

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๖๖๗



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ขอความร่วมมือสนับสนุนกิจกรรม “งดดื่มสุราแห่งชาติ ทำความดีถวายในหลวง” ในช่วงเข้าพรรษา
กราบเรียน/เรียน รอง-นรม., รัฐ-นร., กระทรวง กรม

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือคณะกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติ ที่ สธ ๐๔๐๗.๖/๒
ลงวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๖

ด้วยรองนายกรัฐมนตรี (นายพงศ์เทพ เทพกาญจนา) ประธานกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติได้เสนอเรื่อง ขอความร่วมมือสนับสนุนกิจกรรม “งดดื่มสุราแห่งชาติ ทำความดีถวายในหลวง” ในช่วงเข้าพรรษา ไปเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑. เห็นชอบการกำหนดคำขวัญ “วันงดดื่มสุราแห่งชาติ” ในทุก ๆ ปี ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยเริ่มจาก ปี ๒๕๕๖ เป็นต้นไป โดยกระทรวงสาธารณสุข กำหนดคำขวัญวันงดดื่มสุราแห่งชาติ ประจำปี และเสนอผ่านสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี เพื่อนายกรัฐมนตรีพิจารณาและประกาศให้ทราบโดยทั่วกัน

๒. มอบหมายให้กระทรวงมหาดไทยประสานผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด สั่งการให้หน่วยงานในพื้นที่รับผิดชอบ จัดให้มีกิจกรรมวันงดดื่มสุราแห่งชาติ เป็นประจำทุกปี โดยจัดให้มีการลงนามปฏิญาณตนงดดื่มสุราในช่วงเข้าพรรษา และกิจกรรมอื่นตามที่เหมาะสม

๓. มอบหมายให้กระทรวงศึกษาธิการประสานผู้บริหารสถานศึกษาทั้งภาครัฐและเอกชนทุกแห่ง จัดให้มีกิจกรรมวันงดดื่มสุราแห่งชาติ เป็นประจำทุกปี โดยจัดให้มีการลงนามปฏิญาณตนงดดื่มสุราในช่วงเข้าพรรษา พร้อมประชาสัมพันธ์ให้เห็นความสำคัญของวันเข้าพรรษา วันงดดื่มสุราแห่งชาติ รวมถึงโทษพิษภัย และผลกระทบจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ และกิจกรรมอื่นตามที่เหมาะสม

๔. มอบหมายให้กระทรวงแรงงานประสานกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน ขอความร่วมมือไปยังผู้ประกอบการ จัดให้มีการลงนามปฏิญาณตนงดดื่มสุราในช่วงเข้าพรรษา ให้กับลูกจ้าง พนักงานเจ้าหน้าที่

๕. มอบหมายให้กระทรวงวัฒนธรรมประสานกรมการศาสนา ในการขอความร่วมมือผู้นำศาสนาต่าง ๆ ที่ต้องการเข้าร่วมปฏิญาณตนงดดื่มสุรา ทำความดีถวายในหลวง

๖. มอบหมายให้สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติประสานขอความร่วมมือสำนักเลขาธิการมหาเถรสมาคมกำหนดแนวทางให้พระสงฆ์ถือปฏิบัติในการประชาสัมพันธ์ให้กับประชาชน ลด ละ เลิกการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ และประสานสำนักงานพระพุทธศาสนาจังหวัด ขอความร่วมมือให้วัดเป็นศูนย์กลางการลงนามปฏิญาณตนงดดื่มสุราในช่วงเข้าพรรษา

/๗. มอบหมาย ...

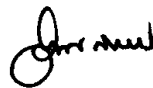
๗. มอบหมายให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ประสานสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด ขอความร่วมมืออาสาสมัครพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ในการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนร่วมลงนามปฏิญาณตนงดดื่มสุราในช่วงเข้าพรรษา

๘. มอบหมายให้ทุกกระทรวงจัดกิจกรรมวันงดดื่มสุราแห่งชาติ ในช่วงเทศกาลเข้าพรรษา ของทุกปี ตามบริบทของตนเอง
ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๖ ลงมติเห็นชอบตามมติคณะกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๖ เกี่ยวกับการจัดกิจกรรม “งดดื่มสุราแห่งชาติ ทำความดีถวายในหลวง” ในช่วงเข้าพรรษา ทั้ง ๘ ข้อ ตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายพงศ์เทพ เทพกาญจนา) ประธานกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติเสนอ

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนยืนยันมาและขอได้โปรดดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป รวมทั้งขอได้โปรดแจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐในกำกับดูแลทราบและถือปฏิบัติต่อไป/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและขอได้โปรดแจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐในกำกับดูแลทราบและถือปฏิบัติต่อไป/ จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ (อย่างยิ่ง)



(นายอำพน กิตติอำพน)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๘๐๐๐ ต่อ ๔๔๓

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖

www.cabinet.thaigov.go.th

หมายเหตุ : รอง-นรม./รัฐ-นร. จึงเรียนยืนยันมา
กระทรวง จึงเรียนยืนยันมาและขอได้โปรดดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป รวมทั้งขอได้โปรดแจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐในกำกับดูแลทราบและถือปฏิบัติต่อไป
สปน. จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและขอได้โปรดแจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐในกำกับดูแลทราบและถือปฏิบัติต่อไป
องค์กรอิสระ จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ
กรม จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบทราบและถือปฏิบัติต่อไป
อัยการสูงสุด จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ



ที่ สธ ๐๔๐๗.๖/๒

คณะกรรมการนโยบาย
เครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติ
ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

กรกฎาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ขอความร่วมมือสนับสนุนกิจกรรม “งดดื่มสุราแห่งชาติ ทำความดีถวายในหลวง” ในช่วงเข้าพรรษา
เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๒๗ ลงวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๑
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๖/๑๓๐๗๖ ลงวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๕๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. แนวคิดและหลักการสำคัญการดำเนินงานตามนโยบาย “งดดื่มสุราแห่งชาติ ทำความดีถวายในหลวง” จำนวน ๒๐ ชุด
๒. ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง กำหนดวันห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๒ จำนวน ๒๐ ชุด
๓. ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง กำหนดวันห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์(ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๒ จำนวน ๒๐ ชุด
๔. รายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๖ จำนวน ๒๐ ชุด

ด้วยคณะกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติ ขอเสนอเรื่อง ขอความร่วมมือสนับสนุนกิจกรรม “งดดื่มสุราแห่งชาติ ทำความดีถวายในหลวง” ในช่วงเข้าพรรษา มาเพื่อให้คณะกรรมการพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้ เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการ ตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๖) ร่างระเบียบ ร่างข้อบังคับ หรือร่างประกาศที่มีผลบังคับแก่ส่วนราชการโดยทั่วไป

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

การบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ก่อให้เกิดผลกระทบหลายด้าน ซึ่งไม่ได้จำกัดอยู่เพียงตัวผู้บริโภคเท่านั้น แต่ยังส่งผลถึงบุคคลในครอบครัว บุคคลรอบข้าง ชุมชน สังคม และประเทศชาติ ผลกระทบจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ก่อให้เกิดโรคร้ายกว่า ๖๐ ชนิด มีค่าใช้จ่ายจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เพิ่มขึ้น ส่งผลถึงการพัฒนาศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ การเติบโตทางเศรษฐกิจ และการพัฒนาสังคมไทย

เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ไม่เพียงก่อให้เกิดปัญหาด้านสังคม ความรุนแรงในครอบครัว ทะเลาะวิวาท ทำร้ายร่างกายสมาชิกในครอบครัวเท่านั้น แต่ยังรวมถึงการทำร้ายทางจิตใจ การไม่ใส่ใจดูแลการละเมิดทางกาย การชกต่อย เสียดสี หรือใช้วัตถุต่างๆทำให้บาดเจ็บ การละเมิดทางเพศ หรือการข่มขืน การละเมิดทางวาจาและอารมณ์ เช่น การดู ด่า ตะคอก

ปัญหาด้าน...

ปัญหาด้านอาชญากรรมและความรุนแรง การดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ทำให้เกิดการเสียชีวิตจากการทำร้ายผู้อื่น ถึง ๑,๒๔๒ ราย ในปี ๒๕๕๒ หรือคิดเป็นร้อยละ ๒๓.๖ จากการถูกทำร้ายโดยรวม ๕,๒๕๒ ราย พบว่า ผู้ประกอบอาชญากรรม จำนวนมากกว่าครึ่งหนึ่ง มีการดื่มสุร่าก่อนการกระทำความผิดและยังพบว่า ผู้ก่ออาชญากรรมเกี่ยวกับความผิดต่อชีวิตและร่างกาย มักมีพฤติกรรมการดื่มสุร่าเป็นประจำสม่ำเสมอ มากกว่าการดื่มสุร่านานๆครั้ง หรือไม่ดื่มเลย

ในเชิงเศรษฐกิจ สถานการณ์การบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ จากการสำรวจภาวะเศรษฐกิจและสังคมของครัวเรือน ภาคครัวเรือนทุกกลุ่ม มีค่าใช้จ่ายในการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่เพิ่มสูงขึ้นเท่าตัว โดยเฉพาะอย่างยิ่งกลุ่มที่มีเศรษฐกิจสถานะที่ต่ำที่สุด มีสัดส่วนค่าใช้จ่ายจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ สูงกว่าครัวเรือนที่มีเศรษฐกิจสถานะที่ดีที่สุด เมื่อเปรียบเทียบกับค่าใช้จ่ายด้านอื่นๆ เช่น ด้านการศึกษา ค่ารักษาพยาบาล จะเห็นได้ว่าค่าใช้จ่ายจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์สูงกว่าค่าใช้จ่ายด้านอื่นๆ จากข้อมูล ปี ๒๕๕๒ พบว่า การเลิกดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในช่วงเข้าพรรษา ช่วยให้ประหยัดค่าใช้จ่ายได้โดยเฉลี่ย ๑,๔๒๙.๘๗ บาทต่อคนต่อเดือน ส่งผลต่อเศรษฐกิจที่สำคัญที่สุด คือประชาชนมีเงินเหลือเก็บไปทำประโยชน์อย่างอื่น และผลที่เกิดขึ้นกับครอบครัวจากการเลิกดื่มเหล้า นั้น ตัวอย่างส่วนใหญ่ระบุ นำเงินไปใช้จ่ายในสิ่งที่จำเป็นได้มากขึ้นจากข้อมูล ปี ๒๕๕๔-๒๕๕๕ ยืนยันว่าการเลิกดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในช่วงเข้าพรรษาช่วยให้ประหยัดค่าใช้จ่ายได้จริง

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

- มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๑ เห็นชอบการกำหนดให้ “ วันเข้าพรรษา ” เป็น “ วันงดดื่มสุร่าแห่งชาติ ”

- มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๓ เห็นชอบ ยุทธศาสตร์นโยบายแอลกอฮอล์ระดับชาติ ที่คณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติเสนอ และมอบให้คณะกรรมการนโยบายควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติ คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ และคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จังหวัด จัดทำแผนปฏิบัติการทุกระดับที่สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์นโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ระดับชาติ โดยกำหนดยุทธศาสตร์นโยบายแอลกอฮอล์ระดับชาติ ๕ ยุทธศาสตร์ คือ ยุทธศาสตร์ด้านการควบคุมการเข้าถึงทางเศรษฐศาสตร์และทางกายภาพ (Price And Availability) ด้านการปรับเปลี่ยนค่านิยมและแรงสนับสนุนในการดื่ม (Attitude) ด้านการลดอันตรายจากการบริโภค (Risk reduction) ด้านการจัดการปัญหาแอลกอฮอล์ในระดับพื้นที่ (Alcohol policy at every Settings) และด้านการพัฒนากลไกการจัดการและสนับสนุนที่เข้มแข็ง โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อสนับสนุนการควบคุมและความรุนแรงของปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสังคมไทย และมีเป้าหมายเชิงกลไกของนโยบาย ๔ ประการ คือ

๑) ควบคุมและลดปริมาณการบริโภคของสังคม

๒) ป้องกันนักดื่มหน้าใหม่ และควบคุมความชุกของผู้บริโภค

๓) ลดความเสี่ยงของการบริโภค ทั้งในมิติของปริมาณการบริโภค รูปแบบ

ของการบริโภค และพฤติกรรมหลังการบริโภค

๔) จำกัดและลดความรุนแรงของปัญหาจากการบริโภค

- ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง กำหนดวันห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๒ ได้กำหนด “ห้ามมิให้ผู้ใดขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ในวันมาฆบูชา วันวิสาขบูชา วันอาสาฬหบูชา และวันเข้าพรรษา ยกเว้นการขายในโรงแรมตามกฎหมายว่าด้วยโรงแรม”

๑.๓ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

- ภายใต้นโยบายรัฐบาลข้อที่ ๔.๓ ในการพัฒนาสุขภาพ เพื่อให้ประชาชนมีสุขภาพอนามัยดี มีพฤติกรรมสุขภาพเหมาะสม สามารถควบคุมและลดปัจจัยเสี่ยงต่อโรคเรื้อรัง ภัยพิบัติ และภัยสุขภาพ และยุทธศาสตร์นโยบายแอลกอฮอล์ระดับชาติ ตามนโยบายรัฐบาลและกระทรวงสาธารณสุข โดยสำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ กรมควบคุมโรค ได้จัดทำแผนปฏิบัติการตามยุทธศาสตร์นโยบายแอลกอฮอล์ระดับชาติ โดยบูรณาการเป้าหมายการดำเนินงาน นำเสนอคณะกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๕ โดยที่ประชุมมีมติเห็นชอบตามแผนปฏิบัติการฯ และให้เสนอต่อคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ ซึ่งคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ มีมติเห็นชอบแผนปฏิบัติการฯ ที่คณะกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติเสนอ เมื่อวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๕ และคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ อยู่ระหว่างนำแผนปฏิบัติการฯ ดังกล่าว เสนอต่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ

- กระทรวงสาธารณสุขได้มีการดำเนินโครงการ “วันงดดื่มสุราแห่งชาติ” ต่อเนื่องทุกปี เพื่อเป็นการสร้างค่านิยมใหม่ และเพิ่มโอกาสการไม่ดื่มสุราในสังคมไทย โดยเปิดโอกาสให้ประชาชนทั่วไปงดเหล้าในช่วงเข้าพรรษา เริ่มตั้งแต่วันงดดื่มสุราแห่งชาติ ๒๕๕๒ จนถึงปัจจุบัน ในลักษณะของการรณรงค์ ประชาสัมพันธ์ เช่น การแถลงข่าวจัดกิจกรรมฯ การลงนามปฏิญาณตนงดเหล้าเข้าพรรษา การเผยแพร่ทางสื่อต่างๆ เช่น โทรทัศน์ วิทยุ สื่อสิ่งพิมพ์ ฯ

- ได้มีการประชุมคณะกรรมการด้านรณรงค์และการสร้างภาคี ครั้งที่ ๑/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๕๖ ในเบื้องต้น เพื่อแจ้งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบถึงกิจกรรมฯ และมีการประชุมย่อย ระหว่าง กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงมหาดไทย กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงแรงงาน กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ และกรมการศาสนา ถึงแนวทางการเสนอคณะรัฐมนตรี ขอความร่วมมือสนับสนุนกิจกรรม “งดดื่มสุราแห่งชาติ ทำความดีถวายในหลวง” ในช่วงเข้าพรรษา

- ได้มีการประชุมคณะกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๖ พิจารณาการเสนอเรื่องขอความร่วมมือสนับสนุนกิจกรรม “งดดื่มสุราแห่งชาติ ทำความดีถวายในหลวง” ในช่วงเข้าพรรษา ต่อคณะรัฐมนตรี โดยคณะกรรมการนโยบายแอลกอฮอล์แห่งชาติ มีมติเห็นชอบให้เสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงสาธารณสุข ตระหนักถึงผลกระทบที่เกิดจากเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ จึงขอความร่วมมือสนับสนุนกิจกรรม “งดดื่มสุราแห่งชาติ ทำความดีถวายในหลวง” ในช่วงเข้าพรรษา ต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อขอความร่วมมือให้หน่วยงานราชการ รัฐวิสาหกิจ ประชาชนทั่วไป และทุกภาคส่วน ยึดถือเป็นแนวปฏิบัติ และมอบหมายให้กระทรวงสาธารณสุขทำหน้าที่ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ร่วมกันดำเนินงานตามนโยบาย เพื่อทำความดีถวายเป็นพระราชกุศลแด่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว รักษาสุขภาพพลานามัยของตน

ให้สมบูรณ์...

ให้สมบูรณ์แข็งแรง รักษาสถานะทางเศรษฐกิจของครอบครัว ลดค่าใช้จ่ายจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ และค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลของรัฐ อีกทั้งจะเป็นการสนับสนุนนโยบายควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ระดับชาติ ในทางบวก ส่งเสริมให้เกิดจิตสำนึก สร้างความตระหนักให้เกิดเป็นธรรมเนียมปฏิบัติ วิถีชีวิตที่ดีงาม และเกิดกระแสความตื่นตัว ในผลกระทบ โทษ พิษ ภัย อันตรายจากเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อเป็นการเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และ เนื่องในวาระฉลอง พระชันษา ๑๐๐ ปี สมเด็จพระญาณสังวร สมเด็จพระสังฆราชสกลมหาสังฆปริณายก เป็นการสืบสานวัฒนธรรม อันดีงาม และให้ทันต่อเวลาในช่วงเทศกาลเข้าพรรษา วันงดดื่มสุราแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๕๖ ในวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๖ จึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอย่างเร่งด่วน

๔.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง กำหนดวันห้ามขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๒ ได้กำหนด “ห้ามมิให้ผู้ใดขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ในวันมาฆบูชา วันวิสาขบูชา วันอาสาฬหบูชา และวันเข้าพรรษา ยกเว้นการขายในโรงแรมตามกฎหมายว่าด้วยโรงแรม” (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) เพื่อสนับสนุน กฎหมายควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ที่มีจุดมุ่งหมายเพื่อ ช่วยลดปัญหาและผลกระทบทั้งด้านสังคมและ เศรษฐกิจ ช่วยสร้างเสริมสุขภาพของประชาชน โดยให้ตระหนักถึงพิษภัยของเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ตลอดจน ช่วยป้องกันเด็กและเยาวชนมิให้เข้าถึงเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ได้โดยง่าย จากยุทธศาสตร์นโยบายแอลกอฮอล์ ระดับชาติ ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ด้านการปรับเปลี่ยนค่านิยมและแรงสนับสนุนในการตี้ม (Attitude) ในมาตรการที่ ๒ มาตรการให้ความรู้ ปรับทัศนคติ และ เพิ่มโอกาสในการไม่ตี้มสุรา

ด้วยเหตุผลดังกล่าว คณะกรรมการนโยบายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์แห่งชาติ ขอเสนอ คณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบในการสนับสนุนกิจกรรม “งดตี้มสุราแห่งชาติ ทำความดีถวายในหลวง” ในช่วงเข้าพรรษา เพื่อผลักดันให้เกิดการรณรงค์ ส่งเสริมวัฒนธรรมอันดีงาม จนถือเป็นธรรมเนียมปฏิบัติ อย่างต่อเนื่องและยั่งยืน ที่เมื่อถึงช่วงเวลาเข้าพรรษา หรือวันงดตี้มสุราแห่งชาติ จะมีกิจกรรมร่วมกัน ในการ ตั้งสัจจาอธิษฐาน ปฏิญาณตน ลด ละ เลิกเหล้า เพื่อเป็นการรักษาศีล ๕ ตลอดระยะเวลา ๓ เดือน เป็นการ ปลุกฝังจิตสำนึกของเยาวชน และป้องกันไม่ให้ตกเป็นเหยื่อของเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ จนนำไปสู่การเป็น ผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในอนาคต อีกทั้งเป็นช่องทางให้ประชาชนได้เข้าถึงกิจกรรม และได้มีโอกาส ทำความดีถวายเป็นพระราชกุศลแด่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

คณะกรรมการนโยบายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์แห่งชาติ ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๑. เห็นชอบการกำหนดคำขวัญ “วันงดตี้มสุราแห่งชาติ” ในทุกๆปี ร่วมกับหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้อง โดยเริ่มจาก ปี ๒๕๕๖ เป็นต้นไป โดยกระทรวงสาธารณสุข กำหนดคำขวัญวันงดตี้มสุราแห่งชาติ ประจำปี และเสนอผ่านสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี เพื่อนายกรัฐมนตรีพิจารณาและประกาศให้ทราบโดยทั่วกัน

๒. มอบหมายให้กระทรวงมหาดไทย ประสานผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด สั่งการให้หน่วยงานในพื้นที่รับผิดชอบ จัดให้มีกิจกรรมวันงดดื่มสุราแห่งชาติ เป็นประจำทุกปี โดยจัดให้มีการลงนามปฏิญาณตนงดดื่มสุราในช่วงเข้าพรรษา และกิจกรรมอื่นตามที่เหมาะสม

๓. มอบหมายให้กระทรวงศึกษาธิการ ประสาน ผู้บริหารสถานศึกษาทั้งภาครัฐและเอกชน ทุกแห่ง จัดให้มีกิจกรรมวันงดดื่มสุราแห่งชาติ เป็นประจำทุกปี โดยจัดให้มีการลงนามปฏิญาณตนงดดื่มสุราในช่วงเข้าพรรษา พร้อมประชาสัมพันธ์ให้เห็นความสำคัญของวันเข้าพรรษา วันงดดื่มสุราแห่งชาติ รวมถึงโทษ พิษ ภัย และผลกระทบจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ และกิจกรรมอื่นตามที่เหมาะสม

๔. มอบหมายให้กระทรวงแรงงาน ประสาน กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน ขอความร่วมมือไปยังผู้ประกอบการ จัดให้มีการลงนามปฏิญาณตนงดดื่มสุราในช่วงเข้าพรรษา ให้กับลูกจ้าง พนักงาน เจ้าหน้าที่

