

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๒๕



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ (กรอ.)  
ครั้งที่ ๑/๒๕๕๒

เรียน รองนายกรัฐมนตรี, รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี, กระทรวง, กรม

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๔ ลงวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๐๔/๐๓๑๔ ลงวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๒

ตามที่ได้ยื่นยัน/แจ้งมติคณะรัฐมนตรี (๑๓ มกราคม ๒๕๕๒) เกี่ยวกับเรื่อง การแต่งตั้ง  
คณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ (กรอ.) มาเพื่อทราบ ความละเอียด  
แจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เสนอผลการประชุม  
คณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ (กรอ.) ครั้งที่ ๑/๒๕๕๒ มาเพื่อดำเนินการ  
ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๒ ลงมติรับทราบและเห็นชอบ  
ตามที่เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กรรมการและเลขานุการ  
คณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจเสนอทั้ง ๒ ข้อ

จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๕๐ ๕๐๐๐ ต่อ ๓๒๔-๓๒๕

โทรสาร ๐ ๒๒๕๐ ๕๐๖๔

www.cabinet.thaigov.go.th



ด้านวิเทศ

# บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ... สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โทร. 0-2280-4085 ตต. 3333

ที่ นร.1104/0314 วันที่ 27 มกราคม 2552

เรื่อง... ผลการประชุมคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ (กรอ.)  
ครั้งที่ 1/2552

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ... 28 ม.ค. 2552

ตามที่ คณะกรรมการร่วมภาครัฐและภาคเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ (กรอ.) ได้มีการประชุม ครั้งที่ 1/2552 เมื่อวันพุธที่ 21 มกราคม 2552 เวลา 9.00 น. ณ ห้องประชุมสีเขียว ตึกไทยคู่ฟ้า ทำเนียบรัฐบาล นั้น สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ในฐานะฝ่ายเลขานุการ ขอสรุปผลการประชุมและมติคณะกรรมการ กรอ. ดังนี้

1. แนวทางการทำงานของคณะกรรมการ กรอ. ที่ประชุมมีมติเห็นชอบดังนี้
  - 1.1 คณะกรรมการ กรอ. จะประชุมสลับกับคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ (รศก.) ทุก ๆ 2-3 สัปดาห์ โดย สศช. กับคณะกรรมการร่วม 3 สถาบันภาคเอกชน (กกร.) และสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ร่วมกันกลั่นกรองวาระและจัดลำดับการนำเสนอในการประชุม
  - 1.2 วาระการประชุมหลัก จะประกอบด้วยเรื่อง (1) ติดตามสถานการณ์เศรษฐกิจ (2) พิจารณาประเด็นการแก้ไขปัญหาและขับเคลื่อนเศรษฐกิจร่วมกันทั้งในระยะสั้นและระยะยาว ตามข้อเสนอของภาคเอกชน และ (3) รายงานความก้าวหน้าของการดำเนินการตามข้อเสนอของภาคเอกชน ทั้งที่เป็นมาตรการ แผนงาน/โครงการ
  - 1.3 การพิจารณาวาระที่เกี่ยวข้องกับการให้ความเห็นชอบของคณะกรรมการ กรอ. ที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติ เห็นชอบ หรือรับทราบแล้วแต่กรณี ให้ถือปฏิบัติว่ากระทรวงที่เกี่ยวข้องในเรื่องนั้น ๆ ได้ให้ความเห็นในที่ประชุมคณะกรรมการ กรอ. แล้ว โดยไม่ต้องเขียนขอความเห็นจากรัฐมนตรีเจ้ากระทรวงที่เป็นกรรมการในคณะกรรมการ กรอ. อีก
  - 1.4 ให้ใช้ระเบียบวิธีปฏิบัติของการประชุมคณะรัฐมนตรีเป็นระเบียบวิธีปฏิบัติของคณะกรรมการ กรอ. โดยเฉพาะองค์ประกอบของผู้เข้าร่วมประชุม

## 2. ข้อเสนอของภาคเอกชน

ที่ประชุมได้พิจารณาข้อเสนอของคณะกรรมการ กกร. และสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ทั้งมาตรการเร่งด่วน มาตรการระยะกลางและระยะยาว ดังนี้

- 2.1 การสร้างความเชื่อมั่นทางด้านการเมืองและเศรษฐกิจ
  - 2.1.1 ประธาน กกร. ได้เสนอให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการ 4 คณะ เพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจทั้งระบบให้มีประสิทธิภาพ ได้แก่ (1) คณะกรรมการ กรอ. ระดับจังหวัด และกลุ่มจังหวัด (2) คณะกรรมการพัฒนาโลจิสติกส์ (3) คณะกรรมการพัฒนา

พื้นที่ชายฝั่งทะเลภาคตะวันออก และ (4) คณะกรรมการพัฒนาพื้นที่ชายฝั่งทะเลภาคใต้

### 2.1.2 มติคณะกรรมการ กรอ.

- (1) เห็นชอบแต่งตั้งคณะกรรมการ กรอ. ระดับจังหวัดและกลุ่มจังหวัด โดยมอบหมายกระทรวงมหาดไทยรับไปหารือกับภาคเอกชนเพื่อกำหนดโครงสร้างและองค์ประกอบของคณะกรรมการฯ และรายงานต่อคณะกรรมการ กรอ. ต่อไป
- (2) เห็นชอบแต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาโลจิสติกส์ เพื่อเร่งรัดและผลักดันให้เกิดการปรับปรุงประสิทธิภาพการขนส่ง การเก็บรักษา ระบบกระจายสินค้า ลดต้นทุนด้านโลจิสติกส์ และกฎระเบียบ เพื่อนำไปสู่การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของสินค้าไทยในต่างประเทศและในประเทศ และมอบหมายฝ่ายเลขานุการยกย่องคำสั่งและระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีจัดตั้งคณะกรรมการพัฒนาโลจิสติกส์ โดยมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน และ สศช. เป็นฝ่ายเลขานุการ
- (3) เห็นชอบแต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาพื้นที่ชายฝั่งทะเลภาคตะวันออก เพื่อเร่งรัดการแก้ไขปัญหาบริหารจัดการด้านโลจิสติกส์ การขนส่ง น้ำ และสิ่งแวดล้อม และคณะกรรมการพัฒนาพื้นที่ชายฝั่งทะเลภาคใต้ เพื่อวางแผนและกำกับดูแลภาพรวมของการพัฒนาพื้นที่ชายฝั่งทะเลภาคใต้ ซึ่งเป็นพื้นที่ที่มีศักยภาพสูงในการพัฒนาเกษตร อุตสาหกรรม โลจิสติกส์ บริการ และท่องเที่ยว รวมทั้งการอยู่ร่วมกันกับชุมชนในพื้นที่ โดยมอบหมาย สศช. หารือกับรองนายกรัฐมนตรี (นายกอร์ปศักดิ์ สภาวสุ) เรื่ององค์ประกอบ และนำเสนอนายกรัฐมนตรีต่อไป
- (4) ให้ภาคเอกชนรับไปประมวลประเด็นปัญหาที่เกี่ยวข้องกับการอำนวยความสะดวกของการตรวจคนเข้าเมือง แล้วนำเสนอต่อคณะกรรมการ กรอ. เพื่อหาแนวทางที่เป็นมาตรฐานและแนวปฏิบัติร่วมกัน ทั้งนี้ เพื่อมิให้เกิดการใช้ดุลพินิจในการตีความ ซึ่งอาจนำไปสู่การบิดเบือนในการบังคับใช้กฎหมาย

## 2.2 การเสริมสร้างสภาพคล่องและภาษี

- ### 2.2.1 ประธาน กกร. ได้นำเสนอข้อเสนอเกี่ยวกับการเสริมสร้างสภาพคล่องและภาษี 8 เรื่อง ได้แก่ (1) ลดภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา สำหรับปีภาษี 2551 โดยการเพิ่มค่าลดหย่อนจาก 150,000 บาท เป็น 200,000 บาท (2) ลดภาษีเงินได้นิติบุคคล เหลือร้อยละ 20-25 และขอขยายเวลาในการนำผลขาดทุนสะสมมาหักภาษีเงินได้จาก 5 ปี เป็น 8 ปี (3) ยกเว้นการจัดเก็บภาษีจากการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ (4) ลดภาษีเงินได้นิติบุคคล หัก ณ ที่จ่ายทุกประเภท ให้เหลือร้อยละ 1 เพียงอัตราเดียว (5) ผลักดันร่าง พ.ร.บ.หลักประกันธุรกิจ พ.ศ.... (6) สร้างความต่อเนื่องในมาตรการความช่วยเหลือด้านสภาพคล่องต้นทุนต่ำ และมาตรการจูงใจเพื่อส่งเสริมการค้า การลงทุน ในเขตพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ (7) จัดตั้งกองทุน SMEs ดอกเบี้ยต่ำ จำนวน 50,000 ล้านบาท และ (8) เร่งรัดคืนภาษีอากร



### 2.2.2 มติคณะกรรมการ กรอ.

- (1) มอบหมายกระทรวงการคลังรับไปพิจารณาศึกษาเรื่องการลดภาษีเงินได้นิติบุคคลเหลือร้อยละ 20-25 และการปรับปรุงโครงสร้างภาษีในระยะต่อไป
- (2) มอบหมายกระทรวงการคลังรับไปพิจารณาเรื่องการเร่งรัดการคืนภาษี โดยให้ภาคเอกชนรวบรวมประเด็นปัญหาและข้อมูลวงเงินที่ค้างค้างรวมทั้งเรื่องการขอชะลอการชำระหรือผ่อนชำระภาษีเป็นรายกรณี ส่งให้กรมสรรพากร กระทรวงการคลัง เพื่อเร่งรัดดำเนินการต่อไป
- (3) มอบหมายกระทรวงการคลังเร่งดำเนินการตามแนวคิดที่จะให้ SMEs เข้าถึงแหล่งเงินทุนดอกเบี้ยผ่อนปรน โดยผ่านสถาบันการเงินที่มีการระดมทุนในลักษณะ Matching Fund

## 2.3 การแก้ไขปัญหาการว่างงาน

2.3.1 ประธาน กกร. ได้เสนอแนวทางแก้ไขปัญหาการว่างงานระยะเร่งด่วน 3 ประการ ได้แก่ ได้แก่ (1) ให้กระทรวงแรงงานจัดตั้งศูนย์ให้ความช่วยเหลือนายจ้างและลูกจ้างที่ประสบปัญหาด้านแรงงาน โดยเร่งดำเนินการในจังหวัดที่มีแนวโน้มเล็กจ้างหรือปิดกิจการเป็นจำนวนมาก ในรูปแบบศูนย์บริการเบ็ดเสร็จ (2) กำหนดมาตรการจูงใจเพื่อชะลอหรือบรรเทาการเลิกจ้างงาน โดยสนับสนุนงบประมาณสถานประกอบการที่ไม่ประสงค์จะเลิกจ้างแต่อาจจำเป็นต้องเลิกจ้าง และสถานประกอบการที่ประสงค์จ้างแรงงานที่ถูกเลิกจ้างแล้ว อุดหนุนงบประมาณจ้างแรงงานว่างงานเป็นลูกจ้างชั่วคราวของหน่วยงานภาครัฐ และจัดสรรงบประมาณการฝึกอบรมเพื่อเพิ่มทักษะความรู้แก่แรงงานระหว่างการว่างงาน และ (3) เร่งการลงทุนขนาดใหญ่ในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อสร้างโอกาสการมีอาชีพให้มากขึ้น โดยภาครัฐเป็นผู้ลงทุนก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐาน อาคาร โรงงาน และภาคเอกชนเป็นผู้เช่าและบริหารจัดการ เพื่อลดภาวะความเสี่ยง

### 2.3.2 มติคณะกรรมการ กรอ.

มอบหมายกระทรวงแรงงานให้ดำเนินการตามแผนงาน/โครงการที่ได้วางไว้ภายใต้แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจระยะเร่งด่วน และในระยะยาวควรให้ความสำคัญด้านการศึกษาเพื่อยกระดับองค์ความรู้และทักษะความชำนาญให้สูงขึ้น และตรงตามความต้องการของอุตสาหกรรมที่มีเทคโนโลยีสูง

## 2.4 แนวทางแก้ไขปัญหาและการส่งเสริมอุตสาหกรรมท่องเที่ยว

2.4.1 ประธานสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย ได้เสนอแนวทางแก้ไข ปัญหาและการส่งเสริมอุตสาหกรรมท่องเที่ยว ประกอบด้วย แนวทางระยะเร่งด่วน ได้แก่ การกระตุ้นอุปสงค์เพื่อการท่องเที่ยว เช่น ส่งเสริมการจัดประชุมสัมมนาของหน่วยงานภาครัฐ จัดให้มีวันหยุดต่อเนื่อง จัดกิจกรรมส่งเสริมการขาย การบรรเทาผลกระทบของผู้ประกอบการ เช่น ลดหย่อนค่าธรรมเนียมต่าง ๆ อนุญาตให้ผ่อนชำระภาษี จัดหาสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำเป็นพิเศษ ส่งเสริมการลงทุนปรับปรุงอาคารของโรงแรม และมาตรการระยะกลางและระยะยาว เช่น บูรณะ



แหล่งท่องเที่ยว จัดระบบมาตรฐานสินค้าและบริการท่องเที่ยว ส่งเสริมความสัมพันธ์ด้านการค้าและเศรษฐกิจกับต่างประเทศ

#### 2.4.2 มติคณะกรรมการ กรอ.

- (1) มอบหมายกระทรวงมหาดไทยรับนโยบายการอัดฉีดเงินภาครัฐเพื่อกระตุ้นอุปสงค์ด้านการท่องเที่ยวภายในประเทศไปพิจารณา และประสานกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการนำงบประมาณในส่วนของผู้ว่าราชการจังหวัดแบบบูรณาการ (CEO) มาใช้ในการจัดสัมมนาต่าง ๆ เพื่อกระตุ้นการท่องเที่ยวในระดับจังหวัด
- (2) เห็นชอบงบประมาณประชาสัมพันธ์และการจัดมหกรรมลดราคา Amazing Thailand 2009 โดยให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาดำเนินการ
- (3) มอบหมายกระทรวงการคลัง พิจารณามาตรการภาษีสำหรับบุคคลธรรมดาในการนำค่าใช้จ่ายเดินทางท่องเที่ยวภายในประเทศหรือใช้บริการโรงแรมมาพักลดหย่อนภาษี และการขออนุญาตผ่อนชำระภาษีประเภทต่าง ๆ ของเอกชน โดยพิจารณาผ่อนปรนตามข้อกฎหมายและระเบียบที่มีอยู่
- (4) รับหลักการให้พิจารณาการสลับหรือเลื่อนวันหยุดนักขัตฤกษ์ต่าง ๆ ให้ต่อเนื่องกับวันหยุดเสาร์ อาทิตย์ เพื่อให้มีวันหยุดต่อเนื่องซึ่งจะช่วยสนับสนุนให้เกิดการเดินทางท่องเที่ยวภายในประเทศมากขึ้น รวมทั้งขอความร่วมมือภาคเอกชนและสถาบันการเงิน ทั้งนี้ มอบหมายให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีรับไปพิจารณารายละเอียดและนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป
- (5) มอบหมายกระทรวงแรงงาน ซึ่งได้รับจัดสรรงบประมาณเร่งด่วนเพื่อการฝึกอบรมบุคลากร เร่งรัดดำเนินการฝึกอบรมโดยให้ใช้สถานประกอบการภาคเอกชน และให้ประสานงานอย่างใกล้ชิดกับกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา และสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย
- (6) มอบหมายฝ่ายเลขานุการฯ ประสานกับสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนพิจารณาให้การส่งเสริมการลงทุนกับผู้ประกอบการโรงแรมและผู้ประกอบการท่องเที่ยวในการปรับปรุงอาคารสถานที่ในปี 2552 และ 2553 โดยได้รับสิทธิประโยชน์ด้านยกเว้นภาษีนำเข้าเครื่องจักร และยกเว้นภาษีเงินได้ 8 ปี สำหรับมูลค่าการปรับปรุงโรงแรม
- (7) มอบหมายฝ่ายเลขานุการฯ ประสานส่วนราชการที่เกี่ยวข้องและสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย จัดทำแนวทางการจัดทำมาตรฐานการท่องเที่ยวทั้งด้านสุขอนามัย ความปลอดภัย และการรับรองมาตรฐานตามมาตรฐานการระยะปานกลางและระยะยาว และนำเสนอต่อคณะกรรมการ กรอ. อีกครั้ง เพื่อพิจารณาจัดสรรงบประมาณปี 2553 ตามที่นายกรัฐมนตรีได้ให้นโยบายไว้ต่อไป

2.5 มาตรการระยะกลางและระยะยาว

2.5.1 ประธาน กกร. ได้เสนอให้รัฐบาลพิจารณาแนวทางการเสริมสร้างความสามารถในการแข่งขันของประเทศ รวม 8 เรื่อง ได้แก่ (1) ด้านการลงทุน อาทิ การเร่งรัดลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานขนาดใหญ่ การลงทุนตามแนวชายแดนที่มีศักยภาพ และการส่งเสริมการวิจัยภาคอุตสาหกรรม เป็นต้น (2) ด้านการค้า อาทิ การเจรจาเขตการค้าเสรี การสนับสนุนเปิดตลาดใหม่ เป็นต้น (3) ด้านการท่องเที่ยว อาทิ การจัดประชุมของหน่วยงานราชการ การพัฒนาคุณภาพสถานบริการและแหล่งท่องเที่ยว เป็นต้น (4) ด้านนโยบายภาษี อาทิ การปรับปรุงโครงสร้างภาษี ทบพวงภาษีวัตถุดิบ เป็นต้น (5) ด้านการพัฒนาาระบบโลจิสติกส์ อาทิ การสนับสนุนการค้าเนืองงานคณะทำงานพัฒนาระบบโลจิสติกส์อุตสาหกรรม การสนับสนุนแผนสร้างรถไฟรางคู่ เป็นต้น (6) ด้านกฎหมาย อาทิ เร่งรัดการออกกฎหมายค้าปลีกค้าส่ง การขยายเวลาใช้ พ.ร.บ. คุ้มครองแรงงาน ออกไปอย่างน้อย 2 ปี เป็นต้น (7) ด้านพลังงาน อาทิ การกำหนดนโยบายพลังงานทดแทนที่ชัดเจน การส่งเสริมและเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับโรงไฟฟ้านิวเคลียร์ เป็นต้น และ (8) ด้านการพัฒนาพื้นที่ชายฝั่งทะเลภาคใต้ อาทิ การสนับสนุนด้านสาธารณูปโภคพื้นฐาน เพื่อเอื้อต่อการลงทุน การจัดการด้านชุมชนและสังคมอย่างยั่งยืน การส่งเสริมท่าเรือชายฝั่งตะวันตก เป็นต้น

2.5.2 มติคณะกรรมการ กกรอ.

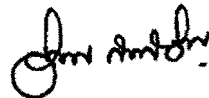
มอบหมายให้ภาคเอกชนหารือกับ สศช. เพื่อจัดหมวดหมู่ข้อเสนอของภาคเอกชนที่เป็นมาตรการระยะปานกลางและระยะยาว รวมทั้งหาแนวทางดำเนินการแก้ไขร่วมกัน เพื่อให้เกิดบูรณาการในการแก้ไขปัญหาและการขับเคลื่อนเศรษฐกิจอย่างมีประสิทธิภาพ และนำเสนอคณะกรรมการ กกรอ. ต่อไป

3. ข้อเสนอเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

3.1 รับทราบผลการประชุมคณะกรรมการ กกรอ. ครั้งที่ 1/2552

3.2 เห็นชอบมติคณะกรรมการ กกรอ. เรื่องแนวทางการทำงานของคณะกรรมการ กกรอ. ตามข้อ 1. และผลการพิจารณาข้อเสนอด้านเศรษฐกิจและการท่องเที่ยว ตามข้อ 2. และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปดำเนินการ แล้วรายงานให้คณะกรรมการ กกรอ. และคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัตินำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย จักขอบพระคุณยิ่ง



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
กรรมการและเลขานุการ  
คณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