

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๗๓



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๒ ธันวาคม ๒๕๕๐

เรื่อง การวิเคราะห์ระดับความสำเร็จของการดำเนินงานจากการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยงานภาครัฐ
ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑

เรียน รอง-นรม., รัฐ-นร., กระทรวง กรม

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ที่ นร ๐๗๑๒.๒/๒๕๒๗
ลงวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๐

ด้วยสำนักงบประมาณได้เสนอเรื่อง การวิเคราะห์ระดับความสำเร็จของการดำเนินงาน
จากการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยงานภาครัฐ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ มาเพื่อดำเนินการ
ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๕ ธันวาคม ๒๕๕๐ ลงมติเห็นชอบและอนุมัติ
ตามที่สำนักงบประมาณเสนอทั้ง ๓ ข้อ ทั้งนี้ โดยให้ผู้แทนสำนักงาน ก.พ. ร่วมเป็นกรรมการ
ในคณะกรรมการกลั่นกรองการวิเคราะห์ระดับความสำเร็จของการดำเนินงานจากการใช้จ่ายงบประมาณด้วย
และให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจถือปฏิบัติต่อไป

จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และขอได้โปรดแจ้งให้หน่วยงานในสังกัด
ทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

สช

(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

12 S.A. 2550

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๗

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

www.cabinet.thaigov.go.th

(nk50_12_10/ เจตสุภา)

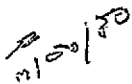


บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี โทร 0 2273 9043

ที่ พร ๐๓12.2/ 2527 วันที่ 29 พฤศจิกายน 2550

เรื่อง การวิเคราะห์ระดับความสำเร็จของการดำเนินงานจากการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยงานภาครัฐ
ปีงบประมาณ พ.ศ.2551

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี ผ่านรองนายกรัฐมนตรี (นายโสมสิต ปันเปี่ยมรักษ์) 

สำนักงานประมาณได้ปรับเปลี่ยนระบบงบประมาณเป็นระบบงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์ (Strategic Performance Based Budgeting : SPBB) ซึ่งมีสาระสำคัญอยู่ที่การจัดสรรงบประมาณให้เหมาะสมสอดคล้องกับผลงานที่สามารถขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ของรัฐบาลให้เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนด การวิเคราะห์ผลการดำเนินงานจากการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยงานภาครัฐจะเป็นเครื่องมือในกระบวนการจัดการงบประมาณที่จะช่วยให้รัฐบาล หน่วยงาน และผู้ที่เกี่ยวข้องมีข้อมูลเพื่อใช้ประกอบการตัดสินใจในกระบวนการงบประมาณ เพื่อให้การจัดสรรงบประมาณมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผลคุ้มค่า เกิดประโยชน์ต่อประชาชนอย่างแท้จริง

1. หลักการและเหตุผล

สำนักงานประมาณได้ดำเนินการพัฒนาเครื่องมือวิเคราะห์ระดับความสำเร็จของการดำเนินงานจากการใช้จ่ายงบประมาณ (Performance Assessment Rating Tool : PART) เพื่อใช้ในกระบวนการงบประมาณทั้งระบบ ให้เป็นเครื่องมือของหน่วยงานภาครัฐใช้ในการประเมินผลการดำเนินงานด้วยตนเอง (Self Assessment) โดยสำนักงานประมาณจะทำหน้าที่วิเคราะห์ผลการประเมิน (Assessor) ของหน่วยงานภาครัฐในแต่ละปีงบประมาณเพื่อนำผลจากการประเมินไปใช้ประกอบการตัดสินใจในกระบวนการจัดการงบประมาณ และเป็นตัวชี้วัดหนึ่งในการประเมินความคุ้มค่าในการปฏิบัติการกิจของรัฐตามมาตรา 22 ของพระราชบัญญัติว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ.2546 โดยในปีงบประมาณ พ.ศ.2548-2549 สำนักงานประมาณได้นำแนวทางการวิเคราะห์ระดับความสำเร็จของการดำเนินงานจากการใช้จ่ายงบประมาณไปใช้กับหน่วยงานนำร่อง 40 หน่วยงาน และได้ปรับปรุงแนวทางการวิเคราะห์ระดับความสำเร็จให้สามารถนำไปใช้ปฏิบัติได้อย่างมีประสิทธิภาพ

/ในปีงบประมาณ....

