

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๑๗



สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ร่างยุทธศาสตร์การเตรียมความพร้อมแห่งชาติ

กราบเรียน/เรียน หัวหน้าฝ่ายและรองหัวหน้าฝ่ายใน คสช. (๕ ฝ่าย) ผอ.รักษาความสงบเรียบร้อย,
ผอ.ส่วนงานการบริหารราชการ, ประธาน คตช., กระทรวง, กรม

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ คสช(สลธ)/๑๓๗๗
ลงวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๗

ด้วยสำนักเลขานุการคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติได้เสนอเรื่อง ร่างยุทธศาสตร์การเตรียม
ความพร้อมแห่งชาติ ของสำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปราภูตตาม
สำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะกรรมการความสงบแห่งชาติได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๖ กรกฏาคม ๒๕๕๗ ลงมติ
รับทราบร่างยุทธศาสตร์การเตรียมความพร้อมแห่งชาติ และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องใช้เป็นกรอบแนวทาง
การดำเนินงานบรรจุในแผนปฏิบัติราชการ ประจำปี ๒๕๕๘ เป็นต้นไป ตามที่สำนักงานสภาพความมั่นคง
แห่งชาติเสนอ ทั้งนี้ ให้พิจารณากำหนดมาตรการในการดำเนินการและจัดลำดับความสำคัญของมาตรการ
และกิจกรรมต่าง ๆ ให้ชัดเจน เพื่อให้สามารถดำเนินการให้เกิดผลในทางปฏิบัติได้อย่างเป็นรูปธรรม
รวมทั้งให้มีการติดตามการประเมินผลในแต่ละกิจกรรมอย่างต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพด้วย

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและดำเนินการต่อไป/จึงเรียนมา
เพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ (อย่างยิ่ง)

(นายอमาน กิตติอามาน)
เลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ศลธ.คสช.

(สำนักงานฯ โทร. ๘๗๑๔๕๖)

ที่ คสช.(ศลธ) /๒๗๗๙

วันที่ ๒๕ ก.ค. ๕๗

เรื่อง การพิจารณาร่างยุทธศาสตร์การเตรียมความพร้อมแห่งชาติ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือ สำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ ที่ นร ๐๘๐๔/๒๔๘๔
ลง ๓๐ มิ.ย. ๕๗

๒. สำเนาหนังสือ สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ คสช.(ศลธ)/๑๗๙๑
ลง ๗ ก.ค.๕๗

๑. ด้วย สภาพความมั่นคงแห่งชาติ เสนอร่างยุทธศาสตร์การเตรียมความพร้อมแห่งชาติ (พ.ศ.๒๕๕๗ – ๒๕๖๑) ให้คณะกรรมการรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๒. หัวหน้าคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ อนุมัติให้ สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี นำร่างยุทธศาสตร์การเตรียมความพร้อมแห่งชาติดังกล่าว เสนอให้ที่ประชุมคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ เพื่อทราบ และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องใช้เป็นกรอบแนวทางการดำเนินงานบรรจุในแผนปฏิบัติราชการ ประจำปี ๒๕๘๘ เป็นต้นไป นอกจากนี้ หัวหน้าคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ มีสั่งการเพิ่มเติมว่า “ให้หมายเหตุ มีผลในการปฏิบัติด้วย เมื่อผ่านการอนุมัติแล้วกำหนดให้มีการประเมินตามห่วงระยะเวลาที่เหมาะสมของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในแต่ละกิจกรรม”
รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

จึงเรียนมาเพื่อกรุณาพิจารณาดำเนินการต่อไป

พ.อ.

(อดุลเดช สีตบุตร)

ศลธ.คสช.



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สลธ.คสช.

(โทร.ทบ.๔๗๑๕๖)

ที่ คสช(สลธ)/๗๗๗๙

วันที่ ๓ ก.ค.๕๗

เรื่อง การพิจารณายุทธศาสตร์การเตรียมความพร้อมแห่งชาติ

เรียน หน.คสช.

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือ สมช. ที่ นร ๐๘๐๔/๒๗๘๔ ลง ๓๐ มิ.ย.๕๗

๑. สมช. เสนอร่างยุทธศาสตร์เตรียมความพร้อมแห่งชาติ (พ.ศ.๒๕๕๗ – ๒๕๖๑) เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องใช้เป็นกรอบแนวทางการดำเนินงานบรรจุในแผนปฏิบัติราชการประจำปี ๒๕๕๘ เป็นต้นไป

๒. ข้อเท็จจริง

๒.๑ เมื่อ ๒๐ ธ.ค.๔๘ ครม. มีมติเห็นชอบนโยบายการเตรียมพร้อมแห่งชาติ เพื่อเป็นกรอบแนวทางให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้จัดทำแผนรองรับเผชิญกับสาธารณภัย ภัยการสูญเสียและภัยการก่อการร้าย โดยให้ความสำคัญกับ ๒ แผนหลักรองรับ

๒.๑.๑ แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๕๓ – ๒๕๕๗ (เดิมคือ แผนป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๔๔ – ๒๕๕๒) ซึ่ง มท. โดยมี ปภ. เป็นหน่วยหลักรับผิดชอบ

๒.๑.๒ แผนป้องกันประเทศ โดยมีแผนผนึกกำลังและทรัพยากรเพื่อการป้องกันประเทศ (มติ สมช. เมื่อ ๒๖ ต.ค.๕๐) รองรับเตรียมความพร้อมด้านทรัพยากรของพลเรือน รัฐวิสาหกิจ และภาคเอกชน เพื่อร่วมมือกันสนับสนุนความต้องการทางทหารในภาวะไม่ปกติเพื่อให้การรับมีความต่อเนื่อง และมีทรัพยากรเพียงพอ

๒.๒ เพื่อให้นโยบายมีความทันสมัย เหมาะสม สอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน สมช. จึงได้ทบทวนและจัดทำขึ้นใหม่ในรูปยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ (พ.ศ.๒๕๕๗ – ๒๕๖๑) ที่มุ่งเน้นให้คนในชาติมีภูมิคุ้มกัน มีส่วนร่วมและผนึกกำลังทุกภาคส่วน ในการป้องกัน (Prevention) การเตรียมพร้อม (Preparedness) การบริหารจัดการขณะเกิดเหตุ (Response) และการฟื้นฟู (Recovery) ภายใต้การบริหารจัดการแบบเบ็ดเสร็จ (Comprehensive Management) โดยครอบคลุม ๕ ประเด็นยุทธศาสตร์ ประกอบด้วย

๒.๒.๑ การเตรียมพร้อมของทุกภาคส่วนให้พร้อมเผชิญกับภาวะไม่ปกติ

๒.๒.๒ การเสริมสร้างภูมิคุ้มกันและศักยภาพให้คน ชุมชน และสังคม

๒.๒.๓ การผนึกกำลังและบูรณาการแผนในทุกระดับ

๒.๒.๔ การเสริมสร้างความร่วมมือกับต่างประเทศ

๒.๒.๕ การบริหารจัดการที่มีเอกภาพและประสิทธิภาพ

๒.๓ เมื่อ ๒๔ ต.ค.๕๖ ที่ประชุมคณะกรรมการนโยบายของ สมช. โดยมี พล.ต.อ.ประชาฯ รอง นรม. เป็นประธาน ได้มีมติเห็นชอบและให้นำเสนอ ครม. ทราบ

๒.๔ เมื่อ ๑๒ พ.ย.๕๖ สลค. ได้สอบถามความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องก่อนนำเสนอ ครม. แต่เมื่อมีการยุบสภาฯ จึงขอให้ สมช. นำเสนอ ครม. ชุดใหม่ต่อไป

๒.๕ เมื่อ ๓ มิ.ย.๕๗ ที่ประชุมคณะกรรมการเตรียมพร้อมแห่งชาติมีความเห็นว่า หน่วยงานที่เกี่ยวข้องในระดับกระทรวง กรม จังหวัด ท้องถิ่น จะเป็นต้องมีการจัดทำแผนรองรับ เพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ฯ ไปสู่การปฏิบัติตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๘ เป็นต้นไป

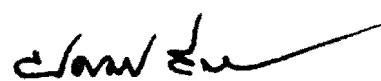
๓. ข้อพิจารณา

เนื่องจากร่างยุทธศาสตร์เตรียมความพร้อมแห่งชาติ (พ.ศ.๒๕๕๗ – ๒๕๖๑) มีการ พัฒนามาอย่างเป็นขั้นตอน ผ่านกระบวนการพิจารณาอย่างเป็นระบบ ครอบคลุม ๕ ประเด็น ยุทธศาสตร์ จึงเห็นควรเสนอเรื่องให้ สลค. นำเสนอ คสช. เพื่อทราบ และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องใช้ เป็นกรอบแนวทางการดำเนินงานบรรจุในแผนปฏิบัติราชการ ประจำปี ๒๕๕๘ เป็นต้นไป

๔. ข้อเสนอ เห็นควรดำเนินการดังนี้

๔.๑ กรุณายกเว้นให้ ลธ.คสช. ลงนามในหนังสือแจ้ง สมช. และ สลค. ทราบ

๔.๒ ให้ ลธ.คสช. ลงนามในหนังสือแจ้ง สมช. และ สลค. ทราบ
จึงเรียนมาเพื่ogrุณายกเว้นให้ ลธ.คสช. ทางเห็นสมควรกรุณากลับมาลงนามตามเสนอในข้อ ๔

พล.อ. 

(อุดมเดช สีตบุตร)

ลธ.คสช.



ที่ นร ๐๘๐๔/๒๕๖๗

สำนักงานสภากาชาดไทย
ทำเนียบรัฐบาล กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๗๐ มิถุนายน ๒๕๖๗

เรื่อง การพิจารณาข้อความต่อไปนี้

เรียน หัวหน้าคณะรักษากาชาดไทย (ผ่านเลขานุการคณะรักษากาชาดไทย)

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ จำนวน ๑ ชุด

๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขานุการนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๘๐๔/๓๕๕๗

ลงวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๖ *อนุมัติ*

๑. ความเป็นมา เดิม คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๖ เห็นชอบนโยบายการเตรียมพร้อมแห่งชาติเพื่อเป็นกรอบแนวทางให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้จัดทำแผนรองรับเผชิญกับสาธารณภัย กัยการสูญเสีย และภัยการก่อการร้าย เพื่อให้นโยบายดังกล่าวมีความทันสมัยและมีความเหมาะสมสอดคล้อง กับสถานการณ์และภัยความมั่นคงในปัจจุบันมีความซับซ้อนมากขึ้นและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับงาน การเตรียมพร้อม ได้มีการปรับปรุงแก้ไข ระเบียบ และกลไกการบริหารจัดการขึ้นใหม่ ดังนี้ สำนักงานสภากาชาดไทย จึงได้ทบทวนนโยบายการเตรียมพร้อมแห่งชาติและจัดทำขึ้นใหม่ ในรูปยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๕๗ – ๒๕๖๑) ยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๕๗ – ๒๕๖๑) เป็นกรอบแนวทางการดำเนินงานของหน่วยงานและภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง ที่มุ่งเน้นให้คุณภาพมีภูมิคุ้มกัน มีส่วนร่วมและผนึกกำลังทุกภาคส่วนในการป้องกัน (Prevention) การเตรียมพร้อม (Preparedness) การบริหารจัดการขณะเกิดเหตุ (Response) และ การฟื้นฟู (Recovery) ภายใต้การบริหารจัดการแบบเบ็ดเสร็จ (Comprehensive Management) โดยครอบคลุม ๕ ประเด็นยุทธศาสตร์ ประกอบด้วย ๑) การเตรียมพร้อมของทุกภาคส่วนให้พร้อมเผชิญกับภาวะไม่ปกติ ๒) การเสริมสร้างภูมิคุ้มกันและศักยภาพให้คุณ ชุมชน และ สังคม ๓) การผนึกกำลังและบูรณาการแผนในทุกระดับ ๔) การเสริมสร้างความร่วมมือ กับต่างประเทศ และ ๕) การบริหารจัดการที่มีเอกภาพและประสิทธิภาพ ดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๒. การพิจารณาข้อความต่อไปนี้ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๖ ที่ประชุม คณะกรรมการนโยบายของสภากาชาดไทย โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (พลตำรวจเอก ประชา พรมนกอ) เป็นประธาน ได้มีมติเห็นชอบและให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบและให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องใช้เป็นกรอบแนวทาง การดำเนินงานเรื่องดังกล่าว และเมื่อวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ สำนักเลขานุการคณะรัฐมนตรี ได้สอบถวนความเห็น ของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องแล้วก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรี อย่างไรก็ตามเนื่องจากมีการยุบสภากาชาดไทย ดังนั้น จึงขอให้สำนักงานสภากาชาดไทยได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีใหม่ต่อไป ดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

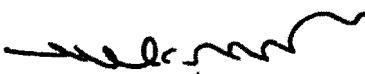
/อย่างไรก็ตาม...

อย่างไรก็ตาม เมื่อวันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๕๗ ที่ประชุมคณะกรรมการเตรียมพร้อมแห่งชาติมีความเห็นว่า หน่วยงานที่เกี่ยวข้องในระดับกระทรวง กรม จังหวัด ห้องถิน จำเป็นต้องมีการจัดทำแผนรองรับเพื่อขับเคลื่อน ยุทธศาสตร์ฯ ไปสู่การปฏิบัติตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๘ จึงให้เสนอหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ พิจารณาอนุมัติ เพื่อให้ยุทธศาสตร์ฯ มีผลบังคับใช้และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ดำเนินการตามกรอบแนวทาง ยุทธศาสตร์ฯ ในแผนปฏิบัติราชการ ประจำปี ๒๕๕๘ เป็นต้นไป

๓. ความเห็น สมช. ยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๕๗ – ๒๕๖๑) มีความสำคัญ เพื่อเป็นกรอบทิศทางให้หน่วยงานระดับกระทรวง ระดับจังหวัด และ ระดับห้องถิน ได้จัดเตรียมความพร้อม ของหน่วยงานด้านต่าง ๆ อาทิ แผน แผนงาน/โครงการ พื้นที่เป้าหมาย งบประมาณ เพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ การเตรียมพร้อมแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๕๗ – ๒๕๖๑) ไปสู่การปฏิบัติ ประกอบกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ให้ความเห็นชอบ ยุทธศาสตร์ฯ ดังกล่าวแล้ว จึงเห็นสมควรพิจารณาอนุมัติเช繇ยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๕๗ – ๒๕๖๑) และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องใช้เป็นกรอบแนวทางการดำเนินงานบรรจุในแผนปฏิบัติราชการ ประจำปี ๒๕๕๘ เป็นต้นไป

จึงเรียนมาเพื่อกรุณาพิจารณาอนุมัติตามข้อ ๓ หรือหากเห็นสมควรประกาศให้ สมช. จะได้ดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ


(นายณวิล เบสิยนศรี)
เลขานุการสภาพความมั่นคงแห่งชาติ

สำนักยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมและการป้องกันประเทศ
โทร. ๐๒ ๑๔๒ ๐๑๐๙
โทรสาร ๐๒ ๑๔๓๔๓๔๖
www.ncmc.nsc.go.th

ยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ
(พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๑)

สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
สำนักนายกรัฐมนตรี

คำนำ

(ว่าง)

สารบัญ

	หน้า
๑. ความสำคัญการเตรียมพร้อมแห่งชาติ	๕
๒. การดำเนินงานเตรียมพร้อมแห่งชาติที่ผ่านมา	๕
๓. การเตรียมพร้อมแห่งชาติตามนโยบายหลักและมติคณะกรรมการรัฐมนตรี	๖
๔. สถานการณ์และปัญหาที่กระทบต่อความมั่นคง	๗
๕. สภาพปัญหาและข้อจำกัดการเตรียมพร้อมของไทยในภาพรวม	๙
๖. ครอบแนวคิดยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ	๑๐
๗. นิยามศัพท์	๑๔
๘. เป้าหมายยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ	๑๔
๙. วัตถุประสงค์	๑๔
๑๐. ประเด็นยุทธศาสตร์	
ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๑ การเตรียมพร้อมของทุกภาคส่วนให้พร้อมแข็งกับภาวะไม่ปกติ	๑๕
ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๒ การเสริมสร้างภูมิคุ้มกันและศักยภาพให้คน ชุมชน และ สังคม	๑๗
ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๓ การเสริมสร้างความร่วมมือกับต่างประเทศ	๑๙
ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๔ การสนับสนุนกำลังการดำเนินงานและบูรณาการแผนในทุกระดับ	๒๑
ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๕ การบริหารจัดการที่มีเอกภาพและประสิทธิภาพ	๒๒
๑๑. ปัจจัยแห่งความสำเร็จ	๒๔

ภาคผนวก

ผนวก ๑ การแบ่งมอบการดำเนินงานของหน่วยงาน	๒๕
ผนวก ๒ การดำเนินงานเตรียมพร้อมแห่งชาติที่ผ่านมาและกระบวนการจัดทำร่างยุทธศาสตร์ การเตรียมพร้อมแห่งชาติ	๒๖
ผนวก ๓ การเตรียมพร้อมแห่งชาติตามนโยบายหลักและมติคณะกรรมการรัฐมนตรี	๒๖
ผนวก ๔ สภาพปัญหาและข้อจำกัดการเตรียมพร้อมของไทยในภาพรวม	๖๕
ผนวก ๕ คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ	๖๘
ผนวก ๖ คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการเตรียมพร้อมแห่งชาติ	๗๑
ผนวก ๗ คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการประสานงานของภาคราชการแห่งชาติ	๗๔
ผนวก ๘ บัญชีคำย่อหน่วยงาน	๗๗

ยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๑)

๑. ความสำคัญการเตรียมพร้อมแห่งชาติ

ประเทศไทยเชื่อมั่นในความสำคัญของแผนการแก้ไขสถานการณ์ความมั่นคงและสาธารณภัยขนาดใหญ่ทำให้รัฐบาลได้ตระหนักถึงความสำคัญในเรื่องนี้ตั้งแต่อดีตจนถึงปัจจุบัน โดยการจัดเตรียมความพร้อมของประเทศไทยในแต่ละสถานการณ์ที่เกิดขึ้นให้เหมาะสมในแต่ละห้วงเวลา เพื่อให้ประเทศไทยมีความพร้อมรับมือกับสิ่งที่คาดว่าจะเกิดขึ้นตั้งแต่การกำหนดให้มีแผนเตรียมพร้อมแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๕๗ แผนเตรียมพร้อมแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๖๐ แผนเตรียมพร้อมแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๖๓ และเมื่อวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๘ คณะกรรมการบริหารความเสี่ยงแห่งชาติได้มีมติเห็นชอบนโยบายการเตรียมพร้อมแห่งชาติ เพื่อเป็นกรอบแนวทางให้หน่วยงานและภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง ได้มีการเตรียมความพร้อมเพื่อพร้อมเผชิญกับสาธารณภัย ภัยด้านความมั่นคง และสถานการณ์ฉุกเฉิน

โดยที่ ปัจจุบันภัยความมั่นคงจากการสู้รบทั้งทางยุทธศาสตร์และภัยความมั่นคงรูปแบบใหม่มีแนวโน้มรุนแรงและขยายวงกว้างครอบคลุมและส่งผลกระทบต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนในหลายพื้นที่ ประกอบกับปัจจุบันหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้มีการพัฒนาปรับปรุงแผนและแนวทางที่เกี่ยวข้องกับงานด้านสาธารณภัยและงานด้านความมั่นคง อาทิ กระทรวงมหาดไทย (กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย) ได้กำหนดแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ (พ.ศ.๒๕๕๓-๒๕๕๗) เพื่อเป็นหลักในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยหน่วยงานหลักได้จัดทำแผนปฏิบัติการการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแบบบูรณาการระดับกระทรวง ๑๗ ด้านรองรับแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ รวมทั้งกระทรวงกลาโหมได้กำหนดให้มี แผนผังกำลังและทรัพยากรเพื่อการป้องกันประเทศไทย

