

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๔๐๖/ว ๕๑



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑ เมษายน ๒๕๕๐

เรื่อง แนวทางการขับเคลื่อนเศรษฐกิจส่วนรวมระยะเร่งด่วน

เรียน รอง - นรม., รัฐ - นร., กระทรวง, กรม

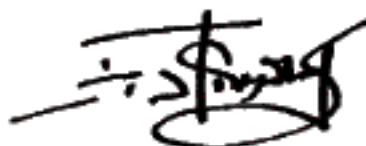
สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๐๕/๑๓๔๔ ลงวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๐

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เสนอเรื่อง
แนวทางการขับเคลื่อนเศรษฐกิจส่วนรวมระยะเร่งด่วน มาเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตาม
สำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๕๐ ลงมติรับทราบ อนุมัติ
และให้ดำเนินการต่อไปตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ
ทั้งนี้ มาตรการขับเคลื่อนเศรษฐกิจส่วนรวมระยะเร่งด่วน ให้เพิ่มเติมเรื่อง การเร่งรัดการเบิกจ่าย
งบประมาณของกองทุนเงินกู้ยืมเพื่อการศึกษาที่ผูกกับรายได้ในอนาคต (กรอ.) โดยให้กระทรวงศึกษาธิการ
ประสานการดำเนินการกับสำนักงบประมาณต่อไป

จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และขอได้โปรดแจ้งให้หน่วยงาน/
หน่วยงานและรัฐวิสาหกิจในสังกัดทราบและถือปฏิบัติต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ

 4/4/50

(นายรองพล เจริญพันธุ์)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๔๐ ๕๐๐๐ ต่อ ๓๒๕

โทรสาร ๐ ๒๒๔๐ ๕๐๖๔

www.cabinet.thaigov.go.th



ตัวหนังสือบันทึกข้อความ

ส่วนราชการ...สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โทร. 02-280 4085 ต่อ 3333

ที่... นร.1105/1344 วันที่... 23 มีนาคม 2550

เรื่อง... แนวทางการขับเคลื่อนเศรษฐกิจส่วนรวมระยะเร่งด่วน

เรียน รองนายกรัฐมนตรี (นายโสสิต บัวเนียมรักษา)

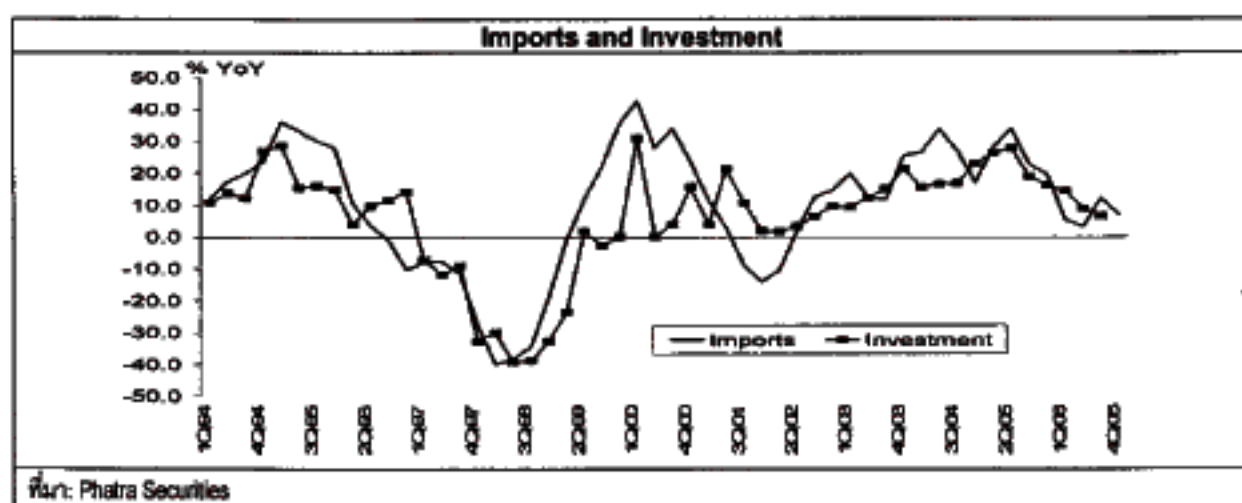
ตามที่ นายกรัฐมนตรี ได้แต่งตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนเศรษฐกิจส่วนรวม (คสร.) เมื่อวันที่ 12 มีนาคม 2550 โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (นายโสสิต บัวเนียมรักษา) เป็นประธาน เพื่อวิเคราะห์เศรษฐกิจส่วนรวมและปัจจัยที่มีผลกระทบต่อสถานการณ์เศรษฐกิจของประเทศ นั้น

