

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๗๗



สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๑ สิงหาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ข้อสั่งการของหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

กราบเรียน/เรียน หัวหน้าฝ่ายและรองหัวหน้าฝ่ายใน คสช. (๕ ฝ่าย) ผอ.-รักษาความสงบเรียบร้อย
ผอ.-ส่วนงานการบริหารราชการ, ปช.-คตร., กระทรวง, กรม

สิ่งที่ส่งมาด้วย สรุปประเด็นอภิปรายของสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘

ด้วยในคราวประชุมคณะรักษาความสงบแห่งชาติเมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๗
หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติมีข้อสั่งการ ดังนี้

ด้านเศรษฐกิจ

๑. ตามที่คณะรักษาความสงบแห่งชาติได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ให้ทุกฝ่าย
ประสานงานกระทรวงและหน่วยงานในกำกับเพื่อรวบรวมผลการดำเนินงานของกองทุนที่อยู่ในความรับผิดชอบ
แล้วส่งให้กระทรวงการคลังเพื่อวิเคราะห์และเสนอแนวทางการปรับปรุง พัฒนา หรือยุบเลิกกองทุน นั้น

๑.๑ ให้ฝ่ายเศรษฐกิจ โดยกระทรวงการคลังเร่งดำเนินการตามมติดังกล่าว โดยเสนอ
ต่อคณะรักษาความสงบแห่งชาติภายในเดือนสิงหาคม ๒๕๕๗

๑.๒ ให้ทุกฝ่ายประสานงานกระทรวงและหน่วยงานในกำกับให้จัดทำข้อมูลเพิ่มเติม
เกี่ยวกับคณะกรรมการที่กำกับดูแลหรือบริหารจัดการกองทุน ประกอบด้วยกฎและระเบียบที่กำหนด
โครงสร้างและการบริหารงานของคณะกรรมการ แล้วส่งให้ฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม
พิจารณาเพื่อบูรณาการการทำงานในภาพรวมเพื่อลดความซ้ำซ้อนและปรับปรุงกฎระเบียบ เพื่อให้การทำงาน
ของคณะกรรมการกองทุนเกิดผลสัมฤทธิ์ในการใช้กองทุนเป็นปัจจัยหนึ่งในการสนับสนุนการพัฒนาประเทศ

๒. ตามที่คณะรักษาความสงบแห่งชาติได้เสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเมื่อวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๕๗ ไปแล้ว นั้น
ขอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการดังนี้

๒.๑ ให้ทุกหน่วยงานนำข้อสังเกตจากการอภิปราย (เอกสารแนบ) ไปพิจารณา
ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง โดยจัดลำดับความสำคัญโครงการที่มีความพร้อมในการดำเนินการ และเริ่ม
กระบวนการจัดซื้อจัดจ้างตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม
ทั้งนี้ ให้สงวนสิทธิ์การลงนามในสัญญาจนกว่าจะได้รับการอนุมัติเงินงวดจากสำนักงบประมาณ

๒.๒ ในการจัดทำมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณประจำปี ๒๕๕๘
ให้สำนักงบประมาณเร่งชี้แจงทำความเข้าใจกับทุกหน่วยงานเกี่ยวกับการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณว่า
สามารถกระทำได้เฉพาะในยุทธศาสตร์เดียวกัน และในการรายงานผลการเบิกจ่ายงบประมาณรายไตรมาสนั้น
นอกจากให้รายงานความคืบหน้าเป็นร้อยละของการเบิกจ่ายแล้ว ให้รายงานความก้าวหน้าการดำเนินการ
ของแผนงาน/โครงการที่เป็นรูปธรรมด้วย

๓. ให้ฝ่ายเศรษฐกิจ โดยกระทรวงการคลัง ร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติรวบรวมผลกระทบทั้งทางด้านเศรษฐกิจมหภาคและภาระงบประมาณที่เกิดขึ้นอันเนื่องมาจากการดำเนินนโยบายรถคันแรก เพื่อกำหนดมาตรการแก้ไขในระยะต่อไป เช่น การดำเนินการเพื่อเรียกคืนเงินภาษีกรณีผู้ใช้สิทธิตามนโยบายจำนวนมากขอสิทธิหรือไม่สามารถปฏิบัติตามเงื่อนไขการถือครองครบ ๕ ปี

๔. ให้ฝ่ายความมั่นคง โดยกระทรวงมหาดไทยประสานงานกับกระทรวงพาณิชย์ จัดให้มีการจำหน่ายสินค้าอุปโภคบริโภคในราคาถูกในทุกจังหวัด เพื่อบรรเทาภาระค่าครองชีพประชาชน รวมทั้งเป็นการเร่งรัดให้เกิดการใช้จ่ายในภาคประชาชนอันจะส่งเสริมการเติบโตของเศรษฐกิจในภาพรวมต่อไป

๕. ให้ฝ่ายสังคมจิตวิทยา โดยกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาและกระทรวงวัฒนธรรม ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการผลิตภาพยนตร์เพื่อส่งเสริมและเผยแพร่ภาพลักษณ์ วัฒนธรรม และแหล่งท่องเที่ยวของประเทศไทย ทั้งนี้ อาจเปิดให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการเสนอแนวคิดสำหรับภาพยนตร์ โดยใช้ต้นทุนการผลิตไม่เกิน ๑๐ ล้านบาท

๖. ตามที่คณะรักษาความสงบแห่งชาติมีมติเมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ให้ฝ่ายเศรษฐกิจ โดยกระทรวงพาณิชย์และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ดำเนินมาตรการดูแลราคาผลิตผลทางการเกษตร นั้น

๖.๑ ให้ฝ่ายเศรษฐกิจ โดยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์และกระทรวงพาณิชย์ เร่งดำเนินมาตรการดูแลราคาผลิตผลทางการเกษตรให้เป็นรูปธรรม ทั้งในด้านการระบายสินค้าในสต็อก เช่น การระบายสินค้าเกษตรให้แก่ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐที่มีความต้องการใช้หรือบริโภคเป็นจำนวนมาก อาทิ การขายข้าวให้แก่กรมราชทัณฑ์เพื่อใช้เป็นอาหารให้แก่ผู้ต้องขัง การยกระดับราคาผลิตผลทางการเกษตร รวมทั้งขอความร่วมมือจากทุกภาคส่วน เช่น พ่อค้าคนกลาง ผู้ประกอบธุรกิจขนาดใหญ่รับซื้อสินค้าเกษตรในราคาที่เป็นธรรม และกำกับดูแลราคาสินค้าอุปโภคบริโภค ไม่ให้เกิดผลกระทบต่อผู้มีรายได้น้อยในช่วงที่เศรษฐกิจยังอยู่ในช่วงฟื้นตัว

๖.๒ ให้คณะอนุกรรมการร่วมจัดทำยุทธศาสตร์สินค้าเกษตรเป็นรายพืชเศรษฐกิจ ๔ สินค้า (Roadmap) คือ ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ มันสำปะหลัง ปาล์มน้ำมัน และอ้อย คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและกระทรวงเกษตรและสหกรณ์จัดทำแผนยุทธศาสตร์สินค้าเกษตร และแผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการทุกประเภทอย่างเป็นระบบ เพื่อช่วยลดต้นทุนการผลิตและยกระดับรายได้ให้กับเกษตรกรด้วย

๗. ตามที่คณะรักษาความสงบแห่งชาติได้มีมติเมื่อวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๗ ให้ฝ่ายเศรษฐกิจ โดยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และฝ่ายความมั่นคง โดยกระทรวงมหาดไทยส่งเสริมการปลูกพืชทดแทนตามแผนการบริหารจัดการพื้นที่เกษตรกรรม (zoning) ของพืชเกษตร นั้น ให้ทั้งสองหน่วยงานเร่งดำเนินโครงการต้นแบบเพื่อสร้างความรู้ให้แก่เกษตรกรเกี่ยวกับการปลูกพืชทดแทน พืชหมุนเวียน และเกษตรผสมผสาน โดยนำองค์ความรู้จากโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ ศูนย์เรียนรู้เศรษฐกิจพอเพียง ศูนย์การเรียนรู้เกษตรกรทฤษฎีใหม่ และปราชญ์ชาวบ้านมาประยุกต์ใช้ในการดำเนินการให้เกิดผลเป็นรูปธรรม

๘. ตามที่คณะรักษาความสงบแห่งชาติมีมติเมื่อวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๗ ให้ฝ่ายเศรษฐกิจ โดยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงการคลัง และฝ่ายสังคมจิตวิทยา โดยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ร่วมกันพิจารณาหาแนวทางในการจัดหาที่ดินทำกินให้แก่เกษตรกรในลักษณะที่ไม่ได้ให้กรรมสิทธิ์ในที่ดิน นั้น เพื่อให้การจัดที่ดินทำกินให้แก่เกษตรกรมีความเป็นรูปธรรมยิ่งขึ้น ให้ฝ่ายสังคมจิตวิทยา โดยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ร่วมกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงการคลัง กระทรวงมหาดไทย และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา พิจารณากำหนดแนวทางการจัดพื้นที่ทำกิน ในลักษณะป่าเศรษฐกิจตามแนวทางของโครงการธนาคารอาหารชุมชนตามพระราชดำริ (Food Bank) โดยปรับพื้นที่ป่าอนุรักษ์ที่ถูกบุกรุกและเสื่อมสภาพแล้วให้เกษตรกรใช้ทำประโยชน์ในที่ดินโดยไม่ให้กรรมสิทธิ์ เพื่อสร้างรายได้ให้แก่เกษตรกร รวมทั้งใช้เป็นแนวป่ากันชนป้องกันการบุกรุกพื้นที่ป่าเพิ่มเติมด้วย

