



ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๗๖

สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๓๐ กันยายน ๒๕๕๔

เรื่อง (ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๘)

เรียน รอง-นรม., รัฐ-นร., กระทรวง, กรม

สิ่งที่ส่งมาด้วย เอกสารแนบท้าย

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เสนอ (ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๘) ไปเพื่อดำเนินการ ซึ่งสภากฎหมายได้รับการเห็นชอบในวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๔ ให้เป็นกฎหมาย ดังนี้

ในคราวประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๔ คณะกรรมการรัฐมนตรีเห็นว่า ยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศใน (ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๘) ควรต้องครอบคลุมประเด็นสำคัญดังต่อไปนี้ด้วย

๑. ประเด็นเกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจในระดับโลก (Global Economy) ที่ส่งผลกระทบอย่าง普遍 ประเทศไทย การปรับตัวของประเทศไทยเข้าสู่เศรษฐกิจโลก รวมทั้งการสร้างความเชื่อมโยง กับประเทศไทยในภูมิภาค และประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน

๒. ประเด็นการปรับโครงสร้างเศรษฐกิจบนฐานความรู้ ความคิดสร้างสรรค์ และภูมิปัญญา (Creative Economy)

๓. ประเด็นการพัฒนาเศรษฐกิจภายในประเทศ (Domestic Economy) การปรับโครงสร้างการค้าและการลงทุนให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาดภายในประเทศ และต่างประเทศ รวมถึงการให้ความสำคัญกับการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่เป็นฐานการผลิตภาคเกษตร

ซึ่งคณะกรรมการพิจารณาแล้วลงมติเห็นชอบในหลักการ (ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๘) ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ โดยให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติรับความเห็นของคณะกรรมการรัฐมนตรี

/กระทรวง ...

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงอุตสาหกรรม และสถาบันป्रีกษา เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปพิจารณาดำเนินการต่อไป ทั้งนี้ ให้กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี จัดส่งความเห็นเพิ่มเติมให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติภายในวันศุกร์ที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๔ เพื่อสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเร่งดำเนินการ ปรับปรุง (ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้แล้วเสร็จโดยเร็ว แล้วส่งให้สำนักเลขานุการ คณะกรรมการรัฐมนตรีภายในวันจันทร์ที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๕๔ เพื่อดำเนินการต่อไป

จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายอमพน กิตติอमพน)
เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๙
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔
www.cabinet.thaigov.go.th

เอกสารแนบท้าย

๑. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ สศ ๐๐๐๑/๒๗๓๗ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๔
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงกลาโหม ด่วนมาก ที่ กท ๐๒๐๗/๑๗๒๔ ลงวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๔
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนมาก ที่ กต ๐๒๐๖/๑๖๓๙ ลงวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๔
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ด่วนที่สุด ที่ พม ๐๒๐๗/๑๕๕๐ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๔
๕. สำเนาหนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๓๐๔/๑๖๗๔ ลงวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๔
๖. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค (ปคร.) ๐๘๐๔๒/๑๙๘ ลงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๔
๗. สำเนาหนังสือกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ด่วนที่สุด ที่ ทก ๐๑๐.๔/๑๖๗๓ ลงวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๕๔
๘. สำเนาหนังสือกระทรวงพาณิชย์ ด่วน ที่ พณ ๐๒๐๘.๕/๓๖๙ ลงวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๕๔
๙. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๑.๖/๑๐๒๒ ลงวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๔
๑๐. สำเนาหนังสือกระทรวงวัฒนธรรม ด่วนที่สุด ที่ วช ๐๒๐๔/๒๓๖๐ ลงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๔
๑๑. สำเนาหนังสือกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ด่วนที่สุด ที่ วท ๐๑๐/๕๔๐๐๑๙๖ ลงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๔
๑๒. สำเนาหนังสือกระทรวงแรงงาน ด่วนที่สุด ที่ รง ๐๒๐๔.๑/๔๓๒ ลงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๔
๑๓. สำเนาหนังสือสำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ ที่ ศธ ๐๒๐๔/๔๗๙ ลงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๔
๑๔. สำเนาหนังสือกระทรวงสาธารณสุข ที่ สธ ๐๒๐๔.๐.๑/๓๔๗ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๔
๑๕. สำเนาหนังสือกระทรวงอุตสาหกรรม ที่ อก ๐๒๐๕(๒)/๓๒๙๑ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๔
๑๖. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ด่วนมาก ที่ นร ๑๒๐๐/๙๔ ลงวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๔
๑๗. สำเนาหนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๑๑๑๑/๑๙๙๙ ลงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๔
๑๘. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๐๐๗.๒/๔๒ ลงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๔
๑๙. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ที่ นร ๐๗๑๖/๔๗๗ ลงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๔
๒๐. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ นร ๑๑๐๓/๓๗๓๖ ลงวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๔



ที่ นร ๑๑๐๓/๓๗๒

สำนักงานคณะกรรมการ

พัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๙๙๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๕๖๒ สิงหาคม ๒๕๖๔

เรื่อง (ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ. ๒๕๖๕-๒๕๖๘)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย (ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ. ๒๕๖๕-๒๕๖๘)
จำนวน ๗๐ หน้า

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.)
ขอเสนอ (ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ. ๒๕๖๕-๒๕๖๘) เพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรี
พิจารณา เรื่องที่เสนอดังกล่าวในเบื้องต้นที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามที่กำหนดในบทบัญญัติของ
รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ และพระราชบุณยภักดีว่าด้วยการเสนอเรื่องและการ
ประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๖๔ มาตรา ๔ เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการรัฐมนตรี
หรือให้ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.)
มีภารกิจหลักในการวางแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศไทย โดยจัดทำเป็นแผนพัฒนาเศรษฐกิจ
และสังคมแห่งชาติมาอย่างต่อเนื่องจนถึงแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๐
(พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔) ซึ่งประกาศใช้ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๔ และสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๔

๑.๒ สศช. ได้เตรียมการจัดทำแผนพัฒนา ฉบับที่ ๑๑ อย่างเป็นขั้นตอนและ
ต่อเนื่อง โดยยึดหลักการมีส่วนร่วมของประชาชนจากทุกภาคส่วนของสังคมในทุกชั้นตอนของแผนฯ
อย่างกว้างขวาง ทั้งในระดับส่วนกลาง ภูมิภาค ท้องถิ่น/ชุมชน และกลุ่มอาชีพต่างๆ ควบคู่ไปกับการศึกษา
วิจัยเชิงลึกเฉพาะด้านในมิติต่างๆเพิ่มเติมเกี่ยวกับประเด็นยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนา รวมทั้งการ
ติดตามประเมินผลการพัฒนาในระยะแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๐ และการประเมินสถานการณ์การ
เปลี่ยนแปลงที่จะส่งผลกระทบต่อการพัฒนาประเทศในอนาคต เพื่อนำไปสู่การกำหนดทิศทางและ
ยุทธศาสตร์ของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ ที่สามารถสร้างภูมิคุ้มกันให้สังคมไทยและสอดรับกับการ
เปลี่ยนแปลงในอนาคตได้อย่างเหมาะสม

๑.๓ ในปี ๒๕๖๓ สศช. ได้พัฒนาระบบแนวคิดและร่างทิศทางการพัฒนาประเทศไทย
ในระยะแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ ภายใต้ชื่อทัศน์ประทศไทยปี ๒๕๗๐ ซึ่งได้ผ่านการระดมความคิดเห็น
อย่างกว้างขวาง ตั้งแต่การระดมความคิดเห็นเฉพาะกลุ่มทั้งจากศิษย์เก่า สศช. และกลุ่มอาชีพต่างๆ การ
ระดมความคิดเห็นในระดับหมู่บ้าน/ชุมชน ๑๓๒ หมู่บ้าน ระดับภาค ๕ ภาค และระดับประเทศในการ
ประชุมประจำปี ๒๕๖๓ ของ สศช. ก่อนจะนำความเห็นที่ได้มาระบบการจัดทำ “ทิศทางของ

แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๗)" เสนอคณะกรรมการตี และได้รับความเห็นชอบเมื่อวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๓

๑.๔ ในปี ๒๕๕๕ สคช. ได้นำทิศทางของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ ที่คณะกรรมการตีเห็นชอบดังกล่าว เป็นกรอบการจัดทำรายละเอียดยุทธศาสตร์ของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ และได้นำไปใช้ระดมความคิดเห็นจากภาคีการพัฒนาในระดับภาคทั่วประเทศเมื่อเดือนมีนาคม ๒๕๕๕ รวมทั้งได้นำไปปรับฟังความคิดเห็นจากสาธารณะในวงกว้างในการประชุมประจำปี ๒๕๕๕ ของ สคช. เมื่อวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๕๕ เพื่อให้กระบวนการจัดทำแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ เกิดจากการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนของสังคมอย่างแท้จริง ผลการระดมความคิดเห็นของประชาชนจากทุกภาคส่วนทั่วประเทศดังกล่าว นำไปสู่การเห็นพ้องร่วมกันในการน้อมนำ "หลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง" มาขับเคลื่อนให้บังเกิดผลในทางปฏิบัติที่ชัดเจนยิ่งขึ้นในทุกระดับ ควบคู่ไปกับการยึดคนเป็นศูนย์กลางของการพัฒนา ต่อเนื่องจากแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๐ เพื่อให้การพัฒนาและบริหารประเทศเป็นไปในทางสายกลาง มีการเข้มข้นทุกมิติของการพัฒนาอย่างบูรณาการ ทั้งมิติตัวคน สังคม เศรษฐกิจ สิ่งแวดล้อม และการเมือง

ทั้งนี้ สถาบันที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้มีส่วนร่วมในทุกขั้นตอนของกระบวนการจัดทำแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ มาโดยตลอด

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการตี

ขณะนี้การยก (ร่าง) แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ ได้เสร็จสมบูรณ์แล้ว และต้องนำเสนอต่อกองคณะกรรมการตีตามขั้นตอน ดังนี้

๒.๑ การนำ (ร่าง) แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ เสนอสถาบันที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้ความเห็น ซึ่งเป็นไปตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๒๕๘ ที่กำหนดให้แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและแผนอื่นตามที่กฎหมายบัญญัติต้องให้สถาบันที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ให้ความเห็นก่อนพิจารณาประกาศใช้

๒.๒ การเสนอความเห็นของสถาบันที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ต่อกองคณะกรรมการตีเพื่อประกอบการพิจารณาให้ความเห็นชอบ (ร่าง) แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ ก่อนนำรับบังคับทุกเกล้าถวายเพื่อทรงลงพระปรมาภิไธยประกาศใช้แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ ให้มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๕ เป็นต้นไป

๓. สรุปสาระสำคัญ (ร่าง) แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑

ผลการระดมความคิดเห็นจากประชาชนในทุกภาคส่วนของสังคมไทยที่ผ่านมา ประกอบกับการประเมินสถานการณ์การเปลี่ยนแปลง การประเมินความเสี่ยงและการสร้างภูมิคุ้มกันของประเทศนำไปสู่การกำหนดวิสัยทัศน์ พันธกิจ วัตถุประสงค์และเป้าหมาย รวมทั้งยุทธศาสตร์การพัฒนาของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ ดังนี้

๓.๑ สถานการณ์การเปลี่ยนแปลงที่มีผลต่อการพัฒนาประเทศ

๑) การเปลี่ยนแปลงในระดับโลกที่สำคัญ ได้แก่ การเปลี่ยนแปลงภูมิศาสตร์ใหม่ของโลก ครอบคลุมถึงภูมิภาค ระเบียบด้านการค้า การลงทุน การเงิน สิ่งแวดล้อมและด้านสังคมที่

เป็นทั้งโอกาสหรืออุปสรรคในการพัฒนาประเทศ การปรับตัวเข้าสู่เศรษฐกิจโลกแบบหลายศูนย์กลางที่มีความสำคัญสูง และมีผลกระทบต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของไทย โดยเฉพาะการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ที่จะรองรับการรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจ การเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุของโลก มีผลต่อการเคลื่อนย้ายกำลังคนข้ามประเทศ โครงสร้างการผลิตที่ใช้ความรู้และเทคโนโลยี การเปลี่ยนแปลงภูมิอากาศโลก ส่งผลให้สภาพภูมิอากาศแปรปรวน ก่อให้เกิดภัยพิบัติทางธรรมชาติที่รุนแรง เป็นเหตุให้เกิดความแห้งแล้ง โรคระบาด และการลดลงของผลผลิตทางการเกษตร ความมั่นคงทางอาหารและพลังงานโลก ความต้องการพืชพลังงาน ลินค้าเกษตรและอาหารมีแนวโน้มเพิ่มขึ้น แต่การผลิตพืชอาหารลดลงจากข้อจำกัดด้านพื้นที่ เทคโนโลยีที่มีอยู่ และการเปลี่ยนแปลงของภูมิอากาศ ทำให้เกิดความขัดแย้งระหว่างการผลิตพืชอาหาร และพืชพลังงานในอนาคต ความก้าวหน้าทางเทคโนโลยี มีบทบาทสำคัญต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม ทั้งเชิงบวกและลบ จึงเป็นความท้าทายในการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันและลดความเหลื่อมล้ำ การก่อการร้ายสากลเป็นภัยคุกคามประชาคมโลก ที่ขยายตัวและมีความรุนแรง ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของประเทศไทย

๒) การเปลี่ยนแปลงภัยในประเทศไทยที่สำคัญ ได้แก่ ด้านเศรษฐกิจ ระบบเศรษฐกิจของไทยยังมีความอ่อนแองด้านปัจจัยสนับสนุนในส่วนของวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี คุณภาพการบริการของโครงสร้างพื้นฐาน กฎหมาย กฎ และระเบียบทางเศรษฐกิจไม่เอื้อต่อการจัดระบบการแข่งขันที่เป็นธรรม ด้านสังคม สังคมไทยมีประชากรที่วัยสูงอายุเพิ่มขึ้น คนไทยมีปัญหาด้านคุณภาพการศึกษา มีพฤติกรรมเสี่ยงต่อสุขภาพ และผลิตภาพแรงงานต่ำ ผู้ด้อยโอกาสไม่สามารถเข้าถึงบริการทางสังคมได้อย่างทั่วถึง มีความเหลื่อมล้ำทางรายได้ของประชาชนและโอกาสการเข้าถึงทรัพยากร สังคมเสื่อมถอยด้านคุณธรรมและจริยธรรม ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศส่งผลช้าเติมให้ปัญหารัฐบาลรัฐธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมรุนแรง กระทบต่อผลผลิตภาคเกษตร และความยากจน ขณะที่มีความขัดแย้งเชิงนโยบายในการบูรณาการการดูแลสิ่งแวดล้อมกับการพัฒนาเศรษฐกิจ ด้านการบริหารจัดการการพัฒนาประเทศ ความขัดแย้งทางการเมืองและความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ส่งผลต่อเศรษฐกิจและการดำเนินชีวิตของประชาชน ประสิทธิภาพภาครัฐมีการเปลี่ยนแปลงในภาพรวมที่ดีขึ้น และการคอร์รัปชันเป็นปัญหาสำคัญของไทยและเป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาประเทศไทย

๓.๒ ความเสี่ยงและภัยคุกคักต่อการพัฒนาประเทศไทย ในช่วงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ ประเทศไทยจะเผชิญกับความเสี่ยงจากการบริหารภาครัฐอ่อนแอ โครงสร้างเศรษฐกิจไม่สามารถรองรับการเจริญเติบโตอย่างยั่งยืน เศรษฐกิจไทยมีความอ่อนไหวต่อความผันผวนของเศรษฐกิจโลก โครงสร้างประชากรที่มีวัยสูงอายุเพิ่มขึ้นขณะที่ประชากรวัยเด็ก และวัยแรงงานลดลง ค่านิยมที่ดีงามเสื่อมถอยและประเพณีดั้งเดิมถูกบดเบือน ฐานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของประเทศไทยมีแนวโน้มเสื่อมโทรมรุนแรง และมีความเสี่ยงด้านความมั่นคง อย่างไรก็ตาม สามารถสร้างและนำภูมิคุกคักของประเทศไทย ๕ ประการมาใช้ประโยชน์ในการเตรียมพร้อมรองรับผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงในอนาคต ได้แก่ ๑) ประเทศไทยมีการปกครองในระบบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ๒) การพัฒนาประเทศไทยให้อยู่บนฐานความรู้และเทคโนโลยีที่ทันสมัย ๓) สังคมไทยมีค่านิยมและวัฒนธรรมที่ดีงาม ๔) ภาคการเกษตรเป็นฐานรายได้หลักและความมั่นคงด้านอาหารของประเทศไทย และ ๕) ชุมชนท้องถิ่นเป็นกลไกที่มีความสามารถในการบริหารจัดการ มีส่วนร่วมในการพัฒนาคุณภาพชีวิต และเชื่อมโยงกันเป็นสังคมสวัสดิการ

๓.๓ วิสัยทัศน์

มุ่งพัฒนาสู่ “สังคมอยู่ร่วมกันอย่างมีความสุข ด้วยความเสมอภาค เป็นธรรม และมีภูมิคุ้มกันต่อการเปลี่ยนแปลง”

๓.๔ พันธกิจ

(๑) สร้างสังคมเป็นธรรมและเป็นสังคมที่มีคุณภาพ ทุกคนมีความมั่นคงในชีวิต ได้รับการคุ้มครองทางสังคมที่มีคุณภาพอย่างทั่วถึงและเท่าเทียม มีโอกาสเข้าถึงทรัพยากรและกระบวนการยุติธรรมอย่างเสมอภาค ทุกภาคส่วนได้รับการเสริมพลังให้สามารถมีส่วนร่วมในกระบวนการพัฒนา ภายใต้ระบบบริหารจัดการภาครัฐที่โปร่งใส เป็นธรรม

(๒) พัฒนาคุณภาพคนไทยให้มีคุณธรรม เรียนรู้ตลอดชีวิต มีทักษะและการดำรงชีวิตอย่างเหมาะสมในแต่ละช่วงวัย สถาบันทางสังคมและชุมชนท้องถิ่นมีความเข้มแข็ง สามารถปรับตัวรู้เท่าทันกับการเปลี่ยนแปลง

(๓) พัฒนาฐานการผลิตและบริการให้เข้มแข็งและมีคุณภาพบนฐานความรู้ ความคิดสร้างสรรค์ และภูมิปัญญา สร้างความมั่นคงด้านอาหารและพลังงาน ปรับโครงสร้างการผลิตและการบริโภคให้เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม พร้อมสร้างความเข้มแข็งกับประเทศในภูมิภาคเพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม

(๔) สร้างความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สนับสนุนการมีส่วนร่วมของชุมชน รวมทั้งสร้างภูมิคุ้มกันเพื่อรับผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และภัยพิบัติทางธรรมชาติ

๓.๕ วัตถุประสงค์

(๑) เพื่อเสริมสร้างสังคมที่เป็นธรรมและเป็นสังคมสันติสุข

(๒) เพื่อพัฒนาคนไทยทุกกลุ่มวัยอย่างเป็นองค์รวมทั้งทางกายใจ สติปัญญา อารมณ์ คุณธรรม จริยธรรม และสถาบันทางสังคมมีบทบาทหลักในการพัฒนาคนให้มีคุณภาพ

(๓) เพื่อพัฒนาเศรษฐกิจให้เติบโตอย่างมีเสถียรภาพ คุณภาพ และยั่งยืน เชื่อมโยงกับเครือข่ายการผลิตสินค้าและบริการบนฐานปัญญาและความคิดสร้างสรรค์ในภูมิภาคอาเซียน มีความมั่นคงทางอาหารและพลังงาน การผลิตและการบริโภคเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม นำไปสู่การเป็นสังคมคาร์บอนต่ำ

(๔) เพื่อบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้เพียงพอต่อการรักษาสมดุลของระบบ生ิเวศ และเป็นฐานที่มั่นคงของการพัฒนาประเทศ

๓.๖ เป้าหมายหลัก

(๑) ความอยู่เย็นเป็นสุขและความสงบสุขของสังคมไทยเพิ่มขึ้น ความเหลื่อมล้ำในสังคมลดลง สัดส่วนผู้อยู่ได้เส้นความยากจนลดลง และตั้งนีภาคลักษณ์การคอร์รัปชันไม่ต่างกว่า ๕.๐ คะแนน

(๒) คนไทยมีการเรียนรู้อย่างต่อเนื่อง มีสุขภาวะดีขึ้น และสถาบันทางสังคมมีความเข้มแข็งมากขึ้น

(๓) เศรษฐกิจเติบโตในอัตราที่เหมาะสมตามศักยภาพของประเทศ โดยให้ความสำคัญกับการเพิ่มผลิตภาพรวมไม่ต่างกว่าร้อยละ ๓ ต่อปี เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจของประเทศไทย เพิ่มมูลค่าผลิตภัณฑ์ของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ ให้มีสัดส่วนไม่ต่างกว่าร้อยละ ๔๐

(๔) คุณภาพสิ่งแวดล้อมอยู่ในเกณฑ์มาตรฐาน เพิ่มประสิทธิภาพการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก รวมทั้งเพิ่มพื้นที่ป่าไม้เพื่อรักษาสมดุลของระบบวนเวียน

๓.๗ ตัวชี้วัด

(๑) ดัชนีความอยู่เย็นเป็นสุข ดัชนีความสงบสุข สัดส่วนรายได้ระหว่างกลุ่มประชากรที่มีรายได้สูงสุดร้อยละ ๑๐ กับกลุ่มที่มีรายได้น้อยร้อยละ ๑๐ สัดส่วนผู้อยู่ได้เส้นความยากจน สัดส่วนแรงงานนอกระบบที่สามารถเข้าถึงการคุ้มครองทางสังคม และตั้งนีภาคลักษณ์การคอร์รัปชัน

(๒) จำนวนปีการศึกษาเฉลี่ยของคนไทย สัดส่วนประชากรที่เข้าถึงโครงข่ายคุณภาพและอินเทอร์เน็ตความเร็วสูง จำนวนบุคลากรด้านการวิจัยและพัฒนา อัตราการป่วยด้วยโรคไม่ติดต่อ และตั้งนีความอบอุ่นของครอบครัว

(๓) อัตราการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ อัตราเงินเฟ้อ ผลิตภาพการผลิตรวมอันดับความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจของประเทศไทย สัดส่วนมูลค่าผลิตภัณฑ์ของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ

(๔) คุณภาพน้ำและอากาศ ร้อยละของพื้นที่ป่าต่อพื้นที่ประเทศไทย และสัดส่วนการปล่อยก๊าซเรือนกระจกต่อหัวเปรียบเทียบกับลำดับขั้นการพัฒนาที่แสดงโดยผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศต่อหัว

๓.๘ ยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศไทย

การพัฒนาประเทศไทยในระยะแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ จำเป็นต้องเร่งสร้างภูมิคุ้มกันเพิ่มขึ้นในมิติต่างๆ เพื่อป้องกันปัจจัยเสี่ยง และเสริมรากฐานของประเทศไทยด้านต่างๆ ให้เข้มแข็ง ควบคู่ไปกับการพัฒนาคนและสังคมไทยให้มีคุณภาพ มีโอกาสเข้าถึงทรัพยากรและได้รับประโยชน์จากการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมอย่างเป็นธรรม รวมทั้งสร้างโอกาสทางเศรษฐกิจด้วยฐานความรู้ และความคิดสร้างสรรค์บนพื้นฐานการผลิตและการบริโภคที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม อันจะนำไปสู่การพัฒนาประเทศไทยที่มั่นคงและยั่งยืน โดยมียุทธศาสตร์ที่สำคัญ ดังนี้

๑) ยุทธศาสตร์การสร้างความเป็นธรรมในสังคม มุ่งสร้างภูมิคุ้มกันตั้งแต่ระดับปัจเจก ครอบครัว และชุมชน เพื่อให้เป็นสังคมที่มีคุณภาพ สามารถปรับตัวเข้ากับการเปลี่ยนแปลง และบริหารจัดการความเสี่ยงได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยให้ความสำคัญกับการสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคมให้ทุกคนในสังคมไทยสามารถเข้าถึงบริการทางสังคมที่มีคุณภาพ ได้รับการคุ้มครองทางสังคมที่ครอบคลุมทั่วถึงและมีคุณภาพเท่าเทียมกัน มีโอกาสเข้าถึงทรัพยากรและโครงสร้างพื้นฐานในการสร้างอาชีพและรายได้ที่มั่นคง สามารถเข้าถึงกระบวนการยุติธรรมอย่างเสมอภาค ได้รับการคุ้มครองสิทธิ ผลประโยชน์และความมั่นคงปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินอย่างเท่าเทียม และสามารถดำรงชีวิตอยู่ได้อย่างมีศักดิ์ศรี ภายใต้ระบบบริหารจัดการภาครัฐที่โปร่งใส ยึดประโยชน์ส่วนรวม และเปิดโอกาสการมีส่วนร่วมของประชาชนทุกภาคส่วนในกระบวนการพัฒนาประเทศ

๒) ยุทธศาสตร์การพัฒนาคนสู่สังคมแห่งการเรียนรู้ตลอดชีวิตอย่างยั่งยืน มุ่งเตรียมคนให้พร้อมรับการเปลี่ยนแปลง โดยให้ความสำคัญกับการพัฒนาคุณภาพคนไทยทุกช่วงวัยให้มีภูมิคุ้มกันเพื่อเข้าสู่สังคมแห่งการเรียนรู้ตลอดชีวิตอย่างยั่งยืน ยึดหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาเสริมสร้างศักยภาพของคนในทุกมิติให้มีความพร้อมทั้งด้านร่างกายที่สมบูรณ์แข็งแรง มีสติปัญญาที่รอบรู้ และมีจิตใจที่สำนึกในคุณธรรม จริยธรรม มีความเพียร และรู้คุณค่าความเป็นไทย มีโอกาสและสามารถเรียนรู้ตลอดชีวิต ควบคู่กับการเสริมสร้างสภาพแวดล้อมในสังคมและสถาบันทางสังคมให้เข้มแข็งและเอื้อต่อการพัฒนาคน รวมทั้งส่งเสริมการพัฒนาชุมชนท้องถิ่นให้เข้มแข็ง และสามารถสร้างภูมิคุ้มกันให้คนในชุมชน และเป็นพลังทางสังคมในการพัฒนาประเทศ

๓) ยุทธศาสตร์ความเข้มแข็งภาคเกษตร ความมั่นคงของอาหารและพลังงาน ให้ความสำคัญกับการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติที่เป็นฐานการผลิตภาคเกษตรและใช้ประโยชน์ได้อย่างยั่งยืน เพื่อให้ภาคเกษตรเป็นฐานการผลิตอาหารและพลังงานที่มีความมั่นคง โดยเพิ่มประสิทธิภาพและศักยภาพการผลิตภาคเกษตร สนับสนุนการวิจัยและพัฒนาพันธุ์พืช พันธุ์สัตว์และสัตว์น้ำ รวมถึงเทคโนโลยีการเกษตรที่เหมาะสมและเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม ส่งเสริมการสร้างมูลค่าเพิ่มสินค้าเกษตร อาหาร และพลังงาน บนพื้นฐานของภูมิปัญญาท้องถิ่นและความรู้สร้างสรรค์ การสร้างความมั่นคงในอาชีพและรายได้ให้แก่เกษตรกรตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ขณะเดียวกัน ให้ความสำคัญกับการสร้างความมั่นคงด้านอาหารและพลังงานชีวภาพทั้งในระดับครัวเรือน ชุมชน และประเทศ เพื่อสร้างภูมิคุ้มกันให้ภาคเกษตรสามารถพึ่งตนเองและเชื่อมต่อกับความเสี่ยงต่างๆ ได้อย่างมั่นคง

๔) ยุทธศาสตร์การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจสู่การเติบโตอย่างมีคุณภาพและยั่งยืน ให้ความสำคัญกับการปรับโครงสร้างเศรษฐกิจฐานความรู้ ความคิดสร้างสรรค์ และภูมิปัญญา ภายใต้ปัจจัยสนับสนุนที่เอื้ออำนวยและการมีระบบการแข่งขันที่เป็นธรรม เพื่อสร้างภูมิคุ้มกันให้กับประเทศไทย มุ่งปรับโครงสร้างการค้าและการลงทุนให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาดทั้งภายในและต่างประเทศ สร้างมูลค่าเพิ่มให้กับสาขาวิชาการที่มีศักยภาพนั้นฐานของนวัตกรรมและความคิดสร้างสรรค์ พัฒนาธุรกิจและเมืองสร้างสรรค์ เพิ่มผลิตภัณฑ์ภาคเกษตร และสร้างมูลค่าเพิ่มด้วยเทคโนโลยีและกระบวนการผลิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม พัฒนาภาคอุตสาหกรรมสูงอุตสาหกรรมฐานความรู้เชิงสร้างสรรค์และเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์ สร้างความมั่นคงด้านพลังงาน ควบคู่ไปกับการปฏิรูปกฎหมาย และกฎระเบียบท่างๆ ทางเศรษฐกิจ และบริหารจัดการเศรษฐกิจส่วนรวมอย่างมีประสิทธิภาพ ให้เป็นฐานเศรษฐกิจของประเทศไทยที่เข้มแข็งและขยายตัวอย่างมีคุณภาพ

๕) ยุทธศาสตร์การสร้างความเขื่อมโยงกับประเทศในภูมิภาคเพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม มุ่งเชื่อมโยงการพัฒนาเศรษฐกิจภายในประเทศกับความร่วมมือกับประเทศในภูมิภาคต่างๆ บนพื้นฐานของการพึ่งพาซึ่งกันและกัน และมีภูมิคุ้มกันต่อภัยและการเปลี่ยนแปลงจากภายนอก โดยให้ความสำคัญกับการพัฒนาฐานการผลิตและการลงทุนของประเทศให้เชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้านและภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ รวมทั้งเชื่อมโยงกับการผลิตในประเทศ พัฒนาความร่วมมือแบบทุนส่วนการพัฒนาที่ยั่งยืนบนพื้นฐานของผลประโยชน์ร่วมกันทั้งในระดับอนุภูมิภาคและภูมิภาค และสร้างปฏิสัมพันธ์ในความร่วมมือระหว่างประเทศอย่างสร้างสรรค์ เตรียมความพร้อมประเทศไทยในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ให้ความสำคัญกับการพัฒนากำลังคนในทุกภาคส่วนให้มีทักษะที่ทันต่อการเปลี่ยนแปลง ควบคู่ไปกับการพัฒนาความเขื่อมโยงด้านขนส่งและระบบโลจิสติกส์ภายใต้กรอบร่วมมืออนุภูมิภาค ปรับปรุงกฎระเบียบการขนส่งคุณและสินค้าเพื่อลดต้นทุนการดำเนินธุรกิจ และเสริมสร้างความเข้มแข็งของภาคีการพัฒนาภายในประเทศตั้งแต่ระดับชุมชนท้องถิ่นให้ทันการเปลี่ยนแปลง

๖) ยุทธศาสตร์การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน มุ่งบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้เพียงพอต่อการรักษาสมดุลของระบบนิเวศ บนพื้นฐานของการมีส่วนร่วมของชุมชนในการดูแล รักษาและใช้ประโยชน์ ควบคู่ไปกับการเตรียมความพร้อมรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและภัยพิบัติทางธรรมชาติเพื่อให้สังคมมีภูมิคุ้มกัน สามารถสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจและยกระดับคุณภาพชีวิตให้คนในสังคมไทย โดยให้ความสำคัญกับการอนุรักษ์พื้นฟู และสร้างความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ปรับกระบวนการทัศน์การพัฒนาและขับเคลื่อนประเทศไทยไปสู่การเป็นเศรษฐกิจและสังคมคาร์บอนต่ำและเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม ยกระดับขีดความสามารถในการรองรับและปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและภัยพิบัติทางธรรมชาติ ควบคุมและลดผลกระทบพิษ พัฒนาระบบการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้มีประสิทธิภาพ โปร่งใสและเป็นธรรมอย่างบูรณาการ สร้างภูมิคุ้มกันด้านการค้าจากเงื่อนไขด้านสิ่งแวดล้อม และวิกฤตภัยแล้งร้อน และเพิ่มบทบาทประเทศไทยในเวทีประชาคมโลกที่เกี่ยวข้องกับการอุปโภคบริโภค และพัฒนาระบบด้านสิ่งแวดล้อมระหว่างประเทศ

๓.๙ การบริหารจัดการแผนพัฒนา ฉบับที่ ๑๑ สู่การปฏิบัติ

แผนพัฒนา ฉบับที่ ๑๑ ให้ความสำคัญกับการบริหารจัดการแผนฯ สู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม โดยมุ่งให้แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ เป็นกรอบทิศทางหลักในการขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศ และแปลงสู่การปฏิบัติในระดับต่างๆ ที่สอดคล้องกับภูมิสังคม กระจายการพัฒนาลงสู่พื้นที่โดยตรง โดยยึดหลักการพัฒนาพื้นที่ ภารกิจ และการมีส่วนร่วม ให้จังหวัดเป็นพื้นที่ดำเนินการ ขับเคลื่อนการพัฒนา และเป็นจุดเชื่อมโยงการพัฒนาจากระดับชุมชนสู่ประเทศและประเทศสู่ชุมชน เพิ่มการใช้ช่องค์ความรู้ เทคโนโลยี นวัตกรรม และความคิดสร้างสรรค์ให้เป็นเครื่องมือหลักในการขับเคลื่อนการพัฒนาในทุกภาคส่วนในระดับพื้นที่ ท้องถิ่น และชุมชน ใช้กลไกและเครื่องมือการพัฒนาของภาครัฐ ภาคประชาชน ภาคธุรกิจเอกชน และสื่อมวลชนอย่างบูรณาการให้การขับเคลื่อนเกิดประสิทธิภาพภายใต้กระบวนการสร้างเครือข่ายหรือคลัสเตอร์ที่ตอบสนองต่อการแก้ปัญหาและการพัฒนาศักยภาพของพื้นที่ โดยสร้างความรู้ความเข้าใจให้ทุกภาคส่วนตระหนักรู้ถึงความสำคัญและพร้อมเข้าร่วมในการผลักดันแผนฯ ไปสู่การปฏิบัติ สร้างความเชื่อมโยงระหว่างแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ นโยบายรัฐบาล แผนการบริหารราชการแผ่นดิน และแผนระดับอื่นๆ สร้างสภาพแวดล้อมให้เอื้อต่อการขับเคลื่อนแผนของภาคีการพัฒนา

ต่างๆ เพิ่มประสิทธิภาพกลไกรับผิดชอบการขับเคลื่อนแผนฯ ที่ชัดเจน สามารถขับเคลื่อนแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ ในระดับประเทศและระดับพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ เสริมสร้างบทบาทของทุกภาคส่วน และพัฒนากลไกการติดตามประเมินผลแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ ทั้งในภาครัฐและระดับพื้นที่

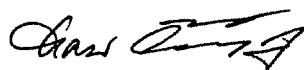
๔. ข้อเสนอของ สศช.

๔.๑ ขอความเห็นชอบ (ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๖๗) ตามที่ สศช. เสนอ

๔.๒ มอบหมายสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีนำกราบบังคมทูลเกล้าถวายเพื่อทรงลงพระปรมาภิไยประการศึกษาใช้แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๖๗) ต่อไป ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ – ๓๐ กันยายน ๒๕๖๗

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัตินำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามข้อ ๔.๑-๔.๒ หลังจากที่สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีได้รับความเห็นของสภากาชาดไทยศึกษาใช้แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเพื่อใช้ประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี ดังกล่าวด้วยแล้ว จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาทัย เติมพิทยาไพรสิร)

เลขานุการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักประเมินผลและเผยแพร่การพัฒนา
โทร. ๐ ๒๖๒๔-๒๔๕๑ โทรสาร ๐ ๒๒๔๑๙๗๐๕
E-mail paranee@nesdb.go.th



ที่ สค ๐๐๐๑/๒๕๓๗

สำนักงานสภาพักรີษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา ๕ ธันวาคม ๒๕๓๐
อาคารรัฐประศาสนภักดี ชั้น ๒ และ ๓ กทม. ๑๐๖๑๐

๒๒ กันยายน ๒๕๕๔

เรื่อง ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาพักรີษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เรื่อง “(ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๖๙)”

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือสำนักงานสภาพักรີษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ สค ๐๐๐๑/๒๓๓๓
ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๔

๒. สำเนาความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาพักรີษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยสภาพักรີษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในคราวประชุม ครั้งที่ ๑๗/๒๕๕๔ เมื่อวันพุธที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๔ ได้มีมติเห็นชอบให้เสนอความเห็นและข้อเสนอแนะ เรื่อง “(ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๖๙)” ต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี

ในการนี้ สำนักงานสภาพักรີษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ จึงขอนำความเห็นและข้อเสนอแนะ ดังกล่าว เพื่อนำเสนอต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี ความลับอยู่ด้วยความสิ่งที่ส่งมาด้วยนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นายชั่งทอง โอภาสศิริวิทย์)

เลขาธิการสภาพักรີษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักกิจการสภาพักรີษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

โทร. ๐-๒๑๔๑-๓๑๙๗ , ๐-๒๑๔๑-๓๑๙๘

โทรสาร ๐-๒๑๔๓-๙๗๑๐



ที่ สค ๐๐๐๑ / ๖๙๓๓

สำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา ๕ ธันวาคม ๒๕๕๐
๑๒๐ หมู่ ๓ อาคารรัฐประศาสนภักดี ชั้น ๒ และ ๓
ถนนเจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่。
กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๕

๖๖

กันยายน ๒๕๕๔

เรื่อง ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เรื่อง “(ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๘)”

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๙๑๓๓ ลงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๔ สิ่งที่ส่งมาด้วย ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เรื่อง “(ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๘)” จำนวน ๑ ชุด

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะกรรมการรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๔ เห็นชอบให้ส่ง (ร่าง) แผนพัฒนาฯ ให้สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ให้ความเห็นก่อนการประกาศใช้ ตามนัยมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๓ ตามที่สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี เสนอ ความละเอียดแจ้งแล้วนั้น

สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้ดำเนินการศึกษาเพื่อให้ความเห็นและข้อเสนอแนะ ต่อ (ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ โดยการติดตามการดำเนินงานการจัดทำแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ การเข้าร่วมประชุมและฟังการบรรยายสรุปเกี่ยวกับยุทธศาสตร์การพัฒนาในแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ การเขียนเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มาบรรยายสรุปเกี่ยวกับ (ร่าง) แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ การประชุม และประชุมกลุ่มเฉพาะจังของคณะกรรมการประจำต่างๆ ของสภาที่ปรึกษาฯ ระหว่างวันที่ ๑๒ กรกฎาคม-๓๑ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ เพื่อให้ความเห็นและข้อเสนอแนะต่อ (ร่าง) แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ ตามยุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้องกับกรอบอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนั้นๆ แล้วส่งให้คณะกรรมการเฉพาะกิจเพื่อบูรณา การความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาฯ ต่อ (ร่าง) แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ พิจารณาในภาพรวมของ สถาบันที่ปรึกษาฯ รวมทั้งการประเมินความเห็นและข้อเสนอแนะจากเอกสารทางวิชาการที่เกี่ยวข้อง

สถาบันที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในคราวประชุมครั้งที่ ๑๗/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๑๕ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๔ ให้มีมติให้เสนอความเห็นและข้อเสนอแนะ เรื่อง “(ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๘)” ต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี ดังนี้

๑. ภาพรวมของ (ร่าง) แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑

(๑) การกำหนดเป้าหมายการพัฒนานี้ ในกรณีที่สามารถกำหนดเป้าหมายเชิงปริมาณ ควรระบุ เป็นตัวเลข เพื่อความชัดเจนและใช้สำหรับการติดตามประเมินผล

(๒) การกำหนดเป้าหมายการพัฒนาในยุทธศาสตร์ด้านสังคม คือ ยุทธศาสตร์การสร้างความ เป็นธรรม และยุทธศาสตร์การพัฒนาคนสู่สังคมแห่งการเรียนรู้ตลอดชีวิตอย่างยั่งยืน ควรระบุตัวเลขที่ชัดเจน ส่วน ตัวชี้วัดไม่จำเป็นต้องระบุค่าเป้าหมาย ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปในแนวทางเดียวกันกับยุทธศาสตร์อื่นๆ

(๓) ควรส่งเสริมการค้า การลงทุน การเชื่อมโยงกับประเทศในภูมิภาคให้มากขึ้น รวมทั้ง ยกระดับการศึกษาขั้นกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการค้า การลงทุนของประเทศเพื่อนบ้าน หรือประเทศที่สาม เพื่อลด ปัญหา และอุปสรรคทางการค้าระหว่างประเทศเพื่อนบ้าน หรือประเทศที่สาม หรือคู่ค้าที่สำคัญ บนพื้นฐานการ พึ่งพา ซึ่งกันและกัน ควบคู่กับการเร่งขยายตลาดภายในประเทศ

(๔) ควรเพิ่มประเด็นการพัฒนาประเทศไทยให้เป็นศูนย์กลางการจดทะเบียนทรัพย์สินทาง ปัญญา แหล่งปั่นปั่นทางภูมิศาสตร์ และความหลากหลายทางชีวภาพ

๒. วิสัยทัศน์และทิศทางของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑

๒.๑ เพิ่มเติมประเด็น

(๑) ควรแก้ไขวิสัยทัศน์ เป็น “สังคมเข้มแข็งอยู่ร่วมกันอย่างมีความสุข ด้วยความเสมอภาค เป็นธรรม และมีภูมิคุ้มกันต่อการเปลี่ยนแปลง” ทั้งนี้ให้เพิ่มเติมในส่วนของพันธกิจ เป้าหมายหลัก และตัวชี้วัด ที่เน้นการสร้างสังคมให้เข้มแข็งด้วย

(๒) ควรเพิ่มเติมตัวชี้วัด ด้านความสุขของประชาชน และด้านความเข้มแข็งของสังคม เพื่อเป็น เครื่องชี้วัดความสำเร็จของการบรรลุเป้าหมายหลัก ๒ ประการ คือ ความสุขของประชาชน และความเข้มแข็งของ สังคม รวมทั้ง เพื่อให้สอดคล้องกับตัวชี้วัดที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์การสร้างความเป็นธรรมในสังคม

๒.๒ เพิ่มข้อความให้ครอบคลุมและครบถ้วน

ควรนำ “เป้าหมายอัตราเงินเฟ้อเฉลี่ยไม่เกิน ร้อยละ ๓.๕ ต่อปี” ซึ่งระบุไว้ในเป้าหมายบทที่ ๖ ยุทธศาสตร์การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจสู่การเติบโตอย่างมีคุณภาพและยั่งยืน มาระบุไว้ในเป้าหมายหลักของ แผนพัฒนาฯ ด้วย เนื่องจากเป็นเป้าหมายสำคัญเกี่ยวกับเสถียรภาพทางเศรษฐกิจ

๓. ยุทธศาสตร์การสร้างความเป็นธรรมในสังคม

๓.๑ เพิ่มเติมประเด็น

(๑) ประเด็นการจัดบริการทางสังคมนั้น ควรเน้นการจัดบริการทางสังคมสำหรับผู้พิการ ผู้ด้อยโอกาส และผู้สูงอายุ เป็นพิเศษ

(๒) ประเด็นการเพิ่มศักยภาพและขีดความสามารถของชุมชนในการจัดการปัญหาของชุมชนด้วย ตนเอง เน้นการกระจายอำนาจให้ชุมชนท้องถิ่น ซึ่งควรเพิ่มเติมประเด็น “การมีส่วนร่วมในการบริหารงานกับ ท้องถิ่น”

๓) ประเด็นการปฏิรูปและเสริมสมรรถนะของครุกรอสระหรือสถาบันที่ทำหน้าที่ในการตรวจสอบให้เข้ามาเป็นภาคีในการตรวจสอบการบริหารราชการแผ่นดินเพื่อแก้ปัญหาคอร์รัปชัน ควรให้สถาบันการศึกษาทุกระดับสอนเกี่ยวกับธรรมาภิบาล และการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน

(๔) ประเด็นการสนับสนุนการใช้สื่อเพื่อสังคมทั้งในระดับประเทศและท้องถิ่น และสังคมออนไลน์ เพื่อเป็นพลังหนุนเสริมในการพัฒนา ควรเพิ่มเติมประเด็น “หน่วยงานของรัฐต้องให้ข้อมูลข่าวสารที่ถูกต้อง รวดเร็ว และเป็นกลางในการให้ความเห็น รวมทั้ง เผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับสิทธิการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของราชการ อย่างจริงจัง และชัดเจน”

๓.๒ เพิ่มข้อความให้ครอบคลุมและครบถ้วน

(๑) ประเด็นการสร้างค่านิยมใหม่ที่ยอมรับร่วมกันบนฐานของความไว้เนื้อเชื่อใจและเกื้อกูลกันในสังคม ควรแก้ไขเพิ่มเติมเป็น “การสร้างค่านิยมใหม่ที่ยอมรับร่วมกันบนฐานของความไว้เนื้อเชื่อใจและเกื้อกูลกันในสังคมเพื่อก่อให้เกิดความสามัคคี”

(๒) ประเด็นการสร้างความเท่าเทียมในกระบวนการยุติธรรม และสร้างระบบการให้ความช่วยเหลือทางกฎหมายที่เข้มแข็งรวมทั้งขยายการให้บริการทางกฎหมาย ควรแก้ไขเพิ่มเติมเป็น “สร้างความเท่าเทียมในกระบวนการยุติธรรม ในการตราและบังคับใช้กฎหมายให้ เป็นไปตามหลักนิติรัฐ นิติธรรม และสร้างระบบการให้ความช่วยเหลือทางกฎหมายที่เข้มแข็ง รวมทั้งขยายการให้บริการและให้ความรู้ทางกฎหมายแก่ประชาชน...”

