



๙ มิถุนายน ๒๕๕๒

เรื่อง มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการลักลอบทิ้งและบริหารจัดการกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตราย

เรียน รอง-นรม., รัฐ-นร., กระทรวง กรม ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่ ทส ๐๓๐๔/๗๕๗ ลงวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๕๒
  ๒. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค (ปคร) ๐๘๐๔.๓/๑๓๘ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๒
  ๓. สำเนาหนังสือกระทรวงพลังงาน ด่วนที่สุด ที่ พน ๐๕๐๖/๑๗๑๔ ลงวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๕๒
  ๔. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๑๑.๕/๔๗๔๗ ลงวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๒
  ๕. สำเนาหนังสือกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ด่วนที่สุด ที่ วท (ปคร) ๐๒๑๑/๕๒๐๒๘๒๘ ลงวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๒
  ๖. สำเนาหนังสือกระทรวงสาธารณสุข ด่วนที่สุด ที่ สธ ๐๒๐๕.๐๕.๑/๑๖๔๖ ลงวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๒
  ๗. สำเนาหนังสือกระทรวงอุตสาหกรรม ด่วนที่สุด ที่ อก ๐๓๐๙/๑๕๒๐ ลงวันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๕๒
  ๘. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๙/๓๒๙ ลงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๒
  ๙. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๔/๑๖๖๗ ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๒
  ๑๐. สำเนาหนังสือกองบัญชาการตำรวจสอบสวนกลาง ที่ ตช ๐๐๒๖.๑๒/๒๓๒๙ ลงวันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๕๒

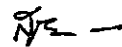
ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้เสนอเรื่อง มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการลักลอบทิ้งและบริหารจัดการกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตราย มาเพื่อดำเนินการซึ่งกระทรวงคมนาคม กระทรวงพลังงาน กระทรวงมหาดไทย กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ (กองบัญชาการตำรวจสอบสวนกลาง) ได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

/คณะรัฐมนตรี ...

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๕๒ ลงมติเห็นชอบตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้รับความเห็นของกระทรวงคมนาคม กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กระทรวงสาธารณสุข สำนักงบประมาณ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ไปพิจารณาดำเนินการด้วย

จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และขอได้โปรดแจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐในกำกับดูแลทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรชัย ภู่งประเสริฐ)  
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๓๒

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

[www.cabinet.thaigov.go.th](http://www.cabinet.thaigov.go.th)



ที่ ทส 0304/757

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม  
92 ซอยพหลโยธิน 7 ถนนพหลโยธิน  
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท  
กรุงเทพฯ 10400

3 เมษายน 2552

เรื่อง มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการลักลอบทิ้งและบริหารจัดการกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตราย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการลักลอบทิ้งและบริหารจัดการกากอุตสาหกรรม  
ที่เป็นอันตราย

## 1. เรื่องเดิม

### 1.1 ความเป็นมา

ปัญหาการลักลอบทิ้งและบริหารจัดการกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตราย จากข้อมูลของกรมโรงงานอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม ปี 2551 มีโรงงานจำพวกที่ 2<sup>1</sup> และ จำพวกที่ 3<sup>2</sup> ทั่วประเทศจำนวน 84,637 แห่ง (ซึ่งจัดเป็นผู้ก่อให้เกิดของเสียอันตรายและผู้รับบำบัด กำจัดหรือรีไซเคิลกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตราย ประมาณ 20,000 แห่ง) โดยเป็นโรงงานที่เข้าสู่ระบบ การจัดการกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตรายอย่างถูกต้อง<sup>3</sup> เพียง 11,538 แห่ง หรือคิดเป็นร้อยละ 14 (ทั้งนี้ไม่มีข้อมูลจำนวนโรงงานที่เกี่ยวข้องกับกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตราย) ซึ่งแสดงให้เห็นว่า มาตรการจัดการกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตรายที่มีอยู่ในปัจจุบันยังขาดประสิทธิภาพ ก่อให้เกิดปัญหา การลักลอบทิ้งและการบำบัดกำจัดหรือรีไซเคิลกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตรายอย่างต่อเนื่องดังปรากฏ เป็นข่าวหรือมีการร้องเรียนผ่านสื่อต่าง ๆ และตามสถิติเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับการลักลอบทิ้งกาก อุตสาหกรรมที่เป็นอันตรายของกรมควบคุมมลพิษ กรมโรงงานอุตสาหกรรม และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ในรอบ 9 ปีที่ผ่านมา ตั้งแต่เดือนกันยายน 2543 จนถึงเดือนธันวาคม 2551 พบว่ามีการลักลอบทิ้งกาก ของเสียอุตสาหกรรมทั้งสิ้นจำนวน 73 ครั้ง โดยมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นเกือบทุกปี แต่มีเพียง 8 เรื่องที่มีการ

/ แจ้งความ...

<sup>1</sup> โรงงานจำพวกที่ 2 ตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. 2535 ได้แก่ โรงงานประเภท ชนิด และขนาดที่เมื่อจะประกอบ กิจการโรงงานต้องแจ้งผู้ให้อนุญาตทราบก่อน ซึ่งส่วนใหญ่เป็นโรงงานที่มีเครื่องจักรไม่เกิน 50 แรงม้าหรือคนงานไม่เกิน 50 คน

<sup>2</sup> โรงงานจำพวกที่ 3 ตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. 2535 ได้แก่ โรงงานประเภท ชนิด และขนาดที่การตั้งโรงงาน จะต้องได้รับใบอนุญาตก่อนจึงจะดำเนินการได้ ซึ่งส่วนใหญ่เป็นโรงงานที่มีเครื่องจักรตั้งแต่ 50 แรงม้าขึ้นไป

<sup>3</sup> โรงงานที่เข้าสู่ระบบการจัดการกากอุตสาหกรรมอย่างถูกต้อง หมายถึง โรงงานที่มีการแจ้งการขออนุญาตนำกาก อุตสาหกรรม ทั้งที่เป็นอันตรายและที่ไม่เป็นอันตราย ออกนอกบริเวณโรงงานเพื่อบำบัดกำจัดหรือรีไซเคิลอย่างถูกต้อง

แจ้งความดำเนินคดี ซึ่งในจำนวนนี้มีเพียง 3 เรื่อง เท่านั้น ที่มีหลักฐานเพียงพอจนสามารถดำเนินคดี และลงโทษผู้กระทำผิดได้ เนื่องจากส่วนใหญ่ปัญหาที่เกิดขึ้นมักไม่สามารถติดตามหาผู้กระทำผิดมารับโทษ ตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องได้ กองภาคอุตสาหกรรมที่ถูกกลั่นแกล้งนำมาตั้งเหล่านั้นก็จะตกเป็นภาระให้แก่ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะหน่วยงานท้องถิ่น ที่ต้องจัดหางบประมาณในการกำจัดกาก อุตสาหกรรมและบำบัดฟื้นฟูพื้นที่ปนเปื้อนบริเวณที่มีการลักลอบทิ้ง ตัวอย่างเช่น (1) กรณีการลักลอบ ฝังกลบกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตราย บริเวณพื้นที่หมู่ที่ 1 ตำบลกลางดง อำเภอปากช่อง จังหวัด นครราชสีมา เมื่อปี 2547 (2) กรณีการลักลอบฝังกลบกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตราย บริเวณชุมชน มาบข่า กิ่งอำเภอนิคมน้ำจืด จังหวัดระยอง เมื่อปี 2550 และ (3) กรณีล่าสุด การลักลอบทิ้งกากของ เสียอุตสาหกรรมที่มีลักษณะคล้ายน้ำมันดำ บริเวณเทศบาลตำบลทับกวาง อำเภอแก่งคอย จังหวัด สระบุรี เมื่อปลายเดือนธันวาคม 2551.

## 1.2 ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

การดำเนินการแก้ไขปัญหากลั่นแกล้งและบริหารจัดการกากอุตสาหกรรม ที่เป็นอันตราย

(1) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้จัดทำรายงานความก้าวหน้า การแก้ไขปัญหากลั่นแกล้งทิ้งๆ บริเวณ ตำบลกลางดง อำเภอปากช่อง จังหวัดนครราชสีมา และข้อเสนอ การแก้ไขปัญหาคณะรัฐมนตรีเมื่อ 4 ตุลาคม 2547 ซึ่งคณะรัฐมนตรีเห็นชอบต่อข้อเสนอให้กระทรวง ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมร่วมกับกระทรวงอุตสาหกรรมดำเนินการทบทวนเพื่อปรับปรุง ประสิทธิภาพของระบบบัญชี (Inventory) และระบบเอกสารกำกับกากของเสียอันตราย (Manifest System) ที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน ให้เป็นไปตามมาตรฐานสากล โดยนำคู่มือระบบเอกสารกำกับกากของเสีย เคลื่อนย้ายและกำจัดของเสียอันตรายซึ่งกรมควบคุมมลพิษได้จัดทำไว้แล้ว มาเป็นข้อมูลประกอบการ พิจารณาเพื่อออกเป็นกฎระเบียบและข้อกำหนดที่ชัดเจน รวมทั้งให้นำระบบสารสนเทศและระบบสื่อสาร อิเล็กทรอนิกส์มาใช้เป็นเครื่องมือช่วยบริหารจัดการระบบบัญชีและระบบเอกสารกำกับกากของเสีย ต่อมา กระทรวงอุตสาหกรรมได้ออกกฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง 2 ฉบับ คือ (1) ประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง ระบบเอกสารกำกับกากของเสียอันตราย พ.ศ.2547 และ (2) ประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการแจ้งรายละเอียดเกี่ยวกับสิ่งปฏิกูลหรือวัสดุที่ไม่ใช้แล้วจากโรงงานโดยทางสื่อ อิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. 2547 ในปี 2547 และปี 2548 ตามลำดับ

(2) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้ประชุมหารือร่วมกับ กระทรวงอุตสาหกรรมและได้จัดตั้งคณะทำงานเพื่อร่วมมือด้านการจัดการกากอุตสาหกรรมขึ้น ตามคำสั่ง คณะอนุกรรมการประสานการจัดการสิ่งแวดล้อมและอุตสาหกรรม ที่ 2/2550 ลงวันที่ 11 มิถุนายน 2550 และที่ 4/2550 ลงวันที่ 13 ธันวาคม 2550 โดยคณะทำงานฯ มีหน้าที่ในการพิจารณาเสนอแนะแนวทาง และประสานการดำเนินงานการพัฒนาระบบเอกสารกำกับกากของเสียอันตราย (Manifest System) พิจารณาระบบ กลไก และมาตรฐานทางด้านกฎหมายและวิชาการเพื่อดำเนินการตรวจสอบ ระบบการขนส่งกากของเสียอันตรายตั้งแต่ต้นทางที่เป็นแหล่งกำเนิดมลพิษ จนถึงปลายทางที่เป็น

สถานที่กำจัด ติดตามตรวจสอบ และพิจารณาแก้ไขปัญหาการลักลอบทิ้งกากของเสีย และการดำเนินงานจัดการกากของเสียจากแหล่งกำเนิดมลพิษ เสนอแนะแนวทางในการแก้ไขปัญหาการลักลอบทิ้งกากของเสีย และกลไกทางการเงินในการบำบัดฟื้นฟูพื้นที่ปนเปื้อนกากของเสีย

