

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๙



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๘ มกราคม ๒๕๕๔

เรื่อง แผนปฏิบัติการปฏิรูปประเทศไทย

เรียน รอง-นรม., รัฐ-นร., กระทรวง, กรม

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ที่ นร ๑๑๑๑/๐๐๙ ลงวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๔
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงสาธารณสุข ด่วนที่สุด ที่ สธ ๐๒๐๕.๐๕.๑/๕๐
ลงวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๕๔

ด้วยรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย) ได้เสนอเรื่อง
แผนปฏิบัติการปฏิรูปประเทศไทย มาเพื่อดำเนินการ ซึ่งกระทรวงสาธารณสุขได้เสนอความเห็นมาเพื่อ
ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๕๔ ลงมติว่า

๑. รับทราบกระบวนการจัดทำแผนปฏิบัติการปฏิรูปประเทศไทยตามที่รัฐมนตรี
ประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย) เสนอ
๒. เห็นชอบในหลักการแผนปฏิบัติการฯ และมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
รับไปดำเนินการตามรายละเอียดของแผนปฏิบัติการฯ ต่อไป โดยให้สามารถปรับปรุงรายละเอียด
ของแผนปฏิบัติการฯ ได้ตามความเหมาะสมและจำเป็น แต่ต้องไม่เปลี่ยนหลักการ และให้มีการปรับปรุงแก้ไข
ข้อความและหน่วยงานดำเนินการ ดังนี้

๒.๑ การสร้างความเป็นธรรมในสังคม ให้ปรับปรุงเป้าหมายการดำเนินการ
(จากเดิมที่ปรากฏในเอกสารประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี) เป็น ดังนี้

๒.๑.๑ ลดคดีความและเพิ่มความยุติธรรมในชุมชนกว่าร้อยละ ๗๐
ผ่านเครือข่ายยุติธรรมชุมชน อาสาสมัครพิทักษ์ยุติธรรม และสถานียุติธรรม โดยสนับสนุนและขอความสนับสนุน
จากองค์การบริหารส่วนตำบลให้มีการจัดตั้งสถานียุติธรรมในทุกตำบล

๒.๑.๒ “จัดตั้งสายด่วนเยียวยา” ให้ประชาชนใช้เป็นช่องทางในการร้องเรียน
และขอรับความช่วยเหลือหรือเยียวยาทางกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม

๒.๑.๓ จัดทำคู่มือและผังภาพขั้นตอนการดำเนินการตามกระบวนการยุติธรรม

๒.๑.๔ กำกับดูแลให้มีการบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัดและประชาชน
สามารถเข้าถึงความยุติธรรมและโอกาสในการใช้สิทธิทางกฎหมายได้อย่างทั่วถึง

๒.๑.๕ พิจารณากฎหมายที่มีส่วนก่อให้เกิดความเหลื่อมล้ำในสังคม

ทั้งนี้ หน่วยงานรับผิดชอบการดำเนินการตามข้อ ๒.๑ ให้ปรับปรุงแก้ไขเป็น
ได้แก่ สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ กรมสอบสวนคดีพิเศษ สำนักงาน
คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ กระทรวงมหาดไทย สำนักงานตำรวจแห่งชาติ
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และหน่วยงานกระบวนการยุติธรรม

๒.๒ การใช้สื่อเพื่อสังคมทั้งในระดับประเทศและท้องถิ่นเป็นช่องทางในการรับรู้ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับกระบวนการยุติธรรมที่ถูกต้องและเป็นกลาง ให้ปรับปรุงเป้าหมายการดำเนินการ (จากเดิมที่ปรากฏในเอกสารประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี) เป็น ดังนี้

๒.๒.๑ ใช้สื่อท้องถิ่นในการนำเสนอ ผลิต และกระจายสื่อที่เกี่ยวกับการสร้างความ เป็นธรรมในกระบวนการยุติธรรม เพื่อให้ประชาชนเข้าใจสิทธิ ขั้นตอนของกระบวนการยุติธรรม และเป็นช่องทางเรียกร้องความเป็นธรรมให้กับประชาชน

๒.๒.๒ จัดให้มีรายการวิทยุ โทรทัศน์ และโครงการยุติธรรมเคลื่อนที่ที่จะอำนวยความสะดวกยุติธรรมเพื่อประชาชน

๒.๒.๓ พัฒนาการจัดการความรู้ด้านกระบวนการยุติธรรมผ่านช่องทาง สื่อดิจิทัล/สังคมออนไลน์

ทั้งนี้ หน่วยงานรับผิดชอบการดำเนินการตามข้อ ๒.๒ ให้ปรับปรุงแก้ไขเป็นได้แก่ สำนักงานรัฐมนตรี สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ และหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรม

๓. รับทราบกรอบงบประมาณ วงเงิน ๙,๑๙๐.๓๐ ล้านบาท และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องขอตกลงในรายละเอียดกับสำนักงบประมาณ ก่อนดำเนินการต่อไป

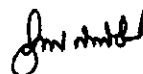
๔. อนุมัติกลไกและระเบียบวิธีการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการฯ รวม ๓ ข้อ (ตามข้อ ๒.๗ ของหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ นร ๑๑๑๑/๐๐๙ ลงวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๔)

๕. เห็นชอบการจัดทำระบบการประชาสัมพันธ์การดำเนินงานคณะกรรมการขับเคลื่อนโครงการร่วมเดินหน้าปฏิรูปประเทศไทย

๖. ในส่วนของการให้สวัสดิการสังคมแก่ผู้ประกอบการอาชีพในเศรษฐกิจนอกระบบ (ประกันสังคม มาตรา ๔๐) (โครงการแก้ไขพระราชกฤษฎีกาเพื่อพัฒนาสิทธิประโยชน์ มาตรา ๔๐) มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเร่งรัดการดำเนินการตรวจพิจารณาร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดหลักเกณฑ์ และอัตราการจ่ายเงินสมทบประเภทของประโยชน์ทดแทน ตลอดจนหลักเกณฑ์ และเงื่อนไขแห่งสิทธิในการรับประโยชน์ทดแทนของผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐ พ.ศ. ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๒ เห็นชอบในหลักการไว้แล้ว ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว โดยให้ปรับปรุงแก้ไขหลักการเกี่ยวกับการพัฒนาสิทธิประโยชน์ของแรงงานให้เป็นไปตามหลักการในแผนปฏิบัติการฯ นี้ด้วย แล้วดำเนินการต่อไปได้

จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนยืนยันมาและขอได้โปรดดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและขอได้โปรดดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๘

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๑

www.cabinet.thaigov.go.th



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๒๓๐๐

ที่ นร ๑๑๑๑/๐๐๙

วันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๔

เรื่อง แผนปฏิบัติการปฏิรูปประเทศไทย

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ สืบเนื่องจาก นายกรัฐมนตรี ประกาศแผนปรองดองแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๓ เพื่อใช้เป็นแนวทางของรัฐบาลในการแก้ไขสถานการณ์ความขัดแย้งที่เกิดขึ้น ซึ่งมีหลายสาเหตุ เป็นการสะสมปัญหาหลายปี บางเรื่องเป็นการเมืองโดยตรง บางเรื่องเป็นปัญหาเศรษฐกิจ สังคม กฎหมาย และเรื่องอื่นๆ ทำให้เกิดความแตกแยก ดังนั้นจึงได้เชิญชวนให้ประชาชนทุกภาคส่วนเข้าร่วมกระบวนการสร้างความปรองดอง โดยให้ความสำคัญใน ๕ ประเด็นหลัก ได้แก่ ๑) เชิดชูและปกป้องสถาบันพระมหากษัตริย์ ๒) แก้ไขปัญหาความเหลื่อมล้ำทางสังคม ๓) ปฏิรูปสื่อและใช้สื่ออย่างสร้างสรรค์ ๔) ตรวจสอบและค้นหาความจริงเพื่อความปรองดองแห่งชาติ และ ๕) การแก้ไขรัฐธรรมนูญ

๑.๒ สำหรับการแก้ไขปัญหาความเหลื่อมล้ำทางสังคม รัฐบาลได้จัดทำโครงการร่วมเดินหน้าปฏิรูปประเทศไทย โดยมีกระบวนการในการรวบรวมความคิดเห็นจากประชาชนทุกภาคส่วน คือ กลุ่มองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กลุ่มนักธุรกิจเอกชน กลุ่มอาจารย์ นักวิชาการ และกลุ่มผู้ประกอบการวิชาชีพสื่อมวลชน พร้อมทั้งการเปิดรับฟังความคิดเห็นจากภาคประชาชน ๖ วัน ๖๓ ล้านความคิดเห็น การสำรวจความคิดเห็นและความต้องการของประชาชนโดยสำนักงานสถิติแห่งชาติ การจัดเวทีรับฟังความคิดเห็นตามโครงการร่วมเดินหน้าปฏิรูปประเทศไทยและเวทีการรับฟังความคิดเห็นของคณะกรรมการเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชนแห่งชาติร่วมกับมูลนิธิพัฒนาไท สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๑.๓ ต่อมา คณะกรรมการขับเคลื่อนโครงการร่วมเดินหน้าปฏิรูปประเทศไทยได้ประมวลความคิดเห็นจากเวทีต่าง ๆ นำเสนอคณะรัฐมนตรี และคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ รับทราบ และเห็นชอบการกำหนดผู้รับผิดชอบในการดำเนินการจัดทำแผนปฏิรูปประเทศไทย รวม ๔ ด้าน ได้แก่

๑) ด้านการสร้างระบบเศรษฐกิจที่เท่าเทียมและเป็นธรรม มีเลขาธิการนายกรัฐมนตรี (นายกรณ์ศักดิ์ สภาวสุ) เป็นผู้รับผิดชอบหลัก ที่ปรึกษานายกรัฐมนตรี (นายอภิรักษ์ โกษะโยธิน) เป็นที่ปรึกษา และที่ปรึกษานายกรัฐมนตรี (นายสรวัดต์ โพธิวิหค) เป็นที่ปรึกษา

๒) ด้านการยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนและขยายระบบสวัสดิการสังคม มีรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย) เป็นผู้รับผิดชอบหลัก และที่ปรึกษานายกรัฐมนตรี (คุณหญิงสุพัตรา มาศดิตถ์) เป็นที่ปรึกษา

๓) ด้านการปฏิรูปกระบวนการยุติธรรม การเมือง และความไม่เท่าเทียมในสังคม มีรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายองอาจ คล้ามไพบูลย์) เป็นผู้รับผิดชอบหลัก และที่ปรึกษานายกรัฐมนตรี (นายบัณฑิต ศิริพันธุ์) เป็นที่ปรึกษา

๔) ด้านสร้างอนาคตของชาติด้วยการพัฒนาคน เด็กและเยาวชน มีนายกรัฐมนตรีเป็นผู้รับผิดชอบหลัก และที่ปรึกษานายกรัฐมนตรี (นายทนง วรษ์ตระหง่าน) เป็นที่ปรึกษา

๑.๔ การจัดทำแผนปฏิรูปประเทศไทยเสร็จสิ้นแล้ว จึงนำเสนอเพื่อโปรดทราบและใช้เป็นแนวทางในการดำเนินงานของหน่วยงานและภาคส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๒. สรุปสาระสำคัญของแผนปฏิบัติการปฏิรูปประเทศไทย ประกอบด้วยยุทธศาสตร์ ๔ ด้าน ดังนี้

๒.๑ ยุทธศาสตร์การสร้างอนาคตของชาติด้วยการพัฒนาคน เด็กและเยาวชน ประกอบด้วยแนวทางหลัก ๓ เรื่อง ได้แก่

๑) การสร้างโอกาสทางการศึกษาและพัฒนาทักษะอาชีพให้กลุ่มเด็กและเยาวชนให้สามารถพึ่งตนเองได้อย่างยั่งยืน ครอบคลุมกลุ่มเป้าหมาย ๕ กลุ่ม ดังนี้

(๑) *กลุ่มเด็กนอกระบบการศึกษา* มุ่งให้กลับเข้าสู่การศึกษาและเรียนรู้ พัฒนาทักษะอาชีพ โดยค้นหากลุ่มเป้าหมายและสร้างสิ่งจูงใจในการกลับมาศึกษาและพัฒนาทักษะอาชีพ พัฒนาชุมชนให้เป็นแหล่งเรียนรู้ การสนับสนุนการเรียนรู้คู่กับการมีรายได้ระหว่างเรียน

(๒) *กลุ่มเด็กพิการ* มุ่งสร้างหลักประกันการเข้าถึงแหล่งเรียนรู้ สิ่งอำนวยความสะดวกในการเรียนรู้ สามารถประกอบอาชีพและพึ่งตนเองได้ โดยค้นหาเด็กพิการให้มาลงทะเบียน จัดให้มีโรงเรียนร่วมกับเด็กปกติ จังหวัดละ ๑ แห่ง และเตรียมครูสำหรับเด็กพิการ รวมทั้งเชื่อมต่อการเรียนรู้ของเด็กพิการสู่การประกอบอาชีพ

(๓) *กลุ่มประชากรที่ต้องการเรียนต่อและเพิ่มทักษะในการประกอบอาชีพ* มุ่งส่งเสริมการเรียนรู้และการยกระดับทักษะอาชีพเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มในการประกอบอาชีพ โดยจัดหลักสูตรให้ สอดคล้องกับวิถีชีวิตของผู้เรียน ให้มีทักษะด้านคณิตศาสตร์และการทำบัญชีไปพร้อมกับการส่งเสริมการอ่านออกเขียนได้ ส่งเสริมการยกระดับทักษะอาชีพในสถานประกอบการ การเป็นผู้ประกอบการรายย่อย และการสร้างและพัฒนาเกษตรกรรมใหม่

(๔) *กลุ่มเด็กชนบทห่างไกล* มุ่งให้เด็กได้รับการศึกษาที่มีคุณภาพ โดยกำหนดโรงเรียนขนาดเล็กที่จำเป็นต้องมีอยู่ จัดทำ School mapping ส่งเสริมการจัดการเรียนการสอนที่มีคุณภาพ จัดหาครูในโรงเรียนขนาดเล็กให้เพียงพอ สร้างระบบจูงใจครูในโรงเรียนขนาดเล็ก โดยให้ทุนพัฒนาครู (ศึกษาต่อ ดูงาน) โดยใช้เทคโนโลยีสารสนเทศเป็นเครื่องมือในการจัดการศึกษา และสนับสนุนให้มีโรงเรียนที่เลี้ยง

(๕) *กลุ่มเด็กที่ถูกดำเนินคดี* มุ่งให้ได้รับการพัฒนา และให้สามารถดำรงชีวิตเป็นคนดีของสังคม โดย การพัฒนาทักษะอาชีพ และการมีงานทำ จัดหาครู ผู้สอนที่มีคุณภาพ สร้างความร่วมมือกับภาคเอกชนในการพัฒนาทักษะอาชีพโดยการลด หย่อนภาษีในอัตราสูงให้แก่ภาคธุรกิจเอกชนดำเนินกิจกรรมเพื่อสังคม หรือสนับสนุนงบประมาณให้แก่หน่วยงานของรัฐจัดกิจกรรมหรือสวัสดิการ ทั้งในด้านการบำบัด แก้ไข ฟื้นฟู และสงเคราะห์เด็กและเยาวชนที่ถูกดำเนินคดี

๒) การสร้างสังคมไทยร่วมกันคืนครูดีให้ศิษย์ เชิดชู ยกย่อง “ครูสอนดี” มุ่งปฏิรูปค่านิยมที่มีต่อครูด้วยการเชิดชูและมอบรางวัลให้แก่ครูที่สอนดีเพื่อเป็นต้นแบบให้แก่ครูรวมทั้งถิ่นและครูทั้งประเทศ โดยคัดเลือกครูสอนดี ๖๐,๐๐๐ คนจากทุกจังหวัด ด้วยกระบวนการมีส่วนร่วมของสังคมในการคัดเลือกอย่างโปร่งใส และสนับสนุนทุน “ครูสอนดี” ในเขตพื้นที่ห่างไกลหรือพื้นที่ด้อยโอกาสทางการศึกษา ๖๐๐ คน

๓) การขับเคลื่อนงานสร้างอนาคตเด็กและเยาวชนไทยตามแผนปฏิรูปประเทศไทย มุ่งให้สังคมไทยและท้องถิ่นยอมรับและตื่นตัวร่วมดำเนินงาน โดยมีการบริหารจัดการใน ๓ ระดับ คือ ระดับนโยบายมีคณะกรรมการระดับชาติ (คณะกรรมการ สสค.) ระดับบริหารจัดการ มีจังหวัด/องค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นหน่วยงานหลัก และระดับปฏิบัติมีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการร่วมกับภาคประชาสังคม

๒.๒ ยุทธศาสตร์การยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนและขยายระบบสวัสดิการสังคม ประกอบด้วย แนวทางหลัก ๓ เรื่อง ได้แก่

๑) การเข้าสู่ระบบสวัสดิการสังคมแบบถ้วนหน้าอย่างมีส่วนร่วม ประกอบด้วย (๑) *การจัดสวัสดิการสำหรับแม่ที่ตั้งครรภ์และเด็กอายุ ๐-๒ ปี* โดยดูแลแม่ตั้งแต่ตั้งครรภ์ ให้รางวัลแม่ที่เลี้ยงลูกด้วยนมแม่ จัดตั้งคลินิกออนไลน์สำหรับคุณแม่่มือใหม่ มีโครงการแม่อาสา และโครงการ “พ่อแม่่มือใหม่เลี้ยงลูกถูกวิธี” (๒) *การจัดสวัสดิการให้แก่เด็ก ๓-๕ ปี* โดยเร่งรัดให้มีศูนย์พัฒนาเด็กเล็กครอบคลุมทุกตำบลภายในปี ๒๕๕๕ และจัด

สวัสดิการแก่เด็กก่อนวัยเรียนในเขตพื้นที่ก่อสร้างโดยเฉพาะโครงการขนาดใหญ่ของรัฐ พร้อมทั้งมีมาตรการจูงใจให้ภาคเอกชนมีส่วนร่วมสนับสนุนการจัดสวัสดิการสำหรับเด็กก่อนวัยเรียนในท้องถิ่นและในสถานประกอบการ .

๒) การแก้ไขปัญหาที่ดินทำกินและที่อยู่อาศัย ครอบคลุมแนวทางในเรื่อง (๑) การแก้ไขปัญหาที่ดินคนจน (๒) การแก้ไขปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐ การจัดทำแผนที่ทำมือ (๓) การจัดที่ดินทำกินเพื่อการเกษตร พร้อมความช่วยเหลือเกษตรกรในรูปแบบการบูรณาการหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อร่วมพัฒนาเกษตรกร ตั้งแต่การผลิตถึงการส่งให้ผู้บริโภค (๔) การคุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรม โดยประกาศเขตเศรษฐกิจพิเศษการเกษตร และจัดตั้งคณะกรรมการระดับชาติเพื่อกำหนดนโยบายและมาตรการช่วยเหลือเกษตรกรอย่างครบวงจร (๕) จัดให้มีโครงการบ้านมั่นคงชนบทเพื่อผู้ยากจนและผู้ด้อยโอกาสในชนบท เป้าหมาย ๕๐,๐๐๐ ครัวเรือน โดยการซ่อม/สร้างและจัดหาที่อยู่ใหม่ ให้กับคนยากจนและผู้ด้อยโอกาสในระดับตำบล

๓) การป้องกันอาชญากรรม โดยให้มีศูนย์ป้องกันและปราบปรามปัญหาอาชญากรรมอย่างเป็นระบบครบวงจร สร้างเครือข่ายเฝ้าระวังภาคประชาชนด้วยการแจ้งเหตุผ่านสื่อวิทยุ สื่อ online ขยาย/เพิ่ม “เครือข่ายชุมชนปลอดภัย” ลดพื้นที่เสี่ยง สร้างช่องทางให้ผู้ประสบเหตุสามารถแจ้งเหตุและได้รับการตอบสนองอย่างรวดเร็วทันที

๒.๓ ยุทธศาสตร์การปฏิรูปกระบวนการยุติธรรม การเมือง และความไม่เท่าเทียมในสังคม ประกอบด้วยแนวทางหลัก ๓ เรื่อง ได้แก่

๑) การสร้างความเท่าเทียมในกระบวนการยุติธรรม โดยจัดตั้งเครือข่ายยุติธรรมชุมชนและตั้งศูนย์ยุติธรรมชุมชน อย่างน้อยตำบลละ ๑ ศูนย์ฯทั่วประเทศ เพิ่มช่องทางในการรับข้อร้องเรียนและให้ความช่วยเหลือเยียวยา ผ่านสายด่วนกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพและเครือข่ายยุติธรรมชุมชน จัดทำคู่มือประชาชนและผังภาพขั้นตอนการดำเนินการตามกระบวนการยุติธรรมที่เป็นรูปธรรมและเข้าใจง่าย เคารพศักดิ์กับให้ตำรวจปฏิบัติตามกฎหมายและระเบียบในการสอบสวนคดีที่มีส่วนก่อให้เกิดความเหลื่อมล้ำในสังคม

๒) การเร่งปรับกฎเกณฑ์ต่างๆ ของภาครัฐที่เป็นช่องว่างนำไปสู่การทุจริต โดยแสดงเจตนารมณ์ในการต่อสู้กับปัญหาทุจริตคอร์รัปชัน จัดทำมาตรการเปิดเผยข้อมูลภาครัฐ ลงสัตยาบันในการแก้ไขปัญหาทุจริตคอร์รัปชันของภาครัฐ รวมทั้งเร่งประกาศให้สัตยาบัน “อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน”

๓) การใช้สื่อเพื่อสังคมทั้งในระดับประเทศและท้องถิ่น เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าถึงข้อมูลข่าวสารที่นำไปสู่การลดความเหลื่อมล้ำและเป็นช่องทางการเรียกร้องความเป็นธรรมให้กับประชาชน

๒.๔ ยุทธศาสตร์การสร้างระบบเศรษฐกิจที่เท่าเทียมและเป็นธรรม ประกอบด้วยแนวทางหลัก ๓ เรื่อง ได้แก่

๑) การลดค่าครองชีพเกี่ยวกับสินค้าอาหารประเภทปศุสัตว์ ประกอบด้วย (๑) การลดต้นทุนการผลิตและให้ความช่วยเหลือด้านการตลาดแก่เกษตรกร โดยการลดต้นทุนการผลิตแก่เกษตรกรรายย่อย ทั้งผู้เลี้ยงสุกรและไก่ไข่รายย่อยผ่านสหกรณ์ เพิ่มช่องทางการขาย โดยเฉพาะการขายไข่ไก่ตรงแก่ผู้บริโภค และการจัดจำหน่ายไข่ไก่เป็นกิโลกรัม (๒) การสร้างความโปร่งใสด้านต้นทุนและราคาให้กับผู้ผลิตและผู้บริโภค โดยจัดจ้างศึกษาและวิเคราะห์โครงสร้างการผลิต การตลาด และโครงสร้างต้นทุนการผลิต ไข่ไก่สุกร ไก่เนื้อ และการให้ความรู้ความเข้าใจแก่ผู้บริโภค (๓) การปรับปรุงเชิงนโยบายและการบังคับใช้กฎหมายเพื่อให้มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรม โดย ปรับปรุงโครงสร้างคณะกรรมการนโยบายพัฒนาไก่ไข่และผลิตภัณฑ์คณะกรรมการนโยบายพัฒนาสุกรและผลิตภัณฑ์และคณะกรรมการบริหารสินค้าไก่เนื้อและผลิตภัณฑ์ และบังคับใช้กฎหมายเพื่อให้มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรม

๒) การลดค่าครองชีพเกี่ยวกับสินค้าประเภทพลังงาน ประกอบด้วย ๓ แนวทาง (๑) การปรับโครงสร้างค่าไฟฟ้า โดยนำค่า Ft ที่กำลังจะลดลงมาเป็นกลไกในการปรับโครงสร้างค่าไฟฟ้า เพื่อให้มาตรการ

ช่วยเหลือค่าไฟฟ้าสำหรับผู้มีรายได้น้อยซึ่งใช้ไฟฟ้าไม่เกิน ๙๐ หน่วยต่อเดือนเป็นมาตรการถาวร (๒) มาตรการการตรึงราคาแอลพีจีสำหรับภาคครัวเรือนและภาคขนส่งและการปรับโครงสร้างราคาและการใช้แอลพีจี โดยอุดหนุนการใช้แอลพีจีให้สามารถนำทรัพยากรที่ประเทศมีอยู่มาใช้เพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชนส่วนใหญ่ในราคาต่ำให้ความสำคัญกับการใช้แอลพีจีเพื่อการหุงต้ม เป็นลำดับแรก และทยอยปรับราคาแอลพีจีที่ใช้ในภาคอุตสาหกรรมและการขนส่งเข้าสู่ราคาตลาด (๓) การลดราคาน้ำมัน โดยใช้ประโยชน์ที่เกิดจากการลดภาระการอุดหนุนแอลพีจีในภาคอุตสาหกรรมตั้งแต่เดือนกรกฎาคม ๒๕๕๔ มาใช้ในการทยอยลดราคาน้ำมัน และนำผลประโยชน์จากการเปลี่ยนวิธีการอุดหนุนแอลพีจีในภาคครัวเรือนและภาคขนส่งไปใช้เงินงบประมาณภาครัฐตั้งแต่เดือนตุลาคม ๒๕๕๔ เป็นต้นไป

๓) การช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพในเศรษฐกิจนอกระบบ ประกอบด้วย (๑) การเพิ่มรายได้ ลดต้นทุน และปรับปรุงสภาพแวดล้อมในการประกอบอาชีพ โดยขจัดปัญหาการเสียค่าใช้จ่ายนอกระบบจากการประกอบอาชีพแบบไม่ถูกต้องตามกฎหมาย และการปรับเปลี่ยนสภาพสถานที่ประกอบอาชีพให้มีรูปแบบเป็นมาตรฐาน เน้นผู้ประกอบการอาชีพ ๓ อาชีพ ได้แก่ อาชีพขับซักรถจักรยานยนต์รับจ้าง ขับรถแท็กซี่ และอาชีพหาบเร่แผงลอย (๒) ความปลอดภัยของผู้ประกอบอาชีพในเวลากลางคืน โดยเพิ่มประสิทธิภาพในการป้องกันปราบปรามอาชญากรรม การดูแลรักษาความสงบเรียบร้อยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนและลดปริมาณการเกิดอาชญากรรมที่เกิดขึ้น (๓) การเข้าถึงแหล่งเงินทุนของผู้ประกอบอาชีพในเศรษฐกิจนอกระบบ โดยระยะสั้นเปิดโอกาสให้แรงงานนอกระบบเข้าถึงแหล่งเงินทุนจากสถาบันการเงินในระบบได้ง่าย รวดเร็ว และดอกเบี้ยต่ำ ส่วนระยะยาว เน้นการให้ความรู้ทางการเงินและทักษะการพัฒนาอาชีพ การส่งเสริมการรวมกลุ่มเพื่อเพิ่มความเข้มแข็ง การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางการเงิน (๔) การให้สวัสดิการสังคมแก่ผู้ประกอบการอาชีพในเศรษฐกิจนอกระบบ เพื่อสร้างระบบความคุ้มครอง และหลักประกันทางสังคมให้กับประชาชนทั่วไปและแรงงานนอกระบบ (๕) การเสริมสร้างกลุ่มอาชีพเข้มแข็ง เป็นการสร้างหลักประกันความมั่นคงทางสังคมในชุมชนเมืองและเป็นสร้างโอกาสความเท่าเทียมในด้านสวัสดิการสังคม

๒.๕ ผู้ได้รับประโยชน์ แผนปฏิรูปประเทศไทยจะช่วยให้คนไทยทุกคน โดยเฉพาะเด็ก เยาวชน ผู้พิการ คนจนและคนด้อยโอกาสได้รับโอกาสและมีหลักประกันทางสังคมที่มีคุณภาพ ได้รับความเป็นธรรมและเท่าเทียมจากการปรับโครงสร้างเศรษฐกิจและสังคม รับรู้สิทธิและเข้าถึงบริการด้านกระบวนการยุติธรรมได้สะดวกและรวดเร็ว โดยมีจำนวนกลุ่มเป้าหมายที่จะได้รับประโยชน์ ตามแผนปฏิบัติการปฏิรูปประเทศไทย ดังนี้

๑) ด้านการสร้างอนาคตของชาติ ด้วยการพัฒนาคน เด็กและเยาวชน ผู้ได้รับประโยชน์ ๒ กลุ่มหลัก คือ

(๑) เด็กและเยาวชนที่อยู่ในวัยเรียนที่ขาดโอกาสทางการศึกษา และประชาชนที่ต้องการศึกษาและพัฒนา ยกระดับตนเอง รวมทั้งสิ้น ๑๑.๑ ล้านคน ครอบคลุมเด็กนอกระบบการศึกษา อายุ ๓-๑๗ ปี จำนวน ๑.๗ ล้านคน เด็กพิการ ๐-๑๗ ปี จำนวนประมาณ ๑๐๐,๐๐๐ คนที่อยู่นอกระบบการศึกษา ประชากรที่ต้องการพัฒนาขีดความสามารถตนเอง ๘.๘ ล้านคน เด็กนักเรียนในชนบทห่างไกล ประมาณ ๕๐๐,๐๐๐ คน เด็กที่ถูkdำเนินคดี ประมาณ ๕๐,๐๐๐ คน

(๒) ครูสอนดีทุกจังหวัดทั่วประเทศ จำนวน ๖๐,๐๐๐ คน

๒) ด้านยกระดับคุณภาพชีวิตและสวัสดิการสังคม

(๑) การจัดระบบสวัสดิการสังคมให้ครอบคลุมแม่และเด็ก ๕.๑ ล้านคน โดยเป็นกลุ่มแม่และเด็กอายุ ๐-๒ ปี จำนวน ๒.๔ ล้านคน เด็กอายุ ๓-๕ ปี จำนวน ๒.๗ ล้านคน

(๒) การแก้ไขปัญหอาชญากรรม กลุ่มเป้าหมายครอบคลุมประชาชนทั่วประเทศ

(๓) การแก้ไขปัญหาดินทำกิน ครอบคลุมราษฎรที่ไม่มีที่ดินทำกินของตนเอง ๕๔๖,๙๕๒

ครัวเรือน

(๔) การแก้ไขปัญหาคืออยู่อาศัยในชนบท กลุ่มเป้าหมาย ๕๐,๐๐๐ครัวเรือน ใน ๕๐๐ ตำบล

๓) ด้านการปฏิรูปกระบวนการยุติธรรม การเมือง และความไม่เท่าเทียมในสังคม

(๑) การขยายเครือข่ายยุติธรรมชุมชนและศูนย์ยุติธรรมชุมชนในระดับตำบล จำนวน ๑,๐๐๐ ชุมชนทั่วประเทศ มีอาสาสมัครยุติธรรมชุมชน จำนวน ๙๙,๐๐๐ คน ทำหน้าที่ให้ความรู้และไกล่เกลี่ยข้อพิพาทในชุมชน ครอบคลุมประชากรใน ๑,๐๐๐ ตำบล

(๒) ประชาชนที่ได้รับความเดือดร้อนจากกระบวนการยุติธรรม

(๓) ประชาชนที่ติดต่อกับราชการกับสถานีตำรวจ และหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมทั่วประเทศ

(๔) สามารถลดข้อพิพาทในชุมชนได้มากกว่าร้อยละ ๗๐ ซึ่งหากเข้าสู่กระบวนการยุติธรรมจะมีต้นทุนข้อพิพาทละประมาณ ๑๔๔,๙๔๖ บาท

๔) ด้านการสร้างระบบเศรษฐกิจที่เท่าเทียมและเป็นธรรม

(๑) เกษตรกรกว่า ๓๐๐,๐๐๐ คน มีต้นทุนสุทธิต่ำลง ๔-๗ บาทต่อกิโลกรัม และต้นทุนไขไก่ลดลง ๓๐-๖๐ สตางค์ต่อฟอง

(๒) ผู้บริโภคกว่า ๖๗ ล้านคน ซื้อไข่ไก่ถูกลงจากการซื้อเป็นกิโลกรัมประมาณ ๕ -๑๐ สตางค์ต่อฟอง และสามารถหาแหล่งซื้อที่ถูกกลงจากการเปรียบเทียบราคาผ่านทางเว็บไซต์และรายการทีวี

(๓) ผู้มีรายได้น้อยกว่า ๙.๑ ล้านครัวเรือนได้ประโยชน์จากมาตรการไฟฟ้าฟรี ประหยัดเงินได้เฉลี่ย ๑๓๕ บาทต่อเดือนหรือเฉลี่ย ๑,๖๒๐ บาทต่อปี

(๔) คนไทยได้ประโยชน์จากการลดภาระอุดหนุนแอลพีจี นำเงินที่ประหยัดได้ไปใช้ในการลดราคาน้ำมันเบนซิน แก๊สโซฮอล์ และ/หรือใช้อุดหนุนราคาน้ำมันดีเซล

(๕) ผู้ที่อยู่ในเศรษฐกิจนอกระบบ ประกอบอาชีพได้อย่างถูกกฎหมายมีรายได้เพิ่มขึ้น สภาพแวดล้อมในการประกอบอาชีพดีขึ้น เข้าถึงแหล่งเงินทุนในระบบได้ง่ายในอัตราดอกเบี้ยที่เหมาะสมและเพียงพอต่อการประกอบอาชีพและการดำรงชีพ เข้าถึงสวัสดิการประกันสังคม และสวัสดิการหลักประกันอื่นๆ ได้มากขึ้น

๒.๖ งบประมาณ รวมทั้งสิ้น ๙,๑๙๐.๓๐ ล้านบาท จำแนกตามยุทธศาสตร์และปีงบประมาณ ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

ยุทธศาสตร์/งบประมาณ	งบประมาณ			หมายเหตุ
	รวม	๒๕๕๔	๒๕๕๕	
รวม	๙,๑๙๐.๓๐	๗,๒๖๑.๓๐		
การสร้างอนาคตของชาติด้วยการพัฒนาคน เด็กและเยาวชน	๑,๖๓๖.๕๐	๑,๒๘๖.๕๐	๒๗๘.๐๐	- งบ.แผ่นดินและภาคเอกชนร่วมสมทบ - งบ.ปี ๕๖-๕๗ จำนวน ๗๒ ล้านบาท - เงิน SAL จำนวน ๕๗๕ ล้านบาทในปี ๒๕๕๔

ยุทธศาสตร์/งบประมาณ	งบประมาณ			หมายเหตุ
	รวม	๒๕๕๔	๒๕๕๕	
การยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนและขยายระบบสวัสดิการสังคม	๕,๔๔๗.๘๐	๓,๘๖๘.๘๐	๑,๕๗๙.๐๐	- งบ.แผ่นดินและภาคเอกชนร่วมสมทบ
การปฏิรูปกระบวนการยุติธรรม การเมือง และความไม่เท่าเทียมในสังคม	๑๕๐.๐๐	๑๕๐.๐๐		บริหารจัดการจากงบประมาณปกติและขอตั้งงบประมาณต่อเนื่องในปี ๒๕๕๕
ด้านการสร้างระบบเศรษฐกิจที่เท่าเทียมและเป็นธรรม	๑,๙๕๑.๐๐	๑,๙๕๑.๐๐		หน่วยงานตั้งงบประมาณรองรับ
การบริหารจัดการการกลไกขับเคลื่อนการดำเนินงานตามแผนปอับติการฯ	๕.๐๐	๕.๐๐		

๒.๗ กลไกและระเบียบ

๑) ให้มีกลไกระดับชาติในการบูรณาการแผนปฏิบัติการปฏิรูปประเทศไทย ในลักษณะคณะกรรมการขับเคลื่อนปฏิรูปประเทศไทย โดยมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน และมีหน่วยงานกลางเป็นองค์ประกอบหลัก อาทิ สำนักงบประมาณ กรมบัญชีกลาง สศช. เป็นต้น

๒) ให้มีคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการทั้ง ๔ ด้าน เพื่อกำกับและรายงานผลการดำเนินงานต่อคณะกรรมการระดับชาติตามข้อ ๑)

๓) จัดตั้งสำนักงานประสานงานร่วมภาคเอกชนในการจัดกิจกรรมเพื่อสังคม (CSR) ขึ้นในสำนักนายกรัฐมนตรี

๓. ข้อพิจารณา

๓.๑ รับทราบกระบวนการจัดทำแผนปฏิบัติการปฏิรูปประเทศไทย

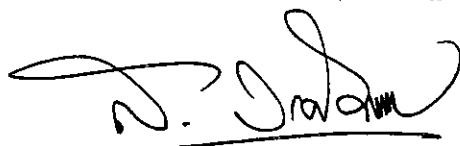
๓.๒ ให้ความเห็นชอบแผนปฏิบัติการปฏิรูปประเทศไทยและมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปดำเนินการตามรายละเอียดแผนปฏิบัติการต่อไปตั้งแต่เดือนมกราคม ๒๕๕๔ เป็นต้นไป

๓.๓ อนุมัติกรอบงบประมาณวงเงิน ๙,๑๙๐.๓๐ ล้านบาท

๓.๔ อนุมัติกลไกและระเบียบวิธีการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการฯ ตามข้อ ๒.๗

๓.๕ จัดทำระบบการประชาสัมพันธ์การดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการปฏิรูปประเทศไทย

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบนำเสนอที่ประชุมคณะรัฐมนตรี ในวันอังคารที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๕๔ ต่อไปด้วย จักเป็นพระคุณยิ่ง



(นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย)

รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี

ด่วนที่สุด
ที่ สธ ๐๒๐๕.๐๕.๑/๕๐



กระทรวงสาธารณสุข
ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๑ มกราคม ๒๕๕๔

เรื่อง แผนปฏิบัติการปฏิรูปประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล)๔๕๑ ลงวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๔

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้กระทรวงสาธารณสุขเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี ประเด็นความเห็น แผนปฏิบัติการปฏิรูปประเทศไทย ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงสาธารณสุขพิจารณาแล้ว เห็นชอบแผนปฏิบัติการปฏิรูปประเทศไทย เพราะเห็นว่าเป็นการยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนไทยทุกคนให้ได้รับโอกาสและมีหลักประกันทางสังคมที่มีคุณภาพ ได้รับความเป็นธรรมและเท่าเทียม รับรู้สิทธิและเข้าถึงบริการด้านกระบวนการยุติธรรมได้สะดวกและรวดเร็ว และกระทรวงสาธารณสุขรับผิดชอบในส่วนของแผนการยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนและขยายระบบสวัสดิการทางสังคม ส่วนการกำหนดรายละเอียดในการดำเนินการขับเคลื่อนคงต้องปรับให้สอดคล้องกับภารกิจของหน่วยงานในสังกัดต่างๆของกระทรวงสาธารณสุขต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฏ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์

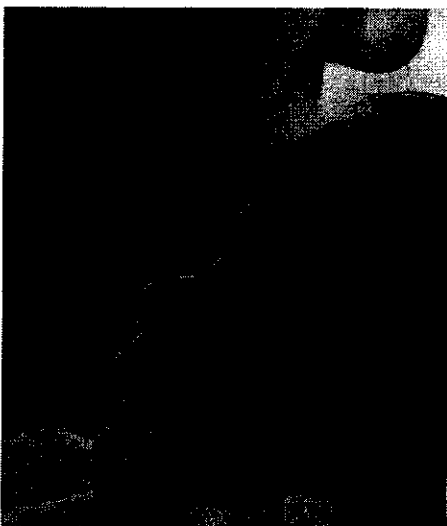
โทร. ๐ ๒๕๕๐ ๑๓๙๑

โทรสาร ๐ ๒๕๕๐ ๑๓๘๐

E-mail:tkulwong@health2.moph.go.th

แผนปฏิบัติการ ปฏิรูปประเทศไทย

ด้านการสร้างอนาคตของชาติ
ด้วยการพัฒนาคน
เด็กและเยาวชน



แผนปฏิบัติการปฏิรูปประเทศไทย : “เพื่ออนาคตคนไทยที่เท่าเทียมและเป็นธรรม”

ด้านการสร้างอนาคตของชาติด้วยการพัฒนาคน เด็กและเยาวชน

๑. หลักการและเหตุผล

เนื่องจากการเปลี่ยนแปลงของโลกและสังคมไทยเป็นไปอย่างรวดเร็ว สังคมไทยกำลังก้าวสู่สังคมผู้สูงอายุ ในอนาคตคนไทยต้องมีการเรียนรู้ตลอดชีวิตเพื่อสามารถรับการเปลี่ยนแปลงต่างๆ ขณะที่ปัจจุบันคนไทยยังไม่ได้ได้รับการศึกษาอย่างทั่วถึงและมีคุณภาพเพียงพอ เด็กวัยเรียนที่อยู่นอกระบบการศึกษายังมีถึง ๑.๗ ล้านคน และมีเด็กที่อยู่ในกลุ่มเสี่ยงที่จะออกนอกระบบการศึกษาเพิ่มขึ้นในอนาคต ผู้ที่อยู่ในวัยแรงงานกว่าร้อยละ ๕๕ ยังมีการศึกษาระดับประถมศึกษาและต่ำกว่า ขณะเดียวกัน ปัญหาด้านคุณภาพผู้เรียนเป็นปัญหาสำคัญเช่นกัน ผลสัมฤทธิ์ทางการเรียนต่ำกว่าร้อยละ ๕๐ มีพัฒนาการด้านอารมณ์และสังคมอยู่ในระดับต่ำ ผู้สำเร็จอาชีวศึกษาและอุดมศึกษา มีความสามารถและสมรรถนะไม่สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงในยุคโลกาภิวัตน์ อีกทั้งคนไทยยังขาดนิสัยใฝ่รู้และไม่ให้ความสำคัญกับการเพิ่มความรู้และทักษะของตน ดังนั้น การสร้างอนาคตของชาติด้วยการพัฒนาคน เด็กและเยาวชน จึงให้ความสำคัญกับการให้โอกาสทางการศึกษาและการเรียนรู้แก่ประชากรเด็กและเยาวชนให้ทั่วถึงเป็นการสร้างให้เกิดความเป็นธรรมในการศึกษาของคนไทย นำไปสู่การพัฒนาตนเองเพื่อการดำรงชีวิต การประกอบอาชีพ และนำไปสู่การพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืนต่อไป

๒. สถานการณ์

๒.๑ กลุ่มประชากร เด็กและเยาวชนที่อยู่ในวัยเรียนจำนวนหนึ่งยังขาดโอกาสทางการศึกษาศึกษาและพัฒนาตนเอง จำแนกออกเป็น ๕ กลุ่มเป้าหมายได้แก่

๒.๑.๑ เด็กนอกระบบการศึกษา มีอยู่ถึง ๑.๗ ล้านคน หรือร้อยละ ๑๑.๒ ของประชากรกลุ่มอายุ ๓-๑๗ ปี ครอบคลุมกลุ่มเด็กที่ออกกลางคัน เด็กถูกทอดทิ้ง เด็กในสถานพินิจ เด็กเร่ร่อน เด็กถูกบังคับให้ขายแรงงาน เด็กยากจน เด็กที่อยู่ในธุรกิจทางเพศ ฯลฯ ซึ่งพบว่าในปีการศึกษา ๒๕๕๑ มีประชากรกลุ่มอายุ ๓-๑๗ ปีที่อยู่นอกระบบการศึกษา ประมาณ ๑.๗ ล้านคน หรือร้อยละ ๑๑.๒ ของประชากรกลุ่มอายุ ๓-๑๗ ปี โดยมีเด็กออกกลางคันในระดับการศึกษาขั้นพื้นฐานประมาณ ๑๐๙,๔๒๒ คน ซึ่งเพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๔๗ ที่มีจำนวน ๙๑,๕๒๘ คน สาเหตุส่วนใหญ่มาจากปัญหาฐานะยากจน และอพยพตามผู้ปกครอง ส่วนการออกกลางคันของนักเรียน นักศึกษาระดับอาชีวศึกษา มีประมาณ ๖๔,๓๔๖ คน นอกจากนี้ ยังมีเด็กเร่ร่อนประมาณ ๓๐,๐๐๐ คน

รัฐได้จัดการศึกษาให้แก่เด็กด้อยโอกาส จำนวน ๒,๗๐๖,๖๐๒ คน นอกจากนี้ ยังให้การศึกษแก่เด็กที่ไม่มีหลักฐานทางทะเบียนประมาณ ๒๐๗,๙๘๓ คน ในโรงเรียน ๑,๕๑๖ โรง และมีเด็กเร่ร่อนที่อยู่ในความดูแลของหน่วยงานภาครัฐและเอกชน อีกประมาณ ๒๐,๐๐๐ คน รวมทั้งการดำเนินนโยบายในหลายมาตรการเพื่อดูแลกลุ่มเด็กนอกระบบการศึกษา ทั้งการช่วยเหลือให้เด็กเรียนต่อจนจบการศึกษา การจัดการศึกษาทางเลือกให้เด็กออกกลางคัน/เด็กที่ตั้งครรภ์ จัดหาทุนการศึกษาสนับสนุนและทุนให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา สนับสนุนการจัดตั้งสภาเด็กและเยาวชนในระดับชาติ และขยายถึงระดับตำบล รวมทั้งจัดตั้งศูนย์สร้างโอกาสเด็ก (เดิมคือโครงการครูข้างถนน)

การดำเนินการดังกล่าวยังไม่เพียงพอที่จะช่วยเพิ่มโอกาสการศึกษาให้แก่เด็กกลุ่มนี้ได้ **อย่างทั่วถึง** สะท้อนจากจำนวนเด็กที่ออกกลางคันมีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้น ในขณะที่ระบบการศึกษาของไทยมีส่วนผลักดันให้เด็กต้องออกนอกระบบโรงเรียน อาทิ กฎระเบียบไม่เอื้อต่อการศึกษาและการเรียนรู้ของเด็ก ปัญหาคุณภาพการจัดการศึกษา รวมถึงปัญหาทางเศรษฐกิจของครอบครัว ทำให้ไม่ส่งบุตรหลานเข้าเรียน ซึ่งเป็นปัจจัยเสี่ยงในการผลักให้เด็กออกนอกโรงเรียนมากขึ้น โดยมีนักเรียนกลุ่มเสี่ยงในชั้นเด็กเล็ก -ม.๖ (ม.๔-๖ ปวช.๑-๓) ที่มีโอกาสที่จะออกจากการศึกษาในปีถัดไปสูงถึง ๗๗๖,๐๐๒ คน นอกจากนี้ **การจัดเก็บข้อมูลเด็กที่อยู่นอกระบบการศึกษาในกลุ่มต่างๆ ของแต่ละหน่วยงานมีความแตกต่างกันและไม่เป็นมาตรฐานเดียวกัน ส่งผลให้ข้อมูลขาดความชัดเจนและไม่เป็นระบบ**

๒.๑.๒ กลุ่มเด็กพิการกว่า ๑๐๐,๐๐๐ คน ไม่ได้ลงทะเบียนและผู้พิการยังมีข้อจำกัดในการเข้าถึงบริการทางการศึกษาที่รัฐบาลจัดให้ **กลุ่มเด็กพิการ** จำแนกออกเป็น ๙ ประเภท ได้แก่ บกพร่องทางสติปัญญา ทางการได้ยิน ออทิสติก พิการซ้อน ทางร่างกาย ทางการมองเห็น การเรียนรู้ พฤติกรรมอารมณ์ และทางภาษาพูด โดยในปี ๒๕๕๐ มีเด็กพิการอายุ ๐-๑๗ ปี ประมาณ ๒๐๐,๐๐๐ คน แต่มีเด็กพิการที่มาลงทะเบียนกับสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติเพียง ๑๐๖,๓๔๒ คน

ภาครัฐได้จัดการศึกษาสำหรับกลุ่มเด็กพิการและผู้ด้อยโอกาสในทุกระดับ ระดับการศึกษาขั้นพื้นฐาน อาทิ ศูนย์การศึกษาพิเศษในทุกจังหวัด ๗๖ ศูนย์ มีนักเรียน ๓๕,๗๑๒ คน **โรงเรียนการศึกษาพิเศษ** ที่จัดการเรียนการสอนเฉพาะความพิการ ๔๓ แห่ง มีนักเรียน ๑๓,๓๑๔ คน **โรงเรียนเรียนร่วม** สังกัดสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน (สพฐ.) มีนักเรียน ๙๙,๔๗๐ คน ระดับอาชีวศึกษา จำนวน ๒,๑๔๘ คน และระดับอุดมศึกษา จำนวน ๑,๙๕๓ คน

อย่างไรก็ตาม ผู้พิการยังมีข้อจำกัดในการเข้าถึงบริการทางการศึกษาที่รัฐบาลจัดให้ เนื่องจากสถานศึกษาสำหรับกลุ่มเด็กพิการเฉพาะ ส่วนใหญ่อยู่ในเขตเมืองและ**ขาดแคลนครูซึ่งปัจจุบันมีจำนวนเพียง ๑,๘๑๙ คน** **โรงเรียนเรียนร่วมกับเด็กปกติไม่สามารถรองรับการจัดการศึกษาของกลุ่มเด็กพิการได้เต็มที่** ขณะเดียวกัน **การจัดการศึกษาสำหรับเด็กพิการยังขาดสื่อการเรียนการสอน และสภาพแวดล้อม** ที่เอื้อต่อการสนับสนุนการเรียนการสอนให้ได้อย่างมีประสิทธิภาพ เช่น ความพร้อมของระบบสาธารณูปโภคภายในโรงเรียน การเข้าถึงสื่อ/ช่องทางในการศึกษาต่อได้น้อย การเดินทางไปรับบริการทางการศึกษามีความยากลำบาก เป็นต้น นอกจากนี้ มีพ่อแม่ผู้ปกครองของเด็กพิการจำนวนมากที่ไม่นำเด็กพิการมาใช้ชีวิตในสังคมภายนอก ด้วยสาเหตุต่างๆ อาทิ การเดินทางลำบาก หรือยังมีความรู้สึกอายที่มีลูกพิการ จึงเป็นสาเหตุหนึ่งที่ทำให้ยังมีเด็กพิการจำนวนมากไม่ได้มาลงทะเบียน

๒.๑.๓ กลุ่มประชากรที่ต้องการเรียนต่อและเพิ่มทักษะในการประกอบอาชีพ ครอบคลุมผู้ที่มีงานทำ (แรงงานในระบบและแรงงานนอกระบบ) ผู้ที่ว่างงานและผู้ที่อยู่นอกกำลังแรงงาน ปัจจุบัน**ผู้อยู่ในวัยกำลังแรงงานถึงร้อยละ ๕๔.๒ มีการศึกษาระดับประถมศึกษาหรือต่ำกว่า** และจากผลการสำรวจของสำนักงานสถิติแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๕๒ พบว่า ประชากรอายุ ๑๘-๒๔ ปี จบการศึกษาระดับมัธยมศึกษาปีที่ ๖ หรือต่ำกว่า ประมาณ ๔.๖ ล้านคน หรือคิดเป็นสัดส่วน ๒ ใน ๓ ของประชากรอายุ ๑๘-๒๔ ปีทั้งหมด ซึ่งจะเป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีวิตและประกอบอาชีพในอนาคต

จากการสำรวจประชากรอายุ ๑๕ ปีขึ้นไป พบว่ามี**ประชากร ๘.๘ ล้านคนคิดเป็นร้อยละ ๑๖.๗ ที่มีความต้องการพัฒนาความรู้/ทักษะเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการทำงาน** และช่องทางในการประกอบอาชีพ โดยผู้มีงานทำส่วนใหญ่ต้องการเข้ารับการพัฒนาขีดความสามารถในด้านคุณธรรม ช่างอุตสาหกรรม

และด้านเกษตรกรรมและเลี้ยงสัตว์ ส่วนผู้ว่างงานมีความต้องการที่จะพัฒนาขีดความสามารถของตนให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น เพื่อเพิ่มช่องทางในการประกอบอาชีพเลี้ยงตนเอง และต้องการให้รัฐช่วยหางานให้ทำภายในจังหวัดที่ตนอาศัยอยู่ ต้องการเงินทุนสำหรับประกอบอาชีพอิสระและพัฒนาฝีมือแรงงาน สำหรับการดำเนินการจัดการศึกษารองรับกลุ่มเป้าหมายดังกล่าว ปัจจุบันมีการจัดการศึกษานอกระบบโรงเรียนและการศึกษาตามอัธยาศัย มีศูนย์ฝึก และพัฒนาทักษะอาชีพ ครอบคลุมการศึกษาสายสามัญและการศึกษาเพื่อพัฒนาทักษะอาชีพ

นอกจากนี้ ในส่วนของการพัฒนาความรู้ทักษะเพื่อส่งเสริมอาชีพเกษตรกรรม วิทยาลัยเกษตรและเทคโนโลยีได้ดำเนินโครงการจัดหลักสูตรระดับ ปวช. และ ปวส. ด้านเกษตรกรรมในสถานศึกษานำร่อง ๘ แห่ง ได้แก่ วิทยาลัยเกษตรและเทคโนโลยีนครราชสีมา ศรีสะเกษ อุบลราชธานี อุดรธานี กำแพงเพชร สิงห์บุรี สุพรรณบุรี (ปัจจุบันไม่มีนักศึกษาในโครงการ) และวิทยาลัยเทคโนโลยีและการจัดการโนนดินแดง โดยสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมจัดสรรที่ดินทำกินรองรับ ๓-๕ ไร่ ให้แก่ผู้สำเร็จการศึกษาที่ได้รับคัดเลือกและสามารถกู้ยืมเงินจากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรเพื่อลงทุนในการประกอบอาชีพการเกษตร ปัจจุบันมีผู้สำเร็จการศึกษาและได้รับที่ดินแล้ว ๕๐ คน นอกจากนี้ ในปี ๒๕๕๓ มีการจัดหลักสูตรอบรมระยะสั้นแก่เกษตรกรที่ไม่มีที่ดินทำกินและต้องการเพิ่มทักษะในการประกอบอาชีพเกษตรกรรมในวิทยาลัยฯ ๑๕ แห่ง มีเกษตรกรเข้าร่วมโครงการประมาณ ๕๐๐ คน

๒.๑.๔ การจัดการศึกษาให้กลุ่มเด็กชนบทห่างไกลยังไม่เพียงพอที่จะให้เด็กเข้าถึงการศึกษาที่มีคุณภาพ ในปัจจุบันภาครัฐได้จัดการศึกษาให้กลุ่มเด็กชนบทห่างไกลได้มีโอกาสทางการศึกษาภายใต้โครงการพระราชดำริของสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี เพื่อการพัฒนาเด็กและเยาวชนในถิ่นทุรกันดาร ประมาณ ๑๑๐,๘๒๐ คน ในโรงเรียน ๗๔๕ แห่ง อาทิ ดำรงจตุรเวทชายแดน โรงเรียนสังกัดการศึกษาขั้นพื้นฐานในรูปแบบโรงเรียนศึกษาสงเคราะห์และโรงเรียนราชประชานุเคราะห์ การศึกษานอกโรงเรียน การศึกษาเอกชน สำนักงานพระพุทธศาสนา นอกจากนี้ สพฐ. ได้จัดการศึกษาในโรงเรียนขนาดเล็กซึ่งส่วนใหญ่เป็นโรงเรียนที่อยู่ในพื้นที่ห่างไกล จำนวน ๑๔,๐๐๐ โรงเรียน รวมทั้งสนับสนุนการศึกษาในรูปแบบต่างๆ เช่น การจัดการศึกษาเด็กในไร่ จัดตั้งห้องเรียนสาขาในหอย่อมบ้าน ในเขตพื้นที่ภูเขาและทุรกันดารใน ๑๑ จังหวัด (กาญจนบุรี เชียงราย เชียงใหม่ ตาก น่าน พิชณุโลก พะเยา เพชรบูรณ์ ลำปาง แม่ฮ่องสอน อุตรดิตถ์) มีนักเรียน ๔๓๙,๘๗๒ คน เป็นต้น

ขณะเดียวกัน รัฐได้มีการลงทุนด้านการศึกษาเพื่อยกระดับคุณภาพโรงเรียนขนาดเล็ก พัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อขยายโอกาสการศึกษา และขยายการพัฒนาโรงเรียนดีประจำตำบลเพื่อให้เด็กในพื้นที่ห่างไกลเข้าถึงการศึกษามากขึ้น แต่การดำเนินงานดังกล่าวก็ยังไม่เพียงพอที่จะให้เด็กเข้าถึงการศึกษาที่มีคุณภาพ เนื่องจากขาดแคลนครู และสื่อการเรียนการสอน อีกทั้งเด็กต้องไปช่วยพ่อแม่ทำงานทำให้ต้องออกกลางคัน

๒.๑.๕ กลุ่มเด็กและเยาวชนที่ถูกดำเนินคดีส่วนใหญ่เป็นเด็กออกกลางคันและไม่ได้เรียนต่อ และเมื่อพ้นจากความผิดมีปัญหาการยอมรับจากสังคม กลุ่มเด็กและเยาวชนที่ถูกดำเนินคดี อายุ ๑๐-๑๘ ปี มีจำนวน ๔๖,๓๗๑ ราย เป็นชาย ๔๒,๖๐๔ คน และหญิง ๓,๗๖๗ คน ซึ่งร้อยละ ๗๐ มีการศึกษาต่ำกว่ามัธยมศึกษาตอนต้น และร้อยละ ๘๓ เป็นเด็กอายุ ๑๕-๑๘ ปี สถานภาพขณะกระทำผิดเป็นเด็กที่ออกกลางคันและไม่ได้ศึกษาต่อร้อยละ ๖๖.๓ โดยฐานความผิดมาจากยาเสพติดเป็นอันดับแรก ร้อยละ ๒๒.๐ สาเหตุการกระทำผิดส่วนใหญ่เกิดจากการคบเพื่อนและคึกคะนอง

รัฐให้การดูแลเด็กกลุ่มนี้ทั้งด้านความเป็นอยู่และพัฒนาพฤติกรรม ซึ่งครอบคลุมทั้งด้านการจัดที่อยู่อาศัย อนามัยสิ่งแวดล้อม ความเป็นอยู่ พัฒนาพฤติกรรมและแก้ไข พิ้นฟู รวมทั้งให้ความรู้และพัฒนาทักษะอาชีพในศูนย์ฝึกและอบรมเด็กและเยาวชน ๑๗ แห่งทั่วประเทศ ส่วนใหญ่จะให้เจ้าหน้าที่ของศูนย์ฝึกฯ ทำการสอนเอง บางศูนย์ฯ มีการประสานกับศูนย์การศึกษาออกโรงเรียนจัดครูเข้ามาให้ความรู้ให้ฝึกทักษะด้านอาชีพ นอกจากนี้ยังมีเด็กและเยาวชนที่ถูกดำเนินคดีและกำลังอยู่ระหว่างการศึกษา ซึ่งศาลพิจารณาแล้วเห็นว่าสามารถกลับไปเรียนต่อในสถานศึกษาภายนอกได้ก็จะอนุญาตให้เรียนประเภทไป-กลับระหว่างศูนย์ฝึกฯ กับสถานศึกษา อย่างไรก็ตาม การให้เจ้าหน้าที่ศูนย์ฝึกฯ ที่มีตำแหน่งวิชาการมาสอน ทำให้เด็กไม่ได้ถูกฝึกกระบวนการคิดหรือสร้างแรงจูงใจ ทำให้เด็กไม่มีคุณภาพ นอกจากนี้ เมื่อเด็กกลุ่มนี้พ้นจากความผิด จะมีปัญหาการยอมรับจากคนในชุมชน สังคม ไม่มีงานที่มั่นคง ซึ่งเป็นปัจจัยที่จะทำให้เด็กหวนกลับมากระทำผิดซ้ำอีก

๒.๒ ระบบการประเมินครูและบุคลากรทางการศึกษาไม่สะท้อนถึงคุณภาพของครูที่มีผลต่อการเรียนรู้ของนักเรียน ปัจจุบันปัญหาของครูที่สำคัญ คือ ครูจำนวนมากต้องรับภาระหนักในการจัดการเรียนการสอนเนื่องจากความขาดแคลนครูทั้งด้านปริมาณและคุณภาพ ขณะที่กิจกรรมที่ไม่ใช่การเรียนการสอนดึงเวลาของครูไปจากห้องเรียน เช่น การประเมินผลงาน การบริหาร กิจกรรมทางสังคม เป็นต้น ส่งผลกระทบต่อเวลาและคุณภาพในการจัดการเรียนการสอน นอกจากนี้ ยังมีข้อวิจารณ์ถึงระบบการประเมินวิทยฐานะในปัจจุบันอาจไม่สะท้อนถึงคุณภาพของครูที่มีต่อนักเรียนได้อย่างแท้จริง “ครูสอนดี” ที่อุทิศตนให้แก่การทำหน้าที่ครูตลอดจนมุ่งพัฒนาความสามารถในการทำหน้าที่ครูเพื่อศิษย์อย่างต่อเนื่องจึงนับวันแต่จะขาดขวัญกำลังใจส่งผลเสียต่อคุณภาพของศิษย์หรือผู้เรียนโดยตรง

การเชิดชูครูที่สอนดีให้มีขวัญกำลังใจจึงเป็นสิ่งที่สังคมต้องการ โดยเฉพาะหากกระบวนการคัดเลือกพิจารณาถึงผลต่อการเรียนรู้ของนักเรียนเป็นสิ่งสำคัญ โดยสังคมมีส่วนร่วมในการคัดเลือกอย่างโปร่งใส อันจะเป็นจุดเริ่มต้นปฏิรูปสร้างค่านิยมใหม่ที่มีต่อครู ตลอดจนจุดประกายให้ครูที่สอนดีได้มีขวัญกำลังใจและพัฒนาต่อเนื่องส่งผลต่อคุณภาพของนักเรียนในที่สุด

๓. เป้าประสงค์

๓.๑ ประชากร เด็กและเยาวชน ๕ กลุ่มเป้าหมาย ได้รับการศึกษาและการเรียนรู้อย่างทั่วถึงและเท่าเทียม มีที่ยืนในสังคม สามารถยกระดับทักษะอาชีพและพึ่งตนเองได้อย่างยั่งยืน โดยอาศัยการมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ชุมชนและภาคส่วนต่างๆ ในสังคม

๓.๒ เพื่อปฏิรูปค่านิยมที่สังคมมีต่อครูสอนดีที่อุทิศตนในการสอน เพื่อคุณภาพของศิษย์ และเป็นต้นแบบให้แก่ครูร่วมท้องถิ่นและครูทั่วประเทศ

๔. ยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการ

๔.๑ แนวทางการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ ประกอบด้วย ๓ แนวทาง

๔.๑.๑ การสร้างโอกาสทางการศึกษาและพัฒนาทักษะอาชีพให้กลุ่มเด็กและเยาวชนให้สามารถพึ่งตนเองได้อย่างยั่งยืน มุ่งสร้างโอกาสทางการศึกษาและพัฒนาทักษะอาชีพให้แก่เด็กนอกระบบการศึกษา เด็กพิการ ประชากรที่ต้องการเรียนต่อและเพิ่มทักษะในการประกอบอาชีพ เด็กชนบทห่างไกล และเด็กที่ถูกดำเนินคดี ให้สามารถพึ่งตนเองได้อย่างยั่งยืน

๑) แนวทางการดำเนินงานในแต่ละกลุ่มเป้าหมาย

(๑) กลุ่มเด็กนอกระบบการศึกษา มุ่งให้กลับเข้าสู่การศึกษาและเรียนรู้ พัฒนาทักษะ

อาชีพ

เป้าหมาย ๑,๗๐๐,๐๐๐ คน

กิจกรรม

(๑.๑) ค้นหากลุ่มเป้าหมายในพื้นที่และสร้างสิ่งจูงใจในการกลับมาศึกษาและพัฒนา

ทักษะอาชีพ

- เปิดเวทีในพื้นที่ให้เด็กและเยาวชนเพื่อสะท้อนความต้องการและความ
- การลงทะเบียนเด็กนอกระบบการศึกษา

คิดเห็น

(๑.๒) พัฒนาชุมชนให้เป็นแหล่งเรียนรู้

• เปิดสถานศึกษา แหล่งเรียนรู้ในพื้นที่ให้เป็นสถานที่เรียนรู้ของคนในชุมชนที่เข้าถึงได้สะดวก และจัดกิจกรรมแลกเปลี่ยนเรียนรู้

(๑.๓) การสนับสนุนการเรียนรู้ การพัฒนาทางวิชาการ ทักษะอาชีพ ควบคู่กับการมีรายได้ระหว่างเรียน (Work Study Program) โดย

• จัดการเรียนการสอนในและนอกระบบ ให้มีความยืดหยุ่น สอดคล้องกับบริบทของเด็ก เอื้อต่อการทำงาน และการศึกษาต่อในอนาคต รวมทั้งพัฒนาอาชีพศึกษาให้เชื่อมโยงการพัฒนาทักษะอาชีพ

- จัดหางานให้เด็กทำในระหว่างเรียน

(๒) กลุ่มเด็กพิการ มุ่งสร้างหลักประกันการเข้าถึงแหล่งเรียนรู้/โรงเรียน และสิ่งอำนวยความสะดวกในการเรียนรู้ พัฒนาทักษะ สามารถประกอบอาชีพและพึ่งตนเองได้

เป้าหมาย ๑๐๐,๐๐๐ คน

กิจกรรม

(๒.๑) ค้นหาเด็กพิการให้มาลงทะเบียน และจัดให้มีสถานศึกษา แหล่งเรียนรู้ และสื่อการเรียนการสอน

• จัดให้มีโรงเรียนร่วมกับเด็กปกติ จังหวัดละ ๑ แห่ง โดยรัฐสนับสนุนงบประมาณเพิ่มเติมและจัดให้มีสิ่งอำนวยความสะดวกที่สอดคล้องประเภทของความพิการ และมีสิ่งแวดล้อมที่เอื้อต่อการเรียน รวมทั้งเตรียมครูสำหรับเด็กพิการ

(๒.๒) เชื่อมต่อการเรียนรู้ของเด็กพิการสู่การประกอบอาชีพ

• ให้ศูนย์การศึกษาพิเศษเตรียมการศึกษาและเชื่อมโยงต่อยอดผู้เรียนสู่การประกอบอาชีพ

• จัดกิจการ/ธุรกิจ ที่เหมาะสมกับความพิการ เพื่อให้มีการทำงานในระหว่างเรียน และฝึกทักษะในการประกอบอาชีพ

(๓) กลุ่มประชากรที่ต้องการเรียนต่อและเพิ่มทักษะในการประกอบอาชีพ มุ่งส่งเสริมการเรียนรู้และการยกระดับทักษะให้สูงขึ้นเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มในการประกอบอาชีพ

เป้าหมาย ๘,๘๐๐,๐๐๐ คน

กิจกรรม

(๓.๑) จัดหลักสูตรตามความสนใจ สอดคล้องกับวิถีชีวิตของผู้เรียนให้อ่านออกเขียนได้ และมีทักษะด้านคณิตศาสตร์และการทำบัญชี

(๓.๒) การส่งเสริมการยกระดับทักษะเพื่อการประกอบอาชีพในสถานประกอบการ การเป็นผู้ประกอบการรายย่อย และการสร้างและพัฒนาเกษตรกรรุ่นใหม่

- จัดทำ demand supply matching ในระดับจังหวัด
- ปรับปรุงหลักเกณฑ์การให้กู้ยืมแก่ผู้ประกอบการรายย่อยให้เข้าถึงแหล่งเงินทุน

• การฝึกอบรมหลักสูตรระยะสั้น (ต้นกล้าอาชีพ) พัฒนาความรู้และทักษะใหม่ในการสร้างทางเลือกอาชีพ

• ความร่วมมือในการสร้างเกษตรกรรุ่นใหม่ โดยพัฒนาอาชีพศึกษาควบคู่กับการสนับสนุนที่ดินทำกินและแหล่งทุน

- พัฒนาชุมชนให้เป็นแหล่งเรียนรู้

(๔) กลุ่มเด็กชนบทห่างไกล มุ่งให้ได้รับการศึกษาที่มีคุณภาพและสามารถดำรงชีวิตอยู่ในพื้นที่ได้

เป้าหมาย ๕๐๐,๐๐๐ คน

กิจกรรม

(๔.๑) กำหนดโรงเรียนชนบทขนาดเล็กที่จำเป็นต้องมี โดยจัดทำ School mapping

(๔.๒) ส่งเสริมการจัดการเรียนการสอนที่มีคุณภาพควบคู่กับการยกระดับทักษะการทำงานและการประกอบอาชีพในพื้นที่ โดยจัดหลักสูตรที่สัมพันธ์สอดคล้องกับวัฒนธรรม วิถีชีวิตและการดำรงชีวิตในพื้นที่ และการนำผู้รู้/ปราชญ์ชาวบ้านร่วมถ่ายทอดความรู้

(๔.๓) จัดหาครูในโรงเรียนชนบทขนาดเล็กให้เพียงพอ อาทิ โครงการทุนครูชนบท โครงการบัณฑิตอาสาสมัคร/นักศึกษาฝึกสอน

(๔.๔) สร้างระบบจูงใจครูในโรงเรียนขนาดเล็ก โดยให้ทุนพัฒนาครู (ศึกษาต่อ ดูงาน)

(๔.๕) จัดระบบเสริมในการจัดการเรียนการสอน โดยใช้เทคโนโลยีสารสนเทศ (ICT) เป็นเครื่องมือในการจัดการศึกษา และสนับสนุนให้มีโรงเรียนที่เลี้ยง

(๕) กลุ่มเด็กที่ถูกดำเนินคดี มุ่งให้ได้รับการพัฒนาทักษะอาชีพ มีงานทำ และสามารถดำรงชีวิตเป็นคนดีของสังคม

เป้าหมาย ๕๐,๐๐๐ คน

กิจกรรม

(๕.๑) การพัฒนาทักษะอาชีพ และการมีงานทำ

- จัดหาครู ผู้สอนที่มีคุณภาพมาจัดการเรียนการสอน อบรมและพัฒนาทักษะเพื่อการประกอบอาชีพตามความต้องการเด็ก จัดหาแหล่งงานและแหล่งทุนในการประกอบอาชีพ
- สร้างความร่วมมือกับภาคเอกชนในการพัฒนาทักษะอาชีพในศูนย์ฝึกอบรมเด็กและเยาวชน ทั้งการสนับสนุนทรัพยากร บุคลากร และแหล่งงาน
- ให้รางวัล/ประกาศเกียรติคุณแก่ภาคเอกชนที่เข้ามามีส่วนร่วมสนับสนุนทรัพยากรในการจัดการให้ความรู้ อบรมทักษะอาชีพ และรับเด็กเข้าทำงาน

(๕.๒) ลดหย่อนภาษีในอัตราสูงให้แก่ภาคธุรกิจเอกชนที่ดำเนินกิจกรรมเพื่อสังคม (CSR) ในการจัดกิจกรรมหรือสนับสนุนงบประมาณให้แก่หน่วยงานของรัฐจัดกิจกรรมหรือสวัสดิการ ทั้งในด้าน การบำบัด แก้ไข ฟื้นฟู และสงเคราะห์เด็กและเยาวชนที่ถูกดำเนินคดีและอยู่ในความดูแลของหน่วยงานในสังกัดกระทรวงยุติธรรม

งบประมาณดำเนินการใน ๕ กลุ่มเป้าหมาย ประมาณ ๑๗๑ ล้านบาท

หน่วยงานรับผิดชอบ ได้แก่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา สำนักงานส่งเสริมการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัย สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมสวัสดิการและสวัสดิภาพครูและบุคลากรทางการศึกษา กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน กระทรวงยุติธรรม กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย องค์กรพัฒนาเอกชน สหกรณ์ยูเนี่ยน สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ธนาคารของรัฐ สถานประกอบการในพื้นที่ กระทรวงการคลัง สำนักงานประมาณ สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย และสำนักงานส่งเสริมสังคมแห่งการเรียนรู้และคุณภาพเยาวชน

๔.๑.๒ โครงการสังคมไทยร่วมกันคืนครูดีให้ศิษย์ เชิดชู ยกย่อง “ครูสอนดี” โดยมุ่งปฏิรูปค่านิยมที่สังคมมีต่อครูด้วยการเชิดชูและมอบรางวัลให้แก่ครูที่สอนดีเพื่อเป็นต้นแบบให้แก่ครูร่วมท้องถิ่นและครูทั่วประเทศ ภายใต้หลักการความร่วมมือระหว่างภาครัฐ ท้องถิ่น สื่อมวลชน และการเชิญชวนภาคเอกชนร่วมระดมทุนโดยได้รับการลดหย่อนภาษี

เป้าหมาย ๖๐,๐๐๐ คน

กิจกรรม

๑) คัดเลือกครูสอนดี ๖๐,๐๐๐ คนจากทุกจังหวัดทั่วประเทศ โดยสังคมมีส่วนร่วมในการคัดเลือกอย่างโปร่งใส มีกระบวนการคัดเลือกที่พิจารณาถึงผลลัพธ์ของการเรียนการสอนต่อการเรียนรู้ของนักเรียน โดย

- จัดตั้งกลไกระดับจังหวัดและระดับตำบลเพื่อดำเนินการคัดเลือกครูสอนดี
- ขยายผลจากแม่แบบครูสอนดีสู่ครูในท้องถิ่นทั้งในรูปแบบการถอดบทเรียนครูสอนดี และนำไปเป็นแบบอย่างในการพัฒนาการเรียนการสอน การมอบหมายครูสอนดีเป็นวิทยากรเผยแพร่ความรู้ประสบการณ์ ถ่ายทอดความรู้ครูสอนดีผ่านสื่อการเรียนการสอนต่างๆ
- มอบรางวัลครูสอนดี

๒) สนับสนุนทุน“ครูสอนดี” ในเขตพื้นที่ห่างไกลหรือพื้นที่ด้อยโอกาสทางการศึกษา จำนวน ๖๐๐ คน โดยครูสอนดีผู้รับทุนมีภารกิจในการสร้างครูสอนดีหน้าใหม่เพิ่มขึ้นหรือดำเนินกิจกรรมทางวิชาการเพื่อพัฒนาชุมชนหรือพัฒนาขีดความสามารถ

๓) การให้รางวัลแก่จังหวัดดีเด่นในการคัดเลือกครูสอนดีอย่างโปร่งใสและเป็นธรรม จำนวน ๑๐ จังหวัด โดยพิจารณาจากภาคส่วนต่างๆ เข้ามามีส่วนร่วมในการคัดเลือกครูสอนดีอย่างโปร่งใสและเป็นธรรม โดยคณะกรรมการระดับจังหวัดที่ได้รับรางวัลจะนำไปใช้ในการพัฒนาการศึกษาของจังหวัดในปีถัดไป

งบประมาณดำเนินการ ประมาณ ๑,๐๖๕.๕๐ ล้านบาท (งบประมาณแผ่นดินและภาคเอกชน)

หน่วยงานรับผิดชอบ ได้แก่ จังหวัด องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภาคเอกชน (เช่น สภาหอการค้า สภาอุตสาหกรรม และสมาคมธนาคาร ตลาดทุน ฯลฯ) สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา สำนักงานส่งเสริมการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัย สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ หน่วยงานที่จัดการศึกษา และสำนักงานส่งเสริมสังคมแห่งการเรียนรู้และคุณภาพเยาวชน

๔.๑.๓ การขับเคลื่อนงานสร้างอนาคตเด็กและเยาวชนไทยตามแผนปฏิรูปประเทศไทย มุ่งให้สังคมไทยและท้องถิ่นยอมรับและตื่นตัวในการดำเนินงานตามแผนปฏิรูปประเทศไทย และเข้ามามีส่วนร่วมดำเนินงานสำเร็จตามเป้าหมาย

กิจกรรม

๑) จัดตั้งกลไกการบริหารจัดการ ภายใต้แนวคิดการสร้างเครือข่ายการพัฒนาอย่างยั่งยืน แบ่งออกเป็น ๓ ระดับ คือ ระดับนโยบาย (Policy Level) มีคณะกรรมการระดับชาติ (โดยคณะกรรมการ สสค.) กำหนดนโยบายรองรับการดำเนินงานให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด และบูรณาการการดำเนินงานทั้งในระดับบริหารจัดการและระดับปฏิบัติ ระดับบริหารจัดการ (Executing Level) โดยมีจังหวัด/องค์กรบริหารส่วนจังหวัดเป็นหน่วยงานหลักในการคัดเลือกกลุ่มเป้าหมาย และลำดับความสำคัญในเรื่องต่างๆ และระดับปฏิบัติ (Implementing Level) โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) เป็นผู้ดำเนินการร่วมกับภาคประชาสังคม ในการดำเนินกิจกรรมที่สอดคล้องกับความต้องการของพื้นที่และมีความพร้อม

๒) พัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐานในการขับเคลื่อนการดำเนินงาน โดยการวางระบบฐานข้อมูลของกลุ่มเป้าหมายในระดับท้องถิ่นที่เชื่อมโยงกับระดับชาติ สนับสนุนให้มีเครือข่ายวิจัยเชิงระบบ รวมทั้งสร้างแรงสนับสนุนจากจังหวัดและมวลชนในการขับเคลื่อนการดำเนินงานที่นำไปสู่ความยั่งยืน

๓) พัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ และส่งเสริมและสนับสนุนการดำเนินงานตามแผน
งบประมาณดำเนินการ ประมาณ ๔๐๐ ล้านบาท

หน่วยงานรับผิดชอบ ได้แก่ สำนักงานส่งเสริมสังคมแห่งการเรียนรู้และคุณภาพเยาวชน

๔.๒ แผนปฏิบัติการ

แนวทาง/โครงการ	ระยะเวลาดำเนินการ (ไตรมาส)				งบประมาณ (ล้านบาท)	หน่วยงาน รับผิดชอบหลัก/ หน่วยงานสนับสนุน
	๑	๒	๓	๔		
ด้านการสร้างอนาคตของชาติด้วยการพัฒนาคน เด็ก และเยาวชน					๑,๖๓๖.๕๐	
๑. การสร้างโอกาสทางการศึกษาและพัฒนาทักษะอาชีพให้กลุ่มเป้าหมายสามารถพึ่งตนเองได้อย่างยั่งยืน					๑๗๑.๐๐	
๑) เด็กนอกระบบการศึกษา กลุ่มเป้าหมาย : เด็ก ๑,๗๐๐,๐๐๐ คน						
• ประชุมคณะกรรมการ สสค. /ประชุมเชิงปฏิบัติการ กำหนดวิธีการค้นหา กลุ่มเป้าหมาย สถานที่เรียน ระบบการ กำกับติดตามการเข้าเรียน	*					คณะกรรมการ สสค. ภาคเอกชน
• ประสาน จังหวัด/อปท. ชี้แจงแนวทาง ดำเนินงาน	*					สสค.
• อปท.ค้นหากลุ่มเป้าหมายในพื้นที่	↔					อปท. NGOs ภาคเอกชน พอช.
- ลงทะเบียนเด็กนอกระบบการศึกษา - กำหนดสถานที่เรียน - วิธีการเรียนการสอน - เปิดเวทีในพื้นที่ให้เด็กและเยาวชนได้ แสดงความคิดเห็น						
• ประสานเอกชนจัดหาแหล่งงาน	*					สสค. อปท.
• กลุ่มเป้าหมายเข้าเรียนในภาคเรียนที่ ๑		↔				สพฐ. NGOs (ครูผู้สอน)
• รายงานผลการเรียนภาคเรียนที่ ๑			*			อปท.
• กลุ่มเป้าหมายเข้าเรียนในภาคเรียนที่ ๒				↔		สพฐ. กศน. NGOs (ครูผู้สอน)
• พัฒนาทักษะอาชีพ ควบคู่กับการพัฒนา ทางวิชาการ เพื่อให้มีรายได้ระหว่างเรียน	←			→		ภาคเอกชน สพฐ. สอศ. กศน. จังหวัด อปท. ผู้ประกอบการ
• กำกับ ติดตามผลการดำเนินงานอย่าง ใกล้ชิด (ภาคเรียนละ ๓ ครั้ง)		*	↔	*		อปท. สสค.
• พัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ	←			→		สสค. ทก. สป.ศธ.

แนวทาง/โครงการ	ระยะเวลาดำเนินการ (ไตรมาส)				งบประมาณ (ล้านบาท)	หน่วยงาน รับผิดชอบหลัก/ หน่วยงานสนับสนุน
	๑	๒	๓	๔		
๒) เด็กพิการ						
กลุ่มเป้าหมาย : เด็กพิการ ๑๐๐,๐๐๐ คน						
• จังหวัดสำรวจและลงทะเบียนเด็กพิการ	←————→					จังหวัด อปท. สนง. ส่งเสริมและพัฒนา คุณภาพชีวิตคนพิการฯ
• จังหวัดดำเนินการจัดหาสถานศึกษาให้เด็ก พิการเรียนร่วมกับเด็กปกตอย่างน้อย จังหวัดละ ๑ แห่ง	←————→					สพป. สพฐ. สอศ. สป. ศร. อปท.
• ผูกอบรมครูในโรงเรียนเรียนร่วม	←————→					สกอ. สกสค. อปท. สพฐ.
• เด็กพิการที่ลงทะเบียนเข้าเรียนใน สถานศึกษา		←————→				สพฐ. อปท.
• ศูนย์การศึกษาพิเศษประสานกับสถาน ประกอบการ/ภาคธุรกิจเอกชน จัดหางาน ให้เด็กพิการระหว่างเรียนและภายหลังจบ การศึกษา	←————→					สพฐ. สป.ศร. เอกชน
• พัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ	←————→					สสค. ทก. สป.ศร.
• รายงานผลการดำเนินงาน	*	*	*	*		อปท. สสค.
๓) ประชาชนที่ต้องการเรียนต่อและเพิ่มทักษะ ในการประกอบอาชีพ						
กลุ่มเป้าหมาย : ๘,๘๐๐,๐๐๐ คน						
• จัดหลักสูตรยกระดับการเรียนรู้และเพิ่ม มูลค่าในการประกอบอาชีพ	←————→					สสค. สอศ. กรมพัฒนา ฝีมือฯ กศน.
• จัดหลักสูตรสร้างและพัฒนาเกษตรกรรุ่น ใหม่ ควบคู่กับการสนับสนุนที่ดินทำกินและ แหล่งทุน	←————→					สอศ. สป.ก. ๖.ก.ส. สกว.
• จัดฝึกอบรมในแต่ละหลักสูตรตามความ ต้องการ	←————→					สกอ. สอศ. สพฐ. กรม พัฒนาฝีมือฯ เครือข่าย ปราชญ์ชาวบ้าน
• จังหวัดประสานความร่วมมือกับสถาน ประกอบการ/ภาคธุรกิจเอกชนจัดทำ demand supply matching	*					จังหวัด สถาน ประกอบการ
• ปรับหลักเกณฑ์การกู้ยืมให้ผู้ประกอบการ รายย่อยสามารถเข้าถึงแหล่งทุนได้สะดวก และอย่างทั่วถึง	←————→					กค.
• พัฒนาชุมชนให้เป็นแหล่งเรียนรู้	←————→					สสค.
• พัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ	←————→					สสค. ทก. สป.ศร.
• รายงานผลการดำเนินงาน	*	*	*	*		อปท. สสค.

แนวทาง/โครงการ	ระยะเวลาดำเนินการ (ไตรมาส)				งบประมาณ (ล้านบาท)	หน่วยงาน รับผิดชอบหลัก/ หน่วยงานสนับสนุน
	๑	๒	๓	๔		
๔) เด็กชนบทห่างไกล กลุ่มเป้าหมาย : ประมาณ ๕๐๐,๐๐๐ คน						
• จัดทำ school mapping โรงเรียนชนบทขนาดเล็กที่จำเป็น อาทิ โรงเรียนบนเกาะภูเขา ชายแดน	↔					สพฐ. อปท. โครงการที่สนับสนุนการเรียนรู้ของเด็กชนบท
• จัดหลักสูตรที่สอดคล้องกับวัฒนธรรม วิถีชีวิต บริบทของพื้นที่และนำไปประกอบอาชีพได้		↔				สสค.
• จัดหาครูในโรงเรียนชนบทขนาดเล็กให้เพียงพอ	↔					สพฐ. อปท.
• ดำเนินการรับบัณฑิตอาสาสมัคร ทำงานในพื้นที่ชนบทห่างไกล และจัดนักศึกษาฝึกสอนในชนบท		↔				สกอ. อปท.
• สถานประกอบการในพื้นที่ รับเด็กเข้าทำงานให้เด็กมีงานทำในระหว่างเรียนและภายหลังจบการศึกษา		↔				อปท. เอกชน สถานประกอบการในพื้นที่
• พัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ	↔					สสค. ทก. สป.ศธ.
• รายงานผลการดำเนินงาน	*	*	*	*		อปท. สสค.
๕) เด็กที่ถูกดำเนินคดี ได้รับการศึกษาทางเลือกที่เหมาะสมทั้งสายสามัญและสายอาชีพ กลุ่มเป้าหมาย : ประมาณ ๕๐,๐๐๐ คน						
• จัดหาครู ผู้สอนที่มีคุณภาพมาจัดการเรียนการสอน อบรมและพัฒนาทักษะเพื่อการประกอบอาชีพตามความต้องการเด็ก	↔					กศน. อปท. กรมพินิจฯ สอศ.
• สร้างสิ่งจูงใจด้วยการลดหย่อนภาษี และให้รางวัลให้ภาคเอกชนที่เข้ามามีส่วนร่วมสนับสนุนทรัพยากรในการจัดการให้ความรู้ อบรมทักษะอาชีพ และรับเด็กเข้าทำงาน	↔					กค. กรมพินิจฯ อปท. ภาคเอกชน
• สร้างทักษะอาชีพโดยความร่วมมือกับภาคเอกชน		↔				ภาคเอกชน สถานประกอบการ
• ติดตามและรายงานผลการดำเนินงาน	*	*	*	*		อปท. กรมพินิจฯ สสค.
๒. โครงการสังคมไทยร่วมกันคืนครูดีให้ศิษย์ เขตชื่อยกย่อง “ครูสอนดี” เป้าหมาย : ครูสอนดี ๖๐,๐๐๐ คน และครูสอนดีในพื้นที่ห่างไกลและด้อยโอกาส ๖๐๐ คน					๑,๐๖๕.๕๐	สสค. จังหวัด อปท. ภาคเอกชน
• นายกรัฐมนตรี เปิดตัวโครงการครูสอนดี	*					สนร. สสค.
• ประสานภาคเอกชน ระดมทุนเพื่อจัดสิ่งจูงใจให้แก่ครูสอนดี	↔					สสค.

แนวทาง/โครงการ	ระยะเวลาดำเนินการ (ไตรมาส)				งบประมาณ (ล้านบาท)	หน่วยงาน รับผิดชอบหลัก/ หน่วยงานสนับสนุน
	๑	๒	๓	๔		
• เปิด campaign ครูสอนดี และชี้แจงวัตถุประสงค์ เป้าหมาย แนวทางการดำเนินโครงการ	*					สสค.
• กรรมการนโยบายกำหนดแนวทาง เป้าหมาย และ สัดส่วนครูสอนดีในแต่ละจังหวัด	*					สสค.
• จัดตั้งคณะกรรมการอำนวยการระดับจังหวัด กำหนด เป้าหมาย แนวทาง หลักเกณฑ์และกระบวนการ คัดเลือกครูสอนดีของจังหวัด และคัดเลือกครูสอนดี ในเขตพื้นที่ห่างไกลและด้อยโอกาส	↔					จังหวัด อปท. สพฐ. สอศ. กศน. สป.ศธ. หน่วยงานที่จัดการศึกษา ภาคเอกชน สสค.
• จัดตั้งคณะกรรมการอำนวยการระดับตำบล ดำเนินการคัดเลือกครูสอนดี และจัดกิจกรรม การมีส่วนร่วมของชุมชนและโรงเรียนในพื้นที่	↔	↔	↔			สสค. จังหวัด อปท. สถานศึกษา ภาคเอกชน
• ดำเนินกระบวนการคัดเลือกครูสอนดี	↔	↔	↔			จังหวัด อปท.
• จังหวัดเสนอตัวแทนครูสอนดี			*			จังหวัด
• ประกาศผลครูสอนดี ครูสอนดีในเขตพื้นที่ ห่างไกลและด้อยโอกาส และมอบรางวัล				*		สสค.
• ขยายผลจากแม่แบบครูสอนดีในห้องถิ่น ถอด บทเรียนครูสอนดีและนำไปเผยแพร่ต่อสาธารณชน และให้ครูสอนดีเป็นวิทยากรแลกเปลี่ยน ประสบการณ์ (ต่อเนื่อง)				↔		อปท. จังหวัด สื่อมวลชน
• ประกาศผลและมอบรางวัลจังหวัดดีเด่น				*		สสค.
• ติดตามและรายงานผลการดำเนินงาน	↔	*	*	*		สสค. อปท. จังหวัด
๓. การขับเคลื่อนงานสร้างอนาคตเด็กและเยาวชน ไทยตามแผนปฏิรูปประเทศไทย					๔๐๐.๐๐	สสค.
• จัดตั้งกรรมการระดับนโยบาย	*					สสค.
• ค้นหากลุ่มเป้าหมายเด็กและการสรรหาครูสอนดี	*					สสค. จังหวัด อปท.
• รณรงค์ปฏิรูปค่านิยมที่สังคมมีต่อครูสอนดี						สสค.
• จัดประชุมคณะกรรมการฯ กำหนดนโยบาย แนวทางการดำเนินงานและระบบการติดตาม ประเมินผล (ทุก ๒ เดือน)	* *	*	* *	*	↔	สสค.
• พัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐาน :	↔	↔	↔	↔		สสค.
- วางระบบฐานข้อมูล - ประสานและสร้างเครือข่ายวิจัยเชิงระบบ - สร้างแรงสนับสนุนจากจังหวัดและมวลชน						
• พัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ และการ ส่งเสริมกิจกรรมต่างๆ อาทิ จัดกิจกรรม แลกเปลี่ยนเรียนรู้ ที่สอดคล้องกับ กลุ่มเป้าหมาย และรณรงค์เชิดชูครูสอนดี	↔	↔	↔	↔		สสค. อปท. จังหวัด สื่อมวลชน
• ติดตามความก้าวหน้าและประเมินผลการ ดำเนินงานตามแผน	*	*	*	*		สสค.

๔.๓ กลไกการขับเคลื่อนการดำเนินงาน

ให้มีกลไกการขับเคลื่อน ติดตามผลการดำเนินงาน และรายงานต่อนายกรัฐมนตรีทุกเดือน

๔.๔ งบประมาณดำเนินงาน

งบประมาณดำเนินงาน รวมทั้งสิ้น ๑,๖๓๖.๕๐ ล้านบาท (งบประมาณแผ่นดินและภาคเอกชน) จำแนกเป็นงบประมาณปี ๒๕๕๔ จำนวน ๑,๒๘๖.๕๐ ล้านบาท งบประมาณปี ๒๕๕๕ จำนวน ๒๗๘ ล้านบาท งบประมาณปี ๒๕๕๖-๗ จำนวน ๗๒ ล้านบาท

๔.๕ เป้าหมายและผู้ได้รับประโยชน์ ประกอบด้วย ๒ กลุ่มหลัก คือ

๑) เด็กและเยาวชนที่อยู่ในวัยเรียนที่ขาดโอกาสทางการศึกษา และประชาชนที่ต้องการศึกษาและพัฒนา ยกระดับตนเอง รวมทั้งสิ้น ๑๑,๑๐๐,๐๐๐ คน ครอบคลุมเด็กนอกระบบการศึกษา อายุ ๓-๑๗ ปี จำนวน ๑,๗๐๐,๐๐๐ คน เด็กพิการ ๐-๑๗ ปี จำนวนประมาณ ๑๐๐,๐๐๐ คน ที่อยู่นอกระบบการศึกษา ประชากรที่ต้องการพัฒนาขีดความสามารถตนเอง ๘,๘๐๐,๐๐๐ คน เด็กนักเรียนในชนบทห่างไกล ประมาณ ๕๐๐,๐๐๐ คน เด็กที่ถูกดำเนินคดี ประมาณ ๕๐,๐๐๐ คน

๒) ครูสอนดีทุกจังหวัดทั่วประเทศ จำนวน ๖๐,๐๐๐ คน

หมายเหตุ :

- กค. กระทรวงการคลัง
- กพร. กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน
- กรมพินิจฯ กรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน
- กศน. สำนักงานส่งเสริมการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัย
- ทก. กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
- ธกส. ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร
- พม. กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
- พอช. สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน
- สกศ. สำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษา
- สกสค. สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมสวัสดิการและสวัสดิภาพครูและบุคลากรทางการศึกษา
- สกอ. สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา
- สงป. สำนักงานประมาณ
- สปก. สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อการเกษตรกรรม
- สป.ศธ. สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ
- สพฐ. สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน
- สสค. สถาบันส่งเสริมสังคมแห่งการเรียนรู้และคุณภาพเยาวชน
- สอศ. สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา
- อปท. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- สกว. สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย

แผนปฏิบัติการ ปฏิรูปประเทศไทย

ด้านการยกระดับ
คุณภาพชีวิตของประชาชน
และขยายระบบสวัสดิการสังคม



แผนปฏิบัติการปฏิรูปประเทศไทย เพื่ออนาคตคนไทยที่เท่าเทียมและเป็นธรรม

ด้านการยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนและขยายระบบสวัสดิการสังคม

๑. สถานการณ์

การพัฒนาสังคมไทยที่ผ่านมากการดำเนินนโยบายที่ครอบคลุมทุกด้าน แต่กระบวนการพัฒนาไม่สามารถกระจายถึงคนไทยอย่างทั่วถึง คนไทยจำนวนมากโดยเฉพาะผู้มีรายได้น้อยมีภาระค่าใช้จ่ายด้านอุปโภคบริโภคอยู่ในเกณฑ์สูง แรงงานนอกระบบยังขาดหลักประกันความมั่นคงในชีวิต กลุ่มคนบางกลุ่มยังขาดโอกาสและไม่สามารถเข้าถึงการจัดบริการและสวัสดิการของรัฐ ซึ่งจะมีผลกระทบในการพัฒนาประเทศต่อไปในอนาคตที่ประเทศไทยกำลังก้าวสู่สังคมแห่งการเรียนรู้และสังคมผู้สูงอายุ ซึ่งจากการทบทวนสถานการณ์การจัดสวัสดิการสังคม พบประเด็นสำคัญ ดังนี้

๑.๑ สวัสดิการของภาครัฐที่จัดให้กับประชาชนไทยยังไม่ทั่วถึง โดยเฉพาะกลุ่มเด็กก่อนวัยเรียน คนยากจนที่ไม่มีที่ดินทำกินและที่อยู่อาศัยเป็นของตนเอง รวมทั้งกลุ่มผู้ประกอบอาชีพอิสระในเมือง ดังนี้

๑) การจัดสวัสดิการสำหรับแม่ที่ตั้งครรภ์และกลุ่มเด็กอายุ ๐-๒ ปี *ในระหว่างตั้งครรภ์ แม่และเด็กจะได้รับการดูแลสุขภาพครรภ์ ตั้งแต่ฝากครรภ์จนถึงคลอดอย่างครบวงจร หญิงตั้งครรภ์ทุกคนได้รับแร่ธาตุและสารอาหารที่จำเป็นอย่างครบถ้วน ได้แก่ แคลเซียม ไอโอดีน เหล็ก และโฟลิกแอซิด* ซึ่งโรงพยาบาลและสถานอนามัยทั่วประเทศให้บริการวิตามินเหล่านั้นแก่หญิงตั้งครรภ์ทุกคนที่มาฝากครรภ์ สำหรับตัวเด็กได้รับการดูแลด้านสุขภาพอนามัยอย่างถ้วนหน้า รวมทั้งการพัฒนาด้านสติปัญญาและสังคม อย่างไรก็ตาม ปัจจุบันพบว่าอัตราการเลี้ยงลูกด้วยนมแม่ลดลง แม่หลังคลอดเลี้ยงลูกด้วยนมแม่เพียงอย่างเดียวมีจำนวนร้อยละ ๒๔.๕ หรือเพียง ๑ ใน ๔ ของแม่ที่คลอดลูก (ปี ๒๕๕๑) หน่วยงานภาครัฐได้ดำเนินการกระตุ้นให้คำแนะนำให้สถานประกอบการตระหนักถึงความสำคัญของมูมนมแม่และการตั้งศูนย์เลี้ยงดูเด็ก ปัจจุบันมีสถานประกอบการที่จัดสวัสดิการให้กับแรงงานหญิงที่คลอดบุตร โดยการจัดตั้งมูมนมแม่ จำนวน ๕๐๕ แห่ง นอกจากนี้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ดำเนินการศูนย์ส่งเสริมและพัฒนาเด็กวัยเตาะแตะในพระราชดำริของสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ จำนวน ๓๒ แห่ง ในพื้นที่ ๔ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดสกลนคร น่าน ตาก และมุกดาหาร ซึ่งได้รับการถ่ายโอนมาจากกระทรวงสาธารณสุข

๒) การส่งเสริมสุขภาพและการพัฒนาการของเด็ก (๓ - ๕ ปี) : ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กยังมีไม่ครอบคลุมทุกพื้นที่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้เข้าดูแลศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก จำนวนทั้งสิ้น ๑๙,๐๐๐ แห่งทั่วประเทศ ครอบคลุมเด็กเล็กจำนวน ๗๐๐,๐๐๐ คน ใน อปท. ทั่วประเทศ ๗,๒๖๙ แห่ง จาก อปท. ทั้งหมด ๗,๘๕๐ แห่ง คงเหลือ อปท. ที่ยังไม่ได้จัดตั้งศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก ๕๘๑ แห่ง เป็นเทศบาลตำบล ๑๐๙ แห่ง เทศบาลนคร ๑ แห่ง เทศบาลเมือง ๒๒ แห่ง องค์การบริหารส่วนจังหวัด ๗๔ แห่ง และองค์การบริหารส่วนตำบล ๒๗๕ แห่ง เนื่องจาก อปท. ขาดความพร้อมในหลายด้าน ได้แก่ ด้านการบริหารจัดการ ด้านอาคารสถานที่ ด้านบุคลากร ด้านสิ่งแวดล้อม ด้านวิชาการ สำหรับในส่วนของสถานประกอบการได้ดำเนินการจัดตั้งศูนย์เลี้ยงเด็กในสถานประกอบการจำนวน ๔๗ แห่งทั่วประเทศ ครอบคลุมเด็ก ๑,๖๙๖ คน และมีการจัดตั้งศูนย์เด็กเล็กกวิทยาเขตสิรินทรวิทยาลัยในพระบรมราชูปถัมภ์จำนวน ๒ แห่ง (จังหวัดนครปฐม และสมุทรปราการ) มีเด็กในความดูแล ๑,๔๒๘ คน การดำเนินงานของศูนย์พัฒนาเด็กเล็กที่ผ่านมา พบว่า ยังมี

ปัญหาด้านคุณภาพและผู้บริหารระดับพื้นที่ไม่เห็นความสำคัญของการศึกษาของเด็กก่อนวัยเรียน มุ่งแต่พัฒนา
ด้านโครงสร้างพื้นฐาน

๓) ราษฎรที่ไม่มีที่ดินทำกินของตนเองมีถึง ๕๔๖,๙๔๒ ครัวเรือน การดำเนินงานที่ผ่านมา
รัฐบาลได้จัดสรรที่ดินของรัฐจำนวน ๘๖ ล้านไร่ และเป็นการจัดที่ดินเอกชน จำนวน ๑๒๒ ล้านไร่ พร้อมกันนี้
ได้กระจายการถือครองที่ดินในรูปแบบโฉนดชุมชนในพื้นที่นาร่อง จำนวน ๓๕ พื้นที่ สำหรับพื้นที่ป่าไม้ของ
ประเทศ ในปี ๒๕๕๒ มีพื้นที่ป่าไม้ที่ถูกบุกรุกประมาณกว่า ๕ ล้านไร่ พื้นที่ ๑๙๐ จุด ใน ๒๓ จังหวัด
ซึ่งในช่วงแผนพัฒนาฉบับที่ ๑๐ (พ.ศ. ๒๕๕๐ - ๒๕๕๔) ประเทศไทยมีพื้นที่ป่าประมาณร้อยละ ๓๓ โดยเป็น
พื้นที่ป่าอนุรักษ์ประมาณร้อยละ ๑๘ และพื้นที่ป่าเศรษฐกิจ ประมาณร้อยละ ๑๕ มีพื้นที่สำหรับการเกษตร
จำนวน ๑๒๒.๒ ล้านไร่ หรือคิดเป็นร้อยละ ๓๘.๒ ของพื้นที่ทั้งประเทศ อยู่ในเขตชลประทานร้อยละ ๒๓.๕
ของพื้นที่ทำการเกษตร

๔) คนยากจนและคนด้อยโอกาสโดยเฉพาะในพื้นที่ชนบทยังขาดที่อยู่อาศัยที่มั่นคง รัฐบาลมี
นโยบายในการพัฒนาที่อยู่อาศัยทั้งในเมืองและชนบท โดยการเคหะแห่งชาติจัดสร้างที่อยู่อาศัยที่ได้มาตรฐาน
สำหรับประชาชนผู้ด้อยโอกาส ข้าราชการ/พนักงานชั้นผู้น้อยของหน่วยงานรัฐ และผู้มีรายได้น้อยในทุกสาขา
อาชีพในรูปแบบของ “โครงการบ้านเอื้ออาทร” ขณะนี้การเคหะแห่งชาติอยู่ระหว่างการถ่ายโอนภารกิจโครงการ
บ้านเอื้ออาทรไปให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้รับผิดชอบ และได้มอบหมายให้ พอช. จัดทำโครงการ
พัฒนาความมั่นคงที่อยู่อาศัยคนจนในชุมชนแออัด “บ้านมั่นคง” ครอบคลุม ๑,๔๒๕,๐๐๐ คน หรือ
๒๘๕,๐๐๐ หน่วย ภายใน ๕ ปี ผลการดำเนินสะสมตั้งแต่ปี ๒๕๔๖ จนถึงกรกฎาคม ๒๕๕๓ พอช.สร้างบ้าน
มั่นคง ครอบคลุม ๗๑ จังหวัด ๘๘,๙๑๐ ครัวเรือน ยังเหลือพัฒนาอีก ๑๙๑,๙๗๓ ครัวเรือน นอกจากนั้น ยังได้
แก้ไขปัญหาค่าเช่าที่ดินที่อยู่อาศัยและที่ดินทำกินโดยชุมชนท้องถิ่นเป็นหลักใน ๕ จังหวัดชายแดน
ภาคใต้ ระหว่างเดือนสิงหาคม ๒๕๕๒ - สิงหาคม ๒๕๕๓ จำนวน ๓๓,๘๙๒ ครัวเรือน

๕) อาชญากรรมเป็นปัญหาสำคัญต่อชีวิตและทรัพย์สิน ปี ๒๕๕๐ มีครัวเรือนประสบเหตุ
อาชญากรรม ๒๗๗,๔๙๐ ครัวเรือน เกือบทั้งหมด คือ ร้อยละ ๙๔.๐๒ เป็นอาชญากรรมต่อทรัพย์สิน
เวลาวิกฤตที่เกิดเหตุอาชญากรรม คือ ๒๔.๐๑ - ๐๖.๐๐ น. สำหรับ การเกิดคดีอาชญากรรมในกรุงเทพฯ
ปี ๒๕๕๒ มีจำนวน ๓๘,๒๗๙ ราย จำแนกเป็นคดีอุกฉกรรจ์สะเทือนขวัญ ร้อยละ ๒ คดีชีวิตร่างกายและเพศ
ร้อยละ ๑๓.๗ คดีประทุษร้ายต่อทรัพย์สิน ร้อยละ ๔๔.๓ และคดีอื่นๆ ร้อยละ ๔๐ โดยมีจุดต่อแหลมต่อการเกิด
อาชญากรรมถึง ๕,๓๕๖ จุด เช่น สะพานลอยคนข้าม ป้ายรถเมล์ สวนสาธารณะ ดิกร้าง ฯลฯ ทั้งนี้สำนักงาน
ตำรวจแห่งชาติ ได้เพิ่มความถี่ในการตรวจตรามากขึ้น ติดตั้งตู้แดงรับเรื่องราวร้องทุกข์เพิ่ม ประสานความ
ร่วมมือกับ กทม.ให้ร่วมดูแล เช่น ติดไฟส่องสว่าง ตัดต้นไม้ ตัดหญ้าและดูแลความปลอดภัย ฯลฯ นอกจากนี้
ยังได้ติดตั้งกล้องวงจรปิดแล้ว ๘,๘๔๖ จุด

๒. เป้าประสงค์

ประชากรไทยทุกคนมีหลักประกันทางสังคมที่มีคุณภาพ มีที่ทำกิน ที่อยู่อาศัยที่มั่นคง และคนในสังคม
ดำรงชีวิตได้อย่างปกติสุข

๓. ยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการ

๓.๑ ยุทธศาสตร์การยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนและขยายระบบสวัสดิการสังคม

๑) แนวทางการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ ประกอบด้วย ๓ แนวทาง

(๑) การเข้าสู่ระบบสวัสดิการสังคมแบบถ้วนหน้าอย่างมีส่วนร่วม เพื่อสร้างหลักประกันและความมั่นคงในการดำรงชีวิตอย่างเป็นธรรม โดย

(๑.๑) การจัดสวัสดิการสำหรับแม่ที่ตั้งครรภ์และเด็กอายุ ๐-๒ ปี โดยส่งเสริมการตั้งครรภ์อย่างมีคุณภาพ และจัดอาหารเสริมพิเศษประเภทโปรตีนและนมให้กับหญิงตั้งครรภ์กลุ่มเสี่ยง (หญิงตั้งครรภ์กลุ่มเสี่ยง หมายถึง หญิงที่มีโรคขณะตั้งครรภ์ หญิงที่มีน้ำหนักตัวต่ำกว่าเกณฑ์ขณะตั้งครรภ์ ตลอดจนหญิงที่มีพัฒนาการของเด็กในครรภ์ไม่สอดคล้องกับอายุครรภ์) รวมทั้งส่งเสริมการเลี้ยงลูกด้วยนมแม่ออย่างน้อย ๖ เดือน

เป้าหมายในการดำเนินงาน จัดสวัสดิการสำหรับแม่ที่ตั้งครรภ์และเด็กอายุ ๐-๒ ปีสำหรับแม่และเด็ก ๒.๔ ล้านคน

กิจกรรม

- ดูแลแม่ตั้งครรภ์ ตั้งแต่เริ่มตั้งครรภ์จนถึงภายหลังคลอด
- จัดนมบำรุงครรภ์ให้หญิงตั้งครรภ์และชุดอาหารเสริมพิเศษแก่หญิงตั้งครรภ์กลุ่มเสี่ยง
- ส่งเสริมแม่ที่เลี้ยงลูกด้วยนมแม่ออย่างน้อย ๖ เดือน
- ให้ทุกโรงพยาบาลและทุกสถานีนอนามัยมีโครงการแม่อาสา
- ส่งเสริมพ่อแม่มือใหม่เลี้ยงลูกถูกวิธี โดยมีอาสาสมัครเยี่ยมบ้าน ให้คำปรึกษา และมีเจ้าหน้าที่ให้คำปรึกษาผ่านทางสายด่วน hotline

งบประมาณ ปี ๒๕๕๔ จำนวน ๑,๐๔๐ ล้านบาท

หน่วยงานรับผิดชอบหลัก สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข กรมอนามัย

(๑.๒) การจัดสวัสดิการให้แก่เด็ก ๓-๕ ปี โดย เร่งรัดให้มีศูนย์พัฒนาเด็กเล็กครอบคลุมทุกตำบลทั่วประเทศภายในปี ๒๕๕๕ รวมทั้งพัฒนาคุณภาพมาตรฐานของศูนย์พัฒนาเด็กเล็กที่มีอยู่ และจัดสวัสดิการแก่เด็กก่อนวัยเรียนในเขตพื้นที่ก่อสร้างที่มีขนาดใหญ่ การจัดสวัสดิการสำหรับเด็กก่อนวัยเรียนในท้องถิ่นและในสถานประกอบการ โดยมีมาตรการจูงใจภาคเอกชนร่วมสนับสนุน พร้อมทั้งจัดให้มีศูนย์ประสานงานการดำเนินกิจกรรมเพื่อความรับผิดชอบต่อสังคมของภาคเอกชน (CSR)

เป้าหมายในการดำเนินงาน จัดสวัสดิการสำหรับเด็กอายุ ๓- ๕ ปี ให้ครอบคลุมทุกตำบล

กิจกรรม

- เร่งรัดให้มีศูนย์พัฒนาเด็กเล็กระดับตำบลครอบคลุมทั่วประเทศ
- มีมาตรการจูงใจให้ภาคเอกชนมีส่วนร่วมสนับสนุนการจัดสวัสดิการการจัดตั้งศูนย์เลี้ยงเด็กในสถานประกอบการ
- จัดสวัสดิการดูแลเด็กก่อนวัยเรียนแก่แรงงานในเขตก่อสร้างโดยเฉพาะโครงการก่อสร้างของภาครัฐ
- จัดให้มีศูนย์ประสานงานการดำเนินกิจกรรมเพื่อความรับผิดชอบต่อสังคมของภาคเอกชน (CSR)

- ประสานการออก พรฎ.ว่าด้วยการลดหย่อนภาษีสำหรับภาคเอกชนในการสนับสนุนการจัดสวัสดิการก่อนวัยเรียน

งบประมาณ ปี ๒๕๕๔ จำนวน ๙๖๒ ล้านบาท (ความร่วมมือระหว่างรัฐท้องถิ่น และภาคเอกชน)

หน่วยงานรับผิดชอบหลัก กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น กรมอนามัย กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน กรมสรรพากร กระทรวงการคลัง สำนักนายกรัฐมนตรี ภาคเอกชน และชุมชน

(๒) การแก้ไขปัญหาที่ดินทำกินและที่อยู่อาศัย เพื่อสร้างความเป็นธรรม ลดความเหลื่อมล้ำเชิงโครงสร้างด้านที่ดินทำกิน และที่อยู่อาศัย โดย

(๒.๑) การแก้ไขปัญหาที่ดินทำกินของประชาชน โดยจัดตั้งกลไกระดับชาติ ที่มีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ดำเนินกระบวนการรวบรวม คัดกรองกรณี/คดีปัญหาที่ดินจากพื้นที่อย่างเป็นระบบ เพื่อการช่วยเหลือแก้ไขปัญหาและเยียวยา รวมทั้งสนับสนุนการให้ความรู้ คำปรึกษา แนะนำข้อกฎหมาย โดยระดมความร่วมมือจากอาสาสมัครด้านกฎหมาย เพื่อแก้ไขบรรเทาปัญหาด้านที่ดินทำกินของประชาชน

(๒.๒) การแก้ไขปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐ โดยการจำแนกพื้นที่ที่มีปัญหาออกจากพื้นที่สงวนหวงห้ามของรัฐทุกประเภท สนับสนุนการมีส่วนร่วมของชุมชนให้จัดทำแผนที่การใช้ประโยชน์ที่ดินทำกิน “แผนที่ทำมือ” ทบทวนปรับแผนนโยบายการบริหารพื้นที่ป่าไม้ สร้างเอกภาพในการบริหารจัดการที่ดินให้เป็นระบบในรูปแบบการบริหารจัดการโดยคณะกรรมการระดับชาติ

(๒.๓) การจัดที่ดินทำกินเพื่อการเกษตร พร้อมความช่วยเหลือเกษตรกรในรูปแบบการบูรณาการหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อร่วมพัฒนาเกษตรกรตั้งแต่การผลิตถึงการส่งให้ผู้บริโภค

(๒.๔) การคุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรม โดยประกาศเขตเศรษฐกิจพิเศษการเกษตร เพื่อคุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรม พร้อมทั้งจัดตั้งคณะกรรมการระดับชาติเพื่อกำหนดนโยบายและมาตรการช่วยเหลือเกษตรกรอย่างครบวงจร

(๒.๕) จัดให้มีโครงการบ้านมั่นคงชนบทเพื่อผู้ยากจนและผู้ด้อยโอกาสในชนบท เพื่อสร้างความเป็นธรรม ลดความเหลื่อมล้ำเชิงโครงสร้างด้านที่อยู่อาศัย กำหนดแนวทาง หลักเกณฑ์และวางแผนแก้ไขปัญหาที่อยู่อาศัย รวมถึงให้ภาครัฐทั้งส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ สำรวจพื้นที่ที่ไม่มีการใช้ประโยชน์ให้เช่าเพื่อสร้างที่อยู่อาศัย ผ่อนปรนกฎระเบียบ ข้อบังคับ และสนับสนุนสินเชื่อแก่องค์กรชุมชน

เป้าหมายในการดำเนินงาน

ประชาชน คนยากจนเข้าถึงที่ดินทำกินและที่อยู่อาศัย อย่างเท่าเทียมและเป็นธรรม โดยปรับโครงสร้างเรื่องที่ดินทำกิน และที่อยู่อาศัยในชนบท

กิจกรรม

- เร่งรัดการออก พรบ. คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ

- จัดตั้งกลไกระดับชาติในการแก้ไขเยียวยาปัญหาคดีคนจนด้านที่ดินทำกินของประชาชน เพื่อรวบรวมคัดกรองกรณี/คดีปัญหาที่ดินสำหรับการแก้ไขปัญหาและเยียวยาอย่างเป็นระบบ
- จัดทำแผนที่ทำมือ โดยการมีส่วนร่วมของประชาชนและชุมชน เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐ และเพิ่มพื้นที่ป่าในที่ดินของเอกชนและชุมชน
- จัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษการเกษตร เพื่อคุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรม โดยสำรวจพื้นที่ที่มีศักยภาพทางการเกษตร ทั้งในและนอกเขตชลประทาน และจัดกลุ่มตามศักยภาพของพื้นที่ในการผลิตพืชอาหารและพืชพลังงาน
- จัดให้มีโครงการบ้านมั่นคงชนบท เพื่อคนยากจนและผู้ด้อยโอกาสในชนบท
- จัดตั้งกลไกส่วนกลางและระดับพื้นที่เพื่อวางแผนแก้ไขปัญหที่อยู่อาศัยในระดับพื้นที่

งบประมาณ

- ที่ดินทำกิน ปี ๒๕๕๔ จำนวน ๑๘๗.๘๐ ล้านบาท
- ที่อยู่อาศัย ปี ๒๕๕๔ – ๒๕๕๕ ดำเนินการภายใน ๒ ปี งบประมาณรวมทั้งสิ้น ๓,๑๕๘ ล้านบาท (ปี ๒๕๕๔ ใช้งบประมาณ ๑,๕๗๙ ล้านบาท สำหรับงบประมาณที่เหลืออีก ๑,๕๗๙ ล้านบาทให้ขอจัดตั้งงบประมาณสนับสนุนการดำเนินงานในปีงบประมาณ ๒๕๕๕)

หน่วยงานรับผิดชอบหลักด้านที่ดินทำกิน คณะกรรมการระดับชาติ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

หน่วยงานรับผิดชอบหลักด้านที่อยู่อาศัย สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน)

(๓) การป้องกันอาชญากรรม โดยให้มีการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมอย่างเป็นระบบครบวงจร สร้างเครือข่ายเฝ้าระวังภาคประชาชน ลดพื้นที่เสี่ยง รณรงค์ให้ประชาชนมีความรู้ในการป้องกันตนเอง และสร้างช่องทางให้ผู้ประสบเหตุสามารถแจ้งเหตุและได้รับการตอบสนองอย่างรวดเร็วทันท่วงที

เป้าหมายในการดำเนินงาน การป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมอย่างเป็นระบบครบวงจรทั่วประเทศ

กิจกรรม

- จัดตั้งศูนย์ดำเนินการป้องกันปัญหาอาชญากรรมแห่งชาติ
- เร่งรัดการป้องกัน แก้ไขปัญหาในพื้นที่เสี่ยง ด้วยการเพิ่มจุดตรวจ สายตรวจ ติดตั้งกล้องวงจรปิด เพิ่มแสงสว่าง ปรับสภาพพื้นที่ที่รกร้าง
- ขยาย/เพิ่ม “เครือข่ายชุมชนปลอดภัย”
- รณรงค์ ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนมีความรู้ในการป้องกันตนเอง
- เพิ่มช่องทางให้ผู้ประสบเหตุสามารถแจ้งเหตุและได้รับการตอบสนองอย่างรวดเร็ว

งบประมาณ ปี ๒๕๕๔ จำนวน ๑๐๐ ล้านบาท

หน่วยงานรับผิดชอบหลัก สำนักงานตำรวจแห่งชาติ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
กทม. องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ภาคเอกชน ชุมชน ศูนย์ดำเนินการป้องกันปัญหา
อาชญากรรม

๒) แผนปฏิบัติการ

แนวทาง/โครงการ	ระยะเวลาดำเนินการ (ไตรมาส)				งบประมาณ (ล้านบาท)	หน่วยงานรับผิดชอบ หลัก/ หน่วยงานสนับสนุน
	1	2	3	4		
งบประมาณรวม					๕,๔๔๗.๘๐	
๑. การยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนและ ขยายระบบสวัสดิการสังคม					๕,๔๔๗.๘๐	
๑.๑ การจัดระบบสวัสดิการสังคมให้ครอบคลุม ทุกกลุ่มในสังคม					๒,๐๐๒	
๑) จัดสวัสดิการสำหรับแม่ที่ตั้งครรภ์และกลุ่มเด็ก อายุ ๐-๒ ปี					๑,๐๕๐	
(๑) โครงการส่งเสริมการตั้งครรภ์อย่าง มีคุณภาพ และการเลี้ยงลูกด้วยนมแม่						สำนักงานปลัดกระทรวง สาธารณสุข กรมอนามัย
เป้าหมาย						
- แม่และเด็กรวม ๒.๔ ล้านคน (หญิงตั้งครรภ์ ๘๐๐,๐๐๐ คน แม่ที่เลี้ยงลูกด้วย นมแม่ ๘๐๐,๐๐๐ คน และแม่ที่มีลูกอายุ ๐-๒ ปี ๘๐๐,๐๐๐ คน)						
• การส่งเสริมการตั้งครรภ์อย่างมี คุณภาพ						สำนักงานปลัดกระทรวง สาธารณสุข
- จัดนมบำรุงครรภ์ให้กับหญิง ตั้งครรภ์ทั่วไป จำนวน ๘๐๐,๐๐๐ คน	←			→	๕๐๐	
- จัดอาหารเสริมพิเศษ ประเภทโปรตีนและนมให้กับหญิงตั้งครรภ์ที่เป็นกลุ่ม เสี่ยง ได้แก่ หญิงตั้งครรภ์ที่มีภาวะสุขภาพไม่แข็งแรง มีโรคประจำตัว อายุมาก น้ำหนักต่ำกว่ามาตรฐาน ประมาณ ๑๐ % ของหญิงตั้งครรภ์	←			→	๒๕๐	
• การส่งเสริมการเลี้ยงลูกด้วยนม แม่ อย่างน้อย ๖ เดือน แก่แม่แรกคลอด และแม่ที่มี ลูกอายุ ๐-๒ ปี	←			→	๕๐๐	สำนักงานปลัดกระทรวง สาธารณสุข กรมอนามัย กรม สนับสนุนบริการสุขภาพ
- หญิงคลอดบุตรลงทะเบียน แจ้งความจำเป็นในการเลี้ยงลูกด้วยนมแม่ ณ โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล	←			→		

แนวทาง/โครงการ	ระยะเวลาดำเนินการ (ไตรมาส)				งบประมาณ (ล้านบาท)	หน่วยงานรับผิดชอบ หลัก/ หน่วยงานสนับสนุน
	1	2	3	4		
- ส่งเสริมแม่ที่เลี้ยงลูกด้วยนม แม่อย่างน้อย ๖ เดือน	←————→					
- อสม. ติดตาม ให้คำแนะนำ การเลี้ยงลูกด้วยนมแม่ และการดูแลสุขภาพแม่และเด็ก	←————→					
- ส่งเสริมให้สถาน ประกอบการจัดตั้งมุมนมแม่ในสถานประกอบการ	←————→					กรมอนามัย และสถาน ประกอบการ
(๒) โครงการ “แม่อาสา” เพื่อทำหน้าที่ ในการให้คำแนะนำแก่หญิงตั้งครรภ์ พ่อแม่่มือใหม่ ใน การดูแลครรภ์และการเลี้ยงลูกที่ถูกต้อง						สำนักงานปลัดกระทรวง สาธารณสุข กรมอนามัย
• เปิดตัวโครงการแม่อาสาใน สถานพยาบาล	*					
• ประชาสัมพันธ์โครงการและ เปิดรับสมัครผู้สนใจเข้าร่วมโครงการแม่อาสา	↔					
• อบรมแม่อาสาเพื่อสร้างความรู้ ความเข้าใจในบทบาทและภารกิจ	↔					
• แม่อาสาให้บริการตามโครงการ	←————→					
(๓) โครงการ “พ่อแม่่มือใหม่เลี้ยงลูก ถูกวิธี”						สำนักงานปลัดกระทรวง สาธารณสุข กรมสนับสนุน บริการสุขภาพ ร่วมกับ ท้องถิ่นและชุมชน
▪ อบรมให้ความรู้ในการเลี้ยงดู บุตรแก่อาสาสมัครพัฒนาชุมชน อาสาสมัครพัฒนา สังคมฯ (อพม.) อสม. และท้องถิ่น โดยเจ้าหน้าที่ของ โรงพยาบาล/สถานพยาบาล	↔					
▪ อาสาสมัครสาธารณสุข อาสาสมัครพัฒนาชุมชน อาสาสมัครพัฒนาสังคมฯ (อพม.) เยี่ยมบ้านพ่อแม่่มือใหม่ และมีบริการให้ คำปรึกษา คำแนะนำในการเลี้ยงดูลูกผ่านทางสาย hotline	←————→					
๒) จัดสวัสดิการสำหรับกลุ่มเด็กอายุ ๓-๕ ปี เป้าหมาย ๒.๗ ล้านคน					๙๖๒	กรมส่งเสริมการปกครอง ท้องถิ่น กรมอนามัย กรมสวัสดิการและ คุ้มครองแรงงาน กรม พัฒนาสังคมและสวัสดิการ (พม.) กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงการคลัง ภาคเอกชน

แนวทาง/โครงการ	ระยะเวลาดำเนินการ (ไตรมาส)				งบประมาณ (ล้านบาท)	หน่วยงานรับผิดชอบ หลัก/ หน่วยงานสนับสนุน
	1	2	3	4		
(๑) จัดให้มีศูนย์ประสานงานการดำเนินกิจกรรมเพื่อความรับผิดชอบต่อสังคมของภาคเอกชน (CSR)	↔					สำนักนายกรัฐมนตรี
<ul style="list-style-type: none"> ประสานให้ข้อมูลพื้นที่เป้าหมาย ข้อมูลความต้องการการสนับสนุน และแนวทางการดำเนินงานของศูนย์พัฒนาเด็กเล็กที่ได้มาตรฐาน 	↔			↔		
<ul style="list-style-type: none"> กำหนดมาตรการ จูงใจให้ภาคเอกชนมีส่วนร่วมสนับสนุนจัดสวัสดิการสำหรับเด็กก่อนวัยเรียน 	↔					กรมสรรพากร
<ul style="list-style-type: none"> ประกาศระเบียบการลดหย่อนภาษี และประชาสัมพันธ์ให้ภาคเอกชนรับรู้ถึงระเบียบและรายการที่สามารถนำมาหักภาษีได้ 	↔					กรมสรรพากร
(๒) จัดให้มีศูนย์พัฒนาเด็กเล็กระดับตำบลให้ครอบคลุมทั่วประเทศ เป้าหมาย อปท. ระดับตำบลที่ยังไม่มีศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก ๔๘๑ แห่ง						กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
<ul style="list-style-type: none"> จัดทำโครงการและแผนจัดตั้งศูนย์พัฒนาเด็กเล็กเพื่อขอความเห็นชอบจากสภาท้องถิ่น พร้อมทั้งจัดทำแผนดำเนินงาน 	↔					องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ร่วมกับภาคเอกชน และ ชุมชน
<ul style="list-style-type: none"> ดำเนินการตามแผนงานจัดตั้งศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก 			↔			ภาคเอกชนร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และชุมชน
(๓) จัดให้มีศูนย์เลี้ยงเด็กในสถานประกอบการ						
<ul style="list-style-type: none"> ออกระเบียบกำหนดให้สถานประกอบการจัดตั้งใหม่ต้องมีศูนย์เลี้ยงเด็กเป็นสวัสดิการขั้นพื้นฐานแก่พนักงาน 	↔					กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน (รง.)
<ul style="list-style-type: none"> สำรวจความต้องการของพนักงาน/ลูกจ้างในสถานประกอบการ 	↔					กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน (รง.) ร่วมกับ สถานประกอบการ
<ul style="list-style-type: none"> จัดทำแผนการดำเนินงานจัดตั้งศูนย์เลี้ยงเด็กในสถานประกอบการ 	↔					สถานประกอบการ ร่วมกับกรมสวัสดิการและ

แนวทาง/โครงการ	ระยะเวลาดำเนินการ (ไตรมาส)				งบประมาณ (ล้านบาท)	หน่วยงานรับผิดชอบ หลัก/ หน่วยงานสนับสนุน
	1	2	3	4		
						คุ้มครองแรงงาน (รง.)
<ul style="list-style-type: none"> ขออนุญาตจัดตั้งศูนย์เลี้ยงเด็ก ในสถานประกอบการ 	↔					สถานประกอบการ ร่วมกับ กรมพัฒนาสังคม และสวัสดิการ สนง.พัฒนา สังคมจังหวัด
<ul style="list-style-type: none"> ดำเนินงานจัดตั้งศูนย์เลี้ยงเด็ก ในสถานประกอบการ ตามแผน 		↔				สถานประกอบการ
(๔) จัดสวัสดิการดูแลเด็กก่อนวัยเรียน ให้กับแรงงานก่อสร้าง						
<ul style="list-style-type: none"> ทบทวนและสำรวจโครงการ ก่อสร้างของภาครัฐขนาดใหญ่มูลค่า ๓๐๐ ล้านบาท ขึ้นไป ที่จ้างภาคเอกชนดำเนินการ เพื่อส่งมอบให้ศูนย์ ประสานงานการดำเนินกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบต่อ สังคมของภาคเอกชน คัดเลือกพื้นที่ดำเนินการ 	↔					กรมสวัสดิการและ คุ้มครองแรงงาน (รง.) ร่วมกับเจ้าของโครงการ
<ul style="list-style-type: none"> เจ้าของโครงการร่วมกับ ผู้รับเหมาก่อสร้างของโครงการภาครัฐสนับสนุนการ จัดสวัสดิการให้กับเด็กก่อนวัยเรียน 		↔				เจ้าของโครงการ ร่วมกับ ผู้รับเหมาก่อสร้าง กรม พัฒนาสังคมและสวัสดิการ (พม.) กรมคุ้มครองแรงงาน (รง.) และท้องถิ่น
๑.๒ การแก้ไขปัญหาอาชญากรรม					๑๐๐	
๑) จัดตั้งกลไกระดับชาติ ดำเนินการ ป้องกันปัญหาอาชญากรรม โดย						
<ul style="list-style-type: none"> จัดตั้งคณะกรรมการดำเนินการ ป้องกันปัญหาอาชญากรรมแห่งชาติ และศูนย์ ดำเนินการป้องกันปัญหาอาชญากรรมแห่งชาติ ด้วย ความร่วมมือของทุกฝ่าย ทำหน้าที่สั่งการและ กำกับ การดำเนินงานป้องกันปัญหาอาชญากรรมในภาพรวม 	↔					สำนักงานปลัดสำนัก นายกรัฐมนตรี สำนักงาน ตำรวจแห่งชาติ กทม. องค์การปกครองส่วน ท้องถิ่น ภาคเอกชน ชุมชน
<ul style="list-style-type: none"> จัดตั้งศูนย์ดำเนินการป้องกัน ปัญหาอาชญากรรมจังหวัด...เป็นกลไกระดับพื้นที่ ด้วยความร่วมมือของทุกฝ่าย ทำหน้าที่อำนวยความสะดวกในการ ป้องกันปัญหาอาชญากรรม 	↔					คณะกรรมการดำเนินการ ป้องกันปัญหา อาชญากรรมแห่งชาติ
๒) ดำเนินการป้องกันปัญหาอาชญากรรม						
(๑) การป้องกันแก้ไขปัญหในพื้นที่เสี่ยง						
<ul style="list-style-type: none"> สำรวจพื้นที่จุดเสี่ยง และปัญหาใน พื้นที่ พร้อมทั้งกำหนดแนวทางป้องกันและแก้ไขปัญหา อาชญากรรมเพิ่มเติมจุดตรวจ สายตรวจ ติดตั้งกล้องวงจรปิด เพิ่มแสงสว่าง ปรับสภาพพื้นที่ที่รกร้าง ฯลฯ 	↔					ศูนย์ดำเนินการป้องกัน ปัญหาอาชญากรรม จังหวัดเครือข่าย ได้แก่ สถานีตำรวจ กทม. องค์การ ปกครองส่วนท้องถิ่น

แนวทาง/โครงการ	ระยะเวลาดำเนินการ (ไตรมาส)				งบประมาณ (ล้านบาท)	หน่วยงานรับผิดชอบ หลัก/ หน่วยงานสนับสนุน
	1	2	3	4		
<ul style="list-style-type: none"> ประสานการดำเนินงานตามแนวทางไปสู่การปฏิบัติ 	←————→					ภาคเอกชน ชุมชน ศูนย์ดำเนินการป้องกัน ปัญหาอาชญากรรม จังหวัด เครือข่าย ได้แก่ สถานี ตำรวจ กทม. องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น ภาคเอกชน ชุมชน
<ul style="list-style-type: none"> เพิ่มช่องทางให้ผู้ประสบเหตุสามารถแจ้งเหตุได้อย่างรวดเร็ว (อาทิ ผ่านทางโทรศัพท์ วิทยุชุมชน เปิดสายด่วนของสถานีตำรวจ และสื่ออื่น ๆ) 	*					ศูนย์ดำเนินการป้องกัน ปัญหาอาชญากรรม จังหวัด สถานีตำรวจและเครือข่าย เฝ้าระวังภาคประชาชน ภาคเอกชนและท้องถิ่น
<ul style="list-style-type: none"> ประเมินผลการดำเนินงานของศูนย์ฯ ทุก ๓ เดือน 		*	*	*		สถาบันการศึกษาที่มีการจัดทำ สำรวจ อาทิ สวนดุสิตโพล เอนแคйเทิล
(๒) การสร้างความเข้มแข็งให้เครือข่าย เฝ้าระวังในพื้นที่						
<ul style="list-style-type: none"> เชื่อมโยงเครือข่ายเฝ้าระวังภาคประชาชน โดยจัดทำทะเบียนเครือข่าย และช่องทางการติดต่อ เผยแพร่ในทุกเครือข่าย 	←→					ศูนย์ดำเนินการป้องกัน ปัญหาอาชญากรรม แห่งชาติ
<ul style="list-style-type: none"> อบรมสร้างความรู้ความเข้าใจวิธีการแจ้งเหตุผ่านสื่อวิทยุ สื่อ online รวมทั้งวิธีการใช้อุปกรณ์ แก้อาสาสมัคร ประชาชน (อปพร.) ในพื้นที่ 	←————→					ศูนย์ดำเนินการป้องกัน ปัญหาอาชญากรรม จังหวัด
(๔) การสร้างองค์ความรู้ให้ประชาชน ป้องกันตนเอง	←————→					
<ul style="list-style-type: none"> จัดทำแผ่นพับ/เอกสารแจกเพื่อให้ความรู้แก่ประชาชนในการป้องกันตนเอง โดยแจกให้เครือข่ายเฝ้าระวังภาคประชาชน ชุมชน ประชาชนในพื้นที่ 	←————→					ศูนย์ดำเนินการป้องกัน ปัญหาอาชญากรรม แห่งชาติ เครือข่าย ได้แก่ สถานีตำรวจ กทม. องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น ภาคเอกชน ชุมชน
<ul style="list-style-type: none"> รณรงค์ ประชาสัมพันธ์ และจัดกิจกรรมให้ประชาชนมีความรู้ในการป้องกันตนเอง และรับรู้พื้นที่จุดเสี่ยง 	←————→					ศูนย์ดำเนินการป้องกัน ปัญหาอาชญากรรม แห่งชาติ เครือข่าย ได้แก่ สถานีตำรวจ กทม. องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น ภาคเอกชน

แนวทาง/โครงการ	ระยะเวลาดำเนินการ (ไตรมาส)				งบประมาณ (ล้านบาท)	หน่วยงานรับผิดชอบ หลัก/ หน่วยงานสนับสนุน
	1	2	3	4		
						ชุมชน
๑.๓ การแก้ไขปัญหาที่ดินทำกิน					๑๘๗.๘๐	
๑) แก้ไขปัญหาความเดือดร้อนและบรรเทาผลกระทบที่เกิดจากปัญหาที่ดินทำกินของประชาชน						
(๑) จัดตั้งกลไกระดับชาติ ที่มีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ดำเนินการรวบรวม คัดกรองกรณี/คดีปัญหาที่ดินจากพื้นที่อย่างเป็นระบบ เพื่อการช่วยเหลือแก้ไขปัญหาและเยียวยา รวมทั้งสนับสนุนการให้ความรู้ คำปรึกษา แนะนำข้อกฎหมาย โดยระดมความร่วมมือจากอาสาสมัครด้านกฎหมาย เพื่อแก้ไขบรรเทาปัญหาด้านที่ดินทำกินของประชาชน	↔					คณะกรรมการระดับชาติ สำนักงานปลัดสำนัก นายกรัฐมนตรี กระทรวง ยุติธรรม สำนักงานอัยการ สูงสุด กรมคุ้มครองสิทธิ สภาพทนายความ เครือข่าย อาสาสมัครนักกฎหมาย
(๒) แก้ไขปัญหาคดีที่ดินคนจน โดย					๕๐	คณะกรรมการระดับชาติ กรมป่าไม้ กรมอุทยานฯ กรมทรัพยากรทางทะเลฯ สำนักแก้ไขปัญหาการบุกรุก ที่ดินของรัฐ กรมที่ดิน สปก. กรมส่งเสริมสหกรณ์ กรมพัฒนาสังคมและ สวัสดิการ กรมธนารักษ์ องค์การปกครองส่วน ท้องถิ่น เครือข่ายภาค ประชาชน
• จำแนกพื้นที่ที่มีปัญหาออกจากพื้นที่สงวน หวงห้ามของรัฐทุกประเภท	↔					
• ดำเนินการจัดกลุ่มปัญหา เพื่อวางแผนทางแก้ไขอย่างเป็นระบบและสอดคล้องกัน โดยไม่เลือกกว่าเป็นพื้นที่ของหน่วยงานใด			↔			
• จัดให้มีกลไกระดับชาติที่มีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วน เพื่อแก้ไขปัญหาอย่างมีประสิทธิภาพรวดเร็วและเป็นธรรม	↔					
(๓) สนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชนและชุมชนในการจัดทำแผนที่การใช้ประโยชน์ที่ดิน “แผนที่ทำมือ” เพื่อร่วมกันป้องกันและแก้ไขปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐ โดยรัฐสนับสนุนงบประมาณดำเนินการ	↔				๘๗.๘๐	กรมพัฒนาที่ดิน กรมที่ดิน กรมป่าไม้ กรมอุทยานฯ กรมทรัพยากรทางทะเลฯ สำนักแก้ไขปัญหาการบุกรุก ที่ดินของรัฐ กรมที่ดิน สปก. กรมส่งเสริม สหกรณ์ กรมพัฒนาสังคม และสวัสดิการ กรมธนารักษ์ องค์การปกครอง ส่วนท้องถิ่น ชุมชน

แนวทาง/โครงการ	ระยะเวลาดำเนินการ (ไตรมาส)				งบประมาณ (ล้านบาท)	หน่วยงานรับผิดชอบ หลัก/ หน่วยงานสนับสนุน
	1	2	3	4		
(๔) ทบทวนนโยบายการบริหารจัดการพื้นที่ป่าไม้ของชาติและส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน						คณະรัฐมนตรี คณะกรรมการนโยบาย การป่าไม้แห่งชาติ กระทรวงทรัพยากร สศช.
<ul style="list-style-type: none"> ทบทวนการคงพื้นที่ป่าไม้ร้อยละ ๔๐ ของพื้นที่ประเทศ เพื่อให้มีสัดส่วนพื้นที่ป่าภาครัฐเพื่อการอนุรักษ์และป่าเพื่อเศรษฐกิจที่เหมาะสม เพื่อลดแรงกดดันต่อประชาชนและเจ้าหน้าที่ของรัฐ 	↔					
<ul style="list-style-type: none"> ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนเพื่อให้มีการเพิ่มพื้นที่ป่าในที่ดินของเอกชนและชุมชน (ร้อยละ ๑๐ ของพื้นที่ประเทศ) โดยสมัครใจ หรือภายใต้เงื่อนไขการอนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินของรัฐ เช่น ส.ป.ก. 4-01 หรือการออกโฉนดชุมชน เป็นต้นและการทำ CSR ของภาคเอกชน 	←			→	๕๐	สำนักงานปลัดสำนัก นายกรัฐมนตรี กระทรวง ทรัพยากรฯ กระทรวงเกษตร และสหกรณ์ กระทรวงมหาดไทย กรอ. สภาอุตสาหกรรมฯ สภา หอการค้าฯ สภาองค์กรชุมชน เครือข่ายภาคประชาชน
<ul style="list-style-type: none"> กำหนดกลไกการจัดให้มีพื้นที่ป่าไม้ทดแทน (Conservation Easement) ในกรณีที่ไม่สามารถหลีกเลี่ยงโครงการพัฒนาอันมีผลกระทบต่อทรัพยากรป่าไม้ 	↔					คณะกรรมการนโยบายป่าไม้ฯ กระทรวงทรัพยากรฯ และ สศช.
(๕) สร้างเอกภาพในการบริหารจัดการที่ดินให้เป็นระบบ						
<ul style="list-style-type: none"> เร่งรัดการออก พรบ. คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ...ให้ผ่านการพิจารณาของ คร.ม.ภายในเดือนมกราคม ๒๕๕๔ และนำเข้าสู่การพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรให้ทันสมัยประชุมหน้าในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ 	↔					สำนักเลขาธิการ คณะรัฐมนตรี
(๖) ส่งเสริมให้มีเขตเศรษฐกิจพิเศษการเกษตรเพื่อสนับสนุนเกษตรกรรมที่มีศักยภาพและคุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรม โดย						
<ul style="list-style-type: none"> ออกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี เพื่อจัดตั้งคณะกรรมการระดับชาติเพื่อกำหนดนโยบายและแนวทางการบริหารจัดการ “เขตเศรษฐกิจพิเศษการเกษตร” และดำเนินการให้เขตฯ สามารถทำการผลิตได้อย่างยั่งยืนในระหว่างที่ยังไม่มีกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองที่ดินเพื่อเกษตรกรรม 	↔					สำนักปลัดสำนัก นายกรัฐมนตรี
<ul style="list-style-type: none"> สำรวจพื้นที่ที่มีศักยภาพทาง 	←			→	ใช้งบประมาณ ปกติของ	คณะกรรมการเขตเศรษฐกิจ พิเศษการเกษตร กระทรวง

แนวทาง/โครงการ	ระยะเวลาดำเนินการ (ไตรมาส)				งบประมาณ (ล้านบาท)	หน่วยงานรับผิดชอบ หลัก/ หน่วยงานสนับสนุน
	1	2	3	4		
เกษตรทั้งในและนอกเขตชลประทาน และจัดลำดับความสำคัญโดยให้ความสำคัญกับพื้นที่ที่มีศักยภาพในการผลิตพืชอาหารและพืชพลังงาน					หน่วยปฏิบัติ โดยกำหนดให้ดำเนินการในเขตเศรษฐกิจพิเศษ การเกษตร เป็น priority	เกษตรฯ กรมพัฒนาที่ดิน กรมที่ดิน ส.ป.ก. กรมส่งเสริมสหกรณ์ สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร กรมโยธาธิการและผังเมือง กรมชลประทาน องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น สภาเกษตรกรแห่งชาติ
<ul style="list-style-type: none"> จัดตั้งหน่วย”พัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษการเกษตร”ภายใต้คณะกรรมการเขตเศรษฐกิจพิเศษการเกษตร เพื่อส่งเสริมพัฒนาพื้นที่เขตฯ อย่างครบวงจร ตั้งแต่การผลิตถึงการส่งถึงมือผู้บริโภค มีองค์ประกอบจากหน่วยปฏิบัติที่เกี่ยวข้อง 		↔			ใช้งบประมาณปกติของหน่วยปฏิบัติโดยกำหนดให้ดำเนินการในเขตเศรษฐกิจพิเศษการเกษตร เป็น priority	คณะกรรมการเขตเศรษฐกิจพิเศษการเกษตร กระทรวงเกษตรฯ และกระทรวงพาณิชย์
<p>๑.๔ การแก้ไขปัญหาที่อยู่อาศัยในชนบท เป้าหมาย กลุ่มคนยากจนและด้อยโอกาส ในชนบท จำนวน ๕๐,๐๐๐ ครัวเรือน ใน ๕๐๐ ตำบล ดำเนินการภายใน ๒ ปี</p> <ul style="list-style-type: none"> เปิดตัวโครงการบ้านมั่นคงชนบท 					๓,๑๕๘	
<ul style="list-style-type: none"> จัดตั้งกลไกส่วนกลาง โดยตั้งคณะอนุกรรมการบริหารโครงการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนด้านที่อยู่อาศัยและที่ดินทำกินโดยชุมชนท้องถิ่นเป็นแกนหลัก” เพื่อกำหนดแนวทางหลักเกณฑ์ พิจารณาอนุมัติโครงการแก้ไขปัญหาที่อยู่อาศัย ที่ดินของพื้นที่/ตำบล 	*	↔				นายกรัฐมนตรี
<ul style="list-style-type: none"> จัดตั้งกลไกระดับพื้นที่ โดยตั้งคณะทำงานระดับจังหวัด เพื่อวางแผนการดำเนินงานพัฒนาที่อยู่อาศัยและที่ดินในพื้นที่จังหวัด และกลั่นกรองโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยตำบล และคณะทำงานระดับตำบล เพื่อวางแผนแก้ไขปัญหาที่อยู่อาศัยทั้งตำบลและจัดทำโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยเสนอคณะทำงานจังหวัด 		↔				คณะอนุกรรมการบริหารโครงการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนด้านที่อยู่อาศัยและที่ดินทำกินโดยชุมชนท้องถิ่นเป็นแกนหลัก
<ul style="list-style-type: none"> คณะทำงานระดับตำบลฯ รวบรวมสำรวจผู้เดือดร้อนด้านที่อยู่อาศัยระดับตำบล และกลั่นกรองข้อมูลผู้เดือดร้อน รวมถึงการพัฒนาโครงการเพื่อเสนอขออนุมัติ ผ่านคณะทำงานแก้ไขปัญหาที่อยู่อาศัยระดับจังหวัด 		↔				คณะอนุกรรมการบริหารฯ คณะทำงานระดับจังหวัด คณะทำงานระดับตำบล

แนวทาง/โครงการ	ระยะเวลาดำเนินการ (ไตรมาส)				งบประมาณ (ล้านบาท)	หน่วยงานรับผิดชอบ หลัก/ หน่วยงานสนับสนุน
	1	2	3	4		
<ul style="list-style-type: none"> คณะกรรมการที่อยู่อาศัยระดับตำบล ดำเนินโครงการที่ได้รับอนุมัติ ร่วมกับชุมชน 		←→				คณะกรรมการที่อยู่อาศัยระดับตำบล
<ul style="list-style-type: none"> ดำเนินการโครงการที่ได้รับอนุมัติ 		←→	→			คณะกรรมการที่อยู่อาศัยระดับตำบล
<ul style="list-style-type: none"> ผู้เดือดร้อนที่ได้รับความช่วยเหลือค้ำหนุนที่ใช้ในการปรับปรุงซ่อมแซมและก่อสร้างที่อยู่อาศัย ตามความสามารถและกติกาข้อตกลงร่วมกันของตำบลและผู้รับประโยชน์นั้น สู่กองทุนพัฒนาที่อยู่อาศัยตำบลหรือกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบล 			←→			คณะกรรมการที่อยู่อาศัยระดับตำบล

๓) กลไกดำเนินการ

ให้มีกลไกการขับเคลื่อน ติดตามผลการดำเนินงาน และรายงานต่อนายกรัฐมนตรีทุกเดือน

๔) งบประมาณดำเนินงานตามโครงการปี ๒๕๕๔-๒๕๕๕ รวมทั้งสิ้น ๕,๔๔๗.๘๐ ล้านบาท โดย

- ปี ๒๕๕๔ ใช้งบประมาณประมาณทั้งสิ้น ๓,๘๖๘ .๘๐ ล้านบาท

- ปี ๒๕๕๕ ที่เหลืออีก ๑,๕๗๙ ล้านบาท ให้หน่วยงานใช้แผนปฏิบัติการปฏิรูปฯ ในการขอตั้งงบประมาณ ปี ๒๕๕๕ ต่อไป

๕) เป้าหมายและผู้ได้รับประโยชน์

(๑) การจัดระบบสวัสดิการสังคมให้ครอบคลุมแม่และเด็ก ๕,๑๐๐,๐๐๐ คน โดยเป็นกลุ่มแม่และเด็กอายุ ๐-๒ ปี จำนวน ๒,๔๐๐,๐๐๐ คน เด็กอายุ ๓-๕ ปี จำนวน ๒,๗๐๐,๐๐๐ คน

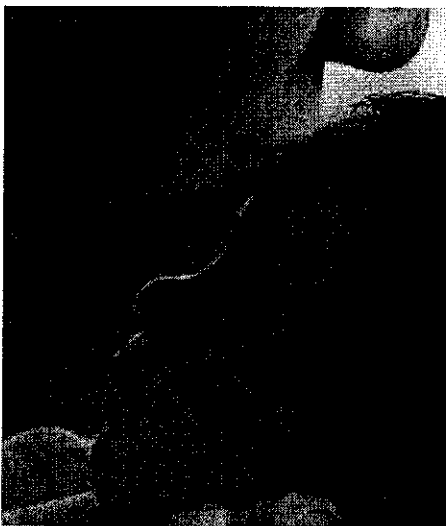
(๒) การแก้ไขปัญหาอาชญากรรม กลุ่มเป้าหมายครอบคลุมประชาชนทั่วประเทศ

(๓) การแก้ไขปัญหาที่ดินทำกิน ครอบคลุมราษฎรที่ไม่มีที่ดินทำกินของตนเอง ๕๔๖,๙๔๒ ครัวเรือน

(๔) การแก้ไขปัญหาที่อยู่อาศัยในชนบท กลุ่มเป้าหมาย ๕๐,๐๐๐ ครัวเรือน ใน ๕๐๐ ตำบล

แผนปฏิบัติการ ปฏิรูปประเทศไทย

ด้านการปฏิรูป
กระบวนการยุติธรรม การเมือง
และความไม่เท่าเทียมในสังคม



แผนปฏิบัติการปฏิรูปประเทศไทย “เพื่ออนาคตคนไทยที่เท่าเทียมและเป็นธรรม”

ด้านการปฏิรูปกระบวนการยุติธรรม การเมือง และความไม่เท่าเทียมในสังคม

๑. สถานการณ์

๑.๑ รัฐบาลได้จัดทำโครงการร่วมเดินหน้าปฏิรูปประเทศไทย โดยมีกระบวนการในการรวบรวมความคิดเห็นของประชาชนจากภาคส่วนต่างๆ ในรูปแบบของการระดมความคิดเห็นจาก ๔ ภาคส่วน คือ กลุ่มองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กลุ่มนักธุรกิจเอกชน กลุ่มอาจารย์ นักวิชาการ และกลุ่มผู้ประกอบการวิชาชีพ สื่อสารมวลชน พร้อมทั้งการเปิดรับฟังความคิดเห็นจากภาคประชาชน ๖ วัน ๖๓ ล้านความคิดเห็น การสำรวจความเดือดร้อนและความต้องการของประชาชนการจัดเวทีรับฟังความคิดเห็นต่างๆ สามารถสรุปประเด็นปัญหาที่สำคัญที่เกี่ยวข้องกับการปฏิรูปกระบวนการยุติธรรม การเมือง และความไม่เท่าเทียมในสังคม ดังนี้

- ๑) ด้านกระบวนการยุติธรรม/ตำรวจ มีประเด็นปัญหาที่มีความสำคัญ เช่น ปัญหาการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบของเจ้าหน้าที่ตำรวจในด้านการทุจริตคอร์ปชั่น การละเว้นหรือเลือกปฏิบัติต่อประชาชน การเลื่อนชั้นเลื่อนตำแหน่งอย่างไม่ยุติธรรม ปัญหาการแก้ไขรัฐธรรมนูญให้เป็นที่ยอมรับกับทุกฝ่าย ปัญหาความไม่เท่าเทียมของกระบวนการยุติธรรมในสังคมไทย เช่น การเลือกปฏิบัติในการบังคับใช้กฎหมาย เป็นต้น
- ๒) ด้านการทุจริตคอร์ปชั่น มีประเด็นปัญหาที่มีความสำคัญ เช่น การทุจริตคอร์ปชั่นของนักการเมืองในทุกระดับรวมทั้งข้าราชการโดยเฉพาะในข้าราชการตำรวจ การฮั้วประมูล โครงการ/การจัดซื้อจัดจ้าง การซื้อขายตำแหน่งของข้าราชการ การข่มขู่คุกคามรีดไถเงินประชาชน การเรียกรับสินบน การโกงการเลือกตั้งท้องถิ่น ส่งผลให้สังคมไทยไม่ได้รับความเป็นธรรมจากการปฏิบัติหน้าที่ของภาครัฐทั้งในระดับท้องถิ่นและในระดับชาติ เป็นต้น
- ๓) ด้านการให้บริการของเจ้าหน้าที่รัฐ มีประเด็นปัญหาที่มีความสำคัญ เช่น การทำงานที่ไม่ประสิทธิภาพ/เลือกปฏิบัติ/ละเลยการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของภาครัฐทั้งในส่วนกลางและท้องถิ่น ทำให้เกิดความไม่เสมอภาคและเกิดความเหลื่อมล้ำของสังคมไทย นอกจากนี้ช่องทางในการรับเรื่องร้องเรียนต่างๆ มีความล่าช้าและไม่เพียงพอต่อความต้องการของประชาชน เป็นต้น
- ๔) ด้านความมั่นคงของชาติ มีประเด็นปัญหาที่มีความสำคัญ เช่น ความคิดเห็นทางการเมืองที่แตกต่างกัน การบังคับใช้กฎหมายที่ไม่เป็นมาตรฐานเดียวกัน นอกจากนี้ยังมีปัญหาความไม่สงบในพื้นที่ ๓ จังหวัดภาคใต้ ทำให้ประชาชนไม่สามารถใช้ชีวิตได้อย่างปกติสุข และปัญหาที่เกิดจากการเข้ามาของแรงงานต่างด้าวอย่างผิดกฎหมายยังไม่ได้รับการแก้ไขอย่างจริงจัง เป็นต้น
- ๕) ด้านการเมือง ส่วนใหญ่ต้องการที่จะปฏิรูปนักการเมืองทั้งในระดับท้องถิ่นและระดับประเทศ ซึ่งปัญหาส่วนใหญ่มาจากการซื้อเสียง การทุจริตคอร์ปชั่น การใช้อิทธิพลเพื่อแสวงหาผลประโยชน์ส่วนตัว นอกจากนี้ ยังมีปัญหาจากการบริหารของภาครัฐที่มีขั้นตอนการดำเนินงานที่ล่าช้า รวมทั้งกระบวนการยุติธรรมที่มีอยู่ในปัจจุบันไม่มีการลงโทษผู้กระทำผิดอย่างเข้มงวด
- ๖) ด้านปัญหาพื้นที่ชายแดน แรงงานต่างด้าวลักลอบเข้าเมืองเพื่อขายแรงงาน รวมถึงการนำยาเสพติดเข้ามาภายในประเทศ จำหน่ายสินค้าหนีภาษี การค้าประเวณี โจรกรรม รวมถึงกลุ่มผู้มีอิทธิพลในท้องถิ่นเป็นผู้ทำผิดกฎหมาย

๑.๒ ปัญหาการร้องทุกข์และข้อขัดแย้งต่างๆ ในสังคมมีแนวโน้มสูงขึ้น แม้ว่าจะมีหลายหน่วยงานของรัฐ ได้จัดให้มีบริการรับเรื่องราวร้องทุกข์จากผู้ไม่ได้รับความเป็นธรรมในรูปแบบต่างๆ แต่การดำเนินงานเพื่อแก้ไข ปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนยังไม่สามารถตอบสนองความต้องการได้อย่างรวดเร็ว มีประสิทธิภาพและทั่วถึง ซึ่งในปัจจุบัน กระทรวงยุติธรรมได้นำร่องดำเนินโครงการสน.ยุติธรรมและอาสาสมัครพิทักษ์ยุติธรรมใน เขตกรุงเทพมหานครทำหน้าที่ในการรับเรื่องราวร้องทุกข์ โดยมีเจ้าหน้าที่จากหน่วยงานของกระทรวงยุติธรรม อำนวยความสะดวกและให้ความช่วยเหลือด้านกฎหมายแก่ประชาชน นอกจากนั้น กระทรวงยุติธรรมและ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้สนับสนุนให้มี “เครือข่ายยุติธรรมชุมชน” ซึ่งหมายถึง ประชาชน กลุ่ม หรือองค์กรที่มีความสนใจและสมัครใจที่จะแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสาร และประสานความร่วมมือในการป้องกัน ฝ่าระวัง ปัญหาอาชญากรรม ตลอดจนเข้ามามีส่วนร่วมและมีบทบาทในกิจกรรมต่างๆ เพื่อตอบสนองความต้องการและ เสริมสร้าง ความยุติธรรมและความสงบสุข โดยกระทรวงยุติธรรมและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้เข้าไปจัดการ ฝึกอบรม ให้ความรู้ทางด้านกฎหมาย และเป็นผู้ให้คำปรึกษา เชื่อมต่อให้ชุมชนดูแลกันเอง ปัจจุบันเครือข่าย ยุติธรรมชุมชนที่มีความเข้มแข็งได้จัดตั้ง “ศูนย์ยุติธรรมชุมชน” เพื่อดำเนินกิจกรรมต่างๆ ที่จะแก้ไขปัญหา ผู้เสียหายและผู้ได้รับผลกระทบจากกระบวนการยุติธรรมที่เกิดขึ้นในชุมชน ซึ่งในปี พ.ศ. ๒๕๕๒ มีการ ดำเนินการขยายเครือข่ายยุติธรรมชุมชนและจัดตั้งศูนย์ยุติธรรมชุมชนไปแล้ว ๘๐๐ ศูนย์ แบ่งเป็น ภาคกลาง ๑๖๕ ศูนย์ ภาคเหนือ ๑๙๖ ศูนย์ ภาคใต้ ๒๑๙ ศูนย์ และภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ๒๒๐ ศูนย์ โดยบทเรียน จากศูนย์ยุติธรรมชุมชนตรงสามารถที่จะดำเนินการหรือประสานหน่วยงานเพื่อดำเนินการในการแก้ไขปัญหา ความขัดแย้งในชุมชนได้ประมาณร้อยละ ๗๐ ของความขัดแย้งที่เกิดขึ้นในชุมชน ซึ่งหากเข้าสู่กระบวนการ ยุติธรรมจะมีต้นทุนข้อพิพาทละประมาณ ๑๔๔,๙๕๖ บาท (ที่มา: สมเกียรติ ตั้งกิจวานิชย์, ๒๕๕๑, กฎหมาย ไทยกับประสิทธิภาพทางเศรษฐกิจ: กรณีศึกษาระบบยุติธรรมทางอาญา, สถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย) นอกจากนั้น ยังส่งผลให้เกิดความร่วมมือในชุมชนที่จะแก้ปัญหาด้วยกัน เกิดกลไกใกล้เคียง จัดการปัญหา อย่างเป็นระบบ มีการใช้ข้อมูลความรู้มาใช้ในการไกล่เกลี่ยมากกว่าการใช้ความรู้สึก รวมทั้งเกิดการ ประสานงานระหว่างชุมชนกับหน่วยงานต่างๆ ในการร่วมกันแก้ไขปัญหา ซึ่งหากสามารถขยายเครือข่าย ยุติธรรมชุมชนให้ครอบคลุมทุกตำบลในประเทศแล้ว จะเป็นพลังสำคัญในการอำนวยความยุติธรรมขั้นต้นให้กับ ประชาชน และเป็นการตอบสนองความต้องการให้กับประชาชนได้อย่างรวดเร็ว

๑.๓ กระทรวงยุติธรรมได้จัดตั้งให้มีกองทุนยุติธรรมเพื่อเป็นการส่งเสริมสนับสนุนให้การคุ้มครองสิทธิ และเสรีภาพของประชาชนเป็นไปด้วยความเสมอภาคและเป็นธรรม ประชาชนสามารถเข้าถึงกระบวนการ ยุติธรรมได้ง่ายยิ่งขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้มีการสนับสนุนเงินหรือค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการให้ความช่วยเหลือ ประชาชนในด้านกฎหมาย การฟ้องร้อง การดำเนินคดี หรือการบังคับคดี การคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของผู้ ที่ได้รับความเดือดร้อนหรือไม่ได้รับความเป็นธรรมหรือการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของประชาชนตามที่ บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ รวมถึงผู้ที่กระทำการใดๆ เพื่อปกป้อง คุ้มครอง หรือรักษาทรัพยากรธรรมชาติหรือ สิ่งแวดล้อมซึ่งการดำเนินการของกองทุนยุติธรรมมีจำนวนที่เพิ่มขึ้นทุกปี กล่าวคือ จากเพียง ๑๗๗ รายใน ปีงบประมาณ ๒๕๕๐ เป็น ๑,๔๐๒ รายในปีงบประมาณ ๒๕๕๓ ซึ่งมียอดรวมทั้งสิ้น ๒,๖๕๖ รายนับตั้งแต่ ปีงบประมาณ ๒๕๔๙ อย่างไรก็ตาม จำนวนการช่วยเหลือดังกล่าวเมื่อเทียบกับจำนวนคดีที่เกิดขึ้น (คดีอาญาจำนวน ๔๙๘,๕๗๖ คดี และคดีแพ่งจำนวน ๔๙๑,๒๙๔ คดี ในปี พ.ศ.๒๕๕๐) นับว่ามีสัดส่วนที่ต่ำ มาก ซึ่งหากจะขยายการช่วยเหลือผู้ต้องหาผ่านกองทุนยุติธรรมแล้ว จำเป็นที่จะต้องให้ผู้ต้องหาหรือประชาชน ทั่วไปสามารถยื่นคำขอร้องสิทธิหรือเข้าถึงระบบการช่วยเหลือเยียวยาที่สะดวกกว่าในปัจจุบันที่เป็นในลักษณะ ของหน่วยงานภาครัฐในระดับจังหวัดหรือระดับกรมที่ส่วนกลาง

๑.๔ กระทรวงยุติธรรมได้ทำการวิเคราะห์ถึงปัจจัยอุปสรรคต่อการบริหารงานยุติธรรม พบว่า ประชาชนส่วนใหญ่ยังขาดความรู้ความเข้าใจในกฎหมายต่างๆ รวมทั้งขั้นตอนต่างๆ ของกระบวนการยุติธรรม ที่มีผลกระทบต่อวิถีชีวิตและการดำเนินชีวิตของประชาชน ในขณะที่การบังคับใช้กฎหมายที่มีอยู่ไม่มีประสิทธิภาพ ทำให้ประเทศมีต้นทุนการพัฒนาสูง เป็นอุปสรรคสำคัญในการพัฒนาประเทศ

๑.๕ ในการสำรวจรับฟังความคิดเห็นจากภาคส่วนต่างๆ และประชาชนทั่วประเทศตามโครงการร่วมเดินหน้าปฏิรูปประเทศไทยนั้น พบประเด็นปัญหาที่คล้ายคลึงกัน คือ การทำงานที่ไม่ประสิทธิภาพ/เลือกปฏิบัติการ/ละเลยการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ภาครัฐทั้งในส่วนกลางและท้องถิ่น การคอร์รัปชันกระจายไปในวงกว้าง ชับซ้อนและเชื่อมโยงทุกวงการทั้งภาคการเมือง ภาคราชการ ภาคธุรกิจเอกชน และภาคประชาชน ทำให้เกิดความไม่เสมอภาคและเกิดความเหลื่อมล้ำของสังคมไทย นอกจากนี้ จากดัชนีธรรมาภิบาลที่จัดทำโดยธนาคารโลก พบว่า คะแนนเสถียรภาพทางการเมืองลดลงจาก ๑๗.๓ ในปี ๒๕๕๐ เป็น ๑๒.๙ ในปี ๒๕๕๑ และคะแนนภาพลักษณ์การคอร์รัปชันช่วง ปี ๒๕๕๐ - ๒๕๕๒ มีคะแนนอยู่ระหว่าง ๓.๓ - ๓.๕ คะแนน ต่ำกว่าปีสุดท้ายของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๙ ที่มีคะแนน ๓.๖ คะแนน

๒. เป้าประสงค์

ประชาชนสามารถรับรู้ถึงสิทธิและเข้าถึงบริการของหน่วยงานกระบวนการยุติธรรมได้อย่างสะดวกและรวดเร็ว โดยกฎหมายมีการบังคับใช้อย่างเสมอภาคและเป็นธรรม ในขณะที่ภาคีการพัฒนาต่างๆ มีส่วนร่วมและมีบทบาทที่เหมาะสมในกระบวนการยุติธรรมและการอำนวยยุติธรรมทุกระดับ เพื่อให้ประชาชนมีความรู้สึกมั่นใจ ปลอดภัย ศรัทธา และเชื่อมั่นในกระบวนการยุติธรรม

๓. ยุทธศาสตร์ปฏิรูปประเทศไทยด้านการปฏิรูปกระบวนการยุติธรรม การเมือง และความไม่เท่าเทียม

๑) แนวทางการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ ประกอบด้วย ๓ แนวทาง

(๑) การสร้างความเท่าเทียมในกระบวนการยุติธรรมครอบคลุมการดำเนินการใน ๓ แผนงานหลัก คือ การเข้าถึงกระบวนการยุติธรรมของประชาชนการช่วยเหลือเยียวยาแก่ผู้ได้รับผลกระทบในกระบวนการยุติธรรม และการสร้างความโปร่งใสในกระบวนการยุติธรรมขั้นต้น โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ประชาชนรับรู้สิทธิและเข้าถึงบริการของหน่วยงานกระบวนการยุติธรรมได้อย่างสะดวกและรวดเร็ว โดยสามารถใช้งบประมาณปกติของหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมดำเนินการในเบื้องต้น มีแผนงาน/โครงการที่สำคัญ ๔ แผนงาน ดังนี้

(๑.๑) ขยายโครงการสน.ยุติธรรมและอาสาสมัครพิทักษ์ยุติธรรม ทำหน้าที่ในการรับเรื่องราวทุกข์ โดยมีเจ้าหน้าที่จากหน่วยงานของกระทรวงยุติธรรมอำนวยความสะดวกและให้ความช่วยเหลือด้านกฎหมายแก่ประชาชน รวมทั้งจัดตั้งเครือข่ายยุติธรรมชุมชนให้ครอบคลุมทั่วประเทศ โดยเร่งดำเนินการขยาย “เครือข่ายยุติธรรมชุมชน” ในลักษณะศูนย์บริการครบวงจรด้านยุติธรรมชุมชน เป็นกลไกในการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพในเบื้องต้น เป็นศูนย์กลางรับเรื่องราวทุกข์ชุมชน ให้ความช่วยเหลือประชาชนทางกฎหมาย และเป็นศูนย์กลางของชุมชนในการลดความเหลื่อมล้ำ โดยเน้นการเสริมสร้างความรู้ ความเข้าใจในกระบวนการยุติธรรม การไกล่เกลี่ยข้อพิพาทต่างๆ และการประสานงานกับภาครัฐในการร่วมแก้ปัญหาอย่างรวดเร็วและทันการณ้อย่างครบวงจร

เป้าหมายในการดำเนินการ

- ขยายโครงการสน.ยุติธรรมและอาสาสมัครพิทักษ์ยุติธรรม ในปี ๒๕๕๔ จำนวน ๑๒ แห่งในพื้นที่กรุงเทพมหานคร และจะขยายให้มี สน.ยุติธรรม ครอบคลุมจังหวัด อย่างน้อย จังหวัดละ ๑ แห่ง เพื่อเป็นช่องทางเชื่อมต่อให้ประชาชนเข้าถึงความยุติธรรมได้

- ดำเนินการขยายเครือข่ายยุติธรรมชุมชนและจัดตั้งศูนย์ยุติธรรมชุมชนอย่างน้อยตำบลละ ๑ ศูนย์ฯ ทั่วประเทศ โดยให้ประสานดำเนินการจัดตั้งศูนย์ฯ ไว้ที่องค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อสร้างการมีส่วนร่วมของภาครัฐ ภาคองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และภาคประชาชน โดยปีแรกมีเป้าหมายในการขยายเครือข่ายยุติธรรมชุมชนและจัดตั้งศูนย์ยุติธรรมชุมชนเริ่มตั้งแต่เดือนกุมภาพันธ์ถึงตุลาคมรวมทั้งสิ้น ๙ เดือน ๙ ภาค ๙๙๐ ศูนย์ ๙๙,๐๐๐ อาสาสมัครยุติธรรมชุมชน โดยทำหน้าที่เป็นศูนย์บริการด้านกระบวนการยุติธรรมขั้นต้นครบวงจร ตั้งแต่การให้ความรู้ ข้อมูลข่าวสาร การประนีประนอมข้อพิพาทในชุมชน และการประสานงานกับภาครัฐในการแก้ไขและดำเนินการเกี่ยวกับกระบวนการยุติธรรมในชุมชน โดยมีเป้าหมายให้สามารถแก้ไขปัญหาความขัดแย้งในชุมชนได้ร้อยละ ๗๐ ของความขัดแย้งที่เกิดขึ้นในชุมชน

กิจกรรม

- ขยายโครงการสน.ยุติธรรมและอาสาสมัครพิทักษ์ยุติธรรม จำนวน ๑๒ แห่งในพื้นที่กรุงเทพมหานคร และสนับสนุนให้มี สน.ยุติธรรม ครบทุกจังหวัด
- ขยายเครือข่ายยุติธรรมชุมชนให้ครอบคลุมทุกชุมชน และจัดตั้งศูนย์ยุติธรรมชุมชนที่มีคุณภาพให้ครอบคลุมทุกตำบล โดยเฉพาะการสนับสนุนการฝึกอบรม การเสริมสร้างความรู้ด้านกฎหมายและขั้นตอนตามกระบวนการยุติธรรมแก่เครือข่ายยุติธรรมชุมชน โดยให้เป็นภารกิจหนึ่งที่ยังคงการบริหารส่วนตำบลต้องสนับสนุนงบประมาณในการดำเนินการ
- สนับสนุนการดำเนินงานของยุติธรรมชุมชนให้มีความเข้มแข็ง และเป็นฐานของการพัฒนาการมีส่วนร่วมของชุมชนต่อไป โดยบูรณาการเข้าไปในยุทธศาสตร์จังหวัด
- ประชาสัมพันธ์เครือข่ายยุติธรรมชุมชนให้ประชาชนรับรู้และใช้บริการในฐานะหน่วยบริการด้านกระบวนการยุติธรรมเบื้องต้น

งบประมาณ ๑๕๐ ล้านบาท เป็นค่าฝึกอบรมอาสาสมัครพิทักษ์ยุติธรรมและเครือข่ายยุติธรรมชุมชน จัดกิจกรรมในการฝึกอบรม และการประสานการจัดตั้งสน.ยุติธรรมและศูนย์ยุติธรรมชุมชน (ศูนย์ละ ๑๕๐,๐๐๐ บาท) โดยให้บริหารจัดการจากงบประมาณของกระทรวงยุติธรรมและกระทรวงมหาดไทย

หน่วยงานรับผิดชอบหลัก สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม คณะกรรมการเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชนแห่งชาติ และกระทรวงมหาดไทย ร่วมกับหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรม

(๑.๒) เพิ่มช่องทางในการรับข้อร้องเรียนและให้ความช่วยเหลือเยียวยาแก่ผู้เสียหายและผู้ได้รับผลกระทบจากกระบวนการยุติธรรม โดยให้ความช่วยเหลือประชาชนในด้านกฎหมาย การฟ้องร้อง การดำเนินคดี การบังคับคดี การคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของผู้ได้รับความเดือดร้อน ผู้ไม่ได้รับความเป็นธรรม หรือผู้ได้รับผลกระทบจากความผิดพลาดของกระบวนการยุติธรรม

เป้าหมายในการดำเนินการ มีช่องทางในระดับชุมชน และระบบโทรศัพท์สายด่วนในการให้ความช่วยเหลือประชาชนในด้านกฎหมาย การฟ้องร้อง การดำเนินคดี การบังคับคดี

การคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของผู้ได้รับความเดือดร้อน ผู้ไม่ได้รับความเป็นธรรม หรือผู้ได้รับผลกระทบจากความผิดพลาดของกระบวนการยุติธรรม

กิจกรรม

- จัดตั้งหมายเลขด่วนช่วยเหลือเยียวยา เพื่อเป็นช่องทางให้ผู้เสียหายและผู้ได้รับผลกระทบจากกระบวนการยุติธรรมร้องเรียนและได้รับความช่วยเหลือในด้านกฎหมาย การฟ้องร้อง การดำเนินคดี การบังคับคดี และการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ
- เพิ่มช่องทางในการรับเรื่องร้องเรียนและให้ความช่วยเหลือเยียวยา ผ่านสน.ยุติธรรม และเครือข่ายยุติธรรมชุมชน
- ส่งเสริมบทบาทสหภาพนายความ ให้มีทนายอาสาช่วยเหลือประชาชนทางกฎหมาย ให้ครอบคลุมไปยังระดับ อำเภอ ตำบล หมู่บ้าน
- เร่งประชาสัมพันธ์เชิงรุกผ่านสื่อต่างๆ ให้ประชาชนรับรู้ถึงช่องทางในการรับความช่วยเหลือที่เกิดจากการดำเนินการของกระบวนการยุติธรรม