๔. ยุทธศาสตร์การพัฒนาคนสู่สังคมแห่งการเรียนรู้ตลอดชีวิตอย่างยั่งยืน

๔.๑ เพิ่มเติมประเด็น

(๑) สถานการณ์การเปลี่ยนแปลงควรเพิ่มเติมประเด็นคนไทย “ขาดการออกกำลังกาย” และ “ภาครัฐยังไม่ผลักดันและส่งเสริมให้ภาคเอกชนจัดการศึกษาให้อย่างมีประสิทธิภาพ”

(๒) วัตถุประสงค์ควรเพิ่มเติมการให้ความสำคัญกับทักษะในการดูแลสุขภาพ (Health Skills) ซึ่งเป็นการดูแลสุขภาพไม่ให้เจ็บป่วย เช่น การจัดการความเครียด การออกกำลังกาย รวมทั้งการเพิ่มตัวชี้วัด อัตราการออกกำลังกายเป็นประจำของประชากรตั้งแต่อายุ ๕ ปีขึ้นไป ไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๖๐

(๓) วัตถุประสงค์ควรเพิ่มเติมการมีทักษะในการประกอบอาชีพ ปลูกฝังค่านิยมและสร้างแรงจูงใจในการประกอบอาชีพอิสระของผู้เรียนสายอาชีพ

(๔) เป้าหมายการพัฒนาคุณภาพการศึกษา ควรเพิ่มเป้าหมายการพัฒนาให้ผู้เรียนมีทักษะในการประกอบอาชีพ โดยให้มีสัดส่วนของผู้เรียนสายอาชีพต่อสายสามัญเพิ่มขึ้น พร้อมกับเพิ่มตัวชี้วัดสัดส่วนของผู้เรียนสายอาชีพต่อสายสามัญ เป็น ๖๐:๔๐

(๕) ควรเพิ่มเติม “ตัวชี้วัดคุณภาพคนโดยรวมตีขึ้น” อีกสามตัวชี้วัด ดังนี้ (๑) “อัตราการป่วย ตัวย่โคงเครียด โรคจิต และโรคประสาท ลดลง” (๒) “ลดสัดส่วนประชากรผู้เสพยาเสพติด ให้เหลือน้อยที่สุดอย่างเร่งด่วน” และ (๓) “มีความสามารถในการพึ่งตนเองมากขึ้น ลดหนี้สินส่วนบุคคล และหนี้สินครัวเรือนลง”

(๖) ควรเพิ่มเติม “ตัวชี้วัดสถาบันทางสังคมมีความเข้มแข็งมากขึ้น” อีกสองตัวชี้วัด คือ (๑) “มีคนเข้าวัดและศาสนสถาน เพื่อศึกษาและปฏิบัติธรรม เพิ่มขึ้น” และ (๒) “คนไทยมีจิตสำนึกในความเป็นไทย ตระหนักในความสำคัญและคุณค่าของสถาบันชาติ สถาบันศาสนา และสถาบันพระมหากษัตริย์ เพิ่มขึ้น”

๗) ประเด็นการพัฒนาหลักสูตร ควรเพิ่มเติมประเด็น “การส่งเสริมภาคเอกชนให้สามารถจัดการศึกษาได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยได้รับการอุดหนุนจากรัฐตามความเหมาะสม”

๘) ประเด็นการพัฒนากำลังแรงงาน ควรเพิ่มเติมประเด็นการพัฒนากำลังแรงงานระดับกลาง โดยเน้นการจัดการเรียนการสอนตามแนวทางคุณวิถีการเรียนรู้เพื่อสร้างสรรค์ด้วยปัญญา สร้างแรงจูงใจ ปลูกฝังค่านิยมในการเรียนสายอาชีพ และการประกอบอาชีพอิสระ

๙) ประเด็นการสร้างเสริมสุขภาวะคนไทยให้มีความสมบูรณ์แข็งแรง ทั้งร่างกายและจิตใจ ควรเพิ่มเติมประเด็นการพัฒนาระบบและกลไกเฝ้าระวังความมั่นคงทางสุขภาพจากปัจจัยคุกคามรูปแบบใหม่ๆ ที่eng มากับกระบวนการพัฒนา

๑๐) ประเด็นการพัฒนาระบบสาธารณสุข ควรระบุให้มีการพัฒนาบุคลากรด้านสาธารณสุขให้เหมาะสม โดยเฉพาะบุคลากรทางการแพทย์ ทั้งการผลิตและการกระจายบุคลากร ค่าตอบแทน รวมทั้ง การเพิ่มสวัสดิภาพ และเครื่องมือทางการแพทย์ให้เพียงพอ สำหรับสถานพยาบาลในต่างจังหวัด

๔.๒ เพิ่มข้อความให้ครอบคลุมและครบถ้วน

๑) เป้าหมายการพัฒนาคนไทย ควรพัฒนาคนไทยทุกคนให้มีศีลธรรม คุณธรรม จริยธรรม มีน้ำใจนักกีฬารัก-รัก-สามัคคี รู้-แพ้ รู้-ชนะ

๒) แนวทางการพัฒนา ควรแก้ไขเพิ่มเติมเป็น “...มีจิตใจที่สำนึกรักในศีลธรรม คุณธรรม จริยธรรม...” เพื่อให้ครอบคลุมและครบถ้วน

๓) ประเด็นการพัฒนาคุณภาพคนไทยทุกช่วงวัย เรื่องการเตรียมความพร้อมของพ่อแม่และผู้ดูแลในการเลี้ยงดูเด็กที่เหมาะสมกับพัฒนาการทางสมอง สติปัญญา และร่างกายนั้น ควรแก้ไขเพิ่มเติมเป็น “พัฒนาการทางสมอง สติปัญญา ร่างกาย และจิตใจ” เพื่อให้เกิด “สุขภาวะ”

๔) ประเด็นการสร้างจิตสำนึกของประชาชนให้มีความรับผิดชอบต่อสังคม ควรเพิ่มเติม มีจิตสำนึกต่อสถาบันชาติ สถาบันศาสนา และสถาบันพระมหากษัตริย์

๕) ประเด็นการเรียนรู้ตลอดชีวิต ควรสนับสนุนการสร้างสังคมแห่งการเรียนรู้และปัจจัยในการเรียนรู้ตลอดชีวิต อย่างจริงจังและต่อเนื่อง

๖) ประเด็นการพัฒนาและเปิดโอกาสให้ประชาชนและชุมชนได้ใช้ประโยชน์จากแหล่งเรียนรู้ทั่วไป ควรเพิ่มเติม ศูนย์นันทนาการ

๗) ประเด็นการเสริมสร้างความเข้มแข็งของสถาบันทางสังคม ควรเพิ่มเติม การส่งเสริมกลไกเชิงสถาบันเพื่อการมีส่วนร่วมในการสร้างความมั่นคงทางวัฒนธรรมและส่งเสริมความเข้าใจในพหุวัฒนธรรม

๘) ประเด็นการเสริมสร้างความเข้มแข็งของสถาบันครอบครัวในการบ่มเพาะให้คนมีคุณธรรม จริยธรรมในวิถีชีวิต ควรแก้ไขเพิ่มเติมเป็น “ศีลธรรม คุณธรรม จริยธรรม” โดยให้เพิ่มคำว่า “ศีลธรรม”ควบคู่คำว่า “คุณธรรม จริยธรรม” ตลอดทั้งเอกสาร

๙) ประเด็นการพัฒนาบทบาทของสถาบันทางสังคมให้เอื้อต่อการพัฒนาคน ควรเพิ่มเติมการจัดระบบเบี่ยงการบริหารจัดการเครือข่ายสังคมออนไลน์อย่างเข้มงวด ในการสกัดกันเนื้อหาสาระที่ไม่สร้างสรรค์

๕. ยุทธศาสตร์ความเข้มแข็งภาคเกษตร ความมั่นคงของอาหารและพลังงาน

๕.๑ เพิ่มเติมประเด็น

(๑) ประเด็นการสนับสนุนการผลิตทางการเกษตรที่สอดคล้องกับสภาพพื้นที่ ควรเพิ่มเติม ประเด็นการส่งเสริมให้มีการขึ้นทะเบียนเกษตรกรผู้ปลูกพืชแต่ละชนิด เพื่อใช้สำหรับวางแผนการผลิตให้มี ประสิทธิภาพ และสอดคล้องกับภาระตลาด

(๒) ประเด็นการปรับปรุงการบริการขั้นพื้นฐานเพื่อการผลิตให้ทั่วถึง ควรเพิ่มเติม ระบบฐานข้อมูลเกี่ยวกับพืชและพื้นที่เพาะปลูก เพื่อสนับสนุนการวางแผนการผลิตได้อย่างมีประสิทธิภาพและยั่งยืน

๕.๒ เพิ่มข้อความให้ครอบคลุมและครบถ้วน

ประเด็นการพัฒนาสถาบันเกษตรกร และวิสาหกิจชุมชนให้เป็นกลไกสนับสนุนการพึ่งพาตนเอง ของเกษตรกรได้อย่างแท้จริง ควรแก้ไขเพิ่มเติมเป็น “พัฒนาสถาบันเกษตรกร สหกรณ์ และวิสาหกิจชุมชนให้เป็น กลไกสนับสนุนการพึ่งพาตนเองของเกษตรกรได้อย่างแท้จริง”

๖. ยุทธศาสตร์การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจสู่การเติบโตอย่างมีคุณภาพและยั่งยืน

๖.๑ เพิ่มเติมประเด็น

(๑) ควรเพิ่มเติมวัตถุประสงค์อีกสองข้อ ดังนี้ (๑) “เพื่อพัฒนาผู้ประกอบการไทย และพัฒนาระบบโลจิสติกส์ของไทยให้มีประสิทธิภาพและแข็งขันได้ในตลาดอาเซียน และตลาดโลก” (๒) “เพื่อพัฒนาให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางการจดทะเบียนทรัพย์สินทางปัญญา แหล่งบ่มเพาะนวัตกรรมและนักธุรกิจ รวมทั้งเป็นศูนย์กลางการค้าระหว่างประเทศ”

(๒) ควรเพิ่มเป้าหมายอีกสองข้อ ดังนี้ (๑) “เพื่อเพิ่มจำนวนการนำผลงานวิจัยและพัฒนาไปต่อ ยอดในเชิงพาณิชย์ โดยมีกฎหมายกำหนดให้แบ่งผลประโยชน์แก่ผู้เป็นเจ้าของงานวิจัยและพัฒนา ในสัดส่วนที่ เหมาะสม” และ (๒) ควรเพิ่มเติมเป้าหมายการเพิ่มสัดส่วนการขนส่งทางน้ำ และทางระบบท่อให้มากขึ้น เพื่อลด ต้นทุนการขนส่ง (ทั้งนี้ ต้องคำนึงถึงผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม)

(๓) ประเด็นการเสริมสร้างความเข้มแข็งของห้องถีน ชุมชน ผู้ประกอบการรายย่อย ควรเพิ่มเติม “สหกรณ์” และ “โดยนำอัตลักษณ์ห้องถีน และทรัพยากรที่มีอยู่มาพัฒนา และส่งเสริมให้เกิดแหล่งท่องเที่ยวใหม่ เพื่อมุ่งให้เกิดการกระจายรายได้ต้านการท่องเที่ยวไปยังห้องถีนต่างๆ ที่มีศักยภาพ”

(๔) ประเด็นการสนับสนุนการพัฒนาธุรกิจสร้างสรรค์ตามแนวทางเครือข่ายวิสาหกิจ...โดยนำ วัฒนธรรม ประเพณี มาเป็นปัจจัยสำคัญในการส่งเสริมภาคบริการด้วย

(๕) ประเด็นการส่งเสริมการจดทะเบียน การใช้ และการคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญาเพื่อเป็น ปัจจัยขับเคลื่อนการเติบโตของธุรกิจสร้างสรรค์ ควรแก้ไขเพิ่มเติมเป็น “ปรับลดขั้นตอน และความซับซ้อนในการจดทะเบียนทรัพย์สินทางปัญญา เพื่ออำนวยความสะดวกในการครอบครองทรัพย์สินทางปัญญา ได้อย่างรวดเร็ว โดยส่งเสริมการจดทะเบียน การใช้ การคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญา และการจัดระบบฐานข้อมูล ที่เบี่ยงทรัพย์สินทางปัญญาที่ครบถ้วน และเป็นปัจจุบัน เพื่อเป็นปัจจัยขับเคลื่อนการเติบโตของธุรกิจสร้างสรรค์”

(๖) ประเด็นการพัฒนาภาคเกษตร บนฐานการเพิ่มผลิตภาพในการผลิตและยกระดับการสร้าง มูลค่าเพิ่มด้วยเทคโนโลยีและกระบวนการที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม ควรเพิ่มเติมประเด็น “ยกระดับธุรกิจด้าน การเกษตรและอาหาร ให้เป็นแหล่งรายได้และศูนย์กลางตลาดโลก”

๗) ประเด็นการสร้างความรู้ความเข้าใจทางการเงิน เพื่อสร้างวินัยทางการเงินให้แก่ประชาชน และผู้ประกอบการรายย่อย และส่งเสริมการออมโดยเฉพาะภาคครัวเรือน ควรส่งเสริมให้ครัวเรือนระดับกลาง และระดับล่างได้มีโอกาสเข้าถึงการออมโดยเฉพาะการลงทุนในพันธบัตรของรัฐบาลได้โดยตรง ส่วนประเด็นการบริหารความเสี่ยง การวางแผนการเงินส่วนบุคคล สนับสนุนการทำบัญชีรายรับรายจ่าย และสร้างความเข้าใจถึงความเสี่ยงของเงินกู้นอกรอบบ ควรเพิ่มเติมข้อความ “เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาหนี้สิน” ต่อท้ายไว้ด้วย

๘) ประเด็นการพัฒนาระบบการขนส่งทางรถไฟ ควรเพิ่มเติมประเด็นเส้นทางรถไฟที่จะพัฒนาระบบรถไฟความเร็วสูงและที่เชื่อมต่อกับประเทศไทยในบ้าน ให้ใช้ระบบรางที่มีมาตรฐานเดียวกัน

๙) ประเด็นการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารที่ทันสมัย ควรเพิ่มแนวทางการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ให้มีความซัดเจนครอบคลุมถึงการพัฒนาอุตสาหกรรมเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารที่สำคัญของประเทศไทย รวมทั้ง การกำหนดให้มีแผนการพัฒนาบุคลากร และสถาบันพัฒนาบุคลากรด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารโดยเฉพาะ

๑๐) ประเด็นการปฏิรูปกฎหมาย กฎหมายและระเบียบต่างๆ ทางเศรษฐกิจ ในด้านต่างๆ ควรเพิ่มเติมประเด็น การปรับปรุงกฎหมาย กฎหมายและระเบียบทางการค้าเพื่อป้องกันการผูกขาด

๖.๒ เพิ่มข้อความให้ครอบคลุมและครบถ้วน

๑) ประเด็นการพัฒนาสินค้าและบริการให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาดใหม่ ควรแก้ไขเพิ่มเติมเป็น “...โดยเฉพาะกลุ่มผู้บริโภครายได้ปานกลาง และรายได้สูงในจีนและอินเดีย ที่มีแนวโน้มจะเป็นกำลังซื้อหลักของประเทศไทย...”

๒) ประเด็นการเสริมสร้างชีดความสามารถในการแข่งขันของธุรกิจบริการที่มีศักยภาพสู่ธุรกิจเชิงสร้างสรรค์ ควรเพิ่มเติม “โดยไม่ทำลายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม”

๓) ประเด็นการบริหารจัดการการท่องเที่ยวให้เกิดความสมดุลและยั่งยืน ควรเพิ่มเติม “มาตรการกระตุ้นผู้ประกอบการด้านการท่องเที่ยวให้มีความรับผิดชอบต่อสังคม”

๔) ประเด็นการเสริมสร้างศักยภาพของผู้ประกอบการและบุคลากรในการใช้ความคิดสร้างสรรค์ เพื่อเพิ่มมูลค่าของสินค้าและบริการทุกสาขา ควรแก้ไขเพิ่มเติม เป็น “เสริมสร้างศักยภาพของผู้ประกอบการและบุคลากรในการใช้ความคิดสร้างสรรค์ โดยเฉพาะการให้การศึกษา เพื่อพัฒนาการเพิ่มมูลค่าของสินค้าและบริการทุกสาขา”

๕) ประเด็นการเร่งพัฒนาอุทยานวิทยาศาสตร์ ศูนย์ความเป็นเลิศ ศูนย์บ่มเพาะ สถาบันวิจัยและพัฒนา สถาบันวิจัยเฉพาะทางในสาขาวิทยาศาสตร์ และศูนย์บริการวิเคราะห์ทดสอบ ควรให้มีอย่างเพียงพอ โดยเฉพาะในระดับภูมิภาค

๖) ประเด็นส่งเสริมการใช้พลังงานสะอาดและพัฒนาพลังงานทางเลือก ควรแก้ไขเพิ่มเติมเป็น “ส่งเสริมการใช้พลังงานสะอาดและพัฒนาพลังงานทางเลือก ...โดยเฉพาะเชื้อเพลิงชีวภาพและชีวมวล ให้กับประชาชน และชุมชน เช่น แก๊สโซชัล ไบโอดีเซล ชีวะและมูลสัตว์ เป็นต้น รวมทั้งสร้างความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับการพัฒนาพลังงานทางเลือก พลังงานนิวเคลียร์ พลังงานทดแทน และพลังงานอื่นๆ ในอนาคต ให้กับประชาชน และชุมชน อย่างต่อเนื่อง โดยต้องคำนึงถึงผลกระทบด้านทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อมและสุขภาพ เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดอย่างยั่งยืน”

๗. ยุทธศาสตร์การสร้างความเขื่อมโยงกับประเทศในภูมิภาคเพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม

๗.๑ เพิ่มเติมประเด็น

(๑) ประเด็นการพัฒนาความเขื่อมโยงด้านการขนส่งและระบบโลจิสติกส์รายได้กรอบความร่วมมือในอนุภูมิภาคต่างๆ ควรเพิ่มเติมประเด็นการขนส่ง น้ำมัน ก๊าซ และสินค้า โดยระบบ Land Bridge เชื่อมระหว่างฝั่งอันดามันและอ่าวไทย โดยการสร้างท่าเทียบเรือฝั่งอันดามัน

(๒) ประเด็นการพัฒนาฐานลงทุนโดยเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันในอนุภูมิภาค ควรเพิ่มเติมประเด็นการพัฒนาระบบความร่วมมือระหว่างประเทศไทยและประเทศเศรษฐกิจ การค้าการท่องเที่ยวเชิงสร้างสรรค์ โดยรักษาความสมดุลระหว่างผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจกับผลประโยชน์ด้านความมั่นคง การดำเนินนโยบายเชิงรุกที่จะสร้างความมั่นคงตามแนวทางแคนไทน์กับประเทศไทยเพื่อบ้านโดยเฉพาะในดูที่อาจเกิดการกระทบกระเที่ง หรือมีผลประโยชน์ช้อนทับ

(๓) ประเด็นการส่งเสริมผู้ประกอบการไทยในการขยายการลงทุนไปสู่ต่างประเทศ โดยเฉพาะในประเทศไทยเพื่อบ้าน... ควรเพิ่มเติม “ภูมิมาย ภูมิ ระเบียบที่เกี่ยวข้องกับ การลงทุนของประเทศไทยเพื่อบ้าน หรือประเทศไทยที่สาม รวมทั้งการลดปัญหา อุปสรรคทางการลงทุนที่สำคัญกับประเทศไทยเพื่อบ้าน หรือประเทศไทยที่สาม หรือคู่ค้าที่สำคัญ บนพื้นฐานการพึ่งพาซึ่งกันและกัน” รวมทั้งควรเพิ่มเติมประเด็น “การสร้างความร่วมมือกับประเทศไทยเพื่อบ้านในการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษตามแนวทางฝั่งประเทศไทยเพื่อบ้าน”

(๔) ประเด็นการพัฒนาศักยภาพและความพร้อมในการป้องกันและแก้ปัญหาข้ามชาติต้านการก่อการร้าย ปัญหายาเสพติด ควรเพิ่มเติม ปัญหาการค้ามนุษย์ ไว้ด้วย

๗.๒ เพิ่มข้อความให้ครอบคลุมและครบถ้วน

(๑) ประเด็นการกำหนดมาตรฐานขั้นพื้นฐานของคุณภาพสินค้าและบริการ...ควรกำหนด มาตรฐานขั้นพื้นฐานของคุณภาพสินค้าและบริการ เพื่อให้มีมาตรฐานเป็นหนึ่งเดียว

(๒) ประเด็นการรักษาบทบาทของไทยในการมีส่วนร่วมกำหนดยุทธศาสตร์ของกรอบความร่วมมือที่ดำเนินอยู่... ควรเพิ่มเติม โดยต้องมีการติดตามและประเมินผล ผลักดันให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม

๘. ยุทธศาสตร์การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน

๘.๑ เพิ่มเติมประเด็น

(๑) เป้าหมายการพัฒนา “เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการน้ำทั้งระบบเพื่อลดปัญหาการขาดแคลนน้ำและการบรรเทาอุทกภัย...เพื่อสนับสนุนความมั่นคงด้านอาหาร” ควรแก้ไขเพิ่มเติมเป็น “เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการน้ำทั้งระบบเพื่อลดปัญหาการขาดแคลนน้ำและบรรเทาอุทกภัยและรักษาพื้นที่ชลประทานเดิมให้เป็นพื้นที่การเกษตรไว้ รวมทั้งเพิ่มพื้นที่ชลประทานในพื้นที่ที่เหมาะสมและคุ้มกับการลงทุนของเกษตรกร เฉลี่ยปีละ ๒๐๐,๐๐๐ ไร่ เพื่อสนับสนุนความมั่นคงด้านอาหาร”

(๒) ประเด็นการส่งเสริมการอนุรักษ์ใช้ประโยชน์จากทรัพยากรชีวภาพ และแบ่งปันผลประโยชน์อย่างเป็นธรรม ควรเพิ่มเติมประเด็น การส่งเสริมการคุ้มครองสิทธิชุมชนในความหลากหลายทางชีวภาพ ภูมิปัญญา ห้องถิน และทรัพย์สินทางปัญญาด้านแหล่งบ่ังชี้ทางภูมิศาสตร์ เพื่อปกป้องภูมิปัญญาห้องถิน และผลิตภัณฑ์ชุมชน

๓) ประเด็นการดำเนินงานของภาครัฐให้เป็นไปตามกฎหมาย ควรเพิ่มเติมประเด็น การป้องกัน อาชญากรรมด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การป้องกันปัญหาการทำลาย การลักลอบเคลื่อนย้ายทรัพยากรธรรมชาติและการทำลายสิ่งแวดล้อม

๔.๒ เพิ่มข้อความให้ครอบคลุมและครบถ้วน

(๑) สถานการณ์การเปลี่ยนแปลงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ควรแก้ไขเพิ่มเติมเป็น “ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ความสมดุลของระบบนิเวศและความหลากหลายทางชีวภาพ มีแนวโน้มเสื่อมโทรมลงอย่างต่อเนื่อง...”

(๒) การประเมินความเสี่ยงประเด็น “ประชาชนขาดจิตสำนึกสาธารณะและความตระหนักรู้เกี่ยวกับการบริโภคที่ยั่งยืน...” และ “ภาคอุตสาหกรรมยังคงใช้เทคโนโลยีที่มีประสิทธิภาพต่ำในการผลิตและการจัดการของเสีย...” ควรแก้ไขเพิ่มเติมเป็น “ประชาชนส่วนใหญ่...” และ “ภาคอุตสาหกรรมส่วนใหญ่...”

(๓) ประเด็นการเตรียมความพร้อมเพื่อรับมือกับภัยพิบัติทางธรรมชาติ ควรแก้ไขเพิ่มเติมเป็น “การเตรียมความพร้อมเพื่อรับมือกับภัยพิบัติทางธรรมชาติอย่างต่อเนื่อง”

๕. การบริหารจัดการแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ สู่การปฏิบัติ ควรเพิ่มเติมประเด็น ดังนี้

(๑) ในการติดตามประเมินผลตามแผนพัฒนาฯ ควรให้สภาพัฒนาฯ ซึ่งเป็นองค์กรอื่นตามรัฐธรรมนูญฯ พุทธศักราช ๒๕๕๐ ทำหน้าที่เป็นผู้ติดตามประเมินผลการบริหารจัดการตามแผน

(๒) เพื่อให้การบูรณาการแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ มีผลในทางปฏิบัติเห็นสมควรให้มี “คณะกรรมการบูรณาการ” ประกอบด้วยหน่วยงานหลักต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง ทำหน้าที่ในการบูรณาการแผนงาน/โครงการ และงบประมาณให้เป็นไปตามแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย)

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา และหากผลการพิจารณาเป็นประการใด ขอได้โปรดแจ้งให้สภาพัฒนาฯ ได้ทราบในโอกาสแรกด้วย จะเป็นพระคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(นายโอกาส เทพะกุล)

ประธานสภาพัฒนาฯ

สำนักวิชาการ

โทร. ๐-๒๑๔๗-๓๒๓๒

โทรสาร ๐-๒๑๔๗-๙๗๑๖-๑๗

ความเห็นและข้อเสนอแนะ

เรื่อง “(ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๖๙)”

๑. ความเป็นมา

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๒๕๔ บัญญัติไว้ว่า "...แผนพัฒนาเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติและแผนอื่นตามที่กฎหมายบัญญัติต้องให้สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้ความเห็น ก่อนพิจารณาประกาศใช้..." และพระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้ความเห็น ก. ๑๕ บัญญัติไว้ว่า “ในกรณีที่คณะกรรมการรัฐมนตรีจะดำเนินการประกาศใช้แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ให้คณะกรรมการรัฐมนตรีเสนอร่างแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ให้ความเห็นก่อนการประกาศใช้ เมื่อสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้จัดส่งความเห็นมาให้ คณะกรรมการรัฐมนตรีแล้ว ให้คณะกรรมการรัฐมนตรีนำความเห็นดังกล่าวประกอบการพิจารณาในการจัดทำแผนพัฒนาเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ เพื่อให้เหมาะสมกับการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศไทย...”

คณะกรรมการรัฐมนตรี ในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้มีมติเห็นชอบให้ส่ง (ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๖๙) ให้สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ให้ความเห็นก่อนการประกาศใช้ ตามนัยมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๓ ตามที่สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีเสนอ

๒. การดำเนินงาน

สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้ดำเนินการศึกษาเพื่อให้ความเห็นและข้อเสนอแนะต่อ (ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ ดังนี้

๒.๑ การติดตามการดำเนินงานการจัดทำแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ ของสำนักงานคณะกรรมการ พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ผู้บริหารของสภาที่ปรึกษาฯ ได้เข้าพบหารือกับประธานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม แห่งชาติ และผู้บริหารของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อหาแนวทางร่วมกัน ในการจัดทำ (ร่าง) แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ เมื่อวันที่ ๑๔ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๓ ณ สำนักงานคณะกรรมการ พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๒.๒ การเข้าร่วมประชุมและฟังการบรรยายสรุป

(๑) ผู้แทนสภาที่ปรึกษาฯ ได้เข้าร่วมประชุมระดมความคิดเห็นยุทธศาสตร์การพัฒนาในแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ ระดับภูมิภาคและกรุงเทพมหานคร ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ จัดขึ้น เมื่อเดือนมีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๘ และการประชุมประจำปี ๒๕๕๘ เรื่อง “แผนฯ ๑๑...สู่การพัฒนาที่ยั่งยืน” เมื่อวันที่ ๗ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๘ ณ ห้องแกรนด์ไฮแอทบลูรูม ศูนย์แสดงสินค้าและการประชุมอิมแพ็ค เมืองทองธานี

(๒) การเขียนเลขานุการคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มาบรรยายสรุปเกี่ยวกับ (ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ ในที่ประชุมสภาที่ปรึกษาฯ ครั้งที่ ๑๔/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๘ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๘ ณ สำนักงานสภาที่ปรึกษาฯ

๒.๓ กระบวนการพิจารณาให้ความเห็นและข้อเสนอแนะของสถาบันที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

(๑) สถาบันที่ปรึกษาเศรษฐกิจฯ ในคราวประชุม ครั้งที่ ๙/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ มีมติเห็นชอบให้คณะกรรมการประจำทุกคณะของสถาบันที่ปรึกษาฯ จัดประชุมเพื่อพิจารณาให้ความเห็นเกี่ยวกับสาระสำคัญที่ควรบรรจุเพิ่มเติมไว้ในกรอบทิศทางและยุทธศาสตร์ของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑

(๒) การประชุม และประชุมกลุ่มเฉพาะจังของคณะกรรมการประจำต่างๆ ของสถาบันที่ปรึกษาฯ ระหว่างวันที่ ๑๒ กรกฎาคม-๑๓ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ เพื่อให้ความเห็นและข้อเสนอแนะต่อ (ร่าง) แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ ตามยุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้องกับกรอบอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนั้นๆ แล้วส่งให้คณะกรรมการเฉพาะกิจเพื่อบูรณาการความเห็นและข้อเสนอแนะของสถาบันที่ปรึกษาฯ ต่อ (ร่าง) แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ พิจารณาในภาพรวมของสถาบันที่ปรึกษาฯ

(๓) สถาบันที่ปรึกษาฯ ในคราวประชุม ครั้งที่ ๑๔/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๘ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ มีมติเห็นชอบให้แต่งตั้งคณะกรรมการเฉพาะกิจเพื่อบูรณาการความเห็นและข้อเสนอแนะของสถาบันที่ปรึกษาฯ ต่อ (ร่าง) แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑

(๔) การประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อจัดทำ (ร่าง) ความเห็นและข้อเสนอแนะของสถาบันที่ปรึกษาฯ ต่อ (ร่าง) แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ ระหว่างวันที่ ๑๐-๑๑ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๔ ณ โรงแรมรอยัล ภูเก็ตซิตี้ อำเภอเมืองจังหวัดภูเก็ต

(๕) สถาบันที่ปรึกษาฯ ในคราวประชุมครั้งที่ ๑๗/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๑๕ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๔ มีมติเห็นชอบให้ส่งความเห็นและข้อเสนอแนะต่อ (ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ เสนอต่อคณะกรรมการตระ

๒.๔ การประเมินความเห็นและข้อเสนอแนะจากเอกสารทางวิชาการที่เกี่ยวข้อง ได้แก่

(๑) ความเห็นและข้อเสนอแนะของสถาบันที่ปรึกษาฯ เรื่อง “แนวทางปฏิรูปประเทศไทยท่ามกลางกระแสการเปลี่ยนแปลง” ที่เสนอต่อคณะกรรมการตระ

(๒) รายงานสรุปผลการสัมมนา ๔ ภาค เรื่อง “การเตรียมความพร้อมของประเทศไทยเข้าสู่ปีชาติอาเซียนด้วยปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง”

(๓) รายงานสรุปผลการประชุมระดมความคิดเห็นระดับภาค และกรุงเทพมหานคร เรื่อง “ยุทธศาสตร์การพัฒนาของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑” ของสำนักงานคณะกรรมการการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

(๔) ความเห็นและข้อเสนอแนะต่างๆ ของสถาบันที่ปรึกษาฯ ที่ได้เสนอต่อคณะกรรมการตระ

(๕) ข้อมูลจากเอกสารทางวิชาการ เว็บไซต์ของหน่วยงาน และองค์กรต่างๆ

๓. ความเห็นและข้อเสนอแนะของสถาบันที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สถาบันที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้พิจารณา (ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๘) และมีความเห็นและข้อเสนอแนะดังนี้

๓) ประเด็นการปฏิรูปและเสริมสมรรถนะขององค์กรอิสระหรือสถาบันที่ทำหน้าที่ในการตรวจสอบให้เข้ามาเป็นภาคีในการตรวจสอบการบริหารราชการแผ่นดินเพื่อแก้ปัญหาคอร์รัปชั่น ควรให้สถาบันการศึกษาทุกรายดับสอนเกี่ยวกับธรรมาภิบาล และการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่น

๔) ประเด็นการสนับสนุนการใช้สื่อเพื่อสังคมทั้งในระดับประเทศและห้องถิน และสังคมออนไลน์ เพื่อเป็นพลังหนุนเสริมในการพัฒนา ควรเพิ่มเติมประเด็น “หน่วยงานของรัฐต้องให้ข้อมูลข่าวสารที่ถูกต้อง รวดเร็ว และเป็นกลางในการให้ความเห็น รวมทั้ง เมยแพร่ความรู้เกี่ยวกับสิทธิการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของราชการอย่างจริงจัง และต่อเนื่อง”

๓.๒ เพิ่มข้อความให้ครอบคลุมและครบถ้วน

๑) ประเด็นการสร้างค่านิยมใหม่ที่ยอมรับร่วมกันบนฐานของความไว้เนื้อเชื่อใจและเกือกุลกันในสังคม ควรแก้ไขเพิ่มเติมเป็น “การสร้างค่านิยมใหม่ที่ยอมรับร่วมกันบนฐานของความไว้เนื้อเชื่อใจและเกือกุลกันในสังคมเพื่อก่อให้เกิดความสมานฉันท์”

๒) ประเด็นการสร้างความเท่าเทียมในกระบวนการยุติธรรม และสร้างระบบการให้ความช่วยเหลือทางกฎหมายที่เข้มแข็งรวมทั้งขยายการให้บริการทางกฎหมาย ควรแก้ไขเพิ่มเติมเป็น “สร้างความเท่าเทียมในกระบวนการยุติธรรม ในการตราและบังคับใช้กฎหมายให้ เป็นไปตามหลักนิติรัฐ นิติธรรม และสร้างระบบการให้ความช่วยเหลือทางกฎหมายที่เข้มแข็ง รวมทั้งขยายการให้บริการ และให้ความรู้ทางกฎหมายแก่ประชาชน...”

๔. ยุทธศาสตร์การพัฒนาค่านิยมสังคมแห่งการเรียนรู้ตลอดชีวิตอย่างยั่งยืน

๔.๑ เพิ่มเติมประเด็น

๑) สถานการณ์การเปลี่ยนแปลงควรเพิ่มเติมประเด็นคนไทย “ขาดการออกกำลังกาย” และ “ภาครัฐยังไม่ผลักดันและส่งเสริมให้ภาคเอกชนจัดการศึกษาได้อย่างมีประสิทธิภาพ”

๒) วัตถุประสงค์การเพิ่มเติมประเด็นการให้ความสำคัญกับทักษะในการดูแลสุขภาพ (Health Skills) ซึ่งเป็นการดูแลสุขภาพไม่ให้เจ็บป่วย เช่น การจัดการความเครียด การออกกำลังกาย รวมทั้งการเพิ่มตัวชี้วัด อัตราการออกกำลังกายเป็นประจำของประชากรตั้งแต่อายุ ๕ ปีขึ้นไป ไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๖๐

๓) วัตถุประสงค์การเพิ่มเติมการมีทักษะในการประกอบอาชีพ ปลูกฝังค่านิยมและสร้างแรงจูงใจในการประกอบอาชีพอิสระของผู้เรียนสายอาชีพ

๔) เป้าหมายการพัฒนาคุณภาพการศึกษา ควรเพิ่มเป้าหมายการพัฒนาให้ผู้เรียนมีทักษะในการประกอบอาชีพ โดยให้มีสัดส่วนของผู้เรียนสายอาชีพต่อสายสามัญเพิ่มขึ้น พร้อมกับเพิ่มตัวชี้วัดสัดส่วนของผู้เรียนสายอาชีพต่อสายสามัญ เป็น ๖๐:๔๐

๕) ควรเพิ่มเติม “ตัวชี้วัดคุณภาพคนโดยรวมเด็กนี้” อีกสามตัวชี้วัด ดังนี้ (๑) “อัตราการป่วย ตัวย่อกโรคเครียด โรคจิต และโรคประสาท ลดลง” (๒) “ลดสัดส่วนประชากรผู้เสพยาเสพติด ให้เหลือน้อยที่สุดอย่างเร่งด่วน” และ (๓) “มีความสามารถในการพึ่งตนเองมากขึ้น ลดหนี้สินส่วนบุคคล และหนี้สินครัวเรือนลง”

๖) ควรเพิ่มเติม “ตัวชี้วัดสถาบันทางสังคมมีความเข้มแข็งมากขึ้น” อีกสองตัวชี้วัด คือ (๑) “มีคนเข้าวัดและศาสนสถาน เพื่อศึกษาและปฏิบัติธรรม เพิ่มขึ้น” และ (๒) “คนไทยมีจิตสำนึกในความเป็นไทย ตระหนักในความสำคัญและคุณค่าของสถาบันชาติ สถาบันศาสนา และสถาบันพระมหากษัตริย์ เพิ่มขึ้น”

๓.๒.๒ เพิ่มข้อความให้ครอบคลุมและครบถ้วน

ควรนำ “เป้าหมายอัตราเงินเพื่อเฉลี่ยไม่เกิน ร้อยละ ๓.๕ ต่อปี” ซึ่งระบุไว้ในเป้าหมายบทที่ ๖ ยุทธศาสตร์การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจสู่การเติบโตอย่างมีคุณภาพและยั่งยืน มาระบุไว้ในเป้าหมายหลักของแผนพัฒนาฯ ด้วย เนื่องจากเป็นเป้าหมายสำคัญเกี่ยวกับเสถียรภาพทางเศรษฐกิจที่ระบุไว้ในวัตถุประสงค์ข้อหนึ่งของแผน และเป็นเป้าหมายที่เป็นตัวเลขที่มีความสำคัญซึ่งรัฐบาลต้องทราบหนัก และระมัดระวังในการดำเนินนโยบายด้านเศรษฐกิจมหาชนของประเทศไทย

๓.๓ ยุทธศาสตร์การสร้างความเป็นธรรมในสังคม

๓.๓.๑ เพิ่มเติมประเด็น

(๑) ประเด็นการจัดบริการทางสังคมนั้น ควรเน้นการจัดบริการทางสังคมสำหรับผู้พิการ ผู้ด้อยโอกาส และผู้สูงอายุ เป็นพิเศษ เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมแก่บุคคลเหล่านี้

(๒) ประเด็นการเพิ่มศักยภาพและขีดความสามารถของชุมชนในการจัดการปัญหาของชุมชน ด้วยตนเอง เน้นการกระจายอำนาจให้ชุมชนท้องถิ่น ซึ่งควรเพิ่มเติมประเด็น “การมีส่วนร่วมในการบริหารงานกับท้องถิ่น” เพื่อสร้างความเข้มแข็งให้แก่ชุมชน และเสริมสร้างการมีส่วนร่วมในการบริหารงานส่วนท้องถิ่น

(๓) ประเด็นการปฏิรูปและเสริมสมรรถนะขององค์กรอิสระหรือสถาบันที่ทำหน้าที่ในการตรวจสอบให้เข้ามาเป็นภาคีในการตรวจสอบการบริหารราชการแผ่นดินเพื่อแก้ปัญหาคอร์รัปชั่น ควรให้สถาบันการศึกษาทุกระดับสอนเกี่ยวกับธรรมาภิบาล และการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่น เพื่อปลูกฝังค่านิยมการมีธรรมาภิบาล การต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่นแก่ประชาชนตั้งแต่วัยเด็กจนถึงวัยผู้ใหญ่ อันจะนำไปสู่ความสำเร็จ และความยั่งยืนในการแก้ไขปัญหาการทุจริตคอร์รัปชั่นของประเทศไทย

(๔) ประเด็นการสนับสนุนการใช้สื่อเพื่อสังคมทั้งในระดับประเทศและท้องถิ่น และสังคม ออนไลน์เพื่อเป็นพลังหนุนเสริมในการพัฒนา ควรเพิ่มเติมประเด็น “หน่วยงานของรัฐต้องให้ข้อมูลข่าวสารที่ถูกต้อง รวดเร็ว และเป็นกลาง” ในการให้ความเห็น รวมทั้ง เผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับสิทธิการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของราชการอย่างจริงจังและต่อเนื่อง” ทั้งนี้ เพื่อให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญฯ พุทธศักราช ๒๕๕๐ และพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ อย่างจริงจัง และต่อเนื่อง

๓.๓.๒ เพิ่มข้อความให้ครอบคลุมและครบถ้วน

(๑) ประเด็นการสร้างค่านิยมใหม่ที่ยอมรับร่วมกันบนฐานของความไว้เนื้อเชื่อใจและเกื้อกูลกัน ในสังคม ควรแก้ไขเพิ่มเติมเป็น “การสร้างค่านิยมใหม่ที่ยอมรับร่วมกันบนฐานของความไว้เนื้อเชื่อใจและเกื้อกูลกันในสังคมเพื่อ ก่อให้เกิดความสมานฉันท์” เพื่อให้คนในสังคมมีความสามัคคีมีค่านิยมร่วมกันไม่เอารัดเอาเปรียบกัน รู้จักยอมรับเหตุผล ยอมรับความแตกต่างทางความคิด โดยไม่ใช้ความรุนแรงในการแก้ไขปัญหา

(๒) ประเด็นการสร้างความเท่าเทียมในกระบวนการยุติธรรม และสร้างระบบการให้ความช่วยเหลือทางกฎหมายที่เข้มแข็งรวมทั้งขยายการให้บริการทางกฎหมาย ควรแก้ไขเพิ่มเติมเป็น “สร้างความเท่าเทียมในกระบวนการยุติธรรม ในการตราและบังคับใช้กฎหมายให้ เป็นไปตามหลักนิติรัฐ นิติธรรม และสร้างระบบการให้ความช่วยเหลือทางกฎหมายที่เข้มแข็ง รวมทั้งขยายการให้บริการและให้ความรู้ทางกฎหมายแก่ประชาชน...”

