

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๔๑



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

เรื่อง การพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน  
อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท เพิ่มเติมจากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่  
๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

กราบเรียน/เรียน รอง - นรม., รัฐ - นร., กระทรวง, กรม

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๒๐๘  
ลงวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๒๑.๓/๑๕๒๙๘  
ลงวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๗
  ๒. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๑๑.๓/๑๑๑๒๔  
ลงวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๗
  ๓. สำเนาหนังสือกระทรวงแรงงาน ที่ รง ๐๒๐๙.๓/๑๔๘๑๒  
ลงวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๗
  ๔. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๙/๕๗  
ลงวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๗
  ๕. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๐๔/๔๘๙๒ ลงวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

ตามที่ได้ยืนยัน/แจ้งมติคณะรัฐมนตรี (๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖) เกี่ยวกับเรื่อง การพิจารณา  
ให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงานอันเนื่องมาจาก  
การปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท มาเพื่อทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

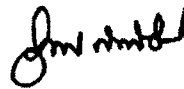
กระทรวงการคลังได้เสนอเรื่อง การพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้าง  
ที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงานอันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท  
เพิ่มเติมจากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ไปเพื่อดำเนินการ ซึ่งกระทรวงมหาดไทย  
กระทรวงแรงงาน สำนักงบประมาณ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
ได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือ  
ที่ส่งมาด้วยนี้

/คณะรัฐมนตรี ...

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ลงมติรับทราบ และเห็นชอบทั้ง ๒ ข้อ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ทั้งนี้ ให้กระทรวงการคลังรับความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนยืนยันมาและขอได้โปรดแจ้งให้ ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐในกำกับดูแลทราบและถือปฏิบัติต่อไป/จึงเรียนมา เพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและขอได้โปรดแจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น ของรัฐในกำกับดูแลทราบและถือปฏิบัติต่อไป/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ (อย่างยิ่ง)



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๙

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

[www.cabinet.thaigov.go.th](http://www.cabinet.thaigov.go.th)

# ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๒๑.๓/๑๙๙๗



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๗

เรื่อง การพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท เพิ่มเติม จากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๒๐๘ ลงวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง การพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท เพิ่มเติม จากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับการบริหารราชการ (กระทรวงการคลัง) ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เรื่องเดิม

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ เห็นชอบตามที่กระทรวงการคลังเสนอเรื่อง การพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท ดังนี้

๑.๑ รับทราบหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท ที่คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุได้พิจารณาแล้ว ในการประชุม ครั้งที่ ๑๙/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๖ และครั้งที่ ๒๐/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

๑.๒ ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐนำหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท ที่คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุได้พิจารณาแล้วไปถือปฏิบัติในแนวทางเดียวกัน

๑.๓ ให้กระทรวงมหาดไทยนำหลักเกณฑ์และเงื่อนไขดังกล่าวไปใช้บังคับในการจัดจ้างก่อสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย โดยอนุโลม

## **๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี**

เนื่องจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท ได้ส่งผลกระทบต่อภาคอุตสาหกรรมก่อสร้าง เป็นผลทำให้เกิดการขาดแคลนแรงงาน ซึ่งส่งผลกระทบต่ออย่างต่อเนื่องต่อผู้ประกอบการก่อสร้าง ทำให้ผู้ประกอบการก่อสร้างยังไม่สามารถที่จะดำเนินการให้แล้วเสร็จตามสัญญาได้ ในการพิจารณาให้ความช่วยเหลือฯ เพิ่มเติม ในครั้งนี้ เพื่อต้องการให้ผู้ประกอบการก่อสร้างเร่งรัดการดำเนินงานตามสัญญาให้แล้วเสร็จโดยเร็ว และเป็นการช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่เป็น SME ให้สามารถดำเนินการตามสัญญาต่อไปได้

### **๓. ความจำเป็นเร่งด่วนของเรื่อง**

เพื่อเป็นการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท เพิ่มเติม จากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ เนื่องจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท ได้ส่งผลกระทบต่อภาคอุตสาหกรรมก่อสร้าง เป็นผลทำให้เกิดการขาดแคลนแรงงาน แม้ว่าผู้ประกอบการก่อสร้างจะได้รับการเยียวยาในบางส่วน แต่เหตุดังกล่าวยังส่งผลกระทบต่อผู้ประกอบการก่อสร้าง ทำให้ผู้ประกอบการก่อสร้างยังไม่สามารถที่จะดำเนินการให้แล้วเสร็จตามสัญญาได้ อันเป็นเหตุให้ผู้ประกอบการก่อสร้างละทิ้งงาน ทำให้หน่วยงานภาครัฐไม่ได้ใช้ประโยชน์จากงานก่อสร้างที่ดำเนินการไม่แล้วเสร็จตามสัญญา ดังนั้น เพื่อเป็นการเร่งรัดให้งานก่อสร้างภาครัฐดำเนินการให้แล้วเสร็จ และเป็นการสร้างแรงจูงใจให้ผู้ประกอบการก่อสร้างเร่งดำเนินการก่อสร้างให้แล้วเสร็จตามสัญญา โดยเร็ว รวมทั้งเพื่อเป็นการช่วยเหลือและเยียวยาผู้ประกอบการก่อสร้างที่เป็น SME ที่ได้รับผลกระทบจากเหตุดังกล่าว

### **๔. สาระสำคัญของเรื่อง**

๔.๑ สมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ และตัวแทนผู้ประกอบการก่อสร้าง ได้มีหนังสือร้องขอให้คณะกรรมการว่าด้วยการพิสดารทบทวนการพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท และขอให้พิจารณาให้ความช่วยเหลือเพิ่มเติม เนื่องจากผลกระทบจากเหตุดังกล่าว ยังส่งผลกระทบต่ออย่างต่อเนื่อง เป็นเหตุให้ผู้ประกอบการก่อสร้างไม่สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จตามสัญญาได้

