

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๑๓



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๓๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๑

เรื่อง การพิจารณาช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้างและผู้ประกอบอาชีพอื่น

เรียน รอง-นรม., รัฐ-นร., กระทรวง กรม ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๑๐๖/๘๖๗ ลงวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๑
  ๒. สำเนาหนังสือกระทรวงพาณิชย์ ที่ พณ ๐๒๐๗/๒๗๑๔ ลงวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๑
  ๓. สำเนาหนังสือกระทรวงแรงงาน ด่วนที่สุด ที่ รง ๐๒๐๑.๓/๑๙๗๓ ลงวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๑
  ๔. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๔/๔๑๓ ลงวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๑
  ๕. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๑๐๐/๑๒๐๙ ลงวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๑
  ๖. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๔/๔๒๑ ลงวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๑

ด้วยสำนักนายกรัฐมนตรีได้เสนอเรื่อง การพิจารณาช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างและผู้ประกอบอาชีพอื่น มาเพื่อดำเนินการ ซึ่งกระทรวงพาณิชย์ กระทรวงแรงงาน และสำนักงบประมาณ ได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย ๑ - ๔

ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๑ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายประดิษฐ์ ภัทรประสิทธิ์) เสนอเพิ่มเติมว่า ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๑ (เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการพัฒนาระบบขนส่งทางรางและระบบขนส่งมวลชน ครั้งที่ ๓/๒๕๕๑) มอบให้กระทรวงการคลังรับไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงคมนาคม สำนักงบประมาณ และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการปรับค่า K นั้น กระทรวงการคลังได้จัดประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดังกล่าวแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณามาตรการการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้าง รวม ๑๑ ข้อ ดังนี้

## ๑. การชะลอการยกเลิกสัญญา

๑.๑ ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของรัฐ ชะลอการยกเลิกสัญญาที่ทำไว้กับทางราชการเป็นเวลา ๓๐ วัน นับแต่คณะรัฐมนตรีมีมติ โดยให้ยกเว้นเป็นกรณีพิเศษสำหรับการปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๓๗ วรรคหนึ่ง และข้อ ๑๓๘ และระเบียบพัสดุของหน่วยงานหรือข้อบังคับที่เกี่ยวข้องในส่วนของการยกเลิกสัญญา เป็นการชั่วคราวไปก่อน เพื่อแก้ปัญหาผู้ประกอบการขาดสภาพคล่อง ทั้งนี้ เฉพาะผู้รับจ้างที่ได้รับผลกระทบโดยตรงอันเกิดจากวิกฤตภาวะราคาน้ำมัน ราคาเหล็กและวัสดุก่อสร้าง ที่ปรับราคาสูงขึ้น

๑.๒ หากในกรณีที่ได้มีการบอกเลิกสัญญาไปแล้ว สืบเนื่องจากผู้รับจ้างได้รับผลกระทบอันเกิดจากวิกฤตภาวะราคาน้ำมัน ราคาเหล็กและวัสดุก่อสร้าง ที่ปรับราคาสูงขึ้น ซึ่งได้บอกเลิกสัญญาภายหลังวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ จนถึงวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ ไม่ถือว่าเป็นผู้ทำงาน หากยังมีได้มีการดำเนินการจัดหาใหม่ ให้หน่วยงานดำเนินการจัดหาโดยใช้วิธีพิเศษจากผู้รับจ้างรายเดิมก่อน ทั้งนี้ ภายใต้เงื่อนไขและวงเงินตามสัญญาเดิมที่เหลืออยู่ หากผู้รับจ้างรายเดิมปฏิเสธ จึงไปดำเนินการจัดหาใหม่

การนำสัญญาแบบปรับราคาได้มาใช้ในกรณีจัดหาโดยวิธีพิเศษจากผู้รับจ้างรายเดิมให้เป็นไปตามเงื่อนไข หลักเกณฑ์ ประเภทงานก่อสร้าง สูตรและวิธีการคำนวณที่ใช้กับสัญญาแบบปรับราคาได้ของสัญญาเดิม โดยการคำนวณค่า  $K$  ให้นับจากวันเปิดซองของสัญญาเดิม

## ๒. การขยายระยะเวลาสัญญา/เพิ่มระยะเวลาสัญญา

๒.๑ สัญญาก่อสร้างที่ได้ลงนามไว้กับทางราชการก่อนวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ ซึ่งสัญญาดังกล่าวยังมีนิติสัมพันธ์อยู่และยังมีได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้าย เมื่อผู้รับจ้างมีคำขอ ให้ขยายระยะเวลาสัญญาออกไปได้อีก ๑๘๐ วัน ในกรณีอายุสัญญาก่อสร้างน้อยกว่า ๑๘๐ วัน ก็ให้ขยายเวลาได้เท่ากับอายุสัญญาเดิม

๒.๒ สัญญาก่อสร้างที่ได้ลงนามไว้กับทางราชการหลังวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ เมื่อผู้รับจ้างมีคำขอ ให้ขยายระยะเวลาสัญญาออกไปได้อีก ๑๘๐ วัน ในกรณีอายุสัญญาก่อสร้างน้อยกว่า ๑๘๐ วัน ก็ให้ขยายเวลาได้เท่ากับอายุสัญญาเดิม

๒.๓ สัญญาก่อสร้างที่เสนอราคาไว้กับทางราชการหลังวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ จนถึงวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ และยังมีได้มีการลงนามในสัญญา ให้หน่วยงานเจรจากับผู้รับจ้างตกลงว่าจะยกเลิกการจัดจ้างครั้งนั้นหรือไม่ หากไม่ยกเลิกก็ให้เพิ่มระยะเวลาของสัญญาออกไปอีก ๑๒๐ วัน ในกรณีระยะเวลาของสัญญาน้อยกว่า ๑๒๐ วัน ก็ให้เพิ่มระยะเวลาได้เท่ากับระยะเวลาที่ได้กำหนดไว้เดิม

๒.๔ การขยายเวลาตามสัญญาตาม ระเบียบหรือข้อกำหนดของหน่วยงาน ย่อมไม่กระทบกระเทือนต่อสิทธิการขยายเวลาดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวข้างต้น โดยไม่ถือว่าเป็นเวลาทับซ้อน

๒.๕ กรณีที่มีค่าควบคุมงานและหรือค่าจ้างที่ปรึกษา ให้ผู้รับจ้างเป็นผู้รับภาระค่าควบคุมงานและหรือค่าจ้างที่ปรึกษาสำหรับระยะเวลาที่ได้ขยายออกไป

๒.๖ กรณีที่เข้าหลักเกณฑ์ตามข้อ ๒.๑ และ ๒.๒ แล้ว หากการขยายระยะเวลาออกไปมีผลทำให้ผู้รับจ้างถูกปรับ ก็ให้งด ลดค่าปรับ หรือคืนเงินค่าปรับตามความเป็นจริงแล้วแต่กรณี

**๓. ผู้เสนอราคาที่ไม่มาลงนามในสัญญา หรือไม่ประสงค์จะทำงานต่อให้ยกเลิกสัญญาได้ โดยไม่ถือเป็นผู้ทำงาน**

การเสนอราคาที่ได้ดำเนินการมาก่อน จนถึงวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ และอยู่ระหว่างรอการลงนามในสัญญา หากผู้เสนอราคาไม่ประสงค์จะลงนามในสัญญาหรือข้อตกลง หรือลงนามในสัญญา หรือข้อตกลงแล้วแต่ยังไม่ได้ทำงาน หรือยังไม่ได้ส่งงานงวดแรก เมื่อผู้เสนอราคาหรือผู้รับจ้างมีคำขอ ก็ให้ถอนการเสนอหรือยกเลิกสัญญา โดยไม่ถือว่าเป็นผู้ทำงาน และให้คืนหลักประกันของเสนอราคา หรือหลักประกันสัญญา ทั้งนี้ ในกรณีที่ผู้เสนอราคาหรือผู้รับจ้างรายใดได้รับเงินล่วงหน้าไปแล้ว ก็ให้กำหนดให้คืนเงินดังกล่าว กับทางราชการก่อนการคืนหลักประกันสัญญา สำหรับผู้ที่เสนอราคาแล้วไม่ลงนามในสัญญา และถูกยึดหลักประกันของไว้แล้ว ก็ไม่ถือว่าเป็นผู้ทำงาน

ทั้งนี้ หากสัญญาได้มีการดำเนินงานไปบางส่วนแล้ว ผู้รับจ้างจะไม่มีสิทธิได้รับค่างานที่ทำไปแล้ว

**๔. การเพิ่มคู่สัญญา**

๔.๑ ให้ผู้รับจ้างที่ไม่สามารถดำเนินการก่อสร้างให้แล้วเสร็จได้ตามสัญญาเนื่องจากขาดสภาพคล่อง มีความประสงค์จะดำเนินการต่อไปโดยขอเพิ่มคู่สัญญา ได้ยื่นคำขอให้หน่วยงานพิจารณาการขอเพิ่มคู่สัญญาร่วมกันได้เมื่อผู้รับจ้างมีคำขอ แต่ทั้งนี้ ผู้รับจ้างจะต้องหาคู่สัญญาที่หน่วยงานให้การยินยอม และการแก้ไขสัญญาดังกล่าวนี้นี้ต้องไม่ทำให้วงเงินค่าก่อสร้างเพิ่มขึ้นหรือลดเนื่องงานตามสัญญาลง โดยให้คู่สัญญาทั้งสองต้องร่วมรับผิดชอบในการประกันสัญญาและการประกันผลงานร่วมกันทั้งสัญญา

๔.๒ หลักประกันสัญญาและหรือหลักประกันอื่นใด ในกรณีที่มีการเพิ่มคู่สัญญานั้น จะเป็นหนังสือค้ำประกันของผู้รับจ้างรายเดิมหรือรายใหม่ก็ได้ หากหลักประกันนั้นครอบคลุมถึงการประกันสัญญา และการประกันผลงานของงานทั้งสัญญา

**๕. การจ่ายเงินล่วงหน้าในอัตราร้อยละ ๑๕**

๕.๑ สัญญาที่ได้มีการลงนามแล้วและยังมีนิติสัมพันธ์อยู่ หากยังไม่มี การส่งมอบงาน หรือมีการส่งมอบงานไปแล้วบางส่วนหรืองวดใดงวดหนึ่ง และมีได้มีการกำหนดให้จ่ายเงินล่วงหน้าไว้ในสัญญา เมื่อผู้รับจ้างร้องขอ ก็ให้มีการแก้ไขสัญญาให้จ่ายเงินล่วงหน้าได้ร้อยละ ๑๕ ของราคาจ้างส่วนที่เหลือ และสัญญาที่มีการจ่ายเงินล่วงหน้าอยู่เดิมแล้ว แต่จ่ายไม่ถึงร้อยละ ๑๕ ของราคาจ้าง ก็ให้แก้ไขสัญญาจ้างให้จ่ายเงินล่วงหน้าได้ถึงร้อยละ ๑๕ ของราคาจ้างส่วนที่เหลือ

๕.๒ ผู้รับจ้างจะต้องจัดให้มีหลักประกันการรับเงินล่วงหน้าตามระเบียบหรือข้อบังคับว่าด้วยการพัสดุที่ใช้บังคับกับหน่วยงานของรัฐผู้ว่าจ้างมาค้ำประกันเงินที่รับล่วงหน้าไปเต็มจำนวนที่เบิกล่วงหน้าในแต่ละครั้งที่ขอเบิก โดยผู้รับจ้างสามารถนำหลักประกันมาเปลี่ยนได้ภายหลังตามวงเงินที่เหลือ เมื่อหน่วยงานได้หักเงินล่วงหน้าไปบางส่วนแล้วหรือคืนหลักประกันเฉพาะส่วน กรณีวางหลักประกันไว้หลายฉบับ

๕.๓ ให้ผู้รับจ้างต้องจัดทำบัญชีแสดงวัตถุประสงค์และแผนการใช้จ่ายเงิน ในการขอเบิกเงิน ล่วงหน้า และให้หน่วยงานอนุมัติเงินล่วงหน้าให้กับผู้รับจ้างตามแผนการใช้จ่ายเงินที่หน่วยงานเห็นชอบแล้ว โดยจะอนุมัติให้ครั้งเดียวทั้งหมดหรือทยอยอนุมัติให้ก็ได้ โดยขึ้นอยู่กับแผนงานใช้จ่ายเงินของแต่ละสัญญา ทั้งนี้ ให้ระบุแผนการใช้จ่ายเงินไว้ในสัญญาจัดจ้างที่แก้ไขนี้ด้วย

๕.๔ เมื่อมีการแก้ไขสัญญาแล้ว และเป็นกรณีที่ต้องใช้จ่ายจากเงินงบประมาณ ให้ส่วนราชการผู้ว่าจ้างตกลงกับสำนักงบประมาณ และกรณีเงินงบประมาณไม่เพียงพอ ก็ให้ส่วนราชการทยอยจ่ายเงิน ล่วงหน้าได้เท่าที่มีเงินงบประมาณไปก่อนจนกว่าจะครบร้อยละ ๑๕

๕.๕ ให้หน่วยงานผู้ว่าจ้างติดตามการใช้จ่ายเงินให้เป็นไปตามแผนการใช้จ่ายเงินที่ระบุไว้ใน สัญญา หากมีการนำเงินล่วงหน้าไปใช้ผิดวัตถุประสงค์ หรือมีการละทิ้งงานหลังจากรับเงินล่วงหน้าไปแล้ว ให้หน่วยงานคู่สัญญายึดหลักประกันเงินล่วงหน้าได้ทันที และมีสิทธิบอกเลิกสัญญาได้ ให้หน่วยงานคำนวณ เงินเรียกคืนจากผู้รับจ้างในส่วนที่เป็นเงินล่วงหน้าพร้อมดอกเบี้ย ทั้งนี้ ให้ระบุเป็นเงื่อนไขไว้ในสัญญาด้วย

๕.๖ การหักคืนเงินที่เบิกล่วงหน้าไปแล้ว ให้หน่วยงานเริ่มหักคืนเมื่อผู้รับจ้างได้ส่งมอบงาน และรับเงินค่างานไปแล้ว ประมาณร้อยละ ๒๐ ของค่างานทั้งสัญญาหรือของค่างานส่วนที่เหลือ แล้วแต่กรณี

## ๖. การหักเงินค้ำประกันผลงาน

๖.๑ งานก่อสร้างที่ลงนามในสัญญาจ้างไว้กับทางราชการแล้ว และยังไม่แล้วเสร็จนับแต่ วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ และสัญญาจ้างดังกล่าวมีเงื่อนไขการหักเงินประกันผลงานจากเงินค้ำจ้างที่จะจ่ายให้แก่ ผู้รับจ้างแต่ละงวด หากมีคำขอให้หน่วยงานผู้ว่าจ้างเปลี่ยนแปลงแก้ไขสัญญาจ้างให้ผู้รับจ้างมีสิทธิที่จะขอรับ เงินประกันผลงานที่ถูกหักไว้ทั้งหมดคืนได้ทันที โดยให้ผู้รับจ้างต้องวางหลักประกันเป็นหนังสือค้ำประกันของ ธนาคารภายในประเทศไว้แทนได้

๖.๒ งานก่อสร้างที่เสนอราคาไว้กับทางราชการก่อนวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ แต่ยังไม่ได้ ลงนามในสัญญาจ้าง และตามเอกสารประกวดราคาจ้างกำหนดให้จัดทำสัญญาจ้างซึ่งมีเงื่อนไขการหักเงิน ประกันผลงานไว้ด้วย ผู้รับจ้างมีสิทธินำหนังสือค้ำประกันของธนาคารภายในประเทศมาวางแทนการหักเงิน ประกันผลงานได้

๖.๓ การหักเงินประกันผลงานนี้ ไม่รวมถึงการดำเนินการภายใต้โครงการเงินกู้ที่มี เงื่อนไขเรื่องของการหักเงินประกันผลงานของแหล่งเงินกู้ที่กำหนดไว้เป็นการเฉพาะ และไม่รวมถึงการจ้าง ก่อสร้างโดยวิธีประกวดราคานานาชาติที่ต้องกำหนดเงื่อนไขเรื่องการหักเงินประกันผลงานตามหลักสากลไว้ใน เอกสารประกวดราคา ทั้งนี้ ในกรณีที่มีปัญหาว่าจะขัดกับเงื่อนไขของแหล่งเงินกู้หรือไม่ ให้หารือกับแหล่งเงินกู้ ก่อนด้วย

## ๗. การแบ่งงวดงาน/งวดเงินใหม่

๗.๑ สัญญาก่อสร้างที่ได้มีการลงนามแล้ว หากมีการแบ่งงวดงานตามสัญญาไม่สอดคล้อง ระหว่างงวดงานที่ทำกับงวดเงินค้ำจ้างที่จะต้องจ่ายในแต่ละงวด หรือกรณีมีปริมาณงานในแต่ละงวดมีมาก

เกินไป หรือกรณีปริมาณในแต่ละงวดน้อยเกินไป หากมีคำขอก็ให้หน่วยงานพิจารณาแก้ไขสัญญา เพื่อปรับปรุงเปลี่ยนแปลงเนื้อหาของแต่ละงวดให้สอดคล้องกับค่าจ้างและแผนงานที่ปฏิบัติจริงในแต่ละงวด โดยให้ผู้รับจ้างเสนอแผนการดำเนินงานและแผนการจ่ายเงินที่ต้องการให้มีการแบ่งงวดงานใหม่ โดยระบุวงเงินและปริมาณงานที่เหลือ กำหนดลำดับงวดงาน ปริมาณงานที่ต้องดำเนินการ จำนวนเงินที่จะให้จ่าย และกำหนดวันแล้วเสร็จของแต่ละงวดงานไว้ด้วย ทั้งนี้ จะต้องไม่มีการปรับวงเงินค่าก่อสร้างเพิ่มขึ้น หรือลดเนื้อหาของสัญญาเดิม

๗.๒ หากการแก้ไขสัญญามีผลให้ต้องเปลี่ยนแปลงเงินงบประมาณข้ามปีงบประมาณ ให้ขอทำความเข้าใจกับสำนักงบประมาณก่อน

#### ๘. การกำหนดระยะเวลาในการยื่นของข้อเสนอ

ให้หน่วยงานคำนึงถึงวงเงินในการจัดหา ความซับซ้อนของงาน ระยะเวลาการส่งมอบงาน ซึ่งเป็นส่วนประกอบในการใช้เวลาคิดคำนวณราคางาน เพื่อประกอบการพิจารณาในการกำหนดวันยื่นของด้วย ทั้งนี้ เพื่อให้ผู้สนใจมีระยะเวลาเพียงพอที่จะคำนวณราคา และตัดสินใจว่าสมควรเข้าร่วมเสนอราคาหรือไม่

#### ๙. กำหนดราคากลางให้เป็นปัจจุบัน

๙.๑ ในกรณีที่หัวหน้าหน่วยงานได้ให้ความเห็นชอบราคากลางงานก่อสร้างที่คณะกรรมการกำหนดราคากลางได้คำนวณไว้แล้ว และยังไม่ประกาศสอบราคา ประกาศประกวดราคา ประกาศร่าง TOR หรือประกาศประกวดราคาด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ภายใน ๔๕ วัน นับแต่วันที่หัวหน้าหน่วยงานได้ให้ความเห็นชอบ ให้หัวหน้าหน่วยงาน ให้คณะกรรมการกำหนดราคากลางที่คำนวณราคากลางงานก่อสร้างนั้น พิจารณาทบทวนราคากลางให้มีความเป็นปัจจุบัน และนำเสนอหัวหน้าหน่วยงานพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนการประกาศสอบราคา ประกาศประกวดราคา ประกาศร่าง TOR หรือประกาศประกวดราคาด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์

๙.๒ หากราคากลางที่คำนวณราคาใหม่เป็นปัจจุบันนั้น มีราคากลางสูงกว่าเงินงบประมาณที่มีอยู่ ให้ส่วนราชการพิจารณาได้เป็น ๒ แนวทาง ดังนี้

๑) ขอทำความเข้าใจไปยังสำนักงบประมาณเพื่อขอเพิ่มวงเงิน หรือ

๒) หากไม่ได้รับงบประมาณเพิ่มเติม ส่วนราชการอาจปรับลดรายการตามความจำเป็นให้สอดคล้องกับงบประมาณที่มีอยู่ในปัจจุบัน ทั้งนี้ ต้องไม่กระทบต่อประโยชน์ใช้สอยตามแผนงาน/โครงการเดิม

๙.๓ การแบ่งงวดงาน การจ่ายเงิน และการกำหนดระยะเวลาแล้วเสร็จของงาน จะต้องกำหนดให้ถูกต้องชัดเจนตามหลักวิชาการ ปริมาณงานในแต่ละงวดจะต้องสอดคล้องกับจำนวนเงินในแต่ละงวด โดยคำนึงถึงความเป็นธรรมทั้งของผู้รับจ้างและผู้ว่าจ้าง

๑๐. ในการขอรับความช่วยเหลือตามหลักเกณฑ์ตามข้อ ๒.๑, ๒.๒, ๓, ๔.๑, ๕.๑, ๖.๑, ๗.๑ ให้ผู้ประกอบการแจ้งความประสงค์ต่อหน่วยงานคู่สัญญาเป็นหนังสือภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

๑๑. ให้คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มีอำนาจหน้าที่ในการตีความและวินิจฉัยปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตาม มาตรการฯ ดังกล่าวข้างต้น ยกเว้นกรณีมาตรการฯ ตามข้อ ๑.๒ วรรคสอง ให้เป็นอำนาจหน้าที่ของ สำนักงบประมาณในการตีความปัญหาเกี่ยวกับสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) ซึ่งคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว ลงมติว่า

๑. รับทราบข้อร้องเรียนขอความช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้าง และผู้ประกอบการ อาชีพอื่นของสมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ ตามที่สำนักงานปลัดสำนัก นายกรัฐมนตรีเสนอ

๒. ในส่วนของข้อร้องเรียนเกี่ยวกับการพิจารณาปรับปรุงการคำนวณเงินเพิ่มลดค่างานก่อสร้าง ตามสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) นั้น เห็นชอบให้ดำเนินการตามความเห็นของสำนักงบประมาณ ดังนี้

๒.๑ ให้ความช่วยเหลือชดเชยเพิ่มเติมค่างานก่อสร้างเฉพาะรายการค่าวัสดุเหล็ก และน้ำมันดีเซล ในอัตราร้อยละ ๔ ของปริมาณงานตามสูตรที่กำหนดไว้ในแต่ละประเภทงานก่อสร้างที่ใช้กับ สัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๓๒ (เรื่อง การพิจารณา ช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้าง) ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๑ เป็นการ ชั่วคราว

๒.๒ มอบหมายให้สำนักงบประมาณร่วมกับหน่วยงานทั้งภาครัฐและเอกชนพิจารณา ทบทวนและปรับปรุงเงื่อนไข หลักเกณฑ์ ประเภทงานก่อสร้าง สูตรและวิธีการคำนวณที่ใช้กับสัญญาแบบ ปรับราคาได้ (ค่า K) ให้มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน และนำเสนอคณะรัฐมนตรี ภายใน ๙๐ วัน รวมทั้งมอบหมายให้กระทรวงพาณิชย์พิจารณาทบทวนและปรับปรุงดัชนีที่ใช้กับสัญญาแบบ ปรับราคาได้ให้สอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบันด้วย

๓. เห็นชอบมาตรการการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างของกระทรวงการคลัง ตามที่ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายประดิษฐ์ ภัทรประสิทธิ์) เสนอเพิ่มเติมทั้ง ๑๑ ข้อ ทั้งนี้ ในส่วนของ การขยายระยะเวลาสัญญา/เพิ่มระยะเวลาตามที่รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายประดิษฐ์ฯ) เสนอในข้อ ๒.๑ ให้รวมถึงสัญญาก่อสร้างที่ได้ลงนามไว้กับทางราชการก่อนวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ และได้มี การส่งมอบงานงวดสุดท้ายแล้ว แต่อยู่ภายใต้ระยะเวลา ๑๘๐ วัน นับแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ ด้วย

๔. มอบให้กระทรวงการคลังรับไปพิจารณาพร้อมกับสำนักงบประมาณและหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องว่านอกเหนือจากความช่วยเหลือตามข้อ ๒ และข้อ ๓ แล้ว สมควรจะกำหนดมาตรการการให้ความช่วยเหลือให้ครอบคลุมถึงผู้ประกอบการอาชีพอื่นเพิ่มเติมประการใดหรือไม่ หากเห็นควรให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีโดยด่วนต่อไป

ต่อมากระทรวงคมนาคมได้เสนอขอทบทุนมติดคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๑ ดังกล่าวข้างต้นในประเด็นการช่วยเหลือชดเชยค่างานก่อสร้าง (ค่า K) (ข้อ ๒) ซึ่งสำนักงบประมาณได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย ๕ และ ๖

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๑ ลงมติว่า เพื่อให้มาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้างในส่วนของการปรับปรุงการคำนวณเงินเพิ่มลดค่างานก่อสร้างตามสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๑ (เรื่อง การพิจารณาช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้าง และผู้ประกอบการอาชีพอื่น) เห็นชอบให้ดำเนินการตามความเห็นของสำนักงบประมาณ มีความเหมาะสมและชัดเจนในทางปฏิบัติ จึงมอบให้กระทรวงการคลังรับเรื่องนี้ไปพิจารณาทบทวนร่วมกับกระทรวงคมนาคม สำนักงบประมาณ และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง โดยให้นำความเห็นของสำนักงบประมาณไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีโดยด่วนต่อไป

จึงเรียนยืนยันมา / จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และขอได้โปรดแจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐในกำกับดูแลทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรัชย์ ภูประเสริฐ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๔

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

www.cabinet.thaigov.go.th



ที่ พณ 0207/ 2714

กระทรวงพาณิชย์

44/100 จ. นนทบุรี 1

อ. เมือง จ. นนทบุรี 11000

16 มิถุนายน 2551

เรื่อง การพิจารณาช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้างและผู้ประกอบการอาชีพอื่น

