



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สสค.สาร

ปีที่ 18 ฉบับที่ 3 เดือนมีนาคม 2553 • www.cabinet.thaigov.go.th

CPLO corner : พบ ปคร.

การบริหารสมรรถนะบุคลากร

เรื่องเล่าชาวอาลักษณ์ : ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศตามราชประเพณี

หิ้งหนังสือ : ทำใจให้รักงาน (How to Love the Job You Hate)

ขอบคุณด้วย



สลด.สาร ฉบับนี้ มีสาระความรู้ที่น่าสนใจและเป็นประโยชน์อย่างยิ่ง โดยฉบับนี้ได้นำเสนอการบริหารสมรรถนะบุคลากรสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี **คอลัมน์** CPLO corner จะพาไปพบกับผู้ประสานงานคณะรัฐมนตรีและรัฐสภา (ปคร.) ของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้ซึ่งมีประสบการณ์การทำงานในฐานะ ปคร. มาเป็นเวลานาน **คอลัมน์** เรื่องเล่าชาวออลักษณ์ จะพูดถึงเนื้อหาเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศตามราชประเพณี

นอกจากคอลัมน์ที่เกริ่นนำไปแล้วข้างต้น ยังมีคอลัมน์อื่น ๆ ให้ผู้อ่านได้ติดตามอีกมากมาย และหากมีข้อเสนอแนะหรือข้อติชมประการใด ก็สามารถเขียนมาพูดคุยกับเราได้ทาง e-mail : boca@soc.go.th หรือ socboca@yahoo.com

สารบัญ Content

March 2010

การบริหารสมรรถนะบุคลากรสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	3
CPLO corner : พบ ปคร. (นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)	7
ข้าราชการดีเด่น ประจำปี พ.ศ. 2552	10
ของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	
รู้ รัก ภาษาไทย : สืบสวน-สอบสวน	11
สรุปผลการตัดสินใจของคณะรัฐมนตรีที่สำคัญ	12
องค์ความรู้ : ข้อมูลเปรียบเทียบความสัมพันธ์ระหว่างฝ่ายนิติบัญญัติกับฝ่ายบริหาร	16
เรื่องเล่าชาวออลักษณ์ : ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศตามราชประเพณี	18
เรื่องสำคัญที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา	20
รู้รอบโลก : สาธารณรัฐฟินแลนด์	22
ท้องถิ่นควรรู้	24
ไปไหนไปกัน : จังหวัดหนองคาย	26
หิ้งหนังสือ : ทำใจให้รักงาน (How to Love the Job You Hate)	27
แสงส่องปัญญา	28

กองบรรณาธิการ

ที่ปรึกษา

สุรัชย์ ภูประเสริฐ เลขาธิการคณะรัฐมนตรี
วิชัย จิวิธการเวช รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
โกศล วิจิตรนาถกุล รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ธวัชชัย สวัสดิ์สาดี รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

บรรณาธิการ

สิบลักษณ์ วณวิสุทธิ รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ผู้ช่วยบรรณาธิการ

กัญชวลี จามวงศ์, จอมขวัญ พลรักษ์, จิตตา กิตติเสถียรธนนท์, จุฑามาศ โพธิ์ศรี, ชนัญญา แสงพุ่ม, ทศนุภากร หัยประสิทธิ์พร, ธนภัทร ต้นเขมรัตน์, นวลสวาท ไชยศิริธน, นันทน์ภัส สว่างประเสริฐ, บุษกร หวังวิไล, ปณิญาพล ศรีแสงแก้ว, ปราณี สาสนธรรมบพ, พงษ์เทพ พ่วงเสมา, วันนภิศ จารุสมบัติ, สมจิตร รูปเหมาะ, สมชาย พงษ์กัลป์, สมโภชน์ ราชแพทยาคม, สมศรี นาคจำรัสศรี, สุกัญญา ถิรสัตยาพิทักษ์, สุภาพร กิตติเดช, สุภาวดี เลิศสถิตย์, อธิพนธ์ ปัญจภักดิ์, อมรภัทร พงษ์พันธุ์, อมราลักษณ์ รักษ์วงศ์, อรุณรัตน์ บัวชุมสุข, อติลา มาพิมพ์ผล, อ่อนฟ้า เวชชาชีวะ

ฝ่ายประสานงาน

กานต์พิชชา ปิ่นแก้ว, จิตตา กิตติเสถียรธนนท์, ภิวงทอง สุวรรณรัตน์

ฝ่ายพิสูจน์อักษร

วิบูลย์ลักษณ์ มีชัย, สิริพร เลิศธรรมเทวี

ฝ่ายประชาสัมพันธ์

สุภาวดี แก้วประดับ

ฝ่ายจัดการทั่วไป

กานต์พิชชา ปิ่นแก้ว, เขมจิรา ชันแก้ว, ดลฤทธิ โตโมหรณวงศ์, ดวงกมล ธงสีเหลือง, ธัญมน สีนสาอา, รุ่งทิศา ศรีสภา, วัชรวิ สิงหราช, สมภพ กลิ่นหอม

พิมพ์ที่

สำนักพิมพ์คณะรัฐมนตรีและราชกิจจานุเบกษา
ถนนสามเสน กรุงเทพฯ 10300 โทร. 0-2243-0611-3

สลด.
ใสสะอาด

เปิดรับเรื่องร้องเรียนข้อมูลการทุจริตคอร์รัปชันของ
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ผ่านทางตู้ ปณ. 2
ทำเนียบรัฐบาล กรุงเทพฯ 10302

บทความ/ข้อความ หรือความเห็นใด ๆ ที่ปรากฏใน “สลด.สาร”
เป็นความคิดเห็นส่วนตัวของผู้เขียน ซึ่งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
และกองบรรณาธิการไม่จำเป็นต้องเห็นพ้องด้วย

การบริหารสมรรถนะบุคลากร

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี



เกริ่นนำ

พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551 มีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ 26 มกราคม 2551 โดยมาตรา 76 บัญญัติให้ผู้บังคับบัญชาที่มีหน้าที่ประเมินผลการปฏิบัติราชการของผู้อยู่ใต้บังคับบัญชาเพื่อใช้ประกอบการพิจารณาแต่งตั้งและเลื่อนเงินเดือน ต่อมา สำนักงาน ก.พ. ได้กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการประเมินผลการปฏิบัติราชการตามมาตรา 76 เพื่อใช้แทนหลักเกณฑ์เดิม โดยมีผลใช้บังคับสำหรับการประเมินผลการปฏิบัติราชการตั้งแต่รอบการประเมินวันที่ 1 ตุลาคม 2552 เป็นต้นไป การประเมินให้ดำเนินการปีละ 2 รอบ ตามปีงบประมาณ ได้แก่ รอบที่ 1 ระหว่างวันที่ 1 ตุลาคม ถึง 31 มีนาคม และ รอบที่ 2 ระหว่างวันที่ 1 เมษายน ถึงวันที่ 30 กันยายน **โดยการประเมินจะต้องมีอย่างน้อย 2 องค์ประกอบ ได้แก่ ผลสัมฤทธิ์ของงาน และ พฤติกรรมการปฏิบัติราชการหรือสมรรถนะ** โดยผลสัมฤทธิ์ของงานจะต้องมีสัดส่วนไม่น้อยกว่าร้อยละ 70 และให้มีช่วงคะแนนประเมิน 5 ระดับ ทั้งนี้ ช่วงคะแนนประเมินของแต่ละระดับให้เป็นดุลพินิจของส่วนราชการที่จะกำหนด แต่คะแนนต่ำสุดของระดับพอใช้ต้องไม่ต่ำกว่าร้อยละ 60 และให้นำผลการประเมินการปฏิบัติราชการไปใช้ประกอบการแต่งตั้ง การเลื่อนเงินเดือน การให้ออกจากราชการ และการพัฒนาและเพิ่มพูนประสิทธิภาพการปฏิบัติราชการ และอาจนำไปใช้ประกอบการตัดสินใจด้านการบริหารทรัพยากรบุคคลในเรื่องต่าง ๆ เช่น การให้เงินรางวัลประจำปี รางวัลจูงใจ และค่าตอบแทนต่าง ๆ ด้วยก็ได้ โดยในส่วนของ การประเมินพฤติกรรมหรือสมรรถนะนั้น สำนักงาน ก.พ. ได้กำหนดมาตรฐานและแนวทางการกำหนดความรู้ความสามารถ ทักษะ และสมรรถนะที่จำเป็นสำหรับตำแหน่งข้าราชการพลเรือนสามัญเพื่อให้ส่วนราชการนำไปใช้เป็นแนวทางการดำเนินการกำหนดความรู้ความสามารถ ทักษะ และสมรรถนะสำหรับตำแหน่งต่าง ๆ ของส่วนราชการตามความเหมาะสมกับประเภทและลักษณะงานของส่วนราชการนั้น ๆ

จากเหตุผลและความจำเป็นดังกล่าวข้างต้น จึงสรุปได้ว่านับจากเดือนตุลาคม 2552 เป็นต้นไป ข้าราชการพลเรือนสามัญทุกคนต้องได้รับการประเมิน 2 ส่วน ได้แก่ การประเมินผลสัมฤทธิ์ของงานและพฤติกรรมการปฏิบัติราชการหรือสมรรถนะ โดยกำหนดสัดส่วนร้อยละตามที่ส่วนราชการเห็นสมควร แต่ต้องให้นำหนักกับการประเมินผลสัมฤทธิ์ของงานไม่น้อยกว่าร้อยละ 70

ในส่วน of สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้สำรวจความคิดเห็นเพื่อสร้างการมีส่วนร่วมให้ข้าราชการได้ร่วมกันกำหนดสัดส่วนการประเมินผลการปฏิบัติราชการสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ซึ่งผลการสำรวจบุคลากรสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีพบว่าส่วนใหญ่ (มากกว่าร้อยละ 85) เห็นว่า **“ควรกำหนดสัดส่วนการประเมินผลการปฏิบัติราชการ ได้แก่ การประเมินผลสัมฤทธิ์การปฏิบัติราชการ ร้อยละ 70 และการประเมินสมรรถนะ ร้อยละ 30”** (โดยบทความส่วนแรกนี้ ผู้เขียนจะขอเสนอแนะเกี่ยวกับเนื้อหาในส่วนของการประเมินสมรรถนะเป็นลำดับแรกก่อน และการประเมินสัมฤทธิ์ผลในการปฏิบัติราชการจะขอเสนอในโอกาสต่อไป)



ทำความเข้าใจเรื่องสมรรถนะและความสำคัญของสมรรถนะ

สำนักงาน ก.พ. ได้กำหนดนิยามของสมรรถนะว่าเป็น “คุณลักษณะเชิงพฤติกรรมที่เป็นผลมาจากความรู้ ทักษะ ความสามารถ และคุณลักษณะอื่น ๆ ที่ทำให้บุคคลสามารถสร้างผลงานได้โดดเด่นกว่าเพื่อนร่วมงานอื่น ๆ ในองค์กร” กล่าวคือ การที่บุคคลจะแสดงสมรรถนะใดสมรรถนะหนึ่งได้ มักจะต้องมีองค์ประกอบของทั้งความรู้ ทักษะ ความสามารถ และคุณลักษณะอื่น ๆ ตัวอย่างเช่น สมรรถนะการบริการที่ดีซึ่งอธิบายว่า “สามารถให้บริการที่ผู้รับบริการต้องการได้” นั้น หากขาดองค์ประกอบต่าง ๆ ได้แก่ ความรู้ในงาน หรือ ทักษะที่เกี่ยวข้อง เช่น อาจต้องหาข้อมูลจากคอมพิวเตอร์ และคุณลักษณะของบุคคลที่เป็นคนใจเย็นอดทน ชอบช่วยเหลือผู้อื่นแล้ว บุคคลก็ไม่อาจจะแสดงสมรรถนะของการบริการที่ดีด้วยการให้บริการที่ผู้รับบริการต้องการได้

กล่าวอีกอย่างหนึ่งก็คือ สมรรถนะเป็นกลุ่มพฤติกรรมที่องค์กรต้องการจากข้าราชการ เพราะเชื่อว่าหากข้าราชการมีพฤติกรรมการทำงานในแบบที่องค์กรกำหนดแล้ว จะส่งผลให้ข้าราชการผู้นั้นมีผลการปฏิบัติงานดี และส่งผลให้องค์กรบรรลุเป้าประสงค์ที่ต้องการไว้ เช่น การกำหนดสมรรถนะการบริการที่ดี เพราะหน้าที่หลักของข้าราชการคือ การให้บริการแก่ประชาชน ทำให้หน่วยงานของรัฐบรรลุวัตถุประสงค์คือ การทำให้เกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชน

การนำแนวคิดเรื่องสมรรถนะมาใช้ในการบริหารทรัพยากรบุคคล มีความเชื่อว่าจะทำให้การบริหารทรัพยากรบุคคลมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ไม่ว่าจะเป็นในเรื่องการคัดเลือก การพัฒนา และการบริหารผลงาน กล่าวคือ ในการคัดเลือกที่เดิมเน้นเพียงการวัดความถนัดและความรู้เฉพาะในงาน ซึ่งแม้จะเป็นสิ่งที่สำคัญในการทำงานแต่ยังไม่เพียงพอ ยังต้องเน้นส่วนที่อยู่ได้น้ำของบุคคล ซึ่งได้แก่ ค่านิยม ทศนคติ และบุคลิกภาพ เพิ่มขึ้นด้วย เพราะสิ่งเหล่านี้ส่งผลให้พฤติกรรมในการทำงานของบุคคลเป็นไปในลักษณะที่องค์กรต้องการหรือไม่ ในด้านการพัฒนาซึ่งแต่เดิมอาจจะเน้นเพียงเรื่องความรู้และทักษะ ก็ต้องหันมาให้ความสำคัญกับพฤติกรรมในการทำงานเพิ่มเติมขึ้น ตลอดจนต้องหาหนทางในการฝึกอบรมให้ข้าราชการมีพฤติกรรมในการทำงานอย่างที่ต้องการ ส่วนการบริหารผลงานซึ่งเกี่ยวข้องโดยตรงกับการประเมินผลการปฏิบัติงาน และการจ่ายค่าตอบแทน ซึ่งเดิมอาจเน้นเพียงผลงานที่บุคคลสามารถผลิตได้ การให้ความสำคัญกับพฤติกรรมการทำงานโดยมีการประเมินพฤติกรรมในการทำงาน และจ่ายค่าตอบแทนให้สัมพันธ์กันกับพฤติกรรมในการทำงานแทนที่จะเน้นที่ผลงานเพียงอย่างเดียว จะทำให้บุคคลมีพฤติกรรมที่พึงประสงค์เพิ่มขึ้น อีกประการหนึ่งในหน่วยงานที่ผลผลิตสุดท้ายเห็นได้ไม่ชัดเจน การเพิ่มการวัดพฤติกรรมในการทำงานจะทำให้สามารถวัดผลงานได้อย่างครอบคลุมมากยิ่งขึ้น

โมเดลสมรรถนะของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ดำเนินการศึกษาด้วยการประมวลและวิเคราะห์ความคิดเห็นทั้งจากแบบสอบถามการพัฒนาบุคลากร และแผนปฏิบัติการต่าง ๆ ของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ประกอบกับการศึกษาทางวิชาการที่หน่วยงานราชการต่าง ๆ ได้ดำเนินการจัดทำไปแล้ว อาทิจาก กรมการแพทย์ กรมสุขภาพจิต กรมราชทัณฑ์ สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา ตลอดจนของหน่วยงานเอกชนบางแห่งที่ถือเป็นต้นแบบการนำระบบสมรรถนะมาประยุกต์ใช้ในการบริหารผลการปฏิบัติงานของหน่วยงานร่วมกับมาตรฐานและแนวทางการกำหนดความรู้ความสามารถ ทักษะ และสมรรถนะที่จำเป็นสำหรับตำแหน่งข้าราชการพลเรือนสามัญที่สำนักงาน ก.พ. กำหนด การวิเคราะห์



และสังเคราะห์เพื่อสรุปเป็นโมเดลสมรรถนะในการพัฒนาบุคลากรของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ซึ่งได้ดำเนินการจัดประชุมเพื่อสร้างการมีส่วนร่วมจากบุคลากรทุกระดับในการกำหนดสมรรถนะเพื่อใช้ในการประเมินผลการปฏิบัติงานในส่วนของการประเมินสมรรถนะ เช่น การจัดประชุมชี้แจงเพื่อรับฟังความคิดเห็น การจัดประชุมกลุ่มย่อยของแต่ละสำนัก/กอง และการประชุมคณะทำงานจัดทำระบบการบริหารผลการปฏิบัติงานสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี โดยมีโมเดลสมรรถนะในการพัฒนาบุคลากรของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ดังนี้

1. สมรรถนะหลัก (Core Competency)

สมรรถนะหลัก หมายถึง ความรู้หรือทักษะพื้นฐานที่ผู้ปฏิบัติงานทุกคนจำเป็นต้องมีเพื่อให้สามารถปฏิบัติงานได้ ถือเป็นคุณสมบัติร่วมของทุกคนในองค์กรที่จะต้องมี หรือวัฒนธรรมองค์กร ซึ่งในส่วนนี้ สำนักงาน ก.พ. กำหนดให้ข้าราชการพลเรือนทุกคนต้องได้รับการประเมินสมรรถนะเพื่อให้มีจิตสำนึก ค่านิยมการปฏิบัติงาน และการเป็นข้าราชการที่มีคุณภาพ ประกอบด้วยสมรรถนะหลักจำนวนทั้งสิ้น 5 สมรรถนะ ได้แก่

- 1) การมุ่งผลสัมฤทธิ์
- 2) การบริการที่ดี
- 3) การส่งเสริมความเชี่ยวชาญในงานอาชีพ
- 4) การยึดมั่นในความถูกต้อง ชอบธรรม และจริยธรรม
- 5) การทำงานเป็นทีม

นอกจากนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้กำหนดสมรรถนะหลักเพิ่มเติมอีก 1 สมรรถนะ คือ **การคิดเชิงระบบและการมองภาพรวมขององค์กร** เพื่อให้ข้าราชการทุกคนสามารถเชื่อมโยงและบูรณาการนโยบาย ยุทธศาสตร์ และการปฏิบัติงานต่าง ๆ ขององค์กรในลักษณะองค์รวมเพื่อให้เกิดการประสานการปฏิบัติงานโดยมุ่งให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีต่อไป

2. สมรรถนะเฉพาะตามตำแหน่งงานที่ปฏิบัติ (Functional Competency)

สมรรถนะเฉพาะตามตำแหน่งงานที่ปฏิบัติ เป็นสมรรถนะที่กำหนดเพื่อใช้ในการประเมินความเหมาะสมกับหน้าที่และความรับผิดชอบของตำแหน่ง โดยให้เลือกสมรรถนะตามลักษณะงานที่ปฏิบัติ จำแนกความแตกต่างไปตามการปฏิบัติงานของสำนัก/กอง รวมถึงรายละเอียดในการปฏิบัติงานตามตำแหน่ง โดยกำหนดเพิ่มอีก 2 สมรรถนะ เช่น **สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี** ในสายงานวิเคราะห์นโยบายและแผนจะประเมินสมรรถนะ 2 สมรรถนะ คือ การคิดเชิงวิเคราะห์และความถูกต้องในงาน **สำนักนิติธรรม** ในสายงานนิติกรจะประเมินสมรรถนะ 2 สมรรถนะ คือ ความละเอียดรอบคอบและความรู้เกี่ยวกับกฎหมายที่เกี่ยวข้องในการปฏิบัติงาน และ **สำนักส่งเสริมและประสานงานคณะรัฐมนตรี** ในสายงานวิเคราะห์นโยบายและแผนจะประเมินสมรรถนะ 2 สมรรถนะ คือ การวางแผนและจัดระบบงานและการติดตามและประเมินผล สำหรับผู้ดำรงตำแหน่งในสายงานธุรการของทุกสำนัก/กอง อนุโลมให้ใช้สมรรถนะแบบเดียวกัน คือ ความถูกต้องในงานและความละเอียดรอบคอบ ทั้งนี้ โดยมีรายละเอียดระดับสมรรถนะ ดังนี้

ระดับตำแหน่ง	ระดับสมรรถนะ				
ประเภทวิชาการ	1	2	3	4	5
● ระดับเชี่ยวชาญ					➔
● ระดับชำนาญการพิเศษ			➔		
● ระดับชำนาญการ		➔			
● ระดับปฏิบัติการ	➔				
ประเภททั่วไป	1	2	3	4	5
● ระดับอาวุโส			➔		
● ระดับชำนาญงาน		➔			
● ระดับปฏิบัติงาน	➔				

หมายเหตุ

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีกำหนดให้มีการแบ่งระดับการประเมินสมรรถนะตามประสบการณ์ และระยะเวลาในการปฏิบัติราชการของผู้ถูกประเมินในระดับ/ตำแหน่งประเภทเดียวกัน เช่น นักจัดการงานทั่วไป ปฏิบัติการที่มีประสบการณ์การทำงานไม่เกิน 2 ปี จะใช้การประเมินสมรรถนะ ระดับ 1 แต่หากเป็นนักจัดการงานทั่วไป ปฏิบัติการที่มีประสบการณ์นานกว่า 2 ปีขึ้นไป จะใช้ระดับการประเมินสมรรถนะเป็นระดับ 2 เป็นต้น

ในระยะเริ่มแรกที่มีการนำระบบสมรรถนะ (Competency) มาใช้เพื่อไม่ให้เกิดความสับสนและการเบี่ยงเบนในการประเมิน สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจะมีการประเมินสมรรถนะของบุคลากรเพื่อวัดศักยภาพ ความรู้ ความสามารถของบุคลากรแต่ละคนเป็นอย่างไร เพื่อใช้เป็นแนวทางในการกำหนดทิศทางการพัฒนาของบุคลากร หลังจากนั้น เมื่อได้มีการประเมินสมรรถนะของบุคลากรไปแล้วสักระยะหนึ่งจนเป็นปกติ หรือเกิดเป็นวัฒนธรรมองค์กรที่ทุกคนยอมรับร่วมกันแล้ว ก็จะได้จัดทำแผนพัฒนาสมรรถนะบุคลากร ทั้งในภาพรวมและรายบุคคลต่อไป ทั้งนี้ เพื่อให้บรรลุตามเป้าประสงค์ของการพัฒนาบุคลากร และการนำไปใช้ประโยชน์ในการบริหารผลการปฏิบัติงานต่อไป



CPLO corner



รู้จัก ปคร.

ชื่อ นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ

ตำแหน่ง รองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ปฏิบัติหน้าที่ ปคร. ตั้งแต่ 14 ตุลาคม 2546

ปฏิบัติหน้าที่ ปคร. มาแล้ว 6 ปี 5 เดือน

ทีมผู้ช่วย ปคร.

- นายสุทิน ลีปิยะชาติ
ผู้อำนวยการสำนักงานเลขาธิการ
- นายวิรัช พุนทรัพย์
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนเชี่ยวชาญ
- นางโกสุมภ์ วณิชชานนท์
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ
- นางจันทร์เพ็ญ พยัคฆ์เกษม
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

พบ ปคร.*

CPLO corner ฉบับนี้ได้รับเกียรติจากรองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ) ซึ่งเป็นผู้ประสานงานคณะรัฐมนตรีและรัฐสภา (ปคร.) ของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) มาบอกเล่าประสบการณ์ที่น่าสนใจในฐานะ ปคร. ซึ่งได้ทำหน้าที่มาเป็นเวลานานหลายปีแล้ว ลองติดตามกันดูว่า จะมีวิธีการทำงานหรือประสบการณ์ที่น่าสนใจอย่างไรบ้าง

* รองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ) ผู้ประสานงานคณะรัฐมนตรีและรัฐสภา

คุณสมบัติที่สำคัญที่สุดในหน้าที่ ปคร.

ความรู้เรื่องงานในความรับผิดชอบของหน่วยงาน คือ คุณสมบัติที่สำคัญของ ปคร. เพื่อให้สามารถประสานงานได้ถูกต้อง ทั้งงานที่ต้องเชื่อมโยงกับงานของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (สลค.) และงานที่เชื่อมโยงกับงานของรัฐบาล ซึ่งมีไม่น้อย เพราะเป็นเรื่องที่ต้องไปชี้แจงหรือทำงานร่วมกับคณะกรรมการ เราต้องให้ข้อมูล แลกเปลี่ยนความคิดเห็น แต่สำหรับงานที่เกี่ยวข้องกับ สลค. ปคร. จะรอบรู้อย่างเดียวไม่พอ แต่ต้องติดตามเรื่อง ที่ตอบความเห็นคณะรัฐมนตรีว่าเรื่องใดอยู่ที่ใคร และยิ่งกว่านั้นก็คือ เมื่อตอบความเห็นเสร็จส่งออกจากหน่วยงานแล้ว ยังไม่หมดหน้าที่ ต้องติดตามต่อไป อีกจนถึงมติคณะรัฐมนตรีผลเป็นอย่างไร ความเห็นของหน่วยงานได้รับการพิจารณาในการประชุมหรือไม่ มติคณะรัฐมนตรีออกมาอย่างไร งานของ ปคร. ไม่ได้สิ้นสุดแค่ประสานกับ สลค. เพื่อส่งความเห็น หลังจากคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วยังต้องติดตามผลด้วยว่า ได้มีการมอบหมายกลับมาที่หน่วยงานเรา หรือทำให้เราปรับข้อสังเกตความเห็นของหน่วยงานอื่น ๆ หรือว่า ได้มอบให้หน่วยงานอื่นใดไปดำเนินการต่อ ก็จะต้องตามว่าผลเป็นอย่างไร ซึ่งในประเด็นหลัง ขณะนี้มีคณะกรรมการประสานงานและขับเคลื่อนการดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรี (ปคค.) ซึ่งมีเลขาธิการนายกรัฐมนตรี (นายอรรถศักดิ์ สภาวสุ) เป็นประธาน เข้ามาดำเนินการก็ยิ่งทำให้เสริมบทบาทของ สลค. ให้เข้มแข็งมากขึ้น ซึ่งเป็นผลดีตรงที่ทำให้คนที่ เป็น ปคร. อยู่ หรือคนที่เข้าร่วมประชุมใน ปคค. จะต้องเชื่อมโยงกัน ถ้าเป็นคนเดียวกันจะยิ่งดี ปกติผู้เข้าประชุม ปคค. จะเป็นหัวหน้าหน่วยงาน แต่บ่อยครั้งติดภารกิจ ดังนั้น หากรองหัวหน้าหน่วยงาน ซึ่งเป็น ปคร. เข้าประชุมแทนจะทำให้ระบบงานทั้งด้าน input และ output

หลักการประสานงานของ ปคร.

