

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๔๓



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕

เรื่อง การติดตามประเมินผลโครงการให้ความช่วยเหลือ พื้นฟู เยียวยา ผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัย และโครงการป้องกันปัญหาอุทกภัยต้นน้ำ กลางน้ำ ปลายน้ำ

กราบเรียน/เรียน รอง - นรม. รัฐ - นร. กระทรวง กรม

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๑๑๐/๓๗๐๘ ลงวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๕๕

ด้วยสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้เสนอเรื่อง การติดตามประเมินผลโครงการ ให้ความช่วยเหลือ พื้นฟู เยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัยและโครงการป้องกันปัญหาอุทกภัย ต้นน้ำ กลางน้ำ ปลายน้ำ ไปเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้หน่วยงานส่วนกลางที่ได้รับอนุมัติ งบประมาณและมีโครงการดำเนินการในพื้นที่ ต้องแจ้งข้อมูลให้จังหวัดทราบเพื่อให้จังหวัดสามารถ ช่วยประสานงาน รวมทั้งสนับสนุนการดำเนินการตามแผนงาน/โครงการ ให้เป็นไปด้วยความรวดเร็ว และประสบผลสำเร็จตามเป้าหมาย ตามข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๕๕ อนุมัติตามที่สำนักงาน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเสนอ

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนยืนยันมาและขอได้โปรดดำเนินการ ตามมติคณะรัฐมนตรีในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และขอได้โปรดดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ (อย่างยิ่ง)

(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๗

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

www.cabinet.thaigov.go.th



๒๔ พฤษภาคม ๒๕๕๕

เรื่อง การติดตามประเมินผลโครงการให้ความช่วยเหลือ พี่นฟู เยียวยา ผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัยและโครงการป้องกันปัญหาอุทกภัยต้นน้ำ กลางน้ำ ปลายน้ำ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๑๑๐/๑๐๐๙ ลงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๕ จำนวน ๑๐๐ ชุด

๑. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีในคราวประชุม เมื่อวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๕๕ ได้มีมติเห็นชอบให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ดำเนินการจ้างสถาบันการศึกษาในพื้นที่จังหวัดที่ประสบอุทกภัยในภาคเหนือและภาคกลางที่เป็นพื้นที่ต้นน้ำ กลางน้ำ และปลายน้ำ จำนวน ๔๐ จังหวัด (รวมกรุงเทพมหานคร) เพื่อติดตามประเมินผลโครงการให้ความช่วยเหลือ พี่นฟู เยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัย ปี พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๕ และโครงการป้องกันปัญหาอุทกภัยต้นน้ำ กลางน้ำ ปลายน้ำ

๒. การดำเนินการ

๒.๑ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้ว่าจ้างมหาวิทยาลัยเชียงใหม่เป็นที่ปรึกษาเพื่อดำเนินการติดตามประเมินผลโครงการให้ความช่วยเหลือ พี่นฟู เยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัย ปี พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๕ และโครงการป้องกันปัญหาอุทกภัยต้นน้ำ กลางน้ำ ปลายน้ำ โดยมีมหาวิทยาลัยต่างๆ ซึ่งเป็นเครือข่าย จำนวน ๑๘ แห่ง ร่วมดำเนินการด้วย

๒.๒ รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล) ได้มีคำสั่งให้ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีประสานมหาวิทยาลัยต่างๆ ที่ได้รับมอบหมายให้ติดตามประเมินผลลงพื้นที่พร้อมกับผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ในระหว่างวันที่ ๑๔ - ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ทั้งนี้ เพื่อให้ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีประสานขอความร่วมมือจากผู้ว่าราชการจังหวัดและหน่วยงานเจ้าของโครงการในการให้ข้อมูลและการอำนวยความสะดวกแก่มหาวิทยาลัยที่ลงพื้นที่ติดตามประเมินผล และจากการลงพื้นที่ของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีดังกล่าว ได้มีข้อค้นพบและข้อเสนอแนะสรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๒.๒.๑ ผลการตรวจติดตามโครงการ จำนวน ๓๖๘ โครงการ เป็นโครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จ จำนวน ๕๓ โครงการ โครงการที่มีการดำเนินการเป็นไปตามแผน จำนวน ๒๕๑ โครงการ และโครงการที่ดำเนินการล่าช้า จำนวน ๓๔ โครงการ รายละเอียดปรากฏตามตาราง ดังนี้