นอกจากนี้ รัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับการพัฒนาระบบการเตรียมพร้อมแห่งชาติ โดยเน้นการบริหารวิกฤตการณ์เพื่อรับมือภัยคุกคามต่าง ๆ ทั้งที่เกิดจากภัยธรรมชาติและภัยที่มนุษย์สร้างขึ้นที่มากขึ้น โดยมุ่งรวมสรรพกำลังจากทุกภาคส่วนให้สามารถดำเนินงานร่วมกันอย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อป้องกัน แก้ไข บรรเทา และฟื้นฟูความเสียหายของชาติที่เกิดจากภัยต่าง ๆ รวมถึงให้ความสำคัญในการเตรียมพร้อมเพื่อเผชิญกับปัญหาความมั่นคงในรูปแบบใหม่ในทุกด้าน

ดังนั้น สำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ จึงได้มีการกำหนดยุทธศาสตร์เพื่อพัฒนาระบบการเตรียมความพร้อมของประเทศไทยและสามารถสนับสนุนกำลังทุกภาคส่วน เพื่อเสริมสร้างภูมิคุ้มกันและความสูญเสียและผลกระทบที่เกิดขึ้น โดยได้ทบทวนนโยบายการเตรียมพร้อมแห่งชาติเพื่อกำหนดเป็นยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ โดยได้ให้ความสำคัญกับการกำหนดประเด็นยุทธศาสตร์ เป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์ กลยุทธ์ดำเนินการและการกำหนดให้มีตัวชี้วัดผลการดำเนินงานในกรอบยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติตั้งกล่าว ในอันที่จะทำให้มีความชัดเจนในการเตรียมความพร้อมของหน่วยงานและภาคส่วนต่าง ๆ และการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ดังกล่าวไปสู่การปฏิบัติได้อย่างสอดคล้องกับสถานการณ์ที่เกิดขึ้นในระยะต่อไป

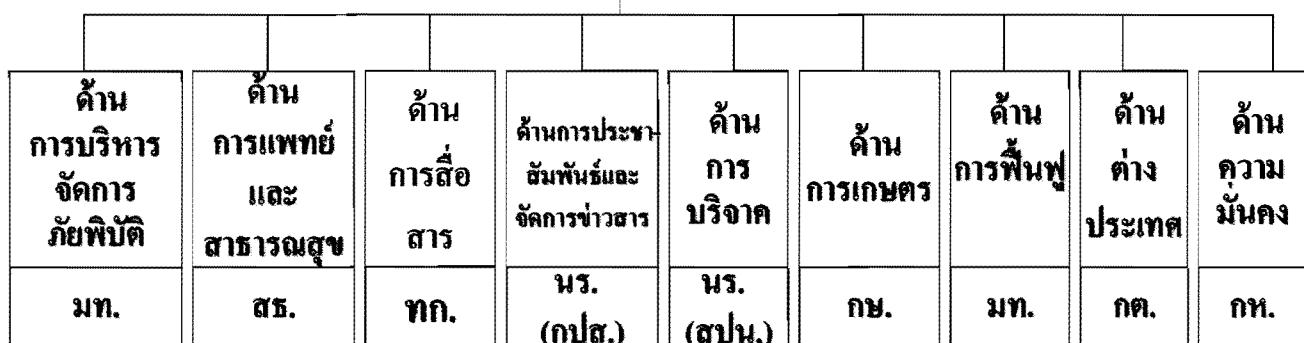
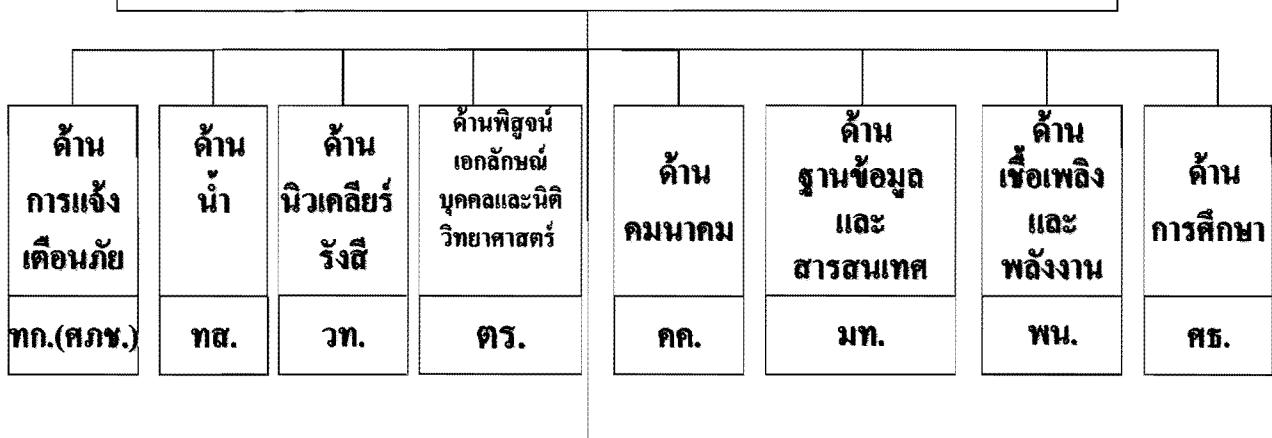
๒. การดำเนินงานเตรียมพร้อมที่ผ่านมา

๒.๑ การกำหนดแผนเตรียมพร้อมแห่งชาติ ประเทศไทยฯ อาจประสบกับภาวะไม่ปกติอันจะพึงบังเกิดเป็นภัยคุกคามความมั่นคงของประเทศไทยซึ่งได้เสมอ ด้วยเหตุนี้ นานาประเทศจึงจำเป็นต้องมีแผนเตรียมพร้อมแห่งชาติเพื่อพร้อมที่จะเผชิญกับสถานการณ์นั้น ๆ ได้อย่างเหมาะสมรวมทั้งประเทศไทย โดยรัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับ

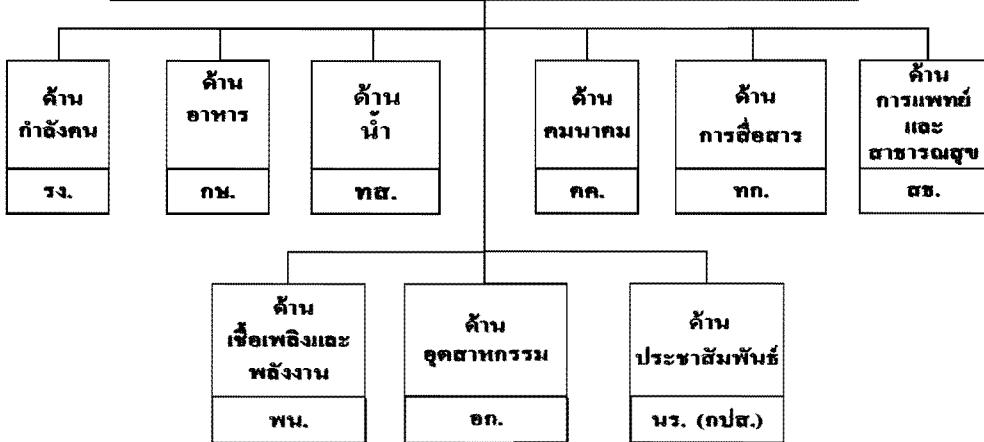
การเตรียมพร้อมของชาติในการเผชิญกับภัยคุกคามที่ส่งผลกระทบต่อความอยู่รอดปลอดภัยของชาติตั้งแต่อดีตจนถึงปัจจุบัน โดยกำหนดให้มี แผนเตรียมพร้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๑๗ แผนเตรียมพร้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๒๐ แผนเตรียมพร้อมแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๓๕ และ นโยบายการเตรียมพร้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๔

๒.๒ นโยบายการเตรียมพร้อมแห่งชาติ (มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๔๘) ให้ความสำคัญกับ ๒ แผนหลักของรับ ดังนี้ ๑) แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๔๓ – ๒๕๔๙ (เดิมคือ แผนป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๔๔ – ๒๕๔๙) รองรับการบริหารจัดการในสถานการณ์ฉุกเฉินอันเกิดจากสาธารณภัยซึ่งกระทบแพร่หลายแก่ประเทศไทย โดยมี กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เป็นหน่วยหลักรับผิดชอบ และมี แผนปฏิบัติการการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแบบบูรณาการระดับกระทรวง ๑๙ ด้าน รองรับ (คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๔๐ เห็นชอบแผนปฏิบัติการการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแบบบูรณาการระดับกระทรวง) และ ๒) แผนป้องกันประเทศ ใน การเสริมสร้างศักยภาพของชาติในการป้องกันประเทศ โดยมี แผนผังกำลังและทรัพยากรเพื่อการป้องกันประเทศ (มติสภาความมั่นคงแห่งชาติเมื่อวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๔๐) รองรับเตรียมความพร้อมด้านทรัพยากรของหน่วยพลเรือน รัฐวิสาหกิจ และภาคเอกชน ที่เกี่ยวข้อง รวม ๕ ด้าน เพื่อร่วมกันสนับสนุนความต้องการทางทหารในภาวะไม่ปกติเพื่อให้การรับมีความต่อเนื่องและมีทรัพยากรเพียงพอ

แผนปฏิบัติการการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแบบบูรณาการระดับกระทรวง
๑๙ ด้าน (รองรับแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ)



การจัดทำแผน รองรับ แผนพื้นที่ก้าวแรกและทิศทางการเพื่อการป้องกันประเทศ



๒.๓ การทบทวนนโยบายการเตรียมพร้อมแห่งชาติ

๒.๓.๑ การประชุมระดมความคิดเพื่อประเมินนโยบายการเตรียมพร้อมแห่งชาติ เพื่อรับฟังข้อเสนอการประเมินนโยบายการเตรียมพร้อมแห่งชาติและแนวคิดจัดทำร่างยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ ในพื้นที่ภาคกลาง ภาคเหนือ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ภาคใต้ ในห้วงเดือนสิงหาคม–กันยายน ๒๕๕๕

๒.๓.๒ การประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อจัดทำยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ ในพื้นที่ภาคกลาง ภาคเหนือ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ภาคใต้ การประชุมคณะทำงานการมีส่วนร่วมของชุมชนในยุทธศาสตร์ การเตรียมพร้อมแห่งชาติ (ภาคประชาชน) และการประชุมเชิงปฏิบัติการการมีส่วนร่วมของชุมชนในยุทธศาสตร์ การเตรียมพร้อมแห่งชาติ ประกอบด้วย ผู้แทนภาคกลาง ภาคตะวันออก ภาคเหนือ ภาคตะวันตก ภาคใต้ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และภาคใต้ เพื่อระดมความคิดเห็นของหน่วยงานท้องถิ่นและเครือข่ายองค์กรชุมชนในการกำหนดยุทธศาสตร์ การเตรียมพร้อมแห่งชาติ

๓. การเตรียมพร้อมแห่งชาติตามนโยบายหลักและมติคณะกรรมการรัฐมนตรี

๓.๑ นโยบายความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ.๒๕๕๕-๒๕๕๘) (มติสภาความมั่นคงแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๕๕) ให้ความสำคัญกับประเด็น ดังนี้

๓.๑.๑ การเสริมสร้างและพัฒนาศักยภาพการป้องกันประเทศ มีแนวทางอย่างดังนี้
 ๑) เสริมสร้างและพัฒนาศักยภาพของกองทัพ ๒) เสริมสร้างและพัฒนาศักยภาพของชาติด้วยการพื้นที่กำลังจากทุกภาคส่วนในการป้องกันประเทศและให้มีส่วนร่วมในการสนับสนุนการดำเนินงานของกองทัพตั้งแต่ในภาวะปกติ ๓) ส่งเสริมและพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีการป้องกันประเทศและความมั่นคง ๔) เสริมสร้างความสัมพันธ์ระหว่างกองทัพไทยกับกองทัพประเทศเพื่อนบ้าน และมิตรประเทศ ๕) พัฒนาและนำศักยภาพของกองทัพในยามปกติเข้ามาสนับสนุนภารกิจนอกเหนือจากสงคราม

๓.๑.๒ พัฒนาระบบการเตรียมพร้อมแห่งชาติ โดย ๑) กำหนดและพัฒนา นโยบาย ยุทธศาสตร์ แผน แผนปฏิบัติการ การเตรียมความพร้อมของประเทศไทยสำหรับสถานการณ์ด้านความไม่สงบ ระดับจังหวัด ระดับท้องถิ่น และ ระดับชุมชน ๒) ส่งเสริมและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภัยในเชิงรุก ๓) พัฒนาและสนับสนุนการมีระบบฐานข้อมูลด้านทรัพยากรของประเทศไทยด้านความมั่นคงและการมีคัลังข้อมูลสารสนเทศภัยแห่งชาติ ๔) ส่งเสริม สนับสนุน และ พัฒนาการศึกษา ค้นคว้า วิจัย และแลกเปลี่ยนองค์ความรู้กับหน่วยงานทั้งในประเทศไทย และต่างประเทศ

๓.๒ นโยบายรัฐบาล นายกรัฐมนตรีได้แถลงนโยบายรัฐบาลต่อรัฐสภาเมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๕ ให้ความสำคัญนโยบายความมั่นคงแห่งรัฐ ในประเด็นเรื่องพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพของกองทัพ และระบบป้องกันประเทศ และ การพัฒนาระบบการเตรียมพร้อมแห่งชาติ รวมทั้ง นโยบายที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยมุ่งเน้นสร้างภูมิคุ้มกันและเตรียมความพร้อมในการรองรับและปรับตัวต่อผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงของสภาพภูมิอากาศและพิบัติภัยธรรมชาติ

๓.๓ นโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และ นวัตกรรม ในด้านการเตรียมความพร้อมแห่งชาติ ได้กำหนด กรอบพันธกิจการพัฒนางานวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และ นวัตกรรม เพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ มุ่งเน้นการสร้างพลังงาน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ให้มีความมั่นคงและคุณภาพ มีความเป็นมิตรกับ สิ่งแวดล้อมตลอดจนรักษาผลประโยชน์ของชาติจากข้อตกลงตามพันธกรณีระหว่างประเทศ โดยเน้นการวิจัยและ พัฒนา นอกรัฐนี้ยังส่งเสริมการใช้ข้อมูลเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ เพื่อการบริหารจัดการ ทรัพยากรธรรมชาติ การวางแผนการผลิตด้านการเกษตร การป้องกันและแก้ไขปัญหาภัยพิบัติ ยกระดับคุณภาพ ชีวิต และเสริมสร้างความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทย

๓.๔ นโยบายการป้องกันและแก้ไขปัญหาการก่อการร้าย พ.ศ.๒๕๕๕ ให้ความสำคัญกับการป้องกันและแก้ไข ปัญหาการก่อการร้ายเป็นไปอย่างมีเอกภาพ มีประสิทธิภาพและทันต่อเหตุการณ์ และเพื่อให้เกิดความร่วมมือระหว่าง ภาครัฐ ภาคเอกชน และ ภาคประชาชน รวมทั้งประเทศใน การป้องกันและแก้ไขปัญหา การก่อการร้าย

๓.๕ ยุทธศาสตร์การป้องกันประเทศไทยของกระทรวงกลาโหม ได้ให้ความสำคัญกับแนวคิดยุทธศาสตร์ใน การป้องกันประเทศไทย ประกอบด้วย ๑) การสร้างความร่วมมือด้านความมั่นคง (Security Cooperation) ๒) การผนึก กำลังเพื่อการป้องกันประเทศไทย (United Defence) และ ๓) การป้องกันเชิงรุก (Active Defence)

๓.๖ ยุทธศาสตร์ความมั่นคงแห่งชาติทางทะเล (พ.ศ.๒๕๕๘-๒๕๕๙) (มติสภากลุ่มที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๕) ให้ความสำคัญกับประเด็นการคุ้มครองการใช้ประโยชน์จากทะเล อันเนื่องจาก ภัยคุกคามรูปแบบใหม่ที่มีลักษณะข้ามพรมแดนทั้งอาชญากรรมข้ามชาติ การก่อการร้าย ภัยธรรมชาติ และภัยที่เกิดจากภัย ที่มีแนวคิดในการใช้ความรุนแรงในการบังคับใช้กฎหมาย

๓.๗ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ ให้ความสำคัญในประเด็นการมีส่วนร่วม อย่างสำคัญในการป้องกันภัยจากการก่อการร้ายและอาชญากรรม ยาเสพติด ภัยพิบัติ และ การแพร่ระบาดของโรคภัย ที่ส่งผลกระทบต่อสภาวะทางเศรษฐกิจในระยะยาวจากผลกระทบในด้านความมั่นคงแห่งชีวิต เศรษฐกิจ ความเป็นอยู่ เพื่อให้เกิดการพัฒนาอย่างยั่งยืนในภูมิภาค

๓.๘ แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ (พ.ศ.๒๕๕๓-๒๕๕๗) เป็นกรอบและทิศทางให้ หน่วยงานทุกภาคส่วนตั้งแต่ระดับห้องถังถึงระดับประเทศปฏิบัติการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยตั้งแต่ระดับ ก่อน เกิดภัย ขณะเกิดภัย และหลังเกิดภัย อย่างเป็นระบบ มีทิศทางเดียวกันและเสริมกำลังกันอย่างบูรณาการ และ เพื่อจัดระบบการดำเนินงานและการเตรียมความพร้อมในด้านต่าง ๆ ไว้รองรับสถานการณ์สาธารณภัย ตามลักษณะความเสี่ยงภัยให้แก่หน่วยงานทุกภาคส่วน ตั้งแต่ระดับห้องถังถึงระดับประเทศทั้งในระยะก่อนเกิดภัย ขณะเกิดภัยและหลังเกิดภัย โดยมีขอบเขตสาธารณภัย ประกอบด้วย ๑) ด้านสาธารณภัย ๑๔ ประเภท และ ด้านความมั่นคง ๔ ประเภทภัย (ภัยจากการก่อวินาศกรรม ภัยจากทุ่นระเบิดกับระเบิด ภัยทางอากาศ ภัยจากการชุมนุมประท้วง และก่อจลาจล)

๓.๙ แผนผังกำลังและทรัพยากรเพื่อการป้องกันประเทศ ให้ความสำคัญกับทุกภาคส่วนในการมีส่วนร่วม ผนึกกำลังและทรัพยากรเพื่อเตรียมความพร้อมอย่างประสานสอดคล้องและเป็นระบบ ตามภาระหน้าที่และขีดความสามารถที่ได้กำหนดไว้ในการกิจของแต่ละหน่วยงาน โดยให้พร้อมที่จะสนับสนุนการปฏิบัติภารกิจป้องกันประเทศของฝ่ายทหารได้ด้วยแต่ภาวะปกติ และเมื่อเกิดภัยจากการสู้รบหรือการสงคราม การสนับสนุนฝ่ายทหารยังคงดำเนินการได้อย่างเต็มขีดความสามารถตามแผนที่ทหารกำหนด หรือร้องขอ ทั้งนี้เพื่อให้การป้องกันและรักษาเอกราช อธิปไตย บูรณาภาพแห่งดินแดนของชาติ และความมั่นคงของรัฐ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โดยการระดมทรัพยากร ๕ ด้าน ได้แก่ ด้านกำลังคน อาหาร น้ำ การคมนาคม การสื่อสาร การแพทย์และสาธารณสุข อุตสาหกรรมและปัจจัยการผลิต เชื้อเพลิงและพลังงาน และการประชาสัมพันธ์มาสนับสนุนกองทัพ

๓.๑๐ มติคณะกรรมการรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๓.๙.๑ มติคณะกรรมการรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๔ รับทราบการพัฒนาระบบการเตรียมพร้อมของชาติ และ การจัดการสาธารณภัยตามบัญชานายกรัฐมนตรีที่ครอบคลุมประเด็น การมีเครื่องมือเครื่องใช้ ทรัพยากร กฏ ระเบียบ ข้อบังคับการเบิกจ่ายงบประมาณและการรับบริจาคอย่างเป็นระบบและคุ้มค่า การติดต่อสื่อสารในการบริหารจัดการสถานการณ์ฉุกเฉินและการมีเลขหมายฉุกเฉินเลขหมายเดียวทั่วประเทศ การจัดการสาธารณภัยร้ายแรงตามบัญชานายกรัฐมนตรี การเตรียมพร้อมการป้องกันและบรรเทาภัยจากสารเคมี วัตถุอันตราย นิวเคลียร์ และ รังสี การดำเนินการเชิงป้องกันจำเป็นต้องให้ความสำคัญกับการแจ้งเตือนภัยที่ชัดเจน การบริหารจัดการภัยที่ประสานสอดคล้องกันระหว่างหน่วยนโยบายกับหน่วยปฏิบัติทุกระดับในเชิงรุก