(3) คณะทำงานฯ ได้จัดประชุมแล้ว 6 ครั้ง โดยสรุปประเด็นสำคัญได้ดังนี้

(3.1) ประเด็นปัญหาการลักลอบทิ้งกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตราย จำแนกตามลักษณะที่มาของปัญหา อาทิเช่น ผู้ประกอบกิจการโรงงานที่เป็นผู้ก่อกำเนิด ผู้รับบำบัดกำจัดและรีไซเคิลกากอุตสาหกรรม รวมถึงผู้รวบรวมและขนส่งละเลยการปฏิบัติหรือไม่ปฏิบัติตามกฎหมายที่กำหนด การเชื่อมโยงข้อมูลจัดการกากฯ ระหว่างหน่วยงานไม่ครบวงจร การตรวจพิสูจน์รวบรวมหลักฐานแหล่งที่มาของกากฯ มีขั้นตอนยุ่งยาก และใช้เวลานาน สาเหตุสำคัญของกฎหมายเกี่ยวกับการจัดการกากฯ ไม่ชัดเจนและการขนส่งกากอุตสาหกรรม โดยใช้รถขนส่งผิดประเภท เป็นต้น

(3.2) กรอบการดำเนินงานแก้ไขปัญหาการลักลอบทิ้งและบริหารจัดการกากอุตสาหกรรม อาทิเช่น กรมโรงงานอุตสาหกรรมดำเนินการเชื่อมโยงการแจ้งข้อมูลขออนุญาตนำกากฯ ออกนอกโรงงานให้หน่วยงานท้องถิ่น และมอบอำนาจให้การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยอนุเคราะห์เคลื่อนย้ายกากฯ ออกนอกโรงงานด้วย แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อปรับปรุงแก้ไขนิยามของเสียอันตราย คัดเลือกผู้ประกอบการขนส่งกากฯ ในจังหวัดระยองเพื่อทดลองติดตั้ง GPS ในการติดตามตรวจสอบการขนส่งกากฯ กำหนดขั้นตอนการประสานการจัดการการลักลอบทิ้งกากอุตสาหกรรมระหว่างหน่วยงานและกรมโรงงานอุตสาหกรรมพิจารณาจัดให้มีระบบผู้ตรวจสอบ ซึ่งเป็นบุคคลที่สาม เป็นต้น

(4) กรมควบคุมมลพิษได้ประชุมหารือร่วมกับกรมโรงงานอุตสาหกรรมเพิ่มเติมเพื่อพิจารณากำหนดมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการลักลอบทิ้งและบริหารจัดการกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตราย เมื่อ 28 มกราคม 2552

## 2. สาเหตุสำคัญของมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการลักลอบทิ้งและบริหารจัดการกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตราย (สิ่งที่ส่งมาด้วย)

### 2.1 มาตรการที่เกี่ยวข้องกับโรงงานผู้ก่อกำเนิดกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตราย

2.1.1 การประสานและเร่งรัดดำเนินการให้โรงงานอุตสาหกรรมเข้าสู่ระบบการจัดการกากของเสียอันตรายจากอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรมเร่งรัดดำเนินการในจังหวัดเป้าหมายที่มีโรงงานอุตสาหกรรมมากที่สุด 14 จังหวัด ทั่วประเทศ ไม่น้อยกว่าร้อยละ 80 ภายในปี 2552 และดำเนินการอย่างต่อเนื่องให้ครอบคลุมทั่วประเทศ

2.1.2 การขยายการเชื่อมโยงข้อมูลการบริหารจัดการกากอุตสาหกรรมระหว่างหน่วยงานส่วนกลางและท้องถิ่น กระทรวงอุตสาหกรรมเร่งรัดการขยายการเชื่อมโยงข้อมูลการขออนุญาตการนำกากของเสียออกนอกโรงงาน เพื่อนำไปบำบัดกำจัด ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และท้องถิ่นทั่วประเทศ ให้แล้วเสร็จภายในปี 2552

### 2.1.3 การมอบอำนาจและการจัดทำระบบการสอบทาน (Auditing System)

(1) กระทรวงอุตสาหกรรมขยายผลการมอบอำนาจให้แก่สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดและการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ทั้งจากผู้ประกอบการรายเดิมและรายใหม่ รวมทั้งประเภทกากของเสียที่เคยขออนุญาตไว้เดิมและยังไม่เคยขออนุญาต ให้แล้วเสร็จภายในปี 2552

(2) กระทรวงอุตสาหกรรมจัดทำระบบสอบทาน (Auditing System) กำหนดกฎระเบียบบังคับให้โรงงานผู้ก่อกำเนิดกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตราย ต้องมีผู้ตรวจสอบที่เป็นบุคคลที่สาม (Third Party) ลักษณะเดียวกับระบบตรวจสอบบัญชี และให้ปรับปรุงระบบการตรวจสอบโรงงานอุตสาหกรรมที่ต้องมีผู้ควบคุมดูแลระบบป้องกันสิ่งแวดล้อม (Second Party) เดิม ให้แล้วเสร็จภายในปี 2552

2.1.4 การจัดทำระบบฐานข้อมูล Waste Fingerprint กระทรวงอุตสาหกรรมร่วมกับกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจัดทำฐานข้อมูล Waste Fingerprint ที่รวบรวมข้อมูลเอกลักษณ์ของกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตรายจากโรงงานอุตสาหกรรมประเภทต่างๆ ที่เกิดขึ้น ให้แล้วเสร็จภายในปี 2553

2.1.5 การกำหนดให้โรงงานอุตสาหกรรมที่มีการใช้สารเคมี หรือมีกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตรายเกิดขึ้นต้องวางหลักประกันทางการเงิน กระทรวงอุตสาหกรรมกำหนดกฎระเบียบเพิ่มเติมโดยกำหนดเงื่อนไขให้วางหลักประกันทางการเงิน เมื่อขออนุญาตหรือขอขยายการประกอบกิจการโรงงาน ให้แล้วเสร็จภายในปี 2553

## 2.2 มาตรการที่เกี่ยวข้องกับผู้ประกอบการขนส่ง

2.2.1 การกำหนดข้อบังคับทางกฎหมายให้ติดตั้ง/ใช้งานระบบติดตามตำแหน่งรถขนส่งกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตราย (GPS) กระทรวงอุตสาหกรรมและกระทรวงคมนาคมกำหนดข้อบังคับทางกฎหมายให้มีการติดตั้งและใช้งานระบบ GPS เพื่อติดตามและเฝ้าระวังการขนส่งกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตราย ให้แล้วเสร็จภายในปี 2552

2.2.2 การกำหนดข้อบังคับทางกฎหมายให้รถขนส่งของเสียอันตรายติดป้าย/สัญลักษณ์บ่งชี้ว่าเป็นรถขนส่งของเสียอันตรายที่แตกต่างจากรถขนส่งวัตถุอันตราย กระทรวงอุตสาหกรรมและกระทรวงคมนาคมกำหนดกฎระเบียบบังคับให้ผู้ประกอบการขนส่งของเสียอันตรายต้องติดป้าย/สัญลักษณ์บ่งชี้ว่าเป็นรถขนส่งของเสียอันตราย ที่แตกต่างจากรถขนส่งวัตถุอันตราย ให้แล้วเสร็จภายในปี 2552

## 2.3 มาตรการที่เกี่ยวข้องกับโรงงานผู้ประกอบการบำบัดกำจัดหรือรีไซเคิล

2.3.1 การแก้ไขกฎระเบียบระบบกำกับกับการขนส่งของเสียอันตราย/การรีไซเคิลกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตราย

(1) การแก้ไขกฎระเบียบเกี่ยวกับระบบกำกับกับการขนส่งของเสียอันตราย (Manifest System) กระทรวงอุตสาหกรรมดำเนินการแก้ไขกฎระเบียบเกี่ยวกับระบบกำกับกับการขนส่งของเสียอันตราย โดยเพิ่มสำเนาเอกสารกำกับกับการขนส่ง/ช่องทาง Electronic สำหรับผู้รับบำบัดกำจัด/

รีไซเคิลกากอุตสาหกรรมรายงานผลการจัดการกากอุตสาหกรรมที่ดำเนินการแล้วเสร็จให้กรมโรงงานอุตสาหกรรมและผู้ก่อกำเนิดทราบด้วย ให้แล้วเสร็จภายในปี 2553

(2) การกำหนดมาตรการจัดการกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตรายจากโรงงานรีไซเคิล (โรงงานลำดับที่ 106) ที่เข้มงวด กระทรวงอุตสาหกรรมทบทุนกฎระเบียบ/การบังคับควบคุมการจัดการกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตรายจากโรงงานรีไซเคิลให้เข้มงวด เช่นเดียวกับกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตรายจากโรงงานผู้ก่อกำเนิดประเภทอื่น รวมทั้งจัดให้มีการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีการกำจัดกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตรายที่กำจัดทำลายยากด้วยเทคโนโลยีที่ไม่ยุ่งยากและประหยัดค่าใช้จ่าย ให้แล้วเสร็จภายในปี 2553

## 2.4 มาตรการสนับสนุน

2.4.1 การประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนหรือเจ้าของที่ดินทั้งที่ไม่มีส่วนรู้เห็นและมีส่วนรู้เห็นทราบถึงความรับผิดชอบตามกฎหมาย กระทรวงอุตสาหกรรม ร่วมกับกระทรวงมหาดไทย สำนักงานตำรวจแห่งชาติและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ประชาสัมพันธ์ให้เจ้าของที่ดินทราบถึงความผิดในการครอบครองวัตถุอันตรายโดยไม่ได้รับอนุญาต โดยเริ่มในปี 2552 และดำเนินการอย่างต่อเนื่อง

2.4.2 การสำรวจและจัดทำบัญชีรายการที่นา หรือป่อดินเก่า หรือบริเวณที่มีการขุดหน้าดินไปใช้ประโยชน์ กระทรวงมหาดไทย โดยองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นกำกับดูแลการใช้ประโยชน์ที่ดินของประชาชนตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง สำรวจและจัดทำบัญชีรายการที่นาเก่า หรือป่อดินเก่า ในเขตพื้นที่รับผิดชอบ ให้แล้วเสร็จภายในปี 2552 และดำเนินการอย่างต่อเนื่อง

2.4.3 การดำเนินคดีกับผู้กระทำผิดในการลักลอบทิ้งกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตราย กระทรวงอุตสาหกรรม โดยสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดเข้มงวดในการกำกับโรงงานอุตสาหกรรมในการจัดการกากอุตสาหกรรม กรณีพบผู้กระทำผิดต้องถือเป็นภารกิจสำคัญในการตรวจพิสูจน์และรวบรวมหลักฐาน เพื่อร้องทุกข์กล่าวโทษต่อผู้กระทำผิดโดยด่วน เพื่อมิให้เกินอายุความ และดำเนินคดีตามกฎหมายต่อผู้กระทำผิดให้ถึงที่สุด รวมทั้งให้ความร่วมมือกับท้องถิ่นในการจัดการกับกองกากอุตสาหกรรมที่ถูกลักลอบทิ้งและบำบัดฟื้นฟูพื้นที่ปนเปื้อนกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตรายดังกล่าว โดยเริ่มในปี 2552 และดำเนินการอย่างต่อเนื่อง

2.4.4 การจัดหางบประมาณในการจัดการกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตรายซึ่งถูกลักลอบทิ้งและบำบัดฟื้นฟูพื้นที่ปนเปื้อน กระทรวงอุตสาหกรรมจัดตั้งกองทุนสำหรับการแก้ไขปัญหาการลักลอบทิ้งกากอุตสาหกรรม โดยระดมทุนจากโรงงานผู้ก่อกำเนิดและผู้รับบำบัดกำจัด/รีไซเคิลกากอุตสาหกรรมแต่ละจังหวัด ในระหว่างยังไม่สามารถดำเนินการได้ ให้ประสานกระทรวงมหาดไทยและกระทรวงการคลังขอใช้เงินอุดหนุนของส่วนราชการในสังกัดกระทรวงมหาดไทย ตามระเบียบว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. 2546 เพื่อแก้ไขปัญหาและบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชน ให้แล้วเสร็จภายในปี 2553

