจากการที่ทอดพระเนตรแผนที่อยู่เสมอก็คิดว่า ท่านอาจมีทางอะไรที่จะช่วยบรรเทาหรือแก้ไขข้อเสียหายบางส่วนได้... เริ่มต้นท่านไปค้นแผนที่กรุงเทพฯ ตั้งแต่สมัยเก่าที่สุดถึงสมัยใหม่มาดูว่าในสมัยเริ่มต้นนั้นมีน้ำเข้า-ออกกรุงเทพฯ เท้าไร แล้วก็มาดูภูมิประเทศเป็นอย่างไร การตั้งถิ่นฐานบ้านเรือนเป็นอย่างไร ท่านก็ดูประกอบกับภาพถ่ายทางอากาศตั้งแต่สมัยเก่าที่สุดเท่าที่จะหามาได้ แล้วท่านก็ออกไปเองหลายท้องที่”





ทหารตำรวจที่ได้ปฏิบัติภารกิจปกป้องประเทศก็ทรงเป็นธุระ ทรงตั้งมูลนิธิสายใจไทยขึ้นช่วยเหลือราษฎรผู้ประสบภัยก็ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตั้งมูลนิธิราชประชาสมาสัยขึ้นช่วย แม่นักเรียนทุกคนก็ได้รับพระบารมีทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ พระราชทานพระราชดำริให้ทำสารานุกรมฉบับเด็กและเยาวชน ฯลฯ พื้นที่ข้าพเจ้าจะกล่าวได้ทุกเรื่อง

แม้เรื่องที่ทรงมีพระราชดำรินี้โครงการทั้งหลายก็ครอบคลุมทุกเรื่องตั้งแต่ปัจจัยสี่ที่เป็นเรื่องปากท้อง การทำกิน ไปจนกระทั่งโครงการทางการแพทย์ สาธารณสุข การเกษตร การประมง การปศุสัตว์ การปฏิรูปที่ดิน การทำฝนเทียม การพัฒนาแหล่งน้ำ การทำถนน ฯลฯ แม้เรื่องเล็ก ๆ ที่เราท่านไม่ได้คิดก็ทรงคิด เช่น โครงการอาหารกลางวันสำหรับนักเรียนยากจน โครงการผลิตเกลือไอโอดีนแก้ปัญหาโรคคอพอกของคนภาคเหนือและอีสาน ซึ่งสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี ทรงดำเนินรอยตามพระยุคลบาท

ที่สำคัญก็คือ ทรงเริ่มโครงการนี้ด้วยพระราชทรัพย์ของพระองค์เองไม่เคยทรงของบประมาณแผ่นดิน จนรัฐบาลเห็นว่าควรเข้ามาแบ่งเบาพระราชภาระด้านพระราชทรัพย์ของพระองค์ท่าน จึงได้ทูลเกล้าฯ ถวายเงินงบประมาณสมทบโครงการ ซึ่งแสดงให้เห็นว่า **ทรงบำเพ็ญทศพิธราชธรรมทั้งข้อ “ทาน” คือการให้ และ “บริจาค” คือเสียสละเพื่อประโยชน์ของคนส่วนใหญ่ตลอดมา และยังทรงยึดหลักความรับผิดชอบ (accountability) ด้วย** โดยในตอนเริ่มโครงการนั้น ทรงรับผิดชอบด้วยพระราชทรัพย์ส่วนพระองค์เอง ภายหลังจากที่ได้ทรงทดลองโครงการต่าง ๆ ดังกล่าวแล้วในเขตพระตำหนักจิตรลดารโหฐานหรือในที่อื่น ๆ ต่อเมื่อรัฐบาลเห็นว่าโครงการดังกล่าวเป็นสิ่งที่ดี ก็ขอพระราชทานรับช่วงต่อโดยโอนมาเป็นโครงการของทางราชการก็พระราชทานให้ ซึ่งแสดงให้เห็นว่า ทรงแบ่งแยกระหว่างความรับผิดชอบส่วนพระองค์กับความรับผิดชอบของรัฐบาลอย่างชัดเจน และด้วยเหตุที่โครงการต่าง ๆ ที่ทรงทดลอง ทรงริเริ่ม และทรงรับผิดชอบด้วยพระองค์เองจนได้ผลดีและมีจำนวนมาก เมื่อดำเนินการได้ผลดีจนแน่ใจแล้ว รัฐบาลซึ่งมีหน้าที่รับผิดชอบโดยตรง ก็ขอพระราชทานรับเข้ามาเป็นของตนเอง ซึ่งหมายความว่า เรื่องใดที่ยังอยู่ในขั้นทดลองหรือเสี่ยงก็จะทรงรับไว้เอง โดยเฉพาะโครงการแรก ๆ ที่เกิดในช่วง พ.ศ. ๒๕๓๐ เศษ นั้น ทรงทดลองในพระตำหนักจิตรลดารโหฐานที่ประทับส่วนพระองค์ก่อน

พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวมีพระราชดำรัสในหลายโอกาสว่า วิชาการที่เป็นทฤษฎีนั้นเป็นสิ่งจำเป็น แต่ทฤษฎีที่ปฏิบัติไม่ได้เพราะไม่สอดคล้องกับข้อเท็จจริงของสังคมก็ไร้ผล ดังนั้น เมื่อมีพระราชดำริเรื่องใดก็จะทรง “ทดลอง” ใช้พระราชดำริดังกล่าวก่อนทรงนำไปเผยแพร่เสมอ แม้ “ทฤษฎีใหม่” ที่ทรงแบ่งที่ดินเป็นสามส่วน ก็ทรงทดลองจนได้ผลดี แล้วจึงทรงขยายผล เรื่องใดทดลองแล้วไม่เป็นไปตามพระราชดำริก็ทรงยกเลิก เช่น กรณีพรุโธ๊ะแดงที่นราธิวาส เป็นต้น

ด้วยเหตุนี้ ทฤษฎีที่ทรงคิดขึ้นจึงเป็นทฤษฎีที่อยู่บนรากฐานของความจริงและนำไปใช้ได้ผลจริงตลอดมา มิใช่โครงการฉาบฉวยที่ไม่มีหลักวิชาและไม่ผ่านการทดลองอย่างแท้จริง ซึ่งเป็นการสอดคล้องกับหลักบริหารแนวใหม่ (new public management)

เมื่อทฤษฎีที่ทรงคิดเกี่ยวกับการพัฒนา และนำไปใช้ได้ผลจริงก็จะทรงเผยแพร่ให้ประชาชนทราบ โดยไม่ทรงกะเกณฑ์หรือบังคับให้ประชาชนหรือรัฐบาลต้องทำตาม แต่ทรง “ถ่ายทอดเทคโนโลยี” ให้ผู้ที่สนใจจะนำไปศึกษา หรือใช้ประโยชน์ ด้วยการตั้ง **โครงการศูนย์ศึกษาพัฒนาอันเนื่องมาจากพระราชดำริ** ที่ทรงจัดตั้งขึ้นเพื่อเป็น “พิพิธภัณฑ์ธรรมชาติที่มีชีวิต” ซึ่งมีอยู่ ๖ แห่งทั่วประเทศ คือ

๑. **ศูนย์ศึกษาการพัฒนาเขาหินซ้อนฯ** ตั้งอยู่ที่อำเภอพนมสารคาม จังหวัดฉะเชิงเทรา เป็นศูนย์รวมของ ความสมบูรณ์แบบเน้นการปรับปรุงและฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติของดินและน้ำให้มีความสมบูรณ์

๒. **ศูนย์ศึกษาการพัฒนาพิกุลทองฯ** ตั้งอยู่ที่อำเภอเมือง จังหวัดนราธิวาส เป็นศูนย์ศึกษาการพัฒนาพื้นที่ ป่าพรุเสื่อมโทรม เพื่อให้สามารถทำการเกษตรได้

๓. **ศูนย์ศึกษาการพัฒนาภูพานฯ** ตั้งอยู่ที่บ้านนาแก อำเภอนาแก จังหวัดสกลนคร ใช้เป็นศูนย์ทดลองงานพัฒนาการเกษตรสาขาต่าง ๆ บนพื้นที่ซึ่งเป็นดินปนทรายเค็ม และขาดแคลนน้ำ

๔. **ศูนย์ศึกษาการพัฒนาห้วยฮ่องไคร้ฯ** ตั้งอยู่ที่บริเวณป่าขุนแม่กวง อำเภอดอยสะเก็ด จังหวัดเชียงใหม่ เป็นศูนย์กลางในการศึกษารูปแบบการพัฒนาพื้นที่ต้นน้ำลำธาร เนื่องจากมีการตัดไม้ทำลายป่าทำให้เกิด สภาพแห้งแล้งและมีไฟป่ามาก

๕. **ศูนย์ศึกษาการพัฒนาห้วยทรายฯ** ตั้งอยู่ที่ตำบลสามพระยา อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี ศูนย์นี้ตั้งขึ้น เพื่อสร้างความสมดุลทางธรรมชาติ และพลิกฟื้นป่ากลับคืนมา ก่อนที่พื้นดินจะกลายเป็นทะเลทรายในที่สุด

๖. **ศูนย์ศึกษาการพัฒนาอ่าวคุ้งกระเบนฯ** ตั้งอยู่ที่ตำบลคลองขุด อำเภอท่าใหม่ จังหวัดจันทบุรี เป็นศูนย์ที่ทำการศึกษาค้นคว้าทดลอง เพื่อปรับปรุงสภาพแวดล้อมด้านการประมงชายฝั่ง และการเกษตรในเขตพื้นที่ ชายฝั่งตะวันออกของจังหวัดจันทบุรี

ศูนย์เหล่านี้กลายเป็นที่ศึกษาจากทฤษฎีไปสู่ความเป็นจริง โดยทั้งประชาชน สถาบันการศึกษา และองค์กรระหว่างประเทศได้เข้ามาศึกษาและนำไปเป็นต้นแบบหลายต่อหลายที่ต่อมา อันเป็นการดำเนินการ บริหารความรู้ (knowledge management) ก่อนที่ใคร ๆ จะพูดถึงแนวคิดใหม่นี้ด้วยซ้ำไป

นอกจากนั้น ทรงใช้วิธีการบริหารจัดการศูนย์เหล่านี้ด้วยหลักการบริหารแนวใหม่ก่อนที่ใคร ๆ จะได้ มีการพูดถึงกัน นั่นก็คือทรงทำให้เป็น “ศูนย์บริการแบบเบ็ดเสร็จทีเดียว” (one stop service) คือให้บริการได้ ทุกสาขาไม่ว่าส่งเสริมการเกษตร การอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การสาธารณสุข การตลาด ฯลฯ มีการบวนการบริหารที่โปร่งใสภายใต้การกำกับของคณะกรรมการหรือคณะทำงาน มีแผนงาน มีงบประมาณ มีการตรวจสอบประเมินผลด้วยพระองค์เอง และทรงติดตามความคืบหน้าทุกกระยะโดยไม่ทรงทอดทิ้ง ทั้งหมดนี้ คือหลักการบริหารแนวใหม่ที่เรียกว่า “plan, do, check, act” หรือ “PDCA”

นอกจากวิธีการบริหารดังกล่าวแล้ว ทรงใช้วิธีการผสมแบบพหุวิธีคือ ใช้ทั้งราชการและวิธีการขององค์กร พัฒนาเอกชน (NGO) ดังจะเห็นได้ว่า นอกจากจะมีสำนักงานคณะกรรมการพิเศษเพื่อประสานงานโครงการ อันเนื่องมาจากพระราชดำริ (ก.ป.ร.) ซึ่งเป็นส่วนราชการระดับกรมที่รัฐบาลตั้งขึ้นเพื่อรับผิดชอบโครงการต่าง ๆ ตามแนวพระราชดำริแล้ว ยังทรงก่อตั้ง “มูลนิธิ” หลายมูลนิธิซึ่งรับผิดชอบงานพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ คุณภาพชีวิต และความเป็นอยู่ของประชาชน อาทิ มูลนิธิอานันทมหิดล มูลนิธิราชประชานุเคราะห์ มูลนิธิราชประชานุเคราะห์ มูลนิธิชัยพัฒนา มูลนิธิสายใจไทย มูลนิธิโครงการหลวง ฯลฯ เพราะระบบราชการมีความล่าช้าต้องบริหารตามระเบียบ ข้อบังคับ ขั้นตอนมากมาย จึงอาจไม่สามารถแก้ปัญหาได้ทัน ทั้ง ๆ ที่พระมหากษัตริย์เป็นสถาบันสำคัญซึ่งเป็นที่มาของ “ราชการ” ทั้งหมดไม่ว่าราชการนิติบัญญัติ ราชการบริหาร หรือราชการตุลาการ รากศัพท์เอง คำว่า “ราชการ” ก็หมายถึง “การงานของพระราชฯ” แต่ในการช่วยเหลือประชาชนนั้น พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวซึ่งน่าจะทรงเป็น “ราชการ” ยิ่งกว่าหน่วยงานราชการใด ๆ กลับทรงเป็น “ราชการ” ที่ไม่ใช้วิธีการของราชการอย่างเดียว แต่ทรงใช้ วิธีการขององค์กรพัฒนาเอกชน ทรงบริหารโครงการช่วยเหลือประชาชนแบบองค์กรพัฒนาเอกชน เพราะถ้าใช้ ระเบียบราชการประชาชนก็จะได้รับประโยชน์ช้าไม่ทันการณ์ ในการช่วยเหลือประชาชนไม่ทรงคิดถึง “ผลประโยชน์ ตอบแทนทางเศรษฐกิจ” ของโครงการที่นักเศรษฐศาสตร์ไทยชอบใช้วิธีวิเคราะห์ “ต้นทุน-ประโยชน์” (cost-benefit analysis) ทรงเน้นว่า “การขาดทุนคืออะไร” ดังที่ทรงอธิบายไว้เมื่อ ๔ ธันวาคม ๒๕๓๔ ว่า “...เมืองไทยนี้ ‘ขาดทุน คือกำไร’ ใช้ได้ ยกตัวอย่างที่อยู่ใกล้ตัว คือ โครงการพระราชดำริ... บางคนบอกว่าโครงการพระราชดำรินี้ ไม่ถูกหลักวิชา จริง ไม่ถูก แต่ว่าเราเห็นว่าที่ไหนทำโครงการได้ เราก็ต้องทำโดยเร่งด่วน แม้จะยังไม่ได้ประวตรราคา อย่างถูกระเบียบหรือแม้ราคาของโครงการนั้นอาจแพงกว่าจริงบ้าง... สมมติว่าโครงการแห่งหนึ่งต้องลงทุน ๑๐ ล้านบาท ถ้าทำการศึกษารอบคอบแล้วมีการประวตรราคาตามระเบียบ ราคาอาจตก ๘ ล้านบาท แต่การนี้ต้องเสียเวลา เป็นเดือนเป็นปี แต่ถ้าหากทำไปเลยตก ๑๐ ล้านบาท โดยที่ปลายปีหรือก่อนปลายปี โครงการได้ผลแล้วประชาชน จะได้อะไร คือประชาชนจะมีรายได้แล้ว ถ้ายอม ‘ขาดทุน’ คือ ยอมเสีย ๑๐ ล้านบาท ตั้งแต่ต้นก็สามารถที่จะ ‘ได้กำไร’ คือ ประชาชนจะได้ผลดีตั้งแต่ปีแรก...”

ทั้งหมดนี้ แสดงให้เห็นว่าทศพิธราชธรรมที่ทรงบำเพ็ญโดยผ่านพระราชกรณียกิจทั้งปวงนั้น ไม่ได้ล้ำสมัยเลย แต่สอดคล้องกับหลักการบริหารแบบธรรมาภิบาล และที่สำคัญคือ ทรงนำตัวอย่างของการบริหารแบบรัฐ-ประชากิจ ทั้งวิธีการบริหารที่เป็นแบบราชการและแบบองค์กรพัฒนาเอกชน เพื่อให้เกิดการจัดสรรทรัพยากรไปให้คนส่วนใหญ่ที่เป็นคนยากจนในชนบทเพื่อให้บรรลุเป้าหมายสูงสุดของธรรมาภิบาล นั่นก็คือ การพัฒนาที่สมดุลและเป็นธรรมแก่คนหมู่มากของประเทศ



ด้วยเหตุนี้ จึงไม่น่าสงสัยเลยว่าเหตุใดเลขาธิการสหประชาชาติ (นายโคฟี อันนัน) จึงได้นำรางวัลความสำเร็จสูงสุดด้านการพัฒนามนุษย์มาพูลเกล้าฯ ถวายเมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๔๙ และกล่าวในโอกาสนี้ ความตอนหนึ่งว่า

“สำหรับสหประชาชาติ พิธีมอบรางวัลเชิดชูเกียรตินี้มีความหมายสำคัญยิ่ง เนื่องจากเป็นครั้งแรกที่สหประชาชาติได้จัดทำรางวัลเกียรติยศนี้ เพื่อมอบแด่บุคคลดีเด่นที่ได้อุทิศตนตลอดช่วงชีวิต และสร้างคุณค่าของผลงานอันเป็นที่ประจักษ์และเป็นคุณูปการที่ผลักดันความก้าวหน้าในการพัฒนาคน

การพัฒนาคนโดยแก่นแท้แล้วเป็นแนวทางเรียบง่าย การพัฒนาคนเป็นเรื่องของการสร้างเสริมขีดความสามารถแก่ประชาชนมิใช่เพื่อเพียงคนสองสามคน มิใช่เพื่อคนจำนวนมาก แต่เพื่อคนทั้งปวงโดยถ้วนทั่ว การสร้างเสริมขีดความสามารถทำได้โดยผ่านทางการศึกษา การขยายโอกาสและทางเลือกสู่ชนชายและโภชนาการ การพัฒนาคนเป็นเรื่องของการสร้างเสริมขีดความสามารถในการขยายโอกาสแก่ปัจเจกชน ที่จะเลือกให้มีชีวิตยืนยาว ด้วยการมีสุขภาพอนามัยที่แข็งแรง เป็นบุคลากรที่มีความรู้และความคิดที่สร้างสรรค์

การพัฒนาคน เป็นการพัฒนาที่ให้คนเป็นเป้าหมายศูนย์กลางในการพัฒนา โดยมุ่งเน้นการพัฒนาความเติบโตทางเศรษฐกิจและอย่างยั่งยืน สิทธิมนุษยชนและความมั่นคงในชีวิต ความเท่าเทียมกัน และการมีส่วนร่วมทางการเมือง...” และ

“...ที่กล่าวมาทั้งหมดนี้ หากการพัฒนาคนหมายถึงการให้ลำดับความสำคัญประชาชนเป็นอันดับแรก ไม่มีสิ่งใดอีกแล้วที่ยิ่งใหญ่ไปกว่าการพัฒนาคนภายใต้แนวทางการพัฒนาคนขององค์พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว”

เลขาธิการสหประชาชาติยังได้สะท้อนความรู้สึกที่ชาวโลกคิดถึงพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวว่า

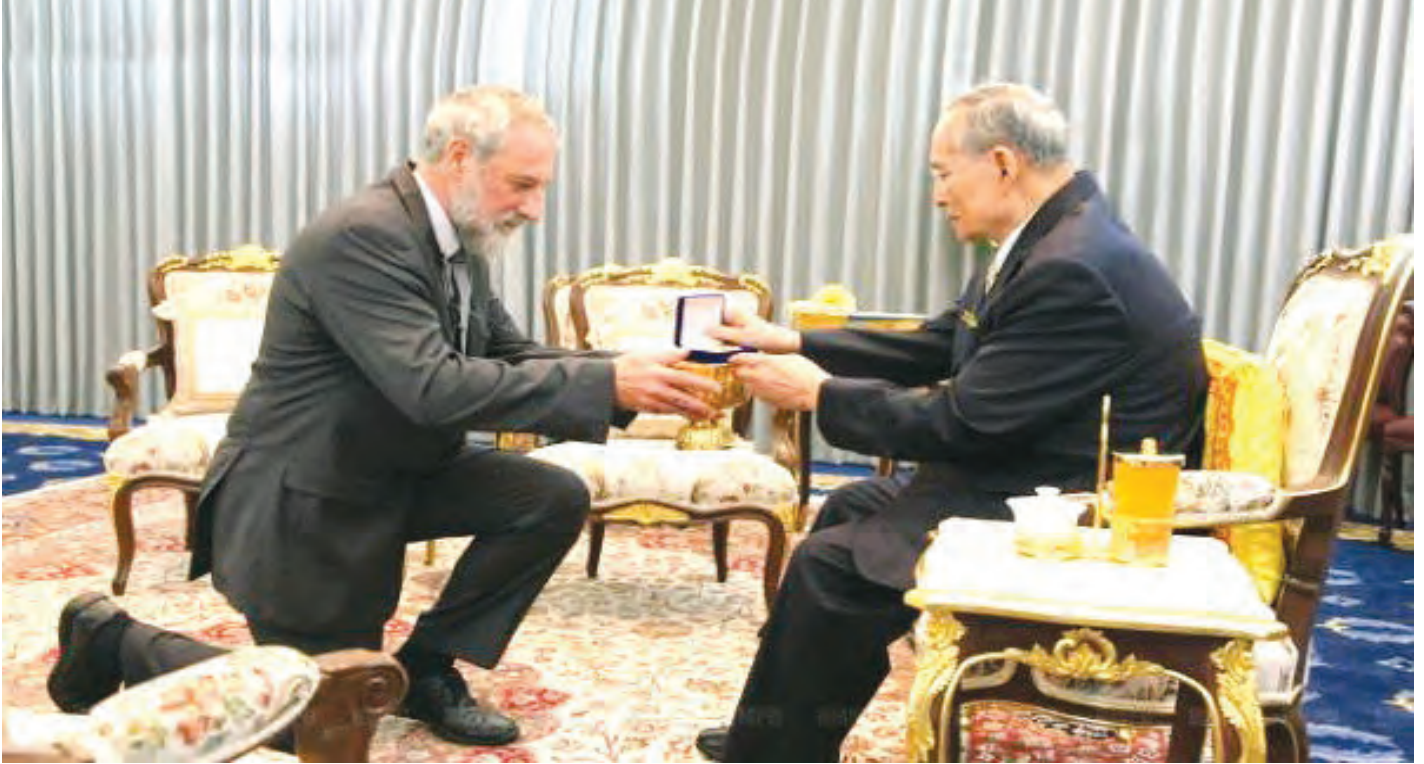
“พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวได้รับการขนานนามจากชาวโลกว่า **ทรงเป็นพระมหากษัตริย์นักพัฒนา** พระองค์ทรงเยี่ยมเยียนพสกนิกรที่ยากไร้และด้อยโอกาสทั่วทุกภูมิภาค ทรงสดับตรับฟังปัญหาทุกข์ยากของราษฎร และทรงมีพระเมตตาพระราชทานแนวทางการดำรงชีพ เพื่อให้ประชาชนของพระองค์สามารถพึ่งพาตนเองได้อย่างเข้มแข็งและยั่งยืน...”

เมื่อเป็นเช่นนั้น ต้นแบบการพัฒนาที่ทรงใช้สำหรับคนไทยและประเทศไทยกำลังจะได้รับการขยายเปิดตัวอย่างไปทั่วโลก ดังที่เลขาธิการสหประชาชาติกล่าวว่า “...อนึ่ง ด้วยพระปรีชาสามารถในการเป็นนักคิดของพระองค์ท่านทำให้นานาประเทศตื่นตัวในการปรับปรุงแบบการพัฒนาภายใต้แนวคิดใหม่

พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว พระราชทานปรัชญา **“เศรษฐกิจพอเพียง”** ซึ่งแนวทางการพัฒนาที่มุ่งเน้นความสมดุล องค์กรวมและยั่งยืน โดยเน้นหลักการความพอประมาณและการมีภูมิคุ้มกันในตัวดีพอที่จะต้านทานและลดผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงต่าง ๆ อย่างรวดเร็วอันเนื่องมาจากกระแสโลกาภิวัตน์ ปรัชญาดังกล่าวซึ่งเน้น **แนวทางการเดินสายกลาง** ทำให้สหประชาชาติมีปณิธานมุ่งมั่นพัฒนาคนให้ประชาชนเป็นเป้าหมายศูนย์กลางในการพัฒนาเพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตที่ดีและยั่งยืนต่อไป

โครงการพัฒนาและปรัชญาแนวความคิดของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ได้เป็นแนวทางในการพัฒนาของพระองค์ท่าน และสำหรับประชาชนทุกหนแห่ง

รางวัลความสำเร็จสูงสุดด้านการพัฒนามนุษย์นี้ สหประชาชาติมีปณิธานที่จะส่งเสริมประสบการณ์และแนวทางปฏิบัติ ในการนำปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงอันทรงคุณค่าอย่างหาที่สุดมิได้ของพระองค์ท่าน เพื่อจุดประกายแนวความคิดการพัฒนาแบบใหม่สู่นานาชาติ” ✨



วันดินโลก (World Soil Day 5th December)

เมื่อปี ๒๕๔๒ สหภาพวิทยาศาสตร์ทางดินนานาชาติ (International Union of Soil Sciences-IUSS) ได้เสนอให้วันที่ ๕ ธันวาคมของทุกปี ซึ่งจะตรงกับวันพระราชสมภพของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เป็น “วันดินโลก” ต่อมาเมื่อวันที่ ๑๖ เมษายน ๒๕๕๕ IUSS ได้ทูลเกล้าฯ ถวายรางวัลเกียรติยศเหรียญสดุดีพระเกียรติคุณ “นักวิทยาศาสตร์ดินเพื่อมนุษยธรรม” (The humanitarian Soil Scientist) พระองค์แรกของโลก เนื่องด้วยพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวทรงส่งเสริมงานด้านการพัฒนาการเกษตร โดยเฉพาะทรัพยากรดินและนำมาโดยตลอด จนเป็นที่ประจักษ์ เป็นที่ยอมรับทั้งในประเทศและนานาชาติ ทั้งนี้ ในความประชุมองค์การเกษตรและอาหารแห่งสหประชาชาติ (Food and Agriculture Organization of the United Nations-FAO) ครั้งที่ ๑๔๔ เมื่อวันที่ ๑๑-๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๕ ณ ประเทศอิตาลี ได้มีมติสนับสนุนและร่วมผลักดันให้มีการจัดตั้ง “วันดินโลก” (World Soil Day) ในวันที่ ๕ ธันวาคมของทุกปี

เนื่องจากทรัพยากรดินเป็นปัจจัยหลักสำคัญเริ่มต้นของการเพาะปลูกและผลิตพืชอาหารและพืชพลังงาน อีกทั้งดินยังเป็นทรัพยากรธรรมชาติที่ไม่สามารถนำกลับมาทดแทนใหม่ได้ หากเสื่อมสลายไป ซึ่งปัจจุบันมีการทำลายทรัพยากรดิน การใช้พื้นที่ดินผิดประเภท มีการพังทลายและเสื่อมโทรมของทรัพยากรดินเพิ่มขึ้นอย่างมาก ดังนั้น การปกป้องรักษาและการจัดการทรัพยากรดินอย่างถูกต้องและเหมาะสม โดยการมุ่งใช้ทรัพยากรดินของโลกให้เกิดความยั่งยืนและมีความอุดมสมบูรณ์ทั้งระบบชีววิทยา จะนำไปสู่รากฐานที่สำคัญของความมั่นคงทางอาหารของประชากรโลกในปัจจุบันและอนาคต เพื่อให้วันดังกล่าวเป็นที่รู้จักแพร่หลายในระดับนานาชาติ เกิดความต่อเนื่องและจริงจังในการรณรงค์ด้านทรัพยากรดินในทุกระดับ FAO จะนำเรื่องดังกล่าวเข้าบรรจุไว้ในการประชุมองค์การสหประชาชาติ (UN General Assembly) ครั้งที่ ๖๘ ในเดือนกันยายน ๒๕๕๖ ณ นครนิวยอร์ก สหรัฐอเมริกา ✨

