

คำสั่ง

ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๒๒๕



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๒

เรื่อง มาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน

เรียน รอง - นรม., รัฐ - นร., กระทรวง กรม

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๕๕
ลงวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๒

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๘๐๗.๓/๒๒๒๑๐
ลงวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๒
๒. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๓/๕๗๑๙ ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๒
๓. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๖/๑๑๙
ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๒

ตามที่ไต่ยืนยัน/แจ้งมติคณะรัฐมนตรี (๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๒) เกี่ยวกับเรื่อง ขอย้าย
ระยะเวลาดำเนินการมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน มาเพื่อทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังได้เสนอเรื่อง มาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน
มาเพื่อดำเนินการ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและ
สำนักงบประมาณได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียด
ปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๒ ลงมติว่า

๑. เห็นชอบแนวทางการชดเชยให้รัฐวิสาหกิจ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ
๒. เห็นชอบให้ขยายระยะเวลาในการดำเนินการตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพ
ของประชาชนต่อไปอีกเป็นเวลา ๓ เดือน (๑ มกราคม - ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๓) และให้
กระทรวงการคลังและสำนักงบประมาณร่วมกันพิจารณาแนวทางการจัดสรรเงินเพื่อสนับสนุนการขยาย
ระยะเวลาการดำเนินการตามมาตรการฯ ดังกล่าวให้แก่หน่วยงานที่รับผิดชอบดำเนินการ (การประปานครหลวง
การประปาส่วนภูมิภาค การไฟฟ้านครหลวง องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ และการรถไฟแห่งประเทศไทย)
ตามความเหมาะสมและจำเป็นต่อไป ส่วนการดำเนินการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

/ให้ใช้...

ให้ใช้จากงบประมาณที่ได้รับเงินอุดหนุนจากรัฐบาล เพื่อชดเชยรายได้ที่ลดค่าน้ำให้แก่ประชาชน
ในท้องถิ่นของตน ตามความเห็นของสำนักงบประมาณ

จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนยืนยันมาและขอได้โปรดแจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ
และหน่วยงานอื่นของรัฐในกำกับดูแลทราบต่อไป/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ
และขอได้โปรดแจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐในกำกับดูแลทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรชัย ภู่อประเสริฐ)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๘-๙

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

www.cabinet.thaigov.go.th

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0807.3/22210



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กรุงเทพฯ 10400

11 ธันวาคม 2552

เรื่อง มาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/18124 ลงวันที่ 2 ตุลาคม 2552

สิ่งที่ส่งมาด้วย สรุปผลการดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน และข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

ตามที่รัฐบาลได้มีนโยบายลดภาระค่าครองชีพของประชาชนตั้งแต่วันที่ 1 สิงหาคม 2551 จนถึงวันที่ 31 ธันวาคม 2552 โดยได้กำหนดกรอบวงเงินชดเชยจากเงินงบประมาณให้แก่รัฐวิสาหกิจที่รับผิดชอบดำเนินการ ซึ่งได้แก่ การประปานครหลวง (กปน.) การประปาส่วนภูมิภาค (กปภ.) การไฟฟ้านครหลวง (กฟน.) การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ขสมก.) และการรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) และตามหนังสือที่อ้างถึงแจ้งว่า คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 29 กันยายน 2552 ได้มีมติมอบหมายให้กระทรวงการคลังรับไปดำเนินการตรวจสอบความถูกต้องของข้อมูลค่าใช้จ่ายของ ขสมก. ร่วมกับกระทรวงคมนาคมและหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องก่อนดำเนินการต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังขอเรียนดังนี้

1. การชดเชยให้รัฐวิสาหกิจที่ดำเนินมาตรการฯ

ในการดำเนินการตามมาตรการดังกล่าว ภาครัฐยังจัดสรรงบประมาณชดเชยให้กับรัฐวิสาหกิจไม่เพียงพอกับผลการดำเนินงานจริงของรัฐวิสาหกิจตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้กระทรวงการคลังจึงได้ประชุมหารือร่วมกับสำนักงบประมาณ เพื่อพิจารณาแหล่งเงินเพื่อใช้ชดเชยให้แก่อรัฐวิสาหกิจ รวมถึงได้ประชุมหารือร่วมกับกระทรวงคมนาคม ขสมก. สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงบประมาณ เพื่อกำหนดหลักการคำนวณค่าใช้จ่ายของ ขสมก. จึงขอสรุปความเป็นมา ผลการชดเชยให้รัฐวิสาหกิจ และแนวทางการแก้ไขปัญหา ดังนี้

/1.1 ความเป็นมา ...

1.1 ความเป็นมา

1.1.1 นโยบาย 6 มาตรการ 6 เดือน ฝ่าวิกฤตเพื่อคนไทยทุกคน

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 15 กรกฎาคม 2551 เห็นชอบให้ดำเนินการ 6 มาตรการ 6 เดือน ฝ่าวิกฤตเพื่อคนไทยทุกคน ระหว่างวันที่ 1 สิงหาคม 2551 ถึงวันที่ 31 มกราคม 2552 และคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 29 กรกฎาคม 2551 วันที่ 19 สิงหาคม 2551 และวันที่ 9 กันยายน 2551 เห็นชอบในเรื่องต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การดำเนินการตาม 6 มาตรการ 6 เดือน ฝ่าวิกฤตเพื่อคนไทยทุกคน มีความครอบคลุมมากขึ้น รวมทั้ง คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 14 กรกฎาคม 2552 เห็นชอบให้ขยายกรอบวงเงินงบประมาณเพื่อชดเชยการดำเนินการตามนโยบาย 6 มาตรการ 6 เดือน ฝ่าวิกฤตเพื่อคนไทยทุกคน ให้รัฐวิสาหกิจที่ได้รับการจัดสรรจากภาครัฐไม่เพียงพอ กับค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริงในระยะเวลาที่ผ่านมา โดยสามารถสรุปกรอบวงเงินชดเชย แหล่งเงินชดเชย และยอดค้างชำระของรัฐวิสาหกิจที่ดำเนินการตามนโยบายดังกล่าว ได้ดังนี้

หน่วย: ล้านบาท

รัฐวิสาหกิจ	กรอบวงเงินชดเชยที่ได้รับอนุมัติ ⁽¹⁾	แหล่งเงินชดเชยที่ได้รับอนุมัติ	ค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริง	ได้รับชำระจากงบประมาณ	ยอดค้างชำระ
กฟน.	882.073	งบกลาง ⁽²⁾ ประจำปี 2552	882.073	710.627	171.446 ⁽⁴⁾
กฟภ.	10,290.490 ⁽³⁾	หากไม่เพียงพอให้ตั้ง	8,273.811 ⁽³⁾	5,282.582	2,991.229 ⁽³⁾⁽⁴⁾
กปน.	2,388.800	งบประมาณชดเชยในปี 2553	1,817.980	1,490.835	327.145
กปก.	2,635.471	งบกลาง ⁽²⁾	2,621.514	2,400.000	221.514
ชสมก.	1,318.740		1,315.884 ⁽⁵⁾	1,224.000	91.884
รพท.	482.570		482.570	482.570	-
รวม	17,997.944		15,393.832	11,590.614	3,803.218⁽⁴⁾

- หมายเหตุ: (1) รวมกรอบวงเงินที่ได้รับเพิ่มตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 14 กรกฎาคม 2552
 (2) งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น
 (3) รวมภาวะเบี้ยปรับที่ กฟภ. ต้องชำระให้ กฟน. จำนวน 90.49 ล้านบาท
 (4) ไม่รวมภาวะดอกเบี้ยจากเงินกู้ที่ได้รับตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 21 กรกฎาคม 2552 และวันที่ 25 สิงหาคม 2552 ในกรณีของ กฟภ. และ กฟน. ตามลำดับ
 (5) ค่ารวมค่าใช้จ่ายของ ชสมก. โดยใช้หลักการตามที่กระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเสนอตามข้อ 3.1

1.1.2 มาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนระยะแรก

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 20 มกราคม 2552 เห็นชอบให้ดำเนินการ มาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนเป็นระยะเวลา 6 เดือนภายหลังจากนโยบาย 6 มาตรการ 6 เดือน ฝ่าวิกฤตเพื่อคนไทยทุกคน สิ้นสุดตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 19 พฤษภาคม 2552 อนุมัติในหลักการให้จ่ายเงินชดเชยกรณี ชสมก. เพื่อเป็นรายได้ชดเชยส่วนต่างระหว่างเงินชดเชยที่ใช้หลักต้นทุนในการคำนวณ และเงินชดเชยที่ใช้หลักรายได้เฉลี่ยในการคำนวณ โดยสามารถสรุปกรอบวงเงินชดเชย แหล่งเงินชดเชย และยอดค้างชำระ (หรือได้รับชำระเกิน) ของรัฐวิสาหกิจที่ดำเนินการตามมาตรการดังกล่าว ได้ดังนี้

/หน่วย ...

หน่วย: ล้านบาท

รัฐวิสาหกิจ	กรอบวงเงิน ชดเชยที่ได้รับ อนุมัติ ⁽¹⁾	แหล่งเงินชดเชย ที่ได้รับอนุมัติ	ค่าใช้จ่าย ที่เกิดขึ้นจริง	ได้รับชำระจาก งบประมาณ	ยอดค้างชำระ เกินกรอบ วงเงิน	ได้รับชำระ เกิน
กฟน.	720.000	งบกลาง ⁽²⁾ ประจำปี	508.000	508.000	-	-
กฟภ.	6,048.000	2552 จนกว่า	6,110.151	6,048.000	62.151	-
กปน.	1,200.000	พระราชบัญญัติ	1,237.418	1,200.000	37.418	-
กปก.	2,191.125	งบประมาณรายจ่าย	2,230.532	2,191.125	39.407	-
ขสมก.	1,289.130	เพิ่มเติมประจำปี	1,202.638 ⁽³⁾	1,224.571	-	21.934
รฟท.	600.000	งบประมาณ พ.ศ.	487.701	487.701	-	-
รวม	12,048.255	2552 มีผลบังคับใช้	11,776.440	11,659.397	138.976	21.934

หมายเหตุ: (1) รวมวงเงินที่ได้รับเพิ่มตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 19 พฤษภาคม 2552

(2) งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น

(3) ค่าวนควมค่าใช้จ่ายของ ขสมก. โดยใช้หลักการตามที่กระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเสนอตามข้อ 3.1

1.1.3 มาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนระยะที่ 2

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 14 กรกฎาคม 2552 เห็นชอบในหลักการการขยายระยะเวลาการดำเนินการมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนต่อไปอีกจนถึงวันที่ 31 ธันวาคม 2552 โดยสามารถสรุปกรอบวงเงินชดเชย แหล่งเงินชดเชย และยอดค้างชำระของรัฐวิสาหกิจที่ดำเนินการตามมาตรการดังกล่าว ได้ดังนี้

หน่วย: ล้านบาท

รัฐวิสาหกิจ	กรอบวงเงิน ชดเชยที่ได้รับ อนุมัติ	แหล่งเงินชดเชย ที่ได้รับอนุมัติ	ประมาณการ ค่าใช้จ่าย ⁽¹⁾	เบิกจ่ายแล้ว	ประมาณการ เงินชดเชย
กฟน.	600.000	ให้เสนอขอเพิ่มงบประมาณ	600.000	-	600.000
กฟภ.	5,700.000	รายจ่ายในการพิจารณาของ	5,700.000	-	5,700.000
กปน.	1,085.000	คณะกรรมการวิสามัญ	1,085.000	-	1,085.000
กปก.	2,170.000	พิจารณาร่างพระราชบัญญัติ	2,170.000	-	2,170.000
ขสมก.	1,110.000	งบประมาณรายจ่ายประจำปี	1,110.000	-	1,110.000
รฟท.	452.000	งบประมาณ พ.ศ. 2553	452.000	-	452.000
รวม	11,117.000		11,117.000	-	11,117.000

หมายเหตุ: (1) ในเบื้องต้นประมาณการค่าใช้จ่ายตามกรอบวงเงินที่ได้รับ

/1.2. ผลการ ...

1.2 ผลการชดเชยให้รัฐวิสาหกิจ

1.2.1 นโยบาย 6 มาตรการ 6 เดือน ฝ่าวิกฤตเพื่อคนไทยทุกคน

การดำเนินการตามนโยบาย 6 มาตรการ 6 เดือน ฝ่าวิกฤตเพื่อคนไทยทุกคน สำนักงานประมาณได้จัดสรรงบประมาณชดเชยให้รัฐวิสาหกิจตามแหล่งเงินที่ได้รับอนุมัติแล้วจำนวน 11,590.614 ล้านบาท แต่มีค่าใช้จ่ายจริงที่เกิดขึ้นจำนวน 15,393.832 ล้านบาท (ไม่รวมดอกเบี้ยที่เกิดจากการกู้เงินในการดำเนินการตามนโยบาย) เป็นผลให้มียอดเงินชดเชยค้างชำระจำนวน 3,803.218 ล้านบาท

1.2.2 มาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนระยะแรก

การดำเนินการตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนระยะแรก สำนักงานประมาณได้จัดสรรงบประมาณชดเชยให้รัฐวิสาหกิจตามค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริงแต่ไม่เกินกรอบวงเงินที่ได้รับอนุมัติแล้ว แต่ในข้อเท็จจริง ค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริงของ กฟผ. กปน. และ กปภ. เกินกรอบวงเงินงบประมาณที่ได้รับจำนวน 62.151 ล้านบาท 37.418 ล้านบาท และ 39.407 ล้านบาท ตามลำดับ รวมยอดค้างชำระที่เกินกรอบวงเงินที่ได้รับอนุมัติทั้งสิ้น 138.976 ล้านบาท ในส่วนของ ชสมก. จำนวนเงินที่ได้จัดสรรงบประมาณให้แก่ ชสมก. สูงกว่าค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริงตามหลักการคำนวณใหม่เป็นจำนวน 21.934 ล้านบาท

1.2.3 มาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนระยะที่ 2

รัฐวิสาหกิจทั้ง 6 แห่ง ไม่สามารถขอเพิ่มงบประมาณรายจ่ายในการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 สำหรับการดำเนินการตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนระยะที่ 2 ตามที่ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 14 กรกฎาคม 2552 ได้

1.3 แนวทางการแก้ไขปัญหาการชดเชยให้รัฐวิสาหกิจ

กระทรวงการคลังร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การดำเนินการตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนตั้งแต่วันที่ 1 กรกฎาคม 2551 จนถึงวันที่ 31 ธันวาคม 2552 ตามนโยบายรัฐบาล ไม่เป็นภาระทางการเงินต่อรัฐวิสาหกิจที่รับผิดชอบดำเนินการ และจำนวนเงินชดเชยเป็นไปตามหลักการที่เหมาะสม จึงเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบดังนี้

1.3.1 ให้ ชสมก. ดำเนินค่าใช้จ่ายในการดำเนินการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนตั้งแต่วันที่ 1 กรกฎาคม 2551 จนถึงวันที่ 31 ธันวาคม 2552 ดังนี้

1) ใช้หลักการปันส่วนจากจำนวนรถโดยสารธรรมดาประจำการทั้งหมด สำหรับค่าใช้จ่ายดังต่อไปนี้

- เงินเดือนและผลประโยชน์ตอบแทน
- รายการสวัสดิการเงินบำเหน็จและเงินสมทบกองทุนสำรอง

เลี้ยงชีพ

- ค่าเช่าซ่อม
- ค่าเช่าสถานที่
- ภาษีมูลค่าเพิ่ม
- ดอกเบี้ยจ่าย
- ค่าเสื่อมราคา

2) ใช้หลักการรายจ่ายจริงสำหรับค่าใช้จ่ายดังต่อไปนี้

- ค่าน้ำมันเชื้อเพลิงและล้อลื่น
- ค่าเช่ารถยนต์โดยสารธรรมดาจำนวน 80 คัน

1.3.2 ให้รัฐวิสาหกิจดำเนินการกู้เงินเพื่อชดเชยยอดค้างชำระสำหรับนโยบาย 6 มาตรการ 6 เดือน ฝ่าวิกฤตเพื่อคนไทยทุกคน จำนวน 3,803.218 ล้านบาท และกรอบวงเงินชดเชยสำหรับมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนระยะที่ 2 จำนวน 11,117.000 ล้านบาท โดยให้สำนักงานประมาณตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 เพื่อชำระคืนเงินต้นและดอกเบี้ยเงินกู้ของรัฐวิสาหกิจดังกล่าวต่อไป

1.3.3 อนุมัติขยายกรอบวงเงินสำหรับมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนระยะแรก เพิ่มเติมให้แก่ กฟภ. กปน. และ กปภ. ในกรอบวงเงินงบประมาณจำนวน 62.151 ล้านบาท 37.418 ล้านบาท และ 39.407 ล้านบาท ตามลำดับ รวมทั้งสิ้น 138.976 ล้านบาท โดยให้สำนักงานประมาณจัดสรรจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ที่ได้รับอนุมัติจากกรมบัญชีกลางให้กันไว้เบิกเหลือในปี ทั้งนี้ ในส่วนของเงินที่ได้จัดสรรงบประมาณให้แก่ ขสมก. ที่สูงกว่าค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริงตามหลักการคำนวณในข้อ 1.3.1 จำนวน 21.934 ล้านบาท ให้นำยอดเงินดังกล่าวไปหักออกจากการชดเชยภาระค่าใช้จ่ายของ ขสมก. สำหรับมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนระยะที่ 2

2. ขยายระยะเวลาดำเนินการมาตรการฯ

เนื่องจาก การดำเนินการมาตรการดังกล่าวสามารถแบ่งเบาภาระค่าครองชีพของประชาชนได้โดยตรง ประกอบกับมีประชาชนจำนวนมากได้รับประโยชน์ จึงเห็นสมควรให้ขยายระยะเวลาการดำเนินการมาตรการดังกล่าว โดยมีสาระสำคัญดังนี้

2.1 หลักการดำเนินการมาตรการฯ

2.1.1 มาตรการลดค่าใช้จ่ายน้ำประปาของครัวเรือน ดำเนินการผ่าน กปน. กปภ. และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยรัฐรับภาระค่าใช้จ่ายการใช้น้ำสำหรับผู้ใช้น้ำประเภทที่อยู่อาศัยที่มีปริมาณการใช้น้ำระหว่าง 0-20 ลูกบาศก์เมตรต่อเดือน (ประมาณ 130 ลิตรต่อคนต่อวัน) ลดลงจากมาตรการฯ เดิมที่ 0-30 ลูกบาศก์เมตรต่อเดือน เพื่อสร้างจิตสำนึกให้ประชาชนมีการใช้น้ำประปาอย่างประหยัดและคุ้มค่า และสามารถลดวงเงินที่รัฐรับภาระได้ประมาณ 1,265 ล้านบาท (จาก 4,112 ล้านบาท เป็น 2,847 ล้านบาท) หรือร้อยละ 30.76 ของวงเงินของช่วงการใช้น้ำเดิมที่ 0-30 ลูกบาศก์เมตรต่อเดือน

2.1.2 มาตรการลดค่าใช้จ่ายไฟฟ้าของครัวเรือน ดำเนินการผ่าน กฟน. และ กฟภ. โดยรัฐรับภาระค่าใช้จ่ายการใช้ไฟฟ้าสำหรับครัวเรือนที่ใช้ไฟฟ้าไม่เกิน 90 หน่วยต่อเดือน

2.1.3 มาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทางรถโดยสารประจำทาง ดำเนินการผ่าน ขสมก. โดยรัฐรับภาระค่าใช้จ่ายการจัดรถโดยสารประจำทางธรรมดาจำนวน 800 คันต่อวัน ใน 73 เส้นทางให้บริการแก่ประชาชนโดยไม่เสียค่าใช้จ่าย

2.1.4 มาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทางโดยรถไฟชั้น 3 ดำเนินการผ่าน รฟท. โดยรัฐรับภาระค่าใช้จ่ายการจัดรถไฟชั้น 3 เชียงสังคม จำนวน 164 ขบวนต่อวัน และรถไฟชั้น 3 ระยะทางไกลในขบวนรถเชิงพาณิชย์จำนวน 8 ขบวนต่อวัน ให้บริการแก่ประชาชนโดยไม่เสียค่าใช้จ่าย

2.2 ระยะเวลาในการดำเนินมาตรการฯ

ตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม 2553 – 30 มิถุนายน 2553

2.3 ค่าใช้จ่ายในการดำเนินมาตรการฯ

วงเงินรวม 12,171.557 ล้านบาท โดยสรุปได้ดังนี้

มาตรการลดค่าใช้จ่าย	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ค่าใช้จ่าย (ล้านบาท)
น้ำประปาของครัวเรือน ⁽¹⁾	กปน.	777.000
	กปภ.	2,070.000
	รวม	2,847.000
ไฟฟ้าของครัวเรือน	กฟน.	720.140
	กฟภ.	6,840.000
	รวม	7,560.140
เดินทางรถโดยสารประจำทาง ⁽²⁾	ขสมก.	1,216.417
เดินทางโดยรถไฟชั้น 3	รฟท.	548.000
รวม		12,171.557

ที่มา: กปน. กปภ. กฟน. กฟภ. ขสมก. และ รฟท.

หมายเหตุ : (1) ค่าใช้จ่ายการใช้น้ำสำหรับผู้ใช้น้ำประเภทที่อยู่อาศัยที่มีปริมาณการใช้น้ำระหว่าง 0-20 ลูกบาศก์เมตรต่อเดือน

(2) คำนวณโดยใช้หลักการคำนวณตามที่กระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเสนอ

3. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

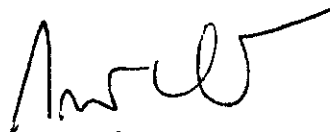
3.1 ให้ความเห็นชอบแนวทางการชดเชยให้รัฐวิสาหกิจตามข้อ 1.3

3.2 ให้ความเห็นชอบการขยายระยะเวลาในการดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนต่อไปจนถึงวันที่ 30 มิถุนายน 2553 ตามหลักการดำเนินมาตรการฯ ในข้อ 2.1 ทั้งนี้ให้สำนักงานประมาณพิจารณาจัดสรรเงินเพื่อสนับสนุนการขยายระยะเวลาการดำเนินมาตรการฯ ให้แก่หน่วยงานที่รับผิดชอบดำเนินการ คือ กปน. กปน. กฟน. กฟภ. ชสมก. และ รฟท. เป็นวงเงินรวมทั้งสิ้น 12,171.557 ล้านบาท

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายอนุรุทธิ์ จิตกhumthong)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

สำนักพัฒนารัฐวิสาหกิจ 1

โทรศัพท์ 0-2298-5880 ต่อ 6627

โทรสาร 0-2618-4807

**สรุปผลการดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน
และข้อเสนอของกระทรวงการคลัง**

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบในการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนตั้งแต่วันที่ 1 กรกฎาคม 2551 จนถึงวันที่ 31 ธันวาคม 2552 กระทรวงการคลังขอเรียนสรุปผลการดำเนินการตามมาตรการดังกล่าว และข้อเสนอของกระทรวงการคลัง ดังนี้

1. มาตรการลดค่าใช้จ่ายน้ำประปาของครัวเรือน

1.1 ความเป็นมา

1.1.1 6 มาตรการ 6 เดือน ฝ่าวิกฤติเพื่อคนไทยทุกคน

มติคณะรัฐมนตรี	ข้อมูลโดยสรุป
15 กรกฎาคม 2551	<p>ภาครัฐจะรับภาระค่าใช้จ่ายการใช้น้ำสำหรับผู้ใช้น้ำประเภทที่อยู่อาศัยที่มีปริมาณการใช้น้ำในช่วง 0-50 ลบ.ม./เดือน ในพื้นที่บริการของเขตนครหลวงและเขตภูมิภาค</p> <p>ระยะเวลาดำเนินการ : ตั้งแต่ 1 สิงหาคม 2551 ถึง 31 มกราคม 2552</p>
29 กรกฎาคม 2551	<p>กำหนดมาตรการลดค่าใช้จ่ายน้ำประปาเพิ่มเติม โดยให้ครอบคลุมกลุ่มผู้มีรายได้น้อยที่เช่าอาศัยในอาคารชุดหรือห้องเช่าที่ผู้ประกอบการถูกต้องตามกฎหมาย โดยเป็นอาคารชุดหรือห้องเช่าที่มีระดับราคาเช่าไม่เกิน 3,000 บาท/ห้อง/เดือน มีการใช้น้ำเฉลี่ยต่อห้อง ในช่วง 0-50 ลบ.ม./เดือน/ห้อง กรณีมาตรวัดน้ำรวมจะนำปริมาณน้ำใช้ทั้งหมดเฉลี่ยด้วยจำนวนห้องเฉพาะที่มีผู้อยู่อาศัย</p> <p>ระยะเวลาดำเนินการ : ตั้งแต่ 1 กันยายน 2551 ถึง 28 กุมภาพันธ์ 2552</p>
9 กันยายน 2551	<p>การชดเชยรายได้ให้กับรัฐวิสาหกิจที่ดำเนินการ 6 มาตรการ 6 เดือนฝ่าวิกฤติเพื่อคนไทยทุกคนตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ดังนี้</p> <p>1. อนุมัติเป็นหลักการให้ภาครัฐสนับสนุนภาระค่าใช้จ่ายจากการดำเนินงานตาม 6 มาตรการ 6 เดือน ฝ่าวิกฤติเพื่อคนไทยทุกคน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 ของการประปานครหลวง (กปน.) โดยให้สำนักงบประมาณพิจารณาเจียดจ่ายจากเงินงบกลางรายการเงินสำรองเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นเท่าที่จะจัดสรรให้ได้ สำหรับภาระค่าใช้จ่ายส่วนที่เหลือทั้งหมดให้สำนักงบประมาณพิจารณาจัดสรรจากเงินงบกลางประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 เป็นลำดับแรก หากไม่เพียงพอให้ตั้งเงินงบประมาณชดเชยให้ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 แทนการหักจากรายได้นำส่งรัฐของ กปน.</p>

มติคณะรัฐมนตรี	ข้อมูลโดยสรุป
	2. สำหรับการเบิกจ่ายงบประมาณให้รัฐวิสาหกิจที่รับผิดชอบดำเนินการตามมาตรการดังกล่าว ขอเบิกจ่ายเป็นรายเดือนผ่านกระทรวงเจ้าสังกัด โดยให้กระทรวงเจ้าสังกัดเป็นผู้พิจารณาแนวทางและวิธีการตรวจสอบ รวมทั้งติดตามผลการดำเนินงานเพื่อเป็นหลักฐานประกอบการเบิกจ่ายเงินงบประมาณ
14 กรกฎาคม 2552	เห็นชอบในหลักการให้ขยายกรอบวงเงินงบประมาณเพื่อชดเชยการดำเนินการตามนโยบาย 6 มาตรการ 6 เดือน ฝ่าวิกฤติเพื่อคนไทยทุกคน ให้รัฐวิสาหกิจได้รับการจัดสรรจากภาครัฐไม่เพียงพอกับค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริงในระยะเวลาที่ผ่านมาของการประปาส่วนภูมิภาค (กปภ.) จำนวน 235.471 ล้านบาท

1.1.2 มาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนระยะแรก

มติคณะรัฐมนตรี	ข้อมูลโดยสรุป
20 มกราคม 2552	เห็นชอบหลักการของมาตรการลดค่าใช้จ่ายน้ำประปาของครัวเรือน โดยรัฐจะรับภาระค่าใช้จ่ายการใช้น้ำสำหรับผู้ใช้น้ำประเภทที่อยู่อาศัยที่มีปริมาณการใช้น้ำระหว่าง 0-30 ลบ.ม. ต่อเดือน ที่อยู่ในพื้นที่บริการของ กปน. กปภ. และองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) (ระบบประปาเทศบาลนิคม ระบบประปาหมู่บ้าน และระบบประปาที่ดำเนินการในลักษณะพาณิชย์) ระยะเวลาดำเนินการ : ระยะเวลา 6 เดือน เริ่มตั้งแต่วันที่ 1 กุมภาพันธ์ 2552 หรือภายหลังวันที่มาตรการเต็มสิ้นสุด

1.1.3 มาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนระยะที่ 2

มติคณะรัฐมนตรี	ข้อมูลโดยสรุป
14 กรกฎาคม 2552	เห็นชอบหลักการขยายระยะเวลาการดำเนินการมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนต่อไปจนถึงวันที่ 31 ธันวาคม 2552 ตามที่กระทรวงการคลังเสนอสำหรับค่าใช้จ่ายที่ภาครัฐจะสนับสนุนให้กับหน่วยงานที่รับผิดชอบ โดยให้หน่วยงานดังกล่าวเสนอขอเพิ่มงบประมาณรายจ่ายในการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ต่อไป ระยะเวลาดำเนินการ : ระยะเวลา 5 เดือน เริ่มตั้งแต่วันที่ 1 สิงหาคม 2552 หรือภายหลังวันที่มาตรการเต็มสิ้นสุด และให้สิ้นสุดมาตรการในวันที่ 31 ธันวาคม 2552

1.2 หน่วยงานที่รับผิดชอบ

พื้นที่บริการในเขตนครหลวง : การประปานครหลวง (กปน.) เป็นหน่วยงานรับผิดชอบ

พื้นที่บริการในเขตภูมิภาค : การประปาส่วนภูมิภาค (กปภ.) เป็นหน่วยงานรับผิดชอบสำหรับระบบประปาที่อยู่ในความดูแลของ กปภ.

1.3 ผลการดำเนินการ

1.3.1 6 มาตรการ 6 เดือน ฝ่าวิกฤติเพื่อคนไทยทุกคน

1) สรุปรจำนวนครัวเรือน ปริมาณการใช้น้ำ วงเงินงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรและเบิกจ่ายเงิน

รัฐวิสาหกิจ	ผู้ใช้น้ำ ⁽¹⁾ (ล้านครัวเรือน)	ปริมาณน้ำ (ล้าน ลบ.ม.)	กรอบวงเงิน อนุมัติ ⁽²⁾ (ล้านบาท)	ใช้จ่ายจริง (ล้านบาท)	สงป. จัดสรร (ล้านบาท)	ค้างเบิกจ่าย ⁽³⁾ (ล้านบาท)
กปน.	1.288	161.176	2,388.600	1,817.980	1,490.835	327.145
กปภ.	2.058	178.243	2,635.471	2,621.514	2,400.000	221.514
รวม ⁽³⁾	3.346	339.419	5,024.071	4,439.494	3,890.835	548.659

ที่มา: การประปานครหลวง (กปน.) และการประปาส่วนภูมิภาค (กปภ.)

หมายเหตุ: (1) จำนวนครัวเรือนผู้ใช้น้ำประปาเฉลี่ยต่อเดือน

(2) รวมกรอบวงเงินที่ได้รับเพิ่มตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 14 กรกฎาคม 2552

(3) ตัวเลขรวมทศนิยมตำแหน่งที่ 3 เป็นตัวเลขจริง ซึ่งอาจแตกต่างจากการรวมตัวเลขในตาราง เนื่องจากการปัดเศษทศนิยม

2) ปัญหาอุปสรรค

สำนักงบประมาณไม่สามารถจัดสรรงบประมาณเพื่อชดเชยค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน 6 มาตรการฯ ได้ครบเต็มจำนวน ทำให้คงค้างการเบิกจ่ายเงินงบประมาณให้กับ กปน. จำนวน 327.145 ล้านบาท และ กปภ. จำนวน 221.514 ล้านบาท

1.3.2 มาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนระยะแรก

1) สรุปรจำนวนครัวเรือน ปริมาณการใช้น้ำ วงเงินงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรและเบิกจ่ายเงิน

รัฐวิสาหกิจ	ผู้ใช้น้ำ ⁽¹⁾ (ล้านครัวเรือน)	ปริมาณน้ำ (ล้าน ลบ.ม.)	กรอบวงเงินอนุมัติ (ล้านบาท)	ใช้จ่ายจริง (ล้านบาท)	สงป. จัดสรร (ล้านบาท)	ค้างเบิกจ่าย ⁽²⁾ (ล้านบาท)
กปน.	1.061	105.454	1,200.000	1,237.418	1,200.000	37.418
กปภ.	1.947	151.650	2,191.126	2,230.533	2,191.126	39.407
รวม ⁽²⁾	3.003	257.104	3,391.126	3,467.951	3,391.126	76.825

ที่มา: การประปานครหลวง (กปน.) และการประปาส่วนภูมิภาค (กปภ.)

หมายเหตุ: (1) จำนวนครัวเรือนผู้ใช้น้ำประปาเฉลี่ยต่อเดือน

(2) ตัวเลขรวมทศนิยมตำแหน่งที่ 3 เป็นตัวเลขจริง ซึ่งอาจแตกต่างจากการรวมตัวเลขในตาราง เนื่องจากการปัดเศษทศนิยม

2) ปัญหาอุปสรรค

ค่าใช้จ่ายจากการดำเนินการตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนระยะแรกที่เกิดขึ้นจริง ของ กปน. และ กปภ. สูงกว่ากรอบวงเงินที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้ ทำให้ กปน. และ กปภ. ต้องรับภาระค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้นอีก 37.418 ล้านบาท และ 39.407 ล้านบาท ตามลำดับ

1.3.3 มาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนระยะที่ 2

1) สรุปจำนวนครัวเรือน ปริมาณการใช้น้ำ วงเงินงบประมาณที่ได้รับการจัดสรร และเบิกจ่ายเงิน (สิ้นสุด ณ เดือนกันยายน 2552)

รัฐวิสาหกิจ	ผู้ใช้น้ำ ⁽¹⁾ (ล้านครัวเรือน)	ปริมาณน้ำ (ล้าน ลบ.ม.)	กรอบวงเงินอนุมัติ (ล้านบาท)	ใช้จ่ายจริง (ล้านบาท)	สงป. จัดสรร (ล้านบาท)	ค้างเบิกจ่าย ⁽²⁾ (ล้านบาท)
กปน.	1.055	35.144	1,085.000	409.249	-	409.249
กปภ.	1.980	50.505	2,170.000	742.696	-	742.696
รวม ⁽²⁾	3.035	85.649	3,255.000	1,151.945	-	1,151.945

ที่มา: การประปานครหลวง (กปน.) และการประปาส่วนภูมิภาค (กปภ.)

หมายเหตุ : (1) จำนวนครัวเรือนผู้ใช้น้ำประปาเฉลี่ยต่อเดือน

(2) ตัวเลขรวมทศนิยมตำแหน่งที่ 3 เป็นตัวเลขจริง ซึ่งอาจแตกต่างจากการรวมตัวเลขในตาราง เนื่องจากการปัดเศษทศนิยม

2) ปัญหาอุปสรรค

กปน. และ กปภ. ไม่สามารถขอเพิ่มงบประมาณรายจ่ายในการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ให้เป็นไปตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 14 กรกฎาคม 2552 ได้

2. มาตรการลดค่าใช้จ่ายไฟฟ้าของครัวเรือน

2.1 ความเป็นมา

2.1.1 6 มาตรการ 6 เดือน ฝ่าวิกฤติเพื่อคนไทยทุกคน

มติคณะรัฐมนตรี	ข้อมูลโดยสรุป
15 กรกฎาคม 2551	<p>ภาครัฐจะรับภาระค่าใช้จ่ายการใช้ไฟฟ้าให้ผู้ใช้ไฟฟ้าที่อยู่ในเขตนครหลวงและภูมิภาคใน 2 กรณี คือ</p> <ol style="list-style-type: none">1. หากใช้ไฟฟ้าไม่เกิน 80 หน่วย/เดือน ภาครัฐจะรับภาระค่าใช้จ่ายให้ทั้งหมด2. หากใช้ไฟฟ้าเกินกว่า 80 หน่วย/เดือน แต่ไม่เกิน 150 หน่วย/เดือน ภาครัฐจะรับภาระค่าใช้จ่ายให้ครึ่งหนึ่งของค่าไฟฟ้าทั้งหมด <p>ระยะเวลาดำเนินการ : ตั้งแต่ 1 สิงหาคม 2551 ถึง 31 มกราคม 2552</p>
29 กรกฎาคม 2551	<p>กำหนดมาตรการลดค่าใช้จ่ายไฟฟ้าเพิ่มเติม โดยให้ครอบคลุมกลุ่มผู้มีรายได้น้อย ที่เช่าอาศัยในอาคารชุดหรือห้องเช่าที่ผู้ประกอบการถูกต้องตามกฎหมาย เป็นอาคารชุดหรือห้องเช่าที่มีระดับราคาเช่าไม่เกิน 3,000 บาท/ห้อง/เดือน และใช้ไฟฟ้าเฉลี่ย ไม่เกิน 150 หน่วย/เดือน/ห้องโดยนำสัญญาเช่ามาขึ้นทะเบียนไว้กับการไฟฟ้านครหลวง (กฟน.) และ การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) ภายในวันที่ 15 สิงหาคม 2551</p> <p>ระยะเวลาดำเนินการ : ตั้งแต่ 1 กันยายน 2551 ถึง 28 กุมภาพันธ์ 2552</p>
9 กันยายน 2551	<p>อนุมัติเป็นหลักการให้ภาครัฐสนับสนุนภาระค่าใช้จ่ายการดำเนินงานตาม 6 มาตรการฯ ประจำปีงบประมาณ 2551 ของ กฟน. และ กฟภ. โดยให้สำนักงานงบประมาณเจียดจ่ายจากเงินงบกลาง รายการเงินสำรองเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นเท่าที่จะจัดสรรให้ได้ สำหรับภาระค่าใช้จ่ายส่วนที่เหลือทั้งหมดให้สงป. พิจารณาจัดสรรจากเงินงบกลางประจำปีงบประมาณ 2552 เป็นลำดับแรก เพื่อมิให้เกิดผลกระทบต่อสภาพคล่องของรัฐวิสาหกิจที่รับผิดชอบดำเนินการตามมาตรการดังกล่าว หากไม่เพียงพอให้ตั้งเงินงบประมาณชดเชยให้ในปีงบประมาณ 2553 แทนการหักจากรายได้นำส่งรัฐของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) ทั้งนี้ให้รัฐวิสาหกิจที่รับผิดชอบดำเนินการขอเบิกจ่ายเป็นรายเดือนผ่านกระทรวงเจ้าสังกัด</p>