### 2.4.5 การจัดการของเสียอันตรายจากสถานประกอบการพาณิชย์กรรมในชุมชนที่ไม่เข้าข่ายเป็นโรงงานอุตสาหกรรม

(1) กระทรวงสาธารณสุขกำหนดกฎ ระเบียบ หลักเกณฑ์และวิธีการจัดการของเสียอันตรายจากสถานประกอบการพาณิชย์กรรมในชุมชน เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถกำกับดูแลสถานประกอบการในเขตพื้นที่ของตน ให้จัดการของเสียอันตรายอย่างถูกต้องตามหลักเกณฑ์วิธีการที่กำหนด ให้แล้วเสร็จภายในปี 2553

(2) กระทรวงพลังงานกำหนดเงื่อนไข แนวทาง และวิธีการจัดการกากน้ำมันที่เหลือจากการผลิต Bio-diesel จากน้ำมันใช้แล้วในชุมชนอย่างถูกต้อง ให้แล้วเสร็จภายในปี 2552

### 3. การวิเคราะห์ผลกระทบต่อมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการลักลอบทิ้งและบริหารจัดการกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตราย

#### **3.1 ผลกระทบต่อนโยบายรัฐบาล**

สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล (นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ) ปัจจุบัน “นโยบายด้านที่ดินและทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่เน้นการควบคุมและลดปริมาณของเสียที่กลายมาเป็นมลพิษ (ซึ่งรวมถึงขยะอันตราย) โดยส่งเสริมการผลิตและบริโภคที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม ส่งเสริมการป้องกันมลพิษตั้งแต่จุดกำเนิด การบังคับใช้กฎหมายอย่างจริงจังสำหรับผู้ก่อมลพิษที่ฝ่าฝืนกฎหมายเร่งแก้ไขปัญหามลพิษในพื้นที่วิกฤติซ้ำซาก” และสอดคล้องตามยุทธศาสตร์การพัฒนามาตรฐานความหลากหลายทางชีวภาพและการสร้างความมั่นคงของฐานทรัพยากรและสิ่งแวดล้อม ภายใต้แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 10 พ.ศ. 2550-2554

#### **3.2 ผลกระทบทางเศรษฐกิจและสังคม**

การดำเนินงานตามมาตรการป้องกันแก้ไขปัญหาการลักลอบทิ้งและบริหารจัดการกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตราย จะมีผลดีต่อสภาพเศรษฐกิจในภาพรวม เนื่องจากการป้องกันและลดปัญหามลพิษจากของเสียอุตสาหกรรม รวมทั้งฟื้นฟูสภาพคุณภาพสิ่งแวดล้อม ที่เอื้อต่อการดำรงชีวิตและคุณภาพชีวิตที่ดีของประชาชนชาวไทย และเป็นการป้องกันผลกระทบมลพิษต่อสุขภาพอนามัยของประชาชนและสิ่งแวดล้อม

#### **3.3 ผลกระทบทางการเงินและงบประมาณ**

การดำเนินงานตามมาตรการป้องกันแก้ไขปัญหาการลักลอบทิ้งและบริหารจัดการกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตรายที่เสนอจำเป็นต้องมีการจัดสรรงบประมาณในการดำเนินงานให้แก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง สำหรับนำไปใช้ในการแก้ไขปัญหาอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลต่อไป



#### 4. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

##### 4.1 กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ความเห็นเกี่ยวกับมาตรการป้องกันแก้ไขปัญหาการลักลอบทิ้งและบริหารจัดการกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตราย

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พิจารณาแล้วเห็นว่า ปัญหาเรื่องการลักลอบทิ้งและการบริหารจัดการกากอุตสาหกรรมเกิดขึ้นแล้วเกิดขึ้นอีก และมีแนวโน้มทวีความรุนแรงเพิ่มขึ้น จึงเห็นควรนำเสนอคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ เพื่อพิจารณามาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการลักลอบทิ้งและบริหารจัดการกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตราย สำหรับใช้เป็นกรอบการปฏิบัติให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำไปดำเนินการป้องกันและแก้ไขปัญหาเรื่องดังกล่าวอย่างเด็ดขาดและมีประสิทธิภาพ เพื่อมิให้เกิดปัญหาเช่นนี้ขึ้นอีก ซึ่งสอดคล้องตามนโยบายของรัฐบาล (นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ) ปัจจุบัน และสอดคล้องตามยุทธศาสตร์การพัฒนามนุษานความหลากหลายทางชีวภาพและการสร้างความมั่นคงของฐานทรัพยากรและสิ่งแวดล้อม ภายใต้แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 10 พ.ศ. 2550-2554

##### 4.2 มติคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้เสนอมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการลักลอบทิ้งและบริหารจัดการกากอุตสาหกรรม และ มาตรการแก้ไขปัญหามลพิษจากการประกอบกิจการรับกำจัดกากอุตสาหกรรมของบริษัท เบตเตอร์ เวิลด์ กรีน จำกัด (มหาชน) ให้คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติพิจารณา ในคราวการประชุมครั้งที่ 1/2552 เมื่อวันที่ 16 มีนาคม 2552 ซึ่งคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติพิจารณามาตรการดังกล่าวแล้วมีมติดังนี้

**มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการลักลอบทิ้งและบริหารจัดการกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตราย**

(1) เห็นชอบกับมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการลักลอบทิ้งและบริหารจัดการกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตรายตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ โดยมอบหมายให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมนำมาตรการฯ เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

(2) มอบหมายให้กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงมหาดไทย กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการลักลอบทิ้งและบริหารจัดการกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตรายดังกล่าว และ

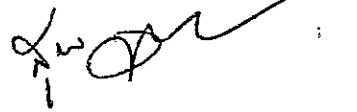
(3) มอบหมายให้คณะอนุกรรมการประสานการจัดการสิ่งแวดล้อมและอุตสาหกรรม ประสานติดตามการดำเนินการตามมาตรการฯ ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อรายงานต่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ และคณะรัฐมนตรีต่อไป

**5. ประเด็นเสนอเพื่อพิจารณา .**

เห็นชอบกับมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการลักลอบทิ้งและบริหารจัดการกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตราย ที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ และมอบหมายให้กระทรวง กรม และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการตามมาตรการฯ พร้อมทั้งมอบหมายให้คณะกรรมการประสานการจัดการสิ่งแวดล้อมและอุตสาหกรรม ประสานติดตามการดำเนินการตามมาตรการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อรายงานต่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ และคณะรัฐมนตรีต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุวิทย์ คุณกิตติ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมควบคุมมลพิษ

สำนักจัดการกากของเสียและสารอันตราย

โทร. 0 2298 2435-8 โทรสาร 0 2298 2438

มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาลักลอบทิ้งและบริหารจัดการกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตราย

| ประเด็นปัญหาที่ก่อให้เกิดการลักลอบทิ้งกากอุตสาหกรรม  | การดำเนินงานที่ผ่านมา   | ข้อเสนอมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาลักลอบทิ้งกากและบริหารจัดการกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตราย  |
|--|---|--|
| <b>1. มาตรการที่เกี่ยวข้องกับโรงงานผู้ก่อกำเนิดกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตราย</b>   |   |  |
| <b>1.1 การประสานและเร่งรัดดำเนินการให้โรงงานอุตสาหกรรมเข้าสู่ระบบการจัดการกากของเสียอันตรายจากอุตสาหกรรม</b>   |   |  |
| <p>- ปัญหาผู้ประกอบการกิจการโรงงานอุตสาหกรรมที่เป็นผู้ก่อกำเนิดและผู้ให้บริการบำบัดกำจัดและรีไซเคิลกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตราย รวมถึงผู้ประกอบการรวบรวมและขนส่งกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตราย ละเลยการปฏิบัติหรือไม่ปฏิบัติตามกฎหมายที่กำหนดเงื่อนไขที่กำหนดห้ามใบอนุญาต และมาตรการลดผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่กำหนดในรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม โดยพบว่ามีเพียงร้อยละ 14 ของโรงงานอุตสาหกรรมผู้ก่อกำเนิดกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตรายทั่วประเทศ ที่มีการเข้าสู่ระบบการบริหารจัดการกากอุตสาหกรรมอย่างถูกต้อง</p> | <p>- กรมโรงงานอุตสาหกรรมได้ทดลองนำร่องให้โรงงานอุตสาหกรรมในพื้นที่เขตจังหวัดระยองเข้าสู่ระบบการบริหารจัดการกากอุตสาหกรรมที่ถูกต้อง และเชื่อมโยงข้อมูลการขออนุญาตนำกากของเสียออกนอกโรงงานและใบกำกับการขนส่งของเสียอันตรายให้แก่หน่วยงานท้องถิ่นเรียบร้อยแล้ว โดยปัจจุบันได้ดำเนินการครบแล้วทั้งหมด จำนวน 1,835 โรงงานของโรงงานอุตสาหกรรมทั้งหมด ในเขตพื้นที่จังหวัดระยอง</p> | <p>- กระทรวงอุตสาหกรรมเร่งรัดขยายผลดำเนินการในเขตพื้นที่จังหวัดเป้าหมายที่มีปริมาณโรงงานอุตสาหกรรมที่ตั้งอยู่เป็นจำนวนมาก 14 อันดับ ทั่วประเทศ เพื่อให้โรงงานอุตสาหกรรม (โรงงานผู้ก่อกำเนิด ผู้ประกอบการขนส่ง และโรงงานผู้บำบัดกำจัดหรือรีไซเคิลกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตราย) เข้าสู่ระบบการจัดการกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตรายเพื่อเป็นข้อมูลในการติดตามตรวจสอบและบังคับให้ผู้ประกอบการเหล่านี้ให้ปฏิบัติตามกฎหมายได้อย่างมีประสิทธิภาพและเป็นรูปธรรมมากขึ้น ไม่น้อยกว่าร้อยละ 80 ภายในปี 2552 และดำเนินการอย่างต่อเนื่องให้ครอบคลุมทั่วประเทศ</p> |
| <b>1.2 การขยายการเชื่อมโยงข้อมูลการบริหารจัดการกากอุตสาหกรรมระหว่างหน่วยงานส่วนกลางและท้องถิ่น</b>   |   |  |
| <p>- ปัญหาการเชื่อมโยงข้อมูลการบริหารจัดการกากอุตสาหกรรม ระหว่างหน่วยงานส่วนกลาง และท้องถิ่น ยังไม่ครบวงจร หน่วยงานท้องถิ่นซึ่งเป็นที่ตั้งโรงงาน</p>   |   | <p>- กระทรวงอุตสาหกรรมเร่งรัดการขยายการเชื่อมโยงข้อมูลการขออนุญาตการนำกากอุตสาหกรรมออกนอกโรงงานเพื่อนำไปบำบัดกำจัด ข้อมูลเอกสารกำกับกับการขนส่งของเสียอันตราย</p>  |

มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการลักลอบทิ้งและบริหารจัดการกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตราย

| ประเด็นปัญหาที่ก่อให้เกิดการลักลอบทิ้งกากอุตสาหกรรม  | การดำเนินงานที่ผ่านมา | ข้อเสนอมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการลักลอบทิ้งกากและบริหารจัดการกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตราย  |
|--|-----------------------|---|
| <p>ผู้ก่อกำเนิดกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตรายไม่ได้รับสำเนาแจ้งการขออนุญาตนำกากอุตสาหกรรมออกนอกบริเวณโรงงาน สำเนาใบกำกับการขนส่งของเสียอันตราย รวมถึงข้อมูลโรงงานผู้ก่อกำเนิดและผู้รับบำบัดกำจัดหรือรีไซเคิลกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตรายในพื้นที่รับผิดชอบของตน ในขณะที่เมื่อเกิดเหตุลักลอบทิ้งกากอุตสาหกรรม หน่วยงานท้องถิ่นเป็นหน่วยงานแรกที่ได้รับแจ้ง แต่ไม่มีข้อมูลเพียงพอในการจัดการปัญหาที่เกิดขึ้น</p> |                       | <p>รวมถึงข้อมูลโรงงานผู้ก่อกำเนิด ผู้ประกอบการขนส่ง โรงงานผู้รับบำบัดกำจัดหรือรีไซเคิลกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตราย (โรงงานลำดับที่ 101 105 และ 106) ระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องและหน่วยงานท้องถิ่นให้ครอบคลุมทั่วประเทศ เพื่อรองรับระบบการกำกับดูแลการขนส่งของเสียอันตรายทุกประเภทในอนาคตให้สอดคล้อง/เชื่อมโยงกันได้กับระบบการกำกับดูแลการขนส่งของเสียอันตราย และเพื่อสนับสนุนให้ท้องถิ่นต่าง ๆ เป็นผู้ช่วยการเฝ้าระวังการขนส่งกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตรายและสามารถดำเนินการป้องกันหรือแก้ไขปัญหาการลักลอบทิ้งกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตรายได้อย่างทันทั่วถึง ให้แล้วเสร็จภายในปี 2552</p> |

1.3 การมอบอำนาจและการจัดทำระบบการสอบทาน (Auditing System)

|  |   |   |
|--|---|---|
| <p>- เจ้าหน้าที่กำกับดูแลการจัดการกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตรายไม่เพียงพอและขาดการปฏิบัติอย่างเข้มงวดกับผู้ประกอบการที่ไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย รวมทั้งหน่วยงานท้องถิ่นและการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ไม่มีอำนาจหน้าที่ในการควบคุมการเคลื่อนย้ายกากอุตสาหกรรมทำให้ไม่สามารถตรวจสอบและสอบทานการนำกากอุตสาหกรรมออก</p> | <p>- กรมโรงงานอุตสาหกรรม ได้มีคำสั่งกรมโรงงานอุตสาหกรรม ที่ 113/2551 ลงวันที่ 26 พฤษภาคม 2551 เรื่อง มอบหมายให้อุตสาหกรรมจังหวัด เป็นผู้อนุญาตเกี่ยวกับการจัดการสิ่งปฏิกูลหรือวัสดุที่ไม่ใช้แล้ว ตามประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง การกำจัดสิ่งปฏิกูลหรือวัสดุที่ไม่ใช้แล้ว พ.ศ. 2548 ทั้งนี้ตั้งแต่วันที่ 1 สิงหาคม 2551 เป็นต้นไป</p> | <p>1) การขยายผลในการมอบอำนาจให้แก่ สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดและการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย</p> <p>กระทรวงอุตสาหกรรมพิจารณาขยายผลการมอบอำนาจจากผู้ประกอบการรายเดิมและรายใหม่ รวมทั้งประเภทกากอุตสาหกรรมที่เคยได้มีการขออนุญาตเดิมและที่ยังไม่เคยมีการอนุญาตให้แก่สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัด และการนิคม</p> |
|--|---|---|

มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาลักลอบทิ้งและบริหารจัดการกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตราย

| ประเด็นปัญหาที่ก่อให้เกิดการลักลอบทิ้งกากอุตสาหกรรม  | การดำเนินงานที่ผ่านมา  | ข้อเสนอมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาลักลอบทิ้งกากและบริหารจัดการกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตราย  |
|--|--|--|
| นอกโรงงานในพื้นที่รับผิดชอบและออกเขตนิคมอุตสาหกรรมได้  | เฉพาะกรณีผู้ประกอบการโรงงานอุตสาหกรรมและประเภทของเสียที่เคยมีการขออนุญาตไว้เดิม อย่างไรก็ตามการดำเนินการดังกล่าวยังมีข้อจำกัดที่เจ้าหน้าที่อุตสาหกรรมจังหวัดและการนิคมอุตสาหกรรมยังขาดความรู้ความชำนาญในการพิจารณาอนุญาตการเคลื่อนย้ายกากของเสียอันตรายจากโรงงานอุตสาหกรรม | อุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พร้อมดำเนินการถ่ายทอดองค์ความรู้ในการดำเนินการให้กับทั้งสองหน่วยงานควบคู่ไปด้วย ทั้งนี้เพื่อช่วยแบ่งเบาภาระหน้าที่ของกรมโรงงานอุตสาหกรรม ให้แล้วเสร็จภายในปี 2552  |
| -ปัญหาการละเลยการปฏิบัติหรือไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย เจื่อนไซ และมาตรการลดผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่กำหนด ปัญหาการเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างหน่วยงานส่วนกลางและท้องถิ่น และปัญหาเจ้าหน้าที่กำกับดูแลไม่เพียงพอและขาดการปฏิบัติอย่างเข้มงวด |  | 2) <b>การจัดทำระบบการสอบทาน (Auditing System)</b><br>กระทรวงอุตสาหกรรมพิจารณากำหนดกฎระเบียบบังคับให้โรงงานผู้ก่อกำเนิดกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตราย ต้องมีผู้ตรวจสอบที่เป็นบุคคลที่สาม (Third Party) ซึ่งขึ้นทะเบียนกับหน่วยงานกำกับดูแล เพื่อตรวจทานระบบการจัดการกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตรายของโรงงานอุตสาหกรรม และรายงานกลับมายังหน่วยงานที่กำกับดูแล ลักษณะเดียวกับระบบการตรวจสอบบัญชีบริษัท/ห้าง/ร้านทั่วไป รวมทั้งให้มีการตรวจสอบและปรับปรุงระบบการตรวจสอบโรงงานอุตสาหกรรมที่ต้องมีผู้ควบคุมดูแลระบบป้องกันสิ่งแวดล้อม (Second Party) ที่ได้ดำเนินการอยู่แล้ว ตามประกาศกรมโรงงานอุตสาหกรรม เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการปฏิบัติเกี่ยวกับ |

มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการลักลอบทิ้งและบริหารจัดการกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตราย

| ประเด็นปัญหาที่ก่อให้เกิดการลักลอบทิ้งกากอุตสาหกรรม   | การดำเนินงานที่ผ่านมา | ข้อเสนอมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการลักลอบทิ้งกากและบริหารจัดการกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตราย  |
|---|-----------------------|---|
|   |                       | <p>การจัดการสิ่งปฏิภูลหรือวัสดุที่ไม่ใช้แล้ว พ.ศ. 2550 และตามประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง การกำหนดชนิดและขนาดของโรงงาน กำหนดวิธีการควบคุมการปล่อยของเสียมลพิษ หรือสิ่งใดๆ ที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม กำหนดคุณสมบัติของผู้ควบคุมดูแล ผู้ปฏิบัติงานประจำ และหลักเกณฑ์การขึ้นทะเบียนผู้ควบคุมดูแลสำหรับระบบป้องกันสิ่งแวดล้อมเป็นพิษ พ.ศ. 2545 ทั้งนี้เพื่อหาข้อบกพร่องและปรับปรุงแก้ไขให้การจัดการกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตรายมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ให้แล้วเสร็จภายในปี 2553</p> |
| <b>1.4 การจัดทำระบบฐานข้อมูล Waste Fingerprint</b>  |                       |   |
| <p>- ปัญหาการตรวจสอบ ตรวจพิสูจน์ และรวบรวมหลักฐานเกี่ยวกับประเภทและแหล่งที่มาของกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตรายซึ่งถูกลักลอบนำมาทิ้งมีขั้นตอนยุ่งยากและใช้เวลานาน ทำให้ไม่สามารถสืบหาผู้ร่วมกระทำผิดความผิดมาลงโทษได้อย่างครบถ้วนหรือแก้ไขปัญหาได้อย่างทันที่</p> |                       | <p>- กระทรวงอุตสาหกรรมร่วมกับกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจัดทำฐานข้อมูล Waste Fingerprint ที่รวบรวมข้อมูลเอกลักษณ์ของกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตรายจากโรงงานอุตสาหกรรมประเภทต่าง ๆ ที่เกิดขึ้น โดยปรับปรุงแก้ไขกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องในการกำหนดให้โรงงานอุตสาหกรรมผู้ก่อกำเนิดกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตรายที่ตั้งอยู่เดิมแล้วจัดส่งตัวอย่างกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตรายทุกประเภท เพื่อรวบรวมและจัดทำเป็นฐานข้อมูล Waste Fingerprint อย่างน้อยควรประกอบด้วย ภาพถ่าย</p>      |

มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการลักลอบทิ้งและบริหารจัดการกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตราย

| ประเด็นปัญหาที่ก่อให้เกิดการลักลอบทิ้งกากอุตสาหกรรม  | การดำเนินงานที่ผ่านมา | ข้อเสนอมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการลักลอบทิ้งกากและบริหารจัดการกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตราย   |
|--|-----------------------|--|
|  |                       | ตัวอย่างกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตรายที่เกิดขึ้น ข้อมูลคุณสมบัติทางกายภาพ/เคมี องค์ประกอบของกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตราย เป็นต้น ให้แล้วเสร็จภายในปี 2553   |
| 1.5 การกำหนดให้โรงงานอุตสาหกรรมที่มีการใช้สารเคมีหรือมีกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตรายเกิดขึ้นต้องวางหลักประกันทางการเงิน  |                       |  |
| <p>- ปัญหาการทิ้งกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตรายจากโรงงานอุตสาหกรรมที่เลิกประกอบกิจการแล้ว โดยเฉพาะโรงงานที่ไม่ได้แจ้งการเลิกประกอบกิจการตามกฎหมายว่าด้วยโรงงาน บางแห่งมีการเททิ้งสารเคมีอันตรายที่เป็นวัตถุติดหรือผลิตภัณฑ์ปนเปื้อนหรือกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตรายไว้ภายในพื้นที่โรงงาน ซึ่งทำให้เป็นภาระต่อหน่วยงานภาครัฐต้องจัดหางบประมาณในการแก้ไขปัญหา รวมทั้งการบำบัด/กำจัดกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตรายและฟื้นฟูพื้นที่ปนเปื้อนดังกล่าว</p> |                       | <p>- กระทรวงอุตสาหกรรม กำหนดกฎระเบียบเพิ่มเติมเพื่อให้โรงงานที่มีการใช้สารเคมีหรือมีกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตรายเกิดขึ้นในกระบวนการผลิตที่ขออนุญาตตั้งใหม่หรือที่ขอต่อใบอนุญาตต้องวางหลักประกันทางการเงิน เช่น Bank Guarantee เป็นต้น โดยกำหนดประเภท/ขนาดของโรงงานและวงเงินของหลักประกันที่เหมาะสม รวมทั้งกำหนดเงื่อนไขในกรณีที่พบว่ามีกาทิ้งกากอุตสาหกรรมหรือพบการปนเปื้อนของสารอันตรายในพื้นที่โรงงานเมื่อเลิกประกอบกิจการแล้วให้หน่วยงานภาครัฐที่กำกับดูแลสามารถนำเงินจากหลักประกันดังกล่าวมาใช้ในการบำบัด/กำจัดกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตรายและฟื้นฟูพื้นที่ปนเปื้อนของโรงงานได้ หรือให้ผู้ประกอบการสามารถขอคืนหลักประกันทางการเงินดังกล่าวได้เมื่อเลิกประกอบกิจการโรงงานแล้ว โดยผู้ประกอบการต้องแจ้งเลิกประกอบกิจการโรงงานและมีการตรวจสอบจากหน่วยงาน</p> |

มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการลักลอบทิ้งและบริหารจัดการกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตราย

| ประเด็นปัญหาที่ก่อให้เกิดการลักลอบทิ้งกากอุตสาหกรรม | การดำเนินงานที่ผ่านมา | ข้อเสนอมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการลักลอบทิ้งกากและบริหารจัดการกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตราย                               |
|---|-----------------------|--|
|   |                       | ภาครัฐที่กำลังดำเนินการแล้วว่าไม่มีการทิ้งกากอุตสาหกรรมหรือพบการปนเปื้อนของสารอันตรายในพื้นที่โรงงาน ให้แล้วเสร็จในปี 2553 |

**2. มาตรการที่เกี่ยวข้องกับผู้ประกอบการขนส่งกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตราย**

**2.1 การกำหนดข้อบังคับทางกฎหมายให้มีการติดตั้งและใช้งานระบบการติดตามตำแหน่งรถขนส่งกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตราย (GPS)**

|  |  |   |
|--|--|---|
| <p>- ปัญหาการขนส่งกากอุตสาหกรรม ได้แก่ การใช้รถขนส่งผิดประเภท รถที่ใช้ขนส่งไม่มีป้าย/สัญลักษณ์ระบุที่ใช้ขนส่งกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตรายที่เฉพาะและแตกต่างจากรถขนส่งวัตถุอันตราย และไม่มีระบบที่ใช้ติดตามตำแหน่งของรถ หากมีการเดินทางออกนอกเส้นทางที่แจ้งไว้</p> | <p>- กรมโรงงานอุตสาหกรรมได้ประสานแจ้งรายชื่อผู้ประกอบการขนส่งในจังหวัดระยองให้สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจรเพื่อทดลองติดตั้งและใช้งานระบบการติดตามตำแหน่งรถขนส่งกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตราย ซึ่งสำนักงานฯ ได้รับความร่วมมือโดยสมัครใจจากผู้ประกอบการขนส่งกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตรายในการทดลองติดตั้งและใช้งานระบบติดตามการขนส่งกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตราย (GPS) ในการปฏิบัติงานติดตามเฝ้าระวังและติดตามตำแหน่งของรถขนส่งกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตรายเพื่อนำไปบำบัดกำจัด รวมทั้งจัดทำคู่มือและมาตรการและแนวทางที่เกี่ยวข้อง เพื่อ</p> | <p>- กระทรวงอุตสาหกรรมและกระทรวงคมนาคมกำหนดกฎระเบียบบังคับให้ผู้ประกอบการขนส่งของเสียอันตรายต้องติดตั้งระบบติดตามตำแหน่งรถขนส่งกากอุตสาหกรรม (GPS) เพื่อติดตามและเฝ้าระวังการขนส่งกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตราย และติดตามตำแหน่งของรถขนส่งกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตรายขณะปฏิบัติงานในการนำกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตรายเพื่อนำไปบำบัดกำจัดหรือรีไซเคิล (Real Time) โดยแสดงผลเชื่อมโยงกับระบบการกำกับของเสียอันตรายที่กรมโรงงานอุตสาหกรรมได้พัฒนาและใช้งานอยู่ในปัจจุบัน ให้แล้วเสร็จภายในปี 2552</p> |
|--|--|---|



มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหากลอบกึ่งและบริหารจัดการกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตราย

| ประเด็นปัญหาที่ก่อให้เกิดการลักลอบกึ่งกากอุตสาหกรรม   | การดำเนินงานที่ผ่านมา   | ข้อเสนอมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหากลอบกึ่งกากและบริหารจัดการกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตราย   |
|---|---|---|
|   | นำเสนอต่อคณะกรรมการที่เกี่ยวข้องในการกำหนดเป็นข้อบังคับทางกฎหมายต่อไป   |   |
| <p>2.2 การกำหนดข้อบังคับทางกฎหมายให้รถขนส่งของเสียอันตราย ติดป้ายหรือสัญลักษณ์บ่งชี้ว่าเป็นรถที่ใช้ในการขนส่งของเสียอันตราย ที่แตกต่างจากรถที่ใช้ขนส่งวัตถุอันตราย</p>  |   |   |
| <p>ปัญหาการขนส่งกากอุตสาหกรรม ได้แก่ การใช้รถขนส่งผิดประเภท รถที่ใช้ขนส่งไม่มีป้าย/สัญลักษณ์ระบุว่าเป็นรถขนส่งกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตรายที่เฉพาะและแตกต่างจากรถขนส่งวัตถุอันตราย และไม่มีระบบที่ใช้ติดตามตำแหน่งของรถ หากมีการเดินทางออกนอกเส้นทางที่แจ้งไว้</p> |   | <p>- กระทรวงอุตสาหกรรมและกระทรวงคมนาคมกำหนดกฎระเบียบบังคับให้ผู้ประกอบการขนส่งกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตรายต้องติดป้ายหรือสัญลักษณ์บ่งชี้ว่าเป็นรถที่ใช้ในการขนส่งกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตราย ที่แตกต่างจากรถที่ใช้ขนส่งวัตถุอันตราย ให้แล้วเสร็จภายในปี 2552</p> |
| <p><b>3. มาตรการที่เกี่ยวข้องกับโรงงานผู้ประกอบการบำบัดกำจัดหรือรีไซเคิลกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตราย</b></p>   |   |   |
| <p>3.1 การแก้ไขกฎระเบียบเกี่ยวกับระบบกำกับ การขนส่งของเสียอันตรายและการบำบัดกำจัดหรือรีไซเคิลกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตราย</p>  |   |   |
| <p>- สาระสำคัญของกฎหมายเกี่ยวกับการจัดการกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตรายไม่ชัดเจนในบางประเด็น อาทิ<br/>+ การกำหนดประเภทและบัญชีรายการของกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตรายแนบท้ายประกาศกระทรวง</p>   | <p>- กรมโรงงานอุตสาหกรรม ได้มีคำสั่งกรมโรงงานอุตสาหกรรม ที่ 243/2550 ลงวันที่ 15 พฤศจิกายน 2550 และคำสั่งกรมโรงงานอุตสาหกรรมที่ 270/2550 ลงวันที่ 14 ธันวาคม 2550 แต่งตั้งคณะทำงานพิจารณาบททวนประกาศกระทรวง</p> | <p>1) การแก้ไขกฎระเบียบเกี่ยวกับระบบกำกับ การขนส่งของเสียอันตราย<br/>กระทรวงอุตสาหกรรมพิจารณาปรับปรุงแก้ไขกฎระเบียบเกี่ยวกับระบบกำกับ การขนส่งของเสียอันตราย เพื่อเพิ่มสำเนาเอกสารกำกับ การขนส่งหรือช่องทาง (ระบบอิเล็กทรอนิกส์)</p>                            |

มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการลักลอบทิ้งและบริหารจัดการกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตราย

| ประเด็นปัญหาที่ก่อให้เกิดการลักลอบทิ้งกากอุตสาหกรรม  | การดำเนินงานที่ผ่านมา   | ข้อเสนอมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการลักลอบทิ้งกากและบริหารจัดการกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตราย  |
|--|---|---|
| <p>อุตสาหกรรม เรื่อง การกำจัดสิ่งปฏิกูลหรือวัสดุที่ไม่ใช้แล้ว พ.ศ. 2548 ออกตามความในพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. 2535 ที่ระบุไว้ไม่ตรงกับประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง ระบบเอกสารกำกับการขนส่งของเสียอันตราย พ.ศ. 2547 ออกตามความในพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พ.ศ. 2535 + อัตราค่าปรับสำหรับความผิดเกี่ยวกับการรวบรวม/ขนส่งกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตรายที่ไม่ชัดเจนและขาดความรัดกุม</p> <p>+ ประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง ระบบเอกสารกำกับการขนส่งของเสียอันตราย พ.ศ. 2547 กำหนดให้ผู้ก่อกำเนิดต้องจัดทำเอกสารกำกับการขนส่งของเสียอันตราย 6 สำเนา เพื่อเป็นสำเนาของผู้ก่อกำเนิด 2 ฉบับ (ได้แก่ ฉบับที่จัดทำเมื่อส่งกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตรายออกนอกโรงงาน และฉบับที่ได้รับจากผู้รับบำบัดกำจัดหรือรีไซเคิลเมื่อได้รับกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตรายเข้ามาในโรงงานเรียบร้อยแล้ว) สำเนาของผู้ขนส่ง 1 ฉบับ สำเนาของผู้รับบำบัดกำจัดหรือรีไซเคิล 1 ฉบับ และสำเนาสำหรับกรม</p> | <p>อุตสาหกรรม และประกาศกรมโรงงานอุตสาหกรรม โดยคณะทำงานฯ ได้เห็นชอบให้มีการปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องจำนวน 4 ฉบับ ได้แก่</p> <p>+ ประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการแจ้งรายละเอียดเกี่ยวกับสิ่งปฏิกูลหรือวัสดุที่ไม่ใช้แล้ว ออกนอกบริเวณโรงงานทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์ (Internet) พ.ศ. 2547</p> <p>+ ประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง การกำจัดสิ่งปฏิกูลหรือวัสดุที่ไม่ใช้แล้ว พ.ศ. 2548</p> <p>+ ประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง ระบบเอกสารกำกับการขนส่งของเสียอันตราย พ.ศ. 2547</p> <p>+ ประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง หลักเกณฑ์การพิจารณาอนุญาตประเภท หรือชนิดของโรงงานลำดับที่ 105 และ 106 พ.ศ. 2545 -นอกจากนี้กรมโรงงานอุตสาหกรรมได้แต่งตั้งคณะอนุทำงานฯ ภายใต้คณะทำงานฯ ดังกล่าว เพื่อดำเนินการปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้อง</p> | <p>สำหรับผู้รับบำบัดกำจัดและรีไซเคิลกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตราย ให้สามารถรายงานผลการจัดการกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตรายที่ดำเนินการแล้วเสร็จ ให้กรมโรงงานอุตสาหกรรม และผู้ก่อกำเนิดทราบ เพื่อติดตามตรวจสอบได้ภายในเวลาที่กำหนด ให้แล้วเสร็จภายในปี 2553</p> |

มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการลักลอบทิ้งและบริหารจัดการกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตราย

| ประเด็นปัญหาที่ก่อให้เกิดการลักลอบทิ้งกากอุตสาหกรรม   | การดำเนินงานที่ผ่านมา | ข้อเสนอมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการลักลอบทิ้งกากและบริหารจัดการกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตราย |
|---|-----------------------|--|
| <p>โรงงานอุตสาหกรรม 2 ฉบับ (ได้แก่ ฉบับที่ได้รับจากผู้ก่อกำเนิดเมื่อส่งกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตรายออกนอกโรงงาน และฉบับที่ได้รับจากผู้รับบำบัดกำจัดหรือรีไซเคิลเมื่อได้รับกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตรายเข้ามาในโรงงานเรียบร้อยแล้ว) แต่มิได้มีการกำหนดให้ผู้รับบำบัดกำจัดหรือรีไซเคิลต้องแจ้งเมื่อได้จัดการกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตรายเรียบร้อยแล้ว ให้ทั้งผู้ก่อกำเนิดและกรมโรงงานอุตสาหกรรมทราบ ซึ่งมีเฉพาะที่กำหนดไว้ในประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง การกำจัดสิ่งปฏิกูลและวัสดุไม่ใช้แล้ว พ.ศ. 2548 ที่ให้ผู้ก่อกำเนิดจัดทำรายงานประจำปีเพื่อรายงานกรมโรงงานอุตสาหกรรมถึงปริมาณและชนิดกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตรายที่เกิดขึ้นและที่ได้รับการจัดการ รวมทั้งสถานที่/วิธีการจัดการ จึงทำให้ไม่สามารถตรวจสอบและสอบทานข้อมูลสมมูลปริมาณและประเภทกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตรายจากแหล่งกำเนิดจนถึงสถานที่จัดการในการบริหารจัดการและแก้ไขปัญหาได้อย่างแท้จริงและทัน่วงที่</p> |                       |  |

มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาคารลกลอบทิ้งและบริหารจัดการกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตราย

| ประเด็นปัญหาที่ก่อให้เกิดการลักลอบทิ้งกากอุตสาหกรรม   | การดำเนินงานที่ผ่านมา | ข้อเสนอมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาคารลกลอบทิ้งกากและบริหารจัดการกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตราย   |
|---|-----------------------|---|
| <p>ปัญหาผู้ประกอบการโรงงานอุตสาหกรรมที่เป็นผู้ให้บริการรีไซเคิลกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตราย ละเลยการปฏิบัติหรือไม่ปฏิบัติตามกฎหมายที่กำหนด และเงื่อนไขที่กำหนดท้ายใบอนุญาต หรือกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องกับโรงงานรีไซเคิลกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตรายในปัจจุบันไม่เพียงพอในการควบคุมผู้ประกอบการโรงงานรีไซเคิลที่เพิ่มจำนวนมากขึ้นและมีความแตกต่างกันของกระบวนการรีไซเคิลตามประเภทของกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตราย ซึ่งบางครั้งในกระบวนการรีไซเคิล นอกเหนือจากผลิตภัณฑ์ที่ได้จากกระบวนการรีไซเคิลแล้ว อาจก่อให้เกิดกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตราย ประเภทอื่นที่อาจมีคุณสมบัติความเป็นอันตรายมากขึ้นกว่าเดิมและกำจัดทำลายยาก ต้องใช้เทคโนโลยีที่ต้นทุนค่าใช้จ่ายสูง จึงเป็นสาเหตุสำคัญประการหนึ่งที่ทำให้เกิดการลักลอบทิ้งกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตรายจากโรงงานรีไซเคิล</p> |                       | <p>2) การกำหนดมาตรการจัดการกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตรายจากโรงงานรีไซเคิล (โรงงานลำดับที่ 106) ที่เข้มงวด</p> <p>กระทรวงอุตสาหกรรมพิจารณาทบทวนการกำหนดกฎระเบียบและการบังคับควบคุมการจัดการกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตรายที่เกิดจากโรงงานรีไซเคิลประเภทต่าง ๆ ควรมีความเข้มงวดเช่นเดียวกับกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตรายที่เกิดจากโรงงานผู้ก่อกำเนิดประเภทอื่นด้วย ตลอดจนพิจารณา ทบทวนเกี่ยวกับระบบการอนุญาตให้ประกอบการโรงงานบางประเภทที่มีกระบวนการรีไซเคิลซึ่งก่อให้เกิดกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตรายที่กำจัดยาก อาจต้องกำหนดให้ผู้ผลิตเปลี่ยนกระบวนการใหม่ที่จะไม่ก่อให้เกิดกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตรายหรือลดปริมาณการเกิดให้น้อยลงรวมทั้งจัดให้มีการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีการกำจัดกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตรายที่กำจัดทำลายยาก ด้วยเทคโนโลยีที่ไม่ยุ่งยากและประหยัดค่าใช้จ่าย เพื่อสนับสนุนผู้ประกอบการ ควบคู่กันไปด้วย ให้แล้วเสร็จภายในปี 2553</p> |

มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาลักลอบทิ้งและบริหารจัดการกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตราย

| ประเด็นปัญหาที่ก่อให้เกิดการลักลอบทิ้งกากอุตสาหกรรม   | การดำเนินงานที่ผ่านมา | ข้อเสนอมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาลักลอบทิ้งกากและบริหารจัดการกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตราย  |
|---|-----------------------|--|
| <b>มาตรการสนับสนุน</b>  |                       |  |
| <b>1. การประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนหรือเจ้าของที่ดินทั้งที่ไม่มีส่วนรู้เห็นและมีส่วนรู้เห็นทราบถึงความรับผิดชอบตามกฎหมาย</b>   |                       |  |
| <p>ปัญหาลักลอบทิ้งกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตรายในที่ดินกรรมสิทธิ์ มีสาเหตุจากประชาชน โดยเฉพาะเจ้าของกรรมสิทธิ์ที่ดิน ไม่ทราบข้อมูลข่าวสาร เกี่ยวกับความรับผิดชอบและบทลงโทษในการอนุญาตหรือยอมให้ใช้ที่ดินของตนเป็นสถานที่ทิ้งกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตรายโดยไม่ได้รับอนุญาต</p> |                       | <p>- กระทรวงอุตสาหกรรม ร่วมกับกระทรวงมหาดไทย สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนที่เป็นเจ้าของที่ดินทั้งหลายทราบและระมัดระวังการถูกลักลอบนำกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตรายมาทิ้งในที่ดินของตนเองว่าจะมีความผิดฐานครอบครองวัตถุอันตรายโดยไม่ได้รับอนุญาต มีโทษตามกฎหมายว่าด้วยวัตถุอันตราย พ.ศ. 2535 โดยต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสองปี หรือปรับไม่เกินสองแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ ทั้งนี้เพื่อเป็นการป้องปรามการกระทำผิดในการลักลอบทิ้งกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตราย โดยเริ่มในปี 2552 และดำเนินการอย่างต่อเนื่อง</p> |
| <b>1.2 การสำรวจและจัดทำบัญชีรายการที่นาเก่า หรือบ่อดินเก่า หรือบริเวณที่มีการขุดหน้าดินไปใช้ประโยชน์</b>  |                       |  |
| <p>- ปัญหาลักลอบทิ้งกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตรายส่วนใหญ่มักเกิดขึ้นในพื้นที่รกร้าง ที่นาเก่า หรือบ่อดินเก่า หรือบริเวณที่มีการขุดหน้าดินออกไปใช้ประโยชน์ ซึ่งอยู่ห่างไกลชุมชนเป็นส่วนใหญ่ ทำให้การเฝ้าระวังตรวจตรา และป้องกันการลักลอบทิ้งเป็นไปได้ยาก</p>                   |                       | <p>- กระทรวงมหาดไทย โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในฐานะหน่วยงานรับผิดชอบกำกับดูแลการใช้ประโยชน์ที่ดินของประชาชนตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการสำรวจและจัดทำบัญชีรายการที่นาเก่า หรือบ่อดินเก่า หรือบริเวณที่มีการขุดหน้าดินไปใช้ประโยชน์ในเขตพื้นที่รับผิดชอบ ทั้งนี้เพื่อเป็นการ</p>  |

มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหากลอบกึ่งและบริหารจัดการกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตราย

| ประเด็นปัญหาที่ก่อให้เกิดการลักลอบกึ่งกากอุตสาหกรรม   | การดำเนินงานที่ผ่านมา   | ข้อเสนอมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหากลอบกึ่งกากและบริหารจัดการกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตราย   |
|---|---|---|
|   |   | ป้องปรามการกระทำความผิดในการลักลอบกึ่งกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตราย ให้แล้วเสร็จภายในปี 2552  |
| <b>3 การดำเนินคดีกับผู้กระทำความผิดในการลักลอบกึ่งกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตราย</b>   |   |   |
| <p>ปัญหาการบูรณาการระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งส่วนกลางและส่วนท้องถิ่นในการดำเนินการกรณีเกิดเหตุการณ์ลักลอบกึ่งกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตราย ไม่มีเจ้าหน้าที่ที่ดำเนินการติดตามและดำเนินคดีผู้กระทำความผิดจนคดีสิ้นสุด</p> <p>ปัญหาการติดตาม สืบสวน สอบสวน และจับกุมผู้ร่วมกระทำความผิดกรณีการลักลอบกึ่งกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตราย มักไม่ได้รับความสำคัญจากเจ้าพนักงานตำรวจในท้องที่ในการดำเนินงานอย่างทื่อเนื่องและจริงจังเท่าที่ควร หรือข้อจำกัดการดำเนินงานของเจ้าพนักงานตำรวจกรณีที่เกิดเหตุกับสถานประกอบการหรือที่พำนักของผู้ร่วมกระทำความผิดตั้งอยู่ข้ามเขตพื้นที่ที่รับผิดชอบ/ข้ามจังหวัด</p> | <p>- กรมควบคุมมลพิษและกรมโรงงานอุตสาหกรรม ได้ร่วมกันจัดทำข้อกำหนดขั้นตอนการประสานการจัดการการลักลอบกึ่งกากของเสียระหว่างหน่วยงาน (Working Procedure) ซึ่งประกอบด้วย การรับแจ้งเหตุและกำหนดทีมงานตรวจสอบกระบวนการตรวจสอบและรายงาน การจัดการกองกากอุตสาหกรรม และประเมินความเสียหายเพื่อปรับปรุงหรือฟื้นฟูพื้นที่ เสนอให้คณะทำงานเพื่อร่วมมือด้านการจัดการกากอุตสาหกรรมให้ความเห็นชอบแล้ว และได้มีการนำไปใช้ในการปฏิบัติงานเพื่อประสานการจัดการการลักลอบกึ่งกากของเสียระหว่างหน่วยงานต่อไปด้วยแล้ว</p> | <p>- กระทรวงอุตสาหกรรม โดยสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัด ซึ่งเป็นหน่วยงานระดับภูมิภาคในพื้นที่ที่เกิดการลักลอบกึ่งกากอุตสาหกรรม หรือกรมโรงงานอุตสาหกรรม (แล้วแต่กรณี) เข้มงวดในการกำกับโรงงานอุตสาหกรรมในพื้นที่ที่รับผิดชอบในการจัดการกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตราย กรณีเมื่อพบการกระทำความผิด โดยเฉพาะเรื่องการลักลอบกึ่งกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตราย ต้องถือเป็นภารกิจสำคัญในการดำเนินการตรวจพิสูจน์และรวบรวมหลักฐานเพื่อร้องทุกข์กล่าวโทษต่อผู้กระทำความผิดโดยด่วน เพื่อมิให้เกินอายุความ และให้ความร่วมมือกับสำนักงานตำรวจแห่งชาติหรือกรมสอบสวนคดีพิเศษ (แล้วแต่กรณี) ในการสอบสวน ติดตาม และดำเนินคดีตามกฎหมายต่อผู้กระทำความผิดให้ถึงที่สุด รวมทั้งให้ความร่วมมือกับหน่วยงานท้องถิ่นในการจัดการกับกองกากอุตสาหกรรมที่ถูกลักลอบกึ่งและบำบัดฟื้นฟูพื้นที่ปนเปื้อนกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตรายดังกล่าว โดยเริ่มในปี 2552 และดำเนินการอย่างต่อเนื่อง</p> |

มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการลักลอบทิ้งและบริหารจัดการกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตราย

| ประเด็นปัญหาที่ก่อให้เกิดการลักลอบทิ้งกากอุตสาหกรรม   | การดำเนินงานที่ผ่านมา | ข้อเสนอมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการลักลอบทิ้งกากและบริหารจัดการกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตราย  |
|---|-----------------------|---|
| <b>4.4 การจัดหางบประมาณในการจัดการกองกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตรายซึ่งถูกลักลอบทิ้งและนำบำบัดฟื้นฟูพื้นที่ปนเปื้อน</b>  |                       |   |
| <p>- ปัญหาค่าใช้จ่ายในการจัดการกองกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตรายซึ่งถูกลักลอบทิ้งและนำบำบัดฟื้นฟูพื้นที่ปนเปื้อนลักลอบทิ้งกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตราย โดยเฉพาะในกรณีที่ไม่สามารถติดตามหาผู้กระทำผิดหรือผู้รับผิดชอบได้ ประกอบกับ หน่วยงานท้องถิ่นเองก็ไม่มียงบประมาณในการดำเนินการดังกล่าว เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและสุขภาพอนามัยของประชาชนในพื้นที่</p> |                       | <p>- กระทรวงอุตสาหกรรมจัดตั้งกองทุนสำหรับการแก้ไขปัญหากรณีเกิดเหตุฉุกเฉินจากการลักลอบทิ้งกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตราย โดยระดมทุนจากโรงงานอุตสาหกรรมผู้ก่อกำเนิดและผู้รับบำบัดกำจัดหรือรีไซเคิลกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตรายในแต่ละจังหวัด และมอบให้ประชาชน/ชุมชนในแต่ละเขตจังหวัดตั้งคณะกรรมการเพื่อบริหารจัดการ และมีหน่วยงานราชการเป็นที่ปรึกษา เพื่อใช้เป็นหลักประกันในการแก้ปัญหาที่อาจส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและสุขภาพอนามัยของประชาชนในชุมชน ทั้งนี้ในระหว่างที่ยังไม่สามารถจัดตั้งกองทุนดังกล่าวได้นั้น ให้กระทรวงอุตสาหกรรมประสานกับกระทรวงมหาดไทยและกระทรวงการคลังเพื่อขอใช้เงินตราพระราชการของส่วนราชการในสังกัดกระทรวงมหาดไทย (กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยหรือที่ทำการจังหวัดทุกแห่ง) ตามระเบียบว่าด้วยเงินตราพระราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. 2546 และ (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2549 เพื่อนำมาใช้แก้ไขปัญหาการลักลอบทิ้งกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตราย และบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนในพื้นที่ที่เกิดเหตุ</p> |

มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหากลอบกึ่งและบริหารจัดการกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตราย

| ประเด็นปัญหาที่ก่อให้เกิดการลักลอบกึ่งกากอุตสาหกรรม   | การดำเนินงานที่ผ่านมา | ข้อเสนอมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหากลอบกึ่งกากและบริหารจัดการกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตราย  |
|---|-----------------------|--|
|   |                       | ซึ่งรวมถึงการบำบัดกำจัดกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตรายและฟื้นฟูพื้นที่ปนเปื้อนนั้นด้วย โดยกำหนดเงื่อนไขให้นำเงินที่ได้จากการเรียกร้องค่าเสียหายกับผู้กระทำความผิดภายหลังการดำเนินคดีสิ้นสุดลง เพื่อชดเชยค่าใช้จ่ายในส่วนนี้ ให้แล้วเสร็จภายในปี 2553   |
| <b>4.5 การจัดการของเสียอันตรายจากสถานประกอบการพาณิชย์กรรมในชุมชน ที่ไม่เข้าข่ายเป็นโรงงานอุตสาหกรรม</b>   |                       |  |
| - ปัญหากลอบกึ่งและการบริหารจัดการของเสียอันตรายจากสถานประกอบการพาณิชย์กรรมในชุมชน (กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. 2535) ที่ไม่เข้าข่ายเป็นโรงงานอุตสาหกรรม |                       | - กระทรวงสาธารณสุขพิจารณากำหนดกฎระเบียบกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการจัดการของเสียอันตรายจากสถานประกอบการพาณิชย์กรรมในชุมชน (กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. 2535) ที่ไม่เข้าข่ายเป็นโรงงานอุตสาหกรรม เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้เป็นเครื่องมือในการกำกับดูแลสถานประกอบการในเขตพื้นที่รับผิดชอบของตนในการจัดการของเสียอันตรายอย่างถูกต้องตามหลักเกณฑ์วิธีการที่กำหนดต่อไป ให้แล้วเสร็จภายในปี 2553 |
| - นอกจากนี้ยังมีชุมชนจำนวนมากที่ได้รับการส่งเสริมให้ผลิต Bio-diesel จากน้ำมันใช้แล้ว ซึ่งทำให้มีกากน้ำมันที่เหลือจากการผลิตถูกทิ้งกระจายตามชุมชนต่างๆ โดยไม่มีการจัดการอย่างถูกต้อง         |                       | - กระทรวงพลังงานพิจารณากำหนดเงื่อนไข แนวทาง และวิธีการจัดการกากน้ำมันที่เหลือจากการผลิต Bio-diesel จากน้ำมันใช้แล้วในชุมชน อย่างถูกต้อง ให้แล้วเสร็จภายในปี 2552   |



# ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) 0804.3/ 138



กระทรวงคมนาคม  
ถนนราชดำเนินนอก  
กรุงเทพฯ 10100

29 เมษายน 2552

เรื่อง มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการลักลอบทิ้งและบริหารจัดการกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตราย  
เรียน เลขธิการคณะรัฐมนตรี


อ้างถึง หนังสือสำนักเลขธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/ว(ล) 6224 ลงวันที่ 9 เมษายน 2552

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงคมนาคมเสนอความเห็น  
ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีเรื่อง มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการลักลอบทิ้งและบริหาร  
จัดการกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตราย ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ นั้น

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วเห็นด้วยกับมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการลักลอบทิ้ง และ  
บริหารจัดการกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตราย และมีความเห็นเพิ่มเติมว่ามาตรการบังคับดังกล่าวควร  
ครอบคลุมไปถึงการกำหนดให้เจ้าของวัตถุอันตรายและโรงงานต้นกำเนิดของเสียและกากอุตสาหกรรม  
ต้องใช้ผู้ประกอบการขนส่งที่ปฏิบัติตามมาตรการข้างต้นเท่านั้นด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบความเห็นของกระทรวงคมนาคมข้างต้น และดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง  
ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

  
(นายโสภณ ชาร์มย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร

สำนักแผนความปลอดภัย

โทร. 0 2280 8283

โทรสาร 0 2280 8400



๗ พฤษภาคม ๒๕๕๒

เรื่อง มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการลักลอบทิ้งและบริหารจัดการกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตราย

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๖๒๒๔ ลงวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๒

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีได้มีหนังสือขอให้พิจารณามาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการลักลอบทิ้งและบริหารจัดการกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตราย ที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอและมอบหมายให้กระทรวง กรม และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามมาตรการ และขอให้กระทรวงพลังงานพิจารณาหาแนวทางการจัดการของเสียอันตราย จากสถานประกอบการพาณิชย์กรรมในชุมชนที่ไม่เข้าข่ายโรงงานอุตสาหกรรม โดยให้กำหนดเงื่อนไข แนวทางและวิธีการจัดการกากน้ำมันที่เหลือจากการผลิตไบโอดีเซลจากน้ำมันพืชใช้แล้วในชุมชนอย่างถูกต้องให้แล้วเสร็จภายในปี ๒๕๕๒ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการความละเอียดตามที่อ้างถึงนั้น

กระทรวงพลังงานพิจารณาแล้วเห็นด้วยกับมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการลักลอบทิ้งและบริหารจัดการกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตรายตามเสนอ ในส่วนการจัดการกากน้ำมันที่เหลือจากการผลิตไบโอดีเซลจากน้ำมันพืชใช้แล้วนั้น กระทรวงพลังงานเห็นว่าโครงการผลิตไบโอดีเซลชุมชนเป็นโครงการกำจัดน้ำมันพืชใช้แล้วที่เป็นอันตรายหากนำมาใช้บริโภคซ้ำ โดยนำมาเป็นวัตถุดิบผลิตไบโอดีเซลใช้กับเครื่องจักรกลเกษตรในชุมชน น้ำเสียและไขมันที่เกิดขึ้นจากกระบวนการล้างให้ไบโอดีเซลสะอาดนั้น จะถูกนำเข้าสู่ระบบบำบัดน้ำเสียที่ติดตั้งไว้ในแต่ละชุมชน ซึ่งระบบบำบัดน้ำเสียดังกล่าวได้รับการออกแบบและติดตั้งตามหลักวิชาการ และมีการดำเนินการโดยชุมชนตามแนวทางที่กำหนด และปัจจุบันกระทรวงพลังงานยังคงดำเนินการตรวจสอบการผลิตไบโอดีเซลชุมชน และการบำบัดน้ำเสียอย่างสม่ำเสมอ อย่างไรก็ตามกระทรวงพลังงานจะตรวจสอบ กำหนดเงื่อนไข แนวทางและวิธีการจัดการกากน้ำมันที่เหลือจากการผลิตไบโอดีเซลจากน้ำมันพืชใช้แล้วในชุมชนเพิ่มเติมให้แล้วเสร็จภายในปี ๒๕๕๒ ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมแจ้งมา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายวรรณรัตน์ ชาญนุกูล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๒๑๑.๕/จ ๔๗๕๗



กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๒

เรื่อง การจัดทำความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการลักลอบทิ้งและบริหารจัดการกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตราย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๖๒๒๔ ลงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๒

ตามที่ได้ขอให้กระทรวงมหาดไทยเสนอความเห็น เรื่อง มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการลักลอบทิ้งและบริหารจัดการกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตราย นั้น

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วขอเรียนว่า เห็นด้วยในหลักการของมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการลักลอบทิ้งและบริหารจัดการกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตราย และพร้อมที่จะให้การสนับสนุนและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ มีความเห็นเพิ่มเติมในประเด็นการขอใช้เงินอุดหนุนของส่วนราชการในสังกัดกระทรวงมหาดไทย ตามระเบียบว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ.๒๕๕๖ เพื่อแก้ไขปัญหาและบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชน นั้น เนื่องจากในหลักเกณฑ์และวิธีการดำเนินงานให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ.๒๕๕๑ ได้กำหนดว่า การจ่ายเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินให้ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และอัตราที่กำหนดไว้รวม ๔ ด้าน ได้แก่ ด้านช่วยเหลือผู้ประสบภัย ด้านสังคม สงเคราะห์และฟื้นฟูผู้ประสบภัย ด้านการแพทย์และการสาธารณสุข ด้านพืช ด้านประมง ด้านปศุสัตว์ ด้านการเกษตรอื่น ด้านป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และด้านการปฏิบัติงานให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัย ซึ่งกรณีปัญหาการลักลอบทิ้งกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตรายต่อประชาชนและส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม เป็นกรณีที่มีได้กำหนดไว้ให้สามารถดำเนินการได้ แต่หากพิจารณาเห็นว่า เป็นกรณีฉุกเฉินที่จำเป็นต้องแก้ไขปัญหาอย่างฉับพลัน ก็จะต้องขออนุมัติต่อกระทรวงการคลัง และได้รับอนุมัติให้ใช้จ่ายเงินอุดหนุนนอกเหนือหลักเกณฑ์ฯ ที่กำหนดไว้ก่อนจึงจะสามารถดำเนินการได้

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณานำเสนอเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายชวรัตน์ ชาญวีรกูล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักนโยบายและแผน

โทร./โทรสาร ๐-๒๒๒๒-๔๑๖๐

# ด่วนที่สุด

ที่ วท (ปคร) 0211/ 5202828



กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี  
ถนนพระรามที่ 6 เขตราชเทวี กทม. 10400

