

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๒๗๔



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๔

เรื่อง การจัดตั้งทุนหมุนเวียนของหน่วยงานของรัฐ

เรียน รอง-นรม., รัฐ-นร., กระทรวง, กรม

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนมาก ที่ กค ๐๔๒๗/๒๐๙๔๑

ลงวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

ด้วยกระทรวงการคลังได้เสนอเรื่อง การจัดตั้งทุนหมุนเวียนของหน่วยงานของรัฐ ไปเพื่อดำเนินการ  
ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๔ รับทราบและเห็นชอบ  
ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้ส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติต่อไป

จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนยืนยันมา และขอได้โปรดแจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ  
และหน่วยงานอื่นของรัฐในกำกับดูแลทราบและถือปฏิบัติต่อไป/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ  
และขอได้โปรดแจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐในกำกับดูแลทราบและถือปฏิบัติต่อไป/  
จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๘

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

[www.cabinet.thaigov.go.th](http://www.cabinet.thaigov.go.th)

ด่วนมาก

ที่ กค ๐๔๒๗/ ๒๐๓๕๑



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

พศจิกายน ๒๕๕๔

เรื่อง การจัดตั้งทุนหมุนเวียนของหน่วยงานของรัฐ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๖/๑๓๑๔๔ ลงวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สรุปผลการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองการจัดตั้งทุนหมุนเวียน

๒. กรอบคู่มือการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนของทางราชการ

ด้วยส่วนราชการต่าง ๆ ได้เสนอเรื่องการจัดตั้งทุนหมุนเวียนต่อคณะกรรมการกลั่นกรองการจัดตั้งทุนหมุนเวียน เพื่อพิจารณาหลักเกณฑ์และแนวทางการจัดตั้งทุนหมุนเวียนตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๑ เรื่อง แนวทางการจัดตั้งทุนหมุนเวียน ตามที่อ้างถึง

กระทรวงการคลังขอเรียน ดังนี้

#### ๑. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๑ ได้มีมติเห็นชอบแนวทางการจัดตั้งทุนหมุนเวียน และให้ส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติต่อไป โดยแนวทางการจัดตั้งทุนหมุนเวียนดังกล่าวได้กำหนดให้มีคณะกรรมการกลั่นกรองการจัดตั้งทุนหมุนเวียน กระทรวงการคลังจึงได้มีคำสั่งกระทรวงการคลัง ที่ ๕๕/๒๕๕๒ แต่งตั้งคณะกรรมการกลั่นกรองการจัดตั้งทุนหมุนเวียน โดยมีหน้าที่พิจารณาหลักเกณฑ์การจัดตั้งทุนหมุนเวียนก่อนเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป คณะกรรมการฯ ได้จัดประชุมเพื่อพิจารณาการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนจากส่วนราชการ จำนวน ๕ ครั้ง รวม ๒ ทุน

#### ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้คณะรัฐมนตรีทราบผลการดำเนินงานและความเห็นของคณะกรรมการกลั่นกรองการจัดตั้งทุนหมุนเวียนตามที่คณะรัฐมนตรีได้มอบหมายให้ดำเนินการ เพื่อกำชับให้การจัดตั้งทุนหมุนเวียนเป็นไปด้วยความถูกต้องเหมาะสม อันจะเป็นประโยชน์ในการรักษาวินัยการเงินการคลังและการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีโดยเคร่งครัดต่อไป

#### ๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

-ไม่มี-

/๔. สาระสำคัญ ...

#### ๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ กระทรวงการคลัง โดยกรมบัญชีกลางในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการกลั่นกรองการจัดตั้งทุนหมุนเวียน ได้จัดประชุมคณะกรรมการกลั่นกรองการจัดตั้งทุนหมุนเวียน เพื่อพิจารณาการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนจากส่วนราชการ จำนวน ๔ ครั้ง รวม ๖ ทุน ซึ่งคณะกรรมการฯ มีข้อคิดเห็นและข้อสังเกตในการดำเนินงานของคณะกรรมการฯ ดังนี้

(๑) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมประมง) ขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนสถานแสดงพันธุ์สัตว์น้ำระยอง ซึ่งคณะกรรมการฯ ไม่เห็นควรให้จัดตั้งทุนหมุนเวียนฯ

(๒) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมส่งเสริมการเกษตร) กรณีสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๒ อนุมัติหลักการยุทธศาสตร์พัฒนาผลไม้ไทย ปี ๒๕๕๓-๒๕๕๗ ตามมติคณะกรรมการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ไทย ซึ่งการจัดตั้งกองทุนเพื่อพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้เป็นกลยุทธ์หนึ่งภายใต้ยุทธศาสตร์พัฒนาผลไม้ไทยดังกล่าว โดยคณะกรรมการฯ ไม่เห็นควรให้มีการจัดตั้งกองทุนฯ

(๓) กระทรวงวัฒนธรรม (สำนักงานปลัดกระทรวงวัฒนธรรม) ขอจัดตั้งกองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์ ซึ่งคณะกรรมการฯ เห็นควรให้มีการจัดตั้งกองทุนฯ

(๔) กองทัพบก กรณีการขอขยายวัตถุประสงค์เงินทุนหมุนเวียนโรงงานฟอกหนัง ซึ่งคณะกรรมการฯ ไม่เห็นควรให้ขยายวัตถุประสงค์เงินทุนฯ

(๕) กระทรวงศึกษาธิการ (สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา) ขอจัดตั้งกองทุนการศึกษาเพื่อบุคคลออทิสติกส์ คณะกรรมการฯ ไม่เห็นควรให้มีการจัดตั้งกองทุนฯ

(๖) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ขอจัดตั้งกองทุนเศรษฐกิจสร้างสรรค์ คณะกรรมการฯ ไม่มีประเด็นพิจารณาความเหมาะสมของการจัดตั้ง เนื่องจากมีการจัดตั้งกองทุนฯ โดยบรรจุในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ที่มีผลบังคับใช้เป็นกฎหมายแล้ว

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๔.๒ คณะกรรมการฯ พิจารณากรณีการขอจัดตั้งกองทุนเศรษฐกิจสร้างสรรค์สรุปข้อเท็จจริงดังนี้

(๑) มีการจัดตั้งกองทุนเศรษฐกิจสร้างสรรค์ขึ้นตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ (มาตรา ๓๒)

(๒) สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้แจ้งเรื่องร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนเศรษฐกิจสร้างสรรค์ พ.ศ. .... ต่อประธานคณะกรรมการกลั่นกรองการจัดตั้งทุนหมุนเวียน โดยสรุปดังนี้

(๒.๑) ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๓ มีความเห็นดังนี้

- จากการที่คณะกรรมการนโยบายเศรษฐกิจสร้างสรรค์แห่งชาติได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ ให้จัดตั้งกองทุนในสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และเพื่อให้การบริหารจัดการกองทุนเป็นไปด้วยความเรียบร้อย สมควรให้คณะกรรมการนโยบายเศรษฐกิจสร้างสรรค์แห่งชาติพิจารณาร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนเศรษฐกิจสร้างสรรค์ พ.ศ. .... อีกครั้งหนึ่งก่อน

- ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติรับร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ไปพิจารณาร่วมกับคณะกรรมการนโยบายเศรษฐกิจสร้างสรรค์แห่งชาติ และกระทรวงการคลังในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการคงระดับของเงินกองทุนฯ โดยให้คำนึงถึงภาระงบประมาณด้วย

- เพื่อให้การพิจารณาจัดตั้งกองทุนเป็นไปอย่างคุ้มค่า มีประสิทธิภาพ และลดความเสี่ยงในการสร้างภาระด้านเงินงบประมาณในอนาคต ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติจัดทำรายละเอียดตามแนวทางการจัดตั้งทุนหมุนเวียนตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๑ โดยนำเสนอคณะกรรมการกลั่นกรองการจัดตั้งทุนหมุนเวียนพิจารณาตามความเห็นกระทรวงการคลังต่อไป ทั้งนี้ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณเสนอความเห็นเพิ่มเติมว่า เงินทุนประเดิมที่รัฐบาลจัดสรรให้จากงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามข้อ ๗ (๑) ของร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ หากต้องมีการเพิ่มทุนในอนาคตอาจเป็นภาระงบประมาณ ควรมีการบริหารจัดการกองทุนให้มีประสิทธิภาพ และประสิทธิผลตามวัตถุประสงค์อย่างเคร่งครัด รวมทั้งมีการประเมินประสิทธิภาพการบริหารจัดการกองทุนด้วย

(๒.๒) คณะรัฐมนตรีลงมติ เห็นชอบหลักการร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ โดยให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติรับร่างระเบียบฯ ความเห็นของรัฐมนตรีและสำนักงบประมาณไปพิจารณาในรายละเอียดร่วมกับคณะกรรมการนโยบายเศรษฐกิจสร้างสรรค์แห่งชาติ และกระทรวงการคลังอีกครั้งหนึ่ง แล้วส่งร่างระเบียบฯ ให้คณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาและให้ดำเนินการต่อไปได้

(๓) จากข้อเท็จจริงดังกล่าว คณะกรรมการฯ จึงมีประเด็นข้อสังเกตว่า การนำเสนอรายละเอียดการขอจัดตั้งกองทุนฯ ได้ผ่านกระบวนการพิจารณาจัดทำงบประมาณแผ่นดินจนมีผลบังคับใช้เป็นกฎหมายแล้ว จึงส่งให้คณะกรรมการฯ พิจารณาอีกครั้งหนึ่ง ทำให้เป็นปัญหาในการพิจารณาเสนอความเห็นของคณะกรรมการฯ ซึ่งเป็นปัญหาในเชิงการบริหารจัดการในภาพรวมต่อไปได้

๔.๓ กรมบัญชีกลางในฐานะฝ่ายเลขานุการฯ ได้ดำเนินการแจ้งเสนอผลการพิจารณาการจัดตั้งทุนหมุนเวียนตามมติของคณะกรรมการฯ ทั้ง ๖ ทุน ต่อส่วนราชการเจ้าสังกัดที่ขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนเพื่อทราบผลการพิจารณาแล้ว และได้ติดตามความคืบหน้าของการดำเนินงานทุนหมุนเวียนทั้ง ๖ ทุน สรุปได้ดังต่อไปนี้

(๑) กรณีคณะกรรมการฯ เห็นควรให้มีการจัดตั้งทุนหมุนเวียน ๑ ทุน คือ กองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์ สังกัดกระทรวงวัฒนธรรม ขณะนี้ได้ดำเนินการถึงขั้นตอนรอรัฐสภาพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างกฎหมายแล้ว

(๒) กรณีคณะกรรมการฯ ไม่เห็นควรจัดตั้งจำนวน ๓ ทูน คือ ทูนหมุนเวียน สถานแสดงพันธุ์สัตว์น้ำระยอง กองทุนเพื่อพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ และกองทุนการศึกษาเพื่อบุคคล ออทิสติกส์ และไม่เห็นควรให้ขยายวัตถุประสงค์ จำนวน ๑ ทูน คือ เงินทุนหมุนเวียนโรงงานพอกหนัง ส่วนราชการเจ้าสังกัดทุนหมุนเวียนที่ขอจัดตั้งทั้ง ๔ แห่ง มิได้ดำเนินการจัดตั้งทุนต่อไป ซึ่งสอดคล้องกับความเห็น ของคณะกรรมการฯ

(๓) กรณีคณะกรรมการฯ ไม่มีประเด็นการพิจารณาความเหมาะสมของการจัดตั้ง จำนวน ๑ ทูน คือ กองทุนเศรษฐกิจสร้างสรรค์ กองทุนฯ ได้เริ่มดำเนินการแล้วตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔

๔.๔ ในคราวประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๔ ได้มีมติเห็นชอบกรอบคู่มือการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนของทางราชการ ทั้งนี้ เพื่อกำกับและควบคุมให้การจัดตั้ง ทุนหมุนเวียนเป็นไปด้วยความถูกต้องครบถ้วน รวมทั้งเพื่อให้หน่วยงานของรัฐที่มีความประสงค์ หรือ อยู่ระหว่างการศึกษากิจการจัดตั้งทุนหมุนเวียนมีแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจนในการเสนอจัดตั้งทุนหมุนเวียนได้อย่าง เหมาะสมและเกิดผลสัมฤทธิ์สูงสุด โดยกรมบัญชีกลางได้แจ้งเวียนกรอบคู่มือดังกล่าวให้แก่หน่วยงานของรัฐ ถือปฏิบัติด้วยแล้ว ประกอบด้วยประเด็นหลักที่สำคัญ ดังนี้

- หลักการและเหตุผล
- คำจำกัดความ และขอบเขตการใช้งาน
- หลักการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียน
- ลักษณะทุนหมุนเวียนที่ขอจัดตั้ง และข้อกำหนดที่เกี่ยวข้อง
- กระบวนการจัดตั้งทุนหมุนเวียน
- การจัดเตรียมข้อมูลประกอบการพิจารณา
- กฎหมาย มติคณะรัฐมนตรี ระเบียบและข้อกำหนดที่เกี่ยวข้องกับทุนหมุนเวียน

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

#### ๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

จากผลการดำเนินงานตามข้อ ๔ กระทรวงการคลัง โดยกรมบัญชีกลางในฐานะ ฝ่ายเลขานุการฯ เห็นควรรายงานผลการดำเนินงานและนำเสนอประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ต่อคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๕.๑ นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบ ตามข้อ ๔.๑ การสรุปผลการดำเนินงานของ คณะกรรมการกลั่นกรองการจัดตั้งทุนหมุนเวียน เกี่ยวกับผลการพิจารณาการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียน จำนวน ๖ ทูน ข้อ ๔.๓ ความคืบหน้าการดำเนินการของส่วนราชการเจ้าสังกัดของทุนหมุนเวียนดังกล่าว และข้อ ๔.๔ เรื่อง “กรอบคู่มือการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนของทางราชการ”

๕.๒ นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาประเด็นการดำเนินการตามข้อสังเกตตามข้อ ๔.๒ ของคณะกรรมการกฤษฎีกาการจัดตั้งทุนหมุนเวียน โดยเห็นสมควรให้หน่วยงานของรัฐที่นำเสนอหลักการหรือร่างกฎหมายที่มีการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนต่อคณะรัฐมนตรี ให้หน่วยงานของรัฐนั้นดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๑ โดยจัดส่งข้อมูลรายละเอียดเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกาการจัดตั้งทุนหมุนเวียนตาม “กรอบคู่มือการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนของทางราชการ” ให้กรมบัญชีกลางในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการฯ เพื่อให้คณะกรรมการกฤษฎีกาฯ พิจารณานำเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป ทั้งนี้ เพื่อเป็นการรักษาวินัยการเงินการคลังและดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวอย่างเคร่งครัด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายธีระชัย กุวานานรานูบาล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

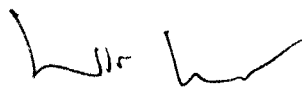
สำนักกำกับและพัฒนาระบบเงินนอกงบประมาณ

กลุ่มงานยุทธศาสตร์และสารสนเทศเงินนอกงบประมาณ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๙๓๓ ๔๙๓๗

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๔๓๕

สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน



(นายเพชร อนันตศิลป์)

ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านพัฒนาเงินนอกงบประมาณ

ปฏิบัติหน้าที่ในฐานะ

ผู้ตรวจการสำนักกำกับและพัฒนาระบบเงินนอกงบประมาณ

## ตารางสรุปผลการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองการจัดตั้งทุนหมุนเวียน

วันที่	ทุนหมุนเวียน	ความเห็นของคณะกรรมการฯ
๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๒	ทุนหมุนเวียนสถานแสดงพันธุ์สัตว์น้ำระยอง (สังกัด กรมประมง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์)	ไม่เห็นชอบการจัดตั้ง
๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๒	กองทุนเพื่อพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ (สังกัด กรมส่งเสริมการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์)	ไม่เห็นชอบการจัดตั้ง
๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๓	๑) กองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์ (สังกัด กระทรวงวัฒนธรรม)	เห็นชอบในหลักการที่จะจัดตั้ง
	๒) เงินทุนหมุนเวียนโรงงานฟอกหนัง (สังกัด กรมพลาธิการทหารบก กองทัพบก)	ไม่เห็นสมควรให้ขยายวัตถุประสงค์
	๓) กองทุนการศึกษาเพื่อบุคคลออทิสติกส์ (สังกัด สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา)	ไม่เห็นชอบการจัดตั้ง
๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๓	๑) กองทุนการศึกษาเพื่อบุคคลออทิสติกส์ (ทบทุน) (สังกัด สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา)	ไม่เห็นชอบการจัดตั้ง
	๒) กองทุนเศรษฐกิจสร้างสรรค์ (สังกัด สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ)	<p>(๑) คณะกรรมการฯ ไม่มีประเด็นพิจารณาความเหมาะสมของการจัดตั้ง เพราะจัดตั้งกองทุนฯ ใน พ.ร.บ. งบประมาณฯ พ.ศ. ๒๕๕๔ แล้ว</p> <p>(๒) ให้ผู้รับผิดชอบบริหารกองทุนฯ นำข้อเสนอของคณะกรรมการฯ ไปประกอบการพิจารณาดำเนินการ</p>

## สรุปผลการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองการจัดตั้งทุนหมุนเวียน

### ๑. การประชุมคณะกรรมการฯ เมื่อวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๒

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมประมง) กรณีการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนสถานแสดงพันธุ์สัตว์น้ำระยอง โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเผยแพร่ความรู้เป็นสาธารณประโยชน์ทางด้านชนิดพันธุ์สัตว์น้ำ และวิทยาศาสตร์การประมงแก่สาธารณชน

คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนสถานแสดงพันธุ์สัตว์น้ำระยอง สังกัดกรมประมง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยคณะกรรมการฯ **ไม่เห็นควรให้มีการจัดตั้งทุนหมุนเวียนและมีความเห็นในประเด็นต่อไปนี้**

๑) การจัดตั้งทุนหมุนเวียนจะกระทำได้เฉพาะกรณีที่ เป็นกิจกรรมที่ส่วนราชการ/หน่วยงานของรัฐต้องปฏิบัติตามหน้าที่เพื่อสาธารณประโยชน์ เพื่อประโยชน์ทางเศรษฐกิจหรือเพื่อช่วยเหลือในการครองชีพหรืออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน ซึ่งเป็นกรณีที่ไม่สามารถใช้วิธีดำเนินการตามระเบียบของทางราชการได้ โดยกิจกรรมดังกล่าวต้องกำหนดวัตถุประสงค์ที่ชัดเจนและก่อให้เกิดรายได้ที่เกิดจากการดำเนินการมิใช่รายได้ที่มาจากเงินงบประมาณเพียงอย่างเดียว ซึ่งอาจเป็นภาระของรัฐได้

๒) กิจการสถานแสดงพันธุ์สัตว์น้ำมีเอกชนดำเนินการเป็นธุรกิจอยู่โดยแพร่หลาย ซึ่งมีการลงทุนจำนวนมากและมีค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานและการโฆษณาประชาสัมพันธ์สูงมาก ในขณะที่รายได้มีความไม่แน่นอนขึ้นอยู่กับสถานการณ์การท่องเที่ยวเป็นสำคัญจึงไม่เหมาะสมที่หน่วยงานภาครัฐจะดำเนินการแข่งขันกับภาคเอกชน ซึ่งอาจเกิดปัญหาด้านเงินลงทุนและความไม่แน่นอนของรายได้ในอนาคต

๓) สถานแสดงพันธุ์สัตว์น้ำระยอง ควรเป็นหน่วยงานในสังกัดกรมประมง โดยอาศัยเงินงบประมาณจากกรมประมง และรายได้จากการดำเนินงานที่ได้รับยกเว้นให้นำไปใช้จ่ายได้ตามวัตถุประสงค์ โดยไม่ต้องนำส่งคลังตามที่กระทรวงการคลังได้ให้การยกเว้นไว้เช่นเดิมจะเหมาะสมกว่า การปรับเปลี่ยนสถานะเป็นทุนหมุนเวียน

