

๑ ธันวาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัด

เรียน รองนายกรัฐมนตรี กระทรวง กรม

ด้วยในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาเกี่ยวกับยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัด รวม ๑๙ กลุ่ม ตามที่ผู้ว่าราชการจังหวัดแบบบูรณาการเพื่อการพัฒนา ในฐานะผู้แทนกลุ่มจังหวัดเสนอแล้ว ลงมติว่า

๑. รับทราบยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัดทั้ง ๑๙ กลุ่ม ทั้งนี้ ให้แต่ละกลุ่มจังหวัดรับความเห็นของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและของคณะรัฐมนตรีไปปรับปรุงยุทธศาสตร์ ฯ ในส่วนที่เกี่ยวข้องเพิ่มเติมดังนี้

๑.๑ กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน (๑) (เชียงใหม่ เชียงราย ลำปาง ลำพูน แม่ฮ่องสอน แพร่ น่าน พะเยา)

๑) ลำไยถือเป็นผลิตผลสำคัญ สมควรกำหนดยุทธศาสตร์เพื่อการบริหารจัดการลำไยอย่างเป็นระบบ ครบวงจร นับตั้งแต่การเพาะปลูก การเก็บเกี่ยว การรักษาคุณภาพ และการตลาด เช่นเดียวกับที่ประเทศนิวซีแลนด์ได้ดำเนินการเรื่องผลกีวิจนเป็นผลสำเร็จมาแล้ว

๒) ควรให้ความสำคัญต่อการพัฒนาอุตสาหกรรม รวมทั้งวิสาหกิจขนาดกลาง และขนาดย่อม (SME) ที่มีความโดดเด่นอยู่แล้ว ให้ก้าวหน้าต่อไป เช่น อุตสาหกรรมเซรามิก เป็นต้น

๓) นอกเหนือจากการมุ่งพัฒนาด้านเศรษฐกิจแล้ว ควรให้ความสำคัญต่อการพัฒนาและแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ทางสังคมด้วย เช่น ปัญหาการค้ามนุษย์ ปัญหาแรงงาน ปัญหาการแพร่ระบาดของโรคติดต่อร้ายแรง เป็นต้น

๔) วัฒนธรรมล้านนามีความเป็นเอกลักษณ์สวยงาม สมควรอนุรักษ์และส่งเสริม โดยควรแยกเขตอุตสาหกรรมออกจากเขตท่องเที่ยวให้ชัดเจน เพื่อให้วัฒนธรรมล้านนาคงอยู่ได้ นอกจากนี้ในด้านแฟชั่น ควรส่งเสริมให้นำแฟชั่นแบบล้านนามาประยุกต์เข้ากับปัจจุบัน ก็จะทำให้เกิดจุดขายที่ดี

๑.๒ กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน (๒) (พิษณุโลก ตาก สุโขทัย อุตรดิตถ์)

ควรให้ความสำคัญต่อการเชื่อมโยงแหล่งท่องเที่ยวทั้งในระหว่างจังหวัดภายในกลุ่มเดียวกัน และกับประเทศเพื่อนบ้านใกล้เคียง เพื่อเพิ่มศักยภาพของแหล่งท่องเที่ยว และดึงดูดนักท่องเที่ยวให้เดินทางมา โดยจะต้องพัฒนาเส้นทางคมนาคมขนส่งรองรับให้เหมาะสม รวมทั้งรักษาและฟื้นฟูสภาพป่าและธรรมชาติ ตลอดจนแก้ไขปัญหาทั่วด้วย

๑.๓ กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนล่าง (นครสวรรค์ อุตรดิตถ์ กำแพงเพชร พิจิตร)

๑) ควรพิจารณาแนวทางที่เหมาะสมและคุ้มค่าในการใช้ประโยชน์จากท่าเรือจังหวัดพิจิตรที่ได้ลงทุนก่อสร้างไว้แล้วและมีปัญหาเรื่องการคำนวณระดับน้ำในแม่น้ำเจ้าพระยาผิดพลาดทำให้เรือที่จะขนส่งจากท่าเรือไม่สามารถแล่นผ่านสันเขื่อนได้ โดยให้พิจารณาทางเลือกระหว่างการสร้างเขื่อนกักน้ำเพื่อเพิ่มระดับน้ำในแม่น้ำให้สูงขึ้น กับการลงทุนพัฒนาระบบการขนส่งและย้ายท่าเรือไปที่แห่งใหม่ โดยให้คำนึงถึงอุปสงค์อุปทานของสินค้าที่จะต้องขนส่งด้วย

๒) ควรให้ความสำคัญต่อการพัฒนาผลผลิตต่อไร่ของพืชเกษตรในพื้นที่ให้สูงขึ้น เพื่อเป็นการลดต้นทุนการผลิต และจะทำให้โครงสร้างพื้นฐานที่มีอยู่ เช่น โรงสี เป็นต้น สามารถใช้ประโยชน์ได้อย่างเต็มศักยภาพ นอกจากนี้ ควรพิจารณาใช้ประโยชน์จากผลพลอยได้จากการสีข้าว เช่น ปลายข้าว และรำ เป็นต้น ให้เกิดมูลค่าทางเศรษฐกิจมากยิ่งขึ้นด้วย เช่น การนำไปเลี้ยงสัตว์ หรือผลิตเป็นอาหารสัตว์

๑.๔ กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนบน (๑) (นนทบุรี ปทุมธานี พระนครศรีอยุธยา อ่างทอง)

๑) ที่ตั้งของกลุ่มจังหวัดเหมาะที่จะเป็นศูนย์กลางการขนส่งและกระจายสินค้า (distribution center) จึงควรให้ความสำคัญต่อการพัฒนาปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานทางด้านคมนาคมขนส่ง เพื่อเป็นการลดต้นทุนการขนส่งสินค้าด้วย

๒) ในด้านสังคมที่จะพัฒนาให้เป็นสังคมฐานความรู้ (knowledge based society) ควรให้ความสำคัญต่อการลด ละ เลิก อบายมุข และสิ่งไม่ดีต่าง ๆ รวมทั้งการเตรียมการรองรับนักศึกษาต่างชาติที่จะเดินทางมาศึกษาในประเทศไทยมากขึ้นด้วย

๑.๕ กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนบน (๒) (สระบุรี ลพบุรี สิงห์บุรี ชัยนาท)

แต่ละจังหวัดในกลุ่มนี้มีทรัพยากรและจุดเด่นของตนเอง จึงควรนำทรัพยากรและจุดเด่นดังกล่าว ทั้งในด้านทรัพยากรธรรมชาติ ทำเลที่ตั้ง รวมทั้งทรัพยากรมนุษย์ มาบริหารจัดการให้มีประสิทธิภาพเพื่อประโยชน์สูงสุดในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของกลุ่ม

๑.๖ กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนล่าง (ราชบุรี สุพรรณบุรี นครปฐม กาญจนบุรี)

๑) ควรเน้นการพัฒนากุ้งน้ำจืดและกล้วยไม้ เพื่อให้เป็นฐานการส่งออกสินค้า ทั้ง ๒ ชนิด

๒) การเกษตร อุตสาหกรรม และการท่องเที่ยว ถือเป็นแหล่งรายได้หลักของกลุ่มจังหวัด จึงควรกำกับดูแลการพัฒนาทั้ง ๓ ด้านอย่างเหมาะสมกลมกลืนกัน มิให้มีการพัฒนาด้านการเกษตรและอุตสาหกรรมส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม และสภาพธรรมชาติอันจะส่งผลเสียต่ออุตสาหกรรม การท่องเที่ยวได้

๓) การเพาะปลูกอ้อย จำเป็นต้องมุ่งเน้นการเพิ่มผลผลิตต่อไร่เพื่อลดต้นทุนการผลิต และลดพื้นที่การปลูกจากเดิม โดยส่งเสริมให้ปลูกพืชชนิดอื่นที่มีศักยภาพมากกว่าแทน

๑.๗ กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนล่าง (๑) (สมุทรปราการ จะเชิงเตตรา นครนายก ปราจีนบุรี สระแก้ว)

๑) ในการพัฒนาอุตสาหกรรม ควรกำหนดเป้าหมายในการส่งเสริมอุตสาหกรรม SME ที่มีศักยภาพในการลงทุนให้ชัดเจนว่าในแต่ละปีจะสนับสนุนส่งเสริมให้เกิดผู้ประกอบการใหม่เป็นจำนวนเท่าใด

๒) ควรให้ความสำคัญต่อการพัฒนาพื้นที่ลุ่มน้ำในกลุ่มจังหวัด โดยพิจารณาการจัดสร้างอ่างเก็บน้ำ และระบบส่งน้ำให้เหมาะสม เพื่อให้สามารถใช้ประโยชน์จากแหล่งน้ำในพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๓) ปัญหาวิกฤติทุ้งกลาดำ จำเป็นจะต้องกำหนดแนวทางการดำเนินการแก้ไขอย่างเป็นระบบและครบวงจร

๑.๘ กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนล่าง (๒) (สมุทรสาคร สมุทรสงคราม เพชรบุรี และประจวบคีรีขันธ์)

แม่น้ำ ทะเล และอาหารทะเล เป็นจุดเด่นของกลุ่มจังหวัดนี้ที่จำเป็นต้องส่งเสริม และพัฒนาให้เกิดมูลค่าและเป็นผลดีต่อเศรษฐกิจ ทั้งนี้ จะต้องอนุรักษ์ดูแลสภาพธรรมชาติไว้ด้วย

๑.๙ กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออก (ชลบุรี ระยอง ตราด)

กลุ่มจังหวัดนี้ ต้องให้ความสำคัญต่อการดำเนินการในเรื่องต่าง ๆ ได้แก่ การพัฒนาอุตสาหกรรมในพื้นที่ชายฝั่งทะเลตะวันออก อุตสาหกรรมการท่องเที่ยว การผลิตและการส่งออกผลไม้ (เช่น ทุเรียน เงาะ มังคุด) อย่างเป็นระบบ ครบวงจร และการพัฒนาปรับปรุงเส้นทางคมนาคมขนส่งเพื่อเชื่อมโยงกับพื้นที่ในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ การขนส่งทางเรือข้ามอ่าวไทยเพื่อเชื่อมกับท่าเรือในจังหวัดทางภาคใต้ การแก้ไขปัญหาชายแดน ปัญหาสังคม และปัญหายาเสพติด

