

ความพิสดาร  
ที่ นร ๐๕๐๓/ว ๑๐๒



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๘๖ ตุลาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘

เรียน หน่วยงานของศาล/รัฐสภา/หน่วยงานอิสระของรัฐ

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ที่ สว(สนช) ๐๐๐๗/๓๘๗๒ ลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ และเอกสารประกอบ

ด้วยสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้ส่งข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ มาเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

โดยที่ข้อสังเกตของคณะกรรมการดังกล่าวเกี่ยวข้องกับหน่วยงานของท่าน

จึงเรียนมา เพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป ผลเป็นประการใดขอได้โปรดแจ้งให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ทราบโดยตรงด้วยจักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาวรุจิรา รีมมติ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน  
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๗

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘



ที่ สว(สนช) ๐๐๐๗/๓๙๗๒

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ  
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๑ ตุลาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี  
งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญดังกล่าวข้างต้น

เนื่องจากการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ  
พ.ศ. ๒๕๕๘ คณะกรรมการวิสามัญได้ตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไว้บางประการ  
และในคราวประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๙/๒๕๕๗ วันอังคารที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๗ ที่ประชุม  
ได้พิจารณาและลงมติเห็นด้วยกับข้อสังเกตนั้น

จึงส่งข้อสังเกตดังกล่าวมาตามนัยแห่งข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๑๐๒ วรรคสอง

ขอแสดงความนับถือ

(นายสิทธิพร สหกันไทรภพ)

รองเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักการประชุม

โทรศัพท์ ๐ ๒๘๓๑ ๙๕๕๑ - ๒

โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๕๕๒

ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ  
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘

คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ แล้ว เห็นควรตั้งข้อสังเกต ดังนี้

**๑. ภาพรวมการจัดการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘**

๑.๑ ควรมอบนโยบายให้หน่วยงานภาครัฐน้อมนำแนวทางของปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงในพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวฯ มาเป็นหลักในการบริหารจัดการหน่วยงานอย่างถูกต้องและจริงจัง และให้กระทรวง หน่วยงานต่าง ๆ จัดทำแผนระยะยาวที่สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นโยบายความมั่นคงแห่งชาติ และนโยบายสำคัญของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ โดยจัดลำดับความสำคัญของการดำเนินงานให้ชัดเจนและนำรูปแบบการจัดการในเชิงบูรณาการไปใช้ให้เกิดประสิทธิภาพ เพื่อลดความซ้ำซ้อนในการจัดการงบประมาณและเกิดประโยชน์สูงสุด

๑.๒ บูรณาการภารกิจและงบประมาณระหว่างหน่วยงาน ควรให้ความรู้และสร้างความเข้าใจกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับกระบวนการ วิธีดำเนินงาน และระยะเวลา กำหนดเป้าหมายและตัวชี้วัดให้มีความชัดเจนสอดคล้องกับแผนปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณที่เหมาะสม โดยมีกลไกในการกำกับ ติดตาม และตรวจสอบ เพื่อให้การดำเนินงานตามแผนบูรณาการต่าง ๆ บรรลุผลสำเร็จตามเป้าหมายรวมอย่างมีประสิทธิภาพ

๑.๓ ควรกำหนดให้ส่วนราชการต่าง ๆ จัดทำแผนปฏิบัติงานและแผนการเบิกจ่ายงบประมาณที่เหมาะสมกับศักยภาพและภารกิจของหน่วยปฏิบัติ และเร่งรัดการเบิกจ่ายเพื่อมิให้มีการกักงบประมาณไว้เบิกเหลื่อมปีมาก โดยหน่วยงานกลางที่เกี่ยวข้อง อาทิ สำนักงบประมาณ กรมบัญชีกลาง ควรกำหนดแนวทางเร่งรัดและติดตามการปฏิบัติงานและเบิกจ่ายงบประมาณ โดยเฉพาะรายจ่ายลงทุนให้เป็นรูปธรรม เพื่อให้การหมุนเวียนและการเติบโตทางเศรษฐกิจเป็นไปตามเป้าหมาย หากหน่วยงานใดดำเนินการและเบิกจ่ายไม่เป็นไปตามแผนควรมีมาตรการในการสนับสนุนงบประมาณในปีต่อ ๆ ไป รวมทั้งเปิดเผยข้อมูลด้านประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณของทุกหน่วยงานให้สาธารณชนทราบเพื่อความโปร่งใส

๑.๔ เนื่องจากผลงานวิจัยเป็นฐานองค์ความรู้ที่มีประโยชน์ต่อการพัฒนาประเทศ แต่การสนับสนุนงบประมาณด้านการวิจัยของประเทศยังอยู่ในเกณฑ์ต่ำเมื่อเทียบกับเป้าหมายตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ จึงควรมุ่งเน้นคุณภาพและการใช้ประโยชน์ของงานวิจัยเป็นสำคัญ โดยบูรณาการร่วมกันระหว่างหน่วยงานหลักด้านการวิจัยเพื่อลดความซ้ำซ้อน การจัดระบบงานวิจัยต่าง ๆ ควรนำแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นกรอบในการดำเนินการ และจัดสรรงบประมาณให้สอดคล้องกับกรอบดังกล่าว นอกจากนี้ ควรมีมาตรการส่งเสริมให้ภาคเอกชนมีส่วนร่วมในงานวิจัยเพื่อพัฒนาประเทศมากขึ้น และกำหนดมาตรการเพื่อเพิ่มสัดส่วนการลงทุนด้านการวิจัยของภาคเอกชนและงบประมาณในการวิจัยและพัฒนาด้านวิทยาศาสตร์ของประเทศให้เพิ่มสูงขึ้น

๑.๕ ภาครัฐควรพิจารณาบทบาทกรอบอัตรากำลังของส่วนราชการให้สอดคล้องกับสถานการณ์ ปริมาณงานและภารกิจในปัจจุบันที่เพิ่มขึ้น โดยจัดกรอบอัตรากำลังให้เป็นไปด้วยความเหมาะสม คุ่มค่า และเพียงพอต่อการให้บริการและช่วยเหลือประชาชนอย่างมีประสิทธิภาพ และทั่วถึง

๑.๖ การฝึกอบรม และสัมมนาในแต่ละหน่วยงานมีงบประมาณจำนวนมาก แต่ยังคงขาดการบูรณาการร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทำให้กลุ่มเป้าหมายมีความซ้ำซ้อน ไม่ชัดเจน รวมทั้งเนื้อหาหลักสูตรและระยะเวลาในการฝึกอบรมไม่ครอบคลุม และไม่ทันต่อการเปลี่ยนแปลงของสถานการณ์ในปัจจุบัน และส่วนใหญ่เป็นภารกิจที่หน่วยงานทำเป็นประจำ ควรบูรณาการหลักสูตรการฝึกอบรมต่าง ๆ เพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน โดยเฉพาะเรื่องภาษา กฎหมาย และมาตรฐานสากลที่เกี่ยวข้องต่าง ๆ สำหรับการฝึกอบรมในหลักสูตรที่จัดให้มีการศึกษาดูงาน ในต่างประเทศ ควรคำนึงถึงความจำเป็น ความคุ้มค่าและความประหยัด โดยมีการติดตาม และประเมินผลความสำเร็จของงานที่ได้ดำเนินการแล้ว เพื่อนำมาพิจารณาปรับปรุงเนื้อหาหลักสูตร และกำหนดกลุ่มเป้าหมายให้มีความชัดเจนยิ่งขึ้น ตลอดจนนำองค์ความรู้ที่ได้รับมาประยุกต์ใช้ให้เกิดประโยชน์อย่างคุ้มค่า

๑.๗ ควรมีหน่วยงานกลางทำหน้าที่ควบคุมเงินงบประมาณและแผนงานทั้งหมด เกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของรัฐ เพื่อมิให้แต่ละหน่วยงานตั้งงบประมาณ ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตซ้ำซ้อนกัน และการใช้งบประมาณดังกล่าวควรเน้นจัดกิจกรรม ที่จะช่วยเสริมสร้างให้ประชาชนมีความซื่อสัตย์ ไม่ควรเน้นไปที่จัดการสัมมนา นอกจากนี้ หน่วยงาน ภาครัฐควรประสานกับหน่วยงานภาคเอกชนที่มีงบประมาณสำหรับดำเนินงานเกี่ยวกับการป้องกัน และปราบปรามการทุจริตอยู่แล้ว โดยหน่วยงานของรัฐเข้าไปส่งเสริมด้านวิทยากรหรือนำหัวข้อ ในการจัดกิจกรรม

๑.๘ การโฆษณาและประชาสัมพันธ์ของหน่วยงานและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ควรกำหนดให้มีการบูรณาการเนื้อหาสาระเพื่อเป็นการประหยัดงบประมาณ การใช้สื่อโฆษณา และประชาสัมพันธ์ประเภทโทรทัศน์และวิทยุ ควรพิจารณาเท่าที่จำเป็นอย่างเหมาะสม การจัดกิจกรรม ประชาสัมพันธ์ควรดำเนินการเองแทนการจ้างเอกชนผู้รับจัดงาน (Organizer) หรือพิจารณาใช้สื่อ ประเภทอื่นที่มีค่าใช้จ่ายต่ำกว่า การจัดทำป้ายโฆษณาประชาสัมพันธ์ ควรดำเนินการเฉพาะเนื้อหาที่มีความสำคัญเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดและกำหนดให้มีการติดตามประเมินผลงานด้านการประชาสัมพันธ์ ในแต่ละปีงบประมาณ เพื่อนำมาพัฒนาเนื้อหาสาระ และดำเนินการให้สอดคล้องกับความต้องการ ของกลุ่มเป้าหมาย สำหรับการจัดทำป้ายประชาสัมพันธ์ขนาดใหญ่ (Billboard) ควรเน้นเฉพาะภารกิจ ของหน่วยงานที่มีเนื้อหาก่อให้เกิดประโยชน์ต่อประชาชนอย่างแท้จริง ไม่ควรนำเสนอในลักษณะเป็นการ สร้างความนิยมส่วนบุคคล ทั้งนี้ เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณเป็นไปอย่างประหยัดและมีประสิทธิภาพ สำหรับหน่วยงานที่มีภารกิจในการป้องกันและปราบปราม ควรมีการประชาสัมพันธ์หน่วยงาน และผลงานให้เป็นที่รู้จักในวงกว้างมากขึ้น รวมทั้งให้เผยแพร่ความรู้แก่ประชาชนให้รู้เท่าทันมิฉฉาชีพ ในรูปแบบต่าง ๆ โดยการประชาสัมพันธ์ควรจัดสรรงบประมาณรวมไว้ที่สำนักงานปลัดกระทรวง เพื่อให้เกิดเอกภาพในการบริหารจัดการ

๑.๙ การจ้างที่ปรึกษา ควรบูรณาการระหว่างหน่วยงานภายในกระทรวง หรือระหว่างกระทรวง เพื่อลดความซ้ำซ้อน และประหยัดงบประมาณ ควรเผยแพร่องค์ความรู้จาก ผลการศึกษาหรือผลการวิจัยที่ผ่านมาให้หน่วยงานต่าง ๆ สามารถเข้าถึงและนำไปประยุกต์ใช้เพื่อให้เกิด ประโยชน์สูงสุดร่วมกันได้ สำหรับหน่วยงานที่มีการจ้างที่ปรึกษาต่อเนื่องหลายปี ควรปรับปรุงวิธีการ ดำเนินงานโดยใช้บุคลากรของหน่วยงานดำเนินการเอง และหากสาระสำคัญเป็นความลับของ ทางราชการไม่ควรจ้างที่ปรึกษาให้ดำเนินการเพื่อป้องกันการรั่วไหลของข้อมูล

๑.๑๐ การเดินทางไปราชการต่างประเทศ ควรมีหลักเกณฑ์การจัดสรรงบประมาณ ที่เป็นไปในทิศทางเดียวกัน เฉพาะกรณีที่มีความจำเป็นหรือกรณีที่มีพันธะผูกพันหรือข้อตกลงหรือกรณี เป็นภารกิจหลัก โดยพิจารณาจำนวนคนและระยะเวลาการเดินทางตามความจำเป็นและเหมาะสม โดยต้องเป็นบุคลากรผู้เกี่ยวข้องโดยตรงเท่านั้น สำหรับการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณเพื่อเดินทางไป ราชการต่างประเทศ ควรดำเนินการเฉพาะกรณีที่เป็นข้อผูกพันหรือความจำเป็นที่เกิดขึ้นระหว่าง ปีงบประมาณเท่านั้น ทั้งนี้ ควรนำเทคโนโลยีการประชุมทางไกล (Video Conference) มาใช้ในการ ประชุมระหว่างประเทศเพื่อประหยัดงบประมาณ สำหรับหน่วยงานที่มีการตั้งงบประมาณเดินทางไป ราชการต่างประเทศในภารกิจเดิมเป็นประจำทุกปี ควรพิจารณาทบทวนโดยคำนึงถึงความคุ้มค่า และประโยชน์ที่จะได้รับอย่างแท้จริง

๑.๑๑ งบประมาณด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ควรมีการบูรณาการ ภายในกระทรวง และระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง สำหรับครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์และครุภัณฑ์อื่น ๆ ที่จัดหาใหม่หรือทดแทนของเดิม ควรพิจารณากำหนดวิธีการจัดหาให้มีความเหมาะสมและคุ้มค่า ซึ่งบางหน่วยงานอาจจัดหาโดยวิธีเช่าและบางหน่วยงานอาจจัดหาโดยวิธีจัดซื้อ ทั้งนี้ ให้คำนึงถึง ประโยชน์สูงสุดและประสิทธิภาพการดำเนินงานของหน่วยงานเป็นหลัก สำหรับค่าเช่าบริการเครือข่าย ของหน่วยงานต่าง ๆ ควรพิจารณาถึงการเพิ่มประสิทธิภาพความรวดเร็วและความจุของการส่งข้อมูล ผ่านเครือข่ายที่เช่ามากขึ้นกว่าเดิม

๑.๑๒ การจัดสรรงบประมาณให้กับกองทุนและหน่วยงานรูปแบบพิเศษอื่น ควรพิจารณาจากเป้าหมายที่จะดำเนินงาน ผลงานของปีงบประมาณที่ผ่านมา และนำข้อมูลสถานะ การเงินหรืองบการเงินที่มีอยู่ เช่น เงินรายได้ เงินสะสม เงินฝากธนาคาร และเงินฝากกระทรวงการคลัง เป็นต้น มาประกอบการพิจารณา เพื่อลดภาระงบประมาณ

๑.๑๓ การกำกับดูแลการบริหารจัดการเกี่ยวกับกองทุนและเงินทุนหมุนเวียน ควรกำหนดหลักเกณฑ์ค่าใช้จ่ายการบริหารจัดการให้ชัดเจน ละเอียตรอบคอบ ไม่ให้เกิดความสิ้นเปลือง และคำนึงถึงประโยชน์ที่จะได้รับ เพื่อการดำรงอยู่ของกองทุนให้สามารถดำเนินกิจการตามวัตถุประสงค์ และเจตนารมณ์ของกฎหมายที่จัดตั้งขึ้น ไม่ควรสนับสนุนและส่งเสริมกิจกรรมที่ไม่อยู่ในขอบเขต วัตถุประสงค์การดำเนินงานของกองทุน ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อเงินกองทุนที่จะใช้กับกลุ่มเป้าหมาย ตามวัตถุประสงค์ โดยเฉพาะอย่างยิ่งหากมีหน่วยงานหรือองค์กรอื่นที่มีวัตถุประสงค์และการดำเนินงาน ในกิจกรรมดังกล่าวโดยตรงแล้ว ควรให้ไปขอรับการสนับสนุนจากหน่วยงานนั้น ๆ โดยประชาสัมพันธ์ และเผยแพร่กิจกรรมของแต่ละกองทุน รวมทั้งวิธีการและหลักเกณฑ์ในการขอใช้ประโยชน์จากกองทุน ให้ประชาชนได้รับทราบ โดยเฉพาะอย่างยิ่งประชาชนในท้องถิ่นชนบทห่างไกล ซึ่งไม่อาจเข้าถึงกองทุน ได้โดยง่ายเท่ากับประชาชนในเมือง

