



ที่ นร ๐๕๐๓/ว.๑๗๔

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕ กันยายน ๒๕๕๓

เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ของสภาผู้แทนราษฎร และข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ของวุฒิสภา

เรียน กระทรวง กรม องค์การตามรัฐธรรมนูญ

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ที่ สผ ๐๐๑๔/๙๖๕๖ ลงวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๓ และเอกสารประกอบ
๒. สำเนาหนังสือสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ที่ สว ๐๐๐๗/๔๓๕๔ ลงวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๓ และเอกสารประกอบ

ด้วยสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรได้ส่งข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ของสภาผู้แทนราษฎร และสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาได้ส่งข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ของวุฒิสภา มาเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๓ รับทราบข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ ของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาดังกล่าว และให้ทุกหน่วยงานของรัฐรับข้อสังเกตดังกล่าวไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง โดยให้สำนักงบประมาณเป็นหน่วยงานกลางในการรวบรวมผลการดำเนินการ แล้วส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนมา เพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไป ผลเป็นประการใด ขอให้โปรดแจ้งให้สำนักงบประมาณเพื่อรวบรวมและสรุปส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีทราบ เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ทั้งนี้ ได้แจ้งให้สำนักงบประมาณทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๖

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘



ที่ สผ ๐๐๑๔/๗๖๕๖

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๑๗ กันยายน ๒๕๕๓

เรื่อง ส่งข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี
งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ

เนื่องจากการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ
พ.ศ. ๒๕๕๔ ซึ่งคณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้ตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับ
ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไว้บางประการ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๕
(สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันอังคารที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๓ ถึงวันพุธที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๓ ที่ประชุม
ได้ลงมติเห็นชอบด้วยกับข้อสังเกตนั้น

จึงขอส่งข้อสังเกตดังกล่าวมาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ และเมื่อคณะรัฐมนตรีได้ปฏิบัติ
ตามข้อสังเกตเป็นประการใด โปรดแจ้งให้ทราบด้วยเพื่อประธานสภาฯ จะได้แจ้งให้ที่ประชุมทราบ
ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๒๕

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุวิจักขณ์ นาควิระชัย)

รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สำนักการประชุม

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๒๙

**ข้อสังเกตคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔
ของสภาผู้แทนราษฎร**

**๑. นโยบายและภาพรวมการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔
ตามยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ**

๑.๑ ยุทธศาสตร์การสร้างเชื่อมั่นของประเทศ

๑.๑.๑ รัฐบาลต้องกำหนดมาตรการการปกป้องสถาบันพระมหากษัตริย์อย่างจริงจัง เป็นรูปธรรม โดยมอบหมายให้หน่วยงานหลัก เช่น กระทรวงกลาโหม กระทรวงมหาดไทย กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กระทรวงยุติธรรม กระทรวงการต่างประเทศ และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ไปบูรณาการภารกิจร่วมกันเพื่อขับเคลื่อนแนวทางและสร้างกลไกการปฏิบัติงานตามมาตรการอย่างเหมาะสม รวมทั้งสนับสนุนให้ทุกหน่วยงานภาครัฐมุ่งสร้างจิตสำนึกในความรักชาติ ศาสนา และความจงรักภักดีต่อสถาบันพระมหากษัตริย์ในทุกโอกาส ตลอดจนเร่งดำเนินการกับการละเมิดต่อสถาบันทางเว็บไซต์ (Website) ด้วยความเด็ดขาดและรวดเร็ว

๑.๑.๒ แผนพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ควรกำหนดให้ครอบคลุมทุกมิติ ทั้งด้านการเมือง ด้านเศรษฐกิจ ด้านการศึกษา ด้านสังคม และด้านวัฒนธรรม โดยน้อมนำแนวทางพระราชทาน “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา” มาเป็นแนวปฏิบัติ มิใช่มุ่งดำเนินการแต่เพียงด้านความมั่นคงเท่านั้น โดยให้ความสำคัญกับการบูรณาการภารกิจของทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแบบองค์รวม เพื่อให้ยุทธศาสตร์มีความชัดเจนและมีหน่วยงานที่รับผิดชอบในแต่ละยุทธศาสตร์โดยตรง ไม่ซ้ำซ้อนและเป็นการประหยัดงบประมาณ เปิดโอกาสให้ประชาชนในพื้นที่มีส่วนร่วมในการพัฒนา รวมทั้งติดตามดำเนินการแก้ไขปัญหาสร้างความเชื่อมั่น และสร้างความเป็นธรรมในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ควบคู่ไปกับการสร้างความเข้าใจกับประชาชนในพื้นที่ องค์กรมุสลิมในต่างประเทศ และประเทศเพื่อนบ้าน

๑.๑.๓ การดำเนินโครงการประกันรายได้เกษตรกร ควรปรับปรุงวิธีการขึ้นทะเบียนเกษตรกรในโครงการ และการตรวจสอบพื้นที่เพาะปลูกที่เป็นจริงประกอบการพิจารณารับรองสิทธิในพื้นที่เพาะปลูก เพื่อความถูกต้องโปร่งใส อำนวยความสะดวกและให้ความเป็นธรรมแก่เกษตรกร รวมทั้งประชาสัมพันธ์ให้เกษตรกรสามารถเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของโครงการในขั้นตอนต่างๆ ได้อย่างทั่วถึงและรวดเร็ว ตลอดจนทำการศึกษาเพื่อประเมินผลเปรียบเทียบระหว่างโครงการประกันรายได้เกษตรกรกับโครงการรับจำนำผลผลิตทางการเกษตรว่าแต่ละโครงการมีจุดอ่อน จุดแข็ง และโครงการใดจะคุ้มค่าและเป็นประโยชน์ต่อเกษตรกรกลุ่มเป้าหมายสูงสุด และเร่งผลักดันการพัฒนาระบบประกันภัยพืชผลทางการเกษตร

๑.๑.๕ ในการดำเนินนโยบายจัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน ๑๕ ปี โดยไม่เสียค่าใช้จ่าย รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณเพื่อสนับสนุนในกิจกรรมที่ผู้เรียนได้รับประโยชน์โดยตรงอย่างต่อเนื่อง มุ่งเน้นการเพิ่มคุณภาพและมาตรฐานการศึกษาให้สูงขึ้นโดยร่วมกับภาคประชาชน และหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อสร้างสังคมการเรียนรู้ที่มีคุณภาพ ปลูกฝังความรู้รักสามัคคี โดยเน้นภูมิศาสตร์และประวัติศาสตร์ ของชาติและท้องถิ่น ให้เยาวชนได้เรียนรู้ในช่วงวัยอันสมควร

๑.๒ ยุทธศาสตร์การรักษาความมั่นคงของรัฐ

๑.๒.๑ รัฐบาลควรจัดทำแผนแม่บทความมั่นคงแห่งชาติ เพื่อเป็นแนวทางในการ ดำเนินการของทุกหน่วยงาน โดยมีเนื้อหาครอบคลุมด้านความมั่นคงในทุกมิติ

๑.๒.๒ รัฐบาลควรสนับสนุนให้ทุกหน่วยงานทั้งภาครัฐและภาคเอกชน มีการดำเนิน กิจกรรมในการเทิดทูนและพิทักษ์สถาบันพระมหากษัตริย์อย่างต่อเนื่อง

๑.๒.๓ รัฐบาลควรเร่งดำเนินมาตรการตามยุทธศาสตร์ในการสร้างความมั่นคงของ ประเทศอย่างจริงจัง และรณรงค์ให้คนในชาติรักสามัคคี เพื่อเป็นพลังในการพัฒนาประเทศชาติ มีส่วน ร่วมในการลดความแตกแยกในสังคมอย่างเป็นรูปธรรม เพื่อนำความสงบมาสู่ประเทศอย่างรวดเร็ว รวมทั้งเร่งดำเนินการป้องกันแก้ไขปัญหายุคคุกคามต่อชาติในรูปแบบต่างๆ ทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม ภัยธรรมชาติ และอาชญากรรมข้ามชาติ เพื่อให้ประเทศมีความมั่นคงประชาชนมีความเชื่อมั่น

๑.๒.๔ รัฐบาลโดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ควรเยียวยาให้ความช่วยเหลือผู้ที่ได้รับ ผลกระทบจากเหตุการณ์ชุมนุมทางการเมืองอย่างทั่วถึง เป็นธรรม โปร่งใส และรวดเร็ว

๑.๒.๕ รัฐบาลโดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ควรเร่งแก้ไขและมีการบริหารจัดการปัญหา แรงงานต่างด้าวที่ลักลอบเข้ามาทำงานในประเทศเป็นจำนวนมากอย่างเป็นระบบ

๑.๓ ยุทธศาสตร์การพัฒนาสังคม คุณภาพชีวิต และลดความเหลื่อมล้ำทางสังคม

๑.๓.๑ ในการดำเนินนโยบายการปฏิรูปการศึกษาในทศวรรษที่สอง รัฐบาลควรให้ ความสำคัญกับการพัฒนาคุณภาพการศึกษาในทุกระดับ ทั้งในระบบ นอกกระบบ การเรียนรู้ตลอดชีวิต และการแก้ไขปัญหาการขาดแคลนครูผู้สอน โดยมุ่งเน้นให้เกิดการพัฒนา ทั้งกาย จิต และปัญญา ในทุก ภาคส่วนอย่างสมดุล

๑.๓.๒ รัฐบาลควรกำหนดนโยบายหรือแนวทางในการมุ่งยกระดับคุณภาพชีวิตของ ประชาชนด้านสาธารณสุขให้มากขึ้น การจัดสรรงบประมาณควรคำนึงถึงโอกาสและการเข้าถึงบริการของ ประชาชนโดยเท่าเทียมกันในทุกด้าน ทุกกลุ่ม ทุกเพศ ทุกวัย และทุกพื้นที่ รวมทั้งการกำหนดมาตรการใน การดูแลสุขอนามัยขั้นพื้นฐานของประชาชน เช่น การรักษาความสะอาดและเพิ่มจำนวนห้องน้ำในที่ สาธารณะ ในหน่วยงานภาครัฐ และแหล่งท่องเที่ยว ให้เพียงพอและได้มาตรฐานสามารถเป็นต้นแบบ ให้กับภาคส่วนต่าง ๆ ตลอดจนมีมาตรการในการบริหารจัดการขยะอย่างมีประสิทธิภาพในทุกพื้นที่

๑.๓.๓ รัฐบาลควรให้ความสำคัญในการสนับสนุนงบประมาณและร่วมมือกับองค์กรต่างๆ ทั้งภาครัฐและภาคเอกชน ในการรณรงค์ให้ประชาชน ลด ละ เลิก อบายมุขอย่างเป็นรูปธรรม และพิจารณานำรายได้จากการจัดเก็บภาษีสรรพสามิตประเภทสินค้าฟุ่มเฟือยและสินค้าที่มีผลต่อการบั่นทอนสุขภาพของประชาชน เช่น เหล้า บุหรี่ มาสนับสนุนการแก้ไขปัญหาสังคมและสิ่งแวดล้อมเพิ่มมากขึ้น

๑.๓.๔ ควรเร่งแก้ไขปัญหายาเสพติดที่ลักลอบนำเข้ามาตามแนวชายแดน โดยร่วมมือกับทุกหน่วยงานในท้องถิ่น เจ้าหน้าที่ทหาร ตำรวจตระเวนชายแดน และกรมศุลกากร ให้ช่วยเฝ้าระวังสังเกตการณ์การลักลอบซื้อขาย ขนย้ายยาเสพติดตามหมู่บ้านและตามแนวชายแดนอย่างใกล้ชิด และดำเนินการแจ้งเบาะแสแก่เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องทราบเพื่อดำเนินการต่อไป

๑.๔ ยุทธศาสตร์การจัดการเศรษฐกิจให้ขยายตัวได้อย่างมีเสถียรภาพและยั่งยืน

๑.๔.๑ รัฐบาลควรให้ความสำคัญกับหน่วยงานที่มีภารกิจในการสร้างรายได้ให้กับประเทศ โดยจัดสรรงบประมาณให้เพียงพอต่อการดำเนินภารกิจ และควรกำหนดมาตรการและแผนรองรับทางการเงินการคลังในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจและแก้ไขปัญหาผลกระทบจากวิกฤตเศรษฐกิจที่อาจเกิดขึ้น

๑.๔.๒ รัฐบาลต้องกำหนดให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เร่งทำความเข้าใจและส่งเสริมให้ความรู้แก่ผู้ประกอบการในทุกระดับและประชาชนทั่วไป เพื่อให้เกิดความรู้ความเข้าใจในความสำคัญของการพัฒนาระบบโลจิสติกส์ เพื่อลดต้นทุนการผลิต การขนส่งของประเทศ

๑.๔.๓ รัฐบาลโดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ควรกำหนดแผนการกู้ยืมเงินเพื่อการลงทุนของประเทศและการชำระหนี้ของประเทศในระยะยาวให้มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับภาวะเศรษฐกิจของประเทศ ทั้งนี้ การกำหนดวงเงินชำระหนี้คืนเงินกู้ในจำนวนที่ต่ำกว่าที่ควรจะเป็น อาจเพิ่มภาระหนี้และงบประมาณในปีต่อๆ ไป จึงควรให้ความสำคัญในการลดภาระหนี้สาธารณะของประเทศอย่างจริงจัง โดยคำนึงถึงความสามารถในการชำระหนี้และผลกระทบที่จะเกิดขึ้นกับประชาชนเป็นสำคัญ และเพื่อเป็นการลดภาระดอกเบี้ย รัฐบาลควรเร่งรัดการชำระคืนเงินกู้ที่มีอัตราดอกเบี้ยสูงก่อนเป็นลำดับแรก

๑.๕ ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาวะภูมิอากาศของโลก

๑.๕.๑ รัฐบาลควรพิจารณาจัดทำแผนพัฒนาและบริหารจัดการน้ำทั้งระบบเพื่อใช้เป็นแนวทางการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมิให้เกิดความซ้ำซ้อน โดยจัดสรรงบประมาณและจัดหาเงินนอกงบประมาณมาสนับสนุนการดำเนินงานตามโครงการต่างๆ โดยให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมในการดำเนินงานของผู้มีส่วนเกี่ยวข้องในพื้นที่ คำนึงถึงตัวแปรที่เกี่ยวข้องกับความเดือดร้อนของประชาชน เพื่อให้เกิดความเสมอภาคและเป็นธรรม และกำหนดกลไกการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานโครงการต่างๆ ให้เกิดผลสำเร็จตามวัตถุประสงค์ที่กำหนด

๑.๕.๒ รัฐบาลควรให้ความสำคัญและดำเนินการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างเป็นระบบ รวมทั้งผลักดันให้มีการบูรณาการร่วมกันของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการอนุรักษ์และใช้ทรัพยากรธรรมชาติอย่างสมดุล ตลอดจนมีแผนรองรับผลกระทบที่เกิดจากการเปลี่ยนแปลงของสภาวะอากาศ (โลกร้อน) ที่มีต่อสิ่งแวดล้อม คุณภาพชีวิต และวิถีชีวิตของประชาชน การจัดสรรงบประมาณในโครงการปลูกป่า ควรคำนึงถึงการบำรุงรักษาต้นไม้ที่ปลูก การให้ความสนใจในการใช้ประโยชน์จากการดำเนินการเรื่องคาร์บอนเครดิต และไม่ควรมีพิจารณาสนับสนุนงบประมาณในโครงการที่มีผลกระทบต่อพื้นที่ป่าไม้หรือทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม เช่น การตัดถนนผ่านพื้นที่ป่า

๑.๕.๓ รัฐบาลควรเร่งแก้ไขปัญหาน้ำทะเลกัดเซาะชายฝั่งที่ทวีความรุนแรงมากขึ้น เป็นกรณีเร่งด่วน เพื่อมิให้เกิดการสูญเสียพื้นที่ชายฝั่งทะเลเพิ่มขึ้น โดยกำกับดูแลให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมกันบูรณาการเพื่อวางแผนการแก้ไขและฟื้นฟูพื้นที่ชายฝั่งที่ถูกกัดเซาะ เช่น การปลูกป่าชายเลนและการสร้างเขื่อนป้องกันชายฝั่ง ตามความเหมาะสมในแต่ละสภาพพื้นที่ เป็นต้น

๑.๖ ยุทธศาสตร์การพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การวิจัยและนวัตกรรม

๑.๖.๑ การดำเนินงาน/โครงการวิจัยต่าง ๆ ควรอยู่บนพื้นฐานของความต้องการของประชาชน หรือการแก้ไขปัญหาสำคัญของประเทศ โดยแบ่งเป็นกลุ่ม ๆ ให้ชัดเจน และให้มีแผนงานในการขับเคลื่อนที่เป็นไปในทิศทางเดียวกันแบบบูรณาการ เพื่อนำผลงานไปต่อยอดหรือขยายผลไปสู่การปฏิบัติได้ เช่น การทำวิจัยด้านการเกษตร ควรเน้นการแก้ไขปัญหาให้ตรงตามความต้องการของพื้นที่ เพื่อให้สามารถนำผลงานวิจัยนั้นไปสู่การปฏิบัติให้เกิดประโยชน์และแก้ไขปัญหาได้จริง เป็นต้น ส่วนการวิจัยทางสังคมควรคำนึงถึงประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับจากผลการวิจัย

๑.๖.๒ ควรมีการรวบรวมผลงานวิจัยที่ผ่านมาจนถึงปัจจุบัน โดยแบ่งเป็นกลุ่มของการใช้ประโยชน์ให้ชัดเจน แล้วนำข้อมูลดังกล่าวมาจัดทำเป็นแผน เพื่อกำหนดทิศทางของการพัฒนาเพื่อให้องค์ความรู้ และกระบวนการพัฒนาที่จะต้องดำเนินการให้ครบวงจรทั้งระบบ เช่น งานผลิตภัณฑ์ ประเด็นที่ได้ศึกษาไว้แล้ว และประเด็นที่ต้องศึกษาเพิ่มเติมให้ครบกระบวนการผลิต จนถึงระบบทางการตลาด เป็นต้น

๑.๖.๓ ควรสนับสนุนให้ประชาชนและเยาวชนเข้ามามีส่วนร่วมในการวิจัย และงานด้านวิทยาศาสตร์เทคโนโลยีและนวัตกรรมให้มากยิ่งขึ้น เพื่อเป็นการปลูกฝังให้เกิดเรียนรู้ การคิดอย่างมีเหตุผล และการคิดเชิงสร้างสรรค์

๑.๗ ยุทธศาสตร์การต่างประเทศและเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

๑.๗.๑ รัฐบาลโดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ควรเร่งฟื้นความสัมพันธ์กับประเทศเพื่อนบ้าน โดยเฉพาะอย่างยิ่งกรณีพิพาทระหว่างไทยกับกัมพูชา เพื่อลดปัญหาความตึงเครียดและอุปสรรคในการเจรจาความร่วมมือต่าง ๆ ในทุกระดับ

๑.๗.๒ รัฐบาลควรมีมาตรการรองรับและเยียวยาผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการเปิดการค้าเสรีกับประเทศและกลุ่มประเทศต่างๆ ทั้งที่มีการดำเนินการแล้วและมีแผนที่จะดำเนินการต่อไป โดยมีการประชาสัมพันธ์เผยแพร่ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับข้อตกลงให้ประชาชนได้รับรู้อย่างต่อเนื่อง

๑.๗.๓ รัฐบาลควรให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงการคลัง และกระทรวงพาณิชย์ ดำเนินการส่งเสริมเศรษฐกิจและลดช่องว่างทางเศรษฐกิจของประเทศเพื่อนบ้าน ซึ่งเป็นสมาชิกในประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน รวมทั้งสนับสนุนและอำนวยความสะดวกเกี่ยวกับการค้าชายแดนให้มีความเสมอภาค ถูกต้อง และเป็นธรรม ซึ่งจะส่งผลให้การกระจายสินค้าและบริการ และการลงทุนของประเทศไทยขยายฐานออกไปสู่ภูมิภาคได้อีกทางหนึ่ง ทั้งนี้ รัฐบาลควรมุ่งมิติทางสังคม และวัฒนธรรมมาเป็นกลไกในการส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียนให้มากยิ่งขึ้นด้วย

๑.๗.๔ ในการประชุมกรอบความร่วมมือต่างๆ รัฐบาลควรยกระดับการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เช่น ปัญหาภัยแล้ง ปัญหาหมอกควันเป็นวาระสำคัญของภูมิภาค เพื่อให้เกิดความร่วมมือของประเทศต่างๆ ในการร่วมกันแก้ไขปัญหาภัยพิบัติที่อาจเกิดขึ้น

๑.๘ ยุทธศาสตร์การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

๑.๘.๑ รัฐบาลต้องมีมาตรการในการเสริมสร้างระบบธรรมาภิบาลในการบริหารราชการแผ่นดิน โดยหน่วยงานต่างๆ อย่างจริงจังและเป็นรูปธรรม เพื่อแก้ไขปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันในทุกวงการ ทุกระดับ

๑.๘.๒ การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐบาลควรมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (กกด.) กระทรวงมหาดไทย กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กรุงเทพมหานคร และเมืองพัทยา พิจารณาปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย ระเบียบ และแผนเกี่ยวกับการกระจายอำนาจ ให้มีความเหมาะสมสอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน สามารถกระจายงบประมาณลงสู่ท้องถิ่นอย่างทั่วถึง เป็นธรรม มีความประหยัดและโปร่งใส โดยคำนึงถึงความต้องการของชุมชนและการมีส่วนร่วมของประชาชน เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินภารกิจตามบทบาทอำนาจหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพและมีรายได้สำหรับการพัฒนาท้องถิ่นได้อย่างเพียงพอเหมาะสมกับภารกิจ โดยไม่ซ้ำซ้อนระหว่างองค์การบริหารส่วนจังหวัดและองค์การบริหารส่วนตำบลหรือเทศบาล

ควรมีกำหนดหลักเกณฑ์ในการใช้จ่ายงบประมาณและวางระบบการติดตามตรวจสอบประสิทธิภาพและความโปร่งใสในการใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกระดับ

๑.๘.๓ รัฐบาลควรทบทวนแนวทางการจัดสรรงบประมาณตามนโยบายของรัฐบาลที่สอดคล้องกับภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยอาจมอบหมายให้หน่วยงานหลักที่มีอำนาจหน้าที่ดำเนินการกิจตามนโยบายของรัฐบาล ทั้งนี้ จะต้องคำนึงถึงการดำเนินการตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๒. การบริหารจัดการงบประมาณ

๒.๑ ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น ต้องให้ความสำคัญกับข้อสังเกตของคณะกรรมการการฯ โดยนำไปปรับปรุงพัฒนาให้เป็นไปตามแนวทางดังกล่าว และในการนำเสนองบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อ ๆ ไปต่อคณะกรรมการการฯ ทุกหน่วยงานจะต้องนำผลการดำเนินงานตามข้อสังเกตของคณะกรรมการการฯ ในส่วนที่เกี่ยวข้องของปีที่ผ่านมาเสนอต่อคณะกรรมการการฯ ในปีต่อไปด้วย เพื่อให้กระบวนการพิจารณางบประมาณเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๒.๒ การเบิกจ่ายงบประมาณของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น ตามแผนปฏิบัติงานรายไตรมาส ยังคงมีผลการเบิกจ่ายต่ำ รัฐบาลควรกำกับดูแลการดำเนินงานและการใช้จ่ายงบประมาณให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ เป้าหมาย แผนปฏิบัติงาน และแผนการใช้จ่ายงบประมาณตามที่ได้รับความเห็นชอบจากฝ่ายนิติบัญญัติอย่างจริงจัง และนำรายงานสถานะการเบิกจ่ายและการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณมาประกอบการพิจารณาจัดสรรงบประมาณในปีต่อไป โดยเฉพาะอย่างยิ่งในกิจกรรมและรายการที่ตั้งงบประมาณต่อเนื่องแต่มีผลสัมฤทธิ์ต่ำ

๒.๓ การโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ ควรเป็นรายการที่มีความจำเป็นเร่งด่วนและเกิดประโยชน์ต่อประชาชนโดยส่วนรวมเท่านั้น ซึ่งที่ผ่านมาพบว่าหลายหน่วยงานมีการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณไปเพิ่มประสิทธิภาพองค์กรหรือจัดหาสิ่งอำนวยความสะดวก เช่น การจัดซื้อครุภัณฑ์ ยานพาหนะ และการเดินทางไปศึกษาดูงานต่างประเทศ เป็นต้น โดยยังมีภารกิจอื่นที่สำคัญและจำเป็นกว่า ทั้งนี้ ไม่สมควรให้มีการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณไปดำเนินการในรายการที่ถูกปรับลดงบประมาณ ซึ่งอาจถือได้ว่าเป็นการไม่ดำเนินการตามที่ได้รับอนุมัติไว้จากฝ่ายนิติบัญญัติ

๒.๔ โครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ พบว่ายังมีการเบิกจ่ายล่าช้า ซึ่งนอกจากจะส่งผลกระทบต่อกระตุ้นเศรษฐกิจของรัฐบาลแล้ว ยังอาจเป็นการเพิ่มต้นทุนจากภาวะอัตราดอกเบี้ยที่มีแนวโน้มสูงขึ้น รัฐบาลจึงควรพิจารณากำหนดมาตรการเร่งรัดที่เหมาะสมและทบทวนโครงการที่ไม่จำเป็นหรือมีความซ้ำซ้อนทั้งในด้านพื้นที่และกลุ่มเป้าหมาย

๒.๕ การสนับสนุนงบประมาณในบางรายการมีลักษณะเป็นการช่วยเหลือเฉพาะกิจ จึงควรจัดสรรไว้ในงบรายจ่ายอื่น โดยกำหนดระยะเวลาเริ่มต้นและสิ้นสุดให้ชัดเจน ไม่ควรจัดตั้งเป็นกองทุน ที่ผ่านมามีการจัดตั้งกองทุนต่าง ๆ เป็นจำนวนมาก ดังนั้น หากกองทุนใดได้ดำเนินการเสร็จสิ้นภารกิจแล้วหรือไม่คุ้มค่าในการดำเนินการก็สมควรที่รัฐบาลจะพิจารณายกเลิกกองทุนนั้น

๒.๖ เพื่อให้การจัดการงบประมาณในมิติพื้นที่เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ คณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (กกถ.) และคณะกรรมการนโยบายการบริหารจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.น.จ.) ควรประสานงานเพื่อวางระบบหรือแนวทางในการจัดการงบประมาณเชิงบูรณาการในมิติพื้นที่โดยคำนึงถึงปัญหาและความต้องการของพื้นที่ นโยบาย และยุทธศาสตร์ของรัฐบาล และความเป็นอิสระขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๗ รัฐบาลโดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรเร่งนำระบบบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ (Government Fiscal Management Information System : GFMS) มาใช้ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้ทราบถึงประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานภาครัฐในภาพรวม

๒.๘ หน่วยงานที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณตามแผนงาน/โครงการที่ดำเนินการในพื้นที่ ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ควรขอรับการจัดสรรงบประมาณตามความเป็นจริงและมีความเหมาะสมกับสภาพของปัญหาในแต่ละพื้นที่ โดยคำนึงถึงปัญหาและความเดือดร้อนของประชาชนในพื้นที่เป็นหลัก ทั้งนี้ พบว่างบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ของหน่วยงานที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณตามแผนงานแก้ไขปัญหาและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ มีสัดส่วนงบประมาณของหน่วยงานด้านความมั่นคงสูงกว่าหน่วยงานด้านการพัฒนา ซึ่งไม่สอดคล้องและเหมาะสมกับสถานการณ์ และอาจเป็นการแก้ไขปัญหาก็ไม่ยั่งยืน ดังนั้น ควรสนับสนุนงบประมาณให้หน่วยงานตามยุทธศาสตร์ที่วางไว้ที่มีภารกิจหน้าที่ด้านการพัฒนาให้มากยิ่งขึ้น

๒.๙ รัฐบาลโดยหน่วยงานหลักด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรเร่งทบทวนโครงสร้างพื้นฐานด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารที่มีอยู่ในปัจจุบันให้ใช้งานได้ อย่างเต็มศักยภาพ เพื่อลดค่าใช้จ่ายในการบำรุงรักษาที่มีแนวโน้มที่สูงขึ้นทุกปี ซึ่งเป็นภาระงบประมาณของประเทศ ในกรณีที่มีการจัดหาคอมพิวเตอร์ ควรให้มีการตั้งคณะกรรมการขึ้นมาคณะหนึ่ง เพื่อกำหนดมาตรฐานของระบบและอุปกรณ์ให้สามารถเชื่อมโยงกันได้ทุกระบบ ลดความซ้ำซ้อน และประหยัดงบประมาณของรัฐ

๒.๑๐ หน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ ควรพิจารณาออกระเบียบการจัดซื้อจัดจ้างด้านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร สำหรับหน่วยงานที่มีสถานที่ตั้งอยู่ในต่างประเทศเป็นการเฉพาะ เพื่อให้ได้อุปกรณ์ที่ได้มาตรฐานมีประสิทธิภาพและประหยัดงบประมาณของประเทศ

๒.๑๑ รัฐบาลโดยกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ควรเร่งปรับปรุงคุณภาพการให้บริการเครือข่ายสื่อสารเชื่อมโยงงานภาครัฐ (Government Information Network : GIN) เพื่อให้ทุกหน่วยงานของรัฐบาลใช้บริการได้สอดคล้องกับภารกิจที่ต้องการเครือข่ายขนาดใหญ่ที่มีความปลอดภัยและอำนวยความสะดวกแก่หน่วยงาน รวมทั้งมีระบบป้องกันติดตามเฝ้าระวังการบุกรุกการใช้งานหรือการป้องกันไวรัสคอมพิวเตอร์บนระบบเครือข่าย และมีระบบจดหมายอิเล็กทรอนิกส์กลางเพื่อการสื่อสารภาครัฐ (mail.go.th) นอกจากนี้ เพื่อเป็นการลดความซ้ำซ้อนในการทำงาน การขอจัดสรรงบประมาณเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและอำนวยความสะดวกแก่หน่วยงานต่าง ๆ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารควรเป็นหน่วยงานหลักในการพัฒนาระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ (Geographic Information System : GIS) ซึ่งปัจจุบันมีหลายหน่วยงานขอรับการจัดสรรงบประมาณเพื่อพัฒนาระบบดังกล่าว

๒.๑๒ รัฐบาลควรมีการกำหนดแนวทางการจัดหาซอฟต์แวร์ระบบปฏิบัติการ (Operation System) และซอฟต์แวร์งานสำนักงาน (Office Application) ให้หน่วยงานต่างๆ โดยพิจารณาการบริหารจัดการในลักษณะลิขสิทธิ์ของทั้งภาครัฐ (Government License) ซึ่งจะทำให้ทุกหน่วยงานจัดหาซอฟต์แวร์ได้ในราคาที่เป็นมาตรฐานเดียวกันและยังสามารถลดค่าใช้จ่ายของรัฐลงได้อย่างมาก

๒.๑๓ หน่วยงานที่ขอรับการจัดสรรงบประมาณ ควรปรับปรุงตัวชี้วัดเชิงปริมาณและเชิงคุณภาพให้มีมาตรฐานที่เหมาะสม มีความน่าเชื่อถือ และอยู่บนพื้นฐานของความเป็นไปได้ โดยตัวชี้วัดดังกล่าวต้องสามารถสะท้อนพันธกิจของหน่วยงาน สามารถตรวจสอบความสำเร็จได้อย่างแท้จริง และต้องสามารถเชื่อมโยงกับประชาชนหรือกลุ่มเป้าหมายได้อย่างชัดเจน โดยนำมาเป็นเหตุผลประกอบผลสำเร็จของงานกับการจัดสรรงบประมาณ

๒.๑๔ การจัดสรรงบประมาณเกี่ยวกับค่าครุภัณฑ์ ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง หน่วยงานต้องให้ความสำคัญเกี่ยวกับการเตรียมความพร้อมในด้านต่างๆ เช่น การกำหนดรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะ การสำรวจออกแบบ การประมาณราคา การจัดการมลพิษที่ดิน เป็นต้น ให้เรียบร้อยก่อนเสนอขอตั้งงบประมาณ

เพื่อให้สอดคล้องกับหลักการมอบอำนาจและกระจายอำนาจ และเป็นการช่วยเหลือผู้ประกอบการในพื้นที่ในอีกทางหนึ่ง หน่วยงานต้องหลีกเลี่ยงการรวมซื้อรวมจ้าง ถึงแม้จะมีระเบียบให้สามารถดำเนินการได้ แต่อาจจะเป็นการกีดกันผู้เสนอราคาบางรายที่มีผลงานไม่ถึงเกณฑ์ (รายเล็ก) ซึ่งเป็นความผิดตามพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการเสนอราคาต่อหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งเป็นกฎหมายที่มีศักดิ์สูงกว่า

๒.๑๕ การฝึกอบรม สัมมนา ของหน่วยงานภาครัฐให้แก่ประชาชนควรมุ่งเน้นให้เกิดผลลัพธ์เชิงคุณภาพมากกว่าเชิงปริมาณ โดยเห็นสมควรให้มีการจัดทำใบรับรองการได้รับประโยชน์ของผู้เข้ารับการอบรม หรือการได้รับคำปรึกษาจากหน่วยงานภาครัฐ เพื่อใช้เป็นเครื่องมือติดตามและตรวจสอบผลการดำเนินงาน และนำเสนอเพื่อเป็นข้อมูลแสดงผลสำเร็จของงานสำหรับประกอบการพิจารณางบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ต่อไป ทั้งนี้ กรมบัญชีกลางควรพิจารณากำหนดระเบียบเพิ่มเติมให้หน่วยงานภาครัฐใช้ใบรับรองดังกล่าวประกอบการเบิกจ่ายของหน่วยงาน

สำหรับการฝึกอบรมสัมมนานุเคราะห์ของหน่วยงาน พบว่ายังคงเป็นการอบรมทั่วไป โดยจัดอบรมเฉพาะภารกิจใดภารกิจหนึ่งเหมือนปีที่ผ่านมา มิได้เป็นไปเพื่อพัฒนาประสิทธิภาพของบุคลากรของตนเองอย่างแท้จริง สมควรกำหนดหลักสูตรเพิ่มเติมเกี่ยวกับศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ ความเสมอภาค การไม่เลือกปฏิบัติ สิทธิของชุมชนตามรัฐธรรมนูญ และการมีส่วนร่วมของประชาชน รวมทั้งการเทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์ด้วย นอกจากนี้จะเป็นการเสริมสร้างความเป็นธรรมให้กับประชาชนอย่างถาวรแล้ว ยังเป็นการลดความขัดแย้งระหว่างเจ้าหน้าที่กับประชาชนทั่วไปในอีกทางหนึ่งด้วย

