



ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๓๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๙ มกราคม ๒๕๕๑

เรื่อง การปรับปรุงการจัดกลุ่มจังหวัดและการกำหนดจังหวัดที่เป็นศูนย์ปฏิบัติการกลุ่มจังหวัด

เรียน รอง-นรม., รัฐ-นร., กระทรวง, กรม, ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๐๐/๓ ลงวันที่ ๓ มกราคม ๒๕๕๑
 ๒. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๐๐/๘ ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๑
 ๓. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๒๐/๐๐๔๖๕ ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๑
 ๔. สำเนาหนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๑๑๐/๑๗๗ ลงวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๑
 ๕. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ที่ นร ๐๗๐๙.๒/๒๑๙ ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๑
 ๖. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๐๘/๐๒๐๒ ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๑

ด้วยสำนักงาน ก.พ.ร. ได้เสนอเรื่อง การปรับปรุงการจัดกลุ่มจังหวัดและการกำหนดจังหวัดที่เป็นศูนย์ปฏิบัติการกลุ่มจังหวัด มาเพื่อดำเนินการ ซึ่งกระทรวงมหาดไทย สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงบประมาณ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๑ ลงมติเห็นชอบการปรับปรุงการจัดกลุ่มจังหวัดและการกำหนดจังหวัดที่เป็นศูนย์ปฏิบัติการกลุ่มจังหวัดตามมติคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ครั้งที่ ๑๓/๒๕๕๐ วันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๐ ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ และให้สำนักงาน ก.พ.ร. ได้รับความเห็นและข้อสังเกตของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงบประมาณ และสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ไปพิจารณาดำเนินการด้วย

จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และขอได้โปรดแจ้งให้หน่วยงานในสังกัดทราบต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๕๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๓๓

โทรสาร ๐ ๒๒๕๐ ๙๐๖๔

www.cabinet.thaigov.go.th



ที่ นร ๑๒๐๐/๓

สำนักงาน ก.พ.ร.

ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๓ มกราคม ๒๕๕๑

เรื่อง การปรับปรุงการจัดกลุ่มจังหวัดและการกำหนดจังหวัดที่เป็นศูนย์ปฏิบัติการกลุ่มจังหวัด

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. บันทึกสรุปเรื่องสำหรับคณะรัฐมนตรี เรื่อง การปรับปรุงการจัดกลุ่มจังหวัดและการกำหนดจังหวัดที่เป็นศูนย์ปฏิบัติการกลุ่มจังหวัด
๒. สำเนาภาพถ่ายบันทึกข้อความสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๑๑.๒/๓๐๓ ลงวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๐

ตามที่คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๔๙ ได้พิจารณาให้มีการประเมินผลการพัฒนาระบบราชการและดำเนินการของสำนักงาน ก.พ.ร.ที่ผ่านมาเกี่ยวกับการปรับโครงสร้างระบบราชการ การจัดองค์กรการบริหาร และการนำเครื่องมือ/เทคนิคการบริหารจัดการและการประเมินผลมาใช้ โดยให้ทุกกระทรวงส่งข้อมูลความเห็นและข้อเสนอแนะต่าง ๆ ในเรื่องข้างต้นให้สำนักงาน ก.พ.ร. ภายใน ๑๕ วันแล้วให้สำนักงาน ก.พ.ร. ประมวลผลเสนอรองนายกรัฐมนตรี (นายโฆสิต ปั้นเปี่ยมรัษฎ์) พิจารณาก่อนเสนอคณะรัฐมนตรี

สำนักงาน ก.พ.ร. ได้ประมวลข้อคิดเห็นของส่วนราชการและจังหวัดที่ได้รับในประเด็นของการจัดส่วนราชการในภูมิภาค มีประเด็นเกี่ยวกับการจัดกลุ่มจังหวัดที่ใช้หลักการแนวทาง และการจัดกลุ่มจังหวัดตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๔๖ และวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๔๖ นั้น ว่า การจัดกลุ่มจังหวัดดังกล่าวไม่เหมาะสม ควรมีการทบทวนการจัดกลุ่มและการจัดจังหวัดภายในกลุ่มจังหวัดใหม่เพื่อให้เกิดศักยภาพและการพัฒนาที่เป็นไปในทิศทางเดียวกัน ซึ่ง ก.พ.ร. ในการประชุมครั้งที่ ๑๓/๒๕๕๐ วันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๐ ได้พิจารณาเห็นชอบกับการปรับปรุงการจัดกลุ่มจังหวัดและการกำหนดจังหวัดที่เป็นศูนย์ปฏิบัติการกลุ่มจังหวัด ตามที่ อ.ก.พ.ร. เกี่ยวกับการส่งเสริมและพัฒนาระบบการบริหารราชการในส่วนภูมิภาคและส่วนท้องถิ่นเสนอพร้อมทั้งได้มีมติให้สำนักงาน ก.พ.ร. นำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

๑.๑ การจัดกลุ่มจังหวัด คงใช้แนวทางเดิมตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๔๖ ในการจัดกลุ่ม แต่เน้นให้ความสำคัญกับเขตพื้นที่ที่ติดต่อกัน ซึ่งจะมีลักษณะทางภูมิประเทศ ประเพณี วัฒนธรรม ค่านิยม และลักษณะของพื้นที่เศรษฐกิจและสังคมที่มีความใกล้เคียงกัน

มีจุดอ่อน...

มีจุดอ่อน จุดแข็งในการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม ตลอดจนทรัพยากรธรรมชาติที่คล้ายคลึงกัน ทำให้ง่ายต่อการกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาให้บรรลุวัตถุประสงค์ร่วมกันได้ รวมทั้งจะมีปัญหาและความต้องการคล้าย ๆ กัน สะดวกในการประสานงานและบูรณาการการพัฒนาในกลุ่มได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๑.๒ การกำหนดจังหวัดที่เป็นศูนย์ปฏิบัติการกลุ่มจังหวัด เพื่อรับผิดชอบการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ของกลุ่มจังหวัด และเป็นผู้ใช้กลไกการบูรณาการการจัดทำแผนพัฒนาของกลุ่มจังหวัด โดยจะเป็นแกนกลางในการประสานงานและขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ของกลุ่มจังหวัด รวมทั้งเป็นที่ตั้งของสำนักงานบริหารยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัด

๑.๓ จากการพิจารณาแนวทางการจัดกลุ่มจังหวัดและการกำหนดจังหวัดที่เป็นศูนย์ปฏิบัติการกลุ่มจังหวัดแล้ว เห็นควรปรับปรุงการจัดกลุ่มจังหวัด เป็น ๑๘ กลุ่มจังหวัด พร้อมทั้งกำหนดจังหวัดที่เป็นศูนย์ปฏิบัติการของกลุ่มจังหวัด ดังนี้

กลุ่มจังหวัด	จังหวัดในกลุ่ม	จังหวัดที่เป็นศูนย์ปฏิบัติการกลุ่มจังหวัด	
๑	ภาคกลางตอนบน ๑	นนทบุรี ปทุมธานี พระนครศรีอยุธยา สระบุรี	พระนครศรีอยุธยา
๒	ภาคกลางตอนบน ๒	ชัยนาท ลพบุรี สิงห์บุรี อ่างทอง	ลพบุรี
๓	ภาคกลางตอนกลาง	ฉะเชิงเทรา ปราจีนบุรี สระแก้ว นครนายก สมุทรปราการ	ฉะเชิงเทรา
๔	ภาคกลางตอนล่าง ๑	กาญจนบุรี นครปฐม ราชบุรี สุพรรณบุรี	นครปฐม
๕	ภาคกลางตอนล่าง ๒	ประจวบคีรีขันธ์ เพชรบุรี สมุทรสาคร สมุทรสงคราม	เพชรบุรี
๖	ภาคใต้ฝั่งอ่าวไทย	ชุมพร สุราษฎร์ธานี นครศรีธรรมราช พัทลุง	สุราษฎร์ธานี
๗	ภาคใต้ฝั่งอันดามัน	ระนอง พังงา ภูเก็ต กระบี่ ตรัง	ภูเก็ต
๘	ภาคใต้ชายแดน	สงขลา สตูล ปัตตานี ยะลา นราธิวาส	สงขลา
๙	ภาคตะวันออก	จันทบุรี ชลบุรี ระยอง ตราด	ชลบุรี
๑๐	ภาคตะวันออก เฉียงเหนือตอนบน ๑	หนองคาย เลย อุดรธานี หนองบัวลำภู	อุดรธานี
๑๑	ภาคตะวันออก เฉียงเหนือตอนบน ๒	นครพนม มุกดาหาร สกลนคร	สกลนคร
๑๒	ภาคตะวันออก เฉียงเหนือตอนกลาง	ร้อยเอ็ด ขอนแก่น มหาสารคาม กาฬสินธุ์	ขอนแก่น
๑๓	ภาคตะวันออก เฉียงเหนือตอนล่าง ๑	อำนาจเจริญ ศรีสะเกษ ยโสธร อุบลราชธานี	อุบลราชธานี

กลุ่มจังหวัด	จังหวัดในกลุ่ม	จังหวัดที่เป็นศูนย์ปฏิบัติการกลุ่มจังหวัด
๑๔ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง ๒	สุรินทร์ นครราชสีมา บุรีรัมย์ ชัยภูมิ	นครราชสีมา
๑๕ ภาคเหนือตอนบน ๑	เชียงใหม่ แม่ฮ่องสอน ลำปาง ลำพูน	เชียงใหม่
๑๖ ภาคเหนือตอนบน ๒	น่าน พะเยา เชียงราย แพร่	เชียงราย
๑๗ ภาคเหนือตอนล่าง ๑	ตาก พิษณุโลก สุโขทัย เพชรบูรณ์ อุตรดิตถ์	พิษณุโลก
๑๘ ภาคเหนือตอนล่าง ๒	กำแพงเพชร พิจิตร นครสวรรค์ อุทัยธานี	นครสวรรค์