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือที่ นร 0506/ว(ล)8636 ลงวันที่ 11 มิถุนายน 2551

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ขอให้กระทรวงพาณิชย์เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี เรื่อง การพิจารณาช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้างและผู้ประกอบการอาชีพอื่น นั้น

กระทรวงพาณิชย์ มีส่วนเกี่ยวข้องในเรื่องการจัดทำดัชนีราคาวัสดุก่อสร้างที่ใช้แทนค่าลงในสูตรที่ใช้คำนวณค่า K ซึ่งจัดทำเป็นประจำทุกเดือนและการจัดทำดัชนีราคาดังกล่าวอยู่ในระหว่างดำเนินการปรับปรุงการจัดทำน้ำหนักของสินค้าที่นำมาใช้ในการคำนวณดัชนีราคาให้สะท้อนความเป็นจริงยิ่งขึ้น สำหรับการพิจารณาปรับปรุงการคำนวณเงินเพิ่มลดค่างานก่อสร้างตามสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) ให้มีความเป็นธรรม โดยระงับใช้ค่าส่วนเกิน  $\pm 4\%$  เป็นการชั่วคราว จนกว่าสำนักงานประมาณจะดำเนินการศึกษาและปรับสูตรและวิธีการคำนวณที่ใช้กับสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) แล้วเสร็จนั้น เพื่อเป็นการบรรเทาปัญหาความเดือดร้อนของผู้ประกอบการก่อสร้าง กระทรวงพาณิชย์ ไม่มีความเห็นขัดแย้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายมีงขวัญ แสงสุวรรณ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

สำนักงานปลัดกระทรวงพาณิชย์

สำนักดัชนีเศรษฐกิจการค้า

โทร. 0 2507 5858

โทรสาร 0 2507 5825



# ด่วนที่สุด

ที่ รง ๐๒๐๑.๓/๑๘๖๗๓



กระทรวงแรงงาน

ถนนมิตรไมตรี คีนแดง กทม.๑๐๔๐๐

๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๑

เรื่อง การพิจารณาช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้าง และผู้ประกอบการอาชีพอื่น

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว (ล) ๘๖๓๖ ลงวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๕๑

ตามหนังสือสำนักเลขาธิการรัฐมนตรีแจ้งว่า จะนำเรื่องการพิจารณาช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้าง และผู้ประกอบการอาชีพอื่นที่ได้รับความเดือดร้อนอันเนื่องมาจากภาวะผันผวนของราคาน้ำมันที่ปรับตัวสูงขึ้น เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีในวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๑ โดยให้เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี นั้น

กระทรวงแรงงาน พิจารณาแล้ว เห็นว่า ในสภาวะผันผวนของราคาน้ำมัน ราคาวัสดุ ค่าแรง ค่าขนส่งที่ปรับตัวสูงขึ้นนั้น คณะรัฐมนตรีได้เคยมีมติในเรื่องดังกล่าวมาแล้ว ๓ ครั้ง คือ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๐ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕ และมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๐ อนุมัติมาตรการเสริมสภาพคล่องเพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้างและผู้ประกอบการอาชีพอื่น เพื่อให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ถือปฏิบัติสรุปได้ดังนี้

๑. การให้ความช่วยเหลือเนื่องจากผลกระทบจากการปรับปรุงระบบการแลกเปลี่ยนเงินตราตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๐ มีดังนี้

๑.๑ ให้ขยายเวลาดำเนินการก่อสร้างออกไปอีก ๑๘๐ วัน หรือ ๑๒๐ วัน แล้วแต่กรณี

๑.๒ ให้นิรโทษผู้เสนอราคาที่ไม่ประสงค์จะลงนามในสัญญา โดยไม่ริบหลักประกันซองและไม่สั่งลงโทษให้เป็นผู้ละทิ้งงาน

๒. การให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้างและผู้ประกอบการอาชีพอื่นตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕ มีดังนี้

๒.๑ กำหนดให้วางหลักประกันของเฉพาะการประกวดราคาที่มีวงเงินเกินกว่า ๕ ล้านบาทขึ้นไป

๒.๒ หลักประกันสัญญาให้กำหนดในอัตราร้อยละ ๕ ของวงเงินสัญญาเท่านั้น

๒.๓ การรับประกันความชำรุดบกพร่อง ๒ ปี เมื่อครบ ๑ ปีแล้วให้คืนหลักประกันสัญญาแก่ผู้ประกอบการได้

/๒.๔ เร่งรัดการ...

๒.๔ เร่งรัดการตรวจรับงานให้เร็วขึ้น

๒.๕ กำหนดให้มีการหักเงินประกันผลงานในงานจ้างก่อสร้าง

๒.๖ แบ่งงวดงานและงวดเงินให้สอดคล้องกัน

๓. การให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๐ มีดังนี้

๓.๑ ให้ใช้หนังสือค้ำประกันธนาคารแทนการหักเงินประกันผลงานได้

๓.๒ ในพื้นที่เกิดอุทกภัยให้ขยายสัญญาจ้างออกไปอีก ๑๘๐ วัน

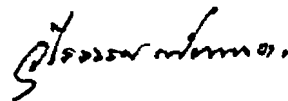
๓.๓ การรับประกันความชำรุดบกพร่อง ๒ ปี เมื่อครบ ๑ ปีแล้วให้คืนหลักประกันสัญญาได้

ในส่วนของกระทรวงแรงงาน มีการจ้างงานก่อสร้าง จำนวน ๒ งาน มีผู้รับเหมาเข้ามาดำเนินการ ๒ ราย ซึ่งได้ดำเนินการสอบถามแล้ว ขณะนี้ยังไม่มีปัญหา

ดังนั้นกระทรวงแรงงานจึงมีความเห็นว่า ควรนำมติคณะรัฐมนตรีที่เคยมีมาแล้ว ๓ ครั้ง มาปฏิบัติโดยแจ้งให้ส่วนราชการต่าง ๆ ทราบ และถือปฏิบัติก็จะเป็นทางหนึ่งในการบรรเทาความเดือดร้อนของผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้างและผู้ประกอบการอาชีพอื่น โดยรวมได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางอุไรวรรณ เทียนทอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน

สำนักบริหารกลาง

กลุ่มงานคลังและพัสดุ

โทร ๐ ๒๒๓๒ ๑๑๗๐

โทรสาร ๐ ๒๒๓๒ ๑๑๘๕

# ด่วนที่สุด

ที่ นร 0714/413



สำนักงานประมาณ

ถนนพระรามที่ 6 กรุงเทพฯ 10400

17 มิถุนายน 2551

เรื่อง การพิจารณาช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้างและผู้ประกอบอาชีพอื่น

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/ว (ส) 8636

ลงวันที่ 11 มิถุนายน 2551

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงานประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี กรณีสำนักนายกรัฐมนตรีได้เสนอ เรื่อง การพิจารณาช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้างและผู้ประกอบอาชีพอื่น

ข้อ 1.1 (1) พิจารณาปรับปรุงการคำนวณเงินเพิ่มลดค่างานก่อสร้างตามสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) ให้มีความเป็นธรรม โดยขอระดับใช้อัตรา  $\pm$  ร้อยละ 4 เป็นการชั่วคราว จนกว่าสำนักงานประมาณจะดำเนินการศึกษาและปรับสูตร และวิธีการคำนวณที่ใช้กับสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) แล้วเสร็จ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้วขอเรียน ดังนี้

1. มติคณะกรรมการเมื่อวันที่ 22 สิงหาคม 2532 กำหนดให้นำสัญญาแบบปรับราคาได้มาใช้ โดยมีเจตนารมณ์เพื่อช่วยเหลือผู้รับจ้างไทยที่ได้รับความเดือดร้อนให้สามารถประกอบกิจการต่อไปได้ในช่วงที่ภาวะวัสดุก่อสร้างขาดแคลนและขึ้นราคา ตลอดจนเป็นการลดความเสี่ยงของผู้รับจ้างและป้องกันมิให้ผู้รับจ้างบวกราคาวัสดุเพื่อไว้ล่วงหน้าเป็นจำนวนมาก รวมทั้งให้เกิดความเป็นธรรมต่อกู้สัญญาทั้งสองฝ่าย จึงกำหนดวิธีการคำนวณที่ใช้กับสัญญาแบบปรับราคาได้ โดยให้นำเฉพาะส่วนที่เกินร้อยละ 4 มาคำนวณปรับเพิ่มหรือลดค่างานแล้วแต่กรณี (โดยไม่คิดร้อยละ 4 แรกให้) เนื่องจากอัตราร้อยละ 4 ดังกล่าว เป็นอัตราเฉลี่ยของค่างานต้นทุนในการบริหารงานก่อสร้างของผู้รับจ้าง ซึ่งเป็นส่วนที่มีได้ขึ้นอยู่กับความผันผวนของราคาวัสดุก่อสร้าง แต่โดยที่ดัชนีราคาวัสดุก่อสร้าง โดยเฉพาะเหล็กและน้ำมันดีเซลมีแนวโน้มราคาสูงขึ้นตั้งแต่เดือนตุลาคม 2550 อย่างต่อเนื่องเกินกว่าที่จะคาดการณ์ราคาในอนาคตได้ ดังนั้น หากคณะกรรมการเห็นเป็นการสมควรที่จะช่วยเหลือ

/ผู้ประกอบ ...

ผู้ประกอบการก่อสร้าง สำนักงานประมาณก็เห็นสมควรที่คณะกรรมการจะพิจารณาให้ความช่วยเหลือ  
ชดเชยเพิ่มเติมค่างานก่อสร้างเฉพาะรายการค่าวัสดุเหล็กและน้ำมันดีเซล ในอัตราร้อยละ 4 ของปริมาณงาน  
ตามสูตรที่กำหนดไว้ในแต่ละประเภทงานก่อสร้างที่ใช้กับสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) ตามมติ  
คณะกรรมการดังกล่าว ตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2550 ถึงวันที่ 30 กันยายน 2551 เป็นการชั่วคราว

2. อย่างไรก็ดี ในอนาคตอาจจะเกิดวิกฤตราคาน้ำมันดีเซล ราคาวัสดุก่อสร้างมีความ  
ผันผวนและราคาเพิ่มสูงขึ้นอีก รวมทั้งอาจส่งผลกระทบต่อผู้รับจ้างและอุตสาหกรรมการก่อสร้าง  
ดังนั้น จึงสมควรที่คณะกรรมการจะมอบหมายให้สำนักงานประมาณร่วมกับหน่วยงานทั้งภาครัฐ  
และเอกชนพิจารณาทบทวนและปรับปรุงเงื่อนไข หลักเกณฑ์ ประเภทงานก่อสร้าง สูตรและวิธี  
การคำนวณที่ใช้กับสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) ให้มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับสถานการณ์  
ในปัจจุบัน และนำเสนอคณะกรรมการภายใน 90 วัน ในการนี้ สมควรมอบหมายให้กระทรวงพาณิชย์  
พิจารณาทบทวนและปรับปรุงดัชนีที่ใช้กับสัญญาแบบปรับราคาได้ ให้สอดคล้องกับสถานการณ์  
ในปัจจุบันด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวุฒิพันธุ์ วิชัยรัตน์)

ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ

สำนักมาตรฐานต้นทุนงบประมาณ

โทร. 0 2273 9027 - 8 ต่อ 3539

โทรสาร 0 2273 9240

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ [std@bbmail.bb.go.th](mailto:std@bbmail.bb.go.th)

# ด่วนที่สุด

ที่ กค 0100 / 1209



กระทรวงพาณิชย์  
ถนนราชดำเนินนอก  
กรุงเทพฯ 10100

23 มิถุนายน 2551

เรื่อง มาตรการช่วยเหลือผู้มีอาชีพงานก่อสร้าง  
เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

## เรื่องเดิม

ในคราวที่ประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 17 มิถุนายน 2551 สำนักงานประมาณเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรีในการช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้าง เพิ่มค่างานก่อสร้างตามสัญญาแบบปรับราคาได้(ค่า K) โดยระงับการหักอัตราร้อยละ 4 ในการชดเชยค่างานก่อสร้าง(ค่าK)เฉพาะรายการค่าวัสดุเหล็กและน้ำมันซีเมนต์ ของปริมาณงานตามสูตรที่กำหนดไว้ในแต่ละประเภทงานก่อสร้างที่ใช้กับสัญญาแบบปรับราคาได้(ค่า K) เป็นการชั่วคราว ตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2550 ถึงวันที่ 30 กันยายน 2551

## เรื่องที่เสนอ

กระทรวงพาณิชย์เห็นว่าในการชดเชยค่างานก่อสร้าง(ค่าK) ซึ่งมีสูตรในการคำนวณจำนวน 35 สูตรและมีดัชนีราคาเพื่อใช้ประกอบการคำนวณค่าKจำนวน 13 ดัชนี ซึ่งเหล็กและน้ำมันซีเมนต์จะเป็นตัวคูณโดยตรงและแฝงในดัชนีราคาต่างๆที่ใช้ประกอบในการคำนวณ หากในการชดเชยค่างานเฉพาะรายการค่าเหล็กและน้ำมันซีเมนต์ ผลกระทบจากน้ำมันซีเมนต์ที่ต้องใช้ในการก่อสร้างรายการอื่นจะไม่ได้รับการช่วยเหลือ ประกอบกับการคำนวณมีรายละเอียดจำนวนมาก ทำให้เกิดความสับสนตีความในทางปฏิบัติ กระทรวงพาณิชย์ จึงเห็นสมควรพิจารณาทบทวนมติ ครม. เมื่อวันที่ 17 มิถุนายน 2551 ในประเด็นการช่วยเหลือชดเชยค่างานก่อสร้าง (ค่า K) โดยยกเว้นการหักร้อยละ 4 ของปริมาณงานตามสูตรที่คำนวณได้ในในการชดเชยค่างานก่อสร้าง (ค่า K) ของทุกสัญญาที่เป็นสัญญาแบบปรับราคาได้เป็นการชั่วคราวตั้งแต่ 1 ตุลาคม 2550 ถึง 30 กันยายน 2551

ทั้งนี้ในการช่วยเหลือผู้มีอาชีพงานก่อสร้างที่ลงนามสัญญากับทางราชการ เห็นสมควรช่วยเหลือให้ครอบคลุมถึงสัญญาก่อสร้าง สัญญาจ้าง รวมทั้งสัญญาต่อเรือ สัญญาซื้อ - ขาย และสัญญาอื่นๆ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีทบทวนมติ ครม.ข้างต้น ต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายสันติ พร้อมพัฒน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

สำนักงานรัฐมนตรี

โทร.0-2283-3091

โทรสาร.0-2280-1955

# ด่วนที่สุด

ที่ นร 0714/421

สำนักงานประมาณ

ถนนพระรามที่ 6 กรุงเทพฯ 10400

24 มิถุนายน 2551

เรื่อง มาตรการช่วยเหลือผู้มีอาชีพงานก่อสร้าง

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/9258

ลงวันที่ 23 มิถุนายน 2551

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงานประมาณเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี เรื่อง มาตรการช่วยเหลือผู้มีอาชีพงานก่อสร้างที่กระทรวงคมนาคมเสนอขอทบทุนมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 17 มิถุนายน 2551 ในประเด็นการช่วยเหลือชดเชยค่างานก่อสร้าง (ค่า K) โดยยกเว้นการหักร้อยละ 4 ของปริมาณงานตามสูตรที่กำหนดไว้ ในการชดเชยค่างานก่อสร้าง (ค่า K) ของทุกสัญญาที่เป็นสัญญาแบบปรับราคาได้เป็นการชั่วคราว ตั้งแต่ 1 ตุลาคม 2550 ถึง 30 กันยายน 2551 ทั้งนี้ ในการช่วยเหลือผู้มีอาชีพการก่อสร้างที่ลงนามสัญญากับทางราชการ เห็นสมควรช่วยเหลือให้ครอบคลุมถึงสัญญาก่อสร้างสัญญาจ้าง รวมทั้งสัญญาต่อเรือและสัญญาซื้อ - ขาย ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า ในการกำหนดแนวทางช่วยเหลือชดเชยเพิ่มเติมค่างานก่อสร้างเฉพาะรายการค่าวัสดุเหล็กและน้ำมันดีเซลในอัตราไม่เกินร้อยละ 4 ที่สำนักงานประมาณเสนอไว้ในคราวประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 17 มิถุนายน 2551 นั้น สำนักงานประมาณได้พิจารณาจากสภาพการณ์ปัจจุบันซึ่งราคาวัสดุเหล็กและน้ำมันดีเซลสูงขึ้น และมีความผันผวนอย่างต่อเนื่องมาตั้งแต่เดือนตุลาคม 2550 เกินสภาวะปกติที่ผ่านมาในปีก่อน ๆ แต่สำหรับรายการวัสดุก่อสร้างอื่น ๆ มิได้มีความผันผวนในเรื่องราคาเพิ่มสูงมากนัก ประกอบกับผู้จัดจำหน่ายวัสดุก่อสร้างอื่น ๆ ยินยอมให้มีการจัดซื้อสินค้าล่วงหน้าได้ โดยสามารถใช้จ่ายจากเงินล่วงหน้าที่ได้รับตามสัญญาก่อสร้าง ดังนั้นการให้ความช่วยเหลือชดเชยเพิ่มเติมค่างานก่อสร้าง (ค่า K) โดยยกเว้นการหักร้อยละ 4 ของปริมาณงาน

/ตามสูตร...

ตามสูตรที่คำนวณได้ในการชดเชยค่างานก่อสร้าง (ค่า K) ของทุกสัญญาที่เป็นสัญญาแบบปรับราคาได้นั้น จะเป็นการชดเชยที่เข้าซ้อนกับการจ่ายเงินล่วงหน้าตามสัญญา ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ผู้รับจ้างนำเงินดังกล่าวไปเตรียมการและวางแผนในการจัดหาวัสดุไว้ล่วงหน้าแล้ว สำนักงานประมาณจึงขอยืนยันตามความเห็นที่ได้เสนอไว้เดิม

สำหรับกรณีที่กระทรวงคมนาคมขอให้ช่วยเหลือผู้มีอาชีพงานก่อสร้างที่ลงนามกับทางราชการ โดยขอให้พิจารณาให้ครอบคลุมถึงสัญญาก่อสร้าง สัญญาจ้าง รวมทั้งสัญญาต่อเรือและสัญญาซื้อ - ขาย นั้น เห็นว่า หากสัญญาดังกล่าวเป็นสัญญาแบบปรับราคาได้ ตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 22 สิงหาคม 2532 กล่าวคือ ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของรัฐ จะต้องกำหนดเงื่อนไขในการประกาศจัดจ้างโดยใช้สัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) หากเป็นกรณีเช่นนี้ก็สามารพิจารณาให้ความช่วยเหลือเพิ่มเติมค่างานก่อสร้างตามแนวทางที่สำนักงานประมาณเสนอได้ จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวุฒิพันธุ์ วิชัยรัตน์)

ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ

สำนักมาตรฐานต้นทุนงบประมาณ

โทร. 0 2273 9921

โทรสาร 0 2273 9921



ที่ฉบับ

สมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์  
THAI CONTRACTORS ASSOCIATION UNDER H.M. THE KING'S PATRONAGE

ที่ ๐๒๒/๒๕๕๑

๑๒ มีนาคม ๒๕๕๑

เรื่อง ปัญหาความเดือดร้อนของผู้ประกอบการก่อสร้าง  
เรียน ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี (นายสมัคร สุนทรเวช)

สมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ เป็นสถาบันกลางของผู้ประกอบการก่อสร้าง โดยที่ผ่านมา ภารกิจของสมาคมฯ มีหลากหลายด้าน ทั้งการพัฒนารากฐานและส่งเสริมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทยให้เจริญก้าวหน้า ตลอดจนถึงการประสานงานภาคีรัฐบาลเพื่อหามาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างในภาวะความเดือดร้อนต่างๆ

แต่ในช่วงระยะเวลา ๑ ปีที่ผ่านมา การปรับราคาของวัสดุก่อสร้างและค่าขนส่ง อาทิ น้ำมัน เหล็กเส้น สายไฟฟ้า และอื่นๆ เกือบทุกประเภท ได้สร้างผลกระทบต่อโดยตรงอย่างรุนแรงแก่ผู้ประกอบการก่อสร้างเป็นอย่างมาก โดยเฉพาะอย่างยิ่งกลุ่มผู้ประกอบการก่อสร้างที่มีสัญญาทำก่อนหน้า ที่จะต้องแบกรับภาระต้นทุนที่เพิ่มขึ้น ในขณะที่ค่าชดเชยจากมาตรการปรับราคาของทางการไม่สะท้อนความเป็นจริง ทำให้ผู้ประกอบการก่อสร้างประสบภาวะขาดทุนเป็นอย่างมาก โครงการก่อสร้างจำนวนมากชะงักงันและโครงการก่อสร้างแล้วเสร็จช้ากว่ากำหนดสัญญา และผู้ประกอบการก่อสร้างจำนวนมากไม่สามารถคืนเงินกิจการต่อไปได้ จึงมีการร้องเรียนมาที่สมาคมฯ เพื่อให้พิจารณาช่วยเหลือแก้ไขปัญหาค่าวัสดุได้ดังนี้

- 1) ปัญหาเรื่องการคำนวณเงินเพิ่มลดค่างานก่อสร้างตามสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) ที่ไม่เป็นธรรม
- 2) ปัญหาเรื่องการปรับราคาสูงขึ้นของราคาวัสดุก่อสร้าง และค่าขนส่งและค่าขนส่ง
- 3) ปัญหาสืบเนื่องจากการเสนอราคาด้วยวิธีการทวงอิลิกทอนิกส์ (E-Auction)
- 4) ปัญหาเรื่องพระราชบัญญัติการประกอบอาชีพก่อสร้าง พ.ศ. .... ซึ่งจะพัฒนาส่งเสริมกำกับดูแล และเพิ่มขีดความสามารถทางการแข่งขันให้แก่ผู้ประกอบการวิชาชีพก่อสร้าง

ทั้งนี้ เพื่อเป็นการบรรเทาปัญหาความเดือดร้อนของผู้ประกอบการก่อสร้าง สมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทยฯ ได้ขอเสนอแนวทางการบรรเทาปัญหาความเดือดร้อน ดังนี้

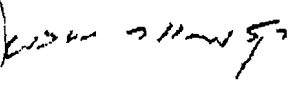
- 1) ทิศทางการปรับปรุงการคำนวณเงินเพิ่มลดค่างานก่อสร้างตามสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) ให้มีความเป็นธรรม โดยขอระงับใช้ค่าส่วนเกิน  $\pm 4$  เป็นการชั่วคราว จนกว่าค่าวินิจฉัยประมาณจะดำเนินการศึกษาและปรับสูตร และวิธีการคำนวณที่ใช้กับสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) แล้วเสร็จ



- 2) พิจารณาขอขาระยะเวลาของสัญญาโครงการก่อสร้างที่ได้เสนอราคา และ/หรือลงนามในสัญญาก่อสร้างแล้ว และ/หรือยังดำเนินการก่อสร้างอยู่ เพื่อเป็นการลดและยืดปริมาณความต้องการเหล็กต้นให้น้อยลงและขาขึ้น เพื่อเป็นการกระจายราคาของวัสดุก่อสร้างให้นานขึ้น
- 3) พิจารณาระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ.2549 (e-Auction) เป็นกรณีเร่งด่วนในประเด็น
  - 3.1) ขอให้ชะลอการยึดหลักประกันของประกวดราคา กรณีผู้เสนอราคาไม่ตามรณมาที่กําหนดเวลาการเสนอราคาทางอิเล็กทรอนิกส์อันเนื่องมาจากเหตุสุดวิสัย
  - 3.2) ขอให้ผู้มีสิทธิเสนอราคาสามารถเสนอราคาได้เกินกว่าราคากลางที่กำหนด
  - 3.3) ผลงานของผู้เข้าเสนอราคามุ่งสนใจประกาศประกวดราคา (TOR) ควรกำหนดตามความจำเป็น เพื่อให้เกิดการแข่งขันอย่างเสรีและเป็นธรรม
- 4) พิจารณาเร่งรัดพระราชบัญญัติการประกอบอาชีพก่อสร้าง พ.ศ. .... ซึ่งอยู่ระหว่างตรวจสอบพิจารณาจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่อนำเสนอคณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา ก่อนเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป
- 5) สมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทยฯ ในฐานะตัวแทนภาคเอกชน ควรได้มีส่วนร่วมในการพิจารณากฎ ระเบียบ และข้อบังคับต่างๆ ร่วมกันภาครัฐบาล เพื่อความเป็นธรรมและไม่รังใส

รายละเอียดข้างต้น สมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทยฯ ได้สรุปรวบรวม และขออนุญาตทราบ  
 เรียนให้ ฯพณฯ ได้รับทราบ เพื่อประกอบการพิจารณาบรรเทาปัญหาความเดือดร้อนของผู้ประกอบการก่อสร้าง ซึ่ง  
 การพิจารณาเรื่องนี้รายละเอียด ทางสมาคมฯ ยินดีที่จะนำเสนอตามข้อเท็จจริงทั้งหมด ตามแต่ ฯพณฯ จะพิจารณา  
 เห็นสมควร และหวังเป็นอย่างยิ่งว่าจะได้รับการพิจารณาช่วยเหลือจาก ฯพณฯ เป็นอย่างดียิ่ง



ขอแสดงความนับถือ  
  
 (นายพลพัฒน์ ธรรมบุตร)  
 นายกสมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย  
 ในพระบรมราชูปถัมภ์

ด้านนอกต้อง



(นายมงคล แสงวีริญ)

ผู้อำนวยการสำนักกฎหมายและระเบียบกลาง

แก้ไขเพิ่มเติมหนังสือสมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทยฯ  
(ที่ 022/2551 ลงวันที่ 12 มีนาคม 2551)

\*\*\*\*\*

แนวทางแก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับปัญหาผู้ประกอบการก่อสร้าง

- .....
- 2) ปัญหาผู้ประกอบการก่อสร้างประสบภาวะการขาดทุน ทำให้ต้องชะลอการก่อสร้าง หรือก่อสร้างล่าช้าทำให้ก่อสร้างแล้วเสร็จล่วงเลยกำหนดสัญญา และทำให้ถูกปรับตามสัญญา อันเนื่องจาก
- 2.1 การปรับราคาสูงขึ้นของราคาวัสดุก่อสร้างเกือบทุกชนิด และค่าขนส่ง
  - 2.2 การขาดแคลนวัสดุก่อสร้าง เช่น เหล็ก ฯลฯ
  - 2.3 การขาดแคลนแรงงานอย่างพอเพียง
- .....

