

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๕๙



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๒ มีนาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ประเด็นการขับเคลื่อนและเร่งรัดการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล

(ระหว่างวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗ - ๓๑ มกราคม ๒๕๕๘)

กราบเรียน/เรียน รอง-นรม., รัฐ-นร., กระทรวง, กรม

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือคณะกรรมการขับเคลื่อนและเร่งรัดการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล

ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๑๖/๒๒๖๓ ลงวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๕๘

ด้วยรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสุวิทย์ ด้นยุววรรณ) ประธานกรรมการขับเคลื่อนและเร่งรัดการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลได้เสนอเรื่อง ประเด็นการขับเคลื่อนและเร่งรัดการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล (ระหว่างวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗ - ๓๑ มกราคม ๒๕๕๘) ไปเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบแล้วเมื่อวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๕๘

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/ จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ (อย่างยิ่ง)

(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๕

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

www.cabinet.thaigov.go.th

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๔๑๖/๒๕๕๗



คณะกรรมการขับเคลื่อนและเร่งรัด
การดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล
สำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล ดุสิต กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๖ มีนาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ประเด็นการขับเคลื่อนและเร่งรัดการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล (ระหว่างวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗ - ๓๑ มกราคม ๒๕๕๘)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาบันทึกคณะกรรมการขับเคลื่อนและเร่งรัดการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล ด่วนที่สุด
ที่ สปต.๒๖๓/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๒. แผ่นซีดีบันทึกข้อมูล จำนวน ๑ แผ่น

ตามที่นายกรัฐมนตรีได้มีคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๑๑๓/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๗ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนและเร่งรัดการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล โดยให้มีหน้าที่เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อแก้ไขปัญหาอุปสรรคในการดำเนินการตามนโยบายรัฐบาล และติดตามประเมินผลการดำเนินการตามนโยบายรัฐบาล เสนอรายงานต่อคณะรัฐมนตรีเป็นประจำทุกเดือน นั้น

คณะกรรมการขับเคลื่อนและเร่งรัดการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล ได้เสนอประเด็นการขับเคลื่อนและเร่งรัดการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล (ระหว่างวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗ - ๓๑ มกราคม ๒๕๕๘) กราบเรียนนายกรัฐมนตรีทราบแล้ว และเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรีทราบ รายละเอียดตามเอกสารที่ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุวพันธุ์ ตันยุวรรธนะ)

รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการ

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการฯ สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๘ ๔๔๐๗, ๐ ๒๒๘๘ ๔๐๐๐ ต่อ ๔๙๐๔, ๔๙๘๑

โทรสาร. ๐ ๒๒๘๘ ๔๔๔๗



ด่วนที่สุด บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ คณะกรรมการขับเคลื่อนและเร่งรัดการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล โทร. ๐ ๒๒๘๘ ๔๔๐๗

ที่ สปด. ๒๑๓๓ / ๒๕๕๘ วันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

เรื่อง ประเด็นการขับเคลื่อนและเร่งรัดการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล (ระหว่างวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗ - ๓๑ มกราคม ๒๕๕๘)

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

๑. ประเด็น

เสนอเพื่อโปรดทราบการขับเคลื่อนเร่งรัดการดำเนินการของส่วนราชการในเรื่องการสร้าง
ความปรองดองสมานฉันท์ และการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลทั้ง ๑๑ ข้อ

๒. ความเป็นมา

๒.๑ นายกรัฐมนตรีได้มีคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๑๑๓/๒๕๕๗ แต่งตั้ง
คณะกรรมการขับเคลื่อนและเร่งรัดการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล (กขร.) ซึ่งมีรัฐมนตรีประจำสำนัก
นายกรัฐมนตรี (นายสุวัจน์ วัชรกุล) เป็นประธานกรรมการ และผู้แทนส่วนราชการ เป็นกรรมการ โดยมี
ฝ่ายเลขานุการร่วม ประกอบด้วย สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี และสำนักงาน
คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๒.๒ คณะกรรมการฯ ได้มีการประชุมเพื่อพิจารณาจัดทำรายงานการขับเคลื่อนและ
เร่งรัดการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล ในปี ๒๕๕๗ ไปแล้ว จำนวน ๓ ครั้ง และได้เสนอรายงานผลการ
ขับเคลื่อนและเร่งรัดการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล จำนวน ๓ ครั้ง ได้แก่