๑.๑๔ งบประมาณรายจ่ายลงทุนของปีงบประมาณที่ผ่านมาที่มีผลการเบิกจ่ายต่ำ และมีรายการก่อสร้างที่ไม่สามารถทำสัญญาและเบิกจ่ายได้ทันภายในปีงบประมาณจำนวนมาก เนื่องจากขาดความพร้อมในการดำเนินงาน จึงควรกำหนดให้หน่วยงานต้องเตรียมความพร้อมตั้งแต่ การจัดเตรียมสถานที่ก่อสร้าง การออกแบบก่อสร้างและการประมาณการค่าก่อสร้าง เมื่อได้รับการ จัดสรรงบประมาณแล้วจะต้องเร่งรัดกระบวนการประกวดราคาจัดซื้อจัดจ้าง และทำสัญญาให้ได้ ภายในช่วงไตรมาสแรกของปีงบประมาณ โดยวงเงินค่าก่อสร้างจะต้องประมาณการตามปริมาณงานจริง ของแบบก่อสร้างที่ได้ดำเนินการสำรวจและออกแบบแล้วเสร็จ เพื่อให้การจัดสรรงบประมาณมีความ สอดคล้องกับการใช้จ่ายจริง รายการก่อสร้างที่ไม่สามารถดำเนินการได้แล้วเสร็จและเบิกจ่าย งบประมาณได้ทันภายในปีงบประมาณสมควรจัดสรรงบประมาณเป็นรายการผูกพันข้ามปีงบประมาณ สำหรับรายการที่คาดว่าจะสามารถดำเนินการได้แล้วเสร็จและสามารถเบิกจ่ายได้ทันภายใน ปีงบประมาณให้จัดสรรงบประมาณเป็นรายการปีเดียวไม่ควรจัดสรรงบประมาณเป็นรายการผูกพัน ข้ามปีงบประมาณ สำหรับการจัดสรรงบประมาณในปีแรกของรายการผูกพันข้ามปีงบประมาณ ควรจัดสรรให้เพียงพอกับภาระที่ต้องใช้จ่ายจริง โดยเฉพาะมาตรการที่กำหนดให้หน่วยงานดำเนินการ ก่อหนี้ผูกพันตั้งแต่ไตรมาสแรก อาจตั้งงบประมาณในปีแรกมากกว่าร้อยละ ๒๐ ก็ได้ เพื่อให้สอดคล้อง กับการใช้จ่ายจริงตามระยะเวลาที่จะต้องดำเนินการภายในปีงบประมาณนั้น

## ๒. การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ จำแนกตาม กระทรวงและหน่วยงาน

### ๒.๑ สำนักนายกรัฐมนตรี

(๑) สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค ควรให้ความสำคัญกับคุณภาพ ชีวิตของประชาชนที่อยู่ห่างไกลในภูมิภาคและนักท่องเที่ยวที่ถูกหลอกลวง โดยกำหนดมาตรการ และกลไกการกำกับดูแล รวมทั้งพิจารณาเพิ่มโทษผู้กระทำความผิดในการเอาเปรียบหรือหลอกลวงผู้บริโภค ให้สูงขึ้น

(๒) สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ควรส่งเสริมการลงทุนให้มี หลากหลายสาขามากขึ้น เพื่อให้นักลงทุนหรือผู้ประกอบการมีทางเลือกในการตัดสินใจมาลงทุน ในประเทศไทย โดยเน้นอุตสาหกรรมที่เป็นจุดแข็งของประเทศ อาทิ ด้านเกษตรอุตสาหกรรมที่ก่อให้เกิด มูลค่าเพิ่ม ทั้งนี้ การกำหนดหลักเกณฑ์ในการส่งเสริมต้องพิจารณาด้วยความรอบคอบ คำนึงถึง การแข่งขันที่เป็นธรรม ผลกระทบต่อวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมภายในประเทศ ความเหมาะสม สอดคล้องของพื้นที่ และผลประโยชน์ของประเทศเป็นสำคัญ โดยเฉพาะการส่งเสริมการลงทุน ต้องไม่ก่อให้เกิดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม

(๓) สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ควรบูรณาการและผลักดันกฎหมาย เกี่ยวกับทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างจริงจัง เนื่องจากปัจจุบันกฎหมายเกี่ยวกับ ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมกระจัดกระจายตามหน่วยงานต่าง ๆ ส่งผลให้การใช้กฎหมาย ขาดการบูรณาการในภาพรวม รวมทั้งประเทศไทยมีความหลากหลายทางชีวภาพที่มีความสมบูรณ์ สูงมาก ซึ่งมีความสำคัญต่อระบบนิเวศ แต่กฎหมายที่มีอยู่ไม่เพียงพอ เนื่องจากมุ่งเน้นเฉพาะการแก้ไข

ปัญหา จึงควรให้ความสำคัญกับการกำกับดูแลเพื่อการป้องกันตั้งแต่ต้นเหตุ รวมทั้งมีบทลงโทษที่ชัดเจน เช่น กฎหมายเกี่ยวกับทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กฎหมายเกี่ยวกับการอนุรักษ์และการใช้สิทธิประโยชน์จากความหลากหลายทางชีวภาพ เป็นต้น

(๔) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ การประเมินผลการปฏิบัติราชการส่วนใหญ่กำหนดตัวชี้วัดในเชิงปริมาณ ควรเพิ่มตัวชี้วัดเชิงคุณภาพให้มากขึ้นเพื่อให้สามารถวัดผลสัมฤทธิ์ของหน่วยงานได้อย่างชัดเจน และควรให้ความสำคัญกับการกำหนดยุทธศาสตร์การป้องกันการแทรกแซงจากฝ่ายการเมืองเพื่อรักษาหลักการของระบบคุณธรรม ทั้งนี้ ปัจจุบันหน่วยงานต่าง ๆ ต้องรับการประเมินจากหน่วยงานกลางหลายแห่ง เช่น สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เป็นต้น ดังนั้น จึงควรมีการบูรณาการการประเมินดังกล่าวเพื่อลดภาระงานแก่หน่วยงานต่าง ๆ

(๕) สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน ควรกำหนดแนวทางและกลไกการป้องกันและแก้ไขปัญหาการเมืองแทรกแซงการปฏิบัติงานของข้าราชการประจำอย่างเป็นระบบ เพื่อให้มีความเป็นอิสระในการบริหารราชการแผ่นดินภายใต้กรอบที่กฎหมายกำหนด

(๖) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติมีการกำหนดแผนพัฒนาด้านต่าง ๆ ที่ครอบคลุมถึงการพัฒนาระบบเศรษฐกิจและสังคมของประเทศในทุกมิติ อย่างไรก็ตามควรมุ่งเน้นถึงวิธีดำเนินการตามแผนให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม เนื่องจากที่ผ่านมาการดำเนินการให้เป็นไปตามแผนที่กำหนดไว้เป็นเรื่องที่ยาก ส่งผลให้แผนในด้านต่าง ๆ ที่กำหนดไว้ไม่ได้ผลเท่าที่ควร นอกจากนี้ ควรกำหนดมาตรการหรือกลไกทางกฎหมายเพื่อให้รัฐบาลที่เข้ามาบริหารประเทศต้องนำแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติมาใช้เป็นกรอบในการบริหารประเทศด้วย

(๗) กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.) ควรกำหนดยุทธศาสตร์ในการดำเนินการกับผู้ก่อความไม่สงบ โดยใช้แนวทางสันติวิธีร่วมกับฝ่ายทหารในการเจรจา และมุ่งเน้นงานด้านการข่าวจากประชาชนในพื้นที่ รวมทั้งกำหนดแนวทางแก้ไขปัญหามองประชาชนย้ายถิ่น ส่งเสริมให้เยาวชนได้รับการศึกษาขั้นพื้นฐาน ได้ประกอบอาชีพมีงานทำและได้รับความยุติธรรม ตลอดจนเพิ่มแนวทางการสร้างแรงจูงใจเพื่อให้หมู่บ้านและประชาชนสามารถดูแลป้องกันตนเอง

## ๒.๒ กระทรวงกลาโหม

(๑) ควรให้ความสำคัญกับการพึ่งพาตนเองในการพัฒนาอาวุธยุทโธปกรณ์ที่สามารถผลิตได้เองภายในประเทศเพิ่มขึ้น และจะต้องมีการวิจัยพัฒนาที่ต่อเนื่อง โดยความร่วมมือกันของหน่วยงานด้านวิจัย อาทิ สถาบันเทคโนโลยีป้องกันประเทศ (องค์การมหาชน) และสถาบันการศึกษา เป็นต้น

(๒) กองทัพอากาศ ควรมีบทบาทในการดูแลทรัพยากรชายฝั่งและผลประโยชน์ของชาติทางทะเลมากขึ้น โดยประสานความร่วมมือกับสถาบันการศึกษาจัดการเรียนการสอนด้านวิทยาศาสตร์ทางทะเลและทรัพยากรชายฝั่ง เช่น การพัฒนาหลักสูตรการป้องกันชายฝั่งทะเล การแลกเปลี่ยนองค์ความรู้ระหว่างทหารกับพลเรือนตามความเชี่ยวชาญของแต่ละฝ่าย

### ๒.๓ กระบวนการคลัง

(๑) สภาพแวดล้อมและปัจจัยทางเศรษฐกิจในปัจจุบัน ทำให้รัฐมีแนวโน้มที่จะจัดเก็บภาษีได้ลดลง เช่น การเข้าสู่ประชาคมอาเซียน การจัดทำเขตการค้าเสรี รวมทั้งนโยบายยกเว้นภาษีด้านต่าง ๆ เช่น กองทุนรวมหุ้นระยะยาว (LTF) กองทุนรวมเพื่อการเลี้ยงชีพ (RMF) หรือ บรรษัทภิบาล (CSR) ดังนั้น เพื่อเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ของรัฐ ควรศึกษาแนวทางการปฏิรูปโครงสร้างภาษี โดยเฉพาะการขยายฐานภาษี อาทิ การนำสถานประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อมเข้ามาในระบบการจัดเก็บภาษีสิ่งแวดล้อม การปรับโครงสร้างภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาเพื่อลดปัญหาความเหลื่อมล้ำของประชาชนให้มีความเป็นธรรมมากขึ้น รวมถึงแนวทางการปรับอัตราภาษีมูลค่าเพิ่มโดยจำแนกการจัดเก็บภาษีในฐานที่ต่างกันทั้งสินค้าอาหารและสินค้าที่ไม่ใช่อาหารหรือสินค้าจำเป็นและสินค้าฟุ่มเฟือย โดยกำหนดอัตราที่ใกล้เคียงกับประเทศในกลุ่มอาเซียน และอาจพิจารณาการจัดเก็บภาษีด้านคุณค่าทางนิเวศบริการ (Payment for Ecosystem Services) ทั้งนี้ การจัดเก็บรายได้ของรัฐควรนำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศที่ได้รับการสนับสนุนงบประมาณอย่างต่อเนื่องเป็นจำนวนมากมาใช้เป็นเครื่องมือในการบริหารการจัดเก็บให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

(๒) ปัจจุบันนี้ภาคครัวเรือนเพื่อการบริโภคของประชาชนสูงขึ้น ควรมีมาตรการหรือแนวทางในการปลูกฝังวินัย สร้างจิตสำนึก และให้ความรู้ทางการเงินกับประชาชนและเยาวชน เพื่อสร้างนิสัยการประหยัด การเก็บออม การลงทุน และการประมาณตนอย่างเหมาะสมในการก่อหนี้

(๓) กระบวนการตรวจสอบสินค้าของด่านศุลกากรต่าง ๆ ควรมีการบูรณาการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการตรวจคนเข้าเมือง เพื่อให้เป็นมาตรฐานสอดคล้องกับหลักสากลและเป็น การอำนวยความสะดวกให้แก่ผู้นำเข้าและส่งออกสินค้า โดยยังคงมาตรการทางกฎหมายอย่างเข้มงวด เนื่องจากในระยะเวลาที่ผ่านมา มีชาวต่างชาติหลบหนีคดีเข้ามาในประเทศไทยเป็นจำนวนมากโดยอาศัยช่องทางดังกล่าว

(๔) ควรมีมาตรการในการแก้ไขปัญหาหนี้เสียของสถาบันการเงินเฉพาะกิจของรัฐที่ชัดเจน โดยกำหนดให้มีการจัดทำแผนแก้ไขปัญหาหนี้เสียตามหลักเกณฑ์อย่างเคร่งครัด เนื่องจากสถาบันการเงินเฉพาะกิจของรัฐบางแห่งมีปัญหาหนี้เสียเป็นจำนวนมาก ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อสภาพคล่องและการดำเนินการของสถาบันการเงินนั้น

(๕) ควรศึกษาความเป็นไปได้ในการรวมกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (กยศ.) และกองทุนเงินกู้ยืมเพื่อการศึกษาที่ผูกกับรายได้ในอนาคต (กรอ.) โดยนำข้อดีของทั้งสองกองทุนมารวมกัน ซึ่งจะทำได้บริหารจัดการได้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น สำหรับแนวทางดำเนินการกับนักศึกษาที่ไม่ชำระเงินกู้ ควรทบทวนการนำเรื่องเครดิตบูโรมากำหนดเป็นเกณฑ์การพิจารณา โดยนำมาตรการอื่น ๆ มาดำเนินการแทน เนื่องจากจะก่อให้เกิดความเสียหายต่อประวัติของผู้กู้ในอนาคต หากต้องการเป็นผู้ประกอบการจะไม่สามารถเข้าถึงแหล่งทุนเพื่อทำธุรกิจได้ ทั้งนี้ กองทุนฯ ควรมีส่วนในการผลักดันนโยบายการส่งเสริมการศึกษาด้านวิชาชีพที่สอดคล้องกับความต้องการของตลาด โดยกำหนดสัดส่วนการให้กู้สำหรับการศึกษาในสายอาชีวศึกษาต่อสายสามัญให้มีสัดส่วนสูงขึ้น

(๖) ควรมี ...