### ๒. การประชุมคณะกรรมการฯ เมื่อวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๒

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมส่งเสริมการเกษตร) กรณีสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี แจ้งมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๒ อนุมัติหลักการยุทธศาสตร์พัฒนาผลไม้ไทย ปี ๒๕๕๓-๒๕๕๗ ตามมติคณะกรรมการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ไทย ซึ่งการจัดตั้งกองทุนเพื่อพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้เป็นกลยุทธ์หนึ่งภายใต้ยุทธศาสตร์พัฒนาผลไม้ไทยดังกล่าว โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อการพัฒนาและแก้ไขปัญหาผลไม้ทั้งระบบให้แก่เกษตรกร สถาบันเกษตรกรและภาคเอกชน การสนับสนุนการพัฒนาไม้ผลตามยุทธศาสตร์จังหวัด/กลุ่มจังหวัด การสนับสนุนการวิจัยเพื่อพัฒนาและแก้ไขปัญหาที่เกี่ยวข้องกับการผลิต การแปรรูป การค้า การส่งออก การดำเนินการอื่นเพื่อป้องกันปัญหาความเดือดร้อนให้แก่เกษตรกร สถาบันเกษตรกรและภาคเอกชน และการบริหารจัดการเพื่อสนับสนุนการพัฒนาและแก้ไขปัญหาผลไม้ทั้งระบบ

คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาการขอจัดตั้งกองทุนเพื่อพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ สังกัดกรมส่งเสริมการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยคณะกรรมการฯ **ไม่เห็นควรให้มีการจัดตั้งกองทุนฯ และมีความเห็นในประเด็นต่อไปนี้**

๑) วัตถุประสงค์ของกองทุนฯ มีความซ้ำซ้อนกับกองทุนอื่น ๆ ที่ดำเนินการตามวัตถุประสงค์ดังกล่าวอยู่แล้ว เช่น กองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร กองทุนสนับสนุนการวิจัย เป็นต้น



๒) วัตถุประสงค์ของกองทุนฯ เข้าซ้อนกับภารกิจของหน่วยราชการอื่น เช่น กรมวิชาการเกษตร สำนักงานพัฒนาการวิจัยการเกษตร (องค์การมหาชน)

๓) วัตถุประสงค์ด้านการสนับสนุนแหล่งทุน เข้าซ้อนกับสถาบันการเงินที่สามารถให้การสนับสนุนแหล่งทุนให้แก่ภาคเอกชนด้วย ได้แก่ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ธนาคารออมสิน

๔) ขาดความชัดเจนของโครงสร้างการบริหารจัดการและอัตรากำลังของบุคลากร

๕) ไม่มีความเป็นไปได้ในแหล่งรายได้ที่คาดว่าจะได้รับเพื่อสมทบเข้ากองทุนฯ

### ๓. การประชุมคณะกรรมการฯ เมื่อวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๓

คณะกรรมการฯ พิจารณาการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียน จำนวน ๒ ทุน ได้แก่ กองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์ และกองทุนการศึกษาเพื่อบุคคลออทิสติกส์ และการขอขยายวัตถุประสงค์ของเงินทุนหมุนเวียนโรงงานฟอกหนัง โดยคณะกรรมการฯ พิจารณาแล้ว มีความเห็นในประเด็นดังต่อไปนี้

#### ๓.๑ กรณีการจัดตั้งกองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์ สังกัดกระทรวงวัฒนธรรม

กระทรวงวัฒนธรรม (สำนักงานปลัดกระทรวงวัฒนธรรม) ขอจัดตั้งกองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมให้เกิดการพัฒนาสื่อสร้างสรรค์เพื่อส่งเสริมการศึกษาและเรียนรู้ โดยเฉพาะกลุ่มเด็ก เยาวชน และครอบครัว ได้บริโภคสื่อที่สร้างสรรค์และมีคุณภาพ

คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาการขอจัดตั้งกองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์ โดยคณะกรรมการฯ เห็นสมควรให้ความเห็นชอบในหลักการที่จะจัดตั้ง โดยมีเงื่อนไขให้จัดตั้งได้เมื่อพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. .... มีผลบังคับใช้ และเป็นแหล่งรายได้ของกองทุนฯ รวมทั้งรายได้จากแหล่งอื่นๆ จะต้องมีความชัดเจนและเป็นไปได้เพื่อมิให้เป็นปัญหาของรัฐในการจัดสรรเงินงบประมาณอุดหนุนการดำเนินงานของกองทุนฯ

๓.๒ กรณีการจัดตั้งกองทุนการศึกษาเพื่อบุคคลออทิสติกส์ สังกัดสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา

กระทรวงศึกษาธิการ (สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา) กรณีการขอจัดตั้งกองทุนการศึกษาเพื่อบุคคลออทิสติกส์ บุคคลที่มีความบกพร่องทางการเรียนรู้และบุคคลสมาธิสั้น โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นเงินอุดหนุนการดำเนินการวิจัย การพัฒนาการผลิตบุคลากร การพัฒนาระบบการบริหารงานและกิจกรรมอื่นใดที่เกี่ยวข้องกับการจัดการศึกษาสำหรับบุคคลออทิสติกส์ บุคคลที่มีความบกพร่องทางการเรียนรู้ และบุคคลสมาธิสั้น

โดยคณะกรรมการฯ ไม่เห็นสมควรให้มีการจัดตั้งกองทุน เนื่องจากพิจารณาเห็นว่ามีความซ้ำซ้อนกับภาระงานปกติของส่วนราชการ ประกอบกับมีเงินนอกงบประมาณที่มีภาระหน้าที่รับผิดชอบในส่วนที่เกี่ยวข้องอยู่ด้วย จึงควรเป็นภาระหน้าที่ปกติของส่วนราชการ หรือขอรับการสนับสนุนจากกองทุนเงินนอกงบประมาณที่เกี่ยวข้องกับคนพิการที่มีอยู่เดิม

#### ๓.๓ กรณีการขยายวัตถุประสงค์ของเงินทุนหมุนเวียนโรงงานฟอกหนัง

กองทัพบก ขอขยายวัตถุประสงค์เงินทุนหมุนเวียนโรงงานฟอกหนังโดยขอจัดตั้งเงินทุนหมุนเวียนใหม่ ซึ่งมีวัตถุประสงค์ในการดำเนินงานเพื่อนำมาใช้ในการผลิตรองเท้าคอมแบ็ท รองเท้าเดินป่า และรองเท้าหุ้มส้น แจกจ่ายตามสิทธิกำลังพลของข้าราชการสังกัดกระทรวงกลาโหม

คณะกรรมการฯ ไม่เห็นสมควรให้ขยายวัตถุประสงค์ เนื่องจากเป็นเงินทุนฯ ที่ตั้งเป็นกรณีพิเศษตามนโยบายรัฐบาลที่ต้องการลดปัญหาจากการยุบเลิกองค์การพอกหนัง เงินทุนฯ จึงต้องดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีที่ผลิตรองเท้าให้กระทรวงกลาโหม โดยขอตั้งงบประมาณค่าใช้จ่ายซื้อรองเท้าจากเงินทุนฯ ในแต่ละปีเป็นค่าใช้จ่ายสนับสนุนการดำเนินงาน

#### ๔. การประชุมคณะกรรมการฯ เมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๓

คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาการขอทบทวนการจัดตั้งกองทุนการศึกษาเพื่อบุคคลออทิสติกส์ และการขอจัดตั้งกองทุนเศรษฐกิจสร้างสรรค์ โดยคณะกรรมการฯ พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๔.๑ กรณีการขอทบทวนการจัดตั้งกองทุนการศึกษาเพื่อบุคคลออทิสติกส์ คณะกรรมการฯ ไม่เห็นสมควรให้มีการจัดตั้งกองทุนและมีความเห็นเพิ่มเติมในประเด็นต่อไปนี้

๑) สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาสามารถขอรับการจัดสรรงบประมาณแผ่นดิน เพื่อวิจัยการพัฒนากิจการผลิตภัณฑ์บุคลากรที่เกี่ยวข้องกับการศึกษาสำหรับบุคคลออทิสติกส์ได้

๒) สำนักงานฯ สามารถขอรับเงินสนับสนุนจากกองทุนส่งเสริมและพัฒนาการศึกษาสำหรับคนพิการในสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานของกระทรวงศึกษาธิการ และกองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ หรือสำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัยซึ่งเป็นหน่วยงานที่มีวัตถุประสงค์การใช้จ่ายเงินได้ครอบคลุมถึงบุคคลออทิสติกส์และสามารถให้การสนับสนุนการวิจัยได้เช่นกัน

๓) หากจัดตั้งเป็นทุนหมุนเวียนจะซ้ำซ้อนกับทุนหมุนเวียนและมูลนิธิที่เกี่ยวข้อง และเป็นภาระแก่เงินงบประมาณเพิ่มขึ้น

๔.๒ กรณีการขอจัดตั้งกองทุนเศรษฐกิจสร้างสรรค์ สังกัดสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.)

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) กรณีการขอจัดตั้งกองทุนเศรษฐกิจสร้างสรรค์ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อสนับสนุนทุนหมุนเวียนให้กับผู้ประกอบการโดยเฉพาะวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมที่ดำเนินการเกี่ยวกับเศรษฐกิจสร้างสรรค์ตั้งแต่การเริ่มต้นไปจนถึงการต่อยอดธุรกิจ

คณะกรรมการฯ ไม่มีประเด็นพิจารณาความเหมาะสมของการจัดตั้ง เนื่องจากมีการจัดตั้งกองทุนเศรษฐกิจสร้างสรรค์และได้รับการบรรจุในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ที่มีผลบังคับใช้เป็นกฎหมายแล้ว คณะกรรมการฯ จึงพิจารณาเฉพาะประเด็นตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๓ ที่ให้ สศช. จัดทำรายละเอียดการจัดตั้งกองทุนฯ เสนอคณะกรรมการฯ เพื่อให้การจัดตั้งกองทุนฯ มีการดำเนินการอย่างคุ้มค่า มีประสิทธิภาพและลดความเสี่ยงในการสร้างภาระเงินงบประมาณในอนาคต โดยคณะกรรมการฯ มีความเห็นและข้อสังเกต ดังนี้

๑) กองทุนเศรษฐกิจสร้างสรรค์มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นแหล่งเงินทุนให้ผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อมที่ดำเนินธุรกิจสร้างสรรค์ที่เป็นผู้ประกอบการรายเดิมที่ดำเนินธุรกิจขั้นต้นและต้องการพัฒนาต่อยอด สร้างสรรค์ผลิตภัณฑ์ใหม่ ๆ รวมทั้งผู้ประกอบการรายใหม่ที่มีองค์ความรู้ ทุนทางวัฒนธรรม หรือภูมิปัญญาท้องถิ่นแต่ขาดเงินทุน ซึ่งผู้ประกอบการดังกล่าวมีปัญหาที่จะใช้แหล่งเงินกู้ที่จำเป็นต้องมีหลักประกันเงินกู้ในรูปแบบหลักทรัพย์ต่างๆ กองทุนฯ จะสนับสนุนเงินทุนแก่ผู้ประกอบการเหล่านี้อย่างต่อเนื่อง อย่างน้อย ๕ ปี โดยคาดว่าธุรกิจของผู้ประกอบการจะได้รับการพัฒนาและมีผลตอบแทนที่ดี

เป็นที่ยอมรับของสถาบันการเงินโดยทั่วไป และสามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนตามปกติได้โดยไม่ต้องพึ่งพากองทุนฯ ต่อไป

คณะกรรมการฯ เห็นว่าโอกาสที่กองทุนฯ จะมีรายได้จากการให้กู้ยืมมีน้อยและอาจไม่มีเงินหมุนเวียนกลับเข้าสู่กองทุนฯ และหากธุรกิจที่กองทุนฯ ให้การสนับสนุนไม่สามารถพัฒนาได้ด้วยตนเองก็จะเป็นหนี้เสียของกองทุนฯ ซึ่งจะเป็นภาระของงบประมาณแผ่นดินตลอดระยะเวลาที่กองทุนฯ ดำเนินงานซึ่งต้องใช้วงเงินงบประมาณอุดหนุนปีละ ๓๐๐ ล้านบาท อย่างน้อย ๕ ปี ดังนั้น เพื่อลดความเสี่ยงดังกล่าว เห็นควรให้ สศช. และคณะกรรมการบริหารกองทุนเศรษฐกิจสร้างสรรค์ดำเนินการ ๓ ประเด็นที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ (๑) จัดทำแผนการเงินของกองทุนฯ ที่แสดงถึงวิธีการบริหารเงินกองทุนที่จะสนับสนุนธุรกิจประเภทต่างๆ ที่กำหนดอย่างชัดเจนว่ามีเงื่อนไขหลักเกณฑ์ในการพิจารณาโครงการให้กู้ยืมอย่างไรที่จะช่วยป้องกันความเสี่ยงจากหนี้สูญ (๒) จัดทำประมาณการรายรับ-รายจ่ายของกองทุนฯ โดยในส่วนรายได้นอกจากเงินงบประมาณแผ่นดิน ควรระบุแหล่งรายได้อื่นว่าจะมาจากแหล่งใดบ้างและมีความไม่แน่นอนเพียงใด รวมทั้งไม่ควรกำหนดว่าจะมีรายได้จากดอกผลของเงินกองทุนเพียงแหล่งเดียว เนื่องจากข้อกำหนดตามหลักเกณฑ์การจัดตั้งทุนหมุนเวียน ทุนหมุนเวียนที่จัดตั้งต้องไม่มีลักษณะกำหนดให้ใช้จ่ายเฉพาะดอกผลโดยขอรับการจัดสรรเงินงบประมาณเป็นทุนประเดิมและเงินสมทบเพื่อนำไปฝากสถาบันการเงินเพื่อนำดอกผลมาเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของทุนหมุนเวียน สำหรับด้านรายจ่ายให้ประมาณการค่าใช้จ่ายการดำเนินงานของกองทุนฯ ในแต่ละปี เช่น เงินเดือน ค่าจ้าง ค่าครุภัณฑ์ ยานพาหนะ ฯลฯ เพื่อให้สามารถบริหารจัดการกองทุนฯ ได้อย่างมีประสิทธิภาพและคุ้มค่าไม่มีค่าใช้จ่ายสูงเกินความจำเป็น (๓) จัดทำโครงสร้างหน่วยงานที่ทำหน้าที่บริหารกองทุนฯ ให้ชัดเจน โดยให้ประสานกับหน่วยงานต่าง ๆ ที่สนับสนุนแหล่งเงินทุนให้วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมเพื่อป้องกันการจัดโครงสร้างการให้บริการที่ซ้ำซ้อนกัน

๒) เห็นควรให้กองทุนฯ เข้าสู่ระบบประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียนของกระทรวงการคลัง เพื่อประเมินประสิทธิภาพการบริหารจัดการกองทุน

๓) เพื่อหลีกเลี่ยงความซ้ำซ้อนของการดำเนินงาน กองทุนฯ ควรพิจารณาถึงขอบเขตการดำเนินงานของกองทุนส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมประกอบการดำเนินงานด้วย โดยควรกำหนดระยะเวลาดำเนินงานของกองทุนฯ ให้ชัดเจน และเมื่อกองทุนฯ ดำเนินงานบรรลุวัตถุประสงค์พอสมควรแล้ว ควรพิจารณายุบเลิกกองทุนฯ เพื่อมิให้เป็นภาระผูกพันเงินงบประมาณแผ่นดินในระยะยาวเกินไป



# กรอบคู่มือการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียน ของทางราชการ

สำนักกำกับและพัฒนาระบบเงินนอกงบประมาณ

กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง

กันยายน ๒๕๕๔

## บทนำ

ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๑ ให้ความเห็นชอบแนวทางการจัดตั้งทุนหมุนเวียน สำหรับให้ส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องใช้เป็นแนวทางการปฏิบัติต่อไป ซึ่งแนวทางดังกล่าวได้กล่าวถึงหลักการในการจัดตั้งทุนหมุนเวียน องค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกลั่นกรองการจัดตั้งทุนหมุนเวียน แนวปฏิบัติการจัดตั้งทุนหมุนเวียน รวมทั้งกระบวนการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนและข้อกำหนดที่เกี่ยวข้อง ซึ่งหน่วยงานของรัฐที่มีความประสงค์จะจัดตั้งทุนหมุนเวียน ได้ถือปฏิบัติมานั้น โดยข้อเท็จจริงการเตรียมข้อมูลการขอจัดตั้งและการดำเนินการจัดตั้งทุนหมุนเวียน ตามขั้นตอนที่กำหนดเพื่อนำเสนอต่อคณะกรรมการกลั่นกรองการจัดตั้งทุนหมุนเวียนที่ผ่านมาปรากฏว่า แต่ละหน่วยงานได้นำเสนอในรูปแบบ วิธีการที่แตกต่างกัน ทำให้ข้อมูลมีความหลากหลายและซับซ้อน รวมทั้งยังขาดความถูกต้องสมบูรณ์ของข้อมูลในสาระสำคัญ อันส่งผลต่อกระบวนการพิจารณาเพื่อนำเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีของคณะกรรมการฯ

กรมบัญชีกลางในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการฯ จึงได้พัฒนาแนวทางการจัดตั้งทุนหมุนเวียนดังกล่าวข้างต้น โดยจัดทำเป็นกรอบคู่มือการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนของทางราชการเพื่อให้หน่วยงานของรัฐที่มีความประสงค์หรืออยู่ระหว่างการศึกษากิจการจัดตั้งทุนหมุนเวียนได้มีความเข้าใจเกี่ยวกับหลักการ กระบวนการ วิธีปฏิบัติ การเตรียมข้อมูล และข้อกำหนดที่เกี่ยวข้องกับการจัดตั้งทุนหมุนเวียน รวมถึงกฎหมายระเบียบที่เกี่ยวข้องกับทุนหมุนเวียนได้อย่างถูกต้องสมบูรณ์มากขึ้น และสามารถใช้ประกอบการพิจารณาดำเนินการขอจัดตั้งทุนได้อย่างเหมาะสมและเกิดผลสัมฤทธิ์สูงสุด

กรอบคู่มือการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนของทางราชการนี้ กรมบัญชีกลางได้รับความร่วมมือในการพิจารณาอย่างดีจากคณะกรรมการกลั่นกรองการจัดตั้งทุนหมุนเวียน กรมบัญชีกลางใคร่ขอขอบพระคุณมา ณ โอกาสนี้ด้วย

สำนักกำกับและพัฒนาระบบเงินนอกงบประมาณ  
กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง  
กันยายน ๒๕๕๔

## สารบัญ

	หน้า
บทนำ	
๑. หลักการและเหตุผล	๑
๒. คำจำกัดความ	๑
๓. ขอบเขตของการใช้งาน	๒
๔. หลักการจัดตั้งทุนหมุนเวียน	๒
๕. คุณลักษณะเบื้องต้นของทุนหมุนเวียนที่ขอจัดตั้ง	๒
๖. ข้อกำหนดที่เกี่ยวข้อง	๓
๗. กระบวนการจัดตั้งทุนหมุนเวียน	๓
๘. การจัดเตรียมข้อมูลประกอบการพิจารณา	๖
๙. การจัดแบ่งประเภททุนหมุนเวียน	๑๐
๑๐. กฎหมาย มติคณะรัฐมนตรี ระเบียบ ข้อกำหนดที่เกี่ยวข้องกับทุนหมุนเวียน	๑๑