๔.๒ กระทรวงการคลัง โดยกรมบัญชีกลาง ในฐานะฝ่ายเลขานุการในคณะกรรมการว่าด้วยการพิสดารได้นำเรื่องเสนอคณะกรรมการว่าด้วยการพิสดารพิจารณาการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท ซึ่งสมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ ได้ขอให้พิจารณาทบทวนช่วยเหลือให้สัญญาจ้างก่อสร้างที่ถูกบอกละสัญญา ในช่วงวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๖ - ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ไม่ถือว่าเป็นผู้ทิ้งงาน ส่วนตัวแทนผู้ประกอบการก่อสร้างร้องขอให้พิจารณาทบทวนการให้ความช่วยเหลือฯ เพิ่มเติม โดยขอให้ขยายอายุสัญญาที่มีนิติสัมพันธ์กับภาครัฐระหว่างวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๕ - ๒๒ เมษายน ๒๕๕๖ และให้หน่วยงานภาครัฐใช้อัตราค่าปรับรายวันในอัตราต่ำสุด คือ อัตราตายตัวร้อยละ ๐.๐๑ ซึ่งใช้กับสัญญาที่มีนิติสัมพันธ์กับภาครัฐระหว่างวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๕ - ๒๒ เมษายน ๒๕๕๖ โดย กวพ. ในการประชุม

ครั้งที่ ๗ /๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๗ ได้เชิญผู้แทนสมาคมฯ และตัวแทนผู้ประกอบการก่อสร้าง เข้าร่วมประชุมชี้แจงประเด็นความเดือดร้อนและเรื่องที่ร้องขอให้พิจารณาทบทวนการพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับขึ้นค่า ๓๐๐ บาท โดย กวพ. ได้มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ ประชุมร่วมกับผู้แทนสมาคมฯ และตัวแทนผู้ประกอบการก่อสร้างเพื่อกำหนดแนวทางและหลักเกณฑ์ในการพิจารณาให้ความช่วยเหลือฯ

๔.๓ คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุได้พิจารณาการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างเพิ่มเติม จากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ในการประชุม กวพ. ครั้งที่ ๘/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๗ และการประชุม กวพ. ครั้งที่ ๙/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๗ เห็นว่า ในการพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท เพิ่มเติม จากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ มีข้อพิจารณาแบ่งเป็น ๒ เรื่อง ดังนี้

๔.๓.๑ การเพิ่มระยะเวลาในการดำเนินงานให้กับผู้ประกอบการก่อสร้าง โดยดูที่ ผลสำเร็จของงานก่อสร้างเป็นหลัก กับความสำเร็จของงานก่อสร้างที่มีการส่งมอบงานช้าเร็วแตกต่างกัน ซึ่งจะพิจารณาจากระยะเวลาการส่งมอบงานงวดสุดท้าย ภายหลังจากที่ได้รับความช่วยเหลือฯ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ไปแล้ว เนื่องจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท ได้ส่งผลกระทบต่อ ภาคอุตสาหกรรมก่อสร้างเป็นผลทำให้เกิดการขาดแคลนแรงงาน แม้ว่าผู้ประกอบการก่อสร้างจะได้รับเยียวยา ในบางส่วน แต่เหตุดังกล่าวยังส่งผลกระทบต่อผู้ประกอบการก่อสร้าง ทำให้ผู้ประกอบการก่อสร้างยังไม่สามารถที่จะดำเนินการให้แล้วเสร็จตามสัญญาได้ เป็นเหตุให้ผู้ประกอบการก่อสร้างละทิ้งงาน ทำให้หน่วยงานภาครัฐไม่ได้ใช้ประโยชน์จากงานก่อสร้างที่ดำเนินการไม่แล้วเสร็จตามสัญญา ดังนั้น เพื่อให้ งานก่อสร้างของหน่วยงานภาครัฐดำเนินการต่อไปได้ จึงเห็นควรเพิ่มระยะเวลาในการดำเนินงานดังกล่าว ออกไปอีก ทั้งนี้ มีวัตถุประสงค์ที่จะเร่งรัดให้งานก่อสร้างภาครัฐดำเนินการให้แล้วเสร็จ และเป็นการสร้าง แรงจูงใจให้ผู้ประกอบการก่อสร้างเร่งดำเนินการก่อสร้างให้แล้วเสร็จตามสัญญาโดยเร็ว รวมทั้งเพื่อเป็น การช่วยเหลือและเยียวยาผู้ประกอบการก่อสร้างที่เป็น SME ที่ได้รับผลกระทบจากเหตุดังกล่าว

๔.๓.๒ การพิจารณาไม่ลงโทษเป็นผู้ทิ้งงาน (เพิ่มเติม) เห็นว่า การพิจารณาให้ ความช่วยเหลือฯ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ในส่วนของการพิจารณาไม่ลงโทษเป็น ผู้ทิ้งงาน ในกรณีที่หน่วยงานได้มีการบอกเลิกสัญญาจ้างก่อสร้างไปแล้ว สืบเนื่องจากผู้รับจ้างได้รับผลกระทบ จากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท ซึ่งได้บอกเลิกสัญญาในช่วงระหว่างวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๖ ถึงวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๖ ให้ถือว่าไม่เป็นผู้ทิ้งงาน โดยในการพิจารณา ในครั้งนั้น เห็นว่า ในกรณีที่หน่วยงานภาครัฐได้มีการขยายระยะเวลาออกไปให้อีก ๑๕๐ วัน ตามมติ คณะรัฐมนตรีดังกล่าว จะทำให้ผู้ประกอบการสามารถที่จะดำเนินงานต่อไปได้ แต่เนื่องจากว่ามติคณะรัฐมนตรี ที่ให้ความช่วยเหลือฯ ได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ซึ่งระยะเวลาดังกล่าวได้ผ่านพ้นไปแล้ว จึงไม่มีผลกับสัญญาจ้างที่ได้ถูกบอกเลิกสัญญาไปก่อนวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

/ดังนั้น ...