คณะรัฐมนตรีได้มีมติ

เมื่อวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

เห็นชอบกรอบแนวทางการจัด

“งานเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระ

พระเจ้าอยู่หัว นักวิทยาศาสตร์ดิน

เพื่อมนุษยธรรมและวันดินโลก

๕ ธันวาคม” ซึ่งจัดขึ้นระหว่างวันที่

๓-๕ ธันวาคม ๒๕๕๕

ณ สยามพารากอน กรุงเทพมหานคร

ที่มา : หนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๐๘๐๕.๐๖/๓๕๓๙ ลงวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๕



พระราชพิธี เสด็จพระราชดำเนิน ถวายผ้าพระกฐิน โดยขบวนพยุหยาตรา ทางชลมารค



เมื่อวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ เวลา ๑๕.๐๙ น. พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้สมเด็จพระบรมโอรสาธิราชฯ สยามมกุฎราชกุมาร เสด็จพระราชดำเนินแทนพระองค์ไปทรงปฏิบัติพระราชกรณียกิจในพระราชพิธี เสด็จพระราชดำเนินถวายผ้าพระกฐิน โดยขบวนพยุหยาตราทางชลมารคเฉลิมพระเกียรติ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในโอกาสพระราชพิธีมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๗ รอบ ๕ ธันวาคม ๒๕๕๔ ณ วัดอรุณราชวรารามราชวรมหาวิหาร 🌸



“เรียนดี ความรู้ดี
การทำงานดี ชีวิตสดใส
ทำประโยชน์ให้แก่ประเทศชาติ
มีความสุข”



พระราชดำรัสของสมเด็จพระบรมโอรสาธิราชฯ สยามมกุฎราชกุมาร
พระราชทานแก่นักเรียนทุนพระราชทานในโครงการทุนการศึกษา
สมเด็จพระบรมโอรสาธิราชฯ สยามมกุฎราชกุมาร
เมื่อวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๕
ณ วัดป่าวิเวกธรรม อำเภอเมือง จังหวัดขอนแก่น

กิจกรรมร่วมพัฒนาศักยภาพนักเรียนทุนพระราชทาน ในโครงการทุนการศึกษาสมเด็จพระบรมโอรสาธิราชฯ สยามมกุฎราชกุมาร*

ในช่วงระหว่างวันที่ ๑๑-๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ที่ผ่านมา สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีโอกาสดำเนินกิจกรรมร่วมพัฒนาศักยภาพนักเรียนทุนพระราชทานในโครงการทุนการศึกษาสมเด็จพระบรมโอรสาธิราชฯ สยามมกุฎราชกุมาร ให้แก่นักเรียนทุนพระราชทานในโครงการทุนการศึกษาสมเด็จพระบรมโอรสาธิราชฯ สยามมกุฎราชกุมาร จำนวน ๔๐ คน จากทั่วทุกภูมิภาค และเจ้าหน้าที่วิทยากรของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นการพัฒนาศักยภาพของนักเรียนทุนพระราชทานในโครงการทุนการศึกษาสมเด็จพระบรมโอรสาธิราชฯ สยามมกุฎราชกุมาร และสร้างภูมิความรู้ในปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงเพื่อให้สามารถนำแนวคิดปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงไปประยุกต์ใช้ในชีวิตประจำวันได้ นอกจากนี้ ยังเป็นโอกาสอันดีในการสร้างเครือข่ายความสัมพันธ์ ความร่วมมือพัฒนาระหว่างผู้บริหารเจ้าหน้าที่กลุ่มวิทยากรของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี และนักเรียนทุนพระราชทานฯ ที่สำคัญถือเป็นสิริมงคลอันสูงสุดที่ได้ร่วมเฝ้าฯ รับเสด็จสมเด็จพระบรมโอรสาธิราชฯ สยามมกุฎราชกุมาร องค์ประธานกรรมการของมูลนิธิทุนการศึกษาพระราชทานสมเด็จพระบรมโอรสาธิราชฯ สยามมกุฎราชกุมาร ด้วย

การจัดกิจกรรมดังกล่าวได้มีการออกแบบกิจกรรมการเรียนรู้ โดยแบ่งกิจกรรมออกเป็น ๒ ส่วน คือ ส่วนแรกจัดที่กรุงเทพมหานคร เน้นการปูพื้นฐานความรู้และเปิดโอกาสให้นักเรียนทุนพระราชทานฯ ได้มีความรู้ความเข้าใจเรื่องปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ซึ่งถือเป็นแนวคิดพื้นฐานที่สำคัญต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ และเปิดโอกาสให้นักเรียนทุนพระราชทานฯ ได้พบปะพูดคุยกับเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (นายอำพน กิตติอำพน) และเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ) ตลอดจนเข้าเยี่ยมชม **“พิพิธภัณฑ์สุริยานุวัตร”** ณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ซึ่งนอกจากเด็ก ๆ จะได้เรียนรู้ประวัติศาสตร์ที่สำคัญของมหาอำมาตย์เอก “พระยาสุริยานุวัตร” (เกิด บุญนาค) ซึ่งมีชีวิตอยู่ในปลายสมัยรัชกาลที่ ๔ จนถึงต้นสมัยรัชกาลที่ ๘ ระหว่าง พ.ศ. ๒๔๐๕-๒๔๗๙ ที่ถือเป็นนักเศรษฐศาสตร์คนแรก และเป็นผู้เขียนตำราเศรษฐศาสตร์เล่มแรกของไทยและเป็นผู้ริเริ่มการพัฒนาประเทศให้เจริญก้าวหน้าในหลายด้านแล้ว ยังได้เรียนรู้เกี่ยวกับวิวัฒนาการและกระบวนการจัดทำแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ซึ่งทำให้เกิดความเข้าใจในเรื่องการวางแผนพัฒนาประเทศมากขึ้น



* เรียบเรียงโดยสำนักส่งเสริมและประสานงานคณะกรรมการ



ในส่วนของกิจกรรมส่วนที่สองนั้น ได้นำเด็กนักเรียนทุนพระราชทานฯ เดินทางไปจังหวัดนครราชสีมา เพื่อเยี่ยมชม และฟังการบรรยายเกี่ยวกับ “โครงการอนุรักษ์พันธุกรรมพืชอันเนื่องมาจากพระราชดำริ สมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี” และ “ศูนย์เรียนรู้ชุมชนบ้านดงบัง” ณ จังหวัดขอนแก่น ด้วย โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้นักเรียนทุนพระราชทานฯ ได้มีโอกาสเรียนรู้จากประสบการณ์ตรงเกี่ยวกับการนำปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงไปประยุกต์ใช้จริง

โครงการอนุรักษ์พันธุกรรมพืชอันเนื่องมาจากพระราชดำริ สมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี ถือเป็นหน่วยงานหนึ่งของสำนักพระราชวังที่ดำเนินการเกี่ยวกับการอนุรักษ์พันธุกรรมพืชเพื่อสนองพระราชดำริ “...การสอนและอบรมให้เด็กมีจิตสำนึกในการอนุรักษ์พืชพันธุ์นั้นควรใช้วิธีการปลูกฝังให้เด็กเห็นความงดงาม ความน่าสนใจ และเกิดความปิติที่จะทำการศึกษาและอนุรักษ์พืชพรรณต่อไป การใช้วิธีการสอนการอบรมที่ให้ความรู้สึกล้วนว่า หากไม่อนุรักษ์แล้วจะเกิดผลเสีย เกิดอันตรายแก่ตนเอง จะทำให้เด็กเกิดความเครียด ซึ่งจะเป็นผลเสียแก่ประเทศในระยะยาว...” โดยหน่วยงานดังกล่าวมีเป้าหมายเพื่อการพัฒนาบุคลากรอนุรักษ์และพัฒนาทรัพยากรพันธุกรรมพืชให้เกิดประโยชน์ถึงมหาชนชาวไทย อีกทั้งยังมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ความเข้าใจและเห็นความสำคัญของพันธุกรรมพืช ให้ร่วมคิด ร่วมปฏิบัติ จนเกิดประโยชน์ถึงมหาชนชาวไทย รวมทั้งให้มีระบบข้อมูลพันธุกรรมพืชสื่อถึงกันได้ทั่วประเทศ เกี่ยวกับ **“ศูนย์อนุรักษ์พันธุกรรมพืชอันเนื่องมาจากพระราชดำริ สมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี คลองไผ่”** ปัจจุบันตั้งอยู่ที่ ตำบล คลองไผ่ อำเภอสี่คิ้ว จังหวัดนครราชสีมา บนเนื้อที่ประมาณ ๓๙๑ ไร่ พื้นที่ส่วนหนึ่งจัดเป็นเรือนเพาะชำกล้าไม้

ซึ่งได้สำรวจเก็บรวบรวมพันธุ์กรรมพืชมาจากพื้นที่ส่วนต่าง ๆ ของประเทศ ส่วนที่เหลือพัฒนาโดยการปรับปรุงแหล่งน้ำ จัดทำแปลงปลูกพืชผัก นาข้าว ไม้ผล ไม้ป่าใช้สอย พืชสมุนไพร สร้างสวนพฤกษศาสตร์โรงเรียนสาธิต (สำหรับงาน สวนพฤกษศาสตร์โรงเรียน) ดำเนินการให้เป็นศูนย์ฝึกอบรมเพื่อสร้างความมั่นใจให้เกษตรกร และบุคคลทั่วไป ในการที่จะดำเนินการตามแนวพระราชดำริ ให้มีความพอเพียง แต่มั่งคั่งและมั่นคง เป็นการพัฒนายั่งยืน และเป็นเครือข่าย ของโครงการอนุรักษ์พันธุกรรมพืชอันเนื่องมาจากพระราชดำริ สมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี

หลังจากนั้น นักเรียนทุนพระราชทานฯ ได้เข้าเยี่ยมชม “ศูนย์การเรียนรู้บ้านดงบัง” ตำบลคอนนิม อำเภองาวใหญ่ จังหวัดขอนแก่น โดยมีพ่อนุญเต็ม ชัยลา เป็นผู้นำชุมชนเข้มแข็ง และถือเป็นปราชญ์แห่งบ้านดงบัง โดยได้เล่าประสบการณ์ การทำเกษตรทฤษฎีใหม่ ในพื้นที่บริเวณบ้านพ่อนุญเต็ม ซึ่งมีเนื้อที่ทั้งหมด ๔๐ ไร่ แบ่งเป็นพื้นที่เพื่อทำเกษตรผสมผสาน ทำนา การขุดบ่อเพื่อเป็นแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร และมีพื้นที่สำหรับปลูกไม้ผลพืชผักสวนครัว พื้นที่สำหรับที่อยู่อาศัย พื้นที่สำหรับการเลี้ยงสัตว์ และมีการทำปุ๋ยหมักและน้ำหมักชีวภาพเพื่อใช้ในการทำเกษตรด้วย พ่อนุญเต็มได้พาเด็ก ๆ เดินชมการเลี้ยงปลา การเพาะเห็ดฟางในโรงเรือน เรือนเพาะชำกล้าไม้ การปลูกไม้ใช้สอยขนาดใหญ่ การปลูกไม้ใหญ่ตามคันนา ซึ่งถือเป็นแนวทางในการดำรงชีวิตตามแนวทางปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง จากการสอบถาม พบว่าเด็ก ๆ มีความ ประทับใจในการเยี่ยมชมบ้านดงบัง เนื่องจากเด็กส่วนใหญ่มีพื้นฐานครอบครัวมาจากการทำเกษตรกรรม ดังนั้น การเยี่ยมชมบ้านดงบัง เด็ก ๆ ไม่เพียงแต่ได้รับความสนุกสนานเท่านั้น แต่ยังได้ซึมซับและเรียนรู้จากประสบการณ์ของ พ่อนุญเต็มว่า การดำเนินวิถีชีวิตแบบพอเพียงไม่เพียงแต่ช่วยลดภาระหนี้สินได้ หากแต่ยังสามารถสร้างรายได้ให้แก่ ครอบครัว และทำให้ครอบครัวอยู่กันพร้อมหน้า ซึ่งเด็ก ๆ หลายคนบอกว่าจะนำตัวอย่างจากการเยี่ยมชมในครั้งนี้ไปประยุกต์ใช้ ในครอบครัวของตนเอง และบอกต่อให้คนในชุมชนหันมาดำเนินชีวิตโดยยึดหลักเศรษฐกิจพอเพียงด้วยอีกทางหนึ่ง





ในส่วนของกิจกรรมสุดท้าย ถือเป็นสิริมงคลอย่างยิ่งสำหรับนักเรียนทุนพระราชทานฯ เนื่องจากนักเรียนทุนพระราชทานฯ ที่เข้าร่วมกิจกรรมในครั้งนี้ ได้มีโอกาสเฝ้าฯ รับเสด็จสมเด็จพระบรมโอรสาธิราชฯ สยามมกุฎราชกุมาร ในโอกาสทรงทำการบินในเที่ยวบินมหากุศลที่บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) จัดขึ้นเพื่อเฉลิมพระเกียรติสมเด็จพระบรมโอรสาธิราชฯ สยามมกุฎราชกุมาร เนื่องในโอกาสสมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๕ รอบ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๕ โดยมี พระเจ้าวรวงศ์เธอ พระองค์เจ้าศรีรัศมิ์ พระวรชายาในสมเด็จพระบรมโอรสาธิราชฯ สยามมกุฎราชกุมาร และพระเจ้าหลานเธอ พระองค์เจ้าทีปังกรรัศมีโชติ โดยเสด็จฯ พร้อมด้วยผู้โดยสาร จำนวน ๑๑๓ คน เดินทางไปกราบสักการะพระบรมสารีริกธาตุ ณ วัดป่าวิเวกธรรม จังหวัดขอนแก่น ทั้งนี้ รายได้จากเที่ยวบินมหากุศลในครั้งนี้จะนำไปสมทบทุนมูลนิธิทุนการศึกษาพระราชทานสมเด็จพระบรมโอรสาธิราชฯ สยามมกุฎราชกุมาร ซึ่งก่อนเสด็จฯ กลับ ทรงพระดำเนนผ่านกลุ่มนักเรียนทุนพระราชทานฯ และได้พระราชทานพระราชดำรัสแก่นักเรียนทุนพระราชทานฯ ว่า **“เรียนดี มีความรู้ดี การงานดี ชีวิตสดใส ทำประโยชน์ให้แก่ประเทศชาติ มีความสุข”** ยังความปลาบปลื้มเป็นล้นพ้นแก่เหล่านักเรียนทุนพระราชทานฯ ทุกคน ซึ่งต่างรู้สึกสำนึกในพระมหากรุณาธิคุณอย่างหาที่สุดมิได้

จากการจัดกิจกรรมในครั้งนี้เด็ก ๆ ไม่เพียงแต่จะได้ความรู้เกี่ยวกับปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง หากแต่ยังเป็นการสร้างสัมพันธภาพอันดีระหว่างนักเรียนทุนพระราชทานฯ ด้วยกันเองที่ได้มีโอกาสทำความรู้จักคุ้นเคยและสร้างเครือข่ายที่แน่นแฟ้น และนักเรียนทุนพระราชทานฯ เหล่านี้ยังมีโอกาสได้เรียนรู้ประสบการณ์การทำงานกับผู้บริหาร และพี่ ๆ กลุ่มวิทยากรของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่คอยเป็นกำลังใจและให้คำปรึกษา แนะนำแนวทางการทำงาน การเรียน และการดำเนินชีวิตแก่เด็ก ๆ ขณะเดียวกันเด็ก ๆ เหล่านี้ก็จะสามารถเป็นเครือข่ายการทำงานกับสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีในการสนับสนุนข้อมูล ข้อเท็จจริงในพื้นที่ได้อีกทางหนึ่ง ทั้งนี้ ด้วยพระเมตตาธิคุณและพระมหากรุณาธิคุณของสมเด็จพระบรมโอรสาธิราชฯ สยามมกุฎราชกุมาร ที่พระราชทานโอกาสให้แก่เด็กนักเรียนทุนพระราชทานฯ ที่มีฐานะยากจน ได้มีอนาคตที่ดี อันจะเป็นกำลังหลักในการพัฒนาประเทศชาติสืบต่อไป 🌸

การมอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรีรักษาราชการแทนนายกรัฐมนตรี

และมอบหมายและมอบอำนาจให้รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีปฏิบัติราชการแทนกัน*
รัฐบาล นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี

ส่วนที่ ๑ คณะรัฐมนตรีมอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรีรักษาราชการแทนนายกรัฐมนตรี

๑. ในกรณีที่นายกรัฐมนตรีไม่อาจปฏิบัติราชการได้ คณะรัฐมนตรีมอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรีเป็นผู้รักษาราชการแทนนายกรัฐมนตรี ตามลำดับ ดังนี้

- ๑.๑ ร้อยตำรวจเอก เฉลิม อยู่บำรุง
- ๑.๒ นายสุรพงษ์ โตวิจักษณ์ชัยกุล
- ๑.๓ นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง
- ๑.๔ นายปลอดประสพ สุรัสวดี
- ๑.๕ นายพงศ์เทพ เทพกาญจนา
- ๑.๖ นายชุมพล ศิลปอาชา

๒. ในระหว่างการรักษาราชการแทนนายกรัฐมนตรี ผู้รักษาราชการแทนข้างต้นจะสั่งการใดเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล และการอนุมัติเงินงบประมาณอันอยู่ในอำนาจของนายกรัฐมนตรีได้ ต้องได้รับความเห็นชอบจากนายกรัฐมนตรีเสียก่อน

ส่วนที่ ๒ นายกรัฐมนตรีมอบหมายและมอบอำนาจให้รองนายกรัฐมนตรีปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี

ในกรณีที่รองนายกรัฐมนตรีท่านใดท่านหนึ่งไม่อยู่หรือไม่อาจปฏิบัติราชการได้ ให้รองนายกรัฐมนตรีปฏิบัติราชการแทนกันตามลำดับ ดังนี้

ลำดับที่	รองนายกรัฐมนตรี	รองนายกรัฐมนตรีที่ปฏิบัติราชการแทนตามลำดับ	
๑.	ร้อยตำรวจเอก เฉลิม อยู่บำรุง	๑. นายสุรพงษ์ โตวิจักษณ์ชัยกุล	๒. นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง
๒.	นายสุรพงษ์ โตวิจักษณ์ชัยกุล	๑. นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง	๒. นายปลอดประสพ สุรัสวดี
๓.	นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง	๑. นายปลอดประสพ สุรัสวดี	๒. นายพงศ์เทพ เทพกาญจนา
๔.	นายปลอดประสพ สุรัสวดี	๑. นายพงศ์เทพ เทพกาญจนา	๒. ร้อยตำรวจเอก เฉลิม อยู่บำรุง
๕.	นายพงศ์เทพ เทพกาญจนา	๑. ร้อยตำรวจเอก เฉลิม อยู่บำรุง	๒. นายสุรพงษ์ โตวิจักษณ์ชัยกุล
๖.	นายชุมพล ศิลปอาชา	๑. นายสุรพงษ์ โตวิจักษณ์ชัยกุล	๒. นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง

ส่วนที่ ๓ นายกรัฐมนตรีมอบหมายและมอบอำนาจให้รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี

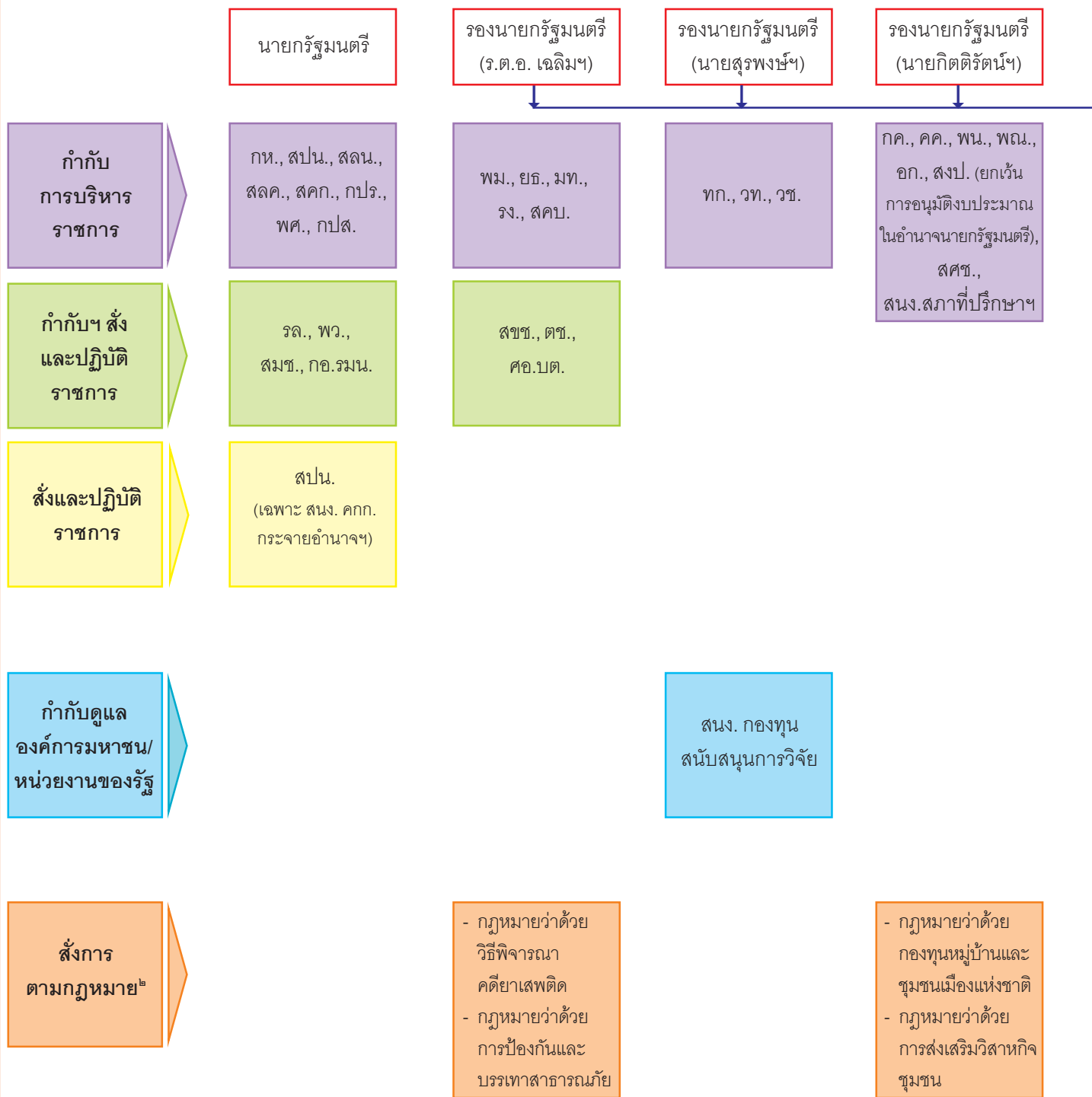
ในกรณีที่รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีไม่อยู่หรือไม่อาจปฏิบัติราชการได้ ให้รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีปฏิบัติราชการแทนกัน ตามลำดับ ดังนี้

ลำดับที่	รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี	รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีที่ปฏิบัติราชการแทนตามลำดับ	
๑.	นายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล	๑. นายวราเทพ รัตนากร	๒. นางสาวคັນสนีย์ นาคพงศ์
๒.	นายวราเทพ รัตนากร	๑. นางสาวคັນสนีย์ นาคพงศ์	๒. นายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล
๓.	นางสาวคັນสนีย์ นาคพงศ์	๑. นายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล	๒. นายวราเทพ รัตนากร

* มติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ และคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ ๒๖๗/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ เรื่อง มอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรีรักษาราชการแทนนายกรัฐมนตรี และมอบหมายและมอบอำนาจให้รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีปฏิบัติราชการแทนกัน

การกำกับการบริหารราชการ การสั่งและปฏิบัติราชการ และการกำกับดูแล^๑

รัฐบาล นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี



“การกำกับการบริหารราชการ” หมายความว่า กำกับโดยทั่วไปซึ่งการบริหารราชการแผ่นดินของส่วนราชการเพื่อให้เป็นไปตามกฎหมายและนโยบายของคณะรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรี มีอำนาจสั่งให้ส่วนราชการชี้แจงแสดงความคิดเห็นหรือรายงานเกี่ยวกับการปฏิบัติราชการหรือการปฏิบัติงาน สั่งสอบสวนข้อเท็จจริง ตลอดจนอนุมัติให้นำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี และอนุมัติตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๑๓ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๒๐ เกี่ยวกับการมอบอำนาจให้รองนายกรัฐมนตรีที่ปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรีหรืออนุมัติเรื่องต่าง ๆ ของส่วนราชการในการกำกับการบริหารราชการไปก่อนได้ แล้วเสนอคณะรัฐมนตรีทราบ

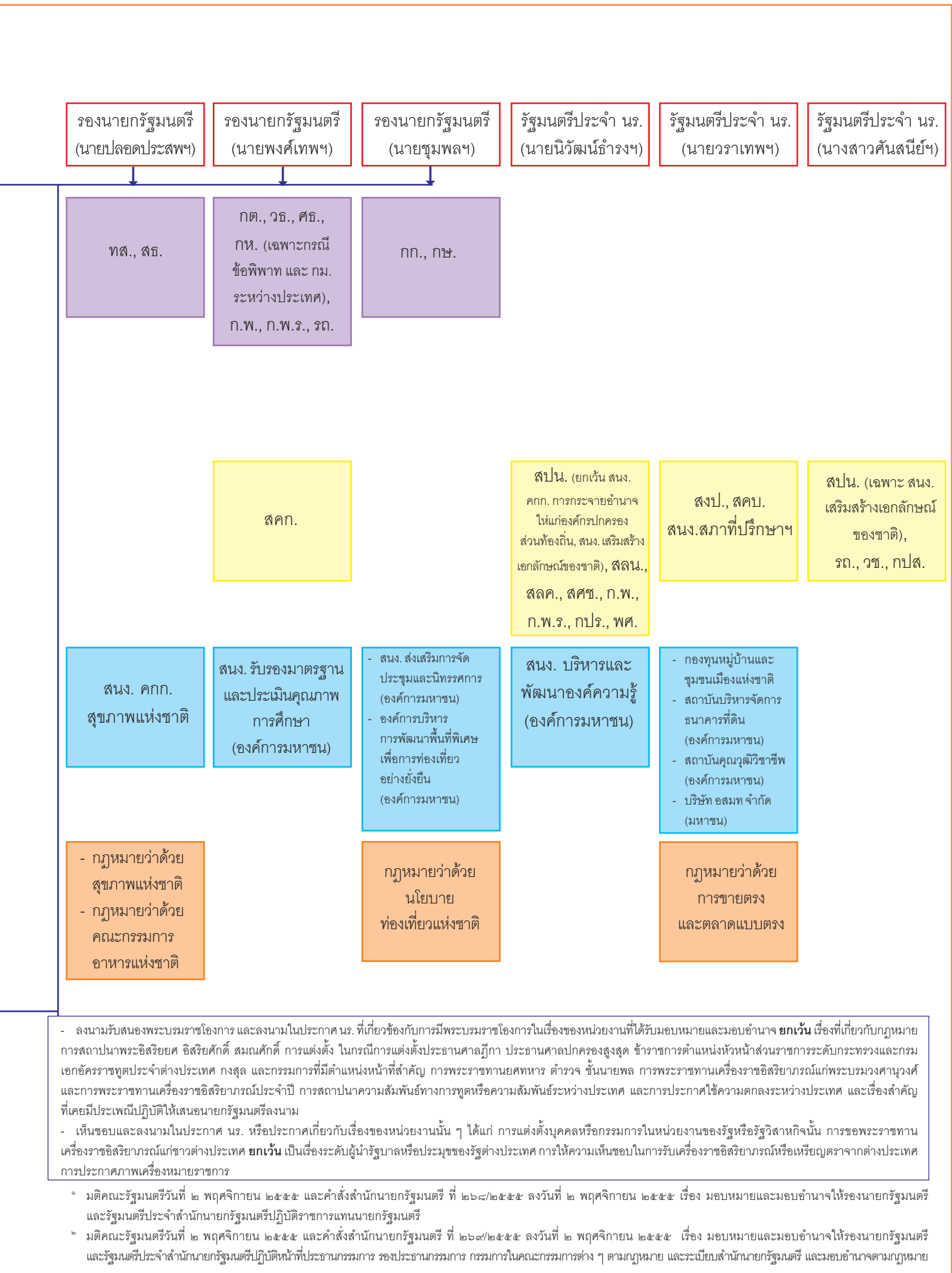
“สั่งและปฏิบัติราชการ” หมายความว่า สั่ง อนุญาต หรืออนุมัติให้ส่วนราชการหรือข้าราชการหรือผู้ปฏิบัติงานในส่วนราชการปฏิบัติราชการหรือดำเนินการใด ๆ ได้ตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ คำสั่ง หรือมติคณะรัฐมนตรี ในฐานะผู้บังคับบัญชา รัฐมนตรีเจ้าสังกัดหรือรัฐมนตรีเจ้ากระทรวง

