

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๗๒



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๘ มีนาคม ๒๕๕๕

เรื่อง มาตรการการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากเหตุอุทกภัย

เรียน รอง-นรม., รัฐ-นร., กระทรวง, กรม

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๒๑.๓/๓๔๕๑ ลงวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕
 ๒. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๔/๒๘๑ ลงวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๕๕
 ๓. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๓/๑๒๐๖ ลงวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๕๕
 ๔. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๔ ลงวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๕๕

ด้วยกระทรวงการคลังได้เสนอเรื่อง มาตรการการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากเหตุอุทกภัย ไปเพื่อดำเนินการ ซึ่งสำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๕๕ ลงมติเห็นชอบให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐนำมาตรการการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากเหตุอุทกภัยที่คณะกรรมการว่าด้วยการพิสดารได้พิจารณาแล้วในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๕ ครั้งที่ ๕/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ และครั้งที่ ๖/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ไปถือปฏิบัติในแนวทางเดียวกัน ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และมอบหมายให้กระทรวงมหาดไทยนำมาตรการนี้ไปใช้บังคับในการจัดซื้อจัดจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมถึงองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษโดยอนุโลม ตามความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ทั้งนี้ หน่วยงานต่างๆ ของภาครัฐต้องดำเนินการอย่างรัดกุมและปฏิบัติต่อคู่สัญญาภาครัฐทั้งหมดให้เป็นไปในแนวทางเดียวกัน เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมและเท่าเทียมกันด้วย

จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนยืนยันมาและขอได้โปรดแจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐในกำกับดูแลทราบและถือปฏิบัติต่อไป/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและขอได้โปรดแจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐในกำกับดูแลทราบและถือปฏิบัติต่อไป/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายวิชัย วัฒนศิริการเวช)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี รักษาการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๘
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔
www.cabinet.thaigov.go.th



๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

เรื่อง มาตรการการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากเหตุอุทกภัย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๑. ความเป็นมา

สืบเนื่องจากในช่วงต้นปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ต่อเนื่องไปถึงต้นปี พ.ศ. ๒๕๕๕ ได้มีสถานการณ์อุทกภัยที่สำคัญเกิดขึ้น ๔ ครั้งด้วยกัน ดังนี้

(๑) เหตุอุทกภัยอันเนื่องมาจากความกดอากาศสูงกำลังค่อนข้างแรงจากประเทศจีน แพร่เสริมลงมาปกคลุมประเทศไทยตอนบน ส่งผลให้ลมตะวันออกเฉียงเหนือพัดปกคลุมอ่าวไทย และภาคใต้กำลังแรง ทำให้หลายพื้นที่ในจังหวัดภาคใต้มีน้ำป่าไหลหลาก น้ำท่วมฉับพลัน และน้ำล้นตลิ่ง ซึ่งเหตุอุทกภัยดังกล่าวเกิดขึ้นในช่วงระหว่างวันที่ ๒๓ มีนาคม - ๑๘ เมษายน ๒๕๕๔ ในพื้นที่จังหวัดภาคใต้ รวม ๑๐ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดสุราษฎร์ธานี นครศรีธรรมราช พัทลุง ตรัง สงขลา กระบี่ ชุมพร พังงา นราธิวาส และสตูล

(๒) เหตุอุทกภัยอันเนื่องมาจากอิทธิพลของพายุโซนร้อน “นกเตน” และร่องมรสุมกำลังแรงพาดผ่าน อิทธิพลของร่องมรสุมกำลังแรงพาดผ่านภาคเหนือและภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน พายุไต้ฝุ่น พายุเนสาด และน้ำล้นตลิ่ง ซึ่งเหตุอุทกภัยดังกล่าวเกิดขึ้นในช่วงระหว่างวันที่ ๒๕ กรกฎาคม - ๑๖ มกราคม ๒๕๕๕ ในพื้นที่รวม ๖๕ จังหวัด

(๓) เหตุอุทกภัยอันเนื่องมาจากอิทธิพลของมรสุมตะวันออกเฉียงเหนือกำลังแรงพัดปกคลุมอ่าวไทย และภาคใต้ ซึ่งเหตุอุทกภัยดังกล่าวเกิดขึ้นในช่วงระหว่างวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ - ๘ ธันวาคม ๒๕๕๔ ในพื้นที่จังหวัดภาคใต้ รวม ๘ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดพัทลุง ตรัง สุราษฎร์ธานี นครศรีธรรมราช นราธิวาส สงขลา ยะลา และปัตตานี