งบประมาณ งบประมาณปกติของกระทรวงยุติธรรม

หน่วยงานรับผิดชอบหลัก กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ กระทรวงยุติธรรม ร่วมกับหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรม

(๑.๓) การสร้างความโปร่งใสในกระบวนการยุติธรรมขั้นต้น

ก) การเคร่งครัดกำกับให้ตำรวจปฏิบัติตามกฎหมายและระเบียบในการสอบสวนคดี โดยเฉพาะการแจ้งสิทธิและจัดหาทนายความ รวมทั้งการเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจในสิทธิและขั้นตอนของกระบวนการยุติธรรมให้กับประชาชนเพื่อให้ประชาชนรู้และรักษาสีทธิของตนเองได้ โดยให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติออกกฎระเบียบการสอบสวนคดี โดยเฉพาะการแจ้งสิทธิที่ชัดเจนให้กับผู้ถูกกล่าวหา และมีการกำหนดความรับผิดชอบต่อการละเว้นการปฏิบัติ และประกาศสิทธิของประชาชนและขั้นตอนของการสอบสวนคดีให้กับประชาชนรับทราบอย่างชัดเจนโดยทั่วกันเพื่อให้ประชาชนรู้และรักษาสีทธิของตนเองได้

เป้าหมายในการดำเนินการ การเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจในสิทธิและขั้นตอนของกระบวนการยุติธรรมขั้นต้นในส่วนของสำนักงานตำรวจแห่งชาติให้กับประชาชนเพื่อให้ประชาชนรับรู้สิทธิและขั้นตอนในการถูกดำเนินคดี รวมทั้งให้เจ้าหน้าที่ตำรวจปฏิบัติตามกฎระเบียบการสอบสวนคดีอย่างเคร่งครัด

กิจกรรม

- ให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติสั่งการให้เจ้าหน้าที่ตำรวจทุกนายดำเนินการแจ้งสิทธิและจัดหาทนายความให้กับผู้ต้องหาอย่างเคร่งครัด โดยมีการกำหนดความรับผิดชอบต่อการละเว้นการปฏิบัติ
- ให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติติดตามประกาศสิทธิของประชาชนและขั้นตอนของการสอบสวนคดีให้กับประชาชนรับทราบอย่างชัดเจนที่สถานีตำรวจทุกแห่งโดยทั่วกัน
- เร่งรัดการจัดตั้งคณะกรรมการอิสระรับเรื่องราวร้องทุกข์ที่เกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ของตำรวจ

งบประมาณ งบประมาณปกติของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ

หน่วยงานรับผิดชอบหลัก สำนักงานตำรวจแห่งชาติ

ข) จัดทำคู่มือประชาชนเรื่องกระบวนการยุติธรรม และการจัดทำผังภาพขั้นตอนการดำเนินการตามกระบวนการยุติธรรมที่เป็นรูปธรรมและเข้าใจง่าย พร้อมทั้งกำหนดระยะเวลาการดำเนินการ และเอกสารที่ต้องใช้ในแต่ละขั้นตอนที่ชัดเจน เพื่อให้ประชาชนเข้าใจสิทธิต่างๆ ตามกระบวนการยุติธรรมของประชาชน รวมถึงการพัฒนาาระบบข้อมูลกลางกระบวนการยุติธรรมไทย โดยใช้ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศในกระบวนการยุติธรรม โดยเฉพาะการแสดงให้เห็นถึงขั้นตอนและความคืบหน้าในกระบวนการยุติธรรมของคดีในแต่ละคดีเพื่อการแก้ปัญหาความล่าช้า เพิ่มความโปร่งใส และการติดตามการดำเนินการต่างๆ

เป้าหมายในการดำเนินการ ประชาชนสามารถรับรู้ถึงสิทธิตามกระบวนการยุติธรรม และรับรู้ถึงรายละเอียดในการดำเนินการของกระบวนการยุติธรรมในแต่ละขั้นตอนที่ชัดเจน เพื่อให้ประชาชนรู้และรักษาสีสิทธิของตนเอง

กิจกรรม

- จัดทำคู่มือประชาชนเรื่องกระบวนการยุติธรรม
- จัดทำผังภาพขั้นตอนการดำเนินการตามกระบวนการยุติธรรมที่เป็นรูปธรรมและเข้าใจง่าย พร้อมทั้งเผยแพร่ผ่านสื่อในรูปแบบต่างๆ
- จัดทำระบบสารสนเทศคนำร่องในการแสดงถึงขั้นตอนและความคืบหน้าในการดำเนินการตามกระบวนการยุติธรรม

งบประมาณ งบประมาณปกติของหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรม

หน่วยงานรับผิดชอบหลัก สำนักกิจการยุติธรรม ร่วมกับหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรม

(๑.๔) การพิจารณากฎหมายที่มีส่วนก่อให้เกิดความเหลื่อมล้ำในสังคม โดยทำการศึกษาวิจัยตัวบทกฎหมายต่างๆ ที่มีส่วนก่อให้เกิดความเหลื่อมล้ำ หรือ มีความเหลื่อมล้ำในตัวบทกฎหมาย หรือในบทกำหนดโทษต่างๆ เพื่อที่จะได้มีการทบทวนตัวบทกฎหมายต่างๆ ไม่ให้เป็นต้นเหตุหรือปัจจัยที่ก่อให้เกิดความเหลื่อมล้ำในสังคม

เป้าหมายในการดำเนินการ การพิจารณาทบทวนตัวบทกฎหมายและการกำหนดบทลงโทษต่างๆ ไม่ให้เป็นปัจจัยที่ก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมในสังคม

กิจกรรม

- พิจารณาศึกษากฎหมายต่างๆ ที่มีบทบัญญัติที่เป็นปัจจัยก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมในสังคม
- ศึกษาหาแนวทางในการปรับปรุงกฎหมายที่เป็นปัจจัยก่อให้เกิดความเหลื่อมล้ำในสังคมให้เป็นธรรมมากขึ้น

งบประมาณ งบประมาณปกติของหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรม

หน่วยงานรับผิดชอบหลัก สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และสำนักกิจการยุติธรรม ร่วมกับหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรม

(๒) การเร่งปรับกฎเกณฑ์ต่างๆ ของภาครัฐที่มีช่องว่างอันนำไปสู่การทุจริตโดยการแสดงเจตน์จำนงของภาครัฐในการแก้ไขปัญหาทุจริตคอร์รัปชัน โดยมีโครงการที่สำคัญ ๒ โครงการ ดังนี้

(๒.๑) การลงสัตยาบันในการแก้ไขปัญหาทุจริตคอร์รัปชันของภาครัฐโดยให้ผู้นำภาครัฐทั้งส่วนกลางและภูมิภาค และผู้นำภาคเอกชนให้สัตยาบันว่าจะไม่มีการทุจริตคอร์รัปชัน พร้อมทั้งร่วมประกาศใน

บันทึกข้อตกลงการป้องกันทุจริตที่เกี่ยวข้องกับสัญญาร่วมการทำงานรัฐและเอกชน สัญญาสัมปทานทุกประเภท การจัดหาพัสดุ และการจัดซื้อจัดจ้าง และแสดงเจตน์จำนงที่จะแก้ไขปัญหาทุจริต รวมทั้ง การเร่งรัดกฎหมายต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันปัญหาทุจริตคอร์รัปชัน

เป้าหมายในการดำเนินการ การแสดงเจตน์จำนงอันแน่วแน่ในการต่อสู้กับปัญหาทุจริตคอร์รัปชันของทุกภาคส่วนในสังคม

กิจกรรม

- เร่งรัดประกาศให้สัตยาบัน “อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน”
- คณะรัฐมนตรี หัวหน้าส่วนราชการทั้งในส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น ประกาศสัตยาบันว่าจะไม่มีการคอร์รัปชัน
- ขอความร่วมมือให้ผู้นำภาคเอกชนร่วมลงสัตยาบันในการป้องกันและปราบปรามคอร์รัปชัน รวมทั้งพัฒนาแนวทางในการกำหนดให้บริษัทที่จะรับสัมปทานกับภาครัฐต้องเป็นบริษัทที่ร่วมลงสัตยาบันเท่านั้น
- นายกรัฐมนตรี คณะรัฐมนตรีจัดเวทีรับฟังความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับการร่วมกันต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน
- เร่งรัดการออกกฎหมายเกี่ยวกับการทุจริตคอร์รัปชัน เช่น ร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.

งบประมาณ งบประมาณปกติของสำนักนายกรัฐมนตรีและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

หน่วยงานรับผิดชอบหลัก สำนักนายกรัฐมนตรี และสำนักกิจการยุติธรรม ร่วมกับหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรม

(๒.๒) การพัฒนาแนวทางให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการเข้าถึงและตรวจสอบค่าใช้จ่ายภาครัฐ เพื่อเปิดเผยข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้าง งบประมาณรายจ่าย โครงการภาครัฐ โดยดำเนินการเป็นโครงการนำร่องโดยสำนักนายกรัฐมนตรีประสานสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ร่วมกับหน่วยงานภาครัฐในการนำร่องพัฒนาระบบสารสนเทศที่เปิดให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการเข้าถึงและตรวจสอบค่าใช้จ่ายภาครัฐ

เป้าหมายในการดำเนินการ การมีช่องทางให้ประชาชนสามารถตรวจสอบการดำเนินโครงการภาครัฐ

กิจกรรม จัดทำมาตรการเปิดเผยข้อมูลภาครัฐผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ เพื่อเปิดเผยข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้าง งบประมาณรายจ่าย และโครงการภาครัฐ โดยเฉพาะเว็บไซต์เผยแพร่ข้อมูลสัญญาระหว่างรัฐและเอกชนขนาดใหญ่ที่ประชาชนสามารถเข้าถึงได้

งบประมาณ งบประมาณปกติของสำนักนายกรัฐมนตรีและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

หน่วยงานรับผิดชอบหลัก สำนักนายกรัฐมนตรี

(๓) การใช้สื่อเพื่อสังคมทั้งในระดับประเทศและท้องถิ่นเป็นช่องทางในการรับรู้ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับกระบวนการยุติธรรมที่ถูกต้องและเป็นกลาง โดยสร้างความเป็นธรรมในการให้ข้อมูลข่าวสารที่เข้าถึงและทั่วถึงผู้คนทุกภาคส่วนของสังคม เพื่อเปิดโอกาสให้ความเท่าเทียมกันและความยุติธรรมเกิดขึ้นได้ในสังคมไทย โดยมีกระบวนการสร้างความเข้าใจในการกลั่นกรองความน่าเชื่อถือของข่าวสาร

เป้าหมายในการดำเนินการ ประชาชนสามารถรับรู้ถึงสิทธิ ขั้นตอนตามกระบวนการ ยุติธรรมผ่านสื่อสารมวลชนต่างๆ โดยสนับสนุนให้สื่อมีบทบาทในการเป็นช่องทางให้ ประชาชนรับรู้สิทธิ และขั้นตอนของกระบวนการยุติธรรม ตลอดจนเป็นช่องทางในการ รักษาสิทธิและเรียกร้องความเป็นธรรม

กิจกรรม

- ใช้สื่อท้องถิ่นในการนำเสนอ ผลิต และกระจายสื่อที่เกี่ยวกับการสร้างความเป็นธรรม ในกระบวนการยุติธรรม เพื่อให้ประชาชนเข้าใจสิทธิ ขั้นตอนของกระบวนการยุติธรรม และเป็นช่องทางเรียกร้องความเป็นธรรมให้กับประชาชน
- ส่งเสริมการดำเนินการคลินิกยุติธรรมเคลื่อนที่ ในการให้ความรู้และช่วยเหลือ ประชาชนที่ไม่ได้รับความเป็นธรรม
- จัดให้มีรายการวิทยุ โทรทัศน์ที่จะอำนวยความสะดวกเพื่อประชาชน
- พัฒนาการจัดการความรู้ด้านกระบวนการยุติธรรมผ่านช่องทางสื่อดิจิทัลลงสังคมออนไลน์/ใน กระบวนการสื่อสาร ให้ความรู้ การร้องเรียน และการให้ข้อมูลข่าวสารแก่สังคม

งบประมาณ งบประมาณปกติของหน่วยงานด้านกระบวนการยุติธรรม

หน่วยงานรับผิดชอบหลัก สำนักกิจการยุติธรรม กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ และกรม ประชาสัมพันธ์ ร่วมกับหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรม

๒) แผนปฏิบัติการ

แนวทางโครงการ	ระยะเวลา (คาบการ) (ไตรมาส)				งบประมาณ (ล้านบาท)	หน่วยงานรับผิดชอบ หลัก/ หน่วยงานสนับสนุน
	๑	๒	๓	๔		
๑) การจัดตั้งเครือข่ายยุติธรรมชุมชนให้ครอบคลุมทั่วประเทศ					๑๕๐	สป.ยธ. คณะกรรมการ เสริมสร้างความ เข้มแข็งของชุมชน แห่งชาติ มท. กคป. อส. สกธ. ทธ. สภานายความ อปท. ปค.
- ขยายโครงการ สน.ยุติธรรมและอาสาสมัคร พิทักษ์ยุติธรรม	←	→				
- เปิดตัวโครงการเครือข่ายยุติธรรมชุมชน ใน ลักษณะศูนย์บริการด้านกระบวนการยุติธรรม ขั้นต้นครบวงจร ตั้งแต่ การให้ความรู้ ข้อมูล ข่าวสาร การประนีประนอมข้อพิพาทในชุมชน และการประสานงานกับภาครัฐในการแก้ไขและ ดำเนินการเกี่ยวกับกระบวนการยุติธรรมในชุมชน	*					
- อบรมอาสาสมัครยุติธรรมชุมชน	←	→				
- จัดตั้งศูนย์ยุติธรรมชุมชน โดยประสานกับองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นและจังหวัด	←	→				
- ติดตามและประสานงานระหว่างเครือข่ายยุติธรรม ชุมชนกับหน่วยงานด้านกระบวนการยุติธรรม	←	→				
๒) เพิ่มช่องทางในการรับข้อร้องเรียนและให้ความช่วยเหลือเยียวยาแก่ผู้เสียหาย และผู้ได้รับผลกระทบจากกระบวนการยุติธรรม					งบปกติ	กคส. กคป. สภานายความ และหน่วยงานใน
- จัดตั้งหมายเลขด่วนเยียวยา	*					
- ประสานสน.ยุติธรรมและเครือข่ายยุติธรรมชุมชน	←	→				

แนวทางการโครงการ/	ระยะเวลาดำเนินการ (ไตรมาส)				งบประมาณ (ล้านบาท)	หน่วยงานรับผิดชอบ หลัก/ หน่วยงานสนับสนุน
	๑	๒	๓	๔		
ให้ทำหน้าที่รับข้อร้องเรียนและให้ความช่วยเหลือ เยียวยาเบื้องต้น						กระบวนการยุติธรรม
- ประสานสหภาพนายความให้มีนายอาสา ช่วยเหลือประชาชนทางกฎหมาย ให้ครอบคลุม ไปยังระดับ อำเภอ ตำบล หมู่บ้าน	←————→					
- ประชาสัมพันธ์เชิงรุกผ่านสื่อต่างๆ ให้ประชาชน รับรู้ถึงช่องทางในการรับความช่วยเหลือที่เกิด จากการดำเนินการของกระบวนการยุติธรรม	←————→					
๓) การเคร่งครัดกำกับให้ตำรวจปฏิบัติตามกฎหมายและระเบียบในการสอบสวนคดี					งบปกติ	สตช.
- สตช. สั่งการให้เจ้าหน้าที่ตำรวจทุกนายดำเนินการ แจ้งสิทธิและจัดหาทนายความให้กับผู้ต้องหาอย่าง เคร่งครัด โดยมีการกำหนดความรับผิดชอบต่อการ ละเว้นการปฏิบัติ และการให้ความดีความชอบตาม การประเมินผลการปฏิบัติงานแก่เจ้าหน้าที่	*					
- สถานีตำรวจทุกสถานีติดประกาศสิทธิของ ประชาชนและขั้นตอนของการสอบสวนคดี พร้อม ทั้งเอกสารหลักฐานต่างๆ ที่ต้องใช้ประกอบการ ดำเนินคดี ให้เป็นที่เข้าใจง่าย มีความชัดเจน เพื่อให้ประชาชนรับทราบโดยทั่วกัน	←————→					
- ดำเนินการแจ้งสิทธิและจัดหาทนายความให้กับ ผู้ต้องหาอย่างเคร่งครัด	←————→					
- เร่งรัดการจัดตั้งคณะกรรมการอิสระรับเรื่องราว ร้องทุกข์ที่เกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ของตำรวจ	←————→					
๔) จัดทำคู่มือประชาชนเรื่องกระบวนการยุติธรรม และผังภาพขั้นตอนการ ดำเนินการตามกระบวนการยุติธรรมที่เป็นรูปธรรมและเข้าใจง่าย					งบปกติ	สทอ .
- จัดทำคู่มือประชาชนและผังภาพขั้นตอนการ ดำเนินการตามกระบวนการยุติธรรมที่เป็น รูปธรรมและเข้าใจง่าย	←————→					สตช. ศย. ศป. ยธ. อส. อปท. สนร. กปส. กคป.
- แจกจ่ายคู่มือฯ และผังภาพฯ ให้กับประชาชน องค์กร สาธารณะ ศูนย์ยุติธรรมชุมชน และสถานศึกษาต่างๆ	←————→					
- เผยแพร่คู่มือฯ และผังภาพฯ ผ่านสื่อต่างๆ	←————→					
- ประสานการอบรมขั้นตอนการดำเนินการตาม กระบวนการยุติธรรมให้กับเครือข่ายยุติธรรมชุมชน	←————→					
- จัดทำเว็บไซต์นำร่องในการแสดงถึงขั้นตอนและความ คืบหน้าในการดำเนินการตามกระบวนการยุติธรรม	←————→					
- เปิดตัวและพัฒนาเว็บไซต์นำร่องฯ			←————→			
๕) การพิจารณากฎหมายที่มีส่วนก่อให้เกิดความเหลื่อมล้ำในสังคม					งบปกติ	สคก.
- พิจารณาศึกษากฎหมายต่างๆ ที่มีบทบัญญัติที่ เป็นปัจจัยก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมในสังคม	←————→					สทอจ สทอ. สนร. ยธ. สตช. อส. พป.

แนวทางโครงการ/	ระยะเวลาดำเนินการ (ไตรมาส)				งบประมาณ (ล้านบาท)	หน่วยงานรับผิดชอบ หลัก/ หน่วยงานสนับสนุน
	๑	๒	๓	๔		
- เผยแพร่ผลการศึกษาเบื้องต้นในเรื่องกฎหมายที่ส่งผลกระทบต่อความเหลื่อมล้ำในสังคมไทย			*			
- ศึกษาหาแนวทางในการปรับปรุงกฎหมายที่เป็นปัจจัยก่อให้เกิดความเหลื่อมล้ำในสังคม ให้เป็นธรรมมากขึ้น และนำเสนอต่อ ครม.					↔	
๖) การลงสัตยาบันในการแก้ไขปัญหาทุจริตคอร์รัปชันของภาครัฐ					งบปกติ	สนร.
- ประกาศเจตนารมณ์แน่วแน่ในการให้สัตยาบันเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริตของประเทศไทย	*					กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กต. มท. อปท. กค. ยธ. สกค. กปส. องค์กรภาคธุรกิจเอกชน
- ดำเนินการให้สัตยาบัน “อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน”	↔					
- คณะรัฐมนตรี หัวหน้าส่วนราชการทั้งในส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น ประกาศสัตยาบันว่าจะไม่มีการคอร์รัปชัน	*					
- ร่วมมือกับผู้นำภาคเอกชนในการลงสัตยาบันในการป้องกันและปราบปรามคอร์รัปชัน	↔					
- พัฒนาแนวทางในการกำหนดให้บริษัทที่จะรับสัมปทานกับภาครัฐต้องเป็นบริษัทที่ร่วมลงสัตยาบันเท่านั้น	←				→	
- นายกรัฐมนตรี คณะรัฐมนตรีจัดเวทีสาธารณะรับฟังความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับการร่วมกันต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน และการสร้างความเป็นธรรมในสังคม	*	*	*	*		
- เร่งรัดการออกกฎหมายเกี่ยวกับการทุจริตคอร์รัปชัน เช่น ร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.	←				→	
๗) การพัฒนาแนวทางให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการเข้าถึงและตรวจสอบค่าใช้จ่ายภาครัฐ					งบปกติ	สนร. และ บก.
- จัดทำเว็บไซต์นำร่อง “รัฐไทยโปร่งใส” เผยแพร่ข้อมูลสัญญาระหว่างรัฐและเอกชนขนาดใหญ่ที่ประชาชนสามารถเข้าถึงได้	*					
- พัฒนามาตรการเปิดเผยข้อมูลภาครัฐผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ		←			→	
๘) การใช้สื่อเพื่อสังคมทั้งในระดับประเทศและท้องถิ่นเป็นช่องทางในการรับรู้ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับกระบวนการยุติธรรมที่ถูกต้องและเป็นกลาง					งบปกติ	สนร.
- สนับสนุนสื่อท้องถิ่น สื่อชาวบ้านในการนำเสนอผลิต และกระจายสื่อที่เกี่ยวกับการสร้างความเป็นธรรมในกระบวนการยุติธรรม เพื่อให้ประชาชนเข้าใจสิทธิ ขั้นตอนของกระบวนการ	←				→	สภท. ยธ. กคส. กปส. พป. สกอ. ศธ. สกค. สภานายความ สมาคมวิชาชีพสื่อ

แนวทางโครงการ/	ระยะเวลาดำเนินการ (ไตรมาส)				งบประมาณ (ล้านบาท)	หน่วยงานรับผิดชอบ หลัก/ หน่วยงานสนับสนุน
	๑	๒	๓	๔		
ยุทธธรรม และเป็นช่องทางเรียกร้องความเป็นธรรมให้กับประชาชน						
- ร่วมมือกับสื่อต่างๆ ทั้งสื่อรัฐ สื่อชุมชน และสื่อเอกชนจัดให้มีรายการวิทยุ โทรทัศน์ที่จะอำนวยความสะดวกยุทธธรรมเพื่อประชาชน รวมทั้งการพัฒนาเครือข่ายสื่อให้เป็นยามในการตรวจตราความยุติธรรมในสังคมไทย และเป็นสื่อกลางในการสื่อสารให้ประชาชนรับรู้ถึงข้อมูลข่าวสาร ความรู้ และขั้นตอนของกระบวนการยุติธรรม						
- เปิดตัว “สื่อสังคมออนไลน์ยุติธรรม” เผยแพร่ข้อมูลและความรู้ด้านกระบวนการยุติธรรม	*					

๓) กลไกดำเนินการ

ให้มีกลไกในการขับเคลื่อน ติดตามผลการดำเนินงาน และรายงานต่อนายกรัฐมนตรีทุกเดือน

๔) งบประมาณดำเนินงาน

- ปีงบประมาณ ๒๕๕๔ รวมทั้งสิ้น ๑๕๐ ล้านบาท เพื่อดำเนินโครงการขยายสน.ยุติธรรมและเครือข่ายยุติธรรมชุมชน โดยให้บริหารจัดการจากงบประมาณปี ๒๕๕๔ ของกระทรวงยุติธรรมและกระทรวงมหาดไทย สำหรับกิจกรรมอื่นๆ ให้บริหารจัดการจากงบประมาณปี ๒๕๕๔ ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

- ปีงบประมาณ ๒๕๕๕ และต่อเนื่อง ใช้แผนปฏิบัติการด้านการปฏิรูปกระบวนการยุติธรรม การเมืองและความไม่เท่าเทียมในสังคมเป็นกรอบขอจัดตั้งงบประมาณสนับสนุนการดำเนินการต่อไป

๕) ผู้ได้รับประโยชน์

(๑) การขยายสน.ยุติธรรมชุมชนให้ครอบคลุมพื้นที่ในกรุงเทพมหานครและทุกจังหวัด รวมทั้งเครือข่ายยุติธรรมชุมชน และศูนย์ยุติธรรมชุมชนในระดับตำบล ทำหน้าที่ให้ความรู้และไกล่เกลี่ยข้อพิพาทให้กับประชาชนในชุมชน

(๒) ประชาชนที่ได้รับความเดือดร้อนจากกระบวนการยุติธรรม

(๓) ประชาชนที่ติดต่อกับราชการกับสถานีตำรวจ และหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมทั่วประเทศ

(๔) ลดข้อพิพาทในชุมชนที่จะเข้าสู่กระบวนการยุติธรรม ซึ่งมีต้นทุนข้อพิพาทเฉลี่ย ๑๔๔,๙๔๖ บาท (ที่มา: สมเกียรติ ตั้งกิจวานิชย์, ๒๕๕๑, กฎหมายไทยกับประสิทธิภาพทางเศรษฐกิจ: กรณีศึกษา ระบบยุติธรรมทางอาญา, สถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย)

หมายเหตุ:

กค.	กระทรวงการคลัง
กคป.	กรมคุมประพฤติ
กคส.	กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ
กปส.	กรมประชาสัมพันธ์
กตช.	คณะกรรมการนโยบายตำรวจแห่งชาติ
ทถ.	กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น
บก.	กรมบัญชีกลาง
ปค.	กรมการปกครอง
ปปช.	สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ
พป.	สถาบันพระปกเกล้า
ยธ.	กระทรวงยุติธรรม
ศป.	สำนักงานศาลปกครอง
ศย.	สำนักงานศาลยุติธรรม
ศร.	สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ
สกธ.	สำนักงานกิจการยุติธรรม
สกอ.	สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา
สขร.	สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ
สคก.	สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
สนร.	สำนักนายกรัฐมนตรี
สตช.	สำนักงานตำรวจแห่งชาติ
อส.	สำนักงานอัยการสูงสุด

แผนปฏิบัติการ
ปฏิรูปประเทศไทย
๒๕๖๕

ด้านการสร้างระบบ
เศรษฐกิจที่เท่าเทียม
และเป็นธรรม

๑๑ มกราคม ๒๕๕๔

ยุทธศาสตร์การสร้างระบบเศรษฐกิจที่เท่าเทียมและเป็นธรรม ในเรื่องการช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพในเศรษฐกิจนอกระบบ (Informal Sector)

เรื่อง การช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพในเศรษฐกิจนอกระบบ (Informal Sector) โดยแบ่งเป็นหัวข้อหลักที่ทำการศึกษา ได้แก่

- ๑) การเพิ่มรายได้ ลดต้นทุน และปรับปรุงสภาพแวดล้อมในการประกอบอาชีพ โดยจัดปัญหาการเสียค่าใช้จ่ายนอกระบบจากการประกอบอาชีพแบบไม่ถูกต้องตามกฎหมาย และการปรับเปลี่ยนสภาพสถานที่ประกอบอาชีพให้มีสภาพเรียบร้อยที่มีรูปแบบเป็นมาตรฐาน โดยมุ่งเน้นที่ผู้ประกอบการอาชีพ 3 อาชีพ ดังนี้
 - ๑.๑) อาชีพขับจี้รถจักรยานยนต์รับจ้าง
 - ๑.๒) อาชีพขับรถแท็กซี่
 - ๑.๓) อาชีพหาบเร่แผงลอย
- ๒) ความปลอดภัยของผู้ประกอบการอาชีพในเวลากลางคืน โดยเพิ่มประสิทธิภาพในการป้องกันปราบปรามอาชญากรรม การดูแลรักษาความสงบเรียบร้อยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนและลดปริมาณการเกิดอาชญากรรมที่เกิดขึ้น โดยเฉพาะในช่วงเวลากลางคืน และปรับปรุงสภาพแวดล้อมให้มีลักษณะที่ง่ายต่อการตรวจตรา สามารถมองเห็นได้อย่างชัดเจน ไม่เป็นที่ลุ่มเสี่ยงต่อการก่ออาชญากรรม
- ๓) การเข้าถึงแหล่งเงินทุนของผู้ประกอบการอาชีพในเศรษฐกิจนอกระบบ แบ่งเป็นสองระยะ โดยโครงการในระยะสั้นเปิดโอกาสให้แรงงานนอกระบบเข้าถึงแหล่งเงินทุนจากสถาบันการเงินในระบบได้ง่าย รวดเร็ว และดอกเบี้ยต่ำ และโครงการในระยะยาว เน้นการให้ความรู้ทางการเงินและทักษะการพัฒนาอาชีพ การส่งเสริมการรวมกลุ่มเพื่อเพิ่มความเข้มแข็ง การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางการเงิน
- ๔) การให้สวัสดิการสังคมแก่ผู้ประกอบการอาชีพในเศรษฐกิจนอกระบบ เพื่อเป็นการสร้างระบบความคุ้มครอง และหลักประกันทางสังคมให้กับประชาชนทั่วไปและแรงงานนอกระบบ และลดความเหลื่อมล้ำและเกิดความเท่าเทียมกันของคนในชาติรวมทั้งแรงงานในระบบและแรงงานนอกระบบ
- ๕) การเสริมสร้างกลุ่มอาชีพเข้มแข็ง เป็นการสร้างหลักประกันความมั่นคงทางสังคม ในชุมชนเมืองและเป็นสร้างโอกาสความเท่าเทียมในด้านสวัสดิการสังคม การรวมกลุ่มแรงงานนอก

ระบบตามฐานอาชีพจะเป็นทางเลือกหนึ่งในการเข้าถึงสวัสดิการของรัฐและแหล่งทุนมาก
ยิ่งขึ้น นอกจากนั้นการรวมกลุ่มจะเป็น การสร้างการช่วยเหลือเกื้อกูลดูแลกันเองเพื่อการ
พึ่งพาตนเองและเป็นกลุ่มที่มั่นคง ยั่งยืนในที่สุด

แผนปฏิบัติการ

ชื่อโครงการ	รายละเอียดโครงการ	เป้าหมาย	ระยะเวลา	งบประมาณ	ผลกระทบ
1. การเพิ่มรายได้ อดต้นทุน และปรับปรุงสภาพแวดล้อมในการประกอบอาชีพ					
1.1. การเพิ่มรายได้ อดต้นทุน และปรับปรุงสภาพแวดล้อมในการประกอบอาชีพ - อาชีพรับซื้อรถจักรยานยนต์รับจ้าง					
1. โครงการ "การจดทะเบียนรถจักรยานยนต์รับจ้างให้เป็นป้ายเหลืองอย่างถูกต้องทุกคัน"	- สำรวจจำนวนจริงและเปิดรับจดทะเบียนใหม่ทั้งหมด	- จดทะเบียนรถจักรยานยนต์รับจ้างเป็นป้ายเหลืองทั้งหมด 100 % ประมาณ 34,000 คัน	10-12 สัปดาห์	ไม่ใช้งบประมาณ	- ผู้ขับขี่ได้ป้ายทะเบียนสาธารณะถูกต้อง ประมาณ 34,000 คัน - ลดค่าใช้จ่ายนอกระบบโดยเฉพาะค่าเช่าเสื้อวินและค่าปรับในการขั้รถจักรยานยนต์ป้ายดำ
2. โครงการ "ที่จัดตั้งวินใหม่ในพื้นที่ที่กำหนด"	- สำรวจพื้นที่, ความต้องการจัดตั้งวินใหม่, เปิดรับจดทะเบียนใหม่ทั้งหมดและจัดทำจุดผ่อนผันที่จัดตั้งทั้งเก่าและใหม่(ที่เดิมมีกฎหมายอยู่)	- ตั้งวินใหม่ประมาณ 200 วินและที่ตั้งวินทั้งใหม่และเก่าที่ผิดกฎหมายจะได้รับการทำเป็นจุดผ่อนผันทั้งหมด(วินเก่า 4,400 วิน, วินใหม่ ~200 วิน)	10-12 สัปดาห์	ไม่ใช้งบประมาณ	- ลดค่าใช้จ่ายนอกระบบโดยไม่ต้องเสียค่าใช้จ่ายนอกระบบให้กับเจ้าของวินหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ
3. โครงการ "จัดทำฐานข้อมูลและออกบัตรประจำตัวรถจักรยานยนต์รับจ้าง"	- จัดทำฐานข้อมูลรถจักรยานยนต์รับจ้าง - ออกบัตรประจำตัว - จัดทำเสื้อวินรูปแบบใหม่	- ฐานข้อมูลผู้ขับขี่รถจักรยานยนต์รับจ้างแล้วเสร็จ 100% - ผู้ขับขี่จักรยานยนต์รับจ้างได้เปลี่ยนเสื้อวินใหม่ทุกราย - ผู้ขับขี่รถจักรยานยนต์รับจ้างได้รับบัตรประจำตัวผู้ประกอบอาชีพรถจักรยานยนต์รับจ้างครบทุกราย	4 เดือน	11.9 ล้านบาท - ค่าจัดทำระบบฐานข้อมูล 500,000 บาท - ค่าบัตรประจำตัว 200,000 บาท - ค่าจัดทำเสื้อวิน 11,200,000 บาท (งบจากสำนักงานสลากฯ)	- ปัญหาค่าเช่าเสื้อวินหมดไป - ผู้ขับขี่รถจักรยานยนต์รับจ้างได้รับบัตรประจำตัวเพื่อใช้ยืนยันในอาชีพ - กรุงเทพมหานครมีฐานข้อมูลที่ครบถ้วน