๓.๔ ยุทธศาสตร์การพัฒนาคนสู่สังคมแห่งการเรียนรู้ตลอดชีวิตอย่างยั่งยืน

๓.๔.๑ เพิ่มเติมประเด็น

(๑) สถานการณ์การเปลี่ยนแปลงควรเพิ่มเติมประเด็นคนไทย “ขาดการอุปกรณ์กำลังกาย” และ “ภาครัฐยังไม่ผลักดันและส่งเสริมให้ภาคเอกชนจัดการศึกษาได้อย่างมีประสิทธิภาพ” เนื่องจากปัจจุบัน คนไทยส่วนใหญ่ขาดการออกกำลังกาย ซึ่งเป็นสาเหตุหนึ่งที่ทำให้เกิดโรคอ้วน และภาครัฐยังไม่ส่งเสริมให้ภาคเอกชนจัดการศึกษาได้อย่างเต็มที่

(๒) วัตถุประสงค์ควรเพิ่มเติมประเด็นการให้ความสำคัญกับทักษะในการดูแลสุขภาพ (Health Skills) ซึ่งเป็นการดูแลสุขภาพไม่ให้เจ็บป่วย เช่น การจัดการความเครียด การออกกำลังกาย รวมทั้งการเพิ่มตัวชี้วัดอัตราการออกกำลังกายเป็นประจำของประชากรตั้งแต่อายุ ๕ ปีขึ้นไป ไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๖๐ อันจะทำให้ลดภาระค่าใช้จ่ายของภาครัฐในการดูแลรักษาสุขภาพและเป็นการเตรียมความพร้อมให้ประชากรสามารถที่จะดำเนินชีวิตประจำวันได้อย่างปกติสุขและไม่เป็นภาระแก่สังคม

(๓) วัตถุประสงค์ควรเพิ่มเติมการมีทักษะในการประกอบอาชีพ ปลูกฝังค่านิยมและสร้างแรงจูงใจในการประกอบอาชีพอิสระของผู้เรียนสายอาชีพ เพื่อให้สอดคล้องกับการประเมินสถานการณ์ และแนวทางการพัฒนาที่ได้ระบุไว้ในแผน (ผู้เรียนในสายอาชีพ ควรมีทักษะในการประกอบอาชีพในระดับที่ได้มาตรฐาน โดยมีการฝึกงานไม่น้อยกว่า ๖ เดือน เพื่อให้ผู้ที่สำเร็จการศึกษา สามารถออกไปปฏิบัติงานได้ทันที ทำให้ไม่ต้องฝึกงานเพิ่มเติม)

(๔) เป้าหมายการพัฒนาคุณภาพการศึกษา ควรเพิ่มเป้าหมายการพัฒนาให้ผู้เรียนมีทักษะในการประกอบอาชีพ โดยให้มีสัดส่วนของผู้เรียนสายอาชีพต่อสายสามัญเพิ่มขึ้น พร้อมกับเพิ่มตัวชี้วัดสัดส่วนของผู้เรียนสายอาชีพต่อสายสามัญ เป็น ๖๐:๔๐ ทั้งนี้เพื่อให้มีกำลังแรงงานในสายอาชีพสอดคล้องกับความต้องการของภาคการผลิต และภาคบริการ

(๕) ควรเพิ่มเติม “ตัวชี้วัดคุณภาพคนโดยรวมดีขึ้น” อีกสามตัวชี้วัด ดังนี้ (๑) “อัตราการป่วยด้วยโรคเครียด โรคจิต และโรคประสาท ลดลง” (๒) “ลดสัดส่วนประชากรผู้เสพยาเสพติด ให้เหลือน้อยที่สุดอย่างเร่งด่วน” และ (๓) “มีความสามารถในการพึงตนเองมากขึ้น ลดหนี้สินส่วนบุคคล และหนี้สินครัวเรือนลง”

(๖) ควรเพิ่มตัวชี้วัดสถาบันทางสังคมมีความเข้มแข็งมากขึ้นอีกสองตัวชี้วัด คือ (๑) “มีคนเข้าวัดและศาสนสถาน เพื่อศึกษาและปฏิบัติธรรม เพิ่มขึ้น” และ (๒) “คนไทยมีจิตสำนึกลึกซึ้งในความเป็นไทย ตระหนักในความสำคัญและคุณค่าของสถาบันชาติ สถาบันศาสนา และสถาบันพระมหากษัตริย์ เพิ่มขึ้น” เพื่อให้คนไทยมีศีลธรรม คุณธรรม จริยธรรม และเพื่อความเป็นไทย และความตระหนักในสถาบันชาติ สถาบันศาสนา และสถาบันพระมหากษัตริย์

(๗) ประเด็นการพัฒนาหลักสูตร ควรเพิ่มเติมประเด็น “การส่งเสริมภาคเอกชนให้สามารถจัดการศึกษาได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยได้รับการอุดหนุนจากรัฐตามความเหมาะสม” เนื่องจากในปัจจุบัน ภาครัฐให้การสนับสนุนแก่ภาคเอกชนในการจัดการศึกษา ยังขาดประสิทธิภาพ และไม่เหมาะสม

๔) ประเด็นการพัฒนากำลังแรงงาน ควรเพิ่มเติมประเด็นการพัฒนากำลังแรงงานระดับกลาง โดยเน้นการจัดการเรียนการสอนตามแนวทางทุกภูมิการเรียนรู้เพื่อสร้างสรรค์ด้วยปัญญา สร้างแรงจูงใจ ปลูกฝังค่านิยมในการเรียนสายอาชีพ และการประกอบอาชีพอิสระ เพื่อให้มีผู้เรียนในสายอาชีพเพิ่มมากขึ้น เพียงพอ กับความต้องการของภาคการผลิตและภาคบริการ เมื่อสำเร็จการศึกษาออกไปประกอบอาชีพแล้ว จะมีความภักดีมิใช่วิชาชีพของตนเอง รวมถึงให้ผู้ที่สำเร็จการศึกษามีค่านิยมที่จะออกไปเป็นผู้ประกอบอาชีพอิสระ หรือผู้ประกอบการรายย่อย มากกว่าการมุ่งเป็นลูกจ้าง หรือพนักงานในสถานประกอบการ หรือหน่วยงานต่างๆ ของรัฐ และเอกชน ซึ่งจะเป็นกำลังสำคัญในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศไทย

๕) ประเด็นการสร้างเสริมสุขภาวะคนไทยให้มีความสมบูรณ์แข็งแรง ทั้งร่างกายและจิตใจ ควรเพิ่มเติมการพัฒนาระบบและกลไกเฝ้าระวังความมั่นคงทางสุขภาพจากปัจจัยคุกคามรูปแบบใหม่ๆ ที่แฝงมากับกระบวนการพัฒนา เช่น โรคจากการประกอบอาชีพ โรคอุบัติใหม่ โรคที่เกี่ยวข้องกับสินค้าด้านสุขภาพ เป็นต้น เพื่อให้การลดปัจจัยเสี่ยงด้านสุขภาพ มีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้น

๖) ประเด็นการพัฒนาระบบสาธารณสุข ควรระบุให้มีการพัฒนาบุคลากรด้านสาธารณสุข ให้เหมาะสม โดยเฉพาะบุคลากรทางการแพทย์ ทั้งการผลิตและการกระจายบุคลากร ค่าตอบแทน รวมทั้ง การเพิ่มวัสดุอุปกรณ์ และเครื่องมือทางการแพทย์ให้เพียงพอ สำหรับสถานพยาบาลในต่างจังหวัด เนื่องจากปัจจุบัน สถานพยาบาลของรัฐในต่างจังหวัดยังขาดแคลนบุคลากรทางการแพทย์และวัสดุอุปกรณ์ทางการแพทย์ที่ทันสมัย

๓.๔.๒ เพิ่มข้อความให้ครอบคลุมและครบถ้วน

๑) เป้าหมายการพัฒนาคนไทย ควรพัฒนาคนไทยทุกคนให้มีศีลธรรม คุณธรรม จริยธรรม มั่นใจนักพิpa รู้-รัก-สามัคคี รู้แพ้ รู้ชนะ เนื่องจากคำว่า “ศีลธรรม” เป็นคำที่ประชาชนสามารถเข้าใจความหมายได้ง่าย และปัจจุบันคนไทยยังขาดความมั่นใจนักพิpa ไม่รู้แพ้ รู้ชนะ และขาดความสามัคคี

๒) แนวทางการพัฒนา ควรแก้ไขเพิ่มเติมเป็น “...มีจิตใจที่สำนึกในศีลธรรม คุณธรรม จริยธรรม...” เพื่อให้ครอบคลุมและครบถ้วน

๓) ประเด็นการพัฒนาคุณภาพคนไทยทุกช่วงวัย เรื่องการเตรียมความพร้อมของฟ่อแม่และผู้ดูแลในการเลี้ยงดูเด็กที่เหมาะสมกับพัฒนาการทางสมอง ศติปัญญา และร่างกายนั้น ควรแก้ไขเพิ่มเติมเป็น “พัฒนาการทางสมอง ศติปัญญา ร่างกาย และจิตใจ” เพื่อให้เกิด “สุขภาวะ”

๔) ประเด็นการสร้างจิตสำนึกของประชาชนให้มีความรับผิดชอบต่อสังคม ควรเพิ่มเติม มีจิตสำนึกต่อสถาบันชาติ สถาบันศาสนา และสถาบันพระมหากษัตริย์ เพื่อให้ประชาชนมีจิตสำนึกและความรับผิดชอบต่อสังคมที่ครอบคลุมและครบถ้วนสมบูรณ์

๕) ประเด็นการเรียนรู้ตลอดชีวิต ควรสนับสนุนการสร้างสังคมแห่งการเรียนรู้และปัจจัยในการเรียนรู้ตลอดชีวิต อย่างจริงจังและต่อเนื่อง เพราะที่ผ่านมาผู้ที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องกับการศึกษามีไม่ให้ความสำคัญ และดำเนินการในเรื่องนี้ อย่างจริงจังและต่อเนื่อง

๖) ประเด็นการพัฒนาและเปิดโอกาสให้ประชาชนและชุมชนได้ใช้ประโยชน์จากแหล่งเรียนรู้ทั่วไป ควรเพิ่มเติม ศูนย์นันทนาการ เพื่อส่งเสริมให้ประชาชนสามารถเข้าถึงการพักผ่อนหย่อนใจได้อย่างสะดวก หลากหลาย ทั่วถึง และเป็นพื้นฐานที่จะนำไปสู่การพัฒนาทางด้านกีฬา

๗) ประเด็นการเสริมสร้างความเข้มแข็งของสถาบันทางสังคม ควรเพิ่มเติมการส่งเสริมกลไกเชิงสถาบันเพื่อการมีส่วนร่วมในการสร้างความมั่นคงทางวัฒนธรรมและส่งเสริมความเข้าใจในพหุวัฒนธรรม เพื่อใช้กลไกเชิงสถาบันในการส่งเสริมการมีส่วนร่วมในการสร้างความเข้มแข็งและความมั่นคงของสถาบันทางสังคม

๘) ประเด็นการเสริมสร้างความเข้มแข็งของสถาบันครอบครัวในการบ่มเพาะให้คนมีคุณธรรม จริยธรรมในวิถีชีวิต ควรแก้ไขเพิ่มเติมเป็น “ศีลธรรม คุณธรรม จริยธรรม” เนื่องจากคำว่า “ศีลธรรม” ประชาชนสามารถเข้าใจความหมายได้ง่าย

๙) ประเด็นการพื้นฟูบทบาทของสถาบันศาสนา ในการส่งเสริมศีลธรรมและเป็นที่พึ่งในวิถีชีวิต ควรแก้ไขเพิ่มเติมเป็น “พื้นฟูบทบาทของสถาบันศาสนาในการส่งเสริมศีลธรรมและเป็นที่พึ่งในวิถีชีวิต โดยสนับสนุนให้สถาบันศาสนาเผยแพร่แก่นของศาสนาที่ถูกต้องและจัดพื้นที่ในการปฏิบัติธรรมอย่างทั่วถึง รวมทั้งมีการสร้างนวัตกรรมและกิจกรรมส่งเสริมการเรียนรู้ของเด็กและเยาวชนให้มีศีลธรรม คุณธรรม จริยธรรมตามหลักคำสอนทางศาสนา” เพื่อให้มีความสอดคล้องกันระหว่างเนื้อหาส่วนต้นกับส่วนสุดท้ายของข้อนี้

๑๐) ประเด็นการพัฒนาบทบาทของสถาบันทางสังคมให้อือต่อการพัฒนาคน ควรเพิ่มเติม การจัดระบบระเบียบการบริหารจัดการเครือข่ายสังคมออนไลน์อย่างเข้มงวด ในการสกัดกันเนื้อหาสาระที่ไม่สร้างสรรค์ เพื่อไม่ให้ประชาชน โดยเฉพาะอย่างยิ่งเด็กและเยาวชน เข้าถึงเนื้อหาสาระที่ไม่สร้างสรรค์ ขัดต่อศีลธรรมอันดี ความสงบเรียบร้อย และความมั่นคงของชาติ

๓.๕ ยุทธศาสตร์ความเข้มแข็งภาคเกษตร ความมั่นคงของอาหารและพลังงาน

๓.๕.๑ เพิ่มเติมประเด็น

๑) ประเด็นการสนับสนุนการผลิตทางการเกษตรที่สอดคล้องกับสภาพพื้นที่ ควรเพิ่มเติม ประเด็นการส่งเสริมให้มีการขึ้นทะเบียนเกษตรกรผู้ปลูกพืชแต่ละชนิด เพื่อใช้สำหรับวางแผนการผลิตให้มีประสิทธิภาพ และสอดคล้องกับภาวะตลาด เนื่องจากในการผลิตภาคเกษตรมั่น ต้องคำนึงถึงความต้องการของตลาด เพื่อให้เกษตรกรสามารถจำหน่ายผลผลิตได้และในราคาน้ำหนาที่เหมาะสม

๒) ประเด็นการปรับปรุงการบริการขั้นพื้นฐานเพื่อการผลิตให้ทั่วถึง ควรเพิ่มเติม ระบบฐานข้อมูลเกี่ยวกับพืชและพื้นที่เพาะปลูก เพื่อสนับสนุนการวางแผนการผลิตได้อย่างมีประสิทธิภาพและยั่งยืน ทั้งนี้ เพื่อให้เกษตรกรนำข้อมูลสารสนเทศเกี่ยวกับพืชและพื้นที่เพาะปลูก ไปใช้ประกอบการวางแผนการผลิตได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๓.๕.๒ เพิ่มข้อความให้ครอบคลุมและครบถ้วน

ประเด็นการพัฒนาสถาบันเกษตรกร และวิสาหกิจชุมชนให้เป็นกลไกสนับสนุนการพัฒนาของเกษตรกรได้อย่างแท้จริง ควรแก้ไขเพิ่มเติมเป็น “พัฒนาสถาบันเกษตรกร สหกรณ์ และวิสาหกิจชุมชนให้เป็นกลไกสนับสนุนการพัฒนาของเกษตรกรได้อย่างแท้จริง” เพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญฯ พุทธศักราช ๒๕๕๐ และโดยที่สหกรณ์บางส่วนไม่ได้เป็นสถาบันเกษตรกร จึงเห็นสมควรระบุเพิ่มเติมไว้เพื่อให้มีความครบถ้วน

๓.๖ ยุทธศาสตร์การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจสู่การเติบโตอย่างมีคุณภาพและยั่งยืน

๓.๖.๑ เพิ่มเติมประเด็น

(๑) ควรเพิ่มเติมวัตถุประสงค์อีกสองข้อ ดังนี้ (๑) “เพื่อพัฒนาผู้ประกอบการไทย และพัฒนาระบบโลจิสติกส์ของไทยให้มีประสิทธิภาพและแข็งขันได้ในตลาดอาเซียน และตลาดโลก” (๒) “เพื่อพัฒนาให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางการจดทะเบียนทรัพย์สินทางปัญญา แหล่งบ่ังชี้ทางภูมิศาสตร์ และความหลากหลายทางชีวภาพ” เพื่อเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันในอาเซียน สอดคล้องกับเป้าหมายที่แผนพัฒนาฯ กำหนดไว้ เพื่อความยั่งยืนของผู้ประกอบการโลจิสติกส์ของไทย และเพื่อให้มีความสอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาที่กำหนดไว้ในแผนพัฒนาฯ

(๒) ควรเพิ่มเป้าหมายอีกสองข้อ ดังนี้ (๑) “เพื่อเพิ่มจำนวนการนำผลงานวิจัยและพัฒนาไปต่อยอดในเชิงพาณิชย์ โดยมีกฎหมายกำหนดให้แบ่งผลประโยชน์แก่ผู้เป็นเจ้าของงานวิจัยและพัฒนา ในสัดส่วนที่เหมาะสม” และ (๒) ควรเพิ่มเติมเป้าหมายการเพิ่มสัดส่วนการขนส่งทางน้ำ และทางระบบห่อให้มากขึ้น เพื่อลดต้นทุนการขนส่ง (ทั้งนี้ ต้องคำนึงถึงผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม)

(๓) ประเด็นการเสริมสร้างความเข้มแข็งของห้องถีน ชุมชน ผู้ประกอบการรายย่อย ควรเพิ่มเติม “สหกรณ์” และ “โดยนำอัตลักษณ์ห้องถีน และทรัพยากรที่มีอยู่มาพัฒนา และส่งเสริมให้เกิดแหล่งท่องเที่ยวใหม่ เพื่อมุ่งให้เกิดการกระจายรายได้ด้านการท่องเที่ยว ไปยังห้องถีนต่างๆ ที่มีศักยภาพ” เพื่อให้เกิดเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์และการกระจายรายได้ให้กับห้องถีนนั้นๆ

(๔) ประเด็นการสนับสนุนการพัฒนาธุรกิจสร้างสรรค์ตามแนวทางเครือข่ายวิสาหกิจ... ส่งเสริมการปรับบทบาทของสถาบันหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้สนับสนุนการเขื่อมโยงเป็นเครือข่ายของธุรกิจสร้างสรรค์ โดยนำวัฒนธรรม ประเพณี มาเป็นปัจจัยสำคัญในการส่งเสริมภาคบริการด้วย

(๕) ประเด็นการส่งเสริมการจดทะเบียน การใช้ และการคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญา เพื่อเป็นปัจจัยขับเคลื่อนการเติบโตของธุรกิจสร้างสรรค์ ควรแก้ไขเพิ่มเติมเป็น “เร่งรัดลดขั้นตอน และความซับซ้อนในการจดทะเบียนทรัพย์สินทางปัญญา เพื่ออำนวยความสะดวกแก่ธุรกิจสร้างสรรค์ในการครอบครองทรัพย์สินทางปัญญาได้อย่างรวดเร็ว โดยส่งเสริมการจดทะเบียน การใช้ การคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญา และการจัดระบบฐานข้อมูลทะเบียนทรัพย์สินทางปัญญาที่ครบถ้วน และเป็นปัจจุบัน เพื่อเป็นปัจจัยขับเคลื่อนการเติบโตของธุรกิจสร้างสรรค์” เนื่องจากปัจจุบันขั้นตอนการจดทะเบียนทรัพย์สินทางปัญญาบังเป็นไปอย่างล่าช้า ระบบฐานข้อมูลทะเบียนทรัพย์สินทางปัญญายังไม่สมบูรณ์และไม่เป็นปัจจุบัน การสืบค้นข้อมูลทะเบียนทรัพย์สินทางปัญญาเป็นไปอย่างล่าช้า

(๖) ประเด็นการพัฒนาภาคเกษตร บนฐานการเพิ่มผลิตภาพในการผลิตและยกระดับการสร้างมูลค่าเพิ่มด้วยเทคโนโลยีและกระบวนการที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม ควรเพิ่มเติมประเด็น “ยกระดับธุรกิจด้านการเกษตรและอาหาร ให้เป็นแหล่งรายได้และศูนย์กลางตลาดโลก” ทั้งนี้ เพื่อขยายบทบาทธุรกิจด้านการเกษตรซึ่งเป็นจุดแข็งของประเทศไทยให้เป็นแหล่งรายได้ที่สำคัญของประเทศ

๗) ประเด็นการสร้างความรู้ความเข้าใจทางการเงิน เพื่อสร้างวินัยทางการเงินให้แก่ ประชาชนและผู้ประกอบการรายย่อย และส่งเสริมการออมโดยเฉพาะภาคครัวเรือน ควรส่งเสริมให้ครัวเรือนระดับกลาง และระดับล่างได้มีโอกาสเข้าถึงการออมโดยเฉพาะการลงทุนในพันธบัตรของรัฐบาลได้โดยตรง เนื่องจากปัจจุบันการออมผ่านพันธบัตรของรัฐบาลเข้าถึงได้เฉพาะครัวเรือนที่มีรายได้สูงและค่อนข้างสูงเท่านั้น ส่วนประเด็นการบริหารความเสี่ยง การวางแผนการเงินส่วนบุคคล สนับสนุนการทำบัญชีรายรับรายจ่าย และสร้างความเข้าใจถึงความเสี่ยงของเงินกู้นอกรอบ ควรเพิ่มเติมข้อความ “เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาหนี้สิน” ต่อท้ายໄວ่ด้วย ทั้งนี้เพื่อเป็นการป้องกันปัญหาหนี้สินภาคประชาชน และผู้ประกอบการรายย่อย

๘) ประเด็นการพัฒนาระบบการขนส่งทางรถไฟ ควรเพิ่มเติมประเด็นเส้นทางรถไฟที่จะพัฒนา ระบบรถไฟความเร็วสูงและที่เชื่อมต่อกับประเทศไทยเพื่อนบ้าน ให้ใช้ระบบรางที่มีมาตรฐานเดียวกัน เพื่อประสิทธิภาพการขนส่งและการเชื่อมโยงระหว่างภูมิภาค

๙) ประเด็นการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารที่ทันสมัย ควรเพิ่มแนวทางการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ให้มีความซัดเจนครอบคลุมถึงการพัฒนา อุตสาหกรรมเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารที่สำคัญของประเทศไทย โดยเฉพาะอย่างยิ่งการออกแบบ แอพพลิเคชั่น (ซอฟต์แวร์) ดิจิตอลคอนเทนท์ต่างๆ และการจัดตั้งเขตอุตสาหกรรมดิจิตอล (Digital Park) รวมทั้ง การกำหนดให้มีแผนการพัฒนาบุคลากร และสถาบันพัฒนาบุคลากรด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร โดยเฉพาะ เนื่องจากในร่างแผนพัฒนาฯ ยังไม่ได้กล่าวถึงเรื่องนี้ รวมทั้ง เพื่อให้มีบุคลากรด้านไอทีรองรับ อุตสาหกรรมไฮท์ และการพัฒนาเศรษฐกิจสร้างสรรค์ ซึ่งประเทศไทยยังขาดแคลนบุคลากรด้านนี้อยู่ เป็นจำนวนมาก และเพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน

๑๐) ประเด็นการปฏิรูปกฎหมาย กฎ และระเบียบต่างๆ ทางเศรษฐกิจ ในด้านต่างๆ ควรเพิ่มเติมประเด็น การปรับปรุงกฎหมาย กฎและระเบียบทางการค้าเพื่อป้องกันการผูกขาด ทั้งนี้ เพื่อสร้างความ เป็นธรรมในการลงทุน

๓.๖.๒ เพิ่มข้อความให้ครอบคลุมและครบถ้วน

๑) ประเด็นการพัฒนาสินค้าและบริการให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาดใหม่ โดยศึกษา พฤติกรรมการบริโภคในเชิงลึกของผู้บริโภคในตลาดเป้าหมายที่มีการเปลี่ยนแปลงไปตามระดับรายได้ที่เพิ่มขึ้น ควรแก้ไขเพิ่มเติมเป็น “...โดยเฉพาะกลุ่มผู้บริโภครายได้ปานกลาง และรายได้สูงในจีนและอินเดีย ที่มีแนวโน้มจะ เป็นกำลังซื้อหลักของประเทศไทย ทั้งนี้ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพด้านการตลาดและการกระจายผลผลิต...”

๒) ประเด็นการเสริมสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันของธุรกิจบริการที่มีศักยภาพสู่ธุรกิจ เชิงสร้างสรรค์ ควรเพิ่มเติม “โดยไม่ทำลายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม” เพื่อช่วยรักษาทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม

๓) ประเด็นการบริหารจัดการการท่องเที่ยวให้เกิดความสมดุลและยั่งยืน ควรเพิ่มเติม “มาตรการกระตุ้นผู้ประกอบการด้านการท่องเที่ยวให้มีความรับผิดชอบต่อสังคม” เพื่อรักษาทรัพยากรการ ท่องเที่ยวให้ยั่งยืน

๔) ประเด็นการเสริมสร้างศักยภาพของผู้ประกอบการและบุคลากรในการใช้ความคิดสร้างสรรค์เพื่อเพิ่มมูลค่าของสินค้าและบริการทุกสาขา ควรแก้ไขเพิ่มเติม เป็น “เสริมสร้างศักยภาพของผู้ประกอบการและบุคลากรในการใช้ความคิดสร้างสรรค์ โดยเฉพาะการให้การศึกษา เพื่อพัฒนาการเพิ่มมูลค่าของสินค้าและบริการทุกสาขา” ทั้งนี้ เพื่อให้ผู้ประกอบการและบุคลากรมีศักยภาพเพิ่มขึ้น

๕) ประเด็นการเร่งพัฒนาอุทยานวิทยาศาสตร์ ศูนย์ความเป็นเลิศ ศูนย์บ่มเพาะ สถาบันวิจัยและพัฒนา สถาบันวิจัยเฉพาะทางในสาขาวิทยาศาสตร์ และศูนย์บริการวิเคราะห์ทดสอบ ควรให้มืออาชีวะเพียงพอ โดยเฉพาะในระดับภูมิภาค เนื่องจากในระดับภูมิภาคยังขาดแคลนศูนย์เหล่านี้

๖) ประเด็นส่งเสริมการใช้พลังงานสะอาดและพัฒนาพลังงานทางเลือก ควรแก้ไขเพิ่มเติม เป็น “ส่งเสริมการใช้พลังงานสะอาดและพัฒนาพลังงานทางเลือก โดยกำหนดมาตรฐานจริงใจที่เหมาะสม เพื่อสนับสนุนภาคการผลิตและการใช้พลังงานทดแทนทั้งในภาคการผลิตไฟฟ้าและภาคขนส่ง โดยเฉพาะเชื้อเพลิงซีวภาพและชีวนมวล ให้กับประชาชน และชุมชน เช่น แก๊สโซฮอล์ ใบโอดีเซล ขยายและมูลสัตว์ เป็นต้น รวมทั้งสร้างความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับการพัฒนาพลังงานทางเลือก พลังงานนิวเคลียร์ พลังงานทดแทน และพลังงานอื่นๆ ในอนาคตให้กับประชาชน และชุมชน อย่างต่อเนื่อง โดยต้องคำนึงถึงผลกระทบด้านทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อมและสุขภาพ เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดอย่างยั่งยืน” ทั้งนี้ เพื่อให้มีความชัดเจนในการผลิตและใช้พลังงานให้กระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม และสุขภาพน้อยที่สุด และการใช้พลังงานให้เกิดประโยชน์สูงสุด และเพื่อเป็นการเตรียมการรองรับปัญหาการขาดแคลนพลังงานในอนาคต

๓.๗ ยุทธศาสตร์การสร้างความเชื่อมโยงกับประเทศไทยในภูมิภาคเพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม

๓.๗.๑ เพิ่มเติมประเด็น

๑) ประเด็นการพัฒนาความเชื่อมโยงด้านการขนส่งและระบบโลจิสติกส์ภายในประเทศ ให้ครอบคลุมร่วมมือในอนุภูมิภาคต่างๆ ควรเพิ่มเติมประเด็นการขนส่ง นำมัน ก้าช และสินค้า โดยระบบ Land Bridge เชื่อมระหว่างฝั่งอันดามันและอ่าวไทย โดยการสร้างท่าเทียบเรือฝั่งอันดามัน ซึ่งจะสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจทุกมิติ ในระดับภูมิภาค และเพื่อให้ระบบโลจิสติกส์ของประเทศไทยฝั่งอันดามันและฝั่งอ่าวไทย มีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น

๒) ประเด็นการพัฒนาฐานลงทุนโดยเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันในอนุภูมิภาค ควรเพิ่มเติมประเด็นการพัฒนาระบบความร่วมมือระหว่างประเทศไทยและประเทศในอนุภูมิภาค การค้าการท่องเที่ยว เชิงสร้างสรรค์ โดยรักษาความสมดุลระหว่างผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจกับผลประโยชน์ด้านความมั่นคง การดำเนินนโยบายเชิงรุกที่จะสร้างความมั่นคงตามแนวชายแดนไทยกับประเทศไทยเพื่อบ้านโดยเฉพาะในจุดที่อาจเกิดการกระทบกระทุ้ง หรือมีผลประโยชน์ข้อนั้น เนื่องจากการพัฒนาด้านเศรษฐกิจต้องคำนึงถึงความมั่นคงของชาติด้วย

๓) ประเด็นการส่งเสริมผู้ประกอบการไทยในการขยายการลงทุนไปสู่ต่างประเทศ โดยเฉพาะในประเทศไทยเพื่อบ้าน...การให้ความรู้เกี่ยวกับการจัดตั้งธุรกิจและการเข้าสู่ตลาดต่างประเทศ ควรเพิ่มเติม “กฎหมาย กฎหมาย ระบบที่เกี่ยวข้องกับ การลงทุนของประเทศไทยเพื่อบ้าน หรือประเทศไทยที่สาม รวมทั้งการลดปัญหาอุปสรรคทางการลงทุนที่สำคัญกับประเทศไทยเพื่อบ้าน หรือประเทศไทยที่สาม หรือคู่ค้าที่สำคัญ บนพื้นฐานการพึ่งพาซึ่งกันและกัน” เนื่องจากการไม่เข้าใจในกฎหมาย กฎหมาย ระบบที่เกี่ยวข้องกับ การดำเนินธุรกิจ การลงทุนในประเทศไทยเพื่อบ้าน หรือประเทศไทยที่สาม หรือประเทศไทยคู่ค้า ยังเป็นปัญหาและอุปสรรคที่สำคัญ ดังนั้น ภาครัฐจะต้องให้ความรู้ดังกล่าวแก่

ผู้ประกอบการเพิ่มมากขึ้น รวมทั้งควรเพิ่มเติมประเด็น “การสร้างความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษตามแนวชายแดนฝั่งประเทศไทยเพื่อนบ้าน” เพื่อให้มีกำลังแรงงานที่เพียงพอในอุตสาหกรรมที่ต้องการใช้แรงงานจำนวนมาก ลดผลกระทบจากการปรับโครงสร้างค่าจ้างขั้นต่ำเพิ่มขึ้นของประเทศไทย รวมทั้งช่วยแก้ไขปัญหาการอพยพเข้ามาทำงานในประเทศไทยของแรงงานต่างด้าว ซึ่งจะส่งผลให้ลดปัญหาสังคมในประเทศไทยอันเกิดจากแรงงานต่างด้าว และช่วยสร้างคุณภาพชีวิตที่ดีแก่แรงงานต่างด้าว ซึ่งได้ทำงานในประเทศไทย ตนเอง และได้รับค่าจ้างในอัตราที่สอดคล้องกับการดำเนินชีพในประเทศของตน

(๔) ประเด็นการพัฒนาศักยภาพและความพร้อมในการป้องกันและแก้ปัญหาข้ามชาติด้านการก่อการร้าย ปัญหายาเสพติด ควรเพิ่มเติมประเด็น ปัญหาการค้ามนุษย์ ไว้ด้วย เพื่อป้องกันการค้ามนุษย์และการละเมิดสิทธิมนุษยชน

๓.๗.๒ เพิ่มข้อความให้ครอบคลุมและครบถ้วน

(๑) ประเด็นการกำหนดมาตรฐานขั้นพื้นฐานของคุณภาพสินค้าและบริการ เพื่อป้องกันสินค้าและบริการนำเข้าที่ไม่ได้คุณภาพ ทั้งในประเทศไทยและประเทศไทยเพื่อนบ้าน กำหนดมาตรฐานขั้นพื้นฐานของคุณภาพสินค้าและบริการ เพื่อให้มีมาตรฐานเป็นหนึ่งเดียว ทั้งนี้ เพื่อให้สินค้าไทยเป็นที่ยอมรับในอาเซียน

(๒) ประเด็นการรักษาบทบาทของไทยในการมีส่วนร่วมกำหนดยุทธศาสตร์ของรอบความร่วมมือที่ดำเนินอยู่ เช่น เอpec กروبการประชุมสุดยอดอาเซียนต่อวันออก เป็นต้น ควรเพิ่มเติม โดยต้องมีการติดตามและประเมินผล ผลักดันให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม เพื่อให้การดำเนินงานดังกล่าวมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล

๓.๘ ยุทธศาสตร์การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน

๓.๘.๑ เพิ่มเติมประเด็น

(๑) เป้าหมายการพัฒนา “เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการน้ำทั้งระบบเพื่อลดปัญหาการขาดแคลนน้ำและการบรรเทาอุทกภัย รวมทั้งเพิ่มพื้นที่ชลประทานเฉลี่ยปีละ ๒๐๐,๐๐๐ ไร่ เพื่อสนับสนุนความมั่นคงด้านอาหาร” ควรแก้ไขเพิ่มเติมเป็น “เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการน้ำทั้งระบบเพื่อลดปัญหาการขาดแคลนน้ำและการบรรเทาอุทกภัยและรักษาพื้นที่ชลประทานเดิมให้เป็นพื้นที่การเกษตรไว้ รวมทั้งเพิ่มพื้นที่ชลประทานในพื้นที่ที่เหมาะสมและคุ้มกับการลงทุนของเกษตรกร เฉลี่ยปีละ ๒๐๐,๐๐๐ ไร่ เพื่อสนับสนุนความมั่นคงด้านอาหาร” ทั้งนี้ เพื่อรักษาพื้นที่ชลประทานเดิม ซึ่งได้มีการลงทุนพัฒนา และสร้างความอุดมสมบูรณ์สำหรับการเกษตร ไว้แล้ว ให้คงอยู่เพื่อการเกษตรต่อไป

(๒) ประเด็นการส่งเสริมการอนุรักษ์ใช้ประโยชน์จากทรัพยากรชีวภาพ และแบ่งปันผลประโยชน์อย่างเป็นธรรม ควรเพิ่มเติมประเด็น การส่งเสริมการคุ้มครองสิทธิชุมชนในความหลากหลายทางชีวภาพ ภูมิปัญญาท้องถิ่น และทรัพย์สินทางปัญญาด้านแหล่งเรื่องราวทางภูมิศาสตร์ เพื่อปกป้องภูมิปัญญาท้องถิ่นและผลิตภัณฑ์ชุมชน

๓) ประเด็นการดำเนินงานของภาครัฐให้เป็นไปตามกฎหมาย ควรเพิ่มเติมประเด็น การป้องกัน อาชญากรรมด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การป้องกันปัญหาการทำลาย การลักลอบ เคื่อนย้ายทรัพยากรธรรมชาติและการทำลายสิ่งแวดล้อม เช่น การลักลอบเคลื่อนย้ายสัตว์ป่า การลักลอบทั้งสารพิษ เป็นต้น เนื่องจากปัญหาดังกล่าว เป็นปัญหาด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่สำคัญ ทั้งในระดับประเทศ และระดับภูมิภาค

๓.๔.๒ เพิ่มข้อความให้ครอบคลุมและครบถ้วน

(๑) สถานการณ์การเปลี่ยนแปลงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ควรแก้ไขเพิ่มเติมเป็น “ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ความสมดุลของระบบนิเวศและความหลากหลายทางชีวภาพ มีแนวโน้มเสื่อมโทรมลงอย่างต่อเนื่อง...” เนื่องจากทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งยังคงถูกบุกรุกและทำลาย ทำให้ความสมดุลของระบบนิเวศและความหลากหลายทางชีวภาพทางทะเลถูกทำลายตามไปด้วย

(๒) การประเมินความเสี่ยงประเด็น “ประชาชนขาดจิตสำนึกสาธารณะและความตระหนักรเกี่ยวกับการบริโภคที่ยั่งยืน...” ควรแก้ไขเพิ่มเติมเป็น “ประชาชนส่วนใหญ่ขาดจิตสำนึกสาธารณะและความตระหนักรเกี่ยวกับการบริโภคที่ยั่งยืน...” เนื่องจากประชาชนบางส่วนมีจิตสำนึกสาธารณะและตระหนักรถึงการบริโภคที่ยั่งยืนแล้ว และ “ภาคอุตสาหกรรมส่วนใหญ่ยังคงใช้เทคโนโลยีที่มีประสิทธิภาพต่ำในการผลิตและการจัดการของเสีย...” เพราะในข้อเท็จจริงอุตสาหกรรมทุกขนาด ส่วนใหญ่ยังคงใช้เทคโนโลยีที่มีประสิทธิภาพต่ำหรือค่อนข้างต่ำในการผลิต และการจัดการของเสีย

(๓) ประเด็นการเตรียมความพร้อมเพื่อรับมือกับภัยพิบัติทางธรรมชาติ ควรแก้ไขเพิ่มเติมเป็น “การเตรียมความพร้อมเพื่อรับมือกับภัยพิบัติทางธรรมชาติอย่างต่อเนื่อง” เนื่องจากในระยะที่ผ่านมาการดำเนินการเตรียมความพร้อมเพื่อรับมือกับภัยพิบัติทางธรรมชาติเป็นลักษณะที่ขาดความต่อเนื่อง เมื่อมีเหตุการณ์เกิดขึ้นจึงก่อให้เกิดความเสียหายต่อชีวิตและทรัพย์สินเป็นจำนวนมาก

๓.๕ การบริหารจัดการแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ สู่การปฏิบัติ ควรเพิ่มเติมประเด็น ดังนี้

(๑) ในการติดตามประเมินผลตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ควรให้สภาพที่ปรึกษาฯ ซึ่งเป็นองค์กรอื่นตามรัฐธรรมนูญฯ พุทธศักราช ๒๕๕๐ ทำหน้าที่เป็นผู้ติดตามประเมินผลการบริหารจัดการตามแผน เนื่องจากสภาพที่ปรึกษาฯ เป็นองค์กรที่เป็นตัวแทนภาคประชาสังคม ซึ่งไม่มีส่วนได้เสีย และไม่มีผลประโยชน์ทับซ้อน รวมทั้งรัฐธรรมนูญฯ พุทธศักราช ๒๕๕๐ บัญญัติให้สภาพที่ปรึกษาฯ ทำหน้าที่ให้ความเห็นต่อแผนพัฒนาฯ ก่อนประกาศใช้ จึงสมควรทำหน้าที่ในการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาฯ ดังกล่าว

(๒) เพื่อให้การบูรณาการแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ มีผลในทางปฏิบัติเห็นสมควรให้มี “คณะกรรมการบูรณาการ” ประกอบด้วยหน่วยงานหลักต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง ทำหน้าที่ในการบูรณาการแผนงาน/โครงการ และงบประมาณให้เป็นไปตามแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ เนื่องจากที่ผ่านมาหน่วยงานหลักต่างๆ ยังขาดการบูรณาการการดำเนินงานตามแผนพัฒนาฯ อย่างแท้จริง

เอกสารแนบท้าย

**ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภากาชาดไทย
ต่อ (ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๖๙)**

ประเด็น	(ร่าง) แผนพัฒนา ฉบับที่ ๑๑ (ที่คณะกรรมการต้องการให้เสนอ) วิสัยทัศน์และ ทิศทางของ แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑	ความเห็นและข้อเสนอแนะ ของสภากาชาดไทย	เหตุผล
	<p>๒.๑ วิสัยทัศน์ “สังคมอยู่ร่วมกันอย่างมีความสุข ด้วย ความเสมอภาค เป็นธรรม และมีภูมิคุ้มกันต่อการ เปลี่ยนแปลง” (น. ๑๙)</p>	<p>ควรแก้ไขวิสัยทัศน์ เป็น “สังคมเข้มแข็งอยู่ ร่วมกันอย่างมีความสุข ด้วยความเสมอภาค เป็น ธรรม และมีภูมิคุ้มกันต่อการเปลี่ยนแปลง”</p>	<p>การพัฒนาสังคมเป็นรากรฐาน สำคัญของประเทศไทย สังคม ประกอบด้วยประชาชนและสถาบัน ต่างๆ (สถาบันหลักแห่งความมั่นคงของ ชาติ ๔ สถาบัน คือ สถาบันชาติ สถาบันศาสนา สถาบันพระมหากษัตริย์ การปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมี พระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข สถาบันพื้นฐานของสังคม ได้แก่ สถาบันครอบครัว สถาบันศาสนา สถาบันการศึกษา) หากพัฒนาสังคมให้ เข้มแข็งก็จะทำให้ประเทศไทยมีความ มั่นคงในทุกด้านอย่างบูรณาการและ ยั่งยืน ทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม การเมือง และการปกครอง โดยยึดหลัก ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง</p>

ประเด็น	(ร่าง) แผนพัฒนา ฉบับที่ ๑๑ (ที่คณะกรรมการตีสิ่งมา)	ความเห็นและข้อเสนอแนะ ของสภาที่ปรึกษาฯ	เหตุผล
๒.๒ พัฒกิจ (น. ๗๙)	<p>๒.๒.๓ สร้างสังคมเป็นธรรมและเป็นสังคมที่มีคุณภาพ ทุกคนมีความมั่นคงในชีวิต ได้รับการคุ้มครองทางสังคมที่มีคุณภาพอย่างทั่วถึงและเท่าเทียม มีโอกาสเข้าถึงทรัพยากรและกระบวนการยุติธรรมอย่างเสมอภาค ทุกภาคส่วนได้รับการเสริมพลังให้สามารถมีส่วนร่วมในกระบวนการพัฒนา ภายใต้ระบบบริหารจัดการภาครัฐที่โปร่งใส เป็นธรรม</p>	<p>ควรแก้ไขเพิ่มเติมเป็น “๒.๒.๓ สร้างสังคมให้เข้มแข็งเป็นธรรมและเป็นสังคมที่มีคุณภาพ ทุกคนมีความมั่นคงในชีวิต ได้รับการคุ้มครองทางสังคมที่มีคุณภาพอย่างทั่วถึงและเท่าเทียม มีโอกาสเข้าถึงทรัพยากรและกระบวนการยุติธรรมอย่างเสมอภาค ทุกภาคส่วนได้รับการเสริมพลังให้สามารถมีส่วนร่วมในกระบวนการพัฒนา ภายใต้ระบบบริหารจัดการภาครัฐที่โปร่งใส เป็นธรรม”</p>	<p>เมื่อปรับปรุงวิสัยทัศน์ “สังคมเข้มแข็งอยู่ร่วมกันอย่างมีความสุข ด้วยความเสมอภาค เป็นธรรม และมีภูมิคุ้มกันต่อการเปลี่ยนแปลง” จึงจำเป็นต้องปรับพัฒกิจให้สอดคล้องกับวิสัยทัศน์ที่เปลี่ยนใหม่</p>
๓.๒ เป้าหมาย (น. ๒๐)	<p>๓.๒.๓ เศรษฐกิจเตบโตในอัตราที่เหมาะสมตามศักยภาพของประเทศ โดยให้ความสำคัญกับการเพิ่มผลิตภาพรวมไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๓ ต่อปี เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจของประเทศไทย เพิ่มนักค้าผลิตภัณฑ์ของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศให้มีสัดส่วนไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๕๐</p>	<p>ควรแก้ไขเพิ่มเติมเป็น “๓.๒.๓ เศรษฐกิจเตบโตในอัตราที่เหมาะสมตามศักยภาพของประเทศไทย โดยให้ความสำคัญกับการเพิ่มผลิตภาพรวมไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๓ ต่อปี เป้าหมายอัตราเงินเฟ้อเฉลี่ยไม่เกิน ร้อยละ ๓.๕ ต่อปี เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจของประเทศไทย เพิ่มนักค้าผลิตภัณฑ์ของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศให้มีสัดส่วนไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๕๐”</p>	<p> เพราะเป็นเป้าหมายสำคัญ เกี่ยวกับเสถียรภาพทางเศรษฐกิจที่ระบุไว้ในตุลาประสังค์ข้อหนึ่งของแผน และให้สอดคล้องกับเป้าหมายใน “บทที่ ๖ ยุทธศาสตร์การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจสู่การเตบโตอย่างมีคุณภาพ และยั่งยืน” ซึ่งเป็นเป้าหมายสำคัญ เกี่ยวกับเสถียรภาพทางเศรษฐกิจที่ระบุไว้ในตุลาประสังค์ข้อหนึ่งของแผน และเป็นเป้าหมายที่เป็นตัวเลขที่มีความสำคัญซึ่งรัฐบาลต้องทราบหนัก และระมัดระวังในการดำเนินนโยบายด้านเศรษฐกิจมหาชนของประเทศไทย</p>

ประเด็น	(ร่าง) แผนพัฒนา ฉบับที่ ๑๑ (ที่คณะกรรมการตีส่งมา)	ความเห็นและข้อเสนอแนะ ของสภาพร่างกฎหมายฯ	เหตุผล
	<p>๓.๓ ตัวชี้วัด (น. ๒๑)</p> <p>๓.๓.๑ ด้วยความอยู่เย็นเป็นสุข ด้วยความสงบสุข สัดส่วนรายได้ระหว่างกลุ่มประชากรที่มีรายได้สูงสุดร้อยละ ๑๐ กับกลุ่มที่มีรายได้น้อยร้อยละ ๑๐ สัดส่วนผู้อยู่ใต้เส้นความยากจน สัดส่วนแรงงานนอกระบบที่สามารถเข้าถึงการคุ้มครองทางสังคม และด้วยภาพลักษณ์การคอร์รัปชัน</p>	<p>การเพิ่มเติมตัวชี้วัดสองตัวชี้วัด ดังนี้</p> <p><u>“๓.๓.๕ ด้วยความสุขของประชาชน”</u> (โดยมีตัวชี้วัดคือ คุณภาพชีวิตที่ดี สุขภาวะที่ดี การประยุกต์ใช้หลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงในการดำรงชีวิต)</p> <p><u>“๓.๓.๖ ด้วยความเข้มแข็งของสังคม”</u> (โดยมีตัวชี้วัดคือ ความสงบเรียบร้อยของสังคม ความสามัคันท์ของสังคม ความเมตตาเอื้ออาทรต่อกัน ความปลดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ความเข้มแข็งของสถาบันครอบครัวและชุมชน การมีธรรมาภิบาล การอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม”)</p>	<p>เพื่อเป็นเครื่องชี้วัดความสำเร็จของการบรรลุเป้าหมายหลัก ๒ ประการ คือ ความสุขของประชาชน และความเข้มแข็งของสังคม รวมทั้งเพื่อให้สอดคล้องกับตัวชี้วัดที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์การสร้างความเป็นธรรมในสังคม</p>
ยุทธศาสตร์การสร้างความเป็นธรรมในสังคม	<p>๔. แนวทางการพัฒนา (น. ๓๑)</p> <p>๔.๒ การจัดบริการทางสังคมให้ทุกคนตามสิทธิขั้นพื้นฐาน และเน้นการสร้างภูมิคุ้มกันระดับปัจเจก และสร้างการมีส่วนร่วมในกระบวนการตัดสินใจในการพัฒนาประเทศ (น. ๓๓)</p>	<p>ในการจัดบริการทางสังคมนั้น ควรเน้นการจัดบริการทางสังคมให้แก่ ผู้พิการ ผู้ด้อยโอกาส และผู้สูงอายุ เป็นพิเศษ</p>	<p>เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมแก่ผู้พิการ ผู้ด้อยโอกาส และผู้สูงอายุ (ผู้พิการอาจจะพิการตั้งแต่กำเนิดหรืออาจจะพิการจากเหตุการณ์ต่างๆ ความพิการจึงอาจจะเกิดขึ้นกับใครเมื่อไรก็ได้ ซึ่งก่อนหน้าจะพิการบุคคลนั้นอาจจะเคยสร้างประโยชน์ให้กับสังคมและประเทศชาติ ผู้พิการจึงควร</p>

