

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๒๗



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔

เรื่อง ขอย้ายระยะเวลาดำเนินการมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน

เรียน รอง-นรม., รัฐ-นร., กระทรวง, กรม

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๒๒๙ ลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๘๐๕.๑/๓๓๔๖
ลงวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔

ตามที่ได้ยื่นยัน/แจ้งมติคณะรัฐมนตรี (๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๓) เกี่ยวกับเรื่อง
มาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน (ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม - ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔) มาเพื่อทราบ
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังได้เสนอเรื่อง ขอย้ายระยะเวลาดำเนินการมาตรการลดภาระค่าครองชีพ
ของประชาชน ไปเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรี

๑. รับทราบผลการพิจารณาของกระทรวงการคลังที่ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี
เมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๓

๒. เห็นชอบการขยายระยะเวลาดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพต่อไปจนถึงวันที่
๓๐ เมษายน ๒๕๕๔ รวมถึงวงเงินและแหล่งเงินในการดำเนินการมาตรการลดภาระค่าครองชีพ

๓. กรณีค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริงสูงกว่าวงเงินที่ได้รับอนุมัติ เพื่อไม่ให้เป็นการต่อรัฐวิสาหกิจ
ที่รับผิดชอบในการดำเนินการมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน และไม่ให้เป็นภาระของคณะรัฐมนตรี
จึงเห็นสมควรอนุมัติในหลักการให้สำนักงบประมาณเป็นผู้พิจารณาปรับเพิ่มวงเงินค่าใช้จ่ายการดำเนิน
มาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนในช่วงระหว่างวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๔ - ๓๐ เมษายน ๒๕๕๔
ตามค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริง และแจ้งให้รัฐวิสาหกิจที่ดำเนินการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป
ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

/ในคราวประชุม ...

ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเสนอเพิ่มเติมว่า ขอขยายระยะเวลาการดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน จากที่เสนอไว้ว่า ตั้งแต่วันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๔ ถึงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๔ (ตามหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๘๐๕.๑/๓๓๔๖ ลงวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔) เป็นตั้งแต่วันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๔ ถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๔ ซึ่งคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วลงมติรับทราบและอนุมัติในหลักการ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และเห็นชอบตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเสนอเพิ่มเติม

จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนยืนยันมาและขอได้โปรดแจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐในกำกับดูแลทราบต่อไป/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และขอได้โปรดแจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐในกำกับดูแลทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๖

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

www.cabinet.thaigov.go.th

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๘๐๕.๑/๕๕๕



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔

เรื่อง ขอย้ายระยะเวลาดำเนินการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๔๑๒๓ ลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๓

ตามหนังสือที่อ้างถึงแจ้งว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๓ เห็นชอบให้ขยายอายุมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนต่อไปถึงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้กระทรวงการคลังรับความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ที่เห็นควรให้กระทรวงการคลังเร่งพิจารณาความจำเป็นของการดำเนินการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน โดยมาตรการในเรื่องใดที่เป็นบริการเชิงสังคม ควรปรับเข้าสู่ระบบการให้เงินอุดหนุนบริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจ (Public Service Obligation : PSO) ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๓ รวมทั้งกำหนดหลักเกณฑ์และขั้นตอนการพิจารณาให้เงินอุดหนุนที่ชัดเจนและเป็นระบบ และอาจพิจารณาความจำเป็นในการปรับปรุงระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการให้เงินอุดหนุนบริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจ ให้สามารถรองรับการอุดหนุนตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนต่อไป ไปพิจารณาดำเนินการด้วย ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังขอเรียนดังนี้

๑. ความเป็นมา

จากภาวะเศรษฐกิจโลกที่ชะลอตัวตั้งแต่ปี ๒๕๕๑ ได้ส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจของประเทศไทย ซึ่งจะส่งผลให้เศรษฐกิจ การลงทุน และการบริโภคภายในประเทศชะลอตัว และส่งผลกระทบต่อสภาพความเป็นอยู่ของประชาชน ดังนั้น เพื่อเป็นการบรรเทาผลกระทบทางเศรษฐกิจดังกล่าว รัฐบาลจึงได้มีนโยบายให้มีการดำเนินการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน ซึ่งที่ผ่านมาคณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบให้การดำเนินการลดภาระค่าครองชีพประชาชนรวมทั้งสิ้น ๖ ระยะ เริ่มตั้งแต่วันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ จนถึงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔

/๒. ผลการ ...