## สารบัญตาราง

ตาราง แสดงการจัดเตรียมข้อมูลประกอบการพิจารณาขอจัดตั้งทุนหมุนเวียน	๗
---	---

## สารบัญภาพ

ภาพ กระบวนการจัดตั้งทุนหมุนเวียน	๔
----------------------------------	---

## ภาคผนวก

- รายชื่อทุนหมุนเวียนในการกำกับดูแลของกรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๔
- สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๖/๑๓๑๔๔ ลงวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๑ เรื่อง แนวทางการจัดตั้งทุนหมุนเวียน (มติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๑)
- คำสั่งกระทรวงการคลัง ที่ ๕๕/๒๕๕๒ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการกลั่นกรองการจัดตั้งทุนหมุนเวียน
- สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๕๐๖/๑๗๘๐๘ ลงวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ เรื่อง รายงานภาพรวมทุนหมุนเวียน (มติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๖)
- พระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินหรือยุบเลิกทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๓

## กรอบคู่มือการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนของทางราชการ

### ๑. หลักการและเหตุผล

สำนักกำกับและพัฒนาระบบเงินนอกงบประมาณ โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการกลั่นกรองการ จัดตั้งทุนหมุนเวียนที่มีหน้าที่พิจารณาการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนของหน่วยงานของรัฐ ได้จัดทำกรอบคู่มือการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนของทางราชการ เพื่อให้หน่วยงานของรัฐที่มีความประสงค์หรืออยู่ระหว่างการศึกษารายการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนได้มีความเข้าใจเกี่ยวกับหลักการ กระบวนการ วิธีปฏิบัติ การจัดเตรียมข้อมูล และข้อกำหนดที่เกี่ยวข้องกับการจัดตั้งทุนหมุนเวียน รวมถึงกฎหมายระเบียบที่เกี่ยวข้องกับทุนหมุนเวียนได้อย่างสมบูรณ์มากขึ้น และสามารถใช้ประกอบการพิจารณาดำเนินการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนได้อย่างเหมาะสม และเกิดผลสัมฤทธิ์สูงสุด นอกจากนี้ เหตุผลสำคัญประการหนึ่งของการจัดทำกรอบคู่มือการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนนี้ เพื่อให้หน่วยงานของรัฐที่ประสงค์จะจัดตั้งทุนหมุนเวียนสามารถจัดทำข้อมูลประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองการ จัดตั้งทุนหมุนเวียนได้อย่างถูกต้อง ครบถ้วนสมบูรณ์ เป็นมาตรฐานเพียงพอสำหรับการพิจารณาของคณะกรรมการฯ และเป็นประโยชน์ในการนำเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีประกอบการพิจารณาจัดตั้งทุนหมุนเวียนได้อย่างเหมาะสมต่อไป

### ๒. คำจำกัดความ

“คณะกรรมการ” หมายถึง คณะกรรมการกลั่นกรองการ จัดตั้งทุนหมุนเวียน

“ทุนหมุนเวียน” หมายถึง กองทุนหรือทุนหมุนเวียน เงินทุนหรือเงินทุนหมุนเวียน ซึ่งเป็นเงินนอกงบประมาณประเภทหนึ่งที่ตั้งตามความจำเป็นของหน่วยงานของรัฐหรือตามนโยบายของรัฐบาล โดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติเงินคงคลัง พ.ศ. ๒๔๙๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ที่บัญญัติไว้ ดังนี้

มาตรา ๓ ทุนหมุนเวียน หมายความว่า ทุนที่ตั้งขึ้นเพื่อกิจการซึ่งอนุญาตให้นำรายรับสมทบทุนไว้ใช้จ่ายได้

มาตรา ๑๒ การจ่ายเงินเป็นทุนหรือเป็นทุนหมุนเวียนเพื่อการใด ๆ ให้กระทำได้แต่โดยกฎหมาย

“หน่วยงานของรัฐ” หมายถึง กระทรวง ทบวง กรมหรือส่วนราชการที่มีชื่อเรียกอย่างอื่นและมีฐานะเป็นกรม ส่วนราชการสังกัดรัฐสภา ศาล รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่นของรัฐที่มีใช้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจแต่ไม่รวมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

### ๓. ขอบเขตของการใช้งาน

หน่วยงานของรัฐตามความหมายในคู่มือฯ ได้แก่ กระทรวง ทบวง กรมหรือส่วนราชการที่มีชื่อเรียกอย่างอื่นและมีฐานะเป็นกรม ส่วนราชการสังกัดรัฐสภา ศาล รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่นของรัฐที่ไม่ใช่ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจแต่ไม่รวมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่มีความประสงค์หรืออยู่ระหว่างการศึกษากิจการจัดตั้งทุนหมุนเวียน สามารถใช้ประกอบการศึกษาดำเนินการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนได้อย่างเหมาะสมและเกิดผลสัมฤทธิ์สูงสุดต่อไป

### ๔. หลักการจัดตั้งทุนหมุนเวียน

การจัดตั้งทุนหมุนเวียน จะกระทำได้เฉพาะกรณีที่เป็นกิจกรรมที่ส่วนราชการหน่วยงานของรัฐต้องปฏิบัติตามหน้าที่เพื่อสาธารณะประโยชน์ หรือเพื่อประโยชน์ทางเศรษฐกิจ หรือเพื่อช่วยเหลือในการครองชีพหรืออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน และไม่สามารถใช้วิธีการดำเนินการตามระเบียบของทางราชการได้ ทั้งนี้กิจกรรมดังกล่าวต้องกำหนดวัตถุประสงค์ที่ชัดเจน ต้องก่อให้เกิดรายได้ที่เกิดจากการดำเนินงานกลับเข้าสมทบเป็นแหล่งรายรับของทุนหมุนเวียน ซึ่งมีใช้มาจากเงินงบประมาณแผ่นดินแต่เพียงอย่างเดียว โดยอนุญาตให้นำเงินรายรับนั้นมาสมทบไว้ใช้จ่ายได้โดยไม่ต้องนำส่งคลัง

### ๕. คุณลักษณะเบื้องต้นของทุนหมุนเวียนที่ขอจัดตั้ง

๕.๑ ลักษณะการดำเนินงานต้องไม่ซ้ำซ้อนกับทุนหมุนเวียนที่ได้ดำเนินการอยู่แล้ว หรือไม่ซ้ำซ้อนกับหน้าที่หลักของหน่วยงานของรัฐอื่น หรือมีการดำเนินงานในลักษณะเดียวกับการปฏิบัติงานตามภารกิจปกติของส่วนราชการ

๕.๒ ต้องเป็นการดำเนินงานที่ไม่เป็นการแข่งขันกับภาคเอกชน/รัฐวิสาหกิจ หรือกิจกรรมที่เอกชน/รัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินการได้

๕.๓ ทุนหมุนเวียนที่จัดตั้งต้องมีลักษณะที่กำหนดให้ใช้จ่ายเฉพาะดอกผลโดยขอรับการจัดสรรเงินงบประมาณเป็นทุนประเดิมและเงินสมทบ เพื่อนำไปฝากสถาบันการเงินเพื่อให้ได้ดอกผลมาเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของทุนหมุนเวียน

๕.๔ ทุนหมุนเวียนที่จัดตั้งตามนโยบายของรัฐบาล เพื่อประโยชน์ในการดำเนินกิจการใดกิจการหนึ่ง ที่จำเป็น และมีความสำคัญในช่วงระยะเวลาใดเวลาหนึ่ง ต้องกำหนดระยะเวลาการดำเนินงานและวงเงินในการดำเนินการไว้ให้ชัดเจน



## ๖. ข้อกำหนดที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ ทุนหมุนเวียนที่จัดตั้งขึ้นแล้ว ต้องเข้าสู่ระบบการประเมินผลการดำเนินงานของกรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลังกำหนด

๖.๒ กระทรวงการคลังจะดำเนินการยุบเลิกทุนหมุนเวียน หากปรากฏว่าทุนหมุนเวียนนั้นหมดความจำเป็นตามวัตถุประสงค์หรือหยุดดำเนินการอันไม่มีเหตุอันสมควร และไม่ปฏิบัติตามระเบียบที่กำหนด หรือรวมทุนหมุนเวียนในกรณีที่มีวัตถุประสงค์เดียวกันหรือสามารถดำเนินการร่วมกันได้ ทั้งนี้ โดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังรวมหรือยุบเลิกทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๔๓

๖.๓ กระทรวงการคลังมีอำนาจเรียกให้ส่วนราชการ/หน่วยงานของรัฐนำเงินทุนหมุนเวียนที่ฝากไว้กับสถาบันการเงินเข้ามาฝากไว้กับกระทรวงการคลัง หรือให้นำเงินส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินหากทุนหมุนเวียนนั้นมีเงินคงเหลือเกินความจำเป็น

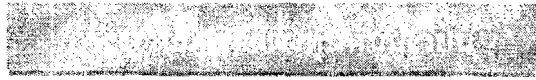
๖.๔ การแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียน ให้กำหนดองค์ประกอบของคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียนโดยมีผู้แทนกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) และสำนักงบประมาณไว้ด้วย

๖.๕ ทุนหมุนเวียนที่จัดตั้งขึ้นแล้ว ต้องจัดทำรายงานการรับและการใช้จ่ายเงินที่ไม่ต้องนำส่งเป็นรายได้แผ่นดินตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๑๗๐ และส่งให้กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง ตามระยะเวลาที่กำหนด เพื่อนำเสนอภาพรวมต่อคณะรัฐมนตรีและรายงานให้สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาทราบต่อไป

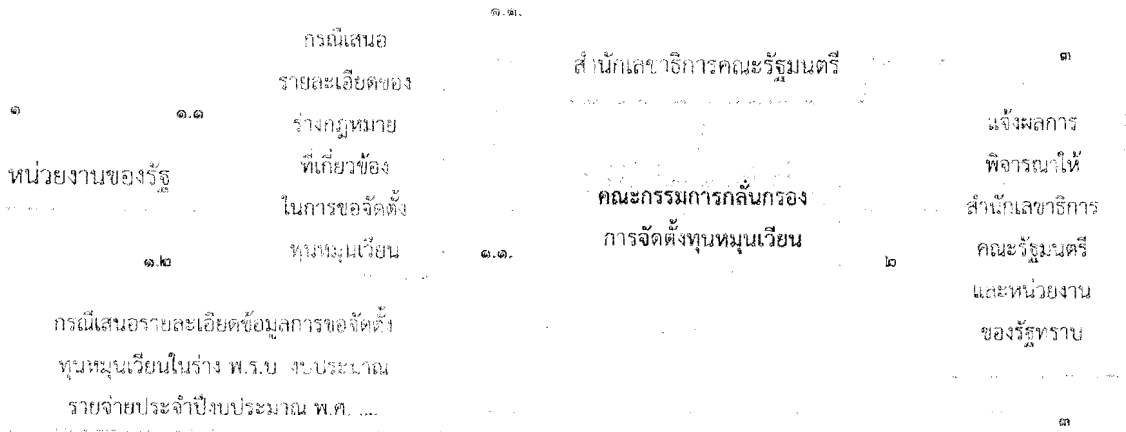
๖.๖ ทุนหมุนเวียนที่จัดตั้งขึ้นแล้ว ต้องบันทึกข้อมูลและจัดทำรายงานสารสนเทศที่เกี่ยวข้องตามรูปแบบและแนวทางที่กรมบัญชีกลางกำหนด เช่น การดำเนินงานในระบบการบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMS) ระบบฐานข้อมูลสารสนเทศเพื่อการจัดการเงินนอกงบประมาณ (CFO) เป็นต้น

## ๗. กระบวนการจัดตั้งทุนหมุนเวียน

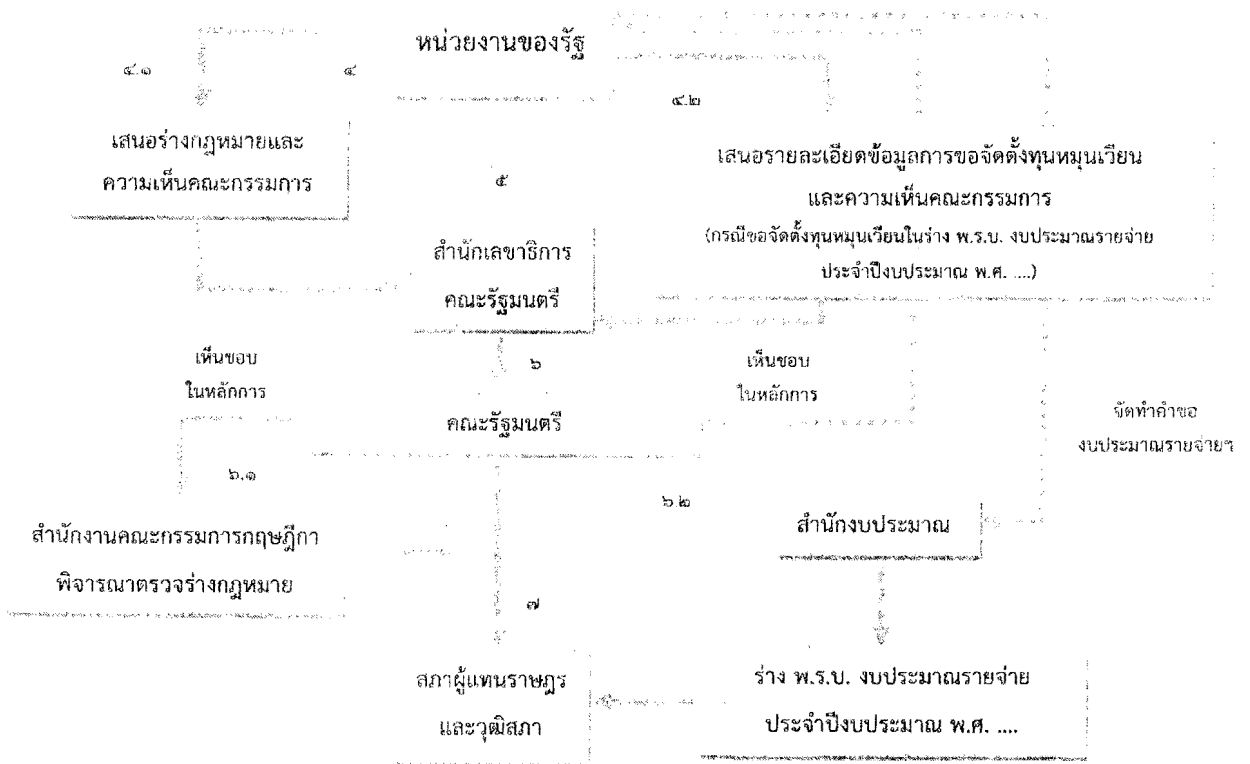
หน่วยงานของรัฐที่มีความประสงค์จะจัดตั้งทุนหมุนเวียน จำเป็นต้องพิจารณาถึงความจำเป็นตามหลักการในการจัดตั้งทุนหมุนเวียน และต้องคำนึงถึงความพร้อมที่จะดำเนินการภายใต้วัตถุประสงค์ของทุนที่ได้จัดตั้งขึ้น ในด้านโครงสร้างการกำกับดูแลทุนหมุนเวียนและบริหารงานภายในองค์กร การกำหนดวิธีการ ระเบียบหลักเกณฑ์และข้อปฏิบัติที่เกี่ยวข้องการดำเนินงานของทุนหมุนเวียน รวมทั้งมีการกำหนดการควบคุม ติดตาม และประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียนอย่างชัดเจน โดยกระบวนการจัดตั้งทุนหมุนเวียน แบ่งออกเป็น ๓ ส่วนสำคัญ ได้แก่ ส่วนที่ ๑ การเสนอขอจัดตั้งทุนหมุนเวียน ส่วนที่ ๒ การนำเสนอคณะรัฐมนตรี และ ส่วนที่ ๓ การดำเนินการหลังจากจัดตั้งทุนหมุนเวียน มีรายละเอียด ดังนี้



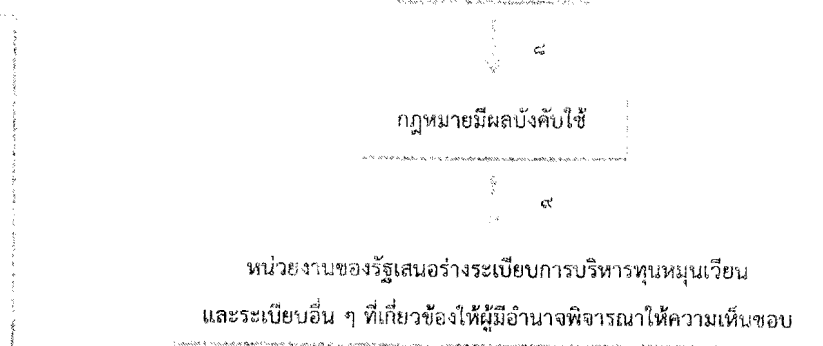
ส่วนที่ ๑ : การเสนอขอจัดตั้งทุนหมุนเวียน



ส่วนที่ ๒ : การนำเสนอดังกล่าวขึ้นสู่คณะรัฐมนตรี



ส่วนที่ ๓ : การดำเนินการหลังการพิจารณาจัดตั้งทุนหมุนเวียน



ส่วนที่ ๑ : การเสนอขอจัดตั้งทุนหมุนเวียน

(๑) หน่วยงานของรัฐสามารถเสนอขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนได้ใน ๒ แนวทาง แนวทางที่หนึ่งเป็นการเสนอขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนภายใต้ร่างกฎหมายเฉพาะ (ร่างพระราชบัญญัติ) และแนวทางที่สองเป็นการเสนอขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนภายใต้ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ....