๑.๑๐ กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน (๑) (อุดร หนองคาย เลย หนองบัวลำภู)

๑) ควรให้ความสำคัญกับการจัด zoning การเพาะปลูกพืชเศรษฐกิจชนิดต่าง ๆ ให้เหมาะสม เพื่อลดต้นทุนการผลิตและค่าขนส่ง เช่น การปลูกอ้อย เป็นต้น

๒) ควรส่งเสริมการทำประมงน้ำจืด และอนุรักษ์พันธุ์ปลา ที่มีอยู่ในแม่น้ำโขง และแม่น้ำสายต่าง ๆ

๓) ควรส่งเสริมให้แหล่งอารยธรรมโบราณในจังหวัดต่าง ๆ ในกลุ่มเป็นแหล่งท่องเที่ยวสำคัญ

๑.๑๑ กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน (๒) (มุกดาหาร สกลนคร นครพนม กาฬสินธุ์)

๑) กลุ่มจังหวัดนี้จะต้องให้ความสำคัญต่อการกำหนดยุทธศาสตร์เพื่อรองรับการใช้ประโยชน์จากการสร้างเส้นทางคมนาคมขนส่ง ตลอดจนสะพานเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน ซึ่งจะแล้วเสร็จในปี ๒๕๕๗ และ ๒๕๕๙ ตามลำดับ เพื่อให้กลุ่มจังหวัดนี้ เช่น จังหวัดมุกดาหาร เป็น hub ของการคมนาคมขนส่งของเขตนี้ โดยควรวางแผนการพัฒนาการขนส่งหลายรูปแบบ (multi modal transportation) ให้สอดคล้องเหมาะสมด้วย

๒) แหล่งอารยธรรมโบราณ รวมทั้งซากฟอสซิลที่ขุดค้นพบในแหล่งต่าง ๆ ควรอนุรักษ์และพัฒนาให้เป็นแหล่งเรียนรู้ วิจัย ท่องเที่ยวที่สำคัญต่อไป

๑.๑๒ กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนกลาง (ขอนแก่น ร้อยเอ็ด มหาสารคาม)

๑.๑๓ กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง (๑) (นครราชสีมา ชัยภูมิ บุรีรัมย์)

๑) การพัฒนาด้านการท่องเที่ยวควรเน้นการอำนวยความสะดวก ปลอดภัย แก่นักท่องเที่ยวในเรื่องคุณภาพและสุขอนามัยของอาหาร ห้องน้ำ ระบบการคมนาคมขนส่ง รวมทั้งการใช้ประโยชน์จากสนามบินที่มีอยู่แล้วเพื่อให้บริการนักท่องเที่ยวด้วย

๒) ระบบการขนส่ง ควรให้ความสำคัญกับการเชื่อมโยงเส้นทางเพื่อให้สามารถขนส่งสินค้าการเกษตรไปยังจังหวัดในด้านชายฝั่งทะเลตะวันออกด้วย

๓) การสร้างฐานการผลิตทางด้านการเกษตรและปศุสัตว์ ตามแนวชายแดน ควรเชื่อมโยงและร่วมมือกับประเทศกัมพูชา

๔) ควรส่งเสริมและอนุรักษ์การปลูกและใช้ไหมไทย (ไหมเหลือง) ให้คงอยู่ต่อไป

๑.๑๔ กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง (๒) (อุบลราชธานี อำนาจเจริญ ศรีสะเกษ ยโสธร)

ควรจัดทำแผนสนับสนุนการท่องเที่ยว โดยเฉพาะบริเวณลำน้ำโขงและสามเหลี่ยมมรกต โดยเน้นการบริหารจัดการที่ดีเพื่อรองรับนักท่องเที่ยวที่มีแนวโน้มจะเพิ่มขึ้นจากการเชื่อมโยงเส้นทางระหว่างศรีสะเกษกับเสียมเรียบ ประเทศกัมพูชา

๑.๑๕ กลุ่มจังหวัดภาคใต้ตอนบน (สุราษฎร์ธานี ชุมพร ระนอง)

๑) ควรเร่งส่งเสริมการท่องเที่ยวเข้าสู่แหล่งท่องเที่ยวต่าง ๆ ซึ่งมีศักยภาพอยู่แล้ว โดยให้มีการกระจายตัวของนักท่องเที่ยวเข้าสู่จังหวัดต่าง ๆ ในกลุ่มอย่างเหมาะสม รวมทั้งพิจารณาใช้โครงสร้างพื้นฐานที่มีอยู่แล้ว เช่น สนามบินจังหวัดชุมพร ให้เกิดประโยชน์สูงสุด

๒) ควรเพิ่มยุทธศาสตร์ด้านการประมงด้วย เนื่องจากเป็นการประกอบกิจการที่มีความสำคัญมาก

๓) ควรศึกษาความจำเป็นเหมาะสมของการพัฒนาและการใช้ประโยชน์ของท่าเรือระนอง เนื่องจากด้านฝั่งทะเลอันดามันจะมีการสร้างท่าเรือที่จังหวัดสตูล และที่ทับละมุ จังหวัดพังงาอยู่ด้วย

๑.๑๖ กลุ่มจังหวัดภาคใต้ตอนกลาง (๑) (นครศรีธรรมราช ตรัง พัทลุง)

ควรให้ความสำคัญต่อการบริหารจัดการที่ดีและต่อเนื่องเพื่อแก้ไขปัญหาทางด้านการเกษตร ปัญหาการขาดแคลนน้ำจืด รวมทั้งการรुकล้าของน้ำเค็มด้วย

๑.๑๗ กลุ่มจังหวัดภาคใต้ตอนกลาง (๒) (ภูเก็ต พังงา กระบี่)

๑) การส่งเสริมการท่องเที่ยวของจังหวัดภูเก็ตควรฟื้นฟูด้านศิลปะสถาปัตยกรรม วัฒนธรรม ด้วย

๒) ต้องให้ความสำคัญต่อการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม และการบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องอย่างจริงจังและต่อเนื่อง โดยเฉพาะการทำกรประมงที่ทำลายสภาพแวดล้อม ปัญหาขยะ และกลุ่มอิทธิพลที่หากินบริเวณชายหาด

๓) ต้องเร่งแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำจืดและปัญหาความสะอาด เช่น ห้องน้ำสาธารณะ เป็นต้น

๔) กรณีชายหาดที่เสื่อมโทรมหมดสภาพแล้ว ควรพิจารณาแนวทางการปรับปรุงและใช้ประโยชน์ โดยอาจจัดทำเป็น reclaim land เป็นต้น

๕) ควรเร่งขยายและปรับปรุงสนามบินภูเก็ตเป็นสนามบินนานาชาติ ให้เครื่องบินโดยสารขนาดใหญ่ขึ้น-ลงได้อย่างสะดวก เพื่อรองรับเครื่องบินขนาดใหญ่ที่บินตรงมาจากยุโรป

๖) ควรพิจารณาการใช้ประโยชน์จากที่ดินในจังหวัดภูเก็ตให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด เช่น ที่ดิน สปก. ซึ่งใช้เพื่อการเกษตรกรรมในปัจจุบัน หากนำมาใช้ประโยชน์เพื่อการท่องเที่ยว ตามความเหมาะสม อาจได้ประโยชน์คุ้มค้ำมากกว่า เป็นต้น

๗) การส่งเสริมการท่องเที่ยวของกลุ่มจังหวัดนี้ควรเชื่อมโยงกับกลุ่มจังหวัดอื่นตลอดจนแหล่งท่องเที่ยวของประเทศเพื่อนบ้านในภูมิภาค เช่น จังหวัดภูเก็ตกับเมืองนิโคบาของอินเดียหรือจังหวัดภูเก็ตกับเกาะลังกาวิของมาเลเซีย เป็นต้น

๘) ควรพิจารณาจัด zoning ในจังหวัดภูเก็ตเพื่อให้เป็นแหล่งท่องเที่ยวในระดับ premium world class ที่มีความสวยงาม ปลอดภัย ในบริเวณพื้นที่ที่เหมาะสม โดยผู้ว่าราชการจังหวัดจะต้องติดตามดูแล และประสานการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย

๑.๑๘ กลุ่มจังหวัดชายแดนภาคใต้ (๑) (ปัตตานี ยะลา นราธิวาส)

๑) การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานต่าง ๆ ต้องเร่งดำเนินการควบคู่ไปกับการส่งเสริมอุตสาหกรรมการท่องเที่ยว และการประกอบอาชีพของประชาชนในท้องถิ่นเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจของกลุ่มจังหวัด รวมทั้งแก้ปัญหาและลดภาพลักษณ์ในด้านความไม่สงบลง

๒) การจัดระบบการศึกษาในระดับมัธยมศึกษาขึ้นไป ควรจัดเป็นการศึกษาแผนใหม่ที่เป็นทางเลือกในการประกอบอาชีพของประชาชนตามความเหมาะสม เพื่อลดความขัดแย้งและความรุนแรงในสังคม

๑.๑๙ กลุ่มจังหวัดชายแดนภาคใต้ (๒) (สงขลา-สตูล)

๑) การเป็นศูนย์กลางของการค้าและการท่องเที่ยวของกลุ่มจังหวัดนี้ จำเป็นจะต้องประสานเชื่อมโยงกับจังหวัดอื่น รวมทั้งประเทศใกล้เคียง ได้แก่ มาเลเซีย และสิงคโปร์ โดยให้มีการจัดระเบียบที่ดีด้วย

๒) จังหวัดสตูลต้องดูแลและรักษาสภาพธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของแหล่งท่องเที่ยวทางทะเลต่าง ๆ ให้อยู่ในสภาพที่ดี เช่น เกาะหลีเป๊ะ เกาะตะรุเตา เป็นต้น

๓) ให้เพิ่มยุทธศาสตร์ในด้านการปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐตามด่านชายแดน รวมทั้งกรณีการลักลอบขนาน้ำยาออกไปยังประเทศมาเลเซียด้วย

๔) ควรเร่งพัฒนาปรับปรุงท่าเรือสงขลาให้เรือสินค้าขนาดใหญ่เข้าเทียบท่าได้ เพื่อให้สามารถขนส่งสินค้า เช่น ยางพาราไปยังประเทศญี่ปุ่นได้โดยตรง

๒. นอกเหนือจากการปรับปรุงยุทธศาสตร์ ฯ เพิ่มเติมในแต่ละกลุ่มตามข้อ ๑ ให้ทุกกลุ่มจังหวัดทั้ง ๑๙ กลุ่ม รับผิดชอบดำเนินการเพิ่มเติมในภาพรวมด้วย ดังนี้

๒.๑ จัดทำแผนปฏิบัติการตามยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัด ให้มีความชัดเจนว่าภารกิจเรื่องใดจะมอบหมายให้ภาคเอกชนหรือภาครัฐเป็นผู้ดำเนินการ และควรมีการตั้งทีมงาน (task force) ขึ้น เพื่อทำหน้าที่ประสานงานในระดับจังหวัด รวมทั้งเพื่อพิจารณาความเชื่อมโยงของยุทธศาสตร์ระหว่างกลุ่มจังหวัดที่มีพื้นที่ติดต่อกันและในเรื่องที่มีความเกี่ยวข้องกัน เช่น การปลูกข้าวหอมมะลิ การท่องเที่ยว เป็นต้น

๒.๒ จัดทำเอกสารยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัดที่น่าเสนอคณะรัฐมนตรีเป็นฉบับภาษาอังกฤษ มอบให้ทูต CEO นำไปเผยแพร่ (road show) เพื่อจูงใจนักลงทุนทั้งในประเทศและต่างประเทศเข้ามาลงทุนในพื้นที่

๒.๓ ให้ทุกกลุ่มจังหวัดไปปรับแก้เพิ่มเติมยุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้องในเรื่องดังต่อไปนี้

๑) ยุทธศาสตร์การขยายตัวทางเศรษฐกิจของกลุ่มจังหวัด ซึ่งควรกำหนดเป้าหมายการขยายตัวทางเศรษฐกิจปี ๒๕๕๗ ของกลุ่มจังหวัดให้เพิ่มขึ้น ร้อยละ ๘ ตามเป้าหมายของรัฐบาลที่วางไว้

๒) กลุ่มจังหวัดที่มีวัฒนธรรมโดดเด่น ควรแยกเขตอุตสาหกรรมออกจากเขตท่องเที่ยว เพื่อให้วัฒนธรรมยังคงอยู่ได้ และกำหนดสัญลักษณ์เป็น cluster ของตัวเองเพื่อสร้างจุดเด่นในด้านการท่องเที่ยว และให้มีการกระจายกลุ่มเมืองบริวารที่มีวัฒนธรรมคล้ายคลึงกันเพื่อลดความแออัด

๓) กลุ่มจังหวัดที่มีศักยภาพเป็น distribution center ขอให้กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์ เพราะจะมีความสำคัญมากในอนาคต เนื่องจากสามารถช่วยลดต้นทุนด้านการผลิต การขนส่ง และสามารถแข่งขันกับต่างประเทศได้

๔) กลุ่มจังหวัดที่จะจัดตั้งเป็นเขตการค้าเสรี (Free Trade Area) ควรให้ความสำคัญด้านการตลาดการส่งออกไปยังต่างประเทศ โดยประสานการดำเนินงานและข้อมูลกับกระทรวงพาณิชย์ด้วย

๕) กลุ่มจังหวัดที่มีพื้นที่ติดกับประเทศเพื่อนบ้านควรเพิ่มเติมยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจ ECS (Economics Cooperation Strategies) และความมั่นคงกับประเทศเพื่อนบ้าน รวมทั้งการเพิ่มยุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้องในเรื่องปัญหาแรงงานอพยพ การค้ามนุษย์ และปัญหาการขนส่งยาเสพติด

๓. มอบให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด (ยกเว้นกรุงเทพมหานคร) นำยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัดตามข้อ ๑ และ ๒ รวมทั้งภารกิจหลักของการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยระบบบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๔๖ ไปเป็นกรอบในการจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๖ และมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) สำนักงานประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (สำนักงาน ก.พ.ร.) ร่วมกับกระทรวงมหาดไทย พิจารณากลับกรองยุทธศาสตร์พัฒนาจังหวัดให้มีประสิทธิภาพ ก่อนเสนอให้รองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายจากนายกรัฐมนตรีให้กำกับกับการปฏิบัติราชการในส่วนภูมิภาค เพื่อพิจารณาอนุมัติและลงนามในข้อตกลงการปฏิบัติราชการกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยและผู้ว่าราชการจังหวัด โดยให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นหน่วยงานหลักในการพิจารณากลับกรองยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด และให้ สำนักงาน ก.พ.ร. เป็นหน่วยงานหลักในการพิจารณาเกี่ยวกับการจัดทำข้อตกลงการปฏิบัติราชการ และใช้ปฏิบัติตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๔๗ เป็นต้นไป ทั้งนี้ ในการจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดรับความเห็นของคณะรัฐมนตรีไปประกอบการดำเนินการด้วยการจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด แม้ว่าจะต้องยึดเอายุทธศาสตร์พัฒนากลุ่มจังหวัดของตนเป็นสำคัญ แต่จะต้องคำนึงถึงความสอดคล้องเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด ของจังหวัดใกล้เคียง ซึ่งอยู่ต่างกลุ่มกันด้วย

๔. ให้ทุกกระทรวงรับไปพิจารณาในภาพรวมของยุทธศาสตร์พัฒนากลุ่มจังหวัดดังนี้

๔.๑ พิจารณาความเหมาะสมของแผนงาน/โครงการ ตามยุทธศาสตร์การพัฒนา
กลุ่มจังหวัดทั้ง ๑๙ กลุ่ม รวมทั้งความสอดคล้องเชื่อมโยงกับแผนงาน/โครงการของกระทรวงที่จะดำเนินการต่อไป เช่น เรื่องตลาดกลางยางพารา การก่อสร้างท่าเรือน้ำลึก การเชื่อมโยงเส้นทางต่าง ๆ เป็นต้น ทั้งนี้ โดยยุทธศาสตร์ของแต่ละกระทรวงกับยุทธศาสตร์พัฒนากลุ่มจังหวัดต้องประสานสอดคล้องกัน

๔.๒ พิจารณาสับสนุนการดำเนินการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ที่เกินความสามารถของกลุ่มจังหวัดและจังหวัดที่จะดำเนินการได้เองให้บรรลุผลอย่างมีประสิทธิภาพ เช่น ปัญหาขยะ ปัญหาน้ำเสีย เป็นต้น

๔.๓ พิจารณาให้ความสำคัญเร่งด่วนในการเร่งรัดการส่งเสริมและแก้ไขปัญหาในด้านโครงสร้างพื้นฐาน การศึกษา และเศรษฐกิจ ในกลุ่มจังหวัดชายแดนภาคใต้

๕. นอกเหนือจากข้อ ๔. ให้กระทรวงและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาดำเนินการเพิ่มเติม ดังนี้

๕.๑ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา/การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย

๑) ศึกษาหาแนวทางในการพัฒนาน้ำแร่ร้อนที่มีคุณภาพ (hot spring) ที่จังหวัดระนอง และควรมานำมาใช้เป็น spa ในลักษณะของ club พิเศษสำหรับสมาชิก เพื่อดึงดูดนักท่องเที่ยวในกลุ่มจังหวัดภาคใต้ (สุราษฎร์ธานี ชุมพร ระนอง)

๒) ศึกษาหาแนวทางพัฒนาการท่องเที่ยวในกลุ่มจังหวัดภาคใต้ (ภูเก็ต พังงา กระบี่) โดยควรเน้นในเรื่องของการจัดการประชุม การท่องเที่ยวเพื่อเป็นรางวัล การจัดแสดงนิทรรศการ (MICE) รวมทั้งเพิ่มการท่องเที่ยวในเชิงศิลปะและวัฒนธรรม ดังเช่นที่บาหลี ซึ่งอาจนำเสนอในรูปแบบการแสดงศิลปวัฒนธรรม (cultural show) ๔ ภาค รวมทั้ง รื้อฟื้น ศิลปกรรมภาคใต้ โดยเชิญชวนภาคเอกชน มาลงทุน

๕.๒ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

๑) เร่งดำเนินการวิจัยและพัฒนา (R&D) เพื่อเพิ่มผลผลิตต่อไร่ของสินค้าเกษตรที่สำคัญชนิดต่าง ๆ เช่น ข้าว และอ้อย เป็นต้น

๒) ร่วมกับกลุ่มผู้ผลิตใหม่ดำเนินการพัฒนาผลผลิตใหม่ไทยให้เข้าสู่มาตรฐานสากลในกลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง (นครราชสีมา ชัยภูมิ สุรินทร์ บุรีรัมย์)

๓) ส่งเสริมให้มีการลดพื้นที่เพาะปลูกอ้อย โดยเน้นการเพิ่มปริมาณผลผลิตต่อไร่ ในกลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนล่าง (นครปฐม กาญจนบุรี สุพรรณบุรี ราชบุรี)

๔) ศึกษาความเหมาะสมของสถานที่ตั้งตลาดกลางยางพาราในกลุ่มจังหวัดภาคใต้ว่าควรจะเป็นที่จังหวัดใด ระหว่างจังหวัดสุราษฎร์ธานี นครศรีธรรมราช และสงขลา