ครั้งที่ ๑ (รอบระหว่างวันที่ ๑๒ กันยายน - ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๗) กราบเรียน
นายกรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ และเสนอคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๗
เรียบร้อยแล้ว

ครั้งที่ ๒ (รอบระหว่างวันที่ ๑๒ กันยายน - ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๗) กราบเรียน
นายกรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๗ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติรับทราบแล้วเมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม
๒๕๕๘

ครั้งที่ ๓ (รอบระหว่างวันที่ ๑๒ กันยายน - ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๗) อยู่ระหว่าง
นำเสนอคณะรัฐมนตรี

๓. ข้อเท็จจริง

คณะกรรมการฯ ได้มีการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘
โดยที่ประชุมได้มีการติดตามผลการดำเนินงาน ครั้งที่ ๔ (รอบระหว่างวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗ - ๓๑
มกราคม ๒๕๕๘) และได้ขับเคลื่อนเร่งรัดการดำเนินงานในเรื่องการสร้างความปรองดองสมานฉันท์ การปฏิรูป
ประเทศ รวมถึงการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลทั้ง ๑๑ ข้อ โดยสรุปได้ ดังนี้

๓.๑ สรุปภาพรวมรายงานการขับเคลื่อนและเร่งรัดการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล ครั้งที่ ๔ (ระหว่างวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗ - ๓๑ มกราคม ๒๕๕๘)

คณะกรรมการ กขร. ได้พิจารณารายงานการขับเคลื่อนและเร่งรัดการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล ครั้งที่ ๓ (ระหว่างวันที่ ๑๒ กันยายน - ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๗) แล้วเห็นว่าส่วนราชการต่าง ๆ ได้มีการดำเนินงานในเรื่องการสร้างความปลอดภัยของสมานฉันท์ การปฏิรูปประเทศ และการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล ทั้ง ๑๑ ข้อ ทั้งในส่วนที่เป็นภารกิจประจำของแต่ละกระทรวง และในแผนงาน/โครงการที่จะต้องบูรณาการการทำงานของหลายหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อย่างจริงจังและต่อเนื่องมาโดยตลอด ทำให้ผลการดำเนินงาน (ระหว่างวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗ - ๓๑ มกราคม ๒๕๕๘) เป็นไปตามเป้าหมาย และมีผลสำเร็จในระดับที่น่าพอใจ ซึ่งคณะกรรมการฯ ได้ให้ส่วนราชการตรวจสอบรายงานผลการดำเนินงานดังกล่าวอีกครั้งหนึ่งก่อนนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๓.๒ การขับเคลื่อนเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณ

โดย กขร. ได้เชิญส่วนราชการที่ยังมีการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายงบลงทุนประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ไม่เป็นไปตามเป้าหมาย ได้แก่ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน และกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย มาเพื่อรับทราบปัญหาอุปสรรค และหาแนวทางในการแก้ไขปัญหาหารือกัน โดยมีประเด็นปัญหาสำคัญที่ทำให้การเบิกจ่ายงบลงทุนไม่เป็นไปตามเป้าหมาย ได้แก่ ๑) กระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง ๒) การเพิ่มขึ้นตอนในการต่อรองราคาใหม่ (ตามมติคณะรัฐมนตรีที่ให้ปรับลดราคากลางในการจัดซื้อจัดจ้างงานภาครัฐให้สอดคล้องกับราคาน้ำมันที่ลดลง) ๓) การสั่งซื้อครุภัณฑ์จากต่างประเทศ ๔) ในส่วนของ สพฐ. มีปัญหาการดำเนินการในพื้นที่ที่มีข้อจำกัดทางกายภาพ เช่น โรงเรียนบนพื้นที่สูง การคมนาคมไม่สะดวก หรือในพื้นที่ที่มีเหตุการณ์ความไม่สงบ ปัญหาการขาดแคลนบุคลากรที่มีความรู้เรื่องการดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ และปัญหาเกี่ยวกับระบบ E-Budgeting ที่ทำให้ต้องเริ่มกระบวนการใหม่ ทั้งนี้ ผู้แทนสำนักงบประมาณได้มีการชี้แจงในประเด็นต่าง ๆ ให้หน่วยงานรับทราบในการประชุมด้วยแล้ว

ในการนี้ สำนักงบประมาณได้ชี้แจงว่า สงป. ได้เชิญหน่วยงานที่มีรายจ่ายงบลงทุนสูงทั้ง ๔ หน่วยงานมาชี้แจงทำความเข้าใจเพื่อจัดทำแผนการเร่งรัดตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ โดยมีข้อเสนอแนะเบื้องต้นให้หน่วยงานรับไปพิจารณา เช่น การปรับปรุงเพื่อลดระยะเวลาในขั้นตอนภายหลังจากที่ได้ผลการประกวดราคาแล้ว โดยให้ส่วนราชการพิจารณาเร่งรัดการลงนามในสัญญาและปรับปรุงกระบวนการตรวจรับงานให้กระชับและรวดเร็วยิ่งขึ้น เช่น จาก ๗ วัน เหลือ ๓ วัน และการให้ส่วนราชการสามารถกระจายอำนาจการลงนามในสัญญาลงไปได้อีกระดับหนึ่ง รวมถึงให้ส่วนราชการรับไปพิจารณาแผนการดำเนินงานหากไม่สามารถดำเนินการให้เป็นไปตามแผนได้ ให้พิจารณาปรับแผนต่อไป เป็นต้น ทั้งนี้ สงป. ได้ขยายผลการชี้แจงในเรื่องดังกล่าวโดยเมื่อวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ได้เชิญหน่วยงานที่มีรายจ่ายลงทุนเกิน ๕๐ ล้านบาท เพื่อเตรียมการในเรื่องดังกล่าวอีก ๑๙๘ หน่วยงาน

ทั้งนี้ ในส่วนปัญหาของ สพฐ. ในเรื่องข้อขัดข้องในระบบ E-Budgeting ให้ สพฐ. หารือกับสำนักงบประมาณเพื่อขอให้เป็นเรื่องที่อยู่ในอำนาจของ สพฐ. เพื่อแก้ไขปัญหาในเรื่องดังกล่าวอันจะทำให้การเบิกจ่ายงบประมาณสามารถดำเนินการได้อย่างรวดเร็วยิ่งขึ้นต่อไป

ประธาน กขร. เห็นว่าส่วนราชการที่เป็นหน่วยงานกลาง เช่น สำนักงบประมาณ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ต้องหาแนวทางในการช่วยส่วนราชการต่าง ๆ เพื่อให้การเบิกจ่ายงบประมาณเป็นไปตามเป้าหมาย และในส่วนของ สพฐ. เห็นควรให้ผู้อำนวยการเขตพื้นที่การศึกษาลงพื้นที่เพื่อช่วยเหลือโรงเรียนที่มีปัญหาขาดแคลนบุคลากรที่จะดำเนินการด้านการจัดซื้อจัดจ้าง เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปด้วยความรวดเร็วยิ่งขึ้นต่อไป

๓.๓ การขับเคลื่อนเร่งรัดการแก้ไขปัญหายั่งยืน

กขร. ได้เชิญกระทรวงมหาดไทย กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มาเพื่อให้ข้อมูลรายงานผลการดำเนินงาน การเตรียมการเพื่อรองรับการแก้ไขปัญหายั่งยืน และการใช้จ่ายงบประมาณ โดยที่ประชุม กขร. ได้มีความเห็นต่อการดำเนินการเพื่อแก้ไขปัญหายั่งยืน ดังนี้

(๑) ประธาน กขร. ขอให้ มท. กษ. และ ทส. จัดส่งเอกสารรายละเอียดการดำเนินงานเพื่อแก้ไขปัญหายั่งยืนในพื้นที่ต่าง ๆ เพื่อจะได้นำเรียนรองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี เพื่อประโยชน์ในการตรวจราชการในภูมิภาคต่อไป

(๒) ในการแก้ไขปัญหายั่งยืน ควรจะต้องพิจารณาโครงการเพื่อการแก้ไขปัญหายั่งยืนในระยะยาว ซึ่งจะต้องสอดคล้องกับแผนการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ โดยทุกส่วนราชการที่เกี่ยวข้องจะต้องเร่งรัดการพิจารณาดำเนินการ ดังนี้

- ให้เร่งรัดการดำเนินโครงการโดยเฉพาะในบางโครงการที่จะต้องดำเนินการก่อนฤดูฝนที่จะมาถึง และโครงการที่จะต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อการบริหารจัดการน้ำ

- ในกรณีที่เป็นโครงการใหม่ ซึ่งจะยังคงมีปัญหาในเรื่องของพื้นที่ การสร้างความเข้าใจกับประชาชน การศึกษาผลกระทบกับสิ่งแวดล้อม ทำให้ยังไม่สามารถดำเนินการได้ในทันที จะต้องเร่งรัดการดำเนินการเพื่อสร้างความเข้าใจ เพื่อให้โครงการที่จะดำเนินการเกิดประโยชน์ต่อส่วนรวมและสามารถตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนในพื้นที่ให้ได้มากที่สุด

- ให้เน้นโครงการในลักษณะที่เป็นการปรับปรุง ซ่อมแซมสิ่งที่มีอยู่เดิม เช่น การขุดลอก คู คลอง อ่างเก็บน้ำทั้งขนาดเล็กขนาดใหญ่ ซึ่งควรจะต้องดำเนินการก่อนฤดูฝนที่จะมาถึง เพื่อให้แหล่งเก็บน้ำต่าง ๆ สามารถกักเก็บน้ำได้ในปริมาณที่มากขึ้นเมื่อเข้าสู่ฤดูฝน

๓.๔ การขับเคลื่อนเร่งรัดการดำเนินงานในเรื่องการสร้างความปลอดภัย สมานฉันท์ และการดำเนินการตามนโยบายรัฐบาลทั้ง ๑๑ ข้อ โดยให้ส่วนราชการรายงานผลการดำเนินงานในการรายงาน ครั้งที่ ๔ (๑๒ กันยายน ๒๕๕๗ - ๓๑ มกราคม ๒๕๕๘) ดังนี้

๓.๔.๑ การสร้างความปลอดภัย สมานฉันท์

สภาปฏิรูปแห่งชาติ (สปช.) เห็นว่า การสร้างความปลอดภัย สมานฉันท์ที่รัฐบาลกำลังดำเนินการอยู่ยังไม่เกิดผลสัมฤทธิ์เท่าที่ควร ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องจึงควรจะต้องพิจารณาว่ารูปแบบกิจกรรมที่ทำอยู่ควรจะได้มีการปรับเปลี่ยนเพื่อให้เกิดการสร้างความปลอดภัย สมานฉันท์ได้มากขึ้นอย่างไร เพื่อจะได้ปรับปรุงแผนงานโครงการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ต่อไป ซึ่งประธาน กขร. เห็นว่า การจะทำให้ทุกฝ่ายทุกคนมีความเห็นตรงกันเป็นเรื่องยาก ดังนั้น หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ควรได้มุ่งเน้นการทำให้ทุกคนอยู่ร่วมกันในชุมชน ทำงานร่วมกันเพื่อพัฒนาชุมชนร่วมกัน ซึ่งจะส่งผลต่อการสะท้อนภาพการสร้างความปลอดภัย สมานฉันท์ที่เป็นรูปธรรมได้มากขึ้น แต่โดยที่ขณะนี้ภาพความสำเร็จของการดำเนินโครงการต่าง ๆ อาจจะยังไม่ชัดเจน เนื่องจากยังอยู่ภายใต้กฎอัยการศึก จึงเห็นว่ากระทรวงมหาดไทย และ กอ.รมน. ควรจะได้มีการตรวจสอบประเมินผลในระดับพื้นที่ และรายงานผลให้ทราบต่อไป ในการนี้ ให้ มท. และ กอ.รมน. ส่งข้อมูลรายงานผลการดำเนินงานและการดำเนินงานในระยะต่อไป รวมถึงการติดตามประเมินผลให้ประธาน กขร. เพื่อนำไปชี้แจงต่อ สปช. เพื่อให้รับทราบและเข้าใจสิ่งที่รัฐบาลกำลังดำเนินการ และเชื่อมโยงการดำเนินการร่วมกันระหว่างรัฐบาลกับ สปช.ต่อไป