ชื่อโครงการ	รายละเอียดโครงการ	เป้าหมาย	ระยะเวลา	งบประมาณ	ผลกระทบ
4.โครงการปรับภูมิทัศน์ที่ตึ๊งวิน “วินในฝัน”	-เปิดประมูลจัดทำวินมาตรฐาน ให้เอกชนมาจัดทำ -ทำรูปแบบวินให้มีมาตรฐาน	-ที่ตึ๊งวินมีรูปแบบมาตรฐานเพื่อ ความปลอดภัยของผู้ใช้บริการ นำร่อง 50 เขต	4 เดือน	5 ล้านบาท (ค่าก่อสร้าง ถูกละ 100,000 บาท)	-ผู้ขับขี่รถจักรยานยนต์รับจ้างต้อง จัดการจอดรถให้อยู่ในขอบเขตที่ กำหนดเท่านั้น -มีสภาพแวดล้อมที่ตึ๊งวินที่ดีขึ้น -ลดค่าใช้จ่ายจากค่าปรับในการ ตั้งวินบนทางเท้า
5.โครงการ“รถจักรยานยนต์รับ จ้างอาสาสมัครพิทักษ์เมือง”	-จัดฝึกอบรมในทางป้องกันปัญหา อาชญากรรมและเป็นหูเป็นตาให้ ตำรวจ	-มีโครงข่ายอาสาสมัครของรถจักร- ยานยนต์รับจ้างครบ 50 เขต	3 เดือน	-ผู้เข้าอบรมรุ่นละ 300 คน เป็นเงิน 43,000 บาท (จำนวนคน, รุ่น กำหนดตามความต้อง การของแต่ละสำนัก- งานเขต)	-ผู้ขับขี่รถจักรยานยนต์รับจ้างมี ความภูมิใจในอาชีพและมีสัมพันธ ที่ดีกับตำรวจและประชาชน -ช่วยเพิ่มความปลอดภัยในท้องถิ่น

หมายเหตุ: โครงการที่ 1, 2, 3 และ 4 ในส่วนภูมิภาคให้กระทรวงมหาดไทย กระทรวงคมนาคม และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ประสานการปฏิบัติ

โดยประยุกต์จากแนวทาง ของกรุงเทพมหานคร ในลักษณะคู่ขนาน ส่วนโครงการที่ 5 ให้ศึกษาด้านแบบจากกรุงเทพมหานคร และดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน 5 เดือน

ชื่อโครงการ	รายละเอียดโครงการ	เป้าหมาย	ระยะเวลา	งบประมาณ	ผลกระทบ
1.2) การเพิ่มรายได้ ลดต้นทุน และปรับปรุงสภาพแวดล้อมในการประกอบอาชีพ - อธิบดีฯพร้อมทีมฯ					
1.โครงการที่จอดฟรี แท็กซี่ขึ้นผู้โดยสารชอบ	-ให้สถานที่ราชการจัดหาที่จอดรถจัดทำระบบรับส่งผู้โดยสาร และให้ดำเนินการเจรจาขอความร่วมมือจากภาคเอกชนด้วย	-รถแท็กซี่สามารถเข้าจอดตามสถานที่ที่จัดทำได้โดยไม่ต้องตระเวนหาผู้โดยสาร -ไม่ต้องเสียค่าหัวคิวในการจอดในสถานที่ราชการและแหล่งชุมชนสำคัญ	3 เดือน	ใช้งบประมาณปกติ (ทำสัญญาไฟ จำนวนรถประมาณ 1,000 บาท)	-ลดค่าหัวคิวประมาณ 30 บาทต่อวัน -หน่วยงานราชการเจ้าของสถานที่ต้องเสียประโยชน์ในการใช้พื้นที่ตามปกติบางส่วน
2.โครงการบริการดีทุกคันแท็กซี่สุวรรณภูมิ	-ศึกษาหากระบวนการบริหารจัดการแท็กซี่ที่เหมาะสมสำหรับท่าอากาศยานสุวรรณภูมิโดยมีแนวคิดทำให้บริษัทเอกชนเป็นผู้เข้ามาดำเนินการตามเงื่อนไขและข้อบังคับที่กำหนดโดย ทอท. อย่างโปร่งใสและยั่งยืน	-ประชาชนพอใจกับบริการที่มีมาตรฐานและความปลอดภัยที่เพิ่มขึ้น (จากการสำรวจ) -ผู้ขับขี่รถแท็กซี่ได้รับสวัสดิการในท่าอากาศยานสุวรรณภูมิที่ดีขึ้น (จากการสำรวจ)	จนกว่าการศึกษาจะเสร็จสิ้น	ไม่ใช้งบประมาณ	-ประชาชนได้รับบริการที่มีมาตรฐานและความปลอดภัยที่เพิ่มขึ้น -ผู้ขับขี่รถแท็กซี่ได้รับสวัสดิการในท่าอากาศยานสุวรรณภูมิที่ดีขึ้น -ความเป็นระเบียบในการบริหารระบบรถแท็กซี่ในท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ
3.โครงการเร่งรัดจัดแท็กซี่หมดอายุการใช้งาน	-ให้รัฐบาลวางแนวทางปฏิบัติในการยึดรถที่หมดอายุการใช้งานให้ เป็นไปตาม พรบ.รถยนต์ 2522 น.37, 38 และ 39 ที่บัญญัติไว้แล้ว	-ลดปริมาณรถแท็กซี่หมดอายุลง 3,000 คันภายใน 6 เดือนและทั้งหมดประมาณ 4,000 คันภายใน 1 ปี	เริ่มดำเนินการได้ทันที ระยะเวลาดำเนินการภายใน 1 ปี	ใช้งบประมาณปกติของแต่ละหน่วยงาน	-เพิ่มโอกาสให้ผู้ขับขี่มีรายได้เพิ่มขึ้นจากปริมาณรถแท็กซี่หมดอายุลดลง -ผู้ขับขี่เจ้าของรถที่หมดอายุและสหกรณ์เสียค่าใช้จ่ายในการเปลี่ยนรถใหม่
4.โครงการแท็กซี่ V.I.P.	-เปิดการรับจดทะเบียนรถยนต์รับจ้างแบบพิเศษ(TAXI V.I.P.)	-มีการจดทะเบียนรถแท็กซี่ V.I.P. จำนวน 1,000 - 2,000 คันภายในปี พ.ศ.2555	ภายใน 1 ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ.2554)	งบลงทุนโดยภาคเอกชน	-ประชาชนมีทางเลือกมากขึ้น -มาตรฐานสูงขึ้นทั้งรถและผู้ขับขี่ -ผู้ขับขี่มีช่องทางมีรายได้เพิ่มขึ้น
5.โครงการยกระดับผู้ขับขี่สร้างแท็กซี่มาตรฐาน	-เพิ่มมาตรฐานการสอบเพื่อได้ใบอนุญาตขับขี่รถยนต์รับจ้าง สาธารณะและเพื่อต่อใบอนุญาตทุก 3 ปี	-ผู้ขับขี่รถแท็กซี่ทุกคนต้องผ่านการอบรมจากกรมการขนส่งทางบก	3 เดือน	ใช้งบประมาณปกติของ กทม.	-การเข้าสู่อำชีพผู้ขับขี่แท็กซี่เป็นไปได้อย่างขึ้นส่งผลให้เกิดการระลอกตัวของอัตราเพิ่มจำนวนรถแท็กซี่

ชื่อโครงการ	รายละเอียดโครงการ	เป้าหมาย	ระยะเวลา	งบประมาณ	ผลกระทบ
1.3) การเพิ่มรายได้ ลดต้นทุน และปรับปรุงสภาพแวดล้อมในการประกอบอาชีพ - อาชีพหาบเร่แผงลอย					
1. ทำให้จุดการค้าผิดกฎหมายเป็นจุดผ่อนผัน	- จัดประชุมคณะกรรมการหาบเร่-แผงลอยกรุงเทพมหานคร และประกาศจุดผ่อนผันได้ครบถ้วนทุกจุด - จัดระเบียบ ดีไซน์ ให้ดูเรียบร้อย	- ระยะแรก 201 จุด ผู้ค้า 5,887 ราย - ระยะที่สอง 654 จุด ผู้ค้า 11,471 ราย	- ระยะแรก 3 เดือน - ระยะที่สอง ไม่เกิน 1 ปี	ไม่ใช้งบประมาณ	- ผู้ค้ามีรายจ่ายนอกระบบลดลง ประมาณ 1,000 บาทต่อเดือน - ทางเท้ามีระเบียบเรียบร้อยขึ้น
2. ทำจุดผ่อนผันเป็นประชาคม-เข้มแข็ง (ตั้งคณะกรรมการผู้ค้าและภาคีผู้มีส่วนได้เสีย) และนำสิทธิประโยชน์ที่รัฐบาลกำหนดขึ้นเข้าในกลุ่ม เช่น การเข้าถึงสินเชื่อแบบพิเศษ การประกันสังคม การควบคุมการใช้ประโยชน์ที่สาธารณะ	- อบรมกลุ่มตัวแทนผู้ค้า 13 รุ่น - กทม. ร่วมมือกับออมสินและพอช. เพื่อเข้าพัฒนากลุ่มอาชีพ	- ระยะแรก 110 จุด ผู้ค้า 5,441 ราย - ระยะที่สอง 557 จุด ผู้ค้า 11,888 ราย	- ระยะแรก 3 เดือน - ระยะที่สอง ไม่เกิน 6 เดือน	1.3 ล้านบาท	- กลุ่มผู้ค้าสามารถเข้าถึงสวัสดิการอย่างรวดเร็ว โดยเฉพาะสวัสดิการที่เกี่ยวข้องกับอาชีพ เช่น การพัฒนาสถานที่ค้า - มีการช่วยกำกับดูแลกันเองในกลุ่ม
3. การเก็บค่าบริการรักษาความสะอาดแผงค้า	- กำหนดค่าบริการรักษาความสะอาดในแต่ละสถานที่ - ดำเนินการจัดเก็บค่าบริการให้ครอบคลุม โดยมีรูปแบบการดำเนินการที่มีประสิทธิภาพ (เช่น จัดเก็บเป็นรายวัน)	- ค่าบริการที่เหมาะสม - จัดเก็บค่าบริการได้ทั่วถึง ครบถ้วน	3 เดือน	ไม่ใช้งบประมาณ	- พื้นที่ค้าขายมีความเป็นระเบียบ - ประชาชนรู้สึกสุขุตรรม

ชื่อโครงการ	รายละเอียดโครงการ	เป้าหมาย	ระยะเวลา	งบประมาณ	ผลกระทบ
4.ทำให้จุดการค้านำร่องให้เป็น ศูนย์ของเมือง	-รัฐเข้าปรับปรุงภูมิทัศน์ให้จุดการค้า ค้าสำคัญ จุดท่องเที่ยวสวนงามทันที	-ระยะแรก 18 จุด(9 ย่านการค้า) ผู้ค้า 3,882 ราย -ระยะที่สอง 8 จุด(6 ย่านการค้า)ผู้ค้า 443 ราย	-ระยะแรก 3 เดือน -ระยะที่สอง 6 เดือน	10.4 ล้านบาทในการ ปรับปรุงทางกายภาพ	- สถานที่สำคัญดูสวยงามมีระเบียบ เรียบร้อยทันที
5.การบริหารจัดการใหม่ ในจุด การค้า	-บังคับใช้กฎหมายอย่างจริงจัง หากมีการเช่าหรือเช่าแผงให้เพิก- ถอนใบอนุญาตและมีระบบ ลงทะเบียนที่เหมาะสม	-มีระบบตรวจสอบการทำการค้า โดยหน่วยงานที่ไม่ใช่สำนักงานเขต -ใช้ระบบออนไลน์จัดทำฐานข้อมูล ที่เป็นปัจจุบันตลอดเวลา	ดำเนินการ ได้ทันที	ไม่ใช้งบประมาณ	-เพิ่มความยุติธรรม ลดการยึดติด เป็นเจ้าของแผงค้า -ลดปัญหาการเช่าแผง

ชื่อโครงการ	รายละเอียดโครงการ	เป้าหมาย	ระยะเวลา	งบประมาณ	ผลกระทบ
2) ความปลอดภัยของผู้ประกอบอาชีพในเวลาดวงคืน					
1.การลดสถิติอาชญากรรมในเขตพื้นที่ 10 สถานีตำรวจที่มีสถิติอาชญากรรมสูงมาก	-จัดประชุม ชี้แจง สั่งการ สถานีตำรวจและเขตการปกครองในเขตพื้นที่ 10 สถานีตำรวจในการลดสถิติอาชญากรรมในพื้นที่ที่มีสถิติการเกิดอาชญากรรมสูงมาก	-ภายใน 1 ปี สถิติอาชญากรรมลดลง 30 % เปรียบเทียบจากสถิติย้อนหลัง 3 ปี ในพื้นที่ที่มีสถิติการเกิดอาชญากรรมสูงมาก 10 สถานีตำรวจ	-ระยะแรก 3 เดือน -ระยะต่อไป ไม่เกินหนึ่งปี	ไม่ใช้งบประมาณ	ลดจำนวนอาชญากรรมในพื้นที่ที่เกี่ยวข้อง
2.การลดสถิติอาชญากรรมในเขตพื้นที่ 15 สถานีตำรวจที่มีสถิติอาชญากรรมสูง	-จัดประชุม ชี้แจง สั่งการ สถานีตำรวจและเขตการปกครองในเขตพื้นที่ 15 สถานีตำรวจในการลดสถิติอาชญากรรมในพื้นที่ที่มีสถิติการเกิดอาชญากรรมสูง	-ภายใน 1 ปี สถิติอาชญากรรมลดลง 30 % เปรียบเทียบจากสถิติย้อนหลัง 3 ปี ในพื้นที่ที่มีสถิติการเกิดอาชญากรรมสูง 15 สถานีตำรวจ	-ระยะแรก 3 เดือน -ระยะต่อไป ไม่เกินหนึ่งปี	ไม่ใช้งบประมาณ	ลดจำนวนอาชญากรรมในพื้นที่ที่เกี่ยวข้อง
3.การลดสถิติอาชญากรรมในเขตพื้นที่ 17 สถานีตำรวจที่มีสถิติอาชญากรรมค่อนข้างสูง	-จัดประชุม ชี้แจง สั่งการ สถานีตำรวจและเขตการปกครองในเขตพื้นที่ 17 สถานีตำรวจในการลดสถิติอาชญากรรมในพื้นที่ที่มีสถิติการเกิดอาชญากรรมน้อย	-ภายใน 1 ปี สามารถควบคุมสถิติอาชญากรรม หรือมีร้อยละที่ลดลง เปรียบเทียบจากสถิติย้อนหลัง 3 ปี ในพื้นที่ที่มีสถิติการเกิดอาชญากรรมค่อนข้างสูง 17 สถานีตำรวจ	-ระยะแรก 3 เดือน -ระยะต่อไป ไม่เกินหนึ่งปี	ไม่ใช้งบประมาณ	ลดจำนวนอาชญากรรมในพื้นที่ที่เกี่ยวข้อง
4. การลดสถิติอาชญากรรมในเขตพื้นที่ 46 สถานีตำรวจที่มีสถิติอาชญากรรมสามารถควบคุมอาชญากรรมได้	-จัดประชุม ชี้แจง สั่งการ สถานีตำรวจและเขตการปกครองในเขตพื้นที่ 46 สถานีตำรวจในการลดสถิติอาชญากรรมในพื้นที่ที่มีสถิติการเกิดอาชญากรรมน้อย	-ภายใน 1 ปี สามารถควบคุมสถิติอาชญากรรม หรือมีร้อยละที่ลดลง เปรียบเทียบจากสถิติย้อนหลัง 3 ปี ในพื้นที่ที่มีสถิติการเกิดอาชญากรรมน้อย 46 สถานีตำรวจ	-ระยะแรก 3 เดือน -ระยะต่อไป ไม่เกินหนึ่งปี	ไม่ใช้งบประมาณ	ลดจำนวนอาชญากรรมในพื้นที่ที่เกี่ยวข้อง

ชื่อโครงการ	รายละเอียดโครงการ	เป้าหมาย	ระยะเวลา	งบประมาณ	ผลกระทบ
5. การบูรณาการกำลังพลระดับ สถานีตำรวจ	-บูรณาการกำลังพลในเขตพื้นที่ 88 สถานีตำรวจนครบาล ในการเน้น การตรวจตราพื้นที่ในช่วงเวลา 18.00 น.- 06.00 น.	-เพื่อลดสถิติอาชญากรรมในพื้นที่ แต่ละสถานีตำรวจ	-ระยะแรก 3 เดือน -ระยะต่อไป ไม่เกินหนึ่งปี	187,888,000 บาท	ลดจำนวนอาชญากรรม ในพื้นที่ที่เกี่ยวข้อง
6.การบูรณาการกำลังพลระดับ กองบังคับการ	-บูรณาการกำลังพลในเขตพื้นที่ กองบังคับการ 1-9 ในการเน้น การตรวจตราพื้นที่ในช่วงเวลา 18.00 น.- 06.00 น.	-เพื่อลดสถิติอาชญากรรมในพื้นที่	-ระยะแรก 3 เดือน -ระยะต่อไป ไม่เกินหนึ่งปี	22,356,000 บาท	ลดจำนวนอาชญากรรม ในพื้นที่ที่เกี่ยวข้อง
7.การบูรณาการกำลังพลระดับ กองบัญชาการ	-บูรณาการกำลังพลในเขตพื้นที่ กองบังคับการ อารักขาและควบคุม ฝูงชน สายตรวจปฏิบัติการพิเศษ จราจรและสืบสวน ในการเน้นการ ตรวจตราพื้นที่ในช่วงเวลา 18.00-06.00 น.	-เพื่อลดสถิติอาชญากรรมในพื้นที่	-ระยะแรก 3 เดือน -ระยะต่อไป 1 ปี	16,200,000 บาท	ลดจำนวนอาชญากรรม ในพื้นที่ที่เกี่ยวข้อง
8.การบูรณาการกำลังพลระดับ องค์กร	-บูรณาการกำลังพลขององค์กร ต่างๆ ในการเน้นการตรวจตรา พื้นที่ในช่วงเวลา 18.00-06.00 น.	-เพื่อลดสถิติอาชญากรรมในพื้นที่	-ระยะแรก 3 เดือน -ระยะต่อไป 1 ปี	1,000,000 บาท	ลดจำนวนอาชญากรรม ในพื้นที่ที่เกี่ยวข้อง
9.การจัดรถตู้ตำรวจรับ-ส่ง ประชาชนในเวลาสุ่มเสี่ยงหรือ ในพื้นที่ที่ขาดแคลนรถมวลชน	-การจัดรถตู้รับ ส่งประชาชนใน พื้นที่สุ่มเสี่ยงหรือในพื้นที่ที่ขาด แคลนรถมวลชน ในเขตพื้นที่ 10 สถานีตำรวจในการที่มีสถิติ อาชญากรรมในพื้นที่สูงมาก ในช่วงเวลา 24.00-02.00 น.	-เพื่อป้องกันการเกิดอาชญากรรม ในพื้นที่ -ดำเนินการรับ-ส่งประชาชน 100% ตามที่ร้องขอ	-ระยะแรก 3 เดือน -ระยะต่อไป 1 ปี	รัฐบาลจัดสรร งบประมาณ 1,460,000 บาท	ลดจำนวนอาชญากรรม ในพื้นที่ที่เกี่ยวข้อง เพิ่มความสะอาดสบายให้กับ ประชาชนในพื้นที่

ชื่อโครงการ	รายละเอียดโครงการ	เป้าหมาย	ระยะเวลา	งบประมาณ	ผลกระทบ
10.การบริหารจัดการ ลดความเสี่ยงในพื้นที่อาชญากรรม	-การบริหารจัดการ และแนะนำการจัดระเบียบการจราจรยนต์ รถจักรยานยนต์ และการให้คำแนะนำประชาชน ในการป้องกันชีวิตและทรัพย์สิน ให้กับประชาชนพื้นที่เสี่ยง	-เพื่อลดสถิติอาชญากรรมในพื้นที่	-ระยะแรก 3 เดือน -ระยะต่อไป 1 ปี	1,000,000 บาท (ค่าป้ายเตือน แผ่นพับ ใบปลิว)	ลดจำนวนอาชญากรรมในพื้นที่ที่เกี่ยวข้อง
11.การปรับปรุงสภาพแวดล้อมด้านแสงสว่าง	-การปรับปรุงสภาพแวดล้อมด้านแสงสว่าง บริเวณทางเดินสาธารณะ ในเขตพื้นที่ 10 สถานีตำรวจ ที่มีสถิติอาชญากรรมสูง	-ติดตั้งแสงสว่าง 250 จุด	-ระยะแรก 3 เดือน -ระยะต่อไป 1 ปี	2,100,000 บาท โดย รัฐบาลจัดสรรเงิน อุดหนุนเฉพาะกิจให้ กทม.	ลดจำนวนอาชญากรรมในพื้นที่ที่เกี่ยวข้อง
12.การปรับปรุงสภาพแวดล้อมด้านภูมิศาสตร์	-การปรับปรุงสภาพแวดล้อมด้านภูมิศาสตร์บริเวณ ป้ายรถประจำทาง ที่รกร้างว่างเปล่า ซอยเปลี่ยว และทางเดินสาธารณะ ในเขตพื้นที่ 10 สถานีตำรวจที่มีสถิติอาชญากรรมสูง	-ปรับปรุงภูมิศาสตร์ 100 จุดให้แล้วเสร็จ 100%	-ระยะแรก 3 เดือน -ระยะต่อไป 1 ปี	ไม่ใช้งบประมาณ	ลดจำนวนอาชญากรรมในพื้นที่ที่เกี่ยวข้อง
13.การติดตั้งกล้องวงจรปิด (CCTV) ในพื้นที่เสี่ยงอย่างบูรณาการ	-การติดตั้งกล้องวงจรปิดในพื้นที่เสี่ยงจำนวน 10 สถานีตำรวจที่มีสถิติการเกิดอาชญากรรมสูงมาก โดยบูรณาการกับกล้องวงจรปิดที่ติดตั้งแล้วของกทม.และเอกชน	-ติดตั้งกล้องวงจรปิด(CCTV) 250 จุด	1 ปี	225,000,000 บาท โดย รัฐบาลจัดสรรเงิน อุดหนุนเฉพาะกิจให้ กทม.	ลดจำนวนอาชญากรรมในพื้นที่ที่เกี่ยวข้อง

ชื่อโครงการ	รายละเอียดโครงการ	เป้าหมาย	ระยะเวลา	งบประมาณ	ผลกระทบ
14.การแสวงหาความร่วมมือจากประชาชน (บูรณาการกับโครงการที่มีอยู่ก่อนแล้ว)	-การจัดประชุม สัมมนาเครือข่ายภาคประชาชนที่อยู่ในสังกัดกองบัญชาการตำรวจนครบาลและกรุงเทพมหานคร เพื่อช่วยตรวจตราแจ้งเหตุในพื้นที่ที่มีสถิติการเกิดอาชญากรรมสูงมาก	การประสานงานโดยสม่ำเสมอเพื่อลดสถิติอาชญากรรมในพื้นที่	-ระยะแรก 3 เดือน -ระยะต่อไป 1 ปี	1,100,000 บาท	ลดจำนวนอาชญากรรมในพื้นที่ที่เกี่ยวข้อง
15.การแสวงหาความร่วมมือจากประชาชน โดยจัดตั้งโครงการอาสาป้องกันชุมชน	-การจัดอบรมจักรยานยนต์รับจ้างและกลุ่มอาชีพต่างๆ ให้เป็นเครือข่ายภาคประชาชนในพื้นที่แต่ละสถานีตำรวจนครบาล	เพิ่มจำนวนผู้เข้าร่วมเครือข่ายภาคประชาชน เพื่อลดสถิติอาชญากรรมในพื้นที่	-ระยะแรก 3 เดือน -ระยะต่อไป 1 ปี	2,200,000 บาท	ลดจำนวนอาชญากรรมในพื้นที่ที่เกี่ยวข้อง
16.การประชาสัมพันธ์เชิงรุกและติดตามประเมินผล	-การจัดเจ้าหน้าที่ประชาสัมพันธ์ประชาชนในบริเวณที่เกิดอาชญากรรมสูง และ ประชาสัมพันธ์เส้นทางกลับไปยังที่พักอาศัยในพื้นที่ที่มีสถิติการเกิดอาชญากรรมสูงมาก	-ติดป้ายเตือนอาชญากรรม 100 จุด และแจกแผ่นพับใบปลิว	-ระยะแรก 3-6 เดือน -ระยะต่อไป 1 ปี	2,000,000 บาท	ลดจำนวนอาชญากรรมในพื้นที่ที่เกี่ยวข้อง

ชื่อโครงการ	รายละเอียดโครงการ	เป้าหมาย	ระยะเวลา	งบประมาณ	ผลกระทบ
3) การเข้าถึงแหล่งเงินทุนของผู้ประกอบการอาชีพในเศรษฐกิจนอกระบบ					
มาตรการระยะสั้น					
1 สินเชื่อแท็กซี่ไทยเข้มแข็ง	-ให้สินเชื่อสำหรับผู้ประกอบอาชีพขับรถแท็กซี่ที่ประกอบอาชีพมาไม่ต่ำกว่า 3 ปีเพื่อให้ผู้ขับเป็นเจ้าของรถแท็กซี่ใหม่ - เสริมความมั่นคงโดยมีประกันชีวิต ประกันอุบัติเหตุ และประกันการสูญเสียรายได้	- วงเงิน 1,600 ล้านบาท - ประมาณ 2,000 คน (ทดแทนรถเก่า 1,600 คัน เปลี่ยนจากผู้เช่าเป็นเจ้าของ 400 คัน)	เริ่มโครงการภายใน 1 เดือน ระยะเวลาโครงการ 6 เดือน	ไม่ใช้งบประมาณ (สินเชื่อ 1,600 ล้านบาท จากสถาบันการเงินของรัฐ)	คนขับรถแท็กซี่ในโครงการสามารถลดค่าใช้จ่ายจากการผ่อนเช่า และมีความมั่นคงในอาชีพ
2 สินเชื่อสู้อาชีพไทยเข้มแข็ง	-เป็นโครงการนำร่อง -ให้สินเชื่อสำหรับผู้ค้าหาบเร่แผงลอยในจุดผ่อนผัน ในกทม. - เสริมความมั่นคงโดยมีประกันชีวิต - จะมีการขยายผลสู่อาชีพและภูมิภาคอื่นๆ หลังจากการวัดผลนำร่อง	- วงเงิน 3,400 ล้านบาท - ไม่น้อยกว่า 35,000 คน (ขับขี่มอเตอร์ไซค์ 20,000 คน กลุ่มผู้ค้าหาบเร่แผงลอยและอาชีพนอกระบบอื่นๆ 15,000 คน)	เริ่มโครงการภายใน 1 เดือน ระยะเวลาโครงการ 6 เดือน	ไม่ใช้งบประมาณ (สินเชื่อ 3,400 ล้านบาท จากสถาบันการเงินของรัฐ)	ผู้ประกอบการอาชีพนอกระบบ เข้าถึงแหล่งเงินทุนที่มีต้นทุนต่ำกว่าสินเชื่อในระบบ

ชื่อโครงการ	รายละเอียดโครงการ	เป้าหมาย	ระยะเวลา	งบประมาณ	ผลกระทบ
โครงการต่อเนื่อง 3 ให้ความรู้และพัฒนาอาชีพ	- ให้ความรู้ทักษะในการประกอบอาชีพ, การประกอบธุรกิจ, วินัยทางการเงิน และเศรษฐกิจพอเพียง ควบคู่กับสินเชื่อ	- ผู้ขอสินเชื่อจากสถาบันการเงินของรัฐ	เริ่มโครงการภายใน 1 เดือน	ไม่ใช้งบประมาณ	ผู้ประกอบการอาชีพนอกระบบมีความรู้ ทักษะ และวินัยทางการเงิน และสามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนได้
4 พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางการเงิน	- การเชื่อมโยงฐานข้อมูลด้านสินเชื่อ (ทั้งด้านลบและด้านบวกของผู้ขอสินเชื่อ) - เพิ่มช่องทางจุดบริการเก็บเงิน เช่น ร้านสะดวกซื้อ โทรศัทพ์มือถือ และจุดบริการรับชำระเงินต่างๆ	- สหกรณ์ องค์กรชุมชนสามารถเชื่อมต่อกับฐานข้อมูลสินเชื่อ NCB - เพิ่มช่องทางบริการทางการเงิน	6 เดือน เพื่อดำเนินโครงการนำร่อง 3 เดือนเพื่อการศึกษเพิ่มเติม	ไม่ใช้งบประมาณ	ผู้ประกอบการอาชีพนอกระบบสามารถสร้างประวัติทางการเงินเพื่อเพิ่มโอกาสในการเข้าถึงแหล่งเงินทุน และเพิ่มความสะดวกในการใช้บริการ

ชื่อโครงการ	รายละเอียดโครงการ	เป้าหมาย	ระยะเวลา	งบประมาณ	ผลกระทบ
4) การให้สวัสดิการสังคมแก่ผู้ประกอบการอาชีพในเศรษฐกิจนอกระบบ (ประกันสังคม มาตรา 40)					
1. โครงการแก้ไขพระราชกฤษฎีกาเพื่อพัฒนาสิทธิประโยชน์ มาตรา 40	-เร่งรัดการแก้ไขพระราชกฤษฎีกาเพื่อพัฒนาสิทธิประโยชน์พรบ.ประกันสังคม พ.ศ. 2533 มาตรา 40 ให้เป็นที่พอใจ โดยเสนอ 2 ชุดสิทธิประโยชน์ใหม่ให้กับประชาชน เลือกได้ด้วยอัตราเงินสมทบ 100 , และ 150 บาทต่อเดือน มีสิทธิประโยชน์ 3-4 ประการ ตามลำดับ	- ประชาชนทั่วไป และแรงงานนอกระบบ 24 ล้านคนมีโอกาสดำเนินสวัสดิการหลักประกันโดยรัฐบาล - ประมาณการเป้าหมายเบื้องต้นผู้สมัคร 720,000 คน ในปีแรก	6-12 เดือน	300 ล้านบาทสำหรับสำรองกองทุน บริหารจัดการ และการประชาสัมพันธ์	- ประชาชนทั่วไป และแรงงานนอกระบบ 24 ล้านคนมีโอกาสดำเนินสวัสดิการหลักประกันโดยรัฐบาล - มีการสร้างระบบสวัสดิการที่มั่นคงและยั่งยืนสำหรับประชาชน
2. โครงการเร่งรัดผลักดัน พรบ.ประกันสังคม 2533 ฉบับแก้ไขเพื่อรัฐร่วมจ่าย ในมาตรา 40	-เร่งรัดผลักดันร่างพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ.2533 ฉบับแก้ไขเพื่อรัฐร่วมจ่ายในมาตรา 40 ที่ร่างพระราชบัญญัติอยู่ในระหว่างการรอเสนอเข้าสภาในสมัยต่อไป	-รัฐบาลสามารถสมทบได้ในปี 2555	1-2 ปี	ไม่ใช้	- เพิ่มความรวดเร็วในการเริ่มดำเนินการเพื่อการเข้าถึงประกันสังคม - ลดความรู้สึกล้มล้ำของอาชีพอิสระ
3. โครงการ "รัฐประเดิม"	-ในระหว่างรอการดำเนินงานผ่านร่างพรบ.ฯ เพื่อรัฐร่วมจ่ายให้รัฐออกนโยบายพิเศษในการจัดสรรงบประมาณเป็นเงินประเดิมเข้ากองทุนประกันสังคม มาตรา 40 เพื่อเป็นเงินสำรองในการบริหารกองทุน และเป็นเงินอุดหนุนส่งผลให้ผู้ประกันตนตามมาตรา 40 จ่ายเงินในอัตราที่น้อยลงไม่เกิน 100 บาทต่อเดือน เป็นการสร้างแรงจูงใจในการสมัครของแรงงานนอกระบบ (รัฐช่วยจ่าย 30-50 บาทต่อเดือน)	-ประชาชนทั่วไป และแรงงานนอกระบบ 24 ล้านคนมีโอกาสดำเนินสวัสดิการหลักประกันโดยรัฐบาล - ประมาณการเป้าหมายผู้สมัครเบื้องต้น 2,400,000 คน ในปีแรก	6-12 เดือน	1,500 ล้านบาท (300 ล้านบาท เงินสำรองบริหารจัดการ และการประชาสัมพันธ์ 1,200 ล้านบาท เงินช่วยเหลือ 30-50 บาทต่อเดือน)	- ประชาชนเข้าถึงประกันสังคมได้ในราคาขอมเยา(70-100 บาทต่อเดือน) - ลดความรู้สึกล้มล้ำของอาชีพอิสระ

ชื่อโครงการ	รายละเอียดโครงการ	เป้าหมาย	ระยะเวลา	งบประมาณ	ผลกระทบ
<p>5) การเสริมสร้างกลุ่มอาชีพเข้มแข็ง</p> <p>โครงการระยะสั้น</p> <p>1. ส่งเสริมการรวมกลุ่มอาชีพเข้มแข็ง</p> <p>-โครงการนำร่อง 50 เขต 100 กลุ่มอาชีพเข้มแข็งต้นแบบ</p> <p>-เตรียมความพร้อมจัดตั้งหน่วยงาน/ศูนย์</p>	<p>-จัดตั้งคณะทำงานเฉพาะกิจนำร่องและพัฒนา กลุ่มเข้มแข็งต้นแบบ</p> <p>-ให้กทม.เป็น One-stop Service</p> <p>ในการคัดเลือก, จัดลำดับความเข้มแข็งและสนับสนุนการรวมกลุ่ม</p> <p>-หน่วยงานต่างๆให้การสนับสนุนพัฒนาตามความพร้อม-ต้องการกลุ่ม</p> <p>-รณรงค์โครงการเปิดรับสมัครกลุ่ม</p>	<p>- มี 100 กลุ่มต้นแบบอาชีพเข้มแข็งจากโครงการนำร่องภายในปีแรก ครอบคลุม 50 เขตในกทม.</p> <p>-ขยายผล ไปชุมชนเมืองอื่น นอกกทม. ภายใน 3 ปี</p> <p>-มีการจัดตั้งหน่วยงาน/ศูนย์ ที่เป็น one-stop service</p>	<p>-ระยะสั้น</p> <p>โครงการนำร่อง</p> <p>6-12 เดือน</p> <p>-ระยะเวลาทั้งหมด 3-5 ปี</p>	<p>17 ล้านบาท</p> <p>(รวม 35 ล้านบาท สำหรับ 5 ปี)</p>	<p>เพิ่มจำนวนกลุ่มอาชีพที่มีความเข้มแข็งในชุมชนเมือง เพื่อให้เป็นทางเลือกสำหรับผู้ประกอบอาชีพนอกระบบ ในการเข้าถึงสวัสดิการต่างๆ</p>
<p>2. การแก้ไขข้อบัญญัติ</p> <p>สวัสดิการชุมชนและเทศบาล-</p> <p>ผู้ท้องถิ่น</p>	<p>-ผลักดันและติดตามการแก้ไขข้อบัญญัติท้องถิ่นเพื่อให้เอื้อกับการจัดสวัสดิการฐานชุมชน</p>	<p>-ได้รับการอนุมัติข้อบัญญัติภายใน 6 เดือน</p>	<p>3-6 เดือน</p>	<p>ไม่ใช้งบประมาณ</p>	<p>เพิ่มโอกาสสำหรับการให้สวัสดิการกับกลุ่มชุมชนเมือง</p>
<p>3. การแก้ไขหลักเกณฑ์กองทุน</p> <p>สวัสดิการชุมชนเพื่อเอื้อกลุ่มอาชีพ</p>	<p>-ทบทวน ปรับปรุงหลักเกณฑ์การจัดสวัสดิการให้เอื้อกลุ่มอาชีพ</p> <p>-จัดตั้งเกณฑ์การรวมกลุ่มอาชีพ</p> <p>-จัดทำระบบฐานข้อมูลที่เชื่อมโยงกับระบบสวัสดิการฐานชุมชนได้</p>	<p>-มีการศึกษา และทบทวนรูปแบบและหลักเกณฑ์ให้มีความชัดเจนและนำเสนอบทสรุปภายใน 6 เดือน</p>	<p>3-6 เดือน</p>	<p>ไม่ใช้งบประมาณ</p>	<p>เพิ่มโอกาสสำหรับการให้สวัสดิการกับกลุ่มอาชีพ</p>