กลุ่มจังหวัด/ พื้นที่	จำนวน จังหวัด ในพื้นที่	จำนวน โครงการที่ได้ ตรวจติดตาม	ผลการตรวจติดตามโครงการ			หมายเหตุ
			ล่าช้า	เป็นไปตามแผน	แล้วเสร็จ	
พื้นที่ต้นน้ำ	๑๑	๕๘	๑๑	๓๑	๑๖	
พื้นที่กลางน้ำ	๗	๑๒๘	๑๕	๘๗	๒๖	ยกเลิก ๑ โครงการ
พื้นที่ปลายน้ำ	๑๕	๑๖๓	๗	๑๑๒	๔๔	ยกเลิก ๑ โครงการ
พื้นที่อื่นๆ	๗	๑๙	๑	๑๑	๗	
รวม	๔๐	๓๖๘	๓๔	๒๔๑	๙๓	

๒.๒.๒ ข้อค้นพบ

(๑) จังหวัดไม่ทราบการดำเนินโครงการของหน่วยงานส่วนกลางในพื้นที่ ทำให้หลายโครงการที่ต้องการความร่วมมือและการสนับสนุนจากภาคส่วนที่เกี่ยวข้องประสบปัญหาในการดำเนินงานตามโครงการ เนื่องจากไม่มีผู้ประสานการปฏิบัติงานในระดับพื้นที่

(๒) การขาดแคลนวัสดุ/อุปกรณ์/เครื่องมือ และผู้รับเหมาในการดำเนินการในพื้นที่ เนื่องจากได้มีการเร่งรัดการดำเนินงานโครงการต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันปัญหาอุทกภัยในทุกพื้นที่ ให้แล้วเสร็จภายในเดือนสิงหาคม ๒๕๕๕ ทำให้ความต้องการใช้วัสดุ/อุปกรณ์/เครื่องมือ และผู้รับเหมาในการดำเนินการ มีมากกว่าปริมาณการผลิตที่มีในท้องตลาด และเกิดภาวะวัสดุ/อุปกรณ์ขาดตลาด

(๓) การไม่ได้รับความร่วมมือจากประชาชนในพื้นที่ เนื่องจากเกิดผลกระทบต่อการดำเนินชีวิตหรือประโยชน์ที่ประชาชนได้รับ เช่น กรณีการขุดลอกร่องน้ำบริเวณที่มีปริมาณตะกอนสะสมกลายเป็นพื้นที่งอกล้นร่องน้ำ ไม่ได้รับความร่วมมือจากประชาชน เนื่องจากมีการทำการเกษตรบนพื้นที่งอก และ กรณีการขุดลอกร่องน้ำช่วงต้นน้ำตอนบนบางช่วง มีการต่อต้านจากชุมชน เนื่องจากประชาชนได้ทำฝายแล้วไว้ใช้ในการเกษตร การขุดลอกจำเป็นต้องรื้อฝาย ซึ่งทำให้ประชาชนเสียประโยชน์ เป็นต้น

(๔) ข้อจำกัดด้านระยะเวลาในการดำเนินโครงการ ซึ่งต้องเร่งรัดการดำเนินการให้แล้วเสร็จ ในขณะที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณล่าช้า

๒.๒.๓ ข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี

(๑) หน่วยงานส่วนกลางที่ได้รับอนุมัติงบประมาณและมีโครงการดำเนินการในพื้นที่ ควรจะต้องแจ้งข้อมูลให้จังหวัดทราบ เพื่อให้จังหวัดสามารถช่วยประสานงาน รวมทั้งสนับสนุนการดำเนินการตามแผนงาน/โครงการ ให้เป็นไปด้วยความรวดเร็ว และประสบผลสำเร็จตามเป้าหมาย

(๒) ควรใช้ระบบสารสนเทศในการสนับสนุนการทำงานร่วมกันระหว่างจังหวัดและส่วนกลาง โดยมีการประสานกับผู้ดูแลระบบ PMOCFLOOD เพื่อปรับปรุงระบบให้ทุกจังหวัดสามารถรับทราบข้อมูลทุกโครงการที่ดำเนินการในพื้นที่จังหวัดได้

(๓) การประเมินผลดำเนินการตามแผนงาน/โครงการ ต้องพิจารณาถึงความยั่งยืนของผลประโยชน์ที่ประชาชนในพื้นที่จะได้รับ และควรมีการชี้แจงต่อประชาชนในพื้นที่ให้รับทราบ

/และเกิดความ...