๓.๙.๒ มติคณะกรรมการรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๔ รับทราบการฝึกซ้อมการบริหารวิกฤตการณ์ระดับชาติและการมอบนโยบายของรองนายกรัฐมนตรี (พลตำรวจเอก โกรกิษ วัฒนะ) ดังนี้
๑) การกำหนด แผน งบประมาณในแผนปฏิบัติราชการของหน่วยงานทั้งส่วนกลาง ภูมิภาคและจังหวัด
๒) การพัฒนาระบบการแจ้งเตือนภัย ๓) การพัฒนาระบบคลังข้อมูลเพื่อใช้สนับสนุนการบริหารจัดการงานสาธารณภัย
๔) การให้ความสำคัญกับแผนปฏิบัติการการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแบบบูรณาการระดับกระทรวง ๑๗ ด้าน ๕) การจัดตั้ง “ศูนย์ปฏิบัติการเตรียมพร้อม” ประจำจังหวัด ตั้งแต่ในยามปกติ และ ๖) การฝึกซ้อมสถานการณ์ จำลองในการบริหารวิกฤตการณ์

๓.๙.๓ มติคณะกรรมการรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๕๔ มอบให้ สำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ เป็นหน่วยงานเจ้าภาพหลักรับผิดชอบรายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะกรรมการรัฐมนตรีตามแนวโน้มนโยบาย พื้นฐานแห่งรัฐบาล นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร ปีที่หนึ่ง (วันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๔ ถึงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๕) ประเด็นนโยบายด้านความมั่นคงของรัฐ ข้อ ๒.๔ พัฒนาระบบการเตรียมพร้อมแห่งชาติ โดยให้กระทรวงและหน่วยงานที่รับผิดชอบได้จัดทำรายงานการแสดงผลการดำเนินงานพัฒนาระบบการเตรียมพร้อมแห่งชาติ

๓.๙.๔ มติคณะกรรมการรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๕๔ รับทราบ การฝึกซ้อมการบริหารวิกฤตการณ์ระดับชาติ ประจำปี ๒๕๕๔ (Crisis Management Exercise 2012 : C-MEX 12) เมื่อวันที่ ๑๒ - ๑๕ กันยายน ๒๕๕๔ โดยให้ความสำคัญกับการเตรียมความพร้อมล่วงหน้าก่อนที่จะเกิดภัย และ ความสามารถในการจัดการเมื่อเกิดภัยในกรอบนโยบายความมั่นคงแห่งรัฐและนโยบายความมั่นคงแห่งชาติ และให้ทุกหน่วยงานได้ทราบหนักกว่า การเตรียมพร้อมในเชิงป้องกันหรือเชิงรุกตั้งแต่ในภาวะปกติ รวมทั้งให้ความสำคัญต่อการมีระบบบัญชาการที่เป็นหนึ่งเดียว (Single Command) และการมีระบบฐานข้อมูลกลางที่มีความนำเชื่อถือและ ให้สนับสนุนกระบวนการทางการที่มีประสิทธิภาพในการจัดตั้งศูนย์อำนวยการร่วมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ ตลอดจนให้หน่วยงานของรัฐโดยเฉพาะหน่วยงานระดับจังหวัด ได้กำหนด แผนงาน / โครงการ ใน การเสริมสร้างกระบวนการมีส่วนร่วมและองค์ความรู้เพื่อพัฒนาระบบป้องกันตนเองและการจัดการภัยในเบื้องต้นอย่างถูกวิธี และให้ทุกหน่วยงานได้จัดการฝึกซ้อมในพื้นที่ทั้งทางบก และทางทะเลที่เข้มประสานกับการปฏิบัติการของระดับกระทรวงและระดับชาติ และให้หน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบได้จัดเตรียมความพร้อมในเรื่องที่เกี่ยวข้อง

๔. สถานการณ์และปัญหาที่กระทบต่อความมั่นคง

สถานการณ์ภัยคุกคามทางทหาร สภากาชาดล้อมด้านความมั่นคงอาจทำให้มีสถานการณ์การสู้รบ และประเทศกันตามแนวชายแดน อันเนื่องจากปัญหาเขตแดน ปัญหารกรุกถ้ำอชิปไตย ตลอดจนความขัดแย้งทางผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจบริเวณพื้นที่ชายแดนและทางทะเล ทำให้มีการใช้กำลังทหารเพื่อเข้าทำการป้องปราบ ระจับ ยับยั้ง เพื่อให้การคุ้มครองประชาชนและทรัพย์สินของประชาชนและของรัฐในบริเวณพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบจากการสู้รบหรือมีความขัดแย้ง

สถานการณ์ภัยคุกคามแบบใหม่ ภัยคุกคามรูปแบบใหม่ที่เกิดขึ้นมีความรุนแรงและส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของประเทศไทยและความปลอดภัยของประชาชนในวงกว้าง อาทิ เหตุการณ์ก่อการร้าย การจลาจล ภัยพิบัติทางธรรมชาติที่รุนแรงมีแนวโน้มเกิดขึ้นบ่อยครั้งและแต่ละครั้งได้ส่งผลกระทบอย่างใหญ่หลวง โดยเฉพาะในหัวที่ผ่านมาทั่วโลกได้ประสบภัยพิบัติจากรัฐธรรมชาติและภัยด้านความมั่นคงทั้งแผ่นดินให้อย่างรุนแรงที่ประเทศไทยญี่ปุ่น ประเทศไทยซีแลนด์ ตุรกี อุทกภัยที่อสเตรเลีย การก่อวินาศกรรมที่นอร์เวย์ (กรุงอสโล) และ การจลาจลที่อังกฤษ ปัญหาดังกล่าวเป็นปัญหาความมั่นคงรูปแบบใหม่ที่สามารถกระทบต่อความมั่นคงของชาติหากไม่สามารถดำเนินการป้องกันและจัดการกับปัญหาดังกล่าวได้

สถานการณ์สาธารณภัย มีแนวโน้มเกิดขึ้นบ่อยและมีความรุนแรงที่ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของประเทศไทยในวงกว้างและยากที่จะจัดการได้เพียงหน่วยงานใดเพียงหน่วยเดียว ที่ผ่านมาพบว่าประเทศไทยขาดความสามารถในการจัดการภัยธรรมชาติที่รุนแรงมาก ไม่สามารถรับมือกับความล่าช้าของขั้นตอนการจัดการกับเหตุการณ์ที่เกิดขึ้น รวมทั้งการพื้นฟูสถานการณ์ ถึงแม้จะมีหน่วยงานที่รับผิดชอบหลักในเรื่องดังกล่าวในปัจจุบัน แต่ขาดการบูรณาการการทำงานตั้งแต่ขั้นการป้องกัน การแก้ไขเหตุการณ์ และการพื้นฟู โดยสาธารณภัยที่เกิดขึ้นจากการกระทำของมนุษย์และธรรมชาติ มีแนวโน้มจะทวีความรุนแรงมากยิ่งขึ้นและเกิดขึ้นบ่อยครั้ง เนื่องจากพื้นฐานของการใช้ทรัพยากรอย่างสิ้นเปลืองจนเกิดภาวะเสื่อมโทรมของสภาพแวดล้อมนำไปสู่ปัญหางานที่ต้องการแก้ไขอย่างรุนแรง ซึ่งก่อให้เกิดภัยพิบัติทางธรรมชาติขนาดใหญ่ที่มีความรุนแรงและทำให้เกิดความสูญเสียในชีวิตและทรัพย์สินเป็นอย่างมากและการขาดระบบการเตือนความพร้อมที่มีประสิทธิภาพของประเทศไทย ทำให้มีข้อจำกัดในการป้องกัน (Prevention) บรรเทา (Mitigation) เพื่อลดเงื่อนไขของผลกระทบจากเหตุการณ์ให้เบาลง รวมถึงการจัดการขณะเกิดเหตุได้อย่างทันท่วงทีอย่างมีประสิทธิภาพและภายหลังสิ้นสุดเหตุการณ์ที่ต้องเร่งดำเนินการฟื้นฟูเชิงพาณิชย์ทางภาคเกษตรและจิตใจ

๕. สภาพปัญหาและข้อจำกัดการเตรียมพร้อมของไทยในภาพรวม

การทบทวนนโยบายการเตรียมพร้อมแห่งชาติและการระดมความคิดเห็นจากหน่วยงานและภาคส่วนต่าง ๆ สามารถประเมินภาพรวมสภาพปัญหาการเตรียมพร้อมของประเทศไทยที่ยังคงต้องมีการพัฒนาในประเด็น ดังนี้

- ระบบการแจ้งเตือนสาธารณภัยและภัยความมั่นคงที่ชัดเจน แม่นยำ และกระจายข้อมูล ข่าวสารที่น่าเชื่อถือแก่หน่วยงานที่รับผิดชอบและสาธารณชน
- ระบบการเตรียมแผนและบัญชีทรัพยากร เครื่องมือ อุปกรณ์ การกู้ภัย ผู้เชี่ยวชาญสาขาต่าง ๆ เพื่อเป็นฐานข้อมูลในคลังข้อมูลสาธารณภัยแห่งชาติ
- ระบบการจัดทำบัญชีระดมสรรพกำลังเพื่อสนับสนุนการปฏิบัติตามแผนป้องกันประเทศไทยที่ต้องการความร่วมมือจากหน่วยงานของรัฐและภาคเอกชน
- การมีระบบกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ และการเบิกจ่ายเงิน ที่ไม่เอื้อต่อการดำเนินงานของผู้บริหารเหตุการณ์ในสถานการณ์ฉุกเฉินที่ต้องดำเนินการจัดการปัญหาอย่างรอบคอบและเร่งด่วน
- การให้การศึกษาและการเข้าถึงองค์ความรู้ของประชาชนและชุมชนท้องถิ่นในพื้นที่เสี่ยงภัยยังไม่เพียงพอ

- การนำแผนผังกำลังและทรัพยากรเพื่อการป้องกันประเทศไปสู่การปฏิบัติที่ไม่สามารถนำมาใช้ทดสอบการระดมสรรพกำลังได้ เพราะไม่มีภาวะสงคราม
- ประสิทธิภาพของระบบการบัญชาการเหตุการณ์เพื่อใช้ในการบริหารจัดการภัยแต่ละประเภททั้งในห้วงภาวะก่อนเกิดภัย ขณะเกิดภัย และหลังเกิดภัย ที่ต้องมีการพัฒนาและปรับปรุงให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

๖. ครอบแนวคิดยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ

๖.๑ การเตรียมพร้อมของประเทศให้พร้อมเผชิญกับภาวะไม่ปกติ ให้ความสำคัญกับการกำหนดนโยบายยุทธศาสตร์ แผน แผนปฏิบัติการ แผนเผชิญเหตุ ให้พร้อมเผชิญกับภัยความมั่นคง สาธารณภัย สถานการณ์ฉุกเฉิน และภัยเกี่ยวกับความสงบเรียบร้อยและความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน ตั้งแต่ในภาวะปกติในเชิง Whole - of - Nation Approach โดยประสานและผนึกกำลังของทุกฝ่ายในชาติทั้งหน่วยงานรัฐ รัฐวิสาหกิจ เอกชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สมาคม มูลนิธิ องค์กรพัฒนาเอกชน เครือข่ายชุมชน และองค์กรสาธารณะประโยชน์ฯ

๖.๒ การเตรียมทรัพยากรมนุษย์ให้มีภูมิคุ้มกันเป็นรากฐานสำคัญ ให้ความสำคัญกับการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ให้มีภูมิคุ้มกันภัยความมั่นคงและสาธารณภัย โดยเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจการเตรียมความพร้อมในระดับชุมชน ท้องถิ่น ภูมิภาค และ ประเทศ ใน การเตรียมความพร้อมและบริหารจัดการในมิติการป้องกัน (prevention) การมีข้อมูล การมีระบบเฝ้าระวังแจ้งเตือน การจัดการเมื่อคาดว่าจะเกิดภัย ขณะเกิดภัย และ หลังเกิดภัย โดยกระบวนการเรียนรู้ถ่ายทอดสั่งสมประสบการณ์ บทเรียน และ กระบวนการมีส่วนร่วมของหน่วยงานรัฐกับทุกภาคส่วนในการดำเนินงานเพื่อเตรียมความพร้อมร่วมกันของคนในชาติ โดยเฉพาะภัยที่มีสาเหตุจากมนุษย์ ถือเป็นการเตรียมพร้อมที่สำคัญที่สามารถวางแผนเพื่อป้องกันหรือลดผลกระทบจากภัยดังกล่าวได้

๖.๓ การเตรียมความพร้อมของชุมชนท้องถิ่น ให้ความสำคัญกับชุมชนท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบายแผน และ แนวทาง การสร้างภูมิคุ้มกันในการป้องกันและบรรเทาภัยความมั่นคงและสาธารณภัย รวมทั้งมีกระบวนการแลกเปลี่ยนองค์ความรู้ระหว่างภาครัฐ ชุมชนท้องถิ่น ประชาสังคม และภาคประชาชน โดยนำความรู้ ของชุมชนท้องถิ่นมา มีส่วนในการป้องกันและจัดการภัยความมั่นคง และ สาธารณภัย และสนับสนุนการจัดการฐานข้อมูลภัยต่าง ๆ ตลอดจนการมีเครือข่ายเฝ้าระวังและแจ้งข่าวสารข้อมูลในระดับชุมชนท้องถิ่น รวมทั้งการสร้างความพร้อมรับมือที่จะสามารถจัดการภัยที่เกิดขึ้นในพื้นที่ได้ด้วยตนเอง โดยมีชุมชนท้องถิ่นเป็นศูนย์กลางและ เชื่อมโยงเป็นเครือข่ายช่วยเหลือซึ่งกันและกัน

๖.๔ การเตรียมพร้อมเชิงรุกของหน่วยงานเพื่อป้องกันและลดผลกระทบ การมีแผน กฎ ระเบียบ ระบบเฝ้าระวังแจ้งเตือน การเตรียมบัญชีทรัพยากรทั้งคนและสิ่งของอุปกรณ์ต่าง ๆ ให้พร้อมใช้งานอย่างเหมาะสม ในแต่ละประเภทภัย การฝึกศึกษาอบรม การจัดทำหลักสูตรและคู่มือเผชิญภัย การกำหนดพื้นที่เสี่ยงภัยและพื้นที่เฝ้าระวัง การมีแผนอพยพทางบกและทางทะเล การมีระบบคลังสำรองอาหาร ระบบการแพทย์และสาธารณสุข ระบบการแพทย์ฉุกเฉิน ระบบการสื่อสาร ระบบการบริจาคและแจกจ่ายสิ่งของอุปโภคบริโภค การลำเลียงขนส่งสินค้า และผู้ที่ประสบภัย และการฝึกซ้อมแผนอย่างสม่ำเสมอและจริงจัง เพื่อให้การบริหารจัดการสถานการณ์ที่เกิดขึ้น เป็นไปอย่างทันท่วงทีและมีประสิทธิภาพ ตลอดจนหน่วยงานรัฐและภาคธุรกิจเอกชนสามารถดำเนินงานได้อย่างต่อเนื่อง (Business Continuity Management)

๖.๕ การผนึกกำลังเพื่อเสริมสร้างศักยภาพของชาติในการป้องกันประเทศ เสริมสร้างและพัฒนา ศักยภาพของชาติด้วยการผนึกกำลังและทรัพยากรจากทุกภาคส่วนในการป้องกันประเทศและให้มีส่วนร่วม ในการสนับสนุนการดำเนินงานของกองทัพไทย ศูนย์ระดมสรรพกำลังทางทหาร และ ศูนย์บัญชาการทางทหาร ตั้งแต่ในภาวะปกติ ตลอดจนพัฒนาระบบการประสานงานระหว่างกองทัพกับหน่วยงานพลเรือน เพื่อป้องปราบ

ป้องกัน ภัยคุกคามจากภัยนอกประเทศ ทั้งทางบก ทางทะเล และ ทางอากาศ ตลอดจนเสริมสร้างศักยภาพและ ปลูกฝังจิตสำนึกด้านความมั่นคงให้กับคนและชุมชนรวมทั้งสร้างเครือข่ายอาสาสมัครเพื่อสนับสนุนกองทัพ ในการจัดเตรียมกำลังและใช้กำลังเพื่อปฏิบัติการกิจตามแผนป้องกันประเทศไทย

๖.๖ การเสริมสร้างความร่วมมือกับต่างประเทศ

๖.๖.๑ การเสริมสร้างความร่วมมือกับต่างประเทศในกรอบทวิภาคีและพหุภาคีเพื่อพัฒนาระบบ การเตรียมพร้อมของชาติ โดยเฉพาะความร่วมมือกับสหประชาชาติซึ่งมีหน่วยงาน United Nations Office for Disaster Risk Reduction (UNISDR) และ Office for the Coordination of Humanitarian Affairs (OCHA) ประชาคมอาเซียน และ ความร่วมมือภายนอกได้กล่าวถึงความร่วมมือของอาเซียนด้านการจัดการภัยพิบัติ ซึ่งได้กำหนด กรอบและแผนงานความร่วมมือที่สำคัญ อาทิ Conference of the Parties to the ASEAN Agreement on Disaster Management and Emergency Response (COP to AADMER) คณะกรรมการอาเซียน ด้านการบริหารจัดการภัยพิบัติ (ASEAN Committee on Disaster Management – ACDM) ศูนย์ประสานงานอาเซียน ในการให้ความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรม (ASEAN Humanitarian Assistance – AHA Centre) และระบบ เตรียมพร้อมเพื่อบรรเทาภัยพิบัติและตอบโต้สถานการณ์ฉุกเฉินของอาเซียน (ASEAN Standby Arrangements for Disaster Relief and Emergency Response) รวมทั้ง ความร่วมมือด้านความมั่นคงในกรอบ ASEAN Regional Forum เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาความมั่นคงที่จะกระทบต่อความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจในภูมิภาค และพัฒนาไปสู่ความร่วมมือระหว่างภูมิภาค รวมทั้งสนับสนุนและใช้ประโยชน์จากการร่วมมือภายนอก ให้องค์กรภายนอก ภูมิภาคที่มีการดำเนินการในเรื่องนี้ เช่น กองทุน ESCAP Multi Donor Trust Fund for Tsunami, Disaster and Climate Preparedness in Indian Ocean and Southeast Asian Countries ซึ่งไทยเป็นผู้ก่อตั้ง และศูนย์เตรียมความพร้อม ป้องกันภัยพิบัติแห่งเอเชีย (Asian Disaster Preparedness Centre: APDC) ซึ่งมีสำนักงานตั้งอยู่ในไทย

๖.๖.๒ ภัยคุกคามและสาธารณภัยในปัจจุบันมีรูปแบบใหม่ ๆ เกิดขึ้นเป็นจำนวนมาก โดยเฉพาะภัย คุกคามต่อความมั่นคงของมนุษย์ทางด้านสังคม อาทิ ภัยคุกคามจากโรคอุบัติใหม่ และโรคระบาดต่าง ๆ ดังนั้น จึงควรมี การเตรียมพร้อมและเสริมสร้างความร่วมมือระหว่างประเทศไทยในด้านความมั่นคงของมนุษย์