แนวทางแก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับแนวทางบรรเทาความเดือดร้อนของผู้ประกอบการก่อสร้าง

- .....
- 3) พิจารณางดหรือยกเว้นหรือลดหย่อนหรือให้คืนค่าปรับไม่ว่าด้วยเหตุใด ๆ ให้แก่ผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้ถูกปรับขึ้นเนื่องจากก่อสร้างล่าช้าล่วงเลยกำหนดสัญญา ทั้งนี้ ให้มีผลย้อนหลังช่วยเหลือไปถึงผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้ถูกหน่วยงานของรัฐปรับขึ้นเนื่องจากก่อสร้างล่าช้าล่วงเลยกำหนดสัญญาไปแล้วไม่ว่าด้วยเหตุใด ๆ ตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2550 เป็นต้นมาด้วย
- .....

อำนาจถูกต้อง



(นายมงคล แสงศิริรัฐ)

ผู้อำนวยการสำนักกฎหมายและระเบียบกลาง

3. ปัญหาเรื่อง สืบเนื่องจากการเสนอราคาทางอิเล็กทรอนิกส์ (E - Auction)
4. ปัญหาเรื่อง พระราชบัญญัติการประกอบวิชาชีพการก่อสร้าง พ.ศ. .... ซึ่งจะช่วยพัฒนาส่งเสริม กำกับดูแล และเพิ่มขีดความสามารถทางการแข่งขันให้แก่ผู้ประกอบการวิชาชีพการก่อสร้าง

เพื่อเป็นการบรรเทาปัญหาความเดือดร้อนของผู้ประกอบการก่อสร้าง สมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ ขอเสนอแนวทางเพื่อ ๔ ประการ ดังนี้

1. พิจารณาปรับปรุงการคำนวณเงินเพิ่มทดค่างานก่อสร้างตามสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) ให้มีความเป็นธรรม โดยขอให้ระงับใช้ค่าส่วนเกิน +4% เป็นการชั่วคราว จนกว่าสำนักงานประมาณจะดำเนินการศึกษาและปรับสูตรและวิธีการคำนวณที่ใช้กับสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) แล้วเสร็จ
2. พิจารณายกยาระยะเวลาของสัญญาโครงการก่อสร้างที่ได้เสนอราคา และ/หรือ ตกลงนามในสัญญาก่อสร้างแล้ว และ/หรือ ยังดำเนินการก่อสร้างอยู่ เพื่อเป็นการกระจายปริมาณความต้องการเหล็กเส้นให้กว้างขึ้น และเป็นกรณีราคาของวัสดุก่อสร้างให้สูงขึ้น นอกจากนี้ขอให้พิจารณางดหรือลดหย่อนหรือให้คืนค่าปรับไม่ว่าด้วยเหตุใดๆ ให้แก่ผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้ถูกปรับขึ้นเนื่องจากก่อสร้างล่าช้าล่วงหน้ากำหนดสัญญา ทั้งนี้ ให้มีผลย้อนหลังช่วงเหลือ ไปถึงผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้ถูกหน่วยงานของรัฐปรับขึ้นเนื่องจากการก่อสร้างล่าช้าล่วงหน้ากำหนดสัญญาไปแล้วไม่ว่าด้วยเหตุใดๆ ตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2550 เป็นต้นมาด้วย
3. พิจารณา ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. 2549 เป็นกรณีเร่งด่วน ในประเด็น
  - 3.1 ขอให้จัดการยึดหลักประกันของประกวดราคา กรณีผู้เสนอราคา ไม่ตามระบอบกำหนดเวลาการเสนอราคาทางอิเล็กทรอนิกส์อันเนื่องมาจากเหตุสุดวิสัย
  - 3.2 ขอให้ผู้มีสิทธิเสนอราคา สามารถเสนอราคาทางอิเล็กทรอนิกส์ได้เกินกว่าราคากลางที่กำหนด
  - 3.3 ผลงานของผู้เข้าเสนอราคา ตามเงื่อนไขประกาศประกวดราคา (TOR) ควรกำหนดตามความจำเป็น เพื่อให้เกิดการแข่งขันอย่างเสรีและเป็นธรรม

ตำแหน่ง



(นายมงคล แสงหิรัญ)

ผู้อำนวยการสำนักกฎหมายและระเบียบกลาง



บริษัท เอส.พี.เค. อุตสาหกรรม, พาณิชยกรรม จำกัด  
ผู้ผลิต และ จำหน่าย

วัสดุเหล็กและโลหะ โลหะผสม อุปกรณ์อุตสาหกรรม เครื่องมือ เครื่องจักร วัสดุเคมี แร่ ฯลฯ  
รับส่งสินค้าเข้า และ ส่งสินค้าออก

496, 498 ซอยอ่อนนุช 17 แยก 16  
แขวงสวนหลวง เขตสวนหลวง  
กรุงเทพฯ 10250  
โทร. 0-2300-2668-9, 0-2300-2671  
แฟกซ์ : 0-2300-2670

S. P. K. INDUSTRIAL COMMERCIAL CO., LTD.

MANUFACTURER & DEALER

IRON & STEEL METALS ALLOYS HARDWARE EQUIPMENTS MACHINERIES CHEMICALS  
MINERALS ETC. IMPORTER & EXPORTER

ด่วนมาก

วันที่ 12 พฤษภาคม 2551

ที่เอส.พี.เค. 028/2551

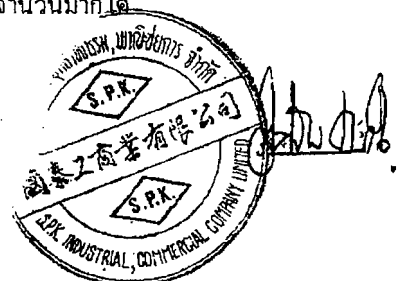
เรื่อง ร้องทุกข์

เรียน พล.ต.ท.นายกรัชมงคล

- อ้างถึง
1. ประมวลราคาเลขที่ PEA-M-031/2008 RACKS, CLEVISSES ขึ้นของวันที่ 26 พฤศจิกายน 2550
  2. สำเนาหนังสือแบบแจ้งผลการคัดเลือกเบื้องต้น ที่ มท 5310.4/39519 ลงวันที่ 27 ธันวาคม 2550
  3. สำเนาแบบแจ้งวัน เวลา และสถานที่เสนอราคา เพื่อเข้าสู่กระบวนการเสนอราคา(ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. 2549) มท 5310.4/39520 ลงวันที่ 27 ธันวาคม 2550
  4. หนังสือสั่งซื้อที่ มท 5310.4/10781 ลงวันที่ 1 เมษายน 2551
  5. สำเนาเอกสารตีพิมพ์ในหนังสือพิมพ์กรุงเทพธุรกิจ วันอังคารที่ 26 เมษายน 2551

บริษัทฯขอกราบเรียนชี้แจงว่า ตามประมวลราคาตามอ้างถึง (1), (2), และ (3) ราคาที่บริษัทฯ ได้เสนอราคาทางระบบอิเล็กทรอนิกส์ในวันที่ 7 มกราคม 2551 ตามอ้างถึง (3) ซึ่งตรงกับวัตถุประสงค์ราคาขณะนั้น เหล็กแผ่น กิโลกรัมละ 22 บาทและ เหล็กเส้นราคา 21 บาท ต่อมาทางบริษัทฯได้รับหนังสือสั่งซื้อ อ้างถึง (4) โดยทางการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคได้ส่งเอกสารมาทางไปรษณีย์ในวันที่ 5 เมษายน 2551 ซึ่งเป็นระยะเวลาตั้งแต่เสนอราคา จนกระทั่งสั่งซื้อเป็นเวลา 3 เดือนในการพิจารณาคงคลังสั่งซื้อ และปรากฏว่าราคาวัตถุดิบปัจจุบันได้เปลี่ยนแปลงสูงขึ้นเป็นราคา 33.50 บาทในเวลาที่ทางการคงคลังสั่งซื้อมา (เดือน เมษายน 2551) ผลต่างของราคาวัตถุดิบอยู่ที่ กิโลกรัมละ 12.50 บาท หรือเทียบเปอร์เซ็นต์คือ 59.52 เปอร์เซ็นต์ จากราคาที่เสนอไว้เมื่อต้นปี โดยผลสืบเนื่องมาจากราคาวัตถุดิบ, น้ำมัน, ค่าแรง และ ค่าขนส่ง ได้ปรับขึ้นในอัตราที่สูงผิดปกติ ซึ่งเป็นเหตุสุดวิสัยที่บริษัทฯจะสามารถควบคุมได้อีกทั้งกรมการค้าภายในก็ปรับราคาหลายครั้งให้กับโรงงานผลิตเหล็กแผ่นและเหล็กเส้นโดยอาจจะอนุมัติให้สินค้าเหล็กปรับขึ้นอีก 7 บาทต่อกิโลกรัมตาม อ้างถึง (5) ซึ่งหากปรับขึ้นราคาจะอยู่ที่ 40.50 บาทต่อกิโลกรัมซึ่งเพิ่มขึ้นจากราคาที่ประมูลไว้เกือบ 100 เปอร์เซ็นต์

ดังนั้นบริษัทฯจึงใคร่ขอให้พล.ต.ท.นายกรัชมงคลได้กรุณาช่วยเหลือในความเดือดร้อนเกี่ยวกับ วัตถุดิบ เหล็กแผ่นและเหล็กเส้น รวมทั้งน้ำมัน, ค่าขนส่ง, ค่าแรงงานที่ได้ปรับสูงขึ้นผิดปกติ ซึ่งเป็นปัจจัยในการผลิตชิ้นส่วนอุปกรณ์ฮาร์ดแวร์ให้กับทางการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค มิฉะนั้นบริษัทฯจะประสบกับการขาดทุนอย่างร้ายแรงมาก และอาจถึงกับต้องหยุดการผลิต และคนงานต้องตกงานเป็นจำนวนมากได้





บริษัท เอส.พี.เค. อุตสาหกรรม, พาณิชยการ จำกัด  
ผู้ผลิต และ จำหน่าย

วัสดุเหล็กและโลหะ โลหะผสม อุปกรณ์ไฮดรอลิก เครื่องมือ เครื่องจักร วัสดุเคมี แร่ ฯลฯ  
รับสั่งสินค้าเข้า และ ส่งสินค้าออก

496, 498 ซอยอ่อนนุช 17 แขวง 16  
แขวงสวนหลวง เขตสวนหลวง  
กรุงเทพฯ 10250  
โทร. 0-2300-2668-9, 0-2300-2671  
แฟกซ์ : 0-2300-2670

**S. P. K. INDUSTRIAL COMMERCIAL CO., LTD.**

MANUFACTURER & DEALER

IRON & STEEL METALS ALLOYS HARDWARE EQUIPMENTS MACHINERIES CHEMICALS  
MINERALS ETC. IMPORTER & EXPORTER

โดยแนวทางการช่วยเหลือหรือแก้ไขปัญหาก็เคยช่วยแก้ไขปัญหามาแล้วในอดีตคือ

1. ผู้ประกอบการที่ประมุลงานไปก่อนหน้านี้ และยังไม่ได้ทำสัญญาหรือยังไม่มีเงินงวดแรก หากผู้รับงานจะขอยกเลิกสัญญาสามารถทำได้โดยไม่ถือว่าเป็นผู้ละทิ้งงาน
2. ขอให้ทางการเพิ่มราคาสินค้าจากที่เสนอไว้เดิมทั้งวัสดุดิบและอื่นๆ ที่ได้เพิ่มขึ้นจริงในระหว่างเริ่มประกวดราคาจนถึงวันที่สรุปการตกลงสั่งซื้อในการประกวดราคานั้นๆตามกระทรวงพาณิชย์ที่ได้ประกาศเพิ่มราคาให้กับโรงงานผู้ผลิตวัสดุดิบเหล็กเส้นและเหล็กแผ่นแล้ว
3. ถ้าหากผู้ประกอบการมีความประสงค์ขอยกข้อหาทางการก็ให้ทางการยืดระยะเวลาสัญญาต่อไปอีก 250 วัน เพื่อชะลอการแย่งซื้อเหล็กเส้นและเหล็กแผ่นในท้องตลาดที่แพงและขาดแคลนในขณะนี้

จึงขอประทานกราบเรียนมา ณ ที่นี้ ควรมีควรรสุดแล้วแต่จะพิจารณา

  
( นาย วิชัย สมประกิจ )  
กรรมการผู้จัดการ



ตำแหน่ง

  
( นายมงคล แสงหิรัญ )

ผู้อำนวยการสำนักกฎหมายและระเบียบกลาง



ประกวดราคาเลขที่ PEA-M-031/2008

จัดซื้อ RACKS,CLEVISES

ด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์

①

## การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค

กองจัดหาในประเทศ

200 ถนนงามวงศ์วาน จตุจักร กรุงเทพมหานคร 10900

PROVINCIAL ELECTRICITY AUTHORITY

DOMESTIC PROCUREMENT DIVISION

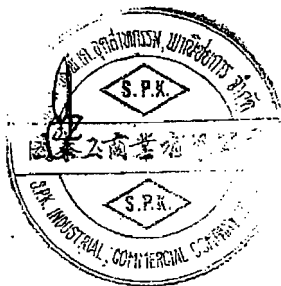
200 NGAM WONG WAN ROAD, CHATUCHAK,

BANGKOK 10900, THAILAND

TEL. 0-2590-5315

FAX NO. 0-2590-5307

<http://www.pea.co.th>



ราคาค่าแบบ (รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม).....3,745.-.....บาท



(ชื่อ)

## กำหนดการประกวดราคา

ประกาศประกวดราคา ณ วันที่ 9 พฤศจิกายน 2550

ประกวดราคาลงที่ PEA-M-031/2008

จัดซื้อ RACKS,CLEVISSES

ด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์

1. ขยายแบบ ตั้งแต่วันที่ 9 พฤศจิกายน 2550 ถึงวันที่ 19 พฤศจิกายน 2550  
ที่ แผนกบริหารงานทั่วไป กองจัดหาในประเทศ ชั้น 4 อาคารสำนักงานใหญ่หลังที่ 1 การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค  
เลขที่ 200 ถนนงามวงศ์วาน เขตจตุจักร กรุงเทพฯ 10900 ตั้งแต่เวลา 8.30 ถึง 15.00 น.
2. ราคาค่าแบบ (รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม) ชุดละ 3,745.- บาท
3. วงเงินค้ำประกันซอง 2,577,500.- บาท
4. เอกสารประกวดราคาชุดนี้ มีจำนวนทั้งสิ้น 77 หน้า
5. กำหนดประชุมชี้แจงรายละเอียด และตอบข้อซักถามต่างๆ ในวันที่  
เวลา - ณ -
6. กำหนดยื่นซองเอกสารประกวดราคา ประกอบด้วย เอกสารส่วนที่ 1 : เอกสารแสดงคุณสมบัติของผู้เสนอราคา  
และ เอกสารส่วนที่ 2 : เอกสารทางด้านเทคนิค พร้อมหลักประกันของประกวดราคา ให้ยื่นในวันที่  
26 พฤศจิกายน 2550 ระหว่างเวลา 9.00 - 10.00 น. ณ ห้องเปิดซองกองจัดหาในประเทศ (ทางเดินเชื่อม  
ระหว่างอาคารสำนักงานใหญ่หลังที่ 1 - อาคารสำนักงานใหญ่หลังที่ 2 ชั้นที่ 4) การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค และจะทำ  
การเปิดซองเอกสารประกวดราคาคังกล่าว(ส่วนที่ 1 และ ส่วนที่ 2) ในวันเดียวกัน เวลา 10.00 น.  
ภายหลังตรวจสอบเอกสารข้างต้นแล้วเสร็จ ประธานกรรมการประกวดราคา จะมีหนังสือแจ้งรายชื่อผู้มีสิทธิ  
ผ่าน/ไม่ผ่าน การเข้าร่วมประกวดราคาด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ให้ผู้เสนอราคาแต่ละรายทราบผลการ  
พิจารณาเฉพาะของตน โดยไม่เปิดเผยรายชื่อดังกล่าวต่อสาธารณชน สำหรับผู้มีสิทธิผ่านเข้าร่วมประกวดราคา  
ด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ จะได้รับแจ้ง วัน เวลา และสถานที่ ที่จะทำการประกวดราคา ให้ทราบด้วย
7. กำหนด วัน เวลา เพื่อเข้าสู่กระบวนการเสนอราคา ภายใน 7 วัน นับจากวันที่แจ้งผลการพิจารณาผู้มีสิทธิผ่าน  
การเข้าร่วมประกวดราคาด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์
8. ผู้ชนะการประกวดราคาฯ ต้องปฏิบัติดังนี้

- จัดส่งใบเสนอราคาตามแบบของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคที่แนบมาในแบบประกวดราคานี้ ให้ประธาน  
คณะกรรมการประกวดราคาภายใน 3 วันทำการ นับจากวันที่ชนะการประกวดราคา
- ส่งมอบพัสดุที่ กองคลังพัสดุ รังสิต จ.ปทุมธานี
- ส่งมอบพัสดุที่(อื่นๆ) \_\_\_\_\_



<b>สำหรับหน่วยงานที่จะจัดหาพัสดุ</b>	
ที่ มท 5310.4/ ๒๑๕1๙ วันที่ 27 ธ.ค. 2550	ชื่อหน่วยงานที่จะจัดหาพัสดุ <u>การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค</u> ที่อยู่ เลขที่ 200 ถนนงามวงศ์วาน แขวงลาดยาว เขตจตุจักร กรุงเทพฯ 10900

เรื่อง ขอแจ้งผลการพิจารณาคัดเลือกเบื้องต้น

เรียน ผู้จัดการ บริษัท เอส.พี.เค.อุตสาหกรรม, พาณิชยกรรม จำกัด ( ผู้ยื่นซองข้อเสนอทางด้านเทคนิค )

ตามที่บริษัทฯ/ห้างฯได้ยื่นซองข้อเสนอทางด้านเทคนิค ให้คณะกรรมการประกวดราคา ตามโครงการ ประกวดราคา  
เลขที่ PEA-M-031/2008 จัดซื้อ B.A.C.K.S. CLEVISES (รายการที่ 1 - 4)

คณะกรรมการประกวดราคาพิจารณาแล้ว มีมติ

- ให้เป็นผู้มีสิทธิเสนอราคา เนื่องจากมีคุณสมบัติครบถ้วน ข้อเสนอทางด้านเทคนิคมีความเหมาะสม  
 และไม่เป็นผู้เสนอราคาที่มีผลประโยชน์ร่วมกัน
- ไม่ผ่านการคัดเลือกเบื้องต้นเนื่องจาก
  - มีคุณสมบัติไม่ครบถ้วน
  - มีข้อเสนอทางด้านเทคนิคไม่เป็นไปตามที่ได้ประกาศ
  - เป็นผู้เสนอราคาที่มีผลประโยชน์ร่วมกัน

ขอแสดงความนับถือ

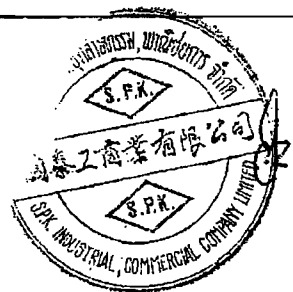
ลงชื่อ .....

( นายสุวัฒน์ เขียวชาบชัย )

ประธานกรรมการประกวดราคา

<b>กองจัดหาในประเทศ</b>	
โทรศัพท์	0-2590-5315
โทรสาร	0-2590-5307
E-mail Address:	

\*\*ชี้แจงเหตุผลเพิ่มเติม (ถ้ามี) :



\* อุตธรรมภายใน 3 วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งโดยต้องแสดงเหตุผลพร้อมข้อมูลต่างๆ เพื่อประกอบการพิจารณา ตามแบบ กวพ.อ. 004-2



แบบแจ้งวัน เวลา และสถานที่เล่นออราคา

เพื่อเข้าสู่กระบวนการเล่นออราคา

ระเบียบสำนักงานรัฐบาล บริษัท จำกัดด้วยการคิดด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. 2549

สำหรับหน่วยงานที่จะจัดหาพัสดุ	
ที่ มท 5310.4/39590	ชื่อหน่วยงานที่จะจัดหาพัสดุ การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค
วันที่ 27 ธ.ค. 2558	ที่อยู่ เลขที่ 200 ถนนงามวงศ์วาน แขวงลาดยาว เขตจตุจักร กรุงเทพฯ 10900

เรื่อง ขอแจ้งกำหนด วัน เวลา และสถานที่เล่นออราคา

เรียน ผู้จัดการ บริษัท เอส.ที.เค. ออตาการรม. จำกัด

ขอแจ้งนัดหมายเพื่อเข้าสู่กระบวนการเล่นออราคาตาม โครงการ ประกวดราคาเลขที่ PE -M-031/2008

จัดซื้อ RACKS, CLEAVES

โดยขอให้มาเล่นออราคาด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ในวันที่ 7 เดือน มกราคม พ.ศ. 2551 เวลา 9.45 น. (ณ เว็บบทเรียน)

ณ สถานที่เล่นออราคา บริษัท กลท.โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) อาคารกลท. โทรคมนาคม ชั้น 3 หมู่บ้าน - เลขที่ 3 หมู่ที่ 3

ตราชอย - ถนนแจ้งวัฒนะ ตำบลบางเขน แขวงคลองจั่น อำเภอ/เขต หลักสี่ จังหวัด กทม. รหัสไปรษณีย์ 10002

โทร 02-614-1323 โทรสาร 02-614-1346

ทั้งนี้ จะลงทะเบียน เริ่มตั้ง เวลา 9.45 น. ถึง เวลา 10.15 น. รวม 30 นาที

จะทดสอบระบบ เริ่มตั้ง เวลา 10.15 น. ถึง เวลา 10.50 น. รวม 15 นาที

การเล่นออราคา ราชการที่ 1-2 เวลา 10.30 น. ถึง 11.00 น.

ราชการที่ 3-4 เวลา 11.05 น. ถึง 11.35 น.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และโปรดมา ตาม วัน เวลา และสถานที่ดังกล่าว และจะต้อง แจ้งชื่อผู้แทน เพื่อเข้าสู่กระบวนการเล่นออราคาตามแบบ บก 005 ให้กรรมการตรวจสอบก่อนการลงทะเบียน ด้วย

ขอแสดงความนับถือ

กองจัดหาในประเทศ	
โทรศัพท์	0-2590-5315
โทรสาร	0-2590-5307
E-mail Address	

ลงชื่อ.....  
 ( นายสุวัฒน์ เขียวชาญชัย )  
 ประธานกรรมการประกวดราคา

\*\* หมายเหตุ : จะต้องมาให้เห็นการลงทะเบียน มิฉะนั้นจะถูกตัดหลักประกันซอง





หนังสือสั่งซื้อที่ มท 5310.4/ 1078

- 1 เภ.ย. 2551

เรื่อง สั่งซื้อ RACKS, โดยเสนอราคาทางระบบอิเล็กทรอนิกส์,

เรียน ผู้จัดการ บริษัท เอส.พี.เค.อุตสาหกรรม, พาณิชยการ จำกัด,

อ้างอิง ประกวดราคาเลขที่ PEA-M-031/2008, ประมูลราคาวันที่ 7 มกราคม 2551,

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายการพัสดุที่สั่งซื้อ จำนวน 3 แผ่น

ตามการจัดซื้อที่อ้างอิง การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ตกลงสั่งซื้อพัสดุที่ทาง บริษัทฯ / ห้างฯ ได้เสนอราคา ซึ่งมีรายละเอียดถูกต้องตามความต้องการของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค จำนวน 2, รายการ ตามรายการพัสดุที่สั่งซื้อ จำนวน 3, แผ่น ซึ่งได้แนบมาพร้อมกับหนังสือสั่งซื้อนี้เป็นเงิน 31,457,903,- บาท (สามสิบเอ็ดล้านสี่แสนห้าพันเจ็ดร้อยเก้าร้อยสามบาทถ้วน)

สำหรับการลงนามในสัญญาซื้อขายการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคขอให้ บริษัทฯ / ห้างฯ ไปลงนามในสัญญาหลังจากวันที่ได้รับหนังสือฉบับนี้แล้ว 10 วัน แต่ต้องไม่เกิน 15 วัน มิฉะนั้น การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคจะดำเนินการ ดังนี้

1. พิจารณายกเลิกการสั่งซื้อ หรือ

2. หากการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคยินยอมให้มาลงนามสัญญาหลังจากเกินกำหนดเวลา 15 วัน การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคจะถือว่ากำหนดส่งของเริ่มนับตั้งแต่วันที่ 16 หลังจากได้รับหนังสือสั่งซื้อ โดยจะกำหนดเวลาส่งของไว้ในสัญญา

ทั้งนี้ การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคขอสงวนสิทธิ์ที่จะดำเนินการอย่างใดอย่างหนึ่ง สุดแล้วแต่การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคจะพิจารณาเห็นสมควร พร้อมทั้งให้จัดเตรียมหนังสือค้ำประกันของธนาคารภายในประเทศ หรือเงินสดร้อยละ 10 ของมูลค่าพัสดุที่สั่งซื้อในครั้งนี้ ซึ่งเท่ากับ 3,145,791,- บาท (สามล้านหนึ่งแสนสี่พันเจ็ดร้อยเก้าสิบเอ็ดบาทถ้วน)

เพื่อค้ำประกันสัญญาซื้อขายในวันลงนามสัญญา หากทำเป็นหนังสือค้ำประกันของธนาคารฯ ขอให้ระบุข้อความตามแบบฟอร์มที่การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคกำหนด โดยระบุให้ชัดเจนว่าเป็นการค้ำประกันสัญญาซื้อขายพัสดุดังกล่าวตามหนังสือสั่งซื้อฉบับนี้

อนึ่ง ในการลงนามในสัญญาซื้อขายนี้ ขอให้โปรดจัดการนำส่งหลักฐานดังต่อไปนี้ เพื่อตรวจสอบประกอบการทำสัญญาซื้อขายให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ภายใน 7 วัน นับจากวันที่ได้รับหนังสือฉบับนี้ด้วย คือ -

1. ต้นฉบับหนังสือรับรองการจดทะเบียนนิติบุคคลของกระทรวงพาณิชย์ ที่มีอายุการรับรองไม่เกิน 1 เดือน นับแต่วันที่มีการรับรองจาก กรมพัฒนาธุรกิจการค้า กระทรวงพาณิชย์ หรือหน่วยงานอื่นที่มีอำนาจออกหนังสือรับรองโดยมีวัตถุประสงค์ระบุไว้ด้วย พร้อมสำเนาที่ได้มีการรับรองสำเนาถูกต้อง 1 ฉบับ

2. ต้นฉบับใบทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่ม (ภพ.20) พร้อมสำเนาที่ได้มีการรับรองสำเนาถูกต้อง 1 ฉบับ

3. หนังสือมอบอำนาจในกรณีที่จะมาลงนามในสัญญาซื้อขาย มิใช่เป็นผู้มีอำนาจตามหนังสือรับรองการจดทะเบียนนิติบุคคลของกระทรวงพาณิชย์

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และโปรดดำเนินการตามที่ได้เรียนมาด้วย จะขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ

(นายพิสิฐ ภัฐฐาพงษ์)

รองผู้ว่าการ ปฏิบัติงานแทน  
ผู้ว่าการ การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค



หมายเหตุ คำประกันสัญญาตามหนังสือสั่งซื้อ

ฉบับนี้ ให้ระบุเป็นการค้ำประกัน

สัญญาซื้อขายเลขที่ ปก.บ.110/2551

PO. No. 3000203720 (โปรดระบุเลขที่ PO ในใบส่งของ)



วันที่ 7 พฤษภาคม 2551

ที่เอส.พี.เค.