๕) ศึกษาปัญหาการทำประมงน้ำจืด ตามแหล่งน้ำจืดสำคัญ ๆ เช่น บึงบรเพ็ด กว๊านพะเยา หนองหาร เพื่อลดปัญหาการขาดแคลนอาหารในพื้นที่ต่าง ๆ รวมทั้งการเลี้ยงสัตว์พื้นเมือง เช่น ไก่บ้าน เป็นต้น

๖) แก้ปัญหาการทำประมงชายฝั่งให้ยุติลงโดยเร็วเพื่อให้ชาวประมงรายย่อยสามารถทำการประมงยังชีพ และสนับสนุนให้ทำการประมงน้ำลึก ซึ่งมีศักยภาพและไม่ทำลายสิ่งแวดล้อมชายฝั่งแทน

๗) อนุรักษ์พันธุ์ปลาในแม่น้ำสำคัญ ๆ เช่น แม่น้ำโขง เป็นต้น

๕.๓ กระทรวงการต่างประเทศ และกระทรวงพาณิชย์

ร่วมกันวางแผนและกำหนดทิศทางการดำเนินการในด้านการค้า การลงทุน รวมทั้งการจัดทำเขตการค้าเสรีกับต่างประเทศให้ชัดเจนและมีประสิทธิภาพ

๕.๔ กระทรวงคมนาคม

๑) วางแผนพัฒนาระบบขนส่งแบบ multi-modal transportation เพื่อช่วยลดต้นทุนด้านการขนส่ง รวมทั้งปรับปรุงเส้นทางคมนาคมที่เชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน และการพิจารณาสร้างสนามบินสะพานมิตรภาพ เพื่อเป็นการเปิดพรมแดนระหว่างประเทศไทยและลาวของกลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน (มุกดาหาร นครพนม สกลนคร กาฬสินธุ์)

๒) พิจารณาสับสนุนการเชื่อมโยงโครงข่ายคมนาคม ทั้งทางบก ทางอากาศ เพื่อสร้างแรงดึงดูดด้านโครงข่ายการท่องเที่ยว แม้ว่าบางเส้นทางอาจไม่มีกำไรในช่วงแรกของการลงทุน

๓) การศึกษาความเหมาะสมทำเลที่ตั้งในการก่อสร้างท่าเรือน้ำลึกเชื่อมโยงชายฝั่งทะเลอันดามันกับอ่าวไทยในภาคใต้

๔) ให้กรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชย์นาวีพิจารณาการขุดลอกร่องน้ำท่าเรือสงขลา ให้เรือขนาด 1,200 TEU สามารถเข้ามาเพื่อขนส่งสินค้าไปยังญี่ปุ่นและจีน แทนการใช้ท่าเรือปีนัง เพื่อลดต้นทุนการขนส่ง

๕.๕ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๑) พิจารณาการใช้ทรัพยากรน้ำในอนาคตให้มีประสิทธิภาพและเพียงพอ โดยมีแผนรองรับความต้องการใช้น้ำและพัฒนาความร่วมมือการใช้น้ำจากประเทศเพื่อนบ้าน เช่น สตรีงนัม จากประเทศกัมพูชา ในกลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียง (ชลบุรี ระยอง จันทบุรี ตราด)

๒) ออกประกาศคุ้มครองสิ่งแวดล้อมที่จังหวัดกระบี่ ซึ่งเริ่มเสื่อมโทรมโดยเร่งด่วน ในกลุ่มจังหวัดภาคใต้ (ภูเก็ต พังงา กระบี่)

๕.๖ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

สนับสนุนด้านเทคโนโลยีและสารสนเทศให้ได้มาตรฐาน และอำนวยความสะดวกแก่กลุ่มจังหวัดที่มีศักยภาพในการดำเนินการเรื่อง software park เช่น การจัดหาเส้นทางเชื่อมโยงโครงข่าย (Transmission-Line) ให้สะดวกรวดเร็วและราคาถูก

๕.๗ กระทรวงศึกษาธิการและกระทรวงแรงงาน

ร่วมวางแผนในการผลิตนักศึกษาและพัฒนาผู้มีฝีมือแรงงานให้สอดคล้องกับความต้องการในการพัฒนายุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัดต่าง ๆ ว่ามีความต้องการแรงงานที่มีทักษะในด้านใด และจำนวนเท่าใด ทั้งในระยะสั้นและระยะยาว เพื่อเตรียมการผลิตบุคลากรได้ตรงตามความต้องการของประเทศในภาพรวม รวมทั้งการแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าว โดยให้ประสานกับหน่วยงานด้านความมั่นคงด้วย

๕.๘ กระทรวงอุตสาหกรรม

ศึกษารายละเอียด จัดทำยุทธศาสตร์และดำเนินการแก้ไขปัญหาของอุตสาหกรรม อ้อยและน้ำตาลอย่างเป็นระบบและครบวงจร โดยจัดประชุมหารือกับผู้ว่าราชการจังหวัดและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๕.๙ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.)

พัฒนาตัวชี้วัดด้านเศรษฐกิจและสังคมที่ทำให้การพัฒนาเกิดความสมดุล เพื่อให้กลุ่มจังหวัดนำไปใช้เป็นเครื่องมือในการติดตามประเมินผลการพัฒนาตามยุทธศาสตร์ รวมทั้งจัดทำตัวเลขมาตรฐานเพื่อใช้เป็น benchmark ในการพัฒนาของกลุ่มจังหวัดต่อไป

๕.๑๐ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (สำนักงาน ก.พ.ร.)

พิจารณาปรับลดกระบวนการทำงานด้านต่าง ๆ ของระบบราชการให้มีความคล่องตัวและรวดเร็ว

ทั้งนี้ ในการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องข้างต้น ให้กระทรวงต่าง ๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง กระทรวงที่เกี่ยวข้องกับงานทางด้านสังคม เช่น กระทรวงวัฒนธรรม กระทรวงศึกษาธิการ และกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และกระทรวงแรงงาน เป็นต้น ให้ความสำคัญต่อการดำเนินยุทธศาสตร์ทางสังคมในมิติต่าง ๆ ควบคู่ไปกับการพัฒนาเศรษฐกิจและความเจริญเติบโตของประเทศด้วย เพื่อให้พัฒนาการทั้งสองด้านเป็นไปอย่างประสานสอดคล้อง และเกิดความสมดุลระหว่างกัน

จึงเรียนยืนยันมา / จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายบวรศักดิ์ อุวรรณโณ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๕๐ ๕๐๐๐ ต่อ ๓๒๗

โทรสาร ๐ ๒๒๕๐ ๕๐๖๔

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๔/ว ๒๕๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๙ ธันวาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ขอแก้ไขมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง “ยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัด”

เรียน รอง-นรม., กระทรวง กรม

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๔/ว ๒๕๕ ลงวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๖

ตามที่ได้ยื่นย้มนมติคณะรัฐมนตรี (๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๖) เรื่อง ยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัด มาเพื่อทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

โดยที่มติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวมีความคลาดเคลื่อน จึงขอแก้ไขมติคณะรัฐมนตรี ดังนี้

ข้อ ๑.๒ เดิม “กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน (๒) (พิษณุโลก ตาก สุโขทัย อุตรดิตถ์)”
เป็น “กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน (๒) (พิษณุโลก ตาก สุโขทัย อุตรดิตถ์

เพชรบูรณ์)”

ข้อ ๑.๓ เดิม “กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนล่าง (นครสวรรค์ อุตรดิตถ์ กำแพงเพชร

พิจิตร)”

เป็น “กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนล่าง (นครสวรรค์ อุทัยธานี กำแพงเพชร

พิจิตร)”

ข้อ ๑.๙ เดิม “กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออก (ชลบุรี ระยอง ตราด)”

เป็น “กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออก (ชลบุรี ระยอง จันทบุรี ตราด)”

ข้อ ๑.๑๓ เดิม “กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง (๑) (นครราชสีมา ชัยภูมิ


บุรีรัมย์)”

เป็น “กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง (๑) (นครราชสีมา ชัยภูมิ

บุรีรัมย์ สุรินทร์)”

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายบรรศักดิ์ อวรรณโณ)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๒

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

nat46_11_13

ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๐๑๐๐/๓๐๔๒



กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
ถนนพหลโยธิน ซอย ๗ เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๔๖

เรื่อง ขอเสนอยุทธศาสตร์การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมผนวกในยุทธศาสตร์การพัฒนา
กลุ่มจังหวัด

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๔/ว(ร)๒๖๓ ลงวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๔๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรีจะมีการประชุมในวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๔๖ ในวาระเพื่อ
พิจารณาเรื่อง ยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัด นั้น

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ทส.) ได้ศึกษายุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัด
ต่างๆ แล้วมีความเห็นว่า ทส. น่าจะได้เข้ามามีส่วนช่วยในการปรับปรุงยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัดต่างๆ
ให้สมบูรณ์ยิ่งขึ้น ในด้านการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด และเพื่อให้ยุทธศาสตร์
ต่างๆ ที่ผู้ว่าราชการจังหวัดได้ร่วมกันจัดทำขึ้น ไม่ต้องหยุดชะงักลง ทส. จึงขอเสนอให้ผนวกกรอบยุทธศาสตร์
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด ซึ่ง ทส. มีแผนงานและโครงการอยู่แล้ว เข้ามาอยู่ในยุทธศาสตร์
การพัฒนากลุ่มจังหวัดต่างๆ ดังนี้

๑. การจัดการขยะมูลฝอย น้ำเสีย และของเสียอันตราย กรมควบคุมมลพิษ เป็นหน่วยงาน
ประสานงาน

๒. ประปาชนบท และการแก้ไขปัญหาภัยแล้ง กรมทรัพยากรน้ำ และกรมทรัพยากรน้ำบาดาล
เป็นหน่วยงานประสาน

๓. การสร้างธนาคารอาหารและสมุนไพรในป่าชุมชนของหมู่บ้าน กรมป่าไม้ เป็นหน่วยงาน
ประสาน

๔. การเพิ่มพื้นที่สีเขียวในเมือง กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช เป็นหน่วยงาน
สนับสนุน

๕. การส่งเสริมการเพาะเลี้ยงสัตว์ป่า กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช เป็นหน่วยงาน
ประสาน

/๖. การให้ประชาชน..