มติคณะรัฐมนตรี	ข้อมูลโดยสรุป
14 กรกฎาคม 2552	เห็นชอบในหลักการให้ขยายกรอบวงเงินงบประมาณเพื่อชดเชยการดำเนินการตาม 6 มาตรการฯ ให้รัฐวิสาหกิจที่ได้รับการจัดสรรจากภาครัฐไม่เพียงพอกับค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริงในระยะเวลาที่ผ่านมาประกอบด้วย กฟน. จำนวน 57.953 ล้านบาท และให้ครอบคลุมถึงภาระเบี้ยค่าปรับซึ่งเกิดจากการชำระค่าซื้อไฟฟ้า เกินระยะเวลาที่กำหนดจากการดำเนินการมาตรการดังกล่าว ที่ กฟผ. จะต้องชำระให้ กฟผ. จำนวน 90.49 ล้านบาท
21 กรกฎาคม 2552	เห็นชอบให้ กฟผ. ดำเนินการกู้เงินในประเทศภายในกรอบวงเงินไม่เกิน 2,900 ล้านบาท โดยรัฐบาลเป็นผู้รับภาระค่าดอกเบี้ย ค่าธรรมเนียม และค่าใช้จ่ายใด ๆ อันเกิดจากการกู้เงินดังกล่าว ทั้งนี้ เพื่อลดผลกระทบต่อสภาพคล่องจากการดำเนินการ 6 มาตรการฯ ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ โดยให้กระทรวงการคลังค้ำประกันเงินต้นและดอกเบี้ย
25 สิงหาคม 2552	อนุมัติให้ กฟน. กู้เงินในประเทศในปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 จำนวน 382.22 ล้านบาท โดยกระทรวงการคลังค้ำประกันเงินกู้ และรัฐบาลเป็นผู้รับภาระในการชำระหนี้เงินต้น ดอกเบี้ย และค่าธรรมเนียมในการกู้เงินเพื่อชดเชยรายได้ค่าไฟฟ้าจากการดำเนินการตาม 6 มาตรการ 6 เดือน ฝ่าวิกฤตเพื่อคนไทยทุกคน ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ

2.1.2 มาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนระยะแรก

มติคณะรัฐมนตรี	ข้อมูลโดยสรุป
20 มกราคม 2552	ภาครัฐจะรับภาระค่าใช้จ่ายการใช้ไฟฟ้าให้ทั้งหมดสำหรับผู้ใช้ไฟฟ้าดังต่อไปนี้ 1) ผู้ใช้ไฟฟ้าที่อยู่ในเขตนครหลวงและภูมิภาคในกรณีหากใช้ไฟฟ้าไม่เกิน 90 หน่วย/เดือน ระยะเวลาดำเนินการ : ตั้งแต่ 1 กุมภาพันธ์ 2552 ถึง 31 กรกฎาคม 2552 2) ผู้เช่าอาศัยในอาคารชุดหรือห้องเช่าที่ผู้ประกอบการถูกต้องตามกฎหมาย เป็นอาคารชุดหรือห้องเช่าที่มีระดับราคาเช่าไม่เกิน 3,000 บาท/ห้อง/เดือน และใช้ไฟฟ้าเฉลี่ยไม่เกิน 90 หน่วย/เดือน/ห้อง และได้ลงทะเบียนไว้กับ กฟน. และ กฟผ. ระยะเวลาดำเนินการ : ตั้งแต่ 1 มีนาคม 2552 ถึง 31 สิงหาคม 2552 โดย สงป. ได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมเพื่อดำเนินการจำนวน 6,768 ล้านบาท

2.1.3 มาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนระยะที่ 2

มติคณะรัฐมนตรี	ข้อมูลโดยสรุป
14 กรกฎาคม 2552	เห็นชอบในหลักการการขยายระยะเวลาการดำเนินการมาตรการลดภาระค่าครองชีพฯ ต่อไปจนถึงวันที่ 31 ธันวาคม 2552 โดยให้รัฐวิสาหกิจที่รับผิดชอบดำเนินการขอเพิ่มงบประมาณรายจ่ายในการพิจารณาของคณะกรรมการมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ 2553 ต่อไป โดย กฟน. ได้รับอนุมัติงบประมาณในการดำเนินการมาตรการลดภาระจำนวน 600 ล้านบาท และ กฟภ. จำนวน 5,700 ล้านบาท

2.2 หน่วยงานที่รับผิดชอบ

พื้นที่บริการในเขตนครหลวง : การไฟฟ้านครหลวง (กฟน.) เป็นหน่วยงานรับผิดชอบ

พื้นที่บริการในเขตภูมิภาค : การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) เป็นหน่วยงานรับผิดชอบ

2.3 ผลการดำเนินการ

2.3.1 6 มาตรการ 6 เดือน ฝ่าวิกฤติเพื่อคนไทยทุกคน

1) สรุปจำนวนครัวเรือน ปริมาณการใช้ไฟฟ้า วงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรร และการเบิกจ่ายเงิน

รัฐวิสาหกิจ	ผู้ใช้ไฟฟ้า ⁽¹⁾ (ล้านราย)	ปริมาณ (kWh)	กรอบวงเงิน อนุมัติ ⁽²⁾ (ล้านบาท)	ใช้จ่ายจริง (ล้านบาท)	สงป. จัดสรร (ล้านบาท)	รวม ค้างเบิกจ่าย ⁽⁶⁾ (ล้านบาท)
กฟน.	0.897	433,140,047	882.073	882.073	710.627 ⁽³⁾	171.446 ⁽⁴⁾
กฟภ.	10.522	4,037,191,684	10,290.490 ⁽⁵⁾	8,273.811 ⁽⁶⁾	5,282.582	2,991.229 ⁽⁴⁾
รวม ⁽⁶⁾	11.419	4,470,331,731	11,172.563	9,155.884	5,993.209	3,162.675

ที่มา: การไฟฟ้านครหลวง (กฟน.) และการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.)

หมายเหตุ : (1) จำนวนครัวเรือนผู้ใช้ไฟเฉลี่ยต่อเดือน

(2) รวมกรอบวงเงินที่ได้รับเพิ่มตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 14 กรกฎาคม 2552

(3) กฟน. ได้รับการจัดสรรงบประมาณจาก สงป. เพื่อดำเนิน 6 มาตรการฯ จำนวน 499.807 ลบ. และต่อมา กฟน. ได้ขอแปลงงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมปี 52 จากกรอบวงเงินส่วนเกินในการดำเนินการมาตรการลดภาระค่าครองชีพระยะแรก จำนวน 210.82 ลบ. เพื่อมาชดเชยการดำเนินการตาม 6 มาตรการฯ แล้ว ทำให้ กฟน. เหลือยอดคงค้างเบิกจ่ายจำนวน 171.446 ลบ.

(4) ไม่รวมภาระดอกเบี้ยจากเงินกู้ที่ได้รับตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 21 กรกฎาคม 2552 และวันที่ 25 สิงหาคม 2552 ในกรณีของ กฟภ. และ กฟน. ตามลำดับ

(5) รวมภาระเบี่ยงปรับที่ กฟภ. ต้องชำระให้ กฟน. จำนวน 90.49 ล้านบาท

(6) ตัวเลขรวมทศนิยมตำแหน่งที่ 3 เป็นตัวเลขจริง ซึ่งอาจแตกต่างจากการรวมตัวเลขในตาราง เนื่องจากการปัดเศษทศนิยม

2) ปัญหาอุปสรรค

(1) วงเงินที่ กฟน. ได้รับอนุมัติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 29 กรกฎาคม 2551 ยังไม่เพียงพอส่งผลให้ค่าใช้จ่ายจากการดำเนินการตาม 6 มาตรการฯ ที่เกิดขึ้นจริง สูงกว่ากรอบวงเงินที่สำนักงบประมาณได้อนุมัติไว้ ทำให้ กฟน. ต้องรับภาระค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้นอีก 57.953 ล้านบาท ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 14 กรกฎาคม 2552 อนุมัติขยายกรอบวงเงินจำนวน 57.953 ล้านบาทแล้ว แต่สำนักงบประมาณยังไม่สามารถจัดสรรงบประมาณให้ได้

(2) เนื่องจาก งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ 2552 งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น มีอยู่จำนวนจำกัด ส่งผลให้สำนักงบประมาณไม่สามารถจัดสรรงบประมาณเพื่อชดเชยค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน 6 มาตรการฯ ได้ครบเต็มจำนวน ทำให้คงค้างการเบิกจ่ายเงินงบประมาณให้กับ กฟน. จำนวน 2,900.739 ล้านบาท และ กฟน. จำนวน 382.228 ล้านบาท ซึ่งต่อมา กฟน. ได้ขอแปลงงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมปี 2552 จากกรอบวงเงินส่วนเกินในการดำเนินการมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนระยะแรก จำนวน 210.82 ล้านบาท เพื่อชดเชยการดำเนินการตาม 6 มาตรการฯ แล้ว ทำให้ กฟน. เหลือยอดคงค้างเบิกจ่าย จำนวน 171.446 ล้านบาท ซึ่ง กฟน. และ กฟผ. ได้เสนอเรื่องขอกู้เงินเพื่อชดเชยการดำเนินการตาม 6 มาตรการฯ แล้ว ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 28 สิงหาคม 2552 และวันที่ 21 กรกฎาคม 2552 อนุมัติให้ กฟน. และ กฟผ. กู้เงินจำนวน 171.437 ล้านบาท และ 2,900 ล้านบาท ตามลำดับ โดยรัฐบาลเป็นผู้รับภาระดอกเบี้ย

(3) จากการที่สำนักงบประมาณไม่สามารถจัดสรรเงินงบประมาณเพื่อชดเชยการดำเนินการตาม 6 มาตรการฯ ให้แก่ กฟผ. ได้ครบเต็มจำนวน ส่งผลให้ กฟผ. ประสบปัญหาสภาพคล่องจึงจำเป็นต้องกู้เงินภายในประเทศ เพื่อบรรเทาผลกระทบสภาพคล่องดังกล่าว เป็นเงิน 2,900 ล้านบาท ทำให้ กฟผ. ต้องมีภาระในการชำระดอกเบี้ยจากการกู้เงินดังกล่าว ประกอบกับ ความต้องการใช้ไฟฟ้าที่ลดลงตามภาวะเศรษฐกิจ ในขณะที่ กฟผ. มีภาระที่จะต้องเบิกจ่ายงบลงทุนให้ได้ตามเป้าหมาย ทำให้ กฟผ. ไม่สามารถชำระเงินค่าซื้อกระแสไฟฟ้าเฉพาะในส่วนการดำเนินการตาม 6 มาตรการฯ ให้แก่ กฟผ. ได้ตามกำหนดเวลา ทำให้ กฟผ. คิดค่าเบี่ยงปรับจาก กฟน. เป็นเงินทั้งสิ้น 90.49 ล้านบาท ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้อนุมัติให้ขยายกรอบวงเงินให้ครอบคลุมถึงภาระเบี่ยงปรับดังกล่าวแล้ว แต่สำนักงบประมาณยังไม่สามารถจัดสรรงบประมาณให้ได้

2.3.2 มาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนระยะแรก

1) สรุปจำนวนครัวเรือน ปริมาณการใช้ไฟฟ้า วงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรรและการเบิกจ่ายเงิน

รัฐวิสาหกิจ	ผู้ใช้ไฟฟ้า ⁽¹⁾ (ล้านครัวเรือน)	ปริมาณ (kWh)	กรอบวงเงิน อนุมัติ (ล้านบาท)	ใช้จ่ายจริง (ล้านบาท)	สงป. จัดสรร (ล้านบาท)	เกินกรอบ (ล้านบาท)	รวมค้าง เบิกจ่าย ⁽³⁾ (ล้านบาท)
กฟน.	0.555	146,031,301	720.000 ⁽²⁾	507.599	507.599	-	-
กฟภ.	7.320	330,598,512	6,048.000	6,110.151	6,048.000	62.151	62.151
รวม ⁽³⁾	7.875	476,629,813	6,768	6,617.750	6,555.599	62.151	62.151

ที่มา: การไฟฟ้านครหลวง (กฟน.) และการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.)