เรื่อง ร้องทุกข์

เรียน พลเอกท่านรัฐมนตรี ประจำสำนักนายกรัฐมนตรี

- อ้างถึง
1. ประมวลราคาเลขที่ PEA-M-031/2008 RACKS, CLEVISES ขึ้นของวันที่ 26 พฤศจิกายน 2550
  2. ตำนานหนังสือแบบแจ้งผลการคัดเลือกเบื้องต้น ที่ มท 5310.4/39519 ลงวันที่ 27 ธันวาคม 2550
  3. ตำนานแบบแจ้งวัน เวลา และสถานที่เสนอราคา เพื่อเข้าสู่กระบวนการเสนอราคา(ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. 2549) มท 5310.4/39520 ลงวันที่ 27 ธันวาคม 2550
  4. หนังสือสั่งซื้อที่ มท 5310.4/10781 ลงวันที่ 1 เมษายน 2551
  5. ตำนานเอกสารตีพิมพ์ในหนังสือพิมพ์กรุงเทพธุรกิจ วันอังคารที่ 26 เมษายน 2551

บริษัทฯขอกราบเรียนชี้แจงว่า ตามประมวลราคาตามอ้างถึง (1), (2), และ (3) ราคาที่บริษัทฯ ได้เสนอราคาทางระบบอิเล็กทรอนิกส์ในวันที่ 7 มกราคม 2551 ตามอ้างถึง (3) ซึ่งตรงกับวัตถุประสงค์ราคาขณะนั้น เหล็กแผ่น กิโลกรัมละ 22 บาทและ เหล็กเส้นราคา 21 บาท ต่อมาทางบริษัทฯได้รับหนังสือสั่งซื้อ อ้างถึง (4) โดยทาง การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ได้ส่งเอกสารมาทางไปรษณีย์ในวันที่ 5 เมษายน 2551 ซึ่งเป็นระยะเวลาตั้งแต่เสนอราคา จนกระทั่งสั่งซื้อเป็นเวลา 3 เดือนในการพิจารณาตกลงสั่งซื้อ และปรากฏว่าราคาวัตถุดิบปัจจุบันได้เปลี่ยนแปลง สูงขึ้นเป็นราคา 33.50 บาทในเวลาที่ทางการตกลงสั่งซื้อมา (เดือน เมษายน 2551) ผลต่างของราคาวัตถุดิบอยู่ที่ กิโลกรัมละ 12.50 บาท หรือเทียบเปอร์เซ็นต์คือ 59.52 เปอร์เซ็นต์ จากราคาที่เสนอไว้เมื่อต้นปี โดยผลสืบเนื่องมาจากราคาวัตถุดิบ, น้ำมัน, และค่าแรง ได้ปรับขึ้นในอัตราที่สูงผิดปกติ ซึ่งเป็นเหตุสุดวิสัยที่บริษัทฯจะ สามารถควบคุมได้ อีกทั้งกรมการค้าภายในอาจจะอนุมัติให้สินค้าเหล็กปรับขึ้นอีก 7 บาทต่อกิโลกรัมตามอ้างถึง (5)

ดังนั้นบริษัทฯจึงใคร่ขอให้ พลเอกท่านรัฐมนตรีได้กรุณาช่วยเหลือในความเดือดร้อนเกี่ยวกับวัตถุดิบ เหล็กแผ่นและเหล็กเส้น รวมทั้งน้ำมัน, ค่าขนส่ง, ค่าแรงงานที่ได้ปรับสูงขึ้นผิดปกติ ซึ่งเป็นปัจจัยในการผลิต ชิ้นส่วนอุปกรณ์ฮาร์ดแวร์เพื่อให้กับทางการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค มิฉะนั้นบริษัทฯจะประสบกับการขาดทุนอย่าง ร้ายแรงมาก และอาจถึงกับต้องหยุดการผลิต และคนงานต้องตกงานเป็นจำนวนมากได้

โดยแนวทางการช่วยเหลือหรือแก้ไขปัญหาที่เคยช่วยแก้ไขปัญหามาในอดีตคือ

1. ผู้ประกอบการที่ประมูลงานไปก่อนหน้านี้อย่างนี้ และยังไม่ได้ทำสัญญาหรือยังไม่มีการจ่ายเงินงวดแรก หากผู้รับงานจะขอยกเลิกสัญญาก็สามารถทำได้โดยไม่ถือว่าเป็นผู้ละทิ้งงาน
2. ขอให้ทางการเพิ่มราคาสินค้าจากที่เสนอไว้เดิมทั้งวัตถุดิบและอื่นๆ ที่ได้เพิ่มขึ้นจริงในระหว่างเริ่ม ประมวลราคาจนถึงวันที่สรุปการตกลงสั่งซื้อในการประมวลราคานั้นๆตามกระทรวงพาณิชย์ที่ได้ ประกาศเพิ่มราคาให้กับ โรงงานผู้ผลิตวัตถุดิบเหล็กเส้นและเหล็กแผ่นแล้ว
3. ถ้าหากผู้ประกอบการมีความประสงค์ขอยกต่อทางการก็ให้ทางการยืดระยะเวลาสัญญาออกไปอีก 250 วัน เพื่อชะลอการแย่งซื้อเหล็กเส้นและเหล็กแผ่นในท้องตลาดที่แพงและขาดแคลนในขณะนี้

TELECOPY TRANSMITTAL

Telecopy Transmittal Phone Number : (662) 236-7985

Date: 26/03/51 Time: \_\_\_\_\_

Message to : อ.ศุภเจตยทัต ธีรภัทชะวณิช

Company : สำนักงานนายกรัฐมนตรี

Telecopy Phone Number of recipient : 02 281 1166

Message from : ถ้ำถน วังอุตม

Number of pages : 11 including transmittal

Subject : มติครม. เรื่อง มาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้าง

เรียนเสนอแนะท่านปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ( คุณจุลยุทธ ) ดังนี้

1. จะพิจารณาสาเหตุจากหนังสือเดิมของ รมว. คลัง (ฉลองภพ) ได้หรือไม่
2. นโยบายรัฐบาลใหม่ (สุรพงษ์) ต้องการช่วยรากหญ้า การขยายพื้นที่ช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้าง นอกจาก 5 จังหวัด ชายแดนภาคใต้แล้ว ควรพิจารณาช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างรายอื่นที่มีสัญญาราชการในจังหวัดที่ติดชายทะเลด้วย เพราะสภาพคลื่นลมแปรปรวนตามรายงานกรมอุตุนิยมวิทยา เป็นอีกสาเหตุหนึ่งที่เพิ่มจากวัสดุราคาแพง น้ำมันขึ้นราคา ในช่วงเดือนมีนาคม 2551 สูงกว่า 100 เหรียญสหรัฐ ต่อ หนึ่งบาร์เรล
3. ควรขยายเวลาของสัญญาที่มีนิติสัมพันธ์กับรัฐ ไปจนถึงวันที่ 10 เมษายน 2551 (ครบกำหนด 100 วัน งานพระศพสมเด็จพระพี่นางเธอเจ้าฟ้ากัลยาณิวัฒนา กรมหลวงนครินทร์ฯ)
4. หากสัญญาที่แล้วเสร็จไม่เกินวันที่ 10 เมษายน 2551 ให้งัดค่าปรับ หรือคืนค่าปรับ แล้วแต่กรณี
5. หากต้องการให้หนังสือนำเสนอ กรม. โดยท่าน รมว. คมนาคม ก็จะได้ดำเนินการตามที่ ท่านปลัดฯ ช่วยร่างให้ได้ทันที

26 มีนาคม 2551

อำนาจจุลยุทธ



(นายมงคล แสงหิรัญ)

ผู้อำนวยการสำนักกฎหมายและระเบียบกลาง

หมายเหตุ งานเกาะแก้วน่าจะอยู่ในเขตพื้นที่พัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ เพราะมีการขนวัสดุมาจากแหล่งหินที่มีอยู่ในอำเภอเทพา จังหวัดสงขลา

ที่ นร ๐๕๐๖/๗๗๖๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๑ พฤษภาคม ๒๕๕๐

เรื่อง มาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้าง

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

อ้างถึง หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๕๐๘.๔/๗๗๕๒ ลงวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๕๐

ตามที่ได้เสนอเรื่อง มาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้าง ไปเพื่อดำเนินการ  
ความละเอียดแล้ว นั้น

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๐ อนุมัติเห็นชอบตามที่  
กระทรวงการคลังเสนอทั้ง ๓ ข้อ ทั้งนี้ มาตรการข้อ ๓ ที่จะให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้าง  
ที่ได้รับความเดือดร้อนจากความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ นั้น ให้ใช้มาตรการดังกล่าวครอบคลุม  
พื้นที่พัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ [จังหวัดยะลา จังหวัดปัตตานี จังหวัดนราธิวาส จังหวัดสตูล และจังหวัดสงขลา  
(อำเภอจะนะ อำเภอเทพา อำเภอนาทวี และอำเภอสะบ้าย้อย)] จนกว่าสถานการณ์จะกลับคืนสู่  
สภาวะปกติตามประกาศของทางราชการ

จึงเรียนยืนยันมา และขอได้โปรดแจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น ๆ  
ของรัฐทราบและถือปฏิบัติต่อไปด้วย ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องตามบัญชี  
แนบท้ายทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน  
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๒

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๙ yu-50-009(๔)๑๑๖๓

www.cabinet.thaigov.go.th

# ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๐๘.๔/๓๓๕๒



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

พฤษภาคม ๒๕๕๐

เรื่อง มาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้าง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ ที่ ๑๕๕/๒๕๔๘ ลงวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๔๘
๒. หนังสือศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ ที่ นร ๕๑๐๐ (ทอ.มค.) ๓/๕๑๐๐ ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๔๘
๓. หนังสือกรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ กค (กวพ) ๐๔๐๘.๔/๐๕๒๐๖ ลงวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๔๘

## ๑. ความเป็นมา

๑.๑ ด้วยสมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ ได้มีหนังสือขอความช่วยเหลือแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของผู้ประกอบการใช้พท์ก่อสร้าง อันเนื่องมาจากการผันผวนของราคาน้ำมัน อัตราดอกเบี้ยที่ปรับสูงขึ้น แรงงานขอขึ้นค่าจ้าง วัสดุก่อสร้างขึ้นราคาและค่าขนส่งเพิ่มขึ้น เป็นต้น ซึ่งประสบกับภาวะเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นตั้งแต่ปี ๒๕๔๔ จนถึงปัจจุบัน สมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ จึงได้ขอความช่วยเหลือหลายประการ ซึ่งคณะกรรมการว่าด้วยการพิชิต (กวพ.) ได้แจ้งตอบสมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๓ ว่า เนื่องจากกรณีดังกล่าวเป็นเรื่องนโยบายของรัฐบาลที่จะต้องพิจารณาแก้ไขปัญหาแก่ผู้ประกอบการให้แต่ผู้รับจ้างเฉพาะเรื่อง กรณีดังกล่าวจึงไม่อยู่ในอำนาจของ กวพ. ที่เป็นผู้พิจารณา ดังนั้นจึงเป็นเรื่องที่สำนักนายกรัฐมนตรีควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยตรงต่อไป โดยสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีแจ้งว่า สมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ ได้มีหนังสือกราบเรียนนายกรัฐมนตรีขอความอนุเคราะห์ให้พิจารณาขยายเวลาการก่อสร้างโครงการทุกโครงการของหน่วยงานของรัฐออกไปอีก ๑๘๐ วัน โดยไม่คิดเงินไข เนื่องจากได้รับความเดือดร้อนจากเหตุอุทกภัย สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีจึงส่งเรื่องดังกล่าวมายังกรมบัญชีกลางเพื่อพิจารณา

กวพ. ในการประชุมครั้งที่ ๔๒/๒๕๔๘ ในวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๔๘ พิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีการขอขยายเวลาการก่อสร้างออกไปอีกสำหรับงานที่ยังมีนิติสัมพันธ์และอยู่ระหว่างก่อสร้าง

ด้วย ...



ด้วยเหตุการณั้ผันผวนของราคาน้ำมัน อัตราดอกเบี้ยเงินกู้ที่ปรับสูงขึ้น แรงงานขอขึ้นค่าจ้าง วัสดุก่อสร้างทุกชนิด  
ขึ้นราคา ค่าขนส่งที่เพิ่มขึ้นด้วยสาเหตุน้ำมันขึ้นราคา วิกฤตการณ์ของโลก รวมทั้งเหตุการณ์ไม่ปกติของประเทศ  
และกรณีอุทกภัยที่เกิดขึ้นมากกว่า ๔๐ จังหวัด ทำให้ผู้รับจ้างที่อยู่นอกเขตอุทกภัยได้รับผลกระทบโดยอ้อม  
ไม่สามารถขอขยายระยะเวลาการก่อสร้างได้ตามระเบียบฯ ข้อ ๑๓๘ เนื่องจากกรณีดังกล่าวเป็นเรื่องนโยบาย  
ของรัฐบาลที่จะต้องพิจารณาแก้ไขปัญหาให้แก่ผู้รับจ้างเป็นการเฉพาะเรื่อง กรณีดังกล่าวจึงไม่อยู่ในอำนาจของ  
กทพ. ที่เป็นผู้พิจารณา (คิงนี่) จึงเป็นเรื่องที่สำนักงานรัฐมนตรีควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยตรงต่อไป

๑.๒ ช่วยสมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ ได้มีหนังสือกราบเรียน  
นายกรัฐมนตรี และเข้าพบนายกรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๘ แจ้งปัญหาความเดือดร้อนของ  
ผู้ประกอบการก่อสร้าง รวม ๑ ประเด็น พร้อมข้อเสนอแนะ และขอให้พิจารณาดำเนินการให้ความช่วยเหลือ  
ดังนี้

๑.๒.๑ กรณีต้นทุนการก่อสร้างสูงขึ้น เนื่องจากราคาน้ำมันปรับตัวสูงขึ้น วัสดุก่อสร้าง  
ขึ้นราคา ค่าขนส่งปรับตัวสูงขึ้น เกษตติการชำระเงินลดลง ค่าแรงงานปรับสูงขึ้น มาตรการการหักเงินประกัน  
ผลงานแทนการให้หนังสือค้ำประกัน โดยขอให้พิจารณาขยายเวลาก่อสร้างออกไปอีก ๑๘๐ วัน เพื่อก่อนกลาง  
ระยะเวลาในการคิดหาวัสดุ ขอเพิ่มน้ำหนักบรรทุกทุกชนิด ๑๐ ตัน จาก ๒๕ ตัน เป็น ๓๐ ตัน และให้ใช้หนังสือ  
ค้ำประกันธนาคารแทนการหักเงินประกันผลงาน

๑.๒.๒ เหตุอุทกภัยใน ๕๑ จังหวัด เนื่องจากพื้นที่ถูกน้ำท่วมไม่สามารถทำงานได้ทำ  
ให้งานก่อสร้างหยุดชะงัก รวมถึงพื้นที่ที่ไม่ถูกน้ำท่วม ไม่สามารถทำงานได้เนื่องจากขาดวัสดุ และแรงงาน  
รวมทั้งวัสดุก่อสร้างขาดแคลน โดยขอให้ขยายเวลาก่อสร้างออกไปอีก ๑๘๐ วัน เพื่อก่อนกลางระยะเวลาในการ  
จัดหาวัสดุ

๑.๒.๓ กรณีความไม่สงบในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ เนื่องจากมีการคุกคาม  
ความปลอดภัยชีวิตและทรัพย์สินของผู้ประกอบการก่อสร้างและแรงงาน ค่าจ้างแรงงานสูงมากและขาดแคลน  
แรงงาน วัสดุก่อสร้างราคาสูงและขาดแคลน โดยเฉพาะหินก่อสร้าง อันเนื่องมาจากการควบคุมวัดลูกระเบิด มีการ  
ทำลายทรัพย์สิน เครื่องมือเครื่องจักร ทำให้การทำงานหยุดชะงัก เกิดความล่าช้า มีค่าใช้จ่ายเพิ่มมากขึ้น โดย  
ขอให้ขยายเวลาก่อสร้างออกไปได้ โดยไม่มีค่าปรับ และขอให้ปรับราคากลางโครงการให้เป็นไปตามข้อเท็จจริง  
รวมทั้งให้คู่สัญญาที่มีสิทธิขอยกเลิกสัญญาได้ โดยไม่ต้องเป็นผู้ละทิ้งงานแต่ให้คืนหลักประกันสัญญา ในกรณีที่  
ไม่มีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

๑.๒.๔ ระเบียบและการปฏิบัติของการประกวดราคาด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์  
(e-Auction) ไม่เป็นธรรม ทำให้เกิดผลกระทบ คือ การให้เวลาคิดคำนวณราคา และจัดหาหลักประกันไม่เพียงพอ  
วิธีการคิดอัตราและการยึดหลักประกันของไม่เป็นธรรม และการจำกัดสิทธิไม่ให้ประมูลสูงกว่าราคากลาง  
ในกรณีที่ราคากลางต่ำกว่าความเป็นจริง โดยขอให้พิจารณาปรับปรุงระเบียบและวิธีการประมูลให้เหมาะสม

และพฤติกรรม ขยายระยะเวลาการดำเนินงานแบบ และระยะเวลาอื่นที่รับประกันของ เพื่อให้ผู้รับจ้างดำเนินงานแบบ เสนอราคาได้ทันก่อนการอื่นที่รับประกันของ อนุญาตให้ผู้เข้าร่วมประมูลเสนอราคาตามความเป็นจริงของบริษัท ตนเองได้ และสามารถประมูลงานสูงกว่าราคากลางได้ โดยไม่มีข้อผูกมัดรับประกันของ รวมถึงพิจารณาถึง หลักประกันของและเงินที่รับประกันของที่ถือไว้ทั้งหมดจนถึงปัจจุบัน เนื่องจากอยู่ในช่วงเริ่มใช้ทำให้เกิด การสับสนในการปฏิบัติ และในการประกวดราคาด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ (e-Auction) เสนอให้มี หลักประกันการเคาะราคา แยกจากหลักประกันของประกวดราคา

๑.๒.๕ สูตรค่า K ไม่เป็นปัจจุบัน และกรมมีค่าใช้จ่ายค่า K สำเนา เนื่องจากสูตรค่า K ไม่ครอบคลุมถึงวัสดุก่อสร้างบางรายการ โดยสำนักงานประมาณอนุมัติที่มอบให้เบิกจ่ายค่า K ได้ แต่ไม่ได้ จัดสรรวงเงินให้ รวมทั้งหน่วยงานเจ้าของโครงการไม่มีงบประมาณเพิ่มเติมไว้ โดยขอให้จัดสรรงบประมาณ สำหรับค่า K เป็นการเฉพาะ โดยกำหนดให้ทุกหน่วยงานเบิกจ่ายค่า K ให้ในระยะเวลาที่กำหนด รวมทั้งปรับ สูตรค่า K และดัชนีการคิดค่า K ให้สะท้อนความเป็นจริงและราคาสถา

๑.๒.๖ ราคากลาง เนื่องจากวิธีการราคากลางไม่เป็นปัจจุบัน ไม่มีการรับรองความ ถูกต้องของราคากลาง ไม่มีผู้รับผิดชอบราคากลาง และราคากลางต่ำกว่าความเป็นจริง โดยขอให้กำหนด มาตรฐานการคิดราคากลาง และกำหนดผู้รับผิดชอบของราคากลาง โดยเฉพาะในกรณีผู้คิดราคากลางคิดราคาต่ำกว่า ความเป็นจริง

๑.๒.๗ แรงงานฝีมือขาดแคลน เนื่องจากแรงงานไทยไม่ต้องการทำงานก่อสร้าง ค่าจ้าง แรงงานสูงขึ้นไป ไม่สามารถหาแรงงานได้พอเพียง ทำให้ต้องมีการนำเข้าแรงงานต่างด้าว โดยขอให้รัฐจัดอบรม และพัฒนาแรงงานฝีมือให้ตรงกับความต้องการ และปรับลดขั้นตอนการขออนุญาตแรงงานต่างด้าว

๑.๓ ตามที่ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) ได้จัดประชุมเรื่อง การพัฒนาเศรษฐกิจจังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อรับฟังข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะในการฟื้นฟูและพัฒนา เศรษฐกิจในจังหวัดชายแดนภาคใต้ รองรับเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจตามนโยบายรัฐบาลจากองค์การภาคเอกชน ซึ่งประกอบด้วย สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และหอการค้าจังหวัด ชายแดนภาคใต้ สภาอุตสาหกรรมจังหวัดชายแดนภาคใต้ และมีผู้แทนภาครัฐ ซึ่งประกอบด้วย คณะทำงาน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย ผู้แทนกระทรวง/กรมที่เกี่ยวข้อง และหัวหน้า สำนักงานจังหวัด ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ เข้าร่วมประชุมเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๘ โดยได้สรุปผลการ ประชุมข้อเสนอของภาคเอกชน และแจ้งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาต้นฉบับการช่วยเหลือผู้ประกอบการ ก่อสร้างที่ได้ได้รับความเดือดร้อนจากภาวะไม่สงบ ซึ่งในส่วนที่เกี่ยวข้องของกระทรวงการคลังในการให้ความ ช่วยเหลือให้แก่ ในด้านการก่อสร้าง โดยภาคเอกชนขอลดระยะเวลาว่างหนึ่งถือที่รับประกันสัญญาจาก ๒ ปี ให้เหลือ ๑ ปี

**๒. การดำเนินงาน**

การดำเนินงานตามข้อ ๑.๒ กระทรวงการคลัง (โดยรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง (ม.ร.ว.ปรีดิยาธร เทวกุล) กรมบัญชีกลาง และสำนักงานงบประมาณ ได้ประชุมหารือร่วมกันเกี่ยวกับการพิจารณาทำเรื่องเรียนของสมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ เมื่อวันที่ ๓ มกราคม ๒๕๕๐ ซึ่งที่ประชุมพิจารณาแล้วได้ผลสรุปดังนี้

๒.๑ ประเด็นปัญหาข้อ ๑.๒.๑ ในเรื่องต้นทุนการก่อสร้างสูงขึ้น โดยสมาคมฯ ขอให้ขยายเวลาออกไปอีกนั้น เห็นว่า การขยายระยะเวลาของสัญญาออกไป มิได้เป็นการช่วยลดต้นทุนค่าก่อสร้างให้ลดลงแต่อย่างใด ซึ่งโดยปกติ หากส่วนราชการได้ทำสัญญาแบบปรับราคา (ค่า K) แล้วกรณีที่ต้นทุนค่าก่อสร้างสูงขึ้น ผู้ประกอบการสามารถที่จะขอเบิกจ่ายค่า K ได้อยู่แล้ว ส่วนการขอเพิ่มน้ำหนักรถบรรทุกชนิด ๑๐ ตัน เพิ่มขึ้นจาก ๒๕ ตัน เป็น ๓๐ ตัน เห็นว่า อาจมีปัญหาในด้านการขนส่งและคมนาคม ซึ่งเป็นผลกระทบต่อส่วนรวม เช่น ทำให้ถนนต่าง ๆ เสียหายเพิ่มขึ้น รวมถึงอาจจะไม่ปลอดภัยในการขนส่งได้ ดังนั้น จึงยังไม่สมควรให้ดำเนินการ

สำหรับการให้ความช่วยเหลือในเรื่องของการหักเงินประกันผลงาน เห็นควรให้ความช่วยเหลือโดยให้ให้หนึ่งสัปดาห์ประกันธนาคารแทนการหักเงินประกันผลงาน ซึ่งจะช่วยให้ผู้ประกอบการมีเงินทุนหมุนเวียนในการดำเนินงานเพิ่มขึ้น

๒.๒ ประเด็นปัญหาข้อ ๑.๒.๒ เรื่องอุทกภัย เห็นควรให้ความช่วยเหลือ โดยกำหนดให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ พิจารณาขยายอายุสัญญาในงานก่อสร้างของทางราชการที่มีนิติสัมพันธ์หรือที่รอเงินสัญญาสำหรับโครงการที่ก่อสร้างในพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบจากปัญหาอุทกภัย จนเป็นเหตุให้ไม่สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จตามสัญญา โดยให้ขยายอายุสัญญาออกไปอีกได้ไม่เกิน ๑๘๐ วัน โดยให้เป็นอำนาจของหัวหน้าส่วนราชการ ผู้ว่าราชการจังหวัด หรือผู้ซึ่งที่หัวหน้าส่วนราชการหรือผู้ว่าราชการจังหวัดมอบอำนาจ เป็นผู้อนุมัติขยายอายุสัญญา โดยให้พิจารณาขยายเวลาได้ตามจำนวนวันที่ได้รับผลกระทบจากเหตุดังกล่าวจริง ตามความจำเป็นและเหมาะสม ทั้งนี้ ให้ผู้ประกอบการที่มีความประสงค์จะขอรับการช่วยเหลือต้องแจ้งความประสงค์เป็นหนังสือต่อส่วนราชการคู่สัญญาภายใน ๖๐ วัน นับตั้งแต่คณะรัฐมนตรีมีมติ

๒.๓ ประเด็นปัญหาข้อ ๑.๒.๓ เรื่องความไม่สงบในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๔๙ แจ้งตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี คำวนที่สุดที่ นร ๐๕๐๔/๐๕๕๙ ลงวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๑ มีมติเห็นชอบแนวทางการช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพรับเหมาก่อสร้าง ตามหนังสือกระทรวงการคลัง คำวนที่สุดที่ กค ๐๔๐๔.๕/๐๕๕๑ ลงวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๕๑ ดังนี้

๒.๓.๑ กำหนดให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ พิจารณาขยายอายุสัญญาในงานก่อสร้างของทางราชการที่มีนิติสัมพันธ์หรือที่รอเงินสัญญาได้จำนวน ๑๘๐ วัน และหากมีความจำเป็นขยายอายุสัญญาเกินกว่า ๑๘๐ วัน ให้เป็นอำนาจของหัวหน้าส่วนราชการ ผู้ว่าราชการจังหวัด

หรือผู้ซึ่งหัวหน้าส่วนราชการหรือผู้ว่าราชการจังหวัดมอบอำนาจเป็นผู้มีสิทธิขายอายุสัญญา สำหรับงานก่อสร้างใหม่และไม่อยู่ระหว่างรอเซ็นสัญญาฯ ให้พิจารณาเพิ่มระยะเวลาดำเนินการที่จะกำหนดในสัญญาได้ จำนวนไม่เกินร้อยละ ๕๐ ของระยะเวลาที่ได้ประมาณการไว้เดิม

๒.๑.๒ ในการกำหนดราคากลางงานก่อสร้างของทางราชการ ควรกำหนดให้คำนวณราคากลางงานก่อสร้างตามหลักเกณฑ์ปกติ แล้วบวกเพิ่มเป็นค่าตอบแทนพิเศษเพื่อชดเชยใจในการปฏิบัติงาน จำนวนร้อยละ ๕ ของราคากลางที่คำนวณได้เป็นราคากลางงานก่อสร้างนั้น จนกว่าสถานการณ์จะกลับคืนสู่ภาวะปกติตามประกาศของทางราชการ

ทั้งนี้ สมควรกำหนดให้มีการประสานการดำเนินงานในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกองอำนวยการเสริมสร้างสัมพันธภาพ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ (กอ.สพส.จรค.) และให้ใช้มาตรการดังกล่าวเป็นการเฉพาะในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ (จังหวัดยะลา จังหวัดปัตตานี และจังหวัดนราธิวาส) ซึ่งได้รับผลกระทบจากการเกิดเหตุการณ์ความไม่สงบเรียบร้อย จนกว่าสถานการณ์จะกลับคืนสู่ภาวะปกติตามประกาศของทางราชการ

ส่วนกรณีที่ยกให้คู่สัญญาที่มีสิทธิขอยกเลิกสัญญาได้ โดยไม่ถือเป็นผู้ละทิ้งงาน คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุได้มีหนังสือแจ้งเวียนแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ที่ได้รับผลกระทบจากความไม่สงบ ตามหนังสือกรมบัญชีกลาง ที่ กค (กรพ)๐๔๐๘.๘/ว ๑๐๖ ลงวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๔๘ โดยกำหนดให้ผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้างใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งเป็นคู่สัญญากับส่วนราชการไม่สามารถเข้าดำเนินการตามสัญญาจ้างก่อสร้างได้ เนื่องจากเกิดเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่ฯ เพื่อความเป็นธรรม จึงเห็นสมควรให้ส่วนราชการตรวจสอบว่าหากคู่สัญญาฝ่ายเอกชนไม่สามารถเข้าดำเนินการในพื้นที่ดังกล่าวได้จริง ก็เห็นควรให้คู่สัญญาที่มีสิทธิยกเลิกสัญญากับทางราชการได้ โดยไม่ถือว่าเป็นผู้ทิ้งงาน

๒.๔ ประเด็นปัญหาข้อ ๑.๒.๔ ระเบียบและการปฏิบัติของการประกวดราคาค้าปลีกทางอิเล็กทรอนิกส์ กรมบัญชีกลางอยู่ในระหว่างการปรับปรุงแก้ไขระเบียบสำนักงานกฤษฎีกาว่าด้วยคำพิพัตต์ด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๕ เพื่อให้มีความทันสมัยและรวดเร็วยิ่งขึ้น

๒.๕ ประเด็นปัญหาข้อ ๑.๒.๕ กรณีชุดคร่ำ K ไม่เป็นปัจจุบัน และการเบิกจ่ายค่า K ถ้าซ้ำสำนักงานประมาณซึ่งเป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบ ได้เริ่มงบประมาณดังกล่าว ดังนี้

๒.๕.๑ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ ได้มีการจัดสรรงบประมาณของกลาง รายการเงินชดเชยค่าขนส่งก่อสร้าง (ค่า K) จำนวน ๒,๐๐๐ ล้านบาท คาดว่า เมื่อพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๐ ประกาศใช้ สำนักงานประมาณสามารถอนุมัติให้จ่ายหนี้ค้างชำระค่า K ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ ได้ทั้งหมด และจะยังคงมีงบประมาณเหลือเพียงพอสำหรับจ่ายค่า K ที่คาดว่าจะเกิดในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ ได้อีก

๒.๕.๒ เรื่องระยะเวลาการเบิกจ่ายค่า K นั้นได้มีกำหนดระยะเวลาของแต่ละขั้นตอนไว้อย่างชัดเจนตามประกาศคณะกรรมการว่าด้วยการปฏิบัติราชการเพื่อประชาชนของหน่วยงานของรัฐ เรื่องการกำหนดมาตรฐานการปฏิบัติราชการในการเบิกจ่ายเงินฯ ทดสอบค่างานก่อสร้างตามสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) โดยกำหนดขั้นตอนระยะเวลาดำเนินการดังนี้

ขั้นตอนดำเนินการ	ระยะเวลาวันทำการ
๑. หน่วยงานของรัฐผู้ว่าจ้างดำเนินการก่อนส่งสำเนียงบประมาณ	
ก. กรณีหน่วยงานของรัฐผู้ว่าจ้างตั้งอยู่ในส่วนกลาง	๓๐
ข. กรณีหน่วยงานของรัฐผู้ว่าจ้างตั้งอยู่ในส่วนภูมิภาค	๔๐
๒. สำเนียงบประมาณพิจารณาอนุมัติ	๒๐ (ปัจจุบันมีการเร่งรัดให้ดำเนินการภายใน ๕ วัน)
๓. หน่วยงานของรัฐผู้ว่าจ้างขออนุมัติฎีกาจากกรมบัญชีกลาง	๑๐
๔. กรมบัญชีกลางพิจารณาอนุมัติฎีกา	๓
๕. หน่วยงานของรัฐผู้ว่าจ้างแจ้งผู้ประกอบกรรับเงิน	๗

อย่างไรก็ตาม หากมีข้อมูลของกรณีใด ๆ ที่มีระยะเวลาดำเนินการล่าช้าเกินกำหนดระยะเวลาข้างต้น ก็สามารถแจ้งให้สำเนียงบประมาณหรือคณะกรรมการฯ ที่กล่าวมาแล้วข้างต้นได้ เพื่อจะได้อำนวยความสะดวกแก้ไขปัญหาเป็นรายกรณีไป

๒.๕.๓ การปรับสูตรค่า K และดัชนีการคิดค่า K ให้สะท้อนความเป็นจริงและราคาตลาดนั้น สำเนียงบประมาณได้มอบหมายให้คณะกรรมการปรับปรุงเงื่อนไข หลักเกณฑ์ ประเภทงานก่อสร้าง สูตรและวิธีการคำนวณที่ใช้กับสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) พิจารณาคำเนินการปรับปรุงสูตรค่า K ฯ ซึ่งจะตามารณคํานินการได้ภายหลังจากที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างฉบับปรับปรุงใหม่ ที่ได้มีการปรับปรุงในส่วนของ Factor F ด้วย อันจะมีผลกระทบทต่อสูตรค่า K

๒.๖ ประเด็นปัญหาข้อ ๑.๒.๖ ราคากลาง คณะกรรมการกำกับนโยบายราคากลางงานก่อสร้าง เห็นชอบหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างที่ปรับปรุงใหม่แล้ว และคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ เห็นชอบหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างใหม่ตามที่กระทรวงการคลัง (คณะกรรมการกำกับนโยบายราคากลางงานก่อสร้าง) เสนอ

๒.๗ ประเด็นปัญหาข้อ ๑.๒.๘ แรงงานฝีมือขาดแคลน เห็นว่า ในเรื่องของกรอบและ พัฒนาแรงงานฝีมือ ภาคเอกชนสามารถดำเนินการได้เองตามความต้องการ หากเป็นแรงงานต่างด้าว นั้น มีขั้นตอนการขออนุญาตแรงงานต่างด้าว ตามคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๘ ในเรื่องของการจัดระบบการจ้างแรงงานต่างด้าว สัญชาติพม่า ลาวและกัมพูชา ปี ๒๕๕๐ โดยได้กำหนดวิธีการและขั้นตอน ในการจ้างแรงงานต่างด้าวฯ ไว้แล้ว

๒.๘ เนื่องจากได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งรัฐมนตรีว่าการ กระทรวงการคลังใหม่ (นายอลงกรณ์ สุสังกร์กาญจน์) ซึ่งเรื่องนี้มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเห็นว่า ประเด็นการให้ความช่วยเหลือในเรื่องเหตุทกภัยน้ำท่วม นั้น เห็นควรที่จะขยายระยะเวลาให้ จำนวน ๑๘๐ วัน โดยมีต้องให้เป็นดุลพินิจของหน่วยงานที่จะพิจารณาว่าจะให้จำนวนเท่าใด

### ๓. ประเด็นเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นสมควรนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๓.๑ สัญญาจ้างก่อสร้างของทางราชการที่ได้ลงนามไว้แล้วและยังมีนิติสัมพันธ์อยู่ และมีเงื่อนไขการหักเงินประกันผลงาน ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ พิจารณาแก้ไขสัญญาในเรื่องของค่าประกันผลงาน โดยให้ใช้หนังสือคำประกันธนาคารแทนการหักเงินประกันผลงาน

๓.๒ กำหนดให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ พิจารณาขยายอายุสัญญา สำหรับงานก่อสร้างที่ได้มีการลงนามในสัญญา และยังมีผลผูกพันอยู่ ซึ่งเป็นสัญญาจ้างที่ยังอยู่ระหว่างการ ดำเนินการ และยังไม่มีการตรวจรับงานในงวดสุดท้ายในช่วงที่เกิดอุทกภัย โดยให้ขยายอายุสัญญาออกไปอีก จำนวน ๑๘๐ วัน เฉพาะในเขตจังหวัดที่มีการประกาศพื้นที่ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน เป็นกรณีพิเศษ นอกเหนือจากเกณฑ์ปกติตามระเบียบของหน่วยงาน ทั้งนี้ ให้ผู้ประกอบการยื่นคำร้องขอรับการช่วยเหลือต่อ หน่วยงานคู่สัญญาภายใน ๙๐ วัน นับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

๓.๓ เห็นควรให้ความช่วยเหลือในการฟื้นฟูและพัฒนาเศรษฐกิจจังหวัดชายแดนภาคใต้ แก่ ผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากความไม่สงบ ในกรณีที่มีสัญญาจ้างก่อสร้างกำหนดระยะเวลา การประกันความชำรุดบกพร่องของงานจ้าง ๒ ปี ให้คืนหลักประกันให้แก่ผู้รับจ้าง เมื่อระยะเวลาการประกัน ความชำรุดบกพร่องครบ ๑ ปี และไม่ปรากฏความชำรุดบกพร่องแก่งานจ้าง ส่วนระยะเวลาที่เหลืออีก ๑ ปี ยังคง ถือว่าเป็นหน้าที่ความรับผิดชอบของผู้รับจ้างตามสัญญา โดยไม่มีหลักประกัน

/สำหรับ ...

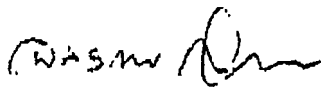
สำหรับกรณีสัญญาจ้างก่อสร้างที่มีกำหนดระยะเวลาการประกันความชำรุดบกพร่องมากกว่า ๒ ปี ให้คืนหลักประกันสัญญาเมื่อระยะเวลาการประกันความชำรุดบกพร่องของงานจ้างเหลือ ๑ ปี ในทำนองเดียวกันคือ เช่น สัญญากำหนดระยะเวลาการประกันความชำรุดบกพร่อง ๑ ปี เมื่อครบกำหนด ๒ ปี และไม่ปรากฏความชำรุดบกพร่องของงานจ้าง ก็ให้คืนหลักประกันสัญญาได้ ส่วนระยะเวลาที่เหลืออีก ๑ ปี ยังคงถือว่าเป็นหน้าที่ความรับผิดชอบของผู้รับจ้างตามสัญญา โดยไม่มีหลักประกัน

อนึ่ง มาตราการตามข้อ ๑.๓ ให้ใช้กับสัญญาจ้างก่อสร้างที่มีผลผูกพันอยู่ในวันที่ คณะรัฐมนตรีมีมติ ซึ่งหมายความว่ารวมถึงกรณีที่อยู่ในระหว่างระยะเวลาการประกันความชำรุดบกพร่องด้วย ทั้งนี้ โดยมีหลักการและแนวทางปฏิบัติคือว่า ก่อนครบกำหนดระยะเวลาการประกันความชำรุดบกพร่อง ส่วนราชการผู้ว่าจ้างจะต้องดำเนินการตรวจสอบความเรียบร้อยของงานจ้าง เพื่อให้สามารถเรียกผู้รับจ้างมาซ่อมแซมแก้ไขความชำรุดบกพร่อง (ถ้ามี) ได้ตามสิทธิของสัญญา และถ้าผู้รับจ้างไม่มาดำเนินการซ่อมแซมความชำรุดบกพร่องของงานจ้างตามสัญญา ให้พิจารณาดำเนินการลงโทษผู้รับจ้างดังกล่าว ให้เป็นผู้ที่จ้างงานตามขั้นตอนของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ต่อไปคือ

ทั้งนี้ ให้คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณาและวินิจฉัยปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติดังกล่าวข้างต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอกองคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายฉลองภท ตูตั้งกร์กาญจน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักพัฒนามาตรฐานระบบพัสดุภาครัฐ

โทร. ๐ ๒๒๖๑๓ ๕๐๒๔ ต่อ ๔๕๕๒ - ๓

โทรสาร. ๐ ๒๒๖๑๓ ๑๐๔๘

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๔๐๓/ว ๑๖๑๘



สำนักนายกรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕

เรื่อง การพิจารณาช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้าง

เรียน

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ค่วนมาก ที่ นร ๐๒๐๕/๑๗๗๔  
ลงวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕
๒. สำเนาหนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ค่วนที่สุด ที่ นร ๑๓๐๕/๕๓๘๕  
ลงวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๔๔

ด้วย สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี แจ้งว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕ และมีมติอนุมัติมาตรการเสริมสภาพคล่องเพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างและผู้ประกอบอาชีพอื่น ที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเสนอ ตามมติคณะกรรมการกถันกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) เป็นประธาน

สำนักนายกรัฐมนตรี จึงขอส่งมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวมาเพื่อโปรดทราบ และถือปฏิบัติต่อไป และขอได้โปรดแจ้งให้หน่วยงานในสังกัดทราบ เพื่อถือปฏิบัติต่อไปด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายวิษณุ เครืองาม)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี รักษาราชการแทน

ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักกฎหมาย และระเบียบกลาง

โทร. ๐ ๒๒๘๗, ๒ ๒๖๕๔

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๗๘๕๖



# ด่วนมาก

ที่ นร ๐๒๐๕/๑๓๗๖๔

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

เรื่อง การพิจารณาช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้าง

เรียน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๓๐๕/๔๓๘๔  
ลงวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๕๓๐.๑/๒๕๒๒๔  
ลงวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๔  
๒. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๑๗/๐๐๐๖๕  
ลงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

ตามที่ได้เสนอเรื่อง การพิจารณาช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้าง ไปเพื่อ  
คณะรัฐมนตรีพิจารณา ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลัง และสำนักงบประมาณได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการ  
พิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒ ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี  
(นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) เป็นประธานกรรมการ พิจารณาแล้วมีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้  
ประเด็นอภิปราย

๑. มาตรการเสริมสภาพคล่องเพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้างและผู้ประกอบ  
อาชีพอื่นโดยเฉพาะเรื่องหลักประกันของ จะช่วยลดต้นทุนในกรณีดำเนินการของผู้ประกอบการลง และ  
ส่งผลให้สามารถดำเนินงานให้แก่ราชการได้ในราคาที่ต่ำลง

๒. สำหรับมาตรการเสริมสภาพคล่องเพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้างและ  
ผู้ประกอบการอื่น รวมทั้งมาตรการอื่น ๆ และข้อร้องเรียนของผู้ประกอบการ ตามที่สำนักงบประมาณ  
เสนอความเห็นเพิ่มเติมมา นั้น สมควรให้รัฐมนตรีที่รับผิดชอบกำกับดูแลเรื่องดังกล่าวไปร่วมกันพิจารณา  
ในรายละเอียดอีกครั้งก่อน

/มติคณะกรรมการ ...

**มติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒ (ฝ่ายเศรษฐกิจ)**

๑. เห็นชอบมาตรการเสริมสภาพคล่องเพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างและผู้ประกอบการอื่น ตามที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเสนอ

๒. สำหรับมาตรการอื่น ๆ และข้อร้องเรียนของผู้ประกอบการ รวม ๔ ประเด็นที่สำนักงานประมาณได้เสนอความเห็นมา นั้น มอบให้รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสมศักดิ์ เทพสุทิน) รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (ร้อยเอก สุชาติ เชาว์วิศิษฐ) และสำนักงานประมาณรับไปร่วมกันพิจารณาในรายละเอียด และเสนอให้คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) พิจารณา ภายในสองสัปดาห์

คณะรัฐมนตรีได้ลงมติเมื่อวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ อนุมัติตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒ (ฝ่ายเศรษฐกิจ)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องตามบัญชีแนบท้ายทราบด้วยแล้ว และขอได้โปรดแจ้งให้กระทรวง ทบวง กรม ทราบต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายจุลยุทธ หิรัญยะวณิช)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

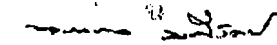
สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร: ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๕

โทรสาร: ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๙

Xui1-090

ท่านเอกอัครราชทูต



(นายณภาพล นนธิวัฒน์)

เจ้าคณะกัมพูชาแห่งประเทศไทย

๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

# ด่วนที่สุด

ที่ กค 0530.1/ 25224



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กท 10400

17 ธันวาคม 2544

เรื่อง การพิจารณาช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้าง

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0205/12634 ลงวันที่ 6 พฤศจิกายน 2544

ตามที่ขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของ  
คณะกรรมการ กรมีสํานักงานปลัดสํานักนายกรัฐมนตรีเสนอเรื่อง การพิจารณาช่วยเหลือผู้ประกอบการ  
อาชีพงานก่อสร้าง ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า มาตรการเพื่อเสริมสภาพคล่องพร้อม  
แนวทางปฏิบัติทั้งในด้านการจ้างก่อสร้าง และในด้านการซื้อและการจ้างทำของนอกเหนือจาก  
การจ้างก่อสร้างที่สํานักงานปลัดสํานักนายกรัฐมนตรีเสนอ เป็นมาตรการพิเศษเพื่อช่วยเหลือ  
ผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้างและผู้ประกอบการอื่น ให้มีสภาพคล่องทางการเงินมากขึ้น โดย  
มาตรการดังกล่าวเป็นมาตรการและแนวทางปฏิบัติที่คณะกรรมการเคยมีมติในห้วงเวลาที่เกิดวิกฤต  
เศรษฐกิจที่ผ่านมา ซึ่งสามารถบรรเทาความเดือดร้อน พร้อมทั้งเป็นการให้ความช่วยเหลือแก่  
ผู้ประกอบการที่เป็นคู่สัญญากับทางราชการได้เป็นอย่างดี ประกอบกับช่วงเวลาที่กำหนดให้ใช้  
มาตรการโดยมีระยะเวลาสิ้นสุด ก็มีความเหมาะสมสำหรับเพื่อเป็นการช่วยเหลือในขั้นแรก ดังนั้น  
กระทรวงการคลังจึงเห็นชอบด้วยกับมาตรการเพื่อเสริมสภาพคล่องพร้อมทั้งแนวทางปฏิบัติตามที่  
สํานักงานปลัดสํานักนายกรัฐมนตรีเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายวราเทพ รัตนากร)

รัฐมนตรีช่วยว่าการฯ รักษาการแทน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักกฎหมายและระเบียบ

ส่วนกฎหมายและระเบียบ 1

โทร. 0-2273-9549

# ด่วนที่สุด

ที่ นร 0407/ 00065

สำนักงานประมาณ

ถนนพระรามที่ 6 กทม. 10400

15 พฤศจิกายน 2544

เรื่อง การพิจารณาช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้าง

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0205/12635 ลงวันที่ 6 พฤศจิกายน 2544

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. หนังสือสำนักงานประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร 0407/01516 ลงวันที่ 7 พฤศจิกายน 2544

2. หนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0114/ลน(2)/27335

ลงวันที่ 30 ตุลาคม 2544

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงานประมาณพิจารณาเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี เรื่อง การพิจารณาช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้าง ตามที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเสนอ โดยได้เสนอมาตรการเสริมสภาพคล่องเพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้างและผู้ประกอบอาชีพอื่น รวม 7 ประการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานประมาณได้พิจารณาแล้วขอเรียนดังนี้

1. เห็นด้วยตามมาตรการเสริมสภาพคล่องเพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้างและผู้ประกอบอาชีพอื่น ตามที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเสนอทั้ง 7 ประการ เนื่องจากมาตรการดังกล่าวเป็นมาตรการที่ช่วยเสริมสภาพคล่องให้แก่ผู้ประกอบการ ซึ่งจะช่วยให้ผู้ประกอบการมีเงินทุนหมุนเวียนในการดำเนินงานเพิ่มขึ้น โดยไม่มีผลกระทบต่อมาตรการเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินงบประมาณของรัฐบาล

2. สำหรับมาตรการอื่น ๆ รวมทั้งข้อร้องเรียนของผู้ประกอบการต่าง ๆ ในส่วนที่มอบหมายให้สำนักงานประมาณพิจารณานั้น สำนักงานประมาณได้พิจารณาและแจ้งให้สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีและสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีพิจารณานำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1 โดยมีสาระสำคัญสรุปรวม 4 ประเด็น ดังนี้

2.1 คำร้องขอสมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทยที่ขอให้พิจารณานำมาตรการช่วยเหลือผู้รับจ้างตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรี แจ้งตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0205/ว 197 ลงวันที่ 26 พฤศจิกายน 2541 มาใช้ สำนักงานประมาณพิจารณาแล้วเห็นว่า มาตรการในการช่วยเหลือ

/ผู้ประกอบ .....