(๖) ควรมีการศึกษาและพิจารณานโยบายภาษีมาใช้เป็นมาตรการเพิ่มเติมในการสนับสนุนให้ค่าใช้จ่ายในด้านสวัสดิการรักษายาบาลของข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานของรัฐให้มีจำนวนเพียงพอเมื่อเปรียบเทียบกับอัตราความต้องการด้านการรักษายาบาล

#### ๒.๔ กระทรวงการต่างประเทศ

(๑) ควรกำหนดยุทธศาสตร์และทิศทางการฟื้นฟูภาพลักษณ์ด้านประชาธิปไตยของประเทศไทยในเวทีนานาชาติให้ชัดเจน โดยเฉพาะประเทศในกลุ่มยุโรปและอเมริกา เพื่อให้ต่างชาติได้ทราบเกี่ยวกับกระบวนการทางประชาธิปไตยของประเทศไทยในปัจจุบันที่กลับคืนสู่ความสงบ สมานฉันท์และปรองดอง ทั้งนี้ การสร้างภาพลักษณ์ของประเทศไทย ควรมุ่งเน้นถึงกระบวนการขับเคลื่อนเศรษฐกิจภายใต้แผนการปฏิรูปประเทศไทยของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวจะเป็นการสร้างเชื่อมั่นในสายตาของนักลงทุนต่างชาติได้มากขึ้น นอกจากนี้ กระทรวงการต่างประเทศควรกำหนดมาตรการและแนวทางในการฟื้นฟูเกียรติยศและศักดิ์ศรีของประเทศไทยเพื่อสร้างภาพลักษณ์สู่การเป็นผู้นำในเวทีอาเซียนและในภูมิภาคเอเชีย

(๒) ควรร่วมกับสำนักงานตำรวจแห่งชาติ สำนักงานอัยการสูงสุด และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ให้มีการดำเนินการกับบุคคลที่กระทำความผิดฐานหมิ่นสถาบันอย่างจริงจัง โดยใช้วิธีการด้านการต่างประเทศเพื่อนำตัวบุคคลดังกล่าวมาดำเนินคดีในประเทศไทย นอกจากนี้ จะต้องส่งเสริมให้มีการเผยแพร่พระเกียรติคุณของพระมหากษัตริย์ไทย เพื่อให้ต่างประเทศมีความเข้าใจถึงความเคารพ ศรัทธาและเทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์ของประชาชนชาวไทย และให้ความร่วมมือกับประเทศไทยในการพิทักษ์และปกป้องสถาบันพระมหากษัตริย์ รวมทั้ง ควรมีบทบาทนำในการขับเคลื่อนหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงในต่างประเทศ

(๓) ควรเพิ่มทักษะทางการค้าการลงทุนให้แก่ข้าราชการของกระทรวงการต่างประเทศที่ปฏิบัติหน้าที่ในต่างประเทศ ซึ่งข้าราชการกลุ่มดังกล่าวมีความสามารถพื้นฐานทางด้านภาษาที่จะสื่อสาร เผยแพร่ หรือให้ข้อมูลด้านการค้าการลงทุนกับภาคธุรกิจหรือนักลงทุนต่างประเทศได้อีกทางหนึ่ง ทั้งนี้ เพื่อให้สามารถดึงดูดนักลงทุนต่างชาติให้เข้ามาลงทุนในประเทศไทยได้มากขึ้น

(๔) ทีมประเทศไทยควรกำหนดกรอบภารกิจ แผนงาน และบทบาทที่ชัดเจน บูรณาการร่วมกันระหว่างหน่วยงานของประเทศไทยที่ประจำในต่างประเทศ โดยมีกระทรวงการต่างประเทศเป็นหน่วยงานหลัก เพื่อสนับสนุนให้การดำเนินงานของทีมประเทศไทยในต่างประเทศเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล และสนับสนุนงบประมาณให้เพียงพอกับภารกิจดังกล่าว ควรจัดระบบในการดูแลทรัพย์สินและที่ดินในต่างประเทศอย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อรักษาผลประโยชน์ของประเทศและให้เกิดการประหยัดในการใช้จ่ายงบประมาณ สำหรับสำนักงานในต่างประเทศ และสถานเอกอัครราชทูตที่จะจัดหาขึ้นใหม่ ควรสานต่อนโยบายภายใต้หลังคาเดียวกัน (One – Roof Policy) เพื่อดำเนินการให้สถานเอกอัครราชทูตและสำนักงานของส่วนราชการและหน่วยงานของไทยในแต่ละเมืองมาอยู่ในสถานที่เดียวกัน และมีการดำเนินงานร่วมกันอย่างบูรณาการ โดยมีระบบสารสนเทศและฐานข้อมูลที่ครบถ้วนทุกด้าน ซึ่งเป็นการประหยัดและเกิดความสะดวกแก่ผู้ที่มาติดต่อ

(๕) กรมอาเซียน ...

(๕) กรมอาเซียนควรมีบทบาทในการกำหนดยุทธศาสตร์และแผนการดำเนินการรองรับการเข้าสู่การเป็นประชาคมอาเซียนทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคมและวัฒนธรรม การเมืองและความมั่นคง และเป็นหน่วยงานหลักในการให้ความช่วยเหลือและประสานงานด้านการศึกษาและการวิจัยกับมหาวิทยาลัยต่าง ๆ เพื่อเชื่อมโยงทางด้านอาเซียนศึกษา

## ๒.๕ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

(๑) การส่งเสริมการท่องเที่ยว ควรดำเนินการในลักษณะบูรณาการอย่างจริงจัง โดยคำนึงถึงความสอดคล้องของงานและลดความซ้ำซ้อนของภารกิจ ให้เป็นไปตามความรับผิดชอบของแต่ละหน่วยงาน โดยกรมการท่องเที่ยวดำเนินงานในมิติการพัฒนาการแหล่งท่องเที่ยวเพื่อรองรับนักท่องเที่ยว การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยดำเนินการในมิติการส่งเสริมการตลาด และให้มีการบูรณาการภารกิจที่ชัดเจนกับองค์กรอื่นที่เกี่ยวข้อง เช่น องค์กรบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (องค์การมหาชน) สำนักงานส่งเสริมการจัดประชุมและนิทรรศการ (องค์การมหาชน) สำนักงานพัฒนาพิงคนคร (องค์การมหาชน) เป็นต้น ทั้งนี้ ควรให้ความสำคัญกับการเพิ่มเป้าหมายนักท่องเที่ยวระดับคุณภาพและส่งเสริมนักท่องเที่ยวจากประเทศกลุ่มอาเซียนให้มากขึ้น

(๒) ควรจัดระเบียบการท่องเที่ยวในสถานที่ท่องเที่ยวที่สำคัญ เช่น จังหวัดภูเก็ต เมืองพัทยา เพื่อให้เกิดภาพลักษณ์ที่ดีแก่ประเทศ จัดให้มีการสื่อสารประชาสัมพันธ์ที่มีประสิทธิภาพสู่นักท่องเที่ยวผ่านช่องทางสังคมออนไลน์ การจำแนกกลุ่มเป้าหมายต้องมีความชัดเจนเพื่อให้สามารถตอบสนองความต้องการของนักท่องเที่ยวได้อย่างเหมาะสม และควรจัดการท่องเที่ยวโดยแบ่งเป็นกลุ่มพื้นที่ที่เชื่อมโยงกัน เช่น กลุ่มอันดามันเชื่อมโยงกับอ่าวไทย และการท่องเที่ยวชายแดน เป็นต้น ทั้งนี้ ต้องให้ความสำคัญกับการดูแลด้านความปลอดภัยของนักท่องเที่ยวควบคู่กับการกระตุ้นจิตสำนึกของการเป็นเจ้าภาพที่ดีด้วย

(๓) ควรส่งเสริมการกีฬาขั้นพื้นฐานและกีฬามวลชนให้มากขึ้น โดยตรวจสอบดูแลบำรุงรักษาสถานกีฬาในระดับต่าง ๆ ที่ก่อสร้างไว้แล้วให้มีสภาพใช้งานได้และจัดกิจกรรมกีฬาต่าง ๆ เพื่อให้มีการใช้งานอย่างต่อเนื่อง ทั้งนี้ เพื่อให้ประชาชนทั่วไปสามารถออกกำลังกายหรือเล่นกีฬาเพื่อสุขภาพได้อย่างทั่วถึง

## ๒.๖ กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

(๑) ควรมีการบูรณาการร่วมกันในการแก้ไขปัญหาชุมชนแออัดในพื้นที่ต่าง ๆ โดยเฉพาะในกรุงเทพมหานครและปริมณฑลที่มีการบุกรุกที่ราชพัสดุควรพิจารณาสร้างที่อยู่อาศัยในพื้นที่ใกล้เคียงในราคาที่เหมาะสมเพื่อแก้ไขปัญหาการบุกรุกพื้นที่ราชพัสดุและช่วยเหลือประชาชนผู้มีรายได้น้อยและการสร้างที่อยู่อาศัยให้แก่ผู้มีรายได้น้อยของการเคหะแห่งชาติไม่ควรดำเนินการในลักษณะแข่งขันกับเอกชน แต่ควรดำเนินงานในลักษณะร่วมมือกับภาคเอกชน

(๒) การแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรร่วมมือกันอย่างใกล้ชิดในลักษณะเครือข่าย กำหนดตัวชี้วัดและภารกิจให้ชัดเจน เพื่อให้การดำเนินการมีประสิทธิภาพและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน โดยประสานการทำงานกับหน่วยงานหลักในการปฏิบัติงานเพื่อมิให้เกิดความซ้ำซ้อน อนึ่ง ควรเร่งรัดการแก้ไขปัญหาการอุ้มบุญซึ่งเป็นการแสวงหาประโยชน์เชิงพาณิชย์โดยไม่ถูกต้อง

(๓) ควรสนับสนุน ...

(๓) ควรสนับสนุนการดำเนินกิจกรรมของสภาเด็กและเยาวชนให้มีความต่อเนื่อง เพื่อให้การบริหารจัดการเกี่ยวกับการแก้ปัญหาเด็กและเยาวชนประสบผลสำเร็จ เนื่องจากงานลักษณะดังกล่าวจำเป็นต้องใช้ระยะเวลาในการดำเนินงาน และควรมีการจัดสรรเงินงบประมาณให้กับกองทุนคุ้มครองเด็กอย่างเพียงพอเพื่อให้เด็กและเยาวชนมีเงินสำหรับใช้ในการรวมกลุ่มทำกิจกรรมต่าง ๆ ที่เป็นประโยชน์ด้วย

## ๒.๗ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

(๑) การเสริมสร้างความเข้มแข็งของเกษตรกรโดยเฉพาะโครงการเกษตรกรปราดเปรื่องหรือเกษตรกรอัจฉริยะ (Smart Farmer) ซึ่งมีหลายหน่วยงานดำเนินงาน ควรบูรณาการภารกิจกลุ่มเป้าหมาย ระยะเวลาทั้งในระดับหน่วยงานและระดับพื้นที่ เพื่อให้เกิดผลสำเร็จทั้งในด้านการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตและการตลาดและด้านการพัฒนาคุณภาพการผลิตภาคเกษตร รวมทั้งประสานความร่วมมือกับภาคเอกชนและเกษตรกรในการพัฒนาดิน พันธุ์พืช ในการเพาะปลูกและเก็บเกี่ยว และให้ความสำคัญกับการจัดรูปที่ดินทำกินให้มากขึ้น

(๒) ควรให้ความสำคัญกับการดำเนินงานในลักษณะห่วงโซ่อุปทาน (Value Chain) ภาคเกษตรทั้ง ๓ ส่วน คือ ส่วนต้นน้ำ เรื่องปัจจัยการผลิต การเพาะปลูกและการเก็บเกี่ยว ส่วนกลางน้ำ เรื่องการแปรรูปเพื่อเพิ่มมูลค่าสินค้า และส่วนปลายน้ำ เรื่องการตลาดมาตรฐานผลิตภัณฑ์และโลจิสติกส์ (Logistics) เพื่อให้การพัฒนาด้านการเกษตรเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและครบวงจร

(๓) ควรมีการบูรณาการการพัฒนาแหล่งน้ำอย่างใกล้ชิดและต่อเนื่อง ระหว่างกรมชลประทานและกรมพัฒนาที่ดินกับกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รวมทั้งคณะทำงานบริหารจัดการน้ำ เพื่อแก้ไขปัญหาการบริหารจัดการน้ำให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม โดยเฉพาะปัญหาอุทกภัยซ้ำซาก รวมทั้ง ให้ความสำคัญกับการสร้างแหล่งน้ำขนาดเล็กในสภาพพื้นที่ที่เหมาะสมเพื่อกักเก็บน้ำไว้ให้เกษตรกรได้ในฤดูแล้ง

(๔) ควรร่วมมือกับกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในการอนุรักษ์ป่าไม้และการพัฒนาที่ดิน โดยการสำรวจและจัดทำแผนที่เพื่อภารกิจต่าง ๆ เช่น การอนุรักษ์ป่าไม้ การพัฒนาที่ดิน การจัดการเขตเศรษฐกิจการเกษตร เป็นต้น ซึ่งทั้งสองกระทรวงควรใช้แผนที่มาตราส่วนเดียวกันเพื่อให้การดำเนินการมีความสอดคล้องกันระหว่างพื้นที่การเกษตร พื้นที่ทำกิน และพื้นที่ที่ต้องสงวนไว้เป็นพื้นที่อนุรักษ์ เนื่องจากปัจจุบันประชาชนบุกรุกเข้าไปในพื้นที่อนุรักษ์เพื่อทำการเกษตรเป็นจำนวนมาก

(๕) กรมส่งเสริมการเกษตรและกรมวิชาการเกษตร ควรร่วมกันบูรณาการส่งเสริมให้เกษตรกรทำการเพาะปลูกพืชที่มีความเหมาะสมกับสภาพอากาศในแต่ละพื้นที่เพื่อทดแทนการปลูกพืชตามกระแสหรือปลูกตามความต้องการของตลาด โดยเพิ่มกระบวนการส่งเสริมผ่านเกษตรกรอำเภอและเกษตรกรจังหวัด ซึ่งสามารถเข้าถึงเกษตรกรได้มากกว่าวิธีอื่น ๆ และเป็นการเสริมสร้างประสบการณ์ในการถ่ายทอดความรู้ของเกษตรกรอำเภอและเกษตรกรจังหวัดได้อีกทางหนึ่ง นอกจากนี้ ควรให้เครือข่ายเกษตรกรในแต่ละพื้นที่เป็นตัวกลางในการเผยแพร่ความรู้ด้านการเกษตร รวมทั้งสร้างแรงจูงใจให้เด็กและเยาวชนสนใจการเกษตรสมัยใหม่ที่มีการพัฒนาเทคโนโลยีการผลิตและการแปรรูป เพื่อส่งเสริมให้มีการประกอบอาชีพด้านการเกษตรมากขึ้น

(๖) ควรเร่ง ...

(๖) ควรเร่งแก้ไขปัญหาลักษณะเกี่ยวกับกระบวนการตรวจรับรองแหล่งผลิต (GAP : Good Agriculture Practice) เพื่อให้เกิดประโยชน์กับภาคการเกษตรทุกด้าน โดยเฉพาะด้านการปศุสัตว์และการประมง ควรให้ความสำคัญมากขึ้น

(๗) ควรบูรณาการร่วมกับกระทรวงอุตสาหกรรมและกระทรวงพาณิชย์ ในการเร่งรัดนโยบายเพิ่มมูลค่าสินค้าเกษตร ควบคู่ไปกับแผนงานการลดต้นทุนการผลิต การเพิ่มผลผลิต ความปลอดภัยด้านการเกษตร และเกษตรสีเขียว

(๘) การจัดสรรงบประมาณที่มีลักษณะกระจายลงสู่แต่ละพื้นที่ อาทิ โครงการปรับปรุงแหล่งน้ำของกรมชลประทานและโครงการพัฒนาแหล่งน้ำของหน่วยงานต่าง ๆ ต้องมีหลักเกณฑ์ที่ชัดเจน การกำหนดพื้นที่ที่มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับสภาพปัญหาและแหล่งน้ำที่มีอยู่จริง โดยทำแผนที่น้ำมาปรับใช้ให้เกิดประโยชน์อย่างจริงจัง

(๙) กรมส่งเสริมสหกรณ์และกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ ควรเร่งพัฒนาระบบสหกรณ์ในประเทศไทยให้สามารถรวมตัวกันเป็นสหกรณ์ขนาดใหญ่ และพัฒนาไปสู่ความเป็นสถาบันทางการเงินในอนาคต โดยอาจศึกษาจากสหกรณ์ของประเทศเกาหลี ไต้หวันและญี่ปุ่น เนื่องจากปัจจุบันสหกรณ์ในประเทศไทยมีเป็นจำนวนมาก แต่มีลักษณะเป็นสหกรณ์ขนาดเล็ก ซึ่งไม่สามารถจะมีส่วนในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศในภาพรวมได้อย่างเป็นรูปธรรม เช่น สหกรณ์หมู่บ้าน สหกรณ์ตำบล เป็นต้น ตลอดจนประสานความร่วมมือกับกระทรวงศึกษาธิการในการส่งเสริมและปลูกฝังเด็กและเยาวชนให้มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับระบบสหกรณ์

#### ๒.๘ กระทรวงคมนาคม

(๑) การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานระบบราง ควรเน้นความคุ้มค่าของการใช้จ่ายงบประมาณ ความพร้อมของโครงการและมาตรฐานรางรถไฟ เพื่อให้สามารถเชื่อมต่อกับประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อลดค่าใช้จ่ายภาคประชาชนและภาคเอกชน ทั้งนี้ ควรศึกษาและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานให้ควบคู่ไปกับทิศทางการพัฒนาเมืองด้านอื่น ๆ

(๒) การลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐาน ควรพิจารณาจาก ๔ แหล่งสำคัญ คือ เงินงบประมาณ เงินกู้ รายได้ของหน่วยงาน และการระดมทุนในตลาดทุน ทั้งนี้ ควรศึกษาความเป็นไปได้และความคุ้มค่าของการลงทุนจากแหล่งเงินต่าง ๆ โดยเชื่อมโยงข้อมูลการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน และแหล่งเงินที่ใช้ในภาพรวมทั้งระบบ

(๓) การพัฒนาความเชื่อมโยงด้านคมนาคมทางอากาศ ควรดำเนินการอย่างบูรณาการ เพื่อให้สามารถบริการและตอบสนองความต้องการของผู้โดยสาร รวมทั้งพิจารณาเพิ่มจุดอำนวยความสะดวก อาทิ การส่งต่อสัมภาระไปยังสายการบินต่าง ๆ ตลอดจนการปรับปรุงทัศนียภาพสนามบิน เพื่อสร้างภาพลักษณ์ของการเป็นสนามบินนานาชาติ

(๔) การจัดระเบียบการจราจรสำหรับรถสาธารณะ ได้แก่ รถแท็กซี่ รถตุ้ และรถมอเตอร์ไซด์ ควรดำเนินการควบคู่ไปกับการบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัด เช่น การยึดรถ การยึดใบขับขี่ เป็นต้น เพื่อป้องกันการสูญเสียชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน และความสูญเสียทางเศรษฐกิจ ทั้งนี้ การให้บริการรถโดยสารสาธารณะจะต้องตอบสนองต่อความต้องการของประชาชน

ได้อย่าง ...

ได้อย่างแท้จริง เพื่อให้ประชาชนหันมาใช้รถโดยสารสาธารณะแทนการใช้รถยนต์ส่วนบุคคลซึ่งจะช่วยลดปัญหาการจราจรลงได้มาก ส่วนการจัดซื้อรถโดยสารสาธารณะทั้งแบบปรับอากาศและไม่ปรับอากาศขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพควรคำนึงถึงการใช้บริการของคนพิการด้วย โดยจัดซื้อเป็นแบบเดียวกันคือแบบที่มีพื้นรถต่ำไม่มีบันไดเพื่อให้คนพิการขึ้นลงได้สะดวก และไม่ควรถูกกำหนดคุณสมบัติของรถโดยสารสาธารณะที่จัดซื้อในลักษณะที่เอื้อประโยชน์ให้บริษัทเอกชนบางแห่ง นอกจากนี้ควรเร่งรัดปรับปรุงและแก้ไขปัญหารถร่วมบริการ เช่น การขับเร็ว ผิดกฎจราจร มารยาทในการขับรถ พนักงานขับรถสูบบุหรี่ในขณะขับรถ และรถโดยสารขาดระยะ เป็นต้น

(๕) การย้ายสถานีขนส่งผู้โดยสารกรุงเทพ (หมอชิต) ไปยังสถานีแห่งใหม่ ควรให้ความสำคัญกับจุดเชื่อมต่อกับระบบขนส่งสาธารณะอื่น เพื่อการอำนวยความสะดวกทางคมนาคมให้แก่ประชาชนอย่างเหมาะสม พร้อมทั้งปรับปรุงการให้บริการของพนักงาน และการจัดการรถยนต์โดยสารเพื่อทดแทนของเดิมซึ่งมีสภาพเก่า โดยคำนึงถึงความปลอดภัยของผู้โดยสารตามมาตรฐานความปลอดภัยสากล

(๖) การบริหารจัดการพื้นที่ว่างของการรถไฟแห่งประเทศไทย เพื่อนำมาใช้ประโยชน์ควรพิจารณาตรวจสอบสภาพร้านค้าเพื่อให้บริการแก่ผู้บริโภคอย่างมีคุณภาพ พร้อมกับเร่งจัดระเบียบร้านค้าหาบเร่แผงลอยภายใต้กฎเกณฑ์ที่เหมาะสม

(๗) กรมทางหลวงและกรมทางหลวงชนบท เป็นหน่วยงานที่ได้รับงบประมาณเป็นจำนวนมาก ควรใช้จ่ายงบประมาณให้เกิดความคุ้มค่า และมีมาตรการ กลไก ที่เป็นระบบในการตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณอย่างประหยัด มีประสิทธิภาพ เพื่อป้องกันการทุจริตที่อาจเกิดขึ้นในระดับการปฏิบัติงาน และควรให้ความสำคัญกับการนำยางพาราซึ่งเป็นผลผลิตทางการเกษตรมาเป็นวัสดุในการก่อสร้างถนนหรือโครงสร้างพื้นฐานอื่น ๆ มากขึ้น ซึ่งเป็นการช่วยเหลือเกษตรกรได้อีกทางหนึ่ง นอกจากนี้ ควรใช้ประโยชน์จากพื้นที่เวนคืนที่ดินให้คุ้มค่า โดยการปลูกต้นไม้และปรับปรุงภูมิทัศน์บริเวณถนนต่างระดับหรือจุดตัดถนนสายหลักให้เป็นพื้นที่สาธารณะ

(๘) ควรมีการศึกษาความเหมาะสมเพื่อก่อสร้างถนนทางลอดอุโมงค์เชื่อมโยงระหว่างอำเภอแม่สอด จังหวัดตาก โดยอาจพิจารณาใช้รูปแบบการร่วมทุนกับภาคเอกชนหรือให้เอกชนลงทุนและเก็บค่าผ่านทาง เพื่อสนับสนุนนโยบายเขตเศรษฐกิจชายแดนและอำนวยความสะดวกความปลอดภัยในการคมนาคมขนส่งของประชาชน

(๙) ควรให้ความสำคัญกับองค์การทางทะเลระหว่างประเทศ (International Maritime Organization) เพื่อเป็นเวทีในการสร้างความร่วมมือระหว่างประเทศสมาชิก ในการกำหนดมาตรฐานและแนวทางปฏิบัติเพื่อความปลอดภัยในการเดินเรือและการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมทางทะเล รวมทั้งเป็นกลไกในการสร้างความร่วมมือทางวิชาการระหว่างประเทศสมาชิกซึ่งก่อให้เกิดผลประโยชน์ในระยะยาวแก่ประเทศไทย

## ๒.๙ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

(๑) ควรเสนอแนวทางปฏิบัติของภาคอุตสาหกรรมที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม เช่น กำหนดให้สินค้าอุตสาหกรรมมีส่วนประกอบเป็นวัตถุที่ย่อยสลายได้ การกำหนดระดับมลพิษจาก

การขนส่ง มาตราการผู้ก่อมลพิษเป็นผู้จ่าย (PPP: Polluter Pay Principle และ Reduce Reuse Recycle : ๓Rs) การนำกากอุตสาหกรรมมาใช้เพื่อสร้างโอกาสเติบโตของเศรษฐกิจโดยไม่ใช้วิธีฝังกลบ (Land Filled) เพื่อลดการใช้พื้นที่ทิ้งขยะ และป้องกันการเกิดสารพิษ

(๒) การพัฒนาเมืองเป็นการพัฒนาทางเศรษฐกิจอุตสาหกรรม ควรดำเนินการควบคู่กับการพัฒนาในเชิงนิเวศ อาทิ ในการดูแลรักษาป่าไม้และอุทยาน เพื่อให้สังคมน่าอยู่และสมดุล โดยกำหนดมาตรการในการป้องกันรักษาพื้นที่ป่าไม้ให้ได้ผลอย่างเป็นรูปธรรม การบังคับใช้กฎหมายอย่างเข้มงวดและเป็นธรรม หรือการปรับปรุงกฎหมายเพื่อการป้องกัน เช่น การลักลอบตัดไม้พะยุง การอนุรักษ์ป่าชายเลน เป็นต้น โดยดำเนินการควบคู่กับการจัดทำฐานข้อมูลทรัพยากรธรรมชาติด้านต่าง ๆ เช่น ด้านชีวภาพ ด้านป่าไม้ รวมทั้งส่งเสริมให้ประชาชนและภาคเอกชนได้เข้ามามีส่วนร่วมในการรักษาและบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติมากขึ้น

(๓) ควรสนับสนุนโครงการป่าเศรษฐกิจทั้งภาครัฐและเอกชน และกรณีพื้นที่ป่าเสื่อมโทรม ควรเปิดโอกาสและอนุญาตให้ราษฎรใช้ประโยชน์จากป่าในลักษณะป่าชุมชน โดยพื้นที่ยังเป็นกรรมสิทธิ์ของรัฐและจะเป็นประโยชน์ต่อการหยุดบุกรุก ตัดไม้ ทำลายป่า อีกทางหนึ่งด้วย

(๔) ควรกำหนดเป้าหมายการเพิ่มพื้นที่ป่าไม้ในแต่ละปีให้ชัดเจน โดยกำหนดไว้ในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อให้ได้รับการจัดสรรงบประมาณสำหรับการดำเนินการอย่างต่อเนื่องและสามารถวัดความสำเร็จได้ รวมทั้งพิจารณาแนวทางการปลูกและฟื้นฟูป่าโดยใช้หลักการตามโครงสร้างของป่า

(๕) การป้องกันและแก้ไขปัญหามอกควันและไฟป่า ควรกำหนดนโยบายให้ชัดเจนอย่างเป็นรูปธรรม เนื่องจากปัจจุบันยังคงเกิดปัญหามอกควันและไฟป่าอยู่เป็นจำนวนมาก ก่อให้เกิดปัญหาด้านมลพิษในพื้นที่หลายจังหวัด รวมทั้งให้มีการควบคุมการเผาหญ้าตลอดแนวทางหลวงแผ่นดิน

(๖) ปัจจุบันประเทศไทยยังไม่สามารถแก้ไขปัญหาการลักลอบค้าสัตว์ป่าได้อย่างเป็นรูปธรรม มีการจับกุมผู้กระทำความผิดได้อย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะการค้าช้างซึ่งเป็นที่นิยมและมีราคาสูง ควรเร่งรัดการดำเนินงานโดยกำหนดมาตรการและวิธีการป้องกันปัญหาดังกล่าว และร่วมมือกับหน่วยงานด้านการปกครองและสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เพื่อให้การดำเนินการเกิดผลสัมฤทธิ์ยิ่งขึ้น

(๗) ควรให้ความสำคัญกับสวัสดิการของเจ้าหน้าที่ป้องกันรักษาป่าไม้ให้มากขึ้น และควรมีการเยียวยาเจ้าหน้าที่ที่เหมาะสมกับการปฏิบัติงานที่มีความเสี่ยงอันตรายสูง นอกจากนี้ ควรเพิ่มอาวุธที่มีประสิทธิภาพให้แก่เจ้าหน้าที่ดังกล่าว เนื่องจากปัจจุบันผู้ลักลอบตัดไม้มีอาวุธที่มีประสิทธิภาพสูงกว่าเจ้าหน้าที่ของรัฐ

(๘) ควรมีความร่วมมือระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการศึกษาวิจัยพื้นที่รอยเลื่อนในประเทศไทย ๑๔ แห่งให้ชัดเจนเพื่อเป็นข้อมูลประกอบการกำหนดแนวทางในการเฝ้าระวังการเกิดแผ่นดินไหวให้ได้ผลอย่างมีประสิทธิภาพและเป็นการช่วยลดการสูญเสีย เนื่องจากปัจจุบันพบว่ามีแผ่นดินไหวเกิดขึ้นอย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะบริเวณภาคเหนือของประเทศไทยและรอยต่อกับสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์

## ๒.๑๐ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

(๑) การจัดทำแผนพัฒนาระบบสารสนเทศภาครัฐ เช่น โครงการบริการศูนย์ข้อมูลภาครัฐ โครงการความปลอดภัยของข้อมูล เป็นต้น ควรคำนึงถึงขั้นตอนและวิธีปฏิบัติที่เหมาะสม และมีการกำหนดหน่วยงานเจ้าภาพและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ชัดเจน จัดให้มีการอบรมก่อนเริ่มทำงาน และกำหนดกฎระเบียบต่าง ๆ ให้เหมาะสมกับมาตรฐานสากล

(๒) ควรเร่งดำเนินการให้ศูนย์บริการข้อมูลภาครัฐเกิดขึ้นอย่างเป็นรูปธรรมโดยเร็ว เพื่ออำนวยความสะดวกด้านข้อมูลให้แก่หน่วยงานภาครัฐและภาคประชาชน และการให้บริการข้อมูลดังกล่าวจะต้องเป็นการบูรณาการข้อมูลร่วมกันระหว่างหน่วยงานภาครัฐอย่างเป็นระบบ นอกจากนั้น จะต้องมียุทธศาสตร์การรักษาความปลอดภัยของข้อมูลอย่างมีประสิทธิภาพ

(๓) ควรส่งเสริมให้มีการพัฒนาระบบงานและอุปกรณ์ด้านเทคโนโลยีสารสนเทศที่ผลิตในประเทศ ทดแทนการซื้ออุปกรณ์จากต่างประเทศ สนับสนุนและส่งเสริมให้มีการคิดค้นชุดคำสั่ง (Software) ของระบบคอมพิวเตอร์ที่สมบูรณ์ซึ่งเป็นของประเทศไทยเอง เนื่องจากปัจจุบันชุดคำสั่งที่ใช้ในประเทศไทยเป็นการสั่งซื้อจากต่างประเทศเป็นส่วนใหญ่ นอกจากนั้น ควรสนับสนุนให้ประชาชนภายในประเทศได้ใช้ชุดคำสั่ง (Software) ในราคาถูกลงและมีประสิทธิภาพ โดยเฉพาะชุดคำสั่งในภาคการศึกษา ภาคธุรกิจ และภาคอุตสาหกรรม

(๔) สำนักงานสถิติแห่งชาติ ควรมีบทบาทสำคัญในการนำส่งฐานข้อมูลสถิติที่ครบถ้วนและทันสมัย เพื่อให้หน่วยงานอื่นสามารถนำไปใช้ประโยชน์ได้ เช่น การจัดเขตพื้นที่การเกษตร (Zoning) สำหรับการจัดเก็บข้อมูลการเพาะปลูกควรมีรูปแบบที่เหมาะสมและสะดวก เพื่อให้มีการส่งกลับข้อมูลได้จำนวนมาก และสามารถนำไปใช้ประโยชน์ได้จริง