“การกำกับดูแล” หมายความว่า กำกับดูแลวิสาหกิจ องค์การมหาชน หรือหน่วยงานของรัฐให้เป็นไปตามกฎหมายและให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งวิสาหกิจ องค์การมหาชนหรือหน่วยงานของรัฐ นโยบายของรัฐบาล และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนการสั่งให้รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชนหรือหน่วยงานของรัฐชี้แจง แสดงความคิดเห็น ทำรายงาน หรือยับยั้งการกระทำของวิสาหกิจ องค์การมหาชนหรือหน่วยงานของรัฐ ที่ขัดต่อวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งวิสาหกิจ องค์การมหาชน หรือหน่วยงานของรัฐ นโยบายของรัฐบาลหรือมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง และสั่งสอบสวนข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการดำเนินการ

กำกับดูแลและลงนามในเอกสารที่เกี่ยวข้องเรื่อง

- การขอพระราชทานอภัยโทษ
- การขอแปลงสัญชาติเป็นไทย

“การดำเนินคดีปกครอง รวมทั้งลงนามมอบอำนาจให้พนักงานอัยการดำเนินคดีปกครองกรณีที่มีการฟ้องนายกรัฐมนตรี ในคดีปกครองอื่นเว้นแต่คดีปกครองที่นายกรัฐมนตรีได้มอบหมายและมอบอำนาจให้รองนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีไว้แล้ว”



การปฏิบัติหน้าที่ประธานกรรมการในคณะกรรมการต่าง ๆ ที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมาย*

รัฐบาล นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี

นายกรัฐมนตรี

๑. คกก. กฤษฎีกา
๒. คกก. นโยบายตำรวจแห่งชาติ
๓. คกก. นโยบายพลังงานแห่งชาติ
๔. คกก. กองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ
๕. คกก. ผู้สูงอายุแห่งชาติ
๖. คกก. ส่งเสริมการพัฒนาเด็กและเยาวชนแห่งชาติ
๗. คกก. ส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ
๘. คกก. นโยบายบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ
๙. คกก. คดีพิเศษ (ในกรณีที่มีระเบียบวาระการประชุมเพื่อพิจารณาเรื่องที่สำคัญ หรืออาจมีผลกระทบต่อความสงบเรียบร้อยของประชาชนเป็นส่วนรวม นายกรัฐมนตรีปฏิบัติหน้าที่ประธานกรรมการคดีพิเศษด้วยตนเอง)
๑๐. คกก. อำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (ในกรณีที่มีระเบียบวาระการประชุมเพื่อพิจารณาเรื่องที่สำคัญ หรืออาจมีผลกระทบต่อความสงบเรียบร้อยของประชาชนเป็นส่วนรวม นายกรัฐมนตรีปฏิบัติหน้าที่ประธานกรรมการอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรด้วยตนเอง)
๑๑. ประธานสภาความมั่นคงแห่งชาติ
๑๒. คกก. บริหารสถานการณณ์ฉุกเฉิน (ตามพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘)
๑๓. คกก. กระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
๑๔. คกก. สิ่งแวดล้อมแห่งชาติ
๑๕. คกก. ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้

รองนายกรัฐมนตรี (ร้อยตำรวจเอก เฉลิม อยู่บำรุง)

๑. คกก. ข้าราชการตำรวจ
๒. คกก. ป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์
๓. คกก. ประสานและกำกับการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์
๔. คกก. ป้องกันและปราบปรามยาเสพติด
๕. คกก. ป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน
๖. คกก. พัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ
๗. คกก. คดีพิเศษ (ยกเว้นในกรณีที่มีระเบียบวาระการประชุมเพื่อพิจารณาเรื่องที่สำคัญ หรืออาจมีผลกระทบต่อความสงบเรียบร้อยของประชาชนเป็นส่วนรวม นายกรัฐมนตรีปฏิบัติหน้าที่ประธานด้วยตนเอง)
๘. คกก. อำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (ยกเว้นในกรณีที่มีระเบียบวาระการประชุมเพื่อพิจารณาเรื่องที่สำคัญ หรืออาจมีผลกระทบต่อความสงบเรียบร้อยของประชาชนเป็นส่วนรวม นายกรัฐมนตรีปฏิบัติหน้าที่ประธานด้วยตนเอง)
๙. คกก. จัดระบบการจราจรทางบก
๑๐. คกก. พิจารณาการเสนอขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์อันเป็นที่สรรเสริญยิ่งดิเรกคุณาภรณ์
๑๑. คกก. ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ
๑๒. คกก. ส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคมแห่งชาติ
๑๓. รองประธานกรรมการใน คกก. ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้
๑๔. รองประธานสภาความมั่นคงแห่งชาติ

* มติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ และคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๒๖๙/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ เรื่อง มอบหมายและมอบอำนาจให้รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีปฏิบัติหน้าที่ประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ กรรมการในคณะกรรมการต่าง ๆ ตามกฎหมาย และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี และมอบอำนาจตามกฎหมาย

๒ มติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๕ และคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๓๑๓/๒๕๕๕ เรื่อง มอบหมายและมอบอำนาจให้รองนายกรัฐมนตรีปฏิบัติหน้าที่ประธานกรรมการในคณะกรรมการที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมาย เพิ่มเติม

รองนายกรัฐมนตรี (นายสุรพงษ์ โตวิจักษณ์ชัยกุล)

๑. คกก. นโยบายวิทยาศาสตร์เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ
๒. คกก. พลังงานปรมาณูเพื่อสันติ
๓. ประธานสภาวิจัยแห่งชาติ

รองนายกรัฐมนตรี (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

๑. คกก. นโยบายทุนรัฐวิสาหกิจ
๒. คกก. กองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน
๓. คกก. ส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม
๔. คกก. ส่งเสริมการลงทุน
๕. คกก. การมาตรฐานแห่งชาติ
๖. คกก. กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ
๗. คกก. ส่งเสริมการพาณิชย์นาวี
๘. คกก. ส่งเสริมวิสาหกิจชุมชน
๙. รองประธานกรรมการใน คกก. นโยบายพลังงานแห่งชาติ

รองนายกรัฐมนตรี (นายปลอดประสพ สุรัสวดี)

๑. คกก. อาหารแห่งชาติ
๒. คกก. นโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติ
๓. คกก. สุขภาพจิตแห่งชาติ
๔. คกก. สุขภาพแห่งชาติ
๕. รองประธานกรรมการใน คกก. สิ่งแวดล้อมแห่งชาติ

รองนายกรัฐมนตรี (นายพงศ์เทพ เทพกาญจนา)

๑. คกก. ภาพยนตร์และวีดิทัศน์แห่งชาติ
๒. คกก. วัฒนธรรมแห่งชาติ
๓. คกก. ข้าราชการพลเรือน
๔. คกก. พัฒนาระบบราชการ
๕. สภานายกสภาลูกเสือไทย
๖. รองประธานกรรมการใน คกก. ป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์
๗. รองประธานกรรมการใน คกก. จัดระบบการจราจรทางบก
๘. รองประธานสภาวิจัยแห่งชาติ

รองนายกรัฐมนตรี (นายชุมพล ศิลปอาชา)

๑. คกก. นโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ
๒. คกก. กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร
๓. อุปนายกสภาลูกเสือไทย

รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี

นายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล

๑. รองประธานกรรมการใน คกก. พัฒนาระบบราชการ
๒. กรรมการใน คกก. ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้
๓. กรรมการใน คกก. จัดระบบการจราจรทางบก

นายวราเทพ รัตนากร

๑. คกก. คู่ครองผู้บริโภค
๒. กรรมการใน คกก. นโยบายพลังงานแห่งชาติ

นางสาวคันสนีย์ นาคพงศ์

คกก. ข้อมูลข่าวสารของราชการ

การปฏิบัติหน้าที่ประธานกรรมการในคณะกรรมการต่าง ๆ ที่จัดตั้งขึ้นตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี*
รัฐบาล นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี

นายกรัฐมนตรี

- | | |
|--|---|
| ๑. คกก. พิเศษเพื่อประสานงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ | ๕. คกก. ส่งเสริมสังคมแห่งการเรียนรู้และคุณภาพเยาวชน |
| ๒. คกก. ประสานงานและสนับสนุนงานโครงการหลวง | ๖. คกก. พัฒนาเด็กปฐมวัยแห่งชาติ |
| ๓. คกก. กองทุนพัฒนาบทบาทสตรีแห่งชาติ | ๗. คกก. บริหารพนักงานราชการ |
| ๔. คกก. นโยบายและยุทธศาสตร์การพัฒนาสถานภาพสตรีแห่งชาติ | ๘. คกก. จัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน |
| | ๙. คกก. ประชาสัมพันธ์ |

รองนายกรัฐมนตรี (ร้อยตำรวจเอก เฉลิม อยู่บำรุง)

- | | |
|--|--|
| ๑. คกก. การจัดการเรื่องราวร้องทุกข์ | ๘. คกก. ป้องกันอุบัติภัยแห่งชาติ |
| ๒. คกก. แก้ไขปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐ | ๙. คกก. นโยบายการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนแห่งชาติ |
| ๓. คกก. เสริมสร้างความสมานฉันท์แห่งชาติ | ๑๐. คกก. พัฒนาพื้นที่โดยรอบท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ |
| ๔. คกก. บริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง | ๑๑. คกก. ประสานงานเพื่อจัดให้มีโฉนดชุมชน |
| ๕. คกก. พัฒนาแรงงานและประสานงานการฝึกอบรมอาชีพแห่งชาติ | ๑๒. คกก. นโยบายที่อยู่อาศัยแห่งชาติ |
| ๖. คกก. กำกับและติดตามการปฏิบัติราชการในภูมิภาค | ๑๓. คกก. ส่งเสริมประชาสังคมเพื่อการพัฒนาแห่งชาติ |
| ๗. คกก. พิจารณาการเสนอขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์ชั้นสายสะพาย | ๑๔. คกก. นโยบายและอำนวยการพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ |
| | ๑๕. คกก. นโยบายรักษาความปลอดภัยแห่งชาติ |

รองนายกรัฐมนตรี (นายสุรพงษ์ โตวิจักษณ์ชัยกุล)

- | |
|--|
| ๑. คกก. เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารแห่งชาติ |
| ๒. คกก. นโยบายอวกาศแห่งชาติ |

รองนายกรัฐมนตรี (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

- | | |
|--|--|
| ๑. คกก. พัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ | ๘. คกก. ว่าด้วยการประสานงานในการบังคับใช้กฎหมายเพื่อป้องปรามการละเมิดทรัพย์สินทางปัญญา |
| ๒. คกก. บริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษถนนราชดำเนิน | ๙. คกก. พัฒนาอุตสาหกรรมแห่งชาติ |
| ๓. คกก. พัฒนาระบบการบริหารจัดการขนส่งสินค้าและการบริการของประเทศ | ๑๐. คกก. ประสานการบริการด้านการลงทุน |
| ๔. คกก. กำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ | ๑๑. คกก. นโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ |
| ๕. คกก. บริหารสินเชื่อกเกษตรแห่งชาติ | ๑๒. คกก. อำนวยการหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์แห่งชาติ |
| ๖. คกก. นโยบายและมาตรการช่วยเหลือเกษตรกร | ๑๓. คกก. อำนวยการจัดระบบศูนย์ราชการ |
| ๗. คกก. นโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ | ๑๔. คกก. ช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน |

* มติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ และคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๒๖๙/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ เรื่อง มอบหมายและมอบอำนาจให้รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีปฏิบัติหน้าที่ประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ กรรมการในคณะกรรมการต่าง ๆ ตามกฎหมาย และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี และมอบอำนาจตามกฎหมาย

รองนายกรัฐมนตรี (นายปลอดประสพ สุรัสวดี)

๑. คกก. พัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์แห่งชาติ
๒. คกก. แห่งชาติว่าด้วยการป้องกันและแก้ไขปัญหาเอดส์
๓. คกก. พัฒนาระบบยาแห่งชาติ
๔. คกก. สร้างเสริมกิจการเพื่อสังคมแห่งชาติ
๕. คกก. นโยบายและยุทธศาสตร์ครอบครัวแห่งชาติ
๖. คกก. บริหารจัดการน้ำและอุทกภัย
๗. คกก. กองทุนเงินช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัย
สำนักนายกรัฐมนตรี
๘. คกก. กำหนดนโยบายและกำกับดูแลกิจการประปาแห่งชาติ
๙. คกก. บริหารระบบการเตือนภัยพิบัติแห่งชาติ
๑๐. คกก. ภูมิสารสนเทศแห่งชาติ
๑๑. คกก. นโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ
๑๒. คกก. ทรัพยากรน้ำแห่งชาติ

รองนายกรัฐมนตรี (นายพงศ์เทพ เทพกาญจนา)

๑. คกก. เอกลักษณ์ของชาติ
๒. คกก. อนุรักษ์และพัฒนากรุงรัตนโกสินทร์และเมืองเก่า
๓. คกก. ส่งเสริมคุณธรรมแห่งชาติ
๔. คกก. นโยบายปฏิรูปการศึกษาในทศวรรษที่สอง
๕. ประธานจัดทำแผนนิติบัญญัติ
(ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดทำ
แผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๗)

รองนายกรัฐมนตรี (นายชุมพล ศิลปอาชา)

๑. รองประธานกรรมการใน คกก. พัฒนาระบบ
การบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการของประเทศ
๒. รองประธานกรรมการใน คกก. เทคโนโลยีสารสนเทศ
และการสื่อสารแห่งชาติ
๓. รองประธานกรรมการใน คกก. นโยบายอากาศแห่งชาติ
๔. รองประธานกรรมการใน คกก. นโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ
๕. กรรมการใน คกก. บริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษ
ถนนราชดำเนิน
๖. ประธานกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ
(ตามระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาการกีฬา
แห่งชาติว่าด้วยการจัดการเงินกองทุนพัฒนาการกีฬา
แห่งชาติ)

รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี

นายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล

๑. คกก. พิจารณาการเสนอขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์ชั้นต่ำกว่าสายสะพาย
๒. รองประธานกรรมการใน คกก. การจัดการเรื่องราวร้องทุกข์
๓. กรรมการใน คกก. พัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

นายวราเทพ รัตนากร

๑. คกก. ควบคุมการเรียไรของหน่วยงานของรัฐ
๒. รองประธานกรรมการใน คกก. ประสานงานเพื่อจัดให้มีโฉนดชุมชน
๓. รองประธานกรรมการใน คกก. บริหารสินเชื่อกเกษตรแห่งชาติ
๔. กรรมการใน คกก. พิจารณาระบบการบริหารจัดการขนส่งสินค้าและการบริการของประเทศ

นางสาวคันสนีย์ นาคพงศ์

๑. รองประธานกรรมการใน คกก. เอกลักษณ์ของชาติ
๒. รองประธานกรรมการใน คกก. ประชาสัมพันธ์แห่งชาติ
๓. รองประธานกรรมการใน คกก. สร้างเสริมกิจการเพื่อสังคมแห่งชาติ
๔. รองประธานกรรมการใน คกก. กองทุนพัฒนาบทบาทสตรีแห่งชาติ

การมอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี กำกับและติดตามการปฏิบัติราชการในภูมิภาค*

รัฐบาล นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี

รองนายกรัฐมนตรี (ร.ต.อ. เฉลิมฯ)	รองนายกรัฐมนตรี (นายสุรพงษ์ฯ)	รองนายกรัฐมนตรี (นายกิตติรัตน์ฯ)	รองนายกรัฐมนตรี (นายปลอดประสพฯ)
เขตตรวจราชการที่ ๘ - นราธิวาส - ปัตตานี - ยะลา - สงขลา - สตูล	เขตตรวจราชการที่ ๖ - ชุมพร - นครศรีธรรมราช - พัทลุง - สุราษฎร์ธานี	เขตตรวจราชการที่ ๕ - ประจวบคีรีขันธ์ - เพชรบุรี - สมุทรสาคร - สมุทรสงคราม	เขตตรวจราชการที่ ๒ - ชัยนาท - ลพบุรี - สิงห์บุรี - อ่างทอง
เขตตรวจราชการที่ ๑๐ - บึงกาฬ - เลย - หนองคาย - หนองบัวลำภู - อุดรธานี	เขตตรวจราชการที่ ๑๑ - นครพนม - มุกดาหาร - สกลนคร	เขตตรวจราชการที่ ๙ - จันทบุรี - ชลบุรี - ตราด - ระยอง	เขตตรวจราชการที่ ๓ - ฉะเชิงเทรา - นครนายก - ปราจีนบุรี - สมุทรปราการ - สระแก้ว

- การกำกับและติดตามการปฏิบัติราชการในภูมิภาคตามคำสั่งนี้ หมายถึง การตรวจราชการ การขอให้เจ้าหน้าที่ของรัฐรายงานเหตุการณ์และผลการปฏิบัติงานตามนโยบายของรัฐบาลและนายกรัฐมนตรี ยุทธศาสตร์ของชาติ ยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัด และยุทธศาสตร์จังหวัดการประสานราชการเพื่อให้เกิดการบูรณาการยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัด และยุทธศาสตร์จังหวัด ไปสู่การปฏิบัติที่เป็นรูปธรรม การเร่งรัด การติดตามผล การให้คำแนะนำช่วยเหลือเจ้าหน้าที่ของรัฐในพื้นที่ และการประเมินผลการปฏิบัติงานของหน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐ
- ให้รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีรายงานปัญหา อุปสรรค แนวทางการแก้ไข ตลอดจนข้อเสนอแนะต่าง ๆ อันเนื่องจากการกำกับและติดตามการปฏิบัติราชการในเขตตรวจราชการหรือพื้นที่ในความรับผิดชอบต่อนายกรัฐมนตรี
- ให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีจัดให้ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีประจำเขตตรวจราชการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องเป็นฝ่ายเลขานุการของรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ในกรณีที่มีรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีติดภารกิจจำเป็นเร่งด่วนสามารถมอบหมายให้ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีประจำเขตตรวจราชการปฏิบัติหน้าที่แทน แล้วรายงานผลการปฏิบัติงานให้ทราบต่อไป
- ให้ผู้ว่าราชการจังหวัด ผู้ตรวจราชการกระทรวง และหัวหน้าส่วนราชการในจังหวัดที่เกี่ยวข้องเสนอข้อมูล อำนวยความสะดวก และให้ความร่วมมือในการปฏิบัติหน้าที่ตามคำสั่งนี้ด้วย
- ให้เบิกค่าใช้จ่ายในการกำกับและติดตามการปฏิบัติราชการในภูมิภาคของรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีจากงบประมาณของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี หมวดเงินอุดหนุนทั่วไป โครงการเพิ่มขีดสมรรถนะในการกำกับและติดตามการปฏิบัติราชการในภูมิภาคของรองนายกรัฐมนตรี

รองนายกรัฐมนตรี (นายพงศ์เทพฯ)	รองนายกรัฐมนตรี (นายชุมพลฯ)	รัฐมนตรีประจำ นร. (นายนิวัฒน์ธำรงฯ)	รัฐมนตรีประจำ นร. (นายวราเทพฯ)	รัฐมนตรีประจำ นร. (นางสาวคันสนีย์ฯ)
เขตตรวจราชการที่ ๑๒ - กาฬสินธุ์ - ขอนแก่น - มหาสารคาม - ร้อยเอ็ด	เขตตรวจราชการที่ ๔ - กาญจนบุรี - นครปฐม - ราชบุรี - สุพรรณบุรี	เขตตรวจราชการที่ ๑๕ - เชียงใหม่ - แม่ฮ่องสอน - ลำปาง - ลำพูน	เขตตรวจราชการที่ ๑๗ - ตาก - พิษณุโลก - เพชรบูรณ์ - สุโขทัย - อุตรดิตถ์	เขตตรวจราชการที่ ๑ - นนทบุรี - ปทุมธานี - พระนครศรีอยุธยา - สระบุรี
เขตตรวจราชการที่ ๑๔ - ชัยภูมิ - นครราชสีมา - บุรีรัมย์ - สุรินทร์	เขตตรวจราชการที่ ๑๓ - ยโสธร - ศรีสะเกษ - อำนาจเจริญ - อุบลราชธานี	เขตตรวจราชการที่ ๑๖ - เชียงราย - น่าน - พะเยา - แพร่	เขตตรวจราชการที่ ๑๘ - กำแพงเพชร - นครสวรรค์ - พิจิตร - อุทัยธานี	เขตตรวจราชการที่ ๗ - กระบี่ - ตรัง - พังงา - ภูเก็ต - ระนอง

* มติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ และคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๒๗๐/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ เรื่อง มอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีกำกับและติดตามการปฏิบัติราชการในภูมิภาค



ทำเนียบเกมส์

“มุขมพู่”

แสงแดดอ่อน ๆ สายลมไทยเบา ๆ ช่วงบ่าย ๆ ของวันเปิดการแข่งขัน กีฬาทำเนียบเกมส์ ประจำปี ๒๕๕๕ วันศุกร์ที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ เหล่าขบวนพาเหรดนำโดยวงโยธวาทิตของน้อง ๆ ขบวนพาเหรดโรงเรียน มัธยมวัดมกุฏกษัตริย์ ผู้เชิญแพรปายเปิดการแข่งขันกีฬาทำเนียบเกมส์ ประจำปี ๒๕๕๕ ผู้เชิญเชิญพระบรมฉายาลักษณ์พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ผู้ถือธงชาติ ธง ภปร. ธงตราสัญลักษณ์ ๔๐ พรรษา สมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ และธงตราสัญลักษณ์ ๖๐ พรรษา สมเด็จพระบรมโอรสาธิราชฯ สยามมกุฎราชกุมาร ธงทำเนียบเกมส์ ตามมาด้วยริ้วขบวน ของทีมที่เข้าร่วมการแข่งขัน ได้แก่ **ทีมสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (สปน.)** **สีส้ม** **ทีมสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี (สสน.)** **สีเขียวเข้ม** **ทีมสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ (สมช.)** **สีน้ำเงิน** **ทีมรวม** [กองกำกับการ ๔ กองบังคับการตำรวจสันติบาล ๓ ธนาครกรุงไทย จำกัด (มหาชน) สาขาทำเนียบรัฐบาล ธนาครออมสิน สาขาทำเนียบรัฐบาล ที่ทำการไปรษณีย์ ทำเนียบรัฐบาล และสื่อมวลชน ประจำทำเนียบรัฐบาล] **สีม่วง** และ**สุดท้ายเจ้าภาพจัดการแข่งขันกีฬาทำเนียบเกมส์ ประจำปี ๒๕๕๕ คือ ทีมสำนักเลขาธิการ คณะรัฐมนตรี (สลค.)** **สีเขียวอ่อน**



สลค. ในฐานะเจ้าภาพจัดการแข่งขันฯ ได้มีการตั้งคณะกรรมการอำนวยการจัดการแข่งขันฯ โดยมีเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (นายอำพน กิตติอำพน) เป็นประธานที่ปรึกษา มีรองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (นางสาวสิบลักษณ์ วนวิสุทธิ) เป็นประธานกรรมการ และได้ตั้ง คณะทำงานเพื่อรับผิดชอบด้านต่าง ๆ โดยเฉพาะ ทั้งนี้ สลค. ได้ประชุมกับผู้แทนทุกหน่วยงานที่เข้าร่วมการแข่งขันเพื่อหาเจ้าภาพจัดการแข่งขันกีฬาแต่ละประเภท รวมทั้งเพื่อให้การเตรียมความพร้อมการจัดการแข่งขันเป็นไปด้วยดี และบรรลุวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้ ได้แก่

๑. เพื่อสร้างความสัมพันธ์อันดีระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ ซึ่งปฏิบัติงานภายในทำเนียบรัฐบาลให้มีความกระชับแน่นแฟ้นมากยิ่งขึ้น
๒. เพื่อสนับสนุนและส่งเสริมให้เกิดความสมัครสมานสามัคคีของบุคลากรภายในหน่วยงานและระหว่างหน่วยงาน ที่เข้าร่วมการแข่งขัน อันจะส่งผลให้เกิดความเข้าใจ ความร่วมมือ และการประสานงานระหว่างหน่วยงานเป็นไปด้วยดี
๓. เพื่อส่งเสริมให้บุคลากรผู้ปฏิบัติงานเห็นความสำคัญของการเล่นกีฬาและการออกกำลังกาย ซึ่งจะช่วยให้ร่างกายสมบูรณ์ แข็งแรง และมีน้ำใจเป็นนักกีฬา รู้แพ้ รู้ชนะ รู้ถ้อย

ในส่วนหน่วยงานที่เป็นเจ้าภาพจัดการแข่งขันกีฬาแต่ละประเภทยังมีดังนี้

สปน. เจ้าภาพจัดการแข่งขันกีฬาปาเป้า และกีฬาพื้นบ้าน (วิ่งเปี้ยวลูกโป่ง วิ่งผลัดกระสอบ และชักเย่อ)

สสน. เจ้าภาพจัดการแข่งขันกีฬาโอลิมเปียบอลหญิง เปตอง และหมากรุกกระดาน

สลค. เจ้าภาพจัดการแข่งขันกีฬาฟุตบอลชาย แบดมินตัน ปิงปอง การประกวดกองเชียร์/เชียร์ลีดเดอร์

สมช. เจ้าภาพจัดการแข่งขันกีฬาเซปักตะกร้อ

ซึ่งกีฬาบางประเภทได้เริ่มการแข่งขันกันไปตั้งแต่วันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๕ แล้ว



โดยในวันเปิดการแข่งขันกีฬาฯ รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล) ได้ให้เกียรติเป็นประธานเปิดการแข่งขัน ในปีนี้มีผู้เข้าร่วมงานหนาแน่นมากกว่าทุก ๆ ปี ทุกกิจกรรมในวันนั้นล้วนเป็น highlight ทั้งสิ้น ไม่ว่าจะเป็นการแข่งขันฟุตบอลระหว่างทีมข้าราชการการเมืองกับทีมผู้บริหารหน่วยงานในทำเนียบรัฐบาล ผู้ที่สร้างสีสันและเรียกเสียงฮือฮาจากกองเชียร์มากเป็นพิเศษ ต้องจับตาไปที่หมายเลข ๑๔ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์ (นายฉัตรชัย ศิริวงษ์) ที่ให้เกียรติลงแข่งขันฟุตบอลคู่พิเศษในครั้งนี้ด้วย หลังจบการแข่งขันในเวลา ๒๐ นาที ผลการแข่งขันเสมอกันไป ๑ ประตูต่อ ๑



การแข่งขันอีกประเภทหนึ่งที่ต้องบอกว่าทุกคนต่างเฝ้ารอคอย ก็คือ การประกวดกองเชียร์และเชียร์ลีดเดอร์ ปีนี้มีผู้เข้าประกวด ๓ ทีม ได้แก่ สเปน, สโลว, และ สลค. ผลการประกวดกองเชียร์ฯ ชนะเลิศ คือ ทีม สเปน. รองชนะเลิศอันดับ ๑ คือ ทีม สลค. และรองชนะเลิศอันดับ ๒ คือ ทีม สโลว. ที่เรียกเสียงเชียร์จากบรรดากองเชียร์ คือ การแข่งขันกีฬาพื้นบ้าน ทั้งวิ่งผลัดกระสอบวิ่งเปี้ยวลูกโป่ง และชักเย่อ สำหรับทีมชนะเลิศการแข่งขันกีฬาพื้นบ้าน คือ ทีม สเปน. ได้รับถ้วยรางวัลจากรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์ (นายฉัตรชัย) ส่วนรองชนะเลิศอันดับ ๑ และ ๒ ได้แก่ ทีม สมช. และ สลค. ตามลำดับ ปิดท้ายด้วยการแข่งขันฟุตบอลชายรอบรองชนะเลิศระหว่าง สโลว กับ สลค.