๕. มอบหมายให้กระทรวงวัฒนธรรม ประสาน กรมการศาสนา ในการขอความร่วมมือผู้นำศาสนาต่างๆ ที่ต้องการเข้าร่วมปฏิญาณตนงดดื่มสุรา ทำความดีถวายในหลวง

๖. มอบหมายให้สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ ประสานขอความร่วมมือสำนักเลขาธิการมหาเถรสมาคม กำหนดแนวทางให้พระสงฆ์ ถือปฏิบัติในการประชาสัมพันธ์ให้กับประชาชน ลด ละ เลิก การบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ และประสานสำนักงานพระพุทธศาสนาจังหวัด ขอความร่วมมือให้วัดเป็นศูนย์กลางการลงนามปฏิญาณตนงดดื่มสุราในช่วงเข้าพรรษา

๗. มอบหมายให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ประสาน สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด (พมจ.) ขอความร่วมมืออาสาสมัครพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (อพม.) ในการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนร่วมลงนามปฏิญาณตนงดดื่มสุราในช่วงเข้าพรรษา

๘. มอบหมายให้ทุกกระทรวง จัดกิจกรรมวันงดดื่มสุราแห่งชาติ ในช่วงเทศกาลเข้าพรรษา ของทุกปี ตามบริบทของตนเอง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพงศ์เทพ เทพกาญจนา)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติ

กรมควบคุมโรค

สำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

โทร. ๐ ๒๕๕๐ ๓๓๙๒ โทรสาร ๐ ๒๕๕๑ ๑๔๙๓

E-mail : suesan_alc@hotmail.com

แนวคิดและหลักการสำคัญ
การดำเนินงานตามนโยบาย “งดดื่มสุราแห่งชาติ ทำความดีถวายในหลวง” ในช่วงเข้าพรรษา

แนวคิดและหลักการสำคัญ

การบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ก่อให้เกิดผลกระทบหลายด้าน ซึ่งไม่ได้จำกัดอยู่เพียงตัวผู้บริโภคเท่านั้น แต่ยังส่งผลถึงบุคคลในครอบครัว บุคคลรอบข้าง ชุมชน สังคม และประเทศชาติ ผลกระทบจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ก่อให้เกิดโรคร้ายกว่า ๖๐ ชนิด มีค่าใช้จ่ายจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เพิ่มขึ้น ส่งผลถึงการพัฒนาศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ การเติบโตทางเศรษฐกิจ และการพัฒนาสังคมไทย

ปริมาณการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เฉลี่ยของประชากรไทยเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ในประชากรผู้ใหญ่เพิ่มจาก ๗.๒๘ ลิตรแอลกอฮอล์บริสุทธิ์ ต่อคนต่อปี ในปีพ.ศ. ๒๕๔๐ เป็น ๗.๗๑ ลิตรแอลกอฮอล์บริสุทธิ์ โดยเฉพาะการขยายตัวต่อเนื่องของตลาดเบียร์และวิสกี้ ปริมาณการบริโภคเบียร์เพิ่มขึ้นถึง ๑๒ เท่า ระหว่าง ปี พ.ศ. ๒๕๓๐-๒๕๔๖ และประมาณการได้ว่าปริมาณการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์นอกระบบภาษีสูงประมาณ ๒ ลิตรแอลกอฮอล์บริสุทธิ์ ต่อคนต่อปี ทั้งนี้ปริมาณการผลิตและนำเข้าเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในระยะสองสามปีล่าสุดมีแนวโน้มทรงตัว

สังคมไทยมีนักดื่มหน้าใหม่เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ประมาณปีละ ๒.๖ แสนคน สัดส่วนนักดื่มในกลุ่มประชากรที่เคยมีความซุกของผู้บริโภคในระดับต่ำ อย่างเช่น ประชากรเพศหญิง กลุ่มเยาวชน และประชากรอายุน้อย ซึ่งเป็นอนาคตของชาติ เพิ่มขึ้นชัดเจน ในขณะที่ความซุกของผู้บริโภคในประชากรสูงอายุมีแนวโน้มลดลง

การบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ มิใช่เพียงก่อให้เกิดปัญหาด้านสังคม ความรุนแรงในครอบครัว ทะเลาะวิวาท ทำร้ายร่างกายสมาชิกในครอบครัวเท่านั้น แต่ยังรวมถึงการทำร้ายทางจิตใจ การไม่ใส่ใจดูแล การละเมิดทางกาย การชกต่อย เหยียดตี หรือใช้วัตถุต่างๆ ทำให้บาดเจ็บ การละเมิดทางเพศ หรือการข่มขืน การละเมิดทางวาจา และอารมณ์ เช่น การดู ด่า ตะคอก

ปัญหาด้านอาชญากรรมและความรุนแรง การดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ทำให้เกิดการเสียชีวิตจากการทำร้ายผู้อื่น ถึง ๑,๒๔๒ ราย ในปี ๒๕๕๒ หรือคิดเป็นร้อยละ ๒๓.๖ จากการถูกทำร้ายโดยรวม ๕,๒๕๒ ราย พบว่าผู้ประกอบอาชญากรรมจำนวนมากกว่าครึ่งหนึ่งมีการดื่มสุราก่อนการกระทำความผิด และยังพบว่าผู้ก่ออาชญากรรมเกี่ยวกับความผิดต่อชีวิตและร่างกาย มักมีพฤติกรรมการดื่มสุราเป็นประจำสม่ำเสมอ มากกว่าการดื่มสุรานานๆครั้ง หรือไม่ดื่มเลย

ในเชิงเศรษฐกิจ สถานการณ์การบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ จากการสำรวจภาวะเศรษฐกิจและสังคมของครัวเรือน ภาคครัวเรือนทุกกลุ่มมีค่าใช้จ่ายในการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่เพิ่มสูงขึ้นเท่าตัว โดยเฉพาะอย่างยิ่งกลุ่มที่มีเศรษฐกิจสถานะที่ต่ำที่สุด มีสัดส่วนค่าใช้จ่ายจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์สูงกว่าครัวเรือนที่มีเศรษฐกิจสถานะที่ดีที่สุด เมื่อเปรียบเทียบกับค่าใช้จ่ายด้านอื่นๆ เช่น ด้านการศึกษา ค่ารักษาพยาบาล จะเห็นได้ว่าค่าใช้จ่ายจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์สูงกว่าค่าใช้จ่ายด้านอื่นๆ จากข้อมูลปี ๒๕๕๒ พบว่าการเลิกดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในช่วงเข้าพรรษา ช่วยให้ประหยัดค่าใช้จ่ายได้โดยเฉลี่ย ๑,๔๒๙.๘๗ บาทต่อคนต่อเดือน ส่งผลต่อเศรษฐกิจที่สำคัญที่สุดคือประชาชนมีเงินเหลือเก็บไปทำประโยชน์อย่างอื่น และผลที่เกิดขึ้นกับครอบครัวจากการเลิกดื่มเหล่านั้น ตัวอย่างส่วนใหญ่ระบุเงินไปใช้จ่าย

ในสิ่งจำเป็น...

ในสิ่งที่จำเป็นได้มากขึ้นจากข้อมูล ปี ๒๕๕๔-๒๕๕๕ ยืนยันว่าการเลิกตีเครื่องตีแอลกอฮอล์ในช่วงเข้าพรรษา ช่วยให้ประหยัดค่าใช้จ่ายได้จริง

การเสนอนโยบาย “งดตีสุราแห่งชาติ ทำความดีถวายในหลวง” ที่สำคัญนี้ ต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อให้หน่วยงานราชการ รัฐวิสาหกิจ ประชาชน และทุกภาคส่วน ยึดถือเป็นแนวทางปฏิบัติ เพื่อทำความดีถวายเป็นพระราชกุศลแด่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว รักษาสุขภาพพลานามัยของตนให้สมบูรณ์แข็งแรง รักษาสถานะทางเศรษฐกิจของครอบครัว ลดค่าใช้จ่ายจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ และค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลของรัฐ เพื่อประโยชน์แก่ตนเอง อีกทั้งจะเป็นการสนับสนุนนโยบายควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ระดับชาติในทางบวก ส่งเสริมให้เกิดจิตสำนึก สร้างความตระหนักให้เกิดเป็นธรรมเนียมปฏิบัติวิถีชีวิตที่ดีงาม และเกิดกระแสความตื่นตัวในผลกระทบ โทษ พิษ ภัย อันตรายจากเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ในการขับเคลื่อนนโยบายฯ ควรมียุทธศาสตร์กระบวนการที่สำคัญในทุกๆ ปี เพื่อความต่อเนื่องจนเกิดเป็นวัฒนธรรมอันดีงามอย่างยั่งยืน

การดำเนินนโยบายควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ให้เกิดประสิทธิภาพ ต้องปฏิบัติควบคู่ไปพร้อมกันทั้ง ๒ ด้าน ทั้งด้านการบังคับใช้กฎหมาย และด้านการรณรงค์ประชาสัมพันธ์ให้ตระหนักถึงข้อดีของการไม่ดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ และข้อเสียจากการดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ในรูปแบบของการขยายภาคีเครือข่ายป้องกันภัยแอลกอฮอล์ ให้เยาวชนที่เป็นกลุ่มเสี่ยงเข้ามามีบทบาทในการรณรงค์ป้องกันเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ การรณรงค์สาธารณะถือเป็นกลไกสำคัญในการสร้างบรรยากาศทางสังคมที่สนับสนุนกระบวนการนโยบายแอลกอฮอล์ของประเทศไทย ร่วมกันสร้างค่านิยมและทัศนคติแก่สังคมว่า “เครื่องดื่มแอลกอฮอล์เป็นสินค้าไม่ธรรมดา เป็นสินค้าอันตรายต้องควบคุมด้วยกฎหมายและสังคม” ได้มีการจัดกิจกรรมรณรงค์งดเหล้าเข้าพรรษาอย่างต่อเนื่อง เริ่มตั้งแต่ปี พ.ศ.๒๕๔๖ เป็นต้นมา ถือว่าประสบความสำเร็จอย่างยิ่ง สังคมให้การตอบรับที่ดี มีความตระหนักมากขึ้น และมีผู้เข้าร่วมประกาศตนงดเหล้าเข้าพรรษาเป็นจำนวนมาก จนในปี ๒๕๕๑ คณะรัฐมนตรีมีมติในการประชุม เมื่อวันอังคารที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๑ กำหนดให้ “วันเข้าพรรษา” เป็น “วันงดตีสุราแห่งชาติ” เพื่อส่งเสริมวัฒนธรรม ประเพณีอันดีงาม ให้ถือเป็นธรรมเนียมปฏิบัติ ส่งเสริมให้ครอบครัวมีกิจกรรมร่วมกัน สร้างความสัมพันธ์อันดีในครอบครัว เป็นการประชาสัมพันธ์และเพิ่มช่องทางให้ประชาชนได้เข้าถึงกิจกรรมมากขึ้น