โดยหลักควรเน้นการประสานภายในหน่วยงาน ซึ่ง ปคร. ควรจะประสานเจ้าของเรื่องได้ ในกรณีที่กระทรวงตนเองเป็นผู้เสนอ ไม่ใช่เป็นการเสนอความเห็น ก็จะต้องเรียนถามท่านปลัดกระทรวงหรือท่านรัฐมนตรีว่าเรื่องที่กระทรวงจะเสนอเข้าไปนี้ ควรถามความเห็นกระทรวงนั้นกระทรวงนั้นก่อน ขณะเดียวกันควรประสาน สลค. ว่ากระทรวงจะมีเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี จะส่งสำเนาไปก่อนและเอกสารฉบับจริงส่งตามไปให้ต่อไป

ความสำคัญของทีมผู้ช่วย ปคร.

ทีมผู้ช่วย ปคร. มีความสำคัญมาก เพราะ ปคร. ทำงานคนเดียวไม่ได้ ต้องมีทีมที่ดูแลเรื่องเข้า-ออก เรื่องที่ต้องติดต่อกับ สลค. ซึ่งทาง สศช. มีการตั้งทีมจากสำนักและกองขึ้นมา เพื่อทำหน้าที่เป็นผู้ช่วยในเรื่องของการประสานงาน และยังมีผู้ช่วยอีกหนึ่งท่านทำหน้าที่เชื่อมระหว่างรองเลขาธิการกับหัวหน้าหน่วยคือเลขาธิการ เพราะในกรณีที่เรื่องเข้าที่เลขาธิการหน้าห้องจะเป็นคนแรกที่เห็นเรื่องและสามารถประสานมายังรองเลขาธิการที่เป็น ปคร. เพื่อดำเนินการ โดยดูว่าเรื่องนี้เกี่ยวข้องกับใครเพื่อประสานให้ดำเนินการต่อไป

การทำงานกับทีมผู้ช่วย ปคร. เป็นไปด้วยดีแทบไม่ต้องประชุมซักซ้อมกันเลยเพราะปกติสนิทกันอยู่แล้ว รู้จักกันหมด สศช. เป็นหน่วยงานที่ไม่ใหญ่มาก ถ้าเป็นกระทรวงจะมีหลายกรม และอยู่คนละทิศคนละทาง แต่ สศช. มีหน่วยเดียว ประมาณ 500 คน รู้จักกันหมดอยู่แล้ว ก็ประสานงานได้และทำงานแข่งกับเวลา สลค. จะส่งเรื่องด่วนมาสองทุ่มวันจันทร์ ก็เป็นหน้าที่ที่เราต้องทำให้ทัน เพราะเป็นการส่งการมาจากฝ่ายบริหารสูงสุดคือคณะรัฐมนตรี จึงต้องตอบให้ทันและต้องทันเวลาที่เข้าประชุมด้วย ไม่ใช่ส่งคำตอบไปหลังประชุมเลิกแล้ว ความเห็นที่ส่งมาหลังการประชุมคณะรัฐมนตรี ต้องถือว่าไม่ทันและมติคณะรัฐมนตรีไม่สามารถจะบอกให้รับความเห็นนั้นไปประกอบการดำเนินการ เพราะถือว่าหมดเวลาแล้ว

ในฐานะ ปคร. จะให้ความสำคัญมากเรื่องการประสานงานให้สำเร็จ และจะเน้นเสมอว่าการประสานงานเพื่อส่งเรื่องหรือส่งความเห็นจะต้องประสานงานไปถึงตัวบุคคลของ สลค. ที่รับผิดชอบโดยตรง เช่น ประสานไปถึงตัวคนแจกวาระการประชุมเพื่อให้มั่นใจว่างานสำเร็จ

บทบาทของ ปคร. ในงานด้านรัฐสภา

ในส่วนของ สศช. งานด้านรัฐสภามีเพียงเรื่องเดียวคือการไปชี้แจงคณะกรรมการและการเขียนตอบกระทู้ให้รัฐมนตรี โดยรับคำสั่งจากเลขาธิการ และส่งต่อให้หน่วยงานที่จะทำหน้าที่เขียนตอบกระทู้ นอกจากนี้ ก็มีเรื่องการสนับสนุนคณะรัฐมนตรีในการอภิปรายต่าง ๆ ซึ่งโดยปกติก็จะทำงานร่วมกันกับทั้ง สลค. สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี และสำนักงบประมาณ ปกติก็จะไปโดยพร้อมเพรียงกัน เมื่อมีเรื่องเข้ามา ปคร. จะเป็น

ผู้ประสานว่าเรื่องนั้นเป็นของใคร และใครควรจะไปชี้แจง สศช. ให้ความสำคัญมากในเรื่องของคณะกรรมการ ส่วนใหญ่ เลขาธิการจะไปชี้แจงเอง ในกรณีที่เลขาธิการติดราชการ ไปไม่ได้ จะให้ ปคร. ไปชี้แจงแทน หรือไม่ก็จะส่งผู้แทนไม่ต่ำกว่า ระดับที่ปรึกษาไปชี้แจงเสมอ ซึ่งทางคณะกรรมการก็เข้าใจ ในบางหน่วยงานไม่ส่งระดับผู้ใหญ่ไป มีแต่เจ้าหน้าที่ระดับเด็ก ๆ ไป ซึ่งจะมีปัญหามาก เนื่องจากบ่อยครั้งที่ไม่สามารถให้ข้อมูลที่ ชัดเจนได้ สำหรับการชี้แจงในคณะกรรมการ หากตอบได้ หรือไม่ก็บอกเขาตรง ๆ ตอบไม่ได้ก็หาข้อมูลเพิ่มเติม เขาไม่ได้ว่า อะไร และถ้าประเด็นที่เขาถามไม่ใช่เรื่องของเรา ก็บอกเขาไปว่า ไม่ใช่เรื่องของเรา และควรเสนอว่าควรจะไปถามหน่วยงานไหน



การปฏิบัติงานด้านรัฐสภายังมีปัญหาอยู่บ้าง เนื่องจาก คณะกรรมการของรัฐสภามีหลายคณะทั้งของสภาผู้แทนราษฎร และของวุฒิสภา บางครั้งนัดประชุมตรงกันและเป็นเรื่องเดียวกัน หน่วยงานไม่รู้จะไปชี้แจงอย่างไร หรืออีกกรณี ถามมาประเด็น เดียวกัน แต่มาจากคนละคณะ ก็จะต้องไปชี้แจงหลายครั้ง หลายหน เรื่องนี้ น่าจะมีการหารือกับสำนักงานเลขาธิการ สภาผู้แทนราษฎรและสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา เพื่อให้ มีการประสานงานและจัดระบบกัน

บทบาทของ สศช. ในการเสนอความเห็น เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

เรื่องที่เข้าคณะรัฐมนตรี สศช. จะมีบทบาททั้งการให้ ความเห็นและการให้ข้อเสนอแนะ การให้ความเห็นมี 2 แบบ คือ 1) ความเห็นตามประเด็นเรื่องที่ สลค. ส่งมา หรือความเห็นทั่ว ๆ ไป ที่เกี่ยวข้องกับเศรษฐกิจและสังคมในภาพรวม 2) ความเห็นที่ ตามกฎหมาย กฎระเบียบกำหนดว่าต้องผ่าน สศช. เช่น งบลงทุน ของรัฐวิสาหกิจ ระเบียบเงินกู้ที่เสนอขออนุมัติ กฎหมายลงทุน

ซึ่งจะเสนอความเห็นในเชิงว่าเห็นชอบ อนุมัติ หรือไม่เห็นชอบ ไม่อนุมัติ ซึ่ง สศช. จะต้องใช้เวลาในการวิเคราะห์ เพราะต้อง นำเสนอตามขั้นตอนเข้าคณะกรรมการ สศช. ก่อนที่จะแจ้ง ความเห็นไป ดังนั้น ความเห็นของ สศช. จะมี 2 ส่วน คือ ส่วนที่เสนอ ในนามสำนักงานฯ อีกส่วนหนึ่งคือความเห็นที่ผ่านคณะกรรมการ สศช. แล้ว และคณะกรรมการฯ เสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี

การให้ความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี สศช. ไม่ได้จัดบันทึกไว้ว่าคณะรัฐมนตรีเห็นด้วยตามนั้น มากน้อยเพียงใด แต่โดยส่วนใหญ่นายกรัฐมนตรีจะอ่าน ความเห็นของ สศช. เสมอ และบ่อยครั้งที่มติคณะรัฐมนตรีให้ฟัง ความเห็นของ สศช. ด้วย เพราะนายกรัฐมนตรีให้ความสำคัญ ว่า สศช. เป็นหน่วยงานวางแผนและวิเคราะห์ ซึ่งมีข้อมูล ครบถ้วนมาก ทำให้สามารถมองภาพอย่างบูรณาการได้ สศช. ก็ไม่ได้เก็บสถิติไว้ว่า คณะรัฐมนตรีเห็นด้วยมากน้อยเพียงไร แต่มติคณะรัฐมนตรีส่วนใหญ่จะออกมาในลักษณะที่ความเห็นของ สศช. ได้รับการพิจารณา

ในฐานะที่เป็นหน่วยงานที่มีประสบการณ์ในการ เสนอความเห็น มีข้อเสนอแนะหรือข้อสังเกต ที่ต้องการจะถ่ายทอดให้หน่วยงานอื่น ๆ

เวลาหน่วยงานต้องเสนอความเห็นหรือเสนอเรื่องเข้า คณะรัฐมนตรี ควรคำนึงถึง 3 ประเด็น คือ

หนึ่ง ควรจะมองเรื่องของภาพรวม หรือมองในเชิง ยุทธศาสตร์ บางครั้งเรื่องที่เสนอไม่ได้ตอบโจทย์ในเรื่องของ การพัฒนาประเทศ หรือตอบแต่ไม่ตรง และบ่อยครั้งไม่มี ยุทธศาสตร์

สอง ในกรณีที่มียุทธศาสตร์แล้ว ยุทธศาสตร์นั้น จะต้องพิจารณาในลักษณะที่เป็นบูรณาการ คือได้มีการฟัง ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องหรือหน่วยงานที่มีบทบาท ในการบูรณาการร่วมกัน เพราะบางงานไม่สามารถแยกได้ว่า เป็นของกระทรวงใดกระทรวงหนึ่ง เช่น กระทรวงเกษตรและ สหกรณ์ทำหน้าที่ส่งเสริมประสิทธิภาพการผลิตให้มีผลผลิต ออกมา เกษตรกรมีรายได้ดีขึ้น แต่สินค้าเหล่านั้นสามารถ ส่งออกได้หรือไม่ จะต้องเชื่อมโยงกับกระทรวงพาณิชย์

สาม เรื่องที่ต้องมีการขอใช้เงินงบประมาณ ถ้าผ่าน กระบวนการปรึกษาหารือกับสำนักงบประมาณแล้ว จะทำให้ คณะรัฐมนตรีสามารถให้ความเห็นชอบได้อย่างรอบคอบ

ข้าราชการดีเด่นประจำปี พ.ศ. 2552 ของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ในปี พ.ศ. 2552 ข้าราชการจากสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีที่ได้รับคัดเลือกให้เป็นข้าราชการพลเรือนดีเด่น มีจำนวน 2 คน ดังนี้



ชื่อ-สกุล นางจุฑารัตน์ วรรณโอทอง
ตำแหน่งปัจจุบัน นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ
วุฒิการศึกษา ศิลปศาสตรบัณฑิต (การจัดการทั่วไป)
วัน เดือน ปีเกิด 16 ตุลาคม 2502
วันที่บรรจุ 11 มีนาคม 2523
บรรจุในตำแหน่ง เจ้าหน้าที่ธุรการ 1 กองประกาศิต
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