ดังนั้น เพื่อให้เกิดความเป็นธรรม จึงเห็นควรพิจารณาให้ความช่วยเหลือฯ เพิ่มเติม หากในกรณีที่หน่วยงาน ได้มีการบอกเลิกสัญญาจ้างก่อสร้างไปแล้ว สืบเนื่องจากผู้รับจ้างได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท ซึ่งได้บอกเลิกสัญญาในช่วงระหว่างวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๖ จนถึงวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ให้ถือว่าไม่เป็นผู้ทำงาน

๔.๓.๓ ประเด็นการพิจารณากรณีการเพิ่มระยะเวลาในการดำเนินงานให้กับ ผู้ประกอบการก่อสร้างเพิ่มเติม จากที่ได้รับความช่วยเหลือฯ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ไปแล้ว โดยสัญญาจ้างก่อสร้างที่จะได้รับความช่วยเหลือฯ จะต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไข ประกอบการพิจารณาให้ความช่วยเหลือเพิ่มเติม ดังนี้

(๑) การพิจารณาให้ความช่วยเหลือในครั้งนี้ เป็นการให้ความช่วยเหลือ ผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท เพิ่มเติม จากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ซึ่งใช้กับสัญญาจ้างก่อสร้างที่ได้รับความช่วยเหลือตามมติคณะรัฐมนตรีข้างต้นมาแล้วเท่านั้น

(๒) เป็นการให้ความช่วยเหลือสัญญาจ้างก่อสร้างที่ได้รับความช่วยเหลือ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ โดยสัญญาจ้างก่อสร้างดังกล่าวได้รับความช่วยเหลือ ไปแล้ว แต่ยังไม่สามารถส่งมอบงานตามสัญญาได้ ซึ่งหากสัญญาจ้างก่อสร้างดังกล่าวได้มีการส่งมอบงาน งวดสุดท้ายภายในระยะเวลาไม่เกิน ๑๕๐ วัน นับถัดจากระยะเวลาที่ได้รับความช่วยเหลือตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ไปแล้ว ให้หน่วยงานพิจารณาเพิ่มระยะเวลาในการดำเนินงานออกไปอีก เท่ากับระยะเวลาการส่งมอบงานงวดสุดท้าย โดยนับถัดจากวันครบกำหนดตามที่ได้รับความช่วยเหลือ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ไปจนถึงวันส่งมอบงานงวดสุดท้าย ทั้งนี้ ไม่เกินจำนวน ๑๕๐ วัน ยกเว้น สัญญาจ้างก่อสร้างที่ได้ส่งมอบงานงวดสุดท้ายภายหลัง ๑๕๐ วัน นับถัดจากระยะเวลา ที่ได้รับความช่วยเหลือตามมติคณะรัฐมนตรีข้างต้นไปแล้ว สัญญาจ้างก่อสร้างดังกล่าวจะไม่ได้ได้รับความช่วยเหลือ เพิ่มเติมในครั้งนี้

(๓) กรณีสัญญาจ้างก่อสร้างที่ได้รับความช่วยเหลือตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ แล้ว และ ณ วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้ความช่วยเหลือเพิ่มเติมในครั้งนี้ หากสัญญาจ้างก่อสร้างดังกล่าวยังไม่ครบกำหนดระยะเวลาตามที่ได้รับความช่วยเหลือตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ และสัญญาจ้างก่อสร้างดังกล่าวมีระยะเวลาดำเนินงานที่เหลืออยู่มากกว่า จำนวน ๑๕๐ วัน นับจากวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติในครั้งนี้ สัญญาจ้างก่อสร้างดังกล่าวจะไม่ได้ได้รับความช่วยเหลือ เพิ่มเติมในครั้งนี้

(๔) กรณีสัญญาจ้างก่อสร้างที่ได้รับความช่วยเหลือฯ เพิ่มเติม หากการเพิ่ม ระยะเวลาดำเนินงานออกไปแล้ว มีผลทำให้ผู้รับจ้างไม่ถูกปรับ ก็ให้คงค่าปรับ หรือคืนเงินค่าปรับ ตามความเป็นจริง แล้วแต่กรณี

(๕) กรณีสัญญาจ้างก่อสร้างที่ได้รับความช่วยเหลือฯ หากสัญญาจ้างก่อสร้าง ดังกล่าวมีการจ้างเอกชนควบคุมงาน ค่าจ้างควบคุมงาน และหรือค่าจ้างที่ปรึกษา ให้ผู้รับจ้างเป็นผู้รับภาระค่าจ้าง ควบคุมงาน และหรือค่าจ้างที่ปรึกษาสำหรับระยะเวลาที่เพิ่มออกไป เนื่องจากผู้รับจ้างได้รับประโยชน์จาก การได้เพิ่มระยะเวลาดำเนินงานดังกล่าวแล้ว

(๖) ผู้ประกอบการก่อสร้างที่ประสงค์จะขอรับความช่วยเหลือฯ ในครั้งนี้ จะต้องยื่นคำร้องขอต่อหน่วยงานคู่สัญญาภายใน ๖๐ วัน นับถัดจากวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

(๗) กรณีคู่สัญญาใดเห็นว่า ในการพิจารณาให้ความช่วยเหลือดังกล่าว ผู้ประกอบการที่ไม่สามารถปฏิบัติตามสัญญาได้และมีเหตุผลอันสมควร ให้หน่วยงานพิจารณา และหากเห็นสมควรเพิ่มระยะเวลาดำเนินงานออกไปเนื่องจากเหตุดังกล่าว ก็ให้เสนอต่อคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ เพื่อพิจารณาเป็นกรณี ๆ ไป

#### ๔.๓.๔ การพิจารณาไม่ลงโทษเป็นผู้ทำงาน (เพิ่มเติม)

หากในกรณีที่หน่วยงานได้มีการบอกเลิกสัญญาจ้างก่อสร้างไปแล้ว สืบเนื่องจากผู้รับจ้างได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท ซึ่งได้บอกเลิกสัญญาในช่วงระหว่างวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๖ จนถึงวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ให้ถือว่าไม่เป็นผู้ทำงาน

๔.๓.๕ ให้คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มีอำนาจหน้าที่ในการตีความและวินิจฉัยปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติ ในการพิจารณาให้ความช่วยเหลือดังกล่าว

๔.๓.๖ เพื่อความเป็นธรรมในการพิจารณาให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ประกอบการก่อสร้างของหน่วยงานภาครัฐในภาพรวม จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา และมีมติแจ้งเวียนให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ ถือปฏิบัติในแนวทางเดียวกัน