หมายเหตุ : (1) จำนวนครัวเรือนผู้ใช้ไฟเฉลี่ยต่อเดือน

(2) นำกรอบวงเงินส่วนเกินแปลงงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมปี 52 จำนวน 210.82 ลบ. เพื่อมาชดเชยการดำเนินการ 6 มาตรการฯ

(3) ตัวเลขรวมทศนิยมตำแหน่งที่ 3 เป็นตัวเลขจริง ซึ่งอาจแตกต่างจากการรวมตัวเลขในตาราง เนื่องจากการปัดเศษทศนิยม

2) ปัญหาอุปสรรค

กรอบวงเงินที่ กฟภ. ได้รับอนุมัติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 20 มกราคม 2552 ยังไม่เพียงพอส่งผลให้ค่าใช้จ่ายจากการดำเนินการตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพระยะที่ 2 ที่เกิดขึ้นจริง สูงกว่ากรอบวงเงินที่สำนักงบประมาณได้อนุมัติไว้ ทำให้ กฟภ. ต้องรับภาระค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้นอีก 62.151 ล้านบาท

2.3.3 มาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนระยะที่ 2

1) สรุปลักษณะคร่าวๆ ปริมาณการใช้ไฟฟ้า วงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรร และการเบิกจ่ายเงิน (สิ้นสุด ณ เดือนกันยายน 2552)

รัฐวิสาหกิจ	ผู้ใช้ไฟฟ้า ⁽¹⁾ (ล้านครัวเรือน)	ปริมาณ (kWh)	กรอบวงเงิน อนุมัติ (ล้านบาท)	ใช้จ่ายจริง (ล้านบาท)	สงป. จัดสรร (ล้านบาท)	รวม ค้างเบิกจ่าย ⁽²⁾ (ล้านบาท)
กฟน.	0.533	44,976,201	600.000	159.590	-	159.590
กฟภ.	7.239	679,464,748	5,700.000	2,060.646	-	2,060.646
รวม ⁽²⁾	7.772	724,440,949	6,300.000	2,220.236	-	2,220.236

ที่มา: การไฟฟ้านครหลวง (กฟน.) และการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.)

หมายเหตุ : (1) จำนวนครัวเรือนผู้ใช้ไฟเฉลี่ยต่อเดือน

(2) ตัวเลขรวมทศนิยมตำแหน่งที่ 3 เป็นตัวเลขจริง ซึ่งอาจแตกต่างจากการรวมตัวเลขในตาราง เนื่องจากการปัดเศษทศนิยม

2) ปัญหาอุปสรรค

กฟน. และ กฟภ. ไม่สามารถขอเพิ่มงบประมาณรายจ่ายในการพิจารณาของ คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ให้เป็นไปตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 14 กรกฎาคม 2552 ได้

3. มาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทางรถโดยสารประจำทาง

3.1 ความเป็นมา

3.1.1 6 มาตรการ 6 เดือน ฝ่าวิกฤตเพื่อคนไทยทุกคน

มติคณะรัฐมนตรี	ข้อมูลโดยสรุป
15 กรกฎาคม 2551	กำหนดให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ขสมก.) จัดรถโดยสารประจำทางจำนวน 800 คันใน 73 เส้นทาง โดยเป็นรถโดยสารธรรมดา เพื่อให้บริการในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑลโดยไม่เสียค่าใช้จ่ายระหว่างวันที่ 1 สิงหาคม 2551 - 31 มกราคม 2552 และให้จัดสรรงบกลางรายการสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นให้ ขสมก. ประมาณ 1,244 ล้านบาท ซึ่งคำนวณจากต้นทุนการให้บริการ
20 มกราคม 2552	เห็นชอบในหลักการให้ภาครัฐเป็นผู้รับภาระค่าใช้จ่ายจากการที่ ขสมก. จัดรถโดยสารธรรมดาจำนวน 800 คัน เพื่อดำเนินการ 6 มาตรการ 6 เดือน ทั้งนี้ให้พิจารณาจ่ายเงินชดเชยให้แก่ ขสมก. ตามภาระค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริง โดยใช้หลักต้นทุนในการคำนวณ
14 กรกฎาคม 2552	เห็นชอบในหลักการให้ขยายกรอบวงเงินงบประมาณเพื่อชดเชยการดำเนินการตามนโยบาย 6 มาตรการ 6 เดือน ให้ ขสมก. ที่ได้รับการจัดสรรจากภาครัฐไม่เพียงพอกับค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริงในระยะที่ผ่านมาเพิ่มอีก 94.74 ล้านบาท โดยคำนวณจากค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจากการจัดเดินรถโดยสารธรรมดาจำนวน 800 คัน
29 กันยายน 2552	อนุมัติในหลักการให้เบิกจ่ายงบประมาณสำหรับการดำเนินการ 6 มาตรการ 6 เดือน ฝ่าวิกฤตเพื่อคนไทยทุกคนของ ขสมก. ตามภาระค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริง โดยใช้หลักต้นทุนในการคำนวณ และมอบหมายให้กระทรวงการคลังรับไปดำเนินการตรวจสอบความถูกต้องของข้อมูลค่าใช้จ่ายของ ขสมก. ร่วมกับกระทรวงคมนาคมและหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องก่อนดำเนินการต่อไป

3.1.2 มาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนระยะแรก

มติคณะรัฐมนตรี	ข้อมูลโดยสรุป
20 มกราคม 2552	กำหนดให้ ขสมก. จัดรถโดยสารประจำทางจำนวน 800 คันใน 73 เส้นทาง โดยเป็นรถโดยสารธรรมดา เพื่อให้บริการในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑลโดยไม่เสียค่าใช้จ่าย ระหว่างวันที่ 1 กุมภาพันธ์ 2552 - 31 กรกฎาคม 2552 โดยรัฐจะรับภาระค่าใช้จ่ายค่าโดยสารรถประจำทางของ ขสมก. ตามค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริง โดยใช้หลักต้นทุนในการคำนวณ ทั้งนี้ ให้สำนักงบประมาณจัดสรรเงินจาก

มติคณะรัฐมนตรี	ข้อมูลโดยสรุป
	งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 งบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นไปพลางก่อน จนกว่าพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 จะมีผลใช้บังคับ ในวงเงิน 650 ล้านบาท
19 พฤษภาคม 2552	เห็นชอบให้ ชสมก. กู้เงินและกระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้เพื่อเป็นรายได้ชดเชยส่วนต่างระหว่างเงินชดเชยที่ใช้หลักต้นทุนในการคำนวณและที่ใช้หลักรายได้เฉลี่ยในการคำนวณ วงเงินประมาณ 639.13 ล้านบาท โดยให้ใช้จ่ายจากเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นรวมเป็นกรอบวงเงินงบประมาณทั้งสิ้น 1,289.130 ล้านบาท

3.1.3 มาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนระยะที่ 2

มติคณะรัฐมนตรี	ข้อมูลโดยสรุป
14 กรกฎาคม 2552	เห็นชอบให้ขยายระยะเวลาการดำเนินการมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนต่อไปอีกจนถึงวันที่ 31 ธันวาคม 2552 โดยรัฐจะรับภาระค่าใช้จ่ายค่าโดยสารธรรมดาตั้งกล่าวเป็นวงเงิน 1,110 ล้านบาท โดยให้ ชสมก. เสนอขอเพิ่มงบประมาณรายจ่ายในการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553

3.2 หน่วยงานที่รับผิดชอบ

องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ชสมก.)

3.3 การตรวจสอบความถูกต้องของข้อมูลค่าใช้จ่ายของ ชสมก.

ตามที่ ชสมก. ได้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเพิ่มวงเงินชดเชยการดำเนินการ 6 มาตรการ 6 เดือนจากที่เคยได้รับอนุมัติอีกจำนวน 43.25 ล้านบาท และคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 29 กันยายน 2552 ได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวและมอบหมายให้กระทรวงการคลังรับไปดำเนินการตรวจสอบความถูกต้องของข้อมูลค่าใช้จ่ายของ ชสมก. ร่วมกับกระทรวงคมนาคมและหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องก่อนดำเนินการต่อไป กระทรวงการคลังได้ร่วมหารือกับสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานประมาณ กระทรวงคมนาคม และ ชสมก. เมื่อวันที่ 2 พฤศจิกายน 2552 และวันที่ 5 พฤศจิกายน 2552 เพื่อพิจารณาตรวจสอบความถูกต้องของตัวเลขค่าใช้จ่ายสำหรับการดำเนินการ 6 มาตรการ 6 เดือน โดยที่ประชุมมีมติให้ ชสมก. ปรับปรุงตัวเลขค่าใช้จ่ายตามหลักการ ดังนี้

3.3.1 ใช้หลักการปันส่วนจากจำนวนรถโดยสารธรรมดาประจำการทั้งหมด 1,664 คัน สำหรับรายการต่อไปนี้

- เงินเดือนและผลประโยชน์ตอบแทน
- รายการสวัสดิการเงินบำเหน็จและเงินสมทบกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ
- ค่าเช่าซ่อม
- ค่าเช่าสถานที่
- ภาษีมูลค่าเพิ่ม
- ดอกเบี้ยจ่าย
- ค่าเสื่อมราคา

3.3.2 ใช้หลักการรายจ่ายจริงสำหรับรายการต่อไปนี้

- ค่าน้ำมันเชื้อเพลิงและหล่อลื่น
- ค่าเช่ารถยนต์โดยสารธรรมดาจำนวน 80 คัน

และ ขสมก. ได้ดำเนินการปรับปรุงข้อมูลค่าใช้จ่ายตามหลักการดังกล่าวข้างต้นแล้ว สามารถสรุปรายละเอียดค่าใช้จ่ายที่เสนอคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 29 กันยายน 2552 กับข้อมูลค่าใช้จ่ายภายหลังการปรับปรุงตามหลักการข้างต้นและเงินชดเชยที่สำนักงานประมาณได้จัดสรรให้ ได้ดังนี้

6 มาตรการ 6 เดือน ฝ่าวิกฤตเพื่อคนไทยทุกคน

หน่วย : ล้านบาท

ค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริง ยอดรวมในแต่ละเดือน	ส.ค. 2551	ก.ย. 2551	ต.ค. 2551	พ.ย. 2551	ธ.ค. 2551	ม.ค. 2552	รวมเงิน ทั้งสิ้น ⁽²⁾
กรอบวงเงินที่ได้รับอนุมัติ ⁽¹⁾							1,318.740
- ตามที่เสนอคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 29 กันยายน 2552	235.655	256.288	218.530	215.890	212.711	222.916	1,361.990
- ตามหลักการที่ปรับปรุง	229.089	250.147	213.752	203.498	203.368	216.029	1,315.884
- สำนักงานประมาณจัดสรร	204.000	204.000	204.000	204.000	204.000	204.000	1,224.000
จัดสรรต่ำกว่าจ่ายจริง ⁽²⁾	25.089	46.147	9.752	(0.502)	(0.632)	12.029	91.884

ที่มา: องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ขสมก.)

หมายเหตุ : (1) รวมกรอบวงเงินที่ได้รับเพิ่มตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 14 กรกฎาคม 2552

(2) ตัวเลขรวมทัศนียมตำแหน่งที่ 3 เป็นตัวเลขจริง ซึ่งอาจแตกต่างจากการรวมตัวเลขในตาราง เนื่องจากการปิดเศษทัศนียม

ทั้งนี้ กระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเห็นว่า ควรใช้หลักการคำนวณค่าใช้จ่ายดังกล่าว สำหรับมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนระยะแรก และระยะที่ 2 ด้วย ซึ่งค่าใช้จ่ายสำหรับมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนระยะแรก สรุปได้ดังนี้

มาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนระยะแรก

หน่วย : ล้านบาท

ค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริง ยอดรวมในแต่ละเดือน	ก.พ.	มี.ค.	เม.ย.	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	รวมเงิน ทั้งสิ้น ⁽²⁾
กรอบวงเงินที่ได้รับอนุมัติ							1,289.130
- ตามที่ ชสมก. เสนอขอรับ งบประมาณ	194.391	204.170	200.119	204.960	205.500	230.183	1,239.322
- ตามหลักการที่ปรับปรุง	189.318	199.473	190.230	197.774	199.993	225.850	1,202.638
- สำนักงบประมาณจัดสรรงบ ⁽¹⁾	204.095	204.095	204.095	204.095	204.095	204.095	1,224.571
จัดสรรเกินกว่าจ่ายจริง ⁽²⁾	14.777	4.622	13.865	6.321	4.102	(21.755)	21.934

ที่มา: องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ชสมก.)

