

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/๑๑๐



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๕ มกราคม ๒๕๕๓

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ (กรอ.)
ครั้งที่ ๙/๒๕๕๒

เรียน รอง-นรม., รัฐ-นร., กระทรวง กรม

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๒๐๒
ลงวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๒
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๒๓๒
ลงวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๐๔/๕๙๙๑ ลงวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๒

ตามที่ได้ยื่นยัน/แจ้งมติคณะรัฐมนตรี (๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๒) เกี่ยวกับเรื่อง
ผลการประชุมคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ (กรอ.) ครั้งที่ ๘/๒๕๕๒
และมติคณะรัฐมนตรี (๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๒) เกี่ยวกับผลการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ
ครั้งที่ ๑๘/๒๕๕๒ มาเพื่อทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กรรมการและเลขานุการ
คณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจได้เสนอผลการประชุมคณะกรรมการ
ร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ (กรอ.) ครั้งที่ ๙/๒๕๕๒ มาเพื่อดำเนินการ
โดยในการประชุมดังกล่าวได้มีการพิจารณาเรื่องต่างๆ รวม ๖ เรื่อง ดังนี้

๑. การกำหนดหลักเกณฑ์และแนวทางตามพระราชบัญญัติว่าด้วยราคาสินค้าและ
บริการ พ.ศ. ๒๕๕๒
๒. ขออนุมัติเปิดตลาดนำเข้านมผงขาดมันเนย ปี ๒๕๕๒ เพิ่มเติมให้กับผู้ประกอบการ
กลุ่มนิติบุคคลที่ ๒
๓. ผลการสัมมนาหอการค้าทั่วประเทศ ครั้งที่ ๒๗
๔. ความคืบหน้าข้อเสนอมาตรการภาษี
๕. ความคืบหน้าการฟ้องร้องต่อศาลปกครองเพื่อบังคับให้รัฐต้องปฏิบัติตามกฎหมาย
ทุกขั้นตอนตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๖๗
๖. ผลการประชุมรัฐมนตรีเอเปค ครั้งที่ ๒๑

ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

/คณะรัฐมนตรี ...

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๒ รับทราบและเห็นชอบตามที่เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจเสนอ

จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนยืนยันมา และขอได้โปรดดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และขอได้โปรดดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๙

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

www.cabinet.thaigov.go.th



ด่วนที่สุด บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โทร. 0-2280-4085 ต่อ 3333

ที่ นร 1104/ ๕๑๑1 วันที่ ๒๑ ธันวาคม 2552

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ (กรอ.) ครั้งที่ 9/2552

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

ตามที่ คณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ (กรอ.) ได้มีการประชุม ครั้งที่ 9/2552 เมื่อวันที่ 23 ธันวาคม 2552 เวลา 10.00 น. ณ ห้องประชุมสี่เขียว ตึกไทยคู่ฟ้า ทำเนียบรัฐบาล นั้น สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ในฐานะฝ่ายเลขานุการ ขอสรุปผลการประชุมและมติคณะกรรมการ กรอ. ดังนี้

1. การกำหนดหลักเกณฑ์และแนวทางตามพระราชบัญญัติว่าด้วยราคาสินค้าและบริการ พ.ศ. 2542

1.1 สำคัญ คณะกรรมการร่วมภาคเอกชน 3 สถาบัน (กกร.) เสนอที่ประชุมพิจารณา ดังนี้

1.1.1 กำหนดหลักเกณฑ์ให้ชัดเจนในการกำหนดให้สินค้าใดเป็นสินค้าควบคุม โดยหลักเกณฑ์ดังกล่าวจะต้องเป็นไปตามบทบัญญัติของกฎหมายว่าด้วยราคาสินค้าและบริการ กล่าวคือสินค้าและบริการนั้นมีการกำหนดราคาซื้อ ราคาจำหน่าย หรือการกำหนดเงื่อนไขและวิธีปฏิบัติทางการค้าที่ไม่เป็นธรรม

1.1.2 ทบทวนความเหมาะสมในการกำกับดูแลสินค้าและมาตรการต่างๆ ที่กำหนดไว้กับสินค้าที่ต้องติดตามดูแล (Watch List ซึ่งประกอบด้วย Sensitive Watch List, Priority Watch List และ Watch List) โดยการแยกหลักเกณฑ์และวิธีการปฏิบัติในการกำหนดและกำกับดูแลกลุ่มสินค้าที่ต้องติดตามดูแลให้ชัดเจน และแตกต่างจากกลุ่มสินค้าควบคุม