แนวทางในการทำงาน

ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์สุจริต ทุ่มเท เสียสละ อุทิศตนให้กับราชการ มีความละเอียดรอบคอบ และต้องรักษาความลับของทางราชการ ไม่ให้รั่วไหล อันจะทำให้เกิดผลกระทบต่อการบริหารราชการแผ่นดินของคณะรัฐมนตรี

คติในการทำงาน ทำวันนี้ให้ดีที่สุด

ชื่อ-สกุล นางรัชณี บุญมาแย้ม
ตำแหน่งปัจจุบัน เจ้าพนักงานธุรการชำนาญการ
วุฒิการศึกษา ประกาศนียบัตรวิชาชีพ (เลขานุการ)
วัน เดือน ปีเกิด 11 กันยายน 2506
วันที่บรรจุ 21 สิงหาคม 2532
บรรจุในตำแหน่ง เจ้าหน้าที่พิมพ์ดีด 1
กองประมวลและติดตามผลมติคณะรัฐมนตรี
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

แนวทางในการทำงาน

ตั้งใจ เต็มใจ ในทุกงานที่ปฏิบัติ เป็นหลักในการทำงานตลอดมา ไม่ว่าจะเป็นงานในหน้าที่ราชการที่รับผิดชอบ หรืองานส่วนตัวที่ต้องปฏิบัติ

คติในการทำงาน ตั้งใจ เต็มใจ และใส่ใจในทุกงานที่ปฏิบัติ





รู้ รัก ภาษาไทย

สืบสวน-สอบสวน

สืบสวน หมายถึง
แสวงหาข้อเท็จจริง
ด้วยวิธีการต่าง ๆ

สอบสวน หมายถึง
หาข้อเท็จจริงด้วยการซักถาม

คำว่า **สืบสวน** ประกอบด้วยคำว่า **สืบ** กับคำว่า **สวน**

คำว่า **สืบ** หมายถึง แสวงหา, แสวงหา คำว่า **สวน** สันนิษฐานว่ามาจากคำภาษาเขมรว่า **สวร** [ซัว] แปลว่า ถาม **สืบสวน** หมายถึง แสวงหาข้อเท็จจริงและหลักฐานเพื่อพิสูจน์อะไรบางอย่าง เช่น เจ้าหน้าที่ต้อง**สืบสวน**ให้รู้ว่าใครเป็นมือวางระเบิด, สถานีตำรวจต่าง ๆ พยายามเร่งรัดการ**สืบสวน**และจับกุมคนร้ายมาดำเนินคดี

คำว่า **สอบสวน** ประกอบด้วยคำว่า **สอบ** กับคำว่า **สวน** คำว่า **สอบ** หมายถึง ตรวจ ทดลอง เปรียบเทียบ หรือไล่เลียงเพื่อหาข้อเท็จจริง **สอบสวน** หมายถึง ซักถามเพื่อรวบรวมหลักฐานหรือข้อเท็จจริงเพื่อพิสูจน์ความผิด เช่น เจ้าหน้าที่ตำรวจกำลัง**สอบสวน**ผู้ต้องหาอย่างเคร่งเครียด, ในการ**สอบสวน**ครั้งสุดท้าย จำเลยยังให้การปฏิเสธทุกข้อหา

สืบสวน หมายถึง แสวงหาข้อเท็จจริงด้วยวิธีการต่าง ๆ ส่วน **สอบสวน** หมายถึง หาข้อเท็จจริงด้วยการซักถาม

คัดลอกจากหนังสือ “รู้ รัก ภาษาไทย” เล่ม 1 ฉบับราชบัณฑิตยสถาน



สรุปผลการตัดสินใจของ
คณะรัฐมนตรีที่สำคัญ

เรื่อง วงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ 26 มกราคม 2553 ลงมติเห็นชอบวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 ตามที่สำนักงานประมาณเสนอ และเห็นชอบประมาณการรายได้สุทธิปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ตามที่กระทรวงการคลังเสนอขอปรับปรุง ดังนี้

1. เห็นชอบตามที่สำนักงานประมาณเสนอทั้ง 4 ข้อ ได้แก่

1.1 นโยบายงบประมาณ วงเงินและโครงสร้างงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 ซึ่งมีรายละเอียด ดังนี้

1.1.1 นโยบายงบประมาณ

1) ดำเนินนโยบายงบประมาณขาดดุลภายใต้กรอบความยั่งยืนทางการคลัง เพื่อให้เศรษฐกิจขยายตัวอย่างต่อเนื่อง

2) เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการเพื่อลดการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ

3) ทบทวนเพื่อชะลอหรือยกเลิกการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐ (Redeploy) ที่มีลำดับความสำคัญลดลงหรือหมดความจำเป็น และสามารถประหยัดค่าใช้จ่ายได้

4) เพิ่มสัดส่วนรายจ่ายลงทุนในระดับที่เหมาะสมในการสนับสนุนการขยายตัวทางเศรษฐกิจอย่างยั่งยืน

5) สนับสนุนงบประมาณเพื่อการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดในจำนวนที่เหมาะสมและสอดคล้องกับสถานการณ์ด้านการคลังของประเทศ

6) ส่งเสริมการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่น โดยให้ความสำคัญกับการเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดเก็บรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเร่งรัดการถ่ายโอนภารกิจให้ท้องถิ่น ตามนโยบายของรัฐบาล

1.1.2 วงเงินและโครงสร้าง

1) งบประมาณรายจ่าย จำนวน 2,070,000 ล้านบาท โดยประมาณการว่าจะประกอบด้วยโครงสร้างรายจ่ายหลัก ดังนี้

1.1) รายจ่ายประจำ จำนวน 1,630,936.2 ล้านบาท

1.2) รายจ่ายเพื่อชดเชยเงินคงคลัง จำนวน 30,346.1 ล้านบาท

1.3) รายจ่ายลงทุน จำนวน 341,369.8 ล้านบาท

1.4) รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้ จำนวน 67,347.9 ล้านบาท

2) รายได้สุทธิ จำนวน 1,650,000 ล้านบาท

3) ดุลงบประมาณขาดดุล จำนวน 420,000 ล้านบาท

1.2 แนวทางการจัดทำและเสนอของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554

1.3 การจัดสรรงบประมาณให้กับจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

1.4 การจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

2. เห็นชอบตามที่กระทรวงการคลังเสนอขอปรับปรุงประมาณการรายได้สุทธิปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 จากเดิมจำนวน 1,542,650 ล้านบาท เป็นจำนวน 1,522,000 ล้านบาท

ที่มา : หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/ 28 ลงวันที่ 28 มกราคม 2553

คัดเลือกและเรียบเรียงโดย นवलสวาท ไผศิริพันธ์

เรื่อง การขยายระยะเวลาของมาตรการระงับการขอจัดตั้งหน่วยงานใหม่หรือขยายหน่วยงานตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 17 กุมภาพันธ์ 2552

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 26 มกราคม 2553 เห็นชอบการขยายระยะเวลาของมาตรการระงับการขอจัดตั้งหน่วยงานใหม่หรือขยายหน่วยงาน รวมทั้งการขอจัดตั้งองค์การมหาชนหรือหน่วยงานอื่นของรัฐในสังกัดฝ่ายบริหาร และหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ เพิ่มใหม่ชั่วคราว ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 17 กุมภาพันธ์ 2552 ตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2552 ถึง 30 กันยายน 2553 เพื่อให้กระทบต่อการดำเนินการตามมาตรการทบทวนบทบาทภารกิจของส่วนราชการที่สำนักงาน ก.พ.ร. กำลังดำเนินการอยู่ ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ ยกเว้นกรณีดังต่อไปนี้

1. การจัดตั้งหน่วยงานตามที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญและพระราชบัญญัติ
2. การจัดตั้งหน่วยงานใหม่ หรือขยายหน่วยงานเพื่อรับผิดชอบงานตามนโยบายสำคัญเร่งด่วนของรัฐบาล ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้สั่งการให้ดำเนินการ
3. การยกฐานะส่วนราชการภายในกรม ซึ่งมีการปรับปรุงงานให้มีคุณภาพสูงขึ้นโดยไม่มีผลทำให้ค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้น
4. การยุบ รวม โอน หน่วยงานภายในส่วนราชการ/จังหวัดเดียวกัน หรือส่วนราชการในกระทรวงเดียวกันหรือต่างกระทรวง หรือระหว่างจังหวัดและกลุ่มจังหวัด โดยไม่มีผลทำให้ค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้น
5. การถ่ายโอนภารกิจตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 ซึ่งส่งผลให้ต้องมีการปรับปรุงหน่วยงานใหม่

ทั้งนี้ กรณีการเปลี่ยนแปลงชื่อหน่วยงานเดิมให้สามารถดำเนินการได้ และในการขอจัดตั้งหน่วยงานใหม่หรือขยายหน่วยงาน หรือปรับปรุงหน่วยงานใหม่ตามข้อ 1-5 นั้น ส่วนราชการจะต้องดำเนินการตามแนวทางที่คณะรัฐมนตรีได้กำหนดไว้ในแต่ละเรื่องด้วย

ที่มา : หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/ว 29 ลงวันที่ 29 มกราคม 2553

เรื่อง การให้ความช่วยเหลือทุนการศึกษารายปีต่อเนื่องและเงินยืมชีพรายเดือนแก่บุตรเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ปฏิบัติหน้าที่ในการรักษาความมั่นคง การรักษาความสงบเรียบร้อย และการปราบปรามยาเสพติดทั่วประเทศ ที่เสียชีวิตหรือทุพพลภาพจากการปฏิบัติหน้าที่

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ 26 มกราคม 2553 ลงมติอนุมัติการให้ความช่วยเหลือทุนการศึกษารายปีต่อเนื่องและเงินยืมชีพรายเดือนแก่บุตรเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ปฏิบัติหน้าที่ในการรักษาความมั่นคง การรักษาความสงบเรียบร้อยและการปราบปรามยาเสพติดทั่วประเทศ ที่เสียชีวิตหรือทุพพลภาพจากการปฏิบัติหน้าที่ตามที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเสนอทั้ง 4 ข้อ คือ

1. ระยะเริ่มต้น ให้ความเห็นชอบร่างหลักเกณฑ์และวิธีการให้ความช่วยเหลือทุนการศึกษารายปีต่อเนื่องและเงินยืมชีพรายเดือนแก่บุตรเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ปฏิบัติหน้าที่ในการรักษาความมั่นคง การรักษาความสงบเรียบร้อย และการปราบปรามยาเสพติดทั่วประเทศที่เสียชีวิตหรือทุพพลภาพจากการปฏิบัติหน้าที่ โดยให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นผู้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์และวิธีการให้ความช่วยเหลือฯ ดังกล่าว

2. ในระยะยาว มอบหมายให้ “คณะกรรมการพิจารณาให้ความช่วยเหลือทุนการศึกษารายปีต่อเนื่อง และเงินยืมที่พยายเดือนแก่บุตรเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ปฏิบัติหน้าที่ในการรักษาความมั่นคง การรักษาความสงบเรียบร้อย และการปราบปรามยาเสพติดทั่วประเทศ ที่เสียชีวิตหรือทุพพลภาพจากการปฏิบัติหน้าที่” ซึ่งมี ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน รับไปรวบรวมปัญหาอุปสรรค ข้อเสนอแนะต่าง ๆ จากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อนำมากำหนดเป็นระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีหรือระเบียบกระทรวงการคลัง ซึ่งจะมีผลบังคับใช้ในระยะยาวต่อไป

3. อนุมัติกรอบวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 งบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน 10,000,000 บาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการช่วยเหลือทุนการศึกษา และการบริหารงานของคณะกรรมการ โดยจักได้ขอทำความเข้าใจความตกลงกับสำนักงบประมาณต่อไป

4. ให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีมีกรอบเงินอุดหนุนราชการ ไม่เกินจำนวน 5,000,000 บาท เพื่อสำรองจ่ายให้แก่ผู้ได้รับการช่วยเหลือตามเกณฑ์ โดยให้ทำความเข้าใจความตกลงกับกระทรวงการคลังต่อไป

ส่วนในปีงบประมาณต่อไป ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับผิดชอบสำรวจข้อมูลและจัดทำบัญชีรายชื่อผู้ได้รับผลกระทบทั่วประเทศ เพื่อเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายต่อไป

ที่มา : หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/ว 33 ลงวันที่ 2 กุมภาพันธ์ 2553

เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการเข้ารณรงต์มาใช้ในราชการ

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 9 กุมภาพันธ์ 2553 เห็นชอบและให้ถือปฏิบัติต่อไปตามที่ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณเสนอว่า ขณะนี้สำนักงบประมาณกำลังดำเนินการศึกษาเปรียบเทียบความคุ้มค่าระหว่าง การเข้ากับการซื้อรณรงต์ และจะนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป ดังนั้น ในระหว่างนี้หากส่วนราชการใด มีความจำเป็นต้องดำเนินการเข้ารณรงต์มาใช้ในราชการ เห็นควรให้ส่วนราชการถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 22 เมษายน 2551 (เรื่องขอปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรีเรื่องการเข้ารณรงต์มาใช้ในราชการ) โดยใช้เฉพาะ ทางเลือกที่ 2 ที่ให้ทำสัญญาเช่าเป็นระยะเวลา 3 ปี โดยต้องมีอัตราค่าเช่าไม่เกินอัตราค่าเช่าที่กระทรวงการคลัง กำหนดไว้ในระยะเวลา 5 ปี ทั้งนี้ เพื่อให้ส่วนราชการสามารถดำเนินการให้สอดคล้องกับผลการศึกษาของ สำนักงบประมาณได้อย่างเหมาะสมในระยะต่อไป

ที่มา : หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร 0506/ว 41 ลงวันที่ 15 กุมภาพันธ์ 2553

เรื่อง มาตรการเร่งรัดหน่วยงานที่ได้รับอนุมัติเงินโครงการลงทุนภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 (วงเงิน 199,960.60 ล้านบาท)

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ 16 กุมภาพันธ์ 2553 ลงมติเห็นชอบมาตรการเร่งรัดหน่วยงานที่ได้รับอนุมัติเงินโครงการลงทุนภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 (วงเงิน 199,960.60 ล้านบาท) ตามมติคณะกรรมการติดตามเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ เพื่อให้มีการเร่งรัดการดำเนินงานและการใช้จ่ายเงินของหน่วยงานภาครัฐให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ทำให้เกิดการลงทุนอย่างต่อเนื่อง เพิ่มการจ้างงานและทำให้เกิดการกระจายของเม็ดเงินออกสู่ประชาชนในช่วงเศรษฐกิจซบเซา สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล ดังนี้

1. กรณีหน่วยงานยังไม่ได้เสนอขอจัดสรรให้เร่งรัดดำเนินการจัดส่งข้อมูลให้สำนักงานประมาณพิจารณาจัดสรรเงินโครงการลงทุนภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ให้แล้วเสร็จภายในวันที่ 23 กุมภาพันธ์ 2553 ยกเว้นโครงการที่อยู่ระหว่างดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างหรืออยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองและบริหารโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ให้ขยายเวลาการจัดส่งข้อมูลให้สำนักงานประมาณพิจารณาจัดสรรเงินโครงการฯ ไปเป็นภายในวันที่ 31 มีนาคม 2553

2. กรณีหน่วยงานได้รับการจัดสรรเงินแล้ว แต่ยังไม่ได้นำเงินในสัญญาให้เร่งดำเนินการลงนามในสัญญาให้แล้วเสร็จภายในวันที่ 31 มีนาคม 2553

หากไม่สามารถดำเนินการภายในระยะเวลาที่กำหนดตามข้อ 1 และ 2 ให้ยุติโครงการเพื่อสามารถนำเงินจากโครงการดังกล่าวไปให้โครงการที่มีความพร้อมในการดำเนินการมากกว่าแต่ไม่ได้รับอนุมัติ (ยกเว้นกระทรวงสาธารณสุขและสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษาที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 26 มกราคม 2553 ให้ขยายเวลายื่นคำขอจัดสรรต่อสำนักงานประมาณต่อไปก่อน)

3. เพื่อให้สามารถติดตามและรายงานผลโครงการลงทุนภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ให้ทุกหน่วยงานที่รับผิดชอบโครงการบันทึกข้อมูลแผนงาน งบประมาณ และวงเงินตามระบบ Projects Financial Monitoring System (PFMS) ที่กระทรวงการคลังกำหนดทุกโครงการ ภายหลังจากได้รับจัดสรรเงินแล้ว และ/หรือลงนามในสัญญาแล้วและให้กระทรวงการคลังใช้ข้อมูลการรายงานจากระบบ PFMS เป็นข้อมูลการพิจารณาความก้าวหน้าของโครงการ หากไม่มีการบันทึกข้อมูลถือว่าโครงการดังกล่าวยังไม่มีดำเนินการ และให้ยุติโครงการเพื่อสามารถนำเงินจากโครงการดังกล่าวไปให้โครงการที่มีความพร้อมในการดำเนินการมากกว่าแต่ไม่ได้รับอนุมัติต่อไป ทั้งนี้ มอบให้กระทรวงการคลังพิจารณากำหนดกรอบระยะเวลาที่หน่วยงานที่รับผิดชอบโครงการต้องดำเนินการบันทึกข้อมูลให้ชัดเจนเหมาะสมและแจ้งให้ทุกหน่วยงานทราบเพื่อถือปฏิบัติต่อไปด้วย

ที่มา : หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/ว 45 ลงวันที่ 19 กุมภาพันธ์ 2553



องค์ความรู้

ข้อมูลเปรียบเทียบความสัมพันธ์ระหว่าง ฝ่ายนิติบัญญัติกับฝ่ายบริหาร*

องค์ความรู้ฉบับนี้ขอแนะนำเสนอข้อมูลเปรียบเทียบความสัมพันธ์ระหว่างฝ่ายนิติบัญญัติกับฝ่ายบริหาร ซึ่งเป็นข้อมูลส่วนหนึ่งที่มีการศึกษาวิเคราะห์และสรุปได้ในรายงานการศึกษาฉบับสมบูรณ์ โครงการศึกษาเชิงเปรียบเทียบองค์ประกอบและกระบวนการตัดสินใจของคณะรัฐมนตรีตั้งแต่รัฐบาล นายธนาธิกร ทรัพย์วิเชียร ถึงรัฐบาลพลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์

ตารางเปรียบเทียบความสัมพันธ์ระหว่างฝ่ายนิติบัญญัติกับฝ่ายบริหาร

คณะที่	รายชื่อรัฐบาล	ความสัมพันธ์ระหว่าง ฝ่ายนิติบัญญัติกับฝ่ายบริหาร	ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ โปรดเกล้าฯ แต่งตั้งนายกรัฐมนตรี
39	นายธนาธิกร ทรัพย์วิเชียร	ไม่ต้องได้รับความยินยอมและไม่รับผิดชอบ ต่อสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน	หัวหน้าคณะปฏิรูป (ทหาร)
คณะปฏิวัติ (พล.ร.อ. สงัด ชลออยู่) ยึดอำนาจ			
40	พล.อ. เกรียงศักดิ์ ชมะนันทน์	ไม่ต้องได้รับความยินยอมและไม่รับผิดชอบ ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	หัวหน้าคณะปฏิวัติ
41	พล.อ. เกรียงศักดิ์ ชมะนันทน์	ต้องได้รับความยินยอมและรับผิดชอบต่อรัฐสภา แต่วุฒิสภามีสมาชิกที่แต่งตั้งจากข้าราชการประจำ	ประธานรัฐสภา (วุฒิสภา)
42	พล.อ. เปรม ติณสูลานนท์	ต้องได้รับความยินยอมและรับผิดชอบต่อรัฐสภา แต่วุฒิสภามีสมาชิกที่แต่งตั้งจากข้าราชการประจำ	ประธานรัฐสภา (วุฒิสภา)
43	พล.อ. เปรม ติณสูลานนท์	ต้องได้รับความยินยอม/รับผิดชอบต่อสภาผู้แทนฯ	ประธานรัฐสภา (วุฒิสภา)
44	พล.อ. เปรม ติณสูลานนท์	ต้องได้รับความยินยอม/รับผิดชอบต่อสภาผู้แทนฯ	ประธานรัฐสภา (วุฒิสภา)
45	พล.ต.ชาติชาย ชุณหะวัณ	ต้องได้รับความยินยอม/รับผิดชอบต่อสภาผู้แทนฯ	ประธานรัฐสภา (วุฒิสภา)

*ที่มา : สรุปรายงานการศึกษาฉบับสมบูรณ์ โครงการศึกษาเชิงเปรียบเทียบองค์ประกอบและกระบวนการตัดสินใจของคณะรัฐมนตรี ตั้งแต่รัฐบาล นายธนาธิกร ทรัพย์วิเชียร ถึงรัฐบาลพลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์. สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี, 2551

คัดเลือกโดย สมจิตร รูปเหมาะ

คณะที่	รายชื่อรัฐบาล	ความสัมพันธ์ระหว่าง ฝ่ายนิติบัญญัติกับฝ่ายบริหาร	ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ โปรดเกล้าฯ แต่งตั้งนายกรัฐมนตรี
46	พล.อ.ชาติชาย ชุณหะวัณ	ต้องได้รับความยินยอม/รับผิดชอบต่อสภาผู้แทนฯ	ประธานรัฐสภา (สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร)

คณะรักษาความสงบเรียบร้อยแห่งชาติ (พล.อ. สุนทร คงสมพงษ์) ยึดอำนาจ

47	นายอานันท์ ปันยารชุน	ไม่ต้องได้รับความยินยอมจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	หัวหน้าคณะรักษาความสงบ เรียบร้อยแห่งชาติ (ทหาร)
48	พล.อ. สุจินดา คราประยูร	ต้องได้รับความยินยอม/รับผิดชอบต่อสภาผู้แทนฯ	ประธานคณะรักษาความสงบ เรียบร้อยแห่งชาติ (ทหาร)
49	นายอานันท์ ปันยารชุน	ต้องได้รับความยินยอม/รับผิดชอบต่อสภาผู้แทนฯ	ประธานสภาผู้แทนราษฎร
50	นายชวน หลีกภัย	ต้องได้รับความยินยอม/รับผิดชอบต่อสภาผู้แทนฯ	ประธานสภาผู้แทนราษฎร
51	นายบรรหาร ศิลปอาชา	ต้องได้รับความยินยอม/รับผิดชอบต่อสภาผู้แทนฯ	ประธานสภาผู้แทนราษฎร
52	พล.อ. ชวลิต ยงใจยุทธ	ต้องได้รับความยินยอม/รับผิดชอบต่อสภาผู้แทนฯ	ประธานสภาผู้แทนราษฎร
53	นายชวน หลีกภัย	ต้องได้รับความยินยอม/รับผิดชอบต่อสภาผู้แทนฯ	ประธานสภาผู้แทนราษฎร
54	พ.ต.ท. ทักษิณ ชินวัตร	ต้องได้รับความยินยอม/รับผิดชอบต่อสภาผู้แทนฯ	ประธานสภาผู้แทนราษฎร
55	พ.ต.ท. ทักษิณ ชินวัตร	ต้องได้รับความยินยอม/รับผิดชอบต่อสภาผู้แทนฯ	ประธานสภาผู้แทนราษฎร

คณะปฏิรูปการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข (พล.อ. สนธิ บุญยรัตกลิน) ยึดอำนาจ

56	พล.อ. สุรยุทธ์ จุลานนท์	ไม่ต้องได้รับความยินยอมจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	ประธานคณะปฏิรูปการปกครอง ในระบอบประชาธิปไตยอันมี พระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข (ทหาร)
----	-------------------------	--	--

คณะรัฐมนตรีที่มีที่มาจากคณะรัฐประหาร นายกรัฐมนตรีซึ่งเป็นผู้นำฝ่ายบริหารไม่ต้องได้รับความยินยอมและไม่ต้องรับผิดชอบต่อฝ่ายนิติบัญญัติ โดยทั้งหมดผู้ลงนามรับสนองพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งนายกรัฐมนตรีจะเป็นหัวหน้าคณะรัฐประหารที่มาจากทหาร ต่างจากคณะรัฐมนตรีที่ไม่ได้มีที่มาจากคณะรัฐประหารซึ่งฝ่ายบริหารต้องได้รับความยินยอมและรับผิดชอบต่อฝ่ายนิติบัญญัติ โดยคณะรัฐมนตรีที่ไม่ได้มีที่มาจากคณะรัฐประหารนับตั้งแต่คณะที่ 41 จนถึงคณะที่ 45 จะมีประธานวุฒิสภาเป็นผู้ลงนามรับสนองพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งนายกรัฐมนตรี ต่างจากคณะที่ 46 จนถึงคณะที่ 55 จะมีประธานสภาผู้แทนราษฎรเป็นผู้ลงนามรับสนองพระบรมราชโองการแต่งตั้งนายกรัฐมนตรี



เรื่องเล่าชาวอาลักษณ์

ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศตามราชประเพณี

อาลักษณ์หญิง

เมื่อได้อธิบายถึงการแต่งตั้งเอกอัครราชทูตทั้งเอกอัครราชทูตไทยประจำต่างประเทศ และเอกอัครราชทูตต่างประเทศประจำประเทศไทยไปแล้ว ยังมีตำแหน่งสำคัญอีกตำแหน่งที่เกี่ยวข้องกับเอกอัครราชทูตต่างประเทศประจำประเทศไทยที่ควรทราบ คือ **คณบดีคณะทูต**