๙. ตามที่คณะรักษาความสงบแห่งชาติได้มีมติเมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๗ และวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๕๗ ให้ฝ่ายความมั่นคงและฝ่ายสังคมจิตวิทยา โดยกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กำหนดมาตรการด้านความปลอดภัยเพื่อสร้างความมั่นใจให้กับนักท่องเที่ยวและมาตรการดูแลความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของนักท่องเที่ยว นั้น เพื่อให้การสร้างความปลอดภัยแก่นักท่องเที่ยว มีความชัดเจนเป็นรูปธรรม จึงให้ฝ่ายสังคมจิตวิทยา โดยกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาพิจารณากำหนดรูปแบบการประกันภัยแก่นักท่องเที่ยวชาวต่างชาติผ่านกองทุนช่วยเหลือเยียวยานักท่องเที่ยวชาวต่างชาติ เพื่อให้นักท่องเที่ยวต่างชาติได้รับความคุ้มครองในทุกกรณี โดยเฉพาะอย่างยิ่งกรณีของบริษัทประกันภัย เอกชนไม่รับประกัน

ด้านโครงสร้างพื้นฐานและพลังงาน

๑. ให้ฝ่ายเศรษฐกิจ โดยกระทรวงพลังงานเร่งประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนเข้าใจเกี่ยวกับความเป็นเจ้าของในทรัพย์สินที่เกิดจากการลงทุนด้านพลังงานโดยเฉพาะกรณีท่อส่งก๊าซของบริษัท ปตท จำกัด (มหาชน) ซึ่งคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๗ ให้ ปตท. แยกกิจการท่อส่งก๊าซธรรมชาติออกมาเป็นบริษัทใหม่เพื่อให้ธุรกิจท่อส่งก๊าซมีการแข่งขันที่เป็นธรรม ในอนาคต ทั้งนี้ รัฐบาลโดยกระทรวงการคลังอาจเข้าไปถือหุ้นในบริษัทดังกล่าวเพื่อรักษาประโยชน์ของประชาชนในฐานะผู้บริโภคด้วย

๒. ตามที่คณะรักษาความสงบแห่งชาติได้มีมติเมื่อ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ให้กระทรวงคมนาคมจัดทำข้อมูลเกี่ยวกับยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของไทย พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๖๕ เพื่อเผยแพร่ผ่านสื่อ ซึ่งได้มีการดำเนินการไปแล้ว นั้น เพื่อให้ประชาชนมีความเข้าใจที่ชัดเจนยิ่งขึ้นเกี่ยวกับการลงทุนด้านการขนส่งสาธารณะ ทั้งในส่วนของ การปรับปรุงเส้นทางรถไฟเดิม การสร้างทางรถไฟทางคู่ และการสร้างรถไฟไฟฟ้าในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑล ให้ฝ่ายเศรษฐกิจ โดยกระทรวงคมนาคมดำเนินการประชาสัมพันธ์ในเรื่องนี้ โดยเฉพาะเส้นทางที่จะดำเนินการทั้งหมด และกรอบระยะเวลาในการดำเนินการของแต่ละเส้นทางที่ชัดเจน

/ด้านความมั่นคง ...

ด้านความมั่นคง

๑. ให้คณะกรรมการขับเคลื่อนนโยบายและยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหายังจังหวัดชายแดนภาคใต้ สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ และกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรพิจารณาทบทวนแนวทางการส่งเสริมอุตสาหกรรมฮาลาลในพื้นที่ภาคใต้ โดยร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนเร่งดำเนินการตามแนวทางที่คณะรักษาความสงบแห่งชาติได้มีมติมอบหมายไว้เมื่อวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๗ ในการกำหนดมาตรการส่งเสริมการลงทุน โดยเริ่มต้นจากพื้นที่ซึ่งหน่วยงานด้านความมั่นคงจัดเป็นพื้นที่ปลอดภัย เพื่อสร้างอุตสาหกรรมขนาดเล็กและขยายไปสู่อุตสาหกรรมต่อเนื่องและอุตสาหกรรมขนาดใหญ่ในระยะต่อไป

๒. ตามที่คณะรักษาความสงบแห่งชาติได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ให้สำนักงานงบประมาณจัดสรรงบประมาณแก่สำนักงานตำรวจแห่งชาติในการดูแลผู้ลี้ภัยและปรับปรุงพื้นที่ควบคุม นั้น ให้ฝ่ายความมั่นคงและสำนักงานตำรวจแห่งชาติ (สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง) เร่งดำเนินการปรับปรุงพื้นที่ควบคุมผู้ลี้ภัยทั้งหมดให้มีสภาพที่เหมาะสมเพียงพอต่อการพำนักในช่วงระหว่างรอการส่งกลับประเทศต้นทางด้วย

ด้านต่างประเทศ

ให้ฝ่ายความมั่นคง โดยกระทรวงการต่างประเทศ แต่งตั้งคณะทำงานซึ่งประกอบด้วยผู้แทนกระทรวงพาณิชย์ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงแรงงาน และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบและรวบรวมประเด็นที่ประเทศไทยต้องดำเนินการให้สอดคล้องกับข้อกฎหมาย สนธิสัญญา และความตกลงระหว่างประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่งแผนการจัดตั้งประชาคมอาเซียน รวมทั้งจัดทำแผนงานและติดตามการดำเนินการให้เป็นไปตามกรอบระยะเวลาด้วย

ด้านอื่นๆ

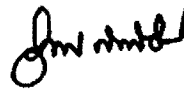
๑. ตามที่คณะรักษาความสงบแห่งชาติได้มีมติเมื่อวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๗ ให้ฝ่ายความมั่นคง โดยกระทรวงกลาโหมประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับสภาพปฏิรูปและกระบวนการสรรหาสมาชิกสภาปฏิรูป และให้ทุกส่วนราชการเชิญชวนทุกภาคส่วนจากทุกสาขาอาชีพให้ส่งผู้แทนเข้ารับการสรรหาด้วย นั้น ให้ฝ่ายความมั่นคง โดยกระทรวงกลาโหมเร่งประชาสัมพันธ์และเชิญชวนให้ประชาชนทุกภาคส่วนจากทุกสาขาอาชีพที่มีคุณสมบัติสอดคล้องกับการปฏิรูปทั้ง ๑๑ ด้าน สมัครเข้ารับการคัดเลือกเป็นสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติภายในวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๕๗ รวมทั้งประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับวิธีการและขั้นตอนการสรรหาบุคคลเพื่อเป็นสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ ซึ่งเป็นการดำเนินการตามที่ได้กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการสรรหาสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗ โดยยึดหลักความถูกต้อง ชัดเจน และโปร่งใสสามารถตรวจสอบได้ในทุกขั้นตอน

๒. ให้ฝ่ายความมั่นคง โดยกระทรวงมหาดไทย (กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย) เร่งดูแลให้ความช่วยเหลือประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากภาวะอุทกภัยโดยให้เร่งระบายน้ำในพื้นที่ที่ยังท่วมขังเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนโดยเร็ว รวมทั้งให้ฝ่ายกิจการพิเศษ แจ่งเตือนภัยให้แก่ประชาชนที่อยู่ในพื้นที่เสี่ยงภัย และประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ความช่วยเหลือแก่ประชาชนผู้ได้รับผลกระทบด้วย

๓. ตามที่คณะรักษาความสงบแห่งชาติได้มีมติเมื่อวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๗ ให้ฝ่ายเศรษฐกิจและฝ่ายความมั่นคงยกระดับศูนย์ดำรงธรรมให้เป็นศูนย์บริการประชาชนแบบเบ็ดเสร็จ (One – Stop Service Centre) นั้น ให้ฝ่ายความมั่นคง โดยกระทรวงมหาดไทยดำเนินการให้เกิดผลเป็นรูปธรรมภายในเดือนสิงหาคม ๒๕๕๗ โดยในระยะเริ่มต้นให้พิจารณาคัดเลือกศูนย์ดำรงธรรมที่มีความพร้อมในการปฏิบัติภารกิจเป็นศูนย์บริการประชาชนแบบเบ็ดเสร็จ เพื่อประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบถึงช่องทางในการใช้บริการดังกล่าวและเป็นต้นแบบให้ศูนย์อื่นๆ สามารถนำไปปฏิบัติตามได้

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ (อย่างยิ่ง)



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๕

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๐๑๖๐

www.cabinet.thaigov.go.th

สรุปประเด็นการอภิปรายของสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ในการพิจารณา