คณะกรรมการ คสร. ได้มีการประชุม 2 ครั้งเมื่อวันที่ 13 และ 20 มีนาคม 2550 เพื่อรับฟังความเห็นและการวิเคราะห์เกี่ยวกับสถานการณ์เศรษฐกิจทั้งในปัจจุบันและในช่วงระยะเวลาที่เหลือของรัฐบาลประมาณ 7 เดือน โดยสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ในฐานะฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการที่ได้รับมอบหมายจากประธานคณะกรรมการ ได้นำความเห็นและการวิเคราะห์ของคณะกรรมการฯ ดังกล่าว ประมวลเข้าเป็นภาพรวมเศรษฐกิจและข้อเสนอแนวทางขับเคลื่อนเศรษฐกิจส่วนรวมที่มีความจำเป็นเร่งด่วน ดังต่อไปนี้

1. ภาพรวมแนวโน้มเศรษฐกิจปัจจุบัน

- 1.1 พื้นฐานเศรษฐกิจไทยยังคงมีความเข้มแข็ง เช่น เงินเฟ้อและอัตราดอกเบี้ยที่มีแนวโน้มลดลง ฐานบัญชีเดินสะพัดเกินดุล ทุนสำรองระหว่างประเทศที่อยู่ในระดับสูง สัดส่วนหนี้สาธารณะต่อ GDP และหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ต่อสินเชื่อของธนาคารพาณิชย์ที่ลดลงจากช่วงวิกฤตเศรษฐกิจอย่างมาก เป็นต้น
- 1.2 ที่ผ่านมเศรษฐกิจไทยมีการขับเคลื่อนโดยการส่งออกเป็นหลัก ในขณะที่ปัจจัยเศรษฐกิจภายในประเทศมีแนวโน้มที่จะชะลอตัวลง อย่างไรก็ดี ในอนาคตการส่งออกอาจต้องเผชิญกับความเสี่ยงหลายประการ ทั้งจากปัจจัยภายในและภายนอกประเทศ ดังนั้น หากปัจจัยเศรษฐกิจภายในประเทศยังคงชะลอตัวต่อเนื่องก็จะเป็นอันตรายต่อเศรษฐกิจส่วนรวมได้ โดยเฉพาะในกรณีที่มีการส่งออกได้รับผลกระทบ และไม่เป็นไปตามที่ทางการได้ตั้งเป้าหมายไว้ ในกรณีดังกล่าว เศรษฐกิจของประเทศก็มีโอกาสจะชะลอตัวลงอย่างต่อเนื่อง

- 1.3 ปัจจัยภายในประเทศที่เป็นแรงขับเคลื่อนเศรษฐกิจยังมีแนวโน้มอ่อนตัว โดยเห็นได้จากภาวะการลงทุนของภาคเอกชนที่มีแนวโน้มชะลอตัวลงอย่างต่อเนื่อง ส่งผลให้การนำเข้าสินค้ามีอัตราการเพิ่มที่ชะลอลง และเริ่มมีส่วนทำให้มีการเกินดุลบัญชีเดินสะพัดในระดับสูง ซึ่งส่งผลให้มีอุปทานของเงินตราต่างประเทศมากกว่าอุปสงค์ และนำไปสู่แรงกดดันให้ค่าเงินบาทแข็งขึ้น นอกจากนี้ แม้ว่ารัฐบาลจะสามารถออกกฎหมายงบประมาณประจำปี 2551 ได้ทันวันที่ 1 มกราคม 2550 และอัตราการเบิกจ่ายเงินจากงบประมาณเริ่มเร่งตัวขึ้น หากแต่เม็ดเงินงบประมาณยังไม่สามารถกระจายลงไปหล่อเลี้ยงภาคธุรกิจและประชาชน นอกจากนี้ เม็ดเงินงบประมาณที่ตรงไปสู่ภาคเศรษฐกิจระดับฐานรากโดยตรงได้ลดลงมากเมื่อเทียบกับรัฐบาลชุดที่แล้ว ดังปรากฏตามตารางต่อไปนี้



ตารางเปรียบเทียบเม็ดเงินใช้จ่ายสู่เศรษฐกิจฐานรากที่สำคัญ

	2545	2546	2547	2548	2549	2550
รายจ่ายงบประมาณ	48,626.0	15,527.0	63,438.0	27,718.0	37,265.0	10,000
รายได้พิเศษ	-	-	2,460.0	5,827.0	4,782.0	-
รายจ่ายของ อปท.	133,104.2	150,523.5	186,907.6	251,960.0	310,013.0	303,810.6
รวม	181,730.2	166,050.5	252,795.6	285,505.0	352,060.0	313,810.6