๒.๑๖ การประชาสัมพันธ์ ของหน่วยงานภาครัฐที่มีภารกิจในด้านการให้บริการ หรือเผยแพร่องค์ความรู้ หรือการดำเนินงานตามภารกิจที่มีผลกระทบต่อสังคมหรือประชาชนทั่วไป ควรดำเนินการประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสาร รวมทั้งผลการดำเนินงานให้ประชาชนได้รับรู้มากขึ้น

ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับสื่อสิ่งพิมพ์และสื่ออื่น ยังคงมีอัตราสูง และมีความแตกต่างกันระหว่างหน่วยงาน ดังนั้น สำนักงบประมาณ กรมบัญชีกลาง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ควรร่วมกันพิจารณาเพื่อกำหนดอัตราค่าใช้จ่ายที่เป็นอัตรากลางให้มีความเหมาะสม ทั้งนี้ การจัดทำสื่อสิ่งพิมพ์เพื่อการโฆษณาประชาสัมพันธ์ ไม่ควรใช้กระดาษอาร์ตมัน เนื่องจากเป็นกระดาษที่ไม่สามารถผลิตได้ในประเทศควรใช้กระดาษปอนด์ หรือกระดาษปรู๊ฟแทน ซึ่งสามารถลดต้นทุนในการผลิตได้และไม่ควรพิมพ์เอกสารเคลือบอามันเนื่องจากก่อให้เกิดภาวะโลกร้อน

๒.๑๗ การจ้างเหมาบริการ ควรกำหนดให้ชัดเจนว่ารายการประเภทใดสามารถดำเนินการจ้างเหมาประเภทใดไม่สมควร และหากจำเป็นต้องจ้างเหมาบริการควรจ้างเหมาพร้อมบุคลากร ทั้งนี้ ไม่ควรตั้งงบประมาณเพื่อเช่าอุปกรณ์ หรือซ่อมแซมอุปกรณ์ ในรายการของการจ้างเหมาบริการ

ปัจจุบันหน่วยงานภาครัฐมีการจ้างเหมาบริการเกี่ยวกับเครื่องถ่ายเอกสารและเครื่องโทรสารมากขึ้น มีอัตราค่าใช้จ่ายสูงและแตกต่างกัน จึงควรพิจารณาวิธีการที่เหมาะสมเกี่ยวกับการจัดหา โดยคิดถึงปริมาณงาน ความถี่ ระยะเวลาการใช้งาน และความจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องใช้งานมาประกอบการพิจารณาว่าวิธีการใดจะมีความคุ้มค่าและเป็นประโยชน์ต่อทางราชการ สำหรับการรับส่งข้อมูลของหน่วยงานภาครัฐ ควรนำระบบเทคโนโลยีสื่อสารผ่านระบบเครือข่ายคอมพิวเตอร์ (e-mail) มาใช้จะรวดเร็วและประหยัดงบประมาณได้มากขึ้น

๒.๑๘ การจ้างที่ปรึกษา ควรดำเนินการเฉพาะในกรณีที่ต้องใช้ความรู้ความสามารถ และเทคนิคขั้นสูง โดยหน่วยงานไม่มีความพร้อมด้านองค์ความรู้และบุคลากรเท่านั้น เพื่อเป็นการพัฒนาบุคลากรภายในหน่วยงานให้มีประสิทธิภาพ และสร้างความเข้มแข็งให้กับหน่วยงาน หากบุคลากรของหน่วยงานมีความเชี่ยวชาญควรดำเนินการเอง ทั้งนี้ ไม่ควรจ้างที่ปรึกษาด้านกฎหมายเพื่อการร่างหรือพัฒนากฎหมาย ควรดำเนินการเอง เนื่องจากบุคลากรของหน่วยงานมีความรู้ความเข้าใจเรื่องงานมากกว่า บุคคลภายนอก และสามารถขอใช้บริการจากหน่วยงานที่ให้บริการโดยไม่คิดค่าใช้จ่าย เช่น สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา กรมพระธรรมนูญ และที่ปรึกษาด้านกฎหมายของรัฐสภา เป็นต้น

ในโครงการที่มีรายละเอียดข้อมูลเกี่ยวข้องสัมพันธ์กันและสามารถใช้ข้อมูลการศึกษา ร่วมกันได้ควรใช้ที่ปรึกษาร่วมกัน โดยหลีกเลี่ยงการจ้างที่ปรึกษารายเดียวกันดำเนินการในหลายโครงการ หรือมีผลประโยชน์ทับซ้อน เนื่องจากพบว่าการจ้างที่ปรึกษาที่เป็นอาจารย์จากสถาบันอุดมศึกษาในอัตรา ค่าจ้างที่สูง และมีการเก็บค่าบริการทางวิชาการ ซึ่งปกติอาจารย์จะได้รับเงินเดือนประจำ และ สถาบันอุดมศึกษาของรัฐก็จะได้รับการสนับสนุนงบประมาณอยู่แล้ว

สำหรับองค์การมหาชนมีการจ้างที่ปรึกษาจำนวนมาก ควรให้บุคลากรของหน่วยงาน ดำเนินการเอง เนื่องจากผู้บริหารและบุคลากรมีอัตราเงินเดือนสูงและจะเป็นการพัฒนาบุคลากรภายใน องค์การให้มีประสิทธิภาพ และสร้างความเข้มแข็งขององค์กรต่อไป

๒.๑๙ การเช่า ควรกำหนดหลักเกณฑ์ค่าเช่าพื้นที่การจัดประชุม การจัดนิทรรศการ ให้ ครอบคลุมสถานที่ราชการ และเอกชน นอกเหนือจากหลักเกณฑ์อัตราค่าเช่าพื้นที่ศูนย์การประชุมแห่งชาติ สิริกิติ์ และเมืองทองธานี ที่ได้กำหนดไว้เดิม

ควรพิจารณาทบทวนและตรวจสอบอัตราค่าเช่าพื้นที่และอัตราค่าสาธารณูปโภคของศูนย์ ราชการแจ้งวัฒนะ ซึ่งจัดตั้งขึ้นโดยกระทรวงการคลัง โดยมีบริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด เป็นหน่วยบริหารจัดการ ซึ่งปัจจุบันพบว่าการจัดเก็บค่าเช่าและอัตราค่าน้ำ ค่าไฟ ในอัตราที่สูง ไม่เป็นธรรมแก่หน่วยงานราชการที่มาเช่าพื้นที่ และสิ้นเปลืองงบประมาณของทางราชการ

ควรศึกษาความเหมาะสมและความคุ้มค่าในการจัดหารถยนต์ไว้ใช้ในราชการ ระหว่างการ ซื้อและการเช่าว่าประเภทใดควรซื้อประเภทใดควรเช่า ทั้งนี้ ปัจจุบันการเช่ารถยนต์ของหน่วยงานราชการ ได้ปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อเดือนมีนาคม ๒๕๕๓ ให้สามารถเช่ารถยนต์ได้ ๓ ปี ในอัตราค่าเช่า ๕ ปี ซึ่งอาจทำให้หน่วยราชการประสบปัญหาและไม่สามารถดำเนินการได้จึงควรกำหนดแนวทาง ที่เหมาะสมเพื่อให้ทุกหน่วยราชการสามารถนำไปปฏิบัติได้จริง

๒.๒๐ การเดินทางไปราชการต่างประเทศ ควรเป็นไปโดยประหยัด เหมาะสม และ สอดคล้องกับการใช้จ่ายจริง ระยะเวลาการเดินทางควรเท่ากับจำนวนวันตามกำหนดการประชุม จำนวน บุคคลที่เดินทางไปควรเป็นไปตามความจำเป็นเฉพาะผู้ที่ต้องเข้าร่วมประชุมเท่านั้น ไม่ควรมีการเดินทางไป ราชการต่างประเทศเพื่อประชุมสังเกตการณ์เนื่องจากสามารถติดตามข่าวสารได้ทางระบบอิเล็กทรอนิกส์ ทั้งนี้ ขอให้เข้มงวดกับประเภทและอัตราค่าโดยสารเครื่องบินในการเดินทางไปราชการต่างประเทศ เนื่องจากพบว่าแต่ละหน่วยงานขอตั้งงบประมาณในอัตราที่แตกต่างกัน และบางหน่วยงานขอตั้ง งบประมาณสูงเกินความเป็นจริง

๒.๒๑ กองทุน องค์การมหาชน และหน่วยงานรูปแบบพิเศษ ควรกำหนดวัตถุประสงค์การจัดตั้งองค์กรให้ชัดเจน และไม่ควรถูกกำหนดแผนการดำเนินงานซ้ำซ้อนกับการใช้จ่ายงบประมาณของส่วนราชการปกติ

สถานะของกองทุนบางแห่งมีเงินสะสมจำนวนมาก แต่ส่วนใหญ่ไม่สามารถนำเงินต้นมาใช้ในการบริหารจัดการและดำเนินงานได้ จึงควรทบทวนปรับปรุงระเบียบการใช้จ่ายเงินกองทุนให้สามารถนำเงินกองทุนมาใช้ได้ และกำหนดวิธีการหารายได้เข้ากองทุน เพื่อให้มีเงินทุนหมุนเวียนเพียงพอที่จะนำมาใช้ในการดำเนินงานโดยไม่ต้องตั้งงบประมาณสนับสนุน

ปัจจุบันมีการจัดตั้งองค์การมหาชนเพิ่มขึ้นเป็นจำนวนมาก และแต่ละแห่งมีงบประมาณค่าใช้จ่ายสูง โดยเฉพาะอย่างยิ่งงบบุคลากร ในขณะที่ผลการดำเนินงานขององค์การมหาชนบางแห่งไม่ปรากฏเป็นรูปธรรมโดยชัดเจน และองค์การมหาชนหลายแห่งมีเงินเหลือจ่ายจากการดำเนินงานในปีที่ผ่านมาจำนวนมาก จึงควรนำเงินเหลือจ่ายดังกล่าวมาใช้ในการดำเนินงานเพื่อลดภาระงบประมาณ

หน่วยงานที่หน่วยงานของรัฐจัดตั้งขึ้นต้องมีการตรวจสอบว่าได้มีการดำเนินการกิจการตามวัตถุประสงค์ที่ก่อตั้งขึ้นอย่างแท้จริงหรือไม่ และไม่ควรถูกสนับสนุนงบประมาณให้กับหน่วยงานที่หน่วยงานของรัฐจัดตั้งขึ้นเพียงเพื่อถ่ายโอนงบประมาณไปใช้ได้สะดวก

ทั้งนี้ ในหน่วยงานที่มีเงินนอกงบประมาณเป็นจำนวนมาก ให้สำนักงบประมาณพิจารณาความเหมาะสมของการใช้จ่ายงบประมาณและการตั้งงบประมาณเพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อน และควรปรับลดค่าใช้จ่ายจากเงินงบประมาณลง โดยให้ไปใช้จ่ายจากเงินนอกงบประมาณแทนเพื่อให้สามารถนำเงินงบประมาณไปจัดสรรให้ในงานด้านต่าง ๆ ที่มีความจำเป็น และเกิดประโยชน์ต่อการพัฒนาประเทศ

๒.๒๒ การบูรณาการ งานที่เกี่ยวกับการดำเนินการตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง การจัดเก็บข้อมูลสำรวจทางสถิติ การพัฒนาโลจิสติกส์ การจัดทำแผนที่ภาพถ่ายทางอากาศ (GIS) ในปัจจุบันกระจายไปตามหน่วยงานต่าง ๆ ทำให้ไม่สามารถพิจารณาภาพรวมของผลการดำเนินงานที่เป็นรูปธรรมได้ จึงควรมีการบูรณาการเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพ ลดความซ้ำซ้อน และประหยัดงบประมาณ

การดำเนินการตามแนวทางของปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ควรให้กรมการพัฒนาชุมชนเป็นเจ้าภาพในการบูรณาการ โดยมีสำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมเป็นกรรมการ เพื่อพิจารณากำหนดแนวทางการดำเนินงานร่วมกันไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อน ทั้งในเรื่องการสร้างองค์ความรู้ แหล่งทุน บัณฑิตการผลิต และการตลาด

สำหรับการกำหนดชื่อโครงการหรือกิจกรรม โดยใช้คำว่า “เศรษฐกิจพอเพียง” หรือ “โครงการพระราชดำริ” ควรดำเนินการให้สอดคล้องตามเจตนารมณ์ของหลักการดังกล่าวอย่างแท้จริง โดยขอให้สำนักงบประมาณประสานส่วนราชการที่เสนอหรือจะเสนอโครงการหรือกิจกรรมข้างต้นให้ขอความเห็นชอบจากสำนักงานคณะกรรมการพิเศษเพื่อประสานงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ (กปร.) ก่อน

๒.๒๓ สำนักงบประมาณต้องมีการตรวจสอบ ติดตามการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยงานต่าง ๆ โดยร่วมกับสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณมีความโปร่งใสและมีประสิทธิภาพ

๓. การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ของกระทรวง และหน่วยงานต่าง ๆ

๓.๑ สำนักนายกรัฐมนตรี

๓.๑.๑ สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค (สคบ.) ควรทำงานเชิงรุก โดยให้ความสำคัญในการติดตามตรวจสอบการซื้อขายสินค้าและบริการที่เอาเปรียบผู้บริโภค และเร่งสร้างเครือข่ายปฏิบัติการของ สคบ. โดยร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและส่วนราชการที่เกี่ยวข้องในพื้นที่ เพื่อให้ความคุ้มครองแก่ผู้บริโภคอย่างทั่วถึง

๓.๑.๒ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ควรเพิ่มบทบาทในการเสนอความเห็นต่อรัฐบาลถึงผลดีผลเสียในการดำเนินนโยบายต่าง ๆ ให้มากยิ่งขึ้นตามความเป็นจริง รวมทั้งนำเสนอข้อมูลภาระงบประมาณที่จะเกิดจากการดำเนินนโยบายต่าง ๆ ให้ประชาชนรับทราบ และติดตามรายงานการเบิกจ่ายงบประมาณจากระบบบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ (Government Fiscal Management Information System : GFMS) เพื่อให้ทราบถึงประสิทธิภาพการดำเนินงานของแต่ละโครงการ

๓.๑.๓ กรมประชาสัมพันธ์ควรเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารของทางราชการ นโยบาย และผลงานของรัฐบาลอย่างทั่วถึงต่อเนื่อง พร้อมทั้งกำกับสื่อมวลชนในสังกัดให้นำเสนอข่าวอย่างเป็นกลาง และสร้างสรรค์โดยไม่ก่อให้เกิดความแตกแยกในสังคม

๓.๑.๔ สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย ควรเร่งรัดการดำเนินการวิจัย ให้สามารถนำผลงานวิจัยมาเผยแพร่สู่สาธารณะ และผลักดันให้ผลงานวิจัยมีผลในทางปฏิบัติมาใช้ให้เกิดประโยชน์โดยเร็ว

๓.๑.๕ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) ควรทบทวนวิธีการประเมินผลการดำเนินงานตามคำรับรองการปฏิบัติราชการของส่วนราชการ ในการวัดผลงานของตัวชี้วัด ในบางกรณีให้เกิดความเป็นธรรมมากขึ้น เนื่องจากตัวชี้วัดบางตัวมิได้เกิดจากข้อบกพร่องในการปฏิบัติราชการของส่วนราชการ

๓.๒ กระทรวงกลาโหม

๓.๒.๑ ควรปรับปรุงวิธีการจัดหาอาวุธยุทโธปกรณ์ของกองทัพโดยเร่งเพิ่มศักยภาพการผลิตภายในประเทศ เพื่อทดแทนและลดการพึ่งพาจากต่างประเทศ

๓.๒.๒ ควรให้การสนับสนุนหน่วยงานของกองทัพที่มีภารกิจด้านการพัฒนาอย่างเพียงพอ เพื่อให้สามารถดำเนินการกิจที่เป็นประโยชน์ต่อสังคมในพื้นที่ที่มีความเสี่ยงสูงซึ่งหน่วยงานที่มีภารกิจหลักไม่สามารถเข้าไปดำเนินการได้ เช่น การก่อสร้างสายทางในพื้นที่ที่มีความเสี่ยงในพื้นที่จังหวัดชายแดน เป็นต้น

๓.๓ กระทรวงการคลัง

๓.๓.๑ หากรัฐบาลมีความจำเป็นต้องก่อกำหนดนี้สาธารณะ ควรคำนึงถึงประชาชนที่ต้องรับภาระภาษีที่เพิ่มขึ้น รวมทั้งผลกระทบต่อความเชื่อมั่นของนักลงทุน เพราะอาจเป็นเหตุให้ต้องมีการปรับอัตราการจัดเก็บภาษีบางรายการ เช่น ภาษีมูลค่าเพิ่ม ภาษีสรรพสามิต ฯลฯ ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของต้นทุนการผลิตสินค้าและบริการที่มีผลกระทบต่อประชาชนโดยตรง จึงควรมีแนวทางการผ่อนปรนให้แก่ผู้มีรายได้น้อย

๓.๓.๒ กรมศุลกากร ควรเร่งป้องกันและติดตามการลักลอบการนำเข้าสินค้าจากประเทศเพื่อนบ้าน โดยเฉพาะสินค้าเกษตร เช่น กระเทียม หอมแดง นมผง ที่มีการลักลอบนำเข้ามาจำหน่ายภายในประเทศ ทำให้สินค้าเกษตรของไทยเสียเปรียบการแข่งขันด้านราคาและอาจมีปัญหาระง่อนแง่นคุณภาพ

๓.๓.๓ กรมธนารักษ์ ควรเร่งดำเนินการแก้ไขปัญหาที่ดินทำกินของประชาชน ที่มีการบุกรุกที่ดินราชพัสดุ รวมทั้งพื้นที่ทับซ้อนระหว่างหน่วยงานของรัฐ เพื่อให้การใช้ที่ดินราชพัสดุเกิดประโยชน์สูงสุด สามารถแก้ไขปัญหาความเหลื่อมล้ำในการถือครองที่ดินและเป็นประโยชน์ต่อประชาชนโดยรวม

๓.๓.๔ คณะกรรมการนโยบายและมาตรการช่วยเหลือเกษตรกร (คชก.) ควรปรับวิธีการดำเนินงานเชิงรุกในการให้ความช่วยเหลือเกษตรกรในขั้นตอนต่างๆ รวมถึงการนำข้อมูลผลผลิตทางการเกษตรที่จะออกสู่ตลาดมาประกอบการพิจารณาการวางแผนจำหน่ายร่วมกับสหกรณ์การเกษตรเพื่อระบายสินค้าและติดตามป้องกันการเอาเปรียบของพ่อค้า นอกจากนี้ ควรติดตามประเมินผลโครงการปรับโครงสร้างหนี้เกษตรกรอย่างจริงจังควบคู่ไปกับส่งเสริมวินัยทางการเงินแก่เกษตรกรให้รู้จักการออมและทำบัญชีรายรับรายจ่ายในครัวเรือนพร้อมทั้งให้คำปรึกษาอย่างต่อเนื่อง

๓.๓.๕ ควรมีมาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการธุรกิจขนาดกลางและขนาดเล็กให้ครอบคลุมทุกภาคการผลิต ซึ่งมีอยู่เป็นจำนวนมากและมีส่วนช่วยผลักดันเศรษฐกิจของประเทศ หากผู้ประกอบการเหล่านี้ได้รับผลกระทบก็จะส่งผลต่อเศรษฐกิจของประเทศโดยรวม

๓.๓.๖ กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (กยศ.) ควรมีการบริหารจัดการที่ดี มีมาตรการติดตามหนี้ที่ถึงกำหนดชำระอย่างเหมาะสม การฟ้องดำเนินคดีกับผู้กู้ยืมที่ไม่ชำระหนี้ตามกำหนดอาจเป็นการซ้ำเติมทำให้บุคคลเหล่านั้นเสียความน่าเชื่อถือต่อสถาบันการเงินและปิดโอกาสในการหางานทำ

๓.๓.๗ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ควรมีการติดตามประเมินผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจที่มีผลประกอบการขาดทุน เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานให้มีรายได้ที่เพียงพอและไม่เป็นภาระงบประมาณ

๓.๓.๘ สำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน) ควรมีการติดตามประเมินผลและตรวจสอบประเทศที่รับความช่วยเหลือว่าได้ดำเนินการตามเงื่อนไขที่ประเทศไทยกำหนดหรือไม่อย่างไร และควรเน้นการให้ความช่วยเหลือที่เกิดประโยชน์ต่อทั้งสองฝ่าย

๓.๓.๙ ควรศึกษาความเป็นไปได้ในการนำเงินคงคลังมาบริหารให้เกิดประโยชน์เพื่อเป็นการสร้างรายได้ของแผ่นดิน

๓.๔ กระทรวงการต่างประเทศ

๓.๔.๑ ควรเร่งส่งเสริมภาพลักษณ์ของประเทศเพื่อเชิญชวนนักท่องเที่ยวและนักลงทุนต่างชาติให้มาท่องเที่ยวและลงทุนในประเทศไทย โดยใช้ช่องทางการดำเนินการกิจของทีมประเทศไทยในการสร้างความเชื่อมั่นและทำความเข้าใจกับต่างประเทศ โดยเฉพาะสถานการณ์ความไม่สงบอันเนื่องมาจากการชุมนุมทางการเมืองที่ส่งผลกระทบต่อภาพลักษณ์ของประเทศในช่วงที่ผ่านมา

๓.๔.๒ ควรดำเนินนโยบายใช้สำนักงานเดียวกัน (One Roof) อย่างจริงจัง โดยให้หน่วยงานของรัฐที่มีสำนักงานในต่างประเทศ เช่น กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงพาณิชย์ สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย เป็นต้น เช่าหรือซื้ออาคารสำนักงานอยู่ที่เดียวกัน นอกจากเป็นการประหยัดงบประมาณค่าใช้จ่ายแล้ว ยังเป็นการอำนวยความสะดวกสำหรับผู้มาติดต่อราชการในต่างประเทศ

๓.๔.๓ ควรร่วมกับกระทรวงแรงงานดูแลติดตามแก้ไขปัญหาแรงงานไทยในต่างประเทศเกี่ยวกับสภาพความเป็นอยู่ ค่าจ้างที่เป็นธรรม สิทธิของลูกจ้างต่างๆ และประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้กำกับดูแลบริษัทจัดหางาน เพื่อป้องกันมิให้มีการหลอกลวงแรงงานไทย

สำหรับการทำประมงของไทยในน่านน้ำประเทศเพื่อนบ้าน เช่น มาเลเซีย อินโดนีเซีย ควรให้ผู้ประกอบการเรือประมงดำเนินการขอใบอนุญาตทำการประมงให้ถูกกฎหมายเพื่อไม่ให้เรือประมงไทยถูกจับในน่านน้ำต่างประเทศ

๓.๕ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

๓.๕.๑ ควรกำหนดนโยบายและยุทธศาสตร์การท่องเที่ยวให้มีความชัดเจน ทั้งในระยะสั้นและระยะยาว เพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ที่เป็นจริงโดยเร่งส่งเสริมการท่องเที่ยวไทยในตลาดต่างประเทศทั้งในตลาดเดิมและตลาดใหม่ สนับสนุนการจัดกิจกรรมท่องเที่ยวไทยให้ทั่วถึงทุกจังหวัดให้สามารถเที่ยวได้ตลอดทั้งปี เพื่อสร้างงานสร้างรายได้เข้าประเทศอย่างต่อเนื่อง

๓.๕.๒ ควรให้ความสำคัญในการพัฒนารูปแบบการจัดกิจกรรมให้เป็นที่น่าสนใจ แก่ทั้งนักท่องเที่ยวชาวไทยและชาวต่างประเทศ โดยคำนึงถึงการส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงคุณภาพ เชิงอนุรักษ์ และการเชื่อมโยงความสัมพันธ์ทางประวัติศาสตร์ระหว่างประเทศของสถานที่ท่องเที่ยวต่าง ๆ รวมทั้งเร่งพัฒนาศักยภาพพื้นที่เพื่อรองรับการท่องเที่ยว ทั้งด้านการจัดการสภาพแวดล้อม การจัดทำคู่มือท่องเที่ยวเพื่อการเผยแพร่ การพัฒนาศักยภาพตำรวจท่องเที่ยว การพัฒนาคุณภาพมัคคุเทศก์ และส่งเสริมให้มีมัคคุเทศก์มาตรฐานประจำจังหวัด พร้อมทั้งการสนับสนุนยุวมัคคุเทศก์ในท้องถิ่น โดยรัฐจัดงบประมาณสนับสนุนอย่างเพียงพอ

๓.๕.๓ ควรติดตามและร่วมมือกับภาคเอกชนผู้ประกอบการท่องเที่ยว ภายในประเทศในการกำหนดค่าบริการให้มีความเหมาะสมเป็นธรรมแก่นักท่องเที่ยว เช่น ค่าบัตรโดยสาร ค่าเข้าชม ค่าที่พัก ค่าอาหาร เป็นต้น เพื่อรักษาภาพลักษณ์ที่ดีของประเทศและกระตุ้นการท่องเที่ยวของไทย

๓.๕.๔ ต้องให้ความสำคัญในการพัฒนาการกีฬาของประเทศอย่างจริงจัง โดยการนำวิทยาศาสตร์การกีฬามาใช้พัฒนานักกีฬาให้มีศักยภาพในการแข่งขัน และส่งเสริมเยาวชนให้สนใจกีฬามากยิ่งขึ้น โดยใช้กีฬาเป็นเครื่องมือในการพัฒนาคุณภาพชีวิตคนไทย และเสริมสร้างความสามัคคีของคนในชาติ สนับสนุนให้มีสนามกีฬาและอุปกรณ์การกีฬาให้เพียงพอและทั่วถึง รวมถึงการสนับสนุนนักกีฬาผู้พิการให้มีโอกาสได้แสดงศักยภาพและได้รับสวัสดิการที่เหมาะสม

๓.๕.๕ การพัฒนาโรงเรียนกีฬาต้องดำเนินการควบคู่ไปกับการพัฒนาด้านวิชาการอื่น ๆ เพื่อให้นักเรียนกีฬาสามารถประกอบอาชีพหรือศึกษาต่อในระดับอุดมศึกษาในสาขาอื่น ๆ ได้ด้วย

๓.๖ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

๓.๖.๑ ควรให้ความสำคัญกับการกำหนดมาตรการเพื่อเตรียมการรองรับสังคมผู้สูงอายุที่จะเกิดขึ้นในอนาคตโดยเฉพาะผู้สูงอายุที่ถูกทอดทิ้ง โดยสนับสนุนให้มีศูนย์ดูแลผู้สูงอายุ พร้อมทั้งจัดหาสวัสดิการต่าง ๆ ส่งเสริมให้มีกิจกรรมที่เหมาะสมกับวัย รวมทั้งจัดให้มีอาสาสมัคร เข้าไปดูแลผู้สูงอายุในแต่ละครอบครัวอย่างทั่วถึง

๓.๖.๒ ควรให้การสนับสนุนงบประมาณและบุคลากรในศูนย์พัฒนาเด็กเล็กขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เพียงพอ รวมทั้งการเสริมประสบการณ์ความรู้ในการบริหารจัดการ ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้สามารถดำเนินการได้อย่างเต็มรูปแบบ ทั้งในด้านความปลอดภัยของสถานที่ ด้านสิ่งแวดล้อม ด้านโภชนาการ และจัดฝึกอบรมพี่เลี้ยงให้สามารถดูแลเด็กเล็กได้อย่างมีคุณภาพ

๓.๖.๓ ควรส่งเสริมพัฒนาคนพิการและผู้ด้อยโอกาสให้มีความสามารถและมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น และให้ความสำคัญในการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์โดยใช้ผู้พิการเป็นเครื่องมือ

๓.๖.๔ สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) ควรสนับสนุนและให้ความช่วยเหลือเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับองค์กรชุมชนและเครือข่ายองค์กรชุมชนในการประกอบอาชีพและเพิ่มรายได้ การพัฒนาที่อยู่อาศัยและสิ่งแวดล้อม การพัฒนาความเป็นอยู่ของสมาชิกองค์กรชุมชนทั้งในเมืองและชนบท ควรคำนึงถึงผังเมืองและการกำหนดเขตพื้นที่ (Zoning) เพื่อให้การพัฒนาและแก้ปัญหาเป็นไปอย่างเหมาะสมและไม่ติดปัญหาในข้อกฎหมายเกี่ยวกับที่สาธารณะหรือที่ราชพัสดุ

๓.๗ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

๓.๗.๑ ควรเร่งแก้ปัญหาวิกฤตการขาดแคลนทรัพยากรน้ำ เพื่อการอุปโภคและบริโภค การแก้ไขปัญหาน้ำท่วมซ้ำซาก โดยร่วมกับหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง และควรกำหนดให้การบริหารจัดการน้ำเป็นวาระแห่งชาติเพื่อให้มีการแก้ปัญหาทรัพยากรน้ำอย่างเป็นระบบ โดยให้ประชาชนมีส่วนร่วมตั้งแต่การริเริ่มโครงการ รับทราบการดำเนินงานและปัญหาอุปสรรคของโครงการ และควรให้ความสำคัญกับพื้นที่นอกเขตชลประทาน โดยการจัดสร้างฝายน้ำล้นและแหล่งน้ำขนาดเล็กในไร่นาให้มากขึ้น โดยจัดสรรงบประมาณให้สอดคล้องกับสภาพภูมิศาสตร์ของแต่ละภูมิภาค เพื่อช่วยบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชน และเกิดประโยชน์กับภาคเกษตรโดยตรง

๓.๗.๒ ควรส่งเสริมการทำเกษตรกรรมตามแนวทางของปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง โดยให้เกษตรกรเลือกเพาะปลูกและเลี้ยงสัตว์ที่เหมาะสมกับพื้นที่ เสริมสร้างความรู้ในการลดต้นทุนการผลิต เช่น การจัดการข้อมูลด้านการเกษตร การบริหารการใช้น้ำเพื่อการเกษตร การใช้ปุ๋ยชีวภาพแทนการใช้ปุ๋ยเคมี รวมทั้งให้การสนับสนุนด้านการตลาดนำการผลิต และการประกันความเสี่ยง เพื่อความมั่นคงในการประกอบอาชีพทางการเกษตร

๓.๗.๓ ควรกำหนดให้มีเจ้าหน้าที่เกษตรตำบลหรือเครือข่ายลงพื้นที่เป็นประจำ เพื่อคอยติดตาม ดูแล แก้ไขปัญหาของเกษตรกรได้อย่างทั่วถึงและทันเวลา เช่น การเฝ้าระวังการเกิดปัญหาเพลี้ยกระโดดสีน้ำตาลหรือแมลงศัตรูพืชต่าง ๆ ซึ่งหากได้รับการแก้ไขที่ล่าช้าการแพร่ระบาดอาจขยายออกไปมากขึ้นทำให้ยากแก่การควบคุมและแก้ไข เกิดความสูญเสียต่อผลผลิตและงบประมาณจำนวนมาก

๓.๗.๔ ควรติดตามตรวจสอบคุณภาพของสินค้าเกษตรที่ได้รับการรับรองมาตรฐานแล้วอย่างสม่ำเสมอ สำหรับสินค้าที่ยังไม่ได้มาตรฐานควรปรับปรุงประสิทธิภาพการผลิตให้ได้ตามมาตรฐานเป็นที่ยอมรับของตลาดทั้งในประเทศและต่างประเทศ ซึ่งจะช่วยลดปัญหาการกีดกันทางการค้าที่ไม่ใช่มาตรการภาษีจากประเทศคู่ค้าได้

๓.๗.๕ กรมประมง ควรเร่งเพาะพันธุ์สัตว์น้ำเพื่อขยายพันธุ์ในแหล่งน้ำธรรมชาติ เพื่อแก้ปัญหาการขาดแคลนสัตว์น้ำสำหรับบริโภคของประชาชน ทั้งยังเป็นการรักษาสายพันธุ์สัตว์น้ำและส่งเสริมการประมงน้ำจืด ร่วมรณรงค์ให้เกษตรกรลดการใช้ปุ๋ยเคมีและยาฆ่าแมลงในแหล่งเพาะปลูกเพื่อป้องกันไม่ให้สารเคมีไหลลงสู่แหล่งน้ำธรรมชาติเพื่อให้สัตว์น้ำสามารถดำรงชีวิตอยู่ได้

๓.๗.๖ ควรส่งเสริมการพัฒนาและควบคุมมาตรฐานสายพันธุ์ข้าวหอมมะลิของไทย รวมทั้งสนับสนุนเกษตรกรในการคัดเลือกพันธุ์ข้าวให้เหมาะสมกับพื้นที่เพาะปลูกในแต่ละภูมิภาค ดูแลแหล่งน้ำที่ใช้เพาะปลูกให้เพียงพอเพื่อให้ได้ผลผลิตที่มีคุณภาพ

๓.๘ กระทรวงคมนาคม

๓.๘.๑ ควรลดบทบาทในการดำเนินการที่เอกชนสามารถดำเนินการได้ เพื่อมิให้เกิดการแข่งขันระหว่างภาครัฐกับเอกชน เช่น การกิจการก่อสร้างทาง ควรดำเนินการจ้างเหมามากกว่าดำเนินการเอง สำหรับการจ้างบริษัทที่ปรึกษาเพื่อสำรวจออกแบบควบคุมงาน หน่วยงานควรดำเนินการเอง เนื่องจากหน่วยงานมีบุคลากรที่มีความสามารถดำเนินการได้

๓.๘.๒ ควรให้ความสำคัญในการพัฒนาระบบขนส่งทางรางและทางน้ำมากขึ้น เนื่องจากสามารถขนส่งได้เป็นจำนวนมากซึ่งสามารถประหยัดพลังงานและเป็นการลดต้นทุนได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๓.๘.๓ ควรเร่งดำเนินการแก้ปัญหาจราจรเรื่องความปลอดภัยบนท้องถนนโดยเร่งสร้างจุดกลับรถ จุดตัดรถไฟ และสะพานลอยคนข้ามตามจุดที่มีความเสี่ยงและอันตราย เพื่อลดอุบัติเหตุบนถนนในจังหวัดต่าง ๆ