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘

วันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๕๗

ส่วนที่ ๑ ข้อมูลทั่วไป

๑.๑ ระยะเวลาการอภิปราย

วันจันทร์ที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๕๗ เวลา ๑๐.๓๙-๑๕.๒๖ นาฬิกา

รวมทั้งสิ้น ๔ ชั่วโมง ๔๖ นาที

๑.๒ ชื่อผู้ชี้แจง

พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา

หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

๑.๓ รายชื่อผู้อภิปราย

๑.๓.๑	ผู้ช่วยศาสตราจารย์เฉลิมชัย บุญยะลีพรรณ	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
๑.๓.๒	นายวัลลภ ตังคณานุรักษ์	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
๑.๓.๓	ศาสตราจารย์สนิท อักษรแก้ว	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
๑.๓.๔	นายศิริพล ยอดเมืองเจริญ	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
๑.๓.๕	นายสมชาย แสวงการ	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
๑.๓.๖	นายนิพนธ์ นราพิทักษ์กุล	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
๑.๓.๗	นายมนต์ชัย บุญตัน	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
๑.๓.๘	รองศาสตราจารย์นิเวศน์ นันทจิต	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
๑.๓.๙	ศาสตราจารย์นิสตาร์ เวชยานนท์	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
๑.๓.๑๐	นายสถิตย์ สวินทร	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
๑.๓.๑๑	คุณหญิงทรงสุดา ยอดมณี	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
๑.๓.๑๒	นายสุธรรม พันธุ์ศักดิ์	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
๑.๓.๑๓	นายสมบูรณ์ งามลักษณ์	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
๑.๓.๑๔	นายเจตน์ ศิรธรานนท์	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
๑.๓.๑๕	นายวิทยา ฉายสุวรรณ	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
๑.๓.๑๖	นายสมพร เทพสิทธิ์า	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
๑.๓.๑๗	นายดวง อันทะไชย	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

๑.๔ สรุปการลงมติ

เห็นด้วย	๑๘๓ คน
ไม่เห็นด้วย	๐ คน
งดออกเสียง	๓ คน
ไม่ลงคะแนนเสียง	๐ คน
รวม	๑๘๖ คน

ส่วนที่ ๒ สรุปประเด็นการอภิปรายของสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

๒.๑ ภาพรวมการจัดทำงบประมาณ

๒.๑.๑ การจัดสรรงบประมาณปี ๒๕๕๘ ขอเสนอให้มีดุลยภาพ ๓ ด้าน คือ ด้านความมั่นคง ด้านเศรษฐกิจ รวมถึงการกินดีอยู่ดี และด้านสังคม รวมถึงการศึกษา สุขภาพ และสิ่งแวดล้อม ทั้งนี้ ควรมีการพิจารณาว่าการจัดสรรงบประมาณมีความทั่วถึงและเป็นธรรมหรือไม่ และควรปรับงบประมาณของทุกกระทรวงให้สอดคล้องกันและไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อน

๒.๑.๒ ปัญหาด้านงบประมาณที่ผ่านมา คือ งบประมาณมีไม่เพียงพอ และงบประมาณในปีนี้ได้จัดสรรเป็นงบประมาณแบบขาดดุล หากมีการจัดสรรงบประมาณแบบขาดดุลไปเรื่อย ๆ งบประมาณที่เหลือที่จะสามารถนำไปใช้จ่ายเพื่อการพัฒนาจะลดลง ดังนั้น จะต้องให้ความสำคัญในส่วนของการรับด้วย

๒.๑.๓ ปัจจุบันประชากรไทยเทียบเท่ากับ ๑% ของประชากรโลก แต่ในส่วนงบประมาณของไทยมีเพียง ๐.๕% ของโลก ซึ่งทำให้เห็นว่าสัดส่วนมีความแตกต่างกันอย่างมาก

๒.๑.๔ งบประมาณที่ได้จัดสรรให้หน่วยงานต่าง ๆ นั้น ขอให้นำไปดำเนินการจริง เพื่อให้การจัดสรรงบประมาณนำไปสู่การดำเนินการที่เกิดผลได้อย่างชัดเจน นอกจากนี้ ที่ผ่านมามีหน่วยงานมักจะมีการแปลงงบประมาณไปใช้ในเรื่องอื่น เช่น กรมการท่องเที่ยวมีการขอของบประมาณค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้างในปี ๒๕๕๖ จำนวน ๖๙๕ ล้านบาท แต่ภายหลังกลับขอแปลงไปซื้อเครื่องบินในศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก โดยใช้งบประมาณที่สิ้นเปลืองมาก จึงขอให้มีการตรวจสอบและปรับปรุงแก้ไขด้วย

๒.๑.๕ การจัดทำงบประมาณครั้งนี้ได้นำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาใช้ และยึดตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ ซึ่งเป็นสิ่งที่ดี อย่างไรก็ตาม งบประมาณที่จัดทำขึ้นมาี้เป็นการบูรณาการในรูปของตัวเงิน แต่ในเรื่องของกิจกรรมการปฏิบัติยังไม่มีชัดเจน ซึ่งควรต้องมีเป้าหมายที่ชัดเจนร่วมกัน และมีการบูรณาการร่วมกันของกิจกรรม นอกจากนี้ ประเทศไทยควรมีแผนพัฒนาประเทศในระยะยาว เช่น ๑๐ ปี ๒๐ ปี ๕๐ ปี หรือ ๑๐๐ ปี โดยกำหนดแผนของประเทศว่าจะพัฒนาเน้นไปในทิศทางใด

๒.๑.๖ ควรมีการปฏิรูประบบงบประมาณ โดยไม่ควรตั้งงบประมาณเผื่อไว้ และไม่ควรถังงบประมาณเกินความเป็นจริง โดยหากใช้งบประมาณไม่หมดอาจปรับไปเป็นเงินโบนัสของหน่วยงานได้เพื่อเป็นรางวัล นอกจากนี้ การจัดทำงบประมาณทุกปีที่ผ่านมา มีการตั้งเผื่อไว้สำหรับนักการเมืองเพื่อการทุจริตคอร์รัปชันเป็นจำนวนมาก และเป็นการไปตั้งไว้ตามจังหวัดต่าง ๆ ซึ่งปัจจุบันตามข้อเท็จจริงยังคงมีอยู่ โดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภามิอาจมีงบประมาณไปตั้งอยู่ที่กรมปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งต้องมีการแก้ไขปัญหาในเรื่องนี้ต่อไป

๒.๑.๗ สิ่งที่คาดหวังในการจัดตั้งงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ คือ จะทำอย่างไรให้เศรษฐกิจไทยขยายตัวอยู่ในช่วงร้อยละ ๓.๕-๔.๕ โดยให้มีการเจริญเติบโตมากกว่า ๑๓ ล้านล้านบาท และทำอย่างไรให้เกิดความเป็นธรรมลดความเหลื่อมล้ำ เพื่อให้คนที่มีรายได้น้อยมีรายได้เพิ่มขึ้น

๒.๑.๘ การจัดสรรงบประมาณในลักษณะบูรณาการ ๑๔ เรื่อง ได้มีการกำหนดหน่วยงานเจ้าภาพที่รับผิดชอบในแต่ละเรื่อง แต่เมื่อพิจารณาในรายละเอียดแล้ว เห็นว่าในแต่ละเรื่องมีการตั้งงบประมาณของแต่ละกระทรวง โดยไม่ได้มีการบูรณาการร่วมกันอย่างแท้จริง ทำให้งบประมาณที่เสนอนั้นมีความซ้ำซ้อน

๒.๑.๙ การจัดการงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ไม่ได้อยู่ในภาวะปกติเหมือนที่ผ่านมา ดังนั้น จึงต้องตอบโจทย์เรื่องการบริหารงานราชการแผ่นดินและวิกฤตปัญหาต่าง ๆ ของชาติให้ได้ เพื่อให้ทุกกระทรวงนำงบประมาณไปใช้ให้เกิดประโยชน์อย่างแท้จริง

ผู้อภิปราย

ผู้ช่วยศาสตราจารย์เฉลิมชัย บุญยะลีพรรณ
นายวัลลภ ดงคณานุก์
ศาสตราจารย์สนิท อักษรแก้ว
นายศิริพล ยอดเมืองเจริญ
นายสมชาย แสวงการ
ศาสตราจารย์นิสดารักษ์ เวชยานนท์
นายสุธรรม พันธุ์ศักดิ์
นายวิฑูรย์ ชาญสุวรรณ์
นายดวง อันทะไชย