ประเด็น	(ร่าง) แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑ (ที่คณะกรรมการตีส่งมา)	ความเห็นและข้อเสนอแนะ ของสภาที่ปรึกษาฯ	เหตุผล
			ได้รับการดูแลที่รอบด้าน และผู้สูงอายุ เป็นกลุ่มคนที่สร้างประโยชน์ให้กับ สังคมและประเทศชาติมาก่อน สังคมไทยกำลังจะมีจำนวนผู้สูงอายุ เพิ่มมากขึ้นในอนาคต จึงควร มีแผนการรองรับสังคมผู้สูงอายุที่ รอบด้าน)
	<p>๕.๓ การเสริมสร้างพลังให้ทุกภาคส่วนสามารถ เพิ่มทางเลือกการดำเนินชีวิตในสังคมและสร้างการ มีส่วนร่วมในเชิงเศรษฐกิจ สังคม และการเมืองได้ อย่างมีคุณค่าและทักษิตรี (น. ๓๔)</p> <p>๕.๓.๒ เพิ่มศักยภาพและขีดความสามารถ ของชุมชนในการจัดการปัญหาของชุมชนด้วย ตนเอง เน้นการกระจายอำนาจให้ชุมชนท้องถิ่น และ การพัฒนาศักยภาพของชุมชนท้องถิ่นให้เข้มแข็งโดย บทบาทของสถาบันการศึกษาในพื้นที่ พร้อมทั้งให้มี การเชื่อมโยงแผนแม่บทชุมชนกับแผนระดับต่างๆ ใน พื้นที่และระดับชาติ รวมทั้งให้ชุมชนท้องถิ่น สามารถ เชื่อมโยงทิศทางการพัฒนาให้สอดคล้องกับบริบทการ เปลี่ยนแปลงในโลก อาเซียน และอนุภูมิภาค สร้าง ความใกล้ชิดทางสังคม วัฒนธรรม และปฏิสัมพันธ์กับ ประเทศในอนุภูมิภาค (น. ๓๔)</p>	<p>ควรแก้ไขเพิ่มเติมเป็น “๕.๓.๒ เพิ่มศักยภาพ และขีดความสามารถของชุมชนในการจัดการ ปัญหาของชุมชนด้วยตนเอง เน้นการกระจาย อำนาจให้ชุมชนท้องถิ่น <u>การมีส่วนร่วมในการ บริหารงานกับท้องถิ่น</u> และการพัฒนาศักยภาพของ ชุมชนท้องถิ่นให้เข้มแข็งโดยบทบาทของ สถาบันการศึกษาในพื้นที่ พร้อมทั้งให้มีการ เชื่อมโยงแผนแม่บทชุมชนกับแผนระดับต่างๆ ใน พื้นที่และระดับชาติ รวมทั้งให้ชุมชนท้องถิ่น สามารถเชื่อมโยงทิศทางการพัฒนาให้สอดคล้อง</p>	<p>เพื่อสร้างความเข้มแข็งให้แก่ชุมชน และเสริมสร้างการมีส่วนร่วมในการ บริหารงานกับท้องถิ่น (องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น หรือการปกครอง ส่วนท้องถิ่นในรูปแบบอื่นใด ตามที่ กฎหมายกำหนด)</p>

ประเด็น	(ร่าง) แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ (ที่คณะกรรมการตีส่งมา)	ความเห็นและข้อเสนอแนะ ของสถาบันปรึกษา	เหตุผล
		กับบริบทการเปลี่ยนแปลงในโลก อาเซียน และ อนุภูมิภาค สร้างความใกล้ชิดทางสังคม วัฒนธรรม และปฏิสัมพันธ์กับประเทศในอนุภูมิภาค”	
	<p>๕.๔ เสริมสร้างความสัมพันธ์ของคนในสังคมให้มีคุณค่าร่วมและตระหนักถึงผลประโยชน์ของสังคม และเสริมสร้างการบริหารราชการแผ่นดินที่มีประสิทธิภาพ โปร่งใส และมีระบบการตรวจสอบและการรับผิดชอบที่รัดกุม (น.๓๕)</p> <p>๕.๔.๑ สร้างค่านิยมใหม่ที่ยอมรับร่วมกันบนฐานของความไว้เนื้อเชื่อใจและเกื้อกูลกันในสังคม โดยการเสริมสร้างทุนทางสังคมและความสัมพันธ์ของคนในสังคม ปลูกฝังกระบวนการคิดในการเคารพสิทธิซึ่งกันและกันการอยู่ร่วมกันในสังคมที่มีความเชื่อและวัฒนธรรมที่หลากหลาย ยอมรับข้อจำกัดความแตกต่างของอัตลักษณ์ในพื้นที่ และเคารพในศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ และรือพื้นค่านิยมที่ดีและสร้างค่านิยมใหม่ที่เป็นที่ยอมรับบนพื้นฐานของความไว้เนื้อเชื่อใจ เกิดความร่วมมือ แบ่งปันและเอื้ออาทรกันในสังคม (น.๓๕-๓๖)</p>	<p>ควรแก้ไขเพิ่มเติมเป็น “๕.๔.๑ สร้างค่านิยมใหม่ที่ยอมรับร่วมกันบนฐานของความไว้เนื้อเชื่อใจและเกื้อกูลกันในสังคม เพื่อก่อเกิดความสมานฉันท์ โดยการเสริมสร้างทุนทางสังคมและความสัมพันธ์ของคนในสังคม ปลูกฝังกระบวนการคิดในการเคารพสิทธิซึ่งกันและกันการอยู่ร่วมกันในสังคมที่มีความเชื่อและวัฒนธรรมที่หลากหลาย ยอมรับข้อจำกัดความแตกต่างของอัตลักษณ์ในพื้นที่ และเคารพในศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ และรือพื้นค่านิยมที่ดีและสร้างค่านิยมใหม่ที่เป็นที่ยอมรับบนพื้นฐานของความไว้เนื้อเชื่อใจ เกิดความร่วมมือ แบ่งปันและเอื้ออาทรกันในสังคม”</p>	<p>เพื่อให้คนในสังคมมีความสามัคคี มีค่านิยมร่วมกันไม่เอրಡเอเปรียบกัน รู้จักยอมรับเหตุผล ยอมรับความแตกต่างทางความคิด โดยไม่ใช้ความรุนแรงในการแก้ไขปัญหา</p>

ประเด็น	(ร่าง) แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ (ที่คณะกรรมการตีส่งมา)	ความเห็นและข้อเสนอแนะ ของสภาพร่อง	เหตุผล
	<p>๕.๔.๕ ปฏิรูปและเสริมสมรรถนะขององค์กรอิสระหรือสถาบันที่ทำหน้าที่ในการตรวจสอบให้เข้ามาเป็นภาคีในการตรวจสอบการบริหารราชการแผ่นดินเพื่อแก้ปัญหาคอร์รัปชัน โดยจะต้องดำเนินการอย่างมีบูรณาการเพื่อให้สามารถเข้มข้นข้อมูลเชิงลึกและการตรวจสอบที่รอบครอบด้วยความทั่งมีการแก้กฎหมายและกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องทั้งนี้เพื่อผลักดันการแก้ปัญหาการคอร์รัปชันและปัญหามาตรฐานด้วยในสังคมที่เป็นผลจากการประพฤติมีขอบของข้าราชการและนักการเมืองให้มีผลในทางปฏิบัติที่เป็นธรรม โปร่งใส และยั่งยืน (น. ๓๖)</p> <p>๕.๔.๖ สร้างความเท่าเทียมในกระบวนการยุติธรรม และสร้างระบบการให้ความช่วยเหลือทางกฎหมายที่เข้มแข็งรวมทั้งขยายการให้บริการทางกฎหมาย โดยสนับสนุนยุติธรรมกระแสรหลักความคู่กับยุติธรรมทางเลือกที่นำไปสู่การเสริมสร้างโอกาสและการเข้าถึงกระบวนการยุติธรรมของประชาชนอย่างมีบูรณาการตามลำดับขั้นตอนด้วยความโปร่งใส รวมทั้งการ</p>	<p>การแก้ไขเพิ่มเติมเป็น “๕.๔.๕ ปฏิรูปและเสริมสมรรถนะขององค์กรอิสระหรือสถาบันที่ทำหน้าที่ในการตรวจสอบให้เข้ามาเป็นภาคีในการตรวจสอบการบริหารราชการแผ่นดินเพื่อแก้ปัญหาคอร์รัปชัน โดยจะต้องดำเนินการอย่างมีบูรณาการเพื่อให้สามารถเข้มข้นข้อมูลเชิงลึกและการตรวจสอบที่รอบครอบด้วยความทั่งมีการแก้กฎหมายและกฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง <u>รวมทั้งการให้สถาบันการศึกษาทุกรายดับสอนเกี่ยวกับธรรมาภิบาล และการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน</u> ทั้งนี้เพื่อผลักดันการแก้ปัญหาการคอร์รัปชันและปัญหามาตรฐานด้วยในสังคมที่เป็นผลจากการประพฤติมีขอบของข้าราชการและนักการเมืองให้มีผลในทางปฏิบัติที่เป็นธรรม โปร่งใส และยั่งยืน”</p> <p>การแก้ไขเพิ่มเติมเป็น “๕.๔.๖ สร้างความเท่าเทียมในกระบวนการยุติธรรม <u>ในการตราและบังคับใช้กฎหมายให้ เป็นไปตามหลักนิติธรรม</u> และสร้างระบบการให้ความช่วยเหลือทางกฎหมายที่เข้มแข็งรวมทั้งขยายการให้บริการและให้ความรู้ทางกฎหมายแก่ประชาชน โดยสนับสนุนยุติธรรมกระแสรหลักความคู่กับยุติธรรมทางเลือกที่นำไปสู่การเสริมสร้างโอกาสและการเข้าถึงกระบวนการยุติธรรมของประชาชนอย่างมีบูรณาการตามลำดับขั้นตอนด้วยความโปร่งใส รวมทั้งการ</p>	<p>เพื่อปลูกฝังค่านิยมการมีธรรมาภิบาล การต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน แก่ประชาชนตั้งแต่วัยเด็กจนถึงวัยผู้ใหญ่ อันจะนำไปสู่ความสำเร็จและความยั่งยืนในการแก้ไขปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันของประเทศ</p> <p>เพื่อให้ประชาชนได้รับความยุติธรรมที่เท่าเทียมกัน และมีความรู้ทางกฎหมายที่เกี่ยวข้องการดำเนินชีวิต การประกอบอาชีพเพิ่มมากขึ้น</p>
			.

ประเด็น	(ร่าง) แผนพัฒนา ฉบับที่ ๑๑ (ที่คณะกรรมการตีส่งมา)	ความเห็นและข้อเสนอแนะ ของสภาพักรถยนต์ฯ	เหตุผล
	หนุนเสริมเครือข่ายยุติธรรมชุมชนให้ชุมชนท้องถิ่น จัดการตนเองในการลดความขัดแย้งในชุมชน และสนับสนุนให้ประชาชนรับรู้สิทธิและหน้าที่และเข้าถึง บริการของหน่วยงานกระบวนการยุติธรรมได้อย่าง สะดวกและรวดเร็ว ปรับปรุงระบบหลักฐานทาง ทะเบียนและสถานะทางกฎหมาย และรณรงค์ให้คนรู้ กฎหมายโดยเน้นที่คุณจน (น. ๓๖)	นำไปสู่การเสริมสร้างโอกาสและการเข้าถึง กระบวนการยุติธรรมของประชาชนอย่างมีบูรณา การตามลำดับขั้นตอนด้วยความโปร่งใส รวมทั้งการ หนุนเสริมเครือข่ายยุติธรรมชุมชนให้ชุมชนท้องถิ่น จัดการตนเองในการลดความขัดแย้งในชุมชน และ สนับสนุนให้ประชาชนรับรู้สิทธิและหน้าที่และเข้าถึง บริการของหน่วยงานกระบวนการยุติธรรมได้อย่าง สะดวกและรวดเร็ว ปรับปรุงระบบหลักฐานทาง ทะเบียนและสถานะทางกฎหมาย และรณรงค์ให้คน รู้กฎหมายโดยเน้นที่คุณจน”	
	๕.๔.๙ สนับสนุนการใช้สื่อเพื่อสังคมทั้งใน ระดับประเทศและท้องถิ่น และสังคมออนไลน์เพื่อ เป็นพลังหนุนเสริมในการพัฒนา โดยเป็นช่องทาง เข้าถึงผู้คนทุกภาคส่วนของสังคม ในการรับรู้ข้อมูล ข่าวสารที่ถูกต้อง เป็นธรรม และสร้างสรรค์ รวมทั้ง เป็นช่องทางในการเสริมสร้างค่านิยมใหม่ๆ ที่ดีงาม โดยมีกระบวนการสร้างความเข้าใจในการกลั่นกรอง ความนำเข้าถือของข่าวสาร พร้อมกับการส่งเสริมการ ยึดมั่นในจรรยาบรรณของสื่อในการทำหน้าที่เพื่อ ประโยชน์ของสังคม ควบคู่กับการพัฒนาสื่อปลอดภัย และสื่อสร้างสรรค์เพิ่มขึ้นโดยอาศัยช่องทางการ	การแก้ไขเพิ่มเติมเป็น “๕.๔.๙ สนับสนุนการ ใช้สื่อเพื่อสังคมทั้งในระดับประเทศและท้องถิ่น และสังคมออนไลน์เพื่อเป็นพลังหนุนเสริมในการ พัฒนา โดยเป็นช่องทางเข้าถึงผู้คนทุกภาคส่วน ของสังคม ในการรับรู้ข้อมูลข่าวสารที่ถูกต้อง เป็น ธรรม และสร้างสรรค์ รวมทั้งเป็นช่องทางในการ เสริมสร้างค่านิยมใหม่ๆ ที่ดีงาม โดยมีกระบวนการ สร้างความเข้าใจในการกลั่นกรองความนำเข้าถือ ของข่าวสาร พร้อมกับการส่งเสริมการยึดมั่นใน จรรยาบรรณของสื่อในการทำหน้าที่เพื่อประโยชน์ ของสังคม ควบคู่กับการพัฒนาสื่อปลอดภัยและสื่อ	

ประเด็น	(ร่าง) แผนพัฒนา ฉบับที่ ๑๑ (ที่คณะกรรมการตีส่งมา)	ความเห็นและข้อเสนอแนะ ของสภาที่ปรึกษาฯ	เหตุผล
	ดำเนินการของวิสาหกิจเพื่อสังคมและการเปิดโอกาสให้ผู้รับสือมาร่วมเป็นผู้ผลิตและเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารสู่สาธารณะที่เป็นประโยชน์ต่อทุกคน (น. ๓๗)	สร้างสรรค์เพิ่มขึ้นโดยอาศัยช่องทางการดำเนินการของวิสาหกิจเพื่อสังคมและการเปิดโอกาสให้ผู้รับสือมาร่วมเป็นผู้ผลิตและเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารสู่สาธารณะที่เป็นประโยชน์ต่อทุกคน <u>หน่วยงานของรัฐต้องให้ข้อมูลข่าวสารที่ถูกต้อง เป็นกลางในการให้ความเห็น และรวดเร็ว รวมทั้ง เผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับสิทธิการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของราชการอย่างจริงจังและต่อเนื่อง</u>	เพื่อให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ พุทธศักราช ๒๕๕๐ และพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ อย่างจริงจังและต่อเนื่อง
ยุทธศาสตร์การพัฒนาคนสู่สังคมแห่งการเรียนรู้ตลอดชีวิตอย่างยั่งยืน	๑. สถานการณ์การเปลี่ยนแปลง (น. ๓๘) ๑.๒ คนไทยได้รับการพัฒนาศักยภาพทุกช่วงวัย แต่ยังมีปัญหาด้านสติปัญญา คุณภาพการศึกษา และมีพฤติกรรมเสี่ยงทางสุขภาพ ผลการพัฒนาตามช่วงวัย พบว่า กลุ่มวัยเด็ก ระดับเชาว์ปัญญา มีค่าเฉลี่ยลดลงจาก ๙๑ เป็น ๘๘ ในช่วงปี ๒๕๔๐-๒๕๕๒ (องค์กรอนามัยโลกกำหนดไว้ที่ ๙๐-๑๑๐) เด็กอายุ ๐-๕ ปี ที่มีพัฒนาการสมวัยมีสัดส่วนลดลงจากร้อยละ ๗๒ เหลือเพียงร้อยละ ๖๗ ขณะเดียวกันยังมีภาวะโภชนาการเกินและโรคอ้วนจากพฤติกรรมการบริโภคที่ไม่เหมาะสม โดยในปี ๒๕๔๙ เด็กอายุต่ำกว่า ๕ ปี มีภาวะโภชนาการเกินถึงร้อยละ ๑๐.๖ และคาดว่าอีก ๑๐ ปีข้างหน้า ๑ ใน ๕ ของเด็กปฐมวัยจะเป็นโรค	๑) ควรแก้ไขเพิ่มเติมเป็น “๑.๒ คนไทยได้รับการพัฒนาศักยภาพทุกช่วงวัย แต่ยังมีปัญหาด้านสติปัญญา คุณภาพการศึกษา และมีพฤติกรรมเสี่ยงทางสุขภาพ...และโรคอ้วนจากพฤติกรรมการบริโภคที่ไม่เหมาะสม <u>และขาดการออกกำลังกาย</u> ของภาครัฐในอนาคต” ๒) ควรเพิ่มเติมประเด็น “ภาครัฐยังไม่ผลักดัน และส่งเสริมให้ภาคเอกชนจัดการศึกษาได้อย่างมีประสิทธิภาพ”	๑) เนื่องจากปัจจุบันคนไทยส่วนใหญ่ขาดการออกกำลังกาย ซึ่งเป็นสาเหตุหนึ่งที่ทำให้เกิดโรคอ้วน ๒) ปัจจุบันภาครัฐยังไม่ส่งเสริมให้ภาคเอกชนจัดการศึกษาได้อย่างเต็มที่

ประเด็น	(ร่าง) แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑ (ที่คณะกรรมการตีส่งมา)	ความเห็นและข้อเสนอแนะ ของสถาบันปรีกษาฯ	เหตุผล
	<p>อ้วน ส่วนเด็กวัยเรียน มีผลสัมฤทธิ์ทางการเรียนต่ำกว่าร้อยละ ๕๐ และมาตรฐานความสามารถของผู้เรียนในเรื่องการคิดวิเคราะห์ สังเคราะห์ มีวิจารณญาณ และคิดสร้างสรรค์ ค่อนข้างต่ำ นอกจากนี้ จากพฤติกรรมเสี่ยงทางสุขภาพทำให้เกิดปัญหาการตั้งครรภ์ในวัยรุ่นเพิ่มสูงขึ้น อัตราการตั้งครรภ์ของวัยรุ่นหญิงอายุ ๑๕-๑๙ ปี เพิ่มจาก ๔๔.๙ ต่อประชากรหญิงอายุ ๑๕-๑๙ ปีพันคนในปี ๒๕๔๘ เป็น ๕๖.๒ ในปี ๒๕๕๓ ขณะที่กลุ่มวัยทำงาน ภาพรวมกำลังแรงงานมีการศึกษาสูงขึ้น โดยปี ๒๕๕๑ มีกำลังแรงงานจบการศึกษาสูงกว่าระดับประถมศึกษาเพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ ๔๓.๑ และสัดส่วนนักเรียนชายอาชีพต่อชายสามัญอยู่ในอัตรา ๔๐:๖๐ แต่การเรียนต่อในสายอาชีวศึกษายังไม่สอดคล้องกับความต้องการกำลังคนระดับกลางของประเทศไทย ขณะเดียวกันอัตราเพิ่มของผลิตภาพแรงงานในช่วงปี ๒๕๔๐-๒๕๕๑ โดยเฉลี่ยยังคงอยู่ในระดับต่ำเพียงร้อยละ ๑.๙ นับเป็นจุดอ่อนต่อการขยายการผลิตในภาคอุตสาหกรรมและเพิ่มผลิตภาพโดยรวมของประเทศไทย กลุ่มวัยสูงอายุ แม้จะมีอายุยืนยาวขึ้นแต่ประสบปัญหาการเจ็บป่วยด้วยโรคเรื้อรังเพิ่มขึ้น โดย</p>		

ประเด็น	(ร่าง) แผนพัฒนา ฉบับที่ ๑ (ที่คณะกรรมการศึกษาธิการจังหวัดฯ ได้รับการอนุมัติ)	ความเห็นและข้อเสนอแนะ ของสถาบันฯ	เหตุผล
	พบว่าร้อยละ ๓๑.๗ ป่วยเป็นโรคความดันโลหิตสูง รองลงมาคือ เบาหวาน ร้อยละ ๑๓.๓ และหัวใจร้าย ละ ๗.๐ ส่งผลต่อภาระค่าใช้จ่ายด้านการรักษาพยาบาลของภาครัฐในอนาคต (น.๓๘-๓๙)		
	<p>๔. วัตถุประสงค์และเป้าหมาย (น. ๔๒)</p> <p>๔.๑ วัตถุประสงค์ (น. ๔๒)</p> <p>๔.๑.๑ เพื่อพัฒนาคุณภาพคนไทยทุกกลุ่มวัย ให้มีความพร้อมทั้งกาย ใจ สติปัญญา มีระเบียบวินัย มีจิตสำนึกรักนรรรมที่ดีงามและรู้คุณค่าความเป็นไทย มีโอกาสและสามารถเรียนรู้ตลอดชีวิต มีภูมิคุ้มกันต่อ การเปลี่ยนแปลง และเป็นพลังทางสังคมในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศไทย (น. ๔๒)</p>	<p>ควรแก้ไขเพิ่มเติมเป็น “๔.๑.๑ เพื่อพัฒนาคุณภาพคนไทยทุกกลุ่มวัย ให้มีความพร้อมทั้งกาย ใจ สติปัญญา มีทักษะในการดูแลสุขภาพ มีระเบียบวินัย มีจิตสำนึกรักนรรรมที่ดีงามและรู้คุณค่าความเป็นไทย มีโอกาสและสามารถเรียนรู้ตลอดชีวิต มีภูมิคุ้มกันต่อการเปลี่ยนแปลง และเป็นพลังทางสังคมในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศไทย”</p>	<p>เพื่อเป็นการลดภาระค่าใช้จ่ายของภาครัฐในการดูแลรักษาสุขภาพ และเป็นการเตรียมความพร้อมให้ประชาชนสามารถที่จะดำเนินชีวิตประจำวันได้อย่างปกติสุขและไม่เป็นภาระสังคม</p> <p>(ทักษะในการดูแลสุขภาพ (Health Skills) หมายถึง การดูแลสุขภาพไม่ให้เจ็บป่วย เช่น การจัดการความเครียด การออกกำลังกาย)</p>
	<p>๔.๑.๒ เพื่อยกระดับการพัฒนาคุณภาพการศึกษาไทยให้ได้มาตรฐานสากล และเพิ่มโอกาสทางการศึกษาและการเรียนรู้ในรูปแบบที่หลากหลาย (น. ๔๒)</p>	<p>ควรแก้ไขเพิ่มเติมเป็น “๔.๑.๒ เพื่อยกระดับการพัฒนาคุณภาพการศึกษาไทยให้ได้มาตรฐานสากล และเพิ่มโอกาสทางการศึกษาและการเรียนรู้ในรูปแบบที่หลากหลาย มีทักษะในการประกันอาชีพ ปลูกฝังค่านิยมและสร้างแรงจูงใจ</p>	<p>เพื่อให้สอดคล้องกับการประเมินสถานการณ์ และแนวทางการพัฒนาที่ได้ระบุไว้ในแผน</p> <p>(ผู้เรียนในสายอาชีพ ควรมีทักษะในการประกันอาชีพในระดับที่ได้</p>

ประเด็น	(ร่าง) แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ (ที่คณะกรรมการตีส่งมา)	ความเห็นและข้อเสนอแนะ ของสภาพักรถยา	เหตุผล
		<u>ในการป้องกันอาชีพอิสระของผู้เรียนสายอาชีพ</u>	มาตรฐาน โดยมีการฝึกงานไม่น้อยกว่า ๖ เดือน เพื่อให้ผู้ที่สำเร็จการศึกษาสามารถออกใบปฏิบัติงานได้ทันที ทำให้ไม่ต้องฝึกงานเพิ่มเติม
	<u>๔.๒ เป้าหมายการพัฒนา (น. ๔๒)</u> <p>๔.๒.๑ คนไทยทุกคนได้รับการพัฒนาทั้งทางร่างกายและจิตใจ มีอนามัยการเจริญพัฒนาที่เหมาะสมในทุกช่วงวัย มีความรู้ ความสามารถในการคิด วิเคราะห์ สังเคราะห์ มีนิสัยใฝ่เรียนรู้ตลอดชีวิต มีความคิดสร้างสรรค์ มีวินัย มีคุณธรรม จริยธรรม มีค่านิยมความเป็นไทย รู้จักสิทธิหน้าที่ของตนเองและของผู้อื่น มีจิตสำนึกรับผิดชอบต่อสังคม (น. ๔๒)</p>	<p>ควรแก้ไขเพิ่มเติมเป็น “๔.๒.๑ คนไทยทุกคน <u>ต้องได้รับการพัฒนาทั้งทางร่างกายและจิตใจ มีอนามัยการเจริญพัฒนาที่เหมาะสมในทุกช่วงวัย มีความรู้ ความสามารถในการคิด วิเคราะห์ สังเคราะห์ มีนิสัยใฝ่เรียนรู้ตลอดชีวิต มีความคิดสร้างสรรค์ มีวินัย มีคีลธรรม คุณธรรม จริยธรรม มีน้ำใจนักกีฬา รู้-รัก-สามัคคี รู้แพ้ รู้ชนะ มีค่านิยมความเป็นไทย รู้จักสิทธิหน้าที่ของตนเองและของผู้อื่น มีจิตสำนึกรับผิดชอบต่อสังคม”</u></p>	<p>๑) คำว่า “ศีลธรรม” เป็นคำที่ประชาชนสามารถเข้าใจความหมายได้ง่าย</p> <p>๒) ปัจจุบันคนไทยยังขาดความมีน้ำใจนักกีฬา ไม่รู้แพ้ รู้ชนะ และขาดความสามัคคี</p>
	<u>๔.๒.๒ คุณภาพการศึกษาได้รับการยกระดับสู่มาตรฐานสากล ต่อยอดองค์ความรู้สู่นวัตกรรม และโอกาสการเข้าถึงการศึกษาและการเรียนรู้ในรูปแบบที่หลากหลายเพิ่มมากขึ้น (น. ๔๒)</u>	<p>ควรแก้ไขเพิ่มเติมเป็น “๔.๒.๒ คุณภาพการศึกษาได้รับการยกระดับสู่มาตรฐานสากล ผู้เรียนมีทักษะในการป้องกันอาชีพ มีสัดส่วนของผู้เรียนสายอาชีพต่อสายสามัญเพิ่มขึ้น การต่อยอดองค์ความรู้สู่นวัตกรรม และโอกาสการเข้าถึง</p>	<p>เพื่อให้มีกำลังแรงงานในสายอาชีพสอดคล้องกับความต้องการของภาคการผลิต และภาคบริการ</p>

ประเด็น	(ร่าง) แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ (ที่คณะกรรมการตีส่งมา)	ความเห็นและข้อเสนอแนะ ของสภาพัฒนาฯ	เหตุผล
		การศึกษาและการเรียนรู้ในรูปแบบที่หลากหลาย เพิ่มมากขึ้น"	
	<p>๔.๓ ตัวชี้วัด (น. ๔๓)</p> <p>๔.๓.๑ คุณภาพของประชากรดีขึ้น โดย</p> <ul style="list-style-type: none"> (๑) อัตราเจริญพัฒนามีอยู่ในประเทศไทยไม่ต่ำกว่า ๑.๖ (๒) ระดับค่าเฉลี่ยช่วงปัญญาของเด็กไม่ต่ำกว่าค่ากลางของมาตรฐานสากลที่ระดับ ๑๐๐ <p>ควรเพิ่มเติมตัวชี้วัดด้วยอีกหนึ่งตัวชี้วัด ดังนี้</p> <p>“๓) อัตราการออกกำลังกายประจำของประชากรตั้งแต่อายุ ๕ ปีขึ้นไป <u>ไม่ต่ำกว่า ร้อยละ ๖๐</u>”</p>		เพื่อให้ภาครัฐได้ทราบถึงความสำคัญของการออกกำลังกายให้มากขึ้น เนื่องจากรายงานสถิติรายปีประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๔ ของสำนักงานสถิติแห่งชาติ พบว่า ประชากรที่ออกกำลังกายประจำอย่างน้อย ๕๐% ของจำนวนประชากร ร้อยละ ๒๙.๖
	<p>๔.๓.๒ คุณภาพคนโดยรวมดีขึ้น โดย</p> <ul style="list-style-type: none"> (๑) ปีการศึกษาเฉลี่ยของคนไทยเพิ่มขึ้นเป็น ๑๒ ปี 	<p>(๑) ควรแก้ไขเพิ่มเติมเป็น</p> <p>“(๑) ปีการศึกษาเฉลี่ยของคนไทยเพิ่มขึ้นเป็น ๑๒ ปี และสัดส่วนของผู้เรียนสายอาชีพต่อสายสามัญ เป็น <u>๖๐:๔๐</u>”</p>	(๑) เพื่อให้มีกำลังแรงงานในสายอาชีพสอดคล้องกับความต้องการของภาคการผลิต และภาคบริการ

ประเด็น	(ร่าง) แผนพัฒนา ฉบับที่ ๑๑ (ที่คณะรัฐมนตรีส่งมา)	ความเห็นและข้อเสนอแนะ ของสถาบันปรีกษาฯ	เหตุผล
	<p>๒) เพิ่มสัดส่วนประชากรที่สามารถเข้าถึงโครงข่ายคมนาคมและอินเทอร์เน็ตความเร็วสูงให้ได้ร้อยละ ๘๐ ของประชากรทั่วประเทศ</p> <p>๓) จำนวนบุคลากรด้านการวิจัยและพัฒนาเพิ่มขึ้นเป็น ๑๕ คนต่อประชากร ๑๐,๐๐๐ คน</p> <p>๔) อัตราเพิ่มของผลิตภาพแรงงานเฉลี่ยไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๓ ต่อปี</p> <p>๕) อัตราการป่วยด้วยโรคหัวใจหลอดเลือดสมอง และมะเร็งลดลง</p> <p>๖) อัตราการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ยาสูบ และการมีเพศสัมพันธ์ที่ไม่ปลอดภัยลดลง</p>	<p>๒) ควรเพิ่มเติมตัวชี้วัดอีกสามตัวชี้วัด ดังนี้</p> <p><u>๗) อัตราการป่วยด้วยโรคเครียด โรคจิตและโรคประสาท ลดลง</u></p> <p><u>๘) ลดสัดส่วนประชากรผู้เสพยาเสพติดให้เหลือน้อยที่สุดอย่างเร่งด่วน</u></p> <p><u>๙) มีความสามารถในการพึ่งตนเองมากขึ้นลดหนี้สินส่วนบุคคล และหนี้สินครัวเรือนลง</u></p>	<p>๒) เนื่องจากประเทศไทยมีผู้ป่วยด้วยโรคเหล่านี้เพิ่มขึ้น</p> <p>๓) เนื่องจากปัญหาเสพติดเป็นปัญหาที่สำคัญของประเทศไทย และได้ถูกประกาศเป็นภาระแห่งชาติ</p> <p>๔) เพื่อประเมินความสามารถในการพึ่งพาตนเองของประเทศไทยให้มีความสามารถในการพึ่งพาตนเองตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง</p>

ประเด็น	(ร่าง) แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ (ที่คณะกรรมการตีเสียงมา)	ความเห็นและข้อเสนอแนะ ของสภากาชาดไทย	เหตุผล
	<p>๔.๓.๓ สถาบันทางสังคมมีความเข้มแข็งมากขึ้น โดย (น.๓)</p> <p>๑) จำนวนผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัวได้รับความช่วยเหลือคุ้มครองเพิ่มขึ้น</p> <p>๒) ดัชนีครอบครัวอบอุ่นอยู่ในระดับดีขึ้น</p> <p>๓) คนในครัวเรือนมีส่วนร่วมทำกิจกรรมสาธารณะของหมู่บ้านและชุมชนเพิ่มขึ้น</p> <p>๔) ควรเพิ่มเติมตัวชี้วัดอีกสองตัวชี้วัด ดังนี้</p> <p>“๔) มีคนเข้าวัดและศาสนาสถาน เพื่อศึกษาและปฏิบัติธรรม เพิ่มขึ้น”</p> <p>“๕) คนไทยมีจิตสำนึกรักในความเป็นไทย ตระหนักในความสำคัญและคุณค่าของสถาบันชาติ สถาบันศาสนา และสถาบันพระมหากษัตริย์ เพิ่มขึ้น”</p>		<p>๑) เพื่อให้คนไทยมีศีลธรรม คุณธรรม จริยธรรม</p> <p>๒) เพื่อให้คนไทยมีศีลธรรม คุณธรรม จริยธรรม และเพื่อความเป็นไทย และความตระหนักในสถาบันชาติ สถาบันศาสนา และสถาบันพระมหากษัตริย์</p>
	<p>๕. เนวทางการพัฒนา (น. ๓)</p> <p>จากสถานการณ์การเปลี่ยนแปลงและแนวโน้มในอนาคต สะท้อนให้เห็นความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้น การเปลี่ยนแปลงเชิงโครงสร้าง สถาบันทางสังคม และ</p>		

ประเด็น	(ร่าง) แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ (ที่คณะกรรมการตีส่งมา)	ความเห็นและข้อเสนอแนะ ของสภาพักรถ日正式	เหตุผล
	<p>ปัจเจกบุคคล การเตรียมคนให้พร้อมรับการเปลี่ยนแปลง ในช่วงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ จึงมุ่งเน้นการพัฒนาคนทุกช่วงวัยให้เข้าสู่สังคมแห่งการเรียนรู้ตลอดชีวิตอย่างยั่งยืน ให้ความสำคัญกับการนำหลักคิดหลักปฏิบัติตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาเสริมสร้างศักยภาพของคนในทุกมิติ ทั้งด้านร่างกายที่สมบูรณ์แข็งแรง มีสติปัญญาที่รอบรู้ และมีจิตใจที่สำนึกรู้ในคุณธรรม จริยธรรม และความเพียร มีภูมิคุ้มกันต่อการเปลี่ยนแปลง รวมทั้งการเสริมสร้างสภาพแวดล้อมในสังคม และหนุนเสริมสถาบันทางสังคมให้แข็งแกร่งและเอื้อต่อการพัฒนาคน ดังนี้</p> <p>๕.๒ การพัฒนาคุณภาพคนไทยให้มีภูมิคุ้มกันต่อการเปลี่ยนแปลง มีการเรียนรู้สู่การปฏิบัติอย่างต่อเนื่อง มีการสั่งสมทุนทางปัญญา เชื่อมโยงการค้นคว้าวิจัยและพัฒนาสู่การเสริมสร้างชีดความสามารถในการประกอบสัมมาอาชีพ และการดำรงชีวิตที่เหมาะสมในแต่ละช่วงวัย (น. ๔๔)</p>	<p>ควรแก้ไขเพิ่มเติมเป็น "...มีจิตใจที่สำนึกรู้ในคุณธรรม จริยธรรม..."</p>	<p>เพื่อให้ครอบคลุมและครบถ้วน</p>

ประเด็น	(ร่าง) แผนพัฒนา ฉบับที่ ๑๑ (ที่คณะกรรมการตีส่งมา)	ความเห็นและข้อเสนอแนะ ของสภาพักริบกษาฯ	เหตุผล
	<p>๕๒.๑ การพัฒนาคุณภาพคนไทยทุกช่วงวัย (น. ๔๔)</p> <p>(๑) พัฒนาเด็กปฐมวัยอย่างเป็นองค์รวม ทั้งด้านสติปัญญา อารมณ์ คุณธรรมและจริยธรรม โดย</p> <p>(๑) เตรียมความพร้อมของพ่อแม่ และผู้ดูแลในการเลี้ยงดูเด็กที่เหมาะสมกับพัฒนาการทางสมอง สติปัญญา และร่างกาย ผลักดันให้เกิดการเรียนรู้อย่างมีความสุขด้วยการกระตุ้นให้ได้คิดและลงมือทำด้วยตนเอง เชื่อมโยงสิ่งที่ได้เรียนรู้เข้ากับชีวิตจริง และปฏิบัติตนเป็นต้นแบบที่ดีด้านคุณธรรมและจริยธรรม (น. ๔๔)</p> <p>(๒) พัฒนาเด็กวัยเรียนให้มีความรู้ทางวิชาการ และสติปัญญาทางอารมณ์ที่เข้มแข็งสามารถศึกษาหาความรู้และต่อยอดองค์ความรู้ได้ด้วยตนเอง โดย (น. ๔๔)</p> <p>(๑) การพัฒนาหลักสูตรและปรับกระบวนการเรียนการสอนที่เอื้อต่อการพัฒนาผู้เรียนอย่างรอบด้านที่เชื่อมโยงกับภูมิสังคม (น. ๔๔)</p>	<p>ควรแก้ไขเพิ่มเติมเป็น “(๑) เตรียมความพร้อมของพ่อแม่และผู้ดูแลในการเลี้ยงดูเด็กที่เหมาะสมกับพัฒนาการทางสมอง สติปัญญา ร่างกาย <u>และจิตใจ</u> ผลักดันให้เกิดการเรียนรู้อย่างมีความสุขด้วยการกระตุ้นให้ได้คิดและลงมือทำด้วยตนเอง เชื่อมโยงสิ่งที่ได้เรียนรู้เข้ากับชีวิตจริง และปฏิบัติตนเป็นต้นแบบที่ดีด้านคุณธรรมและจริยธรรม”</p> <p>ควรเพิ่มเติมประเด็น “การส่งเสริมภาคเอกชนให้สามารถจัดการศึกษาได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยได้รับการอุดหนุนจากรัฐตามความเหมาะสม”</p>	<p>เพื่อให้เกิด “สุขภาวะ”</p> <p>เนื่องจากในปัจจุบัน ภาครัฐให้การสนับสนุนแก่ภาคเอกชนในการจัดการศึกษา ยังขาดประสิทธิภาพ และไม่เหมาะสม</p>

ประเด็น	(ร่าง) แผนพัฒนา ฉบับที่ ๑๑ (ที่คณะกรรมการตีเสียงมา)	ความเห็นและข้อเสนอแนะ ของสภาพักรถยนต์	เหตุผล
	<p>๓) พัฒนากำลังแรงงานให้มีความรู้และสมรรถนะที่สอดคล้องกับโครงสร้างการผลิตและบริการบนฐานความรู้และเศรษฐกิจสร้างสรรค์</p> <p>(๓) พัฒนากำลังแรงงานระดับกลางโดยเน้นการจัดการเรียนการสอนตามแนวทางทฤษฎีการเรียนรู้เพื่อสร้างสรรค์ด้วยปัญญา การยกระดับคุณภาพมาตรฐานอาชีวศึกษาให้ผู้เรียนมีสมรรถนะในการประกอบอาชีพที่เข้มข้นกับกลุ่มอุตสาหกรรมเป้าหมาย และสอดคล้องกับความเขี่ยวชาญของสถานศึกษา รวมทั้งสร้างเครือข่ายการผลิตและพัฒนา กำลังแรงงานกับภาคส่วนต่างๆ โดยเฉพาะสถานประกอบการ สถาบันเฉพาะทาง ควบคู่กับการสร้างเครือข่ายการเรียนรู้นานาชาติ (น. ๔๕)</p> <p>๔.๒.๓ สร้างจิตสำนึกของประชาชนให้มีความรับผิดชอบต่อสังคม ให้ทราบนักถึงการเคารพกฎหมาย หลักสิทธิมนุษยชน การสร้างค่านิยมให้มีพุทธิกรรมการผลิตและบริโภคที่รับผิดชอบต่อ</p>	<p>ควรแก้ไขเพิ่มเติมเป็น “(๓) พัฒนากำลังแรงงานระดับกลาง โดยเน้นการจัดการเรียนการสอนตามแนวทางทฤษฎีการเรียนรู้เพื่อสร้างสรรค์ด้วยปัญญา สร้างแรงจูงใจ ปลูกฝังค่านิยมในการเรียน สายอาชีพ และการประกอบอาชีพอิสระ เพื่อยกระดับคุณภาพมาตรฐานอาชีวศึกษาให้ผู้เรียนมีสมรรถนะในการประกอบอาชีพที่เข้มข้นกับกลุ่มอุตสาหกรรมเป้าหมาย และสอดคล้องกับความเขี่ยวชาญของสถานศึกษา รวมทั้งสร้างเครือข่ายการผลิตและพัฒนา กำลังแรงงานกับภาคส่วนต่างๆ โดยเฉพาะสถานประกอบการ สถาบันเฉพาะทาง ควบคู่กับการสร้างเครือข่ายการเรียนรู้นานาชาติ”</p>	<p>เพื่อให้มีผู้เรียนในสายอาชีพเพิ่มมากขึ้น เพียงพอ กับความต้องการของภาคการผลิตและภาคบริการ เมื่อสำเร็จการศึกษาออกไปประกอบอาชีพแล้ว จะมีความภาคภูมิใจในวิชาชีพของตนเอง รวมถึงให้ผู้ที่สำเร็จการศึกษามีค่านิยมที่จะออกไปเป็นผู้ประกอบอาชีพอิสระ หรือผู้ประกอบการรายย่อย มากกว่า การมุ่งเป็นลูกจ้าง หรือพนักงานในสถานประกอบการ หรือหน่วยงานต่างๆ ของรัฐและเอกชน ค่านิยมดังกล่าว ซึ่งจะเป็นกำลังสำคัญในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ</p>
		<p>ควรแก้ไขเพิ่มเติมเป็น “๔.๒.๓ สร้างจิตสำนึกของประชาชนให้มีความรับผิดชอบต่อสังคม มีจิตสำนึกต่อสถาบันชาติ สถาบันศาสนา และสถาบันพระมหากษัตริย์ ให้ทราบนักถึงการเคารพกฎหมาย หลักสิทธิมนุษยชน การสร้างค่านิยมให้มี</p>	<p>เพื่อให้ประชาชนมีจิตสำนึกและความรับผิดชอบต่อสังคมที่ครอบคลุม</p>

ประเด็น	(ร่าง) แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑ (ที่คณะกรรมการตีส่งมา)	ความเห็นและข้อเสนอแนะ ของสภาที่ปรึกษาฯ	เหตุผล
	<p>สิ่งแวดล้อม การสร้างความรู้ความเข้าใจและจิตสำนึกในการอนุรักษ์พลังงาน มีการเรียนรู้ในการรับมือกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและภัยพิบัติ เพื่อนำไปสู่การสร้างสังคมน่าอยู่ (น. ๔๙-๕๗)</p>	<p>พฤติกรรมการผลิตและบริโภคที่รับผิดชอบต่อสิ่งแวดล้อม การสร้างความรู้ความเข้าใจและจิตสำนึกในการอนุรักษ์พลังงาน มีการเรียนรู้ในการรับมือกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและภัยพิบัติ เพื่อนำไปสู่การสร้างสังคมน่าอยู่”</p>	<p>และครบถ้วนสมบูรณ์</p>
	<p>๕.๓ การส่งเสริมการลดปัจจัยเสี่ยงด้านสุขภาพอย่างเป็นองค์รวม สร้างเสริมสุขภาวะควบคู่กับการพัฒนาคุณภาพระบบบริการสาธารณสุข โดย (น. ๕๗)</p> <p>๕.๓.๑ การสร้างเสริมสุขภาวะคนไทยให้มีความสมบูรณ์แข็งแรงทั้งร่างกายและจิตใจ โดยการพัฒนาความรู้และทักษะในการดูแลสุขภาพของตนเอง ครอบครัว ชุมชน และลดปัจจัยเสี่ยงจากสภาพแวดล้อมที่มีผลต่อสุขภาพ รวมทั้งมุ่งสร้างกระบวนการมีส่วนร่วมในการพัฒนานโยบายสาธารณะที่เอื้อต่อสุขภาพ การใช้ประโยชน์จากยาสมุนไพรเพื่อการป้องกันและการรักษาเบื้องต้น และการใช้เทคโนโลยีสมัยใหม่ในการสื่อสารต่อสังคมเพื่อการส่งเสริมสุขภาพเชิงรุก (น. ๕๗)</p>	<p>การแก้ไขเพิ่มเติมเป็น “๕.๓.๑ การสร้างเสริมสุขภาวะคนไทยให้มีความสมบูรณ์แข็งแรงทั้งร่างกายและจิตใจ โดยการพัฒนาความรู้และทักษะในการดูแลสุขภาพของตนเอง ครอบครัว ชุมชน และลดปัจจัยเสี่ยงจากสภาพแวดล้อม <u>และการประกอบอาชีพที่มีผลต่อสุขภาพ รวมทั้งมุ่งสร้างกระบวนการมีส่วนร่วมในการพัฒนานโยบายสาธารณะที่เอื้อต่อสุขภาพ การใช้ประโยชน์จากยาสมุนไพรเพื่อการป้องกันและการรักษาเบื้องต้น และการใช้เทคโนโลยีสมัยใหม่ในการสื่อสารต่อสังคมเพื่อการส่งเสริมสุขภาพเชิงรุก รวมทั้ง การพัฒนาระบบและกลไกเฝ้าระวังความมั่นคงทางสุขภาพจากปัจจัยคุกคามรูปแบบใหม่ๆ ที่แฝงมากับกระบวนการพัฒนา เช่น โรคจากการประมง</u></p>	<p>เพื่อให้ประชาชนทุกภาคส่วนมีสุขภาวะที่ดี</p> <p>เพื่อให้การลดปัจจัยเสี่ยงด้านสุขภาพ มีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้น</p>