๖. การให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการดูแลทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม เป็นหน่วยงานประสาน

๗. การให้วัดและมัสยิดเป็นศูนย์ตัวอย่างสิ่งแวดล้อมชุมชน กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม เป็นหน่วยงานประสาน

อนึ่งในยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัดบางกลุ่ม มีความประสงค์จะขออนุญาตใช้อุทยานแห่งชาติบางแห่งสร้างที่พักอาศัย และ Health Spa นั้น โดยหลักการอุทยานแห่งชาติทุกอุทยานฯ จะกำหนดเขตพื้นที่บริการประชาชนไว้แล้วตามความเหมาะสม และศักยภาพในการรองรับนักท่องเที่ยวของแต่ละอุทยานฯ และไม่ให้เกิดผลกระทบต่อระบบนิเวศและสภาพธรรมชาติ การให้ผู้ประกอบการเข้ามาเช่าพื้นที่ที่สามารถกระทำได้แต่กระบวนการในการอนุญาตจะต้องพิจารณาในรายละเอียดต่างๆ เช่น รูปแบบการก่อสร้าง วิธีการบริหารจัดการ ค่าเช่า ค่าธรรมเนียม สิทธิในสิ่งก่อสร้างหลังหมดสัญญาเช่า การต่อเติม ฯลฯ และที่สำคัญที่สุดคือ การมีส่วนร่วมของนักอนุรักษ์และประชาชนทั่วไป โดยเฉพาะประชาชนที่อยู่รอบเขตอุทยานฯ ดังนั้นการดำเนินการในเรื่องนี้ ผู้ว่าราชการจังหวัดจะต้องเป็นผู้นำในการดำเนินการประชาสัมพันธ์ และรับฟังความคิดเห็นของประชาชนก่อนริเริ่มโครงการ โดยกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืชยินดีสนับสนุนข้อมูลทางวิชาการในทุกๆ ด้าน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบและแจ้งให้กระทรวงมหาดไทยมอบหมายผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัดได้นำไปพิจารณาผนวกเข้ากับยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายประพัฒน์ ปัญญาชาติรักษ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานรัฐมนตรี

โทร ๐-๒๒๕๘-๒๗๕๔

โทรสาร ๐-๒๒๕๘-๒๑๑๓



บทสรุปสำหรับผู้บริหาร

ยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนบน

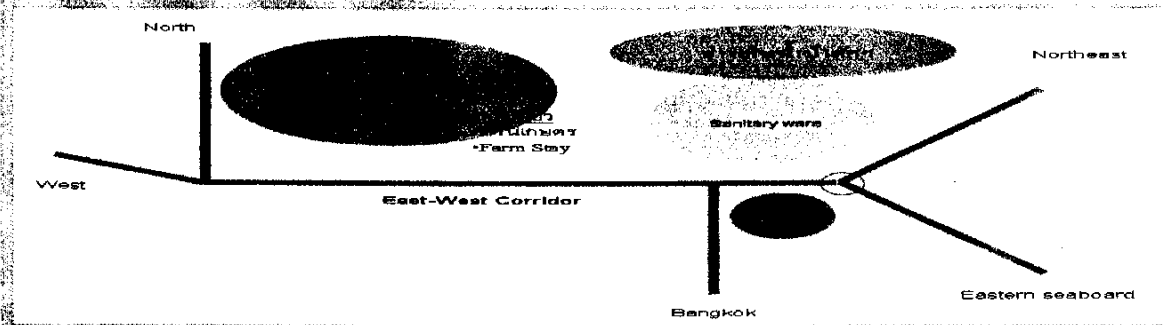
(สระบุรี ลพบุรี สิงห์บุรี ชัยนาท)

นายทวีป เทวิน
ผู้ว่าราชการจังหวัดสระบุรี

นายปริญญา อุดมทรัพย์
ผู้ว่าราชการจังหวัดลพบุรี

นายพระนาย สุวรรณรัฐ
ผู้ว่าราชการจังหวัดสิงห์บุรี

นายวิชัย ศรีขวัญ
ผู้ว่าราชการจังหวัดชัยนาท



(11คธ)

เอกสารประกอบการประชุมคณะรัฐมนตรี

เรื่อง ยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัด

วันจันทร์ที่ 17 พฤศจิกายน 2546

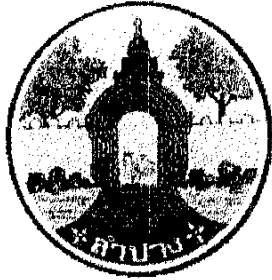
เวลา 9.00 น.

ณ ดิ깁สันติไมตรี ทำเนียบรัฐบาล

ยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน (กลุ่มล้านนา)



เชียงใหม่



ลำปาง



ลำพูน



แม่ฮ่องสอน



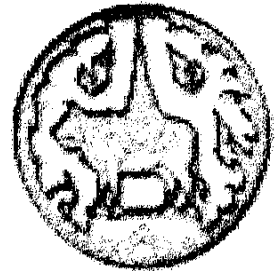
เชียงราย



แพร่



พะเยา



น่าน

พฤศจิกายน 2546



(1 เล่ม)

VISION

Rice Hub Of Thailand

ศูนย์ธุรกิจข้าวชั้นนำของประเทศไทย

นครสวรรค์ กำแพงเพชร อุทัยธานี พิจิตร

แผนยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนล่าง

พ.ศ.2547 - 2550



พุทธศาสนดรุณามหาวิทยาลัย

ขอนแก่น - มหาสารคาม - ร้อยเอ็ด

ศูนย์ประสานงานและส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรมและวัฒนธรรมในสถานศึกษา

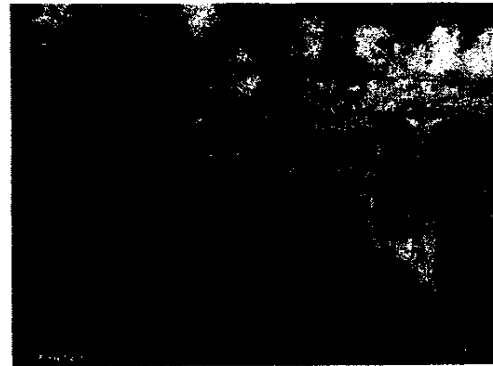
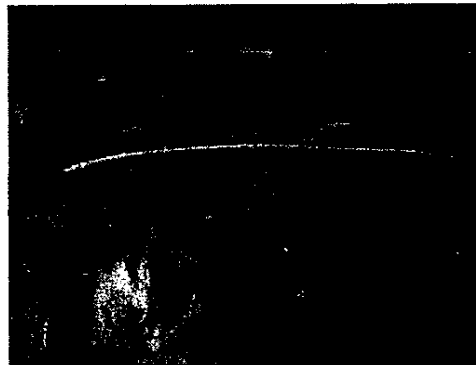


ยุทธศาสตร์วิถีสู่จังหวัด

ขอนแก่น - มหาสารคาม - ร้อยเอ็ด

ศูนย์ประสานการจัดทำยุทธศาสตร์วิถีสู่จังหวัด “ร้อยแก่นสาร”

แผนยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัดสามเหลี่ยมอันดามัน
Andaman Triangle Development : Phuket – Phung Nga – Kabri
(พ.ศ.2547 – 2550)



- ภูเก็ต
- พังงา
- กระบี่

กลุ่มงานยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดภูเก็ต - พังงา - กระบี่
สำนักงานจังหวัดภูเก็ต, พังงา, กระบี่
โทรศัพท์ 0-7621-1366, 0-7641-2072, 0-7561-1381

ยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนบน (กลุ่มที่ 1)