ที่มา: สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง

- 1.4 โดยสรุป สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เห็นว่า ปัจจัยสำคัญที่จะกระทบต่อแนวโน้มเศรษฐกิจปี 2550 มาจาก 3 ปัจจัยที่มีความเชื่อมโยงเป็นเหตุและผลซึ่งกันและกัน คือ (1) ค่าเงินบาท (2) การชะลอตัวของภาคธุรกิจและการลงทุนภายในประเทศ และ (3) ความเชื่อมั่นของนักลงทุน ซึ่งในระยะนี้มีความจำเป็นที่จะต้องมีการเร่งด่วนที่จะขับเคลื่อนการใช้จ่ายภายในประเทศ ดังจะได้นำเสนอต่อไป

2. แนวทางการขับเคลื่อนเศรษฐกิจส่วนรวมระยะเร่งด่วน

เพื่อให้เศรษฐกิจไทยรักษาการขยายตัวได้อย่างเหมาะสมและมีเสถียรภาพภายใต้ข้อจำกัดของเศรษฐกิจโลกที่ชะลอตัวในปี 2550 จึงมีความจำเป็นจะต้องมีมาตรการเศรษฐกิจที่สำคัญในการเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณของรัฐบาลและรัฐวิสาหกิจ และสร้างความเชื่อมั่นให้กับภาคเอกชนในการลงทุนโครงการอุตสาหกรรมขนาดใหญ่ โดยมีมาตรการสำคัญเร่งด่วน ดังนี้

มาตรการ	หน่วยงานรับผิดชอบ
2.1 เร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณให้ได้ตามเป้าหมายรวมร้อยละ 85 โดย (1) ให้ทุกกระทรวงที่มีงบประมาณในหมวดที่ดินและสิ่งก่อสร้าง เร่งการประมูลงานก่อสร้างให้แล้วเสร็จภายในวันที่ 30 มิถุนายน 2550 (2) เร่งรัดการใช้จ่ายจริงตามโครงการยุทธศาสตร์อยู่ดีมีสุขระดับจังหวัดที่ได้จัดสรรงบประมาณไปแล้วจำนวน 5,000 ล้านบาท (3) เร่งรัดการจ่ายเงินตามโครงการลงทุนทางด้านโลจิสติกส์ที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณปี 2550 ไปแล้ว จำนวน 4,500 ล้านบาท และเพื่อให้การเร่งรัดเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ จึงเห็นควรอนุมัติให้แต่งตั้งคณะกรรมการติดตามเร่งรัดการใช้จ่ายภาครัฐขึ้น โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (นายโสมจิต บันเปี่ยม-รัชฎ์) เป็นประธาน และอธิบดีกรมบัญชีกลางเป็นเลขานุการ	สำนักงานงบประมาณ กระทรวงการคลัง
2.2 พิจารณาจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติมให้กับโครงการยุทธศาสตร์อยู่ดีมีสุขระดับจังหวัดอีก 5,000 ล้านบาท จากเดิมที่จัดสรรให้เพียง 5,000 ล้านบาท รวมเป็นงบประมาณทั้งสิ้น 10,000 ล้านบาท	สำนักงานงบประมาณ
2.3 เร่งรัดการลงทุนของรัฐวิสาหกิจให้ได้เป้าหมายการเบิกจ่ายรวมร้อยละ 90 โดยเฉพาะการลงทุนของ ปตท. ซึ่งเป็นรัฐวิสาหกิจที่มีวงเงินลงทุนสูงถึง 58,000 ล้านบาท	ทุกกระทรวง และ รัฐวิสาหกิจในสังกัด
2.4 เนื่องจากการลงทุนที่มีความพร้อมของภาคเอกชนในอุตสาหกรรมปิโตรเคมี ซึ่งมีวงเงินลงทุนสูงถึง 210,000 ล้านบาท มีความจำเป็นต้องตั้งอยู่ในบริเวณอำเภอมาบตาพุด จังหวัดระยอง ซึ่งขณะนี้ได้มีการจัดทำ	กระทรวง ทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม สำนักงานงบประมาณ

มาตรการ	หน่วยงานรับผิดชอบ
แผนปฏิบัติการ 3 ฝ่ายในพื้นที่ได้แก่ ชุมชน อุตสาหกรรม และหน่วยราชการ เพื่อลดและขจัดมลพิษในพื้นที่จังหวัดระยองเสร็จเรียบร้อยแล้ว ดังนั้น เพื่อให้เกิดความชัดเจนในการปฏิบัติตามแผนปฏิบัติการดังกล่าว จึงเห็นควรอนุมัติงบประมาณประจำปี 2551 จำนวน 1,000 ล้านบาท เพื่อจัดสรรให้กับโครงการที่เสนอโดยชุมชนและส่วนราชการ ภายใต้แผนปฏิบัติการดังกล่าว โดยมอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (นายโสมสิต ปันเปี่ยมรัชฎ์) ร่วมกับสำนักงานพิจารณารายละเอียด	

3. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

- 3.1 รับทราบความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ประมวลจากผลการประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนเศรษฐกิจส่วนรวม ตามข้อ 1
- 3.2 อนุมัติมาตรการขับเคลื่อนเศรษฐกิจส่วนรวมระยะเร่งด่วน ตามข้อ 2

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบ ขอให้โปรดนำเสนอท่านนายกรัฐมนตรีพิจารณา เสนอคณะรัฐมนตรีเป็นเรื่องด่วนในวันที่ 27 มีนาคม 2550 ทั้งนี้ หากมาตรการดังกล่าวได้รับอนุมัติ เห็นสมควรมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ติดตามความก้าวหน้าและรายงานผลต่อนายกรัฐมนตรีเป็นประจำทุกเดือนด้วย จักขอบพระคุณยิ่ง



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ





(นายโสมสิต ปันเปี่ยมรัชฎ์)

รองนายกรัฐมนตรี



คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี

ที่ ๖๕ / ๒๕๕๐

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการติดตามเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ

ด้วยในคราวประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๕๐ ที่ประชุมได้ให้ความเห็นชอบแนวทางการขับเคลื่อนเศรษฐกิจส่วนรวมระยะเร่งด่วน และเห็นชอบให้แต่งตั้งคณะกรรมการติดตามเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ เพื่อทำหน้าที่เร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐให้สามารถออกสู่ภาคเศรษฐกิจและภาคประชาชนได้

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๑ (๖) และ (๙) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๑๕ จึงแต่งตั้งคณะกรรมการติดตามเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ ขึ้น โดยมีองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

๑. องค์ประกอบ

๑.๑	รองนายกรัฐมนตรี (นายโสมศักดิ์ ปิ่นเปี่ยมรักษ์)	ประธานกรรมการ
๑.๒	รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง	กรรมการ
๑.๓	รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	กรรมการ
๑.๔	รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม	กรรมการ
๑.๕	รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย	กรรมการ
๑.๖	รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงศึกษาธิการ	กรรมการ
๑.๗	รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงสาธารณสุข	กรรมการ
๑.๘	รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม	กรรมการ
๑.๙	อธิบดีกรมชลประทาน	กรรมการ
๑.๑๐	อธิบดีกรมทางหลวง	กรรมการ
๑.๑๑	อธิบดีกรมทางหลวงชนบท	กรรมการ
๑.๑๒	อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	กรรมการ

๑.๑๓	ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ	กรรมการ
๑.๑๔	ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย	กรรมการ
๑.๑๕	เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการ พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	กรรมการ
๑.๑๖	อธิบดีกรมบัญชีกลาง	กรรมการและ เลขานุการ
๑.๑๗	รองผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ ที่ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณมอบหมาย	กรรมการและ ผู้ช่วยเลขานุการ
๑.๑๘	รองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการ พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)	กรรมการและ ผู้ช่วยเลขานุการ

๒. อำนาจหน้าที่

๒.๑ ติดตามและเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐให้สามารถเบิกจ่ายสู่ระบบเศรษฐกิจได้อย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อรายงานต่อนายกรัฐมนตรี และคณะรัฐมนตรี

๒.๒ ให้ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ และองค์กรที่เกี่ยวข้องชี้แจงข้อเท็จจริง และรายงานข้อมูล รวมทั้งจัดส่งเอกสารที่เกี่ยวข้องต่อคณะกรรมการ

๒.๓ แต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงาน เพื่อช่วยเหลือหรือปฏิบัติงานได้ตามความเหมาะสม

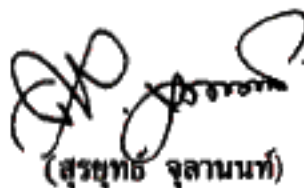
๒.๔ ปฏิบัติงานอื่น ๆ ตามที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย

สำหรับการเบิกจ่ายเบ็ดเสร็จและค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ให้เป็นไปตามระเบียบของทางราชการ โดยให้เบิกจ่ายจากงบประมาณของกรมบัญชีกลาง

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๒๗ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๐

พลเอก



(สุรยุทธ์ จุลานนท์)

นายกรัฐมนตรี