๒.๒ ยุทธศาสตร์การฟื้นฟูความเชื่อมั่นและเร่งรัดวางรากฐานที่ดีของประเทศ

๒.๒.๑ การฟื้นฟูความเชื่อมั่นและกระตุ้นเศรษฐกิจและการลงทุน

๒.๒.๑.๑ การกระตุ้นเศรษฐกิจจำเป็นต้องเพิ่มเงินเข้าไปในระบบเศรษฐกิจ โดยการจัดการระบบการจัดเก็บรายได้ให้สอดคล้องกับงบประมาณที่จัดสรร เช่น ภาษีทางอ้อม ภาษีมูลค่าเพิ่ม กรมสรรพากรควรหาแนวคิดในการจัดเก็บภาษี โดยเฉพาะการค้าสินค้าเกษตร ควรมี import license นอกจากนี้ การจัดเก็บภาษีควรศึกษาระบบการจัดเก็บภาษีของต่างประเทศ เช่น ภาษีมรดก ในส่วนของภาษีบุคคลธรรมดา จะต้องมีการขยายฐานภาษีเพื่อลดความเหลื่อมล้ำและทำให้มีรายได้ภาษีเพิ่มขึ้น นอกจากนี้ ควรศึกษาให้ชัดเจนว่า tax reform ในต่างประเทศมีการเก็บอย่างไร และควรเก็บให้เหมาะสมตามที่ควรจะเป็น

๒.๒.๑.๒ ควรส่งเสริมการลงทุนที่เน้นให้ภาคเอกชนมีความสะดวก เนื่องจากภาคเอกชนมีศักยภาพที่จะขับเคลื่อนเศรษฐกิจของไทยได้ ในเรื่องการค้าชายแดนต้องมีการคมนาคมขนส่งที่ดี เนื่องจากมีอัตราการเจริญเติบโตไปในทิศทางที่ดี ส่วนเรื่องสินค้า เช่น เสื้อผ้า ไทยได้รับความนิยมสูงกว่าประเทศเพื่อนบ้าน จึงควรให้ความสำคัญและใช้ประโยชน์จากสิ่งที่ไทยมีอยู่ด้วย

ผู้อภิปราย

นายศิริพล ยอดเมืองเจริญ
นายสุธรรม พันธุ์ศักดิ์
นายสมบุญ งามลักษณ์

๒.๒.๒ การสร้างความปรองดองสมานฉันท์

๒.๒.๒.๑ ในส่วนของแผนงานปรองดองได้จัดสรรงบประมาณให้กระทรวงกลาโหม ๕๕ ล้านบาท กระทรวงมหาดไทย ๒๙๖ ล้านบาท และกระทรวงแรงงาน ๒๖ ล้านบาท ทำให้มีข้อสงสัยว่า งบประมาณที่จัดสรรให้กระทรวงแรงงานซึ่งมีใช้หน่วยงานที่รับผิดชอบในเรื่องการสร้างความปรองดองโดยตรงนั้น นำไปใช้ดำเนินการเพื่อการสร้างความปรองดองอย่างไร

๒.๒.๒.๒ ปัจจุบันสำนักงานส่งเสริมการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัย กระทรวงศึกษาธิการ ดูแลประชากรอยู่ประมาณ ๑.๖ ล้านคน ซึ่งจะเป็นกลไกสำคัญในการสร้างความปรองดอง เนื่องจากเป็นหน่วยงานที่เข้าถึงรากหญ้า ดังนั้น จึงจำเป็นต้องใช้กลไกนี้ให้เป็นประโยชน์ในการสร้างความปรองดองด้วย

๒.๒.๒.๓ การปฏิรูปประเทศยังไม่ทราบผลลัพธ์ที่ชัดเจนในขณะนี้ ดังนั้น งบประมาณใด ที่เป็นโครงการใหม่ต้องพิจารณาให้สอดคล้องกับทิศทางของประเทศด้วย โดยควรตั้งงบกลางปีเพื่อสนับสนุน การเปลี่ยนแปลงของทิศทางของประเทศต่อไป

ผู้อภิปราย

นายวัลลภ ตังคณานุรักษ์
ศาสตราจารย์นิสิตาร์ก เวชยานนท์

๒.๒.๓ การป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ

๒.๒.๓.๑ ปัจจุบันยังมีปัญหาการทุจริตในภาครัฐ โดยเฉพาะการจัดสรรงบกลางเพื่อแก้ไข ปัญหาหน้าท่วมที่มีการทุจริตเป็นจำนวนมาก จึงควรเพิ่มงบประมาณให้แก่สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (สำนักงาน ป.ป.ช.) ให้มากขึ้น รวมทั้งการสนับสนุนเรื่องบุคลากร และการเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินงานของสำนักงาน ป.ป.ช.

๒.๒.๓.๒ การทุจริตคอร์รัปชันมีความซับซ้อนมากขึ้นจนนำไปสู่วิกฤตทางด้านสังคมและเศรษฐกิจ ดังนั้น นโยบายของรัฐบาลที่จะเกิดขึ้นในอนาคตต้องมีความชัดเจน เด็ดขาด และรัดกุม นอกจากนี้ ต้องอาศัยการมีส่วนร่วมของประชาชน ทุกหน่วยงานต้องแสดงบทบาทที่ชัดเจนเป็นรูปธรรมมากขึ้น ในการนำพาสังคม

ผู้อภิปราย

นายสมชาย แสวงการ
นายดวง อันทะไชย

๒.๒.๔ การดำเนินการตามกรอบข้อตกลงของประชาคมอาเซียน

ในปลายปี ๒๕๕๘ อาเซียนจะมีประชากรกว่า ๖๐๐ ล้านคน แต่งบประมาณที่ตั้งไว้ยังอยู่บน พื้นฐานว่าเพิ่มจากเดิมเพียง ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งอาจไม่สามารถรองรับการเติบโตกับเป้าหมายที่วางไว้ โดยในบางกระทรวงที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงพาณิชย์ ได้รับจัดสรรงบประมาณในส่วนนี้ลดลง

ผู้อภิปราย

นายศิริพล ยอดเมืองเจริญ

๒.๒.๕ การแก้ไขปัญหาและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้

๒.๒.๕.๑ การจัดสรรงบประมาณเพื่อแก้ไขปัญหาและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ยังเป็นลักษณะ “ต่างคนต่างทำ” จึงอยากเห็นการนำงบประมาณมาใช้อย่างเป็นเอกภาพมากยิ่งขึ้น โดยเป็นวาระแห่งชาติที่มีการจัดสรรงบประมาณให้เข้าถึงในพื้นที่อย่างพร้อมเพรียงและเชื่อมโยงกัน และให้เจ้ากระทรวง หัวหน้าส่วนราชการต่าง ๆ ลงพื้นที่เพื่อร่วมมือในการทำงาน และให้คนในพื้นที่มีส่วนร่วมมากยิ่งขึ้น โดยเฉพาะการแก้ไขปัญหาความไม่สงบบริเวณชายแดน เช่น จังหวัดสงขลา นราธิวาส และยะลา ซึ่งเป็นด่านเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน

๒.๒.๕.๒ ในการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้มีหลายมิติจึงต้องมีการทำงานร่วมกัน เช่น มติทางด้านเศรษฐกิจ สังคม โครงสร้างพื้นฐาน และการแก้ไขปัญหาการค้าพืชผลทางการเกษตร เช่น ยางพารา การแก้ไขปัญหาในมิติการก่อเหตุความไม่สงบ ควรให้ความสำคัญในเรื่องของการข่าว และใช้กำลังประจำท้องถิ่นให้มากขึ้น

๒.๒.๕.๓ ควรให้ความสำคัญคนในพื้นที่ โดยหน่วยงานที่ทำงานใกล้ชิดกับประชาชน ที่ว่าการอำเภอ สถานีตำรวจ โรงพยาบาล มีการให้บริการที่ดีเพราะสามารถจะทำให้ปัญหาลดลงได้

ผู้อภิปราย

นายนิพนธ์ นราพิทักษ์กุล

๒.๓ ยุทธศาสตร์ความมั่นคงของรัฐ

การเตือน พัทธภัย และรักษาสถาบันพระมหากษัตริย์

หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กรมสอบสวนคดีพิเศษ และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ต้องมีการดำเนินการอย่างจริงจัง รวมทั้งต้องมีการทำความเข้าใจให้แก่คนรุ่นใหม่ด้วย

ผู้อภิปราย

นายสมชาย แสวงการ

๒.๔ ยุทธศาสตร์การสร้างเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างยั่งยืนและเป็นธรรม

๒.๔.๑ การบริหารจัดการเศรษฐกิจมหภาคให้เกิดความยั่งยืน

รัฐวิสาหกิจนำรายได้ส่งเข้าแผ่นดินปีละประมาณร้อยละ ๔.๗ การปฏิรูปรัฐวิสาหกิจ จึงควรพิจารณาว่าโครงการที่ดำเนินการแล้วไม่คุ้มกับการลงทุนก็ต้องมีการปรับและทบทวนอย่างรอบคอบด้วย

ผู้อภิปราย

ศาสตราจารย์นิสสารก์ เวชยานนท์

๒.๔.๒ การส่งเสริมประสิทธิภาพการผลิต สร้างมูลค่าภาคการเกษตร และเสริมสร้างความเข้มแข็งให้แก่เกษตรกรอย่างเป็นระบบ