๒. ผลการดำเนินการตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน ระยะที่ ๑ - ๕ (ตั้งแต่วันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ - ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๓) สรุปได้ดังนี้

๒.๑ มาตรการลดค่าใช้จ่ายไฟฟ้าครัวเรือน

ดำเนินการผ่านการไฟฟ้านครหลวง (กฟน.) และการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) โดยภาครัฐรับภาระค่าใช้จ่ายการใช้ไฟฟ้าสำหรับครัวเรือนที่ใช้ไฟฟ้าไม่เกิน ๙๐ หน่วยต่อเดือน และสำหรับผู้เช่าอาศัยในอาคารชุดหรือห้องเช่าที่ผู้ประกอบการถูกต้องตามกฎหมาย ซึ่งเป็นอาคารชุดหรือห้องเช่าที่มีระดับราคาเช่าไม่เกิน ๓,๐๐๐ บาท/ห้อง/เดือน และใช้ไฟฟ้าเฉลี่ยไม่เกิน ๙๐ หน่วย/ห้อง/เดือน และได้ลงทะเบียนไว้กับ กฟน. และ กฟภ. โดยมีผลการดำเนินการดังนี้

๒.๑.๑ ผู้ได้รับประโยชน์และค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้น

รัฐวิสาหกิจ	ผู้ได้รับประโยชน์เฉลี่ย (ล้านครัวเรือนต่อเดือน)	สัดส่วนผู้ที่ได้รับประโยชน์ต่อผู้ใช้ไฟฟ้าทั้งหมด (ร้อยละ)	ค่าใช้จ่ายทั้งหมดที่เกิดขึ้น (ล้านบาท)
กฟน.	๐.๖๕	๒๐.๐๐	๒,๐๙๖.๒๑
กฟภ.	๗.๔๗	๕๕.๐๑	๒๔,๒๔๘.๗๓
รวม	๘.๑๒	๔๗.๕๖	๒๖,๓๔๔.๙๔

ที่มา : กฟน. และ กฟภ.

๒.๑.๒ การชดเชยรายได้จากการดำเนินการ

๑) กฟน. - ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๓ กฟน. ได้รับเงินชดเชยจากงบประมาณแล้วจำนวน ๙๖๑.๘๖ ล้านบาท และมียอดเงินชดเชยที่ยังไม่ได้รับชำระอีกจำนวน ๑,๑๓๔.๓๕ ล้านบาท (ไม่รวมดอกเบี้ยสะสมจากเงินกู้เพื่อเป็นเงินชดเชยจำนวน ๙.๐๐ ล้านบาท) แบ่งเป็นเงินกู้เพื่อเป็นเงินชดเชยจำนวน ๘๑๖.๖๕ ล้านบาท และเป็นยอดเงินที่อยู่ระหว่างการดำเนินการจำนวน ๓๑๗.๗๐ ล้านบาท ซึ่งในปีงบประมาณ ๒๕๕๔ สำนักงบประมาณได้ตั้งงบประมาณเพื่อเป็นเงินชดเชยให้แก่ กฟน. จำนวน ๖๔๖.๓๓ ล้านบาท และเป็นดอกเบี้ยจากเงินกู้เพื่อเป็นเงินชดเชยจำนวน ๒๐.๖๒ ล้านบาท

