



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สสค.สาร

“...ความสามัคคีนี้เป็นคุณธรรมสำคัญประการหนึ่ง
ซึ่งหมู่ชนผู้อยู่ร่วมกันจำเป็นต้องมี ต้องถนอมรักษาและต้องนำมาใช้อยู่สม่ำเสมอ
เนื่องด้วยสรรพกิจการงานที่เป็นส่วนรวมทุกด้าน ทุกระดับ
ต้องอาศัยบุคคลหลายฝ่ายร่วมกันคิดร่วมกันทำ...”



พระราชดำรัสของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว
ในการเสด็จออกมหาสมาคม เนื่องในพระราชพิธีเฉลิมพระชนมพรรษา
วันที่ 5 ธันวาคม 2530





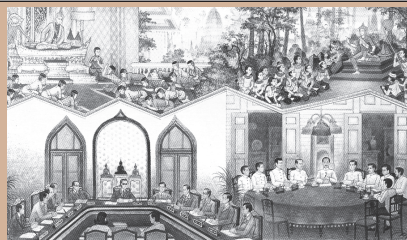
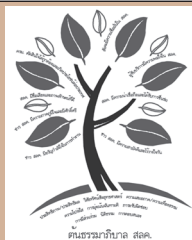
ขอ คุยด้วย

สสค.สาร ฉบับเดือนกันยายนนี้ยังคงนำเรื่องราวที่หลากหลายและเข้มข้นมานำเสนอเช่นเคย **คอลัมน์ สสค. Focus** เสนอเรื่องราวเกี่ยวกับการดำเนินการเพื่อผลักดัน ส่งเสริมธรรมาภิบาลของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี **มติคณะรัฐมนตรี** มีเรื่องสำคัญหลายเรื่อง เช่น การขยายระยะเวลาในการฝึกอบรมและประชุมสัมมนา แนวทางการดำเนินการในการเสนอเรื่องเกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลงรายการหรือการเพิ่มวงเงินก้อนนี้ผูกพันเกินกว่าวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติของส่วนราชการต่าง ๆ และแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร พ.ศ. 2552-2556 และ**ห้องต่างแดน** ฉบับนี้เป็นเรื่องราวเกี่ยวกับที่พักของนายกรัฐมนตรีประเทศอังกฤษ

พบกันใหม่ฉบับหน้า

คณะทำงานจัดทำ สสค.สาร

บทความ/ข้อความ หรือความเห็นใด ๆ ที่ปรากฏใน “สสค.สาร” เป็นความคิดเห็นส่วนตัวของผู้เขียน ซึ่งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี และคณะทำงานฯ ไม่จำเป็นต้องเห็นพ้องด้วย



สารบัญ

เรื่องเล่า...ชาวอาลักษณ์ : ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ ตามราชประเพณี (ต่อ)	3	รู้ รัก ภาษาไทย : จรรยา-จรรยาบรรณ	24
สสค. Focus : รู้จักธรรมาภิบาลของ สสค.	6	ท้องถิ่นควรรู้ : คุณสมบัติผู้ที่จะดำรงตำแหน่ง รองนายกเทศมนตรี	25
สสค.สัญจร Update	9	ห้องต่างแดน : บ้านเลขที่สิบ	27
มติคณะรัฐมนตรีที่สำคัญ	11	ปฏิทินต่างประเทศ : เดือนกันยายน 2552	29
เรื่องประกาศในราชกิจจานุเบกษาที่สำคัญ	17	ไปไหน..ไปกัน.. : จังหวัดกำแพงเพชร	30
นวัตกรรมรอบโลก : Sign language interpreter	20	หิ้งหนังสือ : พูดอย่างไรไม่ให้พัง	31
องค์ความรู้ : รูปแบบของคณะรัฐมนตรี (ตอนจบ)	21	ธรรมเตือนใจ	32
วันสำคัญของชาติ : เดือนกันยายน 2552	24		



เปิดรับเรื่องร้องเรียน ข้อมูลการทุจริตคอร์รัปชันของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ผ่านทางตู้ ปณ. 2 ทำเนียบรัฐบาล กรุงเทพฯ 10302



ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ ตามราชประเพณี (ต่อ)



เมื่อได้ทราบถึงผู้มีบทบาทในความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ ซึ่งได้แก่ ทูต และกงสุล ไปแล้ว ในบทต่อไปนี้จะเขียนจะขอเสนอเรื่องราวที่เป็นความรู้เกี่ยวกับการจัดทำเอกสารต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการเรื่องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศตามราชประเพณี ซึ่งมีเอกสารสำคัญที่จะต้องจัดทำประกอบเรื่องต่าง ๆ ได้แก่ การแต่งตั้งเอกอัครราชทูตไทยประจำต่างประเทศ การแต่งตั้งกงสุลไทยประจำต่างประเทศ และกงสุลต่างประเทศประจำประเทศไทย การสถาปนาความสัมพันธ์ทางการทูต การประกาศใช้ความตกลงระหว่างประเทศ และการแต่งตั้งสมาชิกฝ่ายไทยในศาลประจำอนุญาโตตุลาการ ณ กรุงเฮก การดำเนินการในเรื่องดังกล่าวเป็นภารกิจหนึ่งของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีที่รับผิดชอบดำเนินการโดยสำนักอาลักษณ์และเครื่องราชอิสริยาภรณ์

เอกสารที่จะกล่าวถึงต่อไปนี้ ถือว่าเป็นเอกสารสำคัญในระดับประมุขของรัฐซึ่งจะต้องนำขึ้นทูลเกล้าฯ ถวายทรงลงพระปรมาภิไธย จะต้องขอพระราชทานพระบรมราชานุญาตให้ประกาศหรือขอพระราชทานพระมหากรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง รวมทั้งเป็นเอกสารสำคัญในระดับรัฐบาลที่จะต้องลงนามโดยหัวหน้ารัฐบาล ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินการดังกล่าวในแต่ละกรณีมีผลสมบูรณ์ ผู้เขียนขอเริ่มต้นจากเอกสารสำคัญ ดังนี้

พระราชสาส์น คือ หนังสือของพระมหากษัตริย์ในที่นี้หมายถึงหนังสือเจริญพระราชไมตรีของพระมหากษัตริย์ซึ่งทูตนำไปยื่นต่อประมุขของรัฐต่างประเทศ คำว่า “พระราชสาส์น” เท่าที่ปรากฏในเอกสารหลักฐานต่าง ๆ ตั้งแต่ครั้งโบราณสมัยจนถึงปัจจุบันพบว่า มีการใช้สะกดการันต์ต่างกันเป็น 3 แบบ คือ “พระราชสาสน” “พระราชสาส์น” และ “พระราชสาสน์” เดิมสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีใช้คำว่า “พระราชสาส์น” ซึ่งเป็นไปตามที่กำหนดไว้ในพจนานุกรมฉบับราชบัณฑิตยสถาน และในการสมมนาระหว่างสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีกับ

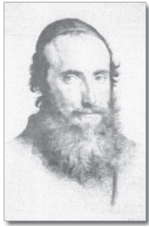
ส่วนราชการในพระองค์ (สำนักราชเลขาธิการ) เมื่อวันที่ 10 กรกฎาคม 2536 ณ โรงแรมรอยัลซิติ้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้หยิบยกประเด็นเกี่ยวกับการใช้คำดังกล่าว ซึ่งภายหลังการสนทนาได้มีการหารือกันอย่างเป็นทางการ และต่อมาสำนักราชเลขาธิการได้เชิญพระราชกระแสแจ้งให้ทราบว่า ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ใช้คำว่า “**พระราชสาส์น**” อ่านว่า “**พระ-ราด-ชะ-สาน**”¹

ตามประเพณีโบราณของไทย พระราชสาส์นนับเป็นตัวแทนของพระมหากษัตริย์จึงจารึกลงในแผ่นทองคำ เมื่อ พ.ศ. 2223 ในสมัยสมเด็จพระนารายณ์มหาราชทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้แต่งตั้งออกพระพิพัฒน์ราชไมตรีเป็นราชทูตที่ 1 หลวงศรีวิศาลสุนทร เป็นราชทูตที่ 2 และขุนนครวิชัย เป็นราชทูตที่ 3 เชิญพระราชสาส์นไปเจริญพระราชไมตรียังราชสำนักฝรั่งเศสเป็นครั้งแรก มงซิเออร์ บูโร เดลันด์ (Boureau Deslandes) ผู้แทนบริษัทอินเดียตะวันออกของฝรั่งเศส ผู้ซึ่งมีโอกาสเข้าเฝ้าฯ ถวายหนังสือและสิ่งของในนามบริษัทแด่สมเด็จพระนารายณ์มหาราชได้บรรยายถึงการเตรียมการเชิญพระราชสาส์นครั้งนั้นของราชสำนักและเจ้าหน้าที่ฝ่ายไทยในจดหมายเหตุของเขาว่า เมื่อพระเจ้าแผ่นดินทรงร่างพระราชสาส์นเสร็จแล้วก็ได้โปรดให้สั่งพราหมณ์ฝรั่งเศสประจำไทยแปลเสร็จแล้วเจ้าพนักงานจารึกพระราชสาส์นภาษาไทยลงในแผ่นทองคำ เมื่อจะประทับพระราชลัญจกร และเชิญพระราชสาส์นเข้าผนึกต้องให้โหราฤกษ์ทำพิธี ต่อจากนั้นจึงเชิญลงเรือเลโอตุรีไปยังฝรั่งเศส อย่างไรก็ตาม พระราชสาส์นที่จะเชิญไปยังพระเจ้าแผ่นดินฝรั่งเศสในครั้งนั้น



พระราชสาส์นที่จารึก
ข้อความลงบนแผ่นทองคำ

¹ หนังสือสำนักราชเลขาธิการ ที่ รล 0001/3499 ลงวันที่ 25 กุมภาพันธ์ 2538



บาทหลวงกีย์ ตาซาร์ด ราชทูตพิเศษของไทยเข้าเฝ้าฯ ถวายพระราชสาส์นพร้อมด้วยเครื่องราชบรรณาการแด่สมเด็จพระสันตะปาปา อินโนเซนต์ ที่ 11 เมื่อ พ.ศ. 2231

ไม่ได้มีการประทับพระราชลัญจกร ซึ่งเสนาบดีของไทยอ้างว่าผิดธรรมเนียม และเนื่องจากพระราชสาส์นเป็นแผ่นทองคำถ้าจะประทับพระราชลัญจกรจะไม่ติดกับทอง แต่ในที่สุดอัครมหาเสนาบดีในเวลานั้นได้ทำตามคำแนะนำของคณะมิชชันนารีฝรั่งเศสโดยประทับตราไว้บนคำแปลพระราชสาส์นที่เขียนลงในกระดาษแล้วม้วนไปกับพระราชสาส์นที่จารึกบนแผ่นทองคำ²

เมื่อครั้งเชิญพระราชสาส์นไปถวายสมเด็จพระสันตะปาปาเมื่อ พ.ศ. 2231 สมเด็จพระนารายณ์มหาราชทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้บาทหลวงกีย์ ตาซาร์ด (Guy Tachard) เป็นราชทูตพิเศษเชิญพระราชสาส์นไปพร้อมกับเครื่องราชบรรณาการปรากฏความในจดหมายเหตุเรื่องส่งทูตไทยไปกรุงโรมครั้งนั้นตอนหนึ่งว่า “ครั้นแล้วบาทหลวงตาซาร์ดได้เชิญพระราชสาส์นจารึกในม้วนแผ่นทองคำออกจากหีบลงยาราชาวดีซึ่งราชทูตประคองอยู่ แผ่นทองคำจารึกกับหีบนี้มีน้ำหนักเกือบ 3 ปอนด์ ถวายแผ่นจารึกนี้ก่อนแล้ว ต่อไปถวายสำเนาภาษาอิตาลี 1 ฉบับ และภาษาโปรตุเกส 1 ฉบับ”³

ปัจจุบันพระราชสาส์นยังคงถือเป็นเอกสารสำคัญในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์ซึ่งเจริญพระราชไมตรีไปยังประมุขรัฐต่างประเทศ โดยเขียนลงในกระดาษ พระราชสาส์นมี 2 ประเภท คือ

1. พระราชสาส์นตราตั้ง (Letter of Credence)

หมายถึง หนังสือเจริญพระราชไมตรีของพระมหากษัตริย์ที่ทูตนำไปยื่นต่อประมุขของรัฐต่างประเทศ แจ้งความประสงค์ในการส่งทูตไปปฏิบัติหน้าที่และขอใหัรับทูตนั้นโดยสมควรกับขอให้เชื่อถือในการปฏิบัติราชการแทนรัฐด้วย

2. พระราชสาส์นถอน (Letter of Recall) หมายถึง

หนังสือเจริญพระราชไมตรีของพระมหากษัตริย์ที่ทูตนำไปยื่นต่อประมุขของรัฐต่างประเทศ แจ้งการสิ้นสุดหน้าที่ราชการของทูตประจำประเทศนั้น ๆ

ในกรณีประเทศที่มีได้มีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข เช่น ประเทศที่มีประธานาธิบดี จะใช้คำว่า “**อักษรสาส์นตราตั้ง**” หรือ “**อักษรสาส์นถอน**” แล้วแต่กรณี

รูปแบบของพระราชสาส์น ข้อความในพระราชสาส์นตราตั้งและพระราชสาส์นถอนเอกอัครราชทูตไทยประจำต่างประเทศสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจะจัดทำตามร่างของกระทรวงการต่างประเทศและเขียนด้วยลายมือทั้งฉบับโดยเจ้าหน้าที่ลิขิตของสำนักอลักษณ์และเครื่องราชอิสริยาภรณ์ เป็นตัวหนังสือแบบ “**รตนโกสินทร์**” หรือที่รู้จักกันทั่วไปว่า ลายมือแบบ “**อาลักษณ์**” เขียนลงในกระดาษมีรูปแบบเป็น 2 แผ่นคู่ กระดาษแต่ละหน้ามีขนาด 21x33 เซนติเมตร

ด้านบนสุดของพระราชสาส์นพิมพ์ตราพระบรมราชโองการ ถัดลงมาเป็นพระปรมาภิไธยของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เจริญพระราชไมตรีมายังประมุขของรัฐต่างประเทศที่ส่งเอกอัครราชทูตไปประจำ (ประเทศผู้รับ) มีข้อความว่า “**สมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดชแห่งประเทศไทย เจริญพระราชไมตรีมายัง... (ประมุขของประเทศผู้รับ)**” โดยมีข้อความต่อท้ายนามของประมุขรัฐต่างประเทศแตกต่างกันเป็น 3 แบบ ดังนี้

(1) **ผู้เป็นภราดาอันประเสริฐ** สำหรับประมุขของประเทศที่เป็นกษัตริย์หรือเจ้าผู้ครองรัฐ ตรงกับคำแปลในพระราชสาส์นฉบับภาษาอังกฤษว่า “**Our Good Brother**” เช่น “... เจริญพระราชไมตรีมายัง สมเด็จพระราชาธิบดีอัลแบร์ที่ 2 พระมหากษัตริย์แห่งชาวเบลเยียม **ผู้เป็นภราดาอันประเสริฐ**” หรือ “... เจริญพระราชไมตรีมายัง แกรนด์ ดยุก อองรี แห่งราชรัฐลักเซมเบิร์ก **ผู้เป็นภราดาอันประเสริฐ**”

(2) **ผู้เป็นภคินีอันประเสริฐ** สำหรับประมุขของประเทศที่เป็นกษัตริย์ซึ่งเป็นสตรีตรงกับคำแปลในพระราชสาส์นฉบับภาษาอังกฤษว่า “**Our Good Sister**” เช่น “... เจริญพระราชไมตรีมายัง สมเด็จพระราชินีนาถเอลิซาเบธที่ 2 โดยพระมหากรุณาธิคุณของพระผู้เป็นเจ้า พระราชินีแห่งสหราชอาณาจักรบริเตนใหญ่และไอร์แลนด์เหนือและอาณาจักรและอาณาเขตอื่น ๆ ประมุขแห่งจักรภพ อัครศาสนูปถัมภก **ผู้เป็นภคินีอันประเสริฐ**”

² ดี ปี บรด์เล. “อธิบายเรื่องเบื้องต้นที่ไทยจะเป็นไมตรีกับฝรั่งเศส”. แปลโดย ป่วน อินทวงศ์ ใน ประชุมพงศาวดาร เล่ม 18 (ประชุมพงศาวดารภาคที่ 31). (กรุงเทพฯ : องค์การค้ำของคุรุสภา, 2508), 243-244.

³ กรมศิลปากร, จดหมายเหตุเรื่องส่งทูตไทยไปกรุงโรมครั้งที่ 2 ในแผ่นดินสมเด็จพระนารายณ์มหาราช. (พระนคร : 2510), 7.



(3) **ผู้เป็นมหามิตรอันประเสริฐ** สำหรับประมุขของประเทศที่เป็นสามัญชน ตรงกับคำแปลในพระราชสาส์นฉบับภาษาอังกฤษว่า **“Our Great and Good Friend”** เช่น “... เจริญพระราชไมตรีมายัง ฯพณฯ ประธานาธิบดีแห่งสหรัฐอเมริกา **ผู้เป็นมหามิตรอันประเสริฐ**”

ทั้งนี้ กรณีพระราชสาส์นเจริญพระราชไมตรีไปยังสมเด็จพระประมุขแห่งศาสนานิกายโรมันคาทอลิกและนครรัฐวาติกัน มีข้อความต่อท้ายที่แตกต่างไปจากที่กล่าวข้างต้น คือ “... เจริญพระราชไมตรีมายัง สมเด็จพระสันตะปาปา เบเนดิกต์ ที่ 16 **ประมุขแห่งศาสนานิกายโรมันคาทอลิกและนครรัฐวาติกัน**” โดยไม่มีข้อความต่อท้าย

เนื้อหาของพระราชสาส์นตราตั้งเป็นข้อความแสดงฐานะขอบเขตอำนาจของเอกอัครราชทูต นามผู้ได้รับแต่งตั้ง ชั้นตราเครื่องราชอิสริยาภรณ์ที่ได้รับพระราชทาน และคำรับรองเอกอัครราชทูตผู้ได้รับแต่งตั้ง ส่วนพระราชสาส์นถอนมีข้อความแสดงถึงการสิ้นสุดหน้าที่ราชการของเอกอัครราชทูตคนก่อนที่ได้ปฏิบัติหน้าที่มาด้วยความ پاکเพียรที่จะส่งเสริมมิตรภาพและความเข้าใจอันดีระหว่างประเทศผู้ส่งและประเทศผู้รับ

ถดลงมาเป็นคำลงท้ายที่ใช้แตกต่างกันตามฐานะของผู้รับ ซึ่งถ้อยคำจะสอดคล้องกับคำขึ้นต้น กรณีประมุขของประเทศผู้รับเป็นกษัตริย์ จะลงท้ายว่า **“แต่เราผู้เป็นภราดาอันประเสริฐ”** (Your Majesty’s Good Brother) แต่ถ้าประมุขของประเทศผู้รับเป็นสามัญชน ลงท้ายว่า **“แต่เราผู้เป็นมหามิตรอันประเสริฐ”** (Your Excellency’s Good Friend) ส่วนพระราชสาส์นที่เจริญพระราชไมตรีไปยังสมเด็จพระประมุขแห่งศาสนานิกายโรมันคาทอลิกและนครรัฐวาติกัน **ไม่มีคำลงท้าย** ต่อจากนั้นจึงเป็นพระปรมาภิไธย

สถานที่ที่ออกพระราชสาส์น คือ กรุงเทพมหานคร วันที่ เดือน พุทธศักราช ปีที่ของรัชกาลปัจจุบัน โดยวัน เดือน ปีที่ออกพระราชสาส์นคือวันที่ทรงลงพระปรมาภิไธย

ส่วนท้ายสุดตรงมุมซ้ายล่างเป็นผู้ลงนามรับสนองพระบรมราชโองการและลายมือชื่อของนายกรัฐมนตรีผู้ลงนามรับสนองพระบรมราชโองการ ทั้งพระราชสาส์นตราตั้งและพระราชสาส์นถอน เมื่อทูลเกล้าฯ ถวายทรงลงพระปรมาภิไธยแล้วต้องเสนอนายกรัฐมนตรีลงนามรับสนองพระบรมราชโองการ จึงจะสมบูรณ์ พระราชสาส์นนี้ไม่ต้องประทับพระราชลัญจกร

เมื่อเอกสารดำเนินการตามขั้นตอนเสร็จสมบูรณ์และจะเชิญไปยังกระทรวงการต่างประเทศ เจ้าหน้าที่ที่จะจัดใส่ซองกระดาษแข็งสีขาวมีตราพระบรมราชโองการที่ฝาซอง โดยแยกซองระหว่างพระราชสาส์นตราตั้งกับพระราชสาส์นถอน ที่หน้าซองของพระราชสาส์นตราตั้งและพระราชสาส์นถอน จะเขียนเป็นตัวหนังสือแบบรัตนโกสินทร์ว่า **“เจริญพระราชไมตรีมายัง... (ประมุขของประเทศผู้รับ)...”** เช่นเดียวกันทั้ง 2 ซอง ทั้งนี้ การจัดทำเอกสารดังกล่าวรวมทั้งขั้นตอนการเสนอเพื่อลงนามรับสนองพระบรมราชโองการและการจัดส่งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะต้องดำเนินการด้วยความระมัดระวัง เนื่องจากเป็นเอกสารสำคัญซึ่งทรงลงพระปรมาภิไธยและจะต้องนำไปยื่นต่อประมุขรัฐต่างประเทศ โดยก่อนที่เอกอัครราชทูตจะเดินทางไปปฏิบัติหน้าที่ จะต้องเข้าเฝ้าฯ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวเพื่อกราบบังคมทูลไปปฏิบัติหน้าที่ ณ ต่างประเทศ ซึ่งพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวจะพระราชทานพระราชสาส์นดังกล่าวแก่เอกอัครราชทูตเพื่อเชิญไปยื่นต่อประมุขของประเทศผู้รับตามขั้นตอนและธรรมเนียมปฏิบัติทางพิธีการทูตต่อไป



“รู้จัก

ธรรมาภิบาล

ของ สสค.”

สวัสดิ์ผู้อ่านทุกท่าน สสค. โฟกัสฉบับนี้ได้นำเรื่องราวเกี่ยวกับการส่งเสริมและผลักดันให้มีการนำ **“หลักธรรมาภิบาล”** หรือที่เรียกอีกชื่อว่า **“หลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี”** มาใช้ในการปฏิบัติราชการของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (สสค.) มาบอกเล่า เพื่อให้ทุกท่านได้รับทราบและเข้าใจถึงแนวทางการดำเนินการในเรื่องนี้ของ สสค. โดยหวังว่าผู้ที่เกี่ยวข้องกับการกิจของ สสค. ทุกท่านจะได้รับทราบและเข้าใจถึงบทบาทของตนเองและช่วยสนับสนุนการทำงานของ สสค. ให้เป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล อย่างเป็นรูปธรรมและชัดเจนต่อไป

ที่ผ่านมา สสค. ได้มุ่งปฏิบัติราชการโดยยึดหลักธรรมาภิบาลมาโดยตลอด โดยเฉพาะการยึดถือและปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบหรือหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องต่าง ๆ โดยหน่วยงานภายใน สสค. แต่ละหน่วย จะต้องกำกับ ดูแล เพื่อให้การดำเนินงานตามภารกิจที่อยู่ในความรับผิดชอบของตนเป็นไปตามกฎหมาย และหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้อง นอกจากนี้ สสค. ยังได้ดำเนินการในอีกหลายเรื่องเพื่อให้การปฏิบัติราชการเป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล เช่น การจัดทำจรรยาบรรณราชการ สสค. เพื่อใช้เป็นกรอบหรือบรรทัดฐานควบคุมและส่งเสริมให้บุคลากร สสค. ประพฤติ ปฏิบัติตนถูกต้อง เหมาะสมกับการเป็นข้าราชการ การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของ สสค. ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540 อย่างถูกต้อง เหมาะสม และมีประสิทธิภาพ โดยการจัดตั้งคณะกรรมการขึ้นมากำกับดูแล การจัดทำและพัฒนาระบบบริหารความเสี่ยงและควบคุมภายในของ สสค. และการสร้าง สสค. เป็นหน่วยงานใสสะอาด เป็นต้น

อย่างไรก็ตาม การดำเนินการเกี่ยวกับธรรมาภิบาลในแต่ละเรื่องที่ผ่านมา เป็นการดำเนินการโดยมีผู้รับผิดชอบแตกต่างกันไป และไม่มีกระบวนการการทำงานร่วมกัน นอกจากนี้ยังดำเนินการไม่ครอบคลุมในทุกเรื่องของหลักธรรมาภิบาล ในปี 2552 สสค. จึงได้เริ่มรณรงค์ ส่งเสริมและผลักดันในเรื่องนี้



อย่างจริงจังและเป็นระบบชัดเจนยิ่งขึ้น โดยเมื่อเดือนมกราคม 2552 ได้แต่งตั้ง **“คณะกรรมการส่งเสริมการกำกับดูแลองค์กรที่ดี”** ขึ้น ซึ่งมีผู้บริหารของ สสค. ทุกท่านร่วมเป็นกรรมการ เพื่อทำหน้าที่กำหนดนโยบาย กำกับดูแล ส่งเสริม ผลักดันให้บุคลากรของ สสค. **ปฏิบัติงานด้วยความรับผิดชอบ ยึดตามกฎหมาย ระเบียบ และจรรยาบรรณ และคำนึงถึงประโยชน์หรือผลกระทบที่จะเกิดขึ้นกับ (1) รัฐ สังคม และสิ่งแวดล้อม (2) ผู้รับบริการและผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย (3) องค์กร และ (4) ผู้ปฏิบัติงาน** และต่อมา ก็ได้มีการแต่งตั้ง **“คณะทำงานส่งเสริม**

ธรรมาภิบาลของ สสค.” เพื่อผลักดันในเรื่องนี้อย่างเข้มข้นและครอบคลุม โดยหวังให้เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลเป็นรูปธรรมชัดเจนยิ่งขึ้น

ในปี 2552 ได้มีการจัดระบบธรรมาภิบาลของ สสค. โดยนำเรื่องเกี่ยวกับธรรมาภิบาลที่ สสค. ดำเนินการอยู่แล้ว มาบูรณาการเข้าด้วยกัน เพื่อความเป็นเอกภาพ และยังได้กำหนดให้มีการดำเนินการเพิ่มเติมในบางเรื่องที่ยังไม่เคยดำเนินการ เพื่อให้ครอบคลุม ทัวถึง และเกิดประโยชน์ยิ่งขึ้น การดำเนินการเพิ่มเติมที่สำคัญ ได้แก่

1 การจัดทำนโยบายการกำกับดูแลองค์กรที่ดี

เพื่อใช้เป็นเครื่องมือส่งเสริมและผลักดันเกี่ยวกับธรรมาภิบาลในภาพรวมของ สลค. โดยนโยบายได้กำหนดแนวทางปฏิบัติเพื่อใช้เป็นกรอบในการกำกับดูแล ส่งเสริม ผลักดันให้ผู้บริหารและบุคลากรของ สลค. ปฏิบัติงานด้วยความรับผิดชอบ ยึดตามกฎระเบียบ และจริยธรรม และคำนึงถึงประโยชน์หรือผลกระทบที่จะเกิดขึ้นกับ (1) รัฐ สังคม และสิ่งแวดล้อม (2) ผู้รับบริการและผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย (3) องค์กร และ (4) ผู้ปฏิบัติงาน ซึ่งครอบคลุมในทุกเรื่องของธรรมาภิบาล นอกจากนี้ได้กำหนดให้หน่วยงานภายใน สลค. กำกับ ดูแล ส่งเสริม ผลักดันให้บุคลากรของตนปฏิบัติตามนโยบายพร้อมกำหนดโครงการขึ้นมารองรับด้วย ในการจัดทำนโยบาย สลค. ได้มีการศึกษาข้อมูลและเรียนรู้เกี่ยวกับนโยบายการกำกับดูแลองค์กรที่ดีของหน่วยงานภาคเอกชนและภาครัฐอื่น เช่น บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) และสำนักงาน ก.พ.ร. และได้ทำการสำรวจความคิดเห็นของบุคลากร สลค. และบุคคลภายนอกที่เป็นผู้ใช้บริการหรือประสานงานกับ สลค. เพื่อนำความคิดเห็นของบุคคลเหล่านั้นมาใช้กร่างนโยบาย นอกจากนี้ยังนำกิจกรรมที่ดำเนินการอยู่แล้วและสอดคล้องกับกรอบนโยบายการกำกับดูแลองค์กรที่ดีมารวมไว้ในนโยบายด้วย โดยขณะนี้นโยบายแล้วเสร็จและประกาศใช้แล้วเมื่อเดือนสิงหาคม 2552

2 การจัดทำข้อบังคับว่าด้วยจรรยาบรรณการ สลค.

ได้เริ่มจัดทำกรอบมาตรฐานการประพฤติปฏิบัติของข้าราชการ สลค. มาตั้งแต่ปี 2544 และปรับปรุงแก้ไขเมื่อปี 2548 ในโอกาสที่ สลค. มีการจัดระบบและส่งเสริม ผลักดันการดำเนินการในเรื่องธรรมาภิบาลอย่างจริงจัง จึงได้จัดทำข้อบังคับว่าด้วยจรรยาบรรณการของ สลค. ขึ้นเพื่อใช้แทนของเดิม เพื่อให้การประพฤติปฏิบัติของข้าราชการ สลค. มีความเป็นมืออาชีพ มีคุณธรรม จริยธรรม รู้จักพอประมาณ มีเหตุผล มีภูมิคุ้มกันที่ดีในตัวเองตามแนวปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง โดยในการจัดทำข้อบังคับว่าด้วยจรรยาบรรณได้มีการสัมภาษณ์ผู้บริหารเพื่อนำข้อมูลเบื้องต้นมาใช้ในการยกร่าง แล้วนำร่างเผยแพร่ให้บุคลากรของ สลค. ได้แสดงความคิดเห็นด้วยจรรยาบรรณการของ สลค. ได้ประกาศใช้แล้วเมื่อเดือนสิงหาคม 2552



3 การจัดทำแผนธรรมาภิบาลของ สลค.

ในแต่ละปี สลค. ต้องจัดทำแผนปฏิบัติการที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตถึง 2 แผน คือแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (กำหนดโดยสำนักงาน ป.ป.ท.) และแผนปฏิบัติการสร้าง สลค. ใส่สะอาด (กำหนดโดยสำนักงาน ก.พ.) สลค. จึงได้บูรณาการแผนทั้งสองเข้าด้วยกันเป็นแผนธรรมาภิบาลของ สลค. แผนนี้มีวัตถุประสงค์ที่กว้างขวางกว่าการป้องกันและปราบปรามการทุจริต โดยรวมไปถึงการสร้างธรรมาภิบาลขึ้นในองค์กรอย่างเป็นระบบ แผนธรรมาภิบาลของ สลค. ประกอบด้วย 3 กลยุทธ์ ได้แก่ 1) การสร้างจิตสำนึกและวัฒนธรรมธรรมาภิบาล 2) การสร้างภูมิคุ้มกันธรรมาภิบาล และ 3) การจัดการในกรณีมีแนวโน้มหรือมีการกระทำที่ขัดหลักธรรมาภิบาล

4

การจัดทำ Website ธรรมนูญของ สลค.

เพื่อเป็นการรวบรวม และเผยแพร่ประชาสัมพันธ์องค์ความรู้และ การดำเนินงานหรือกิจกรรมต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับธรรมนูญใน สลค. เป็นการเฉพาะ ในการจัดทำได้ปรับปรุง Website สลค. ในสัปดาห์ที่มีอยู่แล้ว โดยได้แปลงโฉมและ เปลี่ยนชื่อใหม่เป็น **Website ธรรมนูญของ สลค.** ซึ่งขณะนี้ได้ดำเนินการ เสร็จเรียบร้อยแล้วและเปิดให้ผู้สนใจเข้าเยี่ยมชมแล้วตั้งแต่เดือนสิงหาคม 2552 เช่นกัน (www.socggg.soc.go.th)

5

การสร้างความเข้าใจและตระหนักถึงความสำคัญ เกี่ยวกับธรรมนูญ

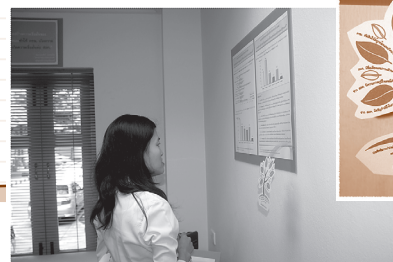
ให้แก่ผู้บริหารและบุคลากรของ สลค. มีการดำเนินการในหลายรูปแบบ และจัดกิจกรรมอย่างต่อเนื่อง เช่น การบรรยายให้ความรู้ในเรื่องต่าง ๆ ที่จะช่วย ส่งเสริมให้เกิดธรรมนูญ เช่น เมื่อวันที่ 23 กรกฎาคม 2552 ได้จัด บรรยายเรื่อง การกำกับดูแลองค์กรที่ดี โดยมี ศ. ดร.บวรศักดิ์ อุวรรณโณ เป็นวิทยากร การจัดรายการเสียงตามสาย และการจัดทำข้อมูลและ ป้ายประชาสัมพันธ์ผ่านบอร์ด



6

การจัดสัปดาห์ส่งเสริมธรรมนูญของ สลค.

นอกจากกิจกรรมที่จัดขึ้นเพื่อสร้างความเข้าใจและตระหนักถึงความสำคัญ ของธรรมนูญให้แก่ผู้บริหารและบุคลากรของ สลค. ตามที่ได้กล่าวไปแล้วข้างต้น สลค. ยังได้จัดสัปดาห์ส่งเสริมธรรมนูญ สลค. ขึ้นในระหว่างวันจันทร์ที่ 24 ถึงวันศุกร์ที่ 28 สิงหาคม 2552 เพื่อเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับหลักธรรมนูญ นโยบายการกำกับดูแลองค์กรที่ดีของ สลค. ข้อบังคับว่าด้วยจรรยาบรรณการ สลค. และแผนธรรมนูญ สลค. ที่ได้จัดทำขึ้นและประกาศใช้ เพื่อให้ผู้ที่เกี่ยวข้อง ใน สลค. รับทราบและนำไปปฏิบัติต่อไป



สลค. ตระหนักดีว่า การสร้างธรรมนูญในองค์กรเป็นเรื่องที่มีความสำคัญและไม่สามารถผลักดันให้สำเร็จได้โดยลำพัง แต่จำเป็นต้องอาศัยความร่วมมือและการมีส่วนร่วมของผู้บริหารและบุคลากรของ สลค. และผู้ที่เกี่ยวข้องกับงานของ สลค. ทุกฝ่าย และทุกระดับ ในการดำเนินงานที่ผ่านมา สลค. จึงได้เชิญชวนและเปิดโอกาสให้ผู้ที่เกี่ยวข้องได้เข้ามามีส่วนร่วม และมีการสำรวจ ความเห็นของบุคลากร สลค. และบุคคลภายนอกที่มาใช้บริการหรือประสานงานกับ สลค. เพื่อนำความคิดเห็นที่มีค่าเหล่านั้น มาใช้ในการดำเนินงาน นอกจากนี้ สลค. ยังตระหนักดีว่าการผลักดันเรื่องนี้ให้เป็นผลสำเร็จต้องใช้เวลาและต้องทำอย่างต่อเนื่อง จึงหวังว่าผู้ที่เกี่ยวข้องจะร่วมสนับสนุน แสดงความคิดเห็นหรือเสนอแนะด้วยดีต่อไป





สลค.สัญจร Update

ตามที่ได้สัญญาไว้ใน สลค.สารฉบับที่แล้วว่าจะกลับมา update โครงการ สลค. สัญจรต่อ ฉบับนี้ขอนำภาพบรรยากาศการดำเนินโครงการ สลค. สัญจร ที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ 30 กรกฎาคม 2552 และกระทรวงกลาโหม เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ 7 สิงหาคม 2552 มาเผยแพร่



กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

- วัน** วันพฤหัสบดีที่ 30 กรกฎาคม 2552
- เวลา** 09.00-12.00 น.
- สถานที่** ณ ห้องประชุม 301 อาคารกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- ผู้เข้าร่วม** นำโดยนายชาติร ชัยประสิทธิ์ รองปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และบุคลากรจากหน่วยงานในสังกัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รวม 46 คน
- ทีม สลค.** นำโดยนายสุชาติ วิภาสธวัช ผู้อำนวยการสำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี และคณะเจ้าหน้าที่ รวม 11 คน



นายชาติร ชัยประสิทธิ์
รองปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
ให้การต้อนรับคณะเจ้าหน้าที่จาก สลค. และร่วมรับฟังการบรรยาย

บุคลากรกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ
สิ่งแวดล้อมจากหน่วยงานต่าง ๆ
เข้าร่วมรับฟังการบรรยาย



กระทรวงกลาโหม

- วัน** วันพฤหัสบดีที่ 7 สิงหาคม 2552
- เวลา** 09.00-12.00 น.
- สถานที่** ณ ห้องหลักเมือง 2 (ชั้น 3)
ในศาลาว่าการกลาโหม
- ผู้เข้าร่วม** นำโดย พลตรี พิชราวุธ วงษ์เพชร
ผู้ช่วยผู้อำนวยการสำนักนโยบายและ
แผนกลาโหม และบุคลากรจากหน่วยงาน
ในสังกัดกระทรวงกลาโหม รวม 26 คน
- ทีม สลค.** นำโดยนายสุชาติ วิภาสวัช
ผู้อำนวยการสำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี
และคณะเจ้าหน้าที่ รวม 9 คน



พลตรี พิชราวุธ วงษ์เพชร
ผู้ช่วยผู้อำนวยการสำนักนโยบายและแผนกลาโหม
ให้การต้อนรับคณะเจ้าหน้าที่จาก สลค. และร่วมรับฟังการบรรยาย



บุคลากรกระทรวงกลาโหมจากหน่วยงานต่าง ๆ เข้าร่วมรับฟังการบรรยายและซักถามรายละเอียด

สลค. สารฉบับหน้าจะมา update โครงการ สลค. สัญจร ซึ่งสัญจรไปที่กระทรวงมหาดไทย เมื่อวันพฤหัสบดีที่ 20 สิงหาคม 2552
กระทรวงวัฒนธรรมเมื่อวันพฤหัสบดีที่ 27 สิงหาคม 2552 และกระทรวงพลังงาน เมื่อวันศุกร์ที่ 4 กันยายน 2552 🌀

มติคณะรัฐมนตรี ที่สำคัญ

เรื่อง การขยายระยะเวลาในการฝึกอบรมและประชุมสัมมนา

เดิมคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 21 เมษายน 2552 เกี่ยวกับเรื่องมาตรการและแนวทางการเร่งรัดติดตามการใช้จ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 เพิ่มเติม โดย

1) ให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัดเร่งรัดหน่วยงานในสังกัดเบิกจ่ายงบประมาณภาครัฐให้เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ โดยให้รับความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (ที่ผ่านมาการเบิกจ่ายเงินงบประมาณในช่วงไตรมาสแรกของปีงบประมาณ (ตุลาคม-ธันวาคม) จะค่อนข้างต่ำ และจะเร่งตัวขึ้นในช่วงไตรมาสสี่ของปีงบประมาณ (กรกฎาคม-กันยายน) ดังนั้น จึงควรให้ความสำคัญกับการแก้ปัญหาการเบิกจ่ายงบประมาณต่ำในช่วงต้นปีงบประมาณ โดยการปรับกระบวนการ/ขั้นตอนการใช้จ่ายเงินงบประมาณ ซึ่งอาจจะพิจารณากำหนดตารางเวลาการจัดทำรายละเอียดโครงการให้เร็วขึ้น โดยเฉพาะงบรายจ่ายลงทุน ทั้งนี้ เพื่อให้สามารถเบิกจ่ายงบลงทุนได้ตั้งแต่ต้นปีงบประมาณ และจะทำให้การใช้จ่ายของภาครัฐสามารถช่วยกระตุ้นเศรษฐกิจไทยในช่วงที่เศรษฐกิจและการค้าโลกชะลอตัว) ไปพิจารณาดำเนินการด้วย

2) ให้ส่วนราชการพิจารณาปรับแผนการฝึกอบรมและการประชุมสัมมนาให้แล้วเสร็จภายในเดือนมิถุนายน 2552 โดยให้ยึดแนวทางตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 10 กุมภาพันธ์ 2552 (หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/ว 29 ลงวันที่ 13 กุมภาพันธ์ 2552) และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 3 มีนาคม 2552 (หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/ว 57 ลงวันที่ 10 มีนาคม 2552) โดยให้ผ่านความเห็นชอบของรัฐมนตรีเจ้าสังกัดตามความเห็นของสำนักงานงบประมาณ

3) ในการพิจารณาจัดสรรงบประมาณสำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ให้สำนักงานงบประมาณพิจารณารับการจัดสรรงบประมาณสำหรับการศึกษาดูงานในต่างประเทศ ส่วนการจัดประชุม อบรม สัมมนาในประเทศ สมควรให้ดำเนินการในต่างจังหวัดอย่างเหมาะสมด้วย

กระทรวงการคลังได้เสนอเรื่อง การขยายระยะเวลาในการฝึกอบรมและประชุมสัมมนาเพื่อดำเนินการ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและสำนักงานงบประมาณได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย

ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 28 กรกฎาคม 2552 รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายพณภูมิ ชัย ดำรงรัตน์) เสนอเพิ่มเติมว่า ในกรณีที่ส่วนราชการใดไม่สามารถดำเนินการฝึกอบรมและประชุมสัมมนา รวมทั้งเบิกจ่ายงบประมาณให้แล้วเสร็จภายในเดือนกรกฎาคม 2552 ขอให้เสนอรัฐมนตรีเจ้าสังกัดพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนจึงจะดำเนินการได้ กรณีส่วนราชการในส่วนภูมิภาคขอให้เสนอผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนจึงจะดำเนินการได้ ซึ่งคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วลงมติว่า

1. เห็นชอบในการขยายระยะเวลาการฝึกอบรมและประชุมสัมมนา โดยให้ส่วนราชการเร่งรัดดำเนินการให้แล้วเสร็จและเบิกจ่ายงบประมาณภายในเดือนกรกฎาคม 2552
2. เห็นชอบตามที่รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายพณภูมิ ชัย ดำรงรัตน์) เสนอเพิ่มเติม

ที่มา : หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/ว 149 ลงวันที่ 30 กรกฎาคม 2552

เรื่อง นโยบายการขอคืนที่ดินราชพัสดุ 1 ล้านไร่ เพื่อนำมาให้เกษตรกรเช่าทำการเกษตร

เดิมคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 24 กุมภาพันธ์ 2552 เกี่ยวกับเรื่อง นโยบายการขอคืนที่ดินราชพัสดุ 1 ล้านไร่ เพื่อนำมาให้เกษตรกรเช่าทำการเกษตร โดย

1) รับทราบสรุปผลการสัมมนา “หลอมรวมทุกกลไก 1 ล้านไร่ มติใหม่ที่ราชพัสดุ” ตามที่กระทรวงการคลังเสนอและเห็นชอบในหลักการการดำเนินการตามผลการสัมมนาที่จะนำที่ดินราชพัสดุ 1 ล้านไร่ มาจัดให้เกษตรกรเช่าทำการเกษตรดังกล่าว โดยเป็นการดำเนินการตามนโยบายของคณะรัฐมนตรีที่ได้แถลงต่อรัฐสภาในการจัดทำกินให้แก่เกษตรกรยากจนในรูปของธนาคารที่ดิน

2) คณะรัฐมนตรีเห็นว่า การดำเนินการในรูปธนาคารที่ดินตามข้อ 1 นั้น กระทรวงการคลังควรเป็นผู้กำหนดนโยบาย หลักเกณฑ์ มาตรการและเงื่อนไข ตลอดจนกำกับดูแลในการนำที่ดินราชพัสดุมาให้เกษตรกรเช่าทำการเกษตร แต่การดำเนินการ กระทรวงการคลังควรมอบหมายให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมรับไปดำเนินการ เนื่องจากสำนักงานการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรมมีความพร้อมและเคยดำเนินการในเรื่องนี้อยู่แล้ว ทั้งนี้ ให้กระทรวงการคลัง (กรมธนารักษ์) และกระทรวงเกษตร และสหกรณ์ (สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม) รับไปประสานการปฏิบัติให้สอดคล้องกับกฎหมายต่อไปด้วย

กระทรวงการคลังได้เสนอเรื่อง นโยบายการขอคืนที่ดินราชพัสดุ 1 ล้านไร่ เพื่อนำมาให้เกษตรกรเช่าทำการเกษตร มาเพื่อดำเนินการ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ 28 กรกฎาคม 2552 ลงมติเห็นชอบตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ดังนี้

1. ให้กระทรวงการคลังเป็นผู้กำหนดนโยบาย หลักเกณฑ์ มาตรการและเงื่อนไข ตลอดจนกำกับดูแลในการนำที่ดิน ราชพัสดุ 1 ล้านไร่ มาจัดให้เกษตรกรเช่าทำการเกษตรตามหลักเกณฑ์ที่กฎหมายและระเบียบกำหนด โดยควรให้กระทรวงการคลัง เป็นผู้ดำเนินการเอง

2. แต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการ เพื่อกำหนดนโยบาย หลักเกณฑ์ มาตรการและเงื่อนไขในการดำเนินการในเรื่อง ต่าง ๆ เช่น มาตรการขอคืนที่ดินจากหน่วยงานราชการ การแบ่งโซนพืชอาหารและพลังงาน การกำหนดคุณสมบัติเกษตรกร ที่เข้าร่วมโครงการ เงื่อนไขการเข้าร่วมโครงการ รูปแบบและการบริหารจัดการอย่างครบวงจร เป็นต้น เพื่อนำที่ดินราชพัสดุ มาจัดให้เช่าทำการเกษตรและเป็นแนวทางให้จังหวัดนำไปใช้ปฏิบัติ โดยมีรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลังเป็นประธานกรรมการ และรองอธิบดีกรมธนารักษ์ (ด้านที่ราชพัสดุ) เป็นกรรมการและเลขานุการ

ที่มา : หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/ว 150 ลงวันที่ 30 กรกฎาคม 2552

เรื่อง แนวทางการบริหารจัดการรัฐวิสาหกิจ

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เสนอแนวทางการบริหารจัดการรัฐวิสาหกิจมาเพื่อ คณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ 21 กรกฎาคม 2552 ลงมติรับทราบและเห็นชอบในหลักการ ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ) เสนอทั้ง 2 ข้อ คือ

1. รับทราบรายงานของรายงานการศึกษาเรื่อง แนวทางการบริหารจัดการรัฐวิสาหกิจ

2. ให้ความเห็นชอบแนวทางการบริหารจัดการรัฐวิสาหกิจตามความเห็นของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและ สังคมแห่งชาติ ในเรื่องกำหนดบทบาทหน้าที่ความรับผิดชอบของคณะกรรมการกับฝ่ายบริหารของรัฐวิสาหกิจ ความรับผิดชอบ ต่อสังคมและหลักเกณฑ์การกำกับเงินกู้ของรัฐวิสาหกิจ ดังนี้

2.1 **กำหนดบทบาทหน้าที่ความรับผิดชอบของคณะกรรมการกับฝ่ายบริหารของรัฐวิสาหกิจให้ชัดเจน** ตามหลักการ การกำกับดูแลกิจการที่ดีของตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย โดยคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจควรทำหน้าที่หลักในการกำหนดทิศทาง นโยบาย กลยุทธ์องค์กร และกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจในภาพรวมให้ทำงานได้อย่างมีประสิทธิภาพและแข่งขันได้ โดยไม่เข้าไปเกี่ยวข้องกับการ จัดซื้อจัดจ้าง ส่วนฝ่ายบริหารควรมีบทบาทและหน้าที่ในการบริหารจัดการองค์กรตามพันธกิจและแผนงานที่กำหนด ทั้งนี้ เห็นควรให้บังคับใช้กับรัฐวิสาหกิจที่เป็นบริษัทมหาชนและจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์โดยทันที สำหรับรัฐวิสาหกิจที่เป็นบริษัทมหาชน แต่ยังไม่เข้าจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์และรัฐวิสาหกิจประเภทบริษัทจำกัดให้ดำเนินการภายใน 1 ปี ส่วนรัฐวิสาหกิจที่จัดตั้ง ตามพระราชบัญญัติและรัฐวิสาหกิจทั่วไปควรพิจารณาดำเนินการปรับปรุงกฎระเบียบ ข้อบังคับของแต่ละรัฐวิสาหกิจ รวมทั้ง ปรับปรุงการบริหารจัดการให้ได้มาตรฐานภายใน 2 ปี

2.2 **กำหนดให้ทุกรัฐวิสาหกิจต้องมีหน้าที่ความรับผิดชอบต่อสังคม** โดยการกำหนดแนวทางและหลักเกณฑ์การดำเนินงานให้เป็นรูปธรรมอย่างชัดเจน

2.3 **ทบทวนหลักเกณฑ์การคำนวณเงินกู้ของรัฐวิสาหกิจที่รัฐมีภาระต้องค้ำประกันอย่างต่อเนื่อง** โดยเห็นควรให้กระทรวงการคลังรับไปพิจารณา ทั้งนี้ เพื่อมิให้มีผลกระทบต่อกรอบการค้ำประกันเงินกู้ของโครงการลงทุนใหม่ โดยกรณีที่รัฐวิสาหกิจประสบภาวะขาดทุนจากการดำเนินงานตามนโยบายของรัฐ รัฐควรชดเชยผลการขาดทุนดังกล่าวโดยจัดตั้งงบประมาณเพื่อชดเชยให้ทันทีภายหลังสิ้นสุดโครงการ เพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบต่อฐานะการเงินขององค์กรและเป็นการลดภาระการค้ำประกันเงินกู้ของภาครัฐ

และให้กระทรวงการคลัง (สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ) รับเรื่องนี้ไปเสนอคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจเพื่อพิจารณาจัดทำแนวทางปฏิบัติในรายละเอียดต่อไป โดยให้ความเห็นของสำนักงบประมาณ (แนวทางในการกำหนดบทบาทหน้าที่ความรับผิดชอบต่อคณะกรรมการกับฝ่ายบริหารของรัฐวิสาหกิจให้มีความชัดเจน โดยคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจควรทำหน้าที่หลักในการกำหนดทิศทาง นโยบาย กลยุทธ์ และกำกับดูแลในภาพรวม ไม่เข้าไปเกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้าง ส่วนฝ่ายบริหารควรมีบทบาทและหน้าที่ในการบริหารจัดการองค์กรตามพันธกิจและแผนงานที่กำหนด ตลอดจนกำหนดให้ทุกรัฐวิสาหกิจต้องมีหน้าที่ความรับผิดชอบต่อสังคม โดยการกำหนดแนวทางและหลักเกณฑ์การดำเนินงานอย่างเป็นรูปธรรม รวมทั้งการทบทวนหลักเกณฑ์การค้ำประกันเงินกู้ของรัฐวิสาหกิจที่รัฐมีภาระต้องค้ำประกัน เพื่อมิให้มีผลกระทบต่อกรอบการค้ำประกันเงินกู้ของโครงการลงทุนใหม่ตามแนวทางที่คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอแนะเป็นเรื่องที่มีประโยชน์สมควรที่คณะรัฐมนตรีจะมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำไปใช้เป็นแนวทางในการพิจารณาปรับปรุงการบริหารจัดการ เพื่อให้การดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจมีประสิทธิภาพ ประสิทธิภาพ และสนองตอบต่อนโยบายของรัฐบาล) ไปพิจารณาประกอบการดำเนินการด้วย ทั้งนี้ การชดเชยผลการขาดทุนกรณีรัฐวิสาหกิจประสบภาวะการขาดทุนจากการดำเนินงานตามนโยบายของรัฐบาลนั้น ต้องพิจารณาเป็นกรณี ๆ ไปตามความจำเป็นและเหมาะสมให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริงและองค์ประกอบต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เช่น การดำเนินงานเร่งด่วนตามนโยบายของรัฐบาล การให้บริการขั้นพื้นฐานแก่ประชาชนและสังคม ประสิทธิภาพและประสิทธิผลในการบริหารจัดการองค์กรของแต่ละรัฐวิสาหกิจและความพร้อมด้านงบประมาณของรัฐ เป็นต้น

ที่มา : หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ส่วนที่ ๑๕๒ ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๕๑ ลงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๒

เรื่อง ขออนุมัติเงินค่าใช้จ่ายประจำเดือน ในกรณีที่เดินทางไปปฏิบัติราชการในลักษณะประจำในต่างประเทศ

กระทรวงคมนาคมได้เสนอเรื่อง ขออนุมัติเงินค่าใช้จ่ายประจำเดือน ในกรณีที่เดินทางไปปฏิบัติราชการในลักษณะประจำในต่างประเทศมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๒ ลงมติว่า

๑. อนุมัติให้ข้าราชการ (กรมทางหลวง) จำนวน ๓ อัตรา ได้รับเงินค่าใช้จ่ายประจำเดือนตั้งแต่เดือนมิถุนายน ๒๕๕๐ ถึงเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๑ เป็นเวลา ๑๒ เดือน ๆ ละ ๖๓,๐๐๐ บาท เป็นเงินทั้งสิ้น ๒,๒๖๘,๐๐๐ บาท ในกรณีที่ปฏิบัติงานไม่ครบเดือนให้เบิกจ่ายค่าใช้จ่ายประจำเดือนในอัตราเหมาจ่ายวันละ ๒,๑๐๐ บาท ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ โดยค่าใช้จ่ายของข้าราชการดังกล่าวให้เบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ ของกรมทางหลวงรายการค่าใช้จ่ายเพื่อดำเนินการควบคุมงานจ้างเหมาก่อสร้างทาง ซึ่งได้รับจัดสรรงบประมาณไว้ จำนวน ๑๓๘,๗๗๙,๒๐๐ บาท ตามความเห็นของสำนักงบประมาณ

๒. อนุมัติเป็นหลักเกณฑ์ให้ข้าราชการที่ได้รับคำสั่งให้เดินทางไปปฏิบัติงานประจำในโครงการที่มีระยะเวลา ๑ ปีขึ้นไปในประเทศเพื่อนบ้านต่าง ๆ ได้รับค่าใช้จ่ายประจำเดือนในลักษณะเดียวกันกับข้อ ๑ ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ

ที่มา : หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๕๒ ลงวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๕๒

เรื่อง การเพิ่มความคล่องตัวในการปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. 2549 สำหรับโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555

กระทรวงการคลังได้เสนอเรื่อง การเพิ่มความคล่องตัวในการปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. 2549 สำหรับโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ 28 กรกฎาคม 2552 ลงมติเห็นชอบการยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. 2549 สำหรับโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรมหาชน และหน่วยงานอื่นของรัฐที่อยู่ในสังกัดการบังคับบัญชา หรือการกำกับดูแลของฝ่ายบริหารตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดินหรือกฎหมายจัดตั้งหน่วยงาน ซึ่งคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์พิจารณาเห็นชอบแล้วเมื่อวันที่ 23 กรกฎาคม 2552 ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ดังนี้

1. การแต่งตั้งคณะกรรมการร่างขอบเขตของงาน (Terms of Reference : TOR) และร่างเอกสารประกวดราคา การนำสาระสำคัญของร่าง TOR และเอกสารประกวดราคาประกาศทางเว็บไซต์ของกรมบัญชีกลางและของหน่วยงานเพื่อให้สาธารณชนเสนอแนะ วิจารณ์ ตามระเบียบฯ ข้อ 8 (1)
2. กรณีมีการอุทธรณ์ผลการพิจารณาคัดเลือกเบื้องต้น ตามระเบียบฯ ข้อ 8 (3) และอุทธรณ์ผลการพิจารณาการเสนอราคา ตามระเบียบฯ ข้อ 10 (5) ในระหว่างการพิจารณาอุทธรณ์ให้หน่วยงานที่จัดหาพัสดุดำเนินการขั้นตอนต่อไปได้โดยไม่ต้องระงับการดำเนินการ

ที่มา : หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/ว 153 ลงวันที่ 4 สิงหาคม 2552

เรื่อง เปลี่ยนแปลงการใช้ชื่องานฉลองพระชนมายุ 96 พรรษา สมเด็จพระญาณสังวร สมเด็จพระสังฆราช สกลมหาสังฆปริณายก

เดิมคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 3 มิถุนายน 2552 เกี่ยวกับเรื่อง การจัดงานฉลองพระชนมายุ 96 พรรษา สมเด็จพระญาณสังวร สมเด็จพระสังฆราช สกลมหาสังฆปริณายก

สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติได้เสนอเรื่อง เปลี่ยนแปลงการใช้ชื่องานฉลองพระชนมายุ 96 พรรษา สมเด็จพระญาณสังวร สมเด็จพระสังฆราช สกลมหาสังฆปริณายกเป็น “งานฉลองพระชันษา 96 ปี สมเด็จพระญาณสังวร สมเด็จพระสังฆราช สกลมหาสังฆปริณายก” ทั้งนี้ เพื่อให้ถูกต้องตามราชาศัพท์มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบซึ่งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบเมื่อวันที่ 11 สิงหาคม 2552

ที่มา : หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร 0506/ว 157 ลงวันที่ 17 สิงหาคม 2552

เรื่อง แนวทางการดำเนินการในการเสนอเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการเปลี่ยนแปลงรายการหรือการเพิ่มวงเงินก่อหนี้ผูกพันเกินกว่าวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติของหน่วยงานต่าง ๆ

ด้วยในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 18 สิงหาคม 2552 คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี เรื่อง แนวทางการดำเนินการในการเสนอเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการเปลี่ยนแปลงรายการหรือการเพิ่มวงเงินก่อหนี้ผูกพันเกินกว่าวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติของหน่วยงานต่าง ๆ ว่า กรณีที่หน่วยงานต่าง ๆ ประสงค์จะเสนอเรื่องการเปลี่ยนแปลงรายการหรือการเพิ่มวงเงินก่อหนี้ผูกพันเกินกว่าวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้ส่งเรื่องดังกล่าวไปเพื่อให้สำนักงานประมาณการพิจารณาโดยตรงภายในวันที่ 15 กันยายน 2552 แล้วให้สำนักงานประมาณการรวบรวมนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ที่มา : หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0505/ว 158 ลงวันที่ 19 สิงหาคม 2552

เรื่อง ร่างแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ฉบับที่ 2) ของประเทศไทย พ.ศ. 2552-2556

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้เสนอเรื่อง ร่างแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ฉบับที่ 2) ของประเทศไทย พ.ศ. 2552-2556 มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งสำนักงาน ก.พ.ร. ได้เสนอความเห็น และกระทรวงกลาโหม กระทรวงการคลัง กระทรวงการพัฒนาระบบและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงคมนาคม กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานประมาณ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เสนอข้อเสนอนี้และความคิดเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ 5 สิงหาคม 2552 ลงมติเห็นชอบตามที่กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเสนอทั้ง 4 ข้อ คือ

1. เห็นชอบแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ฉบับที่ 2 ของประเทศไทย พ.ศ. 2552-2556
2. ให้ทุกกระทรวง กรม รัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำหรือปรับแผนแม่บท และแผนปฏิบัติการของหน่วยงานให้สอดคล้องกับแผนแม่บทฯ (ฉบับที่ 2)
3. มอบหมายให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร โดยสำนักนโยบายและยุทธศาสตร์ สำนักงานปลัดกระทรวง ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการเทคโนโลยีสารสนเทศแห่งชาติ (กทสช.) รับผิดชอบการดำเนินการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ และเป็นหน่วยงานประสานหลักร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำแผนปฏิบัติการ และแผนงบประมาณรองรับแผนแม่บทฯ (ฉบับที่ 2) รวมถึงการติดตามประเมินผลเพื่อให้เกิดผลที่เป็นรูปธรรมต่อไป
4. ให้หน่วยงานกลางที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการจัดสรรทรัพยากรและการบริหารจัดการภาครัฐ (สำนักงานประมาณ สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ) นำแผนแม่บทฯ (ฉบับที่ 2) มาใช้เป็นกรอบแนวทางในการบริหารจัดการ ปรับปรุงโครงสร้าง และจัดสรรทรัพยากรทางด้านการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของประเทศไทย ในช่วงระยะเวลาของแผนแม่บทฯ (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2552-2556 ต่อไป โดยให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารรับความเห็นของกระทรวงกลาโหม กระทรวงการคลัง กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานประมาณไปพิจารณาประกอบการดำเนินการต่อไปด้วย

ที่มา : หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/ว 160 ลงวันที่ 20 สิงหาคม 2552

แผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ฉบับที่ 2) ของประเทศไทย พ.ศ. 2552-2556

วิสัยทัศน์

“ประเทศไทยเป็นสังคมอุดมปัญญา (Smart Thailand) ด้วย ICT”

“สังคมอุดมปัญญา” หมายถึงสังคมที่มีการพัฒนาและใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารอย่างชาญฉลาด โดยใช้แนวปฏิบัติของปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ประชาชนทุกระดับมีความเฉลียวฉลาด (Smart) และรอบรู้สารสนเทศ (information literacy) สามารถเข้าถึงและใช้สารสนเทศอย่างมีคุณธรรม จริยธรรม มีวิจารณญาณและรู้เท่าทัน ก่อให้เกิดประโยชน์แก่ตนและสังคม เพื่อสนับสนุนการพัฒนาสู่เศรษฐกิจและสังคมฐานความรู้และนวัตกรรมอย่างยั่งยืนและมั่นคง

พันธกิจ

- 1 พัฒนากำลังคนให้มีคุณภาพและปริมาณที่เพียงพอ ทั้งบุคลากรด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ICT Professionals) และบุคลากรในสาขาอาชีพอื่น ๆ ทุกระดับที่มีความรู้ความสามารถในการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศอย่างมีประสิทธิภาพ มีวิจารณญาณ และรู้เท่าทันอย่างมีคุณธรรม จริยธรรม
- 2 พัฒนาโครงข่ายสารสนเทศและการสื่อสารความเร็วสูงที่มีการกระจายอย่างทั่วถึง มีบริการที่มีคุณภาพและราคาเป็นธรรม
- 3 พัฒนาระบบบริหารจัดการเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารที่มีธรรมาภิบาล โดยมีกลไก กฎระเบียบ โครงสร้างการบริหารและการกำกับดูแลที่เอื้อต่อการพัฒนาอย่างบูรณาการ มีความเป็นเอกภาพ มีประสิทธิภาพ และส่งเสริมการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในสังคม

เป้าหมาย

- 1 ประชาชนไม่น้อยกว่าร้อยละ 50 ของประชากรทั้งประเทศ มีความรอบรู้ สามารถเข้าถึง สร้างสรรค์ และใช้สารสนเทศอย่างมีวิจารณญาณ รู้เท่าทัน มีคุณธรรม และจริยธรรม (Information Literacy) ก่อเกิดประโยชน์ต่อการเรียนรู้ การทำงาน และการดำรงชีวิตประจำวัน
- 2 ยกระดับความพร้อมทางด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของประเทศ โดยให้อยู่ในกลุ่มประเทศที่มีระดับการพัฒนาสูงสุด 25% (Top Quartile) ของประเทศที่มีการจัดลำดับทั้งหมดใน Networked Readiness Index
- 3 เพิ่มบทบาทและความสำคัญของอุตสาหกรรมเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารในระบบเศรษฐกิจของประเทศ โดยมีสัดส่วนมูลค่าเพิ่มของอุตสาหกรรม ICT ต่อ GDP ไม่น้อยกว่าร้อยละ 15

ยุทธศาสตร์ที่ 1 พัฒนากำลังคนด้าน ICT และบุคคลทั่วไปให้มีความสามารถในการสร้างสรรค์ ผลิต และใช้สารสนเทศอย่างมีวิจารณญาณและรู้เท่าทัน

ยุทธศาสตร์ที่ 2 บริหารจัดการระบบ ICT ระดับชาติอย่างมีธรรมาภิบาล (National ICT Governance)

ยุทธศาสตร์การพัฒนา

ยุทธศาสตร์ที่ 3 พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

ยุทธศาสตร์ที่ 4 ใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเพื่อสนับสนุนการสร้างธรรมาภิบาลในการบริหารและบริการของภาครัฐ (e-Governance)

ยุทธศาสตร์ที่ 5 ยกระดับขีดความสามารถในการแข่งขันอุตสาหกรรมเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเพื่อสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจและรายได้เข้าประเทศ

ยุทธศาสตร์ที่ 6 ใช้ ICT เพื่อสนับสนุนการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันอย่างยั่งยืน

ที่มา : หนังสือกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ด่วนที่สุด ที่ ททก 0200.11(ปคร.)/1343 ลงวันที่ 23 มิถุนายน 2552



เรื่องประกาศใน ราชกิจจานุเบกษาที่สำคัญ

พระราชบัญญัติ

เรื่อง พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2552

กำหนดให้ผู้ประกอบอาชีพบางประเภทมีหน้าที่ต้องรายงานการทำธุรกรรมต่อสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินและกำหนดมาตรการเกี่ยวกับการแสดงตนและการตรวจสอบเพื่อทราบข้อเท็จจริงเกี่ยวกับลูกค้าของสถาบันการเงินและผู้ประกอบอาชีพบางประเภทให้เป็นที่ยอมรับในระดับสากล

เล่ม 126 ตอนที่ 46 ก วันที่ 22 กรกฎาคม 2552 หน้า 1

เรื่อง พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ 6) พ.ศ. 2552

ยกเลิกมาตรา 54 แห่งพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. 2545 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2550 เนื่องจากภารกิจปัจจุบันที่กรมทางหลวงชนบทดำเนินการอยู่มีความสำคัญและจำเป็นอย่างยิ่งต่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านทางหลวง และการกระจายความเจริญสู่ชนบท ซึ่งเป็นนโยบายหลักของทุกรัฐบาลจึงมีความจำเป็นต้องมีกรมทางหลวงชนบทไว้รับผิดชอบภารกิจดังกล่าวซึ่งมีความสำคัญต่อระบบการคมนาคมขนส่งทางบกของประเทศ

เล่ม 126 ตอนที่ 48 ก วันที่ 27 กรกฎาคม 2552 หน้า 1

เรื่อง พระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ เพื่อสร้างกิจการรถไฟฟ้า โครงการรถไฟฟ้าฟ้ามหานคร สายเฉลิมรัชมงคล ในท้องที่เขตบางซื่อ เขตจตุจักร เขตห้วยขวาง เขตดินแดง เขตราชเทวี เขตวัฒนา เขตคลองเตย เขตปทุมวัน และเขตสาทร กรุงเทพมหานคร พ.ศ. 2552

ให้เวนคืนอสังหาริมทรัพย์ในท้องที่เขตบางซื่อ เขตจตุจักร เขตห้วยขวาง เขตดินแดง เขตราชเทวี เขตวัฒนา เขตคลองเตย เขตปทุมวัน และเขตสาทร กรุงเทพมหานคร ให้แก่การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยเพื่อสร้างกิจการรถไฟฟ้า โครงการรถไฟฟ้าฟ้ามหานคร สายเฉลิมรัชมงคล

เล่ม 126 ตอนที่ 48 ก วันที่ 27 กรกฎาคม 2552 หน้า 3

พระราชกฤษฎีกา

เรื่อง พระราชกฤษฎีกากำหนดให้สาขาการแพทย์แผนจีนเป็นสาขาการประกอบโรคศิลปะตามพระราชบัญญัติการประกอบโรคศิลปะ พ.ศ. 2542 พ.ศ. 2552

ให้สาขาการแพทย์แผนจีนเป็นสาขาการประกอบโรคศิลปะตามมาตรา 5 (5) แห่งพระราชบัญญัติการประกอบโรคศิลปะ พ.ศ. 2542

เล่ม 126 ตอนที่ 46 ก วันที่ 22 กรกฎาคม 2552 หน้า 6

เรื่อง พระราชกฤษฎีกาเงินช่วยเหลือค่าครองชีพผู้รับเบี้ยหวัดบำนาญ (ฉบับที่ 13) พ.ศ. 2552

ปรับปรุงเงินช่วยเหลือค่าครองชีพผู้รับเบี้ยหวัดบำนาญ เพื่อให้ผู้ได้รับหรือมีสิทธิได้รับเบี้ยหวัดบำนาญซึ่งเมื่อรวมกับเงินช่วยเหลือค่าครองชีพผู้รับเบี้ยหวัดบำนาญแล้วต่ำกว่าเดือนละหกพันบาทได้รับเงินช่วยเหลือค่าครองชีพผู้รับเบี้ยหวัดบำนาญเพิ่มอีกตามอัตราที่กำหนด

เล่ม 126 ตอนที่ 46 ก วันที่ 22 กรกฎาคม 2552 หน้า 11

เรื่อง พระราชกฤษฎีกาเรียกประชุมรัฐสภาสมัยประชุมสามัญนิติบัญญัติ พ.ศ. 2552

เรียกประชุมรัฐสภาสมัยประชุมสามัญนิติบัญญัติในวันที่ 1 สิงหาคม พ.ศ. 2552

เล่ม 126 ตอนที่ 46 ก วันที่ 22 กรกฎาคม 2552 หน้า 14

เรื่อง พระราชกฤษฎีกาให้นำราคาปานกลางของที่ดินที่ใช้อยู่ในการประเมินภาษีบำรุงท้องที่ ประจำปี พ.ศ. 2521 ถึง พ.ศ. 2524 มาใช้ในการประเมินภาษีบำรุงท้องที่สำหรับปี พ.ศ. 2552 พ.ศ. 2552

ให้นำราคาปานกลางของที่ดินที่ใช้อยู่ในการประเมินภาษีบำรุงท้องที่ ประจำปี พ.ศ. 2521 ถึง พ.ศ. 2524 ซึ่งใช้ในการประเมินภาษีบำรุงท้องที่สำหรับปี พ.ศ. 2551 มาใช้ในการประเมินภาษีบำรุงท้องที่สำหรับปี พ.ศ. 2552

เล่ม 126 ตอนที่ 49 ก วันที่ 31 กรกฎาคม 2552 หน้า 17

กฎกระทรวง

เรื่อง กฎกระทรวงกำหนดอัตราและวิธีการรับบำเหน็จดำรงชีพ (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2552

เพื่อให้มีความเหมาะสมกับสถานการณ์ทางเศรษฐกิจในปัจจุบัน จึงกำหนดให้บำเหน็จดำรงชีพให้จ่ายในอัตราสิบห้าเท่าของบำนาญรายเดือนที่ได้รับแต่ไม่เกินสี่แสนบาทโดยให้มีสิทธิขอรับบำเหน็จดำรงชีพได้ตามวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง

เล่ม 126 ตอนที่ 46 ก วันที่ 22 กรกฎาคม 2552 หน้า 15

เรื่อง กฎกระทรวงกำหนดมาตรฐาน หลักเกณฑ์ และวิธีการจัดการพลังงานในโรงงานควบคุมและอาคารควบคุม พ.ศ. 2552

กำหนดมาตรฐาน หลักเกณฑ์ และวิธีการจัดการพลังงานในโรงงานควบคุมและอาคารควบคุม เพื่อให้เจ้าของโรงงานควบคุมและเจ้าของอาคารควบคุมมีแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจนในการจัดการพลังงาน และเป็นฐานข้อมูลของรัฐในการประเมินประสิทธิภาพของการจัดการพลังงานในโรงงานควบคุมและอาคารควบคุมอันเป็นประโยชน์ในการอนุรักษ์พลังงาน

เล่ม 126 ตอนที่ 47 ก วันที่ 23 กรกฎาคม 2552 หน้า 7

เรื่อง กฎกระทรวงกำหนดคุณสมบัติ หน้าที่ และจำนวนของผู้รับผิดชอบด้านพลังงาน พ.ศ. 2552

กำหนดให้เจ้าของโรงงานควบคุมและเจ้าของอาคารควบคุมต้องจัดให้มีผู้รับผิดชอบด้านพลังงานประจำในโรงงานควบคุมหรืออาคารควบคุมแต่ละแห่ง ตลอดจนกำหนดคุณสมบัติและหน้าที่ของผู้รับผิดชอบด้านพลังงานเพื่อประโยชน์ในการอนุรักษ์พลังงานในโรงงานควบคุมและอาคารควบคุม

เล่ม 126 ตอนที่ 49 ก วันที่ 31 กรกฎาคม 2552 หน้า 20

เรื่อง กฎกระทรวง ฉบับที่ 272 (พ.ศ. 2552) ออกตามความในประมวลรัษฎากรว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร

กำหนดให้เงินช่วยเหลือผู้ซึ่งออกจากราชการและเงินหรือผลประโยชน์ใด ๆ ที่สมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการได้รับเมื่อออกจากราชการตามมาตราการดังกล่าว เป็นเงินได้พึงประเมินที่ได้รับยกเว้นไม่ต้องรวมคำนวณเพื่อเสียภาษีเงินได้

เล่ม 126 ตอนที่ 50 ก วันที่ 4 สิงหาคม 2552 หน้า 28

เรื่อง กฎกระทรวงกำหนดลักษณะของประเภทภาพยนตร์ พ.ศ. 2552

กำหนดหลักเกณฑ์ในการกำหนดว่าภาพยนตร์ลักษณะใดควรจัดอยู่ในภาพยนตร์ประเภทใด

เล่ม 126 ตอนที่ 52 ก วันที่ 10 สิงหาคม 2552 หน้า 13

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี

เรื่อง ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยบำเหน็จความชอบสำหรับเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2552

กำหนดให้เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานได้รับการพิจารณาเสนอขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์เป็นกรณีพิเศษตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด

เล่ม 126 ตอนพิเศษ 117 ง วันที่ 18 สิงหาคม 2552 หน้า 1

เรื่อง ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการกำกับและติดตามการปฏิบัติราชการในภูมิภาค (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2552

ปรับปรุงแก้ไขระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการกำกับและติดตามการปฏิบัติราชการในภูมิภาค พ.ศ. 2547 เพื่อประโยชน์ในการกำกับและติดตามการปฏิบัติราชการในพื้นที่ด้วยความคล่องตัวและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

เล่ม 126 ตอนที่ 117 ง วันที่ 18 สิงหาคม 2552 หน้า 3

ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี

เรื่อง ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง พระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์อันเป็นที่เชิดชูยิ่งช้างเผือกและเครื่องราชอิสริยาภรณ์อันมีเกียรติยศยิ่งมงกุฎไทย ชั้นต่ำกว่าสายสะพาย ประจำปี 2551

ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ พระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์อันเป็นที่เชิดชูยิ่งช้างเผือกและเครื่องราชอิสริยาภรณ์อันมีเกียรติยศยิ่งมงกุฎไทย ชั้นต่ำกว่าสายสะพาย เนื่องในโอกาสพระราชพิธีเฉลิมพระชนมพรรษา วันที่ 5 ธันวาคม 2551 รวมทั้งสิ้น 184,855 ราย ดังรายนามที่ปรากฏในประกาศนี้

เล่ม 126 ตอนที่ 11 ข เล่มที่ 1 ถึงเล่มที่ 15 วันที่ 15 สิงหาคม 2552 หน้า 2

คำพิพากษาของศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

เรื่อง คำพิพากษาของศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง เรื่อง ขอให้ดำเนินคดีต่อกรรมการ ป.ป.ช. (ความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ ความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ในการยุติธรรม)

คดีหมายเลขดำที่ อม. 6/2552 คดีหมายเลขแดงที่ อม. 5/2552 นายปานเทพ กล้านรงค์ ฎ. ที่ 1 นายกล้านรงค์ จันทิก ที่ 2 นายใจเด็ด พรไชยา ที่ 3 นายประสาธ พงษ์ศิวกาย ที่ 4 นายภักดี โพธิศิริ ที่ 5 นายเมธี ครองแก้ว ที่ 6 นายวิชา มหาคุณ ที่ 7 นายวิชัย วิวิตเสวี ที่ 8 นางสาวสมลักษณ์ จัดกระบวนพล ที่ 9

เล่ม 126 ตอนที่ 54 ก วันที่ 17 สิงหาคม 2552 หน้า 6

คำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ

เรื่อง คำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ คำวินิจฉัยที่ 2/2552 เรื่อง ศาลปกครองสูงสุดส่งคำโต้แย้งของผู้ฟ้องคดี (นายสุวัชร หรือเรวัต โพธิ์ศรี)

ในคดีหมายเลขดำที่ อ. 505/2547 เพื่อขอให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยว่าพระราชบัญญัติหนายความ พ.ศ. 2528 มาตรา 35 (6) ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญมาตรา 29 หรือไม่

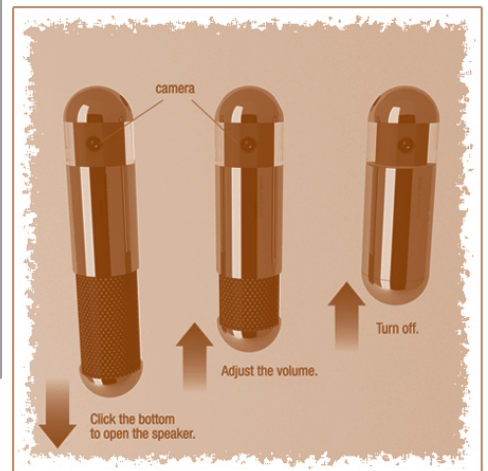
เล่ม 126 ตอนที่ 55 ก วันที่ 18 สิงหาคม 2552 หน้า 1

เรื่อง คำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ คำวินิจฉัยที่ 3/2552 เรื่อง ศาลปกครองสูงสุดส่งคำโต้แย้งของผู้ฟ้องคดี (นายไพบุลย์ กองเกิด กับพวก รวม 211 คน)

เพื่อขอให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยว่า พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. 2535 มาตรา 46 วรรคหนึ่ง ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540 มาตรา 56 วรรคสอง และมาตรา 59 หรือไม่

เล่ม 126 ตอนที่ 56 ก วันที่ 19 สิงหาคม 2552 หน้า 1

Sign language interpreter

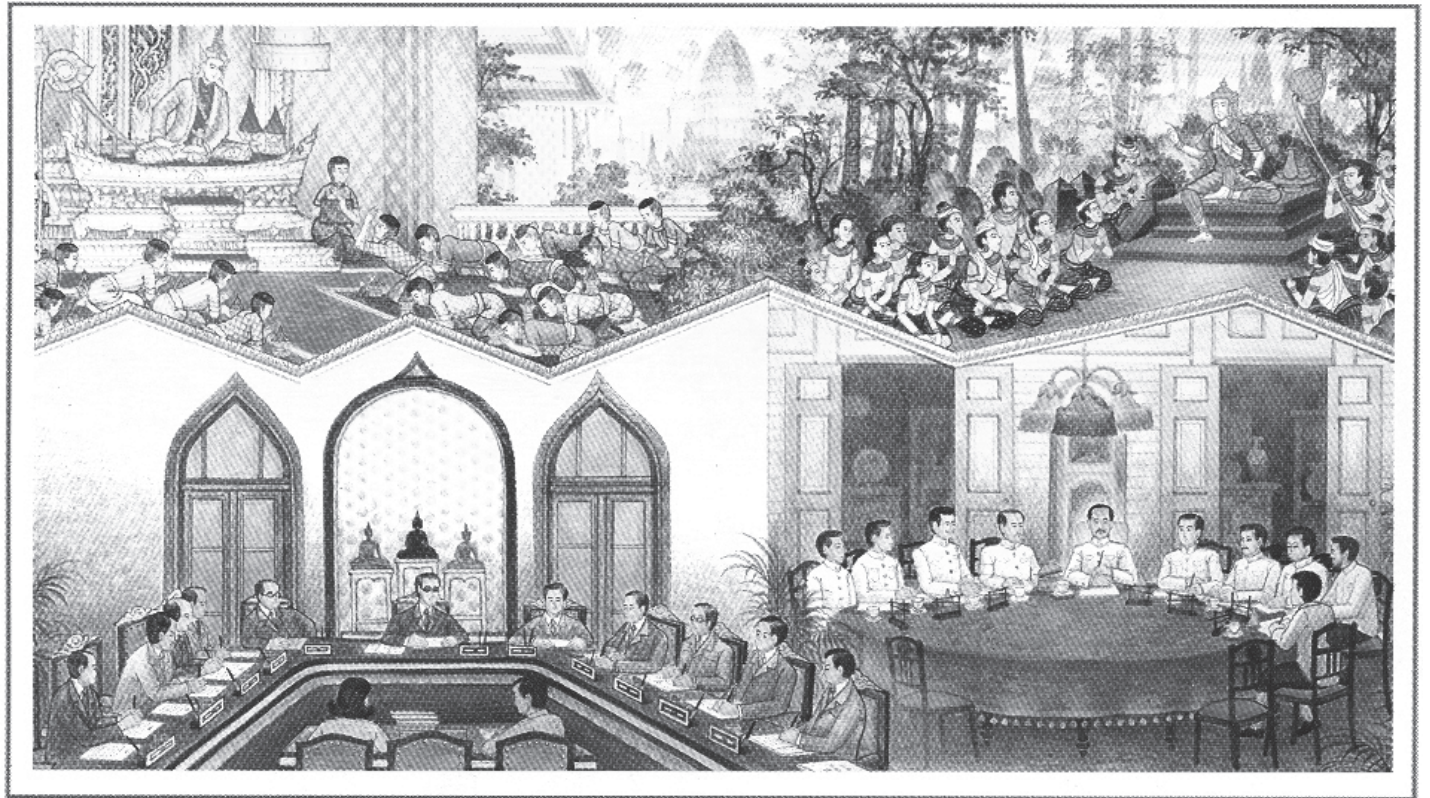


การพูดอาจเป็นเรื่องปกติที่คนส่วนใหญ่ทำได้ แต่ก็มีคนอีกจำนวนหนึ่งที่มีปัญหา มีความบกพร่องในการพูด ซึ่งโดยทั่วไปแล้ว ผู้ที่มีความบกพร่องดังกล่าวจะใช้ภาษามือช่วยในการสื่อสารกับผู้อื่น แต่ด้วยความก้าวหน้าทางเทคโนโลยีในปัจจุบัน จึงได้มี ผู้คิดค้นอุปกรณ์ที่จะมาช่วยให้ผู้ที่มีความบกพร่องในการพูดสามารถสื่อสารด้วยเสียงได้ อุปกรณ์ดังกล่าวคือ เครื่องแปลงภาษามือ ให้เป็นเสียงพูด (Sign language interpreter)

เครื่องแปลงภาษาดังกล่าวประกอบด้วยสองส่วนที่สำคัญ คือ 1) ตัวกล้องเพื่อเอาไว้จับภาพการเคลื่อนไหวของภาษามือ และ 2) ลำโพงซึ่งสามารถแปลงการเคลื่อนไหวของภาษามือให้ออกมาเป็นเสียงพูด ซึ่งเสียงที่ออกจกลำโพงนั้นสามารถปรับ ความดังและสำเนียงการพูดได้ นอกจากนี้ การพกพาเครื่องดังกล่าวไปไหนมาไหนก็ทำได้ง่ายมากเพราะตัวเครื่องมีลักษณะเป็น สร้อยคอ ทำให้ผู้ใช้สามารถสวมใส่ไว้ได้ตลอดเวลา จึงทำให้ง่ายต่อการใช้งาน มีความสะดวกและคล่องตัวมาก

นับเป็นเรื่องที่น่ายินดีสำหรับผู้ที่มีความบกพร่องในการพูดที่มีผู้คิดค้นเครื่องแปลงภาษามือให้เป็นเสียงขึ้นมา เพราะ อุปกรณ์ดังกล่าวจะช่วยเติมเต็มสิ่งที่ขาดหายไปในชีวิตของคนเหล่านั้น ทั้งนี้ จะเห็นได้ว่าเรื่องเหล่านี้เป็นความก้าวหน้า ทางเทคโนโลยีในปัจจุบันทั้งสิ้น ก็หวังเป็นอย่างยิ่งว่าเครื่องแปลงภาษามือดังกล่าวจะถูกนำมาใช้งานในเร็ววันนี้ และคงต้องฝากความหวัง ไว้กับผู้คิดค้นเทคโนโลยีต่าง ๆ ให้คิดค้นสิ่งที่มีประโยชน์เช่นนี้ต่อไปเรื่อย ๆ

แหล่งที่มา : <http://www.tuvie.com/sign-language-interpreter-translates-hand-gesture-to-oral-language>
<http://www.trendbird.co.kr/2027>



รูปแบบของคณะรัฐมนตรี*

(ตอนจบ)

องค์ความรู้เดือนกันยายนนี้เป็นตอนจบของเรื่องรูปแบบคณะรัฐมนตรี

รองศาสตราจารย์ ดร.ธีรภัทร์ เสรีรังสรรค์ ได้ทำการวิจัยเรื่อง “รูปแบบรัฐบาลในระบบรัฐสภาไทย ระหว่าง พ.ศ. 2518-2539” พบว่า รูปแบบรัฐบาลมีลักษณะแตกต่างกัน 3 รูปแบบ¹ คือ (1) รัฐบาลในรูปแบบเผด็จการอำนาจนิยม (2) รูปแบบกึ่งประชาธิปไตย และ (3) รูปแบบประชาธิปไตย

รัฐบาลรูปแบบเผด็จการอำนาจนิยม มักเป็นรัฐบาลที่เกิดขึ้นภายหลังการทำรัฐประหารยึดอำนาจการปกครองประเทศ จากนั้นคณะผู้ยึดอำนาจจึงมอบหมายให้บุคคลซึ่งอาจเป็นทหาร

หรือพลเรือน ทำหน้าที่นายกรัฐมนตรีและจัดตั้งรัฐบาลต่อไป รัฐบาลรูปแบบนี้มักประกอบด้วยข้าราชการหรืออดีตข้าราชการ ทำหน้าที่เป็นรัฐมนตรี คณะรัฐมนตรีจึงมีระเบียบวินัยค่อนข้างสูงกว่ารัฐบาลรูปแบบอื่น ๆ และเน้นการทำงานให้เกิดประสิทธิภาพ ประสิทธิผลเป็นสำคัญ อย่างไรก็ตาม รัฐบาลรูปแบบนี้มักอยู่ในอำนาจในระยะเวลาจำกัดและค่อนข้างสั้น จากนั้นจึงถ่ายโอนอำนาจหรือพัฒนาการไปสู่รัฐบาลในรูปแบบอื่น ๆ ต่อไป

รัฐบาลรูปแบบกึ่งประชาธิปไตย เป็นรัฐบาลที่มุ่งประนีประนอมทางการเมืองระหว่างพลังอำนาจของกลุ่มข้าราชการประจำกับกลุ่มนักการเมืองซึ่งมีฐานอิงอยู่กับ

* สรุปรายงานการศึกษาฉบับสมบูรณ์ โครงการศึกษาเชิงเปรียบเทียบองค์ประกอบและกระบวนการตัดสินใจของคณะรัฐมนตรี ตั้งแต่รัฐบาลนายธานินทร์ กรัยวิเชียร ถึงรัฐบาลพลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์. สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี, 2551

¹ ธีรภัทร์ เสรีรังสรรค์, รูปแบบรัฐบาลในระบบรัฐสภาไทยระหว่าง พ.ศ. 2518-2539 (รายงานการวิจัยเสนอสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร, 2541), หน้า จ - ช.

พลังประชาชน รัฐบาลรูปแบบนี้จึงเกิดจากการอาศัยความชอบธรรมของประชาชนโดยผ่านกระบวนการการเลือกตั้งตามวิถีทางประชาธิปไตยส่วนหนึ่ง กับกระบวนการของระบอบเผด็จการอำนาจนิยมส่วนหนึ่ง อาทิ การแต่งตั้งสมาชิกวุฒิสภา และการให้อำนาจแก่วุฒิสภามากกว่าหรือทัดเทียมกับสภาผู้แทนราษฎร นอกจากนั้น ยังเปิดโอกาสให้บุคคลภายนอกที่ไม่ได้มาจากการเลือกตั้งสามารถดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรีได้อีกด้วย รัฐบาลรูปแบบกึ่งประชาธิปไตยนี้จึงมีองค์ประกอบของคณะรัฐมนตรีโดยนายกรัฐมนตรีในฐานะตัวแทนของข้าราชการประจำส่วนหนึ่ง มาประกอบกับตัวแทนของพรรคการเมืองที่เข้าร่วมในรัฐบาลผสมอีกส่วนหนึ่ง ซึ่งส่วนใหญ่เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในสังกัดมาร่วมกันใช้อำนาจทางการเมืองในการบริหารราชการแผ่นดิน โดยอาศัยการสนับสนุนจากสภาผู้แทนราษฎรซึ่งพรรคการเมืองร่วมรัฐบาลเป็นเสียงส่วนใหญ่และการสนับสนุนจากวุฒิสภา ซึ่งเป็นตัวแทนพลังฝ่ายราชการ อย่างไรก็ตาม คณะรัฐมนตรีที่จัดตั้งขึ้นในช่วงท้าย ๆ ของระบอบกึ่งประชาธิปไตย อำนาจของฝ่ายพรรคการเมืองมีสูงขึ้นตามลำดับ ในขณะที่อำนาจของฝ่ายข้าราชการประจำหรือวุฒิสภาก็ตกลงไปตามลำดับเช่นกัน

รัฐบาลรูปแบบประชาธิปไตย คือ รัฐบาลผสมที่เกิดจากการรวมตัวของพรรคการเมืองที่มีที่นั่งในสภาผู้แทนราษฎรแข่งขันกันจัดตั้งรัฐบาล ฝ่ายใดที่สามารถรวมเสียงข้างมากได้ในสภาย่อมสามารถจัดตั้งรัฐบาล โดยมักให้หัวหน้าพรรคการเมือง



ที่เป็นแกนนำในการจัดตั้งรัฐบาลขึ้นดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรี ดังนั้น องค์ประกอบของคณะรัฐมนตรีจึงเป็นไปตามสัดส่วนของจำนวนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของพรรคการเมืองร่วมรัฐบาล และเสถียรภาพของรัฐบาลผสมมักขึ้นอยู่กับปัจจัยของพรรคการเมืองที่ร่วมกันจัดตั้งรัฐบาลเป็นปัจจัยหลัก ส่วนการตรวจสอบการถ่วงดุลของพรรคการเมืองฝ่ายค้านในสภาเป็นปัจจัยรอง รัฐบาลรูปแบบประชาธิปไตยนี้มีสิทธิพลทางการเมืองของฝ่ายข้าราชการประจำค่อนข้างน้อยมาก รวมทั้งอำนาจของวุฒิสภาซึ่งสมาชิกมาจากการแต่งตั้งและเป็นตัวแทนของฝ่ายข้าราชการประจำก็ลดน้อยลงเช่นกัน รัฐบาลรูปแบบนี้การได้มาซึ่งอำนาจก็ดี การใช้อำนาจก็ดี การสืบทอดอำนาจก็ดี เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญที่เป็นประชาธิปไตย ซึ่งโดยปกติประชาชนผู้มีสิทธิออกเสียงเลือกตั้งจะไปลงคะแนนเสียงเลือกสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จากนั้นพรรคการเมืองที่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในสภาจะทำการเจรจาตกลงเพื่อจัดตั้งรัฐบาลขึ้นบริหารประเทศต่อไป

ทั้งนี้ ปัจจัยสำคัญที่ทำให้เกิดความแตกต่างของรัฐบาลมี 4 ประการ คือ (1) รัฐธรรมนูญ (2) อิทธิพลทางการเมืองของฝ่ายข้าราชการประจำโดยเฉพาะฝ่ายทหาร (3) บทบาทของพรรคการเมือง (4) ประสิทธิภาพและประสิทธิผลในการบริหารงานของรัฐบาล

ศาสตราจารย์ ดร.ปิยนาด บุนนาค และคณะได้ศึกษาพัฒนาการระบบคณะรัฐมนตรีไทย หลังการเปลี่ยนแปลงการปกครอง วันที่ 24 มิถุนายน 2475-6 ตุลาคม 2519 พบว่า² ในช่วงเวลาดังกล่าวมีคณะรัฐมนตรี 39 ชุด ซึ่งเมื่อพิจารณาในประเด็นของระบบคณะรัฐมนตรีแล้ว อาจสรุปได้ว่า ประเภทของคณะรัฐมนตรีมี 5 ประเภท คือ

(1) **คณะรัฐมนตรีที่เรียกว่า คณะราษฎร** โดยมีหัวหน้าเป็นตำแหน่งประธานกรรมการราษฎร แต่อำนาจในการบริหารประเทศที่แท้จริงอยู่กับสมาชิกคณะราษฎรผู้ก่อการเปลี่ยนแปลงการปกครอง

(2) **คณะรัฐมนตรีที่มีรัฐมนตรีมาจากสมาชิกคณะราษฎรทั้งฝ่ายพลเรือนและทหาร** แต่เน้นหนักอำนาจอยู่ที่ทหาร จะเห็นได้ชัดเจนในคณะรัฐมนตรีที่มีพระยาพหล-พลพยุหเสนา เป็นนายกรัฐมนตรี และคณะรัฐมนตรี ชุดที่ 9 และชุดที่ 10 ซึ่งมีจอมพล ป. พิบูลสงคราม เป็นนายกรัฐมนตรี ยุคแรก

² ปิยนาด บุนนาค และคณะ, พัฒนาการระบบคณะรัฐมนตรีไทย หลังการเปลี่ยนแปลงการปกครอง วันที่ 24 มิถุนายน 2475-6 ตุลาคม 2519, (รายงานการวิจัยเสนอสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี, 2549), หน้า 579 - 580.

(3) **คณะรัฐมนตรีพลเรือน** ซึ่งส่วนใหญ่เป็นสมาชิก คณะราษฎรฝ่ายพลเรือนกับสภา ได้แก่ รัฐบาลพลเรือน หลังสงครามโลกครั้งที่ 2

(4) **คณะรัฐมนตรีเผด็จการทหารที่ปกครองโดยไม่ผ่านสภา** ที่เห็นชัดเจนคือคณะรัฐมนตรีภายใต้การนำของ จอมพล สฤษดิ์ ธนะรัชต์ และจอมพล ถนอม กิตติขจร นายกรัฐมนตรี ช่วงหนึ่ง



พลตรี ควง อภัยวงศ์



นายสัญญา ธรรมศักดิ์

อย่างไรก็ดี “หัวใจและกลไก” สำคัญที่สุดของคณะรัฐมนตรี คือ นโยบาย กระบวนการตัดสินใจ และการนำนโยบายไปปฏิบัติ สำหรับนโยบายและกระบวนการตัดสินใจนั้น คณะรัฐมนตรีที่บริหารประเทศร่วมกับรัฐสภาก็จะแถลงนโยบายต่อรัฐสภา เพื่อจัดตั้งคณะรัฐมนตรี แบ่งเป็นนโยบายทั่วไปและนโยบาย เฉพาะกระทรวงกับนโยบายที่ “แปลงลงมา” เพื่อให้ปฏิบัติงาน ได้อย่างเป็นรูปธรรม การนำเรื่องต่าง ๆ เสนอที่ประชุม คณะรัฐมนตรีเพื่อผ่านกระบวนการตัดสินใจนั้น มักเป็นไปตาม

(5) **คณะรัฐมนตรีที่มีอำนาจคณะรัฐประหารอยู่เบื้องหลัง**

คือ คณะรัฐมนตรี มีนายควง อภัยวงศ์ และจอมพล ป. พิบูลสงคราม เป็นนายกรัฐมนตรี ยุคที่ 2 นอกจากนี้ มีคณะรัฐมนตรีเพียงชุดเดียวที่เป็น คณะรัฐมนตรีที่มาจากการพระราชทาน จัดตั้งขึ้น หลังเหตุการณ์ 14 ตุลาคม 2516 คือ คณะรัฐมนตรีชุดนายสัญญา ธรรมศักดิ์ ในด้านองค์ประกอบ ของคณะรัฐมนตรี อันได้แก่ รัฐมนตรี ว่าการกระทรวง รัฐมนตรีช่วย ว่าการกระทรวง และรัฐมนตรี ไม่ประจำกระทรวง ผู้ที่จะดำรง ตำแหน่งรัฐมนตรี แยกได้เป็น 4 กลุ่ม คือ กลุ่มที่มีความสัมพันธ์ใกล้ชิด กับนายกรัฐมนตรี กลุ่มที่มีความรู้ ความสามารถและประสบการณ์ เหมาะสมกับตำแหน่ง กลุ่มที่มาจากการ เลือกตั้ง และกลุ่มที่มาจากการ ต่อรองผลประโยชน์



ขั้นตอนในระบอบราชาธิปไตย ทั้งในรูปวาระปกติและวาระจร เมื่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรีได้พิจารณาแล้วก็จะลงมติร่วมกัน ในรูปแบบต่าง ๆ เช่น อนุมัติ เห็นด้วย หรือให้กลับไปพิจารณา ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องใหม่ อย่างไรก็ตาม การมีมติของ คณะรัฐมนตรีดังกล่าว บางคณะรัฐมนตรีก็ตกอยู่ใต้อิทธิพลของ นายกรัฐมนตรีเพียงผู้เดียวและบางครั้งก็เป็นไปตามผลประโยชน์ ส่วนรวมและผลประโยชน์ส่วนตัว ทั้งนี้ขึ้นอยู่กับประเภทของ คณะรัฐมนตรีในแต่ละยุคสมัย บทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ กฎหมายต่าง ๆ และความสัมพันธ์กับกลุ่มต่าง ๆ ในสังคม ซึ่งส่งผลต่อเสถียรภาพของคณะรัฐมนตรีแต่ละชุด

ในประเด็นการสิ้นสุดของคณะรัฐมนตรีมี 4 รูปแบบ คือ

- (1) การสิ้นสุดโดยวิธีทางรัฐสภา
- (2) การสิ้นสุดโดยการปฏิวัติรัฐประหาร
- (3) การสิ้นสุดเนื่องจากนายกรัฐมนตรีถึงแก่อสัญกรรม
- (4) การสิ้นสุดเนื่องจากการขับไล่ของนักศึกษาและประชาชน

ฉบับหน้าจะนำเสนอเรื่อง **“รูปแบบการตัดสินใจของ คณะรัฐมนตรี”** โปรดติดตาม 🌀



วันสำคัญของ ชาติ* เดือนกันยายน 2552

วันสำคัญที่กำหนดโดยมติคณะรัฐมนตรี

- 14 กันยายน วันบูรฉัตร
- 19 กันยายน วันพิพิธภัณฑ์ไทย
- 20 กันยายน
- วันเยาวชนแห่งชาติ
 - วันอนุรักษ์และพัฒนาแม่น้ำ
คู คลอง แห่งชาติ
 - วันรัฐวิสาหกิจไทย
- 21 กันยายน วันประมงแห่งชาติ



วันสำคัญอื่น ๆ

- 8 กันยายน วันการศึกษานอกโรงเรียน
- 24 กันยายน วันมหิดล



* คัดลอกจากประมวลมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง วันสำคัญของชาติ โดย : สำนักพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี



รู้ รัก ภาษาไทย

จรรยา-จรรยาบรรณ

คำว่า **จรรยา** กับ **จรรยาบรรณ** มีความหมายคล้ายกัน คือ หมายถึงสิ่งที่ควรประพฤติปฏิบัติในฐานะที่เป็นสมาชิกของ หมู่คณะหรือกลุ่มอาชีพ ดังตัวอย่างว่า แพทย์ต้องมี**จรรยา**แพทย์ หรือ**จรรยาบรรณ**ของแพทย์ เช่น ต้องไม่เปิดเผยความลับของคนไข้, ครูต้องมี**จรรยา**ครูหรือ**จรรยาบรรณ**ของครู เช่น ต้องไม่นำข้อสอบ มาเปิดเผยก่อนสอบ

อย่างไรก็ตาม คำว่า **จรรยา** และ **จรรยาบรรณ** มีความหมายต่างกันอยู่ในบางแง่ กล่าวคือ **จรรยา** อาจใช้กับ บุคคลทั่วไปก็ได้ มีความหมายกว้างกว่าและเบากว่า **จรรยาบรรณ** เช่น พ่อแม่สอนให้ลูกมี**จรรยา**มารยาทเรียบร้อย ส่วน**จรรยาบรรณ** มีความหมายเฉพาะเจาะจงมากกว่า หนักแน่นกว่า เอาจริงเอาจัง



มากกว่า คือหมายถึงกฎที่ต้องประพฤติหลายข้อที่มักเขียนรวมไว้ ให้สมาชิกในกลุ่มอาชีพปฏิบัติตาม หากไม่ปฏิบัติตามก็อาจ มีความผิดและถูกลงโทษได้

คัดลอกจากหนังสือ รู้ รัก ภาษาไทย เล่ม 1 ฉบับราชบัณฑิตยสถาน โดยราชบัณฑิตยสถาน



ท้องถิ่น ควรรู้

กรรมการสุขาภิบาลมีสถานภาพเป็นทั้งผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่นในขณะเดียวกัน แม้ต่อมาได้มีการยกเลิกพระราชบัญญัติสุขาภิบาล พ.ศ. 2495 โดยพระราชบัญญัติเปลี่ยนแปลงฐานะสุขาภิบาลเป็นเทศบาล พ.ศ. 2542 ก็ไม่มีผลต่อสถานภาพแห่งการเคยเป็นผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่นดังกล่าวแต่อย่างใด จึงถือว่าเป็นผู้มีคุณสมบัติที่จะดำรงตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 ได้

เรื่องเสร็จที่ 773/2548

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง คุณสมบัติของรองนายกเทศมนตรี (กรณีเทศบาลตำบลท่าข้าม อำเภอปะเหลียน จังหวัดตรัง)

กระทรวงมหาดไทย ได้มีหนังสือที่ มท 0804.3/7219 ลงวันที่ 6 กันยายน 2548 ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า นายกเทศมนตรีตำบลท่าข้ามประสงค์จะแต่งตั้งนายชัยวัฒน์ สุขลิ้ม และนางจารุพันธ์ เสืออินโท เป็นรองนายกเทศมนตรีตำบลท่าข้าม แต่ตามมาตรา 48 นว แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ 12) พ.ศ. 2546 กำหนดให้รองนายกเทศมนตรีต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามเช่นเดียวกับผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกเทศมนตรี ตามมาตรา 48 เบญจ ด้วย ซึ่งปรากฏว่า นายชัยวัฒน์ สุขลิ้ม และนางจารุพันธ์ เสืออินโท เคยดำรงตำแหน่งกรรมการสุขาภิบาลท่าข้ามมาก่อน กรณีดังกล่าวกระทรวงมหาดไทยเห็นว่า สุขาภิบาลเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบหนึ่งตามมาตรา 70 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 ประกอบกับมาตรา 13 มาตรา 14 มาตรา 15 และมาตรา 19 แห่งพระราชบัญญัติสุขาภิบาล พ.ศ. 2495 กำหนดให้คณะกรรมการสุขาภิบาลทำหน้าที่ควบคุมและรับผิดชอบในการบริหารกิจการของสุขาภิบาล โดยจะต้องมีการประชุมปรึกษาหารือกันอย่างน้อยเดือนละครั้ง การบริหารในลักษณะนี้ทำให้กรรมการสุขาภิบาลทุกคนมีบทบาทหน้าที่เป็นทั้งผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่นในขณะเดียวกัน กรรมการสุขาภิบาลจึงมีสถานภาพเป็นทั้งผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่นตามมาตรา 48 เบญจ (2) แห่งพระราชบัญญัติเทศบาลฯ ประกอบกับคณะกรรมการการเลือกตั้งได้เคยมีความเห็นว่า คำว่า ผู้บริหารท้องถิ่น ตามมาตรา 35/1 (2) แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. 2540 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2546 หมายความว่า ผู้ที่เคยดำรงตำแหน่งประธานกรรมการสุขาภิบาลและรองประธานกรรมการสุขาภิบาลด้วย อย่างไรก็ตาม เนื่องจากประเด็นปัญหาข้อกฎหมายในเรื่องนี้มีผลต่อการพิจารณาคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกประเภทที่กำหนดไว้ในลักษณะเดียวกัน จึงขอหารือว่า ความเห็นของกระทรวงมหาดไทยดังกล่าวถูกต้องหรือไม่ อย่างไร

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ 1) ได้พิจารณาข้อหาดังกล่าว โดยได้รับฟังคำชี้แจงข้อเท็จจริงจากผู้แทนกระทรวงมหาดไทย (กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น) ผู้แทนเทศบาลตำบลท่าข้าม และผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งแล้ว เห็นว่า สุขาภิบาลตามพระราชบัญญัติสุขาภิบาล พ.ศ. 2495 มีฐานะเป็นราชการบริหารส่วนท้องถิ่นตามมาตรา 70 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 และมีคณะกรรมการสุขาภิบาลทำหน้าที่เป็นสภาท้องถิ่นโดยมีอำนาจตราข้อบังคับสุขาภิบาลเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามอำนาจหน้าที่ของสุขาภิบาล และในกรณีที่กฎหมายบัญญัติไว้ให้สุขาภิบาลตราข้อบังคับหรือให้อำนาจตราข้อบังคับได้ตามมาตรา 26 แห่งพระราชบัญญัติสุขาภิบาล พ.ศ. 2495 และเป็นคณะผู้บริหารท้องถิ่น มีอำนาจหน้าที่ในการควบคุมและรับผิดชอบในการบริหารกิจการของสุขาภิบาลตามมาตรา 19 แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว ดังนั้น กรรมการสุขาภิบาลจึงมีฐานะเป็นทั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่นในขณะเดียวกัน แม้ว่าต่อมาได้มีการยกเลิกพระราชบัญญัติสุขาภิบาล พ.ศ. 2495 โดยพระราชบัญญัติเปลี่ยนแปลงฐานะสุขาภิบาลเป็นเทศบาล พ.ศ. 2542 ก็ไม่มีผลต่อสถานะภาพแห่งการเคยเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่นของผู้ที่เคยเป็นกรรมการสุขาภิบาลตามพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวแต่อย่างใด บุคคลดังกล่าวจึงเป็นผู้มีคุณสมบัติในการสมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกเทศมนตรีได้ตามมาตรา 48 เบญจ (2) แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ 12) พ.ศ. 2546

สำหรับกรณีที่เป็นปัญหานี้นายกเทศมนตรีตำบลท่าข้ามจึงอาจแต่งตั้งนายชัยวัฒน์ และนางจารุณันท์ ซึ่งเคยเป็นกรรมการสุขาภิบาลและมีฐานะเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่นให้เป็นรองนายกเทศมนตรีตำบลท่าข้ามได้ตามมาตรา 48 นว แห่งพระราชบัญญัติเทศบาลฯ

(ลงชื่อ)

พรทิพย์ จาละ

(คุณพรทิพย์ จาละ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ธันวาคม 2548

สามารถดูข้อมูลเพิ่มเติมได้ที่ www.krisdika.go.th



บ้านเลขที่สิบ

หลังจากที่ได้พาผู้อ่านไปรู้จักทำเนียบขาวในฉบับที่แล้ว ฉบับนี้ท่องเที่ยวต่างแดนขอเปลี่ยนบรรยากาศโดยการพาผู้อ่านข้ามฟ้าไปทางทวีปยุโรป เพื่อพาไปรู้จักทำเนียบหรือที่พักของผู้นำของอีกประเทศหนึ่งที่มีอิทธิพลในเวทีโลกไม่แพ้สหรัฐอเมริกา นั่นก็คือสหราชอาณาจักรหรือที่เราเรียกกันโดยทั่วไปว่า “ประเทศอังกฤษ” นั่นเอง

ทำเนียบของนายกรัฐมนตรีแห่งประเทศอังกฤษตั้งอยู่ที่บ้านเลขที่ 10 ถนนดาวนิง สตรีท (Downing Street) ในกรุงลอนดอน โดยอยู่ใกล้กับโบสถ์เวสต์มินสเตอร์ อาคารรัฐสภา และพระราชวังบักกิงแฮมอีกด้วย ซึ่งการทำเนียบของนายกรัฐมนตรีอยู่ในทำเลที่ตั้งสำคัญของประเทศนี้เอง ทำให้ทำเนียบดังกล่าวมีชื่อที่เรียกกันโดยทั่วไปว่า Number 10 หรือบ้านเลขที่สิบ และยังเป็นสัญลักษณ์แทนผู้นำของประเทศอังกฤษ เช่นเดียวกับที่ทำเนียบขาวเป็นสัญลักษณ์แทนประธานาธิบดีของสหรัฐอเมริกาอีกด้วย

บริเวณที่ตั้งของบ้านเลขที่สิบในปัจจุบันถือได้ว่าเป็นพื้นที่สำคัญในประวัติศาสตร์ของประเทศอังกฤษตั้งแต่สมัยอาณาจักรโรมันเลยทีเดียว หลักฐานทางประวัติศาสตร์สามารถพิสูจน์ได้ว่าพื้นที่บริเวณดังกล่าวเป็นศูนย์กลางการปกครองของชาวเชื้อชาติแองโกลแซกซอน (Anglo Saxons) และนอร์มัน (Norman)

ต่อมาก็ได้มีการสร้างพระราชวังขึ้นมาในบริเวณดังกล่าวในปี 1017 ในรัชสมัยของกษัตริย์คานูท (Canute) และกลายเป็นศูนย์กลางการปกครองของประเทศอังกฤษตั้งแต่บัดนั้นเป็นต้นมา และในสมัยของพระเจ้าเฮนรีที่ 8 (Henry VIII) ได้สร้างพระราชวังขนาดใหญ่ขึ้นบนพื้นที่แห่งนี้ เรียกว่า Whitehall Palace ซึ่งพระราชวังดังกล่าวได้เป็นที่ประทับของพระมหากษัตริย์ในราชวงศ์ทิวเดอร์ (Tudor) และราชวงศ์สจวร์ต (Stuart) ตั้งแต่นั้นเป็นต้นมา จนถึงเกิดเหตุไฟไหม้เมื่อปี 1698



พระเจ้าเฮนรีที่ 8 (Henry VIII)

Whitehall Palace





ในช่วงปี 1735 พระเจ้าจอร์จที่ 2 (King George II) ได้มอบบ้านบนถนนดาวนิงให้แก่เซอร์โรเบิร์ต วอลโพล (Sir Robert Walpole) ผู้ซึ่งได้รับการแต่งตั้งให้เป็นประธานของสภาการคลังของอังกฤษ (First Lord of Treasury) และเป็นนายกรัฐมนตรีคนแรก ซึ่งเซอร์วอลโพลได้ดำเนินการปรับตกแต่งบ้านใหม่และให้ใช้บ้านหลังนี้เป็นที่พำนักของนายกรัฐมนตรีคนต่อ ๆ ไป ทำให้บ้านเลขที่สิบยังคงมีความสำคัญต่อการเมืองการปกครองของประเทศไทยมาอย่างต่อเนื่อง และยังเป็นศูนย์กลางในการบัญชาการในช่วงที่อังกฤษเข้าร่วมสงครามโลกครั้งที่ 2 อีกด้วย

ปัจจุบันบ้านเลขที่สิบถูกใช้เป็นที่ทำงาน สถานที่ประชุมคณะรัฐมนตรี และที่พักอาศัยอย่างเป็นทางการของนายกรัฐมนตรีอังกฤษและครอบครัว โดยมีบ้านทาว์นเฮาส์



นางมากาเรต แธทเชอร์
นายกรัฐมนตรีหญิงคนแรกของอังกฤษ

ลักษณะเดียวกัน ได้แก่ บ้านเลขที่ 9, 11, 12 และ 14 เป็นที่พักของเจ้าหน้าที่ระดับสูงเช่นเดียวกัน ซึ่งนางมากาเรต แธทเชอร์

นายกรัฐมนตรีหญิงคนแรก ของอังกฤษได้เปรียบเปรยไว้ว่า การมีบ้านอยู่บนชั้น 2 ของสถานที่ทำงานแบบนี้เหมือนกับ “การอยู่อาศัยบนร้านค้าของตัวเอง” (living above the shop) ซึ่งทำให้นายกรัฐมนตรีไม่สามารถแบ่งแยกเรื่องงานออกจากเรื่องส่วนตัวได้

ถึงแม้ว่าภายในบ้านเลขที่สิบจะมีเฟอร์นิเจอร์อย่างครบถ้วน เพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกแก่นายกรัฐมนตรีอยู่แล้ว แต่ผู้นำประเทศอังกฤษส่วนใหญ่ก็ยังคงขนย้ายเฟอร์นิเจอร์ส่วนตัวเข้ามาใช้ เช่น เตียงนอนและเครื่องครัว รวมทั้งมักจะมีการตกแต่งปรับปรุงห้องต่าง ๆ ในบ้านเลขที่สิบเล็กน้อยเพื่อให้เข้ากับสไตล์ของตนเอง แม้กระทั่งการนำภาพศิลปะส่วนตัวเข้ามาตกแต่งหรือขอยืมภาพจากพิพิธภัณฑ์ต่าง ๆ ในประเทศมาประดับแทน

ข้อมูล: www.number10.gov.uk



ในส่วนของสถานที่ทำงาน นายกรัฐมนตรีจะมีห้องทำงานส่วนตัว ล้อมรอบด้วยห้องรับแขก และห้องอื่น ๆ อีกมากมาย รวมทั้งห้องประชุมคณะรัฐมนตรี ซึ่งคณะรัฐมนตรีจะมาร่วมประชุมกันทุกวันอังคารในช่วงเปิดสมัยประชุมรัฐสภา และมีห้องทำงานอื่น ๆ สำหรับเจ้าหน้าที่ระดับสูงในชั้นอื่น ๆ ของบ้าน สำหรับเจ้าหน้าที่ระดับปฏิบัติซึ่งรวมถึงเลขานุการจะทำงานอยู่ที่ห้องการ์เดนรูม ชั้นใต้ดิน ซึ่งในชั้นดังกล่าวจะมีห้องสำหรับผู้สื่อข่าวรวมอยู่ด้วย

นอกจากนี้บ้านเลขที่สิบยังถูกใช้เป็นสถานที่รับรองแขกคนสำคัญ ดังที่เราจะเห็นได้จากภาพข่าวที่ผู้นำอังกฤษจับมือทักทายกับผู้นำต่างประเทศและแขกสำคัญของรัฐบาล หรือแม้แต่การแถลงข่าวสำคัญโดยมีประตูของบ้านเป็นฉากหลัง รวมทั้งยังใช้เป็นที่พักต้อนรับประชาชนทั่วไปและจัดงานการกุศลอีกด้วย โดยห้องรับประทานอาหารจะแบ่งเป็น 2 ห้อง ห้องขนาดเล็กจุคนได้สูงสุด 12 คน ในขณะที่ห้องขนาดใหญ่จะมีโต๊ะรูปตัวยูที่จุคนได้สูงสุดถึง 65 คน

ถ้าเปรียบเทียบกับทำเนียบขาวแล้ว บ้านเลขที่สิบถือว่ามีขนาดเล็กกว่ามากและไม่ใหญ่โตหรูหราเท่า เนื่องจากเดิมบ้านหลังนี้ถูกก่อสร้างให้เป็นที่พักอาศัยเพียงอย่างเดียว อย่างไรก็ตาม บ้านเลขที่สิบยังคงความมีเสน่ห์ด้วยการมีประวัติศาสตร์ต่อเนื่องยาวนานและคงความเป็นอังกฤษไว้ได้อย่างลงตัว

ฉบับหน้าห้องต่างแดนจะพาท่านไปประเทศไหนโปรดติดตาม





ปฏิทิน ต่างประเทศ*

กันยายน 2552

อา.	จ.	อ.	พ.	พ.	ศ.	ส.
		1	2	3	4	5
6	7	8	9	10	11	12
13	14	15	16	17	18	19
20	21	22	23	24	25	26
27	28	29	30			

- | | |
|--|--|
| <p>1 ก.ย. ● วันเอกราชสาธารณรัฐสังคมนิยมประชาชน
 อาหรับลิเบีย (ค.ศ. 1969)</p> <p> ● วันรัฐธรรมนูญสาธารณรัฐสโลวัก (ค.ศ. 1992)</p> <p> ● วันเอกราชสาธารณรัฐอุซเบกิสถาน (ค.ศ. 1991)</p> <p>2 ก.ย. วันชาติสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม
 (ค.ศ. 1945)</p> <p>3 ก.ย. วันเอกราชสาธารณรัฐชานมารีโน</p> <p>6 ก.ย. วันเอกราชและวันชาติราชอาณาจักรสวาซิแลนด์
 (ค.ศ. 1968)</p> <p>7 ก.ย. วันเอกราชสหพันธสาธารณรัฐบราซิล
 (ค.ศ. 1822)</p> <p>8 ก.ย. วันพระแม่มาลีแห่งเมริดเซลล์ราชรัฐอันดอร์รา</p> <p>9 ก.ย. ● วันก่อตั้งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนเกาหลี
 (ค.ศ. 1948)</p> <p> ● วันชาติสาธารณรัฐทาจิกิสถาน (ค.ศ. 1991)</p> | <p>15 ก.ย. ● วันเอกราชสาธารณรัฐคอ스타ริกา (ค.ศ. 1821)</p> <p> ● วันเอกราชสาธารณรัฐเอลซัลวาดอร์
 (ค.ศ. 1821)</p> <p> ● วันเอกราชสาธารณรัฐกัวเตมาลา (ค.ศ. 1821)</p> <p> ● วันเอกราชสาธารณรัฐฮอนดูรัส (ค.ศ. 1821)</p> <p> ● วันเอกราชสาธารณรัฐนิการากัว (ค.ศ. 1821)</p> <p>16 ก.ย. ● วันเอกราชสหรัฐเม็กซิโก (ค.ศ. 1810)</p> <p> ● วันเอกราชรัฐเอกราชปาปัวนิวกินี (ค.ศ. 1975)</p> <p>18 ก.ย. วันเอกราชสาธารณรัฐชิลี (ค.ศ. 1810)</p> <p>19 ก.ย. วันเอกราชเซนต์คิตส์และเนวิส (ค.ศ. 1983)</p> <p>21 ก.ย. ● วันเอกราชสาธารณรัฐอาร์เมเนีย (ค.ศ. 1991)</p> <p> ● วันเอกราชเบลีซ (ค.ศ. 1981)</p> <p> ● วันเอกราชสาธารณรัฐมอลตา (ค.ศ. 1964)</p> <p>22 ก.ย. วันเอกราชสาธารณรัฐมาลี (ค.ศ. 1960)</p> <p>23 ก.ย. วันชาติราชอาณาจักรชาอูดีอาระเบีย (ค.ศ. 1932)</p> <p>24 ก.ย. วันเอกราชสาธารณรัฐกินีบิสเซา (ค.ศ. 1974)</p> <p>30 ก.ย. วันชาติสาธารณรัฐบอตสวานา (ค.ศ. 1966)</p> |
|--|--|

* ที่มา : ปฏิทินหลวง พุทธศักราช 2552



ไปไหน
ไปกัน

กันยี่นี้

กำแพงเพชร Kamphaengphet



ตราประจำจังหวัด

รูปกำแพงเมืองประดับเพชร



ดอกไม้ประจำจังหวัด

ดอกพิกุล



**“กรุพระเครื่อง เมืองคนแกร่ง ศิลาแล่งใหญ่
กล้วยไข่หวาน น้ำมันลานกระบือ เลื่องลือมรดกโลก”**

สวัสดีท่านผู้อ่านทุกท่าน ไปไหนไปกันฉบับเดือนกันยายนนี้ ขอเชิญชวนไปจังหวัดกำแพงเพชร ซึ่งเป็นเมืองแห่งประวัติศาสตร์ วัฒนธรรม และธรรมชาติ ป่าเขา น้ำตก อ่างตงาม มีอุทยานประวัติศาสตร์กำแพงเพชร ที่ได้รับการยกย่องให้เป็นมรดกโลก เมื่อปี 2534

จังหวัดกำแพงเพชรห่างจากกรุงเทพมหานครประมาณ 358 กิโลเมตร สามารถเดินทางได้โดยรถยนต์ และรถโดยสารประจำทาง สถานที่ท่องเที่ยวที่น่าสนใจมีหลายแห่ง เช่น อุทยานประวัติศาสตร์กำแพงเพชร อุทยานแห่งชาติแม่วงก์ อุทยานแห่งชาติคลองวังเจ้า อุทยานแห่งชาติคลองลาน สำหรับของฝาก ของที่ระลึกที่ขึ้นชื่อมี กล้วยไข่ กระยาสารท เฉาก๊วย เครื่องแกว ผลิตภัณฑ์เคลือบด้วยดีบุก หัตถกรรมเครื่องเงินชาวเขา เป็นต้น

ในปีนี้จังหวัดกำแพงเพชรจะจัดงานประเพณีสารทไทย กล้วยไข่เมืองกำแพง ระหว่างวันที่ 18-27 กันยายน 2552 ณ บริเวณลานโพธิ์ หน้าที่ว่าการอำเภอเมือง จังหวัดกำแพงเพชร โดยกิจกรรมจะประกอบด้วย การประกวดกล้วยไข่เมืองกำแพงเพชร การแข่งขันกวนกระยาสารท การจัดนิทรรศการ การจัดแสดงสินค้าหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ และการแสดงมหรสพ เป็นต้น

ไปไหนไปกันขอลาไปก่อน พบกันใหม่ฉบับหน้า



ที่มา : www.kamphaengphet.go.th, <http://thai.tourismthailand.org/destination-guide/kamphaengphet-62-1-1.html>,
การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย โทร. 1672



พูดอย่างไรไม่ให้พัง (Crucial conversation)

หนังสือพูดอย่างไรไม่ให้พังเป็นหนังสือเกี่ยวกับเทคนิคและวิธีการที่มีประสิทธิภาพในการรับมือกับการสนทนาที่น่าลำบากใจ และมีความสำคัญอย่างยิ่ง ในชีวิตของเราต้องเจอกับสถานการณ์ต่าง ๆ ไม่ว่าจะเป็นเรื่องงานหรือชีวิตส่วนตัว เช่น เพื่อนร่วมงานบางคนชอบทำนิสัยบางอย่างที่คุณไม่ชอบ เพื่อนยืมเงินไปแล้วทำเป็นเฉย เพื่อนร่วมทีมทำงานที่ได้รับมอบหมายไม่เคยเสร็จเลย คุณต้องทำแทนตลอด และเพื่อนสนิทที่มีปัญหากลืนปากแต่ไม่มีใครกล้าบอก เมื่อต้องพูดในเรื่องสำคัญและน่าหนักใจ เช่นนี้คนส่วนใหญ่มักจะพูดได้ไม่ดี นั่นเป็นเพราะการพูดในเรื่องเหล่านี้อาจไปกระทบกระเทือนความรู้สึกของอีกฝ่ายอย่างรุนแรง จนส่งผลให้เกิดการโต้เถียง เข้าหน้ากันไม่ติด และทำให้ความสัมพันธ์ที่ดีต้องพังทลายลงในที่สุด ในบางครั้งเราอาจเลี้ยวที่จะไม่พูดหรือพูดแบบอ้อมค้อม แต่การไม่พูดก็จะทำให้เราลำบากใจและส่งผลให้เป็นปัญหารบกวนจิตใจอยู่ตลอดเวลา หนังสือเล่มนี้จะช่วยเปลี่ยนแปลงความคิดและสร้างแรงบันดาลใจโดยไม่ต้องทนกับเรื่องน่าอึดอัดไว้ในใจอีกต่อไป เพราะเราจะสามารถพูดคุยได้ทุกเรื่องไม่ว่าเรื่องนั้นจะหนักใจเพียงใดก็ตาม 

หนังสือพูดอย่างไรไม่ให้พัง (Crucial conversation) เป็นหนังสือขายดีอันดับหนึ่งของ The New York Times เขียนโดย Kerry Patterson, Joseph Grenny, Ron McMillan, Al Switzler และ Stephen R. Covey แปลเป็นภาษาไทยโดย พูลลาภ อุทัยเลิศอรุณ หนังสือเล่มนี้จะแนะนำให้รู้จักวิธีการปรับปรุงการพูดเพื่อให้เหมาะสมกับทุกสถานการณ์ โดยจะบอกถึงวิธีพูดในเรื่องสำคัญที่อาจไปกระทบกับความรู้สึก ทำให้ผู้ฟังยินดียินดีรับฟังโดยไม่ต่อต้านและพร้อมที่จะทำตาม คุณจะสามารพูดสิ่งที่อยู่ในใจออกไปได้โดยไม่ทำให้กระทบกระเทือนความรู้สึกของผู้อื่น รวมทั้งสามารถโน้มน้าวให้อีกฝ่ายยอมรับฟังด้วยความเต็มใจ

ประวัติผู้แต่ง

1. **Kerry Patterson** เป็นนักเขียนที่มีชื่อเสียงที่มีผลงานยอดเยี่ยมในการเขียนเกี่ยวกับพฤติกรรมมองค์กร เป็นผู้เชี่ยวชาญพิเศษเกี่ยวกับพฤติกรรมมองค์กรที่มหาวิทยาลัยสแตนฟอร์ด และได้รับรางวัลจาก BYU Marriott School of Management ในฐานะเป็นนักประพันธ์ยอดเยี่ยม
2. **Joseph Grenny** เป็นนักพูดและที่ปรึกษาที่มีชื่อเสียงให้แก่บริษัทชั้นนำต่าง ๆ เป็นเวลา 20 ปี และเป็นผู้ก่อตั้งบริษัท Unitus
3. **Ron McMillan** เป็นนักพูดและที่ปรึกษา รวมทั้งเป็นผู้ร่วมก่อตั้ง Covey Leadership Center และเป็นรองประธานบริษัทด้านการวิจัยและพัฒนา
4. **Al Switzler** เป็นนักพูดและที่ปรึกษาที่มีชื่อเสียงโดยให้คำปรึกษาแก่บริษัทต่าง ๆ ทั่วโลก และเป็นอาจารย์ด้านการพัฒนาผู้บริหารในมหาวิทยาลัยมิชิแกน
5. **Stephen R. Covey** เป็นนักเขียนชาวอเมริกันและเป็นนักธุรกิจผู้ร่วมก่อตั้งและผู้บริหารบริษัท Covey Link Worldwide ซึ่งเป็นองค์กรด้านการพัฒนาภาวะผู้นำชั้นนำของโลก เป็นนักพูดและที่ปรึกษาการสร้างควมไว้วางใจและภาวะผู้นำ





ธรรม เตือนใจ

ผู้มีปัญญามีความเห็นถูกแล้ว อกุศลเกิดได้ไหม?

นี่คือเรื่องที่จะต้องพิจารณาธรรมโดยละเอียดจริง ๆ เป็นผู้ที่ตรงต่อธรรม ผู้ที่มีปัญญาเข้าใจสภาพธรรมถูกต้องแล้ว อกุศลจิตเกิดได้ไหม? เกิดได้ เช่น มีความคิดว่าเราเข้าใจ คนอื่นไม่เข้าใจอย่างเรา หรือเรารู้ คนอื่นไม่รู้อย่างเรา นี่เป็นอกุศลหรือเปล่า? ก็ยังเป็นอกุศลอยู่ เพราะฉะนั้น แม้แต่**เพียงฉานจิตก็ยังไม่ใช่การรู้แจ้งอริยสัจธรรม** เมื่อยังไม่รู้สภาพธรรมตามความเป็นจริง ก็ย่อมจะมีโทษนั้นสเวทนา เมื่อไม่ได้ฉานตามที่ต้องการ เมื่ออยากจะได้แล้วไม่ได้สิ่งใดก็เป็นทุกข์ แม้แต่การที่ต้องการให้ฉานจิตเกิด แล้วฉานจิตก็ไม่ได้เกิดตามปรารถนาก็เป็นทุกข์

ขณะที่สติปัฏฐานเกิด อะไรเป็นเหตุผลที่ท่านจัดสัญญาไว้ให้เป็นเหตุใกล้ของสติ?

นี่คือคำที่บอกแล้วว่า ถ้าเอาคำมาจำ จะไม่เท่ากับเข้าใจ เพราะทุกคนจะถามว่า ทำไมสติไม่เกิด? ทำไมสติเกิดน้อย? ทำอย่างไร สติจะเกิดมาก? ก็พยายามไปหาเหตุใกล้ที่จะให้สติเกิด แต่ขณะที่สติเกิด คนนั้นจะรู้ว่า ถ้าไม่มีความเข้าใจเรื่องสภาพธรรมว่า **ขณะนี้ เป็นธรรม** ไม่มีความเข้าใจและความจำเรื่องนี้อย่างมั่นคง **เพียงคำว่าธรรม** ทุกอย่างเป็นธรรม เพียงเท่านั้นไม่เป็นปัจจัยให้สติเกิด แต่เวลาที่สติเกิด หมายความว่า ขณะนั้นไม่ได้มีเพียงความเข้าใจ แต่ยังมีความจำที่ฟังแล้วฟังอีกจนเป็นสัญญาที่มั่นคง (หมายความว่าไม่ลืม) จึงมีการระลึกถึงลักษณะสภาพที่กำลังปรากฏ

เพราะฉะนั้น จะรู้ได้ว่าถ้าไม่เคยฟัง หรือถ้าฟังนิด ๆ หน่อย ๆ ก็ไม่พอ ขณะใดที่หลงลืมสติก็รู้ว่า สัญญาไม่พอที่สติจะเกิด แต่ว่าเมื่อใดที่ (สติ) เกิดขณะนั้นหมายความว่า เพราะมีความจำได้มั่นคงว่าขณะนี้ เป็นธรรม สติจึงเกิดระลึกถึงลักษณะของสภาพธรรมที่กำลังปรากฏ

คัดลอกจากหนังสือ “ธรรมภาณิสมัย” 80 ประเด็นธรรมจากการบรรยายและสนทนาธรรมของท่านอาจารย์สุจินต์ บริหารวนเขตต์

ท่านสามารถเปิดอ่าน

สลด.สาร

ผ่านทาง **website** ของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี **www.cabinet.thaigov.go.th**

เจ้าของ : สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ทำเนียบรัฐบาล เขตดุสิต กรุงเทพฯ 10300

ที่ปรึกษา : เลขาธิการคณะรัฐมนตรี รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ปรึกษาประจำสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี และผู้อำนวยการสำนัก/กองทุกท่าน

ผู้จัดทำ : คณะทำงานจัดทำ สลด.สาร (boca@soc.go.th)

วัตถุประสงค์ : เพื่อให้ข้าราชการและลูกจ้างในสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี มีส่วนร่วมในการเผยแพร่ความรู้และรับรู้ข้อมูลข่าวสารต่าง ๆ อันจะเป็นประโยชน์ต่อการปฏิบัติงานโดยรวมและเป็นการเผยแพร่ความรู้ข้อมูลข่าวสารให้แก่ผู้ที่สนใจทั่วไปด้วย

พิมพ์ที่ : สำนักพิมพ์คณะรัฐมนตรีและราชกิจจานุเบกษา ถนนสามเสน กรุงเทพฯ 10300 โทร. 0-2243-0611-3

รหัส : สปค.52/09-38