ชื่อโครงการ	รายละเอียดโครงการ	เป้าหมาย	ระยะเวลา	งบประมาณ	ผลกระทบ
4. การพัฒนากลุ่มแท็กซี่	-พัฒนาผ่านสหกรณ์แท็กซี่ (ที่จดทะเบียนแล้ว)	-สหกรณ์แท็กซี่ได้มีการพัฒนา คุณภาพและเข้าถึงแหล่งทุน และ มีสวัสดิการเพื่อสมาชิกจำนวน 10 สหกรณ์ภายในปีแรก	3-6 เดือน	2 ล้านบาท (รวม 10 ล้านบาท สำหรับ 5 ปี)	เพิ่มจำนวนกลุ่มสหกรณ์ที่มีความ เข้มแข็งในชุมชนเมือง เพื่อให้ ประโยชน์ทางสวัสดิการกับ สมาชิก
<u>โครงการระยะยาว</u> 5. พัฒนากลุ่มแท็กซี่โดยใช้ แนวคิดระบบสหกรณ์	-รณรงค์เผยแพร่แนวคิดระบบ สหกรณ์ไปยังแท็กซี่ส่วนบุคคล	-เพื่อให้เกิดการรวมกลุ่มและ พัฒนาให้เป็นกลุ่มที่เข้มแข็งต่อไป	3-5 ปี	ต้องนำไปศึกษา เพิ่มเติม	เพิ่มจำนวนกลุ่มแท็กซี่เข้มแข็ง ในชุมชนเมือง
6. สร้างฐานข้อมูล	-จัดทำฐานข้อมูลให้เป็นระบบ เดียวกัน(เป็นการนำแรงงานนอก ระบบเข้าสู่ระบบ)	-มีฐานข้อมูลกลุ่มอาชีพและข้อมูล รายบุคคล สามารถเชื่อมโยงข้อมูล ได้ทุกระบบสวัสดิการ	3-5 ปี	ต้องนำไปศึกษา เพิ่มเติม	รัฐสามารถนำฐานข้อมูลไปตรวจสอบ รายชื่อคดหล่น ความซ้ำซ้อนในการให้ สวัสดิการได้
7. สร้างกลไกกลางในการเชื่อมโยง กับส่วนกลาง	-พัฒนาเครือข่ายกลุ่มอาชีพให้ เชื่อมโยงกับระบบสวัสดิการ ภาครัฐและเอกชน	-พัฒนาสวัสดิการสังคมในระดับ ฐานรากให้ยั่งยืนและมีการเชื่อมโยง กันในทุกภาคฝ่าย	1-2 ปี	ต้องนำไปศึกษา เพิ่มเติม	เพิ่มโอกาสสำหรับกรให้ สวัสดิการกับกลุ่มอาชีพ และเป็นการ สร้างระบบรากฐานที่มั่นคง

กลไกดำเนินการ

แต่งตั้งคณะกรรมการติดตามผลงานของโครงการย่อยต่างๆ ภายใต้โครงการร่วมเดินหน้าประเทศไทยในของกระบวนการประชาวิวัฒน์ ให้เป็นไปตามกรอบเวลาที่กำหนด

งบประมาณดำเนินงาน

เพื่อดำเนินการ โครงการตามที่ได้ระบุ จำเป็นต้องใช้งบประมาณรวม 1,998 ล้านบาท สำหรับปี 2554

เป้าหมายและผู้ได้รับประโยชน์

- ๑) ผู้ประกอบอาชีพในเศรษฐกิจนอกระบบที่เป็นกลุ่มเป้าหมาย สามารถประกอบอาชีพได้อย่างถูกต้องกฎหมาย
- ๒) ลดคอร์รัปชันที่เกี่ยวข้องกับการเอารัดเอาเปรียบผู้ประกอบอาชีพในเศรษฐกิจนอกระบบที่เป็นกลุ่มเป้าหมาย
- ๓) ผู้ประกอบอาชีพในเศรษฐกิจนอกระบบที่เป็นกลุ่มเป้าหมาย มีรายได้ที่เพิ่มขึ้น รายจ่ายที่ลดลง และสภาพแวดล้อมในการประกอบอาชีพที่ดีขึ้น
- ๔) เพิ่มความปลอดภัยของประชาชน และลดจำนวนอาชญากรรมในเขตกรุงเทพมหานคร
- ๕) ผู้ประกอบอาชีพในเศรษฐกิจนอกระบบที่เป็นกลุ่มเป้าหมาย สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนในระบบได้ง่ายขึ้น ในอัตราดอกเบี้ยที่เหมาะสม และเพียงพอต่อความต้องการในการประกอบอาชีพ และการดำรงชีพ
- ๖) ผู้ประกอบอาชีพในเศรษฐกิจนอกระบบ สามารถเข้าถึงสวัสดิการประกันสังคม และสวัสดิการหลักประกันอื่นๆ ได้มากขึ้น

ยุทธศาสตร์การสร้างระบบเศรษฐกิจที่เท่าเทียมและเป็นธรรม ในเรื่องการลดค่าครองชีพเกี่ยวกับสินค้าอาหารประเภทปศุสัตว์

(๑) การลดต้นทุนการผลิตและให้ความช่วยเหลือด้านการตลาดแก่เกษตรกร

(๑.๑) การลดต้นทุนการผลิตแก่เกษตรกรรายย่อย โดยลดต้นทุนการผลิตให้กับเกษตรกรผู้เลี้ยงสุกรและไก่ไข่รายย่อย โดยการดำเนินการผ่านทางสหกรณ์ โดยให้ความช่วยเหลือดังนี้

๑.๑.๑ ต้นทุนค่าอาหารสัตว์ทั้งสุกรและไก่ไข่ โดยการรวบรวมการซื้อวัตถุดิบอาหารสัตว์สำหรับกลุ่มเกษตรกร การผสมอาหารสัตว์ด้วยตัวเอง ผ่านทางการสนับสนุนเครื่อง โมและเครื่องผสมอาหาร รวมถึงการสร้างโกดังเก็บสินค้าสำหรับเก็บวัตถุดิบอาหารสัตว์ในช่วงที่ราคาถูกของฤดูกาลผลิต รวมทั้งให้สินเชื่อดอกเบี้ยต่ำเพื่อเป็นทุนหมุนเวียน

๑.๑.๒ การเพิ่มประสิทธิภาพการเลี้ยงสุกรและไก่ไข่ (FCR) ผ่านทางการให้ความรู้และจัด โปรแกรมให้ทีมงานติดตามผลหลังการอบรม

(๑.๒) การเพิ่มช่องทางการขายให้กับเกษตรกรรายย่อย โดยทำการส่งเสริมเกษตรกรผู้เลี้ยงไก่ไข่รายย่อย ให้มี ช่องทางการขายไข่ไก่ตรงแก่ผู้บริโภค เพื่อลดผลกระทบจากการผันผวนของราคา รวมทั้งผลกระทบราคาไข่ไก่ตกต่ำ โดยสหกรณ์ผู้เลี้ยงไก่ไข่ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมกันดำเนินการกิจกรรม “การจัดช่องทางการจำหน่ายโดยตรงระหว่างผู้ผลิตกับผู้บริโภคไข่ไก่” ดำเนินการ โดยสหกรณ์ผู้เลี้ยงไก่ไข่ ร่วมกับกรมส่งเสริมสหกรณ์และ ผ่านทางสำนักงานสหกรณ์จังหวัด โดยให้มีการจำหน่ายไข่ไก่ตรงสู่ผู้บริโภค และให้การสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการขายตรง รวมถึง การสนับสนุนวัสดุบรรจุไข่ไก่ การประชาสัมพันธ์ด้านการตลาดและการเชื่อมโยงเครือข่ายธุรกิจของสหกรณ์ 4 แห่ง ได้แก่สหกรณ์ผู้เลี้ยงไก่ไข่แปดริ้ว จำกัด สหกรณ์ผู้เลี้ยงไก่ไข่ชลบุรี จำกัด สหกรณ์ผู้เลี้ยงไก่ไข่เชียงใหม่-ลำพูน จำกัด และสหกรณ์ผู้เลี้ยงไก่ไข่น้ำน้อย

(๑.๓) การจัดจำหน่ายไข่ไก่เป็นกิโลกรัม โดยให้มีการจำหน่ายไข่ไก่คละเป็นกิโลกรัม ในกรุงเทพมหานครและปริมณฑลไม่น้อยกว่าร้อยละ 20 ของจำนวนตลาดสดที่มีอยู่ประมาณ 150 แห่ง (~30 แห่ง)

(๒) การสร้างความโปร่งใสด้านต้นทุนและราคาให้กับผู้ผลิตและผู้บริโภค

(๒.๑) การจัดจ้างศึกษาและวิเคราะห์โครงการผลิต การตลาด และโครงสร้าง ต้นทุนการผลิต ไข่ไก่สุกร ไก่เนื้อ โดยจัดจ้างผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านศึกษาวิเคราะห์โครงสร้างต้นทุน สินค้า ไข่ไก่สุกร ไก่เนื้อ ตามหลักเกณฑ์ทางบัญชีและเศรษฐศาสตร์ และมีเรื่องที่ต้องศึกษา คือ โครงสร้างการผลิต และการตลาด โครงสร้างต้นทุนการเลี้ยงตั้งแต่การนำเข้าพันธุ์สัตว์การเลี้ยงใน ฟาร์มมาตรฐานการเลี้ยงในเกษตรกรรายย่อย รวมทั้งการตั้งราคาจำหน่ายหน้าฟาร์ม และส่วนเหลือ กำไรมาตรฐานที่กำหนด โครงสร้างต้นทุนการจำหน่ายตั้งแต่หน้าฟาร์ม ไปจนถึงผู้บริโภค

(๒.๒) การให้ความรู้ความเข้าใจแก่ผู้บริโภค โดยจัดตั้งเว็บไซต์“ผู้ผลิตผู้บริโภคต้นตัว” และจัดทำรายการโทรทัศน์แบบเรียลไทม์เพื่อสร้างการรับรู้ให้ผู้บริโภค โดยสร้างการรับรู้ในหมู่ ผู้บริโภคเกี่ยวกับราคาของสินค้าอาหารประเภท หมู ไก่ ไข่ รวมทั้งผลิตผลทางการเกษตรอื่นๆ ผ่าน ทางรายการโทรทัศน์เรียลไทม์ เพื่อให้ผู้บริโภคมีทางเลือกซื้อสินค้าราคาถูก

(๓) การปรับปรุงเชิงนโยบายและการบังคับใช้กฎหมายเพื่อให้มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรม

(๓.๑) การปรับปรุงโครงสร้างคณะกรรมการนโยบายพัฒนาไก่ไข่และผลิตภัณฑ์ คณะกรรมการนโยบายพัฒนาสุกรและผลิตภัณฑ์และคณะกรรมการบริหารสินค้าไก่เนื้อและ ผลิตภัณฑ์ โดยปรับปรุงโครงสร้างคณะกรรมการนโยบายฯ และ แก้ไของค์ประกอบของ คณะกรรมการที่ปรึกษา รวมทั้งแก้ไขคุณสมบัติของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ

(๓.๒) การบังคับใช้กฎหมายเพื่อให้มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรม โดยให้ทบทุนเกณฑ์ ผู้มีอำนาจเหนือตลาดภายใต้พ.ร.บ.การแข่งขันทางการค้า พ.ศ. 2542 ปรับปรุงกฎหมายการแข่งขัน ทางการค้า ศึกษารูปแบบองค์กรการกำกับดูแลการแข่งขันทางการค้าเป็นองค์กรที่มีความคล่องตัว จัดตั้งคณะทำงานติดตามข้อมูลและพฤติกรรมของผู้ประกอบการ ออกมาตรการแจ้งปริมาณ/สถานที่ เก็บข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ และประกาศไข่ไก่เป็นสินค้าควบคุม

นอกจากนี้ให้เร่งรัดดำเนินการงานประจำ อาทิ

- การขึ้นทะเบียนประชากรสัตว์และฟาร์มเลี้ยงสัตว์ โดยใช้ใบอนุญาตเคลื่อนย้าย สัตว์เป็นเครื่องมือ
- การจัดทำข้อมูลให้เป็นระบบ เพื่อให้ Board ต่าง ๆ สามารถนำมาใช้บริหารใน เชิงรุกโดยเฉพาะการเผยแพร่จำนวนการนำเข้า PS ไก่ไข่ เพื่อให้ผู้ประกอบการทราบและไม่มีการนำเข้า มากเกินความต้องการของตลาด

- การพัฒนาระบบการให้บริการแบบ electronics ได้มีรูปแบบเพื่ออำนวยความสะดวกด้านเอกสารที่ผู้ประกอบการต้องยื่นต่อรัฐ โดยเฉพาะในด้านการส่งออก
- การรณรงค์การบริโภคไข่ไก่มากขึ้น จาก 150 ฟองต่อคนต่อปี เป็น 200 ฟองต่อคนต่อปี เพื่อรองรับการเปิดนำเข้าพ่อแม่พันธุ์เข้ามาได้โดยไม่จำกัดจำนวนผู้ขนานเข้าเช่นในอดีต การพัฒนาโรงฆ่าสุกรให้ได้มาตรฐานตามแผนพัฒนาสุกรทั้งระบบปี 2553-2557
- การเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตข้าวโพดเลี้ยงสัตว์และมันสำปะหลัง ตามแผนยุทธศาสตร์ปี 2553/54-2557/58 ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
- การติดตามราคาอาหารสัตว์สำเร็จรูปอย่างใกล้ชิด โดยให้ราคาอาหารสัตว์สำเร็จรูปสอดคล้องกับราคาขึ้นลงของวัตถุดิบ
- การพิจารณาของคณะกรรมการนโยบายอาหารในเรื่องปริมาณการนำเข้า อัตราภาษีนำเข้าของวัตถุดิบอาหารสัตว์ (ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ กากถั่วเหลือง ปลาป่น) ให้มีผลการพิจารณาแล้วเสร็จภายในเดือนกันยายน ของทุกปีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรี และ ออกเป็นระเบียบของกระทรวงพาณิชย์ และ ประกาศของกระทรวงการคลัง ในเดือนพฤศจิกายน
- การกำกับดูแลราคาจำหน่ายไก่ ไข่ไก่ และ สุกรในแต่ละขั้นตอนการตลาดตั้งแต่ราคาหน้าฟาร์ม จนถึงราคาขายปลีกให้สอดคล้องกับราคาที่เกษตรกรผู้เลี้ยงขายได้ เพื่อให้ผู้บริโภคได้รับความเป็นธรรม
- การช่วยเหลือเกษตรกรที่มีพันธสัญญา (contract farm) และดูแลให้พันธสัญญามีความเป็นธรรม
- การออกแนวปฏิบัติพฤติกรรมทางการค้าที่ไม่เป็นธรรมตามมาตรา 29 ของ พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. 2542 เพื่อใช้เป็นแนวทางสำหรับผู้ประกอบการในการประกอบธุรกิจให้ทราบถึงพฤติกรรมที่ห้ามกระทำ

๒) แผนปฏิบัติการ

แนวทาง/โครงการ	ระยะเวลาดำเนินการ (ไตรมาส)				งบประมาณ	หน่วยงานรับผิดชอบหลัก / หน่วยงานสนับสนุน
	1	2	3	4		
ก. โครงการเกี่ยวกับการลดต้นทุนการผลิตและการตลาด						
1) โครงการลดต้นทุนการผลิตแก่เกษตรกรรายย่อย	←→				57,000,000 บาท	กรมส่งเสริมสหกรณ์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ / ธนาคารเพื่อการเกษตร และ สหกรณ์การเกษตร
2) โครงการเพิ่มช่องทางการขายให้กับเกษตรกรรายย่อย	←→				6,000,000 บาท	กรมส่งเสริมสหกรณ์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
3) โครงการจัดจำหน่ายไข่ไก่เป็นกิโลกรัม	←→				10,000,000 บาท	กองส่งเสริมและพัฒนาระบบตลาดกรมการค้าภายใน กระทรวงพาณิชย์
ข. โครงการสร้างความปลอดภัยให้กับผู้ผลิตและผู้บริโภค						
4) โครงการจัดจ้างศึกษาและวิเคราะห์โครงสร้างการผลิต การตลาด และ โครงสร้าง ต้นทุนการผลิต ไข่ไก่ สุกร ไก่เนื้อ	←→				6,000,000 บาท	กรมปศุสัตว์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
5) โครงการสร้างเว็บไซต์“ผู้ผลิตผู้บริโภคตื่นตัว (Producer & Consumer Alert)” สำหรับผู้ผลิตและผู้บริโภค	←→				19,000,000 บาท	สำนักดัชนีเศรษฐกิจการค้า สำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงพาณิชย์

6) โครงการจัดจ้างจัดทำรายการโทรทัศน์แบบเรียลไทม์โชว์เพื่อสร้างการรับรู้ให้ผู้บริโภค	←	→		20,000,000 บาท	สำนักนายกรัฐมนตรี
ค. โครงการเชิงนโยบายและการบังคับใช้กฎหมายเพื่อให้มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรม					
7) โครงการปรับปรุงโครงสร้างคณะกรรมการนโยบายพัฒนาไก่ไข่และผลิตภัณฑ์และคณะกรรมการนโยบายพัฒนาสุกรและผลิตภัณฑ์ <u>วัตถุประสงค์</u> เพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินงาน <u>เป้าหมาย</u> เพื่อให้ราคาสินค้าเหมาะสมทุกช่วงการค้า	←	→			กรมปศุสัตว์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
8) บังคับใช้กฎหมายเพื่อให้มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรม					สำนักส่งเสริมการแข่งขันทางการค้า กรมการค้าภายใน
8.1. ทบทวนเกณฑ์ผู้มีอำนาจเหนือตลาดภายใต้ พ.ร.บ.การแข่งขันทางการค้า พ.ศ. 2542	←	→			
8.2. การปรับปรุงกฎหมายการแข่งขันทางการค้า	←	→			
8.3. ศึกษารูปแบบขององค์กรกำกับดูแลการแข่งขันทางการค้าเป็นองค์กรที่มีความคล่องตัว	←	→		5,000,000 บาท	
8.4. จัดตั้งคณะทำงานติดตามข้อมูล-พฤติกรรม	←	→		2,000,000 บาท	
8.5. มาตรการแจ้งปริมาณ/สถานที่เก็บข้าวโพด	←	→			สำนักจัดระบบราคาและปริมาณ

เชิงตัว						สินค้า
8.6. ประกาศใช้ไก่เป็นสินค้าควบคุม	↔				-	ก อ ง นี ตี ก า ร กรมการค้าภายใน
รวมทั้งสิ้น					125,000,000 บาท	

๓) กลไกดำเนินการ

แต่งตั้งคณะกรรมการติดตามผลงานของโครงการย่อยต่างๆ ภายใต้โครงการร่วมเดินหน้าประเทศไทยในของกระบวนการประชาวิวัฒน์ ให้เป็นไปตามกรอบเวลาที่กำหนด หน่วยติดตามนี้ประกอบด้วย รศ.ดร. สัจจิต พิริยะรังสรรค์ และ นายสถิตย์ ลิ้มพงษ์พันธุ์ ร่วมเป็นหัวหน้าหน่วยติดตาม และเพื่อให้การดำเนินงานเหมาะสมและสอดคล้องกับนโยบาย หน่วยติดตามนี้จะรายงานต่อคณะกรรมการขับเคลื่อนซึ่งมี นายกรัฐมนตรีหรือภริยา เวชชาชีวะเป็นประธาน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง นายกรัฐมนตรีกวีณัฐเป็นรองประธาน และตัวแทนรัฐมนตรีจากกระทรวงต่างๆ ที่เกี่ยวข้องร่วมเป็นคณะกรรมการ

๔) งบประมาณดำเนินงาน

งบประมาณสำหรับการดำเนินงานในปีงบประมาณ ๒๕๕๔ รวมทั้งสิ้น ๑๒๕ ล้านบาท โดยขอจัดสรรจากงบประมาณกลาง สำหรับการดำเนินงานในปีงบประมาณ ๒๕๕๕ ให้หน่วยงานตั้งงบประมาณรองรับเพื่อดำเนินกิจกรรมภายใต้แผนปฏิบัติการปฏิรูปประเทศไทยต่อไป

๕) เป้าหมายและผู้ได้รับประโยชน์

(๑) เกษตรกรกว่า ๓๐๐,๐๐๐ คน

(๑.๑) มีต้นทุนสุกรลดลง ๔-๗ บาทต่อกิโลกรัม และต้นทุนไข่ไก่ลดลง ๓๐-๖๐ สตางค์ต่อฟอง

(๑.๒) มีทางเลือกแหล่งวัตถุดิบหลักที่มากขึ้น (อาหารสัตว์และพันธุ์สัตว์)

(๑.๓) มีอำนาจต่อรองสูงขึ้นและช่องทางการขายเพิ่มขึ้น

(๒) ผู้บริโภคไทยกว่า ๖๗ ล้านคน

(๒.๑) ซื้ไข้ไก่ถูกลงจากการซื้เป็นกัโลกัร้มัประมาณ 5-10 สดางค้ต้อฟอง (ผ่านโครงการนำร่องระยะแรก)

(๒.๒) ได้ราคาไข้ไก่ หมูและไก่ที่ฝั้นพวนลดลง

(๒.๓) สามารถหาแหล่งซื้ที่ถูกลงจากการเปรียบเทียบราคาผ่านทางเวปไซ้ต้และรายการโทรท้ศนั้

ยุทธศาสตร์การสร้างระบบเศรษฐกิจที่เท่าเทียมและเป็นธรรม ในเรื่องการลดค่าครองชีพเกี่ยวกับสินค้าประเภทพลังงาน ประกอบด้วย ๓ แนวทาง คือ

- ๑) การปรับโครงสร้างค่าไฟฟ้า รัฐบาลจะนำค่า Ft ที่กำลังจะลดลงมาเป็นกลไกในการปรับโครงสร้างค่าไฟฟ้า เพื่อให้มาตรการช่วยเหลือค่าไฟฟ้าสำหรับผู้มีรายได้น้อยซึ่งใช้ไฟฟ้าไม่เกิน 90 หน่วยต่อเดือนเป็นมาตรการถาวร รวมทั้งปรับเปลี่ยนวิธีการคำนวณประมาณเพื่อสนับสนุนมาตรการดังกล่าวจากการใช้งบประมาณภาครัฐมาเป็นการสนับสนุนด้านการเงินด้วยตนเอง (Self-financing) โดยยึดหลักการ ดังนี้

๑.๑ การปรับโครงสร้างราคาค่าไฟฟ้า โดยใช้ประโยชน์จากค่าไฟฟ้าผันแปร (Ft) ที่ลดลงเนื่องจากราคาก๊าซธรรมชาติที่ลดลงมาปรับลดค่าไฟฟ้าให้กับครัวเรือนผู้มีรายได้น้อยเป็นลำดับแรก

๑.๒ การปรับโครงสร้างราคาค่าไฟฟ้าให้มีความเป็นธรรมมากขึ้น โดยเฉพาะการยกเลิกการกระจายภาระต้นทุนการขยายกำลังการผลิตไฟฟ้าเพื่อรองรับการขยายตัวของภาคธุรกิจมาให้ผู้ใช้ในภาคครัวเรือนรับภาระ

๑.๓ การปรับโครงสร้างราคาค่าไฟฟ้าให้เอื้ออำนวยต่อการกระจายรายได้มากขึ้น

- ๒) มาตรการการตรึงราคาแอลพีจีสำหรับภาคครัวเรือนและภาคขนส่ง โดยไม่ก่อให้เกิดภาระต่อผู้ใช้น้ำมัน และการปรับโครงสร้างราคาและการใช้แอลพีจี เป็นการอุดหนุนการใช้แอลพีจี เพื่อให้สามารถนำทรัพยากรที่ประเทศมีอยู่มาใช้เพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชนส่วนใหญ่ในราคาต่ำ โดยให้ความสำคัญกับการใช้แอลพีจีเพื่อการหุงต้มในภาคครัวเรือนเป็นลำดับแรก และทยอยปรับราคาแอลพีจีที่ใช้ในภาคอุตสาหกรรมและการขนส่งเข้าสู่ราคาตลาด เพื่อลดภาระการอุดหนุนการใช้แอลพีจี นอกภาคครัวเรือนซึ่งเป็นเงื่อนไขสำคัญที่จะทำให้ประชาชนส่วนใหญ่สามารถใช้แอลพีจีราคาต่ำในภาคครัวเรือนต่อไปได้


- ๓) การลดราคาน้ำมัน เป็นการลดต้นทุนค่าครองชีพด้านน้ำมัน โดยใช้ประโยชน์ที่เกิดจากการลดภาระการอุดหนุนแอลพีจีในภาคอุตสาหกรรมตั้งแต่เดือนกรกฎาคม 2554 มาใช้ในการทยอยลดราคาน้ำมันและนำผลประโยชน์จากการเปลี่ยนวิธีการอุดหนุนแอลพีจีในภาคครัวเรือนและภาคขนส่งไปใช้เงินงบประมาณภาครัฐตั้งแต่เดือนตุลาคม 2554 เป็นต้นไป โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อ 1) ลดค่าครองชีพด้านค่าใช้จ่ายน้ำมันให้กับประชาชน โดยเฉพาะกลุ่มประชาชนผู้มีรายได้น้อย ซึ่งมีค่าใช้จ่ายน้ำมันเบนซินสูงถึงประมาณร้อยละ 35 ของรายได้ 2) คืนความเป็นธรรมให้กับประชาชนผู้ใช้น้ำมันซึ่งเป็นผู้รับภาระการอุดหนุนแอลพีจีตลอดช่วงที่ผ่านมา และ 3) ลดเงื่อนไขการโยกย้ายทรัพยากรและความมั่งคั่งจากจากผู้ใช้น้ำมันในภาคการเกษตรและครัวเรือนผู้มีรายได้น้อยไปยังภาคอุตสาหกรรมและครัวเรือนผู้มีรายได้น้อยซึ่งก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมในระบบเศรษฐกิจ

แผนปฏิบัติการ ตามแนบ

กลไกการดำเนินการ แต่งตั้งคณะกรรมการติดตามผลงานของโครงการย่อยต่างๆ ภายใต้โครงการร่วมเดินหน้าประเทศไทยในของกระบวนการประชาธิปไตย ให้เป็นไปตามกรอบเวลาที่กำหนด หน่วยติดตามนี้ประกอบด้วย รศ.ดร. สังคีต พิริยะรังสรรค์ และ นายสถิตย์ ถัมพงษ์พันธ์ ร่วมเป็นหัวหน้าหน่วยติดตาม และเพื่อให้การดำเนินงานเหมาะสมและสอดคล้องกับนโยบาย หน่วยติดตามนี้จะรายงานต่อคณะกรรมการขับเคลื่อนซึ่งมี นายกรัฐมนตรี นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ เป็นประธาน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง นายกรณ์ จาติกวณิช เป็นรองประธาน และตัวแทนรัฐมนตรีจากกระทรวงต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องร่วมเป็นคณะกรรมการ

งบประมาณดำเนินงาน

โครงการและกิจกรรม/วัตถุประสงค์	งบประมาณ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
1) มาตรการไฟฟ้าฟรีสำหรับครัวเรือนผู้มีรายได้น้อยและปรับโครงสร้างค่าไฟฟ้า วัตถุประสงค์ เปลี่ยนแปลงมาตรการไฟฟ้าฟรีสำหรับครัวเรือนผู้มีรายได้น้อย (ใช้ไฟฟ้าน้อยกว่า 90 หน่วยต่อเดือน) ให้เป็นมาตรการถาวร โดยการปรับโครงสร้างค่าไฟฟ้าในเดือนพฤษภาคม 2554 เป้าหมายคือการปรับเปลี่ยนให้มาตรการนี้เป็น การสนับสนุนด้านการเงินด้วยตนเอง (self-financing) ซึ่งส่วนหนึ่งเกิดจากการลดค่าไฟฟ้าผันแปร (FV) เพราะราคาก๊าซธรรมชาติลดลง และอีกส่วนหนึ่งมาจากการปรับเพิ่มราคาค่าไฟฟ้าในกลุ่มผู้ใช้ไฟฟ้ารายใหญ่ (ครัวเรือน) และกลุ่มธุรกิจ	2,800,000,000 บาท	กระทรวงการคลัง
2) มาตรการการตรึงราคาแอลพีจีสำหรับภาคครัวเรือนและภาคขนส่งเพื่อลดภาระการอุดหนุน วัตถุประสงค์ ใช้นโยบายแอลพีจี 2 ราคาเพื่อลดภาระการอุดหนุน ด้วยการตรึงราคาแอลพีจีสำหรับภาคครัวเรือน ภาคขนส่งและทยอยการเลิกการอุดหนุนการใช้แอลพีจีในภาคอุตสาหกรรมตั้งแต่เดือนกรกฎาคม 2554 ควบคู่ไปกับการดำเนินมาตรการควบคุมและป้องกันการใช้อัลพีจีผิดประเภท และการดำเนินมาตรการเพื่อลดผลกระทบต่อภาคอุตสาหกรรม	2,658,000 บาท	กระทรวงพลังงาน และ กระทรวงการคลัง (สำนัก งบประมาณ)
3) มาตรการยกเลิกอุดหนุนแอลพีจีเพื่อลดราคาน้ำมันสำหรับประชาชน วัตถุประสงค์ ถ่ายโอนเงินที่ได้จากการยกเลิกแอลพีจีไปใช้ในการลดราคาน้ำมันเบนซิน แก๊สโซฮอล์ และ/หรือใช้อุดหนุนราคาน้ำมันดีเซล	-	กระทรวงพลังงาน และ กระทรวงการคลัง (สำนัก งบประมาณ)
รวมทั้งสิ้น	5,458,000,000 บาท	

มาตรการ/โครงการ	ผลประโยชน์สำหรับประชาชน ล้านบาท/ปี	2554 (ม.ค.-ธ.ค.)		2555 (ม.ค.-ธ.ค.)	
		ระบบรับภาระเอง	รายจ่ายเพิ่มเติม ของรัฐบาล	ระบบรับภาระเอง	รายจ่ายเพิ่มเติม ของรัฐบาล
1 โครงการไฟฟ้าฟรี (>90 กิโลวัตต์)	14,400 สำหรับผู้ใช้ไฟฟ้า จำนวนน้อย	9,600 + 2,000 (ส่งคืนจาก กฟผ.)	2,800	14,400	—
2 ชุดหมูนํ้าก๊าซ LPG สำหรับภาคครัวเรือน และขนส่ง	10,630	7,972 (กองทุนนํ้ามัน)	2,658		10,630 ¹
3 ลดราคานํ้ามัน ²	17,910	6,298		17,910	
จำนวนทั้งสิ้น		25,870	5,458	33,310	10,630

- 1 ในระยะกลาง เงินอุดหนุนก๊าซแอลพีจีจำนวน 10.6 พันล้านบาทจะได้มาจากการขึ้นภาษีสัมปทานในต้นทาง
- 2 สำหรับพ.ศ. 2554 การลดภาระการคำนวณราคาเชื้อเพลิงประเมินได้ว่าเงินงบประมาณจำนวน 2,658 ล้านบาทจะได้รับอนุมัติเพื่อใช้เป็นเวลา 3 เดือน คือตั้งแต่เดือนตุลาคมถึงธันวาคม (3/12 x 10,630 ล้านบาทต่อปี) และ 3,640 ล้านบาทเป็นเวลา 6 เดือนจากการยกเลิกการใช้ก๊าซแอลพีจีในอุตสาหกรรม

เป้าหมายและผู้ได้รับประโยชน์

คนไทยกว่า 9.1 ล้านครัวเรือน ประกอบด้วยครัวเรือนผู้มีรายได้น้อยในต่างจังหวัดจำนวน 8.5 ล้านครัวเรือนและครัวเรือนผู้มีรายได้น้อยในกรุงเทพและปริมณฑลจำนวน 0.6 ล้านครัวเรือน จะได้รับประโยชน์จากมาตรการไฟฟ้าฟรี จะประหยัดเงินได้เฉลี่ย 135 บาทต่อเดือนหรือเฉลี่ย 1,620 บาทต่อปี

คนไทยจะได้รับประโยชน์จากการลดภาระอุดหนุนแอลพีจี ซึ่งสามารถนำเงินที่ประหยัดได้ไปใช้ในการลดราคานํ้ามันเบนซิน แก๊สโซฮอล์ และ/หรือใช้อุดหนุนราคานํ้ามันดีเซล

ภาคครัวเรือนและภาคขนส่งจะได้รับประโยชน์จากแอลพีจีราคาถูกในระยะสั้น ในระยะกลางจะมีการทยอยปรับขึ้นราคาแอลพีจีในภาคขนส่ง