(๒) การเสนอขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนทั้งสองแนวทางดังกล่าวข้างต้น หน่วยงานของรัฐจำเป็นต้องจัดทำข้อมูลรายละเอียดตามแนวปฏิบัติการจัดตั้งทุนหมุนเวียน ส่งให้กรมบัญชีกลางในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการ เพื่อตรวจสอบรายละเอียดความครบถ้วนของข้อมูลพื้นฐานตามกรอบคู่มือการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนของทางราชการ เพื่อนำเสนอคณะกรรมการพิจารณาให้ความเห็นก่อนดำเนินการต่อไป

(๓) กรมบัญชีกลางนำเสนอผลการพิจารณาของคณะกรรมการต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อประกอบการพิจารณาจัดตั้งทุนหมุนเวียนนั้น ๆ พร้อมทั้งแจ้งผลการพิจารณาของคณะกรรมการให้หน่วยงานของรัฐทราบด้วย

ส่วนที่ ๒ : การนำเสนอคณะรัฐมนตรี

(๑) การนำเสนอความเห็นของคณะกรรมการประกอบการจัดตั้งทุนหมุนเวียน

(๑.๑) หน่วยงานของรัฐที่เสนอรายละเอียดการจัดตั้งทุนหมุนเวียนภายใต้ร่างกฎหมายเฉพาะ ให้เสนอร่างกฎหมายและข้อมูลเพิ่มเติม พร้อมความเห็นของคณะกรรมการเสนอต่อสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบหลักการการจัดตั้งทุนหมุนเวียน

(๑.๒) หน่วยงานของรัฐที่เสนอขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนภายใต้ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ... ให้จัดทำข้อมูลเพิ่มเติม พร้อมความเห็นของคณะกรรมการเสนอต่อสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบก่อนส่งให้สำนักงบประมาณและกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง)

(๒) สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีนำเสนอคณะรัฐมนตรีและแจ้งผลการพิจารณาให้หน่วยงานของรัฐที่ขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนดำเนินการต่อไป

(๓) กรณีคณะรัฐมนตรีเห็นชอบในหลักการ

(๓.๑) คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างกฎหมายเฉพาะที่เกี่ยวข้องในการจัดตั้งทุนหมุนเวียน โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจะจัดส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาก่อนเสนอสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

(๓.๒) กรณีหน่วยงานของรัฐที่เสนอขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนภายใต้ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. .... ต้องดำเนินการขอรับการจัดสรรเงินงบประมาณเป็นทุนประเดิมในการจัดตั้งทุนหมุนเวียน ทั้งนี้ สำนักงบประมาณจะพิจารณากำหนดเป็นมาตราหนึ่งในร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. .... เพื่อเสนอให้สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

### ส่วนที่ ๓ : การดำเนินการหลังจากการจัดตั้งทุนหมุนเวียน

(๑) ภายหลังจากกฎหมายที่เกี่ยวข้องในการจัดตั้งทุนหมุนเวียนมีผลบังคับใช้ ให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการจัดทำร่างระเบียบการบริหารทุนหมุนเวียน และระเบียบอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง เสนอให้ผู้มีอำนาจพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนเริ่มดำเนินการ โดยสามารถจำแนกเป็น ๒ กรณี ดังต่อไปนี้

(๑.๑) กรณีหน่วยงานของรัฐที่เสนอจัดตั้งทุนหมุนเวียนภายใต้ร่างกฎหมายเฉพาะ ให้จัดทำร่างระเบียบการบริหารทุนหมุนเวียน และร่างระเบียบอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง เสนอให้ผู้มีอำนาจที่กำหนดไว้ในร่างกฎหมายดังกล่าว ได้แก่ กระทรวงการคลัง หรือคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียนแล้วแต่กรณี เป็นผู้พิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนประกาศใช้ระเบียบดังกล่าวหลังจากที่กฎหมายเฉพาะมีผลบังคับใช้เป็นการทั่วไป

สำหรับกรณีที่ร่างกฎหมายเฉพาะมิได้กำหนดผู้มีอำนาจในการพิจารณาเห็นชอบร่างระเบียบการบริหารทุนหมุนเวียน และร่างระเบียบอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ให้หน่วยงานของรัฐเสนอร่างระเบียบฯ ต่อกระทรวงการคลังเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนถือปฏิบัติในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

(๑.๒) กรณีหน่วยงานของรัฐที่เสนอขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนภายใต้ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. .... ให้เสนอร่างระเบียบการบริหารทุนหมุนเวียน และร่างระเบียบอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องให้กระทรวงการคลังพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนถือปฏิบัติในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

(๒) เมื่อกฎหมายที่เกี่ยวข้องตามข้อ (๑.๑) และ (๑.๒) มีผลบังคับใช้ ให้หน่วยของรัฐเจ้าสังกัดทุนหมุนเวียนแจ้งกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) พร้อมทั้งขออนุมัติเปิดบัญชีเงินฝากของทุนหมุนเวียนกับกระทรวงการคลัง เมื่อสำนักงบประมาณอนุมัติเงินประจำงวดแล้วหรือเงินจากแหล่งอื่น ๆ ที่กำหนดให้เป็นรายรับของทุนหมุนเวียน ให้หน่วยงานของรัฐเบิกเงินดังกล่าวผลักส่งเข้าบัญชีทุนหมุนเวียนเพื่อเก็บรักษาไว้ที่กระทรวงการคลังต่อไป

#### ๘. การจัดเตรียมข้อมูลประกอบการพิจารณา

ในการเสนอขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนต่อคณะกรรมการ หน่วยงานของรัฐต้องจัดเตรียมข้อมูลประกอบการพิจารณา ดังนี้

ตาราง แสดงการจัดเตรียมข้อมูลประกอบการพิจารณาขอจัดตั้งทุนหมุนเวียน

หัวข้อ	รายละเอียด
๑. หลักการและเหตุผล	<p>ให้ระบุรายละเอียดโดยแจ่มแจ้งเป็นหัวข้อหรือภาพรวมที่มีสาระสำคัญเกี่ยวเนื่อง อันนำไปสู่การพิจารณาจัดตั้งทุนหมุนเวียน เช่น</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• ที่มาและความจำเป็นในการจัดตั้งทุนหมุนเวียน</li> <li>• ข้อเท็จจริง และสภาพแวดล้อมที่นำไปสู่ความจำเป็นที่จะต้องมีทุนหมุนเวียน</li> </ul>
๒. วัตถุประสงค์	<p>เจตนารมณ์หรือความต้องการของทุนหมุนเวียนว่ามีความประสงค์ที่จะจัดตั้งทุนหมุนเวียนมาเพื่อดำเนินการกิจกรรมใด ๆ อย่างไร โดยควรมีลักษณะดังต่อไปนี้</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• มีขอบเขตของกรอบ วัตถุประสงค์ชัดเจน</li> <li>• สามารถปฏิบัติและประเมินผลได้</li> <li>• มีลักษณะเฉพาะเจาะจงในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของทุนหมุนเวียน</li> </ul>
๓. เป้าหมาย	<p>ความคาดหวังล่วงหน้าในสิ่งที่เกิดขึ้นหลังจากได้ดำเนินการตามวัตถุประสงค์แล้ว ซึ่งสามารถแสดงได้ทั้งเชิงปริมาณและเชิงคุณภาพ</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• กรณีเชิงปริมาณควรระบุหน่วยนับที่ต้องการ เช่น ความถี่ ร้อยละ อัตราส่วน หรือจำนวนตัวเลขทั่วไป</li> <li>• กรณีเชิงคุณภาพควรแสดงถึงความรู้ความสามารถ ความกินที่อยู่ดีของประชาชน ความคงทนถาวร และความสมบูรณ์</li> </ul> <p>ทั้งนี้ เป้าหมายควรต้องระบุถึงผลสำเร็จในการดำเนินงานที่เกิดขึ้นจากกิจกรรมต่าง ๆ ของทุนหมุนเวียน ซึ่งสามารถประเมินผลได้ภายในกำหนดช่วงระยะเวลาหนึ่ง (ไม่ควรเกิน ๕ ปี) หรือกรณีทุนหมุนเวียนดำเนินงานต่อเนื่องให้ใช้ระยะเวลาตามแผนยุทธศาสตร์หรือการบริหารพัฒนาทุนหมุนเวียน</p>
๔. ความซ้ำซ้อน	<p>ระบุข้อเท็จจริงที่แสดงถึงความไม่ซ้ำซ้อนของทุนหมุนเวียนที่จะขอจัดตั้งเทียบเคียงกับทุนหมุนเวียนที่ได้ดำเนินการอยู่แล้ว หรือหน้าที่หลักของหน่วยงานของรัฐอื่น รวมทั้งไม่เป็นการแข่งขันกับภาคเอกชน</p>
๕. หน่วยงานของรัฐหรือทุนหมุนเวียนที่เกี่ยวข้อง	<p>ระบุรายละเอียดของหน่วยงานของรัฐหรือทุนหมุนเวียนที่มีลักษณะหรือขอบเขตของงานที่มีความเกี่ยวเนื่องกับทุนหมุนเวียนที่จะขอจัดตั้ง</p>
๖. ระยะเวลาดำเนินงาน	<ul style="list-style-type: none"> <li>• ทุนหมุนเวียนที่จัดตั้งตามนโยบายของรัฐ หรือตามมติคณะรัฐมนตรี เพื่อประโยชน์ในการดำเนินกิจการใดกิจการหนึ่งที่จำเป็น และมีความสำคัญ ในช่วงระยะเวลาใดเวลาหนึ่งต้องกำหนดระยะเวลาการดำเนินงานที่ชัดเจน (ไม่ควรเกิน ๕ ปี)</li> <li>• กรณีทุนหมุนเวียนที่ไม่สามารถระบุขอบเขตระยะเวลาดำเนินงาน จะต้องมีการกำหนดเงื่อนไขในการยุบเลิกทุนหมุนเวียนว่าจะเกิดขึ้นในกรณีใดบ้าง</li> </ul>

ข้อ	รายละเอียด
๗. โครงสร้างการบริหารงาน ทุนหมุนเวียน	กำหนดหน่วยงานทำหน้าที่รับผิดชอบกำกับและบริหารงานทุนหมุนเวียน รวมทั้งการกำหนดโครงสร้างการบริหารจัดการภายในของทุนหมุนเวียนที่ชัดเจน
๘. แผนการดำเนินงาน (Action Plan)	ระบุกิจกรรมหลักที่สำคัญ ที่มีความสอดคล้องกับระยะเวลาดำเนินการของทุนหมุนเวียน รวมทั้งระบุส่วนงานกำกับดูแลในแต่ละกิจกรรม
๙. แนวทาง/วิธีการดำเนินงาน	<p>ระบุข้อมูลต่าง ๆ ดังนี้</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● รูปแบบการบริหารทุนหมุนเวียนว่าจะบริหารในรูปของคณะกรรมการบริหารโดยส่วนงานภายในหน่วยงานของรัฐนั้น ๆ หรือโดยวิธีอื่นใด รวมทั้งระบุองค์ประกอบของคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียน</li> <li>● โครงสร้างองค์กรของทุนหมุนเวียน รวมทั้งบุคลากรที่จะปฏิบัติงานให้ทุนหมุนเวียน</li> <li>● ขั้นตอนการดำเนินงานพร้อมทั้งหลักเกณฑ์การพิจารณาดำเนินการ ตั้งแต่รับเรื่อง/อนุมัติ/รับ – จ่ายเงิน/ติดตาม/รายงาน เป็นต้น</li> </ul>
๑๐. แหล่งเงินทุน	ระบุถึงแหล่งที่มาของเงินทุน เช่น จำนวนเงินทุนประเดิม เงินที่ได้รับจากเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี และเงินสมทบจากแหล่งอื่น ๆ พร้อมทั้งแสดงเอกสารหรือหลักฐานอื่นใดที่บ่งบอกได้ว่าทุนหมุนเวียนมีโอกาสได้รับเงินจากแหล่งเงินทุนที่ระบุได้จริง
๑๑. ประมาณการรายรับและ ประมาณการรายจ่าย	<ul style="list-style-type: none"> <li>● ประมาณการรายรับ แสดงรายละเอียดจำนวนรายรับและแหล่งที่มาของรายรับของทุนหมุนเวียน พร้อมทั้งให้จัดทำประมาณการรายรับจากแหล่งต่าง ๆ ที่สามารถกลับเข้ามาสมทบเป็นเงินทุนโดยให้จัดทำเป็นรายปี ทั้งนี้ ประมาณการรายรับดังกล่าวให้แสดงรายละเอียดทั้งประมาณการวงเงินงบประมาณประจำปี ที่คาดว่าจะได้รับจัดสรรจากสำนักงบประมาณ และแหล่งอื่น ๆ ดังนี้ <ul style="list-style-type: none"> <li>- กรณีเป็นทุนหมุนเวียนที่มีกำหนดระยะเวลาสิ้นสุดในการดำเนินงานชัดเจน ให้จัดทำประมาณการรายรับตั้งแต่เริ่มจัดตั้งจนถึงปีที่ยุติ/สิ้นสุดการดำเนินงาน</li> <li>- กรณีเป็นทุนหมุนเวียนที่ดำเนินงานอย่างต่อเนื่องให้จัดทำประมาณการรายรับ ๔ ปี ตั้งแต่เริ่มจัดตั้ง</li> </ul> </li> <li>● ประมาณการรายจ่าย แสดงรายละเอียดหลักเกณฑ์การใช้จ่ายทุนหมุนเวียนในแต่ละกิจกรรม และประมาณการรายจ่ายแต่ละปีซึ่งต้องสอดคล้องกับการจัดทำประมาณการรายรับในแต่ละกรณี</li> </ul>
๑๒. กระบวนการติดตามความสำเร็จ ของงาน	กำหนดส่วนงานหรือผู้รับผิดชอบติดตามความสำเร็จของกิจกรรมตามแผนการดำเนินงาน รวมทั้งระบุรายละเอียดวิธีการติดตาม/รายงานผลการดำเนินงาน/ฐานะการเงิน/ปัญหาและอุปสรรค เป็นต้น

ชื่อ	รายละเอียด
<p>๑๓. การวิเคราะห์สภาวะแวดล้อม (SWOT Analysis)</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● จุดแข็ง (Strengths) หมายถึง ข้อดีที่เกิดจากสภาพแวดล้อมภายในของหน่วยงานของรัฐ/ทุนหมุนเวียน เช่น จุดแข็งด้านส่วนประกอบด้านการเงิน ด้านการผลิต ด้านทรัพยากรบุคคล ซึ่งหน่วยงานของรัฐ/ทุนหมุนเวียนจะต้องใช้ประโยชน์จากจุดแข็งในการกำหนดแผนกลยุทธ์</li> <li>● จุดอ่อน (Weaknesses) หมายถึง จุดด้อยหรือจุดอ่อนที่เป็นผลมาจากปัจจัยภายในของหน่วยงานของรัฐ/ทุนหมุนเวียน เป็นปัญหาหรือข้อบกพร่องที่เกิดจากสภาพแวดล้อมภายใน ซึ่งหน่วยงานของรัฐ/ทุนหมุนเวียนจะต้องหาวิธีในการแก้ปัญหาเหล่านั้น ๆ</li> <li>● โอกาส (Opportunities) หมายถึง โอกาสซึ่งเกิดจากปัจจัยภายนอกซึ่งเป็นผลจากการที่สภาพแวดล้อมภายนอกเอื้อประโยชน์หรือส่งเสริมการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐ/ทุนหมุนเวียน โอกาสแตกต่างจากจุดแข็งตรงที่โอกาสนั้นเป็นผลมาจากสภาพแวดล้อมภายนอก แต่จุดแข็งนั้นเป็นผลมาจากสภาพแวดล้อมภายใน</li> <li>● อุปสรรค (Threats) หมายถึง อุปสรรคที่เกิดจากปัจจัยภายนอกเป็นข้อจำกัดที่เกิดจากสภาพแวดล้อมภายนอก ซึ่งหน่วยงานของรัฐ/ทุนหมุนเวียนจำเป็นต้องปรับกลยุทธ์ให้สอดคล้องและขจัดอุปสรรคต่าง ๆ ที่เกิดขึ้น</li> </ul>
<p>๑๔. การวิเคราะห์ความเป็นไปได้ทางด้านเศรษฐกิจสังคมและการเงิน</p>	<p>แสดงรายละเอียดข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการลงทุนและผลตอบแทนการลงทุน ความคุ้มค่าของการลงทุน ทั้งนี้ ต้องระบุหลักการวิเคราะห์ วิธีคำนวณ และข้อสมมุติฐานต่าง ๆ ที่นำมาใช้ในการประมาณการค่าใช้จ่าย และผลประโยชน์ที่จะเกิดจากการดำเนินงานของทุนหมุนเวียนว่ามีความสมเหตุสมผลเพียงใด โดยพิจารณาจาก</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● ความเหมาะสมในการประมาณการค่าใช้จ่ายของทุนหมุนเวียนมีสมมุติฐานเป็นที่ยอมรับและตรวจสอบได้ และครอบคลุมรายการต่าง ๆ ครบถ้วนหรือไม่</li> <li>● ความเหมาะสมของรายรับและแหล่งที่มาของรายรับให้พิจารณาว่ามีความพร้อมหรือความเป็นไปได้ในการจัดหาหรือไม่ ประมาณการของรายรับที่ตั้งไว้มีความครบถ้วนและสมแก่เหตุผลหรือไม่ รวมทั้งให้พิจารณาถึงผลประโยชน์อื่น ๆ ที่ไม่สามารถประมาณการออกมาเป็นรูปตัวเงินได้</li> <li>● การวิเคราะห์ความเหมาะสมในการลงทุน มีหลักเกณฑ์การพิจารณาว่าทุนหมุนเวียนนั้น จะมีความคุ้มค่าในการลงทุนหรือไม่ โดยใช้ตัวชี้วัดต่าง ๆ ดังนี้ <ul style="list-style-type: none"> <li>- มูลค่าปัจจุบันสุทธิ (Net Present Value หรือ NPV) โดยทุนหมุนเวียนที่มีมูลค่าปัจจุบันสุทธิต่ำกว่าศูนย์จะเป็นทุนหมุนเวียนที่คุ้มค่าในการลงทุน</li> <li>- อัตราส่วนผลตอบแทนต่อต้นทุน (Benefit Cost Ratio หรือ B/C) โดย B/C มากกว่าหนึ่งจะเป็นทุนหมุนเวียนที่ให้ผลประโยชน์ตอบแทนคุ้มค่า</li> <li>- อัตราผลตอบแทนของทุนหมุนเวียน (Internal Rate of Return หรือ IRR)</li> </ul> </li> </ul> <p>โดยวิเคราะห์เปรียบเทียบระหว่างผลประโยชน์กับเงินลงทุนและค่าใช้จ่ายของทุนหมุนเวียน</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- การวิเคราะห์ด้านสังคม โดยทั่วไปจะใช้เกณฑ์การวิเคราะห์ ประสิทธิภาพ ต้นทุน และค่าใช้จ่าย (Cost effectiveness)</li> </ul>

ชื่อ	รายละเอียด
๑๕. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	- การวิเคราะห์ความอ่อนไหว (Sensitivity Analysis) เป็นการพิจารณาการเปลี่ยนแปลงของปัจจัยต่างๆ ที่ใช้ในการวิเคราะห์ความเหมาะสมในการลงทุนภายใต้สมมติฐานเพื่อให้ทราบขีดความเสี่ยงในการลงทุน หากข้อสมมติฐานเปลี่ยนแปลงไปจากกรณีเดิม (Base Case) เช่น การเพิ่มขึ้นของค่าใช้จ่ายและการลดลงของรายได้ เป็นต้น แสดงผลประโยชน์ต่าง ๆ ที่จะได้รับทั้งทางตรงและทางอ้อม หลังจากที่ทุนหมุนเวียนได้ดำเนินงานตามระยะเวลาที่กำหนด โดยผลประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับอาจกำหนดในรูปแบบเชิงปริมาณหรือเชิงคุณภาพ

### ๑๙. การจัดแบ่งประเภททุนหมุนเวียน

ทุนหมุนเวียนที่จัดตั้งขึ้นในหน่วยงานของรัฐ จัดตั้งขึ้นเพื่อดำเนินการภายใต้กรอบวัตถุประสงค์และกิจกรรมที่แตกต่างกันตามความจำเป็นและภารกิจของหน่วยงานนั้นๆ โดยที่กรมบัญชีกลางได้จำแนกประเภทของทุนหมุนเวียน เพื่อประโยชน์ในการกำกับ ดูแล และพัฒนาการบริหารจัดการทุนหมุนเวียนให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์และรูปแบบกิจกรรมในการดำเนินงาน ดังนี้

ประเภท	กรอบวัตถุประสงค์
ทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืม	เพื่อนำเงินทุนมาปล่อยให้กู้ยืม โดยอาจคิดดอกเบี้ยหรือไม่คิดดอกเบี้ยจากบุคคลที่มาขอกู้ยืม ได้แก่ บุคคลในส่วนราชการ กระทรวง ภาคเอกชน เกษตรกร และประชาชนทั่วไป โดยจะทยอยใช้คืนเงินกู้ยืมในภายหลัง ตัวอย่าง: กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร กองทุนพัฒนาฝีมือแรงงาน เป็นต้น
ทุนหมุนเวียนเพื่อการจำหน่ายและการผลิต	เพื่อซื้อและ/หรือผลิตสินค้าต่าง ๆ เพื่อจำหน่ายให้แก่หน่วยงานราชการ องค์กรเฉพาะกิจต่าง ๆ รวมทั้งภาคเอกชนและประชาชนทั่วไป ตัวอย่าง: เงินทุนหมุนเวียนการผลิตเหรียญกษาปณ์และการทำของ เงินทุนหมุนเวียนยางพารา เงินทุนหมุนเวียนยาเสพติด เป็นต้น
ทุนหมุนเวียนเพื่อการบริการ	เพื่อให้บริการในรูปแบบต่าง ๆ แก่หน่วยงานของรัฐ ภาคเอกชนและประชาชนทั่วไป โดยอาจมีการจัดเก็บค่าธรรมเนียมการให้บริการ ตัวอย่าง: เงินทุนหมุนเวียนเพื่อการบริหารท่าเรือพาณิชย์สัตหีบ-กองทัพเรือ เงินทุนค่าธรรมเนียมผ่านทาง เงินทุนหมุนเวียนสถานแสดงพันธุ์สัตว์น้ำจังหวัดภูเก็ต เป็นต้น
ทุนหมุนเวียนเพื่อการสงเคราะห์และสวัสดิการสังคม	เพื่อให้เงินทดแทน ช่วยเหลือ สงเคราะห์แก่ประชาชนโดยรวม โดยเฉพาะกลุ่มบุคคลที่ด้อยโอกาสหรือประสบปัญหาความยากลำบาก ให้ได้รับประโยชน์จากภาครัฐอย่างเท่าเทียมกัน ทั้งนี้ การช่วยเหลือบางกลุ่มเป้าหมายอาจมีส่วนร่วมในการจ่ายเงินสมทบเข้าทุนหมุนเวียน ตัวอย่าง: กองทุนประกันสังคม กองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ กองทุนคุ้มครองเด็ก เป็นต้น



ประเภท	กรอบวัตถุประสงค์
ทุนหมุนเวียนเพื่อการสนับสนุนส่งเสริม	เพื่อสนับสนุนและส่งเสริมกิจกรรมต่าง ๆ ให้ได้มาซึ่งประโยชน์ของภาครัฐและประชาชนส่วนรวม โดยไม่มุ่งหวังกำไร  ตัวอย่าง: เงินทุนหมุนเวียนเพื่อการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยี กองทุนส่งเสริมการท่องเที่ยวไทย กองทุนสำหรับผู้เดินทางไปประกอบพิธีฮัจย์ เป็นต้น

### ๑๐. กฎหมาย มติคณะรัฐมนตรี ระเบียบ ข้อกำหนดที่เกี่ยวข้องกับทุนหมุนเวียน

หน่วยงานของรัฐที่ประสงค์จะจัดตั้งทุนหมุนเวียน ควรจะศึกษา กระบวนการจัดตั้ง กฎหมาย ระเบียบ และข้อปฏิบัติที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการจัดตั้งทุน โดยที่ข้อมูลประกอบการพิจารณาทั้งหมดต้องมีความครบถ้วน ถูกต้อง สมบูรณ์ที่สุดก่อนนำเสนอให้คณะกรรมการพิจารณาเพื่อนำเสนอความเห็นต่อ คณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณาการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนของหน่วยงานต่อไป

ทั้งนี้ โดยหน่วยงานของรัฐควรทราบถึงกฎหมาย ระเบียบ และข้อกำหนดที่เกี่ยวข้องกับ ทุนหมุนเวียน ดังนี้

#### ๑๐.๑ การจัดทำรายงานการรับและการใช้จ่ายเงินรายได้ที่ไม่ต้องนำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๑๗๐ กำหนดให้เงินรายได้ของหน่วยงานของรัฐใดที่ไม่ต้องนำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน ให้หน่วยงานของรัฐนั้นทำรายงานการรับและการใช้จ่ายเงินดังกล่าวเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเมื่อสิ้นปีงบประมาณทุกปี และให้คณะรัฐมนตรีทำรายงานเสนอต่อสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาต่อไป

ดังนั้น ทุนหมุนเวียนที่จัดตั้งขึ้นต้องปฏิบัติตามนัยมาตรา ๑๗๐ แห่งรัฐธรรมนูญฯ โดยต้องปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๑ ที่ได้เห็นชอบแนวทางปฏิบัติตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญฯ ที่กระทรวงการคลังนำเสนอ และตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ ที่กำหนดให้หน่วยงานของรัฐจัดส่งรายงานฯ ตามแนวทางดังกล่าวไปยังกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) โดยตรง และให้กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) เป็นผู้รวบรวมและจัดทำเอกสารรายงานฯ เสนอคณะรัฐมนตรีและรายงานให้สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาทราบในภาพรวมทั้งหมดต่อไป

#### ๑๐.๒ การแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียน

ในการบริหารทุนหมุนเวียน คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ เห็นชอบตามที่กระทรวงการคลังเสนอ โดยรวมความเห็นจากสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานประมาณ ที่เสนอให้การบริหารทุนหมุนเวียนอยู่ในรูปของคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียน และให้มีการแต่งตั้งผู้แทนกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) และผู้แทนสำนักงานประมาณ เข้าร่วมเป็นกรรมการในคณะกรรมการบริหารทุกทุนหมุนเวียน และกำหนดให้จัดส่งรายงานการประชุมให้กรมบัญชีกลางทราบทุกครั้ง เพื่อให้สามารถติดตามการดำเนินงานได้อย่างต่อเนื่อง

### ๑๐.๓ การเสนอขออนุมัติรายจ่ายประจำปีของทุนหมุนเวียน

ในกรณีที่ระเบียบการบริหารทุนหมุนเวียนกำหนดให้ทุนหมุนเวียนจัดทำคำขออนุมัติประมาณการรายจ่ายประจำปีตามแนวทางที่กระทรวงการคลังกำหนด เพื่อเสนอให้กระทรวงการคลังพิจารณาอนุมัติก่อนการดำเนินการในงบประมาณถัดไปนั้น ทั้งนี้ การดำเนินการต้องเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๒๙ ซึ่งอนุมัติหลักการให้กระทรวงเจ้าสังกัดเร่งรัดให้ส่วนราชการเจ้าของทุนหมุนเวียนยื่นประมาณการรายจ่ายประจำปีเสนอต่อกระทรวงการคลังภายในกำหนด (ภายในเดือนมิถุนายนของทุก ๆ ปี) หากส่วนราชการใดไม่สามารถดำเนินการได้ทันภายในเวลาที่กำหนดดังกล่าว ให้ส่วนราชการนั้น ๆ รายงานเหตุผลที่ไม่อาจดำเนินการได้ให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัดทราบ และแนบสำเนาหนังสือรายงานรัฐมนตรีเจ้าสังกัดดังกล่าวให้กระทรวงการคลังพร้อมส่งประมาณการรายจ่ายประจำปีให้กระทรวงการคลังพิจารณาอนุมัติต่อไป

สำหรับทุนหมุนเวียนที่กฎหมายหรือระเบียบกำหนดให้อำนาจคณะกรรมการในการพิจารณาอนุมัติวงเงินการใช้จ่ายโดยไม่ต้องขออนุมัติจากกระทรวงการคลัง ในชั้นการพิจารณาดังกล่าวจะมีผู้แทนจากกระทรวงการคลัง หรือกรมบัญชีกลาง ร่วมเป็นคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียนเพื่อพิจารณาอนุมัติตามความเหมาะสมด้วย

### ๑๐.๔ การประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน

การประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน เป็นการปฏิรูประบบเงินนอกงบประมาณซึ่งมุ่งหวังในการปรับปรุงประสิทธิภาพการดำเนินงานของทุนหมุนเวียนให้สูงขึ้น รวมทั้งยังส่งเสริมให้การกำกับดูแลติดตามการดำเนินงานทุนหมุนเวียนในภาพรวมได้อย่างเป็นระบบ เกิดความคุ้มค่าจากการดำเนินการกิจภาครัฐ และสอดคล้องกับแนวทางการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี ทำให้เกิดการพัฒนายั่งยืนต่อไป

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๖ อนุมัติให้หน่วยงานต่าง ๆ ที่มีเงินนอกงบประมาณถือปฏิบัติตามมาตรการกำกับดูแลเงินนอกงบประมาณ ที่กระทรวงการคลังเสนออย่างเคร่งครัด โดยกระทรวงการคลัง กรมบัญชีกลาง เริ่มนำระบบการประเมินผลการดำเนินงานของทุนหมุนเวียน มาใช้ประเมินผลทุนหมุนเวียนตั้งแต่ปี ๒๕๕๗ จนถึงปัจจุบัน ทั้งนี้ การกำกับดูแลระบบประเมินผลทุนหมุนเวียนกระทำโดยคณะกรรมการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ซึ่งมีรองปลัดกระทรวงการคลัง (หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านรายจ่ายและหนี้สิน) เป็นประธาน และผู้แทนจากภาคราชการ ผู้ทรงคุณวุฒิ รวมทั้งสิ้น ๑๕ คน

### ๑๐.๕ การนำเงินทุนฝากกระทรวงการคลังและการนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน

กระทรวงการคลังมีอำนาจเรียกให้หน่วยงานของรัฐนำเงินทุนหมุนเวียนที่ฝากไว้กับสถาบันการเงินเข้ามาฝากไว้กับกระทรวงการคลังหรือให้นำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน หากทุนหมุนเวียนนั้นมีเงินคงเหลือเกินความจำเป็น ทั้งนี้ โดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติเงินคงคลัง พ.ศ. ๒๕๙๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๑๓ ที่บัญญัติว่า องค์การใด ๆ ของรัฐบาลที่จัดตั้งขึ้นแล้วก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้หรือที่จะจัดตั้งขึ้นใหม่ บรรดาที่ใช้ทุนหรือทุนหมุนเวียนนั้น ให้รัฐมนตรีมีอำนาจกำหนดข้อบังคับว่าด้วยการจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน และการนำทุนหรือผลกำไรเข้าบัญชีเงินคงคลังบัญชีที่ ๑

#### ๑๐.๖ การรวม ยุบเลิกทุนหมุนเวียน

พระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลั่งรวมหรือยุบเลิกทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๔๓ กำหนดให้กระทรวงการคลัง โดยได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีในการรวมทุนหมุนเวียนที่มีวัตถุประสงค์เดียวกัน หรือสามารถดำเนินการร่วมกันได้ และจะต้องไม่มีผลเป็นการขยายวัตถุประสงค์เกินกว่าวัตถุประสงค์เดิมของทุนหมุนเวียนที่นำมารวมกัน หรือยุบเลิกทุนหมุนเวียนกรณีที่เหมาะสมที่สุด หรือหยุดการดำเนินงานโดยไม่มีเหตุผลอันสมควร และไม่ปฏิบัติตามระเบียบที่กระทรวงการคลังกำหนด

#### ๑๐.๗ การบันทึกข้อมูลและจัดทำรายงานสารสนเทศ

ทุนหมุนเวียนที่จัดตั้งขึ้นแล้ว ต้องบันทึกข้อมูลและจัดทำรายงานสารสนเทศที่เกี่ยวข้องตามรูปแบบและแนวทางที่กรมบัญชีกลางกำหนด เช่น การดำเนินงานในระบบการบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMIS) ระบบฐานข้อมูลสารสนเทศเพื่อการจัดการเงินนอกงบประมาณ (CFO) เป็นต้น

สำนักกำกับและพัฒนาระบบเงินนอกงบประมาณ

กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง

กันยายน ๒๕๕๔

ภาคผนวก

รายชื่อทุนหมุนเวียนในการกำกับดูแลของกรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง

จำแนกตามประเภท

ลำดับ	ชื่อทุนหมุนเวียน	ชื่อหน่วยงานเจ้าสังกัด	จัดตั้งปี พ.ศ.
<b>ประเภทเพื่อการกู้ยืม</b>			
1	1 กองทุนพัฒนาสหกรณ์ (กพส.)	กรมส่งเสริมสหกรณ์	2542
2	2 กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม	สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม	2518
3	3 กองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน	สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	2546
4	4 กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร	สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	2517
5	5 กองทุนเพื่อผู้รับงานไปทำที่บ้าน	กรมการจัดหางาน	2545
6	6 กองทุนพัฒนาฝีมือแรงงาน	กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน	2546
7	7 กองทุนเพื่อผู้ใช้แรงงาน	กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน	2539
8	8 กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา	สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง	2539
9	9 กองทุนเงินกู้ยืมเพื่อการศึกษาที่ผูกกับรายได้ในอนาคต (ICL)	สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง	2549
10	10 กองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ	สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ	2550
11	11 กองทุนส่งเสริมศิลปวัฒนธรรมร่วมสมัย	สำนักงานศิลปวัฒนธรรมร่วมสมัย	2551
12	12 เงินทุนหมุนเวียนเพื่อพัฒนาสถาบันอุดมศึกษาเอกชน	สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา	2531
13	13 เงินทุนหมุนเวียนเพื่อแก้ไขปัญหาหนี้สินข้าราชการครู	สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา (ก.ค.ศ.)	2540
14	14 กองทุนส่งเสริมโรงเรียนในระบบ	สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ	2551
15	15 เงินทุนหมุนเวียนเพื่อการส่งเสริมอาชีพอุตสาหกรรมในครอบครัวและหัตถกรรมไทย	กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม	2525
16	16 เงินทุนหมุนเวียนเพื่อให้ข้าราชการสำนักเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร กู้ยืมเพื่อชำระหนี้สิน	สำนักเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร	2540
17	17 กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ	สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี	2548
<b>ประเภทเพื่อการจำหน่ายและการผลิต</b>			
18	1 เงินทุนหมุนเวียนเพื่อผลิตและขยายพันธุ์พืช	กรมการข้าว	2537
19	2 เงินทุนหมุนเวียนในการผลิตพันธุ์ปลา พันธุ์กุ้ง และพันธุ์สัตว์น้ำอื่น ๆ	กรมประมง	2523
20	3 เงินทุนหมุนเวียนเพื่อผลิตวัคซีนจำหน่าย	กรมปศุสัตว์	2523
21	4 เงินทุนหมุนเวียนโรงงานแบดเดอรีทหาร	กรมการอุตสาหกรรมทหาร ศูนย์การอุตสาหกรรมป้องกันประเทศและพลังงานทหาร	2552
22	5 เงินทุนหมุนเวียนโรงงานฟอกหนัง	กองทัพบก-กรมพลศึกษาทหารบก	2551

ลำดับ	ชื่อทุนหมุนเวียน	ชื่อหน่วยงานเจ้าสังกัด	จัดตั้งปี พ.ศ.
23	6 เงินทุนหมุนเวียนเพื่อผลิตรูปถ่ายทางอากาศ	กองบัญชาการทหารสูงสุด/กรมแผนที่ทหาร	2535
24	7 เงินทุนหมุนเวียนโรงงานเภสัชกรรมทหาร	สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม	2507
25	8 เงินทุนหมุนเวียนอุตสาหกรรมป้องกันประเทศ	สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม	2521
26	9 เงินทุนหมุนเวียนโรงงานผลิตวัตถุระเบิดทหาร	สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม	2532
27	10 เงินทุนหมุนเวียนศูนย์อำนวยการสร้างอาวุธ	สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม	2524
28	11 เงินทุนหมุนเวียนการแสดงเหรียญกษาปณ์และเงินตราไทย	กรมธนารักษ์	2520
29	12 เงินทุนหมุนเวียนการผลิตเหรียญกษาปณ์และการทำทอง	กรมธนารักษ์	2546
30	13 เงินทุนหมุนเวียนเพื่อจัดทำแผ่นป้ายทะเบียนรถ	กรมการขนส่งทางบก	2544
31	14 เงินทุนหมุนเวียนดำเนินการโครงการผลิตถ่านหินเป็นพลังงานทดแทน	กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน	2546
32	15 เงินทุนหมุนเวียนข่าวสารการพาณิชย์	กรมส่งเสริมการส่งออก	2493
33	16 เงินทุนหมุนเวียนยาเสพติด	สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา	2466
34	17 เงินทุนหมุนเวียนสำนักพิมพ์คณะรัฐมนตรีและราชกิจจานุเบกษา	สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	2549
<b>ประเภทเพื่อการบริหาร</b>			
35	1 เงินทุนหมุนเวียนเพื่อการบริหารท่าเรือพาณิชย์สัตหีบ-กองทัพเรือ	กองทัพเรือ	2536
36	2 เงินทุนหมุนเวียนกรมการบินพลเรือน	กรมการบินพลเรือน	2522
37	3 เงินทุนค่าธรรมเนียมผ่านทาง	กรมทางหลวง	2504
38	4 เงินทุนหมุนเวียนค่าเครื่องจักรกลของกรมทางหลวง	กรมทางหลวง	2523
39	5 เงินทุนหมุนเวียนสถานแสดงพันธุ์สัตว์น้ำ จังหวัดภูเก็ต	กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง	2529
40	6 เงินทุนหมุนเวียนการพิมพ์หนังสือพจนานุกรมและเอกสารทางวิชาการ	ราชบัณฑิตยสถาน	2497
<b>ประเภทเพื่อการสงเคราะห์และสวัสดิการสังคม</b>			
41	1 กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร	สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร/สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร	2542
42	2 กองทุนเพื่อช่วยเหลือคนหางานไปทำงานในต่างประเทศ	กรมการจัดหางาน	2529
43	3 กองทุนสงเคราะห์ลูกจ้าง	กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน	2541
44	4 กองทุนประกันสังคม	สำนักงานประกันสังคม	2533
45	5 กองทุนเงินทดแทน	สำนักงานประกันสังคม	2537
46	6 กองทุนทดแทนผู้ประสบภัย	สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย (คปภ.)	2535

ลำดับ	ชื่อทุนหมุนเวียน	ชื่อหน่วยงานเจ้าสังกัด	จัดตั้งปี พ.ศ.
47	7 กองทุนสำหรับพนักงานที่ได้รับผลกระทบจากการแปรรูปรัฐวิสาหกิจ	สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ	2544
48	8 กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ	กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ	2539
49	9 กองทุนคุ้มครองธุรกิจน้ำเที่ยว	กรมการท่องเที่ยว	2551
50	10 เงินทุนหมุนเวียนโรงงานในอารักขา	กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ	2526
51	11 กองทุนส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม	สำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	2546
52	12 กองทุนเพื่อการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์	สำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	2551
53	13 กองทุนเพื่อโครงการอาหารกลางวันในโรงเรียนประถมศึกษา	สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ	2535
54	14 กองทุนสงเคราะห์	สำนักงานกองทุนสงเคราะห์	2551
55	15 กองทุนการแพทย์ฉุกเฉิน	สถาบันการแพทย์ฉุกเฉินแห่งชาติ	2551
56	16 กองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ	สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ	2546
<b>ประเภทเพื่อการสนับสนุนส่งเสริม</b>			
57	1 เงินทุนหมุนเวียนเพื่อการชลประทาน	กรมชลประทาน	2518
58	2 กองทุนจัดรูปที่ดิน	กรมชลประทาน	2535
59	3 เงินทุนหมุนเวียนยางพารา	กรมวิชาการเกษตร	2495
60	4 เงินทุนหมุนเวียนในการผลิตเชื้อโรโซเบียม	กรมวิชาการเกษตร	2524
61	5 กองทุนคุ้มครองพันธุ์พืช	กรมวิชาการเกษตร	2542
62	6 กองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรเพื่อเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันของประเทศ	สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร	2547
63	7 กองทุนเพื่อการส่งคนต่างด้าวกลับออกไปนอกราชอาณาจักร	กรมการจัดหางาน	2551
64	8 กองทุนสิ่งแวดล้อม	กรมบัญชีกลาง	2535
65	9 กองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร	กรมบัญชีกลาง	2535
66	10 กองทุนประกันชีวิต	กองทุนประกันชีวิต	2551
67	11 กองทุนประกันวินาศภัย	กองทุนประกันวินาศภัย	2551
68	12 กองทุนเพื่อการชำระคืนต้นเงินกู้ชุดใช้ความเสียหายของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน	สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ	2541
69	13 กองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ	สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ	2552
70	14 กองทุนเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวไทย	สำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	2551
71	15 กองทุนคุ้มครองเด็ก	สำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	2546