อ่างทอง

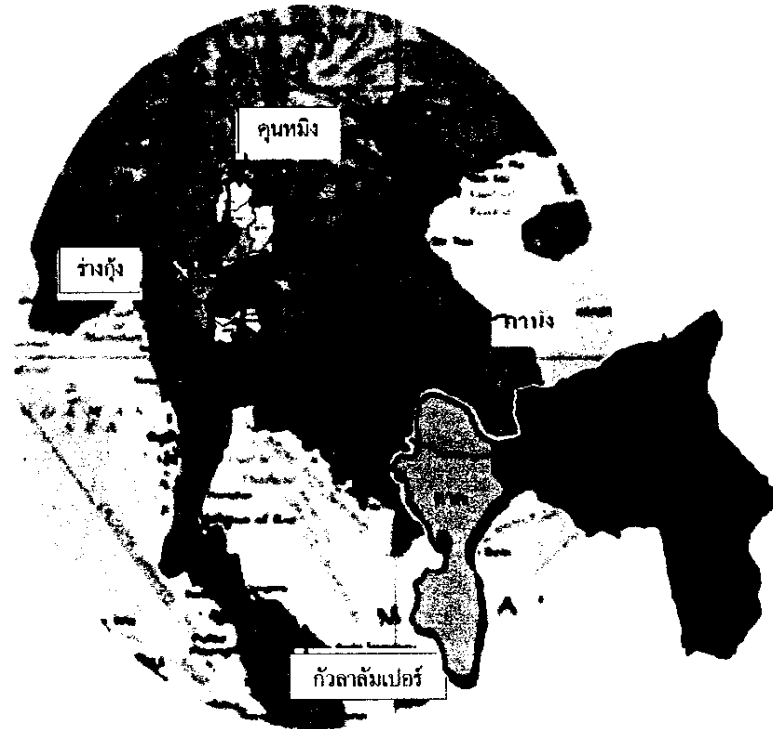
พระนครศรีอยุธยา

ปทุมธานี

นนทบุรี

ยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัด

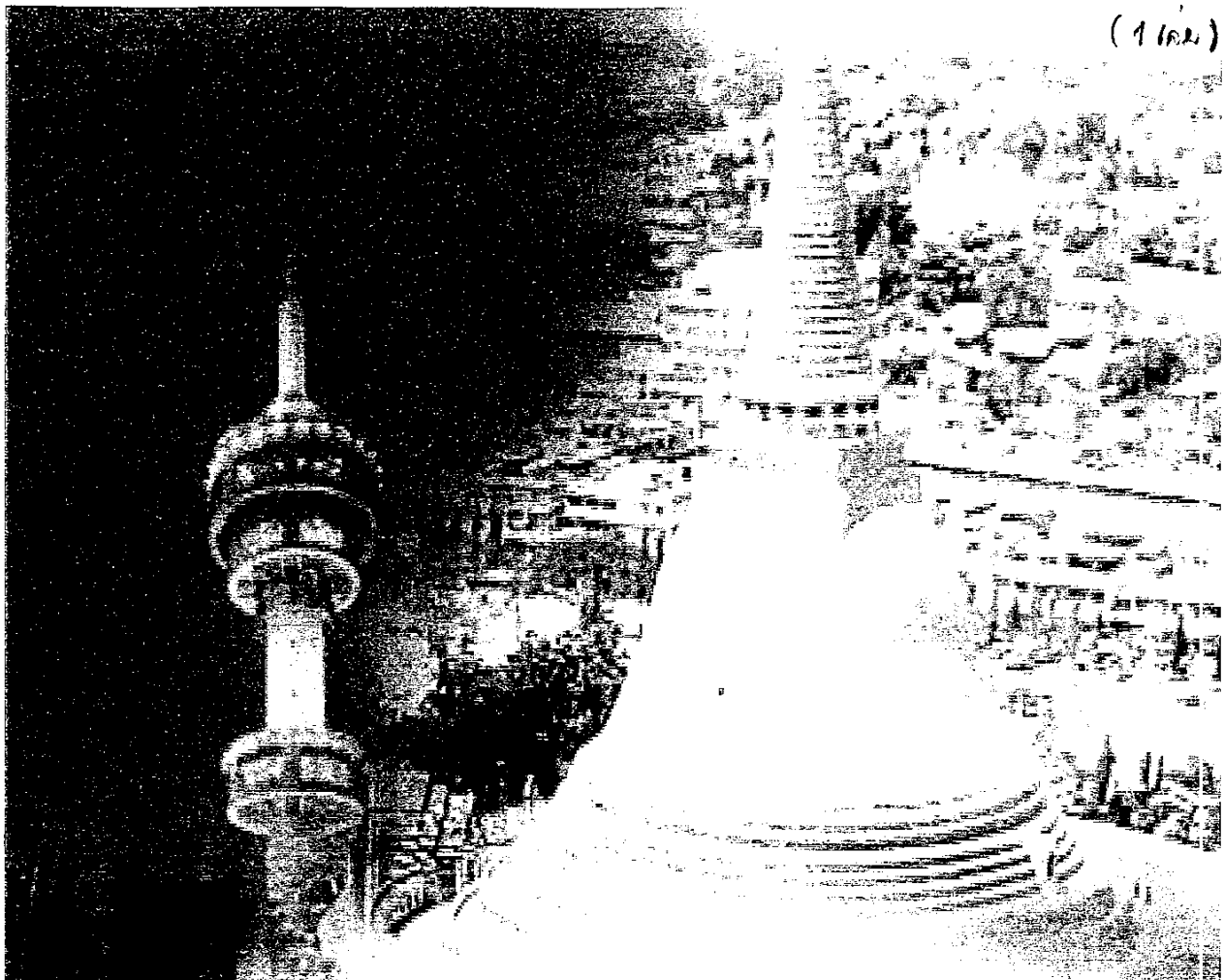
ภาคเหนือตอนล่าง กลุ่มที่ 1



พิษณุโลก สุโขทัย ตาก อุตรดิตถ์ เพชรบูรณ์

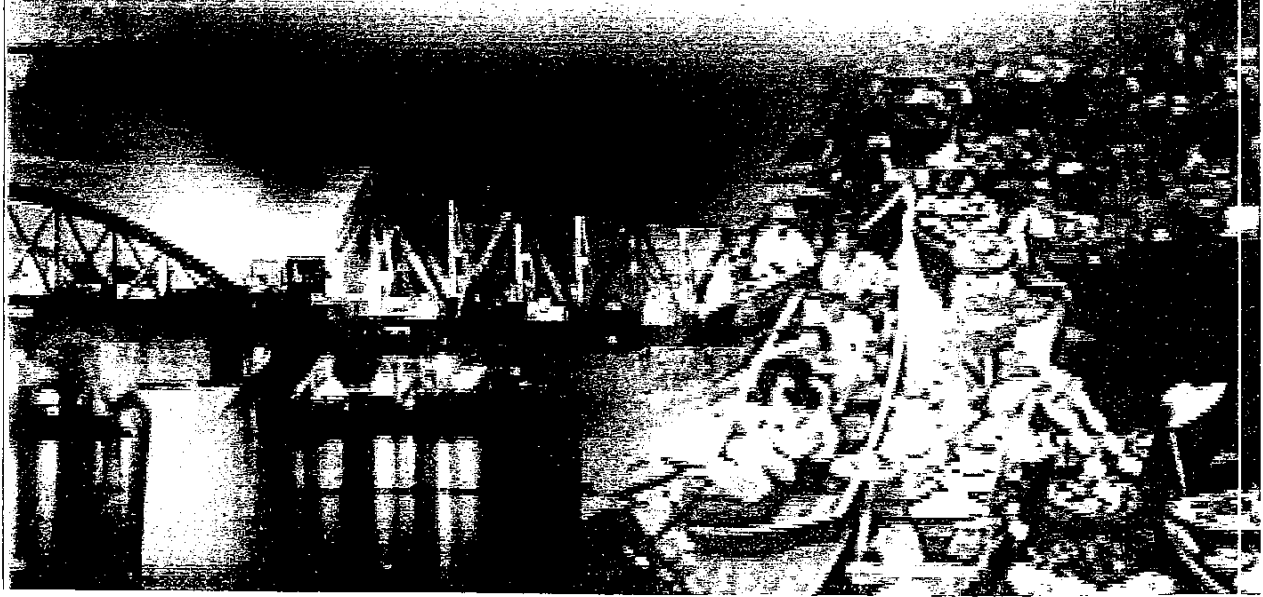
ยุทธศาสตร์
กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนบน
กลุ่มที่ 1

(จังหวัดนนทบุรี ปทุมธานี พระนครศรีอยุธยา และ อ่างทอง)



**ยุทธศาสตร์การพัฒนาภาคกลุ่มจังหวัด
ภาคกลางตะวันตก พ.ศ. 2547-2550**

นครปฐม กาญจนบุรี สุพรรณบุรี ราชบุรี



ยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัด

สมุทรสาคร สมุทรสงคราม เพชรบุรี ประจวบคีรีขันธ์

10 พฤศจิกายน 2546



(11 กม)



ศูนย์พันธุวิศวกรรมและเทคโนโลยีชีวภาพ
(สวทช.)
ศาลากลางตลิ่งชัน
ถนนพหลโยธิน 2547-2550

(๑๕๕)

ยุทธศาสตร์
กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออก
(ชลบุรี ระยอง จันทบุรี ตราด)



**ยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัด
กลุ่มจังหวัด 6.1 ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน
(อุดรธานี หนองคาย หนองบัวลำภู เลย)**

สำนักงานเลขานุการกลุ่มจังหวัด
สำนักงานจังหวัดอุดรธานี
โทรศัพท์/โทรสาร 0-4222-1318

(16คย)

ยุทธศาสตร์
กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออก
(ชลบุรี ระยอง จันทบุรี ตราด)

ยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง

นครราชสีมา ชัยภูมิ สุรินทร์ บุรีรัมย์



พิมพ์ดีดอักษร

กลุ่มจังหวัด



อุบลราชธานี (1164)

สุรินทร์

ยโสธร

อำนาจเจริญ

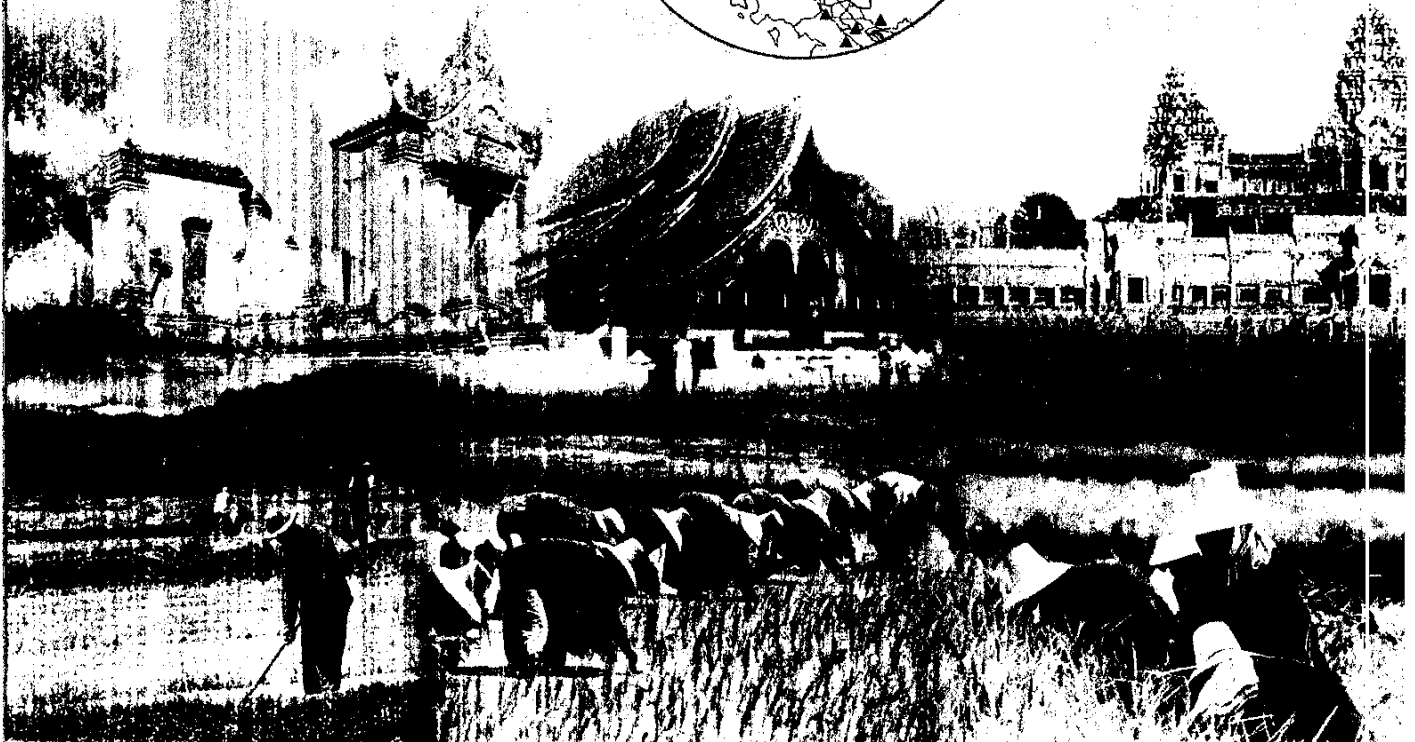
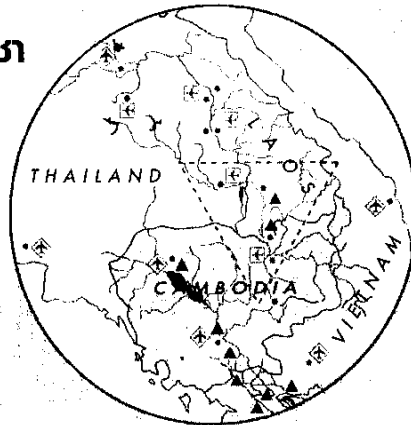
ลาว