หมายเหตุ : (1) ตัวเลขเฉลี่ยต่อเดือน

(2) ตัวเลขรวมทศนิยมตำแหน่งที่ 3 เป็นตัวเลขจริง ซึ่งอาจแตกต่างจากการรวมตัวเลขในตาราง เนื่องจากการปัดเศษทศนิยม

ในส่วนที่สำนักงบประมาณได้จัดสรรงบประมาณให้แก่ ชสมก. เพื่อดำเนินโครงการมาตรการลดภาระค่าครองชีพประชาชนระยะแรกแล้วเป็นเงิน 1,224.572 ล้านบาท สูงกว่าค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริง (1,202.638 ล้านบาท) ตามหลักการคำนวณใหม่เป็นจำนวน 21.934 ล้านบาท ดังนั้น กระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเห็นควรให้นำยอดเงินดังกล่าวไปหักออกจากการจัดสรรเงินชดเชยสำหรับการดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนระยะที่ 2 ต่อไป

3.4 ผลการดำเนินการ

3.4.1 6 มาตรการ 6 เดือน ฝ่าวิกฤตเพื่อคนไทยทุกคน

1) จำนวนตัวโดยสาร ผู้โดยสาร ค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริง และเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรร ระหว่างวันที่ 1 สิงหาคม 2551 - 31 มกราคม 2552 สรุปได้ดังนี้

รายการ	จำนวน ตัวโดยสาร (ล้านตัว)	จำนวน ผู้โดยสาร (ล้านคน)	กรอบวงเงิน อนุมัติ ⁽¹⁾ (ล้านบาท)	ค่าใช้จ่ายที่ เกิดขึ้นจริง ⁽²⁾ (ล้านบาท)	สงป. จัดสรร (ล้านบาท)	ค้างเบิกจ่าย (ล้านบาท)
เฉลี่ยต่อเดือน	28.31	11.80	219.790	219.314	204.00	15.314
รวม 6 เดือน	169.90	70.79	1,318.740	1,315.884	1,224.00	91.884

ที่มา: องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ชสมก.)

หมายเหตุ : (1) รวมกรอบวงเงินที่ได้รับเพิ่มตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 14 กรกฎาคม 2552

(2) ค่ารวมโดยใช้หลักการคำนวณตามที่กระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเสนอ

2) ปัญหาอุปสรรค

ในการดำเนินการ 6 มาตรการ 6 เดือนฝ่าวิกฤตเพื่อคนไทยทุกคน ปรากฏว่ามีค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริงทั้งสิ้น 1,315.884 ล้านบาท โดยมีกรอบวงเงินงบประมาณทั้งสิ้น 1,318.740 ล้านบาท แต่เนื่องจากสำนักงบประมาณได้จัดสรรเงินงบประมาณให้แก่ ชสมก. 1,224.000 ล้านบาทมาแล้ว ทำให้ยอดเงินอุดหนุนคงค้างที่จะต้องจัดสรรเพิ่มเติมเท่ากับ 91.884 ล้านบาท

3.4.2 มาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนระยะแรก

1) จำนวนตัวโดยสาร ผู้โดยสาร ค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริง และเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรร ระหว่างวันที่ 1 กุมภาพันธ์ 2552 - 31 กรกฎาคม 2552 สรุปได้ดังนี้

รายการ	จำนวนตัวโดยสาร (ล้านตัว)	จำนวนผู้โดยสาร (ล้านคน)	กรอบวงเงินอนุมัติ (ล้านบาท)	ค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริง ⁽¹⁾ (ล้านบาท)	สงป.จัดสรร (ล้านบาท)	เบิกจ่ายเกินจริง (ล้านบาท)
เฉลี่ยต่อเดือน	30.53	12.72	214.855	200.440	204.095	3.655
รวม 6 เดือน	183.20	76.00	1,289.130	1,202.638	1,224.572	21.934

ที่มา: องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ขสมก.)

หมายเหตุ: (1) คำนวณโดยใช้หลักการคำนวณตามที่กระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเสนอ

2) ปัญหาอุปสรรค

เนื่องจาก กระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเห็นว่า ควรใช้หลักการคำนวณค่าใช้จ่ายดังกล่าวสำหรับมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนระยะแรกด้วย ทำให้จำนวนเงินที่ได้จัดสรรงบประมาณให้แก่ ขสมก. สูงกว่าค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริงเป็นจำนวน 21.934 ล้านบาท

3.4.3 มาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนระยะที่ 2

1) จำนวนตัวโดยสาร ผู้โดยสาร ค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริง และเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรร (สิ้นสุด ณ เดือนกันยายน 2552) สรุปได้ดังนี้

รายการ	จำนวนตัวโดยสาร (ล้านตัว)	จำนวนผู้โดยสาร (ล้านคน)	กรอบวงเงินอนุมัติ (ล้านบาท)	ค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้น ⁽²⁾ (ล้านบาท)	สงป.จัดสรร (ล้านบาท)	ค้างเบิกจ่าย (ล้านบาท)
เฉลี่ยต่อเดือน	30.53	12.72	184.507	214.964	-	214.964
รวม 2 เดือน	61.06	25.44	369.014 ⁽¹⁾	429.928 ⁽¹⁾	-	429.928 ⁽¹⁾
รวม 6 เดือน	-	-	1,110.000	1,093.705 ⁽³⁾	-	1,093.705 ⁽³⁾

ที่มา: องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ขสมก.)

หมายเหตุ: (1) ตัวเลขค่าใช้จ่ายเดือนสิงหาคม 2552 ถึง กันยายน 2552

(2) คำนวณโดยใช้หลักการคำนวณตามที่กระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเสนอ

(3) ตัวเลขจริงในเดือนสิงหาคม 2552 - กันยายน 2552 และตัวเลขประมาณการในช่วงตุลาคม 2552 - ธันวาคม 2552

2) ปัญหาอุปสรรค

ขสมก. ไม่สามารถขอเพิ่มงบประมาณรายจ่ายในการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ให้เป็นไปตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 14 กรกฎาคม 2552 ได้

4. มาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทางโดยรถไฟชั้น 3

4.1 ความเป็นมา

4.1.1 6 มาตรการ 6 เดือน ฝ่าวิกฤตเพื่อคนไทยทุกคน

มติคณะรัฐมนตรี	ข้อมูลโดยสรุป
15 กรกฎาคม 2551	กำหนดให้การรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) ให้บริการรถไฟชั้น 3 เชียงสังคมโดยไม่เสียค่าใช้จ่ายระหว่างวันที่ 1 สิงหาคม 2551 - 31 มกราคม 2552 และได้ประมาณการผลกระทบต่อรายได้ของ รฟท. ประมาณ 250 ล้านบาท (41.7 ล้านบาทต่อเดือน) โดยให้จัดสรรงบกลาง รายการสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ให้ รฟท.
19 สิงหาคม 2551	กำหนดให้ รฟท. ให้บริการรถไฟชั้น 3 ของขบวนรถเร็วที่เป็นรถเชิงพาณิชย์และมีการเก็บค่าธรรมเนียมนรวม 8 ขบวนโดยไม่เสียค่าใช้จ่าย และให้สำนักงบประมาณจัดสรรเงินชดเชยให้ รฟท. เพิ่มขึ้นอีกเดือนละ 28 ล้านบาท จากเดิมที่ได้รับเดือนละ 41.7 ล้านบาทเป็นจำนวนเดือนละ 69.7 ล้านบาท (รวมเป็นเงินทั้งสิ้น 418 ล้านบาท) นับตั้งแต่วันที่ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบให้ดำเนินการได้จนถึงสิ้นสุดมาตรการวันที่ 31 มกราคม 2552
14 กรกฎาคม 2552	เห็นชอบให้ขยายกรอบวงเงินงบประมาณเพื่อชดเชยการดำเนินการตามนโยบาย 6 มาตรการ 6 เดือน ฝ่าวิกฤตเพื่อคนไทยทุกคน เพิ่มเติมจำนวน 64.370 ล้านบาท

4.1.2 มาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนระยะแรก

มติคณะรัฐมนตรี	ข้อมูลโดยสรุป
20 มกราคม 2552	กำหนดให้ รฟท. ให้บริการรถไฟชั้น 3 เชียงสังคมจำนวน 164 ขบวน และรถไฟชั้น 3 เชียงพาณิชย์จำนวน 8 ขบวนโดยไม่เสียค่าใช้จ่าย ระหว่างวันที่ 1 กุมภาพันธ์ 2552 - 31 กรกฎาคม 2552 โดยรัฐจะรับภาระค่าใช้จ่ายค่าโดยสารรถไฟดังกล่าวเป็นวงเงิน 600 ล้านบาท โดยให้สำนักงบประมาณจัดสรรเงินจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ไปพลางก่อน จนกว่าพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 จะมีผลใช้บังคับ

4.1.3 มาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนระยะที่ 2

มติคณะรัฐมนตรี	ข้อมูลโดยสรุป
14 กรกฎาคม 2552	เห็นชอบให้ขยายระยะเวลาการดำเนินการมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนต่อไปอีกจนถึงวันที่ 31 ธันวาคม 2552 โดยรัฐจะรับภาระค่าใช้จ่ายค่าโดยสารรถไฟฟ้าดังกล่าวเป็นวงเงิน 452 ล้านบาท โดยให้ รฟท. เสนอขอเพิ่มงบประมาณรายจ่ายในการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553

4.2 หน่วยงานที่รับผิดชอบ

การรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.)

4.3 ผลการดำเนินการ

4.3.1 6 มาตรการ 6 เดือน ฝ่าวิกฤตเพื่อคนไทยทุกคน

1) สรุปจำนวนตัวโดยสาร ค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริง และเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรรระหว่างวันที่ 1 กรกฎาคม 2551 - 31 มกราคม 2552

ประเภทบริการ	จำนวนตัวโดยสาร (ล้านตัว)	ค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริง (บาท)	กรอบวงเงินที่ได้รับอนุมัติ ⁽¹⁾ (บาท)	ได้รับจัดสรรงบประมาณ (บาท)	ได้รับจัดสรรต่ำกว่าจ่ายจริง (บาท)
รถเชิงสังคม (164 ขบวน)	15.887	482,569,620	482,570,000	482,569,620 ⁽²⁾	-
รถเชิงพาณิชย์ (8 ขบวน)	0.688				
รวม	16.575				

ที่มา: การรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.)

หมายเหตุ: (1) รวมกรอบวงเงินที่ได้เพิ่มเติมตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 14 กรกฎาคม 2552

(2) นำกรอบวงเงินส่วนเกินจาก 5 มาตรการฯ ระยะแรก แปลงงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมปี 52 จำนวน 64.370 ลบ. เพื่อมาชดเชยการดำเนินการ 6 มาตรการฯ

2) ปัญหาและอุปสรรค

-ไม่มี-

4.3.2 มาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนระยะแรก

1) สรุปจำนวนตัวโดยสาร ค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริง และเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรร ระหว่างวันที่ 1 กุมภาพันธ์ 2552 - 31 กรกฎาคม 2552

ประเภทบริการ	จำนวนตัวโดยสาร (ล้านตัว)	ค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริง (บาท)	กรอบวงเงินที่ได้รับอนุมัติ (บาท)	ได้รับจัดสรรงบประมาณ (บาท)	ได้รับจัดสรรต่ำกว่าจ่ายจริง (บาท)
รถเชิงสังคม (164 ขบวน)	14.714	487,700,854	600,000,000	487,700,854	-
รถเชิงพาณิชย์ (8 ขบวน)	1.752				
รวม	16.466				

ที่มา: การรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.)

2) ปัญหาอุปสรรค

-ไม่มี-

4.3.3 มาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนระยะที่ 2

1) สรุปจำนวนตัวโดยสาร รายได้ที่เกิดขึ้นจริง และเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรร (สิ้นสุด ณ เดือนกันยายน 2552)

หน่วย: ตัว

จำนวนตัวโดยสาร	ส.ค. 2552	ก.ย. 2552	รวม
เชิงสังคม 164 ขบวน	2,683,888	2,641,933	5,325,821
เชิงพาณิชย์ 8 ขบวน	295,555	341,691	637,246
รวม	2,979,443	2,983,624	5,963,067

หน่วย: ล้านบาท

รายการ	ส.ค. 2552	ก.ย. 2552	ต.ค. 2552	พ.ย. 2552	ธ.ค. 2552	รวม
วงเงินที่ได้รับ	452.000					
ประมาณการรายรับ	84.349	79.149	108.641	83.252	96.762	452,153
ผลที่เกิดขึ้นจริง	80.973	84.963	-	-	-	165.936
- เชิงสังคม	35.361	35.389	-	-	-	70.750
- เชิงพาณิชย์ 8 ขบวน	45.612	49.573	-	-	-	95.185
เงินที่ได้รับจัดสรรแล้ว	-	-	-	-	-	-

ที่มา: การรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.)

2) ปัญหาและอุปสรรค

รฟท. ไม่สามารถขอเพิ่มงบประมาณรายจ่ายในการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ให้เป็นไปตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 14 กรกฎาคม 2552 ได้

5. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

1. การชดเชยให้รัฐวิสาหกิจที่ดำเนินมาตรการฯ

กระทรวงการคลังขอเรียนว่า ที่ผ่านมาในการดำเนินการตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน ภาครัฐยังจัดสรรงบประมาณชดเชยให้กับรัฐวิสาหกิจไม่เพียงพอกับผลการดำเนินงานจริงของรัฐวิสาหกิจตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติไว้ กระทรวงการคลังจึงได้จัดประชุมเพื่อแก้ปัญหาดังกล่าว เพื่อให้การลดภาระค่าครองชีพของประชาชนตั้งแต่วันที่ 1 กรกฎาคม 2551 จนถึงวันที่ 31 ธันวาคม 2552 ตามนโยบายรัฐบาล ไม่เป็นภาระทางการเงินต่อรัฐวิสาหกิจที่รับผิดชอบดำเนินการ และจำนวนเงินชดเชยเป็นไปตามหลักการที่เหมาะสม จึงได้ประชุมหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง สรุปได้ดังนี้

1.1 ความถูกต้องของข้อมูลค่าใช้จ่ายของ ชสมก.

ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 29 กันยายน 2552 ได้มอบหมายให้กระทรวงการคลังรับไปดำเนินการตรวจสอบความถูกต้องของข้อมูลค่าใช้จ่ายของ ชสมก. ร่วมกับกระทรวงคมนาคมและหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องก่อนดำเนินการต่อไป กระทรวงการคลังได้ร่วมหารือร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานประมาณ กระทรวงคมนาคม และ ชสมก. เมื่อวันที่ 2 พฤศจิกายน 2552 และวันที่ 5 พฤศจิกายน 2552 เพื่อพิจารณาตรวจสอบความถูกต้องของตัวเลขค่าใช้จ่ายสำหรับการดำเนินการ 6 มาตรการ 6 เดือนฯ โดยที่ประชุมมีมติให้ ชสมก. ปรับปรุงตัวเลขค่าใช้จ่ายตามหลักการ ดังนี้

1.1.1 ใช้หลักการป็นส่วนจากจำนวนรถโดยสารธรรมดาประจำการทั้งหมด 1,664 คัน สำหรับรายการต่อไปนี้

- เงินเดือนและผลประโยชน์ตอบแทน
- รายการสวัสดิการเงินบำเหน็จและเงินสมทบกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ
- ค่าเช่าซ่อม
- ค่าเช่าสถานที่
- ภาษีมูลค่าเพิ่ม
- ดอกเบี้ยจ่าย
- ค่าเสื่อมราคา

1.1.2 ใช้หลักการรายจ่ายจริงสำหรับรายการต่อไปนี้

- ค่าน้ำมันเชื้อเพลิงและล้อเส้น
- ค่าเช่ารถยนต์โดยสารธรรมดาจำนวน 80 คัน

และควรใช้หลักการคำนวณค่าใช้จ่ายดังกล่าวสำหรับมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนระยะแรก และระยะที่ 2 ด้วย ซึ่งค่าใช้จ่ายสำหรับมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน โดยสามารถสรุปค่าใช้จ่ายภายหลังการปรับปรุงตามหลักการข้างต้นและเงินชดเชยที่สำนักงานประมาณได้จัดสรรให้ ทั้งนี้ ในส่วนที่สำนักงานประมาณได้จัดสรรงบประมาณให้แก่ ชสมก. เพื่อดำเนินโครงการมาตรการลดภาระค่าครองชีพประชาชนระยะแรกสูงกว่าค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริงตามหลักการคำนวณใหม่เป็นจำนวน 21,934 ล้านบาท ดังนั้น กระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเห็นควรให้นำยอดเงินดังกล่าวไปหักออกจากการจัดสรรเงินชดเชยสำหรับการดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนระยะที่ 2 ต่อไป

1.2 การจัดหาแหล่งเงินชดเชยในส่วนที่เหลือ

กระทรวงการคลังได้ประชุมหารือร่วมกับสำนักงานงบประมาณเมื่อวันที่ 26 ตุลาคม 2552 เพื่อพิจารณาแหล่งเงินเพื่อใช้ชดเชยให้แก่รัฐวิสาหกิจในส่วนที่สำนักงานงบประมาณไม่สามารถจัดสรรงบประมาณให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีได้ โดยสามารถสรุปผลการประชุมได้ดังนี้

1.2.1 ยอดค้างชำระสำหรับนโยบาย 6 มาตรการ 6 เดือน ฝ่าวิกฤตเพื่อคนไทย ทุกคน จำนวน 3,803.218 ล้านบาท และกรอบวงเงินชดเชยสำหรับมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนระยะที่ 2 จำนวน 11,117.000 ล้านบาท ให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบให้รัฐวิสาหกิจดำเนินการกู้เงินชดเชยการดำเนินการดังกล่าวตามกฎหมายระเบียบที่เกี่ยวข้องของแต่ละรัฐวิสาหกิจไปก่อน และสำนักงานงบประมาณจะตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 เพื่อชำระคืนเงินต้นและดอกเบี้ยจากเงินกู้ดังกล่าวต่อไป

1.2.2 ยอดค้างชำระเกินกรอบวงเงินที่ได้รับอนุมัติสำหรับมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนระยะแรก จำนวน 138.976 ล้านบาท ให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบขยายกรอบวงเงิน และให้จัดสรรจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 งบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ที่ได้รับอนุมัติจากกรมบัญชีกลางให้กันไว้เบิกเหลือในปี

1.3 ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

1.3.1 ให้ ขสมก. คำนวณค่าใช้จ่ายในการดำเนินการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนตั้งแต่วันที่ 1 กรกฎาคม 2551 จนถึงวันที่ 31 ธันวาคม 2552 ดังนี้

1) ใช้หลักการปันส่วนจากจำนวนรถโดยสารธรรมดาประจำการทั้งหมด สำหรับค่าใช้จ่ายดังต่อไปนี้

- เงินเดือนและผลประโยชน์ตอบแทน
- รายการสวัสดิการเงินบำเหน็จและเงินสมทบกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ
- ค่าเหมาซ่อม
- ค่าเช่าสถานที่
- ภาษีมูลค่าเพิ่ม
- ดอกเบี้ยจ่าย
- ค่าเสื่อมราคา

2) ใช้หลักการรายจ่ายจริงสำหรับค่าใช้จ่ายดังต่อไปนี้

- ค่าน้ำมันเชื้อเพลิงและหล่อลื่น
- ค่าเช่ารถยนต์โดยสารธรรมดาจำนวน 80 คัน

1.3.2 ให้รัฐวิสาหกิจดำเนินการกู้เงินเพื่อชดเชยยอดค้างชำระสำหรับนโยบาย 6 มาตรการ 6 เดือน ฝ่าวิกฤตเพื่อคนไทยทุกคน จำนวน 3,803.218 ล้านบาท และกรอบวงเงินชดเชยสำหรับมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนระยะที่ 2 จำนวน 11,117.000 ล้านบาท โดยให้สำนักงานงบประมาณตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 เพื่อชำระคืนเงินต้นและดอกเบี้ยเงินกู้ของรัฐวิสาหกิจดังกล่าวต่อไป

1.3.3 อนุมัติขยายกรอบวงเงินสำหรับมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนระยะแรก เพิ่มเติมให้แก่ กฟภ. กปน. และ กปภ. ในกรอบวงเงินงบประมาณจำนวน 62.151 ล้านบาท 37.418 ล้านบาท และ 39.407 ล้านบาท ตามลำดับ รวมทั้งสิ้น 138.976 ล้านบาท โดยให้สำนักงบประมาณจัดสรรจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ที่ได้รับอนุมัติจากกรมบัญชีกลางให้กันไว้เบิกเหลือในปี ทั้งนี้ ในส่วนของเงินที่ได้จัดสรรงบประมาณให้แก่ ชสมก. ที่สูงกว่าค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริงตามหลักการคำนวณในข้อ 1.3.1 จำนวน 21.934 ล้านบาท ให้นำยอดเงินดังกล่าวไปหักออกจากการชดเชยภาระค่าใช้จ่ายของชสมก. สำหรับมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนระยะที่ 2

2. การขยายระยะเวลาดำเนินการมาตรการฯ

กระทรวงการคลังได้ศึกษาผลกระทบของการดำเนินการมาตรการมาตรการฯ แล้ว เห็นว่ามีประชาชนจำนวนมากได้รับประโยชน์จากมาตรการดังกล่าว จึงเห็นควรเสนอขยายระยะเวลาการดำเนินการมาตรการลดค่าครองชีพของประชาชนต่อไปจนถึงวันที่ 30 มิถุนายน 2552 โดยมีสาระสำคัญดังนี้

2.1 หลักการดำเนินการมาตรการฯ

2.1.1 มาตรการลดค่าใช้จ่ายน้ำประปาของครัวเรือน ดำเนินการผ่าน กปน. กปภ. และ อปท. โดยรัฐรับภาระค่าใช้จ่ายการใช้น้ำสำหรับผู้ใช้น้ำประเภทที่อยู่อาศัยที่มีปริมาณการใช้น้ำระหว่าง 0-20 ลูกบาศก์เมตรต่อเดือน ลดลงจากมาตรการฯ เดิมที่ 0-30 ลูกบาศก์เมตรต่อเดือน โดยมีเหตุผลในการปรับลด ดังนี้

1) จากการพิจารณาผลการดำเนินงานของ กปน. และ กปภ. พบว่า มาตรการดังกล่าวทำให้ปริมาณการใช้น้ำประปาของประชาชนลดลงอย่างมีนัยสำคัญ ดังนั้น เพื่อสร้างจิตสำนึกให้ประชาชนมีการใช้น้ำประปาอย่างประหยัดและคุ้มค่า จึงควรปรับระดับปริมาณการใช้น้ำเพื่อการดำรงชีพให้ลดลงหนึ่งในสาม โดยภาครัฐจะรับภาระค่าใช้น้ำช่วงการใช้น้ำที่ 0-20 ลูกบาศก์เมตรต่อเดือน ซึ่งจะมีผู้ใช้น้ำประปาประเภทที่อยู่อาศัยในช่วงดังกล่าวได้รับประโยชน์ร้อยละ 68.75 ต่อผู้ใช้น้ำประเภทที่อยู่อาศัยทุกช่วงการใช้น้ำ โดยครอบคลุมผู้ใช้น้ำในเขตพื้นที่ภูมิภาคที่เป็นผู้มีรายได้น้อยร้อยละ 79.45 และผู้ใช้น้ำในเขตพื้นที่นครหลวงร้อยละ 51.44

2) เพื่อให้สามารถลดวงเงินที่รัฐรับภาระได้ประมาณร้อยละ 30.76 ของวงเงินของช่วงการใช้น้ำเดิมที่ 0-30 ลูกบาศก์เมตรต่อเดือน (จาก 4,112 ล้านบาท เป็น 2,847 ล้านบาท)

2.1.2 มาตรการลดค่าใช้จ่ายไฟฟ้าของครัวเรือน ดำเนินการผ่าน กฟน. และ กฟภ. โดยรัฐรับภาระค่าใช้จ่ายการใช้ไฟฟ้าสำหรับครัวเรือนที่ใช้ไฟฟ้าไม่เกิน 90 หน่วยต่อเดือน

2.1.3 มาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทางโดยสารประจำทาง ดำเนินการผ่าน ชสมก. โดยรัฐรับภาระค่าใช้จ่ายการจัดรถโดยสารประจำทางธรรมดาจำนวน 800 คันต่อวัน ใน 73 เส้นทางให้บริการแก่ประชาชนโดยไม่เสียค่าใช้จ่าย

2.1.4 มาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทางโดยรถไฟชั้น 3 ดำเนินการผ่าน รฟท. โดยรัฐรับภาระค่าใช้จ่ายการจัดรถไฟชั้น 3 เชียงสังคม จำนวน 164 ขบวนต่อวัน และรถไฟชั้น 3 ระยะทางไกลในขบวนรถเชิงพาณิชย์จำนวน 8 ขบวนต่อวัน ให้บริการแก่ประชาชนโดยไม่เสียค่าใช้จ่าย

2.2 ระยะเวลาในการดำเนินมาตรการฯ

ตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม 2553 - 30 มิถุนายน 2553

2.3 ค่าใช้จ่ายในการดำเนินมาตรการฯ

รวม 12,171.557 ล้านบาท โดยสรุปได้ดังนี้

มาตรการลดค่าใช้จ่าย	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ค่าใช้จ่าย (ล้านบาท)
น้ำประปาของครัวเรือน ⁽¹⁾	กปน.	777.000
	กปก.	2,070.000
	รวม	2,847.000
ไฟฟ้าของครัวเรือน	กฟน.	720.140
	กฟภ.	6,840.000
	รวม	7,560.140
เดินทางรถโดยสารประจำทาง ⁽²⁾	ขสมก.	1,216.417
เดินทางโดยรถไฟชั้น 3	รฟท.	548.000
รวม		12,171.557

ที่มา: กปน. กปก. กฟน. กฟภ. ขสมก. และ รฟท.

หมายเหตุ : (1) ค่าใช้จ่ายการให้น้ำสำหรับผู้ใช้น้ำประเภทที่อยู่อาศัยที่มีปริมาณการใช้น้ำระหว่าง 0-20 ลูกบาศก์เมตรต่อเดือน

(2) คำนวณโดยใช้หลักการคำนวณตามที่กระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเสนอ

2.4 ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

ให้ความเห็นชอบการขยายระยะเวลาในการดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนต่อไปจนถึงวันที่ 30 มิถุนายน 2553 ตามหลักการดำเนินมาตรการฯ ในข้อ 2.1 ทั้งนี้ให้สำนักงบประมาณพิจารณาจัดสรรเงินเพื่อสนับสนุนการขยายระยะเวลาการดำเนินมาตรการฯ ให้แก่หน่วยงานที่รับผิดชอบดำเนินการ คือ กปน. กปก. กฟน. กฟภ. ขสมก. และ รฟท. ในวงเงินรวม 12,171.557 ล้านบาท

ส่วนที่สี่

ที่ นร 1113/๕๗๑๙



สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
962 ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ 10100

15 ธันวาคม 2552

เรื่อง มาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ส่วนที่สี่ ที่ นร 0506/ว(ล) 23056 ลงวันที่ 14 ธันวาคม 2552

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอความเห็นเรื่องมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้วนั้น

สำนักงานฯ ได้พิจารณาแล้ว เห็นชอบแนวทางการขยายระยะเวลาในการดำเนินมาตรการลดค่าครองชีพของประชาชนตามที่กระทรวงการคลังเสนอ โดยมีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

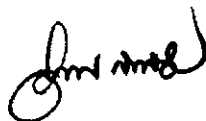
1. เห็นชอบในหลักการแนวทางการชดเชยให้รัฐวิสาหกิจ โดยให้รัฐวิสาหกิจดำเนินการกู้เงินเพื่อชดเชยยอดค้างชำระสำหรับนโยบาย 6 มาตรการ 6 เดือน ฝ่าวิกฤตเพื่อคนไทยทุกคน และมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน ระยะที่ 2 โดยให้สำนักงบประมาณจัดสรรงบประมาณเพื่อชำระคืน เงินต้นและดอกเบี้ยเงินกู้ของรัฐวิสาหกิจดังกล่าว เนื่องจากเป็นภาระที่เกิดขึ้นจากการดำเนินการตามนโยบายรัฐบาล โดยให้กระทรวงการคลังดำเนินการหาแหล่งเงินกู้ดอกเบี้ยต่ำ (soft loan) และเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้แทน และเห็นชอบการปรับกรอบวงเงินสำหรับมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนในระยะแรก ให้สะท้อนค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริงตามที่กระทรวงการคลัง กระทรวงคมนาคมและหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องได้ตรวจสอบข้อมูลแล้ว

2. สำหรับการขยายระยะเวลาดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนต่อไปจนถึงวันที่ 30 มิถุนายน 2553 นั้น เนื่องจากภาวะเศรษฐกิจในปัจจุบันเริ่มมีสัญญาณฟื้นตัวอย่างชัดเจน จากที่หดตัวร้อยละ 7.1 4.2 และ 2.8 ในไตรมาสแรก ไตรมาสที่สอง และไตรมาสที่สามของปี 2552 ตามลำดับ และคาดว่าในปี 2553 ภาวะเศรษฐกิจไทยจะขยายตัวร้อยละ 3.0 - 4.0 ปรับตัวดีขึ้นจากปี 2552 ที่คาดว่าจะหดตัวร้อยละ 3.0 ส่วนอัตราเงินเฟ้อในปี 2553 คาดว่าจะอยู่ที่ร้อยละ 2.5 - 3.5 ซึ่งต่ำกว่าร้อยละ 5.5 ในปี 2551 ที่เริ่มใช้มาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน จึงเห็นควรให้ยกเลิกมาตรการลดภาระค่าใช้จ่ายน้ำประปาและค่าไฟฟ้าของครัวเรือน เนื่องจากไม่เป็นการสนับสนุนให้มีการใช้ทรัพยากรอย่างประหยัดและมีประสิทธิภาพ ซึ่งเป็นการประหยัดค่าใช้จ่ายในการดำเนินการรวม 10,407.140 ล้านบาท (มาตรการน้ำประปาของครัวเรือน 2,847.000 ล้านบาท และมาตรการไฟฟ้าของครัวเรือน 7,560.140 ล้านบาท) ประกอบกับอาจมีผู้ได้รับประโยชน์บางส่วนซึ่งไม่ใช่ประชาชนผู้มีรายได้น้อยตามเป้าหมายของมาตรการฯ ทั้งนี้ เห็นควรให้คงไว้เฉพาะมาตรการลดภาระค่าใช้จ่ายเดินทางรถโดยสารประจำทางและรถไฟชั้น 3 ที่มีค่าใช้จ่ายเพียง 1,764.417 ล้านบาท (รถโดยสารประจำทาง 1,216.417 ล้านบาท และรถไฟชั้น 3 จำนวน 548.000 ล้านบาท) เพื่อส่งเสริมให้

ประชาชนใช้ระบบขนส่งมวลชนสาธารณะเพิ่มขึ้น ซึ่งจะช่วยประหยัดการใช้พลังงานในการเดินทางและลดภาระค่าใช้จ่ายในการเดินทางที่อาจได้รับผลกระทบจากราคาน้ำมัน และเมื่อภาวะเศรษฐกิจมีการฟื้นตัวอย่างมีเสถียรภาพ เห็นควรให้ยกเลิกมาตรการดังกล่าวทั้งหมด เพื่อช่วยในการบริหารจัดการให้สัดส่วนหนี้สาธารณะของประเทศลดลงในระยะยาว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักยุทธศาสตร์และการวางแผนเศรษฐกิจมหภาค

โทร 02-280 4085 ต่อ 3311

โทรสาร 02-281-9882

คำสั่ง

ที่ นร 0706/ 119

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ 6 กรุงเทพฯ 10400

15 ธันวาคม 2552

เรื่อง มาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ค่วนที่สุด ที่ นร 0506/ว(ล) 23052 ลงวันที่ 14 ธันวาคม 2552

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณพิจารณาเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงการคลังเสนอเรื่องมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาในประเด็นที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

1. ให้รัฐวิสาหกิจดำเนินการกู้เงินเพื่อชดเชยยอดค้างชำระสำหรับนโยบาย 6 มาตรการ 6 เดือน ฝ่าวิกฤตเพื่อคนไทยทุกคน จำนวน 3,803,218,000 บาท และกรอบวงเงินชดเชยสำหรับมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนระยะที่ 2 จำนวน 11,117,000,000 บาท โดยให้สำนักงบประมาณตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 เพื่อชำระคืนเงินต้นและดอกเบี้ยเงินกู้ของรัฐวิสาหกิจดังกล่าวต่อไป

2. อนุมัติขยายกรอบวงเงินสำหรับมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนระยะแรกเพิ่มเติมให้แก่การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค การประปานครหลวง และการประปาส่วนภูมิภาค ในกรอบวงเงินงบประมาณจำนวน 62,151,000 บาท 37,418,000 บาท และ 39,407,000 บาท ตามลำดับ รวมทั้งสิ้น 138,976,000 บาท โดยให้สำนักงบประมาณจัดสรรจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ที่ได้รับอนุมัติจากกรมบัญชีกลางให้กันได้ เบิกเหลือในปี ทั้งนี้ ในส่วนของเงินที่ได้จัดสรรงบประมาณให้แก่องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพที่สูงกว่าค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริง จำนวน 21,934,000 บาท ให้นำยอดเงินดังกล่าวไปหักออกจากการชดเชยภาระค่าใช้จ่ายขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพสำหรับมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนระยะที่ 2

3. ให้ความเห็นชอบการขยายระยะเวลาในการดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนต่อไปจนถึงวันที่ 30 มิถุนายน 2553 ตามหลักการดำเนินมาตรการดังกล่าวที่กระทรวงการคลังเสนอ ทั้งนี้ ให้สำนักงบประมาณพิจารณาจัดสรรเงินเพื่อสนับสนุนการขยายระยะเวลาการดำเนินมาตรการฯ

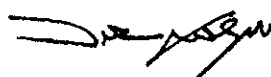
/ให้แก่...

ให้แก่หน่วยงานที่รับผิดชอบดำเนินการ คือ การประปานครหลวง การประปาส่วนภูมิภาค การไฟฟ้า
นครหลวง การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ และการรถไฟแห่งประเทศไทย
เป็นวงเงินรวมทั้งสิ้น 12,171,557,000 บาท
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้ว เห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะอนุมัติตามที่กระทรวงการคลัง
เสนอ ข้อ 1 และ 2 เนื่องจากเป็นค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจากรัฐวิสาหกิจได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี
เกี่ยวกับการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนผู้มีรายได้น้อย

สำหรับการขยายระยะเวลาในการดำเนินการตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของ
ประชาชนต่อไปจนถึงวันที่ 30 มิถุนายน 2553 นั้น เนื่องจากปัจจุบันภาวะเศรษฐกิจของประเทศไทย
มีแนวโน้มที่ดีขึ้น จึงเห็นควรที่จะขยายระยะเวลาการดำเนินการเฉพาะมาตรการที่ลดภาระค่าใช้จ่าย
ให้กับประชาชนที่มีรายได้น้อยที่แท้จริงเท่านั้น เช่น มาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทางโดยสารประจำทาง
และรถไฟชั้น 3 หรือการลดปริมาณการใช้น้ำประปาหรือการใช้ไฟฟ้าที่รัฐจะให้ความช่วยเหลือลงอีก
เป็นต้น ทั้งนี้ หากคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติตามที่กระทรวงการคลังเสนอดังกล่าว ก็เห็นสมควรที่
คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาแหล่งเงินที่จะนำมาชดเชยด้วย เนื่องจากค่าใช้จ่ายเพื่อชดเชยการดำเนินมาตรการ
ลดค่าครองชีพของประชาชนมีวงเงินสูงมาก รวมเป็นวงเงินทั้งสิ้น 12,171,557,000 บาท (หนึ่งหมื่นสองพัน
หนึ่งร้อยเจ็ดสิบเอ็ดล้านห้าแสนห้าหมื่นเจ็ดพันบาทถ้วน) ซึ่งไม่ได้มีการตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี
งบประมาณ พ.ศ. 2553 รองรับไว้ ส่วนการดำเนินการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เห็นควรให้ใช้จาก
งบประมาณที่ได้รับเงินอุดหนุนจากรัฐบาล เพื่อชดเชยรายได้ที่ลดค่าน้ำให้แก่ประชาชนในท้องถิ่นของตน
จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวลลิตรัตน์ ศรีอรุณ)

ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ

สำนักจัดหางบประมาณด้านความมั่นคง 1

โทร. 0 2273 9027 - 8 ต่อ 3649

โทรสาร 0 2273 9934