1.1.3 ทบทวนหลักเกณฑ์และวิธีการพิจารณาการอนุญาตหรือไม่อนุญาตให้ขึ้นราคาสินค้าและบริการของสินค้าควบคุม เพื่อให้สอดคล้องกับสภาวะเศรษฐกิจ การแข่งขันและกลไกตลาด ตลอดจนการเพิ่มขึ้นของต้นทุนการผลิต และการจัดจำหน่าย

1.1.4 จัดตั้งคณะทำงานร่วมระหว่างหน่วยงานกำกับดูแลและตัวแทนภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องโดยตรง ประกอบด้วยสภาหอการค้าแห่งประเทศไทยและสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย รวมทั้งนักวิชาการด้านเศรษฐศาสตร์ เพื่อสร้างความชัดเจนในการกำหนดหลักเกณฑ์และแนวทางในการกำหนดหรือทบทวน

รายการสินค้าและราคาสินค้า ของทั้งกลุ่มสินค้าควบคุมและกลุ่มสินค้าที่ต้องติดตามดูแล

- 1.1.5 ขอร้องสนับสนุนจากภาครัฐในการทำโครงการศึกษาวิจัย “แนวทางในการกำหนดราคาสินค้าและบริการที่เหมาะสมสำหรับประเทศไทย” ของ กกร. ซึ่งมีเป้าหมายที่จะจัดทำเอกสารงานวิจัยเชิงกลยุทธ์ที่สามารถตอบสนองต่อความต้องการทั้ง 3 ด้าน คือ ด้านเศรษฐศาสตร์ ด้านผู้บริโภค และด้านแรงงาน เพื่อจะได้นำไปสู่การกำหนดนโยบาย และจัดทำแผนปฏิบัติการที่สามารถปฏิบัติได้จริง

1.2 มติคณะกรรมการ กรอ.

มอบหมายให้กระทรวงพาณิชย์จัดตั้งคณะทำงานร่วมกับผู้แทนสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย กระทรวงอุตสาหกรรม และผู้แทนการค้าไทย โดยให้อธิบดีกรมการค้าภายในเป็นประธาน และผู้แทนกรมการค้าภายในและภาคเอกชน เป็นเลขานุการร่วม เพื่อทบทวนหลักเกณฑ์การกำหนดสินค้าควบคุม แนวทางการกำกับดูแลราคาสินค้าเฝ้าระวัง และหลักเกณฑ์และวิธีการพิจารณาการขึ้นราคาสินค้าและบริการ โดยคำนึงถึงกรอบของกฎหมายที่เกี่ยวข้องด้วย เพื่อนำไปสู่การกำหนดแนวทางและนโยบายในเรื่องราคาสินค้าและบริการที่เหมาะสมต่อไป แล้วนำเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ และรายงานคณะกรรมการ กรอ. ภายใน 2 เดือน

2. ขออนุมัติเปิดตลาดนำเข้านมผงขาดมันเนย ปี 2552 เพิ่มเติมให้กับผู้ประกอบการกลุ่มนิติบุคคลที่ 2

- 2.1 **สาระสำคัญ** กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เสนอที่ประชุมพิจารณาการอนุมัติให้เปิดตลาดนำเข้านมผงขาดมันเนย ปี 2552 เพิ่มเติม จำนวน 2,569.42 ตัน ให้กับกลุ่มผู้ประกอบการทั่วไป (กลุ่มนิติบุคคลที่ 2) เนื่องจากเกินสัดส่วนร้อยละ 20 ที่กำหนดตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 29 พฤศจิกายน 2548 โดยให้กำหนดอัตราภาษีร้อยละ 5 และให้นำเข้ามีกำหนดให้แล้วเสร็จภายในวันที่ 31 ธันวาคม 2552 ซึ่งเป็นเรื่องสืบเนื่องจากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 1 ธันวาคม 2552 ให้นำเรื่องเสนอคณะกรรมการ กรอ. พิจารณาก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

2.2 มติคณะกรรมการ กรอ.

มอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เร่งรัดแจ้งผลการจัดสรรโควตาการนำเข้านมผงปี 2553 ให้กระทรวงพาณิชย์เพื่อนำไปดำเนินการออกประกาศโควตานำเข้านมผงสำหรับปี 2553 เพื่อไม่ให้มีผลกระทบต่อผู้ประกอบการ และในกรณีที่ผู้ประกอบการภาคเอกชนมีความต้องการนำเข้านมผงเพิ่มเติม ให้นำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติต่อไป

3. ผลการสัมมนาหอการค้าทั่วประเทศ ครั้งที่ 27

- 3.1 **สาระสำคัญ** หอการค้าไทยเสนอผลการจัดการสัมมนาหอการค้าทั่วประเทศ ครั้งที่ 27 ระหว่างวันที่ 27-29 พฤศจิกายน 2552 ณ จังหวัดเชียงใหม่ และได้จัดทำ “ยุทธศาสตร์เศรษฐกิจประเทศไทย” เสนอต่อนายกรัฐมนตรี ซึ่งได้มีบัญชาให้นำเสนอต่อคณะกรรมการ กรอ. เพื่อนำไปสู่การขับเคลื่อนแผนยุทธศาสตร์ฯ ร่วมกับหน่วยงานภาครัฐอย่างเป็น

รูปธรรมต่อไป โดยประกอบด้วยยุทธศาสตร์เศรษฐกิจประเทศไทย 6 ยุทธศาสตร์ ยุทธศาสตร์การพัฒนา 7 กลุ่มธุรกิจ และยุทธศาสตร์การพัฒนา 18 กลุ่มจังหวัด

3.2 มติคณะกรรมการ กรอ.

มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการ กรอ. รับไปพิจารณาประกอบในการจัดทำแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 และประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามยุทธศาสตร์เศรษฐกิจประเทศไทย ของหอการค้าไทย โดยในส่วนที่เกี่ยวข้องกับจังหวัดและกลุ่มจังหวัดนั้น ให้ประสานคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.น.จ.) และกระทรวงมหาดไทยเพื่อพิจารณานำยุทธศาสตร์ 18 กลุ่มจังหวัด ของหอการค้าไทย ไปใช้ประกอบในการขับเคลื่อนการพัฒนาในระดับพื้นที่ควบคู่ไปกับยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดของภาครัฐต่อไป

4. ความคืบหน้าข้อเสนอมาตรการภาษี

4.1 **สาระสำคัญ** กระทรวงการคลัง รายงานความคืบหน้าข้อเสนอมาตรการภาษีของคณะกรรมการร่วมภาคเอกชน 3 สถาบัน (กกร.) ซึ่งเป็นผลจากการพิจารณาของคณะทำงานพิจารณาข้อเสนอมาตรการภาษีของ กกร.) ที่มีรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายประดิษฐ์ ภัทรประสิทธิ์) เป็นประธาน โดยมีความคืบหน้าที่สำคัญได้แก่

4.1.1 การให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีเพื่อกระตุ้นอุตสาหกรรมท่องเที่ยว (Provision of tax incentive for tourism industry) เพื่อเพิ่มสภาพคล่องของภาคธุรกิจในปี 2552-2553 โดยเฉพาะธุรกิจด้านโรงแรม โดยมีการดำเนินการ ดังนี้ (1) ปรับปรุงหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการยกเว้นภาษีสรรพสามิตให้แก่สถานบริการประเภทอาบน้ำหรืออบตัวและนวดในสถานบริการเสริมความงามหรือเพื่อสุขภาพ เมื่อวันที่ 12 ตุลาคม 2552 (2) ธนาคารออมสินได้เข้าร่วมโครงการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยวที่ได้รับผลกระทบจากวิกฤตเศรษฐกิจและปัญหาภายในประเทศ ร่วมกับธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย (ธพว.) และให้ธนาคารออมสินและ ธพว. ผ่อนปรนหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการพิจารณาคุณสมบัติของผู้ขอสินเชื่อ และ (3) อยู่ระหว่างการพิจารณามาตรการให้ความช่วยเหลืออุตสาหกรรมท่องเที่ยวในช่วงภาวะวิกฤติเพิ่มเติม เช่น การหักค่าใช้จ่ายอัตราพิเศษสำหรับการเปิดบูธในต่างประเทศ และหักค่าเสื่อมราคาปรับปรุงโรงแรมในอัตราเร่ง เป็นต้น

4.1.2 การผ่อนปรนเงื่อนไขการจัดตั้งสำนักงานปฏิบัติการภูมิภาค (reducing the requirement from ROH) โดยผ่อนปรนให้ ROH สามารถให้บริการวิสาหกิจในเครือหรือสาขาที่อยู่นอกประเทศได้ 3 สาขาภายในระยะเวลา 5 ปี ได้มีการดำเนินการ อาทิ (1) อยู่ระหว่างการดำเนินการผ่อนปรนหลักเกณฑ์ดังกล่าวตามข้อเสนอ โดยต้องมีการกำหนดเงื่อนไขเพื่อให้เกิดประโยชน์โดยรวมต่อประเทศไทย และ (2) อยู่ระหว่างการดำเนินการทบทวนมาตรการ ROH โดยอย่างน้อย

ต้องให้สามารถแข่งขันกับต่างประเทศได้ และไม่ควรรให้สิทธิด้วยกว่าประเทศ
สิงคโปร์ และมาเลเซีย ทั้งนี้จะได้มีการพิจารณาประเด็นภาษี และกฎระเบียบที่
เกี่ยวข้องกับหน่วยงานต่างๆ ในคณะอนุกรรมการพัฒนานโยบายส่งเสริมการ
ลงทุนกิจการสำนักงานปฏิบัติการภูมิภาคโดยเร็วต่อไป

4.2 มติคณะกรรมการ กรอ.

รับทราบ และมอบหมายให้กระทรวงการคลังเสนอรายงานผลการพิจารณามาตรการภาษี
ต่อคณะกรรมการ กรอ. อีกครั้งหนึ่ง ภายในเดือนมกราคม 2553

5. ความคืบหน้าการฟ้องร้องต่อศาลปกครองเพื่อบังคับให้รัฐต้องปฏิบัติตามกฎหมายทุก ชั้นตอนตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550 มาตรา 67

5.1 **สาระสำคัญ** สศช. รายงานว่าคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ 22 ธันวาคม 2552
ได้พิจารณาเรื่อง ความคืบหน้าการฟ้องร้องต่อศาลปกครองเพื่อบังคับให้รัฐต้องปฏิบัติ
ตามกฎหมายทุกชั้นตอนตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.
2550 มาตรา 67 ตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ เมื่อวันที่ 16 ธันวาคม 2552
โดยคณะรัฐมนตรีมีข้อสรุปให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้การสนับสนุนภาคเอกชนที่ได้รับ
ผลกระทบแต่มีเหตุผลและข้อมูลสนับสนุนในการชี้แจงข้อมูลเพิ่มเติมต่อศาลปกครอง
สูงสุด ซึ่งจากการพิจารณารายละเอียดโครงการทั้ง 65 โครงการในเบื้องต้น ปรากฏว่ามี
โครงการที่อยู่ในข่ายที่จะสามารถให้ข้อมูลชี้แจงเพิ่มเติมจำนวน 42 โครงการ (โครงการ
ดำเนินการแล้ว 11 โครงการ ก่อสร้างแล้วเสร็จ 9 โครงการ และ กำลังก่อสร้าง 22
โครงการ) โดยแบ่งได้เป็น 2 กลุ่ม คือ กลุ่มที่ 1 เป็นโครงการที่คิดว่ามีเหตุผลเพียงพอใน
การขอผ่อนผันการคุ้มครองชั่วคราว จำนวน 19 โครงการ และ กลุ่มที่ 2 เป็นโครงการที่
ต้องหาเหตุผลอื่นในการขอผ่อนผันต่อศาล จำนวน 23 โครงการ ซึ่งคณะกรรมการ กรอ.
ได้มีความเห็น ดังนี้

5.1.1 ภายหลังจากศาลปกครองสูงสุดมีคำสั่งระงับโครงการหรือกิจกรรมที่เข้าข่ายต้อง
ดำเนินการตามกฎหมายรัฐธรรมนูญฯ มาตรา 67 วรรคสอง เป็นการชั่วคราว
ภาครัฐได้พยายามดำเนินการแก้ไขปัญหาด้วยความรอบคอบ ให้เกิดการยอมรับ
ได้ของทุกฝ่าย เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดปัญหาซ้ำในลักษณะเดิมอีก โดยผ่านกลไก
การทำงานของคณะกรรมการร่วม 4 ฝ่าย และในการประชุมของคณะกรรมการ
สิ่งแวดล้อมแห่งชาติครั้งต่อไปจะมีการพิจารณาเรื่องประกาศของกระทรวง
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ซึ่งเดิมคณะกรรมการฯ ได้ให้ความเห็นชอบ
แล้วแต่ยังไม่ได้มีการประกาศในราชกิจจานุเบกษา เนื่องจากมีการทักท้วง โดยจะ
ตัดประเด็นเรื่ององค์การอิสระออกไปก่อน ทั้งนี้ ประกาศของกระทรวง
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่จะมีการพิจารณาใหม่จะเป็นการรวมแนว
ทางการประเมินผลกระทบด้านสุขภาพไว้ในรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบด้าน
สิ่งแวดล้อมด้วย

5.1.2 สำหรับการดำเนินการเฉพาะหน้า ได้มอบหมายให้กระทรวงพลังงานและ
กระทรวงอุตสาหกรรมตรวจสอบข้อมูลสถานะโครงการซึ่งเดิมศาลสั่งระงับจำนวน

76 โครงการ ต่อมาได้มีคำสั่งยกเว้น 11 โครงการ คงเหลือโครงการที่ถูกศาลสั่งระงับจำนวน 65 โครงการ และจากข้อมูลการตรวจสอบสถานะโครงการของหน่วยงานปรากฏว่ามี 23 โครงการ ที่ยังไม่ได้เริ่มก่อสร้างหรือเริ่มดำเนินการซึ่งจะต้องไปดำเนินการตามกระบวนการของกฎหมายรัฐธรรมนูญ ทำให้เหลือโครงการที่อยู่ในเกณฑ์การพิจารณาที่จะขอผ่อนผันต่อศาล 42 โครงการ

5.1.3 จากรายละเอียดข้อมูลสถานภาพของ 42 โครงการ แบ่งเป็นกลุ่มโครงการที่มีเหตุผลเพียงพอในการขอผ่อนผันต่อศาลจำนวน 19 โครงการ เนื่องจากมีลักษณะโครงการเข้าเกณฑ์เหมือนกับ 11 โครงการที่ศาลมีคำสั่งยกเว้น ซึ่งได้ให้ภาคเอกชนยื่นข้อมูลเพื่อขอผ่อนผันต่อศาลเป็นรายๆ ไป และอีก 23 โครงการ มี 15 โครงการที่อยู่ระหว่างดำเนินการก่อสร้าง ได้ขอให้เอกชนที่คิดว่าโครงการหรือกิจกรรมนั้นไม่ก่อให้เกิดผลกระทบตามที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ ทำคำขอยื่นต่อศาลให้สามารถดำเนินการก่อสร้างต่อไปได้ โดยเอกชนยอมรับความเสี่ยงหากในอนาคตศาลพิจารณาเห็นว่าโครงการดังกล่าวมีผลกระทบและต้องหยุดกิจการส่วนที่เหลือ 8 โครงการ ต้องมีการพิจารณาในรายละเอียดอีกครั้งว่าจะมีข้อเท็จจริงเพียงพอที่จะเสนอต่อศาลได้หรือไม่ ซึ่งดำเนินการในแนวทางนี้ไม่ได้จะได้พิจารณาหาแนวทางเพื่อบรรเทาผลกระทบให้ต่อไป โดยในเบื้องต้นเห็นว่ามี 7 โครงการ ที่ดำเนินการแล้วน่าจะจะมีเหตุผลเพียงพอที่จะยื่นต่อศาลเช่นเดียวกับกลุ่มของ 19 โครงการ

5.1.4 ขณะนี้มีสถาบันการเงินหลายแห่งไม่ยอมปล่อยกู้ให้กับผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากคำสั่งศาลซึ่งเป็นการซ้ำเติมสถานการณ์ด้านความเชื่อมั่นของนักลงทุน ดังนั้น หน่วยงานสถาบันการเงินที่เกี่ยวข้อง เช่น ธนาคารแห่งประเทศไทย และสมาคมธนาคารไทย เป็นต้นควรมีการส่งสัญญาณเพื่อสร้างความเชื่อมั่นว่าคำสั่งศาลปกครองไม่ได้มีผลต่อการตัดสินใจอนุมัติสินเชื่อ เพราะข้อกำหนดด้านสิ่งแวดล้อมไม่ได้ก่อให้เกิดความเสี่ยงต่อธนาคารเพิ่มขึ้น

5.1.5 ภาคเอกชนมีข้อกังวลว่าการดำเนินการตามกระบวนการของรัฐธรรมนูญ ต้องใช้เวลานาน ประกอบกับมีบางโครงการที่ได้มีการทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม และผลกระทบด้านสุขภาพไปบ้างแล้ว กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมควรมีการจัดทำคู่มือกรอบแนวทางดำเนินการ และระยะเวลาในกรณีที่เป็นโครงการที่จะดำเนินการต่อยอดจากที่ได้มีการประเมินผลไว้แล้วด้วย

5.2 มติคณะกรรมการ กรอ.

รับทราบและขอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับความเห็นของคณะกรรมการ กรอ. ไปประกอบการพิจารณาในการดำเนินการต่อไปด้วย

6. ผลการประชุมรัฐมนตรีเอเปค ครั้งที่ 21

6.1 **สาระสำคัญ** กระทรวงพาณิชย์รายงานผลการประชุมรัฐมนตรีเอเปค ครั้งที่ 21 ณ ประเทศสิงคโปร์ ระหว่างวันที่ 11-12 พฤศจิกายน 2552 ซึ่งการประชุมครั้งนี้ได้ให้ความสำคัญในเรื่อง "การเติบโตอย่างยั่งยืน และการเชื่อมโยงในภูมิภาค" หรือ

“Sustaining Growth, Connecting the Region” โดยมีประเด็นเกี่ยวเนื่องกับภาคเอกชน เรื่องแผนงาน Ease of Doing Business ของเอเปค ที่ให้ความสำคัญกับการลดอุปสรรคทางกฎระเบียบ ตามแผนปฏิบัติการว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการทำธุรกิจ (The Ease of Doing Business Action Plan) ซึ่งได้กำหนดเป้าหมายให้สามารถลดต้นทุนระยะเวลา และจำนวนขั้นตอนลงร้อยละ 25 ภายในปี 2558 ใน 5 เรื่องสำคัญ ตามเกณฑ์การวัดของธนาคารโลก ได้แก่ (1) การเริ่มต้นธุรกิจ (2) การได้รับสินเชื่อ (3) การค้าชายแดน (4) การบังคับตามสัญญา และ (5) การขอใบอนุญาต อีกทั้งกำหนดให้ลดค่าใช้จ่ายทางด้านธุรกรรมลงร้อยละ 5 ภายในปี 2554 และให้มีประสานการทำงานร่วมกับภาคเอกชนอย่างใกล้ชิด ซึ่งในเรื่องนี้หน่วยงานภาครัฐและเอกชนของไทยได้มีการดำเนินงานมาอย่างต่อเนื่องตั้งแต่ปี 2548 โดยมีสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเป็นหน่วยงานหลัก ร่วมกับกระทรวงการคลัง และกระทรวงพาณิชย์ ประสานการดำเนินการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อปรับปรุงบริการเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการประกอบธุรกิจให้เกิดผลสำเร็จต่อเนื่องต่อไป

6.2 มติคณะกรรมการ กรอ.

รับทราบ และมอบหมายสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นหน่วยงานประสานและบูรณาการการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อดำเนินการปรับปรุงบริการเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการประกอบธุรกิจให้เกิดผลสำเร็จต่อเนื่องต่อไป

7. ข้อเสนอเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

7.1 รับทราบผลการประชุมคณะกรรมการ กรอ. ครั้งที่ 9/2552

7.2 ให้ความเห็นชอบมติคณะกรรมการ กรอ. และมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับความเห็นของคณะกรรมการ กรอ. ไปประกอบการพิจารณาดำเนินการ แล้วรายงานให้คณะกรรมการ กรอ. และคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัตินำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย จักขอบพระคุณยิ่ง



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
กรรมการและเลขานุการ
คณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