ในปีงบประมาณ พ.ศ.2551 สำนักงานประมาณจะนำแนวทางการวิเคราะห์ระดับความสำเร็จของการดำเนินงานจากการใช้จ่ายงบประมาณ มาใช้กับส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่ได้รับงบประมาณตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2550 ตามที่สำนักงานประมาณกำหนด

2. วัตถุประสงค์

- 2.1 เพื่อให้หน่วยงานภาครัฐจัดทำงบประมาณตามระบบงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์ โดยตอบสนองความต้องการของกลุ่มเป้าหมายที่กำหนดไว้
- 2.2 เพื่อให้หน่วยงานภาครัฐสามารถวัดระดับความสำเร็จในเชิงประสิทธิภาพ ประสิทธิภาพ และความคุ้มค่า
- 2.3 เพื่อให้มีข้อมูลสารสนเทศที่สำคัญประกอบการตัดสินใจในกระบวนการจัดการงบประมาณของสำนักงานประมาณ หน่วยงานภาครัฐ ฝ่ายบริหาร และฝ่ายนิติบัญญัติ

3. สาระสำคัญของการวิเคราะห์ระดับความสำเร็จของการดำเนินงานจากการใช้จ่ายงบประมาณ (Performance Assessment Rating Tool : PART)

3.1 กรอบแนวคิด

หน่วยงานภาครัฐที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณตามพันธกิจในการดำเนินการตามเป้าหมายยุทธศาสตร์ของรัฐบาลจะต้องกำหนดเป้าหมายการให้บริการหน่วยงาน แผนกลยุทธ์ ผลผลิต/โครงการ และกิจกรรม ที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์กระทรวง เป้าหมายการให้บริการกระทรวง และยุทธศาสตร์ของรัฐบาล เพื่อให้สามารถดำเนินการบริหารงานตามแผนกลยุทธ์เป็นไปตามเป้าหมายยุทธศาสตร์ของรัฐบาลอย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิภาพ และคุ้มค่า

3.2 ขั้นตอนและการวิเคราะห์ผลการประเมิน

สำนักงานประมาณจะจัดประชุมชี้แจงหลักเกณฑ์และวิธีการวิเคราะห์ระดับความสำเร็จของการดำเนินงานจากการใช้จ่ายงบประมาณให้แก่หน่วยงานภาครัฐ และแจ้งให้หน่วยงานดำเนินการประเมินตนเองตามผลผลิต/โครงการที่ได้รับงบประมาณรายจ่ายประจำปีและส่งผลการประเมินตนเองให้สำนักงานประมาณพิจารณา โดยสำนักงานประมาณจะวิเคราะห์คำตอบและเอกสารประกอบที่หน่วยงานส่งมาเพื่อสอบทานผลการประเมินตนเองของหน่วยงานตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดและจัดทำรายงานผลการวิเคราะห์ระดับความสำเร็จของหน่วยงานภาครัฐเสนอต่อคณะรัฐมนตรีและแจ้งหน่วยงานเพื่อนำไปพิจารณาปรับปรุงการปฏิบัติงานต่อไป

/ในกรณีที่....

ในกรณีที่หน่วยงานภาครัฐมีความประสงค์จะขอให้สำนักงานประมาณทบทวนผลการวิเคราะห์ระดับความสำเร็จฯ สำนักงานประมาณจะนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการกลั่นกรองการวิเคราะห์ระดับความสำเร็จของการดำเนินงานจากการใช้จ่ายงบประมาณเพื่อพิจารณาหาข้อยุติ โดยคณะกรรมการกลั่นกรองฯ ประกอบด้วยผู้อำนวยการสำนักงานประมาณเป็นประธานคณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านการงบประมาณและการติดตามประเมินผลจากภายนอก เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ อธิบดีกรมบัญชีกลาง และปลัดกระทรวงมหาดไทยเป็นกรรมการ โดยคณะกรรมการกลั่นกรองฯ มีหน้าที่ในการตรวจสอบผลการวิเคราะห์ระดับความสำเร็จของการดำเนินงานจากการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยงานภาครัฐ ให้ถูกต้องตามขั้นตอน กระบวนการ หลักเกณฑ์ที่สำนักงานประมาณกำหนด