(๕) สำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน) ควรพัฒนาระบบรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ (e - Government) ให้ครบถ้วนสมบูรณ์เต็มรูปแบบ รวมทั้งให้ความรู้เกี่ยวกับระบบดังกล่าวในรูปแบบของโปรแกรมประยุกต์ (Application) เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าถึงข้อมูลได้อย่างสะดวกและทั่วถึง

(๖) ควรกำหนดมาตรการควบคุมเว็บไซต์หมิ่นสถาบันให้ชัดเจนและได้ผลอย่างเป็นรูปธรรม และขยายขอบเขตการตรวจสอบและควบคุมไปถึงคลิปวิดีโอ คลิปเสียงและภาพในสื่อสังคมออนไลน์ (Social Media) ต่าง ๆ เนื่องจากปัจจุบันมาตรการการควบคุมและตรวจสอบที่มีอยู่ยังไม่สามารถบังคับใช้ได้อย่างเข้มงวดและจริงจัง

(๗) การรายงานและการพยากรณ์อากาศของกรมอุตุนิยมวิทยาผ่านทางเว็บไซต์ควรมีรูปแบบที่ดูง่าย สะดวกต่อสาธารณชน และควรขยายการรายงานและการพยากรณ์อากาศผ่านช่องทางต่าง ๆ ที่ประชาชนสามารถเข้าถึงได้ง่าย โดยเฉพาะการรายงานผ่านทางสถานีโทรทัศน์ช่องต่าง ๆ นอกจากนั้น อาจมีระบบการรายงานผ่านทางเครือข่ายโทรศัพท์มือถือ หรืออุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ และบูรณาการข้อมูลร่วมกันระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

## ๒.๑๑ กระทรวงพลังงาน

(๑) พลังงานชีวมวลเป็นพลังงานทางเลือกที่ถือได้ว่าเป็นจุดแข็งในการแข่งขันด้านพลังงานของประเทศ จึงควรให้ความสำคัญกับการพัฒนาพลังงานทางเลือกดังกล่าว และส่งเสริมเพื่อให้พลังงานทางเลือกเป็นพลังงานที่สามารถส่งเสริมเศรษฐกิจของประเทศในอนาคต ควรศึกษาวิจัยและผลักดันพลังงานทางเลือกที่เป็นจุดแข็งของประเทศไทย เช่น พลังงานชีวมวล ซึ่งสามารถลดมลพิษสิ่งแวดล้อม ลดวัสดุที่เหลือใช้ และสามารถนำไปขยายไฟฟ้าชุมชนได้ รวมทั้ง เร่งรัดการวิจัยด้านพลังงานทดแทน เช่น แพลงก์ตอน สาหร่าย ซึ่งจะมีส่วนช่วยสนับสนุนนโยบายด้านพลังงานได้เป็นอย่างดี

(๒) ควรกำหนดแผนยุทธศาสตร์เพื่อความมั่นคงทางพลังงานของประเทศให้ชัดเจนในระยะยาว ๒๐ ปี ทั้งในส่วนของพลังงานหลักและพลังงานทดแทนต่าง ๆ ซึ่งควรสอดคล้องกับแผนพัฒนาพลังงาน (Power Development Plan : PDP) ของประเทศที่กำหนดแนวทางการพัฒนาพลังงานด้านต่าง ๆ และควรบูรณาการแผนให้เชื่อมโยงกับแนวทางการพัฒนาพลังงานของอาเซียนและประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อนำไปสู่การปฏิบัติโดยเร็ว

(๓) ควรร่วมมือกับกระทรวงศึกษาธิการกำหนดหลักสูตรการเรียนการสอนเพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจและสร้างจิตสำนึกกับครูและนักเรียนในเรื่องการอนุรักษ์และการใช้พลังงานอย่างประหยัดและมีประสิทธิภาพ โดยเฉพาะในส่วนของครูวิทยาศาสตร์ ควรส่งเสริมให้จัดทำโครงการด้านพลังงานร่วมกับนักเรียน เพื่อนำไปประยุกต์ใช้ให้เป็นประโยชน์ในชีวิตประจำวันได้จริง นอกจากนี้ควรเร่งสร้างจิตสำนึกทางสังคมและส่งเสริมให้ภาคเอกชนได้เข้ามามีส่วนร่วมมากขึ้น

(๔) ควรสนับสนุนการลงทุนของภาคเอกชนในด้านการประหยัดพลังงาน เช่น เครื่องใช้ไฟฟ้าประหยัดพลังงาน หลอดไฟฟ้าประหยัดพลังงาน การออกแบบอาคารประหยัดพลังงาน และควรมีมาตรการด้านภาษีสนับสนุนเพื่อให้การจัดจำหน่ายอุปกรณ์ไฟฟ้าประหยัดพลังงานสามารถจำหน่ายและเป็นที่ยอมรับมากยิ่งขึ้น ควบคู่กับการกำหนดกลยุทธ์ในการสนับสนุนให้ประชาชนใช้ผลิตภัณฑ์ที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม สนับสนุนภาคอุตสาหกรรมให้มีการผลิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม เช่น การลดภาชนะนำเข้าหรือยกเว้นภาษีวัตถุดิบ และสนับสนุนทุนการศึกษาวิจัยและพัฒนาวัสดุที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมเพื่อนำมาใช้ในเชิงพาณิชย์

(๕) ควรพิจารณาแนวทางการดำเนินการตามแผนเปลี่ยนแปลงสัญญาสัมปทานปิโตรเลียมใหม่ โดยการให้สัมปทานปิโตรเลียมจะต้องเป็นไปเพื่อก่อให้เกิดผลประโยชน์ต่อรัฐและประชาชนซึ่งเป็นเจ้าของทรัพยากรธรรมชาติที่แท้จริงให้มากที่สุด

(๖) ควรส่งเสริมการใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพ เนื่องจากต้นทุนในการดำเนินการค่อนข้างสูง เป็นเหตุให้การดำเนินการตามแผนการส่งเสริมต่าง ๆ ไม่สามารถเกิดผลสัมฤทธิ์ จึงควรพิจารณาทางเลือกหรือแนวทางการบริหารจัดการเพื่อลดต้นทุนเกี่ยวกับการใช้พลังงาน เช่น สนับสนุนการใช้รถยนต์พลังงานไฟฟ้าในประเทศ การส่งเสริมผู้ประกอบการโดยลดภาชนะนำเข้ารถยนต์พลังงานไฟฟ้า



## ๒.๑๒ กระทรวงพาณิชย์

(๑) การพัฒนาผู้ประกอบการเป็นเรื่องที่สำคัญ ควรจัดทำระบบการเผยแพร่ความรู้โดยใช้เครือข่ายของสถาบันการศึกษาต่าง ๆ ในการฝึกอบรมแก่นักเรียนนักศึกษา เพื่อสร้างความรู้และความพร้อมในการเป็นผู้ประกอบการ รวมทั้งเร่งขยายความรู้ในเรื่องทรัพย์สินทางปัญญาให้กับนักเรียนและผู้ที่มีความสนใจ ประกอบกับอำนวยความสะดวกและปรับปรุงระบบการจดทะเบียนทรัพย์สินทางปัญญา เพื่อให้มีความพร้อมในการเข้าสู่ระบบตลาดเสรีและป้องกันการกีดกันทางการค้า

(๒) กรมพัฒนาธุรกิจการค้า ควรขยายกลุ่มเป้าหมายใหม่ ๆ เพื่อการพัฒนาธุรกิจของผู้ประกอบการไทย โดยการพัฒนาศักยภาพของธุรกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) ของไทยให้มีขีดความสามารถและศักยภาพด้านนวัตกรรมเพิ่มขึ้น เพื่อเพิ่มมูลค่าการส่งออกทั้งในระดับอาเซียนและตลาดโลกควบคู่กับการบูรณาการด้านการตลาดในการจัดแสดงสินค้า (Road Show) ในต่างประเทศ การจัดประชุมหารือร่วมกันระหว่างหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด

(๓) ควรกำหนดยุทธศาสตร์ทั้งในระยะสั้น ระยะกลาง และระยะยาว ด้านการดูแลราคาสินค้าภาคเกษตรแต่ละชนิดอย่างยั่งยืน การเจรจาการค้าระหว่างประเทศระดับต่าง ๆ ควรบูรณาการข้อมูลระหว่างหน่วยงานอย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งนี้ เพื่อมิให้ประเทศไทยเสียเปรียบทางการค้า รวมทั้งการพัฒนาการค้าชายแดนควรกำหนดแผนการดำเนินงานที่ชัดเจน เน้นการลดต้นทุนการผลิตมากกว่าการควบคุมราคาสินค้าควบคู่กับการลดค่าครองชีพ โดยการบริหารจัดการดังกล่าวจะต้องส่งผลต่อการเติบโตทางเศรษฐกิจได้อย่างแท้จริง

(๔) ควรบูรณาการกลไกบริหารจัดการการผลิตและการตลาดของผลผลิตหลักทางการเกษตร อาทิ ข้าว ทั้งระบบตั้งแต่ต้นน้ำถึงปลายน้ำ โดยเฉพาะการลดต้นทุนการผลิต โดยมุ่งเน้นที่ปุ๋ยเป็นหลัก เนื่องจากปัจจุบันสินค้าปุ๋ยมีราคาสูง และควรส่งเสริมด้านการตลาด เพื่อให้การผลิตข้าวใช้ปุ๋ยอินทรีย์ให้มากขึ้น รวมทั้งปรับปรุง ดูแล ช่วยเหลือเกษตรกรด้านการตลาด โดยหลีกเลี่ยงมาตรการปิดเป็อนตลาดและการค้าข้าว

(๕) ควรเร่งรัดให้คณะกรรมการการแข่งขันทางการค้าต่างประเทศ กำหนดข้อห้ามมิให้ผู้ประกอบธุรกิจกระทำการรวมธุรกิจตามมาตรา ๒๖ ของพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๔๒

(๖) ควรเร่งส่งเสริมการผลิตสินค้าที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมและขยายตลาดไปต่างประเทศ โดยร่วมมือกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ในการให้ความรู้แก่เกษตรกร เนื่องจากปัจจุบันสินค้าที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมได้รับความนิยมอย่างสูงในต่างประเทศ นอกจากนี้ ควรกำหนดแผนระยะยาวในการส่งเสริมตลาดการค้าชายแดนอย่างจริงจัง เพื่อเป็นช่องทางในการสร้างรายได้ให้แก่ประเทศไทย

## ๒.๑๓ กระทรวงมหาดไทย

(๑) การดำเนินการของศูนย์ดำรงธรรม มีความสำคัญต่อการเข้าถึงการบริหารจัดการภาครัฐของประชาชนในพื้นที่ เพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชนในการติดต่อราชการกับภาครัฐ หรืออาจมีการร้องเรียนเกี่ยวกับการดำเนินงานของภาครัฐ แต่ปัจจุบันบุคลากร เครื่องมือ และข้อมูลยังขาดความสมบูรณ์และเป็นระบบ จึงควรสนับสนุนให้ผู้ว่าราชการจังหวัดบริหารจัดการแบบบูรณาการ และประสานให้ทุกภาคส่วนเข้ามามีส่วนร่วมเพื่อให้ภารกิจดังกล่าวเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และประชาชนในพื้นที่สามารถเข้าถึงได้อย่างสะดวก รวดเร็ว และทั่วถึง

(๒) กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ควรพัฒนาระบบข้อมูลและระบบการบริหารจัดการให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น และดำเนินการให้ทันกับสถานการณ์ที่เกิดขึ้น โดยเชื่อมโยงกับหน่วยงานอื่น ๆ ที่มีภารกิจเกี่ยวข้องในลักษณะเครือข่ายเพื่อลดความซ้ำซ้อน และบริหารจัดการในสถานการณ์ฉุกเฉินได้

(๓) ควรส่งเสริมการทำงานของคณะกรรมการหมู่บ้านให้มีความเข้มแข็ง เนื่องจากคณะกรรมการหมู่บ้านถือเป็นรากฐานสำคัญของการพัฒนาระดับภูมิภาค และเป็นพลังหลักของการบริหารราชการของกรมการปกครอง รวมทั้งควรให้การสนับสนุนและส่งเสริมการปฏิบัติงานของอาสาสมัครด้านต่าง ๆ ในพื้นที่ และพิจารณาตรวจสอบอาสาสมัครไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนในการปฏิบัติงาน

(๔) กรมการปกครอง เป็นตัวแทนรัฐบาลในการดูแลทุกข์สุขของประชาชน นายอำเภอต้องเป็นตัวแทนของรัฐสร้างค่านิยมในการลงพื้นที่ ปฏิบัติหน้าที่ให้สมศักดิ์ศรีและเกียรติภูมิของนักปกครองอย่างแท้จริง และเล็งเห็นถึงผลประโยชน์ของประชาชนเป็นสำคัญ เพื่อสร้างความเชื่อมั่นจากประชาชน

(๕) ผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอ ควรกำหนดแนวทางกำกับดูแล และให้ความรู้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อจัดทำแผนการใช้จ่ายงบประมาณให้ถูกต้องตามระเบียบ มีแผนงานโครงการที่ชัดเจน เหมาะสม และกระจายลงสู่ท้องถิ่นอย่างเท่าเทียม รวมทั้งมุ่งเน้นให้ประชาชนในท้องถิ่นเป็นผู้ได้รับผลประโยชน์

(๖) กรมการปกครอง ควรกำหนดกลไกการควบคุมตรวจสอบที่เข้มงวด ในเรื่องการออกบัตรประจำตัวประชาชน เพื่อป้องกันมิให้มีฉ้อฉลนำไปเป็นหลักฐานในการดำเนินธุรกรรมต่าง ๆ หากไม่มีการพิจารณารูปแบบหรือตรวจสอบความถูกต้องของบัตรประจำตัวประชาชนที่มีการปลอมแปลงด้วยความระมัดระวังและละเอียดรอบคอบ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องอาจหลงเชื่อว่าเป็นหลักฐานที่ทางราชการออกให้จริงจะส่งผลเสียหายต่อองค์กรหรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งยังส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของประเทศในอนาคต

(๗) สินค้าหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ (OTOP) ถือเป็นธุรกิจที่สร้างรายได้ให้กับประเทศไทยจำนวนมาก สภาพปัญหาของทุกกลุ่มผลิตภัณฑ์เกี่ยวข้อง คือ การสร้างเครือข่ายทางธุรกิจด้านการบริหารจัดการ ด้านการตลาด ด้านการผลิต ด้านการเงินและแหล่งเงินทุน ด้านเทคโนโลยี

และด้านการ ...