ลำดับ	ชื่อทุนหมุนเวียน	ชื่อหน่วยงานเจ้าสังกัด	จัดตั้งปี พ.ศ.
72	16 กองทุนผู้สูงอายุ	สำนักงานส่งเสริมสวัสดิภาพและพิทักษ์เด็ก เยาวชน ผู้ด้อยโอกาส และผู้สูงอายุ	2547
73	17 กองทุนเพื่อความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน	กรมการขนส่งทางบก	2546
74	18 กองทุนจัดการซากตู้กดน้ำดื่ม	กรมทรัพยากรธรณี	2551
75	19 กองทุนพัฒนาน้ำบาดาล	กรมทรัพยากรน้ำบาดาล	2548
76	20 กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง	สถาบันบริหารกองทุนพลังงาน	2522
77	21 กองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน	สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน	2535
78	22 กองทุนส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ	กรมส่งเสริมการส่งออก	2524
79	23 กองทุนจัดรูปที่ดินเพื่อพัฒนาพื้นที่	กรมโยธาธิการและผังเมือง	2548
80	24 กองทุนป้องกันและปราบปรามยาเสพติด	สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและ ปราบปรามยาเสพติด	2534
81	25 กองทุนยุติธรรม	กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ	2549
82	26 กองทุนสำหรับผู้เดินทางไปประกอบพิธีฮัจย์	กรมการศาสนา	2549
83	27 กองทุนส่งเสริมการเผยแผ่พระพุทธศาสนาเฉลิมพระเกียรติ 80 พรรษา	กรมการศาสนา	2551
84	28 เงินทุนหมุนเวียนการสังคีต	กรมศิลปากร	2490
85	29 กองทุนส่งเสริมงานวัฒนธรรม	กรมส่งเสริมวัฒนธรรม	2536
86	30 กองทุนส่งเสริมงานวัฒนธรรมจังหวัด	กรมส่งเสริมวัฒนธรรม	2546
87	31 กองทุนเพื่อการพัฒนาาระบบมาตรฐานวิชา	สถาบันมาตรฐานแห่งชาติ	2541
88	32 กองทุนเพื่อการพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี	สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี แห่งชาติ	2535
89	33 กองทุนส่งเสริมและพัฒนาศึกษาสำหรับคนพิการ	สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน	2551
90	34 กองทุนภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย	กรมพัฒนาการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ ทางเลือก	2548
91	35 กองทุนเพื่อพัฒนาระบบสาธารณสุข	สถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข	2535
92	36 กองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย	สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย	2527
93	37 กองทุนส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม	สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและ ขนาดย่อม	2543
94	38 กองทุนเพื่อการพัฒนาและเผยแพร่ประชาธิปไตย	สถาบันพระปกเกล้า	2542



ลำดับ	ชื่อทุนหมุนเวียน	ชื่อหน่วยงานเจ้าสังกัด	จัดตั้งปี พ.ศ.
95	39 กองทุนเพื่อการสืบสวนและสอบสวนคดีอาญา	สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	2547
96	40 กองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมือง	สำนักงานสภาพัฒนาการเมือง (สถาบันพระปกเกล้า)	2551
97	41 กองทุนสนับสนุนการวิจัย	สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย	2535
98	42 กองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ	สำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ	2545
99	43 เงินทุนหมุนเวียนเพื่อพัฒนากฎหมาย	สำนักงานคณะกรรมการการกฤษฎีกา	2535
100	44 กองทุนพัฒนากีฬาแห่งชาติ	การกีฬาแห่งประเทศไทย	2542
101	45 กองทุนกีฬามวย	การกีฬาแห่งประเทศไทย	2542
102	46 กองทุนส่งเสริมกีฬาอาชีพ	การกีฬาแห่งประเทศไทย	2552
103	47 กองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง	สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง	2541
104	48 กองทุนพัฒนาไฟฟ้า	สำนักงานคณะกรรมการกิจการพลังงาน	2551
105	49 กองทุนพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อการศึกษา	สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ	2553
106	50 กองทุนเศรษฐกิจสร้างสรรค์	สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	2554
107	51 กองทุนความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน	กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน	2554

ข้อมูล ณ 30 กันยายน 2554

สำนักกำกับและพัฒนาระบบเงินนอกงบประมาณ กรมบัญชีกลาง

วันที่ ๕ ก.ย. ๒๕๕๖  
วันที่ ๕ ก.ย. ๒๕๕๖  
เลขที่: NM ๕๕๕  
วันที่ ๕ ก.ย. ๒๕๕๖

สำนักงานรัฐมนตรี  
เลขรับ 7423 วันที่ 5 ก.ย. ๕๖  
เวลา 11:28  
ที่ นร0506/13144  
ลว. 4 ก.ย. 51



ที่ นร ๐๕๐๖/๑๗๑๔๔

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

กันยายน ๒๕๕๑

เรื่อง แนวทางการจัดตั้งทุนหมุนเวียน

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง  
เลขรับ ๐๘๖๖๓  
วันที่ 12 ก.ย. ๒๕๕๖  
เวลา ๒๐.๐๐

สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง  
เลขรับ 17319 วันที่ 8 ก.ย.  
เวลา 11:52  
ที่ นร0506/13144  
ลว. 4 ก.ย. 51

อ้างถึง หนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๔๒๗/๑๒๕๑๐ ลงวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๑

ตามที่ได้ออกเรื่อง แนวทางการจัดตั้งทุนหมุนเวียน ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียด  
แจ้งแล้ว นั้น

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๑ ลงมติเห็นชอบ  
ร่างแนวทางการจัดตั้งทุนหมุนเวียน และให้ส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องใช้เป็นแนวทางในการ  
ปฏิบัติต่อไปตามที่กระทรวงการคลังเสนอ

จึงเรียนยืนยันมา ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้รองนายกรัฐมนตรี  
รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง กรม ทราบและถือปฏิบัติด้วยแล้ว

๓) ลง กรมบัญชีกลาง

ขอแสดงความนับถือ.

(นายศศิธร กิมพงษ์พันธ์)

(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)  
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ส่ง กรม.

รองปลัดกระทรวงการคลัง  
หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านรายได้  
รักษาการผู้อำนวยการกองเปิดกิจการคลัง  
หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านรายได้และหนี้สิน

(นางอรอนงค์ มณีกาญจน์)  
15 ก.ย. 51

ที่ปรึกษาด้านพัฒนาระบบการเงินการคลัง

๒) เรียน ปลัดกระทรวงการคลัง  
เพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี  
โทร. ๐ ๒๒๕๐ ๕๑๐๐ ต่อ ๓๓๓  
โทรสาร ๐ ๒๒๕๐ ๕๐๖๔  
www.cabinet.thai.gov.go.th  
(นค18 : อุดมพร)

๓) ส่ง ที่ปรึกษา อรอนงค์

(นางสาวกวนิดา คุณผลิน)  
5 ก.ย. 51

(นายปิยะพันธุ์ นิยมานนท์)

เลขานุการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

เรียน รองปลัดฯ

ด้วยขณะนี้รองปลัดฯ

ไม่สามารถปฏิบัติราชการได้ จึงเรียน

ที่ กค 0427/ 12911

ให้เจ้าพนักงานกรมบัญชีกลางทราบตามสำเนาต่อไปนี้ได้ส่งคืนเรื่องคืนมาด้วยแล้ว

กระทรวงการคลัง

(นางสาวศรีสมบัติ วานิจจะกุล)

ปลัดกระทรวงการคลัง  
ผู้อำนวยการสำนักงานคลัง ปฎิบัติราชการแทน

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

กค 0427/ 12910

22 กรกฎาคม 2551

เรื่อง แนวทางการจัดตั้งทุนหมุนเวียน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างอิง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0503/ว(ล) 9912 ลงวันที่ 18 มิถุนายน 2550

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างแนวทางการจัดตั้งทุนหมุนเวียน

### 1. เรื่องเดิม

1.1 คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ 12 มิถุนายน 2550 ได้มีมติให้แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณาเรื่องการจัดตั้งกองทุนเป็นการเฉพาะ โดยมอบให้กระทรวงการคลัง และส่วนราชการที่เกี่ยวข้องร่วมกันพิจารณากำหนดหลักการ แนวทางการจัดตั้ง และการบริหารจัดการ เพื่อให้เป็นระบบ แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

1.2 กระทรวงการคลังได้มีคำสั่ง ที่ 1122/2550 ลงวันที่ 4 ตุลาคม 2550 แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณาเรื่องการจัดตั้งกองทุน ประกอบด้วย อธิบดีกรมบัญชีกลาง เป็นประธาน ที่ปรึกษาด้านพัฒนาระบบการเงินการคลัง เป็นรองประธาน ผู้แทนจาก สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักมาตรฐานด้านกฎหมายและระเบียบการคลัง ผู้อำนวยการกลุ่มกฎหมายและระเบียบด้านการเบิกจ่าย เป็นกรรมการ ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านพัฒนาเงินนอกงบประมาณ (นักวิชาการคลัง 9 ชช.) เป็นกรรมการและเลขานุการ และนักวิชาการคลัง 6 คนกลุ่มกฎหมายและระเบียบด้านการเบิกจ่าย เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ เพื่อร่วมกันพิจารณากำหนดหลักการและแนวทางการจัดตั้งทุนหมุนเวียนของส่วนราชการให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวข้างต้น

### 2. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

2.1 ในปัจจุบันมีการจัดตั้งทุนหมุนเวียนตามกฎหมายเฉพาะ หรือตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี เป็นจำนวนมากเกินความจำเป็น มีวัตถุประสงค์ซ้ำซ้อนกับภารกิจปกติของส่วนราชการ หรือซ้ำซ้อนกับทุนหมุนเวียนที่มีอยู่เดิม ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อการบริหารด้านการคลังภาครัฐ และเป็นภาระด้านเงินงบประมาณที่ต้องจัดสรรงบประมาณเป็นทุนประเดิมหรืองบประมาณเพิ่มเติมในแต่ละปี จึงเห็นควรให้มีการทบทวนกฎหมาย ระเบียบ แนวทางปฏิบัติ ที่เกี่ยวข้องกับทุนหมุนเวียน

เพื่อ...

เพื่อควบคุมมิให้มีการจัดตั้งทุนหมุนเวียนเพิ่มมากขึ้นเกินความจำเป็น ยุบเลิกทุนหมุนเวียนที่หมดความจำเป็นหรือไม่ดำเนินการแต่อย่างใด หรือยุบรวมทุนหมุนเวียนที่มีภารกิจหรือวัตถุประสงค์ที่เหมือนกันรวมไว้เป็นทุนเดียวกัน

2.2 เป็นการดำเนินการตามภารกิจที่คณะรัฐมนตรีได้มอบให้กระทรวงการคลังและส่วนราชการที่เกี่ยวข้องร่วมกันพิจารณากำหนดหลักการ แนวทางการจัดตั้ง และการบริหารจัดการ เพื่อให้เป็นประโยชน์ของส่วนราชการ

### 3. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ไม่มี

### 4. สาระสำคัญของร่างแนวทางการจัดตั้งทุนหมุนเวียน

ได้จัดให้มีการประชุมคณะกรรมการเพื่อพิจารณาเรื่องการจัดตั้งทุนหมุนเวียนรวม 3 ครั้ง โดยคณะกรรมการมีมติเห็นชอบร่างแนวทางการจัดตั้งทุนหมุนเวียน สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

4.1 ให้มีคณะกรรมการกลั่นกรองการจัดตั้งทุนหมุนเวียน ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงการคลัง เป็นประธานกรรมการ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา และผู้ทรงคุณวุฒิที่เป็นบุคคลภายนอก จำนวนไม่เกิน 3 คน โดยปลัดกระทรวงการคลัง แต่งตั้งเป็นกรรมการ ผู้ทรงคุณวุฒิดังกล่าวต้องเป็นผู้เชี่ยวชาญด้านกฎหมาย ด้านการเงินและ/หรือการคลัง และอธิบดีกรมบัญชีกลาง เป็นกรรมการและเลขานุการ

4.2 ให้ส่วนราชการ/หน่วยงานของรัฐ ที่ประสงค์จะขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนต้องเสนอเรื่องให้คณะกรรมการพิจารณาก่อนที่จะเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติและเสนอคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี โดยให้จัดทำรายละเอียดในการเสนอจัดตั้งทุนหมุนเวียนเพื่อประกอบการพิจารณา

4.3 ให้ส่วนราชการ/หน่วยงานของรัฐที่จะจัดตั้งทุนหมุนเวียนต้องดำเนินการเสนอคณะกรรมการพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการจัดตั้งหรือขอขยระยะเวลาทำการดำเนินงานทุนหมุนเวียน แล้วให้ส่วนราชการ/หน่วยงานของรัฐนำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป ทั้งนี้ การนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ส่วนราชการ/หน่วยงานของรัฐนั้น นำความเห็นของคณะกรรมการประกอบกรนำเสนอคณะรัฐมนตรีด้วย

4.4 ทุนหมุนเวียนที่จัดตั้งขึ้นแล้ว ต้องเข้าสู่ระบบการประเมินผลงานตามที่กระทรวงการคลังกำหนด และกระทรวงการคลังจะดำเนินการยุบเลิกทุนหมุนเวียน หากปรากฏว่าทุนหมุนเวียนนั้นหมดความจำเป็นตามวัตถุประสงค์หรือหยุดดำเนินการอันไม่มีเหตุอันสมควร และไม่ปฏิบัติตามระเบียบที่กำหนด หรือรวมทุนหมุนเวียนในกรณีที่มีวัตถุประสงค์เดียวกันหรือสามารถดำเนินการร่วมกันได้ ทั้งนี้ โดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังก่อตั้งหรือยุบเลิกทุนหมุนเวียน พ.ศ. 2543

4.5 ให้กระทรวงการคลังมีอำนาจเรียกให้ส่วนราชการ/หน่วยงานของรัฐ นำเงินทุนหมุนเวียนที่ฝากไว้กับสถาบันการเงินเข้ามาฝากไว้กับกระทรวงการคลัง หรือให้นำเงินส่งคลัง เป็นรายได้แผ่นดินหากทุนหมุนเวียนนั้นมีเงินคงเหลือเกินความจำเป็น

5. ประเด็นของปัญหาที่ต้องการให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

เพื่อควบคุมมิให้มีการจัดตั้งทุนหมุนเวียนเพิ่มมากขึ้นเกินความจำเป็น ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อการบริหารด้านการคลังภาครัฐ และเป็นภาระด้านเงินงบประมาณ จึงเห็นสมควรให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบร่างแนวทางการจัดตั้งทุนหมุนเวียน

6. ความเห็นชอบหรือการอนุมัติของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

7. กฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่กำหนดให้มีการวิเคราะห์หรือศึกษาก่อนที่จะดำเนินการ

- มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 12 มิถุนายน 2550

8. ค่าใช้จ่ายที่ต้องใช้ในการดำเนินการและที่มาแห่งเงินค่าใช้จ่าย

ไม่มี

9. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

ให้ความเห็นชอบร่างแนวทางการจัดตั้งทุนหมุนเวียน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนให้ส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรพงษ์ สืบวงศ์ลี)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

กลุ่มพัฒนาเงินนอกงบประมาณ

โทรศัพท์ 0 2273 9136

โทรสาร 0 2273 9602

Handwritten notes and signatures at the bottom of the page, including the date 26/2/51 and various initials.

## แนวทางการจัดตั้งทุนหมุนเวียน

### 1. หลักการในการจัดตั้งทุนหมุนเวียน

การจัดตั้งทุนหมุนเวียน จะกระทำได้เฉพาะกรณีที่เป็นกิจกรรมที่ส่วนราชการ/หน่วยงานของรัฐ ต้องปฏิบัติตามหน้าที่เพื่อสาธารณะประโยชน์ หรือเพื่อประโยชน์ทางเศรษฐกิจ หรือเพื่อช่วยเหลือในการครองชีพ หรืออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน และเป็นกรณีที่ไม่สามารถใช้วิธีการดำเนินการตามระเบียบของทางราชการได้ ทั้งนี้ กิจกรรมดังกล่าวต้องกำหนดวัตถุประสงค์ที่ชัดเจน และต้องอยู่ในหลักเกณฑ์ที่ได้พิจารณาแล้วโดยคณะกรรมการจัดตั้งทุนหมุนเวียนระดับต้นแต่เพียงอย่างเดียว โดยอนุญาตให้นำเงินรายรับนั้นมาสมทบไว้ใช้จ่ายได้ โดยไม่ต้องนำส่งคลัง

### 2. คณะกรรมการกลั่นกรองการจัดตั้งทุนหมุนเวียน

ให้มีคณะกรรมการกลั่นกรองการจัดตั้งทุนหมุนเวียน ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงการคลัง เป็นประธานกรรมการ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ เลขานุการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เลขานุการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ เลขานุการคณะกรรมการกฤษฎีกา และผู้ทรงคุณวุฒิที่เป็นบุคคลภายนอก จำนวนไม่เกิน 3 คน โดยปลัดกระทรวงการคลัง แต่งตั้งเป็นกรรมการ ผู้ทรงคุณวุฒิดังกล่าวต้องเป็นผู้เชี่ยวชาญด้านกฎหมาย ด้านการเงินและ/หรือการคลัง และอธิบดีกรมบัญชีกลาง เป็นกรรมการและเลขานุการ

#### คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ดังนี้

2.1 พิจารณากลับกรองการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนภายใต้หลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรี เห็นชอบ ซึ่งรวมถึงทุนหมุนเวียนที่จัดตั้งขึ้นโดยบทบัญญัติของกฎหมายเฉพาะเพื่อการนั้นด้วย

2.2 พิจารณาให้ความเห็นสำหรับการขยายระยะเวลาการดำเนินงานของ ทุนหมุนเวียนที่ครบกำหนดระยะเวลาดำเนินการตามข้อเสนอในการจัดตั้งทุนหมุนเวียนที่ผ่าน ความเห็นชอบในหลักการจากคณะกรรมการแล้ว และให้ส่วนราชการ/หน่วยงานของรัฐ นำความเห็นดังกล่าวเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบอีกครั้ง

### 3. แนวปฏิบัติการจัดตั้งทุนหมุนเวียน

3.1 ให้ส่วนราชการ/หน่วยงานของรัฐที่ประสงค์จะขอจัดตั้งทุนหมุนเวียน ต้องเสนอเรื่อง ให้คณะกรรมการพิจารณาก่อนที่จะเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติและเสนอคำขอ ตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี โดยให้จัดทำรายละเอียดในการเสนอจัดตั้งทุนหมุนเวียนเพื่อประกอบการพิจารณา ดังนี้

(1) หลักการและเหตุผล ความจำเป็นที่ต้องดำเนินการจัดตั้งทุนหมุนเวียน

(2) วัตถุประสงค์ เป้าหมาย ระยะเวลาดำเนินงาน แผนการดำเนินงาน แผนการเงิน วิธีดำเนินงาน เงินทุนที่ต้องใช้ แหล่งเงินทุนและกระบวนการติดตามประเมินผลการดำเนินงาน ตลอดจน ผลประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

(3) โครงสร้างการบริหารจัดการ อัตรากำลังของบุคลากรที่รับผิดชอบอย่างชัดเจน เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

(4) รายงานการศึกษาวิเคราะห์สถานะแวดล้อม (SWOT Analysis) และวิเคราะห์ความเป็นไปได้ในการดำเนินงาน ความคุ้มค่าและผลกระทบที่จะได้รับในเชิงเศรษฐกิจและสังคม ตลอดจนภาระด้านงบประมาณและความอยู่รอดของทุนหมุนเวียนในอนาคต.

3.2 ลักษณะการดำเนินงานต้องไม่ซ้ำซ้อนกับทุนหมุนเวียนที่ได้ดำเนินการอยู่แล้วหรือไม่ซ้ำซ้อนกับหน้าที่หลักของหน่วยงานภาครัฐอื่น หรือมีการดำเนินงานในลักษณะเดียวกับการปฏิบัติงานตามภารกิจปกติของส่วนราชการ.

3.3 ต้องเป็นการดำเนินงานที่ไม่แข่งขันกับภาคเอกชน/รัฐวิสาหกิจ หรือกิจกรรมที่เอกชน/รัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินการได้

3.4 ทุนหมุนเวียนที่จัดตั้งต้องไม่มีลักษณะที่กำหนดให้ใช้จ่ายเฉพาะดอกเบี้ย โดยขอรับการจัดสรรเงินงบประมาณเป็นทุนประเดิมและเงินสมทบ เพื่อนำไปฝากสถาบันการเงิน เพื่อให้ได้ดอกเบี้ยมาเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของทุนหมุนเวียน

3.5 ทุนหมุนเวียนที่จัดตั้งตามนโยบายของรัฐบาล เพื่อประโยชน์ในการดำเนินกิจการใดกิจการหนึ่งที่เป็น และมีความสำคัญในช่วงระยะเวลาใดเวลาหนึ่ง ต้องกำหนดระยะเวลาการดำเนินงาน และวงเงินในการดำเนินการไว้ให้ชัดเจน

#### 4. กระบวนการในการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียน

4.1 ให้ส่วนราชการ/หน่วยงานของรัฐที่จะจัดตั้งทุนหมุนเวียนต้องดำเนินการตามข้อ 3

4.2 เสนอคณะกรรมการพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการจัดตั้งหรือขยายระยะเวลาการดำเนินงานทุนหมุนเวียนแล้วให้ส่วนราชการ/หน่วยงานของรัฐนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป ทั้งนี้ การนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ส่วนราชการ/หน่วยงานของรัฐนั้นนำความเห็นของคณะกรรมการประกอบการนำเสนอคณะรัฐมนตรีด้วย

#### 5. การประเมินผล/การยุบเลิก/ยุบรวม

5.1 ทุนหมุนเวียนที่จัดตั้งขึ้นแล้ว ต้องเข้าสู่ระบบการประเมินผลงานตามที่กระทรวงการคลังกำหนด

5.2 กระทรวงการคลังจะดำเนินการยุบเลิกทุนหมุนเวียน หากปรากฏว่าทุนหมุนเวียนนั้นหมดความจำเป็นตามวัตถุประสงค์หรือหยุดดำเนินการอันไม่มีเหตุอันสมควร และไม่ปฏิบัติตามระเบียบที่กำหนด หรือรวมทุนหมุนเวียนในกรณีที่มีวัตถุประสงค์เดียวกันหรือสามารถดำเนินการร่วมกันได้ ทั้งนี้ โดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังก่อตั้งหรือยุบเลิกทุนหมุนเวียน พ.ศ. 2543

#### 6. การนำเงินทุนหมุนเวียนส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน

กระทรวงการคลังมีอำนาจเรียกให้ส่วนราชการ/หน่วยงานของรัฐนำเงินทุนหมุนเวียนที่ฝากไว้กับสถาบันการเงิน เข้ามาฝากไว้กับกระทรวงการคลัง หรือให้นำเงินส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินหากทุนหมุนเวียนนั้น มีเงินคงเหลือเกินความจำเป็น



คำสั่งกระทรวงการคลัง

ที่ 56 /2552

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการกลั่นกรองการจัดตั้งทุนหมุนเวียน

ตามที่คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ 26 สิงหาคม 2551 ได้มีมติเห็นชอบแนวทางการจัดตั้งทุนหมุนเวียน และให้ส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติต่อไป ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0506/13144 ลงวันที่ 4 กันยายน 2551 เนื่องจากแนวทางการจัดตั้งทุนหมุนเวียน ได้กำหนดให้มีคณะกรรมการกลั่นกรองการจัดตั้งทุนหมุนเวียน ดังนั้น จึงแต่งตั้งคณะกรรมการกลั่นกรองการจัดตั้งทุนหมุนเวียนประกอบด้วยบุคคลดังต่อไปนี้

- |  |                         |
|--|-------------------------|
| 1. ปลัดกระทรวงการคลัง                                  | ประธานกรรมการ           |
| 2. ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ                            | กรรมการ                 |
| 3. เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ | กรรมการ                 |
| 4. เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ                  | กรรมการ                 |
| 5. เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา                          | กรรมการ                 |
| 6. ดร. เฉลิมชัย วสินนท์                                | กรรมการ                 |
| 7. นายวิสุทธิ์ มนตรีวัต                                | กรรมการ                 |
| 8. นายอนุภาพ สุนอนันต์                                 | กรรมการ                 |
| 9. อธิบดีกรมบัญชีกลาง                                  | กรรมการ<br>และเลขานุการ |
| 10. ผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาเงินนอกงบประมาณ               | ผู้ช่วยเลขานุการ        |

โดยให้คณะกรรมการกลั่นกรองการจัดตั้งทุนหมุนเวียนมีอำนาจหน้าที่ดังนี้

1. พิจารณาถั่นกรองการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนภายใต้หลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบ ซึ่งรวมถึงทุนหมุนเวียนที่จัดตั้งขึ้นโดยทบทุนมูลนิธิของกฎหมายเฉพาะเพื่อการนี้ด้วย

/2. พิจารณา...



2. พิจารณาให้ความเห็นสำหรับข้าราชการระยะเวลาครบกำหนดเงินงานของทุนหมุนเวียน  
ที่ครบกำหนดระยะเวลาดำเนินการตามข้อเสนอในการจัดตั้งทุนหมุนเวียนที่ผ่านความเห็นชอบในหลักการ  
จากคณะกรรมการแล้ว และให้ส่วนราชการ/หน่วยงานของรัฐนำความเห็นดังกล่าวเสนอต่อคณะรัฐมนตรี  
เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบอีกครั้ง

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

ตั้ง ณ วันที่ 16 มกราคม พ.ศ. 2552

(นายวิสุทธิ ศรีสุพรรณ)

รองปลัดกระทรวงการคลัง

หัวหน้าภาคการคลังด้านรายจ่ายและหนี้สิน

กรมราชทัณฑ์ ปลัดกระทรวงการคลัง

ด่วนมาก

ที่ นร ๐๕๐๖/๑๗๗๐๘

รวม.กค. (ร.อ. สุชาติ)  
เลขที่รับ ๕๕๑ 2202  
วันที่รับ ๒๖ พ.ย. 2546

สำนักงานรัฐมนตรี  
เลขรับ 11085 วันที่ 26 พ.ย.  
เวลา 14:38:49  
ที่ นร0506/17808  
ลว. 25 พ.ย. 46

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๔๖

สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง  
เลขรับ 35030 วันที่ 2 พ.ย.  
เวลา 10:33:21  
ที่ นร0506/17808  
ลว. 25 พ.ย. 46

กรมบัญชีกลาง  
เลขที่รับ ๒๐๕๖  
วันที่รับ 8 พ.ย. 2546  
เวลา 11:๐๐

เรื่อง รายงานภาพรวมทุนหมุนเวียน  
เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

อ้างถึง หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๑๔/๑๖๑๔๖ ลงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๔๖

ตามที่ได้เสนอเรื่อง รายงานภาพรวมทุนหมุนเวียน ไปเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ความละเอียด  
แจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการกฤษฎีกาเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒ ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี  
(นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) เป็นประธานกรรมการ ได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวแล้ว มีประเด็นอภิปรายและมติ  
ดังนี้

๑. ประเด็นอภิปราย

๑.๑ ควรทบทวนความจำเป็นของกองทุนที่มีขนาดเล็กมาก บางกองทุนมีเงินน้อยกว่า  
๕ ล้านบาท อาจจะไม่คุ้มค่ากับการบริหารจัดการกองทุน เช่น การจัดประชุมคณะกรรมการพิจารณาการใช้  
เงินกองทุน เป็นต้น นอกจากนี้ในอนาคตจะมีการปรับระบบงบประมาณให้มีความคล่องตัวมากขึ้นอยู่แล้ว  
ดังนั้นความจำเป็นของกองทุนเพื่อความคล่องตัวในการใช้เงิน เพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะ หรือเพื่อสนอง  
นโยบายรัฐบาลที่มีมาแต่เดิม จึงไม่ใช่ประเด็นสนับสนุนให้มีกองทุนต่อไป

๑.๒ สำหรับข้อเสนอให้ทุนหมุนเวียนมีหน้าที่ต้องรายงานผลการดำเนินงานให้รัฐสภา  
ทราบนั้น อาจจะเป็นปัญหาในทางปฏิบัติที่จะต้องจัดเตรียมข้อมูลรายงานรัฐสภา ทั้งนี้เพราะในขั้นตอน  
การของงบประมาณประจำปีสนับสนุนทุนหมุนเวียน รัฐสภาสามารถสอบถามรายละเอียดผลการดำเนินงาน  
ได้อยู่แล้ว ทั้งนี้การพิจารณาให้ทุนหมุนเวียนรายงานต่อรัฐสภาอาจจะคัดเลือกเป็นเพียงบางทุนหมุนเวียน  
โดยต้องจำแนกระหว่างทุนหมุนเวียนที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายและที่จัดตั้งขึ้นตามมติคณะรัฐมนตรี ซึ่ง  
กระทรวงการคลังควรปรับปรุงด้วยคำของข้อเสนอดังกล่าวให้ชัดเจน

๒. มติคณะกรรมการกฤษฎีกา

๒.๑ เห็นชอบภาพรวมกองทุนหมุนเวียนและข้อเสนอเพื่อการเพิ่มประสิทธิภาพ  
ในการดำเนินงาน การติดตามประเมินผล การพิจารณาขยุบเลิก ยุบรวมทุนหมุนเวียนตามพระราชบัญญัติ  
ให้อำนาจกระทรวงการคลังก่อตั้งหรือขยุบเลิกทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๔๓ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และ  
ให้รับประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการกฤษฎีกาเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒ ไปพิจารณาดำเนินการ  
ต่อไป

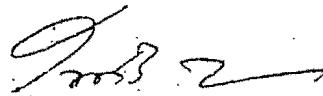
/๒.๒ มอบให้

๒.๒ มอบให้กระทรวงการคลังผนวกข้อมูลกองทุนหมุนเวียนขององค์การมหาชน  
องค์การอิสระ และหน่วยงานอิสระตามกฎหมายรัฐธรรมนูญ จำนวน ๑๖ กองทุน ที่สำนักงานคณะกรรมการ  
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาตินำมาจัดทำบัญชีประชาชาติ รวมเข้ากับภาพรวมกองทุนหมุนเวียน  
ที่กระทรวงการคลังเสนอ

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๔๖ ลงมติอนุมัติตามมติ  
คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒ ตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์)  
ประธานกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) เสนอ ทั้งนี้ ให้กระทรวง  
การคลังรับไปพิจารณาขุบเลิกกองทุนต่าง ๆ ในภาพรวมให้เหลือเท่าที่จำเป็นด้วย

จึงเรียนยืนยันมา

ขอแสดงความนับถือ



(นางโฉมศรี อารยะศิริ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน  
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักส่งเสริมและประสานงานคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐-๒๒๘๐-๙๐๐๐ ต่อ ๕๕๓

โทรสาร ๐-๒๒๘๐-๑๙๐๐

ที่ กค 0414/ 16197

ให้เจ้าพนักงานกรมบัญชีกลางเพื่อทราบตามสำเนาต่อไปนี้ ได้ส่งต้นเรื่องคืนมาด้วยแล้ว

**ด่วนที่สุด**

ที่ กค 0414/ 16197

กระทรวงการคลัง

(นางสาวตรีสมบัติ วานิชกุล)  
ปลัดกระทรวง

ผู้อำนวยการสำนักบริหารกลาง ปฏิบัติราชการแทน  
กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

15 กันยายน 2546

เรื่อง รายงานภาพรวมทุนหมุนเวียน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง 1. หนังสือคณะกรรมการกถนกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 5 คำนวณที่ นร.0506 (คกก.5)/77  
ลงวันที่ 11 กุมภาพันธ์ 2546
2. หนังสือคณะกรรมการกถนกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 2 ด่วนที่สุดที่ นร.0506 (คกก.2)/51  
ลงวันที่ 9 มิถุนายน 2546

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานภาพรวมทุนหมุนเวียน

ตามหนังสือที่อ้างถึง 1 คณะกรรมการกถนกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 5 (ฝ่ายเศรษฐกิจ) (คกก.5) ได้มีมติให้กระทรวงการคลังโดยรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายวราเทพ รัตนากร) และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ไปร่วมกันเร่งรัดติดตามให้ส่วนราชการที่รับผิดชอบกองทุนหรือทุนหมุนเวียนต่าง ๆ จัดทำรายงานสถานภาพของแต่ละกองทุนทั้งในด้านประสิทธิภาพการบริหารงบประมาณและการบริหารจัดการกองทุนเพื่อให้เห็นภาพรวม แล้วรายงาน คกก. 5 พิจารณา และตามหนังสือที่อ้างถึง 2 แจ้งว่าเรื่องดังกล่าวได้เปลี่ยนไปอยู่ในความรับผิดชอบของคณะกรรมการกถนกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 2 (ฝ่ายเศรษฐกิจ) (คกก.2) ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาคูศรีพิทักษ์) เป็นประธาน และขอทราบผลการดำเนินงานในเรื่องดังกล่าว ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

/ กระทรวง...

กระทรวงการคลัง สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.)  
และสำนักงานประมาณ ได้ร่วมกันดำเนินงานตามมติดังกล่าวเสร็จเรียบร้อยแล้ว รายละเอียดปรากฏตาม  
รายงานภาพรวมทุนหมุนเวียนตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอ กกก. 2 เพื่อพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(ลงชื่อ) ร้อยเอก สุชาติ เชาว์วิศิษฐ  
(สุชาติ เชาว์วิศิษฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

กลุ่มงานพัฒนาเงินนอกงบประมาณ

โทร. 0 2273 9601

โทรสาร 0 2271 2383



## บทสรุปผู้บริหาร

## 1. ความเป็นมา

เมื่อวันที่ 30 มกราคม 2546 คณะกรรมการกึ่งนครองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 5 (ฝ่ายเศรษฐกิจ) (คกก. 5) ได้มีมติมอบหมายให้กระทรวงการคลัง โดยรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายวราเทพ รัตนากร) และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) รับประเด็นอภิปรายของ คกก. 5 ไปร่วมกันเร่งรัดติดตามให้ส่วนราชการผู้รับผิดชอบทุนหมุนเวียนต่าง ๆ จัดทำรายงานสถานภาพของแต่ละทุนฯ ทั้งในด้านประสิทธิภาพการบริหารงบประมาณ และการบริหารจัดการทุนหมุนเวียน เพื่อให้เห็นภาพรวม แล้วรายงานให้ คกก. 5 พิจารณาต่อไปซึ่งกระทรวงการคลัง สศช. และสำนักงานงบประมาณ ได้ร่วมกันดำเนินงานตามมติดังกล่าว และ คกก. 2 แจ้งว่าเรื่องดังกล่าวได้เปลี่ยนไปอยู่ในความรับผิดชอบของ คกก. 2 แล้ว

## 2. ขอบเขตของข้อมูล

รวบรวมข้อมูลสถานภาพทุนหมุนเวียน ปี 2543 - 2545 จำนวน 91 ทุน

## 3. ลักษณะทั่วไป

3.1 ความหมายของทุนหมุนเวียน ทุนหมุนเวียน หมายถึง ทุนที่ตั้งขึ้นเพื่อกิจการซึ่งอนุญาตให้นำรายรับสมทบทุนไว้ใช้จ่ายได้ ซึ่งการตั้งเป็นทุนหมุนเวียนเพื่อการใด ให้กระทำได้แต่โดยกฎหมาย ตามนัยมาตรา 12 แห่งพระราชบัญญัติเงินคงคลัง พ.ศ. 2491 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

## 3.2 การจำแนกทุนหมุนเวียน

ตามกฎหมายจัดตั้ง		ตามวัตถุประสงค์การจัดตั้ง	
รายการ	ทุน	รายการ	ทุน
1. ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย	49	1. ทุนหมุนเวียนเพื่อการให้กู้ยืม	28
2. ตามกฎหมายเฉพาะ	34	2. ทุนหมุนเวียนเพื่อการผลิตและจำหน่าย	20
3. ตาม พรบ. ให้อำนาจ กค. รวมหรือยุบเลิก	5	3. ทุนหมุนเวียนเพื่อการบริการ	12
4. มติคณะรัฐมนตรีให้รับเป็นเงินบริจาค	3	4. ทุนหมุนเวียนเพื่อการสวัสดิการ	6
		5. ทุนหมุนเวียนเพื่อสนับสนุนและสงเคราะห์	25
รวม	91	รวม	91

## 3.3 การรับจัดสรรเงินงบประมาณประจำปี

รายการ	จำนวนทุน	จำนวนเงิน (ล้านบาท)
ตั้งแต่จัดตั้งทุนฯ จนถึงปี 2546 มีทุนที่ได้รับเงินงบประมาณ	78	403,207.98
ทุนฯ งบประมาณการขอรับเงินงบประมาณปี 2547-2549 รวม	33	277,917.54

## 3.4 ลักษณะทั่วไปอื่นๆ

รูปแบบการบริหาร		นโยบายบัญชี		การตรวจสอบภายใน		รอบระยะเวลาบัญชี	
รายการ	ทุน	รายการ	ทุน	รายการ	ทุน	รายการ	ทุน
1. มีคณะกรรมการ	68	1. เกณฑ์คงค้าง	83	1. ตรวจสอบ	83	1. ตามปีงบประมาณ	79
2. ไม่มีคณะกรรมการ	23	2. เกณฑ์เงินสด	8	2. ไม่ตรวจสอบ	8	2. ตามปีปฏิทินและอื่นๆ	12
รวม	91	รวม	91	รวม	91	รวม	91

4. สถานะการเงินและผลการดำเนินงาน

4.1 สถานะการเงินและผลการดำเนินงาน ณ 30 กันยายน 2545

(1) สรุปฐานะการเงินและผลการดำเนินงาน

หน่วย : ล้านบาท

สินทรัพย์	หนี้สิน	ทุน	รายได้	ค่าใช้จ่าย	รายรับ > รายจ่าย
450,917.11	9,921.89	440,995.22	99,555.54	84,529.51	15,026.03

(2) มูลค่าสินทรัพย์ และเงินสดคงเหลือ จำแนกตามกฎหมายจัดตั้ง

รายการ	สินทรัพย์		เงินสดคงเหลือ	
	ล้านบาท	%	ล้านบาท	%
1. ตาม พ.ร.บ. งปม และ พ.ร.บ. ให้อำนาจ ก.ค.ศ.	55,292.05	12.26	26,656.70	28.60
2. ตามกฎหมายเฉพาะ	395,182.40	87.64	66,487.48	71.33
3. มติคณะรัฐมนตรี ให้รับเป็นเงินบริจาค	442.66	0.10	60.66	0.07
รวม	450,917.11	100.00	93,204.84	100.00

4.2 การใช้จ่ายเงินของทุนหมุนเวียนในปี 2545

แผนการใช้จ่าย (ล้านบาท)	เบิกจ่ายได้ (ล้านบาท)	อัตราการเบิกจ่าย(%)
119,130	91,053.25	76

4.3 การวัดผลสำเร็จการดำเนินงานของทุนหมุนเวียน

สำหรับการวัดผลสำเร็จการดำเนินงานของทุนหมุนเวียนเทียบกับเป้าหมายที่ตั้งไว้ ปรากฏว่าส่วนใหญ่ยังดำเนินการ ได้ต่ำกว่าเป้าหมาย โดยดำเนินการ ได้เฉลี่ย 3 ปี 74.24 %

4.4 กรณีการให้กู้ยืมเงินของทุนหมุนเวียน ที่มีวัตถุประสงค์เพื่อให้กู้ยืม จำนวน 28 ทุน

รายการ	ปี 2545		รายการ	ปี 2545	
	ราย	ล้านบาท		ราย	ล้านบาท
1. แผนการปล่อยกู้	1,047,787	34,446	4. ลูกหนี้คงเหลือ	2,067,084	127,743
2. ผลการปล่อยกู้	1,040,593	31,730	5. ผู้ครบกำหนดชำระหนี้	681,929	4,395
3. ผลต่อแผน (%)	99%	92%	6. ผู้มาชำระหนี้	335,419	2,159
			7. ผู้มาชำระต่อผู้ครบกำหนดชำระ (%)	49%	49%
			8. ผู้ค้างชำระหนี้	346,510	2,236
			9. ผู้ค้างชำระหนี้ต่อผู้ครบกำหนดชำระ (%)	51%	51%

5. ปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงาน

ทุนหมุนเวียนได้รายงานปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงาน ในด้านต่าง ๆ ได้แก่ ด้านกฎหมาย เช่น ระเบียบข้อบังคับไม่เหมาะสมกับสภาวะการณ์ปัจจุบัน และด้านการบริหารจัดการ เช่น ขาดการวางแผน และเป้าหมายในการดำเนินงาน ขาดการติดตามประเมินผล อัตราค้างไม่เพียงพอ ขาดบุคลากรที่มีความรู้ เฉพาะด้าน ขาดการวางระบบฐานข้อมูลที่ทันสมัย อุปกรณ์ที่ใช้ในการปฏิบัติงานไม่เพียงพอ เป็นต้น ซึ่ง ปัญหาเหล่านี้ แต่ละทุนหมุนเวียนมีมากน้อยต่างกัน และแนวทางแก้ไขจะต้องพิจารณาแก้ไขเป็นรายทุน ทุนหมุนเวียนตามความเหมาะสม

## 6. ความเห็นของกระทรวงการคลัง สศช. และสำนักงานประมาณ

6.1 เห็นสมควรกำหนดให้ทุนหมุนเวียนเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินงานดังต่อไปนี้

- (1) ให้ทุนหมุนเวียน (จำนวน 8 ทุน) ที่นโยบายบัญชียังเป็นเกณฑ์เงินสด ปรับปรุงเป็นเกณฑ์คงค้าง ให้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ 2547
- (2) ให้หน่วยงานผู้รับผิดชอบทุนหมุนเวียน (จำนวน 8 ทุน) ซึ่งยังไม่มีการตรวจสอบภายใน จัดให้มีการตรวจสอบภายในด้วย
- (3) ให้ทุนหมุนเวียน (จำนวน 28 ทุน) ที่จัดทำงบการเงินไม่เป็นปัจจุบัน เร่งจัดทำและปิดงบการเงินให้แล้วเสร็จโดยเร็วและเป็นปัจจุบัน
- (4) ให้หน่วยงานผู้รับผิดชอบทุนหมุนเวียน (จำนวน 26 ทุน) ที่มีผลการดำเนินงานเฉลี่ย 3 ปี ขาดทุน ซึ่งง่สาเหตุผลขาดทุน พร้อมทั้งแนวทางการแก้ไขปัญหาค่าที่จะไม่ให้มีผลขาดทุนในปีต่อไป ให้กับหัวหน้าส่วนราชการเจ้าสังกัด และสำเนาหนังสือให้กรมบัญชีกลางทราบ
- (5) ให้ทุนหมุนเวียนที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายและมีมูลค่าสินทรัพย์จำนวน 500 ล้านบาทขึ้นไป (จำนวน 38 ทุน) มีหน้าที่ต้องรายงานผลการดำเนินงานให้รัฐสภาทราบ เพื่อความโปร่งใส และเพื่อกระตุ้นให้ผู้บริหารต้องบริหารจัดการทุนหมุนเวียนให้มีประสิทธิภาพ ทั้งนี้ เริ่มตั้งแต่รอบระยะเวลาบัญชีปี 2547 เนื่องจากทุนหมุนเวียนขนาดใหญ่ หากดำเนินงานไม่มีประสิทธิภาพ จะส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจและสังคมได้ จึงสมควรกำหนดให้ทุนหมุนเวียนดังกล่าว รายงานผลการดำเนินงานให้รัฐสภาทราบ เพื่อความโปร่งใส และเพื่อกระตุ้นให้ผู้บริหารต้องบริหารจัดการทุนหมุนเวียนให้มีประสิทธิภาพ และการกำหนดให้เฉพาะทุนหมุนเวียนขนาดใหญ่รายงานผลการดำเนินงาน ก็เพื่อจะไม่ให้เป็นภาระกับรัฐสภามากเกินไป (ปรับปรุงถ้อยคำตามประเด็นอภิปรายของ คกก.2 แล้ว)
- (6) ให้ทุนหมุนเวียนที่ไม่มีการบริหารในรูปคณะกรรมการ (จำนวน 23 ทุน) พิจารณาให้มีการบริหารในรูปของคณะกรรมการ
- (7) ให้มีการแต่งตั้งผู้แทนกระทรวงการคลังและผู้แทนสำนักงานประมาณ เข้าร่วมเป็นกรรมการในคณะกรรมการบริหารทุกทุนหมุนเวียน และกำหนดให้จัดส่งรายงานการประชุมให้กรมบัญชีกลางทราบทุกครั้ง เพื่อที่จะสามารถติดตามการดำเนินงานของเงินทุน ได้อย่างต่อเนื่อง

6.2 ในประเด็นปัญหาการติดตามประเมินผล ปัจจุบันกรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง มีระบบการติดตามการใช้จ่ายเงิน เพื่อเร่งรัดให้ทุนหมุนเวียนใช้จ่ายเงินได้ตามวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้ โดยกำหนดให้ทุนหมุนเวียนรายงานผลการเร่งรัดการใช้จ่ายเงินเป็นรายเดือน และจัดให้มีทีมงานออกไปติดตามประเมินผลการใช้จ่ายเงินของทุนหมุนเวียนด้วย และมีการศึกษาเพื่อที่จะนำระบบงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานมาใช้กับทุนหมุนเวียน ซึ่งจะเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายเงินของทุนหมุนเวียน แล้ว

6.3 สำหรับทุนหมุนเวียนที่มีวัตถุประสงค์ซ้ำซ้อนและหมดความจำเป็น กรมบัญชีกลางมีหน่วยงานรับผิดชอบในการพิจารณาขุบเลิก ขุบรวมทุนหมุนเวียนตามพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังรวมหรือขุบเลิกทุนหมุนเวียน พ.ศ. 2543 ดังนั้น กรณีกองทุนส่งเสริมการผลิตสื่อสำหรับเด็กเสนอให้ขุบเลิก และกองทุนส่งเสริมการเกษตรเสนอให้ร่วมกับกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร ก็สามารถดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ได้ต่อไป



6.4 ข้อมูลที่ใช้จัดทำรายงานสถานภาพรวมไม่ได้รวมข้อมูลที่ สศช. นำมาจัดทำบัญชีประชาชาติ 16 ทุน องค์การมหาชน องค์การอิสระ และหน่วยงานอิสระตามกฎหมายว่าด้วยรัฐธรรมนูญ ซึ่งควรจะมีผู้รวบรวมข้อมูลสถานภาพของหน่วยงานดังกล่าว เพื่อนำมาจัดทำรายงานในภาพรวม และเพื่อเป็นข้อมูลพื้นฐานในการพิจารณาให้เงินอุดหนุนกับหน่วยงานดังกล่าวได้ตรงตามความต้องการ



กรมประมง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
วันที่ 2271
วันที่ 28 ต.ค. 2547
เวลา 9.50 น.
82 ฝ่าย 2

ที่ คค.0414/อ.44

กระทรวงการคลัง ๐๓ 3786

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

๒ เมษายน 2547

กรมประมง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
วันที่ 1565/กษ
วันที่ 21 ต.ค. 2547
เวลา
เจ้าพนักงาน ส.๑๐

เรื่อง การดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรี

เรียน

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ค่วนมาก ที่ นร 0506 /17808 ลงวันที่ 25 พฤศจิกายน 2546

2. รายชื่อทุนหมุนเวียนที่ควรเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินงาน

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้มีมติในคราวประชุม เมื่อวันที่ 18 พฤศจิกายน 2546 อนุมัติตามมติคณะกรรมการกักตันกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 2 (ฝ่ายเศรษฐกิจ) (คกก.2) ซึ่งได้มีมติเห็นชอบภาพรวมกองทุนหมุนเวียนและข้อเสนอเพื่อการเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินงาน การติดตามประเมินผลการพิจารณาขุบเลิก ขุบรวมทุนหมุนเวียนตามพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกวบรวมหรือขุบเลิกทุนหมุนเวียน พ.ศ. 2543 ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และรับประเด็นอภิปรายของ คกก. 2 ไปพิจารณา คำนินการต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนดังนี้

1. ประเด็นข้อเสนอการเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานของทุนหมุนเวียน  
กระทรวงการคลังได้นำเสนอเป็นดังนี้

1.1 ให้ทุนหมุนเวียน (จำนวน 8 ทุน) ที่นโยบายบัญชียังเป็นเกณฑ์เงินสด ปรับปรุงเป็นเกณฑ์คงค้างให้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ 2547

1.2 ให้หน่วยงานผู้รับผิดชอบทุนหมุนเวียน (จำนวน 8 ทุน) ซึ่งยังไม่มีการตรวจสอบภายใน จัดให้มีการตรวจสอบภายใน

1.3 ให้ทุนหมุนเวียน (จำนวน 28 ทุน) ที่จัดทำงบการเงินไม่เป็นปัจจุบัน เร่งจัดทำและปิดงบการเงินให้แล้วเสร็จโดยเร็วและเป็นปัจจุบัน

1.4 ให้หน่วยงานผู้รับผิดชอบทุนหมุนเวียน (จำนวน 26 ทุน) ที่มีผลการดำเนินงานเฉลี่ย 3 ปี (ปี 2543 - 2545) ขาดทุน ซึ่งแจ้งสาเหตุผลขาดทุน พร้อมทั้งแนวทางการแก้ไขปัญหาค่าที่จะไม่ให้มีผลขาดทุนในปีต่อไป

1.5 ให้ทุนหมุนเวียนมีหน้าที่ต้องรายงานผลการดำเนินงานให้รัฐสภาทราบ เพื่อความโปร่งใส และเพื่อกระตุ้นให้ผู้บริหารต้องบริหารจัดการทุนหมุนเวียนให้มีประสิทธิภาพ

/ 1.6 ให้ทุน...

\* 1.6 ให้ทุนหมุนเวียนที่ไม่มีการบริหารในรูปคณะกรรมการ (จำนวน 23 ทุน) พิจารณา  
ให้มีการบริหารในรูปของคณะกรรมการ

\* 1.7 ให้มีการแต่งตั้งผู้แทนกระทรวงการคลังและผู้แทนสำนักงบประมาณ เข้าร่วม  
เป็นกรรมการในคณะกรรมการบริหารทุกทุนหมุนเวียน และกำหนดให้จัดส่งรายงานการประชุมให้  
กรมบัญชีกลางทราบทุกครั้ง เพื่อให้คณะกรรมการพิจารณาคำวินิจฉัยของทุนหมุนเวียนได้อย่างต่อเนื่อง

2. กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นสมควรปรับปรุงหลักเกณฑ์ตามประเด็นอภิปราย  
ของ คกก.2 ตามข้อ 1.5 เป็น "ให้ทุนหมุนเวียนที่จัดตั้งตามกฎหมายและมีมูลค่าสินทรัพย์จำนวน  
500 ล้านบาทขึ้นไป มีหน้าที่ต้องรายงานผลการดำเนินงานให้รัฐสภาทราบ (จำนวน 38 ทุน) โดยเริ่มตั้งแต่  
รอบระยะเวลาบัญชีปี 2547 เป็นต้นไป" เนื่องจากทุนหมุนเวียนขนาดใหญ่ หากค่านินงานไม่มี  
ประสิทธิภาพ จะส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจและสังคมได้ จึงสมควรกำหนดให้ทุนหมุนเวียนดังกล่าว  
รายงานผลการดำเนินงานให้รัฐสภาทราบ เพื่อความโปร่งใส และเพื่อกระตุ้นให้ผู้บริหารต้องบริหารจัดการ  
ทุนหมุนเวียนให้มีประสิทธิภาพ และการกำหนดให้เฉพาะทุนหมุนเวียนขนาดใหญ่รายงานผลการ  
ดำเนินงาน ก็เพื่อจะไม่ให้เป็นภาระกับรัฐสภามากเกินไป ทั้งนี้ สำหรับทุนหมุนเวียนที่มีกฎหมายหรือ  
ระเบียบกำหนดให้รายงานข้อมูลให้รัฐสภาทราบอยู่แล้ว ก็ขอให้รายงานข้อมูลตามระเบียบดังกล่าวต่อไป

3. เนื่องจากมีทุนหมุนเวียนซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของหน่วยงานของท่าน ต้อง  
ดำเนินการให้เป็นไปตามข้อเสนอการเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานของทุนหมุนเวียนตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 2  
ครั้งนั้น จึงขอให้ดำเนินการเพื่อให้ทุนหมุนเวียนในความรับผิดชอบของท่าน เร่งปรับปรุงเพิ่มประสิทธิภาพ  
การดำเนินงานในเรื่องที่ต้องดำเนินการให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย และรายงานการ  
เพิ่มประสิทธิภาพดังกล่าว (ยกเว้นข้อ 2 แต่หากทุนหมุนเวียนใดที่มีกฎหมายหรือระเบียบกำหนดให้  
รายงานข้อมูลให้รัฐสภาทราบอยู่แล้ว ก็ขอให้รายงานด้วยว่ามีระเบียบกำหนดให้รายงานข้อมูลต่อ  
รัฐสภา) ให้กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลังทราบภายในปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 เพื่อจะได้  
นำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และดำเนินการต่อไป  
เรียน หัวหน้างานเงินนอกฯ

เลขาฯ สำนักงบประมาณ  
เลขาฯ กรมบัญชีกลาง  
เลขาฯ กระทรวงการคลัง

เลขาฯ สำนักงบประมาณ  
เลขาฯ กรมบัญชีกลาง  
22 มี.ค. 47

ขอแสดงความนับถือ

*(Signature)*  
(นายสมหมาย ภาษี)  
รองปลัดกระทรวงการคลัง

*(Signature)*  
(นายชูกานท์ ทักขิณ)  
เลขานุการกรม  
20 มี.ธ. 2547

กรมบัญชีกลาง  
กลุ่มงานพัฒนาเงินนอกงบประมาณ  
โทร. 0 2273 9601  
โทรสาร 0 2273 9602

หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านรายจ่ายและหนี้สิน

*(Signature)*  
(นายสิทธิ บุญยรัตผลิน)  
อธิบดีกรมการคลัง

พระราชบัญญัติ

ให้อำนาจกระทรวงการคลังรวมหรือยุบเลิกทุนหมุนเวียน

พ.ศ. ๒๕๔๓

ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.

ให้ไว้ ณ วันที่ ๑๕ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๔๓

เป็นปีที่ ๕๕ ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการ โปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า

โดยที่เป็นการสมควรให้มีกฎหมายว่าด้วยการให้อำนาจกระทรวงการคลังรวมหรือยุบเลิกทุนหมุนเวียน

จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชบัญญัติขึ้นไว้โดยคำแนะนำและยินยอมของรัฐสภา ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังรวมหรือยุบเลิกทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๔๓”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

“ทุนหมุนเวียน” หมายความว่า กองทุน กองทุนหมุนเวียน เงินทุน เงินทุนหมุนเวียน หรือทุนหมุนเวียน ที่ตั้งขึ้นเพื่อกิจการซึ่งอนุญาตให้นำมารับสมทบทุนไว้ใช้จ่ายได้ แต่ทั้งนี้ไม่รวมถึงที่จัดตั้งขึ้นโดยบทบัญญัติของกฎหมายเฉพาะเพื่อการนั้น

มาตรา ๔ ให้กระทรวงการคลังโดยได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีมีอำนาจรวมหรือยุบเลิกทุนหมุนเวียนได้ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๕ การรวมทุนหมุนเวียน ให้กระทำได้เมื่อทุนหมุนเวียนที่จะรวมกันนั้นมีวัตถุประสงค์เดียวกันหรือสามารถดำเนินการร่วมกันได้ และจะต้องไม่มีผลเป็นการขยายวัตถุประสงค์เกินกว่าวัตถุประสงค์เดิมของทุนหมุนเวียนที่นำมา รวมกันนั้น

การรวมทุนหมุนเวียนตามวรรคหนึ่ง อาจเป็นการรวมโดยการจัดตั้งเป็นทุนหมุนเวียนขึ้นใหม่หรือโดยการรวมทุนหมุนเวียนเดิมเข้าด้วยกัน

มาตรา ๖ การยุบเลิกทุนหมุนเวียน ให้กระทำได้เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงว่า

(๑) หมดความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการตามวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งทุนหมุนเวียนนั้นแล้ว หรือ

(๒) ทุนหมุนเวียนได้หยุดการดำเนินการโดยไม่มีเหตุผลอันสมควรและไม่ปฏิบัติตามระเบียบที่กระทรวงการคลังกำหนด

มาตรา ๗ ในการเสนอขออนุมัติจากคณะรัฐมนตรีเพื่อรวมหรือยุบเลิกทุนหมุนเวียน ให้กระทรวงการคลังปรึกษาร่วมกับสำนักงานประมาณและนำความเห็นของหน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบทุนหมุนเวียนนั้นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย

มาตรา ๘ เมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติให้รวมทุนหมุนเวียนใด ให้มีผลเป็นการโอนสินทรัพย์และหนี้สินของทุนหมุนเวียนเดิมไปเป็นของทุนหมุนเวียนที่จัดตั้งขึ้นใหม่หรือที่รวมเข้าด้วยกัน

เมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติให้ยุบเลิกทุนหมุนเวียนใด ให้ถือว่าเป็นการยุบเลิกทุนหมุนเวียนนั้นตามกฎหมาย

มาตรา ๙ การจัดการเกี่ยวกับสินทรัพย์ หนี้สิน และสิทธิประโยชน์ของพนักงานและลูกจ้างของทุนหมุนเวียนที่โอนไปหรือยุบเลิกให้เป็นไปตามที่กระทรวงการคลังกำหนด

ในกรณียุบเลิกทุนหมุนเวียน หากภายหลังจากการจัดการสินทรัพย์และหนี้สินตามวรรคหนึ่งเสร็จสิ้นแล้วมีเงินคงเหลือให้นำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินทั้งหมด

มาตรา ๑๐ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

ชวน หลีกภัย

นายกรัฐมนตรี

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ โดยที่ในปัจจุบันได้มีการจัดตั้งทุนหมุนเวียนที่มีวัตถุประสงค์เหมือนกันหรือใกล้เคียงกันขึ้นเป็นจำนวนมาก ทำให้การดำเนินงานมีความซ้ำซ้อนกันและสิ้นเปลืองค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการ ดังนั้น เพื่อให้การบริหารจัดการทุนหมุนเวียนที่จัดตั้งขึ้นเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้นสมควรดำเนินการรวมทุนหมุนเวียนที่มีวัตถุประสงค์เดียวกันหรือสามารถดำเนินการร่วมกันได้เข้าด้วยกันและสมควรยุบเลิกทุนหมุนเวียนที่หมดความจำเป็นหรือหยุดดำเนินการ โดยให้กระทรวงการคลังเป็นผู้มีอำนาจดำเนินการในเรื่องดังกล่าว จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้