๖.๗ การพัฒนาและสนับสนุนการมีระบบฐานข้อมูลทรัพยากรของประเทศไทยด้านความมั่นคงและสนับสนุน การมีคลังข้อมูลสารสนเทศภัยแห่งชาติ เพื่อการแจ้งเตือนภัย การอพยพ การให้ความช่วยเหลือ การบริจาค การจัดการ ในภาวะฉุกเฉินทั้งภัยคุกคามทางทหาร และสาธารณภัยไว้ตั้งแต่ในยามปกติ โดยมีการปรับปรุงฐานข้อมูลสม่ำเสมอ ให้สามารถนำมายกระดับการตกลงใจของผู้บัญชาการเหตุการณ์รวมทั้งจัดให้มีช่องทางการประสานและแลกเปลี่ยน ข้อมูลระหว่างหน่วยงานในการสนับสนุนทรัพยากรทั้งด้านความมั่นคงและด้านสาธารณภัย ทั้งภาครัฐ เอกชน สมาคม มูลนิธิ เครือข่ายชุมชนท้องถิ่น และ ภาคประชาชน ให้สามารถแลกเปลี่ยนและนำทรัพยากรมาใช้ร่วมกัน เมื่อเกิดภัยในแต่ละระดับความรุนแรงของสถานการณ์ได้อย่างทันท่วงที รวมทั้งนำแผนและระบบฐานข้อมูล มาทดสอบการปฏิบัติในการฝึกซ้อมอย่างสม่ำเสมอ

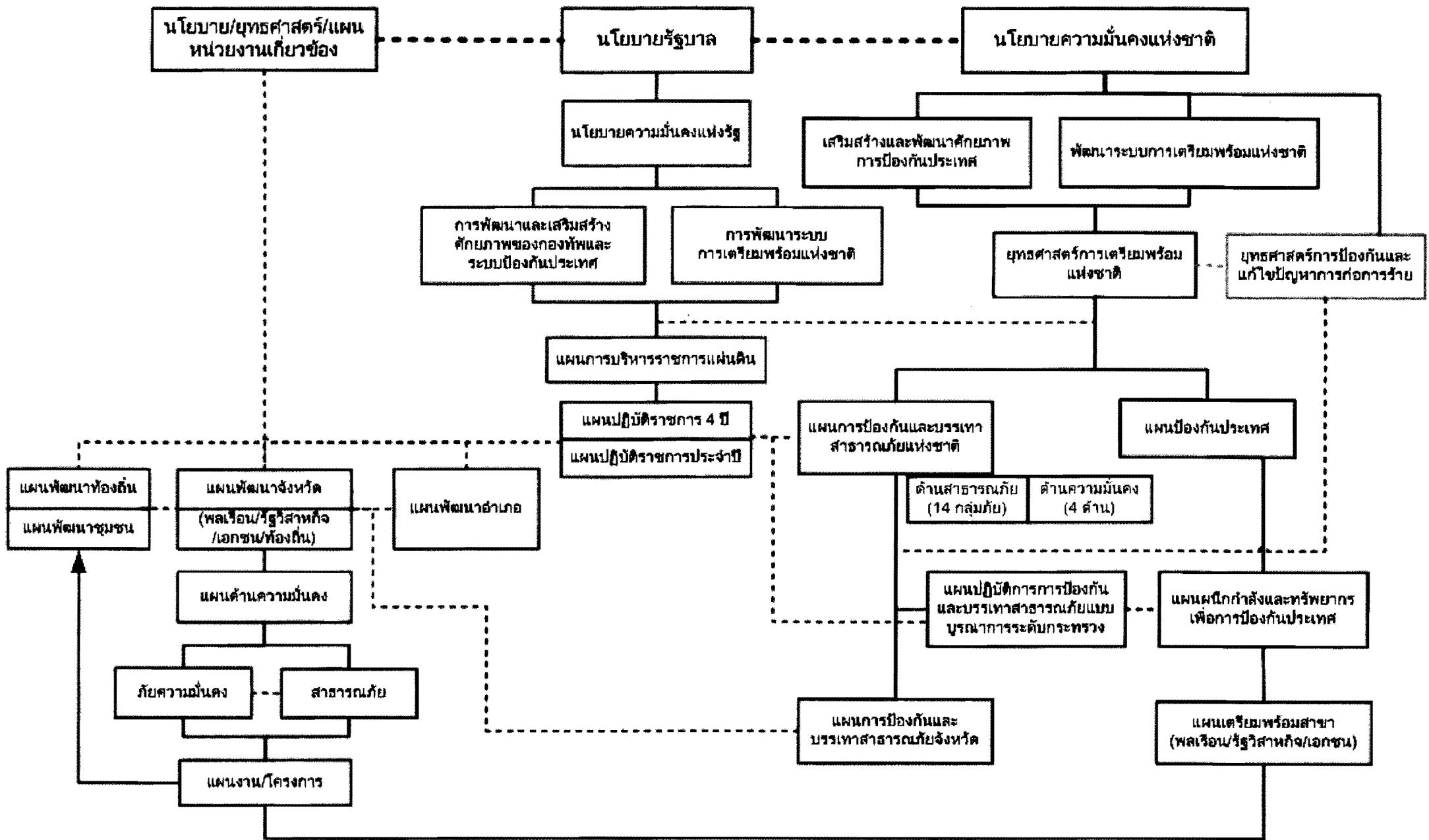
๖.๘ การส่งเสริมและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภัยในเชิงรุก โดยผนึกกำลังทุกภาคส่วน เป็นภาคีเครือข่ายในกระบวนการวางแผน การบริหารจัดการภัย ตั้งแต่ขั้นก่อต้นกิดเหตุ ขณะเกิดเหตุ และ หลังเกิดเหตุ ทั้งในระดับชุมชน ท้องถิ่น ตำบล อำเภอ จังหวัด ภูมิภาค และ ประเทศไทย โดยเสริมสร้างการพัฒนาความรู้ การตระหนักรู้ การมีจิตสำนึกความมั่นคง การมีจิตสาธารณะของทุกภาคส่วน เพื่อเข้ามามีส่วนร่วมผนึกกำลังในการป้องกัน และบรรเทาผลกระทบก่อนกิดเหตุ ดำเนินการแก้ไขขณะเกิดเหตุอย่างทันท่วงที และพัฒนาความเสี่ยงทางภัยภาพและ จิตใจให้กลับคืนสู่ภาวะปกติ รวมทั้งทบทวนและพัฒนา กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ให้มีความทันสมัยสอดคล้องกับ สถานการณ์ที่เกิดขึ้น

๖.๙ การมีระบบการบริหารจัดการที่ประสานสอดคล้องตั้งแต่ระดับชาติ ระดับจังหวัด ระดับท้องถิ่น

๖.๙.๑ การประสานเชื่อมโยงความร่วมมือและบูรณาการการทำงานตั้งแต่แผนระดับกระทรวง / กรม แผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนาท้องถิ่น แผนพัฒนาชุมชน เพื่อให้สามารถขับเคลื่อนแผนงาน โครงการ กิจกรรม และงบประมาณ ให้ประสานสอดคล้องและสนับสนุนกันระหว่างการกิจกรรม (Function) กับการบริหารจัดการเชิงพื้นที่ (Area)

๖.๙.๒ การให้ความสำคัญกับการดำเนินงานของกระทรวงมหาดไทยในฐานะที่เป็นหน่วยรับผิดชอบ การกิจกรรมรักษาความมั่นคงภายในประเทศ การดำเนินงานของศูนย์อำนวยการร่วมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ(ศอ.ร.ปภ.ช.) และ กองบัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ (บก.ปภ.ช.) ตั้งแต่ในภูมิภาค เพื่อประสานบูรณาการข้อมูลระหว่างหน่วยงานเพื่อนำเสนอผู้บัญชาการเหตุการณ์ ในแต่ละห้วงเวลาและแต่ละระดับ ความรุนแรงของภัย รวมทั้งให้จัดตั้ง กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเขตพื้นที่ (อปท. / อำเภอ / เขต / จังหวัด / กทม.) ตั้งแต่ในยามปกติ เพื่อให้สามารถปรับเปลี่ยนเป็น “ศูนย์บัญชาการเหตุการณ์ส่วนหน้าจังหวัด/กรุงเทพมหานคร” เมื่อคาดว่าจะเกิดภัยหรือเมื่อเกิดภัยขึ้นอย่างทันท่วงที และสามารถปรับใช้ในการกิจเพื่อสนับสนุนการดำเนินงาน ของสำนักงานตำรวจแห่งชาติในการรักษาความสงบเรียบร้อย และ ศูนย์ระดมสรรพกำลังกลาโหมในการป้องกันประเทศไทย

แผนภูมิยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ



๗. นิยามศัพท์

๗.๑ การเตรียมพร้อมแห่งชาติ หมายถึง การเตรียมการด้านต่างๆ ของหน่วยงานรัฐ รัฐวิสาหกิจ เอกชน องค์กรเอกชน องค์กรปกครองท้องถิ่น องค์กรชุมชน และ ภาคประชาชน ตั้งแต่ในภาวะปกติ เพื่อให้มีเนื้อหาอย่าง มุ่งศาสตร์ แผน แนวทางดำเนินการ มาตรการ และกิจกรรม เพื่อป้องกัน ลดผลกระทบ บรรเทา และรับสถานการณ์ในภาวะไม่ปกติ

๗.๒ ภาวะไม่ปกติ หมายถึง สถานการณ์ระหว่างเวลาที่ประเทศมีภัยความมั่นคง สาธารณภัย สถานการณ์ฉุกเฉิน และ สถานการณ์วิกฤติ จนถึงขั้นต้องมีการระดมสรรพกำลังของทุกฝ่ายในชาติ เพื่อผนึกกำลังในการแก้ปัญหาดังกล่าว

๗.๓ ภัยความมั่นคง หมายถึง ภัยที่ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของชาติ เช่น การก่อวินาศกรรม การก่อการร้าย ภัยจากทุ่นระเบิด / กับระเบิด ภัยทางอากาศ การก่อจลาจล ภัยการสูรูปและการสังหาร เป็นต้น ตามกฎหมายเกี่ยวกับการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร การป้องกันประเทศ และ กฎหมายเกี่ยวกับการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

๗.๔ สาธารณภัย หมายถึง ภัยอันมีมาเป็นสาธารณภัยไม่ว่าเกิดจากธรรมชาติหรือมีผู้ทำให้เกิดขึ้น ซึ่งก่อให้เกิดอันตรายแก่ชีวิตร่างกายและทรัพย์สินของประชาชนหรือรัฐ โดยครอบคลุมถึง ยัคคีภัย วาตภัย อุทกภัย ภัยแล้ง โรคระบาดในมนุษย์ โรคระบาดสัตว์ โรคระบาดของศัตรูพืช ตลอดจนภัยอื่นๆ อันมีผลกระทบต่อสาธารณชน ไม่ว่าเกิดจากธรรมชาติ มีผู้ทำให้เกิดขึ้น อุบัติเหตุหรือเหตุอื่นใด ซึ่งก่อให้เกิดอันตรายแก่ชีวิตร่างกายของประชาชน หรือความเสียหายแก่ทรัพย์สินของประชาชนหรือของรัฐ และให้หมายความรวมถึงภัยทางอากาศและการก่อวินาศกรรม ตามกฎหมายที่เกี่ยวกับการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

๗.๕ สถานการณ์ฉุกเฉิน หมายถึง สถานการณ์อันกระทบหรืออาจกระทบต่อความสงบเรียบร้อย ของประชาชนหรือเป็นภัยต่อความมั่นคงของรัฐ หรืออาจทำให้ประเทศหรือส่วนได้ส่วนหายน์ของประเทศอยู่ ในภาวะคับขันหรือสถานการณ์การกระทำอันได้ตามกฎหมายที่เกี่ยวกับการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน

๗.๖ สถานการณ์วิกฤติ หมายถึง เหตุการณ์อันเกิดจากการกระทำการทำของธรรมชาติและการกระทำของมนุษย์ที่มีผลกระทบอย่างรุนแรงต่อความมั่นคงปลอดภัยของประชาชนและประเทศ จำเป็นต้องมีการบริหารจัดการด้วยการผนึกกำลังและทรัพยากรของหน่วยงานของรัฐและทุกภาคส่วนในชาติ เพื่อให้สถานการณ์กลับคืนสู่ภาวะปกติโดยเร็ว

๗.๗ การเตรียมพร้อมด้านทรัพยากร หมายถึง การเตรียมบัญชีทรัพยากร อันได้แก่ คน สิ่งของ อุปกรณ์ ภูมิ ระบอบ ที่ใช้ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยและภัยด้านความมั่นคง ตั้งแต่ในภาวะปกติ และ สามารถนำทรัพยากรดังกล่าวมาใช้ได้อย่างเหมาะสมและทันการณ์

๘. เป้าหมายยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ

คนในชาติมีภูมิคุ้มกัน มีส่วนร่วม และ ผนึกกำลังทุกภาคส่วน ในการป้องกัน (Prevention) การเตรียมพร้อม (Preparedness) การบริหารจัดการขณะเกิดเหตุ (Response) และ การฟื้นฟู (Recovery) ภายใต้การบริหารจัดการแบบเบ็ดเสร็จ (Comprehensive Management) ได้อย่างมีประสิทธิภาพและทันท่วงที

๙. วัตถุประสงค์

๙.๑ เพื่อพัฒนาศักยภาพการเตรียมพร้อมของชาติในการเผชิญกับภาวะไม่ปกติ

๙.๒ เพื่อเสริมสร้างภูมิคุ้มกันและศักยภาพของคน ชุมชน และ สังคม ในการเตรียมพร้อมของชาติ

๙.๓ เพื่อเสริมสร้างความร่วมมือการเตรียมพร้อมด้านความมั่นคงและสาธารณภัยกับต่างประเทศ

๙.๔ เพื่อให้มีการผนึกกำลังและบูรณาการแผนการเตรียมพร้อมในทุกระดับที่ประสานสอดคล้องอย่างเป็นระบบ

๙.๕ เพื่อให้การบริหารจัดการมีเอกภาพ ประสิทธิภาพ และ ทันท่วงที

๑๐. ประเด็นยุทธศาสตร์

ประเด็นยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ ประกอบด้วย ๕ ประเด็นคือ ๑) การเตรียมพร้อมของทุกภาคส่วนให้พร้อมเชิงยุทธศาสตร์ ๒) การเสริมสร้างภูมิคุ้มกันและศักยภาพให้คน ชุมชน และ สังคม ๓) การเสริมสร้างความร่วมมือกับต่างประเทศ ๔) การผนึกกำลังและบูรณาการแผนในทุกระดับ และ ๕) การบริหารจัดการที่มีเอกภาพและประสิทธิภาพ

๑๐.๑ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๑ การเตรียมพร้อมของทุกภาคส่วนให้พร้อมเชิงยุทธศาสตร์

๑๐.๑.๑ เป้าประสงค์เชิงยุทธศาสตร์

(๑) หน่วยงานระดับกระทรวง กรม จังหวัด และภาคส่วนที่เกี่ยวข้องได้ให้ ความสำคัญกับการเตรียมความพร้อมของชาติ

(๒) หน่วยงานส่วนกลางและจังหวัดมีการเตรียมพร้อมด้านทรัพยากรและบัญชี บุคลากรภาครัฐ อาสาสมัคร ที่สอดคล้องกับประเภทของภัยที่เกิดขึ้นในพื้นที่

(๓) การมีหลักสูตรและคู่มือสำหรับหน่วยงานรัฐและประชาชนให้พร้อมเชิงยุทธศาสตร์ แก่ความมั่นคงและสาธารณภัยโดยเฉพาะในพื้นที่ที่มีโอกาสเสี่ยงภัย

(๔) การพัฒนาระบบคลังข้อมูลสารสนเทศภัยแห่งชาติและระบบเครือข่ายข้อมูล ด้านความมั่นคง เพื่อให้สามารถใช้สนับสนุนการอำนวยการและประสานการบริหารจัดการภัยและสามารถ แลกเปลี่ยนข้อมูลเพื่อใช้ประโยชน์ร่วมกันของหลายหน่วยงาน

(๕) หน่วยงานระดับกระทรวง กรม จังหวัด องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จัดการฝึกอบรมและฝึกซ้อมด้านความมั่นคงและด้านสาธารณภัยเพื่อเตรียมความพร้อมของคนและ ทรัพยากรบนพื้นฐานการมีส่วนร่วมของหน่วยงานและองค์กรที่เกี่ยวข้อง

๑๐.๑.๒ ตัวชี้วัด

(๑) ร้อยละของหน่วยงานระดับกระทรวง กรม จังหวัด กำหนดแผนเตรียมความพร้อม เชิงยุทธศาสตร์แก่ความมั่นคงและสาธารณภัย

(๒) จำนวนหน่วยงานที่รับผิดชอบแผนปฏิบัติการการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย แบบบูรณาการระดับกระทรวงมีระบบข้อมูลบัญชีผู้เชี่ยวชาญและบัญชีทรัพยากรของหน่วยงานที่ทันสมัย และสามารถสนับสนุนการดำเนินงานการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยและภัยความมั่นคง

(๓) จำนวนจังหวัดกำหนดหลักสูตรการฝึกอบรมเพื่อเสริมสร้างองค์ความรู้และ การตระหนักรู้การเตรียมพร้อมในการป้องกันภัยด้านความมั่นคงและสาธารณภัย

(๔) ร้อยละของหน่วยงานระดับกระทรวง / กรม มีระบบข้อมูลบัญชีทรัพยากร ด้านสาธารณภัยเพื่อป้องกันตนเองเบื้องต้น และ มีระบบเครือข่ายข้อมูลด้านความมั่นคงเพื่อสนับสนุน การแลกเปลี่ยนข้อมูลและใช้ประโยชน์ร่วมกัน

(๕) จำนวนหน่วยงานส่วนกลางที่เกี่ยวข้องและจังหวัด / กลุ่มจังหวัด มีการฝึกอบรมและฝึกซ้อมแผนด้านสาธารณภัยที่สอดคล้องกับรอบแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย- แห่งชาติ (ภาคสาธารณะภัย ภาคความมั่นคง)

๖) กระทรวงกลาโหมจัดการฝึกร่วมกองทัพไทย (กพร.) และ/หรือ การฝึกระดมสรรพกำลังเพื่อการทหาร (กรส.) ในกรอบแผนป้องกันประเทศไทย โดยประสานและบูรณาการการฝึกร่วมกับหน่วยงานฝ่ายพลเรือน อย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง

๑๐.๓ กลยุทธ์

(๑) พัฒนา ทบทวน และ ปรับปรุง นโยบาย ยุทธศาสตร์ แผน แผนฉุกเฉิน แผนเผชิญเหตุ แนวทางปฏิบัติ และ คู่มือให้พร้อมเผชิญภาวะไม่ปกติให้ครอบคลุมการป้องกัน การคุ้มครอง การตอบสนองจัดการ และการฟื้นฟูเยียวยาทางกายภาพและจิตใจ โดยสามารถประสานแผนการดำเนินงานระหว่างหน่วยงานและภาคส่วนที่เกี่ยวข้องตั้งแต่ก่อนเกิดเหตุ ขณะเกิดเหตุ ภายหลังเกิดเหตุ รวมทั้งให้หน่วยงานหลักที่รับผิดชอบแผนปฏิบัติการการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแบบบูรณาการระดับกระทรวง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งหน่วยงานรัฐ ภาคเอกชน สมาคม มูลนิธิ ได้จัดเตรียมทรัพยากร เครื่องมือ กว้างขวาง หลากหลาย ข้อบังคับ บุคลากร ให้พร้อมเผชิญภัยที่เกิดขึ้น

(๒) พัฒนาและตรวจสอบระบบการแจ้งเตือน เฝ้าระวัง ทั้งทางบก ทางทะเล ทางอากาศ โดยจัดระบบการแจ้งเตือนเฝ้าระวังของคนและชุมชนในพื้นที่เสี่ยงภัย พื้นที่ชายแดนทั้งทางบก และทางทะเล พื้นที่ในเขตเมืองใหญ่ และเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารให้ทั่วถึงและสม่ำเสมอตลอดจนให้ทำการทดสอบระบบการแจ้งเตือน ระบบการเฝ้าระวังภัยอย่างสม่ำเสมอ โดยนำความก้าวหน้า ทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีสนับสนุนการแจ้งเตือนและเฝ้าระวังภัย

(๓) เสริมสร้างความรู้ ความเข้าใจ การเรียนรู้ ทักษะ ความชำนาญ การตระหนักรู้ และจิตสำนึกรักษาณ์ ของผู้บริหาร ผู้นำ บุคลากรในทุกระดับ ทั้งฝ่ายข้าราชการการเมือง ข้าราชการประจำ ภาคเอกชน สมาคม มูลนิธิ ชุมชน ห้องถัน องค์กรสาธารณะประโยชน์ และ ภาคประชาสังคม โดยส่งเสริมให้มีการจัดหลักสูตรการเรียนการสอนที่เกี่ยวข้องในสถาบันการศึกษาของรัฐและเอกชนในทุกระดับ การประชุม สัมมนา เกี่ยวกับการเตรียมพร้อมของชาติ เพื่อให้มีความรู้ความเข้าใจและสามารถการทำงานร่วมกัน โดยพร้อมมุ่งกำลังเผชิญภัยตั้งแต่ก่อนเกิด ขณะเกิด และ หลังเกิดเหตุ

(๔) ส่งเสริมและพัฒนาระบบการสื่อสารหลักและสื่อสารสำรอง และ การมีฐานข้อมูลด้านการสื่อสารเพื่อให้สามารถใช้ได้ในทุกสถานการณ์ โดยเฉพาะสำหรับผู้บริหาร ประเทศและหัวหน้าหน่วยงานระดับกระทรวงและภูมิภาค ใน การประสานสั่งการขณะเกิดเหตุ และจัดทำ บัญชีทรัพยากรด้านการสื่อสารทั้งฝ่ายพลเรือน ตำรวจ ทหาร รวมทั้งกำหนดให้มีเลขหมายฉุกเฉินเลขหมายเดียวทั่วประเทศ (Emergency Call Number) ที่สามารถพróมให้บริการประชาชนได้อย่างทันท่วงที และให้มีการใช้ความถี่วิทยุกลางในกรณีประเทศเกิดสาธารณภัย ภัยพิบัติ หรือภาวะฉุกเฉิน รวมทั้ง แผนความถี่วิทยุเพื่อความมั่นคงของรัฐในการรักษาความสงบเรียบร้อยภายในประเทศ การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยและเมืองประเทศเกิดภัยพิบัติ และ การป้องกันประเทศ

(๕) ส่งเสริม พัฒนา และสนับสนุนให้หน่วยงานรัฐ เอกชน และ ทุกภาคส่วน มี การเตรียมพร้อมด้านทรัพยากรและการสนับสนุน กำลังร่วมระหว่างหน่วยงานตั้งแต่ในภาวะปกติ โดยเฉพาะหน่วยงานของรัฐให้มีการจัดเตรียมหน่วยปฏิบัติการเฉพาะกิจ เพื่อให้พร้อมเผชิญสถานการณ์ และ ให้ความช่วยเหลือหน่วยงานและผู้ประสบภัยได้อย่างทันท่วงทีในแต่ละประเภทภัยและแต่ละระดับความรุนแรง ของภัย เช่น ชุดเผชิญเหตุสถานการณ์ฉุกเฉิน (Emergency Response Team : ERT) การกู้ภัยด้านวัตถุ อันตราย (HAZMAT TEAM) การเก็บกู้ระเบิดชุดปฏิบัติการฉุกเฉินทางการแพทย์ระดับติดภัย (Medical Emergency Response Team : MERT) ชุดแพทย์สนาม หน่วยโรงพยายาบาลสนาม รถครัวสนาม

หน่วยพิสูจน์เอกสารลักษณะบุคคล ชุดควบคุมฝุงชน ชุดรักษาความสงบเรียบร้อย และควบคุมเส้นทางการจราจร ในภาวะไม่ปกติ หน่วยปฏิบัติการภูมิภาคการเมืองและวัตถุอันตราย ข้อมูลดาวเทียมและภูมิสารสนเทศ เป็นต้น

๖) พัฒนาและสนับสนุนเร่งด่วนการฝึกซ้อมภารณภัยแห่งชาติและซ่องทาง ประสานการติดต่อและแลกเปลี่ยนข้อมูลทรัพยากระหว่างหน่วยงานทั้งพื้นที่ทางบกและทางทะเล เพื่อให้มีฐานข้อมูลกลางในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย รวมทั้งส่งเสริมการมีฐานข้อมูล ในการแลกเปลี่ยนเชื่อมโยงเครือข่ายข้อมูลด้านความมั่นคง เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของหน่วยงาน ด้านความมั่นคงทั้งฝ่ายพลเรือน ตำรวจ และ ทหาร โดยอาจมีการจัดทำบันทึกความตกลงความร่วมมือ ระหว่างหน่วยงาน

๗) พัฒนาและเสริมสร้างการสื่อสาร การประชาสัมพันธ์และการจัดการข่าวสาร เพื่อให้ข้อมูลข่าวสารที่ถูกต้องและระงับข่าวลือ รวมทั้งเผยแพร่ความรู้แก่ประชาชนตั้งแต่ในภาวะปกติ เพื่อให้ประชาชนได้สนับสนุนการดำเนินงานของหน่วยงานรัฐ โดยเฉพาะให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง สื่อสารมวลชน ผู้นำชุมชน องค์กรปกครองท้องถิ่น สถานศึกษา ได้เข้ามามีบทบาทในการเสริมสร้างความรู้ ความเข้าใจแก่ประชาชนทั่วไปและประชาชนที่อาศัยอยู่ในพื้นที่เดียวกับความมั่นคงและสาธารณภัย รวมทั้ง จัดให้มีระบบข้อมูลร่วม (Joint Information System) และ ศูนย์ข้อมูลร่วม (Joint Information Center : JIC) ที่สอดคล้องกับแผนปฏิบัติการการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแบบบูรณาการระดับกระทรวง ด้านการประชาสัมพันธ์และจัดการข่าวสาร และ แผนประชาสัมพันธ์ในภาวะวิกฤติแห่งชาติ ในการสื่อสาร ทั้งภายในประเทศและต่างประเทศ

๘) สนับสนุนการนำศักยภาพของกองทัพในยามปกติเข้ามาสนับสนุนภารกิจ นอกเหนือจากสงคราม (Military Operation Other than War) โดยเฉพาะการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย การรักษาความมั่นคงภายใน โดยจัดเตรียมทรัพยากรและกำลังพลให้มีความเหมาะสมโดยไม่ส่งผลกระทบ ต่อการปฏิบัติภารกิจตามแผนป้องกันประเทศ

๙) ส่งเสริมและสนับสนุนการฝึกอบรมและการฝึกซ้อมในการทดสอบแผน แนวทางปฏิบัติของระบบบัญชาการเหตุการณ์ให้แก่เจ้าหน้าที่รัฐที่ปฏิบัติงานภาคสนาม เจ้าหน้าที่ประจำศูนย์บัญชาการหรือศูนย์อำนวยการเฉพาะกิจและผู้ปฏิบัติหน้าที่ผู้บัญชาการเหตุการณ์ในแต่ละสถานการณ์ จำลอง และให้หน่วยงานและองค์กรที่เกี่ยวข้องให้ความสำคัญกับการฝึกซ้อมแผนด้านความมั่นคงและ สาธารณภัยอย่างสม่ำเสมอทั้งภายในหน่วยงานและระหว่างหน่วยงาน ตั้งแต่ระดับห้องถิ่น ระดับอำเภอ ระดับจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ระดับกระทรวง/กรม และ ระดับชาติ โดยจัดทำหลักสูตร คู่มือการฝึก (คู่มือถูกต้อง คู่มือระดับจังหวัด คู่มือระดับชุมชนห้องถิ่น) และแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจน

๑๐.๒ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๒ การเสริมสร้างภูมิคุ้มกันและศักยภาพให้คน ชุมชน และ สังคม

๑๐.๒.๑ เป้าประสงค์เชิงยุทธศาสตร์

๑) ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐและองค์กรปกครองท้องถิ่น มี ความรู้ ความเข้าใจ ระบบการเฝ้าระวัง แจ้งเตือน การบัญชาการเหตุการณ์ภัยความมั่นคงและสาธารณภัย

๒) คนในสังคมมีภูมิคุ้มกัน มีจิตสำนึกด้านความมั่นคง (Security Mind) และ จิตสำนึกด้านความปลอดภัย (Safety Mind)

๓) ชุมชน ห้องถิ่น มีความรู้และสามารถเข้าถึงข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับ การเตรียมพร้อมและชี้ญกับภัยความมั่นคงและสาธารณภัย

๔) เครือข่ายองค์กรชุมชน และ ห้องถัน มีส่วนร่วมและทำงานร่วมกับหน่วยงานรัฐ ภาคเอกชน สมาคม มุสลิม องค์กรพัฒนาเอกชน องค์กรสาธารณกุศล ในการเสริมสร้างภูมิคุ้มกันการป้องกันและแก้ไข ปัญหาที่กระทบต่อความมั่นคงและภัยจากสาธารณะภัย

๑๐.๒.๒ ตัวชี้วัด

(๑) ร้อยละของการอบรมการเตรียมความพร้อมของผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ของ หน่วยงานของรัฐและผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในหมู่บ้านเป้าหมายที่มีความเสี่ยงภัย โดยจัดหลักสูตรการฝึกอบรมเพื่อให้ความรู้ ความเข้าใจ จิตสำนึกด้านความปลอดภัย จิตสำนึกด้านความมั่นคง และ พัฒนาเครือข่ายการเฝ้าระวังและการข่าวภาคประชาชน

(๒) จำนวนหน่วยงานส่วนกลางและจังหวัดร่วมกันกำหนด แผนงาน / โครงการ / งบประมาณ เกี่ยวกับหลักสูตรการเสริมสร้างจิตสำนึกด้านความมั่นคงและจิตสำนึกด้านความปลอดภัย จากสาธารณะภัยให้กับหน่วยงานในระดับชุมชน หมู่บ้าน และ อาสาสมัคร

(๓) ร้อยละขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการกระจายข้อมูลให้แก่ชุมชนและ หมู่บ้าน

(๔) ร้อยละขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีแผนการทำงานร่วมกับหน่วยงานของรัฐ สมาคม มุสลิม องค์กรพัฒนาเอกชน องค์กรสาธารณกุศล ในการป้องกันและบรรเทาภัยความมั่นคงและ / หรือ สาธารณะภัย

๑๐.๒.๓ กลยุทธ์

(๑) ส่งเสริมและสนับสนุนศักยภาพการบริหารจัดการภัยโดยชุมชน ที่มุ่งเน้นการมีส่วนร่วมในกระบวนการจัดทำแผนที่ครอบคลุมขั้นตอนก่อนเกิดเหตุ ขณะเกิดเหตุ และ หลังเกิดเหตุ รวมทั้งจัดทำแผนฉุกเฉิน คู่มือ ในระดับชุมชนหมู่บ้านที่สอดคล้องกับสภาพแวดล้อมของ แต่ละชุมชนท้องถิ่น เพื่อให้สามารถช่วยเหลือตนเองในเบื้องต้น (First Response)

(๒) ส่งเสริมกระบวนการเรียนรู้ การรับรู้ การตระหนักรู้ จิตสำนึกรักษาความปลอดภัย ของผู้นำท้องถิ่น กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้นำชุมชน สถาบันศึกษาและสถานศึกษา อายุรศาสตร์ ศาสนา ฯลฯ ในการป้องกัน บรรเทา แก้ไข และ พื้นฟูความเสียหายที่เกิดขึ้น โดยจัดเวทีแลกเปลี่ยนความรู้ ประสบการณ์ โดยหน่วยงานรัฐ ภาควิชาการ สื่อสารมวลชน และ ผู้นำองค์กรชุมชนท้องถิ่นให้การสนับสนุนการดำเนินงาน

(๓) ส่งเสริมและสนับสนุนการฝึกอบรมให้แก่บุคลากรภาครัฐ ชุมชน ห้องถัน องค์กรสาธารณกุศล ภาคประชาชน ทั้งในสถานศึกษาและสถานศึกษา อายุรศาสตร์ ศาสนา ฯลฯ ให้ความรู้ที่ได้ จำกัดความต้องถิ่นและวิชาการสมัยใหม่มาใช้ในการแจ้งเตือน เฝ้าระวัง การมีเครือข่ายเฝ้าระวังและแจ้งข่าว ในชุมชนท้องถิ่น การบริหารจัดการสาธารณะภัยและภัยความมั่นคง โดยเฉพาะระบบปฏิบัติและ การใช้อุปกรณ์เครื่องมือในแต่ละประเภทภัยอย่างถูกวิธี โดยหน่วยงานรัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้จัดการฝึกอบรมคณะกรรมการหมู่บ้าน อาสาสมัครชุมชน อาสาสมัครภาคพลเมือง อาสาสมัครป้องกันภัย ฝ่ายพลเรือน ชุดรักษาความปลอดภัยหมู่บ้าน (ชรบ.) ชุดไทยอาสาป้องกันชาติ (ทสปช.) หมู่บ้านยามชายแดน สมาชิกกองอาสารักษาดินแดน (อส.) อาสาสมัครสาธารณสุข และ อื่นๆ ให้เกิดจิตสำนึกด้านความปลอดภัย (Safety Mind) และจิตสำนึกด้านความมั่นคง (Security Mind)

(๔) พัฒนาและขยายเครือข่ายความร่วมมือระหว่างชุมชนในการเตรียมพร้อม เพื่อสนับสนุนและร่วมมือกับเครือข่ายของภาครัฐ เอกชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สมาคม มุสลิม โดยให้หน่วยงานของรัฐโดยเฉพาะจังหวัดให้ความสำคัญกับแผนพัฒนาตำบลหมู่บ้าน แผนพัฒนาห้องถัน แผนพัฒนาอำเภอ เพื่อให้เกิดความร่วมมือกับเครือข่ายองค์กรชุมชนท้องถิ่นและห้องที่ (กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน) และภาคประชาชนสังคม

๔) การสนับสนุนการบริหารสถานการณ์ ให้ทุกหน่วยงานได้สนับสนุนการทำงานของ ศูนย์อำนวยการร่วมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ กองบัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ และ กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตพื้นที่ (อำเภอ / เขต / จังหวัด / กทม.) ตั้งแต่ในยามปกติ เพื่อให้พร้อมประสบการเป็น ศูนย์อำนวยการเฉพาะกิจ เมื่อเกิดสถานการณ์ โดยสามารถปรับใช้ในการสนับสนุนการดำเนินงานของ ศูนย์ระดมสรรพกำลังกระทรวงกลาโหม และ ศูนย์บัญชาการทางทหาร กรณีภัยการสู้รบ / สงคราม ตามที่ฝ่ายทหารร้องขอ

๕) การพัฒนาระบบการเตรียมพร้อมแห่งชาติ มอบให้ สำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงกลาโหม สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ เป็นหน่วยงานอำนวยการและประสานติดตามและประเมินผล เพื่อพัฒนาระบบการเตรียมพร้อมแห่งชาติ รวมทั้งให้มีการทบทวน ยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติตามห้วงเวลาที่เหมาะสม

๑. ปัจจัยแห่งความสำเร็จ

๑.๑ การมีแผนรองรับยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ โดยประสานเชื่อมโยงในทุกระดับ ประกอบด้วย ๑) แผนการบริหารราชการแผ่นดิน ๒) แผนปฏิบัติราชการของกระทรวง / กรม เพื่อให้ทุกหน่วยงานกำหนดประตูเดินการเตรียมพร้อม ๓) แผนพัฒนาจังหวัด เพื่อให้ความสำคัญกับแผนงานด้านความมั่นคงและแผนงานด้านสาธารณภัย ๔) แผนระดับอำเภอ (แผนพัฒนาอำเภอ) ซึ่งจะประสานแผนพัฒนาชุมชน / หมู่บ้านกับแผนพัฒนาท้องถิ่นและแผนพัฒนาจังหวัด และ ๕) แผนระดับท้องถิ่น (องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น) แผนพัฒนาชุมชน แผนพัฒนาหมู่บ้าน เพื่อมุ่งเน้นการบริหารจัดการภัยโดยชุมชน

๑.๒ การขับเคลื่อนโดยการปฏิบัติตามแผน ทุกหน่วยงานจำเป็นต้องให้ความสำคัญกับแผนของหน่วยงานที่กำหนดขึ้นภายใต้กฎหมายที่ให้อำนาจในการปฏิบัติงาน โดยหน่วยงานหลักที่เป็นแกนกลางรับผิดชอบตามแผนหรือภัยที่เกิดขึ้นต้องนำแผนที่กำหนดไว้มาใช้เมื่อคาดว่าจะเกิดเหตุการณ์หรือเมื่อเกิดเหตุการณ์ขึ้น เพื่อให้หน่วยงานต่าง ๆ ที่เป็นหน่วยงานสนับสนุนได้เข้ามาสนับสนุนและประสานการปฏิบัติตามภารกิจของหน่วยงานนั้น ๆ ให้เป็นไปตามแผนหลักที่กำหนดไว้

๑.๓ การขับเคลื่อนโดยการปฏิบัติตามกลยุทธ์ หน่วยงานหลักที่รับผิดชอบในแต่ละกลยุทธ์ได้ประชุมวางแผนร่วมกับหน่วยงานสนับสนุนรวมทั้งอาจพิจารณาเชิญหน่วยงานและองค์กร สมาคม มูลนิธิ ที่เกี่ยวข้องตามที่หน่วยงานหลักพิจารณาเห็นสมควร เพื่อกำหนดแนวทางปฏิบัติและจัดลำดับความสำคัญ การดำเนินงานเพื่อจัดทำ แผนงาน / โครงการ ดำเนินการในแต่ละปีงบประมาณในลักษณะแผนปฏิบัติการ (Action Plan) โดยเสนอให้คณะกรรมการประสานงานของสภาพความมั่นคงแห่งชาติ และ / หรือ คณะกรรมการเตรียมพร้อมแห่งชาติ เพื่อประสานการดำเนินงานในเรื่องดังกล่าว

๑.๔ การขับเคลื่อนโดยกำหนดตัวชี้วัด เพื่อขับเคลื่อนการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ร่วมกับ หน่วยงานหลัก และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้กำหนดหลักเกณฑ์การซึ่งวัดรวมทั้งให้มีการสนับสนุนงบประมาณการดำเนินการเพื่อให้หน่วยงานหลักและหน่วยงานร่วมสามารถดำเนินการ ตามตัวชี้วัดที่กำหนด

การแบ่งมอบการดำเนินงานของหน่วยงาน

ลำดับ	วัตถุประสงค์	ประเด็นยุทธศาสตร์	เป้าประสงค์เชิงยุทธศาสตร์	ตัวชี้วัด	กลยุทธ์	หน่วยงาน	
						หลัก	สนับสนุน
๑.	เพื่อพัฒนา ศักยภาพ การเตรียม พร้อมของ ชาติ ในการ เผชิญกับ ภาวะไม่ปกติ	การเตรียมพร้อมของ ทุกภาคส่วนให้พร้อม เผชิญกับภาวะไม่ปกติ	๑) หน่วยงานระดับกระทรวง จังหวัด และภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง ได้ให้ความสำคัญกับการเตรียม ความพร้อมของชาติ (กลยุทธ์ที่ ๑) ๒) หน่วยงานส่วนกลางและจังหวัดมี การเตรียมพร้อมด้านทรัพยากรและ บัญชีบุคลากรภาครัฐ อาสาสมัครที่ สอดคล้องกับประเภทของภัยที่ เกิดขึ้นในพื้นที่ (กลยุทธ์ที่ ๑,๔,๕,๖,๗) ๓) การมีหลักสูตรและคู่มือ สำหรับหน่วยงานรัฐ และ ประชาชนให้พร้อมเผชิญกับภัย ความมั่นคงและสาธารณภัย	๑) ร้อยละของหน่วยงานระดับ กระทรวง กรม จังหวัด กำหนด แผนเตรียมความพร้อมเผชิญกับ ภัยความมั่นคงและสาธารณภัย ๒) จำนวนหน่วยงานที่รับผิดชอบ แผนปฏิบัติการการป้องกันและ บรรเทาสาธารณภัยแบบบูรณาการ ระดับกระทรวงมีระบบข้อมูล บัญชีผู้เชี่ยวชาญและบัญชี ทรัพยากรของหน่วยงานที่ทันสมัย และสามารถสนับสนุนการดำเนินงาน การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และภัยความมั่นคง	๑) พัฒนา บทบาท และ ปรับปรุง นโยบาย ยุทธศาสตร์ แผน แผนฉุกเฉิน แผนเผชิญ เหตุ แนวทางปฏิบัติ และ คู่มือให้พร้อม เผชิญภัยไม่ปกติให้ครอบคลุม ¹ การป้องกัน การคุ้มครอง การตอบสนอง จัดการ และ การฟื้นฟูเมืองทางภาคภูมิ และจิตใจ โดยสามารถประสานแผน การดำเนินงานระหว่างหน่วยงานและ ภาคส่วนที่เกี่ยวข้องตั้งแต่ก่อนเกิดเหตุ ขณะเกิดเหตุ ภายหลังเกิดเหตุ รวมทั้งให้ หน่วยงานหลักที่รับผิดชอบแผนปฏิบัติการ การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแบบ บูรณาการระดับกระทรวง และหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องทั้งหน่วยงานรัฐ ภาคเอกชน สมาคม มูลนิธิได้จัดเตรียมทรัพยากร เครื่องมือ กฏหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ บุคคลากร ให้พร้อมเผชิญกับภัยที่เกิดขึ้น	สมช. มท. กน. ตร.	หน่วยงาน ของรัฐทุก หน่วย

- หน่วยงานหลัก คือ หน่วยงานที่มีภารกิจ บทบาทหน้าที่โดยตรงในการขับเคลื่อนกลยุทธ์
- หน่วยงานสนับสนุน คือ หน่วยงานที่บทบาทหน้าที่ หรือ ความรับผิดชอบเกี่ยวข้องกับงานในกลยุทธ์เพื่อเสริมการทำงานของหน่วยงานหลักให้บรรลุเป้าหมาย
- หน่วยงานหลัก สามารถกำหนดหน่วยงานสนับสนุนเพิ่มเติมได้ตามความเหมาะสม

			<p>๖) กระทรวงกลาโหมจัดการฝึกร่วม กองทัพไทย (กfr.) และ/หรือ การฝึกอบรมสรรพกำลังเพื่อ การทหาร (กรส.) ในกรอบแผน ป้องกันประเทศไทย โดยประสานและ บูรณาการการฝึกร่วมกับหน่วยงาน ฝ่ายพลเรือน อย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง</p> <p>๗) ส่งเสริมและพัฒนาระบบ การสื่อสารหลักและสื่อสารสำรอง และการมีฐานข้อมูลด้านการสื่อสาร เพื่อให้สามารถใช้ได้ในทุกสถานการณ์ โดยเฉพาะสำหรับผู้บริหารประเทศ และหัวหน้าหน่วยงานระดับกระทรวง และภูมิภาค ในการประสานสั่งการ ขณะเกิดเหตุ และจัดทำบัญชี ทรัพยากรด้านการสื่อสารทั้งฝ่าย พลเรือน ตำรวจ ทหาร รวมทั้ง กำหนดให้มีเลขหมายฉุกเฉินเลขหมาย เดียวทั่วประเทศ (Emergency Call Number) ที่สามารถพร้อมให้บริการ ประชาชนได้อย่างทันท่วงที และให้มี การใช้ความถี่วิทยุกลางในกรณีประเทศ</p>	<p>ที่เกี่ยวข้องในสถาบันการศึกษาของรัฐ และเอกชนในทุกระดับ การประชุม สัมมนา เกี่ยวกับการเตรียมพร้อมของชาติ เพื่อให้มีความรู้ความเข้าใจและสามารถ ประสานการทำงานร่วมกัน โดยพร้อม ผนึกกำลังเชิงกลุ่มกับภัยตั้งแต่ก่อนเกิด ขณะเกิด และหลังเกิดเหตุ</p>		
--	--	--	--	---	--	--

				<p>เกิดสาธารณภัย ภัยพิบัติ หรือภาวะฉุกเฉิน รวมทั้งแผนความถี่คลื่นวิทยุเพื่อความมั่นคงของรัฐในการรักษาความสงบเรียบร้อยภายในประเทศ การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยและเมืองประเทศเกิดภัยพิบัติ และการป้องกันประเทศ</p>		
				<p>๕) ส่งเสริม พัฒนา และสนับสนุนให้หน่วยงานรัฐ เอกชน และทุกภาคส่วนมีการเตรียมพร้อมด้านทรัพยากรและการสนับสนุนระหว่างหน่วยงานตั้งแต่ในภาวะปกติ โดยเฉพาะหน่วยงานของรัฐ ให้มีการจัดเตรียมหน่วยปฏิบัติการเฉพาะกิจ เพื่อให้พร้อมเผชิญสถานการณ์ และให้ความช่วยเหลือหน่วยงานและผู้ประสบภัยได้อย่างทันท่วงทันแต่ละประเภทภัยและแต่ละระดับความรุนแรง ของภัย เช่น ชุดเผชิญเหตุสถานการณ์ฉุกเฉิน (Emergency Response Team : ERT) การกู้ภัย ด้านวัตถุอันตราย (HAZMAT TEAM) การกีบกู้ระเบิด ชุดปฏิบัติการฉุกเฉินทางการแพทย์</p>	นท.	หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง สมาคมมุสลิม ภาคเอกชน

			<p>ระดับตติยภัย (Medical Emergency Response Team : MERT) ชุดแพทย์สนาม หน่วยโรงพยาบาลสนาม รถครัวสนาม หน่วยพิสูจน์เอกสารณบุคคล ชุดควบคุม ผู้ชน ชุดรักษาความสงบเรียบร้อย และควบคุมเส้นทางการจราจร ในภาวะไม่ปกติ หน่วยปฏิบัติการภัย戢 สารเคมีและวัตถุอันตราย ข้อมูล ดาวเทียมและภูมิสารสนเทศ เป็นต้น</p> <p>๖) พัฒนาและสนับสนุนเร่งรัด การมีคลังข้อมูลสารสารณภัยแห่งชาติ และซ่องทางประสานการติดต่อและ แลกเปลี่ยนข้อมูลทรัพยากระหว่าง หน่วยงานทั้งพื้นที่ทางบกและทางทะเล เพื่อให้มีฐานข้อมูลคงกลางในการป้องกัน และบรรเทาสาธารณภัย รวมทั้งส่งเสริม การมีฐานข้อมูลในการแลกเปลี่ยน เชื่อมโยงเครือข่ายข้อมูลด้าน ความมั่นคงเพื่อสนับสนุน การดำเนินงานของหน่วยงาน ด้านความมั่นคงทั้งฝ่ายพลเรือน ตำรวจ และทหาร โดยอาจมีการจัดทำบันทึก ความตกลงความร่วมมือระหว่าง หน่วยงาน</p>		
--	--	--	--	--	--

			<p>(๗) พัฒนาและเสริมสร้างการสื่อสาร การประชาสัมพันธ์ และการจัดการ ข่าวสาร เพื่อให้ข้อมูลข่าวสาร ที่ถูกต้องและระบุข่าวลือ รวมทั้ง เผยแพร่ความรู้แก่ประชาชนตั้งแต่ ในภาวะปกติเพื่อให้ประชาชนได้ สนับสนุนการดำเนินงานของหน่วยงานรัฐ โดยเฉพาะให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง สื่อสารมวลชน ผู้นำชุมชน องค์กร ปกครองท้องถิ่น สถานศึกษา ได้เข้ามา มีบทบาทในการเสริมสร้างความรู้ ความเข้าใจแก่ประชาชนทั่วไปและ ประชาชนที่อาศัยอยู่ในพื้นที่เสียงภัย ความมั่นคงและสาธารณภัย รวมทั้งจัด ให้มีระบบข้อมูลร่วม (Joint Information System) และ ศูนย์ข้อมูลร่วม (Joint Information Center : JIC) ที่สอดคล้องกับแผนปฏิบัติการ การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย แบบบูรณาการระดับกระทรวง ด้านการประชาสัมพันธ์และจัดการข่าวสาร และ แผนประชาสัมพันธ์ในภาวะวิกฤต แห่งชาติ ใน การสื่อสารทั้งภายใน ประเทศและต่างประเทศ</p>	กปส.	กต. (กรม สารนิเทศ)
--	--	--	--	------	--------------------------

			<p>๕) สนับสนุนการนำศักยภาพของ กองทัพในยามปกติเข้ามาสนับสนุน การกิจกรรมหนึ่งจากสงคราม (Military Operation Other than War) โดยเฉพาะ การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย การรักษาความมั่นคงภายใน โดยจัดเตรียม ทรัพยากรและกำลังพลให้มีความเหมาะสม โดยไม่ส่งผลกระทบต่อการปฏิบัติ การกิจกรรมแผนป้องกันประเทศ</p> <p>๖) สร้างเสริมและสนับสนุนการฝึกอบรม และการฝึกซ้อมในการทดสอบแผน แนวทางปฏิบัติของระบบบัญชาการ เหตุการณ์ให้แก่เจ้าหน้าที่รักษา ที่ปฏิบัติงานภาคสนาม เจ้าหน้าที่ ประจำศูนย์บัญชาการหรือ ศูนย์อำนวยการเฉพาะกิจและผู้ปฏิบัติ หน้าที่ผู้บัญชาการเหตุการณ์ในแต่ละ สถานการณ์จำลอง และให้นิวยงาน และองค์กรที่เกี่ยวข้องให้ความสำคัญ กับการฝึกซ้อมแผนด้านความมั่นคง และสาธารณภัยอย่างสม่ำเสมอ ทั้งภายในหน่วยงานและระหว่าง</p>	กท.	สมช. มท. ตร. กอ.รมน. กต.
--	--	--	--	-----	--------------------------------------

				หน่วยงาน ตั้งแต่ระดับท้องถิ่น ระดับ อำเภอ ระดับจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ระดับกระทรวง/กรม และ ระดับชาติ โดยจัดทำหลักสูตร คู่มือการฝึก (คู่มือ ^๑ กลาง คู่มือระดับจังหวัด คู่มือระดับ ชุมชนท้องถิ่น) และแนวทางปฏิบัติ ที่ชัดเจน		
--	--	--	--	---	--	--

ลำดับ	วัตถุประสงค์	ประเด็นยุทธศาสตร์	เป้าประสงค์เชิงยุทธศาสตร์	ตัวชี้วัด	กลยุทธ์	หน่วยงาน	
						หลัก	สนับสนุน
๒.	เพื่อเสริมสร้าง ภูมิคุ้มกันและ ศักยภาพ ของคน ชุมชน และสังคมใน การเตรียมพร้อม ของชาติ	การเสริมสร้าง ภูมิคุ้มกัน และ ศักยภาพให้คน ชุมชน และ สังคม	(๑) ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ของ หน่วยงานของรัฐและองค์กร ปกครองท้องถิ่นมีความรู้ ความเข้าใจ ระบบการเฝ้าระวัง แจ้งเตือน การบัญชาการ เหตุการณ์ภัยความมั่นคงและ สาธารณภัย (กลยุทธ์ที่ ๑,๒,๓,๕) (๒) คนในสังคมมีภูมิคุ้มกัน มีจิตสำนึกด้านความมั่นคง (Security Mind) และจิตสำนึก ด้านความปลอดภัย (Safety Mind) (กลยุทธ์ที่ ๒,๓) (๓) ชุมชน ท้องถิ่น มีความรู้และ สามารถเข้าถึงข้อมูลข่าวสาร เกี่ยวกับการเตรียมพร้อมเผชิญ กับภัยความมั่นคงและสาธารณภัย (กลยุทธ์ที่ ๓,๕)	(๑) ร้อยละของการอบรม การเตรียมความพร้อมของ ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ของ หน่วยงานของรัฐและผู้บริหาร และเจ้าหน้าที่ขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นในหมู่บ้าน เป้าหมายที่มีความเสี่ยงภัย โดยจัดหลักสูตรการฝึกอบรม เพื่อให้ความรู้ ความเข้าใจ จิตสำนึกด้านความปลอดภัย จิตสำนึkd้านความมั่นคง และ พัฒนาเครือข่ายการเฝ้าระวัง และการข่าวภาคประชาชน (๒) จำนวนหน่วยงานส่วนกลาง และจังหวัดร่วมกันกำหนด แผนงาน/โครงการ/งบประมาณ เกี่ยวกับหลักสูตรการเสริมสร้าง จิตสำนึkd้านความมั่นคงและ จิตสำนึkd้านความปลอดภัย	(๑) ส่งเสริมและสนับสนุนศักยภาพ การบริหารจัดการภัยโดยชุมชน ที่มุ่งเน้นการมีส่วนร่วมในกระบวนการ การจัดทำแผนที่ครอบคลุมขั้นตอนก่อน เกิดเหตุ ขณะเกิดเหตุ และ หลังเกิดเหตุ รวมทั้งจัดทำแผนฉุกเฉิน คู่มือ ^๑ ในระดับชุมชนหมู่บ้านที่สอดคล้องกับ สภาพแวดล้อมของแต่ละชุมชนท้องถิ่น เพื่อให้สามารถช่วยเหลือตนเอง ในเบื้องต้น (First Response) (๒) ส่งเสริมกระบวนการเรียนรู้การ รับรู้ การตระหนักรู้ จิตสำนึก สาธารณะ ของผู้นำท้องถิ่น กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้นำชุมชน สถาบันครรช. ชุมชน อาสาสมัคร ประชาชนสังคมในการ ป้องกัน บรรเทา- แก้ไข และ พื้นฟู ความเสียหายที่เกิดขึ้น โดยจัดเวที แลกเปลี่ยนความรู้ ประสบการณ์ โดย หน่วยงานรัฐ ภาควิชา การสื่อสารมวลชน และผู้นำองค์กร ชุมชนท้องถิ่น ให้การสนับสนุน การดำเนินงาน	นท. นท. นท. นท. นท. นท.	สต. ปค. สศช. หน่วยงาน/ องค์กร ชุมชน ท้องถิ่น กอ.รมน. สต. จังหวัด กอ.รมน. หน่วยงาน/ องค์กร ชุมชน ท้องถิ่น

		<p>(๔) เครือข่ายองค์กรชุมชน และห้องถิน มีส่วนร่วมและทำงานร่วมกับหน่วยงานรัฐ ภาคเอกชน สมาคม มูลนิธิ องค์กรพัฒนาเอกชน องค์กรสาธารณกุศล ในการเสริมสร้างภูมิคุ้มกัน การป้องกันและแก้ไขปัญหาที่กระทบต่อความมั่นคงและภัยจากกลยุทธ์ที่ ๔,๗,๘)</p>	<p>จากสาธารณะภัยให้กับหน่วยงานในระดับชุมชน หมู่บ้าน และอาสาสมัคร</p> <p>(๕) ร้อยละขององค์กรปกครองส่วนห้องถินมีการกระจายข้อมูลให้แก่ชุมชนและหมู่บ้าน</p> <p>(๖) ร้อยละขององค์กรปกครองส่วนห้องถินมีแผนการทำงานร่วมกับหน่วยงานของรัฐ สมาคม มูลนิธิ องค์กรพัฒนาเอกชน องค์กรสาธารณกุศล ในการป้องกันและบรรเทาภัยความมั่นคง และภัยจากสาธารณภัย</p>	<p>(๗) สร้างเสริมและสนับสนุนการฝึกอบรมให้แก่บุคลากรภาครัฐ ชุมชน ห้องถิน องค์กรสาธารณกุศล ภาคประชาชน ทั้งในสถานศึกษาและนอกสถานศึกษาอย่างสม่ำเสมอ และนำความรู้ที่ได้จากชุมชนห้องถินและวิชาการสมัยใหม่มาใช้ในการเจ็ตต้อน เมืองรัง การเมืองเชิงตัว ผู้เฒ่า ผู้ใหญ่ในชุมชนห้องถิน การบริหารจัดการสาธารณภัยและภัยความมั่นคง โดยเฉพาะระบบปฏิบัติและการใช้อุปกรณ์เครื่องมือ ในแต่ละประเภทภัยอย่างถูกวิธี โดยหน่วยงานรัฐและองค์กรปกครองส่วนห้องถินได้จัดการฝึกอบรมคณะกรรมการหมู่บ้าน อาสาสมัครชุมชน อาสาสมัครภาคพื้นเมือง อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน ชุดรักษาความปลอดภัยหมู่บ้าน (ชรบ.) ชุดไทยอาสาป้องกันชาติ (ทสปช.) หมู่บ้าน ยามชายแดน สมาชิกกองอาสารักษาดินแดน (อส.) อาสาสมัครสาธารณสุข และอื่นๆ ให้เกิดจิตสำนึกด้านความปลอดภัย (Safety Mind) และจิตสำนึกรักษาด้านความมั่นคง (Security Mind)</p>	<p>มท. ศธ.</p> <p>กท. พม. สธ. ตร. ปค. สต. องค์กร ชุมชน ห้องถิน ทก. จังหวัด</p>
--	--	--	---	--	--

			<p>๔) พัฒนาและขยายเครือข่ายความร่วมมือระหว่างชุมชนในการเตรียมพร้อมเพื่อสนับสนุนและร่วมมือกับเครือข่ายของภาครัฐ เอกชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สมาคม มูลนิธิ โดยให้หน่วยงานของรัฐ โดยเฉพาะจังหวัดให้ความสำคัญกับแผนพัฒนาตำบล หมู่บ้าน แผนพัฒนาท้องถิ่น แผนพัฒนาอำเภอ เพื่อให้เกิดความร่วมมือกับเครือข่ายองค์กรชุมชน ท้องถิ่น และท้องที่ (กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน) และภาคประชาชนสังคม</p>	มท. พม.	ปค. สต. จังหวัด ภาคเอกชน หน่วยงาน/ องค์กร ชุมชน ท้องถิ่น
			<p>๕) ส่งเสริมและสนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ร่วมมือกับอำเภอ จังหวัด ได้จัดเตรียมแผน แนวทางปฏิบัติ คู่มือ บัญชีความพร้อมของทรัพยากร หลักสูตรการฝึกอบรมให้ความรู้แก่บุคลากรหรือพนักงานในองค์กรให้ตระหนักและทราบแนวทางปฏิบัติ เมื่อเผชิญกับภัยธรรมชาติที่เกิดขึ้น เพื่อลดผลกระทบที่เกิดขึ้น และส่งเสริมให้หน่วยงานและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้จัดกิจกรรมเวที</p>	มท.	สต. ศธ. ภาคเอกชน

				ประชาคม การเสวนา การประชุม แลกเปลี่ยน เพื่อเสริมสร้าง กระบวนการเรียนรู้และขีด ความสามารถ ในการเตรียมพร้อม เผชิญภัยทั้งสารานวนภัยและภัย ความมั่นคงรูปแบบใหม่		
				๖) ส่งเสริมและพัฒนาการจัดทำระบบ ฐานข้อมูลสารานวนภัยระดับท้องถิ่น โดยสามารถเชื่อมโยงกับฐานข้อมูลภัย พืบตระดับอำเภอ และ จังหวัด เพื่อใช้ ประโยชน์ร่วมกันในการแจ้งเตือนภัยเกิดเหตุ การตอบโต้สถานการณ์ขณะเกิดเหตุ การฟื้นฟูหลังเกิดเหตุโดยเฉพาะการมี ศูนย์กลางการเตือนภัยระดับพื้นที่ เพื่อให้ข้อมูลข่าวสารที่น่าเชื่อถือแก่ ชุมชนได้อย่างรวดเร็ว รวมถึงจัดทำ แผนที่พื้นที่เสี่ยงภัย พื้นที่หลบภัย พื้นที่อพยพ แผนอพยพทางบก แผนอพยพทางทะเล เส้นทางอพยพ และจัดทำและเผยแพร่คู่มือสำหรับ ประชาชนในการรับมือและจัดการ ตนเองในการป้องกันและจัดการกับ เหตุการณ์โดยประสานการทำงานกับ หน่วยงานระดับอำเภอและจังหวัด	นท.	คค. ปค. พม. สต. กห. จังหวัด องค์กร ชุมชน ท้องถิ่น

				๗) สนับสนุนให้มีการศึกษาความเป็นไปได้ในการจัดตั้งกองทุนภัยพิบัติของชุมชน ตำบล หรือ กองทุนเพื่อผู้ประสบภัยและภัยความมั่นคง เพื่อให้เป็นต้นทุนทางสังคมในการเตรียมความพร้อม เชิญกับภัยที่เกิดขึ้นและสนับสนุนโครงการ/กิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับสาธารณะภัยและภัยความมั่นคง ในระดับชุมชนท้องถิ่น	มท.	พม. ศศช. หน่วยงาน/ สต. อปท.
				๘) ส่งเสริมและจัดให้มีกลไกการประสานงาน และขับเคลื่อนความร่วมมือในการดำเนินการของหน่วยงานรัฐกับชุมชน ท้องถิ่น ใน การร่วมมือป้องกันและแก้ไขปัญหาในเชิงรุกโดยเฉพาะในพื้นที่ชายแดน พื้นที่ทางทะเลและเกาะแก่ง และพื้นที่เสี่ยงสาธารณภัย อาทิ ศูนย์ประสานความร่วมมือระหว่างหน่วยงานรัฐกับชุมชนท้องถิ่น สถาบันกรรชุมชน คณะกรรมการหมู่บ้าน ศูนย์ประสาน งานเครือข่ายชุมชนท้องถิ่น และภาคประชาสังคมในอำเภอและจังหวัด ศูนย์ข้อมูลข่าวสารเพื่อความมั่นคง เป็นต้น	มท.	พม. ปค. สต. กท. ตร. จังหวัด

ลำดับ	วัตถุประสงค์	ประเด็นยุทธศาสตร์	เป้าประสงค์เชิงยุทธศาสตร์	ตัวชี้วัด	กลยุทธ์	หน่วยงาน	
						หลัก	สนับสนุน
๓.	เพื่อเสริมสร้าง ความร่วมมือ ^{กับ} การพัฒนา ^{และ} ด้านความมั่นคง ^{และ} และการณ์ภัย ^{กับ} ต่างประเทศ	การเสริมสร้าง ความร่วมมือกับ ^{กับ} ต่างประเทศ	(๑) ประเทศไทยกับประเทศต่างๆ โดยเฉพาะในกลุ่มอาเซียนและ กับองค์กรความร่วมมือ ^{ที่} ระหว่างประเทศต่างๆ มีความร่วมมือที่ใกล้ชิด ^{และ} ในการเตรียมการป้องกันและ ^{แก้ไขปัญหา} ความมั่นคง ^{และ} สาธารณภัย ^(กลยุทธ์ที่ ๑,๒) (๒) มีกลไกความร่วมมือและ ^{การสนับสนุนระบบอุปกรณ์} ด้านการป้องกันและบรรเทา- ^{สาธารณภัยจากต่างประเทศ} ซึ่งสอดคล้องกับนโยบายและ ^{ยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อม} แห่งชาติของรัฐบาล ^(กลยุทธ์ที่ ๓,๔,๕)	(๑) ร้อยละการแลกเปลี่ยน ^{และ} ประสานการณ์การเรียนรู้ ^{การฝึกอบรม} ด้านความมั่นคง ^{การจัดการสาธารณภัย} ระหว่าง ^{หน่วยงานไทยที่เกี่ยวข้องกับ} ต่างประเทศ (๒) มีการจัดการฝึกซ้อมระหว่าง ^{ประเทศไทยกับประเทศต่างๆ} ในระดับทวิภาคีหรือพหุภาคีทั้งใน ^{ด้านการจัดการภัยคุกคาม} ด้านความมั่นคงและการจัดการ ^{สาธารณภัย} (๓) จำนวนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมี ^{ความพร้อมด้านฐานข้อมูล และ} บัญชีทรัพยากรและความ ^{เชี่ยวชาญเฉพาะด้านทั้งของไทย} และต่างประเทศ เพื่อแลกเปลี่ยน ^{ความช่วยเหลือ และให้} การสนับสนุนกรณีเกิดสาธารณภัย	(๑) เสริมสร้างความสัมพันธ์และ ^{ความร่วมมือทางทหารและหน่วยงาน} ที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและบรรเทา- ^{สาธารณภัยในระดับต่างๆ กับมิตร} ประเทศอย่างใกล้ชิด เพื่อสามารถ ^{ร่วมมือกับมิตรประเทศสนับสนุน} การบรรเทาสาธารณภัยและการจัดส่ง ^{ความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรมกรณีเกิด} สาธารณภัยขนาดใหญ่ โดยความเห็นชอบ ^{จากรัฐบาล} (๒) เสริมสร้างบทบาทนำและความร่วมมือ ^{ที่ดีระหว่างหน่วยงานความมั่นคงไทย} กับหน่วยงานความมั่นคงของมิตรประเทศ ^{โดยเฉพาะประเทศไทยเพื่อนบ้าน และ} กลุ่มประเทศในอาเซียน ภายใต้กลไก ^{ความร่วมมือระดับทวิภาคีและพหุภาคี} อาทิ ครอบความร่วมมือของประชาคม ^{อาเซียน (ASEAN Community)} ASEAN Regional Forum การประชุม ^{รัฐมนตรีกลางอาเซียน}	กท. มท.	กต. สมช. ตร.

		<p>๓) พัฒนาระบบการเตรียมพร้อมของไทยในการรับมือกับภัยคุกคามด้านความมั่นคง และสาธารณภัย โดยพัฒนาระบบฐานข้อมูล การแลกเปลี่ยนความรู้และประสบการณ์จากต่างประเทศที่มีความเชี่ยวชาญและเหมาะสม (กลยุทธ์ที่ ๖,๗)</p>	(ASEAN Defence Ministers' Meeting : ADMM) เพื่อเพิ่มความสามารถและการสนับสนุนจากมิตรประเทศในการป้องกันประเทศไทย ตลอดจนการป้องกันและแก้ไขปัญหาจากภัยคุกคามรูปแบบใหม่ รวมทั้งส่งเสริมมาตรการสร้างความไว้วเน่อเชื่อใจระหว่างกัน (Confidence Building Measures - CBMs) และการทูตเชิงป้องกัน (Preventive Diplomacy - PD)		
			<p>๓) ส่งเสริมและพัฒนาความร่วมมือและศักยภาพของประเทศไทยในการจัดการสาธารณภัยและภัยความมั่นคงแบบใหม่ อาทิ การก่อวินาศกรรม การก่อการร้าย เป็นต้น ทั้งในกรอบทวิภาคีและพหุภาคี โดยเฉพาะความร่วมมือภัยในประชาคมอาเซียนภายใต้กรอบและแผนงานต่าง ๆ อาทิ ASEAN Agreement on Disaster Management and Emergency Response (AADMER) ส่งเสริมให้มีการฝึกซ้อมในกรอบ ASEAN Regional Disaster Emergency Response Simulation</p>	กต.	มท.

				Exercises (ARDEX) รวมทั้งการพัฒนาและขยายความร่วมมือไปยัง ASEAN+3 ASEAN+6 และกลุ่มภูมิภาคอื่นทั้งในภูมิภาคและนอกภูมิภาค เช่นเชียร์รวมทั้งองค์กรความร่วมมือระหว่างประเทศต่าง ๆ		
				๔) เสริมสร้างและพัฒนาความร่วมมือในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยและความร่วมมือด้านความมั่นคงและทางทหารในการปฏิบัติการกิจกรรมนอกเหนือจากการปฏิบัติการรักษาสันติภาพในกรอบสหประชาชาติ ตลอดจนความร่วมมือกับหน่วยงานองค์กรระหว่างประเทศ ในการเตรียมความพร้อมของประเทศไทยโดยสอดคล้องกับนโยบายความมั่นคงแห่งชาตินโยบายรัฐบาล และบนพื้นฐานผลประโยชน์ของประเทศไทย	กท. นท.	กต. สธ. สพด.
				๕) ส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาระบบการเตรียมพร้อมกับหน่วยงานต่างประเทศ โดยการศึกษา ค้นคว้าวิจัย พัฒนาความร่วมมือทางวิชาการ	กต. นท. สมช. ศธ. สกอ. , วท.	

				แลกเปลี่ยนข้อมูล การสัมมนา ฝึกอบรม การเสริมสร้างทักษะ เทคนิค ความเชี่ยวชาญ การกำหนดช่องทาง ประสานความช่วยเหลือจาก ต่างประเทศ และ การฝึกซ้อมทั้ง ด้านสาธารณภัยและด้านความมั่นคง ในระดับทวิภาคีและพหุภาคี			
				๖) พัฒนาและจัดทำข้อมูล บัญชีทรัพยากร และความเชี่ยวชาญเฉพาะด้านของ ต่างประเทศ ที่สามารถให้การสนับสนุน ช่วยเหลือด้านมนุษยธรรมและ การบรรเทาสาธารณภัย รวมทั้ง จัดให้มี การเตรียมข้อมูล และเตรียมความพร้อม ด้านบุคลากร และอุปกรณ์ต่าง ๆ เช่น ชุดปฏิบัติการภัยธรรมชาติ / กู้ชีพ ของ หน่วยงานไทย ในการให้ความช่วยเหลือ ด้านมนุษยธรรมและบรรเทาสาธารณภัย ที่สามารถจัดส่งไปให้ความช่วยเหลือแก่ ประเทศที่ประสบภัยเมื่อได้รับการร้องขอ จากประเทศไทยหรือจากองค์กรระหว่างประเทศ โดยไม่ส่งผลกระทบต่อการปฏิบัติ ภารกิจในการป้องกันและบรรเทา- สาธารณภัยของหน่วยงานในประเทศไทย	มท.	ปก. สร. กต. กท. ตร.	

				๗) พัฒนาและจัดทำแผนอพยพคนไทย ที่อยู่ในต่างประเทศกรณีเกิดสาธารณภัย ขนาดใหญ่ และภัยความมั่นคงจาก การสู้รบ การก่อวินาศกรรม ในต่างประเทศ และประสานความพร้อมและแนวทาง ปฏิบัติในการสนับสนุนอาชญาณจาก กระทรวงกลาโหม และภาคเอกชน ที่เกี่ยวข้องในการอพยพคนไทย ในต่างประเทศ	กต. กห. ตร.	มท.
--	--	--	--	---	-------------------	-----

ลำดับ	วัตถุประสงค์	ประเด็นยุทธศาสตร์	เป้าประสงค์เชิงยุทธศาสตร์	ตัวชี้วัด	กลยุทธ์	หน่วยงาน	
						หลัก	สนับสนุน
๔.	เพื่อให้มีการผนึกกำลังและบูรณาการแผนในทุกระดับ	การผนึกกำลังและบูรณาการแผนในทุกระดับ	เป้าประสงค์เชิงยุทธศาสตร์	ตัวชี้วัด	กลยุทธ์	หน่วยงาน	หน่วยงาน

			<p>๖) ส่งเสริมให้สำนักงานคณะกรรมการ กระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น (สกอ.) กรมป้องกันและบรรเทา- สาธารณภัย กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้วางแนวทางหลักเกณฑ์และสัดส่วน งบประมาณเพื่อให้องค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น ได้จัดทำแผนงาน/โครงการ เพื่อสนับสนุนงานด้านสาธารณภัยและ ความมั่นคงที่สอดคล้องกับประเภทภัย ที่เกิดขึ้นในชุมชนท้องถิ่น ตลอดจนมี หลักเกณฑ์การเบิกจ่ายงบประมาณในเชิง ป้องกันมีมาตรการว่าจะเกิดภัยหรือมีภัย ได้อย่างทันท่วงที</p> <p>๗) ส่งเสริมและพัฒนาคู่มือการประสาน การปฏิบัติที่ชัดเจนในการป้องกันและ 禳ชิญภัยและประมาท โดยให้หน่วยงาน ของรัฐได้จัดทำคู่มือการประสานงานและ การปฏิบัติการจัดทำคู่มือ แนวทางปฏิบัติ สำหรับประชาชนทั่วไปและประชาชน ในพื้นที่เสี่ยงภัยและประเภทบนพื้นฐาน ของกระบวนการมีส่วนร่วมของผู้ที่เกี่ยวข้อง ทั้งภาครัฐ ภาควิชาการ ภาคเอกชน และ ภาคชุมชนท้องถิ่น</p>	<p>นท. สปน.</p> <p>สต. ปภ.</p>
--	--	--	---	--

				๙) สนับสนุนและส่งเสริมการพนึก กำลังร่วมกันเป็นภาคีเครือข่าย โดยให้นำงานภาครัฐ ภาคเอกชน ภาคท้องถิ่น องค์กรชุมชน สมาคม มูลนิธิ อาสาสมัครภาคพลเมือง ได้มีการจัดทำแผน แนวทาง และ มาตรฐานการปฏิบัติงาน (Standard Operating Procedure : SOP) ร่วมกันในการเตรียมพร้อมเพื่อเผชิญ กับภัยในแต่ละประเภท	มท.	ทุก หน่วยงาน
--	--	--	--	---	-----	-----------------

ลำดับ	วัตถุประสงค์	ประเด็นยุทธศาสตร์	เป้าประสงค์เชิงยุทธศาสตร์	ตัวชี้วัด	กลยุทธ์	หน่วยงาน	
						หลัก	สนับสนุน
๕.	เพื่อให้การบริหารจัดการมีเอกภาพและประสิทธิภาพและทันท่วงที	การบริหารจัดการที่มีเอกภาพและประสิทธิภาพ	(ก) การมีระบบบริหารจัดการยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติที่สามารถสนับสนุนการดำเนินการและมีความพร้อมในการระดมสรรพกำลังจากทุกภาคส่วนในการป้องกันและแก้ปัญหาภัยที่เกิดขึ้น (กลยุทธ์ที่ ๑,๒,๔) (ก) หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการสาธารณภัยและความมั่นคงมีความรู้ความเข้าใจระบบบัญชาการเหตุการณ์ และสามารถบัญชาการเหตุการณ์ในแต่ละระดับความรุนแรงของภัยที่เกิดขึ้นได้อย่างมีประสิทธิภาพ (กลยุทธ์ที่ ๓,๔,๕,๖)	(๑) ร้อยละของหน่วยงานได้จัดทำแนวทางบริหารจัดการการเตรียมพร้อมของหน่วยงานและมีความพร้อมในการระดมสรรพกำลังจากทุกภาคส่วนในการป้องกันและแก้ปัญหาภัยที่เกิดขึ้น (กลยุทธ์ที่ ๑,๒,๔) (๒) หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการภัยความมั่นคงและสาธารณภัยที่ผ่านการอบรมหลักสูตรเกี่ยวกับระบบบัญชาการเหตุการณ์ที่เกี่ยวข้องในแต่ละระดับความรุนแรงของภัยและประเภทภัย	(๑) การบัญชาการเหตุการณ์เมื่อเกิดภัยไม่ปกติ มอบให้ นายกรัฐมนตรี หรือรองนายกรัฐมนตรี หรือ รัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นผู้บัญชาการเหตุการณ์ตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง (๒) การประสานและอำนวยการการพัฒนาระบบการเตรียมพร้อมแห่งชาติ มอบให้สำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงกลาโหม เป็นหน่วยหลักดำเนินการ (๓) การเตรียมพร้อมเพื่อเชิญกับสาธารณภัยให้ยืดถือแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ เป็นแผนหลักโดยมีแผนปฏิบัติการการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแบบบูรณาการระดับกระทรวง แผนบรรเทาสาธารณภัย กระทรวงกลาโหม และแผนของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องสนับสนุนการดำเนินงานโดยมี กระทรวงมหาดไทย เป็นหน่วยหลักรับผิดชอบ	สมช. มท. กท.	ทุกหน่วยงาน

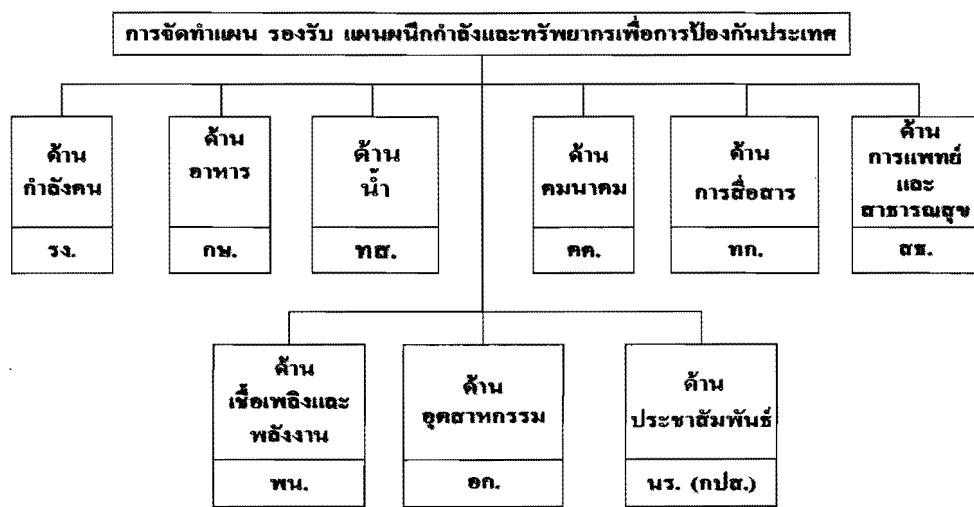
		<p>๓) หน่วยงานหลักที่เกี่ยวข้องกับแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแบบบูรณาการระดับกระทรวง และ แผนผนึกกำลัง แล้ว พัฒนาเพื่อการป้องกันประเทศไทย มีแผนงาน / โครงการ รองรับการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ การเตรียมพร้อมแห่งชาติไปสู่การปฏิบัติ(กลยุทธ์ที่ ๓,๕,๕,๖,๗)</p>	<p>๔) หน่วยงานหลักที่รับผิดชอบแผนปฏิบัติการการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแบบบูรณาการระดับกระทรวง มีการทดสอบ ปรับปรุง และ พัฒนา แผนปฏิบัติการฯ ของหน่วยงานอย่างน้อย ๒ ปี / ครั้ง</p>	<p>๕) การเตรียมพร้อมเพื่อเชิญกับภัยการสู้รบและการสงคราม ให้ยึดถือ แผนป้องกันประเทศไทย เป็นแผนหลัก โดยมี แผนผนึกกำลังและทรัพยากรเพื่อการป้องกันประเทศไทย และ แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ (ภาคความมั่นคง) และ แผนของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องสนับสนุนการดำเนินงาน โดยมีกระทรวงกลาโหม เป็นหน่วยหลักรับผิดชอบ</p>	กท.	มท. สมช. ตร. สขช. และ หน่วยที่ เกี่ยวข้อง
				<p>๕) การเตรียมพร้อมเพื่อเชิญกับภัยการก่อการร้าย ให้ยึดถือยุทธศาสตร์ การป้องกันและแก้ไขปัญหาการก่อการร้าย เป็นแผนหลัก และ แผนของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องสนับสนุนการดำเนินงาน โดยมี สำนักงานสภาพ-ความมั่นคงแห่งชาติ เป็นหน่วยหลักรับผิดชอบ</p>	สมช.	ตร. กท. สขช. มท. ปก.

			<p>๖) การสนับสนุนงบประมาณ การดำเนินงานให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง นำยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อม แห่งชาติไปสู่การปฏิบัติอย่างเป็น รูปธรรม โดยจัดทำแผนงาน / โครงการ และงบประมาณตามภารกิจ ของหน่วยงาน และให้มีการทบทวน ระเบียบต่างๆ และการเบิกจ่ายเงินให้ รวดเร็วและโปร่งใส่ ในการแก้ปัญหา ในภาวะไม่ปกติ</p> <p>๗) การบูรณาการระดับพื้นที่มอบให้ คณะกรรมการนโยบายและ บริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัด แบบบูรณาการ (กนจ.) สนับสนุนให้ คณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบ บูรณาการ (กบจ.) ได้วางแผนและ จัดทำ แผนงาน / โครงการ / กรอบ งบประมาณบนหลักการยึดพื้นที่ (Area Approach) สนับสนุนงาน ด้านความมั่นคงและงานด้านสาธารณภัย และในแผนพัฒนาจังหวัดทุกจังหวัด และให้มีการประสานการเชื่อมโยง</p>	สงป.	กค. มท. สต. สศช. และหน่วย เกี่ยวข้อง
--	--	--	--	------	---

				การทำงานกับจังหวัดใกล้เคียง โดยให้หน่วยงานระดับกระทรวง / กรมได้ให้การสนับสนุนจังหวัด โดยให้จังหวัดกำหนดประเด็นยุทธศาสตร์ การเตรียมพร้อมในแผนพัฒนาจังหวัด โดยประสานกับทุกภาคส่วน เพื่อป้องกันปัญหาที่ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของประชาชนในพื้นที่ และกำหนดหน่วยหลักและหน่วยสนับสนุนดำเนินการให้เป็นไปตามตัวชี้วัดผลดำเนินการของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ		
				๙) การสนับสนุนการบริหารสถานการณ์ ให้ทุกหน่วยงานได้สนับสนุนการทำงานของศูนย์อำนวยการร่วมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กองบัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย แห่งชาติ และกองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตพื้นที่ (อำเภอ/เขต/จังหวัด/กทม.) ตั้งแต่ในยามปกติ เพื่อให้พร้อมแพร่สภาพเป็น	มท.	ทุกหน่วยงาน

				ศูนย์อำนวยการเฉพาะกิจ เมื่อเกิดสถานการณ์ โดยสามารถปรับใช้ในภารกิจเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของศูนย์ระดมสรรพกำลังกระทรวงกลาโหม และศูนย์บัญชาการทางทหาร กรณีภัยการสู้รบ / สงครามตามที่ ฝ่ายทหารร้องขอ		
				๙) การพัฒนาระบบการเตรียมพร้อม-แห่งชาติ มอบให้ สำนักงานสภาพ-ความมั่นคงแห่งชาติ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงกลาโหม สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ เป็นหน่วยงานอำนวยการและประสานติดตามและประเมินผล เพื่อพัฒนาระบบการเตรียมพร้อมแห่งชาติ รวมทั้งให้มีการทบทวนยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ ตามห้วงเวลาที่เหมาะสม	สมช.	มท. กท. ก.พ.ร.

ในการอำนวยการ ประสานงาน และกำกับดูแลในด้านการบูรณะพื้นฟูและการช่วยเหลือประชาชนให้กับกระทรวงมหาดไทย เป็นผู้รับผิดชอบดำเนินการต่อไป โดยฝ่ายทหารจะเปลี่ยนบทบาทมาเป็นผู้ให้การสนับสนุน การดำเนินการของฝ่ายพลเรือน และจะมีการส่งมอบกำลังและทรัพยากรต่าง ๆ ที่ฝ่ายทหารได้ขอรับการสนับสนุน คืนให้กับฝ่ายพลเรือน รวมทั้งดำเนินกรรมวิธีในการชดเชยค่าเสียหายต่าง ๆ ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ ทั้งนี้ฝ่ายทหารยังคงต้องขอรับการสนับสนุนจากฝ่ายพลเรือน เพื่อดำเนินการพื้นฟูสถานภาพหน่วยทหารให้มีความพร้อมโดยเร็วทันใด เพื่อให้หน่วยงานพลเรือนและหน่วยที่เกี่ยวข้องได้มีการเตรียมทรัพยากรตั้งแต่วางป起ให้พร้อมที่จะระดมสรรพกำลังสนับสนุนการป้องกันประเทศของฝ่ายทหารเมื่อมีภาระร้องขอ



๒. การทบทวนนโยบายการเตรียมพร้อมแห่งชาติ

๒.๑ การประชุมระดมความคิดเพื่อประเมินนโยบายการเตรียมพร้อมแห่งชาติ และรับฟังข้อเสนอการจัดทำร่างยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ ในหัวข้อเดือนสิงหาคม-กันยายน ๒๕๕๙ สำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ ได้จัดการประชุมเชิงปฏิบัติการการทบทวนนโยบายการเตรียมพร้อมแห่งชาติ ในภาคต่าง ๆ รวม ๕ ครั้ง เพื่อรับฟังและระดมความคิดความเห็นจากผู้แทนหน่วยงานส่วนกลาง และหน่วยงานในระดับจังหวัด สำหรับประมวลข้อมูลมาประกอบการจัดทำยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ (ดังนี้ ๑) เมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ณ จังหวัดศรีสะเกษ การประชุมเพื่อถอดบทเรียนการบริหารสถานการณ์ในภาวะภัยพิบัติจากการสู้รบตามแนวชายแดน จังหวัดศรีสะเกษ (๑) เมื่อวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๕๙ โรงแรมสุนีย์ แกรนด์ จังหวัดอุบลราชธานี , วันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๙ ณ รร.ร้อยลํา ซิตี้ จ.ภูเก็ต, วันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๙ ณ รร.สหไทย ซิตี้ กรุงเทพฯ, วันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๙ ณ จังหวัดเชียงใหม่ และ วันที่ ๖ กันยายน ๒๕๕๙ ณ รร.ธรรมชาติ เบ. หาดใหญ่ จังหวัดสงขลา เพื่อระดมความคิดเห็น การทบทวนนโยบายการเตรียมพร้อมแห่งชาติ ตามลำดับ

๒.๒ การประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อจัดทำยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ

๒.๒.๑ สำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติได้จัดการประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อจัดทำยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ (ดังนี้ ๑) เมื่อวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๙ โรงแรมเจริญราษฎร์ จ.ขอนแก่น (๑) เมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๙ โรงแรมบีพี สยาม ปีช จ.สงขลา (หน่วยงานภาคใต้)

๓) เมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ณ โรงแรมสยาม ชีตี้ (หน่วยงานภาคกลาง) ๔) เมื่อวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๕ ณ โรงแรมอินพีรีเยล เมเปิล จ.เชียงใหม่ และ ๕) เมื่อวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ณ โรงแรมรอยัล ปรินเซส หัวหิน (หน่วยงานส่วนกลาง)

๒.๖.๒ การประชุมคณะกรรมการมีส่วนร่วมของชุมชนในยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อม-แห่งชาติ (ภาคประชาชน) โดยมี นายสมพร ใช้บางยาง เป็นประธาน เพื่อกำหนดรกรอบแนวคิด การเตรียมพร้อมและแนวทางการจัดเวทีระดมความคิดเห็นของหน่วยงานชุมชนท้องถิ่นในการเตรียมพร้อม-ของชาติ และเมื่อวันที่ ๒๒ – ๒๔ มีนาคม ๒๕๕๕ ได้จัดการประชุมเชิงปฏิบัติการการมีส่วนร่วมของชุมชน ในยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ ประกอบด้วย ผู้แทนภาคกลาง ภาคเหนือ ภาคตะวันออก ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และ ภาคใต้ เพื่อระดมความคิดเห็นของหน่วยงานท้องถิ่นและเครือข่ายองค์กร ชุมชน ในการกำหนดยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ

ภาคผนวก ๓
การเตรียมพร้อมแห่งชาติตามนโยบายหลักและติดตามประเมินผล

๑. นโยบายความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ.๒๕๕๔-๒๕๕๙) (มติสภากลุ่มฯ ที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๕)

๑.๑ การเสริมสร้างและพัฒนาศักยภาพการป้องกันประเทศ มีแนวโน้มดังนี้

(๑) เสริมสร้างและพัฒนาศักยภาพของกองทัพ โดย ๑) พัฒนากองทัพให้มีโครงสร้างกำลังกองทัพที่เหมาะสมและทันสมัย มีความพร้อมในการพิทักษ์ รักษาเอกราช อธิปไตย ตลอดจนการป้องปารามป้องกันภัยคุกคามจากภายนอกประเทศไทย ทั้งทางบก ทางทะเล และ ทางอากาศ และ ๒) พัฒนาขีดความสามารถของกองทัพและกำลังพล ในการพัฒนาการปฏิบัติการร่วมระหว่างเหล่าทัพการเสริมสร้างความพร้อมรับให้แก่หน่วยเป้าหมายให้มีความพร้อมของกำลังพลและยุทธโปกรณ์รวมถึงขีดความสามารถของกำลังพลให้ตอบสนองต่อการปฏิบัติภารกิจ

(๒) เสริมสร้างและพัฒนาศักยภาพของชาติตัวยการผนึกกำลังจากทุกภาคส่วนในการป้องกันประเทศและให้มีส่วนร่วมในการสนับสนุนการดำเนินงานของกองทัพตั้งแต่ในภาวะปกติ โดย ๑) พัฒนาความพร้อมของหน่วยงานภาครัฐ ใน การเตรียมความพร้อมเพื่อการระดมสรรพกำลัง-ทรัพยากร การป้องกันการขาดแคลนทรัพยากรที่จำเป็นในภาวะไม่ปกติ การพัฒนาระบบการประสานงานระหว่างหน่วยงานให้มีประสิทธิภาพ และ ๒) เสริมสร้างศักยภาพและปลูกฝังจิตสำนึกด้านความมั่นคงของห้องถีน เอกชน ภาคประชาชนให้สนับสนุนภาครัฐรวมถึงการสร้างเครือข่ายสนับสนุนการดำเนินงานด้านการป้องกันประเทศโดยยึดกระบวนการมีส่วนร่วม

(๓) ส่งเสริมและพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีการป้องกันประเทศและความมั่นคง โดย ๑) พัฒนาระบบอาวุธและระบบการแจ้งเตือนภัยทางทหาร การเฝ้าระวัง การเฝ้าตรวจให้มีขีดความสามารถในการป้องปารามทางยุทธศาสตร์ และ ๒) ส่งเสริมการศึกษาวิจัยและพัฒนาการทหารและเสริมสร้างขีดความสามารถด้านอุตสาหกรรมป้องกันประเทศและพลังงานทหาร โดยมีกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาที่ชัดเจนและให้ความสำคัญกับการประสานการวิจัยและการมีส่วนร่วมระหว่างหน่วยงานภายในกองทัพ และกับหน่วยงานวิจัยของภาครัฐ องค์กร สถาบันวิจัย และสถาบันการศึกษาด้านเทคโนโลยีของภาครัฐและภาคเอกชนทั้งในประเทศไทยและต่างประเทศ รวมถึงการขยายผลการวิจัยและเสริมสร้างขีดความสามารถด้านอุตสาหกรรมป้องกันประเทศและพลังงานทหารเพื่อการพึ่งพาตนเอง ตลอดจนพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อการสื่อสารทางทหารให้สนับสนุนการป้องกันประเทศ

(๔) เสริมสร้างความสัมพันธ์ระหว่างกองทัพไทยกับกองทัพประเทศเพื่อนบ้าน และมิตรประเทศ โดย ๑) พัฒนาความร่วมมือและความเข้าใจอันดีในทุกระดับกับกองทัพประเทศเพื่อนบ้านและกลุ่มอาเซียน รวมทั้งมิตรประเทศ โดยดำเนินการอย่างสมดุลบนพื้นฐานของการรักษาผลประโยชน์ร่วมกันและสอดคล้องกับนโยบายต่างประเทศ และ ๒) ดำเนินการตามกรอบพันธกรณีระหว่างประเทศไทยและกรอบความร่วมมือระดับต่างๆ ด้านการทหารและความมั่นคง เพื่อนำไปสู่ความร่วมมือด้านอื่น ๆ บนพื้นฐานของผลประโยชน์แห่งชาติ

(๕) พัฒนาและนำศักยภาพของกองทัพในยามปกติเข้ามาสนับสนุนการกิจกรรมอื่นๆ จากรัฐบาล โดย ๑) เตรียมความพร้อมของกองทัพให้สามารถสนับสนุนการกิจกรรมอื่นๆ จากรัฐบาล ในการพัฒนาประเทศ การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย การรักษาความมั่นคงภายในประเทศและยุทธศาสตร์ และ ๒) สนับสนุนการกิจกรรมการปฏิบัติการเพื่อสันติภาพและการบรรเทาภัยพิบัติทางธรรมชาติทั้งในกรอบของ

๑๐.๔.๗ ให้หน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบได้จัดเตรียมความพร้อมในเรื่อง เกี่ยวกับ ระบบแจ้งเตือนภัย การให้ความรู้และข้อมูลที่ถูกต้อง การประชาสัมพันธ์ให้ข้อมูลข่าวสารใน ยามวิกฤติการจัดเตรียมชุดเผชิญสถานการณ์ฉุกเฉินด้านการกู้ชีพ ภัยร้าย การเก็บกู้ภัยอันตราย การจัดตั้ง โรงพยาบาลสนาม แผนที่อพยพ เส้นทางคมนาคมส่งลำเลียงสิ่งของและผู้คนที่อพยพ การดูแลศูนย์อพยพ และระบบการกระจายสิ่งของที่ได้รับบริจาก การรักษาความปลอดภัย การพิสูจน์เอกสารลักษณ์บุคคล การมีระบบสื่อสารให้ใช้การได้ทุกเวลา รวมถึงจัดให้มีระบบเลขหมายฉุกเฉินหมายเลขเดียวทั่วประเทศ และ การเบิกจ่ายงบประมาณอย่างคุ้มค่าและทันกับเหตุการณ์ เพื่อสนับสนุนกำลังทุกภาคส่วนในการเตรียมความพร้อม ของชาติ

ศักยภาพการป้องกันประเทศในการเตรียมความพร้อมและการใช้เครื่องมืออุปกรณ์ต่างๆ ของฝ่ายทหาร หากเกิดสถานการณ์การสู้รบขึ้นได้

๓. ระบบกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ที่ไม่เอื้อต่อการดำเนินงาน

๓.๑ การเบิกจ่ายงบประมาณเพื่อใช้ในสถานการณ์ฉุกเฉินส่วนใหญ่จะได้รับภายหลังเกิดเหตุการณ์ ทำให้มีความสามารถใช้งบประมาณมาดำเนินการเชิงป้องกันเมื่อมีสัญญาณแจ้งเตือนหรือสิ่งบอกเหตุได้อย่างทันท่วงทีเนื่องจากเห็นว่าหน่วยงานส่วนกลางและจังหวัดสามารถเบิกจ่ายเงินจากระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินทุดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และในขณะเดียวกันที่มีแนวทางปฏิบัติขั้นตอนการเบิกจ่ายงบประมาณเหมือนเช่นในภาวะปกติทำให้มีความสามารถจัดหาเครื่องมือ อุปกรณ์ มาสนับสนุนการแก้ปัญหาได้ทัน นอกเหนือนี้งบประมาณที่สามารถทำการเบิกจ่ายในภาวะฉุกเฉินกรณีสาธารณภัยและภัยความมั่นคงหลายหน่วยงานไม่มีกรอบงบประมาณในลักษณะดังกล่าว รวมทั้งข้อจำกัดด้านงบประมาณที่หน่วยงานที่ไม่ใช่หน่วยงานหลักด้าน การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยไม่ได้รับงบประมาณตามค่าเสื่อมอขอ เนื่องจากไม่ใช่ภารกิจหลักของหน่วยงานจึงไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ จึงควรจัดสรรงบกลางเพื่อให้ทุกหน่วยงานสามารถเบิกจ่ายได้ทันที นอกจากนี้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังไม่ได้ให้ความสำคัญกับการจัดสรรงบประมาณเพื่อการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยและงานความมั่นคง เนื่องจากเห็นว่าเป็นหน้าที่ของหน่วยงานราชการที่จะต้องจัดเตรียมอุปกรณ์และการฝึกอบรม ฝึกซ้อม ให้กับหน่วยงานส่วนท้องถิ่น

๓.๒ ใน การปฏิบัติงานครัวมีการให้ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับกฏ ระเบียบในการปฏิบัติงานและเพื่อคุ้มครองการปฏิบัติงานของผู้แทนหน่วยงานรัฐ เอกชน สมาคม มูลนิธิ ที่เข้าไปให้ความช่วยเหลือบรรเทาสาธารณภัยให้มากยิ่งขึ้น

๓.๓ ฝ่ายทหารสามารถลดผลกระทบกำลังเมื่อเข้าสู่ภาวะสงครามหรือมีการประ객ศ กฏอย่างการศึกภายในได้พระราชบัญญัติกฎอย่างการศึก พุทธศักราช ๒๕๔๗ และการยกเว้นช่วยราชการทหารภายใต้พระราชบัญญัติการยกเว้นช่วยราชการทหาร พ.ศ. ๒๕๓๐ ดังนี้ ควรมีการออกระเบียบ ข้อบังคับ และกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการลดผลกระทบกำลังเพื่อการทหารให้สอดคล้องกับความจำเป็นในภาวะไม่ปกติให้สามารถลดผลกระทบได้ และควรมีการวางแผนการจัดเตรียมกำลังพลสำรองให้เหมาะสมกับการประเมินภัยคุกคามของกองทัพ

๔. ระบบการศึกษาและการจัดการองค์ความรู้

๔.๑ ข้อจำกัดการเข้าถึง องค์ความรู้ของประชาชนและชุมชนในพื้นที่เสียงยังไม่ทั่วถึงและมีความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับภัยและการจัดการภัยเฉพาะหน้า จึงจำเป็นต้องสร้างการตระหนักรู้ การจัดทำหลักสูตร และกระบวนการเรียนรู้ของทุกฝ่ายให้ร่วมมือกับหน่วยงานรัฐ โดยที่ผ่านมา การจัดทำหลักสูตรการเรียนการสอน การฝึกอบรม ให้กับ ผู้บริหารและบุคลากรหน่วยงานรัฐ ภาคเอกชน ผู้นำชุมชน หมู่บ้าน ผู้บริหารหน่วยงานท้องถิ่น สมาคม มูลนิธิ ให้มีองค์ความรู้ที่ถูกต้องในการเตรียมพร้อม และการบริหารจัดการภัยแต่ละประเภทและแต่ละระดับความรุนแรงยังไม่มากพอ ขณะเดียวกันการขาดคู่มือการเตรียมความพร้อมเชิงภัยและการฝึกซ้อมให้กับหน่วยงานและชุมชนเพื่อทำความเข้าใจแนวทางปฏิบัติและใช้ในการฝึกซ้อมในระดับต่าง ๆ

๔.๒ การให้ความรู้ การฝึกอบรม หลักสูตรการศึกษา เพื่อให้ทุกภาคส่วนตระหนักรึง ปัญหาความมั่นคงและเข้ามายึดส่วนร่วมในการป้องกันและแก้ไขปัญหาที่จะส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของคนและชุมชน ควรดำเนินการให้เพิ่มมากขึ้นในทุกระดับทั้งหน่วยงานส่วนกลาง จังหวัด ท้องถิ่น และองค์กรที่เกี่ยวข้องของภาคเอกชนและภาคประชาชน

- ៦៨ -

ភាគធម្មរក ៥

ภาคผนวก ๖

- ๗๔ -

ภาคผนวก ๗

ภาคผนวก ๔

บัญชีคำย่อหน่วยงาน

กศ.	กระทรวงการคลัง
กต.	กระทรวงการต่างประเทศ
กปส.	กรมประชาสัมพันธ์
ก.พ.ร.	สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ
กษ.	กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
กสทช.	สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ
กท.	กระทรวงกลาโหม
กอ.รมน.	กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร
คค.	กระทรวงคมนาคม
ตร.	สำนักงานตำรวจแห่งชาติ
ทก.	กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
บก.ทท.	กองบัญชาการกองทัพไทย
ทบ.	กองทัพบก
ทร.	กองทัพเรือ
ทส.	กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
ทอ.	กองทัพอากาศ
บมจ.ทีโอที	บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน)
บมจ.กสท. โทรคมนาคม	บริษัท กสท. โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน)
ปค.	กรรมการป้องคุ้น
ปภ.	กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
พณ.	กระทรวงพาณิชย์
พน.	กระทรวงพลังงาน
พม.	กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
มท.	กระทรวงมหาดไทย
ยธ	กระทรวงยุติธรรม
รธ.	กระทรวงแรงงาน
วท.	กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
ศธ.	กระทรวงศึกษาธิการ

ศรชล.	ศูนย์ประสานงานการปฏิบัติในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล
ศภช.	ศูนย์เตือนภัยพิบัติแห่งชาติ
สกถ.	สำนักงานคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
สกว.	สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย
สขช.	สำนักข่าวกรองแห่งชาติ
สคร.	สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ
สต.	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
สร.	กระทรวงสาธารณสุข
สปน.	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
สพด.	สถาบันการแพทย์ชุกเฉินแห่งชาติ
สภาก.	สภากองการค้าแห่งประเทศไทย
สมช.	สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ
สศช.	สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
สอท.	สภากองการค้าแห่งประเทศไทย ส่วนท้องถิ่น
อก.	กระทรวงอุตสาหกรรม
อปท.	องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น