๒) กฟภ. - ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๓ กฟภ. ได้รับเงินชดเชยจากงบประมาณแล้วจำนวน ๖,๗๓๕.๑๕ ล้านบาท และมียอดเงินชดเชยที่ยังไม่ได้รับชำระอีกจำนวน ๑๗,๕๑๓.๕๘ ล้านบาท (ไม่รวมดอกเบี้ยสะสมจากเงินกู้เพื่อเป็นเงินชดเชย) แบ่งเป็นเงินกู้เพื่อเป็นเงินชดเชยจำนวน ๑๓,๐๑๐.๖๗ ล้านบาท และเป็นยอดเงินที่อยู่ระหว่างการดำเนินการจำนวน ๔,๕๐๒.๙๑ ล้านบาท ซึ่งในปีงบประมาณ ๒๕๕๔ สำนักงบประมาณได้ตั้งงบประมาณเพื่อเป็นเงินชดเชยให้แก่ กฟภ. จำนวน ๖๒๕.๐๐ ล้านบาท และเป็นดอกเบี้ยจากเงินกู้เพื่อเป็นเงินชดเชยจำนวน ๓๒๕.๐๕ ล้านบาท

/หน่วย : ล้านบาท ...

หน่วย : ล้านบาท

รัฐวิสาหกิจ	ค่าใช้จ่ายทั้งหมดที่เกิดขึ้น	ได้รับชดเชยจากงบประมาณ (๑) (๒)	ยอดเงินกู้เพื่อเป็นเงินชดเชย (๑)	ยอดเงินที่อยู่ระหว่างการดำเนินการ (๑)	รวมที่ยังไม่ได้รับการชดเชยจากงบประมาณ (๓)	ดอกเบี้ยสะสมจากเงินกู้ (๑)	ได้ตั้งงบประมาณในปี ๒๕๕๔	
							ในส่วนของเงินชดเชย	ในส่วนของดอกเบี้ย
กฟน.	๒,๐๙๖.๒๑	๙๖๑.๘๖	๘๑๖.๖๕	๓๑๗.๗๐	๑,๑๓๔.๓๕	๙.๐๐	๖๔๖.๓๓	๒๐.๖๒
กฟภ.	๒๔,๒๔๘.๗๓	๖,๗๓๕.๑๕	๑๓,๐๑๐.๖๗	๔,๕๐๒.๙๑	๑๗,๕๑๓.๕๘	ไม่ระบุ	๖๒๕.๐๐	๓๒๕.๐๕
รวม	๒๖,๓๔๔.๙๔	๗,๖๙๗.๐๑	๑๓,๘๒๗.๓๒	๔,๘๒๐.๖๑	๑๘,๖๔๗.๙๔		๑,๒๗๑.๓๓	๓๔๕.๖๗

หมายเหตุ : (๑) ข้อมูลสิ้นสุด ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๓

(๒) เฉพาะในส่วนของเงินชดเชยไม่รวมดอกเบี้ยจากเงินกู้เพื่อเป็นเงินชดเชย

ที่มา : กฟน. และ กฟภ.

๒.๒ มาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทางรถโดยสารประจำทาง

ดำเนินการผ่านองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ขสมก.) โดยรัฐรับภาระค่าใช้จ่ายการจัดรถโดยสารประจำทางธรรมดาจำนวน ๘๐๐ คันต่อวัน ใน ๗๓ เส้นทางให้บริการแก่ประชาชนโดยไม่เสียค่าใช้จ่าย โดยมีผลการดำเนินการดังนี้

๒.๒.๑ ผู้ได้รับประโยชน์และค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้น

รัฐวิสาหกิจ	ผู้ได้รับประโยชน์เฉลี่ย (ล้านตัวต่อเดือน)	ค่าใช้จ่ายทั้งหมดที่เกิดขึ้น (ล้านบาท)
ขสมก.	๓๐.๒๔	๔,๘๒๐.๘๕

ที่มา : ขสมก.