คณบดีคณะทูต หรือ Dean of Diplomatic Corps คือ เอกอัครราชทูตต่างประเทศที่มีระยะเวลาประจำการในประเทศไทยประเทศหนึ่งนานที่สุดในบรรดาเอกอัครราชทูตคนอื่น ๆ เอกอัครราชทูตต่างประเทศที่ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งประจำประเทศไทยที่มีลำดับอาวุโสสูงสุดจะเข้ารับตำแหน่งคณบดีคณะทูตด้วย ซึ่งลำดับอาวุโสพิจารณาจากลำดับวันและเวลาเข้ารับหน้าที่ โดยเอกอัครราชทูตที่ถือว่าได้เข้ารับหน้าที่ของตนในรัฐผู้รับเมื่อได้ยื่นสาส์นตราตั้ง หรือเมื่อได้แจ้งการมาถึงของตนและเสนอสำเนาสาส์นตราตั้งของตนต่อกระทรวงการต่างประเทศของรัฐผู้รับ¹ ซึ่งตามธรรมเนียมปฏิบัติทางการทูตจะได้รับตำแหน่งเป็นหัวหน้าคณะทูตานุทูตต่างประเทศในประเทศนั้น ๆ เมื่อเอกอัครราชทูตต่างประเทศที่เข้ารับตำแหน่งคณบดีคณะทูตครบวาระประจำการและเดินทางออกจากประเทศไทย เอกอัครราชทูตต่างประเทศที่มีลำดับอาวุโสถัดมาจะเข้ารับตำแหน่งคณบดีคณะทูตต่อไป

คณบดีคณะทูตมีหน้าที่ดังต่อไปนี้²

1. คณบดีคณะทูตทำหน้าที่เป็นผู้กล่าวแทนคณะทูตานุทูตอื่น ๆ ในวาระโอกาสต่าง ๆ และเป็นผู้ที่ได้รับมอบหมายจากคณะทูตานุทูตในการปกป้องผลประโยชน์และรักษาเอกสิทธิ์ของคณะทูตานุทูตต่าง ๆ ในประเทศนั้น ๆ รวมทั้งการเสนอข้อเรียกร้องในเรื่องต่าง ๆ ในนามคณะทูตานุทูตต่อรัฐบาลของรัฐผู้รับ ปัจจุบันหน้าที่นี้ได้ลดความสำคัญลง
2. คณบดีคณะทูตเป็นตัวแทนคณะทูตานุทูตทุกคนในงานที่เป็นทางการและงานพิธีต่าง ๆ โดยเฉพาะงานรัฐพิธีและงานเลี้ยงรับรองที่บางครั้งรัฐบาลของรัฐผู้รับไม่สามารถเชิญคณะทูตานุทูตทุกประเทศเข้าร่วมงานได้
3. คณบดีคณะทูตมีหน้าที่รับคำทักท้วงจากรัฐบาลของรัฐผู้รับในกรณีที่คณบดีคณะทูตประเทศใดประเทศหนึ่งใช้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันทางการทูตในทางที่ไม่ถูกต้อง โดยคณบดีคณะทูตจะทำหน้าที่เป็นสื่อกลางการติดต่อในเรื่องนี้และเรื่องอื่น ๆ ระหว่างรัฐบาลของรัฐผู้รับกับคณะทูตานุทูตทุกประเทศ

¹ Vienna Convention on Diplomatic Relations DONE at Vienna, this eighteen day of April, one thousand nine hundred and sixty-one : Article 13, 16.

² หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนมาก ที่ กต 0302/84290 ลงวันที่ 8 พฤศจิกายน 2536

จากบทบาทหน้าที่ของคณบดีคณะทูตข้างต้น เอกอัครราชทูตต่างประเทศประจำประเทศไทยที่ได้รับตำแหน่งคณบดีคณะทูต มีหน้าที่สำคัญที่ต้องปฏิบัติเป็นประจำทุกปี คือ ในโอกาสที่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวพระราชทานพระบรมราชวโรกาสให้ คณะทูตานุทูตผู้แทนฝ่ายกงสุลต่างประเทศ และผู้แทนองค์ระหว่างประเทศประจำประเทศไทยเข้าเฝ้าฯ ถวายพระพรชัยมงคล เนื่องในโอกาสวันเฉลิมพระชนมพรรษา คณบดีคณะทูตจะเป็นผู้ทำหน้าที่กราบบังคมทูลถวายพระพรชัยมงคลในนามของคณะทูตานุทูตผู้แทนฝ่ายกงสุลต่างประเทศ และผู้แทนองค์ระหว่างประเทศประจำประเทศไทยดังกล่าว



นายอันโตเนียว เวนุส โรดรีเกซ เอกอัครราชทูตวิสามัญผู้มีอำนาจเต็มแห่งสาธารณรัฐฟิลิปปินส์ประจำประเทศไทย เข้าเฝ้าฯ ถวายอักษรสาส์นตราตั้ง
เมื่อวันที่ 20 สิงหาคม 2546
ณ วังไกลกังวล อำเภอหัวหิน จังหวัดประจวบคีรีขันธ์



นายอันโตเนียว เวนุส โรดรีเกซ
เอกอัครราชทูตวิสามัญผู้มีอำนาจเต็ม
แห่งสาธารณรัฐฟิลิปปินส์ประจำประเทศไทย



นายเอล ฮัสซาน ซาฮิด
เอกอัครราชทูตวิสามัญผู้มีอำนาจเต็ม
แห่งราชอาณาจักรโมร็อกโกประจำประเทศไทย

คณบดีคณะทูตคนปัจจุบัน คือ นายอันโตเนียว เวนุส โรดรีเกซ (H.E. Mr. Antonio Venus Rodriguez) เอกอัครราชทูตวิสามัญผู้มีอำนาจเต็มแห่งสาธารณรัฐฟิลิปปินส์ประจำประเทศไทย³ ซึ่งเข้ารับหน้าที่เมื่อวันที่ 20 สิงหาคม 2546 และได้รับแต่งตั้งเป็นคณบดีคณะทูตเมื่อวันที่ 22 ตุลาคม 2551 และโดยที่นายอันโตเนียว เวนุส โรดรีเกซ จะครบวาระการดำรงตำแหน่งเอกอัครราชทูตวิสามัญผู้มีอำนาจเต็มแห่งสาธารณรัฐฟิลิปปินส์ประจำประเทศไทย และจะพ้นจากหน้าที่ในเร็ว ๆ นี้ เอกอัครราชทูตต่างประเทศประจำประเทศไทยที่มีลำดับอาวุโสถัดมาซึ่งจะต้องเข้ารับหน้าที่คณบดีคณะทูตแทนคือ นายเอล ฮัสซาน ซาฮิด (H.E. Mr. El Kassane Zahid) เอกอัครราชทูตวิสามัญผู้มีอำนาจเต็มแห่งราชอาณาจักรโมร็อกโกประจำประเทศไทย ซึ่งเข้ารับหน้าที่เมื่อวันที่ 10 มกราคม 2547

การเข้ารับตำแหน่งคณบดีคณะทูตนี้ไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบหรืออนุมัติหรือต้องนำความกราบบังคมทูลพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งเมื่อสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้รับแจ้งจากกรมพิธีการทูต กระทรวงการต่างประเทศ จะแจ้งสำนักพระราชเลขาธิการเพื่อขอให้นำความกราบบังคมทูลพระกรุณาทราบฝ่าละอองธุลีพระบาทเท่านั้น

³ ปัจจุบันคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 7 เมษายน 2553 แต่งตั้ง นางลิงลิง ฝง เอฟ. ลาคันลาเล (The Honorable Lingling F. Lacanlale) เป็นเอกอัครราชทูตวิสามัญผู้มีอำนาจเต็มแห่งสาธารณรัฐฟิลิปปินส์ประจำประเทศไทยคนใหม่สืบแทนแล้ว



เรื่องสำคัญที่ประกาศ
ในราชกิจจานุเบกษา



ราชกิจจานุเบกษา

พระราชกฤษฎีกา

เรื่อง พระราชกฤษฎีกาคำป่วยการ คำพาหนะเดินทาง คำเช่าที่พัก และคำตอบแทนอย่างอื่นของผู้พิพากษาสมทบ ศาลเยาวชนและครอบครัว พ.ศ. 2553

กำหนดอัตราคำป่วยการ คำพาหนะเดินทาง คำเช่าที่พัก และคำตอบแทนอย่างอื่นของผู้พิพากษาสมทบศาลเยาวชนและครอบครัว

เล่ม 127 ตอนที่ 14 ก วันที่ 26 กุมภาพันธ์ 2553 หน้า 1

เรื่อง พระราชกฤษฎีกาคำป่วยการ คำพาหนะเดินทาง คำเช่าที่พัก และคำตอบแทนอย่างอื่นของผู้พิพากษาสมทบ ศาลแรงงาน พ.ศ. 2553

ยกเลิกพระราชกฤษฎีกาเรื่องเดิมและกำหนดอัตราคำป่วยการ คำพาหนะเดินทาง คำเช่าที่พัก และคำตอบแทนอย่างอื่นของผู้พิพากษาสมทบศาลแรงงานชั้นใหม่

เล่ม 127 ตอนที่ 14 ก วันที่ 26 กุมภาพันธ์ 2553 หน้า 4

กฎกระทรวง

เรื่อง กฎกระทรวงกำหนดการขยายระยะเวลาการใช้บังคับผังเมืองรวม (ฉบับที่ 14) พ.ศ. 2553

กำหนดให้ขยายระยะเวลาการใช้บังคับผังเมืองรวมในท้องที่จำนวน 10 แห่ง

เล่ม 127 ตอนที่ 11 ก วันที่ 17 กุมภาพันธ์ 2553 หน้า 13

ประกาศ

เรื่อง ประกาศสำนักงานศาลปกครอง เรื่อง ศาลปกครองพิพากษาถึงที่สุดให้เพิกถอนกฎ

คดีหมายเลขแดงที่ 264-265/2552 ศาลปกครองเชียงใหม่พิพากษาให้เพิกถอนเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ของเทศบาลตำบลบ้านต้า โดยให้มีผลนับแต่วันที่สภาเทศบาลตำบลบ้านต้า มีมติให้ความเห็นชอบ (วันที่ 25 สิงหาคม 2551) ทั้งนี้ ไม่กระทบต่อสิทธิของบุคคลที่ได้มาโดยสุจริตจากเทศบัญญัติฉบับนี้

เล่ม 127 ตอนที่ 14 ก วันที่ 26 กุมภาพันธ์ 2553 หน้า 20

คำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ

เรื่อง คำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ คำวินิจฉัยที่ 15/2552 เรื่อง ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติส่งความเห็นของสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เพื่อขอให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 มาตรา 154 วรรคหนึ่ง (1) ว่า ร่างพระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. มาตรา 25 และมาตรา 35 ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 มาตรา 66 หรือไม่

ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยว่า ร่างพระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. ตราขึ้นโดยไม่ถูกต้องตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญและเป็นอันตกไปตามรัฐธรรมนูญมาตรา 154 วรรคสาม

เล่ม 127 ตอนที่ 13 ก วันที่ 23 กุมภาพันธ์ 2553 หน้า 1

เรื่อง คำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ คำวินิจฉัยที่ 16/2552 เรื่อง ศาลฎีกาส่งคำโต้แย้งของจำเลย (นางสาวปิ่นรัฐศิริตันประเสริฐ จำเลยที่ 3 และนายปฏิญญา ศิริตันประเสริฐ จำเลยที่ 4) ในคดีแพ่งหมายเลขแดงที่ 1493/2543 ของศาลจังหวัดราชบุรี เพื่อขอให้คณะตุลาการรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยกรณีประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง มาตรา 229 ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540 มาตรา 272 ประกอบมาตรา 2 มาตรา 4 มาตรา 26 มาตรา 27 มาตรา 28 และมาตรา 233 (หลักการเดียวกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 มาตรา 219 ประกอบมาตรา 2 มาตรา 4 มาตรา 26 มาตรา 27 มาตรา 28 และมาตรา 197 วรรคหนึ่ง) หรือไม่

ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยว่า ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง มาตรา 229 ไม่ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 มาตรา 219 ประกอบมาตรา 2 มาตรา 4 มาตรา 26 มาตรา 27 มาตรา 28 และมาตรา 197 วรรคหนึ่ง

เล่ม 127 ตอนที่ 13 ก วันที่ 23 กุมภาพันธ์ 2553 หน้า 53

เรื่อง คำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ คำวินิจฉัยที่ 17/2552 เรื่อง ประธานรัฐสภาขอให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาความชอบด้วยรัฐธรรมนูญของร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการออกเสียงประชามติ พ.ศ. ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 มาตรา 141

ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยว่า ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการออกเสียงประชามติ พ.ศ. ชอบด้วยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550

เล่ม 127 ตอนที่ 17 ก วันที่ 10 มีนาคม 2553 หน้า 1

เรื่อง คำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ คำวินิจฉัยที่ 18/2552 เรื่อง ศาลฎีกาส่งคำโต้แย้งของผู้คัดค้านในคดีอาญาของศาลจังหวัดชลบุรี คดีหมายเลขดำที่ 5163/2543 หมายเลขแดงที่ 7108/2543 เพื่อขอให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยว่า พระราชบัญญัติมาตรการในการปราบปรามผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด พ.ศ. 2534 มาตรา 22 และมาตรา 27 ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540 มาตรา 6 และมาตรา 32 (หลักการเดียวกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 มาตรา 6 และมาตรา 39 วรรคหนึ่ง) หรือไม่

ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยว่า พระราชบัญญัติมาตรการในการปราบปรามผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด พ.ศ. 2534 มาตรา 22 และมาตรา 27 ไม่ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 มาตรา 6 และมาตรา 39 วรรคหนึ่ง

เล่ม 127 ตอนที่ 17 ก วันที่ 10 มีนาคม 2553 หน้า 51



รู้รอบโลก



worldtraveller

สาธารณรัฐฟินแลนด์

สวัสดีผู้อ่านทุกท่าน สลค.สาร ฉบับนี้ขอแนะนำคอลัมน์ใหม่ที่มีชื่อว่า “รู้รอบโลก” ซึ่งจะพาไปรู้จักกับประเทศต่าง ๆ ทั่วโลก โดยในครั้งนี้จะพาผู้อ่านรู้จักกับสาธารณรัฐฟินแลนด์

สาธารณรัฐฟินแลนด์หรือประเทศฟินแลนด์นี้ได้ชื่อว่าเป็นอีกประเทศหนึ่งซึ่งเป็นที่นิยมของนักท่องเที่ยวทั่วโลกที่ชื่นชอบความหนาวเย็น เนื่องจากภูมิประเทศของฟินแลนด์ทางตอนเหนือจะมีอากาศหนาวเย็นแบบป่าสนหรือกึ่งอาร์กติก โดยเฉพาะในเขตจังหวัดแลปแลนด์ซึ่งอยู่ทางตอนเหนือของประเทศ ภูมิประเทศทั่วไปของฟินแลนด์มีลักษณะเป็นที่ราบ ไม่มีภูเขามากนัก แต่มีทะเลสาบมากถึงเกือบ 200,000 แห่ง จนได้ฉายาของประเทศคือ “The Thousand Lakes” นอกจากนี้ ฟินแลนด์ยังมีเกาะที่มีขนาดค่อนข้างใหญ่อยู่ทางตะวันตกเฉียงใต้ของประเทศ บริเวณหมู่เกาะโอลันด์ และตลอดแนวชายฝั่งทางใต้ในอ่าวฟินแลนด์ และยังเป็นหนึ่งในไม่กี่ประเทศของโลกที่ยังคงมีขนาดใหญ่ขึ้นจากการยกตัวของแผ่นดินที่มีผลมาตั้งแต่ยุคน้ำแข็งครั้งสุดท้าย ลักษณะเด่นทางภูมิศาสตร์ของฟินแลนด์อีกประการหนึ่งคือเนื้อที่ราวหนึ่งในสี่ของประเทศฟินแลนด์ตั้งอยู่เหนืออาร์กติกเซอร์เคิลทำให้เกิดปรากฏการณ์พระอาทิตย์เที่ยงคืนได้ โดยในจุดที่เหนือ

ที่สุดของฟินแลนด์ พระอาทิตย์ไม่ตกดินเป็นเวลา 73 วัน ในช่วงฤดูร้อน และไม่ขึ้นเลยเป็นเวลา 51 วัน ในช่วงฤดูหนาว

ฟินแลนด์มีประชากรเพียง 5 ล้านคน ในพื้นที่ 338,145 ตารางกิโลเมตร ซึ่งนับว่าเป็นประเทศที่มีอัตราความหนาแน่นของประชากรที่เบาบางคือประมาณ 17 คนต่อตารางกิโลเมตร ประชากรส่วนใหญ่คิดเป็นร้อยละ 92 ของประชากรฟินแลนด์พูดภาษาฟินแลนด์เป็นภาษาหลัก รองลงมาคือภาษาสวีเดน (ร้อยละ 5.5) ซึ่งทั้งสองภาษาข้างต้นเป็นภาษาราชการของประเทศ ภาษาอื่นที่มีการพูดกันในฟินแลนด์ ได้แก่ ภาษารัสเซีย และภาษากลุ่มซามิ ซึ่งเป็นชนพื้นเมืองในเขตแลปแลนด์ ในด้านการนับถือศาสนา ชาวฟินแลนด์ประมาณร้อยละ 83 นับถือศาสนาคริสต์นิกายลูเธอรัน และมีส่วนหนึ่ง (ร้อยละ 1.1) นับถือศาสนาคริสต์นิกายออร์ทอดอกซ์ ในขณะที่ประชาชนส่วนที่เหลือนับถือศาสนาอื่น ๆ หรือไม่นับถือศาสนาใดเลย

ประเทศฟินแลนด์นั้นเดิมอยู่ภายใต้การปกครองของสวีเดนมาตั้งแต่คริสต์ศตวรรษที่ 12-19 และต่อมาในปี ค.ศ. 1809 ในช่วงสงครามระหว่างสวีเดนและรัสเซีย รัสเซียสามารถยึดฟินแลนด์ได้ ฟินแลนด์จึงมีสถานะเป็นดินแดนปกครองตนเอง (ราชรัฐฟินแลนด์) ภายใต้จักรวรรดิรัสเซีย



ในปี ค.ศ. 1906 ฟินแลนด์เริ่มมีการให้สิทธิเลือกตั้งอย่างเท่าเทียม (ผู้ใหญ่ทุกคนมีสิทธิกันเท่าเทียมกันโดยไม่คำนึงถึงเชื้อชาติ เพศ หรือสถานะทางสังคม) โดยฟินแลนด์เป็นชาติแรกในโลกที่ให้สิทธิทั้งการเลือกตั้งและการลงเลือกตั้งแก่สตรี ต่อมาได้ประกาศเอกราชในปี ค.ศ. 1917 และมีความแข็งแกร่งถึงขนาดสามารถป้องกันประเทศจากการรุกรานของรัสเซียในสมัยสงครามโลกครั้งที่ 2 ได้โดยเสียดินแดนเพียงบางส่วน รวมทั้งได้เร่งพัฒนาประเทศมาจนถึงปัจจุบันซึ่งฟินแลนด์มีรายได้ต่อหัวของประชากรสูงที่สุดในกลุ่มประเทศยุโรปตะวันตก และเข้าเป็นสมาชิกของสหภาพยุโรป (EU) ตั้งแต่ปี ค.ศ.1995 รวมทั้งรับหน้าที่เป็นประธานสหภาพยุโรปแล้วถึง 2 ครั้ง

ฟินแลนด์ปกครองแบบสาธารณรัฐ โดยใช้ระบอบประชาธิปไตยแบบรัฐสภา (Constitutional Republic) โดยประมุขของประเทศคือประธานาธิบดีซึ่งมาจากการเลือกตั้งโดยตรงจากประชาชนให้ดำรงตำแหน่งได้วาระ 6 ปี และจะดำรงตำแหน่งติดต่อกันได้ไม่เกิน 2 วาระ ประธานาธิบดีฟินแลนด์นอกจากเป็นประมุขของประเทศ (Head of State) ซึ่งได้รับการเลือกตั้งโดยตรงจากประชาชนแล้ว ยังมีอำนาจบริหารร่วมกับคณะรัฐมนตรีด้วย โดยแต่งตั้งนายกรัฐมนตรีและ

คณะรัฐมนตรีตามที่รัฐสภาให้ความเห็นชอบ รับรองกฎหมาย มีอำนาจในการยับยั้ง (veto) ร่างกฎหมายต่าง ๆ ดำเนินงานและหารือร่วมกันกับรัฐบาลโดยเฉพาะกับนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศในการกำหนดนโยบายต่างประเทศ รวมทั้งดำรงตำแหน่งเป็นผู้อำนาจการทหารสูงสุดของกองทัพฟินแลนด์ด้วย ในขณะที่อำนาจบริหารส่วนใหญ่จะอยู่ที่คณะรัฐมนตรี ซึ่งนำโดยนายกรัฐมนตรี ระบบการเมืองการปกครองและการเลือกตั้งของฟินแลนด์นั้นใช้มาตั้งแต่ปี ค.ศ. 1906 สถาบันนิติบัญญัติแห่งชาติ คือ รัฐสภา เรียกว่า Eduskunta เป็นระบบสภาเดียว มีสมาชิกจำนวน 200 คน ได้รับการเลือกตั้งโดยตรงให้ดำรงตำแหน่งวาระ 4 ปี ภายใต้ระบบอัตราส่วน โดยแบ่งเขตเลือกตั้งทั่วประเทศเป็น 15 เขต รัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบันประกาศใช้ในปี ค.ศ. 1919 และแก้ไขครั้งสุดท้ายเมื่อปี ค.ศ. 1995

ข้อมูลจาก

<http://thai.monoplanet.com/guide-book/finland.html>

<http://th.wikipedia.org>



ท้องถิ่นของรัฐ



ผู้ไถ่บ้านและผู้ช่วยผู้ไถ่บ้านจะต้องมีคุณสมบัติหรือไม่มีลักษณะต้องห้ามตามกฎหมายว่าด้วยลักษณะปกครองท้องถิ่น โดยต้องไม่เป็นลูกจ้างที่มีหน้าที่ทำงานประจำ เพื่อให้ทำหน้าที่ของตนในการบำบัดทุกข์บำรุงสุขให้แก่ราษฎรได้อย่างเต็มที่ และไม่ให้อยู่ในอาณัติของบุคคลใดนอกเหนือจากทางราชการ ดังนั้น หากบุคคลใดมีฐานะเป็นลูกจ้าง จะเป็นอันขาดคุณสมบัติหรือไม่มีลักษณะต้องห้ามตามกฎหมายว่าด้วยลักษณะปกครองท้องถิ่น

เรื่องเสรีจที่ 75/2553

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง การออกจากตำแหน่งผู้ช่วยผู้ไถ่บ้านตามมาตรา 18
แห่งพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องถิ่น พระพุทธศักราช 2457

กรมการปกครองได้มีหนังสือ ที่ มท 0310.2/21817 ลงวันที่ 13 พฤศจิกายน 2552 ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า กรมการปกครองได้รับหนังสือหรือคุณสมบัติของผู้ช่วยผู้ไถ่บ้านจากจังหวัดตาก กรณีนายสัญญา แดงทอง ผู้ช่วยผู้ไถ่บ้าน หมู่ที่ 1 ตำบลทุ่งกระเซาะ อำเภอบ้านตาก ทำสัญญาจ้างกับเทศบาลตำบลทุ่งกระเซาะ เพื่อรับจ้างทำการ จดมาตรน้ำ เก็บค่าธรรมเนียมขยะมูลฝอย ค่าน้ำประปา และปฏิบัติหน้าที่อื่น ๆ โดยได้รับค่าตอบแทนเป็นค่าจ้างเหมาเดือนละ 5,000 บาท โดยจังหวัดพิจารณาว่า การรับจ้างนี้มีลักษณะเป็นลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นายสัญญาฯ จึงเป็นผู้ขาดคุณสมบัติการเป็นผู้ช่วยผู้ไถ่บ้านตามมาตรา 12 แห่งพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องถิ่น พระพุทธศักราช 2457 อันเป็นเหตุให้ต้องออกจากตำแหน่งตามความมาตรา 18 แห่งพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องถิ่น

กรมการปกครองพิจารณาเห็นว่า การที่ข้อ 5 ของสัญญาที่นายสัญญาฯ ทำกับเทศบาลตำบลทุ่งกระเซาะ ได้กำหนดให้ ผู้รับจ้างต้องชดเชยค่าเสียหายรวมทั้งค่าสินไหมทดแทนเต็มจำนวน หากผู้รับจ้างผิดสัญญาข้อใดข้อหนึ่ง เป็นลักษณะสัญญา ประเภทจ้างทำของตามความในมาตรา 587 แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ โดยมีได้กำหนดระยะเวลาการปฏิบัติงาน ที่ชัดเจน และโดยที่มาตรา 18 แห่งพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องถิ่นฯ ซึ่งกำหนดอำนาจหน้าที่ของผู้ช่วยผู้ไถ่บ้านมิได้ กำหนดโดยชัดเจนเกี่ยวกับระยะเวลาการปฏิบัติงานของผู้ช่วยผู้ไถ่บ้าน ผู้ช่วยผู้ไถ่บ้านจึงสามารถปฏิบัติงานตามสัญญา

นอกเวลาราชการได้ นอกจากนี้ เทศบาลตำบลทุ่งกระเซาะได้จ่ายเงินค่าจ้างจากหมวดค่าตอบแทนใช้สอย และพัสดุการจ้างประเภทรายจ่ายเพื่อให้ได้มาซึ่งบริการ มิได้จ่ายจากหมวดเงินเดือนหรือค่าจ้าง จึงเห็นได้ว่า นายสัญญาฯ มิได้เป็นลูกจ้างของเทศบาลตำบลทุ่งกระเซาะ และไม่ขาดคุณสมบัติจากเป็นผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน ตามมาตรา 12 แห่งพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ฯ

เนื่องจากกรณีดังกล่าวเป็นปัญหาการตีความข้อกฎหมายและมีผลกระทบต่อสิทธิของบุคคลเพื่อให้ได้ข้อยุติ และกำหนดเป็นแนวทางปฏิบัติที่ถูกต้องชัดเจน จึงขอหารือว่าความเห็นของกรมการปกครองถูกต้องหรือไม่ อย่างไร

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ 1) ได้พิจารณาข้อหารือของกรมการปกครอง โดยมีผู้แทนกระทรวงมหาดไทย (กรมการปกครอง) เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว เห็นว่า การที่มาตรา 18 ประกอบกับมาตรา 12 (7) แห่งพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ฯ บัญญัติห้ามมิให้ผู้ใหญ่บ้านและผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านเป็นลูกจ้างที่มีหน้าที่ทำงานประจำนั้น มีเจตนารมณ์เพื่อให้ผู้ใหญ่บ้านและผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านอุทิศเวลาในการทำหน้าที่ผู้ใหญ่บ้านและผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านในการบำบัดทุกข์บำรุงสุขให้แก่ราษฎรในท้องถิ่นนั้น ๆ อย่างเต็มที่ และไม่อยู่ในอาณัติที่จะต้องปฏิบัติตามคำสั่งของบุคคลใดนอกเหนือจากทางราชการที่สั่งการในอำนาจหน้าที่อันเกี่ยวกับกิจการของผู้ใหญ่บ้านและผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน เนื่องจากผู้ใหญ่บ้านมีหน้าที่จะต้องติดต่อกับราษฎรในท้องที่ที่ตนรับผิดชอบโดยใกล้ชิด และเมื่อราษฎรได้รับความเดือดร้อนประการใดก็จะต้องช่วยเหลือให้คำปรึกษาหรือหาทางขจัดปัดเป่าทุกข์ร้อนให้ทันที่ การปฏิบัติงานในฐานะผู้ใหญ่บ้านหรือผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านพร้อมกับการดำรงตำแหน่งอื่นซึ่งมีหน้าที่ทำงานประจำตามคำสั่งของนายจ้างหรือตามสัญญาที่มีต่อกันด้วยในขณะเดียวกัน นอกจากจะไม่สามารถอุทิศเวลาให้กับการปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างเต็มที่แล้วยังอาจก่อให้เกิดการขัดกันแห่งผลประโยชน์ได้

เมื่อพิจารณาลักษณะของสัญญาจ้างที่นายสัญญาฯ แต่งทอง ทำกับเทศบาลตำบลทุ่งกระเซาะ จะเห็นว่านอกจากจะระบุให้นายสัญญาฯ ในฐานะผู้รับจ้าง ทำการจดมาตรน้ำ เก็บค่าธรรมเนียมขยะมูลฝอย ค่าน้ำประปาของเทศบาลแล้ว ยังกำหนดให้ทำการอื่น ๆ ตามที่ได้รับมอบหมายด้วย นอกจากนี้ สัญญาจ้างยังกำหนดให้นายสัญญาฯ ในฐานะผู้รับจ้างได้รับค่าตอบแทนตามระยะเวลาที่กำหนดไว้อย่างชัดเจนอีกด้วย จึงมีลักษณะเป็นการกำหนดให้บุคคลหนึ่งตกลงทำงานให้บุคคลอีกคนหนึ่งโดยมีค่าตอบแทนเป็นสินจ้างตลอดเวลาที่ทำงานให้ ซึ่งถือเป็นสัญญาจ้างแรงงานตามมาตรา 575 แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ โดยไม่จำเป็นต้องพิจารณาว่าค่าตอบแทนที่เทศบาลจ่ายให้นายสัญญาฯ เป็นการจ่ายจากเงินงบประมาณของเทศบาลในส่วนตัว ด้วยเหตุนี้ นายสัญญาฯ จึงมีฐานะเป็นลูกจ้างของเทศบาลตำบลทุ่งกระเซาะ อันเป็นการขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา 12 (7) แห่งพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ฯ และเมื่อนายสัญญาฯ ดำรงตำแหน่งผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านอยู่ นายสัญญาฯ ก็ต้องออกจากตำแหน่งผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านตามมาตรา 18 แห่งพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ฯ

(ลงชื่อ) พรทิพย์ จาละ

(คุณพรทิพย์ จาละ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

กุมภาพันธ์ 2553

สามารถดูข้อมูลเพิ่มเติมได้ที่ <http://www.krisdika.go.th>



ไปไหนไปกัน

จังหวัดหนองคาย

วีรกรรมปราบฮ่อ หลวงพ่อพระใส สะพานไทย-ลาว

กันยนี้



ตราประจำจังหวัด



ดอกไม้ประจำจังหวัด



สินค้า OTOP

รูปหนองน้ำ กอไม้และดอกบัว

ดอกชิงชัน



สะพานมิตรภาพไทย-ลาว

สวัสดีท่านผู้อ่านทุกท่าน ไปไหนไปกันฉบับเดือนมีนาคมนี้ ขอเชิญชวนไปจังหวัดหนองคาย ซึ่งเป็นจังหวัดในภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน มีพื้นที่ส่วนใหญ่ติดฝั่งแม่น้ำโขง เป็นประตูสู่เมืองเวียงจันทน์เมืองหลวงของสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว โดยมีสะพานมิตรภาพไทย-ลาวเชื่อมระหว่างสองประเทศ

จังหวัดหนองคายห่างจากกรุงเทพมหานครประมาณ 615 กิโลเมตร สามารถเดินทางได้โดยรถยนต์ รถไฟ และรถโดยสารประจำทาง สถานที่ท่องเที่ยวที่น่าสนใจ ได้แก่ สะพานมิตรภาพไทย-ลาว ศาลาแก้วกู่ ตลาดท่าเสด็จ อนุสาวรีย์ปราบฮ่อ น้ำตกธารทิพย์ (ตาดหมอก) น้ำตกวังน้ำหมอก พระธาตุบังพวน วัดวาอารามที่สำคัญ ได้แก่ วัดโพธิ์ชัย วัดหินหมากเป้ง วัดถ้ำศรีมงคล วัดผาตากเสื้อ สำหรับอาหารและของฝากที่ระลึกที่ขึ้นชื่อมี แหนมเนือง หมูยอ ไส้กรอก กุนเชียง ปลาร้า ไข่พอกเค็ม กล้วยอบสมุนไพร ถั่วอบกระเทียม เครื่องปั้นดินเผา เครื่องจักสาน ผลิตภัณฑ์ผ้าทอพื้นเมือง และผ้าขาวม้า เป็นต้น

ไปไหนไปกันขอลาไปก่อน พบกันใหม่ฉบับหน้า



น้ำตกธารทิพย์



ท่าเสด็จ



ศาลาแก้วกู่

ที่มา :

- www.nongkhai.go.th

- <http://thai.tourismthailand.org/destination-guide/nongkhai-43-1-1.html>

ทำใจให้รักงาน

(How to Love the Job You Hate)



หิ้งหนังสือ

หนังสือทำใจให้รักงาน (How To Love The Job You Hate) เป็นหนังสือที่จะบอกเคล็ดลับว่า **ทำงานอย่างไรให้สนุก** เขียนโดย Jane Boucher และแปลเป็นภาษาไทยโดย คงคา วารี หนังสือเล่มนี้จะให้คำแนะนำเกี่ยวกับเรื่องการทำงานที่น่าสนใจ ทำให้คนทำงานรู้วิธีที่จะรักงานของตัวเองไว้ได้ ผู้เขียนได้อธิบายและสาธิตถึงตัวอย่างต่าง ๆ ที่ทำให้คนส่วนใหญ่ที่ไม่มีความสุขกับงาน ได้เรียนรู้ที่จะรักงาน รวมทั้งแนะนำวิธีที่จะทำให้รู้สึกสนุกและอยากลุกขึ้นมาทำงานเมื่อถึงเช้าวันจันทร์

ใครคิดที่จะลาออกจากงานต้องอ่านหนังสือเล่มนี้ก่อน คุณเคยมีความรู้สึกแบบนี้บ้างหรือไม่ เบื่อหน่ายกับการทำงาน รู้สึกเซ็งสุด ๆ จนทนกับงานที่ทำอยู่ไม่ไหว งานซ้ำซากจำเจ มีหัวหน้างานที่เอาแต่ใจตัวเอง งานหนักและเครียดเกินไป เพื่อนร่วมงานชอบตั้งกลุ่มนินทาลับหลัง ฯลฯ จากการสำรวจของผู้เขียนพบว่า คนที่ไม่พอใจในงานของตัวเองมีถึงร้อยละ 50 จากจำนวนคนที่มียานทำงานทั้งหมด หนังสือเล่มนี้จะช่วยแก้ไขสถานการณ์ดังกล่าวได้ทำให้รู้สึกสนุกและมีความสุขกับงานที่ทำ นอกจากนี้จะยังได้เรียนรู้ถึงบุคลิกภาพของคน 4 ประเภทที่จะทำให้รู้เขา รู้เรา ซึ่งสามารถนำไปใช้ได้กับทุกคน ทุกเพศ ทุกวัย ทุกระดับชั้น ทั้งภายในและภายนอกองค์กร รวมถึงนำไปใช้ได้ทั้งในชีวิตส่วนตัวและในการทำงานได้ด้วย

เนื้อหาของหนังสือเล่มนี้ประกอบไปด้วยเรื่องราวต่าง ๆ ที่น่าสนใจเป็นจำนวนมาก เช่น ทำอย่างไรจึงจะรักงานที่เราเกลียด หาทางตกลมรักงานของตัวเองอีกสักครั้งหนึ่ง แม้ศรัทธาไม่ต่อกันเรายังรักกันได้ รักเพื่อนร่วมงานที่เราจะไม่ติดใจอะไรก็ตามมาพร้อมอ้าแขนรับและเข้าใจลูกน้องให้เอาการเอางาน หนังสือเล่มนี้จะทำให้คุณรู้สึกพอใจในการทำงาน ทำให้งานสำเร็จได้และรู้สึกนับถือตนเอง



ประวัติผู้เขียน

Jane Boucher เป็นทั้งนักพูด นักเขียน และที่ปรึกษานักบริหารระดับนานาชาติที่มีชื่อเสียงชาวอเมริกัน สำเร็จการศึกษาในระดับปริญญาตรีในสาขาวิทยาศาสตร์ ปริญญาโทสาขาศิลปศาสตร์จาก Ohio State University และปริญญาเอกจาก University of South Florida ประเทศสหรัฐอเมริกา มีผลงานการเขียนหนังสือที่ติดอันดับหนังสือขายดีหลายเล่ม เช่น How To Love The Job You Hate และ The One Minute Manager

แนะนำโดย สุภาวดี เลิศสถิตย์



แสงส่องปัญญา

สัปปริสทาน 8 ประการ

ดูก่อนภิกษุทั้งหลาย
สัปปริสทาน 8 ประการนี้
8 ประการ เป็นไฉน คือ
ให้ของสะอาด 1
ให้ของประณีต 1
ให้ตามกาล 1
ให้ของสมควร 1 เลือกให้ 1
ให้เนืองนิตย์ 1 เมื่อให้จิตผ่องใส 1 ให้แล้วดีใจ 1

งานใดไม่ควรทำ ก็ไม่พูดถึงงานนั้น

ได้ยินว่า พระหริตเถระได้ภาสิตคาถานี้ไว้ อย่างนี้ว่า
ผู้ใดมุ่งจะทำงานที่ควรทำก่อน ไพล่ไปทำในภายหลัง
ผู้นั้นย่อมพลาดจากฐานะอันนำมาซึ่งความสุข
และย่อมเดือดร้อนในภายหลัง
งานใดควรทำ ก็พึงพูดถึงแต่งานนั้นเถิด
งานใดไม่ควรทำ ก็ไม่ควรพูดถึงงานนั้น
คนไม่ทำมีแต่พูด บัณฑิตทั้งหลายก็รู้ทัน
พระนิพพานที่พระสัมมาสัมพุทธเจ้าทรงแสดงแล้วเป็นสุขจริงหนอ
ไม่มีความโศก ปราศจากธุลี คือ กิเลส
เป็นธรรมเกษม เป็นที่ดับทุกข์ ดังนี้

คัดลอกจาก www.dhammadhome.com

คัดเลือกโดย อ่อนฟ้า เวชชาชีวะ

ท่านสามารถเปิดอ่าน

สสค.สสาร

ผ่านทาง website ของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี www.cabinet.thaigov.go.th