ประเด็น	(ร่าง) แผนพัฒนา ฉบับที่ ๑ (ที่คณะกรรมการตีส่งมา)	ความเห็นและข้อเสนอแนะ ของสถาบันปรีกษาฯ	เหตุผล
	<p>๕.๓.๒ พัฒนาระบบบริการสาธารณสุขให้มีคุณภาพอย่างทั่วถึง โดยเฉพาะระบบบริการขั้นพื้นฐาน ควบคู่กับการส่งเสริมการแพทย์ทางเลือก การพัฒนาด้านเวชศาสตร์ผู้สูงอายุ การพัฒนาระบบฐานข้อมูลสุขภาพของประเทศไทย การพัฒนาบุคลากรด้านสาธารณสุขให้เหมาะสมสมทั้งการผลิตและการกระจายบุคลากร ค่าตอบแทน และการอำนวยความสะดวกในชีวิตความเป็นอยู่ เพื่อเป็นสิ่งจูงใจให้บุคลากรมีการกระจายที่เหมาะสม รวมทั้งการใช้มาตรการการเงินการคลังเพื่อสุขภาพที่มีประสิทธิภาพและยั่งยืน (น. ๔๗)</p>	<p><u>อาชีพ โรคوبัตใหม่ โรคที่เกี่ยวข้องกับสินค้าด้านสุขภาพ เป็นต้น</u></p> <p>ควรแก้ไขเพิ่มเติมเป็น “๕.๓.๒ พัฒนาระบบบริการสาธารณสุขให้มีคุณภาพอย่างทั่วถึง โดยเฉพาะระบบบริการขั้นพื้นฐาน ควบคู่กับการส่งเสริมการแพทย์ทางเลือก การพัฒนาด้านเวชศาสตร์ผู้สูงอายุ การพัฒนาระบบฐานข้อมูลสุขภาพของประเทศไทย การพัฒนาบุคลากรด้านสาธารณสุขให้เหมาะสม <u>โดยเฉพาะบุคลากรทางการแพทย์ทั้งการผลิตและการกระจายบุคลากร ค่าตอบแทน รวมทั้ง การเพิ่มวัสดุอุปกรณ์ และเครื่องมือทางการแพทย์ให้เพียงพอ สำหรับสถานพยาบาลในต่างจังหวัด และการอำนวยความสะดวกในชีวิตความเป็นอยู่ เพื่อเป็นสิ่งจูงใจให้บุคลากรมีการกระจายที่เหมาะสม รวมทั้งการใช้มาตรการการเงินการคลังเพื่อสุขภาพที่มีประสิทธิภาพและยั่งยืน”</u></p>	<p>เนื่องจากปัจจุบันสถานพยาบาลของรัฐในต่างจังหวัดยังขาดแคลนบุคลากรทางการแพทย์และวัสดุอุปกรณ์ทางการแพทย์ที่ทันสมัย</p>
	<p>๕.๔ การส่งเสริมการเรียนรู้ตลอดชีวิต (น. ๔๗)</p> <p>๕.๔.๑ สร้างกระasseสังคมให้การเรียนรู้เป็นหน้าที่ของคนไทยทุกคน มีนิสัยใฝร รักการอ่าน ตั้งแต่วัยเด็ก...</p>		

ประเด็น	(ร่าง) แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑ (ที่คณะกรรมการตีส่งมา)	ความเห็นและข้อเสนอแนะ ของสภาที่ปรึกษาฯ	เหตุผล
	<p>๕.๔.๓ สนับสนุนการสร้างสังคมแห่งการเรียนรู้ และปัจจัยในการเรียนรู้ตลอดชีวิต (น. ๔๗)</p> <p>(๑) เสริมสร้างและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ทางปัญญาในระดับท้องถิ่น...</p> <p>(๒) พัฒนาและเปิดโอกาสให้ประชาชนและ ชุมชนได้ใช้ประโยชน์จากแหล่งเรียนรู้ทั่วไป อาทิ สถานศึกษา ห้องสมุด พิพิธภัณฑ์ ศูนย์การเรียนรู้ ศูนย์กีฬา รวมทั้งเปิดพื้นที่/เวทีสาธารณะให้เป็นศูนย์ การรวมการแลกเปลี่ยนให้กับนักคิด และนำเสนอ ผลงานเชิงสร้างสรรค์ โดยกระตุ้นให้เกิดการเรียนรู้ร่วมกันเริ่มตั้งแต่วัยเด็ก เยาวชน และประชาชนให้เข้าถึงอย่างสะดวกและ เข้าถึงอย่างหลากหลายและ ใช้บริการได้เต็มศักยภาพ มีการผสมผสานภูมิ ปัญญาท้องถิ่นและความรู้สมัยใหม่ที่สามารถ นำไปใช้ประโยชน์เชิงพาณิชย์ได (น.๔๗-๔๘)</p>	<p>ควรแก้ไขเพิ่มเติมเป็น</p> <p>“๕.๔.๓ สนับสนุนการสร้างสังคมแห่งการเรียนรู้ และปัจจัยในการเรียนรู้ตลอดชีวิต อย่าง จริงจังและต่อเนื่อง”</p> <p>(๒) พัฒนาและเปิดโอกาสให้ประชาชนและ ชุมชนได้ใช้ประโยชน์จากแหล่งเรียนรู้ทั่วไป อาทิ สถานศึกษา ห้องสมุด พิพิธภัณฑ์ ศูนย์การเรียนรู้ ศูนย์กีฬา ศูนย์นันทนาการ รวมทั้งเปิดพื้นที่/เวที สาธารณะให้เป็นศูนย์การรวมการแลกเปลี่ยนให้กับ นักคิด และนำเสนอผลงานเชิงสร้างสรรค์ โดย กระตุ้นให้เกิดการเรียนรู้ร่วมกันเริ่มตั้งแต่วัยเด็ก เยาวชน และประชาชนให้เข้าถึงอย่างสะดวกและ เข้าถึงอย่างหลากหลายและ ใช้บริการได้เต็มศักยภาพ มีการผสมผสานภูมิ ปัญญาท้องถิ่นและความรู้สมัยใหม่ที่สามารถ นำไปใช้ประโยชน์เชิงพาณิชย์ได</p>	<p>๑) ที่ผ่านมา ผู้ที่มีหน้าที่เกี่ยวข้อง กับการศึกษาไม่ให้ความสำคัญและ ดำเนินการในเรื่องนี้ อย่างจริงจังและ ต่อเนื่อง</p> <p>๒) เพื่อส่งเสริมให้ประชาชน สามารถเข้าถึงการพักผ่อนหย่อนใจได อย่างสะดวก หลากหลาย ทั่วถึง และ เป็นพื้นฐานที่จะนำไปสู่การพัฒนา ทางด้านกีฬา</p>
	<p>๕.๕ การเสริมสร้างความเข้มแข็งของสถาบัน ทางสังคม ส่งเสริมให้ทุกภาคส่วนนำค่านิยมและ วัฒนธรรมที่ดีงามของไทยเป็นฐานในการพัฒนาคน และสังคม (น.๔๙)</p>	<p>ควรแก้ไขเพิ่มเติมเป็น “๕.๕ การเสริมสร้าง ความเข้มแข็งของสถาบันทางสังคม ส่งเสริมให้ ทุกภาคส่วนนำค่านิยมและวัฒนธรรมที่ดีงามของ ไทยเป็นฐานในการพัฒนาคนและสังคม การ ส่งเสริมกลไกเชิงสถาบันเพื่อการมีส่วนร่วมในการ สร้างความมั่นคงทางวัฒนธรรมและส่งเสริมความ เข้าใจในพหุวัฒนธรรม”</p>	<p>เพื่อใช้กลไกเชิงสถาบันในการ ส่งเสริมการมีส่วนร่วมในการสร้าง ความเข้มแข็งและความมั่นคงของ สถาบันทางสังคม</p>

ประเด็น	(ร่าง) แผนพัฒนา ฉบับที่ ๑๑ (ที่คณะกรรมการตีส่งมา)	ความเห็นและข้อเสนอแนะ ของสภาที่ปรึกษาฯ	เหตุผล
	<p>๕.๕.๑ ส่งเสริมความเข้มแข็งของสถาบัน หลักทางสังคม</p> <p>(๑) เสริมสร้างความเข้มแข็งของสถาบัน ครอบครัวในการปั่นเพาห์ให้คนมีคุณธรรมจริยธรรมใน วิถีชีวิต (น.๔๙)</p> <p>(๒) พื้นฟูวัฒนธรรมที่ดีและนำคุณค่า อันดีงามของครอบครัวไทย อาทิ ความเอื้ออาทร และการ เป็นเครือญาติมาใช้ในวิถีชีวิต ควบคู่กับการปลูกฝัง คุณธรรม จริยธรรม เพื่อให้สมาชิกในครอบครัวรู้จักใช้ ปัญญาในทางที่ถูกต้อง และมีจิตสำนึกในการเฝ้าระวัง ทางวัฒนธรรมที่จะมีผลกระทบต่อการเบี่ยงเบนทาง วัฒนธรรม (น.๔๙)</p> <p>(๓) พื้นฟูบทบาทของสถาบันศาสนาใน การส่งเสริมศีลธรรมและเป็นที่พึ่งในวิถีชีวิต โดย สนับสนุนให้สถาบันศาสนาเผยแพร่แก่นของศาสนาที่ ถูกต้องและจัดพื้นที่ในการปฏิบัติธรรมอย่างทั่วถึง รวมทั้งมีการสร้างนวัตกรรมและกิจกรรมส่งเสริมการ เรียนรู้ของเด็กและเยาวชนให้มีคุณธรรม จริยธรรม ตามหลักคำสอนทางศาสนา (น.๔๙)</p>	<p>ควรแก้ไขเพิ่มเติมเป็น “(๑) เสริมสร้างความ เข้มแข็งของสถาบันครอบครัวในการปั่นเพาห์ให้คน มีศีลธรรม คุณธรรม จริยธรรม ในวิถีชีวิต”</p> <p>ควรแก้ไขเพิ่มเติมเป็น “(๒) พื้นฟูวัฒนธรรม ที่ดีและนำคุณค่าอันดีงามของครอบครัวไทย อาทิ ความเอื้ออาทร และการเป็นเครือญาติมาใช้ในวิถี ชีวิต ควบคู่กับการปลูกฝังศีลธรรม คุณธรรม จริยธรรม เพื่อให้สมาชิกในครอบครัวรู้จักใช้ปัญญา ในทางที่ถูกต้อง และมีจิตสำนึกในการเฝ้าระวังทาง วัฒนธรรม”</p> <p>ควรแก้ไขเพิ่มเติมเป็น “(๓) พื้นฟูบทบาท ของสถาบันศาสนาในการส่งเสริมศีลธรรมและเป็น ที่พึ่งในวิถีชีวิต โดยสนับสนุนให้สถาบันศาสนา เผยแพร่แก่นของศาสนาที่ถูกต้องและจัดพื้นที่ใน การปฏิบัติธรรมอย่างทั่วถึง รวมทั้งมีการสร้าง นวัตกรรมและกิจกรรมส่งเสริมการเรียนรู้ของเด็ก และเยาวชนให้มีศีลธรรม คุณธรรม จริยธรรมตาม หลักคำสอนทางศาสนา”</p>	<p>คำว่า “ศีลธรรม” ประชาชน สามารถเข้าใจความหมายได้ง่าย</p> <p>เพื่อให้มีความสอดคล้องกัน ระหว่างเนื้อหาส่วนต้นกับส่วนสุดท้าย ของข้อนี้</p>

ประเด็น	(ร่าง) แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ (ที่คณะกรรมการตีส่งมา)	ความเห็นและข้อเสนอแนะ ของสภาพักรถ开来	เหตุผล
	<p>๕.๕.๒ พัฒนาบทบาทของสถาบันทางสังคมให้อิ่ว ต่อการพัฒนาคน</p> <p>๓) สร้างเสริมความเข้มแข็งของ เครือข่ายสังคมออนไลน์ให้เป็นพลังสำคัญที่มีบทบาท ต่อการสะท้อนความต้องการของประชาชน รวมทั้ง ให้ข้อคิดเห็นอย่างสร้างสรรค์ โดยจัดสรรพื้นที่ ออนไลน์เพื่อการเรียนรู้ตามความสนใจ วิเคราะห์ แนวทางการใช้ประโยชน์ในการใช้สื่อออนไลน์ และมี การจัดระบบประเมินการบริหารจัดการอย่างเข้มงวด (น.๔๙)</p>	<p>ควรแก้ไขเพิ่มเติมเป็น “๓) สร้างเสริมความ เข้มแข็งของเครือข่ายสังคมออนไลน์ให้เป็นพลัง สำคัญที่มีบทบาทต่อการสะท้อนความต้องการ ของประชาชน รวมทั้งให้ข้อคิดเห็นอย่าง สร้างสรรค์ โดยจัดสรรพื้นที่ออนไลน์เพื่อการ เรียนรู้ตามความสนใจ วิเคราะห์แนวทางการใช้ ประโยชน์ในการใช้สื่อออนไลน์ และมีการจัดระบบ ประเมินการบริหารจัดการอย่างเข้มงวด <u>ในการ ถักด้วยเนื้อหาสาระที่ไม่สร้างสรรค์”</u></p>	<p>เพื่อไม่ให้ประชาชน โดยเฉพาะ อย่างยิ่งเด็กและเยาวชน เข้าถึงเนื้อหา สาระที่ไม่สร้างสรรค์ ขัดต่อศีลธรรม อันดี ความสงบเรียบร้อย และความ มั่นคงของชาติ</p>
ยุทธศาสตร์ ความเข้มแข็ง ภาคเกษตร ความมั่นคง ของอาหารและ พลังงาน	<p>๕. แนวทางการพัฒนา (น. ๕๖)</p> <p>๕.๑ การพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติที่เป็นรากฐาน การผลิตการเกษตรให้เข้มแข็งและยั่งยืน (น. ๕๖)</p> <p>๕.๒ การเพิ่มประสิทธิภาพและคุณภาพการ ผลิตภาคเกษตร (น. ๕๗)</p> <p>๕.๒.๓ สนับสนุนการผลิตทางการเกษตร ที่สอดคล้องกับสภาพพื้นที่ เช่น ศักยภาพของดิน แหล่งรองรับผลผลิต และปัจจัยพื้นฐานทางการเกษตร ที่สำคัญ เช่น ระบบชลประทาน ระบบโลจิสติกส์ เป็น ต้น เพื่อให้เกิดการใช้ทรัพยากรและการจัดสรร ทรัพยากรอย่างมีประสิทธิภาพ บนพื้นฐานของความ</p>	<p>ควรแก้ไขเพิ่มเติมเป็น “๕.๒.๓ สนับสนุน การผลิตทางการเกษตรที่สอดคล้องกับสภาพพื้นที่ เช่น ศักยภาพของดิน แหล่งรองรับผลผลิต และ ปัจจัยพื้นฐานทางการเกษตรที่สำคัญ เช่น ระบบ ชลประทาน ระบบโลจิสติกส์ เป็นต้น ... และ ส่งเสริมให้มีการขึ้นทะเบียนเกษตรกรผู้ปลูกพืชแต่</p>	

ประเด็น	(ร่าง) แผนพัฒนาฯฉบับที่ ๑๑ (ที่คณะกรรมการตีเสียงมา)	ความเห็นและข้อเสนอแนะ ของสถาบันปรึกษา	เหตุผล
	<p>สมัครใจและการมีส่วนร่วมของเกษตรกร โดยกำหนด เขตการใช้ที่ดินและมาตรการจูงใจให้เกษตรกรทำการ ผลิตตามศักยภาพของพื้นที่และสนับสนุนข้อมูลเพื่อ การตัดสินใจ เช่น สินเชื่อเงื่อนไขผ่อนปรน เป็นต้น และส่งเสริมให้มีการขึ้นทะเบียนเกษตรกรผู้ปลูกพืชแต่ ละชนิด เพื่อสามารถวางแผนการผลิตได้อย่างมี ประสิทธิภาพ (น. ๕๗-๕๘)</p> <p>๕.๒.๕ ปรับปรุงบริการขั้นพื้นฐานเพื่อ การผลิตให้ทั่วถึง เช่น ศูนย์เครื่องจักรกลการเกษตร หรือศูนย์เรียนรู้และถ่ายทอดเทคโนโลยีการผลิตใน ระดับชุมชน เป็นต้น เพื่อสนับสนุนการผลิตได้อย่างมี ประสิทธิภาพและยั่งยืน และสอดคล้องกับการ เปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (น.๕๙)</p>	<p>จะแก้ไขเพิ่มเติมเป็น “๕.๒.๕ ปรับปรุง การบริการขั้นพื้นฐานเพื่อการผลิตให้ทั่วถึง เช่น ศูนย์เครื่องจักรกลการเกษตร หรือศูนย์เรียนรู้และ ถ่ายทอดเทคโนโลยีการผลิตในระดับชุมชน <u>ระบบ</u> <u>ฐานข้อมูลเกี่ยวกับพืชและพื้นที่เพาะปลูก</u> เป็นต้น เพื่อสนับสนุนการวางแผนการผลิตได้อย่างมี ประสิทธิภาพและยั่งยืน และสอดคล้องกับการ เปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ”</p>	<p>เนื่องจากในการผลิตภาค เกษตรกรรมนั้น ต้องคำนึงถึงความ ต้องการของตลาด เพื่อให้เกษตรกร สามารถจำหน่ายผลผลิตได้และ ในราคายี่ห้อมาตรฐาน</p>
	<p>๕.๓ การสร้างมูลค่าเพิ่มผลผลิตทางการเกษตร ตลอดห่วงโซ่การผลิต (น. ๕๙)</p> <p>๕.๔ การสร้างความมั่นคงในอาชีพและรายได้ ให้แก่เกษตรกร (น. ๖๐)</p> <p>๕.๔.๖ พัฒนาสถาบันเกษตรกรและ วิสาหกิจชุมชนให้เป็นกลไกสนับสนุนการพัฒนาองค์</p>		<p>เพื่อให้เกษตรกรนำข้อมูล สารสนเทศเกี่ยวกับพืชและพื้นที่ เพาะปลูก ไปใช้ประกอบการวางแผน การผลิตได้อย่างมีประสิทธิภาพ</p>
		<p>ควรแก้ไขเพิ่มเติมเป็น “๕.๔.๖ พัฒนา สถาบันเกษตรกร <u>สหกรณ์</u> และวิสาหกิจชุมชนให้</p>	<p>เพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติของ รัฐธรรมนูญฯ พุทธศักราช ๒๕๕๐ และ</p>

ประเด็น	(ร่าง) แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ (ที่คณะกรรมการตีส่งมา)	ความเห็นและข้อเสนอแนะ ของสภาพัฒนาฯ	เหตุผล
	<p>ของเกษตรกรได้อย่างแท้จริง โดยการพัฒนาความรู้ และความสามารถด้านการตลาดและการบริหาร จัดการ ด้วยการศึกษาดูงานจากเกษตรกรหรือองค์กร ที่ประสบความสำเร็จ และ การสนับสนุนสินเชื่อ เงื่อนไขผ่อนปรนที่จำเป็นต่อการดำเนินงาน ภายใต้ ระบบการควบคุมตรวจสอบที่รัดกุม รวมทั้งการ เชื่อมโยงบทบาทของสถาบันเกษตรกรกับสภาพ เกษตรกรแห่งชาติ เพื่อร่วมวางแผนแนวทางการพัฒนา ภาคเกษตรกรรมตามพื้นฐานและความต้องการของ เกษตรกรอย่างเป็นระบบ (น. ๖๐)</p>	<p>เป็นกลไกสนับสนุนการพั่งพาตนเองของเกษตรกร ได้อย่างแท้จริง โดยการพัฒนาความรู้ และ ความสามารถด้านการตลาดและการบริหารจัดการ ด้วยการศึกษาดูงานจากเกษตรกรหรือองค์กรที่ ประสบความสำเร็จ และ การสนับสนุนสินเชื่อ เงื่อนไขผ่อนปรนที่จำเป็นต่อการดำเนินงาน ภายใต้ ระบบการควบคุมตรวจสอบที่รัดกุม รวมทั้งการ เชื่อมโยงบทบาทของสถาบันเกษตรกรกับสภาพ เกษตรกรแห่งชาติ เพื่อร่วมวางแผนแนวทางการพัฒนา ภาคเกษตรกรรมตามพื้นฐานและความต้องการ ของเกษตรกรอย่างเป็นระบบ”</p>	<p>โดยที่สหกรณ์บางส่วนไม่ได้เป็นสถาบัน เกษตรกร จึงเห็นสมควรระบุเพิ่มเติมไว้ เพื่อให้มีความครบถ้วน</p>

ประเด็น	(ร่าง) แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑ (ที่คณะกรรมการตีส่งมา)	ความเห็นและข้อเสนอแนะ ของสภาพักราชการ	เหตุผล
ยุทธศาสตร์การ ปรับโครงสร้าง	๔. วัตถุประสงค์และเป้าหมาย (น. ๖๘-๖๙)		
เศรษฐกิจสู่การ เติบโตอย่างมี คุณภาพและยั่งยืน	<p>๔.๑ วัตถุประสงค์ (น. ๖๘-๖๙)</p> <p>๔.๑.๑ เพื่อปรับโครงสร้างเศรษฐกิจให้เดินด้วย มีคุณภาพและยั่งยืน</p> <p>๔.๑.๒ เพื่อรักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจและ สร้างระบบการแข่งขันเสรีและเป็นธรรม</p> <p>๔.๑.๓ เพื่อให้ประเทศไทยมีความเชื่อมโยงกับ เครือข่ายด้านการผลิตสินค้าและบริการบนฐานปัญญา นวัตกรรม ความคิดสร้างสรรค์ และเป็นมิตรกับ สิ่งแวดล้อม ในภูมิภาคอาเซียน</p>	<p>การเพิ่มวัตถุประสงค์อีกสองข้อเป็น</p> <p><u>“๔.๑.๔ เพื่อพัฒนาผู้ประกอบการไทย และ พัฒนาระบบโลจิสติกส์ของไทยให้มีประสิทธิภาพ และแข่งขันได้ในตลาดอาเซียน และตลาดโลก”</u></p> <p><u>“๔.๑.๕ เพื่อพัฒนาให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลาง การจดทะเบียนทรัพย์สินทางปัญญา แหล่งบ่มชีวทาง ภูมิศาสตร์ และความหลากหลายทางชีวภาพ”</u></p>	<p>๑) เพื่อเพิ่มศักยภาพในการแข่งขัน ในอาเซียน สอดคล้องกับเป้าหมายที่ แผนพัฒนาฯ กำหนดไว้ เพื่อความ ยั่งยืนของผู้ประกอบการโลจิสติกส์ของ ไทย</p> <p>๒) เพื่อให้มีความสอดคล้องกับแนว ทางการพัฒนาที่กำหนดไว้ใน แผนพัฒนาฯ ข้อ ๔.๑.๓ ข้อ ๔ และ ข้อ ๔.๑.๒</p>

ประเด็น	(ร่าง) แผนพัฒนา ฉบับที่ ๑๑ (ที่คณะกรรมการตีส่งมา)	ความเห็นและข้อเสนอแนะ ของสภาที่ปรึกษาฯ	เหตุผล
	<p>๔.๒ เป้าหมาย (น. ๖๙)</p> <p>๔.๒.๑ เศรษฐกิจขยายตัวอย่างมีคุณภาพและยั่งยืน</p> <ol style="list-style-type: none"> ๑) เศรษฐกิจขยายตัวอย่างเหมาะสมและมีเสถียรภาพ อัตราเงินเฟ้อเฉลี่ยไม่เกินร้อยละ ๓.๕ ต่อปี ๒) ผลิตภัณฑ์เพิ่มขึ้นเฉลี่ยไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๓ ต่อปี ๓) เพิ่มสัดส่วนมูลค่าภาคการเกษตรและอุตสาหกรรมเกษตรให้ได้ไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๑๖ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ และเพิ่มสัดส่วนมูลค่าบริการให้ได้ไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๕๐ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ รวมทั้งยกระดับอุตสาหกรรมสู่การผลิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม ชุมชน และมีมูลค่าสูง ๔) พัฒนาสินค้าและบริการสร้างสรรค์ให้มีขั้นตอนการขยายตัวไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๕ ต่อปี <p>๔.๒.๒ เลื่อนอันดับความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจของประเทศไทย IMD เป็นอันดับที่ ๑๖ ของโลกและเพิ่มอันดับความสามารถในการประกอบธุรกิจให้เป็น ๑ ใน ๑๐ ของโลก</p> <p>๔.๒.๓ เพิ่มสัดส่วนค่าใช้จ่ายการลงทุนเพื่อการวิจัยและพัฒนาเป็นมั่นอย่างกว่าร้อยละ ๑ ของผลิตภัณฑ์มวล</p>		

ประเด็น	(ร่าง) แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ (ที่คณะกรรมการตีส่งมา)	ความเห็นและข้อเสนอแนะ ของสภาพักรถ日正式	เหตุผล
	<p>รวมภายในประเทศ โดยมีสัดส่วนการลงทุนวิจัยและพัฒนาของภาคเอกชนต่อภาครัฐเพิ่มขึ้นเป็น ๗๐:๓๐</p> <p>๕.๒.๔ ลดสัดส่วนต้นทุนโลจิสติกส์ต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศให้ต่ำกว่าร้อยละ ๑๕ และเพิ่มสัดส่วนการขนส่งทางรางเป็นร้อยละ ๕ (น. ๖๙)</p>	<p>ควรแก้ไขเพิ่มเติมเป็น “๕.๒.๔ ลดสัดส่วนต้นทุนโลจิสติกส์ต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศให้ต่ำกว่าร้อยละ ๑๕ เพิ่มสัดส่วนการขนส่งทางรางเป็นร้อยละ ๕ <u>และเพิ่มสัดส่วนการขนส่งทางน้ำและทางระบบหอให้มากขึ้น</u> (ทั้งนี้ต้องคำนึงถึงผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม)”</p> <p>ควรเพิ่มเติมเป้าหมายอีกหนึ่งข้อ ดังนี้</p> <p><u>”๕.๑.๖ เพื่อเพิ่มจำนวนการนำผลงานวิจัยและพัฒนาไปต่อยอดในเชิงพาณิชย์ โดยมีกฎหมายกำหนดให้แบ่งผลประโยชน์แก่ผู้เป็นเจ้าของงานวิจัยและพัฒนา ในสัดส่วนที่เหมาะสม”</u></p>	<p>เพื่อลดต้นทุนการขนส่ง</p> <p>เพื่อให้มีความสอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาที่กำหนดไว้ในแผนพัฒนาฯ ข้อ ๕.๒.๒ และข้อ ๕.๒.๔ ข้อ ๑)</p>
	<p>๕. แนวทางการพัฒนา (น. ๗๐)</p> <p>๕.๑ การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจโดยใช้เทคโนโลยี นวัตกรรม และความคิดสร้างสรรค์ เป็นพื้นฐานสำคัญในการขับเคลื่อนสู่การพัฒนาที่ยั่งยืน มีแนวทางดำเนินงาน ดังนี้ (น. ๗๐)</p>		

ประเด็น	(ร่าง) แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ (ที่คณะกรรมการตีสิ่งมา)	ความเห็นและข้อเสนอแนะ ของสภาที่ปรึกษาฯ	เหตุผล
	<p>๕.๑.๑ ปรับโครงสร้างการค้าและการลงทุนให้สอดคล้องกับการขยายตัวทางเศรษฐกิจของเอเชียและแอฟริกา และเศรษฐกิจภายในประเทศ โดย (น. ๗๐)</p> <p>๑) เสริมสร้างประสิทธิภาพด้านการตลาดและการกระจายผลผลิตไปสู่ตลาดเอเชียและแอฟริกา</p> <p>๒) พัฒนาสินค้าและบริการให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาดใหม่ โดยศึกษาพัฒนาระบบบริโภคในเชิงลึกของผู้บริโภคในตลาดเป้าหมายที่มีการเปลี่ยนแปลงไปตามระดับรายได้ที่เพิ่มขึ้นโดยเฉพาะกลุ่มผู้บริโภครายได้ปานกลางในจีนและอินเดียที่มีแนวโน้มจะเป็นกำลังซื้อหลักของประเทศไทย ศึกษาภูมิภาคเอเชียและมาตรการที่มีใช้ภาษีรูปแบบใหม่ๆ ที่เกิดขึ้นทั้งที่เอื้อประโยชน์และเป็นอุปสรรคในการส่งออกของไทยไปยังตลาดใหม่ รวมทั้งให้ความสำคัญกับการส่งเสริมและกระตุ้นผู้ประกอบการไทยให้นำมาตรฐานสากลมาใช้ในการผลิต ตลอดจนมุ่งเน้นการสร้างมูลค่าเพิ่มและความแตกต่างให้กับสินค้าและบริการ เพื่อพัฒนาไปสู่อุตสาหกรรมและบริการสร้างสรรค์มากขึ้น (น. ๗๐)</p>	<p>ควรแก้ไขเพิ่มเติมเป็น “๒) พัฒนาสินค้าและบริการให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาดใหม่ โดยศึกษาพัฒนาระบบบริโภคในเชิงลึกของผู้บริโภคในตลาดเป้าหมายที่มีการเปลี่ยนแปลงไปตามระดับรายได้ที่เพิ่มขึ้นโดยเฉพาะกลุ่มผู้บริโภครายได้ปานกลาง <u>และรายได้สูง</u> ในจีนและอินเดียที่มีแนวโน้มจะเป็นกำลังซื้อหลักของประเทศไทย ศึกษาภูมิภาคเอเชียและมาตรการที่มีใช้ภาษีรูปแบบใหม่ๆ ที่เกิดขึ้นทั้งที่เอื้อประโยชน์และเป็นอุปสรรคในการส่งออกของไทยไปยังตลาดใหม่ รวมทั้งให้ความสำคัญกับการส่งเสริมและกระตุ้นผู้ประกอบการไทยให้นำมาตรฐานสากลมาใช้ในการผลิต ตลอดจนมุ่งเน้นการสร้างมูลค่าเพิ่มและความแตกต่างให้กับสินค้าและบริการ เพื่อพัฒนาไปสู่อุตสาหกรรมและบริการสร้างสรรค์มากขึ้น”</p>	<p>เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพด้านการตลาดและการกระจายผลผลิต</p>

ประเด็น	(ร่าง) แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ (ที่คณะกรรมการตีสิ่งมา)	ความเห็นและข้อเสนอแนะ ของสภาพัฒนศาสตร์	เหตุผล
	<p>๕.๑.๒ ปรับโครงสร้างภาคบริการ ให้สามารถสร้างมูลค่าเพิ่มกับสาขาวิชาบริการที่มีศักยภาพ และเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมบนฐานความคิดสร้างสรรค์และนวัตกรรม โดย (น. ๗๑)</p> <p>๑) เสริมสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันของธุรกิจบริการที่มีศักยภาพสู่ธุรกิจเชิงสร้างสรรค์ โดยสนับสนุนการวิจัยพัฒนาและสร้างนวัตกรรมให้กับธุรกิจ ส่งเสริมการใช้องค์ความรู้และเทคโนโลยีใหม่ๆ ใน การพัฒนาสินค้าและบริการ และส่งเสริมการลงทุนธุรกิจบริการที่มีศักยภาพ โดยอาศัยความได้เปรียบของทำเลที่ตั้งทางภูมิศาสตร์ของประเทศไทย ความหลากหลายทางชีวภาพและวัฒนธรรม และเอกลักษณ์ความเป็นไทย ตลอดจนสามารถรองรับ การเปิดเสรีทางการค้าและกระแสความต้องการของตลาดโลก ได้แก่ ธุรกิจการท่องเที่ยว ธุรกิจบริการสุขภาพ ธุรกิจบริการโลจิสติกส์ ธุรกิจพาณิชย์ ธุรกิจการจัดประชุมและแสดงนิทรรศการนานาชาติ เป็นต้น</p>	<p>การแก้ไขเพิ่มเติมเป็น “๑) เสริมสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันของธุรกิจบริการที่มีศักยภาพสู่ธุรกิจ เชิงสร้างสรรค์ โดยสนับสนุนการวิจัยพัฒนาและสร้างนวัตกรรมให้กับธุรกิจ ส่งเสริมการใช้องค์ความรู้และเทคโนโลยีใหม่ๆ ใน การพัฒนาสินค้าและบริการ และส่งเสริมการลงทุนธุรกิจบริการที่มีศักยภาพ โดยอาศัยความได้เปรียบของทำเลที่ตั้งทางภูมิศาสตร์ของประเทศไทย ความหลากหลายทางชีวภาพและวัฒนธรรม และเอกลักษณ์ความเป็นไทย ตลอดจนสามารถรองรับ การเปิดเสรีทางการค้าและกระแสความต้องการของตลาดโลก ได้แก่ ธุรกิจการท่องเที่ยว ธุรกิจบริการสุขภาพ ธุรกิจบริการโลจิสติกส์ ธุรกิจพาณิชย์ ธุรกิจการจัดประชุมและแสดงนิทรรศการนานาชาติ เป็นต้น โดยไม่ทำลายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม”</p>	<p>เพื่อช่วยรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม</p>

ประเด็น	(ร่าง) แผนพัฒนา ฉบับที่ ๑ (ที่คณะกรรมการตีสิ่งมา)	ความเห็นและข้อเสนอแนะ ของสภาที่ปรึกษาฯ	เหตุผล
	<p>๕) บริหารจัดการการห้องเที่ยวให้เกิดความสมดุลและยั่งยืน โดยให้ความสำคัญกับการพัฒนาการห้องเที่ยวเชิงสร้างสรรค์และเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม คำนึงถึงความสมดุลและความสามารถในการรองรับของเหล่านักท่องเที่ยว พัฒนาระดับมาตรฐานสินค้าและบริการ พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานให้มีคุณภาพและเพียงพอ และบูรณาการการท่องเที่ยวให้เชื่อมโยงกับวิถีชีวิต วัฒนธรรม ทรัพยากรธรรมชาติ รวมทั้งสาขการผลิตและบริการอื่นๆ (น. ๓๒)</p>	<p>การแก้ไขเพิ่มเติมเป็น “๕) บริหารจัดการการห้องเที่ยวให้เกิดความสมดุลและยั่งยืน โดยให้ความสำคัญกับการพัฒนาการห้องเที่ยวเชิงสร้างสรรค์และเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม คำนึงถึงความสมดุลและความสามารถในการรองรับของเหล่านักท่องเที่ยว พัฒนาระดับมาตรฐานสินค้าและบริการ พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานให้มีคุณภาพและเพียงพอ และบูรณาการการท่องเที่ยวให้เชื่อมโยงกับวิถีชีวิต วัฒนธรรม ทรัพยากรธรรมชาติ รวมทั้งสาขการผลิตและบริการอื่นๆ <u>พร้อมทั้ง</u> นิ่มต่อการกระตุ้นผู้ประกอบการด้านการห้องเที่ยวให้มีความรับผิดชอบต่อสังคม”</p>	<p>เพื่อรักษาทรัพยากรการห้องเที่ยวให้ยั่งยืน</p>
	<p>๖) เสริมสร้างความเข้มแข็งของห้องถิน ชุมชน ผู้ประกอบการรายย่อย วิสาหกิจชุมชน และบุคลากรภาครัฐ เพื่อร่วมกันพัฒนาและเชื่อมโยงกับสาขการผลิตและบริการที่เกี่ยวเนื่องในพื้นที่ตามแนวทางการพัฒนาเครือข่ายวิสาหกิจ พัฒนาทักษะและองค์ความรู้ของบุคลากรภาครัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิน และชุมชน รวมทั้งเสริมสร้างศักยภาพของ</p>	<p>การแก้ไขเพิ่มเติมเป็น “๖) เสริมสร้างความเข้มแข็งของห้องถิน ชุมชน ผู้ประกอบการรายย่อย วิสาหกิจชุมชน และบุคลากรภาครัฐ เพื่อร่วมกันพัฒนาและเชื่อมโยงกับสาขการผลิตและบริการที่เกี่ยวเนื่องในพื้นที่ตามแนวทางการพัฒนาเครือข่ายวิสาหกิจ พัฒนาทักษะและองค์ความรู้ของบุคลากรภาครัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิน</p>	<p>๑) เพื่อให้มีความครอบคลุมกลุ่มสหกรณ์ด้วย</p>

ประเด็น	(ร่าง) แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ (ที่คณะกรรมการตีส่งมา)	ความเห็นและข้อเสนอแนะ ของสถาบันปรึกษาฯ	เหตุผล
	ผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมให้สามารถปรับตัวเพื่อรับผลกระทบต่างๆ ที่อาจจะเกิดขึ้นจากการเปลี่ยนแปลงเงื่อนไขตามกฎระเบียบที่มีของโลก (น.๗๒)	และชุมชน โดยนำอัตลักษณ์ท้องถิ่น และทรัพยากรที่มีอยู่มาพัฒนา และส่งเสริมให้เกิดแหล่งท่องเที่ยวใหม่ เพื่อมุ่งให้เกิดการกระจายรายได้ด้านการท่องเที่ยว ไปยังท้องถิ่นต่างๆ ที่มีศักยภาพ รวมทั้งเสริมสร้างศักยภาพของผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมให้สามารถปรับตัวเพื่อรับผลกระทบต่างๆ ที่อาจจะเกิดขึ้นจากการเปลี่ยนแปลงเงื่อนไขตามกฎระเบียบที่มีของโลก”	๒) เพื่อให้เกิดเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์และการกระจายรายได้ให้กับท้องถิ่นนั้นๆ
	<p>๕.๑.๓ พัฒนาเศรษฐกิจสร้างสรรค์ โดย (น. ๗๒)</p> <p>๑) สนับสนุนการพัฒนาธุรกิจสร้างสรรค์ตามแนวทางเครือข่ายวิสาหกิจ ที่มีการเข้มโถงและทำงานร่วมกันอย่างมีทิศทางที่ชัดเจนของธุรกิจสร้างสรรค์ตลอดห่วงโซ่อุปทาน ให้มีการแลกเปลี่ยนเรียนรู้และพัฒนาการใช้ความคิดสร้างสรรค์ และใช้ทรัพยากรร่วมกันระหว่างอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องและสนับสนุนในการผลิตสินค้าและบริการ การจัดจำหน่าย และการดำเนินกิจกรรมเชิงพาณิชย์ และส่งเสริมการแข่งขันของธุรกิจที่เป็นธรรมเพื่อการยกระดับคุณภาพและมาตรฐานสินค้าและบริการที่สูงขึ้น ตลอดจนส่งเสริมการปรับบทบาทของสถาบัน</p>	ควรแก้ไขเพิ่มเติมเป็น “๑) สนับสนุนการพัฒนาธุรกิจสร้างสรรค์ตามแนวทางเครือข่ายวิสาหกิจ ที่มีการเข้มโถงและทำงานร่วมกันอย่างมีทิศทางที่ชัดเจนของธุรกิจสร้างสรรค์ตลอดห่วงโซ่อุปทาน ให้มีการแลกเปลี่ยนเรียนรู้และพัฒนาการใช้ความคิดสร้างสรรค์ และใช้ทรัพยากรร่วมกันระหว่างอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องและสนับสนุนในการผลิตสินค้าและบริการ การจัดจำหน่าย และการดำเนินกิจกรรมเชิงพาณิชย์ และส่งเสริมการแข่งขันของธุรกิจที่เป็นธรรมเพื่อการยกระดับคุณภาพและมาตรฐานสินค้าและบริการที่สูงขึ้น	

ประเด็น	(ร่าง) แผนพัฒนา ฉบับที่ ๑๑ (ที่คณะกรรมการตีสัมมติแล้ว)	ความเห็นและข้อเสนอแนะ ของสภาที่ปรึกษาฯ	เหตุผล
	หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้สนับสนุนการเขื่อมโยงเป็นเครือข่ายของธุรกิจสร้างสรรค์ (น. ๗๒)	ตลอดจนส่งเสริมการปรับบทบาทของสถาบันหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้สนับสนุนการเขื่อมโยงเป็นเครือข่ายของธุรกิจสร้างสรรค์ <u>โดยนำวัฒนธรรมประเพณี มาเป็นปัจจัยสำคัญในการส่งเสริมภาคบริการด้วย”</u>	ประเทศไทยมีวัฒนธรรมประเพณีที่สามารถนำมาพัฒนาเป็นเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์ได้
	๓) เสริมสร้างศักยภาพของผู้ประกอบการและบุคลากรในการใช้ความคิดสร้างสรรค์เพื่อเพิ่มมูลค่าของสินค้าและบริการทุกสาขา...(น. ๗๒-๗๓)	ควรแก้ไขเพิ่มเติมเป็น “๓) เสริมสร้างศักยภาพของผู้ประกอบการและบุคลากรในการใช้ความคิดสร้างสรรค์ <u>โดยเฉพาะการให้การศึกษา เพื่อพัฒนาการเพิ่มมูลค่าของสินค้าและบริการทุกสาขา...</u> ”	เพื่อให้ผู้ประกอบการและบุคลากรมีศักยภาพเพิ่มขึ้น
	๔) ส่งเสริมการจดทะเบียน การใช้ และการคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญาเพื่อเป็นปัจจัยขับเคลื่อนการเดิบโตของธุรกิจสร้างสรรค์ โดยสร้างความตื่นตัวและความตระหนักของธุรกิจและทุกภาคส่วนถึงความสำคัญของทรัพย์สินทางปัญญาที่มีต่อการสร้างมูลค่าเพิ่ม ต่อยอดการเดิบโตของธุรกิจ ยกระดับมาตรฐานของสินค้าและบริการ และเร่งรัดการลดขั้นตอนและความซับซ้อนในการจดทะเบียนทรัพย์สินทางปัญญา เพื่ออำนวยความสะดวกแก่ธุรกิจสร้างสรรค์ในการครอบครองทรัพย์สินทางปัญญาได้	ควรแก้ไขเพิ่มเติมเป็น “๔) เร่งรัดลดขั้นตอน และความซับซ้อนในการจดทะเบียนทรัพย์สินทางปัญญา เพื่ออำนวยความสะดวกแก่ธุรกิจสร้างสรรค์ในการครอบครองทรัพย์สินทางปัญญาได้อย่างรวดเร็ว โดยส่งเสริมการจดทะเบียน การใช้ การคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญา และการจัดระบบฐานข้อมูลทะเบียนทรัพย์สินทางปัญญาที่ครบถ้วน และเป็นปัจจุบัน เพื่อเป็นปัจจัยขับเคลื่อนการเดิบโตของธุรกิจสร้างสรรค์ โดยสร้างความตื่นตัวและความตระหนักของธุรกิจและทุกภาคส่วนถึงความสำคัญของทรัพย์สินทางปัญญาที่มีต่อการสร้างมูลค่าเพิ่ม ต่อยอดการเดิบโตของธุรกิจ ยกระดับมาตรฐานของสินค้าและบริการ และเร่งรัดการลดขั้นตอนและความซับซ้อนในการจดทะเบียนทรัพย์สินทางปัญญา เพื่ออำนวยความสะดวกแก่ธุรกิจสร้างสรรค์ในการครอบครองทรัพย์สินทางปัญญาได้”	๑) เพื่อให้การจดทะเบียนทรัพย์สินทางปัญญา เป็นไปอย่างรวดเร็ว ๒) ระบบฐานข้อมูลทะเบียนทรัพย์สินทางปัญญาบังคับใช้เป็นปัจจุบัน เพื่อเป็นปัจจัยขับเคลื่อนการเดิบโตของธุรกิจสร้างสรรค์ โดยสร้างความตื่นตัวและความตระหนักของธุรกิจและทุกภาคส่วนถึงความสำคัญของทรัพย์สินทางปัญญาที่มีต่อการสร้างมูลค่าเพิ่ม ต่อยอดการเดิบโตของธุรกิจ ยกระดับมาตรฐานของสินค้าและบริการ และเร่งรัดการลดขั้นตอนและความซับซ้อนในการจดทะเบียนทรัพย์สินทางปัญญา เพื่ออำนวยความสะดวกแก่ธุรกิจสร้างสรรค์ในการครอบครองทรัพย์สินทางปัญญาได้

ประเด็น	(ร่าง) แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ (ที่คณะกรรมการตีส่งมา)	ความเห็นและข้อเสนอแนะ ของสภากthesisฯ	เหตุผล
	อย่างรวดเร็ว ทันต่อการเปลี่ยนแปลงของตลาดมากขึ้น รวมทั้งบังคับใช้กฎหมายเพื่อควบคุมการละเมิดทรัพย์สินปัญญาอย่างมีประสิทธิภาพ (น. ๗๓)	ภาคส่วนถึงความสำคัญของทรัพย์สินทางปัญญาที่มีต่อการสร้างมูลค่าเพิ่ม ต่อยอดการเติบโตของธุรกิจ ยกระดับมาตรฐานของสินค้าและบริการ ลดขั้นตอนและความซับซ้อนในการจดทะเบียนทรัพย์สินทางปัญญา ให้ทันต่อการเปลี่ยนแปลงของตลาดมากขึ้น รวมทั้งบังคับใช้กฎหมายเพื่อควบคุมการละเมิดทรัพย์สินปัญญาอย่างมีประสิทธิภาพ”.	ทะเบียนทรัพย์สินทางปัญญาเป็นไปอย่างล่าช้า
	๕.๑.๔ พัฒนาภาคเกษตร บนฐานการเพิ่มผลิตภาพในการผลิตและยกระดับการสร้างมูลค่าเพิ่มด้วยเทคโนโลยีและกระบวนการที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม รวมถึงปรับปรุงพื้นฟูคุณภาพดินและเพิ่มประสิทธิภาพการใช้น้ำ สนับสนุนการผลิตทางการเกษตรที่สอดคล้องกับสภาพพื้นที่ พัฒนาคุณภาพมาตรฐานของผลิตภัณฑ์และรูปแบบสินค้าเกษตร เพิ่มมูลค่าสินค้าเกษตร และพัฒนาปัจจัยแวดล้อมด้านการเกษตร เช่น ระบบโลจิสติกส์ของภาคเกษตร เป็นต้น (น. ๗๓)	ควรแก้ไขเพิ่มเติมเป็น “๕.๑.๔ พัฒนาภาคเกษตร บนฐานการเพิ่มผลิตภาพในการผลิตและยกระดับการสร้างมูลค่าเพิ่มด้วยเทคโนโลยีและกระบวนการที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม <u>เพื่อยกระดับธุรกิจด้านการเกษตรและอาหาร ให้เป็นแหล่งรายได้และศูนย์กลางตลาดโลก รวมถึงปรับปรุงพื้นฟูคุณภาพดินและเพิ่มประสิทธิภาพการใช้น้ำ สนับสนุนการผลิตทางการเกษตรที่สอดคล้องกับสภาพพื้นที่ พัฒนาคุณภาพมาตรฐานของผลิตภัณฑ์และรูปแบบสินค้าเกษตร เพิ่มมูลค่าสินค้าเกษตร และพัฒนาปัจจัยแวดล้อมด้านการเกษตร เช่น ระบบโลจิสติกส์ของภาคเกษตร เป็นต้น”</u>	เพื่อขยายบทบาทธุรกิจด้านการเกษตร ซึ่งเป็นจุดแข็งของประเทศไทยให้เป็นแหล่งรายได้ที่สำคัญของประเทศ

ประเด็น	(ร่าง) แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ (ที่คณะกรรมการตีส่งมา)	ความเห็นและข้อเสนอแนะ ของสภาที่ปรึกษาฯ	เหตุผล
	<p>๕.๒ การพัฒนาระบการแข่งขันที่มีประสิทธิภาพ เท่าเทียม และเป็นธรรม มีแนวทางการดำเนินงาน ดังนี้ (น.๗๔)</p> <p>๕.๒.๑ พัฒนาปัจจัยการผลิต ให้อื้อต่อการ ปรับโครงสร้างเศรษฐกิจ โดย (น.๗๔)</p> <p>๑) พัฒนาตลาดเงินและตลาดทุนให้อื้อต่อ การปรับโครงสร้างภาคการผลิตและบริการ และเป็น^{ช่องทางการออมของประชาชน โดย}</p> <p>(๔) สร้างความรู้ความเข้าใจทาง การเงิน เพื่อสร้างวินัยทางการเงินให้แก่ประชาชนและ ผู้ประกอบการรายย่อย และส่งเสริมการออม^{โดยเฉพาะภาคครัวเรือน ส่งเสริมให้องค์กรนายจ้าง} ^{และสถาบันการเงินมีหน้าที่ในการสร้างความรู้ความ} ^{เข้าใจทางการเงินทั้งด้านการออม การลงทุน การ} ^{บริหารความเสี่ยง การวางแผนการเงินส่วนบุคคล} ^{สนับสนุนการทำบัญชีรายรับรายจ่าย และสร้างความ} ^{เข้าใจถึงความเสี่ยงของเงินกู้นอกระบบ (น.๗๔)}</p>	<p>ควรแก้ไขเพิ่มเติมเป็น “(๔) สร้างความรู้ ความเข้าใจทางการเงิน เพื่อสร้างวินัยทางการเงิน ให้แก่ประชาชนและผู้ประกอบการรายย่อย และ ส่งเสริมการออมโดยเฉพาะภาคครัวเรือน ส่งเสริม ให้องค์กรนายจ้าง และสถาบันการเงินมีหน้าที่ใน การสร้างความรู้ความเข้าใจทางการเงินทั้งด้านการ ออม การลงทุน <u>ส่งเสริมให้ครัวเรือนระดับกลาง</u> <u>และระดับล่างได้มีโอกาสเข้าถึงการออม โดยเฉพาะ</u> <u>การลงทุนในพันธบัตรของรัฐบาลได้โดยตรง</u> การ บริหารความเสี่ยง การวางแผนการเงินส่วนบุคคล สนับสนุนการทำบัญชีรายรับรายจ่าย และสร้าง ความเข้าใจถึงความเสี่ยงของเงินกู้นอกระบบ <u>เพื่อ</u> <u>ป้องกันและแก้ไขปัญหาหนี้สิน</u>”</p>	<p>๑) ปัจจุบันการออมผ่าน พันธบัตรของรัฐบาลเข้าถึงได้เฉพาะ ครัวเรือนที่มีรายได้สูงและค่อนข้างสูง เท่านั้น ดังนั้นเพื่อเป็นการเปิดช่องทาง ในการออมของครัวเรือนที่มีรายได้ ปานกลางและรายได้ต่ำอีกทางหนึ่ง</p> <p>๒) เพื่อเป็นการป้องกันปัญหา หนี้สินภาคประชาชน และผู้ประกอบการ รายย่อย</p>

ประเด็น	(ร่าง) แผนพัฒนา ฉบับที่ ๑ (ที่คณะกรรมการตีสิ่งมา)	ความเห็นและข้อเสนอแนะ ของสภากาชาดไทยฯ	เหตุผล
	<p>๕.๒.๖ พัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรม ให้เป็นพลังขับเคลื่อนการปรับโครงสร้างเศรษฐกิจให้เติบโตอย่างมีคุณภาพและยั่งยืน ที่เน้นการนำความคิดสร้างสรรค์ ทรัพยากรสิ่งแวดล้อม วิจัยและพัฒนา ไปต่อยอด ถ่ายทอด และประยุกต์ใช้ประโยชน์ทั้งเชิงพาณิชย์ สังคม และชุมชน โดย (น.๗๕)</p> <p>๒) พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรมให้ทั่วถึงและเพียงพอทั้งในเชิงปริมาณและคุณภาพในลักษณะของความร่วมมือระหว่างภาครัฐและเอกชน โดย</p> <p>(๑) เร่งพัฒนาอุทยานวิทยาศาสตร์ ศูนย์ความเป็นเลิศ ศูนย์บ่มเพาะ สถาบันวิจัยและพัฒนา สถาบันวิจัยเฉพาะทางในสาขาวิทยาศาสตร์ และศูนย์บริการวิเคราะห์ทดสอบ อย่างเพียงพอและสอดคล้องกับความต้องการ หรือสนับสนุนให้ภาคเอกชนและนักลงทุนต่างประเทศจัดตั้งศูนย์วิจัยในประเทศไทย (น. ๗๖)</p>	<p>ควรแก้ไขเพิ่มเติมเป็น “(๑) เร่งพัฒนาอุทยานวิทยาศาสตร์ ศูนย์ความเป็นเลิศ ศูนย์บ่มเพาะ สถาบันวิจัยและพัฒนา สถาบันวิจัยเฉพาะทางในสาขาวิทยาศาสตร์ และศูนย์บริการวิเคราะห์ทดสอบ อย่างเพียงพอ <u>โดยเฉพาะในระดับภูมิภาค</u> และสอดคล้องกับความต้องการ หรือสนับสนุนให้ภาคเอกชนและนักลงทุนต่างประเทศจัดตั้งศูนย์วิจัยในประเทศไทย”</p>	<p>เนื่องจากในระดับภูมิภาคยังขาดแคลนศูนย์เหล่านี้</p>

ประเด็น	(ร่าง) แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ (ที่คณะกรรมการตีส่งมา)	ความเห็นและข้อเสนอแนะ ของสภาพัที่ปรึกษา	เหตุผล
	<p>๕.๒.๓ พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์ โดย (น.๗๖)</p> <p>๒) ปรับปรุงประสิทธิภาพการบริหารจัดการโลจิสติกส์</p> <p>๓) พัฒนาระบบการขนส่งทางรถไฟ โดยปรับปรุงทางรถไฟ และจุดตั้งระหว่างโครงข่ายรถไฟ และโครงข่ายถนนเพื่อเพิ่มความปลอดภัยในการให้บริการ ก่อสร้างทางคู่ในเส้นทางรถไฟสายหลัก และจัดหารถจักรและล้อเลื่อน รวมทั้งการปรับปรุงระบบอาณัติสัญญาณให้มีความทันสมัยเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการให้บริการขนส่งผู้โดยสารและสินค้าได้อย่างมีประสิทธิภาพ พัฒนาเส้นทางรถไฟความเร็วสูงเชื่อมโยงสู่เมืองต่างๆ ในภูมิภาคและกลุ่มประเทศอาเซียน ตลอดจนให้ความสำคัญกับการปรับโครงสร้างการบริหารจัดการรถไฟแห่งประเทศไทย เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการให้บริการและดำเนินงานในอนาคต (น.๗๗)</p> <p>๔) ปรับปรุงพัฒนาโครงข่ายขนส่งมวลชนที่มีอยู่ในปัจจุบันให้มีความทันสมัย ครอบคลุมพื้นที่บริการเพิ่มขึ้นและสอดคล้องกับการขยายตัวของเมืองและการใช้ประโยชน์ที่ดิน (น.๗๗)</p>	<p>ควรเพิ่มเติมประเด็น “โดยเฉพาะเส้นทางรถไฟที่จะพัฒนา ระบบรถไฟความเร็วสูงและที่เชื่อมต่อ กับประเทศเพื่อนบ้าน ให้ใช้ระบบรางที่มีมาตรฐานเดียวกัน”</p>	<p>เพื่อประสิทธิภาพการขนส่งและการเชื่อมโยงระหว่างภูมิภาค</p>

ประเด็น	(ร่าง) แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑ (ที่คณะกรรมการตีส่งมา)	ความเห็นและข้อเสนอแนะ ของสภาพักรถยนต์ฯ	เหตุผล
	<p>๔) พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารที่ทันสมัย โดยพัฒนาโครงข่ายโทรคมนาคมเพื่อให้บริการสื่อสาร ข้อมูลความเร็วสูงหรือบริการอินเทอร์เน็ตความเร็วสูง ให้ครอบคลุมพื้นที่ทั่วประเทศนั้นฐานของการแข่งขันเสรีและเป็นธรรม เพื่อสร้างโอกาสในการเข้าถึง บริการที่เท่าเทียมกันและพัฒนาระบบการให้บริการ ภาครัฐผ่านโครงข่ายสื่อสารความเร็วสูงทั้งด้าน การศึกษา การสาธารณสุข การเกษตร และส่งเสริมให้ ประชาชนและผู้ประกอบการธุรกิจขนาดกลางและ ขนาดย่อมมีความสามารถในการใช้ประโยชน์จาก บริการสื่อสารความเร็วสูงและเทคโนโลยีสารสนเทศ เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตและสร้างรายได้ผ่านระบบ เทคโนโลยีสารสนเทศ ตลอดจนสนับสนุนการพัฒนา เนื้อหาสาระและโปรแกรมประยุกต์ที่เข้มข้นกับการ พัฒนาเศรษฐกิจสร้างสรรค์ (น. ๗๗)</p>	<p>ควรเพิ่มเติมประเด็น “แนวทางการพัฒนา เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ให้มีความ ขัดเจนครอบคลุมถึงการพัฒนาอุตสาหกรรม เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารที่สำคัญของ ประเทศไทย โดยเฉพาะอย่างยิ่งการออกแบบ แอพพลิเคชั่น (ซอฟต์แวร์) ดิจิ托ลคอนเทนท์ ต่างๆ และการจัดตั้งเขตอุตสาหกรรมดิจิ托ล (Digital Park) รวมทั้ง การกำหนดให้มีแผนการ พัฒนาบุคลากร และสถาบันพัฒนาบุคลากรด้าน เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารโดยเฉพาะ”</p>	<p>๑) เนื่องจากในร่างแผนฯ ยัง ไม่ได้กล่าวถึงเรื่องนี้ ๒) ทำให้มีบุคลากรด้านไอทีรองรับ อุตสาหกรรมไฮที และการพัฒนาประเทศ ด้านเศรษฐกิจสร้างสรรค์ ซึ่งประเทศไทย ยังขาดแคลนบุคลากรด้านนี้อยู่เป็น จำนวนมาก และเพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน</p>

ประเด็น	(ร่าง) แผนพัฒนา ฉบับที่ ๑๑ (ที่คณะกรรมการตีส่งมา)	ความเห็นและข้อเสนอแนะ ของสถาบันปรึกษาฯ	เหตุผล
	<p>๕.๒.๔ สร้างความมั่นคงด้านพลังงาน โดย (น. ๗๙)</p> <p>๑) ส่งเสริมการใช้พลังงานสะอาดและพัฒนาพลังงานทางเลือก โดยกำหนดมาตรการจูงใจที่เหมาะสมเพื่อสนับสนุนการผลิตและการใช้พลังงานทดแทนทั้งในภาคการผลิตไฟฟ้าและภาคขนส่ง โดยเฉพาะเชื้อเพลิงชีวภาพและชีวมวล เช่น แก๊สโซฮอล์ ไบโอดีเซล ขยายและมูลสัตว์ เป็นต้น รวมทั้งสร้างความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับการพัฒนาพลังงานทางเลือกในอนาคตให้กับประชาชน (น. ๗๙)</p>	<p>การแก้ไขเพิ่มเติมเป็น “๑) ส่งเสริมการใช้พลังงานสะอาดและพัฒนาพลังงานทางเลือก โดยกำหนดมาตรการจูงใจที่เหมาะสมเพื่อสนับสนุนภาคการผลิตและการใช้พลังงานทดแทนทั้งในภาคการผลิตไฟฟ้าและภาคขนส่ง โดยเฉพาะเชื้อเพลิงชีวภาพและชีวมวล <u>ให้กับประชาชน และชุมชน</u> เช่น แก๊สโซหอล์ ไบโอดีเซล ขยายและมูลสัตว์ เป็นต้น รวมทั้งสร้างความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับการพัฒนาพลังงานทางเลือก พลังงานนิวเคลียร์ พลังงานทดแทน และพลังงานอื่นๆ ในอนาคต <u>ให้กับประชาชน และชุมชนอย่างต่อเนื่อง โดยต้องคำนึงถึงผลกระทบด้านทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม และสุขภาพ</u> เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดอย่างยั่งยืน”</p>	<p>๑) เพื่อให้มีความชัดเจนในการผลิตและการใช้พลังงานให้ระบบต่อทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม และสุขภาพน้อยที่สุด และการใช้พลังงานให้เกิดประโยชน์สูงสุด</p> <p>๒) เพื่อเป็นการเตรียมการรองรับปัญหาการขาดแคลนพลังงานในอนาคต</p>
	<p>๕.๒.๕ ปฏิรูปกฎหมาย กฎ และระเบียบต่างๆ ทางเศรษฐกิจ ในด้านต่างๆ โดย (น. ๗๙)</p>	<p>การเพิ่มเติมประเด็น “การปรับปรุงกฎหมาย กฎ และระเบียบทางการค้าเพื่อป้องกันการผูกขาด”</p>	<p>เพื่อสร้างความเป็นธรรมในการลงทุน</p>

ประเด็น	(ร่าง) แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ (ที่คณะกรรมการตีเสียงมา)	ความเห็นและข้อเสนอแนะ ของสภากาชาดไทย	เหตุผล
ยุทธศาสตร์การสร้างความเข้มแข็งกับประเทศในภูมิภาคเพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม	<p>๕. แนวทางการพัฒนา (น. ๙๙)</p> <p>๕.๑ การพัฒนาความเข้มแข็งด้านการขนส่งและระบบโลจิสติกส์ภายใต้กรอบความร่วมมือในอนุภูมิภาคต่างๆ โดยเฉพาะแผนงานการพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ (GMS) ร่วมกับยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจอิรริยาดี-เจ้าพระยา-แม่โขง (ACMECS) แผนงานการพัฒนาเขตเศรษฐกิจสามฝ่าย อินโดนีเซีย-มาเลเซีย-ไทย (IMT-GT) ความริเริ่มแห่งอ่าวเบงกอล สำหรับความร่วมมือหลากหลายสาขาทางวิชาการและเศรษฐกิจ (BIMSTEC) และความร่วมมือภายใต้คณะกรรมการว่าด้วยยุทธศาสตร์ร่วมในการพัฒนาพื้นที่ชายแดนไทย-มาเลเซีย (Thailand-Malaysia on Joint Development Strategy for Border Areas: JDS) เพื่ออำนวยความสะดวกและลดต้นทุนด้านโลจิสติกส์ (น.๙๙)</p>	<p>๑) ควรเพิ่มเติมประเด็น “การขนส่ง น้ำมัน ก๊าซ และสินค้า โดยระบบ Land Bridge เชื่อมระหว่างฝั่งอันดามันและอ่าวไทย”</p> <p>๒) ควรเพิ่มเติมประเด็น “การสร้างท่าเทียบเรือฝั่งอันดามัน” ด้วย</p>	<p>๑) เพื่อสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจทุกมิติ ในระดับภูมิภาค</p> <p>๒) เพื่อให้ระบบโลจิสติกส์ของประเทศไทยฝั่งอันดามัน มีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น</p>
	<p>๕.๒ การพัฒนาฐานลงทุนโดยเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันในอนุภูมิภาค มุ่งเน้นความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในการสร้างฐานการผลิตตามแนวพื้นที่พัฒนาเศรษฐกิจ ซึ่งเป็นยุทธศาสตร์เชิงพื้นที่ที่สามารถสนับสนุนตอบสนองการปรับโครงสร้างทางเศรษฐกิจของประเทศไทย โดย (น.๙๐)</p>		

ประเด็น	(ร่าง) แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ (ที่คณะกรรมการตีส่งมา)	ความเห็นและข้อเสนอแนะ ของสภากาชาดไทย	เหตุผล
	<p>๕.๒.๓ บูรณาการแผนพัฒนาพื้นที่เชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน โดยเชื่อมโยงแผนพัฒนาเพื่อให้บรรลุประโยชน์ร่วมทั้งในด้านความมั่นคงและเสถียรภาพของพื้นที่ ซึ่งเป็นปัจจัยเริ่มแรกของการพัฒนาเศรษฐกิจที่ยั่งยืน และเพื่อให้เกิดการพัฒนาจากระบบการผลิตร่วมที่สร้างสรรค์ประโยชน์ที่ทั้งไทยมีระหว่างกัน จากการบริการ การจัดสรรและการใช้ทรัพยากรธรรมชาติและแรงงานที่เป็นประโยชน์ร่วมกัน โดยอาจพัฒนาไปสู่การเป็นคลัสเตอร์การผลิตร่วมกับประเทศไทยเพื่อนบ้านในสถานะที่มีความเสมอภาคต่อไปเมื่อทุกประเทศมีความพร้อมทั้งกัน ทั้งนี้ในการร่วมพัฒนาผลิตภัณฑ์สินค้าในห่วงโซ่การผลิตร่วมกับประเทศไทยเพื่อนบ้านควรคำนึงถึงอุปทานในตลาดอ่อนนุ่มภูมิภาคและตลาดเป้าหมายเป็นหลัก (น.๙๑)</p>	<p>ควรเพิ่มเติมประเด็น “การพัฒนาระบบความร่วมมือระหว่างประเทศไทยและบ้านเศรษฐกิจ การค้า การท่องเที่ยวเชิงสร้างสรรค์ โดยรักษาความสมดุลระหว่างผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจกับผลประโยชน์ด้านความมั่นคง การดำเนินนโยบายเชิงรุกที่จะสร้างความมั่นคงตามแนวทางเด่นไทยกับประเทศไทยเพื่อนบ้านโดยเฉพาะในจุดที่อาจเกิดการกระทบกระเทือนหรือมีผลประโยชน์ซ้อนทับ”</p>	<p>เนื่องจากการพัฒนาด้านเศรษฐกิจต้องคำนึงถึงความมั่นคงของชาติด้วย</p>

ประเด็น	(ร่าง) แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ (ที่คณะกรรมการร่างฯ ยังไม่ได้รับการเห็นชอบ)	ความเห็นและข้อเสนอแนะ ของสภากาชาดไทย	เหตุผล	
	<p>๕.๓ การสร้างความพร้อมในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน โดยผลักดันให้ไทยมีบทบาทนำที่สร้างสรรค์ในเวทีระหว่างประเทศในประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ซึ่งจะต้องมีการเตรียมการ ได้แก่ (น. ๙๑)</p> <p>๕.๓.๓ กำหนดมาตรฐานขั้นพื้นฐานของคุณภาพสินค้าและบริการ เพื่อป้องกันสินค้าและบริการนำเข้าที่ไม่ได้คุณภาพทั้งในประเทศไทยและประเทศเพื่อนบ้าน ซึ่งอาจก่อให้เกิดภัยอันตรายต่อชีวิตและทรัพย์สิน และก่อให้เกิดมลพิษต่อสิ่งแวดล้อม ตลอดจนการกำหนดระบบบริหารจัดการร่วมด้านการพัฒนาทักษะและด้านคุณสมบัติของแรงงานนำเข้า เพื่อให้ได้แรงงานที่มีคุณภาพ และตรงกับความต้องการสำหรับทุกประเทศ (น.๙๒)</p>		<p>ควรแก้ไขเพิ่มเติมเป็น “๕.๓.๓ กำหนดมาตรฐานขั้นพื้นฐานของคุณภาพสินค้าและบริการ <u>เพื่อให้มีมาตรฐานเป็นหนึ่งเดียว รวมทั้ง เพื่อป้องกันสินค้าและบริการนำเข้าที่ไม่ได้คุณภาพทั้งในประเทศไทยและประเทศเพื่อนบ้าน ซึ่งอาจก่อให้เกิดภัยอันตรายต่อชีวิตและทรัพย์สิน และก่อให้เกิดมลพิษต่อสิ่งแวดล้อม ตลอดจนการกำหนดระบบบริหารจัดการร่วมด้านการพัฒนาทักษะและด้านคุณสมบัติของแรงงานนำเข้า เพื่อให้ได้แรงงานที่มีคุณภาพ และตรงกับความต้องการสำหรับทุกประเทศ”</u></p>	<p>เพื่อให้สินค้าไทยเป็นที่ยอมรับในอาเซียน</p>
	<p>๕.๔ การเข้าร่วมเป็นภาคีความร่วมมือระหว่างประเทศระหว่างภูมิภาคโดยมีบทบาทที่สร้างสรรค์ เพื่อเป็นทางเลือกในการดำเนินนโยบายระหว่างประเทศในเวทีโลก (น.๙๒)</p> <p>๕.๔.๑ รักษาบทบาทของไทยในการมีส่วนร่วมกำหนดยุทธศาสตร์ของกรอบความร่วมมือที่ดำเนินอยู่ เช่น เอเปค กรอบการประชุมสุดยอดเอเชีย ตะวันออก รวมทั้งผู้ติดตามพัฒนาการและพิจารณา</p>		<p>ควรแก้ไขเพิ่มเติมเป็น “๕.๔.๑ รักษาบทบาทของไทยในการมีส่วนร่วมกำหนดยุทธศาสตร์ของกรอบความร่วมมือที่ดำเนินอยู่ เช่น เอเปค กรอบ</p>	

ประเด็น	(ร่าง) แผนพัฒนา ฉบับที่ ๑๑ (ที่คณะกรรมการตีเสียงมา)	ความเห็นและข้อเสนอแนะ ของสถาบันปรึกษาฯ	เหตุผล
	<p>เข้าร่วมกรอบที่เป็นทางเลือกใหม่ เช่น กรอบ Asia-Middle East Dialogue (AMED) และกรอบความตกลง Trans Pacific Partnership (TPP) ในลักษณะเชิงรุก เป็นต้น (น.๙๒)</p>	<p>การประชุมสุดยอดอาเซียนต่อวันออก รวมทั้งเจ้าติดตามพัฒนาการและพิจารณาเข้าร่วมกรอบที่เป็นทางเลือกใหม่ เช่น กรอบ Asia-Middle East Dialogue (AMED) และกรอบความตกลง Trans Pacific Partnership (TPP) ในลักษณะเชิงรุก เป็นต้น โดยต้องมีการติดตามและประเมินผล ผลักดันให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม”</p>	<p>เพื่อให้การดำเนินงานดังกล่าว มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล</p>
	<p>๕.๔ การสร้างความเป็นหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจในภูมิภาคด้านการพัฒนารัฐพยากรณ์นุษย์การเคลื่อนย้ายแรงงาน และการส่งเสริมแรงงานไทยในต่างประเทศ ในลักษณะเกื้อกูลกัน ผ่านกิจกรรมเชื่อมโยงห่วงโซ่การผลิตและการเคลื่อนย้ายแรงงานระหว่างกันอย่างเสรีและมีประสิทธิภาพ (น. ๙๒) โดย</p> <p>๕.๕.๒ ส่งเสริมผู้ประกอบการไทยในการขยายการลงทุนไปสู่ต่างประเทศ โดยเฉพาะในประเทศไทยเพื่อบ้าน เพื่อแก้ปัญหาการขาดแคลนแรงงานและวัตถุดิบในประเทศไทย และใช้ประโยชน์จากสิทธิพิเศษ (GSP) ของประเทศไทยเพื่อบ้านในการผลิตเพื่อส่งออกโดยการสร้างตราสัญลักษณ์ และสร้างเครือข่ายธุรกิจโดยการหาตัวแทนและหุ้นส่วนในต่างประเทศ การสนับสนุนด้านสินเชื่อ การให้ความรู้เกี่ยวกับการจัดตั้งธุรกิจและการเข้าสู่ตลาดต่างประเทศ การจัดตั้ง</p>	<p>ควรแก้ไขเพิ่มเติมเป็น “๕.๕.๒ ส ๔ ๑ สร ๔ ผู้ประกอบการไทยในการขยายการลงทุนไปสู่ต่างประเทศ โดยเฉพาะในประเทศไทยเพื่อบ้าน เพื่อแก้ปัญหาการขาดแคลนแรงงานและวัตถุดิบในประเทศไทย และใช้ประโยชน์จากสิทธิพิเศษ (GSP) ของประเทศไทยเพื่อบ้านในการผลิตเพื่อส่งออก โดยการสร้างตราสัญลักษณ์ และสร้างเครือข่ายธุรกิจโดยการหาตัวแทนและหุ้นส่วนในต่างประเทศ การสนับสนุนด้านสินเชื่อ การให้ความรู้เกี่ยวกับการ</p>	

ประเด็น	(ร่าง) แผนพัฒนา ฉบับที่ ๑๑ (ที่คณะกรรมการตีส่งมา)	ความเห็นและข้อเสนอแนะ ของสภาพักริบูณ์ฯ	เหตุผล
	หอการค้าและสมาคมธุรกิจเอกชนไทยในต่างประเทศ จัดตั้งเวทีประสานงานระหว่างภาครัฐและภาคเอกชน ควบคู่กับสภาพักริบูณ์ของกรอบความร่วมมืออนุภูมิภาค และศูนย์ประสานงานระดับท้องถิ่นกับประเทศไทยเพื่อบ้านบริเวณชายแดน การส่งเสริมให้ผู้ประกอบการและผู้ส่งออกไทยใช้สิทธิพิเศษทางการค้าตามข้อตกลงทางการค้าต่างๆ (น. ๔๒-๔๓)	จัดตั้งธุรกิจและการเข้าสู่ตลาดต่างประเทศ กว้างขวาง กฎ ระเบียบที่เกี่ยวข้องกับ การลงทุน ของประเทศไทยเพื่อบ้าน หรือประเทศไทยที่สาม รวมทั้ง การลดปัญหา อุปสรรคทางการลงทุนที่สำคัญกับ ประเทศไทยเพื่อบ้าน หรือประเทศไทยที่สาม หรือคู่ค้าที่ สำคัญ บนพื้นฐานการพึงพาซึ่งกันและกัน การ จัดตั้งหอการค้าและสมาคมธุรกิจเอกชนไทยใน ต่างประเทศ จัดตั้งเวทีประสานงานระหว่างภาครัฐ และภาคเอกชน ควบคู่กับสภาพักริบูณ์ของกรอบ ความร่วมมืออนุภูมิภาค และศูนย์ประสานงาน ระดับท้องถิ่นกับประเทศไทยเพื่อบ้านบริเวณ ชายแดน การส่งเสริมให้ผู้ประกอบการและผู้ ส่งออกไทยใช้สิทธิพิเศษทางการค้าตามข้อตกลง ทางการค้าต่างๆ <u>รวมทั้ง การสร้างความร่วมมือกับ ประเทศไทยเพื่อบ้านในการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษ ตามแนวทางเดียวกับประเทศไทยเพื่อบ้าน"</u>	<p>๑) เพื่อมุ่งเน้นทิศทางการลงทุน ในต่างประเทศเพิ่มมากขึ้น โดยเฉพาะ การลงทุนในประเทศที่มีจังหวัดภูมิภาคสูง ทางด้านเศรษฐกิจ หรือเส้นทางการทาง การเงินสูง เช่น จีน อินเดีย พม่า แต่ การไม่เข้าใจในกฎหมาย กฎ ระเบียบ ใน การดำเนินธุรกิจ การลงทุนใน ประเทศไทยเพื่อบ้าน หรือประเทศไทยที่สาม หรือประเทศไทยคู่ค้า ยังเป็นปัญหาและ อุปสรรคที่สำคัญ ดังนั้น ภาครัฐจะต้อง ให้ความรู้ดังกล่าวแก่ผู้ประกอบการ เพิ่มมากขึ้น</p> <p>๒) เพื่อให้มีกำลังแรงงานที่ เพียงพอในอุตสาหกรรมที่ต้องการใช้ แรงงานจำนวนมาก ลดผลกระทบจาก การปรับโครงสร้างค่าจ้างขึ้นต่ำเพิ่มขึ้น ของประเทศไทย ช่วยแก้ไขปัญหาการ อยู่พื้นที่ทำงานในประเทศไทยของ แรงงานต่างด้าว ส่งผลให้ลดปัญหา สังคมในประเทศไทยอันเกิดจาก แรงงานต่างด้าว และช่วยสร้างคุณภาพ</p>

ประเด็น	(ร่าง) แผนพัฒนา ฉบับที่ ๑๑ (ที่คณะกรรมการตีเสียงมา)	ความเห็นและข้อเสนอแนะ ของสภากาชาดไทย	เหตุผล
			ชีวิตที่ดีแก่แรงงานต่างด้าว ซึ่งได้ทำงานในประเทศไทย และได้รับค่าจ้างในอัตราที่สอดคล้องกับการดำเนินประเทศของตน
	<p>๕.๖ การมีส่วนร่วมอย่างสำคัญในการป้องกันภัยจากภารกิจการร้ายและอาชญากรรม ยาเสพติดภัยพิบัติ และการแพร่ระบาดของโรคภัย ที่ส่งผลกระทบในสภาวะทางเศรษฐกิจในระยะยาว จากผลกระทบในด้านความมั่นคงแห่งชีวิต เศรษฐกิจ ความเป็นอยู่ เพื่อให้เกิดการพัฒนาอย่างยั่งยืนในภูมิภาค โดย (น.๙๓)</p> <p>๕.๖.๑ พัฒนาศักยภาพและความพร้อมในการป้องกันและแก้ปัญหาข้ามชาติด้านภารกิจการร้าย ปัญหายาเสพติด และการหลบหนีเข้าเมืองทั้งระบบ เพื่อลดผลกระทบจากการเปิดเสรีและสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ ควบคู่ไปกับการปรับปรุงระบบการเข้าเมือง การจัดระเบียบชายแดน การจัดระบบแรงงานต่างด้าว และการแก้ไขปัญหาสถานะและสิทธิของบุคคลที่ชัดเจน ร่วมกับประเทศไทยเพื่อนบ้านและนานาประเทศตลอดจนการรักษาผลประโยชน์ของชาติทั้งทางบกและทางทะเล (น.๙๓)</p>	<p>ควรแก้ไขเพิ่มเติมเป็น “๕.๖.๑ พัฒนาศักยภาพและความพร้อมในการป้องกันและแก้ปัญหาข้ามชาติด้านภารกิจการร้าย ปัญหายาเสพติด <u>ปัญหาภารค้ามนุษย์</u> และการหลบหนีเข้าเมืองทั้งระบบ เพื่อลดผลกระทบจากการเปิดเสรีและสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ ควบคู่ไปกับการปรับปรุงระบบการเข้าเมือง การจัดระเบียบชายแดน การจัดระบบแรงงานต่างด้าว และการแก้ไขปัญหาสถานะและสิทธิของบุคคลที่ชัดเจน ร่วมกับประเทศไทยเพื่อนบ้านและนานาประเทศตลอดจนการรักษาผลประโยชน์ของชาติทั้งทางบกและทางทะเล”</p>	<p>เพื่อป้องกันการค้ามนุษย์และการเมิดสิทธิมนุษยชน</p>

ประเด็น	(ร่าง) แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ (ที่คณะกรรมการตีร่างมา)	ความเห็นและข้อเสนอแนะ ของสภาที่ปรึกษา	เหตุผล
ยุทธศาสตร์การ จัดการ ทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม อย่างยั่งยืน	<p>๑. สถานการณ์การเปลี่ยนแปลงทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม (น. ๙๕)</p> <p>๑.๑ พื้นที่ป่าไม้ยังถูกบุกรุกทำลาย ส่งผลกระทบต่อความสมดุลของระบบนิเวศและความหลากหลายทางชีวภาพ (น. ๙๕)</p> <p>๑.๒ ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งมีแนวโน้มเสื่อมโทรมลงอย่างต่อเนื่อง (น. ๙๕)</p> <p>๑.๓ ทรัพยากรดินเสื่อมโทรมและมีความชัดเจนในการใช้ประโยชน์ที่ติน (น. ๙๕)</p> <p>๑.๔ ปัญหาการขาดแคลนน้ำและภัยพิบัติทางธรรมชาติ ทั้งอุทกภัยและปัญหาภัยแล้งมีแนวโน้มจะเกิดขึ้นบ่อยครั้งและทวีความรุนแรงยิ่งขึ้น (น.๙๖)</p> <p>๒. การประเมินความเสี่ยง (น. ๙๘)</p> <p>๒.๑ การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศจะส่งผลให้สถานการณ์และแนวโน้มทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่เสื่อมโทรม ทวีความรุนแรงยิ่งขึ้น (น. ๙๘)</p> <p>๒.๒ รูปแบบการผลิตและพฤติกรรมการบริโภคที่ฟุ่มเฟือยทำให้ทรัพยากรธรรมชาติถูกใช้อย่างสิ้นเปลืองโดยไม่คำนึงถึงข้อจำกัด ซึ่งมีสาเหตุมาจากหลายปัจจัย ดังนี้ (น. ๙๙)</p>	<p>ควรแก้ไขเพิ่มเติมเป็น “๑.๒ ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง <u>ความสมดุลของระบบนิเวศและความหลากหลายทางชีวภาพ มีแนวโน้มเสื่อมโทรมลงอย่างต่อเนื่อง...</u>”</p>	<p>เนื่องจากทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งคงถูกบุกรุกและทำลาย ทำให้ความสมดุลของระบบนิเวศและความหลากหลายทางชีวภาพทางทะเลถูกทำลายตามไปด้วย</p>

ประเด็น	(ร่าง) แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ (ที่คณะกรรมการตีสัมภาษณ์)	ความเห็นและข้อเสนอแนะ ของสภาที่ปรึกษาฯ	เหตุผล
	<p>๒.๒.๑ ประชาชนขาดจิตสำนึกสาธารณะ และความตระหนักเกี่ยวกับการบริโภคที่ยั่งยืน (น.๙๙)</p> <p>๒.๒.๒ ภาคอุตสาหกรรมขนาดกลางและขนาดเล็กส่วนใหญ่ยังคงใช้เทคโนโลยีที่มีประสิทธิภาพต่ำในการผลิตและจัดการของเสีย (น. ๙๙)</p>	<p>ควรแก้ไขเพิ่มเติมเป็น “๒.๒.๑ ประชาชนส่วนใหญ่ขาดจิตสำนึกสาธารณะและความตระหนักรเกี่ยวกับการบริโภคที่ยั่งยืน...”</p> <p>ควรแก้ไขเพิ่มเติมเป็น “๒.๒.๒ ภาคอุตสาหกรรมส่วนใหญ่ยังคงใช้เทคโนโลยีที่มีประสิทธิภาพต่ำใน การผลิตและการจัดการของเสีย...”</p>	<p>มีประชาชนเพียงบางส่วนที่มีจิตสำนึกสาธารณะและตระหนักรถึงการบริโภคที่ยั่งยืน</p> <p> เพราะในข้อเท็จจริงอุตสาหกรรมทุกขนาด ส่วนใหญ่ยังคงใช้เทคโนโลยีที่มีประสิทธิภาพต่ำหรือค่อนข้างต่ำในการผลิต และการจัดการของเสีย</p>
	<p>๒.๓ ความชัดแย้งเชิงนโยบายและความอ่อนแอก่อให้เกิดการบริหารจัดการของภาครัฐ (น.๑๐๐)</p> <p>๒.๓.๑ นโยบายการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมกับนโยบายการพัฒนาเศรษฐกิจมีความชัดแย้งในทางปฏิบัติ โดยเฉพาะนโยบายส่งเสริมอุตสาหกรรมที่เปิดรับการย้ายฐานการผลิตของอุตสาหกรรมที่ก่อผลกระทบสูง ส่งผลให้ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมร่อรอยหรือเสื่อมโทรม ในทางกลับกัน รัฐธรรมนูญมาตรา ๖๗ วรรค ๒ ส่งผลให้การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานหรือการลงทุนขนาดใหญ่ดำเนินการได้ยากขึ้น ซึ่งแม้จะเป็นผลดีต่อทรัพยากรธรรมชาติ แต่กลับเป็นข้อจำกัดต่อการพัฒนา อาทิ โครงการพลังงานไฟฟ้า และอ่างเก็บน้ำขนาดใหญ่ เป็นต้น (น.๑๐๐)</p>	<p>ควรเพิ่มข้อความ “แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐” ต่อท้ายคำว่ารัฐธรรมนูญ</p>	<p>เพื่อให้เกิดความชัดเจน</p>

ประเด็น	(ร่าง) แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ (ที่คณะกรรมการตีส่งมา)	ความเห็นและข้อเสนอแนะ ของสภาพักรถยนต์	เหตุผล
	<p>๔. วัตถุประสงค์และเป้าหมาย (น.๑๐๒)</p> <p>๔.๙ เป้าหมาย (น.๑๐๒)</p> <p>๔.๒.๒ เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการน้ำทั้งระบบเพื่อลดปัญหาการขาดแคลนน้ำและการบรรเทาอุทกภัย รวมทั้งเพิ่มพื้นที่ชลประทานเฉลี่ยปีละ ๒๐๐,๐๐๐ ไร่ เพื่อสนับสนุนความมั่นคงด้านอาหาร (น. ๑๐๒)</p>	<p>ควรแก้ไขเพิ่มเติมเป็น “๔.๒.๒ เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการน้ำทั้งระบบเพื่อลดปัญหาการขาดแคลนน้ำ บรรเทาอุทกภัย และรักษาพื้นที่ชลประทานเดิมให้เป็นพื้นที่การเกษตรไว้รวมทั้งเพิ่มพื้นที่ชลประทานในพื้นที่ที่เหมาะสมและคุ้มกับการลงทุนของเกษตรกร เฉลี่ยปีละ ๒๐๐,๐๐๐ ไร่ เพื่อสนับสนุนความมั่นคงด้านอาหาร”</p>	<p>เพื่อรักษาพื้นที่ชลประทานเดิมซึ่งได้มีการลงทุนพัฒนา และสร้างความอุดมสมบูรณ์สำหรับการเกษตรไว้แล้ว ให้คงอยู่เพื่อการเกษตรต่อไป</p>
	<p>๕ แนวทางการพัฒนา (น. ๑๐๓)</p> <p>๕.๑ การอนุรักษ์พื้นฟู และสร้างความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีแนวทางหลัก ดังนี้ (น.๑๐๓)</p> <p>๕.๑.๑๐ ส่งเสริมการอนุรักษ์ใช้ประโยชน์จากทรัพยากรชีวภาพ และแบ่งปันผลประโยชน์อย่างเป็นธรรม โดยจัดให้มีการคุ้มครองพื้นที่อนุรักษ์และระบบนิเวศที่เประบาง ซึ่งเป็นถิ่นกำเนิดของสมุนไพร มีความหลากหลายทางชีวภาพที่สมบูรณ์ และเป็นถิ่นที่อยู่ของพันธุ์พืชพันธุ์สัตว์ที่หายากและใกล้สูญพันธุ์ ส่งเสริมการอนุรักษ์พันธุกรรมท้องถิ่นโดยองค์กรชุมชน ปรับปรุง</p>	<p>ควรแก้ไขเพิ่มเติมเป็น “๕.๑.๑๐ ส่งเสริมการอนุรักษ์ใช้ประโยชน์จากทรัพยากรชีวภาพ และแบ่งปันผลประโยชน์อย่างเป็นธรรม โดยจัดให้มีการคุ้มครองพื้นที่อนุรักษ์และระบบนิเวศที่เประบาง ซึ่งเป็นถิ่นกำเนิดของสมุนไพร มีความหลากหลายทางชีวภาพที่สมบูรณ์ และเป็นถิ่นที่อยู่ของพันธุ์พืชพันธุ์สัตว์ที่หายากและใกล้สูญพันธุ์ ส่งเสริมการอนุรักษ์</p>	

ประเด็น	(ร่าง) แผนพัฒนา ฉบับที่ ๑๑ (ที่คณะรัฐมนตรีส่งมา)	ความเห็นและข้อเสนอแนะ ของสภาพร่องฯ	เหตุผล
	<p>กฎระเบียบให้อือต่อการเข้าถึงและการใช้ประโยชน์ทรัพยากรชีวภาพเพื่อการพึ่งตนเองและการสร้างความมั่นคงด้านอาหารและสุขภาพในระดับชุมชน รวมทั้งการสร้างนวัตกรรมจากทรัพยากรชีวภาพ เพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศไทย ภายใต้กลไกการแบ่งปันผลประโยชน์อย่างเป็นธรรม รวมทั้งการสร้างมูลค่าเพิ่มทางเศรษฐกิจจากนวัตกรรมและการใช้ประโยชน์ทรัพยากรชีวภาพอย่างยั่งยืน (น. ๑๐๕-๑๐๖)</p>	<p>พันธุกรรมท้องถิ่นโดยองค์กรชุมชน ปรับปรุงกฎระเบียบให้อือต่อการเข้าถึงและการใช้ประโยชน์ทรัพยากรชีวภาพเพื่อการพึ่งตนเองและการสร้างความมั่นคงด้านอาหารและสุขภาพในระดับชุมชน ส่งเสริมการคุ้มครองสิทธิชุมชนในความหลากหลายทางชีวภาพ ภูมิปัญญาท้องถิ่น และทรัพย์สินทางปัญญาด้านแหล่งบ่งชี้ทางภูมิศาสตร์ รวมทั้งการสร้างนวัตกรรมจากทรัพยากรชีวภาพ เพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศไทย ภายใต้กลไกการแบ่งปันผลประโยชน์อย่างเป็นธรรม รวมทั้งการสร้างมูลค่าเพิ่มทางเศรษฐกิจจากนวัตกรรมและการใช้ประโยชน์ทรัพยากรชีวภาพอย่างยั่งยืน”</p>	<p>เพื่อปกป้องภูมิปัญญาท้องถิ่นและผลิตภัณฑ์ชุมชน</p>
	<p>๕.๔ การเตรียมความพร้อมเพื่อรับมือกับภัยพิบัติทางธรรมชาติ (น. ๑๑๑)</p>	<p>ควรแก้ไขเพิ่มเติมเป็น “๕.๔ การเตรียมความพร้อมเพื่อรับมือกับภัยพิบัติทางธรรมชาติอย่างต่อเนื่อง”</p>	<p>เนื่องจากในระยะที่ผ่านมาการดำเนินการเตรียมความพร้อมเพื่อรับมือกับภัยพิบัติทางธรรมชาติเป็นลักษณะที่ขาดความต่อเนื่อง เมื่อมีเหตุการณ์เกิดขึ้นจึงก่อให้เกิดความเสียหายต่อชีวิตและทรัพย์สินเป็นจำนวนมาก</p>