๒.๒.๒ การชดเชยค่าใช้จ่ายจากการดำเนินการ

ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๓ ขสมก. ได้รับเงินชดเชยจากงบประมาณแล้วจำนวน ๑,๒๒๔.๕๗ ล้านบาท และมียอดเงินชดเชยที่ยังไม่ได้รับชำระอีกจำนวน ๓,๕๙๖.๒๘ ล้านบาท (ไม่รวมดอกเบี้ยสะสมจากเงินกู้เพื่อเป็นเงินชดเชยจำนวน ๑๓.๕๕ ล้านบาท) แบ่งเป็นเงินกู้เพื่อเป็นเงินชดเชยจำนวน ๒,๓๘๑.๙๓ ล้านบาท และเป็นยอดเงินที่อยู่ระหว่างการดำเนินการจำนวน ๑,๒๑๔.๓๕ ล้านบาท ซึ่งในปีงบประมาณ ๒๕๕๔ ไม่ได้มีการตั้งงบประมาณเพื่อเป็นเงินชดเชยให้แก่ ขสมก.

/หน่วย : ล้านบาท ...

หน่วย : ล้านบาท

รัฐวิสาหกิจ	ค่าใช้จ่ายทั้งหมดที่เกิดขึ้น	ได้รับชดเชยจากงบประมาณ (๑) (๒)	ยอดเงินกู้เพื่อเป็นเงินชดเชย (๑)	ยอดเงินที่อยู่ระหว่างการดำเนินการ (๑)	รวมที่ยังไม่ได้รับการชดเชยจากงบประมาณ (๑)	ดอกเบี้ยสะสมจากเงินกู้ (๑)	ได้ตั้งงบประมาณในปี ๒๕๕๔	
							ในส่วนของเงินชดเชย	ในส่วนของดอกเบี้ย
ขสมก.	๔,๘๒๐.๘๕	๑,๒๒๔.๕๗	๒,๓๘๑.๙๓	๑,๒๑๔.๓๕	๓,๕๙๖.๒๘	๑๓.๕๕	-	-

หมายเหตุ : (๑) ข้อมูลสิ้นสุด ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๓

(๒) เฉพาะในส่วนของเงินชดเชยไม่รวมดอกเบี้ยจากเงินกู้เพื่อเป็นเงินชดเชย

ที่มา : ขสมก.

๒.๓ มาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทางโดยรถไฟชั้น ๓

ดำเนินการผ่านการรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) โดยรัฐรับภาระค่าใช้จ่ายการจัดรถไฟชั้น ๓ เชิงสังคม จำนวน ๑๖๔ ขบวนต่อวัน และรถไฟชั้น ๓ ระยะทางไกลในขบวนรถเชิงพาณิชย์จำนวน ๘ ขบวนต่อวัน ให้บริการแก่ประชาชนโดยไม่เสียค่าใช้จ่าย

๒.๓.๑ ผู้ได้รับประโยชน์และค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้น

รัฐวิสาหกิจ	ผู้ได้รับประโยชน์เฉลี่ย (ล้านคนต่อเดือน)	ค่าใช้จ่ายทั้งหมดที่เกิดขึ้น (ล้านบาท)
รฟท.	๒.๘๑	๑,๔๒๘.๘๔

ที่มา : รฟท.

๒.๓.๒ การชดเชยรายได้จากการดำเนินการ

ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๓ รฟท. ได้รับเงินชดเชยจากงบประมาณแล้วจำนวน ๑,๑๖๑.๙๓ ล้านบาท และมียอดเงินชดเชยที่ยังไม่ได้รับชำระอีกจำนวน ๒๖๖.๙๑ ล้านบาท (ไม่รวมดอกเบี้ยสะสมจากเงินกู้เพื่อเป็นเงินชดเชยจำนวน ๑.๙๐ ล้านบาท ซึ่ง รฟท. ได้กู้เงินเพื่อเป็นเงินชดเชยแล้วทั้งหมด โดยในปีงบประมาณ ๒๕๕๔ สำนักงบประมาณได้ตั้งงบประมาณเพื่อเป็นเงินชดเชยให้แก่ รฟท. จำนวน ๗๒๑.๓๓ ล้านบาท และเป็นดอกเบี้ยจากเงินกู้เพื่อเป็นเงินชดเชยจำนวน ๑๒.๑๔ ล้านบาท