๔.๓.๗ มอบให้กระทรวงมหาดไทยนำมาตราการนี้ ไปใช้บังคับในการจัดจ้างก่อสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย โดยอนุโลม

### ๕. ประเด็นของปัญหาที่ต้องการให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

เนื่องจากระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ใช้บังคับกับส่วนราชการ ซึ่งไม่ครอบคลุมถึงรัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของรัฐ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนั้น เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมในการพิจารณาให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ประกอบการก่อสร้างของหน่วยงานภาครัฐ จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของรัฐ นำหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท เพิ่มเติม จากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ นำไปถือปฏิบัติในแนวทางเดียวกัน และเห็นควรมอบให้กระทรวงมหาดไทยนำมาตราการนี้ ไปใช้บังคับในการจัดจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย โดยอนุโลม ตามที่คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุมติในข้อ ๔.๓

### ๖. ความเห็นชอบหรือการอนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มีองค์ประกอบของคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ ซึ่งเป็นผู้แทนมาจากหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งภาครัฐและเอกชน โดยคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุได้พิจารณาการให้ความช่วยเหลือฯ ร่วมกัน ในการประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๗ และการประชุมครั้งที่ ๙/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๗

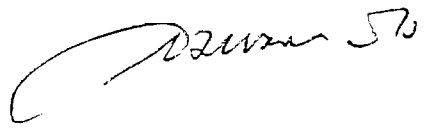
๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๗.๑ รับทราบหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท เพิ่มเติมจากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ที่คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุได้พิจารณาแล้ว ในการประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๗ และการประชุมครั้งที่ ๙/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ตามข้อ ๔.๓

๗.๒ เห็นชอบให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐนำหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท เพิ่มเติม จากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ที่คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุได้พิจารณาแล้ว ไปถือปฏิบัติในแนวทางเดียวกัน และมอบหมายให้กระทรวงมหาดไทยนำหลักเกณฑ์และเงื่อนไขดังกล่าวไปใช้บังคับในการจัดจ้างก่อสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย โดยอนุโลม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมหมาย ภาชี)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักมาตรฐานการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘ - ๙

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖



ด่วนที่สุด  
ที่ กค ๐๔๒๑.๓/๑๕๕๖



กระทรวงการคลัง  
ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๗

เรื่อง การพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน  
อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท เพิ่มเติม จากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่  
๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

เรียน รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล)

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๒๐๘ ลงวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง การพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท เพิ่มเติม จากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

#### ๑. เรื่องเดิม

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ เห็นชอบตามที่กระทรวงการคลังเสนอเรื่อง การพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท ดังนี้

๑.๑ รับทราบหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท ที่คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุได้พิจารณาแล้ว ในการประชุม ครั้งที่ ๑๙/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๖ และครั้งที่ ๒๐/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

๑.๒ ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐนำหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท ที่คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุได้พิจารณาแล้วไปถือปฏิบัติในแนวทางเดียวกัน

๑.๓ ให้กระทรวงมหาดไทยนำหลักเกณฑ์และเงื่อนไขดังกล่าวไปใช้บังคับในการจัดจ้างก่อสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย โดยอนุโลม

## ๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท ได้ส่งผลกระทบต่อภาคอุตสาหกรรมก่อสร้าง เป็นผลทำให้เกิดการขาดแคลนแรงงาน ซึ่งส่งผลกระทบต่ออย่างต่อเนื่องต่อผู้ประกอบการก่อสร้าง ทำให้ผู้ประกอบการก่อสร้างยังไม่สามารถที่จะดำเนินการให้แล้วเสร็จตามสัญญาได้ ในการพิจารณาให้ความช่วยเหลือเพิ่มเติม ในครั้งนี้ เพื่อต้องการให้ผู้ประกอบการก่อสร้างเร่งรัดการดำเนินงานตามสัญญาให้แล้วเสร็จโดยเร็ว และเป็นการช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่เป็น SME ให้สามารถดำเนินการตามสัญญาต่อไปได้

## ๓. ความจำเป็นเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อเป็นการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท เพิ่มเติม จากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ เนื่องจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท ได้ส่งผลกระทบต่อภาคอุตสาหกรรมก่อสร้างเป็นผลทำให้เกิดการขาดแคลนแรงงาน แม้ว่าผู้ประกอบการก่อสร้างจะได้รับการเยียวยาในบางส่วน แต่เหตุดังกล่าวยังส่งผลกระทบต่อผู้ประกอบการก่อสร้าง ทำให้ผู้ประกอบการก่อสร้างยังไม่สามารถที่จะดำเนินการให้แล้วเสร็จตามสัญญาได้ อันเป็นเหตุให้ผู้ประกอบการก่อสร้างละทิ้งงาน ทำให้หน่วยงานภาครัฐไม่ได้ใช้ประโยชน์จากงานก่อสร้างที่ดำเนินการไม่แล้วเสร็จตามสัญญา ดังนั้น เพื่อเป็นการเร่งรัดให้งานก่อสร้างภาครัฐดำเนินการให้แล้วเสร็จ และเป็นการสร้างแรงจูงใจให้ผู้ประกอบการก่อสร้างเร่งดำเนินการก่อสร้างให้แล้วเสร็จตามสัญญา โดยเร็ว รวมทั้งเพื่อเป็นการช่วยเหลือและเยียวยาผู้ประกอบการก่อสร้างที่เป็น SME ที่ได้รับผลกระทบจากเหตุดังกล่าว

## ๔. สาระสำคัญของเรื่อง

๔.๑ สมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ และตัวแทนผู้ประกอบการก่อสร้าง ได้มีหนังสือร้องขอให้คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุทบทุนการพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท และขอให้พิจารณาให้ความช่วยเหลือเพิ่มเติม เนื่องจากผลกระทบจากเหตุดังกล่าว ยังส่งผลกระทบต่ออย่างต่อเนื่อง เป็นเหตุให้ผู้ประกอบการก่อสร้างไม่สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จตามสัญญาได้

๔.๒ กระทรวงการคลัง โดยกรมบัญชีกลาง ในฐานะฝ่ายเลขานุการในคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุได้นำเรื่องเสนอคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดูปิจารณาการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท ซึ่งสมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ ได้ขอให้พิจารณาทบทวนช่วยเหลือให้สัญญาจ้างก่อสร้างที่ถูกยกเลิกสัญญา ในช่วงวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๖ - ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ไม่ถือว่าเป็นผู้ทิ้งงาน ส่วนตัวแทนผู้ประกอบการก่อสร้างร้องขอให้พิจารณาทบทวนการให้ความช่วยเหลือฯ เพิ่มเติม โดยขอให้ขยายอายุสัญญาที่มีนิติสัมพันธ์กับภาครัฐระหว่างวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๕ - ๒๒ เมษายน ๒๕๕๖ และให้หน่วยงานภาครัฐใช้อัตราค่าปรับรายวันในอัตราต่ำสุด คือ อัตราตายตัวร้อยละ ๐.๐๑ ซึ่งใช้กับสัญญาที่มีนิติสัมพันธ์กับภาครัฐระหว่างวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๕ - ๒๒ เมษายน ๒๕๕๖ โดย กวพ. ในการประชุม

ครั้งที่ ๗ /๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๗ ได้เชิญผู้แทนสมาคมฯ และตัวแทนผู้ประกอบการก่อสร้าง เข้าร่วมประชุมชี้แจงประเด็นความเดือดร้อนและเรื่องที่ร้องขอให้พิจารณาทบทวนการพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับขึ้นค่า ๓๐๐ บาท โดย กวพ. ได้มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ ประชุมร่วมกับผู้แทนสมาคมฯ และตัวแทนผู้ประกอบการก่อสร้างเพื่อกำหนดแนวทางและหลักเกณฑ์ในการพิจารณาให้ความช่วยเหลือฯ

๔.๓ คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุได้พิจารณาการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างเพิ่มเติม จากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ในการประชุม กวพ. ครั้งที่ ๘/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๗ และการประชุม กวพ. ครั้งที่ ๙/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๗ เห็นว่า ในการพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท เพิ่มเติม จากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ มีข้อพิจารณาแบ่งเป็น ๒ เรื่อง ดังนี้

๔.๓.๑ การเพิ่มระยะเวลาในการดำเนินงานให้กับผู้ประกอบการก่อสร้าง โดยดูที่ผลสำเร็จของงานก่อสร้างเป็นหลัก กับความสำเร็จของงานก่อสร้างที่มีการส่งมอบงานช้าเร็วแตกต่างกัน ซึ่งจะพิจารณาจากระยะเวลาการส่งมอบงานงวดสุดท้าย ภายหลังจากที่ได้รับความช่วยเหลือฯ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ไปแล้ว เนื่องจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท ได้ส่งผลกระทบต่อภาคอุตสาหกรรมก่อสร้างเป็นผลทำให้เกิดการขาดแคลนแรงงาน แม้ว่าผู้ประกอบการก่อสร้างจะได้รับเยียวยา ในบางส่วน แต่เหตุดังกล่าวยังส่งผลกระทบต่อเนื่องต่อผู้ประกอบการก่อสร้าง ทำให้ผู้ประกอบการก่อสร้างยังไม่สามารถที่จะดำเนินการให้แล้วเสร็จตามสัญญาได้ เป็นเหตุให้ผู้ประกอบการก่อสร้างละทิ้งงาน ทำให้หน่วยงานภาครัฐไม่ได้ใช้ประโยชน์จากงานก่อสร้างที่ดำเนินการไม่แล้วเสร็จตามสัญญา ดังนั้น เพื่อให้ งานก่อสร้างของหน่วยงานภาครัฐดำเนินการต่อไปได้ จึงเห็นควรเพิ่มระยะเวลาในการดำเนินงานดังกล่าวออกไปอีก ทั้งนี้ มีวัตถุประสงค์ที่จะเร่งรัดให้งานก่อสร้างภาครัฐดำเนินการให้แล้วเสร็จ และเป็นการสร้างแรงจูงใจให้ผู้ประกอบการก่อสร้างเร่งดำเนินการก่อสร้างให้แล้วเสร็จตามสัญญาโดยเร็ว รวมทั้งเพื่อเป็นการช่วยเหลือและเยียวยาผู้ประกอบการก่อสร้างที่เป็น SME ที่ได้รับผลกระทบจากเหตุดังกล่าว

๔.๓.๒ การพิจารณาไม่ลงโทษเป็นผู้ทิ้งงาน (เพิ่มเติม) เห็นว่า การพิจารณาให้ความช่วยเหลือฯ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ในส่วนของการพิจารณาไม่ลงโทษเป็นผู้ทิ้งงาน ในกรณีที่หน่วยงานได้มีการบอกเลิกสัญญาจ้างก่อสร้างไปแล้ว สืบเนื่องจากผู้รับจ้างได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท ซึ่งได้บอกเลิกสัญญาในช่วงระหว่างวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๖ ถึงวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๖ ให้ถือว่าไม่เป็นผู้ทิ้งงาน โดยในการพิจารณาในครั้งนั้น เห็นว่า ในกรณีที่หน่วยงานภาครัฐได้มีการขยายระยะเวลาออกไปให้อีก ๑๕๐ วัน ตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว จะทำให้ผู้ประกอบการสามารถที่จะดำเนินงานต่อไปได้ แต่เนื่องจากว่ามติคณะรัฐมนตรีที่ให้ความช่วยเหลือฯ ได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ซึ่งระยะเวลาดังกล่าวได้ผ่านพ้นไปแล้ว จึงไม่มีผลกับสัญญาจ้างที่ได้ถูกบอกเลิกสัญญาไปก่อนวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

/ดังนั้น ...

ดังนั้น เพื่อให้เกิดความเป็นธรรม จึงเห็นควรพิจารณาให้ความช่วยเหลือฯ เพิ่มเติม หากในกรณีที่หน่วยงาน ได้มีการบอกเลิกสัญญาจ้างก่อสร้างไปแล้ว สืบเนื่องจากผู้รับจ้างได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท ซึ่งได้บอกเลิกสัญญาในช่วงระหว่างวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๖ จนถึงวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ให้ถือว่าไม่เป็นผู้ทำงาน

๔.๓.๓ ประเด็นการพิจารณากรณีการเพิ่มระยะเวลาในการดำเนินงานให้กับ ผู้ประกอบการก่อสร้างเพิ่มเติม จากที่ได้รับความช่วยเหลือฯ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ไปแล้ว โดยสัญญาจ้างก่อสร้างที่จะได้รับความช่วยเหลือฯ จะต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไข ประกอบการพิจารณาให้ความช่วยเหลือเพิ่มเติม ดังนี้

(๑) การพิจารณาให้ความช่วยเหลือในครั้งนี้ เป็นการให้ความช่วยเหลือ ผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท เพิ่มเติม จากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ซึ่งใช้กับสัญญาจ้างก่อสร้างที่ได้รับความช่วยเหลือตามมติคณะรัฐมนตรีข้างต้นมาแล้วเท่านั้น

(๒) เป็นการให้ความช่วยเหลือสัญญาจ้างก่อสร้างที่ได้รับความช่วยเหลือ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ โดยสัญญาจ้างก่อสร้างดังกล่าวได้รับความช่วยเหลือ ไปแล้ว แต่ยังไม่สามารถส่งมอบงานตามสัญญาได้ ซึ่งหากสัญญาจ้างก่อสร้างดังกล่าวได้มีการส่งมอบงาน งวดสุดท้ายภายในระยะเวลาไม่เกิน ๑๕๐ วัน นับถัดจากระยะเวลาที่ได้รับความช่วยเหลือตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ไปแล้ว ให้หน่วยงานพิจารณาเพิ่มระยะเวลาในการดำเนินงานออกไปอีก เท่ากับระยะเวลาการส่งมอบงานงวดสุดท้าย โดยนับถัดจากวันครบกำหนดตามที่ได้รับช่วยเหลือ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ไปจนถึงวันส่งมอบงานงวดสุดท้าย ทั้งนี้ ไม่เกินจำนวน ๑๕๐ วัน ยกเว้น สัญญาจ้างก่อสร้างที่ได้ส่งมอบงานงวดสุดท้ายภายหลัง ๑๕๐ วัน นับถัดจากระยะเวลา ที่ได้รับความช่วยเหลือตามมติคณะรัฐมนตรีข้างต้นไปแล้ว สัญญาจ้างก่อสร้างดังกล่าวจะไม่ได้ได้รับความช่วยเหลือ เพิ่มเติมในครั้งนี้

(๓) กรณีสัญญาจ้างก่อสร้างที่ได้รับความช่วยเหลือตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ แล้ว และ ณ วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้ความช่วยเหลือเพิ่มเติมในครั้งนี้ หากสัญญาจ้างก่อสร้างดังกล่าวยังไม่ครบกำหนดระยะเวลาตามที่ได้รับช่วยเหลือตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ และสัญญาจ้างก่อสร้างดังกล่าวมีระยะเวลาดำเนินงานที่เหลืออยู่มากกว่า จำนวน ๑๕๐ วัน นับจากวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติในครั้งนี้ สัญญาจ้างก่อสร้างดังกล่าวจะไม่ได้ได้รับความช่วยเหลือ เพิ่มเติมในครั้งนี้

(๔) กรณีสัญญาจ้างก่อสร้างที่ได้รับความช่วยเหลือฯ เพิ่มเติม หากการเพิ่ม ระยะเวลาดำเนินงานออกไปแล้ว มีผลทำให้ผู้รับจ้างไม่ถูกปรับ ก็ให้คงค่าปรับ หรือคืนเงินค่าปรับ ตามความเป็นจริง แล้วแต่กรณี

(๕) กรณีสัญญาจ้างก่อสร้างที่ได้รับความช่วยเหลือฯ หากสัญญาจ้างก่อสร้าง ดังกล่าวมีการจ้างเอกชนควบคุมงาน ค่าจ้างควบคุมงาน และหรือค่าจ้างที่ปรึกษา ให้ผู้รับจ้างเป็นผู้รับภาระค่าจ้าง ควบคุมงาน และหรือค่าจ้างที่ปรึกษาสำหรับระยะเวลาที่เพิ่มออกไป เนื่องจากผู้รับจ้างได้รับประโยชน์จาก การได้เพิ่มระยะเวลาดำเนินงานดังกล่าวแล้ว

(๖) ผู้ประกอบการก่อสร้างที่ประสงค์จะขอรับความช่วยเหลือฯ ในครั้งนี้ จะต้องยื่นคำร้องขอต่อหน่วยงานคู่สัญญาภายใน ๖๐ วัน นับถัดจากวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

(๗) กรณีคู่สัญญาใดเห็นว่า ในการพิจารณาให้ความช่วยเหลือดังกล่าว ผู้ประกอบการที่ไม่สามารถปฏิบัติตามสัญญาได้และมีเหตุผลอันสมควร ให้หน่วยงานพิจารณา และหากเห็นสมควรเพิ่มระยะเวลาดำเนินงานออกไปเนื่องจากเหตุดังกล่าว ก็ให้เสนอต่อคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ เพื่อพิจารณาเป็นกรณี ๆ ไป

#### ๔.๓.๔ การพิจารณาไม่ลงโทษเป็นผู้ทิ้งงาน (เพิ่มเติม)

หากในกรณีที่หน่วยงานได้มีการบอกเลิกสัญญาจ้างก่อสร้างไปแล้ว สืบเนื่องจากผู้รับจ้างได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท ซึ่งได้บอกเลิกสัญญาในช่วงระหว่างวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๖ จนถึงวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ให้ถือว่าไม่เป็นผู้ทิ้งงาน

๔.๓.๕ ให้คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มีอำนาจหน้าที่ในการตีความและวินิจฉัยปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติ ในการพิจารณาให้ความช่วยเหลือดังกล่าว

๔.๓.๖ เพื่อความเป็นธรรมในการพิจารณาให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ประกอบการก่อสร้างของหน่วยงานภาครัฐในภาพรวม จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา และมีมติแจ้งเวียนให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ ถือปฏิบัติในแนวทางเดียวกัน

๔.๓.๗ มอบให้กระทรวงมหาดไทยนำมาตราการนี้ ไปใช้บังคับในการจัดจ้างก่อสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย โดยอนุโลม