และเกิดความตระหนักในการร่วมดูแลรักษาพื้นที่ที่มีการปรับปรุงซ่อมแซมแล้ว หรือสิ่งก่อสร้างต่างๆ ที่เกิดขึ้นตามโครงการ ให้สามารถใช้ประโยชน์ได้อย่างยั่งยืน และเป็นการป้องกันปัญหาทุกภัยที่อาจจะเกิดขึ้นได้ในอนาคต

๓. ประเด็นเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีได้มีข้อเสนอแนะว่า ในกรณีที่จังหวัดไม่ทราบการดำเนินโครงการของหน่วยงานส่วนกลางในพื้นที่ หน่วยงานส่วนกลางที่ได้รับอนุมัติงบประมาณและมีโครงการดำเนินการในพื้นที่ ควรจะต้องแจ้งข้อมูลให้จังหวัดทราบ เพื่อให้จังหวัดสามารถช่วยประสานงานรวมทั้งสนับสนุนการดำเนินการตามแผนงาน/โครงการ ให้เป็นไปด้วยความรวดเร็ว และประสบผลสำเร็จตามเป้าหมาย ซึ่งสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเห็นควรให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอบหมายให้หน่วยงานส่วนกลางดำเนินการตามข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ทั้งนี้ ได้นำเรียนรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล) พิจารณาให้ความเห็นชอบด้วยแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ในวันอังคารที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(ศาสตราจารย์พิเศษจันทอง จันทรางศุ)
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักตรวจราชการ

โทร./โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๖๐๔๑



ผ่านที่สุก

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักตรวจราชการ โทร ๐ ๒๒๘๒ ๖๐๔๑

ที่ นร ๐๑๑๐/ ๑๐๐๓

วันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๕

เรื่อง การติดตามประเมินผลโครงการให้ความช่วยเหลือ พื้นที่ เยียวยา ผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ อุทกภัยและโครงการป้องกันปัญหาอุทกภัยต้นน้ำ กลางน้ำ ปลายน้ำ

เรียน รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล)

๑. เรื่องเดิม

ตามที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้นำเรียนรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล) เพื่อทราบความคืบหน้าเกี่ยวกับการดำเนินการจ้างมหาวิทยาลัยเพื่อติดตามประเมินผลโครงการให้ความช่วยเหลือ พื้นที่ เยียวยา ผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ อุทกภัย และโครงการป้องกันปัญหาอุทกภัยต้นน้ำ กลางน้ำ ปลายน้ำ และรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล) ได้มีคำสั่งให้ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีประสานมหาวิทยาลัยต่างๆ ที่ได้รับมอบหมายให้ติดตามประเมินผล ลงพื้นที่พร้อมกับผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ในระหว่างวันที่ ๑๔ - ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ทั้งนี้ เพื่อให้ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีประสานขอความร่วมมือจากผู้ว่าราชการจังหวัดและหน่วยงานเจ้าของโครงการ ในการให้ข้อมูลและการอำนวยความสะดวกแก่มหาวิทยาลัยที่ลงพื้นที่ติดตามประเมินผล

๒. การดำเนินการ

ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีได้ประสานกับอาจารย์มหาวิทยาลัยต่างๆ ที่ได้รับมอบหมาย และได้ลงพื้นที่ ๔๐ จังหวัด (รวมกรุงเทพมหานคร) ระหว่างวันที่ ๑๑ - ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๕ เพื่อดำเนินการตามที่รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล) มอบหมายแล้ว สรุปผลการตรวจติดตามโครงการฯ ตามตาราง ดังนี้

กลุ่มจังหวัด/ พื้นที่	จำนวน จังหวัด ในพื้นที่	จำนวน โครงการที่ได้ ตรวจติดตาม	ผลการตรวจติดตามโครงการ			หมายเหตุ
			ล่าช้า	เป็นไปตามแผน	แล้วเสร็จ	
พื้นที่ต้นน้ำ	๑๑	๕๘	๑๑	๓๑	๑๖	
พื้นที่กลางน้ำ	๗	๑๒๘	๑๕	๘๗	๒๖	ยกเลิก ๑ โครงการ
พื้นที่ปลายน้ำ	๑๕	๑๖๓	๗	๑๑๒	๔๔	ยกเลิก ๑ โครงการ
พื้นที่อื่นๆ	๗	๑๙	๑	๑๑	๗	
รวม	๔๐	๓๖๘	๓๔	๒๔๑	๙๓	

/และได้มี...