หน่วย : ล้านบาท

รัฐวิสาหกิจ	ค่าใช้จ่ายทั้งหมดที่เกิดขึ้น	ได้รับชดเชยจากงบประมาณ (๑) (๒)	ยอดเงินกู้เพื่อเป็นเงินชดเชย (๑)	ยอดเงินที่อยู่ระหว่างการดำเนินการ (๑)	รวมที่ยังไม่ได้รับการชดเชยจากงบประมาณ (๑)	ดอกเบี้ยสะสมจากเงินกู้ (๑)	ได้ตั้งงบประมาณในปี ๒๕๕๔	
							ในส่วนของเงินชดเชย	ในส่วนของดอกเบี้ย
รฟท.	๑,๔๒๘.๘๔	๑,๑๖๑.๙๓	๒๖๖.๙๑	-	๒๖๖.๙๑	๑.๙๐	๗๒๑.๓๓	๑๒.๑๔

หมายเหตุ : (๑) ข้อมูลสิ้นสุด ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๓

(๒) เฉพาะในส่วนของเงินชดเชยไม่รวมดอกเบี้ยจากเงินกู้เพื่อเป็นเงินชดเชย

ที่มา : รฟท.

/๓. ข้อเสนอ ...

๓. การดำเนินการของกระทรวงการคลัง

๓.๑ รายงานผลการดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรี

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๓ มอบหมายให้กระทรวงการคลัง รับความเห็นของ สศช. ที่เห็นควรให้กระทรวงการคลังเร่งพิจารณาคำจำเป็นของการดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน โดยมาตรการในเรื่องใดที่เป็นบริการเชิงสังคม ควรปรับเข้าสู่ระบบ PSO ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๓ กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วมีความเห็นดังนี้

๓.๑.๑ เนื่องจากภาวะเศรษฐกิจโลกที่ชะลอตัวตั้งแต่ปี ๒๕๕๑ ได้ส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจของประเทศไทย ซึ่งจะส่งผลให้เศรษฐกิจ การลงทุน และการบริโภคภายในประเทศชะลอตัว และส่งผลกระทบต่อสภาพความเป็นอยู่ของประชาชน ดังนั้น เพื่อเป็นการบรรเทาผลกระทบทางเศรษฐกิจดังกล่าว รัฐบาลจึงได้มีนโยบายให้มีการดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน จากหลักการและเหตุผลดังกล่าวจะเห็นได้ว่า การดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนเป็นมาตรการระยะสั้น เพื่อช่วยกระตุ้นเศรษฐกิจและบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนผู้มีรายได้น้อยในช่วงที่เศรษฐกิจชะลอตัว ทำให้ที่ผ่านมารัฐบาลได้มีการพิจารณาขยายระยะเวลาการดำเนินมาตรการดังกล่าวเป็นคราวๆ ไป รวมทั้งได้มีการปรับปรุงและยกเลิกมาตรการให้สอดคล้องกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป ทั้งนี้ หากสภาวะเศรษฐกิจของประเทศไทยฟื้นตัวและประชาชนมีสภาพความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น ก็น่าจะสามารถยุติการดำเนินการตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพได้ ดังนั้น การพิจารณาให้มาตรการใดเป็นการบรรเทาภาระค่าครองชีพของประชาชน ในระยะยาวหรือเป็นมาตรการถาวร จึงไม่เป็นไปตามหลักการและเหตุผลของการดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน อย่างไรก็ตาม คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๕๔ เห็นชอบในหลักการแผนปฏิบัติการปฏิรูปประเทศไทย ซึ่งภายใต้ยุทธศาสตร์การสร้างระบบเศรษฐกิจที่เท่าเทียมและเป็นธรรม รัฐบาลมีแนวทางการปรับโครงสร้างค่าไฟฟ้า โดยนำค่า Ft ที่กำลังจะลดลงมาเป็นกลไกในการปรับโครงสร้างค่าไฟฟ้า เพื่อให้มาตรการช่วยเหลือค่าไฟฟ้าสำหรับผู้มีรายได้น้อย ซึ่งใช้ไฟฟ้าไม่เกิน ๙๐ หน่วยต่อเดือน เป็นมาตรการถาวร