และด้านการสนับสนุนของภาครัฐ ดังนั้น กระทรวงมหาดไทยควรร่วมมือกับกระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงพาณิชย์ให้การสนับสนุนในด้านข้อมูลที่ทันสมัย เพื่อส่งเสริมให้เป็นสินค้าที่ได้รับความนิยมจากผู้บริโภค และสามารถประหยัดงบประมาณที่ใช้ในการส่งเสริมสนับสนุนของภาครัฐ

(๘) กรมที่ดิน ควรมีมาตรการที่เข้มงวดเพื่อการกำกับ ดูแล และตรวจสอบ การออกโฉนดที่ดิน การครอบครองและทำประโยชน์ในที่ดินซึ่งเป็นการบุกรุกพื้นที่ป่าไม้ ไม่ว่าจะเป็นการบุกรุกเพื่อประกอบธุรกิจหรือเพื่อเป็นที่ดินทำกิน รวมทั้งต้องมีมาตรการที่เข้มงวดเพื่อป้องกันมิให้เจ้าหน้าที่รัฐเข้าไปมีส่วนร่วมในการดำเนินการดังกล่าว

(๙) กรมโยธาธิการและผังเมือง และกรมการปกครอง ควรกำหนดทิศทางการใช้ประโยชน์ที่ดิน เพื่อรองรับการตั้งถิ่นฐานของชุมชนให้มีความชัดเจน รวมทั้งมีการวางผังเมืองที่เป็นระบบเพื่อเป็นการกำหนดทิศทางในด้านเศรษฐกิจ และสะท้อนการแก้ไขปัญหาของเมืองในภาพรวมได้อย่างแท้จริง

## ๒.๑๔ กระทรวงยุติธรรม

(๑) การแก้ไขปัญหาเสพติด ควรกำหนดมาตรการและกระบวนการทางกฎหมายกับกลุ่มผู้ค้าโดยเฉพาะผู้ค้ารายย่อย เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดเป็นผู้ค้ารายใหญ่ต่อไป ในส่วนของผู้เสพที่เข้ารับการรักษา ควรพิจารณาลดหย่อนหรือไม่ถูกลงโทษหากสมัครใจเข้ารับการรักษา ทั้งนี้ ระยะเวลาในการควบคุมดูแลผู้ติดยาเสพติดควรยาวนานเพียงพอเพื่อป้องกันไม่ให้เกิดกลับมาเสพยาอีก โดยกรมคุมประพฤติควรมีฐานข้อมูลและระบบติดตามในการฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติด เพื่อวางมาตรการในการแก้ไข สำหรับโครงการคืนคนดีสู่สังคมควรเพิ่มเติมการอบรมศึกษาพัฒนาวิชาชีพ พร้อมกับการติดต่อสถานประกอบการเพื่อรองรับผู้ผ่านการลงโทษเข้าทำงานให้สามารถเลี้ยงตนเองได้ เพื่อป้องกันการกระทำผิดซ้ำซ้อน และควรปรับปรุงมาตรฐานห้องผู้ต้องขังหญิง โดยเฉพาะพี่น้องมุสลิม ซึ่งตกเป็นผู้ต้องขัง ให้มีมาตรฐานและดำเนินการให้ถูกหลักศาสนา เช่น ห้องครัว ห้องนอน การปฏิบัติศาสนากิจ เป็นต้น สำหรับการฝึกอบรมควรประสานงานให้ได้ะอิมามเข้าร่วมการอบรม ในขณะเดียวกันต้องแก้ไขปัญหาเสพติดที่เกิดขึ้นในเรือนจำเป็นการเร่งด่วน เพื่อตัดวงจรการค้า ยาเสพติดที่เกิดขึ้นในปัจจุบัน

(๒) สถาบันเพื่อการยุติธรรมแห่งประเทศไทย (องค์การมหาชน) ควรศึกษาแนวทางในการดำเนินการกระบวนการพิจารณาคดีในศาลให้มีการเร่งรัดคดีความทั้งหลายให้รวดเร็ว ยิ่งขึ้นควบคู่กับมาตรฐานในการพิจารณาคดี

(๓) กระทรวงยุติธรรมควรใช้โอกาสในสถานการณ์ความมั่นคงของประเทศ ในขณะนี้ เพื่อดำเนินมาตรการป้องกันและปราบปรามการคอร์รัปชันขององค์กรภาครัฐอย่างเต็มประสิทธิภาพ โดยประสานความร่วมมือระหว่างสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติและสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ เพื่อกำหนดแนวทางร่วมกันอย่างชัดเจนในการตรวจสอบ การปราบปราม การป้องกัน และการประเมินผล ตลอดจนนำเสนอความสูญเสียของประเทศที่เกิดขึ้นจากการทุจริตให้ทุกภาคส่วนได้ตระหนักถึงผลกระทบที่จะเกิดขึ้น

(๔) กรมสอบสวน ...

(๔) กรมสอบสวนคดีพิเศษ ควรกำหนดหลักเกณฑ์และมาตรฐานที่ชัดเจนเกี่ยวกับการรับคดีพิเศษเข้าสู่การพิจารณา รวมทั้งเร่งสร้างภาพลักษณ์ให้เป็นหน่วยงานที่มีความเชี่ยวชาญคดีที่มีความสลับซับซ้อนมากกว่าคดีทางการเมือง เพื่อมิให้หน่วยงานเป็นเครื่องมือของนักการเมือง

(๕) ควรกำหนดแนวทางเชิงรุกในการสื่อสารกับประชาชนเกี่ยวกับการกระทำ ความผิดหรือไม่ชอบด้วยกฎหมาย เช่น ชาวประมงชายฝั่งใช้อุปกรณ์เครื่องมือที่ผิดกฎหมาย เป็นต้น รวมทั้งกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับชีวิตประจำวันเพื่อให้ประชาชนได้ทำความเข้าใจกฎหมายอย่างทั่วถึง สามารถลดการกระทำผิดและลดคดีที่นำไปสู่ศาลได้

## ๒.๑๕ กระทรวงแรงงาน

(๑) การบริหารจัดการแบบจุดเดียวเบ็ดเสร็จ (One - Stop Service) ในการขึ้นทะเบียนแรงงาน ควรอำนวยความสะดวกในการขึ้นทะเบียนแรงงานในโรงงานขนาดใหญ่ที่มีแรงงานจำนวนมาก นอกจากนั้น ควรดูแลควบคุมด้านคุณภาพชีวิตของแรงงานให้เหมาะสม เพื่อมิให้มีการทำงานติดต่อกันเป็นระยะเวลายาวนาน ซึ่งจะส่งผลต่อสุขภาพของแรงงานในระยะยาว ในส่วนของการขึ้นทะเบียนแรงงานต่างด้าว ควรมีการดำเนินการอย่างจริงจังและต่อเนื่องจะสามารถลดปัญหาการค้ามนุษย์และการค้าแรงงานข้ามชาติ

(๒) ควรจัดทำมาตรฐานฝีมือแรงงาน และการประเมินมาตรฐานฝีมือแรงงาน รวมทั้งส่งเสริมให้แรงงานไทยได้รับการพัฒนาทักษะฝีมือ ตลอดจนเร่งรัดการแก้ไขปัญหาคาดแคลนแรงงานวิชาชีพ โดยร่วมมือกับกระทรวงศึกษาธิการ มหาวิทยาลัย และภาคเอกชน จัดหลักสูตรการศึกษาที่ตอบสนองความต้องการของตลาดแรงงาน ส่งเสริมการศึกษาสาขาวิชาชีพในหลักสูตรประกาศนียบัตรวิชาชีพ (ปวช.) และหลักสูตรประกาศนียบัตรวิชาชีพชั้นสูง (ปวส.) โดยสร้างหลักประกันการมีงานรองรับ สามารถสร้างรายได้และมีอาชีพที่มั่นคง

(๓) ควรกำหนดมาตรการและแนวทางในการรักษาภาพลักษณ์และผลประโยชน์ของประเทศ ในประเด็นปัญหาการค้ามนุษย์ ซึ่งถูกนำขึ้นมาเป็นข้ออ้างในการตัดสิทธิทางการค้าที่ประเทศกำลังประสบปัญหาอยู่ในปัจจุบัน

(๔) ควรมีการบูรณาการแผนงานของหน่วยงานในสังกัดกระทรวงแรงงาน ทุกหน่วยงานเพื่อพัฒนาแรงงานไทย ทั้งด้านการเพิ่มพูนความรู้ ทักษะภาษา ระเบียบวินัย และความเข้าใจเกี่ยวกับสิทธิประโยชน์ต่าง ๆ ที่จะได้รับจากการไปทำงานในต่างประเทศ โดยเฉพาะในกลุ่มประเทศอาเซียน โดยจะต้องพัฒนาแรงงานฝีมือของประเทศไทยให้พร้อมที่จะเข้าสู่ประชาคมอาเซียนให้มากที่สุด

(๕) ควรให้ความสำคัญต่อการส่งเสริมอาชีพและการพัฒนาฝีมือแรงงาน โดยเฉพาะแรงงานในต่างจังหวัด แรงงานคนพิการ ควรสนับสนุนแผนงานพัฒนาฝีมือแรงงานอย่างต่อเนื่อง เพื่อส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพของฝีมือแรงงานไทย นอกจากนั้น ควรส่งเสริมเรื่องมาตรฐานแรงงาน โดยเร่งพัฒนาเพื่อยกระดับแรงงานทั่วไปให้เป็นแรงงานมีฝีมือ

## ๒.๑๖ กระทรวงวัฒนธรรม

(๑) ควรมีการบูรณาการกับกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา และกระทรวงอื่นที่มีภารกิจเกี่ยวข้อง โดยกำหนดให้มีแผนการดำเนินงานที่ชัดเจนในระยะยาว เพื่อใช้วัฒนธรรมที่ดั่งามของประเทศดึงดูดนักท่องเที่ยว เนื่องจากวัฒนธรรมไทยมีคุณค่าระดับโลก และควรมีแนวทางในการสร้างอาชีพทางด้านศิลปะและวัฒนธรรม เพื่อการสร้างอาชีพให้คนไทยมากขึ้น พร้อมทั้งจะเป็นการเผยแพร่วัฒนธรรมอีกด้วย

(๒) ควรกำหนดยุทธศาสตร์ระยะยาวในการสร้างอัตลักษณ์และเอกลักษณ์ของสังคมไทยในเชิงรุก การปรับเปลี่ยนวัฒนธรรมของคนไทยให้เป็นแนวทางที่เหมาะสม ซึ่งจำเป็นต้องใช้ระยะเวลานานและมีการดำเนินการต่อเนื่อง โดยหาแนวร่วมจากภาคส่วนต่าง ๆ ในการปลูกฝังเยาวชนและประชาชน เพื่อให้เข้าใจวัฒนธรรมและเอกลักษณ์ไทย

(๓) กรมศิลปากรควรจัดการพื้นที่โบราณสถานต่าง ๆ ให้เหมาะสม โดยควบคุมดูแลมิให้นักท่องเที่ยวเข้าไปทำให้โบราณสถานเสียหาย สำหรับการบูรณะโบราณสถานต่าง ๆ ควรดำเนินการแต่ละสถานที่เพื่อให้เสร็จสมบูรณ์เป็นแห่ง ๆ ไป โดยมีการสำรวจและจัดลำดับความสำคัญและความเร่งด่วนเป็นแผนไว้อย่างชัดเจน

(๔) ควรเพิ่มกรอบความร่วมมือระหว่างการค้างานของสภาวัฒนธรรมไทยในต่างประเทศกับสถานเอกอัครราชทูตและหน่วยงานต่าง ๆ ของประเทศไทย รวมทั้งชุมชนไทยในประเทศนั้น ๆ อย่างต่อเนื่อง เพื่อเป็นการเผยแพร่วัฒนธรรมไทยในต่างประเทศในทิศทางที่สอดคล้องมีประสิทธิภาพบังเกิดผลเป็นรูปธรรม นอกจากนี้ ควรผลักดันให้สภาวัฒนธรรมไทยในต่างประเทศเข้าร่วมเป็นหนึ่งในทีมประเทศไทยเพื่อขยายกรอบการทำงานด้านวัฒนธรรมให้เป็นที่รู้จักของต่างประเทศมากขึ้น

(๕) การดำเนินงานด้านต่าง ๆ ของกระทรวงวัฒนธรรมมีข้อจำกัดด้านกำลังคน ดังนั้น เพื่อให้การขับเคลื่อนงานด้านวัฒนธรรมเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ควรร่วมมือกับองค์กรเอกชนเพื่อสร้างเครือข่าย โดยเฉพาะองค์กรสื่อซึ่งเป็นองค์กรที่มีอิทธิพลต่อความคิดของประชาชน เช่น การสร้างละครเกี่ยวกับการอนุรักษ์วัฒนธรรม การเผยแพร่ประชาสัมพันธ์วัฒนธรรมของประเทศไทย และมุ่งเน้นการปลูกฝังวัฒนธรรมและค่านิยมร่วมสมัย

(๖) ควรเพิ่มการประชาสัมพันธ์และการรณรงค์องค์ความรู้ด้านวัฒนธรรมให้มากขึ้น เนื่องจากประเทศไทยมีแหล่งเรียนรู้ทางวัฒนธรรมเป็นจำนวนมาก เช่น โบราณสถาน ปราชญ์ชาวบ้าน แหล่งเรียนรู้และภูมิปัญญาท้องถิ่น เป็นต้น แต่ยังไม่เป็นที่รู้จักของประชาชน นอกจากนี้ ควรเพิ่มมิติด้านศาสนาทุกศาสนาในการรณรงค์ด้านวัฒนธรรมด้วย

(๗) การปลูกฝังวัฒนธรรมหรือค่านิยมความเป็นไทยควรเริ่มต้นจากในระดับโรงเรียน มหาวิทยาลัย โดยประสานกับกระทรวงศึกษาธิการกำหนดบทเรียนเกี่ยวกับประวัติศาสตร์ชาติไทย ประเพณีวัฒนธรรมที่ดี และควรเน้นวัฒนธรรมพื้นบ้าน

(๘) การเดินทางของผู้ประกอบพิธีฮัจญ์ตามหลักศาสนาอิสลาม ณ ประเทศซาอุดีอาระเบียของพี่น้องประชาชนใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ควรอำนวยความสะดวกให้ประชาชนให้สามารถใช้บริการที่ทำอากาศยานนราธิวาสและทำอากาศยานในพื้นที่ใกล้เคียงได้

## ๒.๑๗ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

(๑) ควรกำหนดทิศทางการวิจัยด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โดยเน้นด้านที่ประเทศไทยมีศักยภาพและตอบสนองต่อการแก้ปัญหาสำคัญของประเทศ เช่น นวัตกรรมและเทคโนโลยีทางด้านผลิตภัณฑ์อาหารจากภาคเกษตรของไทย การวิจัยการเปลี่ยนแปลงภูมิอากาศ และการบริหารจัดการน้ำ รวมทั้งการพัฒนาต่อยอดในด้านวิทยาศาสตร์การแพทย์

(๒) ควรสร้างสังคมฐานความรู้ด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โดยประสานความร่วมมือกับกระทรวงศึกษาธิการในการสร้างเด็กไทยให้เป็นนักวิทยาศาสตร์มากขึ้น และใช้สถานศึกษาเป็นกลไกในการถ่ายทอดองค์ความรู้ทางด้านการวิจัยให้แก่ชุมชนเพื่อนำไปใช้ประโยชน์สำหรับแหล่งทุนในการวิจัยควรเปิดโอกาสให้ภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมมากขึ้น

(๓) ทรัพย์สินและอุปกรณ์ทางวิทยาศาสตร์ที่มีเทคโนโลยีและมูลค่าสูงควรมีการให้บริการหรือใช้ให้เกิดประโยชน์ต่อส่วนราชการอื่น ๆ อย่างคุ้มค่า เช่น ดาวเทียมของกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีอาจนำไปใช้ในการระบุพิกัดหรือบริหารจัดการที่ดินราชพัสดุของกรมธนารักษ์ เป็นต้น

