

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๖๗



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๒

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ (กรอ.)  
ครั้งที่ ๖/๒๕๕๒

เรียน รองนายกรัฐมนตรี, รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี, กระทรวง, กรม

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๕๖  
ลงวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๐๔/๓๗๕๑ ลงวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๒

ตามที่ได้ยืนยัน/แจ้งมติคณะรัฐมนตรี (๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๒) เกี่ยวกับผลการประชุม  
คณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ (กรอ.) ครั้งที่ ๕/๒๕๕๒ มาเพื่อทราบ  
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กรรมการและเลขานุการ  
คณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจได้เสนอผลการประชุมคณะกรรมการร่วม  
ภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ (กรอ.) ครั้งที่ ๖/๒๕๕๒ มาเพื่อดำเนินการ โดยในการประชุม  
ดังกล่าวได้มีการพิจารณาเรื่องต่างๆ รวม ๗ เรื่อง ดังนี้

๑. ข้อเสนอมาตรการภาษี
  ๒. ข้อเสนอเพื่อขอยกเลิกภาษีสรรพสามิตของเครื่องปรับอากาศชนิดขนาดไม่เกิน ๗๒,๐๐๐ บีทียู/ชั่วโมง
  ๓. ยุทธศาสตร์อุตสาหกรรมก่อสร้าง
  ๔. การพัฒนาเศรษฐกิจอุตสาหกรรมและชุมชนอย่างยั่งยืน
  ๕. การจัดตั้ง One Stop One Start Investment Center (OSOS)
  ๖. ข้อเสนอความช่วยเหลือทางการเงินสำหรับอุตสาหกรรมแปรรูปผลิตภัณฑ์ยางพาราของสมาคมผู้ผลิตถุงมือยางไทย
  ๗. ความคืบหน้าการฟ้องร้องต่อศาลปกครองเพื่อบังคับให้รัฐต้องปฏิบัติตามกฎหมายทุกขั้นตอนตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๖๗
- ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

/คณะรัฐมนตรี ...

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๒ ลงมติรับทราบและเห็นชอบตามที่เลขธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจเสนอทั้ง ๒ ข้อ

จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)

เลขธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๘-๙

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

[www.cabinet.thaigov.go.th](http://www.cabinet.thaigov.go.th)



# ส่วนที่สุด

## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ... สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โทร 0-2280-4085 ต่อ 3333...

ที่ นร 1104/3751 วันที่ 25 สิงหาคม 2552

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ (กรอ.)  
ครั้งที่ 6/2552

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ตามที่ คณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ (กรอ.) ได้มีการประชุมครั้งที่ 6/2552 เมื่อวันที่ 19 สิงหาคม 2552 เวลา 9.00 น. ณ ห้องประชุมสีเขียว ตึกไทยคู่ฟ้า ทำเนียบรัฐบาล นั้น สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ในฐานะฝ่ายเลขานุการขอสรุปผลการประชุมและมติคณะกรรมการ กรอ. ดังนี้

### 1. ข้อเสนอมาตรการภาษี

1.1 คณะกรรมการร่วมภาคเอกชน 3 สถาบัน (กกร.) เสนอที่ประชุมพิจารณาข้อเสนอมาตรการภาษีที่จัดทำโดยคณะกรรมการร่วมหอการค้าต่างประเทศ (Joint Foreign Chambers of Commerce in Thailand) ซึ่งเป็นมาตรการเกี่ยวกับภาษีเงินได้และมาตรการที่ต้องการเพิ่มและรักษาขีดความสามารถในการแข่งขันระหว่างประเทศในด้านการลงทุนจากต่างประเทศและการค้า ประกอบด้วย 3 กลุ่ม ดังนี้