ประเด็น	(ร่าง) แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ (ที่คณะกรรมการตีส่งมา)	ความเห็นและข้อเสนอแนะ ของสภาพริบกษาฯ	เหตุผล
	<p>๕.๙ การพัฒนาระบบการบริหารจัดการ ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้มีประสิทธิภาพ โปร่งใสและเป็นธรรมอย่างบูรณาการ มีแนวทางหลัก (น. ๑๑๔) ดังนี้</p> <p>๕.๙.๓ ปรับปรุงกฎหมายให้สอดคล้องกับ การเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจและสังคมและบังคับ^{ใช้อย่างเสมอภาคเป็นธรรม ปรับปรุงกฎหมายและ กฎระเบียบทองภาครัฐ เพื่อลดความขัดแย้ง แก้ไข^{ปัญหาความเหลื่อมล้ำในการเข้าถึงและใช้ประโยชน์ ทรัพยากรธรรมชาติของชุมชน รวมทั้งจัดทำกฎหมาย รองเพื่อสนับสนุนการอนุรักษ์ การใช้ประโยชน์อย่าง ยั่งยืนและแบ่งปันผลประโยชน์อย่างเป็นธรรม ... นอกจากนั้น ควรใช้กลไกทางสังคมติดตามตรวจสอบ กำกับดูแลผู้ lokale เมืองกฎหมายและการดำเนินงานของ ภาครัฐให้เป็นไปตามกฎหมาย (น. ๑๑๕)}}</p>	<p>การแก้ไขเพิ่มเติมเป็น “๕.๙.๓ ปรับปรุง กฎหมายให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงทาง เศรษฐกิจและสังคมและบังคับใช้อย่างเสมอภาค เป็นธรรม ปรับปรุงกฎหมายและกฎระเบียบทอง ภาครัฐ เพื่อลดความขัดแย้ง แก้ไขปัญหาความ เหลื่อมล้ำในการเข้าถึงและใช้ประโยชน์ ทรัพยากรธรรมชาติของชุมชน รวมทั้งจัดทำ กฎหมายรองเพื่อสนับสนุนการอนุรักษ์ การใช้ ประโยชน์อย่างยั่งยืนและแบ่งปันผลประโยชน์ อย่างเป็นธรรม ... นอกจากนั้น ควรใช้กลไกทาง สังคมติดตามตรวจสอบ กำกับดูแลผู้ lokale เมือง กฎหมายและการดำเนินงานของภาครัฐให้เป็นไป ตามกฎหมาย รวมทั้ง การป้องกันอาชญากรรมด้าน^{ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การป้องกัน^{ปัญหาการทำลาย การลักลอบเคลื่อนย้าย^{ทรัพยากรธรรมชาติและการทำลายสิ่งแวดล้อม เช่น^{การลักลอบเคลื่อนย้ายสัตว์ป่า การลักลอบทั้งสารพิษ เป็นต้น”}}}}</p>	<p>เนื่องจากปัญหาดังกล่าวเป็น^{ปัญหาด้านทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อมที่สำคัญ ทั้งในระดับประเทศ และระดับภูมิภาค}</p>

ประเด็น	(ร่าง) แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ (ที่คณะกรรมการตีส่งมา)	ความเห็นและข้อเสนอแนะ ของสภาพักริเกษฐฯ	เหตุผล
การบริหาร จัดการ แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ สู่ การปฏิบัติ	<p>๔.๖ การติดตามประเมินผลแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑</p> <p>๔.๖.๒ กลไกการติดตามประเมินผล แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ (น. ๓๓)</p> <p>(๑) การติดตามประเมินผลการบริหาร จัดการแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ สู่การปฏิบัติใน ภาพรวม ศศช. ภายใต้การกำกับของคณะกรรมการ พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ทำหน้าที่ กำหนดแนวทางการติดตามความก้าวหน้าการบริหาร จัดการแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ สู่การปฏิบัติ พัฒนา ตัวชี้วัดความสำเร็จของการแปลงผ่านฯ โดยนำวิธีการ ติดตามประเมินผลที่เหมาะสมมาใช้และประสานการ ติดตามประเมินผลกับคณะกรรมการระดับชาติชุด ต่างๆ ดำเนินการติดตามประเมินผลกระทบการพัฒนา ในภาพรวม และรายงานต่อกองบรรณาธิการทุกปี (น. ๓๓)</p> <p>(๒) การติดตามประเมินผลการพัฒนา ระดับพื้นที่</p> <p>(๓) เสริมสร้างกลไกการตรวจสอบของ ภาคประชาชนให้เข้มแข็ง</p>	<p>ในการติดตามประเมินผลตามแผนพัฒนาฯ เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ควรให้สภาพักริเกษฐฯ เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ซึ่งเป็นองค์กรอื่นตาม <u>รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ทำหน้าที่เป็นผู้ติดตามประเมินผลการ บริหารจัดการตามแผน</u></p>	<p>(๑) เนื่องจากสภาพักริเกษฐฯ เป็น องค์กรที่เป็นตัวแทนภาคประชาสังคม ซึ่งไม่มีส่วนได้เสีย และไม่มี ผลประโยชน์ทับซ้อน</p> <p>(๒) เนื่องจากรัฐธรรมนูญฯ พุทธศักราช ๒๕๕๐ บัญญัติให้สภาพักริเกษฐฯ ทำหน้าที่ให้ความเห็นต่อ แผนพัฒนาฯ ก่อนประกาศใช้ จึงสมควรทำหน้าที่ในการติดตามและ ประเมินผลแผนพัฒนาฯ ดังกล่าว</p>

ประเด็น	(ร่าง) แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ (ที่คณะกรรมการตีส่งมา)	ความเห็นและข้อเสนอแนะ ของสภาพัฒนาฯ	เหตุผล
		<p>การเพิ่มเติมกลไกการติดตามประเมินผล แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ อีกหนึ่งข้อ ดังนี้</p> <p><u>“๔) เพื่อให้การบูรณาการแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ มีผลในทางปฏิบัติเห็นสมควรให้มี “คณะกรรมการบูรณาการ” ประกอบด้วย หน่วยงานหลักต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง ทำหน้าที่ใน การบูรณาการแผนงาน/โครงการ และงบประมาณ ให้เป็นไปตามแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑”</u></p>	<p>เนื่องจากที่ผ่านมาหน่วยงานหลัก ต่างๆ ยังขาดการบูรณาการการ ดำเนินงานตามแผนพัฒนาฯ อย่าง แท้จริง ๆ</p>

ด่วนมาก

ที่ กท ๐๒๐๗/๑๗๔๙



กระทรวงกลาโหม

ถนนสนามไชย กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๗ กันยายน ๒๕๕๔

เรื่อง (ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ.๒๕๕๕ – ๒๕๖๗)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือ สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๕๐๖/ว (ค) ๑๘๐๗๑ ลงวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๔

ตามที่ สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ขอให้เสนอข้อเสนอแนะและความคิดเห็น เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี เรื่อง (ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ.๒๕๕๕ – ๒๕๖๗) รายละเอียดตามอ้างถึง นั้น

กระทรวงกลาโหม พิจารณาแล้วเห็นว่า (ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ.๒๕๕๕ – ๒๕๖๗) มีความเหมาะสม สามารถใช้เป็นแผนแม่บท และแปลงไปสู่การปฏิบัติ ในการพัฒนาและบริหารประเทศได้อย่างเป็นรูปธรรม เนื่องจากเป็นการดำเนินการที่เกิดจากภารมีส่วนร่วม ของทุกภาคส่วนของสังคมอย่างแท้จริง อิกทั้งมีการเรื่องโดยทุกมิติของการพัฒนาอย่างบูรณาการ ทั้งมิติตัวคน สังคม เศรษฐกิจ สิ่งแวดล้อม และการเมือง ได้อย่างครบถ้วน สมดุล และเกื้อกูลกัน โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การน้อมนำ “หลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง” มาเป็นหลักในการปฏิบัติ ที่มุ่งเน้นการพัฒนาคน และการสร้างความเข้มแข็งของชุมชนให้มีคุณภาพชีวิตที่ดี มีความรู้ ความสามารถ และศักยภาพในการพัฒนาตนเอง ซึ่งจะช่วยเสริมสร้างการป้องกันและแก้ไขปัญหาด้านความมั่นคงของประเทศไทยให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น จึงเห็นชอบ (ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ.๒๕๕๕ – ๒๕๖๗) ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อกรุณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก

(ยุทธศักดิ์ ศศิประภา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม

สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม

สำนักนโยบายและแผนกลาโหม

โทร. ๐ ๒๒๒๕ ๘๘๖๗

โทรสาร. ๐ ๒๒๒๕ ๘๘๖๗

ด่วนมาก

ที่ กต ๐๙๐๖/๒๙๖๗



กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

๑๐ กันยายน ๒๕๕๘

เรื่อง (ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๖๘)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๙๐๖/๑ (ล) ราชบกน. ลงวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง ข้อรับทราบข้อเสนอแนะหรือความคิดเห็นจากกระทรวง การต่างประเทศ เกี่ยวกับ (ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๖๘) ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้นำเสนอ ความละเอียดเจ้าแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนว่า ไม่มีข้อขัดข้องกับ (ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ ดังกล่าว และขอเรียนความเห็นเพิ่มเติมในส่วนที่ เกี่ยวข้อง ดังนี้

๑. ในภาพรวม (ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ คำนึงถึงแนวโน้มการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจ สังคมและความมั่นคงอย่างรอบด้าน ทั้งยัง ให้ความสำคัญต่อการสร้างภูมิคุ้มกันทางเศรษฐกิจในระยะยาวไปพร้อม ๆ กับการเสริมสร้าง สมรรถนะและขีดความสามารถในการแข่งขันอย่างยั่งยืนตามปรัชญาพ่อเพียงของ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เพื่อเตรียมความพร้อมให้แก่ระบบเศรษฐกิจของประเทศไทยรวม ทั้งนี้ กระบวนการจัดทำ (ร่าง) แผนฯ ได้ให้ความสำคัญต่อการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน เพื่อให้ ได้ (ร่าง) แผนฯ ที่สอดคล้องตามความเป็นจริง และครอบคลุมเจตนาณ์ด้านการพัฒนา อย่างยั่งยืนของทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้ประเมินปัจจัยเสี่ยง ตลอดจนตัวชี้วัด และแนวทางกลไกบริหารจัดการเพื่อให้ (ร่าง) แผนฯ เป็นกรอบที่ค้ำประกันหลักของการขับเคลื่อน การพัฒนาประเทศ ด้วยการเชื่อมโยงเข้ากับนโยบายรัฐบาล แผนกรอบบริหารราชการแผ่นดิน และแผนระดับต่าง ๆ

๒. การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ต่าง ๆ ในระยะยาว มีปัจจัยสำคัญประการหนึ่ง คือการลงทุน ทั้งการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐาน ทรัพยากรมูลน้ำ ฯ และการวิจัยและพัฒนา เพื่อให้ประเทศไทยก้าวสู่การเจริญเติบโตอย่างมีคุณภาพและยั่งยืน จึงจำเป็นต้องเน้นความ ชัดเจนในการเพิ่มสัดส่วนการลงทุนในระบบเศรษฐกิจและมิติที่เกี่ยวเนื่อง ซึ่งหลายส่วนได้ระบุไว้ ในภาคผนวก กรอบแนวทางการลงทุนภาครัฐที่สำคัญเบื้องต้นภายใต้แผนฯ แล้ว ในกรณี ให้การสนับสนุนผลักดันให้มีการลงทุนที่ควบคู่กันทั้งโดยรัฐและภาคเอกชนอย่างครบวงจรด้วย

๓. การมีบทบาทอย่างแข็งขันในกรอบความร่วมมือต่าง ๆ ทั้งในภูมิภาคและอนุภูมิภาคมากขึ้น เพื่อสนับสนุนให้มีพิษทางที่สอดคล้องกันระหว่างแต่ละกรอบที่มีอยู่แล้วเป็นจำนวนมาก จะก่อให้เกิดเป็นโครงสร้างสถาปัตยกรรมในภูมิภาค (Regional Architecture) ที่ช่วยสร้างเสถียรภาพทางการเมืองความมั่นคง สนับสนุนการพัฒนาทางเศรษฐกิจและสังคม พร้อมทั้งเป็นกลไกความร่วมมือเพื่อแก้ปัญหาต่าง ๆ ในอนาคตให้กับประเทศไทยได้โดยเฉพาะในกรอบอาเซียน ซึ่งไทยให้ความสำคัญเป็นลำดับต้นและมีพันธกิจสนับสนุนทั้ง ๗ เสาหลัก จะทำให้อาเซียนยังคงความเป็นแกนกลางการรวมตัวในภูมิภาคนี้ และเป็นเวทีสำหรับการแสดงบทบาทของไทยในระดับที่กว้างขึ้นได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และกรุณานำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อทราบ
ด้วยไปด้วย จึงขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุรพงษ์ ติวิจักษณ์ชัยกุล)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

สำนักงานปลัดกระทรวง
สำนักนโยบายและแผน
โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๗๑๖
โทรสาร ๐ ๒๒๖๔๓ ๕๒๖๔

ตัวหนังสือ

ที่ กษ ๑๓๐๔/ ผู้ว่าฯ



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๑๙ กันยายน ๒๕๕๔

เรื่อง (ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๖๗)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๕๐๖ /ว (ล) ๑๘๐๗๑
ลงวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๔

ตามหนังสือที่อ้างถึงขอให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาให้ข้อเสนอแนะหรือความคิดเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรีเรื่อง (ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๖๗) ในวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๔ ความละเอียดเจ้งแล้วนั้น

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้วขอเรียนว่า (ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๖๗) ดังกล่าว มีความสอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลที่แต่งตั้งรัฐสภา เมื่อวันที่ ๒๓ - ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๔ และร่างแผนพัฒนาการเกษตร ในช่วงแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๖๗) ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ที่ให้ความสำคัญต่อการพัฒนาเกษตรกรให้มีคุณภาพชีวิตที่ดี มีภูมิคุ้มกัน ก้าวทันต่อการเปลี่ยนแปลงของสถานการณ์ด้านต่าง ๆ ทั้งภายในและภายนอกประเทศไทย การพัฒนาการผลิตสินค้าเกษตรให้มีประสิทธิภาพและมีความหลากหลาย ประชาชน มีความมั่นคงด้านอาหารและมีผลผลิตเพียงพอ กับความต้องการด้านอาหารและพลังงาน รวมทั้งร่วมสร้างเศรษฐกิจของประเทศไทยให้เจริญเติบโตอย่างมีคุณภาพและมั่นคง รวมทั้งการพัฒนาทรัพยากรากฐานการเกษตรให้มีการใช้ประโยชน์อย่างทั่วถึงและเป็นธรรม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายวีระ วงศ์สุทธิ์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๘๐๔.๒/๑๙๗๕



กระทรวงคมนาคม
ถนนราชดำเนินนอก
กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๗๐ กันยายน ๒๕๕๔

เรื่อง ความเห็นต่อ (ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๖๙)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

ข้างถึง หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๘๐๖/๙ (ล) ๑๘๐๗๑ ลงวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๔

ตามหนังสือที่ข้างถึง สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ขอให้กระทรวงคมนาคมพิจารณา
เสนอความเห็นต่อ (ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๖๙) เพื่อ^๑
ประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั่น

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว เห็นด้วยในหลักการกับ (ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจ
และสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๖๙) ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ
และสังคมแห่งชาติ (สศช.) เสนอ โดยมีประเด็นข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะเพิ่มเติมในยุทธศาสตร์ที่ ๔
การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจสู่การเติบโตอย่างมีคุณภาพและยั่งยืน และยุทธศาสตร์ที่ ๕ การสร้างความเชื่อมโยง
กับประเทศในภูมิภาคเพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม ภายใต้บริบทที่สัมพันธ์กันขึ้นกับภารกิจ
กระทรวงคมนาคม เพื่อประกอบการพิจารณา ดังนี้

๑. ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจสู่การเติบโตอย่างมีคุณภาพและยั่งยืน

๑.๑ ยุทธศาสตร์ของประเทศโดยนัยดังกล่าว มุ่งเน้นให้ความสำคัญกับการพัฒนา
การขนส่งระบบราง และทางน้ำมากยิ่งขึ้น ภายใต้แนวทางการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์
โดยปรับเปลี่ยนรูปแบบการขนส่งไปสู่การขนส่งในรูปแบบอื่นๆ ที่มีต้นทุนการขนส่งต่ำกว่า (การขนส่งทางราง
กับทางน้ำ) และมีการใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งกำหนดเป้าหมายและตัวชี้วัดในปี ๒๕๖๙ ไว้เป็นการหนึ่งว่า
เพิ่มสัดส่วนการขนส่งทางรางเป็นร้อยละ ๕ จากปัจจุบันซึ่งมีสัดส่วนการขนส่งทางรางร้อยละ ๓ นั้น ขอให้
คำนึงถึงขีดความสามารถในการจัดสรรงบประมาณ (งบประมาณ) การจัดหาแหล่งเงินทุน (Source of Fund)
สนับสนุนอย่างเพียงพอ โดยให้มีสัดส่วนที่สอดคล้องและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน เพื่อผลักดันแผนงาน/โครงการ
ซึ่งก่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อการขับเคลื่อนเป้าหมายการพัฒนาตามที่ได้วางไว้อย่างแท้จริงด้วย

๑.๒ ยุทธศาสตร์ใน (ร่าง) แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ ในช่วงระยะเวลา ๕ ปี ข้างหน้า
(พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๖๙) สศช. สามารถนำเสนอได้ครอบคลุมทุกเรื่อง ขึ้นนำไปในหลากหลายทิศทางทุกมิติ หากแต่
ยังขาดจุดเน้นอย่างชัดเจนในบางประเด็น สำหรับส่วนสัญญาณไปยังภาคการพัฒนาที่เกี่ยวข้อง ทำให้ไม่สามารถ
จำแนกแยกแยะได้ว่าในช่วง ๕ ปีข้างหน้า ประเทศชาติจะให้ความสำคัญกับเรื่องที่จำเป็นเร่งด่วนนั้นๆ อย่างไร
หรือเรื่องใดเป็นการริเริ่มเพื่อวางรากฐานการพัฒนาในระยะยาว หากขาดการเตรียมความพร้อมที่ดี โดยเฉพาะ
กรณีเมื่อไม่ดำเนินการจะบั่นทอนขีดความสามารถในการแข่งขัน หรือสูญเสียโอกาสทางเศรษฐกิจและสังคม

ของประเทศไทย การจัดลำดับความสำคัญก่อน-หลังของประเด็นยุทธศาสตร์จะช่วยให้สามารถกระจายการจัดสรรงรัฐพยากรณ์ที่มีอยู่อย่างจำกัด ได้อย่างสอดคล้องกับกลไก หรือรูปแบบการพัฒนานั้นๆ พร้อมกับระบุบทบาทหน่วยงาน องค์กรผู้รับผิดชอบหลัก และผู้ให้การสนับสนุน ทั้งในส่วนของภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน ตลอดจนกรอบวงเงินลงทุนในแผนงาน/โครงการพัฒนาต่างๆ ตามความจำเป็นเร่งด่วนในระยะสั้น และวางแผนการพัฒนาในระยะยาวบนพื้นฐานความเป็นไปได้ ทั้งนี้เพื่อรองรับภาระการกิจกรรมทางเศรษฐกิจที่จะสนับสนุนยุทธศาสตร์การพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศไทย โดยเฉพาะการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในยุทธศาสตร์ที่๕ ซึ่งระบุไว้ว่า "...เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการขนส่งและกำหนดบทบาทของท่าอากาศยานและท่าเรือหลักของประเทศไทย เพื่อลดต้นทุนการขนส่งสินค้า และเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทยในระยะยาว" ครอบคลุมถึงเหตุผลความจำเป็นที่จะต้องมีท่าเรือน้ำลึกชายฝั่งทะเลอันดามัน เพื่อเป็นประตูเศรษฐกิจทางทะเล รองรับการพัฒนาเชิงพื้นที่ในอนาคต หรือไม่อย่างไร

๑.๓ การพัฒนาเพื่อลดต้นทุนโลจิสติกส์ต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (GDP) จึงมุ่งเน้นเดี่ยวโครงสร้างพื้นฐานเพียงอย่างเดียวไม่ได้ ทำให้ที่ผ่านมาการพัฒนาระบบโลจิสติกส์ของไทย จึงอยู่ในระดับพื้นฐาน (Transport Based) ดังนั้น ในยุทธศาสตร์ของ (ร่าง) แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑ จึงได้ให้ความสำคัญกับการพัฒนาระบบและบริหารเครือข่ายธุรกิจขนส่งและโลจิสติกส์ตลอดห่วงโซ่อุปทานในภาค การผลิตสินค้าเพื่อทำให้มีต้นทุนลดต่ำลงได้ อย่างไรก็ตามควรระบุเพิ่มเติมเพื่อให้เกิดความชัดเจนมากยิ่งขึ้นว่า ในท้ายที่สุดประเทศไทยต้องการยกระดับเป้าหมายการพัฒนาระบบโลจิสติกส์ จากระดับ Transport Corridors เป็น Logistics Corridors และในท้ายที่สุดมุ่งสู่การเป็น Economic Corridors รองรับการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนในปี ๒๕๕๘

๑.๔ การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจโดยการเพิ่มสัดส่วนมูลค่าภาคเกษตรและอุตสาหกรรมเกษตร รวมทั้งยกระดับอุตสาหกรรมสู่การผลิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม มุ่งสู่เศรษฐกิจสร้างสรรค์ (Creative economy) ประเทศไทยจะมีทางเลือกในการพัฒนาอุตสาหกรรมซึ่งเป็นภาคการผลิตที่มีบทบาทสูง ต่อระบบเศรษฐกิjin ประเภทใดบ้าง ควรต้องพิจารณาความพร้อมและศักยภาพของผู้ประกอบการภาคเอกชนด้วย หากแต่ในอุตสาหกรรมขั้นพื้นฐาน อุตสาหกรรมแปรรูปสินค้าเกษตรและแปรรูปอาหาร อุตสาหกรรมขั้นกลาง กับมิติการพัฒนาเชิงพื้นที่จะดำรงอยู่อย่างสอดคล้องกับความต้องการของประชาสังคมในพื้นที่และมีสมดุล ได้หรือไม่อย่างไร เพราะความชัดเจนในสิ่งเหล่านี้ส่งผลต่อการกำหนดทิศทางและรูปแบบการพัฒนา โครงสร้างพื้นฐานและบริการสำหรับการขนส่งสินค้าของประเทศไทยให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพโดยตรง

๒. ยุทธศาสตร์ที่ ๕ การสร้างความเชื่อมโยงกับประเทศไทยในภูมิภาค เพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม

๒.๑ ยุทธศาสตร์ดังกล่าวกำหนดไว้ว่า "ประเทศไทยต้องพัฒนาฐานการผลิตและการลงทุน เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันในภูมิภาค" นั้น ควรกำหนดแนวทางการพัฒนาเชิงพื้นที่ (Area Based) โดยระบุให้สามารถเข้ามาร่วมได้ทั่วพื้นที่ได้เหมาะสมต่อการเป็นพื้นที่เศรษฐกิจพิเศษที่ต้องได้รับการพัฒนาอย่างเร่งด่วน ในช่วงระยะเวลา ๕ ปีข้างหน้าของ (ร่าง) แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑ จะทำให้แต่ละกระทรวง หน่วยงานส่วนราชการ และหน่วยงานภาคีภาคส่วนที่เกี่ยวข้องสามารถรับทราบทิศทางหรือสัญญาณการพัฒนาที่ชัดเจน สำหรับแปลงแผนไปสู่การปฏิบัติได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยเฉพาะกระทรวงคมนาคม สามารถออกแบบหรือวางแผนการพัฒนาระบบที่เหมาะสมต่อการของชุมชนบนพื้นฐานผลประโยชน์สูงสุดของประเทศไทยเป็นหลักสำคัญ

๒.๒ ภายใต้ยุทธศาสตร์การสร้างความเชื่อมโยงกับประเทศในภูมิภาคเพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม ซึ่งได้ระบุให้ประเทศไทยใช้ศักยภาพความได้เปรียบของที่ตั้งทางภูมิศาสตร์เศรษฐกิจและศักยภาพของพื้นที่ในภูมิภาคต่างๆ ของประเทศไทยเพื่อสร้างฐานการผลิตให้สามารถแข่งขันได้ในตลาดโลก กระตุ้นเศรษฐกิจและสังคมให้เติบโตอย่างยั่งยืน ด้วยการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานที่สำคัญ เช่น ถนน ทางเรือ ทางอากาศ และไฟฟ้า รวมถึงการพัฒนาศักยภาพด้านการศึกษา วิทยาศาสตร์ นวัตกรรม และนวัตกรรมทางการแพทย์ ให้สามารถแข่งขันได้ในระดับนานาชาติ ตลอดจนการสนับสนุนให้เกิดการค้าระหว่างประเทศ ทำให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางเชื่อมต่อการค้าและอุตสาหกรรมที่สำคัญ ทั้งในภูมิภาคและระดับโลก ทั้งนี้โดยอาศัยความสามารถในการบริหารจัดการอย่างมีประสิทธิภาพ รวมถึงการสนับสนุนให้เกิดการลงทุนจากต่างประเทศ ที่มีความต้องการลงทุนในประเทศไทย ทำให้เกิดการเติบโตทางเศรษฐกิจและสังคมที่ยั่งยืน ทั้งนี้โดยอาศัยความสามารถในการบริหารจัดการอย่างมีประสิทธิภาพ รวมถึงการสนับสนุนให้เกิดการลงทุนจากต่างประเทศ ที่มีความต้องการลงทุนในประเทศไทย ทำให้เกิดการเติบโตทางเศรษฐกิจและสังคมที่ยั่งยืน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการตามที่ได้เสนอไว้ดังนี้

ขอแสดงความนับถือ

พลอากาศเอก

นาย สมชาย วงศ์พันธุ์

(สุกまと สุวรรณทัต)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร

สำนักแผนงาน ภ.ส.ส.

โทร ๐ ๒๒๑๖ ๑๕๑๕ ต่อ ๒๐๔๔

โทรสาร ๐ ๒๒๑๖ ๔๔๘๘

ด่วนที่สุด

ที่ ทก ๐๑๐.๔/๒๖๖๗๓



กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษาฯ
อาคารรัฐประศาสนภักดี
ถนนแจ้งวัฒนะ เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๑๙ กันยายน ๒๕๖๕

เรื่อง (ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ.๒๕๖๕ - ๒๕๗๕)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนา

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการพัฒนาฯ ที่ นร ๐๕๐๖/ว (ล) ๑๘๐๗๑ ลงวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๕

ตามที่สำนักเลขานุการคณะกรรมการพัฒนาฯ ได้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการพัฒนาฯ ประเด็นความเห็นเรื่อง (ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ.๒๕๖๕ - ๒๕๗๕) ความละเอียดเจ้าเล็ก นั้น

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารพิจารณาแล้ว ขอเรียนดังนี้

๑. ในปัจจุบัน เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารมีบทบาทที่สำคัญในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมในด้านต่าง ๆ เช่น อุตสาหกรรม การค้าและบริการ การศึกษา สาธารณสุข การเกษตร ฯลฯ ซึ่งเป็นประเด็นที่เกี่ยวข้องกับหลายเรื่องในการพัฒนา (Cross Cutting Issues) และเป็นเครื่องมือสำคัญในการพัฒนาประเทศไปสู่สังคมเศรษฐกิจฐานความรู้ (Knowledge-based Economy) ซึ่งหลายประเทศ เช่น สาธารณรัฐเกาหลี ญี่ปุ่น ฯลฯ ได้กำหนดให้ใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเป็นเครื่องมือสำคัญในการพัฒนาประเทศ และเป็นเครื่องมือสำคัญในการเพิ่มผลิตภัณฑ์มวลรวม (GDP) ของประเทศ ซึ่งสอดคล้องกับมติของการประชุมสุดยอดระดับโลกว่าด้วยสังคมสารสนเทศ (World Summit on the Information Society - WSIS) ซึ่งเป็นการประชุมระดับผู้นำประเทศและผู้แทนระดับสูงจากประเทศต่างๆ จัดโดยสหประชาชาติร่วมกับสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ (ITU) โดยมีการประชุม ๒ ครั้ง ครั้งที่ ๑ จัดขึ้นที่กรุงเนวาร์ สมาพันธรัฐสวิส ในปี ๒๕๔๖ และครั้งที่ ๒ จัดขึ้นที่กรุงตูนิส ประเทศตูนิเซีย ในปี ๒๕๔๘ โดยให้ความสำคัญกับการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารในการพัฒนา ทั้งนี้ ยุทธศาสตร์การพัฒนาตาม (ร่าง) แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ ทั้ง ๖ ยุทธศาสตร์ ที่ได้ระบุแนวทางการพัฒนาโดยมีประเด็นการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารทั้งทางตรงและทางอ้อมในทุกยุทธศาสตร์ แต่ไม่ได้กำหนดให้เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเป็นยุทธศาสตร์การพัฒนาหลัก

๒. โดยที่ในขณะนี้ ครอบนโยบายเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ระยะ พ.ศ. ๒๕๖๕ - ๒๕๖๗ ของประเทศไทย (ICT 2020) ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการพัฒนาฯ และครอบนโยบายฯ ได้กำหนดเป้าหมาย กล่าวคือ ประเทศไทยในปี พ.ศ. ๒๕๖๗ จะมีการพัฒนาอย่างฉลาด การดำเนินกิจกรรมทางเศรษฐกิจและสังคมจะอยู่บนพื้นฐานของความรู้และปัญญา โดยให้โอกาสแก่ประชาชนทุกคนในการมีส่วนร่วมในกระบวนการพัฒนาอย่างเสมอภาค นำไปสู่การเติบโตอย่างสมดุล และยั่งยืน ดังวิสัยทัศน์ (Smart Thailand 2020) ที่ระบุว่า "ICT เป็นพลังขับเคลื่อนสำคัญในการนำพาคนไทยสู่ความรู้และปัญญา เศรษฐกิจไทยสู่การเติบโตอย่างยั่งยืน สังคมไทยสู่ความเสมอภาค" ในกรณีนี้กระทรวงฯ

จึงไม่ได้ข้อง ...

จึงไม่ขัดข้องในหลักการของ (ร่าง) แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๐ ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เสนอ และเห็นควรขอให้หน่วยงานต่างๆ ตระหนักถึงความสำคัญของเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศไทยควบคู่กันไปด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

นายอาภาศเอก

Oth

(อนุดิษฐ์ นาครทรรพ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

สำนักงานปลัดกระทรวงฯ
สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์
โทร. ๐ ๒๑๔๗ ๖๗๘๖
โทรสาร ๐ ๒๑๔๗ ๘๐๒๒-๓



ด่วน

ที่ พน ๑๒๐๘.๕/ ๗๙๖ ก

กระทรวงพาณิชย์
๔๔/๑๐๐ ถนนพุรี ๑
อ.เมือง จ. นนทบุรี ๑๗๐๐๐

๑๗ กันยายน ๒๕๕๔

เรื่อง ความเห็นและข้อเสนอแนะต่อ(ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑
เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี
อ้างถึง หนังสือที่ นร ๑๑๐๓/วต๑๔๕ ลงวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๕๔

ตามหนังสือที่อ้าง สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ขอให้หน่วยงานจัดทำความเห็นและข้อเสนอแนะต่อ (ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๘) เสนอต่อสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีให้ทันกำหนดการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี ซึ่งคาดว่าจะมีการเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีในวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๔ ความเดิมทรายแล้ว นั้น

กระทรวงพาณิชย์ได้พิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า (ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ดังกล่าวมีความสอดคล้องและครอบคลุมบทบาทภารกิจรวมถึงยุทธศาสตร์การดำเนินงานของกระทรวงพาณิชย์ ทั้งนี้ มีความเห็นเพิ่มเติมในประเด็นการค้าระหว่างประเทศดังนี้

๑. ยุทธศาสตร์การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจสู่การเติบโตอย่างมีคุณภาพและยั่งยืน ในประเด็นปฏิรูปกฎหมายและกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องกับเศรษฐกิจการค้า เห็นควรเร่งดำเนินการเพื่อให้อีกไตรมาสต่อ การประกอบธุรกิจการค้าและการลงทุน โดยต้องสอดคล้องกับนโยบายด้านการเปิดเสรีทางการค้าและพันธกรณีระหว่างประเทศไทย ออาทิ กฎหมายที่ล้าสมัยที่เป็นอุปสรรคและไม่อำนวยความสะดวกทางการค้า

๒. ยุทธศาสตร์การสร้างความเชื่อมโยงทางเศรษฐกิจและความมั่นคงในภูมิภาค ในประเด็นการสร้างความพร้อมในการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนในปี ๒๕๕๘ ควรผลักดันให้ไทยมีบทบาทนำที่สร้างสรรค์ในเวทีระหว่างประเทศในประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ซึ่งจะต้องให้ความสำคัญในการเตรียมความพร้อมภายในประเทศในส่วนที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและเอกชน โดยเฉพาะภาคการผลิตต้องปรับตัวและพัฒนาการผลิตให้ได้มาตรฐาน รวมทั้งการพัฒนาบุคลากรในทุกภาคส่วนเศรษฐกิจ เพื่อให้สามารถแข่งขันกับประเทศคู่ค้าได้ และประเด็นการเข้าร่วมเป็นภาคีความร่วมมือระหว่างประเทศ ไทยควรเข้าร่วมการเจรจาการค้าระหว่างประเทศเพื่อแสดงบทบาทและผลักดันท่าทีและสร้างภูมิฐานที่ดีให้ประเทศไทยทั้งระดับพหุภาคี ภูมิภาคและทวีภาคี

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายยรรยง พวงษ์)
ปลัดกระทรวงพาณิชย์

สำนักงานปลัดกระทรวงพาณิชย์
โทรศัพท์ ๐ ๒๕๐๗ ๖๕๑๒
โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๖๕๑๑



ตัวนทีสุด

ที่ มท.๐๘๑๑.๖/ ๑๐๐๙๑

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๗๗ กันยายน ๒๕๕๔

เรื่อง (ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕ -๒๕๖๗)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล)๑๙๐๗๑
ลงวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๔

ตามที่ขอให้กระทรวงมหาดไทยเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของ
คณะกรรมการรัฐมนตรี เรื่อง (ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕ -๒๕๖๗)
รายละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นด้วยกับ(ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม
แห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕ -๒๕๖๗)

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณานำเสนอเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายยงยุทธ วิชัยดิษฐ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักนโยบายและแผน ส่วนนโยบายและแผนรวม

โทร.โทรศัพท์ ๐ ๒๒๒๑ ๙๔๖๔ , ๐ ๒๒๒๓ ๔๘๗๐ มท. ๕๐๕๗

คำชี้แจงเรื่องที่เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

เรื่อง (ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๖๙)
โดยรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

๑. สรุปความเป็นมาของเรื่องที่เสนอให้คณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ได้เสนอ (ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๖๙) ให้คณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา

๒. ข้อเสนอให้คณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาพร้อมเหตุผล

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ขอให้คณะกรรมการรัฐมนตรี พิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนี้

- (๑) เห็นชอบ (ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๖๙) ตามที่ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) เสนอ
- (๒) มอบหมาย สำนักเลขานธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี (สลค.) นำร่างบังคับมูลเกล้าถวายเพื่อทรง ลงพระปรมาภิไธยประกาศใช้แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๖๙) ต่อไป ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ ถึง ๓๐ กันยายน ๒๕๖๙

๓. ความเห็นของกระทรวงมหาดไทย

กระทรวงมหาดไทยเห็นด้วยกับ (ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๖๙) เนื่องจากแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ ได้ผ่านการพิจารณาตามกระบวนการจาก ทุกภาคส่วนอย่างกว้างขวางเป็นไปตามกรอบทิศทางที่คณะกรรมการรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไว้ โดยยึด “หลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง” มาขับเคลื่อนให้บังเกิดผลในทางปฏิบัติที่ชัดเจนยิ่งขึ้นในทุกระดับ ควบคู่ไปกับการยึดคนเป็นศูนย์กลางของการพัฒนา ต่อเนื่องจากแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๐ ทำให้ การพัฒนาและการบริหารประเทศมีการเชื่อมโยงทุกมิติของการพัฒนาอย่างบูรณาการ ทั้งมิติตัวคน สังคม เศรษฐกิจ สิ่งแวดล้อม และการเมือง

จึงเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา

ด่วนที่สุด

ที่ วท ๐๑๐๐/๒๕๖๗๙๔



กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
ถนนพระรามที่ ๖ ราชเทวี กทม. ๑๐๔๐๐

๒๐ กันยายน ๒๕๖๔

เรื่อง (ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ. ๒๕๖๕ – ๒๕๖๘)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ค) ๑๘๐๓๑ ลงวันที่ ๒๖

สิงหาคม ๒๕๖๔

ตามที่หนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีได้ขอให้กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับ (ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ. ๒๕๖๕ –
๒๕๖๘) โดยคาดว่าจะเสนอคณะกรรมการพิจารณาในวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๔ ความลับอี้ดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ พิจารณาแล้ว มีความเห็น ดังนี้

๑. นโยบายของคณะกรรมการรัฐมนตรี (นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร) ที่แกลงต่อรัฐสภาในวันที่ ๒๓
สิงหาคม ๒๕๖๔ ได้ให้ความสำคัญกับนโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การวิจัยและนวัตกรรม ที่เน้นการเร่ง
พัฒนาให้ประเทศไทยเป็นสังคมที่อยู่บนพื้นฐานขององค์ความรู้ เร่งสร้างนักวิทยาศาสตร์ นักวิจัย และครู
วิทยาศาสตร์ให้เพียงพอต่อความต้องการของประเทศไทย สนับสนุนและส่งเสริมให้เกิดการลงทุนและความร่วมมือ¹
ระหว่างภาครัฐและเอกชน การจัดระบบบริหารงานวิจัยให้เกิดประสิทธิภาพสูง ส่งเสริมการใช้ข้อมูลเทคโนโลยี
อวกาศและภูมิสารสนเทศ ดังนั้น จึงจำเป็นที่จะต้องมี “ยุทธศาสตร์วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การวิจัยและ
นวัตกรรม” เป็นยุทธศาสตร์หลักปราบภัยอยู่ใน (ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑
เพื่อให้เกิดการแปลงนโยบายชาติไปสู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม

๒. สาระสำคัญที่ควรจะปราบภัยใน “ยุทธศาสตร์วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การวิจัยและ
นวัตกรรม” ของ (ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ เพื่อขับเคลื่อนประเทศไทยสู่
เศรษฐกิจสัมคมฐานความรู้และเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน รวมมุ่งเน้นการพัฒนาความรู้ทาง
วิทยาศาสตร์ให้ประชาชนได้ใช้ประโยชน์ต่อการดำรงชีวิตประจำวัน บุคลากรด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
ได้รับการพัฒนาให้สมดุลทั้งปริมาณและคุณภาพ การพัฒนาภูมิปัญญาท่องถิ่น ภาคอุตสาหกรรม และภาค
บริการในสาขาที่ไทยมีศักยภาพ ส่งเสริมการลงทุนด้านการวิจัยที่มุ่งเข้าสู่ร้อยละ ๒ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมใน
ประเทศ และการประยุกต์ใช้ภูมิสารสนเทศในการพัฒนาด้านต่างๆ ด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายปลัดประสบ สุรัสวดี)

รัฐมนตรีว่าการ

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

สำนักงานรัฐมนตรี

โทร ๐ ๒๖๐๓๓ ๓๗๑๑

โทรสาร ๐ ๒๖๐๓๓ ๓๗๑๒

ด่วนที่สุด

ที่ วธ ๐๒๐๔ /๒๗๙๘



กระทรวงวัฒนธรรม

๖๖๖ ถนนบรมราชชนนี เขตบางพลัด

กทม. ๑๐๗๐๐

๙ กันยายน ๒๕๕๔

เรื่อง (ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๖๗)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่นร ๐๔๐๔/ว(ล) ๑๙๐๗๑ ลงวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ขอให้กระทรวงวัฒนธรรมเสนอความเห็น เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี เกี่ยวกับเรื่อง (ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๖๗) นั้น

กระทรวงวัฒนธรรมพิจารณาแล้วเห็นชอบในหลักการ (ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม แห่งชาติฉบับดังกล่าว แต่มีข้อสังเกตในยุทธศาสตร์การพัฒนาคนสู่สังคมแห่งการเรียนรู้ตลอดชีวิตอย่างยั่งยืน ที่ควรเพิ่มตัวชี้วัดให้ครอบคลุมเป้าหมายการพัฒนา(หน้า ๕๓ ของร่างแผนพัฒนาฯ) ดังนี้

๑. ตัวชี้วัดคุณภาพของประชากรดีขึ้น ควรเพิ่มเติมตัวชี้วัดที่แสดงให้เห็นถึงคนไทยตาม กลุ่มเป้าหมายมีคุณธรรม จริยธรรม ค่านิยมความเป็นไทย การรู้จักสิทธิหน้าที่ของตนของและผู้อื่น มีจิตสำนึก รับผิดชอบต่อสังคม

๒. ตัวชี้วัดสถาบันทางสังคมมีความเข้มแข็งมากขึ้น ควรเพิ่มเติมตัวชี้วัดที่สถาบันการศึกษา สถาบันศาสนา มีบทบาทหลักในการหล่อหลอมเยาวชนให้มีคุณธรรม จริยธรรม มากขึ้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

ดร. ดร.

(นางสุกุมล คุณปลื้ม)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวัฒนธรรม

สำนักงานปลัดกระทรวงวัฒนธรรม

สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์

โทร. ๐ ๒๔๒๒ ๗๗๖๒-๓

โทรสาร ๐ ๒๔๒๒ ๘๘๖๖



ที่ นร ๐๑๑๑/๒๕๖๗

สำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๙๙ กันยายน ๒๕๖๔

เรื่อง (ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ. ๒๕๖๕ – ๒๕๖๘)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๕๐๖/ว (ล) ๑๘๐๗๒ ลงวันที่ ๒๖
สิงหาคม ๒๕๖๔

ตามที่สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีได้แจ้งขอให้สำนักนายกรัฐมนตรีได้เสนอข้อเสนอแนะหรือความคิดเห็นเกี่ยวกับ (ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ. ๒๕๖๕ – ๒๕๖๘) นั้น

สำนักนายกรัฐมนตรีมีข้อเสนอแนะ ดังนี้

๑. รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๔๕ บัญญัติว่า “รัฐต้องดำเนินการตามแนวโน้มโดยด้านที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม....” จึงเห็นสมควรเพิ่มเติมข้อความเกี่ยวกับสิทธิของชุมชนในยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ ดังนี้

- ยุทธศาสตร์การสร้างความเป็นธรรมในสังคม มุ่งสร้างภูมิคุ้มกันดังนี้ แต่ระดับปัจเจก ครอบครัว และชุมชน... โดยให้ความสำคัญกับสิทธิชุมชน การสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม...

- ยุทธศาสตร์การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้เพียงพอต่อการรักษาสมดุลของระบบนิเวศบนพื้นฐานของการมีส่วนร่วมหรือสิทธิของชุมชนในการดูแล...