สุดท้ายเราจะไปร่วมแสดงความยินดีและส่งต่อธงทำเนียบเกมส์ให้แก่เจ้าภาพจัดการแข่งขันครั้งต่อไป ในวันปิดการแข่งขัน วันศุกร์ที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๕ เวลา ๑๗.๐๐-๒๑.๐๐ น. ณ ลานจอดรถทำเนียบรัฐบาล ท่านนายกรัฐมนตรีจะกรุณาให้เกียรติมาเป็นประธานปิดการแข่งขันและมอบถ้วยรางวัลให้แก่ทีมชนะเลิศการแข่งขันกีฬาทุกประเภท (Champ of the Champ) และถ้วยรางวัลชนะเลิศการประกวดกองเชียร์และเชียร์ลีดเดอร์ กิจกรรมในวันดังกล่าว มีทั้งการร่วมร้องเพลง “ในหลวงของแผ่นดิน” ของผู้แทนแต่ละหน่วยงานในทำเนียบรัฐบาล การแสดงของแต่ละหน่วยงาน การประกวดร้องเพลงของผู้แทนจากทีมต่าง ๆ ทั้งประเภทเพลงลูกทุ่ง และประเภทเพลงไทยสากล และของรางวัลให้ผู้เข้าร่วมงานได้ร่วมลุ้นกันอีกมากมาย

ต้องขอบอกว่ากิจกรรมดี ๆ แบบนี้จะเกิดขึ้นไม่ได้เลย หากปราศจากความร่วมมือและร่วมแรงร่วมใจกันของพวกเราชาว สลค. และพี่น้องชาวทำเนียบรัฐบาล ที่สามารถจัดกิจกรรมและการแข่งขันกีฬาได้เป็นที่ประทับใจและลุล่วงไปได้ด้วยดี ที่สำคัญอย่างยิ่งต้องขอขอบคุณข้าราชการการเมือง ผู้บริหาร และหน่วยงานต่าง ๆ ที่ให้การสนับสนุนการจัดกิจกรรมในครั้งนี้ ได้แก่ กองดุริยางค์ทหารบก กรมยุทธบริการทหาร กองบัญชาการกองทัพไทย กรมโยธาธิการและผังเมือง กองทัพบกภาคที่ ๑ การเคหะแห่งชาติ การท่าเรือแห่งประเทศไทย การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย การประปานครหลวง การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย การรถไฟแห่งประเทศไทย คุณโฆสิต ปั้นเปี่ยมรัษฎ์ ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) บริษัท กสท. โทรคมนาคม จำกัด บริษัท ช.การช่าง จำกัด (มหาชน) บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) บริษัท ปูนซิเมนต์ไทย (ลำปาง) จำกัด บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด บริษัท เสริมสุข จำกัด (มหาชน) บริษัท เอ็กแซกท์ จำกัด มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลธัญบุรี โรงพยาบาลเลิดสิน โรงเรียนมัธยมวัดมกุฏกษัตริย์ สถานีดารวจนครบาลดุสิต สโมสรการไฟฟ้านครหลวง สำนักงานโยธา และสำนักสิ่งแวดล้อม กรุงเทพมหานคร หน่วยแพทย์กู้ชีวิต วชิรพยาบาล องค์การเภสัชกรรม และทุกหน่วยงานที่เข้าร่วมการแข่งขัน มา ณ โอกาสนี้...



เรื่อง ขอให้คณะรัฐมนตรีมีมติสนับสนุนให้ข้าราชการ พนักงานรัฐวิสาหกิจและองค์การมหาชน รวมทั้งเจ้าหน้าที่อื่นของรัฐเข้าศึกษาในหลักสูตรประกาศนียบัตร ไทยกับประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน โดยไม่ถือเป็นวันลา และเบิกค่าใช้จ่ายจากต้นสังกัดได้

สถาบันพระปกเกล้าได้เสนอเรื่อง ขอให้คณะรัฐมนตรีมีมติสนับสนุนให้ข้าราชการ พนักงานรัฐวิสาหกิจและองค์การมหาชน รวมทั้งเจ้าหน้าที่อื่นของรัฐเข้าศึกษาในหลักสูตรประกาศนียบัตร ไทยกับประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน โดยไม่ถือเป็นวันลา และเบิกค่าใช้จ่ายจากต้นสังกัดได้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๕ ลงมติเห็นชอบในหลักการตามที่สถาบันพระปกเกล้าเสนอ โดยให้เป็นไปตามดุลพินิจของหัวหน้าของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจและองค์การมหาชน รวมทั้งหน่วยงานอื่นของรัฐ ที่จะพิจารณาโดยคำนึงถึงประโยชน์ของหน่วยงานภายใต้งบประมาณรายจ่ายประจำปีที่ได้รับการจัดสรร ทั้งนี้ ให้องค์การต่าง ๆ สามารถเบิกค่าใช้จ่ายได้ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรม การจัดงาน และการประชุมระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ตามความเห็นของกระทรวงการคลัง

ที่มา : หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๒๕๓ ลงวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๕



เรื่อง ขอยายระยะเวลาดำเนินการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทาง (ระยะที่ ๑๑ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๕ ถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๖)

กระทรวงการคลังได้เสนอเรื่อง ขอยายระยะเวลาดำเนินการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทาง มาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทางรถโดยสารประจำทาง ซึ่งดำเนินการผ่านองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ขสมก.) โดยรัฐรับภาระค่าใช้จ่ายการจัดรถโดยสารประจำทางธรรมดา จำนวน ๘๐๐ คันต่อวัน ใน ๗๓ เส้นทาง ให้บริการประชาชนโดยไม่เสียค่าใช้จ่าย และมาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทางรถไฟชั้น ๓ ซึ่งดำเนินการผ่านการรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) โดยรัฐรับภาระค่าใช้จ่ายการจัดรถไฟชั้น ๓ เชิงสังคม จำนวน ๑๖๔ ขบวนต่อวัน และรถไฟชั้น ๓ ระยะไกลในขบวนรถเชิงพาณิชย์ จำนวน ๘ ขบวนต่อวัน ให้บริการแก่ประชาชนโดยไม่เสียค่าใช้จ่าย (ระยะที่ ๑๑ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๕ ถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๖)

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๕ ลงมติเห็นชอบตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้กระทรวงการคลังและกระทรวงคมนาคมรับความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่เห็นควรให้กระทรวงคมนาคมและกระทรวงการคลังร่วมกันเร่งศึกษาแนวทางการสนับสนุนมาตรการลดภาระค่าครองชีพด้านการเดินทางอย่างเป็นระบบให้แล้วเสร็จโดยเร็ว ไปพิจารณาดำเนินการด้วย ทั้งนี้ ในส่วนของค่าใช้จ่ายเพื่อชดเชยการดำเนินการตามมาตรการดังกล่าว อนุมัติตามความเห็นของสำนักงบประมาณที่เห็นควรให้ ขสมก. กู้เงินในวงเงิน ๑,๕๑๒ ล้านบาท และให้ รฟท. กู้เงินในวงเงิน ๕๕๕ ล้านบาท โดยให้กระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้และให้สำนักงบประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่ายเพื่อชดเชยเงินต้น ดอกเบี้ย และค่าใช้จ่ายทางการเงินที่เกิดขึ้นกับ ๒ หน่วยงาน ต่อไป ซึ่งในเบื้องต้นจะเกิดภาระงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ จำนวน ๒,๑๐๘.๓๔๐๐ ล้านบาท

ที่มา : หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๒๕๑ ลงวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๕



เรื่อง แผนยุทธศาสตร์ชาติด้านเด็กปฐมวัย (แรกเกิดถึงก่อนเข้าประถมศึกษาปีที่ ๑) ตามนโยบายรัฐบาล ด้านเด็กปฐมวัย พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๙

กระทรวงศึกษาธิการได้เสนอเรื่อง แผนยุทธศาสตร์ชาติด้านเด็กปฐมวัย (แรกเกิดถึงก่อนเข้าประถมศึกษาปีที่ ๑) ตามนโยบายรัฐบาล ด้านเด็กปฐมวัย พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๙

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๕ ลงมติว่า

๑. รับทราบและเห็นชอบตามที่นายกรัฐมนตรีเสนอว่า การพัฒนาเด็กช่วงปฐมวัยเป็นส่วนหนึ่งของนโยบาย ด้านสังคมและคุณภาพชีวิตของรัฐบาล ซึ่งมีความสำคัญอย่างยิ่งและต้องพัฒนาอย่างเป็นองค์รวม โดยมีปัจจัยอื่นที่เกี่ยวข้อง อีกหลายด้านและเกี่ยวข้องกับบุคคลหลายช่วงวัย ทั้งสตรี ผู้สูงอายุ ผู้ด้อยโอกาส ผู้พิการ รวมทั้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง หลายหน่วยงาน ดังนั้น เพื่อให้นโยบายดังกล่าวบรรลุตามวัตถุประสงค์และเพื่อให้มีการบูรณาการวิธีการทำงานร่วมกัน จะได้จัดให้มีการประชุมร่วมกันของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อหารือในเรื่องดังกล่าว โดยนายกรัฐมนตรีจะเป็นประธาน ในการประชุมและให้ถือเป็นวาระแห่งชาติ และเป็นนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล

๒. เห็นชอบในหลักการแผนยุทธศาสตร์ชาติด้านเด็กปฐมวัย (แรกเกิดถึงก่อนเข้าประถมศึกษาปีที่ ๑) ตามนโยบายรัฐบาล ด้านเด็กปฐมวัย พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๙ ตามที่กระทรวงศึกษาธิการเสนอ ทั้งนี้ แผนยุทธศาสตร์ชาติฯ ประกอบด้วย ๔ ยุทธศาสตร์ ได้แก่

๒.๑ ยุทธศาสตร์ที่ ๑ เด็กทุกคนได้รับการในการพัฒนาเต็มศักยภาพ เป้าหมายคือ (๑) เด็กทุกคนในช่วงอายุแรกเกิดถึง ๕ ปี หรือก่อนเข้าประถมศึกษาปีที่ ๑ ได้รับการบริการด้านสุขภาพ ภายในปี พ.ศ. ๒๕๕๙ (๒) เด็กแรกเกิดถึงก่อนเข้าประถมศึกษาปีที่ ๑ ร้อยละ ๙๐ มีพัฒนาการตามวัยในทุกด้าน ภายในปี พ.ศ. ๒๕๕๙ (๓) เด็กทุกคนในช่วงอายุ ๓ ปี ถึงก่อนเข้าประถมศึกษาปีที่ ๑ ที่มีความต้องการได้รับการพัฒนาในสถานพัฒนาเด็กปฐมวัยในทุกรูปแบบ ภายในปี พ.ศ. ๒๕๕๙ และ (๔) เด็กทุกคนเข้าประถมศึกษาปีที่ ๑ เมื่ออายุครบ ๖ ปี ตามพระราชบัญญัติการศึกษาภาคบังคับ ภายในปี พ.ศ. ๒๕๕๙

๒.๒ ยุทธศาสตร์ที่ ๒ โภชนาและการพัฒนาเด็กปฐมวัย เป้าหมายคือ (๑) เด็กแรกเกิดถึงก่อนเข้าประถมศึกษาปีที่ ๑ ได้รับไอโอดีนในอาหารอย่างเพียงพอ (๒) หญิงตั้งครรภ์ทุกคนต้องได้รับไอโอดีนในอาหารอย่างเพียงพอ และได้รับยาเม็ดเสริมไอโอดีน และ (๓) หญิงที่เลี้ยงลูกด้วยนมแม่ทุกคนระยะ ๖ เดือนแรกต้องได้รับไอโอดีนในอาหารอย่างเพียงพอ และได้รับยาเม็ดเสริมไอโอดีน

๒.๓ ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การอบรมเลี้ยงดูเด็กปฐมวัย เป้าหมายคือ เด็กปฐมวัย (แรกเกิดถึงก่อนเข้าประถมศึกษาปีที่ ๑) ทุกคนได้รับการอบรมเลี้ยงดูอย่างมีคุณภาพ เพื่อมีพัฒนาการดีอย่างรอบด้านและตามวัย

๒.๔ ยุทธศาสตร์ที่ ๔ กลไกการดำเนินงานพัฒนาเด็กปฐมวัย เป้าหมายคือ (๑) กำกับติดตามมาตรการที่แต่ละกระทรวงกำหนดเพื่อให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลและมติของคณะกรรมการพัฒนาเด็กปฐมวัยแห่งชาติ (ก.พ.ป.) (๒) มีคณะกรรมการระดับจังหวัด ภายในปี พ.ศ. ๒๕๕๙ และ (๓) ระบบข้อมูลด้านเด็กปฐมวัย การสำรวจข้อมูล การวิจัยต่าง ๆ สามารถช่วยในการวางแผน และติดตามประเมินสถานการณ์อย่างมีประสิทธิภาพ

๓. ให้กระทรวงศึกษาธิการรับความเห็นของกระทรวงวัฒนธรรม สำนักงบประมาณ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่เห็นว่า แผนยุทธศาสตร์ฯ ควรกำหนดกลยุทธการดำเนินการให้ชัดเจนในแต่ละยุทธศาสตร์ เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีแนวทาง มาตรการหรือวิธีดำเนินการที่สำคัญ สำหรับเป็นกรอบในการจัดทำแผนงาน/โครงการ/กิจกรรมต่าง ๆ ให้บรรลุตามวัตถุประสงค์และจุดมุ่งหมายที่กำหนดในแต่ละยุทธศาสตร์ และจัดทำแนวทางการนำยุทธศาสตร์ไปสู่การปฏิบัติ เพื่อให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเกิดความชัดเจนในการดำเนินการ นอกจากนี้ ควรให้ความสำคัญกับมารดากลุ่มเป้าหมายต่าง ๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่งมารดาครรภ์แรก มารดาอายุน้อย มารดาเลี้ยงเดี่ยว และมารดาเร่ร่อน ในด้านการให้คำปรึกษาและการเตรียมพร้อมในการมีบุตร รวมทั้งให้ความสำคัญกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น องค์กรชุมชนและภาคเอกชนในพื้นที่เข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาเด็กปฐมวัย เพื่อให้การขับเคลื่อนแผนยุทธศาสตร์ฯ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและยั่งยืน ไปดำเนินการด้วย

๔. ให้นำประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการบูรณาการและการพัฒนาศูนย์เด็กเล็กจัดทำเป็นแผนยุทธศาสตร์เสนอต่อการประชุมที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบในหลักการตามข้อ ๑ ด้วย

ที่มา : หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๔๔๗๔ ลงวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๕



เรื่อง ขอความเห็นชอบให้ข้าราชการลาเข้าร่วมอุปสมบทในโครงการอุปสมบทเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในโอกาสสมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๕ ธันวาคม ๒๕๕๕ สมเด็จพระนางเจ้าสิริกิติ์ พระบรมราชินีนาถ เนื่องในโอกาสพระราชพิธีมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๘๐ พรรษา ๑๒ สิงหาคม ๒๕๕๕ สมเด็จพระบรมโอรสาธิราชฯ สยามมกุฎราชกุมาร เนื่องในโอกาสพระราชพิธีมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๕ รอบ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๕

กระทรวงวัฒนธรรมได้เสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบให้ข้าราชการลาเข้าร่วมอุปสมบทในโครงการอุปสมบทเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในโอกาสสมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๕ ธันวาคม ๒๕๕๕ สมเด็จพระนางเจ้าสิริกิติ์ พระบรมราชินีนาถ เนื่องในโอกาสพระราชพิธีมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๘๐ พรรษา ๑๒ สิงหาคม ๒๕๕๕ สมเด็จพระบรมโอรสาธิราชฯ สยามมกุฎราชกุมาร เนื่องในโอกาสพระราชพิธีมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๕ รอบ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๕

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๕ ลงมติว่า

๑. เห็นชอบในหลักการตามที่กระทรวงวัฒนธรรมเสนอ ดังนี้

๑.๑ ให้ข้าราชการทุกประเภท (ยกเว้นข้าราชการการเมืองและข้าราชการส่วนท้องถิ่น) พนักงานราชการ รวมถึงลูกจ้างประจำ ลูกจ้างชั่วคราวของส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ และพนักงานรัฐวิสาหกิจ ลาอุปสมบทเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในโอกาสสมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๕ ธันวาคม ๒๕๕๕ สมเด็จพระนางเจ้าสิริกิติ์ พระบรมราชินีนาถ เนื่องในโอกาสพระราชพิธีมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๘๐ พรรษา ๑๒ สิงหาคม ๒๕๕๕ สมเด็จพระบรมโอรสาธิราชฯ สยามมกุฎราชกุมาร เนื่องในโอกาสพระราชพิธีมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๕ รอบ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๕ เป็นระยะเวลา ๑๕ วัน (ตั้งแต่เตรียมการอุปสมบทถึงลาสิกขา) โดยไม่ถือเป็นวันลา เสมือนเป็นการปฏิบัติราชการ และได้รับเงินเดือนตามปกติ

๑.๒ การใช้สิทธิการลาเพื่อเข้าร่วมอุปสมบทในโครงการฯ ให้สิทธิแก่ข้าราชการ (ยกเว้นข้าราชการการเมืองและข้าราชการส่วนท้องถิ่น) พนักงานราชการ ลูกจ้างประจำ ลูกจ้างชั่วคราวของส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ และพนักงานรัฐวิสาหกิจที่เคยลาอุปสมบทระหว่างรับราชการมาแล้ว สามารถลาอุปสมบทเพื่อเฉลิมพระเกียรติตามมติคณะรัฐมนตรีในครั้งนี้ได้อีก สำหรับผู้ที่ไม่เคยลาอุปสมบทระหว่างรับราชการ หากได้ลาอุปสมบทเพื่อเฉลิมพระเกียรติตามมติคณะรัฐมนตรีในครั้งนี้แล้ว ไม่มีผลกระทบสิทธิในการลาอุปสมบทในอนาคต ซึ่งเป็นการใช้สิทธิการลาอุปสมบทครั้งแรกตั้งแต่เริ่มราชการ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการลาของข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๕๕ โดยยังคงได้สิทธิการลาอุปสมบทและยังคงได้สิทธิในการรับเงินเดือนตามปกติ ตามพระราชกฤษฎีกาการจ่ายเงินเดือน เงินปี บำเหน็จ บำนาญ และเงินอื่นในลักษณะเดียวกัน พ.ศ. ๒๕๓๕

๑.๓ การใช้สิทธิตามมติคณะรัฐมนตรี ผู้ลาจะต้องเข้าร่วมอุปสมบทในโครงการที่ส่วนราชการ หน่วยงานภาครัฐ หรือภาคเอกชนจัดขึ้นเป็นโครงการอย่างชัดเจน และเข้าร่วมอบรมตามหลักสูตรศาสนศึกษา สำหรับผู้บวชระยะสั้นตามที่กรมการศาสนาหรือคณะสงฆ์กำหนด ทั้งนี้ ให้ลาได้ตามระยะเวลาที่กำหนดของโครงการแต่ไม่เกิน ๑๕ วัน หากอุปสมบทเป็นเอกเทศโดยไม่ได้เข้าร่วมโครงการ จะไม่ได้รับสิทธิในการลาดังกล่าว

๒. หากมีส่วนราชการ หรือหน่วยงานอื่น ๆ ทั้งภาครัฐและภาคเอกชนกำหนดจัดโครงการอุปสมบท เนื่องในโอกาสสมหามงคลดังกล่าว และมีความประสงค์ให้ข้าราชการเข้าร่วมอุปสมบท ระยะเวลา ๑๕ วัน แต่วันที่ดำเนินการไม่ตรงกัน ให้ได้รับสิทธิในการลาอุปสมบทโดยไม่ถือเป็นวันลาเช่นเดียวกันด้วย ตามความเห็นของสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ

ที่มา : หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๒๖๕ ลงวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๕



นายสะตอหวาน

สี่สี่น....กีฬาสี่

เมื่อโรงเรียนต่าง ๆ ในละแวกใกล้เคียงทยอยพากันเปิดเทอม ความรู้สึกในตอนนั้น คงไม่ต่างจากความรู้สึกของเด็กนักเรียนคนอื่น ๆ มากนัก เพราะใจจริงก็ยังไม่อยากเสียเวลาทำไมช่วงเวลาปิดเทอมถึงได้หมดไปอย่างรวดเร็วขนาดนี้ แต่ก็อีกใจหนึ่งก็นึกคิดตื่นเต้นเหมือนกันที่จะได้เจอหน้าเพื่อน ๆ หลังจากที่ไม่เจอกันเกือบสองเดือนเต็ม จนทำให้ในคืนนั้นเองการขมตานอนให้หลับเป็นสิ่งที่ทำได้ยากพอสมควร ยิ่งครุ่นคิด ยิ่งทำให้คิดเตลิดไปไกล ทำให้หวนคิดถึงบรรยากาศเก่า ๆ ก่อนวันปิดเทอม การได้วิ่งไล่จับหยอกล้อกัน ขวนเพื่อนต่างห้องเตะบอลด้วยกัน หรือแม้กระทั่งแกล้งหยอกล้อเพื่อนนักเรียนหญิงในชั้นเรียน (หลาย ๆ คนกำลังนึกถึงหนังแผ่นดินกันเลยทีเดียว) เชื่อว่าใครหลาย ๆ คนก็คงเคยผ่านความรู้สึกเหล่านี้มาแล้วทั้งสิ้น

เมื่อรุ่งสางมาเยือนก็รีบลุกขึ้นตื่น อาบน้ำแต่งตัว ทานข้าวเสร็จสรรพ รีบจับจักรยานคันใหม่ปั่นไปโรงเรียนเล็ก ๆ ในหมู่บ้านที่ห่างออกไปประมาณ ๑.๕ กิโลเมตร เพื่อที่จะเจอกับเพื่อน ๆ เมื่อถึงโรงเรียนก็เห็นบรรยากาศของการจับกลุ่มพูดคุยกันของเหล่าเพื่อนพ้องน้องพี่ในกลุ่มต่าง ๆ บ้างก็เล่าประสบการณ์ชีวิตของตนเองในช่วงปิดเทอม บางคนก็ไปอาศัยอยู่กับญาติที่ต่างจังหวัดบ้าง บางคนก็ช่วยพ่อแม่ทำงานบ้าง บางคนก็เข้าเมืองไปเรียนพิเศษบ้าง วิถีชีวิตของแต่ละคนจะแตกต่างกันออกไปตามฐานะทางบ้านที่มีความเหลื่อมล้ำค่อนข้างชัดเจนในวิถีชีวิตของคนชนบท แต่ไม่ว่าอย่างไรก็ตาม เมื่อเปิดเทอมที่โรงเรียนทุกคนก็จะมาโรงเรียนกันอย่างพร้อมหน้าพร้อมตาเสมอ นั่นอาจเป็นเพราะคำสัญญาที่ให้กันไว้ในวันสอบวันสุดท้ายก่อนปิดเทอมใหญ่

การเรียนการสอนเริ่มไปได้สักระยะหนึ่ง เมื่อทุกสิ่งทุกอย่างในช่วงเปิดเทอมเริ่มเข้าที่เข้าทางในที่สุดก็จะเข้าสู่ฤดูกาลแข่งขันกีฬาสีของโรงเรียน ซึ่งช่วงเวลานี้เองจะเป็นช่วงที่เด็ก ๆ ทุกคนจะมีความสุขเป็นอย่างมาก ต่างคนต่างมีหน้าที่รับผิดชอบที่แตกต่างกันไปตามความเหมาะสม บ้างก็เล่นกีฬาประเภทต่าง ๆ ไม่ว่าจะเป็นกรีฑาทั้งประเภทลู่วิ่ง ประเภทลาน วอลเลย์บอล ฟุตบอล ตะกร้อ ปิงปอง เป็นต้น บ้างก็เล่นดนตรีเมเยอร์ บ้างก็รับหน้าที่เป็นสวัสดิการ บ้างก็เล่นเชียร์ลีดเดอร์ กองเชียร์ กองเชียร์ คลเซ่คล่ากันไป แล้วแต่ความถนัดของแต่ละคน แต่ถ้าไม่สามารถช่วยอะไรได้แล้วจริง ๆ กองเชียร์จะเป็นทางเลือกสุดท้ายที่ทุกคนไม่สามารถหลีกเลี่ยงได้ การคัดเลือกว่าใครจะทำหน้าที่อะไรบ้างนั้นก็เป็นที่ของครูประจำทีมกีฬา หรือครูประจำทีมกิจกรรมนั้น ๆ เมื่อทำการคัดเลือกแล้วเสร็จก็จะต้องมีการฝึกฝน วิทยายุทธเพื่อให้มีพลกำลัง และความเชี่ยวชาญในกระบวนท่าต่าง ๆ ก่อนที่บรรดาเหล่าตัวแทนของโรงเรียนทั้งหลายจะได้ไปสู้รบปรบมือกับเหล่าบรรดาโรงเรียนอื่น ๆ อีก ๖ โรงเรียนด้วยกัน และในตอนเช้าก่อนเข้าคาบเรียน ทุก ๆ วัน จะเห็นกิจกรรมอย่างหนึ่งจนชินตานั้นก็คือ ภาพที่เด็กนักเรียนตัวเล็ก ๆ วิ่งรอบสนามฟุตบอลรอบแล้วรอบเล่า ซึ่งจำนวนรอบของการวิ่งก็จะเพิ่มขึ้นเรื่อย ๆ เหมือนการทดสอบสมรรถภาพของร่างกายและจิตใจ ให้มีความแข็งแรงขึ้นเรื่อย ๆ เมื่อวิ่งรอบสนามเสร็จแล้วทุกคนก็จะแยกย้ายไปซ้อมตามแต่ละประเภทกีฬาของตนเอง เมื่อเวลาว่างใกล้เข้าม่านักกีฬาทุกคนก็เริ่มฝึกซ้อมกันมากขึ้น นักกีฬาแต่ละคนก็หวังที่จะได้มีเหรียญรางวัล

ติดไม้ติดมือครอบครองกันเป็นเรื่องราวธรรมดา เหรียญรางวัลย่อมพิสูจน์ถึงความทุ่มเททั้งพลังกายและพลังใจของนักกีฬา ส่วนทางด้านเชียร์ลีดเดอร์ก็ฝึกฝนซ้อมกันอย่างหนัก เพื่อต้องการโชว์แสดงความพร้อมเพรียงกันในวันพิธีเปิดอย่างเป็นทางการรวมทั้งหมายมั่นปั้นมืออยากหยิบถ้วยรางวัลชนะเลิศมาครอบครองให้ได้อีกสมัยหนึ่ง ทางด้านสแตนด์เชียร์ก็ไม่ยอมน้อยหน้ากัน