๖ พฤษภาคม 2552

เรื่อง มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการลักลอบทิ้งและบริหารจัดการกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตราย  
เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/ว(ล)6224 ลงวันที่ 9 เมษายน 2552

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ได้มีหนังสือถึงกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เพื่อขอให้พิจารณาเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี เรื่อง มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการลักลอบทิ้งและบริหารจัดการกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตราย ของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ พิจารณาแล้ว เห็นชอบในหลักการของมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการลักลอบทิ้งและบริหารจัดการกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตราย ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เสนอ เนื่องจากมาตรการดังกล่าวครอบคลุมตั้งแต่โรงงานผู้ก่อเกิดกากอุตสาหกรรมไปจนถึงการฟื้นฟูพื้นที่ซึ่งถูกลักลอบทิ้งกากอุตสาหกรรม โดยมีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมดังนี้

- 1) ตัวชี้วัดความสำเร็จของมาตรการ ที่ระบุในข้อ 2.1.1 ควรกำหนดเวลา (ปี พ.ศ.) ที่จะให้ครอบคลุมครบทั่วประเทศไว้ด้วย เพื่อให้สามารถติดตามผลสัมฤทธิ์ของมาตรการได้ชัดเจน
- 2) ในข้อ 2.3.1 (1) ระบบเอกสารกำกับการขนส่งของเสียอันตราย (Manifest System) เป็นเรื่องที่สำคัญยิ่ง ที่ต้องทำให้ครอบคลุม และมีประสิทธิภาพสูงสุด กำกับด้วยมาตรการทางกฎหมายที่เข้มงวด
- 3) ในข้อ 4 มาตรการสนับสนุน ถ้ามีการนำมาตรการด้านภาษีเข้ามาสนับสนุนด้วย น่าจะเป็นการสร้างแรงจูงใจและตอบแทนให้กับผู้ที่ปฏิบัติตามกฎหมาย โดยอาจมีการลดหย่อนภาษีให้ตามปริมาณของเสียที่บำบัดในแต่ละปี

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(คุณหญิงกัลยา โสภณพนิช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์  
และเทคโนโลยี

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักผู้ประสานงานคณะกรรมการรัฐมนตรีและรัฐสภา

โทร. 0 2354 4466 ต่อ 371

โทรสาร 0 2640 9617

ถ้วนที่สุด

ที่ สธ 0205.05.1/1646



กระทรวงสาธารณสุข

ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี 11000

12 พฤษภาคม 2552

เรื่อง มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการลักลอบทิ้งและบริหารจัดการกาก  
อุตสาหกรรมที่เป็นอันตราย

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/ว (ล) 6224

ลงวันที่ 9 เมษายน 2552

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีแจ้งว่ากระทรวง  
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้เสนอเรื่อง มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหา  
การลักลอบทิ้งและบริหารจัดการกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตราย จึงขอให้กระทรวง  
สาธารณสุขเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของ  
คณะกรรมการ นั้น

กระทรวงสาธารณสุขได้พิจารณาแล้ว เห็นชอบมาตรการป้องกันและ  
แก้ไขปัญหาการลักลอบทิ้งและบริหารจัดการกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตราย และ  
เห็นชอบมอบหมายให้ กระทรวง กรม และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตาม  
มาตรการดังกล่าว เพราะเห็นว่าเพื่อป้องกันไม่ให้เกิดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและ  
สุขภาพอนามัยของประชาชน และมีความเห็นเพิ่มเติม คือ ต้องมีเจ้าหน้าที่กำกับดูแล  
การจัดการกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตรายอย่างเพียงพอและมีความรู้ความชำนาญ  
เป็นอย่างดี และต้องดำเนินการตามกฎหมายอย่างเข้มงวดกับผู้ประกอบการที่ไม่  
ปฏิบัติตามกฎหมาย ส่วนกระทรวงสาธารณสุขมีส่วนเกี่ยวข้องในมาตรการสนับสนุน  
โดยให้กำหนดกฎ ระเบียบ หลักเกณฑ์และวิธีการจัดการของเสียอันตรายจาก  
สถานประกอบการพาณิชย์กรรมในชุมชนที่ไม่เข้าข่ายเป็นโรงงานอุตสาหกรรม  
เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถกำกับดูแลสถานประกอบการในเขตพื้นที่

/ของตน ...

# ด่วนที่สุด

ที่ อก 0309/ 1520



กระทรวงอุตสาหกรรม  
ถนนพระรามที่ 6 เขตราชเทวี  
กรุงเทพฯ 10400

13 พ.ค. 2552

เรื่อง มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการลักลอบทิ้งและบริหารจัดการกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตราย  
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/ว(ล)6529 ลงวันที่ 21 เมษายน 2552

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ขอรบกวนความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง  
กรณีกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เสนอเรื่องมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหา  
การลักลอบทิ้งและบริหารจัดการกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตราย เพื่อขอความเห็นชอบต่อคณะรัฐมนตรี  
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงอุตสาหกรรม ขอเรียนว่ามาตรการฯ ที่นำเสนอ นั้น เป็นเรื่องที่กระทรวง  
อุตสาหกรรมและกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้พิจารณาร่วมกัน โดยได้ผ่านความเห็นชอบ  
จากคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ 1/2552 และได้นำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อ  
ทราบแล้ว เมื่อวันที่ 17 มีนาคม 2552 ดังนั้น กระทรวงอุตสาหกรรม จึงไม่มีความเห็นเพิ่มเติมแต่ประการใด  
ในส่วนของการดำเนินการตามมาตรการฯ ที่ได้รับมอบหมาย กรมโรงงานอุตสาหกรรม หน่วยงานในสังกัด  
กำลังจัดทำแผนงานและงบประมาณที่ใช้ เนื่องจากบางมาตรการต้องได้รับการสนับสนุนงบประมาณเพิ่มเติม  
เพื่อใช้ในการดำเนินการให้เป็นไปตามเวลาที่กำหนดไว้ ความคืบหน้าการดำเนินการจะรายงานเสนอผ่าน  
คณะอนุกรรมการประสานการจัดการสิ่งแวดล้อมและอุตสาหกรรม เพื่อรายงานต่อคณะรัฐมนตรี ตามขั้นตอน  
และระยะเวลาที่กำหนดต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายชาญชัย ชัยรุ่งเรือง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

กรมโรงงานอุตสาหกรรม

โทร. 0 2202 4003 โทรสาร 0 2202 4167

E-mail: iwmb@diw.go.th

**ด่วนที่สุด**  
ที่ นร 0709/ 329



สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ 6 กรุงเทพฯ 10400

18 พฤษภาคม 2552

เรื่อง มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการลักลอบทิ้งและบริหารจัดการกากอุตสาหกรรม  
ที่เป็นอันตราย

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/ว(ล) 6224  
ลงวันที่ 9 เมษายน 2552

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอ  
ความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี เรื่อง มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการลักลอบทิ้ง  
และบริหารจัดการกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตราย โดยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม  
ได้เสนอขอให้คณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบกับมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการลักลอบทิ้ง  
และบริหารจัดการกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตราย และมอบหมายให้กระทรวง กรม และหน่วยงาน  
ที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการลักลอบทิ้งและบริหารจัดการกากอุตสาหกรรม  
ที่เป็นอันตราย พร้อมทั้งมอบหมายให้คณะกรรมการประสานการจัดการสิ่งแวดล้อมและอุตสาหกรรม  
ประสานติดตามการดำเนินการตามมาตรการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อรายงานต่อคณะกรรมการ  
สิ่งแวดล้อมแห่งชาติ และคณะกรรมการต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการลักลอบทิ้ง  
และบริหารจัดการกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตราย มีความสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล ด้านที่ดิน  
และทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่เน้นการควบคุมและลดปริมาณของเสียที่กลายมาเป็นมลพิษ  
ทั้งในรูปแบบและขยะอันตราย และสอดคล้องตามยุทธศาสตร์การพัฒนามาบนฐานความหลากหลายทางชีวภาพ  
และการสร้างความมั่นคงของฐานทรัพยากรและสิ่งแวดล้อม ภายใต้แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
ฉบับที่ 10 พ.ศ. 2550 - 2554 และโดยที่มาตรการฯ ดังกล่าว จะเป็นกรอบและแนวทางให้หน่วยงาน  
ที่เกี่ยวข้องสามารถนำไปปฏิบัติเพื่อให้การดำเนินการป้องกันและแก้ไขปัญหาเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

/จึงเห็นเป็นการ...

# ด่วนที่สุด

ที่ นร 1114/1667



สำนักงานคณะกรรมการ  
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
962 ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ 10100

24 เมษายน 2552

เรื่อง มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการลักลอบทิ้ง และบริหารจัดการกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตราย

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุดที่ นร 0506/ว (ล) 6224 ลงวันที่ 9 เมษายน 2552

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ได้ส่งเรื่อง มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการลักลอบทิ้ง และบริหารจัดการกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตราย ของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พิจารณาเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้วนั้น

สำนักงานฯ ได้พิจารณา แล้ว มีความเห็นดังนี้

1. เห็นควรให้ความเห็นชอบมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการลักลอบทิ้ง และบริหารจัดการกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตราย ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เสนอ เนื่องจากมาตรการดังกล่าว ได้ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติแล้ว รวมทั้งมีความสอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล ด้านที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 10 ภายใต้ยุทธศาสตร์การพัฒนามาบนฐานความหลากหลายทางชีวภาพและการสร้างความมั่นคงบนฐานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

2. เห็นควรให้กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงมหาดไทย กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการตามมาตรการดังกล่าว และให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รายงานผลการดำเนินงานตามมาตรการเสนอต่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ และคณะกรรมการรัฐมนตรีต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรีต่อไปด้วย  
จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นายอานันท์ เต็มพิจยาไพสิฐ)

รองเลขาธิการ รักษาราชการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักวางแผนการเกษตร ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

โทร. 0 2280 4085 ต่อ 2509 โทรสาร 0 2280-0892





ที่ คช ๐๐๒๖.๑๒/๒๗/๒๗

กองบัญชาการตำรวจสอบสวนกลาง  
ถนนอังรีดูนังค์ แขวงวังใหม่  
เขตปทุมวัน กรุงเทพฯ ๑๐๓๓๐

๑๗ พฤษภาคม ๒๕๕๒

เรื่อง มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาค้าปลีกก่อกองและบริหารจัดการกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตราย  
เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

อ้างถึง หนังสือ สำนักเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา ค่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล)๖๒๒๔ ลงวันที่ ๕ เมษายน  
๒๕๕๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา ให้ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ เสนอ  
ความเห็นในมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาค้าปลีกก่อกองและบริหารจัดการกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตราย  
มาเพื่อพิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กองบัญชาการตำรวจสอบสวนกลาง ซึ่งได้รับมอบหมายจากสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ให้เป็น  
ผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ได้พิจารณามาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาค้าปลีกก่อกองและบริหารจัดการ  
กากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตรายแล้ว เห็นชอบกับมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาค้าปลีกก่อกองและบริหารจัดการ  
กากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตราย ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจโท

( โฉง ปราศจากศัตรู )

ผู้บัญชาการ กองบัญชาการตำรวจสอบสวนกลาง

กองบัญชาการตำรวจสอบสวนกลาง

โทร. ๐ ๒๒๐๕ ๑๗๘๑, ๐ ๒๒๐๕ ๒๒๒๕

โทรสาร ๐ ๒๒๕๕ ๑๕๑๐