

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๗๒



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๗ สิงหาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ข้อสั่งการของหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

กราบเรียน/เรียน หัวหน้าฝ่ายและรองหัวหน้าฝ่ายใน คสช. (๕ ฝ่าย) ผอ.-รักษาความสงบเรียบร้อย
ผอ.-ส่วนงานการบริหารราชการ, ปช.-คตร., กระทรวง, กรม

ด้วยในคราวประชุมคณะรักษาความสงบแห่งชาติเมื่อวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๗
หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติมีข้อสั่งการ ดังนี้

ด้านกฎหมาย

ให้ฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรมพิจารณาความจำเป็นเร่งด่วนและจัดลำดับ
ความสำคัญของร่างกฎหมายที่จะเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติ โดยนำร่างกฎหมายที่ค้างการดำเนินการ
มาเสนอในลำดับต้น ขณะที่ร่างกฎหมายใดเอื้อต่อการแก้ไขปัญหาประเทศและสังคมในระยะยาวก็ควร
นำไปพิจารณาในสภาปฏิรูปแห่งชาติก่อน ทั้งนี้ ร่างกฎหมายที่เสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติควรสอดคล้อง
กับหลักการ ๓ ประการ ดังนี้

๑. ต้องเป็นการแก้ไขปัญหาอุปสรรคที่แท้จริงของการบังคับใช้กฎหมาย โดยเป็นการแก้ไข
ข้อขัดข้องของทั้งผู้ปฏิบัติตามกฎหมายและผู้บังคับใช้กฎหมาย มีเนื้อหาครอบคลุมอย่างครบถ้วน
ประชาชนสามารถปฏิบัติได้และเกิดประสิทธิภาพในการบังคับใช้กฎหมาย

๒. พึงระวังการแก้ไขกฎหมายที่เป็นการเพิ่มอำนาจหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ หรือเพื่อ
อำนวยความสะดวกแก่เจ้าหน้าที่ของรัฐ ซึ่งอาจเกิดความสับสนเสี่ยงให้เจ้าหน้าที่ของรัฐใช้อำนาจหน้าที่
ในทางมิชอบและอาจส่งผลกระทบต่อประชาชนได้

๓. ให้มีการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนเข้าใจถึงหลักการและเหตุผลในการตรากฎหมาย
ด้วยภาษาที่เข้าใจง่าย

ด้านเศรษฐกิจ

๑. ให้ฝ่ายความมั่นคง โดยกระทรวงการต่างประเทศ (กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ
และกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย) และสำนักงานอัยการสูงสุด ติดตามกรณีที่นักลงทุนสัญชาติมาเลเซีย
ที่ลงทุนในบริษัทจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ไทยเสนอข้อพิพาทต่อรัฐบาลไทยโดยอาศัยความตกลง
ระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งเขตบริหารพิเศษฮ่องกงแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน
เพื่อการส่งเสริมและคุ้มครองการลงทุน เพื่อเร่งกำหนดท่าทีในการเจรจาระงับข้อพิพาทให้ทันภายใน
กำหนดเวลาวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ซึ่งหากไม่สามารถระงับข้อพิพาทได้ จะต้องเตรียมการเพื่อเข้าสู่
กระบวนการอนุญาโตตุลาการระหว่างประเทศ ทั้งนี้ ให้กระทรวงต่างประเทศพิจารณาทบทวนความเหมาะสม
ของข้อตกลงดังกล่าวว่า มีประโยชน์หรือทำให้ไทยเสียประโยชน์ในระยะยาวหรือไม่ อย่างไร

๒. ให้ฝ่ายความมั่นคง โดยกระทรวงการต่างประเทศเร่งดำเนินการยกเว้นค่าธรรมเนียม
การตรวจลงตราสำหรับนักท่องเที่ยวจีนเป็นเวลา ๓ เดือนในช่วงสิงหาคม - ตุลาคม ๒๕๕๗ ตามที่คณะรักษา
ความสงบแห่งชาติได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๗ อนุมัติตามมติที่ประชุมคณะกรรมการร่วม
ภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ (กรอ.) ครั้งที่ ๑/๒๕๕๗

/ต. ...

๓. ให้ฝ่ายเศรษฐกิจ โดยกระทรวงการคลัง ร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน พิจารณาทบทวนมาตรการสร้างแรงจูงใจทั้งมาตรการทางภาษีและมาตรการที่ไม่ใช่ภาษี (Non-tax) เพื่อจูงใจให้ภาคเอกชนทั้งจากในและต่างประเทศทำการลงทุนและส่งเสริมให้เกิดการจัดตั้งสำนักงานปฏิบัติการภูมิภาคหรือสำนักงานใหญ่ในประเทศไทย (Regional Operation Headquarters: ROH) เพื่อให้กรุงเทพมหานครเป็นศูนย์กลางด้านการค้า การเงิน และการลงทุนของประชาคมอาเซียน ตามแนวทางที่คณะรักษาความสงบแห่งชาติได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๗

๔. ให้สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนเร่งส่งเสริมการลงทุนในพื้นที่ภาคใต้ ในเขตที่ภาครัฐจัดเป็นพื้นที่ปลอดภัย โดยให้จัดเตรียมสาธารณูปโภคให้พร้อมและเริ่มดำเนินการให้เกิด การสร้างโรงงานแห่งใหม่ในพื้นที่ใกล้เคียงโรงงานเดิมที่ตั้งอยู่แล้ว และพัฒนาเป็นนิคมอุตสาหกรรม ขนาดเล็กในระยะต่อไป

๕. ให้ฝ่ายเศรษฐกิจ โดยกระทรวงการคลัง และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติร่วมกันศึกษาหาแนวทางและมาตรการในการลดภาระหนี้สินครัวเรือนที่เพิ่มสูงขึ้น ในปัจจุบัน เช่น ขยายโอกาสในการเข้าถึงแหล่งเงินทุนของกองทุนต่างๆ การส่งเสริมระบบสหกรณ์ เพื่อลดการกักยืมเงินนอกระบบ รวมถึงการสร้างวินัยทางการเงินของประชาชน นอกจากนี้ ให้ชี้แจง เพื่อสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับดัชนีหนี้สินครัวเรือนว่าจะต้องพิจารณาระดับของหนี้ควบคู่ไปกับ ความสามารถในการสร้างรายได้ที่เพิ่มสูงขึ้นด้วย

๖. ตามที่คณะรักษาความสงบแห่งชาติได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๗ มอบหมาย ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติศึกษาและจัดทำแผนการบริหารจัดการ พื้นที่เกษตรกรรม (zoning) ของพืชเกษตร เพื่อแก้ไขปัญหาการปลูกข้าวในพื้นที่ไม่เหมาะสม และเพื่อ ไม่ให้เกิดปัญหาบุกรุกพื้นที่ป่าเพิ่มขึ้น นั้น เพื่อให้การดำเนินการในเรื่องดังกล่าวมีความชัดเจน เป็นรูปธรรม และเป็นระบบทั้งในระยะสั้น ระยะปานกลาง และระยะยาว จึงมอบหมายเพิ่มเติม ดังนี้

๖.๑ ในระยะสั้น ให้ฝ่ายเศรษฐกิจ โดยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และฝ่ายความมั่นคง โดยกระทรวงมหาดไทยดำเนินการส่งเสริมการปลูกพืชทดแทน ทั้งการปลูกพืชหมุนเวียนในนาข้าว เพื่อลดรอบการทำนา และการปลูกพืชอื่นทดแทนข้าว เช่น อ้อยโรงงาน โดยให้ความรู้และเตรียมความพร้อม ให้เกษตรกรเข้าใจและสามารถปฏิบัติได้ ทั้งนี้ ในการส่งเสริมการปลูกอ้อยโรงงาน ให้ฝ่ายเศรษฐกิจ โดยกระทรวงอุตสาหกรรมตรวจสอบให้โรงงานอ้อยปฏิบัติตามหลักเกณฑ์เกี่ยวกับระยะห่างของโรงงาน ที่กำหนดไว้ว่าไม่ต่ำกว่า ๘๐ กิโลเมตรอย่างเคร่งครัด

๖.๒ ในระยะปานกลางและระยะยาว ให้ฝ่ายเศรษฐกิจ โดยกระทรวงเกษตร และสหกรณ์กำหนดแผนการปลูกพืชอื่นๆ ทดแทนในพื้นที่ที่ไม่เหมาะสมในการปลูกข้าว เช่น หญ้าเนเปียร์ และส่งเสริมในเรื่องเกษตรผสมผสานอย่างจริงจัง และให้ฝ่ายเศรษฐกิจ โดยกระทรวงพาณิชย์จัดเตรียม หาดตลาดรองรับผลผลิตต่างๆ ที่จะมีการปลูกทดแทนในอนาคตด้วย

๗. ให้ฝ่ายเศรษฐกิจ โดยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์และกระทรวงพาณิชย์จัดทำข้อมูลสถานการณ์ยางพาราเกี่ยวกับปริมาณผลผลิตยางพาราทั้งประเทศ สต็อกยางพารา ความต้องการใช้ยางพาราในประเทศ และปริมาณการส่งออกยางพารา รวมทั้งหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อดำเนินมาตรการแก้ไขปัญหายางพาราอย่างยั่งยืนที่มีอยู่ให้เกิดเป็นรูปธรรม เช่น การส่งเสริมการแปรรูปยางพารา การใช้ยางพาราผสมยางมะตอยในการทำพื้นถนน และรวมถึงการเตรียมการภายใต้กรอบความร่วมมือระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียน โดยเฉพาะการเจรจากับประเทศมาเลเซียในโครงการ Rubber Corridor ด้วย