(๔) เหตุอุทกภัยอันเนื่องมาจากหย่อมความกดอากาศต่ำกำลังแรงในทะเลจีนใต้ตอนล่าง เข้าปกคลุมชายฝั่งทะเลมาเลเซีย อ่าวไทย และภาคใต้ตอนล่าง ซึ่งเหตุอุทกภัยดังกล่าวเกิดขึ้นในช่วงระหว่างวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๔ - ๑๐ มกราคม ๒๕๕๕ ในพื้นที่จังหวัดภาคใต้ รวม ๑๐ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดสงขลา ยะลา ปัตตานี นราธิวาส พัทลุง นครศรีธรรมราช สุราษฎร์ธานี ชุมพร ตรัง และระนอง โดยรัฐบาลมีนโยบายที่จะให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการจากเหตุอุทกภัยที่เกิดขึ้นตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๔ เป็นต้นมา ซึ่งเหตุอุทกภัยดังกล่าวเกิดผลกระทบอย่างกว้างขวางและส่งผลกระทบต่อทุกภาคส่วน เช่น ปัญหาการขาดแคลนแรงงาน ปัญหาเส้นทางคมนาคมและเส้นทางขนส่ง ปัญหาการขาดแคลนวัตถุดิบและวัสดุก่อสร้าง โรงงานการผลิต รวมทั้งพื้นที่ดำเนินการ เครื่องมือ เครื่องจักรต่าง ๆ เกิดความเสียหายจากการถูกน้ำท่วมขัง เป็นต้น แม้ว่าผู้ประกอบการ บางรายอาจไม่ได้รับผลกระทบโดยตรง แต่ก็ได้รับผลกระทบจากการเกิดอุทกภัยเช่นเดียวกัน ดังนั้น รัฐบาลจึงเห็นสมควรที่จะให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากเหตุอุทกภัยดังกล่าวโดยให้ครอบคลุมทั่วประเทศ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากสถานการณ์อุทกภัยที่เกิดขึ้น ได้ส่งผลทำให้ผู้ประกอบการที่เป็นคู่สัญญากับหน่วยงานภาครัฐได้รับผลกระทบทั้งทางตรงและทางอ้อม ซึ่งเป็นปัญหาอุปสรรคทำให้ผู้ประกอบการไม่สามารถปฏิบัติตามสัญญาในช่วงระยะเวลาดังกล่าวได้ อันเป็นเหตุให้ผู้ประกอบการต้องส่งมอบงานหรือส่งมอบของล่าช้าเกินกว่ากำหนดระยะเวลาแล้วเสร็จตามสัญญา

๓. ความจำเป็นเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อเป็นการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการที่ได้รับความเดือดร้อนอันเนื่องมาจากเหตุอุทกภัยในช่วงระยะเวลาดังกล่าว ซึ่งเป็นสัญญาภาครัฐที่ผู้ประกอบการได้ดำเนินการอยู่ในจังหวัดที่มีการประกาศพื้นที่ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินด้วยเหตุอุทกภัย ทำให้ผู้ประกอบการได้รับผลกระทบทางตรง หรือกรณีผู้ประกอบการดำเนินการอยู่ในพื้นที่ที่ใกล้เคียงกับจังหวัดที่มีการประกาศเป็นพื้นที่ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินด้วยเหตุอุทกภัย ซึ่งได้รับผลกระทบทางอ้อม อันเป็นเหตุทำให้งานตามสัญญาในช่วงเวลาดังกล่าวต้องหยุดชะงักลง และเป็นเหตุให้ผู้ประกอบการส่งมอบงานล่าช้าเกินกว่ากำหนดระยะเวลาแล้วเสร็จตามสัญญา

๔. สาระสำคัญของเรื่อง

กระทรวงการคลัง โดยกรมบัญชีกลาง ได้นำเสนอคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ (กวพ.) เพื่อพิจารณาการให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบอันเนื่องมาจากเหตุอุทกภัยที่เกิดขึ้น ในการประชุม กวพ. ครั้งที่ ๒/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๕ ครั้งที่ ๕/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ และครั้งที่ ๖/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ โดย กวพ. พิจารณาแล้ว เห็นควรให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากเหตุอุทกภัย ดังนี้

๔.๑ การให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างในภาคใต้ ที่ได้รับผลกระทบจากเหตุอุทกภัยที่เกิดขึ้นในช่วงระหว่างวันที่ ๒๓ มีนาคม - ๑๘ เมษายน ๒๕๕๔ โดยมีหลักเกณฑ์และเงื่อนไขประกอบการพิจารณาให้ความช่วยเหลือ ดังนี้

๔.๑.๑ เป็นการให้ความช่วยเหลือในพื้นที่ภาคใต้ ๑๐ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดสุราษฎร์ธานี นครศรีธรรมราช พัทลุง ตรัง สงขลา กระบี่ ชุมพร พังงา นราธิวาส และสตูล