4. ประโยชน์ของการวิเคราะห์ระดับความสำเร็จของการดำเนินงานจากการใช้จ่ายงบประมาณ

4.1 หน่วยงานภาครัฐสามารถนำผลการวิเคราะห์ระดับความสำเร็จของการดำเนินงานจากการใช้จ่ายงบประมาณไปใช้เป็นเครื่องมือในกระบวนการจัดการงบประมาณในการกำหนดนโยบาย และปรับทิศทางการทำงาน แก้ไขปัญหาและอุปสรรคที่เกิดขึ้นระหว่างดำเนินงาน และใช้เป็นข้อมูลปรับแผนการปฏิบัติงานเพื่อเพิ่มผลงาน(Performance)ให้สามารถนำส่งผลผลิตไปสู่เป้าหมายยุทธศาสตร์ของรัฐบาลได้อย่างมีประสิทธิภาพ

4.2 สำนักงานประมาณ คณะรัฐมนตรีและฝ่ายนิติบัญญัติ สามารถนำผลการวิเคราะห์ระดับความสำเร็จของการดำเนินงานจากการใช้จ่ายงบประมาณไปใช้เป็นข้อมูลประกอบการตัดสินใจในกระบวนการงบประมาณ โดยสามารถติดตามความก้าวหน้า ปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงาน ของหน่วยงานภาครัฐ เพื่อใช้เป็นเครื่องมือในการบริหารจัดการงบประมาณให้มีประสิทธิภาพ ประสิทธิผลคุ้มค่า และเกิดประโยชน์ต่อประชาชนอย่างแท้จริง

5. ข้อเสนอเพื่อโปรดพิจารณา

เพื่อให้การจัดการมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล สำนักงานประมาณจึงเห็นสมควรนำการวิเคราะห์ระดับความสำเร็จของการดำเนินงานจากการใช้จ่ายงบประมาณเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบให้หน่วยงานภาครัฐใช้เป็นเครื่องมือในการประเมินผลตนเองต่อไป จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนี้

/5.1 ให้หน่วยงานภาครัฐ....

5.1 ให้หน่วยงานภาครัฐเฉพาะส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่ได้รับงบประมาณตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2551 ตามที่สำนักงานงบประมาณกำหนดดำเนินการวิเคราะห์ระดับความสำเร็จของการดำเนินงานจากการใช้จ่ายงบประมาณตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ.2550 เป็นต้นไป ตามแนวทางและขั้นตอนที่สำนักงานงบประมาณกำหนด

5.2 ให้หน่วยงานภาครัฐที่ได้รับงบประมาณตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ.2552 เป็นต้นไป รายงานผลการวิเคราะห์ระดับความสำเร็จของการดำเนินงานจากการใช้จ่ายงบประมาณให้สำนักงานงบประมาณ เพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการตัดสินใจในกระบวนการจัดการงบประมาณ และจัดทำรายงานเสนอต่อคณะรัฐมนตรี

5.3 อนุมัติให้แต่งตั้งคณะกรรมการกลั่นกรองการวิเคราะห์ระดับความสำเร็จของการดำเนินงานจากการใช้จ่ายงบประมาณ ตามข้อ 3.2

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาข้อเสนอตามนัยข้อ 5 หากเห็นชอบด้วยคำริ ขอได้โปรดอนุมัติให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ เพื่อแจ้งให้หน่วยงานภาครัฐดังกล่าวถือปฏิบัติต่อไป



(นายวุฒิพันธุ์ วิชัยรัตน์)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

บทสรุปสำหรับผู้บริหาร (Executive Summary)

จากการที่สำนักงานงบประมาณได้นำระบบงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์ (Strategic Performance Based Budgeting : SPBB) มาใช้ในการจัดทำงบประมาณของประเทศตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2546 สาระสำคัญของระบบงบประมาณแบบใหม่อยู่ที่การจัดสรรงบประมาณให้เหมาะสมสอดคล้องกับผลงาน (Performance) และสามารถขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ของรัฐบาลได้ตามเป้าหมายที่กำหนด ดังนั้น สำนักงานงบประมาณจึงต้องดำเนินการวิเคราะห์ผลการดำเนินงานจากการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยงานภาครัฐเพื่อเป็นสารสนเทศสำหรับการพิจารณาจัดสรรงบประมาณให้เหมาะสมกับผลงาน (Performance) ของหน่วยงานภาครัฐในการนำส่งผลสำเร็จตามยุทธศาสตร์ของรัฐบาลและเป็นสารสนเทศที่ใช้ประโยชน์ในกระบวนการบริหารจัดการงบประมาณทั้งระบบ

สำนักงานงบประมาณได้ดำเนินการพัฒนาเครื่องมือวิเคราะห์ระดับความสำเร็จของการดำเนินงานจากการใช้จ่ายงบประมาณ (Performance Assessment Rating Tool : PART) เพื่อใช้ในกระบวนการงบประมาณทั้งระบบ โดยหน่วยงานภาครัฐจะต้องนำเครื่องมือดังกล่าวมาวิเคราะห์ผลการดำเนินงานด้วยตนเอง (Self Assessment) และสำนักงานงบประมาณจะทำหน้าที่วิเคราะห์ผลการประเมินตนเองของหน่วยงานภาครัฐ และนำผลการวิเคราะห์ไปใช้ประกอบการตัดสินใจในการพิจารณาจัดสรรงบประมาณให้หน่วยงานภาครัฐและใช้ประโยชน์ในกระบวนการบริหารจัดการงบประมาณทั้งระบบ ทั้งนี้ ตามแนวทางการประเมินความคุ้มค่าในการปฏิบัติการกิจของรัฐบาลตามมาตรา 22 ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ.2546 กำหนดให้ใช้ผลการวิเคราะห์ดังกล่าวเป็นตัวชี้วัดหลักในการประเมินความคุ้มค่าในการปฏิบัติการกิจของรัฐ

ในปีงบประมาณ พ.ศ.2548-2549 สำนักงานงบประมาณได้ดำเนินการนำเครื่องมือวิเคราะห์ระดับความสำเร็จของการดำเนินงานจากการใช้จ่ายงบประมาณทดลองใช้กับหน่วยงานนำร่อง 40 หน่วยงาน และได้ปรับปรุงเครื่องมือฯ ให้สามารถนำไปใช้ปฏิบัติได้อย่างมีประสิทธิภาพ และในปีงบประมาณ พ.ศ.2551 สำนักงานงบประมาณจึงกำหนดให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่ได้รับงบประมาณตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2550 ดำเนินการวิเคราะห์ระดับความสำเร็จของการดำเนินงานจากการใช้จ่ายงบประมาณตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่สำนักงานงบประมาณกำหนด

วัตถุประสงค์การวิเคราะห์ระดับความสำเร็จของการดำเนินงานจากการใช้จ้างงบประมาณ

1. เพื่อให้หน่วยงานภาครัฐจัดทำงบประมาณตามระบบงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์ โดยตอบสนองความต้องการของกลุ่มเป้าหมายที่กำหนดไว้
2. เพื่อให้หน่วยงานภาครัฐสามารถวัดระดับความสำเร็จในเชิงประสิทธิภาพ ประสิทธิภาพ และความคุ้มค่า
3. เพื่อให้มีข้อมูลสารสนเทศที่สำคัญประกอบการตัดสินใจในกระบวนการจัดการงบประมาณของสำนักงานงบประมาณ หน่วยงานภาครัฐ ฝ่ายบริหาร และฝ่ายนิติบัญญัติ

สาระสำคัญของการวิเคราะห์ระดับความสำเร็จของการดำเนินงานจากการใช้จ้างงบประมาณ (Performance Assessment Rating Tool : PART)