ประเทศไทย

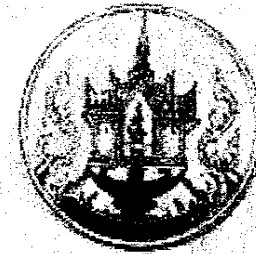
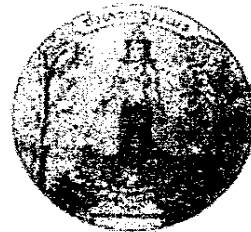
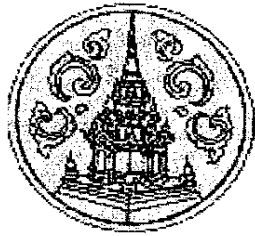
อิสาน
อำนาจเจริญ

สุรินทร์
ยโสธร

กัมพูชา

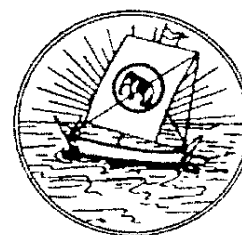
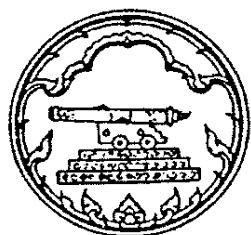


แผนยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัดภาคใต้ตอนบน
(สุราษฎร์ธานี ชุมพร ระนอง)



จัดทำโดย :

คณะกรรมการร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัดภาคใต้ตอนบน
(สุราษฎร์ธานี ชุมพร ระนอง)



ยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัดภาคใต้ชายแดน (ปัตตานี ยะลา นราธิวาส)

พฤศจิกายน 2546

(11คพ)

แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

กลุ่มจังหวัดสงขลา - สตูล

เอกสารประกอบการประชุมคณะรัฐมนตรี

เรื่อง ยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัด

วันจันทร์ที่ 17 พฤศจิกายน 2546

เวลา 9.00 น.

ณ ตึกสันติไมตรี ทำเนียบรัฐบาล

ก.พ.ร.

เป้าหมายยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัด

กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน

- 1.1 เชียงใหม่ ลำพูน ลำปาง แม่ฮ่องสอน เชียงราย พะเยา แพร่ น่าน

กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนล่าง

- 2.1 พิษณุโลก ตาก เพชรบูรณ์ สุโขทัย อุตรดิตถ์
- 2.2 นครสวรรค์ อุทัยธานี กำแพงเพชร พิจิตร

กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนบน

- 3.1 นนทบุรี พระนครศรีอยุธยา ปทุมธานี อ่างทอง
- 3.2 สระบุรี ลพบุรี สิงห์บุรี ชัยนาท

กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนล่าง

- 4.1 ราชบุรี สุพรรณบุรี นครปฐม กาญจนบุรี
- 4.2 เพชรบุรี ประจวบคีรีขันธ์ สมุทรสงคราม สมุทรสาคร
- 4.3 ฉะเชิงเทรา สมุทรปราการ นครนายก สระแก้ว ปราจีนบุรี

กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออก

- 5.1 ชลบุรี ระยอง จันทบุรี ตราด

กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน

- 6.1 อุดรธานี หนองบัวลำภู หนองคาย เลย
- 6.2 มุกดาหาร สกลนคร นครพนม กาฬสินธุ์
- 6.3 ขอนแก่น มหาสารคาม ร้อยเอ็ด

กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง

- 7.1 นครราชสีมา ชัยภูมิ บุรีรัมย์ สุรินทร์
- 7.2 อุบลราชธานี อำนาจเจริญ ศรีสะเกษ ยโสธร

กลุ่มจังหวัดภาคใต้

- 8.1 สุราษฎร์ธานี ชุมพร ระนอง
- 8.2 นครศรีธรรมราช ตรัง พัทลุง
- 8.3 ภูเก็ต พังงา กระบี่

กลุ่มจังหวัดภาคใต้ชายแดนติดต่อกับประเทศเพื่อนบ้าน

- 9.1 ปัตตานี ยะลา นราธิวาส
- 9.2 สงขลา สตูล

เป้าหมายยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัด

กลุ่มจังหวัด	วิสัยทัศน์ (Vision)	เป้าประสงค์ (Goals)	ประเด็นยุทธศาสตร์ (Strategic Issues)	ยุทธศาสตร์ (Strategy)	ตัวชี้วัด (KPI)	ข้อมูลปัจจุบัน (ล้านบาท)	เป้าหมาย (%) ปี			
							47	48	49	50
6. ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน										
6.2 มุกดาหาร สกลนคร นครพนม กาฬสินธุ์	สะพาน การค้า และการท่องเที่ยว อินโดจีน (Trade and Tour Bridge to Indochina)	1.1 ความมั่งคั่ง	1. การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์	1. การยกระดับและเพิ่มขีดความสามารถให้กับบุคลากรและแรงงาน	1.1.1 GPP กลุ่มจังหวัดเพิ่มขึ้น	- 69,114.68 ล้านบาท (สศช. ปี 2544)	5	5	5	5
					1.1.2 จำนวนครัวเรือนยกจนในกลุ่มจังหวัดลดลง	- 19,925 ครัวเรือน	15	20	20	20
		1.2 ความมั่นคง	2. การพัฒนาการท่องเที่ยว	2. การยกระดับโครงสร้างพื้นฐานด้านการบริการท่องเที่ยว และพัฒนาบุคลากรภาคบริการ	1.2.1 จำนวนหมู่บ้านและชุมชนเข้มแข็งเพิ่มขึ้น	- 2,020 หมู่บ้าน	25	25	25	25

กลุ่มจังหวัด	วิสัยทัศน์ (Vision)	เป้าประสงค์ (Goals)	ประเด็นยุทธศาสตร์ (Strategic Issues)	ยุทธศาสตร์ (Strategy)	ตัวชี้วัด (KPI)	ข้อมูลปัจจุบัน (ล้านบาท)	เป้าหมาย (%) ปี			
							47	48	49	50
			3. การพัฒนาการค้าชายแดน	3. การเพิ่มปริมาณและมูลค่าการค้า ตลอดจนปรับปรุงกระบวนการผ่านแดน และอำนวยความสะดวก สะดวกกิจกรรการค้า						
			4. การพัฒนาเกษตรกรรมและอุตสาหกรรม	4. การปรับโครงสร้างระบบการผลิตทางการเกษตร และการพัฒนารูปแบบความร่วมมือ ตลอดจนส่งเสริมการลงทุนกับประเทศเพื่อนบ้าน กลุ่มอินโดจีน						

เป้าหมายยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัด

กลุ่มจังหวัด	วิสัยทัศน์ (Vision)	เป้าประสงค์ (Goals)	ประเด็นยุทธศาสตร์ (Strategic Issues)	ยุทธศาสตร์ (Strategy)	ตัวชี้วัด (KPI)	ข้อมูลปัจจุบัน (ล้านบาท)	เป้าหมาย (%) ปี			
							47	48	49	50
ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน										
6.3 ขอนแก่น มหาสารคาม ร้อยเอ็ด	ศูนย์กลางการค้า การลงทุน และการบริการในภูมิภาคสู่ สากล	รายได้ประชาชน เพิ่มขึ้นร้อยละ 6 ต่อ ปี	1. เพิ่มขีดความ สามารถทางการ ค้า การลงทุน และ การบริการในภูมิ ภาค สู่สากล	1.1 จัดให้มีศูนย์ รวบรวมและ กระจายสินค้า	Per capita GPP กลุ่ม จังหวัด	Per capita GPP กลุ่ม จังหวัด ปี 2544 - ขอนแก่น 41,548 บาท -มหาสาร คาม 21,951 บาท -ร้อยเอ็ด 23,390 บาท	6	6	6	6
				1.2 จัดระบบ บริหารและสร้าง สิ่งจูงใจด้านการ บริการทางการ ศึกษา ฝึกอบรม วิจัยและพัฒนา						

กลุ่มจังหวัด	วิสัยทัศน์ (Vision)	เป้าประสงค์ (Goals)	ประเด็นยุทธศาสตร์ (Strategic Issues)	ยุทธศาสตร์ (Strategy)	ตัวชี้วัด (KPI)	ข้อมูลปัจจุบัน (ล้านบาท)	เป้าหมาย (%) ปี			
							47	48	49	50
			2. พัฒนาประสิทธิภาพของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) หนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ (OTOP) และข้าวหอมมะลิ	2.1 เพิ่มประสิทธิภาพและปรับโครงสร้างการผลิตและการตลาด						

