

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๗๕



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๓๐ กันยายน ๒๕๕๓

เรื่อง การยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการจัดซื้ออาหารเสริม (นม) โรงเรียน จากองค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย (อ.ส.ค.)

เรียน รอง-นรม., รัฐ-นร., กระทรวง กรม

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๕๖ ลงวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๕๒๑.๓/๑๙๑๕๖ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๓

ตามที่ได้แจ้งมติคณะรัฐมนตรี (๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓) เกี่ยวกับเรื่อง การทบทวนระบบบริหารจัดการนมโรงเรียน มาเพื่อทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังได้เสนอเรื่อง การยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการจัดซื้ออาหารเสริม (นม) โรงเรียนจากองค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย (อ.ส.ค.) มาเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๓ ลงมติว่า

๑. เห็นชอบตามมติคณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษของหน่วยงานและรัฐวิสาหกิจ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๕๓ [เกี่ยวกับการจัดซื้ออาหารเสริม (นม) โรงเรียนจากองค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย] และให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐทราบ และถือปฏิบัติในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ

๒. ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์รับไปประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และติดตามดูแลการดำเนินการบริหารจัดการนมโรงเรียนในช่วงรอยต่อของการบังคับใช้มติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ (เรื่อง การทบทวนระบบบริหารจัดการนมโรงเรียน) เพื่อมิให้เกิดผลกระทบต่อราคานมทั้งระบบด้วย

จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนยืนยันมาและขอได้โปรดแจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐในกำกับดูแลทราบต่อไป/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และขอได้โปรดแจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐในกำกับดูแลทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๕๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๘

โทรสาร ๐ ๒๒๕๐ ๙๐๖๕



ที่ กค ๐๔๒๑.๓/๑๙๑๕๖

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๗) กันยายน ๒๕๕๓

เรื่อง การยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการจัดซื้ออาหารเสริม (นม) โรงเรียน จากองค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย (อ.ส.ค.)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ค่วนที่สุดที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๓๖๐๕ ลงวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๒
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ค่วนที่สุดที่ นร ๐๕๐๖/ว ๔๖ ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอ เรื่อง การยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการจัดซื้ออาหารเสริม (นม) โรงเรียนจากองค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย (อ.ส.ค.) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๘)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๒ แจ้งตามนัยหนังสือที่อ้างถึง ๑ เห็นชอบในหลักการแนวทางการทบทวนระบบบริหารจัดการนมโรงเรียนตามมติคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม ครั้งที่ ๘/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๒ และ ครั้งที่ ๙/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ ส่วนการให้ทุกหน่วยงานที่ได้รับเงินอุดหนุนจากรัฐบาลเพื่อจัดซื้ออาหารเสริม (นม) โรงเรียน จัดซื้อจากองค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย (อ.ส.ค.) ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐ โดยวิธีกรณีพิเศษ นั้น ให้คณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษของหน่วยงาน และรัฐวิสาหกิจรับไปพิจารณาประเด็นดังกล่าว แล้วดำเนินการต่อไป ทั้งนี้ ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์รับความเห็นของกระทรวงพาณิชย์ สำนักงบประมาณ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปพิจารณาดำเนินการด้วย

/ต่อมา...

ต่อมา คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ แจกตามนัยหนังสือที่อ้างถึง ๒ เห็นชอบตามความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษฯ โดยให้ทุกหน่วยงานของรัฐที่มีงบประมาณซื้ออาหารเสริม (นม) โรงเรียน จัดซื้อจาก อ.ส.ค. โดยวิธีกรณีพิเศษ ทั้งนี้ ให้ อ.ส.ค. ได้รับสิทธิพิเศษดังกล่าว จนถึงสิ้นเดือนกันยายน ๒๕๕๖

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

มติเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๒ และ วันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ แจกตามนัยหนังสือที่อ้างถึง ๑ และ ๒ ตามลำดับ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอมติคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ ที่กำหนดให้ทุกหน่วยงานของรัฐที่มีงบประมาณซื้ออาหารเสริม (นม) โรงเรียน จัดซื้อจาก อ.ส.ค. โดยวิธีกรณีพิเศษ เป็นการให้สิทธิพิเศษประเภทบังคับ กล่าวคือ หน่วยงานของรัฐทุกแห่งที่ได้รับงบประมาณซื้ออาหารเสริม (นม) โรงเรียน จะต้องจัดซื้อจาก อ.ส.ค. เพียงแห่งเดียวเท่านั้น โดยไม่สามารถใช้ดุลยพินิจจัดหาจากผู้ประกอบการรายอื่นได้ ซึ่งหลักเกณฑ์ดังกล่าว ส่งผลกระทบต่อการบริหารจัดการ โครงการอาหารเสริม (นม) ของโรงเรียนตำรวจตระเวนชายแดน ซึ่งแต่เดิม กองบัญชาการตำรวจตระเวนชายแดน (บก.ตชด.) ได้จัดหาอาหารเสริม (นม) โรงเรียน โดยถือปฏิบัติตามมติคณะกรรมการนโยบายและพัฒนาระบบอุปถัมภ์แห่งชาติ ครั้งที่ ๖/๒๕๔๒ เมื่อวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๔๒ ที่ยกเว้นให้ บก.ตชด. จัดซื้อนมผงมาใช้สำหรับ โรงเรียนตำรวจตระเวนชายแดนได้ เนื่องจากอยู่ในพื้นที่ทุรกันดารและเสี่ยงภัย แต่ปัจจุบัน อ.ส.ค. จำหน่ายเฉพาะนมพาสเจอร์ไรส์หรือนม ยู.เอช.ที. เท่านั้น ยังไม่มีนมผงจำหน่าย ประกอบกับสภาพปัญหาของโรงเรียนตำรวจตระเวนชายแดนที่ตั้งอยู่ในพื้นที่ห่างไกล ทุรกันดาร และเสี่ยงภัย อีกทั้งยังเป็นแหล่งต้นน้ำหรือพื้นที่ป่าไม้ ทำให้ประสบปัญหาในเรื่องการขนส่งและการจัดการขยะที่ทำลายได้ยาก ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและปัญหาโลกร้อน จึงจำเป็นต้องขอยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ สำหรับ บก.ตชด. เป็นกรณีพิเศษเฉพาะราย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากขณะนี้ โรงเรียนตำรวจตระเวนชายแดนได้เปิดทำการเรียนการสอนแล้ว ประกอบกับใกล้สิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ จึงมีความจำเป็นต้องจัดหานมผงเพื่อให้นักเรียนโรงเรียนตำรวจตระเวนชายแดนใช้บริโภคเป็นการเร่งด่วน หากล่าช้าอาจส่งผลกระทบต่อบริโภคอาหารเสริม (นม) ของนักเรียนโรงเรียนตำรวจตระเวนชายแดน

๔. สาระสำคัญ / ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ บก.ตชด. ขอยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ โดยขอจัดซื้ออาหารเสริม (นม) โรงเรียน โดยถือปฏิบัติตามมติคณะกรรมการนโยบายและพัฒนาระบบอุปถัมภ์...
/ปลุสตีวี...

ปศุสัตว์แห่งชาติ ครั้งที่ ๖/๒๕๔๒ เมื่อวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๔๒ ที่ยกเว้นให้ บก.คชด. จัดซื้อนมผงมาใช้สำหรับโรงเรียนตำรวจตระเวนชายแดนได้ เนื่องจากสภาพปัญหาของโรงเรียนตำรวจตระเวนชายแดนที่ตั้งอยู่ในพื้นที่ห่างไกล ทุรกันดาร และเสี่ยงภัย อีกทั้งยังเป็นแหล่งต้นน้ำหรือพื้นที่ป่าไม้ ทำให้ประสบปัญหาในเรื่องการขนส่งและการจัดการขยะที่ทำลายได้ยาก ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและปัญหาโลกร้อน ในการนี้ผู้แทนของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ บก.คชด. และ อ.ส.ค. ได้ชี้แจงข้อมูลในประเด็นต่างๆ สรุปได้ดังนี้

(๑) ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ชี้แจงว่า คณะกรรมการนโยบายและพัฒนากิจการปศุสัตว์แห่งชาติ ถูกยกเลิกไปในช่วงประมาณปี พ.ศ. ๒๕๔๕ แต่มติคณะกรรมการดังกล่าวที่ยกเว้นให้ บก.คชด. จัดซื้อนมผงเพื่อใช้สำหรับโรงเรียนตำรวจตระเวนชายแดนยังคงมีผลบังคับใช้อยู่เนื่องจากคณะกรรมการที่แต่งตั้งในภายหลังเพื่อรับผิดชอบในเรื่องดังกล่าว ปัจจุบัน คือ คณะกรรมการพัฒนาโคนมและผลิตภัณฑ์นม มิได้ยกเลิกหรือเพิกถอนมติดังกล่าวแต่อย่างใด แม้อันต่อมา คณะรัฐมนตรีจะได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ รับทราบกรณีคณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษฯ มีมติเห็นควรให้ทุกหน่วยงานของรัฐที่มีงบประมาณซื้ออาหารเสริม (นม) โรงเรียน จัดซื้อจาก อ.ส.ค. ก็ตาม แต่มติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวมีที่มาจากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๒ ที่เห็นชอบในหลักการแนวทางการทบทวนระบบบริหารจัดการนมโรงเรียนตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ ซึ่งแนวทางดังกล่าวได้กำหนดกลุ่มเป้าหมายนักเรียนไว้ประมาณ ๘.๔ ล้านคน โดยประมาณการจากจำนวนนักเรียนที่ได้รับงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๕๒ (ข้อมูลสำนักงบประมาณ) จำนวน ๗.๐๘ ล้านคน รวมกับจำนวนนักเรียนสังกัดเอกชนประเภทสามัญ ที่จะได้รับงบประมาณปี ๒๕๕๓ เป็นปีแรกอีกจำนวนประมาณ ๑.๓๒ ล้านคน ซึ่งไม่รวมนักเรียนสังกัดโรงเรียนตำรวจตระเวนชายแดน จำนวน ๓๑,๓๕๐ คน เนื่องจากได้รับอนุมัติให้จัดซื้อเป็นนมผง นอกจากนี้ ในกรอบการปรับโครงสร้างระบบบริหารจัดการนมโรงเรียนที่เสนอต่อคณะรัฐมนตรี ได้กล่าวถึงการให้มืออัตรากลางซึ่งเป็นคณะกรรมการกลาง ๔ ฝ่าย ได้แก่ ภาคราชการ ฝ่ายเกษตรกร ผู้ประกอบการแปรรูปและผู้แทนฝ่ายจัดซื้อ รวม ๑๕ คน นั้น ในส่วนของผู้แทนฝ่ายจัดซื้อจะมีเฉพาะผู้แทน อบต./อบจ./เทศบาล/กทม./เมืองพัทยา และ สช. เท่านั้น ไม่มีผู้แทนจาก บก.คชด. แต่อย่างไร ดังนั้น โดยเจตนารมณ์ของมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๒ และ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ ซึ่งไม่ได้ครอบคลุมงบประมาณของ บก.คชด. จึงเห็นว่า บก.คชด. ยังสามารถจัดซื้อเป็นนมผงแทนนมพร้อมดื่มได้

(๒) ผู้แทนกองบัญชาการตำรวจตระเวนชายแดน (บก.คชด.) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ชี้แจงว่า ปัจจุบัน มีโรงเรียนตำรวจตระเวนชายแดนในสังกัดประมาณ ๑๘๐ แห่ง ตั้งกระจายอยู่ในทุกภูมิภาค โดยเฉพาะในเขตพื้นที่ชายแดน และมีจำนวนนักเรียนประมาณ ๒๖,๐๐๐ คน บก.คชด. ได้รับงบอุดหนุนอาหารเสริม (นม) โรงเรียน ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๕ – ๒๕๕๓ ในวงเงิน ๓๑.๔๖ ล้านบาท ๓๑.๗๘ ล้านบาท ๓๑.๕๒ ล้านบาท ๓๖.๓๐ ล้านบาท และ ๕๓.๘๒ ล้านบาท ตามลำดับ บก.คชด. จะเป็นผู้ดำเนินการจัดซื้อ

/นมผง...

นมผงปีละ ๑ ครั้ง แบ่งระยะเวลาในการส่งมอบออกเป็น ๒ งวด ๆ ละ ๖ เดือน เนื่องจากนมผงมีอายุการใช้งานประมาณ ๒ ปี นับแต่วันผลิต และดำเนินการจัดส่งให้กองกำกับการค้าตรวจตระเวนชายแดนเพื่อนำไปแจกจ่ายให้กับโรงเรียนตำรวจตระเวนชายแดนในสังกัดต่อไป โดยการกำหนดคุณสมบัติของนมผงเป็นไปตามประกาศกระทรวงสาธารณสุข (ฉบับที่ ๒๖๕) พ.ศ. ๒๕๔๕ เรื่อง นมโค ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๔๕ และ (ฉบับที่ ๒๘๒) พ.ศ. ๒๕๔๗ เรื่อง นมโค (ฉบับที่ ๒) ลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๔๗ และจะมีการสุ่มตรวจสอบคุณภาพนมผงโดยนักโภชนาการจากมหาวิทยาลัยมหิดลทุกครั้ง ทั้งนี้ หาก บก.ตชด. ต้องปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีโดยจัดซื้อนมจาก อ.ส.ค. จะไม่สามารถกระทำได้ เนื่องจากโรงเรียนตำรวจตระเวนชายแดนแต่ละแห่งตั้งอยู่บริเวณชายแดน การคมนาคมไม่สะดวก พื้นที่บางแห่งต้องเดินทางโดยเฮลิคอปเตอร์และอยู่ในเขตเสี่ยงภัย อีกทั้งยังไม่มีสถานที่จัดเก็บนม ซึ่งการจัดซื้อนมพาสเจอร์ไรส์จะต้องจัดส่งทุกวันหรือวันเว้นวัน และต้องอยู่ในความเย็นตลอดเวลา จะประสบปัญหาในการขนส่งและเก็บรักษา ส่วนนม ยู.เอช.ที. แม้จะสามารถเก็บได้นานขึ้นแต่ก็ไม่เหมาะสม เนื่องจากการขนส่งไปยังโรงเรียนแต่ละแห่งที่อยู่ในพื้นที่ชายแดน การคมนาคมไม่สะดวกอาจทำให้กล่องนมบุบสลายจากการกระแทกในระหว่างขนส่งได้ อีกทั้งกล่องและถุงนมก็เป็นขยะที่มีปริมาณมาก ยากต่อการกำจัด จะทำลายสภาพแวดล้อมในพื้นที่ต้นน้ำลำธารและเกิดผลกระทบต่อสัตว์ป่าได้

(๓) ผู้แทนองค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย (อ.ส.ค.) ซึ่งแจ้งว่าหากโรงเรียนตำรวจตระเวนชายแดนจะเข้าร่วมโครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียน ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๒ ประเภทของนมพร้อมดื่มที่จัดซื้อควรเป็นนม ยู.เอช.ที. เนื่องจากโรงเรียนอยู่บริเวณชายแดน การคมนาคมไม่สะดวก พื้นที่บางแห่งต้องเดินทางโดยเฮลิคอปเตอร์และอยู่ในเขตเสี่ยงภัยไม่เหมาะสมที่จะจัดซื้อเป็นนมพาสเจอร์ไรส์ ซึ่งต้องจัดส่งทุกวันหรือวันเว้นวัน และต้องอยู่ในความเย็นตลอดเวลาการขนส่งและเก็บรักษา ก่อนให้นักเรียนได้บริโภค โดยวิธีการขนส่งนม ยู.เอช.ที. ให้กับโรงเรียนตำรวจตระเวนชายแดน จะต้องให้ บก.ตชด. กำหนดจุดรับส่งมอบนมในสถานที่ที่มีการคมนาคมสะดวกและอยู่นอกเขตเสี่ยงภัย โดยให้เจ้าหน้าที่ตำรวจใช้รถบรรทุกหรือเฮลิคอปเตอร์ของ บก.ตชด. ขนส่งนมไปยังโรงเรียนตำรวจตระเวนชายแดนเองซึ่งจะเป็นภาระแก่ บก.ตชด. อย่างไรก็ดี เนื่องจากจำนวนนักเรียนเป้าหมายประมาณ ๘.๔ ล้านคน ไม่รวมนักเรียนโรงเรียนตำรวจตระเวนชายแดน จะรองรับน้ำนมดิบได้ประมาณ ๑,๒๐๐ ตันต่อวัน จึงสามารถบริหารจัดการนมทั้งระบบและแก้ไขปัญหาปริมาณนมดิบล้นตลาดในปัจจุบันได้ ทั้งนี้ จำนวนนักเรียน ตชด. ทั้งประเทศ จำนวน ๓๑,๓๕๐ คน หากจัดซื้อเป็นนม ยู.เอช.ที. จากโครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียน จะสามารถรองรับน้ำนมดิบได้ในปริมาณ ๔.๖๗ ตันต่อวัน ดังนั้นหาก บก.ตชด. จะไม่จัดซื้อนมโรงเรียนจาก อ.ส.ค. ก็ไม่มีนัยสำคัญที่จะส่งผลกระทบต่อการบริหารจัดการนมทั้งระบบแต่อย่างไร

๔.๒ คณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษฯ ซึ่งได้รับการแต่งตั้งตามมติคณะรัฐมนตรี ได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวในคราวประชุม ครั้งที่ ๓/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๕๓ แล้ว มีความเห็น ดังนี้

/๔.๒.๑ ...

๔.๒.๑ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ แจ้งตามนัยหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ค่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๔๖ ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ ได้กำหนดไว้แจ้งชัดว่า ให้ทุกหน่วยงานของรัฐที่มีงบประมาณซื้ออาหารเสริม (นม) โรงเรียน จัดซื้อจาก อ.ส.ค. โดยวิธีกรณีพิเศษ แม้จะปรากฏตามคำชี้แจงของผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และ ผู้แทน อ.ส.ค. ว่า แนวทางการบริหารจัดการนมโรงเรียนที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบ ไม่รวมถึงนักเรียนในสังกัดโรงเรียนตำรวจตระเวนชายแดน เนื่องจากได้รับอนุมัติให้จัดซื้อเป็นนมผงตามมติคณะกรรมการนโยบายและพัฒนากิจการปศุสัตว์แห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๔๒ เมื่อวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๔๒ ก็ตาม แต่เมื่อไม่ปรากฏประเด็นดังกล่าว ในชั้นการพิจารณาของคณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษฯ ก่อนที่จะเสนอต่อคณะรัฐมนตรี ประกอบกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ ที่เห็นชอบตามความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษฯ ก็มีได้มีข้อยกเว้นกรณีการจัดหานมผงของ บก.ตชด. ไว้เป็นการเฉพาะรายแต่อย่างใด ดังนั้น โดยหลักการ บก.ตชด. จึงต้องถือปฏิบัติตามนัยมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว

๔.๒.๒ โดยที่มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ ที่เห็นชอบให้ทุกหน่วยงานของรัฐ ที่มีงบประมาณซื้ออาหารเสริม (นม) โรงเรียน จัดซื้อจาก อ.ส.ค. โดยวิธีกรณีพิเศษ ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของแนวทางการบริหารจัดการนมโรงเรียน นั้น มีวัตถุประสงค์หลักเพื่อแก้ไขปัญหาการบริหารจัดการโครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียนทั้งระบบ โดยเฉพาะอย่างยิ่งปัญหาคุณภาพนมโรงเรียน โดยมุ่งหมายให้นักเรียนได้ดื่มนมที่มีคุณภาพเป็นสำคัญ แต่กรณีของโรงเรียนตำรวจตระเวนชายแดนซึ่งตั้งอยู่ในพื้นที่ห่างไกล ทุรกันดาร และเสี่ยงภัย ทั้งยังเป็นแหล่งต้นน้ำหรือพื้นที่ป่าไม้ การจัดหานมกล่องหรือนมพาสเจอร์ไรส์จาก อ.ส.ค. ตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว จะทำให้ บก.ตชด. ประสบปัญหาในด้านารขนส่งและการจัดเก็บรักษาที่ยากลำบากและส่งผลกระทบต่อคุณภาพของนมโดยตรง ตลอดจนเกิดปัญหาในการบริหารจัดการขยะที่เป็นภาชนะบรรจุนมทั้งกล่องนมและถุงพลาสติกซึ่งทำลายได้ยากและจะส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม โดยเฉพาะอย่างยิ่งระบบนิเวศน์ที่เป็นแหล่งต้นน้ำและพื้นที่ป่าไม้ ทั้งนี้ การใช้นมผงจะสะดวกต่อการจัดหา การขนส่ง การเก็บรักษา การบริหารจัดการขยะ โดยนมผงที่จัดหา บก.ตชด. ได้กำหนดคุณสมบัติให้เป็นไปตามประกาศกระทรวงสาธารณสุข (ฉบับที่ ๒๖๕) พ.ศ. ๒๕๔๕ ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๔๕ และ (ฉบับที่ ๒๘๒) พ.ศ. ๒๕๔๗ ลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๔๗ ซึ่งจะมีการสุ่มตรวจสอบคุณภาพนมผงโดยนักโภชนาการจากมหาวิทยาลัยมหิดลทุกครั้ง ประกอบกับได้ปรากฏตามคำชี้แจงของผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และ ผู้แทน อ.ส.ค. ว่า ตามเจตนารมณ์เดิมที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เสนอแนวทางการบริหารจัดการนมโรงเรียนเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณานั้น ไม่รวมนักเรียนในสังกัดโรงเรียนตำรวจตระเวนชายแดนเนื่องจากได้รับอนุมัติให้จัดซื้อเป็นนมผงตามมติคณะกรรมการนโยบายและพัฒนากิจการปศุสัตว์แห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๔๒ เมื่อวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๔๒ อยู่แล้ว นอกจากนี้เมื่อเปรียบเทียบอัตราส่วนจำนวนนักเรียนในสังกัดโรงเรียนตำรวจตระเวนชายแดน (ประมาณ ๓๑,๓๕๐ คน) กับปริมาณน้ำนมดิบในกรณีที่ บก.ตชด. จะจัดซื้ออาหารเสริม (นม) โรงเรียนจาก อ.ส.ค. เท่ากับ ๔.๖๗ ตันต่อวัน ซึ่งถือว่าเป็นปริมาณที่น้อยมากและไม่มีนัยสำคัญที่จะส่งผลกระทบต่อการบริหารจัดการนมทั้งระบบแต่อย่างใด

/ดังนั้น...

ดังนั้น เพื่อประโยชน์ในการจัดหาอาหารเสริม (นม) โรงเรียน ของ บก.ตชด. จึงเห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณา ดังนี้

(๑) ยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ ให้แก่ บก.ตชด. เป็นกรณีพิเศษเฉพาะราย

(๒) ในช่วงรอยต่อของการบังคับใช้มติคณะรัฐมนตรี อาจมีหน่วยงานอื่นๆ ที่ปฏิบัติไม่สอดคล้องกับแนวทางการบริหารจัดการนมโรงเรียน และจำเป็นต้องขอยกเว้นผ่อนผันการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี ซึ่งในทางปฏิบัติสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจะแจ้งให้กระทรวงการคลัง โดยคณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษฯ เสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ดังนั้น เพื่อให้เกิดความสะดวกและคล่องตัวในการปฏิบัติราชการ ตลอดจนไม่เป็นภาระต่อคณะรัฐมนตรีในการพิจารณาเรื่องที่มีไข่นโยบาย จึงขออนุมัติเป็นหลักการให้คณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษฯ เป็นผู้อำนาจพิจารณายกเว้นผ่อนผันการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๒ และ วันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ ให้แก่หน่วยงานต่างๆ ในประเด็นที่กำหนดให้ทุกหน่วยงานของรัฐ ที่มีงบประมาณซื้ออาหารเสริม (นม) โรงเรียน จัดซื้อจาก อ.ส.ค. โดยวิธีกรณีพิเศษ โดยให้กระทำได้ เฉพาะกรณีมีความจำเป็น และไม่กระทบต่อผลสัมฤทธิ์ของแนวทางการบริหารจัดการนมทั้งระบบ

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นชอบด้วยกับมติของคณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษของหน่วยงานและรัฐวิสาหกิจ ตามนัยข้อ ๔.๒.๒ ข้างต้น ดังนั้น จึงเห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา พร้อมทั้งแจ้งเวียนมติคณะรัฐมนตรีให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกรณ์ จาติกวณิช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักมาตรฐานการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ

กลุ่มงานระเบียบว่าด้วยการพัสดุ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๗๓ ๕๐๒๔ ต่อ ๔๕๕๑

โทรสาร ๐ ๒๒๗๑ ๑๔๗๓