และได้มีข้อค้นพบและข้อเสนอแนะในประเด็นสำคัญ สรุปได้ดังนี้

๒.๑ ข้อค้นพบ

(๑) จังหวัดไม่ทราบการดำเนินโครงการของหน่วยงานส่วนกลางในพื้นที่ ทำให้หลายโครงการที่ต้องการความร่วมมือและการสนับสนุนจากภาคส่วนที่เกี่ยวข้องประสบปัญหาในการดำเนินงานตามโครงการ เนื่องจากไม่มีผู้ประสานงานการปฏิบัติงานในระดับพื้นที่

(๒) การขาดแคลนวัสดุ/อุปกรณ์/เครื่องมือ และผู้รับเหมาในการดำเนินการในพื้นที่ เนื่องจากได้มีการเร่งรัดการดำเนินงานโครงการต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันปัญหาอุทกภัยในทุกพื้นที่ ให้แล้วเสร็จภายในเดือนสิงหาคม ๒๕๕๕ ทำให้ความต้องการใช้วัสดุ/อุปกรณ์/เครื่องมือ และผู้รับเหมาในการดำเนินการ มีมากกว่าปริมาณการผลิตที่มีในท้องตลาด และเกิดภาวะวัสดุ/อุปกรณ์ขาดตลาด

(๓) การไม่ได้รับความร่วมมือจากประชาชนในพื้นที่ เนื่องจากเกิดผลกระทบต่อการดำเนินชีวิตหรือประโยชน์ที่ประชาชนได้รับ เช่น กรณีการขุดลอกร่องน้ำบริเวณที่มีปริมาณตะกอนสะสมกลายเป็นพื้นที่กักน้ำ ไม่ได้รับความร่วมมือจากประชาชน เนื่องจากมีการทำการเกษตรบนพื้นที่นอก และ กรณีการขุดลอกร่องน้ำช่วงต้นน้ำตอนบนบางช่วง มีการต่อต้านจากชุมชน เนื่องจากประชาชนได้ทำฝายแล้วไว้ใช้ในการเกษตร การขุดลอกจำเป็นต้องรื้อฝาย ซึ่งทำให้ประชาชนเสียประโยชน์ เป็นต้น

(๔) ข้อจำกัดด้านระยะเวลาในการดำเนินโครงการ ซึ่งต้องเร่งรัดการดำเนินการให้แล้วเสร็จ ในขณะที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณล่าช้า

๒.๒ ข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี

(๑) หน่วยงานส่วนกลางที่ได้รับอนุมัติงบประมาณและมีโครงการดำเนินการในพื้นที่ ควรจะต้องแจ้งข้อมูลให้จังหวัดทราบ เพื่อให้จังหวัดสามารถช่วยประสานงาน รวมทั้งสนับสนุนการดำเนินการตามแผนงาน/โครงการ ให้เป็นไปด้วยความรวดเร็ว และประสบผลสำเร็จตามเป้าหมาย

(๒) ควรใช้ระบบสารสนเทศในการสนับสนุนการทำงานร่วมกันระหว่างจังหวัดและส่วนกลาง โดยมีการประสานกับผู้ดูแลระบบ PMOCFLOOD เพื่อปรับปรุงระบบให้ทุกจังหวัดสามารถรับทราบข้อมูลทุกโครงการที่ดำเนินการในพื้นที่จังหวัดได้

(๓) การประเมินผลดำเนินการตามแผนงาน/โครงการ ต้องพิจารณาถึงความยั่งยืนของผลประโยชน์ที่ประชาชนในพื้นที่จะได้รับ และควรมีการชี้แจงต่อประชาชนในพื้นที่ให้รับทราบและเกิดความตระหนักในการร่วมดูแลรักษาพื้นที่ที่มีการปรับปรุงซ่อมแซมแล้ว หรือสิ่งก่อสร้างต่างๆ ที่เกิดขึ้นตามโครงการ ให้สามารถใช้ประโยชน์ได้อย่างยั่งยืน และเป็นการป้องกันปัญหาอุทกภัยที่อาจจะเกิดขึ้นได้ในอนาคต

๓. ข้อพิจารณา

กรณีที่จังหวัดไม่ทราบการดำเนินโครงการของหน่วยงานส่วนกลางในพื้นที่ ซึ่งผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ได้มีข้อเสนอแนะให้หน่วยงานส่วนกลางที่ได้รับอนุมัติงบประมาณและมีโครงการดำเนินการในพื้นที่ ควรจะต้องแจ้งข้อมูลให้จังหวัดทราบ เพื่อให้จังหวัดสามารถช่วยประสานงาน รวมทั้งสนับสนุนการดำเนินการตามแผนงาน/โครงการ ให้เป็นไปด้วยความรวดเร็ว และประสบผลสำเร็จตามเป้าหมาย เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณามอบหมายให้หน่วยงานส่วนกลางที่มีการดำเนินโครงการในพื้นที่ แจ้งข้อมูลให้จังหวัดทราบต่อไปด้วย

๔. ข้อเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบ ตามข้อ ๓ เพื่อสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีจักได้ดำเนินการต่อไป



(นายธีรภัทร สันติเมทนีดล)

รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี รักษาการแทน

ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี