

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๓๘๑



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

เรื่อง ขอแก้ไขมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ และ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๘ ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานตามโครงการมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล

กราบเรียน/เรียน รอง-นรม., รัฐ-นร., กระทรวง, กรม, เลขา-คสช., ปธ.คตร.

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๓๓๒ ลงวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๕๘

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๑๑.๑/๒๑๗๗๖ ลงวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๘
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๖.๓/๒๕๔๘๓ ลงวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๘
๓. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด นร ๐๗๐๖/๑๓๑ ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘
๔. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๓/๖๙๖๗ ลงวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๘ (เรื่อง การตรวจสอบความซ้ำซ้อนของโครงการภายใต้มาตรการช่วยเหลือประชาชนผู้มีรายได้น้อย) เห็นชอบให้ดำเนินมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล และจัดสรรงบประมาณให้ระดับตำบล ตำบลละ ๕ ล้านบาท วงเงิน ๓๖,๒๗๕ ล้านบาท และให้รวบรวมโครงการตามมาตรการสำคัญเร่งด่วนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและคนยากจนในการเสริมสร้างความเข้มแข็งอย่างยั่งยืนและการจัดหาเครื่องจักรกลการเกษตรให้แก่กลุ่มสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกร ตามมาตรการสำคัญเร่งด่วนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรที่ไม่ซ้ำซ้อนกันด้วย ทั้งนี้ เมื่อจังหวัดและกระทรวงมหาดไทยยืนยันว่าโครงการต่าง ๆ ภายใต้ ๓ มาตรการไม่มีความซ้ำซ้อนกันก็ให้สำนักงบประมาณจัดสรรงบประมาณสำหรับ ๓ มาตรการดังกล่าวในวงเงินรวมไม่เกิน ๓๙,๗๔๓.๗๗๖๓ ล้านบาท โดยให้จังหวัดส่งรายละเอียดโครงการให้สำนักจัดทำงบประมาณเขตพื้นที่ ๑ - ๑๘ ภายในวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๘ และต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๘ (เรื่อง การขอแก้ไขมติคณะมนตรีเมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๘ และขออนุมัติงบประมาณโครงการตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล) อนุมัติให้ขยายระยะเวลาการเบิกจ่ายงบประมาณเกี่ยวกับการดำเนินงานตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบลให้แล้วเสร็จภายใน ๓๑ มกราคม ๒๕๕๙ ความละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

กระทรวงมหาดไทยได้เสนอเรื่อง ขอแก้ไขมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ และ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๘ ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานตามโครงการมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล ไปเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑. แก้ไขมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๘ ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานตามโครงการมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบลในส่วนที่กำหนดให้จังหวัดส่งรายละเอียดโครงการให้สำนักจัดทำงบประมาณเขตพื้นที่ ๑ - ๑๘ จาก “ภายในวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๘” เป็น “ภายในวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๘”

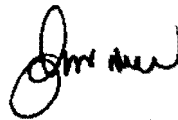
๒. แก้มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๘ ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานตามโครงการมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบลในส่วนที่กำหนดให้เบิกจ่ายงบประมาณตามโครงการดังกล่าวให้แล้วเสร็จ จาก “ภายในวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๙” เป็น “ภายในวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๙” ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย ๑

กระทรวงการคลัง สำนักงานงบประมาณ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย ๒ - ๔

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ลงมติอนุมัติทั้ง ๒ ข้อตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ และให้กระทรวงมหาดไทยรับความเห็นของสำนักงานงบประมาณไปพิจารณาดำเนินการต่อไป

จึงเรียนยืนยันมา

ขอแสดงความนับถือ



(นายอำพน กิตติอำพน)  
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

# ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๒๑๑.๑/๒๑๗๗๖



กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

เรื่อง ขอแก้ไขมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ และ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๘ ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานตาม  
โครงการมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๒๘๙ ลงวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๘  
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๑๓๕๘ ลงวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๘  
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๓๕๓๔๕ ลงวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๘  
๔. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๖๔๐๔ ลงวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๕๘  
๕. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๘๔๔๘ ลงวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือสำนักงานรองนายกรัฐมนตรี (พลเอกประวิตร วงษ์สุวรรณ)

๒. เอกสารประกอบการชี้แจง จำนวน ๑๐๐ ชุด

กระทรวงมหาดไทยขอเสนอเรื่องขอแก้ไขมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๘ และ  
วันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๘ ตามโครงการมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบลมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา  
โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม  
คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) และ (๑๑) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ)  
กำกับการบริหารกระทรวงมหาดไทย ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว(รายละเอียด  
ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

การขอแก้ไขมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๘ และวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๘ ตาม  
โครงการมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล มีรายละเอียดดังนี้

## ๑. เรื่องเดิม

### ๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑ และ ๘ กันยายน ๒๕๕๘ มีมติเห็นชอบหลักเกณฑ์  
ขั้นตอน แนวทาง และคู่มือการดำเนินงานมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล (ตำบลละ ๕ ล้านบาท)  
ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ และให้กระทรวงมหาดไทยดำเนินการตามความเห็นของสำนักงบประมาณ โดย  
ให้คณะกรรมการบูรณาการกลั่นกรองโครงการในระดับอำเภอและคณะกรรมการระดับจังหวัดเร่งรัดกลั่นกรอง  
โครงการและจัดทำรายละเอียดโครงการ แล้วจัดส่งสำนักงบประมาณพื้นที่ ๑ - ๑๘ เพื่อพิจารณาอนุมัติ และ  
คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๘ มีมติเห็นชอบให้ดำเนินมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล  
ตำบลละ ๕ ล้านบาท วงเงิน ๓๖,๒๗๕ ล้านบาท (สามหมื่นหกพันสองร้อยเจ็ดสิบล้านบาท) โดยให้จังหวัดส่ง  
รายละเอียดโครงการให้สำนักจัดทำงบประมาณเขตพื้นที่ ๑-๑๘ ภายในวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๘

/๑.๑.๒ คณะ...

๑.๑.๒ คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๘ มีมติเห็นชอบให้ขยายระยะเวลาการเบิกจ่ายงบประมาณให้แล้วเสร็จในการดำเนินโครงการตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล เป็น“ภายในวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๙”และเห็นชอบให้ผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอ อาศัยอำนาจการบริหารตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ บูรณาการการบริหารจัดการการดำเนินงานตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล ร่วมกับหัวหน้าส่วนราชการ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานของรัฐในพื้นที่จังหวัดหรืออำเภอ ด้านวัสดุ อุปกรณ์ บุคลากร หรือด้านอื่น ๆ ตามที่ได้รับการร้องขอจากผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ และอนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ งบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ภายในกรอบวงเงิน จำนวน ๑๘๗,๑๘๗,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยแปดสิบเจ็ดล้านหนึ่งแสนแปดหมื่นเจ็ดพันบาทถ้วน) เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการการติดตามตรวจสอบการดำเนินงานตามโครงการฯ การประชาสัมพันธ์ และอื่นๆ

๑.๑.๓ คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๘ รับทราบรายงานความก้าวหน้าตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบลตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ และให้กระทรวงมหาดไทยรับความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเกี่ยวกับการติดตามประเมินผลสัมฤทธิ์ของโครงการฯ และการบริหารจัดการโครงการอย่างยั่งยืนหลังจากดำเนินโครงการฯ แล้วเสร็จ

## ๑.๒ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

๑.๒.๑ โครงการตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล (ตำบลละ ๕ ล้านบาท) มีผลการดำเนินการ ดังนี้

๑) โครงการที่ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการกลั่นกรองโครงการในระดับจังหวัด และจังหวัดได้จัดส่งให้สำนักจัดท่างบประมาณเขตพื้นที่ ๑-๑๘ พิจารณาแล้ว มีจำนวน ๑๑๙,๖๗๗ โครงการ เงินงบประมาณ ๓๖,๑๘๐.๓๗ ล้านบาท และได้รับอนุมัติจากสำนักจัดท่างบประมาณเขตพื้นที่ ๑-๑๘ แล้ว มีจำนวน ๗๗,๕๐๖ โครงการ วงเงินงบประมาณ ๒๓,๘๐๑.๙๑ ล้านบาท (ข้อมูล ณ วันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๘) ซึ่งสำนักจัดท่างบประมาณเขตพื้นที่ ๑-๑๘ ของสำนักงบประมาณจะเร่งรัดอนุมัติโครงการต่างๆ จนครบ

๒) กรมบัญชีกลางได้กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเบิกจ่ายเงินให้จังหวัดถือปฏิบัติเรียบร้อยแล้ว และจัดทำคู่มือสำหรับการปฏิบัติเพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่เจ้าหน้าที่การเงินของจังหวัดและอำเภอ

๓) ปลัดกระทรวงมหาดไทยได้มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทนในเรื่องการขอใช้ที่ดินจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และอนุมัติให้เปลี่ยนแปลงแก้ไขรายละเอียดโครงการโดยไม่กระทบต่อวัตถุประสงค์และเป้าหมายของโครงการ ตามระเบียบการบริหารงบประมาณ รวมทั้งได้จัดทำร่างคำสั่งมอบอำนาจการจัดซื้อจัดจ้างของผู้ว่าราชการจังหวัดให้แก่ นายอำเภอ

๔) กระทรวงมหาดไทยได้จัดทำคู่มือเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงิน และการจัดซื้อจัดจ้างตามมาตรการดังกล่าวให้อำเภอและจังหวัดใช้เป็นแนวทางปฏิบัติงาน และกำหนดให้มีการประชุมผ่านระบบวิดีโอทัศน์ทางไกล (Video Conference) ทุกวันพฤหัสบดีของทุกสัปดาห์ ระหว่างกระทรวงมหาดไทย และจังหวัดต่างๆ เพื่อเป็นการสนับสนุนการดำเนินงานของจังหวัดและตอบข้อสงสัยของจังหวัด และกรมบัญชีกลางได้มอบหมายให้คลังจังหวัดทำหน้าที่เป็นที่เลี้ยงให้คำแนะนำการดำเนินการตามระเบียบที่เกี่ยวข้องให้แก่เจ้าหน้าที่ของอำเภอและจังหวัด

๕) กระทรวงมหาดไทยได้ออนจัดสรรงบประมาณประจำปี พ.ศ.๒๕๕๘ งบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๑๘๐.๗๖๕ ล้านบาท เพื่อจัดสรรให้จังหวัด ละ ๖ แสนบาท อำเภอละ ๓ หมื่นบาท ตำบลละ ๑.๕ หมื่นบาท สำหรับเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการ โครงการฯ

๑.๒.๒ เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปด้วยความเรียบร้อยและโปร่งใส กระทรวงมหาดไทยได้ กำหนดแนวทางปฏิบัติให้จังหวัดและอำเภอ ดำเนินการตามมาตรการ ดังนี้

- ๑) ปิดประกาศแจ้งรายละเอียดของโครงการในตำบลต่างๆ ให้ประชาชนรับรู้
- ๒) การลงข้อมูลโครงการในเว็บไซต์ของตำบล ([www.tambon.go.th](http://www.tambon.go.th))
- ๓) การแต่งตั้งตัวแทนประชาชนในตำบลเป็นคณะกรรมการตรวจรับการจัด

การซื้อ

๔) ให้มีการบันทึกภาพเปรียบเทียบก่อนและหลังการดำเนินโครงการ

๕) จัดส่งข้อมูลให้หน่วยงานที่มีหน้าที่ตรวจสอบได้ออกตรวจติดตามและให้

คำแนะนำ

๖) ขอความร่วมมือสำนักงาน ป.ป.ช.ในการตรวจสอบสังเกตการณ์การดำเนิน

โครงการ

## ๒. เหตุผลความจำเป็น

๒.๑ ปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการโครงการตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ ระดับตำบล ดังนี้

### ๑) ระยะเวลาในการเสนอโครงการ

จากข้อมูลรายงานสถานะโครงการตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล (ตำบลละ ๕ ล้านบาท) ของสำนักงานงบประมาณ เมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ มีจำนวนโครงการที่ถูกปรับ ลดงบประมาณ จำนวน ๑๗๔ โครงการ งบประมาณ ๓๐๓.๓๖ ล้านบาท และโครงการที่ไม่ได้รับการอนุมัติ จำนวน ๖๕๕ โครงการ งบประมาณ ๑๔๙.๒๖ ล้านบาท และจากการหารือกับสำนักงานงบประมาณเมื่อวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ทราบว่าภายหลังจากวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๘ ซึ่งเป็นวันสุดท้ายที่กำหนดให้จังหวัดเสนอ โครงการ (ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๘) จังหวัดจะไม่สามารถเสนอโครงการ(เพิ่มเติม)ให้ สำนักจัดหางบประมาณเขตพื้นที่ ๑-๑๘ พิจารณาได้อีก ทำให้มีบางตำบลจะได้รับงบประมาณไม่ครบ ๕ ล้านบาท ไม่เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ อาจส่งผลต่อความเชื่อมั่นของประชาชน องค์กรตรวจสอบต่างๆ และ ประสิทธิภาพของมาตรการได้

### ๒) ระยะเวลาในการดำเนินงาน

จากการประชุมวิทัศน์ทางไกล (Video Conference) ระหว่างกระทรวงมหาดไทย กับจังหวัดต่างๆ เพื่อตอบข้อหารือการดำเนินโครงการตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล (ตำบลละ ๕ ล้านบาท) ทุกวันพฤหัสบดี ทำให้ทราบว่าปัญหาอุปสรรคในการดำเนินโครงการที่สำคัญคือ กรณีการดำเนิน โครงการในพื้นที่ที่จะต้องได้รับอนุญาตจากหน่วยงานที่มีหน้าที่พิจารณาอนุมัติตามกฎหมาย ได้แก่ การขอใช้ที่ดิน สาธารณประโยชน์ การขอใช้ที่ดินเขตป่าสงวนแห่งชาติ และการขอใช้ที่ดินในเขตอุทยานแห่งชาติ ซึ่งในที่ดิน แต่ละประเภทจะมีขั้นตอนการดำเนินการทำให้การดำเนินโครงการตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับ ตำบล (ตำบลละ ๕ ล้านบาท) ไม่สามารถเบิกจ่ายงบประมาณให้แล้วเสร็จตามกำหนดภายในวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๙ ได้

/๓. ข้อเสนอ...

### ๓. ข้อเสนอกระทรวงมหาดไทย

กระทรวงมหาดไทย พิจารณาแล้ว เพื่อให้การดำเนินงานโครงการตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ บรรลุวัตถุประสงค์ของรัฐบาล เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณา ดังนี้

๓.๑ พิจารณาแก้ไขมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๘ ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานตามโครงการมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบลในส่วนที่กำหนดให้จังหวัดส่งรายละเอียดโครงการให้สำนักจัดทำงบประมาณเขตพื้นที่ ๑-๑๘ “ภายในวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๘” เป็น “ภายในวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๘”

๓.๒ พิจารณาแก้ไขมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๘ ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานตามโครงการมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบลในส่วนที่กำหนดให้เบิกจ่ายงบประมาณตามโครงการดังกล่าวให้แล้วเสร็จจาก “ภายในวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๙” เป็น “ภายในวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๙”

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก   
(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

**ข้อเสนอเรื่องที่เสนอคณะรัฐมนตรีเรื่องขอแก้ไขมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ และ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๘  
ที่เกี่ยวกับการดำเนินงานตามโครงการมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล  
โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย**

.....

**๑. ความเป็นมา**

กระทรวงมหาดไทยได้รับความเห็นชอบให้รับผิดชอบดำเนินโครงการตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล (ตำบลละ ๕ ล้านบาท) จำนวน ๓๖,๒๗๕ ล้านบาท (ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๘)

**๒. ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา**

โครงการที่ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการกลั่นกรองโครงการในระดับจังหวัด และจังหวัดได้จัดส่งให้สำนักจัดทำงบประมาณเขตพื้นที่ ๑-๑๘ พิจารณาแล้ว มีจำนวน ๑๑๙,๖๗๗ โครงการ เงินงบประมาณ ๓๖,๑๘๐.๓๗ ล้านบาท และได้รับอนุมัติจากสำนักจัดทำงบประมาณเขตพื้นที่ ๑-๑๘ แล้ว มีจำนวน ๗๗,๔๐๖ โครงการ วงเงินงบประมาณ ๒๓,๘๐๑.๙๑ ล้านบาท (ข้อมูล ณ วันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๘) ซึ่งสำนักจัดทำงบประมาณเขตพื้นที่ ๑-๑๘ ของสำนักงบประมาณจะเร่งรัดอนุมัติโครงการต่างๆ จนครบ

**๓. ข้อเสนอเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารโครงการตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล (ตำบลละ ๕ ล้านบาท)**

**๑) ระยะเวลาในการเสนอโครงการ**

จากข้อมูลรายงานสถานะโครงการตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล (ตำบลละ ๕ ล้านบาท) ของสำนักงบประมาณ เมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ มีจำนวนโครงการที่ถูกปรับลดงบประมาณ จำนวน ๑๗๔ โครงการ งบประมาณ ๓๐๓.๓๖ ล้านบาท และโครงการที่ไม่ได้รับการอนุมัติ จำนวน ๖๙๕ โครงการ งบประมาณ ๑๙๙.๒๖ ล้านบาท และจากการหารือกับสำนักงบประมาณเมื่อวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ทราบว่าภายหลังจากวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๘ ซึ่งเป็นวันสุดท้ายที่กำหนดให้จังหวัดเสนอโครงการ (ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๘) จังหวัดจะไม่สามารถเสนอโครงการ(เพิ่มเติม)ให้สำนักจัดทำงบประมาณเขตพื้นที่ ๑-๑๘ พิจารณาได้อีก ทำให้มีบางตำบลจะได้รับงบประมาณไม่ครบ ๕ ล้านบาท ไม่เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ อาจส่งผลต่อความเชื่อมั่นของประชาชน องค์กรตรวจสอบต่างๆ และประสิทธิภาพของมาตรการได้

เห็นควรดำเนินการเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาแก้ไขมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๘ ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานตามโครงการมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบลในส่วนที่กำหนดให้จังหวัดส่งรายละเอียดโครงการให้สำนักจัดทำงบประมาณเขตพื้นที่ ๑-๑๘ “ภายในวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๘” เป็น “ภายในวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๘”

**๒) ระยะเวลาในการดำเนินงาน**

จากการประชุมวิดิทัศน์ทางไกล (Video Conference) ระหว่างกระทรวงมหาดไทยกับจังหวัดต่างๆ เพื่อตอบข้อหารือการดำเนินโครงการตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล (ตำบลละ ๕ ล้านบาท) ทุกวันพฤหัสบดี ทำให้ทราบว่าปัญหาอุปสรรคในการดำเนินโครงการที่สำคัญคือ กรณีการดำเนินโครงการในพื้นที่ที่จะต้องได้รับอนุญาตจากหน่วยงานที่มีหน้าที่พิจารณาอนุมัติตามกฎหมาย ได้แก่ การขอใช้ที่สาธารณประโยชน์ การขอใช้ที่ดินเขตป่าสงวนแห่งชาติ และการขอใช้ที่ดินในเขตอุทยานแห่งชาติ ซึ่งในที่ดินแต่ละประเภทจะมีขั้นตอนการดำเนินการทำให้การดำเนินโครงการตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล (ตำบลละ ๕ ล้านบาท) ไม่สามารถเบิกจ่ายงบประมาณให้แล้วเสร็จตามกำหนดภายในวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๙ ได้

เห็นควรดำเนินการเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาแก้ไขมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๘ ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานตามโครงการมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบลในส่วนที่กำหนด ให้เบิกจ่ายงบประมาณตามโครงการดังกล่าวให้แล้วเสร็จจาก “ภายในวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๙” เป็น “ภายในวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๙”

กระทรวงมหาดไทย จึงเสนอให้คณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา

.....

# ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๐๖.๗/๒๕๕๘ ม



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

เรื่อง ขอกำหนดมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ และ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๘ ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานตามโครงการมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๔๒๓๒๖ ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงมหาดไทยเสนอ เรื่อง ขอกำหนดมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ และ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๘ ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานตามโครงการมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล ดังนี้

๑. พิจารณากำหนดมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๘ ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานตามโครงการมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล ในส่วนที่กำหนดให้จังหวัดส่งรายละเอียดโครงการให้สำนักจัดทำงบประมาณเขตพื้นที่ ๑ - ๑๘ “ภายในวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๘” เป็น “ภายในวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๘”

๒. พิจารณากำหนดมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๘ ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานตามโครงการมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล ในส่วนที่กำหนดให้เบิกจ่ายงบประมาณตามโครงการดังกล่าวให้แล้วเสร็จจาก “ภายในวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๙” เป็น “ภายในวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๙”  
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การดำเนินโครงการตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบลประสบผลสำเร็จตามวัตถุประสงค์ที่จะช่วยเหลือแก้ไขปัญหาให้กับประชาชนผู้มีรายได้น้อยที่ได้รับผลกระทบจากภาวะเศรษฐกิจและราคาสินค้าการเกษตรตกต่ำ ดังนั้น จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะเห็นชอบให้กำหนดมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๘ และวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๘ ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๒๕๖

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๒๕๐

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๐๖/๑๓๑

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

เรื่อง ขอกำหนดมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ และ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๘ ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานตามโครงการมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๔๒๓๒๖ ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงมหาดไทยเสนอ เรื่อง ขอกำหนดมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ และ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๘ ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานตามโครงการมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล เพื่อให้การดำเนินงานโครงการตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายของรัฐบาล ดังนี้

๑. พิจารณากำหนดมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๘ ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานตามโครงการมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบลในส่วนที่กำหนดให้จังหวัดส่งรายละเอียดโครงการให้สำนักจัดหางบประมาณเขตพื้นที่ ๑ - ๑๘ “ภายในวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๘” เป็น “ภายในวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๘”

๒. พิจารณากำหนดมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๘ ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานตามโครงการมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบลในส่วนที่กำหนดให้เบิกจ่ายงบประมาณตามโครงการดังกล่าวให้แล้วเสร็จจาก “ภายในวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๙” เป็น “ภายในวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๙” ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียน ดังนี้

๑. ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๘ เห็นชอบให้กระทรวงมหาดไทยดำเนินการมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล และจัดสรรงบประมาณให้ระดับตำบล ตำบลละ ๕ ล้านบาท วงเงิน ๓๖,๒๗๕ ล้านบาท โดยจังหวัดจัดส่งรายละเอียดโครงการที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการบูรณาการกลั่นกรองโครงการในระดับอำเภอและคณะกรรมการระดับจังหวัด ซึ่งสำนักงบประมาณ โดยสำนักจัดหางบประมาณเขตพื้นที่ ๑ - ๑๘ ได้พิจารณารายละเอียดโครงการแล้ว ณ วันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ มีโครงการที่ปรับลดงบประมาณ จำนวน ๑๗๔ โครงการ งบประมาณ ๓๒๐.๖๙ ล้านบาท และโครงการที่ไม่ได้รับการอนุมัติ

/จำนวน ...

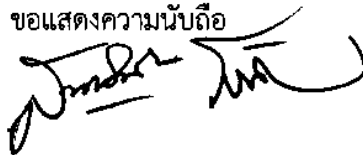
จำนวน ๓๔๙ โครงการ งบประมาณ ๒๑๑.๓๙ ล้านบาท รวมทั้งยังมีวงเงินที่จังหวัดยังไม่ได้จัดส่งรายละเอียดโครงการให้สำนักงานงบประมาณ อีกจำนวน ๑๑๔ ล้านบาท ทำให้มีเงินภายใต้กรอบวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติคงเหลือ แต่เนื่องจากมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวกำหนดให้ต้องจัดส่งรายละเอียดโครงการ ภายในวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๘ ทำให้จังหวัดไม่สามารถเสนอโครงการเพิ่มเติมได้ ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล (ตำบลละ ๕ ล้านบาท) ในการช่วยเหลือเกษตรกรผู้มีรายได้น้อยที่ได้รับผลกระทบทางเศรษฐกิจ เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาอนุมัติขยายเวลาให้จังหวัดส่งรายละเอียดโครงการให้สำนักงานจัดหางบประมาณ เขตพื้นที่ ๑ - ๑๘ จาก “ภายในวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๘” เป็น “ภายในวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๘”

๒. เนื่องจากการขยายระยะเวลาตามข้อ ๑ ทำให้ต้องขยายระยะเวลาการเบิกจ่ายงบประมาณ ต้องออกไปอย่างน้อย ๖๐ วัน กอปรกับการดำเนินโครงการในพื้นที่จำเป็นจะต้องได้รับอนุญาตใช้พื้นที่จากหน่วยงานที่มีหน้าที่พิจารณาอนุมัติตามกฎหมาย ได้แก่ การขอใช้ที่สาธารณประโยชน์ การขอใช้ที่ดินเขตป่าสงวนแห่งชาติ และการขอใช้ที่ดินในเขตอุทยานแห่งชาติ ซึ่งมีขั้นตอนและระยะเวลาการดำเนินโครงการ ทำให้ไม่สามารถเบิกจ่ายงบประมาณให้แล้วเสร็จตามกำหนด ภายในวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๙ จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาอนุมัติให้ขยายเวลาเบิกจ่ายงบประมาณตามโครงการดังกล่าวให้แล้วเสร็จจาก “ภายในวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๙” เป็น “ภายในวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๙” ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ

ทั้งนี้ สำหรับการดำเนินโครงการตามข้อ ๑ และข้อ ๒ ภายใต้มาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล เห็นสมควรที่กระทรวงมหาดไทย จังหวัด และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จะต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ เงื่อนไข วิธีการ และมาตรฐาน ตามที่เคยดำเนินการมาก่อนแล้ว โดยคำนึงถึงประโยชน์ของทางราชการ และประชาชนในพื้นที่ที่จะได้รับเป็นสำคัญ รวมทั้งเร่งรัดการดำเนินการให้แล้วเสร็จตามระยะเวลาดังกล่าวด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ โชติรัตนะศิริ)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

สำนักจัดหางบประมาณด้านความมั่นคง ๑

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๒๐๖๔

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๔๑๗

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๓/๒๗๖๗



สำนักงานคณะกรรมการ  
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

เรื่อง ขอแก้ไขมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ และ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๘ ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานตามโครงการมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล)๔๒๓๒๖ ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอความเห็น เรื่อง ขอแก้ไขมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ และ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๘ ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานตามโครงการมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบลเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้วนั้น

สำนักงานฯ พิจารณาแล้ว เห็นควรให้ความเห็นขอรับการขยายระยะเวลาการดำเนินโครงการมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล โดยให้ขยายเวลาให้จังหวัดส่งรายละเอียดโครงการให้สำนักจัดทำงบประมาณเขตพื้นที่ ๑ - ๑๘ จากภายในวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๘ เป็นภายในวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๘ และขยายเวลาการเบิกจ่ายงบประมาณตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบลจากภายในวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๙ เป็นภายในวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๙ ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ เพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของโครงการมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล ที่มุ่งเน้นการกระตุ้นเศรษฐกิจในระดับฐานราก และสนับสนุนการขยายตัวทางเศรษฐกิจของประเทศต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายปรเมธี วิมลศิริ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักยุทธศาสตร์และการวางแผนเศรษฐกิจมหภาค

โทร ๐๒-๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๖๔๗๕

โทรสาร ๐๒-๒๘๑ ๙๘๘๒

E-mail [wichayayuth@nesdb.go.th](mailto:wichayayuth@nesdb.go.th)