๓.๑.๒ สำหรับการพิจารณาว่ามาตรการในเรื่องใดที่เป็นบริการเชิงสังคมควรปรับเข้าสู่ระบบ PSO นั้น เนื่องจาก การดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนเป็นมาตรการระยะสั้น เพื่อช่วยกระตุ้นเศรษฐกิจและบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนผู้มีรายได้น้อยในช่วงที่เศรษฐกิจชะลอตัวดังกล่าวข้างต้น จึงไม่สามารถเข้าสู่ระบบ PSO ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการให้เงินอุดหนุนบริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้ เพราะระบบ PSO ตามระเบียบดังกล่าวมีเจตนาเพื่อให้มีระบบการให้เงินอุดหนุนต่อรัฐวิสาหกิจที่ให้บริการสาธารณะและประสบผลขาดทุนจากนโยบายการควบคุมราคาค่าบริการของรัฐบาลในระยะยาว ให้มีความโปร่งใส ชัดเจน และตรวจสอบได้ รวมทั้ง สร้างเครื่องมือในการประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลของการให้บริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจอย่างเป็นรูปธรรม

๓.๒ ขยายระยะเวลาดำเนินการมาตรการลดภาระค่าครองชีพ

การดำเนินการมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนในช่วงที่ผ่านมา สามารถแบ่งเบาภาระค่าครองชีพของประชาชนได้โดยตรง และมีประชาชนจำนวนมากที่ได้รับประโยชน์ ทำให้เกิดการกระตุ้นเศรษฐกิจและบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนผู้มีรายได้น้อยในช่วงที่เศรษฐกิจชะลอตัว และเพื่อให้เกิดการกระตุ้นเศรษฐกิจของประเทศไทยอย่างต่อเนื่อง จึงเห็นสมควรขยายระยะเวลาการดำเนินการมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนต่อไปจนถึงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๔ โดยหลักการดำเนินการตามมาตรการดังกล่าวยังคงยึดหลักการเดิมตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๓ ซึ่งมีสาระสำคัญดังนี้

๓.๒.๑ หลักการดำเนินการ

๑) มาตรการลดค่าใช้จ่ายไฟฟ้าครัวเรือน ดำเนินการผ่าน กฟน. และ กฟภ. โดยภาครัฐรับภาระค่าใช้จ่ายการใช้ไฟฟ้าสำหรับครัวเรือนที่ใช้ไฟฟ้าไม่เกิน ๔๐ หน่วยต่อเดือน และสำหรับผู้เช่าอาศัยในอาคารชุดหรือห้องเช่าที่ผู้ประกอบการถูกต้องตามกฎหมาย ซึ่งเป็นอาคารชุดหรือห้องเช่าที่มีระดับราคาเช่าไม่เกิน ๓,๐๐๐ บาท/ห้อง/เดือน และใช้ไฟฟ้าเฉลี่ยไม่เกิน ๔๐ หน่วย/ห้อง/เดือน และได้ลงทะเบียนไว้กับ กฟน. และ กฟภ.