วัตถุประสงค์

๑. เพื่อเป็นการรณรงค์ ส่งเสริมวัฒนธรรมอันดีงามจนถือเป็นธรรมเนียมปฏิบัติ ที่เมื่อถึงช่วงเวลาเข้าพรรษา หรือวันงดตีสุราแห่งชาติ จะมีกิจกรรมร่วมกัน ในการตั้งสัจจะอธิษฐาน ปฏิญาณตน ลด ละ เลิกเหล้า เพื่อเป็นการรักษาศีล ๕ ตลอดระยะเวลา ๓ เดือน เป็นการปลูกฝังจิตสำนึกของเยาวชนให้มีความยึดมั่นและถือเป็นแนวปฏิบัติอย่างต่อเนื่องและยั่งยืน ป้องกันไม่ให้เกิดเป็นเหยื่อของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ จนนำไปสู่การเป็นผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในอนาคต อีกทั้งเป็นช่องทางให้ประชาชนได้เข้าถึงกิจกรรม และได้มีโอกาสความดีถวายเป็นพระราชกุศล แด่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวฯ

๒. เพื่อลดผลกระทบที่เกิดจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ทั้งด้านสุขภาพร่างกาย จิตใจ ผลกระทบต่อบุคคล ภาคครัวเรือน ปัญหาสังคมและการสูญเสีย

๓. เพื่อลดค่าใช้จ่ายจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ภาคครัวเรือน และลดค่าใช้จ่ายภาครัฐจากการรักษาพยาบาลผู้บริโภคและผู้ได้รับผลกระทบจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

๔. เพื่อขับเคลื่อนกลไกและเครือข่ายความร่วมมือกับองค์กรภาคี ที่มีส่วนช่วยในการผลักดันนโยบายควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ระดับชาติ

หลักการพื้นฐานในมิติกระบวนการของยุทธศาสตร์นโยบายแอลกอฮอล์ระดับชาติ

๑) พัฒนาและปรับปรุงนโยบายแอลกอฮอล์ลักษณะผสมผสานระหว่างยุทธศาสตร์ทั้งห้า โดยเน้นที่มาตรการที่มีประสิทธิผลและความคุ้มค่า ในทุกระดับนโยบาย ตั้งแต่ระดับชุมชนไปจนถึงประเทศ และพัฒนาความเข้มแข็งของการนำไปปฏิบัติอย่างจริงจังและต่อเนื่อง

๒) ยุทธศาสตร์จะกำหนดความครอบคลุมและทิศทางในการพัฒนาแผนปฏิบัติการในยุทธศาสตร์และมาตรการ และระดับนโยบายต่างๆ

๓) ยุทธศาสตร์นโยบายแอลกอฮอล์ระดับชาติยอมรับความยืดหยุ่นในการพัฒนาแผนปฏิบัติการตามระดับความพร้อมของแต่ละยุทธศาสตร์และมาตรการ และแต่ละระดับนโยบายและพื้นที่

๔) ยุทธศาสตร์นโยบายแอลกอฮอล์ระดับชาติและแผนปฏิบัติการที่จะเกิดขึ้นในอนาคต ควรมีการกำหนดเป้าหมายและความคาดหวังเป็นขั้นตอน ทั้งในมิติระดับบุคคล มิติเชิงพื้นที่ และระดับยุทธศาสตร์ แผนยุทธศาสตร์นี้มีเป้าหมายเชิงกลไกของนโยบายสี่ประการ คือ

๑) ควบคุมและลดปริมาณการบริโภคของสังคม

๒) ปกป้องนักดื่มหน้าใหม่ และควบคุมความชุกของผู้บริโภค

๓) ลดความเสี่ยงของการบริโภค ทั้งในมิติของปริมาณการบริโภค, รูปแบบของการบริโภค และพฤติกรรมหลังการบริโภค

๔) จำกัดและลดความรุนแรงของปัญหาจากการบริโภค

แผนยุทธศาสตร์นโยบายแอลกอฮอล์ระดับชาติ

มาตรการของนโยบายแอลกอฮอล์มีประสิทธิผลและต้นทุนประสิทธิผล หรือความคุ้มค่าต่างกัน มาตรการที่ดีที่สุดสิบประการของนโยบายแอลกอฮอล์ ประกอบไปด้วย การจำกัดอายุผู้ซื้อ, การที่รัฐเป็นเจ้าของร้านขายสุราปลีก การจำกัดเวลาในการขาย การจำกัดความหนาแน่นของจุดขาย, ระบบภาษีสุรา การสุ่มตรวจระดับแอลกอฮอล์ในลมหายใจของผู้ขับขี่ การลดเพดานระดับแอลกอฮอล์ในเลือดของผู้ขับขี่ การยึดใบอนุญาตขับขี่ ซึ่งหมายถึง การห้ามผู้ขับขี่ขณะมีเมามาไปขับขี่อีก การกำหนดระดับบัตรอนุญาตขับขี่เป็นขั้นตอน โดยคำนึงถึงพฤติกรรมขับขี่ขณะมีเมมา และการคัดกรองผู้มีความเสี่ยงเบื้องต้น มาตรการการห้ามหรือควบคุมการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์อย่างเข้มข้น มีประสิทธิผลในการป้องกันนักดื่มหน้าใหม่และควบคุมการบริโภคของเยาวชน จึงเป็นประโยชน์ต่อสังคมในระยะยาว กลุ่มมาตรการที่มีประสิทธิผลและความคุ้มค่าสูงสุดสำหรับสังคมไทย ได้แก่ มาตรการทางภาษีและราคา การจำกัดการเข้าถึงเครื่องดื่ม การควบคุมหรือห้ามการโฆษณา และการควบคุมพฤติกรรมขับขี่ขณะมีเมมาอย่างจริงจัง

มาตรการการให้ความรู้ สร้างความตระหนัก จัดเป็นมาตรการที่มีประสิทธิผล และความคุ้มค่าต่ำ อย่างไรก็ตามแม้ว่าทั้งสองมาตรการจะมีประสิทธิผลในการควบคุมปัญหาโดยตรงจำกัด อาจสามารถสร้างผลพลอยได้ที่สำคัญและเป็นประโยชน์ต่อกระบวนการนโยบายในขณะที่ยังไม่มีหลักฐานทางวิชาการใด

ที่สนับสนุน...

ที่สนับสนุนให้เห็นว่า มาตรการการควบคุมตนเองของอุตสาหกรรมสุรา ทั้งการขายและโฆษณา มีประสิทธิผล ในการควบคุมปัญหา อีกทั้งการให้ความรู้ในบางรูปแบบกลับมีผลเสียต่อสถานการณ์ความรุนแรงของปัญหา เช่น การชักนำให้บริโภค หรือสร้างความคุ้นเคยต่อการบริโภคในหมู่เยาวชนและประชากรทั่วไป ด้วยการ วรรณคดีให้ดื่มอย่างรับผิดชอบ

แผนยุทธศาสตร์นโยบายแอลกอฮอล์ระดับชาติ ประกอบด้วย ๕ ยุทธศาสตร์ย่อย ซึ่งมีเป้าประสงค์ต่างกัน มุ่งเน้นไปที่การบรรลุเป้าหมายเชิงกลไกทั้งสิ้น แต่มีจุดมุ่งหมายเพื่อสนับสนุนกันและกัน โดยในแต่ละยุทธศาสตร์ทั้งห้า จะประกอบด้วยมาตรการย่อยหลากหลาย ซึ่งหลายมาตรการสามารถตอบสนอง ได้มากกว่าหนึ่ง หลายวัตถุประสงค์ ในสถานการณ์ข้อจำกัดของทรัพยากรในการจัดการกับปัญหา แผนยุทธศาสตร์นี้ได้กำหนดระดับความสำคัญของมาตรการตามประสิทธิผลและความคุ้มค่าของมาตรการ

แนวทางการดำเนินงานตามนโยบาย

กระทรวงสาธารณสุข พิจารณาแล้ว เพื่อเป็นการส่งเสริมวัฒนธรรมอันดีงาม จนถือเป็น แนวปฏิบัติอย่างต่อเนื่องและยั่งยืน และปลูกฝังจิตสำนึกของเยาวชน ป้องกันไม่ให้ตกเป็นเหยื่อของเครื่องดื่ม แอลกอฮอล์ จนนำไปสู่การเป็นผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในอนาคต อีกทั้งเป็นการลดผลกระทบที่เกิดจากการ บริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ทั้งด้านร่างกาย จิตใจ ครอบครัว สังคม และลดค่าใช้จ่ายจากการบริโภคเครื่องดื่ม แอลกอฮอล์ ตลอดจนลดค่าใช้จ่ายภาครัฐ จากการรักษาพยาบาลผู้บริโภค ผู้ได้รับผลกระทบจากการบริโภค เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ และเพื่อเป็นการขับเคลื่อนกลไกความร่วมมือกับองค์กรภาคีเครือข่าย ที่มีส่วนช่วยในการ ผลักดันนโยบายควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ระดับชาติ โดยขอความร่วมมือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการ ดังต่อไปนี้

เพื่อให้บรรลุตามนโยบาย เป้าหมายและยุทธศาสตร์ ดังกล่าวข้างต้น กระทรวง สาธารณสุข ขอเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อ

๑. เห็นชอบและประกาศนโยบาย “งดดื่มสุราแห่งชาติ ทำความดีถวายในหลวง” ในวัน เข้าพรรษา

๒. เห็นชอบการกำหนดคำขวัญ “วันงดดื่มสุราแห่งชาติ” ในทุกๆปี ร่วมกับหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้อง โดยเริ่มจาก ปี ๒๕๕๖ เป็นต้นไป

๓. มอบหมายให้กระทรวงมหาดไทย ประสานผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด สั่งการให้ หน่วยงานในพื้นที่รับผิดชอบ จัดให้มีกิจกรรมวันงดดื่มสุราแห่งชาติ เป็นประจำทุกปี โดยจัดให้มีการลงนาม ปฏิญาณตนงดดื่มสุราในช่วงเข้าพรรษา และกิจกรรมอื่นตามที่เหมาะสม

๔. มอบหมายให้กระทรวงศึกษาธิการ ประสาน ผู้บริหารสถานศึกษาทั้งภาครัฐและเอกชน ทุกแห่ง จัดให้มีกิจกรรมวันงดดื่มสุราแห่งชาติ เป็นประจำทุกปี โดยจัดให้มีการลงนามปฏิญาณตนงดดื่มสุรา ในช่วงเข้าพรรษา พร้อมประชาสัมพันธ์ให้เห็นความสำคัญของวันเข้าพรรษา วันงดดื่มสุราแห่งชาติ รวมถึง โศภ พิช ภัย และผลกระทบจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ และกิจกรรมอื่นตามที่เหมาะสม

๕. มอบหมาย...