๑.๔ ทั้งนี้สำหรับกลไกในการบริหารงานของกลุ่มจังหวัด ก.พ.ร. ได้อนุมัติให้จัดตั้งสำนักบริหารยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัดโดยกำหนดไว้ในจังหวัดที่เป็นศูนย์ปฏิบัติการกลุ่มจังหวัดเพื่อเป็นหน่วยงานในการประสาน เชื่อมโยง และขับเคลื่อนยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัดไปสู่การปฏิบัติให้บังเกิดผล รวมทั้งการทำหน้าที่เป็นสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการแผนพัฒนาและงบประมาณในระดับกลุ่มจังหวัดและให้ทดลองดำเนินงาน ใน ๑๐ กลุ่มจังหวัดตามที่มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ กำหนดให้ทดลองนำร่องจัดทำแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด

อนึ่ง ส่วนราชการจะต้องปรับปรุงการกำหนดเขตพื้นที่การตรวจราชการให้สอดคล้องกับการจัดกลุ่มจังหวัดข้างต้น ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการกำกับและติดตามการปฏิบัติราชการในภูมิภาค พ.ศ. ๒๕๔๗ ต่อไปด้วย

สำนักงาน ก.พ.ร. จึงขอจัดส่งบันทึกสรุปเรื่องสำหรับคณะรัฐมนตรี เรื่อง การปรับปรุงการจัดกลุ่มจังหวัดและการกำหนดจังหวัดที่เป็นศูนย์ปฏิบัติการกลุ่มจังหวัด (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) ซึ่งรองนายกรัฐมนตรี (นายโชติ บันเปี่ยมราษฎร์) ได้พิจารณาแล้วให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย จะขอขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

กลุ่มพัฒนาระเบียบราชการส่วนภูมิภาค ฯ

โทร ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๑๘

โทรสาร ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๑๐

บันทึกสรุปเรื่องสำหรับคณะรัฐมนตรี

เรื่อง การปรับปรุงการจัดกลุ่มจังหวัดและการกำหนดจังหวัดที่เป็นศูนย์ปฏิบัติการกลุ่มจังหวัด

๑. ที่มา

๑.๑ คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๔๖ และ วันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๔๖ เห็นชอบให้จัดกลุ่มจังหวัด เป็น ๑๙ กลุ่มจังหวัด

๑.๒ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการกำกับและติดตามการปฏิบัติราชการในภูมิภาค พ.ศ.๒๕๔๗ ข้อ ๑๓ กำหนดว่า เพื่อประโยชน์ในการประสานงานและความสะดวกในการกำกับและติดตามการปฏิบัติราชการในภูมิภาค ให้ส่วนราชการปรับปรุงการกำหนดเขตพื้นที่ตรวจราชการให้สอดคล้องกับเขตตรวจราชการของสำนักนายกรัฐมนตรี

๑.๓ คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๔๙ ได้พิจารณาว่า โดยที่สำนักงาน ก.พ.ร. ได้ดำเนินการพัฒนาระบบราชการมาแล้วเป็นระยะเวลาอันพอสมควรใน ๓ เรื่องหลัก คือ (๑) การปรับโครงสร้างระบบราชการ (๒) การจัดองค์กรการบริหาร และ (๓) การนำเครื่องมือ/เทคนิคการบริหารจัดการและการประเมินผลมาใช้ จึงควรมีการประเมินผลการพัฒนาระบบราชการและดำเนินการของสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ผ่านมา โดยให้ทุกกระทรวงส่งข้อมูลความเห็นและข้อเสนอแนะต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกันเรื่องข้างต้นให้สำนักงาน ก.พ.ร. ภายใน ๑๕ วันแล้วให้สำนักงาน ก.พ.ร. ประมวลผลเสนอรองนายกรัฐมนตรี (นายโฆสิต ปั้นเปี่ยมรัษฎ์) พิจารณาก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๑.๔ ก.พ.ร. ในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๔๙ รองนายกรัฐมนตรี (นายโฆสิต ปั้นเปี่ยมรัษฎ์) ประธาน ก.พ.ร. ได้มอบหมายให้สำนักงาน ก.พ.ร. ประมวลข้อคิดเห็นและข้อเสนอเกี่ยวกับการจัดโครงสร้างและระบบบริหารของส่วนราชการต่าง ๆ แล้ววิเคราะห์นำเสนอ ก.พ.ร. และคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

๑.๕ จากข้อความคิดเห็นของส่วนราชการและจังหวัดที่สำนักงาน ก.พ.ร. ได้รับในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการจัดส่วนราชการในภูมิภาค ซึ่งรวมถึงราชการบริหารส่วนกลางที่ตั้งอยู่ในภูมิภาค มีประเด็นข้อเสนอนั้นว่า การจัดกลุ่มจังหวัดดังกล่าวไม่เหมาะสม ควรมีการทบทวนการจัดกลุ่มและการจัดจังหวัดภายในกลุ่มจังหวัดใหม่เพื่อให้เกิดศักยภาพและการพัฒนาที่เป็นไปในทิศทางเดียวกัน

๑.๖ พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๕๐ ได้บัญญัติเรื่องการบริหารราชการส่วนภูมิภาค ให้มีการกำหนดอำนาจหน้าที่ของจังหวัดและอำเภอ จัดตั้งงบประมาณของจังหวัด

จัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและกำหนดให้มีคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดโดยมีสาระสำคัญที่เกี่ยวข้องกับการบริหารราชการของกลุ่มจังหวัด โดยสรุป คือ

มาตรา ๕๒ วรรคสาม เพื่อประโยชน์ในการบริหารงานแบบบูรณาการในจังหวัดหรือกลุ่มจังหวัดให้จังหวัดหรือกลุ่มจังหวัดยื่นคำขอจัดตั้งงบประมาณได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา ในกรณีนี้ให้ถือว่าจังหวัดหรือกลุ่มจังหวัดเป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ

มาตรา ๕๓/๑ ให้จังหวัดจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดให้สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมในระดับชาติและความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นในจังหวัด

ในการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดตามวรรคหนึ่งให้ผู้ว่าราชการจังหวัดจัดให้มีการประชุมปรึกษาหารือร่วมกันระหว่างหัวหน้าส่วนราชการที่มีสถานที่ตั้งทำการอยู่ในจังหวัดไม่ว่าจะเป็นการบริหารราชการส่วนภูมิภาคหรือการบริหารราชการส่วนกลาง และผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งหมดในจังหวัด รวมทั้งผู้แทนภาคประชาสังคม และผู้แทนภาคธุรกิจเอกชน

การจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดตามวรรคหนึ่ง จำนวนและวิธีการสรรหาผู้แทนภาคประชาสังคม และผู้แทนภาคธุรกิจเอกชนตามวรรคสอง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา เมื่อประกาศใช้แผนพัฒนาจังหวัดแล้ว การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและการดำเนินกิจการของส่วนราชการและหน่วยงานอื่นของรัฐทั้งปวงที่กระทำในพื้นที่จังหวัดต้องสอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัดดังกล่าว

มาตรา ๕๓/๒ ให้นำความในมาตรา ๕๓/๑ มาใช้บังคับกับการจัดทำแผนพัฒนากลุ่มจังหวัดด้วยโดยอนุโลม

๑.๗ ร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำแผนพัฒนาและงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด พ.ศ. ที่ออกตามความในพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๕๐ มีข้อกำหนดที่เกี่ยวข้อง คือ

มาตรา ๑๘ การจัดกลุ่มจังหวัดเป็นการรวมจังหวัดนอกจากกรุงเทพมหานคร ที่มีอาณาเขตติดต่อกันทางภูมิศาสตร์และมีความสัมพันธ์กันทางเศรษฐกิจซึ่งต้องอาศัยความร่วมมือระหว่างจังหวัด

ในกลุ่มจังหวัดหนึ่งๆ ให้มีจังหวัดที่เป็นศูนย์ปฏิบัติการร่วมของกลุ่มจังหวัด และให้ผู้ว่าราชการจังหวัดของจังหวัดที่เป็นศูนย์ปฏิบัติการร่วมของกลุ่มจังหวัดหรือบุคคลอื่นตามที่กระทรวงมหาดไทยเห็นสมควรเป็นผู้ประสานงานของกลุ่มจังหวัดนั้น

การกำหนดกลุ่มจังหวัดและจังหวัดที่เป็นศูนย์ปฏิบัติการร่วมของกลุ่มจังหวัดตามวรรคหนึ่งและวรรคสอง ให้เป็นไปตามประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

๒. ข้อเท็จจริง

๒.๑ คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ มีมติเห็นชอบกรอบแนวคิดและแนวทางการจัดกลุ่มจังหวัด ดังนี้

๒.๑.๑ กรอบแนวคิด

๑) ระบบการบริหารราชการในลักษณะกลุ่มจังหวัดที่มีลักษณะหรือปัญหาเฉพาะที่เชื่อมโยงระหว่างพื้นที่ซึ่งต้องการการบริหารจัดการแบบพิเศษเพื่อตอบสนองต่อการพัฒนาประเทศทั้งทางด้านเศรษฐกิจสังคมและการเมือง เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดและคุ้มค่า

๒) การจัดเพื่อประสานความร่วมมือ สรรพกำลัง และใช้ทรัพยากรระหว่างจังหวัดร่วมกับการมีเจ้าภาพที่รับผิดชอบยุทธศาสตร์การพัฒนา และเป็นผู้นำบริหารการเปลี่ยนแปลงในกลุ่มจังหวัดที่ชัดเจน

๒.๑.๒ แนวทางจัดกลุ่มจังหวัด

๑) ความสัมพันธ์เชื่อมโยงระหว่างพื้นที่ เพื่อสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ

๒) ความเกี่ยวเนื่องทางเศรษฐกิจการผลิตการค้าและการลงทุนเพื่อมูลค่าเพิ่มและการได้เปรียบในการแข่งขันร่วมกัน

๓) ยุทธศาสตร์ของการแก้ปัญหาเร่งด่วนร่วมกันของประเทศซึ่งจำเป็นต้องอาศัยความร่วมมือระหว่างจังหวัด

๒.๒ คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๔๖ มีมติเห็นชอบยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัด จำนวน ๑๙ กลุ่มจังหวัด เพื่อใช้เป็นกรอบในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาของจังหวัดเพื่อให้เกิดความเชื่อมโยงระหว่างกลุ่มจังหวัดกับจังหวัดทั้งทางด้านการพัฒนาเศรษฐกิจจังหวัดและการแก้ไขปัญหาความยากจนของพื้นที่

๒.๓ มติคณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๙ รับทราบสรุปผลการประชุมเชิงปฏิบัติการ "การพัฒนาผู้นำการบริหารการเปลี่ยนแปลง (CEO Retreat II)" เมื่อวันที่ ๔ - ๖ มกราคม ๒๕๔๙ ที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ โดยมีข้อเสนอหนึ่งคือ การจัดให้มีหัวหน้ากลุ่มจังหวัด/สำนักบริหารยุทธศาสตร์ และที่ประชุมเห็นชอบกับข้อเสนอการปรับปรุงระบบการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการดังกล่าวตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ

๒.๔ สำนักงาน ก.พ.ร. ได้ดำเนินการสำรวจความเห็นเกี่ยวกับการจัดโครงสร้างและระบบการบริหารราชการที่ผ่านมา กระทรวงมหาดไทยและจังหวัดได้ให้ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะหลายประการในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการจัดราชการส่วนภูมิภาค การมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัด การบริหารงบประมาณจังหวัด เครื่องมือหรือกลไกทางการบริหาร และการจัดกลุ่มจังหวัด ซึ่งส่วนใหญ่ได้มีการแก้ไขปัญหามาแล้ว โดยการปรับปรุงพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดินสำหรับประเด็นของการจัดกลุ่มจังหวัดนั้น มีข้อคิดเห็นว่าในปัจจุบันการจัดกลุ่มจังหวัดและการจัดจังหวัดภายในกลุ่มจังหวัดยังไม่เหมาะสม ควรมีการทบทวนใหม่ เพื่อให้เกิดศักยภาพและการพัฒนาที่เป็นไปในทิศทางเดียวกัน

๒.๕ สำนักงาน ก.พ.ร. จึงได้มีการศึกษาทบทวนการจัดกลุ่มจังหวัดและระบบการบริหารกลุ่มจังหวัด โดยกำหนดขั้นตอนในการดำเนินการ ไว้ดังนี้

๑) ประมวลข้อมูลจากเอกสารงานวิจัย และข้อมูลของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับการบริหารงานกลุ่มจังหวัดรวมทั้งสถานภาพและสภาพปัญหาที่พบอยู่ในปัจจุบัน

๒) จัดประชุมกลุ่มเจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบในการให้คำปรึกษาแนะนำเกี่ยวกับการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการประจำกระทรวงและการพัฒนาระบบราชการตามพื้นที่กลุ่มจังหวัดและจังหวัด (Desk Officer/Area Officer) สำนักงาน ก.พ.ร. เพื่อระดมความคิดเห็นและข้อเสนอแนะที่มีต่อการบริหารงานกลุ่มจังหวัดในปัจจุบัน และแนวโน้มที่ควรจะเป็นในอนาคต

๓) จัดประชุมเพื่อสอบถามกับกลุ่มผู้เกี่ยวข้อง (Stakeholder) ทั้งภาครัฐและภาคเอกชน เพื่อรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับแนวทางการจัดกลุ่มจังหวัดและระบบการบริหารงานกลุ่มจังหวัดที่เหมาะสม

๔) รวบรวมความคิดเห็นที่ได้จากข้อ ๑ - ๓ มาสังเคราะห์และจัดทำตัวอย่างรูปแบบการปรับปรุงการจัดกลุ่มจังหวัดเพื่อสอบถามความคิดเห็นกับกลุ่มผู้เกี่ยวข้องได้แก่ปลัดกระทรวง อธิบดีกรมที่มีส่วนราชการภูมิภาค ผู้ว่าราชการจังหวัด ประธานหอการค้า และประธานสภาอุตสาหกรรม เพื่อสอบถามและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับรูปแบบการจัดกลุ่มจังหวัดตามตัวอย่างที่เสนอ

๕) การนำผลที่ได้จัดทำบันทึกเสนอ อ.ก.พ.ร. เกี่ยวกับการส่งเสริมและพัฒนา ระบบการบริหารราชการในส่วนภูมิภาคและส่วนท้องถิ่น และ ก.พ.ร. พิจารณาก่อนนำเสนอ ครม. ต่อไป

๓. การพิจารณาของคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ

ก.พ.ร. ในการประชุมครั้งที่ ๑๓/๒๕๕๐ วันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๐ มีมติเห็นชอบให้มีการปรับปรุงการจัดกลุ่มจังหวัดและการกำหนดจังหวัดที่เป็นศูนย์ปฏิบัติการของกลุ่มจังหวัด โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๓.๑ แนวทางการจัดกลุ่มจังหวัด

การปรับปรุงการจัดกลุ่มจังหวัดครั้งนี้คงใช้แนวทางเดิมตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๔๖ แต่จะเน้นให้ความสำคัญกับลักษณะเขตพื้นที่ที่ติดต่อกัน หรือเป็นการรวมกลุ่มจังหวัดที่อยู่ในเขตพื้นที่ติดต่อกันหรือต่อเนื่องกัน เป็นข้อพิจารณาเบื้องต้นของการจัดกลุ่มจังหวัด ใช้ประเด็นยุทธศาสตร์ หรือทิศทางการพัฒนาจังหวัดที่สอดคล้องกัน หรือเกี่ยวพันต่อกันเป็นแนวการพิจารณาขั้นที่สอง และประการสุดท้ายพิจารณาจากความเกี่ยวเนื่องทางเศรษฐกิจ การผลิต การค้า และการลงทุนเพื่อมูลค่าเพิ่ม และการได้เปรียบในการแข่งขันร่วมกัน รวมทั้งเป็นการแก้ไขปัญหาเร่งด่วนที่จำเป็นต้องอาศัยความร่วมมือร่วมกันระหว่างจังหวัด

๓.๒ แนวทางการกำหนดจังหวัดที่เป็นศูนย์ปฏิบัติการกลุ่มจังหวัด

๑) การกำหนดให้มีจังหวัดที่เป็นศูนย์ปฏิบัติการกลุ่มจังหวัดจะทำให้มีโครงสร้างองค์กรที่รับผิดชอบการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ของกลุ่มจังหวัดอย่างชัดเจน และเป็นผู้ใช้กลไกการบูรณาการการจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มพื้นที่ของกลุ่มจังหวัดในภาพให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ของชาติโดยจังหวัดที่เป็นศูนย์ปฏิบัติการกลุ่มจังหวัดจะเป็นแกนกลางในการประสานงาน

และขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ของกลุ่มจังหวัด โดยเป็นที่ตั้งของสำนักงานบริหารยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัด และเป็นหน่วยงานในการรองรับการเบิกจ่ายงบประมาณหรือการทำแผนพัฒนาของกลุ่มจังหวัด

๒) แนวทางในการกำหนดจังหวัดที่เป็นศูนย์ปฏิบัติการกลุ่มจังหวัด ต้องเป็นจังหวัดที่มีลักษณะสอดคล้องกับลักษณะข้อใดข้อหนึ่งหรือมากกว่า ดังนี้

(๑) เป็นจังหวัดที่มีการคมนาคม ติดต่อสื่อสารและเชื่อมโยงระหว่างจังหวัดในกลุ่มได้สะดวก

(๒) เป็นศูนย์กลางทางเศรษฐกิจ และสามารถขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ของกลุ่มจังหวัดได้อย่างมีประสิทธิภาพ

(๓) เป็นศูนย์กลางทางสังคมและวัฒนธรรม หรือเป็นศูนย์กลางทางการศึกษาที่สามารถสนับสนุนความรู้ทางวิชาการให้กับจังหวัดภายในกลุ่มจังหวัดได้

(๔) เป็นศูนย์กลางของหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน และธุรกิจต่าง ๆ

(๕) เป็นจังหวัดที่มีศักยภาพและความพร้อมที่จะให้การสนับสนุนการดำเนินการในเรื่องแผนงาน งบประมาณ และทรัพยากรทางการบริหารให้กับจังหวัดอื่นในกลุ่มได้

๓.๓ รูปแบบในการจัดกลุ่มจังหวัด

จากแนวทางการปรับปรุงกลุ่มจังหวัดและการกำหนดจังหวัดที่เป็นศูนย์ปฏิบัติการกลุ่มจังหวัด พร้อมทั้งผลการสอบทานข้อคิดเห็นจากผู้มีส่วนเกี่ยวข้องแล้ว จึงเห็นควรปรับปรุงการจัดกลุ่มจังหวัด เป็น ๑๘ กลุ่มจังหวัด พร้อมทั้งกำหนดจังหวัดที่เป็นศูนย์ปฏิบัติการของกลุ่มจังหวัด ดังนี้

กลุ่มจังหวัด	จังหวัดในกลุ่ม	จังหวัดที่เป็นศูนย์ปฏิบัติการกลุ่มจังหวัด	
๑	ภาคกลางตอนบน ๑	นนทบุรี ปทุมธานี พระนครศรีอยุธยา สระบุรี	พระนครศรีอยุธยา
๒	ภาคกลางตอนบน ๒	ชัยนาท ลพบุรี สิงห์บุรี อ่างทอง	ลพบุรี
๓	ภาคกลางตอนกลาง	ฉะเชิงเทรา ปราจีนบุรี สระแก้ว นครนายก สมุทรปราการ	ฉะเชิงเทรา
๔	ภาคกลางตอนล่าง ๑	กาญจนบุรี นครปฐม ราชบุรี สุพรรณบุรี	นครปฐม
๕	ภาคกลางตอนล่าง ๒	ประจวบคีรีขันธ์ เพชรบุรี สมุทรสาคร สมุทรสงคราม	เพชรบุรี
๖	ภาคใต้ฝั่งอ่าวไทย	ชุมพร สุราษฎร์ธานี นครศรีธรรมราช พัทลุง	สุราษฎร์ธานี
๗	ภาคใต้ฝั่งอันดามัน	ระนอง พังงา ภูเก็ต กระบี่ ตรัง	ภูเก็ต
๘	ภาคใต้ชายแดน	สงขลา สตูล ปัตตานี ยะลา นราธิวาส	สงขลา
๙	ภาคตะวันออก	จันทบุรี ชลบุรี ระยอง ตราด	ชลบุรี
๑๐	ภาคตะวันออก เฉียงเหนือตอนบน ๑	หนองคาย เลย อุดรธานี หนองบัวลำภู	อุดรธานี

กลุ่มจังหวัด		จังหวัดในกลุ่ม	จังหวัดที่เป็นศูนย์ปฏิบัติการกลุ่มจังหวัด
๑๑	ภาคตะวันออก เฉียงเหนือตอนบน ๒	นครพนม มุกดาหาร สกลนคร	สกลนคร
๑๒	ภาคตะวันออก เฉียงเหนือตอนกลาง	ร้อยเอ็ด ขอนแก่น มหาสารคาม กาฬสินธุ์	ขอนแก่น
๑๓	ภาคตะวันออก เฉียงเหนือตอนล่าง ๑	อำนาจเจริญ ศรีสะเกษ ยโสธร อุบลราชธานี	อุบลราชธานี
๑๔	ภาคตะวันออก เฉียงเหนือตอนล่าง ๒	สุรินทร์ นครราชสีมา บุรีรัมย์ ชัยภูมิ	นครราชสีมา
๑๕	ภาคเหนือตอนบน ๑	เชียงใหม่ แม่ฮ่องสอน ลำปาง ลำพูน	เชียงใหม่
๑๖	ภาคเหนือตอนบน ๒	น่าน พะเยา เชียงราย แพร่	เชียงราย
๑๗	ภาคเหนือตอนล่าง ๑	ตาก พิษณุโลก สุโขทัย เพชรบูรณ์ อุตรดิตถ์	พิษณุโลก
๑๘	ภาคเหนือตอนล่าง ๒	กำแพงเพชร พิจิตร นครสวรรค์ อุทัยธานี	นครสวรรค์

๓.๕ สำหรับการบริหารงานกลุ่มจังหวัด ก.พ.ร. ได้อนุมัติให้จัดตั้งสำนักบริหารยุทธศาสตร์ไว้ในจังหวัดที่เป็นศูนย์ปฏิบัติการกลุ่มจังหวัดเพื่อเป็นกลไกการประสาน เชื่อมโยง และขับเคลื่อนยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัดไปสู่การปฏิบัติให้บังเกิดผลรวมทั้งการทำหน้าที่เป็นสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการแผนพัฒนาและงบประมาณในระดับกลุ่มจังหวัดและให้ทดลองดำเนินงานใน ๑๐ กลุ่มจังหวัดตามที่มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ กำหนดให้ทดลองนำร่องจัดทำแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด

ทั้งนี้ ส่วนราชการต้องมีการปรับปรุงการกำหนดเขตพื้นที่การตรวจราชการให้สอดคล้องกับการจัดกลุ่มจังหวัด เพื่อประโยชน์ในการประสานงานและความสะดวกในการกำกับและติดตามการปฏิบัติราชการในภูมิภาค ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการกำกับและติดตามการปฏิบัติราชการในภูมิภาค พ.ศ. ๒๕๔๗ ต่อไปด้วย

๔. ประเด็นเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบกับการปรับปรุงการจัดกลุ่มจังหวัดและการกำหนดจังหวัดที่เป็นศูนย์ปฏิบัติการกลุ่มจังหวัด ตามที่ ก.พ.ร. เสนอ



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงาน ก.พ.ร. กลุ่มพัฒนาระเบียบราชการส่วนภูมิภาค ฯ โทร ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๑๘
ที่ พร ๑๒๑๒/๓๐๓ วันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๐

เรื่อง การปรับปรุงการจัดกลุ่มจังหวัดและการกำหนดจังหวัดที่เป็นศูนย์ปฏิบัติการกลุ่มจังหวัด

เรียน รองนายกรัฐมนตรี (นายโฆสิต ปั้นเปี่ยมรัษฎ์) ประธาน ก.พ.ร. ผ่านรัฐมนตรีประจำสำนัก
นายกรัฐมนตรี (คุณหญิงทิพาวดี เมฆสวรรค์) รองประธาน ก.พ.ร.

ตามที่คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๔๙ ได้พิจารณาให้มีการประเมินผลการพัฒนาระบบราชการและดำเนินการของสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ผ่านมากเกี่ยวกับการปรับโครงสร้างระบบราชการ การจัดองค์กรการบริหาร และการนำเครื่องมือ/เทคนิคการบริหารจัดการ และการประเมินผลมาใช้ โดยให้ทุกกระทรวงส่งข้อมูลความเห็นและข้อเสนอแนะต่าง ๆ ในเรื่องข้างต้นให้สำนักงาน ก.พ.ร. ภายใน ๑๕ วันแล้วให้สำนักงาน ก.พ.ร. ประมวลผลเสนอรองนายกรัฐมนตรี (นายโฆสิต ปั้นเปี่ยมรัษฎ์) พิจารณาก่อนเสนอคณะรัฐมนตรี

สำนักงาน ก.พ.ร. ได้ประมวลข้อคิดเห็นของส่วนราชการและจังหวัดที่ได้รับในประเด็นของการจัดส่วนราชการในภูมิภาค มีประเด็นเกี่ยวกับการจัดกลุ่มจังหวัดที่ใช้หลักการแนวทาง และการจัดกลุ่มจังหวัดตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๔๖ และวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๔๖ นั้น ว่า การจัดกลุ่มจังหวัดดังกล่าวไม่เหมาะสม ควรมีการทบทวนการจัดกลุ่มและการจัดจังหวัดภายในกลุ่มจังหวัดใหม่เพื่อให้เกิดศักยภาพและการพัฒนาที่เป็นไปในทิศทางเดียวกัน ซึ่ง ก.พ.ร. ในการประชุมครั้งที่ ๑๓/๒๕๕๐ วันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๐ ได้พิจารณาเห็นชอบกับการปรับปรุงการจัดกลุ่มจังหวัดและการกำหนดจังหวัดที่เป็นศูนย์ปฏิบัติการกลุ่มจังหวัด ตามที่ อ.ก.พ.ร. เกี่ยวกับการส่งเสริมและพัฒนาระบบการบริหารราชการในส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่นเสนอ พร้อมทั้งได้มีมติให้สำนักงาน ก.พ.ร. นำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

๑.๑ การจัดกลุ่มจังหวัด คงใช้แนวทางเดิมตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๔๖ ในการจัดกลุ่ม แต่เน้นให้ความสำคัญกับเขตพื้นที่ที่ติดต่อกัน ซึ่งจะมีลักษณะทางภูมิประเทศ ประเพณี วัฒนธรรม ค่านิยม และลักษณะของพื้นที่เศรษฐกิจและสังคมที่มีความใกล้เคียงกัน มีจุดอ่อน จุดแข็งในการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม ตลอดจนทรัพยากรธรรมชาติที่คล้ายคลึงกัน ทำให้ง่ายต่อการกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาให้บรรลุวัตถุประสงค์ร่วมกันได้ รวมทั้งจะมีปัญหาและความต้องการคล้าย ๆ กัน สะดวกในการประสานงานและบูรณาการการพัฒนาในกลุ่มได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๑.๒ การกำหนด...

๑.๒ การกำหนดจังหวัดที่เป็นศูนย์ปฏิบัติการกลุ่มจังหวัด เพื่อรับผิดชอบการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ของกลุ่มจังหวัด และเป็นผู้ใช้กลไกการบูรณาการการจัดทำแผนพัฒนาของกลุ่มจังหวัด โดยจะเป็นแกนกลางในการประสานงานและขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ของกลุ่มจังหวัด รวมทั้งเป็นที่ตั้งของสำนักงานบริหารยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัด

๑.๓ จากการพิจารณาแนวทางการจัดกลุ่มจังหวัดและการกำหนดจังหวัดที่เป็นศูนย์ปฏิบัติการกลุ่มจังหวัดแล้ว เห็นควรปรับปรุงการจัดกลุ่มจังหวัด เป็น ๑๘ กลุ่มจังหวัด พร้อมทั้งกำหนดจังหวัดที่เป็นศูนย์ปฏิบัติการของกลุ่มจังหวัด ดังนี้

กลุ่มจังหวัด		จังหวัดในกลุ่ม	จังหวัดที่เป็นศูนย์ปฏิบัติการกลุ่มจังหวัด
๑	ภาคกลางตอนบน ๑	นนทบุรี ปทุมธานี พระนครศรีอยุธยา สระบุรี	พระนครศรีอยุธยา
๒	ภาคกลางตอนบน ๒	ชัยนาท ลพบุรี สิงห์บุรี อ่างทอง	ลพบุรี
๓	ภาคกลางตอนกลาง	ฉะเชิงเทรา ปราจีนบุรี สระแก้ว นครนายก สมุทรปราการ	ฉะเชิงเทรา
๔	ภาคกลางตอนล่าง ๑	กาญจนบุรี นครปฐม ราชบุรี สุพรรณบุรี	นครปฐม
๕	ภาคกลางตอนล่าง ๒	ประจวบคีรีขันธ์ เพชรบุรี สมุทรสาคร สมุทรสงคราม	เพชรบุรี
๖	ภาคใต้ฝั่งอ่าวไทย	ชุมพร สุราษฎร์ธานี นครศรีธรรมราช พัทลุง	สุราษฎร์ธานี
๗	ภาคใต้ฝั่งอันดามัน	ระนอง พังงา ภูเก็ต กระบี่ ตรัง	ภูเก็ต
๘	ภาคใต้ชายแดน	สงขลา สตูล ปัตตานี ยะลา นราธิวาส	สงขลา
๙	ภาคตะวันออก	จันทบุรี ชลบุรี ระยอง ตราด	ชลบุรี
๑๐	ภาคตะวันออก เฉียงเหนือตอนบน ๑	หนองคาย เลย อุดรธานี หนองบัวลำภู	อุดรธานี
๑๑	ภาคตะวันออก เฉียงเหนือตอนบน ๒	นครพนม มุกดาหาร สกลนคร	สกลนคร
๑๒	ภาคตะวันออก เฉียงเหนือตอนกลาง	ร้อยเอ็ด ขอนแก่น มหาสารคาม กาฬสินธุ์	ขอนแก่น
๑๓	ภาคตะวันออก เฉียงเหนือตอนล่าง ๑	อำนาจเจริญ ศรีสะเกษ ยโสธร อุบลราชธานี	อุบลราชธานี
๑๔	ภาคตะวันออก เฉียงเหนือตอนล่าง ๒	สุรินทร์ นครราชสีมา บุรีรัมย์ ชัยภูมิ	นครราชสีมา
๑๕	ภาคเหนือตอนบน ๑	เชียงใหม่ แม่ฮ่องสอน ลำปาง ลำพูน	เชียงใหม่
๑๖	ภาคเหนือตอนบน ๒	น่าน พะเยา เชียงราย แพร่	เชียงราย
๑๗	ภาคเหนือตอนล่าง ๑	ตาก พิษณุโลก สุโขทัย เพชรบูรณ์ อุดรดิตถ์	พิษณุโลก
๑๘	ภาคเหนือตอนล่าง ๒	กำแพงเพชร พิจิตร นครสวรรค์ อุทัยธานี	นครสวรรค์

๑.๔ ทั้งนี้สำหรับกลไกในการบริหารงานของกลุ่มจังหวัด ก.พ.ร. ได้อนุมัติให้จัดตั้ง
สำนักบริหารยุทธศาสตร์ โดยกำหนดไว้ในจังหวัดที่เป็นศูนย์ปฏิบัติการกลุ่มจังหวัดเพื่อเป็นหน่วยงาน
ในการประสาน เชื่อมโยง และขับเคลื่อนยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัดไปสู่การปฏิบัติให้บังเกิดผล รวมทั้งการทำ
หน้าที่เป็นสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการแผนพัฒนาและงบประมาณในระดับกลุ่มจังหวัด และให้
ทดลองดำเนินงานใน ๑๐ กลุ่มจังหวัดตามที่มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๐
กำหนดให้ทดลองนำร่องจัดทำแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด

อนึ่ง ส่วนราชการจะต้องปรับปรุงการกำหนดเขตพื้นที่การตรวจราชการให้
สอดคล้องกับการจัดกลุ่มจังหวัดข้างต้น ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการกำกับและติดตาม
การปฏิบัติราชการในภูมิภาค พ.ศ. ๒๕๔๗ ต่อไปด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติให้นำเรื่องการปรับปรุงการจัดกลุ่มจังหวัดและ
การกำหนดจังหวัดที่เป็นศูนย์ปฏิบัติการกลุ่มจังหวัด ตามบันทึกที่แนบท้ายนี้เสนอคณะรัฐมนตรี
ต่อไปด้วย จะเป็นพระคุณยิ่ง



(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

บันทึกความเห็นของ ก.พ.ร.

เรื่อง การปรับปรุงการจัดกลุ่มจังหวัดและการกำหนดจังหวัดที่เป็นศูนย์ปฏิบัติการกลุ่มจังหวัด

๑. ที่มา

๑.๑ คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๔๖ และ วันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๔๖ เห็นชอบให้จัดกลุ่มจังหวัด เป็น ๑๙ กลุ่มจังหวัด

๑.๒ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการกำกับและติดตามการปฏิบัติราชการในภูมิภาค พ.ศ.๒๕๔๗ ข้อ ๑๓ กำหนดว่า เพื่อประโยชน์ในการประสานงานและความสะดวกในการกำกับและติดตามการปฏิบัติราชการในภูมิภาค ให้ส่วนราชการปรับปรุงการกำหนดเขตพื้นที่ตรวจราชการให้สอดคล้องกับเขตตรวจราชการของสำนักนายกรัฐมนตรี

๑.๓ คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๔๙ ได้พิจารณาว่า โดยที่สำนักงาน ก.พ.ร. ได้ดำเนินการพัฒนาระบบราชการมาแล้วเป็นระยะเวลานานพอสมควรใน ๓ เรื่องหลัก คือ (๑) การปรับโครงสร้างระบบราชการ (๒) การจัดองค์กรการบริหาร และ (๓) การนำเครื่องมือ/เทคนิคการบริหารจัดการและการประเมินผลมาใช้ จึงควรมีการประเมินผลการพัฒนาระบบราชการและดำเนินการของสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ผ่านมา โดยให้ทุกกระทรวงส่งข้อมูลความเห็นและข้อเสนอแนะต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับเรื่องข้างต้นให้สำนักงาน ก.พ.ร. ภายใน ๑๕ วัน แล้วให้สำนักงาน ก.พ.ร. ประมวลผลเสนอรองนายกรัฐมนตรี (นายโฆสิต ปั้นเปี่ยมรัษฎ์) พิจารณาก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๑.๔ ก.พ.ร. ในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๔๙ รองนายกรัฐมนตรี (นายโฆสิต ปั้นเปี่ยมรัษฎ์) ประธาน ก.พ.ร. ได้มอบหมายให้สำนักงาน ก.พ.ร. ประมวลข้อคิดเห็นและข้อเสนอเกี่ยวกับการจัดโครงสร้างและระบบบริหารของส่วนราชการต่าง ๆ แล้ววิเคราะห์นำเสนอ ก.พ.ร. และคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

๑.๕ จากข้อความคิดเห็นของส่วนราชการและจังหวัดที่สำนักงาน ก.พ.ร. ได้รับในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการจัดส่วนราชการในภูมิภาค ซึ่งรวมถึงราชการบริหารส่วนกลางที่ตั้งอยู่ในภูมิภาค มีประเด็นข้อเสนอนั้นว่า การจัดกลุ่มจังหวัดดังกล่าวไม่เหมาะสม ควรมีการทบทวนการจัดกลุ่มและการจัดจังหวัดภายในกลุ่มจังหวัดใหม่เพื่อให้เกิดศักยภาพและการพัฒนาที่เป็นไปในทิศทางเดียวกัน

๑.๖ พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๕๐ ได้บัญญัติเรื่องการบริหารราชการส่วนภูมิภาค ให้มีการกำหนดอำนาจหน้าที่ของจังหวัดและอำเภอ จัดตั้งงบประมาณของจังหวัดจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและกำหนดให้มีคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดโดยมีสาระสำคัญที่เกี่ยวข้องกับการบริหารราชการของกลุ่มจังหวัด โดยสรุป คือ

มาตรา ๕๒ วรรคสาม เพื่อประโยชน์ในการบริหารงานแบบบูรณาการในจังหวัดหรือกลุ่มจังหวัดให้จังหวัดหรือกลุ่มจังหวัดยื่นคำขอจัดตั้งงบประมาณได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา ในกรณีนี้ให้ถือว่าจังหวัดหรือกลุ่มจังหวัดเป็นส่วนราชการ ตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ

มาตรา ๕๓/๑ ให้จังหวัดจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดให้สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมในระดับชาติและความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นในจังหวัด

ในการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดตามวรรคหนึ่งให้ผู้ว่าราชการจังหวัดจัดให้มีการประชุมปรึกษาหารือร่วมกันระหว่างหัวหน้าส่วนราชการที่มีสถานที่ตั้งทำการอยู่ในจังหวัดไม่ว่าจะเป็นการบริหารราชการส่วนภูมิภาคหรือการบริหารราชการส่วนกลาง และผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งหมดในจังหวัด รวมทั้งผู้แทนภาคประชาสังคม และผู้แทนภาคธุรกิจเอกชน

การจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดตามวรรคหนึ่ง จำนวนและวิธีการสรรหาผู้แทนภาคประชาสังคม และผู้แทนภาคธุรกิจเอกชนตามวรรคสอง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา เมื่อประกาศใช้แผนพัฒนาจังหวัดแล้ว การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและการดำเนินกิจการของส่วนราชการและหน่วยงานอื่นของรัฐทั้งปวงที่กระทำในพื้นที่จังหวัดต้องสอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัดดังกล่าว

มาตรา ๕๓/๒ ให้นำความในมาตรา ๕๓/๑ มาใช้บังคับการจัดทำแผนพัฒนากลุ่มจังหวัดด้วยโดยอนุโลม

๑.๗ ร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำแผนพัฒนาและงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด พ.ศ. ที่ออกตามความในพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๕๐ มีข้อกำหนดที่เกี่ยวข้อง คือ

มาตรา ๑๘ การจัดกลุ่มจังหวัดเป็นการรวมจังหวัดนอกจากกรุงเทพมหานคร ที่มีอาณาเขตติดต่อกันทางภูมิศาสตร์และมีความสัมพันธ์กันทางเศรษฐกิจซึ่งต้องอาศัยความร่วมมือระหว่างจังหวัด

ในกลุ่มจังหวัดหนึ่งๆ ให้มีจังหวัดที่เป็นศูนย์ปฏิบัติการร่วมของกลุ่มจังหวัด และให้ผู้ว่าราชการจังหวัดของจังหวัดที่เป็นศูนย์ปฏิบัติการร่วมของกลุ่มจังหวัดหรือบุคคลอื่นตามที่กระทรวงมหาดไทยเห็นสมควรเป็นผู้ประสานงานของกลุ่มจังหวัดนั้น การกำหนดกลุ่มจังหวัดและจังหวัดที่เป็นศูนย์ปฏิบัติการร่วมของกลุ่มจังหวัดตามวรรคหนึ่งและวรรคสอง ให้เป็นไปตามประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

๒. ข้อเท็จจริง

๒.๑ คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ มีมติเห็นชอบกรอบแนวคิดและแนวทางการจัดกลุ่มจังหวัด ดังนี้

๒.๑.๑ กรอบแนวคิด

๑) ระบบการบริหารราชการในลักษณะกลุ่มจังหวัดที่มีลักษณะหรือปัญหาเฉพาะที่เชื่อมโยงระหว่างพื้นที่ซึ่งต้องการการบริหารจัดการแบบพิเศษเพื่อตอบสนองต่อการพัฒนาประเทศทั้งทางด้านเศรษฐกิจสังคมและการเมือง เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดและคุ้มค่า

๒) การจัดเพื่อประสานความร่วมมือ สรรพกำลัง และใช้ทรัพยากรระหว่างจังหวัดร่วมกับการมีเจ้าภาพที่รับผิดชอบยุทธศาสตร์การพัฒนา และเป็นผู้บริหารการเปลี่ยนแปลงในกลุ่มจังหวัดที่ชัดเจน

๒.๑.๒ แนวทางจัดกลุ่มจังหวัด

๑) ความสัมพันธ์เชื่อมโยงระหว่างพื้นที่ เพื่อสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ

๒) ความเกี่ยวเนื่องทางเศรษฐกิจการผลิตการค้าและการลงทุนเพื่อมูลค่าเพิ่มและการได้เปรียบในการแข่งขันร่วมกัน

๓) ยุทธศาสตร์ของการแก้ปัญหาเร่งด่วนร่วมกันของประเทศซึ่งจำเป็นต้องอาศัยความร่วมมือระหว่างจังหวัด

๒.๒ คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๔๖ มีมติเห็นชอบยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัด จำนวน ๑๙ กลุ่มจังหวัด เพื่อใช้เป็นกรอบในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาของจังหวัดเพื่อให้เกิดความเชื่อมโยงระหว่างกลุ่มจังหวัดกับจังหวัดทั้งทางด้านการพัฒนาเศรษฐกิจจังหวัดและการแก้ไขปัญหาความยากจนของพื้นที่ ได้แก่

กลุ่มจังหวัด		จังหวัดในกลุ่ม
๑	ภาคเหนือตอนบน	น่าน พะเยา เชียงใหม่ เชียงราย แม่ฮ่องสอน แพร่ ลำปาง ลำพูน
๒	ภาคเหนือตอนล่าง ๑	ตาก พิษณุโลก สุโขทัย เพชรบูรณ์ อุตรดิตถ์
๓	ภาคเหนือตอนล่าง ๒	กำแพงเพชร พิจิตร นครสวรรค์ อุทัยธานี
๔	ภาคกลางตอนบน ๑	นนทบุรี ปทุมธานี พระนครศรีอยุธยา อ่างทอง
๕	ภาคกลางตอนบน ๒	ชัยนาท ลพบุรี สระบุรี สิงห์บุรี
๖	ภาคกลางตอนล่าง ๑	กาญจนบุรี นครปฐม ราชบุรี สุพรรณบุรี
๗	ภาคกลางตอนล่าง ๒	ประจวบคีรีขันธ์ เพชรบุรี สมุทรสาคร สมุทรสงคราม
๘	ภาคกลางตอนล่าง ๓	ฉะเชิงเทรา ปราจีนบุรี สระแก้ว นครนายก สมุทรปราการ
๙	ภาคตะวันออก	จันทบุรี ชลบุรี ระยอง ตราด

กลุ่มจังหวัด		จังหวัดในกลุ่ม
๑๐	ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ๑	หนองคาย เลย อุดรธานี หนองบัวลำภู
๑๑	ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ๒	กาฬสินธุ์ นครพนม มุกดาหาร สกลนคร
๑๒	ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ๓	ร้อยเอ็ด ขอนแก่น มหาสารคาม
๑๓	ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง ๑	สุรินทร์ นครราชสีมา บุรีรัมย์ ชัยภูมิ
๑๔	ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง ๒	อำนาจเจริญ ศรีสะเกษ ยโสธร อุบลราชธานี
๑๕	ภาคใต้ตอนบน ๑	ชุมพร สุราษฎร์ธานี ระนอง
๑๖	ภาคใต้ตอนบน ๒	ตรัง นครศรีธรรมราช พัทลุง
๑๗	ภาคใต้ตอนบน ๓	ภูเก็ต กระบี่ พังงา
๑๘	ภาคใต้ชายแดน ๑	นราธิวาส ปัตตานี ยะลา
๑๙	ภาคใต้ชายแดน ๒	สตูล สงขลา

๒.๓ มติคณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ รับทราบสรุปผล การประชุมเชิงปฏิบัติการ "การพัฒนาผู้นำการบริหารการเปลี่ยนแปลง (CEO Retreat II)" เมื่อวันที่ ๔ - ๖ มกราคม ๒๕๕๙ ที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ โดยมีข้อเสนอหนึ่งคือ การจัดให้มีหัวหน้ากลุ่ม จังหวัด/สำนักบริหารยุทธศาสตร์ และที่ประชุมเห็นชอบกับข้อเสนอการปรับปรุงระบบการบริหารงาน จังหวัดแบบบูรณาการดังกล่าวตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ

๒.๔ สำนักงาน ก.พ.ร. ได้ดำเนินการสำรวจความเห็นเกี่ยวกับการจัดโครงสร้างและ ระบบการบริหารราชการที่ผ่านมา กระทรวงมหาดไทยและจังหวัดได้ให้ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะ หลายประการในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการจัดราชการส่วนภูมิภาค การมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัด การบริหารงบประมาณจังหวัด เครื่องมือหรือกลไกทางการบริหาร และการจัดกลุ่มจังหวัด ซึ่งส่วน ใหญ่ได้มีการแก้ไขปัญหามาแล้ว โดยการปรับปรุงพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน สำหรับประเด็นของการจัดกลุ่มจังหวัดนั้น มีข้อคิดเห็นว่าในปัจจุบันการจัดกลุ่มจังหวัดและการจัด จังหวัดภายในกลุ่มจังหวัดยังไม่เหมาะสม ควรมีการทบทวนใหม่ เพื่อให้เกิดศักยภาพและการ พัฒนาที่เป็นไปในทิศทางเดียวกัน

๒.๕ สำนักงาน ก.พ.ร. จึงได้มีการศึกษาทบทวนการจัดกลุ่มจังหวัดและระบบการบริหาร กลุ่มจังหวัด โดยกำหนดขั้นตอนในการดำเนินการ ไว้ดังนี้

๑) ประมวลข้อมูลจากเอกสารงานวิจัย และข้อมูลของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับ การบริหารงานกลุ่มจังหวัดรวมทั้งสถานการณ์และสภาพปัญหาที่พบอยู่ในปัจจุบัน

๒) จัดประชุมกลุ่มเจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบในการให้คำปรึกษาแนะนำเกี่ยวกับการ พัฒนาโครงสร้างระบบราชการประจำกระทรวงและการพัฒนาระบบราชการตามพื้นที่กลุ่มจังหวัดและ จังหวัด (Desk Officer/Area Officer) สำนักงาน ก.พ.ร. เพื่อระดมความคิดเห็นและข้อเสนอแนะที่มี ต่อการบริหารงานกลุ่มจังหวัดในปัจจุบัน และแนวโน้มที่ควรจะเป็นในอนาคต

๓) จัดประชุมเพื่อสอบถามกับกลุ่มผู้เกี่ยวข้อง (Stakeholder) ทั้งภาครัฐและภาคเอกชน เพื่อรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับแนวทางการจัดกลุ่มจังหวัดและระบบการบริหารงานกลุ่มจังหวัดที่เหมาะสม

๔) รวบรวมความคิดเห็นที่ได้จากข้อ ๑ - ๓ มาสังเคราะห์และจัดทำตัวอย่างรูปแบบการปรับปรุงการจัดกลุ่มจังหวัดเพื่อสอบถามความคิดเห็นกับกลุ่มผู้เกี่ยวข้องได้แก่ปลัดกระทรวง อธิบดีกรมที่มีส่วนราชการภูมิภาค ผู้ว่าราชการจังหวัด ประธานหอการค้า และประธานสภาอุตสาหกรรม เพื่อสอบถามและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับรูปแบบการจัดกลุ่มจังหวัดตามตัวอย่างที่เสนอ

๕) การนำผลที่ได้จัดทำบันทึกเสนอ อ.ก.พ.ร. เกี่ยวกับการส่งเสริมและพัฒนา ระบบการบริหารราชการในส่วนภูมิภาคและส่วนท้องถิ่น และ ก.พ.ร. พิจารณาก่อนนำเสนอ ครม. ต่อไป

๓. การพิจารณาของคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ

ก.พ.ร. ในการประชุมครั้งที่ ๑๓/๒๕๕๐ วันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๐ มีมติเห็นชอบ ให้มีการปรับปรุงการจัดกลุ่มจังหวัดและการกำหนดจังหวัดที่เป็นศูนย์ปฏิบัติการของกลุ่มจังหวัด และการจัดตั้งสำนักบริหารยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัดเพื่อเป็นกลไกในการดำเนินงานของกลุ่มจังหวัดโดยมีรายละเอียด ดังนี้

๓.๑ แนวทางการจัดกลุ่มจังหวัด

การปรับปรุงการจัดกลุ่มจังหวัดครั้งนี้คงใช้แนวทางเดิม แต่จะยึดลักษณะเขตพื้นที่ที่ติดต่อกันหรือเป็นการรวมกลุ่มจังหวัดที่อยู่ในเขตพื้นที่ติดต่อกันหรือต่อเนื่องกัน เป็นองค์ประกอบพื้นฐานหรือข้อพิจารณาเบื้องต้นของการจัดกลุ่มจังหวัดใช้ประเด็นยุทธศาสตร์ หรือทิศทางการพัฒนาจังหวัด ที่สอดคล้องกัน หรือเกี่ยวพันต่อกัน เป็นแนวการพิจารณาขั้นที่สอง และประการสุดท้ายพิจารณาจากความเกี่ยวเนื่องทางเศรษฐกิจ การผลิต การค้า และการลงทุนเพื่อมูลค่าเพิ่ม และการได้เปรียบในการแข่งขันร่วมกัน รวมทั้งเป็นการแก้ไขปัญหาเร่งด่วนที่จำเป็นต้องอาศัยความร่วมมือร่วมกันระหว่างจังหวัด

สาเหตุที่ให้ความสำคัญกับการเป็นเขตพื้นที่ติดต่อกันนั้น มาจากสมมุติฐานที่ว่าจังหวัดที่อยู่พื้นที่ติดกัน จะมีลักษณะทางภูมิประเทศ ประเพณี วัฒนธรรม ค่านิยมใกล้เคียงกันมีการแบ่งตามลักษณะของพื้นที่เศรษฐกิจและสังคมที่มีความใกล้เคียงกัน มีพื้นที่ทางภูมิศาสตร์ติดต่อกัน มีจุดอ่อน จุดแข็งในการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม ตลอดจนทรัพยากรธรรมชาติที่คล้ายคลึงกัน จะทำให้ง่ายกับการกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาให้บรรลุวัตถุประสงค์ร่วมกันได้ นอกจากนั้นแล้วการที่อยู่ในภูมิภาคเดียวกันจะมีปัญหาและความต้องการคล้ายๆ กัน สะดวกในการประสานงานและบูรณาการการพัฒนาในกลุ่มได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๓.๒ แนวทางการกำหนดจังหวัดที่เป็นศูนย์ปฏิบัติการกลุ่มจังหวัด

๑) การกำหนดให้มีจังหวัดที่เป็นศูนย์ปฏิบัติการกลุ่มจังหวัดจะทำให้มีโครงสร้างองค์กรที่รับผิดชอบการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ของกลุ่มจังหวัดอย่างชัดเจน และเป็นผู้ใช้

กลไกการบูรณาการการจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มพื้นที่ของกลุ่มจังหวัดในภาพให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ของชาติโดยจังหวัดที่เป็นศูนย์ปฏิบัติการกลุ่มจังหวัดจะเป็นแกนกลางในการประสานงานและขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ของกลุ่มจังหวัด โดยเป็นที่ตั้งของสำนักงานบริหารยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัด และเป็นหน่วยงานในการรองรับการเบิกจ่ายงบประมาณหรือการทำแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด

๒) แนวทางในการกำหนดจังหวัดที่เป็นศูนย์ปฏิบัติการกลุ่มจังหวัด ต้องเป็นจังหวัดที่มีลักษณะสอดคล้องกับลักษณะข้อใดข้อหนึ่งหรือมากกว่า ดังนี้

(๑) เป็นจังหวัดที่มีการคมนาคม ติดต่อดูสื่อสารและเชื่อมโยงระหว่างจังหวัดในกลุ่มได้สะดวก

(๒) เป็นศูนย์กลางทางเศรษฐกิจ และสามารถขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ของกลุ่มจังหวัดได้อย่างมีประสิทธิภาพ

(๓) เป็นศูนย์กลางทางสังคมและวัฒนธรรม หรือเป็นศูนย์กลางทางการศึกษาที่สามารถสนับสนุนความรู้ทางวิชาการให้กับจังหวัดภายในกลุ่มจังหวัดได้

(๔) เป็นศูนย์กลางของหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน และธุรกิจต่าง ๆ

(๕) เป็นจังหวัดที่มีศักยภาพและความพร้อมที่จะให้การสนับสนุนการดำเนินการในเรื่องแผนงาน งบประมาณ และทรัพยากรทางการบริหารให้กับจังหวัดอื่นในกลุ่มได้

๓.๓ รูปแบบในการจัดกลุ่มจังหวัด

จากแนวทางการปรับปรุงกลุ่มจังหวัดและการกำหนดจังหวัดที่เป็นศูนย์ปฏิบัติการกลุ่มจังหวัด ประกอบกับการสอบถามข้อคิดเห็นจากผู้มีส่วนเกี่ยวข้องแล้ว จึงเห็นควรปรับปรุงการจัดกลุ่มจังหวัด เป็น ๑๘ กลุ่มจังหวัด พร้อมทั้งกำหนดจังหวัดที่เป็นศูนย์ปฏิบัติการของกลุ่มจังหวัด ดังนี้

กลุ่มจังหวัด	จังหวัดในกลุ่ม	จังหวัดที่เป็นศูนย์ปฏิบัติการกลุ่มจังหวัด
๑ ภาคกลางตอนบน ๑	นนทบุรี ปทุมธานี พระนครศรีอยุธยา สระบุรี	พระนครศรีอยุธยา
๒ ภาคกลางตอนบน ๒	ชัยนาท ลพบุรี สิงห์บุรี อ่างทอง	ลพบุรี
๓ ภาคกลางตอนกลาง	ฉะเชิงเทรา ปราจีนบุรี สระแก้ว นครนายก สมุทรปราการ	ฉะเชิงเทรา
๔ ภาคกลางตอนล่าง ๑	กาญจนบุรี นครปฐม ราชบุรี สุพรรณบุรี	นครปฐม
๕ ภาคกลางตอนล่าง ๒	ประจวบคีรีขันธ์ เพชรบุรี สมุทรสาคร สมุทรสงคราม	เพชรบุรี
๖ ภาคใต้ฝั่งอ่าวไทย	ชุมพร สุราษฎร์ธานี นครศรีธรรมราช พัทลุง	สุราษฎร์ธานี
๗ ภาคใต้ฝั่งอันดามัน	ระนอง พังงา ภูเก็ต กระบี่ ตรัง	ภูเก็ต
๘ ภาคใต้ชายแดน	สงขลา สตูล ปัตตานี ยะลา นราธิวาส	สงขลา
๙ ภาคตะวันออก	ฉันทบุรี ชลบุรี ระยอง ตราด	ชลบุรี

กลุ่มจังหวัด		จังหวัดในกลุ่ม	จังหวัดที่เป็นศูนย์ปฏิบัติการกลุ่มจังหวัด
๑๐	ภาคตะวันออก เฉิงเหินฮอตตอนบน ๑	หนองคาย เลย อุดรธานี หนองบัวลำภู	อุดรธานี
๑๑	ภาคตะวันออก เฉิงเหินฮอตตอนบน ๒	นครพนม มุกดาหาร สกลนคร	สกลนคร
๑๒	ภาคตะวันออก เฉิงเหินฮอตตอนกลาง	ร้อยเอ็ด ขอนแก่น มหาสารคาม กาฬสินธุ์	ขอนแก่น
๑๓	ภาคตะวันออก เฉิงเหินฮอตตอนล่าง ๑	อำนาจเจริญ ศรีสะเกษ ยโสธร อุบลราชธานี	อุบลราชธานี
๑๔	ภาคตะวันออก เฉิงเหินฮอตตอนล่าง ๒	สุรินทร์ นครราชสีมา บุรีรัมย์ ชัยภูมิ	นครราชสีมา
๑๕	ภาคเหนือตอนบน ๑	เชียงใหม่ แม่ฮ่องสอน ลำปาง ลำพูน	เชียงใหม่
๑๖	ภาคเหนือตอนบน ๒	น่าน พะเยา เชียงราย แพร่	เชียงราย
๑๗	ภาคเหนือตอนล่าง ๑	ตาก พิษณุโลก สุโขทัย เพชรบูรณ์ อุดรดิตถ์	พิษณุโลก
๑๘	ภาคเหนือตอนล่าง ๒	กำแพงเพชร พิจิตร นครสวรรค์ อุทัยธานี	นครสวรรค์

๓.๔ การจัดตั้งสำนักบริหารยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัดในจังหวัดที่เป็นศูนย์ปฏิบัติการกลุ่มจังหวัด เพื่อเป็นเจ้าภาพในการประสานงานเพื่อเชื่อมโยงและขับเคลื่อนยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัดไปสู่การปฏิบัติให้บังเกิดผลโดยทำหน้าที่เป็นสำนักงานเลขานุการของ คณะกรรมการแผนพัฒนาและงบประมาณในระดับกลุ่มจังหวัด

๓.๔.๑ บทบาทของสำนักบริหารยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัด

สำนักบริหารยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัด จะมีบทบาทหลักในการประสานและบูรณาการ ไม่มีอำนาจในการบริหารสั่งการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน หรือกฎหมายอื่น โดยจะมีบทบาท ดังนี้

๑) เป็นเจ้าภาพในการประสานเพื่อเชื่อมโยงและขับเคลื่อนยุทธศาสตร์และแผนพัฒนาของกลุ่มจังหวัด รวมทั้งการถ่ายทอดเป้าหมายระดับกลุ่มจังหวัดไปสู่เป้าหมายระดับจังหวัด

๒) การบูรณาการแผนงาน โครงการ และงบประมาณของกลุ่มจังหวัด

๓) การบริหารการวัดผลการดำเนินงาน

๔) ส่งเสริมการสื่อสาร การแลกเปลี่ยนความรู้ ประสบการณ์เกี่ยวกับการนำยุทธศาสตร์ไปสู่การปฏิบัติ

๕) พัฒนาระบบการมีส่วนร่วมของประชาชนภายในกลุ่ม
จังหวัด

๓.๔.๒ หน้าที่ของสำนักบริหารยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัด

๑) งานเลขานุการของคณะกรรมการแผนพัฒนาและ
งบประมาณในระดับกลุ่มจังหวัด (ก.พ.ก.)

๒) ศึกษา วิเคราะห์ จัดทำแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด ประสาน
เชื่อมโยงกลยุทธ์ในระดับต่างๆ การบูรณาการแผนงานและงบประมาณ และการเป็นศูนย์กลางข้อมูล
ยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัด

๓) ติดตาม ประเมินผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์กลุ่ม
จังหวัดและรายงานต่อคณะกรรมการแผนพัฒนาและงบประมาณในระดับกลุ่มจังหวัด

๔) ประสานงานระหว่างจังหวัดภายในกลุ่มจังหวัด รวมทั้ง
กระทรวง ทบวง กรม ที่เกี่ยวข้องในเรื่องการบูรณาการแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด กับแผนพัฒนาจังหวัด
แผนปฏิบัติการของจังหวัด การสนับสนุนและผลักดันการแปลงยุทธศาสตร์ไปสู่การปฏิบัติ และการ
ติดตามผลการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์ของกลุ่มจังหวัด

๕) จัดให้มีการประชุมหารือเพื่อการจัดทำแผนพัฒนากลุ่ม
จังหวัด รวมทั้งการขอรับความคิดเห็น ข้อเสนอแนะที่เกี่ยวข้องกับประเด็นสำคัญ ที่มีผลกระทบต่อ
ประชาชนและพื้นที่ รวมทั้งส่งเสริมให้มีการประชุมรับฟังความคิดเห็นจากทุกภาคส่วนในประเด็นที่
เกี่ยวข้องกับแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด

๖) จัดทำเผยแพร่ และประชาสัมพันธ์ข้อมูล ความรู้และ
ข่าวสารของกลุ่มจังหวัด

๗) ปฏิบัติงานอื่นๆ ตามที่ ก.พ.ก. มอบหมาย

๓.๔.๓ การจัดองค์กร

๑) เป็นหน่วยงานในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงมหาดไทย
และอยู่ในบังคับบัญชาของ หัวหน้ากลุ่มจังหวัด (ประธาน ก.พ.ก.)

๒) กำหนดเป็นส่วนราชการ ในราชการบริหารส่วนภูมิภาค
โดยที่พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน(ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม
พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ได้บัญญัติเรื่องของกลุ่มจังหวัดไว้ใน
"ส่วนที่ ๒ ราชการบริหารส่วนภูมิภาค" ประกอบกับแนวทางการจัดส่วนราชการในภูมิภาคซึ่งกำหนด
แนวทางการจัดเป็นส่วนราชการส่วนภูมิภาคว่าเป็นส่วนราชการที่นำภารกิจและนโยบายของรัฐไป
ปฏิบัติในระดับพื้นที่ให้เกิดผลสัมฤทธิ์ จึงเห็นว่ากรณีนี้อยู่ในแนวทางที่จะจัดเป็นส่วนราชการที่เป็น
ส่วนภูมิภาคได้

๓.๔.๔ การแบ่งงานภายในสำนักบริหารยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัด

เพื่อให้สอดคล้องกับบทบาทหน้าที่ของสำนักบริหาร

ยุทธศาสตร์ ควรแบ่งงานภายในออกเป็นฝ่ายบริหารทั่วไป กลุ่มพัฒนายุทธศาสตร์ และกลุ่มติดตามและประเมินผล โดยที่

๑) ฝ่ายบริหารทั่วไป รับผิดชอบงานบริหารภายในสำนักบริหารยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัดที่เกี่ยวกับงานสารบรรณ งานบุคคล งานการเงินและพัสดุ งานด้านเลขานุการและการประชุม และการเผยแพร่ข้อมูล ประชาสัมพันธ์ แลกเปลี่ยนความรู้ภายในกลุ่มจังหวัด

๒) กลุ่มพัฒนายุทธศาสตร์ รับผิดชอบเกี่ยวกับ การศึกษา วิเคราะห์และเสนอแนะในการจัดทำและพัฒนากลุ่มจังหวัด การจัดทำงบประมาณ แผนงาน โครงการของกลุ่มจังหวัด ประสานและบูรณาการแผนงาน โครงการ งบประมาณ ของกลุ่มจังหวัด การพัฒนาฐานข้อมูลของกลุ่มจังหวัดและการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนต่อแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด

๓) กลุ่มติดตามและประเมินผล รับผิดชอบเกี่ยวกับการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานตามแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด การติดตามการใช้จ่ายงบประมาณให้เป็นไปตามสัญญา และการให้ข้อเสนอแนะในการแก้ไขปัญหาอุปสรรคในการดำเนินการตามแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด

๓.๔.๕ อัตราค่าจ้าง

๑) อัตราค่าจ้างที่ปฏิบัติงานในสำนักบริหารยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัด ในระยะเริ่มต้นมีจำนวนไม่เกิน ๗ อัตรา (ข้าราชการ จำนวน ๔ อัตรา และพนักงานราชการ ๓ อัตรา)

๒) ในระยะเริ่มแรกให้ใช้วิธีการเกลี้ยอัตราค่าจ้างภายในสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยก่อน หากไม่สามารถดำเนินการได้ อาจขอรับการจัดสรรจาก ครป.

๓.๒.๖ การดำเนินการ

๑) ระยะ ๑ ให้ดำเนินการจัดตั้งสำนักบริหารยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัดในบางกลุ่มจังหวัดก่อน โดยจัดเป็นหน่วยงานภายในสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยไปพลางก่อน และเนื่องจากมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ ให้ทดลองนำร่องจัดทำแผนพัฒนากลุ่มจังหวัดใน ๑๐ กลุ่มจังหวัด จึงเห็นควรให้จัดตั้งสำนักบริหารยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัดใน ๑๐ กลุ่มจังหวัดที่นำร่องเรื่องการจัดทำแผนพัฒนากลุ่มจังหวัดดังกล่าว เมื่อมีการดำเนินการได้ระยะหนึ่งแล้ว จะต้องมีการศึกษารูปแบบการทำงาน และประเมินความคุ้มค่าของการจัดตั้ง และขอจัดตั้งเป็นสวนราชการที่ปรากฏในกฎกระทรวงต่อไป

๒) ระยะ ๒ ขยายผลการจัดตั้งสำนักบริหารยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัดในอีก ๘ กลุ่มจังหวัดที่เหลือต่อไป