ผู้ประกอบการก่อสร้างและผู้ประกอบการอื่นกับทางราชการ ตามมติคณะรัฐมนตรี แจกตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ส่วนที่สุด ที่ นร 0205/ว 197 ลงวันที่ 26 พฤศจิกายน 2541 มีเจตนารมณ์ให้เป็นมาตรการชั่วคราวที่นำมาใช้เพื่อแก้ไขปัญหาให้แก่ผู้รับจ้างที่ประสบปัญหาขาดสภาพคล่องจากวิกฤตทางเศรษฐกิจ อันเนื่องมาจากการปรับปรุงระบบการแลกเปลี่ยนเงินตรา โดยที่วิกฤตการณ์ดังกล่าวผู้รับจ้างมีอาทรมามาก่อน และมีโชคร้ายของผู้รับจ้างโดยตรง รัฐบาลจึงจำเป็นต้องให้ความช่วยเหลือเพื่อให้งานก่อสร้างแล้วเสร็จเป็นประโยชน์ตามวัตถุประสงค์ของทางราชการ และแก้ไขปัญหาให้ธุรกิจการก่อสร้างในภาพรวมสามารถอยู่รอดได้ โดยกำหนดให้มีผลบังคับใช้ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2541 และ พ.ศ. 2542 ซึ่งผู้รับจ้างส่วนใหญ่ได้รับความช่วยเหลือตามมาตรการดังกล่าวไปแล้ว สำนักงบประมาณจึงมีความเห็นว่าปัญหาส่วนใหญ่ในขณะนี้ เป็นปัญหาใหม่ ไม่ใช่ปัญหาผลกระทบจากการปรับปรุงระบบการแลกเปลี่ยนเงินตรา จึงไม่สมควรนำมาตรการดังกล่าวมาใช้แก้ปัญหาที่เกิดขึ้นในปัจจุบัน สำหรับผู้รับจ้างที่ยังมีปัญหาไม่สามารถดำเนินการก่อสร้างให้แล้วเสร็จตามสัญญาได้ ก็ควรยื่นคำร้องต่อคณะกรรมการว่าด้วยการพิทักษ์ความอนุรักษณ์เงินหรือผ่อนผันการไม่ปฏิบัติตามระเบียบหรือแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณาตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 และแก้ไขเพิ่มเติม ข้อ 12 (2), (10) เพื่อพิจารณาให้ความช่วยเหลือ

2.2 สำหรับคำร้องของสมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย และคำร้องเรียนของนายนิรวัตร กัลยา ราษฎรจังหวัดอุบลราชธานี เกี่ยวกับการขอคืนหรือยกเว้นค่าปรับให้แก่ผู้รับจ้างที่ประสบปัญหาวิกฤตทางเศรษฐกิจ เมื่อปี พ.ศ. 2540 ในส่วนของผู้รับจ้างที่มีความรับผิดชอบและสามารถดำเนินการงานแล้วเสร็จ แต่ล่าช้ากว่าสัญญา ทำให้ถูกปรับ ก่อนที่คณะรัฐมนตรีจะมีมติให้ความช่วยเหลือแก่ผู้รับจ้างที่ยังทำงานไม่แล้วเสร็จ กรณีดังกล่าวผู้รับจ้างที่ทำงานแล้วเสร็จก่อนที่คณะรัฐมนตรีจะมีมติ เมื่อวันที่ 24 พฤศจิกายน 2541 ไม่ได้ได้รับความช่วยเหลือจากมาตรการตามมติคณะรัฐมนตรีนี้ จึงเกิดความลึกลับและความไม่เป็นธรรม

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วมีความเห็นว่า ปัญหาที่ร้องเรียนนี้ เป็นปัญหาที่คณะกรรมการพิจารณาหลักเกณฑ์ในการช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างฯ ตระหนักดีว่ามีความไม่เป็นธรรม ทำให้ผู้รับจ้างที่ตั้งใจทำงานราชการให้เสร็จโดยเร็วไม่ได้รับความช่วยเหลือ แต่ให้ความช่วยเหลือผู้รับจ้างที่ทำงานล่าช้า ซึ่งเรื่องดังกล่าวนี้ได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีรัฐบาลที่แล้ว แต่ยังไม่มีความข้อยุติ เนื่องจากเป็นช่วงเปลี่ยนรัฐบาลและเป็นเรื่องนโยบาย ซึ่งมีผลกระทบต่อผู้รับจ้างในภาพรวมรวมทั้งต้องใช้จ่ายเงินงบประมาณเป็นเงินคืนค่าปรับแก่ผู้รับจ้างเป็นจำนวนมาก รัฐบาลรักษาการ

ในขณะนั้น .....

ในขณะนั้นจึงเห็นควรให้นำเสนอรัฐบาลปัจจุบัน เพื่อพิจารณาให้ความช่วยเหลือในการที่จะยกเว้น  
ค่าปรับหรือคืนค่าปรับให้แก่ผู้รับจ้างกลุ่มดังกล่าว ซึ่งสมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทยได้นำปัญหา  
ข้างต้นเสนอขอให้รัฐบาลช่วยเหลืออีกครั้งหนึ่ง สำนักงานประมาณมีความเห็นว่าการรับกรณีนี้ไม่ได้  
เกิดจากการทำงานล่าช้า ซึ่งเป็นความผิดของผู้รับจ้าง หากแต่เกิดผลกระทบจากการปรับปรุงระบบ  
การแลกเปลี่ยนเงินตรา ดังนั้น รัฐบาลก็ควรจะคืนค่าปรับที่เรียกเก็บจากผู้รับจ้าง โดยเห็นควรให้มี  
การกำหนดหลักเกณฑ์และแนวทางการคืนค่าปรับสำหรับสัญญาที่มีสิทธิจะได้รับการยกเว้น งด/ลด/  
คืนค่าปรับ ดังนี้

- (1) เป็นสัญญาจ้างหรือสัญญาซื้อทุกประเภทที่ได้รับผลกระทบจากการปรับปรุง  
ระบบการแลกเปลี่ยนเงินตรา ที่ได้เสนอราคาไว้ก่อนวันที่ 2 กรกฎาคม 2540 และได้ดำเนินการ  
จนแล้วเสร็จ และส่งมอบงานงวดสุดท้ายหลังวันที่ 2 กรกฎาคม 2540
- (2) ค่าปรับที่จะได้รับการยกเว้น/งด/ลด/คืน จะต้องเป็นค่าปรับที่เกิดขึ้นหลัง  
วันที่ 2 กรกฎาคม 2540
- (3) ผู้ประกอบการที่ประสงค์จะขอความช่วยเหลือจะต้องยื่นความประสงค์เป็น  
หนังสือต่อส่วนราชการคู่สัญญาภายใน 60 วันทำการ นับตั้งแต่คณะรัฐมนตรีมีมติ
- (4) ให้หัวหน้าส่วนราชการผู้ว่าจ้าง เป็นผู้มีอำนาจในการพิจารณาอนุมัติยกเว้น/  
งด/ลดหรือคืน ค่าปรับ
- (5) เมื่อส่วนราชการพิจารณาอนุมัติคืนค่าปรับแล้ว ให้ส่งกรมบัญชีกลางเพื่อ  
ดำเนินการคืนค่าปรับต่อไป
- (6) ส่วนราชการตามมาตรากรณีนี้นี้ให้หมายถึง ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงาน  
ตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการส่วนท้องถิ่น หน่วยงานอื่นที่มีกฎหมายบัญญัติให้มีฐานะ  
เป็นราชการบริหารส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานอื่นใดของรัฐ
- (7) มาตรากรณีนี้นี้ให้ใช้เฉพาะผู้รับจ้างที่เป็นผู้ประกอบการคนไทย หรือกิจการร่วมค้า  
นิติบุคคลสัญชาติไทย
- (8) ให้สำนักงานประมาณมีอำนาจในการวินิจฉัยปัญหาข้อขัดข้องในทางปฏิบัติ  
เกี่ยวกับมติคณะรัฐมนตรีในเรื่องนี้

2.3 สำหรับคำร้องเรียนของผู้ประกอบการต่าง ๆ อีก 3 ราย ได้แก่ บริษัท กรุงธน  
เมืองแก้ว จำกัด ห้างหุ้นส่วนจำกัด ชัยนาทประดิษฐ์ และบริษัท โคเซฟ จำกัด นั้น เนื่องจาก  
คณะกรรมการพิจารณาหลักเกณฑ์ในการช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้างฯ ได้หมดวาระไปแล้ว

/สำนักงานประมาณ .....



# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๓๐๕/๑๗๙๙

สำนักนายกรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

พศชิกายน ๒๕๕๕

เรื่อง การพิจารณาช่วยเหลือผู้ประกอบการงานก่อสร้าง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๑. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ความมาก ที่ นร ๐๑๑๔/ตม(๒)/๒๑๓๕๑ ลงวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๕ และ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๑๑๔/ตม(๒) ๒๕๖๔๓ ลงวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๕
๒. สำเนาหนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๑๓๐๕/๕๕๒ ลงวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๕
๓. มาตรการเสริมสภาพคล่อง พร้อมแนวทางปฏิบัติ และเอกสารประกอบ จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีแจ้งว่า สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้นำเรื่องสมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย เสนอให้มีการพิจารณาแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้าและช่วยเหลือผู้ประกอบการงานก่อสร้าง กราบเรียนนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว มอบหมายให้ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เสนอคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ (กวพ.) พิจารณาพร้อมกันให้พิจารณาว่าควรนำมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๕๑ เรื่องมาตรการเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินงบประมาณประจำปี ๒๕๕๑ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ เรื่องมาตรการและแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการช่วยเหลือผู้ประกอบการงานก่อสร้างและผู้ประกอบการอื่น รวมทั้งมาตรการอื่น ๆ ที่คณะรัฐมนตรีเคยมีมติระหว่างเกิดวิกฤติเศรษฐกิจมาทบทวนให้ปฏิบัติหรือไม่อย่างไร

สำนักนายกรัฐมนตรีได้นำเรื่องหารือใน กวพ. แล้ว มีผลการพิจารณา ดังนี้

๑. เห็นสมควรนำเสนอมติคณะรัฐมนตรีพิจารณากำหนดมาตรการเสริมสภาพคล่อง เพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการงานก่อสร้างและผู้ประกอบการอื่น รวม ๒ ประการ



- ๑.๑ เรื่องหลักประกันของ
- ๑.๒ เรื่องหลักประกันสัญญา
- ๑.๓ เรื่องกำหนดระยะเวลาการประกันความชำรุดบกพร่อง
- ๑.๔ เรื่องระยะเวลาในการตรวจการจ้างและการตรวจรับพัสดุ
- ๑.๕ เรื่องการหักเงินประกันผลงาน
- ๑.๖ เรื่องหลักประกันการรับเงินล่วงหน้าและหลักประกันการรับเงินประกัน

ผลงาน

~~๑.๗ เรื่องการแบ่งวงงาน~~

คังรายละเอียดปรากฏตามมาตรการเสริมสภาพคล่องที่ได้ส่งมาพร้อมนี้

๒. สำหรับมาตรการอื่น ๆ ซึ่งจำเป็นจะต้องพิจารณาศึกษาในรายละเอียดอย่างรอบคอบ และอาจจะมีผลกระทบต่อมาตรการเร่งรัดการเบิกจ่ายเงิน เห็นสมควรมอบหมายให้สำนักงบประมาณรับไปพิจารณา รวมทั้งข้อร้องเรียนของผู้ประกอบการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้มีข้อยุติในคราวเดียวกัน

๓. ส่วนปัญหาของผู้ประกอบการเกี่ยวกับสภาพคล่องอันเนื่องมาจากสถาบันการเงินไม่ปล่อยสินเชื่อรวมทั้งมาตรการเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินภายหลังการตรวจการจ้างหรือการตรวจรับพัสดุเสร็จสิ้น เห็นสมควรมอบหมายให้กระทรวงการคลังรับไปพิจารณาคำเนิการอีกทางหนึ่ง เพื่อให้การแก้ไขปัญหามีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้นด้วย

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี แจ้งว่า ได้นำผลการพิจารณาคังกล่าวกราบเรียนนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว มีบัญชา คังนี้

- ให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีนำรายละเอียดมาตรการต่าง ๆ ตามข้อ ๑ เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติเป็นกรณีเร่งด่วน

- ให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นหน่วยงานประสานกับสำนักงบประมาณเพื่อดำเนินการตามข้อ ๒ เป็นเรื่องเร่งด่วน แล้วนำเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

- ให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นหน่วยงานประสานกับกระทรวงการคลัง เพื่อดำเนินการตามข้อ ๓ เป็นเรื่องเร่งด่วน แล้วให้รายงานผลกราบเรียนนายกรัฐมนตรี

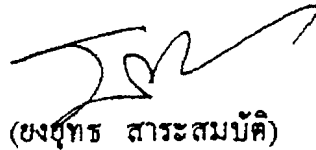
สำนักนายกรัฐมนตรีได้นำเสนอรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสมศักดิ์ เทพสุทิน) พิจารณาเห็นชอบให้นำมาตรการเสริมสภาพคล่อง เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว

ทั้งนี้ โดยสำนักนายกรัฐมนตรีได้แจ้งประสานงานให้กระทรวงการคลังและ  
สำนักงบประมาณพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องในอีกทางหนึ่งต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำมาตรการเสริมสภาพคล่องแสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา  
ต่อไปโดยด่วนด้วย จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ

พันตำรวจตรี



(ชงชิต สารสมบัติ)

ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักกฎหมายและระเบียบกลาง

โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๕๔๑๒

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๗๘๕๖

มาตรการเพื่อเสริมสภาพคล่อง

พร้อมทั้งแนวทางปฏิบัติ

มาตรการเพื่อเสริมสภาพคล่อง	ช่วงเวลาที่ใช้มาตรการ
<p><b>๑. มาตรการในด้านธำรงจังก่อสร้าง</b></p> <p><b>๑.๑ เรื่องหลักประกันของ</b></p> <p>- ในการดำเนินการประกวดราคาจ้างก่อสร้าง ครั้งหนึ่ง ในวงเงินไม่เกิน ๕ ล้านบาท ไม่ต้องกำหนดเงื่อนไข ให้ผู้เสนอราคาต้องวางหลักประกันของ</p> <p>- ในกรณีการประกวดราคาในวงเงินเกินกว่า ๕ ล้านบาท ซึ่งต้องมีหลักประกันของ ให้ส่วนราชการเลือก หลักประกันของ ไว้เฉพาะรายที่คณะกรรมการพิจารณาเลือก ประกวดราคาเห็นสมควรจ้างเพียงรายเดียว โดยให้แจ้งผู้เสนอ ราคารายอื่น ๆ ให้ชัดเจนว่า การคืนหลักประกันของ มิได้ทำ ให้ผู้เสนอราคาพ้นจากข้อผูกพันไปจนกว่าส่วนราชการจะได้ ทำสัญญากับผู้เสนอราคารายหนึ่งรายใดแล้ว หรือพ้นกำหนด การยื่นราคา แล้วแต่กรณี</p> <p>หากผู้เสนอราคาได้ ไม่ยอมมาทำสัญญาหรือข้อตกลง กับทางราชการ โดยไม่มีเหตุผลอันสมควร ให้พิจารณาคำเนิน การลงโทษผู้เสนอราคาดังกล่าว เป็นผู้ทิ้งงานตามขั้นตอนของ ระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย</p> <p><b>๑.๒ เรื่องหลักประกันสัญญา</b></p> <p>ในการทำสัญญาจ้างก่อสร้าง ให้กำหนดมูลค่า ของหลักประกันสัญญา ในอัตราร้อยละห้า (๕ %) ของวงเงิน ค่าจ้าง ทั้งนี้ รวมทั้งกรณีที่มีการดำเนินการจ้างไปก่อนแล้วด้วย</p> <p><b>๑.๓ เรื่องกำหนดระยะเวลาการรับประกันความชำรุด</b> บกพร่องของงานจ้างก่อสร้าง (การคืนหลักประกัน สัญญา)</p> <p>ในกรณีที่สัญญาจ้างก่อสร้างกำหนดระยะเวลาการ ประกันความชำรุดบกพร่องของงานจ้าง ๒ ปี ให้คืนหลัก ประกันให้แก่ผู้รับจ้าง เมื่อระยะเวลาการประกันความชำรุด- บกพร่องครบ ๑ ปี และไม่ปรากฏความชำรุดบกพร่องแก่ งานจ้างส่วนระยะเวลาที่เหลืออีก ๑ ปี ยังคงถือว่าเป็นหน้าที่ ความรับผิดชอบของผู้รับจ้างตามสัญญา โดยไม่มีหลักประกัน</p>	<p>ให้ใช้นับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ จนถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๕</p> <p>โดยให้ใช้รวมถึงการประกวดราคา ที่ได้ประกาศไปก่อนแล้วด้วย</p> <p>ให้ใช้กับการทำสัญญาจ้างนับแต่ วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติจนถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๕</p> <p>ให้ใช้กับ</p> <p>๑. สัญญาจ้างก่อสร้างที่มีผลผูกพัน อยู่ในวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ ซึ่ง หมายความรวมถึงกรณีที่อยู่ในระหว่าง กระบวนการประกันความชำรุดบกพร่อง ด้วย</p> <p>๒. สัญญาจ้างที่มีการลงนามนับตั้งแต่ วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติจนถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๕</p>

มาตรการเพื่อเสริมสภาพคล่อง	ช่วงเวลาที่ใช้มาตรการ
<p>สำหรับกรณีสัญญาจ้างก่อสร้างที่มีค่าหมั้นครุระยะเวลาการประกันความชำรุดบกพร่องมากกว่าห้าปี ให้คืนหลักประกันสัญญาเมื่อระยะเวลาการประกันความชำรุดบกพร่องของงานถึงหรือ ๑ ปี ในทำนองเดียวกันคือ เช่น สัญญากำหนดระยะเวลาการประกันความชำรุดบกพร่อง ๕ ปี เมื่อครบกำหนด ๔ ปี และยังไม่ปรากฏความชำรุดบกพร่องของงานนั้น ก็ให้คืนหลักประกันสัญญาได้ ส่วนระยะเวลาที่เหลืออีก ๑ ปี ยังคงถือว่าเป็นหน้าที่ความรับผิดชอบของผู้รับจ้างตามสัญญา โดยไม่มีหลักประกัน</p> <p><b>ข้อนี้โดยมีหลักเกณฑ์และแนวทางการปฏิบัติคือ</b></p> <p>๑.๓.๑ ก่อนครบกำหนดระยะเวลาการประกันความชำรุดบกพร่องทุกกรณี ส่วนราชการผู้ว่าจ้างจะต้องดำเนินการตรวจสอบความเรียบร้อยของงานจ้าง เพื่อให้สามารถเรียกผู้รับจ้างมาซ่อมแซมแก้ไขความชำรุดบกพร่อง (ถ้ามี) ได้ตามสิทธิของสัญญา</p> <p>๑.๓.๒ ถ้าผู้รับจ้างไม่ดูแลดำเนินการซ่อมแซมความชำรุดบกพร่องของงานจ้างตามสัญญา ให้พิจารณาดำเนินการลงโทษผู้รับจ้างดังกล่าว เป็นผู้ทำงาน ตามขั้นตอนของระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย</p> <p>๑.๓.๓ ให้ใช้มาตรการนี้กับผู้รับจ้างที่เป็นผู้ประกอบการคนไทย หรือกิจการร่วมทุนกับบุคคลสัญชาติไทย</p> <p>๑.๔ เรื่องระยะเวลาในการตรวจรับงานก่อสร้าง</p> <p>๑.๕ เรื่องการหักเงินประกันผลงาน</p> <p>๑.๕.๑ สัญญาจ้างก่อสร้างที่ได้ลงนามไว้แล้ว ก่อนวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ และมีเงื่อนไขการหักเงินประกันผลงาน ให้ส่วนราชการพิจารณาแก้ไขสัญญาตัดเงื่อนไขการหักเงินประกันผลงานออกจากสัญญาจ้าง</p> <p>๑.๕.๒ งานก่อสร้างที่ได้เสนอราคาไว้ก่อนวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้ส่วนราชการทำสัญญาจ้าง โดยไม่ต้องมีเงื่อนไขการหักเงินประกันผลงาน ตามเงื่อนไขการเสนอราคา หรือประกวดราคา (ถ้ามี)</p>	<p>ให้ถือปฏิบัติตามหนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๑๓๐๕/ว ๕๘๕๕ ลงวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๕</p> <p>ให้ใช้กับสัญญาที่ได้ลงนามก่อนวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ</p> <p>ให้ใช้กับการจ้างที่ได้ดำเนินการก่อนวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ</p>

มาตรการเพื่อเสริมสภาพคล่อง	ช่วงเวลาที่ใช้มาตรการ
<p>หากมีการทำสัญญา ภายหลังจากวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ โดยมีเงื่อนไขการหักประกันผลงานไว้ด้วย ก็ให้พิจารณาตามข้อ ๑.๕.๑ ได้</p> <p>๑.๕.๑ ในการดำเนินการจ้างก่อสร้าง ในปีงบประมาณ ๒๕๔๔ และ ๒๕๔๕ ให้ระงับการกำหนดเงื่อนไขการหักเงินประกันผลงานในเอกสารสอปรจก เอกสารประกวดราคา และสัญญาจ้าง</p> <p>๑.๕.๔ มาตรการนี้ ไม่รวมถึงการดำเนินการภายใต้โครงการเงินกู้ที่มีเงื่อนไขเรื่องของการหักเงินประกันผลงานของแหล่งเงินกู้ที่กำหนดไว้เป็นการเฉพาะ และไม่รวมถึงการจ้างก่อสร้าง โดยวิธีประกวดราคาตามวิธีที่ต้องกำหนดเงื่อนไข เรื่องการหักเงินประกันผลงานตามหลักสากลไว้ในเอกสารประกวดราคา</p> <p>ทั้งนี้ ในกรณีที่มีปัญหาว่าจะขัดกับเงื่อนไขของแหล่งเงินกู้หรือไม่ ให้หารือกับแหล่งเงินกู้ก่อนด้วย</p> <p>๑.๕.๕ ให้ใช้มาตรการตามข้อ ๑.๕.๑ และข้อ ๑.๕.๒ โดยจะผู้รับจ้างที่เสียเงินประกันผลงานก็ลดส่วนที่หักเงินประกันผลงาน</p> <p>๑.๖ การแบ่งงวดงาน</p> <p>๑.๖.๑ กรณีสัญญาก่อสร้างที่ได้มีผู้รับจ้างแล้ว หากมีการแบ่งงวดงานตามสัญญาไม่สอดคล้องระหว่างงานที่ทำกับเงินค่าจ้างที่จะต้องจ่ายในแต่ละงวด หรือกรณีปริมาณงานในแต่ละงวดมีมากเกินไป หรือกรณีปริมาณงานในแต่ละงวดน้อยเกินไป ก็ให้หัวหน้าส่วนราชการพิจารณา ทลทช.นี้ กวาร์ให้แก่ใจสัญญา เพื่อเพิ่มจำนวนงวดงาน หรือปรับปรุงเปลี่ยนแปลงปริมาณงานของแต่ละงวดให้สอดคล้องกับค่าจ้างและแผนงานที่ปฏิบัติจริงในแต่ละงวด</p> <p>๑.๖.๒ ผู้รับจ้างที่มีคุณสมบัติประสงค์จะขอรับความช่วยเหลือตามมาตรการนี้ ให้แจ้งความประสงค์เป็นหนังสือต่อส่วนราชการคู่สัญญาภายใน ๑๒๐ วัน นับตั้งแต่คณะรัฐมนตรีมีมติ โดยให้ผู้รับจ้างเสนอแผนการดำเนินงานและแผนการจ่ายเงินที่ต้องการให้มีการแบ่งงวดงานใหม่ โดยระบุวงเงิน</p>	<p>ให้ใช้กับการจ้างตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติจนถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๔๕</p>

มาตรการเพื่อเสริมสภาพคล่อง	ช่วงเวลาที่ใช้มาตรการ
<p>และปริมาณงานที่เหลือ กำหนดลำดับงวดงาน ปริมาณงานที่ต้องทำ จำนวนเงินที่จะให้จ่าย และกำหนดวันแล้วเสร็จของแต่ละงวดงานไว้ด้วย ทั้งนี้ จะต้องไม่มีการปรับวงเงินค่าก่อสร้างเพิ่มขึ้น หรือลดเนื่องงานลงจากสัญญาเดิม</p> <p>๑.๖ หากการแก้ไขสัญญาเดิมนี้ต้องเปลี่ยนแปลงเงินงบประมาณเดิมเป็นงบประมาณใหม่ ขอให้ความตกลงกับสำนักงบประมาณ</p> <p>๑.๖.๕ ให้ใช้มาตรการช่วยเหลือและคุ้มครองผู้รับจ้างที่เป็นผู้ประกอบการคนไทย หรือกิจการร่วมค้านิติบุคคลสัญชาติไทย</p> <p>จากถาวรจ้างก่อสร้าง</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ในการดำเนินการประกวดราคาซื้อหรือจ้างครั้งหนึ่งในวงเงินไม่เกิน ๕ ล้านบาท ไม่ต้องกำหนดเงื่อนไขให้ผู้เสนอราคาต้องวางหลักประกันซอง</li> <li>- ในการดำเนินการประกวดราคาในวงเงินเกินกว่า ๕ ล้านบาท ซึ่งต้องมีหลักประกันซอง ให้ส่วนราชการเก็บหลักประกันซองไว้เฉพาะรายที่คณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาเห็นสมควรซื้อหรือจ้างเพียงรายเดียว โดยให้แจ้งผู้เสนอราคา รายอื่น ๆ ให้ชัดเจนว่า การคืนหลักประกันซอง มิได้ทำให้ผู้เสนอราคาพ้นจากข้อผูกพันไปจนกว่าส่วนราชการจะได้ทำสัญญากับผู้เสนอราคารายหนึ่งรายใดแล้ว หรือพ้นกำหนดการยื่นราคา แล้วแต่กรณี หากผู้เสนอราคาได้ ไม่ยอมมาทำสัญญาหรือข้อตกลงกับทางราชการ โดยไม่มีเหตุผลอันสมควร ให้พิจารณาดำเนินการลงโทษผู้เสนอราคาดังกล่าว เป็นผู้ทำงานตามขั้นตอนของระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย</li> </ul> <p>๒.๒ เรื่องหลักประกัน</p> <p>ในการทำสัญญาจัดหาพัสดุ ให้ส่วนราชการกำหนดมูลค่าของหลักประกันสัญญา ในอัตราร้อยละห้า (๕%) ของราคาพัสดุ ทั้งนี้ รวมทั้งกรณีที่มีการดำเนินการจัดหาไปก่อนแล้วด้วย</p> <p>๒.๓ เรื่องระยะเวลาในการตรวจรับพัสดุ</p>	<p>ให้ใช้นับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติจนถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๔๕</p> <p>โดยให้ใช้รวมถึงการประกวดราคาที่ได้ประกาศไปก่อนแล้วด้วย</p> <p>ให้ใช้กับการทำสัญญานับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติจนถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๔๕</p> <p>ให้ถือปฏิบัติตามหนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๑๓๐๕/ว ๕๔๕๕ ลงวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๔๔</p>

มาตรการเพื่อเสริมสภาพคล่อง	ช่วงเวลาที่ใช้มาตรการ
<p>๒.๔ เรื่องกำหนดระยะเวลาการรับประกันความชำรุดบกพร่องของพัสดุที่ซื้อหรือจ้าง</p> <p>การกำหนดระยะเวลาการรับประกันความชำรุดบกพร่องของพัสดุที่จัดหา เว้นแต่การจ้างก่อสร้าง ให้ส่วนราชการกำหนดระยะเวลาการรับประกันความชำรุดบกพร่องของพัสดุที่จัดหาไม่เกิน ๑ ปี นับแต่วันที่ได้รับมอบ เว้นแต่ในการจัดหาพัสดุที่หัวหน้าส่วนราชการเห็นว่ามีสำคัญเป็นพิเศษ จะกำหนดระยะเวลาการรับประกันความชำรุดบกพร่องของพัสดุนั้นไว้เกินกว่า ๑ ปีก็ได้ และในกรณีนี้เมื่อระยะเวลาการรับประกันความชำรุดบกพร่องของพัสดุที่จัดหาคครบ ๑ ปี นับตั้งจากวันรับมอบให้คืนหลักประกันสัญญาให้แก่คู่สัญญาโดยเร็ว ส่วนระยะเวลาการรับประกันความชำรุดบกพร่องที่เหลือ ยังคงถือว่าเป็นหน้าที่ความรับผิดชอบของคู่สัญญา โดยไม่มีหลักประกัน</p> <p>๓. หลักประกันการรับเงินล่วงหน้าและหลักประกันการรับเงินประกันสัญญา</p> <p>ให้ใช้หนังสือคำประกันของบรรษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย บริษัทเงินทุน หรือบริษัทเงินทุนหลักทรัพย์ที่ได้รับอนุญาตให้ประกอบกิจการเงินทุนเพื่อการพาณิชย์ และประกอบธุรกิจค้าประกันตามประกาศของธนาคารแห่งประเทศไทย ตามรายชื่อบริษัทเงินทุนที่ธนาคารแห่งประเทศไทยแจ้งเวียนให้ส่วนราชการต่าง ๆ ทราบแล้ว เป็นหลักประกันการรับเงินล่วงหน้าและหลักประกันการรับเงินประกันผลงานในการดำเนินการเกี่ยวกับการพัสดุ ได้อีกประเภทหนึ่งด้วย</p> <p>๕. ให้รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการส่วนท้องถิ่น หน่วยงานอื่นที่มีกฎหมายบัญญัติให้มีฐานะเป็นราชการบริหารส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานอื่นใดของรัฐถือปฏิบัติตามมาตรการนี้ โดยอนุโลมด้วย</p> <p>๕. ให้คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๑๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มีอำนาจหน้าที่ในการตีความและวินิจฉัยปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามมาตรการนี้</p>	<p>ให้ใช้นับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติจนถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๕</p> <p>ให้ใช้ตั้งแต่วันที่มาตรการนี้ใช้บังคับเป็นต้นไป</p>

# ด่วนมาก

ที่ นร ๐๒๐๕/ ๕๔๔๒

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

พฤษภาคม ๒๕๕๕

เรื่อง การพิจารณาช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้าง

เรียน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๒๐๕/๑๗๗๕

ลงวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๑๑๕/ลร ๒/๖๙๕๒

ลงวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๕

ตามที่ได้ยื่นขออนุมัติคณะรัฐมนตรี (๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕) เรื่อง การพิจารณาช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้าง ซึ่งเห็นชอบมาตรการเสริมสภาพคล่องเพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างและผู้ประกอบการอาชีพอื่นตามที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเสนอ และได้มอบหมายให้รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสมศักดิ์ เทพสุทิน) รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (ร้อยเอก สุชาติ เชาว์วิศิษฐ) และสำนักงบประมาณ ไปร่วมกันพิจารณามาตรการอื่น ๆ และข้อร้องเรียนของผู้ประกอบการ รวม ๕ ประเด็น ที่สำนักงบประมาณเสนอความเห็นมา และให้เสนอคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) พิจารณา ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้เสนอรายงานผลการประชุมหารือดังกล่าวข้างต้นมาเพื่อคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒ พิจารณาแล้ว ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒ ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) เป็นประธานกรรมการ พิจารณาแล้วมีมติเห็นชอบตามผลการประชุมหารือร่วมกันของรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสมศักดิ์ เทพสุทิน) รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (ร้อยเอก สุชาติ เชาว์วิศิษฐ) และสำนักงบประมาณเกี่ยวกับการพิจารณาคำร้องเรียนของสมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทยและผู้ประกอบการอื่น (รวม ๕ ประเด็น) ทั้ง ๒ ข้อ

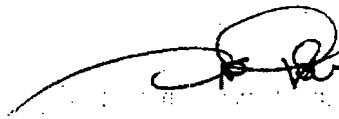
/คณะรัฐมนตรี ...



คณะรัฐมนตรีได้ลงมติเมื่อวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๕ อนุมัติตามมติคณะกรรมการ  
กลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒ (ฝ่ายเศรษฐกิจ)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องตามบัญชีแนบท้ายทราบด้วยแล้ว  
และขอได้โปรดแจ้งให้กระทรวง ทบวง กรม ทราบต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายจุลยุทธ หิรัญยะวาลิต)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๕

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๕

<Pcb-๓๕๗>

**ชวนทศเด**

ที่ นร 0114/สร2/6992

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. 10300

/ มีนาคม 2545

เรื่อง การพิจารณาช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้าง

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะกรรมการ คณะที่ 2

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ที่ นร 0114/สร2/2987

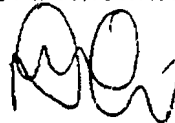
ลงวันที่ 28 มกราคม 2545

ตามที่สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ได้แจ้งความคืบหน้าในการพิจารณาช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้าง ซึ่งคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะกรรมการ คณะที่ 2 ได้มอบหมายให้รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสมศักดิ์ เทพสุทิน) รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (ร้อยเอกสุชาติ เชาว์วิศิษฐ) และสำนักงบประมาณ รับไปพิจารณาร่วมกัน รายละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

บัดนี้ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (ร้อยเอกสุชาติ เชาว์วิศิษฐ) ได้แจ้งสรุปผลการประชุมหารือไปยังรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ประธานคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะกรรมการ คณะที่ 2 ซึ่งรองนายกรัฐมนตรีได้รับทราบแล้วและขอให้นำสรุปผลการประชุมหารือดังกล่าวเสนอที่ประชุมคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะกรรมการ คณะที่ 2 ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรันทน์ เวชชาชีวะ)

รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรีฝ่ายการเมือง  
ปฏิบัติราชการแทน เลขาธิการนายกรัฐมนตรี

สำนักบริหารกลุ่มงานกลาง

โทร. 0-2629-9497

โทรสาร 0-2282-1148

# ด่วนที่สุด

ที่ กค 0100/247

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ 6 กทม. 10400

๒/ กุมภาพันธ์ 2545

เรื่อง การพิจารณาช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้าง

เรียน รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ประธานคณะกรรมการกลั่นกรอง

เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 2

ตามที่คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 2 ได้มีมติ เมื่อวันศุกร์ที่ 4 มกราคม 2545 มอบให้รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสมศักดิ์ เทพสุทิน) รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (ร้อยเอกสุชาติ เศษมา) และสำนักงบประมาณรับไปพิจารณารายละเอียด เรื่อง การพิจารณาช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้าง ในส่วนของมาตรการอื่น ๆ และข้อร้องเรียนของผู้ประกอบการตามที่สำนักงบประมาณได้เสนอความเห็น รวม 4 ประเด็น ได้แก่ คำร้องของสมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย กรณีการขอคืนหรือยกเว้นค่าปรับให้แก่ผู้รับจ้าง การขอให้นำมาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 24 พฤศจิกายน 2541 (ว 197) มาใช้ใหม่ การขอขยายระยะเวลาสัญญาจ้างก่อสร้างทุกสัญญาออกไปอีกอย่างน้อย 180 วัน และ คำร้องเรียนของผู้ประกอบการอีก 3 ราย แล้วเสนอให้คณะกรรมการฯ พิจารณาภายใน 2 สัปดาห์ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง และสำนักงบประมาณ ได้ประชุมหารือแล้ว ได้ผลสรุปดังนี้

1. ประเด็นการคืนค่าปรับให้แก่ผู้รับจ้างที่ประสบปัญหาวิกฤตทางเศรษฐกิจเมื่อปี พ.ศ. 2540 ในส่วนของผู้รับจ้างที่มีความรับผิดชอบและสามารถดำเนินการจนแล้วเสร็จ แต่ล่าช้ากว่าสัญญา ทำให้ถูกปรับ ก่อนที่คณะรัฐมนตรีจะมีมติให้ความช่วยเหลือแก่ผู้รับจ้างที่ทำงานไม่แล้วเสร็จ พิจารณาแล้ว มีมติไม่เห็นด้วยที่จะคืนค่าปรับให้แก่ผู้รับจ้าง เนื่องจากเหตุผล ดังนี้

//(1) เงินค่าปรับ .....

(1) เงินค่าปรับดังกล่าว เป็นเงินที่ปรับไว้ตั้งแต่ก่อนปี 2542 ซึ่งได้นำส่งเป็นเงินคงคลังไปแล้ว ไม่สามารถนำมาจ่ายเป็นเงินคืนค่าปรับได้ การที่จะให้ส่วนราชการเจียดจ่ายจากเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรือขอตั้งงบประมาณในปีต่อไป จะเป็นภาระมากเพราะยังมีค่าปรับที่อาจต้องคืนนอกเหนือจากวงเงินที่ประมาณการไว้ ประมาณ 400 ล้านบาท ซึ่งยังไม่สามารถระบுவงเงินที่แน่นอนได้

(2) มีผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากภาวะวิกฤตทางเศรษฐกิจในปี 2540 อีกหลายกรณี หากจะให้ความช่วยเหลือในการคืนค่าปรับให้แก่ผู้รับจ้างกลุ่มดังกล่าว อาจเป็นตัวอย่างให้ผู้ประกอบการรายอื่น ๆ มาเรียกร้องจากทางราชการอีก

(3) การกำหนดหลักเกณฑ์ในการคืนค่าปรับให้ชัดเจน และการตรวจสอบหลักฐานต่าง ๆ มีความยุ่งยาก การมอบหมายให้ส่วนราชการที่เป็นคู่สัญญาเป็นผู้พิจารณาอาจเกิดความลักลั่น และอาจเป็นช่องทางในการแสวงหาประโยชน์ได้

2. ประเด็นอื่น 3 ประเด็นที่เหลือ ให้เป็นไปตามความเห็นที่สำนักงบประมาณเสนอ  
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

ร้อยเอก



(สุชาติ ชาวิจิตร)

รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเลขาธิการรัฐมนตรี

โทร. 0 2273 9917

โทรสาร 0 2273 9240

**ด่วนที่สุด**  
ที่ นร 0205/ว 200

1/18

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กท 10300

19 กันยายน 2540

เรื่อง ผลกระทบจากการปรับปรุงระบบการแลกเปลี่ยนเงินตรา (มาตรการในการช่วยเหลือผู้ประกอบการ  
อาชีพก่อสร้าง)

เรียน กระทรวง ทบวง กรม

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0205/ว 176 ลงวันที่ 1 กันยายน 2540

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ลงวันที่ 16 กันยายน 2540

ตามที่ได้อพยพมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 26 สิงหาคม 2540 เรื่อง ผลกระทบจากการ  
ปรับปรุงระบบการแลกเปลี่ยนเงินตรา มาเพื่อทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้เสนอเรื่อง ผลกระทบจากการปรับปรุงระบบการแลกเปลี่ยน  
เงินตรา (มาตรการในการช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพก่อสร้าง) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ความละเอียด  
ปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ 16 กันยายน 2540 ลงมติว่า

1. เห็นชอบมาตรการในการช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพก่อสร้างตามผลการพิจารณาของ  
สำนักงบประมาณ ที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเสนอ และให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานตามกฎหมาย  
ว่าด้วยระเบียบบริหารราชการส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานอื่นซึ่งมีกฎหมายบัญญัติให้มีฐานะ เป็นราชการบริหาร  
ส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติดังนี้

1.1 การขยายเวลาสัญญาก่อสร้าง ให้มีการขยายเวลาสัญญาออกไปได้อีก 3 กรณี ดังนี้

1.1.1 งานก่อสร้างที่เสนอราคาและลงนามไว้กับทางราชการภายในวันที่

2 กรกฎาคม 2540 โดยสัญญาก่อสร้างดังกล่าวจะต้องมีผลบังคับใช้ หรือ ยังมีมติสัมพันธกันอยู่ ในวันที่

2 กรกฎาคม 2540 ให้ขยายเวลาตามสัญญาออกไปได้อีกไม่เกิน 180 วัน

/1.1.2 ...

1.1.2 งานก่อสร้างที่เสนอราคาไว้กับทางราชการภายในวันที่ 2 กรกฎาคม 2540 และลงนามหลังวันที่ 2 กรกฎาคม 2540 ให้ขยายระยะเวลาออกไปได้อีกไม่เกิน 180 วัน

1.1.3 งานก่อสร้างที่เสนอราคาไว้กับทางราชการหลังวันที่ 2 กรกฎาคม 2540 จนถึงวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ ถ้าลงนามในสัญญาแล้วหรือจะลงนามในโอกาสต่อไป ให้ขยายเวลาสัญญาออกไปได้อีกไม่เกิน 120 วัน

ให้หัวหน้าส่วนราชการเป็นผู้พิจารณา กำหนดระยะเวลาที่สมควรขยายตามความจำเป็นและเหมาะสม โดยไม่ก่อให้เกิดความเสียหายต่อการปฏิบัติงานตามแผนที่วางไว้ ทั้งนี้ ไม่ให้เกินเวลาที่กำหนดข้างต้น โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีเจ้าสังกัด

อนึ่ง หลักเกณฑ์ทั้ง 3 กรณีดังกล่าวข้างต้น ให้มีเงื่อนไขประกอบการพิจารณา ดังนี้

- (1) การเสนอราคาต้องเสนอราคาไว้ภายในวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเท่านั้น
- (2) สัญญาที่เสร็จสิ้นไปก่อนวันที่ 2 กรกฎาคม 2540 จะไม่ได้รับการขยายระยะเวลาตามมติคณะรัฐมนตรีในเรื่องนี้ ยกเว้นสัญญายังคงมีนิติสัมพันธ์กันอยู่
- (3) การขยายสัญญาก่อสร้างหากเป็นไปตามหลักเกณฑ์ในการพิจารณาแล้ว ต้องขยายเวลาให้อีกไม่เกิน 180 วัน หรือไม่เกิน 120 วัน แล้วแต่กรณี
- (4) หากมีการต่ออายุสัญญาด้วยเหตุตามระเบียบ หรือข้อกำหนดอื่นด้วย จะต้องนับเพิ่มเติมให้อีกตามระยะเวลาที่ต้องต่อให้ด้วยเหตุอื่น
- (5) กรณีที่เข้าหลักเกณฑ์ในการพิจารณา ข้อ (1) และ (2) แล้ว หากมีการปรับในช่วงที่ต้องต่ออายุสัญญา ให้คืนเงินค่าปรับ
- (6) การต่ออายุสัญญาจะมีผลต่อเมื่อผู้มีอำนาจตามระเบียบหรือข้อกำหนดส่งอนุมัติแล้ว

1.2 การนิรโทษผู้เสนอราคาที่ไม่ประสงค์จะลงนามในสัญญา งานก่อสร้างที่เสนอราคาไว้กับทางราชการก่อนวันที่ 3 กรกฎาคม 2540 หากยังไม่ได้ลงนามและผู้เสนอราคาไม่ประสงค์จะลงนามในสัญญา หรือลงนามในสัญญาแล้ว แต่ยังไม่ได้ทำงาน ก็ให้ระงับได้โดยไม่ถือว่า เป็นผู้ทำงานและไม่รับ

หลักประกันของเสนาธราคา หรือเรียกร้องจากผู้ค้ำประกันตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ ทั้งนี้ ให้แจ้งความประสงค์ดังกล่าวให้ส่วนราชการคู่สัญญาทราบเป็นหนังสือภายใน 15 วันทำการ นับตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ (16 กันยายน 2540) และในกรณีที่ผู้เสนาธราคาหรือผู้รับจ้างรายใดได้รับเงินล่วงหน้าก็ให้กำหนดเป็นเงื่อนไขให้คืนเงินดังกล่าวกับทางราชการก่อนด้วย

1.3 ส่วนเงื่อนไข หลักเกณฑ์ สูตรและวิธีการคำนวณที่ใช่กับสัญญาแบบปรับราคาได้ ให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 22 สิงหาคม 2532 เรื่อง การพิจารณาช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้าง ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0203/ว 109 ลงวันที่ 24 สิงหาคม 2532 โดยงานก่อสร้างที่มีค่างานตั้งแต่ 500,000 บาทขึ้นไป ทั้งที่ลงนามไว้กับทางราชการแล้ว และที่จะลงนามต่อไป มีสิทธิใช้ Escalation Factor (K) และไม่ต้องคำนึงถึงระยะเวลาก่อสร้างจะเป็นเท่าไร

1.4 ให้สำนักงบประมาณมีอำนาจหน้าที่วินิจฉัยปัญหาข้อขัดข้องในทางปฏิบัติเกี่ยวกับมติคณะรัฐมนตรีในเรื่องนี้

2. สำหรับเรื่องของสัญญาซื้อขายโดยเฉพาะการซื้อขายครุภัณฑ์ การกำหนดให้มีสัญญาแบบปรับราคาได้ มอบให้สำนักงบประมาณและกระทรวงอุตสาหกรรม รับไปพิจารณาร่วมกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องและผู้แทนภาคเอกชนที่เกี่ยวข้อง เช่น สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย แล้วเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ เพื่อยกปฏิบัติต่อไป/และขอได้โปรดแจ้งให้หน่วยงาน/หน่วยงานและรัฐวิสาหกิจในสังกัดทราบ และถือปฏิบัติต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิชัย เกรืองาม)  
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. 2800391

โทรสาร 2810627

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๑๐๖/๕๖๗



สำนักนายกรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๑

เรื่อง การพิจารณาช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้างและผู้ประกอบอาชีพอื่น

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๑๐๖/๕๖๕  
ลงวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๕๑

ด้วยนายกรัฐมนตรีได้มีคำสั่งให้นำเรื่องการพิจารณาช่วยเหลือผู้ประกอบการ-  
ก่อสร้างและผู้ประกอบอาชีพอื่น เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ

(นายจุลยุทธ หิรัณยะวลิต)

ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักกฎหมายและระเบียบกลาง

โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๒๗

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๗๘๙๖





# ด่วนที่สุด บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๒๓

ที่ นร ๐๑๐๖/ ๕๖๕ วันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๕๑

เรื่อง การพิจารณาช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้างและผู้ประกอบอาชีพอื่น

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

## ๑. ข้อเท็จจริง

๑.๑ สมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ ได้มีหนังสือ (เอกสาร ๑) เสนอข้อร้องเรียนต่อท่านนายกรัฐมนตรี เพื่อขอให้ช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้างที่ทำสัญญากับทางราชการและได้รับผลกระทบจากการปรับราคาของวัสดุก่อสร้างและค่าขนส่ง อาทิ น้ำมัน เหล็กเส้น สายไฟฟ้า และอื่น ๆ เกือบทุกประเภท ในช่วงระยะเวลา ๑ ปีที่ผ่านมา โดยขอความช่วยเหลือ ดังนี้

(๑) พิจารณาปรับปรุงการคำนวณเงินเพิ่มลดค่างานก่อสร้างตามสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) ให้มีความเป็นธรรม โดยขอระดับใช้ค่าส่วนเกิน  $\pm 4$  เป็นการชั่วคราวจนกว่าสำนักงบประมาณจะดำเนินการศึกษาและปรับสูตร และวิธีการคำนวณที่ใช้กับสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) แล้วเสร็จ

(๒) พิจารณาขยายระยะเวลาของสัญญาโครงการก่อสร้างที่ได้เสนอราคา และ/หรือ ลงนามในสัญญาก่อสร้างแล้ว และ/หรือยังดำเนินการก่อสร้างอยู่ เพื่อเป็นการลดและยืดปริมาณความต้องการเหล็กเส้นให้น้อยลงและยาวขึ้น เพื่อเป็นการตรึงราคาของวัสดุก่อสร้างให้แน่นอนขึ้น

(๓) พิจารณางดหรือยกเว้นหรือลดหย่อนหรือให้คืนค่าปรับไม่ว่าด้วยเหตุใด ๆ ให้แก่ผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้างที่ได้ถูกปรับอันเนื่องมาจากก่อสร้างล่าช้าล่วงเลยกำหนดสัญญา ทั้งนี้ให้มีผลย้อนหลังช่วยเหลือไปถึงผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้างที่ได้ถูกหน่วยงานของรัฐปรับอันเนื่องมาจากก่อสร้างล่าช้าล่วงเลยกำหนดสัญญาไปแล้วไม่ว่าด้วยเหตุใด ๆ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ เป็นต้นมาด้วย

(๔) พิจารณาเร่งรัดพระราชบัญญัติการประกอบอาชีพก่อสร้าง พ.ศ. .... ซึ่งอยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่อนำเสนอคณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา ก่อนเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

(๕) สมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทยฯ ในฐานะตัวแทนภาคเอกชนควรได้เข้ามามีส่วนร่วมในการพิจารณากฎ ระเบียบ และข้อบังคับต่าง ๆ ร่วมกับภาครัฐบาล เพื่อความเป็นธรรมและโปร่งใส

๑.๒ ผู้ประกอบการอื่นซึ่งมีใช้งานก่อสร้างได้ร้องเรียนเพื่อขอให้ช่วยเหลือในการเข้า-เสนอราคาและทำสัญญากับทางราชการ เนื่องจากวัตถุดิบรวมทั้งน้ำมัน ค่าขนส่ง และค่าแรงงานที่เป็นปัจจัยในการผลิตชิ้นส่วนอุปกรณ์ต่าง ๆ ได้ปรับราคาสูงขึ้นผิดปกติ โดยขอให้พิจารณาช่วยเหลือ ดังนี้

(๑) ผู้ประกอบการที่ประมูลงานไปก่อนหน้านี้และยังไม่ได้ทำสัญญาหรือทำสัญญาแล้วแต่ยังไม่มีการจ่ายเงินงวดแรก หากผู้ประกอบการจะขอยกเลิกสัญญาก็สามารถกระทำได้โดยไม่ถือว่าเป็นผู้ละทิ้งงาน

(๒) ขอให้ทางราชการเพิ่มราคาสินค้าจากที่เสนอราคาไว้เดิมทั้งวัตถุดิบและอื่น ๆ ที่ได้เพิ่มขึ้นจริงในระหว่างเริ่มประกวดราคาจนถึงวันที่สรุปตกลงสั่งซื้อในการประกวดราคาระนั้น ๆ ตามที่กระทรวงพาณิชย์ได้ประกาศเพิ่มราคาให้กับโรงงานผู้ผลิตวัตถุดิบ เหล็กเส้นและเหล็กแผ่นแล้ว

(๓) หากผู้ประกอบการมีความประสงค์จะขายสินค้าต่อทางราชการ ก็ให้ทางราชการขยายเวลาสัญญาต่อไปอีก ๒๕๐ วัน เพื่อชะลอการแย่งซื้อวัตถุดิบในท้องตลาด ที่มีราคาสูงขึ้นและขาดแคลนในปัจจุบันนี้

## ๒. ข้อพิจารณา

การช่วยเหลือแก้ไขปัญหาค่าความเดือดร้อนของผู้ประกอบอาชีพงานก่อสร้างและผู้ประกอบอาชีพอื่น อันเนื่องมาจากการปรับราคาของวัสดุก่อสร้าง วัตถุดิบที่ใช้ในการผลิตสินค้า และน้ำมันเชื้อเพลิงสูงขึ้นผิดปกติตามที่สมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทยฯ และผู้ประกอบการอื่นซึ่งมีใช้งานก่อสร้างร้องขอตามข้อ ๑.๑ และข้อ ๑.๒ เป็นเรื่องนโยบายของรัฐบาล ซึ่งในระยะเวลาที่ผ่านมา คณะรัฐมนตรีได้เคยมีมติเมื่อวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๔๐ เมื่อวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕ และเมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๐ (เอกสาร ๒) อนุมัติมาตรการเสริมสภาพคล่องเพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างและผู้ประกอบอาชีพอื่น เพื่อให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ถึงปฏิบัติมาแล้ว สรุปได้ดังนี้

๒.๑ การให้ความช่วยเหลือเนื่องจากผลกระทบจากการปรับปรุงระบบการแลกเปลี่ยนเงินตราตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๔๐ มีดังนี้

(๑) ให้ขยายเวลาสัญญาก่อสร้างออกไปอีก ๑๘๐ วัน หรือ ๑๒๐ วัน แล้วแต่กรณี

(๒) ให้นิรโทษผู้เสนอราคาที่ไม่ประสงค์จะลงนามในสัญญา โดยไม่ริบหลักประกันของและไม่สั่งลงโทษให้เป็นผู้ทำงาน

๒.๒ การให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างและผู้ประกอบอาชีพอื่น ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕ มีดังนี้

(๑) กำหนดให้วงหลักประกันของเฉพาะการประกวดราคาที่มีวงเงินเกินกว่า ๕ ล้านบาทขึ้นไป

(๒) หลักประกันสัญญาให้กำหนดในอัตราร้อยละ ๕ ของวงเงินสัญญาเท่านั้น

(๓) การรับประกันความชำรุดบกพร่อง ๒ ปี เมื่อครบ ๑ ปีแล้ว ให้คืนหลักประกันสัญญาแก่ผู้ประกอบการได้

(๔) เร่งรัดการตรวจรับงานให้เร็วขึ้น

(๕) กำหนดมิให้มีการหักเงินประกันผลงานในงานจ้างก่อสร้าง

(๖) แบ่งงวดงานและงวดเงินให้สอดคล้องกัน

๒.๓ การให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๐ มีดังนี้

(๑) ให้ใช้หนังสือค้ำประกันธนาคารแทนการหักเงินประกันผลงานได้

(๒) ในพื้นที่ที่เกิดอุทกภัยให้ขยายสัญญาจ้างออกไปอีก ๑๕๐ วัน

(๓) การรับประกันความชำรุดบกพร่อง ๒ ปี เมื่อครบ ๑ ปีแล้ว ให้คืนหลักประกันสัญญาได้

ดังนั้น จึงเห็นควรนำเรื่องสมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ และ ข้อร้องเรียนขอความช่วยเหลือของผู้ประกอบอาชีพอื่นซึ่งมีใช้งานก่อสร้าง ตามข้อ ๑.๑ และข้อ ๑.๒ เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