๔.๑.๒ เป็นการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างเท่านั้น

๔.๑.๓ ผู้ประกอบการที่มีสิทธิได้รับการพิจารณาขยายระยะเวลาต้องเป็นคู่สัญญาที่ได้ลงนามทำสัญญากับส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ ก่อนวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๔ หรือระหว่างวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๔ จนถึงวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๕๔ ซึ่งสัญญาดังกล่าว ณ วันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๔ ถึงวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๕๔ ยังมีนิติสัมพันธ์อยู่และยังมิได้มีการส่งมอบงานในงวดสุดท้าย หรือสัญญาดังกล่าวยังมีนิติสัมพันธ์อยู่แต่ได้มีการส่งมอบงานในงวดสุดท้ายในช่วงวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๔ ถึงวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๕๔ ซึ่งเป็นช่วงระยะเวลาที่เกิดเหตุอุทกภัย ยกเว้น สัญญาที่หน่วยงานได้พิจารณาก่อนวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๔ แล้วว่า จะบอกเลิกสัญญาเนื่องจากคู่สัญญาปฏิบัติผิดสัญญา กรณีสัญญาดังกล่าวไม่เข้าเกณฑ์ที่จะได้รับความช่วยเหลือตามมติคณะรัฐมนตรีนี้

๔.๑.๔ หากสัญญาจ้างก่อสร้างอยู่ในหลักเกณฑ์ตามข้อ ๔.๑.๑ - ๔.๑.๓ ให้หน่วยงานขยายระยะเวลาออกไปอีก จำนวน ๑๘๐ วัน โดยให้ดำเนินการดังนี้

(๑) กรณีสัญญาจ้างก่อสร้างได้ดำเนินการล่วงหน้าแล้วเสร็จตามสัญญา และได้ถูกปรับไว้ในช่วงก่อนหน้าวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๔ ยังคงเป็นหน้าที่ของผู้รับจ้างที่ต้องรับผิดชอบในส่วนของการปรับในช่วงก่อนหน้าที่จะได้รับการช่วยเหลือฯ แต่จะได้รับการลดหรือลดค่าปรับเฉพาะในช่วงระยะเวลาที่ได้รับการช่วยเหลือตามมาตราการนี้เท่านั้น

(๒) กรณีสัญญาจ้างก่อสร้างที่ยังอยู่ภายในระยะเวลาตามสัญญา ให้ขยายระยะเวลาโดยนับถัดจากวันสิ้นสุดระยะเวลาตามสัญญาเดิม

๔.๑.๕ กรณีสัญญาจ้างก่อสร้าง หากหน่วยงานได้พิจารณาขยายระยะเวลา งดหรือลดค่าปรับด้วยเหตุดังกล่าวตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม หรือระเบียบ หรือข้อบังคับเกี่ยวกับการพัสดุของหน่วยงานนั้น ๆ ไปแล้ว จนถึงวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้ความช่วยเหลือฯ ตามมาตรการดังกล่าว โดยหน่วยงานได้พิจารณาขยายระยะเวลา งดหรือลดค่าปรับ ให้ไม่ถึงจำนวน ๑๘๐ วัน ก็ให้เพิ่มระยะเวลาโดยขยายระยะเวลา งดหรือลดค่าปรับออกไปให้ครบจำนวน ๑๘๐ วัน โดยนับถัดจากวันที่ได้รับการพิจารณาให้ขยายระยะเวลา งดหรือลดค่าปรับ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม หรือระเบียบ หรือข้อบังคับว่าด้วยการพัสดุของหน่วยงานนั้น ๆ

๔.๒ การให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างและผู้ประกอบการอื่นที่ได้รับผลกระทบจากเหตุอุทกภัยที่เกิดขึ้นในช่วงระหว่างวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๔ - ๑๖ มกราคม ๒๕๕๕ โดยมีหลักเกณฑ์และเงื่อนไขประกอบการพิจารณาให้ความช่วยเหลือ ดังนี้

๔.๒.๑ เป็นการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างและผู้ประกอบการอื่นทั่วประเทศ

๔.๒.๒ การพิจารณาให้ความช่วยเหลือนี้ใช้กับสัญญาจ้างก่อสร้าง สัญญาจ้างประเภทอื่นที่มีใช้สัญญาจ้างก่อสร้าง สัญญาซื้อขาย สัญญาจ้างที่ปรึกษา สัญญาจ้างออกแบบ และสัญญาจ้างเหมาบริการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ

๔.๒.๓ ผู้ประกอบการที่มีสิทธิได้รับการพิจารณาขยายระยะเวลาต้องเป็นผู้สัญญาที่ได้ลงนามทำสัญญากับส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ ก่อนวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๔ หรือระหว่างวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๔ จนถึงวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๕๕ ซึ่งสัญญาดังกล่าว ณ วันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๔ ถึงวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๕๕ ยังมีนิติสัมพันธ์อยู่และยังมิได้มีการส่งมอบงานหรือส่งมอบของในงวดสุดท้าย หรือสัญญาดังกล่าวยังมีนิติสัมพันธ์อยู่แต่ได้มีการส่งมอบงานหรือส่งมอบของในงวดสุดท้าย ในช่วงวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๔ ถึงวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๕๕ ซึ่งเป็นช่วงระยะเวลาที่เกิดเหตุอุทกภัย ยกเว้น สัญญาที่หน่วยงานได้พิจารณาก่อนวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๔ แล้วว่า จะบอกเลิกสัญญาเนื่องจากคู่สัญญาปฏิบัติผิดสัญญา กรณีสัญญาดังกล่าวไม่เข้าเกณฑ์ที่จะได้รับความช่วยเหลือตามมติคณะรัฐมนตรีนี้

๔.๒.๔ กรณีที่หน่วยงานได้ดำเนินการจัดหาพัสดุ โดยมีการเสนอราคาไว้แล้วก่อนเกิดเหตุอุทกภัย จนถึงวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ และอยู่ระหว่างรอลงนามในสัญญา หากผู้เสนอราคาไม่ประสงค์จะลงนามในสัญญาหรือข้อตกลงกับหน่วยงาน ให้ผู้เสนอราคาแจ้งเป็นหนังสือต่อหน่วยงานที่จัดหาพัสดุภายใน ๖๐ วัน นับถัดจากวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ และเมื่อผู้เสนอราคามีคำขอแล้ว หากหน่วยงานพิจารณาแล้วเห็นว่าผู้เสนอราคารายนั้นได้รับผลกระทบจากเหตุอุทกภัยจริง ก็ให้เป็นดุลยพินิจของหน่วยงานที่จะยกเลิกการลงนามในสัญญาได้ โดยไม่ถือว่าเป็นผู้ทิ้งงาน และให้คืนหลักประกันของแก่ผู้เสนอราคารายนั้น และหากหน่วยงานประสงค์จะดำเนินการจัดหาพัสดุดต่อไป ให้ดำเนินการจัดหาใหม่ตามระเบียบหรือข้อบังคับว่าด้วยการพัสดุที่ใช้บังคับแก่หน่วยงานนั้น ๆ

๔.๒.๕ กรณีสัญญาซื้อขายที่ผู้ขายไม่สามารถที่จะส่งมอบของตามสัญญาซื้อขายได้ ให้คู่สัญญาดกกลงยกเลิกสัญญาต่อกันได้ ทั้งนี้ ผู้ขายต้องแจ้งเป็นหนังสือต่อหน่วยงานที่จัดหาภายใน ๖๐ วัน นับถัดจากวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ และเมื่อผู้ขายมีคำขอแล้ว หากหน่วยงานพิจารณาแล้วเห็นว่า ผู้ขายรายนั้น ได้รับผลกระทบจากเหตุอุทกภัยจริง ก็ให้เป็นดุลยพินิจหน่วยงานที่จะพิจารณาดกกลงยกเลิกสัญญา โดยไม่ถือว่าเป็นผู้ทำงาน และให้คืนหลักประกันสัญญา ในกรณีที่ผู้ขายรายใดได้รับเงินล่วงหน้าไปแล้ว ก็ให้กำหนดให้คืนเงินล่วงหน้าดังกล่าวแก่ทางราชการก่อนการคืนหลักประกันสัญญา

๔.๒.๖ การขยายระยะเวลาให้ดำเนินการดังนี้

(๑) สัญญาจ้างก่อสร้าง หรือสัญญาจ้างประเภทอื่นที่มีใช้สัญญาจ้างก่อสร้าง ที่อยู่ในหลักเกณฑ์ตามข้อ ๔.๒.๓ ให้หน่วยงานขยายระยะเวลาออกไปอีก จำนวน ๑๘๐ วัน

(๒) สัญญาซื้อขาย ที่อยู่ในหลักเกณฑ์ตามข้อ ๔.๒.๓ ให้หน่วยงานขยายระยะเวลาออกไปอีก จำนวน ๑๒๐ วัน

๔.๒.๗ สัญญาที่ได้รับการขยายระยะเวลาออกไปตามข้อ ๔.๒.๖ ให้หน่วยงานดำเนินการดังนี้

(๑) กรณีสัญญาได้ดำเนินการล่วงเลยกำหนดระยะเวลาแล้วเสร็จตามสัญญา และได้ถูกปรับไว้ในช่วงก่อนหน้าวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๔ ยังคงเป็นหน้าที่ของผู้ประกอบการที่ต้องรับผิดชอบในส่วน ของค่าปรับในช่วงก่อนหน้าที่จะได้รับการช่วยเหลือฯ แต่จะได้รับการลดหรือลดค่าปรับเฉพาะในช่วงระยะเวลา ที่ได้รับการช่วยเหลือตามมาตรการนี้เท่านั้น

(๒) กรณีสัญญาที่ยังอยู่ภายในระยะเวลาตามสัญญา ให้ขยายระยะเวลา โดยนับถัด จากวันสิ้นสุดระยะเวลาตามสัญญาเดิม