เป้าหมายยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัด

กลุ่มจังหวัด	วิสัยทัศน์ (Vision)	เป้าประสงค์ (Goals)	ประเด็นยุทธศาสตร์ (Strategic Issues)	ยุทธศาสตร์ (Strategy)	ตัวชี้วัด (KPI)	ข้อมูลปัจจุบัน (ล้านบาท)	เป้าหมาย (%) ปี			
							47	48	49	50
ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง										
7.2 อุบลราชธานี อำนาจเจริญ ศรี สะเกษ ยโสธร	หุ้นส่วนเศรษฐกิจกับประเทศ เพื่อนบ้าน	1. เพิ่มขีดความสามารถการผลิต และการบริการตาม แนวชายแดน รวม ถึงพื้นที่เชื่อมโยง โดยเกื้อกูลซึ่งกัน และกันในลักษณะ การถ่ายทอด เทคโนโลยีระหว่าง กลุ่มจังหวัดและ ประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อเป็นการสร้าง งานและลดช่องว่าง ของรายได้ประชา ชนอย่างยั่งยืน		1. ปรับโครงสร้าง และสร้างหุ้นส่วน การผลิตกับ ประเทศเพื่อน บ้าน	1. มูลค่าการนำเข้าและส่งออก สินค้าเพิ่มขึ้น	2,788 ล้าน บาท	5%	10%	15%	20%

เป้าหมายยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัด

กลุ่มจังหวัด	วิสัยทัศน์ (Vision)	เป้าประสงค์ (Goals)	ประเด็นยุทธศาสตร์ (Strategic Issues)	ยุทธศาสตร์ (Strategy)	ตัวชี้วัด (KPI)	ข้อมูลปัจจุบัน	เป้าหมาย (%) ปี			
							47	48	49	50
8. กลุ่มจังหวัดภาคใต้										
8.2 นครศรีธรรมราช ตรัง พัทลุง	Green Gold, Green Tourism เป็นศูนย์กลางการผลิตภาคเกษตรมุ่งสู่สากลเป็นเอกแห่งการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ พร้อมการจัดการทรัพยากรธรรมชาติที่ยั่งยืน	1.1 รายได้ต่อหัว/คนปี เพิ่มขึ้นอย่างน้อย 40% ภายในปี 2550	1. การพัฒนาให้เป็นศูนย์กลางการผลิตภาคเกษตร 2. พัฒนาการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์และวัฒนธรรมควบคู่ไปกับการจัดการทรัพยากรธรรมชาติที่ยั่งยืน	1.1 การพัฒนาการผลิต 1.2 การพัฒนาการตลาด 1.3 การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน 2.1 การพัฒนาศักยภาพแหล่งท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์และธรรมชาติ 2.2 การพัฒนาศักยภาพระบบบริการ/เครือข่าย และการตลาดการท่องเที่ยว 2.3 การบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติอย่างยั่งยืน	1.1.1 รายได้เพิ่มขึ้น	1.1.1.1 รายได้ต่อหัว/คนปี (ข้อมูลปี 2544) -นครศรีฯ 45,598 บาท -ตรัง 45,086 บาท -พัทลุง 29,347 บาท	10	-20	30	40
		1.2 จำนวนยากจนลดลง 100% ภายในปี 2550				1.1.1.2 รายได้ภาคเกษตร -นครศรีฯ 21,584 บาท -ตรัง 12,941 บาท -พัทลุง 4,225 บาท 1.1.1.2 รายได้จากการท่องเที่ยว -นครศรีฯ 528.2 ล้านบาท -ตรัง 1,155.4 ล้านบาท -พัทลุง 274 ล้านบาท				
					1.2.1 คริวเรือนยากจนลดลง	1.2.1.1 คริวเรือนยากจน (ข้อมูลปี 2546) -นครศรีฯ 88,441 คริวเรือน -ตรัง 8,443 คริวเรือน -พัทลุง 28,911 คริวเรือน	25	25	25	25

เป้าหมายยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัด

กลุ่มจังหวัด	วิสัยทัศน์ (Vision)	เป้าประสงค์ (Goals)	ประเด็นยุทธศาสตร์ (Strategic Issues)	ยุทธศาสตร์ (Strategy)	ตัวชี้วัด (KPI)	ข้อมูลปัจจุบัน	เป้าหมาย (%) ปี			
							47	48	49	50
9. กลุ่มจังหวัดภาคใต้ชายแดน										
9.1 ปัตตานี ยะลา นราธิวาส	เป็นศูนย์กลางอุตสาหกรรมอาหารฮาลาล อิสลามศึกษานานาชาติการค้าชายแดนกับประเทศเพื่อนบ้านและโลกมุสลิมบนพื้นฐานแห่งคุณภาพชีวิตที่ดีและดินแดนแห่งสันติสุข	1.1 เพิ่มมูลค่าอุตสาหกรรมการแปรรูปผลิตภัณฑ์อาหารฮาลาล	1. อุตสาหกรรมอาหารฮาลาล	1.1 การจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมแปรรูปผลิตภัณฑ์อาหารฮาลาล จว.ปัตตานี 1.2 การสนับสนุนการเป็นศูนย์กลางอาหารฮาลาล	1.1.1 มูลค่าสินค้าอาหารฮาลาล (ล้านบาท)	มูลค่าสินค้าส่งออก ด้านผลิตภัณฑ์อาหาร 2,714 ล้านบาท (อาหารฮาลาล 810 ล้านบาท)	15% (931 M Bt.)	20% (1117 M Bt.)	60% (1787 M Bt.)	50% (2680 M Bt.)
		1.2 เพิ่มศักยภาพการค้าชายแดนและการท่องเที่ยว	2. การค้าชายแดนและการท่องเที่ยว	2.1 การเปิดช่องทางทางการค้าชายแดน 2.2 การพัฒนาศักยภาพการส่งออกสินค้าเกษตร 2.3 การพัฒนาพื้นที่ชายแดน	1.2.1 ด้านการค้าชายแดนเพิ่มขึ้น (จำนวนด่าน) 1.2.2 มีอัตราการเพิ่มขึ้นของมูลค่าการค้าชายแดน (ร้อยละ)	มีชายแดน 3 ด่าน (สุโขทัย ลพบุรี ตากใบ เบตง)	-	-	1 บูเก๊ะตา	-
							มูลค่าการค้าชายแดน 4137 ล้านบาท	10	10	10

กลุ่มจังหวัด	วิสัยทัศน์ (Vision)	เป้าประสงค์ (Goals)	ประเด็นยุทธศาสตร์ (Strategic Issues)	ยุทธศาสตร์ (Strategy)	ตัวชี้วัด (KPI)	ข้อมูลปัจจุบัน	เป้าหมาย (%) ปี			
							47	48	49	50
				2.4 การพัฒนาผลิตภัณฑ์เครื่องแต่งกายมุสลิมสู่ตลาดโลก	1.2.3 จำนวนนักท่องเที่ยวเพิ่มขึ้น	988,425 คน	3% จาก46 1,018 พันคน	5% จาก47 1,068 พันคน	7% จาก48 1,144 พันคน	7% จาก49 1,224 พันคน
				2.5 พัฒนาอุตสาหกรรมยางพารา	1.2.4 จำนวนนักท่องเที่ยวเพิ่มขึ้น (คน)	403,723 คน	3% จาก46 415,834	5% จาก47 436,625	7% จาก48 467,188	7% จาก49 499,891
				2.6 การปรับปรุงโครงข่ายคมนาคมเพื่อเชื่อมโยงประเทศเพื่อนบ้าน	1.2.5 รายได้จากการท่องเที่ยวเพิ่มขึ้น (ล้านบาท)	4,688 ล้านบาท	2% จาก46 4,781 M Bt.	3% จาก47 4,924 M Bt.	5% จาก48 5,170 M Bt.	5% จาก49 5,428 M Bt.
				2.7 การพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว	2.8 การบริหารจัดการการท่องเที่ยว					
		1.3 การเป็นศูนย์กลางอิสลามศึกษานานาชาติ	ศูนย์กลางศาสนาอิสลาม	พัฒนาอิสลามศึกษาระดับอุดมศึกษา ไปสู่นานาชาติ	1.3.1 จำนวนสาขาวิชาที่มีศักยภาพเปิดดำเนินการได้	เปิดสอนปริญญาตรีแล้ว 6 สาขาวิชา	2 สาขาวิชา	2 สาขาวิชา	1 สาขาวิชา	1 สาขาวิชา
					1.3.2 จำนวนนักศึกษาเพิ่มขึ้น (คน)	จน. นักศึกษาปัจจุบัน 1303 คน	1125 คน	1125 คน	1625 คน	1625 คน
					1.3.3 จำนวนนักศึกษานานาชาติเพิ่มขึ้น (คน)	จน. นักศึกษาปัจจุบัน 35 คน	205 คน	205 คน	310 คน	310 คน

กลุ่มจังหวัด	วิสัยทัศน์ (Vision)	เป้าประสงค์ (Goals)	ประเด็นยุทธศาสตร์ (Strategic Issues)	ยุทธศาสตร์ (Strategy)	ตัวชี้วัด (KPI)	ข้อมูลปัจจุบัน	เป้าหมาย (%) ปี			
							47	48	49	50
		1.4 การเสริมสร้างสันติสุข	เสริมความมั่นคง	เสริมความมั่นคง	1.4.1 สถิติการจับกุมคดีอาญา 3 กลุ่ม	คดีอาญา 3 จว. (ข้อมูล พค.-ตค. 2546) เกิด 1311 คดี จับได้ 396 คดี	จับได้ 40	จับได้ 45	จับได้ 50	จับได้ 55
					1.4.2 คดีความมั่นคงไม่เพิ่มขึ้น	เกิด 85 คดี	N/A	N/A	N/A	N/A