๓.๔.๒ การบริหารราชการแผ่นดิน

(๑) การปกป้องและเชิดชูสถาบันพระมหากษัตริย์

ส่วนราชการต่าง ๆ ได้มีการดำเนินการในโครงการที่เกี่ยวข้องกับการปกป้องและเชิดชูสถาบันพระมหากษัตริย์ซึ่งควรจะได้มีการติดตามประเมินผลการดำเนินงานเพื่อให้สะท้อนผลสัมฤทธิ์ที่เป็นรูปธรรมต่อไป โดยเฉพาะในประเด็นการตรวจสอบเว็บไซต์ เห็นควรให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร รับผิดชอบพิจารณาว่าจะเห็นสมควรให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการพิเศษขึ้นมาเพื่อขับเคลื่อนการดำเนินการในเรื่องดังกล่าวอย่างไร

(๒) การรักษาความมั่นคงของรัฐและการต่างประเทศ

สำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ ได้ขอความร่วมมือส่วนราชการให้เร่งรัดการขับเคลื่อนดำเนินการตาม Flag Ship ในแผนการดำเนินงานด้านความมั่นคง (Action Plan) เพื่อให้เกิดการขับเคลื่อนการดำเนินงาน ให้บรรลุผลตามนโยบายรัฐบาลต่อไป

(๓) การลดความเหลื่อมล้ำของสังคม และการสร้างโอกาสการเข้าถึงบริการของรัฐ

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ จะได้เร่งรัดการจัดทำคำชี้แจงเพิ่มเติมประกอบ TIP Report เพื่อนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรียภายในเดือนมีนาคม ๒๕๕๘ และในระยะต่อเนื่องต่อไปจะเน้นการดำเนินการในเรื่องการค้ำชูมนุษย์ในภาพรวมตามหลักสากลและหลักสิทธิมนุษยชน เพื่อให้เห็นว่าประเทศไทยให้ความสำคัญและเร่งรัดขับเคลื่อนการดำเนินการในเรื่องการป้องกันแก้ไขปัญหาการค้ำชูมนุษย์เพื่อช่วยเหลือมนุษยชาติมิให้ตกเป็นเหยื่อของการค้ำชูมนุษย์ โดยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการและมาตรการเร่งด่วนในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการค้ำชูมนุษย์ ในด้านงานป้องกัน การบังคับใช้กฎหมายอย่างเข้มงวด และการเยียวยาผู้เสียหาย เพื่อให้การปฏิบัติของประเทศไทยเป็นไปตามหลักสากลต่อไป

(๔) การศึกษาและเรียนรู้ การทะนุบำรุงศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม

ให้กระทรวงศึกษาธิการเร่งรัดขับเคลื่อนการดำเนินงานในเรื่องการปฏิรูปการศึกษา การปรับปรุงหลักสูตรการเรียนการสอน การพัฒนาครูและบุคลากรทางการศึกษาอย่างต่อเนื่องเพื่อให้เกิดผลเป็นรูปธรรมต่อไป

(๕) การยกระดับคุณภาพบริการด้านสาธารณสุขและสุขภาพของประชาชน

ให้กระทรวงสาธารณสุขได้เร่งรัดขับเคลื่อนการดำเนินการในเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

- การสร้างความครอบคลุมของบริการที่เพิ่มขึ้น โดยสร้างการเข้าถึงกลุ่มผู้ด้อยโอกาส ผู้ยากไร้ ให้ได้รับบริการสาธารณสุขในระดับปฐมภูมิให้ลงถึงระดับชุมชน/ครอบครัว ผ่านหมอครอบครัว Family Care Team
- การปรับปรุงระบบการดูแลผู้สูงอายุ (ติดบ้าน ติดเตียง) เพื่อให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นโดยการให้ความรู้กับผู้ดูแล
- การขยายขอบเขตระบบบริการเพื่อลดความเสี่ยงการเกิดภัยสุขภาพ เช่น โรคอุบัติใหม่ เพื่อรองรับปัญหาโลกร้อน โดยการป้องกันไม่ให้เกิดการแพร่ระบาด