๔.๒.๘ กรณีสัญญาที่หน่วยงานได้พิจารณาขยายระยะเวลา งดหรือลดค่าปรับด้วยเหตุ ดังกล่าว ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม หรือระเบียบ หรือ ข้อบังคับเกี่ยวกับการพัสดุของหน่วยงานนั้น ๆ ไปแล้ว ก่อนที่คณะรัฐมนตรีจะมีมติให้ความช่วยเหลือฯ ตาม มาตรการดังกล่าว โดยหน่วยงานได้พิจารณาขยายระยะเวลา งดหรือลดค่าปรับ ให้สัญญาจ้างก่อสร้าง หรือ สัญญาจ้างประเภทอื่นที่มีใช้สัญญาจ้างก่อสร้าง ไม่ถึงจำนวน ๑๘๐ วัน หรือสัญญาซื้อขายให้ไม่ถึง ๑๒๐ วัน ก็ให้เพิ่ม ระยะเวลาโดยขยายระยะเวลา งดหรือลดค่าปรับออกไปให้ครบจำนวน ๑๘๐ วัน หรือ ๑๒๐ วัน แล้วแต่กรณี โดยนับถัดจากวันที่ได้รับการพิจารณาให้ขยายระยะเวลา งดหรือลดค่าปรับ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วย การพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม หรือระเบียบ หรือข้อบังคับว่าด้วยการพัสดุของหน่วยงานนั้น ๆ

๔.๒.๙ สัญญาอื่น ๆ ให้พิจารณาดำเนินการดังนี้

(๑) สัญญาจ้างที่ปรึกษา และสัญญาจ้างออกแบบ ให้หน่วยงานพิจารณาว่า สัญญาดังกล่าวได้รับผลกระทบหรือไม่ เช่น สถานประกอบการของผู้รับจ้างหรือสถานที่ทำการของหน่วยงาน คู่สัญญา หรือสถานที่อื่นใดตามสัญญา ได้รับผลกระทบจากเหตุอุทกภัยอันเป็นเหตุทำให้ไม่สามารถดำเนินการ ตามสัญญาได้ ให้หัวหน้าส่วนราชการหรือหัวหน้าหน่วยงานขยายระยะเวลาให้ได้ตามจำนวนวันที่มีเหตุเกิดขึ้นจริง ทั้งนี้ หากระยะเวลาที่ได้รับผลกระทบทับซ้อนกันอยู่ ให้นำระยะเวลาที่ทับซ้อนกันมาหักออกจากระยะเวลาที่ได้รับ ผลกระทบทั้งหมด

(๒) สัญญาจ้างเหมาบริการ ในกรณีสถานที่ทำการส่วนราชการประสบอุทกภัย เป็นเหตุให้พนักงานของผู้รับจ้างไม่อาจมาปฏิบัติงาน หรือมาปฏิบัติงานแต่ไม่ครบจำนวนตามที่กำหนดไว้ในสัญญา ให้หน่วยงานพิจารณาแก้ไขสัญญา โดยปรับลดเนื้องานและหักเงินค่าจ้างตามสัดส่วนที่พนักงานของผู้รับจ้าง ไม่อาจมาปฏิบัติงาน หรือมาปฏิบัติงานแต่ไม่ครบจำนวนตามที่กำหนดไว้ในสัญญา โดยไม่ต้องคิดค่าปรับเป็น รายวันตามสัญญา

๔.๓ กรณีสัญญาจ้างก่อสร้างตามข้อ ๔.๑ หรือข้อ ๔.๒ หากหน่วยงานได้ลงนามในสัญญาจ้างก่อสร้างกับผู้รับจ้าง และได้ส่งมอบพื้นที่ก่อสร้างให้แก่ผู้รับจ้างก่อนเกิดเหตุอุทกภัย และสัญญานั้นยังมีนิติสัมพันธ์อยู่ในช่วงที่เกิดอุทกภัย หากผู้รับจ้างไม่ปฏิบัติตามสัญญา และยังไม่เคยเข้ามาทำงานในสถานที่ก่อสร้างดังกล่าว โดยไม่มีเหตุอันสมควร จนกระทั่งเกิดเหตุอุทกภัย กรณีนี้ ผู้รับจ้างไม่อาจขอรับความช่วยเหลือตามมาตราฯ ได้

๔.๔ กรณีสัญญาจ้างก่อสร้างที่ได้รับความช่วยเหลือฯ ตามข้อ ๔.๑ หรือข้อ ๔.๒ หากสัญญาจ้างก่อสร้างดังกล่าวมีการจ้างเอกชนควบคุมงาน ค่าจ้างควบคุมงาน และหรือค่าจ้างที่ปรึกษาให้ผู้รับจ้างเป็นผู้รับภาระค่าจ้างควบคุมงาน และหรือค่าจ้างที่ปรึกษาสำหรับระยะเวลาที่ได้ขยายออกไป เนื่องจากผู้รับจ้างได้รับประโยชน์จากการได้รับการขยายระยะเวลาดังกล่าวแล้ว

๔.๕ กรณีสัญญาที่เข้าหลักเกณฑ์ที่จะได้รับความช่วยเหลือฯ ตามข้อ ๔.๑ หรือข้อ ๔.๒ หากการขยายระยะเวลาออกไป มีผลทำให้ผู้รับจ้างไม่ถูกปรับ ก็ให้งด ลดค่าปรับ หรือคืนเงินค่าปรับ ตามความเป็นจริงแล้วแต่กรณี

๔.๖ ผู้ประกอบการที่ประสงค์จะขอรับความช่วยเหลือฯ จะต้องยื่นคำร้องขอต่อหน่วยงานคู่สัญญาภายใน ๖๐ วัน นับถัดจากวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ ทั้งนี้ หากเป็นผู้ประกอบการก่อสร้างที่อยู่ในข่ายที่จะได้รับความช่วยเหลือฯ ตามข้อ ๔.๑ และข้อ ๔.๒ ผู้ประกอบการก่อสร้างจะต้องแจ้งสิทธิว่า จะขอรับการช่วยเหลือฯ ตามข้อ ๔.๑ หรือข้อ ๔.๒ แต่เพียงเหตุเดียว

๔.๗ กรณีคู่สัญญาใดเห็นว่า การได้รับความช่วยเหลือตามหลักเกณฑ์ข้างต้น ยังไม่สามารถปฏิบัติตามสัญญาได้และมีเหตุผลอันสมควร ให้หน่วยงานพิจารณา และหากเห็นสมควรขยายระยะเวลาที่ให้เสนอต่อคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุเพื่อพิจารณาเป็นกรณี ๆ ไป

๔.๘ ให้คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มีอำนาจหน้าที่ในการตีความและวินิจฉัยปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติในการพิจารณาให้ความช่วยเหลือดังกล่าว

๔.๙ เพื่อความเป็นธรรมในการพิจารณาให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ประกอบการก่อสร้างและผู้ประกอบการอื่นของหน่วยงานภาครัฐในภาพรวมแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา และมีมติแจ้งเวียนให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ ถือปฏิบัติเพื่อให้เป็นไปแนวทางเดียวกัน

๔.๑๐ มอบให้กระทรวงมหาดไทยนำมาตราการนี้ไปใช้บังคับในการจัดซื้อจัดจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย โดยอนุโลม

๕. ประเด็นของปัญหาที่ต้องการให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

เนื่องจากระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ใช้บังคับกับส่วนราชการ ซึ่งไม่ครอบคลุมถึงรัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของรัฐ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนั้น เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมในการพิจารณาให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ประกอบการของหน่วยงานภาครัฐ จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของรัฐ นำหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการพิจารณาการให้ความช่วยเหลือในการแก้ไขปัญหาค่าความเดือดร้อนของผู้ประกอบการก่อสร้าง อันเนื่องมาจากเหตุอุทกภัย ไปถือปฏิบัติในแนวทางเดียวกัน และเห็นควรมอบให้กระทรวงมหาดไทยนำมาตราการนี้ไปใช้บังคับในการจัดซื้อจัดจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย โดยอนุโลม ตามที่ กวพ. มีมติในข้อ ๔

๖. ความเห็นชอบหรือการอนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ (กวพ.) ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มีองค์ประกอบของคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ ซึ่งเป็นผู้แทนมาจากหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งภาครัฐและเอกชน โดย กวพ. ได้พิจารณาการให้ความช่วยเหลือฯ ร่วมกัน ในการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๕ ครั้งที่ ๕/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ และ ครั้งที่ ๖/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

๗. กฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่กำหนดให้มีการวิเคราะห์หรือศึกษาก่อนที่จะดำเนินการ

ไม่มี

๘. ค่าใช้จ่ายที่ต้องใช้ในการดำเนินการและที่มาแห่งเงินค่าใช้จ่าย

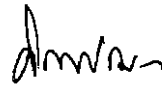
ไม่มี

๙. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

กระทรวงการคลังขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในข้อ ๔ และข้อ ๕

จึงเรียนมาเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักมาตรฐานการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘- ๔๕๘๙

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕-๖

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๐๔/๒๘๑



สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๕ มีนาคม ๒๕๕๕

เรื่อง มาตรการการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากเหตุอุทกภัย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๔๗๗๖
ลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณพิจารณา
เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงการคลังเสนอเรื่อง
มาตรการการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากเหตุอุทกภัย ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า มาตรการการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการ
ที่ได้รับผลกระทบจากเหตุอุทกภัย เป็นมาตรการเพื่อแก้ไขปัญหาอุปสรรคในการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ และการ
บริหารสัญญาของหน่วยงานภาครัฐที่ได้รับผลกระทบอันเนื่องมาจากเหตุอุทกภัย ให้สามารถดำเนินการจัดซื้อ
จัดจ้างบรรลุผลตามเป้าหมายและบรรลุวัตถุประสงค์ที่ตั้งงบประมาณไว้ ประกอบกับมาตรการดังกล่าวได้ผ่าน
การพิจารณาจากคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ (กวพ.) ซึ่งมีอำนาจหน้าที่พิจารณาการอนุมัติยกเว้นหรือ
ผ่อนผันการไม่ปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม แล้ว
จึงเห็นเป็นการสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะให้ความเห็นชอบตามข้อเสนอของกระทรวงการคลังได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายวรวิทย์ จำปรัตน์)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

สำนักกฎหมายและระเบียบ

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๗ ต่อ ๓๗๓๒

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๔๓๖

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๓/ ๑๒๑๖



สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑ มีนาคม ๒๕๕๕

เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากเหตุอุทกภัยของกระทรวงการคลัง

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๔๗๗๖ ลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕
ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอความเห็นเรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากเหตุอุทกภัยของกระทรวงการคลัง เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้วนั้น

สำนักงานฯ ได้พิจารณาแล้ว มีความเห็น ดังนี้

- ๑) เห็นควรให้ความเห็นชอบมาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากเหตุอุทกภัยในภาคใต้ที่เกิดขึ้นระหว่างวันที่ ๒๓ มีนาคม - ๑๘ เมษายน ๒๕๕๔ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ
- ๒) เห็นควรให้ความเห็นชอบมาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างและผู้ประกอบการอื่นที่ได้รับผลกระทบจากเหตุอุทกภัยที่เกิดขึ้นระหว่างวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๔ - ๑๖ มกราคม ๒๕๕๕ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ
- ๓) เห็นควรให้บังคับใช้มาตรการช่วยเหลือดังกล่าวกับหน่วยงานราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานอื่นของรัฐ ทั้งหมด
- ๔) อย่างไรก็ตาม การบังคับใช้มาตรการช่วยเหลือดังกล่าวกับหน่วยงานต่างๆ ของภาครัฐ ต้องดำเนินการอย่างรัดกุม และปฏิบัติต่อคู่สัญญาภาครัฐทั้งหมด ให้เป็นไปในแนวทางเดียวกัน เพื่อให้เกิดความเป็นธรรม และเท่าเทียมกัน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย จักขอขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักยุทธศาสตร์และการวางแผนเศรษฐกิจมหภาค

โทร ๐๒-๒๕๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๓๓๓๗

โทรสาร ๐๒-๒๕๑ ๙๘๘๒

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๙๐๕/๑๕



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๓๙๕/๑๔ ถนนสามเสน
เขตดุสิต กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๕ มีนาคม ๒๕๕๕

เรื่อง มาตรการการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากเหตุอุทกภัย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๔๗๗๖
ลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง มาตรการการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากเหตุอุทกภัย ตามที่กระทรวงการคลังเสนอไปเพื่อดำเนินการ และสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจะนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีในวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๕๕ นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้ว เห็นว่า สืบเนื่องจากระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ ใช้บังคับกับส่วนราชการที่เป็นกระทรวง ทบวง กรม สำนักงาน หรือหน่วยงานอื่นใดของรัฐ ทั้งในส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค หรือในต่างประเทศ จึงไม่ครอบคลุมถึงรัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานอื่นของรัฐ เช่น องค์การมหาชน และองค์กรตามรัฐธรรมนูญ ซึ่งเป็นไปตามที่กำหนดไว้ในข้อ ๖ ประกอบกับบทนิยามคำว่า “ส่วนราชการ” ในข้อ ๕ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุฯ ดังนั้น กรณีที่คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ (กวพ.) ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุฯ ได้มีมติกำหนดมาตรการการให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ประกอบการที่เป็นคู่สัญญากับหน่วยงานภาครัฐที่ได้รับผลกระทบอันเนื่องมาจากเหตุอุทกภัย มาตรการดังกล่าวจึงใช้บังคับได้กับส่วนราชการที่เป็นกระทรวง ทบวง กรม สำนักงาน หรือหน่วยงานอื่นใดของรัฐ ทั้งในส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค หรือในต่างประเทศเท่านั้น ไม่ครอบคลุมถึงรัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานอื่นของรัฐ

อย่างไรก็ดี เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมอย่างทั่วถึงแก่ผู้ประกอบการที่เป็นคู่สัญญากับรัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานอื่นของรัฐ ซึ่งได้รับผลกระทบอันเนื่องมาจากเหตุอุทกภัย สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจึงเห็นด้วยกับกรณีที่กระทรวงการคลังได้นำเรื่องมาตรการการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบอันเนื่องมาจากเหตุอุทกภัย เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเพื่อมีมติแจ้งเวียนให้รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่นของรัฐ นำหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการพิจารณาให้ความช่วยเหลือการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของผู้ประกอบการอันเนื่องมาจากเหตุอุทกภัย

ตามที่ กวพ. กำหนด ไปถือปฏิบัติเพื่อให้เป็นไปในแนวทางเดียวกัน และมอบให้กระทรวงมหาดไทยนำ มาตราการการให้ความช่วยเหลือนี้ ไปใช้บังคับในการจัดซื้อจัดจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย โดยอนุโลม ซึ่งเป็นการสอดคล้องกับหลักความเสมอภาคตามมาตรา ๓๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

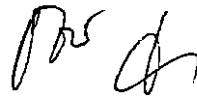
นอกจากนี้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีความเห็นเพิ่มเติมว่า คณะรัฐมนตรี มีหน้าที่ในการบริหารราชการแผ่นดินตามมาตรา ๑๗๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งราชการแผ่นดินประกอบด้วยราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค และราชการส่วนท้องถิ่น ตามนัยมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ โดยมติคณะรัฐมนตรีเป็นรูปแบบการใช้อำนาจในการบริหารราชการแผ่นดินของคณะรัฐมนตรีอย่างหนึ่งซึ่งต้องอยู่ภายใต้บังคับบทบัญญัติแห่งกฎหมายตามหลักนิติรัฐด้วย ด้วยเหตุนี้ มติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับมาตรการการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการที่เป็นคู่สัญญากับหน่วยงานภาครัฐอันเนื่องมาจากเหตุอุทกภัย จะมีสภาพบังคับต่อรัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่นของรัฐที่จะต้องปฏิบัติตามอย่างน้อยเพียงใด ต้องพิจารณากฎหมายจัดตั้งหน่วยงานนั้น ๆ ประกอบด้วย โดยหากกฎหมายจัดตั้งมีบทบัญญัติกำหนดให้หน่วยงานนั้น ๆ ต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามมติของคณะรัฐมนตรี หรือมีบทบัญญัติกำหนดให้รัฐมนตรีรักษาการตามกฎหมายมีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลการดำเนินกิจการของหน่วยงานนั้น ๆ ให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลและมติคณะรัฐมนตรี เช่น กรณีการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยตามมาตรา ๓๙ แห่งพระราชบัญญัติการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๑๑ กรณีการประปาส่วนภูมิภาคตามมาตรา ๔๖ แห่งพระราชบัญญัติการประปาส่วนภูมิภาค พ.ศ. ๒๕๒๒ กรณีสถาบันการบินพลเรือนตามมาตรา ๒๖ แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันการบินพลเรือน พ.ศ. ๒๕๓๕ หรือกรณีองค์การมหาชนตามมาตรา ๔๓ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ กรณีนี้มติคณะรัฐมนตรีก็จะมีสภาพบังคับให้รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่นของรัฐต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวได้ แต่หากกฎหมายจัดตั้งมิได้มีบทบัญญัติเกี่ยวกับการปฏิบัติให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีดังที่กล่าวมาแล้ว กรณีนี้มติคณะรัฐมนตรีก็จะเป็นเพียงแนวทางปฏิบัติเพื่อให้รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่นของรัฐพิจารณาปฏิบัติตามเท่านั้น เช่น กรณีขององค์กรตามรัฐธรรมนูญ

สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เนื่องจากกฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้แก่ เทศบาลตามมาตรา ๖๙ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ องค์การบริหารส่วนตำบลตามมาตรา ๘๘ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และองค์การบริหารส่วนจังหวัดตามมาตรา ๗๖ แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ กำหนดให้กระทรวงมหาดไทยเป็นผู้ออกระเบียบว่าด้วยการจัดหาพัสดุและการจ้างเหมาให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งถือปฏิบัติ ส่วนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ ได้แก่ กรุงเทพมหานครและเมืองพัทยา แม้พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๒๘ มาตรา ๙๗ (๔) และพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๗๐ (๕) จะกำหนดให้เป็นอำนาจของกรุงเทพมหานครและเมืองพัทยาในการตราข้อบัญญัติเกี่ยวกับการจ้างและการพัสดุ แต่คณะรัฐมนตรีอาจมีมติให้ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครบริหารราชการตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมายได้ตามมาตรา ๔๙ (๔) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานครฯ หรือกรณีที่กรุงเทพมหานครปฏิบัติการใด ๆ ที่ขัดต่อมติคณะรัฐมนตรี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยมีอำนาจยับยั้งหรือสั่งการตามความเห็นสมควรได้ตามมาตรา ๑๒๓ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานครฯ

นอกจากนี้ คณะรัฐมนตรีอาจมีมติหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยอาจมอบหมายให้นายกเมืองพัทยาบริหารราชการหรือปฏิบัติหน้าที่ตามที่คณะรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยมอบหมายได้ตามมาตรา ๔๘ (๕) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา เมื่อกระทรวงมหาดไทยมีฐานะเป็นราชการส่วนกลาง ซึ่งตามมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงจะต้องรับผิดชอบในการกำหนดนโยบาย เป้าหมาย และผลสัมฤทธิ์ของงานในกระทรวงให้สอดคล้องกับที่คณะรัฐมนตรีกำหนดหรืออนุมัติ ดังนั้น กระทรวงมหาดไทยจึงสามารถปฏิบัติให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี โดยนำมาตรการการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการที่เป็นคู่สัญญากับหน่วยงานภาครัฐที่ได้รับผลกระทบจากเหตุอุทกภัยไปใช้บังคับในการจัดซื้อจัดจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรวมถึงองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษโดยอนุโลมได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายอัคร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายปกครอง

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๐๙๕๑-๘ ต่อ ๓๒๘๖ (นางกรรวราฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๕๘๘๒

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th