(๔) ควรสนับสนุนและส่งเสริมการพัฒนาต่อยอดงานวิจัยเพื่อให้สามารถนำมาใช้ประโยชน์ได้จริง ซึ่งจะช่วยลดต้นทุนการนำเข้าผลิตภัณฑ์หรืออุปกรณ์จากต่างประเทศ เช่น อุปกรณ์ด้านเกษตรกรรม เครื่องมือแพทย์ โดยให้การสนับสนุนด้านงบประมาณและส่งเสริมให้มีงานวิจัยแนวใหม่ที่มีความแตกต่างจากงานเดิม นอกจากนี้ ควรส่งเสริมให้มีการพัฒนาบุคลากรทางด้านวิทยาศาสตร์ รวมทั้งนักวิจัย นักวิทยาศาสตร์ และครูอาจารย์ เพื่อเป็นการยกระดับความสามารถทางวิทยาศาสตร์ของบุคลากรในประเทศ และสนับสนุนการสร้างแรงจูงใจให้นักวิทยาศาสตร์คนไทยที่ทำงานในต่างประเทศกลับสู่ประเทศไทย

(๕) ควรบูรณาการกับส่วนราชการตั้งแต่ระดับกระทรวงและระดับหน่วยงาน เพื่อสนับสนุนให้มีการนำวิทยาศาสตร์ นวัตกรรม หรือผลงานวิจัย ที่เกี่ยวข้องไปประยุกต์ใช้ในการดำเนินภารกิจ รวมทั้งร่วมกับภาคเอกชนหรือผู้ประกอบการนำนวัตกรรมและผลงานวิจัยของนักวิจัยคนไทยไปใช้ในภาคอุตสาหกรรมและการประกอบธุรกิจ เช่น การสร้างบรรจุภัณฑ์ กรรมวิธีการถนอมอาหาร เป็นต้น โดยใช้ศิลปะในการบรรจุภัณฑ์หรือหีบห่อเพื่อเพิ่มคุณค่าให้เป็นที่น่าสนใจหรือดึงดูดผู้บริโภค

(๖) ควรมีการกำหนดแผนการนำวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีมาใช้ในการป้องกันและเตือนภัยธรรมชาติระยะยาว เช่น แผนระยะ ๕ ปี หรือแผนระยะ ๑๐ ปี เช่น แผ่นดินไหว ดินถล่ม และคลื่นสึนามิ เป็นต้น และควรบูรณาการการจัดทำแผนที่น้ำหรือแผนผังแสดงถึงทางไหลของน้ำให้ครอบคลุมทุกพื้นที่ในประเทศไทยร่วมกับกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงอุตสาหกรรม เพื่อให้สามารถนำมาใช้เป็นข้อมูลในการหลีกเลี่ยงพื้นที่น้ำซึ่งอาจเกิดอุทกภัยในการก่อสร้างเขตอุตสาหกรรมและนิคมอุตสาหกรรมในอนาคต

## ๒.๑๘ กระทรวงศึกษาธิการ

(๑) ควรให้ความสำคัญกับการพัฒนาในเรื่องของคุณธรรม จริยธรรม เพื่อปลูกฝังให้นักเรียน นิสิต นักศึกษา เป็นคนดี มีจิตสำนึก และเติบโตขึ้นมาเป็นพลเมืองที่ดีของประเทศ

(๒) การจัดการศึกษาควรให้ความสำคัญด้านคุณภาพมากกว่าปริมาณ โดยเน้นการพัฒนาและจัดหาอุปกรณ์ในการศึกษา รวมทั้งควรเน้นการศึกษานอกห้องเรียน เพื่อให้นักเรียนมีกระบวนการเรียนรู้ การศึกษาที่มีคุณภาพทำให้เด็ก กล้าคิด กล้าพูด กล้าทำ รู้จักอัตลักษณ์ของชาติ และมีจิตสาธารณะ

(๓) ควรเน้นพัฒนาคุณภาพบุคลากร “ครู” อย่างทั่วถึง ให้ครูมีจิตสำนึก ความรับผิดชอบ ครูให้ความเอาใจใส่กับลูกศิษย์ทุกคน ควรสนับสนุนการผลิตครูเฉพาะด้าน ตลอดจนเปิดโอกาสให้คนที่ไม่ได้เรียนสายวิชาชีพครูแต่มีความรู้ความสามารถมาดำเนินการสอนได้

(๔) สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา ควรส่งเสริมการศึกษาแบบทวิภาคีให้มากขึ้น โดยกำหนดแผนให้มีความชัดเจนและประสานความร่วมมือกับภาคอุตสาหกรรม เพื่อให้ทราบข้อมูลจำนวนความต้องการบุคลากรด้านอาชีวศึกษา รวมทั้งมีการติดตามจำนวนความต้องการแรงงานที่แท้จริง เพื่อเป็นการส่งเสริมการศึกษาด้านอาชีวศึกษาเฉพาะด้าน เนื่องจากเป็นสาขาที่มีงานรองรับเมื่อจบการศึกษา

(๕) สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา ควรดำเนินการผลิตบัณฑิตให้มีคุณภาพ มีมาตรฐานสามารถแข่งขันได้ทัดเทียมหรือเก่งกว่าต่างประเทศ รวมทั้งควบคุมมาตรฐานการศึกษาระณีการเปิดหลักสูตรเชิงพาณิชย์และการมอบปริญญาบัตรที่ไม่ได้มาตรฐานของมหาวิทยาลัยของรัฐและเอกชน

(๖) การสร้างนวัตกรรมที่เป็นยุทธศาสตร์ของประเทศ เช่น ด้านยานยนต์ ไฟฟ้า การเกษตร เป็นต้น ควรมีการบูรณาการในแต่ละมหาวิทยาลัยและร่วมมือระหว่างมหาวิทยาลัยกับภาคการผลิตให้มีความสอดคล้องกัน โดยมีการแบ่งเขตพื้นที่และแบ่งกลุ่มมหาวิทยาลัยตามความเชี่ยวชาญ

(๗) มหาวิทยาลัยราชภัฏต่าง ๆ ควรผลิตบัณฑิตที่สามารถตอบสนองความต้องการในการพัฒนาท้องถิ่นและชุมชน โดยพัฒนาจุดเน้นตามจุดเด่นของแต่ละแห่ง และไม่เปิดหลักสูตรที่ซ้ำซ้อน มหาวิทยาลัยราชภัฏควรมีผู้เรียนเป็นประชาชนในชุมชนเป็นกลุ่มเป้าหมาย โดยเน้นหลักสูตรระดับปริญญาตรี เนื่องจากในระดับปริญญาโทยังคงมีปัญหาขาดแคลนอาจารย์ ควรบูรณาการกันในลักษณะเครือข่ายเพื่อรวมกลุ่มกันทำงานวิจัย โดยร่วมมือกับภาคเอกชน เช่น มหาวิทยาลัยราชภัฏชายฝั่งรวมกลุ่มกันทำงานวิจัยและกำหนดเป้าหมายที่ชัดเจนเกี่ยวกับงานวิจัยด้านทรัพยากรทางทะเลชายฝั่ง เป็นต้น

(๘) สถานศึกษาที่เกี่ยวข้องควรให้ความสำคัญและมีส่วนร่วมในการกำกับดูแลการให้กู้ยืมเงินเพื่อการศึกษามากขึ้น โดยมุ่งเน้นให้เกิดการบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพและเกิดความเสมอภาค

## ๒.๑๙ กระทรวงสาธารณสุข

(๑) ควรมุ่งเน้นดูแลประชาชนในด้านการส่งเสริมสุขภาพและการป้องกันโรค เพื่อป้องกันมิให้ประชาชนเจ็บป่วย เช่น ร้านอาหารควรได้รับการตรวจรับรองคุณภาพ การเสริมสร้างพฤติกรรมสุขภาพที่สมบูรณ์ นอกจากนี้ การสนับสนุนให้ประชาชนดูแลรักษาตนเองมิให้เจ็บป่วย ด้วยโรคติดต่อที่ยังเป็นปัญหา เช่น โรคเอดส์ วัณโรค เป็นต้น ควรดำเนินการอย่างต่อเนื่อง

(๒) การเข้าสู่ประชาคมอาเซียน รวมทั้งนโยบายศูนย์กลางบริการสุขภาพ (Medical Hub) จะส่งผลกระทบต่อประเทศในด้านการขาดแคลนแพทย์ พยาบาล และบุคลากรทางการแพทย์ที่เชี่ยวชาญ จึงควรมีแนวทางและมาตรการรองรับ โดยอาจพิจารณาปรับปรุงระเบียบให้ผู้ที่จบการศึกษาต่างประเทศสามารถเข้ามาประกอบอาชีพในประเทศไทยได้

(๓) ควรกำกับ ควบคุม ดูแลเรื่องมาตรฐานยาให้เข้มงวดมากขึ้น เพื่อป้องกันไม่ให้ประชาชนหลงเชื่อใช้ยาที่ไม่ได้มาตรฐาน ยาแผนไทยที่มีขายทั่วไปซึ่งอาจมีผลข้างเคียงกับผู้ใช้งาน ร้านขายยามีการจำหน่ายยาที่จัดเป็นยาเสพติด รวมทั้งสถานเสริมความงามที่ไม่ได้มาตรฐาน เนื่องจากปัจจุบันข่าวสารเกี่ยวกับศูนย์บริการด้านความงามผิดกฎหมาย และแพทย์ซึ่งไม่ได้รับใบอนุญาตได้แพร่หลายสู่ต่างประเทศเป็นจำนวนมากทำให้ส่งผลกระทบต่อผู้ที่จะมาใช้บริการด้านความงามในประเทศไทย

(๔) ควรสนับสนุนการค้นคว้าวิจัยในโรงพยาบาลระดับต่าง ๆ เพื่อให้ประเทศไทยจะสามารถพึ่งพาตนเองได้มากขึ้นในเรื่องยาและเวชภัณฑ์ อีกทั้งควรศึกษาค้นคว้าวิจัยเกี่ยวกับยาและเวชภัณฑ์การแพทย์แผนไทยให้มากยิ่งขึ้น

(๕) การเข้าสู่เขตการค้าเสรีอาเซียน จะทำให้มีแรงงานต่างด้าวเข้าประเทศไทยจำนวนมากและอาจนำโรคหลายโรคเข้ามาแพร่ระบาดในประเทศ เช่น โรคเท้าช้าง รวมถึงโรคอุบัติใหม่ต่าง ๆ จึงควรมีระบบการติดตามรวบรวมข้อมูล แนวทางการป้องกัน และมาตรการบำบัดรักษาอย่างทั่วถึงและทันเหตุการณ์

(๖) ควรจัดทำฐานข้อมูลผู้ที่ได้รับการบำบัดยาเสพติดที่ชัดเจน ทั้งจำนวนผู้เข้ารับการบำบัด จำนวนผู้ที่หายจากการบำบัด และจำนวนผู้ที่กลับมาติดยาเสพติดอีกหลังจากที่ได้รับการบำบัดแล้ว เพราะฐานข้อมูลดังกล่าวจะช่วยให้สามารถวิเคราะห์และแก้ไขปัญหาเสพติดอย่างได้ผล

(๗) ควรกำหนดแผนงานสร้างสถานพยาบาลในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนภาคใต้เพิ่มขึ้น โดยโรงพยาบาลดังกล่าวจะต้องประกอบด้วยแพทย์ พยาบาล และเจ้าหน้าที่ซึ่งเป็นคนไทยมุสลิมและอาศัยอยู่ในเขตพื้นที่ดังกล่าว เพื่อให้เกิดความรักและความผูกพันของประชาชนในพื้นที่ อันเป็นการสร้างความสงบในพื้นที่ได้อีกทางหนึ่ง นอกจากนี้ กระทรวงสาธารณสุขควรจัดอบรมให้ความรู้ด้านการแพทย์และการรักษาพยาบาลกับบุคลากรทางการแพทย์ในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนภาคใต้ให้มากขึ้น

(๘) ควรกำหนดแนวทางลดปัญหาความเหลื่อมล้ำของการเข้าถึงยา และกระบวนการรักษาโรคให้ชัดเจน เนื่องจากปัจจุบันยาที่มีคุณภาพสูงมักจะมีราคาแพง ส่งผลให้ผู้ป่วยที่มีรายได้น้อยไม่สามารถที่จะเข้าถึงยาคุณภาพสูงได้ ควรประชาสัมพันธ์เพื่อให้ข้อมูลและความรู้แก่ประชาชนเกี่ยวกับคุณภาพของยา ราคา และต้นทุน



## ๒.๒๐ กระทรวงอุตสาหกรรม

(๑) การส่งเสริมการลงทุนข้ามชาติในอุตสาหกรรมขนาดใหญ่ ควรคำนึงถึงผลกระทบที่จะมีต่อธุรกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) ของคนไทยที่อาจต้องปิดกิจการลง โดยกำหนดระเบียบและเงื่อนไขในการลงทุนที่ช่วยสนับสนุนให้มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรมและเป็น การป้องกันการผูกขาดจากนักลงทุนข้ามชาติ

(๒) ควรส่งเสริมอุตสาหกรรมฮาลาลในสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยการแก้ไขปรับปรุงระเบียบ และข้อจำกัดต่าง ๆ ของนิคมอุตสาหกรรม และรัฐควรเป็นผู้ลงทุน ด้านโครงสร้างพื้นฐาน เช่น ถนน ไฟฟ้า น้ำประปา และอาคารโรงเรียน เป็นต้น เพื่อจูงใจนักลงทุน หรือผู้ประกอบการ

(๓) ควรเร่งรัดส่งเสริมอุตสาหกรรมสีเขียวหรืออุตสาหกรรมเชิงนิเวศ โดยดำเนินการในเชิงป้องกันเพื่อมิให้มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและมีปัญหากับชุมชน โดยเฉพาะน้ำเสีย ของอุตสาหกรรมซึ่งมีผลกระทบต่อชุมชนอย่างมาก ควรมีแนวทางการสร้างความเข้าใจ การใกล้ชิด รวมทั้งการชดเชยเยียวยาให้กับชุมชน ทั้งนี้ ควรมีการลงทุนและบูรณาการในเรื่องระบบนิเวศ โดยให้ ชุมชนและภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหา พิจารณาทบทวนการลดขั้นตอน การขอใบอนุญาต เพื่อให้การส่งเสริมการขยายตัวของเขตอุตสาหกรรมสามารถดำเนินการได้ตามแผน

(๔) ควรทบทวนแนวทางเพื่อลดการอุดหนุนภาคอุตสาหกรรมภายในประเทศ เนื่องจากการดำเนินการดังกล่าวอาจส่งผลต่อการพัฒนาศักยภาพการแข่งขันในภาคอุตสาหกรรมได้ และเพื่อให้กระบวนการต่าง ๆ เป็นไปตามกลไกตลาดที่อยู่บนพื้นฐานความต้องการซื้อและความต้องการ ขายโดยตรง ยกเว้นกรณีที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศอย่างกว้างขวาง รัฐอาจเข้ามามีบทบาทเท่าที่จำเป็นเพื่อให้กลไกเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพได้

(๕) ควรให้ความสำคัญและสนับสนุนการประกอบธุรกิจขนาดกลางและขนาด ย่อม (SMEs) เพราะผู้ประกอบการธุรกิจขนาดกลางและขนาดย่อม เป็นผู้มีความสำคัญ กับการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศอย่างยิ่ง จึงควรส่งเสริมให้เกิดการเชื่อมโยงกับผู้ประกอบการขนาด ใหญ่ในลักษณะเครือข่ายธุรกิจร่วมกันและไม่มีการแข่งขันกัน

(๖) ประเทศไทยถือได้ว่ามีศักยภาพในการพัฒนาด้านอุตสาหกรรม และมี ศักยภาพเพียงพอที่จะเป็นฐานการผลิตภาคอุตสาหกรรมในภูมิภาคอาเซียน จึงควรกำหนดแนวทาง ส่งเสริมและพัฒนาภาคอุตสาหกรรมที่ชัดเจน เพื่อให้สามารถสะท้อนถึงศักยภาพในภาคอุตสาหกรรม ของประเทศที่นำไปสู่การพัฒนาอุตสาหกรรมในภูมิภาคต่อไป

## ๒.๒๑ ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง

(๑) สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ ควรพัฒนาฐานข้อมูลงานวิจัย ที่สนองต่อการกำหนดนโยบายของรัฐ โดยเฉพาะงานวิจัยที่แก้ปัญหาสำคัญของประเทศ งานวิจัย เชิงพาณิชย์ที่ทำรายได้ให้ประเทศ รวมทั้งควรให้ประชาชนมีการเข้าถึงและใช้ประโยชน์จากงานวิจัยด้วย

(๒) สำนักงาน ...

(๒) สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ปปง.) มีภารกิจที่สำคัญในการแก้ปัญหาคอร์รัปชันรูปแบบใหม่ ควรเร่งรัดดำเนินการในด้านการยึดทรัพย์สินตามความผิดมูลฐานต่อผู้มีอิทธิพล รวมทั้งผลักดันกฎหมายในการลงโทษผู้กระทำความผิดกรณีการใช้ผู้อื่นดำเนินการแทน ซึ่งยังไม่มีกฎหมายเกี่ยวกับเรื่องเหล่านี้

(๓) ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) ควรมีบทบาทสนับสนุนการดำเนินการของจังหวัดและทำงานคู่ขนานกับ กอ.รมน. โดยควรดำเนินการเพื่อให้ชาวไทยมุสลิมได้มีการศึกษา มีการประกอบอาชีพ รวมทั้งให้ได้รับความยุติธรรม ซึ่งจะสร้างความแตกแยกและความขัดแย้งลดลง ซึ่งเป็นการสร้างโอกาสให้สถานการณ์ความไม่สงบดีขึ้นได้ นอกจากนี้ควรเผยแพร่ผลงานและภารกิจของ ศอ.บต. ไปในต่างประเทศ โดยเฉพาะประเทศมุสลิมอื่น ๆ เพื่อสร้างความเข้าใจที่ดีด้วย

(๔) สำนักงานตำรวจแห่งชาติควรให้ความสำคัญกับการแก้ปัญหาการทุจริตซึ่งส่งผลกระทบต่อภาพลักษณ์ขององค์กร และปัญหาการจราจรโดยอาจใช้กล้องโทรทัศน์วงจรปิด (CCTV) ให้มากขึ้น รวมทั้งการสนับสนุนงบประมาณด้านนี้ เพราะปัจจุบันสถิติการจับกุมผู้กระทำความผิดจำนวนมากใช้หลักฐานที่ได้จากกล้องโทรทัศน์วงจรปิด สำหรับในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนภาคใต้ ควรเร่งแก้ไขปัญหายาเสพติดในพื้นที่โดยเร็ว เนื่องจากปัญหายาเสพติดเป็นปัญหาหนึ่งที่มีผลกระทบต่อความไม่สงบในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนภาคใต้ และจะต้องเพิ่มพนักงานสอบสวนซึ่งทำหน้าที่เฉพาะการสอบสวนคดีความไม่สงบในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนภาคใต้

(๕) การโยกย้ายหรือสับเปลี่ยนตำแหน่งต่าง ๆ ของสำนักงานตำรวจแห่งชาติทั้งในส่วนนครบาลและส่วนภูธร ควรจัดการอบรมให้ความรู้กับเจ้าพนักงานตำรวจซึ่งไปรับตำแหน่งใหม่เนื่องจากลักษณะงาน ขนบธรรมเนียม วัฒนธรรม ประเพณีปฏิบัติของแต่ละพื้นที่มีความแตกต่างกัน การที่เจ้าพนักงานตำรวจได้ทราบและมีความเข้าใจในพื้นที่ที่จะส่งผลให้การปฏิบัติงานมีประสิทธิภาพมากขึ้น นอกจากนี้ เจ้าพนักงานตำรวจควรพูดและเข้าใจภาษาไทยท้องถิ่นในพื้นที่ซึ่งตนปฏิบัติงานอยู่ด้วย

## ๒.๒๒ หน่วยงานของรัฐสภา

(๑) หน่วยงานของรัฐสภาเป็นหน่วยงานที่ทำหน้าที่ฝ่ายนิติบัญญัติ จึงต้องให้ความสำคัญกับเรื่องของธรรมาภิบาลและการบริหารจัดการที่ดี เพื่อให้มีภาพลักษณ์ที่โปร่งใส และควรให้ความสำคัญกับการบริหารทรัพยากรมนุษย์ โดยนำระบบคุณธรรมมาใช้ในการสรรหา พัฒนา และรักษาบุคลากรของรัฐสภา นอกจากนี้ ควรเน้นเรื่องการใช้งบประมาณอย่างประหยัด มีประสิทธิภาพ และคุ้มค่า

(๒) สถาบันพระปกเกล้า ควรให้ความรู้ด้านประชาธิปไตยในระดับโรงเรียนและสถาบันการศึกษาเป็นหลัก เนื่องจากการอบรมให้ความรู้ด้านประชาธิปไตยแก่เด็กและเยาวชนจะทำให้เด็กและเยาวชนรับทราบและเข้าใจระบบประชาธิปไตยอย่างแท้จริง เมื่อเป็นผู้ใหญ่จะสามารถปฏิบัติหน้าที่ภายใต้ระบอบประชาธิปไตยที่มั่นคง และควรส่งเสริม สนับสนุน และจัดทำสื่อการเรียนการสอนสำหรับสร้างนักรบการเมืองที่ดีในอนาคต และอบรมกลุ่มเป้าหมายบุคลากรจากส่วนราชการต่าง ๆ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีธรรมาภิบาล

(๓) ควรให้มีการศึกษาวิจัยรูปแบบต่าง ๆ ของกระบวนการพิจารณางบประมาณในต่างประเทศ เพื่อนำมาปรับปรุงในกระบวนการพิจารณาของฝ่ายนิติบัญญัติ อาทิ การมีหน่วยงานหรือคณะบุคคลที่เป็นอิสระทำหน้าที่ในการวิจัย วิเคราะห์ด้านวิชาการที่เกี่ยวกับแผนและงบประมาณ ตลอดจนนำเสนอสถิติและข้อมูลต่าง ๆ เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติหน้าที่ด้านการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญฯ เพื่อให้การพิจารณาของฝ่ายนิติบัญญัติประจำปีของฝ่ายนิติบัญญัติเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล

#### ๒.๒๓ หน่วยงานของศาล

(๑) ควรเร่งรัดการดำเนินการ เพื่อลดจำนวนคดีที่ค้างอยู่ในกระบวนการพิพากษาของศาล โดยอาจพิจารณาแนวทางการเพิ่มศาลเฉพาะ เช่น ศาลจรจร ศาลสิ่งแวดล้อม ซึ่งสามารถตัดสินคดีได้รวดเร็วขึ้น และควรกำหนดแนวทางการพิจารณาพิพากษาคดีให้มีความรวดเร็ว โดยอาจกำหนดระยะเวลาในแต่ละประเภทของคดี เช่น คดีที่ไม่มีความยุ่งยากอาจกำหนดระยะเวลาไว้ประมาณหกเดือนถึงหนึ่งปี หรือคดีที่มีความยุ่งยากซับซ้อนก็อาจกำหนดระยะเวลาที่ยาวนานกว่า เพราะการพิจารณาคดีที่รวดเร็วจะเป็นการอำนวยความสะดวกให้กับประชาชนได้อีกทางหนึ่ง

(๒) ควรพิจารณากำหนดผู้พิพากษาที่รับผิดชอบคดีทั่วไปกับคดีความไม่สงบออกจากกัน เนื่องจากคดีความไม่สงบในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนภาคใต้ได้เข้าสู่กระบวนการพิจารณาของศาลเป็นจำนวนมาก ส่งผลให้เกิดความล่าช้าในการพิจารณาคดี

#### ๒.๒๔ หน่วยงานอิสระของรัฐ

(๑) สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน มีภารกิจสำคัญในการตรวจสอบสถานะการเงินของหน่วยงานรัฐต่าง ๆ ซึ่งการดำเนินการที่ผ่านมายังไม่สามารถดำเนินการให้เป็นปัจจุบันได้ ควรพัฒนาระบบสารสนเทศเพื่อนำมาใช้ในการตรวจสอบและลดขั้นตอนการทำงานและพัฒนาบุคลากรเพิ่มขึ้นด้วย

(๒) สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ปปช.) ควรกำหนดมาตรการให้ทุกกระทรวงตระหนักและเน้นเรื่องการป้องกันการทุจริตในภาครัฐเพิ่มขึ้นและควรเร่งการดำเนินงานสำหรับคดีที่ค้างค้ำเป็นจำนวนมาก โดยใช้บุคลากรที่ได้รับจัดสรรเพิ่มขึ้นอย่างมีประสิทธิภาพ

(๓) สำนักงานคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย ควรดำเนินการผลักดันร่างพระราชบัญญัติการคุ้มครองความหลากหลายทางชีวภาพ และกฎหมายทางทรัพยากรชายฝั่งทะเล ซึ่งกฎหมายเหล่านี้จะเกิดประโยชน์อย่างมากในการดูแลทรัพยากรและผลประโยชน์ของชาติ

#### ๒.๒๕ จังหวัดและกลุ่มจังหวัด

(๑) ยุทธศาสตร์ของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ส่วนใหญ่มุ่งเน้นเพียงด้านเศรษฐกิจและการท่องเที่ยว ควรพิจารณาถึงประเด็นการลดความเหลื่อมล้ำและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่เป็นจุดร่วมในความร่วมมือภายในจังหวัดหรือกลุ่มจังหวัด เพื่อสร้างความมั่นคงให้เกิดขึ้นในด้านเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม และความมั่นคงอย่างสมดุล โดยมุ่งเน้นการจัดสรรงบประมาณให้ครอบคลุมการดำเนินการในทุกด้านตามภาระหน้าที่ของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดอย่างเหมาะสม

(๒) ควรบูรณาการ ...

(๒) ควรบูรณาการร่วมกับราชการส่วนภูมิภาคของส่วนราชการต่าง ๆ ซึ่งมีงบประมาณตามภารกิจที่ร่วมมือกับจังหวัดได้ โดยเฉพาะในด้านการศึกษาซึ่งยังมีกลุ่มเยาวชนและประชาชนที่ขาดโอกาสและอยู่นอกระบบการศึกษา รวมทั้งควรประสานกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้เด็ก เยาวชนและประชาชนได้มีการศึกษาที่มีคุณภาพ มีคุณธรรม จริยธรรม มีสุขภาพอนามัยและคุณภาพชีวิตที่ดี มุ่งเน้นการสืบสานประเพณีวัฒนธรรมที่สอดคล้องกับภูมิสังคมและอัตลักษณ์ของแต่ละท้องถิ่น

(๓) การบริหารจัดการงบประมาณในภารกิจที่มีลักษณะเป็นการป้องกัน ควรบูรณาการร่วมกัน เช่น การป้องกันและปราบปรามการบุกรุกพื้นที่ป่า โดยร่วมมือกันระหว่างจังหวัดภายในกลุ่มจังหวัด หรือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งควรพิจารณาและทบทวนเพื่อให้มีการบูรณาการร่วมกันในการแก้ไขปัญหาสำคัญ ๆ ด้วย เช่น พัฒนาป่าเสื่อมโทรม เป็นต้น

(๔) การพัฒนาด้านการท่องเที่ยว ทั้งด้านการจัดกิจกรรม การพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว การดูแลความปลอดภัยและคุ้มครองนักท่องเที่ยว ควรบูรณาการภารกิจและงบประมาณร่วมกันระหว่างจังหวัดกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กองบังคับการตำรวจท่องเที่ยว องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งหน่วยงานที่รับผิดชอบแหล่งท่องเที่ยว โดยประสานงานเพื่อมิให้มีความซ้ำซ้อน ตลอดจนสนับสนุนให้เด็กและเยาวชนในพื้นที่เป็นมัคคุเทศก์น้อยเพื่อให้บริการนักท่องเที่ยว

(๕) จังหวัดและกลุ่มจังหวัดควรมุ่งเน้นพัฒนาเรื่องการเกษตร ทั้งเรื่องปัจจัยการผลิตและการตลาด โดยกลุ่มจังหวัดจำเป็นต้องหารือร่วมกันอย่างจริงจัง เนื่องจากแต่ละจังหวัดมีพืชเศรษฐกิจหรือสินค้าเศรษฐกิจในพื้นที่แตกต่างกันหรือใกล้เคียงกัน การรวมตัวในลักษณะกลุ่มจังหวัดจะทำให้สามารถบริหารจัดการได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงควรดำเนินการในลักษณะการจัดการเชิงพื้นที่หรือการจัดการแบ่งเขตพื้นที่ด้านการเกษตร เพื่อให้เกิดการรวมกลุ่มของเกษตรกรและผลักดันหรือต่อรองผลประโยชน์ของเกษตรกรได้ เพื่อให้มีความชัดเจนในการวางแผนผลิตและการตลาดร่วมกันตามความเหมาะสมของพื้นที่และประชากร เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดปัญหาสินค้าล้นตลาดหรือสินค้ามีมากเกินไป

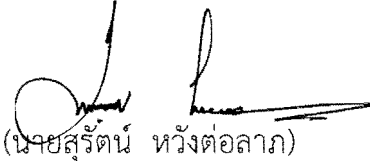
(๖) ควรพิจารณาถึงแนวทางการพัฒนาเศรษฐกิจภายในจังหวัดหรือกลุ่มจังหวัด โดยมุ่งเน้นให้ผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) สามารถพัฒนาศักยภาพของตนได้ เนื่องจากที่ผ่านมาพบว่าบางจังหวัดให้ความสำคัญกับผู้ประกอบการขนาดใหญ่จนเป็นเหตุให้ผู้ประกอบการขนาดกลางหรือขนาดย่อมในพื้นที่ไม่มีศักยภาพในการแข่งขันได้

(๗) เนื่องจากประชาชนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้มีการอพยพหรือย้ายไปทำงานในประเทศใกล้เคียง โดยเฉพาะอย่างยิ่งการย้ายไปทำงานในประเทศมาเลเซีย อันเนื่องมาจากปัญหาความไม่สงบในพื้นที่ จังหวัดหรือกลุ่มจังหวัดชายแดนภาคใต้ควรกำหนดให้มีการดำเนินงานเพื่อนำไปสู่การพัฒนาอุตสาหกรรมอาหารฮาลาล อันเป็นแนวทางให้เกิดการส่งเสริมการจ้างงานในพื้นที่และสร้างความสัมพันธ์ในครอบครัว ซึ่งจะต้องให้ความสำคัญกับความปลอดภัยกับประชาชนในพื้นที่ควบคู่ไปด้วย

(๘) การขยายตัว ...

(๘) การขยายตัวของกรุงเทพมหานครเป็นไปอย่างรวดเร็วและจะมีผลต่อจังหวัดปริมณฑลในอนาคต ดังนั้น ควรมีการทบทวนให้กลุ่มจังหวัดหรือจังหวัดรอบกรุงเทพมหานคร ได้มีการพิจารณาและเตรียมการด้านผังเมืองของจังหวัดในเชิงบูรณาการ ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อการขยายความเจริญของกรุงเทพมหานครไปสู่จังหวัดเหล่านี้ได้

ถูกต้องตามมติของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ



(นายสุรัตน์ หวังต่อลาภ)

ผู้อำนวยการสำนักงานการประชุม  
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