



๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

เรื่อง แนวทางการปรับปรุงแผนยุทธศาสตร์กระทรวง และแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

กราบเรียน/เรียน รอง - นรม., รัฐ - นร., กระทรวง, กรม

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๔/๖๙๓๐ ลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๖

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เสนอเรื่อง
แนวทางการปรับปรุงแผนยุทธศาสตร์กระทรวง และแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ไปเพื่อคณะรัฐมนตรี
พิจารณา

๑. รับทราบผลการประชุมเรื่อง แนวทางการปรับปรุงแผนยุทธศาสตร์กระทรวง
และแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

๒. มอบหมายสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
สำนักงบประมาณ สำนักงาน ก.พ.ร. และกระทรวงมหาดไทยดำเนินการประสานจังหวัดในการปรับปรุง
ยุทธศาสตร์จังหวัดและกลุ่มจังหวัด และจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปี ๒๕๕๘

๓. มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
สำนักงบประมาณ และสำนักงาน ก.พ.ร. ประสานส่วนราชการดำเนินการปรับปรุงแผนและยุทธศาสตร์
ระดับกระทรวงให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ประเทศในระยะยาว และจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปี ๒๕๕๘
ให้สอดคล้องและสนับสนุนการแก้ไขปัญหาของจังหวัดตามแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด
ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ลงมติรับทราบ
และเห็นชอบทั้ง ๓ ข้อ ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ
ทั้งนี้ ให้กระทรวง จังหวัดและกลุ่มจังหวัดเร่งประสานงานและบูรณาการการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ฯ
กับสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติตั้งแต่เริ่มต้นดำเนินการ ซึ่งตามปฏิทิน
การทำงานของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้กำหนดไว้แล้วตั้งแต่วันที่
๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๖ เป็นต้นไป

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนยืนยันและขอได้โปรดดำเนินการ
ตามมติคณะรัฐมนตรีในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ
และขอได้โปรดดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ (อย่างยิ่ง)

(นายอำพน กิตติอำพน)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๙

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔ www.cabinet.thaigov.go.th



ด่วนที่สุด บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โทร. ๐-๒๒๘๐-๔๐๘๕ ต่อ ๒๕๑๓

ที่ นร.๑๑๑๔/๖๕๓๐ วันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๖

เรื่อง แนวทางการปรับปรุงแผนยุทธศาสตร์กระทรวง และแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

๑. เรื่องเดิม

ในคราวประชุมหัวหน้าส่วนราชการระดับกระทรวงหรือเทียบเท่า ครั้งที่ ๗/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๘ - ๙ สิงหาคม ๒๕๕๖ ณ โรงแรม ไฮแอท รีเจนซี อำเภอหัวหิน จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ นายกรัฐมนตรีได้มอบหมายให้หัวหน้าส่วนราชการระดับกระทรวงทุกหน่วยงานพิจารณาปรับแผนยุทธศาสตร์กระทรวง และแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ให้มีความสอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาประเทศที่สำคัญ ได้แก่ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ ยุทธศาสตร์ประเทศ นโยบายรัฐบาล ทิศทางการจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด โดยให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดจัดทำและวิเคราะห์ข้อมูล ตัวชี้วัดศักยภาพ และยุทธศาสตร์ของจังหวัดที่บูรณาการกับยุทธศาสตร์ในระดับกระทรวง และให้กระทรวงนำยุทธศาสตร์จังหวัดและกลุ่มจังหวัดประกอบการจัดทำยุทธศาสตร์กระทรวง ซึ่งจะทำให้เกิดการบูรณาการระหว่างหน่วยงานในระดับพื้นที่และระดับกระทรวง (Area/Function Approach)

๒. สาระสำคัญ

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) สำนักงานประมาณ (สงป.) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (กพร.) และกระทรวงมหาดไทย ได้ร่วมกับจังหวัด ดำเนินการปรับปรุงแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ระยะ ๔ ปี เพื่อนำไปสู่การจัดทำแผนปฏิบัติการจังหวัดประจำปี ๒๕๕๘ สำหรับประกอบการจัดทำคำของบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ และคำรับรองการปฏิบัติงานของจังหวัด ซึ่งมีความคืบหน้าในการดำเนินงาน ดังนี้

๒.๑ เมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๖ กระทรวงมหาดไทย และ สศช. ได้นำเสนอภาพรวมผลการทบทวนแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๑) ต่อที่ประชุมผู้ว่าราชการจังหวัดทั่วประเทศ โดยมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ณ ตึกสันติไมตรี ทำเนียบรัฐบาล ที่ประชุมได้รับทราบผลการประเมิน และภาพรวมการปรับปรุงแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด และนายกรัฐมนตรีได้มีข้อสั่งการ ดังนี้