๘. ให้ฝ่ายเศรษฐกิจ โดยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงการคลัง และฝ่ายสังคมจิตวิทยา โดยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ร่วมกันพิจารณาหาแนวทางในการจัดหาที่ดินทำกินให้แก่เกษตรกรในลักษณะที่ไม่ได้ให้กรรมสิทธิ์ในที่ดิน แต่อนุญาตให้เกษตรกรใช้ประโยชน์จากที่ดินประเภทต่างๆ ได้ เช่น พื้นที่ป่าไม้ที่หมดสภาพ พื้นที่ราชพัสดุ พื้นที่ของราชการ เป็นต้น

๙. ให้กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรร่วมกับฝ่ายเศรษฐกิจ โดยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงพาณิชย์ และฝ่ายความมั่นคง โดยกระทรวงมหาดไทย ร่วมดำเนินการกระจายผลผลิตล่องกองในภาคใต้ซึ่งจะมีปริมาณมากในช่วงเดือนสิงหาคมนี้ไปยังตลาดทั่วประเทศ โดยให้กำหนดพื้นที่จุดรวบรวมผลผลิตเพื่อการส่งต่อ พร้อมทั้งประชาสัมพันธ์ให้เกษตรกรผู้ผลิตทราบถึงจุดดังกล่าว และหาวิธีการขนย้ายผลผลิตไปยังตลาดต่างๆ โดยเร็วด้วย

ด้านสังคม

ให้ฝ่ายสังคมจิตวิทยา โดยกระทรวงสาธารณสุข และฝ่ายความมั่นคง โดยสำนักงานตรวจคนเข้าเมืองติดตามสถานการณ์การแพร่ระบาดของเชื้ออีโบล่า (Ebola) อย่างใกล้ชิด และกำหนดมาตรการเพื่อป้องกันมิให้ผู้ติดเชื้อหรือเข้าข่ายสงสัยว่าจะติดเชื้อเดินทางเข้าประเทศ รวมทั้งประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบถึงวิธีการปฏิบัติตัวเพื่อป้องกันการติดเชื้ออย่างทั่วถึง

ด้านอื่นๆ

๑. ให้ฝ่ายความมั่นคง โดยกระทรวงมหาดไทย (กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย) ติดตามสถานการณ์และเร่งดูแลให้ความช่วยเหลือประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากภาวะอุทกภัยในภาคตะวันออกเฉียงเหนือในขณะนี้โดยเร็ว

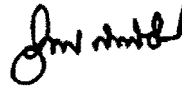
๒. ตามที่คณะรักษาความสงบแห่งชาติได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ให้ฝ่ายเศรษฐกิจและฝ่ายความมั่นคง โดยกระทรวงมหาดไทยดำเนินการยกระดับศูนย์ดำรงธรรมให้เป็นศูนย์บริการประชาชนแบบเบ็ดเสร็จ (One – Stop Service Centre) เพื่อทำหน้าที่ให้บริการข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับบริการภาครัฐแก่ประชาชน นั้น ให้ทุกหน่วยงานพิจารณาจัดทำข้อมูลการให้บริการประชาชนที่อยู่ในความรับผิดชอบแล้วส่งให้กระทรวงมหาดไทย เพื่อให้ศูนย์ดังกล่าวสามารถให้บริการเพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ นอกจากนี้ ในการให้บริการข้อมูลข่าวสารแก่ประชาชนของหน่วยงานรัฐ ให้หน่วยงานกำกับให้เจ้าหน้าที่ให้ความสำคัญต่อการบริการประชาชนด้วยทัศนคติและการแสดงออกอย่างเป็นมิตรด้วย

๓. ให้ฝ่ายความมั่นคง โดยกระทรวงกลาโหมประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับสภาพปฏิรูป และกระบวนการสรรหาสมาชิกสภาปฏิรูป เพื่อสร้างความเข้าใจแก่ประชาชนและผู้ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งให้ทุกส่วนราชการเชิญชวนทุกภาคส่วนจากทุกสาขาอาชีพให้ส่งผู้แทนเข้ารับการสรรหาด้วย

๔. ให้ฝ่ายเศรษฐกิจ โดยกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) ประชาสัมพันธ์สร้างความเข้าใจเกี่ยวกับข่าวการปรับค่าตอบแทนให้กับเจ้าหน้าที่ของรัฐ ซึ่งอยู่ระหว่างการศึกษาคำหาแนวทางการปรับปรุงในภาพรวมเพื่อให้เกิดความเหมาะสมและสอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจในปัจจุบัน ทั้งนี้ เพื่อป้องกันการบิดเบือนข้อมูลซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อระดับราคาสินค้าอุปโภคและบริโภค ดังนั้น ให้กระทรวงพาณิชย์ติดตามและดูแลระดับราคาสินค้าอุปโภคและบริโภคอย่างใกล้ชิดด้วย

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ (อย่างยิ่ง)



(นายอำพน กิตติอำพน)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๕, ๐๘๑ ๘๙๘ ๖๖๓๘

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๐๑๖๐

www.cabinet.thaigov.go.th