ซ้อมเชียร์กันอย่างขยันขันแข็ง จนบางครั้งเหล่านักกีฬาก็เผลอฮัมเพลงเชียร์เหมือนกัน (จังหวะมันชะง่อนนั่น ใครจะอดใจไหว) เมื่อใกล้วันแข่งขันจริงก็กิจกรรมต่าง ๆ ก็เริ่มงวดขึ้นเรื่อย ๆ จะเห็นได้จากการเรียนการสอนในช่วงกีฬาสีนั้น จะร่นคาบเรียนลงจากเวลาเรียนคาบละ ๕๐ นาที ก็จะเหลือเพียง ๔๐ นาที ทำให้เวลาเลิกเรียนเร็วขึ้น ปกติเลิกเรียนเวลา ๑๕.๕๐ น. เปลี่ยนเป็น ๑๔.๓๐ น. เพื่อให้เวลาที่เหลือนั้นจะได้นำไปแข่งกีฬาสีชนิดต่าง ๆ ได้ โดยในทุก ๆ วัน จะได้เห็นการแข่งขันกีฬาแต่ละประเภทหมุนเวียนสลับกันไป และเหล่าบรรดากองเชียร์ก็ช่วยสร้างสีสันในการแข่งขันได้เยอะทีเดียว จนบางครั้งต้องหยุดทำการเรียนการสอนพิเศษเพื่อมาดูการแข่งขัน เมื่อแข่งจบจึงค่อยไปเรียนต่อ ถือได้ว่าเป็นกิจกรรมที่ทุกคนในโรงเรียนได้มีส่วนร่วมเลยทีเดียว

โรงเรียนที่รับหน้าที่เป็นเจ้าภาพในแต่ละปีก็ต้องพยายามจัดโปรแกรมการแข่งขันและรับผิดชอบทุกสิ่งทุกอย่างเพื่อไม่ให้เกิดข้อผิดพลาดในการจัดการแข่งขัน คนที่เหนื่อยไม่แพ้เหล่าบรรดานักเรียนก็คือคนที่ไม่พ้นคุณครูของโรงเรียนต่าง ๆ ที่ต้องมีการประชุมเตรียมความพร้อม และจัดการแข่งขันกีฬาทั้งประเภทลู่วิ่งประเภทลานให้เหมาะสมกับเวลาการแข่งขันจริงที่มีแค่สองวันเท่านั้น (กีฬาสี.. พิธีเปิดวันเสาร์ พิธีปิดวันอาทิตย์) ไหนจะต้องมี



ขบวนพาเหรดที่จัดขบวนกันตั้งแต่เช้ามีด ไลน์จะต้องทำพิธีเปิดการแข่งขัน โดยที่จะต้องเชิญแขกหรือที่เคารพนับถือในอำเภอมาร่วมเป็นสักขีพยาน รวมทั้งต้องจัดเตรียมโปรแกรมพิธีเปิดอีก งานนี้เล่นเอาเหนื่อยกันไปหมดเลย ทั้งครู ทั้งนักเรียน แต่เพื่อแลกกับความสุขของนักเรียน คุณครูทุกคนก็พร้อม ยอมสละเวลาให้แก่นักเรียนเสมอ เมื่อเวลาผ่านไป.....ผ่านไป.....กีฬา ชนิดต่าง ๆ ก็ทยอยแข่งขันจบลง ได้ผู้ชนะเป็นที่เรียบร้อยแล้ว แต่ก็มีกีฬา ที่เป็นไฮไลต์ประจำการแข่งขัน ที่จะต้องนำมาแข่งขันหาผู้ชนะก่อนจะมีพิธีปิด การแข่งขัน นั่นคือการแข่งขันกีฬาฟุตบอล ถือเป็นศึกแห่งศักดิ์ศรี เพราะก่อน การแข่งขันก็จะมี การพุดจาเกทับ บดฟแลกกันไปมาระหว่างกองเชียร์ ว่าทีมของตนเองดีเลิศประเสริฐศรีกว่า เก่งกว่า ซึ่งผลการแข่งขันเท่านั้น จะเป็นตัวตัดสินให้อีกฝ่ายสงบปากสงบคำไปเองในที่สุด หากใครได้แชมป์ ก็จะได้ถ้วยรางวัลชนะเลิศแบบว่าไม้กันข้ามปีกันเลยทีเดียว (ฮา)



เมื่อมาถึงวันเปิดการแข่งขันกีฬาอย่างเป็นทางการ คนที่ตื่นเต้น ไม่แพ้เหล่าบรรดานักเรียนก็คือ ผู้ปกครองนั่นเอง ต่างก็จับจองพื้นที่ที่คิดว่า เหมาะสมเพื่อที่จะได้ดูขบวนพาเหรดของทั้ง ๗ โรงเรียน บวกกับอีก ๔ สี ของเหล่าบรรดาพี่ๆมัธยมที่เข้าร่วมการแข่งขันกับน้องๆ ประถมด้วยอย่างถนัดถนี่ตา เมื่อขบวนพาเหรดเข้าสู่สนาม ทุก ๆ คนต่างจ้องมองขบวนพาเหรดที่เคลื่อนที่พ อย่างไม่ละสายตากันเลยทีเดียว บ้างก็ชี้ไม้ชี้มือ บ้างก็เอ่ยชมดรัมเมเยอร์ บ้างก็ตะโกนโหวกเหวกโวยวายด้วยความร้อนใจว่า เมื่อไหร่ขบวนพาเหรด จะมาถึงโรงเรียนที่ตนเองตามเชียร์อยู่ในฐานะศิษย์เก่ารุ่นดึก ในท่ามกลาง รอยยิ้มและเสียงปรบมือของผู้ปกครองทำให้ครูใหญ่เจ้าภาพยิ้มไม่หุบกันไปเลย ทีเดียวก เมื่อพิธีการต่าง ๆ จบลง ไฮไลต์แรกที่เปิดหัวสร้างความครื้นเครง สนุก เฮฮา และต้องเอาใจลุ้นกันอย่างชนิดที่ว่าห้ามกะพริบตา นั่นก็คือ การวิ่งผลัด ๔ x ๕๐ เมตร ของน้องเล็กสุดท้อง น้อง ๆ อนุบาล ที่ทำเอาเหล่า สักขีพยานในบริเวณโดยรอบต้องหยุดทำกิจกรรมต่าง ๆ แล้วมาจับจ้องลุ้นว่ ในบัดดล เพราะการแข่งขันของน้อง ๆ อนุบาลมีทั้งสุข สนุก และมีน้ำตาตามมา อีกด้วย การปล่อยตัววิ่งผลัดน้อง ๆ นั้น ถือเป็นเรื่องยากมาก ๆ เปรียบเสมือน เป็นการจับปูล่อกะดังก๊วได้ เทคนิคการวิ่งผลัด ไม้แรกถือที่สำคัญมาก ถ้าออกตัวดีถือว่ามีชัยไปกว่าครึ่งแล้ว และสิ่งที่น่าสนใจกำลังจะเกิดขึ้น



นั่นก็คือการปล่อยตัวไม้แรก เมื่อครูผู้เป็นกรรมการ ตัดสินปล่อยเสียงผ่านโทรโข่งว่า เข้าที่...ระวัง...ปัง!!!! น้อง ๆ บางคนถึงกับปล่อยโฮออกมาเลยทีเดียว เพราะด้วยเสียงปืนที่ดังหรือไม้คู้จิ้นกับเสียง (ตอนซ้อมมีแต่นกหวีด) ทำให้ตกใจกลัวจนก้าวขา วิ่งไม่ออก ถึงแม้ภาพเหล่านี้จะเป็นภาพที่คุ้นชินตา ที่พบเห็นได้เกือบทุกปี แต่ถึงกระนั้นภาพเหล่านี้ ก็ยังสร้างความครื้นเครงให้แก่เหล่าบรรดากองเชียร์ ทั้งหลายให้มีใบหน้าเปื้อนยิ้มกันอยู่รำไป การแข่งขันกีฬาประเภทแล้วประเภทเล่าก็ยังคง ดำเนินต่อไปตามโปรแกรมที่ได้กำหนดไว้ ในเกมส์การแข่งขันย่อมมีทั้งผู้แพ้ ผู้สมหวัง เป็นเรื่องธรรมดาของเกมส์กีฬา จนกระทั่งใกล้ ถึงเวลาที่จะปิดฉากการแข่งขันในครั้งนี้แล้ว ไฮไลต์สุดท้ายของการแข่งขันคงหนีไม่พ้นการแข่งขัน



ฟุตบอลรอบชิงชนะเลิศ ซึ่งถือเป็นศึกแห่งศักดิ์ศรี เลยทีเดียว จากรอบแรกถึงรอบชิงชนะเลิศ ถึงแม้ ฟุตบอลจะเป็นกีฬาที่ต้องอาศัยพลังกำลังอาศัย ทักษะพิเศษ และเป็นการแข่งขันที่ดูจะค่อนข้าง รุนแรงก็ตาม แต่ทุกสิ่งทุกอย่างก็ต้องดำเนินไป ตามกรอบกติกา เมื่อเสียงนกหวีดลากยาว...ส่งสัญญาณหมดเวลาการแข่งขัน...อีกฝ่ายถึงขั้น คอดก ทูตตัวลงไปนอนกับพื้น หรือแม้บางครั้ง ถึงกับกลืนน้ำตาของตนเองไว้ไม่อยู่เพราะรู้สึก เสียหายและผิดหวังกับผลการแข่งขันที่เกิดขึ้น ในขณะที่อีกฝ่ายที่ได้เป็นฝ่ายชัยชนะต่างก็วิ่ง



รอบสนามเพื่อเป็นการแบ่งปันชัยชนะให้คนดูได้ชื่นชมและรับรู้ เมื่อจบการแข่งขันย่อมมีทั้งน้ำตาของผู้แพ้และผู้ชนะเป็นเรื่องธรรมดา แล้วทั้งสองฝ่ายก็จับมือยอมรับผลการแข่งขัน แต่สิ่งที่ได้นอกเหนือจากผลการแข่งขันคือการเติบโตของมิตรภาพและความเป็นเพื่อนที่สนิทแนบแน่นยิ่งขึ้น

และแล้วงานเลี้ยงย่อมมีวันเลิกราฉันใด การแข่งกีฬาก็ต้องมีวันปิดฉากเช่นกันฉันนั้น เมื่อพิธีปิดเริ่มต้นขึ้นเหล่าบรรดานักกีฬา กองเชียร์เตรียมจัดขบวนสู่สนามเพื่อแสดงพลังครั้งสุดท้ายก่อนที่จะกล่าวคำอำลาจากกันไปในช่วงที่สุด ก่อนจะมีพิธีปิดอำลาก็จะมีการสรุปผลการแข่งขัน และประกาศรางวัลต่าง ๆ เพื่อมอบรางวัลให้แก่ผู้ชนะเลิศกีฬาประเภทต่าง ๆ ไม่ว่าจะเป็นกองเชียร์ ยอดเยี่ยม ขบวนพาเหรดยอดเยี่ยม และผู้ชนะด้วยรางวัลรวม หากโรงเรียนใดได้รางวัลใด ก็จะมีพิธีมอบรางวัลเพื่อประกาศศักดาความยิ่งใหญ่ให้แก่โรงเรียนของตน เมื่อประกาศรางวัลจนครบถ้วนแล้ว

กีฬาที่ได้สร้างรอยยิ้มให้แก่ครู นักเรียน ผู้ปกครองก็มาถึงในช่วงเวลาสุดท้าย เมื่อเจ้าภาพการแข่งขันครั้งนี้ได้ส่งมอบธงประจำการแข่งขันกีฬาให้แก่เจ้าภาพครั้งต่อไป นั่นเป็นสัญลักษณ์บอกว่า พวกเราจะกลับมาพบกันอีกครั้งหนึ่ง....ในปีถัดไป เราจะกลับมาสร้างสีสัน รอยยิ้ม และความสุขให้กันและกันเช่นเหมือนทุก ๆ ปีที่ผ่านมา แล้วพบกันใหม่.....สีสันกีฬา (พวกเรานักกีฬาใจกล้าหาญ เชี่ยวชาญชิงชัยไม่ย่นย่อ.....อิม อิม อิม อิม กีฬา กีฬา เป็นยาวิเศษ... ฮั้ ฮั้ ฮั้ กีฬา กีฬา เป็นยาวิเศษ แก้กongกิเลสทำคนให้เป็นคน ผลของการฝึกฝน เล่นกีฬาสากล ตะละล่า) ✨

บทความวิชาการ :



การเคลื่อนย้ายเงินทุน (Capital Flow)*

เรียบเรียงโดย สุกัญญา อินทโชติ

* บทความเรื่องการเคลื่อนย้ายเงินทุน (Capital Flow) เป็นการดำเนินการตามโครงการจัดทำข้อมูลเพื่อสนับสนุนการวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี และงานด้านการบริหารจัดการของคณะรัฐมนตรี มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษารวบรวมข้อมูลในประเด็นที่น่าสนใจ เพื่อจัดทำเป็นฐานข้อมูลสนับสนุนการวิเคราะห์เรื่องและการให้ความเห็นประกอบการตัดสินใจของคณะรัฐมนตรี รวมทั้งการนำข้อมูลดังกล่าวมาใช้ในการปรับปรุงประสิทธิภาพการทำงานของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความหมายและรูปแบบของการเคลื่อนย้ายเงินทุนโดยทั่วไป

การเคลื่อนย้ายเงินทุน หมายถึง การเคลื่อนย้ายของเงินเพื่อวัตถุประสงค์ในการลงทุน การค้า หรือธุรกิจ โดยการเคลื่อนย้ายเงินทุนมี ๓ รูปแบบ^๑ คือ

๑. การเคลื่อนย้ายเงินทุนภายในกิจการ คือ เคลื่อนย้ายเงินทุนที่เกิดขึ้นระหว่างบุคคลต่าง ๆ ภายในกิจการเอง ซึ่งมีได้มีสถาบันใด ๆ เข้ามาเกี่ยวข้อง ข้อเสียของการระดมทุนแบบนี้ คือ ปริมาณเงินทุนที่ระดมได้มักไม่มากนักและอาจไม่เพียงพอต่อความต้องการ ทั้งนี้ ที่มาของเงินทุนยังเป็นของเจ้าของกิจการเองในส่วนของกำไรสะสมที่กิจการเก็บสะสมไว้

๒. การเคลื่อนย้ายเงินทุนผ่านระบบสถาบันการเงิน เป็นการเคลื่อนย้ายเงินทุนทางอ้อม ซึ่งมีความสำคัญมากต่อระบบการเงินไทย ได้แก่ การระดมทุนโดยผ่านระบบธนาคารพาณิชย์ หรือการกู้ยืม หรือการให้สินเชื่อ

๓. การเคลื่อนย้ายเงินทุนผ่านตลาดการเงิน เป็นการเคลื่อนย้ายเงินทุนทางตรงจากเจ้าของเงินทุนสู่เจ้าของกิจการ ซึ่งต้องการเงินทุนในตลาดการเงินโดยไม่ต้องผ่านสถาบันการเงิน โดยสินค้าในตลาดการเงินในที่นี้เป็นสินค้าทางการเงินหรือเรียกอีกนัยหนึ่งได้ว่าสินทรัพย์ทางการเงิน (financial asset) การเคลื่อนย้ายเงินทุนผ่านตลาดการเงินจะอยู่ภายใต้การกำกับและดูแลของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (ก.ล.ต.) และตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย เป็นต้น ทั้งนี้ ในระบบของตลาดการเงินยังสามารถแบ่งออกได้เป็นหลายรูปแบบซึ่งขึ้นอยู่กับประเภทตราสารหรือสินทรัพย์ทางการเงินที่มีอยู่ในตลาดการเงินหรือรูปแบบของการระดมทุน

รูปแบบของการเคลื่อนย้ายเงินทุนระหว่างประเทศ

ปัจจุบันโลกอยู่ในกระแสโลกาภิวัตน์และระบบเศรษฐกิจแบบเปิดที่มีการพึ่งพาการค้าระหว่างประเทศมาก ทำให้เกิดการเคลื่อนย้ายเงินทุนจากประเทศหนึ่งมาลงทุนในอีกประเทศหนึ่งเพื่อแสวงหาผลตอบแทนที่สูงกว่าในประเทศของตน โดยปกติเงินทุนเคลื่อนย้ายจะเป็นธุรกรรมที่ก่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงในสินทรัพย์และหนี้สินทางการเงินระหว่างประเทศ ซึ่งหมายรวมถึงการลงทุนระหว่างประเทศ ซึ่งสามารถแบ่งออกเป็น ๒ ประเภท ดังนี้^๒

๑. การลงทุนโดยตรง (direct investment) คือ การเคลื่อนย้ายทุนจากประเทศหนึ่งไปยังอีกประเทศหนึ่ง โดยเจ้าของทุนยังมีอำนาจในการดูแลกิจการที่ตนเองเป็นเจ้าของ การลงทุน

ในลักษณะนี้คือการลงทุนในรูปบริษัทข้ามชาติ (multinational corporations) ที่มีบริษัทแม่อยู่ในประเทศที่เป็นเจ้าของทุนและมีบริษัทที่เป็นเครือข่ายสาขาอยู่ในหลายประเทศ โดยบริษัทข้ามชาติส่วนใหญ่จะมีสำนักงานใหญ่ตั้งอยู่ในประเทศสหรัฐอเมริกา ญี่ปุ่น เยอรมนี อังกฤษ และฝรั่งเศส และกิจการที่บริษัทข้ามชาติเหล่านี้เข้าไปลงทุนนั้นมีหลากหลายประเภท เช่น กิจการน้ำมัน เคมีภัณฑ์ เวชภัณฑ์ เครื่องใช้ไฟฟ้าอิเล็กทรอนิกส์ อุปกรณ์สื่อสาร ยานยนต์ อาหาร และห้างสรรพสินค้า เป็นต้น โดยสาเหตุของการลงทุนโดยตรงมาจาก ๒ ส่วน คือ ประเทศเจ้าของทุน (income country) และประเทศผู้รับทุน (host country) ดังนี้

^๑ การเคลื่อนย้ายเงินทุน เข้าถึงได้จาก <http://www.idis.ru.ac.th/report/index.php?topic=6031.0> วันที่ค้นข้อมูล ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๕

^๒ การลงทุนระหว่างประเทศ-กฎหมายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ เข้าถึงได้จาก <http://www.learners.in.th/blogs/posts/394851> วันที่ค้นข้อมูล ๑๙ เมษายน ๒๕๕๕



๑.๑ ปัจจัยที่เกิดจากประเทศเจ้าของทุน

๑.๑.๑ ต้องการสร้างอำนาจผูกขาดทางการตลาด เพราะถ้าผู้ผลิตเข้าไปลงทุนในต่างประเทศจะทำให้ทราบความต้องการของผู้บริโภค และสามารถจัดคู่แข่งรายอื่นออกไป

๑.๑.๒ ต้องการลดต้นทุนการผลิต ทั้งในเรื่องค่าจ้างในประเทศผู้ผลิตมีอัตราค่าจ้างค่อนข้างสูง เนื่องจากบทบาทของสหภาพแรงงานที่มีอำนาจการต่อรองสูง ทำให้ผู้ผลิตต้องการโยกย้ายทุนไปผลิตในต่างประเทศ อีกทั้งยังสามารถใช้วัตถุดิบในประเทศที่เข้าไปลงทุน และยังประหยัดค่าขนส่งที่จะต้องส่งไปในประเทศผู้รับทุน

๑.๒ ปัจจัยที่เกิดจากประเทศผู้รับทุน

๑.๒.๑ เป็นแหล่งทรัพยากรธรรมชาติและวัตถุดิบที่ดึงดูดให้ต่างชาติเข้ามาลงทุน เช่น แร่ธาตุ น้ำมันดิบ และก๊าซธรรมชาติ โดยทรัพยากรเหล่านี้ยังไม่ได้ขุดมาใช้ประโยชน์ เนื่องจากประเทศที่เป็นผู้รับทุนยังขาดแคลนเงินทุน วัตถุดิบและเทคโนโลยีอยู่ จำเป็นที่ต้องพึ่งพากลยุทธ์จากต่างประเทศ

๑.๒.๒ เป็นแหล่งแรงงานที่มีราคาถูก เนื่องจากประเทศผู้รับทุนจะมีประชากรจำนวนมาก ทำให้อัตราค่าจ้างค่อนข้างต่ำ เมื่อเทียบกับประเทศเจ้าของทุน ซึ่งความแตกต่างที่เห็นอย่างชัดเจนคือ ในประเทศเจ้าของทุนจะคิดอัตราค่าจ้างเป็นรายชั่วโมง ในขณะที่ในประเทศผู้รับทุนคิดเป็นรายวัน ซึ่งในบางประเทศอัตราค่าจ้างที่เป็นรายชั่วโมงในประเทศเจ้าของทุนสูงกว่าอัตราค่าจ้างที่เป็นรายวันในประเทศผู้รับทุน

๑.๒.๓ เป็นแหล่งตลาดที่จะระบายสินค้าให้แก่ประเทศเจ้าของทุน โดยเฉพาะในประเทศที่มีจำนวนประชากรมาก

เช่น ในประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีนพบว่า ในช่วง ๒๐ ปีที่ผ่านมา มีเงินทุนจากต่างชาติไหลเข้าไปลงทุนมาก ขณะเดียวกันในประเทศจีนเองก็มีอัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจค่อนข้างสูงจึงเป็นแรงเสริมให้ต่างชาติเข้าไปลงทุนมากยิ่งขึ้น

๑.๒.๔ นโยบายของประเทศผู้รับทุนมีเป้าหมายสนับสนุนให้ต่างชาติเข้ามาลงทุน เช่น การยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลในระยะเวลาหนึ่ง การลดอากรขาเข้าแก่เครื่องมือหรือเครื่องจักร การกีดกันสินค้านำเข้าที่จะแข่งขันกับสินค้าที่ทำการผลิต การคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญา และการนำผลกำไรกลับคืนประเทศ

๑.๒.๕ การต่อต้านสินค้าที่ผลิตจากต่างประเทศ ในบางประเทศจะมีความเป็นชาตินิยมสูง อาจต่อต้านสินค้าที่มาจากต่างประเทศ

๒. การลงทุนโดยอ้อมหรือการลงทุนในสินทรัพย์ทางการเงิน (indirect investment or portfolio investment) หมายถึงการลงทุนในรูปการซื้อขายตราสารทุน ตราสารหนี้ ทั้งในรูปพันธบัตรตัวเงิน ในต่างประเทศ รวมทั้งการกู้เงินจากต่างประเทศทั้งในระยะสั้นและระยะยาว โดยผู้ลงทุนจะไม่มีอำนาจในการบริหารจัดการหรือควบคุมดูแลกิจการนั้น ๆ ผู้ลงทุนในลักษณะนี้มักจะเป็นปัจเจกบุคคลหรืออยู่ในรูปของกองทุนต่าง ๆ เช่น กองทุนบำเหน็จบำนาญ กองทุนสำรองเลี้ยงชีพ และนักลงทุนสถาบัน เช่น บริษัทประกันและกองทุนรวม สาเหตุสำคัญที่ทำให้เกิดการลงทุนในสินทรัพย์ทางการเงิน คือผู้ลงทุนต้องการแสวงหาอัตราผลตอบแทนที่ดีที่สุด อย่างไรก็ตาม การลงทุนในการซื้อสินทรัพย์ทางการเงินจะมีความเสี่ยงในการลงทุน ซึ่งนักลงทุนจะต้องคำนึงถึงความเสี่ยงด้วย มิใช่คำนึงแต่ด้านผลตอบแทนเพียงอย่างเดียว

ปัจจัยที่มีผลต่อการเคลื่อนย้ายเงินทุน^๑

๑. **ปัจจัยต่างประเทศ** ได้แก่ ความเสี่ยงของนักลงทุนในระดับที่สามารถยอมรับได้ (Investor Risk Appetite) และอัตราการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจของโลก (World GDP Growth) ซึ่งปัจจัยดังกล่าว แต่ละประเทศไม่สามารถควบคุมได้จึงจำเป็นที่จะต้องติดตามความเคลื่อนไหวของภาวะเศรษฐกิจโลกอย่างใกล้ชิดและมีมาตรการรองรับที่เหมาะสมและทันการณ์

๒. **ปัจจัยภายในประเทศ** ได้แก่ การเติบโตทางเศรษฐกิจภายในประเทศ ซึ่งชี้ให้เห็นว่าเงินทุนเคลื่อนย้ายที่เข้ามาในประเทศมีลักษณะแปรผันไปตามวงจรเศรษฐกิจ คือ หากเศรษฐกิจดีเงินทุนจะยิ่งไหลเข้าสู่ประเทศมากขึ้น และหากเศรษฐกิจชะลอตัวก็จะมีเงินไหลเข้าสู่สุทธิลดลง

๓. **ปัจจัยอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง** นอกจากปัจจัยต่างประเทศและปัจจัยภายในประเทศยังมีปัจจัยอื่นที่นักลงทุนพิจารณาเพื่อแสวงหาผลตอบแทนที่สูงขึ้น เช่น ความแตกต่างของอัตราแลกเปลี่ยนระหว่างประเทศ ความแตกต่างของอัตราดอกเบี้ยในประเทศและต่างประเทศ (Interest Rate Differential) โดยเงินทุนข้ามชาติจะไหลออกจากบริเวณที่มีอัตราดอกเบี้ยต่ำไปสู่บริเวณที่มีอัตราดอกเบี้ยสูง

ความสำคัญของการเคลื่อนย้ายเงินทุนระหว่างประเทศ^๒

การเคลื่อนไหวของเงินทุนระหว่างประเทศมีผลที่สำคัญต่อเสถียรภาพของเศรษฐกิจไทยอย่างต่อเนื่อง เนื่องจากประเทศไทยเป็นประเทศกำลังพัฒนาที่มีระบบเศรษฐกิจแบบเปิด และพึ่งพาเงินทุนจากต่างประเทศสูง โดยเฉพาะอย่างยิ่งในปัจจุบันประเทศไทยมีการเปิดประเทศเพิ่มขึ้น ทำให้มีการเปิดเสรีของเงินทุนเคลื่อนย้ายเพิ่มขึ้นตามไปด้วย และในอนาคตโลกาภิวัตน์ด้านเงินทุนก็จะมี ความสำคัญและทวีความรุนแรงยิ่งขึ้นอย่างรวดเร็ว จากบรรยากาศที่ส่งเสริมการเคลื่อนย้ายเงินทุน ทั้งข้อตกลงและความร่วมมือทางการค้าและการลงทุน ตลอดจนแนวโน้มการส่งเสริมการลงทุนในต่างประเทศ ความก้าวหน้าทางเทคโนโลยีสารสนเทศ ธุรกิจใหม่ ๆ ทางการเงิน ซึ่งแนวโน้มดังกล่าวมีผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจและสังคมในทุกระดับ ตั้งแต่ระดับโลก ภูมิภาคเอเชีย รวมทั้งประเทศไทย โดยโลกาภิวัตน์ด้านเงินทุนมักจะก่อให้เกิดประโยชน์ในระบบเศรษฐกิจมาก เช่น ช่วยเพิ่มแหล่งเงินทุน พัฒนาตลาดทุน ตลอดจนทำให้เศรษฐกิจขยายตัวขึ้นอย่างรวดเร็ว แต่ก็ส่งผลกระทบในทางลบด้วยเช่นกัน



โดยประเทศไทยต้องเผชิญกับความเสี่ยงที่เพิ่มมากขึ้น ซึ่งความเสี่ยงและปัญหาที่สำคัญที่สุดของการเคลื่อนย้ายเงินทุน คือ ความผันผวนทางเศรษฐกิจ การไหลกลับอย่างเฉียบพลัน (reversal) และการเกิดวิกฤตการเงิน ดังจะเห็นจากที่สาเหตุสำคัญส่วนหนึ่งของวิกฤตการเงินที่เกิดขึ้นกับประเทศไทยในปี ๒๕๔๐ และความผันผวนของสภาวะเศรษฐกิจการเงินในช่วงปี ๒๕๔๙-๒๕๕๐ ก็มาจากการที่มีปริมาณเงินทุนจำนวนมากไหลออกและเข้าประเทศไทยในจำนวนมหาศาล

นอกจากนี้ กระแสเงินทุนเคลื่อนย้ายส่วนใหญ่จะไหลจากประเทศพัฒนาแล้วเข้ามาลงทุนในประเทศที่มีอัตราผลตอบแทนที่ดีกว่า อย่างเช่นประเทศกำลังพัฒนา ส่งผลให้ค่าเงินของประเทศกำลังพัฒนา โดยเฉพาะประเทศในภูมิภาคเอเชีย แข็งค่าขึ้นอย่างรวดเร็ว จนอาจกระทบต่อความสามารถในการแข่งขันด้านราคาสินค้าส่งออก และอาจกระทบต่อภาคการท่องเที่ยวเมื่อเปรียบเทียบกับประเทศที่มีค่าเงินที่อ่อนค่ากว่า

จากที่กล่าวมาข้างต้น หน่วยงานที่รับผิดชอบดูแลนโยบายด้านเศรษฐกิจและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจึงต้องติดตามและวิเคราะห์สถานการณ์เพื่อทำให้สามารถทราบถึงสถานการณ์ความรุนแรงของเหตุการณ์ ผลกระทบที่เกิดขึ้น รวมทั้งสามารถเสนอมาตรการในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อทำให้การรับมือกับสถานการณ์ที่มีขนาดของผลกระทบรุนแรงได้อย่างทันท่วงทีและมีประสิทธิภาพ รวมทั้งกำหนดมาตรการเพื่อควบคุมเงินทุนเคลื่อนย้ายเพื่อไม่ให้กระทบต่อเสถียรภาพทางเศรษฐกิจด้วย

^๑ ธนวัฒน์ รื่นบันเทิง ฝ่ายวิจัยเศรษฐกิจ ธนาคารแห่งประเทศไทย, “HAVE ASIAN CAPITAL FLOWS BEEN MORE FLUID?,” FAQ FOCUSED AND QUICK 2 (May 2011): 1-6

^๒ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง, บทสรุปผู้บริหาร โลกาภิวัตน์ด้านเงินทุนและตลาดทุนไทย (Globalization of Capital and Thai Capital Market), กันยายน ๒๕๕๒

มาตรการควบคุมการเคลื่อนย้ายเงินทุน (capital control)^{*}

การที่มีเงินทุนเคลื่อนย้ายเข้ามาลงทุนในประเทศ แม้จะเป็นผลดีต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศนั้น ๆ ดังเช่นกรณีที่เป็นเงินลงทุนต่างประเทศที่เข้ามาลงทุนทางตรงซึ่งเป็นเงินทุนระยะยาว อาจเข้ามาลงทุนทำธุรกิจ สร้างโรงงานการผลิต เป็นต้น จะเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศนั้น ๆ เพราะเงินทุนต่างประเทศที่เข้ามาลงทุนทางตรงจะก่อให้เกิดการพัฒนาทางเทคโนโลยี ทักษะความชำนาญของบุคลากรในประเทศ และก่อให้เกิดกิจกรรมทางเศรษฐกิจ เช่น การลงทุน การผลิต การจ้างงาน เป็นต้น แต่ในกรณีที่เป็นเงินลงทุนต่างประเทศระยะสั้น หรือ hot money ที่เข้ามาลงทุนในตลาดตราสารทุน ตราสารหนี้ และอสังหาริมทรัพย์ เพื่อเก็งกำไรจากราคาที่เพิ่มขึ้นในระยะสั้น อาจนำมาซึ่งความผันผวนไร้เสถียรภาพของระบบการเงินในประเทศเพราะเมื่อเงินทุนสามารถไหลเข้าสู่ประเทศได้มากและรวดเร็วเท่าไร ก็ย่อมสามารถไหลออกได้มากและรวดเร็วเช่นกัน โดยในช่วงแรกจะทำให้หลักทรัพย์ ได้แก่ หุ้น ตราสารหนี้ หรืออสังหาริมทรัพย์มีราคาสูงขึ้น แต่เมื่อเงินทุนจำนวนนั้นไหลออกจากประเทศในจำนวนที่มากก็จะส่งผลให้หลักทรัพย์ดังกล่าวมีราคาลดลง หรือที่เรียกกันว่าฟองสบู่แตก และส่งผลกระทบต่อเสถียรภาพทางเศรษฐกิจและการเงินในที่สุด



ดังนั้น จึงจำเป็นต้องมีมาตรการควบคุมเงินทุนเคลื่อนย้ายเพื่อควบคุมเงินทุนเคลื่อนย้ายระหว่างประเทศทั้งเงินทุนไหลเข้าประเทศและเงินทุนไหลออกจากประเทศ โดยจัดการหรือควบคุมขนาดและสัดส่วนของเงินทุนเคลื่อนย้ายเข้าหรือออกจากประเทศ กำหนดข้อจำกัดเกี่ยวกับการไหลเข้าออกของเงินทุน รวมถึงมาตรการกำกับดูแลและตรวจสอบสถาบันทางการเงินภายในประเทศด้วย ซึ่งจะช่วยสร้างเสถียรภาพทางการเงินในประเทศ และลดความผันผวนทางการเงินได้ อีกทั้งยังช่วยเพิ่มความเป็นอิสระในการดำเนินนโยบายเศรษฐกิจ เช่น ประเทศหนึ่ง ๆ สามารถปฏิรูปโครงสร้างเศรษฐกิจหรือการดำเนินนโยบายเศรษฐกิจมหภาคแบบผ่อนคลายเป็นอิสระ เพื่อให้เศรษฐกิจขยายตัวได้โดยไม่ต้องกังวลว่าเงินทุนต่างประเทศจะไหลออกจากประเทศ หรือในทางตรงกันข้ามประเทศหนึ่ง ๆ อาจดำเนินนโยบายเศรษฐกิจมหภาคแบบตึงตัวได้โดยไม่ต้องกังวลต่อเงินทุนต่างประเทศที่ไหลเข้ามามาก ซึ่งเป็นการบรรเทาผลกระทบทางเศรษฐกิจ ในช่วงวิกฤตการณ์เศรษฐกิจได้อย่างดี อีกทั้งยังช่วยให้ผู้กำหนดนโยบายทางเศรษฐกิจใช้เครื่องมือทางเศรษฐกิจได้อย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งนี้ มาตรการควบคุมเงินทุนเคลื่อนย้ายมีหลายประเภทและหลายระดับขึ้นอยู่กับความรุนแรงและเข้มข้นของการเปิดเสรีทางการค้าและการเงิน

ในกรณีของประเทศไทยนั้น รัฐบาลและธนาคารแห่งประเทศไทยดำเนินนโยบายควบคุมเงินทุนเคลื่อนย้ายที่ไม่รุนแรง เพื่อให้ภาคเอกชนปรับตัวจากกระแสเงินทุนไหลเข้ามามากโดยการทำสัญญาซื้อขายอัตราแลกเปลี่ยนล่วงหน้า ในขณะที่เดียวกันภาครัฐบาลอาจเปลี่ยนวิกฤตค่าเงินแข็งให้เป็นโอกาสในการเร่งการลงทุนในประเทศโดยเฉพาะการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐาน เช่น รถไฟฟ้าระบบชลประทาน และโลจิสติกส์ เป็นต้น หรือการกระตุ้นให้ภาคเอกชนขยายการลงทุน โดยใช้นโยบายลดภาษีนำเข้าเครื่องมือเครื่องจักร/วัตถุดิบเพื่อขยายการผลิตในช่วงนี้ ก็จะทำให้มีเงินทุนไหลออกเพื่อบรรเทาการแข็งค่าเงินบาท และจะเป็นการเพิ่มโอกาสให้เศรษฐกิจเติบโตได้อย่างยั่งยืน

^{*} การควบคุมเงินทุนเคลื่อนย้าย เข้าถึงได้จากhttp://www.mfcfund.com/mfc/index.php?option=com_content&view=article&id=1110&Itemid=92&lang=th วันที่ค้นข้อมูล ๑๓ สิงหาคม ๒๕๕๕

การเคลื่อนย้ายเงินทุนต่อเสถียรภาพของเศรษฐกิจไทย

การเคลื่อนย้ายเงินทุนจะมีทั้งการไหลเข้าของเงินทุนและการไหลออกของเงินทุนซึ่งจะส่งผลกระทบต่อเสถียรภาพของเศรษฐกิจไทย หากการไหลเข้าและออกของเงินทุนนั้นเป็นไปอย่างรุนแรงและเฉียบพลัน

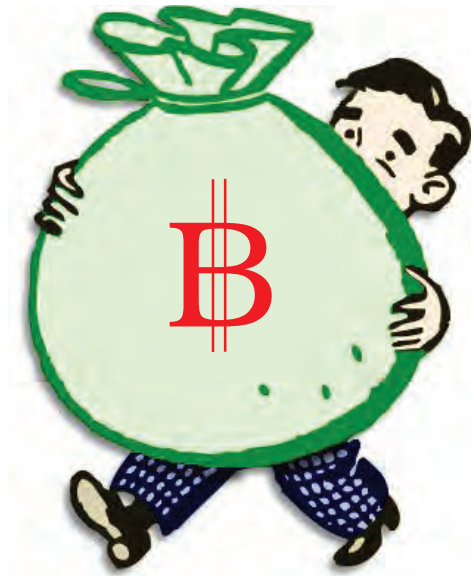
การที่ประเทศมีเงินทุนไหลเข้าอย่างต่อเนื่องและรุนแรงมีความเสี่ยงต่อเสถียรภาพเศรษฐกิจในสามด้าน คือ^๖

๑. ผลต่อการดำเนินนโยบายการเงิน จากค่าเงินที่แข็งค่าอย่างรวดเร็วจนอาจเกินระดับที่เหมาะสมเมื่อเทียบกับพื้นฐานของเศรษฐกิจ หรือคือการที่ค่าเงินแข็งค่าเกินไปจนบิดเบือนการใช้ทรัพยากรเศรษฐกิจของประเทศ กล่าวคือ ค่าเงินที่แข็งเอื้อต่อการใช้จ่ายในประเทศมากกว่าการส่งออก ทำให้เศรษฐกิจมีความเสี่ยงที่จะใช้จ่ายเกินตัวและขาดดุลบัญชีเดินสะพัดต่อเนื่อง

๒. ความเสี่ยงต่อปัญหาฟองสบู่ เพราะเงินทุนไหลเข้าจะทำให้ระบบการเงินมีสภาพคล่องมาก ผลักดันธนาคารพาณิชย์ให้ขยายการปล่อยกู้ แต่ถ้ายกการปล่อยกู้เหลื่อมในแง่ของมาตรฐานสินเชื่อ หรือสินเชื่อไปกระจุกตัวอยู่ในเฉพาะบางสาขาธุรกิจ เช่น อสังหาริมทรัพย์ จราจรสินค้าทรัพย์ปรับขึ้นเร็ว ก็มีโอกาสสูงที่การเก็งกำไรจะเกิดขึ้นตามมา ถ้าพลวัตของสินเชื่อและการเก็งกำไรมีต่อเนื่องเศรษฐกิจก็จะล่อแหลมต่อปัญหาฟองสบู่ และถ้าฟองสบู่แตกคือ ราคาสินทรัพย์ปรับลดลง การขาดทุนจากการเก็งกำไรก็เกิดขึ้นตามมา ทำให้ธนาคารพาณิชย์มีหนี้เสียมากขึ้น ส่งผลกระทบคือฐานะและความมั่นคงของธนาคาร

ในประเด็นนี้บทเรียนจากวิกฤตเศรษฐกิจโลกปี ๒๕๕๑-๒๕๕๒ ชี้ให้เห็นว่า กลไกขับเคลื่อนการเกิดปัญหาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจจากเงินทุนไหลเข้าจะมาจากสามด้าน ด้านแรก คือ ทิศทางของกิจกรรมทางเศรษฐกิจ และการเก็งกำไรที่จะเร่งตัวหรืออ่อนตัวตามกันเป็นวัฏจักร (Pro-cyclical) ที่เคลื่อนตัวเร็วเนื่องจากแรงขับเคลื่อนโดยเงินทุนไหลเข้า ด้านที่สอง คือ สภาพคล่องที่มีมากจากเงินทุนไหลเข้าจะทำให้อัตราดอกเบี้ยในประเทศอยู่ต่ำกว่าที่ควรจะเป็น ขับเคลื่อนการเก็งกำไรให้เกิดขึ้นแพร่หลาย และด้านที่สาม การกำกับตรวจสอบธนาคารพาณิชย์ที่ไม่เข้มแข็งพอจะเสริมให้ความเสี่ยงเหล่านี้เกิดขึ้นได้ง่ายและต่อเนื่อง เพราะธนาคารพาณิชย์อาจขยายการปล่อยกู้เข้าไปในธุรกิจที่มีความเสี่ยงมากจนเกินพอดีทำให้ธนาคารพาณิชย์มีปัญหาคุณภาพสินทรัพย์พลวัตทั้งสามด้านนี้ เป็นกลไกที่นำไปสู่ปัญหาและวิกฤตในระบบสถาบันการเงินทั้งในสหรัฐฯ และยุโรป ช่วงปี ๒๕๕๑-๒๕๕๒

๓. การไหลออกของเงินทุนอย่างฉับพลัน เงินทุนที่เคยไหลเข้ามากและต่อเนื่อง เปลี่ยนมาเป็นการไหลออกอย่างฉับพลันซึ่งจะเกิดขึ้นเมื่อมีความวิตกกังวลของนักลงทุนในเรื่องเศรษฐกิจและนโยบาย เงินทุนที่ไหลออกฉับพลันจะสร้างปัญหาสภาพคล่อง



ทันทีที่ให้แก่ระบบการเงิน ผลักดันอัตราดอกเบี้ยในประเทศให้สูงขึ้น กระทั่งอัตราแลกเปลี่ยนให้อ่อนค่าลง กระทั่งธุรกิจเอกชน การขยายตัวของเศรษฐกิจและการจ้างงาน และกระทบธนาคารพาณิชย์ในแง่หนี้เสียที่อาจรุนแรงจนทำให้ธนาคารพาณิชย์มีปัญหาเรื่องฐานะได้ ซึ่งเป็นกลไกสำคัญที่ทำให้เกิดปัญหาวิกฤตเศรษฐกิจเอเชียในช่วงปี ๒๕๔๐-๒๕๔๑

ความเสี่ยงทั้งสามด้านที่กล่าวข้างต้นจะมาพร้อมกับการไหลเข้าของเงินทุนต่างประเทศที่ต่อเนื่องและรุนแรง กล่าวโดยง่าย คือ ประเทศที่มีเงินทุนต่างประเทศไหลเข้ามากจะได้ประโยชน์จากสภาพคล่องที่มีมาก นำไปสู่การขยายตัวของสินเชื่อและเศรษฐกิจ แต่ขณะเดียวกันก็มีความเสี่ยงต่อการเกิดปัญหาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจจากกลไกที่ได้กล่าวถึงทำให้มีความจำเป็นที่ภาวะเงินทุนไหลเข้าจะต้องมีการบริหารจัดการอย่างเหมาะสม เพื่อให้การไหลเข้าของเงินทุนไม่สร้างความผันผวนให้แก่ระบบเศรษฐกิจมากเกินไป และเพื่อป้องกันไม่ให้เกิดปัญหาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจตามมา ซึ่งเป็นหน้าที่โดยตรงของธนาคารกลางและผู้กำกับดูแลสถาบันการเงินซึ่งในกรณีของประเทศไทย คือ ธนาคารแห่งประเทศไทย

ปัญหาของเงินทุนไหลเข้าคงจะอยู่กับเศรษฐกิจโลกต่อไป จากความเป็นสากลของเงินทุนระหว่างประเทศที่เคลื่อนย้ายได้ค่อนข้างเสรี ในกรณีของประเทศไทยการบริหารจัดการเงินทุนไหลเข้าไม่ใช่เรื่องใหม่ เศรษฐกิจไทยในอดีตเคยผ่านภาวะเงินทุนไหลเข้าที่รุนแรงมาแล้วอย่างน้อย ๒ ครั้ง คือ ช่วงก่อนวิกฤตเศรษฐกิจเอเชียปี ๒๕๔๐-๒๕๔๑ และช่วงหลังวิกฤตเศรษฐกิจโลก ๒๕๕๑-๒๕๕๒ ทำให้ประสบการณ์ด้านนโยบายของไทยในเรื่องนี้มีพอสมควร แต่ความท้าทายจะอยู่ที่การเลือกมาตรการบริหารจัดการที่ถูกต้องเหมาะสม เพื่อไม่ให้เกิดการดำเนินนโยบายนำไปสู่การสูญเสียความเชื่อมั่นจนเกิดเงินทุนไหลออกรุนแรงตามมา เรื่องนี้เป็นประเด็นที่ต้องตระหนัก คือ ไม่ควรให้การดำเนินนโยบายเป็นตัวสร้างหรือจุดชนวนให้เกิดความเสี่ยงในข้อ ๓

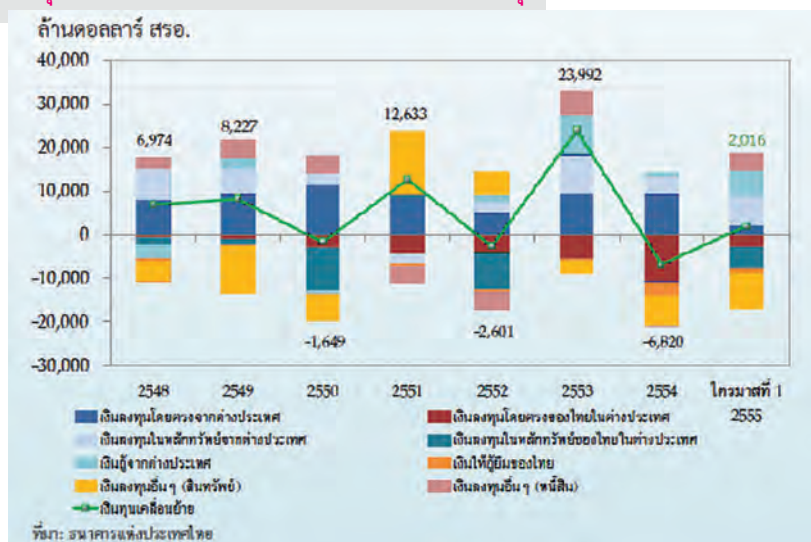
^๖ เงินทุนไหลเข้ากับเสถียรภาพเศรษฐกิจ เข้าถึงได้จาก <http://www.bangkokbiznews.com> วันที่ค้นข้อมูล ๑๓ สิงหาคม ๒๕๕๕

การเปลี่ยนแปลงโครงสร้างเงินทุนเคลื่อนย้ายและนัยต่อเศรษฐกิจไทย^๙

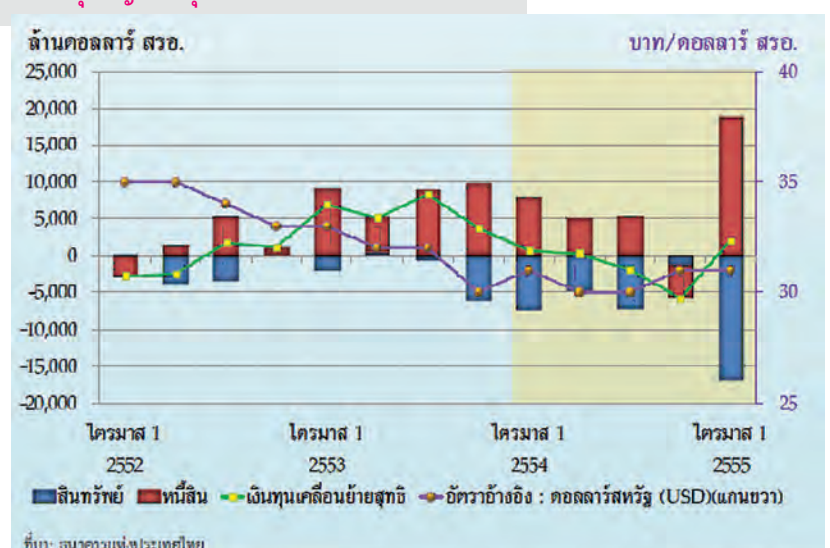
ในอดีตโครงสร้างบัญชีเงินทุนเคลื่อนย้ายของไทยส่วนใหญ่เป็นการไหลเข้าสุทธิค่อนข้างมากจากการลงทุนของต่างชาติในไทย (ด้านหนี้สิน หรือ liability) ที่สำคัญ ได้แก่ เงินลงทุนโดยตรงจากต่างประเทศ เงินลงทุนในหลักทรัพย์ และเงินกู้จากต่างประเทศ ขณะที่การลงทุนของคนไทยในต่างประเทศ (ด้านสินทรัพย์หรือ asset) มีไม่มากและส่วนใหญ่อยู่ในรูปของเงินฝากในต่างประเทศของภาคธนาคารพาณิชย์ซึ่งเป็นธุรกรรมเพื่อปรับฐานะเงินตราต่างประเทศเป็นส่วนใหญ่ (ภาพที่ ๑)

แต่หลังจากที่ธนาคารแห่งประเทศไทยดำเนินการผ่อนคลายมาตรการเงินทุนเคลื่อนย้ายด้านขาออกมาเป็นลำดับตั้งแต่ปี ๒๕๕๐ เป็นต้นมา เพื่อช่วยสร้างสมดุลให้แก่เงินทุนเคลื่อนย้ายและฐานะการลงทุนระหว่างประเทศ และเพิ่มโอกาสการลงทุนให้แก่นักลงทุนไทยเพื่อแสวงหาผลตอบแทนที่ดีกว่าและกระจายความเสี่ยงการลงทุนได้ดีขึ้น ทำให้คนไทยออกไปลงทุนยังต่างประเทศเพิ่มขึ้นทั้งในรูปของการลงทุนโดยตรงและการลงทุนในหลักทรัพย์ ส่งผลให้โครงสร้างบัญชีเงินทุนเคลื่อนย้ายของไทยในช่วงปี ๒๕๕๓-๒๕๕๔ มีความสมดุลมากขึ้นกว่าในอดีต (ภาพที่ ๒)

ภาพที่ ๑ เงินทุนเคลื่อนย้ายของไทยจำแนกตามประเภทของเงินทุน



ภาพที่ ๒ ทิศทางดุลบัญชีเงินทุนเคลื่อนย้ายและอัตราแลกเปลี่ยน



^๙ รายงานแนวโน้มเงินเฟ้อ พฤษภาคม ๒๕๕๕ เข้าถึงได้จาก http://www.bot.or.th/Thai/MonetaryPolicy/Inflation/Documents/IR_T_Apr2555.pdf วันที่ค้นข้อมูล ๑๙ เมษายน ๒๕๕๕

การปรับเปลี่ยนโครงสร้างของเงินทุนเคลื่อนย้ายเพิ่มขึ้นต่อเนื่อง โดยการลงทุนโดยตรงในต่างประเทศทยอยเพิ่มขึ้นตั้งแต่ปี ๒๕๕๐ และเพิ่มขึ้นชัดเจนในปี ๒๕๕๔ โดยมีเงินทุนไหลออกสุทธิจำนวน ๑๐.๖ พันล้านดอลลาร์ สหรัฐ. (จากเฉลี่ย ๔.๒ พันล้านดอลลาร์ สหรัฐ. ช่วงปี ๒๕๕๐-๒๕๕๓) ส่วนหนึ่งมาจากการผ่อนคลายมาตรการเมื่อเดือนตุลาคม ๒๕๕๓ ของธนาคารแห่งประเทศไทยที่อนุญาตให้นิติบุคคลไทยออกไปลงทุนโดยตรงได้เสรี ทำให้ปี ๒๕๕๔ เป็นปีแรกที่ไทยเป็นผู้ลงทุนโดยตรงในต่างประเทศสุทธิ หลังจากที่เป็นผู้รับการลงทุนโดยตรงสุทธิมาโดยตลอด โดยคนไทยออกไปลงทุนในประเทศพม่าสูงสุด รองลงมาคือหมู่เกาะเคย์แมนและสิงคโปร์ ซึ่งส่วนใหญ่เป็นทางผ่านเพื่อไปลงทุนต่อในประเทศที่สาม เช่น ออสเตรเลีย และส่วนใหญ่ออกไปลงทุนในกลุ่มธุรกิจพลังงาน รองมาคือธุรกิจผลิตอาหารสัตว์และผลิตภัณฑ์ยาและเครื่องสำอาง ในขณะที่เงินลงทุนในหลักทรัพย์เริ่มปรับสมดุลมากขึ้นเช่นกัน หลังจากที่ธนาคารแห่งประเทศไทยได้ผ่อนคลายทั้งวงเงินและประเภทหลักทรัพย์ตั้งแต่ปี ๒๕๕๐ เป็นต้นมา ทำให้ปี ๒๕๕๐ เงินลงทุนในหลักทรัพย์ต่างประเทศของคนไทยไหลออกสุทธิถึง ๙.๖ พันล้านดอลลาร์ สหรัฐ. (จากเฉลี่ย ๒ ปีก่อนที่ไหลออกสุทธิ ๑.๕ พันล้านดอลลาร์ สหรัฐ.) ส่วนใหญ่เป็นการลงทุนที่กระจุกตัวอยู่ในตราสารหนี้เกาหลีใต้ และแม้ว่าในไตรมาสที่ ๑ ของปี ๒๕๕๕ นักลงทุนต่างชาติกลับเข้ามาลงทุนในหลักทรัพย์ไทยค่อนข้างมากแต่ขณะเดียวกันคนไทยได้ออกไปลงทุนในหลักทรัพย์ต่างประเทศมากขึ้นเช่นกันหลังจากปัญหานี้สธารณะในยุโรปเริ่มคลี่คลายและเศรษฐกิจสหรัฐฯ ปรับดีขึ้น และยังพบว่ามีการกระจายการลงทุนในตราสารหนี้ของประเทศอื่นนอกจากเกาหลีใต้มากขึ้น เช่น อังกฤษ สหรัฐฯ สหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ และออสเตรเลีย ซึ่งช่วยลดความเสี่ยงในเรื่องการกระจุกการลงทุนในที่ใดที่หนึ่งมากเกินไปได้ในระดับหนึ่งด้วย



ปัจจุบันแม้ว่าการลงทุนในต่างประเทศของคนไทยจะมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นทั้งการลงทุนโดยตรงและการลงทุนในหลักทรัพย์ แต่เมื่อเทียบกับหลายประเทศในภูมิภาคยังอยู่ในระดับต่ำ เช่น การลงทุนโดยตรงเมื่อเทียบกับมาเลเซียยังห่างไกลกันมาก โดยไทยมียอดคงค้างการลงทุนโดยตรงในต่างประเทศ ณ สิ้นปี ๒๕๕๓ อยู่ที่ร้อยละ ๗.๖ ของ GDP เทียบกับมาเลเซียอยู่ที่ร้อยละ ๔๐.๗ ของ GDP ในช่วงเวลาเดียวกัน สะท้อนถึงโอกาสของผู้ประกอบการไทยที่ยังสามารถออกไปลงทุนในต่างประเทศได้อีกมาก เช่นเดียวกับการลงทุนในหลักทรัพย์ของนักลงทุนไทยแม้ว่าจะมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นแต่ยอดคงค้างยังมีมูลค่าไม่ถึง ๓ หมื่นล้านดอลลาร์ สหรัฐ. ดังนั้นภาครัฐและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรมีการส่งเสริมและจัดอุปสรรคสำหรับการลงทุนในต่างประเทศ โดยในส่วนของธนาคารแห่งประเทศไทยมีการจัดทำแผนแม่บทเงินทุนเคลื่อนย้ายระหว่างประเทศ ซึ่งส่วนหนึ่งของแผนฯ จะมีการผ่อนคลายเกณฑ์เงินทุนด้านขาออกมากขึ้น อาทิ การลดความซับซ้อนของการลงทุน การขยายวงเงินให้แก่นักลงทุนรายย่อยที่ออกไปลงทุนในหลักทรัพย์ต่างประเทศผ่านบริษัทหลักทรัพย์ และในอนาคตอาจพิจารณาขยายขอบเขตการลงทุนให้บุคคลธรรมดาสามารถลงทุนได้ด้วยตนเองโดยไม่ต้องผ่านบริษัทหลักทรัพย์

การเปลี่ยนแปลงของโครงสร้างบัญชีเงินทุนเคลื่อนย้ายที่มีความสมดุลมากขึ้นกว่าเดิมและมีแนวโน้มจะสมดุลมากขึ้นอีกในอนาคตมีความสำคัญต่อเศรษฐกิจไทยในแง่ของการมีส่วนช่วยลดแรงกดดันต่อค่าเงินบาทได้ ตัวอย่างเช่น ช่วงปี ๒๕๕๔ แม้ว่าต่างชาติจะเข้ามาลงทุนโดยตรงและลงทุนในตลาดพันธบัตรค่อนข้างมาก แต่เงินไหลออกไปลงทุนโดยตรงของคนไทยมีจำนวนมากเช่นกัน จึงมีส่วนช่วยให้เงินบาทค่อนข้างทรงตัว อย่างไรก็ตาม สำหรับเงินทุนไหลออกส่วนที่เป็นเงินลงทุนในหลักทรัพย์ในช่วงที่ผ่านมาของไทยยังไม่ช่วยลดแรงกดดันต่อค่าเงินบาทมากนักเพราะส่วนใหญ่เป็นการลงทุนในตราสารหนี้ซึ่งมีการป้องกันความเสี่ยงจากอัตราแลกเปลี่ยนไว้เกือบทั้งหมด แต่ในอนาคตหากการลงทุนมีการกระจายไปสู่ตราสารทุนมากขึ้นซึ่งส่วนใหญ่ไม่นิยมป้องกันความเสี่ยงจากอัตราแลกเปลี่ยน นอกจากจะช่วยกระจายความเสี่ยงการลงทุนและเพิ่มโอกาสในการสร้างผลตอบแทนที่สูงขึ้นให้นักลงทุนไทยแล้วยังจะช่วยลดแรงกดดันต่อค่าเงินได้มากขึ้นเช่นกัน

นอกจากนี้ การที่ไทยมีการขยายการลงทุนออกไปยังต่างประเทศมากขึ้นยังส่งผลดีต่อเศรษฐกิจในแง่ของการกระจายความเสี่ยงให้แก่ผู้ประกอบการที่ลดการพึ่งพาตลาดในประเทศลง และยังช่วยรักษาความสามารถในการแข่งขันของอุตสาหกรรม โดยเฉพาะในกลุ่มที่ใช้แรงงานเป็นหลักไว้ได้ เพราะปัญหาการขาดแคลนแรงงานที่ทวีความรุนแรงขึ้นและค่าจ้างมีแนวโน้มสูงขึ้นกว่าอีกหลายประเทศ นอกจากนี้ การกระจายการลงทุนไปในต่างประเทศมากขึ้นยังช่วยรักษาระดับการบริโภคของประชาชนในประเทศให้สม่ำเสมอมากขึ้นแม้จะเกิดวิกฤตเศรษฐกิจในประเทศเพราะผลตอบแทนจากการลงทุนที่มีการกระจายอยู่ในต่างประเทศ จะช่วยให้รายได้มีเสถียรภาพและช่วยรักษาระดับการบริโภคของประชาชนไม่ให้ผันผวนและสุดท้ายจะช่วยให้เศรษฐกิจไทยมีเสถียรภาพในระยะยาวยิ่งขึ้น



ผลกระทบของมาตรการคิวอี ๓ ต่อประเทศไทย^๔

เมื่อวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๕ ธนาคารกลางสหรัฐอเมริกา (Federal Reserve) หรือเฟด ได้มีมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจของสหรัฐฯ โดยการออกมาตรการผ่อนคลายเชิงปริมาณผ่านการซื้อสินทรัพย์และหลักทรัพย์รอบใหม่ (คิวอี ๓) พร้อมกับขยายเวลาการตรึงอัตราดอกเบี้ยนโยบายระดับต่ำเป็นพิเศษให้นานจนถึงกลางปี ๒๕๕๘ การดำเนินการดังกล่าวทำให้นักเศรษฐศาสตร์คาดการณ์ว่าเงินที่เฟดเพิ่มเข้าสู่ระบบจะสูงถึง ๕ แสนล้านดอลลาร์ สรอ. ภายใน ๑ ปี เท่ากับในโลกนี้จะมีเงินดอลลาร์ สรอ. เพิ่มขึ้น เป็นแรงกดดันให้เงินดอลลาร์ สรอ. อ่อนค่าลงโดยอัตโนมัติ และผลักดันให้ราคาสินค้าโภคภัณฑ์ในทุกหมวดปรับตัวสูงขึ้นซึ่งอาจส่งผลต่อเงินเฟ้อในระยะถัดไป

เมื่อเงินดอลลาร์ สรอ. อ่อนค่า ผลกระทบโดยตรงคือ **เงินบาทและสกุลเงินในเอเชียทั้งหมดจะแข็งค่า** เพราะเงินดอลลาร์ สรอ. ไหลเข้าไปในที่มีผลตอบแทนสูง ทั้งในตลาดหุ้น ตลาดเงิน และตลาดพันธบัตร แต่ไม่ได้เข้ามาในรูปแบบการลงทุนระยะยาว (Foreign Direct Investment: FDI) เป็นเพียงการลงทุนระยะสั้นหากำไรที่ดีที่สุด ทั้งนี้ เงินที่เข้ามาจะกระจายตัวทั้งภูมิภาคโดยเมื่อเงินบาทแข็ง เงินจึงกิตของมาเลเซีย และเงินเหรียญสิงคโปร์ก็จะแข็งค่าด้วย ส่งผลกระทบโดยตรงต่อผู้ส่งออก รัฐบาลจึงต้องติดตามความผันผวนค่าเงินที่เกิดจากเงินทุนเคลื่อนย้าย และผลต่อตลาดทุนของไทย เพราะหากเงินเข้ามาก็จะเข้าในทุกตลาดทั้งพันธบัตร หุ้น และตลาดสินค้าโภคภัณฑ์

นอกจากนี้ การเพิ่มปริมาณเงินเข้าสู่ระบบดังกล่าวอาจทำให้ **เกิดเงินเฟ้อ** แต่เป็นเงินเฟ้อที่ไม่ได้ส่งผลมากนักเหมือนที่สหรัฐฯ เคยใช้มาตรการคิวอี ๑ และ ๒ ประกอบกับสถานการณ์เงินเฟ้อในไทยขณะนี้ก็ไม่ได้อยู่ในภาวะที่ต้องเป็นห่วง



^๔ เบญจมาศ เลิศไพฑูรย์ และพรสวรรค์ นันทะ, “อัดฉีดคิวอี ๓ เงินบาทผันผวนหนัก” โพสต์ทูเดย์ (๑๔ กันยายน ๒๕๕๕) : ๑



ทั้งนี้ เมื่อมองศักยภาพพื้นฐานประเทศและความน่าสนใจในการลงทุน ไทยยังคงเป็นเป้าหมายการลงทุน เพียงแต่เป็นเงินทุนระยะสั้น ไม่ได้สะท้อนศักยภาพการแข่งขันในด้านการลงทุนระยะยาว ดังนั้น จึงไม่น่าจะมีผลต่อนโยบายการเงินของธนาคารแห่งประเทศไทยซึ่งให้น้ำหนักความสำคัญในเรื่องเสถียรภาพเศรษฐกิจและเงินเฟ้อเป็นหลัก แต่ในทางกลับกัน หากเป็นเงินที่ไหลเข้ามาชั่วคราวและทำให้เงินบาทแข็งค่า ธนาคารแห่งประเทศไทยก็จะมีวิธีในการเข้าแทรกแซงเงินบาทอย่างที่เคยปฏิบัติมา เพื่อดูแลเงินบาทและผู้ส่งออก อย่างไรก็ตาม ธนาคารแห่งประเทศไทยก็ต้องพิจารณาอัตราดอกเบี้ยที่แท้จริงด้วย เพราะปัจจุบันอัตราดอกเบี้ยที่แท้จริงของไทยต่ำกว่าประเทศในภูมิภาค และสูงกว่าได้วันเพียงประเทศเดียว จึงเป็นแรงกดดันในการพิจารณาอัตราดอกเบี้ยจากการใช้เครื่องมือทางการเงินในภาวะที่นโยบายการคลังสามารถขับเคลื่อนเศรษฐกิจในประเทศได้ดี มีการใช้จ่ายภาครัฐเร็ว และการขอสินเชื่อต่อเนื่อง หากธนาคารแห่งประเทศไทยตัดสินใจไม่ออกมาตรการเพิ่ม ก็จะต้องติดตามสถานการณ์อย่างใกล้ชิด

ซึ่งธนาคารแห่งประเทศไทยก็ได้เตรียมพร้อมและมีเครื่องมือรองรับความผันผวนของการไหลเข้าออกของเงินแล้ว เช่น การเปิดโอกาสให้คนไทยและธุรกิจไทยสามารถนำเงินออกไปต่างประเทศได้สะดวกขึ้น เพื่อสร้างสมดุลเงินไหลเข้าออก

อย่างไรก็ตาม ภาวะเงินทุนไหลเข้าในครั้งนี้อาจจะไม่รุนแรงเท่าเมื่อ ๒ ปีที่ผ่านมา เพราะในขณะนั้นภาวะเศรษฐกิจในภูมิภาคเอเชียและไทยเคยมีบัญชีเดินสะพัดสูง อัตราการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจก็สูง ทำให้มีแรงกดดันจาก ๒ ด้าน คือ ดุลบัญชีเดินสะพัดและดุลบัญชีเงินทุนเคลื่อนย้ายเกินดุล แต่สถานการณ์ในขณะนี้แตกต่างกัน เนื่องจากเศรษฐกิจเอเซียรวมทั้งไทยไม่ได้ขยายตัวสูงมากนักและไม่ได้ขาดดุลบัญชีเดินสะพัดสูง แม้การส่งออกจะชะลอตัวมากก็ตาม ฉะนั้น แรงกดดันด้านดุลบัญชีเดินสะพัดก็จะไม่สูงและดุลการชำระเงินก็จะไม่ขาดดุลหรือเกินดุลมากจนเกินไปเท่ากับช่วงวิกฤตต้มยำกุ้ง ดังนั้น ภาวะเงินทุนไหลเข้าจึงไม่น่าจะรุนแรงเท่าในอดีต ทั้งนี้ ไทยก็ต้องไม่ประมาทและติดตามสถานการณ์อย่างใกล้ชิดต่อไป 🌸

เมื่อ หัวหน้าไม่ทำงาน



มุมมองที่ไม่ได้มอง

โมนา



เมื่อหัวหน้าไม่ทำงาน อะไรจะเกิดขึ้นบ้าง ?

ลูกน้องที่ไม่มีความรับผิดชอบก็จะสบายเพราะจะพลอยไม่ทำงานไปด้วย

ลูกน้องที่มีความรับผิดชอบก็จะเหนื่อยมากขึ้นเพราะต้องคิด ต้องทำ ต้องแก้ปัญหาในการทำงานทุกอย่างด้วยตัวเอง หรือไม่ดีก็นั่นแหละไปหาคำตอบ คำแนะนำจากคนอื่น ๆ เอาเองที่ไม่ใช่หัวหน้าของตัวเอง

ความเบื่อหน่ายจะครอบงำบรรยากาศในที่ทำงาน

ความขัดเคืองใจจะค่อย ๆ เพิ่มขึ้นในจิตใจของลูกน้องที่มีความสำนึกในความรับผิดชอบ แล้ววันหนึ่ง ความขัดเคืองนั้นก็จะเริ่มแปรไปเป็นความดูหมิ่นดูแคลนหัวหน้าตัวเอง

เป้าหมายตามที่หน่วยงานกำหนดไว้ไม่ต้องพูดถึงเลย อาจจะเสียหาย ไม่เข้าเป้า หรือเข้าเป้าก็โดยฝีมือของบรรดาลูกน้องที่รับผิดชอบ เสกสรรปั้นแต่งขึ้นมาให้หัวหน้าเห็นผ่าน

อ่านถึงบรรทัดนี้ เชื่อว่าคงจะรู้สึกอึดอัดไปตาม ๆ กัน



ในบางหน่วยงาน หัวหน้าที่ไม่ทำงานหาได้ไม่ยาก และถ้ามีอยู่เป็นจำนวนมากก็จะพบว่า การบรรจุเป้าหมายของงานบางหน่วยงานนั้น ลูกน้องที่มีความรับผิดชอบ ลูกน้องที่ขยันทำงานจะเหนื่อยยากเป็นพิเศษ ถ้าลองไปสังเกตการณ์ในกลุ่มคนที่ทำงานกันจะรู้สึกต่อหัวหน้าว่า คนที่ขยันทำงานต้องทุ่มเท เสียสละตัวเองในการทำงานมากเหลือเกินจนเป็นกิจวัตร ทั้งที่การเสียสละ ทุ่มเทขนาดหนักสาหัสปานนั้นควรจะเกิดขึ้นเป็นครั้งคราวตามความจำเป็นของงานและสถานการณ์ แต่การณ์กลับปรากฏว่า คนเหล่านี้ “เหนื่อยทุกวัน ทั้งปี”

อะไรกันนักกันหนา กะอีแค่หัวหน้าไม่ทำงานแค่คนเดียว ถึงได้มากเรื่องขนาดนี้

ก็คือ

ไม่คิดสร้างงานให้ลูกน้องได้ทำแล้วเกิดความภูมิใจ

ไม่เคยคิดที่จะเข้าไปรับรู้และแก้ไขปัญหมาให้แก่ลูกน้อง

เสี่ยงการกระทำที่จะทำให้ลูกน้องไม่พอใจแม้งานจะเสียหายก็ยอม

ไม่ทำงานหนักเข้า ก็ทำงานไม่เป็น เพราะขาดความรู้ว่าแต่ละงานเขาทำกันอย่างไร การใช้เหตุผลในการตัดสินใจแต่ละเรื่องมักจะแปลก ๆ ที่ไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ และปฏิบัติไม่ได้ในโลกของความเป็นจริง

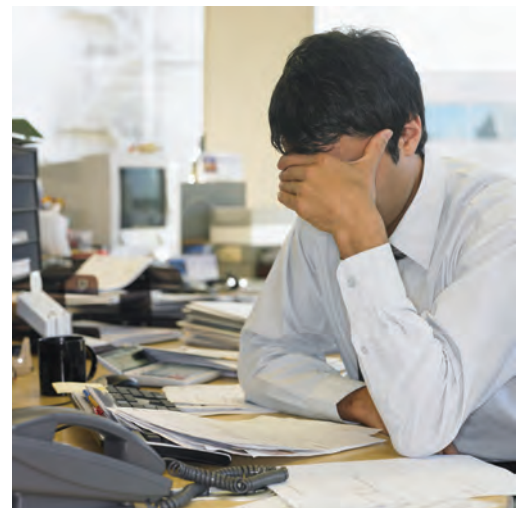
ฯลฯ (แปลว่าจระไนไม่จบ)

ถ้าจะหาต้นตอของความน่าปวดหัวเหล่านี้ ส่วนหนึ่งน่าจะมาจาก **คุณภาพในการคัดเลือกคนที่จะมาเป็นหัวหน้า**

เรายืนยันว่าเราใช้ระบบคุณธรรม แต่บางครั้งเราก็หลงคุณธรรมจนเลือกคนที่เราคิดว่าเป็นคนดีแต่ไม่มีความสามารถมาทำงานให้แก่ส่วนรวมหรือสังคม

คนดีจริง ๆ เมื่อต้องเข้ามาทำงานในหน้าที่ตำแหน่งใด แม้เบื้องต้นจะไม่มีความสามารถมาก แต่ก็จะล้าลึกอยู่เสมอว่า โอกาสที่ตนเองได้มานั้น ควรที่ตนเองจะทำตัวเองให้มีความสามารถที่เหมาะสมกับตำแหน่ง และสามารถทำงานให้เกิดประโยชน์แก่งานได้มากขึ้น

คนดีที่หลงอยู่กับความดีของตัวเอง แล้วไม่คิดอ่านจะพัฒนาตัวเองเพื่อสร้างประโยชน์แก่คนหมู่มากหรือส่วนรวม น่าจะเป็นคนดีที่อยู่กับบ้าน



หัวหน้าที่ไม่ทำงานอาจต้องตอบคำถามนี้กับตัวเองว่าเขาไม่ทำงานนั้น เพราะ **หนึ่ง** เราขี้เกียจทำ หรือ

สอง เราไม่ทราบว่าจะทำอะไร หรือ

สาม เราไม่ทราบว่าการทำงานคือการทำอะไร

ถ้าเป็นคำตอบแรก อาจต้องลาออกกลับไปอยู่บ้านแทนที่จะมาที่ทำงานให้หน่วยงานสงเคราะห์ไปวัน ๆ

ถ้าเป็นคำตอบที่สอง อาจต้องถ่อมตัวเองแล้วเข้าไปหาลูกน้องบ้าง แล้วเรียนรู้ว่าเขาทำอะไรกันอย่างไร

ถ้าเป็นคำตอบที่สาม อาจต้องสอบบรรจุใหม่

ไม่มีคำว่า “สายไป” สำหรับผู้ที่ตั้งต้นทำสิ่งดี ๆ ใหม่

แต่การเปลี่ยนภาพลักษณ์ของตัวเองจากคนไม่ทำงาน มาเป็นคนทำงาน ดูเหมือนยากพอ ๆ กับการสร้างกรุงโรม

ถ้าไม่เริ่มสร้างตั้งแต่วันนี้ บางทีอาจสร้างไม่ทันได้เห็นกรุงโรมก็ได้

ฉบับหน้า เดียวมาเจอ “เมื่อลูกน้องไม่ทำงาน” ละกัน ✨



เรื่องสำคัญที่ประกาศ
ในราชกิจจานุเบกษา

ราชกิจจานุเบกษา

พระราชกฤษฎีกา

พระราชกฤษฎีกาการจ่ายเงินเดือน เงินปี บำเหน็จ บำนาญ และเงินอื่นในลักษณะเดียวกัน (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๕๕

กำหนดหลักเกณฑ์การจ่ายเงินเดือนของข้าราชการระหว่างลาไปช่วยเหลือภริยาที่คลอดบุตรและไปฟื้นฟูสมรรถภาพด้านอาชีพ และแก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์การจ่ายเงินเดือนของข้าราชการซึ่งลาอุปสมบทให้เหมาะสมยิ่งขึ้น

เล่ม ๑๒๙ ตอนที่ ๙๐ ก วันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๕๕ หน้า ๔

พระราชกฤษฎีกากำหนดจำนวนเงินฝากที่ได้รับการคุ้มครองเป็นการทั่วไป พ.ศ. ๒๕๕๕

กำหนดจำนวนเงินฝากที่ได้รับการคุ้มครองเป็นการทั่วไป ซึ่งสูงกว่าที่กำหนดไว้ในมาตรา ๕๓ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก พ.ศ. ๒๕๕๑

เล่ม ๑๒๙ ตอนที่ ๙๒ ก วันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๕ หน้า ๑๐

พระราชกฤษฎีกากำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมรถยนต์ที่ใช้เครื่องยนต์แบบจุดระเบิดด้วยประกายไฟ ต้องเป็นไปตามมาตรฐาน พ.ศ. ๒๕๕๕

ให้ยกเลิกพระราชกฤษฎีกากำหนดให้ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมรถยนต์ที่ใช้เครื่องยนต์เบนซินต้องเป็นไปตามมาตรฐาน พ.ศ. ๒๕๔๗

เล่ม ๑๒๙ ตอนที่ ๙๖ ก วันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๕๕ หน้า ๑

พระราชกฤษฎีกากำหนดเจ้าหน้าที่ของรัฐและผู้มีอำนาจออกบัตรประจำตัวเจ้าหน้าที่ของรัฐตามพระราชบัญญัติบัตรประจำตัวเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๔๒ (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๕๕

กำหนดให้กรรมการผู้ช่วยรัฐมนตรีและผู้ช่วยรัฐมนตรีตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการผู้ช่วยรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๖ และประธานผู้แทนการค้าไทยและผู้แทนการค้าไทยตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยผู้แทนการค้าไทย พ.ศ. ๒๕๕๒ เป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ

เล่ม ๑๒๙ ตอนที่ ๙๖ ก วันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๕๕ หน้า ๑๖

พระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ๕๔๔) พ.ศ. ๒๕๕๕

ยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา ให้แก่ผู้มีเงินได้ แต่ไม่รวมถึงห้างหุ้นส่วนสามัญหรือคณะบุคคลซึ่งมิใช่นิติบุคคล สำหรับเงินปันผลที่ได้จากกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานเป็นเวลาสิบปีภาษีต่อเนื่องกันนับแต่ปีภาษีที่มีการจดทะเบียนจัดตั้งกองทุนรวม และยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่ม ภาษีธุรกิจเฉพาะ และอากรแสตมป์ให้แก่เจ้าของหรือผู้ทรงสิทธิในทรัพย์สิน และกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานสำหรับมูลค่าของฐานภาษี รายรับ และการกระทำตราสารที่เกิดขึ้นหรือเนื่องมาจากการโอนทรัพย์สินที่เกี่ยวข้องกับการประกอบกิจการโครงสร้างพื้นฐาน บางกรณี

เล่ม ๑๒๙ ตอนที่ ๙๖ ก วันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๕๕ หน้า ๑๙

พระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ๕๔๕) พ.ศ. ๒๕๕๕

ยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลให้แก่บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลสำหรับเงินได้เท่าที่ได้จ่ายเป็นค่าเช่าพื้นที่ ค่าก่อสร้างสถานที่จัดแสดงค่าประกันภัยค่าระวาง หรือค่าขนส่งสินค้าและอุปกรณ์ที่ใช้ในการเข้าร่วมงานออกร้านงานนิทรรศการ หรืองานแสดงสินค้าในประเทศที่ได้จัดขึ้นในระหว่างวันที่ ๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๕ ถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๕

เล่ม ๑๒๙ ตอนที่ ๙๖ ก วันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๕๕ หน้า ๒๒

พระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่ม (ฉบับที่ ๕๔๖) พ.ศ. ๒๕๕๕

ยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่มสำหรับการขายสินค้าและการให้บริการของศูนย์ส่งเสริมศิลปาชีพระหว่างประเทศ (องค์การมหาชน)

เล่ม ๑๒๙ ตอนที่ ๑๐๑ ก วันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๕ หน้า ๒๗

พระราชกฤษฎีกากำหนดจำนวน ที่ตั้ง เขตศาลและวันเปิดทำการของศาลแรงงานภาค (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๕๕

กำหนดให้จังหวัดบึงกาฬอยู่ในเขตศาลแรงงานภาค ๔

เล่ม ๑๒๙ ตอนที่ ๑๐๑ ก วันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๕ หน้า ๓๐

กฎกระทรวง

กฎกระทรวงการขอรับใบอนุญาตให้จัดตั้งโรงเรียนในระบบ การกำหนดรายการและการขอเปลี่ยนแปลงรายการในตราสารจัดตั้ง และการกำหนดขนาดที่ดินที่ใช้เป็นที่ตั้งของโรงเรียนในระบบ พ.ศ. ๒๕๕๕

กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอรับใบอนุญาตและการออกใบอนุญาตให้จัดตั้งโรงเรียนในระบบ การกำหนดรายการและการขอเปลี่ยนแปลงรายการในตราสารจัดตั้ง และกำหนดขนาดของที่ดินที่ใช้เป็นที่ตั้งของโรงเรียนในระบบ

เล่ม ๑๒๙ ตอนที่ ๙๒ ก วันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๕ หน้า ๑๗

กฎกระทรวง ฉบับที่ ๒๙๒ (พ.ศ. ๒๕๕๕) ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร

แก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวง ฉบับที่ ๑๒๖ (พ.ศ. ๒๕๐๙) ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร เพื่อปรับปรุงเงื่อนไขในการกำหนดให้เงินหรือผลประโยชน์ใด ๆ ที่ได้รับจากกองทุนสำรองเลี้ยงชีพตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนสำรองเลี้ยงชีพเป็นเงินได้พึงประเมินที่ได้รับยกเว้นไม่ต้องรวมคำนวณเพื่อเสียภาษีเงินได้

เล่ม ๑๒๙ ตอนที่ ๙๒ ก วันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๕ หน้า ๔๒

กฎกระทรวงยกเว้นค่าธรรมเนียมรายปีให้แก่ผู้ประกอบการกิจการโรงงาน พ.ศ. ๒๕๕๕

ยกเว้นค่าธรรมเนียมรายปีให้แก่ผู้ประกอบการกิจการโรงงานเป็นเวลาหนึ่งปี

เล่ม ๑๒๙ ตอนที่ ๙๒ ก วันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๕ หน้า ๔๕

กฎกระทรวงว่าด้วยสิทธิขององค์กรชุมชนและองค์กรเอกชนในการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐานในศูนย์การเรียนรู้ พ.ศ. ๒๕๕๕

กำหนดให้องค์กรชุมชนและองค์กรเอกชนมีสิทธิในการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐานในศูนย์การเรียนรู้

เล่ม ๑๒๙ ตอนที่ ๑๐๑ ก วันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๕ หน้า ๓๕

กฎกระทรวงว่าด้วยการขึ้นทะเบียนตำรับยา พ.ศ. ๒๕๕๕

ให้ยกเลิกกฎกระทรวง ฉบับที่ ๑๘ (พ.ศ. ๒๕๒๕) ออกตามความในพระราชบัญญัติยา พ.ศ. ๒๕๑๐

เล่ม ๑๒๙ ตอนที่ ๑๐๒ ก วันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๕ หน้า ๑

กฎกระทรวงยกเลิกกฎกระทรวงซึ่งออกตามกฎหมายว่าด้วยการขนส่งทางบกบางฉบับ ที่ไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๕

ให้ยกเลิกกฎกระทรวง ฉบับที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๒๓) ออกตามความในพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒

เล่ม ๑๒๙ ตอนที่ ๑๐๒ ก วันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๕ หน้า ๑๑

กฎกระทรวงยกเลิกกฎกระทรวงซึ่งออกตามกฎหมายว่าด้วยรถยนต์บางฉบับ ที่ไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๕

ให้ยกเลิกกฎกระทรวง ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๒๓) ออกตามความในพระราชบัญญัติรถยนต์ พ.ศ. ๒๕๒๒

เล่ม ๑๒๙ ตอนที่ ๑๐๒ ก วันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๕ หน้า ๑๓

ระเบียบ

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๕๕

แก้ไขระเบียบในเรื่องเดียวกันเกี่ยวกับองค์ประกอบของคณะกรรมการนโยบายและมาตรการช่วยเหลือเกษตรกร และคุณสมบัติรวมทั้งการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการดังกล่าว

เล่ม ๑๒๙ ตอนพิเศษ ๑๔๖ ง วันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๕ หน้า ๑

ประกาศ

ประกาศ เรื่อง การขยายระยะเวลาการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรงในเขตท้องที่จังหวัดนราธิวาส จังหวัดยะลา และจังหวัดปัตตานี ยกเว้นอำเภอแม่ลาน

ขยายระยะเวลาการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรงในเขตท้องที่ทุกอำเภอของจังหวัดนราธิวาส จังหวัดยะลา และจังหวัดปัตตานี ยกเว้นอำเภอแม่ลาน ออกไปอีกเป็นเวลา ๓ เดือน นับตั้งแต่วันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๕

เล่ม ๑๒๙ ตอนพิเศษ ๑๓๙ ง วันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๕๕ หน้า ๑

คำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ

คำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ คำวินิจฉัยที่ ๑๒/๒๕๕๕ เรื่อง พระราชบัญญัติขยายตรงและตลาดแบบตรง พ.ศ. ๒๕๕๕ มาตรา ๕๔ ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ มาตรา ๓๔ วรรคสอง มาตรา ๔๐ (๕) ประกอบมาตรา ๓๐ หรือไม่

พระราชบัญญัติขยายตรงและตลาดแบบตรง พ.ศ. ๒๕๕๕ มาตรา ๕๔ เฉพาะในส่วนที่สันนิษฐานให้กรรมการผู้จัดการ ผู้จัดการ หรือบุคคลใด ซึ่งรับผิดชอบในการดำเนินงานของนิติบุคคลนั้น ต้องรับโทษทางอาญาร่วมกับการกระทำความผิดของนิติบุคคลโดยไม่ปรากฏว่า มีการกระทำหรือเจตนาประการใดอันเกี่ยวกับการกระทำความผิดของนิติบุคคลนั้น ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ มาตรา ๓๔ วรรคสอง เป็นอันใช้บังคับไม่ได้ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๖ กรณีจึงไม่จำเป็นต้องวินิจฉัยว่า บทบัญญัติแห่งกฎหมายดังกล่าวขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญมาตราอื่น ๆ หรือไม่ อีกต่อไป

เล่ม ๑๒๙ ตอนที่ ๙๗ ก วันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๕ หน้า ๙๙

คำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ คำวินิจฉัยที่ ๑๕/๒๕๕๕ เรื่อง ผู้ตรวจการแผ่นดินเสนอเรื่องขอให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕๕ (๑) ว่าพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการศาลยุติธรรม พ.ศ. ๒๕๕๓ มาตรา ๒๖ วรรคหนึ่ง (๑๐) มีปัญหาเกี่ยวกับความชอบด้วยรัฐธรรมนูญ มาตรา ๓๐ หรือไม่

พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการศาลยุติธรรม พ.ศ. ๒๕๕๓ มาตรา ๒๖ วรรคหนึ่ง (๑๐) เฉพาะในส่วนที่บัญญัติว่า “...มีกายหรือจิตใจไม่เหมาะสมที่จะเป็นข้าราชการตุลาการ...” ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ มาตรา ๓๐ วรรคสาม

เล่ม ๑๒๙ ตอนที่ ๑๐๐ ก วันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๕ หน้า ๙๔



ไปไหนไปกัน

กันยนี้

อุทยานแห่งชาติภูเรือ

สวัสดีผู้อ่านทุกท่าน ไปไหนไปกันฉบับนี้ ขอเชิญชวนไปสัมผัสสละมหนาวและความงดงามของธรรมชาติ ณ **อุทยานแห่งชาติภูเรือ จังหวัดเลย** ซึ่งมีพื้นที่ครอบคลุมท้องที่อำเภอภูเรือและอำเภอท่าลี่ อาณาเขตด้านทิศเหนืออยู่ติดกับประเทศลาว รูปพรรณสัณฐานของภูเรือมีรูปร่างลักษณะเหมือนเรือใหญ่บนยอดดอยสูงเป็นภูผาสีสนิมสดุดตาหินบางก้อนมีลักษณะเหมือนถูกปั้นแต่งไว้ ชาวบ้านเรียกว่า “**ก๊ว้นสมอ**” ประกาศเป็นอุทยานแห่งชาติเมื่อวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๒๒

อุทยานแห่งชาติภูเรือ ห่างจากกรุงเทพมหานครประมาณ ๕๖๘ กิโลเมตร สามารถเดินทางได้โดยรถยนต์ รถโดยสารประจำทาง เครื่องบิน สถานที่ท่องเที่ยวที่น่าสนใจ ได้แก่ จุดชมวิวกิ่วทศน์เดโช ผาโหล่นน้อย ผาฆ่าทอง น้ำตกห้วยไผ่ ถ้ำหินแตก สวนหินเต่า พืชพันธุ์ที่น่าสนใจ ได้แก่ กุหลาบป่า กล้วยไม้ที่สวยงาม เช่น ม้าวิ่ง สามปอย ไอยเรศ เอื้องคำ เอื้องผึ้ง และเอื้องเงิน



ในปีนี้การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยได้จัดกิจกรรม **หนาวนี้ใจเดียว เทียวเมืองเลย เทศกาลต้นคริสต์มาสภูเรือ ครั้งที่ ๑** ระหว่างวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๕-๓๑ มกราคม ๒๕๕๖ ณ **ลานคริสต์มาสภูเรือ** ซึ่งมีกิจกรรมที่น่าสนใจ ได้แก่ การจดทะเบียนสมรสท่ามกลางทุ่งคริสต์มาส การจัดนิทรรศการของหน่วยงาน การออกร้านไม้ดอกไม้ประดับ และอาหารต่าง ๆ รวมทั้งกิจกรรมการแสดงศิลปวัฒนธรรม 🌸

ที่มา - <http://www.tatnewsthai.org/newsdetail.php?newsID=2911&news=1>
- <http://www.dnp.go.th>



ข้อมูลพื้นฐานเกี่ยวกับ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

ที่มา : หนังสือ “ข้อมูลพื้นฐาน ๗๕ ปี ประชาธิปไตยไทย ๒๔๗๕-๒๕๕๐” โดย ดร.เชาวนະ ไตรมาศ

รัฐธรรมนูญฉบับต่าง ๆ ของไทย ตั้งแต่ พ.ศ. ๒๔๗๕-๒๕๕๐



- ฉบับที่ ๑ พระราชบัญญัติธรรมนูญแผ่นดินสยามชั่วคราว พุทธศักราช ๒๔๗๕
- ฉบับที่ ๒ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรสยาม พุทธศักราช ๒๔๗๕
(แก้ไขเพิ่มเติม ครั้งที่ ๑) รัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติมว่าด้วยนามประเทศ พุทธศักราช ๒๔๘๒
(แก้ไขเพิ่มเติม ครั้งที่ ๒) รัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติมว่าด้วยบทเฉพาะกาล พุทธศักราช ๒๔๘๓
(แก้ไขเพิ่มเติม ครั้งที่ ๓) รัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติมว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พุทธศักราช ๒๔๘๕
- ฉบับที่ ๓ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๔๘๙
- ฉบับที่ ๔ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ฉบับชั่วคราว ลงวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๔๙๐
(แก้ไขเพิ่มเติม ครั้งที่ ๑) รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๔๙๐
(แก้ไขเพิ่มเติม ครั้งที่ ๒) รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๔๙๑
(แก้ไขเพิ่มเติม ครั้งที่ ๓) รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๔๙๑
- ฉบับที่ ๕ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๔๙๒
- ฉบับที่ ๖ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๔๙๕ แก้ไขเพิ่มเติม พุทธศักราช ๒๔๙๕
- ฉบับที่ ๗ ธรรมนูญการปกครองราชอาณาจักร พุทธศักราช ๒๕๐๒
- ฉบับที่ ๘ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๑๑
- ฉบับที่ ๙ ธรรมนูญการปกครองราชอาณาจักร พุทธศักราช ๒๕๑๕
- ฉบับที่ ๑๐ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๑๗ (แก้ไขเพิ่มเติม ครั้งที่ ๑)
รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม พุทธศักราช ๒๕๑๘
- ฉบับที่ ๑๑ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๑๙
- ฉบับที่ ๑๒ ธรรมนูญการปกครองราชอาณาจักร พุทธศักราช ๒๕๒๐
- ฉบับที่ ๑๓ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๒๑
- ฉบับที่ ๑๔ ธรรมนูญการปกครองราชอาณาจักร พุทธศักราช ๒๕๓๔
- ฉบับที่ ๑๕ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๓๔
- ฉบับที่ ๑๖ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐
- ฉบับที่ ๑๗ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๔๙
- ฉบับที่ ๑๘ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐

ระยะเวลาที่ใช้รัฐธรรมนูญฉบับต่าง ๆ
ตั้งแต่ พ.ศ. ๒๔๗๕-๒๕๕๐



รัฐธรรมนูญ

ฉบับที่	พ.ศ.	ระยะเวลาที่ใช้ในการปกครอง	รวมเวลา
๑	๒๔๗๕ (ชั่วคราว)	๒๗ มี.ย. ๒๔๗๕-๑๐ มี.ค. ๒๔๗๕	๕ เดือน ๑๓ วัน
๒	๒๔๗๕ (๑๐ มี.ค.)	๑๐ มี.ค. ๒๔๗๕-๙ มี.ค. ๒๔๘๙	๑๓ ปี ๔ เดือน ๒๙ วัน
๓	๒๔๘๙	๑๐ พ.ค. ๒๔๘๙-๘ พ.ย. ๒๔๙๐	๑ ปี ๕ เดือน ๒๘ วัน
๔	๒๔๙๐	๙ พ.ย. ๒๔๙๐-๒๓ มี.ค. ๒๔๙๒	๑ ปี ๔ เดือน ๑๔ วัน
๕	๒๔๙๒	๒๓ มี.ค. ๒๔๙๒-๒๙ พ.ย. ๒๔๙๔	๒ ปี ๘ เดือน ๖ วัน
๖	๒๔๙๕ (แก้ไขเพิ่มเติมจาก ๒๔๗๕)	๘ มี.ค. ๒๔๙๕-๒๐ ต.ค. ๒๕๐๑	๖ ปี ๗ เดือน ๑๒ วัน
๗	๒๕๐๒	๒๘ มี.ค. ๒๕๐๒-๒๐ มี.ย. ๒๕๑๑	๙ ปี ๔ เดือน ๒๒ วัน
๘	๒๕๑๑	๒๐ มี.ย. ๒๕๑๑-๑๗ พ.ย. ๒๕๑๔	๓ ปี ๔ เดือน ๒๗ วัน
๙	๒๕๑๕	๑๕ มี.ค. ๒๕๑๕-๗ ต.ค. ๒๕๑๗	๑ ปี ๙ เดือน ๒๒ วัน
๑๐	๒๕๑๗	๗ ต.ค. ๒๕๑๗-๖ มี.ค. ๒๕๑๙	๒ ปี
๑๑	๒๕๑๙	๒๒ ต.ค. ๒๕๑๙-๒๐ ต.ค. ๒๕๒๐	๑๑ เดือน ๒๘ วัน
๑๒	๒๕๒๐	๙ พ.ย. ๒๕๒๐-๒๒ มี.ค. ๒๕๒๑	๑ ปี ๑ เดือน ๑๓ วัน
๑๓	๒๕๒๑	๒๒ มี.ค. ๒๕๒๑-๒๓ ก.พ. ๒๕๓๔	๑๒ ปี ๒ เดือน ๑ วัน
๑๔	๒๕๓๔	๑ มี.ค. ๒๕๓๔-๙ มี.ค. ๒๕๓๔	๙ เดือน ๘ วัน
๑๕	๒๕๓๔	๙ มี.ค. ๒๕๓๔-๑๑ ต.ค. ๒๕๔๐	๕ ปี ๑๐ เดือน ๒ วัน
๑๖	๒๕๔๐	๑๑ ต.ค. ๒๕๔๐-๑๙ ก.ย. ๒๕๔๙	๘ ปี ๑๑ เดือน ๙ วัน
๑๗	๒๕๔๙	๑ ต.ค. ๒๕๔๙-๒๔ ส.ค. ๒๕๕๐	๑๐ เดือน ๒๔ วัน
๑๘	๒๕๕๐	๒๔ ส.ค. ๒๕๕๐-ปัจจุบัน	-



การยกฐานะเทศบาลเมืองเป็นเทศบาลนคร โดยมีหลักเกณฑ์จำนวนราษฎรในการยกฐานะนั้น ในการนับจำนวนราษฎรตามมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ หมายถึง ผู้ไม่มีสัญชาติไทย ผู้ไม่มีสถานะตามกฎหมาย และคนต่างด้าวด้วยหรือไม่ สามารถหาคำตอบได้ในบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาฉบับนี้

เรื่องเสรีจที่ ๙๒๓/๒๕๕๕

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

เรื่อง การนับจำนวนราษฎรตามมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้มีหนังสือ ที่ มท ๐๘๙๐.๒/๔๑๕๗ ลงวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า เทศบาลเมืองแม่สอดได้ยื่นเรื่องขอเปลี่ยนแปลงฐานะจากเทศบาลเมืองแม่สอดเป็นเทศบาลนครแม่สอดโดยระบุว่า มีราษฎรจากฐานข้อมูลการลงทะเบียนราษฎร สำนักบริหารการทะเบียน กรมการปกครอง จำนวน ๕๒,๓๕๐ คน และกระทรวงมหาดไทยได้ประกาศเปลี่ยนแปลงฐานะเทศบาลเมืองแม่สอดเป็นเทศบาลนครแม่สอดเมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๓ ต่อมาได้มีผู้ร้องเรียนถึงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย กล่าวโทษนายกเทศมนตรีนครแม่สอดว่า ปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบในการยกฐานะเทศบาลเมืองแม่สอดเป็นเทศบาลนครแม่สอด โดยการเตรียมเอกสารหลักฐานว่ามีราษฎรเกินกว่าห้าหมื่นคน ทั้งที่มีราษฎรจริงเพียงสองหมื่นคนเพื่อให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ในการยกฐานะ

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงได้หารือคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย เมื่อวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ว่า คำว่า “ราษฎร” ตามมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ มีความหมายรวมถึง ผู้ไม่มีสัญชาติไทย ผู้ไม่มีสถานะตามกฎหมาย และคนต่างด้าวด้วยหรือไม่ ซึ่งคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายฯ เห็นว่า เมื่อพระราชบัญญัติเทศบาลฯ ไม่ได้กำหนดนิยามคำว่า “ราษฎร” ไว้ จึงต้องพิจารณาจากกฎหมายเฉพาะที่บัญญัติเกี่ยวกับเรื่องนั้น ซึ่งมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร พ.ศ. ๒๕๓๔ กำหนดนิยามคำว่า “การทะเบียนราษฎร” ให้หมายความว่า งานทะเบียนต่าง ๆ ตามพระราชบัญญัตินี้ รวมทั้งการจัดเก็บข้อมูลทะเบียนประวัติราษฎร โดยมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎรฯ กำหนดให้รัฐมนตรีมีอำนาจออกกฎกระทรวงกำหนดหรือยกเว้นการปฏิบัติเกี่ยวกับการแจ้งการเกิด การแจ้งการตาย การแจ้งการย้ายที่อยู่ การสำรวจตรวจสอบหรือปรับปรุงการทะเบียนราษฎร การจัดทำ

ส่งพร้อมหนังสือ ที่ นร ๐๙๐๑/๑๔๐๒ ลงวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๕๕ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทะเบียนประวัติ การจัดทำบัตรประจำตัว หรือการอื่นใดอันเกี่ยวกับคนซึ่งไม่มีสัญชาติไทยตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องด้วยสัญชาติได้ โดยกำหนดความหมายของคนซึ่งไม่มีสัญชาติไทยไว้ด้วย ดังนั้น คำว่า “ราษฎร” ตามมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาลฯ จึงหมายถึงบุคคลที่ได้ปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการทะเบียนราษฎร

สำนักงานรัฐมนตรี กระทรวงมหาดไทย พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

(๑) การปกครองท้องถิ่นควรเป็นไปตามหลักการปกครองตนเองโดยราษฎรในเขตท้องถิ่นนั้น ส่วนราษฎรที่เป็นบุคคลสัญชาติอื่น กฎหมายไม่ได้กำหนดให้มีสิทธิเลือกตั้งผู้บริหารท้องถิ่นหรือสมาชิกสภาท้องถิ่นได้ การนับรวมราษฎรที่ไม่มีสัญชาติไทยและไม่มีสิทธิเลือกตั้ง จึงน่าจะขัดหลักการปกครองตนเอง และไม่น่าจะรวมเป็นราษฎรตามความหมายในมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาลฯ ได้

(๒) ราษฎรที่ถูกนับรวมเพื่อให้เข้าหลักเกณฑ์ในการยกฐานะเป็นเทศบาลนครแม่สอด มิใช่บุคคลสัญชาติไทย แต่เป็นบุคคลที่ได้รับอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษ เพื่อประโยชน์ทางด้านความมั่นคงและรอส่งตัว กลับออกนอกราชอาณาจักร การนับรวมบุคคลดังกล่าวเป็นราษฎรตามความหมายในมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาลฯ จึงไม่น่าจะถูกต้อง

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้ว มีความเห็นเช่นเดียวกับคณะกรรมการพิจารณาว่ากฎหมายของกระทรวงมหาดไทย ซึ่งไม่สอดคล้องกับความเห็นของสำนักงานรัฐมนตรี กระทรวงมหาดไทย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยจึงให้หรือคณะกรรมการกฤษฎีกาว่าความเห็นของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นถูกต้องหรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้พิจารณาข้อหารือของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น โดยมีผู้แทนกระทรวงมหาดไทย (กรมการปกครองและกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น) เป็นผู้ชี้แจงรายละเอียดข้อเท็จจริงแล้ว เห็นว่า หลักในการปกครองท้องถิ่นคือ การจัดให้มีองค์กรทางปกครองขึ้นเพื่อจัดให้มีบริการสาธารณะแก่ประชาชนหรือราษฎรที่อยู่อาศัยในเขตท้องถิ่นนั้น การที่กฎหมายกำหนดฐานะของท้องถิ่นให้แตกต่างกัน ก็โดยคำนึงถึงจำนวนพลเมืองหรือราษฎรที่อยู่อาศัยในท้องถิ่นนั้นว่ามีมากหรือน้อยเพียงใด เพื่อจักได้ให้บริการได้ถูกต้องทั้งในแง่ของการให้บริการ และในแง่ของรายได้ที่จะได้รับเพื่อนำมาจัดบริการสาธารณะ การนับจำนวนพลเมืองหรือราษฎรเพื่อประโยชน์ในการจัดฐานะของท้องถิ่น จึงต้องคำนึงถึงบุคคลที่มีสิทธิใช้บริการและมีหน้าที่ในการเสียภาษีอากรต่าง ๆ บุคคลที่จะถือได้ว่ามีสิทธิใช้บริการและมีหน้าที่ในการเสียภาษีอากร ย่อมได้แก่บุคคลที่มีสิทธิอยู่อาศัยในท้องถิ่นโดยชอบด้วยกฎหมาย ไม่ว่าจะเป็นผู้มีสัญชาติไทยหรือไม่ และไม่ว่าจะมีสิทธิเลือกตั้งหรือไม่ เพราะแม้แต่ผู้มีสัญชาติไทยก็ได้มีสิทธิเลือกตั้งทุกคน ดังนั้น คำว่า “ราษฎร” ตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ จึงหมายถึง บุคคลที่อยู่อาศัยในเขตเทศบาลโดยชอบด้วยกฎหมาย สำหรับการตรวจสอบหลักฐานว่าบุคคลใดอยู่อาศัยในเขตเทศบาลโดยชอบด้วยกฎหมายหรือไม่ ย่อมเป็นไปตามหลักการทะเบียนราษฎรตามพระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งอาจเป็นผู้มีชื่อในทะเบียนบ้านหรือเป็นผู้มีชื่อในทะเบียนประวัติตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยออกกฎกระทรวง^๑ กำหนดหลักเกณฑ์ไว้ก็ได้

อัคร จารุงินดา

(นายอัคร จารุงินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สิงหาคม ๒๕๕๕

^๑ มาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีมีอำนาจออกกฎกระทรวงกำหนดหรือยกเว้นการปฏิบัติเกี่ยวกับการแจ้งการเกิด การแจ้งการตาย การแจ้งการย้ายที่อยู่ การสำรวจตรวจสอบหรือปรับปรุงการทะเบียนราษฎร การจัดทะเบียนประวัติ การจัดทำบัตรประจำตัวหรือการอื่นใดอันเกี่ยวกับคนซึ่งไม่มีสัญชาติไทยตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องด้วยสัญชาติได้

กฎกระทรวงตามวรรคหนึ่งจะกำหนดค่าธรรมเนียมที่จะเรียกเก็บไม่เกินอัตราท้ายพระราชบัญญัตินี้ไว้ด้วยก็ได้



เครื่องกรองน้ำฉุกเฉิน

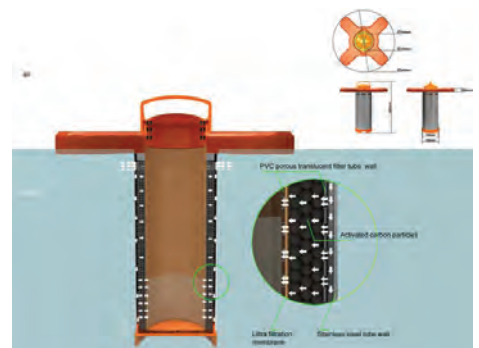
(Source of Water)



คงปฏิเสธไม่ได้ว่าโลกของเราในปัจจุบันต้องเผชิญกับภัยพิบัติต่าง ๆ เป็นจำนวนมาก และนับวันจะยิ่งทวีความรุนแรงมากขึ้นเรื่อย ๆ การเกิดภัยพิบัติแต่ละครั้งไม่ว่าจะเป็นแผ่นดินไหว อุทกภัย หรือการเกิดพายุต่าง ๆ ล้วนแต่ทำให้การดำรงชีพของประชาชนในขณะนั้นมีความยากลำบากมากขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งเมื่อเกิดอุทกภัยจะส่งผลให้น้ำเพื่อการอุปโภคและบริโภคขาดแคลนหรือมีจำนวนจำกัด และด้วยเหตุนี้เองจึงได้มีผู้คิดค้นเครื่องกรองน้ำฉุกเฉิน หรือ Source of Water ขึ้น เพื่อเป็นอุปกรณ์ช่วยในการกรองน้ำจากที่ต่าง ๆ มาใช้เพื่อการบริโภคและอุปโภคในช่วงที่เกิดเหตุการณ์อุทกภัย

เครื่องกรองน้ำฉุกเฉินมีคุณสมบัติเหมือนเครื่องกรองน้ำปกติทั่วไป แต่จะมีรูปลักษณะและวิธีการใช้งานที่แตกต่างกัน โดยตัวเครื่องประกอบด้วย แท่งกรองน้ำและวงแหวนรูปเครื่องหมายกากบาท ซึ่งภายในแท่งกรองน้ำได้บรรจุวัสดุที่ช่วยในการกรองน้ำให้สะอาดเอาไว้ วิธีการใช้งานจะเริ่มจากการวางวงแหวนรูปเครื่องหมายกากบาทลงบนน้ำ จากนั้นนำแท่งกรองน้ำใส่เข้าไปในวงแหวนและกดลงไปจนสุดเพื่อให้ น้ำไหลเข้าไปในเครื่องกรองน้ำ และเมื่อน้ำไหลเข้าไป ก็จะไปผ่านวัสดุภายในเครื่องกรองที่ช่วยทำให้น้ำสะอาดและสามารถนำมาบริโภคได้

เครื่องกรองน้ำฉุกเฉินนับว่ามีประโยชน์อย่างยิ่งหากเกิดเหตุการณ์อุทกภัยขึ้น เพราะจะทำให้ประชาชนมีน้ำเพื่อการบริโภคและอุปโภคใช้ในช่วงเวลาดังกล่าว ซึ่งก็ต้องลองติดตามดูว่าเครื่องกรองน้ำฉุกเฉินนี้จะมีให้ใช้ได้เมื่อไร ✨



ที่มา : <http://www.tuvie.com/source-of-water-by-wang-can/>

กองบรรณาธิการ

ที่ปรึกษา

บรรณาธิการ

ผู้ช่วยบรรณาธิการ

ฝ่ายประสานงาน

ฝ่ายพิสูจน์อักษร

ฝ่ายประชาสัมพันธ์

ฝ่ายจัดการทั่วไป

พิมพ์ที่

ดร.อำพน กิตติอำพน เลขาธิการคณะกรรมการการอุดมศึกษา, สมชาย พงษ์ภักดี รองเลขาธิการคณะกรรมการการอุดมศึกษา, ธวัชชัย สวัสดิ์สวัสดิ์ รองเลขาธิการคณะกรรมการการอุดมศึกษา, ศิริ เลิศธรรมเทวี รองเลขาธิการคณะกรรมการการอุดมศึกษา

สืบพันธุ์ วณวิสุทธิ รองเลขาธิการคณะกรรมการการอุดมศึกษา

จิตดา กิตติเสถียรพันธ์, ทศนุศุภางค์ ทัยประสิทธิ์พร, ปิฎญาพล ศรีแสงแก้ว, ประธาน ผุดผ่อง, ปราณี สาสนธรรมบพ, พงษ์เทพ พ่วงเสมา, วันนิกิต จารุสมบัติ, ศรินยา สาชากร, สุภัตญา อินทโชติ, สุภาวดี แก้วประดับ, สมศรี นาคจรัสศรี, อ่อนฟ้า เวชชาชีวะ

จิตดา กิตติเสถียรพันธ์

เนตรนพพร หนูคำสิงห์, วิบูลย์ลักษณ์ มีชัย, สุภาวดี แก้วประดับ

สุภาวดี แก้วประดับ

กนกวรรณ พงษ์พันธ์, เขมจิรา ชันแก้ว, ดวงกมล แสงสุวรรณ, ดวงดา สุรพัฒน์, ธัญมน สีนสาอาง, ภัสพร ตโมหรณวงศ์, วชิร สิงหาราช, สมภาพ กลิ่นหอม

สำนักพิมพ์คณะรัฐมนตรีและราชกิจจานุเบกษา ถนนสามเสน กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐ โทร. ๐-๒๒๔๓-๐๖๑๑-๓



- ☺ หน้าทีของบัณฑิต คือการฝึกตน
- ☺ ธรรมละเอียดและลึกซึ้ง ไม่ควรประมาทโดยคิดว่าเข้าใจแล้ว
- ☺ ธรรมคือสิ่งที่มีจริง แต่ในขณะนี้ที่ฟังธรรมเข้าใจเพียงชื่อและเพียงคำพูดถึงสิ่งที่มีจริง
- ☺ จิตเป็นธาตุชนิดหนึ่ง เพราะมีจริง ๆ ใคร ๆ ก็ไม่สามารถจะเปลี่ยนแปลงลักษณะนี้ได้เลย
- ☺ สิ่งที่มีจริงนั้น จริงอย่างไร ก็เป็นจริงอย่างนั้น
เดี๋ยวนี้กำลังมีสิ่งที่กำลังเป็นจริงอย่างนั้นทุกขณะ
คือ เป็นธาตุที่สามารถจะรู้สิ่งหนึ่งสิ่งใดที่กำลังปรากฏ เช่น “เห็น”
ไม่มีใครต้องไปทำอะไรขึ้นมาเลย แต่ขณะนี้ก็เห็น
แต่ว่ามีความเห็นถูก มีความเข้าใจถูก และรู้ความจริงของ “เห็น” แค่นั้น
- ☺ ฟังธรรมบ่อย ๆ เนื่อง ๆ ก็เพื่อให้ถึงความเข้าใจสิ่งที่มีจริงในขณะนี้ตามความเป็นจริง
- ☺ ถ้าไม่มีการฟังการไตร่ตรอง ก็ไม่มีทางที่จะเข้าใจสภาพธรรม
ซึ่งมีเป็นปกติในชีวิตประจำวันได้

ที่มา ประมวลธรรม จากการสนทนาพื้นฐานพระอภิธรรม
ที่มูลนิธิศึกษาและเผยแพร่พระพุทธศาสนา
วันอาทิตย์ที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๕
<http://www.dhammadhome.com/home.php>

คัดเลือกโดย อ่อนฟ้า เวชชาชีวะ

ท่านสามารถเปิดอ่าน

สอศ.สาร

ผ่านทาง website ของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี www.cabinet.thaigov.go.th