๒.๑.๑ มอบหมายให้จังหวัดและหน่วยงานไปทบทวนและปรับแผนยุทธศาสตร์กระทรวง และแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด โดยนำตัวชี้วัดของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดที่สำคัญมาใช้ในการทบทวนยุทธศาสตร์จังหวัดและกลุ่มจังหวัด ให้มีความชัดเจนและสอดคล้องกับศักยภาพของพื้นที่ และให้มีความครอบคลุมทุกมิติทั้งด้านความสามารถในการแข่งขัน ด้านการลดความเหลื่อมล้ำ ด้านการสร้างการเติบโตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม และด้านการเพิ่มประสิทธิภาพภาครัฐ รวมทั้ง จัดลำดับความสำคัญของแผนงาน/โครงการเพื่อประกอบการจัดทำคำของบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘

๒.๑.๒ มอบหมายให้จังหวัดศึกษาวิเคราะห์และกำหนดเป้าหมายรวม เป้าหมายระดับ ยุทธศาสตร์ของแผนยุทธศาสตร์จังหวัดและกลุ่มจังหวัด โดยจะต้องตอบโจทย์ของประเทศ ได้แก่ (๑) กรอบ ยุทธศาสตร์ประเทศ (๒) กรอบยุทธศาสตร์การเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียน (๓) โครงการลงทุน โครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่ง วงเงิน ๒ ล้านล้านบาท (๔) แผนการบริหารจัดการน้ำ วงเงิน ๓๕๐,๐๐๐ ล้านบาท และ (๕) การจัดทำโซนนิ่งภาคเกษตรและผังเมือง รวมทั้งกำหนดเป้าหมายรวม ๔ ปี และจำแนก ค่าเป้าหมายรายปีให้ชัดเจน ทั้งนี้ แผนงาน/โครงการต้องมีความเชื่อมโยงตั้งแต่ต้นน้ำ – กลางน้ำ – ปลายน้ำ โดยพิจารณาทั้งด้านการเพิ่มรายได้ และการลดต้นทุน รวมถึงการใช้ประโยชน์จากโครงการลงทุนของรัฐบาล และผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกรอบยุทธศาสตร์ต่างๆ

๒.๒ เมื่อวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๖ นายกรัฐมนตรีได้มีการประชุมหารือร่วมกับหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงคมนาคม กระทรวงมหาดไทย สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ สำนักงบประมาณ สศช. และเลขาธิการนายกรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาแนวทางการปรับปรุงแผนพัฒนาจังหวัด และกลุ่มจังหวัด โดยมีผลการประชุมสรุปได้ ดังนี้

๒.๒.๑ มอบหมายสำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) และ สศช. จัดทำแผนที่จังหวัด ที่ประกอบด้วยชั้นข้อมูล (Layer) ต่างๆ ที่แสดงให้เห็นถึงตัวชี้วัดที่สำคัญตาม กรอบยุทธศาสตร์ประเทศ เพื่อแสดงให้เห็นถึงข้อมูลข้อเท็จจริงที่สำคัญ ซึ่งจะเป็นโยบายต่อการวางแผน รวมถึงการปรับแผนยุทธศาสตร์กระทรวง และแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประกอบด้วย

(๑) การสร้างความสามารถในการแข่งขัน เช่น ข้อมูลโครงสร้างพื้นฐาน (เส้นทาง คมนาคมขนส่ง โครงการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่ง ๒ ล้านล้านบาท ด้านการค้าชายแดน แหล่งน้ำ เขื่อน/อ่างเก็บน้ำ) พื้นที่เขตนึ่งภาคเกษตร จุดท่องเที่ยว จำนวนประชากร และพื้นที่โครงการเมือง ใหม่ เป็นต้น

(๒) การสร้างโอกาสความเสมอภาคและเท่าเทียมกันทางสังคม เช่น การศึกษา สาธารณสุข ปัญหาอาชญากรรม ยาเสพติด เป็นต้น

(๓) การสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม เช่น พื้นที่การ ตัดไม้ทำลายป่า ปัญหาขยะ สิ่งแวดล้อม มลพิษ หมอกควัน เป็นต้น

(๔) การปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ

๒.๒.๒ มอบหมาย สศช. พิจารณาปรับปรุงยุทธศาสตร์ประเทศให้มีความชัดเจน เพื่อเป็น กรอบแนวทางให้หน่วยงานและจังหวัดนำไปปรับปรุงแผนยุทธศาสตร์กระทรวง และแผนพัฒนาจังหวัดและ กลุ่มจังหวัด

๒.๒.๓ มอบหมายให้ สศช. สงป. กพร. และ กระทรวงมหาดไทย ร่วมกันประสานกระทรวง และจังหวัด ในการจัดทำและปรับปรุงแผนยุทธศาสตร์กระทรวง และแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ให้มี ความสอดคล้องกับกรอบยุทธศาสตร์ประเทศที่ได้มีการปรับปรุงใหม่แล้ว รวมทั้งสอดคล้องกับค่าตัวชี้วัด เป้าหมายในการพัฒนาประเทศ ซึ่งประกอบด้วยข้อมูลที่สำคัญ ดังนี้

(๑) ข้อมูลทั่วไป เช่น ตัวชี้วัด ปัญหาและโอกาส ปัจจัยที่มีผลต่อการเปลี่ยนแปลง เช่น ประชาคมอาเซียน โครงสร้างพื้นฐาน การเปลี่ยนแปลงภูมิอากาศ โครงสร้างประชากร เป็นต้น

(๒) ข้อมูลเฉพาะ ได้แก่ สัดส่วนของแหล่งรายได้ทางเศรษฐกิจ (ทั้งของเดิมและของใหม่) สัดส่วนต้นทุนค่าใช้จ่ายทางเศรษฐกิจ อัตราส่วนของผลิตภาพแรงงาน เป็นต้น

(๓) เป้าหมายและแนวทางการแก้ไข เกี่ยวข้องกับการแก้ไขปัญหา การกำหนดเป้าหมายหรือทิศทางการพัฒนา โอกาสและความท้าทายที่ต้องเตรียมตัว และการแก้ไขปัญหาการจัดการในภาครัฐหรือกฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง

(๔) ความสอดคล้องกับกรอบแผนงาน เช่น แผนงานตามยุทธศาสตร์ประเทศ แผนงานเฉพาะของจังหวัด และแผนงานของกระทรวง

(๕) แผนปฏิบัติการในแต่ละปีที่ชัดเจน

(๖) ประโยชน์และผลที่คาดว่าจะได้รับจากการพัฒนา

(๗) แผนกำลังคนและแผนงบประมาณ

๒.๒.๔ มอบหมายให้ สศช. สศช. สงป. กพร. และ กระทรวงมหาดไทย ประสานหน่วยงานและจังหวัดในการจัดทำแผนงาน/โครงการปีงบประมาณ ๒๕๕๘ เพื่อให้การดำเนินงานของหน่วยงานสามารถสนับสนุนการพัฒนาของจังหวัดได้อย่างมีประสิทธิภาพ และสอดคล้องกับตัวชี้วัดและเป้าหมายของจังหวัด

๒.๒.๕ มอบหมายให้ สศช. จัดทำแบบฟอร์มประกอบการจัดทำแผนยุทธศาสตร์กระทรวงและแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ให้แก่หน่วยงานและจังหวัดสำหรับดำเนินการตามข้อ ๒.๒.๑-๒.๒.๔

๒.๓ ปฏิทินการทำงาน

๒.๓.๑ วันที่ ๒๙ ตุลาคม - ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ จังหวัดและกลุ่มจังหวัดพิจารณาและปรับปรุงแผนฯ ๔ ปี ตามความเห็นของนายกรัฐมนตรี และจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปี ๒๕๕๘

๒.๓.๒ วันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ จังหวัดและกลุ่มจังหวัดส่งแผนที่ปรับปรุงให้ฝ่ายเลขานุการ กนจ.

๒.๓.๓ วันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ สศช. จัดประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาเป้าหมายและแผนฯ ของจังหวัด เพื่อให้กระทรวงกำหนดแผนดำเนินงานร่วมกับจังหวัดเป้าหมาย

๒.๓.๔ วันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๖ อ.น.ก.จ. พิจารณาแผนฯ ๔ ปี และแผนปฏิบัติการประจำปี ๒๕๕๘

๒.๓.๕ วันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๕๖ เสนอ กนจ. พิจารณาแผนฯ ๔ ปี และแผนปฏิบัติการประจำปี ๒๕๕๘

๒.๓.๖ วันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๖ เสนอ ครม. พิจารณาให้ความเห็นชอบแผนฯ ๔ ปี เพื่อนำไปจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปี ๒๕๕๘ ต่อไป

๓. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๓.๑ รับทราบผลการประชุมเรื่อง แนวทางการปรับปรุงแผนยุทธศาสตร์กระทรวง และแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ตามข้อ ๒.๑

๓.๒ มอบหมาย สศช. สงป. กพร. และกระทรวงมหาดไทยดำเนินการประสานจังหวัดในการปรับปรุงยุทธศาสตร์จังหวัดและกลุ่มจังหวัด และจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปี ๒๕๕๘

๓.๓ มอบหมายให้ สศช. สงป. และ กพร. ประสานส่วนราชการดำเนินการปรับปรุงแผนและยุทธศาสตร์ระดับกระทรวงให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ประเทศในระยะยาว และจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปี ๒๕๕๘ ให้สอดคล้องและสนับสนุนการแก้ไขปัญหาของจังหวัดตามแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบตามข้อ ๓ ในการประชุมคณะรัฐมนตรีอย่างเป็นทางการนอกสถานที่ ณ จังหวัดลพบุรี วันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ต่อไปด้วย จักขอบพระคุณยิ่ง



(นายอานันท์ เตมปิทยาไพสิฐ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