๒) มาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทางรถโดยสารประจำทาง ดำเนินการผ่าน ขสมก. โดยรัฐรับภาระค่าใช้จ่ายการจัดรถโดยสารประจำทางธรรมดาจำนวน ๘๐๐ คันต่อวัน ใน ๗๓ เส้นทางให้บริการแก่ประชาชนโดยไม่เสียค่าใช้จ่าย

๓) มาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทางโดยรถไฟชั้น ๓ ดำเนินการผ่าน รฟท. โดยรัฐรับภาระค่าใช้จ่ายการจัดรถไฟชั้น ๓ เชียงสังคม จำนวน ๑๖๔ ขบวนต่อวัน และรถไฟชั้น ๓ ระยะทางไกลในขบวนรถเชิงพาณิชย์จำนวน ๘ ขบวนต่อวัน ให้บริการแก่ประชาชนโดยไม่เสียค่าใช้จ่าย

๓.๒.๒ ระยะเวลาในการดำเนินการ

ตั้งแต่วันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๔ - วันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๔

๓.๒.๓ ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการและผู้ที่ได้รับประโยชน์

ประมาณการวงเงินค่าใช้จ่ายในการดำเนินการมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนระหว่างวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๔ - ๓๐ เมษายน ๒๕๕๔ รวม ๒,๙๖๗.๘๑ ล้านบาท โดยมีรายละเอียดค่าใช้จ่ายและจำนวนผู้ได้รับประโยชน์ดังนี้

มาตรการลดค่าใช้จ่าย	รัฐวิสาหกิจ	ผู้ได้รับประโยชน์เฉลี่ย	ค่าใช้จ่าย (ล้านบาท)		
			๑-๓๑ มี.ค. ๒๕๕๔	๑-๓๐ เม.ย. ๒๕๕๔	รวม
ไฟฟ้าครัวเรือน	กฟน.	๐.๖๗ ล้านครัวเรือนต่อเดือน	๑๑๕.๑๖	๑๑๓.๖๕	๒๒๘.๘๑
	กฟภ.	๗.๒๖ ล้านครัวเรือนต่อเดือน	๑,๐๙๓.๔๓	๑,๐๑๐.๖๙	๒,๑๐๔.๑๒
	รวม	๗.๙๓ ล้านครัวเรือนต่อเดือน	๑,๐๒๘.๕๙	๑,๑๒๔.๓๔	๒,๑๕๒.๙๓
เดินทางรถโดยสารประจำทาง เดินทางโดยรถไฟชั้น ๓	ขสมก.	๒๕.๒๐ ล้านตัวต่อเดือน	๒๒๐.๔๙	๒๑๓.๓๘	๔๓๓.๘๗
	รฟท.	๒.๘๘ ล้านคนต่อเดือน	๙๗.๐๐	๑๐๔.๐๐	๒๐๑.๐๐
		วงเงินรวม	๑,๕๒๖.๐๘	๑,๔๔๑.๗๒	๒,๙๖๗.๘๑

ที่มา : กฟน. กฟภ. ขสมก. และ รฟท.

๓.๒.๔ แหล่งเงินในการดำเนินมาตรการ

ให้รัฐวิสาหกิจที่รับผิดชอบในการดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน ได้แก่ กฟน. กฟภ. ขสมก. และ รฟท. กู้เงินเพื่อชดเชยการดำเนินการตามมาตรการช่วงระหว่างวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๔ - ๓๐ เมษายน ๒๕๕๔ เนื่องจาก พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ไม่ได้ตั้งงบประมาณในส่วนนี้ไว้ ทั้งนี้ เห็นควรให้สำนักงบประมาณพิจารณาจัดสรรเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๕ เพื่อชดเชยให้แก่รัฐวิสาหกิจที่รับผิดชอบในการดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน เป็นลำดับแรก