- การเตรียมการรองรับปัญหาแรงงานต่างด้าว ที่จะเพิ่มมากขึ้น จากการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน และการเปิดเขตเศรษฐกิจพิเศษ ซึ่ง สธ.จะต้องติดตามอย่างต่อเนื่อง และต้องมีการบูรณาการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเรื่องระบบข้อมูลเพื่อให้ใช้ข้อมูลได้อย่างมีประสิทธิภาพเพิ่มมากขึ้น

(๖) การเพิ่มศักยภาพทางเศรษฐกิจของประเทศ

- การเปิดให้ยื่นคำขอสิทธิสำรวจและผลิตสัมปทานปิโตรเลียมรอบที่ ๒๑ ให้หน่วยงานด้านวิชาการหรือสถาบันการศึกษาให้ความร่วมมือกับกระทรวงพลังงานในการให้ความรู้ และข้อเท็จจริงเกี่ยวกับสถานการณ์ด้านพลังงาน โครงสร้างทางธรณีวิทยาของประเทศ ตลอดจนการสร้างความตระหนักด้านพลังงานโดยใช้ข้อมูลที่สื่อความหมายถูกต้อง

- การผลักดันการพัฒนาโรงไฟฟ้าขยะ ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาในการเร่งรัดผลักดันการแก้ไขกฎระเบียบ เพื่อให้สามารถดำเนินโครงการได้อย่างมีประสิทธิภาพและรวดเร็วยิ่งขึ้น และให้ มท.และอปท.ให้ความร่วมมือในการส่งเสริมและสร้างการมีส่วนร่วมในพื้นที่

(๗) การส่งเสริมบทบาทและการใช้โอกาสในประชาคมอาเซียน

- การเข้าสู่ประชาคมอาเซียน จะทำให้เกิดการเคลื่อนย้ายเสรี คน สินค้า และบริการ ซึ่งขณะนี้ยังมีปัญหาและอุปสรรคสำคัญที่ทุกหน่วยงานจะต้องเตรียมการเพื่อรองรับ ได้แก่ การกีดกันทางการค้า และปัญหาอาชญากรรมข้ามชาติ ความมั่นคงแห่งชาติทางทะเล การลักลอบขนยาเสพติด ปัญหาขบวนการและการอพยพแรงงาน รวมถึงปัญหาด้านการสาธารณสุขและโรคภัย จึงขอให้ทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้มีการบูรณาการการทำงานร่วมกันเพื่อแก้ไขปัญหาล่วงหน้าและไม่ให้เกิดปัญหาเพิ่มมากขึ้น

- โดยที่ในสิ้นปีนี้จะต้องมีการจัดทำวิสัยทัศน์ของอาเซียนระยะ ๕ ปี (ปี ๒๐๑๖-๒๐๒๐) จึงขอให้ทุกหน่วยงานให้ความร่วมมือกับกระทรวงการต่างประเทศ ในการร่วมกันวางแผนการดำเนินงานในระยะ ๕ ปี โดยการส่งแผนงานที่สำคัญต่อการส่งเสริมบทบาทของประเทศไทยในประชาคมอาเซียน

- การเจรจา การผลักดันการดำเนินการและการประชาสัมพันธ์ผลการดำเนินงานของส่วนราชการต่าง ๆ กับต่างประเทศ ขอให้ทุกหน่วยงานที่มีประเด็นเร่งด่วนที่ประสงค์จะชี้แจงกับต่างประเทศ ให้ประสานงานส่งข้อมูลดังกล่าวให้กระทรวงการต่างประเทศ ซึ่งมีกลไกในการแลกเปลี่ยนในต่างประเทศ การประชุมร่วมระหว่างประเทศ รวมถึงสถานเอกอัครราชทูตและสถานกงสุลใหญ่ประจำในประเทศต่าง ๆ เพื่อช่วยในการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารเพื่อนานาประเทศได้มีความเข้าใจกับการดำเนินการของประเทศไทยต่อไป

(๘) การพัฒนาและส่งเสริมการใช้ประโยชน์จากวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การวิจัยและพัฒนาและนวัตกรรม

ให้ วท. ขับเคลื่อนเร่งรัดการดำเนินการตามมติคณะกรรมการพัฒนา นวัตกรรมแห่งชาติเมื่อวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ที่ได้ให้ความเห็นชอบในเรื่องสำคัญ ดังนี้

- จัดตั้งคณะอนุกรรมการจัดทำข้อเสนอการพัฒนา นวัตกรรมไทย เพื่อศึกษาแนวทางการจัดการและการพัฒนาระบบ นวัตกรรมของไทย กลไกการเชื่อมโยง กระบวนการให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีเพื่อการพัฒนาเทคโนโลยีและนวัตกรรม

- การนำผลงานวิจัยที่ไม่ได้นำไปใช้ประโยชน์มาต่อยอดและแปลง ผลงานที่มีศักยภาพไปสู่เชิงพาณิชย์

- การเร่งรัดการยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล และบุคคลธรรมดา สำหรับ เงินบริจาคเข้ากองทุนที่เกี่ยวข้องกับการวิจัยและพัฒนา

(๙) การรักษาความมั่นคงของฐานทรัพยากร และการสร้างสมดุลระหว่างการอนุรักษ์กับการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน

ให้มีการบูรณาการข้อมูลผลการดำเนินงาน ในเรื่องการแก้ไขปัญหาที่ดินทำกิน ตามเป้าประสงค์ของการดำเนินงานเพื่อลดความเหลื่อมล้ำทางสังคม เพื่อแก้ปัญหาการไร้ที่ดินทำกินของเกษตรกร และการรุกป่าเขตป่าสงวน

(๑๐) การส่งเสริมการบริหารราชการแผ่นดินที่มีธรรมาภิบาลและการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ

จากการที่รัฐบาลได้เปิดศูนย์บริการร่วมในห้างสรรพสินค้า (เซ็นทรัลเวิลด์) เมื่อวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘) เพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชน โดยได้มีส่วนราชการที่เข้าร่วม ได้แก่ กรุงเทพมหานคร กรมการขนส่งทางบก สำนักงานประกันสังคม กรมการจัดหางาน และสำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน) ไปแล้วนั้น สำนักงาน ก.พ.ร. ได้มีแผนที่จะเปิดศูนย์บริการร่วมในห้างสรรพสินค้าเซ็นทรัล สาขาศาลายา ในเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๘ ในกรณีนี้ จึงขอให้หน่วยงานที่มีงานบริการประชาชนให้ความร่วมมือและเข้าร่วมให้บริการในศูนย์บริการร่วมดังกล่าวต่อไป

(๑๑) การปรับปรุงกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม

- จากการดำเนินงานที่ผ่านมาพบว่าการเร่งรัดปรับปรุงแก้ไขกฎหมายของส่วนราชการยังล่าช้าค่อนข้างมาก จึงควรต้องปรับระบบและแผนงานในการดำเนินงานเร่งรัดให้ส่วนราชการผลักดันกฎหมายที่สำคัญให้ออกมาให้สอดคล้องและเหมาะสมกับการบังคับใช้

- การเตรียมการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ซึ่งที่ผ่านมาได้มีการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายบางส่วนเพื่อส่งเสริมการลงทุน การคมนาคมขนส่ง การเดินทางภายในอาเซียน เพื่อรองรับการเคลื่อนย้ายเสรี จากการดำเนินงานที่ผ่านมาพบว่ายังมีปัญหาการกีดกัน การค้า การเดินทาง และการประกันภัย ในกลุ่มประเทศอาเซียน จึงเห็นควรให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องได้มีการหารือและทบทวนการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายในเรื่องดังกล่าว เพื่อให้มีการขับเคลื่อนได้อย่างแท้จริง

- การรายงานผลการดำเนินงานในนโยบายรัฐบาลข้อ ๑๑ ในการขับเคลื่อนการดำเนินงานด้านการอำนวยความสะดวก ด้านการเร่งรัดการดำเนินคดี เพื่อสร้างความเชื่อถือในการดำเนินงานกระบวนการยุติธรรม เห็นควรให้ส่วนราชการที่อยู่ในกระบวนการยุติธรรม อาทิ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ สำนักงานอัยการสูงสุด และสำนักงานศาลยุติธรรม ให้ความร่วมมือกับกระทรวงยุติธรรมในการประสานงานหรือหารือร่วมกับกระทรวงยุติธรรม เพื่อให้ข้อมูลการดำเนินการในเรื่องดังกล่าวต่อไป

- ในการดำเนินการตามนโยบายข้อ ๑๑ การปรับปรุงกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม นั้น นอกจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะดำเนินการปรับปรุงหรือปฏิรูปตัวบทกฎหมายแล้ว ควรจะได้มีการดำเนินการเพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจกับผู้มีส่วนได้เสีย ทั้งกลุ่มเจ้าหน้าที่ผู้บังคับใช้กฎหมาย และประชาชน โดยมุ่งเน้นในการสร้างคนในชาติให้มีวินัย และรักษากฎหมาย รวมถึงการให้ความสำคัญกับกระบวนการตรากฎหมายและการเรียนการสอนทางวิชาการ ซึ่งได้มีการให้ความเห็นที่แตกต่างกันในประเด็นการตีความข้อกฎหมายที่ทำให้เกิดความสับสน ความไม่เข้าใจ จนนำไปสู่ความขัดแย้งในสังคม

๓.๔.๓ ประเมินการตัวเลขทางเศรษฐกิจ

รองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (นายปรเมธี วิมลศิริ) ได้รายงานให้ที่ประชุมทราบว่า สศช. ได้ประกาศตัวเลขเศรษฐกิจของไตรมาส ๔ ของปีที่แล้ว ซึ่งเศรษฐกิจขยายตัว ๒.๓% เป็นตัวเลขที่ค่อนข้างดีมาก ถือได้ว่าเป็นการฟื้นตัวของเศรษฐกิจที่ค่อนข้างน่าพอใจ มีการขยายตัวอย่างกว้างขวางทุกสาขาทั้งภาคอุตสาหกรรม ภาคการก่อสร้าง และภาคการท่องเที่ยว

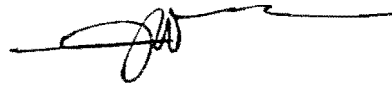
/ยกเว้น...

ยกเว้นภาคการเกษตร ซึ่งในส่วนของนโยบายรัฐบาลได้พยายามเร่งรัดในส่วนที่เกี่ยวข้องกับเกษตรกร ราคาข้าว ราคายาง การระบายสต็อก การนำยางมาใช้ การช่วยเหลือเกษตรกรในพื้นที่เพื่อให้เงินลงไปถึงเกษตรกรจริง ซึ่งคาดว่าจะทำให้ภาคการเกษตรฟื้นตัวได้

ในส่วนของปี ๒๕๕๘ ครึ่งปีแรกน่าจะดีขึ้นและฟื้นตัวได้ระดับ ๓.๕ - ๔.๕% แต่ก็ยังมี ความเสี่ยงกับเศรษฐกิจโลก การส่งออกในเป้าหมาย ๓.๕% ซึ่งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะต้องออกแรงเร่งรัด ผลักดันขับเคลื่อนการดำเนินการในเรื่องดังกล่าวต่อไป

สถานการณ์ราคาน้ำมันในตลาดโลกลดลง ทำให้อัตราเงินเฟ้อติดลบ ในช่วงแรกจะ เป็นประโยชน์แต่ถ้าในระยะยาวจะส่งผลเสียต่อเศรษฐกิจในภาพรวม ซึ่งรัฐบาลจะต้องเร่งรัดการใช้จ่าย งบประมาณภาครัฐเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจให้เป็นไปตามเป้าหมายเพื่อแก้ไขปัญหาในเรื่องดังกล่าวต่อไป

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไป



(นายสุวพันธุ์ ตันยุวรรธนะ)
รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี
ประธานกรรมการฯ