๓.๘.๔ ควรทบทวนการถ่ายโอนภารกิจในบางรายการให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยพิจารณาอย่างรอบคอบ เนื่องจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางแห่งยังไม่มีความพร้อมในการดำเนินงานตามภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอน

๓.๘.๕ ควรให้การสนับสนุนการผลิตบุคลากรด้านการต่อเรือและการเดินเรือให้เพียงพอและเป็นที่ยอมรับ และเร่งรัดการพัฒนาอู่ซ่อมเรือให้มีขีดความสามารถในการต่อเรือเพื่อการใช้งานและเสริมสร้างเศรษฐกิจภายในประเทศ

๓.๙ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๓.๙.๑ ควรให้การสนับสนุนโครงการจัดหาน้ำสะอาดในหมู่บ้านและโรงเรียนเพื่อแก้ปัญหาการขาดแคลนน้ำอย่างทั่วถึง โดยคำนึงถึงความจำเป็นเร่งด่วน รวมทั้งให้ความรู้แก่ประชาชนในการกักเก็บน้ำไว้ในฤดูแล้ง และบูรณาการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการอนุรักษ์ฟื้นฟูแหล่งน้ำและการบริหารจัดการน้ำอย่างเป็นระบบ เช่น การสร้างอ่างเก็บน้ำขนาดใหญ่ การสร้างฝายทดน้ำขนาดเล็ก การขยายระบบส่งน้ำเข้าสู่พื้นที่ และการวางผังเมืองที่เหมาะสม

๓.๙.๒ ควรเร่งแก้ไขปัญหาคารบูกูกที่ดินของรัฐโดยการจัดทำแนวเขตที่ดินแบ่งเขตป่าไม้หรือที่สงวนหวงห้ามกับชุมชนให้ชัดเจนเพื่อป้องกันการบุกรุกป่าหรือที่ดินราชพัสดุ เร่งฟื้นฟูป่าเสื่อมโทรมและป่าชายเลน เพื่อเพิ่มพื้นที่ป่าและเพิ่มแหล่งขยายพันธุ์สัตว์น้ำ ส่งเสริมการปลูกป่าทดแทน การสร้างฝายชะลอน้ำ การจัดทำร่องน้ำบริเวณขอบพื้นที่ป่าอนุรักษ์ ซึ่งจะทำให้ป่าชุ่มชื้นและเป็นแนวกันไฟ ช่วยลดปัญหาการเกิดไฟป่า

๓.๙.๓ ควรกำหนดมาตรการในการควบคุมและแก้ไขปัญหาน้ำเสียอย่างจริงจัง เพื่อไม่ให้เกิดการทิ้งสิ่งปฏิกูลและน้ำเสียจากโรงงานหรือครัวเรือนลงสู่แหล่งน้ำสาธารณะโดยขาดการบำบัด ลดการใช้สารเคมีในพื้นที่การเกษตร เพื่อลดมลพิษในแหล่งน้ำ และร่วมรณรงค์สร้างจิตสำนึกให้ประชาชนมีส่วนร่วมรับผิดชอบในการดูแลแหล่งน้ำสาธารณะ

๓.๙.๔ กรณีตัวอย่างปัญหาการจัดการสิ่งแวดล้อมในนิคมอุตสาหกรรมมาบตาพุด จังหวัดระยอง ส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจทำให้สูญเสียรายได้และความเชื่อมั่นของนักลงทุน ดังนั้น ในการขออนุมัติตั้งโรงงานอุตสาหกรรม จะต้องเสนอรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม (Environmental Impact Assessment : EIA) ที่มีคุณภาพน่าเชื่อถือประกอบการพิจารณาอนุมัติทุกครั้ง และดำเนินการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทำการตรวจสอบคุณภาพสิ่งแวดล้อมในเขตอุตสาหกรรมสม่ำเสมอ รวมทั้งเร่งเสนอร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ต่อฝ่ายนิติบัญญัติเพื่อให้มีกลไกในการบริหารจัดการปัญหา

๓.๑๐ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

๓.๑๐.๑ ควรเร่งดำเนินการตรวจสอบป้องกันและจัดการทางกฎหมายกับผู้จัดทำเว็บไซต์ที่ไม่เหมาะสมและสร้างความแตกแยกในสังคมโดยด่วน เช่น เว็บไซต์ลามกอนาจาร การพนันทางอินเทอร์เน็ต และเว็บไซต์ที่หมิ่นสถาบันฯ เป็นต้น

๓.๑๐.๒ ควรให้ความสำคัญในการส่งเสริมประชาชนให้เข้าถึงการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศ โดยเฉพาะเยาวชนในต่างจังหวัดเพื่อเป็นแหล่งค้นคว้าหาความรู้ที่ทันสมัย เร่งดำเนินการจัดตั้งศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศชุมชนโดยร่วมกับสำนักงานส่งเสริมการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัย (กศน.) หรือหน่วยงานอื่น ๆ ที่มีความพร้อมในพื้นที่

๓.๑๐.๓ ควรพัฒนาโปรแกรมงานทางด้านคอมพิวเตอร์ให้เป็นที่ยอมรับเพื่อให้ภาคส่วนต่าง ๆ โดยเฉพาะหน่วยงานของรัฐนำไปใช้งาน เพื่อลดการนำเข้าโปรแกรมจากต่างประเทศ

๓.๑๑ กระทรวงพลังงาน

๓.๑๑.๑ ควรกำหนดแผนบริหารจัดการพลังงาน เพื่อรองรับสถานการณ์ที่อาจทำให้ปริมาณพลังงานสำรองในประเทศไม่เพียงพอต่อการใช้งานและในปัจจุบันยังไม่สามารถหาแหล่งพลังงานมาทดแทนได้

๓.๑๑.๒ การนำพลังงานนิวเคลียร์มาใช้เป็นพลังงานทดแทนภายในประเทศ จำเป็นต้องใช้เทคโนโลยีเฉพาะด้าน ดังนั้น ในการกำหนดทิศทาง การเตรียมกระบวนการที่เกี่ยวข้อง ทั้งด้านกำลังคนและการจัดหาอุปกรณ์ที่จำเป็นต้องใช้ดำเนินการต้องมีความชัดเจน เพื่อให้การผลิตพลังงานนิวเคลียร์เกิดประโยชน์ ปลอดภัย และคุ้มค่าต่อการลงทุนสูงสุด จึงควรรวบรวมข้อมูลแนวทางการผลิตและการใช้พลังงานนิวเคลียร์เสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร เพื่อพิจารณาศึกษาผลกระทบจากการสร้างโรงไฟฟ้านิวเคลียร์ ทั้งผลดี ผลเสีย คุ้มค่า รวมทั้งวัตถุดิบที่นำมาใช้ การกำจัดกากนิวเคลียร์ ตลอดจนผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและชุมชนอย่างเป็นระบบ

๓.๑๑.๓ การจัดสรรค่าภาคหลวงที่เก็บจากแหล่งเชื้อเพลิงธรรมชาติให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ควรมีเงื่อนไขให้ท้องถิ่นจัดสรรเป็นค่าใช้จ่ายในการบำรุงรักษาสีงแวดล้อม โดยเฉพาะชุมชนที่ได้รับผลกระทบจากโครงการ และควรส่งเสริมให้ใช้พลังงานสะอาดมากขึ้น เช่น พลังงานแสงอาทิตย์ พลังงานลม หรือพลังงานจากชีวมวล ซึ่งส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมน้อยกว่า

๓.๑๑.๔ การตรวจสอบคุณภาพน้ำมันตามสถานีบริการน้ำมันในต่างจังหวัด ควรกระทำเป็นประจำสม่ำเสมอเพื่อป้องกันการเอาเปรียบผู้บริโภค และควรส่งเสริมการขนส่งระบบรางอย่างจริงจังเพื่อลดปริมาณการใช้รถยนต์บนถนน ซึ่งนอกจากจะเป็นการลดมลพิษแล้วยังลดปริมาณการใช้น้ำมันและลดการสูญเสียเงินตราให้ต่างประเทศอีกทางหนึ่งด้วย

๓.๑๑.๕ การนำเข้าพลังงานน้ำมันของประเทศมีแนวโน้มสูงขึ้นทุกปี จึงควรมีมาตรการกำกับราคาที่เหมาะสมความเป็นจริงให้เป็นไปตามกลไกราคาตลาด และส่งเสริมการรณรงค์และสร้างจิตสำนึกให้ประหยัดพลังงานเพื่อลดการนำเข้าพลังงานและส่งเสริมการใช้พลังงานทดแทนอย่างจริงจัง เพื่อให้ทุกภาคส่วนปรับตัวให้สอดคล้องกับนโยบาย เช่น อุตสาหกรรมรถยนต์จะมีความชัดเจนที่จะเลือกลงทุนในสายการผลิตเครื่องยนต์ที่สามารถใช้ก๊าซโซฮอส์ หรือน้ำมัน E20 / E85 เป็นเชื้อเพลิง เป็นต้น และควรให้ความสำคัญกับการดูแลมาตรฐานความปลอดภัยในการติดตั้งถังแก๊สในรถยนต์

๓.๑๑.๖ โครงสร้างการจัดเก็บภาษีน้ำมันปัจจุบันมีความซ้ำซ้อนทำให้ราคาน้ำมันไม่เป็นตามกลไกตลาด ขณะที่ราคาน้ำมันตลาดโลกลดลงแต่ราคาน้ำมันในประเทศไม่ลดลงตาม จึงควรให้ความรู้แก่ประชาชนเรื่องการกำหนดโครงสร้างราคาเชื้อเพลิงต่าง ๆ ว่าประกอบด้วยราคาน้ำมันดิบ ค่าการกลั่น ค่าการตลาด ภาษี และอัตราการจัดเก็บเงินเข้ากองทุนน้ำมัน เพื่อให้ประชาชนสามารถติดตามความเหมาะสมของราคาน้ำมันได้

๓.๑๑.๗ กระทรวงพลังงาน ควรเป็นเจ้าภาพในการประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อร่วมกำหนดแผนการปลูกพืชพลังงานทดแทนเพิ่มเติม เช่น อ้อย มันสำปะหลัง ข้าวโพด เพื่อให้เพียงพอต่อการเป็นแหล่งพลังงานและป้องกันการขาดแคลนพืชอาหาร ที่อาจเกิดขึ้นเนื่องจากการนำพืชอาหารไปผลิตเป็นพลังงานทดแทน

๓.๑๒ กระทรวงพาณิชย์

๓.๑๒.๑ การขยายตัวของธุรกิจขนาดใหญ่โดยเฉพาะธุรกิจข้ามชาติมีผลกระทบต่อธุรกิจขนาดเล็ก กระทรวงพาณิชย์จึงควรกำหนดมาตรการที่ชัดเจนในการดูแลผู้ประกอบการขนาดเล็กอย่างทันต่อสถานการณ์ ทั้งนี้ ต้องไม่ขัดต่อข้อตกลงการค้าโลกเรื่องการกีดกันทางการค้า

๓.๑๒.๒ การเจรจาจัดทำเขตการค้าเสรีกับประเทศต่าง ๆ ต้องมีการศึกษาถึงผลประโยชน์และผลกระทบที่ไทยจะได้รับ กลุ่มเป้าหมายที่มีส่วนได้ส่วนเสีย และมาตรการป้องกันให้ชัดเจน เนื่องจากในการลงนามข้อตกลงกับบางประเทศ เช่น จีน อินเดีย แม้รัฐบาลกลางของประเทศนั้นจะมีข้อตกลงการค้ากับรัฐบาลไทยแล้วก็ตาม แต่กฎหมายในแต่ละมณฑลของประเทศเหล่านั้นอาจเป็นอุปสรรคทางการค้าและทำให้ไทยเสียประโยชน์ได้

๓.๑๒.๓ กรมส่งเสริมการส่งออกต้องมีบทบาทสำคัญในการขยายตลาดสินค้าของไทยในต่างประเทศ โดยเฉพาะในสถานการณ์ปัจจุบันที่ต้องเร่งสร้างความเชื่อมั่นของประเทศคู่ค้าให้มาซื้อสินค้าของไทย และควรเน้นการขยายตลาดใหม่มากขึ้น เช่น ประเทศอินเดีย และประเทศในแถบตะวันออกกลาง เนื่องจากมีกำลังซื้อสูงมีประชากรมาก

๓.๑๒.๔ ควรส่งเสริมผลิตภัณฑ์ที่จดทะเบียนทรัพย์สินทางปัญญาของไทยให้มีโอกาสพัฒนาในเชิงพาณิชย์เพื่อสร้างมูลค่าทางการค้า และควรมีการตรวจสอบกรณีที่มีผู้แอบอ้างเป็นเจ้าของลิขสิทธิ์สินค้าแล้วนำตัวตรวจไปจับผู้ค้าสินค้าเลียนแบบ

๓.๑๒.๕ สำนักงานคณะกรรมการกำกับสินค้าเกษตรล่วงหน้าต้องประชาสัมพันธ์ให้ความรู้เกี่ยวกับการลงทุนในตลาดสินค้าเกษตรล่วงหน้า เพราะจะมีส่วนช่วยพัฒนาระบบตลาดสินค้าเกษตรซึ่งจะส่งผลให้รัฐบาลสามารถลดภาระค่าใช้จ่ายในการดำเนินการรักษาเสถียรภาพราคาสินค้าเกษตรโดยปล่อยให้ราคาเป็นไปตามกลไกของตลาด

๓.๑๒.๖ โครงการธงฟ้ามีประโยชน์ไม่เพียงแต่จะช่วยลดค่าครองชีพของประชาชน ให้สามารถซื้อสินค้าอุปโภคบริโภคในราคาถูก แต่ยังเป็นการระบายสินค้าของผู้ผลิต ทำให้เม็ดเงินไหลเวียนในระบบเศรษฐกิจ ดังนั้นควรกระจายโอกาสไปยังผู้บริโภคในพื้นที่ห่างไกลให้ทั่วถึง และควรดำเนินโครงการอย่างโปร่งใส คุ่มค่า และประหยัด

๓.๑๒.๗ ควรเร่งสร้างมาตรฐานคุณภาพของอัญมณีไทยโดยควบคุมตั้งแต่วัตถุดิบที่ใช้ในการผลิตและกระบวนการผลิต ซึ่งจะช่วยเพิ่มมูลค่าให้แก่สินค้าอัญมณีของไทยให้เป็นที่ยอมรับในตลาดโลก

๓.๑๒.๘ องค์การคลังสินค้า ควรตรวจสอบสินค้าในโกดังที่เก็บรักษาไว้อย่างสม่ำเสมอเพื่อป้องกันการทุจริตและการเสื่อมสภาพ ต้องติดตามสภาวะราคาสินค้าเกษตรแต่ละชนิดที่มีอยู่ในโกดัง เพื่อประสานหน่วยงานที่มีหน้าที่ระบายสินค้าให้ดำเนินการระบายสินค้าออกสู่ตลาดในช่วงเวลาและสภาวะตลาดที่เหมาะสม

๓.๑๒.๙ หากยังมีนโยบายดำเนินการเก็บรักษาสินค้าเกษตรไว้ในโกดัง ควรส่งเสริมให้เกษตรกรรวมกลุ่มกันในรูปสหกรณ์เพื่อสร้างโกดังของชุมชนสหกรณ์แทนการเช่าโกดังเอกชน ซึ่งเป็นการลดภาระงบประมาณค่าเช่าโกดังสินค้า

๓.๑๓ กระทรวงมหาดไทย

๓.๑๓.๑ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับการจัดสรรเงินอุดหนุนงบประมาณควรดำเนินงานตามภารกิจที่ได้รับภารกิจถ่ายโอน โดยกระทรวงมหาดไทยต้องติดตามงบประมาณจากหน่วยงานที่ถ่ายโอนภารกิจให้ดำเนินงานเป็นไปตามภารกิจนั้น ๆ

๓.๑๓.๒ งบประมาณที่จัดสรรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ควรกำหนดเป็นเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ เพื่อไม่ให้มีการเปลี่ยนแปลงงบประมาณและนำเงินไปดำเนินการในวัตถุประสงค์อื่น

๓.๑๓.๓ ควรเร่งรัดดำเนินการแก้ไขปัญหาในการออกบัตรประจำตัวประชาชนอิเล็กทรอนิกส์ แบบเอนกประสงค์ (Smart Card) ให้แก่ประชาชนโดยเร็ว

๓.๑๓.๔ การเปิดสื่อโทรทัศน์ช่องมหาดไทย (Mahadthai Channel) ซึ่งเป็นของรัฐบาลโดยกระทรวงมหาดไทย นอกจากจะเป็นกลไกสื่อสารระหว่างกระทรวงมหาดไทยและรัฐบาลกับประชาชนแล้ว ยังควรใช้เป็นสื่อเพื่อสะท้อนถึงความต้องการของประชาชนในพื้นที่กลับมายังรัฐบาลด้วย

๓.๑๓.๕ ควรกำกับดูแลการเลือกตั้งกำนัน ผู้ใหญ่บ้านให้มีความโปร่งใสและยุติธรรม มีค่านิยมที่ถูกต้องในการเลือกตั้ง และในการพิจารณาแต่งตั้งโยกย้ายข้าราชการควรคำนึงถึงความเหมาะสมของตัวบุคคล เช่น การแต่งตั้งข้าราชการที่มีภูมิสำเนาในพื้นที่ใด ๆ ให้ไปประจำในพื้นที่นั้น ๆ หรือพื้นที่ใกล้เคียง เพื่อเข้าใจปัญหาและความต้องการของประชาชนในพื้นที่ได้ดียิ่งขึ้น

๓.๑๓.๖ ควรเร่งรัดดำเนินการจัดการที่ดินเพื่อลดความเหลื่อมล้ำในการถือครองที่ดินและแก้ปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐ รวมถึงการเร่งดำเนินการพิสูจน์สิทธิเพื่อการออกเอกสารสิทธิในที่ดินให้แก่ประชาชนผู้มีสิทธิ

๓.๑๓.๗ หน่วยงานรัฐวิสาหกิจที่ให้บริการสาธารณูปโภคแก่ประชาชน โดยผลประกอบการมีกำไร เช่น การไฟฟ้านครหลวง และการประปานครหลวงควรนำรายได้ส่วนหนึ่ง มาช่วยสนับสนุนนโยบายรัฐบาลในการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน

๓.๑๔ กระทรวงยุติธรรม

๓.๑๔.๑ ควรเร่งฟื้นฟูกระบวนการยุติธรรมและสร้างความไว้วางใจให้แก่ประชาชนเพื่อการแก้ไขและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งปัญหาส่วนใหญ่เกิดขึ้นจากประชาชนไม่ได้รับความเป็นธรรม รัฐควรจัดหาทุนความชามุสลิมเพื่อให้การช่วยเหลือผู้ถูกกล่าวหาชาวมุสลิม

๓.๑๔.๒ มีการตั้งงบประมาณในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดในหลายหน่วยงาน แต่ปัญหา ยาเสพติดยังคงเพิ่มขึ้นและแพร่หลายไปสู่เยาวชนมากขึ้น โดยผ่านทางสถานบริการต่างๆ นอกจากนี้ยังมีปัญหาการติดต่อซื้อขายยาเสพติดระหว่างผู้ถูกคุมขังในเรือนจำและบุคคลภายนอก จึงควรมีมาตรการที่เด็ดขาดกับผู้กระทำความผิด และร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการป้องกันและปราบปรามอย่างจริงจังต่อเนื่อง

๓.๑๔.๓ กรมคุมประพฤติควรเร่งดำเนินการขยายการบริการบำบัดฟื้นฟูผู้เสพยาเสพติดอย่างมีประสิทธิภาพ เนื่องจากสถานฟื้นฟูฯ ของหน่วยงานมีจำกัด ต้องขอรับการสนับสนุนจากหน่วยงานอื่น จึงควรมีแผนการขยายการให้บริการบำบัดดังกล่าวให้ทั่วถึง จัดหานักจิตวิทยาและแพทย์เข้าไปดูแล และหาแนวทางชักจูงให้ผู้ติดยาเสพติดที่ยังไม่ได้เข้าสู่กระบวนการฟื้นฟูอีกจำนวนมากเข้าร่วมโครงการ รวมถึงมีแนวทางป้องกันมิให้ผู้ผ่านการฟื้นฟูบำบัดยาเสพติดกลับไปเสพยาเสพติดอีก

๓.๑๔.๔ ควรประชาสัมพันธ์ข้อมูลการให้บริการของกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ ให้มากขึ้น เพราะที่ผ่านมาประชาชนจำนวนมากไม่ทราบถึงสิทธิและเสรีภาพของตน กรมคุ้มครองสิทธิฯ ควรเร่งดำเนินการคุ้มครองสิทธิและให้ความรู้ด้านกฎหมายแก่ประชาชนถึงสิทธิต่างๆ ในการฟ้องร้อง ผู้กระทำการละเมิดสิทธิ รวมทั้งการขอรับค่าชดเชยเยียวยาต่างๆ โดยเฉพาะในเหตุการณ์ความไม่สงบในช่วงเดือนเมษายน ปี พ.ศ. ๒๕๕๒ และปี พ.ศ. ๒๕๕๓

๓.๑๔.๕ จำนวนสถานพินิจและคุ้มครองเด็กไม่เพียงพอต่อปัญหาสังคมปัจจุบัน ที่มีเยาวชนกระทำความผิดมากขึ้น เกิดปัญหาความแออัดสร้างความกดดันแก่เยาวชนผู้อยู่ในสถานพินิจฯ ทำให้มีความพยายามในการหลบหนี ควรมีแนวทางแก้ไขเพื่อป้องกันเยาวชนมิให้กระทำการจนต้องเข้าสู่สถานพินิจ และมีมาตรการในการดูแลเยาวชนในสถานพินิจให้มีการพัฒนาตนเอง สร้างความรู้สึกรอบอุ้มให้มีเจ้าหน้าที่ด้านจิตวิทยาช่วยในการดูแลให้คำปรึกษามีกิจกรรมที่สร้างสรรค์ สร้างภูมิคุ้มกันไม่ให้เยาวชนกลับไปกระทำความผิดอีก

๓.๑๔.๖ กรมราชทัณฑ์ควรให้ความสำคัญกับการฝึกอบรมอาชีพให้แก่ผู้ต้องขัง เพื่อเป็นการสร้างรายได้และนำไปประกอบอาชีพเมื่อพ้นโทษและสามารถอยู่ร่วมในสังคมได้ นอกจากนี้ ควรแยกผู้ต้องขังชั้นดีและไม่ดีออกจากกัน เพื่อป้องกันมิให้มีการขึ้นไปในทางที่ผิดกฎหมายอีก

๓.๑๔.๗ ควรมีมาตรการในการแก้ไขปัญหาผู้ต้องขังล้นเรือนจำ สภาพความเป็นอยู่แออัด เจ้าหน้าที่เรือนจำไม่เพียงพอต้องทำงานหนัก ก่อให้เกิดความเครียดทั้งกับผู้ต้องขังและผู้คุม โดยการหากิจกรรมคลายความเครียดให้แก่ผู้ถูกคุมขัง มีการขยายเพิ่มจำนวนเรือนจำหรือกำหนดให้มีการพิจารณาลงโทษด้วยการใช้แรงงานแทนโทษปรับในคดีเล็ก ๆ ที่จำเลยไม่มีค่าปรับแทนโทษจำคุก

๓.๑๔.๘ ควรนำเทคโนโลยีที่ทันสมัยมาพัฒนากระบวนการตรวจสอบสารพันธุกรรม (Deoxyribonucleic acid : DNA) เพื่อใช้ในงานนิติวิทยาศาสตร์ เพื่อความรวดเร็วและได้ผลการตรวจพิสูจน์ที่ถูกต้องแม่นยำ

๓.๑๔.๙ ควรมีการปรับปรุงกฎหมายและระเบียบเกี่ยวกับการบังคับคดีและนำทรัพย์สินออกขายทอดตลาด เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมแก่ลูกหนี้ที่เป็นเจ้าของทรัพย์สิน ควบคู่กับการเผยแพร่ความรู้ด้านกฎหมายแก่ประชาชนในการขอค่าชดเชยและฟ้องร้องผู้กระทำผิดให้เกิดความยุติธรรม

๓.๑๕ กระทรวงแรงงาน

๓.๑๕.๑ ควรสนับสนุนการพัฒนาทักษะด้านภาษาที่เป็นสากล โดยเฉพาะภาษาอังกฤษแก่แรงงานของไทยที่ไปทำงานในต่างประเทศ เพื่อให้มีความสามารถในการสื่อสารและมีคุณภาพการทำงานทัดเทียมกับแรงงานของชาติอื่นๆ สำหรับกรณีประเทศที่กำหนดเงื่อนไขให้แรงงานต้องสอบผ่านการใช้ภาษาประจำชาติที่ไม่ใช่ภาษาสากลก่อนรับเข้าทำงาน เช่น ประเทศเกาหลีใต้ นั้น กระทรวงแรงงานควรมีบทบาทในการกำหนดมาตรการตรวจสอบบริษัทต่างชาติที่เข้ามาดำเนินการจัดสอบภาษา พร้อมทั้งเข้าไปเจรจาเพื่อลดเงื่อนไขดังกล่าวให้เกิดความเป็นธรรมและลดภาระค่าใช้จ่ายของแรงงานไทย

๓.๑๕.๒ ควรให้ความสำคัญในการดูแลสวัสดิการและสิทธิประโยชน์ต่าง ๆ ของแรงงานไทย เช่น ค่าจ้าง ค่ารักษาพยาบาล การหักค่านายหน้าของบริษัทจัดหางาน เป็นต้น เพื่อป้องกันมิให้บริษัทจัดหางานหรือนายจ้างเอาเปรียบ และควรมีแนวทางในการให้ความช่วยเหลือผู้ใช้แรงงานเมื่อถึงวัยเกษียณให้สามารถมีรายได้ที่เพียงพอต่อการดำรงชีพ

๓.๑๕.๓ ควรส่งเสริมให้มีอาสาสมัครแรงงานครอบคลุมทั่วถึงทั้งในระดับอำเภอ และตำบล รวมทั้งส่งเสริมพัฒนาฝีมือแรงงานให้คนพิการมีงานทำ ตลอดจนศึกษาผลกระทบจากการปรับค่าแรงขั้นต่ำ เพื่อกำหนดระดับค่าจ้างขั้นต่ำที่เหมาะสมและเป็นธรรมทั้งต่อนายจ้างและลูกจ้าง

๓.๑๕.๔ ควรจัดให้มีการฝึกอบรมพัฒนาฝีมือแรงงานที่ตรงกับความต้องการของผู้ประกอบการ

๓.๑๖ กระทรวงวัฒนธรรม

๓.๑๖.๑ ควรมีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาความแตกแยกทางความคิดและการเสริมสร้างวัฒนธรรมประชาธิปไตยในสังคม รวมทั้งส่งเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับเครือข่ายวัฒนธรรมระดับอำเภอ ตำบล และหมู่บ้าน ซึ่งจะมีความใกล้ชิดกับชุมชน ตลอดจนส่งเสริมให้มีการจัดกิจกรรมทางวัฒนธรรมอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้เครือข่ายวัฒนธรรมของประเทศมีความหลากหลายขยายผลทางวัฒนธรรมได้มากขึ้น

๓.๑๖.๒ ควรรณรงค์ส่งเสริมสถาบันครอบครัวในการอบรมเลี้ยงดู บุตรหลาน เพื่อมิให้เยาวชนหมกมุ่นกับอบายมุข อาทิ เกมสคอมพิวเตอร์ โดยจัดกิจกรรมสนับสนุนเยาวชนใช้เวลาว่างให้เกิดประโยชน์และใช้ชีวิตอย่างมีคุณภาพ

๓.๑๖.๓ ควรส่งเสริมสนับสนุนศาสนาทุกศาสนาอย่างเท่าเทียมกัน โดยมุ่งเน้นกิจกรรมที่ส่งเสริมให้ศาสนิกชนประพฤติปฏิบัติดี มิใช่มุ่งแต่การสร้างถาวรวัตถุ และควรผลักดันให้มีการฟื้นฟูหลักสูตรที่เกี่ยวกับวิชาหน้าที่พลเมืองและวิชาศีลธรรมไว้ในการเรียนการสอนของสถาบันการศึกษา เพื่อการพัฒนาเยาวชนและประชาชนให้มีคุณธรรมในการดำรงชีวิต

๓.๑๖.๔ ควรให้ความสำคัญในการอนุรักษ์วัฒนธรรมท้องถิ่น โดยเฉพาะภาษาถิ่น ตลอดจนควรกระจายงบประมาณเพื่อส่งเสริมงานทางวัฒนธรรมและภูมิปัญญาท้องถิ่นอย่างทั่วถึง

๓.๑๗ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

๓.๑๗.๑ ควรเร่งรัดดำเนินการกับบริษัทที่มีปัญหาเรื่องการสร้างศูนย์วิจัยนิวเคลียร์ที่อำเภอองครักษ์ จังหวัดนครนายก ซึ่งภาครัฐได้จ่ายเงินในการดำเนินการไปแล้วบางส่วน ขณะนี้อยู่ในชั้นของอนุญาโตตุลาการ เพื่อให้กระบวนการเรียกเงินคืนแก่รัฐมีความคืบหน้า

๓.๑๗.๒ ควรส่งเสริมการเรียนการสอนด้านวิทยาศาสตร์ให้เป็นที่สนใจแก่เยาวชน และให้ความสำคัญในการพัฒนาครูด้านวิทยาศาสตร์ให้มีคุณภาพ

๓.๑๗.๓ สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย ควรร่วมบูรณาการกับกระทรวงสาธารณสุขในการทำวิจัยด้านการแพทย์ โดยเฉพาะการนำสมุนไพรมาใช้ในการรักษาเพื่อลดการนำเข้ายาจากต่างประเทศ และร่วมกับอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) เพื่อเผยแพร่ความรู้ทางวิทยาศาสตร์สุขภาพแก่ประชาชน

๓.๑๘ กระทรวงศึกษาธิการ

๓.๑๘.๑ ควรกำหนดวิธีการคัดเลือกนักเรียนเข้าศึกษาต่อในระดับอุดมศึกษาให้มีความชัดเจนและเป็นมาตรฐานเดียวกัน เช่น การกำหนดแบบทดสอบทางการศึกษาแห่งชาติขั้นพื้นฐาน (Ordinary National Educational Test : O-NET) และการกำหนดแบบทดสอบทางการศึกษาแห่งชาติขั้นสูง (Advanced National Educational Test : A-NET) เป็นต้น ไม่ควรปรับเปลี่ยนวิธีบ่อยจนก่อให้เกิดความสับสนแก่ผู้เข้าสอบ

๓.๑๘.๒ ควรให้ความสำคัญต่อการปฏิรูปการศึกษาของชาติอย่างจริงจังเพื่อให้คนไทยทั้งประเทศมีโอกาสดำเนินการศึกษามีคุณภาพเท่าเทียมกัน ควรทบทวนหลักสูตรสาระการศึกษาเพื่อสร้างพลเมืองคุณภาพ การมีวินัยในตนเอง และการเรียนการสอนขั้นพื้นฐานเพื่อให้สามารถอ่านออกเขียนได้ การพัฒนาหลักสูตรให้มีการสอนสายสามัญในโรงเรียนปอเนาะ หรือโรงเรียนตามชายแดน และในพื้นที่ทุรกันดารให้มีมาตรฐานการศึกษาเช่นเดียวกับโรงเรียนในสังกัดกระทรวงศึกษาธิการที่มีอยู่ทั่วประเทศ และเพิ่มจำนวนปีของการศึกษาภาคบังคับของคนไทยให้สูงขึ้น ให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลเรื่องการเรียนรู้ฟรี ๑๕ ปี อย่างมีคุณภาพ

๓.๑๘.๓ ควรบรรจุวิชาศีลธรรมและหน้าที่พลเมืองไว้ในหลักสูตรการเรียนการสอน และสนับสนุนให้มีกิจกรรมภาคปฏิบัติ เพื่อสร้างโอกาสและปลูกจิตสำนึกแก่เยาวชนได้เรียนรู้ทักษะการใช้ชีวิตและมีจิตใจในการทำงานเพื่อตอบแทนสังคม รวมทั้งสนับสนุนให้มีช่องโทรทัศน์เพื่อการศึกษาสำหรับส่งเสริมการเรียนรู้และวิชาเพิ่มเติมแก่นักเรียน ซึ่งจะช่วยลดภาระค่าใช้จ่ายการเรียนเสริมได้ โดยเฉพาะนักเรียนที่ยากจนให้มีโอกาสทางการศึกษาที่เท่าเทียมกัน

๓.๑๘.๔ ควรเร่งปรับปรุงแก้ไขปัญหาหนี้สิน ค่าตอบแทน และสวัสดิการครูและบุคลากรทางการศึกษาให้มีฐานะความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น มีรายได้ที่เพียงพอต่อการดำรงชีพ และสร้างความมั่นคงให้แก่อาชีพครู เพื่อให้ครูมีขวัญกำลังใจในการทำหน้าที่ครูอย่างเต็มความสามารถ รวมทั้งให้การดูแลสวัสดิภาพความปลอดภัยแก่บุคลากรครูในพื้นที่เสี่ยงภัยอย่างสม่ำเสมอ

๓.๑๘.๕ ควรสนับสนุนการพัฒนาคุณภาพและผลิตบุคลากรครูให้เพียงพอต่อจำนวนนักเรียนเพื่อลดปัญหาการขาดแคลนครู ในการสอบบรรจุครูนั้น ควรพิจารณาจากครูอัตราจ้างที่มีประสบการณ์ในการเป็นครูช่วยสอนอยู่แล้วเป็นลำดับแรก และควรกระจายครูออกไปตามโรงเรียนให้ทั่วถึงทุกพื้นที่ อย่าให้กระจุกอยู่แต่ตามโรงเรียนใหญ่ในเมือง และสนับสนุนให้มีการดำเนินโครงการคืนครูให้นักเรียน คืนการโรงให้โรงเรียน อย่างต่อเนื่อง

๓.๑๘.๖ การสนับสนุนการศึกษาสายอาชีพศึกษามีความจำเป็นต่อการพัฒนาประเทศ การส่งเสริมการศึกษาในสายสามัญและสายอาชีพควรคำนึงถึงความสมดุลและความต้องการของตลาดแรงงาน ไม่ควรส่งเสริมการศึกษาด้านใดด้านหนึ่งจนเกิดปัญหาการขาดแคลนแรงงานหรือปัญหาแรงงานล้นตลาด แต่ควรมุ่งเน้นพัฒนาคุณภาพผู้เรียนให้จบออกมามีคุณภาพ มีงานทำ และไม่ลาออกระหว่างการศึกษา

๓.๑๘.๗ ควรมีแนวทางการบริหารจัดการในการนำสื่อการเรียนรู้และระบบสารสนเทศเพื่อการศึกษามาใช้ให้เกิดประโยชน์อย่างแท้จริง กำหนดกลไกขับเคลื่อนการลดความแตกต่างและขยายโอกาสทางการศึกษาให้มีความเท่าเทียมกันให้เกิดเป็นรูปธรรมโดยเร็ว โดยนำกฎหมายมาบังคับใช้อย่างจริงจัง มีมาตรการที่ชัดเจนเพื่อตอบสนองรัฐธรรมนูญที่บัญญัติให้สิทธิแก่ทุกคนในการเข้ารับการศึกษาอย่างทั่วถึงและมีคุณภาพ

ควรเร่งยกระดับอาชีพครูให้เป็นวิชาชีพชั้นสูง พัฒนาหลักสูตรการศึกษาให้ทันความก้าวหน้าของเทคโนโลยี ขยายผลโรงเรียนต้นแบบทางด้านวิทยาศาสตร์ และสร้างเครือข่ายการให้บริการทางวิชาการไปยังต่างจังหวัด ให้ข้อมูลที่ถูกต้องพร้อมศึกษาหาแนวทางการผลิตบัณฑิตให้มีคุณภาพและตรงตามความต้องการของประเทศ

๓.๑๘.๘ มหาวิทยาลัยราชภัฏ และสถาบันการศึกษาเฉพาะทาง เช่น สถาบันบัณฑิตพัฒนศิลป์ และสถาบันการพลศึกษา ควรส่งเสริมงานด้านวิชาการที่เป็นภูมิปัญญาท้องถิ่น ศิลปวัฒนธรรม และการกีฬา โดยผสมผสานให้เข้ากับวิถีชีวิตความเป็นอยู่อย่างเหมาะสม สนับสนุนการวิจัยในเชิงผลิตที่สามารถสร้างรายได้ให้กับสถาบันและใช้สถาบันเป็นศูนย์เรียนรู้ของชุมชน ทั้งนี้สถาบันจะต้องนำจุดแข็งของชุมชนมาเป็นจุดเด่นและเอกลักษณ์ของสถาบัน โดยรัฐให้การสนับสนุนงบประมาณอย่างพอเพียง

๓.๑๘.๙ การบริหารงานเขตพื้นที่การศึกษา ต้องมุ่งเน้นการพัฒนาคุณภาพการบริหารให้มีประสิทธิภาพ โดยมีเป้าหมายในการพัฒนาครู บุคลากรทางการศึกษา เพื่อคุณภาพของโรงเรียนและนักเรียนเป็นสำคัญ

๓.๑๙ กระทรวงสาธารณสุข

๓.๑๙.๑ ควรให้ความสำคัญกับการกระจายงบประมาณด้านการสาธารณสุขอย่างทั่วถึง โดยเฉพาะโรงพยาบาลและสถานพยาบาลขนาดเล็กในพื้นที่ชนบทที่ยังขาดแคลนทั้งบุคลากรและอุปกรณ์ทางการแพทย์ สำหรับสถานพยาบาลขนาดใหญ่ควรปรับปรุงกระบวนการบริหารจัดการในเชิงรุกเพื่อลดขั้นตอนและจำนวนผู้ป่วยที่มารอรับการรักษาจำนวนมากในแต่ละวัน

๓.๑๙.๒ ควรมีส่วนร่วมในการตรวจสอบและบริหารจัดการค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานของรัฐที่เพิ่มสูงมากขึ้นทุกปี

๓.๑๙.๓ ควรจัดทำแผนพัฒนาบุคลากรด้านการแพทย์ของกระทรวงสาธารณสุข เพื่อรองรับการเป็นศูนย์กลางการแพทย์ของเอเชีย (Medical Hub of Asia) รวมทั้งกำหนดมาตรการในการป้องกันมิให้แพทย์ พยาบาล และบุคลากรด้านสาธารณสุข ที่ภาครัฐเป็นหน่วยผลิตออกไปทำงานนอกระบบ โดยสนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาให้ทุนการศึกษาแก่เยาวชนในท้องถิ่นเพื่อผลิตแพทย์พยาบาลสำหรับท้องถิ่นแผ่นดินเกิด เพื่อแก้ปัญหาการขาดแคลนแพทย์ พยาบาลในชนบท

๓.๑๙.๔ ควรสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการถ่ายทอดความรู้ด้านสุขภาพแก่ประชาชน ให้เพียงพอต่อการปฏิบัติการกิจของหน่วยงาน เพื่อนำไปสู่การปรับเปลี่ยนพฤติกรรมสุขภาพของประชาชน

๓.๑๙.๕ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรจัดงบประมาณเพื่อรองรับภารกิจที่ถ่ายโอนให้อาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) เพื่อปฏิบัติงานดูแลประชาชนในท้องถิ่น รวมถึงการดูแลสิทธิประโยชน์และสวัสดิการของอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) เพื่อสร้างขวัญและกำลังใจในการทำงาน

๓.๑๙.๖ ควรพัฒนาบุคลากรให้เพียงพอเพื่อรองรับการดำเนินงานตามนโยบายการยกระดับสถานีนอมาลัยเป็นโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพประจำตำบล

๓.๑๙.๗ ควรมีแนวทางดำเนินงานร่วมกับภาคเอกชนในการจัดการโรงพยาบาลในชุมชนภายใต้โครงการโรงพยาบาลใกล้บ้านใกล้ใจ เพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนภายใต้สิทธิโครงการหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า ตลอดจนการกำหนดให้ใช้สิทธิรักษาพยาบาล โดยใช้บัตรประชาชนใบเดียว

๓.๑๙.๘ ควรจัดให้มีบริการรักษาพยาบาลตามโครงการหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้าให้ทั่วถึงทุกพื้นที่และครอบคลุมทุกโรค โดยให้โรงพยาบาลจัดหน่วยบริการย่อยเพื่อส่งเสริมสุขภาพให้บริการรักษาพยาบาลในเบื้องต้น

๓.๑๙.๙ ควรให้ความสำคัญในการฝึกอบรมอาสาสมัครกู้ชีพให้มีความรู้และความชำนาญในการปฐมพยาบาลผู้ประสบอุบัติเหตุในเบื้องต้น

๓.๑๙.๑๐ ควรมีการศึกษาวิจัยร่วมกับกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีในการคิดค้นยารักษาโรค เพื่อลดการนำเข้ายาจากต่างประเทศ ควรทำการศึกษาวิจัยเกี่ยวกับสมุนไพรไทย เพื่อเป็นทางเลือกในการรักษาพยาบาลและประหยัดงบประมาณการจัดซื้อยาจากต่างประเทศ

๓.๑๙.๑๑ โรงพยาบาลและสถาบันทางการแพทย์เฉพาะทาง ควรให้ความช่วยเหลือและให้คำปรึกษาแก่โรงพยาบาลชุมชนในการรักษาโรคเฉพาะทางซึ่งโรงพยาบาลชุมชนไม่มีความชำนาญขาดบุคลากรและอุปกรณ์ ทำให้ไม่สามารถปฏิบัติงานได้

๓.๑๙.๑๒ สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา ควรเพิ่มประสิทธิภาพและบุคลากรที่เชี่ยวชาญให้เพียงพอต่อการขยายงานของภาคอุตสาหกรรมอาหาร ให้เป็นไปตามนโยบายภาครัฐ คริวไทยสู่ครัวโลก และมีมาตรการที่เข้มงวดกับการโฆษณาสินค้าที่เกี่ยวข้องกับสุขภาพที่เกินความจริง ซึ่งอาจเป็นอันตรายต่อผู้บริโภค

๓.๒๐ กระทรวงอุตสาหกรรม

๓.๒๐.๑ กรมโรงงานอุตสาหกรรม ควรบูรณาการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการบังคับใช้กฎหมายอย่างจริงจังในการกำกับดูแลโรงงานอุตสาหกรรม โดยเฉพาะโรงงานขนาดเล็กให้มีความปลอดภัย เพื่อป้องกันมิให้ปล่อยน้ำเสียลงในแหล่งน้ำสาธารณะซึ่งจะมีผลกระทบต่อชุมชน และควรมีการประเมินผลกระทบต่อชุมชนและสิ่งแวดล้อมโดยเฉพาะในเขตนิคมอุตสาหกรรม ทั้งนี้ ควรให้เอกชนมีส่วนร่วมรับผิดชอบในการแก้ไขปัญหามลพิษ ซึ่งเป็นการสร้างจิตสำนึกและลดภาระค่าใช้จ่ายงบประมาณ

๓.๒๐.๒ ปัญหาสิ่งแวดล้อมที่มาจากอุตสาหกรรม ควรมีมาตรการที่ชัดเจนในการแก้ไขทั้งในระยะเร่งด่วนและระยะยาว เพราะมีแนวโน้มว่าบริษัทต่างชาติจะย้ายฐานการลงทุนไปต่างประเทศ ทั้งนี้ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรเร่งส่งเสริมให้บริษัทต่างชาติเข้ามาลงทุนในไทยเพิ่มขึ้น โดยเน้นการร่วมทุนและการถ่ายทอดเทคโนโลยีมากกว่าการรับจ้างผลิต ซึ่งจะเป็นการพัฒนาอุตสาหกรรมที่ยั่งยืน

๓.๒๐.๓ ควรกำหนดพื้นที่พัฒนาเขตอุตสาหกรรมให้เหมาะสมและเป็นมิตรกับสภาพแวดล้อม เพื่อป้องกันมิให้มลพิษจากโรงงานอุตสาหกรรมกระทบต่อพื้นที่เกษตรกรรม ธรรมชาติ หรือแหล่งท่องเที่ยวของประเทศ และควรศึกษาความเป็นไปได้ที่จะตั้งโรงงานอุตสาหกรรมบริเวณชายแดนเพื่อให้แรงงานต่างด้าวเข้ามาทำงานแบบเข้าไปเย็นกลับ เพื่อลดปัญหาแรงงานต่างด้าวและปัญหาด้านความมั่นคงของประเทศ

๓.๒๐.๔ ควรสร้างจิตสำนึกให้ผู้บริโภคไม่มีค่านิยมการบริโภคสินค้าราคาถูกแต่โดยคุณภาพ เนื่องจากอาจเป็นอันตรายและเป็นการเพิ่มปริมาณขยะซึ่งเป็นภาระงบประมาณในการกำจัด โดยเฉพาะขยะที่เป็นมลพิษ

๓.๒๐.๕ ควรหาหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการออกใบอนุญาตประทานบัตรทำเหมืองแร่ เพื่อให้การอนุญาตเป็นไปอย่างรวดเร็วและรอบคอบ โดยเฉพาะกรณีที่ไม่ต้องทำการวิเคราะห์ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม (Environmental Impact Assessment : EIA) อย่างไรก็ตามควรพิจารณาถึงแหล่งโบราณสถาน แหล่งท่องเที่ยว และควรทำประชาพิจารณ์รับฟังความเห็นของประชาชนในพื้นที่ด้วย ทั้งนี้ ควรพิจารณาแบ่งรายได้ค่าภาคหลวงให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อนำเงินรายได้มาพัฒนาพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบต่อไป

๓.๒๐.๖ ควรส่งเสริมการแปรรูปสินค้าเกษตร ซึ่งเป็นสินค้าส่งออกหลักของประเทศที่มีอายุการเก็บรักษาสั้นให้แก่ผู้ประกอบการไทย เพื่อเป็นการเพิ่มมูลค่าของสินค้า นอกจากนี้ ควรให้ความช่วยเหลือธุรกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (Small and Medium Enterprises : SMEs) ในภาคการผลิตต่าง ๆ ด้วย ซึ่งภาคธุรกิจของไทยมีศักยภาพในการผลิตแต่ยังขาดการส่งเสริมด้านการตลาด โดยเฉพาะในตลาดต่างประเทศ

๓.๒๐.๗ ประเทศคู่ค้าสำคัญของไทยออกมาตรการกีดกันทางการค้าที่ไม่ใช่ภาษี ซึ่งเป็นปัญหาอุปสรรคทางการค้าของไทยทำให้ขีดความสามารถในการแข่งขันลดลง เนื่องจากมีการกำหนดมาตรฐานไว้ค่อนข้างสูงหรือต้องใช้เทคโนโลยีในการผลิตขั้นสูง ผู้ประกอบการต้องลงทุนสูงชัน ดังนั้น หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรเข้าไปให้ความช่วยเหลือด้านเทคโนโลยี แหล่งทุน และการเจรจาแก้ไขปัญหาอุปสรรคทางการค้ากับประเทศคู่ค้าเหล่านั้น

๓.๒๐.๘ ควรให้ความสำคัญกับการพัฒนาแหล่งแร่โปแตสที่สำรวจพบให้สามารถนำมาใช้ประโยชน์ได้โดยเร็ว โดยเร่งทำความเข้าใจ และสร้างการมีส่วนร่วมเพื่อให้ได้รับความร่วมมือจากประชาชนในพื้นที่

๓.๒๐.๙ การพัฒนานิคมอุตสาหกรรมฮาลาลในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ควรมีการดำเนินการโดยร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในลักษณะการลงทุนร่วมกัน

๓.๒๑ ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง

๓.๒๑.๑ สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ ควรส่งเสริมพระพุทธศาสนาโดยมุ่งเน้นกิจกรรมที่ส่งเสริมให้ศาสนิกชนประพฤติปฏิบัติดี มิใช่มุ่งแต่การสร้างถาวรวัตถุหรือเชื่อถือในอิทธิฤทธิ์ปาฏิหาริย์ ควรฟื้นฟูหลักสูตรที่เกี่ยวกับวิชาหน้าที่พลเมืองและวิชาศีลธรรมไว้ในการเรียนการสอนของสถาบันการศึกษาเพื่อการพัฒนาเยาวชนให้มีคุณธรรม และเร่งสร้างค่านิยมให้ประชาชนเข้าใจในแก่นแท้ของการบวชเรียนซึ่งนอกเหนือจากจะเป็นการสืบทอดพระพุทธศาสนาตามประเพณีแล้ว ยังกล่อมเกลาจิตใจและการฝึกตนของผู้ได้บวชเรียนอีกด้วย

รณรงค์ให้การจัดงานบวชเป็นไปอย่างเหมาะสม ไม่ฟุ่มเฟือยเกินจำเป็น และไม่นำสุรามาล้างฉลองในงานบุญงานบวช ตลอดจนส่งเสริมสนับสนุนวัดที่ขาดแคลนทุนทรัพย์ในการดูแลศาสนสถาน และร่วมกับกระทรวงสาธารณสุขจัดแพทย์เข้าไปรักษาพยาบาลพระสงฆ์ที่อาพาธตามวัดที่อยู่ห่างไกล

๓.๒๑.๒ สำนักงานตำรวจแห่งชาติต้องเป็นหน่วยงานหลักในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดและบ่อนการพนันอย่างจริงจังจะเป็นการช่วยลดปัญหาอาชญากรรมลงได้ จึงควรจัดตั้งสถานีตำรวจให้กระจายทั่วถึงทุกพื้นที่เพื่อให้เพียงพอกับภารกิจการดูแลความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน

ควรให้ความสำคัญเรื่องสวัสดิการและสร้างขวัญกำลังใจแก่ตำรวจชั้นผู้น้อยเพื่อการดำรงชีพอย่างเหมาะสม ทั้งในเรื่องที่พักอาศัย อุปกรณ์ด้านความปลอดภัยที่จำเป็นต่อการปฏิบัติงาน เงินช่วยเหลือค่าครองชีพที่เหมาะสม และการโยกย้ายที่เป็นธรรม เพื่อให้มีขวัญกำลังใจ ทำให้การปฏิบัติหน้าที่เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๓.๒๑.๓ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ควรดำเนินนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างในลักษณะกระจายอำนาจลงสู่พื้นที่ สำหรับโครงการก่อสร้างอาคารที่ทำการสถานีตำรวจ (ทดแทน) ๓๕๖ แห่งในพื้นที่ ๖๙ จังหวัด ไม่ควรดำเนินการจัดจ้างในลักษณะรวมไว้ที่ส่วนกลางแต่ควรดำเนินการจัดจ้างในลักษณะกระจายการจ้างก่อสร้างให้สอดคล้องตามพื้นที่ที่มีการก่อสร้างจะเหมาะสมกว่า

๓.๒๒ หน่วยงานของรัฐสภา

๓.๒๒.๑ สถาบันพระปกเกล้า ควรให้ความสำคัญในการกิจด้านการสนับสนุนเสริมสร้างองค์ความรู้ทางด้านนิติบัญญัติแก่สมาชิกรัฐสภา และให้สถาบันฯ เป็นต้นแบบในการบริหารงานอย่างมีธรรมาภิบาล ตรวจสอบได้ มีความโปร่งใสในการเสนอความเห็นด้านการเมือง การปกครอง การเศรษฐกิจ และสังคมด้วยความเป็นกลาง รวมทั้งการให้ความสำคัญในการสนับสนุนการดำเนินงานของวิทยาลัยการปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจรากฐานการเมืองประชาธิปไตยในท้องถิ่น

๓.๒๒.๒ เนื่องจากรัฐสภาเป็นสถานที่ที่มีความสำคัญ จึงควรมีการบริหารจัดการที่ดี ทั้งในเรื่องความสะอาดของสถานที่ การซ่อมบำรุงครุภัณฑ์ต่างๆ ให้มีสภาพใช้งานได้ และความปลอดภัย รวมถึงการดูแลสวัสดิการของข้าราชการ เพื่อเป็นตัวอย่างแก่หน่วยงานต่างๆ

๓.๒๓ หน่วยงานของศาล

๓.๒๓.๑ ศาลรัฐธรรมนูญ ควรเร่งรัดการพิพากษาคดีด้วยความเป็นธรรมและรวดเร็ว

๓.๒๔ หน่วยงานขององค์กรตามรัฐธรรมนูญ

๓.๒๔.๑ คณะกรรมการการเลือกตั้ง ต้องวางตัวเป็นกลางในการควบคุมและดำเนินการจัดให้มีการเลือกตั้งในทุกระดับอย่างสุจริตและเที่ยงธรรม รวมทั้งเร่งดำเนินงานเชิงรุก โดยเฉพาะการสืบสวนสอบสวนหาข้อเท็จจริงโดยเฉพาะข้อโต้แย้ง และการดำเนินการตามกฎหมายแก่ผู้กระทำความผิดและผู้สมัครที่ขาดคุณสมบัติให้ทันก่อนการเลือกตั้ง เพื่อลดปัญหาการตัดสินคดีภายหลัง ซึ่งเป็นการประหยัดงบประมาณแผ่นดินในอีกทางหนึ่งด้วย

๓.๒๔.๒ คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ควรกำกับดูแลการละเมิดสิทธิขั้นพื้นฐานของประชาชนอย่างจริงจังด้วยความเป็นธรรมและเป็นไปตามมาตรฐานสากลให้มากขึ้นกว่าที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน โดยไม่เลือกปฏิบัติและให้ทั่วถึง โดยเฉพาะเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นในช่วงที่ผ่านมา

๓.๒๕ จังหวัดและกลุ่มจังหวัด

๓.๒๕.๑ การจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ควรให้ประชาชนทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมในการจัดทำแผน เพื่อให้การพัฒนาสอดคล้องกับความต้องการของประชาชนอย่างแท้จริง และควรเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์จังหวัดและกลุ่มจังหวัดรวมถึงยุทธศาสตร์ชาติ

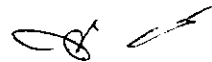
๓.๒๕.๒ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) ควรทบทวนการกำหนดกรอบวงเงินการจัดสรรงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดให้เหมาะสมกับจำนวนประชากรและความสามารถในการจัดเก็บรายได้และสร้างรายได้ให้กับประเทศ เนื่องจากปัจจุบันจังหวัดขนาดใหญ่และขนาดเล็กได้รับงบประมาณที่ใกล้เคียงกัน

๓.๒๕.๓ ควรยกเลิกหลักเกณฑ์ ๖ ข้อ ที่คณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.น.จ.) ได้กำหนดลักษณะโครงการที่ไม่ให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดเสนอเป็นค่าของงบประมาณ เพื่อให้การจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดสามารถดำเนินการได้สอดคล้องกับปัญหาของพื้นที่ เพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของประชาชน

๓.๒๕.๔ ควรนำผลการประเมินผลการปฏิบัติราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการของจังหวัด ตามตัวชี้วัดและมิติทุกด้านที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการได้ดำเนินการประเมิน มาใช้ประกอบการพิจารณาจัดทำโครงการพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

๓.๒๕.๕ ควรทบทวนหลักเกณฑ์ในการกำหนดกรอบวงเงินและการใช้จ่ายงบประมาณเพื่อการบริหารจัดการโครงการของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ซึ่งปัจจุบันได้กำหนดไว้จังหวัดละ ๑๐ ล้านบาท กลุ่มจังหวัดละ ๕ ล้านบาท เท่ากันทั้งหมด โดยควรพิจารณาจัดสรรให้เหมาะสมกับขนาดของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ทั้งนี้ หากจังหวัดและกลุ่มจังหวัดใดใช้จ่ายงบประมาณตามภารกิจในการบริหารจัดการโครงการไม่หมด ควรเปิดโอกาสให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดนั้น สามารถเสนอขออนุมัติการใช้จ่ายงบประมาณส่วนที่เหลือ เพื่อนำไปดำเนินการกิจที่จำเป็นในการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนหรือเป็นประโยชน์ต่อพื้นที่ได้

ถูกต้องตามมติของสภาผู้แทนราษฎร



(นางพรณิภา เสริมศรี)

ผู้อำนวยการสำนักการประชุม

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร



ที่ สว ๐๐๐๗/๔๓๕๔

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๗ กันยายน ๒๕๕๓

เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ

เนื่องจากในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ
พ.ศ. ๒๕๕๔ คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้ตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัตินี้ไว้บางประการ
และในคราวประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๖ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันอังคารที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๓
ที่ประชุมได้ลงมติเห็นด้วยกับข้อสังเกตนั้น

จึงส่งข้อสังเกตดังกล่าวมาตามนัยแห่งข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๑
ข้อ ๑๔๓ วรรคสอง

ขอแสดงความนับถือ

(นางวรรัตน์ อติแพทย์)

รองเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการวุฒิสภา

สำนักการประชุม

โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๕๒

โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๕๒

**ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ
พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ วุฒิสภา**

คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ วุฒิสภา ได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ แล้ว มีข้อสังเกตในการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ดังนี้

๑. นโยบายและภาพรวมการจัดการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔

๑.๑ หน่วยงานส่วนใหญ่ได้นำข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ วุฒิสภา ไปพิจารณาดำเนินการและได้รายงานผลการดำเนินการให้คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ วุฒิสภา ได้รับทราบ ซึ่งถือเป็นแนวปฏิบัติที่ดีและถูกต้องควรที่คณะรัฐมนตรีจะได้กำกับให้หน่วยงานต่าง ๆ ได้ปฏิบัติในแนวทางนี้ต่อไป

๑.๒ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ รัฐบาลได้จัดทำงบประมาณขาดดุลเช่นเดียวกับการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ โดยต้องกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ จำนวน ๔๒๐,๐๐๐ ล้านบาท ทำให้สัดส่วนของหนี้สาธารณะต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศเพิ่มจากร้อยละ ๔๒ เป็นร้อยละ ๕๒ ถึงแม้ว่าจะยังไม่เต็มเพดานเงินกู้ซึ่งได้ตั้งไว้ที่ร้อยละ ๖๐ ดังนั้น หากสัดส่วนของหนี้สาธารณะต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศยังมีอัตราการเพิ่มขึ้นทุกปี รัฐบาลอาจมีปัญหาในการจัดทำงบประมาณในปีต่อ ๆ ไป คณะกรรมการวิสามัญฯ จึงเห็นควรให้กระทรวงการคลังได้พิจารณาถึงการปรับโครงสร้างภาษีของประเทศอย่างจริงจังและผลักดันให้สามารถนำไปปฏิบัติได้อย่างรวดเร็ว รวมทั้งเพิ่มประสิทธิภาพในกระบวนการจัดเก็บภาษี เพื่อเป็นการเพิ่มรายได้ของรัฐบาลและลดการพึ่งพาเงินกู้ในระยะยาวได้ เพื่อให้งบประมาณเข้าสู่สมดุลโดยเร็ว

๑.๓ รัฐบาลควรปรับปรุงโครงสร้างสัมปทานหรือค่าภาคหลวงจากทรัพยากรธรรมชาติในอัตราที่เหมาะสม โดยเฉพาะค่าภาคหลวงจากน้ำมัน ก๊าซธรรมชาติ และแร่ชนิดต่าง ๆ งบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ค่าภาคหลวงจากทรัพยากรของประเทศทั้งหมดมีมูลค่าเพียง ๓๗,๘๐๕.๔ ล้านบาท จากรายได้ ๑.๖๕ ล้านล้านบาท ที่รัฐบาลจัดเก็บจากภาษีประเภทต่าง ๆ หากมีการปรับปรุงโครงสร้างสัมปทานหรือค่าภาคหลวงจากทรัพยากรธรรมชาติอย่างเหมาะสมตามมาตรฐานที่มีการดำเนินการในต่างประเทศ รัฐบาลจะมีรายได้เพิ่มขึ้นอีกอย่างน้อย ๔ เท่า ซึ่งจะช่วยลดการพึ่งพาเงินกู้ลงได้

๑.๔ แนวนโยบายของรัฐบาลชุดปัจจุบันมุ่งเน้นการสร้างความเข้มแข็งให้แก่ชุมชนระดับรากหญ้าแต่การจัดสรรงบประมาณส่วนใหญ่ของรัฐมิได้จัดสรรเพื่อสนองตอบแนวนโยบายของรัฐบาลดังกล่าว แต่รัฐบาลมุ่งเน้นการจัดสรรงบประมาณโดยให้ความสำคัญกับการพัฒนาด้านเศรษฐกิจเป็นหลัก โดยมุ่งหวังว่าเมื่อเศรษฐกิจดีแล้วสังคมระดับชุมชนรากหญ้าจะมีความเข้มแข็งขึ้นตามไปด้วย ซึ่งจากการดำเนินการดังกล่าวไม่มีหลักประกันใดแสดงให้เห็นว่าเมื่อเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศดีแล้ว

จะทำให้ชุมชนระดับรากหญ้ามีความเข้มแข็งตามไปด้วย ดังนั้น การจัดสรรงบประมาณของรัฐบาลควรกำหนดยุทธศาสตร์ที่มุ่งเน้นสู่ประชาชนระดับรากหญ้าเป็นหลัก โดยควรมอบหมายให้หน่วยงานที่รับผิดชอบการจัดสรรงบประมาณและการพัฒนาคุณภาพชีวิตของสังคมบูรณาการร่วมกับจังหวัดและท้องถิ่นและจัดทำแผนดำเนินการอย่างเป็นรูปธรรมและเป็นระบบ เพื่อลดปัญหาความเหลื่อมล้ำของรายได้ของประชาชนในชนบทและประชาชนในเขตเมืองให้ลดน้อยลง

๑.๕ รัฐบาลควรเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ โดยการลดความซ้ำซ้อนของงานที่ปฏิบัติ และหน่วยงานใดที่มีภารกิจงานซ้ำซ้อนควรมีการยุบรวมหรือปรับปรุงโครงสร้างหน่วยงานให้มีความเหมาะสม เพื่อลดค่าใช้จ่ายในส่วนที่รัฐบาลต้องจ่ายเป็นรายจ่ายประจำ เมื่อรัฐบาลดำเนินการดังกล่าวได้อย่างมีประสิทธิภาพและติดต่อกันเป็นระยะเวลานานจะส่งผลให้การจัดท่างบประมาณรายจ่ายประจำปีของรัฐบาลมีสัดส่วนที่เป็นรายจ่ายลงทุนมากขึ้น รวมทั้งการดำเนินงานของหน่วยงานรัฐที่มีความซ้ำซ้อนกัน เช่น โครงการที่ดำเนินการใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ โครงการด้านการท่องเที่ยว รัฐบาลควรหาแนวทางการกำกับดูแลและกำหนดนโยบายให้หน่วยงานที่ดำเนินโครงการดังกล่าวพิจารณาในการบูรณาการร่วมกันเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุด

๑.๖ การจัดสรรงบประมาณให้แก่กลุ่มจังหวัด ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ควรพิจารณาให้สอดคล้องกับศักยภาพของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด นอกจากการส่งเสริมด้านการเกษตรเป็นหลักแล้วควรดำเนินการส่งเสริมควบคู่กับด้านอื่น ๆ ที่ชายแดนภาคใต้มีศักยภาพ เช่น ด้านการท่องเที่ยว ด้านการค้าชายแดน โดยการพัฒนาให้ทัดเทียมกับประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อให้ประเทศไทยไม่เสียเปรียบดุลการค้าชายแดน โดยกำหนดมาตรการต่าง ๆ เช่น การสร้างสิ่งอำนวยความสะดวกให้แก่นักท่องเที่ยว การบริหารจัดการด่านชายแดนอย่างเป็นระบบ การแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อย่างจริงจัง เพื่อขยายฐานการท่องเที่ยวชายแดนได้อีกแนวทางหนึ่ง รวมทั้งจังหวัดชายแดนภาคใต้มีลักษณะเฉพาะทางวัฒนธรรม ศาสนา ที่สามารถพัฒนาให้เชื่อมโยงกับสมาคมอาเซียนซึ่งมีประชากรที่เป็นมุสลิมจำนวนมาก ตลอดจนจังหวัดชายแดนภาคใต้มีความเหมาะสมที่จะเชื่อมโยงกับประเทศในตะวันออกกลางที่เป็นมุสลิมในด้านต่าง ๆ เช่น การท่องเที่ยว การผลิตผลิตภัณฑ์ฮาลาล ซึ่งจะเป็ประโยชน์ต่อเศรษฐกิจของประเทศ

๑.๗ การจัดสรรงบประมาณสำหรับกลุ่มเป้าหมายบางกลุ่มยังไม่มี ความเหมาะสม เมื่อเทียบกับมาตรฐานการจัดสรรงบประมาณในระดับสากล เช่น กลุ่มคนพิการที่ได้ไม่ถึงร้อยละ ๑ ของงบประมาณแผ่นดินทั้งหมดซึ่งถือว่าต่ำมากเนื่องจากประเทศไทยมีประชากรที่เป็นผู้พิการจำนวนร้อยละ ๑๐ ของจำนวนประชากรทั้งประเทศ ดังนั้น รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณเพื่อช่วยเหลือกลุ่มเป้าหมายดังกล่าวให้มากขึ้น

๑.๘ โครงการของรัฐที่มีผลกระทบต่อการละเมิดสิทธิมนุษยชน ในหลายประเทศที่พัฒนาแล้วจะใช้กลไกด้านงบประมาณในการควบคุมดูแลอย่างเคร่งครัด รัฐบาลควรให้ความสนใจโครงการที่มีความสุ่มเสี่ยงต่อการละเมิดสิทธิมนุษยชน เพื่อลดปัญหาการละเมิดสิทธิมนุษยชน เช่น การค้ามนุษย์ การเอารัดเอาเปรียบ การทำลายสิ่งแวดล้อม และควรประเมินถึงผลกระทบต่อสังคมด้วย

๑.๙ การเสนอของบประมาณของแต่ละหน่วยงานควรมีรายละเอียดเกี่ยวกับงบการเงินในแต่ละปีของหน่วยงาน เพื่อให้ฝ่ายนิติบัญญัติได้ทราบรายละเอียดการใช้จ่ายงบประมาณย้อนหลังของหน่วยงานอันจะเป็นประโยชน์ต่อการพิจารณาของงบประมาณรายจ่ายประจำปี รวมทั้งต้องมีรายงานการเงินแผ่นดินประกอบการพิจารณาด้วยเพื่อให้ทราบถึงฐานะการเงินการคลังของประเทศ

๒. การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ จำแนกตามกระทรวงและหน่วยงานต่าง ๆ

๒.๑ สำนักนายกรัฐมนตรี

(๑) สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีมีบทบาทหน้าที่ตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐอันนำไปสู่การบริหารราชการที่โปร่งใสและเป็นธรรมตามหลักธรรมาภิบาลในด้านการเสริมสร้างมาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบของภาคราชการ รวมทั้งการตรวจสอบติดตามและประเมินผลภาคราชการ ดังนั้น ควรบูรณาการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การดำเนินงานภาครัฐบรรลุวัตถุประสงค์และเกิดประสิทธิภาพ ตลอดจนเกิดความคุ้มค่าในการบริหารจัดการทรัพยากรของส่วนราชการเพื่อเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชน

(๒) กรมประชาสัมพันธ์ควรกำหนดแนวทางการเสนอเนื้อหาของสื่อวิทยุโทรทัศน์ที่เหมาะสมต่อการพัฒนาด้านความคิด สติปัญญา ร่างกาย อารมณ์ และพฤติกรรม โดยเฉพาะในกลุ่มเยาวชน รวมทั้งกำหนดมาตรการการป้องกันและมาตรการการลงโทษสำหรับผู้ผลิตหรือผู้ประกอบการของสื่อวิทยุโทรทัศน์ที่ละเลยการดำเนินการตามแนวทางดังกล่าว

(๓) กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติมีภารกิจสนับสนุนการจัดตั้งกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง ซึ่งเป็นแหล่งเงินทุนหมุนเวียนในหมู่บ้านและชุมชนเมืองสำหรับการลงทุนเพื่อพัฒนาอาชีพ สร้างงาน สร้างรายได้ ลดรายจ่าย ส่งเสริมกระบวนการมีส่วนร่วม ตลอดจนเสริมสร้างศักยภาพและส่งเสริมเศรษฐกิจพอเพียงในชุมชนให้เกิดความเข้มแข็งและเพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ จึงควรส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชนในชุมชนมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการ รวมทั้งการตรวจสอบและติดตามการดำเนินงานและการบริหารกองทุนเพื่อประโยชน์ต่อกองทุนและชุมชน

(๔) สำนักข่าวกรองแห่งชาติเป็นหน่วยงานที่มีภารกิจและหน้าที่ความรับผิดชอบด้านการข่าวหลายด้านจำนวนมาก ซึ่งครอบคลุมถึงปัญหาความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ การชุมนุมต่อต้านรัฐบาล การค้ามนุษย์ ยาเสพติด อาชญากรรมข้ามชาติ การลักลอบเข้าเมืองและภัยคุกคามรูปแบบใหม่ ดังนั้น จึงควรขอรับการจัดสรรงบประมาณจากรัฐบาลให้เพียงพอเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติงานและการหาข่าวกรองโดยใช้เทคโนโลยีที่ทันสมัยในการปฏิบัติภารกิจของหน่วยงานให้เกิดความรวดเร็วด้านการข่าว

(๕) สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติควรให้ความสำคัญกับการจัดหาเครื่องมือเทคโนโลยีที่ทันสมัยมาช่วยในการปฏิบัติการกิจของหน่วยงาน เนื่องจากปัจจุบันมีการกระทำความผิดอันเป็นภัยต่อความมั่นคงของประเทศเพิ่มมากขึ้นและมีรูปแบบที่หลากหลายยากแก่การติดตามตรวจสอบ ตลอดจนควรหาแนวทางเสริมสร้างความสัมพันธ์กับประเทศเพื่อนบ้านให้มากขึ้นเพื่อแก้ไขปัญหาข้อพิพาทต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นตามแนวชายแดน รวมทั้งบูรณาการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อเสริมสร้างสันติสุขให้แก่ประชาชนในพื้นที่ นอกจากนี้ควรเป็นหน่วยงานหลักในการปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการรักษาผลประโยชน์แห่งชาติทางทะเล รวมทั้งศึกษาถึงสภาพปัญหาเพื่อกำหนดแนวทางป้องกันหรือแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นอย่างเป็นระบบ

(๖) สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาควรหาแนวทางในการพิจารณาตรวจร่างกฎหมายซึ่งมีรายละเอียดจำนวนมากให้เป็นไปอย่างรวดเร็วและทันต่อการประกาศใช้บังคับ อาทิกฎหมายที่เกี่ยวกับผังเมือง โดยการประสานความร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการพิจารณาศึกษารายละเอียดอย่างรอบคอบเพื่อลดปัญหาความล่าช้าอันส่งผลกระทบต่อการพัฒนาและบริหารจังหวัดในภาพรวม

(๗) สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนควรพิจารณาดำเนินการดังต่อไปนี้

(๗.๑) หาแนวทางส่งเสริมการปลูกฝังคุณธรรมและจริยธรรมของข้าราชการให้มากขึ้นและสร้างขวัญกำลังใจแก่ข้าราชการเพื่อปฏิบัติงานอย่างเต็มที่และเต็มกำลังความสามารถโดยเฉพาะหน่วยงานในระดับจังหวัด และอำเภอ ซึ่งมีความใกล้ชิดกับประชาชนในพื้นที่

(๗.๒) พิจารณาเพิ่มอัตรากำลังบุคลากรด้านการสาธารณสุขเพื่อให้บริการประชาชนอย่างทั่วถึง

(๗.๓) ประสานความร่วมมือกับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อสนับสนุนและส่งเสริมด้านวิชาการแก่นักกฎหมายให้มีความเชี่ยวชาญกฎหมายระหว่างประเทศที่ประเทศไทยมีพันธกรณีที่จะต้องอนุวัติตาม เช่น อนุสัญญาว่าด้วยสิทธิคนพิการ

(๘) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการควรพิจารณาดำเนินการดังต่อไปนี้

(๘.๑) กำหนดแนวทางการบูรณาการงานของส่วนราชการที่มีภารกิจซ้ำซ้อนกันให้เป็นภารกิจของหน่วยงานเดียวกัน

(๘.๒) ประสานความร่วมมือกับกระทรวงศึกษาธิการและสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติเพื่อส่งเสริมและสนับสนุนการเผยแพร่จริยธรรมให้แก่เยาวชน โดยให้สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติสนับสนุนให้พระที่มีความรู้ความสามารถเข้าไปสอนคุณธรรมจริยธรรมในสถานศึกษา เพื่อพัฒนาและยกระดับคุณธรรมจริยธรรมของเยาวชน รวมทั้งช่วยแก้ไขปัญหาคุลากรในอนาคต

(๙) กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรควรพิจารณาถึงความเป็นไปได้ในการสร้างเครือข่ายภาคประชาชนและชุมชน เพื่อให้ประชาชนและชุมชนมีส่วนร่วมในการเฝ้าระวังและรักษาความมั่นคงของท้องถิ่น โดยมีศูนย์กลางในการประสานงานอย่างมีประสิทธิภาพ

(๑๐) เพื่อให้เป็นไปตามนโยบายเศรษฐกิจพอเพียงการจัดทำแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติควรให้ความสำคัญกับภาพพื้นฐานของทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ภูมินิเวศ ภูมิวัฒนธรรม รวมทั้งการเติบโตของสังคมผู้สูงอายุในอนาคต ภายใต้กรอบการพึ่งพาตนเอง โดยการดำเนินการดังกล่าวต้องครอบคลุมถึงการกำหนดตัวชี้วัดในมิติสังคมวัฒนธรรมและกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน

(๑๑) สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัยควรพิจารณาดำเนินการดังต่อไปนี้

(๑๑.๑) หาแนวทางสนับสนุนและส่งเสริมให้มันักวิจัยที่มีคุณภาพมากกว่าการส่งเสริมจำนวนนักวิจัย โดยสนับสนุนให้อาจารย์ระดับมหาวิทยาลัยทำการวิจัยควบคู่ไปกับการสอน และส่งเสริมให้ภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมในการทำวิจัยมากขึ้น รวมทั้งสนับสนุนงานวิจัยเพื่อใช้แก้ปัญหาในอนาคต งานวิจัยเพื่อพัฒนาเทคโนโลยีสำหรับผู้สูงอายุและคนพิการ ซึ่งส่งผลให้เกิดการพัฒนาเทคโนโลยีสำหรับคนทั่วไปด้วย ตลอดจนจัดหมวดหมู่ของงานวิจัยในแต่ละด้านที่มีอยู่จำนวนมาก และกระจัดกระจายให้เป็นระบบเพื่อให้สะดวกแก่การค้นคว้าหรือการพัฒนางานวิจัยให้ต่อเนื่องในอนาคต เพื่อให้เกิดความคุ้มค่า

(๑๑.๒) ส่งเสริมงานวิจัยท้องถิ่นควบคู่กับการศึกษาวิจัยทางด้านวิทยาศาสตร์สมัยใหม่ โดยบูรณาการงานวิจัยทั้งสองศาสตร์เข้าด้วยกันโดยใช้งานวิจัยท้องถิ่นสร้างความเข้มแข็งของชุมชน กระบวนการมีส่วนร่วมในการพัฒนาหัวข้องานวิจัย โดยให้น้ำหนักต่อกระบวนการวิจัยท้องถิ่นในสัดส่วนงบประมาณไม่น้อยกว่างานวิจัยด้านอื่นรวมกันและเพื่อมิให้บทบาทซ้ำซ้อนกับสภาวิจัยแห่งชาติ

(๑๒) สำนักงานส่งเสริมการจัดประชุมและนิทรรศการ (องค์การมหาชน) ควรพิจารณาถึงสภาพแวดล้อมของสถานที่และอุปกรณ์เครื่องมือที่ใช้ในการจัดประชุมและนิทรรศการ โดยคำนึงถึงความสะดวกในการใช้ประโยชน์ของผู้สูงอายุและคนพิการ

(๑๓) องค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (องค์การมหาชน) ควรหาแนวทางส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในพื้นที่เพื่อพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวท้องถิ่น รวมทั้งประสานความร่วมมือกับภาคเอกชนในการดำเนินการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวเพื่อแก้ไขปัญหาด้านงบประมาณที่มีอยู่อย่างจำกัด

(๑๔) สำนักงานบริหารและพัฒนาองค์ความรู้ (องค์การมหาชน) ควรพิจารณาดำเนินการดังต่อไปนี้

(๑๔.๑) ห้ามมาตรการให้ประชาชนทั่วไป ผู้สูงอายุ และคนพิการ สามารถเข้าถึงองค์ความรู้ได้อย่างสะดวกและทั่วถึงโดยเพิ่มช่องทางเลือกให้มีความหลากหลายมากยิ่งขึ้น และพัฒนาองค์ความรู้ในรูปแบบที่ทุกคนสามารถเข้าถึงและใช้ประโยชน์ได้ รวมทั้งพัฒนานวัตกรรมใหม่ๆ โดยอาศัยหลักการออกแบบที่เป็นสากล

(๑๔.๒) หาแนวทางเชื่อมโยงองค์ความรู้ที่มีอยู่ในอุทยานการเรียนรู้ทั้ง ๔ แห่งกับห้องสมุดประชาชนที่มีอยู่ทั่วไปให้เป็นแหล่งเรียนรู้สำหรับเยาวชนและประชาชนทั่วไปในพื้นที่อื่นทั่วประเทศ รวมทั้งสนับสนุนศูนย์สร้างสรรค์งานออกแบบเพื่อพัฒนาต่อยอดธุรกิจอย่างครบวงจร

๒.๒ กระทรวงกลาโหม

(๑) ควรมุ่งเน้นการวิจัยและพัฒนาด้านอาวุธยุทโธปกรณ์ เพื่อนำไปสู่การผลิตให้เป็นรูปธรรม นอกจากนี้ควรบูรณาการงานและงบประมาณในการศึกษาวิจัยเพื่อให้การวิจัยและการพัฒนาด้านอาวุธยุทโธปกรณ์ของกระทรวงกลาโหมให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น รวมทั้งควรเพิ่มมาตรการควบคุมการผลิตยุทโธปกรณ์ของเอกชนให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

(๒) ควรดำเนินการจัดซื้อจัดหาอายุทุโธปกรณ์อย่างรอบคอบ ตรวจสอบได้ โดยให้เหมาะสมกับภารกิจและภัยคุกคาม

(๓) ควรเน้นความสำคัญในการส่งเสริมแหล่งท่องเที่ยวในเขตทหาร ที่เป็นวัฒนธรรมเอกลักษณ์เฉพาะให้เพิ่มขึ้น

(๔) ควรพิจารณาให้ความสำคัญในการจัดสรรงบประมาณแก่องค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึกอย่างเพียงพอ เนื่องจากองค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึกได้รับงบประมาณส่วนใหญ่เป็นเงินอุดหนุนจากกระทรวงกลาโหม ซึ่งไม่เพียงพอต่อการให้บริการและบริหารจัดการ ทั้งนี้ เพื่อให้ องค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึกได้รับการพัฒนาที่ดียิ่งขึ้น

๒.๓ กระทรวงการคลัง

(๑) กรมธนารักษ์ควรมุ่งเน้นการนำข้อมูลแผนที่ที่ราชพัสดุ ผู้เช่าและผู้ใช้ ไว้ในระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ เพื่อให้สามารถเห็นภาพการใช้ประโยชน์ของพื้นที่ที่ราชพัสดุทั้งพื้นที่ ในเมืองและพื้นที่ชนบท ตลอดจนเพื่อป้องกันปัญหาการบุกรุกพื้นที่ที่ราชพัสดุ

(๒) การดำเนินโครงการขุดคืนพื้นที่ที่ราชพัสดุ จำนวน ๑ ล้านไร่ เพื่อนำมา ให้เกษตรกรผู้ยากไร้ใช้ประโยชน์ กรมธนารักษ์ควรพิจารณาถึงความเหมาะสมของพื้นที่ในการทำการเกษตร เช่น สภาพพื้นที่ แหล่งน้ำ เป็นต้น เพื่อให้เกิดความคุ้มค่าและเกิดประโยชน์ต่อเกษตรกรมากขึ้น โดยต้องบูรณาการกับหน่วยงานอื่นในกรณีที่เกษตรกรเข้ามาใช้พื้นที่เพื่อการเกษตร

(๓) การเก็บภาษีสรรพสามิตน้ำมันในปี พ.ศ. ๒๕๕๓ เพิ่มขึ้นจากเดิม ในอัตราร้อยละ ๑๔๕.๖๙ แม้จะทำให้รัฐบาลมีรายได้เพิ่มขึ้นจาก ๓๑,๘๖๙.๕๐ ล้านบาท เป็น ๙๑,๐๔๖.๔๑ ล้านบาท แต่จะส่งผลต่อต้นทุนภาคการผลิตและต้นทุนโลจิสติกส์ที่สูงขึ้น เป็นการลด ศักยภาพในการแข่งขันกับประเทศอื่น

(๔) กรมบัญชีกลางควรหาวิธีการจัดซื้อจัดจ้างที่ทันสมัยให้ทัน กับความเปลี่ยนแปลงของเทคโนโลยีเพื่อให้ส่วนราชการได้ประโยชน์สูงสุดและไม่เสียเปรียบภาคเอกชน เนื่องจากปัจจุบันวิธีการกำหนดระเบียบการจัดซื้อจัดจ้างของส่วนราชการ โดยเฉพาะการจัดซื้ออุปกรณ์ ด้านเทคโนโลยีและสารสนเทศที่ราคามีการเปลี่ยนแปลงตลอดเวลาและมีราคาแพง

(๕) กรมสรรพสามิตควรมีนโยบายการจัดเก็บภาษีจากสินค้าและบริการ ที่เป็นสาเหตุก่อให้เกิดการบาดเจ็บ พิการ หรือสินค้าอันตราย ตลอดจนสินค้าฟุ่มเฟือย เพื่อชดเชยรายได้ ที่ลดลงจากการจัดเก็บภาษีอันเป็นผลเนื่องมาจากการจัดทำข้อตกลงเขตการค้าเสรีอาเซียน

(๖) กรมสรรพากรควรขยายฐานภาษีให้มากขึ้นเพื่อเพิ่มรายได้ และการจัดเก็บรายได้ของกรมสรรพากรในส่วนของภาษีเงินได้นิติบุคคลควรให้นิติบุคคลยื่นแบบเสียภาษี ณ ที่ที่นิติบุคคลนั้นตั้งอยู่ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดเก็บรายได้เพิ่มขึ้น เนื่องจากปัจจุบัน นิติบุคคลส่วนใหญ่มีรายได้ที่ได้รับในปีภาษีมาขึ้นในนามของนิติบุคคลที่อยู่ในส่วนกลางทำให้องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นสูญเสียการจัดเก็บรายได้ในส่วนนี้

(๗) สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจควรมีนโยบายสนับสนุนส่งเสริมให้รัฐวิสาหกิจเน้นการดำเนินงานภายใต้แนวคิดความรับผิดชอบต่อสังคมขององค์กร เพื่อการดำเนินธุรกิจที่ตั้งอยู่บนพื้นฐานความห่วงใยด้านสังคมและสิ่งแวดล้อม เช่น การเข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาโลกร้อนอย่างจริงจัง เพื่อป้องกันภัยธรรมชาติที่ส่งผลกระทบต่อประชาชนจำนวนมาก โดยมุ่งเน้นการบริหารจัดการตามหลักธรรมาภิบาล ส่งเสริมการดำเนินงานที่ไม่ส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม และการสนับสนุนเศรษฐกิจพอเพียง

(๘) สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจควรมีการพิจารณาเปรียบเทียบอัตราเงินเดือนของหัวหน้าหน่วยงานรัฐวิสาหกิจหรือองค์การมหาชนที่ใช้งบประมาณแผ่นดินเป็นหลักกับค่าตอบแทนของประมุขฝ่ายนิติบัญญัติ ฝ่ายบริหาร และฝ่ายตุลาการ

(๙) การรายงานผลการดำเนินงานตามแผนบริหารหนี้สาธารณะของสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ ควรแสดงตัวเลขทางเศรษฐกิจและสถานะทางการเงินการคลังของประเทศให้ตรงกับความเป็นจริงและเป็นข้อมูลปัจจุบัน โดยพิจารณาถึงภาพรวมหนี้สาธารณะของประเทศต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศเพื่อใช้ประเมินและวิเคราะห์สถานะทางการเงินการคลังของประเทศได้อย่างแท้จริง และควรต้องปรับปรุงโครงสร้างหนี้สาธารณะให้เหมาะสมโดยเฉพาะในเรื่องหนี้ของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาสถาบันการเงิน

(๑๐) สำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน) ควรให้ความช่วยเหลือประเทศเพื่อนบ้านในด้านอื่นที่น่าจะเป็นประโยชน์ต่อประเทศไทย นอกจากการช่วยเหลือทางด้านเศรษฐกิจเพียงด้านเดียว เช่น การช่วยเหลือทางด้านวัฒนธรรม การศึกษา สังคม และชาติพันธุ์ เพื่อส่งเสริมให้ประชาชนในประเทศเพื่อนบ้านมีสำนึกรักในถิ่นเกิดของตน และควรมีตัวชี้วัดเรื่องคุณภาพและผลตอบแทนที่ได้รับจากการดำเนินโครงการต่างๆ นอกเหนือจากตัวชี้วัดเชิงปริมาณที่ได้จากจำนวนโครงการเท่านั้น

(๑๑) กองทุนให้กู้ยืมเพื่อการศึกษาควรปรับปรุงการทำงานให้เป็นระบบเครือข่ายมากขึ้นกว่าปัจจุบัน รวมทั้งประสานงานกับภาคประชาสังคมให้เข้ามามีส่วนร่วมในการกำกับดูแลการใช้จ่ายเงินของผู้กู้ยืม และควรให้ความสำคัญกับการให้กู้ยืมเงินเพื่อการศึกษาแก่นักเรียน นักศึกษาในสายอาชีพมากกว่าเดิม โดยเฉพาะในสาขาที่มีความขาดแคลนเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาการเรียนจบแล้วไม่มีงานทำ โดยมีการบูรณาการร่วมกับกระทรวงศึกษาธิการ และกระทรวงแรงงาน เพื่อแก้ไขปัญหาในทางปฏิบัติในภาพรวม และในด้านความต้องการของตลาดแรงงาน

๒.๔ กระทรวงการต่างประเทศ

(๑) ควรเน้นความสัมพันธ์กับประเทศสมาชิกอาเซียนให้มากขึ้น และควรคัดเลือกคณะทูตที่จะไปประจำยังประเทศเหล่านี้ให้เหมาะสมเป็นพิเศษด้วย นอกจากนี้ยังควรให้ความสำคัญแก่การให้ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการเข้าร่วมเป็นประชาคมอาเซียนของประเทศไทย และความเชื่อมโยงระหว่างประชาชนอาเซียนในอนาคตให้ประชาชนทุกระดับได้รับทราบ

(๒) ควรสนับสนุนให้สถานทูตไทยในต่างประเทศจัดกิจกรรมเผยแพร่วัฒนธรรมความเป็นไทยและภูมิปัญญาของคนไทยให้เป็นที่รู้จักของต่างประเทศมากขึ้น รวมทั้งสนับสนุนโครงการครัวไทยสู่ครัวโลก โดยเน้นให้ร้านอาหารไทยในต่างประเทศใช้พ่อครัวคนไทยเพื่อรักษาเอกลักษณ์ของอาหารไทยไว้ด้วย

(๓) ควรมีนโยบายให้คณะทูตที่ส่งไปประจำในประเทศต่าง ๆ ได้ศึกษาปัญหาและวิธีการแก้ไขปัญหาของประเทศที่ไปประจำอยู่เพื่อนำมาประยุกต์และปรับใช้กับปัญหาที่เกิดขึ้นในประเทศไทย นอกจากนี้ยังควรมอบนโยบายให้คณะทูตที่ประจำอยู่ในประเทศมุสลิมซึ่งมีนักศึกษาไทยจากภาคใต้ไปศึกษาอยู่เป็นจำนวนมากให้จัดกิจกรรมร่วมกับนักศึกษาไทยในประเทศนั้น ๆ เป็นประจำเพื่อสร้างความคุ้นเคยและความเข้าใจอันดีต่อกัน

(๔) ควรเน้นนโยบายการจัดซื้อสถานทูตและสถานกงสุลเพื่อทดแทนการเช่าและควรปรับปรุงให้สถานทูตและสถานกงสุลมีเอกลักษณ์ของความเป็นไทยเพื่อเป็นสัญลักษณ์ของคนไทยและประเทศไทย

๒.๕ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

(๑) การจัดสรรงบประมาณเพื่อการบูรณะและฟื้นฟูแหล่งท่องเที่ยวควรคำนึงถึงสัดส่วนของรายได้ของแต่ละจังหวัดแหล่งท่องเที่ยวได้สร้างรายได้ให้แก่ประเทศด้วย เพื่อสนองความจำเป็นของแต่ละจังหวัดแหล่งท่องเที่ยวที่ต้องมีในจังหวัดอย่างเหมาะสมและเป็นธรรม

(๒) ควรบูรณาการการทำงานระหว่างด้านท่องเที่ยวและด้านการกีฬาควบคู่กัน เนื่องจากประเทศไทยมีศักยภาพด้านสนามกีฬาที่เอื้อต่อการท่องเที่ยว อาทิ สนามกอล์ฟสนามเทนนิส ซึ่งจะทำให้มีรายได้จากภาคการท่องเที่ยวเพิ่มขึ้น นอกจากนี้ในปี ๒๕๕๖ ที่ประเทศสหภาพพม่าเป็นเจ้าภาพจัดการแข่งขันกีฬาซีเกมส์ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาควรมีแนวทางการหาประโยชน์และรายได้ด้านการท่องเที่ยวจากการจัดการแข่งขันกีฬาซีเกมส์ดังกล่าว เนื่องจากประเทศไทยเป็นด่านแรกในการเดินทางเข้ามาแข่งขัน จึงควรดำเนินโครงการและกำหนดรูปแบบการท่องเที่ยวโดยเชื่อมโยงการท่องเที่ยวจากประเทศไทยและประเทศสหภาพพม่าเข้าด้วยกัน

(๓) ควรให้ความสำคัญกับการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสาร การอำนวยความสะดวก และการบริการของเจ้าหน้าที่เพื่อลดข้อจำกัดของนักท่องเที่ยวผู้สูงอายุและนักท่องเที่ยวผู้พิการให้สามารถเข้าถึงได้โดยง่าย เนื่องจากบุคคลดังกล่าวมีกำลังซื้อสูงโดยเฉพาะผู้สูงอายุที่เป็นผู้พิการในประเทศที่มีฐานะทางการเงินดีจะมีเงินบำนาญหรือเบี้ยยังชีพคนพิการสูง หากกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาสามารถปรับปรุงสภาพแวดล้อมให้ผู้สูงอายุและผู้พิการสามารถเข้าถึงได้จะทำให้บุคคลดังกล่าวเข้ามาเที่ยวในประเทศไทยจำนวนมากขึ้นและพำนักอยู่ในประเทศไทยนานขึ้น อันจะส่งผลให้เกิดรายได้จากการท่องเที่ยวดังกล่าวมากขึ้นตามลำดับ ดังนั้น การนำเสนอแผนงบประมาณหรือการวางแผนยุทธศาสตร์ของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาจึงควรวางแผนให้เป็นการท่องเที่ยวที่มีความสะดวกสบาย นักท่องเที่ยวทุกคนสามารถเข้าถึงได้ง่าย และแหล่งท่องเที่ยวต้องเป็นแหล่งท่องเที่ยวที่ไม่เลือกปฏิบัติในการต้อนรับ อันจะทำให้การท่องเที่ยวของประเทศไทยเป็นการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนโดยแท้จริง

(๔) ควรประสานความร่วมมือกับกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงวัฒนธรรม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงมหาดไทย และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องเพื่อร่วมดำเนินการสนับสนุนและส่งเสริมการท่องเที่ยวอย่างบูรณาการ และจะต้องดำเนินการเพื่ออำนวยความสะดวกและดูแลความปลอดภัยของนักท่องเที่ยว

(๕) ควรเป็นเจ้าภาพร่วมกับกรมศิลปากรในการจัดร้อยเรียงเรื่องราววัฒนธรรมและความเป็นมาของโบราณวัตถุในประเทศไทยเพื่อสร้างความประทับใจแก่นักท่องเที่ยวต่างชาติ เนื่องจากประเทศไทยเป็นประเทศที่มีธรรมชาติสวยงามและมีโบราณวัตถุที่มีความเป็นวัฒนธรรมโบราณจำนวนมากแต่ยังขาดตำนานหรือเรื่องเล่าของโบราณวัตถุตามแหล่งต่าง ๆ

(๖) ควรสนับสนุนงบประมาณเพื่อก่อสร้างและปรับปรุงสนามกีฬาให้มีมาตรฐานสากลเพื่อรองรับการจัดการแข่งขันกีฬาระดับชาติ และกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาควรมียุทธศาสตร์ที่ชัดเจนเกี่ยวกับการสนับสนุนกีฬาสำหรับคนพิการให้มีความต่อเนื่อง และควรกำกับดูแลโครงสร้างเกี่ยวกับการบริหารจัดการกีฬาสำหรับคนพิการเพื่อให้คนพิการหรือองค์กรคนพิการมีส่วนร่วมอย่างแท้จริง

(๗) แนวทางการสร้างนักกีฬาของประเทศไทยที่ผ่านมายังไม่ประสบผลสำเร็จเท่าที่ควร เนื่องจากการสร้างนักกีฬาดังกล่าวต้องสร้างตั้งแต่เด็กและต้องดูแลอย่างครอบคลุมทุกด้าน กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาจึงควรบูรณาการภารกิจด้านกีฬากับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้สามารถดำเนินนโยบายสนับสนุนการกีฬาเพื่อความเป็นเลิศให้เป็นไปในทิศทางเดียวกันและตั้งเป้าหมายที่จะต้องดำเนินการให้ประสบผลสำเร็จให้ชัดเจน รวมทั้งควรเข้ามามีบทบาทในการดูแลสนับสนุนสมาคมกีฬาต่าง ๆ ด้วย

(๘) การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยควรให้ความสำคัญแก่สำนักงานท่องเที่ยวในต่างประเทศมากขึ้น โดยเฉพาะในประเทศแถบทวีปยุโรปซึ่งมีนักท่องเที่ยวที่มีคุณภาพจำนวนมาก รวมทั้งสำนักงานตามจังหวัดที่เป็นแหล่งท่องเที่ยว เพื่อให้สามารถกำกับดูแลการดำเนินงานด้านการท่องเที่ยวได้อย่างทั่วถึง นอกจากนี้การดำเนินงานประชาสัมพันธ์ด้านการท่องเที่ยวควรเน้นตลาดนักท่องเที่ยวที่มีคุณภาพซึ่งจะสามารถสร้างรายได้ให้แก่ประเทศได้อย่างยั่งยืนมากกว่าจำนวนนักท่องเที่ยว

๒.๖ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

(๑) ควรทำหน้าที่ตามเจตนารมณ์ของการจัดตั้งกระทรวงคือ เป็นกระทรวงขับเคลื่อนและประสานนโยบายทางสังคมให้มากขึ้น และภายใต้งบประมาณที่จำกัด กระทรวงควรถ่ายโอนภารกิจบางส่วนไปสู่ระดับท้องถิ่น ระดับชุมชน โดยร่วมมือกับภาคเอกชน ภาคประชาสังคม หรืออาจตั้งเป็นรูปแบบคณะกรรมการ เพื่อเป็นการกระจายงานสู่ระดับรากหญ้าอย่างแท้จริง โดยอาศัยกองทุนเป็นตัวขับเคลื่อน เช่น กรณีสำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัวควรพิจารณาตั้งกองทุนเช่นเดียวกับหน่วยงานอื่นในกระทรวง ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพในการทำงานและความเป็นรูปธรรมของสำนักงาน

(๒) ควรมีนโยบายสร้างความเข้าใจระบบการเมือง การปกครอง นโยบายของรัฐบาล และการชุมนุมทางการเมืองให้แก่เด็ก เนื่องจากปัจจุบันความเจริญก้าวหน้าทางด้านเทคโนโลยีทำให้เด็กได้รับทราบข้อมูลผ่านทางระบบอินเทอร์เน็ตซึ่งข้อมูลดังกล่าวไม่ได้ผ่านการกลั่นกรองจึงอาจมีข้อมูลเท็จหรือข้อมูลที่สร้างความขัดแย้งให้แก่สังคม และต้องร่วมมือกับกระทรวงศึกษาธิการให้ความรู้ความเข้าใจและส่งเสริมสุขภาพจิตที่ดีและลดความเครียดให้แก่เด็ก

(๓) ควรกำหนดนโยบายแก้ปัญหาการตั้งครรภ์ในกลุ่มวัยรุ่นอย่างเร่งด่วน เนื่องจากกลุ่มวัยรุ่นในปัจจุบันมีแนวโน้มเข้าสู่แหล่งอบายมุขมากขึ้น และควรร่วมมือกับกระทรวงศึกษาธิการบรรจุหลักสูตรเพศศึกษาไว้ในหลักสูตรการศึกษาทุกระดับ นอกจากนี้ควรให้ความรู้แก่สตรีที่ไม่พร้อมจะมีบุตร เพื่อคุมกำเนิดหรือวางแผนการมีบุตร รวมทั้งจัดให้มีศูนย์รับเลี้ยงเด็กสำหรับมารดาที่อยู่ในวัยเรียน หรือวัยทำงาน ทั้งนี้ เพื่อลดปัญหาการทำแท้ง

(๔) สำนักงานส่งเสริมสวัสดิภาพและพิทักษ์เด็ก เยาวชน ผู้ด้อยโอกาส และผู้สูงอายุ ควรกำหนดกรอบการดำเนินงานที่ชัดเจนและดำเนินงานในเชิงรุกเพื่อให้เกิดผลระยะยาวต่อการพัฒนาประเทศโดยเฉพาะการจัดกิจกรรมการเรียนรู้ การจัดสิ่งแวดล้อมที่เหมาะสมและสอดคล้องกับช่วงอายุสำหรับเด็กและเยาวชน รวมถึงการนำเด็กวัยเรียนซึ่งอยู่ในช่วงปิดเทอมหรือผู้สูงอายุที่ว่างงาน

มาใช้เวลาว่างเพื่อช่วยเหลือดูแลเด็กก่อนที่ได้รับการทอดทิ้งโดยการจัดเลี้ยงอาหารเด็ก หรือทำกิจกรรมร่วมกับเด็ก เพื่อเติมเต็มความรู้สึกที่ดีให้แก่บุคคลทั้งสองฝ่ายซึ่งสามารถเยียวยาหรือแก้ไขปัญหาคอบครัวทางอ้อมได้ ตลอดจนควรร่วมมือกับองค์กรภาคเอกชนเพื่อขยายเครือข่ายทางสังคมซึ่งจะช่วยลดปัญหาเด็กและผู้สูงอายุได้อีกทางหนึ่ง ทั้งนี้ ควรกำหนดตัวชี้วัดและการประเมินผลที่ชัดเจนซึ่งสามารถสะท้อนการบริหารจัดการงบประมาณได้อย่างเป็นรูปธรรม

(๕) สำนักงานส่งเสริมสวัสดิภาพและพิทักษ์เด็ก เยาวชน ผู้ด้อยโอกาส และผู้สูงอายุ ควรส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้สูงอายุ โดยมุ่งเน้นการจัดกิจกรรมร่วมกันและการสร้างความสัมพันธ์ที่ดีระหว่างผู้สูงอายุ รวมทั้งการดำเนินการดังกล่าวควรดำเนินการให้ครอบคลุมถึงเด็กและเยาวชนเพื่อเสริมสร้างให้เด็กและเยาวชนสามารถทำตัวเป็นประโยชน์ต่อสังคม

(๖) สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ ควรเพิ่มความเข้มข้นในการประเมินมาตรฐานองค์กรด้านคนพิการ โดยนำหลักเกณฑ์ของการผ่านการประเมินมาตรฐานมาเป็นเงื่อนไขในการจัดสรรงบประมาณอุดหนุน ซึ่งการประเมินดังกล่าวควรพิจารณาตามบทบาทของ “องค์กรของคนพิการ” กับ “องค์กรเพื่อคนพิการ” ซึ่งแตกต่างกัน โดยใช้หลักการที่ว่า “องค์กรของคนพิการ” มีภารกิจหลักในด้านการขับเคลื่อนนโยบายทางสังคมและพิทักษ์สิทธิคนพิการ ในขณะที่ “องค์กรเพื่อคนพิการ” มีภารกิจหลักในการให้บริการแก่คนพิการ

(๗) สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ ควรผลักดันการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๐ เพื่อให้สามารถบังคับใช้ได้โดยมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลมากยิ่งขึ้น โดยเฉพาะประเด็นเกี่ยวกับสถานะของคณะกรรมการบริหารกองทุนซึ่งต้องยกระดับเป็นคณะกรรมการเพื่อให้สามารถมอบอำนาจการจัดการกองทุนไปสู่จังหวัด รวมทั้งให้แก้ไขปรับปรุงบทบัญญัติที่ว่าด้วยเรื่องการเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรมต่อคนพิการ โดยให้ครอบคลุมประเด็นการเลือกปฏิบัติที่หลากหลายและกลไกการบริหารจัดการกรณีมีการร้องทุกข์และควรมีหน้าที่สร้างผลงานในการขับเคลื่อนประสานนโยบายระดับชาติ โดยส่งเสริมและผลักดันให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นออกข้อบัญญัติท้องถิ่น และประสานขับเคลื่อนให้หน่วยงานอื่นของรัฐดำเนินการ เพื่อส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๐

๒.๗ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

(๑) รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติมให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์อย่างเพียงพอ เพื่อให้หน่วยงานต่างๆ ในกระทรวงเกษตรและสหกรณ์นำงบประมาณดังกล่าวไปใช้พัฒนาเกษตรกรระดับรากหญ้าอันเป็นการช่วยลดปัญหาความเหลื่อมล้ำทางสังคมได้อีกทางหนึ่ง เนื่องจากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นหน่วยงานที่ปฏิบัติงานใกล้ชิดกับประชาชนรับทราบปัญหาของประชาชนในแต่ละพื้นที่ และถือเป็นหน่วยงานหลักที่รับผิดชอบด้านการพัฒนาคุณภาพชีวิตของเกษตรกรและการพัฒนาพืชผลการเกษตร หากภารกิจและหน้าที่หลักของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ประสบผลสำเร็จจะส่งผลให้เศรษฐกิจของประเทศพัฒนาโดยรวม

(๒) ควรสร้างจิตสำนึกและปลูกฝังความรักในอาชีพแก่เกษตรกรเพื่อลดปัญหาเกษตรกรขายที่ดินทำกินและสร้างค่านิยมให้บุตรหลานเรียนหนังสือสูงขึ้น เพื่อไปประกอบ

อาชีพอื่นด้วย เนื่องจากเห็นว่าอาชีพเกษตรกรเป็นอาชีพที่ลำบากและผลผลิตไม่คุ้มกับต้นทุนและแรงงาน อันจะส่งผลให้ประเทศไทยอาจประสบปัญหาขาดแคลนเกษตรกรหรือผลผลิตการเกษตรได้ในอนาคต

(๓) ควรส่งเสริมเกษตรกรรุ่นใหม่ให้มีความรู้ด้านวิชาการเกษตรเป็นพื้นฐาน

(๔) ควรดูแลปัญหาการผลิตรายการค้าเกษตรให้มีต้นทุนต่ำเพราะเมื่อเกษตรกรมีรายได้เพิ่มขึ้นจะช่วยลดปัญหาหนี้ในระบบ การดำเนินการดังกล่าวควรบูรณาการร่วมกับกระทรวงการคลังรวมถึงส่งเสริมการสร้างเครือข่ายการดำเนินธุรกิจด้านการเกษตรอย่างครบวงจรเริ่มตั้งแต่กระบวนการผลิต การแปรรูป การจำหน่าย เพื่อเพิ่มมูลค่าสินค้าเกษตร

(๕) ควรร่วมมือกับองค์การบริหารส่วนตำบลในการให้ความรู้และข้อมูลด้านเทคโนโลยีแก่เกษตรกรเกี่ยวกับการปลูกพืชตามความต้องการของตลาด สภาพดิน ภูมิอากาศ ปริมาณน้ำ การกำจัดเพลี้ย เพื่อให้เกษตรกรรู้เท่าทันปัญหาต่างๆ ผ่านการจัดวิทยุชุมชน และอินเทอร์เน็ต ประจำหมู่บ้าน

(๖) กรมการข้าวควรทำการวิจัยเพื่อการพัฒนาให้มากขึ้นเพื่อให้ได้ข้าวพันธุ์ใหม่ที่มีคุณภาพ ส่งเสริมองค์ความรู้และเทคโนโลยีการผลิตและการเก็บเกี่ยวแก่เกษตรกรเพื่อให้สามารถเพิ่มประสิทธิภาพด้านการผลิต การป้องกันและการแก้ไขปัญหาโรคพืชที่เกิดขึ้นกับข้าวได้อย่างเป็นระบบ และการพัฒนาผลิตภัณฑ์ในรูปแบบต่างๆ ตลอดจนกระจายผลิตภัณฑ์ดังกล่าวเพื่อเป็นการเพิ่มรายได้ไปยังประชาชนหรือภาคเอกชน

(๗) กรมปศุสัตว์ควรส่งเสริมเกษตรกรรายย่อยให้มีโอกาสและมีความรู้ในการพัฒนาการทำปศุสัตว์อย่างเท่าเทียมกับบริษัทเอกชนหรือเกษตรกรรายใหญ่ เพื่อสร้างความเป็นธรรมแก่เกษตรกรรายย่อยที่มีเงินทุนต่ำ โดยเฉพาะการส่งเสริมแม่พันธุ์สัตว์

(๘) กรมพัฒนาที่ดินควรสร้างแหล่งน้ำขนาดเล็กให้ครอบคลุมทุกหมู่บ้าน และให้ประชาชนร่วมบริหารจัดการน้ำโดยใช้ภูมิปัญญาชาวบ้านและจัดให้มีข้อมูลและรายละเอียดแหล่งน้ำในภาพรวม

(๙) กรมชลประทานเป็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการน้ำเพื่อการเกษตร แต่ยังมีหน่วยงานที่รับผิดชอบการบริหารจัดการน้ำในหน่วยงานอื่นอีก ๙ กระทรวง ๒๒ กรม จึงควรบูรณาการหลักการจัดสรรน้ำและการบริหารจัดการ โดยจัดลำดับความสำคัญในการจัดสรรน้ำทั้งน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภค น้ำเพื่อรักษาระบบนิเวศ น้ำเพื่อการเกษตร น้ำเพื่อการพาณิชย์ อุตสาหกรรมและบริการ และน้ำเพื่อกิจการอื่น โดยตั้งอยู่บนฐานศักยภาพของทรัพยากรที่จะสามารถรองรับได้และมีความยั่งยืน โดยคำนึงถึงเชิงประสิทธิภาพ คุณภาพและปริมาณเพื่อลดปัญหาการแย่งชิงทรัพยากรน้ำ การใช้น้ำเกินศักยภาพ การใช้สารเคมีที่จะไปสะสมในแหล่งน้ำ ลดการกัดเซาะของตลิ่งและชายฝั่ง ปัญหาแผ่นดินทรุด ปัญหาน้ำท่วมตามฤดูกาล ปัญหาน้ำท่วมหนักในบางพื้นที่ที่เกี่ยวข้องเนื่องจากโครงข่ายคมนาคมฝั่งเมือง และการพัฒนาที่อยู่อาศัยที่ไม่มีความสอดคล้องและสมดุล

การบริหารจัดการน้ำควรสอดคล้องกับระบบนิเวศและชุมชน ลำน้ำสาขา ลำน้ำย่อย และด้วยศักยภาพอันจำกัดทางด้านงบประมาณ จึงควรลดขนาดโครงการให้เล็กลง และกระจายไปในพื้นที่โดยใช้กระบวนการทำงานแบบมีส่วนร่วม และการจัดการน้ำโดยชุมชนลุ่มน้ำ คณะกรรมการลุ่มน้ำ และเพิ่มการศึกษาองค์ความรู้ในเรื่องตะกอน แร่ธาตุ สารอาหารระบบนิเวศ

(๑๐) กรมวิชาการเกษตรควรมีการเผยแพร่และประชาสัมพันธ์งานวิจัยที่เป็นประโยชน์แก่เกษตรกรและให้ประชาชนทั่วไปสามารถเข้าถึงข้อมูลดังกล่าว อาทิ การประชาสัมพันธ์

ผ่านสื่ออินเทอร์เน็ต วิทยุชุมชน รวมทั้งการให้ข้อมูลเป็นภาษาถิ่นเพื่อให้ประชาชนเข้าถึงได้อย่างสะดวก และควรรักษาปัญหาและแนวทางแก้ไขเกี่ยวกับผลผลิตทางการเกษตร รวมทั้งส่งเสริมและสนับสนุนแนวทางในการแปรรูปผลผลิตทางการเกษตรเพื่อสร้างผลิตภัณฑ์และเพิ่มมูลค่าสินค้าเกษตร โดยการสร้างตราสินค้า หรือการบรรจุหีบห่อที่มีคุณภาพเพื่อสร้างโอกาสการส่งออกและการแข่งขันทางการค้าของผลิตภัณฑ์สินค้าเกษตร เนื่องจากปัจจุบันประเทศไทยมีแนวโน้มการส่งออกสินค้าเกษตรจำนวนมาก ซึ่งอาจทำให้ประเทศไทยเสียโอกาสทางการตลาดได้

(๑๑) กรมส่งเสริมสหกรณ์ควรสนับสนุนส่งเสริมระบบสหกรณ์ให้มีความเข้มแข็ง โดยการพัฒนากระบวนการเรียนรู้ให้แก่เกษตรกร รวมทั้งเพิ่มขีดความสามารถในด้านการบริหารจัดการระบบสหกรณ์ให้มีประสิทธิภาพ เพื่อให้เกษตรกรมีความเชื่อมั่นในระบบสหกรณ์และเกิดประโยชน์สูงสุดเป็นที่พึงของประชาชนและเกษตรกรในพื้นที่

(๑๒) กรมหม่อนไหมควรหาแนวทางส่งเสริมให้เกษตรกรปลูกหม่อนเลี้ยงไหมเป็นอาชีพหลัก เพื่อให้คุณภาพไหมไทยได้พัฒนาอย่างยั่งยืน รวมทั้งส่งเสริมให้มีผลิตภัณฑ์จากไหมและผ้าไหมไทย เพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มและโอกาสให้แก่ไหมไทย

(๑๓) สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมได้จัดเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก.๔-๐๑) เพื่อให้เกษตรกรใช้ประโยชน์ในที่ดินซึ่งส่วนใหญ่บริเวณที่ดินดังกล่าวไม่อยู่ในเขตชลประทานทำให้เกษตรกรประสบปัญหาในการทำเกษตรกรรม การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมควรมีแนวเขตที่ดินส่วนหนึ่งไว้ประมาณ ๕๐-๑๐๐ ไร่ เพื่อจัดทำโครงการแหล่งเก็บน้ำขนาดใหญ่เพื่อบรรเทาปัญหาน้ำท่วมน้ำแล้งของเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินดังกล่าว อันจะส่งผลให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อเกษตรกรในการใช้ประโยชน์ในที่ดินเขตปฏิรูปนั้น รวมทั้งยังสมตามเจตนารมณ์ที่แท้จริงของการประกาศเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก.๔-๐๑)

(๑๔) สำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติควรมีนโยบายส่งเสริมสินค้าที่สกัดสารอาหารและวิตามินต่าง ๆ จากสินค้าเกษตร เพื่อนำมาผลิตเป็นอาหารเสริมหรือเครื่องสำอาง หรือส่งเสริมให้มีการวิจัยเพื่อผลิตสินค้าใหม่ ๆ จากผลผลิตด้านการเกษตรนอกเหนือจากการนำผลผลิตด้านการเกษตรไปใช้ผลิตอาหารเพียงอย่างเดียว

(๑๕) สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรควรให้ข้อมูลด้านการผลิตและการตลาดสินค้าเกษตรแก่เกษตรกรที่เพาะปลูก เพื่อให้ทราบถึงสถานะและแนวโน้มของผลผลิตในปัจจุบันและในอนาคต เนื่องจากที่ผ่านมาหากสินค้าเกษตรใดมีราคาสูง เกษตรกรจะปลูกพืชชนิดนั้นเป็นจำนวนมาก เมื่อผลผลิตดังกล่าวออกสู่ตลาดส่งผลให้ราคาสินค้าเกษตรตกต่ำ นอกจากนี้ควรส่งเสริมให้นำสินค้าเกษตรเข้าสู่โรงงานโดยตรงไม่ต้องผ่านคนกลาง

(๑๖) สำนักงานวิจัยและพัฒนาพื้นที่สูง (องค์การมหาชน) โครงการหลวงและโครงการในพระราชดำริต่าง ๆ ประสบผลสำเร็จอย่างมาก จึงควรขยายโครงการหลวงและโครงการในพระราชดำริที่ผ่านการทดลองและการปฏิบัติในพื้นที่ไปยังจังหวัดต่าง ๆ ตามสภาพภูมิประเทศ

(๑๗) สำนักงานพิพิธภัณฑ์เกษตรเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว (องค์การมหาชน) ควรทำให้พิพิธภัณฑ์เป็นแหล่งเรียนรู้ที่มีชีวิต รวมทั้งควรดำเนินการเชิงรุกให้พิพิธภัณฑ์มีรูปแบบที่หลากหลายที่สามารถใช้ประโยชน์ได้และควรดำเนินการในลักษณะเคลื่อนเข้าสู่ชุมชน หมู่บ้าน ตำบล และอำเภอ เพื่อประชาสัมพันธ์และเชิญชวนให้ประชาชนเข้ามาศึกษาและเรียนรู้ การดำเนินงานดังกล่าวซึ่งเป็นเครื่องมือสื่อสารให้ประชาชนได้ทราบและรู้สำนึกในพระเกียรติคุณ

และพระอัจฉริยภาพของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว อันส่งผลให้ประชาชนมีความเข้าใจลึกซึ้งต่อพระราชกรณียกิจของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และมีความรู้สึกรักประเทศชาติและวัฒนธรรมของชาติมากขึ้น นอกจากนี้ควรดำเนินนโยบายให้มีความต่อเนื่องและการปรับปรุงหรือบูรณะอาคารพิพิธภัณฑสถานให้สามารถใช้ประโยชน์ได้จริง รวมทั้งควรร่วมมือกับกระทรวงศึกษาธิการเพื่อดำเนินการบรรจุหลักสูตรภาคบังคับเรื่องการศึกษาเรียนรู้พระราชกรณียกิจและโครงการในพระราชดำริด้านการเกษตรของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว

(๑๘) องค์การตลาดเพื่อเกษตรกรควรเป็นองค์การที่บริหารจัดการการตลาดอย่างมีประสิทธิภาพ ส่งเสริมสนับสนุนสินค้าเกษตรที่มีคุณภาพ และเป็นแหล่งจำหน่ายสินค้าเกษตรครบวงจรของเกษตรกร จึงควรขยายตลาดจำหน่ายสินค้าเกษตรให้ครอบคลุมตามภูมิภาคต่างๆ ของประเทศ รวมทั้งควรมีมาตรการช่วยเหลือกลุ่มเกษตรกร สถาบันเกษตรกรจากพื้นที่ต่างๆ ของประเทศ ในการนำสินค้าเกษตรมาจำหน่ายในตลาดขององค์การตลาดเพื่อเกษตรกรได้อย่างทั่วถึง

๒.๘ กระทรวงคมนาคม

(๑) ควรพัฒนาระบบการขนส่งโดยใช้ระบบรางให้มากขึ้น เน้นการเข้าถึงระบบบริการของประชาชนและจัดให้มีรถไฟเชื่อมโยงระหว่างจังหวัดทุกจังหวัดเพื่อเป็นการลดต้นทุนและพลังงานได้อีกทางหนึ่ง สำหรับนโยบายการจัดทำรถไฟความเร็วสูงของกระทรวงคมนาคมซึ่งเป็นนโยบายที่มีประสิทธิภาพแต่ควรคำนึงถึงเส้นทางการขนส่ง โดยเลือกเส้นทางที่มีความเหมาะสมและคุ้มค่าต่อการลงทุนและเชื่อมโยงกับระบบการขนส่งอื่นๆ ระบบ

การร่วมลงทุนระหว่างภาครัฐและเอกชนในโครงการรถไฟความเร็วสูง เป็นโครงการที่ลดรายจ่ายงบประมาณของรัฐได้ กระทรวงคมนาคมควรส่งเสริมและสนับสนุนให้เกิดขึ้นเพื่อประโยชน์ต่อประชาชนในภูมิภาค และลดปัญหาการลงทุนรถไฟความเร็วสูง ๑๐ สายที่กระจุกตัวอยู่ในกรุงเทพมหานคร

การรถไฟแห่งประเทศไทยควรมีแนวทางบริหารจัดการอย่างเป็นระบบ และมุ่งเน้นให้บริการแก่ประชาชนอย่างมีประสิทธิภาพ เช่น การปรับปรุงเรื่องความไม่ตรงต่อเวลาของการให้บริการ เนื่องจากที่ผ่านมาความไม่ตรงต่อเวลาในการรับ-ส่งผู้โดยสารของการรถไฟแห่งประเทศไทย ได้สร้างความเดือดร้อนให้แก่ประชาชนผู้ใช้บริการเป็นอย่างมาก การปรับปรุงห้องน้ำภายในให้สะอาด ไม่ส่งกลิ่นเหม็น และการดูแลอุปกรณ์ประจำรถไฟให้อยู่ในสภาพการใช้งานไม่ทรุดโทรม รวมทั้งควรมีแนวทางบริหารจัดการพื้นที่โดยการนำไปใช้ประโยชน์ในเชิงพาณิชย์เพื่อชดเชยการขาดทุนของการรถไฟแห่งประเทศไทย

(๒) ควรมุ่งเน้นถึงความปลอดภัยของผู้ใช้รถใช้ถนนเป็นสำคัญ และเป็นระบบ อาทิ การก่อสร้างถนนต้องได้มาตรฐานเพื่อความปลอดภัยของผู้ใช้รถใช้ถนน รวมทั้งการพิจารณาออกใบอนุญาตขับรถจะต้องพิจารณาถึงความสามารถในการขับขี่และความปลอดภัยของผู้ขับขี่และผู้ร่วมใช้รถใช้ถนนเป็นสำคัญ

(๓) ปัญหาการจราจรติดขัดในพื้นที่กรุงเทพมหานครเป็นปัญหาที่จะต้องได้รับการแก้ไขโดยเร่งด่วน และจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องมีการบูรณาการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการจราจรอย่างเป็นระบบ โดยมุ่งเน้นการส่งเสริมการขนส่งระบบรางและกำหนดให้การแก้ไขปัญหาดังกล่าวเป็นวาระแห่งชาติ

(๔) พื้นที่ใต้ทางด่วนที่อยู่ในความรับผิดชอบของการทางพิเศษแห่งประเทศไทยควรมีการบริหารจัดการอย่างเป็นระบบเพื่อประโยชน์ต่อสังคม ทั้งนี้ ที่ผ่านมามีการใช้พื้นที่ใต้ทางด่วนหลายแห่งเพื่อเป็นที่ทิ้งขยะซึ่งส่งผลกระทบต่อประชาชนในพื้นที่รอบข้าง

๒.๙ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ภารกิจของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมีความซ้ำซ้อนหรือคล้ายกันอยู่ในกระทรวงอื่นด้วย จึงควรมีเครื่องมือกลไกการบริหารจัดการ และวิธีปฏิบัติ การบูรณาการระหว่างหน่วยงาน และการส่งเสริมการมีส่วนร่วมภาคประชาชน เพื่อสร้างกระบวนการเรียนรู้ กระบวนการทำงานร่วมกันในการรักษา ฟื้นฟู ใช้ประโยชน์ ฝึการระวัง เพื่อแก้ไขปัญหาความขัดแย้ง และลดช่องว่างในข้อจำกัดเรื่องงบประมาณและบุคลากร ดังนี้

(๑) กรมทรัพยากรน้ำมีระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีตั้งคณะกรรมการลุ่มน้ำ คณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ เพื่อบูรณาการหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับน้ำ ๒๕ ลุ่มน้ำหลัก ลุ่มน้ำสาขา ๒๕๕ ลุ่มน้ำ และลุ่มน้ำย่อยอีกจำนวนมาก แม้มีหลักการดีแต่ไม่สามารถนำไปปฏิบัติให้เกิดผลได้ เนื่องจากงบประมาณที่ใช้สำหรับการประชุมของคณะกรรมการลุ่มน้ำไม่เพียงพอ กระบวนการมีส่วนร่วมจากลุ่มน้ำสู่คณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติสู่คณะรัฐมนตรี ซึ่งเป็นกลไกสร้างการมีส่วนร่วมและลดข้อขัดแย้งจึงไม่ได้ผล โครงการต่าง ๆ จึงใช้กลไกของกระทรวง กรม ที่เป็นพระราชบัญญัติสู่คณะรัฐมนตรี มากกว่าการใช้กลไกลุ่มน้ำตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ในขณะที่กรมชลประทานมีงบประมาณหลายหมื่นล้านบาท แต่ไม่ใช้กลไกผ่านคณะกรรมการลุ่มน้ำจึงขาดการมีส่วนร่วมและสร้างความขัดแย้งสูง จึงควรพยายามผลักดันระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีให้พัฒนาไปสู่พระราชบัญญัติเพื่อให้มีสภาพบังคับในการบูรณาการหน่วยงานบริหารจัดการน้ำต่อไป

(๒) กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งควรส่งเสริมการทำงานแบบเครือข่ายต่อไป แต่เนื่องจากกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งมีภารกิจซ้ำซ้อนในเชิงโครงสร้างการบริหารงานกับกรมเจ้าท่า กระทรวงคมนาคม จึงควรทำงานเชิงบูรณาการร่วมกัน รวมถึงกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การทำงานเป็นไปในทิศทางเดียวกัน

(๓) กรมป่าไม้ควรมีแนวทางฟื้นฟูและรักษาป่าไม้ เช่น ป่าบก ป่าชายเลน ป่าพรุ ป่าเบญจพรรณ ป่าไผ่ ป่าเต็งรัง ป่าดิบชื้น ป่าดิบแล้ง โดยปลูกป่าในพื้นที่ที่เคยมีป่า ส่วนป่าที่ถูกบุกรุกหรือมีปัญหาแนวเขตอาจใช้วิธีการของป่าชุมชนและกระบวนการมีส่วนร่วม การจัดการโดยชุมชนเข้าไปหนุนเสริมข้อจำกัดเรื่องบุคลากรและงบประมาณ รวมทั้งการปลูกป่าสองข้างทาง ถนน หรือสองข้างคลองชลประทานโดยการบูรณาการร่วมกันระหว่างหน่วยงานรัฐ

(๔) สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมควรพิจารณารายงานการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมอย่างรอบคอบเพื่อลดความขัดแย้งในพื้นที่ ตลอดจนมีมาตรการกำกับการปฏิบัติตามรายงานภายหลังได้รับอนุมัติโครงการ โดยเสริมสร้างกระบวนการมีส่วนร่วมภาคประชาชนให้มากขึ้น เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการกำกับดูแล จึงควรมีงบประมาณที่เพียงพอให้สมดุลกับภารกิจของหน่วยงาน

๒.๑๐ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

(๑) ควรสนับสนุนการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับภัยพิบัติทางธรรมชาติและพายุการณ์อากาศให้แก่ประชาชน และสนับสนุนส่งเสริมบุคลากรให้พัฒนาความรู้ ความสามารถในด้านการผลิตโปรแกรมให้มากขึ้น โดยเฉพาะการพัฒนาโปรแกรมที่ทุกคน

สามารถเข้าถึงและใช้ประโยชน์ได้ร่วมกันภายใต้หลักการการออกแบบที่เป็นสากล ขณะเดียวกันก็มีความจำเป็นต้องพัฒนาโปรแกรมพิเศษหรือเทคโนโลยีสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับกลุ่มเป้าหมายเฉพาะกลุ่ม เพื่อช่วยลดความเหลื่อมล้ำในการเข้าถึงเทคโนโลยีสำหรับคนพิการ ผู้สูงอายุ หรือกลุ่มคนอื่น ๆ รวมทั้งสนับสนุนให้ประชาชนทุกภาคส่วนสามารถเข้าถึงและใช้ข้อมูลข่าวสารภาครัฐผ่านเทคโนโลยีสารสนเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพ

(๒) ควรมีการประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับศูนย์กลางความรู้แห่งชาติ และสนับสนุนส่งเสริมการจัดตั้งศูนย์การเรียนรู้เทคโนโลยีสารสนเทศชุมชนให้ครอบคลุมทั่วประเทศ เพื่อเปิดโอกาสให้ประชาชนในถิ่นทุรกันดารได้เข้าถึงแหล่งความรู้ได้ง่ายขึ้น ตลอดจนควรประสานความร่วมมือกับกระทรวงศึกษาธิการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการพัฒนาบุคลากรด้านเทคโนโลยีสารสนเทศทุกระดับให้มีความรู้ความสามารถมากขึ้น

(๓) การสำรวจข้อมูลเกี่ยวกับแรงงานต่างด้าวและข้อมูลสถิติอื่น ๆ ทั่วประเทศ สำนักงานสถิติแห่งชาติควรประสานความร่วมมือกับเจ้าหน้าที่ในระดับท้องถิ่น ได้แก่ กำนัน และผู้ใหญ่บ้าน ซึ่งมีความใกล้ชิดกับประชาชนในพื้นที่ รวมทั้งการสำรวจควรพิจารณาถึงความน่าสนใจในการตอบแบบสอบถามและให้นำระบบภูมิสารสนเทศเข้ามาใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูล เพื่อให้ข้อมูลที่ได้รับมีความถูกต้องมากยิ่งขึ้น

(๔) สำนักงานส่งเสริมอุตสาหกรรมซอฟต์แวร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) ควรสนับสนุนการใช้ซอฟต์แวร์ในประเทศ เพื่อลดการนำเข้าซอฟต์แวร์จากต่างประเทศ รวมทั้งควรส่งเสริมและพัฒนาบุคลากรด้านการผลิตซอฟต์แวร์ให้เพิ่มมากขึ้น นอกจากนี้ควรสนับสนุนการใช้ซอฟต์แวร์ แบบ Open Source Code ให้แก่ประชาชนทั่วไป ซึ่งสามารถเปิดเผยให้คนทั่วไปสามารถเรียนรู้ แก้ไขและเผยแพร่ต่อไปได้ โดยร่วมกับภาคเอกชนในการดำเนินงาน เพื่อลดปัญหาการละเมิดลิขสิทธิ์ และประหยัดงบประมาณของส่วนราชการต่าง ๆ ตลอดจนควรดำเนินการสำรวจความต้องการใช้ซอฟต์แวร์ประเภทต่าง ๆ ของโรงพยาบาลทั่วประเทศ เนื่องจากโรงพยาบาลแต่ละแห่งอาจมีความต้องการซอฟต์แวร์ที่เหมือนกันหรือแตกต่างกัน เพื่อช่วยอำนวยความสะดวกในการปฏิบัติงาน รวมทั้งควรสนับสนุนเทคโนโลยีและความรู้ต่าง ๆ แก่ผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม โดยจัดทำซอฟต์แวร์ส่วนกลาง เพื่อให้ผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมนำไปใช้ต่อยอดธุรกิจของตนเอง

๒.๑๑ กระทรวงพลังงาน

(๑) นโยบายด้านพลังงานและการอนุรักษ์พลังงานควรมียุทธศาสตร์ที่ชัดเจน โดยให้ครอบคลุมถึงแนวทางเศรษฐกิจพอเพียง นอกจากนี้การมุ่งเน้นการส่งเสริมพลังงานทดแทนควรพิจารณาผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม สังคม และสุขภาพของประชาชน รวมทั้งควรมีแนวทางการส่งเสริมพลังงานสะอาดอย่างเป็นรูปธรรม

(๒) การเตรียมการจัดสร้างโรงไฟฟ้าพลังงานนิวเคลียร์ซึ่งอยู่ในแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๓-๒๕๗๓ มีการต่อต้านจากกลุ่มองค์กรเอกชนและประชาชนบางส่วน จึงควรรหาแนวทางสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับโรงไฟฟ้าพลังงานนิวเคลียร์โดยรับฟังความคิดเห็นของประชาชนอย่างทั่วถึงบนพื้นฐานของข้อเท็จจริง รวมทั้งการเตรียมแผนสำรองถ้าไม่สามารถดำเนินการได้

(๓) การดำเนินการของกองทุนพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า ยังขาดระเบียบการดำเนินการและการบริหารงบประมาณที่ชัดเจนส่งผลให้เกิดการไม่ยอมรับของประชาชนในพื้นที่ จึงควรมีแนวทางหรือมาตรการแก้ไขปัญหาดังกล่าว รวมทั้งควรมีมาตรการประเมินผลการดำเนินงานอย่างเป็นรูปธรรม

๒.๑๒ กระทรวงพาณิชย์

(๑) ควรประสานกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ส่งเสริมให้เกษตรกรมีความรู้ทางด้านการค้าและนำเทคโนโลยีด้านอาหารมาใช้เพื่อยืดระยะเวลาการเน่าเสียของสินค้าเกษตร เพราะเกษตรกรส่วนใหญ่ของประเทศมีแนวความคิดทำการเกษตรเพื่อบริโภคในครัวเรือนเท่านั้นเมื่อเหลือจากการบริโภคในครัวเรือนจึงจะนำมาจำหน่าย และควรเพิ่มอำนาจต่อรองทางการค้าให้แก่เกษตรกรมากขึ้น โดยเฉพาะเกษตรกรผู้ผลิตข้าวและมันสำปะหลัง เนื่องจากพบว่าอำนาจการต่อรองเกี่ยวกับราคาสินค้าดังกล่าวไปอยู่กับพ่อค้าคนกลาง

(๒) เนื่องจากปัจจุบันประเทศต่าง ๆ ที่เข้ามาติดต่อกับประเทศไทย ไม่ว่าจะเป็นทางเศรษฐกิจ การค้า วัฒนธรรม การศึกษา หรือแม้แต่ทางการเมือง ต่างส่งบุคคลที่มีความรู้ความสามารถทางภาษาไทยมาประจำหรือมาดำเนินการเจรจา จึงเห็นว่าปัจจุบันการที่ประเทศไทยให้ความสำคัญกับการเรียนรู้ภาษาอังกฤษเพียงภาษาเดียวคงแข่งขันลำบากในเวทีโลก ดังนั้น การพัฒนาทักษะความสามารถพิเศษทางภาษาต่างประเทศของประเทศคู่ค้าที่สำคัญของประเทศไทยให้แก่ผู้เจรจาทางการค้าของไทยน่าจะเป็นเรื่องที่มีความจำเป็น เพื่อเพิ่มศักยภาพการเจรจาต่อรอง ทั้งยังแสดงให้เห็นว่าประเทศไทยมีเจตจำนงและความสนใจที่ต้องการจะเจรจาและเป็นมิตรต่อประเทศนั้น ๆ อันจะส่งผลให้การขับเคลื่อนนโยบายต่าง ๆ มีผลสำเร็จโดยเร็วและสมบูรณ์อย่างมีประสิทธิภาพและได้ประสิทธิผล

(๓) ควรสนับสนุนและให้ความรู้ด้านการค้าและด้านเทคโนโลยีแก่ผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมและโครงการหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ เนื่องจากผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมและโครงการหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ส่วนใหญ่เป็นชาวบ้านระดับรากหญ้าซึ่งยังมีความรู้และประสบการณ์ด้านการค้าและด้านเทคโนโลยีไม่เพียงพอ นอกจากนี้ควรส่งเสริมให้มีการจัดตั้งศูนย์รวมการจำหน่ายสินค้าโครงการหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ เพื่อเป็นศูนย์กลางการจำหน่ายสินค้าขึ้นในส่วนกลาง เนื่องจากประชาชนส่วนใหญ่ในส่วนกลางมีอำนาจการซื้อสินค้ามากกว่าประชาชนในต่างจังหวัด ทั้งนี้ เพื่อสร้างรายได้ให้แก่ประชาชนและเป็นการช่วยลดปัญหาการอพยพย้ายถิ่นฐานมาทำงานในเมืองหลวง รวมทั้งควรประสานงานกับกระทรวงมหาดไทย เพื่อให้สินค้าหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์มีการพัฒนาด้านการผลิตและการตลาดแบบครบวงจร

(๔) ควรดำเนินนโยบายเพื่อส่งเสริมและพัฒนาสินค้าประเภทอาหารไทยเป็นธุรกิจเพื่อการส่งออกอย่างจริงจัง เนื่องจากโครงการครัวไทยสู่ครัวโลกประสบความสำเร็จอย่างมาก อย่างไรก็ตามกรมการค้าต่างประเทศต้องมีมาตรการควบคุมร้านอาหารไทยในต่างประเทศโดยเฉพาะเรื่องคุณภาพของวัตถุดิบที่ใช้ประกอบอาหารและพ่อครัวซึ่งมีหน้าที่ประกอบอาหารที่มีได้เป็นคนไทย และขาดความรู้เกี่ยวกับการทำอาหารไทยอย่างแท้จริง และควรสนับสนุนสถานบริการสปาให้มากขึ้น

(๕) ควรส่งเสริมสินค้าส่งออกไทยให้มีตราสินค้าเป็นของตนเอง เพื่อเพิ่มมูลค่าของสินค้าและเพิ่มรายได้ให้แก่ประเทศ

(๖) กรมการค้าต่างประเทศควรเพิ่มการรับฟังความเห็นจากประชาชนที่เกี่ยวข้องกับการผลิตสินค้าให้มากขึ้น เนื่องจากการเจรจาทางการค้าส่วนใหญ่จะกระทำโดยผู้ที่มีความรู้

ความเชี่ยวชาญด้านการค้าแต่ไม่ได้มีความรู้ด้านการผลิตสินค้าอย่างแท้จริง รวมทั้งความคิดเห็นเกี่ยวกับมาตรการเปิดการค้าเสรี มีผลกระทบต่อสินค้าเกษตร เช่น ข้าว มันสำปะหลัง ข้าวโพด เป็นต้น

(๗) กรมการค้าต่างประเทศควรพัฒนาการค้าชายแดนระหว่างประเทศเพื่อนบ้านให้มากขึ้น เนื่องจากเศรษฐกิจของประเทศไทยมีความได้เปรียบประเทศเพื่อนบ้านอย่างมากทั้งในด้านอุตสาหกรรมและด้านการค้าชายแดนเพื่อเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจได้อีกทางหนึ่ง

(๘) กรมการค้าภายในควรผลักดันและสนับสนุนการนำสินค้าหรือผลิตภัณฑ์ในท้องถิ่นให้เป็นสินค้าและผลิตภัณฑ์ที่มีศักยภาพสามารถเพิ่มรายได้ให้แก่ประชาชนอันเป็นแนวทางการส่งเสริมภูมิปัญญาชาวบ้านให้มีชื่อเสียงและการส่งเสริมการพัฒนาฝีมือของคนไทยไปพร้อมกันโดยเริ่มต้นจากการสร้างเอกลักษณ์เฉพาะ รวมทั้งควรบูรณาการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและเอกชนให้เป็นไปในเชิงรุก เนื่องจากปัจจุบันมีสินค้าของชุมชนหรือสินค้าหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ที่มีคุณภาพจำนวนมาก ซึ่งเป็นการเพิ่มช่องทางการค้าและเป็นการสร้างรายได้ให้แก่ผู้ผลิตในชุมชน

(๙) การดำเนินการเพื่อจดทะเบียนทรัพย์สินทางปัญญาของกรมทรัพย์สินทางปัญญาใช้ระยะเวลาดำเนินการค่อนข้างนาน กรมทรัพย์สินทางปัญญาควรมีแนวทางการดำเนินการเพื่อให้เกิดความรวดเร็ว เนื่องจากหากดำเนินการล่าช้าจะก่อให้เกิดผลกระทบต่อผู้จดทะเบียนทรัพย์สินทางปัญญาและอาจทำให้ผู้ยื่นคำขอจดทะเบียนทรัพย์สินทางปัญญาเสียประโยชน์ ตลอดจนกรมทรัพย์สินทางปัญญาจะสูญเสียโอกาสในการอ้างอิงการเป็นทรัพย์สินทางปัญญาของไทย

(๑๐) กรมพัฒนาธุรกิจการค้าควรมุ่งเน้นให้ผู้ประกอบการที่พักอาศัย โรงแรม รีสอร์ท โฮมสเตย์ สร้างอัตลักษณ์ของที่พักให้มีความสอดคล้องกับท้องถิ่นที่เป็นแหล่งท่องเที่ยว รวมทั้งควรมีแนวทางให้ความรู้ความเข้าใจแก่ผู้ประกอบการเกี่ยวกับการบริหารงานและการจัดการระบบภาษีเพื่อให้ผู้ประกอบการโดยเฉพาะผู้ประกอบการท้องถิ่นขนาดกลางและขนาดย่อมสามารถดำเนินธุรกิจได้อย่างยั่งยืน

(๑๑) กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศควรบริหารจัดการจัดงานแสดงสินค้าให้มีประสิทธิภาพ และควรยกระดับความสำคัญและความยิ่งใหญ่ของงานเพื่อให้ได้รับความสนใจและการตอบรับจากประชาชนมากขึ้น

(๑๒) ศูนย์ส่งเสริมศิลปาชีพระหว่างประเทศ (องค์การมหาชน) อำเภอบางไทร จังหวัดพระนครศรีอยุธยา ถือเป็นแหล่งที่มีสินค้าที่หลากหลาย แต่ที่ผ่านมาสินค้ายังไม่เป็นที่รู้จักของบุคคลทั่วไป ดังนั้น ศูนย์ส่งเสริมศิลปาชีพระหว่างประเทศควรมีการประชาสัมพันธ์เพื่อให้ประชาชนได้รับทราบถึงภารกิจตลอดจนสินค้าต่าง ๆ อาทิ การทำบัญชีรายชื่อสินค้า แล้วจัดส่งไปยังหน่วยงานทั้งภาครัฐและเอกชนเพื่อเป็นการประชาสัมพันธ์สินค้า

๒.๑๓ กระทรวงมหาดไทย

(๑) ควรเน้นการบริหารงานและงบประมาณและบูรณาการทั้งในระดับกรมและรัฐวิสาหกิจ (ส่วนกลาง) และระดับพื้นที่ (ส่วนภูมิภาค) ได้แก่ จังหวัด อำเภอ ตำบล หมู่บ้าน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีความสัมพันธ์เชื่อมโยงกันและเพิ่มประสิทธิภาพของการบริหารจัดการและควรให้ความสำคัญกับองค์กรระดับล่างที่บริการประชาชนอย่างใกล้ชิด เช่น กรรมการหมู่บ้าน อาสาสมัครพัฒนาชุมชน อาสาสมัครสาธารณสุขในหมู่บ้าน กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน และผู้บริหารท้องถิ่น

(๒) ควรเพิ่มขีดความสามารถของผู้นำชุมชนในท้องถิ่น ด้วยการฝึกอบรมให้ความรู้ ความเข้าใจในด้านการเมืองการปกครองและการบริหารงาน การให้เข้าถึงแหล่งความรู้ระบบเทคโนโลยีและการสื่อสาร โดยเฉพาะผู้ใหญ่บ้าน กำนัน และผู้บริหารท้องถิ่นระดับตำบล ในฐานะเป็นแกนนำหลักในการพัฒนาและบริการประชาชนอย่างใกล้ชิด รวมทั้งควรเพิ่มสวัสดิการค่าตอบแทนและจัดหารถจักรยานยนต์เพื่อความสะดวกและรวดเร็วในการดูแลทุกข์สุขของประชาชนในทุกพื้นที่ได้อย่างทั่วถึง

(๓) นโยบายการปรับปรุงศาลากลางจังหวัดของกระทรวงมหาดไทย ควรคำนึงถึงการเข้าถึงของบุคคลทุกฝ่าย ทุกอาชีพ ไม่ควรพิจารณาเฉพาะสภาพแวดล้อมเพียงอย่างเดียว รวมทั้งระบบฐานข้อมูลของกระทรวงมหาดไทยควรออกแบบให้มีลักษณะเป็นมาตรฐานสากลทั้งทางด้านการเข้าถึงและด้านภาษา โดยเฉพาะการออกแบบให้ผู้พิการสามารถเข้าถึงได้

(๔) ควรให้ความสำคัญกับปัญหาเสพติดมากขึ้นด้วยการเน้นงานด้านมวลชนสัมพันธ์เชิงรุกกับประชาชนในแต่ละพื้นที่ และบูรณาการงานดังกล่าวร่วมกับอำเภอและจังหวัด

(๕) กรมการพัฒนาชุมชน ควรพัฒนาผู้ผลิตสินค้าหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ให้ยกระดับเป็นผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม และควรพัฒนาสินค้าหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ระดับห้าดาวเป็นสินค้าเพื่อการส่งออก

(๖) กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยยังขาดการบูรณาการงานด้านบรรเทาสาธารณภัยร่วมกับหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง เนื่องจากงานดังกล่าวมีหน่วยงานที่รับผิดชอบหลายหน่วยงาน การช่วยเหลือผู้ประสบภัยในปัจจุบันเป็นการกระทำแบบแก้ปัญหาเฉพาะหน้าโดยไม่มีมาตรการป้องกันและแก้ไขในระยะยาว ดังนั้น กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยควรมีแผนป้องกันระยะยาวอาจจะเป็นแผน ๑๐ ปี เช่น การแก้ปัญหาภัยแล้ง การแก้ปัญหาน้ำท่วม

(๗) กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยควรณรงค์และดูแลป้องกันภัยต่าง ๆ อย่างต่อเนื่องและจริงจัง โดยการใช้หลักการจัดการความรู้มาผสมผสานกับการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศที่เป็นมาตรฐานสากล ซึ่งจะช่วยให้เตือนภัยหรือจัดการภัยพิบัติเพื่อลดความเสียหาย เนื่องจากการเกิดภัยพิบัติในแต่ละครั้งได้เกิดความเสียหาย สูญเสียชีวิตและทรัพย์สิน สาเหตุประการหนึ่งที่เกิดความเสียหายคือ การไม่รู้ข้อมูลข่าวสารของประชาชนในพื้นที่ ความไม่รู้ดังกล่าวเกิดจากปัจจัยหลายอย่าง อาทิ ประชาชนไม่สามารถเข้าถึงข้อมูลข่าวสาร การจัดการความรู้ที่มาจากการเตือนภัย เพื่อเตรียมตัวก่อนเกิดภัยพิบัติที่ไม่สอดคล้องกับความหลากหลายทางวัฒนธรรม จึงควรให้ความสำคัญเกี่ยวกับการจัดการความรู้และเทคโนโลยีสารสนเทศให้สามารถเข้าถึงประชาชนในพื้นที่ ซึ่งจะช่วยลดความเสียหายจากการเกิดภัยพิบัติได้อีกทางหนึ่ง

(๘) กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นควรส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพัฒนาพลังงานทดแทน โดยการส่งเสริมให้ท้องถิ่น ๑ อบต. สามารถผลิตพลังงานทดแทนได้ ๑ เมกะวัตต์ ซึ่งพลังงานทดแทนดังกล่าวอาจเป็นพลังงานทดแทนที่ได้จากขยะมูลฝอย กังหันลมแบบรอบตัวหรือพลังงานชีวมวล รวมทั้งควรจัดสรรงบประมาณด้านการพัฒนาถนนในท้องถิ่นตามความเหมาะสม เนื่องจากหากมีถนนมากขึ้นจะส่งผลให้ปริมาณรถเพิ่มมากขึ้น อันอาจกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและความเป็นอยู่ของประชาชน

๒.๑๔ กระทรวงยุติธรรม

(๑) ปัญหายาเสพติดที่ระบาดในกลุ่มเด็กและเยาวชน หรือในเรือนจำ ปัจจุบันมีจำนวนเพิ่มมากขึ้นอย่างต่อเนื่อง ควรดำเนินการ ดังนี้

(๑.๑) ทลายแหล่งขนส่งยาเสพติดขนาดใหญ่ตามแนวชายแดน อย่างเข้มงวด

(๑.๒) ต้องประสานความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในเชิงรุก เพื่อให้ได้รับความร่วมมือในทางปฏิบัติ และเป็นรูปธรรมมากขึ้น

(๑.๓) ประสานขอข้อมูลและจำนวนผู้เสพยาเสพติดในแต่ละพื้นที่ทั่วประเทศจากอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน ซึ่งเป็นเจ้าหน้าที่ของกระทรวงสาธารณสุขเพื่อให้ได้ข้อมูลที่ถูกต้องและเป็นจริงสามารถนำมาใช้เป็นข้อมูลพื้นฐานและตัวชี้วัดในการดำเนินโครงการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดได้เป็นอย่างดี

(๑.๔) สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ควรมีนโยบายส่งเสริมและสนับสนุนให้ชุมชนที่อยู่ตามแนวตะเข็บชายแดนมีความเข้มแข็งโดยประสานความร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งกระทรวงกลาโหม กระทรวงมหาดไทย และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั่วประเทศ

(๒) ควรส่งเสริมการออกหน่วยยุติธรรมเคลื่อนที่ซึ่งเป็นนโยบายเชื่อมโยงประชาชนให้สามารถเข้าถึงกระบวนการยุติธรรมได้ แต่การดำเนินงานยังไม่ทั่วถึง กระทรวงยุติธรรมจึงควรประสานความร่วมมือกับกระทรวงมหาดไทยและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จัดโครงการออกหน่วยพบประชาชนทุกจังหวัด เพื่อให้สามารถดำเนินนโยบายได้อย่างครอบคลุมและสม่ำเสมอ และควรหาช่องทางให้ประชาชนสามารถติดต่อหน่วยยุติธรรมเคลื่อนที่ได้โดยสะดวกโดยเฉพาะประชาชนที่อยู่ห่างไกล

(๓) กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพควรเร่งดำเนินการประชาสัมพันธ์บทบาทและภารกิจหน้าที่ให้ประชาชนได้รับทราบข้อมูลการดำเนินงานภายใต้พันธกิจของการทำหน้าที่ส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชนตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และหลักสิทธิมนุษยชน เพื่อให้ประชาชนมีความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับสิทธิและเสรีภาพตามที่รัฐธรรมนูญบัญญัติไว้ได้อย่างถูกต้อง

(๔) กรมราชทัณฑ์ในฐานะหน่วยงานที่ทำหน้าที่ควบคุม แก้ไข และพัฒนาพฤตินิสัยของผู้ต้องโทษเพื่อคืนคนดีมีคุณค่าสู่สังคม ควรกำหนดมาตรการเพื่อให้เจ้าหน้าที่มีค่าตอบแทนที่ดีขึ้นและเหมาะสมกับภาระงานที่ปฏิบัติอยู่ รวมทั้งรณรงค์เพื่อสร้างทัศนคติที่ดีแก่ประชาชนต่อผู้ต้องโทษ เพื่อให้โอกาสผู้ต้องโทษกลับตัวเป็นพลเมืองที่ดีต่อไป

(๕) สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ ควรเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจและมีมาตรการส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตเพื่อลดปัญหาการทุจริตในสังคมไทย และเร่งรัดการแต่งตั้งคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐให้แล้วเสร็จโดยเร็ว

๒.๑๕ กระทรวงแรงงาน

(๑) ควรมีการประเมินผลการพัฒนาฝีมือแรงงานเกี่ยวกับทักษะฝีมือคุณภาพชีวิต และรายได้ เพื่อศึกษาทิศทางของการพัฒนาฝีมือแรงงานในอนาคตและแก้ไขปัญหา

การขาดแคลนแรงงานคุณภาพบางประเภทที่ภาคเอกชนมีความต้องการสูงในตลาดแรงงาน รวมทั้งปัญหา มาตรฐานแรงงาน เช่น ยานยนต์ อิเล็กทรอนิกส์ เพื่อให้ได้แรงงานที่มีฝีมือและเพียงพอต่อความต้องการ แรงงานในแต่ละด้าน ทั้งนี้ ควรประสานความร่วมมือกับกระทรวงศึกษาธิการเพื่อกำหนดแนวทางแก้ไข ปัญหาดังกล่าว โดยส่งเสริมให้นักเรียนเลือกเรียนในแผนกวิชาที่ตลาดแรงงานต้องการ และกำหนดมาตรฐาน ของแรงงานในแต่ละด้าน พร้อมทั้งยกระดับรายได้เพื่อจูงใจให้แรงงานเข้าสู่ตลาดแรงงาน เนื่องจากที่ผ่านมา พบปัญหาการเรียนของนักเรียนไม่ตรงกับความต้องการของตลาดแรงงาน และมีมาตรฐานต่ำกว่าที่ตลาดแรงงาน ต้องการ นอกจากนี้ควรมีมาตรการจูงใจให้เด็กนักเรียนหันมาสนใจศึกษาในสถาบันการอาชีวศึกษา และสนับสนุนให้เด็กได้ศึกษาตามความถนัดของตน โดยสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการศึกษา เช่น การพิจารณา ให้เงินกู้ยืมเรียนแก่นักเรียนสายอาชีวศึกษาและสายสามัญในสัดส่วนเท่า ๆ กัน

(๒) ควรพิจารณาปรับปรุงอัตราส่วนของการจ้างงานคนพิการ ตามร่างกฎกระทรวงกำหนดสัดส่วนการจ้างงานคนพิการของสถานประกอบการของเอกชน ซึ่งเมื่อเปรียบเทียบกับ อัตราส่วนดังกล่าวกับประเทศเพื่อนบ้านแล้วยังถือว่า มีอัตราส่วนที่ต่ำกว่า และไม่ใช่อัตราส่วนตาม มาตรฐานสากล รวมทั้งควรจัดทำฐานข้อมูลแรงงานคนพิการร่วมกับฐานข้อมูลการสมัครงานของคนทั่วไป เพื่อให้คนพิการที่ประสงค์จะสมัครงานเข้าไปใช้ฐานข้อมูลดังกล่าวร่วมกัน

(๓) ควรส่งเสริมและพัฒนาทักษะทางภาษาและฝีมือแรงงานไทย ให้มีมาตรฐาน และพิจารณาถึงความเหมาะสมในการพัฒนาฝีมือแรงงานในแต่ละพื้นที่ โดยพิจารณาจาก ภูมิปัญญาท้องถิ่น ศิลปะและวัฒนธรรมในแต่ละพื้นที่ รวมถึงศักยภาพของแรงงานในพื้นที่ เพื่อให้การ พัฒนาฝีมือแรงงานในแต่ละท้องถิ่นตรงตามความต้องการของผู้ประกอบการ และสามารถพัฒนาไปสู่ ผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมได้ในอนาคต

(๔) ควรหามาตรการเพื่อแก้ไขปัญหาการหลอกลวงแรงงานไทย ไปทำงานต่างประเทศ และควรจัดตั้งกองทุนเพื่อให้สินเชื่อกแก่ผู้ใช้แรงงานที่จะไปทำงานในต่างประเทศ เพื่อที่จะไม่ต้องไปกู้หนี้ยืมสินนอกระบบหรือการนำที่ดินไปจำนอง ซึ่งหากไม่ประสบความสำเร็จในการทำงาน หรือถูกหลอกลวงไปทำงานก็ยังสามารถกลับมาเจรจากับกองทุนดังกล่าวเพื่อขอคืนเงินคืนได้ รวมทั้งควรหา แนวทางป้องกันปัญหาการถูกกีดกันแรงงานในต่างประเทศ โดยศึกษาข้อมูลในการทำงานของแต่ละประเทศ ถึงความต้องการประเภทของแรงงาน และกฎ ระเบียบในการทำงานของประเทศนั้น ทั้งนี้ ควรพิจารณาถึง คุณภาพของแรงงาน ทักษะด้านภาษา และทัศนคติในการทำงานของแรงงานว่ามีความเหมาะสมในการ ทำงานต่างประเทศของแต่ละพื้นที่ เพื่อพัฒนาแรงงานไทยให้ตรงตามความต้องการและเข้าไปทำงาน ได้อย่างถูกกฎหมาย

(๕) ควรจัดทำฐานข้อมูลแรงงานต่างด้าวให้ทันสมัย เพื่อเป็นข้อมูลกลาง ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำไปใช้แก้ไขปัญหาด้านสังคม ปัญหาด้านความมั่นคง และปัญหาด้านการสาธารณสุข ของประเทศ รวมทั้งควรมีมาตรการจูงใจให้แรงงานต่างด้าวมาลงทะเบียนแรงงานในประเทศไทย เช่น ปรับปรุงขั้นตอนและลดค่าใช้จ่ายในการลงทะเบียนแรงงานต่างด้าว เพื่อให้นายจ้างนำแรงงานต่างด้าว มาขึ้นทะเบียน ซึ่งจะทำให้รัฐได้ข้อมูลแรงงานต่างด้าวที่ถูกต้อง เป็นปัจจุบัน และสามารถควบคุมได้

(๖) สำนักงานประกันสังคมควรปรับปรุงนโยบายการจ่ายเงินประกันสังคม ให้แก่ผู้ประกันตนที่ประสบภัยจากรถ โดยให้เบิกจ่ายเงินจากการใช้สิทธิตามพระราชบัญญัติคุ้มครอง ผู้ประสบภัยจากรถ พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งเป็นกฎหมายที่บังคับใช้และมีวัตถุประสงค์เฉพาะเรื่องดังกล่าวก่อน

หากคำรักษาพยาบาลเกินสิทธิจึงมาเบิกจากสิทธิรักษาพยาบาลตามพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๕ เพื่อลดความซ้ำซ้อนของการใช้สิทธิ

(๗) สำนักงานประกันสังคมควรพิจารณาทบทวนหลักเกณฑ์การจ่ายเงินชดเชยที่เพิ่มจำนวนเงินเป็น ๗๗ บาทต่อคนต่อปีสำหรับโรงพยาบาลหรือสถานพยาบาลที่ได้รับการรับรองคุณภาพมาตรฐานจากสถาบันรับรองคุณภาพสถานพยาบาลกำหนด ส่วนโรงพยาบาลหรือสถานพยาบาลที่ดำเนินการตามหลักเกณฑ์มาตรฐานที่สำนักงานประกันสังคมกำหนดแต่ยังไม่ได้มาตรฐานจากสถาบันรับรองคุณภาพสถานพยาบาลกลับไม่ได้รับเงินชดเชยดังกล่าว

๒.๑๖ กระทรวงวัฒนธรรม

(๑) ควรสนับสนุนส่งเสริมให้สภาวัฒนธรรมจังหวัด สภาวัฒนธรรมอำเภอ และสภาวัฒนธรรมตำบล นำวัฒนธรรมท้องถิ่นมาประยุกต์ใช้กับการดำรงชีวิตของประชาชนในพื้นที่ เนื่องจากวัฒนธรรมในแต่ละพื้นที่มีความเป็นมาที่แตกต่างและมีประโยชน์เฉพาะแต่ละพื้นที่ แต่สามารถนำไปปรับใช้ในพื้นที่อื่นได้ ทั้งนี้ ควรสนับสนุนและบูรณาการร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการส่งเสริมและรักษาศิลปะและวัฒนธรรมท้องถิ่น รวมทั้งสนับสนุนการจัดตั้งสำนักงานวัฒนธรรมตำบล เพื่อรวบรวมและเผยแพร่ศิลปะและวัฒนธรรมในแต่ละท้องถิ่นเพื่อให้เยาวชนและประชาชนทั่วไปได้รับความรู้ อีกทั้งยังเป็นการสนับสนุนการท่องเที่ยวของท้องถิ่นอีกทางหนึ่งด้วย

(๒) ควรประสานความร่วมมือกับกระทรวงศึกษาธิการส่งเสริมวัฒนธรรมประชาธิปไตยให้แก่เยาวชนเพื่อปลูกฝังให้รู้จักการยอมรับและรับฟังความคิดเห็นที่แตกต่างของบุคคลอื่น รวมทั้งให้มีจิตสำนึกในการมีส่วนร่วมในสังคม นอกจากนี้ควรหาแนวทางนำวัฒนธรรมไทยมาปรับใช้ในวิถีชีวิตจริง

(๓) ควรส่งเสริมวัฒนธรรมไทยให้แก่คนไทยในต่างประเทศ เช่น เทศกาลต่างๆ การแต่งงานแบบไทย การรำไทย การใช้ภาษาไทย เป็นต้น โดยเผยแพร่ผ่านวัดไทยในต่างประเทศซึ่งเป็นแหล่งรวมคนไทยที่อาศัยอยู่ในต่างประเทศ รวมทั้งสนับสนุนการแสดงด้านวัฒนธรรมไทยในต่างประเทศให้มากขึ้น

(๔) ควรมีแนวทางส่งเสริมให้เยาวชนไทยเกิดความรู้สึกรัก ห่วงแหน และเข้าถึงศิลปะและวัฒนธรรมของไทยให้ได้มากที่สุด โดยเฉพาะการปลูกฝังคุณธรรม จริยธรรม และศีลธรรมในแหล่งการศึกษาและชุมชนต่างๆ เนื่องจากกระทรวงวัฒนธรรมถือได้ว่าเป็นหน่วยงานที่สนับสนุนความมั่นคงของชาติในภาคประชาชน

(๕) ควรสนับสนุนส่งเสริมให้บุคคลที่มีอาชีพด้านศิลปะและวัฒนธรรมต่างๆ มีรายได้หรือสามารถเลี้ยงชีพได้จากอาชีพด้านศิลปะและวัฒนธรรมนั้นๆ เพื่อเป็นการรักษาศิลปะและวัฒนธรรมให้ดำรงอยู่ต่อไปในอนาคต เนื่องจากหากบุคคลดังกล่าวไม่สามารถเลี้ยงชีพได้ด้วยศิลปะและวัฒนธรรมนั้นแล้วก็จะไปประกอบอาชีพอื่นแทน

(๖) ควรร่วมกับกระทรวงอุตสาหกรรม และกระทรวงพาณิชย์ในการพัฒนาอุตสาหกรรมภาพยนตร์ให้เป็นสินค้าในเชิงวัฒนธรรม รวมทั้งควรส่งเสริมการเผยแพร่ภาพยนตร์และภาพยนตร์ไทยในอดีตแก่เยาวชนและประชาชนทั่วไป เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจในวัฒนธรรมไทย และความเป็นมาของชาติไทย

(๗) การเสนอแหล่งโบราณสถานต่าง ๆ เพื่อขอขึ้นทะเบียนเป็นมรดกโลก ควรได้รับการยอมรับและความร่วมมือจากประชาชนในพื้นที่ กระทรวงวัฒนธรรมควรมีแนวทางทำความเข้าใจร่วมกันกับประชาชนในพื้นที่และให้ชุมชนเข้ามามีส่วนร่วมในการดูแลรักษาโบราณสถานต่าง ๆ

(๘) กรมการศาสนาควรปรับปรุงโครงสร้างของหน่วยงาน โดยเพิ่มอัตรากำลังในสำนักพัฒนาคุณธรรม จริยธรรมให้เพียงพอ และประสานงานกับกระทรวงศึกษาธิการในการส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรมแก่นักเรียน นิสิต นักศึกษา และประชาชน

๒.๑๗ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

(๑) กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเป็นกระทรวงที่สำคัญ เพราะเป็นพื้นฐานของการพัฒนาในทุกสาขาทั้งในปัจจุบันและในอนาคต จึงเห็นว่รัฐบาลควรให้ความสำคัญและจัดสรรงบประมาณให้อยู่ในระดับที่เหมาะสม

(๒) ควรกำหนดเป้าหมายงานวิจัยให้เป็นรูปธรรมมากขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งการวิจัยเกี่ยวกับการลดก๊าซเรือนกระจกและการปรับตัวของประเทศในภาวะโลกร้อนที่เกิดขึ้นในปัจจุบัน การวิจัยที่มีประเด็นปัญหาที่ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของประเทศ การตรวจสอบวัตถุระเบิดในระยะไกล และการวิจัยเกี่ยวกับการเกษตร ทั้งนี้ ควรเผยแพร่ผลงานวิจัยด้านวิทยาศาสตร์ในเชิงรุกมากขึ้น

(๓) ควรมีแนวทางการเพิ่มและพัฒนาบุคลากรทางวิทยาศาสตร์เพื่อให้เหมาะสมกับสภาวะการณ์ของโลกและสร้างความก้าวหน้าของประเทศ

(๔) ควรมีแนวทางดำเนินการเพื่อพัฒนาเทคโนโลยีสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับผู้พิการและผู้สูงอายุให้มากขึ้น เพื่อเป็นฐานสำคัญในการขับเคลื่อนสังคมของประเทศไทย ซึ่งจะก้าวไปสู่สังคมผู้สูงอายุ

(๕) กรมวิทยาศาสตร์บริการควรเร่งดำเนินโครงการทดสอบความปลอดภัยของภาชนะบรรจุอาหารให้ได้ตามมาตรฐานสากล

(๖) สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติควรเผยแพร่ข้อมูลเกี่ยวกับโครงการพัฒนาพลังงานปรมาณูเพื่อสันติ เช่น การผลิตไอโซโทปทางการแพทย์ โดยการถ่ายทอดความรู้และการประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับการใช้ประโยชน์จากเทคโนโลยีนิวเคลียร์และรังสี ให้ประชาชนได้รับรู้และเข้าใจในมาตรการการดำเนินงานและการควบคุมให้เกิดความปลอดภัย เพื่อคลายความวิตกกังวลของประชาชน

(๗) สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทยควรศึกษาแนวทางการร่วมลงทุนกับภาคเอกชนให้มากขึ้นเพื่อนำผลงานวิจัยของสถาบันพัฒนาไปสู่การพาณิชย์ให้ได้มากที่สุด ทั้งนี้ อาจจำเป็นต้องผลิตสินค้าที่ได้จากงานวิจัยเองเพื่อเป็นต้นแบบให้ภาคเอกชนสามารถนำไปพัฒนาขยายผลต่อไปได้

(๘) สถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) ควรจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินโครงการขยายการฉายรังสีสินค้าเกษตร เพราะถือว่าการถนอมสินค้าที่มีความปลอดภัยที่สุด และควรกระจายการดำเนินโครงการให้ครอบคลุมเขตพื้นที่ประเทศไทยเพื่อเป็นการสร้างมูลค่าเพิ่มให้แก่สินค้าเกษตรและอุตสาหกรรมอัญมณี รวมทั้งควรให้การสนับสนุนพัฒนาผลงานวิจัยที่เกี่ยวข้องกับสุขภาพของประชาชน เพื่อให้ได้ประโยชน์จากการใช้เทคโนโลยีนิวเคลียร์เพิ่มมากขึ้น

(๙) สถาบันวิจัยแสงซินโครตรอน (องค์การมหาชน) ควรประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับภารกิจและผลงานของสถาบัน เพื่อให้กลุ่มเป้าหมายและประชาชนสามารถเข้าใจและเข้าถึงได้ง่าย

(๑๐) สำนักงานนวัตกรรมแห่งชาติ (องค์การมหาชน) ควรดำเนินกิจกรรมเพื่อเร่งรัดให้เกิดการพัฒนาวัตกรรมการผลิต ภาครัฐและภาคสังคมโดยรวมอย่างเป็นระบบ รวมทั้งควรส่งเสริม สนับสนุน และดำเนินการพัฒนาวัตกรรมการที่เป็นภูมิปัญญาท้องถิ่น

๒.๑๘ กระทรวงศึกษาธิการ

(๑) ควรพัฒนาระบบแอดมิชชันให้ก้าวทันต่อการเปลี่ยนแปลงด้านการศึกษาของโลก เหตุผลของการเปลี่ยนระบบเข้ามหาวิทยาลัยจากระบบเอ็นทรานส์เป็นระบบแอดมิชชันเพราะไม่ต้องการให้เด็กนักเรียนเรียนพิเศษแต่ประสงค์ให้นักเรียนเรียนในห้องเรียน แต่ปรากฏผลในทางตรงกันข้ามคือระบบแอดมิชชันกลับทำให้เด็กเน้นการเรียนพิเศษมากกว่าการเรียนในห้องเรียน ตั้งแต่ระดับอนุบาลจนถึงระดับมัธยมศึกษา ทำให้เกิดการเรียนพิเศษแบบพาณิชย์กรรมส่งผลให้การศึกษาในวิชาพื้นฐานของเด็กแต่ละคนอ่อนมาก และเกิดช่องว่างระหว่างคนรวยกับคนจนและเด็กที่อยู่ในเมืองกับชนบท กระทรวงศึกษาธิการจึงควรรหาแนวทางแก้ไขปัญหาการศึกษาที่เกิดขึ้นอย่างจริงจังและการจัดการศึกษาที่ถูกต้องกว่าแนวทางในปัจจุบันอย่างเร่งด่วน

(๒) ควรมีแนวทางแก้ไขปัญหาการแสดงออกถึงพฤติกรรมความรุนแรงที่ไม่เหมาะสมและการขาดระเบียบวินัยของเด็กและเยาวชนโดยเฉพาะในวัยรุ่นอย่างเร่งด่วน โดยการนำแนวคิดที่เกิดขึ้นจากภาพยนตร์หรือละครมาสอดแทรกในการเรียนการสอน เพื่อให้ตระหนักถึงผลกระทบที่เกิดขึ้นจากพฤติกรรมที่ไม่เหมาะสม อันจะส่งผลให้เด็กและเยาวชนดังกล่าวปฏิบัติตนได้ถูกต้องเหมาะสมและมีระเบียบวินัย

(๓) ควรนำความรู้ท้องถิ่นมาประยุกต์เข้ากับหลักสูตรการเรียนการสอนของโรงเรียนในท้องถิ่นนั้น เพื่อให้นักเรียนได้ศึกษาและเรียนรู้วัฒนธรรมท้องถิ่นของตน โดยประสานความร่วมมือกับผู้นำท้องถิ่นในการจะนำความรู้ของท้องถิ่นมาสอนได้อย่างถูกต้องและมีประสิทธิภาพมากขึ้น เพื่อให้การศึกษาระบายสู่ท้องถิ่นอย่างแท้จริงและสมตามเจตนารมณ์ของนโยบายการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๔) ควรกำหนดนโยบายส่งเสริมการอ่านหนังสือของเด็กและเยาวชนไทยให้ชัดเจนเพื่อนำไปสู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรมและจริงจัง เนื่องจากปัจจุบันเด็กและเยาวชนไทยอ่านหนังสือน้อยเป็นเหตุให้ไม่สามารถวิเคราะห์และประมวลผลจากบทความที่อ่านหรือเรื่องที่ฟังได้ รวมทั้งควรจัดหาสื่อการเรียนการสอนในรูปแบบสื่ออิเล็กทรอนิกส์สำหรับเด็กและเยาวชนที่มีความบกพร่องในการเรียนรู้หรือเด็กเรียนช้า

(๕) ควรมีนโยบายสร้างครูที่มีความรู้ความสามารถเพิ่มขึ้นด้วยการให้ทุนการศึกษาแก่นักเรียนที่ต้องการเป็นครูตั้งแต่ระดับมัธยมศึกษาจนจบระดับปริญญาตรี ทั้งนี้ เพื่อให้ได้ครูที่มีคุณภาพและรักในอาชีพอย่างแท้จริง

(๖) ควรให้ความสำคัญกับการศึกษาในระดับอาชีวศึกษาและเน้นให้เด็กศึกษาในระดับอาชีวศึกษามากขึ้น รวมทั้งควรเปิดโอกาสให้นักศึกษาระดับอาชีวศึกษาสามารถกู้ยืมเงินเพื่อการศึกษาได้ ซึ่งจะทำให้นักศึกษาที่มีความรู้ความสามารถเลือกเรียนสายอาชีวะมากขึ้น

(๗) ควรให้นำหนักและความสำคัญกับการศึกษาเพื่อเตรียมพลเมืองเข้าสู่ประชาคมอาเซียนโดยเริ่มตั้งแต่ระดับการศึกษาขั้นพื้นฐานจนถึงระดับอุดมศึกษาทั้งการศึกษาในระบบและการศึกษานอกระบบ

(๘) สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานควรบรรจุวิชาการศึกษา พุทธศาสตร์ วิชาหน้าที่พลเมือง และวิชาคุณสมบัตินักเรียน เป็นวิชาหลักในการเรียนการสอนทั้งในระดับ ประถมศึกษาและระดับมัธยมศึกษา เพื่อให้เด็กได้รู้ซึ่งถึงขนบธรรมเนียมและประเพณีความเป็นไทย และควรจัดให้เด็กเข้าชมพิพิธภัณฑ์เพื่อให้เด็กเกิดการเรียนรู้ขนบธรรมเนียมและวัฒนธรรมไทยอีกทางหนึ่ง

(๙) ควรแก้ไขระเบียบกองทุนส่งเสริมและพัฒนาการศึกษาสำหรับคนพิการให้มีความยืดหยุ่นและคล่องตัวแบบเดียวกับกองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ เพื่อเป็นการส่งเสริมให้ภาคประชาชนสามารถเข้ามามีส่วนร่วมและนำเงินไปใช้ตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย ซึ่งจะส่งผลสัมฤทธิ์ในการแบ่งเบาภาระค่าใช้จ่ายของภาครัฐด้วย แต่ที่ผ่านมาผู้ได้รับผลประโยชน์มักจะเป็นหน่วยงานราชการ ทั้งนี้ รัฐบาลควรให้การสนับสนุนกองทุนทั้งสองให้มากขึ้น

(๑๐) ประเทศไทยกำลังเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุและจำนวนคนพิการเพิ่มสูงขึ้น มหาวิทยาลัยจึงควรเปิดรับคนพิการหรือกลุ่มผู้สูงอายุเข้าศึกษาหรือเปิดหลักสูตรพิเศษสำหรับคนพิการหรือกลุ่มผู้สูงอายุ โดยการลดข้อกำหนดหรือระเบียบที่เป็นอุปสรรคในการเข้ารับการศึกษาคงคนพิการ ทั้งนี้ ควรพิจารณาถึงความรู้ความสามารถและศักยภาพของตัวผู้เข้ารับการศึกษาคงคนพิการเป็นหลัก นอกจากนี้ ควรเร่งพัฒนาเทคโนโลยีสิ่งอำนวยความสะดวกให้แก่คนพิการเพื่อรองรับกลุ่มคนพิการที่กำลังเพิ่มมากขึ้น ซึ่งจะเป็นการแก้ปัญหาการเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรมต่อบุคคล ส่งเสริมความเสมอภาค และลดปัญหาความหลากหลายทางด้านความคิดได้อีกทางหนึ่ง

(๑๑) มหาวิทยาลัยควรเน้นการวิจัยแบบการมีส่วนร่วมมากขึ้น โดยเน้นการวิจัยเรื่องที่เป็นผลกระทบต่อประชาชนโดยเฉพาะในด้านการดำรงชีพ และส่งเสริมการเรียนรู้ของประชาชนด้วยการบูรณาการระหว่างความรู้สมัยใหม่กับความรู้ดั้งเดิมของชาวบ้าน เนื่องจากประชาชนส่วนใหญ่จะเรียนรู้และศึกษาเหตุการณ์ต่างๆ ที่เกิดขึ้นจริงตามธรรมชาติ เช่น ภัยพิบัติ ภัยแล้ง อุทกภัย ปัญหาพืชผลเกษตร และควรต่อยอดการเรียนรู้ดังกล่าวให้เพิ่มมากขึ้น รวมทั้งควรนำองค์ความรู้ที่ได้จากการวิจัยด้านต่างๆ ถ่ายทอดสู่ประชาชนให้มากที่สุด ทั้งนี้ เพื่อสร้างคุณค่าให้กับการวิจัยและให้ประชาชนได้รับประโยชน์จากการวิจัยอย่างแท้จริง ตลอดจนสามารถนำความรู้ที่ได้จากการวิจัยไปใช้ดำเนินชีวิตได้

๒.๑๙ กระทรวงสาธารณสุข

(๑) ปัจจุบันโรงพยาบาลประจำจังหวัดประสบปัญหาความแออัดของผู้ป่วยที่เข้ารับการรักษามีจำนวนมาก บางครั้งโรงพยาบาลไม่สามารถรองรับจำนวนผู้ป่วยได้ เนื่องจากมีจำนวนเตียงไม่เพียงพอต่อจำนวนผู้ป่วยที่จะต้องพักรักษาในโรงพยาบาล กระทรวงสาธารณสุขจึงควรเร่งรัดนโยบายก่อตั้งโรงพยาบาลประจำจังหวัดแห่งที่สองให้ทั่วทุกจังหวัด โดยเริ่มในจังหวัดที่มีความหนาแน่นของจำนวนผู้ป่วยมากที่สุดก่อน

(๒) ปัจจุบันกระทรวงสาธารณสุขดำเนินการปรับปรุงสถานีนอนมาัยทั่วทั้งประเทศ เพื่อยกระดับสถานีนอนมาัยเป็นโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลและรองรับประชาชนให้เข้าถึงบริการที่รวดเร็ว สะดวก และปลอดภัย การปรับปรุงสถานีนอนมาัยดังกล่าว กระทรวงสาธารณสุขควรคำนึงถึงการจัดพื้นที่การให้บริการ สิ่งอำนวยความสะดวกและการจัดสภาพแวดล้อมที่ผู้สูงอายุและ

ผู้พิการสามารถเข้าถึงบริการได้อย่างทั่วถึง รวมทั้งสนับสนุนบุคลากรและทรัพยากรให้เพียงพอ เหมาะสม และคุ้มค่า

(๓) กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา และองค์การเภสัชกรรม ควรบูรณาการงานด้านการผลิตยาจากพืชสมุนไพรร่วมกัน โดยส่งเสริมและสนับสนุน ยาสมุนไพรไทยอย่างจริงจังและควรถ่ายทอดเทคโนโลยีเพื่อให้กระบวนการผลิตมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น รวมทั้งส่งเสริมให้แต่ละชุมชนมีความรู้และผลิตยาจากพืชสมุนไพรที่มีในชุมชน เนื่องจากแต่ละหน่วยงาน มีองค์ความรู้เรื่องยาและเครื่องมือที่มีประสิทธิภาพจำนวนมาก ทั้งนี้ เพื่อเป็นการทดแทนการนำเข้า ผลิตภัณฑ์ยาจากต่างประเทศ เนื่องจากปัจจุบันมีการนำเข้ายาจากต่างประเทศเป็นจำนวนมากทำให้ ยาสมุนไพรไทยไม่สามารถจำหน่ายได้และส่งผลกระทบต่อกลุ่มเกษตรกรผู้ปลูกพืชสมุนไพร ตลอดจน ควรรับรองยาสมุนไพรเพื่อขึ้นทะเบียนเป็นยาหลักให้มากขึ้น

(๔) สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติได้รับงบประมาณ ค่าหัวการดูแลสุขภาพด้านส่งเสริมสุขภาพและป้องกันโรค ซึ่งซ้ำซ้อนกับภารกิจของกรมอนามัย และกรมควบคุมโรค ซึ่งเป็นงานประจำและมีความชัดเจนตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติจึงไม่ควรมีงบประมาณในส่วนนี้

(๕) สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยาควรปรับปรุงขั้นตอน การให้บริการประชาชนและขั้นตอนและวิธีการขอใบอนุญาตต่างๆ ให้ประชาชนรับทราบ เนื่องจากการขอใบอนุญาตและการขึ้นทะเบียนผลิตภัณฑ์ต่าง ๆ มีขั้นตอนล่าช้าส่งผลให้ผู้ประกอบการเสียโอกาส ในการค้าขาย และเพื่อลดความเข้าใจผิดของประชาชน โดยเฉพาะประชาชนส่วนใหญ่ตามชุมชนมีความเข้าใจ ว่าสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยาก็คงกันมิให้ผู้ผลิตสินค้าหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ขึ้นทะเบียนสินค้า

๒.๒๐ กระทรวงอุตสาหกรรม

(๑) ปัจจุบันพบว่า มีโรงงานอุตสาหกรรมจำนวนมากทิ้งของเสีย จากโรงงานลงสู่แม่น้ำเจ้าพระยาและแม่น้ำสายหลักของประเทศทำให้ส่งผลกระทบต่อสภาพแวดล้อม และประชาชนที่อาศัยอยู่บริเวณดังกล่าวค่อนข้างมาก จึงควรมีมาตรการป้องกันและตรวจสอบคุณภาพ สิ่งแวดล้อมอย่างบูรณาการในบริเวณโรงงานอุตสาหกรรมขนาดใหญ่และบริเวณพื้นที่โดยรอบของโรงงาน อย่างเข้มงวด เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหามลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมต่อชุมชนใกล้เคียง โดยเฉพาะบริเวณ ลุ่มน้ำสายหลักทั้ง ๖ แห่ง คือ แม่น้ำเจ้าพระยา แม่น้ำท่าจีน แม่น้ำบางปะกง แม่น้ำพอง แม่น้ำแม่กลอง และทะเลสาบสงขลา

(๒) ควรนำงานวิจัยเกี่ยวกับรถยนต์ที่ขับเคลื่อนโดยพลังงานไฟฟ้า มาดำเนินการให้เป็นรูปธรรมและสามารถผลิตได้จริง โดยพัฒนาให้เป็นตราสินค้าของประเทศไทยเอง

(๓) ควรจัดแบ่งให้ชัดเจนว่าเขตพื้นที่ใดเป็นเขตท่องเที่ยวและเขตพื้นที่ใดเป็นแหล่งอุตสาหกรรม นอกจากนี้การจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมควรตั้งอยู่ห่างไกลจากแหล่งท่องเที่ยว เพื่อป้องกันปัญหาสิ่งแวดล้อมและมลภาวะเป็นพิษอันจะส่งผลกระทบต่ออุตสาหกรรมการท่องเที่ยว หรือหากหลีกเลี่ยงไม่ได้ในพื้นที่ที่เป็นแหล่งท่องเที่ยวต้องกำหนดว่าโรงงานอุตสาหกรรมที่จะสร้างได้ ต้องไม่เป็นอุตสาหกรรมหนักและไม่มียผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม

(๔) อุตสาหกรรมเกษตรเป็นส่วนสำคัญในการสร้างรายได้เข้าสู่ ประเทศไทย ในขณะที่ภาครัฐต้องช่วยเหลือเกษตรกรทุกปีในการแก้ไขปัญหาผลผลิตทางการเกษตรตกต่ำ

ดังนั้น กระทรวงอุตสาหกรรมควรส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรมขนาดเล็กโดยเฉพาะอุตสาหกรรมเกษตรให้มีความเข้มแข็งและเพิ่มมูลค่าของผลิตภัณฑ์ให้มากขึ้นกว่าปัจจุบัน

(๕) ควรส่งเสริมและผลักดันให้ผู้ประกอบการอุตสาหกรรมใช้พลังงานลมที่ผลิตจากกังหันลมที่มีรอบหมุนต่ำเนื่องจากกังหันลมใช้แรงลมขับเคลื่อนน้อยแต่สามารถผลิตพลังงานได้จำนวนมาก โดยการให้ความช่วยเหลือด้านมาตรการภาษี เช่น ยกเว้นภาษีนำเข้าอุปกรณ์ในการสร้างกังหันลม

(๖) กรมโรงงานอุตสาหกรรม กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม และสำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม ควรส่งเสริม สนับสนุน และพัฒนาอุตสาหกรรมอย่างบูรณาการ เพื่อให้การพัฒนาภาคอุตสาหกรรมเป็นไปอย่างยั่งยืน โดยการคิดค้นนวัตกรรม การกำหนดมาตรฐานผลิตภัณฑ์ และการกำกับดูแลคุณภาพสินค้าและการบริการ

(๗) กรมโรงงานอุตสาหกรรมควรส่งเสริมและสนับสนุนการนำของเสียจากภาคอุตสาหกรรมหรือภาคอุตสาหกรรมกลับมาใช้เพิ่มขึ้น เพื่อลดปัญหาที่เกิดจากของเสียในด้านต่าง ๆ เช่น ปัญหาการกำจัดของเสีย ปัญหาสิ่งแวดล้อมและผลกระทบต่อประชาชนที่อาจเกิดขึ้นจากของเสียดังกล่าวอย่างยั่งยืน

(๘) กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่เป็นองค์กรหลักในการบริหารจัดการทรัพยากรแร่ จึงควรส่งเสริมพัฒนาอุตสาหกรรมพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์อุตสาหกรรมให้มีประสิทธิภาพและเกิดความสมดุลทั้งด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคม และด้านสิ่งแวดล้อม รวมทั้งเป็นหน่วยงานที่ให้คำปรึกษาแก่ผู้ประกอบการและประชาชนในการดำเนินงานบริหารจัดการทรัพยากรแร่ให้เกิดประโยชน์สูงสุด เสริมสร้างความเข้มแข็งและความสามารถในการแข่งขันแก่ผู้ประกอบการอุตสาหกรรม และกำกับดูแลการประกอบกิจการไม่ให้ส่งผลกระทบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อม

(๙) การขุดเจาะแร่ทางทะเลอาจจะส่งผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติทางทะเลที่สร้างความเสียหายต่อสัตว์น้ำ ปะการัง และระบบนิเวศใต้ทะเล ดังนั้น การให้สัมปทานการขุดเจาะแร่ทางทะเลกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ควรพิจารณาอย่างรอบคอบเพื่อไม่ก่อให้เกิดปัญหาในอนาคต

(๑๐) สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมควรให้การรับรองผลิตภัณฑ์ที่เป็นนวัตกรรมด้วยความรวดเร็วทันต่อความต้องการของคนในประเทศ เพื่อไม่ให้เสียโอกาสทางการแข่งขันของภาคอุตสาหกรรมไทย และการบริหารจัดการควรมีความสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน เพื่อให้เป็นที่ยอมรับของผู้บริโภคทั้งในประเทศและต่างประเทศ อีกทั้งเป็นการเพิ่มมูลค่าการจำหน่ายสินค้าของผู้ผลิตได้อีกแนวทางหนึ่ง

(๑๑) การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยควรเปรียบเทียบศักยภาพการดำเนินงานกับภาคเอกชนก่อนเปิดนิคมอุตสาหกรรมในพื้นที่ใหม่ เพราะที่ผ่านมาหลายโครงการที่ไม่ประสบความสำเร็จทำให้อุตสาหกรรมสูญเสียบประมาณจำนวนมาก หากเปรียบเทียบแล้วพบว่าเอกชนมีศักยภาพดำเนินการได้ดีกว่าก็ควรให้เอกชนเป็นผู้ดำเนินโครงการ ส่วนการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยควรดำเนินงานเป็นผู้กำกับดูแลนโยบายในภาพรวมแทน

๒.๒๑ ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง

(๑) สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติควรพิจารณาดำเนินการดังต่อไปนี้

(๑.๑) จัดกิจกรรมการสร้างเยาวชนร่วมกับโรงเรียนและวัดในชุมชน

เช่น โครงการถือศีลในสัปดาห์ที่เป็นวันสำคัญทางพุทธศาสนา โครงการจัดกิจกรรมนั่งสมาธิในวัดช่วงปิดเทอม นอกจากนี้ควรส่งเสริมและประชาสัมพันธ์ให้โรงเรียนต่างๆ ทั่วประเทศสนับสนุนให้นักเรียนในสังกัด เข้าเรียนธรรมศึกษาตรี ธรรมศึกษาโท และธรรมศึกษาเอก เพื่อให้นักเรียนมีความรู้ด้านพุทธศาสนา และรู้สึกซึ่งถึงแก่นแท้ของพุทธศาสนามากขึ้น อันจะทำให้สามารถนำธรรมะไปใช้ในการดำรงชีวิตประจำวัน ได้เป็นอย่างดี

(๑.๒) หาแนวทางจัดทำระบบการจัดการทรัพย์สินของวัดให้เกิดประโยชน์มากขึ้น เนื่องจากการถือครองที่ดินของวัดมีความแตกต่างจากการถือครองที่ดินในส่วนอื่น เพราะวัดสามารถถือครองที่ดินได้ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์

(๑.๓) สนับสนุนส่งเสริมวัดขนาดเล็กที่มีพระภิกษุจำพรรษา จำนวนน้อยมากกว่าการสนับสนุนส่งเสริมวัดขนาดใหญ่หรือการสร้างวัดขึ้นใหม่ โดยการปรับปรุงและใช้ประโยชน์จากศาสนสถานที่มีอยู่จำนวนมากให้เกิดประโยชน์ต่อชุมชน รวมทั้งควรส่งเสริมให้ประชาชนในพื้นที่มีส่วนร่วมในการทำนุบำรุงวัดในบริเวณใกล้เคียง

(๒) สำนักงานตำรวจแห่งชาติควรพิจารณาดำเนินการดังต่อไปนี้

(๒.๑) ปรับอัตราเงินเดือน ค่าตอบแทน และสวัสดิการต่างๆ ให้แก่ข้าราชการชั้นผู้น้อย รวมทั้งสนับสนุนและให้การยกย่องเจ้าหน้าที่ตำรวจผู้ปฏิบัติงานและให้บริการ เป็นอย่างดีต่อประชาชนได้รับทราบ เพื่อเป็นการสร้างขวัญและกำลังใจและเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติหน้าที่ ตลอดจนควรสนับสนุนการฝึกอบรมและการให้ความรู้ความเข้าใจถึงเจตนารมณ์ของกฎหมายแก่ผู้ปฏิบัติงานเพื่อให้สามารถปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ

(๒.๒) พิจารณาเพิ่มกรอบอัตราเจ้าหน้าที่เพื่อรองรับการเป็นสมาชิกของประชาคมตามข้อตกลงระหว่างประเทศ อาทิ การเพิ่มกรอบอัตราเจ้าหน้าที่ ณ สนามบิน เพื่อรองรับนักท่องเที่ยวต่างชาติในฤดูกาลท่องเที่ยวตามข้อตกลงการค้าเสรีอาเซียน ตลอดจนการเพิ่มกรอบอัตราเจ้าหน้าที่เพื่อปฏิบัติหน้าที่ตามด่านตรวจคนเข้าเมืองให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเพียงพอ

(๒.๓) ปรับปรุงโรงพยาบาลตำรวจและการเพิ่มอัตราบุคลากรทางการแพทย์ให้เพียงพอเพื่อรองรับการให้บริการประชาชนที่มาใช้บริการจำนวนมาก รวมทั้งควรส่งเสริมการพัฒนาความรู้ความสามารถแก่บุคลากรดังกล่าวอย่างต่อเนื่อง

(๒.๔) กำหนดมาตรการหรือแนวทางเพื่อสร้างจิตสำนึกและปลูกฝังให้ประชาชนเคารพกฎจราจรให้มากขึ้น รวมทั้งส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการสอดส่องดูแล และให้ข้อมูลเกี่ยวกับการกระทำผิดกฎจราจรต่อเจ้าหน้าที่

(๒.๕) บูรณาการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ กรมศุลกากร สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง สำนักงานตำรวจแห่งชาติ อย่างเป็นระบบ เพื่อป้องกัน ปราบปราม และแก้ไข ปัญหายาเสพติดที่แพร่ระบาดมากและเพิ่มขึ้นทุกปีอันส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ ที่มีมูลค่ามหาศาล

(๓) สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินควรเร่งรัดให้มี คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินและคณะกรรมการธุรกรรมตามพระราชบัญญัติป้องกัน และปราบปรามการฟอกเงิน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ เพื่อดำเนินการตามกรอบอำนาจหน้าที่ตาม กฎหมายและการตรวจสอบธุรกรรมหรือทรัพย์สินที่เกี่ยวกับการกระทำความผิด เนื่องจากปัจจุบันมีเรื่อง ค้างการพิจารณากว่า ๙,๐๐๐ เรื่อง

๒.๒๒ หน่วยงานของศาล

(๑) หน่วยงานของศาลควรให้ความสำคัญกับการฝึกอบรมหลักสูตร ต่าง ๆ ทางกฎหมายเพื่อพัฒนาความรู้ด้านวิชาชีพกฎหมายให้แก่บุคลากรและพัฒนากระบวนการยุติธรรม ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเป็นที่ยอมรับของสังคม โดยกำหนดตัวชี้วัดที่สามารถสะท้อนถึงผลสัมฤทธิ์ ได้อย่างเป็นรูปธรรม ตลอดจนกำหนดมาตรการแก้ไขปัญหาการขาดแคลนบุคลากรของหน่วยงานของศาล อย่างเป็นระบบ ทั้งนี้ เพื่อให้กระบวนการยุติธรรมเป็นไปอย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

(๒) หน่วยงานของศาลควรพัฒนาและนำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ และการสื่อสารมาใช้ในกระบวนการพิจารณาของศาลเพื่ออำนวยความสะดวกต่อการพิจารณาคดี

(๓) สำนักงานศาลยุติธรรมควรกำหนดแนวทางประชาสัมพันธ์ กระบวนการไกล่เกลี่ยเพื่อให้ประชาชนรับทราบและส่งเสริมการเข้าถึงกระบวนการไกล่เกลี่ยของประชาชน ให้มากยิ่งขึ้น เนื่องจากกระบวนการไกล่เกลี่ยเป็นกระบวนการที่ประหยัดค่าใช้จ่ายในการดำเนินการ อันเป็นผลดีต่อคู่ความ นอกจากนี้ข้อพิพาทที่สามารถตกลงกันได้ก่อนการพิจารณาของศาลชั้นต้น ศาลอุทธรณ์ และศาลฎีกาจะทำให้คดีไม่เข้าสู่กระบวนการพิจารณาพิพากษาของศาลและส่งผลให้คดีเสร็จ โดยไม่ค้างการพิจารณา

(๔) สำนักงานศาลปกครองควรกำหนดแนวทางหรือมาตรการช่วยเหลือ ประชาชนในการเริ่มคดี โดยเพิ่มที่ทำการศาลปกครองให้ครอบคลุมทุกจังหวัดเพื่อลดภาระของประชาชน ที่ต้องเดินทางมาฟ้องคดีที่ศาลปกครองกลาง และควรเร่งรัดการพิจารณาคดีที่อยู่ระหว่างการพิจารณา ของศาลปกครองที่มีอยู่จำนวนมากให้แล้วเสร็จโดยเร็ว

(๕) ควรพิจารณาทบทวนให้โอกาสคนพิการเป็นข้าราชการตุลาการได้ โดยไม่ถูกเลือกปฏิบัติ

๒.๒๓ หน่วยงานขององค์กรตามรัฐธรรมนูญ

(๑) สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินควรผลักดันให้มีการจัดตั้งสถาบัน ที่เปิดการเรียนการสอนและให้ความรู้ด้านการตรวจสอบบัญชีและการตรวจเงินแผ่นดินเพื่อการรักษา ผลประโยชน์ด้านการบริหารงบประมาณของภาครัฐให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งควรผลักดัน และต่อยอดแนวคิดที่มุ่งเน้นการตรวจสอบเพื่อการพัฒนาและการเรียนรู้ โดยการให้ข้อมูล ข้อเสนอแนะ และการให้คำปรึกษาแก่หน่วยรับตรวจให้เกิดรูปธรรมยิ่งขึ้นนอกจากการตรวจสอบหน่วยรับตรวจ เพื่อการลงโทษ เนื่องจากที่ผ่านมาหน่วยรับตรวจโดยเฉพาะอย่างยิ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังขาด ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการบริหารจัดการงบประมาณและการดำเนินงานซึ่งก่อให้เกิดข้อผิดพลาด ในการบริหารจัดการงบประมาณ ทั้งนี้ เพื่อส่งเสริมให้หน่วยรับตรวจสามารถสร้างกลไกขององค์กรให้ได้รับการ พัฒนามากยิ่งขึ้น ประกอบกับควรเผยแพร่และประชาสัมพันธ์ผลการตรวจสอบของสำนักงาน การตรวจเงินแผ่นดินเพื่อให้หน่วยงานหรือหน่วยรับตรวจอื่นสามารถเรียนรู้เป็นกรณีศึกษาอันจะส่งผลให้

เกิดการพัฒนาด้านการบริหารจัดการ ตลอดจนควรส่งเสริมให้ภาคประชาชนมีการเรียนรู้และมีส่วนร่วมในการตรวจสอบการดำเนินการต่าง ๆ อันเป็นการสร้างกลไกเครือข่ายทางสังคมเพื่อตรวจสอบ

(๒) สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติควรมีแนวทางปลูกฝังจิตสำนึกและสร้างค่านิยมให้แก่ประชาชนเพื่อให้เกิดความเข้าใจในการใช้สิทธิและเสรีภาพของตนและการเคารพสิทธิและเสรีภาพของบุคคลอื่น เนื่องจากที่ผ่านมาการใช้สิทธิและเสรีภาพของประชาชนยังไม่สะท้อนถึงการเคารพสิทธิและเสรีภาพของบุคคลอื่น ซึ่งไม่เป็นไปตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ตลอดจนควรมุ่งเน้นการดำเนินงานในเชิงรุกเพื่อการคุ้มครองสิทธิมนุษยชนอย่างเป็นรูปธรรม

(๓) สำนักงานอัยการสูงสุดควรมีแนวทางการบริหารจัดการในการแก้ไขปัญหาการขาดแคลนพนักงานอัยการและบุคลากรให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเพียงพอต่อปริมาณคดีที่เพิ่มมากขึ้น ตลอดจนการดำเนินการช่วยเหลือและคุ้มครองคนไทยทั้งภายในประเทศและต่างประเทศ เพื่อให้ประชาชนเข้าถึงการบริการดังกล่าวได้อย่างสะดวก

๒.๒๔ จังหวัดและกลุ่มจังหวัด

(๑) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ควรกำหนดหลักเกณฑ์เป้าหมาย ตัวชี้วัด และผลสัมฤทธิ์ของการดำเนินโครงการตามแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดของแต่ละจังหวัดให้ชัดเจน และมีฐานข้อมูลร่วมกัน เช่น ข้อมูลด้านภูมิสารสนเทศ เพื่อนำไปสู่การบริหารจัดการงบประมาณทั้งระบบได้ง่ายและทำให้การวางแผนงบประมาณของประเทศเป็นไปในทิศทางเดียวกัน

(๒) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ในฐานะเลขานุการคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการควรกำหนดกรอบเงินในการจัดสรรงบประมาณให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดมีความเหมาะสมกับจำนวนประชากร ความสามารถในการจัดเก็บรายได้ และการสร้างรายได้ให้แก่ประเทศ นอกจากนี้การจัดทำกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดควรให้ประชาชนในจังหวัดทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ด้วย เพื่อให้การพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดมีความสอดคล้องกับความต้องการของประชาชนในพื้นที่อย่างแท้จริง รวมทั้งลดปัญหาความขัดแย้งระหว่างประชาชนและหน่วยงานของรัฐ

(๓) การดำเนินโครงการของกลุ่มจังหวัด ผู้ว่าราชการจังหวัดในกลุ่มจังหวัดเดียวกันควรประสานความร่วมมือและเชื่อมโยงข้อมูลร่วมกัน เพื่อให้การดำเนินแผนงานตามยุทธศาสตร์ของแต่ละจังหวัดมีความสอดคล้องกัน อันจะส่งผลให้การใช้จ่ายงบประมาณเพื่อดำเนินโครงการประสบผลสำเร็จตามเป้าหมายที่ตั้งไว้และก่อให้เกิดประโยชน์ต่อประชาชนอย่างแท้จริง รวมทั้งการจัดทำแผนยุทธศาสตร์และตัวชี้วัดของแต่ละจังหวัดควรสอดคล้องกับแนวทางปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและกลุ่มจังหวัดกำหนดไว้

(๔) จังหวัดและกลุ่มจังหวัดควรบูรณาการร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ เพื่อทำให้การพัฒนาและการดำเนินโครงการต่าง ๆ ของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น เนื่องจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีงบประมาณที่ได้รับการอุดหนุนจากรัฐบาลและจากการจัดเก็บรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเองที่มีจำนวนมากกว่างบประมาณที่จังหวัดได้รับการจัดสรร

(๕) การบริหารจัดการงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ควรมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดให้คุณให้โทษแก่หน่วยงานในพื้นที่ เพื่อควบคุมดูแลการปฏิบัติหน้าที่ ให้เป็นไปอย่างมีระบบ และบูรณาการหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ เพื่อลดงบประมาณในการดำเนินการ รวมทั้งใช้เทคโนโลยีภูมิศาสตร์สารสนเทศมาเป็นฐานข้อมูลของจังหวัด และกลุ่มจังหวัดซึ่งเป็นระบบที่มีรายละเอียดสูงทำให้สามารถพิจารณาภาพรวมของพื้นที่ได้ทั้งระบบ เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องและประชาชนทั่วไปสามารถนำข้อมูลไปใช้ได้ พร้อมทั้งเผยแพร่ผ่านเว็บไซต์ เพื่อให้ประชาชนเข้าถึงข้อมูลได้อย่างสะดวกและรวดเร็ว

(๖) การกำหนดยุทธศาสตร์การบริหารจัดการของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดที่มีพื้นที่ชายแดนติดต่อกับประเทศเพื่อนบ้านควรพิจารณาถึงเส้นทางการเชื่อมโยงทางการค้า บริเวณชายแดนเพื่อส่งเสริมการลงทุนทางเศรษฐกิจในพื้นที่ให้เพิ่มมากขึ้น

(๗) แนวทางเศรษฐกิจพอเพียงตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๐ ยังถูกนำไปแปลงเป็นแผนโครงการต่างๆ น้อย เพราะส่วนใหญ่ยังใช้ตัวชี้วัด เป็นการเพิ่มขึ้นของรายได้ในมิติทางเศรษฐกิจเป็นร้อยละ ในขณะที่ไม่ได้สร้างตัวชี้วัดในมิติทางสังคม วัฒนธรรม วิถีชีวิต และความเข้มแข็งของชุมชนท้องถิ่นในการพึ่งพาตนเอง ลดการทิ้งถิ่น ลดปัญหา ยาเสพติด อาชญากรรม และปัญหาครอบครัวการหย่าร้างที่เพิ่มขึ้น ดังนั้น จังหวัดและกลุ่มจังหวัด ควรส่งเสริมและนำแนวทางเศรษฐกิจพอเพียงมาปรับใช้กับการพัฒนาพื้นที่ในจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ของตนเองเพื่อให้ประชาชนมีชีวิตความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น นอกจากนี้ควรหาแนวทางดำเนินโครงการที่ส่งเสริม การพัฒนาเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์

(๘) การท่องเที่ยวเชิงนิเวศวัฒนธรรมปรากฏอยู่ในแนวคิดในการพัฒนา แทบทุกกลุ่มจังหวัด แต่ยังขาดความลึก ความรู้ และความเข้าใจ ทั้งที่การท่องเที่ยวเชิงนิเวศวัฒนธรรม คือ สิ่งที่มีต้นทุนอยู่แล้วในทุกท้องถิ่นไทย เพียงแต่จะปรับให้แนบกับวิถีชีวิตปัจจุบันอย่างไร เช่น สินค้า ท้องถิ่นเป็นสินค้าเชิงวัฒนธรรม ภูมิปัญญา ทักษะ ฝีมือ คือ คุณค่าของเรื่องราวภูมิปัญญา การส่งเสริม ใช้วัสดุธรรมชาติที่สอดคล้องกันระหว่างภูมินิเวศ และภูมิวัฒนธรรม แล้วจึงแปลงเป็นมูลค่าเป็นของมีจำกัด ตามฤดูกาล ขนบประเพณีวิธีการผลิต

(๙) จังหวัดและกลุ่มจังหวัดควรสนับสนุนวัตถุดิบในท้องถิ่นที่มีตาม ฤดูกาล เช่น อาหาร ผลไม้ งานประดิษฐ์ และอื่นๆ ให้เป็นสินค้าเชิงวัฒนธรรม รวมทั้งสร้างให้เป็น การท่องเที่ยวเชิงสร้างสรรค์ มีจุดเด่น และความหลากหลายในวัฒนธรรมของตนเอง

(๑๐) การส่งเสริมการท่องเที่ยวในพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ซึ่งมีความหลากหลายของสถานที่ท่องเที่ยว จังหวัดและกลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือควรพิจารณา หาแนวทางประชาสัมพันธ์ด้านการท่องเที่ยวร่วมกัน โดยเสนอสถานที่ท่องเที่ยวที่สำคัญของแต่ละจังหวัด ๑ ละหนึ่งแห่งเพื่อจัดทำแผนการท่องเที่ยวของกลุ่มจังหวัดร่วมกัน เนื่องจากนักท่องเที่ยวส่วนใหญ่ จะไม่ท่องเที่ยวอยู่ในจังหวัดเดียวตลอดการท่องเที่ยวครั้งนั้น ทั้งยังเป็นการลดการแข่งขันด้านการท่องเที่ยว ของแต่ละจังหวัด

(๑๑) กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนล่าง ๒ ประสบปัญหาการตื่นเขินของแหล่งน้ำ เช่น บึงบอระเพ็ด ทำให้ประสบกับปัญหาขาดแคลนน้ำอุปโภคบริโภค และน้ำสำหรับทำการเกษตรในฤดูแล้ง และปัญหาอุทกภัยในฤดูฝน การกำหนดแผนพัฒนาของกลุ่มจังหวัดจึงควรกำหนดมาตรการแก้ไขปัญหาดังกล่าว เพื่อแก้ไขปัญหาคความเดือดร้อนของประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากภัยแล้งและอุทกภัยในพื้นที่ดังกล่าว นอกจากนี้การบริหารจัดการน้ำในพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือเป็นเรื่องที่มีความสำคัญซึ่งเป็นปัญหาหลักของภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ดังนั้นการเสนอโครงการเพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าวควรเป็นการเสนอในภาพรวมของพื้นที่ทั้งจังหวัดโดยให้กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือทั้ง ๕ กลุ่มจังหวัดเป็นผู้รับผิดชอบดำเนินการร่วมกัน เพื่อเป็นการบูรณาการแก้ไขปัญหาดังกล่าว

(๑๒) จังหวัดและกลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือควรหาแนวทางการส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงนิเวศที่มีอยู่แล้วในพื้นที่ การส่งเสริมสินค้าเชิงภูมิปัญญาท้องถิ่น และการเพิ่มมูลค่าผลิตภัณฑ์ในท้องถิ่น โดยเฉพาะการช่วยเหลือผู้ประกอบการและประชาชนในพื้นที่ที่ทำการเลี้ยงไหมและทอผ้าไหมโดยนำผลการศึกษาทางวิทยาศาสตร์มาประยุกต์ใช้กับการพัฒนาผลิตภัณฑ์ให้มีคุณภาพและมีความหลากหลาย รวมทั้งหาแนวทางขยายตลาดให้เพิ่มมากขึ้น เพื่อเป็นการเพิ่มศักยภาพของผลิตภัณฑ์ และสร้างรายได้แก่ประชาชนในพื้นที่ นอกจากนี้ควรสนับสนุนส่งเสริมและพัฒนาทักษะแรงงานไทยที่ไปทำงานต่างประเทศ โดยประสานความร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เนื่องจากแรงงานดังกล่าวสามารถได้เข้าสู่ประเทศเป็นจำนวนมาก

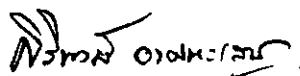
๒.๒๕ สภาอากาศไทย

(๑) การจัดสรรงบประมาณให้แก่สภาอากาศไทยเพื่อดำเนินการงานต่าง ๆ รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณให้เพียงพอ โดยที่สภาอากาศไทยไม่ต้องไปดำเนินการจัดหาทุนเอง แต่หากมีความจำเป็นต้องจัดหาทุนเองสภาอากาศไทยควรหาแนวทางเพื่อจูงใจให้ประชาชนร่วมบริจาคเงินและสิ่งของให้มากขึ้น ทั้งนี้ การขอรับบริจาคเงินและสิ่งของหรือการดำเนินการหาทุนของสภาอากาศไทยควรหาแนวทางการขอรับบริจาคเฉพาะประชาชนที่มีความเป็นอยู่และมีฐานะดี เพื่อไม่ให้เกิดความเดือดร้อนต่อคนยากจน รวมทั้งสนับสนุนให้ประชาชนมีค่านิยมในการบริจาคอวัยวะ และประชาสัมพันธ์การรับบริจาคอวัยวะให้มากขึ้น โดยแสดงให้เห็นถึงความต้องการและความจำเป็นเร่งด่วนในการรับบริจาคอวัยวะ

(๒) ควรสนับสนุนส่งเสริมให้ผู้สูงอายุเข้าร่วมเป็นเครือข่ายอาสาสมัครหรือเข้ามีส่วนร่วมในกิจกรรมของสภาอากาศไทยเพื่อให้เกิดความรู้สึกว่าผู้สูงอายุมีคุณค่าต่อสังคม รวมทั้งประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนเข้าร่วมกิจกรรมกับสภาอากาศไทยให้มากขึ้น

(๓) สภาอากาศไทยและโรงพยาบาลจุฬาลงกรณ์ควรสนับสนุนการผลิตผู้เชี่ยวชาญทางการแพทย์และพยาบาลให้เพิ่มมากขึ้น เนื่องจากปัจจุบันการสาธารณสุขของประเทศไทยประสบปัญหาการขาดแคลนบุคลากรดังกล่าว

ถูกต้องตามมติของวุฒิสภา



(นางสาวศิริพงษ์ ออคะเสน)

ผู้อำนวยการสำนักงานการประมุข

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา