

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๒๑



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๓๑๐ มกราคม ๒๕๕๒

เรื่อง มาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน

เรียน รอง-นรม., รัฐ-นร., กระทรวง กรม

อ้างอิง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๑ ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๒

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๘๐๕.๒/๕๘๐ ลงวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๕๒
  ๒. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค (ปคร) ๐๘๐๕.๒/๒๒ ลงวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๒
  ๓. สำเนาหนังสือกระทรวงพลังงาน ที่ พน ๐๖๐๐/๒๐๕ ลงวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๒
  ๔. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๑๑.๕/๐๕๐๑ ลงวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๒
  ๕. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๕/๑๕๓ ลงวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๒

ตามที่ได้ยื่นยัน/แจ้งมติคณะรัฐมนตรี (๑๓ มกราคม ๒๕๕๒) เกี่ยวกับเรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๒ มาเพื่อทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังได้เสนอเรื่อง มาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน มาเพื่อดำเนินการ ซึ่งกระทรวงคมนาคม กระทรวงพลังงาน กระทรวงมหาดไทย และสำนักงบประมาณ ได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๒ ลงมติเห็นชอบหลักการ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอทั้ง ๔ ข้อ โดยมาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทางรถโดยสารประจำทางที่รัฐ จะรับภาระค่าใช้จ่ายค่าโดยสารรถประจำทางขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ประเภทรถโดยสารธรรมดา ที่ให้บริการในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑล นั้น ให้พิจารณาจ่ายเงินชดเชยให้แก่องค์การขนส่ง มวลชนกรุงเทพตามภาระค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริง โดยใช้หลักต้นทุนในการคำนวณ ทั้งนี้ ให้ความเห็น ของกระทรวงพลังงาน กระทรวงมหาดไทย และสำนักงบประมาณไปพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย สำหรับกรอบวงเงินที่ใช้สนับสนุนมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนให้เป็นไปตามความเห็น ของสำนักงบประมาณ

จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๕๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๔๕๒

โทรสาร ๐ ๒๒๕๐ ๙๐๖๔

[www.cabinet.thaigov.go.th](http://www.cabinet.thaigov.go.th)

# ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) 0805.2/ ๑๑



กระทรวงคมนาคม  
ถนนราชดำเนินนอก  
กรุงเทพฯ 10100

1๑ มกราคม 2552

เรื่อง มาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/ว (ล) 585 ลงวันที่ 15 มกราคม 2552

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค (ปคร) 0805.2/8 ลงวันที่ 12 มกราคม 2552

2. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค 0805.2/164 ลงวันที่ 9 มกราคม 2552

3. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค 0805.2/163 ลงวันที่ 9 มกราคม 2552

4. สำเนาหนังสือองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ด่วนที่สุด ที่ ขสมก.81/2552 ลงวันที่ 16 มกราคม 2552

5. สำเนาหนังสือการรถไฟแห่งประเทศไทย ด่วนที่สุด ที่ 1/224/2552 ลงวันที่ 16 มกราคม 2552

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งว่า กระทรวงการคลังได้จัดทำรายละเอียดมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีคาดว่าจะนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีในวันอังคารที่ 20 มกราคม 2552 ในกรณีนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจึงขอให้กระทรวงคมนาคมเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วนด้วยความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว ขอเรียนดังนี้

## 1. ข้อเท็จจริง

กระทรวงคมนาคมได้รายงานผลการดำเนินการ 6 มาตรการ 6 เดือนฝ่าวิกฤตเพื่อคนไทยทุกคนของกระทรวงคมนาคมเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบสรุปผลการดำเนินงานตามมาตรการดังกล่าว ดังนี้ (รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย 1)

1.1 การจัดรถโดยสารประจำทางขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ จำนวน 800 คัน ใน 76 เส้นทาง ซึ่งเป็นรถโดยสารธรรมดาเพื่อให้บริการในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑล โดยไม่เสียค่าใช้จ่าย

องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพรายงานว่า องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพได้ดำเนินมาตรการลดค่าใช้จ่ายการเดินทางรถโดยสารประจำทางตามนโยบายของรัฐบาลตั้งแต่วันที่ 1 สิงหาคม - 31 ธันวาคม 2551 โดยได้จัดรถโดยสารประจำทางธรรมดาให้บริการจำนวนเฉลี่ย 226,455 เที่ยววิ่ง/เดือน มีจำนวนผู้โดยสารใช้บริการจำนวนเฉลี่ย 29,268,217 คน-เที่ยว/เดือน โดยองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ

/ได้รับ...

ได้รับเงินชดเชยการให้บริการโดยไม่เก็บค่าโดยสารตามมติคณะรัฐมนตรีเดือนละ 204 ล้านบาท ขณะนี้ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพได้รับจัดสรรเงินชดเชยจากสำนักงานประมาณของเดือนสิงหาคม 2551- พฤศจิกายน 2551 แล้วรวมจำนวน 816 ล้านบาท

สถิติผู้โดยสารตาม 6 มาตรการ 6 เดือน ที่เดินทางโดยรถโดยสารประจำทางขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ

เดือน	จำนวนเที่ยววิ่ง (เที่ยว)	จำนวนผู้โดยสาร (คน-เที่ยว)
สิงหาคม 2551	263,001	32,944,192
กันยายน 2551	220,803	30,625,288
ตุลาคม 2551	230,756	28,964,677
พฤศจิกายน 2551	208,300	27,635,701
ธันวาคม 2551	209,413	26,171,226
จำนวนเฉลี่ยต่อเดือน	226,455	29,268,217

### 1.2 การจัดเดินรถไฟฟ้าชั้น 3 ในขบวนรถเชิงสังคมและขบวนรถเร็วของการรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทยโดยไม่เสียค่าใช้จ่าย

การรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทยได้ให้บริการรถไฟฟ้าชั้น 3 ขบวนรถบริการสังคม ได้แก่ ขบวนรถธรรมดา ขบวนรถชานเมือง ขบวนรถท้องถิ่น และขบวนรถรวม รวมจำนวน 164 ขบวน ในเส้นทางหลัก คือ สายเหนือ สายตะวันออกเฉียงเหนือ สายใต้ สายตะวันออก และสายแม่กลอง โดยผู้โดยสารไม่ต้องเสียค่าใช้จ่าย นอกจากนี้ยังได้จัดบริการรถไฟฟ้าชั้น 3 ระยะทางไกลในขบวนรถเชิงพาณิชย์จำนวน 8 ขบวน (ขบวนรถเร็ว) ในเส้นทางหลัก คือ สายเหนือ ไป-กลับ 2 ขบวน สายใต้ ไป-กลับ 2 ขบวน และสายตะวันออกเฉียงเหนือ ไป-กลับ 4 ขบวน โดยผู้โดยสารไม่ต้องเสียค่าใช้จ่าย ซึ่งการรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทยคำนวณเงินรายได้เพื่อชดเชยเงินชดเชยจากจำนวนผู้โดยสารและระยะทางของการเดินทางที่เกิดขึ้นจริง โดยในช่วงเดือนสิงหาคม 2551-ธันวาคม 2551 มีจำนวนผู้โดยสารใช้บริการรถเชิงสังคมจำนวนเฉลี่ย 2,935,723 คน/เดือน และใช้บริการรถชั้น 3 ในขบวนรถเร็วในเส้นทางระยะไกลจำนวนเฉลี่ย 262,266 คน/เดือน รวมจำนวนผู้ใช้บริการรถไฟฟ้าไม่เสียค่าโดยสารทั้งสิ้นเฉลี่ย 3,197,989 คน/เดือน ทั้งนี้ การรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทยได้รับจัดสรรเงินชดเชยจากสำนักงานประมาณของเดือนสิงหาคม 2551-พฤศจิกายน 2551 แล้วรวมจำนวน 279.92 ล้านบาท คิดเป็นเงินชดเชยเฉลี่ยเดือนละประมาณ 70 ล้านบาท

สถิติผู้โดยสารตาม 6 มาตรการ 6 เดือน ที่เดินทางโดยรถไฟฟ้าชั้น 3 ของการรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทย

เดือน	จำนวนผู้โดยสาร (คน)		รวม
	รถบริการเชิงสังคม	รถชั้น 3 ในขบวนรถเร็ว	
สิงหาคม 2551	3,123,385	165,178	3,288,563
กันยายน 2551	3,048,826	183,712	3,232,538
ตุลาคม 2551	2,686,133	363,229	3,049,362
พฤศจิกายน 2551	2,681,986	277,874	2,959,860
ธันวาคม 2551	3,138,283	321,337	3,459,620
จำนวนเฉลี่ยต่อเดือน	2,935,723	262,266	3,197,989

1.3 กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วเห็นว่า มาตรการการยกเว้นค่าโดยสารรถประจำทางธรรมดา 800 คัน ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ และรถไฟฟ้าชั้น 3 ในขบวนรถเชิงสังคมและขบวนรถเร็วของการรถไฟแห่งประเทศไทยดังกล่าวเป็นการช่วยลดภาระค่าครองชีพให้แก่ประชาชนผู้มีรายได้น้อยโดยตรง ในขณะที่สภาวะเศรษฐกิจได้รับผลกระทบจากวิกฤตการณ์ทางการเงินโลก ดังนั้น จึงเห็นสมควรให้การสนับสนุนการดำเนินมาตรการการยกเว้นค่าโดยสารรถประจำทางธรรมดา 800 คัน ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ และรถไฟฟ้าชั้น 3 ในขบวนรถเชิงสังคมและขบวนรถเร็วของการรถไฟแห่งประเทศไทยโดยขยายระยะเวลาดำเนินการออกไปอีก 6 เดือน เริ่มต้นจากวันที่ 1 กุมภาพันธ์ 2552 ถึงวันที่ 31 กรกฎาคม 2552 ซึ่งสอดคล้องกับมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจในการประชุมครั้งที่ 1/2552 เมื่อวันที่ 7 มกราคม 2552 ที่เห็นชอบมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจทุกภาคส่วนที่ให้ต่อขยายระยะเวลาการดำเนินการ 6 มาตรการ 6 เดือนฝ่าวิกฤตเพื่อคนไทยทุกคนออกไป โดยในเบื้องต้นกระทรวงคมนาคมได้ส่งคำขอขบประมาณกลางปี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 เพิ่มเติม ในส่วนของเงินชดเชยการให้บริการขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพและการรถไฟแห่งประเทศไทยตามมาตรการดังกล่าวไปให้สำนักงบประมาณเพื่อพิจารณาแล้วโดยมีตัวเลขวงเงินตามแนวทางหลักการเดิมที่คณะรัฐมนตรีได้เคยอนุมัติไว้ ประกอบด้วย

1.3.1 องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพเสนอขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 เพื่อการจัดรถโดยสารประจำทาง จำนวน 800 คัน ใน 76 เส้นทาง ซึ่งเป็นรถโดยสารธรรมดาเพื่อให้บริการในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑลโดยไม่เสียค่าใช้จ่ายตั้งแต่วันที่ 1 กุมภาพันธ์ 2552 - 31 กรกฎาคม 2552 วงเงินรวมทั้งสิ้น 1,367.568 ล้านบาท รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย 2

1.3.2 การรถไฟแห่งประเทศไทยเสนอขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 เพื่อการจัดให้บริการรถไฟฟ้าชั้น 3 ในขบวนรถเชิงสังคมและขบวนรถเร็วโดยไม่เสียค่าใช้จ่ายในช่วงตั้งแต่วันที่ 1 กุมภาพันธ์ 2552 - 31 กรกฎาคม 2552 วงเงินจำนวน 600 ล้านบาท และขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 เพิ่มเติมอีกจำนวน 46.137 ล้านบาท สำหรับการดำเนินการจัดเดินรถไฟในช่วง 6 เดือนแรก (วันที่ 1 สิงหาคม 2551 - 31 มกราคม 2552) รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย 3

## 2. ความเห็นขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ

2.1 ข้อเสนอของกระทรวงการคลังในส่วนของมาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทางรถโดยสารประจำทาง กระทรวงคมนาคมได้ส่งเรื่องให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพพิจารณาและได้รับรายงานมาว่า

2.1.1 องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพได้ดำเนินการเพื่อสนองนโยบายรัฐบาลตามมาตรการที่กำหนดโดยจัดรถโดยสารบริการฟรีจำนวน 800 คัน ตั้งแต่เดือนสิงหาคม 2551-มกราคม 2552 ซึ่งรัฐได้สนับสนุนเงินให้กับ ขสมก.คันละ 8,500 บาท/วัน หรือเดือนละประมาณ 204 ล้านบาท โดย ขสมก. มีต้นทุนที่เกิดขึ้นจริงของรถธรรมดาเฉลี่ยคันละ 10,908.70 บาท/วัน และรถปรับอากาศเฉลี่ยคันละ 15,162.76 บาท/วัน (ข้อมูลเดือนพฤษภาคม 2551 - กรกฎาคม 2551)

/2.1.2 การดำเนินการ...

2.1.2 การดำเนินการตามข้อ 2.1.1 ส่งผลต่อการใช้บริการรถโดยสารของประชาชน

ดังนี้

เปรียบเทียบผู้ให้บริการก่อน-หลัง ดำเนินการตามมาตรการจัดรถเมล์ฟรี 800 คัน เฉลี่ย/วัน

(ข้อมูลตั้งแต่เดือนสิงหาคม 2551 - พฤศจิกายน 2551)

หน่วย : คน (ตัวไป)

ประเภทรถ	ก่อนมาตรการ	หลังมาตรการ (เฉลี่ย)	ผลต่าง	%
รถธรรมดา				
- บริการปกติ	1,024,366	479,746	(544,620)	(53.17)
- บริการฟรี	-	984,773	984,773	-
รวม	1,024,366	1,465,113	440,101	42.94
รถปรับอากาศ	737,136	664,922	(72,214)	(9.80)
รวมทั้งสิ้น	1,762,147	2,130,034	367,887	20.88

หมายเหตุ จำนวนผู้โดยสารที่สำนักงานประมาณใช้น้ำเสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน 410,000 คน นั้น ต้องนับเป็นจำนวนครั้ง (เที่ยว) ในอัตรา 2.4 เที่ยวต่อคน จำนวนผู้โดยสารที่ใช้บริการจริงจึงเท่ากับ 984,773 คน (ตัวไป)

2.1.3 การดำเนินมาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทางรถโดยสารประจำทางต่อไปอีก 6 เดือน ตามนโยบายของรัฐบาล องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพได้เสนอขอรับเงินจากรัฐเฉลี่ยคันละ 9,497 บาท/วัน (คำนวณจากค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริงของเดือนสิงหาคม 2551 - พฤศจิกายน 2551) หรือเดือนละประมาณ 227.928 ล้านบาท รวม 6 เดือนประมาณ 1,367.568 ล้านบาท กรณีคำนวณจากผู้ให้บริการรถเมล์ฟรีในช่วงเดือนสิงหาคม 2551-พฤศจิกายน 2551 องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพจะมีรายได้ค่าโดยสารเฉลี่ยคันละ 8,702 บาท/วัน หรือเดือนละประมาณ 208.848 ล้านบาท รวม 6 เดือนประมาณ 1,253.088 ล้านบาท

2.1.4 ข้อเสนอของกระทรวงการคลังที่ได้จัดทำข้อมูลเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีในเรื่องมาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทางรถโดยสารประจำทาง โดยเสนอกรอบวงเงินชดเชยระหว่างวันที่ 1 กุมภาพันธ์ 2552-31 กรกฎาคม 2552 จำนวน 650 ล้านบาท หรือประมาณ 108.33 ล้านบาท/เดือน จะส่งผลกระทบต่อทางการเงินขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพเนื่องจากก่อนดำเนินการ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพมีเงินไม่เพียงพอจ่ายค่าเช่าซ่อม ค่าน้ำมันเชื้อเพลิงซึ่งหากลดเงินสนับสนุนลงไปอีกจะมีปัญหา นอกจากองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพจะไม่สามารถจ่ายค่าเช่าซ่อมและค่าน้ำมันเชื้อเพลิงแล้วยังจะไม่สามารถจ่ายค่าจ้างแรงงานให้กับพนักงานได้ครบถ้วน (อาจจ่ายได้เพียงครึ่งหนึ่งของค่าจ้าง) ซึ่งองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพเห็นว่าปัญหาดังกล่าวนอกจากจะส่งผลกระทบต่อสภาพคล่องทางการเงินขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพแล้วยังจะส่งผลกระทบต่อปัญหาแรงงานที่จะเกิดขึ้นตามมาอีกด้วย ดังนั้น องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพจึงเสนอให้จ่ายเงินสนับสนุนให้กับองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ดังนี้

(1) จ่ายชดเชยตามภาระค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริง (สิงหาคม 2551 - พฤศจิกายน 2551) คันละ 9,497 บาท/วัน หรือเดือนละ 227.928 ล้านบาท รวม 6 เดือน เป็นเงิน 1,367.568 ล้านบาท

หรือ (2) จ่ายชดเชยตามผู้ให้บริการรถเมล์ฟรี (สิงหาคม 2551 - พฤศจิกายน 2551) คันละ 8,702 บาท/วัน หรือเดือนละ 208.848 ล้านบาท รวม 6 เดือน เป็นเงิน 1,253.088 ล้านบาท

รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย 4

### 3. ความเห็นของการรถไฟแห่งประเทศไทย

ข้อเสนอของกระทรวงการคลังในส่วนของการลดค่าใช้จ่ายเดินทางโดยรถไฟชั้น 3 กระทรวงคมนาคมได้ส่งเรื่องให้การรถไฟแห่งประเทศไทยพิจารณาและได้รับรายงานว่า เห็นด้วยตามข้อเสนอของกระทรวงการคลัง ทั้งนี้ การรถไฟแห่งประเทศไทยได้รายงานข้อมูลเพิ่มเติมว่า ผลการดำเนินการตามมาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทางรถไฟชั้น 3 ของช่วงเดือนสิงหาคม 2551 - ธันวาคม 2551 เป็นเงิน 373.728 ล้านบาท ซึ่งสูงกว่ากรอบวงเงินชดเชยที่คณะรัฐมนตรีมีมติไว้ก่อนมติไว้ เป็นเงิน 27.178 ล้านบาท และคาดว่าเมื่อครบกำหนดในวันที่ 31 มกราคม 2552 จะสูงกว่ากรอบวงเงินเป็นเงิน 52.128 ล้านบาท รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย 5

### 4. ความเห็นของกระทรวงคมนาคม

4.1 มาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทางรถโดยสารประจำทาง การจัดสรรงบประมาณสำหรับมาตรการให้บริการ "รถเมล์ฟรี เพื่อประชาชน" จำนวน 800 คัน ระหว่างวันที่ 1 กุมภาพันธ์ 2552 - 31 กรกฎาคม 2552 โดยขอรับเงินชดเชยดังกล่าวจากสำนักงานประมาณการกรอบวงเงินฯ วงเงินรวม 650 ล้านบาท หรือประมาณ 108.33 ล้านบาท/เดือน ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ไม่สอดคล้องกับตัวเลขการให้บริการรถเมล์ฟรีที่เกิดขึ้นจริงที่ผ่านมาตามรายงานขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ทำให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพต้องแบกภาระการขาดทุนเพิ่มขึ้นซึ่งจะส่งผลกระทบต่อสภาพคล่องทางการเงินขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ

ดังนั้น กระทรวงคมนาคมจึงเห็นชอบด้วยกับความเห็นขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพดังกล่าวข้างต้น และเห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาทบทวนตัวเลขเงินชดเชยให้แก่องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพในมาตรการดังกล่าวตามที่องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพเสนอ

#### 4.2 มาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทางโดยรถไฟชั้น 3

โดยที่การรถไฟแห่งประเทศไทยเห็นด้วยกับข้อเสนอของกระทรวงการคลัง จึงเห็นสมควรรายงานความเห็นของการรถไฟแห่งประเทศไทยให้คณะรัฐมนตรีต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณาทบทวนข้อเสนอของกระทรวงการคลังเกี่ยวกับมาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทางรถโดยสารประจำทางขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ โดยพิจารณาอนุมัติเงินสนับสนุนให้กับองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ดังนี้

(1) จ่ายชดเชยตามภาระค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริง (สิงหาคม 2551 - พฤศจิกายน 2551) คันละ 9,497 บาท/วัน หรือเดือนละ 227.928 ล้านบาท รวม 6 เดือนเป็นเงิน 1,367.568 ล้านบาท หรือ

(2) จ่ายชดเชยตามผู้ใช้บริการรถเมล์ฟรี (สิงหาคม 2551 - พฤศจิกายน 2551) คันละ 8,702 บาท/วัน หรือเดือนละ 208.848 ล้านบาท รวม 6 เดือนเป็นเงิน 1,253.088 ล้านบาท  
ต่อไปด้วย จะขอขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

  
(นายโสภณ ชาร์ณีย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร

สำนักแผนงาน

โทร. 0 2215 1515 ต่อ 2009

โทรสาร 0 2215 4099



ที่ พน ๐๖๐๐/ ๒๐๘

กระทรวงพลังงาน  
ถนนพระราม ๑  
กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๒๐ มกราคม ๒๕๕๒

เรื่อง มาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ส่วนที่ ๓๓๕ ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๕๔๕ ลงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๒  
สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ส่วนมาก ที่ กฟผ. ๙๒๐๐๐๐/๑๖๔๔  
ลงวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๕๒

ตามที่ สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ได้มีหนังสือถึงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน เพื่อ  
พิจารณาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนตามที่  
กระทรวงการคลังเสนอ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี นั้น

กระทรวงพลังงาน ได้พิจารณามาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนในส่วนที่  
เกี่ยวข้อง คือ มาตรการลดค่าใช้จ่ายไฟฟ้าของครัวเรือนแล้ว เห็นควรให้ความเห็นชอบในหลักการข้อเสนอ  
มาตรการลดค่าใช้จ่ายไฟฟ้าของครัวเรือนตามที่กระทรวงการคลังเสนอ โดยขอให้พิจารณาปรับปรุง  
มาตรการดังกล่าวให้ครอบคลุมถึงครัวเรือนในฐานทัพเรือสัตหีบ ที่ซื้อไฟฟ้าโดยตรงจากการไฟฟ้าฝ่ายผลิต  
แห่งประเทศไทย เพื่อจำหน่ายให้ผู้ซื้อไฟฟ้าในเขตรับผิดชอบของกิจการไฟฟ้าสวัสดิการสัตหีบ ฐานทัพเรือ  
สัตหีบ เพื่อให้มาตรการการให้ความช่วยเหลือภาระค่าครองชีพของประชาชนครอบคลุมถึงประชาชนทั่ว  
ประเทศอย่างแท้จริง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นายวรรณรัตน์ ชาญนุกูล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน

สำนักนโยบายไฟฟ้า กลุ่มราคาไฟฟ้าและคุณภาพบริการ

โทร. ๐-๒๖๑๒-๑๕๕๕ ต่อ ๕๒๕

โทรสาร. ๐-๒๖๑๒-๑๓๔๔-๕

# ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๒๑๑.๕/ ๐๕๐๑



กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๑๕ มกราคม ๒๕๕๒

เรื่อง มาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๕๔๕

ลงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้กระทรวงมหาดไทยเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้ว เห็นด้วยในหลักการกับมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนตามแนวทางที่กระทรวงการคลังเสนอเพราะ เป็นประโยชน์ต่อประชาชน และสอดคล้องกับแนวทางการดำเนินงานของรัฐบาลในการบรรเทาภาระค่าครองชีพให้กับประชาชน แต่มีข้อสังเกตเพิ่มเติม ดังนี้

๑. มาตรการลดค่าใช้จ่ายน้ำประปาของครัวเรือนในส่วนของการประปาส่วนภูมิภาค ควรเพิ่มผู้ใช้น้ำการนิเวศการชุดที่ซื้อขายเป็นสิทธิส่วนบุคคล ราคาไม่เกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท/ห้อง ที่ใช้มาตรวัดน้ำรวม และได้ลงทะเบียนกับการประปาส่วนภูมิภาค

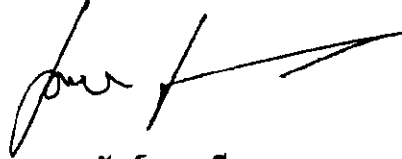
๒. มาตรการลดค่าใช้จ่ายไฟฟ้าของครัวเรือนมีผลต่อสภาพคล่องทางการเงินของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคเป็นอย่างมาก เนื่องจากการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคต้องชำระค่าซื้อไฟฟ้าให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยทุกเดือน เพื่อลดผลกระทบต่อสภาพคล่องจึงเสนอให้คณะกรรมการรัฐมนตรีมีมติให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ยกเว้นค่าเบี้ยปรับกรณีการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคชำระค่าซื้อไฟฟ้าเกินระยะเวลาที่กำหนดแต่ละเดือนเฉพาะวงเงินที่ยังไม่ได้รับเงินชดเชยจากการรับภาระค่าใช้จ่ายไฟฟ้าตามมาตรการดังกล่าว โดยนับเวลาตั้งแต่วันครบกำหนดชำระเงินจนถึงวันที่การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคได้รับเงินชดเชยแต่ละเดือนจากรัฐบาล สำหรับกรณีที่จะมีการรับภาระค่าใช้จ่ายไฟฟ้าสำหรับครัวเรือนในส่วนของผู้เช่าอาศัยในหอพักและอพาร์ทเมนต์ ควรเป็นห้องเช่าที่แต่ละห้องไม่ได้ติดตั้งเครื่องวัดไฟฟ้าของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคมีระดับราคาเช่าไม่เกิน ๓,๐๐๐ บาท/ห้อง/เดือน



๓. ระยะเวลาสำหรับการยื่นหลักฐานเพื่อลงทะเบียนขอรับสิทธิของผู้ได้รับสิทธิรายใหม่  
ควรให้ยื่นหลักฐานเพื่อขอรับสิทธิ และควรกำหนดช่วงเวลาชัดเจน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายชวรัตน์ ชาญวีรกูล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักนโยบายและแผน

โทร./โทรสาร ๐-๒๒๒๓-๕๒๔๒

# ค่วนที่สุด

ที่ นร 0715/ 143

สำนักงานประมาณ

ถนนพระรามที่ 6 กรุงเทพฯ 10400

19 มกราคม 2552

เรื่อง มาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ค่วนที่สุด ที่ นร 0506/ว(ล)585

ลงวันที่ 15 มกราคม 2552

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานประมาณเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง มาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน โดยกระทรวงการคลังขอความเห็นชอบในการดำเนินการ ดังนี้

1. เห็นชอบมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน ใน 4 มาตรการ ระยะเวลา 6 เดือน ตั้งแต่ 1 กุมภาพันธ์ 2552 หรือภายหลังจากวันที่มาตรการเดิมสิ้นสุด
2. เห็นชอบกรอบวงเงิน รวมทั้งสิ้น 13,901 ล้านบาท เพื่อดำเนินการตามมาตรการ 4 มาตรการ ได้แก่

2.1 มาตรการลดค่าใช้จ่ายน้ำประปาของครัวเรือน สำหรับการประปานครหลวง (กปน.) การประปาส่วนภูมิภาค (กปภ.) และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) วงเงิน 5,840 ล้านบาท

2.2 มาตรการลดค่าใช้จ่ายไฟฟ้าของครัวเรือน สำหรับการไฟฟ้านครหลวง (กฟน.) และการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) วงเงิน 6,811 ล้านบาท

2.3 มาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทางโดยสารประจำทาง สำหรับองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ขสมก.) วงเงิน 650 ล้านบาท

2.4 มาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทางโดยรถไฟชั้น 3 สำหรับการรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) วงเงิน 600 ล้านบาท

โดยให้สำนักงานประมาณจัดสรรเงินจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ไปพลางก่อนจนกว่าพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 จะมีผลใช้บังคับ

/3. ให้นำหน่วยงาน...

3. ให้หน่วยงานที่รับผิดชอบดำเนินการตามมาตรการดังกล่าวขอเบิกจ่ายเงินงบประมาณเป็นรายเดือนผ่านกระทรวงเจ้าสังกัด โดยให้กระทรวงเจ้าสังกัดเป็นผู้พิจารณาแนวทางและวิธีการตรวจสอบ รวมทั้งติดตามผลการดำเนินงานเพื่อใช้เป็นหลักฐานประกอบการเบิกจ่ายเงินงบประมาณ

4. ให้หน่วยงานที่รับผิดชอบในการให้บริการจัดเก็บข้อมูลการให้บริการ การเบิกจ่ายเงินงบประมาณ และผลกระทบ พร้อมทั้งรายงานต่อกระทรวงการคลังเป็นรายเดือน โดยให้นำส่งภายใน 10 วัน นับจากวันสิ้นเดือน เพื่อให้กระทรวงการคลังสามารถติดตามผลการดำเนินการและประเมินผลกระทบที่เกิดขึ้นจากมาตรการดังกล่าวได้  
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียน ดังนี้

1. เนื่องจากปัจจุบันภาวะเศรษฐกิจโลกได้ส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจของประเทศไทย โดยส่งผลให้การลงทุนและการบริโภคภายในประเทศชะลอตัว และส่งผลกระทบต่อสภาพความเป็นอยู่ของประชาชน ดังนั้น เพื่อเป็นการบรรเทาผลกระทบทางเศรษฐกิจ จึงเห็นเป็นการสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะให้ความเห็นชอบในหลักการของการดำเนินการตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน ใน 4 มาตรการ ระยะเวลา 6 เดือน ตั้งแต่ 1 กุมภาพันธ์ 2552 หรือภายหลังวันที่มาตรการเดิมสิ้นสุด ซึ่งสอดคล้องกับนโยบายเร่งด่วนที่รัฐบาลจะเริ่มดำเนินการในปีแรกตามที่รัฐบาลได้แถลงต่อรัฐสภา

2. เห็นเป็นการสมควรเห็นชอบกรอบวงเงินในการดำเนินการตามมาตรการดังกล่าว เพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อประชาชนอย่างต่อเนื่อง ในวงเงิน 11,409.1256 ล้านบาท ซึ่งเป็นไปตามวงเงินที่สำนักงบประมาณได้เสนอ เรื่อง แนวทางและรายละเอียดงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ต่อคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 13 มกราคม 2552 ดังนี้

2.1 มาตรการลดค่าใช้จ่ายน้ำประปาของครัวเรือน วงเงิน 3,391.1256 ล้านบาท

ทั้งนี้ ในส่วนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ประมาณ 2,445.0000 ล้านบาท เห็นควรให้ อปท. เียดจ่ายจากงบประมาณที่ได้รับเงินอุดหนุนจากรัฐบาล เพื่อชดเชยรายได้ที่ลดค่าน้ำให้แก่ประชาชนในท้องถิ่นของตน

2.2 มาตรการลดค่าใช้จ่ายไฟฟ้าของครัวเรือน วงเงิน 6,768.0000 ล้านบาท

2.3 มาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทางรถโดยสารประจำทาง วงเงิน 650.0000 ล้านบาท

2.4 มาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทางโดยรถไฟฟ้าชั้น 3 วงเงิน 600.0000 ล้านบาท

3. เมื่อร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ประกาศใช้แล้ว ให้หน่วยงานดำเนินการขอรับการจัดสรรงบประมาณตามมาตรการดังกล่าวได้

4. ให้หน่วยงานที่รับผิดชอบในการให้บริการจัดเก็บข้อมูลการให้บริการ การเบิกจ่ายเงิน งบประมาณ และผลกระทบ พร้อมทั้งรายงานต่อกระทรวงการคลังและสำนักงานงบประมาณเป็นรายเดือน โดยให้นำส่งภายใน 10 วัน นับจากวันสิ้นเดือน เพื่อให้กระทรวงการคลังและสำนักงานงบประมาณ สามารถติดตามผลการดำเนินการ และประเมินผลกระทบที่เกิดขึ้นจากมาตรการดังกล่าวได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายบัณฑิต สุภัทวณิช)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

สำนักจัดทำงบประมาณองค์การบริหารรูปแบบพิเศษและรัฐวิสาหกิจ

โทร. 0 2273 9913

โทรสาร 0 2273 9914

# ด่วนที่สุด

ที่ กค 0805.2/ 4๕๐



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

12 มกราคม 2552

เรื่อง มาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย สรุปผลการดำเนินการตามมาตรการของรัฐบาลในการช่วยลดภาระค่าครองชีพที่ผ่านมา และข้อเสนอมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนของกระทรวงการคลัง

ตามที่รัฐบาลมีนโยบายเร่งด่วนที่จะลดภาระค่าครองชีพของประชาชนในส่วนของการเดินทางและบริการด้านสาธารณสุข โดยปรับปรุงมาตรการที่มีอยู่เดิมให้สอดคล้องกับสภาวะทางเศรษฐกิจ และอยู่บนหลักการของการใช้และบริโภคอย่างประหยัด และคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจในคราวประชุมครั้งที่ 1/2552 เมื่อวันที่ 7 มกราคม 2552 ได้มีมติมอบหมายให้กระทรวงการคลังเป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำรายละเอียดมาตรการเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรี นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนดังนี้

## 1. มาตรการของรัฐบาลในการช่วยลดภาระค่าครองชีพที่ผ่านมา

1.1 มาตรการที่เคยดำเนินการเกี่ยวกับความช่วยเหลือเพื่อลดภาระค่าครองชีพของประชาชน ประกอบด้วย 6 มาตรการ โดยมี 4 มาตรการที่เป็นมาตรการที่เกี่ยวข้องกับการเดินทางและบริการด้านสาธารณสุข ประกอบด้วย การลดค่าใช้จ่ายน้ำประปาของครัวเรือน การลดค่าใช้จ่ายไฟฟ้าของครัวเรือน การลดค่าใช้จ่ายเดินทางรถโดยสารประจำทาง และการลดค่าใช้จ่ายเดินทางโดยรถไฟชั้น 3 ซึ่งดำเนินการเป็นระยะเวลา 6 เดือน ตั้งแต่เริ่มมาตรการ

## 1.2 ผลการดำเนินการตามมาตรการดังกล่าว สรุปได้ดังนี้

1.2.1 มาตรการลดค่าใช้จ่ายน้ำประปาของครัวเรือน ดำเนินการผ่านการประปานครหลวง (กปน.) การประปาสวนภูมิภาค (กปภ.) และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) (สำหรับ อปท. เฉพาะบางกลุ่มเริ่มต้นมาตรการวันที่ 1 ตุลาคม 2551) มีประชาชนที่ได้รับประโยชน์จำนวนประมาณ 4 ล้านราย

1.2.2 มาตรการลดค่าใช้จ่ายไฟฟ้าของครัวเรือน ดำเนินการผ่านการไฟฟ้านครหลวง (กฟน.) และการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) มีประชาชนที่ได้รับประโยชน์จำนวนประมาณ 11 ล้านราย

1.2.3 มาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทางรถโดยสารประจำทาง ดำเนินการผ่านองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ขสมก.) มีประชาชนที่ได้รับประโยชน์จำนวนประมาณ 400,000 คนต่อวัน

1.2.4 มาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทางโดยรถไฟชั้น 3 ดำเนินการผ่านการรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) มีประชาชนที่ได้รับประโยชน์จำนวนประมาณ 3.2 ล้านคนต่อเดือน

### 1.3 การขอรับเงินสนับสนุนจากรัฐบาล

การดำเนินมาตรการเดิมรัฐบาลได้กำหนดวงเงินเพื่อดำเนินมาตรการจำนวน 18,428 ล้านบาท ในช่วงการดำเนินมาตรการที่ผ่านมาถึง ณ วันที่ 11 มกราคม 2552 สำนักงบประมาณได้จัดสรรงบประมาณชดเชยให้กับรัฐวิสาหกิจที่ดำเนินมาตรการดังกล่าวแล้วจำนวน 8,702 ล้านบาท

2. กระทรวงการคลังได้ศึกษาผลกระทบของการใช้มาตรการตามข้อ 1 แล้ว เห็นว่า มีประชาชนจำนวนมากได้รับประโยชน์ จึงเห็นสมควรให้ดำเนินมาตรการดังกล่าวต่อไปภายใต้หลักการเดิมจนสิ้นสุดโครงการ และเพื่อให้มาตรการที่ใช้อยู่ในปัจจุบันมีความเหมาะสมยิ่งขึ้น จึงขอปรับปรุงหลักเกณฑ์การให้ความช่วยเหลือภาระค่าครองชีพของประชาชนโดยขยายให้ครอบคลุมประชาชนในพื้นที่ส่วนภูมิภาคมากขึ้นภายหลังจากมาตรการเดิมสิ้นสุดและให้ใช้หลักเกณฑ์ใหม่ของแต่ละมาตรการเป็นระยะเวลา 6 เดือน มีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

#### 2.1 หลักการและเหตุผล

ภาวะวิกฤตเศรษฐกิจโลกที่เกิดขึ้นในปัจจุบันได้ส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจของประเทศไทย ซึ่งจะส่งผลให้เศรษฐกิจ การลงทุน และการบริโภคภายในประเทศชะลอตัว และส่งผลกระทบต่อสภาพความเป็นอยู่ของประชาชน ดังนั้น เพื่อเป็นการบรรเทาผลกระทบทางเศรษฐกิจซึ่งมีแนวโน้มที่จะทวีความรุนแรงมากขึ้น และเพื่อให้มาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนมุ่งเน้นให้ความช่วยเหลือประชาชนผู้ที่มีรายได้น้อยและประสบปัญหาภาระค่าครองชีพอย่างแท้จริง รวมถึง การสร้างจิตสำนึกให้ประชาชนมีการใช้บริการสาธารณสุขบริโภคอย่างประหยัดและคุ้มค่า ตลอดจนเป็นภาระต่อภาครัฐให้น้อยที่สุด จึงเห็นสมควรปรับปรุงหลักเกณฑ์การให้ความช่วยเหลือภาระค่าครองชีพของประชาชนภายหลังจากมาตรการเดิมสิ้นสุดและให้ใช้หลักเกณฑ์ใหม่ของแต่ละมาตรการเป็นระยะเวลา 6 เดือน

#### 2.2 สาระสำคัญของมาตรการที่ปรับปรุง

##### 2.2.1 มาตรการลดค่าใช้จ่ายน้ำประปาของครัวเรือน

หลักการ	ผลที่คาดว่าจะได้รับ	ผลกระทบเชิงตัวเงิน
รัฐจะรับภาระค่าใช้จ่ายการใช้น้ำสำหรับผู้น้ำประเภทที่อยู่อาศัยและผู้เช่าที่อยู่อาศัยที่มีปริมาณการใช้น้ำระหว่าง 0 ถึง 30 ลูกบาศก์เมตรต่อเดือน ซึ่งเป็นปริมาณการใช้น้ำที่ตอบสนองความจำเป็นพื้นฐานของกลุ่มประชาชนผู้น้ำที่รับบริการจาก กปน. กปภ. และ อปท. (ระบบประปาเทศบาลนิคม ระบบประปาหมู่บ้าน และระบบประปาที่ดำเนินการในลักษณะพาณิชย์)	ครอบคลุมผู้น้ำทั้งประเทศประมาณ 8.27 ล้านราย แบ่งเป็นผู้น้ำที่อยู่ในเขตนครหลวงประมาณ 1.02 ล้านราย และเขตภูมิภาคประมาณ 7.25 ล้านราย (ในพื้นที่ของ กปภ. ประมาณ 1.95 ล้านราย พื้นที่ อปท. ที่ดำเนินการระบบประปาเทศบาลนิคมที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติแล้วประมาณ 0.7 ล้านราย และขยายให้ครอบคลุมพื้นที่ของ อปท. ในชนบททั้งประเทศอีกประมาณ 4.60 ล้านราย)	จะสามารถช่วยประชาชนให้ประหยัดค่าใช้จ่ายน้ำประปาเฉลี่ยประมาณ 197 บาทต่อครัวเรือนต่อเดือนในเขตนครหลวง (รวมเป็นเงินประมาณ 200 ล้านบาทต่อเดือน) และประมาณ 107 บาทต่อครัวเรือนต่อเดือนในเขตภูมิภาค (รวมเป็นเงินประมาณ 773 ล้านบาทต่อเดือน)  รวมทั้งสิ้น 5,840 ล้านบาท ในช่วง 6 เดือน

2.2.2 มาตรการลดค่าใช้จ่ายไฟฟ้าของครัวเรือน

หลักการ	ผลที่คาดว่าจะได้รับ	ผลกระทบเชิงตัวเงิน
รัฐจะรับภาระค่าใช้จ่ายไฟฟ้าสำหรับครัวเรือนที่ใช้ไฟฟ้าไม่เกิน 90 หน่วยต่อเดือน	ครอบคลุมผู้ใช้ไฟฟ้าทั่วประเทศ ประมาณ 8.81 ล้านราย แบ่งเป็นผู้ใช้ไฟฟ้าในเขตนครหลวงประมาณ 0.75 ล้านราย และเขตภูมิภาคประมาณ 8.06 ล้านรายแบ่งเป็นผู้ใช้ไฟฟ้าประเภทบ้านพักอาศัยประมาณ 8.59 ล้านราย และประเภทหอพักและอพาร์ทเมนต์ประมาณ 0.22 ล้านราย	จะสามารถช่วยประชาชนให้ประหยัดค่าใช้จ่ายค่าไฟฟ้าเฉลี่ยต่อครัวเรือนประมาณ 170.45 บาทต่อเดือนในเขตนครหลวง (รวมเป็นเงินประมาณ 120 ล้านบาทต่อเดือน) และประมาณ 136.66 บาทต่อเดือนในเขตภูมิภาค (รวมเป็นเงินประมาณ 1,008 ล้านบาทต่อเดือน)  รวมทั้งสิ้น 6,811 ล้านบาท ในช่วง 6 เดือน

2.2.3 มาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทางโดยสารประจำทาง

หลักการ	ผลที่คาดว่าจะได้รับ	ผลกระทบเชิงตัวเงิน
รัฐจะรับภาระค่าใช้จ่ายค่าโดยสารรถประจำทางของ ขสมก. ประเภทรถโดยสารธรรมดาที่ให้บริการในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑลจำนวน 800 คันใน 73 เส้นทาง	ครอบคลุมผู้โดยสารรถโดยสารธรรมดาที่ให้บริการในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑลจำนวน 410,000 คนต่อวัน	จะช่วยประชาชนผู้มีรายได้น้อยในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑลประมาณ 108.33 ล้านบาทต่อเดือน  รวมทั้งสิ้น 650 ล้านบาท ในช่วง 6 เดือน

2.2.4 มาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทางโดยรถไฟชั้น 3

หลักการ	ผลที่คาดว่าจะได้รับ	ผลกระทบเชิงตัวเงิน
รัฐจะรับภาระค่าใช้จ่ายค่าโดยสารรถไฟชั้น 3 เชียงใหม่จำนวน 164 ขบวน และรถไฟชั้น 3 เชียงพาศิมจำนวน 8 ขบวน	ครอบคลุมผู้โดยสารรถไฟชั้น 3 เชียงใหม่จำนวน 164 ขบวน และรถไฟชั้น 3 เชียงพาศิมจำนวน 8 ขบวน ซึ่งพิจารณาจากจำนวนตัวโดยสารประมาณ 4 ล้านเที่ยวต่อเดือน	จะช่วยประชาชนผู้มีรายได้น้อยทั่วประเทศประมาณ 100 ล้านบาทต่อเดือน  รวมทั้งสิ้น 600 ล้านบาท ในช่วง 6 เดือน

### 2.3 งบประมาณที่รัฐบาลต้องสนับสนุน

การดำเนินการตามมาตรการที่เสนอมาในครั้งนี้ รัฐต้องสนับสนุนค่าใช้จ่ายให้กับหน่วยงานที่รับผิดชอบ คือ กปน. กปก. อปท. กพน. กฟภ. ขสมก. และ รฟท. จำนวนรวมทั้งสิ้นประมาณ 13,901 ล้านบาท โดยให้สำนักงบประมาณจัดสรรเงินจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 งบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นไปพลางก่อน จนกว่าพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 จะมีผลใช้บังคับ ทั้งนี้ เพื่อมิให้การให้บริการตามมาตรการดังกล่าวเกิดผลกระทบต่อสภาพคล่องของหน่วยงานที่รับผิดชอบให้บริการ

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย)

### 2.4 ข้อเสนอเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

2.4.1 เห็นชอบมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนที่กระทรวงการคลังเสนอตามข้อ 2 เป็นระยะเวลา 6 เดือน เริ่มตั้งแต่วันที่ 1 กุมภาพันธ์ 2552 หรือภายหลังวันที่มาตรการเดิมสิ้นสุด

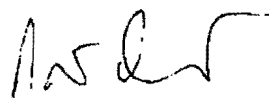
2.4.2 เห็นชอบกรอบวงเงินที่ใช้สนับสนุนมาตรการที่กระทรวงการคลังเสนอตามข้อ 2 จำนวน 13,901 ล้านบาท โดยให้สำนักงบประมาณจัดสรรเงินจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 งบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นไปพลางก่อน จนกว่าพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 จะมีผลใช้บังคับ

2.4.3 ให้หน่วยงานที่รับผิดชอบดำเนินการตามมาตรการดังกล่าวขอเบิกจ่ายเงินงบประมาณเป็นรายเดือนผ่านกระทรวงเจ้าสังกัด โดยให้กระทรวงเจ้าสังกัดเป็นผู้พิจารณาแนวทางและวิธีการตรวจสอบ รวมทั้งติดตามผลการดำเนินงานเพื่อใช้เป็นหลักฐานประกอบการเบิกจ่ายเงินงบประมาณ

2.4.4 ให้หน่วยงานที่รับผิดชอบในการให้บริการจัดเก็บข้อมูลการให้บริการ การเบิกจ่ายงบประมาณ และผลกระทบ พร้อมทั้งรายงานต่อกระทรวงการคลังเป็นรายเดือน โดยให้นำส่งภายใน 10 วันนับจากวันสิ้นเดือน ทั้งนี้ เพื่อให้กระทรวงการคลังสามารถติดตามผลการดำเนินการ และประเมินผลกระทบที่เกิดขึ้นจากมาตรการดังกล่าวได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอดังกล่าวเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายกรณ์ จาติกวณิช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

สำนักนโยบายและแผนรัฐวิสาหกิจ

โทรศัพท์ 02-298-5880 ต่อ 6626

โทรสาร 02-618-4807