๒.๔.๒.๑ ปัจจุบันมีเกษตรกรไร้ที่ดินทำกินจำนวนมาก แต่การจัดทำงบประมาณไม่ได้ให้ความสำคัญในเรื่องนี้ ไม่มีการจัดสรรที่ดินให้แก่เกษตรกรที่ยากไร้ ขณะนี้มีที่ดินที่รกร้างว่างเปล่าเป็นจำนวนมาก ประมาณ ๓๐ ล้านไร่ จึงควรมีการเก็บภาษีที่ดินที่รกร้างว่างเปล่าและนำที่ดินเหล่านี้มาใช้ให้เกิดประโยชน์

๒.๔.๒.๒ การแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกร ข้อมูลสถิติที่ระบุไว้ในประเด็นนี้สินจำนวน ๑.๖ ล้านราย เป็นเงิน ๑.๘๖ แสนล้านบาท น่าจะเป็นข้อมูลที่ไม่ถูกต้อง เนื่องจากธนาคารเพื่อการเกษตร

และสหกรณ์การเกษตรน่าจะได้ชำระไปแล้ว นอกจากนี้ การให้ความช่วยเหลือเกษตรกร นอกจากชวามาแล้ว ควรให้ความสำคัญแก่เกษตรกรผู้เพาะปลูกพืชชนิดอื่นและชาวประมงด้วย

๒.๔.๒.๓ ควรให้ความสำคัญในการใช้ปุ๋ยอินทรีย์มากขึ้น เพื่อลดอันตรายจากการใช้ปุ๋ยเคมี และเคมีภัณฑ์ทางการเกษตรอื่น ๆ

๒.๔.๒.๔ การแก้ไขปัญหาลำไยล้นตลาด ควรแก้ไขปัญหาแบบบูรณาการ กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงอุตสาหกรรม และกระทรวงแรงงาน ควรร่วมดำเนินการวางแผนผลิต การแปรรูป การตลาดรองรับ และการจัดหางาน รวมทั้งการแก้ไขปัญหาเรื่องนายทุนจากประเทศจีน ซึ่งเข้ามาคุมการผลิตและส่งออกลำไยตั้งแต่ต้นน้ำจนถึงปลายน้ำ โดยที่ผู้ประกอบการไทยถูกกีดกันส่วนแบ่งในตลาดนี้

๒.๔.๒.๕ ส่วนของตลาดกลางสินค้าเกษตร ยังไม่มีรายละเอียดในเรื่องการสร้างตลาดกลาง ยางพารา นอกจากนี้ ควรเพิ่มจำนวนตลาดกลางสินค้าเกษตร จาก ๔ แห่ง เป็น ๘ แห่ง ทั่วประเทศ

ผู้อภิปราย

นายวิทยา ฉายสุวรรณ

๒.๔.๓ การส่งเสริมสินค้าด้านการเกษตรและอุตสาหกรรมอาหาร

การสนับสนุนให้มีการจัดตั้งโรงงานขนาดใหญ่จะเป็นการสร้างโอกาสในการดึงแรงงานให้กลับมาทำงานในไทย กระตุ้นให้เกิดพื้นที่อุตสาหกรรม เช่น อาหารฮาลาล เป็นต้น โดยรัฐควรให้การสนับสนุน ด้านสาธารณูปโภค เช่น ไฟฟ้า และถนน เพื่อรองรับการขยายตัวทางเศรษฐกิจด้วย

ผู้อภิปราย

นายนิพนธ์ นราพิทักษ์กุล

๒.๔.๔ การพัฒนาและเพิ่มรายได้จากการท่องเที่ยวและบริการ

การท่องเที่ยวเป็นปัจจัยสำคัญในการสร้างรายได้ที่ดีที่สุด ซึ่งปัจจัยที่สำคัญประกอบด้วย ๑) ความปลอดภัย ๒) ความสะอาด ๓) ความสะอาด ซึ่งประเทศไทยยังขาดอยู่ทั้ง ๓ เรื่อง และยังไม่พร้อมที่จะพัฒนาในเรื่องของการท่องเที่ยว ในขณะที่งบประมาณด้านท่องเที่ยวในปีที่ผ่านมาได้รับการจัดสรรน้อยกว่าที่ขอไว้

ผู้อภิปราย

นายสุธรรม พันธุ์ศักดิ์

๒.๔.๕ การส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

การจัดสรรงบประมาณให้แก่วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) หลายหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงการคลัง ไม่ใช่กระบวนการงบประมาณโดยตรง แต่ใช้เรื่องของนโยบายการเงิน เช่น การปล่อยสินเชื่อ SMEs เป็นส่วนใหญ่ นอกจากนี้ SMEs ของไทยหลายแห่งมีศักยภาพในการลงทุน การเปิดตลาดใหม่จะทำให้เกิดการพัฒนาและวิจัยต่อไปอีกเป็นอย่างมาก และในขณะเดียวกันก็ควรส่งเสริมในส่วนที่เป็นตลาดเก่าด้วย

ผู้อภิปราย

นายศิริพล ยอดเมืองเจริญ

๒.๔.๕ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์

๒.๔.๕.๑ การลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมได้รับการจัดสรรงบประมาณเพิ่มซึ่งเป็นเรื่องที่ดี แต่ไม่แน่ใจว่าจะสามารถดำเนินการได้เป็นผลสำเร็จหรือไม่

๒.๔.๕.๒ การพัฒนารถไฟความเร็วสูงเห็นด้วยที่จะดำเนินการในอนาคตและมีการศึกษาความเหมาะสมก่อน ทั้งเงินทุนและความร่วมมือในการถ่ายทอดเทคโนโลยี ซึ่งทำให้ต้นทุนการขนส่งถูกกว่าทางรถยนต์ ส่วนทางน้ำจำเป็นต้องพัฒนาเนื่องจากมีต้นทุนต่ำสุด แต่งบประมาณที่ได้รับยังมีจำนวนไม่เพียงพอ

ผู้อภิปราย

นายศิริพล ยอดเมืองเจริญ

นายสมชาย แสวงการ

๒.๔.๖ การพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

การพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศของไทยโดยเฉพาะด้านการเกษตร ยังมีปัญหาที่เกษตรกรรับทราบข้อมูลน้อยมาก ทราบเพียงแต่นโยบายประชานิยม

ผู้อภิปราย

นายสมชาย แสวงการ

๒.๕ ยุทธศาสตร์การศึกษา สาธารณสุข คุณธรรม จริยธรรม และคุณภาพชีวิต

๒.๕.๑ การขยายโอกาสและพัฒนาคุณภาพการศึกษา

๒.๕.๑.๑ งบประมาณจำนวนมากที่จัดสรรไว้ไม่ได้ผล เนื่องจากสาเหตุ ๓ ประการคือ ๑) ตัวผู้เรียน ๒) การประเมินผล ต้องดูความคุ้มค่า ความแม่นยำของหน่วยงานที่ทำการประเมินผล และ ๓) บุคลากร เช่น ในระบบมหาวิทยาลัยปัจจุบันมีการแยกกันระหว่างข้าราชการกับพนักงานมหาวิทยาลัย ข้าราชการมีจำนวนน้อยลง ทำให้ขวัญกำลังใจลดลง เมื่อมีการปรับเงินเดือนหรือค่าตอบแทนจะปรับเฉพาะข้าราชการ ซึ่งทำให้พนักงานมหาวิทยาลัยซึ่งเป็นคนส่วนใหญ่ขององค์กรไม่ได้รับประโยชน์ในส่วนนี้ นอกจากนี้ควรจัดสรรงบประมาณเพื่อรับอัตราธุรการเป็นการเฉพาะเพื่อให้ครูและพยาบาลปฏิบัติหน้าที่ของตนเองตามที่ต้องรับผิดชอบ มีใช้ต้องทำงานธุรการ

๒.๕.๑.๒ ผลสัมฤทธิ์ด้านการศึกษาของไทยไม่คุ้มกับงบประมาณที่ลงไปกับการศึกษา เพราะคุณภาพการศึกษาที่ได้ไม่มีประสิทธิภาพตามที่กำหนด จะเห็นได้จากคุณภาพการศึกษาของไทยอยู่ในลำดับที่ ๘ ของอาเซียน ทั้งนี้ คุณภาพการศึกษาของไทยควรเป็นไปตามมาตรา ๖ ของพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ ที่เน้น “คุณค่า คุณประโยชน์ และคุณธรรม” และไม่ควรเน้นการศึกษาแบบท่องจำ แต่ต้องคำนึงถึงคุณภาพทั้งกาย อารมณ์ สังคม และคุณภาพทางการศึกษา

๒.๕.๑.๓ งบประมาณที่จัดสรรให้ด้านการศึกษา ส่วนใหญ่เป็นงบประมาณด้านบุคลากร จึงขอให้จัดสรรงบประมาณโดยให้ความสำคัญและการดูแลผู้ที่ได้รางวัลการแข่งขันระดับโลก เช่น การแข่งขันโอลิมปิกด้านการศึกษาวิชาต่าง ๆ ด้วย

๒.๕.๑.๔ เกาหลีเป็นประเทศซึ่งเป็นตัวอย่างที่ดีในการเก็บภาษีจากหน่วยงานต่าง ๆ มาใช้ในการสนับสนุนด้านการศึกษาของประเทศ ดังนั้น ไทยควรศึกษาแนวคิดของเกาหลีและนำมาดำเนินนโยบายการจัดเก็บภาษีเพื่อการศึกษา