๓.๒.๕ ผลกระทบต่อรัฐวิสาหกิจ

จากข้อจำกัดด้านภาระงบประมาณ ทำให้รัฐวิสาหกิจที่รับผิดชอบในการดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนไม่ได้รับเงินชดเชยจากงบประมาณที่เพียงพอต่อค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้น ส่งผลให้ต้องกู้เงินเพื่อใช้ในการดำเนินมาตรการอย่างต่อเนื่อง ซึ่งจากการดำเนินมาตรการในระยะที่ ๑ - ๕ (ระหว่างวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ - ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๓) ที่ผ่านมา รัฐวิสาหกิจที่เป็นหน่วยงานรับผิดชอบในมาตรการต่างๆ ได้แก่ กฟน. กฟภ. ขสมก. และ รฟท. มียอดเงินชดเชยที่ยังไม่ได้รับจัดสรรงบประมาณรวมจำนวน ๒๒,๕๑๑.๑๒ ล้านบาท (ไม่รวมดอกเบี้ยจากเงินกู้เพื่อเป็นเงินชดเชย) ซึ่งหากรวมกับวงเงินที่ได้รับสำหรับระยะที่ ๖ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๓ (จำนวน ๓,๐๘๕.๘๘ ล้านบาท) และที่กระทรวงการคลังนำเสนอในครั้งนี้ (จำนวน ๒,๙๖๗.๘๑ ล้านบาท) จะรวมเป็นเงินจำนวนทั้งสิ้น ๒๘,๕๖๔.๘๑ ล้านบาท ที่รัฐวิสาหกิจจะต้องรับผิดชอบในการจัดหาเงินก่อน

๓.๒.๖ ผลกระทบต่อภาระทางการคลัง

การดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนในระยะที่ ๑ - ๕ (ระหว่างวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ - ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๓) ในส่วนที่รับผิดชอบโดย กฟน. กฟภ. ขสมก. และ รฟท. คิดเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับการดำเนินมาตรการดังกล่าวจำนวน ๓๒,๕๙๔.๖๔ ล้านบาท ซึ่งหากรวมกับวงเงินที่ได้รับสำหรับระยะที่ ๒ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๓ (จำนวน ๓,๐๘๕.๘๘ ล้านบาท) และที่กระทรวงการคลังนำเสนอในครั้งนี้ (จำนวน ๒,๙๖๗.๘๑ ล้านบาท) จะรวมเป็นเงินจำนวนทั้งสิ้น ๓๘,๖๔๘.๓๓ ล้านบาท โดย ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๓ ได้จัดสรรงบประมาณชดเชยให้แก่รัฐวิสาหกิจแล้วจำนวน ๑๐,๐๘๓.๕๑ ล้านบาท ดังนั้น สำหรับการดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนตั้งแต่วันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ - ๓๐ เมษายน ๒๕๕๔ จะมีภาระต้องจัดสรรงบประมาณเพื่อชดเชยให้แก่รัฐวิสาหกิจอีกจำนวน ๒๘,๕๖๔.๘๑ ล้านบาท (ไม่รวมดอกเบี้ยจากเงินกู้เพื่อเป็นเงินชดเชย)

๔. ข้อเสนอเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

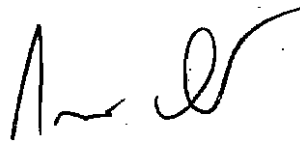
๔.๑ รับทราบผลการพิจารณาของกระทรวงการคลังที่ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๓ ตามข้อ ๓.๑

๔.๒ เห็นชอบการขยายระยะเวลาดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพต่อไปจนถึงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๔ รวมถึงวงเงินและแหล่งเงินในการดำเนินมาตรการ ตามข้อ ๓.๒

๔.๓ กรณีค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริงสูงกว่าวงเงินที่ได้รับอนุมัติ เพื่อไม่ให้เป็นการต่อรัฐวิสาหกิจที่รับผิดชอบในการดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน และไม่ให้เป็นภาระของคณะรัฐมนตรี จึงเห็นสมควรอนุมัติในหลักการให้สำนักงบประมาณเป็นผู้พิจารณาปรับเพิ่มวงเงินค่าใช้จ่ายการดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนในช่วงระหว่างวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๔ - ๓๐ เมษายน ๒๕๕๔ ตามค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริง และแจ้งให้รัฐวิสาหกิจที่ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายกรณ์ จาติกวณิช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

สำนักนโยบายและแผนรัฐวิสาหกิจ

โทร. ๐๒-๒๙๘-๕๘๘๐-๙ ต่อ ๖๗๒๗

โทรสาร ๐๒-๒๙๘-๕๘๘๐๗