๒. ยุทธศาสตร์การสร้างความเป็นธรรมในสังคม ควรมีประเด็นที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

- การสนับสนุนการสร้างความเป็นธรรมต่อผู้บุริโภคชุมชนและสังคมส่วนรวม

- พัฒนาช่องทางเผยแพร่เพื่อการคุ้มครองผู้บุริโภคเพื่อประโยชน์ต่อการสร้างองค์ความรู้

เพื่อการคุ้มครองผู้บุริโภค

- ปรับปรุงและพัฒนากฎหมายเพื่อการคุ้มครองผู้บุริโภค รวมทั้งการบังคับใช้อย่างเข้มงวด

- เพิ่มช่องทางในการรับข้อร้องเรียนและให้ความช่วยเหลือเยียวยาแก่ผู้เสียหาย และผู้ได้รับผลกระทบ รวมทั้งวางแผนในการติดตามความคืบหน้าของการดำเนินการ

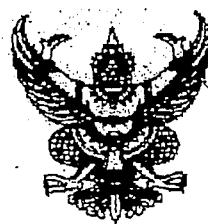
จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายอนงค์ เที่มวงศ์เสนีย์)

รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
สำนักแผนงานและกิจการพิเศษ
โทร./โทรศัพท์ ๐ ๒๒๘๑ ๒๑๘๘



ด่วนพิเศษ

ที่ พม ๐๒๐๗/ ๑๔๙๐

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
๑๐๓ ถนนกรุงเก戚 แขวงมหานคร
เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กรุงเทพมหานคร ๑๐๑๐

๖๗ กันยายน ๒๕๕๘

เรื่อง (ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๖๐)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

ข้อถึง หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ค) ๑๘๐๗๑ ลงวันที่ ๒๖ สิงหาคม
๒๕๕๘

ตามที่ สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี ประเด็นความเห็น เรื่อง (ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๖๐) ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ พิจารณาแล้วเห็นด้วยกับ (ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๖๐) เนื่องจากร่างฯ ดังกล่าว เกิดจาก การมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนของสังคมอย่างแท้จริง นำไปสู่การน้อมนำ “หลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง” มาขับเคลื่อนให้เกิดผลในทางปฏิบัติที่ชัดเจนยิ่งขึ้นในทุกระดับ ควบคู่ไปกับการยึดคนเป็นศูนย์กลางของการพัฒนา ต่อเนื่องจากแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๐ เพื่อให้การพัฒนาและบริหารประเทศ เป็นไปในทางสายกลาง มีการเข้มข้นมากยิ่งขึ้นของการพัฒนาอย่างบูรณาการต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายสันติ พร้อมพัฒนา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

สำนักงานปลัดกระทรวง
สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์
โทร. ๐ ๒๓๐๖ ๘๘๔๐
โทรสาร ๐ ๒๓๐๖ ๘๗๑๘

దោនីជុំ

ទៅ ស. ០២០៤.១ / នៃ ៧៩៧



ក្រសួងរៀបចំ
ពាណិជ្ជកម្ម គិតថ្លែង
ក្រុងពេលវេលា ១០៤០០

៩១០ ការណ៍យោន ២៥៥៨

រៀង (រ៉ាង) ដេនដែនាសេរិភូកិចនិងសំគាល់ ឯប៊ប៊ ១១ (ព.ស.២៥៥៥ - ២៥៥៨)

រៀន លេខាធិការគណន៍រដ្ឋមន្ត្រី

អំពី អំពីសំណើកលេខាធិការគណន៍រដ្ឋមន្ត្រី ទៅនាមការ នៃ ០៩៦/វ(ត) ៩៩៣៣ លាយនៃ ២៦ តិចកម្ម ២៥៥៨

តាមពីសំណើកលេខាធិការគណន៍រដ្ឋមន្ត្រីខ្លួន ក្រសួងរៀបចំ និង សេវាទី និង សំណើកលេខាធិការគណន៍រដ្ឋមន្ត្រី បានបញ្ជាផ្ទៃ ១១ (ព.ស.២៥៥៥ - ២៥៥៨) ការណ៍យោន ២៥៥៨

ក្រសួងរៀបចំ និង សំណើកលេខាធិការគណន៍រដ្ឋមន្ត្រី បានបញ្ជាផ្ទៃ ១១ (ព.ស.២៥៥៥ - ២៥៥៨) ការណ៍យោន ២៥៥៨

ជូនិយោគ ដោយ ក្រសួងរៀបចំ និង សំណើកលេខាធិការគណន៍រដ្ឋមន្ត្រី បានបញ្ជាផ្ទៃ ១១ (ព.ស.២៥៥៥ - ២៥៥៨) ការណ៍យោន ២៥៥៨

ខ្លួន ក្រសួងរៀបចំ

ឯកសារ ៩៩៣៣

(នាយកដិសិទ្ធិ សមាជិក)

រដ្ឋមន្ត្រីរៀបចំ និង សំណើកលេខាធិការគណន៍រដ្ឋមន្ត្រី

សំណើកលេខាធិការគណន៍រដ្ឋមន្ត្រី
សំណើកលេខាធិការគណន៍រដ្ឋមន្ត្រី
ទីលេខាធិការគណន៍រដ្ឋមន្ត្រី ០ ៩៩៣៣ ១១០៦
ទីលេខាធិការគណន៍រដ្ឋមន្ត្រី ០ ៩៩៣៣ ១១៤០



ที่ สธ ๐๒๐๔.๐๑.๑/๓๙๗๓

กระทรวงสาธารณสุข
ถนนติawanนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๗๔๙ กันยายน ๒๕๕๘

เรื่อง (ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ.๒๕๕๕-๒๕๖๔)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ค)๑๘๐๗๑ ลงวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๘

ตามที่สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ขอให้หน่วยงานเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี ประเด็นความเห็น เรื่อง (ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ.๒๕๕๕-๒๕๖๔) ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงสาธารณสุขพิจารณาแล้ว เห็นว่าภาพรวมของ (ร่าง) แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ มีความสอดคล้องกับ ทิศทางของระบบสุขภาพตามธรรมเนียมว่าด้วยระบบสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๕๒ และมีความเห็นในยุทธศาสตร์ การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจสู่การเติบโตอย่างมีคุณภาพและยั่งยืน ซึ่งระบุให้ “ธุรกิจบริการสุขภาพ” อยู่ใน แนวทางการพัฒนาปรับโครงสร้างภาคบริการ โดยเสริมสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันของธุรกิจบริการที่มี ศักยภาพสู่ธุรกิจอย่างสร้างสรรค์ อีกทั้งในภาคผนวก กรอบแนวทางการลงทุนภาครัฐที่สำคัญเบื้องต้น ภายใต้ (ร่าง) แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ ยังระบุถึงโครงการก่อสร้างศูนย์ส่งเสริมธุรกิจบริการสุขภาพของประเทศไทย เพื่อให้ ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางบริการสุขภาพของเอเชีย โดยจัดทำพื้นที่เพื่อดำเนินการก่อสร้างศูนย์ส่งเสริมธุรกิจบริการ ของประเทศไทย จัดทำอุปกรณ์เครื่องมือที่ทันสมัย สำหรับการให้บริการทางการแพทย์เฉพาะทาง รวมทั้งเร่งผลิต บุคลากรทางการแพทย์และบุคลากรสนับสนุนให้เพียงพอ และปรับปรุงระเบียบด้านวีซ่า และ work permit เพื่อนำเสนอต่อประเทศต่างๆ ให้แพทย์และบุคลากรทางการแพทย์จากต่างประเทศเข้ามาทำงานในประเทศไทยมากขึ้น ประมาณการ งบประมาณเบื้องต้นในช่วงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ ถึง ๕,๐๐๐ ล้านบาท โดยระบุที่มาจากการประมาณแผ่นดิน และเงินสมทบทุนจากภาคเอกชน

การที่รัฐจะมีนโยบายสนับสนุนโครงสร้างที่ส่งเสริมธุรกิจบริการสุขภาพในลักษณะมุ่งเน้นผลประโยชน์ ทางธุรกิจ นับเป็นนโยบายที่ไม่สอดคล้องกับกรอบและแนวทางการกำหนดนโยบายและยุทธศาสตร์ด้านสุขภาพ ของประเทศไทย ซึ่งธรรมเนียมว่าด้วยระบบสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๕๒ ข้อ ๔๓ กำหนดว่า “...รัฐควรสนับสนุน ระบบบริการสาธารณสุขที่มีหัวใจของความเป็นมนุษย์ที่มุ่งเน้นประโยชน์สาธารณะเป็นหลัก โดยไม่สนับสนุน ระบบบริการสาธารณสุขที่มุ่งเน้นผลประโยชน์เชิงธุรกิจ...” อันเป็นที่มาของความร่วมมือจัดทำข้อเสนอกรอบ การส่งเสริมการลงทุนอุตสาหกรรมด้านสุขภาพ ระหว่างคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนและคณะกรรมการ สุขภาพแห่งชาติ อีกทั้งไม่สอดคล้องกับมติสมัชชาสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๕๓ เรื่อง “นโยบายการเป็น ศูนย์กลางสุขภาพนานาชาติ” ที่คณะกรรมการรัฐมนตรีเห็นชอบเมื่อวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๕๘ มีสาระสำคัญคือ ขอให้ รัฐบาลดำเนินนโยบายหรือยุทธศาสตร์การเป็นศูนย์กลางสุขภาพนานาชาติโดยไม่กระทบต่อบริการสุขภาพ สำหรับประชาชนไทย โดยพัฒนานโยบายด้วยกลไกการมีส่วนร่วม และให้มีการศึกษาผลกระทบทั้งด้านบวก และลบจากการเป็นศูนย์กลางสุขภาพนานาชาติ ทั้งนี้ การออก work permit เพื่อนำเสนอต่อประเทศต่างๆ ให้แพทย์ และบุคลากรทางการแพทย์จากต่างประเทศเข้ามาทำงานในประเทศไทยมากขึ้น เป็นการกำหนดด

/นโยบาย...

นโยบายกำลังคนด้านสุขภาพ ที่ยังไม่มีการประเมินความเป็นไปได้และผลกระทบต่อระบบสุขภาพ รวมถึงบุคลากรด้านสุขภาพด้วย

กระทรวงสาธารณสุขเห็นว่า ควรให้ความสำคัญกับการกำหนดแนวทางการสนับสนุนธุรกิจบริการสุขภาพที่เป็นประโยชน์ต่อระบบสุขภาพในภาพรวม โดยไม่ควรระบุโครงการก่อสร้างศูนย์ส่งเสริมธุรกิจบริการสุขภาพของประเทศไว้ใน (ร่าง) แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑ จนกว่าจะได้มีข้อมูลจากการศึกษาผลกระทบและกำหนดมาตรการเฝ้าระวังและป้องกันผลกระทบของโครงการฯ ต่อระบบบริการสุขภาพและระบบกำลังคนด้านสุขภาพในภาพรวม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายวิทยา บุรณศิริ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข
สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์
โทร. ๐ ๒๕๘๐ ๑๓๔๓
โทรสาร ๐ ๒๕๘๐ ๒๓๔๘



ที่ อก ๐๒๐๕(๒)/ ๙๗๙

กระทรวงอุตสาหกรรม
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๗ กันยายน ๒๕๕๔

เรื่อง (ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ.๒๕๕๕ – ๒๕๖๗)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาสังคมฯ

ข้อสังเขป หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการพัฒนาสังคมฯ ด่วนมาก ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ค)๑๘๐๗๑
ลงวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๔

ตามที่สำนักเลขานุการคณะกรรมการพัฒนาสังคมฯ ให้กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการพัฒนาสังคมฯ ในเรื่อง (ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๖๗) ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงอุตสาหกรรม พิจารณาแล้วเห็นว่า (ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๖๗) ได้กำหนดกรอบ แนวทาง เป้าหมาย ตัวชี้วัด และยุทธศาสตร์ การพัฒนาประเทศด้านอุตสาหกรรมและสิ่งแวดล้อมไว้เหมาะสมและสอดคล้องกับสถานการณ์ในอนาคต ซึ่งสอดคล้องและครอบคลุมบทบาท หน้าที่ และภารกิจที่กระทรวงอุตสาหกรรมได้กำหนดโดยรายยุทธศาสตร์ โครงการและกิจกรรม รองรับไว้เรียบร้อยแล้ว ดังนั้น จึงให้ความเห็นชอบต่อ (ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๖๗) แต่อย่างไรก็ตามยังมีประเด็นที่ควรเพิ่มเติมในเรื่องของการพัฒนาอุตสาหกรรมให้มีความชัดเจนมากยิ่งขึ้น โดยให้ความสำคัญในเรื่องดังต่อไป

๑. การเชื่อมโยงระหว่างภาคอุตสาหกรรม ภาคบริการ และวัฒนธรรมของชาติ เพื่อสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจให้กับประเทศตามแนวทางเศรษฐกิจสร้างสรรค์ โดยการพัฒนาส่างเสริม สนับสนุน อุตสาหกรรมที่ต้องเนื่อง เชื่อมโยง เกี่ยวนেื่องกับภาคบริการและวัฒนธรรมของชาติ ได้แก่ ศิลปวัฒนธรรม ด้านอาหาร โบราณคดี กีฬา อุตสาหกรรมที่เกี่ยวนেื่องกับการท่องเที่ยว อุตสาหกรรมสร้างภาพยนตร์ รวมทั้งผลักดันให้อุตสาหกรรมดังกล่าวเป็นอุตสาหกรรมส่งออก อุตสาหกรรมที่สร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจ ให้กับประเทศ

๒. การพัฒนาอุตสาหกรรมสีเขียวและยั่งยืน โดยการพัฒนา ส่างเสริมอุตสาหกรรมใหม่ อุตสาหกรรมสังคมคาร์บอนต่ำ เพื่อการพัฒนาที่สมดุลยั่งยืน และลดการนำเข้าสินค้าจากต่างประเทศ เช่น อุตสาหกรรมพลาสติก ชีวภาพ ยา เคมี การแปรรูปโลหะ อลูมิเนียม เครื่องจักรกล และอุปกรณ์การแพทย์ เป็นต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

๙/๙/๕๔

(นายรณรงค์ ชาญนุกูล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

สำนักงานปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม

โทร. ๐ ๒๒๐๒ ๓๑๗๙

โทรสาร ๐ ๒๒๐๒ ๓๑๕๔-๙



ที่ ศธ ๐๒๐๘/ กํ๛๙๗

สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ
ดุสิต กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๒๐ กันยายน ๒๕๕๔

เรื่อง (ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๖๘)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ นร ๑๑๐๓/ว ๓๔๗๔

ลงวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๕๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติแจ้งให้ สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการพิจารณาเสนอความเห็นและข้อเสนอแนะต่อ (ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๖๘) จัดส่งให้สำนักเลขานุการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบนำเสนอคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการพิจารณาแล้วเห็นว่า พิจารณาแล้วเห็นด้วยกับ (ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๖๘) ตามที่ สศช. เสนอ เนื่องจาก สาระสำคัญของแผนฯ สอดคล้องกับนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ นโยบายของรัฐบาล และความเปลี่ยนแปลง ที่เกิดขึ้นทั้งภายในและภายนอกประเทศไทย ยุทธศาสตร์และเป้าหมายการพัฒนาที่กำหนดมีความครอบคลุม การพัฒนาประเทศทุกด้าน รวมทั้งด้านการศึกษาด้วย ประกอบกับการที่ (ร่าง) แผนฯ ฉบับนี้ ผ่านกระบวนการรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนเกี่ยวข้องครอบคลุมทุกกลุ่มเป้าหมาย ทั้งในระดับชุมชน/หมู่บ้าน ระดับภาค และระดับประเทศอย่างครั้ง จึงทำให้ทิศทางการพัฒนาของแผนฯ ฉบับนี้สอดคล้องกับความต้องการของ ทุกภาคส่วนของสังคมอย่างแท้จริง อย่างไรก็ตาม สิ่งที่ต้องให้ความสำคัญอย่างยิ่งในการขับเคลื่อนแผนฯ สู่การ ปฏิบัติ คือ การประชาสัมพันธ์ ชี้แจง สร้างความรู้ความเข้าใจกับทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องให้ชัดเจน เพื่อการ บูรณาการการทำงานร่วมกันอย่างจริงจัง เป็นรูปธรรม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

๙๘.

(นายอวิชาติ จีราภรณ์)
ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ

สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์
โทร. ๐ ๒๖๒๘ ๔๖๓๘ ต่อ ๔๕
โทรสาร ๐ ๒๒๘๗ ๙๔๗๓

ตัวน้ำทึบ

ที่ นร ๑๐๐๗/๔๙



สำนักงาน ก.พ.

ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๗๕ กันยายน ๒๕๕๔

เรื่อง (ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๖ (พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๖๘)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๕๐๖/ฯ (ส) ๑๙๐๗

ลงวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๔

๒. หนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ นร ๑๑๐๓/๓๓๒๑
ลงวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี แจ้งให้สำนักงาน ก.พ. พิจารณา
ร่างแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๖ (พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๖๘) และหากมีข้อเสนอแนะหรือ
ความคิดเห็นให้แจ้งสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี นั้น

สำนักงาน ก.พ. ได้พิจารณาร่างแผนฯ ดังกล่าวแล้ว มีความเห็น ดังนี้

๑. เนื้อหามีความครอบคลุม มีการประเมินสถานการณ์ ความเสี่ยงและการสร้างภูมิคุ้มกัน
ของประเทศ ซึ่งเป็นประเด็นที่นำเสนอ เนื่องจากมีการระบุประเด็นการเปลี่ยนแปลงต่างๆ ที่มีผลกระทบต่อ
ประเทศ เป็นผลให้ส่วนราชการสามารถนำประเด็นการประเมินสถานการณ์ของประเทศไปใช้ในการกำหนด
แผนงานรองรับความเปลี่ยนแปลงได้ชัดเจน

๒. เนื้อหาในประเด็นยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศไทยมีความครอบคลุมในทุกประเด็นที่
กล่าวถึง คือ

๒.๑ การให้ความสำคัญกับคน เช่น การสร้างความเป็นธรรมในสังคม การสร้าง
การเรียนรู้ตลอดชีวิต

๒.๒ การให้ความสำคัญกับภาคการเกษตรเนื่องจากเป็นภาคการผลิตที่สำคัญของ
ประเทศไทย

/๒.๓ การให้...

๒.๓ การให้ความสำคัญกับการปรับโครงสร้างทางเศรษฐกิจเพื่อให้มีความเติบโตอย่างยั่งยืนและมั่นคง

๒.๔ การสร้างความเชื่อมโยงกับประเทศในภูมิภาคซึ่งสอดคล้องกับเขตจั่นงหลักในการเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

๒.๕ การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่ยั่งยืนด้วยความสามารถในการรองรับการเปลี่ยนแปลงของสภาพภูมิอากาศ และภัยพิบัติซึ่งเป็นปัจจัยที่หลายพื้นที่เผชิญอยู่ตอนนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นางชิติกา โชคิยกุล)

ที่ปรึกษาระบบราชการ

ปฏิบัติราชการแทนเลขานุการ ก.พ.

สำนักงานเลขานุการ กลุ่มแผนงาน

โทร. ๐ ๒๕๕๗ ๑๙๑๑ และ ๐ ๒๕๕๗ ๑๙๑๓

โทรสาร. ๐ ๒๒๘๒ ๑๒๙๖

ท่อน้ำ

ที่นร ๑๒๐๐/๕๔



สำนักงาน ก.พ.ร.

ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๑๗ กันยายน ๒๕๕๘

เรื่อง (ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๖๙)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาฯ

อ้างถึง หนังสือสำเนาเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาฯ ด่วนมาก ที่ นร ๐๕๐๖/ว (ค) ๑๙๐๗๒ ลงวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขานุการคณะกรรมการพัฒนาฯ ได้ขอให้สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอข้อเสนอแนะ หรือความคิดเห็นต่อ (ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๖๙) มา ยัง สำนักเลขานุการคณะกรรมการพัฒนาฯ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการพัฒนาฯ โดยมีกำหนดการนำ (ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ เสนอคณะกรรมการพัฒนาฯ ประมาณวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๘ นี้

สำนักงาน ก.พ.ร. พิจารณาแล้วเห็นด้วยกับวิสัยทัศน์ตาม (ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ ที่มุ่งพัฒนาสู่ “สังคมอยู่ร่วมกันอย่างมีความสุข ด้วยความเสมอภาค เป็นธรรม และ มีภูมิคุ้มกันต่อการเปลี่ยนแปลง” ตลอดจนพัฒนากิจ วัตถุประสงค์ เป้าหมายหลัก ตัวชี้วัด และยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศที่สนับสนุนวิสัยทัศน์ดังกล่าว ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ โดยผ่านกระบวนการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วนของสังคม

อย่างไรก็ตี เพื่อให้การบริหารจัดการแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ สามารถนำไปสู่การปฏิบัติได้อย่างเป็นรูปธรรม สำนักงาน ก.พ.ร. มีความเห็นเพิ่มเติมว่า ควรมีการกำหนดค่า เป้าหมายของตัวชี้วัดในแต่ละระดับให้มีความชัดเจนยิ่งขึ้น เพื่อให้ทุกภาคส่วนสามารถร่วมขับเคลื่อนแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ ในบทบาทที่เกี่ยวข้องได้อย่างมีประสิทธิภาพ ตลอดจน จะเป็นประโยชน์ที่ ต่อการติดตามประเมินผลความก้าวหน้าของการพัฒนาและปัญหาอุปสรรคต่าง ๆ ที่อาจเกิดขึ้นในสภาวะการณ์ที่ เปลี่ยนแปลงไปในแต่ละขณะ เพื่อการปรับปรุงและพัฒนาแนวทางการขับเคลื่อนให้บรรลุเป้าหมายของ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ ที่ทุกภาคส่วนของสังคมได้ร่วมกันกำหนดขึ้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการพัฒนาฯ ต่อไปด้วย จจะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

กลุ่มวิชาการ

โทร. ๐ ๒๑๕๕๖ ๘๘๓๒

โทรสาร ๐ ๒๑๕๕๖ ๘๘๒๔



ที่ นร ๐๗๑๖/๔๗๗

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๕ กันยายน ๒๕๕๕

เรื่อง (ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๖๙)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๕๐๖/ว (ค) ๑๘๐๑ ลงวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี เรื่อง (ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๖๙) ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า (ร่าง) แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ เป็นกรอบทิศทางการพัฒนาประเทศรายปีของกล่างซึ่งได้จัดทำอย่างเป็นขั้นตอน ผ่านการระดมความคิดเห็นและการมีส่วนร่วมจากประชาชนอย่างกว้างขวาง ตลอดจนได้น้อมนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาขับเคลื่อนให้บังเกิดผลที่ชัดเจน ในทุกระดับ และมีการเข้มแข็งทุกมิติของการพัฒนาอย่างบูรณาการและเป็นองค์รวม จึงเห็นสมควรที่คณะกรรมการรัฐมนตรีจะพิจารณาให้ความเห็นชอบ (ร่าง) แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ เพื่อให้ทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องนำไปใช้เป็นกรอบในการดำเนินงานต่อไป โดยมีข้อสังเกต ดังนี้

๑. (ร่าง) แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ ที่เสนอประกอบด้วยยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาที่มีความเข้มแข็งกันและเกี่ยวเนื่องกับการดำเนินงานของหลายภาคส่วน ดังนี้ การนำไปสู่การปฏิบัติจริงให้เกิดผลสัมฤทธิ์ตามเป้าหมายที่กำหนด ควรต้องมีการบูรณาการการทำงานร่วมกันระหว่างหน่วยงานต่างๆ รวมทั้งส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดและกลุ่มจังหวัด มีส่วนร่วมในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมตามความต้องการของประชาชนบนพื้นฐานทรัพยากรที่มีอยู่ในแต่ละพื้นที่

๒. การผลักดันประเด็นการพัฒนาในแต่ละยุทธศาสตร์สู่การปฏิบัติ ควรกำหนดแผนการพัฒนาเฉพาะในแต่ละเรื่องที่มีเป้าหมาย ตัวชี้วัด ผู้รับผิดชอบ และแหล่งงบประมาณที่ใช้ให้ชัดเจน ทั้งนี้ ควรนำแหล่งเงินอิ่นๆ นอกเหนือจากเงินงบประมาณแผ่นดินมาพิจารณาประกอบ เพื่อเป็นการบูรณาการการใช้ทรัพยากรร่วมกันของทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง อันจะทำให้การจัดสรรงบประมาณเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ประหยัด และคุ้มค่า

/๓. การกำหนด...

๓. การกำหนดแนวทางการลงทุนภาครัฐเพื่อการขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศในช่วงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ ควรให้มีการทบทวนแผนงานโครงการภายใต้กรอบแนวทางการลงทุนภาครัฐ ทั้งในส่วนที่เป็นแผนงานโครงการริเริ่มใหม่และแผนงานโครงการที่คณะกรรมการต้องรับผิดชอบ เนื่องจากความต้องการที่จะให้ความเห็นชอบไว้แล้ว โดยให้มีความเชื่อมโยงและสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ และประเด็นการพัฒนาภายใต้แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ นโยบายรัฐบาล และแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๔ เพื่อให้สามารถดำเนินการได้บรรลุวัตถุประสงค์ตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ในทุกระดับ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายวรวิทย์ จำปีรัตน์)

รองผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ
รักษาการแทน ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

สำนักนโยบายและแผนงบประมาณ
โทร. ๐ ๒๒๗๗ ๘๒๗๗ ต่อ ๑๕๐๐
โทรศัพท์ ๐ ๒๒๗๗ ๘๓๗๔

Policy@bb.go.th



ที่ นร ๑๖๐๓/๓๗๒๖

สำนักงานคณะกรรมการ

พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑๖ กันยายน ๒๕๕๔

เรื่อง ความเห็นและข้อเสนอแนะของสถาบันที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เรื่อง (ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๖๘)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ นร ๑๖๐๓/๓๗๒๖ ลงวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย เอกสารข้อพิจารณาของ สศช. ต่อความเห็นและข้อเสนอแนะของสถาบันที่ปรึกษาฯ เกี่ยวกับ (ร่าง) แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๖๘) จำนวน ๒๕๐ เล่ม

๑. เรื่องเดิม

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ได้เสนอ (ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๖๘) เพื่อคณะกรรมการพิจารณาให้ความเห็นชอบ และเสนอสถาบันที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้ความเห็น ซึ่งเป็นไปตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๘๐ มาตรา ๒๕๘ ที่กำหนดให้แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและแผนอื่นตามที่กฎหมายบัญญัติต้องให้สถาบันที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้ความเห็นก่อนพิจารณาประกาศใช้

๒. ข้อเท็จจริง

๒.๑ คณะกรรมการรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๔ เห็นชอบให้ส่ง (ร่าง) แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ ให้สถาบันที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้ความเห็นก่อนการประกาศใช้ตามนัยมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติสถาบันที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๓

๒.๒ สถาบันที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้จัดทำความเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับ (ร่าง) แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๖๘) เป็นที่เรียบร้อยแล้ว และจัดส่งให้คณะกรรมการพิจารณา รวมถึงจัดส่งสำเนาคู่ฉบับให้ สศช. ตามหนังสือสำนักงานสถาบันที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ สศ ๑๐๐๑/๒๗๓๓ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๔

๓. ข้อพิจารณาต่อความเห็นและข้อเสนอแนะของสถาบันที่ปรึกษาฯ

สถาบันที่ปรึกษาฯ ได้มีความเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ ทั้งในภาพรวม ซึ่งครอบคลุมถึงวิสัยทัศน์ พันธกิจ วัตถุประสงค์ เป้าหมายและตัวชี้วัด รวมทั้งประเด็นสถานการณ์ และแนวทางการพัฒนาภายใต้ยุทธศาสตร์การพัฒนาของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ ซึ่ง สศช. ได้พิจารณาแล้ว

เห็นว่าความเห็นส่วนใหญ่มีความสอดคล้องกับสาระของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ อย่างไรก็ตาม มีประเด็นที่ สศช. จะรับไปพิจารณาปรับแก้และเพิ่มเติมเพื่อให้ข้อความมีความสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น รวมทั้งมีประเด็นที่ สศช. จะรับไปผลักดันในกระบวนการแปลงแผนไปสู่การปฏิบัติในแผนระดับรองต่อไป โดยมีข้อพิจารณาต่อ ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภากทีปรึกษาฯ สรุปได้ ดังนี้

๓.๑ ภาพรวม สศช. พิจารณาเห็นว่า การกำหนดเป้าหมายการพัฒนาในแผนพัฒนา เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ทั้งในระดับภาครัฐและยุทธศาสตร์ สามารถกำหนดได้ทั้งเชิงปริมาณและ คุณภาพ โดยคำนึงถึงการมีฐานข้อมูล วิธีการจัดเก็บข้อมูล และแนวทางการพัฒนาตามยุทธศาสตร์เพื่อสร้าง ความชัดเจนในการติดตามประเมินผล ส่วนการให้เพิ่มด้านความสุขของประชาชนและด้านความเข้มแข็งของ สังคมนั้น สศช. ได้พัฒนา “ด้านความอยู่เย็นเป็นสุขร่วมกันในสังคมไทย” เพื่อวัดผลกระทบของการพัฒนา ตั้งแต่แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๐ เป็นต้นมา ซึ่งมีความครอบคลุมและสะท้อนความสุขของประชาชนและความ เข้มแข็งของสังคมบนพื้นฐานหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง โดยจะมีการปรับปรุงด้านนี้ตั้งกล่าวให้สมบูรณ์ ยิ่งขึ้นเพื่อสะท้อนผลการพัฒนาในระยะแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑

๓.๒ วิสัยทัศน์และพันธกิจของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ การกำหนดวิสัยทัศน์และ พันธกิจของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ ได้ผ่านการกลั่นกรองด้วยกระบวนการมีส่วนร่วมอย่างกว้างขวางของ ภาคส่วนต่างๆ มาอย่างต่อเนื่อง ซึ่งมีความหมายที่สะท้อนถึงสังคมที่เข้มแข็งอย่างชัดเจนอยู่แล้ว ดังนั้น สศช. จึงเห็นควรยึดวิสัยทัศน์และพันธกิจตามที่ปรากฏในร่างแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ ไว้เช่นเดิม

๓.๓ ยุทธศาสตร์การพัฒนาของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑

๓.๓.๑ ยุทธศาสตร์การสร้างความเป็นธรรมในสังคม

(๑) ประเด็นที่มีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ โดยเฉพาะเรื่อง การจัดบริการทางสังคมที่เน้นกลุ่มเป้าหมาย ผู้พิการ ผู้ด้อยโอกาส และผู้สูงอายุเป็นพิเศษ สอดคล้องกับ แนวทางการยกระดับคุณภาพชีวิตของกลุ่มผู้ด้อยโอกาสให้ดีขึ้นโดยการสร้างโอกาสให้เข้าถึงบริการ สาธารณูปโภคที่มีคุณภาพอย่างเท่าเทียมและทั่วถึงมากกว่าปัจจุบัน ขณะที่การให้เพิ่มข้อความ เพื่อก่อให้เกิดความ สมานฉันท์ ไม่ได้ส่อเจตนาเดียวกับที่กำหนดไว้ในแผนฯ เนื่องจากแนวทางการสร้างค่านิยมใหม่ฯ ไม่ได้มี เป้าหมายเพียงแต่การสร้างความสมานฉันท์ หากแต่มีเจตนามั่นที่จะให้เกิดความไว้เนื้อเชือใจและเกื้อกูล กันในสังคมที่ตั้งอยู่บนพื้นฐานของค่านิยมร่วมที่จะดูแลพิทักษ์ผลประโยชน์ของสังคมเป็นสำคัญ

(๒) ประเด็นที่จะปรับปรุงเพิ่มเติม ประกอบด้วย การมีส่วนร่วมใน การบริหารงานกับห้องถูนในแนวทางการเสริมสร้างพลังให้ทุกภาคส่วนสามารถเพิ่มทางเลือกการดำเนิน ชีวิตในสังคม การให้สถาบันการศึกษาทุกรายดับสอนเกี่ยวกับธรรมาภิบาล และการต่อต้านการทุจริต คอร์รัปชันในแนวทางการปฏิรูปและเสริมสร้างสมรรถนะขององค์กรอิสระ การบังคับใช้กฎหมายซึ่งอยู่ ภายใต้กระบวนการยุติธรรมตามหลักนิติรัฐหรือนิติธรรมในแนวทางการเสริมสร้างความเท่าเทียมใน กระบวนการยุติธรรม และภาครัฐให้ข้อมูลข่าวสารที่ถูกต้องและรวดเร็ว มีการเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับสิทธิ การเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของราชการ อย่างจริงจังและต่อเนื่องในแนวทางการเพิ่มและปรับปรุงของทางให้ ประชาชนเข้าถึงข้อมูลข่าวสารการปฏิบัติงานภาครัฐ

๓.๓.๒ ยุทธศาสตร์การพัฒนาคนสู่สังคมแห่งการเรียนรู้ตลอดชีวิตอย่างยั่งยืน

(๑) ประเด็นที่มีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ ได้แก่ การมีทักษะในการดูแลสุขภาพและการประกอบอาชีพ ปลูกฝังค่านิยมและสร้างแรงจูงใจในการประกอบอาชีพอิสระของผู้เรียนสายอาชีพ และเพิ่มเป้าหมายเรื่องสัดส่วนของผู้เรียนสายอาชีพต่อสายสามัญเพิ่มขึ้น ได้กำหนดไว้แล้วในแนวทางการพัฒนาがらสังแรงงานให้มีความรู้และสมรรถนะฯ ขณะที่ข้อเสนอให้เพิ่มตัวชี้วัดความสามารถในการพึงตนเองมากขึ้น ลดหนี้สินส่วนบุคคลและหนี้สินครัวเรือนลง ได้ระบุแล้วในยุทธศาสตร์การสร้างความเป็นธรรม ส่วนตัวชี้วัดที่เสนอให้เพิ่มอีกฯ อาทิ อัตราการออกกำลังกาย ควรอยู่ในแผนระดับรองของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ขณะที่แนวทางการพัฒนาที่เสนอให้เพิ่ม พบร่วมหลายประเด็นมีการดำเนินการอยู่แล้วทั้งในระดับนโยบายที่เป็นนโยบายรัฐบาลและในระดับปฏิบัติของกระทรวง อาทิ การส่งเสริมสนับสนุนภาคเอกชนให้สามารถจัดการศึกษาได้อย่างมีประสิทธิภาพ การพัฒนาบุคลากรทางการแพทย์ทั้งการผลิตและการกระจายบุคลากร

(๒) ประเด็นที่จะปรับปรุงเพิ่มเติม ได้แก่ การปรับเพิ่มข้อความในการวิเคราะห์สถานการณ์การเปลี่ยนแปลง ให้สะท้อนประเด็นภาครัฐผลักดันและส่งเสริมให้ภาคเอกชนจัดการศึกษาได้อย่างมีประสิทธิภาพ และการออกกำลังกาย เพิ่มเรื่องศีลธรรมให้เป็นส่วนหนึ่งของเป้าหมายการพัฒนาคนไทยทั้งทางร่างกายและจิตใจ ส่วนเรื่องการมีน้ำใจนักกีฬา รู้-รัก-สามัคคี รู้แพ้ รู้ชนะ เที่นควรให้เป็นเป้าหมายในแผนระดับรอง รวมถึงจะเพิ่มเติมถ้อยคำ ข้อความ และประเด็นในแนวทางการพัฒนา อาทิ เพิ่มข้อความเกี่ยวกับการสร้างแรงจูงใจ ปลูกฝังค่านิยมในการเรียนสายอาชีพ และการประกอบอาชีพอิสระ ในแนวทางการพัฒนาがらสังแรงงานในระดับกลาง เพิ่มประเด็นการพัฒนาระบบและกลไกการเฝ้าระวังความมั่นคงทางสุขภาพในแนวทางการสร้างเสริมสุขภาวะคนไทยให้มีความสมมูลร่วมแข็งแรงทั้งร่างกายและจิตใจ

๓.๓.๓ ยุทธศาสตร์ความเข้มแข็งภาคเกษตร ความมั่นคงของอาหารและพลังงาน

(๑) ประเด็นที่มีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ ได้แก่ การเพิ่มประเด็นระบบฐานข้อมูลเกี่ยวกับพืชและพื้นที่เพาะปลูก เพื่อสนับสนุนการวางแผนการผลิตได้อย่างมีประสิทธิภาพและยั่งยืน มีระบุไว้ในแนวทางการพัฒนาระบบฐานข้อมูลสารสนเทศด้านอาหารและพลังงาน ซึ่งครอบคลุมการพัฒนาระบบฐานข้อมูลเกี่ยวกับพืชและพื้นที่เพาะปลูกแล้ว

(๒) ประเด็นที่จะปรับปรุงเพิ่มเติม ได้แก่ การปรับเพิ่มข้อความเพื่อใช้สำหรับวางแผนการผลิตให้มีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับภาวะตลาด ในแนวทางสนับสนุนการผลิตทางการเกษตรที่สอดคล้องกับสภาพพื้นที่ฯ และเพิ่มคำว่า 'สหกรณ์' ในแนวทางการพัฒนาสถาบันเกษตรกรฯ เนื่องจากเป็นการขยายความให้ชัดเจนและสมมูลยิ่งขึ้น

๓.๓.๔ ยุทธศาสตร์การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจสู่การเติบโตอย่างมีคุณภาพและยั่งยืน

(๑) ประเด็นที่มีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ อาทิ มาตรการกระตุ้นผู้ประกอบการด้านการท่องเที่ยวให้มีความรับผิดชอบต่อสังคม ได้กำหนดไว้แล้วในแนวทางการลงร่องค์และการให้ผลประโยชน์ทางภาษีสำหรับภาคธุรกิจที่ดำเนินกิจกรรมเพื่อรับผิดชอบทางสังคมและ

วิสาหกิจเพื่อสังคมในยุทธศาสตร์การสร้างความเป็นธรรมในสังคม การเร่งรัดลดขั้นตอนและความซับซ้อนในการจดทะเบียนทรัพย์สินทางปัญญา เพื่ออำนวยความสะดวกแก่ธุรกิจสร้างสรรค์ในการครอบครอง ทรัพย์สินทางปัญญาได้อย่างรวดเร็ว เป็นแนวทางที่ pragmacy ในการส่งเสริมการจดทะเบียน การใช้ และการคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญาเพื่อเป็นปัจจัยขับเคลื่อนการเติบโตของธุรกิจสร้างสรรค์

๒) ประเด็นที่จะปรับปรุงเพิ่มเติม อาทิ เพิ่มเติมเรื่องกลุ่มผู้บริโภค รายได้ปานกลางและรายได้สูงในจีนและอินเดียที่มีแนวโน้มจะเป็นกำลังข้อหลักในแนวทางการพัฒนาสินค้า และบริการให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาดใหม่ การยกระดับธุรกิจด้านการเกษตรและอาหาร ให้เป็นแหล่งรายได้และศูนย์กลางตลาดโลกในแนวทางการพัฒนาภาคเกษตร ปรับปรุงแนวทางการสร้างความรู้ ความเข้าใจทางการเงิน โดยเพิ่มข้อความว่า โดยเฉพาะครัวเรือนระดับกลาง และระดับล่างให้มีโอกาสเข้าถึง การออมและการลงทุน โดยพัฒนาผลิตภัณฑ์ทางการออมและการลงทุนที่ตอบสนองความต้องการของ ครัวเรือนทุกรดับ เพิ่มเติมแนวทางการกำหนดให้มีแผนการพัฒนาบุคลากร และสถาบันพัฒนาบุคลากร ด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารโดยเฉพาะในประเด็นการจัดทำแผนการพัฒนาบุคลากรด้านด้าน เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเพื่อร่วมรับการพัฒนาในระยะยาวต่อไป

๓) ประเด็นที่รับไปขับเคลื่อนในแผนระดับรอง ประกอบด้วย การเพิ่มวัตถุประสงค์ “เพื่อพัฒนาผู้ประกอบการไทย และพัฒนาระบบโลจิสติกส์ของไทยให้มีประสิทธิภาพ และแข็งขันได้ในตลาดอาเซียน และตลาดโลก” และ “เพื่อพัฒนาให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางการจดทะเบียนทรัพย์สินทางปัญญา แหล่งบ่มชีวิৎทางภูมิศาสตร์ และความหลากหลายทางชีวภาพ” รวมทั้งนำ เป้าหมาย “การเพิ่มจำนวนการนำผลงานวิจัยและพัฒนาไปต่อยอดในเชิงพาณิชย์ โดยมีกฎหมายกำหนดให้ แบ่งผลประโยชน์แก่ผู้เป็นเจ้าของงานวิจัยและพัฒนาในสัดส่วนที่เหมาะสม” และ “การเพิ่มสัดส่วนการขนส่งทางน้ำ และทางระบบท่อให้มากขึ้น” ไปกำหนดไว้ในแผนปฏิบัติการของกระทรวง โดยมีการสำรวจและศึกษา ความเป็นไปได้ของการเก็บข้อมูลและสร้างฐานข้อมูลรองรับ

๓.๓.๕ ยุทธศาสตร์การสร้างความเชื่อมโยงกับประเทศในภูมิภาคเพื่อ ความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม

๑) ประเด็นที่มีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ อาทิ การเพิ่มเติม ประเด็นการขนส่ง น้ำมัน ก๊าซ และสินค้า โดยระบบสะพานเศรษฐกิจ (Land Bridge). เชื่อมระหว่างฝั่ง อันดามันและอ่าวไทย และการสร้างท่าเทียบเรือฝั่งอันดามัน อยู่ในแนวทางการพัฒนาความเชื่อมโยงด้าน การขนส่งและระบบโลจิสติกส์ภายใต้กรอบความร่วมมือในอนุภูมิภาคต่างๆ การเพิ่มเติมประเด็นการดำเนินนโยบายเชิงรุกที่จะสร้างความมั่นคงตามแนวชายแดนไทยกับประเทศเพื่อนบ้านโดยเฉพาะในจุดที่อาจเกิด การกระทบกระเที่ยว หรือมีผลประโยชน์ทับซ้อน pragmacy แล้วในแนวทางการบูรณาการแผนพัฒนาพื้นที่ เชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้านที่เน้นทั้งด้านความมั่นคงของพื้นที่และการพัฒนาเศรษฐกิจที่ยั่งยืน

๒) ประเด็นที่จะปรับปรุงเพิ่มเติม ได้แก่ ประเด็นปัญหาการค้า มุนชย์ในแนวทางพัฒนาศักยภาพและความพร้อมในการป้องกันและแก้ปัญหาข้ามชาติด้านการก่อการร้าย ปัญหายาเสพติด และการหลบหนีเข้าเมืองทั้งระบบ

๓.๓.๖ บุคลาศาสตร์การจัดการทรัพยากรรัฐชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน

๑) ประเด็นที่มีความสอดคล้องกับบุคลาศาสตร์ อาทิ การเพิ่มเป้าหมายการรักษาพื้นที่ชลประทานเดิมให้เป็นพื้นที่การเกษตรไว้ รวมทั้งเพิ่มพื้นที่ชลประทานในพื้นที่ที่เหมาะสมและคุ้มกับการลงทุนของเกษตรกร ได้กำหนดดัดเจนไว้ในแนวทางการรักษา ป้องกัน และคุ้มครองพื้นที่ที่มีศักยภาพทางการเกษตร โดยการรักษาและควบคุมการใช้พื้นที่เกษตรกรรมที่มีศักยภาพสูง ที่รัฐบาลได้มีการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานไว้แล้ว เช่น ระบบชลประทาน ระบบคมนาคม ขนส่ง เป็นต้น

๒) ประเด็นที่จะปรับปรุงเพิ่มเติม อาทิ เพิ่มข้อความที่สะท้อนว่า ภาคอุตสาหกรรมส่วนใหญ่ยังคงใช้เทคโนโลยีที่มีประสิทธิภาพดี โดยจะนำไปขยายความไว้ในช่วงของการประเมินความเสี่ยง เพิ่มประเด็นส่งเสริมการคุ้มครองสิทธิชุมชนในความหลากหลายทางชีวภาพ ภูมิปัญญา ท้องถิ่น และทรัพย์สินทางปัญญาด้านแหล่งบ่งชี้ทางภูมิศาสตร์ในแนวทางการพัฒนาชุมชนให้เข้มแข็งและส่งเสริมสิทธิชุมชนในการเข้าถึงและใช้ประโยชน์ทรัพยากร ธรรมชาติอย่างสมดุลและยั่งยืน

๓.๓.๗ การบริหารจัดการแผนพัฒนา ฉบับที่ ๑๑ สู่การปฏิบัติ

๑) การติดตามและประเมินผลแผนฯ ข้อเสนอของสภากีฬาฯ ในการทำหน้าที่เป็นผู้ติดตามประเมินผลแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ นั้น ศศช. พิจารณาแล้วเห็นว่า การติดตามและประเมินผลการพัฒนาประเทศเป็นบทบาทหน้าที่โดยตรงของ ศศช. ตาม พ.ร.บ. พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๑๒ อย่างไรก็ตาม แนวทางการบริหารจัดการแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ สู่การปฏิบัติ ได้เปิดโอกาสให้ภาคประชาชนสังคมเข้าร่วมในการติดตามและประเมินผล โดยสภากีฬาฯ ในฐานะองค์กรที่เป็นตัวแทนภาคประชาสังคมสามารถดำเนินการติดตามประเมินผล แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ ทั้งในระดับภาครัฐและในประเด็นที่สภากีฬาฯ ให้ความสำคัญ ทั้งยังสามารถเป็นเครือข่ายการติดตามประเมินผลร่วมกับ ศศช. ตามกรอบแนวทางที่กำหนดไว้ในแผนฯ

๒) การบูรณาการแผนฯ ข้อเสนอให้มี “คณะกรรมการบูรณาการ” เพื่อให้การบูรณาการแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ มีผลในทางปฏิบัติ นั้น ศศช. พิจารณาว่า แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ เป็นแผนระดับภาครัฐ ที่มุ่งพัฒนาประเทศสู่ความสมดุลและเชื่อมโยงในทุกมิติของการพัฒนา อย่างบูรณาการและเป็นองค์รวม ทั้งมิติตัวคน สังคม เศรษฐกิจ สิ่งแวดล้อม และการเมือง ข้อเสนอให้มีคณะกรรมการบูรณาการแผนฯ เป็นประเด็นที่คณะกรรมการรัฐมนตรีได้ให้ความสำคัญ ดังจะเห็นได้จากมติ คณะกรรมการรัฐมนตรี เรื่อง แผนการบริหารราชการแผ่นดิน (พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๘) ระบุให้มีการบูรณาการใน ๕ เรื่องที่สำคัญ อาทิ การบริหารจัดการน้ำ การพัฒนาระบบโลจิสติกส์ เป็นต้น ซึ่งได้มอบหมายให้ ศศช. รับไปประสาน และผลักดันในระดับปฏิบัติ นอกเหนือ ศศช. ได้กำหนดให้มีกลไกการบริหารจัดการแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ สู่การปฏิบัติ ภายใต้คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ทำหน้าที่สร้างความเข้าใจและประสานความร่วมมือระหว่างภาคีการพัฒนา และกลไกขับเคลื่อนแผนระดับต่างๆ ทั้งในส่วนกลางและพื้นที่ ให้สามารถผลักดันแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ สู่การปฏิบัติอย่างจริงจัง ส่วนการดำเนินงานภายใต้บุคลาศาสตร์ ของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ เป็นการดำเนินงานของหน่วยงานต่างๆ ในภาครัฐอยู่แล้ว ภายใต้ คณะกรรมการระดับชาติชุดต่างๆ ซึ่งส่วนใหญ่มีผู้แทนของภาคเอกชนและภาคีการพัฒนาอื่นๆเข้าร่วมอยู่ด้วยแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำข้อพิจารณาของ สคช. ต่อความเห็นและ
ข้อเสนอแนะของสถาบันปรีกษาฯ เกี่ยวกับ (ร่าง) แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๖๙)
ประกอบการพิจารณาให้ความเห็นชอบ (ร่าง) แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ ของคณะกรรมการติดตามประเมินการประชุม
คณะกรรมการติดตามประเมินการติดตามประเมินการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาทิตย์ พิทักษ์)

เลขานุการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักประเมินผลและเผยแพร่การพัฒนา
โทร. ๐ ๒๖๔๘-๒๘๕๑ โทรสาร ๐ ๒๒๘๗๙๐๕๕
E-mail paranee@nesdb.go.th



ข้อพิจารณาของ สศช. ต่อความเห็นและข้อเสนอแนะ
ของสภานิติบัญญัติที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
เกี่ยวกับร่างแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ. ๒๕๕๘ – ๒๕๖๙)

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
กันยายน ๒๕๕๘



ร่าง

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ฉบับที่สิบเอ็ด

พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๘

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
สำนักนายกรัฐมนตรี
สิงหาคม ๒๕๕๔