1. กรอบแนวคิด

หน่วยงานภาครัฐที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณตามพันธกิจในการดำเนินการตามเป้าหมายยุทธศาสตร์ของรัฐบาลจะต้องกำหนดเป้าหมายการให้บริการหน่วยงาน แผนกลยุทธ์ ผลผลิต/โครงการ และกิจกรรม ที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์กระทรวง เป้าหมายการให้บริการ กระทรวง และยุทธศาสตร์ของรัฐบาล เพื่อให้สามารถดำเนินการบริหารงานตามแผนกลยุทธ์ เป็นไปตามเป้าหมายยุทธศาสตร์ของรัฐบาลอย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิภาพ และคุ้มค่า

2. ขั้นตอนและการวิเคราะห์ผลการประเมิน

สำนักงานงบประมาณจะจัดประชุมชี้แจงหลักเกณฑ์และวิธีการวิเคราะห์ระดับความสำเร็จของการดำเนินงานจากการใช้จ้างงบประมาณให้แก่หน่วยงานภาครัฐ และแจ้งให้หน่วยงานดำเนินการประเมินตนเองตามผลผลิต/โครงการที่ได้รับงบประมาณรายจ่ายประจำปีและส่งผลการประเมินตนเองให้สำนักงานงบประมาณพิจารณา โดยสำนักงานงบประมาณจะวิเคราะห์คำตอบและเอกสารประกอบที่หน่วยงานส่งมาเพื่อสอบถามผลการประเมินตนเองของหน่วยงานตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดและจัดทำรายงานผลการวิเคราะห์ระดับความสำเร็จของหน่วยงานภาครัฐเสนอต่อคณะรัฐมนตรีและแจ้งหน่วยงานเพื่อนำไปพิจารณาปรับปรุงการปฏิบัติงานต่อไป

ในกรณีที่หน่วยงานภาครัฐมีความประสงค์จะขอให้สำนักงานงบประมาณทบทวนผลการวิเคราะห์ระดับความสำเร็จฯ สำนักงานงบประมาณจะนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการกลั่นกรองการวิเคราะห์ระดับความสำเร็จของการดำเนินงานจากการใช้จ้างงบประมาณเพื่อพิจารณาหาข้อยุติ โดยคณะกรรมการกลั่นกรองฯ ประกอบด้วยผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณเป็นประธาน คณะกรรมการ ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการงบประมาณและการติดตามประเมินผลจากภายนอก เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ

และสังคมแห่งชาติ อธิปไตยกรรมบัญญัติกลาง และปลัดกระทรวงทุกกระทรวงเป็นกรรมการ โดยคณะกรรมการกลั่นกรองฯ มีหน้าที่ในการตรวจสอบผลการวิเคราะห์ระดับความสำเร็จของการดำเนินงานจากการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยงานภาครัฐให้ถูกต้องตามขั้นตอน กระบวนการ หลักเกณฑ์ที่สำนักงานงบประมาณกำหนด

ประโยชน์ที่จะได้รับ

1. หน่วยงานภาครัฐสามารถนำผลการวิเคราะห์ระดับความสำเร็จของการดำเนินงานจากการใช้จ่ายงบประมาณไปใช้เป็นเครื่องมือในกระบวนการจัดการงบประมาณในการกำหนดนโยบายและปรับทิศทางการทำงาน แก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นระหว่างดำเนินงาน และใช้เป็นข้อมูลปรับแผนปฏิบัติงานเพื่อเพิ่มผลงาน(Performance) ให้สามารถนำส่งผลผลิตไปสู่เป้าหมาย ยุทธศาสตร์ของรัฐบาลได้อย่างมีประสิทธิภาพ

2. สำนักงานงบประมาณ คณะรัฐมนตรีและฝ่ายนิติบัญญัติ สามารถนำผลการวิเคราะห์ระดับความสำเร็จของการดำเนินงานจากการใช้จ่ายงบประมาณไปใช้เป็นข้อมูลประกอบการตัดสินใจในกระบวนการงบประมาณ โดยสามารถติดตามความก้าวหน้า ปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงาน ของหน่วยงานภาครัฐเพื่อปรับแผนการปฏิบัติงานให้มีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล คุ่มค่า และเกิดประโยชน์ต่อประชาชนอย่างแท้จริง