๕. มอบหมายให้กระทรวงแรงงาน ประสาน กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน ขอความร่วมมือไปยังผู้ประกอบการ จัดให้มีการลงนามปฏิญาณตนงดดื่มสุราในช่วงเข้าพรรษา ให้กับลูกจ้าง พนักงาน เจ้าหน้าที่

๖. มอบหมายให้กระทรวงวัฒนธรรม ประสาน กรมการศาสนา ในการขอความร่วมมือ ผู้นำศาสนาต่างๆ ที่ต้องการเข้าร่วมปฏิญาณตนงดดื่มสุรา ทำความดีถวายในหลวง

๗. มอบหมายให้สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ ประสานขอความร่วมมือสำนัก เลขาธิการมหาเถรสมาคม กำหนดแนวทางให้พระสงฆ์ ถือปฏิบัติในการประชาสัมพันธ์ให้กับประชาชน ลด ละ เลิก การบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ และประสานสำนักงานพระพุทธศาสนาจังหวัด ขอความร่วมมือ ให้วัดเป็นศูนย์กลางการลงนามปฏิญาณตนงดดื่มสุราในช่วงเข้าพรรษา

๘. มอบหมายให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ประสาน สำนักงาน พัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด (พมจ.) ขอความร่วมมืออาสาสมัครพัฒนาสังคมและความมั่นคง ของมนุษย์ (อพม.) ในการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนร่วมลงนามปฏิญาณตนงดดื่มสุราในช่วงเข้าพรรษา

๙. มอบหมายให้ทุกกระทรวง รับผิดชอบการดำเนินงานวันงดดื่มสุราแห่งชาติ ตามบริบทของตนเอง

ตัวชี้วัดเชิงผลผลิต

กำหนดตัวชี้วัดตามเป้าหมายเชิงนโยบาย ตามยุทธศาสตร์นโยบายแอลกอฮอล์ระดับชาติโดย มุ่งเน้นที่ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๒ ด้านการปรับเปลี่ยนค่านิยมและแรงสนับสนุนในการดื่ม (Attitude) ในมาตรการที่ ๒ มาตรการให้ความรู้ ปรับทัศนคติ และ เพิ่มโอกาสในการไม่ดื่มสุรา ดังนี้

- จำนวนผู้บริโภคที่ประกาศตนงดเหล้าเข้าพรรษาเพิ่มขึ้น
- ค่าใช้จ่ายภาคครัวเรือนด้านการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในช่วงเทศกาลเข้าพรรษาลดลง

ผลลัพธ์ที่คาดหวัง

- เพิ่มโอกาสให้ประชาชนได้ถือศีล ปฏิบัติธรรม เนื่องในเทศกาลวันเข้าพรรษา เพื่อถวายเป็น พระราชกุศลแด่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวภูมิพลอดุลยเดช และ สมเด็จพระญาณสังวร สมเด็จพระสังฆราช สกลมหาสังฆปริณายก เนื่องในวาระฉลองพระชันษา ๑๐๐ ปี

- ลดภาระค่าใช้จ่ายจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ภาคครัวเรือน
- ลดภาระค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลผู้ป่วยหรือผู้ได้รับผลกระทบจากเครื่องดื่ม

แอลกอฮอล์

- ลดภาวะความเสี่ยงจากผลกระทบที่เกิดจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

- การจัดการในพื้นที่ สร้างความสัมพันธ์ในพื้นที่ด้วยการจัดกิจกรรมร่วมกัน โดยให้ชุมชนมีส่วนร่วมในการขับเคลื่อนนโยบาย รมงรคในเชิงบวก แทรกซึมเข้าไปโดยที่ผู้รับไม่รู้สึกรู้สึกว่าถูกบังคับ จนกลายเป็น วิถีปฏิบัติร่วมกัน

- ค่าใช้จ่ายของรัฐด้านการรักษาพยาบาลผู้ป่วยหรือผู้ได้รับผลกระทบจากเครื่องดื่ม

แอลกอฮอล์ลดลง

ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี

เรื่อง กำหนดวันห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

พ.ศ. ๒๕๕๒

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๔ และมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ อันเป็นกฎหมายที่มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๘ ประกอบกับมาตรา ๔๑ มาตรา ๔๓ และมาตรา ๔๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย นายกรัฐมนตรีโดยคำแนะนำของคณะกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติจึงออกประกาศไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ห้ามมิให้ผู้ใดขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในวันมาฆบูชา วันวิสาขบูชา วันอาสาฬหบูชา และวันเข้าพรรษา

ข้อ ๒ ประกาศนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่ ๓๐ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๒

อภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ

นายกรัฐมนตรี

ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี

เรื่อง กำหนดวันห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ๒)

พ.ศ. ๒๕๕๒

โดยที่คณะกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติ ได้มีมติเมื่อวันที่ ๔ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๒ เห็นชอบให้มีการแก้ไขเพิ่มเติมประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง กำหนดวันห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๒ ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๒ ซึ่งกำหนดห้ามมิให้ผู้ใดขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในวันมาฆบูชา วันวิสาขบูชา วันอาสาฬหบูชา และวันเข้าพรรษา โดยให้ยกเว้นกรณีการขายในโรงแรมตามกฎหมายว่าด้วยโรงแรม เพื่อเป็นการส่งเสริมนโยบายการท่องเที่ยวในประเทศไทยและกระตุ้นเศรษฐกิจของภาคอุตสาหกรรมการท่องเที่ยว

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๔ และมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ อันเป็นกฎหมายที่มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๘ ประกอบกับมาตรา ๔๑ มาตรา ๔๓ และมาตรา ๔๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย นายกรัฐมนตรีโดยคำแนะนำของคณะกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติ จึงออกประกาศไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ให้ยกเลิกความในข้อ ๑ ของประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง กำหนดวันห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๒ ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ห้ามมิให้ผู้ใดขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในวันมาฆบูชา วันวิสาขบูชา วันอาสาฬหบูชา และวันเข้าพรรษา ยกเว้นการขายในโรงแรมตามกฎหมายว่าด้วยโรงแรม”

ข้อ ๒ ประกาศนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่ ๔ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๒

อภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ

นายกรัฐมนตรี

รายงานการประชุม
คณะกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๖
วันศุกร์ที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๖ เวลา ๑๐.๐๐ - ๑๒.๐๐ น.
ณ ห้องประชุม ๕๐๑ ชั้น ๕ ตึกบัญชาการ ๑ ทำเนียบรัฐบาล กรุงเทพมหานคร

คณะกรรมการที่เข้าประชุม

๑. นายปลอดประสพ สุรัสวดี	รองนายกรัฐมนตรี	ประธานกรรมการ
๒. นายประดิษฐ์ สิ้นธวรรณรงค์	รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข	รองประธานกรรมการ
๓. นายจิรวุฒิ สิงห์โตทอง	เลขาธิการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง (แทน) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง	รองประธานกรรมการ
๔. นายสุภาพ คลี่ขจาย	ที่ปรึกษารัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม (แทน) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม	กรรมการ
๕. พลตำรวจโทฉลอง สนใจ	ผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำกระทรวงมหาดไทย (แทน) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย	กรรมการ
๖. นายปรีชา ชนานันท์	ผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำกระทรวงยุติธรรม (แทน) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม	กรรมการ
๗. นายวิมล จันทรจิราวุฒิกุล	ผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำกระทรวงการพัฒนาสังคม และความมั่นคงของมนุษย์ (แทน) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคม และความมั่นคงของมนุษย์	กรรมการ
๘. นายศุภกร วงศ์ปราชญ์	รองปลัดกระทรวงศึกษาธิการ (แทน) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ	กรรมการ
๙. นายขจร วีระใจ	ผู้ตรวจราชการกระทรวง (แทน) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยว และกีฬา	กรรมการ
๑๐. นายณรงค์ สหเมธาพัฒน์	ปลัดกระทรวงสาธารณสุข	เลขานุการ
๑๑. นายพรเทพ ศิริวนารังสรรค์	อธิบดีกรมควบคุมโรค กระทรวงสาธารณสุข	ผู้ช่วยเลขานุการ
๑๒. นางลาวัลย์ ภูวรรณ	ผู้อำนวยการส่วนนโยบายภาษี (แทน) ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง	ผู้ช่วยเลขานุการ

คณะกรรมการที่ไม่ได้เข้าประชุมเนื่องจากติดภารกิจ

๑. นางประภาศรี บุญวิเศษ	ผู้ช่วยปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (แทน) ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี	กรรมการ
-------------------------	---	---------

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. พลตรีเทิดศักดิ์ ชัยสิทธิ์	ที่ปรึกษารองนายกรัฐมนตรี (นายปลอดประสพ สุรัสวดี)
๒. นายกลิน เอกกรม	(แทน) นายพิศ อติเรกสาร ที่ปรึกษารองนายกรัฐมนตรี (นายปลอดประสพ สุรัสวดี)
๓. ว่าที่ร้อยตรีสุเมธ ศรีदारอด	ผู้ช่วยเลขานุการรัฐมนตรีประจำกระทรวงการพัฒนาสังคมและ ความมั่นคงของมนุษย์

๔. นายอัศววัฒน์ เทพหัสดิน ณ อยุธยา กรรมการร่างกฎหมายประจำ (แทน) เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา
๕. นายนพพร ชื่นกลิ่น รองอธิบดีกรมควบคุมโรค กระทรวงสาธารณสุข
๖. นายสมาน พุทธระกูล ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ กรมควบคุมโรค กระทรวงสาธารณสุข
๗. นางนัยนา แพร์ศรีสกุล ผู้อำนวยการสำนักสารนิเทศ สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข
๘. นางสาวชุตินา ไชยอำพร นักวิชาการพาณิชย์ชำนาญการพิเศษ กระทรวงการคลัง
๙. นางวรัญญา อยู่รอด นักวิชาการเงินและบัญชีชำนาญการ
๑๐. นางสาวทวิกา คูหากนก นิติกรชำนาญการ กระทรวงการคลัง
๑๑. นางสาวศุภกัณท์ ลาภตติยกุล นักสังคมสงเคราะห์ชำนาญการ
๑๒. นางอารดา อินทรวงษ์ นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ
๑๓. นายมนตรี รอดพร พยาบาลวิชาชีพชำนาญการ
๑๔. นางสาวอินทรา มูลศาสตร์ นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ
๑๕. นางสาวประภาวดี ศิริโพธิ์ นักวิชาการเผยแพร่ปฏิบัติการ
๑๖. นางสาวหทัยรัตน์ ต้นจาด นักประชาสัมพันธ์
๑๗. นางสาวธนธ อุบลสถิตย์ นักพัฒนาระบบราชการ
๑๘. นางสาวสิริกุล วงษ์สิริโสภาคย์ นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการพิเศษ สคอ.
๑๙. นางสุธาทิพย์ ศรีหิรัญ นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ สคอ.
๒๐. นางสาวมนต์สุดา สุวรรณมาลี นักวิชาการสาธารณสุขปฏิบัติการ สคอ.

เปิดการประชุม เวลา ๑๐.๐๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

จากการประชุมคณะกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๕๖ มีมติ เห็นชอบกฎหมายลำดับรองที่ออกตามความในพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ จำนวน ๒ ฉบับ ได้แก่

๑) ร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง เวลาห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ.

๒) ร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง กำหนดสถานที่ หรือบริเวณห้ามขาย หรือบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสวนสาธารณะของรัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ พ.ศ.

ปัจจุบันอยู่ระหว่างขั้นตอนการนำเสนอนายกรัฐมนตรีลงนามเพื่อประกาศใช้ต่อไป

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุม

รายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๔ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๖

มติที่ประชุม รับรอง

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องสืบเนื่อง

จากการประชุมคณะกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติครั้งที่ ๑/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๔ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๖ ที่ประชุมได้มีมติให้ฝ่ายเลขานุการจัดทำร่างคู่มือประชุมคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จังหวัด (Chairman Guide) เพื่อเป็นคู่มือในการดำเนินงาน และกระตุ้นให้จังหวัดมีการประชุมคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จังหวัด โดยเสนอให้ที่ประชุมพิจารณา

นายปลอดประสพ สุรัสวดี กล่าวว่า การจัดทำคู่มือการประชุมคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จังหวัด เพื่อให้ผู้ว่าราชการจังหวัดในฐานะประธานกรรมการนำไปใช้นั้น หากจะให้บรรลุผลอย่างแท้จริง การประชุมที่จัดขึ้นจะต้องเป็นไปเพื่อให้ความสำคัญกับการแก้ปัญหาเครื่องตี้มแอลกอฮอล์มากกว่าจะเป็นการประชุมตามหน้าที่

นายสุภาพ คลีขจาย กล่าวว่า หน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์แห่งชาติ นอกจากการออกกฎหมายแล้ว ควรกระตุ้นผู้บังคับใช้กฎหมายให้เห็นความสำคัญของการบังคับใช้กฎหมายควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์อย่างจริงจังเพื่อสร้างความตระหนักให้กับผู้ประกอบการ และประชาชนมิให้ฝ่าฝืนกฎหมาย เช่น การไม่ขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ให้กับบุคคลที่มีอายุต่ำกว่า ๒๐ ปี เป็นต้น

นายแพทย์นพพร ชื่นกลิ่น กล่าวว่า ในส่วนของการบังคับใช้กฎหมายมีคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการกระทำผิดตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งมีพลตำรวจเอกปานศิริ ประภาวัต รองผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติเป็นประธาน ทำหน้าที่กำกับดูแลการบังคับใช้กฎหมายควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ อีกทั้งมีกฎหมายเกี่ยวกับสินบนรางวัลเพื่อจูงใจให้เกิดการบังคับใช้กฎหมายอย่างจริงจัง

นายศุภกร วงศ์ปราชญ์ กล่าวว่า เนื่องจากโครงสร้างของกระทรวงศึกษาธิการประกอบด้วย ๔ หน่วยงาน ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา สำนักงานส่งเสริมการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัย หากตามกฎหมายระบอบองค์ประกอบของคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จังหวัดเป็นผู้อำนวยการเขตพื้นที่การศึกษาจะเป็นตัวแทนในส่วนของการศึกษาขั้นพื้นฐานเท่านั้น หากเป็นไปได้ขอเสนอให้ปรับเป็นตัวแทนจากกระทรวงศึกษาธิการ

นายแพทย์พรเทพ ศิริวนารังสรรค์ กล่าวว่า เพื่อให้ผู้เกี่ยวข้องทราบถึงบทบาทหน้าที่ของคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จังหวัด จึงควรมีการจัดส่งคู่มือประชุมคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จังหวัดไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพิ่มเติม จากเดิมที่จะจัดส่งให้กับผู้ว่าราชการจังหวัด และสำนักงานสาธารณสุขจังหวัด เพื่อให้ผู้เกี่ยวข้องได้ใช้ช่องทางของคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จังหวัดในการดำเนินการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์เพิ่มมากขึ้น

มติที่ประชุม เห็นชอบ ร่างคู่มือประชุมคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จังหวัด (Chairman Guide) และเห็นควรจัดส่งให้กับผู้ว่าราชการจังหวัด สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา

๔.๑ การจัดกิจกรรมรณรงค์วันงดดื่มสุราแห่งชาติ ๒๕๕๖ ภายใต้แนวคิด “งดดื่มสุราแห่งชาติ ทำความดีถวายในหลวง”

จากมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๑ กำหนดให้วันเข้าพรรษา ของทุกปี เป็น “วันงดดื่มสุราแห่งชาติ” อีกทั้งมีประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีห้ามขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในวันสำคัญทางศาสนา กระทรวงสาธารณสุขได้มีการจัดกิจกรรมรณรงค์วันงดดื่มสุราแห่งชาติเป็นประจำทุกปี เพื่อเป็นการกระตุ้นสังคมให้เห็นความสำคัญของการลด ละ เลิกการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ โดยในปีนีถือเป็นโอกาสอันดีที่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวทรงมีพระชนมายุครบ ๘๖ พรรษา และสมเด็จพระสังฆราชมีพระชนมายุครบ ๑๐๐ ชันษา จึงได้มีแผนการจัดกิจกรรมรณรงค์วันงดดื่มสุราแห่งชาติ ๒๕๕๖ ภายใต้แนวคิด “งดดื่มสุราแห่งชาติ ทำความดีถวายในหลวง” โดยกิจกรรมจะแบ่งเป็น ๓ ช่วงใหญ่ๆ ได้แก่

ช่วงที่ ๑ จัดกิจกรรมแถลงข่าววันงดดื่มสุราแห่งชาติ ทำความดีถวายในหลวง เมื่อวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๕๖ ณ ห้องประชุมชยันตนาทนเรนทร สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข นนทบุรี

ช่วงที่ ๒ จัดกิจกรรมวันงดดื่มสุราแห่งชาติ ปี ๒๕๕๖ ในวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๖ โดยมีแผนการดำเนินงาน ดังนี้

๑. ประชุมคณะอนุกรรมการรณรงค์และการสร้างภาคี ครั้งที่ ๑/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๕๖ เพื่อกำหนดแนวทางการดำเนินงานกิจกรรมรณรงค์วันงดดื่มสุราแห่งชาติ ๒๕๕๖

๒. เสนอคณะรัฐมนตรีประกาศนโยบายวันงดดื่มสุราแห่งชาติ ๒๕๕๖ ภายใต้แนวคิด “งดดื่มสุราแห่งชาติ ทำความดีถวายในหลวง” โดยให้มีกิจกรรม อาทิเช่น

๒.๑ กิจกรรมทางศาสนา ทำบุญตักบาตร ถวายเทียนพรรษา

๒.๒ กิจกรรมลงนาม และปฏิญาณตน

๒.๓ กิจกรรมเพื่อสุขภาพ เดิน วิ่ง เต้นแอโรบิค ปั่นจักรยานเทิดพระเกียรติ

ปัจจุบันอยู่ระหว่างเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขเพื่อลงนามขอเสนอคณะรัฐมนตรี

๓. จัดลงนามบันทึกข้อตกลงความร่วมมือเพื่อร่วมดำเนินการตามโครงการวันงดดื่มสุราแห่งชาติ ทำความดีถวายในหลวง ปี ๒๕๕๖ ในวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๖ ณ ห้องจูปีเตอร์ อิมแพคอารีนา เมืองทองธานี

๔. การลงนามปฏิญาณตนงดเหล้าเข้าพรรษา ๒๕๕๖ ของประชาชนมี ๒ ช่องทาง ได้แก่

๔.๑ สมุดลงนาม โดยมีแนวทางการกระจายสมุดลงนามผ่านทางกระทรวงสาธารณสุข ไปที่อาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน กระทรวงมหาดไทยกระจายผ่านลงไปสู่กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน กระทรวงแรงงานกระจายผ่านไปยังผู้ประกอบการ กระทรวงศึกษาธิการการกระจายผ่านโครงสร้างหลักของกระทรวงศึกษาธิการลงไปสู่สถานศึกษา สำนักพระพุทธศาสนาแห่งชาติขอความร่วมมือวัดร่วมชักชวนประชาชนลงนามปฏิญาณตนงดเหล้าเข้าพรรษา

๔.๒ ลงนาม Online ทาง www.๑king๑heart.net และ www.thaiantialcohol.com

๕. จัดกิจกรรมวันงดดื่มสุราแห่งชาติ ๒๕๕๖ ในวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๖

(ร่าง) กำหนดการจัดกิจกรรมวันงดดื่มสุราแห่งชาติ ๒๕๕๖

วันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๖ ณ สนามกีฬาในร่มกระทรวงสาธารณสุข

๐๗.๐๐-๐๘.๓๐

- ลงทะเบียนผู้เข้าร่วมงาน

๐๘.๓๐-๐๙.๓๐

- ขบวนพาเหรด ภายใต้แนวคิด “เยาวชนไทยต้านภัยแอลกอฮอล์” จากกรมควบคุมโรค เข้าสู่สนามกีฬาในร่มกระทรวงสาธารณสุข โดยมีนักเรียนในพื้นที่จังหวัดนนทบุรี จาก ๘ โรงเรียน จำนวน ๘๐๐ คน เข้าร่วมกิจกรรม ได้แก่

- โรงเรียนเตรียมอุดมศึกษาพัฒนาการ นนทบุรี

- โรงเรียนนนทบุรีพิทยาคม

- โรงเรียนเบญจมราชาอนุสรณ์

- โรงเรียนรัตนานิเบศร์

- โรงเรียนวัดเขมาภิรตาราม

- โรงเรียนอนุราชประสิทธิ์

- โรงเรียนศรีบุญยานนท์

- โรงเรียนสตรีนนทบุรี

๐๙.๓๐-๑๐.๓๐

- พิธีเปิดงาน วันงดดื่มสุราแห่งชาติ ทำความดีถวายในหลวง โดย นายกรัฐมนตรี

- ลงนามในแบบจำลองสมุดลงนามวันงดดื่มสุราแห่งชาติ ทำความดีถวายในหลวงขนาดใหญ่ พร้อมนำกล่าวคำปฏิญาณตนร่วมกับศิลปิน ดารา เยาวชน และผู้แทนจาก

หน่วยงานและองค์กรต่างๆ ที่เคยร่วมลงนามบันทึกข้อตกลงความร่วมมือให้สถานที่ที่อยู่
ในกำกับดูแลปลอดภัยเรื่องดีมีแอลกอฮอล์

- มอบโล่/ใบประกาศเกียรติคุณ ให้แก่ โรงเรียน อำเภอต้นแบบ บุคคลผู้ทำประโยชน์
และถ่ายภาพเป็นที่ระลึก ร่วมกับ “นายกรัฐมนตรี”
 - ๑๐.๓๐-๑๑.๐๐ - การแสดงวงโยธวาทิต และการเปล่งอักษรในวันงดดื่มสุราแห่งชาติ
 - นายกรัฐมนตรีเดินทางกลับ
 - ๑๑.๐๐-๑๑.๔๕ - เสวนา เรื่อง “เยาวชนไทยต้านภัยแอลกอฮอล์” โดย ผู้บริหารของกระทรวงสาธารณสุข
ศิลปิน/ดารา พระนักเทศน์ หรือผู้ที่เกี่ยวข้อง
 - ๑๑.๔๕-๑๓.๐๐ - พักรับประทานอาหารกลางวัน พร้อมชมมินิคอนเสิร์ตจากศิลปิน ดารา การแสดง
วงดนตรีลูกทุ่งของนักเรียนมัธยมศึกษาในจังหวัดนนทบุรี
 - ๑๓.๐๐-๑๕.๐๐ - การแข่งขันกีฬาชักเย่อ และประกวดร้องเพลง
 - ๑๕.๐๐-๑๕.๓๐ - ประกาศผลการแข่งขันกีฬา /ประกาศผลการประกวดร้องเพลง
 - ประกาศผลการประกวดชบวนพาเหรด
 - ประกาศผลการประกวดกองเชียร์/เชียร์ลีดเดอร์
 - มอบรางวัล ชนะเลิศอันดับที่ ๑ รองชนะเลิศอันดับที่ ๑ และ ๒ ในแต่ละประเภท
 - ๑๕.๓๐-๑๕.๕๐ - เล่นเกมส์ตอบปัญหาและแจกของรางวัล
 - ๑๕.๕๐-๑๖.๐๐ - กล่าวขอบคุณองค์กรต่างๆและแขกผู้มีเกียรติที่มาร่วมกิจกรรม พร้อมปิดงาน
โดย รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงสาธารณสุข
- ช่วงที่ ๓ ทูลเกล้าฯ ถวายสมุดลงนาม “งดดื่มสุราแห่งชาติ ทำดีถวายในหลวง”

ณ โรงพยาบาลศิริราช

เพื่อให้ข้อพิจารณาบรรลุตามวัตถุประสงค์การจัดกิจกรรมรณรงค์วันงดดื่มสุราแห่งชาติ
๒๕๕๖ ภายใต้แนวคิด “งดดื่มสุราแห่งชาติ ทำความดีถวายในหลวง” จึงขอความร่วมมือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
ดำเนินการดังต่อไปนี้

๑. กระทรวงมหาดไทย

๑) แจ้งผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัดจัดกิจกรรมวันงดดื่มสุราแห่งชาติในวันที่ ๑๗
กรกฎาคม ๒๕๕๖ พร้อมกันทั่วประเทศ พร้อมกล่าวนำปฏิญาณตน

๒) ผู้ว่าราชการจังหวัดแจ้งหน่วยงานในสังกัดจัดให้มีการลงนามปฏิญาณตนงดดื่ม
สุราในช่วงเข้าพรรษา และให้ความร่วมมืองดจำหน่ายและบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ทุกชนิดในช่วงเทศกาล
เข้าพรรษา

๓) กระจายสมุดลงนามปฏิญาณตนและเก็บรวบรวมรายชื่อส่งสำนักงานสาธารณสุขจังหวัด

๔) ให้ความร่วมมือในการปฏิบัติตามกฎหมายอย่างเคร่งครัด

๒. กระทรวงศึกษาธิการ

๑) แจ้งผู้บริหารสถานศึกษาทั้งภาครัฐและเอกชนทุกแห่ง จัดกิจกรรมวันงดดื่มสุรา
แห่งชาติ ๒๕๕๖ โดยให้สถานศึกษาจัดกิจกรรมประชาสัมพันธ์ให้เห็นความสำคัญของวันเข้าพรรษา วันงดดื่ม
สุราแห่งชาติ รวมถึง โทษ พิษ ภัย และผลกระทบจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

๒) จัดให้มีการลงนามปฏิญาณตนงดดื่มสุราในช่วงเข้าพรรษา และรวบรวมส่ง

๓) ให้ความร่วมมืองดการจำหน่าย และบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ทุกชนิดในช่วง
เทศกาลเข้าพรรษา

๔) ให้ความร่วมมือในการปฏิบัติตามกฎหมายอย่างเคร่งครัด

๓. กระทรวงแรงงาน

- ๑) แจกกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานจังหวัดขอความร่วมมือไปยังผู้ประกอบการ จัดให้มีการลงนามปฏิญาณตนงดดื่มสุราในช่วงเข้าพรรษา ให้กับลูกจ้าง พนักงาน เจ้าหน้าที่
- ๒) เก็บรวบรวมรายชื่อผู้ประสงค์ลงนามปฏิญาณตนงดดื่มสุราจากผู้ประกอบการ ส่งกลับมายังสำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ หรือสำนักงานสาธารณสุขจังหวัด
- ๓) ให้ความร่วมมืองดการจำหน่าย และบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ทุกชนิดในช่วงเทศกาลเข้าพรรษา
- ๔) ให้ความร่วมมือในการปฏิบัติตามกฎหมายอย่างเคร่งครัด

๔. กระทรวงวัฒนธรรม

- ๑) แจกกรมการศาสนาให้ขอความร่วมมือผู้นำศาสนาต่างๆ ในการร่วมรณรงค์วันงดดื่มสุราแห่งชาติ ๒๕๕๖ และร่วมลงนามปฏิญาณตนงดดื่มสุรา
- ๒) งดการจำหน่าย และบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ทุกชนิดในช่วงเทศกาลเข้าพรรษา
- ๓) ให้ความร่วมมือในการปฏิบัติตามกฎหมายอย่างเคร่งครัด

๕. สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ

- ๑) ขอความร่วมมือสำนักเลขาธิการมหาเถรสมาคมกำหนดแนวทางให้พระสงฆ์ ถือปฏิบัติในการประชาสัมพันธ์ให้กับประชาชน ลด ละ เลิก การบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์
- ๒) ประสานสำนักงานพระพุทธศาสนาจังหวัด ขอความร่วมมือให้วัดเป็นศูนย์กลางการลงนามปฏิญาณตนงดดื่มสุราในช่วงเข้าพรรษา
- ๓) งดการจำหน่าย และบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ทุกชนิดในช่วงเทศกาลเข้าพรรษา
- ๔) ให้ความร่วมมือในการปฏิบัติตามกฎหมายอย่างเคร่งครัด

๖. กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

- ๑) แจกสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด (พมจ.) ขอความร่วมมืออาสาสมัครพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (อพม.) ในการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนร่วมลงนามปฏิญาณตนงดดื่มสุราในช่วงเข้าพรรษา
- ๒) งดการจำหน่าย และบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ทุกชนิดในช่วงเทศกาลเข้าพรรษา
- ๓) ให้ความร่วมมือในการปฏิบัติตามกฎหมายอย่างเคร่งครัด

๗. ทุกกระทรวง

- ๑) ร่วมจัดกิจกรรมวันงดดื่มสุราแห่งชาติ ๒๕๕๖
- ๒) ประชาสัมพันธ์ให้บุคลากรในสังกัดร่วมกันลงนามปฏิญาณตนงดดื่มสุราในช่วงเข้าพรรษา
- ๓) ให้ความร่วมมืองดการจำหน่าย และบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ทุกชนิดในช่วงเทศกาลเข้าพรรษา
- ๔) ให้ความร่วมมือในการปฏิบัติตามกฎหมายอย่างเคร่งครัด

นายปลอดประสพ สุรัสวดี กล่าวว่า นอกจากการมุ่งเน้นการรณรงค์ไปที่ประชาชนผู้บริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ควรมีการขอความร่วมมือไปยังผู้ประกอบการเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ให้มีการหยุดผลิต

เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในวันสำคัญทางศาสนา หรือลดกำลังการผลิตเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ และขอความร่วมมือผู้ค้าส่งให้งดขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในวันสำคัญทางศาสนา เป็นต้น

นายสุภาพ คลีขจาย กล่าวว่ เห็นด้วยในการดำเนินการจัดกิจกรรมรณรงค์ การขอความร่วมมือจากผู้ประกอบการและผู้จำหน่าย และคณะกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติควรมีมาตรการในการขับเคลื่อนให้ผู้บังคับใช้กฎหมายมีการบังคับใช้กฎหมายอย่างจริงจัง เพื่อให้กฎหมายมีความน่าเชื่อถือ และประชาชนในสังคมให้ความร่วมมือในการปฏิบัติตาม

พลตำรวจโทฉลอง สนใจ กล่าวว่ นอกจากการบังคับใช้กฎหมายควรมีการดำเนินการประชาสัมพันธ์ควบคู่กันไปเพื่อสร้างกระแสให้ประชาชนมีจิตสำนึก แต่ต้องดำเนินการอย่างต่อเนื่องและจริงจัง เช่น การใช้รถประชาสัมพันธ์กฎหมายลงไปในพื้นที่อย่างต่อเนื่อง เพื่อสร้างกระแสสังคมให้ประชาชนและเยาวชนรับทราบ และร่วมกันปฏิบัติตามกฎหมาย นอกเหนือจากการบังคับใช้กฎหมายเพียงอย่างเดียว

นายวิมล จันทรจิราวุฒิกุล กล่าวว่ เห็นด้วยในการดำเนินการรณรงค์กับผู้ผลิต และประชาชน หากควรมีการดำเนินการบังคับใช้กฎหมายอย่างจริงจังควบคู่กันไปด้วยเพื่อให้เกิดผลที่ชัดเจน

นายอัศววัฒน์ เทพหัสติน ณ ออยุธยา กล่าวว่ ในการบังคับใช้กฎหมายโดยเฉพาะกรณีการขายให้เด็ก และเยาวชนอายุต่ำกว่า ๒๐ ปี หากพบการกระทำผิดกฎหมาย นอกจากมีการดำเนินการกับผู้ประกอบการแล้ว ควรมีการเรียกผู้ปกครองของเด็กมาตักเตือนร่วมด้วย

มติที่ประชุม รับทราบ และเห็นชอบการจัดกิจกรรมรณรงค์วันงดดื่มสุราแห่งชาติ ๒๕๕๖ ในหลักการ โดยคณะกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติจะนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบในการสนับสนุนกิจกรรม “งดดื่มสุราแห่งชาติ ทำความดีถวายในหลวง” ในช่วงเข้าพรรษาต่อไป

๔.๒ เครื่องดื่มรณรงค์ป้องกันภัยแอลกอฮอล์ขอให้รัฐบาลไทยผลักดันให้องค์การอนามัยโลกกำหนดให้วันวิสาขบูชาของทุกปี เป็นวันงดดื่มสุราโลก

ฝ่ายเลขานุการ กล่าวถึงความเป็นมา ด้วยองค์การอนามัยโลกได้กำหนดให้วันที่ ๓๑ พฤษภาคม ของทุกปี เป็นวันงดสูบบุหรี่โลก เครื่องดื่มรณรงค์ป้องกันภัยแอลกอฮอล์ต่างๆ จึงมีความเห็นตรงกันว่าองค์การอนามัยโลกควรจะกำหนดให้มีวันงดดื่มสุราโลกด้วยเช่นกัน จึงได้ส่งหนังสือ เรื่อง ขอให้รัฐบาลไทยผลักดันให้องค์การอนามัยโลกกำหนดให้วันวิสาขบูชา ของทุกปี เป็นวันงดดื่มสุราโลก มายังคณะกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติ เพื่อเสนอให้คณะรัฐมนตรีช่วยผลักดันในเรื่องดังกล่าวและเสนอต่อองค์การอนามัยโลกประกาศกำหนด ให้วันสำคัญทางพระพุทธศาสนา คือ วันวิสาขบูชา ของทุกปี เป็นวันงดดื่มสุราโลก เพื่อเป็นการรณรงค์ให้งดดื่มสุราในระดับโลก

มติที่ประชุม รับทราบและเห็นชอบในหลักการ โดยคณะกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติจะนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ และเสนอต่อองค์การอนามัยโลกเพื่อกำหนดหนึ่งวันในปีปฏิทินเป็นวันงดดื่มสุราโลกต่อไป

ข้อสังเกต หากจะกำหนดให้วันวิสาขบูชาซึ่งเป็นวันสำคัญทางพระพุทธศาสนาเป็นวันงดดื่มสุราโลกนั้น เป็นการให้ความสำคัญกับศาสนาพุทธมากกว่าศาสนาอื่นเกินไป และอาจทำให้เกิดความไม่เสมอภาคในเรื่องทางศาสนา ซึ่งทั่วโลกมีการนับถือศาสนาที่แตกต่างกันไม่ใช่ศาสนาพุทธเพียงศาสนาเดียว

๔.๓ ร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง กำหนดวันห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ.

ฝ่ายเลขานุการ เสนอที่ประชุมพิจารณาร่างประกาศฉบับนี้ พร้อมชี้แจงเหตุผลว่า สืบเนื่องจากการประชุมคณะกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๕๖ ที่ผ่านมา ซึ่งเป็นการประชุมหลังวันเลือกตั้งผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร เมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๖ โดยที่ประชุมเห็นว่าการเลือกตั้งในวันดังกล่าวได้กำหนดการห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ไว้โดยสิ้นเชิง ไม่ยกเว้น

สถานที่ใดๆ ในกรุงเทพมหานคร ไม่ว่าจะเป็นโรงแรม สถานบันเทิง ผับ บาร์ ซึ่งประชาชนทั่วไปก็ให้ความเคารพกฎหมายเป็นไปด้วยดี ไม่ก่อให้เกิดความวุ่นวายหรือมีผลกระทบในด้านลบแต่อย่างใด เมื่อเปรียบเทียบกับช่วงเทศกาลปีใหม่ หรือสงกรานต์แล้ว พบว่าข้อมูลการเสียชีวิตและการเกิดอุบัติเหตุอันเกิดจากสาเหตุการเมาสุรา เป็นจำนวนมากในช่วงเทศกาลดังกล่าว ที่ประชุมจึงมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการดำเนินการศึกษาถึงผลกระทบเกี่ยวกับเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในช่วงเทศกาล เพื่อหาแนวทางการกำหนดมาตรการห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในช่วงเทศกาล และร่างประกาศเพิ่มเติมจากกฎหมายเดิม คือ ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง กำหนดวันห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๒ ลงวันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๕๒ ซึ่งกำหนดเฉพาะวันมาฆบูชา วันวิสาขบูชา วันอาสาฬหบูชา และวันเข้าพรรษา เช่นเดียวกับการห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในวันเลือกตั้ง ดังนั้น ฝ่ายเลขานุการจึงได้ศึกษาและรวบรวมข้อมูลสถิติการเสียชีวิตและการเกิดอุบัติเหตุจากการดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ โดยร่วมกับคณะอนุกรรมการร่างกฎกระทรวง ประกาศ และระเบียบตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งได้รับแต่งตั้งโดยคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ดำเนินการพิจารณากำหนดมาตรการห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในช่วงเทศกาลปีใหม่ และเทศกาลสงกรานต์ จึงพบว่ากฎหมายที่บังคับใช้อยู่ในปัจจุบัน มีปัญหาในทางปฏิบัติเป็นอย่างมาก กล่าวคือ แต่เดิมก่อนมีกฎหมายห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในวันสำคัญทางศาสนา ประชาชนทั่วไป รวมถึงผู้ประกอบการร้านค้า โรงแรม ผับ บาร์ สถานบันเทิง ก็ให้ความร่วมมือกับทางรัฐด้วยเป็นอย่างดี โดยงดจำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในทุกสถานที่ทั่วไปเท่าเทียมกัน แต่เมื่อมีกฎหมายห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในวันสำคัญทางศาสนา (ฉบับที่บังคับใช้ในปัจจุบัน) ซึ่งได้ยกเว้นการขายในโรงแรมเท่านั้น จึงเท่ากับเป็นการกำหนดมาตรฐานและรับรองให้โรงแรมซึ่งเป็นสถานที่ที่มีผับ บาร์ ร้านค้าอยู่ในโรงแรมทำการจำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้ ซึ่งจากการสำรวจพบว่าการเข้าไปมั่วสุมในแหล่งดังกล่าว ซึ่งสามารถเปิดจำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้อย่างชัดเจน จึงเกิดความไม่เท่าเทียมและไม่เป็นธรรมในทางธุรกิจ อีกทั้งยังเกิดภาพลักษณ์ที่ไม่ดีต่อนักท่องเที่ยวที่เข้ามาในช่วงเทศกาลวันสำคัญทางศาสนา เพื่อท่องเที่ยวในเชิงอนุรักษ์ วัฒนธรรม ที่ประชุมคณะอนุกรรมการฯ จึงมีความเห็นว่าควรยกเลิกการขายในโรงแรม โดยให้ยกเว้นการขายได้เฉพาะในร้านค้าปลอดอากรภายในอาคารท่าอากาศยานนานาชาติ เพื่อเป็นการผ่อนผันเฉพาะสำหรับกรณีที่เป็น การซื้อเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เพื่อนำกลับไปยังต่างประเทศเท่านั้น มิใช่เป็นการซื้อเพื่อนำมาดื่มในราชอาณาจักร ทั้งนี้ ที่ประชุมคณะอนุกรรมการฯ ได้พิจารณากำหนดวันห้ามขายเพิ่มเติมเป็น ๒ ร่าง เพื่อให้ที่ประชุมนี้ ได้พิจารณากำหนดมาตรการในระดับนโยบายอีกครั้งหนึ่ง โดยร่างฉบับที่ ๑ ได้กำหนดวันห้ามขายเพิ่มเติม ดังนี้ ช่วงเทศกาลปีใหม่ คือ วันที่ ๓๑ ธันวาคม และวันที่ ๑ มกราคม ของทุกปี ส่วนช่วงเทศกาลสงกรานต์ กำหนดวันที่ ๑๓ ถึงวันที่ ๑๕ เมษายน ของทุกปี ส่วนร่างฉบับที่ ๒ ได้กำหนดวันห้ามขายเพิ่มเติม ดังนี้ ช่วงเทศกาลปีใหม่ คือ วันที่ ๑ มกราคม ของทุกปี ส่วนช่วงเทศกาลสงกรานต์ กำหนดวันที่ ๑๓ เมษายน ของทุกปี รายละเอียดปรากฏตามเอกสารหมายเลข ๕-๑๐

มติที่ประชุม เห็นชอบในหลักการ แต่อย่างไรก็ดี รองนายกรัฐมนตรี (นายปลอดประสพ สุรัสวดี) และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข ได้ขอให้นำเรื่องดังกล่าวไปปรึกษาเพื่อนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาและให้ความเห็นชอบต่อไป และจะนำเสนอในที่ประชุมนี้อีกครั้งหนึ่ง

๔.๔ ร่างระเบียบคณะกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติ เรื่อง การเลือกและการแต่งตั้งที่ปรึกษาคณะกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติ พ.ศ.

ฝ่ายเลขานุการ เสนอที่ประชุมพิจารณาร่างระเบียบนี้พร้อมชี้แจงเหตุผลว่า ตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๖ กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติ มีที่ปรึกษาเพื่อให้คำปรึกษาแนะนำเกี่ยวกับการดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่ซึ่งประกอบด้วย ๓ ภาคส่วน คือ (๑) ผู้แทนสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย ผู้แทนสภาอุตสาหกรรม

แห่งประเทศไทย ผู้แทนสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย (๒) ผู้แทนองค์กรเอกชนนิติบุคคลซึ่งมีวัตถุประสงค์เกี่ยวกับการบรรณรักษ์เพื่อลดและเลิกการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ผู้แทนองค์กรที่เป็นนิติบุคคลซึ่งมีวัตถุประสงค์เกี่ยวกับการพัฒนาเด็ก ผู้แทนองค์กรนิติบุคคลซึ่งมีวัตถุประสงค์เกี่ยวกับการคุ้มครองผู้บริโภค (๓) ผู้ทรงคุณวุฒิด้านสังคมศาสตร์ ด้านกฎหมาย และด้านเทคโนโลยีและสารสนเทศ โดยเจตนาารมณ์ของพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ที่กำหนดองค์ประกอบดังกล่าวเพื่อเป็นการทำให้มีที่ปรึกษา ซึ่งสามารถให้คำปรึกษาแนะนำเกี่ยวกับการดำเนินงานได้อย่างถูกต้องและยุติธรรม แต่ด้วยปัจจุบันการเลือกและการแต่งตั้งที่ปรึกษาดังกล่าว ยังไม่ได้รับการคัดเลือกและแต่งตั้งแต่อย่างใด เนื่องจากยังไม่มีระเบียบการแต่งตั้งที่เป็นลายลักษณ์อักษรที่ชัดเจน จึงทำให้ไม่ครบองค์ประกอบของคณะกรรมการที่ปรึกษา และตามเจตนาารมณ์ของกฎหมายดังกล่าวที่ต้องจัดให้มีที่ปรึกษาจากทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องให้ครบถ้วน ฝ่ายเลขานุการจึงนำเสนอร่างประกาศฉบับนี้

มติที่ประชุม รับทราบ และเห็นชอบในหลักการ โดยมีมติให้แก้ไขร่างดังกล่าวและนำกลับมาพิจารณาในที่ประชุมอีกครั้งหนึ่ง ดังนี้

๑. ในข้อ ๔ ให้แก้ไขจาก “ผู้อำนวยการ” เป็น “อธิบดีกรมควบคุมโรค” เป็นผู้รักษาการตามระเบียบนี้

๒. ให้ยกเลิกความในข้อ ๕ (๙) เนื่องจากเป็นตำแหน่งที่ซ้ำกันกับข้อ ๕ (๕) คือ เลขานุการคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ

๓. ให้ยกเลิกความในข้อ ๕ (๑๐) เนื่องจากเพื่อเปิดโอกาสให้ตำแหน่งผู้อำนวยการศูนย์กฎหมาย สุขภาพ และจริยศาสตร์ คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ เข้ารับเลือกเพื่อแต่งตั้งเป็นผู้ทรงคุณวุฒิในที่ปรึกษาคณะกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติได้

๔. ในข้อ ๑๐ (๓) ให้แก้ไขเป็น “ให้คณะอนุกรรมการสรรหา ประชุมเพื่อคัดเลือกผู้ทรงคุณวุฒิตาม (๑) ให้เหลือด้านละ ๒ คน และเสนอรายชื่อผู้ทรงคุณวุฒิให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขพิจารณาเห็นชอบ และนำเสนอรายชื่อผู้ทรงคุณวุฒิให้คณะกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติแต่งตั้งต่อไป”

ปิดการประชุม เวลา ๑๒.๐๐ น.

สมาน พุตระกูล

(นายสมาน พุตระกูล)

ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

ผู้สรุปรายงานการประชุม

พรเทพ ศิริวนารังสรรค์

(นายพรเทพ ศิริวนารังสรรค์)

อธิบดีกรมควบคุมโรค

ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติ

ณรงค์ สหเมธาพัฒน์

(นายณรงค์ สหเมธาพัฒน์)

ปลัดกระทรวงสาธารณสุข

เลขานุการคณะกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติ

ผู้ตรวจรายงานการประชุม