### ๕. ประเด็นของปัญหาที่ต้องการให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

เนื่องจากระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ใช้บังคับกับส่วนราชการ ซึ่งไม่ครอบคลุมถึงรัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของรัฐ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนั้น เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมในการพิจารณาให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ประกอบการก่อสร้างของหน่วยงานภาครัฐ จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของรัฐ นำหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท เพิ่มเติม จากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ นำไปถือปฏิบัติในแนวทางเดียวกัน และเห็นควรมอบให้กระทรวงมหาดไทยนำมาตราการนี้ ไปใช้บังคับในการจัดจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย โดยอนุโลม ตามที่คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ มีมติในข้อ ๔.๓

### ๖. ความเห็นชอบหรือการอนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มีองค์ประกอบของคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ ซึ่งเป็นผู้แทนมาจากหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งภาครัฐและเอกชน โดยคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุได้พิจารณาการให้ความช่วยเหลือฯ ร่วมกัน ในการประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๗ และการประชุมครั้งที่ ๙/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๗

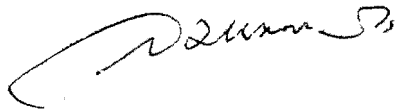
๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๗.๑ รับทราบหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท เพิ่มเติมจากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ที่คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุได้พิจารณาแล้ว ในการประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๗ และการประชุมครั้งที่ ๙/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ตามข้อ ๔.๓

๗.๒ เห็นชอบให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐนำหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท เพิ่มเติม จากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ที่คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุได้พิจารณาแล้ว ไปถือปฏิบัติในแนวทางเดียวกัน และมอบหมายให้กระทรวงมหาดไทยนำหลักเกณฑ์และเงื่อนไขดังกล่าวไปใช้บังคับในการจัดจ้างก่อสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย โดยอนุโลม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบ กระทรวงการคลังจะได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมหมาย ภาษี)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักมาตรฐานการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘ - ๙

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖



ด่วนที่สุด

## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ...รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) โทร. ๐ ๒๒๘๘ ๔๐๓๖

ที่ นร.๐๔๐๕ (ลร.๒)/๑๓๗ วันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๗

เรื่อง การพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน  
อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท เพิ่มเติม จากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

ด้วยกระทรวงการคลัง ได้เสนอเรื่อง การพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท เพิ่มเติม จากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ มาเพื่อคณะกรรมการพิจารณา ซึ่งได้พิจารณาแล้วเห็นชอบด้วย จึงเห็นควรให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการพิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะกรรมการพิจารณาต่อไป

(หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล)

รองนายกรัฐมนตรี

# ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๒๑๑.๓/ ๑๑๑๒๕



กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

เรื่อง การพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงานอันเนื่องมาจากการปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท เพิ่มเติม จากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว (ล) ๒๐๕๙๔ ลงวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๗

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีได้ขอให้กระทรวงมหาดไทยเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงการคลังได้เสนอเรื่อง การพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงานอันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท เพิ่มเติม จากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ นั้น

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นด้วยตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กระทรวงการคลังเสนอ เพื่อให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงานอันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท เพิ่มเติม จากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ และเห็นด้วยที่จะให้นำหลักเกณฑ์และเงื่อนไขดังกล่าวไปใช้ในการจัดจ้างก่อสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อความเสมอภาคเป็นธรรม และจะได้เป็นมาตรฐานเดียวกับส่วนราชการอื่น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก

(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักนโยบายและแผน

โทร./โทรสาร ๐ - ๒๒๒๓ - ๕๒๔๙





ที่ รง ๐๒๐๙.๓/๑๕๗๖๖

กระทรวงแรงงาน

ถนนมิตรไมตรี ดินแดง กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

พฤษภาคม ๒๕๕๗

เรื่อง การพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน  
อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท เพิ่มเติม จากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่  
๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๖

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ค่วนที่สุต ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล)๒๐๕๙๔ ลงวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้กระทรวงแรงงานเสนอความเห็น  
เรื่อง การพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน  
อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท เพิ่มเติม จากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม  
๒๕๕๖ ซึ่งกระทรวงการคลังเสนอ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี นั้น

กระทรวงแรงงานพิจารณาแล้วเห็นด้วยกับการพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการ  
ก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท  
เพิ่มเติมจากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๖ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ เพราะ  
การขยายระยะเวลาการก่อสร้างหน่วยงานภาครัฐให้กับผู้ประกอบการ ซึ่งจะทำให้ผู้ประกอบการก่อสร้าง  
ที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงานฯ ดังกล่าว ได้รับประโยชน์โดยตรงเพราะทำให้สามารถ  
ดำเนินงานก่อสร้างได้แล้วเสร็จ ช่วยลดค่าใช้จ่ายที่เป็นค่าปรับที่เกิดจากการก่อสร้างไม่เสร็จตามสัญญา  
และหน่วยงานภาครัฐผู้ว่าจ้างก็ได้ใช้ประโยชน์จากสิ่งปลูกสร้างถึงแม้การก่อสร้างงานจะเสร็จล่าช้ากว่า  
กำหนดก็ตาม และจะเป็นประโยชน์ทางอ้อมต่อผู้ประกอบการอื่น ๆ และลูกจ้างที่เกี่ยวข้องกับงานก่อสร้าง  
ทั้งภาคการผลิตวัสดุอุปกรณ์ก่อสร้าง และงานบริการต่างๆ คือมีรายได้จากการขายสินค้าและบริการ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก

(สุรศักดิ์ กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน

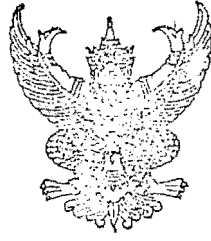
สำนักเศรษฐกิจการแรงงาน

โทร. ๐-๒๒๓๒-๑๑๓๘-๓๙

โทรสาร ๐-๒๒๓๒-๑๑๓๘

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๑๙/๕๓



สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๗) พฤศจิกายน ๒๕๕๗

เรื่อง การพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท เพิ่มเติม จากมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๐๕๙๔ ลงวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงการคลังเสนอ เรื่อง การพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงานอันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท เพิ่มเติม จากมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ดังนี้