๒.๕.๑.๕ ควรให้ความสำคัญแก่ปัญหาโรงเรียนกวดวิชาที่ปัจจุบันมีการให้ความสำคัญมากกว่าระบบการศึกษาปกติ

๒.๕.๑.๖ ควรให้ความสำคัญและสนับสนุนงบประมาณให้แก่โรงเรียนวิถิพุทธให้มากขึ้น เนื่องจากงบประมาณที่จัดสรรให้แก่โรงเรียนวิถิพุทธน้อยลงทุกปี ทั้งนี้ โรงเรียนวิถิพุทธจะเน้นการสอนให้เด็กและเยาวชนมีคุณธรรม จริยธรรม และค่านิยมที่พึงประสงค์

๒.๕.๑.๗ การส่งเสริมด้านศาสนาควรมียุทธศาสตร์ ๔ ประการ ได้แก่ ยุทธศาสตร์ส่งเสริมศาสนาพุทธเป็นศาสนาประจำชาติ ยุทธศาสตร์ส่งเสริมศาสนาอื่นในประเทศไทย ยุทธศาสตร์ส่งเสริมศาสนาสัมพันธ์ ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านศีลธรรม คุณธรรม

๒.๕.๑.๘ เนื่องจากกฎบัตรอาเซียนกำหนดให้ภาษาอังกฤษเป็นภาษาที่ใช้ในการสื่อสารกัน ในระหว่างกลุ่มประชาคมอาเซียน จึงควรปรับหลักสูตรการเรียนการสอนภาษาอังกฤษให้สามารถสื่อสารได้ ไม่ใช่มุ่งเน้นแต่ไวยากรณ์ นอกจากนี้ ควรปรับปรุงการสอนวิชาประวัติศาสตร์เพื่อให้ประชาชนมีความรู้ความเข้าใจประวัติศาสตร์ของไทยอย่างถ่องแท้ เกิดสำนึกรักชาติ รักแผ่นดิน และรักสถาบันพระมหากษัตริย์

ผู้อภิปราย

ผู้ช่วยศาสตราจารย์เฉลิมชัย บุญยะลีพรรณ
ศาสตราจารย์นิสดารก์ เวชยานนท์
นายสมบุญ งามลักษณ์
นายวิทยา ฉายสุวรรณ
นายสมพร เทพสิทธา
นายดวง อันทะไชย

๒.๕.๒ การพัฒนาระบบประกันสุขภาพ

๒.๕.๒.๑ กองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติได้รับการจัดสรรงบประมาณ จำนวน ๑๑๔,๐๐๐ ล้านบาท ลดลงจากงบประมาณที่ได้รับในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ เนื่องจากจำนวนประชากรลดลง ซึ่งเป็นงบประมาณที่ใช้ในโรงพยาบาลเป็นส่วนใหญ่ ซึ่งหากงบประมาณไม่เพียงพอก็ต้องขอใช้งบประมาณจากงบกลางที่มีอยู่เพียง ๗๒,๐๐๐ ล้านบาท งบประมาณที่ได้รับการจัดสรรลดลงส่งผลกระทบต่อด้านบริการสาธารณสุขค่อนข้างมาก

๒.๕.๒.๒ เนื่องจากงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรลดน้อยลง โดยเมื่อพิจารณาจากในอดีตที่ผ่านมา นโยบายหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้ามีงบเหมาจ่ายเพิ่มขึ้นทุกปี แต่ในปี ๒๕๕๘ สำนักงบประมาณได้คงค่าเหมาจ่ายไว้เท่ากับปี ๒๕๕๗ และปี ๒๕๕๖ เท่ากับปี ๒๕๕๕ แสดงให้เห็นว่าในช่วง ๔ ปีที่ผ่านมา มีค่าเหมาจ่ายเพิ่มขึ้น ๑๔๐ บาทต่อหัวต่อคนต่อปีเท่านั้น ซึ่งจะทำให้เกิดผลกระทบต่อด้านบริการสาธารณสุขก็จะต้องประหยัดค่าใช้จ่ายมากขึ้น โดยไม่ให้ความสำคัญกับงานด้านบริการหรืองานเชิงสังคม

๒.๕.๒.๓ เหตุผลที่ควรต้องเพิ่มงบประมาณของกระทรวงสาธารณสุข คือ นโยบายของรัฐบาลที่ผ่านมาเรื่องค่าจ้าง ๓๐๐ บาท เงินเดือนผู้ที่จบการศึกษาปริญญาตรี ๑๕,๐๐๐ บาท ทำให้ต้องจ่ายค่าจ้างเพิ่มสูงขึ้น อัตราเงินเฟ้อที่เพิ่มขึ้น โรงพยาบาลต้องเพิ่มคุณภาพการบริการทำให้ต้องเพิ่มคนและเพิ่มงบประมาณก่อให้เกิดภาระค่าใช้จ่ายของโรงพยาบาลที่เพิ่มขึ้น นอกจากนี้ จากการที่กระทรวงสาธารณสุขมีนโยบายโอนย้ายลูกจ้างชั่วคราวเป็นพนักงานสาธารณสุข ซึ่งมีสวัสดิการที่เพิ่มขึ้น แต่ก็เป็นภาระค่าใช้จ่ายของโรงพยาบาล

ที่เพิ่มขึ้นด้วยเช่นกัน ในส่วนของสังคมผู้สูงอายุของไทยจะต้องมีการใช้บริการสาธารณสุขเพิ่มขึ้นอีกเป็นจำนวนมาก จึงควรเพิ่มงบประมาณในส่วนนี้ด้วย

๒.๕.๒.๔ สวัสดิการรักษายาบาลของข้าราชการ สำนักงานงบประมาณจัดสรรงบประมาณ ส่วนนี้ไว้ในอัตราเดียวกันมาแล้ว ๗ ปี จึงควรเพิ่มงบประมาณในส่วนของกองทุนหลักประกันสุขภาพด้วย

ผู้อภิปราย

นายเจตน์ ศิรธรานนท์

๒.๕.๓ การดูแลผู้สูงอายุ เด็ก สตรี คนพิการ และผู้ด้อยโอกาส

๒.๕.๓.๑ ปัญหาเยาวชนไทยที่ปัจจุบันมีการติดยาเสพติด ตั้งครรภ์ก่อนวัยอันควร และต้องคดีต่าง ๆ ซึ่งได้มีการจัดสรรงบประมาณกระจายไปยังสภาอำเภอ สภาจังหวัด สภาตำบล เมื่อเฉลี่ยจะพบว่างบประมาณต่อหัวของเยาวชนจะน้อยมาก ซึ่งไม่เพียงพอต่อการแก้ไขปัญหาเยาวชนดังกล่าวได้

๒.๕.๓.๒ การจัดสรรงบประมาณควรคำนึงถึงคนพิการและมีมติในการเลือกปฏิบัติด้วย จะทำให้การจัดสรรงบประมาณมีการบูรณาการมากขึ้น

๒.๕.๓.๓ การตั้งงบประมาณและการลงทุนด้านต่าง ๆ เพื่อประโยชน์ต่อคนพิการและผู้ด้อยโอกาส เช่น การส่งเสริมด้านการศึกษา โครงสร้างพื้นฐาน โดยมีการกำหนดตัวชี้วัดในการเข้าถึง การใช้บริการของประชาชนใน ๓ กลุ่ม คือ (๑) การออกแบบโครงสร้างพื้นฐานในภาพรวมให้ครอบคลุม ซึ่งทุกคนสามารถเข้าถึงได้ (๒) การมองโจทย์ของคนเฉพาะกลุ่ม และ (๓) การตอบโจทย์เฉพาะบุคคลหรือ การให้ความช่วยเหลือที่สมเหตุสมผล ถ้าสามารถให้หลักประกันการเข้าถึงและใช้ประโยชน์ต่อกลุ่มคนของประเทศ ในทุกกลุ่มอย่างเท่าเทียมกันแล้ว ก็จะมีระดับการมีส่วนร่วมในการเข้าถึงบริการและการใช้ประโยชน์ของ ประชาชนทุกภาคส่วน

๒.๕.๓.๔ การแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตของคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๖ ขอให้พิจารณาให้ศูนย์บริการร่วมสำหรับคนพิการสามารถดำเนินการได้จริง

๒.๕.๓.๕ ควรนำรายได้จากการจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาลมาหมุนเวียนและนำงบประมาณ กลับไปช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาสังคม และเป็นการส่งเสริมนวัตกรรมการพัฒนาสังคม ทำให้เป็นกิจการเพื่อสังคม

๒.๕.๓.๖ การแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติจัดการศึกษาคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๑ เพื่อลดช่องว่าง ด้านการศึกษาของคนพิการ ควรส่งเสริมให้ภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดการศึกษาสำหรับคนพิการ ซึ่งจะเป็นการแบ่งเบาภาระภาครัฐ ในขณะที่เดียวกันก็จะเป็นการถ่วงดุลก่อให้เกิดการตรวจสอบ และยังจะทำให้ ภาคประชาสังคมมีความเข้มแข็งมากขึ้น ซึ่งจะนำไปสู่การมีประชาธิปไตยที่สมบูรณ์มากขึ้น

๒.๕.๓.๗ ปัญหาความปลอดภัยบนท้องถนน ปัจจุบันมีอุบัติเหตุบนท้องถนนจำนวนมาก สาเหตุหนึ่งมาจากการข้ามถนน โดยสะพานข้ามถนนที่อยู่ในปัจจุบันไม่เอื้ออำนวยความสะดวกให้แก่ เด็ก สตรี คนชรา และคนพิการ ในการใช้ ดังนั้น จึงเห็นควรจัดสรรงบประมาณให้แก่กรุงเทพมหานคร สำนักงานตำรวจ แห่งชาติ และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง ในการสร้างสัญญาณไฟจราจร และทางลาดในทุกสี่แยกการจราจร ทั้งในกรุงเทพฯ และในต่างจังหวัด เพื่อให้เด็ก สตรี คนชรา และคนพิการ ใช้ในการข้ามถนน

ผู้อภิปราย

นายวัลลภ ตังคณานูรักษ์

นายมณฑิเตอร์ บุญตัน

คุณหญิงทรงสุดา ยอดมณี

๒.๕.๔ การเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการและคุ้มครองแรงงาน

๒.๕.๔.๑ การเข้าสู่ประชาคมอาเซียนในปี ๒๕๕๘ จะมีคนไหลเข้าประเทศจำนวนมาก ปัจจุบันมีคนต่างด้าวจำนวนมากที่อยู่ประเทศไทยนานแล้วแต่ยังไม่ได้สัญชาติไทย ซึ่งงบประมาณในการดูแลได้แก่ ในการประกันสุขภาพ ๙๙,๐๐๐ คน และการตรวจ DNA จำนวน ๑๐ ล้านบาท ซึ่งการตรวจ DNA เป็นกระบวนการที่สำคัญในการดูแลแรงงานต่างด้าว

๒.๕.๔.๒ การที่ไทยเป็นประเทศเกษตรอุตสาหกรรม มีแรงงานจากประเทศเพื่อนบ้านเข้ามามาก ดังนั้น จะทำอย่างไรให้มีสวัสดิการดีขึ้น ทั้งนี้เพื่อเอื้อให้มีแรงงานและผู้เข้ามาลงทุนในประเทศไทยได้ผลตอบแทนดีขึ้นด้วย

๒.๕.๔.๓ การสร้างความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างยั่งยืนได้ แรงงานต้องมีคุณภาพ แต่ปัจจุบันพบว่าเยาวชนในพื้นที่ส่วนหนึ่งไม่มีโอกาสได้เข้าเรียน และยังมีหน่วยงานที่รับผิดชอบดูแลคนกลุ่มนี้

ผู้อภิปราย

นายวัลลภ ตังคณานุรักษ์
นายศิริพล ยอดเมืองเจริญ
นายนิพนธ์ นราพิทักษ์กุล

๒.๕.๕ การป้องกันและแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์

งบประมาณที่จัดสรรเพื่อป้องกันการค้ามนุษย์ ให้แก่กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (พม.) กระทรวงแรงงาน สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงมหาดไทย นั้น เป็นงบประมาณที่ใช้เพื่อการตั้งรับ เช่น กรณีจับแม่และลูกที่ขอทานอยู่ ได้นำแม่ไปไว้หน่วยงานหนึ่งเพื่อดูแล และนำลูกไปไว้อีกหน่วยงานหนึ่งดูแลนั้นเป็นการพราดลูกจากแม่ ซึ่งไม่ควรทำเช่นนั้น แต่ควรรับทั้ง ๒ คนไปอยู่ด้วยกัน ไม่ใช่แยกหน่วยงานรับผิดชอบดำเนินการอย่างเช่นทุกวันนี้

ผู้อภิปราย

นายวัลลภ ตังคณานุรักษ์

๒.๖ ยุทธศาสตร์การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม**๒.๖.๑ การส่งเสริมการบริหารจัดการน้ำอย่างบูรณาการ**

การบริหารจัดการน้ำควรบูรณาการการจัดการให้เกิดผลประโยชน์มากที่สุด เช่น หน้าน้ำหลากน้ำจะท่วม แต่หน้าแล้ง มีน้ำไม่เพียงพอต่อการใช้ จึงควรให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการทำแก้มลิงบริเวณลุ่มน้ำปิง การขุดลอกแม่น้ำเพื่อแก้ปัญหาความตื้นเขิน ซึ่งจะบรรเทาปัญหาน้ำท่วม และยัง能够帮助เก็บกักน้ำในหน้าแล้งได้

ผู้อภิปราย

นายวิทยา ฉายสุวรรณ

๒.๖.๒ การอนุรักษ์และจัดการทรัพยากรธรรมชาติ

๒.๖.๒.๑ เงินงบประมาณที่จัดสรรในเรื่องของการจัดการความหลากหลายทางชีวภาพ ยังน้อยมาก ในขณะที่ประเทศไทยมีความหลากหลายทางชีวภาพมาก เช่น การนำมาทำยารักษาโรค เครื่องสำอาง ซึ่งสามารถทำรายได้ให้แก่ประเทศได้เป็นอย่างมาก ดังนั้นจึงควรเพิ่มงบประมาณในชั้นแปรัญญัติ

๒.๖.๒.๒ กรมป่าไม้ที่จัดตั้งขึ้นมาแต่เดิมได้ถูกแบ่งออกเป็น ๓ หน่วยงาน คือ กรมอุทยาน สัตว์ป่าและพันธุ์พืช กรมป่าไม้ และกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ส่งผลให้หน้าที่ในส่วนของการดูแลรักษาผืนป่าของประเทศไทยถูกแบ่งออกเป็น ๓ ส่วน แต่ยังคงมีหน้าที่ในการดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติ ทั้งนี้ เห็นว่างบประมาณที่ตั้งไว้เพื่อทำหน้าที่ในส่วนนี้ (ประมาณ ๑.๕๙ หมื่นล้านบาท) ยังไม่พอเพียงที่จะทำงานให้บรรลุตามเป้าหมายที่ได้ตั้งไว้ใน การปกป้องรักษาผืนป่า

๒.๖.๒.๓ การยุบหน่วยงานป่าไม้จังหวัดและป่าไม้อำเภอ และให้มีสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดขึ้นมาแทนนั้นอาจไม่เหมาะสม เนื่องจากในการให้ความรู้ความเข้าใจกับประชาชน ในการปกป้องดูแลผืนป่านั้น ป่าไม้จังหวัดและป่าไม้อำเภอเป็นหน่วยงานที่ใกล้ชิดประชาชนและเข้าถึงได้ง่ายกว่า ในการให้ความรู้ความเข้าใจกับชาวบ้าน

๒.๖.๒.๔ การทวงคืนผืนป่าที่ถูกนายทุนรุกล้ำ ควรให้ทหารและตำรวจเข้ามาร่วม ดำเนินการด้วย จะช่วยแก้ไขปัญหาการรุกล้ำผืนป่าได้มากขึ้น

ผู้อภิปราย

ศาสตราจารย์สนิท อักษรแก้ว

นายสฤติย์ สวรินทร์

๒.๖.๓ การจัดการสิ่งแวดล้อม การฟื้นฟู ป้องกัน และจัดการภัยพิบัติ

๒.๖.๓.๑ การจัดสรรงบประมาณได้มีการคาดหวังผลสำเร็จในหลายด้านอย่างครบวงจร ทั้งการจัดการเพื่อสร้างความสมดุล การแก้ไขปัญหาน้ำเสีย มลพิษทางอากาศ และภัยพิบัติทางธรรมชาติ

๒.๖.๓.๒ ประเทศไทยอยู่ในเขตภูมิศาสตร์ที่เอื้อต่อทรัพยากรธรรมชาติที่หลากหลายและ สมบูรณ์ แต่การจัดการทรัพยากรธรรมชาติยังไม่ดีพอ เช่น การแก้ไขปัญหาเรื่องการบุกรุกทำลายป่า

๒.๖.๓.๓ การจัดการงบประมาณมักเป็นไปเพื่อการแก้ไขปัญหาที่ปลายเหตุ ดังนั้น จึงควร แก้ปัญหาที่ต้นเหตุ เช่น การสร้างจิตสำนึกของคน ซึ่งเป็นเรื่องสำคัญ โดยการใช้อยุทธศาสตร์อื่น เช่น อุตสาหกรรม การศึกษา เพื่อให้การจัดการทรัพยากรมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

๒.๖.๓.๔ การจัดสรรงบประมาณในยุทธศาสตร์นี้น่าจะเพียงพอ แต่ต้องให้ยุทธศาสตร์อื่น มาสนับสนุน เพื่อให้สอดคล้องกับการอนุรักษ์การใช้ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ผู้อภิปราย

ศาสตราจารย์สนิท อักษรแก้ว

๒.๗ ยุทธศาสตร์การพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การวิจัยและนวัตกรรม**๒.๗.๑ การส่งเสริมการวิจัยและพัฒนา**

๒.๗.๑.๑ การตั้งงบประมาณด้านการวิจัยเพียงร้อยละ ๑ และเมื่อเปรียบเทียบกับงบการวิจัยของประเทศที่พัฒนาแล้ว หากประเทศไทยต้องการพัฒนางานด้านการวิจัยควรเพิ่มงบประมาณในส่วนนี้

๒.๗.๑.๒ การกำหนดโจทย์วิจัยไม่ควรมาจากตัวผู้วิจัย แต่ควรมาจากประชาชนหรือภาคส่วนต่าง ๆ ส่วนประเด็นการวิจัยนั้นก็ควรมีการปรับเปลี่ยน เช่น ควรมีการวิจัยระบบการศึกษา ไม่ใช่การวิจัยวิธีการสอน นอกจากนี้ ในเรื่องการผลิตความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจมีตัวอย่างที่ดีที่ต่างประเทศ เช่น ในอังกฤษ ได้ดำเนินการซึ่งไทยควรทำด้วย เช่น การวิจัยเพื่อสังคม social enterprise ที่มีการนำจุดเด่นของภาครัฐมาบวกกับจุดเด่นภาคเอกชน ซึ่งงบประมาณที่ใช้ในการวิจัยน้อยกว่างบประมาณที่ใช้ในการแก้ปัญหา นอกจากนี้ในการวิจัยควรมีการประเมินว่างบประมาณที่ใช้มีความคุ้มค่าหรือไม่ด้วย

๒.๗.๑.๓ ในประเทศที่พัฒนาแล้วจะมีการแข่งขันในเรื่ององค์ความรู้และข้อมูลพื้นฐานการวิจัยที่สมบูรณ์ แต่ประเทศไทยยังขาดความรู้และองค์ความรู้ ทำให้นโยบายหลายด้านไม่สามารถไปสู่ความสำเร็จได้ โดยงบประมาณในส่วนนี้ที่ได้รับนั้นค่อนข้างน้อย และการวิจัยต้องใช้เวลาในการเห็นผลอย่างต่อเนื่อง โดยงานวิจัยหลายงานในปัจจุบันก็ทำให้เกิดการพัฒนาไปในทางที่ดีขึ้น

๒.๗.๑.๔ งบการวิจัยมีการกระจายในหลายหน่วยงาน หากมีหน่วยงานกลางที่ทำหน้าที่ประสาน ศึกษา และรวบรวมงบการวิจัยเข้าด้วยกัน ก็จะทำให้สามารถกระจายงบการวิจัยได้อย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น และทำให้งานวิจัยมีประสิทธิภาพตรงกับความต้องการของประเทศ และมีความสำคัญต่อการพัฒนาประเทศยิ่งขึ้น

ผู้อภิปราย

ผู้ช่วยศาสตราจารย์เฉลิมชัย บุญยะลีพรรณ
ศาสตราจารย์สนิท อักษรแก้ว
รองศาสตราจารย์นิเวศน์ นันทจิต

๒.๗.๒ การพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีได้จัดตั้งอุทยานวิทยาศาสตร์ขึ้นทั้ง ๔ ภาค ผ่านเครือข่ายของมหาวิทยาลัยของแต่ละภาค เพื่อพัฒนาด้านการวิจัยออกไปสู่ภาคอุตสาหกรรม ซึ่งเป็นกิจกรรมที่ควรให้การสนับสนุนเป็นอย่างยิ่ง

ผู้อภิปราย

รองศาสตราจารย์นิเวศน์ นันทจิต

๒.๘ ยุทธศาสตร์การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

การส่งเสริมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

กระทรวงมหาดไทยมีการจัดสรรงบประมาณให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสูงกว่าปีที่ผ่านมา โดยมีงบประมาณสูงกว่ากระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา จึงควรมีการตรวจสอบ นอกจากนี้ ควรให้มีการเสนอรายงานเป็นรายไตรมาส และโครงการใดดำเนินการแล้วไม่สำเร็จ ไม่เกิดผล ควรมีการทบทวน ไม่ควรมีการตั้งงบประมาณซ้ำอีก

ผู้อภิปราย

ศาสตราจารย์นิสตาร์ก เวชยานนท์

ส่วนที่ ๓ ประเด็นการชี้แจงของหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ในการสรุปการอภิปราย

- จากการบริหารราชการแผ่นดินในช่วง ๓ เดือนที่ผ่านมาพบว่า ในช่วงหลายปีที่ผ่านมายังมีปัญหาที่ไม่สามารถแก้ไขปัญหาได้ ซึ่ง คสช. ตั้งใจที่จะดำเนินการทั้งหมดให้ได้มากที่สุด แต่อาจไม่ได้เป็นไปตามที่คาดหวังไว้
- จากการที่ได้อภิปรายมาหลายเรื่องพบว่า จะต้องมีการแก้ไขปัญหาระดับโครงสร้าง การบริหารจัดการ การปรับโครงสร้างของหน่วยงาน การแก้ไขกฎหมาย การดูแลเรื่องพลังงาน ราคาผลิตภัณฑ์เกษตร การทำโซนนิ่ง ซึ่งต้องดำเนินการด้วยการปฏิรูป แต่ขณะนี้ยังไม่มีการเข้าร่วมการปฏิรูป
- จากข้อเสนอแนะที่ให้มีการปฏิรูปภาษี ขณะนี้กระทรวงการคลังได้เตรียมตัวเลขไว้แล้ว แต่ คสช. ยังไม่ได้อนุมัติ
- ปัญหาที่มีการสะสมมากกว่า ๒๐ ปี ขอเวลาในช่วงนี้ประมาณ ๑ ปีในการแก้ไข ซึ่งทุกฝ่ายต้องเสียสละร่วมกัน
- ในการจัดทำงบประมาณปี ๒๕๕๘ ได้มีการนำการจัดทำงบประมาณของปี ๒๕๕๕-๒๕๕๗ และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติมาพิจารณาดำเนินการในสิ่งที่สามารถดำเนินการได้ โดยแม้จะมีผู้อภิปรายว่าการจัดทำงบประมาณในปี ๒๕๕๘ เหมือนหรือคล้ายกับปีที่ผ่านมา แต่ในขั้นตอนการปฏิบัตินั้น จะมีความแตกต่างกัน อย่างไรก็ตามในขั้นกรรมาธิการจะสามารถแก้ไขได้อีก ถ้าในขั้นกรรมาธิการพิจารณาแล้ว จะตั้งงบกลางเพิ่ม หรือกู้เงินเพิ่ม ก็ต้องร่วมกันรับผิดชอบด้วย
- คสช. เห็นว่าการกู้เงินเป็นภาระ จึงพยายามที่จะไม่สร้างภาระในระยะยาว และสิ่งที่ขอให้ร่วมกันดำเนินการคือต้องร่วมกันแก้ไขปัญหาบ้านเมือง โดย ๑) หาปัญหาให้ชัด ๒) หาวิธีการแก้ไขปัญหา ๓) จัดทำแผนการดำเนินการ (Roadmap) ให้ชัด และหามาตรการและวิธีการให้รัฐบาลที่มาจากการเลือกตั้งดำเนินการตามที่กำหนดไว้
- มีหลายเรื่องที่ไม่สามารถดำเนินการได้ เนื่องจากงบประมาณมีจำกัด งบประมาณที่จัดสรรไว้ส่วนใหญ่เป็นงบประจำ ดังนั้น ต้องร่วมกันหารายได้เพิ่มขึ้น
- ในเรื่องการศึกษาทุกฝ่ายต้องช่วยกันแก้ไข ทั้งข้าราชการครู นักเรียน และ คสช. คนไทยมีคนเก่งจำนวนมาก และคนไม่เก่งก็มีเหมือนกัน ดังนั้นสิ่งแรกที่ต้องแก้ไขคือการพัฒนาศักยภาพคนให้มีความเข้มแข็ง ซื่อสัตย์ และจงรักภักดี
- งบประมาณที่ตั้งไว้แล้ว เมื่อมีรัฐมนตรีมาเข้ารับตำแหน่งต้องร่วมกันพิจารณาว่าจะดำเนินการอย่างไรให้สิ่งที่คิดไว้สามารถดำเนินการต่อไปได้ ที่ผ่านมามีการคิดกันมากแต่ยังไม่สามารถดำเนินการได้และไม่คุ้มค่ากับงบประมาณที่เสียไป
- ประเทศไทยมีความพร้อมในทุกด้าน แต่ผลสัมฤทธิ์ที่ออกมากลับน้อยกว่าสิ่งที่ทุ่มเท ดังนั้น จึงต้องรวมความเป็นน้ำหนึ่งใจเดียวของคนในประเทศ มียุทธศาสตร์ในการนำประเทศไปข้างหน้า มีความซื่อสัตย์สุจริต มีข้าราชการที่ดีของแผ่นดิน ซึ่งผู้ที่เป็นรัฐบาลจะต้องตระหนักในประเด็นนี้