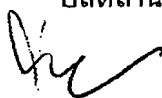
### ๓. ข้อเสนอ

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาตามข้อ ๒ หากเห็นชอบ ขอได้กรุณาสั่งการให้นำเรื่องนี้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา



(นายจุลยุทธ หิรัณยะวลิต)

ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี





# บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี โทร. ๒๕๐๕๒๗๓

ที่ \_\_\_\_\_ วันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๐

เรื่อง ผลกระทบจากการปรับปรุงระบบการแลกเปลี่ยนเงินตรา

7/18

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี ผ่าน รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายโภคิน พลกุล)

๑. สมาคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (กลุ่มอุตสาหกรรมไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์) และสมาคมโทรคมนาคมแห่งประเทศไทย ได้เสนอข้อร้องเรียนต่อนายกรัฐมนตรีเพื่อขอให้ช่วยเหลือผู้ประกอบการที่ทาสัญญากับทางราชการและได้รับผลกระทบจากการปรับราคาเพิ่มขึ้นตามต้นทุนค่าเงินบาทที่เปลี่ยนแปลงไป ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๐ เห็นชอบตามข้อเสนอของกระทรวงอุตสาหกรรม ให้แต่งตั้งคณะทำงาน ๑ ชิ้นพิจารณาโดยมีรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายโภคิน พลกุล) เป็นประธาน คณะทำงาน ๑ ได้เสนอผลการพิจารณาข้อร้องเรียนดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาในวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๐ เห็นชอบในหลักการให้ก่อนหันให้ผู้ประกอบการที่เสนอราคาไว้ก่อนวันเปลี่ยนแปลงระบบการแลกเปลี่ยนเงินตรา แต่ยังไม่มีการทาสัญญาหรือข้อตกลงซื้อขายกับทางราชการ อนุญาตเสนอราคาได้ โดยไม่มีการรับหลักประกันของหรือเรียกเรื่องเอาจากผู้ค้าประกัน และไม่ถือว่าเป็นผู้ทำงาน ฯลฯ โดยให้พิจารณาเป็นราย ๆ ไป พร้อมทั้งมอบให้รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายโภคิน พลกุล) รับข้อร้องเรียนในประการอื่น ๆ ไม่พิจารณาในภาพรวม (เนื่องจากขณะพิจารณาสมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทยยังไม่ได้ยื่นข้อร้องเรียน) ต่อมา สมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทยได้ยื่นข้อร้องเรียนขอความช่วยเหลือต่อนายกรัฐมนตรี คณะรัฐมนตรีจึงมีมติ ๒ กันยายน ๒๕๕๐ มอบหมายให้รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายโภคิน พลกุล) ในฐานะประธานคณะทำงาน ๑ รับไปพิจารณา ซึ่งคณะทำงาน ๑ ได้เสนอผลการพิจารณาต่อคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่งในวันอังคารที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๐ และในวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๕๐ สมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทยได้ยื่นข้อร้องเรียนต่อนายกรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง นายกรัฐมนตรีจึงมอบหมายให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีดำเนินการ

๒. สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ประสานงานกับสำนักงบประมาณเพื่อพิจารณาข้อร้องเรียนดังกล่าวแล้ว สำนักงบประมาณจึงผลการพิจารณาสรุปเป็นมาตรการในการช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างได้ ดังนี้

๒.๑ เห็นควรให้มีการขยายเวลาสัญญาก่อสร้างออกไปได้ไม่เกิน ๑๘๐ วัน หรือ ๑๒๐ วัน แล้วแต่กรณี โดยมีหลักเกณฑ์ ๓ กรณี และมีเงื่อนไขประกอบการพิจารณา รวม ๖ ประการ

/๒.๒ ....



## บันทึกข้อความ

8/18

ส่วนราชการ \_\_\_\_\_

ที่ \_\_\_\_\_

วันที่ \_\_\_\_\_

เรื่อง ผลกระทบจากการปรับปรุงระบบการแลกเปลี่ยนเงินตรา

- ๒ -

๒.๒ เห็นชอบให้มีการนิรโทษผู้เสนอราคาที่ไม่ประสงค์จะลงนามในสัญญา

๒.๓ การปรับปรุงเงื่อนไข หลักเกณฑ์ สูตรและวิธีการคำนวณที่ใช้กับสัญญา

แบบปรับราคาได้ ตั้งแต่วันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๐

๒.๓.๑ เห็นชอบให้งานก่อสร้างที่มีค่างานตั้งแต่ ๕๐๐,๐๐๐ บาทขึ้นไป

ที่ส่งลงนามไว้กับทางราชการแล้ว และที่จะลงนามต่อไป มีสิทธิใช้ Escalation Factor (K) และไม่ต้องคำนึงถึงระยะเวลาก่อสร้างจะเป็นเท่าไร

๒.๓.๒ ไม่เห็นด้วยให้เพิ่มสูตรและปรับสูตร Escalation Factor (K)

เนื่องจากภาระงบประมาณจะเพิ่มขึ้นสูงมาก และจะเกิดความรำห้อนจากการเพิ่มขึ้นของราคาวัสดุ ซึ่งเพิ่มขึ้นจากผลกระทบของอัตราแลกเปลี่ยนโดยตรงอยู่แล้ว

๒.๓.๓ ไม่เห็นด้วยกับวิธีการคำนวณค่า Escalation Factor (K)

ที่หักด้วย ๒% เมื่อต้องการเพิ่มค่างาน หรือบวกเพิ่ม ๒% เมื่อต้องการเรียกค่างานคืน เนื่องจากในการเสนอราคาก่อสร้างผู้รับจ้างได้คำนวณ Factor F ในค่างานก่อสร้าง และเมื่อพิจารณาประกอบกับการดำเนินธุรกิจปกติ ซึ่งจะมีค่าความเสี่ยงทางธุรกิจตามหลักสากลอยู่ระหว่าง ๒ - ๔% แล้ว ผู้รับจ้างน่าจะรับภาระได้

๒.๔ ให้สำนักงานประมาณีอำนาจหน้าที่วินิจฉัยปัญหาข้อจัดข้องงานทางปฏิบัติเกี่ยวกับมติคณะรัฐมนตรีในเรื่องนี้

ทั้งนี้ สำนักงานประมาณีได้จัดทำมาตรการและภาระงบประมาณเสนอประกอบ

การพิจารณาด้วยแล้ว ดังเอกสารแนบ

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว เห็นควรนำผลการพิจารณาของสำนักงานประมาณีเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

(นายวิษณุ เครืองาม)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

คำชี้แจง

เรื่อง

มาตรการในการช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพก่อสร้าง

โดยให้

สัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K)

สำนักงบประมาณ

15 กันยายน 2540

## มาตรการในการช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้าง

ข้อร้องเรียนของผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้าง (ตามหนังสือร้องเรียนที่ 076/2540 ตว.13 ส.ค.40)	ข้อเสนอของสำนักงานประมาณ	ข้อสังเกต
<p>1. ขยายเวลาสัญญาก่อสร้าง</p> <p>1.1 งานก่อสร้างที่เสนอราคาไว้ก่อนวันที่ 3 กรกฎาคม 2540 ที่ยังไม่ได้ลงนามในสัญญา หรือที่ได้ลงนามไว้กับราชการแล้ว และสัญญาก่อสร้างดังกล่าวยังมีผลบังคับใช้ หรือยังมีนิติสัมพันธ์กันอยู่ให้ขยายเวลาตามสัญญาออกไปได้อีก 180 วัน</p> <p>1.2 งานก่อสร้างที่เสนอราคาไว้กับทางราชการตั้งแต่วันที่ 3 กรกฎาคม 2540 จนถึงวันที่คณะกรรมการกำหนด ถ้าลงนามในสัญญาแล้วหรือจะลงนามในโอกาสต่อไป ให้ขยายเวลาสัญญาออกไปได้อีก 120 วัน</p>	<p>สำนักงานประมาณพิจารณาแล้วเห็นควรให้มีการขยายเวลาสัญญาออกไปได้อีก โดยมีหลักเกณฑ์ 3 กรณี ดังนี้</p> <p>1. งานก่อสร้างที่เสนอราคาและลงนามไว้กับทางราชการภายในวันที่ 2 กรกฎาคม 2540 โดยสัญญาก่อสร้างดังกล่าวจะต้องมีผลบังคับใช้ หรือ ยังมีนิติสัมพันธ์กันอยู่ในวันที่ 2 กรกฎาคม 2540 ให้ขยายเวลาตามสัญญาออกไปได้อีกไม่เกิน 180 วัน</p> <p>2. งานก่อสร้างที่เสนอราคาไว้กับทางราชการภายในวันที่ 2 กรกฎาคม 2540 และลงนามหลังวันที่ 2 กรกฎาคม 2540 ให้ขยายระยะเวลาออกไปได้อีกไม่เกิน 180 วัน</p> <p>3. งานก่อสร้างที่เสนอราคาไว้กับทางราชการภายหลังวันที่ 2 กรกฎาคม 2540 จนถึงวันที่คณะกรรมการมีมติ ถ้าลงนามในสัญญาแล้วหรือจะลงนามในโอกาสต่อไป ให้ขยายเวลาสัญญาออกไปได้อีกไม่เกิน 120 วัน</p> <p>ให้หัวหน้าส่วนราชการเป็นผู้พิจารณากำหนดระยะเวลาที่สมควรขยายตามความจำเป็นและเหมาะสม ทั้งนี้ ไม่ให้เกินเวลาที่กำหนดข้างต้น</p>	<p>ทั้ง 3 กรณี มีเงื่อนไขประกอบการพิจารณา ดังนี้</p> <p>(1) การเสนอราคาต้องเสนอราคาไว้ภายในวันที่คณะกรรมการมีมติเท่านั้น</p> <p>(2) สัญญาที่เสร็จสิ้นไปก่อนวันที่ 2 กรกฎาคม 2540 จะไม่ได้รับการขยายระยะเวลาตามมติคณะกรรมการในเรื่องนี้ ยกเว้นสัญญาที่ยังคงมีนิติสัมพันธ์กันอยู่</p> <p>(3) การขยายสัญญาก่อสร้างหากเป็นไปตามหลักเกณฑ์ในการพิจารณาแล้ว ต้องขยายเวลาให้อีกไม่เกิน 180 วัน หรือไม่เกิน 120 วัน แล้วแต่กรณี</p> <p>(4) หากมีการต่ออายุสัญญาด้วยเหตุตามระเบียบ หรือ ข้อกำหนดอื่นด้วย จะต้องนับเพิ่มเติมให้อีกตามระยะเวลาที่ต้องต่อให้ด้วยเหตุอื่น</p> <p>(5) กรณีที่เข้าหลักเกณฑ์ในการพิจารณาตาม ข้อ 1 และ 2 แล้ว หากมีการปรับในช่วงที่ต้องต่ออายุสัญญา ให้คืนเงินค่าปรับ</p> <p>(6) การต่ออายุสัญญาจะมีผลต่อเมื่อผู้มีอำนาจตามระเบียบ หรือข้อกำหนดส่งอนุญาตแล้ว</p>

1/8

## มาตรการในการช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้าง

ข้อร้องเรียนของผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้าง (ตามหนังสือร้องเรียนที่ 076/2540 ลว.13 ต.ค.40)	ข้อเสนอของสำนักงบประมาณ	ข้อสังเกต
<p>2. นิรโทษผู้เสนอราคาที่ไม่ประสงค์จะลงนามในสัญญา</p> <p>2.1 งานก่อสร้างที่เสนอราคาไว้กับทางราชการก่อนวันที่ 3 กรกฎาคม 2540 หากยังไม่ได้ลงนามและผู้เสนอราคาที่ไม่ประสงค์จะลงนามในสัญญา หรือลงนามในสัญญาแล้ว แต่ยังไม่ได้ทำงาน ก็ให้ระงับได้ โดยไม่ต้องเป็นผู้ที่จ้างและไม่รับหลักประกันของเสนอราคา หรือเรียกร้องจากผู้ค้าไปประกันตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ</p> <p>3. ปรับปรุงเงื่อนไขหลักเกณฑ์ สูตรและวิธีการคำนวณที่ใช้กับสัญญาแบบปรับราคาได้ ตั้งแต่วันที่ 3 กรกฎาคม 2540</p> <p>3.1 งานก่อสร้างที่มีค่างานตั้งแต่ 500.000 บาท ขึ้นไป ทั้งที่ลงนามไว้กับทางราชการแล้ว และที่จะลงนามต่อไป มีสิทธิ์ใช้ Escalation Factor (K) และไม่ต้องคำนึงถึงระยะเวลาก่อสร้างจะเป็นเท่าไร</p> <p>3.2 ให้เพิ่มสูตรของ Escalation Factor (K) ในอาคารที่ครอบคลุมการปรับราคาถึงส่วนประกอบที่จำเป็นสำหรับอาคารภายในอาคาร ภายในอาคารและบริเวณก่อสร้าง โดยรวมถึง หม้อแปลง ระบบไฟฟ้า ระบบประปา ระบบกำจัดน้ำเสีย ระบบป้องกันอัคคีภัย</p>	<p>2.1 เห็นชอบตามข้อเสนอ</p> <p>3.1 เห็นชอบตามข้อเสนอ</p> <p>3.2 ไม่เห็นด้วย</p>	<p>3.2 ไม่เห็นด้วยเนื่องจากภาระงบประมาณจะเพิ่มขึ้นสูงมาก</p>



## มาตรการในการช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้าง

ข้อร้องเรียนของผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้าง (ตามหนังสือร้องเรียนที่ 076/2540 ลว.13 ส.ค.40)	ข้อเสนอของสำนักงบประมาณ	ข้อสังเกต
<p>เครื่องจักรหรือเครื่องกล เช่น ลิฟต์ เครื่องคอมพิวเตอร์ เครื่องสูบน้ำ เครื่องปรับอากาศ พัดลม ตลอดจนครุภัณฑ์ต่างประเทศ</p> <p>โดยใช้ดัชนีค่าเงินบาทเป็นเกณฑ์ในการคำนวณร่วมกับดัชนีราคาวัสดุก่อสร้างแล้วแต่ว่าดัชนีตัวใดจะมีค่าสูงกว่าและมีสัดส่วนในค่างานตามความเหมาะสมซึ่งต้องลดค่างานคงที่ในสูตรการคำนวณลงด้วยสัดส่วนเดียวกัน</p> <p>3.3 ให้ปรับสูตรราคาของ Escalation Factor (K) ในงานก่อสร้างที่มีแบบหล่อคอนกรีตด้วยการเพิ่มดัชนีราคาของงานแบบหล่อคอนกรีตที่เป็นไม้แปรรูปหรือไม้อัดซึ่งต้องใช้วัสดุดิบจากต่างประเทศ โดยกำหนดให้มีสัดส่วนงานแบบหล่อประมาณร้อยละ 11 - 15 ของค่างาน และลดค่างานที่ใช้วัสดุก่อสร้างภายในประเทศลงในสัดส่วนเดียวกัน</p>	<p>ไม่เห็นด้วย</p> <p>3.3 ไม่เห็นด้วย</p>	<p>เนื่องจากจะเกิดความซ้ำซ้อนจากการเพิ่มขึ้นของราคาวัสดุซึ่งเพิ่มขึ้นจากผลกระทบของอัตราแลกเปลี่ยนโดยตรงอยู่แล้ว</p> <p>3.3 ความเห็นเหมือนข้อ 3.2</p>

## มาตรการในการช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้าง

ข้อร้องเรียนของผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้าง (ตามหนังสือร้องเรียนที่ 076/2540.ลว.13 ศ.ค.40)	ข้อเสนอของสำนักงานประมาณ	ข้อสังเกต
3.4 วิธีการคำนวณให้ใช้ Escalation Factor (K) ที่หักด้วย 2 % เมื่อต้องการเพิ่มค่างาน หรือบวกเพิ่ม 2% เมื่อต้องเรียกค่างานคืน	3.4 ไม่เห็นด้วย  4. ให้สำนักงานประมาณมีอำนาจหน้าที่วินิจฉัยปัญหาข้อขัดข้องในทางปฏิบัติเกี่ยวกับมติคณะรัฐมนตรีในเรื่องนี้	3.4 ในการเสนอราคาก่อสร้างนั้นผู้รับจ้างได้คำนวณ Factor F ในค่างานก่อสร้างตามมติคณะรัฐมนตรีที่ นร 0202/ว.102 วันที่ 30 มิถุนายน 2537 ซึ่งได้รวมรายการ <ul style="list-style-type: none"> <li>. ค่ากำไรระหว่าง 6.5 - 18.5 % ของวงเงินค่าก่อสร้าง</li> <li>. ค่าความเสี่ยง(ค่าความผันผวน) 5 % ของวงเงินค่าก่อสร้าง</li> </ul> และโดยปกติการดำเนินธุรกิจจะมีค่าความเสี่ยงทางธุรกิจตามหลักสากลอยู่ระหว่าง 2 - 8 % ดังนั้น เมื่อราคามันแปรไปจากราคาที่ยื่นของประกวดราคาผู้รับจ้างจึงน่าจะรับภาระในส่วน 4 % นี้ได้

## ความเป็นมา

มาตรการในการช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพก่อสร้าง เคยมีหลักเกณฑ์ผ่อนผัน กำหนดไว้แล้วในมติคณะรัฐมนตรี 3 ฉบับ คือ

1. มติคณะรัฐมนตรี ตามหนังสือ ที่ นร 0203/ว 33 ลงวันที่ 9 มีนาคม 2532 และ
2. มติคณะรัฐมนตรี ตามหนังสือ ที่ นร 0203/ว 81 ลงวันที่ 30 มิถุนายน 2532
3. มติคณะรัฐมนตรี ตามหนังสือ ที่ นร 0203/ว 109 ลงวันที่ 24 สิงหาคม 2532

ทั้งนี้สาระสำคัญเป็นไปตามตารางดังแนบ

สำหรับในครั้งนี้อย่างสมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทยได้ยื่นข้อเรียกร้องให้รัฐบาล ปรับราคาผลกระทบจากการปรับปรุงระบบการแลกเปลี่ยนเงินตรา โดยมีรายละเอียดเพิ่มเติมแตกต่างไปจากรายละเอียดเดิมตามหนังสือสมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย ที่ 076/2540 ลงวันที่ 13 สิงหาคม 2540 ซึ่งสำนักงานประมาณได้พิจารณาข้อเรียกร้องดังกล่าวแล้วสรุป ผลการพิจารณาตามตารางเปรียบเทียบ ดังนี้

## ภาระงบประมาณ

ภาระงบประมาณที่เกิดจากการใช้มาตรการดังกล่าวจะมีผลกระทบต่อค่าชดเชยในวงเงินที่แตกต่างกันมาก ทั้งนี้เป็นผลจากเงื่อนไขใหม่ที่สมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทยเสนอสำหรับค่า K ซึ่งแตกต่างไปจากเดิม ดังนี้

### กรณีที่ 1 (กรณีที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน)

#### มีเงื่อนไขที่สำคัญดังนี้

- 1.1 เป็นการชดเชยค่าก่อสร้างเต็มวงเงินค่าก่อสร้างรวม
- 1.2 เงื่อนไขในการชดเชยเป็นเงื่อนไขตามสูตรค่า K ปัจจุบันคือ ชดเชยให้เฉพาะครุภัณฑ์ที่สร้างพร้อมกับอาคาร (Built-in)
- 1.3 ฐานในการคำนวณใช้ดัชนีราคาของกรมเศรษฐกิจการพาณิชย์ เดือนสิงหาคม 2540
- 1.4 ค่าชดเชยเกือบทั้งหมดเป็นผลมาจากการผูกพันงบประมาณตามสัดส่วนภาระการผูกพันแต่ละปี (รายละเอียดตามเอกสารแนบ 1)
- 1.5 ใช้เกณฑ์ Escalation Factor (K) ที่  $\pm 4\%$
- 1.6 เงื่อนไขในการชดเชยเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0203/ว 33 ลงวันที่ 9 มีนาคม 2532 และที่ นร 0203/ว 81 ลงวันที่ 30 มิถุนายน 2532 และมติคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0302/ว 109 ลงวันที่ 24 สิงหาคม 2532

### กรณีที่ 2 (กรณีที่สมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทยร้องขอ)

#### มีเงื่อนไขที่สำคัญดังนี้

- 2.1 เป็นการชดเชยค่าก่อสร้างเต็มวงเงินค่าก่อสร้างรวม
- 2.2 เงื่อนไขในการชดเชย เป็นเงื่อนไขที่สมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทยขอให้รวมวัสดุอุปกรณ์ทุกชนิดที่รวมอยู่ในสัญญาจ้าง ได้แก่ ครุภัณฑ์ที่สร้างพร้อมกับอาคาร (Built-in), ลิฟท์, เครื่องคอมพิวเตอร์, โทรศัพท์, พัดลม, ตู้เย็น, เครื่องสูบน้ำ, เครื่องปรับอากาศ,

โต๊ะ เก้าอี้, ตู้เก็บเอกสาร, เครื่องใช้สำนักงาน, เครื่องมือเครื่องจักร, เครื่องเป่าอากาศ,  
เครื่องจ่ายคลอรีน ฯลฯ

2.3 ฐานในการคำนวณใช้ดัชนีราคาของกรมเศรษฐกิจการพาณิชย์ เดือน  
สิงหาคม 2540

2.4 ค่าชดเชยเกือบทั้งหมดเป็นผลมาจากการผูกพันงบประมาณตามสัดส่วน  
ภาวะการผูกพันแต่ละปี (รายละเอียดตามเอกสารแนบ 1)

2.5 ให้เกณฑ์ Escalation Factor (K) ที่  $\pm 4\%$  ตามเดิม (สมาคม  
อุตสาหกรรมก่อสร้างไทยขอมารถ  $\pm 2\%$  ซึ่งจะมีผลต่อวงเงินชดเชยเป็นสองเท่าของที่คำนวณ  
ได้)

จากเงื่อนไขการชดเชยที่ต่างกันในกรณีที่ 1 และกรณีที่ 2 มีผลให้ภาวะ  
ค่าชดเชยเปรียบเทียบ 2 กรณี เป็นไปตามตารางดังนี้

ภาวะการขาดเซย์ค่า K ปีงบประมาณ 2541

รายการ สิ่งก่อสร้าง	งบประมาณ ปี 2541 ล้านบาท	ค่าชดเชย					
		กรณีที่ 1				กรณีที่ 2	
		กรณีที่ 1.1		กรณีที่ 1.2			
		ล้านบาท	%	ล้านบาท	%	ล้านบาท	%
1. อาคาร	81,021.74	2,426.74	46.08	1,213.37	46.08	4,044.57	46.08
2. อาคารศึกษา	12,021.71	360.07	6.84	180.04	6.84	600.12	6.84
3. อาคารที่พักอาศัย	2,455.32	73.54	1.40	36.77	1.40	122.57	1.40
4. อาคารสาธารณสุข	4,440.99	133.01	2.53	66.51	2.53	221.69	2.53
5. ถนนลาดยาง	11,243.52	162.91	3.09	81.46	3.09	271.52	3.09
6. ถนนคอนกรีต/สะพาน	57,149.27	1,685.66	32.01	842.83	32.01	2,809.43	32.01
7. ทางรถไฟ	3,363.12	28.95	0.55	48.25	0.55	14.47	0.55
8. เขื่อน	1,520.71	39.17	0.74	19.58	0.74	65.28	0.74
9. ฝ่าย	765.05	19.71	0.37	9.85	0.37	32.84	0.37
10. แหล่งน้ำอื่น	6,660.13	191.09	3.63	95.55	3.63	318.49	3.63
11. สนามกีฬา	4,865.05	145.72	2.77	72.86	2.77	242.86	2.77
รวม	185,506.61	5,266.57	100.00	2,633.28	100.00	8,777.62	100.00

หมายเหตุ

- ข้อแตกต่างที่สำคัญของกรณีที่ 1 และกรณีที่ 2 คือฐานวงเงินที่นำมาใช้คำนวณค่า K แตกต่างกัน
- ภาวะการขาดเซย์ตาม กรณีที่ 1.2 เป็นภาวะงบประมาณที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจริงเนื่องจากผู้ประกอบการรายย่อยและสัญญาจ้างก่อสร้างระยะสั้นมิได้ทำสัญญาแบบปรับราคาได้
- ภาวะงบประมาณขาดเซย์ค่า K ในปี 2540 มีวงเงินชดเชยประมาณ 59.423 ล้านบาท

## สรุปรายการภาระผูกพันข้ามปีงบประมาณ ในปีงบประมาณ 2541

18/18

## รายการสิ่งก่อสร้าง

ปีงบประมาณ	บาท	%
ก่อนปี 2537	8,774.46	4.73
2537	12,410.39	6.69
2538	25,729.77	13.87
2539	58,341.83	31.45
2540	80,250.16	43.26
รวม	185,506.61	100.00

## หมายเหตุ

## 1. ค่าก่อสร้างดังกล่าวไม่รวมรายการ

- ค่าจ้างบริษัทที่ปรึกษา/ควบคุมงานก่อสร้าง/เหมาะสม	1,447.63 ล้านบาท
- ค่าจ้างสำรวจออกแบบ	1,000.99 ล้านบาท
- ค่าจ้างศึกษาต่างๆ	268.27 ล้านบาท
- ค่าที่ดิน	1,812.21 ล้านบาท
รวม	<u>4,798.09 ล้านบาท</u>

## 2. รวมค่าก่อสร้างที่นำมาคำนวณ

185,506.61 ล้านบาท

## 3. รวมค่าก่อสร้างทั้งสิ้น ข้อ 1 + ข้อ 2

190,304.70 ล้านบาท