1.1.1 กลุ่มที่ 1 มาตรการภาษีที่มีความสำคัญอย่างมาก มี 3 รายการ ได้แก่ (1) การลดอัตราภาษีเงินได้สำหรับกำไรจากการขายสินทรัพย์ที่เป็นทุน เหลือร้อยละ 10 สำหรับเงินได้ที่เกิดขึ้นในปี 2552-2553 (2) การยกเว้นภาษีสำหรับการปรับโครงสร้างหนี้ที่ยังไม่ถูกฟ้องล้มละลาย ครอบคลุมการปรับโครงสร้างหนี้กับสถาบันการเงินในต่างประเทศ และขยายเวลาจนถึง 31 ธันวาคม 2553 และ (3) การขยายเวลาการนำผลขาดทุนสะสมทางภาษีมาใช้ประโยชน์ เพื่อการคำนวณภาษีของกิจการได้นานขึ้นจาก 5 ปี เป็น 10 ปี สำหรับผลขาดทุนที่เกิดขึ้นในปี 2551-2553

1.1.2 กลุ่มที่ 2 มาตรการภาษีที่มีความสำคัญ มี 5 รายการ ได้แก่ (1) การลดอัตราภาษีเงินได้นิติบุคคล ลงเหลือร้อยละ 28 ในปี 2552 และเหลือร้อยละ 25 ในปี 2553 (2) การใช้ประโยชน์จากผลขาดทุนของบริษัทในเครือ ในการคำนวณภาษีของกิจการ อย่างมีเงื่อนไข สำหรับการคำนวณภาษีในปี 2552-2553 (3) การผ่อนปรนเงื่อนไขการจัดตั้งสำนักงานปฏิบัติการภูมิภาค (4) การขยายวงเงินได้สำหรับการเสียภาษีของบุคคลธรรมดา เพื่อลดภาระภาษีของผู้มีรายได้น้อย และ (5) การลดอัตราภาษีเงินได้หัก ณ ที่จ่าย สำหรับรายได้ประเภทเงินปันผล และ

ดอกเบ็ยลงเหลือร้อยละ 5 และร้อยละ 10 ตามลำดับ สำหรับรายได้ปี 2552-2553

- 1.1.3 กลุ่มที่ 3 มาตรการที่มีความสำคัญเป็นการเฉพาะ มี 3 รายการ ได้แก่ (1) การให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีเพื่อกระตุ้นอุตสาหกรรมท่องเที่ยว เพื่อเพิ่มสภาพคล่องของภาคธุรกิจ ในปี 2552-2553 โดยเฉพาะธุรกิจด้านโรงแรม (2) การลดอัตราภาษีโรงเรือนและที่ดิน จากร้อยละ 12.5 เหลือร้อยละ 7 ระหว่างปี 2552-2553 และ (3) การยกเว้นภาษีการให้สิทธิการซื้อหุ้นและการให้หุ้นสวัสดิการแก่พนักงาน

## 1.2 มติคณะกรรมการ กรอ.

มอบหมายกระทรวงการคลังเป็นหน่วยงานหลัก รับไปพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ถึงความเป็นไปได้ ประโยชน์ และผลกระทบตามข้อเสนอมาตรการภาษีของคณะกรรมการร่วมภาคเอกชน 3 สถาบัน โดยในส่วนของมาตรการระยะสั้นและเป็นการชั่วคราวให้แล้วเสร็จภายในเวลา 1 เดือน แล้วนำเสนอต่อคณะกรรมการ กรอ. สำหรับมาตรการระยะยาวนั้น ให้กระทรวงการคลังรับไปพิจารณาและรายงานความคืบหน้าของการดำเนินงานต่อคณะกรรมการ กรอ. ต่อไป

## 2. ข้อเสนอเพื่อขอยกเลิกภาษีสรรพสามิตของเครื่องปรับอากาศชนิดขนาดไม่เกิน 72,000 บีทียู/ชั่วโมง

- 2.1 คณะกรรมการ กกร. เสนอให้รัฐบาลยกเลิกการจัดเก็บภาษีสรรพสามิตเครื่องปรับอากาศขนาดไม่เกิน 72,000 บีทียู/ชั่วโมง เพื่อส่งเสริมให้มีการแข่งขันเสรีและเป็นธรรม เกิดความสะดวกทางการค้าและเป็นแรงจูงใจให้สามารถจัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มและภาษีเงินได้อื่นๆ มากขึ้น

## 2.2 มติคณะกรรมการ กรอ.

- 2.2.1 เห็นชอบให้ยกเลิกภาษีสรรพสามิตเครื่องปรับอากาศขนาดไม่เกิน 72,000 บีทียู/ชั่วโมง โดยให้กระทรวงการคลังดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป
- 2.2.2 ให้สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยรับไปประสานกับผู้ประกอบการอุตสาหกรรมเครื่องปรับอากาศเพื่อปรับลดราคาขายปลีกเครื่องปรับอากาศลงตามที่ได้ยืนยันต่อคณะกรรมการ กรอ. เพื่อให้การยกเลิกภาษีสรรพสามิตครั้งนี้เป็นประโยชน์ต่อผู้บริโภคโดยตรง

## 3. ยุทธศาสตร์อุตสาหกรรมก่อสร้าง

- 3.1 คณะกรรมการ กกร. เสนอที่ประชุมพิจารณายุทธศาสตร์อุตสาหกรรมก่อสร้าง ประกอบด้วย 2 มาตรการที่สำคัญ คือ มาตรการเร่งด่วนเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ สร้างงาน และก่อให้เกิดการกระจายรายได้ และมาตรการระยะยาว เพื่อพัฒนาอุตสาหกรรมก่อสร้างอย่างเป็นระบบ ดังนี้

- 3.1.1 มาตรการเร่งด่วนเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ สร้างงาน และก่อให้เกิดการกระจาย รายได้ ได้แก่ (1) เร่งผลักดันให้เกิดโครงการก่อสร้างทุกขนาด ทั้งส่วนกลางและ ส่วนภูมิภาค (2) ผลักดันโครงการที่มีแบบมาตรฐานแล้วให้เข้าสู่กระบวนการ ประมูล (3) เสริมสร้างสภาพคล่องและลดต้นทุนค่าดำเนินการของผู้ประกอบการ ก่อสร้าง (4) เร่งรัดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการลงนามในสัญญากับผู้ประกอบการ ที่ชนะการประมูลโดยเร็ว และ (5) กำหนดให้ภาคเอกชนที่เป็นคนไทย เป็นผู้ออกแบบและควบคุมงานก่อสร้างภาครัฐ และกำหนดให้ใช้วัสดุก่อสร้างที่ ผลิตภายในประเทศ
- 3.1.2 มาตรการระยะยาว เพื่อพัฒนาอุตสาหกรรมก่อสร้างอย่างเป็นระบบ ภายในระยะเวลา 2 ปี โดย (1) ขอให้ มีพระราชบัญญัติการก่อสร้างหรือกฎหมายก่อสร้าง พร้อมจัดตั้งองค์กฤษฎีการ เพื่อดำเนินการตามยุทธศาสตร์ กำหนดทิศทาง วิธีการ ขับเคลื่อนการพัฒนาอุตสาหกรรม รวมทั้งกำกับ ทบทวน และสร้างปัจจัยที่เอื้อต่อ การพัฒนาอุตสาหกรรมก่อสร้างไทยอย่างเป็นรูปธรรม (2) กำหนดแผนแม่บทใน การพัฒนาประเทศ จัดสรรงบประมาณอย่างต่อเนื่อง และวางแผนหาผู้ร่วมลงทุน ในกรณีที่ต้องการ (3) มาตรการสนับสนุนให้ผู้ประกอบการไทยดำเนินการ ก่อสร้างในต่างประเทศ โดยสนับสนุนให้ผู้ประกอบการไทยได้รับการถ่ายทอด เทคโนโลยีในโครงการของประเทศไทย ทบทวนและปรับปรุงกฎหมายระหว่าง ประเทศ และ (4) มาตรการเพื่อสร้างโอกาสการลงทุนจากภาคเอกชน โดยเปิด โอกาสให้เอกชนลงทุนหรือร่วมลงทุนในรูปแบบต่างๆ เพื่อลดภาระงบประมาณ ของรัฐบาล รวมทั้งทบทวนกระบวนการพิจารณารายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อม เพื่อให้เกิดการลงทุนได้รวดเร็วในเวลาที่เหมาะสม

### 3.2 มติคณะกรรมการ กรอ.

- 3.2.1 มอบหมายกระทรวงการคลัง ประสานกับคณะกรรมการร่วมภาคเอกชน 3 สถาบัน เพื่อจัดทำรายละเอียดของข้อเสนอมาตรการเร่งด่วนให้ชัดเจน และ เร่งรัดดำเนินการตามข้อเสนอมาตรการเร่งด่วนให้แล้วเสร็จโดยเร็ว
- 3.2.2 มอบหมายกระทรวงอุตสาหกรรม รับเป็นเจ้าภาพดำเนินการตามยุทธศาสตร์การ พัฒนาอุตสาหกรรมก่อสร้างร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และรับไปพิจารณา ยก่างกฎหมายจัดตั้งองค์กฤษฎีการก่อสร้าง และการจัดตั้งสถาบันเฉพาะ ทางการก่อสร้างในสังกัดกระทรวงอุตสาหกรรม เพื่อให้เป็นกลไกหลักในการ ขับเคลื่อนการพัฒนาอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย และให้นำเสนอคณะกรรมการ กรอ. พิจารณาต่อไป
- 3.2.3 มอบหมายสำนักงานผู้แทนการค้าไทย เป็นหน่วยงานส่งเสริมให้ผู้ประกอบการ ไทยไปประมูลงานในต่างประเทศ โดยให้ศึกษาและแสวงหาช่องทางลงทุนการ ก่อสร้างในตลาดต่างประเทศ และประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องภายใน ประเทศทั้งภาครัฐและภาคเอกชน เพื่อร่วมกันผลักดันโครงการลงทุนของ ผู้ประกอบการไทยในตลาดต่างประเทศเป้าหมาย

#### 4. การพัฒนาเศรษฐกิจอุตสาหกรรมและชุมชนอย่างยั่งยืน

4.1 คณะกรรมการ กกร. เสนอที่ประชุมพิจารณายุทธศาสตร์เร่งด่วนเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจอุตสาหกรรมและชุมชนอย่างยั่งยืน 2 ประเด็น คือ (1) จัดตั้งคณะกรรมการพัฒนาอุตสาหกรรมและชุมชนอย่างยั่งยืน โดยมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน รัฐมนตรีจากกระทรวงที่เกี่ยวข้อง ภาคเอกชน สถาบันการศึกษา เป็นกรรมการ โดยให้กระทรวงอุตสาหกรรมเป็นกรรมการและเลขานุการ และ (2) จัดสรรงบประมาณจำนวน 103 ล้านบาท เพื่อศึกษาข้อมูลพื้นฐานและแนวทางการพัฒนา Eco-Industrial Town ในประเทศไทยให้แล้วเสร็จภายในปี 2553

#### 4.2 มติคณะกรรมการ กกร.

4.2.1 เห็นชอบในหลักการของข้อเสนอเรื่องการพัฒนาเศรษฐกิจอุตสาหกรรมและชุมชนอย่างยั่งยืนตามที่คณะกรรมการร่วมภาคเอกชน 3 สถาบันเสนอ

4.2.2 มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ รับผิดชอบพิจารณาบทบาทภารกิจของคณะกรรมการพัฒนาพื้นที่ชายฝั่งทะเลภาคใต้ โดยผนวกรวมข้อเสนอของภาคเอกชนเรื่องการจัดตั้งคณะกรรมการพัฒนาอุตสาหกรรมและชุมชนอย่างยั่งยืน ให้ครอบคลุมมิติการพัฒนาอุตสาหกรรม สิ่งแวดล้อม และชุมชน และอาจปรับปรุงองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการพัฒนาพื้นที่ชายฝั่งทะเลภาคใต้ และเปลี่ยนชื่อให้สอดคล้องกับภารกิจที่กำหนดขึ้นใหม่

#### 5. การจัดตั้ง One Stop One Start Investment Center (OSOS)

5.1 สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ขอเลื่อนกำหนดเปิดดำเนินการของศูนย์ประสานการบริการนักลงทุนจากวันที่ 1 ตุลาคม 2552 ไปเป็นวันที่ 4 มกราคม 2553 พร้อมศูนย์บริการวีซ่าและใบอนุญาตทำงาน เนื่องจากมีประเด็นที่ทำให้เกิดความล่าช้าในการดำเนินการดังนี้

5.1.1 สำนักนิติธรรมได้พิจารณาร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดตั้งศูนย์ประสานการบริการนักลงทุน พ.ศ.... เมื่อวันที่ 17 สิงหาคม 2552 และมีความเห็นว่า โดยที่ได้มีระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดตั้งศูนย์บริการเพื่อการลงทุน พ.ศ. 2525 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดตั้งศูนย์บริการเพื่อการลงทุน (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2545 อยู่แล้ว ซึ่งเป็นการให้อำนาจในการออกใบอนุญาตต่างๆ ภายใต้กฎหมาย 11 ฉบับ จึงเห็นว่าร่างระเบียบฯ อาจจะมีความซ้ำซ้อนกับระเบียบที่มีอยู่เดิม จึงเห็นควรให้ยกเลิกระเบียบทั้ง 2 ฉบับเสียก่อน แต่เนื่องจากกรมโรงงานอุตสาหกรรมยังคงมีศูนย์บริการเพื่อการลงทุนอยู่ จึงต้องให้กรมโรงงานอุตสาหกรรมให้ความเห็นกรณีจะยกเลิกระเบียบดังกล่าวก่อน ซึ่งอาจทำให้การออกระเบียบฯ ต้องล่าช้าออกไปและ มีผลกระทบต่อการทำงานทำสัญญาต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการจัดตั้งศูนย์ประสานฯ

5.1.2 การจัดจ้างตกแต่งศูนย์ประสานการบริการนักลงทุนและการโยกย้ายศูนย์วีซ่าฯ ไปอยู่ที่เดียวกันนั้นจำเป็นต้องมีการกำหนดราคากลางก่อน แต่เนื่องจากงาน

ดังกล่าวครอบคลุมพื้นที่มากถึง 3,455 ตารางเมตร การกำหนดราคากลางจึงต้อง  
ใช้ระยะเวลา จึงจำเป็นต้องได้รับความร่วมมือจากกรมโยธาธิการและผังเมืองใน  
การกำหนดราคากลางเป็นกรณีเร่งด่วน และจำเป็นต้องใช้วิธีพิเศษในการจัดซื้อ  
จัดจ้าง

## 5.2 มติคณะกรรมการ กรอ.

- 5.2.1 ให้แก้ไขร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดตั้งศูนย์ประสานการบริการ  
นักลงทุน มิให้ขอบเขตงานซ้ำซ้อนกับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการ  
จัดตั้งศูนย์บริการเพื่อการลงทุน พ.ศ. 2525 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยระเบียบสำนัก  
นายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดตั้งศูนย์บริการเพื่อการลงทุน (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2545  
โดยให้ภารกิจหลักของศูนย์ประสานฯ เป็นเรื่องการรับคำขอ ส่งต่อและประสาน  
งาน และไม่ต้องยกเลิกระเบียบฯ ปี 2525 และฉบับแก้ไขปี 2545
- 5.2.2 ให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เร่งพิจารณาร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่า  
ด้วยการจัดตั้งศูนย์ประสานการบริการนักลงทุนให้แล้วเสร็จ เพื่อนำเสนอ  
นายกรัฐมนตรีลงนามโดยเร็วที่สุด
- 5.2.3 ให้เลื่อนการเปิดศูนย์ประสานฯ ออกไปเป็นต้นเดือนพฤศจิกายน 2552 โดยให้  
กรมโยธาธิการและผังเมืองกำหนดราคากลางให้แล้วเสร็จภายใน 3 วันหลังจาก  
ได้รับแบบจากสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน และให้ใช้วิธีพิเศษใน  
การจัดจ้างเพื่อให้ศูนย์ประสานฯ สามารถเปิดให้บริการได้ทันตามกำหนด

## 6. ข้อเสนอความช่วยเหลือทางการเงินสำหรับอุตสาหกรรมแปรรูปผลิตภัณฑ์ยางพาราของ สมาคมผู้ผลิตยางมือยางไทย

- 6.1 สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) รายงาน  
ข้อเสนอความช่วยเหลือทางการเงินสำหรับอุตสาหกรรมแปรรูปผลิตภัณฑ์ยางพาราของ  
สมาคมผู้ผลิตยางมือยางไทย ตามมติคณะกรรมการ กรอ. ในคราวการประชุม ครั้งที่  
4/2552 เมื่อวันที่ 27 พฤษภาคม 2552 ซึ่งได้มอบหมาย สศช. ประสานกับธนาคารเพื่อ  
การส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (ธสน.) เพื่อพิจารณาแนวทางช่วยเหลือด้านสภาพ  
คล่องแก่ผู้ประกอบการผลิตยางมือยาง ผลการหารือระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่  
ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย บริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรม  
ขนาดย่อม (บสย.) สำนักงานเลขานุการคณะกรรมการร่วมภาคเอกชน 3 สถาบัน สมาคม  
อุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และสมาคมผู้ผลิตยางมือยางไทย เมื่อวันที่ 4 สิงหาคม 2552  
ผลการประชุมสรุปได้ดังนี้
- 6.2.1 สมาคมผู้ผลิตยางมือยางไทยรับทราบรายละเอียดหลักเกณฑ์โครงการค้ำประกัน  
สินเชื่อตามนโยบายรัฐบาลในลักษณะ Portfolio Guarantee Scheme ของ บสย.  
และ ธสน. และมาตรการความช่วยเหลือของรัฐด้านสภาพคล่องภายใต้โครงการ  
ค้ำประกันสินเชื่อดังกล่าว โดยจะนำรายละเอียดไปแจ้งแก่สมาชิกของสมาคม  
ทราบ

6.2.2 มอบหมายให้ บสย. ประสานกับสมาคมผู้ผลิตถุงมือยางไทยในการจัดส่งรายชื่อผู้ประสานงานโครงการฯ ของแต่ละธนาคารให้กับทางสมาคมฯ เพื่อที่ทางสมาคมฯ จะได้แจ้งสมาชิกต่อไป

## 6.2 มติคณะกรรมการ กรอ.

มอบหมายให้สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ จัดทำแผนยุทธศาสตร์ แผนงาน และเป้าหมายที่ชัดเจนของการพัฒนาอุตสาหกรรมยาง แล้วนำมารายงานต่อที่ประชุมคณะกรรมการ กรอ. ต่อไป

## 7. ความคืบหน้าการฟ้องร้องต่อศาลปกครองเพื่อบังคับให้รัฐต้องปฏิบัติตามกฎหมายทุกชั้นตอนตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญราชอาณาจักรไทย พ.ศ.2550 มาตรา 67

7.1 สศช. รายงานความคืบหน้าการฟ้องร้องต่อศาลปกครองเพื่อบังคับให้รัฐต้องปฏิบัติตามกฎหมายทุกชั้นตอนตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.2550 มาตรา 67 ว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 5 สิงหาคม 2552 เห็นชอบตามมติคณะกรรมการ รศก. ครั้งที่ 12/2552 เมื่อวันที่ 29 กรกฎาคม 2552 และข้อเสนอผลการดำเนินการตามมติคณะกรรมการ กรอ. ครั้งที่ 4/2552 โดยมีประเด็นที่สำคัญ ดังนี้

7.1.1 การประเมินผลกระทบด้านสุขภาพ มอบหมายกระทรวงสาธารณสุขและสำนักงานคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติร่วมกันกำหนดหลักเกณฑ์และระเบียบที่เกี่ยวข้อง เพื่อใช้สำหรับการพิจารณาประเมินผลกระทบด้านสุขภาพของประชาชน

7.1.2 การร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินการขององค์การอิสระ มอบหมายกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เร่งรัดการจัดทำระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินการขององค์การอิสระ ในการให้ความเห็นชอบต่อโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบอย่างรุนแรง

7.1.3 การจัดตั้งองค์การอิสระ เพื่อให้ความเห็นประกอบประเมินผลกระทบด้านสุขภาพ ที่จะร่วมอยู่ในการประเมินผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม มอบหมายสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเร่งพิจารณาแนวทางการได้มาซึ่งองค์การอิสระ

7.1.4 การประกาศว่าอุตสาหกรรมใดที่จะมีผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง มอบหมายกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กำหนดค่านิยามของโครงการหรือกิจกรรมที่อาจมีผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง และมีมติเห็นชอบความก้าวหน้าร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพิจารณาอนุญาตโครงการหรือกิจกรรมที่อาจมีผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงทั้งทางด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ พ.ศ..... สำหรับบัญชีท้ายระเบียบให้กระทรวงอุตสาหกรรมรับไปพิจารณาทบทวนร่วมกับกระทรวงสาธารณสุขและกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ให้เกิดความถูกต้อง

7.1.5 การเตรียมความพร้อมและรายงานความก้าวหน้าในการชี้แจงต่อศาลปกครอง ซึ่งกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นเจ้าภาพหลักจัดประชุมร่วม

กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงอุตสาหกรรม และกระทรวงสาธารณสุข เป็นต้น

## 7.2 มติคณะกรรมการ กรอ.

- 7.2.1 ให้หน่วยงานที่รับผิดชอบพิจารณาออกใบอนุญาตดำเนินการตามกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน โดยให้นำความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประกอบการพิจารณา และให้กระทรวงอุตสาหกรรมดำเนินการจัดทำบัญชีรายชื่อประเภทกิจการที่มีผลกระทบต่อประชาชนอย่างรุนแรง ตามหลักการมาตรา 67 วรรค 2 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และรายงานความคืบหน้าการดำเนินการให้คณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจทราบในการประชุมครั้งต่อไป
- 7.2.2 มอบหมายกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นหน่วยงานหลักทำงานร่วมกับกระทรวงอุตสาหกรรม และกระทรวงสาธารณสุข เร่งดำเนินการบูรณาการการประเมินผลกระทบด้านสุขภาพ (HIA) ไว้ในรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม (EIA) โดยกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการให้ชัดเจน และให้เพิ่มองค์ประกอบขององค์การอิสระ ตามมาตรา 67 วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ โดยอาจแต่งตั้งจากมหาวิทยาลัย และจากสถาบันหรือองค์กรด้านสิ่งแวดล้อมในโครงสร้างองค์ประกอบของคณะผู้ชำนาญการฯ

## 8. ข้อเสนอเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

- 8.1 รับทราบผลการประชุมคณะกรรมการ กรอ. ครั้งที่ 6/2552
- 8.2 ให้ความเห็นชอบมติคณะกรรมการ กรอ. และมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับความเห็นของคณะกรรมการ กรอ. ไปประกอบการพิจารณาดำเนินการ แล้วรายงานให้คณะกรรมการ กรอ. และคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัตินำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย จักขอบพระคุณยิ่ง



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
กรรมการและเลขานุการ  
คณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