๑. รับทราบหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท เพิ่มเติม จากมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ที่คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุได้พิจารณาแล้ว

๒. เห็นชอบให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ นำหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้าง ที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงานอันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท เพิ่มเติม จากมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ที่คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุได้พิจารณาแล้ว ไปถือปฏิบัติในแนวทางเดียวกัน และมอบหมายให้กระทรวงมหาดไทยนำหลักเกณฑ์และเงื่อนไขดังกล่าว ไปใช้บังคับในการจัดจ้างก่อสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย โดยอนุโลมความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

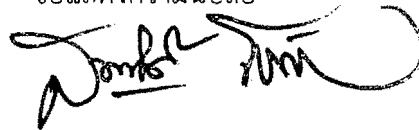
สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า กระทรวงการคลังได้เสนอการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างของหน่วยงานของภาครัฐในภาพรวมที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงานอันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท เพิ่มเติมจากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ใน ๒ เรื่อง ได้แก่ การเพิ่มระยะเวลาในการดำเนินงานให้กับผู้ประกอบการก่อสร้าง โดยสัญญาจ้าง

/ก่อสร้าง...

ก่อสร้างที่จะได้รับความช่วยเหลือ ฯ จะต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขประกอบการพิจารณาให้ความช่วยเหลือเพิ่มเติมรวม ๗ ข้อ และการพิจารณาไม่ลงโทษเป็นผู้ทำงาน (เพิ่มเติม) ในกรณีที่หน่วยงานได้มีการบอกเลิกสัญญาจ้างก่อสร้างไปแล้ว สืบเนื่องจากผู้รับจ้างได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท ซึ่งได้บอกเลิกสัญญาในช่วงระหว่าง ๒๓ เมษายน ๒๕๕๖ ถึงวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ให้ถือว่าไม่เป็นผู้ทำงาน ดังนั้น การพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท โดยการกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างเพิ่มเติมจากหลักเกณฑ์และเงื่อนไขมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ เป็นการเร่งรัดให้ผู้ประกอบการดำเนินงานก่อสร้างภาครัฐให้แล้วเสร็จ ทำให้หน่วยงานภาครัฐได้ใช้ประโยชน์จากงานก่อสร้างที่แล้วเสร็จ รวมทั้งเป็นการช่วยเหลือและเยียวยาผู้ประกอบการก่อสร้างที่เป็น SME ที่ได้รับผลกระทบจากเหตุดังกล่าว จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะรับทราบหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการพิจารณาให้ความช่วยเหลือ ฯ ดังกล่าวได้ รวมทั้งเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาให้ความเห็นชอบให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของรัฐ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการพิจารณาให้ความช่วยเหลือ ฯ เพิ่มเติมไปถือปฏิบัติ ให้เป็นไปในแนวทางเดียวกัน เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมในการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างของหน่วยงานภาครัฐในภาพรวม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ โชติรัตน์ศิริ)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

สำนักมาตรฐานงบประมาณ

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๑๐๐๐ ต่อย ๑๙๘๑ ๒๐๑๔

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๘๓๔

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๓๐๔/๕๖๕๒



สำนักงานคณะกรรมการ  
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
๘๖๒ ถนนกรุงเกษม กทม. ๑๐๑๐๐

๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

เรื่อง การพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท เพิ่มเติม จากมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๐๕๙๔ ลงวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีได้ขอให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พิจารณาเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง การพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท เพิ่มเติม จากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ตามที่กระทรวงการคลัง เสนอ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานฯ พิจารณาแล้ว ขอเสนอความเห็น ดังนี้

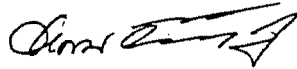
๑. เห็นควรให้ความเห็นชอบการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท เพิ่มเติม จากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ เนื่องจากเป็นการช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างขนาดกลางและขนาดย่อม (SME) ให้สามารถดำเนินการก่อสร้างให้แล้วเสร็จตามสัญญาต่อไปได้ และเพื่อสร้างความเป็นธรรมในการให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ประกอบการก่อสร้างของหน่วยงานภาครัฐที่ได้รับผลกระทบดังกล่าวอย่างทั่วถึง ทั้งหน่วยงานภาครัฐ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ รวมทั้ง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย ตามมติของคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ (กพพ.) ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ

๒. เห็นควรให้ความเห็นชอบให้รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของรัฐ นำหลักเกณฑ์และเงื่อนไข ตามมาตรการการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการขาดแคลนแรงงาน อันเนื่องมาจากการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท เพิ่มเติมจากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ตามมติคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ (กพพ.) ไปถือปฏิบัติในแนวทางเดียวกัน และให้กระทรวงมหาดไทย นำมาตรการการช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้าง ไปใช้บังคับในการจัดจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย โดยอนุโลม

๓. อย่างไรก็ตาม ยังมีกฎระเบียบ ข้อบังคับ กระบวนการที่เป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาภาคการก่อสร้างและวิชาชีพที่เกี่ยวข้อง จึงเห็นควรให้กระทรวงการคลังพิจารณาแนวทางการพัฒนาเพื่อส่งเสริมภาคการก่อสร้างและวิชาชีพที่เกี่ยวข้อง โดยการปรับปรุงกฎระเบียบทั้งด้านการจัดซื้อจัดจ้างและการประเมินราคาการก่อสร้างที่เกี่ยวข้องกับงานก่อสร้าง และแรงงานเพื่อพัฒนาอุตสาหกรรมก่อสร้าง และเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนให้ผู้ประกอบการก่อสร้างไทยได้เข้าถึงตลาดจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐในต่างประเทศ และมีศักยภาพสามารถแข่งขันกับผู้ประกอบการต่างชาติได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เต็มพิทยาไพสิฐ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจ

โทรศัพท์: ๐-๒๒๘๐-๔๐๘๕ ต่อ ๕๖๐๗

โทรสาร ๐-๒๒๘๑๑๘๒๑

E-mail: Somsir@nesdb.go.th